

Anfrage Kappeler betreffend Arbeitsplätze und energetische Gebäudesanierungen

In Graubünden sind 50'000 Gebäude zum Teil weit über 25-jährig. In fast zwei Dritteln davon wird mit Öl oder elektrisch geheizt. Jährlich werden Heizöl und Erdgas im Wert von CHF 130 Mio. nach Graubünden importiert. Diese Tatsachen stellen für Graubünden eine riesige Chance dar.

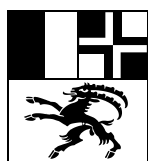
Die Kosten für die Sanierungsmassnahmen an Gebäuden (Ersatz von Fenstern und Heizungen, Wärmedämmung etc.) dürften in den nächsten Jahren gut CHF 200 Mio. pro Jahr betragen, wovon in Graubünden aufgrund der arbeitsintensiven Tätigkeiten bei Planung und Ausführung jährlich rund CHF 70 Mio. an Wertschöpfung generiert werden, was ca. 650 Vollzeitäquivalenzen entspricht. Mit einer Beschleunigung der Sanierungstätigkeiten könnten Wertschöpfung und Beschäftigungsvolumen mehr als verdoppelt und die Energieeinsparungen verdreifacht werden (Studie zur wirtschaftlichen Bedeutung energetischer Gebäudesanierungen im Kanton Graubünden - Arbeitsplätze für die Regionen Graubündens; INFRAS, BAKBASEL, April 16). Bemerkenswert ist dabei, dass die Wertschöpfung in den Regionen signifikant gesteigert werden könnte und die Bündner Baubranche die Kapazitäten für einen zusätzlichen Sanierungsschub aufweisen würde.

In diesem Zusammenhang bitten die Unterzeichnenden die Regierung um die Beantwortung der folgenden Fragen:

1. Was gedenkt die Regierung aufgrund der Ergebnisse der vom Kanton (AEV und AWT) mitfinanzierten oben erwähnten Studie zu unternehmen?
2. Ist die Regierung bereit, die rechtlichen Rahmenbedingungen für energetische Gebäudesanierungen zu verbessern?
3. Kommen in diesem Zusammenhang für die Regierung auch Steuerentlastungen in Frage?
4. Welche Instrumente betrachtet die Regierung am wirkungsvollsten, und wie gedenkt die Regierung diese Instrumente umzusetzen?

Chur, 2. September 2016

Kappeler, Blumenthal, Pfenninger, Alig, Atanes, Baselgia-Brunner, Berther (Disentis/Mustér), Bleiker, Brandenburger, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casanova-Maron (Domat/Ems), Casty, Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Davos Clavadel), Darms-Landolt, Davaz, Della Vedova, Deplazes, Dermont, Dosch, Felix (Scuol), Florin-Caluori, Gartmann-Albin, Geisseler, Hardegger, Jaag, Jenny, Kasper, Kollegger, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Kuoni, Lamprecht, Lorez-Meuli, Marti, Mathis, Michael (Donat), Monigatti, Nay, Niederer, Papa, Paterlini, Pedrini, Peyer, Pult, Salis, Steiger, Stiffler (Davos Platz), Stiffler (Chur), Troncana-Sauer, Valär, Vetsch (Klosters Dorf), von Ballmoos, Waidacher, Wieland, Berther (Segnas), Stäbler, Vassella



Sitzung vom

25. Oktober 2016

Mitgeteilt den

26. Oktober 2016

Protokoll Nr.

928

Anfrage Kappeler

betreffend Arbeitsplätze und energetische Gebäudesanierungen

Antwort der Regierung

Zu Frage 1:

Die Studie zur wirtschaftlichen Bedeutung energetischer Gebäudesanierungen im Kanton Graubünden bestätigt die Wirksamkeit der kantonalen Förderprogramme. Mit den heutigen Instrumenten und Massnahmen werden die Ziele des Bündner Energiegesetzes (BEG) erreicht und die Programme fallen für den Kanton letztlich kostenneutral aus. Ab 2017 wird das kantonale Förderprogramm in optimierter Form, unter Einbezug der Erkenntnisse aus der Studie und in Übereinstimmung mit den Harmonisierungsbestrebungen der Kantone, weitergeführt. Entscheidend für die Nutzung des brachliegenden Potenzials wird insbesondere sein, ob und wie stark die Bündner Planungs- und Bauunternehmen mit gemeinsamen Strategien koordiniert auf eine Beschleunigung im Sanierungsmarkt hinwirken.

