

## **Anfrage Tomaschett-Berther (Trun) betreffend Angebotssubventionierung familienergänzender Kinderbetreuung in den Regionen**

Kanton und Gemeinden beteiligen sich momentan an den statistischen Normkosten von Kindertagesstätten, Krippen und Mittagstischen. Der Bund möchte Kantone und Gemeinden unterstützen, die ihre Subventionierung der familienergänzenden Kinderbetreuung ausbauen und damit die Kosten für die Eltern senken. Durch die aktuelle Datenerhebung des kantonalen Sozialamtes Graubünden, soll die Grundlage für die Ausarbeitung und Prüfung der Handlungsoptionen im Kanton Graubünden gelegt werden.

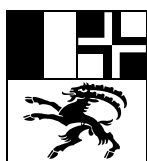
Die Bündner Randregionen weisen einen tiefen Versorgungsgrad an subventionierten Institutionen auf. In der Antwort der Regierung auf die Anfrage Thöny (August 2014) hiess es: „Die Nachfrage „dürfte“ in diesen Regionen nicht im selben Ausmass vorhanden sein wie in den wirtschaftlich stärkeren Regionen, da die familieninterne Unterstützung und Nachbarschaftshilfe noch stärker sind.“ Diese Aussage basiert auf einer Vermutung. Der angebliche Bedarf an Kinderbetreuung wird zur Zeit lediglich durch die erfassten Anmeldungen bei subventionierten Instituten erfasst. Dies entspricht besonders in den Regionen nicht dem effektiven Bedarf. Subventionierte Angebote wie Kitas sind in den Regionen oft auf Grund der Entfernungen von über 30 Minuten (kein flächendeckendes Angebot), unflexiblen Betreuungszeiten und zu hohen Kosten keine realistische Option. Eltern greifen auf andere bezahlte Angebote wie Tagesmütter, Spielgruppen, Leihnanis etc. zurück. Der effektive Gesamtbedarf setzt sich folglich aus weit mehr als den Kita-Nutzern zusammen. Diese Situation beeinträchtigt, ja verhindert teilweise die Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Auch Fach- und Führungspersonal findet sich in ländlichen Regionen schwer.

Die Unterzeichnenden stellen der Regierung folgende Fragen:

1. Berücksichtigt die Ausarbeitung und Prüfung der Handlungsoptionen den effektiven Gesamtbedarf an bezahlter Kinderbetreuung in den Regionen?
2. Wie wird der Tatsache begegnet, dass die Normkosten vor allem in den Regionen von den effektiven Aufwendungen zum Erhalt und zur Entwicklung der Einrichtungen abweichen?
3. Genügt der kantonale Finanzierungsbeitrag von 20%, respektive 25% in der Aufbauphase, um ein adäquates Lohnniveau und damit die Rekrutierung von Fachpersonal in den Regionen sicherzustellen?
4. Erlaubt der Finanzierungsgrad die Qualitätssicherung für die über den reinen Hütedienst hinausgehenden Aufgaben wie Kleinkindförderung, frühkindliche Bildung durch geschultes Fachpersonal und Integration?

Chur, 13. Juni 2018

**Tomaschett-Berther (Trun)**, Baselgia-Brunner, Atanes, Blumenthal, Bondolfi, Brandenburger, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casanova (Ilanz), Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Chur), Clalüna, Cramer, Darms-Landolt, Della Vedova, Deplazes, Dermont, Dosch, Epp, Fasani, Felix (Scuol), Florin-Caluori, Geisseler, Gunzinger, Hardegger, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jaag, Kasper, Kunfermann, Locher Benguerel, Lorez-Meuli, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Monigatti, Müller, Niederer, Noi-Togni, Paterlini, Perl, Pfenninger, Sax, Thomann-Frank, Thöny, Troncana-Sauer, Vetsch (Klosters Dorf), Widmer-Spreiter, Zanetti, Berther (Segnas), Collenberg, Heini, Lombardi



Sitzung vom

21. August 2018

Mitgeteilt den

22. August 2018

Protokoll Nr.

