



Sitzung vom

1. März 2022

Mitgeteilt den

2. März 2022

Protokoll Nr.

162/2022

Fraktionsauftrag FDP

betreffend Steuersenkungen für einen attraktiven Kanton Graubünden
(Erstunterzeichner Mittner)

Antwort der Regierung

Mit dem FDP-Fraktionsauftrag soll die Regierung beauftragt werden, zu Händen des Grossen Rats Handlungsempfehlungen zur Senkung der Steuerbelastung für natürliche und juristische Personen zu erarbeiten und dabei darauf zu achten, dass mittels jedem eingesparten Steuerfranken die grösstmögliche Wertschöpfung für den gesamten Kanton erzielt wird.

Die finanzpolitischen Szenarien für die Planjahre 2023-2025 zeigen, dass die mittelfristigen Finanzperspektiven mit relativ grossen Unsicherheiten behaftet sind. Insbesondere die optimistisch eingesetzte Gewinnausschüttung der SNB bis 2025 mit jährlich rund 93 Millionen ist keineswegs gesichert, da die Höhe der effektiven Auszahlungen der SNB in den kommenden Jahren massgeblich von der Entwicklung der Finanzmärkte abhängt.

In der laufenden Legislaturperiode 2019–2022 wurden bereits erhebliche steuerentlastende Massnahmen sowohl für natürliche als auch für juristische Personen beschlossen und umgesetzt. Die mittelfristigen Auswirkungen auf die Kantonserträge werden sich dabei erst in den nächsten Jahren zeigen.

Am 12. Februar 2019 verabschiedete der Grosse Rat die Erbschaftssteuerreform. Diese trat auf den 1. Januar 2021 in Kraft. Mit der Erbschaftssteuerreform wechselte der Kanton von der Nachlass- zur Erbanfallssteuer, womit eine Vereinheitlichung von Erbschafts- und Schenkungssteuern von Kanton und Gemeinden sowie Entlastungen erzielt wurden. Auf kantonaler Ebene liegt die wesentliche Entlastung darin, dass neben den Ehegatten und Kindern auch die Eltern und die Konkubinatspartner von der Erbschafts- und Schenkungssteuerpflicht befreit sind.

Am 29. August 2019 verabschiedete der Grosse Rat die Umsetzung der Steuerreform und AHV-Finanzierung (STAF) im Kanton Graubünden. Die kantonalen Sonderregelungen für Domizil-, Holding- und gemischte Gesellschaften wurden auf den 1. Januar 2020 abgeschafft und durch international anerkannte steuerentlastende Massnahmen (Patentbox, zusätzlicher Abzug für die Kosten von Forschung und Entwicklung, etc.) ersetzt. Der kantonale Gewinnsteuersatz wurde von 5.5 % auf 4.5 % und damit die effektive Gewinnsteuerbelastung für juristische Personen seit dem 1. Januar 2020 mit 14.73 % bzw. ab dem Jahr 2021 mit 14.77 % unter den Schweizer Durchschnitt von 14.87 % gesenkt. Auch natürliche Personen haben von der STAF-Umsetzung im Kanton Graubünden profitiert. Dividenden aus qualifizierenden Beteiligungen im privaten Vermögen unterliegen seit dem 1. Januar 2020 der Teilbesteuerung im Umfang von 50 %. Der Steuerfreibetrag bei den natürlichen Personen wurde von 15 000 Franken auf 15 500 Franken erhöht, was jährliche Steuerausfälle für den Kanton von knapp 6 Millionen Franken und für die Gemeinden von gut 5 Millionen Franken bewirkt. Aus dem gesamten STAF-Paket resultieren für den Kanton und die Gemeinden jährliche Steuerausfälle von je gut 18 Millionen Franken. Der Bund beteiligt sich daran mit je rund 7 Millionen Franken.

Am 20. Oktober 2020 beschloss der Grosse Rat, den Maximalsatz der Sondersteuer auf Kapitaleistungen aus Vorsorge von 4 % auf 2 % zu senken. Damit wurde die Konkurrenzfähigkeit des Kantons Graubündens bei Kapitalbezügen derart gesteigert, dass er seit dem 1. Januar 2021 im interkantonalen Vergleich einen Spitzenplatz einnimmt.

