



Sitzung vom

24. August 2021

Mitgeteilt den

30. August 2021

Protokoll Nr.

771/2021

Auftrag Hardegger

betreffend Überprüfung der Wettbewerbsfähigkeit der Löhne bei ausgewählten
Berufen des Gesundheitswesens

Antwort der Regierung

Das Personal der Spitäler, der Alters- und Pflegeheime sowie der Spitex-Dienste hat seit dem Ausbruch der Pandemie, die immer noch andauert und wohl auch noch länger andauern wird, eine grosse Leistung vollbracht und ist, wie dies im Auftrag ausgeführt wird, in den Spitzenzeiten der Pandemie teilweise an die Grenze der Belastbarkeit gestossen. In ihrer Antwort zum Auftrag Rutishauser betreffend Ausrichtung einer Coronaprämie an das Bündner Gesundheitspersonal hat die Regierung die grosse Leistung des Personals der Spitäler, der Alters- und Pflegeheime sowie der Spitex-Dienste während dieser ausserordentlichen Zeit gewürdigt und ihm dafür ihren Dank ausgesprochen.

Der Bündner Spital- und Heimverband (BSH) und der Spitex Verband Graubünden (SVGR) haben auf entsprechende Anfrage des Departements für Justiz, Sicherheit und Gesundheit (DJSG) erklärt, dass die Verbände derzeit Schritte im Hinblick auf die Durchführung der Prüfung der Anstellungsbedingungen des Pflegepersonals im Kanton Graubünden geplant haben. Seitens der Verbände wird die Wahrscheinlichkeit der Durchführung dieser Erhebung als hoch bezeichnet.

Bei dieser Ausgangslage erachtet es die Regierung als nicht zielführend, wenn seitens des Kantons noch eine weitere Erhebung bzw. Prüfung der Anstellungsbedingungen des Pflegepersonals im Kantons durchgeführt wird oder Dritte damit beauftragt werden. Allerdings würde der Kanton sich bereit erklären, den Verbänden beratend oder helfend zur Seite zu stehen.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag zu überweisen und als erledigt abzuschreiben.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Der Kanzleidirektor:

Dr. Mario Cavigelli

Daniel Spadin

Auftrag Hardegger betreffend Überprüfung der Wettbewerbsfähigkeit der Löhne bei ausgewählten Berufen des Gesundheitswesens

Die Einrichtungen des Gesundheitswesens, wie z. B. die Spitäler, die Pflegeheime und die Spitex, sind systemrelevant, wie dies anlässlich der Covid-19-Pandemie eindrücklich bestätigt worden ist. Verschiedene Bereiche des Gesundheitswesens wurden stark, teilweise sogar überbeansprucht. Sowohl die Institutionen als auch ein Teil der Mitarbeitenden sind während der Pandemie teilweise an die Grenze der Belastbarkeit gestossen. Dies muss in Krisenzeiten in Kauf genommen werden. Länger andauernde Extremsituationen können aber zu einem Zusammenbruch des Systems führen, was es selbstverständlich zu vermeiden gilt. In Graubünden wurde die Pandemie bislang dank dem vorbildlichen Einsatz der Institutionen und ihrer Mitarbeitenden gut gemeistert. Das System ist nicht zusammengebrochen und dafür gebührt allen Beteiligten ein Lob und ein Dank!

Im Zusammenhang mit der Covid-19-Pandemie sind die Anstellungsbedingungen der Berufe im Gesundheitswesen immer wieder thematisiert worden. Teilweise fanden sogar Demonstrationen statt. So standen sowohl die Arbeitszeiten als auch die Löhne immer wieder im Fokus der Diskussionen. Es ist Aufgabe der Branche, die Arbeitsorganisation, z. B. die Arbeitszeiten, so zu gestalten, dass diese für die Mitarbeitenden attraktiv sind. Zugegebenermassen ist das nicht einfach, da die «Betriebsbereitschaft» rund um die Uhr während 365 Tagen im Jahr gewährleistet sein muss. Viele Mitarbeitende in Pflegeberufen arbeiten wegen der hohen physischen und psychischen Belastung nicht mit einem 100 Prozent-Arbeitspensum und eine relativ hohe Anzahl wechselt nach einigen Jahren Tätigkeit den Beruf.

Allgemein kann auch festgestellt werden, dass die Rekrutierung von Pflegepersonal, insbesondere von diplomiertem Pflegepersonal, zunehmend schwieriger wird. Vor allem Institutionen in peripheren Regionen können den Bedarf an diplomiertem Pflegepersonal bereits heute nicht mehr abdecken und rekrutieren Mitarbeitende häufig im Ausland, was die Situation wohl kurzfristig entspannt, langfristig aber keine Lösung ist.