Zu Frage 2:

Die Regierung wird für 2017 im Rahmen ihrer Zuständigkeiten auf Verordnungsstufe Optimierungen bei den Sanierungsprogrammen vornehmen, in Umsetzung des Harmonisierten Fördermodells (HFM 2015). Die kantonalen gesetzlichen Bestimmungen zu den energetischen Anforderungen im Bereich der Gebäudeeffizienz werden überdies in den nächsten Jahren auf Basis der Mustervorschriften der Kantone im Energiebereich (MuKE 2014) so angepasst werden, dass sie zukünftig auch im Sanierungsmarkt neue Impulse setzen.

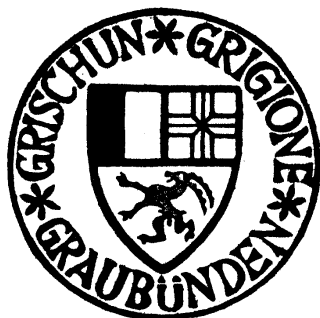
Zu Frage 3:

Der Kanton Graubünden kennt eine grosszügige Praxis hinsichtlich der Abziehbarkeit von Kosten für den Liegenschaftsunterhalt. So können beispielsweise der Ersatz von Fenstern oder Heizanlagen sowie die Sanierung von Fassade oder Dach als werterhaltende Aufwendungen in Abzug gebracht werden (vgl. Praxisfestlegung der Steuerverwaltung zu Artikel 35 Steuergesetz). Die Regierung erblickt in diesem Bereich keinen Handlungsbedarf.

Im Kanton Graubünden sind hingegen Investitionen in Solar- oder Photovoltaikanlagen steuerlich nicht absetzbar. Die Regierung hat in Beantwortung des früheren Auftrags Kappeler betreffend die steuerliche Begünstigung von Photovoltaikanlagen eine diesbezügliche Gesetzesänderung abgelehnt. Der Grosse Rat ist dieser Beurteilung gefolgt und hat den Auftrag in der Oktobersession 2012 mit klarem Mehr abgelehnt. An der damaligen Begründung ist festzuhalten. Aufgrund der progressiven Tarife wirken sich die Massnahmen sehr unterschiedlich aus. Die Kosten von steuerlichen Förderungsmassnahmen werden nicht budgetiert, nicht ausgewiesen und sind damit auch nicht transparent. Sie werden auch nie hinterfragt, in jeder Sparrunde ignoriert und eine Wirkungskontrolle unterbleibt vollständig. Die Massnahmen sind damit nicht geeignet und verstossen gegen den Grundsatz der Verhältnismässigkeit. Die Regierung sieht keine Gründe, von dieser Beurteilung abzuweichen, und spricht sich auch heute gegen die Einführung von entsprechenden Steuerentlastungen aus.

Zu Frage 4:

Die Regierung ist davon überzeugt, dass die bisherige zielführende Strategie weiter verfolgt werden soll, und strebt eine Kontinuität bei den Instrumenten und Massnahmen an. Gesetzliche Vorschriften für Neubauten und Anreize für die Sanierung von Altbauten (Förderung) kombiniert mit Information, Beratung sowie Aus- und Weiterbildung sollen eine weitere Steigerung der Sanierungstätigkeiten und damit der Wertschöpfung im Kanton bewirken.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Chr. Rathgeb

Der Kanzleidirektor:

Dr. C. Riesen

Dumonda Kappeler concernent piazzas da lavur e sanaziuns energeticas d'edifizis

En il Grischun èn 50 000 edifizis per part bler pli vegls che 25 onns. En quasi dus terzs da quels vegni stgaurà cun ieli u cun electricitad. Mintga onn vegnan importads en il Grischun ieli da stgaurar e gas natural en la valor da 130 milliuns francs. Quests fatgs èn ina schanza enorma per il Grischun.

