

**Auftrag Hohl betreffend Einführung einer Amtszeitbeschränkung für die Mitglieder des Grossen Rates und
Grossrats-StellvertreterInnen**

Wenngleich Ausnahmen die Regel bestätigen, so darf, wer sich heute mit dem Bisherigen-Bonus zur Wahl stellt, zu einem ausserordentlich hohen Prozentsatz seiner Wiederwahl sicher sein. Dies kann dazu führen, dass Parteien und deren Exponenten aus kurzfristigem Erfolgsdenken dem eigenen Nachwuchs im Wege stehen. Dies kann den politischen Nachwuchs frustrieren und entsprechend zur politischen Passivität unserer Jugend verleiten. Auch Anliegen wie der Vermeidung von Machtkonzentration oder dem der Demokratie zugrunde liegenden Ziel, eine Mehrzahl von Personen sowie deren Ideen in den politischen Prozess einzubeziehen, wird dadurch zu wenig Rechnung getragen.

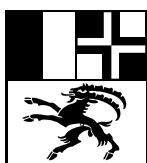
Ein bewährtes Mittel zu einer institutionalisierten und durchgängigen Rotation ist die Amtszeitbeschränkung.

Gemeinden, Kantone und Bund kennen heute schon für diverse Funktionen der Exekutive, der Legislative oder der Judikative Amtszeitbeschränkungen für ihre Amtsträger.

Die Unterzeichnenden fordern die Regierung auf, zu Handen des Grossen Rates einen angemessenen Vorschlag für eine Amtszeitbeschränkung für die Mitglieder des Grossen Rates und die Grossrats-StellvertreterInnen auszuarbeiten.

Chur, 4. Dezember 2018

Hohl, Schneider, Koch, Alig, Atanes, Bettinaglio, Bigliel, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casty, Caviezel (Chur), Clalüna, Danuser, Degiacomi, Della Cà, Deplazes (Chur), Dürler, Ellemunter, Engler, Epp, Favre Accola, Gasser, Geisseler, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hofmann, Horrer, Locher Benguerel, Loi, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Müller (Felsberg), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Rutishausser, Salis, Schwärzel, Tanner, von Ballmoos, Waidacher, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Chur), Wilhelm, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Gujan-Dönier, Spadarotto



Sitzung vom

05. Februar 2019

Mitgeteilt den

06. Februar 2019

Protokoll Nr.

75

Auftrag Hohl

betreffend Einführung einer Amtszeitbeschränkung für die Mitglieder des Grossen Rates und Grossrats-StellvertreterInnen

Antwort der Regierung

Die Regierung ist aufgrund des eingereichten Auftrags aufgefordert, zu einem Anliegen Stellung zu nehmen, das primär Belange des Grossen Rats betrifft. Die staatspolitische Dimension des Themas rechtfertigt dennoch eine inhaltliche Antwort der Regierung.

Eine Amtszeitbeschränkung für Mitglieder der kantonalen Parlamente kennen aktuell vier Kantone, nämlich Obwalden, Basel-Stadt, Basel-Landschaft und Jura. Eine solche Beschränkung auch in Graubünden einzuführen, wird primär mit einer Stärkung der politischen Nachwuchsförderung begründet. Zudem sollen damit auch Machtkonzentrationen vermieden und mehr Personen mit ihren Ideen in den politischen Prozess einbezogen werden.

Die Frage der Amtszeitbeschränkung beim Grossen Rat wurde bereits im Rahmen der Totalrevision der Kantonsverfassung in der Verfassungskommission diskutiert. Die Verfassungskommission lehnte eine solche Einschränkung ab. Sie begründete dies im Wesentlichen mit den praktischen Erfahrungen, wonach der Grosse Rat im Rahmen der Gesamterneuerungswahlen aufgrund von Rücktritten und Abwahlen jeweils um rund ein Viertel erneuert werde. Vor diesem Hintergrund wurde eine verfassungsmässige Regelung für überflüssig erachtet. Die politische Erneuerung sei Aufgabe der Parteien und der Wählenden (vgl. hierzu Erläuternder Bericht der Verfassungskommission vom 6. September 2000, S. 88). Das Thema wurde dann im

weiteren Verlauf der Verfassungsrevision weder im Vernehmlassungsverfahren noch im Grossen Rat mehr aufgegriffen.

Die Regierung sieht auch aktuell keinen Handlungsbedarf. Auch ohne Amtszeitbeschränkung ist eine angemessene Erneuerung des Grossen Rats nach wie vor gewährleistet, wie die Erneuerungsquoten bei den Gesamterneuerungswahlen aufzeigen. Bei den Wahlen im Jahr 2010 lag die Quote bei ca. 41 Prozent (49 Mitglieder), im Jahr 2014 bei ca. 27 Prozent (32 Mitglieder) und zuletzt im Jahr 2018 bei ca. 42 Prozent (50 Mitglieder). Die beim Grossen Rat zweifellos erstrebenswerte Durchmischung von amtsjüngeren und amtsälteren Mitgliedern, welche einen fortlaufenden Wissens- und Erfahrungstransfer ermöglicht, ist somit gegeben. Und die Gefahr einer Machtkonzentration ist bei einem Legislativorgan mit 120 Mitgliedern, die unterschiedlichste politische Richtungen vertreten, auch nicht zu erkennen. Einer solchen wirkt zudem die im Gesetz über den Grossen Rat (GRG, BR 170.100) vorgesehene Beschränkung der Amtsdauer der Kommissionspräsidentinnen und -präsidenten entgegen.

Eine Amtszeitbeschränkung für die Mitglieder und Stellvertreter/innen des Grossen Rats erscheint also weiterhin nicht erforderlich. Eine solche Einschränkung würde im Übrigen einen markanten Eingriff in das aktive und passive Wahlrecht der Stimmberechtigten bedeuten. Formal müsste eine Amtszeitbeschränkung für den Grossen Rat wegen der staatspolitischen Bedeutung – analog zur Regelung für die Regierung (Art. 39 Abs. 4 KV) – in der Verfassung des Kantons Graubünden (KV; BR 110.100) verankert werden.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag abzulehnen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Jon Domenic Parolini

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Incumbensa Hohl concernent l'introducziun d'ina limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers dal cussegl grond sco er per las suppleantas ed ils suppleants dal cussegl grond

Cumbain che las excepziuns conferman la regla, dastgan personas che sa mettan a disposiziun per l'elecziun cun il bonus ch'ellas èn gia stadas en uffizi, esser ordvart segiras da vegnir reelegidas. Quai po avair la consequenza che partidas e lur exponents impedeschan las atgnas forzas giuvnas per ponderaziuns da success a curta vista. Quai po frustrar las forzas politicas giuvnas e pia surmanar nosa giuventetgna a la passivitat politica. Er dad interess d'evitar ina concentrasiun da pussanza ubain da la finamira d'integrar ina pluralitad da personas sco er lur ideas en il process politic, ch'è ina basa da la democrazia, vegni uschia tegnì quint memia pauc.

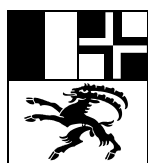
In med cumprovà per promover ina rotaziun instituziunalisada e cumplessiva è la limitaziun dal temp d'uffizi.

Per diversas funcziuns da l'executiva, da la legislativa u da la giudicativa enconuschan las vischnancas, ils chantuns e la confederaziun gia oz limitaziuns dal temp d'uffizi per las titularas ed ils titulars da quests uffizis.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan la regenza d'elavurar per mauns dal cussegl grond ina proposta adequata per ina limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers dal cussegl grond sco er per las suppleantas ed ils suppleants dal cussegl grond.

Cuira, ils 4 da december 2018

Hohl, Schneider, Koch, Alig, Atanes, Bettinaglio, Bigliel, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casty, Caviezel (Cuira), Clalüna, Danuser, Degiacomi, Della Cà, Deplazes (Cuira), Dürler, Ellemunter, Engler, Epp, Favre Accola, Gasser, Geisseler, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hofmann, Horrer, Locher Benguerel, Loi, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Müller (Favugn), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Salis, Schwärzel, Tanner, von Ballmoos, Waidacher, Widmer (Favugn), Widmer-Spreiter (Cuira), Wilhelm, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Gujan-Dönier, Spadarotto



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

5 da favrer 2019

6 da favrer 2019

75

Incumbensa Hohl

concernent l'introducziun d'ina limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers dal cussegl grond sco er per las suppleantas ed ils suppleants dal cussegl grond

Resposta da la regenza

L'incumbensa inoltrada pretenda da la regenza da prender posiziun tar ina chaussa che pertutga primarmain ils fatgs dal cussegl grond. Pervia da la dimensiun statal-politica dal tema èsi tuttina giustifitgà che la regenza dettia ina resposta areguard il cuntegn.

