

Der Regierungsrat des Kantons Thurgau an den Grossen Rat

Frauenfeld, 13. August 2021

472

GRG Nr.	20	BS 22	198
---------	----	-------	-----

Botschaft betreffend Genehmigung der Covid-19-Notstandsmassnahme betreffend Schutzschirm Publikumsanlässe: Umsetzung der Verordnung über Massnahmen für Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung im Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie (ersetzt Botschaft GR 20/BS 22/198 vom 29. Juni 2021)

Sehr geehrte Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen die Botschaft betreffend Genehmigung der Covid-19-Notstandsmassnahme betreffend Schutzschirm Publikumsanlässe: Umsetzung der Verordnung des Bundesrates über Massnahmen für Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung im Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie (Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe; SR 818.101.28), die der Regierungsrat gestützt auf § 44 der Kantonsverfassung (KV; RB 101) getroffen hat.

Diese Botschaft ersetzt die Botschaft GR 20/BS 22/198 vom 29. Juni 2021, da die Kantone im Rahmen des Vollzugs der Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe auch das Rechtsmittelverfahren zu regeln haben (vgl. Erläuterungen des Bundes zu Art. 15 der Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe; Urteil BGer 2D_32/2020 vom 24. März 2021). Dies wurde unterlassen und wird im beiliegenden RRB Nr. 471 vom 13. August 2021 nachgeholt.

1. Ausgangslage

Die anhaltende Corona-Epidemie bedingt nach wie vor gesundheitliche, volkswirtschaftliche und gesellschaftliche Massnahmen, die zu Einschränkungen im öffentlichen und privaten Leben führen, auch wenn bereits diverse Lockerungsschritte beschlossen werden konnten. Sie stellt Privatpersonen, Unternehmen und auch staatliche Organisationen vor enorme Herausforderungen. Besonders betroffen ist die Veranstaltungsbranche.

Die Massnahmen des Bundes sind insbesondere im Covid-19-Gesetz (SR 818.102), in der Verordnung über Massnahmen in der besonderen Lage zur Bekämpfung der Covid-19-Epidemie vom 23. Juni 2021 (Covid-19-Verordnung besondere Lage;

SR 818.101.26) und spezifisch bezüglich Grossveranstaltungen im Sinne von Ausführungsrecht in der Verordnung über Massnahmen für Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung im Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie (Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe; SR 818.101.28) festgeschrieben.

Die Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe trat am 27. Mai 2021 in Kraft und gilt bis zum 30. April 2022. Um den kantonalen Vollzug des „Schutzschirms“ zu gewährleisten, sah sich der Regierungsrat für die Unterstützung von Veranstaltungen von überkantonaler Bedeutung und somit zur Gewährleistung der Umsetzung der Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe gezwungen, rasch die nötigen Beschlüsse zu fassen.

2. Rechtliche Grundlagen

Bei grosser Not oder schwerer Störung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit kann der Regierungsrat gemäss § 44 Abs. 1 KV Notstandsmassnahmen beschliessen. Diese Bestimmung dient einerseits dem Schutz klassischer Polizeigüter (wie dem Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung, Schutz der öffentlichen Gesundheit), andererseits aber auch der Abwehr von wirtschaftlichen und sozialen Notständen, die weitreichende Konsequenzen hätten und letztlich zu einer Gefährdung der klassischen Polizeigüter führen könnten. Art. 44 KV erlaubt dem Regierungsrat, in einer ausserordentlichen, dringlichen Situation rasch und wirkungsvoll zu handeln. Notstandsmassnahmen können sowohl Rechtsetzung als auch andere Massnahmen, insbesondere faktisches Verwaltungshandeln umfassen. Sie sind nicht an die verfassungsmässigen Finanzbefugnisse gebunden, können auch ohne gesetzliche Grundlagen ergriffen werden und entfalten unmittelbare Wirkung. Über getroffene Notstandsmassnahmen ist der Grosse Rat unverzüglich zu informieren (§ 44 Abs. 1 KV). Genehmigt der Grosse Rat die Notstandsmassnahmen, bleiben sie gültig. Spätestens nach einem Jahr treten sie ausser Kraft (§ 44 Abs. 2 KV). Sie unterstehen nicht dem Referendum, selbst wenn sie Volksbefugnisse berühren.

3. RRB Nr. 471 vom 13. August 2021 „Schutzschirm Publikumsanlässe: Umsetzung der Verordnung über Massnahmen für Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung im Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie“

3.1. Inhalt

Gemäss Art. 2 Abs. 1 Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe kann der Kanton Veranstaltungen von überkantonaler Bedeutung unterstützen, die aufgrund einer nachträglichen behördlichen Anordnung wegen der Covid-19-Epidemie verschoben, abgesagt oder eingeschränkt werden müssen. Es muss sich um Publikumsanlässe handeln, die der Öffentlichkeit zugänglich und für mehr als 1'000 Personen pro Tag konzipiert sind (Art. 2 Abs. 4 lit. a Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe). Der Bund beteiligt sich an den Unterstützungsleistungen zu 50 Prozent (Art. 16 Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe). Für den Vollzug dieses „Schutzschirms“ ist der Kanton zuständig.

