

Fraktionsauftrag FDP betreffend Sondersteuer auf Kapitalleistungen aus Vorsorge

Die Attraktivität des Wohnkantons Graubünden soll gestärkt werden.

Im Zusammenhang mit der Pensionierung ziehen viele Personen einen Wohnsitzwechsel in Betracht. Graubünden, als prozentual stärkstem Zweitwohnungskanton mit rund 48'000 resp. 37 % an Zweitwohnungen, bieten sich dabei enorme Chancen.

Ebenfalls im Rahmen der Pensionierung ist zu entscheiden, wie das angesparte Kapital der zweiten und dritten Säule (3a) zu verwenden ist. Dabei bietet sich die Möglichkeit, nebst einer Rente, einen Teil des Vorsorgekapitals in Form einer Kapitalleistung zu beziehen. Dieser Bezug unterliegt einer einmaligen Besteuerung unter dem Titel „Sondersteuer auf Kapitalleistungen aus Vorsorge“.

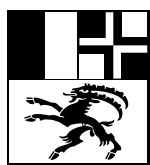
Im interkantonalen Vergleich ist die Besteuerung dieser Kapitalleistungen in Graubünden zu wenig attraktiv. Insbesondere bei höheren Kapitalleistungen und im Besonderen bei alleinstehenden Personen ist die Besteuerung in zwei Dritteln der Kantone tiefer als in Graubünden.

Mit einem Spitzenplatz im interkantonalen Vergleich bei der Besteuerung von Kapitalleistungen bietet sich Graubünden die Möglichkeit einer markanten Attraktivitätssteigerung. Mit dem Zuzug von Personen im Rahmen der Pensionierung steigert sich nicht nur das Steuersubstrat dieser Sondersteuer, sondern vielmehr die ordentliche Besteuerung von Einkommen und Vermögen durch die Wohnsitznahme nachhaltig.

Die Unterzeichnenden beauftragen die Regierung, Steuersatz und Progression so anzupassen, dass Graubünden im interkantonalen Vergleich einen Spitzenplatz einnimmt.

Chur, 16. April 2018

Casanova-Maron (Domat/Ems), Stiffler (Chur), Claus, Burkhardt, Caviezel (Davos Clavadel), Engler, Felix (Scuol), Giacomelli, Heiz, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jenny, Kasper, Kunz (Fläsch), Kunz (Chur), Kuoni, Marti, Niggli (Samedan), Pfäffli, Schutz, Steck-Rauch, Steiger, Thomann-Frank, Troncana-Sauer, Valär, Vetsch (Pragg-Jenaz), Waidacher, Weidmann, Cahenzli (Trin Mulin), Natter, Pfister, Wellig



Sitzung vom

19. Juni 2018

Mitgeteilt den

21. Juni 2018

Protokoll Nr.

503

Fraktionsauftrag FDP

betreffend Sondersteuer auf Kapitaleistungen aus Vorsorge

Antwort der Regierung

Der Fraktionsauftrag geht davon aus, dass die Besteuerung der Kapitaleistungen aus Vorsorge in Graubünden zu wenig attraktiv sei und dass mit einem Spitzenplatz im interkantonalen Vergleich eine markante Attraktivitätssteigerung erreicht würde. Die dadurch motivierten Zuzüge würden das Steuersubstrat im Kanton nachhaltig steigern, weshalb die Belastung zu reduzieren sei.

Für die Bestimmung der Höhe der Besteuerung von Kapitalabfindungen aus Vorsorge sind verschiedene Aspekte zu berücksichtigen. Die interkantonale Konkurrenzfähigkeit ist sicher ein wesentlicher Punkt. Es müssen aber auch die verfassungsmässigen Grundsätze der Rechtsgleichheit und der Besteuerung nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit beachtet werden. Zudem wird zu prüfen sein, ob neben den steuerlichen Aspekten auch sozialpolitische Überlegungen zu berücksichtigen sind, wenn die steuerlichen Anreize für die Wahl der Kapitalabfindung erhöht werden sollen. Und letztlich wird zu untersuchen sein, inwieweit denn ein tieferer Steuersatz auf den Kapitalabfindungen wirklich zu Zuzügen von Steuerpflichtigen mit sehr hohen Vorsorgeleistungen führen wird.

Diese verschiedenen Fragen können nicht im Rahmen der Beantwortung dieses Vorstosses vertieft werden. Es sind Punkte, die im späteren Gesetzgebungsverfahren zu evaluieren und zu diskutieren sein werden. Der Auftrag nimmt das Ergebnis dieser

Auslegeordnung vorweg und definiert einen Spitzenplatz im interkantonalen Verhältnis als klare Zielvorgabe, die in allen Progressionsstufen, d.h. auch bei tiefen Kapitalabfindungen, erreicht werden müsste. Damit wird der Gesetzgeber in einer frühen Phase des Gesetzgebungsprozesses sehr stark eingeschränkt, ohne dass die notwendigen Abklärungen getroffen worden wären. Die Regierung hält dieses Vorgehen nicht für zielführend, weshalb sie beantragt, den Auftrag in einer abgeschwächten Variante zu überweisen.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern: Die Regierung wird beauftragt, die Höhe der Besteuerung von Kapitalabfindungen auf Vorsorgegeldern zu überprüfen, unter Beachtung der interkantonalen Konkurrenzfähigkeit zu beurteilen und einen entsprechenden Gesetzgebungsvorschlag zu unterbreiten.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Der Kanzleidirektor:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Cavigelli".

Dr. Mario Cavigelli

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Daniel Spadin".

Daniel Spadin

Incumbensa da la fracziun da la PLD concernent ina taglia speziala sin prestaziuns da chapital da la prevenziun

L'attractivitat dal Grischun sco chantun d'abitar duai vegnir rinforzada.

En connex cun il pensiunament pondereschan bleras personas da midar lur domicil. Al chantun Grischun cun 48 000 resp. 37 % abitaziuns secundaras sco chantun procentualmain il pli grond d'abitaziuns secundaras sa porschan en quest connex enormas schanzas.

Er en il rom dal pensiunament stoi vegnir decidì, co ch'il chapital spargnà en la segunda e terza pitga (3a) duai vegnir duvrà. En quest connex datti la pussaivladad da retrair ina part dal chapital da prevenziun – sper ina renta – en furma d'ina prestaziun da chapital. Questa retratga è suttamesa ad ina taxaziun unica sut il titel "taglia speziala sin prestaziuns da chapital da la prevenziun".

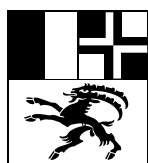
En la cumparegliaziun interchantunala è la taxaziun da questas prestaziuns da chapital memia pauc attractiva en il Grischun. Spezialmain en cas da prestaziuns da chapital pli grondas ed oravant tut tar personas sulettas è la taxaziun en dus terzs dals chantuns pli bassa ch'en il Grischun.

Cun ina piazza a la testa dals chantuns en quai che concerna la taxaziun da prestaziuns da chapital sa porscha al Grischun la pussaivladad d'augmentar marcantamain sia attractivitat. Cun l'arriv da personas en il rom dal pensiunament na s'augmenta betg mo il substrat fiscal da questa taglia speziala, mabain er la taxaziun ordinaria da las entradas e da la facultad grazia a la domiciliaziun.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan la regenza d'adattar la tariffa da taglia e la progressiun uschia ch'il chantun occupa ina piazza a la testa en la cumparegliaziun interchantunala.

Cuira, ils 16 d'avrigl 2018

Casanova-Maron (Domat), Stiffler (Cuira), Claus, Burkhardt, Caviezel (Tavau Clavadel), Engler, Felix (Scuol), Giacomelli, Heiz, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jenny, Kasper, Kunz (Fläsch), Kunz (Cuira), Kuoni, Marti, Niggli (Samedan), Pfäffli, Schutz, Steck-Rauch, Steiger, Thomann-Frank, Troncana-Sauer, Valär, Vetsch (Pragg-Jenaz), Waidacher, Weidmann, Cahenzli (Trin Mulin), Natter, Pfister, Wellig



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

19 da zercladur 2018

21 da zercladur 2018

503

Incumbensa da la fracziun da la PLD

concernent ina taglia speziala sin prestaziuns da chapital da la prevenziun

Resposta da la regenza

L'incumbensa da la fracziun parta dal fatg che la taxaziun da prestaziuns da chapital da la prevenziun è memia pauc attractiva en il chantun Grischun e ch'i vegniss cuntanschì in augment marcant da l'attractivitat cun ina piazza a la testa en la cumparegliaziun interchantunala. Las novas domiciliaziuns motivadas da quai augmentassan duraivlamain il substrat fiscal en il chantun. Pervia da quai stoppia vegnir reducida la chargia.

Per fixar l'atezza da la taxaziun da cumpensaziuns en chapital da la prevenziun ston vegnir resguardads differents aspects. La cumpetitivitat interchantunala è segiramain in punct essenzial. I ston però er vegnir resguardads ils princips costituziunals da l'egualitad giuridica e da la taxaziun tenor la capaciad economica. Ultra da quai ston vegnir examinà, sche er ponderaziuns da la politica sociala ston vegnir resguardadas ultra dals aspects fiscals, sch'ils impuls fiscals per tschermer la cumpensaziun en chapital duain vegnir rendids pli attractivs. E la finala ston vegnir examinà, quant enavant ch'ina tariffa da taglia pli bassa per cumpensaziuns en chapital vegn effectivamain a chaschunar ina domiciliaziun da pajataglias cun prestaziuns da prevenziun fitg grondas.

Questas differentas dumondas na pon betg vegnir respundidas en il rom da la resposta a questa intervenziun. Quai èn puncts che vegnan a stuair vegnir evaluads e discutads en la procedura da legislaziun da pli tard. L'incumbensa anticipescha il

resultat da questa preschentaziun generala e definescha ina piazza a la testa en la relaziun interchantunala sco clera finamira che stuess vegnir cuntanschida per tut ils stgalims da progressiun, q.v.d. er en cas da pitschnas cumpensaziuns en chapital. Tras quai vegn il legislatur restrenschi fermamain en ina fasa tempriva dal process legislativ, senza ch'ils scleriments necessaris fissan vegnids fatgs. La regenza è da l'opiniun che quest proceder na saja betg cunvegnent. Pervia da quai propona ella da surdar l'incumbensa en ina varianta pli miaivla.

Sa basond sin questas consideraziuns propona la regenza al cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda: La regenza vegn incumbensada d'examinar l'autezza da la taxaziun da cumpensaziuns en chapital che provegnan da la prevenziun, da giuditgar tala sut l'aspect da la cumpetitivad interchantunala e da preschentar ina proposta legislativa correspudenta.



En num da la regenza

Il president:

Dr. Mario Cavigelli

Il chancelier:

Daniel Spadin

Incarico di frazione PLD concernente l'imposta speciale su prestazioni in capitale della previdenza

Si intende rafforzare l'attrattiva dei Grigioni quale Cantone in cui vivere.

Sono molte le persone che prendono in considerazione un cambiamento di domicilio in relazione al pensionamento. Per i Grigioni quale Cantone con il maggior numero di residenze secondarie in termini percentuali con 48'000 abitazioni secondarie, ovvero il 37 %, a tale riguardo si profilano enormi opportunità.

Sempre nel quadro del pensionamento si deve decidere come debba essere impiegato il capitale risparmiato con il secondo e il terzo (3a) pilastro. Esiste la possibilità di percepire, oltre a una rendita, una parte del capitale previdenziale sotto forma di prestazione in capitale. Questo importo percepito viene assoggettato a un'imposizione una tantum quale "imposta speciale su prestazioni in capitale della previdenza".

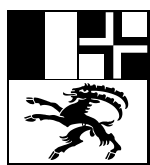
Nel confronto intercantonale, nei Grigioni l'imposizione di queste prestazioni in capitale è troppo poco attrattiva. In particolare nel caso di prestazioni in capitale per importi elevati e in special modo nel caso di persone singole, in due terzi dei Cantoni l'imposizione è inferiore rispetto a quanto lo sia nei Grigioni.

Un posto di vertice nel confronto intercantonale per quanto riguarda l'imposizione di prestazioni in capitale aprirebbe ai Grigioni la possibilità di aumentare la propria attrattiva in misura significativa. Con l'arrivo di persone a seguito del pensionamento cresce non soltanto il sostrato fiscale generato da questa imposta speciale, bensì cresce in modo duraturo soprattutto l'imposizione ordinaria di reddito e sostanza a seguito della presa di domicilio.

Le firmatarie e i firmatari incaricano il Governo di adeguare l'aliquota d'imposta e la progressione in modo tale che i Grigioni assumano una posizione di vertice nel confronto intercantonale.

Coira, 16 aprile 2018

Casanova-Marion (Domat/Ems), Stiffler (Coira), Claus, Burkhardt, Caviezel (Davos Clavadel), Engler, Felix (Scuol), Giacomelli, Heiz, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jenny, Kasper, Kunz (Fläsch), Kunz (Coira), Kuoni, Marti, Niggli (Samedan), Pfäffli, Schutz, Steck-Rauch, Steiger, Thomann-Frank, Troncana-Sauer, Valär, Vetsch (Pragg-Jenaz), Waidacher, Weidmann, Cahenzli (Trin Mulin), Natter, Pfister, Wellig



Seduta del

19 giugno 2018

Comunicata il

21 giugno 2018

Protocollo n.

503

Incarico di frazione PLD

concernente l'imposta speciale su prestazioni in capitale della previdenza

Risposta del Governo

L'incarico di frazione parte dal presupposto secondo cui nei Grigioni l'imposizione sulle prestazioni in capitale della previdenza sarebbe troppo poco attrattiva e secondo cui una posizione di vertice nel confronto intercantonale permetterebbe di ottenere un significativo incremento dell'attrattiva. Gli arrivi dovuti a tale motivo aumenterebbero in modo duraturo il sostrato fiscale nel Cantone, ragione per cui l'onere andrebbe ridotto.

In sede di determinazione dell'ammontare dell'imposizione di liquidazioni in capitale della previdenza occorre tenere in considerazione differenti aspetti. La competitività intercantonale è sicuramente un punto fondamentale. Devono tuttavia essere tenuti in considerazione anche i principi costituzionali della parità di diritto e della tassazione secondo la capacità economica. Si dovrà inoltre esaminare se accanto agli aspetti fiscali debbano essere tenute in considerazione anche riflessioni di politica sociale, qualora si intendano aumentare gli incentivi fiscali per la scelta della liquidazione in capitale. E infine si dovrà esaminare in quale misura un'aliquota d'imposta più bassa sulle liquidazioni in capitale contribuisca realmente ad arrivi di contribuenti con prestazioni previdenziali molto elevate.

Non è possibile approfondire queste diverse questioni nel quadro della risposta al presente intervento parlamentare. Si tratta di punti che dovranno essere valutati e discussi nel corso della futura procedura legislativa. L'incarico anticipa i risultati di tale

analisi e definisce un posto di vertice nel confronto intercantonale quale obiettivo chiaro che andrebbe raggiunto per tutti i livelli di progressione, ossia anche nel caso di liquidazioni in capitale di scarsa entità. In questo modo il legislatore viene confrontato a forti limitazioni in una fase precoce del processo legislativo, senza che siano stati svolti gli accertamenti necessari. Il Governo non ritiene opportuno questo modo di procedere, ragione per cui propone di accogliere l'incarico in una forma attenuata.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare il presente incarico come segue: il Governo viene incaricato di esaminare l'ammontare dell'imposizione su liquidazioni in capitale di fondi previdenziali, di valutarlo tenendo conto della competitività intercantonale e di sottoporre una corrispondente proposta legislativa.



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Cavigelli".

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Daniel Spadin".

Daniel Spadin