

Anfrage Lorez-Meuli betreffend behindertengerechten Wohnungsbau

Seit der Einführung des Kantonalen Raumplanungsgesetzes (KRG) im Jahre 2005 besteht im Kanton Graubünden eine minimale Regelung für das behindertengerechte Bauen. Die Bestimmungen in Art. 80 KRG beschränken sich auf die minimalen Aussagen aus dem übergeordneten Behindertengleichstellungsgesetz (BehiG). Auf weitergehende Regelungen im Gesetz wurde verzichtet und in der Verordnung wurden keine weiteren Anweisungen gemacht. Es stellt sich die Frage, ob die bestehende rechtliche Grundlage ausreicht, damit die Baubehörden der Gemeinden die Anforderungen tatsächlich durchsetzen können.

Das Gesetz greift erst bei Wohnbauten mit mehr als acht Wohneinheiten im selbigen Gebäude. Ausser in den Zentren werden kaum Mehrfamilienhäuser mit einer solchen Anzahl Wohnungen erstellt, was dazu führt, dass vor allem in den ländlichen Gebieten des Kantons kaum Wohnungen erstellt werden, welche dem hindernisfreien Bauen entsprechen. Dies führt dazu, dass betroffene Menschen unter Umständen ihr Dorf verlassen müssen um geeigneten Wohnraum zu finden. Auch können mit der jetzigen Regelung Überbauungen mit beispielsweise 20 Wohneinheiten erstellt werden, ohne die gesetzlichen Anforderungen an das behindertengerechte Bauen erfüllen zu müssen, wenn die Wohnungen nur entsprechend auf einzelne Gebäude verteilt werden. Neben Menschen mit einer Behinderung sind insbesondere ältere Menschen von dieser ungenügenden Regelung betroffen, mit der Folge nach einem höheren Bedarf an Altersheimen und Alterswohnungen, welche von der öffentlichen Hand finanziert werden.

Viele andere Kantone aber auch Gemeinden im Kanton Graubünden kennen deshalb weitergehende Regelungen, welche auch bei Mehrfamilienhäusern mit weniger als neun Wohneinheiten minimale Hindernisfreiheit vorschreiben. Auch beschreibt das aktuell geltende kantonale Gesetz nur den Zugang zur Wohnung, jedoch nicht die Benutzbarkeit der Wohnung.

Wir bitten daher die Regierung um Beantwortung folgender Frage:

1. Ist die ungenügende Wohnsituation für Menschen mit einer Behinderung und ältere Menschen im Kanton Graubünden der Regierung bekannt?
2. Teilt die Regierung die Meinung, dass Handlungsbedarf besteht und dieses Thema in die sich in Vorbereitung befindende Revision des KRG aufgenommen werden müsste?
3. Welche gesetzlichen Verbesserungen könnten auf kantonaler Ebene geschaffen werden? Wäre eine kantonale Regelung (im Sinne des Baugesetzes der Gemeinden Domat/Ems, Rhäzüns oder Bonaduz) eine Möglichkeit?

Chur, 19. April 2017

Lorez-Meuli, Sax, Hitz-Rusch, Albertin, Atanes, Berther (Disentis/Mustér), Blumenthal, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Casty, Clalüna, Danuser, Darms-Landolt, Deplazes, Dermont, Dosch, Epp, Fasani, Felix (Haldenstein), Florin-Caluori, Gartmann-Albin, Hardegger, Jaag, Jeker, Jenny, Koch (Tamins), Kollegger, Komminoth-Elmer, Lamprecht, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Monigatti, Müller, Niederer, Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pedrini, Stiffeler (Davos Platz), Tomaschett-Berther (Trun), Weber, Berther (Segnas), Erhard, Gugelmann, Hartmann-Conrad (Schiers)



Sitzung vom

04. Juli 2017

Mitgeteilt den

05. Juli 2017

Protokoll Nr.

635

Anfrage Lorez-Meuli

betreffend behindertengerechten Wohnungsbau

Antwort der Regierung

Zu Frage 1:

Es existiert kein statistisches Material über die Wohnsituation von Menschen mit einer Behinderung. Gemäss Auskunft der Pro Infirmis verhält es sich in der Praxis aber in der Tat so, dass sich die Suche nach geeigneten Wohnungen für die betroffenen Kreise oft schwierig und vor allem zeitraubend gestaltet.

Zu Frage 2:

Die Regierung erachtet es aufgrund des Grundrechts der Gleichstellung aller Menschen als sehr bedeutungsvoll, dass der gebaute Lebensraum allen Menschen gleichermassen offen steht. Sie ist daher bereit, die Wohnsituation für Menschen mit Behinderungen näher abzuklären und bei gegebenem Handlungsbedarf die heutigen Regelungen in Art. 80 des kantonalen Raumplanungsgesetzes (KRG) im Rahmen der laufenden KRG-Revision zu überprüfen.

Immerhin darf schon an dieser Stelle darauf hingewiesen werden, dass die Gemeinden bereits nach heutiger Rechtslage die Kompetenz haben, in ihren Baugesetzen bei Bedarf strengere Regelungen zu erlassen. Dies belegen die in der Anfrage positiv erwähnten Beispiele der Gemeinden Domat/Ems, Bonaduz und Rhäzüns.

Eine besondere Erwähnung verdienen in diesem Zusammenhang die Aktivitäten der Bauberatungsstelle der Pro Infirmis Graubünden, welche vom Kanton im Rahmen ei-

ner Leistungsvereinbarung im Hinblick auf die Umsetzung der Zielvorgaben des Behindertengleichstellungsgesetzes finanziell unterstützt wird.

Zu Frage 3:

Wie in der Anfrage zutreffend dargelegt wird, begnügt sich das geltende KRG in Art. 80 damit, die zwingenden Minimalvorgaben des übergeordneten eidgenössischen Behindertengleichstellungsgesetzes umzusetzen. Es wäre möglich, im KRG über die Minimalvorgaben des Bundesgesetzes hinaus weitergehende Regelungen im Sinne der Baugesetze der genannten drei Gemeinden zu erlassen. Damit würde der Standard dieser drei Gemeinden kantonsweit in allen Gemeinden verbindlich. Ob dies mit Rücksicht auf die unterschiedlichen Bedürfnisse in den verschiedenen Gemeinden effektiv nötig und angezeigt ist, wird im Rahmen der KRG-Revision zu prüfen und zu entscheiden sein.



Namens der Regierung

Die Präsidentin:

B. Janom Steiner

Der Kanzleidirektor:

lic. iur. Daniel Spadin

Dumonda Lorez-Meuli concernent la construcziun d'abitaziuns per persunas cun impediments

Dapi l'introducziun da la lescha chantunala davart la planisaziun dal territori (LPTGR) l'onn 2005 exista en il chantun Grischun ina regulaziun minimala per la construcziun tenor ils basegns da persunas cun impediments. Las disposiziuns en l'art. 80 LPTGR sa restrenschan sin las decleraziuns minimalas da la lescha surordinada davart l'egualitad da persunas cun impediments (LImp). Igl è vegnì desistì d'ulteriuras regulaziuns en la lescha ed er en l'ordinaziun n'èn betg vegnids dads ulteriurs cumonds. I sa tschenta la dumonda, sche la basa legala existenta basta per che las autoritads da construcziun da las vischnancas possian propi er far valair las pretensiuns.

La lescha pertutga pir edifizis d'abitar cun pli che 8 unitads d'abitar en il medem edifizì. Danor en ils centers na vegnan strusch construidas chasas da pliras famiglias cun in tal dumber d'abitaziuns. Quai ha per consequenza che cunzunt en ils territoris rurals dal chantun na vegnan strusch construidas abitaziuns che correspundan ad edifizis senza obstachels. La consequenza da quai è che las persunas pertutgadas ston eventualmain bandunar lur vitg per chattar spazi d'abitar adequat. La regulaziun actuala permetta da construir surbajegiadas cun per exempel 20 unitads d'abitar, senza che quellas stoppian ademplir las pretensiuns legalas envers la construcziun tenor ils basegns da persunas cun impediments, sche las abitaziuns vegnan mo repartidas correspondentamain sin ils singuls edifizis. Ultra da las persunas cun impediments èn pertutgadas da questa regulaziun insufficienta cunzunt persunas pli attempadas. Quai ha per consequenza ch'i resulta in basegn pli grond da chasas da persunas attempadas e d'abitaziuns per persunas attempadas, che ston vegnir finanziadas dal maun public.

Blers auters chantuns ma er vischnancas en il chantun Grischun enconuschan perquai ulteriuras regulaziuns che prescriban edifizis senza obstachels er en connex cun chasas da pliras famiglias che han pli pauc che 9 unitads d'abitar. La lescha chantunala vertenta descriva mo l'access a l'abitaziun, dentant betg l'utilisabladad da l'abitaziun.

Nus supplitgain pervia da quai la regenza da responder las suandantas dumondas:

1. Enconuscha la regenza la situaziun d'abitar insufficienta per persunas cun impediments e per persunas pli attempadas en il chantun Grischun?
2. È ella er da l'avis ch'i dettia in basegn d'agir e che quest tema stoppia vegnir recepi en la revisiun da la LPTGR, che vegn preparada?
3. Tge meglieraziuns legalas pudessan vegnir stgaffidas sin plaun chantunal? Fiss ina regulaziun chantunala (en il senn da la lescha da construcziun da las vischnancas da Domat, da Razén u da Panaduz) ina pussaivladad?

Cuira, ils 19 d'avrigl 2017

Lorez-Meuli, Sax, Hitz-Rusch, Albertin, Atanes, Berther (Mustér), Blumenthal, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Casty, Clalüna, Danuser, Darms-Landolt, Deplazes, Dermont, Dosch, Epp, Fasani, Felix (Haldenstein), Florin-Caluori, Gartmann-Albin, Hardegger, Jaag, Jeker, Jenny, Koch (Tumein), Kollegger, Komminoth-Elmer, Lamprecht, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Monigatti, Müller, Niederer, Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pedrini, Stiffler (Tavau Plaz), Tomaschett-Berther (Trun), Weber, Berther (Segnas), Erhard, Gugelmann, Hartmann-Conrad (Schiers)



Sesida dals

4 da fanadur 2017

Communitgà ils

5 da fanadur 2017

Protocol nr.

635

Dumonda Lorez-Meuli

concernent la construcziun d'abitaziuns per persunas cun impediments

Resposta da la regenza

Tar la dumonda 1:

I n'exista betg material statistic davart la situaziun d'abitar d'umans cun impediments. Tenor l'infurmaziun da la Pro infirmis è la pratica dentant quella, che la tschertga d'abitaziuns adattadas per ils circuls pertutgads è savens difficila e dumonda cunzunt bler temp.

Tar la dumonda 2:

Pervia dal dretg fundamental da l'egualitad da tut ils umans pari a la regenza fitg impurtant ch'il spazi da viver construì stettia liber a tut ils umans tuttina. Perquai è ella pronta da sclerir pli detagliadamain la situaziun d'abitar d'umans cun impediments, e d'examinar – sch'il basegn d'agir è dà – las regulaziuns actualas da l'art. 80 da la lescha davart la planisaziun dal territori dal chantun Grischun (LPTGR) en il rom da la revisiun currenta da la LPTGR.

