Nº	Signature *Signatur*	Genre *Typ*	Affaire *Geschäft*	Traitement *Behandlung*	Personnes *Personen*	Remarques *Bemerkungen*	Cat. *Kat.*
1.	2013-GC-4	Divers *Verschiedenes*	Communications *Mitteilungen*				
2.	2018-DFIN-37	Comptes de l'Etat *Staatsrechnung*	Pouvoir judiciaire *Richterliche Behörde*	Examen de détail *Detailberatung*	Claude Chassot Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Maurice Ropraz Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		I
3.	2018-DFIN-37	Comptes de l'Etat *Staatsrechnung*	Direction de la sécurité et de la justice *Sicherheits- und Justizdirektion*	Examen de détail *Detailberatung*	Claude Chassot Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Maurice Ropraz Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		I
4.	2018-CE-177	Rapport d'activité *Tätigkeitsbericht*	Direction de la sécurité et de la justice *Sicherheits- und Justizdirektion*	Discussion *Diskussion*	Claude Chassot Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Maurice Ropraz Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		

Nº	Signature *Signatur*	Genre *Typ*	Affaire *Geschäft*	Traitement *Behandlung*	Personnes *Personen*	Remarques *Bemerkungen*	Cat. *Kat.*
5.	2019-DSJ-60	Rapport et comptes *Bericht und Rechnung*	Office de la circulation et de la navigation (OCN) (2018) *Office de la circulation et de la navigation (OCN) (2018)*	Discussion *Diskussion*	Claude Chassot Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Maurice Ropraz Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		
6.	2018-DFIN-37	Comptes de l'Etat *Staatsrechnung*	Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts *Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft*	Examen de détail *Detailberatung*	Bruno Boschung Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Didier Castella Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		I
7.	2018-CE-177	Rapport d'activité *Tätigkeitsbericht*	Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts *Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft*	Discussion *Diskussion*	Bruno Boschung Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Didier Castella Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		

Nº	Signature *Signatur*	Genre *Typ*	Affaire *Geschäft*	Traitement *Behandlung*	Personnes *Personen*	Remarques *Bemerkungen*	Cat. *Kat.*
8.	2019-DIAF-9	Rapport et comptes *Bericht und Rechnung*	Etablissement cantonal d'assurance des animaux de rente (Sanima) (2018) *Nutztierversicherungsanstalt (Sanima) (2018)*	Discussion *Diskussion*	Bruno Boschung Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Didier Castella Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		
9.	2019-DFIN-28	Rapport et comptes *Bericht und Rechnung*	Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat (CPPEF) - 2018 *Pensionskasse des Staatspersonals - PKSPF (2018)*	Discussion *Diskussion*	Gabriel Kolly Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Georges Godel Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		
10.	2018-DFIN-37	Comptes de l'Etat *Staatsrechnung*	Comptes généraux de l'Etat *Allgemeine Staatsrechnung*	Bilan, Annexe aux comptes *Bilanz, Beilage zur Rechnung*	Gabriel Kolly Rapporteur-e / *Berichterstatter/-in* Georges Godel Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		I

Nº	Signature *Signatur*	Genre *Typ*	Affaire *Geschäft*	Traitement *Behandlung*	Personnes *Personen*	Remarques *Bemerkungen*	Cat. *Kat.*
11.	2018-DFIN-37	Comptes de l'Etat *Staatsrechnung*	Comptes généraux de l'Etat *Allgemeine Staatsrechnung*	Récapitulation *Zusammenfassung*	Stéphane Peiry Rapporteur-e / général-e *Allgemeine Berichterstatter/-in* Georges Godel Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		I
12.	2018-CE-177	Rapport d'activité *Tätigkeitsbericht*	Conseil d'Etat: ensemble de l'activité 2018 *Staatsrats: Gesamttätigkeit 2018*	Récapituation / Prendre acte *Zusammenfassung / Kenntnisnahme*	Stéphane Peiry Rapporteur-e / général-e *Allgemeine Berichterstatter/-in* Georges Godel Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		
13.	2018-DFIN-37	Comptes de l'Etat *Staatsrechnung*	Décret - Compte d'Etat du canton de Fribourg (2018) *Dekret - Staatsrechnung des Kantons Freiburg (2018)*	Entrée en matière, lecture et vote final *Eintreten, Lesung und Schlussabstimmung*	Stéphane Peiry Rapporteur-e / général-e *Allgemeine Berichterstatter/-in* Georges Godel Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		I

Nº	Signature *Signatur*	Genre *Typ*	Affaire *Geschäft*	Traitement *Behandlung*	Personnes *Personen*	Remarques *Bemerkungen*	Cat. *Kat.*
14.	2019-DSAS-22	Rapport *Bericth*	Mandat de gestion pour l'accueil des requérants dans le canton de Fribourg confié à la société anonyme ORS (Rapport sur postulat 2017-GC-92 Ganioz Xavier / Gamba Marc-Antoine) - Suite directe *Verwaltungsmandat an die ORS AG für die Betreuung der Asylsuchenden im Kanton Freiburg (Bericht zum Postulat 2017-GC-92 Ganioz Xavier, GAMBA Marc-Antoine) - Direkte Folge*	Discussion *Diskussion*	Anne-Claude Demierre Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		
15.	2019-GC-18	Postulat *Postulat*	Service de l'enfance et de la jeunesse : état des lieux et perspectives *Jugendamt: Standortbestimmung und Zukunftsperspektiven*	Prise en considération *Erheblicherklärung*	Bernadette Mäder-Brülhart Auteur-e / *Urheber/-in* André Schneuwly Auteur-e / *Urheber/-in* Anne-Claude Demierre Représentant-e du Gouvernement / *Regierungsvertreter/-in*		

Rapport d'activité

Direction de la sécurité et de la justice

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de la sécurité et de la justice DSJ
Sicherheits- und Justizdirektion SJD

Table des matières

1 Direction et secrétariat général 7

1.1 Activités 7

1.1.1 Activités courantes 7

1.1.2 Evénements particuliers 7

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction) 8

1.2.1 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (CCDJP) 8

1.2.2 Conférence gouvernementale des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers (CG MPS) 8

1.2.3 Conférence latine des chefs de département de justice et police (CLDJP) 9

1.3 Affaire contentieuses (recours/décisions durant l'année en revue) 9

1.4 Législation 10

1.4.1 Lois et décrets 10

1.4.2 Ordonnances et règlements 10

2 Police cantonale (POL) 11

2.1 Effectifs et mouvements 11

2.1.1 Effectifs au 31.12.2018 11

2.1.2 Mouvements 11

2.1.3 Répartition 11

2.2 Activités de la Police cantonale 11

2.2.1 Activités générales 11

2.2.2 Activités judiciaires 12

2.2.3 Activités au profit de la sécurité publique 13

2.2.4 Activités au profit de la sécurité routière / lacustre 15

2.2.5 Activités particulières 16

2.3 Appui aux opérations /administration (prestations) 18

2.3.1 Comptabilité 18

2.3.2 Activités juridiques 18

2.3.3 Communication et relations publiques 18

2.3.4 Forensique 19

2.3.5 Gestion des ressources humaines 19

2.3.6 Formations et formations continues 19

2.3.7 Informatique et télécommunications 20

2.3.8 Logistique et infrastructures 21

2.4 Domaines d'évolution 21
2.4.1 Evolution professionnelle 21
2.4.2 Formation 21
2.4.3 Numérisation 22
2.4.4 Infrastructures 22
3 Service de la protection de la population et des affaires militaires (SPPAM) 23
3.1 Protection de la population 23
3.1.1 Activités courantes 23
3.2 Protection civile 25
3.2.1 Mission 25
3.2.2 Opération 25
3.2.3 Instruction 26
3.2.4 Support 27
3.2.5 Constructions 27
3.3 Administration militaire 28
3.3.1 Mission 28
3.3.2 Activités courantes 28
3.4 Intendance des bâtiments militaires 32
3.4.1 Mission 32
3.4.2 Activités courantes 32
3.4.3 Evénements particuliers 32
4 Service de la population et des migrants (SPoMi) 33
4.1 Police des étrangers 33
4.1.1 Activités courantes 33
4.1.2 Evénements particuliers 34
4.2 Domaine de l'asile 34
4.2.1 Activités courantes 34
4.2.2 Evénements particuliers 34
4.3 Main-d'œuvre étrangère 35
4.3.1 Activités courantes 35
4.3.2 Evénements particuliers 35
4.4 Passeports, cartes d'identité suisses et documents pour étrangers 36
4.4.1 Activités courantes 36
4.4.2 Evénements particuliers 36
4.5 Harmonisation des registres 36
4.5.1 Activités courantes 36

5 Service de la police du commerce (SPoCo) 36
5.1 Etablissements publics 36
5.1.1 Activités courantes 36
5.2 Boissons alcooliques 38
5.2.1 Activités courantes 38
5.3 Loteries et collectes 38
5.3.1 Activités courantes 38
5.4 Appareils de jeu 38
5.4.1 Activités courantes 38
5.5 Salons de jeu 38
5.5.1 Activités courantes 38
5.6 Prostitution 39
5.6.1 Activités courantes 39
5.7 Commerce itinérant 39
5.7.1 Activités courantes 39
5.8 Crédit à la consommation 39
5.8.1 Activités courantes 39
5.9 Activité à risque 39
5.9.1 Activités courantes 39
5.10 Poids et mesures 39
5.10.1 Activités courantes 39
5.11 Indication des prix 40
5.11.1 Evénement particulier 40
6 Service de la justice (SJ) 40
6.1 Activités 40
6.1.1 Barreau 40
6.1.2 Notariat 41
6.1.3 Assistance judiciaire en matière civile 41
6.1.4 Assistance judiciaire en matière pénale 42
6.1.5 Assistance judiciaire en matière administrative 42
6.1.6 Entraide judiciaire 42
6.1.7 Médiation judiciaire 42
6.1.8 Surveillance des fondations classiques 44
7 Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation (SESPP) 44
7.1 Activités 44
7.1.1 Sanctions pénales 44

7.1.2 Prestations administratives diverses 45
7.1.3 Nombre de journées de détention et de condamnés 46
7.1.4 Décisions rendues par le SESPP en matière d'exécution de PPL et de mesures 46
7.1.5 Exécution des peines en milieu ouvert 47
7.1.6 Peines privatives de liberté de substitution (PPLS) 49
7.1.7 Recours en grâce 50
7.1.8 Casier judiciaire 50
7.1.9 Domaine probation 50
8 Office de la circulation et de la navigation (OCN) 51
9 Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB) 51
9.1 Mission 51
9.2 Activités 51
10 Etablissement de détention fribourgeois (EDFR) 52
10.1 Activités 52
11 Etat du personnel 52

1 Direction et Secrétariat général

Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat, Directeur

Olivier Kämpfen, Secrétaire général

1.1 Activités

1.1.1 Activités courantes

Le Secrétariat général exerce les tâches d'état-major de la Direction, en particulier la planification et la coordination des travaux, la préparation des dossiers pour le Conseil d'Etat, le suivi des dossiers et le traitement des affaires administratives (finances, personnel, logistique). Il gère l'information interne et externe et conduit des projets relevant du champ de compétence de la Direction ainsi que des projets interdirectionnels.

1.1.2 Evénements particuliers

1.1.2.1 Politique d'intégration

Après une année 2017 marquée par l'élaboration, en collaboration avec le Secrétariat d'Etat aux migrations, du deuxième Programme d'intégration cantonal (PIC 2) pour la période 2018-2021, cette année a été celle du lancement de sa mise en œuvre. Pour rappel, le PIC 2 vise trois but généraux : renforcer la cohésion sociale, encourager la population à vivre ensemble dans un esprit de respect et de tolérance réciproques, prévenir les discriminations, réaliser l'égalité des chances en permettant à tous les étrangers et étrangères, notamment des personnes du domaine de l'asile et des réfugiés, de participer à la vie économique, sociale et culturelle du canton. Le PIC 2 est décliné en 39 mesures.

Parmi les mesures importantes réalisées en 2018 figure la publication d'une brochure d'une centaine de pages destinée aux nouveaux arrivants. Cette brochure, intitulée « Le canton de Fribourg vous souhaite la bienvenue », est disponible en dix langues : français, allemand, anglais, espagnol, portugais, albanais, turc, arable, tigrinya et farsi. Elle est diffusée aux personnes – migrantes ou non – nouvellement arrivées dans le canton, principalement par les communes, mais aussi par les associations actives dans le domaine de l'intégration. Une version en langage simplifiée est en cours d'élaboration. Enfin, 2018 a été marquée par le renforcement du domaine « Prévention du racisme » du PIC et s'est notamment concrétisé par la publication du dossier pédagogique « Le Regard de l'Autre », diffusé auprès des écoles fribourgeoises et d'autres partenaires concernés.

1.1.2.2 Modification de la loi sur l'exercice du commerce (extension des heures d'ouverture le samedi)

Faisant suite à l'acceptation par le Grand Conseil, en date du 22 juin 2017, de la motion des députés Laurent Dietrich et Stéphane Peiry relative à la modification de l'ouverture des commerces le samedi, la DSJ a soumis au Grand Conseil un projet de loi modifiant dans ce sens la loi sur l'exercice du commerce. Cette loi modificatrice a été approuvée par le Grand conseil le 9 octobre 2018. Comme annoncé dans le message accompagnant le projet de loi, la DSJ et la Direction de l'économie et de l'emploi ont organisé plusieurs séances avec les partenaires sociaux afin de faciliter l'ouverture de négociations concrètes en vue de la conclusion d'une convention collective de travail. Cette démarche était encore en cours à la fin 2018. Un référendum a été lancé contre la loi.

1.1.2.3 Mise en œuvre d'un concept de gestion des menaces

En concrétisation de l'une des priorités de la Politique de lutte contre la criminalité 2018-2021 arrêtée par le Procureur général et le Conseil d'Etat, et répondant par là-même à l'une des recommandations du Plan d'action national de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent, la DSJ a élaboré un avant-projet de loi modifiant la loi sur la Police cantonale dans le but de mettre en œuvre un concept de gestion des menaces. Par la création d'une unité dédiée au sein de la Police cantonale, l'objectif est, en se fondant sur un réseau de partenaires et de répondants, d'identifier les signes précurseurs de violence, d'évaluer le potentiel de risque et de travailler en réseau interdisciplinaire pour désamorcer la menace. L'avant-projet est mis en consultation publique en janvier 2019.

1.1.2.4 Planification pénitentiaire

L'an 2018 a marqué un tournant dans le domaine pénitentiaire. En terme d'organisation d'abord : l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur l'exécution des peines et des mesures a été accompagnée de la concrétisation de la réunion des anciens Etablissements de Bellechasse et de la Prison centrale au sein du nouvel Etablissement de détention fribourgeois, ainsi que de la section de l'application des sanctions pénales de l'ancien Service de l'application des sanctions pénales et des prisons et du Service de probation au sein du nouveau Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation.

Tournant également dans le domaine infrastructurel. L'expertise effectuée suite à l'évasion en septembre 2017 d'un détenu de la Prison centrale a mis en lumière l'inadaptation de ce site et a provoqué une réflexion globale sur les priorités de la planification pénitentiaire 2016-2026. Deux organisations de projet ont œuvré en parallèle : la première pour concrétiser le projet d'agrandissement du site de Bellechasse, visant notamment à offrir davantage de places et de séparer strictement les différents régimes de détention ; la seconde pour étudier un déménagement de la Prison centrale.

1.1.2.5 Organisation de projet visant à la révision totale de la législation sur la protection de la population

La DSJ a entamé en 2018 la révision de la Loi sur la protection de la population et a mis sur pied à cet effet une organisation de projet. Cette révision vise en particulier à gagner en efficacité et en efficience dans l'architecture globale de la sécurité dans le canton de Fribourg, en y donnant notamment davantage de place à la Protection civile. La révision de la législation doit permettre à chaque échelon administratif ainsi qu'aux organisations partenaires de remplir leurs tâches dans le domaine de la protection de la population avec une efficacité accrue. La révision de la loi vise en particulier un désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes pour ce qui est de la conduite.

1.1.2.6 Révision totale de la législation relative à la défense contre le feu et les éléments naturels

Durant toute l'année 2018, la DSJ, à travers l'organisation de projet ad hoc mise sur pied, a mené ses travaux de révision du chapitre consacré à la défense contre le feu et les éléments naturels dans la loi du 9 septembre 2016 sur l'assurance immobilière, la prévention et les secours en matière de feu et d'éléments naturels. En juin 2018, le Conseil d'Etat a validé un rapport intermédiaire, intitulé Sapeurs-Pompiers 2020+, qui fixe les principales orientations du projet : un dispositif fondé sur un système de milice qui permette de fournir l'aide adéquate le plus rapidement possible ; des ressources allouées en fonction des risques, et non plus des frontières politiques et administratives ; une coopération active entre tous les partenaires, des objectifs d'efficacité atteignables 24h/24 ; un financement durable. L'avant-projet sera mis en consultation courant 2019.

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction)

1.2.1 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (CCDJP)

Cette conférence a siégé à deux reprises en 2018. Elle a notamment traité les thèmes suivants :

> Harmonisation de l'informatique policière ;
> Harmonisation de l'informatique dans la justice pénale (projet Justitia 4.0) ;
> Mise en place du Centre suisse de compétences en matière d'exécution des sanctions pénales (CSCSP), situé à Fribourg ;
> Stratégie nationale de protection contre les cyberrisques.

1.2.2 Conférence gouvernementale des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers (CG MPS)

Cette conférence a siégé une fois en 2018. Elle a notamment traité les thèmes suivants :

> Projet de convention relative à la création d'un Organe de conduite ABC (protection contre les risques et menaces atomiques, biologiques et chimiques) ;
> Défis en termes d'effectifs de la Protection civile ;

> Mobilisation de l'armée pour le service d'assistance et mesures des cantons ;
> Journée d'information obligatoire pour les Suissesses.

1.2.3 Conférence latine des chefs de département de justice et police (CLDJP)

Cette conférence a siégé à deux reprises en 2018. Elle a notamment traité les thèmes suivants :

> Concept général de formation (CGF 2020) des policiers ;
> Formation des policiers en Suisse romande ;
> Concordat latin sur la détention pénale des personnes mineures ;
> Concordat latin sur la détention pénale des adultes ;
> Restructuration du domaine de l'asile, région Suisse romande ;
> Planification pénitentiaire concordataire.

1.3 Affaires contentieuses (recours/décisions durant l'année en revue)

La Direction prend les décisions que la législation place dans sa compétence (décisions Fri-Pers, mesures administratives concernant le statut du personnel, autorisations de déposer en justice, assistances juridiques, assistances judiciaires, plaintes art 38 LPol, plaintes contre le directeur de l'EDFR, remises d'émoluments, mesures concernant les entreprises de sécurité, examens de chefs d'entreprises de sécurité, approbations de règlements communaux, concessions de ramonage, etc.). La situation pour 2018 est la suivante :

Cas traités (procédures ouvertes en 2018)	59
Décisions prises	41
Aucune mesure prise / Procédures devenues sans objet	3
Recours au CE contre des décisions prises en 2018	0
Recours au TC contre des décisions prises en 2018	1
Procédures encore pendantes le 31 décembre 2018	15

Décisions sur recours

La Direction traite, sur la base de l'article 116 al. 1 CPJA, des recours contre des décisions prises par ses services lorsque la loi ne prévoit pas un recours direct au Tribunal cantonal. Ces recours concernent pour l'essentiel les services suivants : Police cantonale, Service de la protection de la population et des affaires militaires, Service de la police du commerce, Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation, Etablissement de détention fribourgeois. La situation pour 2018 est la suivante :

Recours déposés en 2018	29
Dont :	
Admis	2
Rejetés	18
Irrecevables	3
Devenus sans objet, à la suite du retrait de la décision ou du recours	1
Procédures pendantes à la Direction le 31 décembre 2018	5
Recours au TC contre les décisions prises en 2018	2

Responsabilité civile

La Direction instruit les cas de responsabilité civile concernant les actes de ses agents (loi du 16 septembre 1986 sur la responsabilité civile des collectivités publiques et de leurs agents et cas de responsabilité découlant du droit fédéral). Les déterminations sont prises par le Conseil d'Etat ou, dans certains cas, par la Direction (requêtes périmées, requêtes d'indemnités de moins de 3000 francs). La situation pour 2018 est la suivante :

Requêtes encore pendantes au 1er janvier 2018	1
Requêtes déposées en 2018	8
Requêtes liquidées en 2018 par la DSJ	7
Requêtes pendantes le 31 décembre 2018 (déposées en 2017)	2

1.4 Législation

1.4.1 Lois et décrets

> Loi du 9 octobre 2018 modifiant la loi sur l'exercice du commerce
> Loi du 9 octobre 2018 portant dénonciation de l'accord (respectivement concordat) intercantonal de la coopération assistée par ordinateur des cantons lors de l'élucidation des délits de violence (concordat VICLAS)

1.4.2 Ordonnances et règlements

> Ordonnance du 5 juin 2018 sur la surveillance de la correspondance par poste et télécommunication en cas de recherche de personnes condamnées
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Bulle la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Châtel-Saint-Denis la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Corminboeuf la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune d'Estavayer la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Fribourg la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Givisiez la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Granges-Paccot la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Gruyères la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Marly la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Matran la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Morat la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Romont la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Villars-sur-Glâne la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 13 novembre 2018 déléguant à la commune de Val-de-Charmey la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 20 novembre 2018 fixant, pour 2019, la majoration tarifaire applicable à certaines voitures de tourisme (système de l'étiquette Energie)

2 Police cantonale (POL)

Commandant : Philippe Allain

2.1 Effectifs et mouvements

2.1.1 Effectifs au 31.12.2018

Unités (EPT)	Agent-e-s	Aspirant-e-s	Auxiliaires	Civil-e-s	Apprenti-e-s	Total
Commandement	17 (16,1)	-	2 (1,8)	16 (12,7)	2 (1,8)	37 (32,4)
Ressources humaines	10 (9,8)	29 (29)	-	7 (5,9)	2 (2)	48 (46,7)
Services généraux	21 (19,1)	-	1 (1)	41 (35,9)	-	63 (56)
Gendarmerie	398 (385,8)	-	19 (16,9)	27 (18,4)	1 (1)	445 (422,1)
Police de sûreté	115 (105,1)	-	-	18 (14,7)	2 (2)	135 (121,8)
Total	**561 (535,9)**	**29 (29)**	**22 (19,7)**	**109 (87,6)**	**7 (6,8)**	**728 (679)**

Nombre de policier / habitants : 1/564

2.1.2 Mouvements

Unités	Agent-e-s	Aspirant-e-s	Auxiliaires	Civil-e-s	Total
Engagements	5	30	-	12	47
Départs à la retraite	13	-	-	1	14
Démissions – départs	11	1	-	5	17

2.1.3 Répartition

	Nombre	Âge moyen	Cadres	Francophone	Germanophone
Femmes	202	35,4	12	149	53
Dont policières et auxiliaires	120	33,5	7	100	20
Hommes	526	38,9	184	394	132
Dont policiers et auxiliaires	463	38,4	178	339	124

2.2 Activités de la Police cantonale

2.2.1 Activités générales

	2017	2018
Rapports de police établis	16 286	16 817
Plaintes pénales enregistrées	8075	8144
Réquisitions traitées	22 577	22 603
Appels téléphoniques entrants	325 274	306 601
Alarmes traitées	1606	1685
Arrestations	406	371
Personnes en difficultés (Interventions à but social)	1851	1780

2.2.2 Activités judiciaires

2.2.2.1 Chiffres

	2017	2018
Homicides	1	2
Levées de corps	173	161
Brigandages	28	22
Escroqueries (sans cyber)	277	286
Criminalité digitale		
Nombre plaintes	394	484
Préjudices	CHF 1 382 346	CHF 2 008 596
Incendies	353	305
Cambriolages	1043	1240
Affaires avec des prévenus mineurs	1547	1288
Annonce de pornographie illégale	34	34
Annonces de viol	36	31
Stupéfiants		
Séquestres marijuana (g)	77 232	44 600
Séquestres cocaïne (g)	2053	1100
Séquestre héroïne (g)	3874	9100
Séquestre crystal meth (g)	271	734
Commissions rogatoires internationales (déplacement à l'étranger)*	-	4
Prévention		
Prévention dans les classes primaires	184	196
Prévention dans les classes CO	186	210
Participation à des réunions de parents	133	88
Interventions ponctuelles dans les classes*	-	108

*Chiffres nouvellement disponible dès 2018.

2.2.2.2 Evénements particuliers

Homicide

Le 17 janvier 2018, le corps d'une femme a été retrouvé dans une rosière à proximité de Cheyres. L'enquête a permis d'établir qu'il s'agissait d'une jeune fille genevoise de 20 ans, disparue depuis le 22 novembre 2017. L'auteur a été interpellé le 19 janvier 2018 et placé en détention préventive. Lors de sa première audition, il a reconnu avoir tué la jeune fille.

Stupéfiants

Une enquête étendue a permis de mettre au jour une organisation criminelle opérant depuis l'Albanie dont 2 filières ont touché notre canton. Des dealers se relaient pour approvisionner en grosses quantités une nombreuse clientèle de revendeurs, établis dans les cantons de Fribourg, Vaud, Genève et Berne. L'héroïne arrive en Suisse en grosse quantité depuis les Pays-Bas. Elle est rapidement coupée avant d'être livrée par centaines de grammes aux dealers albanais présumés. Deux équipes de ces dealers présumés logeaient clandestinement dans notre canton et approvisionnaient principalement Berne, Genève et Yverdon. Les transactions n'avaient pas lieu dans notre canton par souci de discrétion et pour brouiller les pistes.

Cette enquête a permis de saisir environ 7,5 kg d'héroïne, 10 kg de produit de coupage (paracétamol et caféine), 50 000 francs. Au total 10 personnes ont été écrouées dans notre canton dans le cadre de ces opérations. Il a pu être établi que ces personnes ont écoulé au minimum 45 kg d'héroïne de très bonne qualité à des prix très bas (24 francs/g).

2.2.2.3 Bilan et perspectives

Mineurs

Il a été constaté une recrudescence de la violence chez les mineurs, souvent en lien avec la consommation de produits stupéfiants. Cette violence se démontre notamment par des brigandages ou lors des interpellations où il n'est pas rare que la force soit nécessaire. La violence entre mineurs est stable.

Cambriolages

La baisse des cambriolages observée en 2017 s'est arrêtée. En 2017, seulement 1043 cambriolages avaient été perpétrés sur notre territoire. En 2018, les chiffres sont repartis à la hausse surtout pour les habitations. Ainsi, nous enregistrons 1240 cambriolages, dont plus de 600 dans des habitations. Nous observons une forte activité vers 10 heures et entre 20 heures et 21 heures. Cette dernière tranche horaire est due notamment aux cambriolages SERA (début de soirée).

Cyber-criminalité

On constate une nouvelle forte augmentation des délits « cyber » entre 2017 et 2018 (90 cas supplémentaires). Les phénomènes les plus importants sont les cas d'arnaques en lien avec des ventes en ligne et les « MONEY MULES ». Nous avons également constaté la récurrence d'un phénomène relativement nouveau, soit les fausses ventes de billets d'avion en ligne, représentant une vingtaine de cas en 2018 et plusieurs cas en cours d'enquête actuellement.

Stupéfiants

S'agissant de la consommation et du trafic de produits stupéfiants dans notre canton, la police n'a pas connaissance de scène ouverte. Toutefois, il demeure relativement aisé de se procurer des stupéfiants, principalement du cannabis, dans certains secteurs du canton, que ce soit dans la rue mais également dans certains établissements publics. Les transactions restent toutefois discrètes.

2.2.3 Activités au profit de la sécurité publique

2.2.3.1 Chiffres

	2017	2018
Violences domestiques	565	540
Manifestations sécurisées	39	36
Maintien de l'ordre – Fribourg		
Nombre d'engagements	24	17
Dont sport	19	14
Agents engagés	704	537
Nombre d'heures	4482	3373
Maintien de l'ordre Romand (GMO)		
Nombre d'engagements	7	6
Agents engagés	183	106
Nombre d'heures	9138	4342
Protections rapprochées	78	57
Dont représentants des autorités fédérales	34	41
Dont personnalités étrangères en visite en Suisse	44	16
Passages dans les foyers pour requérants d'asile	469	358
Gens du voyage – installations de camps (Joux-des-Ponts)	46	45
Nombre de caravanes	191	244
Nombre de nuitée par caravane	2577	8946
Montants encaissés pour l'aire de la Joux-des-Ponts	CHF 51 551	CHF 174 115
Gens du voyage – installations de camps (hors Joux-des-Ponts)	10	9
Nombre de caravanes	262	202

	2017	2018
Nombre de nuitée par caravane	1188	1131

2.2.3.2 Evénements particuliers

Le 26 avril 2018 nous avons sécurisé la venue, en territoire fribourgeois, du Président du Conseil fédéral M. Alain Berset, lequel recevait le Président de la République fédérale d'Allemagne, S.E. Frank-Walter Steinmeier, accompagnés de leurs épouses et délégations respectives. Un engagement d'importance et complexe, s'agissant de sites multiples à sécuriser.

Les 5 et 6 juillet 2018, l'excursion annuelle du Conseil fédéral in corpore s'est tenue dans le canton de Fribourg, avec une nuitée à la Sauge, sur territoire vaudois. Le programme étant ponctué de plusieurs visites et moments d'échange avec les citoyens, un dispositif important de sécurisation a été mis en place.

Les 26 et 27 septembre 2018 se tenait la manifestation « La nuit debout devant les abattoirs », un dispositif de sécurité a été mis en place afin de garantir le bon déroulement de cette dernière tout en garantissant l'exploitation du site visé par cette manifestation, ceci dans un contexte de recrudescence des actions menées par les mouvements « antispécistes » radicaux.

VIGIPOL

Suite aux événements qui se sont déroulés à Paris en janvier 2015, un Etat-Major VIGIPOL a été mis sur pied. Un rapport est agendé toutes les deux semaines. Les principaux buts de cet EM sont :

> favoriser la mise en réseau des différents partenaires ;
> maintenir un haut niveau de vigilance de l'ensemble du personnel de la Police cantonale ;
> augmenter la présence policière lors de manifestations d'envergure (p. ex St-Nicolas) ;
> égaliser le niveau des connaissances de chacun.

Depuis la mise en place de l'EM VIGIPOL, de nombreux contrôles ont été opérés.

Suite aux événements de Strasbourg en fin d'année 2018, le niveau de vigilance de nos forces a encore été élevé. Les présences policières autour des rassemblements de personnes (p.ex. les marchés de Noël) ont été augmentées.

CRIMINO

Dès la tombée de la nuit, lutte contre les cambriolages touchant principalement les appartements, les villas et les commerces. Lors des 6852 contrôles effectués, 14 772 agents ont assuré 4615 heures de présence. 971 personnes ont été contrôlées/identifiées, 1918 véhicules contrôlés et 9 personnes arrêtées. Du 18 octobre au 23 novembre 2018 une intensification de cette action a été opérée. Une action commune avec les cantons romands et Berne a été conduite le 8 novembre 2018.

Suicides de deux mineurs

Suite à 2 décès tragiques survenus en gare de Cottens, les 18 et 24 novembre 2018, en collaboration avec la Police des transports, la police s'est déployée de manière visible et rassurante au travers de passages réguliers (56 passages / 84 heures) dans le secteur concerné. En plus de ces présences, suite à la séance d'information publique du 29 novembre 2018 au CO Sarine-Ouest, la Police cantonale s'est tenue prête à intervenir, selon un processus défini, dans les plus brefs délais, auprès de jeunes touchés émotionnellement par ces drames.

STREET

Durant l'activité courante, des patrouilles pédestres sont effectuées au profit de l'ordre, la sécurité publique et en disponibilité pour la population. « Etre là où il y a du monde et que cela fasse sens ».

