

Numero  
2527

sl

0

Bellinzona  
22 maggio 2024

Consiglio di Stato  
Piazza Governo 6  
Casella postale 2170  
6501 Bellinzona  
telefono +41 91 814 41 11  
fax +41 91 814 44 35  
e-mail can@ti.ch  
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone  
Ticino

## Il Consiglio di Stato

Commissione Costituzione e leggi

mattia.delorenzi@ti.ch

**Messaggio n. 7709 del 4 settembre 2019 concernente la Mozione n. 1375 dell'11 marzo 2019 di Raoul Ghisletta, Carlo Lepori e cofirmatari per il Gruppo PS "Per una lotta risoluta contro il flagello della tratta di esseri umani"**

Signora Presidente,  
signore commissarie e signori commissari,

ci riferiamo alla vostra lettera del 10 gennaio 2024, con la quale ci ponete diverse domande in merito all'atto parlamentare citato in epigrafe.

Sentiti i Dipartimenti interessati, rispondiamo come segue:

### **Domanda per il Dipartimento sanità e socialità (DSS)**

*Quante segnalazioni sono arrivate al servizio LAV del DSS dal 2020 a oggi inerenti al fenomeno della tratta di esseri umani?*

Dal 2020 il Servizio per l'aiuto alle vittime di reati ha seguito 6 situazioni inerenti al fenomeno della tratta di esseri umani e più precisamente 5 nel 2020, 1 nel 2021 e 1 nel 2022.

### **Domande per il Dipartimento delle istituzioni (DI)**

1. *Quando è stata creata la Tavola rotonda cantonale sulla lotta alla tratta degli esseri umani? In quali anni non si è riunita? Quali temi sono stati riportati dalla Tavola rotonda nazionale a quella cantonale nel 2022 e nel 2023?*

La prima Tavola rotonda cantonale si è tenuta il 12 novembre 2017. Sono poi susseguiti incontri annuali, ad eccezione del 2020, in cui l'incontro è stato annullato a seguito della situazione di emergenza sanitaria legata all'epidemia SARS-COVID 19. I temi trattati durante la Tavola rotonda cantonale del 2022 sono stati i seguenti:

- Presentazione principi fondamentali o obiettivi strategici del piano nazionale d'azione contro TEU 2023/207;
- Definizione obiettivi della Tavola rotonda cantonale TEU;

- Piano situazionale da parte della polizia per le tematiche di prostituzione, sfruttamento forza lavoro e migrazione;
- Presentazione ad opera di Angela Oriti (Cartografia dei servizi per la protezione delle vittime);

I temi trattati durante la Tavola rotonda cantonale del 2023 sono invece i seguenti:

- Resoconto attività TESEU 2023;
- Attività della Polizia cantonale nell'ambito del lavoro in nero;
- Resoconto attività Tavola Rotonda Nazionale TEU 2023;
- Resoconto Conferenza TEU 2023 a Ginevra;
- Situazione dei singoli partecipanti alla Tavola rotonda.

2. *Vi è una rappresentanza cantonale presso il Centro di competenza federale della tratta di esseri umani? Se sì, chi ne fa parte? È emerso qualcosa dai controlli coordinati dall'Autorità federale all'interno di commerci gestiti da cittadini cinesi in Ticino?*

La Polizia cantonale ticinese partecipa alla tavola rotonda dei responsabili cantonali delle tavole rotonde cantonali e all'AGGMM (Arbeitsgruppe Menschenhandel Menschensmuggel). Analogamente la Polizia cantonale partecipa alle Joint Action Days di Europol concernente (anche) i fenomeni della tratta degli esseri umani, il traffico di migranti, lo sfruttamento della forza lavoro e della prostituzione.

Per quanto concerne i controlli dei commerci gestiti da cittadini cinesi in Ticino, si precisa che è emerso solo un caso di infrazione alla Legge federale sugli stranieri e la loro integrazione (LStrl; RS 142.20).

3. *Ci sono novità da parte del Gruppo di lavoro che si occupa del traffico di migranti e della tratta di esseri umani che è stato inserito nel Gremio dei Capi delle polizie giudiziarie di tutti i Cantoni?*

Per motivi di tattica di polizia, non possiamo rispondere a questa domanda.

4. *A quanto ammontano per il Ticino gli aiuti finanziari concessi in virtù dell'ordinanza contro la tratta di esseri umani di FedPol, passati da 400'000 a 600'000 franchi a partire dal 2023?*

Il Cantone Ticino non ha ricevuto aiuti finanziari.

