

An den Landrat

---

Glarus, 3. Oktober 2023

## Jahresplanung 2024

Frau Präsidentin  
Sehr geehrte Damen und Herren

### 1. Grundlagen

Das Gesetz über die Organisation des Regierungsrates und der Verwaltung (Regierungs- und Verwaltungsorganisationsgesetz, RVOG) verpflichtet den Regierungsrat, die Departemente und die Staatskanzlei, aufeinander abgestimmte Planungen ihrer Tätigkeiten zu führen.

Der Regierungsrat legt aufgrund der Legislaturplanung die Jahresplanung fest (Art. 31 Verordnung über die Organisation des Regierungsrates und der Verwaltung, Regierungs- und Verwaltungsorganisationsverordnung, RVOV).

#### Art. 31

##### *Jahresziele*

<sup>1</sup> Der Regierungsrat legt gestützt auf sein Legislaturprogramm Jahresziele fest. Sie bezeichnen die Massnahmen zur Zielerreichung und die dem Landrat und der Landsgemeinde vorzulegenden Geschäfte. Sie sind Grundlage für die Geschäftsplanung gemäss Artikel 1.

<sup>2</sup> Die Departemente und die Staatskanzlei bestimmen ihre Jahresziele in Abstimmung mit denjenigen des Regierungsrates.

Die *Jahresplanung* des Regierungsrates des Folgejahres wird dem Landrat jeweils im Dezember vorgelegt. Grundlage für die Jahresplanung ist die geltende Legislaturplanung bzw. die daraus abgeleitete, rollende Integrierte Aufgaben- und Finanzplanung (IAFP).

Die Jahresplanung ihrerseits bildet die Basis für die Geschäftsplanungen der Departemente/Staatskanzlei und ihrer Hauptabteilungen und Abteilungen. Diese dienen unter anderem auch den Vorgesetzten als Grundlage für die Budgetierung und für die Formulierung der Ziele der einzelnen Mitarbeitenden.

### 2. Jahresplanung 2024

Die in der oberen Hälfte der Tabellen aufgeführten Massnahmen sind mit einem der 13 Legislaturziele verknüpft. Sie werden gemäss Legislaturplanung im 2024 bearbeitet. Die aufgeführten Massnahmen-Nummern referenzieren auf die Legislaturplanung. In der zweiten Spalte wird aufgezeigt, welche Institution letztlich über die Umsetzung entscheidet. In der

dritten Spalte ist der Zeitpunkt der Umsetzung der Massnahme festgehalten. Bei Massnahmen, deren Umsetzung mehrere Jahre dauert, ist in Klammern das Jahr der geplanten Umsetzung angegeben (die Terminplanung ist analog zum IAFP rollend). Kursiv festgehalten sind die konkreten Arbeiten im Planjahr.

Zusätzlich werden in der unteren Tabellenhälfte weitere Geschäfte der Staatskanzlei/Departemente aufgeführt, die im Planjahr von Bedeutung sind, aber nicht mit der Legislaturplanung verknüpft sind.

## 2.1. Staatskanzlei

<i>Massnahmen gemäss Legislaturplanung</i>	<i>Zuständig für Entscheid (Dept./RR/LR/LG)</i>	<i>Termin</i>
M 1.1: Stärkung der Krisensicherheit des politischen Systems  <i>2024: Prüfung des Handlungsbedarfs und Beginn Erarbeitung Normkonzept</i>	LG	Laufend (2025)
M 1.3: Neukonzipierung der kantonalen Abstimmungsinformationen (insb. Landsgemeindememorial)  <i>2024: Konzeptarbeiten abschliessen</i>	RR/LG	Laufend (2025)
M 3.1: Prüfung einer Departementsreform und der Organisation von departementsübergreifenden Aufgabengebieten  <i>2024: Initialisierung, Erarbeitung Projektauftrag und Konzept</i>	RR	Laufend (2026)