Dans le cadre de cet effort, les agents et agentes ont effectué 13 623 présences, ce qui représente 15 220 heures de présence en visibilité.

2.2.3.3 Bilan et perspectives

Les actions de la gendarmerie en 2018, qu'elles soient d'ordre préventives, dissuasives ou répressives, ont permis d'assurer un haut niveau de sécurité de proximité dans le canton, tant sur le plan qualitatif que quantitatif.

L'évolution de l'environnement sécuritaire international et la survenance constante de nouveaux phénomènes criminels, imposera à la gendarmerie de développer encore, en 2019 et à l'avenir, sa capacité d'anticipation, sa réactivité et les moyens techniques et technologiques dont elle dispose.

2.2.4 Activités au profit de la sécurité routière / lacustre

2.2.4.1 Chiffres

	2017	2018
Accidents constatés par la police	1189	*1081
Personnes blessées lors d'accidents de circulation	665	*694
Personnes décédées lors d'accidents de circulation	7	*9
Conducteurs accidentés avec stupéfiants	12	21
Conducteurs accidentés en état d'ivresse	*155	*155
Contrôles de vitesse (radars mobiles)	1366	1659
Cas d'infractions chauffard « Via Sicura »	68	46
Véhicules séquestrés dans les cas d'infractions de chauffard « Via Sicura »	13	15
Accidents de navigation	1	1
Aides apportées aux navigateurs ou nageurs en difficulté	8	7
Engagements du groupe des plongeurs	25	17
Convention du Lac de Neuchâtel		
Heures de patrouille	63,95	98,25
Heures d'intervention	86,50	49,25
Rapports de dénonciation	4	19
Rapports d'enquête pour accidents de plongée	2	0
Prévention lac nombre	0	1
Nombre de poids lourds, cars, etc. contrôlés	729	852
Infractions constatées	175	226
Leçons de circulation dans les écoles et instituts	1385	1403
Formation des patrouilleurs scolaires enfants	1070	999
Formation des patrouilleurs scolaires adultes	589	570
Examens pour l'obtention du permis de conduire (nombre de personnes)	1112	826
Cours d'éducation pour mineurs dénoncés pour infractions à la LCR	6	5
Campagnes de prévention sur la sécurité routière	8	6

* Il s'agit d'une projection, car le délai de transmission de la statistique définitive à l'OFROU est fixé au 20 février 2019.

2.2.4.2 Evénements particuliers

XELERA

Afin de lutter contre les nuisances sonores provoquées notamment par des véhicules « bruyants », surtout la nuit et dans des zones habitées, une action ciblée nommée « XELERA » a été organisée le 12 octobre 2018 dans les régions Centre et Sud du canton, plus précisément dans les villes et alentours de Fribourg et Bulle. Lors de cette action 17 dénonciations pour infractions à la LCR & à l'ordonnance concernant les exigences techniques requises pour les véhicules routiers (OETV) ont été établies, 4 véhicules ont été immobilisés et 1 véhicule séquestré pour expertise.

2.2.4.3 Bilan et perspectives

Conducteurs accidentés en état d'ébriété

Le nombre de conducteurs accidentés en état d'ébriété (≥ 0,50 ‰ / 0,25 mg/l) en 2018 est de 145, soit 10 de moins qu'en 2017 (155 – 6,5 %).

Le nombre de conducteurs impliqués dans un accident en état d'ébriété qualifiée (≥ 0,80 ‰ /0,40 mg/l) est de 116 (- 10,1 %) conducteurs. Par rapport à 2004 (255), dernière année avant l'entrée en vigueur du 0,50 ‰, la baisse est de 54,5 % !

Accidents mortels

Avec 8 accidents mortels (9 victimes), il s'agit de la 5e année de suite avec moins de 10 accidents mortels et moins de 10 victimes.

L'alcool a joué un rôle dans 2 accidents (25 %). Les personnes décédées sont 2 automobilistes et 2 passagers, 2 piétons, 1 cycliste, 1 quadricycliste et 1 conducteur de tracteur.

Accidents de cycles

> 88 accidents, soit 31 de plus qu'en 2017 (+ 54,4 %) ;
> 89 blessés, soit 34 de plus qu'en 2017 (+ 61,8 %).

CILO (1er mai au 30 octobre 2018)

Afin d'infléchir le nombre d'accidents impliquant des cyclistes et d'influencer positivement leur comportement, les moyens logistiques nécessaires ont été mis à disposition des régions en vue de constituer des patrouilles à vélo. Ces unités ont été engagées à 477 reprises. 127 dénonciations ont été établies.

2.2.4.4 Autres

Vitesse sur les lacs

Cette année la météo très favorable a drainé une forte affluence aux abords et sur les lacs fribourgeois. Il a été constaté que la cohabitation et le respect des règles de navigation ne sont pas toujours de mise entre les différents utilisateurs des plans d'eau. A plusieurs reprises, des excès de vitesse dans les zones riveraines ou sur les plans d'eau où la vitesse est limitée ont été remarqués. La police du lac a mis en place des contrôles de vitesse de manière ciblée.

2.2.5 Activités particulières

2.2.5.1 Contrôle des armes et explosifs

	2017	2018
Permis d'acquisition d'armes (civil)	1020	1213
Permis de port d'arme	44	37
Carte européenne d'armes à feu	106	109
Mention dans carte européenne d'armes à feu	48	37
Demandes refusées (acquisition et port d'armes)	22	27
Permis d'acquisition de matières explosives	13	14
Contrôles d'entrepôts de matières explosibles (utilisateurs)	3	1
Autorisations d'acquisition et mise à feu d'engins pyrotechniques cat. 4	90	86
Saisies d'armes (nombre de cas)	308	323
Enquêtes	123	84
Préavis pour mesures administratives	21	12
Destruction d'armes (nombre de pièces) (196 sont des armes d'autorités)	899	551
Reprise d'armes auprès de tiers pour destruction (nombre de pièces)	97	156
Reprise d'explosifs à des fins de destruction (en kilogrammes)	env. 170	29,5
Reprise de détonateurs à des fins de destruction (en pièces)	410	204

2.2.5.2 Gestion des entreprises de sécurité

En 2018, ont été délivrées :

	2017	2018
Autorisations d'engager du personnel	160	134
Autorisations d'exercer	94	40
Autorisations d'exploiter	1	2
Autorisations pour l'engagement d'agents de sécurité dans les établissements publics	4	1
Autorisations pour l'engagement d'agents de sécurité dans les commerces	1	6

On compte actuellement 13 entreprises de sécurité autorisées dans le canton (2017 : 15).

2.2.5.3 Transports de détenus

	2017	2018
Nombre de transports	5221	4524
Soit dans le canton	4585	3989
Soit hors canton	636	549
Nombre de km parcourus	145 406	130 685

2.2.5.4 Groupe d'intervention

	2017	2018
Engagement du Groupe d'intervention (GI)	265	198
Interventions spécifiques GI	13	20
Transfert détenus dangereux	75	41
Actions en terrain difficile	14	18

2.2.5.5 Chiens de police

	2017	2018
Nombre de chiens	12	12
Nombre d'engagements	336	264
dont des arrestations et/ou découvertes d'objets dérobés	38	25
dont des perquisitions par des spécialistes stupéfiants	93	71
dont des recherches de personnes	198	155
dont des fouilles préventives par des spécialistes des explosifs	7	13

L'engagement des chiens s'est révélé positif à 32 reprises, lors d'interventions (pistes – recherches d'objets – recherches de personnes – travail de défense) et à 43 reprises lors de recherches de stupéfiants représentant : 5,405 kg de haschisch, 497 grammes de marijuana, 30 grammes de cocaïne, 1,037 kg d'héroïne, 6 grammes d'amphétamine.

2.2.5.6 Interpellation des personnes signalées

Personnes signalées dans le système de recherches RIPOL / SIS Schengen.

	2017	2018
Nombre	1261	1209

2.2.5.7 Refoulement à l'étranger

	2017	2018
Escorte pour refoulement	23	18
Agents engagés	68	61
Heures d'engagements	1105	1336

2.2.5.8 Engagements à l'étranger

MINUSMA

Un gendarme de la Police cantonale s'est engagé dans le cadre de la mission Multidimensionnelle Intégrée des Nations Unies pour la Stabilisation au Mali (MINUSMA) du 11 juin 2017 au 31 décembre 2018, ceci sous l'égide du DFAE.

Brigade européenne de sécurité publique (BESP)

Du 17 décembre 2018 au 3 janvier 2019, sur proposition de l'Attaché de Sécurité Intérieure de l'Ambassade de France, deux agents de la Police cantonale ont effectué un stage au sein de la Police nationale de Paris, intégrés dans la Brigade territoriale de contact. Leur activité visait notamment à favoriser la prise de contact entre les forces de sécurité et les touristes.

2.3 Appui aux opérations /administration (prestations)

2.3.1 Comptabilité

	2017	2018
Montant des amendes d'ordre encaissé	CHF 6 924 594	CHF 7 526 898
Factures établies	21 791	24 335
Montants facturés	CHF 6 799 236	CHF 6 672 189

2.3.2 Activités juridiques

	2017	2018
Contentieux (doléances, plaintes, réclamations, etc.)	78	94
Dossiers traités en matière de protection des données	19	35
Demandes de consultation enregistrées	40	39

2.3.3 Communication et relations publiques

	2017	2018
Communiqués de presse	346	371
Demandes de journalistes	803	676
Nombre de stagiaires	5	10
Activités de relations publiques	12	8
Facebook Police cantonale		
« Like » – état	9572	13 187
Abonnés – état	9688	13 575
Publications	150	141
Instagram Police cantonale (dès août 2018)		
Abonnés – état	-	2592
Publications	-	46
Visites à la Police cantonale	51	73
Passeports- vacances	19	19
Traductions	628	449

2.3.3.1 OPEN DAY

Près de 5000 visiteurs ont bravé la pluie, le samedi 27 octobre 2018, pour arpenter les couloirs du nouveau bâtiment du Commandement (MAD3). Il s'agissait d'ouvrir nos portes à la population fribourgeoise. Cet événement a su ravir les petits et les grands : animations, expositions, présentations des divers métiers du policier et démonstrations des chiens de la police, de self-défense ou encore du Groupe d'intervention, qui fêtait ses 30 ans.

> 17 stands ;
> 212 collaborateurs mobilisés (en 2 rotations) ;
> 5 publications sur les réseaux sociaux ;
> 56 000 personnes atteintes sur les réseaux sociaux.

2.3.4 Forensique

	2017	2018
CLASSIQUE		
Identifications par le CIJ :	313	285
soit par traces papillaires	103	135
soit par ADN	170	107
soit par traces de semelles	40	43
Relations par traces de semelles	131	160
Relations par ADN	69	114
Personnes dactyloscopiées	1544	1442
Prises ADN sur la personne	1247	1228
Effacements des fiches dactyloscopiques	1277	1322
Effacements de profils ADN	759	885
NUMERIQUE		
Données extraites des téléphones en Térabyte (TB)	4,5	4
Affaires stockées sur serveur en Térabyte (TB)	114	200

Une stabilisation du nombre des identifications du CIJ est constatée principalement suite à la diminution des identifications ADN. Ce phénomène peut s'expliquer par la stabilisation du nombre de prise ADN sur les personnes suspectes au niveau suisse et de leur introduction dans la banque de données des profils ADN. De plus, une réduction du nombre de grandes séries de cambriolages perpétrées par des bandes de cambrioleurs prolifiques durant la plus grande partie de l'année amplifie certainement cette baisse (reprise des cambriolages en novembre).

2.3.5 Gestion des ressources humaines

	2017	2018
Débriefeurs à Police cantonale	8	8
Débriefings/defusing effectués	25	42
Agents blessés en service	27	30
Blessures ayant produits des jours d'arrêt de travail	9	9
Jours d'absence (accident professionnel)	611	569
Taux de présence	94 %	95 %
Nombre de collaborateurs à temps partiel	104	118

2.3.6 Formations et formations continues

2.3.6.1 CIFPOL

Le mardi 3 janvier 2018, 30 aspirants et aspirantes ont débuté leur formation au sein du Centre Interrégional de Formation de Police (CIFPol), Ecole de Granges-Paccot (EGP).

Au terme de leur année de formation, les 29 aspirants et aspirantes qui se sont présentés aux examens du brevet fédéral de policier/ policière ont réussi. Le vendredi 14 décembre 2018, 21 gendarmes et 8 inspecteurs et inspectrices ont été assermentés en la cathédrale St-Nicolas de Fribourg.

Concernant la volée 2019, 25 aspirants et aspirantes ont été sélectionnés parmi les 336 candidatures reçues. Cette volée comprend 21 aspirants et aspirantes pour la gendarmerie et 4 pour la police de sûreté, dont 7 femmes et 18 hommes. S'agissant de la répartition linguistique, elle se compose de 21 francophones (dont 1 bilingue) et de 4 germanophones.

La formation de l'école de police 2018 a pu bénéficier des synergies créées avec les partenaires du CIFPol (JU & NE). Les aspirants et aspirantes du CIFPol ont également été formés aux principes de base du maintien de l'ordre (MO) dans le cadre d'une formation organisée par le Groupe romand de maintien de l'ordre (GMO) qui s'est déroulée sur le site du Centre national d'entraînement des forces de gendarmerie (CNEFG) à St-Astier (F).

2.3.6.2 Formations continues

	2017	2018
Formations maintien de l'ordre	10	12
dont Groupe de maintien de l'ordre romand (GMO)	9	11
Formations diplômantes supérieures délivrant un CAS en cours d'emploi (terminées en 2018	0	11
Formations de l'Institut Suisse de Police (ISP)	17	14
Formations pour les collaborateurs dans les domaines sécuritaires (en heure par agent-e / an)	24	24
Formation pour les partenaires		
Nombre de modules organisés	-	30
Dont modules pour les polices communales	-	11
Nombre de personnes formées	-	547
Dont agents des polices communales	-	149

L'offre de formation continue de la Police cantonale s'est étoffée en 2018 avec l'introduction d'un module de e-learning relatif à la cybercriminalité pour l'ensemble du personnel ou d'une formation de base à l'arme longue au profit des agents et agentes intervenants en police mobile (arme longue SIG 553 LB).

Les modules organisés par le Centre de formation ont pu se dérouler de manière centralisée et sur des journées entières grâce aux nombreuses possibilités logistiques et infrastructurelles offertes par le nouveau bâtiment de police, le MAD 3.

Le Centre de formation a également organisé et dispensé différentes formations, essentiellement dans les domaines sécuritaires et de la circulation, à de nombreux partenaires. Le personnel ainsi formé était issu de polices communales, d'établissements pénitenciers, de différents services de l'Etat ou d'entreprises de sécurité.

2.3.7 Informatique et télécommunications

Au cours de l'année 2018, en matière d'informatique et de télécommunication, l'accent principal a été mis sur les objets suivants :

> Tests et mise en production de l'application mobile (système d'aide à l'engagement) sur les smartphones ;
> Analyse, tests, choix du nouveau modèle de smartphone (iPhone 8) ;
> Gestion des permis d'acquisition et ports d'armes : paramétrage et optimisation des processus de traitement pour la gestion électronique des documents ;
> Migration Windows 7 vers Windows 10 (Office 2016) : travaux de migration des postes de travail ;
> Vidéosurveillance des bâtiments de police : migration des sites CIG Nord et Sud ;
> Outil de gestion du stock : analyse, tests et mise en production ;
> Intranet : mise en production des Team Site (SharePoint) ;
> Maintenance et exploitation des systèmes informatiques de la Police cantonale et de l'ACC ;
> Maintenance et exploitation du réseau radio POYLCOM (28 sites – antennes, 1560 terminaux radio interservices).

2.3.8 Logistique et infrastructures

2.3.8.1 Véhicules

	2017	2018
Voitures	235	236
Dont électrique/gaz	0	3
Dont hybride	6	10
Motos	11	11
Bateaux	4	4
Vélos électriques	14	17

2.3.8.2 Infrastructures

59 projets de moyenne à grande importance ont été réalisés et 49 bons de travaux ont été demandés aux artisans de l'Etat au profit des 43 bâtiments occupés par la police. Plus de 1500 interventions diverses (rafraîchissement, entretien, peinture, sol, pannes, etc.) ont été effectués.

Principaux projets :

> Réalisation des travaux de transformation et de rafraichissement du poste de Tavel ;
> Réalisation des travaux d'agrandissement du bâtiment de la police du lac à Portalban ;
> Assainissement du poste de Courtepin ;
> Travaux d'aménagements structurels du CEA ;
> Changement de l'interphonie des CIG Centre, CIG Nord et CIG Sud ;
> Rafraichissement de l'entrée principale du BAPOL ;
> Etudes d'agrandissements des CIG Sud et Nord ;
> Etudes nouvelles surfaces des postes de Châtel-Saint-Denis, Ursy et Estavayer-le-Lac ;
> Etudes et début de réalisation du bâtiment chemin de la Madeleine 1 (cdmt SG), à Granges-Paccot.

2.3.8.3 Habillement, équipement et armement (HEA)

Gestion du matériel personnel et collectif ainsi que de l'armement pour l'ensemble de la Police cantonale.

> Achat de 2 sonomètres ;
> Achat d'un système anti-drone (filet) ;
> Gestion des 904 armes de la Police cantonale ;
> Digitalisation et gestion du stock d'une valeur de 643 571 francs.

2.4 Domaines d'évolution

2.4.1 Evolution professionnelle

2018 a vu le lancement d'un projet destiné à optimiser la gestion, à la fois verticale et horizontale, de l'évolution professionnelle du personnel et des cadres. Des entretiens avec 37 cadres des différents échelons ont été menés pour établir un profil de compétences gradué et relever des propositions d'amélioration qui ont été inclues dans un nouveau processus actuellement en consultation.

La mise en œuvre du processus est fixée pour début 2020. Elle sera accompagnée de divers modules de formation destinés aux cadres, aux collaborateurs et collaboratrices.

2.4.2 Formation

2.4.2.1 Concept général de formation (CGF 2020)

Dès 2020, la durée de la formation de base policière passera d'une année à deux ans. Répondant aux exigences du Secrétariat d'Etat à la formation, à la recherche et à l'innovation (SEFRI), le concept va être revu afin d'intégrer davantage de pratique. Aussi, la première année sera essentiellement dédiée à l'acquisition de connaissances théoriques et de gestes pratiques. Elle se terminera par un examen de capacité opérationnelle (ECO) qui donnera

accès à la seconde année. Celle-ci sera consacrée à la consolidation et l'intégration des connaissances pratiques par le suivi de stages dans différents services de la Police cantonale et au sein d'autres institutions partenaires ainsi que par la réalisation d'exercices spécifiques. Le brevet fédéral de policier / policière (BFP) conclura ces deux ans de formation. Cette mutation de la formation policière nécessitera une réorganisation de la structure actuelle de formation.

2.4.2.2 Formation judiciaire romande (FJR)

La formation judiciaire est composée de 4 modules distincts. Les 2 premiers sont dédiés à la formation de base des inspecteurs de police et se déroulent dans les centres de formation respectifs. L'organisation et la gestion des modules 3 et 4 composant la FJR sont reprises par le canton de Fribourg au 1er janvier 2019. Cette formation s'adresse aux nouveaux inspecteurs et inspectrices et aux transferts des gendarmeries vers les polices de sûreté des corps partenaires des 6 cantons romands. Il s'agit d'une formation unifiée qui se déroulera de manière conjointe sur différents sites romands. Une cinquantaine de participants sont attendus pour l'édition 2019 qui débutera en septembre.

2.4.3 Numérisation

2.4.3.1 Accès aux données et sécurité de l'information

Le développement de solutions qui permettent aux agents et agentes d'interroger les bases de données de la Police dans le terrain impose de nouvelles mesures relatives à la sécurité de l'information. Les règles d'accès aux informations de même que le comportement des collaborateurs seront revus afin de s'assurer que les informations privilégiées auxquelles la Police a accès ne soient pas mise à disposition de tiers non-autorisés. La norme ISO 27000 servira de base à ce travail.

2.4.3.2 Transmissions numériques entre service

La digitalisation des processus de transmissions d'informations entre les services de l'Etat va être déployée entre l'OCN et la Police en matière de réquisition en vue des retraits de plaques. Ceci permettra d'éviter un échange de documents physique entre les services. D'autres projets sont prévus afin de réduire la transmission par fax ou courrier.

2.4.3.3 Plateforme Suisse ePolice

La Police cantonale participe depuis plusieurs années au projet Suisse ePolice qui offre un guichet virtuel aux citoyens pour toute une série de prestations qui ne nécessite pas de se rendre physiquement à un guichet. Une nouvelle version sera mise en œuvre en 2019.

2.4.3.4 Perquisitions numériques

Les analystes IT de la Brigade d'analyse et d'aide au commandement sont de plus en plus sollicités de plus en plus sollicitée sur place lors des perquisitions effectuées par la Police cantonale, en particulier par la Police de sûreté. En effet, les méthodes d'archivages personnels ont changé ; les classeurs, les albums photos, les agendas etc. ont été remplacés par des clefs USB, des disques durs ou des cloud virtuels aux capacités de stockage illimitées.

Les analystes IT de la Brigade d'analyse et d'aide au commandement doivent faire face à une évolution rapide et constante des nouvelles technologies qui nécessitent une mise à niveau permanente des moyens d'investigations et de la formation des spécialistes.

2.4.4 Infrastructures

2.4.4.1 Nouveau bâtiment de police judiciaire

La planification du nouveau bâtiment de police judiciaire avance selon le planning établi. Le projet prévoit de mettre à disposition de la Police de sûreté un bâtiment qui répondra à ses besoins opérationnels et techniques actuels et futurs. La mutualisation des surfaces avec un autre service de la DSJ est en cours d'analyse.

2.4.4.2 MAD 3

Le nouveau bâtiment administratif de la Police cantonale est pleinement fonctionnel. Le dernier service y a emménagé en 2018. La rénovation du bâtiment sis au Ch. de la Madeleine 1 a été planifiée est devrait être réalisée en 2019 et 2020. Avec cette réalisation, le projet sera terminé et les services centraux de la Police cantonale seront tous sous le même toit.

2.4.4.3 Poste de la police du Lac

En 2018, la Commune de Portalban a procédé à l'agrandissement des locaux de la Police du lac. Les locaux seront remis à la Police cantonale en 2019. L'agrandissement permettra d'avoir des locaux adaptés et permettra d'accueillir les navigateurs dans de bonnes conditions.

3 Service de la protection de la population et des affaires militaires (SPPAM)

Chef de service : Jean-Denis Chavaillaz

3.1 Protection de la population

3.1.1 Activités courantes

Le domaine de la protection de la population a été représenté lors de séances et groupes de travail mis sur pied par l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), l'Office fédéral de l'environnement (OFEV), l'Office fédéral de l'énergie (OFEN), l'Office fédéral de l'approvisionnement économique du pays (OFAE), MétéoSuisse, la Centrale nationale d'alarme (CENAL), la Commission fédérale de la télématique dans le domaine du sauvetage et de la sécurité, ainsi que dans le cadre de la plateforme ABC des cantons.

Dans le cadre du projet « Protection des infrastructures critiques » (PIC), initié par l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), le recensement des infrastructures critiques et la rédaction des dossiers d'ouvrage avec les exploitants se sont poursuivis, notamment avec une infrastructure critique de portée nationale.

Une première conférence bisannuelle PIC a eu lieu le 11 septembre 2018 dans les locaux de Groupe E SA à Granges-Paccot et a rassemblé quelques 30 directeurs et chargés de sécurité des infrastructures les plus critiques du canton.

Avec comme objectif une entrée en vigueur simultanée avec la loi fédérale sur la protection de la population et la protection civile (LPPCi) au 1er janvier 2020, les travaux de rédaction en vue de la révision de la loi cantonale sur la protection de la population (LProtPop) ont débuté.

Comme concrétisation des mesures figurant dans le plan d'engagement « Panne des réseaux d'information », une convention de collaboration avec la section des radioamateurs fribourgeois a été signée.

Comme concrétisation du plan « Alarme-eau » (plan visant à faire face à une rupture de barrage), un système de communication redondant s'appuyant sur le système POLYCOM entre la centrale d'engagement et d'alarme de la police cantonale et les exploitants des barrages (Groupe E SA et HYDRO Exploitation SA) a été mis en place.

Afin de répondre aux exigences techniques de Swisscom, des travaux d'adaptation du système de mobilisation GAFRI se sont poursuivis sous la coordination du SITel, en étroite collaboration avec la police cantonale et la centrale d'appels sanitaires urgents 144.

En matière d'approvisionnement économique du pays (OFAE), le SPPAM collabore désormais avec le SPE avant de reprendre les tâches qui y sont liées après mise en vigueur de la nouvelle loi sur la protection de la population.

Une rencontre a eu lieu entre les cantons de Fribourg et Neuchâtel ainsi que la Coopérative Migros Neuchâtel-Fribourg sur le thème de l'approvisionnement en nourriture.

La centrale nationale d'alarme (CENAL) a résilié le contrat la liant au canton de Fribourg pour l'exploitation de la PES FR (présentation électronique de la situation Fribourg). Une solution de remplacement permettant l'échange de documents a été mise en place avec l'aide du SITel.

Un groupe de travail « Team Social Media » a été institué. Celui-ci doit trouver des solutions pour appuyer l'OCC en matière d'information de la population via les médias sociaux en cas de catastrophe.

Suite au dernier contrôle de l'ACC (Poste de commandement du gouvernement) effectué par l'OFPP, divers travaux ont dû être effectués dans l'ouvrage afin, d'une part, de le mettre aux normes et, d'autre part, pour améliorer sa capacité à accueillir l'OCC.

3.1.1.1 Exercices

Le 19 juin 2018 a eu lieu à Sugiez l'exercice du Plan ORANGE 2018 « JENGA ». Avec comme scénario l'effondrement d'un immeuble, il avait pour objectifs principaux la gestion de la place sinistrée, le flux d'informations et la gestion des impliqués. Avec l'engagement de plus de 60 figurants, il a permis d'exercer non seulement les structures de conduite, mais aussi les différentes formations d'intervention et leurs collaborations (police, sapeurs-pompiers, Santé, PCi, S presse, gr accueil psy, REGA, REDOG).

La protection de la population a participé au montage et au déroulement de l'exercice de la cellule de crise du Groupe E SA. Cela a permis de renforcer les liens et les processus de collaboration avec ce partenaire important de l'OCC.

Du 11 au 13 novembre 2019 aura lieu la phase d'engagement de l'exercice du Réseau national de sécurité (ERNS19). S'appuyant sur une situation évolutive, cet exercice a déjà commencé cette année par la diffusion de rapports de situation (fictifs) nécessitant la prise de mesures (également fictives) par l'OCC. Cet exercice traite le thème de la menace terroriste.

3.1.1.2 Organe cantonal de conduite

L'organe cantonal de conduite (OCC) s'est réuni 5 fois durant l'année 2018 dans le cadre de séances ordinaires.

De plus, l'OCC a consacré sa sortie annuelle à la visite du centre de politique de sécurité de Genève (GCSP). Elle a permis aux participants d'avoir un aperçu non seulement de la politique internationale en matière de sécurité, mais aussi de la Genève internationale.

En 2018, l'OCC a subi plusieurs mutations parmi ses membres, à savoir :

> Départ à la retraite du chef police, remplacé par le chef police suppléant ;
> Nomination d'un nouveau chef police suppléant ;
> Démission du chef santé suppléant et nomination d'un nouveau.

De plus, de nombreux départs, remplacements et nouvelles incorporations ont eu lieu parmi les spécialistes OCC, destinés à renforcer l'OCC en fonction de l'évènement, notamment en lui apportant leur savoir de spécialistes.

Le 30 janvier 2018, le Conseil d'Etat in corpore a pu rencontrer les membres permanents de l'OCC et être informé sur les défis de chaque partenaire pour les années à venir dans la gestion et la maîtrise des situations extraordinaires.

Les 29 mars et 6 septembre 2018, sous la conduite d'un instructeur de l'Office fédéral de la protection de la population, l'OCC a suivi deux journées de formation. Sur le thème d'une crise d'approvisionnement, il a pu appliquer didactiquement le rythme de conduite.

Les spécialistes OCC ont été conviés au rapport annuel le 27 juin 2018. De plus, ils ont été invités à suivre, dans les locaux de l'Institut agricole de Grangeneuve et sous la conduite d'un instructeur de l'OFPP, des modules de formation qui traitaient des activités de conduite et des produits qu'ils pourraient livrer à l'OCC.

3.1.1.3 Organes communaux de conduite

Le rapport annuel des chefs ORCOC s'est tenu au Centre de formation des sapeurs-pompiers à Châtillon, le 7 décembre 2018. Il a permis de les informer sur les différents travaux effectués en 2018 par l'OCC, la protection de la population et les ORCOC, ainsi que sur l'état d'avancement de la révision de la loi sur la protection de la population (LProtPop).

3.1.1.4 Plans d'engagement

Les plans d'engagement suivants ont été établis et validés par l'OCC :

> Plans d'intervention OPAM pour Estavayer Lait SA (ELSA) et Micarna SA, complément au plan d'intervention établi par l'entreprise et destiné aux sapeurs-pompiers ;
> Evacuation à grande échelle.

Les plans d'engagement suivants ont été mis à jour :

> Rejets radioactifs dans les cours d'eau ;
> Vagues de chaleur ;
> Crues.

Sur mandat de l'OCC, la protection de la population a entamé, respectivement poursuivi avec les partenaires concernés, dont également ceux des cantons voisins, la rédaction de différents plans d'engagement :

> « Alarme-eau » destiné à faire face à une rupture de barrage ;
> Décontamination de masse ;
> Hébergement de masse ;
> Crises d'approvisionnement en nourriture, hydrocarbures et produits thérapeutiques ainsi que lors de problèmes logistiques ;
> « LAGO TRE », afin de faire face à un accident majeur (de type Plan ORANGE) sur les trois lacs.

3.2 Protection civile

3.2.1 Mission

Le secteur de la protection civile (PCi) planifie et conduit les tâches dans les domaines :

> Opération : instruction et engagement du bataillon PCi, achat et gestion du matériel, des véhicules et des équipements, entretien et exploitation des ouvrages de conduite, exploitation des systèmes de communication (POLYCOM), alarme à la population ;
> Instruction : instruction des cadres, instruction de base et formation complémentaire des astreints PCi, formation des membres des Organes communaux de conduite ;
> Support : gestion des systèmes informatiques de gestion, gestion et convocation des astreints, traitement des dossiers liés à l'obligation de construire des abris PC.

3.2.2 Opération

3.2.2.1 Organisation

Afin de concrétiser la structure bataillonnaire, un état-major de milice a été créé, sous la conduite d'un chef d'Etat-Major professionnel. Ce dernier assure également la fonction d'adjoint du commandant.

Un rapport des commandants a réuni le commandant de la protection civile, les commandants de la compagnie état-major et des trois compagnies d'intervention. Il s'agissait de faire le bilan des activités de l'année écoulée et d'orienter les commandants de compagnie sur les missions d'utilité publique et les cours de répétition 2019.

3.2.2.2 Cours de répétition

Durant l'année écoulée, de nombreux cours ont été organisés. Il s'agit notamment de l'entretien périodique des installations, les travaux pratiques en faveur de la collectivité et l'appui dans le cadre d'exercices ou des cours d'instruction de la troupe.

Malgré la courte durée des cours de répétition, un grand nombre de demandes de dispense nous a été adressé. Celles-ci ont été traitées selon la procédure appliquée par le SPPAM pour les demandes de dispense présentées par les astreints au service militaire. Les astreints sont systématiquement reconvoqués pour un cours à une date ultérieure. Malgré cette mesure, nous devons constater un nombre croissant de personnes ne faisant pas de service.

