

**Auftrag Cramereri betreffend Anpassung des kantonalen Verfahrensrechts an das Bundesrecht
betreffend «A-Post Plus»**

Mit der Versandmethode «A-Post Plus» erfolgt die Zustellung von Postsendungen von Behörden oder Gerichten – wie bei anderen nicht eingeschriebenen Sendungen – direkt in den Briefkasten oder das Postfach der Empfängerin oder des Empfängers, ohne dass diese oder dieser den Empfang gegen Unterschrift bestätigen muss. Die «A-Post Plus»-Sendungen sind jedoch mit einer Sendungsnummer versehen, was die elektronische Sendungsverfolgung im Internet ermöglicht («Track&Trace»). Daraus ist insbesondere der Zeitpunkt ersichtlich, in dem die Post die Sendung zugestellt hat beziehungsweise wann die Sendung in den Machtbereich der Empfängerin oder des Empfängers gelangt ist. Dieser Zeitpunkt ist nach der Rechtsprechung des Bundesgerichts für die Auslösung der Frist massgebend. Im Unterschied zur Versandmethode «A-Post Plus» werden *eingeschriebene Postsendungen* nur gegen Unterschrift der Empfängerin oder des Empfängers beziehungsweise einer berechtigten Person zugestellt.

Diese Zustellungsmethode kann für jene Empfängerinnen und Empfänger nachteilig sein, die am Samstag (büro-)abwesend sind und folglich den Einwurf einer fristsetzenden behördlichen Mitteilung nicht sogleich bemerken. Eine nach Tagen bestimmte Frist beginnt nach geltendem Verfahrensrecht, unabhängig von der tatsächlichen Kenntnisnahme, am Tag nach dem auslösenden Ereignis (Zustellung), also am Sonntag. Die empfangende Person, die die Mitteilung verspätet aus dem Briefkasten nimmt (z. B. am folgenden Montag), verliert die entsprechende Anzahl Tage der Frist. Zudem kann sie sich über den Zeitpunkt der Zustellung irren (Montag anstatt Samstag), da dieser nicht auf der Sendung selbst ablesbar ist. Berechnet sie in der Folge ein zu spätes Fristende, läuft sie Gefahr, die entsprechende Frist zu verpassen (vgl. zum Ganzen BBl 2025 656 13 f.).

Es steht grundsätzlich im Ermessen der Behörde, ob die Mitteilung mit gewöhnlicher oder mit eingeschriebener Post zugestellt wird. Der Versand *per Einschreiben* ist aus beweisrechtlichen Gründen für die Absenderin oder den Absender an sich vorteilhaft. Mit der Einführung der Versandmethode «A-Post Plus» steht mittlerweile jedoch eine kostengünstigere Alternative zur Verfügung. Der Kanton Graubünden ging vor rund zehn Jahren von einem Sparvolumen von rund CHF 100 000.00 bei einem integralen Wechsel zu «A-Post Plus» aus.

Auf Bundesebene verabschiedete der Bundesrat am 12. Februar 2025 die Botschaft zum Bundesgesetz über die Zustellung von Sendungen an Wochenenden und Feiertagen (BBl 2025 565). Mit dieser Vorlage soll die vorstehend beschriebene Problematik gelöst werden. Im kantonalen Recht gelten für Fristen indessen nach wie vor die Bestimmungen der kantonalen Erlasse; einzelne Kantone wie Appenzell Innerrhoden und Genf haben entsprechende Gesetzesanpassungen bereits auf den Weg gebracht (vgl. dazu BBl 2025 565 30).

Die Unterzeichnenden beauftragen die Regierung, dem Grossen Rat die notwendigen Gesetzesanpassungen zu unterbreiten, um den Fristenlauf von Sendungen an Wochenenden und Feiertagen anlog dem künftigen Bundesrecht zu regeln.

Chur, 30. August 2025

Cramereri, Kocher, Rusch Nigg, Altmann, Bachmann, Beeli, Berther, Berthod, Berweger, Bettinaglio, Binkert, Brandenburger-Caderas, Brunold, Bundi, Cahenzli-Philipp, Caluori, Censi, Claus, Collenberg, Della Cà, Derungs, Epp, Furger, Gansner, Gartmann-Albin, Hartmann, Heim, Jochum, Koch, Kohler, Lehner, Loepfe, Loi, Luzio, Maissen, Mani, Metzger, Michael (Donat), Michael (Castasegna), Mittner, Orlik, Righetti, Sax, Schneider, Schutz, Spagnolatti, Tomaschett, Ulber, von Tschärner, Wieland, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Zindel



Sitzung vom

20. Oktober 2025

Mitgeteilt den

22. Oktober 2025

Protokoll Nr.

