

Sitzung vom

17. Dezember 2019

Mitgeteilt den

20. Dezember 2019

Protokoll Nr.

936

Anfrage Fasani-Horath

betreffend Gesundheitsvorsorge und 5G

Antwort der Regierung

Die Wirkung nichtionisierender Strahlung (NIS) hängt von deren Intensität und Frequenz ab. Die Vorschriften in der Verordnung über den Schutz vor nichtionisierender Strahlung (NISV; SR 814.710) unterscheiden nicht zwischen den verschiedenen Mobilfunk-Technologien (2G, 3G, 4G und 5G). Die Einführung von 5G erfolgt in Frequenzbereichen, wie sie bereits für den Mobilfunk und für WLAN verwendet werden. Die NISV sieht für die Intensität der Strahlung zwei unterschiedliche Grenzwerte vor: Einerseits Immissionsgrenzwerte (IGW), welche die Lästigkeits- und Schädlichkeitsgrenze markieren, und andererseits Anlagegrenzwerte (AGW), welche um einen Faktor 10 unter den IGW liegen. Die AGW dienen der vorsorglichen Emissionsbegrenzung und sind so tief angesetzt, dass zurzeit keine wissenschaftlichen Studien vorliegen, welche auf dem Niveau der AGW eine Langzeitwirkung nachweisen. Die Überwachung der einschlägigen wissenschaftlichen Literatur ist Aufgabe der Beratenden Expertenkommission NIS (BERENIS). Die Festlegung von IGW und AGW liegt in der Kompetenz des Bundesrats, welcher dafür auf eigene Fachleute beim Bundesamt für Umwelt (BAFU) sowie auf externe Experten in unterschiedlichen Fachbereichen und Disziplinen zurückgreift. Aufgabe der Kantone ist es, die NISV zu vollziehen und die Einhaltung der Grenzwerte zu überwachen. Konkret ist das Amt für Natur und Umwelt (ANU) zuständig für die Kontrolle aller Anlagen, welche in der NISV verankert sind. Dazu gehört bei Mobilfunkanlagen das Prüfen von Standortdatenblättern, insbesondere das Prüfen, ob die Grenzwerte der NISV eingehalten sind, das Erstellen von Fachberichten zuhanden der Baubewilligungsbehörden und das Anordnen, Durchführen und Beurteilen von Baukontrollen und Stichprobenmessungen zur Überprüfung der bewilligten Betriebsparameter wie Leistungen und Abstrahlwinkel.

Zu Frage 1: Die Kompetenz zur Festlegung der vorsorglichen Emissionsbegrenzungen liegt beim Bundesrat. Entsprechend erachtet sich die Regierung nicht als zuständig für die Beurteilung dieser Frage.

Zu Frage 2: Das BAFU erarbeitet derzeit die technischen Einzelheiten zur Beurteilung von adaptiven Antennen. Bis diese Vollzugshilfe vorliegt, können die Kantone adaptive Antennen im sogenannten Worst-Case-Szenario behandeln. Dabei wird die Strahlung wie bei konventionellen Anlagen nach der theoretisch maximal möglichen Leistung beurteilt, womit die tatsächliche Strahlung überschätzt wird.

Zu Frage 3: Die Regierung verweist bezüglich Möglichkeiten und Instrumente zur Schaffung von Zonen ohne Strahlenbelastung auf die Antwort des Bundesrats zur Interpellation von Nationalrat Frédéric Borloz (IP 19.3211). Darin erachtet der Bundesrat eine staatliche Intervention als unverhältnismässig. Sodann wäre, wenn Bedarf nach strahlungsarmen oder -freien Gebieten besteht, deren Realisierung aus Sicht des Bundesrats eher dem Privatsektor zu überlassen.

Zu Frage 4: Es wird auf die entsprechende Antwort auf die Anfrage Fasani-Horath betreffend WLAN und Gesundheitsvorsorge für Kinder/Jugendliche verwiesen.

Zu Frage 5: Es ist nicht Aufgabe der Regierung, die Kompetenz eines Fachgremiums des Bundes zu beurteilen. Zu dieser Frage hat sich der Bundesrat geäußert; die Regierung verweist auf die Antworten zu den Interpellationen der Nationalräte Hardegger (IP 19.3534) und Borloz (IP 18.4147).

Zu Frage 6: Es ist nicht Aufgabe der Regierung, darüber zu entscheiden, welches Fachgremium welche Aufgabe innehat. Auch hierzu verweist die Regierung auf die Antworten zu den genannten Interpellationen (IP 19.3534 und IP 18.4147).



