

Auftrag von Moos betreffend Verbesserung der HPV-Durchimpfungsrate und Prävention HPV-assoziiierter Krebserkrankungen im Kanton Graubünden

Ausgangslage: Humane Papillomaviren (HPV) sind verantwortlich für eine Vielzahl von Krebserkrankungen – darunter Gebärmutterhals-, Penis-, Anal-, Vulva-, Vaginal- und bestimmte Kopf-Hals-Tumoren. In der Schweiz treten jährlich über 25 000 neue HPV-bedingte Erkrankungen auf, darunter rund 250 Fälle von invasiven Karzinomen und 120 Todesfälle.

Die HPV-Impfung ist eine sichere, bewährte, hochwirksame und kosteneffiziente Präventionsmassnahme, die seit 2024 als Basisimpfung auch für Knaben empfohlen und vollständig vergütet wird. Eine Impfquote von 90 Prozent ist notwendig, um die Viruseliminierung zu erreichen. Trotz der nationalen Vorgaben von 90 Prozent liegt die Durchimpfungsrate im Kanton Graubünden weit unter dem angestrebten Ziel (49 Prozent Knaben / 61 Prozent Mädchen). Damit befindet sich der Kanton Graubünden auf dem drittletzten Platz im Ranking der Kantone.

Die Weltgesundheitsorganisation (WHO), die Europäische Krebskonvention, die Krebsliga sowie die eidgenössische Kommission für Impffragen (EKIF) fordern eine Eliminierung HPV-assoziiierter Krebserkrankungen. Mehrere Kantone (z. B. Waadt und Luzern) haben in ihren Parlamenten Vorstösse lanciert, die Impfquote zu erhöhen. Ein Vorstoss im Nationalrat (Motion 25.3041) verfolgt diese Strategie ebenfalls aktiv. Der Kanton Graubünden, bekannt für seine weitsichtige Präventionspolitik (Brustkrebs-Screening und Darmkrebs-Früherkennung), sollte hier mit gutem Beispiel vorangehen und eine führende Rolle übernehmen.

Die Umsetzung der HPV-Impfung liegt in der Verantwortung der Kantone. Der Grosse Rat hat die Aufgabe, gesundheitspolitische Leitlinien zu setzen und die Regierung strategisch zu beauftragen – insbesondere bei der Prävention schwerwiegender Erkrankungen.

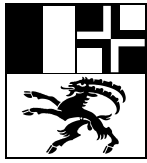
Im heutigen System werden die Familien von Kindern/Jugendlichen angeschrieben, damit sie sich für die Impfung anmelden können. Dieses System liefert eine ungenügende Durchimpfungsrate. Es braucht deshalb dringend Anpassungen in diesem Vorgehen.

Die Unterzeichnenden beauftragen deshalb die Regierung:

1. Das bisherige System der schriftlichen Impfeinladungen kritisch zu evaluieren und ein erfolgversprechendes Konzept zu erstellen, um die HPV-Durchimpfungsrate im Kanton Graubünden auf mindestens 90 Prozent anzuheben.
2. Ein Monitoring-System zu etablieren, das die Impfquote laufend erfasst und datenbasiertes Handeln ermöglicht und auslöst.

Chur, 24. April 2025

von Moos, Loepfe, Cahenzli-Philipp, Altmann, Atanes, Bachmann, Bardill, Baselgia, Bavier, Beeli, Berther, Berweger, Bettinaglio, Biert, Bischof, Brunold, Buchli, Bundi, Caluori, Caviezel, Claus, Collenberg, Danuser (Cazis), Della Cà, Derungs (Domat/Ems), Derungs (Lumbrein), Furger, Gansner, Gartmann-Albin, Gredig, Hartmann, Hermann, Hohl, Holzinger-Loretz, Horrer, Jochum, Kaiser, Kasper, Kienz, Kocher, Kohler, Kreiliger, Lamprecht, Lunghi, Luzio, Maissen, Mani, Metzger Biffi (St. Moritz), Michael (Donat), Michael (Castasegna), Mittner, Müller, Natter, Nicolay, Pfäffli, Preisig, Rageth, Rüegg, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Saratz Cazin, Sax, Schläpfer, Schneider, Schutz, Spagnolatti, Stiffler, Tanner, Ulber, von Ballmoos, von Tschärner, Wieland, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Zindel



Sitzung vom

3. Juni 2025

Mitgeteilt den

4. Juni 2025

Protokoll Nr.

