

GROSSER RAT

Oktobersession 2023

Fraktionsauftrag SVP betreffend Förderung von offenen Verwaltungsdaten (Erstunterzeichner Koch)

In der Oktobersession 2023 hat sich innerhalb der Debatte zur Botschaft «Erlass eines Gesetzes über die digitale Verwaltung» gezeigt, dass der Rat grundsätzlich der Meinung ist, dass Daten ein sehr wichtiges Gut innerhalb und ausserhalb der Verwaltung sind. Der Kanton Graubünden hat unbestritten grossen Aufholbedarf in allen Belangen der Digitalisierung. Mit dem Beschluss zu Art. 6 Abs. 1 wird der Kanton künftig vermehrt das Bereitstellen von offenen Verwaltungsdaten (OGD) ins Zentrum stellen müssen. Offener Zugang zu Daten und Wissen stimuliert neue Ideen und ermöglicht Innovation. Die allgemeine Offenlegung von Daten (Transparenz) führt zudem zu einem schnelleren Informationsfluss und Austausch in und zwischen Regierungen, Organisationen und sonstigen Einrichtungen und verbessert deren Zusammenarbeit. Die Daten können von jedem nachvollzogen und unabhängig überprüft werden, was für den Datenbestand zusätzlich dazu führen kann, dass Fehlinformationen leichter aufgedeckt und korrigiert werden können. Die Qualität der Daten des Kantons kann so unter Einbezug Dritter gesteigert werden (Qualitätssteigerung).

Offene Verwaltungsdaten können eine hohe volkswirtschaftliche Bedeutung erlangen. Daher soll die Regierung die Möglichkeit erhalten, die Aufbereitung, Darstellung und Nutzung von OGD mit Beiträgen zu fördern. Diese Massnahme ist im Kontext von Forschung und Innovation zu verstehen und als Ergänzung zu den Beiträgen auf der Grundlage des Gesetzes zur Förderung der digitalen Transformation in Graubünden.

Die Unterzeichnenden beauftragen daher die Regierung die Grundlage zu schaffen, dass der Kanton die Datenaufbereitung und die Nutzung von OGD durch Dritte mit Beiträgen fördern kann.

Chur, 18. Oktober 2023

Koch, Gort, Grass, Adank, Brandenburger-Caderas, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Favre Accola, Krättli, Menghini-Inauen, Metzger, Rauch, Roffler, Salis, Sgier, Städler, Stocker, Weber



Sitzung vom

19. Dezember 2023

Mitgeteilt den

20. Dezember 2023

Protokoll Nr.

1004/2023

Fraktionsauftrag SVP

betreffend Förderung von offenen Verwaltungsdaten (Erstunterzeichner Koch)

Antwort der Regierung

Die Regierung hat am 8. August 2023 die «Strategie digitale Verwaltung Graubünden 2024–2028» beschlossen. Die Strategie soll die Digitalisierung der kantonalen Verwaltung spürbar beschleunigen. Zur Umsetzung der Strategie hat der Grosse Rat anlässlich der Dezembersession 2023 einen Rahmen-Verpflichtungskredit von brutto 35 Millionen Franken genehmigt sowie die Schaffung von insgesamt 45,6 Vollzeitstellen vom finanzpolitischen Richtwert Nr. 6 betreffend die Lohnsumme ausgenommen. Für den Aufbau von Open Government Data (OGD) in der kantonalen Verwaltung sind in der Umsetzungs- und Mittelplanung der Strategie insgesamt 2 Vollzeitstellen und 0,4 Millionen Franken vorgesehen.

Die Standeskanzlei hat – ausgelöst durch den in der Junisession 2020 vom Grossen Rat überwiesenen Fraktionsauftrag SVP betreffend offene Verwaltungsdaten stärker fördern – in Zusammenarbeit mit dem Amt für Wirtschaft und Tourismus (AWT), dem Amt für Landwirtschaft und Geoinformation (ALG) und dem Amt für Natur und Umwelt (ANU) eine umsetzbare Lösungsvariante zur stärkeren Ausbreitung von OGD in der kantonalen Verwaltung ausgearbeitet. Der Vorschlag sieht vor, dass die Abteilung Statistik und Register des AWT für die kantonale Koordination und Organisation von OGD verantwortlich sein wird. Im Rahmen der Umsetzung der Strategie digitale Verwaltung Graubünden 2024–2028 werden die organisatorischen, personellen und technischen Grundlagen für die künftige Bereitstellung und Nutzung von Behörden-daten in maschinenlesbarer Form aufgebaut.

