

Anfrage Schneider betreffend Betrieb einer öffentlichen Apotheke durch das Kantonsspital Graubünden (KSGR)

Im Eingangsbereich des Neubaus des Kantonsspitals Graubünden ist neben der Unterbringung einer Cafeteria unter anderem auch die Eröffnung einer öffentlichen Apotheke geplant. Diese soll im Laufe des Jahres 2020 in Betrieb genommen werden. Die Apotheke wird dabei als eigenständige Tochtergesellschaft des Kantonsspitals Graubünden geführt. In diesem Zusammenhang stellt sich die Frage, weshalb das durch Steuergelder finanzierte Kantonsspital eine eigene Apotheke betreiben muss, obwohl die medizinische Grundversorgung im Churer Rheintal mehr als ausreichend abgedeckt ist.

Deswegen möchten die Interpellanten von der Regierung folgende Fragen beantwortet haben:

1. Ist die Führung einer öffentlichen Apotheke durch das KSGR gesetzlich zulässig?
2. Erachtet es die Regierung als sinnvoll, dass das durch Steuergelder finanzierte KSGR mit dem Führen einer öffentlichen Apotheke die Betriebe im Churer Rheintal konkurrenziert?
3. Weshalb wurde der Betrieb der Apotheke nicht öffentlich ausgeschrieben?
4. Im Kantonsspital Aarau wird die öffentliche Apotheke des Spitals gemeinsam durch die Apotheken der Region betrieben. Wurde diese Option ebenfalls verfolgt? Wenn ja, weshalb hat man sich schlussendlich dagegen entschieden?
5. Umgeht das KSGR mit dem Betrieb einer eigenen öffentlichen Apotheke nicht das in Chur vorherrschende eingeschränkte Selbstdispensationsrecht für Ärzte?
6. Ist es gewährleistet, dass die öffentliche Apotheke getrennt von der Spitalapotheke geführt wird und somit die öffentliche Apotheke keine Wettbewerbsvorteile gegenüber den anderen Betrieben in der Region (z.B. durch Mengenrabatte) hat?

Pontresina, 14. Juni 2019

Schneider, Rutishauser, Rettich, Berther, Bettinaglio, Bigliel, Brunold, Buchli-Mannhart, Caluori, Cantieni, Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Chur), Cramer, Deplazes (Rabius), Derungs, Epp, Föhn, Gasser, Hefti, Hohl, Kasper, Kohler, Kunfermann, Maissen, Märchy-Caduff, Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pfäffli, Ruckstuhl, Schmid, Stiffler, Tanner, Tomaschett (Breil), Tomaschett-Berther (Trun), Ulber, Widmer (Felsberg)



Sitzung vom

13. August 2019

Mitgeteilt den

15. August 2019

Protokoll Nr.

551

Anfrage Schneider

betreffend Betrieb einer öffentlichen Apotheke durch das Kantonsspital Graubünden (KSGR)

Antwort der Regierung

Zu Frage 1: Ja, es gibt weder kantonale noch nationale Erlasse, die dem entgegenstehen würden. Die öffentliche Apotheke des KSGR hat die gleichen Bewilligungsvoraussetzungen zu erfüllen wie jede andere öffentliche Apotheke im Kanton Graubünden.

Zu Frage 2: Das KSGR ist eine selbständige privatrechtliche Stiftung. Als solche ist sie in ihrer unternehmerischen Tätigkeit frei. Die "Loë Apotheke" wird als eigenständige Aktiengesellschaft, deren Aktien vollständig im Besitz der Stiftung KSGR sind, geführt. Sie ist losgelöst von der Spitalfinanzierung und wird damit nicht über Krankenkassengelder oder Gemeinde- und Kantonsbeiträge finanziert. Die Unabhängigkeit des Betriebs der Apotheke vom Spitalbetrieb wird im Rahmen des jährlichen Controllings des Gesundheitsamtes überprüft.

Die vom KSGR betriebene öffentliche Apotheke nimmt wie jede andere öffentliche Apotheke am Wettbewerb teil. Es steht den austretenden Patienten selbstverständlich frei, in welcher Apotheke (öffentliche Apotheke oder Versandhandelsapotheke) sie ihr Austrittsrezept einlösen.

Zu Frage 3: Die Frage, ob das KSGR eine öffentliche Apotheke als Tochtergesellschaft selbst betreibt oder diesen Auftrag extern vergibt, ist ein operativer Entscheid, der in der Kompetenz des KSGR liegt. Entsprechend ist diese Fragestellung an das KSGR zu richten.

Zu Frage 4: Auch bei dieser Frage handelt es sich um einen operativen Entscheid des KSGR, die von diesem zu beantworten ist.

Zu Frage 5: Nein. Sofern die Verschreibungen von Medizinalpersonen (Rezepte) von einer öffentlichen Apotheke ausgeführt werden, liegt kein Verstoss gegen das eingeschränkte Selbstdispensationsrecht vor.

Zu Frage 6: Ja. Sowohl das Bundesgesetz über Arzneimittel und Medizinprodukte (SR 812.21) wie auch das Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über Arzneimittel und Medizinprodukte (BR 500.500) unterscheiden begrifflich und hinsichtlich der Bewilligungsvoraussetzungen zwischen öffentlichen Apotheken und Spitalapotheken. Entsprechend ist sowohl in personeller wie auch in räumlicher Hinsicht eine Trennung zwischen der "Loë Apotheke" und der Spitalapotheke des KSGR eine notwendige Voraussetzung für die Erteilung einer Betriebsbewilligung als öffentliche Apotheke. Erfüllt die gesuchstellende Person oder Gesellschaft die Voraussetzungen für den Betrieb einer öffentlichen Apotheke, so ist diese zu erteilen. Die Bewilligungsvoraussetzungen sind:

- die fachlich verantwortliche Person muss über eine Berufsausübungsbewilligung als Apothekerin beziehungsweise als Apotheker verfügen;
- ist die fachlich verantwortliche Person nicht Inhaberin des Betriebes wird die fachliche Unabhängigkeit durch das Gesundheitsamt überprüft;
- die Räumlichkeiten und Einrichtungen müssen für die Geschäftstätigkeit geeignet und die dafür notwendige Ausrüstung in funktionstüchtigem Zustand vorhanden sein;
- und es muss ein separates Labor vorhanden sein, das die Herstellung von Arzneimitteln nach Formula magistralis erlaubt.

Die vom KSGR eingereichten Unterlagen erfüllen die Voraussetzungen für den Betrieb einer öffentlichen Apotheke. Entsprechend hat das Gesundheitsamt die Betriebsbewilligung erteilt.

Die Stiftung Kantonsspital Graubünden verfügt seit mehreren Jahren über eine Grosshandelsbewilligung von Swissmedic. Diese Bewilligung berechtigt das KSGR zum Grosshandel mit Arzneimitteln. Diese Bewilligung erlaubt es dem KSGR öffentliche Apotheken oder Spitalapotheken in der Schweiz und im Liechtenstein mit Arzneimitteln zu beliefern. Es steht den ortsansässigen öffentlichen Apotheken frei, das KSGR als Grossisten zu wählen und durch Einkaufsgemeinschaften von dessen Mengenrabatten zu profitieren.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Jon Domenic Parolini

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Dumonda Schneider concernent la gestiun d'ina apoteca publica tras l'ospital chantunal dal Grischun

En il sectur d'entrada da l'edifizi nov da l'ospital chantunal dal Grischun è planisada sper ina cafetaria tranter auter in'apoteca publica. Quella duai vegnir averta en il decurs da l'onn 2020. L'apoteca vegn manada sco filiala independenta da l'ospital chantunal dal Grischun. En quest connex sa tschenta la dumonda, pertge che l'ospital chantunal che vegn finanzià cun daners da taglia sto manar in'atgna apoteca, malgrà ch'il provediment medicinal da basa en la Val dal Rain grischuna è cuvri surproportionalmain.

Perquai vulessan las interpellantas ed ils interpellants che la regenza respundia las suandantas dumondas:

1. Èsi admissibel tenor lescha che l'ospital chantunal dal Grischun maina in'apoteca publica?
2. Èsi tenor la regenza raschunaivel che l'ospital chantunal dal Grischun che vegn finanzià cun daners da taglia concurrenzescha ils manaschis en la Val dal Rain grischuna cun manar in'apoteca publica?
3. Pertge n'è la gestiun da l'apoteca betg vegnida publitgada?
4. En l'ospital chantunal ad Aarau vegn l'apoteca publica da l'ospital manada da las apotecas da la regiun. È questa opziun medemamain vegnida persequitada? Sche gea, pertge han ins la finala refusà quella?
5. Na guntgescha l'ospital chantunal dal Grischun cun la gestiun d'ina atgna apoteca publica betg il dretg restrenschi dals medis da consegnar sezs medicaments, che vala a Cuira?
6. Èsi garantì che l'apoteca publica vegn manada separadamain da l'apoteca da l'ospital e pia ch'ella n'ha nagins avantatgs da concorrenza envers ils auters manaschis en la regiun (p.ex. tras reducziuns dal pretsch per grondas quantitats)?

Puntraschigna, ils 14 da zercladur 2019

Schneider, Rutishauser, Rettich, Berther, Bettinaglio, Bigliel, Brunold, Buchli-Mannhart, Caluori, Cantieni, Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Cuira), Crameri, Deplazes (Rabius), Derungs, Epp, Föhn, Gasser, Hefti, Hohl, Kasper, Kohler, Kunfermann, Maissen, Märchy-Caduff, Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pfäffli, Ruckstuhl, Schmid, Stiffler, Tanner, Tomaschett (Breil), Tomaschett-Berther (Trun), Ulber, Widmer (Favugn)



Sesida dals

13 d'avust 2019

Communitgà ils

15 d'avust 2019

Protocol nr.

551

Dumonda Schneider

concernent la gestiun d'ina apoteca publica tras l'ospital chantunal dal Grischun

Resposta da la regenza

Tar la dumonda 1: Gea, i na dat ni relaschs chantunals ni relaschs federals che impedissan quai. L'apoteca publica da l'ospital chantunal dal Grischun sto ademplir las medemas premissas per la permissiun sco tut las autras apotecas publicas en il chantun Grischun.

Tar la dumonda 2: L'ospital chantunal dal Grischun è ina fundaziun independenta da dretg privat. Sco tala è ella libra en sia activitad d'interpresa. La "Apoteca Loë" vegn manada sco societad anonima independenta. Tut las aczias èn en possess da la fundaziun Ospital chantunal dal Grischun. Ella è independenta da la finanziaziun dals ospitals e na vegn pia betg finanziada cun daners da las cassas da malsaus u cun contribuziuns chantunalas e communalas. Che la gestiun da l'apoteca saja independenta dal manaschi d'ospital vegn examinà en il rom dal controlling annual da l'uffizi da sanadad. Sco tut las autras apotecas publicas stat l'apoteca publica da l'ospital chantunal dal Grischun en concorrenza. Las pazientas ed ils pazients che vegnan relaschads da l'ospital dastgan natiralmain decider sezs, en tge apoteca (apoteca publica u apoteca da spedi-ziun) ch'els retiran lur medicaments tenor il recept da relaschada.

Tar la dumonda 3: La dumonda, sche l'ospital chantunal dal Grischun maina sez in'apoteca publica sco societad affiliada u sch'el surdat questa incumbensa ad in post extern, è ina decisiun operativa che l'ospital chantunal dal Grischun po prender en atgna cum-petenza. Correspondentamain sto questa dumonda vegnir drizzada a l'ospital chantunal dal Grischun.

Tar la dumonda 4: Er tar questa dumonda sa tracti d'ina decisiun operativa da l'ospital chantunal dal Grischun che quel sto responder sez.

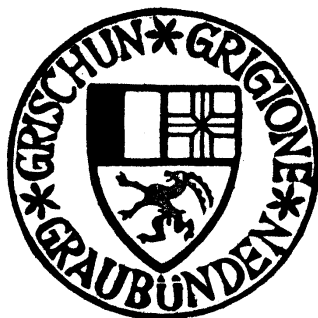
Tar la dumonda 5: Na. Sch'ils medicaments prescrits d'ina persuna medicinala (recepts) vegnan consegnads d'ina apoteca publica, n'è quai betg ina cuntravenziun cunter il dretg restrenschi d'autodispensaziun.

Tar la dumonda 6: Gea. Tant la lescha federala davart ils medicaments ed ils products medicinals (CS 812.21) sco er la lescha introductiva tar la lescha federala davart ils medicaments ed ils products medicinals (DG 500.500) differenzieschan areguard la noziun sco er areguard las premissas per la permissiun tranter apotecas publicas ed apotecas d'ospital. Per conceder ina permissiun da manaschi sco apoteca publica èsi correspundentamain necessari da separar – tant areguard il persunal sco er areguard il spazi – tranter la "Apoteca Loë" e l'apoteca d'ospital da l'ospital chantunal dal Grischun. Sche la persuna u la societad petenta ademplescha las premissas per manar in'apoteca publica, sto la permissiun vegnir concedida. Las premissas per la permissiun èn:

- la persuna che porta la responsabladad professiunala sto avair ina permissiun per pratigar la professiun d'apoteca respectivamain d'apotecher;
- sche la persuna che porta la responsabladad professiunala n'è betg possessura dal manaschi, examinescha l'uffizi da sanadad l'independenza professiunala;
- las localitads ed ils indrizs ston esser adattads per l'activitad commerciala e l'equipament ch'è necessari per quai sto esser avant maun en in stadi che funcziuna en moda irreproschabla;
- ed i sto esser avant maun in laboratori separà che permetta da producir medicaments tenor formula magistralis.

Ils documents che l'ospital chantunal dal Grischun ha inoltrà adempleschan las premissas per manar in'apoteca publica. Correspundentamain ha l'uffizi da sanadad concedì la permissiun da manaschi.

La fundaziun Ospital chantunal dal Grischun dispona dapi plirs onns d'ina permissiun da commerzi a l'engrossa da Swissmedic. Questa permissiun autorisescha l'ospital chantunal dal Grischun da far commerzi a l'engrossa cun medicaments. Questa permissiun permetta a l'ospital chantunal dal Grischun da furnir medicaments ad apotecas publicas u ad apotecas d'ospital en Svizra ed en il Liechtenstein. Las apotecas publicas localas pon decider sezzas, sch'ellas vulan tscherner l'ospital chantunal dal Grischun sco grossist e profitar – tras cuminanzas da cumpra – da rabats da quantidad.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il chancelier:

Daniel Spadin

Interpellanza Schneider concernente la gestione di una farmacia pubblica da parte dell'Ospedale cantonale dei Grigioni

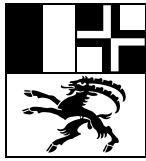
Nell'area d'ingresso del nuovo edificio dell'Ospedale cantonale dei Grigioni, oltre all'insediamento di una caffetteria è prevista tra l'altro l'apertura di una farmacia pubblica. È previsto che essa divenga operativa nel corso del 2020. La farmacia sarà gestita quale filiale indipendente dell'Ospedale cantonale dei Grigioni. In questo contesto si pone la questione del perché l'Ospedale cantonale, finanziato con i soldi dei contribuenti, debba gestire una farmacia propria, benché nella Valle grigione del Reno l'assistenza medica di base sia garantita in misura più che sufficiente.

Le e gli interpellanti chiedono perciò al Governo di rispondere alle seguenti domande:

1. Dal punto di vista legale la gestione di una farmacia pubblica da parte dell'Ospedale cantonale è ammissibile?
2. Il Governo ritiene opportuno che l'Ospedale cantonale, finanziato con i soldi dei contribuenti, gestendo una farmacia pubblica faccia concorrenza alle farmacie della Valle grigione del Reno?
3. Perché per la gestione della farmacia non è stato indetto un concorso pubblico?
4. Presso l'ospedale cantonale di Aarau la farmacia pubblica dell'ospedale viene gestita insieme dalle farmacie della regione. Questa opzione è stata presa in esame? Se sì, perché si è infine deciso di non adottarla?
5. Attraverso la gestione di una propria farmacia pubblica, l'Ospedale cantonale dei Grigioni non aggira il diritto limitato di dispensazione diretta da parte dei medici vigente a Coira?
6. È garantito che la farmacia pubblica venga gestita in modo separato dalla farmacia ospedaliera e che quindi la farmacia pubblica non benefici di vantaggi competitivi rispetto alle altre farmacie della regione (ad es. a seguito di sconti quantità)?

Pontresina, 14 giugno 2019

Schneider, Rutishauser, Rettich, Berther, Bettinaglio, Bigliel, Brunold, Buchli-Mannhart, Caluori, Cantieni, Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Coira), Cramer, Deplazes (Rabius), Derungs, Epp, Föhn, Gasser, Hefti, Hohl, Kasper, Kohler, Kunfermann, Maissen, Märchy-Caduff, Niggli (Samedan), Niggli-Mathis (Grüsch), Papa, Pfäffli, Ruckstuhl, Schmid, Stiffler, Tanner, Tomaschett (Breil), Tomaschett-Berther (Trun), Ulber, Widmer (Felsberg)



Seduta del

13 agosto 2019

Comunicata il

15 agosto 2019

Protocollo n.

551

Interpellanza Schneider

concernente la gestione di una farmacia pubblica da parte dell'Ospedale cantonale dei Grigioni

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1: sì, né a livello cantonale, né a livello nazionale esistono atti normativi contrari a tale pratica. La farmacia pubblica dell'Ospedale cantonale deve soddisfare i medesimi presupposti per il rilascio dell'autorizzazione di qualsiasi altra farmacia pubblica nel Cantone dei Grigioni.

In merito alla domanda 2: l'Ospedale cantonale dei Grigioni è una fondazione autonoma di diritto privato. In quanto tale è libero per quanto riguarda lo svolgimento della propria attività imprenditoriale. La "Loë Apotheke" viene gestita quale società anonima indipendente, le cui azioni sono integralmente di proprietà della fondazione dell'Ospedale cantonale. Essa è indipendente dal finanziamento dell'ospedale e quindi non viene finanziata tramite le casse malati oppure tramite sussidi comunali e cantonali. L'indipendenza dell'attività della farmacia dall'attività ospedaliera viene verificata nel quadro del lavoro di controlling annuale da parte dell'Ufficio dell'igiene pubblica.

Come qualsiasi altra farmacia pubblica, anche la farmacia pubblica gestita dall'Ospedale cantonale opera sul libero mercato. I pazienti dimessi sono naturalmente liberi di scegliere presso quale farmacia (farmacia pubblica o farmacia per corrispondenza) ritirare i farmaci prescritti con la ricetta di dimissione.

In merito alla domanda 3: la questione se gestire in proprio una farmacia pubblica quale società affiliata oppure se aggiudicare questo incarico esternamente è una decisione operativa che rientra nella competenza dell'Ospedale cantonale. Di conseguenza tale domanda va rivolta all'Ospedale cantonale.

In merito alla domanda 4: anche questa domanda riguarda una decisione operativa dell'Ospedale cantonale, ragione per cui la risposta va fornita da quest'ultimo.

In merito alla domanda 5: no. Se le prescrizioni fatte da medici (ricette) vengono eseguite da una farmacia pubblica, non vi è alcuna infrazione al diritto limitato di dispensazione diretta.

In merito alla domanda 6: sì. Sia la legge federale sui medicinali e i dispositivi medici (RS 812.21) sia la legge d'applicazione della legge federale sui medicinali e i dispositivi medici (CSC 500.500) procedono a una distinzione tra farmacie pubbliche e farmacie ospedaliere tanto dal punto di vista terminologico, quanto da quello dei presupposti per il rilascio dell'autorizzazione. Di conseguenza sia dal punto di vista del personale sia dal punto di vista degli spazi una separazione tra la "Loë Apotheke" e la farmacia ospedaliera dell'Ospedale cantonale costituisce un presupposto necessario per il rilascio dell'autorizzazione d'esercizio. Se un richiedente soddisfa i presupposti per l'esercizio di una farmacia pubblica, l'autorizzazione deve essere rilasciata. I presupposti per il rilascio dell'autorizzazione sono i seguenti:

- il gerente deve disporre dell'autorizzazione all'esercizio della professione di farmacista;
- se il gerente non è proprietario dell'esercizio, la sua indipendenza nell'esercizio della professione viene esaminata dall'Ufficio dell'igiene pubblica;
- i locali e le infrastrutture devono essere idonei all'attività commerciale e le attrezzature necessarie devono essere presenti e funzionanti;
- deve essere presente un laboratorio separato che consenta la fabbricazione di medicinali secondo formula magistralis.

La documentazione presentata dall'Ospedale cantonale soddisfa i presupposti per l'esercizio di una farmacia pubblica. Di conseguenza l'Ufficio dell'igiene pubblica ha rilasciato l'autorizzazione d'esercizio.

La fondazione Ospedale cantonale dei Grigioni dispone da diversi anni di una licenza per il commercio all'ingrosso rilasciata da Swissmedic. Tale licenza autorizza l'Ospedale cantonale a svolgere l'attività di commercio di medicinali all'ingrosso. Essa consente all'Ospedale cantonale di rifornire di medicinali farmacie pubbliche o farmacie ospedaliere in Svizzera e nel Liechtenstein. Le farmacie pubbliche locali sono libere di scegliere l'Ospedale cantonale quale grossista e di beneficiare dei suoi sconti quantità attraverso comunità di acquisto.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il Cancelliere:

Daniel Spadin