

Sitzung vom

22. Juni 2021

Mitgeteilt den

30. Juni 2021

Protokoll Nr.

616/2021

Anfrage Marti

betreffend Vorstossflut Grosser Rat

Antwort der Regierung

Vorstösse einzureichen gehört zu den wichtigen parlamentarischen Handlungsinstrumenten, mit denen Ratsmitglieder, Fraktionen und Kommissionen Massnahmen, Entwürfe zu neuen rechtlichen Bestimmungen, Auskünfte oder Berichte von der Regierung verlangen können. Sie stellen ein unerlässliches Instrument für die Ausübung des parlamentarischen Mandats dar. In Art. 46 ff. des Gesetzes über den Grossen Rat (Grossratsgesetz, GRG; BR 170.100) sind die parlamentarischen Vorstossmöglichkeiten des Grossen Rats geregelt. Art. 65 der Geschäftsordnung des Grossen Rates (GGO; BR 170.140) regelt lediglich eine formelle Prüfung durch die Präsidentenkonferenz. Weder das Grossratsgesetz, die Geschäftsordnung noch das Handbuch für die Verhandlungen im Grossen Rat sehen weitergehende Beschränkungsmöglichkeiten vor. Somit obliegt es letztlich den Mitgliedern des Grossen Rats abzuwägen, was zur Ausübung des parlamentarischen Mandats unerlässlich bzw. für die speditive Erledigung der Geschäfte notwendig ist.

Zu Frage 1: Die nachfolgende Tabelle listet die Anzahl Vorstösse der Jahre 2017-2020 auf:

Jahr	Aufträge	Anfragen	Fragestunde
2017	24	42	66
2018	24	28	91
2019	38	52	72
2020	28	33	93

Zu Frage 2: Die Regierung kann diese Frage nicht beantworten. Es liegt in der Natur der Sache, dass Aufträge nicht telefonisch erledigt werden können. Im Unterschied zu telefonischen Auskünften von Regierungsmitgliedern oder der Verwaltung (letztere kann nur zu technischen Fragen Auskunft geben) ermöglichen parlamentarische Anfragen eine öffentliche Debatte im Grossen Rat und Fragen in der Fragestunde zumindest Publizität für ein Thema.

Zu Frage 3: Diese Daten werden nicht erhoben bzw. darüber wird keine Statistik geführt. Generell kann aber gesagt werden, dass die zeitliche Beanspruchung für die Beantwortung eines parlamentarischen Vorstosses von verschiedenen Faktoren wie Komplexität, Umfang, Anzahl involvierter Dienststellen und Departemente abhängt und einen Aufwand von einigen Stunden (vor allem Fragen der Fragestunde) bis mehrere Tage auslöst.

Zu Frage 4: Die nachfolgende Tabelle listet die Anzahl der erledigten und der überwiesenen Aufträge der Jahre 2017-2020 auf. In der Spalte "Überwiesene Aufträge" sind alle Aufträge berücksichtigt, die ganz oder teilweise oder abgeändert überwiesen wurden (Art. 67 Abs. 2 und 3 GGO):

Jahr	Erledigte Aufträge	Überwiesene Aufträge	Prozentual
2017	31	20	64.5 %
2018	26	12	46.1 %
2019	35	21	60.0 %
2020	27	20	74.1 %

Zu Frage 5: Der nachfolgenden Tabelle kann die "Zufriedenheit der Anfragerin oder des Anfragers" (Erstunterzeichnende) im Sinne von Art. 70 Abs. 2 GGO betreffend die Anfragen der Jahre 2017-2020 entnommen werden. In der Spalte "Zufrieden mit der Antwort" sind die Erklärungen "teilweise befriedigt" nicht mitgezählt.

Jahr	Erledigte Anfragen	Zufrieden mit der Antwort	Prozentual
2017	41	13	31.7 %
2018	32	13	40.6 %
2019	46	12	26.1 %
2020	45	12	26.7 %



Namens der Regierung

Der Präsident:

Der Kanzleidirektor:

Dr. Mario Cavigelli

Daniel Spadin

Anfrage Marti betreffend Vorstossflut Grosser Rat

In den letzten Jahren, so stellen die Unterzeichnenden fest, hat sich die Anzahl an Vorstössen stark erhöht. Besonders stark sind die Vorstösse vor den Wahlen spürbar. Aber auch einzelne Grossrätinnen und Grossräte fallen durch eine Häufung an Vorstössen und Fragen auf. Hierbei ist es nicht unbedingt automatisch so, dass wer mehr Vorstösse einreicht, mehr im Grossen Rat leistet.

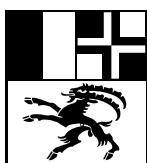
Das Recht für Vorstösse stellt ein wichtiges Instrument für die Parlamentarier dar. Dennoch, so sind die Unterzeichnenden der Auffassung, sollte bei Aufträgen, Anfragen und Fragen in der Fragestunde ein gewisses Mass an Häufigkeit nicht überborden und eine übergeordnete Relevanz eingehalten werden. Es ist nämlich allgemein bekannt, dass Vorstösse der Verwaltung viel Arbeit beschieren und mitunter zu stark operativ sind, was gegen die Gewaltentrennung spricht.

Daher werden nachfolgende Fragen an die Regierung gestellt, welche insbesondere auch der Grosse Rat im Sinne einer Selbstreflexion nutzen könnte.

1. Wie viele Vorstösse (Aufträge, Anfragen, Fragestunde) gingen in den letzten 4 Jahren pro Jahr ein ?
2. Wie viele Vorstösse von diesen hätten nach Auffassung der Regierung auch mit einem einfachen Telefonat an das zuständige Regierungsmitglied oder an ein zuständiges Amt erfolgen können?
3. Wie viele Stunden Arbeit löst ein Vorstoss im Durchschnitt aus?
4. Wie viele Vorstösse (nur Aufträge) wurden prozentual überwiesen?
5. Bei wie vielen Anfragen erklärte sich der Erstunterzeichner als mit der Antwort zufrieden?

Davos, 21. April 2021

Marti, Pfäffli, Aebli, Berweger, Bettinaglio, Bigliel, Brandenburger, Brunold, Buchli-Mannhart, Caluori, Casutt-Derungs, Caviezel (Davos Clavadel), Censi, Della Cà, Deplazes (Rabius), Dürler, Engler, Epp, Felix, Flütsch (Splügen), Föhn, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hefli, Holzinger-Loretz, Jochum, KiENZ, Koch, Kunfermann, Kuoni, Loepfe, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Natter, Paterlini, Salis, Sax, Schneider, Stiffler, Tanner, Thomann-Frank, Thür-Suter, Ulber, von Ballmoos, Waidacher, Weidmann, Wellig, Widmer (Felsberg), Zanetti (Landquart), Adank-Arioli, Costa, Decurtins-Jermann, Flütsch (St. Antönien), Heini, Maurizio, Tomaschett (Chur)



Sesida dals

22 da zercladur 2021

Communitgà ils

30 da zercladur 2021

Protocol nr.

616/2021

Dumonda Marti

concernent l'unda d'intervenziuns en il Cussegl grond

Resposta da la Regenza

Intervenziuns èn instruments d'agir parlamentars impurtants, cun ils quals las deputadas ed ils deputads, las fracziuns e las cumissiuns pon pretender mesiras, sbozs per novas disposiziuns giuridicas, infurmaziuns u rapports da la Regenza. Las intervenziuns èn in instrument indispensabel per exequir il mandat parlamentar. Ils art. 46 ss. da la Lescha davart il Cussegl grond (LCG; DG 170.100) reglan las differentas intervenziuns parlamentaras pussaivlas en il Cussegl grond. L'art. 65 da l'Urden da gestiun dal Cussegl grond (UGCG; DG 170.140) regla unicamain in'examinaziun formala tras la Conferenza da las presidentas e dals presidents. Ulteriuras pussaivladads da restricziun n'èn previsas ni en la Lescha davart il Cussegl grond ni en l'Urden da gestiun ni en il Manual per las tractativas en il Cussegl grond. Uschia èsi la finala chaussa da las commembras e dals commembers dal Cussegl grond da considerar tge ch'è indispensabel per exequir il mandat parlamentar resp. tge ch'è necessari per liquidar en moda speditiva las fatschentas.

