



Seduta del

29 agosto 2017

Comunicata il

31 agosto 2017

Protocollo n.

746

Incarico Stiffler (Coira)

concernente la prassi d'aggiudicazione di commesse di servizi dei Dipartimenti cantonali a terzi nel quadro di bandi di concorso ristretti

Risposta del Governo

Il Governo è assolutamente consapevole del ruolo che il Cantone svolge in veste di importante committente e lo segue con attenzione. Di conseguenza, per quanto possibile e opportuno, l'Amministrazione cantonale già oggi sfrutta in generale il margine di manovra concesso dal diritto in materia di appalti a favore dell'economia locale. Singole richieste di offerte vengono indirizzate ad aziende extracantonali con grande moderazione a seguito dei requisiti specifici della commessa e delle competenze particolari dell'offerente nel settore specifico.

In base alla statistica pluriennale relativa alle aggiudicazioni, nella netta maggioranza degli acquisti effettuati da committenti pubblici nel Cantone dei Grigioni è stato possibile considerare offerenti grigionesi. Nell'anno considerato, ovvero il 2015, di tutte le aggiudicazioni soggette all'obbligo di notifica secondo quanto prescritto dalla legge cantonale sugli appalti pubblici (obbligo di notifica per commesse edili, forniture e prestazioni di servizio a partire da 50'000 franchi), l'80,6 per cento è andato a imprese locali. Riguardo alle procedure per incarico diretto e alle procedure a invito, nel 2015 i fornitori di prestazioni avevano la loro sede nei Grigioni nell'81,7 per cento dei casi. Per quanto concerne le aggiudicazioni dell'Amministrazione cantonale, questo valore è risultato addirittura superiore, attestandosi all'82,9 per cento.

I lavori interni all'Amministrazione avviati in seguito all'incarico Felix (Haldenstein) concernente l'importanza economica degli appalti pubblici e finalizzati all'individuazione dei margini di manovra esistenti nel diritto in materia di appalti, sono stati sospesi fino a nuovo avviso in considerazione dell'estensione a tutto il territorio cantonale dell'indagine della COMCO nonché della revisione attualmente in corso del diritto svizzero in materia di appalti. Dopo aver preso conoscenza dei contenuti corrispondenti, questi lavori dovrebbero poter essere portati avanti l'anno prossimo.

In merito alle domande concrete:

1. In considerazione della situazione politica attuale, il Governo riconosce la necessità di ulteriore trasparenza nel settore degli appalti pubblici. Per tale ragione esso è disposto a riferire in merito alle commesse di servizi assegnate dai dipartimenti e dai servizi cantonali con la procedura per incarico diretto e con la procedura a invito negli anni 2014-2016, in aggiunta alla statistica relativa agli appalti prescritta dalla legge. In accordo con i due primi firmatari dell'incarico, al fine di limitare l'onere amministrativo si è convenuto che quale base di dati si farà riferimento a quanto registrato dalla contabilità finanziaria. In tal modo non saranno tenuti in considerazione importi esigui.
 2. Nel rapporto che dovrà essere redatto si intende inoltre mettere in evidenza in che modo l'eventuale mancanza di know-how di offerenti locali, in particolare in imprese piccole e giovani, possa essere compensata o sviluppata riguardo a commesse pubbliche, affinché crescano le possibilità di aggiudicarsi commesse dell'ente pubblico.
 3. In sede di formulazione degli obiettivi annuali dei servizi, in futuro sarà tenuto in considerazione esplicitamente il pieno sfruttamento del margine di manovra riguardo a procedure per incarico diretto e a procedure a invito a beneficio dell'economia locale. Inoltre, l'Amministrazione cantonale deve continuare ad avere la possibilità di incaricare offerenti extracantonali in presenza di condizioni particolari. Indipendentemente da ciò, una volta conclusi i procedimenti COMCO e la menzionata revisione del diritto svizzero in materia di appalti in corso, sarà necessario sottoporre a verifica la prassi di aggiudicazione e adottare correttivi eventualmente necessari al fine di garantire l'impiego economico di fondi pubblici.
 4. Al fine di incrementare la trasparenza, in futuro è previsto che le aggiudicazioni di commesse dei singoli servizi rilevanti per l'economia grigionese possano essere consultate con semplicità. A tale proposito il Dipartimento costruzioni, trasporti e foreste ha emanato un'istruzione corrispondente.
 - 5./6. Le commesse di servizi aggiudicate dall'Ufficio dell'economia e del turismo dal 2012 risultano dall'elenco separato disponibile sul sito <https://www.gr.ch/DE/institutionen/verwaltung/dvs/awt/ueberuns/Seiten/Themen.aspx>. A tal proposito va rilevato che detto Ufficio ha maggiormente bisogno di ricorrere a specialisti extracantonali per via del suo campo di attività, delle questioni spesso sovraregionali e della necessità dimostrata di competenze specialistiche.
- Con le limitazioni descritte, il Governo è disposto ad accogliere l'incarico.



In nome del Governo

La Presidente:

B. Janom Steiner

Il Cancelliere:

Daniel Spadin