

Gesetz über die öffentlich-rechtlich anerkannten Religionsgemeinschaften

vom 14. August 2018

Der Kantonsrat des Kantons St.Gallen

hat von der Botschaft der Regierung vom 19. Dezember 2017¹ Kenntnis genommen und

erlässt

in Ausführung von Art. 109 ff. der Kantonsverfassung vom 10. Juni 2001²

als Gesetz:³

I.

I. Öffentlich-rechtlich anerkannte Religionsgemeinschaften (1.)

Art. 1 Mitgliedschaft

¹ Der als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaft gehören Einwohnerinnen und Einwohner mit Wohnsitz im Kanton St.Gallen an, die:

- a) nach Massgabe ihres Bekenntnisses die von der Religionsgemeinschaft festgelegten Voraussetzungen an die Mitgliedschaft erfüllen;
- b) nicht ausdrücklich nach den von der Religionsgemeinschaft erlassenen Vorschriften ihren Austritt oder ihren Verzicht auf die Mitgliedschaft erklärt haben.

² Die Christkatholische Kirchgemeinde kann Einwohnerinnen und Einwohner christkatholischen Glaubens mit Wohnsitz in den Kantonen Glarus, Appenzell Ausserrhoden, Appenzell Innerrhoden, Thurgau und Graubünden als Mitglieder aufnehmen, wenn diese Kantone die Mitgliedschaft nicht ausschliessen.

1 ABl 2018, 270 ff.

2 sGS 111.1.

3 Abgekürzt RGG. Vom Kantonsrat erlassen am 13. Juni 2018; nach unbenützter Referendumsfrist rechtsgültig geworden am 14. August 2018; in Vollzug ab 1. Januar 2019.

³ Die Jüdische Gemeinde kann Einwohnerinnen und Einwohner jüdischen Glaubens mit Wohnsitz in den Kantonen Glarus, Appenzell Ausserrhoden, Appenzell Innerrhoden, Thurgau und Graubünden als Mitglieder aufnehmen, wenn diese Kantone die Mitgliedschaft nicht ausschliessen.

Art. 2 Religiöse und gemischte Angelegenheiten

¹ Die Besorgung der religiösen Angelegenheiten obliegt auf der Grundlage des Selbstverständnisses der Religionsgemeinschaft den nach ihren Regeln zuständigen Behörden, Institutionen sowie Amtsträgerinnen und Amtsträgern.

² Die Besorgung der gemischten Angelegenheiten obliegt den im jeweiligen Erlass über die Organisation nach Art. 111 der Kantonsverfassung vom 10. Juni 2001⁴ bezeichneten Behörden.

Art. 3 Vereinbarungen über das Bistum St.Gallen

¹ Vereinbarungen mit dem Heiligen Stuhl über Angelegenheiten, die das Bistum St.Gallen betreffen und nicht rein kirchlicher Natur sind, werden von Kanton und Katholischem Konfessionsteil abgeschlossen. Sie bedürfen der Genehmigung des Kantonsrates und des Katholischen Kollegiums.

Art. 4 Zusammenarbeit von Kanton und Religionsgemeinschaft

¹ Der Kanton und die als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannte Religionsgemeinschaft arbeiten nach Massgabe von besonderen gesetzlichen Vorschriften oder im Rahmen von öffentlich-rechtlichen Vereinbarungen zusammen.

Art. 5 Verfahren an der Bürgerversammlung

¹ Soweit die als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften die Beschlussfassung an der Bürgerversammlung vorsehen und nicht eigene Vorschriften erlassen, wenden sie die Vorschriften des Gemeindegesetzes vom 21. April 2009⁵ über das Verfahren an der Bürgerversammlung sachgemäss an.

Art. 6 Verwaltungsrechtspflege

¹ Verfügungen unterer Instanzen einer Kirchgemeinde können mit Rekurs an die oberste Verwaltungsbehörde der Kirchgemeinde weitergezogen werden.

4 sGS 111.1.

5 sGS 151.2.

² Verfügungen und Entscheide der obersten Verwaltungsbehörde einer Kirchgemeinde sowie Verfügungen unterer Instanzen von Katholischem Konfessionsteil, Evangelischer Kirche, Christkatholischer Kirchgemeinde und Jüdischer Gemeinde können mit Rekurs an die oberste Verwaltungsbehörde des Katholischen Konfessionsteils und der Evangelischen Kirche sowie der Christkatholischen Kirchgemeinde und der Jüdischen Gemeinde weitergezogen werden.

