

Sitzung vom

28. April 2020

Mitgeteilt den

30. April 2020

Protokoll Nr.

343

Anfrage Derungs

betreffend Veröffentlichung DNA-Proben bei Wölfen

Antwort der Regierung

Nach politischen Diskussionen betreffend Wolfshybriden (Wolf-Hunde-Mischlinge) in der Schweiz, unter anderem ausgelöst durch Analysen des privaten DNA-Forensik-Labors ForGen aus Deutschland, hat das BAFU im Jahr 2018 der Universität Lausanne eine wissenschaftliche Studie über die Vermischung von Wolf und Haushund in der Schweiz in Auftrag gegeben. Die Ergebnisse von 1645 genetischen Proben aus den Jahren 1998–2017 wurden im Januar 2019 veröffentlicht. Die Studie zeigt, dass die genetische Integrität des Schweizer Wolfbestands intakt ist. Zwei von 115 Wolfsindividuen zeigten Anzeichen einer früheren Einkreuzung von einem Hund. Bei den beiden Tieren handelt es sich um ein männliches und ein weibliches Wolfsindividuum. Beide haben sich in der Schweiz nicht fortgepflanzt.

Zu Frage 1: Wolf-Hunde-Mischlinge können über DNA-Analysen eindeutig identifiziert werden. Die Grenze zwischen Wolfshybriden und reinrassigen Wölfen wird aus wissenschaftlicher Sicht bei Wolf-Hunde-Mischlingen der ersten Generation (F1) oder der ersten beiden Rückkreuzungsgenerationen (R1 und R2) gezogen. Rückkreuzungen der dritten Generation (R3) gelten als Wildtiere.

Zu Frage 2: In der Schweiz gilt der Wolf (*Canis lupus*) gemäss Berner Konvention und eidgenössischer Jagdgesetzgebung als geschützte Tierart. Direkte Mischlinge von Wild- und Haustieren stellen eine Bedrohung für die Erhaltung von Wildtierpopulationen dar. Deshalb sind Nachkommen solcher Paarungen gestützt auf Art. 8bis Abs. 5 der Verordnung über die Jagd und den Schutz wildlebender Säugetiere und Vögel (Jagdverordnung, JSV; SR 922.01) möglichst sofort aus der Natur zu entfernen, namentlich:

- die Nachkommen der ersten Kreuzungs-Generation F1 (optisch erkennbar);
- die Nachkommen von Rückkreuzungen R1 und R2 (nur über genetische Analysen erkennbar).

Zu Frage 3 und 4: Das vom BAFU beauftragte, zertifizierte Forschungslabor der Universität Lausanne arbeitet stets nach dem neuesten Stand der wissenschaftlichen Technik. Nach wissenschaftlichem Standard und zwecks wissenschaftlicher Nachvollziehbarkeit ist ein genaues Protokollieren des Vorgehens eine Selbstverständlichkeit. Somit liegen sämtliche Hintergrunddaten bei der Universität vor. Der Zugang zu den Ergebnissen der DNA-Proben von Wölfen in der Schweiz ist gestützt auf das Öffentlichkeitsprinzip nicht eingeschränkt. Da die Interpretation der Laborergebnisse ausgewiesenes Fach- und Hintergrundwissen voraussetzt, ist es allerdings Praxis, dass das Laborergebnis dem für das Wildtiermanagement zuständigen Amt für Jagd und Fischerei (AJF) in verkürzter Form mitgeteilt werden: Wolf ja/nein und das Geschlecht mit einer fortlaufenden Nummer (M.../F...). Diese Ergebnisse werden jährlich in den Jahresberichten Wolf des AJF publiziert. Im Auftrag des BAFU publiziert die Stiftung KORA die Ergebnisse für die ganze Schweiz laufend in tabellarischer und kartografischer Form auf ihrer Homepage <https://www.kora.ch/>.

