

GROSSER RAT

Oktobersession 2022

Anfrage Derungs betreffend Hürden für Deponien und Materialabbau

In der Gemeinde Lumnezia scheint es ein Ding der Unmöglichkeit zu sein, neue Bewilligungen für Deponien oder Materialabbau zu erwirken. Die Deponie respektive das Materialablagerungsgebiet bei Porclas geht dem Ende zu und eine Bewilligung für die Erweiterung scheint ein aussichtsloses Unterfangen zu sein. Das gleiche gilt für die beiden Materialentnahmen im Glenner, Plaun Tgiern bei Vrin und Glennerbrücke bei Surin. In Vrin wird noch eine letztmalige Abbaubewilligung für 5 Jahre erteilt, in Surin gar nicht mehr.

Diese restriktive Praxis hat Konsequenzen. Das Material muss von anderen Gemeinden ins Lugnez gefahren werden und Deponiematerial muss vom Lugnez in andere Gegenden gefahren werden. Das ist eine lose-lose Situation. Dieser Umstand führt zu vermehrten Transportfahrten, was weder ökologisch noch ökonomisch sinnvoll ist. Für die Bauherren verteuert sich der Bau, für das Klima verschlechtert sich die CO₂-Bilanz und den Grundeigentümern (in den erwähnten Fällen die öffentliche Hand) entgehen Einnahmen.

Vor diesem Hintergrund wollen die Unterzeichnenden von der Regierung in Bezug auf den Gesamtkanton wissen:

1. Teilt die Regierung die Meinung, dass Deponien und Materialabbaugebiete aus ökologischen und ökonomischen Gründen möglichst dezentral angelegt und bewirtschaftet werden sollen?
2. Woran harzt es aus Sicht der Regierung, dass es heute kaum mehr möglich ist, dezentral neue Deponien und Materialabbauzonen auszuscheiden und zu betreiben sowie bestehende Anlagen weiterzubetreiben?
3. Was gedenkt die Regierung zu unternehmen, um die Hürden für Deponien und Materialabbaugebiete so zu senken, dass dezentrale Anlagen wieder möglich werden?

Chur, 19. Oktober 2022

Derungs, Danuser (Cazis), Heini, Altmann, Beeli, Berther, Berweger, Bettinaglio, Binkert, Brunold, Bundi, Candrian, Casutt, Collenberg, Cramer, Della Cà, Epp, Gansner, Hartmann, Hohl, Jochum, Kasper, Kienz, Kocher, Kohler, Lamprecht, Lehner, Loepfe, Loi, Luzio, Maissen, Mani, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Michael (Castasegna), Oesch, Rauch, Sax, Schneider, Schutz, Sgier, Weber, Wieland, Zanetti (Landquart), Zanetti (Sent)



Sitzung vom

29. November 2022

Mitgeteilt den

30. November 2022

Protokoll Nr.

910/2022

Anfrage Derungs

betreffend Hürden für Deponien und Materialabbau

Antwort der Regierung

Die gesetzlichen Anforderungen für den Materialabbau und für die Deponierung sind im Bundesrecht geregelt. Darüber hinaus sind durch die Behörden die Vorgaben in der Richtplanung sowie in der Nutzungsplanung zu beachten. Die bundesrechtlichen Vorgaben werden im Kanton Graubünden unter Wahrung des grösstmöglichen Handlungsspielraums umgesetzt: Es werden keine über das Bundesrecht hinausgehenden Anforderungen gestellt und die möglichen Handlungsspielräume jeweils zu Gunsten der Nutzungsinteressen ausgenutzt.

Die bundesrechtlichen Vorgaben für die Errichtung und den Betrieb von Deponien sind in der Verordnung über die Vermeidung und die Entsorgung von Abfällen (Abfallverordnung, VVEA; SR 814.600) festgeschrieben und umfassen u. a. folgende Aspekte: Grundsätzliche Verwertungspflicht; Mindestgrösse von 50 000 m³ für Deponien Typ A; eine Deponie darf nicht in einem überschwemmungs-, steinschlag-, rutschungs- oder besonders erosionsgefährdeten Gebiet errichtet werden. Gemäss kantonalem Richtplan wird eine Entsorgungsautarkie der Regionen angestrebt. Die Region Surselva hat in ihrem regionalen Richtplan vier Subregionen festgelegt, wobei das Lugnez der Subregion Ilanz – Flims – Lugnez – Vals zugeordnet wird.