Wie sich die steuer- und finanzpolitischen Massnahmen im Rahmen der Umsetzung der OECD-Mindeststeuer auf den Kanton Graubünden auswirken werden, ist derzeit noch offen. Der Grosse Rat hat schliesslich die Möglichkeit, bei der jährlichen Festlegung der Steuerfüsse im Rahmen des Budgets auf das aktuelle Umfeld zu reagieren. Die Regierung erachtet deshalb die Ausarbeitung von Handlungsempfehlungen zu Handen des Grossen Rats für weitergehende Steuersenkungen als nicht opportun.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag abzulehnen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Der Kanzleidirektor:

Marcus Caduff

Daniel Spadin

Fraktionsauftrag FDP betreffend Steuersenkungen für einen attraktiven Kanton Graubünden (Erstunterzeichner Mittner)

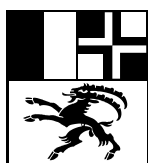
Eines der Erfolgsmodelle für einen attraktiven Kanton war in der Vergangenheit, das Steuersubstrat für juristische Personen möglichst kompetitiv zu halten, damit die Unternehmen die Mittel für Investitionen und Neueinstellungen aufwenden konnten. Mit den von den Unternehmen zusätzlich ausbezahlten Löhnen konnten in den vergangenen Jahren die Steuereinnahmen bei den natürlichen Personen kontinuierlich auf hohem Niveau gesteigert werden. Gleichzeitig konnten durch diese Politik auch zahlreiche Gemeinden die Steuerlast für natürliche Personen senken. In Anbetracht der aktuellen finanziellen Lage, der bevorstehenden Überprüfung des Leistungskataloges im Rahmen der Aufgaben- und Leistungsüberprüfung und der drohenden, von der OECD geforderten Harmonisierung der Steuersätze für juristische Personen auf internationaler Ebene sehen wir Handlungsbedarf im Kanton Graubünden.

Um unseren Erfolgsweg weitergehen und Arbeitsplätze sowie Unternehmen im Kanton halten zu können, beauftragen die Unterzeichnenden die Regierung wie folgt:

Die Regierung erarbeitet zu Handen des Grossen Rats Handlungsempfehlungen zur Senkung der Steuerbelastung für natürliche wie auch juristische Personen. Dabei ist darauf zu achten, dass mittels jedes eingesparten Steuerfrankens die grösstmögliche Wertschöpfung für den gesamten Kanton erzielt wird.

Chur, 8. Dezember 2021

Mittner, Engler, Loi, Alig, Berweger, Bigliel, Censi, Claus, Flütsch, Hartmann-Conrad, Hohl, Holzinger-Loretz, Jenny, Jochum, Kasper, Kienz, Kunz (Chur), Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Niggli (Samedan), Papa, Pfäffli, Rüegg, Schutz, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Valär, Waidacher, Weidmann, Wieland, Fetz



Sesida dal

1. da mars 2022

Communitgà ils

2 da mars 2022

Protocol nr.

162/2022

Incumbensa da la fracziun da la PLD

concernent reducziuns da taglia per in chantun Grischun attractiv
(emprim sutsegnader Mittner)

Resposta da la Regenza

Cun l'incumbensa da la fracziun da la PLD duai la Regenza vegnir incumbensada d'elavurar per mauns dal Cussegl grond recumandaziuns d'agir per reducir la chargia fiscala per persunas natiralas e giuridicas, e da resguardar en quest connex ch'i possa vegnir generà cun mintga daner da taglia spargnà la pli gronda valorisaziun pussaivla per l'entir chantun.

Ils scenaris da la politica da finanzas per ils onns da planisaziun 2023–2025 mussan, che las perspectivas finanzialas èn colliadas cun relativamain grondas malsegirez-
zas. En spezial la distribuziun dal gudogn da la BNS – ch'è fin l'onn 2025 calculada en moda fitg optimistica cun radund 93 milliuns per onn – n'è insumma betg garan-
tida. Il motiv è che l'autezza dals pajaments effectivs da la BNS dependa ils proxims onns decisivamain dal svilup sin ils martgads da finanzas.

