

Stellungnahme zuhanden des Grossen Rates betreffend die Wahl in richterliche Funktionen

—
vom 15. September 2025 – Session 10.2025



**POUVOIR JUDICIAIRE
GERICHTSBEHÖRDEN**

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

**Conseil de la magistrature CM
Justizrat JR**

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	2
1.1 Interne Ausschreibung	2
1.2 Ausschreibungen von richterlichen Ämtern durch den Justizrat	2
1 Stellvertretende Generalstaatsanwältin/Stellvertretender Generalstaatsanwalt	3
1.1 Zurücktretender Amtsträger	3
1.2 Besonderheiten	3
1.3 Anforderungen, Amtsantritt, Vereidigung	3
1.4 Positive Stellungnahme	4
2 Staatsanwältin/Staatsanwalt 100% (Ref. 9259)	5
2.1 Zurücktretende Amtsträgerin	5
2.2 Anforderungen, Amtsantritt, Vereidigung	5
2.3 Positive Stellungnahme (nach Präferenz geordnet)	5
Zusammenfassung der Kandidaturen mit positiver Stellungnahme	8

Einleitung

1.1 Interne Ausschreibung

> Stellvertretende Generalstaatsanwältin/Stellvertretender Generalstaatsanwalt

1.2 Ausschreibungen von richterlichen Ämtern durch den Justizrat

> Staatsanwältin/Staatsanwalt 100% (Referenz 9259) (AB vom 18.07.2025)

Der Justizrat hat die eingegangenen Bewerbungen unter Berücksichtigung der verfassungsrechtlichen Kriterien geprüft, d.h. Ausbildung, Berufserfahrung sowie die persönlichen Qualitäten der Kandidatinnen und Kandidaten.

1 Stellvertretende Generalstaatsanwältin/Stellvertretender Generalstaatsanwalt

1.1 Zurücktretender Amtsträger

Herr Raphaël Bourquin, Mandatsende per 31.12.2025.

1.2 Besonderheiten

> Interne Ausschreibung.

1.3 Anforderungen, Amtsantritt, Vereidigung

Aufgaben

Die Stellvertretende Generalstaatsanwältin oder der Stellvertretende Generalstaatsanwalt vertritt die Generalstaatsanwältin oder den Generalstaatsanwalt in ihren Aufgaben:

- > Leitung der Staatsanwaltschaft und Gewährleistung ihres ordnungsgemässen Betriebs
- > Erlass von Weisungen an die Staatsanwältinnen und Staatsanwälte, die Polizei und übrigen Strafverfolgungsbehörden zur einheitlichen Durchsetzung des staatlichen Strafanspruchs
- > Festlegung der Kriminalpolitik in Zusammenarbeit mit dem Staatsrat
- > Vertretung der Staatsanwaltschaft nach aussen
- > Wahrnehmung der den Staatsanwältinnen und Staatsanwälten übertragenen Befugnisse
- > Leitung wichtiger oder sensibler Verfahren

Anforderungen

Das Amt ist offen für amtierende Staatsanwältinnen und Staatsanwälte, die folgende Kriterien erfüllen:

- > Anwaltspatent oder Lizentiat oder Master der Rechte
- > Ausreichende praktische Kenntnisse für die Ausübung dieses Amtes
- > Erfahrung in der Führung eines Teams und von komplexen Projekten
- > Fähigkeit zur Analyse, Integration und Organisation
- > Initiativgeist und Entscheidungsfreude, Kommunikationsfähigkeit und Selbstkontrolle
- > Wohnsitz im Kanton Freiburg
- > Beherrschen der deutschen oder französischen Sprache mit sehr guten Kenntnissen der anderen Sprache
- > Stimmberechtigung in kantonalen Angelegenheiten. Ausländische Staatsangehörige müssen im Besitze einer Niederlassungsbewilligung sein und zudem seit mindestens fünf Jahren Wohnsitz im Kanton haben. Gegen die Personen dürfen keine Verlustscheine bestehen. Sie dürfen nicht wegen Handlungen strafrechtlich verurteilt worden sein, die mit dem richterlichen Amt nicht vereinbar sind.

Amtsantritt : 01.11.2025

Vereidigung : durch den Grossen Rat zu entscheiden

1.4 Positive Stellungnahme

1. Christiana Dieu-Bach

Frau Christiana Dieu-Bach, geboren 1972, wohnhaft in Bourguillon:

- > Anwaltspatent, lic. iur.
- > CAS Forensics
- > Staatsanwältin 100% und Stellvertretende Generalstaatsanwältin ad hoc
- > Mitglied der Anwaltsprüfungskommission
- > Deutsche Muttersprache, sehr gute Kenntnisse in Französisch, gute Kenntnisse in Englisch

Der Justizrat ist der Ansicht, dass Frau Christiana Dieu-Bach die erforderlichen Voraussetzungen hinsichtlich Kompetenz, Erfahrung und Verantwortungsbewusstsein vollumfänglich erfüllt, um das Amt der Stellvertretenden Generalstaatsanwältin auszuüben.

