

Globalbudget "Staatsanwaltschaft" (Erfolgsrechnung); Produktegruppenziele und Verpflichtungskredit für die Jahre 2010 bis 2012

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates
an den Kantonsrat von Solothurn
vom 15. September 2009, RRB Nr. 2009/1655

Zuständiges Departement

Bau- und Justizdepartement

Vorberatende Kommissionen

Justizkommission
Finanzkommission

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	3
1. Einleitende Bemerkungen	5
2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates	5
3. Leistungserbringer.....	5
4. Leistungsauftrag und Saldovorgabe	6
4.1 Produktegruppe Strafverfolgung.....	6
4.2 Saldovorgabe (Verpflichtungskredit).....	7
4.3 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur vergangenen Globalbudgetperiode.....	7
5. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget.....	8
6. Rechtliches.....	8
7. Antrag	8
8. Beschlussesentwurf.....	9

Kurzfassung

Die Staatsanwaltschaft ist im Rahmen ihres Kompetenzbereiches für die Verfolgung und Beurteilung von Straftaten erwachsener Personen zuständig. Sie trägt mit der effizienten und qualitativ einwandfreien Bearbeitung ihrer Geschäfte zur Durchsetzung des staatlichen Strafanspruchs und damit zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit bei.

Gegenstand der Vorlage ist die Bewilligung des Leistungsauftrages und eines Verpflichtungskredites für die Strafverfolgung gegen Erwachsene. Mit dem Beschlussesentwurf wird das Globalbudget "Staatsanwaltschaft" für die Jahre 2010 bis 2012 zur Genehmigung unterbreitet. Die nachfolgende Aufstellung gibt einen Überblick über die Produktgruppen, das entsprechende Produktgruppenziel und den erforderlichen Verpflichtungskredit. Sie basiert auf dem Globalbudget "Staatsanwaltschaft" für die Jahre 2007 bis 2009. Wesentliche Änderungen gegenüber diesem ersten Globalbudget sind nicht vorgesehen.

Das Aufgabengebiet der Staatsanwaltschaft hat sich gegenüber der Globalbudgetperiode 2007 bis 2009 nicht verändert. Aufgrund der Auswirkungen der Strafverfolgungsreform per 1. August 2005 musste der Personalbestand der Staatsanwaltschaft in den vergangenen Jahren allerdings sukzessive angehoben und der Voranschlagskredit von ursprünglich 3'100'567 Franken im Jahre 2007 auf 4'568'478 Franken im Jahre 2009 erhöht werden. Ein Teil der neu geschaffenen Stellen ist bis Ende 2010 befristet. Im Hinblick auf die Inkraftsetzung der neuen Schweizerischen Strafprozessordnung per 1. Januar 2011 wird im Verlaufe der Globalbudgetperiode über die Umwandlung dieser befristeten Stellen in unbefristete Stellen zu entscheiden sein.

Bereits im Voranschlagskredit 2009 nicht mehr enthalten waren die ursprünglich im Globalbudget integrierten Kosten für amtliche Verteidigungen und Entschädigungen bei Verfahrenseinstellungen in der Höhe von 1'160'000 Franken. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget der Staatsanwaltschaft für die Jahre 2010 bis 2012 basiert somit auf dem Voranschlag für das Jahr 2009.

a) Globalbudget: "Staatsanwaltschaft" (Erfolgsrechnung)

1. Produktgruppe 1: Strafverfolgung

1.1. Effiziente und effektive Durchsetzung des staatlichen Strafanspruches

b) Verpflichtungskredit 2010 bis 2012

14'055'161 Fr.

Sehr geehrte Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf zum Globalbudget "Staatsanwaltschaft" (Erfolgsrechnung).

1. Einleitende Bemerkungen

Die Staatsanwaltschaft ist im Rahmen ihres Kompetenzbereiches für die Verfolgung und Beurteilung von Straftaten erwachsener Personen zuständig. Sie trägt mit der effizienten und qualitativ einwandfreien Bearbeitung ihrer Geschäfte zur Durchsetzung des staatlichen Strafanspruchs und damit zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit bei. Zudem obliegen der Staatsanwaltschaft zahlreiche Aufgaben im Rahmen der interkantonalen sowie internationalen Strafverfolgungszusammenarbeit.