409/2025

Auftrag von Moos

betreffend Verbesserung der HPV-Durchimpfungsrate und Prävention HPV-assoziierter Krebserkrankungen im Kanton Graubünden (GRP 5/2024-2025, S. 707)

Antwort der Regierung

Die Regierung anerkennt die gesundheitspolitische Bedeutung der Humane Papillomaviren (HPV)-Impfung und teilt die Einschätzung, dass HPV-assoziierte Krebserkrankungen ein ernstzunehmendes Gesundheitsrisiko darstellen. Die Prävention durch eine Impfung stellt ein zentrales und bewährtes Instrument dar, um diesem Risiko langfristig zu begegnen.

Der Bundesrat wurde in der Motion Lohr (Motion Nationalrat 25.3041) beauftragt, in Koordination mit den Kantonen und den Gesundheitspartnern eine Strategie mit zielgerichteten Massnahmen für die Eliminierung von HPV-bedingten Krebserkrankungen auszuarbeiten:

- Durchimpfung von 90 % bei Mädchen und Jungen und Verbesserung des Zugangs zur Impfung (Arztpraxen, Apotheken, Schulen).
 - Umstellung auf HPV-Testung zur Früherkennung bei Frauen ab 30 Jahren und Umsetzung der Empfehlungen des Expertengremiums aufgrund des HTA's.
 - Verbesserung der Aufklärung und des Bewusstseins bzgl. HPV in der Bevölkerung.
- Diese Ziele und Massnahmen könnten unter anderem in das Programm NAPS, in den Nationalen Krebsplan sowie in die kantonalen Impfprogramme integriert werden. Der Bundesrat beantragte in seiner Stellungnahme vom 14. Mai 2025 die Annahme der Motion. Die Beratungen im Parlament stehen noch aus.

Die Regierung ist bereit, das bisherige System kritisch zu evaluieren und in Koordination mit dem Bund, den anderen Kantonen und den Gesundheitspartnern ein Konzept zu erstellen, um die HPV-Durchimpfungsrate im Kanton Graubünden anzuheben, und ein verbessertes Monitoring-System zu etablieren.

Die Umsetzung des Auftrags führt zu personellen und finanziellen Mehraufwendungen. Aufgrund der Tatsache, dass die Vorgaben des Bundes noch nicht bekannt sind, können die personellen und finanziellen Mehraufwendungen zum aktuellen Zeitpunkt noch nicht quantifiziert werden. Sollte der Kanton ohne finanzielle Hilfe des Bundes auskommen müssen, ist von der Annahme auszugehen, dass mehrere Vollzeitstellen und ein Betrag von mehreren Zehntausend Franken (beispielsweise für Impfkampagnen) eingeplant werden müssten. Auch in diesem Falle ist die Einhaltung der finanzpolitischen Richtwerte massgebend.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag zu überweisen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Handwritten signature of Marcus Caduff in black ink.

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Handwritten signature of Daniel Spadin in black ink.

Daniel Spadin

Incumbensa von Moos concernent la meglieraziun da la quota da vaccinaziun cunter HPV e la prevenziun cunter malsognas da cancer associadas cun HPV en il chantun Grischun

Situaziun da partenza: Ils papillomavirus umans (HPV) èn responsabels per in grond dumber da malsognas da cancer – tranter quellas il cancer dal culiez da l'uterus, dal penis, dal anus, da la vulva, da la vagina e tscherts tumors dal chau e da la gula. En Svizra sa manifesteschan mintg'onn passa 25 000 malsognas chaschunadas da HPV, tranter quellas var 250 cas da carcinoms invasivs e 120 mortoris.

La vaccinaziun cunter HPV è ina mesira preventiva segira, cumprovada, fitg efectiva ed economica. Dapi l'onn 2024 vegn ella recumandada sco vaccinaziun da basa er per mats ed indemnissada cumpletta. Per pudair eliminar ils virus è necessaria ina quota da vaccinaziun da 90 pertschient. Malgrà la finamira naziunala da 90 pertschient è la quota da vaccinaziun en il chantun Grischun bler pli bassa (49 pertschient dals mats / 61 pertschient da las mattas). Cun quai sa chatta il chantun Grischun sin la terzultima piazza dal ranking dals chantuns.

