

Globalbudget „Migration“ für die Jahre 2020 bis 2022

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates
an den Kantonsrat von Solothurn
vom 2. September 2019, RRB Nr. 2019/1327

Zuständiges Departement

Departement des Innern

Vorberatende Kommission(en)

Justizkommission
Finanzkommission

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	3
1. Einleitende Bemerkungen.....	5
2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates.....	6
3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe	6
3.1 Leistungserbringer	6
3.2 Produktgruppen.....	6
3.2.1 Produktgruppe 1: Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)	6
3.2.2 Produktgruppe 2: Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger.....	8
3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit	9
3.4 Personal	10
3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen	10
3.5.1 Veränderungen innerhalb der laufenden Globalbudgetperiode	10
3.5.2 Veränderungen in der neuen Globalbudgetperiode im Vergleich zur Laufenden	11
4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget	11
5. Rechtliches	11
6. Antrag.....	12
7. Beschlussesentwurf	13

Kurzfassung

Das Globalbudget «Migration» umfasst die Umsetzung des Migrationsrechts und das Ausstellen der Schweizer Ausweisschriften. Die Aufgaben und Dienstleistungen ergeben sich aus der bundesrechtlichen Ausländer- und Asylgesetzgebung, bilateralen oder multinationalen Staatsverträgen sowie dem Ausweisgesetz:

- Dazu gehören im Ausländerbereich das Bearbeiten von Anträgen bei Einreisen aus den EU/EFTA- und Drittstaaten sowie von Verlängerungsgesuchen von Ausweisen. Es werden u.a. Aufenthaltsabklärungen vorgenommen, Bewilligungen verlängert, nicht verlängert oder widerrufen sowie Wegweisungen angeordnet. Personendossiers werden auf eine erfolgreiche Integration hin überprüft. Im Asylbereich werden die dem Kanton Solothurn zugeteilten Dossiers von Asylsuchenden im definierten Aufgabenbereich für den Bund bearbeitet. Bei Personen, welche ihr Aufenthaltsrecht verloren haben und die pflichtgemässe Ausreise nicht antreten, wird die Wegweisung zwangsweise vollzogen. Gleiches gilt für Asylsuchende mit rechtskräftig negativen Entscheiden.
- Schweizerinnen und Schweizer bestellen beim Ausweiszentrum den biometrischen Pass, das Kombi-Angebot (Pass/ID) und den provisorischen Pass. Die Identitätskarte wird in Zusammenarbeit mit den Gemeinden ausgestellt. Es werden zudem biometrische sowie nicht biometrische Ausländerausweise erfasst und Visa für berechnigte Personen erstellt.

In der Globalbudgetperiode 2020 bis 2022 stehen nachfolgende Aufgaben im Zentrum:

- Prüf- und Durchsetzungsauftrag der gesetzlich definierten Integrationskriterien
- Zusätzlicher Wegweisungsvollzug im Bundesasylzentrum in Flumenthal
- Erneuerung von Schweizer Ausweisschriften und Ausländerausweisen

Der beantragte Verpflichtungskredit 2020 bis 2022 beträgt 13,1 Mio. Franken. Die Produktgruppen und der Leistungsauftrag bleiben gegenüber dem letzten Jahr (2019) der laufenden Globalbudgetperiode unverändert.

a) Globalbudget: „Migration“

1. Produktgruppe 1: Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)
 - 1.1. Einreisen: Gesuche werden effizient bearbeitet
 - 1.2. Aufenthalt und Integration: Verlängerungsgesuche werden effizient bearbeitet
 - 1.3. Migrationsrechtliche Verfahren: Einzelfallprüfungen sind effizient und erfolgen rechtskonform
 - 1.4. Ausreisen: Der Vollzug von angeordneten Ausreisen ist effektiv
2. Produktgruppe 2: Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger
 - 2.1. Die Erfassung und Bearbeitung der Anträge ist effizient

b) Verpflichtungskredit 2020 – 2022

13'094'000 Franken

Sehr geehrte Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf zum Globalbudget „Migration“ für die Jahre 2020 bis 2022.

1. Einleitende Bemerkungen

Die Aufgaben und Dienstleistungen des Migrationsamts ergeben sich aus der bundesrechtlichen Ausländer- und Asylgesetzgebung, bilateralen oder multinationalen Staatsverträgen sowie dem Ausweisgesetz.