Zu Frage 5: Ja. Der zuständige Departementsvorsteher orientiert die Regierung bei Bedarf. Die Ergebnisse können zudem jederzeit von interessierten Kreisen beim AJF eingesehen werden.

Zu Frage 6: Der Kanton Graubünden hat über Jahre eine konsequente Umsetzung des Wildtiermanagements verfolgt. Dazu gehören auch gesetzlich zulässige Abschüsse von geschützten Wildtieren wie der Wolf. Zu dieser konsequenten Umsetzung des Wildtiermanagements gehören auch Abschüsse von Wolf-Hunde-Hybriden, die eine Bedrohung für die Erhaltung von Wildtierpopulationen darstellen und in unserer Kulturlandschaft nichts zu suchen haben. Die Regierung und die zuständigen Jagdbehörden werden weiterhin um eine transparente Arbeit in diesem Bereich bemüht sein, um das Vertrauen der Öffentlichkeit in das Wildtiermanagement gewährleisten beziehungsweise erhöhen zu können.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Chr. Rathgeb

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Anfrage Derungs betreffend Veröffentlichung DNA-Proben bei Wölfen

Im Sommer 2019 hat es in der Surselva eine enorme Anzahl Wolfsrisse bei Nutztieren gegeben und diesen Winter waren Wölfe immer wieder bei Tageslicht auf den Skipisten im Siedlungsgebiet von Obersaxen unterwegs. An einer öffentlichen Veranstaltung im Herbst 2019 wurde die Information verbreitet, dass kein öffentlicher Zugang zu den DNA-Proben unserer Wölfe möglich sei. Dies hat zu wilden Spekulationen in Bezug auf Wolfshybride geführt.

In Deutschland wurden im bundesweiten genetischen Wolfsmonitoring des Senckenberg-Forschungsinstitutes einige Fälle von Wolfshybriden auf Basis von DNA-Proben nachgewiesen. Das ebenfalls deutsche Institut ForGen geht hingegen von deutlich mehr Wolfshybriden in Deutschland aus. Ebenfalls wurden Proben aus der Schweiz an das ForGen Institut gesandt, bei welchen es Hinweise auf eine Hybridisierung gibt. Wolfshybride werden zudem vor allem in Italien vermutet – und unsere Wölfe sind in den meisten Fällen aus Italien eingewandert, also aus einem Gebiet mit einer hohen Artenvermischung.

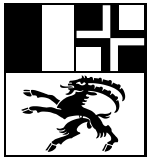
Momentan herrscht beim Thema Wolfshybride keine Transparenz. Die Daten und die Proben müssen offengelegt werden, damit sie für jedermann vergleichbar und kontrollierbar sind. Dies wäre ein Beitrag zur Transparenz und zur Vermeidung von Spekulationen. Zudem würde es das Vertrauen der Geschädigten in unsere Behörden wiederherstellen.

Vor diesem Hintergrund wollen die Unterzeichnenden von der Regierung wissen:

1. Wo wird wissenschaftlich die Grenze zwischen Wolfshybriden und reinrassigen Wölfen gezogen?
2. Wie sieht der gesetzliche Schutzstatus von Wolfshybriden im Vergleich zu reinrassigen Wölfen aus?
3. Ist der Zugang zu den DNA-Proben von Wölfen in der Schweiz tatsächlich eingeschränkt und nicht öffentlich?
4. Falls ja, wieso werden die Proben nicht öffentlich zugänglich gemacht?
5. Hat die Regierung Kenntnis über die Proben und allfällige Wolfshybride?
6. Was gedenkt die Regierung zu tun, um die Transparenz und das Vertrauen beim Thema Wolfshybride zu erhöhen?