745/2025

Auftrag Cramer

betreffend Anpassung des kantonalen Verfahrensrechts an das Bundesrecht betreffend «A-Post Plus»

Antwort der Regierung

Die eidgenössischen Räte haben am 9. September 2025 das Bundesgesetz über die Zustellung von Sendungen an Wochenenden und Feiertagen verabschiedet. Ziel dieses Gesetzes ist es, die Fristenberechnung in Bundesgesetzen zu vereinheitlichen. Anlass für diese Revision bildet primär die Versandart «A-Post Plus». Die meisten Erlasse des Bundes erlauben es, fristauslösende Mitteilungen auf diese Weise zuzustellen. Wird diese Möglichkeit gewählt und wird eine fristauslösende Mitteilung an einem Samstag zugestellt, beginnt die Frist in der Regel am Sonntag zu laufen, was für die betroffenen Personen nachteilig sein kann. Um diese Nachteile zu beseitigen, hat der Bundesgesetzgeber mit der Teilrevision der Schweizerischen Zivilprozessordnung (Zivilprozessordnung, ZPO; SR 272) vom 17. März 2023 einen neuen Art. 142 Abs. 1^{bis} in die ZPO aufgenommen. Danach gilt die Zustellung von fristauslösenden Mitteilungen mit gewöhnlicher Post an einem Samstag, Sonntag oder Feiertag in Zivilverfahren erst am folgenden Werktag als erfolgt. Diese Regelung wird mit dem Bundesgesetz über die Zustellung von Sendungen an Wochenenden und Feiertagen vom 9. September 2025 auf alle bundesrechtlichen Verfahrensordnungen ausgedehnt (vgl. BBl 2025 566 1 ff.).

Diese Neuerungen betreffen nur Verfahren, die der Bund regeln darf (BBl 2025 565 31). Sind die Kantone regelungsberechtigt, bestimmen sie das massgebliche Verfahren. Im Kanton Graubünden richtet sich die Fristenberechnung in diesen Verfahren grundsätzlich nach dem Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege (VRG; BR 370.100). Das VRG sieht – wie das aktuelle Bundesrecht im Allgemeinen – vor, dass eine durch Mitteilung ausgelöste Frist am Tag nach ihrer Zustellung zu laufen beginnt (Art. 7

Abs. 1 VRG). Mit dem vorliegenden Auftrag soll die Regierung beauftragt werden, dem Grossen Rat die erforderlichen Gesetzesänderungen vorzulegen, damit der Fristenlauf von Sendungen an Wochenenden und Feiertagen analog zum Bundesgesetz über die Zustellung von Sendungen an Wochenenden und Feiertagen geregelt wird.

Diese Angleichung schafft ein einheitliches Fristenregime, beseitigt die Nachteile von Zustellungen mit «A-Post Plus» an Samstagen und dürfte Streitigkeiten über den Fristbeginn und die Zustellung reduzieren, was zu einer Entlastung von Gerichten und Verwaltungsbehörden führt. Es erscheint daher sinnvoll, die kantonalen Fristenregelungen an das Bundesgesetz über die Zustellung von Sendungen an Wochenenden und Feiertagen anzupassen.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag zu überweisen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Incumbensa Crameri concernent l'adattaziun dal dretg processual chantunal al dretg federal pertutgant la «posta A Plus»

Cun la metoda da spediziun «posta A Plus» consegnan las autoritads e las dretgiras las spediziuns postalas – sco autras spediziuns betg recumandadas – directamain en la chascha da brevs u en la chascha postala da la retschavidra u dal retschavider, senza che quella u quel stoppia confermar la retschavida cun sia sottascripziun. Las spediziuns da «posta A Plus» èn dentant munidas cun in numer, che pussibilitescha da perseguir las spediziuns sin via electronica en l'internet («Track&Trace»). Là resorta en spezial il mument, che la Posta ha consegnà la spediziun respectivamain che la spediziun è arrivada en il champ da cumpetenzza da la retschavidra u dal retschavider. Tenor la giurisdicziun dal Tribunal federal è quai il mument decisiv per l'activaziun dal termin. Cuntrari a la metoda da spediziun «posta A Plus» vegnan *spediziuns postalas recumandadas* consegnadas mo, sche la retschavidra u il retschavider respectivamain ina persuna autorisada conferma cun sia sottascripziun d'avair survegnì la spediziun.

Questa metoda da consegna po esser in dischavantatg per quellas retschavidras e quels retschaviders, ch'èn absents (dal biro) la sonda e na percorschan pia betg immediatamain d'avair survegnì ina comunicaziun uffiziala, che cuntogna la fixaziun d'in termin. In termin calculà en dis cumenza tenor il dretg processual vertent – independentamain dal mument che la persuna pertutgada ha effectivamain survegnì enconuschientscha da la consegna – il di suenter l'eveniment respectiv (vul dir suentar la consegna), pia la dumengia. La retschavidra u il retschavider che prenda la comunicaziun cun retard or da la chascha da brevs (p.ex. il glindesdi suandant), perda ils dis correspondent dal termin. Ultra da quai po ella u el sa sbagliar areguard il mument da la consegna (glindesdi empè da sonda), perquai che quel n'è betg nudà sin la spediziun senza. Sch'ella u el quinta lura ch'il termin scadia pli tard, ristga ella u el da manchentar il termin correspondent (cf. tar l'entira tematica Fegl uffizial federal 2025 656 13 s.).

Da princip è l'autorità libra da decider, sche la comunicaziun duai vegnir consegnada per posta normala u per posta recumandada. La spediziun per *posta recumandada* è – per motivs da cumprova – en sasez d'avantatg per la speditura u il speditur. Cun l'introducziun da la metoda da spediziun «posta A Plus» stat ussa dentant a disposiziun in'alternativa pli favuraivla. Avant var 10 onns ha il chantun Grischun quintà cun in volumen da spargn da var 100 000.00 francs, sch'i vegniss midà integralmain a la «posta A Plus».

Sin plaun federal ha il Cussegl federal deliberà ils 12 da favrer 2025 la missiva tar la Lescha federala davart la consegna da spediziuns durant las fins d'emna ed ils firads (Fegl uffizial federal 2025 565). Quest project duai schliar la problematica descritta qua survart. Per ils termin tenor il dretg chantunal valan dentant anc adina las disposiziuns dals decrets chantunals; singuls chantuns, sco Appenzell Dadens e Genevra, han gia instradà adattaziuns correspondentas da leschas (cf. latiers Fegl uffizial federal 2025 565 30).

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan la Regenza da suttametter al Cussegl grond las adattaziuns necessarias da las leschas, per reglar l'activaziun dals termins da spediziuns durant las fins d'emna ed ils firads analogamain al futur dretg federal.

Cuira, ils 30 d'avust 2025

Crameri, Kocher, Rusch Nigg, Altmann, Bachmann, Beeli, Berther, Berthod, Berweger, Bettinaglio, Binkert, Brandenburger-Caderas, Brunold, Bundi, Cahenzli-Philipp, Caluori, Censi, Claus, Collenberg, Della Cà, Derungs, Epp, Furger, Gansner, Gartmann-Albin, Hartmann, Heim, Jochum, Koch, Kohler, Lehner, Loepfe, Loi, Luzio, Maissen, Mani, Metzger, Michael (Donat), Michael (Castasegna), Mittner, Orlik, Righetti, Sax, Schneider, Schutz, Spagnolatti, Tomaschett, Ulber, von Tscharner, Wieland, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Zindel



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

20 d'october 2025

22 d'october 2025

745/2025

Incumbensa Crameri

concernent l'adattaziun dal dretg processual chantunal al dretg federal pertutgant la
«posta A Plus»

Resposta da la Regenza

Ils 9 da settember 2025 han las Chombras federalas deliberà la Lescha federala davart la consegna da spediziuns durant las fins d'emna ed ils firads. La finamira da questa lescha è d'unifitgar la calculaziun dals termins en las leschas federalas. La raschun per questa revisiun è en emprima lingia la moda da spediziun «posta A Plus». La gronda part dals decrets federals permetta da trametter en questa moda communicaziuns che activeschan il termin. Sch'ina communicaziun che activescha in termin vegn tramessa en questa moda ina sonda, cumenza il termin per regla a curren la dumengia. Quai po esser in dischavantatg per las persunas pertutgadas. Per eliminar quests dischavantatgs ha il legislatur federal integrà in nov art. 142 al. 1^{bis} en il Cudesch da procedura civila svizzer (Cudesch da procedura civila, CPC; CS 272), quai cun la revisiun parziala dals 17 da mars 2023. Sche communicaziuns che activeschan in termin vegnan consegnadas per posta normala ina sonda, ina dumengia u in firà, vala la consegna – en proceduras civilas – sco succedida pir il lavurdi suandant. Tras la Lescha federala dals 9 da settember 2025 davart la consegna da spediziuns durant las fins d'emna ed ils firads vegn questa regulaziun extendida sin tut ils urdens da procedura dal dretg federal (cf. Fegl uffizial federal 2025 566 1 ss.).

Questas novaziuns pertutgan mo proceduras che la Confederaziun dastga reglar (Fegl uffizial federal 2025 565 31). Sch'ils chantuns han il dretg da reglar las proceduras, fixeschan els la procedura decisiva. En il chantun Grischun sa drizza la calculaziun dals termins en questas proceduras da princip tenor la Lescha davart la giurisdicziun administrativa (LGA; DG 370.100). Sco il dretg federal actual en general, prevesa la

LGA, ch'in termin che vegn activà tras ina communicaziun, cumenza a curre il di sunter la consegna (art. 7 al. 1 LGA). Cun l'incumbensa qua avant maun duai la Regenza vegnir incaricada da preschentar al Cussegl grond las midadas da lescha necessarias, per che l'activaziun dals termins da las consegnas durant las fins d'emna e durant ils firads vegnia reglada analogamain a la Lescha federala davart la consegna da spediziuns durant las fins d'emna ed ils firads.

Questa assimilaziun stgaffescha in urden da termins unitar, eliminescha ils disch-avantatgs da spediziuns tramessas cun «posta A Plus» las sondas e dastgass reducir las dispitas davart il cumenzament dals termins e davart la consegna ed uschia distgargar las dretgiras e las autoritads administrativas. Perquai pari dad esser raschunaivel d'adattar las regulaziuns chantunalas dals termins a la Lescha federala davart la consegna da spediziuns durant las fins d'emna ed ils firads.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond d'acceptar l'incumbensa qua avant maun.



En num da la Regenza

Il president:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Caduff".

Marcus Caduff

Il chancelier:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Spadin".

Daniel Spadin

Incarico Cramerì concernente l'adeguamento del diritto procedurale cantonale al diritto federale per quanto riguarda la «posta A Plus»

Come nel caso di altri invii non raccomandati, con il metodo di invio «posta A Plus» gli invii postali di autorità o tribunali vengono recapitati direttamente nella bucalettere o nella casella postale del destinatario, senza che quest'ultimo debba confermare la ricezione contro firma. Gli invii «posta A Plus» sono tuttavia provvisti di un numero d'invio, che consente il tracciamento elettronico degli invii in internet («Track&Trace»). Risulta in particolare visibile il momento in cui la posta ha recapitato l'invio ovvero quando l'invio è giunto nella disponibilità del destinatario. Secondo la giurisprudenza del Tribunale federale questo momento è determinante per la decorrenza del termine. A differenza del metodo di invio «posta A Plus», gli *invii postali raccomandati* vengono recapitati solo dietro firma del destinatario o di una persona autorizzata.

Questo metodo di recapito può risultare svantaggioso per i destinatari che il sabato sono assenti (dall'ufficio) e di conseguenza non si accorgono immediatamente di aver ricevuto una comunicazione dell'autorità che segna l'inizio della decorrenza del termine. Secondo il diritto procedurale vigente, un termine determinato in giorni decorre dal giorno successivo al recapito, ovvero dalla domenica, indipendentemente dall'effettiva presa d'atto. Il destinatario che ritira la comunicazione dalla bucalettere in ritardo (ad es. il lunedì successivo) perde il corrispondente numero di giorni del termine. Inoltre può sbagliarsi in merito alla data del recapito (lunedì anziché sabato), poiché questa non risulta dall'invio stesso. Se in seguito calcola una scadenza tardiva del termine, corre il rischio di non rispettare il corrispondente termine (cfr. al riguardo FF 2025 656 13 seg.).

In linea di principio, l'autorità può decidere liberamente se recapitare la comunicazione per posta ordinaria o per raccomandata. Per motivi probatori, l'invio *per raccomandata* risulta di per sé vantaggioso per il mittente. Con l'introduzione del metodo di invio «posta A Plus» esiste tuttavia nel frattempo un'alternativa più economica. Circa dieci anni fa il Cantone dei Grigioni ha ipotizzato un risparmio pari a circa 100 000 franchi in caso di passaggio integrale al metodo «posta A Plus».

A livello federale, il 12 febbraio 2025 il Consiglio federale ha licenziato il messaggio concernente la legge federale sulla notificazione della posta nei fine settimana e nei giorni festivi (FF 2025 565). Con tale disegno si mira a risolvere la problematica sopra descritta. Tuttavia, per quanto riguarda i termini nel diritto cantonale continuano a fare stato le disposizioni degli atti normativi cantonali; singoli Cantoni come Appenzello Interno e Ginevra hanno già avviato adeguamenti legislativi corrispondenti (cfr. al riguardo FF 2025 565 30).

Le firmatarie e i firmatari incaricano il Governo di sottoporre al Gran Consiglio i necessari adeguamenti legislativi per disciplinare, analogamente al futuro diritto federale, la decorrenza dei termini per gli invii recapitati durante i fine settimana e i giorni festivi.

Coira, 30 agosto 2025

Cramerì, Kocher, Rusch Nigg, Altmann, Bachmann, Beeli, Berther, Berthod, Berweger, Bettinaglio, Binkert, Brandenburger-Caderas, Brunold, Bundi, Cahenzli-Philipp, Caluori, Censi, Claus, Collenberg, Della Cà, Derungs, Epp, Furger, Gansner, Gartmann-Albin, Hartmann, Heim, Jochum, Koch, Kohler, Lehner, Loepfe, Loi, Luzio, Maissen, Mani, Metzger, Michael (Donat), Michael (Castasegna), Mittner, Orlik, Righetti, Sax, Schneider, Schutz, Spagnolatti, Tomaschett, Ulber, von Tschärner, Wieland, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart), Zindel



Seduta del

20 ottobre 2025

Comunicato il

22 ottobre 2025

Protocollo n.

745/2025

Incarico Cramerì

concernente l'adeguamento del diritto procedurale cantonale al diritto federale per quanto riguarda la «posta A Plus»

Risposta del Governo

Il 9 settembre 2025 le Camere federali hanno approvato la legge federale sulla notificazione della posta nei fine settimana e nei giorni festivi. Questa legge ha l'obiettivo di uniformare il computo dei termini nelle leggi federali. Il motivo di tale revisione è costituito in primo luogo dal tipo di invio «posta A Plus». La maggior parte degli atti normativi della Confederazione consente di recapitare in questo modo le comunicazioni che determinano la decorrenza di un termine. Se si opta per questa possibilità e una comunicazione che determina la decorrenza di un termine viene recapitata di sabato, di norma il termine inizia a decorrere la domenica, fatto che può risultare svantaggioso per le persone interessate. Per eliminare questi svantaggi, con la revisione parziale del Codice di diritto processuale civile svizzero (Codice di procedura civile, CPC; RS 272) del 17 marzo 2023 il legislatore federale ha inserito nel CPC un nuovo art. 142 cpv. 1^{bis}. Secondo tale disposizione, in procedimenti civili il recapito per invio postale ordinario un sabato, una domenica o un giorno festivo di comunicazioni che determinano la decorrenza di un termine è considerato avvenuto solo il primo giorno feriale seguente. Con la legge federale sulla notificazione della posta nei fine settimana e nei giorni festivi del 9 settembre 2025, questa regolamentazione viene estesa a tutti gli ordinamenti procedurali di diritto federale (cfr. FF 2025 566 1 segg.).

Queste novità concernono solo procedure che possono essere disciplinate dalla Confederazione (FF 2025 565 31). Laddove sono i Cantoni ad avere diritto di regolamentazione, sono loro a stabilire la procedura determinante. Nel Cantone dei Grigioni il computo dei termini in queste procedure si conforma in linea di principio alla legge sulla giustizia amministrativa (LGA; CSC 370.100). Come l'attuale diritto federale in

generale, la LGA prevede che i termini che iniziano a decorrere con una comunicazione iniziano a decorrere dal giorno che segue il recapito della stessa (art. 7 cpv. 1 LGA). Con il presente incarico si intende incaricare il Governo di sottoporre al Gran Consiglio le modifiche legislative necessarie affinché la decorrenza dei termini per gli invii recapitati nei fine settimana e nei giorni festivi venga disciplinata analogamente alla legge federale sulla notificazione della posta nei fine settimana e nei giorni festivi.

Questa uniformazione crea un regime dei termini uniforme, elimina gli svantaggi associati ai recapiti con «posta A Plus» il sabato e dovrebbe ridurre le controversie relative all'inizio della decorrenza dei termini e al recapito, ciò che porterà a uno sgravio dei tribunali e delle autorità amministrative. Appare perciò opportuno adeguare le regolamentazioni cantonali relative ai termini alla legge federale sulla notificazione della posta nei fine settimana e nei giorni festivi.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di accogliere il presente incarico.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin