



Sitzung vom

26. April 2022

Mitgeteilt den

28. April 2022

Protokoll Nr.

383/2022

Fraktionsauftrag SP

betreffend Frauenquote in Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonaler Relevanz (Erstunterzeichner Horrer)

Antwort der Regierung

Der Fraktionsauftrag der SP fordert, dass eine angemessene (beispielweise 40 %) Vertretung beider Geschlechter in Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonaler Relevanz zwingend zu berücksichtigen und gegebenenfalls die hierfür erforderliche Rechtsgrundlage zu schaffen sei. Argumentiert wird, dass Frauen – trotz wiederholten Appellen – in Institutionen und Organisationen, die öffentliche Aufgaben wahrnehmen, nach wie vor untervertreten seien, was mit Blick auf die Gleichstellung und die Empirie, wonach gemischte Teams bessere Resultate hervorbringen, störe. Der Kanton Graubünden engagiert sich seit Jahren für die Chancengleichheit von Frau und Mann. Die Stabsstelle für Chancengleichheit von Frau und Mann (Stagl) bietet auf ihrer Website Sammlungen von Expertinnen-Datenbanken und -Netzwerken an. Die Erfahrungen der Vergangenheit zeigen jedoch, dass allein auf freiwilliger Basis die angestrebte ausgeglichene Vertretung der Geschlechter nicht überall erreicht wird.

Der vorliegende Vorstoss verweist auf den vom Grossen Rat überwiesenen Auftrag Bondolfi betreffend verbindliche Vertretung der drei Sprachregionen in Gremien, die mit der Wahrnehmung kantonaler öffentlicher Aufgaben betraut sind. Hierzu wird die Sprachenverordnung des Kantons Graubünden (SpV; BR 492.110) mit einer entsprechenden Bestimmung ergänzt. Für die Gleichstellung der Geschlechter existiert kein spezialgesetzlicher Anknüpfungspunkt analog der erwähnten Sprachenverordnung. So findet beispielsweise bezüglich der Wahl ständiger Kommissionen unter anderem die Verordnung für die nebenamtlichen Mitarbeitenden des Kantons Grau-

bünden (BR 170.420) Anwendung und um ein weiteres Beispiel zu nennen, sind die Wahlen der ständigen Kommissionen des Grossen Rates in der Geschäftsordnung des Grossen Rates (GGO; BR 170.140) geregelt. Bei einer Umsetzung des vorliegenden Auftrags wäre zuerst im Rahmen der geltenden kantonalen Gesetzgebung zu prüfen und festzulegen, welche Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonalen Relevanz vom Auftrag erfasst sind. Erst dann kann beurteilt werden, in welchen Rechtsgrundlagen allfällige Anpassungen vorzunehmen sind. Es ist eine klare Definition des Anwendungskreises nötig (zum Beispiel Kommissionen, Arbeitsgruppen etc., bei denen der Kanton die gesamte Zusammensetzung selbst bestimmt und keine weiteren Organe mitbestimmen). An dieser Stelle ist auch zu erwähnen, dass es für viele Kommissionen bereits heute schwierig ist, fachlich geeignete Mitglieder zu finden.

Die Regierung vertritt dennoch die Ansicht, dass dem berechtigten Anliegen nach einer angemessenen Vertretung beider Geschlechter in Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonalen Bedeutung grundsätzlich nachzukommen ist. Eine Vorgabe erscheint angesichts der bisherigen Erfahrungen zudem angezeigt. Allerdings ist die Regierung der Ansicht, dass dem Anliegen mit einem Richtwert als Vorgabe anstatt einer verbindlichen Quote nachgekommen werden sollte. Die Stagl soll die Umsetzung der Vorgabe monitoren. Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, einen Richtwert betreffend die angemessene Vertretung beider Geschlechter für Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonalen Relevanz festzulegen. Dazu wird sie die in Frage kommenden Kommissionen, Arbeitsgruppen und Fachkommissionen benennen, deren Zusammensetzung nach Geschlecht aufzeigen und die für die Festlegung des Richtwerts erforderlichen Anpassungen von Rechtsgrundlagen in Bezug auf diese Gremien formulieren.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Fraktionsauftrag SP betreffend Frauenquote in Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonaler Relevanz (Erstunterzeichner Horrer)

Der Grosse Rat überwies in der Februarsession 2022 den «Auftrag Bondolfi betreffend Berücksichtigung der drei Sprachregionen in Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonaler Relevanz». Der Auftrag fordert die verbindliche Vertretung von allen drei Sprachregionen in Fachkommissionen, Arbeitsgruppen oder Gremien von kantonaler Relevanz (Quote). Es ist begrüßenswert, dass der Grosse Rat diesen Auftrag überwiesen hat.

