

Sitzung vom

28. April 2020

Mitgeteilt den

30. April 2020

Protokoll Nr.

354

Auftrag Niggli (Samedan)

betreffend Anbindung des Regionalflughafens «Engadin Airport» an das World Economic Forum (WEF) in Davos

Antwort der Regierung

Am Jahrestreffen des World Economic Forum (WEF) nehmen jährlich rund 3000 Teilnehmerinnen und Teilnehmer aus Wirtschaft, Politik, Wissenschaft und Kultur teil. Nur ein kleiner Teil dieser Personen genießt völkerrechtlichen Schutz (zum Beispiel Staatsoberhäupter, Regierungschefs, Minister), und wiederum nur für einen Teil dieser Personengruppe müssen polizeiliche Schutzmassnahmen ergriffen werden. Das bedeutet, dass der grösste Teil der am WEF-Jahrestreffen teilnehmenden Personen ohne zusätzliche/besondere Schutzmassnahmen einreisen und sich in der Schweiz bewegen kann.

Die Unterzeichnenden beabsichtigen, der Regierung den Auftrag zu erteilen, drei Punkte abzuklären.

Zu Punkt 1: Die Stiftung World Economic Forum als Organisatorin des Jahrestreffens in Davos lässt ihren Teilnehmerinnen und Teilnehmern die Wahl des Transportmittels für die An- und Abreise offen und hat keine Verträge mit Transportunternehmen, namentlich Flughäfen. An- und Abreisen werden individuell organisiert. Einreisen können im Engadin Airport bereits heute problemlos abgewickelt werden, sowohl aus dem Schengen- als auch aus dem Nicht-Schengen-Raum. Auch die Einreise völkerrechtlich geschützter Personen ohne besondere Schutzmassnahmen ist möglich. Zu ergänzen ist, dass während des WEF-Jahrestreffens eine Luftraumsperrung besteht.

Damit verbunden darf auf Anweisung der Luftwaffe das vorhandene GPS-Anflug-Verfahren nicht genutzt werden, und die An- und Abflüge müssen auf Sicht erfolgen, sofern die Bewilligung zur Landung beziehungsweise zum Start vorliegt.

Zu Punkt 2: Die Kantonspolizei Graubünden erstellt im Rahmen der WEF-Jahrestreffen kein Sicherheitsdispositiv für den Flughafen Altenrhein. Wie bereits einleitend gezeigt, sind für den grössten Teil der Kongressteilnehmenden auch keine besonderen völkerrechtlichen Schutzmassnahmen notwendig. Weiter ist es Sache des jeweiligen Flughafens, beispielsweise für parkierte Privatjets, die nötigen Sicherheitsmassnahmen zu treffen. Würde eine völkerrechtlich geschützte Person über den Engadin Airport einreisen, würde der Bundessicherheitsdienst bezüglich dieser Person eine Gefährdungsbeurteilung vornehmen und entsprechende Schutzmassnahmen vorschlagen, welche von der Kantonspolizei auf dem Flughafen temporär umgesetzt würden. Diese wären je nach Person und den konkreten Umständen relativ aufwendig.

Zu Punkt 3: Wie bereits dargelegt, könnte bereits heute der grösste Teil der Kongressteilnehmenden über den Engadin Airport einreisen. Sollten völkerrechtlich geschützte Personen mit einem bestimmten Schutzbedarf über den Engadin Airport einreisen, wären die im konkreten Falle notwendigen Schutzmassnahmen durch die Kantonspolizei in Abstimmung mit der Flughafenbetreiberin temporär umzusetzen.