Chur, 12. Februar 2020

Derungs, Hefti, Brunold, Aebli, Berther, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Caluori, Casutt-Derungs, Cavegn, Crameri, Danuser, Della Cà, Deplazes (Rabius), Dürler, Ellemunter, Epp, Fasani, Favre Accola, Florin-Caluori, Giacomelli, Gort, Grass, Hohl, Hug, Jenny, Kienz, Koch, Kohler, Lamprecht, Loi, Märchy-Caduff, Mittner, Müller (Susch), Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Paterlini, Ruckstuhl, Salis, Sax, Schmid, Tanner, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Weber, Widmer-Spreiter (Chur), Zanetti (Sent), Fontana (Clugin), Ulber Daniel



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

28 d'avrigl 2020

30 d'avrigl 2020

343

Dumonda Derungs

concernent la publicaziun d'emprovas da DNA en cas da lufs

Resposta da la Regenza

Suenter las discussiuns politicas concernent ils lufs ibrids (bastards da luf e da chaun) en Svizra, ch'èn tranter auter vegnidas chaschunadas d'analisis dal labor privat da forensica DNA ForGen da la Germania, ha il UFAM incumbensà l'onn 2018 l'Universitad da Losanna da far in studi scientific davart la maschaida da luf e da chaun en Svizra. Ils resultats da 1645 emprovas geneticas che dateschan dals onns 1998 – 2017, èn vegnids publitgads il schaner 2019. Il studi mussa che l'integritad genetica da la populaziun da lufs en Svizra è intacta. Dus da 115 individis han mussà indizis d'ina cruschada anteriura cun in chaun. Ils dus animals èn in luf mastgel ed ina luffa femella. Tuts dus n'èn betg sa reproducids en Svizra.

Tar la dumonda 1: Ils bastards da luf e da chaun pon vegnir identifitgads cleramain cun analisas dal DNA. Ord vista scientifica vegn tratg il cunfin tranter lufs ibrids e lufs da razza pura tar ils bastards da luf e da chaun da l'emprima generaziun (F1) u da las emprimas duas generaziuns recruschadas (R1 ed R2). Las recruschadas da la terza generaziun (R3) valan sco animals selvadis.

Tar la dumonda 2: Tenor la Convenziun da Berna e tenor la legislaziun federala da chatscha vala il luf (*canis lupus*) en Svizra sco spezia d'animals protegida. Ils bastards directs d'animals selvadis e d'animals domestics pericliteschan il mantegniment da las populaziuns d'animals selvadis. Perquai ston – sa basond sin l'art. 8bis al. 5 da l'Ordinaziun davart la chatscha e la protecziun dals mamifers e dals utschels selvadis (Ordinaziun da chatscha, OChP; CS 922.01) – ils descendents da talas copulaziuns vegnir allontanads uschè svelto sco pussaivel da la natira, particularmain:

- ils descendents da l'emprima generaziun cruschada F1 (d'enconuscher opticamain);
- ils descendents da las recruschadas R1 ed R2 (d'enconuscher mo cun analisas geneticas)

Tar las dumondas 3 e 4: Il labor da perscrutaziun certifitgà da l'Universitad da Losanna, che ha survegnì l'incumbensa dal UFAM, lavura adina tenor il stadi da la tecnica scientifica il pli nov. Tenor il standard scientific e per obtegnair la trasparenza scientifica sa chapeschi da sez ch'il proceder vegn protocollà exactamain. Uschia èn avant maun tut las datas complementaras tar l'universitad. Sin basa dal princip da trasparenza n'è l'access als resultats da las emprovas da DNA da lufs en Svizra betg limità. Perquai che l'interpretaziun dals resultats dal labor premetta exprimidas enconuschientschas professiunalas e spezialisadas, èsi però la pratica ch'ils resultats dal labor vegnan communitgads en ina furma abreviada a l'Uffizi da chatscha e pestga (UCP) ch'è responsabel per il management dals animals selvadis: luf gea/na e la schlattaina cun in numer successiv (M../F...). Quests resultats vegnan publicgads mintga onn en ils rapports annuals dal UCP davart il luf. Per incumbensa dal UFAM publicgescha la Fundaziun KORA cuntinuadamain ils resultats per l'entira Svizra en furma tabellara e cartografica sin sia pagina d'internet <https://www.kora.ch/>.