3.2.2.3 Engagements

Des engagements ont été faits pour soutenir des partenaires de la protection de la population, notamment en juin lors de la Fête fédérale de fifres et tambours à Bulle (1353 jours de service effectués), ainsi qu'un appui par l'EM à l'OCC lors de la sécheresse de cet été (opérations HELIOS et ALPA MILI). Lors de la préparation à la Fête fédérale de fifres et tambours, un appui aux forces d'intervention a été donné dans le cadre de l'incendie d'une halle de dépôt de la scierie Despont de Bulle. Pour la manifestation à proprement parlé, la PCi a été engagée pour le montage et le démontage des infrastructures, l'exploitation du Poste de commandement et la gestion de la circulation et des parkings.

3.2.3 Instruction

3.2.3.1 Organisation

Le centre d'instruction de la protection civile de Sugiez (CIPCi) forme les cadres, les spécialistes et les astreints de la protection civile (cours cantonaux et intercantonaux et nouvellement au profit de l'OFPP) ainsi que des cours pour les Organes communaux de conduite. Ces cours sont dispensés au centre à Sugiez ou dans les communes.

3.2.3.2 Taux d'occupation

Nombre de jours de service	
Ecoles de formation	2249
Cours de cadres intercantonaux	310
Cours de répétition	463
Autres (ASTAG, OFPP, Police …)	1447
Total	4469

Participants aux Ecoles de formation sur l'emplacement de Sugiez	
Préposés à l'assistance	36 (dont 2 JU)
Pionniers	38
Collaborateurs EM	42
Préposés constructions	13 (dont 2 JU)
Préposés matériel	12 (dont 4 JU)
Cuisiniers	7 (dont 4 NE)
Cdt cp	8
C gr appui	15
Fo sct appui	8
C gr assistance	9
Conducteurs	13
Total	201

Cours intercantonaux pour cadres et spécialistes et cours de la Confédération

Fonction	**Emplacement**	**Participants**
Chef de section appui (d)	Spiez	1
Sergent-major (f)	Grône	1
Fourrier (f)	Gollion	1
Spécialistes PBC (d)	Schlieren	1
Chef de groupe assistance (f)	Grône	1
Cours cadres et spécialistes / OFPP (f/d)	Schwarzenburg	10

Cours intercantonaux pour cadres et spécialistes et cours de la Confédération		
Cours pour instructeurs / OFPP (f/d)	Schwarzenburg	2
Cours MIKA pours of EM et cdt cp (f/d)	Lucerne / Airolo / Genève	14
Cours cadres avec SP (d)	Frauenfeld	1
TOTAL		32

3.2.4 Support

3.2.4.1 Administration et informatique

Le système informatique central PISA est désormais utilisé par tous les cantons. L'échange de dossiers est directement effectué en ligne. La plateforme est connectée à la base de données cantonale des habitants FriPers, ce qui facilite la mise à jour des adresses.

Le canton de Fribourg représente la Suisse latine dans la « Fachgruppe PISA PCi ». Cette dernière est en charge du développement et de l'amélioration de la plateforme.

3.2.4.2 Affaires disciplinaires

Affaires disciplinaires 2018	
Renonciations après enquête pénale préliminaire :	17
Avertissements (cas de peu de gravité) :	3
Dénonciations pour infraction à la LF :	33

3.2.4.3 Recrutement

Recrutement 2018

Centre de recrutement	Collaborateurs EM	Préposés à l'assistance	Pionniers	Préposés constructions	Préposés matériel	Cuisiniers	Total
Lausanne (f)	24	24	34	7	3	6	98
Sumiswald (d)	14	7	12	2	5	3	43
Total	38	31	46	9	8	9	141
2017	43	50	54	15	15	6	183

3.2.5 Constructions

Entretien des constructions

Sur la base des pièces justificatives fournies, des communes ont été autorisées à utiliser les contributions de remplacement pour le règlement de certaines prestations dans le domaine de l'entretien des constructions.

Durant l'année 2018, les constructions suivantes ont fait l'objet d'un contrôle périodique :

Construction	Type	Résultat
Giffers	PC II / Po att II* / CSP	En état de fonctionnement
Bulle (Rue de Vevey 136)	Po att II*	En état de fonctionnement

Sirènes

Lors de l'essai annuel des sirènes de février, un problème technique est survenu sur l'ensemble du territoire national. Ce problème a contraint l'OFPP à réaliser un second essai annuel qui a eu lieu le 23 mai 2018. Lors de ce second test, 2 sirènes sur un total de 259 ont présenté des défauts qui ont été réparés dans les meilleurs délais.

Constructions	
Abris privés	
Constructions projetées en 2018	**87**
Total des places protégées	3683

Constructions	
Dans 77 abris obligatoires	3092
Dans 10 abris privés communs	591
Constructions réalisées en 2018	**41**
Total des places protégées	3337
Dans 23 abris obligatoires	1377
Dans 13 abris privés communs	830
Dossiers en cours :	**431**
Contributions de remplacement destinées à la construction de places protégées	2795
Contributions de remplacement perçues	2 309 795 francs
Abris publics	
Constructions réalisées en 2018	**5**
Places protégées	1130

3.3 Administration militaire

3.3.1 Mission

L'administration militaire assure la gestion des militaires domiciliés dans le canton, conduit les activités de recrutement et de libération, traite les demandes de déplacement de service ainsi que les affaires disciplinaires et pénales, administre le tir hors service.

Le bureau de la taxe d'exemption procède aux opérations de perception et de recouvrement de la taxe d'exemption pour l'ensemble des assujettis du canton.

3.3.2 Activités courantes

3.3.2.1 Promotions d'officiers

82 officiers domiciliés dans le canton ont été promus en 2018 par le Conseil fédéral ou par le Département de la défense, de la protection de la population et des sports (DDPS), soit un brigadier, trois colonels, trois lieutenants-colonels, onze majors, seize capitaines, quinze premiers-lieutenants et trente-quatre lieutenants.

3.3.2.2 Service d'instruction des formations

En 2018, 605 demandes ont abouti à 549 déplacements de service (90,7 %) ainsi qu'à 56 refus (9,3 %). 18 demandes de reconsidération ont été traitées.

Motifs des demandes de déplacement de service	
Apprentissage	5.8 %
Etudes	53.3 %
Professionnel	20.3 %
Perfectionnement professionnel	6.7 %
Séjour à l'étranger	6.2 %
Raison médicale	4.8 %
Autres raisons	2.9 %

De plus, 664 dossiers, hors de notre sphère de compétence, ont été transmis pour suite utile au Commandement de l'instruction de l'armée.

3.3.2.3 Tir hors service

Mutations au sein de la commission cantonale de tir		
Sous-commission	**Démissions au 31 décembre 2018**	**Nominations au 1er janvier 2019**
1 FR Sarine / Glâne	Cap Michel Bondallaz	

Mutations au sein de la commission cantonale de tir		
4 FR Lac	Col Antoine Progin	Sdt Jean-Daniel Bugnon
	Plt Mischa Brügger	M. Stefan Etter
	Adj EM Edouard Aegerter	

Participation aux exercices fédéraux				
	Tir au fusil à 300 m		**Tir au pistolet**	
	Tir obligatoire	Tir en campagne	Programme fédéral	Tir en campagne
Année	Tireurs	Tireurs	Tireurs	Tireurs
2018	6714	5183	842	1725
2017	6868	5057	823	1757
2016	6800	5052	783	1750

Nombre de jeunes tireurs

2018 703

2017 708

2016 746

3.3.2.4 Affaires disciplinaires et pénales

514 enquêtes pour défaut au tir obligatoire ont abouti à 396 décisions disciplinaires.

24 conscrits ont été punis disciplinairement pour un premier défaut à la journée d'information, 2 pour un deuxième défaut et 4 pour un troisième défaut.

26 conscrits ont été punis disciplinairement pour un premier défaut au recrutement, 6 pour un deuxième défaut, 12 pour un troisième défaut et 1 pour un quatrième défaut. 2 conscrits ont été déférés à la justice militaire pour de multiples défauts.

3.3.2.5 Activités de recrutement

Journées d'information

29 journées d'information pour les recrutables de la classe d'âge 2000 ont été organisées sur la place d'armes de Fribourg par le commandement d'arrondissement.

La planification des périodes d'écoles de recrues entre dix-neuf et vingt-cinq ans des 957 conscrits de langue française et des 329 conscrits de langue allemande a été établie de la manière suivante :

Conscrits francophones de la classe d'âge 2000		
Année	1er départ (mi-janvier)	2e départ (fin juin)
2019	0,7 %	3,5 %
2020	14,6 %	26,3 %
2021	16,3 %	17,3 %
2022	8,4 %	6,2 %
2023	1,6 %	2,6 %
2024	0,3 %	0,5 %
2025	0,6 %	1,1 %

Conscrits alémaniques de la classe d'âge 2000		
Année	1er départ (mi-janvier)	2e départ (fin juin)
2019	0 %	2,1 %
2020	19,5 %	32,9 %
2021	17,9 %	13,7 %
2022	6,7 %	3,3 %
2023	1,2 %	1,2 %
2024	0 %	0,9 %
2025	0,3 %	0,3 %

Organisation du recrutement

En 2018, les recrutements dans les Centres de recrutement de Lausanne et de Sumiswald (BE) ont abouti aux décisions suivantes :

	Lausanne	**Sumiswald**
Nombre	631	187
Aptes au service militaire	368 (58,4 %) dont 48 service long	118 (63,1 %) dont 7 service long
Aptes au service PCi	50 (7,9 %)	23 (12,3 %)
Inaptes au service	114 (18,0 %)	37 (19,8 %)
Ajournés au recrutement compl.	47 (7,5 %)	8 (4,3 %)
Ajournés d'une année	4 (0,6 %)	0 (0 %)
Ajournés de deux ans	7 (1,1 %)	0 (0 %)
Licenciement administratif	41 (6,5 %)	1 (0,5 %)

Service sans arme

En 2018, aucune demande de service militaire sans arme n'a été présentée.

3.3.2.6 Libération de service

502 militaires des classes d'âge 1984 (solde), 1985, 1986, 1987 et 1988 ayant terminé leurs obligations ont été libérés au 31 décembre 2018. Les inspections de libération ont eu lieu sur deux jours à la caserne de La Poya à Fribourg.

En application des articles 11 et 12 de l'Ordonnance du 5 décembre 2003 concernant l'équipement personnel des militaires (OEPM), les militaires souhaitant garder l'arme personnelle (fusil d'assaut 90, 57 ou pistolet) ont dû fournir un permis d'acquisition d'armes. Sur les 671 militaires armés (libération et déséquipement des services longs), 96 (14,3 %) ont demandé la cession de l'arme en toute propriété. Lors de la remise de l'arme, une indemnité fixée par le DDPS a été perçue à raison de 30 francs pour le pistolet et de 100 francs pour le fusil d'assaut 90.

Les officiers supérieurs de la classe d'âge 1968, les capitaines de la classe d'âge 1976 et les officiers subalternes de la classe d'âge 1982, ainsi que les officiers ayant prolongé leurs obligations au-delà de l'âge réglementaire soit au total 27 officiers, ont été libérés lors d'une cérémonie présidée par le Directeur de la sécurité et de la justice.

3.3.2.7 Taxe d'exemption de l'obligation de service (TEO)

Le canton comptait 10 692 assujettis à la taxe en 2018 (soit 68 % de plus d'assujettis non incorporés et 42 % de militaires en moins ayant manqué leur service – par rapport à l'année 2004 – entrée en vigueur d'AXXI). Le mouvement démographique, le report de l'ER, l'exemption pour motifs médicaux sont les raisons certaines de cette évolution. L'année 2018 présente des similitudes avec les précédentes : augmentation de l'encaissement, des demandes d'arrangement, des procédures de poursuites et des taxes remboursées.

660 astreints au service militaire et 215 astreints au service civil, ont été soumis à la taxe parce qu'ils n'ont pas accompli leur service en 2017.

Pour 1020 assujettis, la taxe a été réduite en fonction du nombre total des jours de service accomplis dans l'année d'assujettissement, et cela à raison d'un dixième par tranche de 50 jours de service militaire effectués (75 jours de service civil).

Pour 912 assujettis ayant servi dans la protection civile, la taxe a été réduite de 4 % pour chaque jour accompli dans l'année d'assujettissement.

Le taux de la taxe s'élève à 3 % du revenu imposable IFD, mais à 400 francs au minimum. Pour 3301 assujettis, elle a été calculée sur la base de la taxe minimale.

470 assujettis ont bénéficié d'une exonération de la taxe en raison d'un handicap physique, mental ou psychique majeur ou percevant une rente ou une allocation pour impotent de l'assurance-invalidité.

72 assujettis ont bénéficié d'une exonération de la taxe en raison d'une atteinte portée à leur santé par le service militaire ou civil.

316 assujettis binationaux ont bénéficié d'une exonération sur la base d'accords internationaux.

Le remboursement a lieu une fois que la durée totale des services obligatoires a été accomplie. 1830 décisions de remboursement de taxes représentant 879 439 francs ont été établies, soit 42 % de plus qu'en 2017. Cette augmentation s'explique par le fait que le nombre de jours de service d'instruction obligatoire concernant les militaires de la troupe est passé de 260 à 245 jours à partir du 1er janvier 2018.

Aucune décision sur réclamation n'a été l'objet d'un recours auprès de la Cour fiscale du Tribunal cantonal.

Perception de la taxe dans le canton

	2018	**2017**
Taxes payées par les assujettis	7 851 499.38	7 715 389.96
Remboursements (remplacement de service)	879 439.40	620 398.45
Produit net de la perception	6 972 059.98	7 094 991.51
Part de la Confédération (80 %)	5 577 647.98	5 675 993.21
Part du canton (20 %)	1 394 412.00	1 418 998.30
Intérêts moratoires portés en compte	72 884.38	66 769.08
Intérêts sur montants à restituer	3679.35	3038.60
Solde des arriérés	2733 851.61	2 638 917.31
Montant des actes de défaut de biens	183 368.60	186 533.00

Statistiques

	2018	**2017**
Nombre de décisions de taxation	16 117	15 239
Nombre de décisions avec taxe minimale (400 francs)	3301	3269
Nombre d'assujettis exonérés (art. 4 LTEO)	946	866
Montant des taxes abandonnées	18 288.65	16 516.30
Montant des taxes remises	21 674.65	33 742.65
Arrangements de paiements	1246	1129
Sommations/rappels avant poursuite	2342	2714
Réquisitions de poursuites	664	486
Décisions de remboursements	1830	1363
Décisions de restitutions	952	772

3.4 Intendance des bâtiments militaires

3.4.1 Mission

L'intendance des bâtiments militaires gère les exploitations militaires cantonales, soit la Place d'armes de Fribourg. Elle assume la conduite du personnel d'exploitation, assure la gestion administrative et financière et s'occupe de l'entretien et de la maintenance.

Elle assure également la gestion administrative et financière du Campus Schwarzsee (Centre cantonal de sport et loisirs et Centre national de formation du service civil), sur mandat du Service des sports (SSpo) et ceci jusqu'à la fin 2018.

3.4.2 Activités courantes

3.4.2.1 Place d'armes de Fribourg – Caserne de la Poya

Les travaux suivants ont été réalisés :

> Entretien courant de tous les bâtiments de la caserne ;
> Création d'un nouvel escalier extérieur et intérieur (issue de secours) entre le plain-pied et les combles au bâtiment 4.

Etant donné que la caserne sera exploitée vraisemblablement au minimum jusqu'en 2022 voire 2023, ces travaux d'entretien sont absolument indispensables afin d'assurer aux militaires qui y logent un certain confort ainsi qu'un maximum de sécurité.

3.4.3 Evénements particuliers

3.4.3.1 Place d'armes de Fribourg

Ouvrage souterrain de Châtillon :

Depuis 2016 et sous la responsabilité de la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS), cet ouvrage a été mis à disposition des requérants d'asile pour leur hébergement et, ceci, pour une durée indéterminée. Le mandat de prestations a été confié à l'entreprise ORS Service AG, laquelle s'occupe de l'encadrement des requérants. Ce mandat s'est terminé fin 2018.

Cet ouvrage a été entièrement démilitarisé (plus aucun contrat d'utilisation avec l'armée) au 1er janvier 2017 et est ainsi à la seule disposition du canton.

Caserne de la Poya :

Un départ (démission avec effet au 30 novembre 2018) a été enregistré au sein du personnel d'exploitation de la place d'armes de Fribourg. Il s'agit d'un collaborateur infrastructure (concierge).

Suite à ce départ, ce poste a été repourvu dès le 1er janvier 2019.

3.4.3.2 Campus Schwarzsee / Lac-Noir

Exploitation :

Depuis le mois de janvier 2016, le Campus héberge le Centre national de formation du service civil. Depuis le mois d'avril 2016, le Campus a également débuté son activité dans le domaine du Centre cantonal de sport et loisirs, en louant l'infrastructure à des tiers.

Le Conseil d'Etat a décidé le transfert de la gestion du Campus de la direction sécurité et justice (DSJ – Service de la protection de la population et des affaires militaires) à la direction de l'instruction publique, de la culture et du sport (DICS – Service du Sport). Sous l'angle opérationnel, le transfert s'est effectué au 1er janvier 2018. Par contre, sous l'angle comptable et budgétaire, le transfert s'effectuera définitivement au 1er janvier 2019. Les aspects de ce transfert ont été réglés en étroite collaboration entre l'intendance des bâtiments militaires et le nouvel Administrateur du Campus ainsi que le Service des sports.

4 Service de la population et des migrants (SPoMi)

Chef de service : Patrick Pochon

4.1 Police des étrangers

4.1.1 Activités courantes

4.1.1.1 Permis délivrés

	2017	2018
Autorisations d'établissement	3796	3972
Autorisations de séjour	4073	4080
Autorisations de séjour de courte durée	2246	2299
Autorisations frontalières UE/AELE	345	451
Prolongations de l'autorisation de séjour ou du délai de contrôle de l'autorisation d'établissement	**17 246**	**20 246**

4.1.1.2 Visas de retour en Suisse

	2017	2018
Visas de retour en Suisse	**175**	**197**

4.1.1.3 Effectif de la population étrangère résidant dans le canton au 31 décembre, sans les requérants d'asile ni les personnes admises provisoirement

	2017	2018
Avec autorisations d'établissement	46 598	48 770
Avec autorisations de séjour	22 364	21 633
Avec autorisations de courte durée	2191	2214
Avec autorisations frontalières	916	1128
Totaux	**72 069**	**73 745**

4.1.1.4 Mesures administratives

	2017	2018
Auditions effectuées par le Service	270	313
Rejets de demandes d'entrée et d'autorisation	39	47
Décisions de renvoi (séjours illégaux)	262	252
Injonctions de départ selon directive européenne	15	17
Refus d'autorisations de séjour, de prolongations d'autorisations ou révocations	98	91
Révocations d'autorisations d'établissement	17	14
Menaces de refus ou de révocation	45	28
Décisions en matière d'assistance judiciaire	4	3
Décisions de détention en vue de refoulement rendues	175	220
Décisions de détention en vue de refoulement exécutées	99	142
Renvois après détention sous la compétence d'une autre autorité	69	62
Renvois de personnes sous le coup d'une expulsion pénale	3	12
Nombre de personnes renvoyées par vol spécial	6	3
Séances de contrôle auprès du Tribunal des mesures de contrainte (TMC)	34	29
Renonciations à la procédure orale par le TMC	31	50

	2017	2018
Assignations et interdictions de pénétrer un territoire	49	37
Rejets de permis pour cas personnel d'extrême gravité	34	31
Recours jugés au Tribunal cantonal et au TMC contre l'ensemble de ces mesures administratives	69	86
Recours admis, totalement ou en partie	8	7
Affaires rayées du rôle	7	5

4.1.2 Evénements particuliers

Les effets de l'introduction au 1er octobre 2016 de l'institution de l'expulsion pénale sont davantage mesurables en 2018 qu'en 2017. Le SPoMi, compétent pour la mise en œuvre des expulsions prononcées par les Tribunaux fribourgeois et qui lui sont communiquées par le Service d'exécution des sanctions pénales et de la probation, a ainsi enregistré 45 signalements en 2018, contre 13 en 2017. Durant l'année écoulée, 12 renvois contrôlés sont intervenus et 12 personnes n'ont pour leur part pas été retrouvées depuis leur jugement (principalement des situations de libération avant jugement). Au 31 décembre 2018, 19 personnes faisant l'objet d'une décision d'expulsion pénale se trouvaient en exécution de peine privative de liberté. Dans les autres cas, en fonction des conditions propres au pays d'origine, la mise en œuvre de l'expulsion se heurte à des obstacles empêchant ou retardant le renvoi par la contrainte (Algérie, Somalie, Mali).

Dans l'exercice par le SPoMi de l'ensemble de ses activités de renvoi de Suisse, 142 ressortissants étrangers ont dû être placés en détention en vue d'assurer leur éloignement de Suisse. Cette hausse marquée par rapport à 2017 (+ de 43 %) s'explique tant par l'ouverture du centre fédéral pour requérants d'asile de la Gouglera, à Giffers (voir ch. 4.2.2) que par des fins de procédure affectant des requérants d'asile arrivés en Suisse lors de l'afflux massif qui a marqué 2015. En 2018, 57 % des personnes détenues administrativement relevaient effectivement du domaine de l'asile.

4.2 Domaine de l'asile

4.2.1 Activités courantes

	2017	2018
Personnes envoyées dans les centres d'enregistrement	8	7
Requérants d'asile attribués au canton de Fribourg	603	468
Dont nombre de requérants affectés à la Gouglera	-	353
Autorisations de travailler accordées (permis F ou N)	210	261
Permis pour cas personnel d'extrême gravité	50	36
Total des demandeurs d'asile séjournant dans le canton au 31 décembre	942	484
Total des étrangers admis provisoirement séjournant dans le canton au 31 décembre	1283	1591

4.2.2 Evénements particuliers

Dans le cadre de la restructuration du domaine de l'asile, un projet pilote pour la Région romande a débuté au 3 avril 2018, impliquant le centre fédéral pour requérants d'asile de la Gouglera, à Giffers. Ce centre, sans tâches procédurales, a pour vocation essentielle d'héberger pour une durée maximale de 140 jours des personnes en attente de leur renvoi de Suisse, dont la charge de mise en œuvre revient au SPoMi, en étroite collaboration avec la Police cantonale. Durant l'année écoulée, 353 requérants d'asile faisant l'objet d'une décision de renvoi ont été affectés à ce centre. Durant le délai maximal de séjour au centre, 34 personnes ont volontairement quitté la Suisse, 36 ont dû y être contraintes par intervention de la Police cantonale et 194 ont disparu. Au 31 décembre 2018, 69 personnes séjournaient effectivement au centre. Le projet aura pris fin le 1er mars 2019, avec l'entrée en vigueur à cette date et pour toute la Suisse de la généralisation de la répartition des requérants d'asile en fonction de centres spécialisés.

Le faible niveau des nouvelles demandes d'asile en 2018 s'explique principalement par la forte régression de la migration en provenance de Lybie vers l'Italie, induisant de facto une migration secondaire depuis l'Italie à un bas niveau.

4.3 Main-d'œuvre étrangère

4.3.1 Activités courantes

4.3.1.1 Annonces de ressortissants UE/AELE

	2017	2018
pour activité limitée à 3 mois maximum auprès d'un employeur suisse	4266	4366
pour travailleurs détachés	3067	3401
pour prestataires de services transfrontaliers indépendants	**2665**	**2997**

4.3.1.2 Autorisations préalables concernant les ressortissants de la Croatie*

	2017	2018
Autorisations de longue durée	1	0
Autorisations de courte durée	2	4
Autorisations pour une durée maximale de 4 mois	0	1
Autorisations pour artistes de cabaret UE	0	0

*Depuis le 1er janvier 2017, les ressortissants croates bénéficient en Suisse de la libre circulation des personnes. L'accès au marché du travail ne leur est cependant accordé que si sont respectées la priorité des travailleurs en Suisse en recherche d'emploi ainsi que les conditions de rémunération et de travail, et pour autant que les contingents des autorisations qui leur sont réservées ne sont pas épuisés. Le 7 décembre 2018, le Conseil fédéral a décidé de prolonger cette période transitoire jusqu'au 31 décembre 2021.

4.3.1.3 Autorisations préalables pour ressortissants de pays tiers

	2017	2018
Autorisations de longue durée	30	29
Autorisations de courte durée	49	56
Autorisations pour une durée maximale de 4 mois	22	24
Autorisations pour artistes (musiciens)	**13**	**18**

4.3.1.4 Autres décisions

	2017	2018
Refus d'autorisation	62	34
Décisions sur réclamation	2	1

4.3.1.5 Mesures administratives

En vertu de l'art. 122 LEtr, un employeur qui enfreint à plusieurs reprises les prescriptions du droit des étrangers peut se voir rejeter totalement ou partiellement ses demandes d'admission de travailleurs étrangers ou peut être menacé de ces sanctions.

	2017	2018
Avertissements	1	0
Sommations/menaces	24	3
Suspensions/rejets	2	2

4.3.2 Evénements particuliers

L'activation, depuis le 1er juin 2017, de la clause de sauvegarde à l'égard des ressortissants de la Bulgarie et de la Roumanie a conduit à une limitation du nombre d'autorisations délivrées à ces personnes en vue de l'exercice d'une activité lucrative. Le 18 avril 2018, le Conseil fédéral a décidé de maintenir, pour une année supplémentaire, le contingent des permis B délivrés en faveur des ressortissants de ces pays.

4.4 Passeports, cartes d'identité suisses et documents pour étrangers

4.4.1 Activités courantes

4.4.1.1 Documents délivrés

	2017	2018
Passeports ordinaires biométriques	17 634	15 914
Cartes d'identité	29 810	27 085
Passeports provisoires	472	362
Documents de voyage biométriques pour étrangers	466	437
Titres de séjour biométriques pour étrangers	9247	11 674
Visas de retour Schengen pour étrangers admis provisoirement	10	17

4.4.2 Evénements particuliers

Comme en 2017, le renouvellement des passeports et cartes d'identité a été contenu en 2018 en raison d'un niveau bas de la demande, celle-ci étant largement tributaire des périodes d'échéance des documents en cours de validité.

La demande s'est par contre révélée supérieure (+26 %) pour les titres de séjour biométriques pour étrangers, en raison de l'évolution du cycle des renouvellements.

4.5 Harmonisation des registres

4.5.1 Activités courantes

La Plateforme informatique FriPers permet de disposer au niveau cantonal des données des habitants de tous les registres communaux du canton en temps réel. L'accès à ces données fait l'objet d'un processus d'autorisation auprès du SPoMi.

	2017	2018
Nombre total d'accès actifs au 31 décembre	2155	2212

5 Service de la police du commerce (SPoCo)

Chef de service : Alain Maeder

5.1 Etablissements publics

5.1.1 Activités courantes

5.1.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Patentes A d'hôtellerie	0	2
Patentes B d'établissement avec alcool	14	18
Patentes C d'établissement sans alcool	1	0
Patentes D de discothèque	0	0
Patentes E de bar complémentaire d'hôtel	2	0
Patentes G d'établissement dépendant d'un commerce d'alimentation	9	5
Patentes spéciales H	17	8
Patentes I d'établissement parahôtelier	7	13
Patentes T de traiteur	8	6
Patentes V de cuisine ambulante	28	9

	2017	2018
Patentes en vue de la reprise d'un établissement en activité	224	201
Renouvellements de patente	591	627
Changements de dénomination	53	42
Extensions de patente	**27**	**34**

5.1.1.2 Mesures administratives

	2017	2018
Non-renouvellements de patente	2	9
Retraits de patente	9	5
Refus de patente	**0**	**2**

5.1.1.3 Décompte des patentes d'établissements publics

	2017	2018
Patentes A d'hôtellerie	114	114
Patentes B d'établissement avec alcool	679	663
Patentes C d'établissement sans alcool	18	18
Patentes D de discothèque	19	16
Patentes E de bar d'hôtel	13	13
Patentes F de restaurant de nuit	4	3
Patentes G d'établissement dépendant d'un commerce d'alimentation	115	112
Patentes spéciales H	466	456
Patentes I d'établissement parahôtelier	113	123
Patentes T de traiteur	86	76
Patentes U de bar dépendant d'un local de prostitution	-	1
Patentes V de cuisine ambulante	28	32
Totaux	**1655**	**1627**

5.1.1.4 Fumée passive

	2017	2018
Fumoirs autorisés	**70**	**73**

5.1.1.5 Formation obligatoire

	2017	2018
Personnes ayant suivi la formation obligatoire en français	72	96
Personnes ayant suivi la formation obligatoire en allemand	10	10
Personnes ayant obtenu leur certificat de capacité professionnelle	64	88

5.1.1.6 Formation partielle

	2017	2018
Personnes ayant suivi la formation pour détenteurs de patentes G ou T en français	20	38
Personnes ayant suivi la formation pour détenteurs de patentes G ou T en allemand	10	4
Personnes ayant réussi le test pour détenteurs de patentes G ou T	27	37
Personnes ayant suivi la formation relative à la loi sur les établissements publics en français	22	41
Personnes ayant suivi la formation relative à la loi sur les établissements publics en allemand	14	9
Personnes ayant réussi le test relatif à la loi sur les établissements publics	33	48

5.2 Boissons alcooliques

5.2.1 Activités courantes

5.2.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Locaux de vente spécialisés et commerces d'alimentation	55	92
Kiosques et stations d'essence	1	3

5.2.1.2 Mesures administratives

	2017	2018
Retraits de patente	0	0

5.2.1.3 Décompte des patentes de boissons alcooliques

	2017	2018
Locaux de vente spécialisés et commerces d'alimentation	464	468
Kiosques et stations d'essence	79	81

5.3 Loteries et collectes

5.3.1 Activités courantes

5.3.1.1 Autorisations délivrées

	2016	2017
Petites loteries	59	50
Collectes	92	94

5.4 Appareils de jeu

5.4.1 Activités courantes

5.4.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Appareils à sous servant aux jeux d'adresse	356	342
Appareils de distraction	162	153

5.5 Salons de jeu

5.5.1 Activités courantes

5.5.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Patentes de salon de jeu	**0**	**1**

5.5.1.2 Décompte des autorisations de salons de jeu

	2017	2018
Patentes de salon de jeu	**2**	**6**

5.6 Prostitution

5.6.1 Activités courantes

5.6.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Mise à disposition de tiers de locaux affectés à l'exercice de la prostitution	8	2

5.6.1.2 Mesures administratives

	2017	2018
Retrait d'autorisation	1	0

5.6.1.3 Décomptes des autorisations

	2017	2018
Mise à disposition de tiers de locaux affectés à l'exercice de prostitution	28	30

5.7 Commerce itinérant

5.7.1 Activités courantes

5.7.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Autorisations pour commerçants itinérants	40	85
Autorisations d'exploiter une activité foraine ou un cirque	3	3

5.8 Crédit à la consommation

5.8.1 Activités courantes

5.8.1.1 Décomptes des autorisations

	2017	2018
Exercice à titre professionnel de l'activité de courtier en crédit	10	10

5.9 Activité à risque

5.9.1 Activités courantes

5.9.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Autorisations pour activité à risque	33	19

5.10 Poids et mesures

5.10.1 Activités courantes

5.10.1.1 Instruments de mesure vérifiés

	2017	2018
Balances pour la vente directes au public	773	558
Balances non destinées à la vente directe au public	1213	1041
Balances pour véhicules routiers et balances ferroviaires	37	55
Balances spéciales	115	153
Balances à fonctionnement automatique	24	18
Instruments de pesage étiqueteurs de prix	118	129

	2017	2018
Ensembles de mesurage de volume (produits pétroliers)	981	997
Distributeurs routiers de gaz naturel et de pétrole liquéfié	1	2
Ensembles de mesurage de volume pour denrées alimentaires	31	35
Mesures de longueur	0	1
Appareils mesureurs de composants gazeux et de fumée diesel	292	270

5.10.1.2 Contrôles des préemballages

	2017	2018
Même quantité nominale	225	200
Préemballages aléatoires	392	342

5.10.1.3 Surveillance du marché

	2017	2018
Points de vente publics contrôlés	**164**	**143**

5.11 Indication des prix

5.11.1 Evénement particulier

En collaboration avec le Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO), une campagne de contrôle est mise sur pied chaque année dans un secteur spécifique. En 2018, ce contrôle a porté sur l'indication des prix des biens et des services dans les pharmacies et les drogueries du canton. Il en est ressorti que 78 % des commerces contrôlés appliquent correctement les prescriptions.

