

Anfrage Claus betreffend NAF-Gelder für multimodale Verkehrsinfrastruktur

Verkehrsprojekte in Städten und Agglomerationen können meistens nur unter Mitwirkung des Bundes realisiert werden. Mit dem neuen Nationalstrassen- und Agglomerationsverkehrsfonds NAF ist die Mitfinanzierung des Bundes langfristig gesichert. Die Umsetzung erfolgt wie bisher über die Agglomerationsprogramme. Das konkrete Vorgehen inkl. Kriterien ist bisher in der Weisung des ARE betreffend Prüfung und Mitfinanzierung der Agglomerationsprogramme der dritten Generation festgehalten.

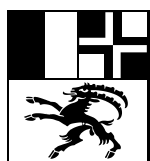
Die Agglomerationsprogramme sind ein zentrales Planungsinstrument und sollen gemeinde-, zum Teil auch kantons- und landesübergreifend die Verkehrssysteme der Agglomerationen verbessern und die Verkehrs- und Siedlungsentwicklung koordinieren. Damit soll eine Optimierung der Verkehrssysteme der Agglomerationen und deren Koordination mit der Siedlungsentwicklung sichergestellt werden. Im Rahmen der Agglomerationsprogramme werden gemäss dem NAF-Faktenblatt «Stärkung des Agglomerationsverkehrs» (Seite 3) des Eidgenössischen Departements für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation (UVEK) vom 12. Dezember 2016 auch «multimodale Drehscheiben» und damit Infrastrukturen unterstützt, bei denen mehrere Verkehrsträger aufeinandertreffen.

In diesem Zusammenhang bitten wir die Regierung um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Beabsichtigt die Regierung, von Seiten des Kantons entsprechende Bundesgelder aus den Agglomerationsprogrammen (vierte Generation, Finanzierung ab 2023) zur Realisierung für sogenannte multimodalen Verkehrsdrehscheiben, in unserem Fall Lösungen für Schiene (SBB/RhB) und Strasse zu beantragen?
2. Sieht die Regierung generell vor, in die Realisierung von multimodalen Verkehrsdrehscheiben mit Berücksichtigung des «halböffentlichen» Verkehrs (Reisecars im Gelegenheitsverkehr, Fernbusse, Taxis, Sharing-Modelle) im Sinne der Förderung von Tourismus und zugunsten der Wertschöpfung zu investieren?
3. Liegen für entsprechende allfällige Investitionen bereits Finanzierungskonzepte vor?

Chur, 2. September 2017

Claus, Della Vedova, Casanova-Maron (Domat/Ems), Caviezel (Davos Clavadel), Engler, Gunzinger, Heiz, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jenny, Kunz (Chur), Kuoni, Marti, Pfäffli, Steck-Rauch, Stiffler (Chur), Troncana-Sauer, Waidacher, Wieland, Natter



Sitzung vom

16. Oktober 2017

Mitgeteilt den

20. Oktober 2017

Protokoll Nr.

878

Anfrage Claus

betreffend NAF-Gelder für multimodale Verkehrsinfrastruktur

Antwort der Regierung

Einleitende Bemerkungen

Unter „multimodalen Drehscheiben“ werden Umsteigepunkte zwischen verschiedenen Verkehrsmitteln sowie zwischen Verkehrsmitteln des öffentlichen Verkehrs verstanden. Somit gehören Mobilitätsangebote wie Park&Ride, Bike&Ride, Kiss&Ride, Taxisstände, Bushöfe sowie Umsteigeanlagen zwischen Bus und Bahn dazu. Solche Angebote sind heute an diversen Orten im Kanton bereits realisiert und werden bei sich ändernden Bedürfnissen weiterentwickelt. Die Weiterentwicklung ist primär eine planerische Aufgabe von Kanton, Regionen und Gemeinden im Benehmen mit besonders betroffenen Interessengruppen und Institutionen.

Zu Frage 1:

Für die Agglomeration Chur wurden bisher zwei Agglomerationsprogramme eingereicht (Programme der ersten und zweiten Generation). Programme der dritten Generation wurden nicht eingereicht, weil zahlreiche Massnahmen aus den beiden ersten Programmen auf kommunaler Ebene noch nicht umgesetzt waren und weil nur ein beschränktes Potenzial für neue Massnahmen ersichtlich war. Vor diesem Hintergrund liess sich der beträchtliche Planungsaufwand für die Entwicklung eines dritten Agglomerationsprogramms nicht rechtfertigen. Im Hinblick auf die nun anstehenden Programme der vierten Generation soll geprüft werden, ob nach dem Unterbruch erneut ein Agglomerationsprogramm zu erarbeiten ist. Abzuklären ist dabei insbesondere:

- inwiefern sich die Anforderungen des Bundes an die Agglomerationsprogramme aufgrund des revidierten Raumplanungsgesetzes (RPG 1) ändern werden. Die entsprechende Weisung des Bundes wird im Jahr 2018 erarbeitet.

- wie gross das Potential für geeignete Massnahmen in der Agglomeration ist.
- wie gross die Bereitschaft von Regionen und Gemeinden ist, sich an der Erarbeitung und Umsetzung eines Programms mit finanziellen und personellen Ressourcen zu beteiligen. Sind Regionen und Gemeinden dazu nicht bereit, macht ein Agglomerationsprogramm keinen Sinn, zumal Massnahmen durch die Gemeinden geplant und mitgetragen werden müssen.
- wie man sich unter drei Regionen, 16 Gemeinden und dem Kanton organisiert. Bei den bisherigen Programmen war die Agglomeration noch nicht in drei Regionen unterteilt.

Falls aufgrund dieser Prüfung der Entscheid zugunsten einer Beteiligung an einem erneuten Programm ausfällt, würden selbstverständlich auch Massnahmen im Zusammenhang mit multimodalen Verkehrsdrehscheiben geprüft, und es würde gegebenenfalls eine Mitfinanzierung durch den Bund beantragt.

Zu Frage 2:

Infrastrukturen bei den Umsteigeknoten des öffentlichen Verkehrs werden bei Bedarf und im Rahmen der gesetzlichen Möglichkeiten über das Eisenbahngesetz mitfinanziert. Für den „halböffentlichen Verkehr“ bestehen hingegen nur sehr beschränkte kantonale Finanzierungsmöglichkeiten. Im Rahmen eines Agglomerationsprogramms könnten aber Voraussetzungen geschaffen werden, damit auch dem halböffentlichen Verkehr dienende Infrastrukturen teilweise mit Bundesgeldern unterstützt werden könnten.

Zu Frage 3:

Die Finanzierungskonzepte und entsprechende Budgetierungen sind von den Massnahmen abhängig. Diese zu ermitteln ist die Aufgabe eines allfälligen Agglomerationsprogramms.



Namens der Regierung

Die Präsidentin:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "B. Janom Steiner".

B. Janom Steiner

Der Kanzleidirektor:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Daniel Spadin".

Daniel Spadin

Dumonda Claus concernent daners dal NAF per infrastructuras da traffic multimodals

Projects da traffic en citads ed en aglomeraziuns pon per il solit vegnir realisads mo cun il sustegn da la confederaziun. Cun il nov fond per las vias naziunalas ed il traffic d'aglomeraziun NAF è la cofinanziaziun tras la confederaziun segirada a lunga vista. La realisaziun ha lieu sco fin ussa sur ils programs d'aglomeraziun. Il proceder concret incl. criteris è prescrit fin ussa en la directiva da l'uffizi federal da svilup dal territori (ARE) concernent l'examinaziun e la cofinanziaziun dals programs d'aglomeraziun da la terza generaziun.

Ils programs d'aglomeraziun èn in instrument da planisaziun central e duain meglierar – sin plaun intercommunal, per part er interchantunal ed internaziunal – ils systems da traffic da las aglomeraziuns e coordinar il svilup dal traffic e dals abitadis. Uschia duai vegnir garantida in'optimaziun dals systems da traffic da las aglomeraziuns e lur coordinaziun cun il svilup dals abitadis. En il rom dals programs d'aglomeraziun vegnan sustegnidas – tenor il fegliet infurmativ davart il NAF «Rinforzament dal traffic d'aglomeraziun» dal departament federal per ambient, traffic, energia e comunicaziun (DATEC) dals 12 da december 2016 (pagina 3) – er «plattafurmas multimodals» ed uschia infrastructuras, nua che plirs meds da transport vegnan ensemen.

En quest connex supplitgain nus la regenza da responder las suandantas dumondas:

1. Ha la regenza l'intenziun da dumandar da vart dal chantun daners federals correspondentes or dals programs d'aglomeraziun (quarta generaziun, finanziaziun a partir da l'onn 2023) per realisar uschenumnadas plattafurmas da traffic multimodals, en noss cas soluziuns per la viafier (Viafiers federalas / Viafier retica) e per la via?
2. Prevesa la regenza d'investir en general en la realisaziun da plattafurmas da traffic multimodals cun resguardar il traffic «mez public» (autocars en il traffic occasiunal, bus interurbans, taxis, models da sharing) en il senn da la promoziun dal turissem ed a favur da la creaziun da valurs?
3. Èn gia avant maun concepts da finanziaziun per eventualas investiziuns correspondentas?

Cuira, ils 2 da settember 2017

Claus, Della Vedova, Casanova-Maron (Domat), Caviezel (Tavau Clavadel), Engler, Gunzinger, Heiz, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jenny, Kunz (Cuira), Kuoni, Marti, Pfäffli, Steck-Rauch, Stiffler (Cuira), Troncana-Sauer, Waidacher, Wieland, Natter



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

16 d'october 2017

20 d'october 2017

878

Dumonda Claus

concernent daners dal NAF per infrastructuras da traffic multimodallas

Resposta da la regenza

Remartgas introductivas

Cun "plattafurmas multimodallas" èn manegiads puncts per midar tranter differents meds da traffic sco er tranter meds da traffic dal traffic public. Latiers tutgan pia purschidas da mobilitad sco park&ride, bike&ride, kiss&ride, stans da taxi, staziuns da bus sco er stabiliments per midar tranter bus e viafier. Talas purschidas èn realisadas oz gia en divers lieus en il chantun, ed ellas vegnan svilupadas vinavant en cas ch'ils basegns sa midan. L'ulteriur svilup è primarmain ina incumbensa planisatorica dal chantun, da las regiuns e da las vischnancas che vegn prendida per mauns en encliegentscha cun gruppas d'interess e cun instituziuns pertutgadas spezialmain.

Tar la dumonda 1:

Per l'aglomeraziun da Cuir èn vegnids inoltrads fin ussa dus programs d'aglomeraziun (programs da l'emprima e da la segunda generaziun). Programs da la terza generaziun n'èn betg vegnids inoltrads, perquai che numerusas mesiras dals emprims dus programs n'eran betg anc realisadas sin plaun communal e perquai ch'ins veseva mo in potenzial limità per novas mesiras. Sin basa da quai na sa laschavan ils custs da planisaziun considerabels per sviluppar in terz program d'aglomeraziun betg giustificgar. En vista als programs vegnints da la quarta generaziun duai vegnir examinà, sch'i duai – suenter l'interruptziun – danovamain vegnir elavurà in program d'aglomeraziun. En quest connex stoi cunzunt vegnir sclerì il suandant:

- Quant enavant vegnan a sa midar las pretensiuns da la confederaziun envers ils programs d'aglomeraziun pervia da la revisiun da la lescha davart la planisaziun

dal territori (LPT 1)? La directiva correspondentia da la confederaziun vegn elavurada l'onn 2018.

- Quant grond è il potenzial per mesiras adattadas en l'aglomeraziun?
- Quant gronda è la prontezza da las regiuns e da las vischnancas da sa participar cun resursas finanzialas e persunalas a l'elavuraziun ed a la realisaziun d'in program? Sche la prontezza da las regiuns e da las vischnancas n'è betg avant maun, na fa in program d'aglomeraziun nagin senn, cunquai che las mesiras ston vegnir planisadas e purtadas da las vischnancas.
- Co s'organiseschan ins tranter las regiuns, las 16 vischnancas ed il chantun? A chaschun dals programs anteriurs n'era l'aglomeraziun betg anc repartida sin trais regiuns.

Sch'i vegniss decidì – sin basa da questa examinaziun – da sa participar puspè ad in program, vegnissan natiralmain er examinadas mesiras en connex cun plattafurmas da traffic multimodals, ed eventualmain vegniss dumandada la confederaziun da sa participar a la finanziaziun.

Tar la dumonda 2:

Infrastructuras tar ils centers da midada dal traffic public vegnan sche necessari cofinanziadas sur la lescha da viafier en il rom da las pussaivladads legalas. Per il "traffic mez public" existan percenter mo pussaivladads da finanziaziun fitg limitadas da vart dal chantun. En il rom d'in program d'aglomeraziun pudessan dentant vegnir stgaffidas las premissas per pudair sustegnair cun daners federals per part er infrastructuras che servan al traffic mez public.

Tar la dumonda 3:

Ils concepts da finanziaziun ed ils preventivs correspondentes dependan da las mesiras. Igl è l'incumbensa d'in eventual program d'aglomeraziun d'eruir questas mesiras.



En num da la regenza

La presidenta:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "B. Janom Steiner".

B. Janom Steiner

Il chancelier:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Daniel Spadin".

Daniel Spadin

Interpellanza Claus concernente i fondi FOSTRA per infrastrutture di trasporto multimodali

Progetti nel settore dei trasporti nelle città e negli agglomerati in genere possono essere realizzati solo con la partecipazione della Confederazione. Grazie al nuovo fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato FOSTRA il cofinanziamento da parte della Confederazione è garantito a lungo termine. Come finora, l'attuazione avverrà tramite i programmi d'agglomerato. La procedura concreta, ivi compresi i criteri, finora è stabilita nelle istruzioni per l'esame e il cofinanziamento dei programmi d'agglomerato di terza generazione.

I programmi d'agglomerato sono uno strumento di pianificazione fondamentale e sono intesi a migliorare i sistemi di trasporto degli agglomerati tra i comuni e in parte anche tra i Cantoni e in tutto il Paese nonché a coordinare lo sviluppo dei trasporti e degli insediamenti. Così facendo si intende garantire un'ottimizzazione dei sistemi di trasporto degli agglomerati e il loro coordinamento con lo sviluppo degli insediamenti. Nel quadro dei programmi d'agglomerato, secondo quanto indicato nella scheda informativa relativa al FOSTRA "Incentivo al traffico d'agglomerato" (pagina 3) del Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC) del 12 dicembre 2016 vengono finanziati anche "snodi multimodali" e pertanto infrastrutture in cui si incontrano diversi modi di trasporto.

In questo contesto preghiamo il Governo di rispondere alle seguenti domande:

1. Il Governo ha intenzione di chiedere per conto del Cantone corrispondenti fondi federali dai programmi d'agglomerato (quarta generazione, finanziamento dal 2023) per la realizzazione di cosiddetti snodi multimodali del traffico riguardanti nel nostro caso soluzioni su rotaia (FFS/FR) e su strada?
2. Il Governo prevede in generale di investire nella realizzazione di snodi multimodali del traffico tenendo conto del traffico "semipubblico" (autobus turistici con servizio occasionale, autobus a lunga percorrenza, taxi, modelli di sharing) al fine di promuovere il turismo e a favore della creazione di valore aggiunto?
3. Per eventuali investimenti in tal senso sono già disponibili piani di finanziamento?

Coira, 2 settembre 2017

Claus, Della Vedova, Casanova-Maron (Domat/Ems), Caviezel (Davos Clavadel), Engler, Gunzinger, Heiz, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jenny, Kunz (Coira), Kuoni, Marti, Pfäffli, Steck-Rauch, Stiffler (Coira), Troncana-Sauer, Waidacher, Wieland, Natter



Seduta del

16 ottobre 2017

Comunicato il

20 ottobre 2017

Protocollo n.

878

Interpellanza Claus

concernente i fondi FOSTRA per infrastrutture di trasporto multimodali

Risposta del Governo

Osservazioni preliminari

Per "snodi multimodali" si intendono punti di interscambio tra mezzi di trasporto diversi nonché tra mezzi del trasporto pubblico. Pertanto vi rientrano anche offerte di mobilità come Park&Ride, Bike&Ride, Kiss&Ride, posteggi di taxi, stazioni degli autobus nonché impianti di interscambio tra autobus e treno. Oggi offerte di questo tipo sono già state realizzate in diverse località del Cantone e saranno sviluppate ulteriormente qualora dovessero mutare le esigenze. In via primaria lo sviluppo rappresenta un compito di pianificazione che spetta a Cantone, regioni e comuni in accordo con gruppi di interesse e istituzioni interessati in maniera particolare.

In merito alla domanda 1:

Per l'agglomerato di Coira finora sono stati presentati due programmi d'agglomerato (programmi di prima e di seconda generazione). Non sono stati presentati programmi di terza generazione, poiché numerose misure previste dai primi due programmi non erano ancora state attuate a livello comunale e poiché il potenziale per misure nuove era solamente limitato. In questo contesto, il considerevole onere di pianificazione necessario per lo sviluppo di un terzo programma d'agglomerato non era giustificabile. In vista dei prossimi programmi di quarta generazione sarà necessario verificare se dopo l'interruzione sarà necessario elaborare un nuovo programma d'agglomerato. In particolare dovrà essere chiarito quanto segue:

- in quale misura cambieranno i requisiti posti dalla Confederazione ai programmi d'agglomerato in base alla legge sulla pianificazione del territorio (LPT 1) sotto-

posta a revisione. La corrispondente istruzione della Confederazione sarà elaborata nel 2018.

- come si presenta il potenziale per misure adeguate nell'agglomerato.
- quanto è grande la disponibilità di regioni e comuni a partecipare all'elaborazione e all'attuazione di un programma mettendo a disposizione risorse finanziarie e in termini di personale. Se le regioni e i comuni non saranno disposti a fare ciò, un programma d'agglomerato non risulterà opportuno, dato che le misure devono essere pianificate e supportate dai comuni.
- come gestire l'organizzazione tra tre regioni, 16 comuni e il Cantone. Nei programmi elaborati in passato l'agglomerato non era ancora suddiviso in tre regioni.

Se in base a tale verifica si dovesse decidere di partecipare all'elaborazione di un nuovo programma, verrebbero naturalmente verificate anche misure in relazione a snodi multimodali ed eventualmente verrebbe chiesto un cofinanziamento da parte della Confederazione.

In merito alla domanda 2:

Le infrastrutture nei nodi di coincidenza del trasporto pubblico vengono cofinanziate in caso di necessità e nel quadro delle possibilità previste dalla legge in base alla legge sulle ferrovie. Per il "trasporto semipubblico" invece le possibilità di finanziamento da parte del Cantone sono solo molto limitate. Nel quadro del programma d'agglomerato però potrebbero essere creati i presupposti per sostenere, facendo capo in parte a fondi federali, anche infrastrutture funzionali al trasporto semipubblico.

In merito alla domanda 3:

I piani di finanziamento e i preventivi corrispondenti dipendono dalle misure. La determinazione di queste ultime è compito di un eventuale programma d'agglomerato.



In nome del Governo

La Presidente:

B. Janom Steiner

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