Ils custs per las mesiras da sanaziun vi d'edifizis (remplazzament da fanestras e da stgauraments, izolaziun termica e.u.v.) dastgassan importar ils proxims onns bundant 200 milliuns francs. Quai generescha ina valorisaziun dad annualmain 70 milliuns francs en il Grischun pervia da las lavurs intensivass en connex cun la planisaziun e cun la realisaziun, quai che correspunda a ca. 650 equivalentes a temp cumplain. Sch'ins accelerass las activitads da sanaziun, pudessan la valorisaziun ed il volumen d'occupaziun vegnir pli che dublegiads ed ils respargns d'energia triplads (studi davart l'importanza economica da las sanaziuns energeticas d'edifizis en il chantun Grischun – piazzas da lavur per las regiuns dal Grischun; INFRAS, BAKBASEL, avrigl 16). Remartgabel èsi en quest connex che la valorisaziun en las regiuns pudess vegnir augmentada signifitgamentain e che la branscha da construcziun dal Grischun avess las capacitads per in ulteriur stausch da sanaziun.

En quest connex supplitgeschan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders la regenza da responder las suandantas dumondas:

1. Tge quinta la regenza da far sin fundament dals resultats dal studi menziunà qua survart e cofinanzià dal chantun (UEnTr ed UET)?
2. È la regenza pronta da megliar las cundiziuns generalas giuridicas per sanaziuns energeticas d'edifizis?
3. Vegnan en dumonda en quest connex er distgargias fiscalas per la regenza?
4. Tge instruments considerescha la regenza sco ils pli efficacis, e co quinta la regenza d'applitgar quests instruments?

Cuira, ils 2 da settember 2016

Kappeler, Blumenthal, Pfenninger, Alig, Atanes, Baselgia-Brunner, Berther (Mustér), Bleiker, Brandenburger, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casanova-Maron (Domat), Casty, Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Tavau Clavadel), Darms-Landolt, Davaz, Della Vedova, Deplazes, Dermont, Dosch, Felix (Scuol), Florin-Caluori, Gartmann-Albin, Geisseler, Hardegger, Jaag, Jenny, Kasper, Kollegger, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Kuoni, Lamprecht, Lorez-Meuli, Marti, Mathis, Michael (Donat), Monigatti, Nay, Niederer, Papa, Paterlini, Pedrini, Peyer, Pult, Salis, Steiger, Stiffler (Tavau Platz), Stiffler (Cuira), Troncana-Sauer, Valär, Vetsch (Claustra Vitg), von Ballmoos, Waidacher, Wieland, Berther (Segnas), Stäbler, Vassella



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

25 d'october 2016

26 d'october 2016

928

Dumonda Kappeler

concernent plazzas da lavur e sanaziuns energeticas d'edifizis

Resposta da la regenza

Tar la dumonda 1:

Il studi davart l'impurtanza economica da sanaziuns energeticas d'edifizis en il chantun Grischun conferma l'efficacitad dals programs da promoziun chantunals. Cun ils instruments e cun las mesiras actualas vegnan cuntanschidas las finamiras da la lescha d'energia dal chantun Grischun (LEG), ed ils programs na chaschunan la finala nagins custs supplementars per il chantun. A partir da l'onn 2017 vegni cuntinuà cun il program da promoziun chantunal en ina furma optimada, integrond las enconuschientschas fatgas en il studi ed en concordanza cun las stentas dals chantuns per in'armonisaziun. Las dumondas decisivas per trair a niz il potenzial inactiv vegnan ad esser en spezial, sche e quant ferm che las interpresas grischunas da planisaziun e da construcziun s'engaschan cun strategias cuminaivlas ed en furma coordinada per effectuar in'acceleraziun sin il martgà da sanaziuns.

Tar la dumonda 2:

La regenza vegn a far l'onn 2017 – en il rom da sias cumpetenzas sin il stgalim d'ina ordinaziun – optimaziuns tar ils programs da sanaziun, realisond il model da promoziun armonisà (MoPA 2015). Las disposiziuns legalas chantunalas areguard las pretensiuns energeticas en il sector da l'effizienz energetica dals edifizis vegnan plinavant a vegnir adattadas ils proxims onns sin basa dal model da prescripziuns energeticas dals chantuns (MoPEC 2014) uschia, ch'ellas dattan en il futur novs impuls er sin il martgà da sanaziuns.

Tar la dumonda 3:

Il chantun ha ina pratica generusa areguard la deducibladad dals custs per il mantegniment d'immobiglias. Uschia pon per exempel vegnir deducids ils custs per remplazzar las fanestras u ils stgaudaments sco er per sanar la fatschada u il tetg sco custs che mantegnan la valur (vesair la fixaziun da la pratica da l'administraziun da taglia tar l'artitgel 35 da la lescha da taglia). En quest sector na vesa la regenza nagin basegn d'agir.