Damit konnten die im Auftrag aufgeführten Punkte bereits abgeklärt werden.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag abzuschreiben.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Chr. Rathgeb

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Auftrag Niggli (Samedan) betreffend Anbindung des Regionalflughafens «Engadin Airport» an das World Economic Forum (WEF) in Davos

Der Regionalflugplatz Samedan liegt auf 1'707 m.ü.M. und ist damit Europas höchstgelegener Flughafen. Er wird im Sachplan Infrastruktur (SIL) beim Bundesamt für Zivilluftfahrt (BAZL) als konzessionierter Regionalflughafen geführt. Gegenwärtig wird er für Geschäfts-, Touristik- und Arbeitsflüge, die fliegerische Aus- und Weiterbildung sowie den Flugsport genutzt.

Der «Engadin Airport» hat seit dem 5. Dezember 2019 ein neues satellitengestütztes Anflug- und Abflugsystem. Das «GNSS-IFR-Anflugverfahren LSZS» wurde durch das BAZL zertifiziert und hat sich bereits diesen Winter bestens bewährt. Das System erhöht die Sicherheit sowie die Erreichbarkeit und macht An- und Abflüge auch bei anspruchsvollen Wetterbedingungen möglich. Die bessere Planbarkeit von Flügen bildet zudem eine Chance für Direktflüge aber auch für den Kongresstourismus. Ausserdem finden ab dem Regionalflughafen Samedan (RFS) zahlreiche Flüge zugunsten der öffentlichen Sicherheit statt.

Was die Besitzverhältnisse anbelangt, so ist Grundeigentümer des Regionalflughafens der Kanton Graubünden. Die Infrastrukturunternehmung gehört den elf Gemeinden des Oberengadins, betrieben wird der Flughafen von der «Engadin Airport AG». Der Flughafen steht vor einer umfassenden Modernisierung. Die Hochbauten sowie weitere Infrastrukturen werden in den nächsten Jahren weiter ersetzt und ausgebaut.

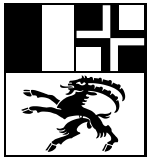
Nach diesen erheblichen Investitionen ist der Regionalflughafen nun in der Lage, als Zubringer des Luftverkehrs für das World Economic Forum in Davos als An- und Abflugdestination aufzutreten und jährlich eine wichtige Aufgabe zugunsten der Durchführung des Anlasses zu leisten. Die Unterzeichnenden gehen davon aus, dass es nicht nur im Interesse des Oberengadins, sondern auch im Interesse des Kantons liegt, den nun ausgebauten «Engadin Airport» während des WEF optimal zu nutzen und die Wertschöpfung während des WEF im Kanton zu steigern.

Vor diesem Hintergrund wollen die Unterzeichnenden der Regierung folgenden Auftrag erteilen. Die Regierung wird eingeladen, was folgt abzuklären:

1. Welche Massnahmen sind erforderlich, damit der «Engadin Airport» in Zukunft als Dienstleister für das WEF auftreten und den Flughafen St. Gallen Altenrhein und Kloten entlasten kann?
2. Welche konkreten Handlungen sind für die weitere Einbindung des «Engadin Airports» in das Sicherheitsdispositiv (analog Flughafen Altenrhein) erforderlich?
3. Welche (weiteren) Nutzungsmöglichkeiten bestehen für den «Engadin Airport» zugunsten des WEF und zugunsten der Sicherheitsorganisation für die nächste Durchführung des WEF? Welche Investitionen müssten gegebenenfalls hierzu noch getätigt werden?

Chur, 11. Februar 2020

Niggli (Samedan), Aebli, Föhn, Alig, Berther, Berweger, Bettinaglio, Bigliel, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Caluori, Cavegn, Caviezel (Davos Clavadel), Censi, Clalüna, Claus, Crameri, Danuser, Ellemunter, Engler, Felix, Flütsch (Splügen), Giacomelli, Gort, Hartmann-Conrad, Hefti, Hitz-Rusch, Hohl, Holzinger-Loretz, Jenny, Jochum, Kienz, Koch, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Kunz (Chur), Kuoni, Lamprecht, Loepfe, Marti, Michael (Castasegna), Mittner, Müller (Susch), Natter, Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pfäffli, Preisig, Rüegg, Salis, Schutz, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Waidacher, Weber, Wellig, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Chur), Zanetti (Sent), Costa



Sesida dals

28 d'avrigl 2020

Communitgà ils

30 d'avrigl 2020

Protocol nr.