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Jon Domenic Parolini

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Anfrage Fasani-Horath betreffend Gesundheitsvorsorge und 5G

Der Ausbau der Mobilfunkkommunikation und die Einführung neuer Technologien (aktuell 5G) schreitet rasch voran. Diese Entwicklung ermöglicht höhere Datenübertragungskapazitäten und neue Anwendungen (z.B. Internet der Dinge) und eine bessere Versorgung in Randgebieten. Das BAFU sagt, mit den geltenden Grenzwerten (NIS-Verordnung) sei dem Vorsorgeprinzip genügend Rechnung getragen.

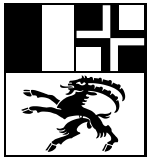
Es gibt jedoch auch zahlreiche Menschen, Fachpersonen und Organisationen, die der Mobilfunktechnologie generell und 5G im Speziellen sehr kritisch gegenüberstehen, und massive negative gesundheitliche und ökologische Auswirkungen befürchten. Die Ärztinnen und Ärzte für Umweltschutz fordern ein Moratorium für Mobilfunkstandards 5G, bis fundierte Untersuchungen der biologischen Effekte, basierend auf klaren Berechnungsgrundlagen und Messvorschriften vorliegen.

Auf internationaler Ebene enthält ein Appell von Wissenschaftler/innen, Arzt/Ärztinnen, Umweltorganisationen (www.5gspaceappeal.org/) die Forderung des sofortigen Stopps des Ausbaus und Einsatzes des 5G-Funktionsnetzwerks. Gewarnt wird vor einer massiv erhöhten Einwirkung hochfrequenter Strahlung auf die Menschen und auf alle Lebewesen. Es drohen laut Appell die Schädigung der DNA sowie die Zunahme von vielfältigen Krankheiten, unter anderem Krebs, Herzerkrankungen, Diabetes. Auf dieser Grundlage möchten wir von der Regierung wissen:

1. Sieht die Regierung dem Vorsorgeprinzip beim jetzigen Wissensstand genügend Rechnung getragen?
2. Wie gedenkt die Regierung, die Grenzwerte bei adaptiven Antennen zu messen? Auf welcher Grundlage können heute Bewilligungen für 5G-Standorte erteilt werden, ohne eine Methode zur Bestimmung bzw. Einhaltung des Grenzwertes zu kennen?
3. Welche Möglichkeiten und Instrumente sieht die Regierung, Zonen ohne Strahlenbelastung (eigentliche NIS-Freihaltzonen) zum Schutz besonders empfindlicher Menschen zu schaffen?
4. Wie kann dem Vorsorgeprinzip in Kindergärten und Schulhäusern Rechnung getragen werden, insbesondere aufgrund der besonderen Empfindlichkeit von Kindern und im Zusammenhang mit der zunehmenden Belastung via hochfrequenter Strahlung durch WLAN?
5. Wie schätzt die Bündner Regierung die Kompetenz der Arbeitsgruppe «Mobilfunk & Strahlung» bezüglich Gesundheit ein, welche sich nicht aus unabhängigen Experten, sondern aus Stakeholdern zusammensetzt?
6. Weshalb wurde nicht die BERENIS mit dieser Aufgabe beauftragt?

Chur, 22. Oktober 2019

Fasani-Horath, Noi-Togni, Brandenburger, Degiacomi, Della Cà, Hitz-Rusch, Hug, Jenny, Natter, Paterlini, Sturzenegger



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

17 da december 2019

20 da december 2019

936

Dumonda Fasani-Horath

concernent la prevenziun da la sanadad e 5G

Resposta da la regenza

L'effect da la radiaziun nunionisanta (RNI) dependa da sia intensitad e da la frequen-za. Las prescripziuns en l'ordinaziun davart la protecziun cunter radiaziuns nunioni-santas (ORNI; CS 814.710) na differenzieschan betg tranter las diversas tecnologias da telefonia mobila (2G, 3G, 4G e 5G). 5G vegn introducì en il champ da frequenza che vegn gia duvrà per la telefonia mobila e per WLAN. La ORNI prevesa duas dif-ferentas limitas per l'intensitad da la radiaziun: D'ina vart las limitas d'immissiuns (LI) che inditgeschan ils cunfins da mulesta e da nuschaivladad, e da l'autra vart las limitas da l'implant (LImp) che sa chattan per in factur 10 sut las LI. Las LImp servan a la limitaziun preventiva d'emissiuns ed èn fixadas uschè bass. Pervia da quai na datti actualmain nagins studis scientifics che pudessan cumprovar in effect da lunga durada sin il nivel da las LImp. L'examinaziun da la litteratura scientifica respectiva è chaussa da la cumissiun consultativa d'expertas e d'experts RNI (BERENIS). Per fixar las LI e las LImp è cumpetent il cussegl federal, che consultescha per quest intent atgnas personas spezialisadas da l'uffizi federal d'ambient (UFAM) sco er ex-pertas ed experts externs da differents secturs spezials e da diversas disciplinas. L'incumbensa dals chantuns èsi d'exequir la ORNI e da survegliar l'observaziun da las limitas. Concretamain è l'uffizi per la natira e l'ambient (UNA) responsabel per controllar ils implants ch'èn francads en la ORNI. En cas dals indrizz per telefonia mobila vul quai dir, controllar ils fegls cun las datas dal lieu da staziunament, en spezial controllar, sche las limitas da la ORNI vegnan observadas, far rapports tecnicos per mauns da las autoritads che concedan las permissiuns da construcziun ed ordinar, realisar e giuditgar controllas da la construcziun e mesiras da controlla per examinar ils parameters da manaschi permess sco las prestaziuns e l'angul d'irradiaziun.

Tar la dumonda 1: La cumpetenzza per fixar la limitaziun preventiva d'emissiuns ha il cussegl federal. Correspundentamain è la regenza da l'avis ch'ella na saja betg cumpetenta per giuditgar questa dumonda.

Tar la dumonda 2: Il UFAM elavura actualmain ils detagls technics per giuditgar antenas adaptivas. Fin che quest agid d'execuziun stat a disposiziun, pon ils chantuns giuditgar antenas adaptivas tenor il scenari dal mender cas pussaivel (uschenumnà "worst case"). En quel vegn la radiaziun giuditgada sco tar implants convenziunals tenor la prestaziun maximala ch'è teoreticamain pussaivla, uschia che la radiaziun effectiva vegn survalitada.

Tar la dumonda 3: Concernent las pussaivladads ed ils instruments per stgaffir zonas senza radiaziun renviescha la regenza a la resposta dal cussegl federal a l'interpella-ziun dal cusseglier naziunal Frédéric Borloz (IP 19.3211). Il cussegl federal è da l'avis ch'ina intervenziun dal stadi saja sproporziunada. Sch'i dettia in basegn per zonas senza radiaziun u cun pouca radiaziun, stoppia la realisaziun da talas – tenor il cussegl federal – alura plitgunsch vegnir surlaschada al sector privat.

Tar la dumonda 4: I vegn renvià a la resposta correspudenta a la dumonda Fasani-Horath concernent WLAN e prevenziun da la sanadad per uffants e giuvenils.

Tar la dumonda 5: I n'è betg l'incumbensa da la regenza da giuditgar la cumpetenzza d'in gremi federal spezialisà. Davart questa dumonda è s'exprimì il cussegl federal; la regenza renviescha a las respostas a las interpellaziuns dals cussegliers naziunals Hardegger (IP 19.3534) e Borloz (IP 18.4147).

Tar la dumonda 6: I n'è betg l'incumbensa da la regenza da decider davart la dumonda, tge gremi spezialisà che ha tge incumbensa. Er en quest cas renviescha la regenza a las respostas a las interpellaziuns numnadas (IP 19.3534 ed IP 18.4147).



En num da la Regenza

Il president:

Il chancelier:

Dr. Jon Domenic Parolini

Daniel Spadin

Dumonda Fasani-Horath concernent la prevenziun da la sanadad e 5G

L'amplificaziun da la comunicaziun cun telefonia mobila e l'introducziun da novas tecnologias (actualmain 5G) progredeschan svelt. Quest svilup permetta pli grondas capacitads da transmissiun da datas e novas applicaziuns (p.ex. internet da las chaussas) sco er in meglier provediment en las regiuns perifericas. Il UFAM di che cun las limitas vertentas (ordinaziun federala davart la protecziun cunter radiaziuns nunionisantas) vegnia tegnì quint suffizientamain dal princip da la prevenziun.

I dat dentant er numerusas personas privatas, personas spezialisadas ed organisaziuns che s'expriman fitg criticamain davart la tecnologia da telefonia mobila en general e davart 5G en spezial, e che teman grondas consequenzas negativas per la sanadad e per l'ambient. Las medias ed ils medis che sustegnan la protecziun da l'ambient pretendan in moratori per il standard da la telefonia mobila 5G, fin ch'i vegnan preschentadas retschertgas fundadas davart ils effects biologics sin basa da models da calculaziun concrets e da prescripziuns da mesiraziun cleras.

Sin plaun internaziunal pretenda in appel da scienziadas e scenziads, da medias e medis sco er d'organisaziuns da l'ambient (www.5gspaceappeal.org/) da sistir immediatamain l'amplificaziun e l'applicaziun da la rait funcziunala da 5G. I vegn avertì che las radiaziuns d'auta frequenza s'augmentian considerablamain cun effects per ils umans e per tut las creatiras. Tenor l'appel smanatschan donns dal DNA sco er l'augment da differentas malsognas, tranter auter cancer, malsognas dal cor, diabetes. Sin basa da quai vulessan nus savair da la regenza:

1. Vegni – tenor la regenza – tegnì quint suffizientamain dal princip da la prevenziun tenor la savida actuala?
2. Co pensa la regenza da mesirar las limitas d'antennas adaptivas? Sin tge basa pon vegnir concedidas oz permissiuns per posiziunar antennas da 5G senza enconuscher ina metoda per eruir resp. per observar la limita?
3. Tge pussaivladads ed instruments vesa la regenza per stgaffir zonas senza radiaziun (veritablas zonas da tegnair liber da radiaziun nunionisanta) per proteger umans spezialmain sensibels?
4. Co poi vegnir tegnì quint dal princip da la prevenziun en scolinas ed en chasas da scola, particularmain pervia da la sensibilitad speziala d'uffants ed en connex cun las immissiuns pli e pli grondas da radiaziuns d'auta frequenza tras WLAN?
5. Co valitescha la regenza grischuna la cumpetenzza da la grupp da lavur «Telefonia mobila e radiaziun» areguard la sanadad, che na sa cumpona betg d'experts independents, mabain da personas involvidas?
6. Pertge n'è betg la BERENIS vegnida incumbensada en chaussa?

Cuira, ils 22 d'october 2019

Fasani-Horath, Noi-Togni, Brandenburger, Degiacomi, Della Cà, Hitz-Rusch, Hug, Jenny, Natter, Paterlini, Sturzenegger



Seduta del

17 dicembre 2019

Comunicata il

20 dicembre 2019

Protocollo n.

936

Interpellanza Fasani-Horath

concernente la prevenzione della salute e il 5G

Risposta del Governo

Gli effetti delle radiazioni non ionizzanti (RNI) dipende dall'intensità e dalla frequenza di queste ultime. Le prescrizioni contenute nell'ordinanza sulla protezione dalle radiazioni non ionizzanti (ORNI; RS 814.710) non distinguono tra le diverse tecnologie di telefonia mobile (2G, 3G, 4G e 5G). Il 5G sarà introdotto su bande di frequenza già utilizzate per la telefonia mobile e per la WLAN. L'ORNI prevede due valori limite diversi per l'intensità delle radiazioni: da un lato i valori limite d'immissione (VLI) che segnano il limite molesto o dannoso e d'altro lato i valori limite dell'impianto (VLImp) che sono 10 volte inferiori ai VLI. I VLImp servono alla limitazione preventiva delle emissioni e sono fissati a un livello così basso che attualmente non esistono studi scientifici che dimostrano un effetto a lungo termine al livello dei VLImp. Il monitoraggio della letteratura scientifica in materia è compito della commissione consultiva di esperti RNI (BERENIS). La definizione dei VLI e dei VLImp è competenza del Consiglio federale, che si avvale dei propri specialisti presso l'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM) nonché di esperti esterni in diversi settori e discipline. I Cantoni hanno il compito di dare attuazione all'ORNI e di sorvegliare sul rispetto dei valori limite. In concreto è l'Ufficio per la natura e l'ambiente (UNA) a essere competente per il controllo di tutti gli impianti disciplinati nell'ORNI. Nel caso di impianti di telefonia mobile ciò comprende la verifica delle schede sui dati dell'ubicazione, in particolare la verifica del rispetto dei valori limite dell'ORNI, l'allestimento di rapporti tecnici a destinazione delle autorità competenti per il rilascio della licenza edilizia e la disposizione, lo svolgimento e la valutazione di controlli dei lavori e di misurazioni a campione per la verifica dei parametri operativi approvati come la potenza e l'angolo di irraggiamento.

In merito alla domanda 1: la competenza per la determinazione delle limitazioni preventive delle emissioni spetta al Consiglio federale. Di conseguenza il Governo non si ritiene competente per valutare questa domanda.