Tuttina dastgi vegnir inditgà gia en quest lieu, che las vischnancas han – gia tenor la situaziun giuridica vertenta – la cumpetenzza da relaschar en cas da basegn regulaziuns pli rigurusas en lur leschas da construcziun. Quai cumprovan ils exempels da las vischnancas da Domat, da Panaduz e da Razén, menziunads en la dumonda a moda positiva.

Ina menziun speziala meritan en quest connex las activitads dal post da cussegliaziun da construcziun da la Pro infirmis dal Grischun, che vegn sustegnì finanziailmain dal chantun en il rom d'ina cunvegna da prestaziun che serva a realisar las finamiras da la lescha davart l'egualitad da persunas cun impediments.

Tar la dumonda 3:

Sco ch'i vegn preschentà correctamain en la dumonda sa cuntenta la LPTGR vertenta en l'art. 80 da realisar las prescripziuns minimalas obligatorias da la lescha federala surordinada davart l'egualitad da persunas cun impediments. I fiss pussaivel da relaschar en la LPTGR – suror las prescripziuns minimalas da la lescha federala – ulteriuras regulaziuns en il senn da las leschas da construcziun da las trais vischnancas menziunadas. Uschia daventass il standard da questas trais vischnancas impegnativ per l'entir chantun ed en tut las vischnancas. Sche quai è propi necessari ed inditgà, sch'ins resguarda ils differents basegns en las differentas vischnancas, vegnan ins a stuair examinar e decider en il rom da la revisiun da la LPTGR.



En num da la regenza

La presidenta:

B. Janom Steiner

Il cancellier:

lic. iur. Daniel Spadin

Interpellanza Lorez-Meuli concernente la costruzione di abitazioni adatte ai disabili

Dall'introduzione della legge cantonale sulla pianificazione territoriale (LPTC) nel 2005, nel Cantone dei Grigioni vige una regolamentazione minima per quanto riguarda l'edificazione per persone disabili. Le disposizioni contenute nell'art. 80 LPTC si limitano a formulazioni minime riprese dalla legge federale sui disabili (LDis). Nella legge si è rinunciato a formulare regolamentazioni più precise e nell'ordinanza non sono state inserite ulteriori istruzioni. Si pone la questione se la base giuridica esistente sia sufficiente affinché le autorità edilizie dei comuni possano effettivamente imporre i requisiti.

La legge viene applicata solo in caso di complessi abitativi con più di otto unità abitative nello stesso edificio. Tranne che nei centri non vengono praticamente costruite case plurifamiliari con questo numero di abitazioni. Ciò fa sì che, soprattutto nelle zone rurali del Cantone, non vengano praticamente costruite abitazioni che corrispondono a un'edificazione senza ostacoli. Di conseguenza, talvolta le persone interessate devono lasciare il proprio villaggio per trovare sistemazioni adatte. La regolamentazione attuale permette anche di realizzare complessi con ad esempio 20 unità abitative senza che debbano essere rispettati i requisiti legislativi relativi all'edificazione adatta alle persone disabili, basta che le abitazioni vengano adeguatamente ripartite tra i singoli edifici. Oltre alle persone con disabilità sono in particolare le persone anziane a essere interessate da questa regolamentazione insufficiente. Ne consegue un'elevata richiesta di posti nelle case e nelle abitazioni per anziani, le quali vengono finanziate dall'ente pubblico.

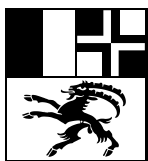
Molti altri Cantoni, ma anche comuni del Cantone dei Grigioni, dispongono perciò di regolamentazioni più ampie che prescrivono in una certa misura l'assenza di ostacoli anche per quanto riguarda case plurifamiliari con meno di nove unità abitative. La legge cantonale attualmente in vigore descrive solo l'accesso agli appartamenti, ma non l'utilizzazione degli stessi.

Preghiamo pertanto il Governo di rispondere alle seguenti domande:

1. Il Governo è a conoscenza dell'insufficiente situazione abitativa per persone disabili e anziani nel Cantone dei Grigioni?
2. Il Governo condivide l'opinione secondo cui vi è una necessità di agire e questo tema dovrebbe essere ripreso nella revisione della LPTC attualmente in fase di preparazione?
3. Quali miglioramenti legislativi potrebbero essere fatti a livello cantonale? Una regolamentazione cantonale (simile alla legge edilizia dei Comuni di Domat/Ems, Rhäzüns o Bonaduz) sarebbe possibile?

Coira, 19 aprile 2017

Lorez-Meuli, Sax, Hitz-Rusch, Albertin, Atanes, Berther (Disentis/Mustér), Blumenthal, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Casty, Clalüna, Danuser, Darms-Landolt, Deplazes, Dermont, Dosch, Epp, Fasani, Felix (Haldenstein), Florin-Caluori, Gartmann-Albin, Hardegger, Jaag, Jeker, Jenny, Koch (Tamins), Kollegger, Komminoth-Elmer, Lamprecht, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Monigatti, Müller, Niederer, Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pedrini, Stiffler (Davos Platz), Tomaschett-Berther (Trun), Weber, Berther (Segnas), Erhard, Gugelmann, Hartmann-Conrad (Schiers)



Seduta del
4 luglio 2017

Comunicata il
5 luglio 2017

Protocollo n.
635

Interpellanza Lorez-Meuli

concernente la costruzione di abitazioni adatte ai disabili

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1:

Non esiste alcun materiale statistico in merito alla situazione abitativa delle persone disabili. Stando alle informazioni fornite da Pro Infirmis, nella prassi la ricerca di abitazioni adeguate per la cerchia interessata effettivamente è spesso difficoltosa e soprattutto onerosa in termini di tempo.

In merito alla domanda 2:

Sulla base del diritto fondamentale delle pari opportunità di tutti gli esseri umani, il Governo ritiene estremamente importante che gli spazi vitali costruiti siano a disposizione di tutti gli esseri umani in pari misura. È quindi disposto ad accertare nel dettaglio la situazione abitativa per persone disabili e, nel caso vi sia una necessità di intervenire, a verificare le attuali regolamentazioni contenute nell'art. 80 della legge cantonale sulla pianificazione territoriale (LPTC) nel quadro della revisione LPTC in corso.

Già in questa sede va pur sempre ricordato che i comuni, in base alla situazione giuridica odierna, in caso di necessità hanno la competenza di emanare regolamentazioni più severe all'interno delle loro leggi edilizie. Lo confermano gli esempi positivi dei Comuni di Domat/Ems, Bonaduz e Rhäzüns menzionati nell'interpellanza.

In tale contesto meritano una menzione particolare le attività svolte dal servizio di consulenza di Pro Infirmis Grigioni, il quale viene sostenuto finanziariamente dal Cantone nel quadro di un accordo di prestazioni riguardante l'attuazione degli obiettivi previsti dalla legge federale sull'eliminazione di svantaggi nei confronti dei disabili.

In merito alla domanda 3:

Come spiegato correttamente nell'interpellanza, l'art. 80 della LPTC in vigore si limita ad attuare le prescrizioni minime vincolanti previste dalla legge federale sovraordinata sull'eliminazione degli svantaggi nei confronti dei disabili. Oltre alle prescrizioni minime della legge federale, nella LPTC sarebbe possibile emanare ulteriori regolamentazioni ai sensi delle leggi edilizie dei tre comuni menzionati. In tal modo lo standard di questi tre comuni diventerebbe vincolante a livello cantonale in tutti i comuni. Nel quadro della revisione LPTC sarà necessario verificare e decidere se ciò sia effettivamente necessario e appropriato in considerazione delle diverse necessità dei vari comuni.



In nome del Governo

La Presidente:

B. Janom Steiner

Il Cancelliere:

lic. iur. Daniel Spadin