Der Justizrat weist ausserdem darauf hin, dass die Staatsanwaltschaft ihre Kandidatur einstimmig unterstützt, und ersucht den Grossen Rat, ihre Wahl per 1. November 2025 vorzunehmen.

2 Staatsanwältin/Staatsanwalt 100% (Ref. 9259)

2.1 Zurücktretende Amtsträgerin

Frau Catherine Christinaz, Rücktritt per 31.12.2025.

2.2 Anforderungen, Amtsantritt, Vereidigung

- > Anwaltspatent, Lizentiat oder Master der Rechte und ausreichende praktische Kenntnisse für die Ausübung des Amtes. Fähigkeit, komplexe Dossiers in einem arbeitsintensiven Umfeld zu bearbeiten
- > Stimmberechtigung in kantonalen Angelegenheiten. Ausländische Staatsangehörige müssen im Besitz einer Niederlassungsbewilligung sein und zudem seit mindestens fünf Jahren Wohnsitz im Kanton haben. Gegen die Personen dürfen keine Verlustscheine bestehen. Sie dürfen nicht wegen Handlungen strafrechtlich verurteilt worden sein, die mit dem richterlichen Amt nicht vereinbar sind
- Beherrschen der französischen Sprache mit sehr guten Kenntnissen der deutschen Sprache

Amtsantritt : 01.01.2026 oder nach Vereinbarung

Vereidigung : ja

Die Staatsanwaltschaft setzt sich zurzeit aus 7 Staatsanwältinnen und 9 Staatsanwälten zusammen.

2.3 Positive Stellungnahme (nach Präferenz geordnet)

1. Julien Meuwly

Herr Julien Meuwly, geboren 1987, wohnhaft in Estavayer:

- > Master of Law, Rechtsanwaltspatent; CAS-Cyberkriminalität, Option Cyberermittlung; CAS-Strafrechtspflege
- > Staatsanwalt bei der Staatsanwaltschaft Wallis 100%
- > Französische Muttersprache, sehr gute Kenntnisse in Deutsch, gute Kenntnisse in Englisch

Die Kandidatur von Herrn Meuwly zeichnet sich durch eine besonders reichhaltige Erfahrung aus, die in direktem Zusammenhang mit der Funktion steht. Seine Laufbahn als Militäruntersuchungsrichter, ergänzt durch seine Aufgaben im Büro des Oberauditorats, zeugt von einer fundierten Kenntnis des strafrechtlichen Kontextes. Die seit Dezember 2023 als Staatsanwalt im Kanton Wallis gesammelte Erfahrung, die er heute einbringt, stellt seine fachliche Kompetenz in der Bearbeitung komplexer Fälle unter Beweis. Ausserdem sind die bei der Staatsanwaltschaft des Zentralwallis eingeholten Referenzen ausgezeichnet und äusserst positiv.

Der Rat hebt auch seine akademischen Qualifikationen hervor, insbesondere den Erwerb eines CAS in Strafrechtspflege und eines CAS in Cyberkriminalität, Bereiche, die angesichts der aktuellen Herausforderungen von grosser Bedeutung sind. Seine Fähigkeit, ein hohes Arbeitspensum zu bewältigen, sein Pragmatismus und seine Sprachkenntnisse machen ihn zum idealen Kandidaten für die aktuellen Bedürfnisse der Staatsanwaltschaft.

2. Sylvain Keller, Laurianne Sallin (gleichgestellt, in alphabetischer Reihenfolge)

Herr Sylvain Keller, geboren 1983, wohnhaft in Cressier:

- > Master of Law, Rechtsanwaltspatent; CAS in Strafrechtspflege
- > Chefgerichtsschreiber und Gerichtsschreiber beim Zwangsmassnahmengericht 80%
- > Richter ad hoc beim Zwangsmassnahmengericht im Jahr 2022, 2024 – 2025 (Gesamtdauer ca. 8 Monate)
- > Französische Muttersprache, sehr gute Kenntnisse in Schweizerdeutsch und Deutsch und gute Kenntnisse in Englisch

Herr Keller verfügt über ein solides Profil und zeichnet sich durch umfangreiche Erfahrung in den Bereichen aus, mit denen sich das Zwangsmassnahmengericht befasst, wo er als Chefgerichtsschreiber tätig ist. Ihm wurde zweimal die Funktion des Ad-hoc-Richters an diesem Gericht übertragen, die er kompetent und zuverlässig wahrgenommen hat. Herr Keller verfügt ausserdem über weitere Berufserfahrungen - insbesondere bei Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden - die seinen Werdegang bereichern und seine Polyvalenz belegen.

