

# GROSSER RAT

Junisession 2022

## **Fraktionsauftrag SVP betreffend Karenzfrist und Ruhegehalt für ehemalige Regierungsräte (Erstunterzeichner Gort)**

Am 24. Oktober 2018 reichte Grossrat Horrer den Antrag für die Einführung einer Karenzfrist für ausscheidende Regierungsräte ein. Am 12.02.2019 wurde dieser parlamentarische Auftrag im Rat diskutiert und leider mit 71:45 Stimmen abgelehnt. Trotz dieser mehrheitlichen Ablehnung erhofften sich die Befürworter, dass die Debatte die Regierung etwas sensibilisiert hätte. Es zeigt sich jedoch, dass die abtretenden Regierungsräte erneut Fingerspitzengefühl missen lassen.

Gemäss GGVR Art. 8 erhalten abtretende Regierungsräte ein Ruhegehalt. Dieses Ruhegehalt sollte eben dazu dienen, dass Regierungsräte bis zu ihrem Amtsende und darüber hinaus unabhängig regieren und agieren können. Mit unmittelbarem Eintreten in einen VR etc. besteht eine hohe Chance, dass Interessenkonflikte entstehen können – oder allein schon der entsprechende Anschein erweckt wird. Dies hilft nicht, das notwendige Vertrauen in die Politik zu stärken. Ruhegehälter können kritisch hinterfragt werden, die SVP Fraktion ist jedoch überzeugt, dass Ruhegehälter gerade für die Sicherung der Unabhängigkeit von Regierungsräten für eine gewisse Zeitdauer richtig sind.

Die SVP Fraktion beauftragt den Regierungsrat deshalb, gesetzliche Grundlagen für eine Karenzfrist zu schaffen, damit Mitglieder des Regierungsrats nach dem Ausscheiden aus ihrem Amt keine Mandate in Unternehmen, Betrieben und Institutionen übernehmen können, welche mindestens eines der folgenden Kriterien erfüllen:

- ganz oder teilweise im Besitze des Kantons;
- einen engen Bezug zu Bereichen des Kantons erhalten;
- namhafte Aufträge des Kantons erhalten oder wahrnehmen.

Chur, 16. Juni 2022

**Gort**, Koch, Grass, Bär, Brandenburger, Della Cà, Dürler, Favre Accola, Hefti, Hug, Roner, Salis, Weber



Sitzung vom

6. September 2022

Mitgeteilt den

7. September 2022

Protokoll Nr.

702/2022

### **Fraktionsauftrag SVP**

betreffend Karenzfrist und Ruhegehalt für ehemalige Regierungsräte  
(Erstunterzeichner Gort)

### **Antwort der Regierung**

Einen ähnlichen Auftrag der SP-Fraktion vom 24. Oktober 2018 lehnte der Grosse Rat in der Debatte vom 12. Februar 2019 deutlich ab. Die Regierung führte damals in ihrer Antwort aus, dass eine Karenzfrist es ausscheidenden Regierungsmitgliedern faktisch verunmögliche, eine angemessene neue Tätigkeit aufzunehmen. Der damit verbundene Eingriff in das Grundrecht der Wirtschaftsfreiheit wäre erheblich. Insbesondere würde das verfassungsmässige Recht auf freie Wahl des Berufes und freien Zugang zu einer privatwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit eingeschränkt. Es gehöre zur Tradition (auch beim Bund und anderen Kantonen), dass sich Mitglieder der Regierung nach ihrem Rücktritt zu Gunsten von Gesellschaft und Wirtschaft einbringen, insbesondere, wenn sie jung aus dem Amt scheiden. Dies sei nicht zuletzt auch Ausdruck unseres Milizsystems, wonach Vollämter, wie jenes einer Regierungsrätin oder eines Regierungsrats, berechtigterweise nur auf beschränkte Zeit ausgeübt werden können. Aufgrund ihrer Erfahrung und Vernetzung bringen ehemalige Mitglieder der Regierung für die Privatwirtschaft, aber auch für die Mitarbeit in gemeinnützigen Organisationen die nötigen Voraussetzungen mit. Da Regierungsmitglieder in amtlichen Angelegenheiten gesetzlich zur Verschwiegenheit verpflichtet sind, können Interessenskonflikte verhindert werden. An dieser Begründung hat sich auch aus heutiger Sicht nichts geändert.

