



Sitzung vom

11. Januar 2022

Mitgeteilt den

12. Januar 2022

Protokoll Nr.

9/2022

Auftrag Baselgia-Brunner

betreffend schulergänzende Kinderbetreuung als Ganzjahresangebot

Antwort der Regierung

Das Gesetz für die Volksschulen des Kantons Graubünden (Schulgesetz; BR 421.000) regelt die Bildung und Erziehung in der Volksschule und gilt für die öffentlichen Schulen und, soweit es keine Ausnahmen vorsieht, sinngemäss auch für die Institutionen der Sonderschulung sowie für den Privatunterricht und die Privatschulen, in denen die Schulpflicht erfüllt werden kann. Die Schulzeit umfasst 39 Schulwochen (Art. 24 Abs. 1) und gilt innerhalb dieser von Montag bis Freitag (Art. 25 Abs. 1). Wochenenden, Feiertage und Schulferien liegen ausserhalb der gesetzlichen Schulzeit. Gemäss Schulgesetz haben die Schulträgerschaften während der Schulzeit für die Betreuung der Schülerinnen und Schüler (SuS) zu sorgen. In diesem Zusammenhang bestimmt Art. 27 Abs. 1 Schulgesetz, dass diese bei Bedarf weiter gehende Tagesstrukturen (auch als schulergänzende Betreuung bezeichnet) anbieten. Diesbezüglich wird in den einschlägigen Erläuterungen der Botschaft zum Schulgesetz explizit festgehalten, dass sich die Angebotspflicht auf die Arbeitstage (Montag bis Freitag) während der Schulwochen, frühestens ab 7.30 Uhr und spätestens bis 18.00 Uhr, beschränkt (Botschaft der Regierung an den Grossen Rat, Heft Nr. 6/2011–2012, Totalrevision des Gesetzes für die Volksschulen des Kantons Graubünden [Schulgesetz], S. 698). Die konkrete Ausgestaltung dieser Angebotspflicht regelt die Verordnung über weiter gehende Tagesstrukturen (Tagesstrukturverordnung; BR 421.030). Art. 2 Abs. 1 lit. b dieser Verordnung definiert die weiter gehenden Tagesstrukturen als Betreuungsangebote der Schulträgerschaften für SuS der öffentlichen Volksschule, welche während der Schulwochen stattfinden und über die Betreuung während der gesetzlich vorgeschriebenen Blockzeiten hinausgehen. Die Schulferien gehören nicht dazu.

Demgegenüber finden das Gesetz über die Förderung der familienergänzenden Kinderbetreuung im Kanton Graubünden (KIBEG; BR 548.300) sowie die dazugehö-

de Verordnung über die Förderung der familienergänzenden Kinderbetreuung im Kanton Graubünden (KIBEV; BR 548.310) Anwendung auf die Angebote zur Betreuung von Kindern im Vorschulalter und von schulpflichtigen Kindern, ausgenommen die Angebote gemäss Schulgesetzgebung (Art. 2 Abs. 1 KIBEG und Art. 1 Abs. 2 lit. a und b KIBEV).

Die im Auftrag geforderte Bereitstellung von Betreuungsangeboten während der Schulferien wäre für die Schulträgerschaften voraussichtlich mit einem grossen Aufwand verbunden, da in der Regel weder das dafür notwendige Personal noch das entsprechende Know-how für eine tages- oder wochenweise Betreuung von schulpflichtigen Kindern vorhanden ist. In den meisten Schulträgerschaften steht der Schulbetrieb während der Schulferien weitgehend still. Sodann müssten dem Amt für Volksschule und Sport die für eine solche Angebotsausweitung notwendigen zusätzlichen finanziellen und personellen Mittel bereitgestellt werden.

Nach Auffassung der Regierung ist dem berechtigten Interesse, Beruf und Familie vereinbaren zu können, Rechnung zu tragen. Der Auftrag verlangt eine gesetzliche Verankerung der schulergänzenden Kinderbetreuung als Ganzjahresangebot. Die Regierung teilt die Auffassung, dass sich der Auftrag nicht nur mit einer Revision der Tagesstrukturverordnung erfüllen lässt, sondern einer klaren gesetzlichen Grundlage bedarf. Mit der anstehenden Teilrevision des Schulgesetzes bietet sich die Möglichkeit, eine entsprechende Rechtsgrundlage, namentlich die Statuierung einer Verpflichtung der Schulträgerschaften, bei entsprechendem Bedarf Betreuungsangebote für Kinder berufstätiger Erziehungsberechtigter auch während der Schulferien bereitzustellen, im einschlägigen Gesetz aufzunehmen. Die Schulträgerschaften werden somit Gelegenheit erhalten, im Rahmen der Vernehmlassung zur Teilrevision des Schulgesetzes dazu Stellung zu nehmen.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag zu überweisen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Auftrag Baselgia-Brunner betreffend schulergänzende Kinderbetreuung als Ganzjahresangebot