L'Organisaziun mundiala da la sanadad (WHO), la Convenziun europeica cunter il cancer, la Lia cunter il cancer sco er la Cumissiun federala per vaccinaziuns (CFV) pretendan che las malsognas da cancer associadas cun HPV vegnian eliminadas. Plirs chantuns (p.ex. Vad e Lucerna) han lantschà en lur parlaments intervenziuns per auzar la quota da vaccinaziun. Er ina intervenziun en il Cussegl naziunal (moziun 25.3041) persequitescha activamain questa strategia. Il chantun Grischun è enconuscent per sia politica da prevenziun prospectiva (screening dal cancer dal sain e diagnosa tempriva dal cancer da la beglia). El duess dar qua in bun exempel e surpigliar ina rolla directiva.

Per la realisaziun da la vaccinaziun cunter HPV èn responsabels ils chantuns. Il Cussegl grond ha l'incumbensa da fixar directivas per la politica da sanadad e d'incumbensar la Regenza cun la strategia – en spezial concernent la prevenziun da malsognas gravantas.

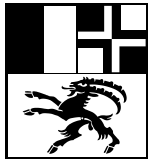
En il sistem actual survegnan las famiglias d'uffants / giuvenils ina brev per pudair s'annunziar per la vaccinaziun. Quest sistem na porta betg la quota da vaccinaziun giavischada. Il proceder sto perquai vegnir adattà urgentamain.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan perquai la Regenza:

1. d'evaluar en moda critica il sistem vertent cun l'invitaziun en scrit per la vaccinaziun e d'elavurar in concept empermettent per augmentar la quota da vaccinaziun cunter HPV en il chantun ad almain 90 pertschient.
2. d'establi in sistem da monitoring che registrescha cuntinuadamain la quota da vaccinaziun e che pussibilitescha ed iniziescha in agir che sa basa sin las datas.

Cuira, ils 24 d'avrigl 2025

von Moos, Loepfe, Cahenzli-Philipp, Altmann, Atanes, Bachmann, Bardill, Baselgia, Bavier, Beeli, Berther, Berweger, Bettinaglio, Biert, Bischof, Brunold, Buchli, Bundi, Caluori, Caviezel, Claus, Collenberg, Danuser (Czas), Della Cà, Derungs (Domat), Derungs (Lumbrein), Furger, Gansner, Gartmann-Albin, Gredig, Hartmann, Hermann, Hohl, Holzinger-Loretz, Horrer, Jochum, Kaiser, Kasper, Kienz, Kocher, Kohler, Kreiliger, Lamprecht, Lunghi, Luzio, Maissen, Mani, Metzger Biffi (San Murezzan), Michael (Donat), Michael (Castasegna), Mittner, Müller, Natter, Nicolay, Pfäffli, Preisig, Rageth, Rüegg, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Saratz Cazin, Sax, Schläpfer, Schneider, Schutz, Spagnolatti, Stiffler, Tanner, Ulber, von Ballmoos, von Tscharnier, Wieland, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Zindel



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

3 da zercladur 2025

4 da zercladur 2025

409/2025

Incumbensa von Moos

concernent la meglieraziun da la quota da vaccinaziun cunter HPV e la prevenziun cunter malsognas da cancer associadas cun HPV en il chantun Grischun

Resposta da la Regenza

La Regenza renconuscha l'impurtanza da la vaccinaziun cunter ils papillomavirus umans (HPV) per la politica da sanadad, ed ella è medemamain da l'avis che las malsognas da cancer associadas cun HPV sajan ina ristga seriosa per la sanadad. La prevenziun tras ina vaccinaziun è in instrument central e cumprovà per far frunt a lunga vista a questa ristga.

En la moziun Lohr (moziun dal Cussegl naziunal 25.3041) è il Cussegl federal vegnì incumbensà d'elavurar – en coordinaziun cun ils chantuns e cun ils partenaris da sanadad – ina strategia cun mesiras intenziunadas per eliminar las malsognas da cancer chaschunadas da HPV:

- Cuntanscher ina quota da vaccinaziun da 90 % tar las mattas ed ils mats ed in meglier access a la vaccinaziun (praticas da medias e da medis, apotecas, scolas).
- Midar al test da HPV per la diagnosa tempriva tar las dunnas a partir da 30 onns e realisar las recumandaziuns dal gremi d'expertas e d'experts sin fundament dal HTA.
- Meglierar l'infurmaziun e la conscienza concernent HPV en la populaziun.

Questas finamiras e mesiras pudessan tranter auter vegnir integradas en il program naziunal NAPS, en il plan naziunal cunter cancer sco er en ils programs chantunals da vaccinaziun. En sia posiziun dals 14 da matg 2025 ha il Cussegl federal proponì d'acceptar la moziun. Las debattas en il parlament n'han anc betg gì lieu.

La Regenza è pronta d'evaluar en moda critica il sistem vertent e da coordinar cun la Confederaziun, cun ils auters chantuns e cun ils partenaris da sanadad l'elavuraziun

d'in concept per augmentar la rata da vaccinaziun cunter HPV en il chantun Grischun e per etablir in sistem da monitoring optimà.

La realisaziun da l'incumbensa pretenda in augment da persunal e chaschuna custs supplementars. Sin fundament dal fatg, che las directivas da la Confederaziun n'èn anc betg enconuschentas, na pon l'augment da persunal ed ils custs supplementars actualmain anc betg vegnir quantifitgads. Sch'il chantun n'avess da survegnir nagin sustegn da la Confederaziun, èsi da supponer, ch'ins stuess planisar pliras plazzas a temp cumplain ed ina summa da plirs millis francs (per exempel per campagnas da vaccinaziun). Er en quest cas èsi decisiv d'observar las valurs directivas da la politica da finanzas.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond d'acceptar l'incumbensa qua avant maun.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

Incarico von Moos concernente il miglioramento della copertura vaccinale contro l'HPV e la prevenzione delle malattie tumorali associate all'HPV nel Cantone dei Grigioni

Situazione di partenza: i virus del papilloma umano (HPV) sono responsabili di numerosi tumori, tra cui quello al collo dell'utero, al pene, all'ano, alla vulva, alla vagina e determinati tumori della testa e del collo. Ogni anno in Svizzera vengono riscontrate oltre 25 000 nuove malattie dovute all'HPV, di cui circa 250 casi di carcinoma invasivo e 120 decessi.

La vaccinazione contro l'HPV è una misura di prevenzione sicura, dimostratasi valida, molto efficace ed efficiente dal punto di vista dei costi raccomandata dal 2024 come vaccinazione di base anche per i ragazzi. Essa viene rimborsata completamente. Per permettere l'eradicazione del virus è necessario un tasso di vaccinazione del 90 per cento. Nonostante le direttive nazionali prevedano il 90 per cento, la copertura vaccinale nel Cantone dei Grigioni si situa ben al di sotto dell'obiettivo (49 per cento ragazzi / 61 per cento ragazze). Il Cantone dei Grigioni si colloca al terzultimo posto nella classifica dei Cantoni.

L'Organizzazione mondiale della sanità (OMS), la convenzione europea contro il cancro, la Lega contro il cancro nonché la Commissione federale per le vaccinazioni (CFV) chiedono l'eliminazione delle malattie tumorali associate all'HPV. Diversi Cantoni (ad es. Vaud e Lucerna) hanno presentato nei loro parlamenti degli interventi volti ad aumentare il tasso di vaccinazione. Anche un intervento in Consiglio nazionale (mozione 25.3041) persegue attivamente questa strategia. Il Cantone dei Grigioni, noto per la sua politica di prevenzione lungimirante (screening del tumore al seno e diagnosi precoce del tumore all'intestino), dovrebbe dare il buon esempio in questo contesto e assumere un ruolo di leader.

L'attuazione della vaccinazione contro l'HPV rientra nella responsabilità dei Cantoni. Il Gran Consiglio ha il compito di stabilire linee guida di politica sanitaria e di incaricare il Governo dal punto di vista strategico, in particolare per quanto riguarda la prevenzione di malattie gravi.

Nel sistema attuale le famiglie dei bambini e degli adolescenti vengono contattate affinché possano annunciarsi per la vaccinazione. Questo sistema genera una copertura vaccinale insufficiente. Sono perciò necessari degli adeguamenti urgenti in questo modo di procedere.