Mit dem vorliegenden Fraktionsauftrag wird die Regierung beauftragt, die Grundlage zu schaffen, dass der Kanton die Datenaufbereitung und die Nutzung von OGD durch Dritte mit Beiträgen fördern kann.

Im Bereich von OGD besteht die Aufgabe des Kantons darin, frei nutzbare Verwaltungsdaten in geeigneter Form der Öffentlichkeit zur Verfügung zu stellen. Dafür werden personelle und finanzielle Ressourcen eingesetzt. Es wird eine Dienstleistung erbracht, von welcher Dritte kostenlos profitieren können, weil volkswirtschaftliche Effekte zu erwarten sind. Die Weiterverwendung bzw. Nutzbarmachung der Daten für wirtschaftliche, wissenschaftliche oder andere Zwecke ist jedoch interessierten Dritten überlassen. Mit dem Gesetz über die Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung in Graubünden (GWE; BR 932.100) und dem Gesetz zur Förderung der digitalen Transformation in Graubünden (GDT; BR 960.100) verfügt der Kanton darüber hinaus bereits über ausreichende gesetzliche Grundlagen zur Förderung von innovativen und/oder digitalen Projekten, die auch im Zusammenhang mit OGD stehen können. Voraussetzung ist, dass die gesetzlichen Förderkriterien erfüllt sind. Die Regierung sieht daher von der Schaffung weiterer Fördermöglichkeiten ab, insbesondere, weil der Fördertatbestand einzig in der Aufbereitung, Darstellung und Nutzung von OGD bestehen soll. Wie erwähnt wird die Regierung jedoch im Rahmen der bestehenden Fördermöglichkeiten bzw. Förderkriterien die Datenaufbereitung sowie die Nutzung von OGD durch Dritte ermöglichen.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag abzulehnen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "P. Peyer".

Peter Peyer

Der Kanzleidirektor:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "D. Spadin".

Daniel Spadin

CUSSEGL GROND

Sessiun d'october 2023

Incumbensa da la fracziun da la PPS concernent la promoziun da datas administrativas avertas (emprim sutsegnader Koch)

En la debatta davart la missiva per il relasch d'ina lescha davart l'administraziun digitala, che ha gi lieu durant la sessiun d'october 2023, èsi sa mussà, ch'il Cussegl grond è da princip da l'opiniun, che datas sajan in bain fitg impurtant entaifer ed ordaifer l'administraziun. Senza dubi ha il chantun Grischun in grond basegn d'agir en tut ils regards da la digitalisaziun. Cun il conclus davart l'art. 6 al. 1 vegn il chantun a stuair sa concentrar en l'avegnir pli fitg sin la publicaziun da datas administrativas avertas (open government data, OGD). L'access avert a datas ed a savida dat l'impuls per novas ideas e pussibilitescha l'innovaziun. La publicaziun generala da datas (trasparenza) porta ultra da quai ina circulaziun pli svelta da las infurmaziuns sco er in barat en e tranter regenzas, organisaziuns ed autras instituziuns. Ultra da quai vegn meglierada lur collavuraziun. Las datas pon vegnir consultadas ed examinadas da mintgina e mintgin en moda independenta. Quai po gidar supplementarmain a scuvrir pli facilmain infurmaziuns sbagliadas ed a curreger talas. Cun integrar terzs po uschia vegnir augmentada la qualidad da las datas dal chantun (augment da la qualidad).

Datas administrativas avertas pon survegnir ina gronda impurtanza per l'economia publica. Perquai duai la Regenza avair la pussaivladad da promover cun contribuziuns la preparaziun, la preschentaziun e l'utilisaziun dad OGD. Questa mesira duai vegnir chapida en il context da la perscrutaziun e da l'innovaziun e duai cumpletar las contribuziuns tenor la Lescha davart la promoziun da la transfurmaziun digitala en il Grischun.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan perquai la Regenza da stgaffir la basa, per ch'il chantun possia promover cun contribuziuns la preparaziun da datas e l'utilisaziun dad OGD tras terzs.

