

Sitzung vom

2. März 2021

Mitgeteilt den

3. März 2021

Protokoll Nr.

203/2021

### **Kommissionsauftrag KJS**

betreffend Koordination der Immobilienstrategie des Kantons mit der Justizreform 3

### **Antwort der Regierung**

Der Grosse Rat hat in der Dezembersession 2009 von der kantonalen Immobilienstrategie mit der Schaffung von neun regionalen Verwaltungszentren Kenntnis genommen und für den Standort Chur der Ausführungsvariante "sinergia" in Etappen mit grosser Mehrheit zugestimmt ("Bericht zur Immobilienstrategie des Kantons – Umsetzung Standort Chur" vom 22. September 2009, Heft Nr. 6 / 2009-2010). In der Oktobersession 2011 nahm der Grosse Rat die Umsetzung des Verwaltungszentrums "sinergia" am Standort Chur in zwei Etappen zur Kenntnis und genehmigte den Neubau der ersten Etappe für 69 Mio. Franken (Heft Nr. 5 / 2011-2012). Die oberen kantonalen Gerichte waren in die Immobilienstrategie am Standort Chur ausdrücklich einbezogen. In Beachtung ihres verfassungsmässigen Selbstverwaltungsrechts stimmten sie im Juni 2011 in einer gemeinsamen Absichtserklärung mit der Regierung zu, nach der Realisierung der zweiten Etappe von "sinergia" und dem hierbei vorgesehenen Umzug des kantonalen Tiefbauamts sowie einer rund zweijährigen Umbauzeit das kantonseigene Staatsgebäude an der Grabenstrasse als Sitz eines künftigen Obergerichts, frühestens ab dem Jahr 2023, zu nutzen.

Bedingt durch verschiedene Rechtsverfahren sowie letztlich auch durch die Covid-19-Pandemie konnte die erste Etappe von "sinergia" erst im September 2020 mit rund vierjähriger Verspätung gegenüber der ursprünglichen Planung bezogen werden. Der Bezug des Staatsgebäudes durch ein Obergericht würde deshalb bei einer unveränderten Fortführung der geplanten Immobilienstrategie am Standort Chur frühestens im Jahr 2030 erfolgen können. Diese Verzögerungen führen zu einem zeitlichen Konflikt mit der laufenden Justizreform, welche eine Zusammenlegung der beiden oberen kantonalen Gerichte beinhaltet. Gemäss aktuellem Fahrplan ist die Behandlung der entsprechenden Botschaft im Parlament für Juni 2022 geplant. Die Amtsperiode der vom Grossen Rat in der vergangenen Augustsession (für eine ordentliche Amtsdauer) gewählten Richterinnen und Richter des Kantons- sowie des Verwaltungsgerichts läuft bis 31. Dezember 2024.

In den vergangenen zehn Jahren konnten in den Regionen sechs der neun geplanten Verwaltungszentren abschliessend realisiert werden. Bevor die noch ausstehenden Projekte der Immobilienstrategie angegangen werden, soll dem Grossen Rat

über den Stand der kantonalen Immobilienstrategie Bericht erstattet werden. Darin werden aufgrund der jüngsten Beschlüsse und Diskussionen des Parlaments im Zusammenhang mit der Justizreform auch die Handlungsoptionen für eine priorisierte Bereitstellung des Staatsgebäudes für ein Obergericht aufgezeigt. Zudem sollen im Bericht die aktuellen Entwicklungen hin zu flexibleren Arbeitsformen (Homeoffice, Mobiles Arbeiten, Desksharing etc.) und deren Auswirkungen auf die Immobilienstrategie dargelegt werden.

*Zu Punkt 1, 2 und 3:* Gemäss der zwischen der Regierung und den oberen kantonalen Gerichten geschlossenen Absichtserklärung und der vom Grossen Rat gefassten Beschlüsse sind die Gerichte in die langfristig ausgelegte Immobilienstrategie des Kantons integriert und können bei einer Nutzung des kantonseigenen Staatsgebäudes nicht aus dieser herausgelöst werden. Mit Schreiben vom 18. Januar 2021 haben die (beiden) Präsidenten des Kantons- und des Verwaltungsgerichtes im Rahmen der Überprüfung des Raumbedarfs bekräftigt, weiterhin am Staatsgebäude festhalten zu wollen. Gleichzeitig bitten sie die Regierung – allenfalls mittels Änderung der kantonalen Immobilienstrategie –, einen früheren Bezug als im Jahr 2030 zu ermöglichen. Die Suche nach provisorischen Lösungen oder Alternativstandorten sei aus Sicht der Gerichte nicht nötig.

Die Regierung wird im angekündigten Immobilienbericht aufgrund der jüngsten Beschlüsse und Diskussionen des Grossen Rats sowie zur Abstimmung mit der laufenden Justizreform Variantenvorschläge präsentieren, welche einen schnellstmöglichen Bezug des Staatsgebäudes durch ein Obergericht und ein Abweichen von der bisherigen Immobilienstrategie vorsehen. Gemäss aktuellem Stand der Abklärungen des kantonalen Hochbauamts dürfte ein Bezug aufgrund abzuwartender Referendumsfristen und erst anschliessend auslösbaren Planungs-, Genehmigungs- und Submissionsprozessen frühestens Mitte 2025 möglich sein.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern: Die Regierung wird beauftragt, dem Grossen Rat im Rahmen eines Immobilienberichts Handlungsoptionen für einen priorisierten Bezug des Staatsgebäudes für ein künftiges Obergericht aufzuzeigen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Der Kanzleidirektor:

Dr. Mario Cavigelli

Daniel Spadin

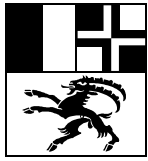
**Kommissionsauftrag KJS betreffend Koordination der Immobilienstrategie des Kantons mit der Justizreform 3**

Auf Basis der Frage von Grossrat Gian Michael in der Fragestunde der Dezembersession 2020 reicht die Kommission für Justiz und Sicherheit folgenden Kommissionsauftrag ein. Die Leitlinien der Justizreform 3 wurden vom Grossen Rat in der Junisession 2019 beschlossen. In diesem Rahmen ist eine Zusammenlegung des heutigen Kantons- und Verwaltungsgerichtes zu einem Obergericht vorgesehen. Die Zusammenlegung bedingt von Beginn weg einen vereinten Gerichtssitz. Auch nach den jüngsten Ereignissen an den oberen Gerichten ist die Justizreform zu priorisieren. In diesem Zusammenhang beauftragt die KJS die Regierung wie folgt:

1. Die Regierung bestätigt, dass die Immobilienstrategie des Kanton Graubünden keinen Einfluss auf die zeitliche Umsetzung der Justizreform 3 hat.
2. Die Regierung wird die räumlichen Anliegen des neuen Obergerichtes prioritär, ausserhalb und unabhängig von der Immobilienstrategie behandeln.
3. Die Regierung zeigt Optionen für die pünktliche Zurverfügungstellung des alten Staatsgebäudes auf.

Davos, 9. Dezember 2020

**Derungs**, Schutz, Cantieni, Casty, Flütsch, Müller (Felsberg), Perl, Salis, Widmer (Felsberg)



Sesida dals

2 da mars 2021

Communitgà ils

3 da mars 2021

Protocol nr.

203/2021

### **Incumbensa da la Cumissiun per giustia e segirezza (CGS)**

concernent la coordinaziun da la strategia chantunala d'immobiglias cun la refurma  
da las dretgiras 3

#### **Resposta da la Regenza**

En sia sessiun da december 2009 ha il Cussegl grond prendì enconuschientscha da la strategia chantunala d'immobiglias che prevesa da stgaffir nov centers administrativs regiunals, ed acceptà cun gronda maioritad la varianta d'execuziun "sinergia" che vegn realisada en etappas a Cuira ("rapport davart la strategia d'immobiglias dal chantun – realisaziun da la strategia a Cuira" dals 22 da settember 2009, carnet nr. 6 / 2009-2010). En la sessiun d'october 2011 ha il Cussegl grond prendì enconuschientscha da la realisaziun dal center administrativ "sinergia" en duas etappas a Cuira ed approvà l'edifizi nov da l'emprima etappa per 69 milliuns francs (carnet nr. 5 / 2011-2012). Las dretgiras chantunalas superiuras èn vegnidas integradas expressivamain en la strategia chantunala d'immobiglias per Cuira. Observond lur dretg constituziunal d'autonomia han ellas approvà il zercladur 2011 ina decleraziun d'intenziun cuminaivla cun la Regenza. Quella prevesa da duvrar l'edifizi chantunal a la Grabenstrasse – sunter la realisaziun da la segunda etappa da "sinergia" e sunter la midada da chasa prevista da l'Uffizi chantunal da construcziun bassa – il pli baud a partir da l'onn 2023, sunter in temp da renovaziun da circa 2 onns, sco sedia per ina futura Dretgira superiura.