Ina limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers dals parlaments chantunals exista actualmain en ils quatter chantuns Sursilvania, Basilea-Citad, Basilea-Champagna e Giura. L'introducziun d'ina tala limitaziun er en il Grischun vegn motivada primarmain cun in rinforzament da la promoziun da las forzas politicas giuvnas. Plinavant duain er vegnir evitadas concentraziuns da pussanza e vegnir integradas daplì persunas cun lur ideas en il process politic.

La dumonda da la limitaziun dal temp d'uffizi en il cussegl grond è vegnida discutada en la cumissiun da constituziun gia en il rom da la revisiun totala da la constituziun chantunala. La cumissiun da constituziun ha refusà ina tala limitaziun. Quai ha ella motivà principalmain cun las experientschas praticas ch'il cussegl grond vegnia renovà per mintgamai var in quart a chaschun da las elecziuns da renovaziun totala en consequenza da demissiuns e da nunreelecziuns. En vista a quest fatg è ina regulaziun constituziunala vegnida considerata sco nunnecessaria. La renovaziun politica saja l'incumbensa da las partidas sco er da las electuras e dals electurs (cf. latiers il rapport explicativ da la cumissiun da constituziun dals 6 da settember 2000, p. 88).

En l'ulteriur decurs da la revisiun da la constituziun n'è questa dumonda lura vegnida tematisada ni en la procedura da consultaziun ni en il cussegl grond.

La regenza na vesa er ussa nagin basegn d'agir. Er senza limitaziun dal temp d'uffizi è ina renovaziun adequata dal cussegl grond anc adina garantida, sco quai ch'i resulta da las quotas da renovaziun a chaschun da las elecziuns da renovaziun totala. A chaschun da las elecziuns da l'onn 2010 era questa quota a circa 41 pertschient (49 commembras e commembers), l'onn 2014 a circa 27 pertschient (32 commembras e commembers) e l'onn 2018 la finala a circa 42 pertschient (50 commembras e commembers). La maschaida – senza dubi giavischaivla – tranter commembras e commembers ch'èn d'ina vart main ditg e da l'autra vart pli ditg en uffizi è pia avant maun, uschia ch'in transfer cuntinuà da savida e d'experienceschas è pussaivel. Ed il privel d'ina concentraziun da pussanza n'è er betg visibel tar in organ legislativ cun 120 commembras e commembers, che represchentan direcziuns politicas fitg differentas. Ina tala concentraziun vegn plinavant impedida tras la limitaziun da la durada d'uffizi da las presidentas e dals presidents da las cumissiuns ch'è prevista en la lescha davart il cussegl grond (LCG; DG 170.100).

Ina limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers dal cussegl grond sco er per las suppleantas ed ils suppleants dal cussegl grond na para pia er vinavant betg necessaria. Ina tala restricziun fiss dal rest ina intervenziun marcanta en il dretg d'eleger activ e passiv da las personas cun dretg da votar. Pervia da l'importanza statalpolitica stuess ina limitaziun dal temp d'uffizi per il cussegl grond vegnir francada formalmain en la constituziun dal chantun Grischun (CC; DG 110.100) – analogamain a la regulaziun per la regenza (art. 39 al. 4 CC).

Sa basond sin questas consideraziuns propona la regenza al cussegl grond da refusar questa incumbensa.



En num da la Regenza

Il president:

Il chancelier:

Dr. Jon Domenic Parolini

Daniel Spadin

Incarico Hohl concernente l'introduzione di una limitazione della durata della carica per i membri del Gran Consiglio e i loro supplenti

Anche se ci sono eccezioni che confermano la regola, oggi chi si presenta alle elezioni con il bonus di aver già fatto parte del Gran Consiglio, in una percentuale straordinariamente alta dei casi può essere certo o certa della rielezione. Ciò può comportare che i partiti e i loro esponenti, facendo leva su una mentalità orientata al successo a breve termine, sbarrino la strada alle proprie nuove leve. Questa situazione può generare frustrazione tra le nuove leve e portare i nostri giovani ad assumere un atteggiamento passivo nei confronti della politica. Anche esigenze come evitare la concentrazione di potere oppure l'obiettivo fondamentale della democrazia di coinvolgere una pluralità di persone nonché le loro idee nel processo politico godono di considerazione insufficiente.

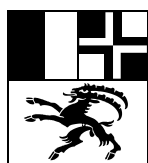
Uno strumento valido per ottenere una rotazione istituzionalizzata e sistematica è costituito dalla limitazione della durata della carica.

Già oggi i comuni, i Cantoni e la Confederazione applicano limitazioni della durata di carica per titolari di varie funzioni nel settore esecutivo, legislativo o giudiziario.

Le firmatarie e i firmatari invitano il Governo a elaborare a destinazione del Gran Consiglio una proposta adeguata per limitare la durata di carica per i membri del Gran Consiglio e i loro supplenti.

Coira, 4 dicembre 2018

Hohl, Schneider, Koch, Alig, Atanes, Bettinaglio, Bigliel, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casty, Caviezel (Coira), Clalüna, Danuser, Degiacomi, Della Cà, Deplazes (Coira), Dürler, Ellemunter, Engler, Epp, Favre Accola, Gasser, Geissler, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hofmann, Horrer, Locher Benguerel, Loi, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Müller (Felsberg), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Rutishauser, Salis, Schwärzel, Tanner, von Ballmoos, Waidacher, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Coira), Wilhelm, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Gujan-Dönier, Spadarotto



Seduta del

5 febbraio 2019

Comunicata il

6 febbraio 2019

Protocollo n.

75

Incarico Hohl

concernente l'introduzione di una limitazione della durata della carica per i membri del Gran Consiglio e i loro supplenti

Risposta del Governo

L'incarico presentato chiede al Governo di prendere posizione in merito a una richiesta che ha ad oggetto in via primaria questioni riguardanti il Gran Consiglio. Tuttavia la dimensione di politica statale dell'argomento giustifica una risposta nel merito da parte del Governo.

Attualmente una limitazione della durata della carica per i membri dei parlamenti cantonali esiste in quattro Cantoni, ossia Obvaldo, Basilea Città, Basilea Campagna e Giura. La proposta di introdurre una simile limitazione anche nei Grigioni viene motivata in primo luogo con un rafforzamento della promozione delle nuove leve a livello politico. Inoltre in tal modo si intendono evitare anche concentrazioni di potere e si vuole coinvolgere nel processo politico un maggior numero di persone con le loro idee.

La questione inerente la limitazione della durata della carica in Gran Consiglio è già stata discussa all'interno della Commissione costituzionale in occasione della revisione totale della Costituzione cantonale. La Commissione costituzionale ha respinto una simile limitazione, motivando questa decisione in sostanza con le esperienze pratiche maturate, secondo cui il Gran Consiglio verrebbe rinnovato per circa un quarto nel quadro delle elezioni per il rinnovo integrale a seguito di dimissioni e di mancate rielezioni. In questo contesto si è ritenuto superfluo intervenire con una regolamentazione a livello costituzionale. Il rinnovamento politico sarebbe un compito dei partiti e degli elettori (cfr. a tale proposito il rapporto esplicativo della Commissione costituzionale del 6 settembre 2000, pag. 88). Nell'ulteriore corso della revisione

costituzionale l'argomento non è più stato ripreso, né durante la procedura di consultazione, né in Gran Consiglio.

Anche attualmente il Governo non ravvisa alcuna necessità di intervenire. Un rinnovamento adeguato del Gran Consiglio continua a essere garantito anche senza una limitazione della durata della carica, come dimostrato dalle quote di rinnovamento registrate in occasione di elezioni per il rinnovo integrale. In occasione delle elezioni del 2010 la quota si è attestata al 41 per cento circa (49 membri), mentre nel 2014 era del 27 per cento circa (32 membri) e infine nel 2018 del 42 per cento circa (50 membri). Il mescolamento senz'altro auspicabile in Gran Consiglio tra membri in carica da più e da meno tempo che permetta un continuo trasferimento di sapere e di esperienza è quindi dato. Inoltre in un organo legislativo composto da 120 membri, i quali rappresentano le più diverse correnti politiche, non pare esserci il rischio di una concentrazione di potere. In aggiunta quest'ultima viene contrastata dalla limitazione del periodo di carica dei presidenti delle commissioni prevista dalla legge sul Gran Consiglio (LGC; CSC 170.100).

Una limitazione della durata della carica per i membri del Gran Consiglio e i loro supplenti sembra quindi tuttora non essere necessaria. Del resto, una simile limitazione rappresenterebbe un intervento massiccio nel diritto di elezione attivo e passivo degli aventi diritto di voto. Per via della sua importanza di politica statale, a livello formale una limitazione della durata della carica per il Gran Consiglio dovrebbe essere ancorata nella Costituzione del Cantone dei Grigioni (Cost. cant.; CSC 110.100), in analogia alla regolamentazione valida per il Governo (art. 39 cpv. 4 Cost. cant.).

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di respingere l'incarico in oggetto.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il Cancelliere:

Daniel Spadin