6 Service de la justice (SJ)

Cheffe de service : Lise-Marie Graden

6.1 Activités

6.1.1 Barreau

La Commission d'examen des candidats au barreau a délivré un brevet de capacité à Mmes Caterina Angela Rosa Aeberli, Sophie Ann Allred, Fanny Anthonioz, Doriane Baettig, Marielle Dumas, Mélanie Eggertswyler, Aurore Gaberell, Elsa Gendre, Géraldine Junod, Laetitia La Quaglia, Estelle Magnin, Larissa McCready, Mathilde Monnard, Saskia Oberson, Pauline Rais, Annick Rossier, Anna Barbara Berthe Schwaller et Noémie Zürcher et MM. Valentin Bard, Antonin Charrière, Eric Clément, Pierre Collaud, Yanick Corminboeuf, Cédric Ducry, Julien Francey, Lukas Jeitziner, David Kaelin, Lucien Philippe Magne, Leonardo Roux, Daniel Volery et Valentin Vonlanthen.

La Commission du barreau, quant à elle, a traité notamment les affaires suivantes :

Statistiques	2017	2018
Inscriptions au registre cantonal des avocats et des avocates	16	11
Radiations du registre cantonal des avocats et des avocates	8	7
Plaintes et dénonciations	7	14
Levée du secret professionnel	7	4
Autorisations de stage d'avocat	36	45
Réductions de la durée du stage d'avocat	6	7

Statistiques	2017	2018
Radiation du registre cantonal des avocats-stagiaires et avocates-stagiaires	-	-
Etaient inscrits au 31 décembre 2018 :		
Avocats inscrits au Registre cantonal des avocats et des avocates	216	220
Avocats inscrits au Tableau fribourgeois des avocats membres de l'UE et de l'AELE	5	5
Avocats stagiaires	120	141

6.1.2 Notariat

La Commission du notariat a siégé une fois en 2018 et a notamment traité les affaires suivantes par voie de circulation :

Statistiques	2017	2018
Patentes de notaire	-	5
Renonciations à la patente de notaire	1	1
Plaintes et dénonciations	2	5
Levée du secret professionnel	7	2
Autorisations de stage de notaire	4	4
Réductions de la durée du stage de notaire	3	1
Radiation du registre des notaires-stagiaires	-	-

Au 31 décembre 2018, il y avait 53 notaires en exercice, dont 9 notaires n'entrant plus dans le calcul du nombre maximal fixé par la loi sur le notariat.

6.1.3 Assistance judiciaire en matière civile

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, le Service de la justice a reçu 1465 avis d'octroi de l'assistance judiciaire se répartissant ainsi :

	Assistance avec remboursement	Assistance sans remboursement	Total
Tribunal cantonal	-	112	112
Tribunal de la Sarine	9	529	538
Tribunal de la Singine	3	79	82
Tribunal de la Gruyère	6	196	202
Tribunal du Lac	1	95	96
Tribunal de la Glâne	2	69	71
Tribunal de la Broye	1	67	68
Tribunal de la Veveyse	-	74	74
Justices de paix	10	212	222
Totaux	**32**	**1433**	**1465**

1377 listes de frais d'avocats et des greffes des justices de paix ont été payées en 2018 pour un montant de 4 354 109 francs (1335 listes de frais pour un montant de 4 228 145 francs en 2017).

A teneur des articles 123 LJ et 123 CPC, le Service de la justice peut, dans un délai de 10 ans, demander le remboursement partiel ou total de l'assistance judiciaire lorsque la situation financière de la personne bénéficiaire le permet.

En 2018, un montant de 256 385 francs a été récupéré à ce titre (432 168 francs en 2017).

6.1.4 Assistance judiciaire en matière pénale

Depuis le 1er janvier 2011, et en vertu du nouveau code de procédure pénale suisse, l'assistance judiciaire en matière pénale est décidée par chaque instance judicaire au fil de la procédure. Les statistiques concernant cette assistance judiciaire se trouvent dans les rapports des différents tribunaux.

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, le Service de la justice a reçu 661 décisions relatives à l'assistance judiciaire pénale (686 décisions en 2017).

875 listes de frais d'avocat ont été payées en 2018 pour un montant de 2 980 937 francs (824 listes de frais pour un montant de 2 618 744 francs en 2017).

6.1.5 Assistance judiciaire en matière administrative

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, le Service de la justice a reçu 75 avis d'assistance judiciaire en matière administrative (74 décisions en 2017).

93 listes de frais d'avocat ont été payées en 2018 pour un montant de 154 322 (78 listes de frais d'avocat pour un montant de 152 947 en 2017).

6.1.6 Entraide judiciaire

Le Service de la justice procède aux transmissions nécessaires à l'entraide judiciaire internationale. En 2018, il a traité 21 demandes provenant d'autorités judiciaires du canton, mais aucune demande provenant d'autorités judiciaires d'Etats étrangers.

6.1.7 Médiation judiciaire

6.1.7.1 Commission de la médiation en matière civile, pénale et pénale pour les mineurs

Cette commission exerce la surveillance générale sur les personnes soumises à l'ordonnance sur la médiation en matière civile, pénale et pénale pour les mineurs, c'est-à-dire les médiateurs et médiatrices assermentés qui exercent la médiation dans le cadre d'une procédure judiciaire.

La Commission décide des inscriptions, mises à jour et radiations à effectuer au tableau des médiateurs et médiatrices assermentés, surveille la conformité de l'activité des médiateurs et médiatrices à leur serment ou à leur promesse solennelle, exerce le pouvoir disciplinaire et édicte les directives nécessaires.

En 2018, la Commission de la médiation en matière civile, pénale et pénale pour les mineurs a inscrit deux médiateurs/trices au tableau et radié une médiatrice.

La Commission demande aux médiateurs et médiatrices assermentés de lui fournir leurs statistiques annuelles. A ce jour, les chiffres 2017 sont connus, pas encore ceux de 2018.

Statistiques, nombre de médiations	**2016**	**2017**
	Total	Total
Droit civil :	**209**	**216**
Médiations en cours de procédure :	**56**	**54**
Générales	-	6
En droit de la famille (couple)	20	13
En droit de la famille (enfants)	35	34
En matière de succession	-	1
Médiations à titre privé :	**153**	**162**
Générales	38	55
En droit de la famille (couple)	63	64
En droit de la famille (enfants)	51	39
En matière de successions	1	4
Droit pénal :	**65**	**93**

Statistiques, nombre de médiations	2016	2017
Médiations en procédure concernant un majeur	-	3
Médiations en procédure concernant des mineurs (BMPM)	65	90
Résultats des procédures de médiation en 2017 :		
Médiations civiles en procédure :		
Médiations abouties (accord)	20	20
Améliorations de la situation (pas d'accord trouvé)	10	10
Médiations non abouties (échec)	11	11
Médiations en cours au 31 décembre 2017	19	13
Médiations civiles à titre privé :		
Médiations abouties (accord)	77	99
Améliorations de la situation (pas d'accord trouvé)	29	20
Médiations non abouties (échec)	13	13
Médiations en cours au 31 décembre 2017	44	30
Médiations pénales :		
Médiations abouties (accord)	63	73
Améliorations de la situation (pas d'accord trouvé)	-	-
Médiations non abouties (échec)	9	12
Médiations en cours au 31 décembre 2017	42	50

6.1.7.2 Bureau de la médiation pénale pour mineurs

Le Bureau exerce la médiation en procédure pénale des mineurs, sur délégation du Tribunal pénal des mineurs.

Rattaché administrativement au Service de la justice, il comprend deux médiateurs francophones et une médiatrice germanophone.

Statistiques	2017	2018
Nombre d'affaires déléguées par les juges (processus de médiation)	90	86
Concernant (nombre de mineurs impliqués comme mis en cause)	158	133
Et également (nombre de jeunes adultes mis en cause)	19	5
Ainsi que (nombre de lésés/victimes impliqués)	111	104
Affaires ne concernant qu'un seul mineur mis en cause	41	56
Affaires concernant deux mineurs mis en cause	23	10
Affaires concernant trois mineurs mis en cause ou plus (jusqu'à 6)	26	20
Répartition selon le sexe		
Garçons	130	114
Filles	28	19
Répartition selon la langue		
Français	136	121
Allemand	22	12
Provenance		
Fribourg-Ville	20	36
Sarine campagne	59	30
Gruyère	23	24
Broye	7	20
Glâne	10	4
Veveyse	10	5
Singine	14	4

Statistiques	2017	2018
Lac	11	10
Autre canton	4	-
Autre pays	-	-
Résultats du traitement des affaires		
Processus ayant conduit à un accord de médiation	63	72
Processus de médiation n'ayant pas abouti	12	23
Décision de retrait de plainte	10	3
Processus en cours au 31 décembre 2018	47	35

6.1.8 Surveillance des fondations classiques

Les principales activités de surveillance comprennent l'assujettissement de fondations, l'examen annuel des rapports d'activité et des comptes, la modification des statuts, l'examen de règlements, ainsi que la dissolution, la liquidation et la radiation de fondations.

Au 31 décembre 2018, 268 fondations classiques étaient surveillées par le canton – représentant une valeur totale au bilan de l'ordre de 1200 millions de francs (au 31 décembre 2017).

L'autorité de surveillance a rendu quatre décisions d'assujettissement à surveillance de fondations nouvellement constituées. Trois fondations ont été dissoutes et radiées.

7 Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation (SESPP)

Chef de service : Xavier Orsini

7.1 Activités

La création du nouveau Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation (SESPP) constitue l'une des conséquences importantes de la réorganisation pénitentiaire cantonale suite à l'adoption, le 7 octobre 2016 par le Grand Conseil fribourgeois de la nouvelle loi sur l'exécution des peines et des mesures (LEPM), entrée en vigueur le 1er janvier 2018. Cette nouvelle entité est en effet le fruit de la fusion de la section application des sanctions pénales de l'ancien Service de l'application des sanctions pénales et des prisons (SASPP) avec l'ancien Service de probation (SProb).[1]

7.1.1 Sanctions pénales

7.1.1.1 Peines

En 2018, 478 jugements (y compris les ordonnances pénales) pour des peines privatives de liberté (ci-après : PPL) sans sursis ou avec sursis partiel (seule la partie ferme étant comptabilisée) ont été adressés au SESPP par les autorités judiciaires fribourgeoises, dont :

[1] A la suite de cette fusion, il a été procédé à une refonte complète du présent rapport d'activité, et en particulier des différentes indications statistiques, tenant compte de l'entrée en vigueur du nouveau droit des sanctions. Exceptionnellement, il s'avère dès lors impossible dans ce rapport d'activité de mettre en regard des chiffres fournis ceux enregistrés en 2017. Le comparatif avec l'année précédente sera réintroduit dès le rapport d'activité 2019.

Désignation	Nombre
Jugements pour des peines ≤ 6 mois	370
Jugements pour des peines > 6 mois et ≤ 1 an	46
Jugements pour des peines > 1 an	62
Total	**478**

En 2018, 36 jugements (toute peine confondue) intégrant une assistance de probation et/ou règles de conduite ont été adressés au SESPP.

7.1.1.2 Mesures thérapeutiques et internement

En 2018, 12 jugements prononçant une mesure pénale ont été adressés au SESPP, dont :

Articles	Désignation	Nombre
Art. 59 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des troubles mentaux	1
Art. 60 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des addictions	3
Art. 61 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – mesures applicables aux jeunes adultes	1
Art. 63 CP	Traitement ambulatoire pendant l'exécution de la PPL ou en liberté	7
Art. 64 CP	Internement	0
Total		**12**

Au 31 décembre 2018, 83 personnes condamnées exécutaient une mesure pénale, soit :

Articles	Désignation	Nombre
Art. 59 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des troubles mentaux	20
Art. 60 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des addictions	9
Art. 61 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – mesures applicables aux jeunes adultes	2
Art. 63 CP	Traitement ambulatoire pendant l'exécution de la PPL ou en liberté	50
Art. 64 CP	Internement	2
Total		**83**

7.1.1.3 Autres mesures

En 2018, le SESPP a reçu :

Désignation	Nombre
Jugements prononçant une expulsion judiciaire obligatoire	40
Jugements prononçant une expulsion judiciaire facultative	5
Total	**45**

7.1.2 Prestations administratives diverses

59 convocations en régime ordinaire ont été établies.

14 convocations en régime d'exécution facilitée (semi-détention) ont été établies.

40 condamnations de PPL, prononcées par les autorités judiciaires fribourgeoises, ont été déléguées dans d'autres cantons. A l'inverse, le SESPP s'est vu déléguer 26 condamnations de PPL prononcées par des autorités judiciaires d'autres cantons. Dans cette dernière hypothèse, ces jugements ont été exécutés conjointement à un prononcé fribourgeois dont la quotité de la peine était plus élevée.

203 personnes ont été signalées au système de recherche informatisée de police (ci-après : RIPOL).

8 mandats ont été adressés à la Police cantonale aux fins d'exécution d'une PPL.

113 ordres de transfert d'établissement à établissement ont été rendus pour des personnes condamnées.

7.1.3 Nombre de journées de détention et de condamnés

Etablissement	Journées de détention	Condamné(s)
Etablissement de détention fribourgeois – site Bellechasse/FR	36 664	180
Etablissement de détention fribourgeois- site Prison centrale/FR	5511	316
Etablissement de détention fribourgeois – Maison de détention Les Falaises/FR	3685	26
Le Tremplin « Foyer Horizon », Fribourg/FR	121	1
Fondation St Louis, Fribourg/FR	700	2
Foyer Le Radeau, Orsonnens/FR	1072	5
Horizon Sud, Marsens/FR	5	1
Etablissement de la Plaine de l'Orbe/VD	2106	10
Prison La Croisée, Orbe/VD	38	1
Prison de la Tuilière, Lonay/VD	566	8
Fondation Saphir, Corcelles/VD	365	1
Fondation Bartimée, Grandson/VD	81	1
EMS Sylvabelle SA, Provence/VD	365	1
Etablissement du Simplon, Lausanne/VD	258	3
Etablissement de Bellevue, Gorgier/NE	1829	9
Foyer Pernod, Boudry/NE	546	2
CAAD, Saxon/VS	1279	4
Centre éducatif de Pramont/VS	365	1
Prison de Champ-Dollon, Puplinge/GE	25	9
Curabilis, Puplinge/GE	1708	9
Maison Le Vallon/ Vandoeuvres/GE	31	1
Pénitencier d'Hindelbank/BE	997	3
Pénitencier de Witzwil / BE	776	3
Etablissement St-Jean, Le Landeron/BE	492	2
Fondation Terra Vecchia, Schüpfen/BE	365	1
Inselspital Bern (Quartier cellulaire)/BE	105	20
Stiftung Tannenhof, Gampelen/BE	365	1
Haus Gilgamesch, Basel/BS	43	1
Pénitencier de Lenzburg/AG	137	3
Realta, Cazis/GR	283	2
Pénitencier de Pöschwies/ZH	676	2
Autres courtes peines hors canton	4365	257
Total	**65 924**	**886**

7.1.4 Décisions rendues par le SESPP en matière d'exécution de PPL et de mesures

Dans le cadre de ses nombreuses prérogatives, le SESPP est amené à rendre une multitude de décisions formelles, sujettes à recours, soit auprès de la Direction de la sécurité et de la justice, soit directement, conformément à l'art. 74 LEPM, auprès du Tribunal cantonal.

Lorsqu'il s'agit de se prononcer sur la libération conditionnelle d'une personne condamnée à une peine de plus de 2 ans, à une mesure thérapeutique ou à l'internement, voire dans les autres cas prévus à l'art. 8 LEPM, le SESPP est tenu de requérir le préavis de la Commission consultative de libération conditionnelle et d'examen de la dangerosité du canton de Fribourg (CLCED).

En 2018, les décisions suivantes ont été ordonnées :

PPL (exceptés TIG et EM)	Total
Octroi de la libération conditionnelle aux deux tiers	51
Octroi de la libération conditionnelle à une date ultérieure	5
Refus de libération conditionnelle	30
Prolongation du délai d'épreuve	1
Exécution sous forme dérogatoire (art. 80 CP)	0
Total	**87**

Mesures thérapeutiques et internement	Total
Octroi de la libération conditionnelle de la mesure (art. 59 CP)	1
Refus de la libération conditionnelle et de la levée de la mesure (art. 59 CP)	16
Levée de la mesure (art. 59 CP)	1
Octroi de la libération conditionnelle de la mesure (art. 60 CP)	1
Refus de la libération conditionnelle et de la levée de la mesure (art. 60 CP)	5
Levée de la mesure (art. 60 CP)	1
Octroi de la libération conditionnelle de la mesure (art. 61 CP)	0
Refus de la libération conditionnelle et de la levée de la mesure (art. 61 CP)	1
Levée de la mesure (art. 61 CP)	0
Levée de la mesure (art. 63 CP)	16
Refus de la levée de la mesure et poursuite (art. 63 CP)	19
Octroi de la libération conditionnelle de l'internement (art. 64 CP)	0
Refus de la libération conditionnelle de l'internement (art. 64 CP)	1
Demande de prolongation de la mesure (toute mesure confondue)	5
Total	**67**

Autres décisions	Total
Ordonnances de traitement et/ou de placement (mesures thérapeutiques)	28
Régime de travail externe (TEx)	14
Régime de travail et logement externes (TeLEx)	4
Passage en secteur ouvert	36
Autorisations de sortie (hors délégation)	249
Interruption de la sanction (art. 92 CP)	0
Demande de changement de sanction	0
Assistance judiciaire	1
Droit à l'information (selon l'art. 92a CP)	3
Total	**335**

7.1.5 Exécution des peines en milieu ouvert

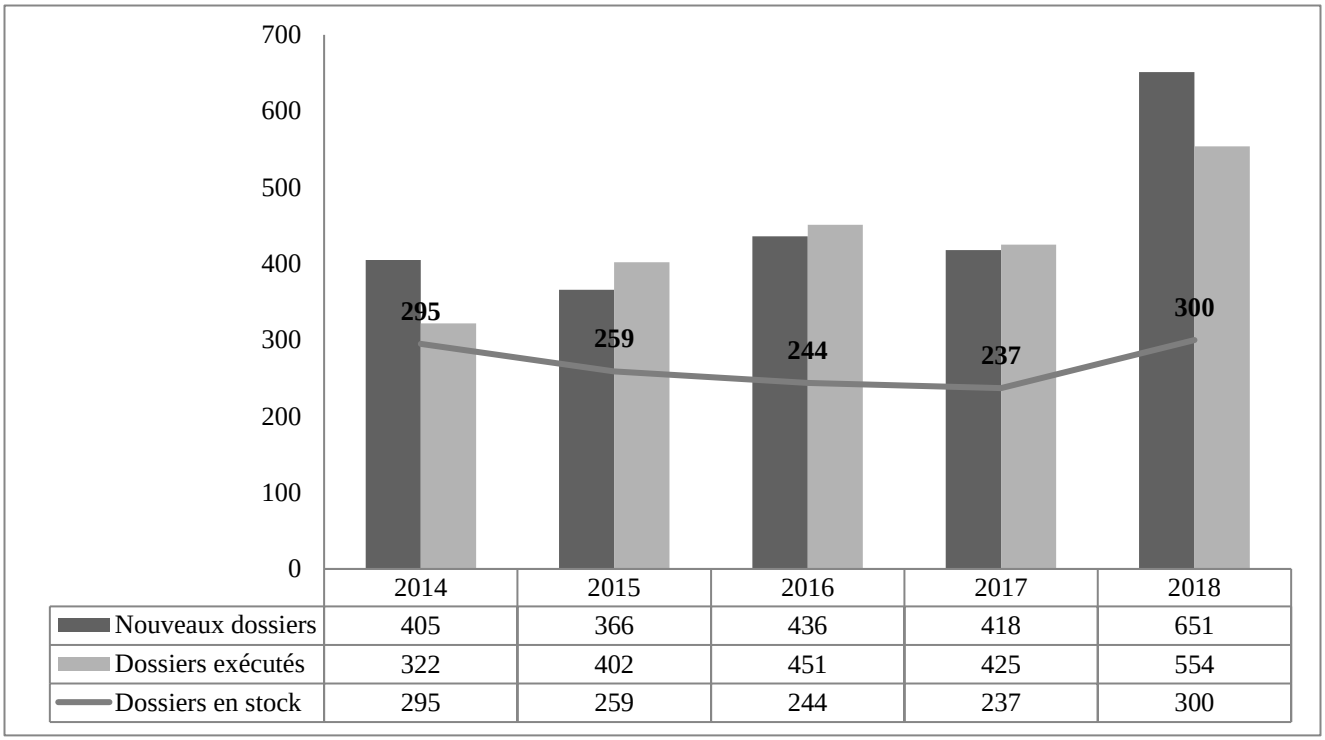
7.1.5.1 Travail d'intérêt général (TIG)

La peine exécutée sous forme de travail d'intérêt général est accomplie au profit de bénéficiaires, établissements médicaux-sociaux, administrations communales et cantonales, groupements forestiers, œuvres d'utilité publique, réseau hospitalier, etc. Quatre heures de travail d'intérêt général correspondent à un jour de privation de liberté. Une peine (y compris peines pécuniaires et amendes) ou un solde de peine de maximum 6 mois (= 720 heures de TIG) est exécutable sous cette forme.

Dès l'année 2018, avec le retour du TIG en tant que modalité d'exécution facilitée de la sanction, trois types de TIG se côtoient, à savoir les peines de TIG prononcées selon l'ancien droit, l'exécution sous forme facilitée de peines privatives de liberté ainsi que le « paiement » par le travail de peines pécuniaires et amendes.

	Nombre de cas reçus par type de peine	Heures effectuées	Correspondant à
TIG aCP	225	37 338	
PPL	95	2292	573 jours
Peines pécuniaires / Amendes	456	5344	98 044 francs
Total	**776**	**44 794**	

Au 31 décembre 2018, 300 personnes exécutaient leur peine sous cette forme.



	2014	2015	2016	2017	2018
Nouveaux dossiers	405	366	436	418	651
Dossiers exécutés	322	402	451	425	554
Dossiers en stock	295	259	244	237	300

Remarque : un dossier peut concerner plusieurs peines.

Désignation	2014	2015	2016	2017	2018
Dossiers exécutés	322	402	451	425	554
Heures exécutées	28 061	40 716	45 160	46 990	44 794

En 2018, 554 dossiers ont été traités et clos par le secteur PMO dans le cadre d'une exécution sous forme de TIG.

Parmi ces derniers,

> 389 ont été exécutés avec succès ;
> 165 (dont 45 suite à une renonciation de la personne condamnée) ont été retournés à l'autorité compétente (autorité judiciaire ou autorité d'exécution) en vue de l'exécution de la PPL sous forme ordinaire, recouvrement de la peine pécuniaire ou amende, voire de l'exécution/conversion sous une autre forme.

Les PPL de plus de 3 mois sans sursis exécutées sous forme de TIG peuvent bénéficier, à l'instar des peines exécutées en SD ou en régime ordinaire, de la libération conditionnelle. En 2018, aucune décision d'octroi ni de refus de la libération conditionnelle n'a été rendue.

7.1.5.2 Surveillance électronique (EM)

A compter du 1er janvier 2018, l'EM constitue une nouvelle modalité d'exécution facilitée. Elle est appliquée pour les PPL entre 20 jours et 12 mois (Frontdoor), en remplacement du TEx/TeLEx pour une durée de 3 à 12 mois (Backdoor) ou comme moyen de surveillance des mesures de substitution (art. 237 CPP). Au 31 décembre 2018, le Service disposait de 5 bracelets électroniques dont le taux d'utilisation a été de 75 %.

L'exécution d'une PPL sous EM permet d'imposer une participation aux frais d'exécution au condamné (de manière générale, un montant de 15 francs par jour est perçu). Le Service a pu ainsi encaisser un montant de 17 010 francs au 31 décembre 2018.

EM	Prévenus / Condamnés	Journées exécutées
Frontdoor	11	897
Backdoor	2	231
Mesures de substitution (art. 237 CPP)	0	0
Autres contextes	1	5

Le taux de réussite a été de 100 % pour l'EM en Frontdoor. Au 31 décembre 2018, toutes les exécutions en modalité Backdoor étaient encore en cours d'exécution. En 2018, le Service s'est vu déléguer 4 dossiers d'exécution de PPL sous EM par des cantons tiers.

En 2018, le SESPP a rendu 3 décisions de libération conditionnelle, dont 3 décisions d'octroi.

7.1.5.3 Mesures de substitution (art. 237 CPP)

Sur requête du Ministère public, le Tribunal des mesures de contrainte peut ordonner des mesures de substitution à la détention provisoire. En 2018, le secteur a pris en charge le suivi de 15 nouveaux dossiers. Au 31 décembre 2018, 18 personnes étaient astreintes à de telles mesures.

A noter qu'aucune mesure de substitution n'a été assortie d'une surveillance par EM en 2018.

7.1.6 Peines privatives de liberté de substitution (PPLS)

Une amende/peine pécuniaire impayée, non exécutable par la voie de poursuite pour dettes, est convertie en jours de détention par l'autorité l'ayant prononcée. Le SESPP est chargé de la mise en œuvre de la peine privative de liberté de substitution. Le montant peut être encaissé à tout moment par le SESPP. Des arrangements de paiement peuvent être également proposés.

Nombre de dossiers PPLS transmis en 2018 par les autorités judiciaires et montants encaissés en 2018 par le SESPP pour chaque autorité :

Autorité	Amendes et peines pécuniaires reçues	Montant encaissé
Ministère public	3188	1 362 661.00
Préfectures	2308	430 259.40
Autres cantons	115	10 673.00
Tribunaux	68	23 725.15
Ville de Fribourg	297	64 479.60
Commune de Planfayon	3	579.05
Commune de Montagny	0	0.00
Commune de Grolley	0	0.00

En 2018, le SESPP a reçu 5979 ordonnances de peines privatives de liberté de substitution concernant des amendes et des peines pécuniaires impayées et a encaissé un montant de 1 892 377 fr.20.

Autres chiffres concernant le traitement des peines privatives de liberté de substitution :

Désignation	Total
Mandats attribués à la gendarmerie	3557
RIPOL effectués	1539
Délégations transmises aux autres cantons	2247
Arrangements de paiement accordés	755
Convocations en détention	73
Dossiers non encore traités au 31.12.2018	397

7.1.7 Recours en grâce

Le Grand Conseil a traité 2 recours en grâce en 2018.

7.1.8 Casier judiciaire

Le SESPP, en tant qu'autorité cantonale de coordination du casier judiciaire, a également pour mission d'enregistrer les procédures en cours, les jugements, les décisions ultérieures prononcées par les autorités judiciaires ainsi que de gérer l'inscription des enquêtes pénales et l'établissement des extraits pour les autorités cantonales.

En 2018, 4581 jugements (dont 440 par le SESPP) ont été enregistrés et 15 954 extraits (dont 1897 par le SESPP) ont été délivrés par le SESPP et par les autres autorités cantonales habilitées à effectuer ces démarches.

7.1.9 Domaine probation

En vertu des articles 93 et 94 du CP, l'assistance de probation doit préserver les personnes prises en charge de la commission de nouvelles infractions et favoriser leur intégration sociale. Le SESPP apporte l'aide nécessaire directement ou en collaboration avec d'autres spécialistes. Les règles de conduite que le juge, le SESPP ou une autre autorité d'exécution peuvent imposer au condamné pour la durée du délai d'épreuve portent en particulier sur son activité professionnelle, son lieu de séjour, la conduite de véhicule à moteur, la réparation du dommage ainsi que les soins médicaux et psychologiques. L'assistance de probation et le contrôle des règles de conduite sont mis en œuvre par le canton de domicile du condamné.

Assistance de probation et/ou contrôle des règles de conduite dans le cadre de :	Mandats reçus en 2018	Mandats en cours au 31 décembre 2018
Sursis ou sursis partiel	32	128
Mesures thérapeutiques ambulatoires (art. 63 CP)	2	27
Libération conditionnelle d'une PPL	19	21
Libération conditionnelle d'une mesure institutionnelle	0	4
Mesure d'interdiction (art. 67 et 67b CP)	0	1
Régime de TEx / TeLEx	14	10
Mandats transférés d'un autre canton	9	13
Mandats transférés à un autre canton	14	30
Total	**90**	**234**

8 Office de la circulation et de la navigation (OCN)

Président du Conseil d'administration : Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat

Directeur : Marc Rossier

L'Office de la circulation et de la navigation (OCN), établissement autonome de l'Etat (personne morale de droit public), a son siège à Fribourg ainsi que deux succursales à Bulle et Domdidier. Il compte 89,6 unités plein temps et réalise des revenus d'exploitation de 20,5 millions de francs.

L'OCN est en charge de l'admission des conducteurs, des véhicules et des bateaux présentant toutes les garanties de sécurité sur les routes et les voies d'eau. Le canton de Fribourg dénombre plus de 235 000 conducteurs et près de 268 000 véhicules. L'OCN perçoit les impôts sur les véhicules et les bateaux (près de 111 millions de francs) pour le compte du canton de Fribourg. Il instruit également les cas d'infraction à la loi sur la circulation routière ; les mesures sont prononcées par la Commission des mesures administratives en matière de circulation routière.

L'activité de l'OCN fait l'objet d'un rapport particulier. Ce rapport peut être commandé auprès de l'OCN, route de Tavel 10, 1700 Fribourg ou téléchargé sur www.ocn.ch.

9 Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB)

Président du Conseil d'administration : Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat

Directeur : Jean-Claude Cornu

9.1 Mission

L'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB), personne morale de droit public, est chargé d'assurer tous les bâtiments situés sur le territoire cantonal et de favoriser les mesures de prévention et de défense contre l'incendie et les éléments naturels.

Il assure, sur la base du principe de la mutualité, plus de 120 000 bâtiments pour une valeur assurée de 88,7 milliards de francs.

La mission de prévention et de défense nécessite un investissement annuel de plus de 17 millions de francs, soit plus du tiers des primes encaissées. En 2018, l'ECAB a dû indemniser des sinistres pour un montant de 12,3 millions de francs.

9.2 Activités

L'activité de l'ECAB est détaillée dans un rapport annuel. Ce rapport peut être commandé auprès de l'ECAB, Maison-de-Montenach 1, Case postale 486, 1701 Fribourg (ou téléchargé sur www.ecab.ch).

10 Etablissement de détention fribourgeois (EDFR)

Président de la Commission administrative : Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat

Directeur : Franz Walter

10.1 Activités

L'Etablissement de détention fribourgeois (EDFR) et né au 1er janvier 2018 de la réunion des Etablissements de Bellechasse et de la Prison centrale. L'EDFR est chargé de l'exécution des peines privatives de liberté et des mesures prononcées en application du code pénal, ainsi que de la détention avant jugement. Intégré dans le concordat latin sur la détention pénale des adultes, il accueille essentiellement des détenus en régime ouvert ou semi-ouvert, en exécution de jugements prononcés par les autorités judiciaires des cantons romands et du Tessin. Il accueille également, au foyer La Sapinière, des personnes privées de liberté à des fins d'assistance.