Cuira, ils 18 d'october 2023

Koch, Gort, Grass, Adank, Brandenburger-Caderas, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Favre Accola, Krättli, Menghini-Inauen, Metzger, Rauch, Roffler, Salis, Sgier, Städler, Stocker, Weber



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

19 da december 2023

20 da december 2023

1004/2023

Incumbensa da la fracziun da la PPS

concernent la promoziun da datas administrativas avertas
(emprim sutsegnader Koch)

Resposta da la Regenza

Ils 8 d'avust 2023 ha la Regenza approvà la «Strategia Administraziun digitala Grischun 2024–2028». Questa strategia duai accelerar considerablmain la digitalisaziun da l'administraziun chantunala. Per realisar la strategia ha il Cussegl grond approvà en la sessiun da december 2023 in credit d'impegn general brut da 35 milliuns francs. Ultra da quai ha el exceptà da la directiva da la politica da finanzas nr. 6 concernent la summa dals salaris, ch'i vegnan stgaffidas totalmain 45,6 plazzas a temp cumplain. Tut en tut 2 plazzas a temp cumplain e 0,4 milliuns franc èn previs tenor il plan da la realisaziun e dals meds da la strategia per sviluppar las datas publicas avertas (OGD) en l'administraziun chantunala.

Sin basa da l'incumbensa da la fracziun da la PPS concernent promover pli fitg datas administrativas avertas, ch'il Cussegl grond ha acceptà en la sessiun da zercladur 2020, ha la Chanzlia chantunala elavurà en collavuraziun cun l'Uffizi per economia e turissem (UET), cun l'Uffizi d'agricultura e da geoinformaziun (UAG) e cun l'Uffizi per la natira e l'ambient (UNA) ina varianta realisabla per derasar pli svelt OGD en l'administraziun chantunala. Tenor questa proposta duai la partiziun Statistica e registers dal UET esser responsabla per coordinar e per organisar OGD sin plaun chantunal. En il rom da la realisaziun da la Strategia Administraziun digitala Grischun 2024–2028 vegnan elavuradas las basas organisatoricas, persunalas e tecnicas per preparar e per utilizar las datas administrativas en l'avegnir en ina furma ch'è legibla electronicamain.

Cun questa incumbensa da fracziun vegn la Regenza incaricada da stgaffir la basa, per ch'il chantun possa promover cun contribuziuns la preparaziun da datas e l'utilisaziun dad OGD tras terzs.

En il sector dad OGD ha il chantun l'incumbensa da metter a disposiziun las datas administrativas ch'èn utilisablas libramain en ina furma adattada a la publicitad. Per quest intent vegnan impundidas resursas persunalas e finanzialas. I vegn furnì in servetsch, dal qual terzs pon profitar gratuitamain, perquai ch'ins po spetgar effects per l'economia publica. L'ulteriura utilisaziun resp. la preparaziun da las datas per intents economics e scientifics u per auters intents è dentant chaussa dals terzs interessads. Cun la Lescha per promover il svilup economic en il chantun Grischun (LSE; DG 932.100) e cun la Lescha davart la promoziun da la transfurmaziun digitala en il Grischun (LTD; DG 960.100) ha il chantun plinavant gia ina basa legala suffizienta per promover projects innovativs e/u digitala che pon er star en connex cun OGD. La premissa è ch'ils criteris da promoziun legals sajan ademplids. Perquai desista la Regenza da stgaffir ulteriuras pussaivladads da promoziun, en spezial perquai ch'il causal da promoziun duai cumpigliar sulettamain la preparaziun, la preschentaziun e l'utilisaziun dad OGD. Sco menziunà vegn la Regenza dentant a pussibilitar la preparaziun da datas sco er l'utilisaziun dad OGD tras terzs, quai en il rom da las pussaivladads da promoziun existentas resp. dals criteris da promoziun vertents.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da refusar questa incumbensa.



En num da la Regenza

Il president:

Peter Peyer

Il cancellier:

Daniel Spadin

GRAN CONSIGLIO

Sessione di ottobre 2023

Incarico di frazione UDC concernente la promozione dei dati pubblici aperti (primo firmatario Koch)

Nella sessione di ottobre 2023, nel quadro del dibattito in merito al messaggio relativo all'emanazione di una legge sull'amministrazione digitale è emerso che il Gran Consiglio ritiene in linea di principio che i dati siano un bene molto importante all'interno e all'esterno dell'Amministrazione. Nel Cantone dei Grigioni vi è senza dubbio una grande necessità di recuperare terreno in tutti gli aspetti della digitalizzazione. Con la decisione relativa all'art. 6 cpv. 1, il Cantone in futuro dovrà concedere maggiore importanza alla messa a disposizione di dati pubblici aperti (OGD). L'accesso aperto a dati e conoscenze funge da stimolo per nuove idee e favorisce l'innovazione. La pubblicazione generalizzata di dati (trasparenza) comporta inoltre un flusso di informazioni e uno scambio più rapidi all'interno di governi, organizzazioni e altre istituzioni nonché tra di loro e migliora la collaborazione reciproca. Questi dati possono essere compresi e verificati indipendentemente da tutti, fatto che può consentire di individuare e di rettificare più facilmente le informazioni errate nella raccolta di dati. La qualità dei dati del Cantone può quindi essere migliorata coinvolgendo terzi (aumento della qualità).

