

GROSSER RAT

Oktobersession 2022

Fraktionsauftrag FDP betreffend Ruhegehaltsregelung für die Mitglieder der Regierung (Erstunterzeichnerin Kocher)

Der Grosse Rat hat in der Augustsession 2021 das Gesetz über die Pensionskasse (PKGR) teilrevidiert und die Vorsorge der kantonalen Mitarbeitenden deutlich verbessert. Von den erhöhten Arbeitgeberbeiträgen profitieren auch die Mitglieder der Regierung, weshalb sich eine Revision dieser Regelung aufdrängt.

Für die Mitglieder der Regierung gilt das Gesetz über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung (GGVR). Dieses sieht in Art. 8 ein abgestuftes Ruhegehalt vor, welches lebenslanglich ausbezahlt wird, solange das von einem ehemaligen Regierungsmitglied erzielte Einkommen nicht das Gehalt eines amtierenden Mitglieds übersteigt.

Solche Ruhegehaltsregelungen waren früher in zahlreichen Kantonen und noch heute beim Bundesrat üblich und rechtfertigten sich insbesondere vor dem Hintergrund der in Graubünden geltenden Amtszeitbeschränkung, die nur wenige Kantone kennen. Die meisten Kantone sind nun aber in der jüngsten Vergangenheit zu anderen Vorsorgelösungen für die Mitglieder der Regierung übergegangen.

An der Amtszeitbeschränkung der Mitglieder der Regierung soll festgehalten werden. Hingegen soll das Ruhegehalt nur bis zum Erreichen des Pensionsalters ausgerichtet werden. An der Kürzung des Ruhegehalts, soweit das Einkommen eines ehemaligen Regierungsmitglieds das Einkommen eines amtierenden Regierungsmitglieds übersteigt, ist festzuhalten.

Hiermit beauftragen die Unterzeichnenden die Regierung, dem Grossen Rat eine Änderung des Gesetzes über die Ruhegehälter der Mitglieder der Regierung zu unterbreiten, die inskünftig ein Ruhegehalt höchstens bis zum Eintritt ins Pensionsalter vorsieht.

Chur, 19. Oktober 2022

Kocher, Luzio, Cahenzli (Trin Mulin), Altmann, Berweger, Bundi, Censi, Claus, Hartmann, Hohl, Holzinger-Loretz, Jochum, Kasper, Kienz, Kuoni, Loi, Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Pfäffli, Rodigari, Rüegg, Schutz, Stiffler, von Moos, Wieland



Sitzung vom

16. Januar 2023

Mitgeteilt den

16. Januar 2023

Protokoll Nr.

16/2023

Fraktionsauftrag FDP

betreffend Ruhegehaltsregelung für die Mitglieder der Regierung (Erstunterzeichnerin
Kocher)

Antwort der Regierung

Der Bundesrat hat sich in seinem Bericht vom 10. Dezember 2021 in Erfüllung des Postulats 20.4099 von Peter Hegglin mit dem Thema «Zeitgemässe Besoldungs- und Ruhestandsregelungen für Magistratspersonen» befasst. Die Mitglieder des Bundesrats, die Bundeskanzlerin oder der Bundeskanzler sowie Bundesrichterinnen oder Bundesrichter erhalten unter gewissen Bedingungen ein lebenslanges Ruhegehalt. Ein bedeutendes Erwerbs- oder Ersatzeinkommen führt zu dessen Kürzung. Was die Mitglieder der kantonalen Regierungen betrifft, sahen laut dem Bericht acht Kantone ein Ruhegehalt vor (Stand Mai 2021). Seither haben allerdings die Kantone Bern, Schwyz und Genf die Ruhegehälter abgeschafft. In Neuenburg ist ein Vorstoss hängig, der in diese Richtung zielt; im Kanton Waadt wird die Frage aufgrund eines Postulats geprüft. Insgesamt zeigt sich, dass nur eine kleine Minderheit der Kantone ein lebenslanges Ruhegehalt kennt. In der Regel werden ehemalige Regierungsmitglieder stattdessen über die Pensionskasse, Abgangsentschädigungen oder temporäre Lohnfortzahlungen bzw. Ruhegehälter abgesichert.

Ob ein Ruhegehalt angebracht und wie es gegebenenfalls auszugestalten ist, hängt mit der Frage der Amtszeitbeschränkung für Regierungsmitglieder zusammen. Der Kanton Graubünden ist einer der ganz wenigen Kantone, der eine Amtszeitbeschränkung vorsieht. Gemäss Verfassung des Kantons Graubünden (BR 110.100) sind maximal zwei Wiederwahlen möglich, d. h. Regierungsmitglieder müssen spätestens nach zwölf Jahren aus dem Amt ausscheiden. Bei einer Ersatzwahl in die Regierung gegen Ende einer Legislaturperiode ist es möglich, dass ein Regierungsmitglied auch nur auf gut acht Jahre Amtszeit kommen kann.

Es gibt weitere Faktoren, die für eine angemessene Ruhestandsregelung zu berücksichtigen sind. Dazu gehören der Umfang der Entschädigung für Regierungsmitglieder, die Leistungen der Pensionskasse, die Gehaltsnebenleistungen sowie die Finanzierung des Ruhegehalts und dessen Kürzung bei der Erzielung eines Erwerbs- oder Ersatzeinkommens.

Die Regierung ist bereit, die Ruhegehaltsregelung neu zu regeln. Es bedarf allerdings einer vertieften Auslegeordnung und einer sorgfältigen Abwägung aller Faktoren im Sinne einer Gesamtbetrachtung, um dem Grossen Rat einen ausgewogenen und zeitgemässen Vorschlag für die künftige Regelung der Ruhegehälter für Regierungsmitglieder zu unterbreiten.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, dem Grossen Rat eine Änderung des Gesetzes über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung zu unterbreiten, wobei die Varianten gemäss den in der Oktobersession 2022 eingereichten Fraktionsaufträgen der FDP, der GLP und der SVP und allenfalls weitere Varianten zu prüfen sind.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Peter Peyer

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

CUSSEGL GROND

Sessiun d'october 2022

Incumbensa da la fracziun da la PLD concernent la regulaziun d'ina pensiun per las commembras ed ils commembers da la Regenza (emprima sutsegnadra Kocher)

En la sessiun d'avust 2021 ha il Cussegl grond concludì ina revisiun parziala da la Lescha davart la Cassa da pensiun dal Grischun (LCPG) ed ha meglierà cleramain il provediment da las collavuraturas e dals collavuratur chantunals. Da l'augment da las contribuziuns dals patruns profitan er las commembras ed ils commembers da la Regenza, uschia ch'ina revisiun da questa regulaziun s'impona.

Per las commembras ed ils commembers da la Regenza vala la Lescha davart ils salaris e davart la prevenziun professiunala da las commembras e dals commembers da la Regenza (LSPR). Questa lescha prevesa en l'art. 8 ina pensiun graduada che vegn pajada per vita duranta, sche las entradas d'ina anteriura commembra u d'in anteriur commember da la Regenza na surpassan betg il salari d'ina commembra u d'in commember en uffizi.

Talas regulaziuns da la pensiun eran usitadas pli baud en bliers chantuns e valan anc oz per il Cussegl federal. Ellas èn giustifitgadas cunzunt sut l'aspect da la limitaziun dal temp d'uffizi che vala en il chantun Grischun e che mo paucs chantuns enconuschan.

La gronda part dals chantuns ha midà l'ultim temp ad autras soluziuns da provediment per las commembras ed ils commembers da la Regenza.

La limitaziun dal temp d'uffizi da las commembras e dals commembers da la Regenza duai restar. Percunter duai la pensiun vegnir pajada mo fin la vegliadetgna da pensiun. La reducziun da la pensiun, sche las entradas d'ina anteriura commembra u d'in anteriur commember da la Regenza surpassan il salari d'ina commembra u d'in commember en uffizi, duai restar.

Uschia incumbenseschan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders la Regenza da suttametter al Cussegl grond ina midada da la Lescha davart la pensiun da las commembras e dals commembers da la Regenza, che prevesa da pajar en il futur ina pensiun maximalmain fin la vegliadetgna da pensiun.

Cuira, ils 19 d'october 2022

Kocher, Luzio, Cahenzli (Trin Mulin), Altmann, Berweger, Bundi, Censi, Claus, Hartmann, Hohl, Holzinger-Loretz, Jochum, Kasper, Kienz, Kuoni, Loi, Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Pfäffli, Rodigari, Rüegg, Schutz, Stiffler, von Moos, Wieland



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

16 da schaner 2023

16 da schaner 2023

16/2023

Incumbensa da la fracziun da la PLD

concernent la regulaziun d'ina pensiun per las commembras ed ils commembers da la Regenza (emprima sutsegnadra Kocher)

Resposta da la Regenza

En ses rapport dals 10 da december 2021, per ademplir il postulat 20.4099 da Peter Hegglin, è il Cussegl federal s'occupà cun il tema «Regulaziuns da salarisaziun e da pensiun modernas per ils magistrats». Sut tschertas cundiziuns survegnan las commembras ed ils commembers dal Cussegl federal, la chanceliera federala u il chancelier federal sco er las derschadras federalas ed ils derschaders federals ina pensiun per vita duranta. En cas d'entradas da gudogn u d'entradas substitutivas considerablas vegn reducida questa pensiun. Tenor il rapport prevesevan otg chantuns ina pensiun per las commembras ed ils commembers da lur regenzas chantunalas (stadi: matg 2021). Dapi lura han dentant ils chantuns Berna, Sviz e Genevra stritgà las pensiuns. En il chantun Neuchâtel è pendentia ina intervenziun che va en questa direcziun; en il chantun Vad vegn la dumonda examinada sin basa d'in postulat. Tut en tut sa mussi che mo ina pitschna minoritad dals chantuns enconuscha ina pensiun per vita duranta. Per regla vegnan las anteriuras commembras ed ils anteriurs commembers da la Regenza remunerads sur la Cassa da pensiun, sur indemniziuns da partenza u temporarmain sur pajaments cuntinuads dal salari resp. sur pensiuns.

Schebain ina pensiun è adequata e co ch'ella sto eventualmain vegnir concepida, dependa da la dumonda da la limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers da la Regenza. Il Grischun è in dals fitg paucs chantuns che prevesa ina limitaziun dal temp d'uffizi. Tenor la Constituziun dal chantun Grischun (DG 110.100) è pussaivlas maximalmain duas reelecziuns, q.v.d. las commembras ed ils commembers da la Regenza ston sortir da lur uffizi il pli tard suenter 12 onns.

En cas d'ina elecziun substitutiva da la Regenza vers la fin d'ina perioda da legislatura, èsi pussaivel ch'ina commembra u in commember da la Regenza po er mo cuntanscher in temp d'uffizi da bundant 8 onns.

Per ina regulaziun adequata da la pensiun ston vegnir resguardads anc ulteriurs facturs. Latiers tutgan la dimensiun da l'indemisaziun per las commembras ed ils commembers da la Regenza, las prestaziuns da la Cassa da pensiun, las prestaziuns accessoricas al salari sco er la finanziaziun da la pensiun e la reducziun da tala en cas d'entradas da gudogn u d'entradas substitutivas.

La Regenza è pronta da reorganisar la regulaziun da la pensiun. I dovra però in'analisi pli profunda da la situaziun ed ina valitaziun accurata da tut ils facturs, quai en il senn d'ina consideraziun complessiva, per suttametter al Cussegl grond ina proposta equilibrada e moderna per la regulaziun futura da las pensiuns da las commembras e dals commembers da la Regenza.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda:

La Regenza vegn incumbensada da suttametter al Cussegl grond ina midada da la Lescha davart ils salaris e davart la prevenziun professiunala da las commembras e dals commembers da la Regenza. Per quest intent ston vegnir examinadas las variantas inoltradas en la sessiun d'october 2022 tras las incumbensas da las fracziuns da la PLD, da la PVL e da la PPS, ed eventualmain ulteriuras variantas.



En num da la Regenza

Il president:

Peter Peyer

Il cancellier:

Daniel Spadin

GRAN CONSIGLIO

Sessione di ottobre 2022

Incarico di frazione PLD concernente il regime pensionistico dei membri del Governo (prima firmataria Kocher)

Nella sessione di agosto 2021 il Gran Consiglio ha sottoposto la legge sulla Cassa cantonale pensioni (LCPG) a revisione parziale, migliorando sensibilmente la previdenza dei collaboratori cantonali. L'aumento dei contributi del datore di lavoro va anche a beneficio dei membri del Governo, motivo per cui si impone una revisione di questo regime.

Per i membri del Governo si applica la legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato (LSPC). Nell'art. 8 questa legge prevede una pensione proporzionale versata vita natural durante, se il reddito conseguito da un ex Consigliere di Stato non supera lo stipendio di un Consigliere in carica.

Tali regimi pensionistici erano comuni in passato in numerosi Cantoni e lo sono ancora oggi per il Consiglio federale; sono giustificati in particolare in considerazione del limite della durata di carica vigente nei Grigioni, applicato soltanto in pochi Cantoni.

Nel recente passato però, la maggior parte dei Cantoni è passata ad altre soluzioni previdenziali per i membri del Governo.

Il limite della durata di carica dei membri del Governo dovrà essere mantenuto. Per contro la pensione dovrà essere versata soltanto fino al raggiungimento dell'età di pensionamento. Va mantenuta anche la riduzione della pensione se il reddito di un ex Consigliere di Stato supera il reddito di un Consigliere di Stato in carica.

Le firmatarie e i firmatari incaricano il Governo di sottoporre al Gran Consiglio una modifica della legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato che a titolo di novità preveda il versamento di una pensione al massimo fino al raggiungimento dell'età di pensionamento.

Coira, 19 ottobre 2022

Kocher, Luzio, Cahenzli (Trin Mulin), Altmann, Berweger, Bundi, Censi, Claus, Hartmann, Hohl, Holzinger-Loretz, Jochum, Kasper, Kienz, Kuoni, Loi, Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Pfäffli, Rodigari, Rüegg, Schutz, Stiffler, von Moos, Wieland



Seduta del

16 gennaio 2023

Comunicato il

16 gennaio 2023

Protocollo n.

16/2023

Incarico di frazione PLR

concernente il regime pensionistico dei membri del Governo (prima firmataria Kocher)

Risposta del Governo

Nel suo rapporto del 10 dicembre 2021 in adempimento del postulato 20.4099 di Peter Hegglin il Consiglio federale si è occupato del tema «Per disposizioni sulla retribuzione e sul pensionamento dei magistrati al passo con i tempi». A determinate condizioni i membri del Consiglio federale, il cancelliere della Confederazione e i giudici federali ricevono una pensione vita natural durante. Un reddito da attività lucrativa o un reddito sostitutivo significativi ne comportano la riduzione. Per quanto riguarda i membri dei Governi cantonali, stando al rapporto otto Cantoni prevedevano una pensione (stato maggio 2021). Tuttavia da allora i Cantoni di Berna, Svitto e Ginevra hanno abolito le pensioni. Nel Cantone di Neuchâtel è pendente un intervento parlamentare che va in questa direzione; nel Cantone di Vaud la questione viene esaminata a seguito di un postulato. Nel complesso risulta che solo una piccola minoranza dei Cantoni prevede una pensione vita natural durante. Di norma agli ex membri del Governo viene invece garantita una sicurezza economica tramite la cassa pensioni, indennità di partenza oppure continuazioni temporanee del versamento dello stipendio o pensioni temporanee.

Se una pensione sia ammissibile e come debba eventualmente essere strutturata dipende dalla questione del limite di durata della carica per i membri del Governo. Il Cantone dei Grigioni è uno dei pochissimi Cantoni che prevede un limite di durata della carica. In conformità alla Costituzione del Cantone dei Grigioni (CSC 110.100) sono possibili al massimo due rielezioni, vale a dire che i membri del Governo de-

vono abbandonare la carica al più tardi dopo dodici anni. In caso di elezione sostitutiva in Governo verso la fine di una legislatura, è possibile che un membro del Governo raggiunga solo un periodo di carica di poco superiore agli otto anni.

Vi sono altri fattori da considerare per un regime pensionistico adeguato. Tra queste rientrano l'entità dell'indennità dei membri del Governo, le prestazioni della cassa pensioni, le prestazioni accessorie al salario nonché il finanziamento della pensione e la sua riduzione in caso di conseguimento di un reddito da attività lucrativa o di un reddito sostitutivo.

Il Governo è disposto a riconsiderare il regime pensionistico. Occorrono tuttavia un'analisi approfondita e una ponderazione accurata di tutti i fattori intese come valutazione globale, al fine di sottoporre al Gran Consiglio una proposta equilibrata e al passo con i tempi per il futuro regime pensionistico dei membri del Governo.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Il Governo viene incaricato di sottoporre al Gran Consiglio una modifica della legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato; in tale contesto dovranno essere esaminate le varianti proposte negli incarichi di frazione del PLR, del PVL e dell'UDC presentati durante la sessione di ottobre 2022 ed eventuali altre varianti.



In nome del Governo

Il Presidente:

Peter Peyer

Il Cancelliere:

Daniel Spadin