Percunter n'èn investiziuns en implants solars u fotovoltaics betg deduciblas da la taglia en il chantun Grischun. En sia resposta a la veglia incumbensa Kappeler concernent il tractament fiscal privilegià d'indrizz fotovoltaics ha la regenza refusà da far ina midada da la lescha respectiva. Il cussegl grond ha acceptà quest giudicament ed ha refusà l'incumbensa cun ina clera maioritad en la sessiun d'october 2012.

L'argumentaziun da quella giada vegn surpigliada. Pervia da las tariffas progressivas han las mesiras effects fitg differentes. Ils custs da mesiras da promoziun fiscalas na vegnan betg budgetads e betg cumprovads e n'èn uschia er betg transparents. Els na vegnan er mai mess en dumonda. En mintga runda da spargn vegnan els ignorads ed ina controlla da l'efficacitad n'ha insumma betg lieu. Las mesiras n'èn pia betg adattadas e cuntrafan al princip da commensurabladad. La regenza na vesa nagins motivs da divergiar da quest giudicament e s'exprima er oz cunter l'introducziun da distgargias fiscalas correspondentas.

Tar la dumonda 4:

La regenza è persuadida che la strategia vertenta maina a la finamira e duai vegnir mantegnida vinavant. Ella prenda en mira ina cuntinuitad tar ils instruments sco er tar las mesiras. Prescripziuns legalas per edifizis novs e stimul per la sanaziun d'edifizis vegls (promoziun) ensemen cun infurmaziuns, cun cussegliaziuns sco er cun scolaziuns e cun furmaziuns supplementaras duain effectuar in ulteriur augment da las activitads da sanaziun e pia da la valorisaziun en il chantun.



En num da la regenza

Il president:

Il chancelier:

Dr. Chr. Rathgeb

Dr. C. Riesen

Interpellanza Kappeler concernente posti di lavori e risanamenti energetici di edifici

Nei Grigioni, 50'000 edifici hanno in parte molto più di 25 anni e quasi due terzi di essi vengono riscaldati con olio combustibile o energia elettrica. Ogni anno vengono importati nei Grigioni olio combustibile e gas naturale per un valore di 130 mio. di franchi. Questi fatti rappresentano per i Grigioni un'enorme opportunità.

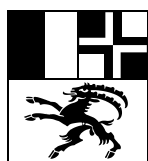
Nei prossimi anni, i costi per le misure di risanamento a edifici (sostituzione di finestre e riscaldamenti, isolamento termico, ecc.) dovrebbero superare i 200 mio. di franchi all'anno. Grazie alle intense attività lavorative nella pianificazione e nell'attuazione, nei Grigioni dovrebbe così essere creato un valore aggiunto di circa 70 mio. di franchi all'anno, ciò che corrisponde a ca. 650 equivalenti a tempo pieno. Accelerando le attività di risanamento, il valore aggiunto e il volume d'impiego potrebbero essere più che raddoppiati e i risparmi energetici triplicati ("Arbeitsplätze für die Regionen Graubündens", studio sull'importanza economica dei risanamenti degli edifici dal punto di vista energetico nel Cantone dei Grigioni; INFRAS, BAKBASEL, aprile 2016). A questo proposito è degno di nota il fatto che il valore aggiunto nelle regioni potrebbe essere aumentato in maniera significativa e il settore edile grigionese disporrebbe delle capacità per far fronte a un nuovo slancio verso il risanamento.

In questo contesto le firmatarie e i firmatari pregano il Governo di rispondere alle seguenti domande:

1. Cosa intende fare il Governo a seguito degli esiti dello studio menzionato, cofinanziato dal Cantone (UEnTr e UET)?
2. Il Governo è disposto a migliorare le condizioni quadro giuridiche per risanamenti energetici di edifici?
3. In tale contesto, per il Governo entrano in considerazione anche sgravi fiscali?
4. Secondo il Governo, quale strumento risulta più efficace e come vanno attuati questi strumenti?