³ In personalrechtlichen Klagen aus öffentlich-rechtlichen Anstellungsverträgen richten sich Voraussetzungen und Verfahren sachgemäss nach Art. 78 bis 88 des Personalgesetzes vom 25. Januar 2011⁶. Für das Schlichtungsverfahren setzen die Religionsgemeinschaften eigene Schlichtungsstellen ein.

⁴ Für die von den als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften oder ihren Kirchgemeinden gegründeten öffentlich-rechtlichen Anstalten und öffentlich-rechtlichen Körperschaften, insbesondere die Zweckverbände und die Gemeindeverbände der Kirchgemeinden, gelten die Verfahren für Kirchgemeinden nach Abs. 1 bis 3 dieser Bestimmung sachgemäss.

⁵ Im Übrigen richten sich das Verfahren und der Rechtsschutz in Verwaltungsstreitsachen nach dem Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege vom 16. Mai 1965⁷.

II. Übergangsbestimmungen

(2.)

Art. 7 *Bestehende Erlasse über die Grundzüge der Organisation*

¹ Die vom Kantonsrat oder von der Regierung nach den Bestimmungen des Gesetzes über die Besorgung der Angelegenheiten des katholischen und des evangelischen Konfessionsteiles vom 25. Juni 1923⁸, des Grossratsbeschlusses über die Israelitische Gemeinde St.Gallen vom 14. Januar 1993⁹ und des Kantonsratsbeschlusses über die christkatholische Kirchgemeinde St.Gallen vom 17. Mai 1899¹⁰ genehmigten Erlasse des Katholischen Konfessionsteils und der Evangelischen Kirche sowie der Christkatholischen Kirchgemeinde und der Jüdischen Gemeinde über die Grundzüge ihrer Organisation behalten nach Vollzugsbeginn dieses Erlasses ihre Rechtsgültigkeit.

6 sGS 143.1.

7 sGS 951.1.

8 sGS 171.1.

9 sGS 171.2.

10 sGS 171.3.

nGS 2018-062

Art. 8 *Hängige Beschwerden*

¹ Verfahren über Beschwerden nach Art. 7 des Gesetzes über die Besorgung der Angelegenheiten des katholischen und des evangelischen Konfessionsteiles vom 25. Juni 1923¹¹, die bei Vollzugsbeginn dieses Erlasses bei der Regierung hängig sind, werden nach bisherigem Recht abgeschlossen.

II.

1. Der Erlass «Gesetz über die Gesetzessammlung und das Amtsblatt vom 21. Dezember 1953»¹² wird wie folgt geändert:

Art. 1

¹ In die Gesetzessammlung sind aufzunehmen:

3. (**geändert**) die Erlasse der ~~Konfessionsteile, als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften über die vom Grossen Rat oder vom Regierungsrat genehmigt sind.~~ **Grundzüge ihrer Organisation.**

2. Der Erlass «Gesetz über Referendum und Initiative vom 27. November 1967»¹³ wird wie folgt geändert:

Art. 1

³ (**geändert**) ~~Für den katholischen und für den evangelischen Konfessionsteil die als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften~~ gelten die von ihnen erlassenen Vorschriften.¹⁴

3. Der Erlass «Gesetz über die Urnenabstimmungen vom 4. Juli 1971»¹⁵ wird wie folgt geändert:

Art. 3

(Artikeltitel geändert) c) ~~Konfessionsteile und Kirchgemeinden~~ Religionsgemeinschaften

11 sGS 171.1.

12 sGS 0.1.

13 sGS 125.1.

14 Art. 12 ff. VKK, sGS 173.5; Art. 42 ff. VERK, sGS 175.1.

15 sGS 125.3.

¹ (*geändert*) Soweit die ~~Konfessionsteile~~ **als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften** nicht ~~besondere eigene~~ Vorschriften erlassen,¹⁶ richten sich die Urnenabstimmungen im ~~katholischen Konfessionsteil~~ **Katholischen Konfessionsteil** und im ~~evangelischen Konfessionsteil~~ **in der Evangelischen Kirche** sachgemäss nach den Vorschriften über die kantonalen Volksabstimmungen, in den Kirchgemeinden **von Katholischem Konfessionsteil und Evangelischer Kirche sowie in der Christkatholischen Kirchgemeinde und in der Jüdischen Gemeinde** sachgemäss nach den Vorschriften über die Urnenabstimmungen in den ~~Spezialgemeinden~~ **Gemeinden**.

4. Der Erlass «Gemeindegesezt vom 21. April 2009»¹⁷ wird wie folgt geändert:

Art. 1

³ (*aufgehoben*)

5. Der Erlass «Gesetz über die Haftung der öffentlich-rechtlichen Körperschaften und Anstalten und die Verantwortlichkeit der Behörden und öffentlichen Angestellten (Verantwortlichkeitsgesetz) vom 7. Dezember 1959»¹⁸ wird wie folgt geändert:

Art. 13

³ (*geändert*) ~~Der katholische und der evangelische Konfessionsteil~~ **Die als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften** können im Rahmen ihrer Autonomie abweichende Vorschriften erlassen.

6. Der Erlass «Gesetz über die disziplinarische Verantwortlichkeit der Behördemitglieder, Beamten und öffentlichen Angestellten (Disziplinargesetz) vom 28. März 1974»¹⁹ wird wie folgt geändert:

16 sGS 173 und 175.

17 sGS 151.2.

18 sGS 161.1.

19 sGS 161.3.

Art. 3

³ (*geändert*) Den kantonalen Gesetzen **gleichgestellt** sind ~~die allgemeinverbindlichen Grossratsbeschlüsse und die vom Kantonsrat abgeschlossenen rechtsetzenden Staatsverträge~~ **gleichgestellt zwischenstaatliche Vereinbarungen mit Gesetzesrang.**

⁴ (*geändert*) Der ~~katholische und der evangelische Konfessionsteil~~ **Die als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften** können im Rahmen ihrer Autonomie²⁰ abweichende Vorschriften erlassen.

7. Der Erlass «Volksschulgesetz vom 13. Januar 1983»²¹ wird wie folgt geändert:

Art. 16

¹ (*geändert*) Der Religionsunterricht ist Sache der ~~kirchlichen Behörden~~ **der als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften.**

8. Der Erlass «Mittelschulgesetz vom 12. Juni 1980»²² wird wie folgt geändert:

Art. 31

¹ (*geändert*) Lehrziele und Lehrinhalte des Religionsunterrichtes werden durch die ~~kirchlichen Behörden~~ **der als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften** bestimmt.

9. Der Erlass «Steuergesetz vom 9. April 1998»²³ wird wie folgt geändert:

Art. 3

(*Artikeltitel geändert*) c) ~~Kirchgemeinden und Konfessionsteile~~ **als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannte Religionsgemeinschaften**

¹ (*geändert*) Die ~~öffentlich-rechtlich~~ **als öffentlich-rechtliche Körperschaft** anerkannten ~~Konfessionsteile, Kirchgemeinden und~~ Religionsgemeinschaften können Einkommens- und Vermögenssteuern von natürlichen Personen ihrer ~~Konfessions- oder~~ Religionszugehörigkeit erheben.

20 Art. 110 KV, sGS 111.1.

21 sGS 213.1.

22 sGS 215.1.

23 sGS 811.1.

Art. 6

² Der Steuereffuss wird jährlich in Prozenten der einfachen Steuer festgelegt:

- a) (*geändert*) für die Staatssteuern durch den Kantonsrat bei der Beschlussfassung über ~~den Voranschlag~~ **das Budget**;
- b) (*geändert*) für die übrigen Einkommens- und Vermögenssteuern durch die zuständigen Organe der Gemeinden, ~~und~~ **Korporationen und Konfessionsteile sowie der als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften.**

Art. 9

¹ (*geändert*) Mit hohen Steuern belastete Kirchgemeinden erhalten für den Steuer ausgleich von den festen Zuschlägen zu den Gewinn- und Kapitalsteuern 22,5 Prozent der einfachen Steuer. Diese werden dem ~~katholischen~~ **Katholischen Konfessionsteil** und dem ~~evangelischen Konfessionsteil~~ **der Evangelischen Kirche** nach dem Verhältnis der Konfessionszugehörigkeit der Wohnbevölkerung zugeschieden.

