

betreffend Verpflichtungskredit für das Sportinfrastrukturprojekt «Erweiterung Hallensportzentrum Schweizersbild» gemäss Kantonalem Sportanlagenkonzept (KASAK SH)

vom 19. Februar 2026

Sehr geehrter Herr Präsident

Sehr geehrte Damen und Herren

Die Spezialkommission 2022/05 hat die Vorlage des Regierungsrats des Kantons Schaffhausen betreffend Verpflichtungskredit für das Sportinfrastrukturprojekt «Erweiterung Hallensportzentrum Schweizersbild» gemäss Kantonalem Sportanlagenkonzept (KASAK SH) (Amtdruckschrift 25-56) am 19. Februar 2026 in einer Sitzung beraten. Die Vorlage wurde vom zuständigen Regierungsrat Patrick Strasser (ED), Caroline Süess, Departementssekretärin ED, sowie Daniel Spitz, Leiter Fachstelle Sport, vertreten. Für die Administration war Simone Schoch, Stv. Kantonsratssekretärin, und für die Protokollierung, Alex Sutter, wissenschaftlicher Mitarbeiter Recht, verantwortlich.

1. Ausgangslage

Bereits 2022 unterbreitete der Regierungsrat dem Kantonsrat die Vorlage ADS 22-16 betreffend einem Verpflichtungskredit für das Sportinfrastrukturprojekt «Erweiterung Multisportkomplex Schweizersbild». Diese wurde der Spezialkommission 2022/05 zur Vorbereitung zugewiesen. Da das ursprüngliche Projekt durch die Gemeinnützige Stiftung Schweizersbild (GSS) wesentlich verändert wurde, ersuchte der Regierungsrat die Spezialkommission, die Vorbereitung des Geschäfts zu sistieren, bis das Bauvorhaben einen definitiveren Planungsstand aufweist und die Bewilligungsfähigkeit im Grundsatz geklärt ist.

In der Zwischenzeit wurde das Sportinfrastrukturprojekt in enger Zusammenarbeit mit der Stadt Schaffhausen überarbeitet und konkretisiert. Aktuell liegt ein Richtprojekt vor. Der Regierungsrat ist nach wie vor der Ansicht, dass die Erweiterung des Hallensportzentrums gemäss KASAK SH zu unterstützen ist und sich durch die vorgenommene Überarbeitung die Beurteilung des Projekts anhand des KASAK-Kriterienkatalogs grundsätzlich nicht geändert hat und das Projekt die KASAK-Kriterien erfüllt.

An der Kommissionssitzung wurde das Projekt durch den Präsidenten des Stiftungsrates, Giorgio Behr, vorgestellt. Ausserdem erläuterten Vertreterinnen und Vertreter von verschiedenen Sportvereinen die Wichtigkeit dieses Projekts für ihre Sportart.

2. Eintreten

Das Eintreten auf die Vorlage ADS 25-56 war von den Mitgliedern der Spezialkommission unbestritten und erfolgte einstimmig.

Betont wurde von den Kommissionsmitgliedern die kantonale und überregionale Ausstrahlung des Projekts, wie auch, dass das Kosten-Nutzen-Verhältnis für den Kanton sehr positiv ausfällt. Profitieren würden von dem Projekt verschiedenste Sportbereiche: Jugend-, Breiten-, Behinderten-, Schul- und Spitzensport. Ausserdem wurde auf die regionale Wertschöpfung hingewiesen, wenn man an die vielen zusätzlichen Übernachtungen denkt.

3. Detailberatung

Bei der Detailberatung wurden die einzelnen Muss- und Sollkriterien (MK und SK) nacheinander besprochen. An dieser Stelle soll noch erwähnt werden, dass für das KASAK aktuell noch keine gesetzliche Grundlage besteht. Diese ist jedoch in Erarbeitung. Das kantonale Sportförderungsgesetz soll im ersten Halbjahr 2026 zur Vernehmlassung vorgelegt werden.

Bei den beiden MKs stellte sich die Frage, ob eines der beiden MKs oder beide erfüllt sein müssen, damit ein Beitrag gemäss KASAK gesprochen werden kann. Das KASAK definiert, dass eines der beiden MKs erfüllt sein muss. Beim vorliegenden Projekt sind beide Kriterien erfüllt.