Tar la dumonda 5: Gea. Il schef dal departament cumpetent orientescha la Regenza en cas da basegn. Tar il UCP pon ils resultats ultra da quai vegnir consultads da tut temp dals circuls interessads.

Tar la dumonda 6: Il chantun Grischun realisescha dapi onns consequentamain il management dals animals selvadis. Da quel fan part er prelevaziuns ch'èn admessas legalmain, d'animals selvadis protegids sco il luf. Per realisar consequentamain il management dals animals selvadis dovri er las prelevaziuns dals ibrids da luf e da chaun, che pericliteschan il mantegniment da las populaziuns d'animals selvadis e che n'han pers nagut en nossa cultira. La Regenza e las autoritads da chatscha responsablas vegnan a lavurar vinavant en moda transparenta en quest sector per pudair garantir respectivamain augmentar la confidenza da la publicitad en il manàgement dals animals selvadis.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Chr. Rathgeb

Il cancellier:

Daniel Spadin

Dumonda Derungs concernent la publicaziun d'emprovas da DNA en cas da lufs

La stad 2019 han lufs stgarpà enorm blers animals da niz en Surselva, e quest enviern èn lufs adina puspè stads en viadi da bel cler di sin las pistas da skis en il territori d'abitadi da Sursaissa. A chaschun d'ina occurrenza publica l'atun 2019 è vegnida derasada l'infurmaziun che la publicitad n'haja nagin access a las emprovas da DNA da noss lufs. Quai ha chaschunà speculaziuns selvadias areguard lufs ibrids.

En Germania èn vegnids cumprovads intgins cas da lufs ibrids sin basa d'emprovas da DNA en il rom dal monitoring genetic naziunal da lufs da l'Institut da perscrutaziun Senckenberg. In auter institut tudestg, l'Institut ForGen, parta percenter da clera-main dapli lufs ibrids en Germania. A l'Institut ForGen èn er vegnidas tramessas emprovas da la Svizra, tar las qualas i dat indizis d'ina ibridisaziun. Lufs ibrids vegnan ultra da quai supponids cunzunt en l'Italia – e la gronda part da noss lufs è immigra da l'Italia, pia d'in territori cun in grond masdigl da las spezias.

Actualmain n'exista nagina trasparenza areguard il tema «lufs ibrids». Las datas e las emprovas ston vegnir publicgadas, per ch'ellas possian vegnir cumparegliadas e controlladas da mintgina e mintgin. Quai fiss ina contribuziun per stgaffir trasparenza e per evitar speculaziuns. Plinavant restabiliss quai la confidenza da las persunas donnegiadas en nossas autoritads.

Sut quest aspect vulan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders savair da la Regenza:

1. Nua tira la scienza il cunfin tranter lufs ibrids e lufs da razza pura?
2. Co sa preschenta il status da protecziun legal da lufs ibrids cumpareglià cun lufs da razza pura?
3. È l'access a las emprovas da DNA da lufs propi restrenschì e betg public en Svizra?
4. Sche gea, pertge na vegnan las emprovas betg rendidas accessiblas a la publicitad?
5. Ha la Regenza enconuschientschas da las emprovas e d'eventuals lufs ibrids?
6. Tge quinta la Regenza da far per augmentar la trasparenza e la confidenza areguard il tema «lufs ibrids»?

Cuira, ils 12 da favrer 2020

Derungs, Hefti, Brunold, Aebli, Berther, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Caluori, Casutt-Derungs, Cavegn, Cramer, Danuser, Della Cà, Deplazes (Rabius), Dürler, Ellemunter, Epp, Fasani, Favre Accola, Florin-Caluori, Giacomelli, Gort, Grass, Hohl, Hug, Jenny, Kienz, Koch, Kohler, Lamprecht, Loi, Märchy-Caduff, Mittner, Müller (Susch), Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Paterlini, Ruckstuhl, Salis, Sax, Schmid, Tanner, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Weber, Widmer-Spreiter (Cuira), Zanetti (Sent), Fontana (Clugén), Ulber Daniel



Seduta del

28 aprile 2020

Comunicata il

30 aprile 2020

Protocollo n.