² (*geändert*) Die zuständigen Organe **des Katholischen Konfessionsteils und der Konfessionsteile Evangelischen Kirche** erlassen Vorschriften über die Verteilung der Ausgleichsbeiträge.

Art. 80

¹ Von der Steuerpflicht sind befreit:

- c) (*geändert*) der ~~katholische~~ **Katholische Konfessionsteil** und der ~~evangelische~~ **Konfessionsteil seine Anstalten** sowie **die Evangelische Kirche** und ihre Anstalten, die Christkatholische Kirchgemeinde ~~St. Gallen~~ und die ~~Israelitische~~ **Jüdische Gemeinde St. Gallen**;

Art. 107

² (*geändert*) Der Steuerabzug umfasst die Steuern des Staates, der Gemeinden und der ~~Konfessionsteile~~ **als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften** sowie die direkte Bundessteuer.

Art. 236

¹ (*geändert*) Die ~~Bezugsstelle der politischen Gemeinde besorgt gegen angemessene Entschädigung den~~ **Den** Steuerbezug ~~für~~ **durch** die Kirchgemeinden und die Konfessionsteile sowie für die steuererhebenden Ortsgemeinden und öffentlich-rechtlichen Korporationen, wenn diese es **politische Gemeinde können** verlangen::

nGS 2018-062

- a) **(neu)** die Kirchgemeinden sowie der Katholische Konfessionsteil und die Evangelische Kirche;
- b) **(neu)** die Christkatholische Kirchgemeinde und die Jüdische Gemeinde. Ausgenommen sind natürliche Personen nach Art. 1 Abs. 2 und 3 des Gesetzes über die öffentlich-rechtlich anerkannten Religionsgemeinschaften vom 14. August 2018²⁴ ohne wirtschaftliche Zugehörigkeit nach Art. 14 dieses Erlasses;
- c) **(neu)** die Ortsgemeinden und öffentlich-rechtlichen Korporationen.

² **(neu)** Die Bezugsstelle der politischen Gemeinde besorgt den Steuerbezug gegen angemessene Entschädigung.

10. Der Erlass «Einführungsgesetz zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch vom 3. Juli 1911»²⁵ wird wie folgt geändert:

Art. 43

¹ Als öffentlich-rechtliche juristische Personen (Art. 59 Abs. 1 ZGB) gelten:

1. **(geändert)** der ~~katholische Katholische Konfessionsteil und der evangelische Konfessionsteil~~ **seine Kirchgemeinden sowie die Evangelische Kirche und ihre Kirchgemeinden;**
- 1^{bis}. **(neu)** die Christkatholische Kirchgemeinde und die Jüdische Gemeinde;
2. **(geändert)** die politischen, Schul- und Ortsgemeinden, die ortsbürgerlichen Korporationen, ~~die Kirchgemeinden, die nach der Spezialgesetzgebung als öffentlich-rechtliche juristische Personen organisierten kirchlichen Korporationen und Anstalten,~~ ferner andere Körperschaften und Anstalten, die durch Gesetz oder von der Regierung oder vom zuständigen ~~Departemente~~ **Departement** genehmigte Gemeindeverordnungen oder Reglemente als öffentlich-rechtliche juristische Personen erklärt und organisiert sind;
5. **(geändert)** die gemeinschaftlichen Unternehmen;;
6. **(neu)** die von den als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften oder ihren Kirchgemeinden gegründeten öffentlich-rechtlichen Anstalten und öffentlich-rechtlichen Körperschaften, insbesondere die Zweckverbände und die Gemeindeverbände der Kirchgemeinden.

11. Der Erlass «Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege vom 16. Mai 1965»²⁶ wird wie folgt geändert:

²⁴ sGS 171.0.

²⁵ sGS 911.1.

²⁶ sGS 951.1.

