



Sitzung vom

22. Februar 2022

Mitgeteilt den

24. Februar 2022

Protokoll Nr.

149/2022

Fraktionsauftrag SP

betreffend Fachkräfte-Initiative für Graubünden

Antwort der Regierung

Die Verfügbarkeit von Fach- und Arbeitskräften ist ein zentraler Standortfaktor, welcher die Innovations- und Wettbewerbsfähigkeit stark beeinflusst. Der Wettbewerb um Fach- und Arbeitskräfte wird sich auf kantonaler, nationaler und internationaler Ebene in Zukunft branchenübergreifend weiter verschärfen. Dieser Entwicklung liegen verschiedene Ursachen zugrunde. Die demografische Entwicklung in der Schweiz und in Europa führt dazu, dass das Arbeitskräftepotenzial und damit das Arbeitsangebot rückläufig ist. In den nächsten zehn Jahren tritt die Baby-Boomer-Generation ins Pensionsalter ein. Gleichzeitig kommt aufgrund der tieferen Geburtenrate nicht die gleiche Zahl an Arbeitskräften auf den Arbeitsmarkt. Damit einher geht ein struktureller Wandel des Arbeitsmarkts von einem Arbeitgeber- hin zu einem Arbeitnehmermarkt. Die Alterung der Gesellschaft ist dabei in Graubünden weiter fortgeschritten als im schweizerischen Durchschnitt. Daneben hat die Erfahrung der letzten Jahre gezeigt, dass fehlende inländische Arbeitskräfte nicht ohne weiteres durch ausländische ersetzt werden können. Die Schweiz ist zwar weiterhin ein attraktives Einwanderungsland für ausländische Arbeitskräfte, aufgrund verbesserter wirtschaftlicher Verhältnisse in den europäischen Herkunftsländern macht sich aber seit mehreren Jahren ein rückläufiger Wanderungssaldo bemerkbar. Dieser hat sich schweizweit seit 2013 von rund 90 000 auf rund 50 000 (Durchschnitt 2017–2020) beinahe halbiert. Hinzu kommt, dass die Rekrutierung von Fachkräften aus Drittstaaten (ausserhalb der EU/EFTA) starken gesetzlichen Einschränkungen hinsichtlich der Anzahl an Arbeitnehmenden und auch deren Qualifikationen unterliegt.

Der Mangel an Fach- und Arbeitskräften auf dem Bündner Arbeitsmarkt ist eine zunehmend branchenübergreifende Erscheinung. Betroffen sind also nicht nur Berufe mit hohen, sondern auch solche mit geringeren Qualifikationsanforderungen.

Die Regierung hat das Thema Fach- und Arbeitskräfte als zentrale Herausforderung für den Kanton Graubünden erkannt und im Regierungsprogramm 2021–2024 abgebildet. Verschiedene Regierungsziele und Entwicklungsschwerpunkte zielen darauf ab, dem Mangel an Fach- und Arbeitskräften entgegenzuwirken. Mit konkreten Projekten und Massnahmen unternimmt die Regierung bereits heute sehr grosse Anstrengungen zur Steigerung der Attraktivität Graubündens als Ort zum Leben und Arbeiten, zur Aktivierung des inländischen Arbeitskräftepotenzials, insbesondere auch jenes von Frauen, zur besseren Vereinbarkeit von Familie und Beruf oder zur Optimierung der nachfrageorientierten Aus-, Weiter- und Berufsbildung. Im Übrigen hat der Kanton im Kontext der Fachkräftepolitik des Bundes konkrete Massnahmen umgesetzt. Beispiele dafür sind die Aufhebung der Kostenpflicht für Angebote der Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung oder der Berufsabschluss für Erwachsene.

Die Regierung ist sich bewusst, dass die Linderung des strukturellen Fachkräftemangels bzw. eine kohärente Arbeitsmarktpolitik eine langfristige und komplexe Herausforderung darstellen, welche nur durch gemeinsame Anstrengungen aller Anspruchsgruppen gemeistert werden kann. Zu diesen Anspruchsgruppen gehören neben dem Bund, dem Kanton und den Gemeinden auch die Wirtschafts- und Branchenverbände sowie die Unternehmen selbst. Eine interdisziplinäre bzw. interdepartemental koordinierte Herangehensweise ist dabei zwingend.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern: Die Regierung erarbeitet unter Einbezug der relevanten Akteure einen Bericht zur Situation bezüglich des Fach- und Arbeitskräftemangels in Graubünden und zum möglichen Handlungsbedarf, wobei allfällige Massnahmen die Vielzahl von laufenden Bemühungen von Bund und Kanton gezielt ergänzen und verstärken sollen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Fraktionsauftrag SP betreffend Fachkräfte-Initiative für Graubünden (Erstunterzeichner Degiacomi)

Die übergeordneten politischen Ziele und das Regierungsprogramm 2021 bis 2024 sehen vor, den Kanton Graubünden nicht nur als Erholungs- und Wirtschaftsstandort, sondern auch als Wohn-, Ausbildungs- und Arbeitsort bekannter zu machen und seine Standortattraktivität besser zu vermarkten. Damit soll ein Beitrag dafür geleistet werden, nicht nur die Abwanderung zu stoppen, sondern die Zuwanderung von Familien und Fachkräften zu fördern. Dies wurde in den Fokus genommen, weil viele Branchen zunehmend Schwierigkeiten verzeichnen, in Graubünden genügend ausgebildete Fachkräfte zu finden.

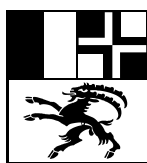
Im Lichte der Corona-Pandemie zeigt sich aktuell in vielen Branchen eine dramatische Beschleunigung der Fachkräfteproblematik. Die Gastronomie ist in Graubünden davon besonders betroffen, aber auch in anderen Branchen wurde der Arbeitsmarkt unerwartet schnell und radikal ausgetrocknet. Der «Fachkräftemangel-Index Schweiz» der Universität Zürich zeigte Ende November 2021 auf, dass sich die Lage gegenüber einer leichten Entspannung im Jahr 2020 gerade in den Bereichen Ingenieurwesen, Technik, Informatik sowie im Gesundheitswesen noch einmal deutlich verschlechterte. Die im Regierungsprogramm vorgesehenen Massnahmen reichen im Lichte der aktuellen Entwicklung bei weitem nicht aus, diesen Trend bremsen oder gar stoppen zu können.

Die im Jahr 2011 lancierte Fachkräfte-Initiative des Bundes zur Aktivierung des inländischen Arbeitskräftepotenzials zeigt, dass koordinierte Massnahmen eine gute Wirkung erzielen können. So wurden gemäss SECO von 2010 bis 2018 zusätzlich über 148 000 inländische Arbeitskräfte (in Vollzeitäquivalenten) aktiviert respektive reaktiviert.

Die Regierung wird beauftragt, dem Grossen Rat eine kraftvolle Fachkräfte-Initiative für den Kanton Graubünden vorzulegen. Diese soll an die Fachkräftepolitik des Bundes anschliessen sowie die diesbezüglich bereits laufenden Bemühungen im Kanton berücksichtigen und gezielt erweitern.

Chur, 8. Dezember 2021

Degiacomi, Gartmann-Albin, Wilhelm, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp, Caviezel (Chur), Hofmann, Horrer, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schwärzel, Pajic, Spadarotto, Tomaschett (Chur)



Sesida dals

22 da favrer 2022

Communitgà ils

24 da favrer 2022

Protocol nr.

149/2022

Incumbensa da la fracziun da la PS

concernent ina iniziativa davart persunas spezialisadas per il Grischun

Resposta da la Regenza

La disponibilitad da persunas spezialisadas e da forzas da lavur è in factur economic central ch'influenzescha fermamain l'abiltad d'innovaziun e la cumpetitivitad. La concurrenza per persunas spezialisadas e per forzas da lavur vegn en l'avegnir a s'augmentar vinavant sin plaun chantunal, naziunal ed internaziunal e sur tut las branschas. Quest svilup sa basa sin differents motivs. Il svilup demographic en Svizra ed en Europa ha per consequenza ch'il potenzial da forzas da lavur ed uschia er la purschida da lavur sa reduceschan. Ils proxims onns cuntanscha la generaziun dals uschenumnads baby-boomers la vegliadetgna da pensiun. Pervia dal dumber da naschientschas pli bass n'entran il medem mument betg tuttina bleras forzas da lavur en il martgà da lavur. Accumpagnà vegn quai da la midada structurala dal martgà da lavur che sa sviluppa d'in martgà da patruns ad in martgà da lavurantas e lavurants. En il Grischun è latiers la vegliadetgna da la societad creschida pli fermamain ch'en la media svizra. Ultra da quai ha l'experiencescha dals ultims onns mussà, che las forzas da lavur che mancan en Svizra na pon betg senz'auter vegnir remplazzadas da forzas da lavur estras. La Svizra è bain vinavant in pajais attractiv d'immigrar per forzas da lavur estras, pervia da las relaziuns economicas meglieradas en ils pajais da derivanza europeics sa mussa dentant dapi plirs onns in saldo regressiv da migraziun. En l'entira Svizra è quel dapi il 2013 sa reduci da 90'000 sin var 50'000 (media da 2017–2020), pia quasi sin la mesadad. Vitiers vegni che la recrutaziun da persunas spezialisadas da terzs stadis (ordaifer la UE/AECL) è suttamessa a fermas restricziuns areguard il dumber da lavurantas e lavurants sco er areguard lur qualificaziun.

La mancanza da persunas spezialisadas e da forzas da lavur sin il martgà da lavur dal Grischun è pli e pli in aspect che pertutga tut las branschas. Pertutgads èn pia

betg mo professiuns cun autas pretensiuns da qualificaziun, mabain er talas cun pre-
tensiuns da qualificaziun pli bassas.

La Regenza ha renconuschì il tema personas spezialisadas e forzas da lavur sco sfida centrala per il chantun Grischun ed ha fixà quel en il program da la Regenza 2021–2024. Differentas finamiras da la Regenza e puncts centrals da svilup han en mira da cumbatter la mancanza da personas spezialisadas e da forzas da lavur. Cun mesiras e projects concrets fa la Regenza gia oz fitg grondas stentas per augmentar l'attractivitat dal Grischun sco lieu per viver e lavurar, per activar il potenzial da forzas da lavur indigenas – en spezial er quel da dunnas, per megliar la cumpatibilitad da la professiun cun la famiglia u per optimar la scolaziun sco er la furmaziun supplementara e professiunala orientada a la dumonda. En il context da la politica federala davart personas spezialisadas ha il chantun ultra da quai realisà mesiras concretas. Exempels persuerter èn l'aboliziun dals custs obligatorics per prestaziuns da la Cussegliazion da professiun, da studi e da carriera ubain il diplom professiunala per personas creschidas.

La Regenza è conscianta che la mitigaziun da la mancanza structurala da personas spezialisadas resp. ina politica dal martgà da lavur coerenta è ina sfida a lunga durada e complexa che po vegnir dumagnada mo cun sforzs cuminaivels da tut las gruppas participadas. Da questas gruppas participadas fan part ultra da la Confederaziun, dal chantun e da las vischnancas er las associaziuns d'economia e da branscha sco er las interpresas sezzas. Ina moda da s'avischinar interdisciplinara resp. interdepartamentala è indispensabla en quest connex.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda: Cun integrar las acturas ed ils acturs relevants elavura la Regenza in rapport tar la situaziun davart la mancanza da personas spezialisadas e forzas da lavur en il Grischun e davart l'eventual basegn d'agir. Latiers duain las mesiras pussaivlas cumpletter e rinforzar sistematicamain il grond dumber da stentas currentas da la Confederaziun e dal chantun.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il cancellier:

Daniel Spadin

Incumbensa da la fracziun da la PS concernent ina iniziativa davart persunas spezializadas per il Grischun (emprim sutsegnader Degiacomi)

Las finamiras politicas surordinadas ed il program da la Regenza 2021–2024 prevesan betg mo da far pli enconuscent il chantun Grischun sco lieu da recreaziun e sco piazza economica, mabain er sco lieu d'abitar, da scolaziun e da lavur e da commercialisar meglier sia attractivitat economica. Uschia na duai betg mo vegnir prestà ina contribuziun per franar l'emigraziun, mabain er per promover l'immigraziun da famiglias e da persunas spezializadas. Quest focus è vegnì mess, perquai che bleras branschas han adina dapli difficultads da chattar avunda persunas qualifitgadas en il Grischun.

Sut l'aspect da la pandemia dal coronavirus sa mussa actualmain in'acceleraziun drammatica da la mancanza da persunas spezializadas en bleras branschas. Spezialmain pertutgada da quai è la gastronomia en il Grischun, ma er en autras branschas è il martgà da lavur sa svidà nunspetgadamain svelt ed en moda radicala. L'index svizzer davart la mancanza da persunas spezializadas «Fachkräftemangel-Index Schweiz» da l'Universitad da Turitg ha mussà la fin da november 2021, che la situaziun è anc ina giada sa pegiurada marcantamain gist en ils secturs da l'inschigneria, da la tecnica, da l'informatica sco er en il sector da la sanadad, suenter che la situaziun era sa revegnida levamain l'onn 2020. Las mesiras ch'èn previsas en il program da la Regenza na tanschan – sut l'aspect dal svilup actual – insumma betg per franar u schizunt fermar quest trend.

L'iniziativa davart persunas spezializadas da la Confederaziun, ch'è vegnida lantschada l'onn 2011 per activar il potenzial da las forzas da lavur svizras, mussa che mesiras coordinadas pon avair in bun effect. Tenor il SECO è uschia vegnidas activadas resp. reactivadas supplementarmain passa 148 000 forzas da lavur svizras (en equivalents a temp cumplain) ils onns 2010 fin 2018.

La Regenza vegn incumbensada da preschentar al Cussegl grond ina ferma iniziativa davart persunas spezializadas per il chantun Grischun. Questa iniziativa duai s'accordar cun la politica federala davart persunas spezializadas sco er resguardar las stentas correspondentas ch'èn gia en curs en il chantun ed extender quellas cun cleras finamiras.

Cuira, ils 8 da december 2021

Degiacomi, Gartmann-Albin, Wilhelm, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp, Caviezel (Cuira), Hofmann, Horrer, Müller (Favugn), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schwärzel, Pajic, Spadarotto, Tomaschett (Cuira)



Seduta del

22 febbraio 2022

Comunicata il

24 febbraio 2022

Protocollo n.

149/2022

Incarico di frazione PS

concernente l'iniziativa sul personale qualificato per i Grigioni

Risposta del Governo

La disponibilità di personale qualificato e di lavoratori è un fattore di ubicazione fondamentale che influisce in misura importante sulla capacità innovativa e sulla competitività. In futuro la concorrenza per l'acquisizione di personale qualificato e di lavoratori continuerà a intensificarsi in tutti i settori a livello cantonale, nazionale e internazionale. Le cause di questo sviluppo sono diverse. L'evoluzione demografica in Svizzera e in Europa comporta un calo del potenziale di lavoratori e quindi dell'offerta di lavoro. Nei prossimi dieci anni la generazione dei baby boomer raggiungerà l'età di pensionamento. Al contempo, per via del tasso di natalità più basso, il mercato del lavoro non disporrà della stessa quantità di lavoratori. A ciò è associato un cambiamento strutturale del mercato del lavoro, che passerà da un mercato dei datori di lavoro a un mercato dei lavoratori. L'invecchiamento della società nei Grigioni è più avanzato rispetto alla media svizzera. Inoltre l'esperienza degli ultimi anni ha mostrato che la mancanza di lavoratori indigeni non può semplicemente essere compensata con lavoratori provenienti dall'estero. La Svizzera rimane un paese d'immigrazione attrattivo per lavoratori stranieri, tuttavia, a seguito del miglioramento delle condizioni economiche nei Paesi europei d'origine, da diversi anni si osserva un saldo migratorio in calo. Quest'ultimo si è quasi dimezzato rispetto al 2013, passando da circa 90 000 a circa 50 000 (media 2017–2020). Si aggiunge il fatto che il reclutamento di personale qualificato da Stati terzi (al di fuori dell'UE/AELS) è soggetto a forti restrizioni previste dalla legge per quanto riguarda il numero di lavoratori e anche le loro qualifiche.

La penuria di personale qualificato e di lavoratori sul mercato del lavoro grigionese è un fenomeno che riguarda sempre più settori. Ne sono dunque interessate non soltanto le professioni con requisiti di formazione elevati, bensì anche quelle con requisiti di formazione meno elevati.

Il Governo ha riconosciuto il tema del personale qualificato e dei lavoratori quale sfida centrale per il Cantone dei Grigioni e lo ha inserito nel programma di Governo 2021–2024. Diversi obiettivi di Governo e punti centrali di sviluppo mirano a contrastare la penuria di personale qualificato e di lavoratori. Mediante progetti e misure concreti il Governo intraprende già oggi importanti sforzi per incrementare l'attrattiva dei Grigioni quale luogo in cui vivere e lavorare, per attivare il potenziale di lavoratori indigeni, in particolare quello delle donne, per migliorare la conciliabilità di famiglia e professione o per ottimizzare la formazione, la formazione continua e il perfezionamento professionale. Per il resto il Cantone ha attuato misure concrete nel contesto della politica federale in materia di personale qualificato. Esempi in tal senso sono l'abrogazione dell'obbligo di assumere le spese per offerte di orientamento professionale, negli studi e nella carriera oppure l'attestato professionale per adulti.

Il Governo è consapevole del fatto che l'attenuazione della penuria strutturale di personale qualificato e una politica del mercato del lavoro coerente rappresentano una sfida complessa a lungo termine che può essere affrontata soltanto tramite sforzi congiunti da parte di tutti i gruppi interessati. Oltre alla Confederazione, al Cantone e ai comuni, in questi gruppi interessati rientrano anche le associazioni economiche e di categoria nonché le stesse imprese. Un approccio coordinato a livello interdisciplinare o interdipartimentale è indispensabile.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto: con il coinvolgimento degli attori rilevanti, il Governo elabora un rapporto relativo alla situazione concernente la penuria di personale qualificato e di lavoratori nei Grigioni e alla possibile necessità di agire; eventuali misure devono essere intese a integrare e potenziare in modo mirato la moltitudine di sforzi in corso intrapresi da Confederazione e Cantone.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Incarico di frazione PS concernente l'iniziativa sul personale qualificato per i Grigioni (primo firmatario Degiacomi)

Gli obiettivi politici sovraordinati e il programma di Governo 2021–2024 prevedono di accrescere il grado di notorietà del Cantone dei Grigioni non solo quale luogo di svago e piazza economica, bensì anche quale piazza abitativa, formativa e lavorativa e di presentare meglio sul mercato l'attrattiva dell'ubicazione. In questo modo si intende contribuire non solo ad arrestare l'emigrazione, bensì a favorire l'arrivo di famiglie e di personale qualificato. Ci si è concentrati su questo aspetto poiché molti settori lamentano crescenti difficoltà nel reclutamento di personale qualificato sufficiente nei Grigioni.

Alla luce della pandemia di coronavirus, in molti settori si registra una drammatica accelerazione della problematica relativa al personale qualificato. Nei Grigioni risulta particolarmente colpito il settore della ristorazione, ma anche in altri settori il mercato del lavoro si è prosciugato in modo inaspettatamente rapido e radicale. A fine novembre 2021, dopo un leggero miglioramento nel 2020, l'indice della mancanza di personale qualificato in Svizzera («Fachkräftemangel-Index Schweiz») calcolato dall'Università di Zurigo ha mostrato che proprio nei settori dell'ingegneria, della tecnica, dell'informatica nonché nel settore sanitario la situazione è di nuovo nettamente peggiorata. Alla luce dell'evoluzione attuale, le misure previste dal programma di Governo sono di gran lunga insufficienti per rallentare o addirittura arrestare questa tendenza.

L'iniziativa sul personale qualificato lanciata a livello federale volta ad attivare il potenziale di manodopera residente mostra che misure coordinate possono produrre buoni effetti. Ad esempio, stando alla SECO tra il 2010 e il 2018 sono stati attivate o riattivate 148 000 unità di manodopera già presenti in Svizzera (in equivalenti a tempo pieno).

Il Governo viene incaricato di presentare al Gran Consiglio un'iniziativa forte sul personale qualificato per il Cantone dei Grigioni. Tale iniziativa dovrà rifarsi alla politica in materia di personale qualificato della Confederazione nonché tenere conto degli sforzi già in atto nel Cantone ed estenderli in modo mirato.

Coira, 8 dicembre 2021

Degiacomi, Gartmann-Albin, Wilhelm, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp, Caviezel (Coira), Hofmann, Horrer, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schwärzel, Pajic, Spadarotto, Tomaschett (Coira)