Eine Erhebung der Standeskanzlei vom August 2022 zeigt ausserdem, dass kein einziger Kanton eine Karenzfrist für ehemalige Regierungsmitglieder kennt – selbst diejenigen Kantone nicht, welche keine Amtszeitbeschränkung kennen. Auf Bundesebene wurden gleichartige politische Forderungen ebenfalls bereits mehrfach abgelehnt.

Unabhängig davon ist die Anwendung einer zeitgemässen Public Corporate Governance eine permanente Aufgabe jeder Institution. Sie entwickelt sich laufend und über alle Staatsebenen (Bund, Kantone, Gemeinden) weiter. Die Regierung ist der Ansicht, dass Mandate von den am besten geeigneten Personen mit den nötigen Fähigkeiten, den relevanten Branchen-/Fachkenntnissen sowie der erforderlichen Berufs- und Führungserfahrung übernommen werden sollten. Zu diesem Personenkreis gehören potenziell auch ehemalige Regierungsmitglieder. Dies gilt insbesondere für Unternehmen und gemeinnützige Organisationen mit Sitz im Kanton, an welchen der Kanton beteiligt oder mit denen er in anderer Weise verbunden ist. Eine Karenzfrist würde diesem Ziel zuwiderlaufen; es lässt sich nur mit der konsequenten Anwendung von transparenten Regeln in einem ordentlichen Verfahren erreichen. Bereits heute sind die Kriterien für die Auswahl und Pflichten der Vertretungen in der Verordnung zur Umsetzung der Public Corporate Governance für den Kanton Graubünden (PCG-VO; BR 710.400) festgelegt. Für die Rekrutierung von Mandatspersonen bestehen darüber hinaus verschiedene Leitfäden und Anforderungsprofile (insbesondere das Kriterium, dass keine finanziellen, personellen und materiellen Interessenkonflikte oder Abhängigkeiten vorliegen dürfen).

Die Regierung nimmt die Intention des Auftrags bezüglich Weiterentwicklung der Public Corporate Governance auf. Um die Akzeptanz und das Vertrauen in den Prozess und die Institutionen zu stärken, sollen die Instrumente weiter ausgebaut werden. So sollen die Rekrutierungs- und Wahlverfahren für Mandatspersonen offener und transparenter durch öffentliche Bekanntgabe gestaltet werden. Zudem sollen Ernennungen von ehemaligen Regierungsmitgliedern nicht mehr während der Amtszeit erfolgen.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, die Public Corporate Governance so anzupassen, dass die Rekrutierungs- und Wahlverfahren für Mandatspersonen öffentlich bekannt gegeben werden und Ernennungen von ehemaligen Regierungsmitgliedern nicht mehr während der Amtszeit erfolgen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

# CUSSEGL GROND

Sessiun da zercladur 2022

## **Incumbensa da la fracziun da la PPS concernent in termin da carenza ed ina pensiun per anteriurs cussegliers guvernativs (emprim sutsegnader Gort)**

Ils 24 d'october 2018 ha il deputà Horrer inoltrà la dumonda per introducir in termin da carenza per cussegliers guvernativs partents. Ils 12 da favrer 2019 è questa incumbensa parlamentara vegnida discutada en il Cussegl grond e deplorablmain vegnida refusada cun 71:45 vuschs. Malgrà questa refusa da la maioritad speravan ils aderents che la debatta haja sensibilisà in zic la Regenza. Ma i sa mussa ch'ils cussegliers guvernativs partents n'han danovamain nagina sensibilitad.

Tenor l'art. 8 LSPR survegnan las cusseglieras guvernativas ed ils cussegliers guvernativs partents ina pensiun. Grazia a questa pensiun duain las cusseglieras guvernativas ed ils cussegliers guvernativs reger ed agir independentamain fin a la fin da lur uffizi e pli ditg. Cun entrar immediatamain en in cussegl d'administraziun e.u.v. è la schanza gronda ch'i pon resultar conflicts d'interess – u che mo gia l'impressiun correspondentia vegn svegliada. Quai na gida betg a rinforzar la fidanza necessaria en la politica. Pensiuns pon vegnir suttamessas ad ina discussiun critica, la fracziun da la PPS è dentant persuadida che pensiuns èn il dretg instrument gist per garantir l'indipendenza da las cusseglieras guvernativas e dals cussegliers guvernativs per in tschert temp.

La fracziun da la PPS incumbensescha perquai la Regenza da stgaffir las basas legalas per in termin da carenza, per che las commembras ed ils commembers da la Regenza na possian – suenter ch'ellas ed els sortan da lur uffizi – betg surpigliar mandats en interpresas, en manaschis ed en instituziuns che adempleschan almain in dals suandants criteris:

- dal tuttafatg u per part en possess dal chantun;
- survegnan in stretg connex cun secturs dal chantun;
- survegnan u adempleschan incumbensas impurtantas dal chantun.

Cuira, ils 16 da zercladur 2022

**Gort**, Koch, Grass, Bär, Brandenburger, Della Cà, Dürler, Favre Accola, Hefti, Hug, Roner, Salis, Weber



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

6 da settember 2022

7 da settember 2022

702/2022

### **Incumbensa da la fracziun da la PPS**

concernent in termin da carenza ed ina pensiun per anteriurs cussegliers guvernativs  
(emprim sutsegnader Gort)

### **Resposta da la Regenza**

Ina incumbensa sumeglianta da la fracziun da la PS dals 24 d'october 2018 è vegnida refusada cleramain dal Cussegl grond en la debatta dals 12 da favrer 2019. En sia resposta da quella giada ha la Regenza explitgà ch'i fiss – en cas d'in temp da carenza – facticamain nunpussaivel per las commembras ed ils commembers da la Regenza partents da surpigliar ina nova activitad adequata. L'intervenziun respectiva en il dretg fundamental da la libertad economica fiss considerabla. En spezial vegniss restrenschì il dretg costituziunal da la libra tscherna da la professiun e da l'access liber ad in'activitad da gudogn en l'economia privata. I tutgia tar la tradiziun (er tar la Confederaziun ed en ils auters chantuns) che las commembras ed ils commembers da la Regenza s'engaschan suenter lur demissiun a favur da la societad e da l'economia, particularmain, sch'ellas ed els èn giuvenus, cura ch'ellas ed els sortan da lur uffizi. Betg sco ultim saja quai er in'expressiun da noss sistem da milissa, tenor il qual uffizis cumplains, sco quel d'ina cussegliera guvernativa u d'in cusseglier guvernativ, pon vegnir exequids justitgadain mo durant in temp limità. Sin basa da lur experientscha e da lur relaziuns adempleschan las anteriuras commembras ed ils anteriurs commembers da la Regenza las premissas necessarias per l'economia privata, dentant er per la collavuraziun en organisaziuns d'utilitad publica. Perquai che las commembras ed ils commembers da la Regenza èn obligads a la discreziun en fatschentas uffizialas, pon vegnir impedids conflicts d'interess. Areguard questa argumentaziun n'è er sa midà nagut ord vista dad oz.

Ina retschertga da la Chanzlia chantunala da l'avust 2022 mussa plinavant che nagins chantuns n'enconuschan in temp da carenza per anteriuras commembras ed anteriurs commembers da la Regenza – er betg quels chantuns che n'han nagina limitaziun dal temp d'uffizi. Er sin plaun federal èn pretensiuns politicas sumegliantas vegnidas refusadas gia pliras giadas.