Das Regierungsprogramm 2021 – 2024 hält im übergeordneten politischen Ziel «Gemeinsam stark» unter anderem fest, dass die Vereinbarkeit von Familie und Beruf verbessert werden soll. Dazu gehören gemäss Regierung zeitgemässe Betreuungsmöglichkeiten. Sie schreibt: «Wichtige Faktoren für die Attraktivität des Kantons für Familien sind nebst den Erwerbsmöglichkeiten und dem verfügbaren Wohnraum auch die familien- und schulergänzende Kinderbetreuung.»

In der familienergänzenden Kinderbetreuung sind in den letzten Jahren deutliche Fortschritte gemacht worden. Bei der schulergänzenden Kinderbetreuung wird aber eine Ganzjahresbetreuung nur an ganz wenigen Orten im Kanton Graubünden angeboten.

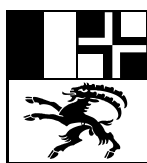
Das Schulgesetz hält in Artikel 27 unter der Marginalie «Tagesstrukturen» zwar seit bald 10 Jahren fest, dass die Schulträgerschaften bei Bedarf weitergehende Tagesstrukturen anzubieten haben. Die Tagesstrukturverordnung schränkt diese Pflicht dann aber auf die Schulwochen ein.

Während den ersten fünf Lebensjahren der Kinder bietet die familienergänzende Kinderbetreuung eine Ganzjahresbetreuung an. Ab dem 5. Lebensjahr (Kindergarteneintritt) fehlt aber während den Schulferien, d.h. einem Viertel des Kalenderjahres (13 – 14 Wochen), die Möglichkeit der schulergänzenden Kinderbetreuung. Damit stehen berufstätige Eltern vor einem grossen Problem und sind zum Teil gezwungen, ihre Berufstätigkeit bei Eintritt der Kinder in den Kindergarten wieder aufzugeben resp. nicht aufnehmen zu können.

Um dem Ziel der besseren Vereinbarkeit von Familie und Beruf näher zu kommen und um die Standortattraktivität des Kantons Graubünden für Fachkräfte zu erhöhen, beauftragen die Unterzeichnenden die Regierung die schulergänzende Kinderbetreuung als Ganzjahresangebot, d.h. Betreuungsmöglichkeiten auch während den Schulferien, gesetzlich zu verankern.

Chur, 20. Oktober 2021

Baselgia-Brunner, Hardegger, Holzinger-Loretz, Atanes, Cahenzli-Philipp, Cantieni, Caviezel (Chur), Clalüna, Degiacomi, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hartmann-Conrad, Hofmann, Horrer, Kohler, Maissen, Märchy-Caduff, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Schwärzel, Stiffler, Thomann-Frank, Ulber, von Ballmoos, Widmer (Felsberg), Wilhelm, Bürgi-Büchel, Pajic, Stieger, Tomaschett (Chur)



Sesida dals

11 da schaner 2022

Communitgà ils

12 da schaner 2022

Protocol nr.

9/2022

Incumbensa Baselgia-Brunner

concernent la tgira d'uffants complementara a la scola sco purschida durant l'entir onn

Resposta da la Regenza

La Lescha davart las scolas popularas dal chantun Grischun (Lescha da scola; DG 421.000) regla la furmaziun e l'educaziun en la scola populara e vala per las scolas publicas ed – uschenavant ch'ella na prevesa naginas excepziuns – conform al senn er per las instituziuns da la scolaziun speziala sco er per l'instrucziun privata e per las scolas privatas, en las qualas l'obligaziun d'ir a scola po vegnir ademplida. Il temp da scola importa 39 emnas da scola per onn (art. 24 al. 1) e durant questas emnas ha l'instrucziun lieu da glindesdi fin venderdi (art. 25 al. 1). Las fins d'emna, ils firads e las vacanzas da scola sa chattan ordaifer il temp da scola tenor lescha. Tenor la Lescha da scola ston ils purtaders da scola procurar per la tgira da las scolaras e dals scolaras (SeS) durant il temp da scola. En quest connex fixescha l'art. 27 al. 1 da la Lescha da scola ch'ils purtaders da scola porschian – en cas da basegn – structuraras dal di supplementaras (er numnadas structuraras complementaras a la scola). En quest regard menziuneschan las explicaziuns respectivas da la missiva tar la Lescha da scola explicitamain che l'obligaziun da metter a disposiziun ina purschida sa restrenscha als dis da lavur (glindesdi fin venderdi) durant las emnas da scola, e quai il pli baud a partir da las 07.30 fin il pli tard las 18.00 (missiva da la Regenza al Cussegl grond, carnet nr. 6/2011–2012, revisiun totala da la Lescha davart las scolas popularas dal chantun Grischun [Lescha da scola], p. 698). La concepziun concreta da questa obligaziun da metter a disposiziun ina purschida è reglada en l'Ordinaziun davart ulteriuras structuraras dal di (Ordinaziun davart structuraras dal di; DG 421.030). L'art. 2 al. 1 lit. b da questa ordinaziun definescha las ulteriuras structuraras dal di sco purschidas d'assistenza dals purtaders da scola a favur da SeS da la scola populara publica, che han lieu durant las emnas da scola e che surpassan l'assistenza durant las uras da bloc prescrittas da la lescha. Las vacanzas da scola na tutgan betg latiers.