Le firmatarie e i firmatari incaricano quindi il Governo:

1. di sottoporre a un esame critico il sistema attuale degli inviti alla vaccinazione scritti e di allestire una strategia promettente per aumentare ad almeno il 90 per cento la copertura vaccinale contro l'HPV nel Cantone dei Grigioni.
2. di stabilire un sistema di monitoraggio che rilevi costantemente il tasso di vaccinazione il quale consenta e inneschi un modo di agire basato sui dati.

Coira, 24 aprile 2025

von Moos, Loepfe, Cahenzli-Philipp, Altmann, Atanes, Bachmann, Bardill, Baselgia, Bavier, Beeli, Berther, Berweger, Bettinaglio, Biert, Bischof, Brunold, Buchli, Bundi, Caluori, Caviezel, Claus, Collenberg, Danuser (Cazis), Della Cà, Derungs (Domat/Ems), Derungs (Lumbrein), Furger, Gansner, Gartmann-Albin, Gredig, Hartmann, Hermann, Hohl, Holzinger-Loretz, Horrer, Jochum, Kaiser, Kasper, Kienz, Kocher, Kohler, Kreiliger, Lamprecht, Lunghi, Luzio, Maissen, Mani, Metzger Biffi (St. Moritz), Michael (Donat), Michael (Castasegna), Mittner, Müller, Natter, Nicolay, Pfäffli, Preisig, Rageth, Rüegg, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Saratz Cazin, Sax, Schläpfer, Schneider, Schutz, Spagnolatti, Stiffler, Tanner, Ulber, von Ballmoos, von Tscharnher, Wieland, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Zindel



Seduta del

3 giugno 2025

Comunicato il

4 giugno 2025

Protocollo n.

409/2025

Incarico von Moos

concernente il miglioramento della copertura vaccinale contro l'HPV e la prevenzione delle malattie tumorali associate all'HPV nel Cantone dei Grigioni

Risposta del Governo

Il Governo riconosce l'importanza della vaccinazione contro i virus del papilloma umano (HPV) dal punto di vista della politica sanitaria e condivide la valutazione secondo cui le malattie tumorali associate all'HPV rappresentano un rischio per la salute da prendere sul serio. La prevenzione attraverso la vaccinazione rappresenta uno strumento centrale e dimostratosi valido per contrastare a lungo termine questo rischio.

Nella mozione Lohr (mozione Consiglio nazionale 25.3041) il Consiglio federale è stato incaricato di elaborare, in collaborazione con i Cantoni e i partner del settore sanitario, una strategia che preveda misure volte al debellamento delle malattie tumorali associate all'HPV:

- copertura vaccinale del 90% tra le ragazze e i ragazzi e miglioramento dell'accesso alle vaccinazioni (studi medici, farmacie, scuole).
- passaggio al test HPV per il rilevamento precoce nelle donne a partire dai 30 anni e attuazione delle raccomandazioni del gruppo di esperti sulla base dell'HTA
- miglioramento dell'informazione e della consapevolezza sulla tematica dell'HPV tra la popolazione.

Questi obiettivi e misure potrebbero inoltre essere integrati nel programma NAPS, nel Piano nazionale contro il cancro e nei programmi cantonali di vaccinazione. Nella sua presa di posizione del 14 maggio 2025 il Consiglio federale ha chiesto di accogliere la mozione. I dibattiti in Parlamento non sono ancora avvenuti.

Il Governo è disposto a valutare in modo critico il sistema attuale e ad elaborare una strategia, in collaborazione con la Confederazione, gli altri Cantoni e i partner del settore sanitario, al fine di aumentare la copertura vaccinale contro l'HPV nel Cantone dei Grigioni e di stabilire un sistema di monitoraggio migliorato.

L'attuazione dell'incarico comporta spese supplementari in termini finanziari e di personale. Dato che le direttive della Confederazione non sono ancora note, al momento non è ancora possibile quantificare tali spese supplementari. Se il Cantone fosse costretto a cavarsela senza l'aiuto finanziario della Confederazione, occorre ritenere che sarebbe necessario prevedere diversi impieghi a tempo pieno e un importo di diverse decine di migliaia di franchi (ad esempio per campagne di vaccinazione). Anche in questo caso è determinante il rispetto dei valori indicativi di politica finanziaria.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di accogliere il presente incarico.



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Caduff".

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Spadin".

Daniel Spadin