5. *Cosa è stato fatto in Ticino il 18 ottobre 2023, in occasione della "Giornata europea contro la tratta di esseri umani"? Secondo il Piano di azione nazionale «vengono organizzati eventi in tutte le regioni linguistiche con diversi partner» (la cadenza è biennale con effetto nel 2023).*

Il Piano d'azione nazionale si prefigge più obiettivi strategici, tra i quali risulta la formazione da parte degli attori impegnati nella lotta contro la tratta di esseri umani,

così come la sensibilizzazione sul fenomeno dell'opinione pubblica. Attualmente l'attenzione della Polizia cantonale verte sulla prima parte, ovvero sulla formazione degli attori coinvolti, affinché dispongano delle conoscenze e delle competenze necessarie per adottare le misure opportune nella lotta al fenomeno della tratta. Per quanto concerne l'organizzazione di eventi in tutte le regioni linguistiche (compresa la Giornata europea contro la tratta di esseri umani) giova precisare che si tratta di una responsabilità affidata a fedpol (così come indicazione nel PAN).

6. *È possibile avere i dati della statistica svizzera criminale di polizia per gli anni 2021 e 2022 in cui sono pubblicati (per la prima volta nel 2021, in precedenza le forme di sfruttamento non venivano distinte) alcuni dati sull'articolo 182 CP in funzione del tipo di sfruttamento (sessuale, del lavoro e a fini di prelievo di organi)?*

I dati statistici sono pubblici e reperibili sul sito della Confederazione.

7. *La Polizia ticinese dispone di dati aggiornati su casi rilevati di sospetta/avverata tratta di esseri umani in altri settori in cui notoriamente vi è un elevato rischio, ad esempio l'agricoltura, l'edilizia o nei lavori di assistenza (badanti)?*

La Polizia cantonale non dispone di una statistica specifica in tal senso.

8. *In che modo l'elenco degli indicatori per l'identificazione di potenziali vittime della tratta di esseri umani che ha sostituito la vecchia checklist del 2005 è stata implementata in Ticino?*

Si veda anche il link seguente:

[https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.fedpol.admin.ch/dam/fedpol/de/data/kriminalitaet/menschenhandel/berichte/indikator-oren-opferidentifizierung-mh-d.pdf&ved=2ahUKEwiNy6zin9GDAXValf0HHVK9B2qQFnoECAgQAQ&usq=AOvVaw2kW19xMfkILFbJvMDGNw\\_A](https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.fedpol.admin.ch/dam/fedpol/de/data/kriminalitaet/menschenhandel/berichte/indikator-oren-opferidentifizierung-mh-d.pdf&ved=2ahUKEwiNy6zin9GDAXValf0HHVK9B2qQFnoECAgQAQ&usq=AOvVaw2kW19xMfkILFbJvMDGNw_A)

Attraverso la formazione di base agli aspiranti agenti di polizia durante la frequentazione della Scuola di polizia, così come durante la formazione continua con corsi per i quadri di primo livello.

9. *Quanti agenti (se necessario dato disaggregato su ambito cantonale e comunale/consorzio) hanno seguito, dalla sua introduzione, la formazione di base che viene erogata a tutti gli agenti di polizia? Qual è esattamente la durata della formazione di base rapportata al totale delle ore lezione erogate? Quanti agenti hanno seguito degli stage formativi "una tantum"? Quanti "corsi di ripetizione" sono stati organizzati e per quanti agenti in totale?*

Tutti gli aspiranti che frequentano la Scuola di polizia (siano essi della Polizia cantonale, delle Polizie comunali, della Polizia dei trasporti e della Polizia militare)

ricevono una formazione durante il biennio di formazione di base. Tale formazione è erogata da parte di agenti della Polizia cantonale così come di rappresentanti degli enti di aiuto. Non sono previsti corsi di ripetizione, ma delle formazioni continue a livello di quadri.

*10. Quanti degli agenti che hanno frequentato la scuola di Polizia giudiziaria e che andranno a operare in questo settore hanno ricevuto l'approfondimento più tecnico e giuridico sulle strategie da applicare?*

All'interno della Polizia cantonale vi è la Sezione indagini e operazioni particolari (di seguito: SIOP-TESEU), la quale è competente per il perseguimento penale del reato di tratta di esseri umani.

I collaboratori attivi in ambito TESEU hanno seguito, logicamente vista la loro attività professionale, delle specifiche formazioni continue.

*11. Come e quando, è stato distribuito l'opuscolo rivolto agli ispettori cantonali lavoro e mercato del lavoro "Menschenhandel Arbeitsausbeutung"? Esiste la versione italiana?*

L'opuscolo è stato pubblicato nel corso del 2020, informando tutti gli attori coinvolti e citati nel medesimo, pubblicato anche in lingua italiana (cfr. sito della SECO: [https://www.seco.admin.ch/seco/it/home/Publikationen\\_Dienstleistungen/Publikationen\\_und\\_Formulare/Arbeit/int\\_arbeitsfragen/menschenhandel\\_arbeitsausbeutung.html](https://www.seco.admin.ch/seco/it/home/Publikationen_Dienstleistungen/Publikationen_und_Formulare/Arbeit/int_arbeitsfragen/menschenhandel_arbeitsausbeutung.html)).

