

An den Landrat

---

Glarus, 7. April 2020

## Interpellation SVP-Fraktion «Befristete Amtsstellen»

Herr Präsident  
Sehr geehrte Damen und Herren

### 1. Ausgangslage

Am 21. Januar 2020 reichte die SVP-Fraktion die Interpellation «Befristete Amtsstellen» ein (s. Beilage).

### 2. Allgemeine Bemerkungen

Der Regierungsrat budgetiert und kontrolliert den Personalaufwand sehr genau. So wurde der budgetierte Personalaufwand in den Jahren 2014–2019 nie überschritten. Im Gegenteil: Er lag durchschnittlich 1,9 Millionen Franken unter dem Budget (s. Tabelle 1).

**Tabelle 1. Vergleich Personalaufwand Budget–Rechnung für die Jahre 2014–2019 in Franken**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Budget	71'118'750	73'665'876	74'128'409	74'323'602	74'423'019	76'079'236
Rechnung	69'746'999	70'379'112	71'494'386	72'821'992	72'890'887	75'223'576
Differenz	-1'371'751	-3'286'764	-2'634'023	-1'501'610	-1'532'132	-855'660

Der jährlich erhobene Fluktuations- bzw. Rotationsgewinn (Vergleich der Löhne der austretenden Mitarbeitenden mit jenen der jeweils nachfolgenden Mitarbeitenden innerhalb des Stellenplans) ist ein weiteres Indiz für eine sorgfältige Lohnpolitik.

**Tabelle 2. Rotationsgewinne (Basis: Stellenplan) in den Jahren 2016–2019 in Franken**

	2016	2017	2018	2019
Rotationsgewinn	282'090	266'080	170'350	127'550

### 3. Zuständigkeiten

Der Regierungsrat erliess am 26. Juni 2012 eine Richtlinie für befristete Anstellungen bzw. befristete Pensenerhöhungen (RRB 305/2012). Hierbei wird unterschieden zwischen vom Landrat befristet bewilligten Stellen, die Teil des Stellenplans sind, und befristeten Stellen bzw. Pensenerhöhungen bis maximal ein Jahr, die in der Kompetenz des Regierungsrates liegen. Letztere sind nicht Teil des Stellenplans. Sie dienen der kurzfristigen Sicherstellung

des operativen Betriebs bei personellen Engpässen oder der Bewältigung von einmaligen Spezialaufgaben. Diese Anstellungen erfolgen gemäss Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe b Personalverordnung privatrechtlich. Die Lohnkosten werden den entsprechenden Verwaltungseinheiten belastet und – bei einer allfälligen Überschreitung des Budgetpostens – mit einem Detailkommentar versehen.

In die Kompetenz des Regierungsrates fällt zudem die Bewilligung von Personalaufwänden, denen im gleichen Rechnungsjahr entsprechende sachbezogene Erträge gegenüberstehen (Art. 52 Abs. 2 Gesetz über den Finanzhaushalt des Kantons Glarus und seiner Gemeinden). Darunter fällt z. B. der Personalaufwand der Koordinationsstelle Integrationsförderung Flüchtlinge und vorläufig aufgenommene Personen (KIF) oder bei der kantonalen Arbeitslosenkasse.

Schliesslich wurde im Rahmen des Postulats der FDP-Landratsfraktion «Behandlung von Stellenbegehren an die Budgetdebatte koppeln» eine im Einklang mit dem Gesetz und der Verwaltungsorganisation stehende Handlungsempfehlung für den Stellenbewilligungsprozess erlassen. Demnach genehmigt der Landrat mit dem Budget jeweils den Personalaufwand für beantragte neue Stellen unbefristet, befristet, gekürzt oder gar nicht (LRB 23/2014). Die Steuerung der Stellen erfolgt seither grundsätzlich über die mit dem Budget bewilligten finanziellen Mittel für den Personalaufwand. Eine Ausnahme bilden Sachvorlagen, deren Umsetzung mit einem personellen Mehraufwand verbunden sind. Bei diesen genehmigt der Landrat die beantragten finanziellen Mittel zusammen mit der Sachvorlage.

#### 4. Beantwortung

Zu Frage 1. – Insgesamt ist per 1. Januar 2020 ein Personalaufwand von rund 850'000 Franken für die nachfolgend aufgeführten Stellen vom Landrat befristet bewilligt (s. Tabelle 3). Die Stellen im Umfang von 730 Stellenprozent sind Teil des Stellenplans.

**Tabelle 3. Stellen, bei denen der Personalaufwand vom Landrat nur befristet bewilligt wurde (Stand 1.1.2020)**

Dep.	Stelle / Fachstelle	LK <sup>1</sup>	BG <sup>2</sup>	Befristung	Beschluss
DFG	Jurist/in / Oekonom/in	120'000	100	01.01.2019 – 31.12.2022	LRB 73/2018
DFG	Fachstelle Koordination Gesundheit <sup>3</sup>	152'400	130	01.01.2019 – 31.12.2022	LRB 19/2018
DBK	Projektleitung ICT	30'000	30	01.01.2009 – 31.12.2017	Diverse LRB 2006/11/14
				01.01.2018 – 31.12.2021	LRB 352/2017
DBK	Kantonales Integrationsprogramm KIP	50'000	50	01.04.2014 – 31.12.2017	LRB 436/2013
				01.01.2018 – 31.12.2021	LRB 376/2017
DBU	Techn. Fachspezialist/in (Forstingenieur/in)	150'000	100	01.08.2009 – 31.12.2012	LRB 463/2009
				01.01.2013 – 31.12.2019	LRB 214/2011
				01.01.2020 – 31.12.2024	LRB 205/2019
DVI	Sozialarbeiter/in	90'000	70	01.01.2016 – 31.12.2018	LRB 162/2015
				01.01.2019 – 31.12.2021	LRB 73/2018
DSJ	Gruppenleiter/in	120'000	100	01.01.2020 – 31.12.2024	LRB 205/2019

<sup>1</sup> Lohnkosten inkl. Arbeitgeberbeiträge gemäss ursprünglichem Antrag (ohne allfällige spätere Lohnerhöhungen).