343

Interpellanza Derungs

concernente la pubblicazione di campioni di DNA di lupi

Risposta del Governo

Dopo i dibattiti a livello politico riguardanti lupi ibridi (incroci tra lupi e cani) in Svizzera sorti tra l'altro in seguito ad analisi svolte dal laboratorio privato tedesco ForGen, che si occupa di analisi forensi di DNA, nel 2018 l'UFAM ha commissionato all'Università di Losanna uno studio scientifico riguardo agli incroci tra lupi e cani domestici in Svizzera. Gli esiti relativi a 1645 campioni genetici risalenti al periodo 1998–2017 sono stati pubblicati nel 2019. Lo studio dimostra che l'integrità genetica degli effettivi di lupi in Svizzera è intatta. In due casi su 115 sono stati rilevati indizi di un incrocio avvenuto in passato con un cane. I due lupi sono un maschio e una femmina. Entrambi non si sono riprodotti in Svizzera.

In merito alla domanda 1: incroci tra lupo e cane possono essere identificati in maniera univoca grazie ad analisi del DNA. Sotto il profilo scientifico, il confine tra ibridi e lupi di razza viene tracciato prendendo a riferimento incroci tra lupo e cane di prima generazione (F1) o delle prime due generazioni di reincrocio (R1 e R2). Reincroci di terza generazione (R3) sono considerati animali selvatici.

In merito alla domanda 2: stando alla Convenzione di Berna e alla legislazione federale sulla caccia, in Svizzera il lupo (*canis lupus*) è considerato una specie protetta. Incroci diretti tra animali selvatici e domestici rappresentano una minaccia per la conservazione delle popolazioni di animali selvatici. Per questa ragione, in base all'art. 8bis cpv. 5 dell'ordinanza sulla caccia e la protezione dei mammiferi e degli uccelli selvatici (ordinanza sulla caccia, OCP; RS 922.01) la progenie di questi animali per quanto possibile deve essere allontanata immediatamente dalla natura, in particolare:

- la progenie di prima generazione F1 (individuabile visivamente);
- la progenie di reincroci R1 e R2 (individuabile solo mediante analisi genetiche).

In merito alle domande 3 e 4: il laboratorio di ricerca certificato dell'Università di Losanna incaricato dall'UFAM lavora sempre secondo lo standard più recente della tecnica scientifica. In conformità agli standard scientifici e allo scopo di garantire la verificabilità scientifica, un tracciamento preciso della procedura è dato per scontato. Pertanto l'università dispone di tutti i dati di base. In base al principio di trasparenza, l'accesso agli esiti dei campioni di DNA dei lupi in Svizzera non è limitato. Dato che l'interpretazione dei risultati di laboratorio richiede solide conoscenze specialistiche e di fondo, tuttavia è prassi che i risultati di laboratorio vengano comunicati in forma abbreviata all'Ufficio per la caccia e la pesca (UCP) competente per la gestione degli animali selvatici: lupo sì/no e il sesso con un numero progressivo (M.../F...). Questi esiti vengono pubblicati ogni anno nei rapporti annuali sui lupi dell'UCP. Su incarico dell'UFAM, la fondazione KORA pubblica gli esiti per tutta la Svizzera su base continua in formato tabellare e cartografico sul suo sito web <https://www.kora.ch/>.

In merito alla domanda 5: sì. Il direttore del Dipartimento competente informa il Governo in caso di necessità. Inoltre gli esiti possono essere consultati dalle cerchie interessate in qualsiasi momento presso l'UCP.