L'activité de l'EDFR fait l'objet d'un rapport particulier. Ce rapport peut être commandé auprès de : Etablissement de détention fribourgeois, case postale 1, 1786 Sugiez.

11 Etat du personnel

Pouvoirs – Directions / Centres de charges	Comptes 2018 EPT	Comptes 2017 EPT	Ecarts EPT
Direction de la sécurité et de la justice	**967.31**	**954.65**	**12.66**
Administration centrale	833.47	820.22	13.25
3300 / JPMS Secrétariat général	9.07	9.57	-0.50
3305 / JUST Service de la justice	6.73	7.11	-0.38
3330 / POCO Service de la police du commerce	3.45	3.58	-0.13
3335 / PETR Service de la population et des migrants	51.45	51.50	-0.05
3345 / POLI Police cantonale	676.41	665.75	10.66
3355 / SPEN Service de l'application des sanctions pénales et des prisons	52.94	46.77	6.17
3370 / PATR Service de probation	5.80	9.00	-3.20
3375 / MILI Service de la protection de la population et des affaires militaires	14.51	14.21	0.30
3385 / PROT Protection civile	13.11	12.73	0.38
Secteurs spéciaux, établissements divers	133.84	134.43	-0.59
3365 / EBEL Etablissements de Bellechasse	131.84	132.43	-0.59
3382 / LACN Camp du Lac Noir	2.00	2.00	
Pouvoir judiciaire	**327.12**	**321.86**	**5.26**
Administration centrale	327.12	321.86	5.26

Pouvoirs – Directions / Centres de charges	Comptes 2018 EPT	Comptes 2017 EPT	Ecarts EPT
2100 / TCAN Tribunal cantonal	49.08	48.88	0.20
2105 / TARR Tribunaux d'arrondissement	83.94	81.67	2.27
2111 / MINP Ministère public	53.53	53.28	0.25
2112 / TMCO Tribunal des mesures de contrainte	2.48	2.00	0.48
2115 / CPMI Tribunal des mineurs	10.71	10.87	-0.16
2120 / JUPA Justices de paix	53.48	52.48	1.00
2125 / OPOU Offices des poursuites	60.00	58.67	1.33
2130 / OFAI Office des faillites	11.45	11.60	-0.15
2170 / COCO Commissions de conciliation baux à loyer	0.92	0.96	-0.04
2900 / CMAG Conseil de la magistrature	1.53	1.45	0.08

Tätigkeitsbericht

Sicherheits- und Justizdirektion

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de la sécurité et de la justice DSJ
Sicherheits- und Justizdirektion SJD

Inhaltsverzeichnis

1 Direktion und Generalsekretariat 7

1.1 Tätigkeit 7

1.1.1 Ordentliche Tätigkeit 7

1.1.2 Besondere Ereignisse 7

1.2 Interkantonale Zusammenarbeit (interkantonale Beziehungen auf Direktionsebene) 8

1.2.1 Konferenz der kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren (KKJPD) 8

1.2.2 Regierungskonferenz Militär, Zivilschutz, Feuerwehr (RK MZF) 9

1.2.3 Lateinische Konferenz der Justiz- und Polizeidirektoren (CLDJP) 9

1.3 Streitigkeiten und Beschwerden (Beschwerden/Entscheide des vergangenen Jahres) 9

1.4 Gesetzgebung 10

1.4.1 Gesetze und Dekrete 10

1.4.2 Verordnungen und Reglemente 10

2 Kantonspolizei (POL) 11

2.1 Personalbereich 11

2.1.1 Bestand am 31.12.2018 11

2.1.2 Mutationen im Personalbereich 11

2.1.3 Verteilung des Personals 11

2.2 Tätigkeiten der Kantonspolizei 11

2.2.1 Allgemeine Tätigkeiten 11

2.2.2 Strafrechtliche Tätigkeiten 12

2.2.3 Tätigkeiten zugunsten der öffentlichen Sicherheit 13

2.2.4 Tätigkeiten zugunsten der Sicherheit im Strassenverkehr und in der Schifffahrt 15

2.2.5 Besondere Tätigkeit 16

2.3 Unterstützung bei Operationen / Verwaltung (Leistungen) 18

2.3.1 Buchhaltung 18

2.3.2 Rechtliche Tätigkeiten 18

2.3.3 Kommunikation und Öffentlichkeitsarbeit 18

2.3.4 Forensik 19

2.3.5 Personalmanagement 20

2.3.6 Aus- und Weiterbildungen 20

2.3.7 Informatik und Telekommunikation 21

2.3.8 Logistik und Infrastrukturen 21

2.4 Entwicklungsbereich 22

2.4.1 Berufliche Weiterentwicklung 22
2.4.2 Ausbildung 22
2.4.3 Digitalisierung 22
2.4.4 Infrastrukturen 23
3 Amt für Bevölkerungsschutz und Militär (ABSM) 23
3.1 Bevölkerungsschutz 23
3.1.1 Ordentliche Tätigkeit 23
3.2 Zivilschutz 25
3.2.1 Auftrag 25
3.2.2 Operationen 26
3.2.3 Ausbildung 26
3.2.4 Support 27
3.2.5 Bauten 28
3.3 Militärverwaltung 28
3.3.1 Auftrag 28
3.3.2 Ordentliche Tätigkeit 29
3.4 Verwaltung der Militärgebäude 32
3.4.1 Auftrag 32
3.4.2 Ordentliche Tätigkeit 32
3.4.3 Besonderes 33
4 Amt für Bevölkerung und Migration (BAM) 33
4.1 Fremdenpolizei 33
4.1.1 Ordentliche Tätigkeit 33
4.1.2 Besondere Ereignisse 34
4.2 Asylbereich 35
4.2.1 Ordentliche Tätigkeit 35
4.2.2 Besondere Ereignisse 35
4.3 Ausländische Arbeitskräfte 35
4.3.1 Ordentliche Tätigkeit 35
4.3.2 Besondere Ereignisse 36
4.4 Schweizerpässe und Identitätskarten 36
4.4.1 Ordentliche Tätigkeit 36
4.4.2 Besondere Ereignisse 36
4.5 Registerharmonisierung 37
4.5.1 Ordentliche Tätigkeit 37
5 Amt für Gewerbepolizei (GePoA) 37

5.1 Öffentliche Gaststätten 37
5.1.1 Ordentliche Tätigkeit 37
5.2 Alkoholhaltige Getränke 38
5.2.1 Ordentliche Tätigkeit 38
5.3 Lotterien und Kollekten 39
5.3.1 Ordentliche Tätigkeit 39
5.4 Spielautomaten 39
5.4.1 Ordentliche Tätigkeit 39
5.5 Spielsalons 39
5.5.1 Ordentliche Tätigkeit 39
5.6 Prostitution 39
5.6.1 Ordentliche Tätigkeit 39
5.7 Gewerbe der Reisenden 40
5.7.1 Ordentliche Tätigkeit 40
5.8 Konsumkredit 40
5.8.1 Ordentliche Tätigkeit 40
5.9 Risikoaktivitäten 40
5.9.1 Ordentliche Tätigkeit 40
5.10 Masse und Gewichte 40
5.10.1 Ordentliche Tätigkeit 40
5.11 Preisbekanntgabe 41
5.11.1 Besonderes Ereignis 41
6 Amt für Justiz (AJ) 41
6.1 Tätigkeit 41
6.1.1 Advokatur 41
6.1.2 Notariat 41
6.1.3 Unentgeltliche Rechtspflege in Zivilsachen 42
6.1.4 Unentgeltliche Rechtspflege in Strafsachen 42
6.1.5 Unentgeltliche Rechtspflege in Verwaltungssachen 42
6.1.6 Internationale Rechtshilfe 43
6.1.7 Mediation 43
6.1.8 Aufsicht über die klassischen Stiftungen 44
7 Amt für Justizvollzug und Bewährungshilfe (JVBHA) 45
7.1 Tätigkeiten 45
7.1.1 Strafrechtliche Sanktionen 45
7.1.2 Verschiedene administrative Leistungen 46
7.1.3 Anzahl Vollzugstage und Insassen 46

7.1.4 Vom JVBHA getroffene Entscheide über den Vollzug von Freiheitsstrafen und Massnahmen 47
7.1.5 Freiheitsstrafen im offenen Vollzug 48
7.1.6 Ersatzfreiheitsstrafen (EFS) 50
7.1.7 Begnadigungsgesuche 50
7.1.8 Strafregister 51
7.1.9 Bewährungshilfe 51
8 Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt (ASS) 51
9 Kantonale Gebäudeversicherung (KGV) 52
9.1 Aufträge 52
9.2 Tätigkeiten 52
10 Freiburger Strafanstalt (FRSA) 52
10.1 Tätigkeiten 52
11 Personalbestand 53

1 Direktion und Generalsekretariat

Maurice Ropraz, Staatsrat, Sicherheits- und Justizdirektor

Olivier Kämpfen, Generalsekretär

1.1 Tätigkeit

1.1.1 Ordentliche Tätigkeit

Das Generalsekretariat übt die Stabsaufgaben der Direktion aus und übernimmt insbesondere die Planung und Koordination der Arbeiten, die Vorbereitung der Dossiers für den Staatsrat, die Betreuung der Dossiers und die Bearbeitung administrativer Geschäfte (Finanzen, Personal, Logistik). Das Generalsekretariat ist für die Informationsverwaltung intern und gegen aussen zuständig und leitet Projekte, die in den Zuständigkeitsbereich der Direktion fallen oder auch mehrere Direktionen umfassen.

1.1.2 Besondere Ereignisse

1.1.2.1 Integrationspolitik

Nachdem im Jahr 2017 in Zusammenarbeitet mit dem Staatssekretariat für Migration das zweite kantonale Integrationsprogramm (KIP 2) für den Zeitraum 2018–2021 erarbeitet worden war, begann dieses Jahr dessen Umsetzung. An dieser Stelle sei an die drei Hauptziele des KIP 2 erinnert: den gesellschaftlichen Zusammenhalt stärken; die Bevölkerung ermutigen, in gegenseitiger Achtung und Toleranz zusammenzuleben; Diskriminierungen vorbeugen; die chancengleiche Teilnahme aller Ausländerinnen und Ausländer – insbesondere von Personen aus dem Asyl- und Flüchtlingsbereich – am wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Leben der Schweiz umsetzen. Das KIP 2 ist in 39 Massnahmen unterteilt.

Eine der bedeutenderen Massnahmen, die 2018 umgesetzt wurden, bestand in der Herausgabe einer an die hundert Seiten umfassenden Broschüre für neue Einwohnerinnen und Einwohner. Die Broschüre mit dem Titel «Der Kanton Freiburg heisst Sie willkommen» ist in zehn Sprachen erhältlich: auf Deutsch, Französisch, Englisch, Spanisch, Portugiesisch, Albanisch, Türkisch, Arabisch, Tigrinisch und Farsi. Personen mit und ohne Migrationshintergrund, die neu in den Kanton zugezogen sind, erhalten die Broschüre vornehmlich von den Gemeinden, aber auch von Vereinen, die sich im Integrationsbereich engagieren. Zurzeit entsteht zusätzlich eine Version in vereinfachter Sprache. Das Jahr 2018 war schliesslich auch von einem Ausbau des KIP-Bereichs «Rassismusprävention» geprägt, der namentlich in der Herausgabe des Lehrmittels «Der Blick des Andern» bestand. Das Begleitmaterial zum gleichnamigen Kurzfilm wurde bei den Freiburger Schulen und anderen betroffenen Partnern bekannt gemacht.

1.1.2.2 Änderung des Gesetzes über die Ausübung des Handels (Verlängerung der Geschäftsöffnungszeiten am Samstag)

Nachdem der Grosse Rat am 22. Juni 2017 eine Motion der Grossräte Laurent Dietrich und Stéphane Peiry zur Änderung der Geschäftsöffnungszeiten am Samstag angenommen hatte, legte die SJD dem Kantonsparlament einen Gesetzesentwurf zu einer entsprechenden Änderung des Gesetzes über die Ausübung des Handels vor. Dieses Änderungsgesetz wurde am 9. Oktober 2018 vom Grossen Rat verabschiedet. Wie in der Botschaft zum Gesetzesentwurf angekündigt, veranstalteten die SJD und die Volkswirtschaftsdirektion mehrere Sitzungen mit den Sozialpartnern, um die Einleitung von konkreten Verhandlungen über den Abschluss eines Gesamtarbeitsvertrags zu erleichtern. Diese Bemühungen waren Ende 2018 noch nicht abgeschlossen. Gegen das Gesetz ist das Referendum ergriffen worden.

1.1.2.3 Umsetzung eines Bedrohungsmanagement-Konzepts

Zur Konkretisierung einer Priorität der von Generalstaatsanwalt und Staatsrat beschlossenen Kriminalpolitik 2018–2021 und als Reaktion auf eine Empfehlung des Nationalen Aktionsplans zur Verhinderung und Bekämpfung von Radikalisierung und gewalttätigem Extremismus hat die SJD einen Gesetzesvorentwurf zur Änderung des Gesetzes

über die Kantonspolizei ausgearbeitet, der die Umsetzung eines Bedrohungsmanagement-Konzepts ermöglichen soll. Ziel ist es, mit der Schaffung einer Abteilung innerhalb der Kantonspolizei und gestützt auf ein Netzwerk von Partnern und Ansprechpersonen Vorzeichen von Gewalt zu erkennen, das Gefahrenpotenzial abzuschätzen und in Zusammenarbeit mit dem interdisziplinären Netzwerk die Gefahr zu entschärfen. Der Vorentwurf geht im Januar 2019 in die öffentliche Vernehmlassung.

1.1.2.4 Vollzugsplanung

Das Jahr 2018 markierte für den Vollzugsbereich einen Wendepunkt. Zunächst einmal in organisatorischer Hinsicht: Mit Inkrafttreten des neuen Gesetzes über den Straf- und Massnahmenvollzug konkretisierte sich die Zusammenführung der ehemaligen Anstalten von Bellechasse mit dem Zentralgefängnis in der neuen Freiburger Strafanstalt, sowie die Zusammenlegung der Abteilung Straf- und Massnahmenvollzug des ehemaligen Amtes für Straf- und Massnahmenvollzug und Gefängnisse mit dem Amt für Bewährungshilfe zum neuen Amt für Justizvollzug und Bewährungshilfe.

Doch 2018 bedeutete auch in infrastruktureller Hinsicht einen Wendepunkt: Das infolge des Ausbruchs eines Gefangenen aus dem Zentralgefängnis im September 2017 erstellte Gutachten zeigte, dass dessen Standort ungeeignet ist, worauf die Prioritäten der Vollzugsplanung 2016–2026 gesamthaft überarbeitet wurden. Dabei waren gleichzeitig zwei Projektorganisationen tätig: Die erste arbeitet an der Konkretisierung des Projekts zur Vergrösserung des Standorts Bellechasse, das namentlich mehr Haftplätze und eine strikte Trennung der verschiedenen Haftregime anstrebt. Die zweite prüft einen Umzug des Zentralgefängnisses.

1.1.2.5 Organisation des Projektes zur Totaltrevision der Gesetzgebung über den Bevölkerungsschutz

Im Jahr 2018 nahm die SJD die Revision des Gesetzes über den Bevölkerungsschutz in Angriff und setzte dafür eine Projektorganisation ein. Die Revision bezweckt insbesondere eine Steigerung der Effektivität und Effizienz in der gesamten Sicherheitsstruktur des Kantons Freiburg, indem namentlich dem Zivilschutz mehr Platz eingeräumt wird. Die Revision der Gesetzgebung soll sicherstellen, dass jede Verwaltungsstufe und alle Partnerorganisationen ihre Aufgaben im Bereich des Bevölkerungsschutzes effizienter erfüllen können. Die Gesetzesrevision strebt insbesondere bei der Einsatzleitung eine Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden an.

1.1.2.6 Totalrevision der Gesetzgebung über die Bekämpfung von Bränden und Elementarschäden

Während des gesamten Jahres 2018 hat die SJD über die eingesetzte Ad-hoc-Projektorganisation ihre Arbeiten zur Revision des Kapitels über die Bekämpfung von Bränden und Elementarschäden aus dem Gesetz vom 9. September 2016 über die Gebäudeversicherung, die Prävention und die Hilfeleistungen bei Brand und Elementarschäden vorangetrieben. Im Juni 2018 genehmigte der Staatsrat den Zwischenbericht Feuerwehr 2020+, der die Leitlinien des Projekts festlegt: ein Dispositiv auf Grundlage eines Milizsystems, das schnellstmöglich die angemessene Hilfeleistung gewährleistet; ein Ressourceneinsatz nach Gefahren und nicht mehr nach politischen und administrativen Grenzen; eine aktive Zusammenarbeit aller Partner und rund um die Uhr erreichbare Leistungsziele; eine nachhaltige Finanzierung. Der Vorentwurf geht im Verlauf des Jahres 2019 in Vernehmlassung.

1.2 Interkantonale Zusammenarbeit (interkantonale Beziehungen auf Direktionsebene)

1.2.1 Konferenz der kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren (KKJPD)

Die Konferenz tagte 2018 zweimal. Sie behandelte insbesondere folgende Themen:

> Harmonisierung der Polizeiinformatik;
> Harmonisierung der Informatik in der Strafrechtspflege (Projekt Justitia 4.0);
> Gründung des Schweizerischen Kompetenzzentrums für den Justizvollzug (SKJV) mit Sitz in Freiburg;
> Nationale Strategie zum Schutz vor Cyber-Risiken.

1.2.2 Regierungskonferenz Militär, Zivilschutz, Feuerwehr (RK MZF)

Die Konferenz tagte 2018 einmal. Sie behandelte insbesondere folgende Themen:

> Entwurf einer Vereinbarung über die Schaffung eines ABC-Führungsorgans (Schutz vor atomaren, biologischen und chemischen Bedrohungen und Gefahren);
> Herausforderungen in Sachen Zivilschutzbestände;
> Mobilisierung der Armee für den Betreuungsdienst und Massnahmen der Kantone;
> Obligatorischer Orientierungstag für Schweizerinnen.

1.2.3 Lateinische Konferenz der Justiz- und Polizeidirektoren (CLDJP)

Die Konferenz tagte 2018 zweimal. Sie behandelte insbesondere folgende Themen:

> Bildungspolitisches Gesamtkonzept (BGK 2020) für Polizistinnen und Polizisten;
> Polizeiausbildung in der Westschweiz;
> Konkordat der lateinischen Schweiz über den Vollzug der strafrechtlichen Einschliessung Jugendlicher;
> Konkordat der lateinischen Schweiz über den strafrechtlichen Freiheitsentzug an Erwachsenen;
> Restrukturierung des Asylbereichs, Region Westschweiz;
> Vollzugsplanung auf Konkordatsebene.

1.3 Streitigkeiten und Beschwerden (Beschwerden/Entscheide des vergangenen Jahres)

Die Direktion trifft die Verfügungen, für die sie von Gesetzes wegen zuständig ist (Fri-Pers-Entscheide, administrative Massnahmen in Personalfragen, Bewilligungen für die Zeugenaussage vor Gericht, Rechtshilfe und unentgeltliche Rechtspflege, Beschwerden gemäss Art. 38 PolG, Beschwerden gegen den Direktor der FRSA, Erlass von Gebühren, Massnahmen im Bereich der Sicherheitsunternehmen, Prüfung der Leiter von Sicherheitsunternehmen, Genehmigung von Gemeindereglementen, Kaminfegerkonzessionen usw.). Im Jahr 2018 präsentierte sich die Situation wie folgt:

Behandelte Fälle (2018 eröffnete Verfahren)	59
Gefällte Entscheide	41
Verzicht auf Ergreifung einer Massnahme / Verfahren gegenstandslos	3
Beschwerden an den SR gegen Entscheide des Jahres 2018	0
Beschwerden an das Kantonsgericht gegen Entscheide des Jahres 2018	1
Am 31. Dezember 2018 hängige Verfahren	15

Instruktion von Beschwerden

Die Direktion behandelt gestützt auf Artikel 116 Abs. 1 VRG Beschwerden gegen Verfügungen ihrer Verwaltungseinheiten, sofern das Gesetz nicht den direkten Beschwerdeweg an das Kantonsgericht vorsieht. Diese Beschwerdeverfahren betreffen folgende Ämter: Kantonspolizei, Amt für Bevölkerungsschutz und Militär, Amt für Gewerbepolizei, Amt für Justizvollzug und Bewährungshilfe, Freiburger Strafanstalt. Im Jahr 2018 präsentierte sich die Situation wie folgt:

2018 eingegangene Beschwerden	29
Davon:	
gutgeheissen	2
abgewiesen	18
unzulässig	3
nach Aufhebung des Entscheids oder Rückzug der Beschwerde gegenstandslos	1

Am 31. Dezember 2018 bei der Direktion hängige Verfahren	5
Beschwerden an das Kantonsgericht gegen Entscheide des Jahres 2018	2

Haftungsfragen

Die Direktion instruiert Streitigkeiten im Bereich der Staatshaftung (Gesetz vom 16. September 1986 über die Haftung der Gemeinwesen und ihrer Amtsträger sowie Haftungsfälle, die auf Bundesrecht beruhen). Die Stellungnahmen werden vom Staatsrat oder in bestimmten Fällen (verjährte Forderungen, über Beträge von weniger als 3000 Franken) von der Direktion verfasst. Im Jahr 2018 präsentierte sich die Situation wie folgt:

Am 1. Januar 2018 hängige Fälle	1
Im Jahr 2018 eingereichte Forderungen	8
Im Jahr 2018 von der SJD erledigte Fälle	7
Am 31. Dezember 2018 hängige Fälle (2017 eingereicht)	2

1.4 Gesetzgebung

1.4.1 Gesetze und Dekrete

> Gesetz vom 9. Oktober 2018 zur Änderung des Gesetzes über die Ausübung des Handels
> Gesetz vom 9. Oktober 2018 zur Kündigung der Interkantonalen Vereinbarung (bzw. des Konkordats) vom 2. April 2009 über die computergestützte Zusammenarbeit der Kantone bei der Aufklärung von Gewaltdelikten (ViCLAS-Konkordat)

1.4.2 Verordnungen und Reglemente

> Verordnung vom 5. Juni 2018 über die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs bei der Fahndung nach verurteilten Personen
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Bulle
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Châtel-Saint-Denis
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Corminboeuf
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Estavayer
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Freiburg
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Givisiez
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Granges-Paccot
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Gruyères
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Marly
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Matran
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Murten
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Romont
> Verordnung vom 28. August 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Villars-sur-Glâne
> Verordnung vom 13. November 2018 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinde Val-de-Charmey
> Verordnung vom 20. November 2018 zur Erhöhung des Tarifs 2019 für bestimmte Personenwagen (Energieetikette)

2 Kantonspolizei (POL)

Kommandant Philippe Allain

2.1 Personalbereich

2.1.1 Bestand am 31.12.2018[1]

Einheiten (VZÄ)	Polizeibeamte	Polizeiaspiranten	Hilfspolizisten	Zivile Mitarbeiter	Lernende	Total
Kommando	17 (16,1)	-	2 (1,8)	16 (12,7)	2 (1,8)	37 (32,4)
Personalbereich	10 (9,8)	29 (29)	-	7 (5,9)	2 (2)	48 (46,7)
Stabsdienste	21 (19,1)	-	1 (1)	41 (35,9)	-	63 (56)
Gendarmerie	398 (385,8)	-	19 (16,9)	27 (18,4)	1 (1)	445 (422,1)
Kriminalpolizei	115 (105,1)	-	-	18 (14,7)	2 (2)	135 (121,8)
Total	**561 (535,9)**	**29 (29)**	**22 (19,7)**	**109 (87,6)**	**7 (6,8)**	**728 (679)**

Verhältnis Polizist/Einwohner: 1/564

2.1.2 Mutationen im Personalbereich

Einheiten	Polizeibeamte	Polizeiaspiranten	Hilfspolizisten	Zivile Mitarbeiter	Total
Anstellungen	5	30		12	47
Pensionierungen	13			1	14
Kündigungen – Abgänge	11	1		5	17

2.1.3 Verteilung des Personals

	Anzahl	Durchschnitts-Alter	Kader	Französisch-sprechende	Deutsch-sprechende
Frauen	202	35,4	12	149	53
Davon Polizistinnen und Hilfspolizistinnen	120	33,5	7	100	20
Männer	526	38,9	184	394	132
Davon Polizisten und Hilfspolizisten	463	38,4	178	339	124

2.2 Tätigkeiten der Kantonspolizei

2.2.1 Allgemeine Tätigkeiten

	2017	2018
Erstellte Polizeirapporte	16 286	16 817
Aufgenommene Strafanträge	8075	8144
Behandelte Aufträge	22 577	22 603
Eingegangene Anrufe	325 274	306 601
Behandelte Alarme	1606	1685
Verhaftungen	406	371

[1] Vorjahreszahl in Klammern

	2017	2018
Personen in Schwierigkeiten (Interventionen für soziale Zwecke)	1851	1780

2.2.2 Strafrechtliche Tätigkeiten

2.2.2.1 Zahlen

	2017	2018
Morde	1	2
Leichenhebungen	173	161
Raubüberfälle	28	22
Betrugsfälle (ohne Cyber)	277	286
Digitale Kriminalität		
Anzahl Strafanträge	394	484
Schadensumme	CHF 1 382 346	CHF 2 008 596
Brandfälle	353	305
Einbrüche	1043	1240
Fälle mit minderjährigen Beschuldigten	1547	1288
Meldungen illegaler Pornographie	34	34
Vergewaltigungs-Meldungen	36	31
Betäubungsmittel		
Beschlagnahmungen Marihuana (g)	77 232	44 600
Beschlagnahmungen Kokain (g)	2053	1100
Beschlagnahmungen Heroin (g)	3874	9100
Beschlagnahmungen Crystal Meth (g)	271	734
Internationale Rechtshilfegesuche (Auslandeinsätze)*	-	4
Prävention		
Prävention in den Primarklassen	184	196
Prävention in den OS-Klassen	186	210
Teilnahmen an Elternzusammenkünften	133	88
Punktuelle Interventionen in den Klassen*	-	108

* Seit 2018 verfügbare Zahlen

2.2.2.2 Besondere Ereignisse

Mord

Am 17. Januar 2018 wurde in einer Schilfbepflanzung in der Nähe von Cheyres der Leichnam einer Frau gefunden. Die Ermittlung hat ergeben, dass es sich um eine junge Frau von 20 Jahren aus Genf handelte, die seit dem 22. November 2017 als vermisst gemeldet war. Der Täter wurde am 19. Januar 2018 angehalten und in Untersuchungshaft gesetzt. Bei der ersten Einvernahme gab er zu, die junge Frau getötet zu haben.

Betäubungsmittel

Der Fall ZWIEBACK und HUG

Kriminelle Organisation, die von Albanien aus tätig ist, wobei 2 Zellen unseren Kanton betreffen. Die Dealer wechseln sich ab, um eine zahlreiche Kundschaft von Wiederverkäufern, die in den Kantonen Freiburg, Waadt, Genf und Bern etabliert sind, mit grossen Mengen zu versorgen. Das Heroin kommt in grossen Mengen aus Holland in die Schweiz. Es wird rasch gestreckt, bevor es in Portionen von hundert Gramm an die vermutlich albanischen Dealer geliefert wird. Zwei Gruppen dieser vermuteten Dealer hielten sich illegal in unserem Kanton auf und belieferten hauptsächlich Bern, Genf und Yverdon. Diese Transaktionen haben aus Gründen der Diskretion und zur Verwirrung der Ermittlungsbehörden nicht in unserem Kanton stattgefunden.

Diese Ermittlung ermöglichte die Beschlagnahmung von ungefähr 7,5 kg Heroin, 10 kg Streckmittel (Paracetamol und Koffein) und 50 000 Franken. Insgesamt wurden im Rahmen dieser Operationen in unserem Kanton 10 Personen inhaftiert. Es konnte festgestellt werden, dass diese Personen mindestens 45 kg Heroin von sehr guter Qualität zu sehr tiefen Preisen (CHF 24.00/g) veräussert haben.

2.2.2.3 Bilanz und Perspektiven

Minderjährige

Bei den Minderjährigen wurde eine Zunahme der Gewalt festgestellt, die oft in Zusammenhang mit dem Konsum von Betäubungsmitteln einhergeht. Diese Gewalt zeigt sich insbesondere in Raubüberfällen oder bei Anhaltungen, bei denen es für die Polizei nicht ungewöhnlich ist, Gewalt anwenden zu müssen.

Einbruchdiebstahl

Der 2017 festgestellte Rückgang der Einbrüche hat aufgehört. Im Jahr 2017 wurden auf kantonaler Ebene nur 1043 Einbrüche begangen. Im Jahr 2018 sind die Zahlen wieder gestiegen, vor allem in Wohnungen. So haben wir 1240 Einbrüche, davon mehr als 600 in Wohnungen, registriert. Wir beobachten eine starke Aktivität gegen 10 Uhr und zwischen 20 und 21 Uhr. Letztere Zeitspanne ist insbesondere auf SERA-Einbrüche (am frühen Abend) zurückzuführen.

Cyber-Kriminalität

Zwischen 2017 und 2018 wurde eine starke Zunahme der «Cyber»-Delikte festgestellt (90 zusätzliche Fälle). Die bedeutendsten Fälle sind Betrugsdelikte in Zusammenhang mit Online-Verkäufen und «MONEY MULES». Wir haben ebenfalls festgestellt, dass ein relativ neues Phänomen wiederholt auftritt, nämlich der Verkauf von falschen Online-Flugtickets, der sich 2018 in etwa zwanzig Fällen sowie mehreren laufenden Ermittlungen niederschlägt.

Betäubungsmittel

Was den Konsum von und den Handel mit Betäubungsmitteln in unserem Kanton betrifft, hat die Polizei keine Kenntnis von einer offenen Szene. Allerdings ist die Beschaffung von Betäubungsmitteln, hauptsächlich Cannabis, in bestimmten Sektoren des Kantons, sei es auf der Strasse oder auch in bestimmten öffentlichen Einrichtungen, nach wie vor einfach. Die Transaktionen bleiben jedoch diskret.

2.2.3 Tätigkeiten zugunsten der öffentlichen Sicherheit

2.2.3.1 Zahlen

	2017	2018
Häusliche Gewalt	565	540
Gesicherte Veranstaltungen	39	36
Ordnungsdienst – Freiburg		
Anzahl Einsätze	24	17
Davon für den Sport	19	14
Eingesetzte Beamte	704	537
Anzahl Stunden	4482	3373
Ordnungsdienst GMO (Maintien de l'ordre Romand)		
Anzahl Einsätze	7	6
Eingesetzte Beamte	183	106
Anzahl Stunden	9138	4342
Personenschutz	78	57
Davon für Vertreter der Bundesbehörden	34	41
Davon für ausländische Persönlichkeiten zu Besuch in der Schweiz	44	16
Besuche in Heimen für Asylsuchende	469	358
Fahrende – Einrichtung von Lagern (Joux-des-Ponts)	46	45
Anzahl Wohnwagen	191	244

	2017	2018
Anzahl Übernachtungen pro Wohnwagen	2577	8946
Einkassierter Betrag für den Lagerplatz Joux-des-Ponts	CHF 51 551	CHF 174 115
Fahrende – Einrichtung von Lagern (ausserhalb Joux-des-Ponts)	10	9
Anzahl Wohnwagen	262	202
Anzahl Übernachtungen pro Wohnwagen	1188	1131

2.2.3.2 Besondere Ereignisse

Am 26. April 2018 sicherten wir die Ankunft von Bundespräsident Herrn Alain Berset auf kantonalem Hoheitsgebiet. Dieser empfing den Bundespräsidenten der Bundesrepublik Deutschland, S. E. Frank-Walter Steinmeier in Begleitung der jeweiligen Ehefrauen und Delegationen. Ein umfangreicher und komplexer Einsatz, der die Sicherung mehrerer Standorte verlangte.