Da l'autra vart vegnan applitgadas la Lescha davart la promoziun da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en il chantun Grischun (LTGU; DG 548.300) sco er l'Ordinaziun appartegnenta davart la promoziun da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en il chantun Grischun (OTGU; DG 548.310) per las purschidas da la tgira d'uffants da la vegliadetgna prescolara e d'uffants da la vegliadetgna scolara, cun excepziun da las purschidas tenor la legislaziun da scola (art. 2 al. 1 LTGU ed art. 1 al. 2 lit. a e b OTGU).

La pretensiun exprimida en l'incumbensa, numnadamain da metter a disposiziun purschidas da tgira durant las vacanzas da scola, chaschunass previsiblamain gronds custs e blera lavur per ils purtaders da scola, perquai ch'els na disponan per regola ni dal personal necessari ni dal know-how correspondent per tgirar – durant entirs dis u durant entiras emnas – uffants obligads d'ir a scola. Tar la gronda part dals purtaders da scola è il manaschi da scola interrut quasi dal tuttatatg durant las vacanzas da scola. Per ina tala extensiun da la purschida stuessan plinavant vegnir mess a disposiziun ils meds finansials e persunals supplementars necessaris a l'Uffizi per la scola populara ed il sport.

Tenor l'avis da la Regenza stoi vegnir tegnì quint da l'interess giustifitgà da render cumpatibla la professiun cun la famiglia. L'incumbensa pretenda da francar en la lescha che la tgira d'uffants complementara a la scola vegnia purschida durant l'entir onn. Er la Regenza è da l'avis che l'incumbensa na sa lascha betg ademplir mo tras ina revisiun da l'Ordinaziun davart structuradas dal di, mabain ch'ella basegna ina clera basa legala. En il rom da la proxima revisiun parziala da la Lescha da scola datti la pussaivladad d'integrar en la lescha respectiva ina basa giuridica correspondent, en spezial da stabilir per ils purtaders da scola in'obligaziun da metter a disposiziun – en cas d'in basegn correspondent – er durant las vacanzas da scola purschidas da tgira per uffants da persunas responsablas per l'educaziun che han in'activitad da gudogn. En il rom da la consultaziun tar la revisiun parziala da la Lescha da scola vegnan ils purtaders da scola pia a survegnir l'ocasiun da prender posiziun en chausa.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond d'acceptar questa incumbensa.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

Incumbensa Baselgia-Brunner concernent la tgira d'uffants complementara a la scola sco purschida durant l'entir onn

En la finamira politica surordinada «Uniun dat forza» fixescha il program da la Regenza 2021–2024 tranter auter che la cumpatibilitad da la famiglia cun la professiun duai vegnir meglrada. Tenor la Regenza tutgan latiers pussaivladads modernas da la tgira d'uffants. Ella scriva: «Facturs impurtants per ch'il Grischun saja attractiv per familias n'èn betg mo las pussaivladads da gudogn ed il spazi d'abitar disponibel, mabain er la tgira d'uffants complementara a la famiglia ed a la scola.»

Areguard la tgira d'uffants complementara a la famiglia èn vegnids fatgs clers progress ils ultims onns. Ina tgira d'uffants complementara a la scola durant l'entir onn vegn dentant purschida mo en paucs lieus en il chantun Grischun.

En l'artitgel 27, sut la marginala «Structuras dal di», fixescha la Lescha da scola bain dapi prest 10 onns che las instituziuns responsablas per la scola stoppian porscher structuradas dal di supplementaras en cas da basegn. L'Ordinaziun davart structuradas dal di restrenscha dentant questa obligaziun a las emnas da scola.

Durant ils emprims 5 onns da vita dals uffants vegn purschida ina tgira d'uffants complementara a la famiglia durant l'entir onn. A partir dal 5. onn da vita (entrada en scolina) manca la pussaivladad da la tgira d'uffants complementara a la scola dentant durant las vacanzas da scola, q.v.d. durant in quart da l'onn chalendar (13–14 emnas). Geniturs che han in'activitad da gudogn stattan perquai davant in grond problem. Per part èn els sfurzads da puspè remetter lur activitad professiunala resp. na pon els betg recumenzar cun l'activitad professiunala, cur ch'ils uffants entran en scolina.

Per s'avischinar a la finamira da la meglra cumpatibilitad da la famiglia cun la professiun e per augmentar l'attractivladad economica dal chantun Grischun per las forzas spezializadas incumbenseschan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders la Regenza da francar en la lescha, che la tgira d'uffants complementara a la scola vegnia purschida durant l'entir onn, q.v.d. che las pussaivladads da la tgira d'uffants vegnian purschidas er durant las vacanzas da scola.

Cuira, ils 20 d'october 2021

Baselgia-Brunner, Hardegger, Holzinger-Loretz, Atanes, Cahenzli-Philipp, Cantieni, Caviezel (Cuira), Clalüna, Degiacomi, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hartmann-Conrad, Hofmann, Horrer, Kohler, Maissen, Märchy-Caduff, Müller (Favugn), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Schwärzel, Stiffler, Thomann-Frank, Ulber, von Ballmoos, Widmer (Favugn), Wilhelm, Bürgi-Büchel, Pajic, Stieger, Tomaschett (Cuira)



Seduta del

11 gennaio 2022

Comunicata il

12 gennaio 2022

Protocollo n.

9/2022

Incarico Baselgia-Brunner

concernente l'assistenza ai bambini complementare alla scuola come offerta disponibile tutto l'anno

Risposta del Governo

La legge per le scuole popolari del Cantone dei Grigioni (legge scolastica, CSC 421.000) disciplina l'istruzione e l'educazione nella scuola popolare e vale per le scuole pubbliche e, per quanto essa non preveda eccezioni, vale per analogia anche per le strutture per l'istruzione scolastica speciale, nonché per l'insegnamento privato e per le scuole private presso le quali è possibile adempiere all'obbligo scolastico. Il periodo scolastico è di 39 settimane (art. 24 cpv. 1) durante le quali le lezioni si tengono dal lunedì al venerdì (art. 25 cpv. 1). I fine settimana, i giorni festivi e le vacanze scolastiche non fanno parte del periodo scolastico previsto dalla legge. Conformemente alla legge scolastica, durante il periodo scolastico gli enti scolastici devono provvedere all'assistenza agli allievi. A questo proposito, l'art. 27 cpv. 1 della legge scolastica stabilisce che in caso di necessità gli enti scolastici offrono ulteriori strutture diurne (definite anche assistenza ai bambini complementare alla scuola). In relazione a ciò, nelle corrispondenti spiegazioni del messaggio relativo alla legge scolastica viene esplicitamente stabilito che l'obbligo di offerta si limita ai giorni lavorativi (dal lunedì al venerdì) durante le settimane di scuola, al più presto a partire dalle ore 7:30 e al più tardi fino alle ore 18:00 (messaggio del Governo al Gran Consiglio, quaderno n. 6/2011–2012, revisione totale della legge per le scuole popolari del Cantone dei Grigioni [legge scolastica, pag. 698]). L'organizzazione concreta di tale obbligo di offerta è disciplinato dall'ordinanza sulle ulteriori strutture diurne (ordinanza sulle strutture diurne; CSC 421.030). L'art. 2 cpv. 1 lett. b di tale ordinanza definisce le ulteriori strutture diurne quali offerte di assistenza degli enti scolastici per allievi della scuola popolare pubblica messe a disposizione durante le settimane di scuola e che vanno oltre l'assistenza durante gli orari fissi prescritta dalla legge. Le vacanze scolastiche non ne fanno parte.

D'altra parte, la legge sulla promozione dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia nel Cantone dei Grigioni (LASBA; CSC 548.300) nonché la relativa ordinanza sulla promozione dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia nel Cantone dei Grigioni (OASBA; CSC 548.310) si applicano a servizi per l'assistenza ai bambini in età prescolare e scolare, come asili nido o doposcuola, a eccezione delle offerte conformemente alla legislazione sulla scuola (art. 2 cpv. 1 LASBA e art. 1 cpv. 2 lett. a e b OASBA).