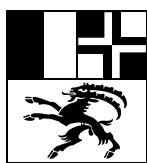
Neben den Sprachregionen sind auch Frauen (und damit faktisch die Hälfte der Steuerzahlenden) in den erwähnten Gremien, Fachkommissionen und Arbeitsgruppen untervertreten. Das ist mit Blick auf die Gleichstellung störend. Zudem zeigt die Empirie, dass gemischte Teams bessere Resultate hervorbringen, als das reine Männer- oder reine Frauenteam tun.

Weiter zeigt die bisherige Erfahrung, dass es einer rechtlich verbindlicheren Grundlage bedarf, wenn wir die ausgewogene Vertretung von Frauen in Gremien, Arbeitsgruppen oder Fachkommissionen von kantonaler Relevanz sicherstellen wollen. Die Appelle der Vergangenheit führten nicht zum gewünschten Resultat.

Die Unterzeichnenden fordern deshalb die Regierung auf, die angemessene (beispielsweise 40%) Vertretung beider Geschlechter in Arbeitsgruppen, Fachkommissionen und Gremien von kantonaler Bedeutung künftig zwingend vorzusehen und zu berücksichtigen. Gegebenenfalls ist ohne Verzug die hierfür erforderliche Rechtsgrundlage zu schaffen.

Chur, 16. Februar 2022

Horrer, Müller (Felsberg), Perl, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp, Cantieni, Caviezel (Chur), Degiacomi, Gartmann-Albin, Hofmann, Noi-Togni, Preisig, Rettich, Rutishauser, Wilhelm, Pajic, Spadarotto, Tomaschett (Chur)



Sesida dals

26 d'avrigl 2022

Communitgà ils

28 d'avrigl 2022

Protocol nr.

383/2022

Incumbensa da la fracziun da la PS

concernent la quota da dunnas en gruppas da lavur, en cumissiuns spezialisadas ed en gremis da relevanza chantunala (emprim sutsegnader Horrér)

Resposta da la Regenza

L'incumbensa da la fracziun da la PS pretenda da resguardar obligatoricamain che tuttas duas schlattainas sajan represchentadas commensuradamain (per exempel cun 40 %) en gruppas da lavur, en cumissiuns spezialisadas ed en gremis da relevanza chantunala ed eventualmain da stgaffir la basa giuridica ch'è necessaria per quest intent. Argumentà vegni che las dunnas – malgrà divers appels – sajan anc adina sutrepreschentadas en instituziuns ed en organizaziuns che adempleschan incumbensas publicas. Quai disturba sut l'aspect da l'egualità e da las retschertgas empiricas che mussan, che teams maschadads portan megliers resultats. Il chantun Grischun s'engascha dapi onns per l'egualità da las schanzas tranter dunna ed um. Il Post da stab per l'egualità da las schanzas metta a disposiziun collecziuns da bancas da datas e da raits d'expertas sin sia pagina d'internet. Las experientschas fatgas en il passà mussan dentant, che la represchentanza equilibrada da las schlattainas prendida en mira na vegn betg cuntanschida dapertut mo sin basa voluntara. Questa intervenziun renviescha a l'incumbensa Bondolfi ch'è vegnida acceptada dal Cussegl grond e che vul che tut las regiuns linguisticas sajan represchentadas liantamain en gremis che adempleschan incumbensas publicas chantunalas. Per quest intent vegn l'Ordinaziun da linguas dal chantun Grischun (OLing; DG 492.110) cumplettada cun ina disposiziun correspudenta. Per l'egualità da las schlattainas n'exista nagin punct da referiment en ina lescha speziala analogamain a l'Ordinaziun da linguas menziunada. Areguard l'elecziun da las cumissiuns permanentas vegn per exempel applitgada tranter auter l'Ordinaziun davart las collavuraturas ed ils collavuratur en uffizi accessoric dal chantun Grischun (DG 170.420). Per dar in ulteriur

exempel èn las elecziuns da las cumissiuns permanentas dal Cussegl grond regladas en l'Urden da gestiun dal Cussegl grond (UGCG; DG 170.140). Per realisar l'incumbensa qua avant maun stuess vegnir examinà e fixà l'emprim – en il rom da la legislaziun chantunala vertenta – tge gruppas da lavur, tge cumissiuns spezialisadas e tge gremis da relevanza chantunala ch'èn pertutgads da l'incumbensa. Pir suenter poi vegnir giuditgà, tge basas giuridicas che ston eventualmain vegnir adattadas. Il circol d'applicaziun sto vegnir definì cleramain (per exempel cumissiuns, gruppas da lavur e.u.v., da las qualas il chantun decida sez davart l'entira cumposiziun e nagins ulteriurs organs na pon cundecider). I sto qua er vegnir menziunà, ch'igl è gia oz difficil da chattar per bleras cumissiuns commembers cun qualificaziuns professiunals adattadas.

La Regenza è tuttina da l'avis che quest giavisch giustifitgà, che tuttas duas schlattainas sajan represchentadas commensuradamain en gruppas da lavur, en cumissiuns spezialisadas ed en gremis d'impurtanza chantunala, stoppia da princip vegnir ademplì. En vista a las experientschas ch'èn vegnidas fatgas fin ussa para ina prescripziun perquai dad esser inditgada. La Regenza è però da l'avis, ch'il giavisch duai vegnir ademplì a maun d'ina valur directiva empè d'ina quota lianta. Il Post da stab per l'egualità da las schanzas duai survegliar la realisaziun da la valur directiva. Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda:

La Regenza vegn incumbensada da fixar ina valur directiva per la represchentanza commensurada da tuttas duas schlattainas en gruppas da lavur, en cumissiuns spezialisadas ed en gremis da relevanza chantunala. Ella vegn a numnar las cumissiuns, las gruppas da lavur e las cumissiuns spezialisadas che vegnan en dumonda, a preschentar lur cumposiziun tenor schlattaina ed a formular las adattaziuns da las basas giuridicas, ch'èn necessarias per fixar la valur directiva per quests gremis.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

Incumbensa da la fracziun da la PS concernent la quota da dunnas en gruppas da lavur, en cumissiuns spezialisadas ed en gremis da relevanza chantunala (emprim sutsegnader Horrer)

En la sessiun da favrer 2022 ha il Cussegl grond acceptà la «Incumbensa Bondolfi concernent la consideraziun da las trais regiuns linguisticas en gruppas da lavur, en cumissiuns spezialisadas ed en gremis da relevanza chantunala». Questa incumbensa vul che tut las trais regiuns linguisticas sajan represchentadas liantamain en cumissiuns spezialisadas, en gruppas da lavur u en gremis da relevanza chantunala (quota). Igl è allegraivel ch'il Cussegl grond ha acceptà questa incumbensa.

Ultra da las regiuns linguisticas èn er las dunnas (ed uschia facticamain la mesadad da las pajataglias e dals pajataglias) sutrepreschentadas en ils gremis, en las cumissiuns spezialisadas ed en las gruppas da lavur menziunadas. Sut l'aspect da l'egualitad disturba quai. Plinavant mussan retschertgas empiricas che teams maschadads portan megliers resultats che teams che sa cumponan mo dad umens u mo da dunnas.

Plinavant mussa l'experientscha d'enfin ussa ch'i dovra ina basa giuridica pli lianta, sche nus vulain garantir che las dunnas sajan represchentadas en moda equilibrada en gremis, en gruppas da lavur ed en cumissiuns spezialisadas da relevanza chantunala. Ils appels dal passà n'han betg purtà il resultat giavischè.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders incumbenseschan perquai la Regenza da prevair e da resguardar en il futur obligatoricamain che tuttas duas schlattainas sajan represchentadas commensuradamain (per exempel cun 40%) en gruppas da lavur, en cumissiuns spezialisadas ed en gremis da relevanza chantunala. Eventualmain sto vegnir stgaffida senza retardar la basa giuridica ch'è necessaria per quest intent.

Cuira, ils 16 da favrer 2022

Horrer, Müller (Favugn), Perl, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp, Cantieni, Caviezel (Cuira), Degiacomi, Gartmann-Albin, Hofmann, Noi-Togni, Preisig, Rettich, Rutishauser, Wilhelm, Pajic, Spadarotto, Tomaschett (Cuira)



Seduta del
26 aprile 2022

Comunicato il
28 aprile 2022

Protocollo n.
383/2022

Incarico di frazione PS

concernente le quote rosa nei gruppi di lavoro, nelle commissioni specialistiche e negli organi di importanza cantonale (primo firmatario Horrер)

Risposta del Governo

L'incarico di frazione del PS chiede che venga obbligatoriamente considerata una rappresentanza adeguata (ad esempio 40%) di ambedue i generi in gruppi di lavoro, commissioni specialistiche e organi di importanza cantonale e che, se del caso, venga creata la necessaria base giuridica. L'argomentazione addotta è quella secondo la quale, nonostante i ripetuti appelli, le donne sarebbero tuttora sottorappresentate in seno a istituzioni e organizzazioni che svolgono compiti pubblici, ciò che sarebbe seccante dalla prospettiva dell'uguaglianza e da quella della prassi, secondo la quale i team misti producono risultati migliori. Da anni il Cantone dei Grigioni si impegna a favore delle pari opportunità. Sul proprio sito web l'Ufficio di coordinamento per le pari opportunità propone raccolte di banche dati e reti di esperte. Le esperienze del passato insegnano tuttavia che non ovunque l'auspicata rappresentanza equilibrata dei generi può essere raggiunta solo su base volontaria.

Il presente intervento parlamentare rinvia all'incarico Bondolfi, accolto dal Gran Consiglio, concernente la rappresentanza obbligatoria di tutte e tre le regioni linguistiche in seno a organi ai quali è affidato l'adempimento di compiti pubblici. A tale scopo l'ordinanza sulle lingue del Cantone dei Grigioni (OCLing; CSC 492.110) sarà integrata con una disposizione corrispondente. Per quanto riguarda l'uguaglianza tra i generi, non esiste una legge speciale che offra un punto di collegamento analogo all'ordinanza sulle lingue menzionata. Ad esempio, per quanto riguarda la nomina di commissioni permanenti trovano applicazione tra l'altro l'ordinanza per i collaboratori a titolo accessorio del Cantone dei Grigioni (CSC 170.420) e, per citare un altro

esempio, le nomine delle commissioni permanenti del Gran Consiglio sono disciplinate nel Regolamento organico del Gran Consiglio (ROGC; CSC 170.140). In caso di attuazione del presente incarico occorrerebbe dapprima verificare e stabilire, nel quadro della legislazione cantonale vigente, quali gruppi di lavoro, commissioni specialistiche e organi di importanza cantonale siano interessati dall'incarico. Solo allora sarà possibile valutare in quali basi giuridiche occorra procedere a eventuali adeguamenti. È necessaria una definizione chiara del campo d'applicazione (ad esempio commissioni, gruppi di lavoro, ecc. la cui intera composizione è stabilita dal Cantone senza la partecipazione di altri organi). In questa sede si osserva che per molte commissioni già oggi è difficile trovare membri idonei dal profilo specialistico.

Ciononostante il Governo ritiene che in linea di principio si debba dare seguito alla giustificata esigenza di una rappresentanza adeguata di ambedue i generi in seno a gruppi di lavoro, commissioni specialistiche e organi di importanza cantonale. Una direttiva risulta inoltre indicata in considerazione delle esperienze raccolte finora. Tuttavia il Governo ritiene che l'esigenza debba essere soddisfatta formulando un valore indicativo quale direttiva anziché stabilendo una quota vincolante. L'Ufficio di coordinamento per le pari opportunità dovrà monitorare l'attuazione della direttiva. In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Il Governo viene incaricato di fissare un valore indicativo concernente la rappresentanza adeguata di ambedue i generi in seno a gruppi di lavoro, commissioni specialistiche e organi di importanza cantonale. A tale scopo indicherà le commissioni, i gruppi di lavoro e le commissioni specialistiche che entrano in considerazione, ne mostrerà la composizione per genere e formulerà gli adeguamenti di basi giuridiche necessari per stabilire il valore indicativo con riferimento a questi organi.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Incarico di frazione PS concernente le quote rosa nei gruppi di lavoro, nelle commissioni specialistiche e negli organi di importanza cantonale (primo firmatario Horrer)

Nella sessione di febbraio 2022 il Gran Consiglio ha accolto l'«Incarico Bondolfi concernente la considerazione delle tre regioni linguistiche nei gruppi di lavoro, nelle commissioni specialistiche e negli organi di importanza cantonale». L'incarico chiede la rappresentanza obbligatoria di tutte e tre le regioni linguistiche in commissioni specialistiche, gruppi di lavoro od organi di importanza cantonale (quote). È lodevole che il Gran Consiglio abbia accolto questo incarico.

Oltre alle regioni linguistiche, anche le donne (e quindi di fatto la metà dei contribuenti) sono sottorappresentate negli organi, nelle commissioni specialistiche e nei gruppi di lavoro menzionati. Ciò è seccante dalla prospettiva dell'uguaglianza. Inoltre la prassi mostra che i team misti producono risultati migliori rispetto ai team puramente maschili o femminili.

Inoltre l'esperienza accumulata finora mostra che è necessaria una base maggiormente vincolante dal punto di vista giuridico, se desideriamo garantire una rappresentanza bilanciata di donne in organi, gruppi di lavoro o commissioni specialistiche di importanza cantonale. Gli appelli del passato non hanno portato al risultato auspicato.

Le firmatarie e i firmatari invitano perciò il Governo a prevedere e a considerare obbligatoriamente in futuro la rappresentanza adeguata (ad esempio 40%) di ambedue i generi in gruppi di lavoro, commissioni specialistiche e organi di importanza cantonale. Se del caso, occorrerà creare senza indugio la base giuridica necessaria.

Coira, 16 febbraio 2022

Horrer, Müller (Felsberg), Perl, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp, Cantieni, Caviezel (Coira), Degiacomi, Gartmann-Albin, Hofmann, Noi-Togni, Preisig, Rettich, Rutishauser, Wilhelm, Pajic, Spadarotto, Tomaschett (Coira)