Pervia da differentas proceduras legalas sco er la finala pervia da la pandemia da COVID-19 ha l'emprima etappa da "sinergia" pudì vegnir retratga pir il settember 2020 cun in retard da circa 4 onns envers la planisaziun oriunda. Sche la strategia d'immobiglias planisada per Cuira vegniss cuntinuada senza midadas, pudess ina Dretgira superiura pia retrair l'edifizi chantunal il pli baud l'onn 2030. Quests retards chaschunan in conflict temporal cun la refurma currenta da las dretgiras, la quala cuntogna ina fusiun da las duas dretgiras chantunalas superiuras. Tenor l'urari actual èsi planisà da tractar la missiva correspundenta en il parlament il zercladur 2022. La perioda d'uffizi da las derschadras e dals derschaders ch'il Cussegl grond ha elegi durant la sessiun passada d'avust (per ina durada d'uffizi ordinaria) en la Dretgira chantunala ed en la Dretgira administrativa dura fin ils 31 da december 2024. Durant ils ultims 10 onns han sis dals nov centers administrativs planisads en las regions pudì vegnir realisads definitivamain. Avant che cumenzar cun ils projects

pendents da la strategia d'immobiglias, duai vegnir fatg in rapport al Cussegl grond davart il stadi da la strategia chantunala d'immobiglias. Sin fundament dals ultims conclus e da las ultimas discussiuns dal parlament en connex cun la refurma da las dretgiras mussa quest rapport er las opziuns d'agir per metter a disposiziun l'edifizi chantunal prioritarmain per ina Dretgira superiura. Ultra da quai duai il rapport preschentar ils svilups actuals vers furmas da lavur pli flexiblas (homeoffice, lavur mobila, desksharing e.u.v.) e lur consequenzas per la strategia d'immobiglias.

*Tar ils puncts 1, 2 e 3:* Tenor la declaraziun d'intenziun concludida tranter la Regenza e las dretgiras chantunalas superiuras e tenor ils conclus dal Cussegl grond èn las dretgiras integradas en la strategia chantunala d'immobiglias ch'è concepida a lunga vista. Ellas na pon betg vegnir statgadas da quella, sch'ellas dovran in edifiz ch'è en proprietad dal chantun. Cun la brev das 18 da schaner 2021 han ils (dus) presidents da la Dretgira chantunala e da la Dretgira administrativa confermà – en il rom da l'examinaziun dal basegn da spazi – ch'els veglian restar fidaivels a l'edifiz chantunal. A medem temp han els supplitgà la Regenza da pussibilitar – eventualmain cun ina midada da la strategia chantunala d'immobiglias – da retrair l'edifiz chantunal pli baud che l'onn 2030. Tenor las dretgiras na saja quai betg necessari da tschertgar soluziuns provisoricas u lieus alternativs.

En il rapport davart la strategia d'immobiglias che la Regenza ha annunzià vegn ella a preschentar – sin fundament dals ultims conclus e da las ultimas discussiuns dal Cussegl grond sco er per coordinar tut cun la refurma currenta da las dretgiras – propostas da variantas che prevesan d'occupar uschè svelto sco pussaivel l'edifiz chantunal cun ina Dretgira superiura e da divergiar da la strategia d'immobiglias vertenta. Tenor il stadi actual dals scleriments da l'Uffizi chantunal da construcziun auta dastgass ina retratga esser pussaivla il pli baud mez da l'onn 2025, pervia dals termins da referendum che ston vegnir spetgads e pervia da las proceduras da planisaziun, d'approvaziun e da submitziun che pon vegnir effectuadas pir suenter.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda: La Regenza vegn incumbensada da preschentar al Cussegl grond – en il rom d'in rapport davart la strategia d'immobiglias – opziuns d'agir per occupar l'edifiz chantunal prioritarmain cun ina futura Dretgira superiura.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Mario Cavigelli

Il chancelier:

Daniel Spadin

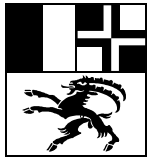
**Incumbensa da la Cumissiun per giustia e segirezza (CGS) concernent la coordinaziun da la strategia chantunala d'immobiglias cun la refurma da las dretgiras 3**

Sin basa da la dumonda dal deputà Gian Michael en l'ura da dumondas durant la sessiun da december 2020 inoltrescha la Cumissiun per giustia e segirezza la suandanta incumbensa da cumissiun. Las directivas da la refurma da las dretgiras 3 èn vegnidas concluidas dal Cussegl grond en la sessiun da zercladur 2019. En quest rom è previsa la reuniun da la Dretgira chantunala vertenta e da la Dretgira administrativa vertenta ad ina Dretgira superiura. La reuniun premetta ina sedia unida da las dretgiras da bel principi. Er sunter ils ultims eveniments en las dretgiras superiuras sto vegnir priorisada la refurma da las dretgiras. En quest connex incumbensescha la CGS la Regenza sco suonda:

1. La Regenza conferma che la strategia d'immobiglias dal chantun Grischun n'ha nagina influenza sin la realisaziun temporala da la refurma da las dretgiras 3.
2. La Regenza vegn a tractar las dumondas areguard las localitads da la nova Dretgira superiura cun prioritad sco er ordaifer ed independentamain da la strategia chantunala d'immobiglias.
3. La Regenza mussa opziuns per metter a disposiziun a temp il vegl edificzi chantunal.

Tavau, ils 9 da december 2020

**Derungs**, Schutz, Cantieni, Casty, Flütsch, Müller (Favugn), Perl, Salis, Widmer (Favugn)



Seduta del

2 marzo 2021

Comunicata il

3 marzo 2021

Protocollo n.

203/2021

### **Incarico di commissione CGSic**

concernente il coordinamento della strategia immobiliare del Cantone con la riforma giudiziaria 3

### **Risposta del Governo**

In occasione della sessione di dicembre 2009 il Gran Consiglio ha preso atto della strategia immobiliare cantonale con la creazione di nove centri amministrativi regionali e, per quanto riguarda Coira, approvando a larga maggioranza la variante di esecuzione a tappe "sinergia" ("Rapporto sulla strategia immobiliare del Cantone – Attuazione a Coira" del 22 settembre 2009, quaderno n. 6 / 2009-2010). Nella sessione di ottobre 2011 il Gran Consiglio ha preso atto della realizzazione suddivisa in due tappe del centro amministrativo "sinergia" per Coira e ha approvato la realizzazione della prima tappa per 69 milioni di franchi (quaderno n. 5 / 2011-2012). La strategia immobiliare per Coira includeva espressamente i tribunali cantonali superiori. Nel giugno del 2011, in considerazione dell'autonomia concessa loro dalla Costituzione, in una dichiarazione d'intenti congiunta con il Governo i tribunali si sono detti d'accordo di utilizzare lo Staatsgebäude, immobile di proprietà cantonale situato nella Grabenstrasse, quale sede di un futuro tribunale d'appello al più presto a partire dal 2023. Questo dopo la realizzazione della seconda tappa di "sinergia" e il trasloco dell'Ufficio tecnico previsto in tale contesto nonché dopo una fase di trasformazione di circa due anni.

A seguito di diversi procedimenti giudiziari nonché da ultimo anche a causa della pandemia di coronavirus, la prima tappa di "sinergia" è stata completata soltanto nel mese di settembre del 2020 con circa quattro anni di ritardo rispetto alla pianificazione originale. Se la strategia immobiliare pianificata per Coira dovesse essere portata avanti invariata, il tribunale d'appello si potrebbe trasferire nello Staatsgebäude non prima del 2030. Questi ritardi comportano un conflitto temporale con la riforma giudiziaria in corso, la quale prevede di unificare i due tribunali cantonali superiori. Secondo lo scadenario attuale è previsto che il corrispondente messaggio venga trattato in Parlamento nella sessione di giugno 2022. Il periodo di carica dei giudici del Tribunale cantonale e del Tribunale amministrativo nominati dal Gran Consiglio in occasione della sessione dell'agosto scorso (per una durata di carica ordinaria) si conclude il 31 dicembre 2024.

Negli scorsi dieci anni è stato possibile realizzare definitivamente nelle regioni sei dei nove centri amministrativi previsti. Prima di affrontare i progetti pendenti della strategia immobiliare, è necessario presentare rapporto al Gran Consiglio in merito allo stato della strategia immobiliare cantonale. Sulla base delle più recenti decisioni e discussioni del Parlamento in relazione alla riforma giudiziaria, in questo rapporto saranno presentate anche le opzioni operative per attribuire priorità alla messa a disposizione degli spazi dello Staatsgebäude per un tribunale d'appello. Inoltre il rapporto dovrà presentare anche gli attuali sviluppi verso forme di lavoro più flessibili (telelavoro, lavoro mobile, desk sharing, ecc.) e il loro impatto sulla strategia immobiliare.

*In merito ai punti 1, 2 e 3:* sulla base della dichiarazione di intenti stipulata tra il Governo e i tribunali cantonali superiori e delle decisioni del Gran Consiglio, i tribunali sono integrati nella strategia immobiliare a lungo termine del Cantone e in caso di utilizzo dello Staatsgebäude, di proprietà del Cantone, non potranno essere svincolati da tale strategia. Con lettera del 18 gennaio 2021, nel quadro della verifica delle necessità di spazi il presidente del Tribunale cantonale e quello del Tribunale amministrativo hanno confermato la loro intenzione di voler utilizzare lo Staatsgebäude. Allo stesso tempo hanno chiesto al Governo di rendere possibile l'occupazione prima del 2030, se necessario modificando la strategia immobiliare cantonale. Secondo i tribunali non sarebbe necessario cercare soluzioni provvisorie o sedi alternative.

Nel preannunciato rapporto immobiliare, sulla base delle più recenti decisioni e discussioni del Gran Consiglio nonché in modo coordinato con la riforma giudiziaria in corso, il Governo presenterà delle varianti le quali prevedono l'occupazione dello Staatsgebäude da parte di un tribunale d'appello in tempi possibilmente rapidi e una deroga all'attuale strategia immobiliare. Secondo lo stato attuale degli accertamenti effettuati dall'Ufficio edile cantonale, l'occupazione sarà probabilmente possibile al più presto a metà del 2025, poiché le procedure di pianificazione, approvazione e appalto potranno essere avviate soltanto dopo la scadenza dei termini di referendum.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto: il Governo viene incaricato di presentare al Gran Consiglio, nel quadro di un rapporto immobiliare, le opzioni operative per un'occupazione prioritaria dello Staatsgebäude da parte di un futuro tribunale d'appello.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

**Incarico di commissione CGSic concernente il coordinamento della strategia immobiliare del Cantone con la riforma giudiziaria 3**

Sulla base della domanda posta dal granconsigliere Gian Michael in occasione dell'ora delle domande durante la sessione di dicembre 2020 la Commissione di giustizia e sicurezza presenta il seguente incarico di commissione. Le linee direttive della riforma giudiziaria 3 sono state decise dal Gran Consiglio nella sessione di giugno 2019. In tale contesto si prevede di unificare il Tribunale cantonale e il Tribunale amministrativo esistenti ad oggi in un tribunale d'appello. L'unificazione richiede fin dall'inizio una sede di tribunale unica. Anche a seguito degli avvenimenti più recenti verificatisi presso i tribunali superiori occorre assegnare la priorità alla riforma giudiziaria. In questo contesto la CGSic dà il seguente incarico al Governo:

1. Il Governo conferma che la strategia immobiliare del Cantone dei Grigioni non ha alcuna ripercussione sui tempi di attuazione della riforma giudiziaria 3.
2. Il Governo attribuirà priorità all'evasione delle richieste relative agli spazi del nuovo tribunale d'appello, al di fuori e indipendentemente dalla strategia immobiliare.
3. Il Governo illustra le opzioni per la messa a disposizione puntuale del vecchio Staatsgebäude.

Davos, 9 dicembre 2020

**Derungs**, Schutz, Cantieni, Casty, Flütsch, Müller (Felsberg), Perl, Salis, Widmer (Felsberg)