En la perioda da legislatura currenta 2019–2022 èn gia vegnidas decididas e realisa-
das distgargias fiscalas considerablas tant per las persunas natiralas sco er per las
persunas giuridicas. Las consequenzas a media vista sin las entradas dal chantun
vegnan a sa mussar en quest connex pir ils proxims onns.

Ils 12 da favrer 2019 ha il Cussegl grond deliberà la refurma da la taglia sin l'ierta.
Questa revisiun è entrada en vigur il 1. da schaner 2021. Cun la refurma da la taglia
sin l'ierta ha il chantun midà da la taglia sin il relasch a la taglia sin la part d'ierta,
uschia ch'i èn vegnidas cuntanschidas ina unificaziun da la taglia sin l'ierta e da la ta-
glia sin donaziuns dal chantun e da las vischnancas sco er distgargias. Sin plaun
chantunal è la distgargia principala quella, ch'er ils geniturs sco er las partenarias ed
ils partenaris da concubinat – ultra da las conjugalas e dals conjugals e dals uffants –
èn deliberads da l'obligaziun da la taglia sin l'ierta e da la taglia sin donaziuns.
Ils 29 d'avust 2019 ha il Cussegl grond deliberà la realisaziun da la refurma fiscala e
da la finanziaziun da la AVS (RFFA) en il chantun Grischun. Las regulaziuns spezia-

las chantunals per societads da domicil e da holding sco er per societads maschadadas èn vegnidas abolidas per il 1. da schaner 2020 e remplazzadas tras mesiras per la distgargia fiscala renconuschidas sin plaun internaziunal (patent box, deducziun supplementara per ils custs da perscrutaziun e da svilup, e.u.v.). La tariffa chantunala da la taglia sin il gudogn è vegnida sbassada da 5,5 % sin 4,5 %. Ed uschia è vegnida reducida la grevezza fiscala efectiva sin il gudogn per personas giuridicas dapi il 1. da schaner 2020 cun 14,73 % resp. a partir da l'onn 2021 cun 14,77 % sut la media svizra da 14,87 %. Er personas natirals han profità da la realisaziun da la RFFA en il chantun Grischun. Las dividendas ord participaziuns qualifitgadas da la facultad privata èn suttamessas dapi il 1. da schaner 2020 a l'imposiziun parziala da taglia en la dimensiun da 50 %. L'import liber da taglia da las personas natirals è vegnì auzà da 15 000 francs sin 15 500 francs, quai che chaschuna perditas da taglia annualas da stgars 6 milliuns francs per il chantun e da bun 5 milliuns francs per las vischnancas. Per il chantun e per las vischnancas resultan da l'entir pachet da la RFFA perditas da taglia da mintgamai bun 18 milliuns francs per onn. La Confederaziun sa participescha vi da quai cun totalmain circa 7 milliuns francs. Ils 20 d'october 2020 ha il Cussegl grond concludì da sbassar la tariffa maximala da la taglia speziala sin prestaziuns da chapital ord la prevenziun da 4 % sin 2 %. Cun quai è vegnida augmentada talmain la cumpetitivitad dal chantun Grischun en connex cun las retratgas da chapital, ch'il chantun occupa – en la cumparegliaziun interchantunala – ina piazza a la testa dapi il 1. da schaner 2021.

Tge consequenzas che las mesiras fiscalas e da la politica da finanzas che vegnan prendidas en il rom da la realisaziun da la taglia minimala da la OECD, vegnan ad avair per il chantun Grischun, n'è il mument anc betg enconuschent. A chaschun da la determinaziun annuala dals pes da taglia che vegn fatga en il rom dal preventiv, ha il Cussegl grond la finala la pussaivladad da reagir sin la situaziun actuala. La Regenza resguarda perquai in'elavuraziun da las recumandaziuns d'agir per ulteriuras reduzioni da la taglia per mauns dal Cussegl grond sco betg opportuna.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da refusar questa incumbensa.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

Incumbensa da la fracziun da la PLD concernent reducziuns da taglia per in chantun Grischun attractiv (emprim sutsegnader Mittner)

En il passà è in dals models da success per in chantun attractiv stà quel da tegnair il substrat fiscal per persunas giuridicas uschè cumpetitiv sco pussaivel. Quai cun la finamira che interpresas possian impunder ils meds finansials per investiziuns e per engaschar novas collavuraturas e novs collavuratur. Cun ils salaris che las interpresas han pajà ora supplementarmain, èsi stà pussaivel durant ils onns passads d'augmentar cuntinuadamain las entradas fiscalas da las persunas natiralas sin in aut nivel. Tras questa politica han il medem mument er diversas vischnancas pudì reducir la chargia fiscala per las persunas natiralas. En vista a la situaziun finanziaria actuala ed en vista a l'examinaziun futura dal catalog da prestaziuns, che vegn ad avair lieu en il rom da l'examinaziun da las incumbensas e da las prestaziuns, sco er en vista a l'armonisaziun da las tariffas da taglia per persunas giuridicas, che vegn a vegnir pretendida da la OECD sin plaun internaziunal, vesain nus in basegn d'agir en il chantun Grischun.

Per pudair cuntinuar nossa via da success e per pudair mantegnair plazzas da lavur sco er interpresas en il chantun Grischun, incumbenseschan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders la Regenza sco suonda:

La Regenza elavura per mauns dal Cussegl grond recumandaziuns d'agir per reducir la chargia fiscala per persunas natiralas sco er per persunas giuridicas. En quest connex èsi da resguardar, ch'i vegnia realisà cun mintga daner da taglia spargnà la pli gronda creaziun da valurs pussaivla per l'entir chantun.

Cuira, ils 8 da december 2021

Mittner, Engler, Loi, Alig, Berweger, Bigliel, Censi, Claus, Flütsch, Hartmann-Conrad, Hohl, Holzinger-Loretz, Jenny, Jochum, Kasper, Kienz, Kunz (Cuira), Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Niggli (Samedan), Papa, Pfäffli, Rüegg, Schutz, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Valär, Waidacher, Weidmann, Wieland, Fetz



Seduta del

1° marzo 2022

Comunicata il

2 marzo 2022

Protocollo n.

162/2022

Incarico di frazione PLD

concernente le riduzioni delle imposte per un Cantone dei Grigioni attrattivo (primo firmatario Mittner)

Risposta del Governo

Con l'incarico di frazione PLD si intende incaricare il Governo di elaborare a destinazione del Gran Consiglio raccomandazioni operative per la riduzione del carico fiscale per le persone fisiche e giuridiche, prestando attenzione in tale contesto al fatto che mediante ogni franco risparmiato sulle imposte venga generato il massimo valore aggiunto possibile per l'intero Cantone.

Gli scenari di politica finanziaria per gli anni di pianificazione 2023-2025 mostrano che le prospettive finanziarie a medio termine sono associate a un'incertezza relativamente grande. In particolare l'ottimistica previsione relativa a una distribuzione di utili della BNS pari a circa 93 milioni di franchi all'anno fino al 2025 non è assolutamente garantita, poiché l'ammontare effettivo dei versamenti della BNS nei prossimi anni dipende in misura determinante dall'evoluzione dei mercati finanziari.

Nella corrente legislatura 2019–2022 sono già stati decisi e attuati considerevoli sgravi fiscali sia per le persone fisiche, sia per le persone giuridiche. Gli effetti a medio termine sui ricavi del Cantone si manifesteranno soltanto nei prossimi anni.

Il 12 febbraio 2019 il Gran Consiglio ha approvato la riforma dell'imposta sulle successioni, che è entrata in vigore il 1° gennaio 2021. Con la riforma dell'imposta sulle successioni il Cantone è passato dall'imposta sulla massa successoria all'imposta sulle quote ereditarie, ciò che ha permesso di uniformare le imposte sull'eredità e sulle donazioni di Cantone e comuni nonché di conseguire sgravi. A livello cantonale lo sgravio considerevole consiste nel fatto che, oltre ai coniugi e ai figli, anche i genitori e i concubini risultano esentati dall'imposta sull'eredità e sulle donazioni.

Il 29 agosto 2019 il Gran Consiglio ha approvato l'attuazione della riforma fiscale e del finanziamento dell'AVS (RFFA) nel Cantone dei Grigioni. Le regolamentazioni cantonali speciali per le società di domicilio, di holding e miste sono state abrogate

con effetto al 1° gennaio 2020 e sono state sostituite da sgravi fiscali riconosciuti a livello internazionale (patent box, deduzioni supplementari per spese di ricerca e sviluppo, ecc.). L'aliquota cantonale dell'imposta sull'utile è stata ridotta dal 5,5 % al 4,5 % e con ciò l'onere effettivo dell'imposta sull'utile per le persone giuridiche è stato portato dal 1° gennaio 2020 al 14,73 % e dal 2021 al 14,77 %, ossia al di sotto della media svizzera pari al 14,87 %. Anche le persone fisiche hanno beneficiato dell'attuazione della RFFA nel Cantone dei Grigioni. Dal 1° gennaio 2020 i dividendi da partecipazioni qualificate nella sostanza privata sono soggetti a imposizione parziale in misura del 50 %. L'importo esente da imposte delle persone fisiche è stato aumentato da 15 000 franchi a 15 500 franchi, ciò che produce ogni anno un minor gettito fiscale di poco meno di 6 milioni di franchi per il Cantone e di oltre 5 milioni di franchi per i comuni. Dall'intero pacchetto RFFA risulta ogni anno per il Cantone e i comuni un minor gettito fiscale per oltre 18 milioni di franchi ciascuno. La Confederazione vi partecipa con circa 7 milioni di franchi ciascuno.

Il 20 ottobre 2020 il Gran Consiglio ha deciso di ridurre dal 4 % al 2 % l'aliquota massima dell'imposta speciale su prestazioni in capitale della previdenza. In questo modo la competitività del Cantone dei Grigioni per quanto riguarda i prelievi di capitale è stata aumentata al punto tale che dal 1° gennaio 2021 esso occupa una posizione di vertice nel confronto intercantonale.

Attualmente non sono ancora chiari gli effetti che le misure fiscali e di politica finanziaria adottate nel quadro dell'attuazione della tassazione minima OCSE avranno per il Cantone dei Grigioni. Il Gran Consiglio ha infine la possibilità di reagire alla situazione attuale in occasione della determinazione annuale dei tassi fiscali nel quadro del preventivo. Il Governo ritiene perciò che l'elaborazione di raccomandazioni operative a destinazione del Gran Consiglio relative a ulteriori riduzioni delle imposte non sia opportuna.

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di respingere l'incarico in oggetto.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

**Incarico di frazione PLD concernente le riduzioni delle imposte per un Cantone dei Grigioni attrattivo
(primo firmatario Mittner)**

In passato uno dei modelli di successo per un Cantone attrattivo consisteva nel mantenere il sostrato fiscale possibilmente competitivo per le persone giuridiche, affinché le imprese potessero impiegare i mezzi per investimenti e nuove assunzioni. Negli scorsi anni, con gli stipendi versati in aggiunta dalle imprese è stato possibile aumentare costantemente il gettito fiscale relativo alle persone fisiche fino a raggiungere un livello elevato. Al contempo questa politica ha permesso a numerosi comuni di ridurre il carico fiscale per le persone fisiche. In considerazione della situazione finanziaria attuale, dell'imminente riesame del catalogo delle prestazioni nel quadro del riesame dei compiti e delle prestazioni nonché dell'incombente armonizzazione delle aliquote d'imposta per le persone giuridiche richiesta a livello internazionale dall'OCSE, riteniamo sia data una necessità di agire nel Cantone dei Grigioni.

Allo scopo di proseguire sulla nostra via di successo e per poter mantenere nel Cantone posti di lavoro e imprese, le firmatarie e i firmatari conferiscono il seguente incarico al Governo:

Il Governo elabora a destinazione del Gran Consiglio raccomandazioni operative per la riduzione del carico fiscale per le persone fisiche e per le persone giuridiche. In tale contesto occorre prestare attenzione al fatto che mediante ogni franco risparmiato sulle imposte venga generato il massimo valore aggiunto possibile per l'intero Cantone.

Coira, 8 dicembre 2021

Mittner, Engler, Loi, Alig, Berweger, Bigliel, Censi, Claus, Flütsch, Hartmann-Conrad, Hohl, Holzinger-Loretz, Jenny, Jochum, Kasper, Kienz, Kunz (Coira), Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Niggli (Samedan), Papa, Pfäffli, Rüegg, Schutz, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Valär, Waidacher, Weidmann, Wieland, Fetz