Art. 1

¹ Dieses Gesetz regelt:

- a) (**geändert**) das Verfahren vor den Verwaltungsbehörden des Staates, der Gemeinden und anderer öffentlich-rechtlicher Körperschaften, insbesondere der Zweckverbände, ~~der Gemeindeverbände~~ und der ~~Konfessionsteile~~ **Gemeindeverbände** sowie der öffentlich-rechtlichen Anstalten;
- a^{bis}) (**neu**) unter Vorbehalt des Gesetzes über die öffentlich-rechtlich anerkannten Religionsgemeinschaften vom 14. August 2018²⁷ das Verfahren vor den Verwaltungsbehörden:
1. der als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften und ihrer Kirchgemeinden;
 2. der von den Körperschaften nach Ziff. 1 dieser Bestimmung gegründeten öffentlich-rechtlichen Anstalten und öffentlich-rechtlichen Körperschaften, insbesondere der Zweckverbände und der Gemeindeverbände der Kirchgemeinden;

Art. 59^{bis}

¹ (**geändert**) Sofern kein ordentliches Rechtsmittel an eine Verwaltungsbehörde oder eine verwaltungsunabhängige Kommission des Bundes oder an das Bundesverwaltungsgericht offensteht, beurteilt das Verwaltungsgericht Beschwerden gegen Verfügungen und Entscheide der Regierung, der Departemente, der Rekursstellen Volksschule, des Erziehungsrates, des Universitätsrates, des Rates der Pädagogischen Hochschule St.Gallen, des Verwaltungsrates der Gebäudeversicherung und des Gesundheitsrates: **sowie der obersten Behörden der als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften.**

² Die Beschwerde ist unzulässig:

- b) (**geändert**) gegen Entscheide über:
1. (**geändert**) ~~Beschwerden gegen die konfessionellen Oberbehörden der obersten Behörden der als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften in rein kirchlichen-religiösen Angelegenheiten nach Art. 109 Abs. 2~~ **Art. 109 Abs. 2** der Kantonsverfassung; **vom 10. Juni 2001²⁸ in Verbindung mit Art. 2 Abs. 1 des Gesetzes über die öffentlich-rechtlich anerkannten Religionsgemeinschaften vom 14. August 2018²⁹;**

Art. 71e

¹ Die Verwaltungsrekurskommission beurteilt:

²⁷ sGS 171.0.

²⁸ sGS 111.1.

²⁹ sGS 171.0.

nGS 2018-062

- a) (*geändert*) Ansprüche aus öffentlich-rechtlichen Verträgen sowie personalrechtliche Klagen nach Art. 79 und 80 des Personalgesetzes vom 25. Januar 2011³⁰; **und Art. 6 Abs. 3 des Gesetzes über die öffentlich-rechtlich anerkannten Religionsgemeinschaften vom 14. August 2018³¹**;
- a^{bis}) (*neu*) vermögensrechtliche Ansprüche aus dem durch Verfügung begründeten Angestelltenverhältnis in Gemeinden sowie in den als öffentlich-rechtliche Körperschaft anerkannten Religionsgemeinschaften. Ausgenommen sind Ansprüche von Angestellten aus öffentlich-rechtlichen Versicherungen;

Art. 79^{bis}

(*aufgehoben*)

III.

1. Der Erlass «Gesetz über die Besorgung der Angelegenheiten des katholischen und des evangelischen Konfessionsteiles vom 25. Juni 1923»³² wird aufgehoben.
2. Der Erlass «Grossratsbeschluss über die Israelitische Gemeinde St.Gallen vom 14. Januar 1993»³³ wird aufgehoben.
3. Der Erlass «Kantonsratsbeschluss über die christkatholische Kirchgemeinde St.Gallen vom 17. Mai 1899»³⁴ wird aufgehoben.

IV.

Die Regierung bestimmt den Vollzugsbeginn dieses Erlasses.

30 sGS 143.1.

31 sGS 171.0.

32 sGS 171.1.

33 sGS 171.2.

34 sGS 171.3.

St.Gallen, 13. Juni 2018

Die Präsidentin des Kantonsrates:
Imelda Stadler

Der Staatssekretär:
Canisius Braun

Die Regierung des Kantons St.Gallen

erklärt:³⁵

Das Gesetz über die öffentlich-rechtlich anerkannten Religionsgemeinschaften wurde am 14. August 2018 rechtsgültig, nachdem innerhalb der Referendumsfrist vom 3. Juli bis 13. August 2018 keine Volksabstimmung verlangt worden ist.³⁶

Der Erlass wird ab 1. Januar 2019 angewendet.

St.Gallen, 14. August 2018

Der Präsident der Regierung:
Stefan Kölliker

Der Staatssekretär:
Canisius Braun

35 Siehe ABl 2018, 3072 f.

36 Referendumsvorlage siehe ABl 2018, 2596 ff.

nGS 2018-062