

Anfrage Wilhelm betreffend Auswirkungen des bundesrätlichen Abbauprogramms auf Graubünden als Bergkanton

Der Bundesrat hat am 20. September 2024 umfangreiche Abbaumassnahmen angekündigt. Die angedachte Kürzung von Bundessubventionen und Bundesleistungen trifft verschiedene Bereiche und Aufgaben, die für den Gebirgskanton Graubünden und für die Bündner Bevölkerung von elementarer Bedeutung sind.

Angedacht sind unter anderem der Verzicht auf Bundesbeiträge für familienergänzende Kinderbetreuung, die Kürzung von Landschaftsqualitätsbeiträgen im Bereich der Landwirtschaft, Kürzungen bei der Finanzierung von Verkehrsinfrastrukturen (Bahninfrastrukturfonds, Nationalstrassen- und Agglomerationsverkehrsfonds, regionaler Personenverkehr) und im Bereich der Forschungs- und Hochschulfinanzierung (Reduktion SNF-Beitrag und Nutzerfinanzierung kantonaler Hochschulen), im Bereich der Subventionen für die Klimapolitik oder auch die Verkürzung der Integrationspauschale für Flüchtlinge.

In vielen dieser Bereiche hat der Kanton entweder Aufgaben zu erfüllen oder in den letzten Jahren engagierte Schwerpunkte gesetzt. Vor diesem Hintergrund stellen sich den Unterzeichnenden folgende Fragen:

1. Welche Auswirkungen hätten die angekündigten Massnahmen auf die Bündner Bevölkerung und Infrastruktur konkret?
2. Wurden die Kantone in die Erarbeitung der Massnahmen einbezogen?
3. Wird sich die Bündner Regierung gegen den Abbau von Leistungen im Bereich der erwähnten Massnahmen wehren?
4. Hat der Kanton eine Strategie, wie er die allfälligen Auswirkungen der Massnahmen auf die Bündner Bevölkerung abfedern würde?

Chur, 23. Oktober 2024

Wilhelm, Nicolay (Bever), Degiacomi, Atanes, Bachmann, Bardill, Baselgia, Biert, Bischof, Bisculm Jörg, Bleuler-Jenny, Cahenzli-Philipp, Dietrich, Epp, Gartmann-Albin, Gredig, Hoch, Kaiser, Kreiliger, Mazzetta, Müller, Pajic, Preisig, Rettich, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Walser



Sitzung vom

17. Dezember 2024

Mitgeteilt den

18. Dezember 2024

Protokoll Nr.

973/2024

Anfrage Wilhelm

betreffend Auswirkungen des bundesrätlichen Abbauprogramms auf Graubünden als Bergkanton

Antwort der Regierung

Aufgrund der sich abzeichnenden strukturellen Defizite im Bundeshaushalt ab 2027 mandatierte der Bundesrat im März 2024 eine Expertengruppe mit einer Aufgaben- und Subventionsüberprüfung (ASÜ). Anfang September 2024 hat er den Expertenbericht zur Kenntnis genommen und veröffentlicht. Ende September 2024 hat er festgelegt, welche Massnahmenvorschläge aus dem Expertenbericht weiterverfolgt und vertieft geprüft werden sollen. Er berücksichtigt dabei jüngere Volksentscheide und trägt der «Entflechtung 27 – Aufgabenteilung Bund-Kantone» Rechnung. Deshalb hat er einige Massnahmen der Expertengruppe nicht übernommen. Das von der Bundesverwaltung noch zu konkretisierende Entlastungspaket soll im Januar 2025 in die Vernehmlassung gehen. Im Herbst 2025 möchte der Bundesrat die Botschaft dem Parlament zum Beschluss vorlegen. Die Umsetzung ist ab 2027 geplant.

Zu Frage 1: Der vom Bundesrat Ende September 2024 vorgelegte Entwurf des Entlastungspakets enthält 60 Massnahmen mit einem Entlastungsvolumen ab 2027 von rund 3,6 Mia. Franken. Die Kantone sind von zahlreichen Massnahmen betroffen. Gemäss einer ersten verwaltungsinternen Auswertung würden sie den Kanton Graubünden in der Grössenordnung zwischen 30 Mio. und 40 Mio. Franken treffen, davon gut 10 Mio. Franken zulasten der Strassenrechnung. Betroffen sind vor allem der Verzicht auf Bundesbeiträge oder deren Kürzung insbesondere in den Bereichen Strassenverkehr, öffentlicher Verkehr, Direktzahlungen an die Landwirtschaft, Klimaschutz beim Gebäudeprogramm, Flüchtlingsintegration sowie Waldwirtschaft und Naturgefahren.