Tar la dumonda 1: La suandanta tabella mussa il dumber d'intervenziuns durant ils onns 2017–2020:

Onn	Incumbensas	Dumondas	Ura da dumondas
2017	24	42	66
2018	24	28	91
2019	38	52	72
2020	28	33	93

Tar la dumonda 2: La Regenza na po betg responder questa dumonda. Igl è la natira da la chaussa che las incumbensas na pon betg vegnir liquidadas per telefon. Cuntrari a las infurmaziuns che commembers da la Regenza u l'administraziun dattan al telefon (l'administraziun po infurmar mo davart dumondas tecnicas), permettàn las dumondas parlamentaras ina debatta publica en il Cussegl grond e las dumondas durant l'ura da dumondas almain ina tscherta publicitad per in tema.

Tar la dumonda 3: Questas datas na vegnan betg eruidas resp. en quest connex na vegn fatga nagina statistica. En general poi dentant vegnir ditg ch'il temp che sto vegnir impundi per responder ina intervenziun parlamentara dependa da differents facturs, sco la cumplexitad, la dimensiun, il dumber da posts da servetsch e da departaments involvids, e che la resposta chaschuna in pèr uras (cunzunt dumondas da l'ura da dumondas) fin plirs dis lavur.

Tar la dumonda 4: La suandanta tabella mussa il dumber d'incumbensas liquidadas ed acceptadas durant ils onns 2017–2020. En la colonna "Incumbensas acceptadas" èn resguardadas tut las incumbensas ch'èn vegnidas acceptadas, saja quai dal tuttafatg, per part u cun midadas (art. 67 al. 2 e 3 UGCG):

Onn	Incumbensas liquidadas	Incumbensas acceptadas	En pertschient
2017	31	20	64,5 %
2018	26	12	46,1 %
2019	35	21	60,0 %
2020	27	20	74,1 %

Tar la dumonda 5: La suandanta tabella mussa la "cuntentientscha da la persuna che ha fatg la dumonda" (emprima sutsegnadra u emprim sutsegnader) en il senn da l'art. 70 al. 2 UGCG areguard las dumondas dals onns 2017–2020. En la colonna "Cuntent(a) cun la resposta" n'èn las decleraziuns "parzialmain cuntentada" resp. "parzialmain cuntentà" betg resguardadas.

Onn	Dumondas liquidadas	Cuntent(a) cun la resposta	En pertschient
2017	41	13	31,7 %
2018	32	13	40,6 %
2019	46	12	26,1 %
2020	45	12	26,7 %



En num da la Regenza

Il president:

Il cancellier:

Dr. Mario Cavigelli

Daniel Spadin

Dumonda Marti concernent l'unda d'intervenziuns en il Cussegl grond

Ils ultims onns – uschia constateschan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders – è il dumber d'intervenziuns creschì fermamain. Fitg bain sentan ins las intervenziuns avant las elecziuns. Ma er singulas deputadas e singuls deputads dattan en egl tras in'accumulaziun d'intervenziuns e da dumondas. En quest connex n'èsi betg exnum automaticamain uschia, che tgi che inoltrescha dapli intervenziuns, presta er dapli en il Cussegl grond.

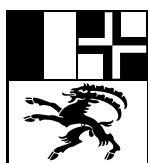
Il dretg sin intervenziuns è in instrument impurtant per las parlamentarias ed ils parlamentararis. Tuttina – uschia l'avis da las sutsegnadras e dals sutsegnaders – na duess ina tscherta mesira betg vegnir surpassada areguard la frequenza d'incumbensas, da dumondas e da questions durant l'ura da dumondas e duess vegnir observada ina relevanza surordinada. Igl è numnadamain generalmain enconuscent che intervenziuns chaschunan blera lavur a l'administraziun ed èn qua e là memia operativas, quai che pleda cunter la separaziun da las pussanzas.

Perquai vegnan tschentadas a la Regenza las suandantas dumondas, las qualas en spezial er il Cussegl grond pudess trair a niz en il senn d'ina autoreflexiun.