Coira, 2 settembre 2016

Kappeler, Blumenthal, Pfenninger, Alig, Atanes, Baselgia-Brunner, Berther (Disentis/Mustér), Bleiker, Brandenburger, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casanova-Maron (Domat/Ems), Casty, Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Davos Clavadel), Darms-Landolt, Davaz, Della Vedova, Deplazes, Dermont, Dosch, Felix (Scuol), Florin-Caluori, Gartmann-Albin, Geisseler, Hardegger, Jaag, Jenny, Kasper, Kollegger, Kunfermann, Kunz (Fläsch), Kuoni, Lamprecht, Lorez-Meuli, Marti, Mathis, Michael (Donat), Monigatti, Nay, Niederer, Papa, Paterlini, Pedrini, Peyer, Pult, Salis, Steiger, Stiffler (Davos Platz), Stiffler (Coira), Troncana-Sauer, Valär, Vetsch (Klosters Dorf), von Ballmoos, Waidacher, Wieland, Berther (Segnas), Stäbler, Vassella



Seduta del

25 ottobre 2016

Comunicata il

26 ottobre 2016

Protocollo n.

928

Interpellanza Kappeler

concernente posti di lavori e risanamenti energetici di edifici

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1:

Lo studio sull'importanza economica dei risanamenti degli edifici dal punto di vista energetico nel Cantone dei Grigioni conferma l'efficacia dei programmi di promozione cantonali. Con le misure e gli strumenti odierni vengono raggiunti gli obiettivi posti dalla legge grigione sull'energia (LEn) e in fin dei conti i programmi non comportano costi supplementari per il Cantone. Dal 2017 il programma di promozione cantonale verrà proseguito in forma ottimizzata, tenendo conto delle evidenze emerse dallo studio e in sintonia con gli sforzi di armonizzazione dei Cantoni. Per lo sfruttamento del potenziale inutilizzato sarà determinante in particolare se e in che modo le imprese di pianificazione e costruzione grigionesi si impegneranno, tramite strategie comuni coordinate, a favore di un'accelerazione nel mercato dei risanamenti.

In merito alla domanda 2:

In attuazione del modello di promozione armonizzato (HFM-MEH 2015), nei limiti delle sue competenze il Governo procederà per il 2017 a ottimizzazioni a livello di ordinanza per quanto concerne i programmi di risanamento. Nei prossimi anni, sulla base del Modello di prescrizioni energetiche dei Cantoni (MoPEC 2014), le disposizioni legislative cantonali concernenti i requisiti energetici nel settore dell'efficienza degli edifici verranno inoltre adeguati in modo tale che in futuro possano dare nuovi impulsi anche nel mercato dei risanamenti.

In merito alla domanda 3:

Il Cantone dei Grigioni segue una prassi generosa per quanto riguarda la deducibilità dei costi relativi alla manutenzione di immobili. Secondo questa prassi possono ad esempio essere dedotti quali spese conservanti il valore i costi per la sostituzione di finestre o di impianti di riscaldamento nonché i costi per il risanamento di facciate o di tetti (cfr. prassi dell'Amministrazione delle imposte relativa all'articolo 35 della legge sulle imposte). Il Governo non vede alcuna necessità di agire in questo settore.

Nel Cantone dei Grigioni gli investimenti in impianti solari o fotovoltaici non sono invece fiscalmente deducibili. In risposta al precedente incarico Kappeler concernente l'agevolazione fiscale per impianti fotovoltaici, il Governo ha respinto una modifica legislativa in tal senso. Nella sessione di ottobre 2012, il Gran Consiglio ha sostenuto questa valutazione e ha respinto l'incarico a chiara maggioranza. La motivazione di allora va confermata. Per via delle tariffe progressive, le misure hanno effetti molto diversi. I costi di misure di promozione fiscali non vengono preventivati, non vengono dichiarati e quindi non sono nemmeno trasparenti. Essi non vengono neanche esaminati in modo critico, non vengono considerati in nessun programma di risparmio e non vi è alcun controllo relativo all'efficacia. Le misure non sono quindi adeguate e violano il principio della proporzionalità. Il Governo non vede alcun motivo per divergere da questa valutazione e anche oggi si dice contrario all'introduzione di corrispondenti sgravi fiscali.

In merito alla domanda 4:

Il Governo è convinto che la strategia efficace finora perseguita deve essere proseguita e mira alla continuità per quanto riguarda strumenti e misure. Le prescrizioni legislative per nuovi edifici e gli stimoli per il risanamento di vecchi edifici (promozione), in combinazione con informazione, consulenza nonché formazione e perfezionamento professionale, hanno lo scopo di aumentare ulteriormente le attività di risanamento e quindi di incrementare il valore aggiunto nel Cantone.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Chr. Rathgeb

Il Cancelliere:

Dr. C. Riesen