Noch lassen sich die konkreten Auswirkungen auf den Haushalt des Kantons, der Bündner Gemeinden, die Bevölkerung und Infrastruktur nicht angeben. Viel hängt

von der Ausgestaltung der Massnahmen ab und von der Möglichkeit sowie der Absicht vonseiten des Kantons, Kürzungen von Bundesbeiträgen an den Kanton oder an Dritte mit eigenen Mitteln aufzufangen.

Zu Frage 2: Die Kantone wurden in die Erarbeitung der Massnahmen des ASÜ-Projekts durch die Expertengruppe nicht einbezogen. Der Bundesrat hat die Kantone erst nach der Veröffentlichung des Expertenberichts zu einem Runden Tisch mit Vertretenden der Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) eingeladen. Anschliessend hat der Bundesrat festgelegt, welche Massnahmen er weiterverfolgen will.

Zu Frage 3: Die Regierung anerkennt grundsätzlich den Handlungsbedarf des Bundes. Ausgeglichene Bundesfinanzen sind auch für die Kantone von elementarem Interesse. Sie beurteilt das ASÜ-Programm des Bundes jedoch vorerst kritisch. Sie wird die Vorschläge des Bundesrats im Rahmen der angekündigten Vernehmlassung kritisch prüfen und dazu Stellung nehmen. Die Kantone werden ihre Stellungnahme über die KdK koordinieren. Die Regierung hat ergänzend dazu die Kooperation im Rahmen der Regierungskonferenz der Gebirgskantone (RKGK) sowie der Ostschweizerischen Regierungskonferenz (ORK) festgelegt. Materiell ist es unerlässlich, dass sich die Massnahmen des Bundes an den Verfassungsgrundsätzen der Subsidiarität und der fiskalischen Äquivalenz orientieren. Reine Lastenabwälzungen auf die Kantone sind strikte abzulehnen. Es wird auch zu differenzieren sein, zwischen einem Verzicht auf neue Bundesbeiträge bei klassischen Kantonsaufgaben, wie bei der familienergänzenden Kinderbetreuung und einer Beitragskürzung zur Erfüllung von Bundesaufgaben wie beispielsweise im Flüchtlingsbereich.

Zu Frage 4: Noch ist es zu früh, um eine Strategie zur Abfederung von allfälligen Auswirkungen von Bundesmassnahmen auf die Bündner Bevölkerung festzulegen. Die Massnahmenvorschläge des Bundes sind noch nicht konkretisiert und geschweige denn beschlossen. Zentral ist das Masshalten bei kantonseigenen Massnahmen, um den Kantonshaushalt robust und Handlungsspielräume zu behalten.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Jon Domenic Parolini

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Dumonda Wilhelm concernent las consequenzas dal program da reducziun dal Cussegl federal per il Grischun sco chantun da muntogna

Ils 20 da settember 2024 ha il Cussegl federal annunzià mesiras da reducziun voluminusas. La reducziun planisada da subvenziuns e da prestaziuns federalas pertutga differents secturs e differentas incumbensas ch'èn d'impurtanza elementara per il Grischun sco chantun da muntogna e per la populaziun grischuna.

Consideradas vegnan tranter auter la renunzia a contribuziuns federalas per la tgira d'uffants complementara a la famiglia, la reducziun da las contribuziuns a favur da la qualidad da la cuntrada en il sectur da l'agricultura, reducziuns tar la finanziaziun d'infrastructuras da traffic (fond per l'infrastructura da viafier, fond per las vias naziunalas ed il traffic d'aglomeraziun, traffic regiunal da persunas) ed en il sectur da la finanziaziun da la perscrutaziun e da las scolas autas (reducziun da la contribuziun FNS e da la finanziaziun da las utilisadras e dals utilisaders da las scolas autas chantunalas), en il sectur da las subvenziuns per la politica dal clima u er la reducziun da la pauschala d'integraziun per fugitivas e fugitivs.

En blers da quests secturs sto il chantun ubain ademplir incumbensas ubain ch'el è s'engaschè ed ha mess accents ils ultims onns. Sut quest aspect han las sutsegnadras ed ils sutsegnaders las suandantas dumondas:

1. Tge consequenzas concretas avessan las mesiras annunziadas per la populaziun e per l'infrastructura dal Grischun?
2. Èn ils chantuns vegnids integrads en l'elavuraziun da las mesiras?
3. Vegn la Regenza grischuna a sa defender cunter la reducziun da prestaziuns en connex cun las mesiras menziunadas?
4. Ha il chantun ina strategia, co ch'el minimisass las eventualas consequenzas da las mesiras per la populaziun grischuna?

Cuira, ils 23 d'october 2024

Wilhelm, Nicolay (Bever), Degiacomi, Atanes, Bachmann, Bardill, Baselgia, Biert, Bischof, Bisculm Jörg, Bleuler-Jenny, Cahenzli-Philipp, Dietrich, Epp, Gartmann-Albin, Gredig, Hoch, Kaiser, Kreiliger, Mazzetta, Müller, Pajic, Preisig, Rettich, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Walser



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

17 da december 2024

18 da december 2024

973/2024

Dumonda Wilhelm

concernent las consequenzas dal program da reducziun dal Cussegl federal per il Grischun sco chantun da muntogna

Resposta da la Regenza

Perquai che las finanzas federalas mussan a partir dal 2027 deficits structurals, ha il Cussegl federal incumbensà il mars 2024 ina gruppa d'expertas ed experts da far in'examinaziun da las incumbensas e da las subvenziuns (EIS). Il cumenzament da settember 2024 ha el prendì enconuschientscha dal rapport da las expertas e dals experts e publictà tal. La fin da settember 2024 ha el fixà, tge propostas da mesiras da quest rapport che duain vegnir persecutadas vinavant ed examinadas pli detagliadamain. En quest connex ha el resguardà decisiuns dal pievel pli novas sco er il project «Detretschament 27 – Repartiziun da las incumbensas tranter la Confederaziun ed ils chantuns». Intginas da las mesiras da la gruppa d'expertas ed experts n'ha el perquai betg surpiglià. Il pachet da distgargia che sto anc vegnir concretisà da l'administraziun federala duai ir en consultaziun il schaner 2025. L'atun 2025 vulesch il Cussegl federal preschentar la missiva al parlament per laschar prender in conclus. La realisaziun è prevista a partir dal 2027.

Tar la dumonda 1: Il sboz dal pachet da distgargia ch'il Cussegl federal ha preschentà il settember 2024, cuntogna 60 mesiras cun in volumen da distgargia da var 3,6 milliardas francs a partir dal 2027. Bleras mesiras pertutgan er ils chantuns. Tenor in'emprima evaluaziun entaifer l'administraziun avess il pachet da mesiras consequenzas finanzialas da 30 fin 40 milliuns francs per il chantun Grischun, bundant 10 milliuns francs da quels giessan sin donn e cust da las vias. Quai pertutga cunzunt la renunzia a contribuziuns federalas u la reducziun da talas, en spezial en ils secturs «traffich stradal», «traffich public», «pajaments directs a l'agricultura», «proteccziun dal clima en il program d'edifizis», «integraziun da fugitivas e fugitivs» sco er «economia forestala» e «privels da la natira».

Las consequenzas concretas per las finanzas dal chantun e da las vischnancas grischunas, per la populaziun e per l'infrastructura na sa laschan betg anc inditgar.

Bler dependa da la concepziun da las mesiras sco er da la pussaivladad e da l'intenziun da vart dal chantun, da cumpensar cun agens meds finansials las reducziuns da las contribuziuns federalas al chantun u a terzs.

Tar la dumonda 2: Ils chantuns n'èn betg vegnids integrads da la gruppa d'expertas ed experts en l'elavuraziun da las mesiras dal project EIS. Il Cussegl federal ha envidà ils chantuns pir sunter la publicaziun dal rapport ad ina Maisa radunda cun represchentantas e represchentants da la Conferenza da las regenzas chantunalas (CdC). Silsunter ha il Cussegl federal fixà, tge mesiras ch'el vul perseguitar vinavant.

Tar la dumonda 3: La Regenza renconuscha da princip il basegn d'agir da la Confederaziun. Finanzas federalas equilibradas èn d'in interess elementar er per ils chantuns. Per entant è la Regenza dentant sceptica envers il program EIS da la Confederaziun. Ella vegn ad examinar en moda critica las propostas dal Cussegl federal ed a prender posiziun en chaussa en il rom da la consultaziun annunziada. Ils chantuns vegnan a coordinar lur posiziun sur la CdC. Complementarmain ha la Regenza decidì da cooperar en il rom da la Conferenza da las regenzas dals chantuns alpins (CRCA) ed en il rom da la Conferenza da las regenzas dals chantuns da la Svizra orientala (CRO). Materialmain èsi indispensabel, che las mesiras da la Confederaziun s'orienteschian als princips costituziunals da la subsidiaridad e da l'equivalenza fiscala. I sto vegnir refusà strictamain da simplamain indossar las grevazzas als chantuns. Er stoi vegnir differenzià tranter la renunzia a novas contribuziuns federalas per incumbensas chantunalas classicas, sco per la tgira d'uffants complementara a la famiglia, ed ina reducziun da las contribuziuns per incumbensas federalas, sco per exempel en il sector da las fugitivas e dals fugitivs.

Tar la dumonda 4: Igl è anc memia baud da fixar ina strategia per mitigiar eventualas consequenzas da mesiras federalas per la populaziun grischuna. Las propostas da mesiras da la Confederaziun n'èn anc betg concretisadas, nundir concluidas. Central èsi da tegnair mesira tar las atgnas mesiras chantunalas per tegnair robustas las finanzas chantunalas e per salvar libertads d'agir.



En num da la Regenza

Il president:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Parolini".

Dr. Jon Domenic Parolini

Il chancelier:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Spadin".

Daniel Spadin

Interpellanza Wilhelm concernente gli effetti del programma di risparmio del Consiglio federale sui Grigioni quale Cantone di montagna

Il 20 settembre 2024 il Consiglio federale ha preannunciato ampie misure di risparmio. La riduzione prevista delle sovvenzioni e delle prestazioni federali interessa diversi settori e compiti di fondamentale importanza per i Grigioni quale Cantone di montagna e per la popolazione grigionese.

Sono previsti tra l'altro la rinuncia al versamento di contributi federali per l'assistenza ai bambini complementare alla famiglia, la riduzione dei contributi per la qualità del paesaggio nel settore dell'agricoltura, tagli al finanziamento di infrastrutture di trasporto (fondo per l'infrastruttura ferroviaria, fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato, traffico regionale viaggiatori) e nel settore del finanziamento della ricerca e delle scuole universitarie (riduzione del contributo FNS e del finanziamento degli utenti di scuole universitarie cantonali), nel settore delle sovvenzioni per la politica climatica o anche la riduzione della forfetaria per l'integrazione dei rifugiati.

In molti di questi settori il Cantone deve adempiere compiti oppure negli ultimi anni ha definito punti chiave importanti. Ciò considerato, per le firmatarie e per i firmatari si pongono le seguenti domande:

1. Quali effetti concreti avrebbero le misure preannunciate sulla popolazione e sulle infrastrutture grigionesi?
2. I Cantoni sono stati coinvolti nell'elaborazione delle misure?
3. Il Governo grigionese si opporrà alla riduzione delle prestazioni nel settore delle misure citate?
4. Il Cantone dispone di una strategia che permetterebbe di attenuare gli eventuali effetti delle misure sulla popolazione grigionese?

Coira, 23 ottobre 2024

Wilhelm, Nicolay (Bever), Degiacomi, Atanes, Bachmann, Bardill, Baselgia, Biert, Bischof, Bisculm Jörg, Bleuler-Jenny, Cahenzli-Philipp, Dietrich, Epp, Gartmann-Albin, Gredig, Hoch, Kaiser, Kreiliger, Mazzetta, Müller, Pajic, Preisig, Rettich, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Walser



Seduta del

17 dicembre 2024

Comunicato il

18 dicembre 2024

Protocollo n.

973/2024

Interpellanza Wilhelm

concernente gli effetti del programma di risparmio del Consiglio federale sui Grigioni quale Cantone di montagna

Risposta del Governo

Per via dei disavanzi strutturali che vanno delineandosi nel bilancio della Confederazione a partire dal 2027, nel marzo 2024 il Consiglio federale ha incaricato un gruppo di esperti di procedere a una verifica dei compiti e a un riesame dei sussidi (VCRS). A inizio settembre 2024 ha preso atto del rapporto degli esperti e lo ha pubblicato. A fine settembre 2024 ha stabilito quali proposte di misure contenute nel rapporto degli esperti debbano essere ulteriormente perseguite e sottoposte a esame approfondito. Nel farlo ha tenuto conto delle decisioni popolari più recenti e della «Dissociazione 27 – ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni». Per questo motivo non ha ripreso alcune misure proposte dal gruppo di esperti. È previsto che il pacchetto di sgravi, che deve ancora essere concretizzato dall'Amministrazione federale, venga posto in consultazione a gennaio 2025. Il Consiglio federale intende sottoporre il messaggio al Parlamento per la decisione nell'autunno 2025. L'attuazione è prevista a partire dal 2027.

In merito alla domanda 1: la bozza del pacchetto di sgravi presentata dal Consiglio federale a fine settembre 2024 contiene 60 misure con un volume di sgravio pari a circa 3,6 miliardi di franchi a partire dal 2027. I Cantoni sono interessati da numerose misure. Secondo una prima valutazione interna all'Amministrazione, esse colpirebbero il Cantone dei Grigioni per un importo compreso tra i 30 e i 40 milioni di franchi, di cui oltre 10 milioni di franchi a carico del conto stradale. Tale fenomeno interessa soprattutto la rinuncia a sussidi federali o la loro riduzione, in particolare nei settori traffico stradale, trasporti pubblici, pagamenti diretti all'agricoltura, protezione del clima in relazione al Programma Edifici, integrazione dei rifugiati nonché economia forestale e pericoli naturali.

Non è ancora possibile indicare le conseguenze concrete per il bilancio del Cantone, dei comuni grigionesi, per la popolazione e per le infrastrutture. Molto dipende dalla

configurazione delle misure e dalla possibilità nonché dall'intenzione del Cantone di compensare con mezzi propri le riduzioni dei sussidi federali versati al Cantone o a terzi.

In merito alla domanda 2: il gruppo di esperti non ha coinvolto i Cantoni nell'elaborazione delle misure del progetto VCRS. Il Consiglio federale ha invitato i Cantoni a una tavola rotonda con rappresentanti della Conferenza dei governi cantonali (CdC) solo dopo la pubblicazione del rapporto degli esperti. In seguito il Consiglio federale ha stabilito le misure che intende portare avanti.

In merito alla domanda 3: il Governo riconosce in linea di principio la necessità di agire della Confederazione. Finanze federali in equilibrio sono di interesse fondamentale anche per i Cantoni. Tuttavia, per il momento esso valuta in modo critico il programma VCRS della Confederazione. Nel quadro della procedura di consultazione annunciata esso esaminerà con occhio critico le proposte del Consiglio federale e prenderà posizione in merito. I Cantoni coordineranno la loro presa di posizione tramite la CdC. Il Governo ha inoltre stabilito la collaborazione nel quadro della Conferenza dei governi dei Cantoni alpini (CGCA) e della Conferenza dei governi della Svizzera orientale (ORK). Sotto il profilo materiale è indispensabile che le misure della Confederazione si orientino ai principi costituzionali della sussidiarietà e dell'equivalenza fiscale. Meri trasferimenti di oneri ai Cantoni vanno assolutamente respinti. Occorrerà anche distinguere tra una rinuncia a nuovi sussidi federali nel caso di compiti cantonali classici, come nel caso dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia, e una riduzione dei sussidi per l'adempimento di compiti federali, come ad esempio nel settore dei rifugiati.

In merito alla domanda 4: è ancora troppo presto per definire una strategia per attenuare eventuali conseguenze di misure federali per la popolazione grigionese. Le proposte di misure della Confederazione non sono ancora concretizzate e men che meno decise. Per mantenere solido il bilancio cantonale e per conservare dei margini di manovra è fondamentale la moderazione in relazione alle misure proprie del Cantone.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il Cancelliere:

Daniel Spadin