1. Quantas intervenziuns (incumbensas, dumondas, ura da dumondas) èn vegnidas inoltradas ils ultims 4 onns mintga onn?
2. Quantas da questas intervenziuns avessan pudì vegnir liquidadas – tenor l'avis da la Regenza – er a maun d'in simpel telefonat al commember da la Regenza cumpetent u a l'uffizi cumpetent?
3. Quantas uras lavur chaschuna ina intervenziun en media?
4. Quantas intervenziuns (mo incumbensas) èn vegnidas acceptadas procentualmain?
5. Tar quantas dumondas è l'emprima sutsegnadra u l'emprim sutsegnader stà cuntent cun la resposta?

Tavau, ils 21 d'avrigl 2021

Marti, Pfäffli, Aebli, Berweger, Bettinaglio, Bigliel, Brandenburger, Brunold, Buchli-Mannhart, Caluori, Casutt-Derungs, Caviezel (Tavau Clavadel), Censi, Della Cà, Deplazes (Rabius), Dürler, Engler, Epp, Felix, Flütsch (Spleia), Föhn, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hefti, Holzinger-Loretz, Jochum, Kienz, Koch, Kunfermann, Kuoni, Loepfe, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Natter, Paterlini, Salis, Sax, Schneider, Stiffler, Tanner, Thomann-Frank, Thür-Suter, Ulber, von Ballmoos, Waidacher, Weidmann, Wellig, Widmer (Favugn), Zanetti (Landquart), Adank-Arioli, Costa, Decurtins-Jermann, Flütsch (St. Antönien), Heini, Maurizio, Tomaschett (Cuira)



Seduta del
22 giugno 2021

Comunicata il
30 giugno 2021

Protocollo n.
616/2021

Interpellanza Marti

concernente la quantità ingente di interventi parlamentari in Gran Consiglio

Risposta del Governo

La possibilità di presentare interventi è un importante strumento parlamentare operativo, grazie al quale granconsiglieri, gruppi parlamentari e commissioni possono chiedere al Governo provvedimenti, bozze di nuove disposizioni giuridiche, informazioni o resoconti. Si tratta di uno strumento indispensabile per esercitare il mandato parlamentare. Gli art. 46 segg. della legge sul Gran Consiglio (LGC; CSC 170.100) disciplinano le possibilità di presentare interventi parlamentari in Gran Consiglio. L'art. 65 del regolamento organico del Gran Consiglio (ROGC; CSC 170.140) disciplina solamente il controllo formale da parte della Conferenza dei presidenti. Né la legge sul Gran Consiglio, né il regolamento organico del Gran Consiglio o il manuale per i dibattiti in Gran Consiglio prevedono la possibilità di definire limitazioni di portata più ampia. Pertanto in ultima analisi spetta ai membri del Gran Consiglio valutare che cosa è indispensabile per esercitare il mandato parlamentare e per evadere le pratiche in tempi rapidi.

In merito alla domanda 1: la tabella seguente riporta il numero degli interventi parlamentari presentanti negli anni 2017-2020:

Anno	Incarichi	Interpellanze	Ora delle domande
2017	24	42	66
2018	24	28	91
2019	38	52	72
2020	28	33	93

In merito alla domanda 2: il Governo non è in grado di rispondere a questa domanda. È un fatto intrinseco che gli incarichi non possano essere evasi via telefono. A differenza delle informazioni fornite via telefono dai Consiglieri di Stato o dall'Amministra-

zione (quest'ultima può esprimersi solo in merito a questioni di natura tecnica), le interpellanze parlamentari permettono di dare vita a un dibattito pubblico in Gran Consiglio e le domande poste durante l'ora delle domande permettono almeno di dare pubblicità a un determinato tema.

In merito alla domanda 3: questi dati non vengono rilevati o non viene tenuta una relativa statistica. In generale però si può dire che il tempo necessario per rispondere a un intervento parlamentare dipende da diversi fattori come il grado di complessità, la lunghezza, il numero dei servizi e dei dipartimenti coinvolti e varia da alcune ore (soprattutto per quanto riguarda le domande poste durante l'ora delle domande) ad alcuni giorni.