Aufgrund verschiedener gesetzlicher Änderungen in den letzten Jahren (Vollzug der Landesverweisung, Prüf- und Durchsetzungsauftrag der gesetzlich definierten Integrationskriterien, zusätzlicher Wegweisungsvollzug im Bundesasylzentrum (BAZ) in Flumenthal) wurden die Produkte, Ziele und Indikatoren der Produktgruppe 1 «Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)» gegenüber dem laufenden Globalbudget angepasst. Sie wird neu anhand der Produkte «Einreisen», «Aufenthalt und Integration», «Migrationsrechtliche Verfahren» und «Ausreisen» abgebildet:

- Erwerbstätigkeit, Familiennachzug oder Kantonswechsel führen zu «Einreisen» von ausländischen Personen in den Kanton Solothurn.
- Im Rahmen des Produkts «Aufenthalt und Integration» werden Ausländerausweise verlängert und Personendossiers auf eine erfolgreiche Integration hin überprüft. Ebenso werden die Dossiers von Personen aus dem Asylbereich bearbeitet, welche dem Kanton Solothurn vom Staatssekretariat für Migration (SEM) zugewiesen werden.
- Im Produkt «Migrationsrechtliche Verfahren» werden anhand gesetzlich definierter Widerrufs- und Erlöschensgründe Einzelfallprüfungen vorgenommen.
- Das Produkt «Ausreisen» umfasst die Ausreise von ausländischen Personen in andere Kantone oder ins Ausland. Abgewiesene Asylbewerber werden in Gesprächen zur Ausreise mittels Rückkehrprogrammen des Bundes motiviert und beraten. Bei Personen, welche ihr Aufenthaltsrecht verloren haben und die pflichtgemässe Ausreise (behördlich angeordnet) nicht antreten, wird die Wegweisung zwangsweise vollzogen. Gleiches gilt für Asylsuchende mit rechtskräftig negativen Entscheiden.

In der Globalbudgetperiode 2020 bis 2022 stehen nachfolgende Aufgaben im Zentrum:

- Prüf- und Durchsetzungsauftrag der gesetzlich definierten Integrationskriterien
Ausländische Personen werden auf eine erfolgreiche Integration überprüft. Bei festgestellten Integrationsdefiziten werden in Zusammenarbeit mit den involvierten Partnern Massnahmen ergriffen (beraten, unterstützen, sanktionieren).
- BAZ in Flumenthal
Der Kanton Solothurn bildet in der neuen Asylstruktur des Bundes, zusammen mit den Kantonen Aargau, Basel-Landschaft und Basel-Stadt, die Asylregion Nordwestschweiz. Im BAZ in Flumenthal (250 Plätze) ist der Kanton Solothurn für den Wegweisungsvollzug zuständig.
- Erneuerung von Schweizer Ausweisschriften und Ausländerausweisen
Die Einführung des nicht biometrischen Ausländerausweises im Kreditkartenformat ist für EU/EFTA-Staatsangehörige sowie für die Ausweiskategorien im Asylbereich (N, F) für 2020 geplant. Ebenfalls wird 2020 die Infrastruktur für Biometrieerfassungen im Ausweiszentrum ersetzt. Die neue «Passfamilie» wird ebenfalls 2020, die Identitätskarte (ID) 2021 eingeführt. Allfällige finanzielle Auswirkungen dieser Bundesprojekte sind

in der vorliegenden Globalbudgetvorlage nicht abgebildet. Generell lassen sich im Ausweisbereich das volatile Kundenverhalten und entsprechende monetäre Konsequenzen nur grob prognostizieren.

2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates

Legislaturplan 2017 - 2021

Nr.	Massnahme	Enthalten in Produktgruppen	
		1	2
B 3.1.7	Neustrukturierung Asyl	x	

Integrierter Aufgaben- und Finanzplan 2020 – 2023

Nr.	Massnahme	Enthalten in Produktgruppen	
		1	2
5511	Zusätzlicher Auftrag im Rückkehrbereich für Bundesasylzentrum in Flumenthal	x	

3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

3.1 Leistungserbringer

Produktgruppe	Leistungserbringende Dienststelle
1. Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)	Migrationsamt mit den Abteilungen: – Familiennachzug und Visa – Arbeitsbewilligungen und Aufenthalt – Asyl und Rückkehr – Rechtsdienst – Dienste
2. Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger	Migrationsamt mit der Abteilung: – Ausweiszentrum

3.2 Produktgruppen

3.2.1 Produktgruppe 1: Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)

Einreisen

Es werden hauptsächlich Familiennachzugsgesuche, Gesuche zur Erwerbstätigkeit, zum Kantonswechsel und für Nichterwerbstätige bearbeitet. Je nach Staatsangehörigkeit der Neuzuziehenden (EU/EFTA- bzw. Drittstaaten) gelten unterschiedliche rechtliche Voraussetzungen.