354

Incumbensa Niggli (Samedan)

concernent la colliaziun da la piazza aviatica regiunala «Engadin Airport» cun il Forum economic mundial (WEF) a Tavau

Resposta da la Regenza

A la Dieta annuala dal Forum economic mundial (WEF) prendan part mintga onn var 3000 participantas e participants da l'economia, da la politica, da la scienza e da la cultura. Mo ina pitschna part da questas persunas giada protecziun internaziunala (per exempel scheffas u schefs da stadis, scheffas e schefs da regenzas sco er ministras e ministers), e puspè mo per ina part da questa gruppa da persunas sto la Polizia prender mesiras da protecziun. Quai signifitga che la gronda part da las persunas che prendan part a la Dieta annuala dal WEF, entran e pon sa mover en Svizra senza mesiras da protecziun supplementaras/spezialas.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders vulan dar a la Regenza l'incumbensa da sclerir trais puncts:

Tar il punct 1: La Fundaziun Forum economic mundial sco organisatura da la Dieta annuala a Tavau permetta a sias participantas e ses participants da tscherner libramain lur med da transport per l'arriv e per la partenza, ed ella n'ha nagins contracts cun interpresas da transport, particularmain cun plazzas aviaticas. Ils arrivs e las partenzas vegnan organisads individualmain. Las entradas en Svizra, tant dal territori da Schengen sco er da l'ulteriur territori, pon vegnir regladas gia oz senza problems en il Engadin Airport. Er l'entrada en Svizra da persunas protegidas tenor il dretg internaziunal è pussaivla senza mesiras da protecziun spezialas. Da cumplettar èsi ch'il spazi d'aria è serrà durant la Dieta annuala dal WEF. Tenor il cumond da la Aviatica militara na dastga pia il proceder GPS existent per sgols d'arriv betg vegnir applitgà,

ed ils sgols d'arriv e da partenza ston capitar a vista, sche la permissiun d'atterrar respectivamain da partir è avant maun.

Tar il punct 2: En il rom da la Dieta annuala dal WEF na prepara la Polizia chantunala dal Grischun nagin dispositiv da segirezza per la piazza aviatica Altenrhein. Sco ch'igl è gia vegnì mussà qua survart, n'èn necessarias naginas mesiras da protecziun spezialas tenor il dretg internaziunal per la gronda part da las participantas e dals participants da congress. Plinavant èsi chausa da la piazza aviatica respectiva da prender las mesiras da segirezza necessarias, per exempel per jets privats parcads. Sch'ina persuna protegida tenor il dretg internaziunal arrivass en Svizra sur il Engadin Airport, giuditgass il Servetsch federal da segirezza la periclitaziun da questa persuna e proponiss mesiras da protecziun correspondentas che la Polizia chantunala realisass temporarmain sin la piazza aviatica. Questas mesiras da protecziun fissan relativamain custavlas, tut tenor la persuna e tut tenor las circumstanzas concretas.

Tar il punct 3: Sco ch'igl è gia vegnì preschentà qua survart, pudess entrar en Svizra gia oz la pli gronda part da las participantas e dals participants da congress sur il Engadin Airport. Sche persunas protegidas tenor il dretg internaziunal che han in tschert basegn da protecziun entrassan en Svizra sur il Engadin Airport, stuess la Polizia chantunala – en coordinaziun cun la gestiunaria da la piazza aviatica – realisar temporarmain las mesiras da protecziun che fissan necessarias en il cas concret.

Ils puncts menziunads en l'incumbensa han gia pudì vegnir sclerids.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da stritgar questa incumbensa.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Chr. Rathgeb

Il chancelier:

Daniel Spadin

Incumbensa Niggli (Samedan) concernent la colliaziun da la piazza aviatica regiunala «Engadin Airport» cun il Forum economic mundial (WEF) a Tavau

La piazza aviatica regiunala Samedan è situada sin 1707 m s.m. ed è uschia la piazza aviatica la pli auta da l'Europa. Sin il Plan sectorial Infrastructura (PSIA) da l'Uffizi federal d'aviatica civila (UFAC) figurescha ella sco piazza aviatica regiunala concessiunada. Actualmain vegn ella duvrada per sgols da fatschenta, da turissem e da lavur, per la scolaziun e la furnaziun supplementara aviatica sco er per il sport da sgular.

Dapi ils 5 da december 2019 ha il «Engadin Airport» in nov sistem da sgol d'arriv e da partenza che vegn regulà per satellit. La «procedura d'atterrament LSZS GNSS-IFR» è vegnida certifitgada dal UFAC ed è sa cumprovada fitg bain gia durant quest enviern. Il sistem augmenta la segirezza sco er la cuntanschibladad e permetta sgols d'arriv e da partenza er a cundiziuns meteorologicas pretensiusas. La megla planisabladad dals sgols è ultra da quai ina schanza per sgols directs, dentant er per il turissem da congress. Plinavant datti numerus sgols a favur da la segirezza publica davent da la piazza aviatica regiunala Samedan (RFS).

Pertutgant las relaziuns dal possess da terren, è il chantun Grischun il proprietari da la piazza aviatica regiunala. L'interpresa d'infrastructura appartegna a las indesch vischnancas da l'Engiadin'Ota, gestiunada vegn la piazza aviatica da la «Engadin Airport SA». La piazza aviatica vegn proximamain suttamessa ad ina modernisaziun cumplexsiva. Las construcziuns autas sco er ulteriuras infrastructures vegnan remplazzadas ed engrondidas ils proxims onns.

Suenter questas investiziuns considerablas è la piazza aviatica regiunala en cas da sa mussar – en sia qualitat sco destinaziun da sgols d'arriv e da partenza – sco apportader dal traffic aviatic per il Forum economic mundial a Tavau e da prestar mintga onn ina incumbensa impurtanta a favur da la realisaziun da questa occurrenza. Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders partan dal fatg, ch'i n'è betg mo en l'interess da l'Engiadin'Ota, mabain er en l'interess dal chantun, da duvrar il «Engadin Airport» ch'è ussa renovà, en moda optimala durant il WEF e d'augmentar la valorisaziun en il chantun durant il WEF.

Sut quest aspect vulan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders dar la suandanta incumbensa a la Regenza. La Regenza vegn envidada da sclerir ils suandants fatgs:

1. Tge mesiras èn necessarias per ch'il «Engadin Airport» possa daventar en il futur in furnitur da servetschs per il WEF e possa distgargiar la piazza aviatica Son Gagl Altenrhein e l'eroport Klotten?
2. Tge accziuns concretas èn necessarias per integrar anc vinavant il «Engadin Airport» en il dispositiv da segirezza (analogamain a la piazza aviatica Altenrhein)?
3. Tge (ulteriuras) pussaivladads d'utilisaziun existan per il «Engadin Airport» a favur dal WEF ed a favur da l'organisaziun da segirezza per il proxim WEF? Tge investiziuns ston eventualmain anc vegnir fatgas per quest intent?

Cuira, ils 11 da favrer 2020

Niggli (Samedan), Aebli, Föhn, Alig, Berther, Berweger, Bettinaglio, Bigliel, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Caluori, Cavegn, Caviezel (Tavau Clavadel), Censi, Clalüna, Claus, Cramer, Danuser, Ellemunter, Engler, Felix, Flütsch (Spleia), Giacomelli, Gort, Hartmann-Conrad, Hefti, Hitz-Rusch, Hohl, Holzinger-Loretz, Jenny, Jochum, Kienz, Koch, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Kunz (Cuira), Kuoni, Lamprecht, Loepfe, Marti, Michael (Castasegna), Mittner, Müller (Susch), Natter, Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pfäffli, Preisig, Rüegg, Salis, Schutz, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Waidacher, Weber, Wellig, Widmer (Favugn), Widmer-Spreiter (Cuira), Zanetti (Sent), Costa



Seduta del

28 aprile 2020

Comunicata il

30 aprile 2020

Protocollo n.