*12. Il Reparto 4 di TESEU, inserito nella Sezione "Indagini particolari", è riuscito - grazie alla collaborazione con le vittime - a portare a termine indagini che hanno portato alla luce bande organizzate che adescano persone nei loro Paesi per poi farle lavorare in Ticino/Svizzera? Se sì, di quali Paesi si tratta?*

Laddove emergono sospetti di reato, la Polizia cantonale avvia sempre i necessari approfondimenti e segnala o denuncia la fattispecie al Ministero pubblico. Sino ad ora non sono state individuate nel contesto delle attività della SIOP-TESEU bande organizzate attive in tale ambito sul nostro territorio.

*13. Anche in Ticino sono stati organizzati i corsi di formazione regionali/cantonali di un giorno incentrati sulla lotta contro la tratta di esseri umani dal punto di vista dell'ispettorato del lavoro e della sorveglianza del mercato del lavoro? Se sì, chi vi ha partecipato?*

L'Ufficio dell'ispettorato del lavoro (UIL) in ragione della propria attività di controllo sul mercato del lavoro (legge sul lavoro e lotta al lavoro nero) e l'Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro (USML) in quanto ente di coordinamento in ambito di lotta al lavoro nero, partecipano alla tavola rotonda cantonale contro la tratta di esseri umani organizzata dalla SIOP-TESEU. Gli ispettori dell'UIL sono stati sensibilizzati sugli

indicatori che permettono di rilevare possibili casi e per poterli così segnalare alla Polizia giudiziaria.

Inoltre, nel corso del 2022, l'Ufficio per la sorveglianza del mercato del lavoro ha organizzato un workshop sul tema della tratta di essere umani, con lo scopo di sensibilizzare tutti gli organi di controllo attivi nella verifica delle condizioni di impiego.

*14. In seguito alla modifica del Regolamento sulla collaborazione tra le Polizie comunali e la Polizia cantonale, riguardo all'allegato B sui reati di competenza che possono essere richiesti su deroga del Consiglio di Stato dalle Polizie comunali, a che punto è l'attuazione per le Polizie comunali? Quanti Comuni hanno richiesto una deroga al Governo?*

Attualmente il Consiglio di Stato ha concesso la delega ai due Corpi di polizia comunali che ne hanno fatto richiesta, ossia alla Polizia della Città di Chiasso e alla Polizia della Città di Lugano.

*15. Le Polizie comunali hanno autonomia sul controllo del territorio, in particolare per il diritto d'ispezione, che va oltre quanto esse hanno già in materia di controllo abitanti. Circa quest'ultimo aspetto, cosa viene fatto a livello di formazione del personale impiegato presso gli Uffici del controllo abitanti dei Comuni da parte della Sezione degli enti locali (SEL)?*

La domanda va rivolta direttamente alle autorità comunali.

*16. Quali sono i canali d'informazione tra la Polizia comunale che durante un suo intervento ha/avesse il sospetto di trovarsi di fronte a una vittima di tratta e la Polizia cantonale? Quante segnalazioni sono arrivate dai Comuni su casi di sospetta tratta di esseri umani (prostituzione e non)?*

La collaborazione e le modalità d'informazione tra Polizia cantonale e le polizie comunali sono sancite da basi legali e accordi tra i rispettivi comandi. Da parte dei Comuni non sono mai arrivate segnalazioni in tal senso.

*17. Ci sono mai state segnalazioni da parte dell'ispettorato del lavoro in merito a casi di sospetta/avverata tratta di esseri umani? Se sì, quante e in quali anni?*

Nel corso degli anni sono state segnalate alcune situazioni sospette, che possiamo stimare attorno alla mezza dozzina.

*18. Esiste una collaborazione con i sindacati in materia di tratta di esseri umani in ambiti economici? Se sì, di che tipo, con che obiettivi e quali tempistiche?*

Nell'ambito delle proprie competenze, la Polizia cantonale raccoglie le informazioni e le denunce anche da parte di sindacati. Le stesse sono poi verificate ed eventualmente istruite unitamente ai comparti delle preposte istituzioni (Ministero Pubblico, Ufficio Ispettorato del lavoro, Ufficio Sorveglianza Mercato del lavoro, ecc.).

*19. È possibile avere il contratto di prestazione stipulato con SOS Mayday Ticino per l'operato in questo ambito?*

Sarà valutato con richiesta puntuale e debitamente motivata.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore commissarie e signori commissari, i sensi della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

  
Christian Vitta

Il Cancelliere

  
Arnaldo Coduri

Copia a:

- Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch)
- Dipartimento della sanità e della socialità (dss-dir@ti.ch)
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg.ap@ti.ch)
- Comando Polizia cantonale (polizia-segr@polca.ti.ch; servizio.giuridico@polca.ti.ch)