<sup>2</sup> Beschäftigungsgrad in Prozent.

<sup>3</sup> Für die Fachstelle Koordination Gesundheit wurde ein Verpflichtungskredit von insgesamt 900'000 Franken für vier Jahre gewährt. Die Aufteilung auf Personal- und Sachaufwand ist Sache des Regierungsrates.

Dep.	Stelle / Fachstelle	LK <sup>1</sup>	BG <sup>2</sup>	Befristung	Beschluss
	Kanzlei				
DSJ	Kaufm. Sachbearbeiter/in JVA	50'000	50	01.01.2018 – 31.12.2020	LRB 269/2016
DSJ	Kaufm. Sachbearbeiter/in Migration	88'000	100	01.01.2018 – 31.12.2020	LRB 269/2016
<i>Total</i>		<i>850'400</i>	<i>730</i>		

Des Weiteren gibt es eine befristete Stelle bei der Staatsanwaltschaft. Für die Wahl von ausserordentlichen Staatsanwälten bzw. -anwältinnen bei besonderer Geschäftslast besteht mit Artikel 10 Absatz 4 des Einführungsgesetzes zur Schweizerischen Strafprozessordnung und zur Schweizerischen Jugendstrafprozessordnung eine explizite Grundlage in einem formellen Gesetz. Die Zuständigkeit hierfür liegt beim Regierungsrat.

**Tabelle 4. Stellen, bei denen der Personalaufwand vom Regierungsrat nur befristet bewilligt wurde**

Dep.	Stelle / Fachstelle	LK <sup>1</sup>	BG <sup>2</sup>	Befristung	Beschluss
DSJ	a. o. Staatsanwalt/-anwältin	125'000	100	01.06.2018 – 31.05.2019	RRB 230/2018
				01.06.2019 – 31.05.2020	RRB 178/2019
				01.06.2020 – 31.05.2021	RRB 129/2020

Zu Frage 2. – In **Fehler! Verweisquelle konnte nicht gefunden werden.** ist der ehemals befristet bewilligte Personalaufwand aufgeführt. Mit Ausnahme des/der Ingenieur/in UWE wurden sämtliche befristet bewilligten Personalaufwände im Rahmen der Effizienzanalyse «light» per 1. September 2014 bereinigt. Alle Personalaufwände bis auf diejenigen der Technischen Angestellten bei den Militärbetrieben wurden vom Landrat unbefristet bewilligt.

**Tabelle 5. Umwandlung von befristet bewilligtem Personalaufwand in unbefristet bewilligten Personalaufwand im Zeitraum 2014–2019**

Dep.	Stelle / Fachstelle	LK <sup>1</sup>	BG <sup>2</sup>	Befristung	Beschluss
DFG	Kaufm. Angestellte/r IPV	70'000	80	01.01.2010 bis Systementscheid	LRB 474/2009
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
				Unbefristet	LRB 29/2014
DBK	Stipendienwesen DS	45'000	50	01.05.2011 – 31.12.2012	LRB 138/2011
				Verlängert bis 31.03.2014	LRB 230/2012
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
DBK	Denkmalpflege	59'000	40	01.01.2010 – 31.12.2012	LRB 474/2009
				Verlängert bis 31.03.2014	LRB 186/2011
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
DBU	Ingenieur/in Hochbau	23'000	20	01.04.2011 – 31.03.2012	Departement
				Verlängert bis 31.03.2014	LRB 186/2011
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
DBU	Ingenieur/in UWE	120'000	100	01.01.2010 – Bauende Linthal 2015	LRB 474/2009
				Unbefristet ab 01.01.2018	LRB 376/2017

<i>Dep.</i>	<i>Stelle / Fachstelle</i>	<i>LK<sup>1</sup></i>	<i>BG<sup>2</sup></i>	<i>Befristung</i>	<i>Beschluss</i>
DVI	Jurist/in DS	110'000	100	01.01.2010 – 31.12.2012	LRB 474/2009
				Verlängert bis 31.03.2014	LRB 186/2011
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
				Unbefristet	LRB 29/2014
DVI	Kaufm. Angestellte/r Handelsregister	36'000	40	01.01.2010 – 31.12.2015	LRB 474/2009
				Unbefristet	LRB 29/2014
DSJ	Techn. Angestellte/r Militärbetriebe	153'900	180	Bis 31.03.2013	Departement
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
				Aufhebung bis 05.2015 und 12.2016	LRB 29/2014
DSJ	Kaufm. Angestellte/r Migration	65'000	80	01.01.2010 – 31.12.2012	LRB 474/2009
				Verlängert bis 31.03.2014	LRB 266/2012
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
				Unbefristet	LRB 29/2014
DSJ	Kauf. Angestellte/r ADMAS	30'000	40	01.01.2010 – 31.12.2011	LRB 474/2009
				Verlängert bis 31.03.2014	LRB 186/2011
				Verlängert bis 31.12.2014	LRB 436/2013
				Unbefristet	LRB 29/2014

Genehmigen Sie, Herr Präsident, sehr geehrte Damen und Herren, den Ausdruck unserer vorzüglichen Hochachtung.

**Im Namen des Regierungsrates**

*Andrea Bettiga*, Landammann  
*Hansjörg Dürst*, Ratsschreiber

Beilage:  
- Interpellation