Die bundesrechtlichen Vorgaben für die Erteilung einer Bewilligung für die Materialgewinnung aus einem Fliessgewässer ergeben sich aus dem Bundesgesetz über den Schutz der Gewässer (Gewässerschutzgesetz, GSchG; SR 814.20). Demzufolge darf eine Abbaubewilligung in Fliessgewässern nicht erteilt werden, wenn man dem Fliessgewässer langfristig mehr Geschiebe entnimmt als natürlicherweise zugeführt

wird, die Ausbeutung langfristig zu einer Absenkung der Sohle ausserhalb des Abbauperimeters führt oder die Ausbeutung die Erhaltung und Wiederherstellung von inventarisierten Auen verunmöglicht.

Zu Frage 1: Die geforderte Dezentralisierung wird in der behördenverbindlichen Richtplanung bereits berücksichtigt und in der kantonalen Bewilligungspraxis umgesetzt.

Zu Frage 2: Die Regierung führte in ihrer Genehmigung zum Richtplan der Region Surselva aus, dass der Materialablagerungsbedarf aus der Gemeinde Lumnezia in den Abbaugebieten im Raum Ilanz abgedeckt werden kann. Es muss deshalb eine Verwertung des Aushubmaterials im Raum Ilanz/Glion angestrebt werden, was angesichts der Umfahrung Ilanz/Glion auch verkehrstechnisch vertretbar ist. Zudem liegt die Deponie Porclas in einem rutschungsgefährdeten Gebiet und die nächstgelegene Deponie mit genügend Kapazität liegt in einer Entfernung von unter zehn Kilometern. Die konkreten Gründe für die kurz- bzw. mittelfristige Einstellung der beiden bisherigen Materialentnahmen aus dem Glenner – jeweils 500 m³ pro Jahr – sind das notorische Geschiebedefizit des Glenners und für die bisherige Entnahmestelle an der Glennerbrücke bei Surin der Umstand, dass diese Entnahmestelle innerhalb der Aue Surin-Lumbrein von nationaler Bedeutung liegt.

Zu Frage 3: Die Regierung wird auch weiterhin die Spielräume im Bundesrecht ausnutzen. Zudem wird ein nachhaltiger Umgang mit Materialressourcen immer wichtiger. Das insbesondere auch von den Dachorganisationen der Wirtschaft Graubünden geforderte Schliessen von Stoffkreisläufen erfordert apparative Ausrüstungen, Know-how, eine hohe Professionalisierung und damit auch eine gewisse Deponiegrösse. Kleine Anlagen können diese Anforderungen nicht erfüllen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

CUSSEGL GROND

Sessiun d'october 2022

Dumonda Derungs concernent obstachels per deponias e per l'explotaziun da material

En la vischnanca da Lumnezia pari dad esser nunpussaivel d'obtegnair novas permissiuns per deponias e per l'explotaziun da material. La deponia respectivamain il territori per deponer material a Porclas va a fin, ed ina permissiun per in engrondiment para dad esser senza speranza. Il medem vala per las duas explotaziuns da material en il Glogn, Plaun Tgiern a Vrin e punt dal Glogn a Surin. A Vrin vegn concedida anc in'ultima giada ina permissiun d'explotaziun per 5 onns, a Surin na datti insumma nagina permissiun pli.

Questa pratica restrictiva ha consequenzas. Il material sto vegnir transportà dad autras vischnancas en la Lumnezia ed il material da deposit sto vegnir transportà da la Lumnezia en autras regiuns. Quai è ina situaziun da lose-lose. Quest fatg chaschuna dapli viadis da transport, quai che n'è raschunabel ni ecologicamain ni economicamain. Per ils patrums da construcziun s'augmentan ils pretschs per construir, per il clima sa pegiurescha, la bilantscha da CO₂ ed ils proprietaris dals bains immobigliars (en ils cas menziunads, il maun public) perdan entradas.

Sut quest aspect vulan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders savair da la Regenza areguard l'entir chantun:

1. È er la Regenza da l'avis che deponias e territoris per l'explotaziun da material duain vegnir plazzads e manads sche pussaivel en lieus decentralis, quai per motivs ecologic ed economic?
2. Tge è, ord vista da la Regenza, la raschun ch'i n'è oz strusch pli pussaivel da determinar e da manar deponias e zonas per l'explotaziun da material en lieus decentralis sco er da cuntinuar cun la gestiun da stabiliments existents?
3. Tge pensa la Regenza da far per reducir ils obstachels per deponias e per territoris per l'explotaziun da material, uschia che stabiliments decentralis daventan puspè pussaivels?

Cuira, ils 19 d'october 2022

Derungs, Danuser (Cazas), Heini, Altmann, Beeli, Berther, Berweger, Bettinaglio, Binkert, Brunold, Bundi, Candrian, Casutt, Collenberg, Cramer, Della Cà, Epp, Gansner, Hartmann, Hohl, Jochum, Kasper, Kienz, Kocher, Kohler, Lamprecht, Lehner, Loepfe, Loi, Luzio, Maissen, Mani, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Michael (Castasegna), Oesch, Rauch, Sax, Schneider, Schutz, Sgier, Weber, Wieland, Zanetti (Landquart), Zanetti (Sent)



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

29 da november 2022

30 da november 2022

910/2022

Dumonda Derungs

concernent obstachels per deponias e per l'exploitaziun da material

Resposta da la Regenza

Las pretensiuns legalas per l'exploitaziun e per il deposit da material èn regladas en il dretg federal. Ultra da quai ston las autoritads resguardar las prescripziuns da la planisaziun directiva e da la planisaziun d'utilisaziun. En il chantun Grischun vegnan las prescripziuns dal dretg federal realisadas mantegnend il spazi d'agir il pli grond pussaivel: i na vegnan fatgas naginas pretensiuns che surpassan il dretg federal ed ils spazis d'agir pussaivels vegnan tratgs a niz adina a favur dals interess da l'utilisaziun.

Las prescripziuns dal dretg federal per installar e per manar deponias èn fixadas en l'Ordinaziun davart la prevenziun e l'allontanament da rument (Ordinaziun da ruments, OPAR; CS 814.600) e cumpiglian tranter auter ils suandants aspects: obligaziun generala da reciclar; grondezza minimala da 50 000 m³ per deponias dal tip A; ina deponia na dastga betg vegnir installada en in territori ch'è periclità da vegnir inundà, da crudada da crappa, da bovas u spezialmain tras erosiun. Tenor il Plan directiv chantunal vulan ins cuntanscher ina autarchia da dismessa en las regions. En ses Plan directiv regional ha la regiun Surselva determinà 4 subregions. La Lumnezia è attribuida a la subregion Glion – Flem – Lumnezia – Val S. Pieder.

Las prescripziuns dal dretg federal per conceder ina permissiun per l'exploitaziun da material or d'ina aua currenta resortan da la Lescha federala davart la protecziun da las auas (Lescha davart la protecziun da las auas, LPAuas; CS 814.20). Per consequenza na dastga betg vegnir concedida ina permissiun d'exploitaziun or d'auas currentas, sch'ins preleva a lunga vista dapli glera ord l'aua currenta che tala obtegna sin via natirala, sche l'exploitaziun chaschuna a lunga vista in sbassament dal letg dal

flum ordaifer il perimeter d'explotaziun u sche l'explotaziun impedescha da mantegnair e da restabilir las zonas umidas inventarisadas.

Tar la dumonda 1: La decentralisaziun che vegn pretendida en la dumonda, vegn gia resguardada en la planisaziun directiva ch'è lianta per las autoritads e vegn gia realisada en la pratica chantunala da permissiun.

Tar la dumonda 2: En sia approvaziun dal Plan directiv da la regiun Surselva ha la Regenza explitgà, ch'il basegn da deponer material da la vischnanca da Lumnezia possia vegnir cuvri en ils territoris d'explotaziun en ils conturns da Glion. Perquai stoppia vegnir prendì en mira da reciclar il material da stgavament en il territori da Glion. En vista al sviament da Glion saja quai acceptabel er areguard il traffic. Ultra da quai saja la deponia Porclas situada en in territori periclità da bovas e la proxima deponia cun avunda capaciad sa chattia en ina distanza da main che 10 kilometers. Ils motivs concrets per chalar a curta resp. a vista mesauna cun las duas explota-zions da material vertentas al Glogn – mintgamai 500 m³ per onn – èn il deficit da glera notoric en il Glogn e – per il lieu da retratga vertent tar la punt a Surin – il fatg, che quest lieu da retratga sa chatta entaifer la zona umida d'impurtanza naziunala Surin-Lumbrein.

Tar la dumonda 3: La Regenza vegn a trair a niz er vinavant las libertads d'agir dal dretg federal. Plinavant daventi adina pli impurtant d'ir enturn en moda persistente cun las resursas da material. Il fatg da serrar ciclus da materias, che vegn dumandà particularmain er da las organisaziuns da tetg da l'economia grischuna, pretenda equipments cun apparats e cun utensils, enconuschientschas, ina gronda profes-siunalisaziun e pia er ina tscherta grondezza da la deponia. Deponias pitschnas na pon betg ademplir questas pretensiuns.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

GRAN CONSIGLIO

Sessione di ottobre 2022

Interpellanza Derungs concernente gli ostacoli alle discariche e all'estrazione di materiale

Nel Comune di Lumnezia pare essere impossibile ottenere nuove autorizzazioni per discariche o per l'estrazione di materiale. La discarica ovvero l'area di deposito di materiale nei pressi di Porclas si sta esaurendo e ottenere un'autorizzazione per un ampliamento pare essere un'impresa senza speranze. Lo stesso vale per i due punti di estrazione di materiale dal Glenner: Plaun Tgiern nei pressi di Vrin e ponte sul Glenner nei pressi di Surin. A Vrin è stata rilasciata ancora un'ultima autorizzazione di estrazione per 5 anni, a Surin invece non sarà più rilasciata.

Questa prassi restrittiva ha delle conseguenze. Il materiale necessario deve essere portato in Val Lumnezia da altri comuni e il materiale destinato alle discariche deve essere portato in altre regioni. Si tratta di una soluzione lose-lose. Questa situazione comporta un maggior numero di trasporti, ciò che non è sensato né dal profilo ecologico, né da quello economico. Per i committenti significa un rincaro dei lavori di costruzione, per il clima significa un peggioramento del bilancio di CO₂, mentre i proprietari dei fondi (nei casi menzionati l'ente pubblico) si vedono privati di entrate.

Ciò considerato, le firmatarie e i firmatari desiderano sapere dal Governo, con riferimento all'intero Cantone:

1. Il Governo condivide l'opinione secondo la quale, per ragioni ecologiche ed economiche, le discariche e le zone di estrazione di materiali andrebbero create e gestite il più possibile in modo decentralizzato?
2. Secondo il Governo a cosa è dovuto il fatto che oggi non è praticamente più possibile delimitare e gestire in modo decentralizzato nuove discariche e zone di estrazione di materiali nonché continuare a gestire impianti esistenti?
3. Cosa intende fare il Governo per ridurre gli ostacoli alle discariche e alle zone di estrazione di materiale in modo tale da rendere nuovamente possibili impianti decentralizzati?

Coira, 19 ottobre 2022

Derungs, Danuser (Cazis), Heini, Altmann, Beeli, Berther, Berweger, Bettinaglio, Binkert, Brunold, Bundi, Candrian, Casutt, Collenberg, Cramer, Della Cà, Epp, Gansner, Hartmann, Hohl, Jochum, Kasper, Kienz, Kocher, Kohler, Lamprecht, Lehner, Loepfe, Loi, Luzio, Maissen, Mani, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Michael (Castasegna), Oesch, Rauch, Sax, Schneider, Schutz, Sgier, Weber, Wieland, Zanetti (Landquart), Zanetti (Sent)



Seduta del

29 novembre 2022

Comunicato il

30 novembre 2022

Protocollo n.