Independentamain da quai èsi ina incumbensa permanenta da mintga instituziun d'applitgar ina public corporate governance moderna. Ella sa sviluppa vinavant permanentamain, e quai sin tut ils plauns statals (Confederaziun, chantuns, vischnancas). La Regenza è da l'avis che mandats duessan vegnir surpigliads da las persunas ch'èn adattadas il meglier e che han las abilitads necessarias, las enconuschientschas relevantas specificas e da la branscha sco er l'experientscha professiunala e da direcziun necessaria. Da quest circol da persunas fan potenzialmain part er las anteriuras commembras ed ils anteriurs commembers da la Regenza. Quai vala en spezial per interpresas sco er per organisaziuns d'utilitad publica cun sedia en il chantun, sch'il chantun è participà a talas u è collià en autra moda cun talas. In temp da carenza cuntrafaschess a questa finamira; el sa lascha cuntanscher mo tras l'aplicaziun consequenta da reglas transparentas en ina procedura ordinaria. Ils criteris per la selecziun e per las obligaziuns da las represchentanzas èn fixads gia oz en l'Ordinaziun davart la realisaziun da la public corporate governance per il chantun Grischun (OR-PCG; DG 710.400). Per recrutar mandatarias e mandataris existan ultra da quai differents mussavias e profils d'exiganzas (en spezial il criteri ch'i na dastgan esser avant maun nagins conflicts d'interess e naginas dependenzas en regard finanziel, persunal e material).

La Regenza surpiglia l'intenziun da l'incumbensa concernent l'ulteriur svilup da la public corporate governance. Per rinforzar l'acceptanza e la confidenza en il process ed en las instituziuns duain ils instruments vegnir extendids vinavant. Uschia duain las proceduras da recrutaziun e d'elecziun per mandatarias e mandataris vegnir concepidas en moda pli averta e transparenta tras ina comunicaziun publica. Plinavant na duain anteriuras commembras ed anteriurs commembers da la Regenza betg pli vegnir nominads gia durant il temp d'uffizi.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar l'incumbensa qua avant maun sco suonda:

La Regenza vegn incumbensada d'adattar la public corporate governance uschia, che las proceduras da recrutaziun e d'elecziun per mandatarias e mandataris vegnan communitgadas publicamain e che anteriuras commembras ed anteriurs commembers da la Regenza na vegnan betg pli nominads gia durant il temp d'uffizi.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

# GRAN CONSIGLIO

Sessione di giugno 2022

## **Incarico di frazione UDC concernente il termine di attesa e la pensione per ex Consiglieri di Stato (primo firmatario Gort)**

Il 24 ottobre 2018 il granconsigliere Horrer ha inoltrato l'incarico concernente l'introduzione di un termine di attesa per Consiglieri di Stato a fine mandato. Il 12.02.2019 questo incarico parlamentare è stato discusso in Gran Consiglio e purtroppo è stato respinto con 71 voti contro 45. Nonostante il rifiuto della maggioranza, i sostenitori dell'incarico speravano che il dibattito avrebbe sensibilizzato in qualche modo il Governo. Tuttavia è evidente ancora una volta che i Consiglieri di Stato uscenti mancano di sensibilità.

Conformemente all'art. 8 LSPC gli ex Consiglieri di Stato percepiscono una pensione. Questa pensione dovrebbe servire a garantire che i Consiglieri di Stato possano svolgere la loro funzione e agire in modo indipendente fino e oltre la fine della loro carica. Con l'ingresso immediato ad esempio in un consiglio d'amministrazione c'è un'elevata probabilità che sorgano conflitti di interesse, o che nasca il sospetto dell'esistenza di tali conflitti. Questo non aiuta a rafforzare la necessaria fiducia nella politica. Le pensioni possono essere messe in discussione in modo critico, tuttavia la frazione UDC è convinta che esse siano giuste proprio per garantire l'indipendenza dei Consiglieri di Stato per un certo periodo di tempo.

Pertanto la frazione UDC incarica il Governo di creare le basi giuridiche per l'introduzione di un termine di attesa, in modo che i membri del Governo, una volta abbandonata la carica, non possano assumere mandati in imprese, aziende o istituzioni che soddisfano almeno uno dei seguenti criteri:

- sono interamente o parzialmente di proprietà del Cantone;
- presentano stretti legami con i settori del Cantone;
- ottengono o eseguono commissioni significative da parte del Cantone.

Coir, 16 giugno 2022

**Gort**, Koch, Grass, Bär, Brandenburger, Della Cà, Dürler, Favre Accola, Hefti, Hug, Roner, Salis, Weber



Seduta del

6 settembre 2022

Comunicato il

7 settembre 2022

Protocollo n.