Beim Punkt *SK3: Mitbenutzung durch den unorganisierten Sport* wird beantragt, dass nur 2 anstelle der von der Regierung vorgeschlagenen 5 Punkte vergeben werden. Als Argument wird angeführt, dass nur zwei Garderoben in den neuen Bereichen für den unorganisierten Sport zur Verfügung gestellt werden. Die Spezialkommission liess sich vom Argument der Regierung, wonach die Garderoben für die öffentlichen Aussen-Beachvolleyball-Felder genutzt werden können, überzeugen, und lehnte den Antrag mit 8 : 1 Stimmen ab.

Bei *SK7: Nachhaltigkeit* wurde von der Regierung festgehalten, dass für die Maximalpunktzahl eine komplette Autarkie des Gebäudes notwendig wäre.

Zu *SK8: Hindernisfreiheit* hält die Spezialkommission fest, dass die Pläne bezüglich Barrierefreiheit noch nicht den zuständigen Personen resp. Verbänden zugestellt wurden. Allerdings findet aktuell eine intensive Zusammenarbeit mit dem Behindertensport statt. Weiter soll festgehalten werden, dass bei der Berücksichtigung der Barrierefreiheit neben Rollstuhlfahrerinnen und Rollstuhlfahrern auch Menschen mit anderen Beeinträchtigungen (z.B. hör- oder sehbehinderte Menschen) der Zugang zur Halle barrierefrei möglich sein soll. Diesbezüglich wurde betont, dass für alle öffentlich zugänglichen Bauvorhaben das Bundesgesetz über die

Beseitigung von Benachteiligungen von Menschen mit Behinderungen (Behindertengleichstellungsgesetz: SR 151.3) eingehalten sein muss.

Auch nach der Detailberatung der Vorlage erreichte das Projekt 91 von total 100 Punkten. Gemäss der Beitragsmechanik von KASAK SH ist ein maximaler Unterstützungsbeitrag von 15 % an die direkten Investitionskosten vorgesehen, was einem Beitrag in der Höhe von maximal 6.030 Mio. Franken entspricht. Selbst wenn der Antrag zu SK3 (siehe oben) eine Mehrheit gefunden hätte, wäre das Punktetotal mit 88 Punkten noch weit über der Schwelle von 81 Punkten, welche laut KASAK eine Unterstützung von 15 % begründet.

Der Antrag im Einzelnen

SK3: Mitbenutzung durch den unorganisierten Sport

Statt 5 sollen bei diesem Sollkriterium 2 Punkte vergeben werden.

Die Kommission lehnte den Antrag mit 8 : 1 Stimmen ab.

4. Schlussabstimmung

Die Mitglieder der Spezialkommission SPK 2022/05 beantragen dem Kantonsrat einstimmig auf die Vorlage betreffend den Verpflichtungskredit für das Sportinfrastrukturprojekt «Erweiterung Hallensportzentrum Schweizersbild» einzutreten und dem Beschluss gemäss Anhang 1 zuzustimmen.

Für die Spezialkommission:

Melanie Flubacher (Kommissionspräsidentin)

Linda De Ventura

Martin Egger

Raphael Kräuchi

Lorenz Laich

Svea Lang

Andrea Müller

Roland Müller

Martin Schlatter

Beilagen:

- Anhang 1: Beschluss betreffend den Verpflichtungskredit für das Sportinfrastrukturprojekt «Erweiterung Hallensportzentrum Schweizersbild»
- Anhang 2: Kriterienraster KASAK

Beschluss

betreffend den Verpflichtungskredit für das Sportinfrastrukturprojekt «Erweiterung Hallensportzentrum Schweizersbild»

vom ...

Der Kantonsrat Schaffhausen

beschliesst:

1.

Für das Projekt «Erweiterung Hallensportzentrum Schweizersbild» der Gemeinnützigen Stiftung Schweizersbild (GSS) wird ein Verpflichtungskredit in der Investitionsrechnung in Höhe von maximal 6.030 Mio. Franken bewilligt (Kantonsbeitrag von 15 % der direkten Investitionskosten gemäss Kantonalem Sportanlagenkonzept (KASAK SH)).