In merito alla domanda 4: la tabella seguente riporta il numero degli incarichi evasi e accolti negli anni 2017-2020. La colonna "Incarichi accolti" riporta tutti gli incarichi accolti integralmente o parzialmente o con modifiche (art. 67 cpv. 2 e 3 ROGC):

Anno	Incarichi evasi	Incarichi accolti	Percentuale
2017	31	20	64,5 %
2018	26	12	46,1 %
2019	35	21	60,0 %
2020	27	20	74,1 %

In merito alla domanda 5: la tabella seguente riporta la "soddisfazione dell'interpellante" (primi firmatari) ai sensi dell'art. 70 cpv. 2 ROGC per quanto riguarda le interpellanze degli anni 2017-2020. Nella colonna "Soddisfatto/a della risposta" non sono state considerate le dichiarazioni "parzialmente soddisfatto/a".

Anno	Interpellanze evase	Soddisfatto/a della risposta	Percentuale
2017	41	13	31,7 %
2018	32	13	40,6 %
2019	46	12	26,1 %
2020	45	12	26,7 %

In nome del Governo

Il Presidente:

Il Cancelliere:



M. Cavigelli

Dr. Mario Cavigelli

Daniel Spadin

Daniel Spadin

Interpellanza Marti concernente la quantità ingente di interventi parlamentari in Gran Consiglio

Le firmatarie e i firmatari constatano che nel corso degli ultimi anni il numero degli interventi parlamentari è aumentato notevolmente. Gli aumenti più marcati del numero di interventi parlamentari si registrano prima delle elezioni. Ma ci sono anche singole granconsigliere e singoli granconsiglieri che si distinguono per la quantità di interventi parlamentari e di domande che presentano. Chi presenta più interventi parlamentari non necessariamente contribuisce maggiormente al lavoro in Gran Consiglio.

Per i parlamentari il diritto di presentare interventi rappresenta uno strumento importante. Tuttavia le firmatarie e i firmatari ritengono che per quanto concerne incarichi, interpellanze e domande durante l'ora delle domande non dovrebbe essere superata una determinata frequenza e dovrebbe essere rispettato un certo grado di rilevanza. Infatti è cosa ben nota che gli interventi parlamentari comportano molto lavoro per l'Amministrazione e talvolta hanno carattere eccessivamente operativo, il che si pone in contrasto con la separazione dei poteri.

Pertanto vengono indirizzate le seguenti domande al Governo, che anche il Gran Consiglio potrebbe cogliere come spunto per un'auto-riflessione.

1. Nel corso degli ultimi 4 anni quanti interventi parlamentari (incarichi, interpellanze, ora delle domande) sono stati presentati su base annua?
2. Secondo il Governo quanti di tali interventi avrebbero potuto essere chiariti anche con una semplice telefonata al Consigliere di Stato o all'Ufficio competente?
3. Quante sono in media le ore di lavoro generate da un intervento parlamentare?
4. Qual è la percentuale degli interventi parlamentari (solo incarichi) accolti?
5. Per quante interpellanze il primo firmatario si è dichiarato soddisfatto della risposta?

Davos, 21 aprile 2021

Marti, Pfäffli, Aebli, Berweger, Bettinaglio, Bigliel, Brandenburger, Brunold, Buchli-Mannhart, Caluori, Casutt-Derungs, Caviezel (Davos Clavadel), Censi, Della Cà, Deplazes (Rabius), Dürler, Engler, Epp, Felix, Flütsch (Splügen), Föhn, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hefti, Holzinger-Loretz, Jochum, Kienz, Koch, Kunfermann, Kuoni, Loepfe, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Natter, Paterlini, Salis, Sax, Schneider, Stiffler, Tanner, Thomann-Frank, Thür-Suter, Ulber, von Ballmoos, Waidacher, Weidmann, Wellig, Widmer (Felsberg), Zanetti (Landquart), Adank-Arioli, Costa, Decurtins-Jermann, Flütsch (St. Antönien), Heini, Maurizio, Tomaschett (Coira)