910/2022

Interpellanza Derungs

concernente gli ostacoli alle discariche e all'estrazione di materiale

Risposta del Governo

I requisiti di legge per l'estrazione di materiale e per le discariche sono disciplinati dal diritto federale. Oltre a ciò le autorità devono rispettare le direttive contenute nella pianificazione direttrice nonché nella pianificazione dell'utilizzazione. Nel Cantone dei Grigioni le direttive di diritto federale vengono attuate mantenendo il maggior margine di manovra possibile: non vengono posti requisiti che vanno oltre quelli definiti dal diritto federale e i possibili margini di manovra vengono sempre utilizzati a favore degli interessi di sfruttamento.

Le direttive di diritto federale per la realizzazione e l'esercizio di discariche sono stabilite nell'ordinanza sulla prevenzione e lo smaltimento dei rifiuti (ordinanza sui rifiuti, OPSR; RS 814.600) e comprendono tra l'altro gli aspetti seguenti: in linea di principio vige l'obbligo di riciclare; grandezza minima di 50 000 m³ per discariche di tipo A; le discariche non possono essere realizzate in una regione esposta a rischi di inondazione, di caduta di pietre, di smottamenti o d'erosione particolarmente gravi. Conformemente al piano direttore cantonale è auspicata un'autarchia delle regioni in materia di smaltimento. Nel proprio piano direttore regionale, la Regione Surselva ha definito quattro sottoregioni; la Val Lumnezia è attribuita alla sottoregione Ilanz – Flims – Lumnezia – Vals.

Le direttive di diritto federale per la concessione di un'autorizzazione all'estrazione di materiale da un corso d'acqua risultano dalla legge federale sulla protezione delle acque (LPAC; RS 814.20). Un'autorizzazione di estrazione da corsi d'acqua non può essere rilasciata se a lungo termine viene prelevato più materiale detritico di quanto ne

venga apportato naturalmente, se lo sfruttamento comporta a lungo termine un abbassamento dell'alveo al di fuori del perimetro di estrazione o se l'attività estrattiva rende impossibile la conservazione e il ripristino di zone golenali inventariate.

In merito alla domanda 1: la decentralizzazione richiesta viene già considerata nella pianificazione direttrice vincolante per le autorità e viene attuata nella prassi di autorizzazione cantonale.

In merito alla domanda 2: nel quadro dell'approvazione del piano direttore della Regione Surselva il Governo ha spiegato che il fabbisogno di deposito per il materiale proveniente dal Comune di Lumnezia può essere coperto dalle zone di estrazione intorno a Ilanz. Occorre perciò mirare a un riciclaggio del materiale di scavo nell'area intorno a Ilanz/Glion, ciò che in considerazione della circonvallazione di Ilanz/Glion risulta sostenibile anche dal profilo stradale. Inoltre la discarica Porclas si trova in una regione esposta a rischi di smottamenti e la discarica più vicina che dispone di una capacità sufficiente si trova a meno di dieci chilometri di distanza. I motivi concreti per la chiusura a breve e medio termine dei due punti di prelievo di materiale dal Glenner attivi finora, ciascuno con un volume di 500 m³ all'anno, sono il noto deficit in materiale detritico del Glenner e, per quanto riguarda il punto di prelievo del ponte sul Glenner nei pressi di Surin, il fatto che questo punto di prelievo si trova all'interno della golena di importanza nazionale Surin-Lumbrein.

In merito alla domanda 3: il Governo continuerà a sfruttare anche in futuro i margini di manovra concessi dal diritto federale. Inoltre una gestione sostenibile delle risorse di materiale si fa sempre più importante. La chiusura del ciclo dei materiali richiesta in particolare dalle organizzazioni mantello dell'economia grigionese richiede apparecchiature, know-how, un'elevata professionalizzazione e di conseguenza anche una determinata grandezza delle discariche. Piccoli impianti non sono in grado di soddisfare questi requisiti.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin