

# Gesetz über den Finanzhaushalt des Staates

vom

## I. Allgemeine Bestimmungen

Inhalt/Zweck

§ 1. <sup>1</sup>Dieses Gesetz regelt die Gesamtsteuerung des Haushalts, die Ausgabenbewilligung, die Rechnungslegung, ~~sowie die finanzielle Führung auf Verwaltungsebene und die Finanzkontrolle.~~

~~<sup>2</sup>Mit diesem Gesetz sollen die Finanzpolitik und die Verwaltungsführung nach betriebswirtschaftlichen Grundsätzen unterstützt, der wirtschaftliche und wirksame Einsatz der öffentlichen Mittel gefördert und das Haushaltgleichgewicht gewahrt werden.~~

Geltungsbereich

§ 2. Dieses Gesetz gilt für folgende Organe und die ihnen unterstellten Bereiche:

1. den Grossen Rat;
2. den Regierungsrat;
3. die Rechtspflege.

Finanz- und Verwaltungsvermögen

§ 3. <sup>1</sup>Das Finanzvermögen umfasst jene Vermögenswerte, die ohne Beeinträchtigung der öffentlichen Aufgabenerfüllung veräussert werden können.

<sup>2</sup>Das Verwaltungsvermögen umfasst jene Vermögenswerte, die unmittelbar der öffentlichen Aufgabenerfüllung dienen.

Einnahmen, Ausgaben und Anlagen

§ 4. <sup>1</sup>Einnahmen sind Zahlungen Dritter, die das Vermögen vermehren.

<sup>2</sup>Eine Ausgabe ist die Bindung von Finanzvermögen zur Erfüllung öffentlicher Aufgaben. Sie bedarf einer Rechtsgrundlage und eines Kredits.

<sup>3</sup>Eine Anlage ist ein Finanzvorfall, dem ein frei realisierbarer Wert gegenübersteht und der bloss zur Umschichtung innerhalb des Finanzvermögens führt.

Neue und gebundene Ausgaben

§ 5. <sup>1</sup>Eine Ausgabe gilt als neu, wenn hinsichtlich ihrer Höhe, des Zeitpunkts ihrer Vornahme oder anderer wesentlicher Umstände eine verhältnismässig grosse Handlungsfreiheit besteht.

<sup>2</sup>Eine Ausgabe gilt als gebunden, wenn sie nicht als neu im Sinne von Absatz 1 gilt.

Aufwand und Ertrag

§ 6. Als Aufwand gilt der gesamte Wertverzehr innerhalb einer bestimmten Periode. Als Ertrag gilt der Wertzuwachs innerhalb einer bestimmten Periode.

## II. Haushaltsteuerung

Grundsätze

§ 7. <sup>1</sup>Die Haushaltsführung richtet sich nach den Grundsätzen der Gesetzmässigkeit, des Haushaltgleichgewichts, der Sparsamkeit, der Dringlichkeit, der Wirtschaftlichkeit und der Wirkungsorientierung. Das Ausgabenwachstum ist zudem im Rahmen des Wirtschaftswachstums zu halten.

<sup>2</sup>Für besondere ~~wirtschaftliche Vorteile~~ Dienstleistungen aus öffentlichen Einrichtungen oder Anordnungen sind angemessene, dem Nutzen aus dem Vorteil entsprechende Beträge Abgeltungen einzufordern. Die Nutzniesser besonderer Leistungen und die Verursacher besonderer Kosten haben sich in der Regel die zumutbaren Kosten zu tragen in zumutbarer Weise an diesen zu beteiligen.

= alt § 12

<sup>3</sup>Die Budgetierung richtet sich nach den Grundsätzen der Jährlichkeit, der Vollständigkeit, der Vergleichbarkeit und der Bruttodarstellung.

= alt § 36

<sup>4</sup>Die Rechnungslegung richtet sich nach den Grundsätzen der Bruttodarstellung, der Periodenabgrenzung, der Fortführung, der Wesentlichkeit, der Verständlichkeit, der Zuverlässigkeit, der Vergleichbarkeit und der Stetigkeit

Finanz- und  
Aufgabenplan

§ 8. <sup>1</sup>Der Finanz- und Aufgabenplan ist vom Regierungsrat jährlich für die auf das Budget folgenden drei Jahre zu erstellen.

<sup>2</sup>Der Regierungsrat leitet den Finanz- und Aufgabenplan dem Grossen Rat zur Kenntnisnahme zu.

Inhalt Finanz- und  
Aufgabenplan

§ 9. Der Finanz- und Aufgabenplan enthält:

1. die finanz- und wirtschaftspolitisch relevanten Eckdaten;
2. die Hauptaufgaben des Kantons, die einzelnen Aufgabengebiete einschliesslich strategischer Hauptziele, sowie den Überblick über die voraussichtliche Entwicklung der Leistungen;
3. den Planaufwand und -ertrag für die Bereiche gemäss § Ziffer 2;
4. die Planinvestitionsausgaben und -einnahmen für die Bereiche gemäss § Ziffer 2;
5. ~~die Schätzung des~~ den Finanzierungsbedarf;
6. die Finanzierungsmöglichkeiten;
7. die Entwicklung der Finanzkennzahlen;
8. Veränderungen an Beteiligungen.

Budget

§ 10. <sup>1</sup>Der Regierungsrat erstellt jährlich den Budgetentwurf und legt ihn dem Grossen Rat bis zum 30. September vor.

<sup>2</sup>Der Grosse Rat legt das Budget jeweils bis zum 31. Dezember des dem Rechnungsjahr vorausgehenden Jahres fest. Er genehmigt die Summen der Globalbudgets sowie Einzelpositionen und Verpflichtungskredite, die nicht Bestandteil von Globalbudgets sind.

<sup>3</sup>Liegt am 1. Januar noch kein Budget vor, ist der Regierungsrat ermächtigt, die für die ordentliche Staatstätigkeit absolut notwendigen Ausgaben zu tätigen.

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| <u>Budgetgliederung</u>           | <p>§ 11. Das Budget wird nach der institutionellen Gliederung strukturiert. Der Kontenrahmen (Artengliederung) richtet sich nach einer vom Regierungsrat zu bestimmenden Gliederungsstruktur. Zusätzlich ist der finanzstatistische Ausweis nach der funktionalen Gliederung zu erstellen.</p>   |
| <u>Budgetgrundsätze</u>           | <p>alt § 12. (neu § 7 Abs. 3)</p>  |
| <u>Budgetinhalt</u>               | <p>§ 12. <sup>1</sup>Das Budget enthält:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. zu bewilligende Aufwände und <u>geschätzte erwartete</u> Erträge in der Erfolgsrechnung;</li><li>2. zu bewilligende Ausgaben und <u>geschätzte erwartete</u> Einnahmen in der Investitionsrechnung.</li></ol> <p><sup>2</sup>Mit dem Budget sind dem Grossen Rat Informationen zur Finanzierung, <u>zu den wesentlichen Veränderungen gegenüber dem Vorjahr</u> sowie über die Verwendung und den Zwischenstand der noch laufenden Verpflichtungskredite zuzuleiten.</p>   |
| Leistungsauftrag und Globalbudget | <p>§ 13. <sup>1</sup>Bei Verwaltungseinheiten, die nach dem Prinzip des Leistungsauftrags und des Globalbudgets geführt werden, sind die Aufgaben in der Regel in Produktgruppen oder Leistungen einzuteilen.</p> <p><sup>2</sup>Als massgebender Budgetkredit wird der Saldo der Aufwände und Erträge als Globalbudget für die Verwaltungseinheit insgesamt festgelegt.</p> <p><sup>3</sup>Die Aufwände und Erträge sowie die Ausgaben und Einnahmen sind nach Artengliederung finanzstatistisch zu erfassen.</p> <p><sup>4</sup>Der Regierungsrat genehmigt die Leistungsaufträge in abschliessender Kompetenz, jedoch unter Vorbehalt der <u>BudgetGlobalkredit</u>genehmigung durch den Grossen Rat.</p> |
| <u>Verfügung über Kredite</u>     | <p>§ 14. Über die vom Grossen Rat erteilten Kredite verfügt der Regierungsrat. Er kann die Kompetenz in einem von ihm zu bestimmenden Ausmass den Departementen, der Staatskanzlei sowie den Gerichten übertragen. Die Departemente und die Staatskanzlei können die ihnen übertragenen Kompetenzen an die Ämter und Anstalten delegieren.</p>   |
| Spezialfinanzierungen             | <p>§ 15. <sup>1</sup>Spezialfinanzierungen liegen vor, wenn Mittel zur Erfüllung bestimmter öffentlicher Aufgaben zweckgebunden sind. Die Errichtung einer Spezialfinanzierung bedarf einer gesetzlichen Grundlage. Hauptsteuern dürfen nicht zweckgebunden werden.</p> <p><sup>2</sup>Aufwand und Ertrag der Spezialfinanzierungen werden in der Erfolgsrechnung gebucht. Saldi von Spezialfinanzierungen werden bilanziert.</p>  |
| Programmvereinbarungen            | <p>§ 16. <sup>1</sup>Für die mit dem Bund oder andern Körperschaften abzuschliessenden Programmvereinbarungen werden mehrjährige Verpflichtungskredite beantragt. Diese gelten als gebundene Ausgaben. Mit dem jährlichen Budget ist über den gesamten Finanzbedarf einer Vereinbarung, beziehungsweise über den Zwischenstand zu orientieren.</p>   |

<sup>2</sup>Beim Jahresabschluss sind allfällig ausstehende Beträge abzugrenzen. Nach Abschluss der Programme ist im Geschäftsbericht Rechenschaft abzulegen.

Landkredit

§ 17. <sup>1</sup>Der Kanton führt ein Landkreditkonto in Höhe von maximal ~~25~~ 40 Millionen Franken.

<sup>2</sup>Über das Landkreditkonto kann der Regierungsrat in abschliessender Kompetenz Grundstücksgeschäfte, die dem Finanzvermögen zuzuordnen sind, tätigen.

<sup>3</sup>Werden die über das Landkreditkonto erworbenen Grundstücke dem Verwaltungsvermögen ~~gewidmet~~ zugeordnet oder veräussert, ist das Landkreditkonto mit dem ~~seinerzeitigen~~ Einstandspreis des Grundstückes auszugleichen.

<sup>4</sup>Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten und legt jährlich mit dem Geschäftsbericht Rechenschaft ab über die getätigten Grundstückkäufe und -verkäufe, beziehungsweise Überführungen ins Verwaltungsvermögen.

alt § 19. (neu § 33)

alt § 20. (neu § 34)

Haushaltgleichgewicht

§ 18. <sup>1</sup>Das kumulierte Ergebnis der Erfolgsrechnung ~~soll~~ muss mittelfristig ausgeglichen sein.

<sup>2</sup>Weist die Bilanz einen Bilanzfehlbetrag aus, ist dieser jährlich um mindestens 20 Prozent des Restbuchwertes abzutragen; die entsprechenden Beträge sind im Budget zu berücksichtigen.

<sup>3</sup>~~Die~~ Das kumulierte Ergebnis der Gesamtrechnung soll im Durchschnitt über einen Zeitrahmen von acht Jahren ausgeglichen sein.