In merito alla domanda 6: nel corso degli anni il Cantone dei Grigioni ha dato attuazione in maniera sistematica alla gestione degli animali selvatici. Quest'ultima comprende anche abbattimenti ammessi dalla legge di animali selvatici protetti come il lupo. Tale attuazione sistematica della gestione della selvaggina comprende anche abbattimenti di ibridi tra lupo e cane, i quali rappresentano una minaccia per la conservazione delle popolazioni di animali selvatici e per i quali non vi è spazio nel nostro paesaggio culturale. Il Governo e le autorità competenti in materia di caccia continueranno a impegnarsi al fine di lavorare in maniera trasparente in questo settore per garantire o aumentare la fiducia che il pubblico ripone nella gestione degli animali selvatici.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Chr. Rathgeb

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Interpellanza Derungs concernente la pubblicazione di campioni di DNA di lupi

Durante l'estate del 2019 in Surselva si è verificata una lunghissima serie di episodi in cui lupi hanno sbranato animali da reddito e nel corso di questo inverno i lupi si sono fatti vedere di giorno sulle piste da sci nell'area insediata di Obersaxen. In occasione di una manifestazione pubblica tenutasi nell'autunno del 2019 è stata diffusa l'informazione secondo cui i campioni di DNA dei nostri lupi non sarebbero a disposizione del pubblico. Tale circostanza ha dato origine a vivaci speculazioni riguardo a lupi ibridi.

In Germania grazie all'attività di monitoraggio genetico dei lupi effettuato su tutto il territorio dall'istituto di ricerca Senckenberg, sulla base di campioni di DNA è stata dimostrata la presenza di alcuni lupi ibridi. Un altro istituto tedesco, ossia ForGen, invece ritiene che il numero di lupi ibridi in Germania sia sensibilmente più elevato. Anche campioni provenienti dalla Svizzera per i quali si ipotizzava un'ibridazione sono stati inviati all'istituto ForGen. Inoltre si suppone che soprattutto in Italia ci siano lupi ibridi e nella maggior parte dei casi i nostri lupi sono arrivati dall'Italia, ossia da un territorio caratterizzato da un'elevata promiscuità di specie.

Attualmente non vi è trasparenza riguardo ai lupi ibridi. I dati e i campioni devono essere pubblicati affinché siano paragonabili e controllabili da chiunque. Ciò contribuirebbe ad aumentare la trasparenza e a evitare speculazioni. Inoltre ristorerebbe la fiducia dei danneggiati nei confronti delle nostre autorità.

Ciò considerato, le firmatarie e i firmatari desiderano sapere dal Governo:

1. Qual è la linea di demarcazione tra lupi ibridi e lupi di razza sotto il profilo scientifico?
2. Di quale status di protezione previsto dalla legge beneficiano i lupi ibridi rispetto ai lupi di razza?
3. In Svizzera l'accesso a campioni di DNA di lupi è effettivamente limitato e non pubblico?
4. Se sì, perché i campioni non vengono resi di dominio pubblico?
5. Il Governo è a conoscenza di campioni e di eventuali lupi ibridi?
6. Che cosa intende fare il Governo per aumentare la trasparenza e la fiducia riguardo al tema dei lupi ibridi?

Coira, 12 febbraio 2020

Derungs, Hefti, Brunold, Aebli, Berther, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Caluori, Casutt-Derungs, Cavegn, Cramer, Danuser, Della Cà, Deplazes (Rabius), Dürler, Ellemunter, Epp, Fasani, Favre Accola, Florin-Caluori, Giacomelli, Gort, Grass, Hohl, Hug, Jenny, Kienz, Koch, Kohler, Lamprecht, Loi, Märchy-Caduff, Mittner, Müller (Susch), Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Paterlini, Ruckstuhl, Salis, Sax, Schmid, Tanner, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Weber, Widmer-Spreiter (Coira), Zanetti (Sent), Fontana (Clugin), Ulber Daniel