Am 5. und 6. Juni 2018 fand die jährliche Schulreise des Bundesrates in corpore im Kanton Freiburg, mit einer Übernachtung in La Sauge, im Kanton Waadt, statt. Das Programm war mit mehreren Besuchen und Gelegenheiten für den Austausch mit der Bevölkerung gespickt. Es wurde ein umfangreiches Sicherheitsdispositiv organisiert.

Am 26. und 27. September 2018 fand die Veranstaltung «La nuit debout devant les abattoirs» statt. Es wurde ein Sicherheitsdispositiv organisiert, um den geordneten Verlauf der Veranstaltung zu gewährleisten und gleichzeitig den Betrieb des betroffenen Standortes sicherzustellen. Dies in Zusammenhang mit dem Anstieg der von der «antispeziesistischen» Bewegung ausgeführten Aktionen.

VIGIPOL

Nach den Ereignissen von Paris im Januar 2015 wurde ein VIGIPOL-Stab eingeführt. Alle zwei Wochen findet ein Rapport statt. Die hauptsächlichen Ziele dieses Stabs sind:

> Die Vernetzung der verschiedenen Partner fördern;
> Einen hohen Wachsamkeitsgrad beim gesamten Personal der Kantonspolizei aufrechterhalten;
> Die Polizeipräsenz bei Grossveranstaltungen erhöhen (z. B. St. Nikolaus);
> Einen einheitlichen Wissenstand garantieren.

Seit der Einführung des VIGIPOL-Stabs wurden zahlreiche Kontrollen durchgeführt.

Nach den Ereignissen von Strassburg Ende des Jahres 2018 wurde der Wachsamkeitsgrad unserer Polizeikräfte noch erhöht. Die Polizeipräsenz rund um Menschenansammlungen (z. B. an Weihnachtsmärkten) wurde verstärkt.

CRIMINO

Sobald die Nacht anbricht, wird die Bekämpfung der Einbruchdiebstahldelikte, die hauptsächlich in Wohnungen, Villen und Geschäften verübt werden, intensiviert. Bei den 6852 durchgeführten Kontrollen haben 14°772 Beamte 4615 Stunden Präsenz geleistet. 971 Personen wurden kontrolliert/identifiziert, 1918 Fahrzeuge kontrolliert und 9 Personen verhaftet. Von 18.10. bis 23.11.2018 wurde die Aktion intensiviert. Am 8. November 2018 wurde eine gemeinsame Aktion mit den Westschweizer Kantonen und dem Kanton Bern durchgeführt.

Selbstmord zweier Minderjährigen

Infolge zweier tragischer Todesfälle in Cottens am 18. und 24. November 2018 hat die Polizei in Zusammenarbeit mit der Bahnpolizei durch regelmässige Durchgänge im betroffenen Sektor eine sichtbare und beruhigende Präsenz gezeigt (56 Durchgänge / 48 Stunden). Zusätzlich zu diesen Präsenzen hat sich die Kantonspolizei nach der öffentlichen Informationsveranstaltung vom 29. November 2018 an der OS Sarine-Ouest bereitgehalten, um bei Jugendlichen, welche die Dramen emotional mitgenommen hatten, gemäss einer definierten Vorgehensweise in kürzester Zeit intervenieren zu können.

STREET

Während der täglichen Tätigkeit werden zugunsten der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Verfügbarkeit für die Bevölkerung Fusspatrouillen durchgeführt. «Dort sein, wo Menschen sind und es Sinn ergibt».

Im Rahmen dieses Schwerpunkts haben die Beamten 13°623 Präsenzen geleistet, was 15°220 Stunden sichtbare Präsenz ergibt.

2.2.3.3 Bilanz und Perspektiven

Die Aktionen der Gendarmerie im Jahr 2018, seien sie präventiver, abschreckender oder repressiver Natur, haben die Gewährleistung eines hohen Masses an Sicherheit im Nahbereich in unserem Kanton ermöglicht, sowohl auf qualitativer als auch auf quantitativer Ebene.

Das sich verändernde internationale Sicherheitsumfeld und das konstante Auftreten neuer krimineller Phänomene wird die Gendarmerie auch 2019 und in Zukunft dazu zwingen, ihre Fähigkeit vorauszuschauen, ihre Reaktivität sowie die technischen und technologischen Mittel, über die sie verfügt, weiterzuentwickeln.

2.2.4 Tätigkeiten zugunsten der Sicherheit im Strassenverkehr und in der Schifffahrt

2.2.4.1 Zahlen

	2017	2018
Unfallaufnahmen durch die Polizei	1189	*1081
Bei Verkehrsunfällen verletzte Personen	665	*694
Bei Verkehrsunfällen verstorbene Personen	7	*9
Verunfallte Lenker unter Einfluss von Betäubungsmitteln	12	21
Verunfallte Lenker unter Einfluss von Alkohol	*155	*155
Geschwindigkeitskontrollen (mobile Radare)	1366	1659
Raser-Delikte Via Sicura	68	46
Beschlagnahmte Fahrzeuge in Fällen von Raser-Delikten Via Sicura	13	15
Unfälle in der Schifffahrt	1	1
Hilfeleistung für Seefahrer oder Schwimmer in Schwierigkeiten	8	7
Einsätze der Tauchergruppe	25	17
Abkommen des Neuenburgersees		
Patrouillenstunden	63,95	98,25
Einsatzstunden	86,50	49,25
Anzeigerapporte	4	19
Ermittlungsrapporte wegen Taucherunfällen	2	0
Prävention Schifffahrt Anzahl	0	1
Anzahl kontrollierter Lastwagen, Reisebusse, usw.	729	852
Festgestellte Verstösse	175	226
Verkehrslektionen in Schulen und Instituten	1385	1403
Ausbildung von Schul-Patrouilleuren Kinder	1070	999
Ausbildung von Schul-Patrouilleuren Erwachsene	589	570
Prüfung für den Erhalt des Führerausweises (Anzahl Personen)	1112	826
Erziehungskurse für Jugendliche, die wegen SVG-Vergehen angezeigt wurden	6	5
Präventionskampagnen für die Strassenverkehrssicherheit	8	6

* Es handelt sich um eine Hochrechnung, da die Frist der Zustellung der definitiven Statistiken an das ASTRA auf den 20. Februar 2019 festgelegt wurde.

2.2.4.2 Besondere Ereignisse

XELERA

Zur Bekämpfung der Lärmbelästigung, die insbesondere durch «lärmverursachende» Fahrzeuge, vor allem nachts und in bewohnten Gebieten verursacht wird, wurde am 12. Oktober 2018 in den Regionen Zentrum und Süd des Kantons, genauer gesagt in den Städten Freiburg und Bulle, eine gezielte Aktion, genannt «XELERA» organisiert. Bei dieser Aktion wurden 17 Anzeigen wegen Verstössen gegen das SVG und die VTS erstellt, 4 Fahrzeuge immobilisiert und 1 Fahrzeug für eine Expertise beschlagnahmt.

2.2.4.3 Bilanz und Perspektiven

Verunfallte Lenker unter Einfluss von Alkohol

Die Anzahl verunfallter Lenker unter Einfluss von Alkohol (≥0,50 ‰ / 0,25 mg/l) im Jahr 2018 beträgt 145, das heisst 10 weniger als 2017 (155 –6,5 %).

Die Anzahl der an einem Unfall beteiligten Lenker unter qualifiziertem Alkoholeinfluss (≥0,80 ‰ / 0,40 mg/l) beträgt 116 (– 10,1 %). Im Vergleich zum Jahr 2004 (255), dem letzten Jahr vor Inkrafttreten der 0,50 ‰-Grenze, beträgt die Abnahme 54,5 %!

Tödliche Unfälle

Mit 8 tödlichen Unfällen (9 Opfer) ist dies das 5. Jahr in Folge mit weniger als 10 tödlichen Unfällen und weniger als 10 Opfern.

Der Alkohol spielte bei 2 Unfällen eine Rolle (25 %). Bei den verstorbenen Personen handelt es sich um 2 Autolenker und 2 Beifahrer, 2 Fussgänger, 1 Fahrradfahrer, 1 Kleinmotorfahrzeugfahrer und 1 Traktorfahrer.

Unfälle mit Fahrrädern

> 88 Unfälle, das heisst 31 mehr als 2017 (+54,4 %)
> 89 Verletzte, das heisst 34 mehr als 2017 (+61,8 %)

CILO (1. Mai bis 30. Oktober 2018)

Um die Anzahl Unfälle mit Beteiligung von Fahrradfahrern zu verringern und deren Verhaltensweise positiv zu beeinflussen, wurden den Regionen die nötigen logistischen Mittel zur Verfügung gestellt, um Fahrrad-Patrouillen durchzuführen. Diese Einheiten wurden zu 477 Einsätzen gerufen. Es wurden 127 Anzeigen erstellt.

2.2.4.4 Andere

Geschwindigkeit auf den Seen

Die sehr günstigen Witterungsverhältnisse dieses Jahres haben einen starken Andrang in der Nähe und auf den Freiburger Seen bewirkt. Es wurde festgestellt, dass die Nutzer der Gewässer die Schifffahrtsregeln nicht immer einhielten. Mehrfach wurden an Uferzonen und in Gewässern, in denen die Geschwindigkeit begrenzt ist, Geschwindigkeitsübertretungen festgestellt. Die Seepolizei hat gezielte Geschwindigkeitskontrollen durchgeführt.

2.2.5 Besondere Tätigkeit

2.2.5.1 Waffen- und Sprengstoffkontrolle

	2017	2018
Waffenerwerbsbewilligungen (zivile)	1020	1213
Waffentragbewilligungen	44	37
Europäische Feuerwaffenpässe	106	109
Einträge in europäische Feuerwaffenpässe	48	37
Abgewiesene Gesuche (Erwerb und Tragen von Waffen)	22	27
Erwerbsscheine für Sprengstoffe	13	14
Kontrolle von Sprengstofflagern (Benutzer)	3	1

	2017	2018
Bewilligungen zum Erwerb und Abbrand von Feuerwerk Kat. 4	90	86
Beschlagnahmungen von Waffen (Anzahl Fälle)	308	323
Ermittlungen	123	84
Erste Stellungnahme bei Administrativverfahren	21	12
Vernichtung von Waffen (Stückzahl) (davon 196 Behördenwaffen)	899	551
Rücknahme von Waffen Dritter zur Vernichtung (Stückzahl)	97	156
Rücknahme von Sprengstoffen zur Vernichtung (in Kilogramm)	ungefähr 170	29,5
Rücknahme von Sprengkapseln zur Vernichtung (in Stücken)	410	204

2.2.5.2 Verwaltung der Sicherheitsunternehmen

Im 2018 wurden ausgestellt:

	2017	2018
Bewilligungen zur Anstellung von Personal	160	134
Ausübungsbewilligungen	94	40
Betriebsbewilligungen	1	2
Bewilligungen zur Anstellung von Sicherheitspersonal in öffentlichen Einrichtungen	4	1
Bewilligung zur Anstellung von Sicherheitspersonal in Geschäften	1	6

Zurzeit gibt es im Kanton Freiburg 13 zugelassene Sicherheitsunternehmen (2017: 15).

2.2.5.3 Gefangenentransporte

	2017	2018
Anzahl Transporte	5221	4524
Innerhalb des Kantons	4585	3989
Ausserhalb des Kantons	636	549
Anzahl gefahrene Kilometer	145 406	130 685

2.2.5.4 Interventionsgruppe

	2017	2018
Einsätze der Interventionsgruppe (GI)	265	198
Spezifische GI-Interventionen	13	20
Transporte von gefährlichen Gefangenen	75	41
Aktionen in schwierigem Gelände	14	18

2.2.5.5 Polizeihunde

	2017	2018
Anzahl Hunde	12	12
Anzahl Einsätze	336	264
davon Verhaftungen und/oder Auffinden von gestohlenen Gegenständen	38	25
davon Hausdurchsuchungen durch Betäubungsmittelspezialisten	93	71
davon Personensuche	198	155
davon Sicherheitsdurchsuchungen durch Sprengstoffspezialisten	7	13

Bei Interventionen (Fährte – Suche nach Gegenständen – Personensuche – Schutzarbeit) war der Einsatz der Hunde in 32 Fällen erfolgreich, sowie in 43 Fällen bei der Suche nach Betäubungsmitteln, wovon folgende Mengen gefunden wurden: 5,405 kg Haschisch, 497 Gramm Marihuana, 30 Gramm Kokain, 1,037 g Heroin, 6 Gramm Amphetamin.

2.2.5.6 Anhaltung von gesuchten Personen

Im RIPOL / SIS Schengen-Suchsystem ausgeschriebene Personen

	2017	2018
Anzahl	1261	1209

2.2.5.7 Ausschaffungen ins Ausland

	2017	2018
Begleitete Ausschaffungen	23	18
Eingesetzte Beamte	68	61
Anzahl Einsatzstunden	1105	1336

2.2.5.8 Einsätze im Ausland

MINUSMA

Ein Gendarm der Kantonspolizei verpflichtete sich zur Teilnahme an der multidimensionalen integrierten Stabilisierungsmission der Vereinten Nationen in Mali (MINUSMA) von 11. Juni 2017 bis 31. Dezember 2018, unter der Verantwortung des EDA.

Europäische Brigade für öffentliche Sicherheit

Vom 17. Dezember 2018 bis 3. Januar 2019 haben zwei Beamte der Kantonspolizei Freiburg auf Vorschlag des Attachés für Innere Sicherheitsangelegenheiten der französischen Botschaft bei der Nationalpolizei von Paris, Territorialbrigade Kontakte, ein Praktikum absolviert. Ihre Tätigkeit hatte insbesondere zum Ziel, die Kontaktaufnahme zwischen den Sicherheitskräften und den Touristen zu fördern.

2.3 Unterstützung bei Operationen / Verwaltung (Leistungen)

2.3.1 Buchhaltung

	2017	**2018**
Betrag der einkassierten Ordnungsbussen	CHF 6 924 594	CHF 7 526 898
Erstellte Rechnungen	21 791	24 335
Verrechnete Beträge	CHF 6 799 236	6 672 189

2.3.2 Rechtliche Tätigkeiten

	2017	**2018**
Streitfälle (Beschwerden, Strafanzeigen, Reklamationen usw.)	78	94
Behandelte Dossiers in Sachen Datenschutz	19	35
Registrierte Konsultationsanfragen	40	39

2.3.3 Kommunikation und Öffentlichkeitsarbeit

	2017	**2018**
Medienmitteilungen	346	371
Anfragen von Journalisten	803	676
Anzahl Praktikanten	5	10
Öffentlichkeitsarbeit	12	8
Facebook Kantonspolizei		
«Like»-Stand	9572	13 187
Follower-Stand	9688	13 575
Veröffentlichungen	150	141
Instagram Kantonspolizei (ab August 2018)		
Follower-Stand	-	2592

	2017	2018
Veröffentlichungen	-	46
Besuche bei der Kantonspolizei	51	73
Ferienpass	19	19
Übersetzungen	628	449

2.3.3.1 OPEN DAY

Nahezu 5000 Besucher haben am Samstag, 27. Oktober 2018, dem Regen getrotzt, um die Gänge des neuen Kommandogebäudes (MAD3) zu durchstreifen. Es handelte sich um den Tag der offenen Türe für die Freiburger Bevölkerung. Dieses Ereignis hat Gross und Klein begeistert: Es gab Animationen, Ausstellungen, Präsentationen der verschiedenen Polizeiberufe und Vorführungen der Polizeihunde, von Selbstverteidigungstechniken oder auch der Interventionsgruppe, die ihr 30. Jubiläum feierte.

> 17 Stände
> 212 mobilisierte Mitarbeiter (in 2 Schichten)
> 5 Veröffentlichungen in den sozialen Netzwerken
> 56 000 erreichte Personen in den sozialen Netzwerken

2.3.4 Forensik

	2017	2018
KLASSISCH		
Identifizierungen durch den KTK:	313	285
durch Fingerabdrücke	103	135
durch DNA	170	107
durch Schuhspuren	40	43
Verbindungen zwischen Schuhspuren	131	160
Verbindungen durch ADN-Profile	69	114
Daktyloskopisch erfasste Personen	1544	1442
DNA-Entnahmen bei Personen	1247	1228
Löschen von daktyloskopischen Daten	1277	1322
Löschen von DNA-Profilen	759	885
DIGITAL		
Aus Telefonen extrahierte Daten in Terabyte (TB)	4,5	4
Auf Servern gespeicherte Fälle in Terabyte (TB)	114	200

	2017	2018
KLASSISCHE		
Identifizierungen durch den KTK :	313	285
durch Fingerabdrücken	103	135
durch die DNA	170	107
durch Schuhspuren	40	43
Verbindungen zwischen Schuhspuren	131	160
Verbindungen durch ADN-Profile	69	114
Daktyloskopisch erfasste Personen	1544	1442
DNA-Entnahme von einer Person	1247	1228
Löschen von daktyloskopischen Daten	1277	1322
Löschen von DNA-Profilen	759	885
DIGITALE		
Aus Telefonen extrahierte Daten in Terabyte (TB)	4,5	4
Auf Servern gespeicherte Fälle in Terabyte (TB)	114	200

Die festgestellte Stabilisierung der Anzahl Identifizierungen durch den KTK ist hauptsächlich auf den Rückgang der DNA-Identifizierungen zurückzuführen. Dieses Phänomen kann mit der Stabilisierung der Anzahl DNA-Entnahmen von verdächtigen Personen auf nationaler Ebene und deren Erfassung in der Datenbank für DNA-Profile erklärt werden. Zudem hat eine Verringerung der Anzahl grosser Einbruchserien von Banden produktiver Einbrecher während des grössten Teils des Jahres diesen Rückgang sicherlich noch verstärkt (erneute Einbrüche ab November).

2.3.5 Personalmanagement

	2017	2018
Debriefer bei der Kantonspolizei	8	8
Durchgeführte Debriefings/Defusings	25	42
Im Dienst verletzte Beamte	27	30
Verletzungen die zu Abwesenheitstagen geführt haben	9	9
Abwesenheitstage (Arbeitsunfall)	611	569
Anwesenheitsquote	94 %	95 %
Anzahl Mitarbeiter in Teilzeitanstellung	104	118

2.3.6 Aus- und Weiterbildungen

2.3.6.1 IPAZ

Am Dienstag, 3. Januar 2018 haben 30 Aspirantinnen und Aspiranten ihre Ausbildung im Interregionalen Polizei-Ausbildungszentrum (IPAZ), Schule Granges-Paccot (SGP), begonnen.

Nach diesem Ausbildungsjahr haben die 29 Aspirantinnen und Aspiranten, die zur Berufsprüfung antraten, den eidgenössischen Fachausweis Polizist / Polizistin erhalten. Am Freitag, 14. Dezember 2018 wurden 21 Gendarmen und 8 Inspektorinnen und Inspektoren in der St. Niklaus Kathedrale in Freiburg vereidigt.

Für den Jahrgang 2019 wurden aus 336 Bewerbungen 25 Aspirantinnen und Aspiranten ausgewählt. Dieser Jahrgang besteht aus 21 Aspirantinnen und Aspiranten für die Gendarmerie und 4 für die Kriminalpolizei, davon 7 Frauen und 18 Männer. In Bezug auf die sprachliche Verteilung besteht der Jahrgang aus 21 französischsprachigen (wovon 1 zweisprachig) und 4 deutschsprachigen Aspirantinnen und Aspiranten.

Die Ausbildung der Polizeischule 2018 konnte von den geschaffenen Synergien mit den Partnern des IPAZ (NE&JU) profitieren. Die Aspirantinnen und Aspiranten des IPAZ wurden auch in den Grundlagen des Ordnungsdienstes ausgebildet. Dies geschah im Rahmen einer Ausbildung, die vom GMO (Groupe romand du maintien de l'ordre) im nationalen Übungszentrum der Gendarmerie-Truppen (CNEFG) in St-Astier (F) durchgeführt wurde.

2.3.6.2 Weiterbildungen

	2017	2018
Ordnungsdienst-Ausbildungen	10	12
Davon Ordnungsdienst GMO (Groupe de maintien de l'ordre romand)	9	11
Höhere Diplomstudiengänge mit einem CAS-Abschluss am Arbeitsplatz (2018 beendet)	0	11
Ausbildungen des Schweizerischen Polizeiinstituts SPI	17	14
Ausbildungen für Mitarbeitende im Sicherheitsbereich (in Stunden pro Beamtin/Beamten und Jahr)	24	24
Ausbildungen für die Partner		
Anzahl organisierter Module	-	30
Davon Module für die Gemeindepolizeikorps	-	11
Anzahl ausgebildete Personen	-	547
Davon Beamte der Gemeindepolizeikorps	-	149

Das Weiterbildungsangebot der Kantonspolizei wurde 2018 mit der Einführung eines E-Learning-Moduls zu Cyber-Kriminalität für das gesamte Personal und mit einer Grundausbildung in Langwaffen für intervenierende Beamte der mobilen Polizei weiter ausgebaut (Langwaffe SIG 553 LB).

Die vom Ausbildungszentrum organisierten Module konnten dank der zahlreichen logistischen und infrastrukturellen Möglichkeiten, die das neue Polizeigebäude MAD3 bietet, zentral und ganztägig durchgeführt werden.

Das Ausbildungszentrum hat für verschiedene Partner ebenfalls diverse Ausbildungen organisiert und erteilt, hauptsächlich im Sicherheits- und Strassenverkehrsbereich. Das geschulte Personal kam aus Gemeindepolizeikorps, Gefängnissen, verschiedenen Staatsdiensten oder Sicherheitsunternehmen.

2.3.7 Informatik und Telekommunikation

Im Verlaufe des Jahres 2018 lag das Hauptaugenmerk in Sachen Informatik und Telekommunikation auf folgenden Themen:

> Produktionstests der mobilen Anwendungen (Einsatz-Hilfssystem) auf den Smartphones;
> Analyse, Tests, Wahl des neuen Smartphones (iPhone 8);
> Verwaltung der Waffenerwerbs- und Waffentragscheine: Einstellung und Optimierung der Bearbeitungsprozesse für die elektronische Verwaltung der Dokumente;
> Migration Windows 7 auf Windows 10 (Office 2016): Migrationsarbeiten an den Arbeitsplatzrechnern;
> Videoüberwachung der Polizeigebäude: Migration der Standorte EZG Nord und Süd;
> Verwaltungstool für Lagerbestände: Analyse, Tests und Produktion;
> Intranet: Produktion der Team-Sites (Sharepoint);
> Instandhaltung und Betrieb der Informatiksysteme der Kantonspolizei und des ACC;
> Instandhaltung und Betrieb des Funknetzes POLYCOM (28 Standorte – Antennen, 1560 Funkterminals in den verschiedenen Diensten).

2.3.8 Logistik und Infrastrukturen

2.3.8.1 Fahrzeuge

	2017	2018
Personenwagen	235	236
Davon elektrische/mit Gas	0	3
Davon Hybrid	6	10
Motorräder	11	11
Schiffe	4	4
Elektrische Fahrräder	14	17

2.3.8.2 Infrastrukturen

Es wurden 59 Projekte von mittlerer und grosser Bedeutung realisiert und für die 43 von der Polizei genutzten Gebäude wurden 49 Arbeitsaufträge bei den Handwerkern des Staates in Auftrag gegeben. Mehr als 1500 verschiedene Arbeiten (Auffrischungen, Unterhalt, Malerarbeiten, Böden, Pannen usw.) wurden durchgeführt:

> Realisierung der Umbau- und Auffrischungsarbeiten beim Posten in Tafers;
> Realisierung der Erweiterungsarbeiten am Gebäude der Seepolizei in Portalban;
> Sanierung des Postens Courtepin;
> Arbeiten zur Strukturanpassung bei der EAZ;
> Wechsel des Intercom-Systems der EZG Zentrum, Nord und Süd;
> Auffrischung des Haupteingangs des BAPOL;
> Studien zum Ausbau der EZG Süd und Nord;
> Studien zu neuen Büroflächen für die Posten Châtel-St-Denis, Ursy und Estavayer-le-Lac;
> Studien und Beginn der Arbeiten im Gebäude Chemin de la Madeleine 1 (Kdo Stabsdienste) in Granges-Paccot.

2.3.8.3 Bekleidung, Ausrüstung und Bewaffnung (BAB)

Verwaltung des persönlichen und kollektiven Materials sowie der Bewaffnung des gesamten Personals der Kantonspolizei.

> Erwerb von 2 Schallpegelmessern;
> Erwerb eines Drohnenabwehr-Systems (Netz);
> Verwaltung der 904 Waffen der Kantonspolizei;
> Digitalisierung und Verwaltung des Lagerbestandes im Wert von 643 571 Franken.

2.4 Entwicklungsbereich

2.4.1 Berufliche Weiterentwicklung

Im Jahr 2018 wurde ein Projekt zur Optimierung des vertikalen und horizontalen Managements der beruflichen Weiterentwicklung des Personals und der Kader eingeführt. Es wurden Gespräche mit 37 Kadern der verschiedenen Stufen durchgeführt, um ein abgestuftes Kompetenzprofil zu erstellen und Verbesserungsvorschläge hervorzuheben, die Inhalt eines neuen Prozesses sind, der zurzeit zur Diskussion steht.

Die Umsetzung des Prozesses ist für Anfang 2020 angesetzt und wird von verschiedenen Ausbildungsmodulen für Kader und Mitarbeitende begleitet.

2.4.2 Ausbildung

2.4.2.1 Bildungsgesamtkonzept 2020 (BGK 2020)

Ab 2020 wird die Dauer der Grundausbildung für Polizisten von einem auf zwei Jahren erhöht. Damit den Anforderungen des Staatssekretariats für Bildung, Forschung und Innovation (SBFI) Genüge getan werden kann, wird das so Konzept überarbeitet, dass es mehr Praxis beinhaltet. Das erste Jahr wird hauptsächlich der Aneignung theoretischer Kenntnisse und praktischer Handhabungen dienen. Es wird mit der Prüfung zur Einsatzfähigkeit (PEF) enden, die Zugang zum zweiten Jahr verschafft. Dieses wird mittels Praktika und spezifischen Übungen in verschiedenen Diensten der Kantonspolizei und bei anderen Partnerinstitutionen der Festigung und Integration der Praxiskenntnisse dienen. Die Berufsprüfung Polizist / Polizistin (Fachausweis BP) wird die zweijährige Ausbildung abschliessen. Diese Änderung der Polizeiausbildung wird eine Neuorganisation der aktuellen Ausbildungsstruktur erfordern.

2.4.2.2 Westschweizer Gerichtspolizei-Ausbildung (FJR)

Die westschweizerische Gerichtspolizei-Ausbildung besteht aus 4 separaten Modulen. Die zwei ersten widmen sich der Grundausbildung der Polizeiinspektoren und finden in den jeweiligen Ausbildungszentren statt. Die Organisation und Verwaltung der Module 3 und 4 der FJR werden ab 1. Januar 2019 vom Kanton Freiburg übernommen. Diese Ausbildung richtet sich an die neuen Inspektorinnen und Inspektoren sowie an Personen, die von den Gendarmerien zu den Kriminalpolizeikorps der 6 westschweizerischen Partnerkorps wechseln. Es handelt sich um eine vereinheitlichte Ausbildung, die gemeinschaftlich an verschiedenen Standorten vermittelt wird. Für den Jahrgang 2019, der im September 2019 beginnt, werden etwa fünfzig Teilnehmer erwartet.

2.4.3 Digitalisierung

2.4.3.1 Datenzugriff und Informationssicherheit

Die Entwicklung von Lösungen, die den Beamten ermöglichen, Datenbanken der Polizei im Terrain zu befragen, erfordern neue Massnahmen in Bezug auf die Informationssicherheit. Die Regeln für den Zugriff auf Informationen sowie die Verhaltensweise der Mitarbeiter werden überarbeitet, um sicherzustellen, dass privilegierte Informationen, zu denen die Polizei Zugriff hat, nicht unbefugten Personen zur Verfügung gestellt werden. Die ISO-Norm 27000 wird als Basis für diese Arbeit dienen.

2.4.3.2 Digitale Übermittlungen unter Diensten

Bei Aufträgen zum Entzug von Kontrollschildern wird zwischen dem ASS und der Polizei die Digitalisierung der staatsdienstübergreifenden Informationsübermittlung eingeführt. Dies wird einen Austausch von Papierdokumenten

zwischen den Diensten überflüssig machen. Andere Projekte zur Verringerung der Übermittlungen per Fax oder Post sind vorgesehen.

2.4.3.3 Plattform CH ePolice

Die Kantonspolizei nimmt seit mehreren Jahren am Projekt ePolice teil, das den Bürgern für eine ganze Reihe von Dienstleistungen, die kein persönliches Erscheinen erfordern, einen virtuellen Schalter anbietet. 2019 wird eine neue Version eingeführt.

2.4.3.4 Digitale Hausdurchsuchungen

Die KAFH IT ist bei Hausdurchsuchungen der Kantonspolizei, insbesondere der Kriminalpolizei, mehr denn je gefragt. Tatsächlich haben sich die persönlichen Archivierungsmethoden verändert; Ordner, Fotoalben, Kalender, usw. wurden durch USB-Sticks, Harddisks oder virtuelle Clouds mit unbegrenzter Speicherkapazität ersetzt.

Die KAFH IT muss auf eine schnelle und konstante Entwicklung der neuen Technologien reagieren, die eine laufende Anpassung der ermittlungstechnischen Mittel und der Spezialisten-Ausbildung erfordern.

2.4.4 Infrastrukturen

2.4.4.1 Neues Gerichtspolizei-Gebäude

Die Planung des neuen Gerichtspolizei-Gebäudes schreitet nach Plan voran. Das Projekt sieht vor, der Kriminalpolizei ein Gebäude zur Verfügung zu stellen, das den aktuellen und zukünftigen operationellen und technischen Bedürfnissen entspricht. Die gemeinsame Nutzung mit einem anderen Dienst der SJD wird geprüft.

2.4.4.2 MAD 3

Das neue Verwaltungsgebäude der Kantonspolizei ist voll funktionsfähig. Der letzte Dienst ist 2018 eingezogen. Die Renovierung des Gebäudes am Chemin de la Madeleine 1 ist geplant und sollte 2019 und 2020 erfolgen. Mit dieser Umsetzung wird das Projekt abgeschlossen und die zentralen Dienste der Kantonspolizei werden alle unter einem Dach vereint sein.

2.4.4.3 Posten der Seepolizei

Im Jahr 2018 hat die Gemeinde von Portalban den Ausbau der Räumlichkeiten der Seepolizei vorgenommen. Die Räumlichkeiten werden der Kantonspolizei 2019 wieder übergeben. Der Ausbau wird der Seepolizei geeignete Räumlichkeiten bieten und den Empfang der Schiffführer unter guten Bedingungen ermöglichen.

3 Amt für Bevölkerungsschutz und Militär (ABSM)

Amtsvorsteher: Jean-Denis Chavaillaz

3.1 Bevölkerungsschutz

3.1.1 Ordentliche Tätigkeit

Der Bereich Bevölkerungsschutz hat an verschiedenen Sitzungen und Arbeitsgruppen des Bundesamtes für Bevölkerungsschutz (BABS), des Bundesamtes für Umwelt (BAFU), des Bundesamtes für Energie (BFE), des Bundesamtes für wirtschaftliche Landesversorgung (BWL), der MeteoSchweiz, der Nationalen Alarmzentrale (NAZ), der Eidgenössischen Kommission für Telematik im Bereich Rettung und Sicherheit sowie im Rahmen der Koordinationsplattform ABC der Kantone (KPABC) teilgenommen.

Im Rahmen des vom Bundesamt für Bevölkerungsschutz (BABS) initiierten Projekts «Schutz kritischer Infrastrukturen» (SKI) wurden die Erhebung der kritischen Infrastrukturen sowie die Redaktion der Objektdossiers mit den Betreibern weitergeführt, namentlich mit einer kritischen Infrastruktur von nationaler Bedeutung.

Die erste, alle zwei Jahre stattfindende SKI-Konferenz fand am 11. September in den Räumlichkeiten von Groupe E AG in Granges-Paccot statt. An dem Anlass versammelten sich zirka 30 Direktoren und Sicherheitsverantwortliche der kritischsten Infrastrukturen des Kantons.

Mit dem Ziel einer gleichzeitigen Inkraftsetzung mit dem Eidgenössischen Gesetz über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (BZG) am 1. Januar 2020 haben die Redaktionsarbeiten zur Revision des kantonalen Gesetzes über den Bevölkerungsschutz (BevsG) begonnen.

Als Konkretisierung der im Einsatzplan «Ausfall der Informationsnetze» aufgeführten Massnahmen wurde eine Vereinbarung über die Zusammenarbeit mit den Freiburgischen Kurzwellen-Funkamateuren unterzeichnet.

Als Konkretisierung des Wasseralarmplanes (Plan mit dem Ziel, einen Dammbruch zu bewältigen) wurde ein auf POLYCOM gestütztes redundantes Kommunikationssystem aufgebaut. Dieses sichert die Verbindungen zwischen der Einsatz- und Alarmzentrale der Kantonspolizei und den Staudammbetreibern (Groupe E AG und HYDRO Exploitation AG).

Um den von Swisscom gestellten technischen Anforderungen zu entsprechen, wurden die Anpassungsarbeiten des Mobilisationssystems GAFRI unter der Leitung des ITA und in enger Zusammenarbeit mit der Kantonspolizei und der Sanitätsnotrufzentrale 144 weitergeführt.

Von nun an arbeitet das ABSM im Rahmen der wirtschaftlichen Landesversorgung eng mit dem AMA zusammen, bevor es nach der Inkraftsetzung des neuen Gesetzes über den Bevölkerungsschutz diese Tätigkeiten übernehmen wird.

Zum Thema Nahrungsmittelversorgung fand ein Treffen zwischen den Kantonen Freiburg und Neuenburg, und der Migros Genossenschaft Neuchâtel-Fribourg statt.

Die Nationale Alarmzentrale (NAZ) hat den Vertrag mit dem Kanton Freiburg über den Betrieb der ELD FR (elektronische Lagedarstellung) gekündigt. Eine Ersatzlösung zum Dokumentenaustausch wurde mit Hilfe des ITA eingeführt.

Eine Arbeitsgruppe «Team Social Media» wurde einberufen. Diese soll Lösungen finden, damit im Katastrophenfall das KFO die Bevölkerung auch über soziale Medien informieren kann.

Aufgrund der letzten Kontrolle des ACC (Führungskommandoposten der Regierung) durch das BABS mussten verschiedene Arbeiten durchgeführt werden, einerseits um ihn an die Standards anzupassen, andererseits um seine Kapazität, das KFO zu empfangen, zu erhöhen.

3.1.1.1 Übungen

Am 19. Juni 2018 fand in Sugiez die Übung «JENGA» des Planes ORANGE 2018 statt. Mit der Ausgangslage eines eingestürzten Gebäudes hatte sie als Hauptziele die Führung des Schadenplatzes, den Informationsfluss und die Verwaltung der Betroffenen. Mit dem Einsatz von mehr als 60 Figuranten hat sie es ermöglicht, nicht nur die Führungsstrukturen, sondern auch die verschiedenen Einsatzkräfte (Polizei, Feuerwehr, Sanität, Zivilschutz, Medienstelle, psychologische Empfangsgruppe, REGA, REDOG) zu beüben.

Der Bevölkerungsschutz hat am Aufbau und am Ablauf der Übung der Krisenzelle von Groupe E AG teilgenommen. Dadurch konnten die Beziehungen und die Zusammenarbeitsprozesse mit diesem wichtigen Partner des KFO verstärkt wurden.

Von 11. bis. 13. November 2019 wird die Einsatzphase der Sicherheitsverbundsübung (SVU 19) stattfinden. Gestützt auf eine sich entwickelnde Lage hat diese Übung dieses Jahr schon begonnen, indem (fiktive) Lageberichte erstellt wurden, die vom KFO das Treffen von Massnahmen erforderten. Thema dieser Übung ist eine terroristische Bedrohung.

3.1.1.2 Kantonales Führungsorgan

Das kantonale Führungsorgan (KFO) hat 2018 fünf ordentliche Sitzungen abgehalten.

Zusätzlich hat das KFO an seinem jährlichen Ausflug das Genfer Zentrum für Sicherheitspolitik (GCSP) besucht. Dies erlaubte den Teilnehmern, sich nicht nur ein Bild von der internationalen Sicherheitspolitik, sondern auch vom internationalen Genf zu machen.

Im Jahr 2018 haben verschiedene Personalmutationen stattgefunden:

> Der in Ruhestand getretene Kommandant der Kantonspolizei wurde durch seinen Stellvertreter ersetzt.
> Ernennung eines neuen Stellvertreters Chef Polizei.
> Rücktritt des stellvertretenden Chefs Gesundheit und Ernennung eines Neuen.

Zudem haben bei den KFO-Spezialisten zahlreiche Abgänge, Ersetzungen und Neueinteilungen stattgefunden. Die neuen Spezialisten verstärken das KFO mit ihrem Fachwissen.

Am 30. Januar 2018 traf der Staatsrat in corpore die ständigen Mitglieder des KFO. Er wurde bei diesem Anlass über die Herausforderungen informiert, die sich bei der Bewältigung von ausserordentlichen Lagen für jeden Partner in den kommenden Jahren herauskristallisieren.

Am 29. März und 6. September 2018 hat das KFO zwei Ausbildungstage unter der Leitung eines BABS-Instruktors absolviert. Mit dem Thema einer Versorgungskrise konnte es den Führungsrhythmus didaktisch anwenden.

Die KFO-Spezialisten wurden am 27. Juni 2018 zum Jahresrapport eingeladen. Zudem konnten sie an Ausbildungsmodulen teilnehmen, welche von einem Instruktor des Bundesamtes für Bevölkerungsschutz (BABS) im Landwirtschaftlichen Institut von Grangeneuve angeboten wurden. Schwerpunkte der Ausbildungswochen waren Führungsaufgaben und das Erstellen von Produkten für das KFO.

3.1.1.3 Gemeindeführungsorgane

Der Jahresrapport der GFO-Chefs wurde am 7. Dezember 2018 im Ausbildungszentrum der Feuerwehr in Châtillon abgehalten. Die Teilnehmer wurden über die 2018 durchgeführten Arbeiten in den Bereichen KFO, Bevölkerungsschutz, GFO, sowie über das Projekt zur Revision des Bevölkerungsschutzgesetzes (BevSG) informiert.

3.1.1.4 Einsatzpläne

Folgende Einsatzpläne wurden erstellt und vom KFO genehmigt:

> STFV-Einsatzpläne für Estavayer Lait SA (ELSA) und Micarna AG, als Ergänzung der Einsatzpläne, welche das Unternehmen für die Feuerwehr erstellt;
> Grossräumige Evakuierung.

Folgende Einsatzpläne wurden aktualisiert:

> Ausbreitung radioaktiver Stoffe in Fliessgewässern;
> Hitzewelle;
> Hochwasser.

Auf Antrag des KFO hat der Bevölkerungsschutz mit den notwendigen Partnern, u. a. jenen der Nachbarkantone, die Erarbeitung verschiedener Einsatzpläne aufgenommen:

> «Wasseralarm» um einen Dammbruch zu bewältigen;
> Massendekontamination;
> Massenbeherbergung;
> Krisen bei der Versorgung mit Nahrungsmitteln, Erdöl und Erdgas, Heilmitteln und Logistikproblemen;
> «LAGO TRE» zur Bewältigung eines Grossunfalls (Plan ORANGE) auf den drei Seen.

3.2 Zivilschutz

3.2.1 Auftrag

Der Bereich Zivilschutz (ZS) plant und führt die Aufgaben in folgenden Bereichen:

> Operationen: Ausbildung und Einsatz des ZS-Bataillons, Beschaffung und Verwaltung des Materials, der Fahrzeuge sowie der Ausrüstung, Unterhalt und Betrieb der Führungsinfrastruktur, Betrieb der Übermittlungssysteme (POLYCOM), Alarmierung der Bevölkerung;
> Ausbildung: Grund- und Zusatzausbildung der ZS-Pflichtigen, Ausbildung der Mitglieder der Gemeindeführungsorgane;
> Support: Verwaltung der Betriebsinformatiksysteme, Verwaltung und Aufgebot der Zivilschutzangehörigen, Behandlung von Dossiers im Zusammenhang mit der Pflicht zum Bau von Zivilschutzräumen.

3.2.2 Operationen

3.2.2.1 Organisation

Zwecks Konkretisierung der Bataillonsstruktur des kantonalen Zivilschutzes wurde ein Milizstab geschaffen, welcher durch einen Stabschef geführt wird. Letzterer nimmt ebenfalls die Funktion des stellvertretenden Kommandanten wahr.

Anlässlich eines Kommandantenrapportes sind der Kommandant des Zivilschutzes und die Kompaniekommandanten der Stabskompanie sowie der drei Einsatzkompanien zusammengekommen. Es ging einerseits darum eine Bilanz der Einsätze des vergangenen Jahres zu ziehen sowie andererseits die Kommandanten über die Einsätze zu Gunsten der Allgemeinheit und die anstehenden Wiederholungskurse im Jahr 2019 zu informieren.

3.2.2.2 Wiederholungskurse

Im Verlauf des vergangenen Jahres wurden zahlreiche Kurse organisiert. Sie dienten hauptsächlich dem Unterhalt der Schutzbauten, den Einsätzen zu Gunsten der Allgemeinheit und den Unterstützungsleistungen im Rahmen von Übungen oder Ausbildungsdiensten der Truppe.

Trotz der kurzen Dienstperioden wurden zahlreiche Dienstverschiebungsgesuche eingereicht. Diese Gesuche werden analog zum Verfahren, welches im ABSM für die Militärdienstpflichtigen angewandt wird, gehandhabt. Die Pflichtigen werden systematisch zu einem Ersatzdienst aufgeboten. Trotz dieser Massnahme wird festgestellt, dass immer mehr Personen keinen Dienst leisten.

3.2.2.3 Einsätze

Zur Unterstützung der Partner des Bevölkerungsschutzes fanden wiederum Einsätze statt, nämlich im Juni anlässlich des Eidgenössischen Tambouren- und Pfeiferfestes in Bulle (1353 geleistete Diensttage) sowie durch den Stab zu Gunsten des KFO bei der Bewältigung der Trockenheit im Sommer (Operationen HELIOS und ALPA MILI). Bei der Vorbereitung des Eidgenössischen Tambouren- und Pfeiferfestes wurden die Einsatzkräfte zudem bei der Bewältigung des Brandes einer Depothalle der Sägerei Despont in Bulle unterstützt. Für die Veranstaltung selbst wurde der ZS für den Auf- und Abbau der Infrastruktur, für den Betrieb des Kommandopostens sowie für die Verkehrsregelung und die Bewirtschaftung der Parkplätze eingesetzt.

3.2.3 Ausbildung

3.2.3.1 Organisation

Das Ausbildungszentrum für den Zivilschutz in Sugiez (ZSAZ) organisiert Kurse für Kader, Spezialisten und für Angehörige des Zivilschutzes (kantonale und interkantonale Kurse und neuerdings auch für das BABS) sowie Kurse für Gemeindeführungsorgane. Letztere werden im Zentrum in Sugiez oder vor Ort in den Gemeinden durchgeführt.

3.2.3.2 Auslastung

Anzahl Diensttage	
Ausbildungsschulen	2249
Interkantonale Kaderkurse	310
Wiederholungskurse	463
Andere (ASTAG, BABS, Polizei usw.)	1447
Total	4469

Teilnehmer von Grundausbildungsschulen in Sugiez	
Betreuer	36 (davon 2 JU)
Pionier	38
Stabsmitarbeiter	42
Anlagewart	13 (davon 2 JU)
Materialwart	12 (davon 4 JU)
Koch	7 (davon 4 NE)
Kp Kdt	8
Gruppenführer Unterstützung	15
Zugführer Unterstützung	8
Gruppenführer Betreuung	9
Fahrer	13
Total	201

Interkantonale Kurse für Kader und Spezialisten sowie eidgenössische Kurse

Funktion	Ausbildungszentrum	Teilnehmer
Zugführer Unterstützung (d)	Spiez	1
Feldweibel (f)	Grône	1
Fourier (f)	Gollion	1
KGS-Spezialisten (d)	Schliern	1
Gruppenführer Betreuung (f)	Grône	1
Kurse für Kader und Spezialisten / BABS (f/d)	Schwarzenburg	10
Kurse für Ausbildungspersonal / BABS (f/d)	Schwarzenburg	2
MIKA-Kurse für Stabsoffiziere und Kp Kdt (f/d)	Luzern / Airolo / Genf	14
Kaderkurse mit der Feuerwehr (d)	Frauenfeld	1
TOTAL		32

3.2.4 Support

3.2.4.1 Verwaltung und Informatik

Die zentrale Informatikplattform PISA wird nun in allen Kantonen eingesetzt. Der gesamte Datenaustausch geschieht online. Zwecks Datenpflege der Adressen ist das System mit der kantonalen Einwohnerdatenbank FriPers verbunden.

Der Kanton Freiburg vertritt die lateinische Schweiz weiterhin in der nationalen Arbeitsgruppe PISA-Zivilschutz. Diese Arbeitsgruppe hat zum Ziel, die Anwendung ständig zu verbessern und weiterzuentwickeln.

3.2.4.2 Disziplinarwesen

Disziplinarfälle 2018	
Einstellung des Verfahrens nach vorgängiger Strafuntersuchung	17
Verwarnung (leichte Fälle)	3
Überweisung wegen Zuwiderhandlung gegen das Bundesgesetz	33

3.2.4.3 Rekrutierung

Rekrutierung 2018							
Rekrutierungs-zentrum	**Stabs-mitarbeiter**	**Betreuer**	**Pionier**	**Anlagewart**	**Materialwart**	**Koch**	**Total**
Lausanne (f)	24	24	34	7	3	6	98
Sumiswald (d)	14	7	12	2	5	3	43
Total	38	31	46	9	8	9	141
2017	43	50	54	15	15	6	183

3.2.5 Bauten

Unterhalt der Schutzanlagen

Aufgrund von eingereichten Belegen wurde bestimmten Gemeinden die Bewilligung erteilt, Aufwendungen im Bereich des Unterhalts der Anlagen über den Ersatzbeitragsfond zu finanzieren.

In folgenden Schutzanlagen wurde 2018 eine periodische Kontrolle durchgeführt:

Anlage	Typ	Resultat
Giffers	KP II / BSA II* / SanHist	Betriebsbereit
Bulle (Rue de Vevey 136)	BSA II*	Betriebsbereit

Sirenen

Anlässlich des jährlichen Probealarms der Sirenen im Februar trat gesamtschweizerisch ein technisches Problem auf. Dieses Problem zwang das BABS zu einem zweiten jährlichen Test, der am 23. Mai 2018 stattfand. Bei diesem zweiten Test wiesen 2 von insgesamt 259 Sirenen Mängel auf, welche umgehend behoben wurden.

Schutzbauten	
Private Schutzräume	
Projektierte Schutzräume im Jahr 2018	**87**
Total Schutzplätze	3683
in 77 Pflichtschutzräumen	3092
in 10 Sammelschutzräumen	591
Realisierte Schutzräume im Jahr 2018	**41**
Total Schutzplätze	3337
in 23 Pflichtschutzräumen	1377
in 13 Sammelschutzräumen	830
Laufende Projekte:	**431**
Anzahl einkassierte Schutzplätze	2795
Einkassierte Ersatzbeiträge	2 309 795 Franken
Öffentliche Schutzräume	
Realisierte Schutzräume im Jahr 2018	**5**
Anzahl realisierte Schutzplätze	1130

3.3 Militärverwaltung

3.3.1 Auftrag

Das Kreiskommando verwaltet die im Kanton wohnhaften Armeeangehörigen, führt die Prozesse betreffend Rekrutierung und Entlassungen, behandelt die Dienstverschiebungsgesuche sowie das Disziplinar- und Strafwesen und verwaltet das Schiesswesen ausser Dienst.

Das Büro für Wehrpflichtersatz gewährleistet das Einforderungs- und Betreibungswesen des Wehrpflichtersatzes aller Ersatzpflichtigen des Kantons.

3.3.2 Ordentliche Tätigkeit

3.3.2.1 Offiziersbeförderungen

Der Bundesrat bzw. das Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (VBS) haben im Jahr 2018 unter den im Kanton wohnhaften Personen folgende 82 Beförderungen vorgenommen: ein Brigadier, drei Oberste, drei Oberstleutnants, elf Majore, sechzehn Hauptleute, fünfzehn Oberleutnants und vierunddreissig Leutnants.

3.3.2.2 Ausbildungsdienste der Formationen

Im Jahr 2018 wurden von 605 eingereichten Gesuchen 549 Dienstverschiebungen angenommen (90,7 %) und 56 abgelehnt (9,3 %). Es wurden 18 Wiedererwägungsgesuche behandelt.

Gründe der angenommenen Dienstverschiebungsgesuche

Lehre	5.8 %
Studium	53.3 %
Berufliche Gründe	20.3 %
Berufliche Weiterbildung	6.7 %
Auslandaufenthalt	6.2 %
Ärztliche Gründe	4.8 %
Andere Gründe	2.9 %

Ausserdem wurden 664 Dossiers, welche nicht in unserem Kompetenzbereich stehen, dem Kommando Ausbildung der Armee zur weiteren Behandlung zugestellt.

3.3.2.3 Schiesswesen ausser Dienst

Mutationen im Bereich der kantonalen Schiesskommission

Subkommission	Rücktritte per 31.12.2018	Ernennungen per 01.01.2019
1 FR Saane / Glane	Hptm Michel Bondallaz	
4 FR See	Oberst Antoine Progin	Sdt Jean-Daniel Bugnon
	Oblt Mischa Brügger	Hr Stefan Etter
	Stabsadj Edouard Aegerter	

Teilnahme an den eidgenössischen Übungen

	Gewehrschiessen 300 m		Pistolenschiessen	
	Oblig. Schiesspflicht	Eidg. Feldschiessen	Bundes-Programm	Eidg. Feldschiessen
Jahr	Schützen	Schützen	Schützen	Schützen
2018	6714	5183	842	1725
2017	6868	5057	823	1757
2016	6800	5052	783	1750

Anzahl Jungschützen

2018	703
2017	708
2016	746

3.3.2.4 Disziplinar- und Strafwesen

514 Untersuchungen wurden wegen Versäumnis der Schiesspflicht eingeleitet. Sie führten zu 396 Strafverfügungen.

24 Stellungspflichtige wurden für ein erstes Versäumnis, zwei für ein zweites Versäumnis und vier für ein drittes Versäumnis des Orientierungstages disziplinarisch bestraft.

26 Stellungspflichtige wurden für ein erstes Versäumnis, 6 für ein zweites Versäumnis, 12 für ein drittes Versäumnis und 1 für ein viertes Versäumnis an der Rekrutierung disziplinarisch bestraft. Zusätzlich wurden 2 Stellungspflichtige für vermehrte Versäumnisse an die Militärjustiz überwiesen.

3.3.2.5 Rekrutierung

Orientierungstage

29 Orientierungstage wurden vom Kreiskommandanten für die Stellungspflichtigen des Jahrganges 2000 auf dem Waffenplatz Freiburg durchgeführt.

Die Planung der Rekrutenschulen zwischen neunzehn und fünfundzwanzig Jahren für die 957 Stellungspflichtigen französischer Muttersprache und die 329 deutschsprachigen Stellungspflichtige haben folgendes Resultat ergeben:

Stellungspflichtige französischer Muttersprache des Jahrgangs 2000

Jahr	1. Start (Mitte-Januar)	2. Start (Ende Juni)
2019	0,7 %	3,5 %
2020	14,6 %	26,3 %
2021	16,3 %	17,3 %
2022	8,4 %	6,2 %
2023	1,6 %	2,6 %
2024	0,3 %	0,5 %
2025	0,6 %	1,1 %

Stellungspflichtige deutscher Muttersprache des Jahrgangs 2000

Jahr	1. Start (Mitte-Januar)	2. Start (Ende Juni)
2019	0 %	2,1 %
2020	19,5 %	32,9 %
2021	17,9 %	13,7 %
2022	6,7 %	3,3 %
2023	1,2 %	1,2 %
2024	0 %	0,9 %
2025	0,3 %	0,3 %

Organisation der Rekrutierung

Im Jahr 2018 wurden anlässlich der Rekrutierung in den Rekrutierungszentren von Lausanne und Sumiswald BE folgende Entscheide gefällt:

	Lausanne	**Sumiswald**
Anzahl	631	187
Diensttaugliche	368 (58,4%) davon 48 Durchdiener	118 (63,1%) davon 7 Durchdiener
SD-taugliche	50 (7,9%)	23 (12,3%)
Untaugliche	114 (18,0%)	37 (19,8%)
Untaugliche in abs	47 (7,5%)	8 (4,3%)
Zurückgestellte zur Nachrekrutierung	4 (0,6%)	0 (0 %)
Zurückgestellte auf 1 Jahr	7 (1,1%)	0 (0%)

	Lausanne	Sumiswald
Zurückgestellte auf 2 Jahre	41 (6,5%)	1 (0,5%)

Waffenloser Militärdienst

2018 wurde kein Gesuch um waffenlosen Militärdienst eingereicht.

3.3.2.6 Entlassung aus der Wehrpflicht

502 Armeeangehörige der Jahrgänge 1984 (Rest), 1985, 1986, 1987 und 1988, welche die obligatorische Dienstpflicht erfüllt haben, wurden auf den 31.12.2018 aus der Wehrpflicht entlassen. Die Entlassungsinspektionen wurden während zwei Tagen in der Kaserne La Poya in Freiburg durchgeführt.

In Anwendung der Artikel 11 und 12 der Verordnung vom 5. Dezember 2003 über die persönliche Ausrüstung der Armeeangehörigen (VPAA) mussten die Armeeangehörigen, welche die persönliche Waffe (Sturmgewehr 90, 57 oder Pistole) behalten wollten, einen Waffenerwerbsschein vorlegen. Von den 671 bewaffneten Armeeangehörigen (Entlassungen und Abrüstungen der Durchdiener) haben 96 (14,3 %) den Antrag gestellt, die Waffe als Eigentum zu behalten. Anlässlich der Abgabe der Waffe wurde eine vom VBS auferlegte Entschädigung erhoben: 30 Franken für die Pistole und 100 Franken für das Sturmgewehr 90.

Die Stabsoffiziere des Jahrganges 1968, die Hauptleute des Jahrganges 1976 und die Subalternoffiziere des Jahrganges 1982, sowie Offiziere mit Verlängerung der Militärdienstpflicht, im Gesamten 27 Offiziere, wurden anlässlich einer offiziellen Feier, die vom Sicherheits- und Justizdirektor präsidiert wurde, aus der Wehrpflicht entlassen.

3.3.2.7 Wehrpflichtersatz

Der Kanton Freiburg zählte im Jahr 2018 10 692 Ersatzpflichtige. Im Vergleich zu 2004 (Einführung von AXXI) stieg die Zahl der nicht eingeteilten Steuerpflichtigen um 68 %, während die Zahl der Militärdienstversäumer um 42 % sank. Ursachen dieser Entwicklung sind die demographische Entwicklung, die Verschiebung der Rekrutenschule sowie die Befreiung von der Dienstpflicht aus medizinischen Gründen. Das Jahr 2018 zeigt Parallelen zu den vergangenen Jahren auf: Erhöhung der Einnahmen, der Ratenzahlungen, der Betreibungsverfahren und der rückerstatteten Ersatzabgaben.

660 Militärdienstpflichtige und 215 Zivildienstpflichtige wurden im Ersatzjahr 2017 wegen Nichterfüllen der Dienstpflicht der Ersatzabgabe unterstellt.

1020 Ersatzpflichtigen konnte auf Grund geleisteter Diensttage im Ersatzjahr eine Ermässigung der Ersatzabgabe gewährt werden. Die Ermässigung beträgt ein Zehntel pro 50 geleistete Militärdiensttage (75 Zivildiensttage).

912 Ersatzpflichtigen, die im Zivilschutz Dienst geleistet haben, konnte eine Ermässigung von 4 % für im Ersatzjahr geleistete Tage gewährt werden.

Die Ersatzabgabe beträgt 3 % des taxpflichtigen Einkommens, mindestens aber 400 Franken. 3301 Ersatzpflichtigen wurde dieser Mindestbetrag berechnet.

470 Ersatzpflichtige wurden wegen einer körperlichen, mentalen oder psychischen Beeinträchtigung, oder weil sie von der IV eine Invalidenrente erhalten, von der Zahlungspflicht befreit.

72 Ersatzpflichtige wurden von der Zahlungspflicht befreit, weil sie im Militär- oder Zivildienst Gesundheitsschäden erlitten haben.

316 doppelstaatsangehörige Ersatzpflichtige wurden auf Grund internationaler Abkommen von der Zahlungspflicht befreit.

Die Rückerstattung erfolgt, wenn die Gesamtdienstleistung erfüllt ist. 1830 Rückerstattungsentscheide über einen Gesamtbetrag von 879 439 Franken wurden verfügt, also 42 % mehr als 2017. Diese Erhöhung erklärt sich damit, dass die Anzahl der obligatorischen Ausbildungsdiensttage für die Angehörigen der Armee per 1. Januar 2018 von 260 auf 245 Tage gesenkt wurde.

Es wurde keine Beschwerde gegen einen Entscheid nach Einsprache beim Verwaltungsgericht eingereicht.

Erhebung des Wehrpflichtersatzes in unserem Kanton

	2018	2017
Ersatzabgaben von Ersatzpflichtigen	7 851 499.38	7 715 389.96
Rückerstattungen (Dienstnachholungen)	879 439.40	620 398.45
Reinertrag	6 972 059.98	7 094 991.51
Anteil des Bundes (80 %)	5 577 647.98	5 675 993.21
Anteil des Kantons (20 %)	1 394 412.00	1 418 998.30
In Rechnung gestellte Verzugszinsen	72 884.38	66 769.08
Verrechnete Rückzahlungszinsen	3 679.35	3 038.60
Rückstände	2 733 851.61	2 638 917.31
Betrag der Verlustscheine	183 368.60	186 533.00

Statistiken

	2018	2017
Veranlagungsverfügungen	16 117	15 239
Entscheide minimale Ersatzabgabe (Fr. 400.–)	3 301	3 269
Ersatzbefreiung Art. 4 WPEG	946	866
Annullierte Ersatzabgaben	18 288.65	16 516.30
Erlassene Ersatzabgaben	21 674.65	33 742.65
Ratenzahlungen	1 246	1 129
Mahnungen/Betreibungsankündigungen	2 342	2 714
Betreibungsbegehren	664	486
Rückerstattungsentscheide (Dienstnachholungen)	1 830	1 363
Rückzahlungsentscheide (Revisionen, Überschüsse)	952	772

3.4 Verwaltung der Militärgebäude

3.4.1 Auftrag

Die Verwaltung der Militärgebäude bewirtschaftet die kantonalen Militärbetriebe, d. h. den Waffenplatz Freiburg. Sie kümmert sich um die Personalführung, verwaltet die administrativen und finanziellen Belange und stellt den Unterhalt und die Wartung sicher.

Bis Ende 2018 hat sie im Auftrag des Amtes für Sport SpA auch die administrativen und finanziellen Belange des Campus Schwarzsee (Kantonales Sport- und Freizeitzentrum und Nationales Ausbildungszentrum des Zivildienstes) betreut.

3.4.2 Ordentliche Tätigkeit

3.4.2.1 Waffenplatz Freiburg – Kaserne La Poya

Folgende Arbeiten wurden durchgeführt:

> Laufender Unterhalt an allen Gebäuden der Kaserne
> Schaffung einer neuen Aussen- und Innentreppe (Notausgang) zwischen dem Erdgeschoss und dem Dachstock des Gebäudes 4.

Da der Waffenplatz Freiburg voraussichtlich mindestens bis ins Jahr 2022, eventuell 2023 weiterbetrieben wird, sind diese Unterhaltsarbeiten unbedingt notwendig, um den Soldaten in Sachen Komfort einen angemessenen Standard und ein Maximum an Sicherheit bieten zu können.

3.4.3 Besonderes

3.4.3.1 Waffenplatz Freiburg

Unterirdische Anlage in Châtillon:

Seit dem Jahr 2016 wird die Anlage unter der Verantwortung der Direktion für Gesundheit und Soziales (GSD) für eine unbegrenzte Zeit für die Unterbringung von Asylsuchenden genutzt. Der Leistungsauftrag wurde an die Firma ORS Service AG vergeben, welche die Betreuung der Asylsuchenden sicherstellt. Dieses Mandat lief per Ende 2018 aus.

Die Anlage wurde per 1. Januar 2017 vollständig demilitarisiert (keine vertragliche Verwendung mehr durch die Armee) und steht somit vollumfänglich dem Kanton zur Verfügung.

Kaserne La Poya:

Beim Personal des Waffenplatzes Freiburg ist ein Abgang zu vermelden (Kündigung per 30. November 2018). Es handelt sich dabei um einen Infrastrukturmitarbeiter (Hauswart).

Auf Grund dieses Abgangs wurde der Posten per 1. Januar 2018 neu besetzt.

3.4.3.2 Campus Schwarzsee

Seit Januar 2016 beherbergt der Campus das Nationale Ausbildungszentrum des Zivildienstes. Seit April 2016 hat im Campus auch das Kantonale Sport- und Freizeitzentrum seinen Betrieb aufgenommen und vermietet seine Infrastruktur an Dritte.

Der Staatsrat hat den Transfer der Verwaltung des Campus von der Sicherheits- und Justizdirektion (SJD – Amt für Bevölkerungsschutz und Militär) zur Direktion für Erziehung, Kultur und Sport (EKSD –Amt für Sport) beschlossen. Die operative Übernahme fand per 1. Januar 2018 statt. Im Bereich der Konten- und Budgetführung findet die Übernahme jedoch erst per 1. Januar 2019 statt. Die Aspekte dieser Übernahme wurden in enger Zusammenarbeit zwischen der Verwaltung der Militärgebäude und dem neuen Verwalter des Campus sowie dem Amt für Sport geregelt.