Ausgabenstabilisierung

§ 19. <sup>1</sup>~~Die konsolidierten Ausgaben des Kantons dürfen im Durchschnitt über acht Jahre nicht stärker ansteigen als die relevante nominale volkswirtschaftliche Kenngrösse.~~

<sup>1</sup>Die liquiditätswirksamen Gesamtausgaben des Kantons, ohne durchlaufende Beiträge, dürfen nicht stärker ansteigen als das nominale Bruttoinlandprodukt.

<sup>2</sup>Aufgabenverschiebungen unter dem Gemeinwesen sowie Veränderungen in den Finanzflüssen und Privatisierungen werden in der Vergleichsrechnung neutralisiert.

<sup>3</sup>~~Das Stabilisierungsziel muss innerhalb eines Zeitraums von acht Jahren sichergestellt sein.~~

<sup>3</sup>Es ist ein in Bezug auf die Gesamtausgaben konstantes Investitionsvolumen anzustreben.

<sup>4</sup>Innerhalb eines Zeitraumes von acht Jahren ist das Stabilisierungsziel einzuhalten.

<sup>5</sup>Wird das Stabilisierungsziel nicht erreicht, hat der Regierungsrat dem Grossen Rat einen Massnahmenplan zur Ausgabenreduktion vorzulegen.

Finanzkennzahlen § 20. Die Finanzlage wird anhand folgender Finanzkennzahlen aufgezeigt:

1. Nettoverschuldungsanteil;
2. Selbstfinanzierungsgrad;
3. Zinsbelastungsanteil;
4. Nettoschuld in Franken je Einwohnerin/Einwohner;
5. Selbstfinanzierungsanteil;
6. Kapitaldienstanteil;
7. Bruttoverschuldungsanteil;
8. Investitionsanteil.

### III. Kreditrecht

Kreditbegriff § 21. <sup>1</sup>Ein Kredit ist die Ermächtigung, für einen bestimmten Zweck bis zu einem bestimmten Betrag finanzielle Verpflichtungen einzugehen.

<sup>2</sup>Kredite sind vor dem Eingehen neuer Verpflichtungen einzuholen.

<sup>3</sup>Kredite sind in Form von Verpflichtungskrediten, Zusatzkrediten Budgetkrediten oder Nachtragskrediten zu beantragen.

<sup>4</sup>Kredite sind für jenen Zweck zu verwenden, für den sie ~~beantragt~~ bewilligt wurden.

<sup>5</sup>Kredite werden aufgrund sorgfältiger Schätzungen des voraussichtlichen Bedarfs festgelegt.

Verpflichtungskredit § 22. <sup>1</sup>Objektkredite und Rahmenkredite sind in der Form des Verpflichtungskredites besonders zu beschliessen. Sie erstrecken sich in der Regel über mehr als ein Kalenderjahr.

<sup>2</sup>Der Objektkredit gibt die Ermächtigung, für ein Einzelvorhaben bis zum bewilligten Betrag Verpflichtungen einzugehen.

<sup>3</sup>Der Rahmenkredit gibt die Ermächtigung, für mehrere in einem Programm zusammengefasste Einzelvorhaben bis zum bewilligten Betrag Verpflichtungen einzugehen.

~~Brutto~~/Nettokredit § 23. Ein Verpflichtungskredit kann als Saldo zwischen Ausgaben und Einnahmen beschlossen werden, wenn die Beiträge Dritter in ihrer Höhe rechtskräftig zugesichert sind oder wenn der Verpflichtungskredit vorbehältlich bestimmter Leistungen Dritter bewilligt wird.

Budgetierung § 24. Der Mittelbedarf aus Verpflichtungskrediten für das Kalenderjahr ist in das jeweilige Budget einzustellen.

Abrechnung § 25. Im Geschäftsbericht ist über die abgeschlossenen oder allenfalls hinfälligen Verpflichtungskredite Rechenschaft abzulegen.

Verpflichtungskreditkontrolle § 26. Über die ~~laufenden~~ Verpflichtungskredite ist laufend Kontrolle zu führen.