In merito alla domanda 2: l'UFAM sta elaborando i dettagli tecnici relativi alla valutazione delle antenne adattive. Finché quest'aiuto all'attuazione non sarà disponibile, i Cantoni possono trattare le antenne adattive secondo il cosiddetto scenario peggiore (Worst-Case). Come per gli impianti convenzionali, le radiazioni vengono valutate sulla base della prestazione massima teoricamente possibile, che sopravvaluta le radiazioni effettive.

In merito alla domanda 3: per quanto riguarda le possibilità e gli strumenti per la creazione di zone senza carico di radiazioni, il Governo rimanda alla risposta del Consiglio federale all'interpellanza del Consigliere nazionale Frédéric Borloz (IP 19.3211). A questo proposito il Consiglio federale ritiene che un intervento statale sarebbe sproporzionato. In caso di comprovato bisogno di zone con un livello di radiazioni basso o assente, secondo il Consiglio federale la loro realizzazione dovrebbe essere demandata piuttosto al settore privato.

In merito alla domanda 4: si rimanda alla corrispondente risposta all'interpellanza Fasan-Horath concernente la WLAN e la prevenzione della salute per bambini/adolescenti.

In merito alla domanda 5: non spetta al Governo valutare le competenze di un organo tecnico federale. In merito a tale questione si è espresso il Consiglio federale; il Governo rimanda alle risposte alle interpellanze dei Consiglieri nazionali Hardegger (IP 19.3534) e Borloz (IP 18.4147).

In merito alla domanda 6: non spetta al Governo decidere a quale organo tecnico spetti quale compito. Anche a questo proposito il Governo rimanda alle risposte alle interpellanze menzionate (IP 19.3534 e IP 18.4147).



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Interpellanza Fasani-Horath concernente la prevenzione della salute e il 5G

Il potenziamento delle comunicazioni di telefonia mobile e l'introduzione di nuove tecnologie (attualmente 5G) avanza rapidamente. Questo sviluppo rende possibili capacità di trasmissione di dati più elevate e nuove applicazioni (ad es. internet delle cose) nonché un migliore approvvigionamento nelle zone periferiche. L'UFAM afferma che i valori limite in vigore (ordinanza RNI) tengono conto in misura sufficiente del principio di precauzione.

Vi sono però anche numerose persone, specialisti e organizzazioni che si esprimono in maniera molto critica in merito alla tecnologia di telefonia mobile in generale e al 5G in particolare, temendo importanti effetti negativi sulla salute e sull'ambiente. I Medici per la protezione dell'ambiente richiedono una moratoria per gli standard di telefonia mobile 5G finché saranno disponibili i risultati di studi approfonditi degli effetti biologici, fondati su chiare basi di calcolo e prescrizioni di misurazione.

A livello nazionale, in un appello lanciato da scienziati, medici, organizzazioni ambientaliste (www.5gspaceappeal.org) è stata formulata la richiesta secondo cui il potenziamento e l'impiego di reti di telefonia mobile 5G vanno immediatamente sospesi. I promotori dell'appello mettono in guardia la popolazione riguardo agli effetti nettamente più forti delle radiazioni ad alta frequenza sulle persone e su tutti gli esseri viventi. Secondo l'appello vi è il rischio di danni al DNA nonché di un aumento dell'incidenza di varie malattie, tra cui il cancro, le malattie cardiache, il diabete. Su questa base vorremmo sapere dal Governo:

1. Il Governo è dell'avviso che allo stato attuale delle conoscenze si tenga sufficientemente conto del principio di precauzione?
2. In che modo il Governo pensa di misurare i valori limite presso le antenne adattive? Su quale base possono oggi essere rilasciate autorizzazioni per ubicazioni di antenne 5G senza conoscere un metodo per la determinazione e il rispetto del valore limite?
3. Quali possibilità e strumenti vede il Governo per creare zone senza carico di radiazioni (vere e proprie zone da libere dalle RNI) a protezione delle persone particolarmente sensibili?
4. Come si può tenere conto del principio di precauzione nelle scuole dell'infanzia e nelle sedi scolastiche, in particolare per via della particolare sensibilità dei bambini e in relazione al crescente carico di radiazioni ad alta frequenza prodotte da reti Wi-Fi?
5. Come valuta il Governo grigionese le competenze del gruppo di lavoro "Telefonia mobile & radiazione" riguardo alla salute, considerato che questo gruppo non è composto da esperti indipendenti, bensì da stakeholder?
6. Perché questo compito non è stato assegnato al gruppo di esperti BERENIS?

Coira, 22 ottobre 2019

Fasani-Horath, Noi-Togni, Brandenburger, Degiacomi, Della Cà, Hitz-Rusch, Hug, Jenny, Natter, Paterlini, Sturzenegger