702/2022

### **Incarico di frazione UDC**

concernente il termine di attesa e la pensione per ex Consiglieri di Stato (primo firmatario Gort)

### **Risposta del Governo**

In occasione del dibattito del 12 febbraio 2019 il Gran Consiglio ha respinto a larga maggioranza un incarico analogo presentato dalla frazione PS il 24 ottobre 2018. All'epoca nella sua risposta il Governo ha spiegato che un termine di attesa renderebbe di fatto impossibile ai membri del Governo a fine mandato assumere una nuova attività adeguata. L'intervento a ciò correlato nel diritto fondamentale della libertà economica sarebbe notevole. In particolare verrebbe limitato il diritto costituzionale alla libera scelta della professione e al libero accesso a un'attività lucrativa nell'economia privata. Farebbe parte della tradizione (anche a livello federale e in altri Cantoni) che, una volta date le dimissioni, membri del Governo si impegnino a favore della società e dell'economia, in particolare se abbandonano la carica in giovane età. Non da ultimo ciò sarebbe anche espressione del nostro sistema di milizia, in cui cariche a tempo pieno, come quella di un consigliere di Stato, secondo un'impostazione legittima possono essere svolte solo per un periodo di tempo limitato. Grazie alla loro esperienza e ai loro contatti, ex membri del Governo soddisfano i presupposti necessari per lavorare nell'economia privata, ma anche per collaborare in seno a organizzazioni di utilità pubblica. Poiché i membri del Governo sono tenuti per legge a serbare il segreto sugli affari ufficiali, è possibile evitare conflitti di interessi. Dal punto di vista attuale questo approccio è rimasto invariato. Inoltre un rilevamento condotto dalla Cancelleria dello Stato nell'agosto 2022 mostra che non c'è un solo Cantone che prevede un termine di attesa per ex membri del Governo, nemmeno per quelli che non prevedono un limite della durata di carica. Anche a livello federale diverse richieste parlamentari analoghe sono state respinte più volte.

A prescindere da ciò l'applicazione di una public corporate governance al passo con i tempi è un compito permanente di ogni istituzione. Essa si sviluppa in modo continuo e trasversale a tutti i livelli statali (Confederazione, Cantoni, comuni). Il Governo ritiene che i mandati debbano essere assunti dalle persone più idonee, dotate delle competenze necessarie, delle conoscenze specialistiche e del settore rilevanti nonché dell'esperienza professionale e dirigenziale richiesta. Questa cerchia di persone include eventualmente anche ex membri del Governo. Ciò vale in particolare per imprese e organizzazioni di utilità pubblica con sede nel Cantone, alle quali il Cantone partecipa o alle quali è associato in un altro modo. Un termine di attesa sarebbe contrario a questo obiettivo che può essere raggiunto solamente tramite un'applicazione coerente di regole trasparenti in una procedura ordinaria. Già oggi i criteri per la selezione e gli obblighi dei rappresentanti sono disciplinati nell'ordinanza per l'attuazione dei principi di public corporate governance nel Cantone dei Grigioni (ordinanza PCG; CSC 710.400). Inoltre per il reclutamento di mandatari esistono diverse linee guida e profili dei requisiti (in particolare il criterio dell'assenza di dipendenze o di conflitti di interessi finanziari, personali o materiali).

Il Governo accoglie con favore l'intenzione dell'incarico per quanto riguarda l'ulteriore sviluppo della public corporate governance. Gli strumenti devono essere ulteriormente affinati per rafforzare l'accettazione e la fiducia nei processi e nelle istituzioni. Ad esempio le procedure di reclutamento e di elezione di mandatari devono essere rese più aperte e trasparenti attraverso la comunicazione pubblica. Inoltre le nomine di ex membri del Governo non dovrebbero più avvenire durante il periodo di carica. In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare l'incarico come segue:

Il Governo viene incaricato di adeguare la public corporate governance in modo che le procedure di reclutamento e di elezione di mandatari vengano comunicate pubblicamente e che le nomine di ex membri del Governo non avvengano più durante il periodo di carica.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin