

Anfrage Cahenzli-Philipp betreffend Neustrukturierung des Asylbereichs

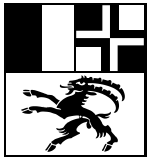
Die 2016 beschlossene Asylgesetzrevision will die Asylverfahren beschleunigen und die Integration von Schutzsuchenden verbessern. Das neue Asylverfahren tritt im Frühjahr 2019 in Kraft. Ab diesem Zeitpunkt werden die Verfahren beschleunigt durchgeführt und eine Mehrheit der Asylgesuche wird neu in raschen, getakteten Verfahren in Bundesasylzentren rechtskräftig abgeschlossen. Personen im sogenannten Dublin-Verfahren werden direkt ab Bundesasylzentrum rückgeführt (sofern Rücknahmevereinbarungen bestehen) und im Gegensatz zu heute nicht mehr auf die Kantone verteilt. Graubünden werden damit überwiegend Personen mit einem Aufenthaltsrecht zugewiesen oder Personen in laufenden Verfahren, deren Asylgesuch weiterer Abklärung bedarf. Da rascher ein Asylentscheid vorliegen sollte, kann und soll die Integrationsförderung im Vergleich zum alten System früher einsetzen, was sich längerfristig positiv auf die Sozialhilfekosten, wie auch auf das gesellschaftliche Zusammenleben auswirken dürfte.

Die Unterzeichnenden stellen dazu folgende Fragen:

1. Welche Auswirkungen hat die Neustrukturierung auf die Unterbringung und Betreuung der Asylsuchenden in Graubünden?
2. Wird es zu Anpassungen bei den Aufgaben der Transitzentren kommen, insbesondere im Bereich Integrationsförderung? Wenn ja, in welcher Form?
3. Welche Auswirkungen hat die Neustrukturierung auf das Betriebskonzept des geplanten EAZ Meiersboden?

Chur, 12. Juni 2018

Cahenzli-Philipp, Tomaschett-Berther (Trun), Clalüna, Atanes, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Casanova (Ilanz), Casty, Caviezel (Chur), Della Vedova, Deplazes, Geisseler, Hardegger, Jaag, Komminoth-Elmer, Kunfermann, Locher Benguerel, Lorez-Meuli, Monigatti, Niederer, Niggli-Mathis (Grüsch), Noi-Togni, Perl, Pfenninger, Pult, Thomann-Frank, Thöny, von Ballmoos, Widmer-Spreiter, Föhn



Sitzung vom

28. August 2018

Mitgeteilt den

28. August 2018

Protokoll Nr.

669

Anfrage Cahenzli-Philipp

betreffend Neustrukturierung des Asylbereichs

Antwort der Regierung

Zu Frage 1: Im Rahmen der Neustrukturierung des Asylwesens der Schweiz werden dem Kanton ab Inkrafttreten der neuen Asylgesetzgebung am 1. März 2019 vermehrt Personen in hängigen Verfahren mit einem potentiellen Bleiberecht zugewiesen oder solche, welche zum Zeitpunkt der Zuweisung bereits als Flüchtling anerkannt oder vorläufig aufgenommen wurden. Wie heute werden diese Personen in den ersten Monaten sehr viele Informationen und Unterstützung zur Bewältigung des Alltags benötigen. Bis sie die ersten Deutschkurse der Integrationsfachstelle besuchen können, müssen sie sich im Alltag der Schweiz zurechtfinden. Sofern es sich um Personen mit hängigem Verfahren oder um vorläufig Aufgenommene handelt, werden sie nach einem Aufenthalt im Erstaufnahmezentrum in Chur auf eines der verschiedenen Transitzentren des Kantons verteilt. Dort werden sie wohnen, bis eine definitive Entscheidung vorliegt bzw. bis die vorläufig aufgenommenen Personen zumindest teilweise finanziell unabhängig sind. Das zuständige Amt für Migration (AFM) geht davon aus, ab dem 1. März 2019 vermehrt Zuweisungen von Personen (vorläufig Aufgenommenen) zu erhalten, die in den Transitstrukturen untergebracht werden müssen. Demgegenüber erwartet es künftig weniger Personen, die sich noch im laufenden Asylverfahren mit unklarem Bleiberecht befinden. Wie die zahlenmässige Verschiebung sein wird, kann zurzeit nicht gesagt werden. Ob im Zuge der Umsetzung der Neustrukturierung des Asylwesens eines oder mehrere Transitzentren geschlossen werden, wird sich erst noch zeigen und ist stark abhängig von den in der Schweiz gestellten Asylgesuchen und den damit verbundenen Zuweisungen an die Kantone. Diesbezüglich wird das AFM auch weiterhin die aktuelle Lage periodisch detailliert analysieren und Prognosen für die Unterbringungssituation erstellen.

Zu Frage 2: Je nachdem wie hoch die Zuweisungszahlen sein werden, wird es möglich sein, den Bewohnerinnen und Bewohnern in den Kollektivunterkünften mehr Freiraum zu gewähren und mit zunehmender Aufenthaltsdauer auch die Betreuungsintensität zu reduzieren. Zudem werden diese Personen im Hinblick auf eine individuelle Wohnsituation spezifisch geschult und auf eine selbstständige Lebensführung vorbereitet. Das AFM ist bestrebt, die Personen des Asylbereichs auch künftig sachgerecht und gezielt auf diese Selbstständigkeit hinzuführen, damit sie beim Zeitpunkt des Verlassens der Kollektivstrukturen den Alltag ohne nennenswerte weitere Unterstützung alleine meistern können. Hinzu kommen wird, dass in den Transitzentren, soweit möglich, vermehrt geeignete Räume für Schulungszwecke und für die Hausaufgabenerledigung eingerichtet werden. Auf die spezifischen Integrationsangebote der Fachstelle Integration hat die Anpassung der Aufgaben der Transitzentren grundsätzlich keinen Einfluss, da diese Angebote unabhängig von der Unterbringungs- und Betreuungsform stattfinden. Da die Asylverfahren durch den Bund mit dem neuen System künftig rascher abgeschlossen werden sollen, werden die Integrationsmassnahmen aber zu einem früheren Zeitpunkt einsetzen können, als dies heute der Fall ist.

Zu Frage 3: Die Neustrukturierung hat grundsätzlich keine Auswirkungen auf das Betriebskonzept des Erstaufnahmezentrums (EAZ), da der Kanton weiterhin Personen im offenen Verfahren (Status N) oder Personen mit einer vorläufigen Aufnahme (Status F) zugewiesen erhält. Die Anzahl der dem Kanton zugewiesenen Personen kann nie exakt im Voraus geplant werden und dies wird massgebend sein für die Zusammensetzung der Bewohnerinnen und Bewohner im geplanten EAZ Bodenhof im Meiersboden (Gemeinde Churwalden). Wie in den Transitzentren werden Personen mit einer vorläufigen Aufnahme auch im EAZ vermehrt auf den Austritt aus den Strukturen vorbereitet. Das AFM prüft derzeit, ob im EAZ Bodenhof im Meiersboden spezielle Wohnbereiche für Lehrlinge, Praktikanten und Arbeitnehmende, welche im Stufenmodell "Teillohn Plus" beschäftigt werden, geschaffen werden können, damit eine lernfördernde Umgebung sichergestellt werden kann.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Mario Cavigelli

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Dumonda Cahenzli-Philipp concernent la restructuraziun dal sector d'asil

La revisiun da la lescha d'asil, concludida l'onn 2016, vul accelerar las proceduras d'asil e megliar l'integraziun da las persunas che tschertgan protecziun. La nova procedura d'asil entra en vigur la primavaira 2019. A partir da lura vegnan realisadas las proceduras en moda accelerada, ed ina maioritad da las dumondas d'asil vegn terminada da nov en proceduras d'in tact svelt en centers federals d'asil. Persunas en l'uschenumnada procedura da Dublin vegnan repatriadas directamain davent dal center federal d'asil (sch'i existan cunvegnas da readmissiun) e na vegnan – cuntrari ad oz – betg pli repartidas als chantuns. Al Grischun vegnan uschia attribuidas cunzunt persunas cun in dretg da dimora u persunas en proceduras currentas, sche lur dumonda d'asil basegna ulteriurs scleriments. Perquai ch'ina decisiun d'asil duess esser avant maun pli svelt, po e duai la promoziun da l'integraziun cumenzar pli baud cumpareglia cun il sistem vegl, quai che duess avair a vista pli lunga effects positivs per ils custs da l'agid social sco er per la convivenza sociala.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders fan las suandantas dumondas en chaussa:

1. Tge consequenzas ha la restructuraziun per la collocaziun e per l'assistenza da las requirentas e dals requirents d'asil en il Grischun?
2. Vegni a dar adattaziuns tar las incumbensas dals centers da transit, en spezial en il sector da la promoziun da l'integraziun? Sche gea, en tge furma?
3. Tge consequenzas ha la restructuraziun per il concept da gestiun dal center per l'emprima registraziun planisà al Meiersboden?

Cuira, ils 12 da zercladur 2018

Cahenzli-Philipp, Tomaschett-Berther (Trun), Clalüna, Atanes, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Casanova (Glion), Casty, Caviezel (Cuira), Della Vedova, Deplazes, Geisseler, Hardegger, Jaag, Komminoth-Elmer, Kunfermann, Locher Benguerel, Lorez-Meuli, Monigatti, Niederer, Niggli-Mathis (Grüsch), Noi-Togni, Perl, Pfenninger, Pult, Thomann-Frank, Thöny, von Ballmoos, Widmer-Spreiter, Föhn



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

28 d'avust 2018

28 d'avust 2018

669

Dumonda Cahenzli-Philipp

concernent la restructuraziun dal sector d'asil

Resposta da la regenza

Tar la dumonda 1: En il rom da la restructuraziun dals fatgs d'asil en Svizra vegnan attribuidas al chantun – a partir da l'entrada en vigur da la nova legislaziun d'asil il 1. da mars 2019 – dapli persunas en proceduras pendentas cun in dretg potenzial da restar en Svizra e dapli persunas ch'èn gia vegnidas reconuschidas sco fugitivas u admessas provisoricamain il mument da l'attribuziun. Sco oz vegnan questas persunas a duvrar ils emprims mais fitg bleras infurmaziuns e fitg bler sustegn per dumagnar lur mintgadi. Fin ch'ellas pon visitar ils emprims curs da tudestg dal post spezialisà per l'integraziun, ston ellas pudair arranschar lur mintgadi en Svizra. Persunas cun ina procedura pendenta u persunas admessas provisoricamain vegnan repartiadas – suenter ina dimora al center per l'emprima registraziun a Cuira – sin in dals differents centers da transit dal chantun. Là abitan ellas, fin ch'ina decisiun definitiva è avant maun resp. fin che las persunas admessas provisoricamain èn almain per part finanzialmain independentas. L'uffizi da migraziun e da dretg civil (UMDC), ch'è responsabel en chaussa, parta dal fatg ch'il Grischun survegnia a partir dal 1. da mars 2019 dapli attribuziuns da persunas (admessas provisoricamain), che ston vegnir collocadas en las structures da transit. Percunter spetga il UMDC damain persunas ch'èn anc en proceduras d'asil currentas e da las qualas il dretg da restar en Svizra è intschert. Co ch'il spustament sa preschenta en cifras, na po betg vegnir ditg per il mument. Sch'in u plirs centers da transit vegnan serrads en il rom da la realisaziun da la restructuraziun dals fatgs d'asil, vegn pir anc a sa mussar e dependa fermamain da las dumondas d'asil fatgas en Svizra e da las attribuziuns respectivas als chantuns. En quest regard vegn il UMDC ad analisar er vinavant periodicamain e detagliadamain la situaziun actuala ed a far prognosas per la situaziun da collocaziun.

Tar la dumonda 2: Tut tenor il dumber d'attribuziuns vegni ad esser pussaivel da conceder dapli spazi liber a las abitantas ed als abitants en ils alloschis collectivs e – pli ditg che la dimora dura – er da reducir l'intensidad d'assistenza. Questas personas vegnan plinavant scoladas specificamain en vista a la situaziun d'abitar individuala e preparadas per manar ina vita independenta. Il UMDC sa stenta d'avischinar er vinavant las personas dal sector d'asil adequatamain e sistematicamain a questa independenza, per ch'ellas possian dumagnar il mintgadi sulettas, senza ulteriur sustegn da num, cur ch'ellas bandunan las structuradas collectivadas. Vitiers vegn ch'i vegnan endrizzadas en ils centers da transit – uschenavant sco pussaivel – dapli localitads adattadas per intents da scolaziun e per far leziadas e pensums da chasa. Sin las purschidas d'integraziun specificas dal post spezialisà per l'integraziun n'ha l'adattaziun da las incumbensas dals centers da transit da princip nagina influenza, perquai che questas purschidas han lieu independentamain da la furma da collocaziun e d'assistenza. Perquai che las proceduras d'asil duain vegnir terminadas tras la confederaziun en l'avegnir pli svelto grazia al nov sistem, vegnan las mesiras d'integraziun dentant a pudair cumenzar pli baud che oz.

Tar la dumonda 3: La restructuraziun n'ha da princip naginas consequenzas per il concept da gestiun dal center per l'emprima registraziun (CER), perquai ch'i vegnan attribuidas al chantun er vinavant personas en la procedura averta (status N) u personas admessas provisoricamain (status F). Il dumber da personas attribuidas al chantun na po mai vegnir planisada exactamain ordavant. Quai vegn ad esser decisiv per la cumposiziun da las abitantas e dals abitants en il CER Bodenhof ch'è planisà al Meiersboden (vischnanca da Churwalden). Sco en ils centers da transit vegnan personas cun in'admissiun provisorica preparadas er en il CER pli savens per sortir da las structuradas. Il UMDC examinescha actualmain, sch'i pon vegnir stgafids en il CER Bodenhof al Meiersboden secturs d'abitar spezialis per emprendistas ed emprendists, per praticantas e praticants sco er per lavurantas e lavurants che vegnan occupads en il model da stgalims "Paja parziala plus", per uschia pudair garantir in ambient che promova l'emprender.



En num da la regenza

Il president:

Dr. Mario Cavigelli

Il chancelier:

Daniel Spadin

Interpellanza Cahenzli-Philipp concernente il riassetto del settore dell'asilo

La revisione della legge sull'asilo decisa nel 2016 è intesa ad accelerare le procedure d'asilo e a migliorare l'integrazione di persone in cerca di protezione. La nuova procedura d'asilo entra in vigore nella primavera del 2019. A partire da quel momento le procedure saranno svolte in maniera accelerata e a titolo di novità la maggioranza delle domande di asilo sarà portata a termine con decisione passata in giudicato in procedure rapide e cadenzate nei centri federali d'asilo. Persone interessate dalla cosiddetta procedura di Dublino vengono allontanate direttamente a partire dal centro federale d'asilo (se esistono accordi di riammissione) e diversamente da quanto accade oggi non verranno più distribuite tra i Cantoni. Di conseguenza ai Grigioni saranno assegnate in prevalenza persone titolari di un diritto di soggiorno oppure persone le cui procedure sono in corso e la cui domanda di asilo necessita di ulteriori accertamenti. Dato che una decisione d'asilo dovrebbe essere disponibile in tempi più rapidi, la promozione dell'integrazione può e deve iniziare prima rispetto al vecchio sistema, il che in un'ottica di lungo termine dovrebbe avere effetti positivi sulle spese per l'aiuto sociale nonché sulla convivenza sociale.

Le firmatarie e i firmatari pongono le seguenti domande al riguardo:

1. Quali sono gli effetti del riassetto sul collocamento e sull'assistenza dei richiedenti l'asilo nei Grigioni?
2. Vi saranno adeguamenti per quanto concerne i compiti dei centri di transito, in particolare nel settore della promozione dell'integrazione? Se sì, in quale forma?
3. Quali effetti produce il riassetto sul piano d'esercizio del previsto CPA Meiersboden?

Coira, 12 giugno 2018

Cahenzli-Philipp, Tomaschett-Berther (Trun), Clalüna, Atanes, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Casanova (Ilanz), Casty, Caviezel (Coira), Della Vedova, Deplazes, Geisseler, Hardegger, Jaag, Komminoth-Elmer, Kunfermann, Locher Benguerel, Lorez-Meuli, Monigatti, Niederer, Niggli-Mathis (Grüsch), Noi-Togni, Perl, Pfenninger, Pult, Thomann-Frank, Thöny, von Ballmoos, Widmer-Spreiter, Föhn



Seduta del

28 agosto 2018

Comunicata il

28 agosto 2018

Protocollo n.

669

Interpellanza Cahenzli-Philipp

concernente il riassetto del settore dell'asilo

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1: nel quadro del riassetto del settore dell'asilo in Svizzera, con l'entrata in vigore della nuova legislazione sull'asilo il 1° marzo 2019 al Cantone sarà assegnato un numero maggiore di persone con procedimenti pendenti con potenziale diritto di soggiornare oppure di persone che al momento dell'assegnazione sono già state riconosciute come rifugiati oppure come persone ammesse provvisoriamente. Al pari di quanto accade oggi, nei primi mesi queste persone necessiteranno di molte informazioni e di molto sostegno al fine di affrontare la quotidianità. Prima di poter frequentare i primi corsi di tedesco proposti dal servizio addetto all'integrazione devono familiarizzare con la quotidianità in Svizzera. Se si tratta di persone con procedimento pendente o di richiedenti l'asilo ammessi provvisoriamente, dopo un soggiorno presso il centro di prima accoglienza di Coira esse saranno assegnate a uno dei diversi centri di transito del Cantone. Abiteranno lì finché non sarà disponibile una decisione definitiva o finché le persone ammesse provvisoriamente saranno almeno in parte indipendenti sotto il profilo finanziario. Il competente Ufficio della migrazione e del diritto civile (UMDC) ritiene che a partire dal 1° marzo 2019 gli saranno assegnate più persone (ammesse provvisoriamente) che dovranno essere collocate nelle strutture di transito. A fronte di ciò, in futuro si attendono meno persone aventi procedure di asilo ancora in corso con diritto di soggiornare non chiarito. Attualmente non è possibile fare previsioni in merito all'entità di questa variazione. Non è ancora chiaro se l'attuazione del riassetto del settore dell'asilo comporterà la chiusura di uno o più centri di transito. Ciò dipenderà in misura notevole dalle domande di asilo presentate in Svizzera e dalle assegnazioni ai Cantoni a ciò correlate. A tale proposito l'UMDC continuerà ad analizzare su base periodica e in maniera dettagliata la situazione attuale e le previsioni riguardo alla situazione dei collocamenti.

In merito alla domanda 2: a seconda di quali saranno i numeri delle assegnazioni sarà possibile concedere maggiore spazio agli abitanti di alloggi collettivi e ridurre anche l'intensità dell'assistenza con la crescente durata del soggiorno. Inoltre queste persone saranno formate in maniera specifica per quanto concerne una situazione abitativa individuale e preparate ad affrontare la vita in maniera autonoma. Anche in futuro l'UMDC cercherà di accompagnare le persone nel settore dell'asilo in maniera adeguata e mirata verso questa autonomia, affinché nel momento in cui lasceranno le strutture collettive siano in grado di gestire autonomamente la loro vita quotidiana senza avere bisogno di ulteriore sostegno degno di nota. A ciò si aggiungerà che per quanto possibile nei centri di transito verranno allestiti più spazi per scopi di formazione e per fare compiti a casa. In linea di principio l'adeguamento dei compiti dei centri di transito non influisce in alcun modo sulle offerte specifiche di integrazione del Servizio specializzato per l'integrazione, dato che queste offerte esistono indipendentemente dalla forma di collocamento e di assistenza. Dato che grazie al nuovo sistema si prevede che la Confederazione in futuro possa portare a termine in maniera più rapida le procedure di asilo, le misure d'integrazione potranno però essere avviate prima di quanto avvenga oggi.

In merito alla domanda 3: in linea di principio il riassetto non influisce in alcun modo sul piano d'esercizio del centro di prima accoglienza (CPA), dato che al Cantone continueranno a essere assegnate persone in procedura aperta (statuto N) oppure persone ammesse provvisoriamente (statuto F). Non è mai possibile pianificare con esattezza ex ante il numero delle persone assegnate al Cantone e ciò sarà determinante per la composizione degli abitanti nel previsto CPA Bodenhof a Meiersboden (Comune di Churwalden). Al pari di quanto accade nei centri di transito, le persone ammesse provvisoriamente vengono preparate sempre più all'uscita dalle strutture anche nel CPA. Attualmente l'UMDC sta verificando se nel CPA Bodenhof a Meiersboden possano essere creati spazi abitativi speciali per apprendisti, praticanti e lavoratori occupati secondo il "modello di salario ridotto con progressione graduale plus" affinché possa essere garantito un ambiente favorevole all'apprendimento.



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Cavigelli".

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Spadin".

Daniel Spadin