643

### **Anfrage Tomaschett-Berther (Trun)**

betreffend Angebotssubventionierung  
familienergänzender Kinderbetreuung in den Regionen

### **Antwort der Regierung**

Die familienergänzende Kinderbetreuung ist ein wichtiges Instrument zur Förderung der Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Im Regierungsprogramm 2017 bis 2020 wurde unter dem Titel „Gesellschaftlicher Zusammenhalt fördern und soziale Sicherheit gewährleisten“ deshalb der Entwicklungsschwerpunkt 11/23 (ES 11/23) formuliert. Der ES 11/23 beinhaltet unter anderem das Ziel, durch Angebote zur Vereinbarkeit von Familie und Beruf Arbeitskräfte aus dem Inland zu stärken und zu fördern.

Der Bund setzt neue finanzielle Anreize im Bereich familienergänzende Kinderbetreuung. Er will Kantone und Gemeinden finanziell unterstützen, die ihre Subventionierung der familienergänzenden Kinderbetreuung ausbauen, um die Kosten für die Eltern zu senken. Davon sollen erwerbstätige, stellensuchende oder sich in Ausbildung befindende Eltern profitieren. Die Analyse der bestehenden Finanzierung der familienergänzenden Kinderbetreuung im Kanton Graubünden soll u.a. zeigen, ob das bestehende Modell die Kriterien des Bundes erfüllt oder ob allenfalls Anpassungen vorgenommen werden müssen.

Aktuell gibt es anerkannte familienergänzende Kinderbetreuungsangebote in 25 Gemeinden (Arosa, Bonaduz, Cazis, Chur, Churwalden, Davos, Disentis/Mustér, Domat/Ems, Flims, Grono, Igis, Ilanz, Klosters, Laax, Landquart, Maienfeld, Poschiavo, Samedan, Savognin, Schiers, Scuol, St. Moritz, Thusis, Valbella und Zuoz). Das

Angebotsnetz verdichtet sich laufend. Seit 2014 sind mit Arosa, Churwalden, Flims, Grono, Laax und Savognin Angebote in sechs neuen Standortgemeinden entstanden. Insgesamt wurden 2017 2789 Kinder in Kinderkrippen, Kindertagesstätten und bei Tageseltern (nachfolgend KITAS genannt) betreut. Der Kanton und die Gemeinden haben die Angebote 2017 mit 6,17 Millionen Franken subventioniert.

*Zu Frage 1:* Für die Ausarbeitung und Prüfung der Handlungsoptionen wird der Gesamtbedarf an bezahlter Kinderbetreuung in den Regionen mit Hochrechnungen abgeschätzt. Die detaillierte Analyse findet auf der Basis der heutigen Nutzerinnen und Nutzer der KITAS statt.

*Zu Frage 2:* Die Annahme, dass die Normkosten vor allem in den Regionen von den effektiven Aufwendungen zum Erhalt und zur Entwicklung der Einrichtungen abweichen, hat sich in den bisherigen Analysen von sozialen Einrichtungen nicht bestätigt. Die Institutionen mit familienergänzenden Kinderbetreuungsangeboten werden nach Abschluss der Überprüfung in geeigneter Weise über die Ergebnisse informiert.

*Zu Frage 3:* Die Anbietenden von familienergänzenden Kinderbetreuungsangeboten sind gemeinnützige Organisationen, welche privatrechtlich in der Regel in Vereinen oder Stiftungen organisiert sind. Sie legen das Lohnniveau ihrer Mitarbeitenden selbstständig fest. Die Fragen zur Finanzierung sind aktuell Gegenstand der Analyse.

