

Einfache Anfrage Simmler-St.Gallen vom 4. Oktober 2023

Unternimmt der Kanton St.Gallen genug im Kampf gegen Zwangsheiraten?

Schriftliche Antwort der Regierung vom 19. Dezember 2023

Monika Simmler-St.Gallen erkundigt sich in ihrer Einfachen Anfrage vom 4. Oktober 2023 nach dem Kampf gegen Zwangsheiraten und stellt verschiedene Fragen dazu.

Die Regierung antwortet wie folgt:

Die Bekämpfung von Zwangsheiraten und die Unterstützung der Betroffenen ist der Regierung ein wichtiges Anliegen. Über die Gesetzgebung und den Umgang in der Bekämpfung der Zwangsheiraten hat die Regierung ausführlich in ihrer Antwort vom 20. Dezember 2016 auf die Einfache Anfrage «Zwangsheirat – Verfolgung solcher Verbrechen im Kanton St.Gallen» (61.16.31) berichtet; darauf wird verwiesen.

Die Bekämpfung von Zwangsheiraten gehört zum Geltungsbereich des Übereinkommens des Europarates zur Verhütung und Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt (SR 0.311.35; abgekürzt Istanbul-Konvention). Damit ist die Bekämpfung von Zwangsheiraten auch Gegenstand der von der Koordinationsstelle Häusliche Gewalt und Menschenhandel geplanten «Gesamtstrategie zur Umsetzung der Istanbul-Konvention im Kanton St.Gallen»¹. Die im Hinblick auf die Gesamtstrategie zu erstellende Bedarfsanalyse wird eine bessere Einsicht in das Ausmass der Zwangsheiraten ermöglichen und die Umsetzung gezielter Interventionen und präventiver Massnahmen erleichtern.

Zu den einzelnen Fragen:

1. Im Kanton St.Gallen erfolgt die Bekämpfung von Zwangsheiraten in den langjährig bestehenden Unterstützungs- und Beratungsgefässen (namentlich Opferhilfe SG-AR-AI, Kinderschutzzentrum, Beratungsstelle für Familienplanung, Schwangerschaft und Sexualität der Frauenzentrale St.Gallen [fapla], Frauenhaus St.Gallen, Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden). Weitere mit Zwangsheiraten konfrontierte Stellen und Behörden wie Schulen, Gemeinden, Sozialdienste, Fachorganisationen und Fachpersonen verweisen – wie auch bei andern Thematiken – an die spezialisierten Stellen. Auch das Bedrohungs- und Risikomanagement der Kantonspolizei (BRM) ist präventiv für die Bekämpfung von Zwangsheiraten zuständig. Eine ausschliesslich für die Bekämpfung von Zwangsheiraten zuständige Stelle gibt es im Kanton St.Gallen nicht. Bei Bedarf nutzen die St.Galler Unterstützungs- und Beratungsstellen auch die spezifischen Angebote der nationalen Fachstelle Zwangsheirat². Eine Statistik über die Bekämpfung von Zwangsheiraten wird im Kanton St.Gallen nicht geführt; auch werden die Aktivitäten vom Kanton nicht zentral erfasst.

¹ Vgl. Antwort der Regierung vom 10. Oktober 2023 auf die Einfache Anfrage «Umsetzung der Istanbul-Konvention zur Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt: Wo steht der Kanton St.Gallen» (61.23.36).

² Abrufbar unter www.zwangsheirat.ch – Helpline: 0800 800 007. Die Fachstelle Zwangsheirat bietet kostenlose Beratung und Coaching für Betroffene und Fachpersonen zu Zwangsheirat, Liebesverbot, Heiratszwang, Zwangsehe sowie Zwangsverlobung und Weiterbildungen an.

Unter Federführung der Koordinationsstelle Häusliche Gewalt und Menschenhandel erfolgt die Sensibilisierung und Vernetzung der Fachpersonen im Kanton und in den Regionen des Kantons St.Gallen primär über den kantonalen und die regionalen Runden Tische Häusliche Gewalt sowie in der Arbeitsgruppe «Häusliche Gewalt im Migrationsrecht» unter Beizug der nationalen Fachstelle Zwangsheirat. Der Leitfaden «Häusliche Gewalt im Migrationsrecht» wurde entsprechend angepasst. Die Sensibilisierung und Vernetzung der Fachpersonen soll dazu führen, dass geplante Zwangsheiraten früh erkannt werden und die Fachpersonen wissen, wie sie damit umgehen können und an wen sie sich wenden können.

Im Rahmen der Prävention sind die Sensibilisierung der Öffentlichkeit und insbesondere die Sensibilisierung von Personen, die selber von Zwangsheiraten betroffen sind, sowie von Personen, die Personen kennen, die von Zwangsheiraten betroffen sind oder werden, zentral. So informiert die Opferhilfe SG-AR-AI aktiv über Zwangsheirat und Zwangsehe und bietet Beratungen an³. Auch die Koordinationsstelle Häusliche Gewalt und Menschenhandel informiert auf ihrer Webseite⁴ über Zwangsheirat, gibt einen Flyer «Ich habe das Recht zu entscheiden; Verlobung, Heirat, Scheidung»⁵ und einen Pocketflyer «Ich entscheide»⁶ heraus und verweist auf weitere Stellen. Auch wird Zwangsheirat in spezifischen Informations- und Beratungsangeboten für Zugewanderte thematisiert, z.B. in offenen Beratungsangeboten und Begrüssungsgesprächen. Um Zwangsheiraten zu verhindern, setzt der Kanton St.Gallen insgesamt auf ein umfassendes Vorgehen, darunter die aktive Unterstützung der Opfer, die Koordination von Massnahmen, die Integration von Zwangsheirat in Präventionskampagnen sowie die Intensivierung des Dialogs mit Behörden, Beratungsstellen und Gemeinschaften. Der Fokus besteht weiterhin auf der kontinuierlichen Stärkung des Bewusstseins und der Prävention in der Gesellschaft.

2. Anhaltspunkte, dass das aktuelle Engagement zur Bekämpfung von Zwangsheiraten im Kanton St.Gallen ungenügend bzw. nicht ausreichend wäre, liegen der Regierung keine vor. Namentlich hat die Regierung keine Hinweise, dass im Kanton St.Gallen die Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden oder Schulen nicht oder nur ungenügend sensibilisiert wären oder die regionalen Zivilstandsämter oder das für Klagen auf Eheungültigkeit zuständige Amt für Gemeinden und Bürgerrecht ihre gesetzlichen Aufgaben nicht erfüllen würden. Aus der Gesamtstrategie zur Umsetzung der Istanbul-Konvention im Kanton St.Gallen verspricht sich die Regierung auch wertvolle Erkenntnisse im Hinblick auf die Weiterentwicklung der Bekämpfung von Zwangsheiraten.

³ Abrufbar unter <https://ohsg.ch/>.

⁴ Abrufbar unter <https://www.sg.ch/sicherheit/haeusliche-gewalt/zwangsheirat--zwangsehe.html>.

⁵ Abrufbar unter https://www.sg.ch/sicherheit/haeusliche-gewalt/zwangsheirat--zwangsehe/_jcr_content/Par/sgch_downloadlist/DownloadListPar/sgch_download.ocFile/Flyer%20Zwangsheirat%2017.10.2022.pdf.

⁶ Abrufbar unter https://www.sg.ch/sicherheit/haeusliche-gewalt/zwangsheirat--zwangsehe/_jcr_content/Par/sgch_downloadlist/DownloadListPar/sgch_download_2008863445.ocFile/pocketflyer_sg_einzels_250216_web.pdf.