Mit einem CAS in Strafrechtspflege verfügt er über die notwendigen theoretischen und praktischen Grundlagen, um die Funktion des Staatsanwaltes auszuüben. Seine sehr guten Kenntnisse der deutschen und schweizerdeutschen Sprache sind ein zusätzlicher Vorteil für die Ausübung dieses Amtes.

Frau Laurianne Sallin, geboren 1988, wohnhaft in Marsens:

- > Master of Law, Rechtsanwaltspatent; CAS in Strafrechtspflege
- > Gerichtsschreiberin des stellvertretenden Generalstaatsanwalts Freiburg 50%
- > Französische Muttersprache, gute Kenntnisse in Deutsch und Englisch

Frau Sallin ist derzeit Gerichtsschreiberin bei der Staatsanwaltschaft, wo sie für ihre Professionalität und ihr Engagement allgemeine Anerkennung genießt. Der Rat bemerkt insbesondere ihren beruflichen Werdegang und das künftige Potential.

Auch wenn sie noch nicht über dieselbe juristische Erfahrung wie einige andere Kandidierende verfügt, weist sie Fähigkeiten auf, die sie für diese Position prädestinieren: Teamfähigkeit, Zuverlässigkeit und ausgezeichnete Aktenkenntnis.

3. David Kaelin

Herr David Kaelin, geboren 1990, wohnhaft in Villars-sur-Glâne:

- > Master of Law, Rechtsanwaltspatent; CAS in Strafrechtspflege
- > Chefgerichtsschreiber beim Jugendstrafgericht Freiburg 90%
- > Französische Muttersprache, gute Kenntnisse in Deutsch, sehr gute Kenntnisse in Englisch

Dieser Kandidat verfügt zwar über weniger breit gestreute Erfahrung im betroffenen Bereich als einige andere Kandidierende, erfüllt jedoch die Anforderungen der Stelle in vollem Umfang. Der Rat hält fest, dass er - sowohl aufgrund seiner Ausbildung als auch aufgrund seiner bisherigen Berufserfahrung - über die für die Ausübung der Funktion erforderlichen Kompetenzen verfügt.

Zusammenfassend kann festgehalten werden, dass alle vier Kandidierenden die Anforderungen der Stelle erfüllen und über die erforderlichen Kompetenzen verfügen. Die Bewerbung von Herrn Meuwly sticht hervor. Seine beinahe zweijährige Erfahrung als Staatsanwalt und seine von seinem derzeitigen Arbeitgeber bestätigte bemerkenswerte Effizienz verleihen ihm umfassende und sofort einsetzbare Praxiserfahrung, die alle Bereiche des Strafrechts abdeckt und den aktuellen Bedürfnissen der momentan überbelasteten Staatsanwaltschaft entspricht.

Im Vergleich dazu hat Herr Keller seine Erfahrung vor allem in spezifischen Bereichen des Strafverfahrens (Untersuchungshaft, Aufhebung von Beschlagnahmungen) gesammelt. Um die Funktion in vollem Umfang übernehmen zu können, ist daher eine gewisse Einarbeitungszeit notwendig. Frau Sallin verfügt über ein vielversprechendes Profil und eine bereits innerhalb der Staatsanwaltschaft anerkannte Professionalität, bringt jedoch nicht die Erfahrung als Magistratsperson mit, über die der an erster Stelle eingesetzte Kandidat verfügt. Der berufliche Werdegang von Herrn Kaelin ist insbesondere durch eine Spezialisierung im Jugendstrafrecht geprägt - eine wertvolle, wenngleich auf einen bestimmten Rechtsbereich fokussierte Erfahrung.

Aus diesen Gründen räumt der Rat der Bewerbung von Herrn Meuwly den Vorrang ein.

Zusammenfassung der Kandidaturen mit positiver Stellungnahme

Staatsanwaltschaft

Stellvertretende Generalstaatsanwältin/Stellvertretender Generalstaatsanwalt

Christiana Dieu-Bach

Staatsanwältin/Staatsanwalt 100%

Nach Präferenz geordnet

- 1. Julien Meuwly**
- 2. Sylvain Keller, Laurianne Sallin** (gleichgestellt, in alphabetischer Reihenfolge)
- 3. David Kaelin**