Der Kanton Thurgau setzt den „Schutzschirm“ gemäss den bundesrechtlichen Rahmenbedingungen, insbesondere der Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe, um. Die fragliche Veranstaltung muss somit sämtliche Voraussetzungen gemäss Art. 2 Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe erfüllen (Publikumsanlässe mit überkantonaler Bedeutung, die zwischen dem 1. Juni 2021 und dem 30. April 2022 geplant sind und die über eine Bewilligung gemäss Art. 16 Covid-19-Verordnung besondere Lage verfügen). Für die Veranstaltungsunternehmen und die Gesuchsunterlagen gelten Art. 3 bis Art. 5 Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe. Die Vorgaben des Bundes werden lediglich dahingehend verschärft, als dass einzig Veranstaltungen unterstützt werden, die auf dem Gebiet des Kantons Thurgau durchgeführt werden. Wenn eine Veranstaltung nicht auf dem Kantonsgebiet durchgeführt wird, ist eine Unterstützung ausgeschlossen, selbst wenn das Veranstaltungsunternehmen seinen Sitz oder Wohnsitz im Kanton hat. Überkantonale durchgeführte Veranstaltungen können anteilmässig unterstützt werden, wenn sie (auch) im Kanton durchgeführt werden. Die bundesrechtlich vorgesehene Möglichkeit, einen Vorschuss auf die mögliche Entschädigung zu verlangen (Art. 9 Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe) besteht im Kanton Thurgau nicht. Das Rechtsmittelverfahren gegen Entscheide über die Zusicherung des „Schutzschirms“ und über Unterstützungsleistungen richtet sich nach dem Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege (VRG; RB 170.1).

3.2. Beschlüsse gestützt auf § 44 KV

1. Veranstaltungen von überkantonaler Bedeutung werden nach Massgabe der Verordnung über Massnahmen für Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung im Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie (Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe; SR 818.101.28) unterstützt.
2. Ein Vorschuss gemäss Art. 9 Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe wird nicht ausgerichtet.
3. Es werden nur Veranstaltungen unterstützt, die auf dem Kantonsgebiet durchgeführt werden.
4. Überkantonale durchgeführte Veranstaltungen werden anteilmässig unterstützt.
5. Für den Vollzug sind im Sinne der Erwägungen das Departement für Erziehung und Kultur und das Departement für Inneres und Volkswirtschaft zuständig.
6. Das Rechtsmittelverfahren gegen Entscheide über die Zusicherung des „Schutzschirms“ und über Unterstützungsleistungen richtet sich nach dem Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege (VRG; RB 170.1).
7. Allfällige Unterstützungsleistungen und ausserordentliche Kosten gemäss nachfolgender Ziff. 9 werden aus dem Covid-19-Nachtragskredit bis zu einem Gesamttotal von maximal 6 Mio. Franken finanziert. Das Departement für Erziehung und Kultur informiert den Regierungsrat per 30. September 2021, 31. Dezember 2021, 31. März 2022 und 30. Juni 2022 über den Stand der ausbezahlten Unterstützungszahlungen des „Schutzschirms“.

8. Gesuche für die Zusicherung des „Schutzschirms“ können gemäss Art. 4 Abs. 3 Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe bis zum 28. Februar 2022 eingereicht werden. Wird die Durchführung aus gesundheitspolizeilichen Gründen verboten, sind Anträge auf eine Unterstützung bis zum 31. Mai 2022, 24.00 Uhr, vollständig einzureichen. Liegen bis dann nicht alle zur Bemessung notwendigen Unterlagen vor, wird der Antrag abgeschrieben.
9. Ausserordentliche Kosten für den Vollzug der gesundheitspolizeilichen Bewilligungen von Grossveranstaltungen nach Art. 16 Covid-19-Verordnung besondere Lage und der Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe werden aus dem Covid-19-Nachtragskredit finanziert und dem Konto Nr. 1011.41010.130 „DEK, Schutzschirm Publikumsanlässe“ belastet. Die Prüfung und Umsetzung der Unterstützungsmassnahmen kann in Zusammenarbeit mit externen Partnern erfolgen.
10. Da dieser Beschluss von Verfassung oder Gesetz abweicht, wird er dem Grossen Rat gemäss § 44 Abs. 1 der Verfassung des Kantons Thurgau (KV; RB 101) umgehend zur nachträglichen Genehmigung unterbreitet.

3.3. Finanzielle Auswirkungen

Aktuell kann nicht abgeschätzt werden, wie viele Veranstaltungen am „Schutzschirm“ teilnehmen werden. Ebenfalls ist unklar, ob es zu Absagen von Veranstaltungen kommt, die eine Unterstützungspflicht des Kantons auslösen könnten. Schliesslich ist auch offen, in welcher Höhe allfällige Unterstützungszahlungen zu leisten wären. Basierend auf einer groben Schätzung aufgrund von Erfahrungen aus den Vorjahren, erscheint ein Kostendach von vorerst 6 Mio. Franken als angemessen. Die Finanzierung erfolgt zu lasten des Covid-19-Nachtragskredits, dem der Grosse Rat am 6. Mai 2020 zugestimmt hat (GR 16/BS 48/510). Vom Gesamtbetrag des Covid-19-Nachtragskredits von 50 Mio. Franken sind aktuell rund 20 Mio. Franken noch nicht beansprucht. Allfällige Aufwände für den Vollzug (z.B. Einkauf externer Expertise oder zusätzliche Personalressourcen) werden im Rahmen des oben genannten Kostendachs ebenfalls dem Covid-19-Nachtragskredit belastet.

4. Antrag

Wir ersuchen Sie, sehr geehrte Frau Präsidentin, sehr geehrte Damen und Herren, die Botschaft Ihrer Beratung zu unterziehen und uns über Ihre Beschlüsse in üblicher Weise zu benachrichtigen.

Die Präsidentin des Regierungsrates

Der Staatsschreiber

Beilagen:

- Entwurf Beschluss Grosser Rat
- RRB Nr. 471 vom 13. August 2021 „Schutzschirm Publikumsanlässe: Umsetzung der Verordnung über Massnahmen für Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung im Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie“