

Auftrag Horrer betreffend Karenzfrist für Annahme von Verwaltungsratsmandaten für ehemalige Regierungsmitglieder

In den letzten Jahren ist es oft vorgekommen, dass Regierungsmitglieder nach Beendigung ihrer Regierungstätigkeit ein Verwaltungsratsmandat annahmen. In der Bevölkerung stösst solches Gebaren auf Unverständnis. Das trifft vor allem dann zu, wenn die Unternehmung während der Regierungszeit des alt Regierungsmitglieds Aufträge des Kantons erhielt oder auf andere Art und Weise in grosser Abhängigkeit zum Kanton steht. Das schadet dem Ansehen der Bündner Institutionen und weckt unweigerlich den Verdacht auf „Filiz“ oder Vetternwirtschaft. Das schadet auch (ungerechtfertigterweise) dem Ansehen der amtierenden Regierung.

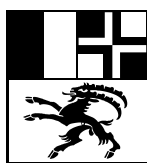
Mitglieder der Regierung unterstehen der Geheimhaltung. Bringen ehemalige Regierungsmitglieder ihr Vorwissen als Verwaltungsratsmitglieder in private Unternehmen ein, entstehen unweigerlich Interessenskonflikte. Unter anderem um diese Interessenskonflikte zu verhindern, erhalten Regierungsmitglieder ein Ruhegehalt. Ziel dieses Ruhegehaltes ist es also, die Unabhängigkeit der Regierungsmitglieder sicherzustellen. Die Vergangenheit zeigte, dass Freiwilligkeit an diesem Punkt nicht weiterhilft.

Die Unterzeichnenden beauftragen deshalb die Regierung:

Die gesetzliche Grundlage für eine Karenzfrist zur Annahme von Verwaltungsratsmandaten in Unternehmen zu schaffen, die Aufträge des Kantons erhalten oder auf andere Art und Weise in grosser Abhängigkeit zum Kanton stehen. Unternehmen, die vor Aufnahme der Regierungstätigkeit in eigenem Besitz standen, sind von der Karenzfrist auszunehmen. Die gesetzliche Grundlage kann weitere sinnvolle Ausnahmeregelungen vorsehen.

Chur, 24. Oktober 2018

Horrer, Stocker, Schneider, Atanes, Baselgia-Brunner, Brandenburger, Cahenzli-Philipp, Degiacomi, Della Cà, Deplazes (Chur), Dürler, Favre Accola, Gasser, Gort, Hofmann, Hohl, Kappeler, Locher Benguerel, Mittner, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schwärzel, Tanner, Thöny, von Ballmoos, Widmer (Felsberg), Wilhelm, Zanetti (Sent), Spadarotto



Sitzung vom

11. Dezember 2018

Mitgeteilt den

13. Dezember 2018

Protokoll Nr.

930

Auftrag Horrer

betreffend Karenzfrist für Annahme von Verwaltungsratsmandaten
für ehemalige Regierungsmitglieder

Antwort der Regierung

Ehemalige Mitglieder der Regierung sind in der Vergangenheit regelmässig weiterhin erwerbstätig geblieben und haben mitunter auch in Verwaltungsräten Einsitz genommen. Mit einer gesetzlichen Karenzfrist würde es ausscheidenden Regierungsmitgliedern faktisch verunmöglicht, eine angemessene neue Tätigkeit aufzunehmen. Der damit verbundene Eingriff in das Grundrecht der Wirtschaftsfreiheit wäre erheblich. Insbesondere würde das verfassungsmässige Recht auf freie Wahl des Berufes und freien Zugang zu einer privatwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit eingeschränkt.

Es gehört nach Auffassung der Regierung zur Tradition (auch beim Bund und anderen Kantonen), dass sich Mitglieder der Regierung nach ihrem Rücktritt zu Gunsten von Gesellschaft und Wirtschaft einbringen, insbesondere, wenn sie jung aus dem Amt scheidern. Dies ist nicht zuletzt auch Ausdruck unseres Milizsystems, wonach Vollämter, wie jenes einer Regierungsrätin oder eines Regierungsrats, berechtigterweise nur auf beschränkte Zeit ausgeübt werden können. Aufgrund ihrer Erfahrung und Vernetzung bringen ehemalige Mitglieder der Regierung für die Privatwirtschaft, aber auch für die Mitarbeit in gemeinnützigen Organisationen die nötigen Voraussetzungen mit. Letztere können dabei auch in der Rechtsform der Aktiengesellschaft ausgestaltet sein und verfügen demzufolge über einen Verwaltungsrat.

Die Regierungsmitglieder sind in amtlichen Angelegenheiten zur Verschwiegenheit verpflichtet, soweit an der Geheimhaltung ein überwiegendes öffentliches oder privates Interesse gemäss Öffentlichkeitsgesetz besteht oder wenn eine besondere gesetzliche Bestimmung dies vorsieht. Das Amtsgeheimnis ist auch nach dem Ausscheiden aus dem Amt zu wahren (Art. 5 Abs. 1 des Regierungs- und Verwaltungsorganisationsgesetzes, BR 170.300). Damit können Interessenskonflikte verhindert werden.

Eine Karenzfrist hätte darüber hinaus negative Auswirkungen auf den Kantonshaushalt. Im Gesetz über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung (BR 170.380) wird die Höhe des Ruhegehalts festgelegt. Ein Erwerbseinkommen ist ausdrücklich vorgesehen und führt ab einer bestimmten Höhe zu einer Kürzung des Ruhegehalts. Eine Karenzfrist würde es den ausscheidenden Regierungsmitgliedern erschweren bis verunmöglichen, ein Erwerbseinkommen zu erzielen, zumal Anfragen für die Übernahme von Ämtern oder Mandaten erfahrungsgemäss vor allem im Zeitpunkt des Rücktritts eintreffen. Damit würden die vollen Ruhegehälter fällig. Ziel sollte weiterhin sein, dass jüngere ausscheidende Regierungsmitglieder erwerbstätig bleiben und damit nicht auf den Bezug des vollen Ruhegehaltes angewiesen sind. Damit kann auch eine erwünschte finanzielle Entlastung des Kantons erreicht werden.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag abzulehnen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Handwritten signature of Dr. Mario Cavigelli in black ink.

Dr. Mario Cavigelli

Der Kanzleidirektor:

Handwritten signature of Daniel Spadin in black ink.

Daniel Spadin

Incumbensa Horrer concernent il temp da carenza per anteriurs commembers da la regenza da surpigliar mandats en cussegls d'administraziun

Ils ultims onns hai dà blers cas, nua che commembers da la regenza han surpiglià mandats en cussegls d'administraziun suenter avair terminà lur activitad guvernativa. Per la populaziun è in tal cumportament nunchapibel. Quai vala cunzunt, sche l'interpresa ha survegnì incaricas dal chantun durant la perioda guvernamentala da l'anterior commember da la regenza, ubain sche l'interpresa ha in'otra ferma dependenza dal chantun. Quai fa donn a la reputaziun da las instituziuns grischunas e sveglia senza dubi il suspect da filz u da nepotissem. Quai fa er donn (nungiustifitgadamaïn) a la reputaziun da la regenza en uffizi.

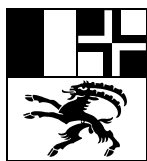
Ils commembers da la regenza èn suttamess al princip da secretezza. Sche anteriurs commembers da la regenza portan lur enonuschientschas en interpresas privatas sco commembers da cussegls d'administraziun, resultan inevitablmain conflicts d'interess. Tranter auter per evitar quests conflicts d'interess survegnan ils commembers da la regenza ina renta da vegliadetgna. La finamira da questa renta da vegliadetgna èsi pia da garantir l'indipendenza dals commembers da la regenza. En il passà èsi sa mussà che la voluntariadad na gida nagut en quest punct.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan perquai la regenza:

Da stgaffir la basa legala per introducir in temp da carenza da surpigliar mandats dal cussegl d'administraziun en interpresas che survegnan incaricas dal chantun u che han in'otra ferma dependenza dal chantun. Interpresas ch'eran en agen possess d'in commember da la regenza avant si'activitad guvernamentala ston vegnir exclusas dal temp da carenza. La basa legala po prevair ulteriuras regulaziuns excepziunalas raschunavlas.

Cuira, ils 24 d'october 2018

Horrer, Stocker, Schneider, Atanes, Baselgia-Brunner, Brandenburger, Cahenzli-Philipp, Degiacomi, Della Cà, Deplazes (Cuira), Dürler, Favre Accola, Gasser, Gort, Hofmann, Hohl, Kappeler, Locher Benguerel, Mittner, Müller (Favugn), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schwärzel, Tanner, Thöny, von Ballmoos, Widmer (Favugn), Wilhelm, Zanetti (Sent), Spadarotto



Sesida dals

11 da december 2018

Communitgà ils

13 da december 2018

Protocol nr.

930

Incumbensa Horrер

concernent il temp da carenza per anteriurs commembers da la regenza da surpigliar mandats en cussegls d'administraziun

Resposta da la regenza

En il passà han ils anteriurs commembers da la regenza regularmain cuntinuà cun in'activitad da gudogn e mintgatant er surpiglià in mandat en in cussegl d'administraziun. Tras in temp da carenza legal vegniss impedida facticamain la pussaivladad per ils commembers da la regenza partents da surpigliar ina nova activitad adequata. L'intervenziun respectiva en il dretg fundamental da la libertad economica fiss considerabla. En spezial vegniss restrenschi il dretg costituziunal da la libra tscherna da la professiun e da l'access liber ad ina activitad da gudogn en l'economia privata.

Tenor la regenza tutgi tar la tradiziun (er tar la confederaziun ed ils auters chantuns) ch'ils commembers da la regenza s'engaschan suenter lur demissiun a favur da la societad e da l'economia, particularmain, sch'els èn giuvens cur ch'els sortan da lur uffizi. Quai n'è betg sco ultim er in'expressiun da noss sistem da milissa, tenor il qual uffizis cumplains, sco quel d'ina cussegliera governativa u d'in cusseglier governativ, pon vegnir exequids giustifitgadain mo per in temp limità. Sin basa da lur experientscha e da lur relaziuns adempleschan els las premissas necessarias per l'economia privata, dentant er per la collavuraziun en organisaziuns d'utilitad publica. Las organisaziuns menziunadas sco ultimas pon esser concepidas giuridicamain er sco societads anonimas e disponan pia d'in cussegl d'administraziun.

Ils commembers da la regenza èn obligads a la discreziun en fatschentas uffizialas, uschenavant ch'igl exista in interess public u privat predominant da tegnair secret las fatschentas tenor la lescha da trasparenza u sch'ina disposiziun legala speziala prevesa quai. Il secret d'uffizi sto vegnir mantegnì er suenter l'extrada or da l'uffizi (art. 5 al. 1 da la lescha davart l'organisaziun da la regenza e da l'administraziun, DG 170.300). Uschia pon vegnir impedids conflicts d'interess.

In temp da carenza avess ultra da quai consequenzas negativas per las finanzas dal chantun. En la lescha davart ils salaris e davart la prevenziun professiunala da las commembras e dals commembers da la regenza (DG 170.380) vegn fixada l'autozza da la pensiun. Entradas da gudogn èn previsas explicitamain e chaschunan a partir d'ina tscherta summa ina reducziun da la pensiun. In temp da carenza difficultass, gea impediss schizunt la pussaivladad dals commembers da la regenza partents da realisar entradas da gudogn, cunzunt er perquai che las dumondas da surpigliar uffizis u mandats entran tenor l'experiencescha oravant tut il mument da la demissiun. Tras quai stuessan vegnir pajadas las pensiuns cumplainas.

La finamira duess esser vinavant ch'ils commembers da la regenza partents pli giuven restan persunas cun activitad da gudogn e na dovran perquai betg la pensiun cumplaina. Tras quai po er vegnir cuntanschida ina distgargia finanziala giavischada dal chantun.

Sa basond sin questas consideraziuns propona la regenza al cussegl grond da refusar questa incumbensa.



En num da la regenza

Il president:

Dr. Mario Cavigelli

Il chancelier:

Daniel Spadin

Incarico Horrer concernente un termine di attesa per ex membri del Governo prima di accettare mandati in seno a consigli d'amministrazione

Negli ultimi anni è accaduto di frequente che una volta conclusa la loro attività in seno al Governo, gli ex membri del Governo abbiano accettato un mandato in seno a un consiglio d'amministrazione. Una tale condotta non incontra la comprensione della popolazione. Ciò è il caso soprattutto quando l'azienda si è aggiudicata commesse dal Cantone durante il periodo di carica dell'ex membro del Governo o se essa presenta un forte rapporto di dipendenza dal Cantone di altro genere. Ciò nuoce alla reputazione delle istituzioni grigionesi e fa sorgere immancabilmente il sospetto di favoritismi o di nepotismo. Ciò nuoce anche (ingiustificatamente) alla reputazione del Governo in carica.

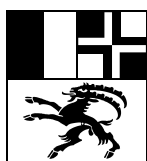
Membri del Governo sono soggetti all'obbligo del segreto. Se ex membri del Governo fanno uso delle loro conoscenze pregresse in veste di consiglieri d'amministrazione di aziende private, ciò comporta immancabilmente dei conflitti d'interesse. I membri del Governo beneficiano di una pensione tra l'altro al fine di evitare conflitti d'interesse. Tale pensione ha quindi lo scopo di garantire l'indipendenza dei membri del Governo. Le esperienze passate hanno dimostrato che fare affidamento sulla volontarietà non basta.

Le firmatarie e i firmatari incaricano quindi il Governo:

a creare una base giuridica per un termine di attesa per l'accettazione di mandati in seno a consigli d'amministrazione in aziende che si aggiudicano commesse dal Cantone oppure che presentano un forte rapporto di dipendenza dal Cantone di altro genere. Aziende che erano di proprietà del membro del Governo prima che questo assumesse la carica governativa devono essere escluse dal termine di attesa. La base giuridica può prevedere altre regolamentazioni d'eccezione che risultino opportune.

Coira, 24 ottobre 2018

Horrer, Stocker, Schneider, Atanes, Baselgia-Brunner, Brandenburger, Cahenzli-Philipp, Degiacomi, Della Cà, Deplazes (Coira), Dürler, Favre Accola, Gasser, Gort, Hofmann, Hohl, Kappeler, Locher Benguerel, Mittner, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schwärzel, Tanner, Thöny, von Ballmoos, Widmer (Felsberg), Wilhelm, Zanetti (Sent), Spadarotto



Seduta del

11 dicembre 2018

Comunicata il

13 dicembre 2018

Protocollo n.

930

Incarico Horrer

concernente un termine di attesa per ex membri del Governo prima di accettare mandati in seno a consigli d'amministrazione

Risposta del Governo

In passato ex membri del Governo hanno continuato a svolgere un'attività lavorativa e tra le altre cose sono entrati a far parte di consigli d'amministrazione. Un termine d'attesa stabilito per legge renderebbe di fatto impossibile per membri uscenti del Governo trovare una nuova attività adeguata. L'intervento a ciò correlato nel diritto fondamentale della libertà economica sarebbe notevole. In particolare verrebbe limitato il diritto costituzionale alla libera scelta della professione e al libero accesso a un'attività lucrativa nell'economia privata.

Il Governo è del parere che faccia parte della tradizione (anche a livello federale e in altri Cantoni) che, una volta date le dimissioni, membri del Governo si impegnino a favore della società e dell'economia, in particolare se abbandonano la carica in giovane età. Non da ultimo ciò è anche espressione del nostro sistema di milizia, in cui cariche a tempo pieno, come quella di un consigliere di Stato, secondo un'impostazione legittima possono essere svolte solo per un periodo di tempo limitato. Grazie alla loro esperienza e ai loro contatti, ex membri del Governo soddisfano i presupposti necessari per lavorare nell'economia privata, ma anche per collaborare in seno a organizzazioni di utilità pubblica. Queste ultime possono essere organizzate sotto la forma giuridica di società anonima e quindi possono disporre di un consiglio d'amministrazione.

I consiglieri di Stato sono tenuti a serbare il silenzio sugli affari ufficiali se esiste un interesse pubblico o privato preponderante alla segretezza secondo la legge sulla trasparenza o se lo prevede una disposizione legislativa particolare. Il segreto d'ufficio deve essere serbato anche dopo l'abbandono della carica (art. 5 cpv. 1 della legge sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione, CSC 170.300). Ciò permette di evitare conflitti d'interesse.

Inoltre un termine di attesa produrrebbe effetti negativi sul bilancio cantonale. La legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato (CSC 170.380) stabilisce l'ammontare della pensione. Un reddito da attività lucrativa è previsto esplicitamente e a partire da un determinato importo comporta una riduzione della pensione. Un termine di attesa renderebbe difficile se non impossibile per i membri uscenti del Governo realizzare un reddito da attività lucrativa, tanto più che secondo le esperienze maturate richieste di assumere cariche o mandati si presentano soprattutto al momento dell'abbandono della carica. Di conseguenza dovrebbero essere erogate le pensioni piene.

Anche in futuro si dovrebbe perseguire l'obiettivo che membri uscenti del Governo continuino a svolgere un'attività lucrativa e quindi non abbiano bisogno di percepire la pensione piena. Ciò permette anche di ottenere uno sgravio finanziario auspicato per il Cantone.

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di respingere l'incarico in oggetto.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

Daniel Spadin