La messa a disposizione di offerte di assistenza durante le vacanze scolastiche chiesta nell'incarico comporterebbe presumibilmente un grande onere per gli enti scolastici, in quanto di norma questi ultimi non dispongono né del personale necessario né del corrispondente know-how per un'assistenza per giorni o settimane di bambini in età scolare. Presso la maggior parte degli enti scolastici, l'attività scolastica è per lo più ferma durante le vacanze scolastiche. Pertanto, al fine di attuare un tale ampliamento dell'offerta si dovrebbero mettere a disposizione dell'Ufficio per la scuola popolare e lo sport gli ulteriori mezzi necessari, sia finanziari sia in termini di personale.

Il Governo ritiene che il legittimo interesse di poter conciliare professione e famiglia debba essere preso in considerazione. L'incarico chiede di ancorare a livello legislativo l'assistenza ai bambini complementare alla scuola come offerta disponibile tutto l'anno. Il Governo condivide l'opinione secondo la quale l'incarico non possa venire soddisfatto soltanto con una revisione dell'ordinanza sulle strutture diurne, bensì che necessiti di una chiara base giuridica. La prevista revisione parziale della legge scolastica offre l'opportunità di inserire nella legge specifica una base giuridica corrispondente, vale a dire la determinazione di un obbligo in capo agli enti scolastici di mettere a disposizione anche durante le vacanze scolastiche, in presenza di una necessità corrispondente, offerte di assistenza per i figli di titolari dell'autorità parentale che lavorano. In questo modo gli enti scolastici avranno l'occasione di prendere posizione a questo proposito nel quadro della procedura di consultazione relativa alla revisione parziale della legge scolastica.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di accogliere il presente incarico.



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Caduff".

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Spadin".

Daniel Spadin

Incarico Baselgia-Brunner concernente l'assistenza ai bambini complementare alla scuola come offerta disponibile tutto l'anno

Tra le altre cose, il programma di Governo 2021 – 2024 stabilisce nell'obiettivo politico sovraordinato «Forti insieme» che la conciliabilità famiglia e professione deve essere migliorata. Secondo il Governo, di ciò fanno parte possibilità di assistenza al passo con i tempi. Il Governo scrive: «Fattori importanti che rendono il Cantone attrattivo per le famiglie sono, oltre alle possibilità di conseguire un reddito e allo spazio abitativo a disposizione, anche l'assistenza ai bambini complementare alla famiglia e alla scuola.»

Per quanto riguarda l'assistenza ai bambini complementare alla famiglia, negli ultimi anni sono stati fatti grandi progressi. In relazione all'assistenza ai bambini complementare alla scuola, tuttavia, solo in poche località essa viene offerta su tutto l'arco dell'anno.

Nell'articolo 27, sotto il titolo marginale «Strutture diurne», la legge scolastica stabilisce già da quasi 10 anni che, in caso di necessità, gli enti scolastici devono offrire ulteriori strutture diurne. L'ordinanza sulle strutture diurne limita tuttavia tale obbligo alle settimane di scuola.

Durante i primi cinque anni di vita dei figli, l'assistenza ai bambini complementare alla famiglia offre assistenza tutto l'anno. A partire dal quinto anno di vita (ingresso nella scuola dell'infanzia), durante le vacanze scolastiche, vale a dire per un quarto dell'anno (13 – 14 settimane) manca però la possibilità di accedere ai servizi di assistenza ai bambini complementare alla scuola. In questo modo, i genitori attivi professionalmente si trovano confrontati a un grande problema e in parte si vedono costretti a lasciare nuovamente la loro professione quando i figli iniziano la scuola dell'infanzia oppure a non poterla riprendere.

Al fine di avvicinarsi all'obiettivo di una migliore conciliabilità tra famiglia e professione e di aumentare l'attrattiva del Cantone dei Grigioni quale luogo di residenza per lavoratori specializzati, le firmatarie e i firmatari incaricano il Governo di ancorare a livello legislativo l'assistenza ai bambini complementare alla scuola come offerta disponibile tutto l'anno, vale a dire con possibilità di assistenza anche durante le vacanze scolastiche.

Coira, 20 ottobre 2021

Baselgia-Brunner, Hardegger, Holzinger-Loretz, Atanes, Cahenzli-Philipp, Cantieni, Caviezel (Coira), Clalüna, Degiacomi, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hartmann-Conrad, Hofmann, Horrer, Kohler, Maissen, Märchy-Caduff, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Schwärzel, Stiffler, Thomann-Frank, Ulber, von Ballmoos, Widmer (Felsberg), Wilhelm, Bürgi-Büchel, Pajic, Stieger, Tomaschett (Coira)