*Zu Frage 4:* Die Qualitätskriterien für Angebote zur familienergänzenden Kinderbetreuung in Graubünden legen fachliche, personelle und finanzielle Standards fest. Sie werden vom Fachverband Kinderbetreuung gutgeheissen und sind Voraussetzung für die Bewilligung von Angeboten zur familienergänzenden Kinderbetreuung.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Mario Cavigelli

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

**Dumonda Tomaschett-Berther (Trun) concernent il subvenziunament da purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en las regiuns**

Il chantun e las vischnancas sa participeschon actualmain als custs normads statistics dals centers dal di per uffants, da las canortas e da las maisas da mezdi. La confederaziun vuless sustegnair ils chantuns e las vischnancas ch'extendan lur subvenziunament da la tgira d'uffants complementara a la famiglia, per sbassar uschia ils custs dals geniturs. Cun la retschertga actuala da datas da l'uffizi dal servetsch social chantunal dal Grischun duai vegnir stgaffida la basa per elavurar e per examinar las opziuns d'agir en il chantun Grischun.

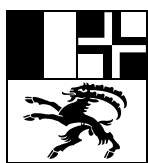
Las regiuns perifericas dal Grischun han in pitschen dumber d'instituziuns subvenziunadas. En la resposta da la regenza a la dumonda Thöny (avust 2014) è vegnì declarà: "En questas regiuns na vegni betg a dar la medema dumonda sco en las regiuns economicamain pli fermas, damai ch'il sustegn entaifer la famiglia e l'agid da buna vischinanza èn anc pli fermes." Questa resposta sa basa sin ina supposiziun. Il basegn supponì da tgira d'uffants vegn erui actualmain mo sin basa da las annunziadas registradas tar instituziuns subvenziunadas. En spezial en las regiuns na correspunda quai betg al basegn effectiv. Purschidas subvenziunadas sco canortas n'èn – savens pervia da las distanzas da passa 30 minutas (nagina purschida en tut las vischnancas), pervia d'uras d'assistenza betg flexiblas e pervia da custs memia auts – nagina opziun realistica. Ils geniturs recurreran ad autras purschidas pajablas sco mammas dal di, gruppas da gieu, tattas d'emprest e.u.v. Il basegn total effectiv dependa consequentmain da bler dapli personas che da quellas che fan diever da las canortas. Questa situaziun periclitescha, gea impedescha per part la cumpatibilitad da la professiun cun la famiglia. Er persunal spezialisà e directiv chattan ins mo pauc en regiuns ruralas.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders tschentan las suandantas dumondas a la regenza:

1. Resguarda l'elavuraziun e l'examinaziun da las opziuns d'agir il basegn effectiv total da la tgira d'uffants pajada en las regiuns?
2. Co vegni fatg frunt al fatg ch'ils custs normads divergeschan – cunzunt en las regiuns – da las expensas effectivas per mantegnair e per sviluppar las instituziuns?
3. Basta la contribuziun chantunala da finanziaziun da 20 %, respectivamain da 25 % en la fasa iniciala, per garantir in nivel da salari adequat e pia per recrutar persunal spezialisà en las regiuns?
4. Permetta il grad da finanziaziun da garantir la qualitad per las incumbensas che surpassan il servetsch da tgira sco tal sco la promoziun d'uffants pitschens, la furmaziun d'uffants pitschens tras persunal spezialisà scolà e l'integraziun?

Cuira, ils 13 da zercladur 2018

**Tomaschett-Berther (Trun)**, Baselgia-Brunner, Atanes, Blumenthal, Bondolfi, Brandenburger, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casanova (Glion), Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Cuira), Clalüna, Cramer, Darms-Landolt, Della Vedova, Deplazes, Dermont, Dosch, Epp, Fasani, Felix (Scuol), Florin-Caluori, Geisseler, Gunzinger, Hardegger, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jaag, Kasper, Kunfermann, Locher Benguerel, Lorez-Meuli, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Monigatti, Müller, Niederer, Noi-Togni, Paterlini, Perl, Pfenninger, Sax, Thomann-Frank, Thöny, Troncana-Sauer, Vetsch (Claustra Vitg), Widmer-Spreiter, Zanetti, Berther (Segnas), Collenberg, Heini, Lombardi