Die Staatsanwaltschaft wird sich auch in naher Zukunft neuen Herausforderungen zu stellen haben. Am 1. Januar 2011 wird die neue Schweizerische Strafprozessordnung in Kraft treten und die heute geltende kantonale Strafprozessordnung ablösen. Die Schweizerische Strafprozessordnung wird einige Änderungen und in gewissen Bereichen auch einen zusätzlichen Aufwand für die Staatsanwaltschaft mit sich bringen. Aufgrund der momentanen öffentlichen Diskussionen kann zudem eine erneute Revision des Schweizerischen Strafgesetzbuches nicht ausgeschlossen werden. Die Auswirkungen einer künftigen Revision des Schweizerischen Strafgesetzbuches auf die Staatsanwaltschaft können indessen im Moment noch nicht abgeschätzt werden.

2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates

Im Legislaturplan 2005 bis 2009 wird die Staatsanwaltschaft nicht explizit erwähnt. Im Anhang zum Legislaturplan wird die "Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit" als Legislaturziel festgehalten, ohne aber Massnahmen im Bereich der Staatsanwaltschaft zu nennen. Der integrierte Aufgaben- und Finanzplan 2010 bis 2013 ordnet die Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit dem Departement des Innern zu (vgl. Ziffer 3.5.1., 1. Öffentliche Sicherheit). Selbstverständlich trägt aber auch die Staatsanwaltschaft mit ihrer Tätigkeit zur Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit bei. Insofern besteht ein sachlicher Zusammenhang mit dem Legislaturplan 2005 bis 2009, welcher sich in Ziffer 7 seines Anhangs der Thematik "Öffentliche Sicherheit" widmet.

3. Leistungserbringer

Produktgruppe	Leistungserbringende Dienststelle
1. Strafverfolgung	Staatsanwaltschaft

4. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

4.1 Produktgruppe Strafverfolgung

Produkte: Massengeschäft im Kanzleibereich, Strafverfolgung durch Untersuchungsbeamtinnen und -beamte, Strafverfolgung durch Staatsanwältinnen und Staatsanwälte "WOK" (Wirtschaftskriminalität und organisierte Kriminalität), Strafverfolgung durch Staatsanwältinnen und Staatsanwälte "Übrige Kriminalität" im Strafverfügungsbereich, Strafverfolgung durch Staatsanwältinnen und Staatsanwälte "Übrige Kriminalität" im Anklagebereich, "Übriges operatives Geschäft" (internationale Rechtshilfe, Leichenschauen, Nachverfahren usw.).

Nr	xx Produktgruppenziel Indikatoren	xxx	Ist 07	Ist 08	Soll 09	Soll 10	Soll 11	Soll 12	Bem.
11 Effiziente und effektive Durchsetzung des staatlichen Strafanspruches									
111	Erledigungsquotient Massengeschäft im Kanzleibereich		1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1
112	Erledigungsquotient Strafverfolgung durch Untersuchungsbeamtinnen und Untersuchungsbeamte		0.97	1.00	1.08	1.08	1.00	1.00	1
113	Erledigungsquotient Strafverfolgung durch Staatsanwältinnen und Staatsanwälte		0.86	1.00	1.07	1.09	1.00	1.00	1

Bemerkungen zu den Zielen und Indikatoren

1 Die Prognose für die Jahre 2011 und 2012 erfolgt unter der Prämisse, dass die bis Ende 2010 befristet bewilligten 11.5 Stellen unbefristet weiter zur Verfügung stehen und einem zusätzlichen Personalbedarf aufgrund der neuen Schweizerischen Strafprozessordnung ausreichend Rechnung getragen wird.