## 2.2. Departement Finanzen und Gesundheit

<i>Massnahmen gemäss Legislaturplanung</i>	<i>Zuständig für Entscheid (Dept./RR/LR/LG)</i>	<i>Termin</i>
M 2.2: Einführung und Etablierung eines zentralen Behördenportals inkl. Basisservices für Dienstleistungen von Kanton und Gemeinden  <i>2024: Go-live Behördenportal im 2. Quartal (leichte Verzögerung bei Erarbeitung Rechtsgrundlagen); Realisierung Ausbaustufe 2 mit rund 50 weiteren kantonalen und kommunalen Dienstleistungen</i>	DFG	Laufend (2025)
M 3.2: Stärkung der Personalgewinnungs-, Personalbindungs- und Personalentwicklungsmassnahmen  <i>2024: Stufenweise Umsetzung Konzept</i>	DFG	Laufend (2026)

M 4.1: Aufbau eines integrierten psychiatrisch-psychotherapeutischen Angebots  <i>2024: Gründung der neuen Organisation und Vorbereitung Betriebsaufnahme per 1.1.2025</i>	DFG/RR	Juni 2024
M 4.2: Überarbeitung der Spitalplanung und -listen  <i>2024: Verabschiedung Versorgungsbericht und Durchführung eines Bewerbungsverfahrens</i>	RR	Laufend (2025)
M 6.4: Aufbau eines Beteiligungsmanagements  <i>2024: Verabschiedung Richtlinien und Handbuch Weitere Geschäfte</i>	RR	Juni 2024
Entlastungspaket	RR/LR/LG	September 2024
Umsetzung Projekt «Förderung junge Juristen»	DFG	Oktober 2024

### 2.3. Departement Bildung und Kultur

<i>Massnahmen gemäss Legislaturplanung</i>	<i>Zuständig für Entscheid (Dept./RR/LR/LG)</i>	<i>Termin</i>
M 7.2: Entwicklung und Etablierung zusätzlicher Bildungsgänge Berufsmaturität 2 und auf Stufe Höhere Fachschule (HF)  <i>2024: Etablierung BM 2 und HF Pflege sowie Förderung höhere Berufsbildung im technischen Bereich</i>	DBK	Ende 2024
M 7.3: Prüfung und gegebenenfalls Einführung einer finanziellen Unterstützung bei der Ausbildung von Erwachsenen in Bereichen mit besonderer Bedeutung für den Kanton (z. B. Gesundheit, Informatik)  <i>2024: Einführung Ausbildungsbeiträge im Bereich Pflege</i>	DBK/RR	Sommer 2024
M 10.1: Erstellen einer Situationsanalyse zu den Bildungsmöglichkeiten und Aufzeigen allfälliger Massnahmen  <i>2024: Prüfung flexibler Ressourceneinsatz für Gemeinden</i>	DBK	Laufend (2025)
M 10.2: Entwickeln von Projekten, die die Digitalisierung an den Schulen stärken  <i>2024: Einführung weiterer digitaler Medien und Anwendungen (z. B. Edulog und Internetplattform politische Bildung)</i>	DBK/RR/LR	Laufend (2026)
M 11.1: Partizipative Erarbeitung eines Konzepts Denkmalpflege und Ortsbildschutz  <i>2024: Erstellen Konzept Baukultur</i>	DBK	Sommer 2024

<i>Weitere Geschäfte</i>		
Konzept Farbkultur	DBK	Ende 2024
Massnahmen gegen Lehrpersonenmangel und Überprüfung Kompetenzen im Bereich der Volksschule  <i>2024: Konkrete Ausgestaltung in Arbeitsgruppen (z. B. Berufsauftrag)</i>	DBK/RR/LR/LG	Laufend (2025)

#### **2.4. Departement Bau und Umwelt**

<i>Massnahmen gemäss Legislaturplanung</i>	<i>Zuständig für Entscheid (Dept./RR/LR/LG)</i>	<i>Termin</i>
M 8.1: Schaffen von geeigneten Arbeitsinstrumenten für ein Arbeitszonenmanagement  <i>2024: Einführung Raum+ zur Erfassung der vorhandenen Arbeitszonen, Erstellung eine Strategie zur Anordnung zukünftiger Arbeitszonen und Entwicklungsschwerpunkte</i>	DBU	Laufend (2025)
M 8.5: Erarbeitung einer Nachhaltigkeitsstrategie für den Kanton Glarus  <i>2024: Start Erarbeitung Nachhaltigkeitsstrategie, Fortsetzung im 2025.</i>	RR	Laufend (2025)
M 8.6: Implementierung der Immobilienstrategie  <i>2024: Entwicklung Objektstrategien anhand von Machbarkeitsstudien</i>	DBU	Ende 2024
M 11.2: Aufbau und Etablierung eines regelmässigen Vermittlungs- und Dialoggefässes zum Thema Baukultur  <i>2024: Durchführung Anlass mit Referenten</i>	DBU	Herbst 2024
M 11.3: Erarbeitung einer Innenentwicklungsstrategie inkl. Schaffen der Grundlagen im Richtplan  <i>2024: Erarbeitung Innenentwicklungskonzept</i>	DBU	Laufend (2025)
M 12.1: Überarbeitung der Strategie zum Umgang mit dem Klimawandel  <i>2024: Start Erarbeitung Klimastrategie, Fortsetzung im 2025</i>	RR	Laufend (2025)
M 12.2: Erarbeitung von Konzepten zur Umstellung von Öl- und Gasheizungen auf erneuerbare Heizungen  <i>2024: Auftragsvergabe und Erstellung Konzepte</i>	DBU	Dezember 2024
M 12.3: Verbesserung der Veloverkehrsinfrastruktur  <i>2024: Unterhalt und Planungsvorbereitungen, aber keine Bauprojekte.</i>	DBU	Laufend (2026)

M 13.1: Erstellung einer Landsgemeindevorlage für einen Projektierungskredit betreffend Neubau eines Kantonsgefängnisses  <i>2024: Landsgemeindebeschluss (im Anschluss Vorbereitung Wettbewerb und Durchführung)</i>	LG	Mai 2024
M 13.2: Erstellung einer Landsgemeindevorlage für einen Objektkredit betreffend Erweiterung Berufsfachschule Ziegelbrücke  <i>2024: Landsgemeindebeschluss (im Anschluss Bauprojekt)</i>	LG	Mai 2024
M 13.3: Entscheidfindung zur Umfahrung Glarus  <i>2024: Abstimmung der Planungen Umfahrung Netstal und Glarus mit dem Bundesamt für Strassen</i>	RR	laufend (2025)
<i>Weitere Geschäfte</i>		
Strassenbauprogramm	LR	Herbst 2024
Mehrjahresprogramm Hochbau	LR	Herbst 2024

## 2.5. Departement Volkswirtschaft und Inneres

<i>Massnahmen gemäss Legislaturplanung</i>	<i>Zuständig für Entscheid (Dept./RR/LR/LG)</i>	<i>Termin</i>
M 1.2: Reform der kommunalen Legislativen  <i>2024: Auslegeordnung, Festlegen Stossrichtung und Regelungsgegenstand/-ort</i>	LG	Laufend (2025)
M 1.4: Einführung rechtliche Grundlage Ausländerstimmrecht auf Gemeindeebene  <i>2024: Überprüfung Grundlagen und Regelungsort</i>	LG	Laufend (2025)
M 2.3: Erarbeitung einer Kreditvorlage zur Förderung der UHB-Abdeckung  <i>2024: Landsgemeindebeschluss (im Anschluss Definition Aktivitätenplanung zur Implementierung)</i>	LG	Mai 2024
M 2.4: Entwicklung und Etablierung einer kantonalen MINT-Förderung und damit Schaffen von Voraussetzungen für eine nachhaltige Mobilisierung des Fachkräftepotenzials  <i>2024: MINT-Pilotphase 2 überprüfen, justieren sowie Regelbetrieb aufbauen und etablieren</i>	DVI	Laufend (2026)
M 2.6: Etablierung des Fördermodells für innovative Vorhaben in der digitalen Transformation  <i>2024: Organisation für Umsetzung Förderkonzept aufbauen und etablieren</i>	RR/LG	Laufend (2025)

M 7.1: Implementierung von Massnahmen zum Erlangen und Sichern der Arbeitsmarktfähigkeit bei der Bewältigung der digitalen Transformation im Arbeitsprozess  <i>2024: Umsetzung Bildungsprogramm zusammen mit Unternehmen und Privaten</i>	DVI	Laufend (2026)
M 8.2: Äufnung des Standortförderungsfonds und Erweiterung des Standortförderungsgesetzes um ein aktives Flächenmanagement  <i>2024: Massnahme umgesetzt. Kommunikation neues Förderinstrument, Organisation für Vollzug definieren, etablieren</i>	LR/LG	Ende 2024
M 8.3: Entwicklung einer kantonalen Tourismusstrategie (inkl. Schwerpunktverschiebungen ableiten und definieren)  <i>2024: Strategie entwickelt, Aktivitätenplanung zur Umsetzung der Strategie definieren</i>	DVI	Ende 2024
M 8.4: Erarbeitung der Regionalen Landwirtschaftsstrategie Glarus inkl. Massnahmenplanung  <i>2024: Umsetzung erste Massnahmen (z. B. Forum GlarnerLandWirtSchaft, Pioniergruppe standortangepasste Nutzung)</i>	RR	Ende 2024
M 9.1: Prüfung und Festlegung von Massnahmen, um die UNO-Behindertenrechtskonvention im Kanton Glarus umzusetzen  <i>2024: Auslegeordnung, Erhebung Ist-Zustand, Erarbeitung Gesetzesgrundlage</i>	DVI und weitere Departemente / LR / LG	Laufend (2025)
M 13.4: Entscheidfindung zur Erschliessung Braunwald  <i>2024: Erarbeitung eines Vorprojekts zur Vorbereitung einer Landsgemeindevorlage; federführend neu Braunwald-Standseilbahn AG</i>	RR/LR/LG	Laufend (2026)

## 2.6. Departement Sicherheit und Justiz

<i>Massnahmen gemäss Legislaturplanung</i>	<i>Zuständig für Entscheid (Dept./RR/LR/LG)</i>	<i>Termin</i>
M 2.5: Erarbeitung und Umsetzung des Programms für den digitalen Wandel in der Justiz  <i>2024: Erarbeitung Projektauftrag und Konzept</i>	DSJ/RR/VKG	Laufend (2026)
M 6.1: Identifizierung und Bewertung der relevanten Risiken sowie Festlegung von angemessenen Massnahmen in den verschiedenen zu schützenden Bereichen, einschliesslich hinsichtlich des betrieblichen Kontinuitätsmanagements für den Kanton Glarus  <i>2024: Initialisierung, Erarbeitung Projektauftrag</i>	DSJ und weitere Departemente / RR	Laufend (2026)

M 6.2: Erarbeitung eines Ausbildungs- und Übungskonzepts im Bevölkerungsschutz unter Berücksichtigung relevanter Szenarien  <i>2024: Projektabschluss</i>	DSJ/RR	März 2024
---	--------	-----------

### 3. Gesetzgebungsprogramme

#### 3.1. Gesetzgebungsprogramm 2024 (pro Memoria)

Das Gesetzgebungsprogramm gibt pro Memoria einen aktuellen Überblick über die geplanten Landsgemeindegeschäfte 2024.

<i>Geplante Landsgemeindegeschäfte 2024</i>	<i>Zuständig</i>
Kantonales Veloweggesetz	DBU
Objektkredit Erweiterung Berufsschule Ziegelbrücke	DBU
Projektierungskredit Neubau Kantonsgefängnis	DBU
Änderung des Gesetzes über die öffentliche Sozialhilfe (Zentralisierung Soziales)	DVI
Kredit Versorgung des Kantons mit Ultrahochbreitband-Internet	DVI
Memorialsantrag «Gerechte Verteilung des Gemeindepachtlands»	DVI

Im Vergleich zur provisorischen Liste der Landsgemeindegeschäfte mit Stand vom 13. Juni 2023 fallen folgende Geschäfte weg:

- Änderung des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über die Krankenversicherung (Anpassungen Prämienverbilligung, einheitliche Finanzierung ambulante und stationäre Leistungen): Bereits im Juni war unsicher, ob die Vorlage der Landsgemeinde 2024 unterbreitet werden kann. Mittlerweile ist klar, dass die Grundlagen auf Bundesebene nicht rechtzeitig vorliegen. Die Vorlage wird voraussichtlich der Landsgemeinde 2025 unterbreitet (s. Ziff. 3.2).
- Änderung des Gesetzes über das Gesundheitswesen (Integrierte psychiatrisch/psychotherapeutische Versorgung): Es hat sich gezeigt, dass für den Aufbau und Betrieb einer integrierten psychiatrisch-psychotherapeutischen Versorgung keine Gesetzesänderung notwendig ist.
- Gesetzgebung zum Klimaschutz: Der Regierungsrat beschloss im August 2023, dass eine Klimagesetzgebung auf einer kantonalen Klimastrategie aufbauen soll. Eine solche Strategie ist nun zu erarbeiten.
- Änderung des Energiegesetzes: Die Umsetzung der Motionen Landolt sowie Zopfi zu den Themen Attraktivitätssteigerung / Abbau von Hürden betreffend erneuerbare Energien kann auf Verordnungsstufe erfolgen; es ist keine Gesetzesänderung notwendig.

#### 3.2. Gesetzgebungsprogramm 2025

Das Gesetzgebungsprogramm gibt einen Überblick über alle Gesetzesentwürfe und weiteren Vorlagen, welche der Regierungsrat der Landsgemeinde 2025 vorzulegen plant.

<i>Geplante Landsgemeindegeschäfte 2025</i>	<i>Zuständig</i>
Änderung des Gesetzes über die politischen Rechte	SK
Änderung der Verfassung des Kantons Glarus	SK
Änderung des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über die Krankenversicherung (Anpassungen Prämienverbilligung, einheitliche Finanzierung ambulante und stationäre Leistungen, Zulassungssteuerung)	DFG
Änderung des Gesetzes über Schule und Bildung	DBK
Änderung des Gesetzes über den öffentlichen Verkehr	DBU

Revision des Gemeindegesetzes	DVI
Selbstbestimmungsgesetz	DVI
Änderung des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über die Landwirtschaft (gesetzliche Grundlage landwirtschaftliche Beratung)	DVI
Revision des Polizeigesetzes	DSJ
Änderung des Gesetzes über den Bevölkerungsschutz und des Gesetzes über den Zivilschutz	DSJ
Umsetzung Memorialsantrag «Slow Sundays im Klöntal»	DSJ/DBU

#### **4. Antrag**

*Der Regierungsrat beantragt dem Landrat, von der Jahresplanung 2024 Kenntnis zu nehmen.*

Genehmigen Sie, Frau Präsidentin, sehr geehrte Damen und Herren, den Ausdruck unserer vorzüglichen Hochachtung.

**Im Namen des Regierungsrates**

*Benjamin Mühlemann, Landammann  
Arpad Baranyi, Ratsschreiber*