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

21 d'avust 2018

22 d'avust 2018

643

### **Dumonda Tomaschett-Berther (Trun)**

concernent il subvenziunament da purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en las regiuns

#### **Resposta da la regenza**

La tgira d'uffants complementara a la famiglia è in instrument impurtant per promover la cumpatibilitad da la famiglia cun la professiun. En il program da la regenza 2017 fin 2020 è perquai vegnì formulà il punct central da svilup 11/23 "Promover la coesiun sociala e garantir la segirezza sociala" (PS 11/23). Il PS 11/23 cuntegna tranter auter la finamira da rinforzar e da promover forzas da lavur svizras tras purschidas pertutgant la cumpatibilitad da la famiglia cun la professiun.

La confederaziun dat novs impuls finanziaus en il sector da la tgira d'uffants complementara a la famiglia. Ella vul sustegnair finanziaimain ils chantuns e las vischnancas ch'extendan lur subvenziunament da la tgira d'uffants complementara a la famiglia, per sbassar ils custs dals geniturs. Da quai duain profitar geniturs cun activitad da gudogn, geniturs che tshertgan ina piazza u geniturs ch'èn en scolaziun.

L'analisa da la finanziaziun existenta da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en il chantun Grischun duai mussar tranter auter, sch'il model vertent ademplescha ils criteris da la confederaziun u sch'i ston eventualmain vegnir fatgas adattaziuns.

Actualmain existan purschidas reconuschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en 25 vischnancas (Arosa, Cazas, Churwalden, Claustra, Cuir, Domat, Flem, Glion, Grono, Igis, Laax, Landquart, Maiavilla, Mustér, Panaduz, Puschlav, Samedan, San Murezzan, Savognin, Schiers, Scuol, Tavau, Tusaun, Valbella e Zuoz). La rait da purschidas vegn extendida permanentain. Dapi l'onn 2014 è vegnidas avertas purschidas en sis novas vischnancas da staziunament, numnadamain ad Arosa, Churwalden, Flem, Grono, Laax e Savognin. Tut en tut è vegnids

tgirads l'onn 2017 2789 uffants en canortas, en centers dal di per uffants sco er da geniturs da di (numnads da qua envi canortas). Il chantun e las vischnancas han subvenziunà las purschidas l'onn 2017 cun 6,17 milliuns francs.

*Tar la dumonda 1:* Per elavurar e per examinar las opziuns d'agir vegn stimà il basegn total da la tgira d'uffants pajada en las regiuns a maun d'extrapolaziuns. L'analisa detagliada vegn fatga sin basa da las utilisadras e dals utilisaders actuals da las canortas.

*Tar la dumonda 2:* La supposiziun ch'ils custs normads divergeschian cunzunt en las regiuns da las expensas effectivas per mantegnair e per sviluppar las instituziuns, n'è betg vegnida confermada en las analisas da las instituziuns socialas ch'èn vegnidas fatgas fin ussa. Las instituziuns cun purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia vegnan infurmadadas en moda adattada davart ils resultats suenter la terminaziun da l'examinaziun.

*Tar la dumonda 3:* Las purschidas da la tgira d'uffants vegnan messas a disposiziun d'organisaziuns d'utilitad publica ch'èn organisadas per regla tenor il dretg privat en uniuns u en fundaziuns. Ellas fixeschan independentamain il nivel dals salaris da lur collavuraturas e collavuratur. Las dumondas davart la finanziaziun èn actualmain l'object da l'analisa.

*Tar la dumonda 4:* Ils criteris da qualitat per purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en il Grischun fixeschan ils standards professiunals, persunals e finanzia. Quels vegnan approvads da la federaziun spezialisada per la tgira d'uffants ed èn la premissa per la permissiun da purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia.



En num da la regenza

Il president:

Dr. Mario Cavigelli

Il chancelier:

Daniel Spadin

## **Interpellanza Tomaschett-Berther (Trun) concernente il sovvenzionamento delle offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia nelle regioni**

Attualmente Cantone e comuni partecipano ai costi standard statistici per strutture di custodia collettiva diurna, asili nido e strutture per l'accoglienza durante il pranzo. La Confederazione desidera sostenere i Cantoni e i comuni che aumentano il loro sovvenzionamento a favore dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia e che quindi riducono i costi per i genitori. Tramite il rilevamento attuale dei dati dell'Ufficio cantonale del servizio sociale dei Grigioni si intende porre la base per l'elaborazione e la verifica delle opzioni di intervento nel Cantone dei Grigioni.

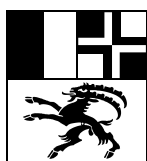
Le regioni periferiche grigionesi presentano un basso grado di copertura per quanto riguarda istituzioni sovvenzionate. La risposta all'interpellanza Thöny (agosto 2014) conteneva quanto segue: "In queste regioni, la richiesta non è "probabilmente" la stessa esistente nelle regioni economicamente più forti, poiché il sostegno intrafamiliare e l'aiuto tra vicini sono maggiori." Questa constatazione si basa su una supposizione. La presunta necessità di assistenza ai bambini viene attualmente rilevata solo tramite le iscrizioni registrate presso gli istituti sovvenzionati. In particolar modo nelle regioni, ciò non corrisponde alla necessità effettiva. Nelle regioni, le offerte sovvenzionate come le strutture di custodia collettiva diurna spesso non rappresentano un'opzione realistica, poiché per raggiungere tali strutture ci vogliono più di 30 minuti (nessuna offerta a copertura totale), gli orari di assistenza non sono flessibili e i costi sono troppo elevati. I genitori ricorrono ad altre offerte a pagamento come mamme diurne, gruppi di gioco, "nonne alla pari" ecc. L'effettiva necessità complessiva non è quindi costituita unicamente da coloro che usufruiscono delle offerte proposte dalle strutture di custodia collettiva diurna. Questa situazione compromette e in parte impedisce la conciliabilità tra famiglia e professione. Nelle regioni rurali è anche difficile trovare personale specializzato e di direzione.

Le firmatarie e i firmatari pongono al Governo le seguenti domande:

1. Nell'elaborazione e nella verifica delle opzioni di intervento viene tenuto conto dell'effettiva necessità complessiva di assistenza a pagamento destinata ai bambini nelle regioni?
2. Come viene affrontato il fatto che soprattutto nelle regioni i costi standard divergono dalle spese effettive per il mantenimento e lo sviluppo delle infrastrutture?
3. Il contributo di finanziamento cantonale del 20%, rispettivamente del 25% nella fase di strutturazione, è sufficiente per garantire un livello salariale adeguato e quindi il reclutamento di personale specializzato nelle regioni?
4. Il grado di finanziamento consente di garantire la qualità per quanto riguarda i compiti che vanno oltre il semplice servizio di sorveglianza come la promozione dei bambini piccoli, la formazione nella prima infanzia tramite personale specializzato formato e l'integrazione?

Coira, 13 giugno 2018

**Tomaschett-Berther (Trun)**, Baselgia-Brunner, Atanes, Blumenthal, Bondolfi, Brandenburger, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casanova (Ilanz), Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Coira), Clalüna, Cramer, Darms-Landolt, Della Vedova, Deplazes, Dermont, Dosch, Epp, Fasani, Felix (Scuol), Florin-Caluori, Geisseler, Gunzinger, Hardegger, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jaag, Kasper, Kunfermann, Locher Benguerel, Lorez-Meuli, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Monigatti, Müller, Niederer, Noi-Togni, Paterlini, Perl, Pfenninger, Sax, Thomann-Frank, Thöny, Troncana-Sauer, Vetsch (Klosters Dorf), Widmer-Spreiter, Zanetti, Berther (Segnas), Collenberg, Heini, Lombardi



Seduta del

21 agosto 2018

Comunicata il

22 agosto 2018

Protocollo n.

643

### **Interpellanza Tomaschett-Berther (Trun)**

concernente il sovvenzionamento delle offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia nelle regioni

#### **Risposta del Governo**

L'assistenza ai bambini complementare alla famiglia è uno strumento importante per la promozione della conciliabilità tra famiglia e lavoro. Nel programma di Governo 2017 - 2020, al titolo "Favorire la coesione sociale e garantire la sicurezza sociale" è stato perciò formulato il punto centrale di sviluppo 11/23 (PCSV 11/23). Il PCSV 11/23 comprende tra l'altro l'obiettivo di rafforzare e promuovere la forza lavoro nazionale tramite offerte a sostegno della conciliabilità tra famiglia e lavoro.

La Confederazione crea nuovi incentivi finanziari nel settore dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia. Essa intende sostenere finanziariamente i Cantoni e i comuni che ampliano il loro sovvenzionamento per l'assistenza ai bambini complementare alla famiglia, al fine di ridurre le spese per i genitori. Da ciò dovrebbero trarre beneficio i genitori che lavorano, quelli che sono alla ricerca di un impiego o quelli in formazione. Dall'analisi del finanziamento attuale dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia nel Cantone dei Grigioni deve tra l'altro risultare se il modello esistente soddisfa i criteri della Confederazione oppure se sarà necessario procedere a eventuali adeguamenti.

Al momento attuale vi sono offerte riconosciute di assistenza ai bambini complementare alla famiglia in 25 comuni (Arosa, Bonaduz, Cazis, Coira, Churwalden, Davos, Disentis/Mustér, Domat/Ems, Flims, Grono, Igis, Ilanz, Klosters, Laax, Landquart, Maienfeld, Poschiavo, Samedan, Savognin, Schiers, Scuol, St. Moritz, Thusis, Valbella e Zuoz). La rete di offerte è in continua crescita. Dal 2014 sono state create offerte in sei nuovi comuni di ubicazione, ossia Arosa, Churwalden, Flims, Grono, Laax

e Savognin. Complessivamente nel 2017 è stata fornita assistenza a 2789 bambini in asili nido, strutture di custodia collettiva diurna e presso genitori diurni (in seguito "strutture di custodia"). Il Cantone e i comuni hanno sovvenzionato le offerte del 2017 con 6,17 milioni di franchi.

*In merito alla domanda 1:* per quanto riguarda l'elaborazione e la verifica delle opzioni di intervento, l'effettiva necessità complessiva di assistenza a pagamento destinata ai bambini nelle regioni viene stimata tramite proiezioni. L'analisi dettagliata viene svolta sulla base di coloro che usufruiscono delle offerte proposte dalle strutture di custodia.

*In merito alla domanda 2:* l'ipotesi secondo cui soprattutto nelle regioni i costi standard divergono dalle spese effettive per il mantenimento e lo sviluppo delle infrastrutture non trova conferma nelle analisi relative alle istituzioni sociali. Le istituzioni con offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia vengono informate in maniera adeguata in merito ai risultati una volta conclusa la verifica.

*In merito alla domanda 3:* gli offerenti di assistenza ai bambini complementare alla famiglia sono organizzazioni di utilità pubblica organizzate secondo il diritto privato di norma in associazioni o fondazioni. Stabiliscono autonomamente il livello salariale dei propri collaboratori. Le domande relative al finanziamento al momento sono oggetto dell'analisi.

*In merito alla domanda 4:* i criteri di qualità per offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia nei Grigioni stabiliscono standard tecnici, relativi al personale e finanziari. Vengono approvati dall'associazione professionale per l'assistenza ai bambini e rappresentano una premessa per autorizzare offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

Daniel Spadin