Leistungsdaten

		Ist 07	Ist 08	Soll 09	Soll 10	Soll 11	Soll 12	1
Gesamte Staatsanwaltschaft								
1. Geschäftseingänge Staatsanwaltschaft pro Berichtsjahr	Besch.	33'289	29'453	30'000	30'000	30'000	30'000	2
1.1. STR-Geschäfte (Übertretungen)	Besch.	25'248	23'324	24'000	24'000	24'000	24'000	
1.2. STA-Geschäfte (Vergehen und Verbrechen)	Besch.	5'664	5'452	5'500	5'500	5'500	5'500	
2. Geschäftserledigungen pro Berichtsjahr	Besch.	31'688	34'239	32'400	32'500	30'000	30'000	
2.1. STR-Geschäfte (Übertretungen)	Besch.	26'282	27'918	26'000	26'000	24'000	24'000	
2.2. STA-Geschäfte (Vergehen und Verbrechen)	Besch.	4'873	5'674	5'900	6'000	5'500	5'500	
3. Pendente Geschäfte	Besch.	5'311	5'302	4'800	4'700	4'700	4'700	
3.1. STR-Geschäfte (Übertretungen)	Besch.	3'067	1'936	2'000	2'000	2'000	2'000	
3.2. STA-Geschäfte (Vergehen und Verbrechen)	Besch.	1'826	3'236	2'600	2'500	2'500	2'500	
4. Einsprachen, Beschwerden und Rekurse gegen Entscheide der Staatsanwaltschaft	%	6.16	5.44	5.33	5.2	5.2	5.2	
5. Überweisungen an Gerichte	Besch.	143	207	210	210	210	210	
6. Haftanträge	Besch.	95	150	180	180	190	190	
7. Personalbestand per 31. Dezember	Stellen	50.8	53.6	59.9	59	60.5	60.5	
Verfahrensdauer Untersuchungsbeamtinnen und -beamte								
0 - 180 Tage	%	92	87	90	90	90	90	
181 - 365 Tage	%	2	3	5	5	5	5	
> 365 Tage	%	6	10	5	5	5	5	
Verfahrensdauer Staatsanwältinnen und Staatsanwälte								
0 - 180 Tage	%	78	60	70	80	80	80	
181 - 365 Tage	%	17	24	20	15	15	15	
> 365 Tage	%	5	16	10	5	5	5	

Bemerkungen zu den statistischen Werten

1 Die Angaben basieren auf den Daten der Geschäftskontrolle JURIS, die Prognosen für das Jahr 2009 auf der Hochrechnung der JURIS-Daten des 1. Quartals 2009.

2 STR-, STA-, und übrige Verfahren

Produktgruppenergebnis

Beträge in Fr. 1'000.-	RE 07	RE 08	VA 09	Vergangene GB-Periode	VA 10	Plan 11	Plan 12	Neue GB-Periode
1 Strafverfolgung								
Kosten	9'410	10'879	11'260	31'549	11'816	11'816	11'816	35'448
- Erlös	-3'767	-4'266	-3'900	-11'933	-4'000	-4'000	-4'000	-12'000
Saldo	5'643	6'613	7'360	19'616	7'816	7'816	7'816	23'448

4.2 Saldovorgabe (Verpflichtungskredit)

Beträge in Fr. 1'000.-	RE 07	RE 08	VA 09	Vergangene GB-Periode	VA 10	Plan 11	Plan 12	Neue GB-Periode	Bem.
Aufwand	7'045	7'947	8'468	23'461	8'685	8'685	8'685	26'055	
- Ertrag	-3'767	-4'266	-3'900	-11'933	-4'000	-4'000	-4'000	-12'000	
Globalbudgetsaldo	3'278	3'681	4'568	11'528	4'685	4'685	4'685	14'055	
Interne Verrechnungen	2'365	2'932	2'791	8'088	3'131	3'131	3'131	9'393	1
Produktgruppenergebnisse Total									
Kosten	9'410	10'879	11'260	31'549	11'816	11'816	11'816	35'448	
- Erlöse	-3'767	-4'266	-3'900	-11'933	-4'000	-4'000	-4'000	-12'000	
Saldo	5'643	6'613	7'360	19'616	7'816	7'816	7'816	23'448	
1 Strafverfolgung									
Kosten	9'410	10'879	11'260	31'549	11'816	11'816	11'816	35'448	
- Erlös	-3'767	-4'266	-3'900	-11'933	-4'000	-4'000	-4'000	-12'000	
Saldo	5'643	6'613	7'360	19'616	7'816	7'816	7'816	23'448	

Bemerkungen:

1 gestützt auf § 33 WoV-G hat der Regierungsrat beschlossen, dass alle internen Leistungsverrechnungen nicht beeinflussbar sind und somit nicht mehr zum Globalbudgetsaldo zählen.

Verpflichtungskredit 2010-2012 in Fr.

Jahr	Globalbudget	Voranschlag	Rechnung	Zweckgeb. Reserven	Nicht zweckgeb. Reserven	Bem.
Stand Reserven per 31. Dez 09					-431'000	
Reservenübertrag 1. Jan 10				0	0	
2010	4'685'054	4'685'054				
2011	4'685'054					
2012	4'685'054					
Total	14'055'161	4'685'054	0	0	0	

4.3 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur vergangenen Globalbudgetperiode

Das Aufgabengebiet der Staatsanwaltschaft hat sich gegenüber der Globalbudgetperiode 2007 bis 2009 nicht verändert. Aufgrund der Auswirkungen der Strafverfolgungsreform per 1. August 2005 musste der Personalbestand der Staatsanwaltschaft in den vergangenen Jahren allerdings sukzessive angehoben und der Voranschlagskredit von ursprünglich 3'100'567 Franken im Jahre 2007 auf 4'568'478 Franken im Jahre 2009 erhöht werden. Ein Teil der neu geschaffenen Stellen ist bis Ende 2010 befristet. Im Hinblick auf die Inkraftsetzung der neuen Schweizerischen Strafprozessordnung per 1. Januar 2011 wird im Verlaufe der Globalbudgetperiode über die Umwandlung dieser befristeten Stellen in unbefristete Stellen zu entscheiden sein.

Bereits im Voranschlagskredit 2009 nicht mehr enthalten waren die ursprünglich im Globalbudget integrierten Kosten für amtliche Verteidigungen und Entschädigungen bei Verfahrenseinstellungen in der Höhe von 1'160'000 Franken. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget der Staatsanwaltschaft für die Jahre 2010 bis 2012 basiert somit auf dem Voranschlag für das Jahr 2009.

5. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget

in 1'000 Franken Unter Finanzströme sind Kantonsbeiträge und Einnahmen wie Steuern, Monopolabgaben, etc. sowie Investitionen aufzuführen, die nicht Teil des Globalbudgets sind.	RE 07	RE 08	VA 09	VA 10	Plan 11	Plan 12	Bem.
Finanzgrössen							
Bussenerträge	-6'145	-6'848	-6'500	-6'700	-6'500	-6'500	
Geldstrafen	-457	-487	-600	-500	-600	-600	
Gebührenerträge	-3'767	-4'266	-4'000	-4'000	-4'000	-4'000	
Entschädigung Verfahrenseinstellungen	94	87	110	110	110	110	
Prozedurkosten	376	355	450	450	450	450	
amtliche Verteidigung	374	445	600	600	600	600	
Abschreibungen	1'410	2'738	1'500	1'500	1'500	1'500	

6. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1) (Art. 37 Abs. 1 Buchst. c KV).

7. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Klaus Fischer
Landammann

Andreas Eng
Staatsschreiber

8. **Beschlussesentwurf**

Globalbudget "Staatsanwaltschaft" (Erfolgsrechnung); Produktegruppenziele und Verpflichtungskredit für die Jahre 2010 bis 2012

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Absatz 1 Buchstabe b und Absatz 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986¹, gestützt auf § 19 Absatz 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)², nach Kenntnisaufnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 15. September 2009 (RRB Nr. 2009/1655), beschliesst:

1. Für das Globalbudget "Staatsanwaltschaft" der Erfolgsrechnung werden für die Jahre 2010 bis 2012 folgende Produktegruppenziele festgelegt:
 1. Produktegruppe 1: Strafverfolgung
 - 1.1. Effiziente und effektive Durchsetzung des staatlichen Strafanspruches.
2. Für das Globalbudget "Staatsanwaltschaft" der Erfolgsrechnung wird als Saldovorgabe für die Jahre 2010 bis 2012 ein Verpflichtungskredit von 14'055'161 Franken beschlossen.
3. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget "Staatsanwaltschaft" (Erfolgsrechnung) wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss § 17 des Gesamtarbeitsvertrages vom 25. Oktober 2004 (GAV; BGS 126.3) angepasst.
4. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsidentin

Ratssekretär

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

¹ BGS 111.1
² BGS 115.1

Verteiler KRB

Bau- und Justizdepartement (2)
Staatsanwaltschaft (2)
Finanzdepartement
Amt für Finanzen
Kantonale Finanzkontrolle
Parlamentscontroller
Parlamentsdienste