Aufenthalt und Integration

Für die im Kanton Solothurn anwesenden ausländischen Personen werden periodisch Ausweisverlängerungen sowie gemeldete Mutationen im Zentralen Migrationsinformationssystem (Zemis) vorgenommen. Ebenso werden Aufenthaltsbewilligungen (B-Ausweis) in Niederlassungsbewilligungen (C-Ausweis) umgewandelt, wenn die Voraussetzungen erfüllt sind. Seit 2019 wird der Prüf- und Durchsetzungsauftrag der gesetzlich definierten Integrationskriterien bei Ausweisverlängerungen berücksichtigt. So werden u.a. die Sprachkompetenzen sowie die Teilnahme am Wirtschaftsleben oder am Erwerb von Bildung überprüft.

Migrationsrechtliche Verfahren

Wenn Widerrufsgründe (u.a. Sozialhilfebezug oder Schulden) vorliegen, werden Aufenthalts- oder Niederlassungsbewilligungen überprüft. Weiter wird die Erteilung eigenständiger Aufenthaltsrechte nach Auflösung der Familiengemeinschaft beurteilt. Indizien, welche auf einen Rechtsmissbrauch (u.a. Scheinehe) hinweisen, werden ebenso überprüft wie Hinweise auf ein Erlöschen von Bewilligungen (u.a. Verschiebung des Lebensmittelpunktes ins Ausland) sowie Gesuche um Wiederezulassung. Im Zusammenhang mit der strafrechtlichen Landesverweisung werden auf Ersuchen der Staatsanwaltschaften und der Gerichte Amtsberichte erstellt.

Ausreisen

Als Ausreisende gelten alle ausländischen Personen im Kanton Solothurn, die in einen anderen Kanton ziehen oder die Schweiz verlassen.

Bei freiwilligen und pflichtgemässen Ausreisen wird eine Rückkehrberatung für Personen aus dem Asylbereich und für Opfer von Menschenhandel angeboten, mit dem Ziel der Rückkehr und Reintegration im Herkunftsland. Weiter gehört die Durchführung von Herkunftsgesprächen, Botschafts- und Delegationsvorführungen für die Identitätsabklärungen bzw. Papierbeschaffung zum Aufgabenbereich. Es werden u.a. Wegweisungen von illegal Anwesenden erlassen, Administrativhaften angeordnet sowie die Behörde vor dem Haftgericht vertreten. In Bezug auf den zwangsweisen Wegweisungsvollzug für Personen aus dem Asyl- und Ausländerbereich inkl. Personen mit Landesverweisung wird die Ausreise organisiert. Im BAZ in Flumenthal wird für die Asylregion Nordwestschweiz der Vollzugsauftrag ausgeführt.

Produkte: Einreisen, Aufenthalt und Integration, Migrationsrechtliche Verfahren, Ausreisen

XX	Ziele							
xxx	Indikatoren	standard	Ist17	Ist18	Soll19	Soll20	Soll21	Soll22
11	Einreisen: Gesuche werden effizient bearbeitet							
111	Anteil innerhalb von 10 Arbeitstagen bearbeiteter Einreisen von EU-/EFTA-Staatsangehörigen (>) % Bem.: Standardisierte Durchlaufzeiten sind Ausdruck der Kundenfreundlichkeit.					90	90	90
112	Anteil innerhalb von 15 Arbeitstagen entschiedener Gesuche zur Erwerbstätigkeit (Drittstaaten) (>) % Bem.: Vorjahreswerte - Ist17: 57; Ist18: 57; Soll19: 75. Standardisierte Durchlaufzeiten sind Ausdruck der Kundenfreundlichkeit.					75	75	75
113	Anteil innerhalb von 30 Arbeitstagen ab Entscheidreife entschiedener Familiennachzugsgesuche (Drittstaaten) (>) % Bem.: Standardisierte Durchlaufzeiten sind Ausdruck der Kundenfreundlichkeit.					90	90	90
12	Aufenthalt und Integration: Verlängerungsgesuche werden effizient bearbeitet							
121	Anteil innerhalb von 5 Arbeitstagen entschiedener Ausweisverlängerungen (>) % Bem.: Standardisierte Durchlaufzeiten sind Ausdruck der Kundenfreundlichkeit.					90	90	90
13	Migrationsrechtliche Verfahren: Einzelfallprüfungen sind effizient und erfolgen rechtskonform							
131	Anteil innerhalb von 30 Arbeitstagen ab Entscheidreife gefällte Entscheide (>) % Bem.: Standardisierte Durchlaufzeiten sind Ausdruck der Kundenfreundlichkeit.					90	90	90
132	Anteil vom Verwaltungsgericht gutgeheissener Beschwerden (<) % Bem.: Vorjahreswerte - Ist17: 1.6; Ist18: 1.8; Soll19: 3.0. Kleine Anzahl gutgeheissener Beschwerden ist ein Indiz für eine konforme Rechtsanwendung.					3	3	3
14	Ausreisen: Der Vollzug von angeordneten Ausreisen ist effektiv							
141	Anteil Ausreisen nach Anordnung der Ausschaffungshaft (>) % Bem.: Vorjahreswerte - Ist17: 98.0; Ist18: 96.0; Soll19: 95.0. Aussage über die Effektivität des Vollzugs.					95	95	95

Statistische Messgrößen	Einheit	Ist17	Ist18	Plan19	Plan20	Plan21	Plan22
Einreisen: EU/EFTA-Staatsangehörige	Anzahl						
- davon Erwerbstätigkeit	Anzahl						
- davon Familiennachzug	Anzahl						
Einreisen: Drittstaatsangehörige	Anzahl						
- davon Erwerbstätigkeit	Anzahl						
- davon Familiennachzug	Anzahl						
- davon Kantonswechsel	Anzahl						
Aufenthalt: Erteilungen und Verlängerungen von Bewilligungen	Anzahl						
Integration: Nach Sprachkriterium geprüfte ausländische Personen bei Ausweisverlängerungen	Anzahl						
Integration: Nach allen Kriterien vertieft geprüfte ausländische Personen	Anzahl						
- davon mit Auflagen und Bedingungen belegte Personen	Anzahl						
Integration: Laufende Fälle aufgrund nicht erfüllter integrationsrechtlicher Auflagen	Anzahl						
Migrationsrechtliche Verfahren: Laufende Einzelfallprüfungen	Anzahl						
Migrationsrechtliche Verfahren: Abgeschlossene Einzelfallprüfungen	Anzahl						
- davon verfügte Wegweisungen	Anzahl						
- davon Ermahnungen/Androhungen	Anzahl						
Migrationsrechtliche Verfahren: Beschwerden an Verwaltungsgericht	Anzahl						
Ausreisen: EU/EFTA-Staatsangehörige	Anzahl						
Ausreisen: Drittstaatsangehörige	Anzahl						
Ausreisen: Freiwillige und pflichtgemässe (kontrollierte), EU/EFTA/Drittstaaten	Anzahl						
Ausreisen: Zwangsweise Vollzüge EU/EFTA/Drittstaaten	Anzahl						
Ausreisen: Vollzogene Landesverweisungen EU/EFTA/Drittstaaten	Anzahl						
Ausreisen: Asyl Kanton Solothurn	Anzahl						
- davon freiwillige und pflichtgemässe (kontrollierte)	Anzahl						
- davon zwangsweise Vollzüge	Anzahl						
Ausreisen: Asyl-Zuweisungen ins BAZ Flumenthal durch SEM	Anzahl						
Ausreisen: BAZ Flumenthal	Anzahl						
- davon freiwillige und pflichtgemässe (kontrollierte)	Anzahl						
- davon zwangsweise Vollzüge	Anzahl						
Bestand: Asyl Kanton Solothurn per 31.12.	Anzahl						
- davon erwerbstätige Personen	Anzahl						
- davon Aufenthaltsprüfungen	Anzahl						
Bestand: Ständige ausländische Wohnbevölkerung per 31.12.	Anzahl						
- davon aus EU/EFTA-Staaten	Anzahl						
- davon aus Drittstaaten	Anzahl						
Nettozuwanderung	Anzahl						
Bem.: - Einreisen (inkl. Geburten) abzüglich Ausreisen (inkl. Einbürgerungen, Kantonswechsel, Todesfälle). - + Nettozuwanderung: - Nettoabwanderung.							