354

Incarico Niggli (Samedan)

concernente il collegamento dell'aerodromo regionale "Engadin Airport" al World Economic Forum (WEF) di Davos

Risposta del Governo

All'incontro annuale del World Economic Forum (WEF) partecipano circa 3000 rappresentanti dell'economia, della politica, del settore scientifico e culturale. Solo una piccola parte di queste persone gode di protezione in conformità al diritto internazionale (ad esempio capi di Stato, capi di Governo, ministri) e solo per una parte di questa cerchia di persone devono essere adottate misure di protezione da parte della polizia. Ciò significa che la maggior parte dei partecipanti al WEF possono entrare e spostarsi in Svizzera senza misure di protezione supplementari/particolari.

Le firmatarie e i firmatari intendono incaricare il Governo di chiarire tre punti.

In merito al punto 1: la Fondazione World Economic Forum, in qualità di organizzatrice dell'incontro annuale a Davos, lascia che siano i partecipanti al WEF a scegliere i mezzi di trasporto con cui arrivare e ripartire e non ha contratti in essere con imprese di trasporto, segnatamente con aeroporti. Gli arrivi e le partenze sono organizzati individualmente. Già oggi all'Engadin Airport è possibile gestire senza problemi gli arrivi, sia per voli provenienti dallo spazio Schengen che per quelli provenienti da regioni che non appartengono allo spazio Schengen. Inoltre è possibile gestire anche l'arrivo di persone protette dal diritto internazionale senza che sia necessario adottare misure di protezione particolari. Va aggiunto che durante l'incontro annuale del WEF lo spazio aereo è chiuso. A questo proposito, su indicazione delle forze aeree

la procedura di avvicinamento col supporto del sistema GPS esistente non può essere utilizzata, e gli atterraggi e i decolli devono essere effettuati a vista, a condizione che sia disponibile l'autorizzazione per l'atterraggio o per il decollo.

In merito al punto 2: nel quadro dell'incontro annuale del WEF la Polizia cantonale dei Grigioni non allestisce un piano di sicurezza per l'aeroporto di Altenrhein. Come già rilevato nelle osservazioni introduttive, la maggior parte dei partecipanti al congresso non necessita di misure di protezione particolari previste dal diritto internazionale. Inoltre spetta al singolo aeroporto adottare le misure di protezione necessarie, ad esempio per i jet privati parcheggiati. Se una persona protetta dal diritto internazionale dovesse atterrare all'Engadin Airport, il Servizio federale di sicurezza procederebbe a una valutazione dei pericoli riguardo a questa persona e proporrebbe misure di protezione corrispondenti, le quali verrebbero attuate temporaneamente presso l'aeroporto dalla Polizia cantonale. A seconda della persona e delle circostanze concrete le misure potrebbero essere relativamente onerose.

In merito al punto 3: come già illustrato, già oggi la maggior parte dei partecipanti al congresso potrebbe entrare in Svizzera attraverso l'Engadin Airport. Se persone protette dal diritto internazionale che necessitano di una protezione particolare dovessero atterrare all'Engadin Airport, le misure di protezione adatte al caso concreto dovrebbero essere attuate temporaneamente dalla Polizia cantonale, in accordo con la società di gestione dell'aerodromo.

I punti elencati nell'incarico sono dunque già stati chiariti.

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di stralciare l'incarico in oggetto.



Il Presidente:

Dr. Chr. Rathgeb

In nome del Governo

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Incarico Niggli (Samedan) concernente il collegamento dell'aerodromo regionale "Engadin Airport" al World Economic Forum (WEF) di Davos

L'aerodromo regionale di Samedan si trova a 1'707 m slm e di conseguenza è l'aeroporto situato alla maggiore altitudine in Europa. Nel Piano settoriale dell'infrastruttura aeronautica (PSIA) dell'Ufficio federale dell'aviazione civile (UFAC) esso viene indicato come aeroporto regionale concessionato. Attualmente viene utilizzato per voli d'affari, turistici e di lavoro, per formazione e perfezionamento professionale in ambito aeronautico nonché per l'attività di volo sportivo.

Dal 5 dicembre 2019 l'"Engadin Airport" dispone di un nuovo sistema di decollo e di atterraggio basato su reti satellitari. La "procedura di avvicinamento GNSS-IFR LSZS" è stata certificata dall'UFAC e si è dimostrata molto valida già questo inverno. Il sistema aumenta la sicurezza e la raggiungibilità e permette di atterrare e di decollare anche in caso di condizioni meteo difficili. Inoltre la migliore pianificabilità dei voli rappresenta un'opportunità per i voli diretti ma anche per il turismo congressuale. Oltre a ciò dall'aeroporto regionale di Samedan (RFS) partono numerosi voli a beneficio della sicurezza pubblica.

Per quanto riguarda la proprietà, il proprietario fondiario dell'aeroporto regionale è il Cantone dei Grigioni. La società d'infrastrutture appartiene agli undici comuni dell'Engadina Alta. L'aeroporto viene gestito dalla società "Engadin Airport AG". Per l'aeroporto è prevista una modernizzazione di fondo. Nei prossimi anni gli edifici e altre infrastrutture verranno sostituiti e ampliati.

Dopo questi investimenti importanti l'aeroporto regionale sarà in grado di fungere da punto di riferimento per il traffico aereo come destinazione di atterraggio e di decollo durante il World Economic Forum di Davos e potrà svolgere ogni anno una funzione importante agevolando lo svolgimento dell'evento. Le firmatarie e i firmatari partono dal presupposto che utilizzare in modo ottimale l'ampliato "Engadin Airport" durante il WEF e aumentare il valore aggiunto nel Cantone durante il WEF non sia solamente nell'interesse dell'Engadina Alta, bensì anche del Cantone.

Ciò considerato, le firmatarie e i firmatari intendono assegnare al Governo il seguente incarico. Il Governo viene invitato a chiarire i seguenti punti:

1. Quali provvedimenti sono necessari affinché in futuro l'"Engadin Airport" possa fungere da fornitore di servizi per il WEF, sgravando così gli aeroporti di St.Gallen Altenrhein e di Kloten?
2. Quali azioni concrete sono necessarie per l'ulteriore coinvolgimento dell'"Engadin Airport" nel piano di sicurezza (come nel caso dell'aeroporto di Altenrhein)?
3. Quali (ulteriori) possibilità di utilizzo esistono per l'"Engadin Airport" a beneficio del WEF e dell'organizzazione di sicurezza in vista del prossimo WEF? Quali investimenti andrebbero eventualmente fatti a questo proposito?

Coira, 11 febbraio 2020

Niggli (Samedan), Aebli, Föhn, Alig, Berther, Berweger, Bettinaglio, Bigliel, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Caluori, Caviezel (Davos Clavadel), Censi, Clalüna, Claus, Cramerli, Danuser, Ellemunter, Engler, Felix, Flütsch (Splügen), Giacomelli, Gort, Hartmann-Conrad, Hefti, Hitz-Rusch, Hohl, Holzinger-Loretz, Jenny, Jochum, Kienz, Koch, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Kunz (Coira), Kuoni, Lamprecht, Loepfe, Marti, Michael (Castasegna), Mittner, Müller (Susch), Natter, Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pfäffli, Preisig, Rüegg, Salis, Schutz, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Waidacher, Weber, Wellig, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Coira), Zanetti (Sent), Costa