- Zusatzkredit
- § 27. <sup>1</sup>Der Zusatzkredit ist die Ergänzung eines nicht ausreichenden Verpflichtungskredites.
- <sup>2</sup>Zeigt sich vor oder während der Ausführung eines Vorhabens, dass der bewilligte, teuerungsbereinigte Verpflichtungskredit um über 10 %, mindestens Fr. ~~300'000.~~ 100'000.--, überschritten wird, muss der Regierungsrat vor dem Eingehen neuer Verpflichtungen einen Zusatzkredit anfordern. Mehrkosten aufgrund von gebundenen Ausgaben benötigen keinen Zusatzkredit.
- ~~<sup>3</sup>Über den Zusatzkredit befindet der Grosse Rat.~~
- Budgetkredit
- § 28. <sup>1</sup>Mit dem Budgetkredit ermächtigt der Grosse Rat den Regierungsrat, die Jahresrechnung für den angegebenen Zweck bis zum festgelegten Betrag zu belasten.
- <sup>2</sup>Der Budgetkredit kann als Einzelkredit oder bei Verwaltungseinheiten mit Leistungsauftrag und Globalbudget als Globalkredit (~~Saldoposten~~) gesprochen werden.
- <sup>3</sup>Nicht beanspruchte Kredite verfallen am Ende des Rechnungsjahres.
- Sperrvermerk
- § 29. Voraussehbare Aufwände oder Ausgaben aus Verpflichtungskrediten, für die bei der Beschlussfassung über das Budget ~~die rechtskräftige Bewilligung der Entscheid~~ des Volkes oder des Grossen Rates noch aussteht, sind mit einem Sperrvermerk ins Budget aufzunehmen. Sie bleiben gesperrt, bis die Rechtsgrundlage in Kraft ist.
- Nachtragskredit
- § 30. <sup>1</sup>Der Nachtragskredit ist die Aufstockung eines nicht ausreichenden Budgetkredites.
- <sup>2</sup>Zeigt sich vor oder während der Beanspruchung des Budgetkredites, dass der bewilligte Betrag nicht ausreicht, muss der Regierungsrat vor dem Eingehen neuer Verpflichtungen einen Nachtragskredit anfordern. Vorbehalten bleibt die Kreditüberschreitung für nicht beeinflussbare Ausgaben nach § 31.
- <sup>3</sup>Über die Nachtragskredite entscheidet der Grosse Rat, soweit nicht der Regierungsrat zuständig ist.
- Kreditüberschreitung
- § 31. <sup>1</sup>Erträgt die Vornahme eines Aufwandes oder einer Ausgabe, für die im Budget kein ausreichender Kredit bewilligt ist, ohne nachteilige Folgen für den Kanton keinen Aufschub oder handelt es sich um eine gebundene oder nicht beeinflussbare Ausgabe, kann der Regierungsrat eine Kreditüberschreitung beschliessen.
- <sup>2</sup>Kreditüberschreitungen sind ferner zulässig für Aufwände und Ausgaben, denen im gleichen Rechnungsjahr entsprechende sachbezogene Erträge und Einnahmen gegenüberstehen, sowie bei Verwaltungseinheiten mit Leistungsauftrag und Globalbudget, wenn der Mehraufwand durch Auflösung von Rückstellungen gedeckt werden kann.
- <sup>3</sup>Der Regierungsrat hat den Grossen Rat über Kreditüberschreitungen mit dem Geschäftsbericht unter Darlegung der Begründungen zu orientieren.

#### IV. Rechnungslegung

|   |   |
|---|---|
| Zweck   | § 32. Die Rechnungslegung soll ein Bild des Finanzhaushalts zeigen, das der tatsächlichen Vermögens-, Finanz- und Ertragslage entspricht.   |
| Grundsätze  | alt § 36. (neu § 7 Abs. 4)  |
| Jahresrechnung<br>= alt § 19                      | § 33 Der Regierungsrat unterbreitet dem Grossen Rat jährlich bis zum 30. April die Jahresrechnung und den Geschäftsbericht zur Genehmigung.   |
| Inhalt <u>Jahresrechnung</u><br>= alt § 20        | § 34 <sup>1</sup> Die Jahresrechnung enthält die folgenden Elemente:<br><ol style="list-style-type: none"><li>1. Bilanz;</li><li>2. Erfolgsrechnung;</li><li>3. Investitionsrechnung;</li><li>4. Geldflussrechnung;</li><li>5. Anhang.</li></ol> <p><sup>2</sup>Die Bilanz, die Erfolgs- und die Investitionsrechnung gliedern sich nach einem vom Regierungsrat zu bestimmenden Kontenrahmen. Die Konsolidierung hat im Umfang der Institutionen gemäss § 2 zu erfolgen.</p> <p><sup>3</sup>Die Erfolgsrechnung und die Investitionsrechnung sind gleich darzustellen wie im Budget.</p> <p><sup>4</sup>Dem Grossen Rat sind zum Vergleich auch die Zahlen der Bilanz, der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung des Vorjahres aufzuzeigen.</p> <p><sup>5</sup>Im Anhang sind insbesondere der Eigenkapital-Nachweis, der Rückstellungsspiegel, der Beteiligungs- und Gewährleistungsspiegel und zusätzliche Angaben, die für die finanzielle Beurteilung von Bedeutung sind, aufzuführen.</p> <p><sup>6</sup>In einer Beteiligungsübersicht sind die selbständigen Anstalten und Betriebe aufzuführen, soweit der Kanton Träger oder in massgeblicher Weise finanziell an der Organisation beteiligt ist oder die Organisation in massgeblicher Weise beeinflusst.</p> |
| <u>Kreditübertragungen</u><br><u>Abgrenzungen</u> | § 35. <del>Es werden keine Kreditübertragungen von einem Rechnungsjahr ins nächste vorgenommen.</del> Soweit begründet können Ende Jahr transitorische Buchungen vorgenommen werden.  |
| Bilanzierung                                      | § 36. <sup>1</sup> Vermögenswerte im Finanzvermögen werden grundsätzlich zum Einstandswert bilanziert. Wertberichtigungen sind vorzunehmen, sofern der Verkehrswert wesentlich vom Buchwert abweicht.<br><sup>2</sup> Vermögenswerte im Verwaltungsvermögen werden bilanziert, wenn sie zukünftige Vermögenszuflüsse bewirken oder einen mehrjährigen öffentlichen Nutzen aufweisen.<br><sup>3</sup> Verpflichtungen werden bilanziert, wenn ihre Erfüllung voraussichtlich zu einem Mittelabfluss führen wird und ihr Wert verlässlich ermittelt werden kann.  |

<sup>4</sup>Rückstellungen werden gebildet für bestehende Verpflichtungen, bei denen der Zeitpunkt der Erfüllung oder die Höhe des künftigen Mittelabflusses mit Unsicherheiten behaftet sind.

<sup>5</sup>Stille Reserven sind im Anhang aufzuführen, soweit sie von Bedeutung sind.

Konsolidierung

§ 37. <sup>1</sup>Zum Konsolidierungskreis gehören die Institutionen nach § 2.

<sup>2</sup>Selbständige Anstalten und massgebende Beteiligungen werden im Anhang ~~der Jahresrechnung~~ aufgeführt.

Bewertung und Abschreibung des Verwaltungsvermögens

§ 38. <sup>1</sup>Anlagen im Verwaltungsvermögen werden zu Anschaffungs- beziehungsweise Herstellkosten bilanziert.

<sup>2</sup>Anlagen des Verwaltungsvermögens, die durch Nutzung einem Wertverzehr unterliegen, werden ordentlich je Anlagekategorie nach der angenommenen Nutzungsdauer linear oder degressiv abgeschrieben. In Ausnahmefällen kann eine sofortige Vollabschreibung vorgenommen werden.

## V. Finanzielle Führung auf Verwaltungsebene

Controlling

§ 39. <sup>1</sup>Für die Verwaltungseinheiten sowie für übergreifende Projekte setzt der Regierungsrat ein internes Controlling ein. Für Verwaltungseinheiten mit Leistungsauftrag und Globalbudget ist das Controlling obligatorisch.

<sup>2</sup>Das Controlling umfasst in der Regel eine Zielfestlegung, die Planung der Massnahmen, die Steuerung und die Überprüfung des staatlichen Handelns.

Bereiche

§ 40. <sup>1</sup>Das Controlling erstreckt sich in der Regel über die folgenden Bereiche:

1. Leistungen;
2. Wirkungen;
3. Finanzen;
4. Personal;
5. Projekte.

<sup>2</sup>Die Einhaltung der Vorgaben wird periodisch durch ein übergeordnetes Controlling überprüft. Sind die Vorgaben verletzt, wird die zuständige Stelle darauf aufmerksam gemacht, und es werden Empfehlungen zum weiteren Vorgehen abgegeben.

Buchführung

= alt § 45

§ 41. <sup>1</sup>Die Buchführung richtet sich nach den Grundsätzen der Vollständigkeit, der Richtigkeit, der Rechtzeitigkeit und der Nachprüfbarkeit.

=alt § 44

<sup>2</sup>Die Buchhaltung erfasst chronologisch und systematisch die Geschäftsvorfälle gegen aussen sowie die internen Verrechnungen.

alt § 44 (neu § 41 Abs. 2)

alt § 45 (neu § 41 Abs. 1)

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| Aufbewahrung der Belege        | § 42. Die Verwaltungseinheiten bewahren die Belege zusammen mit der Buchhaltung während 10 Jahren auf. Vorbehalten bleiben weitergehende Vorschriften in der Spezialgesetzgebung.  |
| Kostenrechnung/ <del>IKS</del> | § 43. <sup>1</sup> Die Verwaltungseinheiten führen eine auf ihre Bedürfnisse ausgerichtete Kostenrechnung. Für Verwaltungseinheiten mit Leistungsauftrag und Globalbudget ist die Führung einer Kostenrechnung nach Produktgruppen obligatorisch.<br><sup>2</sup> Die Kostenrechnung unterstützt die Verwaltungseinheiten bei der Betriebsführung und liefert Grundlagen für die Erarbeitung und die Beurteilung von Budget und Rechnungslegung.<br><del><sup>3</sup>Sämtliche Verwaltungseinheiten führen ein zweckdienliches internes Kontrollsystem.</del>  |
| <u>Risiko-Minimierung</u>      | <u>§ 44. <sup>1</sup>Der Regierungsrat trifft die notwendigen Massnahmen, um das Vermögen zu schützen, die zweckmässige Verwendung der Mittel sicherzustellen, Fehler und Unregelmässigkeiten bei der Buchführung zu verhindern oder aufzudecken sowie die Ordnungsmässigkeit der Rechnungslegung und die verlässliche Berichterstattung zu gewährleisten.</u><br><u><sup>2</sup>Er berücksichtigt dabei die Risikolage und das Kosten-Nutzen-Verhältnis.</u>  |
| <u>IKS</u>                     | <u>§ 45. Sämtliche Verwaltungseinheiten führen ein zweckdienliches internes Kontrollsystem.</u>  |
| Interne Verrechnungen          | § 46. Interne Verrechnungen sind Gutschriften und Belastungen zwischen Verwaltungseinheiten des Kantons. Sie sind vorzunehmen, soweit sie für die Aufwand- und Ertragsermittlung oder für die wirtschaftliche Leistungserfüllung und die Kostentransparenz wesentlich sind.  |
| Regierungsrat                  | § 47. <sup>1</sup> Der Regierungsrat ist insbesondere zuständig für:<br><ol style="list-style-type: none"><li>1. grundsätzliche Vorgaben über die Anlage des Finanzvermögens; vorbehalten bleiben abweichende verfassungsmässige oder gesetzliche Bestimmungen;</li><li>2. <u>die Beschaffung der Mittel;</u></li><li>3. die Zweckänderung von Verwaltungsvermögen, sofern diese keine Ausgabe zur Folge hat;</li><li>4. die Umwandlung von nicht mehr benötigtem Verwaltungsvermögen in Finanzvermögen;</li><li>5. den Entwurf des Budgets, der Nachtrags- und Zusatzkredite sowie der Jahresrechnung und des Geschäftsberichtes zuhanden des Parlaments;</li><li>6. die Erstellung des Finanz- und Aufgabenplans;</li><li>7. die Bewilligung von Kreditüberschreitungen im Sinne von § 31;</li><li>8. den Erlass von Eigentümerstrategien bei den massgebenden Beteiligungen oder bei den vom Kanton beherrschten Institutionen;</li><li>9. Kenntnissgabe der definierten Eigentümerstrategien an den Grosse Rat. <u>Bei öffentlich-rechtlichen Anstalten hat der Grosse Rat die Ei-</u></li></ol> |