Produktgruppenergebnis	Einheit	RE17	RE18	VA19	Vergangene GB-Periode	Plan20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
Kosten	TCHF	6'232	6'634	8'514	21'380	9'459	9'531	9'519	28'509
Erlös	TCHF	-2'813	-2'863	-3'195	-8'870	-3'801	-3'151	-3'401	-10'353
Saldo	TCHF	3'419	3'772	5'319	12'510	5'659	6'380	6'118	18'156

Bemerkungen: Ab 2019 inkl. Prüf- und Durchsetzungsauftrag der gesetzlich definierten Integrationskriterien und zusätzlicher Wegweisungsvollzug BAZ.

3.2.2 Produktgruppe 2: Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger

Schweizerinnen und Schweizer bestellen beim Ausweiszentrum den biometrischen Pass, das Kombi-Angebot (Pass/ID) und den provisorischen Pass. Die Identitätskarte wird in Zusammenarbeit mit den Gemeinden ausgestellt. Die bisherige Arbeitsteilung mit dem Antragsverfahren zwischen Kanton und Gemeinden hat sich bewährt und wird in der Periode 2020 bis 2022 weitergeführt. Einwohnerinnen und Einwohner der Bezirke Dorneck und Thierstein können die

Ausweisschriften in den Kantonen Basel-Stadt und Basel-Landschaft beantragen. Die Zusammenarbeit funktioniert reibungslos; das Angebot wird von den Kundinnen und Kunden geschätzt und entsprechend beibehalten.

Im Ausweiszentrum werden zudem biometrische sowie nicht biometrische Ausländerausweise erfasst und Visa für berechtigte Personen erstellt. Die Beantragung von Schweizer Reisedokumenten für ausländische Personen gehört ebenfalls zu den Dienstleistungen.

Produkte: Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger

XX	Ziele							
xxx	Indikatoren	Standard	Ist17	Ist18	Soll19	Soll20	Soll21	Soll22
21	Die Erfassung und Bearbeitung der Anträge ist effizient							
211	Anteil verarbeiteter Sonderfälle innerhalb von 13 Arbeitstagen Bem.: Standardisierte Durchlaufzeiten sind Ausdruck der Kundenfreundlichkeit.	(-) %	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
212	Anteil fehlerlos verarbeitete Anträge Bem.: Qualität bringt Kundenzufriedenheit.	(-) %	99.9	100.0	99.5	99.5	99.5	99.5

Statistische Messgrößen	Einheit	Ist17	Ist18	Plan19	Plan20	Plan21	Plan22
Schweizer Pässe und Identitätskarten	Anzahl						
Biometrisierungen Ausländerausweise, Reisedokumente und Visa	Anzahl						

Produktgruppenergebnis	Einheit	RE17	RE18	VA19	Vergangene GB-Periode	Plan20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
Kosten	TCHF	2'715	2'687	2'354	7'757	2'838	2'772	2'790	8'400
Erlös	TCHF	-2'608	-2'830	-1'915	-7'353	-2'915	-2'565	-2'715	-8'195
Saldo	TCHF	108	-143	439	404	-77	207	75	205

Bemerkungen:

- Allfällige finanzielle Auswirkungen laufender Bundesprojekte im Ausweisbereich sind in der vorliegenden GB-Vorlage nicht abgebildet.
- Das volatile Kundenverhalten im Ausweisbereich verläuft in Wellenbewegungen und wird entsprechend abgebildet.