I dati pubblici aperti possono avere una grande importanza economica. Perciò bisogna concedere al Governo la possibilità di promuovere con contributi la preparazione, la rappresentazione e l'utilizzo di OGD. Questa misura va intesa nel contesto della ricerca e dell'innovazione e quale integrazione ai contributi sulla base della legge concernente la promozione della trasformazione digitale nei Grigioni.

Le firmatarie e i firmatari incaricano perciò il Governo di creare le basi affinché il Cantone possa promuovere con contributi la preparazione di dati e l'utilizzo di OGD da parte di terzi.

Coira, 18 ottobre 2023

Koch, Gort, Grass, Adank, Brandenburger-Caderas, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Favre Accola, Krättli, Menghini-Inauen, Metzger, Rauch, Roffler, Salis, Sgier, Städler, Stocker, Weber



Seduta del

19 dicembre 2023

Comunicato il

20 dicembre 2023

Protocollo n.

1004/2023

Incarico di frazione UDC

concernente la promozione dei dati pubblici aperti (primo firmatario Koch)

Risposta del Governo

L'8 agosto 2023 il Governo ha deciso la «strategia amministrazione digitale Grigioni 2024–2028». La strategia intende accelerare sensibilmente la digitalizzazione dell'Amministrazione cantonale. Per l'attuazione della strategia, in occasione della sessione di dicembre 2023 il Gran Consiglio ha approvato un credito d'impegno quadro pari a 35 milioni di franchi lordi, nonché escluso la creazione di un totale di 45,6 posti di lavoro a tempo pieno dal valore indicativo di politica finanziaria n. 6 per quanto concerne la massa salariale. Per la realizzazione di Open Government Data (OGD) nell'Amministrazione cantonale, per la pianificazione dell'attuazione e dei mezzi per la strategia sono previsti in totale 2 posti a tempo pieno e 0,4 milioni di franchi.

A seguito dell'incarico di frazione UDC concernente la maggiore promozione dei dati pubblici aperti accolto dal Gran Consiglio nella sessione di giugno 2020, in collaborazione con l'Ufficio dell'economia e del turismo (UET), l'Ufficio per l'agricoltura e la geoinformazione (UAG) e l'Ufficio per la natura e l'ambiente (UNA) la Cancelleria dello Stato ha elaborato una variante di soluzione attuabile per diffondere maggiormente gli OGD nell'Amministrazione cantonale. La proposta prevede che la sezione Statistica e registri dell'UET diventi responsabile per il coordinamento e l'organizzazione cantonali degli OGD. Nel quadro dell'attuazione della strategia amministrazione digitale Grigioni 2024–2028 vengono create le basi organizzative, di personale e tecniche per la futura messa a disposizione e il futuro utilizzo di dati delle autorità in formato leggibile da apparecchi digitali.

Con il presente incarico di frazione il Governo viene incaricato di creare le basi affinché il Cantone possa promuovere con contributi la preparazione di dati e l'utilizzo di OGD da parte di terzi.

Nel settore degli OGD il compito del Cantone consiste nel mettere a disposizione della popolazione dati amministrativi utilizzabili liberamente in forma adeguata. A questo scopo vengono impiegate risorse di personale e finanziarie. Verrà fornito un servizio al quale terzi potranno fare capo gratuitamente siccome occorre attendersi effetti rilevanti per l'economia pubblica. Il riutilizzo o l'uso dei dati per scopi economici, scientifici o per altri scopi è però a libera scelta di terzi interessati. Con la legge sulla promozione dello sviluppo economico nei Grigioni (LSE; CSC 932.100) e con la legge concernente la promozione della trasformazione digitale nei Grigioni (LTD; CSC 960.100) il Cantone dispone già di basi legali sufficienti per la promozione di progetti innovativi e/o digitali che possono essere anche collegati agli OGD. Il presupposto consiste nel rispetto dei criteri di promozione previsti dalla legge. Il Governo rinuncia perciò alla creazione di ulteriori possibilità di promozione, in particolare siccome la fattispecie che dà diritto a promozione deve consistere unicamente nella preparazione, nella rappresentazione e nell'utilizzo di OGD. Come accennato, il Governo permetterà comunque la preparazione e l'utilizzo di OGD da parte di terzi nel quadro delle possibilità e dei criteri di promozione esistenti.

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di respingere l'incarico in oggetto.



In nome del Governo

Il Presidente:

Peter Peyer

Il Cancelliere:

Daniel Spadin