gentümerstrategie zu genehmigen.

<sup>2</sup>Der Regierungsrat erlässt die ergänzenden Regelungen zum Finanzhaushalt.

## VI. Finanzkontrolle

- Aufgabe § 48. Die Überprüfung des gesamten Rechnungswesens des Kantons ist grundsätzlich Sache der Finanzkontrolle. Diese ist administrativ dem Departement für Finanzen und Soziales unterstellt.
- Umfang § 49. <sup>1</sup>Die Finanzkontrolle hat die gesamte Finanzverwaltung des Kantons in formeller, materieller und wirtschaftlicher Hinsicht zu prüfen.  
<sup>2</sup>Sie wirkt bei der Berechnung der Staatsbeiträge mit, ebenso bei der Erstellung von Kostenverteilern für Aufgaben, an denen sich der Kanton beteiligt.  
<sup>3</sup>Ihre Revisionsberichte verfasst sie in voller Unabhängigkeit.
- Grosser Rat § 50. Die Geschäftsprüfungs- und Finanzkommission des Grossen Rates ist berechtigt, mit der Finanzkontrolle direkt zu verkehren. Die Finanzkontrolle hat jede gewünschte Auskunft zu erteilen. Sie unterbreitet der Kommission den Bericht über die Revision der Staatsrechnung.
- Anstände § 51. <sup>1</sup>Über Anstände zwischen der Finanzkontrolle und einzelnen Departementen entscheidet der Regierungsrat.  
<sup>2</sup>Über Anstände administrativer Natur zwischen Finanzkontrolle und Gerichten entscheidet nach vorheriger Aussprache mit dem betroffenen Gericht der Regierungsrat.

## VII. Übergangs- und Schlussbestimmungen

- Neubewertung der Bilanz § 52. <sup>1</sup>Mit dem Inkrafttreten des Finanzhaushaltgesetzes wird eine Überprüfung der Zuordnung zum Finanz- und dem Verwaltungsvermögen, eine Neubewertung des Vermögens, der Rückstellungen und der Rechnungsabgrenzungsposten vorgenommen.  
<sup>2</sup>Entstehende Buchgewinne und -verluste sind im Rahmen der Umstellung zu neutralisieren.
- Aufhebung bisherigen Rechtes § 53. Das Gesetz über den Finanzhaushalt des Staates vom 7. Dezember 1994 wird aufgehoben.
- Inkrafttreten § 54. Dieses Gesetz tritt auf einen durch den Regierungsrat zu bestimmenden Zeitpunkt in Kraft.