2.

¹ Dieser Beschluss untersteht dem obligatorischen Referendum.

² Der Kredit gemäss Ziffer 1 vorstehend entspricht dem Projekt- und Preisstand vom 1. Oktober 2023 bei 114.8 Punkten (Schweizerischer Baupreisindex Hochbau, Grossregion Ostschweiz) und wird bis zur Fertigstellung des Objektes an die ausgewiesene Teuerung angepasst.

³ Dieser Beschluss tritt mit seiner Annahme in der Volksabstimmung in Kraft.

⁴ Er ist im Amtsblatt zu veröffentlichen.

Schaffhausen, ...

Im Namen des Kantonsrates:

Der Präsident:

Der Sekretär:

Zusammenfassung «Erweiterung Hallensportzentrum Schweizersbild»

MK1	Breitensportanlage	erfüllt	
MK2	Spitzensportanlage	erfüllt	
SK1	Bedarfsnachweis	10	von 10 Punkten
SK2	Wettkampftauglichkeit	10	von 10 Punkten
SK3	Unorganisierter Sport	5	von 10 Punkten
SK4	Auslastung	10	von 10 Punkten
SK5	Standort	10	von 10 Punkten
SK6	Verankerung	10	von 10 Punkten
SK7	Nachhaltigkeit	8	von 10 Punkten
SK8	Hindernisfreiheit	10	von 10 Punkten
SK9	Erreichbarkeit	8	von 10 Punkten
SK10	NASAK-Anlage	10	von 10 Punkten
	Total	91	von 100 Punkten

Unterstützungsvorschlag gemäss KASAK SH	15%	81-100 Punkte
Unterstützungsvorschlag gemäss KASAK SH	10%	61-80 Punkte
Unterstützungsvorschlag gemäss KASAK SH	7.5%	0-60 Punkte

Musskriterien

MK1: Breitensportanlage		
Die Sportanlage hat regionale/überregionale Bedeutung und Ausstrahlung (nicht nur lokale Bedeutung).		
MK2: Spitzensportanlage		
Die Sportanlage hat überregionale/nationale/internationale Bedeutung und Ausstrahlung und wird auch durch den Breitensport genutzt.		
Bewertung		
<p>Die aktuellen Dauermieter der BBC Arena sind vorwiegend regionale Breitensportvereine. Die externen Nutzerinnen und Nutzer kommen hingegen aus der ganzen Schweiz und teilweise auch aus dem Ausland, um in Schaffhausen Ausbildungs- und Trainingslager im Bereich des Breitensports durchzuführen. Durch den Ausbau der Infrastruktur wird das Spektrum an Sportarten vergrössert. Die zusätzlichen Nutzerinnen und Nutzer werden ebenfalls zur Hauptsache aus dem Breitensport kommen. Die Beach Arena im Westteil kann von der gesamten Bevölkerung benutzt werden.</p> <p>Im Untergeschoss des neuen Projekts West entsteht das Nationale Trainings- und Leistungszentrum von Swiss Table Tennis. Unter anderem deshalb wurde der Ausbau der BBC Arena ins mittlerweile fünfte Programm des NASAK aufgenommen. Gemäss der Botschaft über Finanzhilfen an Sportanlagen von nationaler Bedeutung (NASAK 5) möchte sich der Bund mit maximal 2.5 Mio. Franken an der Erweiterung des Hallensportzentrums Schweizersbild beteiligen</p>		
Bewertung		BBC Arena
MK1	Breitensportanlage	erfüllt
MK2	Spitzensportanlage	erfüllt

Bedarfsnachweis

Der Bedarf an einer bestimmten Anlage von überregionaler/nationaler/internationaler Bedeutung ist von einem Sportverband ausgewiesen und dokumentiert.

Swiss Table Tennis, der nationale Tischtennis-Verband, sowie der ostschweizerische Tischtennis-Verband weisen mittels letter of interest (LOI) ihren Bedarf an einem Leistungszentrum aus. Swiss Table Tennis benennt die BBC Arena als nationales Trainingszentrum und verpflichtet sich langfristig, die Anlage für nationale Zusammenzüge zu nützen. Auch für die übrigen Erweiterungen des Hallensportzentrums Schweizersbild ist ein hoher Bedarf ausgewiesen. Lokale Sportorganisationen sind dringend auf zusätzliche Hallenkapazitäten angewiesen. Dank der kompletten Hindernisfreiheit sind vor allem auch die beiden Hallen des Projekts im Ostteil interessant für den Behindertensport. Im Bereich des Schulsports sind das BBZ sowie die SHSS dringend auf eine neue Lösung für den obligatorischen Schulsport angewiesen.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Sportverbände dokumentieren den Bedarf	10
9 Punkte		
8 Punkte	Offizielle Anlaufstellen bestätigen den Bedarf	
7 Punkte		
6 Punkte		
5 Punkte	Der Bedarf wird plausibel dargelegt	
4 Punkte		
3 Punkte		
2 Punkte	Es handelt sich lediglich um Eigenbedarf	
1 Punkt		
0 Punkte	Es besteht kein Bedarf für die Sportanlage	

Wettkampftauglichkeit

Die Sportanlage entspricht den Reglementen der betreffenden nationalen und internationalen Sportverbände und verfügt über ein genügendes Nebenraum-Angebot.

Die neue Tischtennisanlage wird nach den Vorgaben und Bedürfnissen des nationalen und internationalen Tischtennisverbandes gebaut. So wird diese Trainings- und Wettkampfstätte beispielsweise komplett unterirdisch und ohne störendes Tageslicht geplant. Es finden Wettkämpfe der NLA sowie im Europacup statt. Die Anlagen, die für den Breitensport gebaut werden, eignen sich ebenfalls für zahlreiche Wettkämpfe. Seien das Taekwondo-Turniere oder Schülermeisterschaften im Futsal.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Internationale Wettkämpfe sind möglich	10
9 Punkte		
8 Punkte	Nationale Wettkämpfe sind möglich	
7 Punkte		
6 Punkte		
5 Punkte	Regionale Wettkämpfe sind möglich	
4 Punkte		
3 Punkte		
2 Punkte	Lokale Wettkämpfe sind möglich	
1 Punkt		
0 Punkte	Es sind keine Wettkämpfe möglich	

Mitbenutzung durch den unorganisierten Sport

Die Mitnutzung der Anlage durch nichtorganisierte Sportlerinnen und Sportler ist geregelt und zumindest teilweise möglich.

Die Garderoben im Bereich des Ostprojekts sollen teilweise für die Benützung der städtischen Beachvolleyball-Anlagen für den unorganisierten Sport kostenlos zur Verfügung stehen. Es ist angedacht, dass die beiden neuen Hallen ebenfalls mit gewissen Einschränkungen für den unorganisierten Sport zur Verfügung gestellt werden können. Die Beach Arena in der ehemaligen Reithalle beim Restaurant Hotel Hohberg kann bereits heute durch den unorganisierten Sport genutzt werden, s. <https://beacharena-schaffhausen.ch>.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Einfacher Zugang für den unorganisierten Sport	
9 Punkte		
8 Punkte	Zugang für noS ist möglich	
7 Punkte		
6 Punkte		
5 Punkte	Eingeschränkter Zugang für noS	5
4 Punkte		
3 Punkte		
2 Punkte	Stark eingeschränkter Zugang für noS	
1 Punkt		
0 Punkte	Keine Nuzung durch den unnorganisierter Sport	

Auslastung

Die Anlage wird von kantonalen und nationalen Sportverbänden zu Trainings- und Kurszwecken genutzt. Die Auslastung der Sportanlage wird mit geeigneten Massnahmen (z.B. Schulen, Multifunktionalität oder Mantelnutzung) optimiert.

Die Räumlichkeiten für Tischtennis werden durch den Spitzensportverein TTC Neuhausen durchgehend gemietet. Dazu kommen Trainingslager des ostschweizerischen und des nationalen Verbandes. Die zusätzlichen 32 Zimmer, die analog zum bestehenden Unterkunfts-konzept geplant sind, werden von der Suisse Handball Academy selbst resp. von Trainingslagern und Kursen ausgelastet. Die übrigen Räumlichkeiten und insbesondere die beiden Hallen im Bereich Ost werden vom BBZ und von den SHSS genutzt. Abends und an den Wochenenden werden die Hallen durch diverse lokale Sportvereine belegt.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Optimierung der Auslastung aktiv angegangen	10
9 Punkte		
8 Punkte	Es besteht ein Konzept zur besseren Auslastung	
7 Punkte		
6 Punkte		
5 Punkte	Auf Anfrage ist zusätzliche Nutzung möglich	
4 Punkte		
3 Punkte		
2 Punkte	Zusätzliche Nutzung nur widerwillig möglich	
1 Punkt		
0 Punkte	Die Anlage steht häufig leer und ist ungenutzt	

Standort

Für die Durchführung von Sportaktivitäten und -anlässen von regionaler/überregionaler/nationaler/internationaler Bedeutung der betreffenden Verbände existieren keine besser geeignete Alternativen in zumutbarer Distanz.

Da für Tischtennis noch kein nationales Trainings- und Leistungszentrum existiert, ist der Ausbau der Sportanlage Schweizersbild für den Bund von grosser Bedeutung. Durch die Synergien, die sich mit dem Bestand der BBC Arena ergeben, kann dieses nationale Sportzentrum verhältnismässig kostengünstig erstellt werden. Für den Spitzenverein TTC Neuhausen als Dauermieter ist die BBC Arena somit der ideale Standort. Es gibt aktuell schweizweit keine Alternative zum Hallensportzentrum Schweizersbild. Bezüglich Schulraumplanung und Kapazität für lokale Breitensportvereine gibt es rund um den Standort Schweizersbild einen grossen Bedarf für zusätzliche Sporthallen.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Einzig Anlage in zumutbarer Distanz	10
9 Punkte		
8 Punkte		
7 Punkte		
6 Punkte		
5 Punkte	Es gibt Alternativen, allerdings nicht nah	
4 Punkte		
3 Punkte		
2 Punkte		
1 Punkt		
0 Punkte	Es bestehen Alternativen in der Nähe	

Kommunale Verankerung

Die Anlage wird von der Standortgemeinde mitgetragen.

Die BBC Arena wird von der Stadt Schaffhausen mitgetragen. Das Richtprojekt wurde in enger Zusammenarbeit mit der Stadt erstellt. In seiner Vorlage vom xx.xx. 2025 beantragt der Stadtrat unter anderem eine Zonenplanänderung sowie analog zum Regierungsrat einen Verpflichtungskredit in der Höhe von 6.030 Mio. Franken zugunsten der Erweiterung des Hallensportzentrums im Schweizersbild.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Anlage wird von Standortgemeinde gefördert	10
9 Punkte		
8 Punkte		
7 Punkte		
6 Punkte		
5 Punkte	Die Anlage wird in Gemeinde neutral bewertet	
4 Punkte		
3 Punkte		
2 Punkte		
1 Punkt		
0 Punkte	Anlage ist in Standortgemeinde nicht akzeptiert	

Nachhaltigkeit

Die Vorschriften und Empfehlungen des Bundes, des Kantons und der beruflichen Fachvereine und -verbände sind berücksichtigt, insbesondere bezüglich des nachhaltigen Bauens.

Die bestehende Infrastruktur der BBC Arena verfügt über das Minergie-Zertifikat. Vorhanden sind Fotovoltaikanlage, Sonnenkollektoren für Warmwasseraufbereitung, Wärmepumpen, sowie Wärmerückgewinnung aus Lüftung. Im Rahmen der neuen Projektentwicklung steht die GSS im Kontakt mit den Behörden von Stadt und Kanton Schaffhausen bezüglich Weiterführung des Minergiestandards respektive Minergie P. Darüber hinaus ist der Anschluss an die auf dem Gelände vorgesehene Wärmezentrale von SH POWER vorgesehen. Der Umstieg der BBC Arena von fossilen zu erneuerbaren Energieträgern ergibt eine grosse Reduktion des CO₂-Austosses.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Gebäude ist komplett autark	
9 Punkte		
8 Punkte	Elemente der Nachhaltigkeit eingebaut	8
7 Punkte		
6 Punkte		
5 Punkte	Vorschriften und Empfehlungen eingehalten	
4 Punkte		
3 Punkte		
2 Punkte	Altes Gebäude, Massnahmen getroffen	
1 Punkt		
0 Punkte	Altes Gebäude, keine Massnahmen getroffen	

Hindernisfreiheit

Die Anliegen der Menschen mit Behinderungen sind in Übereinstimmung mit den geltenden gesetzlichen Bestimmungen berücksichtigt.

Die bestehende BBC Arena ist bereits komplett hindernisfrei. Auch die Erweiterung soll vollständig hindernisfrei gebaut werden. Jeder Raum wird ebenerdig oder per Lift mit dem Rollstuhl zugänglich werden.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	vollständig hindernisfrei erschlossen	10
9 Punkte		
8 Punkte		
7 Punkte	hindernisfrei erschlossen, möglichstes gemacht	
6 Punkte		
5 Punkte		
4 Punkte		
3 Punkte	nicht geeignet, aber gewisse Massnahmen da	
2 Punkte		
1 Punkt		
0 Punkte	völlig ungeeignet für Menschen mit Behinderung	

Erreichbarkeit

Die Anlage ist bedarfsgerecht für den Langsamverkehr wie auch durch öffentliche und private Verkehrsmittel gut erschlossen.

Die BBC Arena ist zu Fuss, mit dem Fahrrad und dem öffentlichen Verkehr gut erreichbar. Mit den Bushaltestellen «Schweizersbild» und «Gräfler» ist das Hallensportzentrum bestens an das Netz der Verkehrsbetriebe Schaffhausen angeschlossen. Auch für den motorisierten Individualverkehr ist die BBC Arena gut erreichbar. Dank der Autostrasse A4 und der Ausfahrt Schweizersbild verfügt die Sportanlage sozusagen über einen eigenen Autobahnanschluss, was den Nahverkehr in der Stadt Schaffhausen erheblich entlastet. Unter den neuen Hallen des Projekts Ost entsteht ein unterirdisches Parkhaus. An den Wochenenden stehen für Grossanlässe zusätzliche Parkplätze auf dem Gelände der Cilag AG an der Schneckenackerstrasse zur Verfügung, sodass auch bei grösserem Publikumsaufkommen nicht im Quartier parkiert werden muss. Im Rahmen des Erweiterungsprojektes werden gemäss dem steigenden Bedarf attraktive Parkierungsmöglichkeiten für Fahrräder und E-Bikes geplant.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	sehr gute Erreichbarkeit (ÖV, Auto, Velo, Fuss)	
9 Punkte		
8 Punkte	gute Erreichbarkeit	8
7 Punkte		
6 Punkte	bedingte Erreichbarkeit	
5 Punkte		
4 Punkte	schlechte Anbindung an ÖV	
3 Punkte		
2 Punkte	schlechte Anbindung an ÖV und Langsamverkehr	
1 Punkt		
0 Punkte	schlechte Erreichbarkeit mit allen Mitteln	

NASAK-Anlagen

NASAK-Anlagen sind automatisch auch KASAK-Anlagen.

Bei der Erweiterung der BBC Arena handelt es sich um ein NASAK-Projekt. Gemäss der Botschaft über Finanzhilfen an Sportanlagen von nationaler Bedeutung (NASAK 5) möchte sich der Bund mit maximal 2.5 Mio. Franken an der Erweiterung des Hallensportzentrums Schweizersbild beteiligen.

Bewertung	BBC Arena	
10 Punkte	Anlage ist im NASAK-Katalog aufgeführt	10
9 Punkte		
8 Punkte		
7 Punkte	Potential für NASAK vorhanden, aber kein Bedarf	
6 Punkte		
5 Punkte		
4 Punkte		
3 Punkte	Potential für Regionalzentrum vorhanden	
2 Punkte		
1 Punkt		
0 Punkte	Ungeeignet als NASAK-Objekt	