Unter anderem war immer wieder der Ruf nach höheren Löhnen zu hören. Im Gesundheitswesen ist die öffentliche Hand für die Sicherstellung der Gesundheitsversorgung zuständig und übernimmt deshalb auch einen beträchtlichen Anteil der Pflegekosten beziehungsweise insbesondere der Personalkosten. Es ist deshalb angezeigt, dass die öffentliche Hand bei der Festlegung der Löhne miteinbezogen wird. Es geht um die Sicherstellung der Gesundheitsversorgung im Kanton und damit verbunden um die Wettbewerbsfähigkeit der Löhne im Vergleich mit anderen Kantonen. Die Regierung wird deshalb beauftragt, die Löhne und Lohnsysteme im Gesundheitswesen im schweizweiten Vergleich und im Vergleich mit den Kantonen der Ostschweiz zu überprüfen und aufzuzeigen, wo ein Anpassungsbedarf besteht. Dabei ist der Fokus auf das Assistenzpersonal Pflege sowie auf das Fachpersonal Pflege zu legen.

Davos, 16. Juni 2021

Hardegger, Holzinger-Loretz, von Ballmoos, Baselgia-Brunner, Berweger, Bettinaglio, Brunold, Buchli-Mannhart, Cantieni, Casutt-Derungs, Caviezel (Chur), Clalüna, Crameri, Danuser, Degiacomi, Deplazes (Rabius), Derungs, Ellemunter, Epp, Fasani, Florin-Caluori, Föhn, Gartmann-Albin, Horrer, Jochum, Kasper, Kienz, Kohler, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Lamprecht, Loepfe, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Natter, Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Sax, Schmid, Schwärzel, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Tomaschett-Berther (Trun), Ulber, Weidmann, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Chur), Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Stieger



Sesida dals

24 d'avust 2021

Communitgà ils

30 d'avust 2021

Protocol nr.

771/2021

Incumbensa Hardegger

concernent l'examinaziun da la cumpetitivad dals salaris da tschertas professiuns
dals fatgs da sanadad

Resposta da la Regenza

Il personal dals ospitals, da las chasas da personas attempadas e da tgira sco er dals servetschs da spitex ha ademplì ina gronda prestaziun dapi l'erupziun da la pandemia che dura anc adina e che vegn bain a durar anc in temp. El è – sco ch'i vegn explitgà en l'incumbensa – per part arrivà al cunfin da sias capacitads durant ils temps acuts da la pandemia. En sia resposta a l'incumbensa Rutishauser concernent il pajament d'ina premia da corona al personal da sanadad dal Grischun ha la Regenza undrà la gronda prestaziun dal personal dals ospitals, da las chasas da personas attempadas e da tgira sco er dals servetschs da spitex durant quest temp extraordinari ed al ha er engrazià per quai.

Sin ina dumonda correspudenta dal Departament da giustia, segirezza e sanadad (DGSS) ha la Federaziun grischuna "Chasas ed ospitals" (FCO) e la Federaziun grischuna da spitex (FGRS) declerà che las federaziuns hajan actualmain planisà pass per realisar in'examinaziun da las cundiziuns d'engaschament dal personal da tgira en il chantun Grischun. Da vart da las federaziuns vegn la probabilitad che questa retschertga vegnia realisada considerata sco gronda.

Pervia da questa situaziun da partenza na resguarda la Regenza quai betg sco raschunaivel, sch'il chantun da sia vart fa er anc ina retschertga resp. in'examinaziun da las cundiziuns d'engaschament dal persunal da tgira en il chantun u incumben-sescha terzas varts cun ina tala. Però sa declerass il chantun pront da gidar las federaziuns cun cussegl e sustegn.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond d'acceptar questa incumbensa e da la stritgar sco liquidada.



En num da la Regenza

Il president:

Handwritten signature of Dr. Mario Cavigelli.

Dr. Mario Cavigelli

Il chancelier:

Handwritten signature of Daniel Spadin.

Daniel Spadin

Incumbensa Hardegger concernent l'examinaziun da la cumpetitivitad dals salaris da tschertas professiuns dals fatgs da sanadad

Las instituziuns dals fatgs da sanadad, sco p.ex. ils ospitals, las chasas da tgira e la spitex, èn relevantas per il sistem, sco che quai è vegnì confermà en moda impressiunanta durant la pandemia da COVID-19. Differents secturs dals fatgs da sanadad èn vegnids dumandads fermamain, per part schizunt surdumandads. Tant las instituziuns sco er ina part da las collavuraturas e dals collavurats èn arrivads per part al cunfin da l'abilitad da supportar squitsch durant la pandemia. Quai sto vegnir acceptà en temps da crisa. Situaziuns extremas che duran pli ditg pon però chaschunar ch'il sistem collabescha. Quai sto naturalmain vegnir evità. En il Grischun è la pandemia fin ussa vegnida dumagnada bain grazia a l'engaschament exemplaric da las instituziuns e da lur collavuraturas e collavurats. Il sistem n'è betg collabà e per quai meritan tut las persunas participadas in laud ed in engraziament!

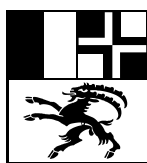
En connex cun la pandemia da COVID-19 èn las cundiziuns d'engaschament da las professiuns en ils fatgs da sanadad vegnidas tematisadas adina puspè. Per part han schizunt gi lieu demonstraziuns. Uschia stevan tant las uras da lavur sco er ils salaris adina puspè en il focus da las discussiuns. Igl è l'incumbensa da la branscha da concepir l'organisaziun da lavur, p.ex. las uras da lavur, uschia ch'ellas èn attractivas per las collavuraturas ed ils collavurats. I sto vegnir admess che quai n'è betg simpel, perquai ch'il «funcziunament dal manaschi» sto esser garantì di e notg durant 365 dis ad onn. Bleras collavuraturas e blers collavurats da las professiuns da sanadad na lavuran betg cun in pensum da lavur da 100 pertschient pervia da la gronda chargia fisica e psichica ed in dumber relativamain grond mida la professiun suenter in pèr onns da lavur.

I po er vegnir constatà en general che la recrutaziun da personal da tgira, en spezial da personal da tgira diplomà, daventa adina pli difficila. Oravant tut las instituziuns en regiuns perifericas na pon gia oz betg pli cuvri il basegn da personal da tgira diplomà e recruteschan collavuraturas e collavurats savens a l'exteriur, tge che schlucca la situaziun bain a curta vista, ma che n'è betg ina soluziun a lunga vista.

Tranter auter è adina puspè vegnida articulada la pretensiun da salaris pli auts. En ils fatgs da sanadad è il maun public responsabel per garantir il provediment da la sanadad e surpiglia pervia da quai er ina part considerabla dals custs da tgira respectivamain en spezial dals custs da personal. Pervia da quai èsi inditgà ch'il maun public vegnia integrà, cur ch'ils salaris vegnan fixads. I sa tracta da garantir il provediment da la sanadad en il chantun e collià cun quai la cumpetitivitad dals salaris cumpareglià cun auters chantuns. Pervia da quai vegn la Regenza incumbensada d'examinar ils salaris ed ils systems da salari en ils fatgs da sanadad en ina cumparegliaziun naziunala ed en ina cumparegliaziun cun ils chantuns da la Svizra orientala e da mussar, nua ch'igl exista in basegn d'adattaziun. En quest connex sto il focus vegnir mess sin il personal d'assistenza da la tgira sco er sin il personal spezialisà da la tgira.

Tavau, ils 16 da zercladur 2021

Hardegger, Holzinger-Loretz, von Ballmoos, Baselgia-Brunner, Berweger, Bettinaglio, Brunold, Buchli-Mannhart, Cantieni, Casutt-Derungs, Caviezel (Cuira), Clalüna, Cramer, Danuser, Degiacomi, Deplazes (Rabius), Derungs, Ellemunter, Epp, Fasani, Florin-Caluori, Föhn, Gartmann-Albin, Horrer, Jochum, Kasper, Kienz, Kohler, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Lamprecht, Loepfe, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Natter, Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Sax, Schmid, Schwärzel, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Tomaschett-Berther (Trun), Ulber, Weidmann, Widmer (Favugn), Widmer-Spreiter (Cuira), Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Stieger



Seduta del
24 agosto 2021

Comunicata il
30 agosto 2021

Protocollo n.
771/2021

Incarico Hardegger

concernente la verifica della competitività dei salari in professioni selezionate del settore sanitario

Risposta del Governo

Dallo scoppio della pandemia, che dura tuttora e che probabilmente durerà ancora a lungo, il personale degli ospedali, delle case per anziani e di cura nonché dei servizi Spitex ha fornito grandi prestazioni, come viene spiegato nell'incarico, e durante i picchi della pandemia ha talora raggiunto i propri limiti. Nella propria risposta all'incarico Rutishauser concernente il versamento di un premio legato alla crisi del coronavirus al personale sanitario grigionese, il Governo ha riconosciuto il grandissimo lavoro svolto dal personale degli ospedali, delle case per anziani e di cura nonché dei servizi Spitex durante questo periodo straordinario e lo ha ringraziato per questo.

Su corrispondente richiesta del Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità (DGSS), la Federazione grigionese ospedali e case di cura (FGOC) e l'Associazione Spitex Grigioni (ASGR) hanno dichiarato che avrebbero pianificato passi in vista dello svolgimento di una verifica delle condizioni di impiego del personale infermieristico nel Cantone dei Grigioni. Le associazioni valutano come elevata la probabilità che questo rilevamento venga effettuato.

In considerazione di questa situazione attuale il Governo non ritiene opportuno che il Cantone proceda a un ulteriore rilevamento o verifica delle condizioni di impiego del personale infermieristico nel Cantone o che terzi vengano incaricati di farlo. Tuttavia il Cantone si dichiarerebbe disposto a fornire consulenza o aiuto alle associazioni.

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di accogliere l'incarico in oggetto e di stralciarlo come evaso.



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. Cavigelli'.

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Daniel Spadin'.

Daniel Spadin

Incarico Hardegger concernente la verifica della competitività dei salari in professioni selezionate del settore sanitario

La pandemia di COVID-19 ha confermato in modo impressionante che le strutture del settore sanitario, come ad esempio gli ospedali, le case di cura e i servizi Spitex, sono di rilevanza sistemica. Diversi ambiti del settore sanitario sono stati fortemente sollecitati, alcuni sono stati addirittura sottoposti a sollecitazioni eccessive. Durante la pandemia sia le istituzioni sia una parte dei collaboratori hanno raggiunto i propri limiti. Si tratta di una situazione che deve essere accettata in situazioni di crisi. Situazioni estreme che si prolungano nel tempo possono tuttavia comportare il collasso del sistema, cosa che naturalmente deve essere evitata. Nei Grigioni si è finora riusciti a far fronte in modo soddisfacente alla pandemia grazie all'emplare lavoro delle istituzioni e dei loro collaboratori. Il sistema non è collassato e per questo è dovuto un encomio e un ringraziamento a tutti gli interessati!

In relazione alla pandemia di COVID-19 è stato ripetutamente affrontato il tema delle condizioni di impiego nelle professioni del settore sanitario. Vi sono anche state alcune manifestazioni. Al centro del dibattito vi sono ripetutamente stati sia gli orari di lavoro, sia i salari. È compito del settore organizzare il lavoro, ad es. gli orari di lavoro, in modo da renderlo interessante per i collaboratori. È vero che ciò non è semplice, siccome la "prontezza d'intervento" deve essere garantita 24 ore su 24 per 365 giorni all'anno. Per via dell'elevato carico fisico e psichico, molti collaboratori attivi nel settore infermieristico non lavorano con un volume di impiego del 100 per cento e un numero relativamente elevato di loro cambia professione dopo qualche anno.

In generale è anche possibile constatare che il reclutamento di personale di cura, in particolare di quello diplomato, si fa sempre più difficile. Già oggi le istituzioni, soprattutto quelle che si trovano in regioni periferiche, non sono più in grado di coprire il fabbisogno di personale di cura diplomato e sovente reclutano collaboratori provenienti dall'estero, fatto che certamente calma la situazione a breve termine, ma che a lungo termine non rappresenta una soluzione.

Tra l'altro si è ripetutamente fatta sentire la rivendicazione di salari più alti. Nel settore sanitario la competenza per garantire l'assistenza sanitaria spetta all'ente pubblico, il quale perciò si fa anche carico di una quota considerevole dei costi di cura e in particolare dei costi per il personale. È perciò opportuno che l'ente pubblico venga coinvolto nella determinazione dei salari. Si tratta di garantire l'assistenza sanitaria nel Cantone e con essa la concorrenzialità dei salari nel confronto con altri Cantoni. Il Governo viene perciò incaricato di esaminare i salari e i sistemi salariali nel settore sanitario procedendo a un confronto a livello nazionale e con i Cantoni della Svizzera orientale e di illustrare laddove vi sia necessità di adeguamenti. L'attenzione va posta sul personale di cura ausiliario nonché sul personale infermieristico specializzato.

Davos, 16 giugno 2021

Hardegger, Holzinger-Loretz, von Ballmoos, Baselgia-Brunner, Berweger, Bettinaglio, Brunold, Buchli-Mannhart, Cantieni, Casutt-Derungs, Caviezel (Coira), Clalüna, Cramer, Danuser, Degiacomi, Deplazes (Rabius), Derungs, Ellemunter, Epp, Fasani, Florin-Caluori, Föhn, Gartmann-Albin, Horrer, Jochum, Kasper, Kienz, Kohler, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Lamprecht, Loepfe, Maissen, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Mittner, Müller (Susch), Natter, Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Sax, Schmid, Schwärzel, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Tomaschett-Berther (Trun), Ulber, Weidmann, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Coira), Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Stieger