3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit

Saldovorgabe

	Einheit	RE17	RE18	VA19	Vergangene GB-Periode	VA20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
Aufwand	TCHF	7'357	7'698	9'112	24'167	10'594	10'514	10'534	31'642
Ertrag	TCHF	-5'420	-5'705	-5'110	-16'235	-6'716	-5'716	-6'116	-18'548
Globalbudgetsaldo	TCHF	1'937	1'993	4'002	7'932	3'878	4'798	4'418	13'094
Saldo der internen Verrechnungen	TCHF	1'589	1'636	1'756	4'981	1'704	1'789	1'775	5'267
Produktgruppenergebnis Total									
Kosten	TCHF	8'947	9'322	10'868	29'137	12'298	12'303	12'309	36'909
Erlös	TCHF	-5'420	-5'693	-5'110	-16'223	-6'716	-5'716	-6'116	-18'548
Saldo	TCHF	3'527	3'629	5'758	12'914	5'582	6'587	6'193	18'361
1 Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)									
Kosten	TCHF	6'232	6'634	8'514	21'380	9'459	9'531	9'519	28'509
Erlös	TCHF	-2'813	-2'863	-3'195	-8'870	-3'801	-3'151	-3'401	-10'353
Saldo	TCHF	3'419	3'772	5'319	12'510	5'659	6'380	6'118	18'156
2 Ausweise für CH- und ausländische Staatsbürger									
Kosten	TCHF	2'715	2'687	2'354	7'757	2'838	2'772	2'790	8'400
Erlös	TCHF	-2'608	-2'830	-1'915	-7'353	-2'915	-2'565	-2'715	-8'195
Saldo	TCHF	108	-143	439	404	-77	207	75	205

Verpflichtungskredit

		Jahre der GB-Periode 2020-2022			
		Schweizer Franken	2020	2021	2022
Globalbudget	Verpflichtungskredit		3'878'000	4'798'000	4'418'000
	Zusatzkredit				
	Total		3'878'000	4'798'000	4'418'000
					13'094'000

3.4 Personal

Anzahl Pensen / Stellenprozente	Stand per 31. Dez.	IST17	IST18	Plan19	Vergangene GB-Periode	Plan20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
Pensen Mitarbeitende		49.6	49.8	59.6	159.0	59.6	59.6	59.6	178.8
Anzahl Mitarbeitende		57	58	67	182	67	67	67	201
Anzahl Lernende		0	0	0	0	0	0	0	0

Bemerkungen: Die Lernenden werden in der Statistik des Amtes für soziale Sicherheit geführt.

Der Kantonsrat bewilligte mit dem Zusatzkredit vom 12. Dezember 2018 (SGB Nr. 0129/2018, RRB Nr. 2018/1698 vom 30. Oktober 2018) für 2019 die Mittel für 10 neue Vollzeitpensen zur Erfüllung des Prüf- und Durchsetzungsauftrags der gesetzlich definierten Integrationskriterien (+6 Vollzeitpensen) und des zusätzlichen Wegweisungsvollzugs BAZ (+4 Vollzeitpensen).

Der Soll-Pensenbestand beträgt 59.6 Vollzeitstellen.

3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen

3.5.1 Veränderungen innerhalb der laufenden Globalbudgetperiode

2018 bewilligte der Kantonsrat einen Zusatzkredit zur laufenden Globalbudgetperiode von 3,9 Mio. Franken (SGB Nr. 0129/2018):

- Der Prüf- und Durchsetzungsauftrag der gesetzlich definierten Integrationskriterien infolge Revision des AIG führt ab 2019 zu Mehraufwänden von 0,70 Mio. Franken;
- Der zusätzliche Wegweisungsvollzug BAZ ab Mitte 2019 infolge Revision des AsylG generiert Kosten in Höhe von 0,65 Mio. Franken (1/2 Jahr);
- Im Bereich der Ausweisschriften und im Asylbereich ausserhalb des BAZ entstehen 2017 bis 2019 weitere Mehrkosten bzw. Mindereinnahmen in Höhe von 2,50 Mio. Franken.

Die beiden erstgenannten Bereiche erweiterten ab 2019 den Leistungsauftrag im Migrationsbereich. Der Aufbau wird auch 2020 noch andauern.

Gleichzeitig blieben die Ziele, Indikatoren und statistischen Messgrössen während der laufenden Globalbudgetperiode 2017 bis 2019 unverändert.

Verpflichtungskredit GB-Periode 2017-2019	In Mio. CHF
Genehmigter Verpflichtungskredit gemäss SGB Nr. 0156/2016	4,0
+ Zusatzkredit SGB Nr. 0129/2018, RRB Nr. 2018/1698 vom 30. Oktober 2018 (inkl. 1% Lohnerhöhung infolge Teuerungsausgleich per 1. Januar 2019 gemäss RRB Nr. 2018/1305 vom 21. August 2018)	3,9
Bereinigter Verpflichtungskredit	7,9
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE17 + RE18 + VA19)	7,9
Zu begründende Differenz	0,0

3.5.2 Veränderungen in der neuen Globalbudgetperiode im Vergleich zur Laufenden

Gegenüber dem letzten Jahr der laufenden Globalbudgetperiode (2019) bleibt der Leistungsauftrag unverändert. Damit die beiden Globalbudgetperioden verglichen werden können, muss die laufende Periode um die neuen Aufgabengebiete ab 2019 (vgl. Kap. 3.5.1) bereinigt werden.

Die Einführung des nicht biometrischen Ausländerausweises im Kreditkartenformat ist für EU/EFTA-Staatsangehörige und für die Kategorien im Asylbereich (N, F) für 2020 geplant. Ebenfalls wird 2020 die Infrastruktur für Biometrieerfassungen im Ausweiszentrum ersetzt. Die neue «Passfamilie» wird 2020 und die Identitätskarte (ID) 2021 eingeführt. Allfällige finanzielle Auswirkungen der Bundesprojekte sind in der vorliegenden Globalbudgetvorlage nicht abgebildet. Generell lassen sich im Ausweisbereich das volatile Kundenverhalten und entsprechende monetäre Konsequenzen nur grob prognostizieren.

Vergleich der laufenden mit der zukünftigen GB-Periode		In Mio. CHF
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE17 + RE18 + VA19)		7,9
+ Aufrechnung der neuen Aufgaben ab 2019 (vgl. Kap. 3.5.1)		4,6
a) Prüf- und Durchsetzungsauftrag der gesetzlich definierten Integrationskriterien (für 2 Jahre)	1,4	
b) Zusätzlicher Wegweisungsvollzug BAZ (für 2 ½ Jahre)	3,2	
Voraussichtliches Ergebnis des bereinigten Verpflichtungskredits (2017 bis 2019)		12,5
Beantragter Verpflichtungskredit 2020 – 2022		13,1
Zu begründende Differenz		+0,6

Der neu beantragte Verpflichtungskredit 2020 bis 2022 liegt mit 13,1 Mio. Franken um 0,6 Mio. Franken über dem bereinigten voraussichtlichen Ergebnis des Verpflichtungskredits 2017 bis 2019. Der Grund sind tiefere Bundesbeiträge an die Verwaltungskosten Asyl in Höhe von 0,2 Mio. Franken pro Jahr (Reduktion der Beiträge und tieferes Mengengerüst).

4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget

Keine.

5. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1) (Art. 37 Abs. 1 Buchst. c KV).

6. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Roland FÜRST
Landammann

Andreas ENG
Staatsschreiber

7. **Beschlussesentwurf**

Globalbudget „Migration“ für die Jahre 2020 bis 2022

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Abs. 1 Bst. b und Abs. 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986¹, gestützt auf § 19 Abs. 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)², nach Kenntnisnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 2. September 2019 (RRB Nr. 2019/1327), beschliesst:

1. Für das Globalbudget "Migration" werden für die Jahre 2020 bis 2022 folgende Produktgruppen und Ziele festgelegt:
 - 1.1. Produktgruppe 1: Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)
 - 1.1.1. Einreisen: Gesuche werden effizient bearbeitet
 - 1.1.2. Aufenthalt und Integration: Verlängerungsgesuche werden effizient bearbeitet
 - 1.1.3. Migrationsrechtliche Verfahren: Einzelfallprüfungen sind effizient und erfolgen rechtskonform
 - 1.1.4. Ausreisen: Der Vollzug von angeordneten Ausreisen ist effektiv
 - 1.2. Produktgruppe 2: Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger
 - 1.2.1. Die Erfassung und Bearbeitung der Anträge ist effizient
2. Für das Globalbudget "Migration" wird als Saldovorgabe für die Jahre 2020 bis 2022 ein Verpflichtungskredit von 13'094'000 Franken beschlossen.
3. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget "Migration" wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss § 17 des Gesamtarbeitsvertrages vom 25. Oktober 2004 (BGS 126.3; GAV) angepasst.
4. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsidentin

Ratssekretär

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

¹ BGS 111.1

² BGS 115.1

Verteiler KRB

Departement des Innern (3); HS, PB, RA

Migrationsamt; RIE

Finanzdepartement

Amt für Finanzen (5)

Parlamentscontroller

Kantonale Finanzkontrolle

Parlamentsdienste