4 Amt für Bevölkerung und Migration (BAM)

Amtsvorsteher: Patrick Pochon

4.1 Fremdenpolizei

4.1.1 Ordentliche Tätigkeit

4.1.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Niederlassungsbewilligungen	3 796	3 972
Aufenthaltsbewilligungen	4 073	4 080
Kurzaufenthaltsbewilligungen	2 246	2 299
Grenzgängerbewilligungen EU/EFTA	345	451
Verlängerungen von Aufenthaltsbewilligungen oder der Kontrollfrist von Niederlassungsbewilligungen	**17 246**	**20 246**

4.1.1.2 Rückreisevisa

	2017	2018
Rückreisevisa	**175**	**197**

4.1.1.3 Bestand der am 31. Dezember im Kanton anwesenden Ausländerinnen und Ausländer, ohne Asylsuchende und vorläufig aufgenommene Personen

	2017	2018
Mit Niederlassungsbewilligungen	46 598	48 770
Mit Aufenthaltsbewilligungen	22 364	21 633
Mit Kurzaufenthaltsbewilligungen ≥12 Monate	2 191	2 214
Mit Grenzgängerbewilligungen	916	1 128
Total	**72 069**	**73 745**

4.1.1.4 Administrativmassnahmen

	2017	2018
Vom Amt durchgeführte Befragungen	270	313
Abgelehnte Einreise- und Aufenthaltsbewilligungen	39	47
Wegweisungsverfügungen (illegale Aufenthalte)	262	252
Ausreiseanordnungen gemäss EU-Richtlinie	15	17
Verweigerung, Nichtverlängerung oder Widerruf von Aufenthaltsbewilligungen	98	91
Widerruf von Niederlassungsbewilligungen	17	14
Androhung der Verweigerung oder des Widerrufs	45	28
Verfügungen im Bereich der unentgeltlichen Rechtspflege	4	3
Ausschaffungshaft (ausgesprochene Verfügungen)	175	220
Ausschaffungshaft (vollzogene Verfügungen)	99	142
Ausschaffungen nach Haft unter der Zuständigkeit einer anderen Behörde	69	62
Ausschaffung von Personen mit Landesverweisung	3	12
Per Sonderflug ausgeschaffte Personen	6	3
Überprüfungen durch das Zwangsmassnahmengericht (ZMG)	34	29
Verzicht auf das mündliche Verfahren durch das ZMG	31	50
Gebietszuweisungen (Ein- oder Ausgrenzungen)	49	37
Abgewiesene Gesuche um Härtefallbewilligungen	34	31
Beim Kantonsgericht und ZMG eingereichte Beschwerden gegen Administrativmassnahmen	69	86
Gutgeheissene Beschwerden, vollständig oder teilweise	8	7
Eingestellte Verfahren	7	**5**

4.1.2 Besondere Ereignisse

Die Auswirkungen der Einführung der strafrechtlichen Landesverweisung am 1. Oktober 2016 waren 2018 noch spürbarer als 2017. Das BMA, das für den Vollzug der von den Freiburger Gerichten verfügten Landesverweisungen zuständig ist, die ihm vom Amt für Justizvollzug und Bewährungshilfe zugewiesen werden, hatte sich denn 2018 mit 45 Fällen zu befassen, während es im Jahr 2017 nur 13 waren. Im Berichtsjahr wurden 12 Landesverweisungen vollzogen, weitere 12 Personen waren nach Urteilsverkündung untergetaucht (hauptsächlich Fälle von Haftentlassung vor Urteilsfällung). Am 31. Dezember 2018 befanden sich 19 Personen, gegen die eine Landesverweisung verfügt worden war, im Strafvollzug. In den übrigen Fällen stösst die Durchführung der Ausweisungen je nach den Bedingungen im Herkunftsland auf Hindernisse, die eine Zwangsrückführung verhindern oder verzögern (Algerien, Somalia, Mali).

Im Rahmen der Tätigkeit des BMA zum Vollzug der Ausweisungen aus der Schweiz mussten 142 ausländische Staatsangehörige in Ausschaffungshaft gesetzt werden. Diese erhebliche Zunahme gegenüber 2017 (+43 %) ist

sowohl auf die Eröffnung des Bundesasylzentrums in der Guglera in Giffers zurückzuführen (s. Ziff. 4.2.2), als auch auf den Abschluss von Verfahren der Asylsuchenden, die 2015 in grosser Zahl in die Schweiz geströmt waren. 2018 fielen 57 % der Personen in Administrativhaft unter das Asylwesen.

4.2 Asylbereich

4.2.1 Ordentliche Tätigkeit

	2017	2018
Personen, die in eine Empfangsstelle geschickt wurden	8	7
Dem Kanton Freiburg zugeteilte Asylsuchende	603	468
Davon Anzahl Asylsuchende in der Guglera	-	353
Erteilte Arbeitsbewilligungen (Ausweis F oder N)	210	261
Aufenthaltsbewilligungen aufgrund eines schwerwiegenden persönlichen Härtefalls	50	36
Total der am 31. Dezember im Kanton verweilenden Asylsuchenden	942	484
Total der am 31. Dezember im Kanton vorläufig aufgenommenen Ausländer/innen	1283	1591

4.2.2 Besondere Ereignisse

Mit der Neustrukturierung des Asylwesens wurde am 3. April 2018 in der Westschweiz ein Pilotprojekt mit dem Bundesasylzentrum in der Guglera in Giffers als Testbetrieb gestartet. In diesem Zentrum ohne Verfahrensfunktion sollen für eine Dauer von maximal 140 Tagen Personen aufgenommen werden, die auf ihre Wegweisung aus der Schweiz warten, für deren Vollzug das BMA in enger Zusammenarbeit mit der Kantonspolizei zuständig ist. Im Berichtsjahr wurden 353 Asylsuchende mit rechtskräftigem Wegweisungsentscheid diesem Zentrum zugewiesen. Während der maximalen Aufenthaltsdauer im Zentrum verliessen 34 Personen freiwillig die Schweiz, 36 wurden zwangsweise von der Kantonspolizei zurückgeführt und 194 tauchten unter. Am 31. Dezember 2018 hielten sich 69 Personen effektiv im Zentrum auf. Das Pilotprojekt wird am 1. März 2019 abgeschlossen sein. An diesem Datumtritt schweizweit die allgemeine Verteilung der Asylsuchenden gemäss der Spezialisierung der Zentren in Kraft.

Die geringe Zahl neuer Asylanträge im Jahr 2018 ist vor allem auf den starken Rückgang der Migration von Libyen nach Italien zurückzuführen, die faktisch zu einer Sekundärmigration aus Italien auf niedrigem Niveau führte.

4.3 Ausländische Arbeitskräfte

4.3.1 Ordentliche Tätigkeit

4.3.1.1 Anmeldungen von EU/EFTA-Staatsangehörigen

	2017	2018
Für eine Tätigkeit von max. 3 Monaten bei einem Schweizer Arbeitgeber	4266	4366
Für entsandte Arbeitnehmer	3067	3401
Für grenzüberschreitende, selbstständige Leistungserbringer	**2665**	**2997**

4.3.1.2 Vorgängige Bewilligungen für kroatische Staatsangehörige*

	2017	2018
Jahresaufenthaltsbewilligungen	1	0
Kurzaufenthaltsbewilligungen	2	4
Bewilligungen für eine Höchstdauer von 4 Monaten	0	1
Bewilligungen für Cabaret-Tänzerinnen EU	0	0

* Seit dem 1. Januar 2017 gilt für die kroatischen Staatsangehörigen die Personenfreizügigkeit in der Schweiz. Allerdings haben die kroatischen Staatsangehörigen nur dann Zugang zum Schweizer Arbeitsmarkt, wenn die Vorschriften über den Vorrang Schweizer Arbeitsuchender sowie die Lohn- und Arbeitsbedingungen eingehalten werden und die für sie vorgesehenen Bewilligungskontingente nicht ausgeschöpft sind. Am 7. Dezember 2018 hat der Bundesrat beschlossen, diese Übergangsfrist bis 31. Dezember 2021 zu verlängern.

4.3.1.3 Vorgängige Bewilligungen für Angehörige von Drittstaaten

	2017	2018
Jahresaufenthaltsbewilligungen	30	29
Kurzaufenthaltsbewilligungen	49	56
Bewilligungen für eine Höchstdauer von 4 Monaten	22	24
Bewilligungen für Künstler/innen (Musiker/innen)	**13**	**18**

4.3.1.4 Andere Entscheide

	2017	2018
Verweigerungsverfügungen	62	34
Einspracheentscheide	2	1

4.3.1.5 Administrativmassnahmen

Nach Artikel 122 AuG können Gesuche um Zulassung ausländischer Arbeitnehmer eines Arbeitgebers, der wiederholt gegen Vorschriften dieses Gesetzes verstossen hat, abgewiesen oder nur teilwiese bewilligt werden; diese Sanktion kann auch angedroht werden.

	2017	2018
Verweise	1	0
Androhungen	24	3
Suspendierungen/Verweigerungen	2	2

4.3.2 Besondere Ereignisse

Die Wiedereinführung von Kontingenten für bulgarische und rumänische Staatsangehörige ab 1. Juni 2017 führte zu einem Rückgang der Zahl der entsprechend ausgestellten Arbeitsbewilligungen. Am 18. April 2018 beschloss der Bundesrat, die Kontingentierung der B-Ausweise für Angehörige dieser Staaten für ein weiteres Jahr weiterzuführen.

4.4 Schweizerpässe und Identitätskarten

4.4.1 Ordentliche Tätigkeit

4.4.1.1 Ausgestellte Ausweise

	2017	2018
Biometrische ordentliche Pässe	17 634	15 914
Identitätskarten	29 810	27 085
Provisorische Pässe	472	362
Biometrische Reisedokumente für ausländische Personen	466	437
Biometrische Ausländerausweise	9 247	11 674
Schengen-Rückreisevisa für vorläufig aufgenommene ausländische Personen	10	17

4.4.2 Besondere Ereignisse

Wie schon 2017 wurden auch 2018 aufgrund geringer Nachfrage wegen der aktuellen Laufzeiten der noch gültigen Ausweise weniger neue Pässe und Identitätskarten ausgestellt.

Die Nachfrage nach biometrischen Ausländerausweisen erwies sich hingegen aufgrund der Entwicklung des Erneuerungszyklus als höher (+26 %).

4.5 Registerharmonisierung

4.5.1 Ordentliche Tätigkeit

Über die Informatikplattform Fripers kann auf kantonaler Ebene in Echtzeit auf die Einwohnerdaten aller Gemeinderegister des Kantons zugegriffen werden. Für den Zugriff auf diese Daten muss über das BMA ein Bewilligungsprozess durchlaufen werden.

	2017	2018
Aktive Zugriffe insgesamt am 31. Dezember	2155	2212

5 Amt für Gewerbepolizei (GePoA)

Amtsvorsteher: Alain Maeder

5.1 Öffentliche Gaststätten

5.1.1 Ordentliche Tätigkeit

5.1.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Patente A für das Hotelleriegewerbe	0	2
Patente B für Betriebe mit Alkohol	14	18
Patente C für Betriebe ohne Alkohol	1	0
Patente D für Diskotheken oder Kabaretts	0	0
Patente E für Hotelbars	2	0
Patente G für Betriebe, die einem Lebensmittelgeschäft angegliedert sind	9	5
Sonderpatente H	17	8
Patente I für hotelähnliche Betriebe	7	13
Patente T für Traiteure	8	6
Patente V für fahrende Küchen	28	9
Patente für die Übernahme eines laufenden Betriebes	224	201
Patenterneuerungen	591	627
Namensänderungen	53	42
Patenterweiterungen	**27**	**34**

5.1.1.2 Administrative Massnahmen

	2017	2018
Nicht-Erneuerung von Patenten	2	9
Patententzüge	9	5
Patentverweigerungen	**0**	**2**

5.1.1.3 Anzahl Patente für öffentliche Gaststätten

	2017	2018
Patente A für das Hotelleriegewerbe	114	114
Patente B für Betriebe mit Alkohol	679	663
Patente C für Betriebe ohne Alkohol	18	18
Patente D für Diskotheken oder Kabaretts	19	16

	2017	2018
Zusatzpatente E für Hotelbars	13	13
Patente F für Nachtrestaurants	4	3
Patente G für Betriebe, die einem Lebensmittelgeschäft angegliedert sind	115	112
Sonderpatente H	466	456
Patente I für hotelähnliche Betriebe	113	123
Patente T für Traiteure	86	76
Patente U für Bars, die einem Prostitutions-Salon angegliedert sind	-	1
Patente V für fahrende Küchen	28	32
Total	**1655**	**1627**

5.1.1.4 Passivrauchen

	2017	2018
Bewilligte Raucherräume	**70**	**73**

5.1.1.5 Obligatorische Ausbildung

	2017	2018
Personen, die die obligatorische Ausbildung auf Französisch absolviert haben	72	96
Personen, die die obligatorische Ausbildung auf Deutsch absolviert haben	10	10
Personen, denen das Wirtefachdiplom ausgehändigt wurde	64	88

5.1.1.6 Teilausbildung

	2017	2018
Personen, die den Kurs für Inhaber eines Patents G oder T auf Französisch absolviert haben	20	38
Personen, die den Kurs für Inhaber eines Patents G oder T auf Deutsch absolviert haben	10	4
Personen, die den Test für Patentinhaber G oder T bestanden haben	27	37
Personen, die den Kurs über die Gesetzgebung der öffentlichen Gaststätten auf Französisch besucht haben	22	41
Personen, die den Kurs über die Gesetzgebung der öffentlichen Gaststätten auf Deutsch besucht haben	14	9
Personen, die den Test über die Gesetzgebung der öffentlichen Gaststätten bestanden haben	33	48

5.2 Alkoholhaltige Getränke

5.2.1 Ordentliche Tätigkeit

5.2.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Spezielle Verkaufsräumlichkeiten und Lebensmittelgeschäfte	55	92
Kioske und Tankstellenshops	1	3

5.2.1.2 Administrative Massnahmen

	2017	2018
Abgelehnte Patentanfragen	**0**	**0**

5.2.1.3 Zahl der Patente für den Verkauf von alkoholhaltigen Getränken

	2017	2018
Spezielle Verkaufsräumlichkeiten und Lebensmittelgeschäfte	464	468

	2017	2018
Kioske und Tankstellenshops	79	81

5.3 Lotterien und Kollekten

5.3.1 Ordentliche Tätigkeit

5.3.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Kleine Lotterien	59	50
Kollekten	92	94

5.4 Spielautomaten

5.4.1 Ordentliche Tätigkeit

5.4.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Geschicklichkeitsspielautomaten	356	342
Unterhaltungsapparate	162	153

5.5 Spielsalons

5.5.1 Ordentliche Tätigkeit

5.5.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Patente für Spielsalons	0	1

5.5.1.2 Zahl der Bewilligungen für Spielsalons

	2017	2018
Patente für einen Spielsalon	2	6

5.6 Prostitution

5.6.1 Ordentliche Tätigkeit

5.6.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Bereitstellung von Räumlichkeiten, die für die Ausübung der Prostitution bestimmt sind	8	2

5.6.1.2 Administrative Massnahmen

	2017	2018
Nichterneuerung der Bewilligung	1	0

5.6.1.3 Zahl der Bewilligungen

	2017	2018
Bereitstellung von Räumlichkeiten, die für die Ausübung der Prostitution bestimmt sind	28	30

5.7 Gewerbe der Reisenden

5.7.1 Ordentliche Tätigkeit

5.7.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Bewilligungen für das Reisendengewerbe	40	85
Bewilligungen für die Tätigkeit an einem Jahrmarkt oder in einem Zirkus	3	3

5.8 Konsumkredit

5.8.1 Ordentliche Tätigkeit

5.8.1.1 Zahl der Bewilligungen

	2017	2018
Berufliche Ausübung der Tätigkeit als Kreditgeber	10	10

5.9 Risikoaktivitäten

5.9.1 Ordentliche Tätigkeit

5.9.1.1 Erteilte Bewilligungen

	2017	2018
Bewilligungen für das Ausführen von Risikoaktivitäten	33	19

5.10 Masse und Gewichte

5.10.1 Ordentliche Tätigkeit

5.10.1.1 Überprüfte Messgeräte

	2017	2018
Waagen für offene Verkaufsstellen	773	558
Waagen für nicht offene Verkaufsstellen	1213	1041
Fahrzeug- und Geleisewaagen	37	55
Spezialwaagen	115	153
Automatisch funktionierende Waagen	24	18
Preisauszeichnungswaagen	118	129
Volumenmessanlagen (Mineralöle)	981	997
Hochdruck-Erdgastanksäulen und Flüssiggastanksäulen	1	2
Volumenmessanlagen für Lebensmittel	31	35
Längenmasse	0	1
Messgeräte für Gasgemischanteile und für Dieselrauch	292	270

5.10.1.2 Kontrollen von Fertigpackungen

	2017	2018
Gleiche Nennfüllmenge	225	200
Zufallspackungen	392	342

5.10.1.3 Marktüberwachung

	2017	2018
Öffentliche Verkaufsstellen	164	143

5.11 Preisbekanntgabe

5.11.1 Besonderes Ereignis

Jedes Jahr wird in Zusammenarbeit mit dem Staatssekretariat für Wirtschaft (SECO) in einem bestimmten Wirtschaftssektor eine Kontrollkampagne durchgeführt. 2018 wurde die Preisbekanntgabe bei Gütern und Dienstleistungen in den Apotheken und Drogerien des Kantons kontrolliert. Dabei stellte sich heraus, dass 78 % der Geschäfte die Bestimmungen korrekt umsetzen.

6 Amt für Justiz (AJ)

Amtsvorsteherin: Lise-Marie Graden

6.1 Tätigkeit

6.1.1 Advokatur

Die Prüfungskommission für die Anwaltskandidaten hat folgenden Personen einen Befähigungsausweis ausgestellt: Caterina Angela Rosa Aeberli, Sophie Ann Allred, Fanny Anthonioz, Doriane Baettig, Marielle Dumas, Mélanie Eggertswyler, Aurore Gaberell, Elsa Gendre, Géraldine Junod, Laetitia La Quaglia, Estelle Magnin, Larissa McCready, Mathilde Monnard, Saskia Oberson, Pauline Rais, Annick Rossier, Anna Barbara Berthe Schwaller und Noémie Zürcher sowie Valentin Bard, Antonin Charrière, Eric Clément, Pierre Collaud, Yanick Corminboeuf, Cédric Ducry, Julien Francey, Lukas Jeitziner, David Kaelin, Lucien Philippe Magne, Leonardo Roux, Daniel Volery und Valentin Vonlanthen.

Die Anwaltskommission hat ihrerseits folgende Geschäfte behandelt:

Statistik	2017	2018
Eintragungen in das kantonale Register der Anwältinnen und Anwälte	16	11
Streichung von Einträgen im Anwaltsregister	8	7
Beschwerden und Anzeigen	7	14
Befreiung vom Berufsgeheimnis	7	4
Praktikumsbewilligungen	36	45
Herabsetzung der Praktikumsdauer	6	7
Streichung von Einträgen im kantonalen Register der Anwaltspraktikanten	-	-
Es waren am 31. Dezember 2018 tätig:		
Im kantonalen Register der Anwältinnen und Anwälte eingetragene Anwälte	216	220
In der Liste der zur Ausübung zugelassenen Anwältinnen und Anwälte aus Mitgliedstaaten der EU und der EFTA eingetragene Anwälte	5	5
Anwaltspraktikanten	120	141

6.1.2 Notariat

Die Notariatskommission hat 2018 einmal getagt und hat auf dem Zirkularweg folgende Geschäfte behandelt:

Statistik	2017	2018
Notariatspatent	--	5
Verzicht auf das Notariatspatent	1	1
Beschwerden und Anzeigen	2	5
Befreiung vom Berufsgeheimnis	7	2
Praktikumsbewilligungen	4	4

Statistik	2017	2018
Herabsetzung der Praktikumsdauer	3	1
Streichung von Einträgen im Register der Notariatspraktikanten	-	-

Am 31. Dezember 2018 gab es 53 praktizierende Notare, wovon 9 für die Berechnung der im Gesetz über das Notariat vorgesehenen Höchstzahl nicht mitzählen.

6.1.3 Unentgeltliche Rechtspflege in Zivilsachen

Vom 1. Januar bis zum 31. Dezember 2018 hat das Amt für Justiz 1465 Entscheide betreffend unentgeltliche Rechtspflege erhalten, die sich wie folgt verteilen:

	Unentgeltliche Rechtspflege mit Rückerstattung	Unentgeltliche Rechtspflege ohne Rückerstattung	Total
Kantonsgericht	-	112	112
Bezirksgericht Saane	9	529	538
Bezirksgericht Sense	3	79	82
Bezirksgericht Greyerz	6	196	202
Bezirksgericht See	1	95	96
Bezirksgericht Glane	2	69	71
Bezirksgericht Broye	1	67	68
Bezirksgericht Vivisbach	-	74	74
Friedensgerichte	10	212	222
Total	**32**	**1433**	**1465**

Im Jahr 2018 wurden 1377 Kostenlisten von Anwälten und von Gerichtsschreibereien der Friedensgerichte im Gesamtbetrag von 4 354 109 Franken bezahlt (2017: 4 228 145 Franken für 1335 Kostenlisten).

Gemäss Art. 123 des Justizgesetzes und Art. 123 ZPO kann das Amt innert einer Frist von 10 Jahren die teilweise oder vollständige Rückerstattung der unentgeltlichen Rechtspflege verfügen, wenn es die finanzielle Situation der begünstigten Person erlaubt.

Im Jahr 2018 wurden dadurch Einnahmen in der Höhe von 256 385 Franken erzielt (2017: 432 168 Franken).

6.1.4 Unentgeltliche Rechtspflege in Strafsachen

Gestützt auf die neue schweizerische Strafprozessordnung, die seit dem 1. Januar 2011 in Kraft ist, entscheidet nicht mehr ausschliesslich die Strafkammer des Kantonsgerichts über die Gewährung der unentgeltlichen Rechtspflege, sondern jede einzelne Gerichtsbehörde, vor welcher das Verfahren hängig ist. Die Statistiken betreffend die unentgeltliche Rechtspflege sind somit in den Jahresberichten der einzelnen Gerichtsbehörden enthalten.

In der Zeit vom 1. Januar bis zum 31. Dezember 2018 hat das Amt für Justiz 661 Entscheide betreffend die unentgeltliche Rechtspflege in Strafsachen erhalten (2017: 686 Entscheide).

Im Jahr 2018 wurden 875 Kostenlisten von Anwälten im Gesamtbetrag von 2 980 937 Franken bezahlt (2017: 2 618 744 Franken für 824 Kostenlisten).

6.1.5 Unentgeltliche Rechtspflege in Verwaltungssachen

Vom 1. Januar bis zum 31. Dezember 2018 hat das Amt für Justiz 75 Entscheide betreffend unentgeltliche Rechtspflege erhalten (2017: 74 Entscheide).

Im Jahr 2018 wurden 93 Kostenlisten von Anwälten im Gesamtbetrag von 154 322 Franken bezahlt (2017: 152 947 Franken für 78 Kostenlisten).

6.1.6 Internationale Rechtshilfe

Das Amt besorgt die für die internationale Rechtshilfe erforderlichen Übermittlungen. Im Jahr 2018 wurden 21 Gesuche von Justizbehörden des Kantons behandelt, aber keine Rechtshilfebegehren von ausländischen Gerichtsbehörden.

6.1.7 Mediation

6.1.7.1 Kommission für Mediation in Zivil-, Straf- und Jugendstrafsachen

Die Kommission für Mediation in Zivil-, Straf- und Jugendstrafsachen wurde am 1. Januar 2011 ins Leben gerufen. Sie übt die Oberaufsicht über Personen aus, welche der Verordnung über die Mediation in Zivil-, Straf- und Jugendstrafsachen unterstellt sind, d. h. die vereidigten Mediatorinnen und Mediatoren, die im Rahmen eines Gerichtsverfahrens die Mediation ausüben.

Die Kommission entscheidet über Eintragungen, Nachführungen und Streichungen im Register der Mediatorinnen und Mediatoren. Sie wacht darüber, dass die Mediatorinnen und Mediatoren ihre Tätigkeit gemäss ihrem Eid oder ihrem feierlichen Versprechen ausüben, sie übt die Disziplinargewalt aus und erlässt die notwendigen Weisungen.

Im Jahr 2018 hat die Kommission für Mediation in Zivil-, Straf- und Jugendstrafstrafsachen zwei Eintragungen ins Register vorgenommen und eine Mediatorin aus dem Register gestrichen.

Die vereidigten Mediatorinnen und Mediatoren müssen der Kommission ihre Jahresstatistik einreichen. Zum jetzigen Zeitpunkt sind nur die Zahlen für das Jahr 2017 bekannt, nicht jedoch jene für das Jahr 2018.

Statistik	**2016**	**2017**
	Total	**Total**
Zivilrecht:	**209**	**216**
Mediationen im Verfahren:	**56**	**54**
Allgemeine	-	6
Familienrechtliche (Paar)	20	13
Familienrechtliche (Kinder)	35	34
In Erbschaftsfällen	-	1
Private Mediationen:	**153**	**162**
Allgemeine	38	55
Familienrechtliche (Paar)	63	64
Familienrechtliche (Kinder)	51	39
in Erbschaftsfällen	1	4
Strafrecht:	**65**	**93**
Mediationen im Verfahren betreffend eine/n Erwachsene/n	-	3
Mediationen im Verfahren betreffend ein Kind (BMJ)	65	90
Ergebnisse der Mediationsverfahren 2017:		
Zivilrechtliche Mediationen im Verfahren:		
Abgeschlossene Mediationen (Vereinbarung)	20	20
Verbesserungen der Situation (keine Einigung)	10	10
Unabgeschlossene Mediationen (erfolglos)	11	11
Am 31. Dezember 2017 hängige Mediationen	19	13
Private zivilrechtliche Mediationen:		
Abgeschlossene Mediationen (Vereinbarung)	77	99
Verbesserungen der Situation (keine Einigung)	29	20
Unabgeschlossene Mediationen (erfolglos)	13	13
Am 31. Dezember 2017 hängige Mediationen	44	30
Strafrechtliche Mediationen:		

Statistik	2016	2017
Abgeschlossene Mediationen (Vereinbarung)	63	73
Verbesserungen der Situation (keine Einigung)	-	-
Unabgeschlossene Mediationen (erfolglos)	9	12
Am 31. Dezember 2017 hängige Mediationen	42	50

6.1.7.2 Büro für Mediation in Jugendstrafsachen

Das Büro führt im Auftrag des Jugendstrafgerichts die Mediation im Jugendstrafverfahren durch.

Es ist administrativ dem Amt für Justiz zugewiesen und wird von zwei französischsprachigen Mediatoren und einer deutschsprachigen Mediatorin gebildet.

Statistik	2017	2018
Anzahl Fälle, die von den Richtern delegiert wurden (Mediationsprozess):	**90**	**86**
Anzahl Minderjährige: Täter und Opfer	158	133
Anzahl betroffene junge Erwachsene	19	5
Anzahl betroffene Geschädigte / betroffene Opfer	111	104
Fälle mit nur einem einzigen jugendlichen Täter	41	56
Fälle mit zwei jugendlichen Tätern	23	10
Fälle mit 3 oder mehr jugendlichen Tätern (bis 6)	26	20
Aufteilung nach Geschlecht		
Jungen	130	114
Mädchen	28	19
Aufteilung nach Sprache		
Französisch	136	121
Deutsch	22	12
Herkunft		
Stadt Freiburg	20	36
Saane-Land	59	30
Greyerz	23	24
Broye	7	20
Glane	10	4
Vivisbach	10	5
Sense	14	4
See	11	10
Andere Kantone	4	-
Andere Länder	-	-
Ausgang der Verfahren		
Abschluss einer Mediationsvereinbarung	63	72
Erfolglose Mediationsverfahren	12	23
Entscheide betreffend Rückzug Anzeige	10	3
Am 31. Dezember 2018 hängige Verfahren	47	35

6.1.8 Aufsicht über die klassischen Stiftungen

Die Hauptaufgaben der Aufsicht betreffen die Übernahme der Stiftungsaufsicht, die jährliche Kontrolle von Geschäftsbericht und Rechnung, die Änderung von Statuten, die Prüfung von Reglementen sowie die Aufhebung, Liquidation und Löschung von Stiftungen.

Per 31. Dezember 2018 übte der Kanton die Aufsicht über 268 klassische Stiftungen mit einer Gesamtbilanzsumme von rund 1200 Millionen Franken (per 31. Dezember 2017) aus.

Die Aufsichtsbehörde hat 4 Entscheide zur Übernahme der Aufsicht über neu errichtete Stiftungen getroffen.
3 Stiftungen wurden aufgehoben und gelöscht.

7 Amt für Justizvollzug und Bewährungshilfe (JVBHA)

Amtsvorsteher: Xavier Orsini

7.1 Tätigkeiten

Die Schaffung des neuen Amtes für Justizvollzug und Bewährungshilfe (JVBHA) ist eines der wichtigsten Resultate der Reorganisation des kantonalen Justizvollzugs nach der Verabschiedung des neuen Gesetzes über den Straf- und Massnahmenvollzug (SMVG) vom 7. Oktober 2016 durch den Freiburger Grossen Rat, welches am 1. Januar 2018 in Kraft getreten ist. Diese neue Einheit ist das Ergebnis der Fusion der Abteilung Vollzug des ehemaligen Amtes für Straf- und Massnahmenvollzug und Gefängnisse (ASMVG) mit dem ehemaligen Amt für Bewährungshilfe (BHA)[2].

7.1.1 Strafrechtliche Sanktionen

7.1.1.1 Strafen

Im Jahr 2018 haben die Freiburger Justizbehörden dem JVBHA 478 Urteile (einschliesslich Strafbefehle) für unbedingte oder teilbedingte Freiheitsstrafen (unter Berücksichtigung des unbedingten Teils) zugestellt:

Bezeichnung	Anzahl
Urteile für Strafen ≤6 Monate	370
Urteile für Strafen >6 Monate und ≤1 Jahr	46
Urteile für Strafen >1 Jahr	62
Total	**478**

2018 wurden dem JVBHA 36 Urteile (sämtliche Strafen) mit Bewährungshilfe und/oder Weisungen zugewiesen.

7.1.1.2 Therapeutische Massnahmen und Verwahrung

2018 wurden dem JVBHA 12 Urteile mit einer angeordneten strafrechtlichen Massnahme zugestellt:

Artikel	Bezeichnung	Anzahl
Art. 59 StGB	Stationäre therapeutische Massnahme – Behandlung von psychischen Störungen	1
Art. 60 StGB	Stationäre therapeutische Massnahme – Suchtbehandlung	3
Art. 61 StGB	Stationäre therapeutische Massnahme – Massnahmen für junge Erwachsene	1
Art. 63 StGB	Ambulante Behandlung während dem Strafvollzug oder in Freiheit	7
Art. 64 StGB	Verwahrung	0
Total		**12**

Am 31. Dezember 2018 vollzogen 83 verurteilte Personen eine strafrechtliche Massnahme:

[2] Infolge dieser Fusion wurden der vorliegende Tätigkeitsbericht und insbesondere die verschiedenen statistischen Angaben unter Berücksichtigung des Inkrafttretens des neuen Sanktionenrechts vollständig überarbeitet. Ausnahmsweise ist es daher in diesem Tätigkeitsbericht nicht möglich, die angegebenen Zahlen mit denen aus dem Jahr 2017 zu vergleichen. Der Vergleich mit dem Vorjahr wird ab dem Tätigkeitsbericht 2019 wieder eingeführt.

Artikel	Bezeichnung	Anzahl
Art. 59 StGB	Stationäre therapeutische Massnahme – Behandlung von psychischen Störungen	20
Art. 60 StGB	Stationäre therapeutische Massnahme – Suchtbehandlung	9
Art. 61 StGB	Stationäre therapeutische Massnahme – Massnahmen für junge Erwachsene	2
Art. 63 StGB	Ambulante Behandlung während dem Strafvollzug oder in Freiheit	50
Art. 64 StGB	Verwahrung	2
Total		**83**

7.1.1.3 Andere Massnahmen

2018 hat das JVBHA erhalten:

Bezeichnung	Anzahl
Urteile mit obligatorischer gerichtlicher Landesverweisung	40
Urteile mit nicht obligatorischer gerichtlicher Landesverweisung	5
Total	**45**

7.1.2 Verschiedene administrative Leistungen

Es wurden 59 Vorladungen für den ordentlichen Strafvollzug erstellt.

Es wurden 14 Vorladungen zum erleichterten Vollzug (Halbgefangenschaft) erstellt.

40 von den Freiburger Justizbehörden ausgesprochene Freiheitsstrafen wurden an andere Kantone delegiert. Im Gegenzug wurden dem JVBHA von Justizbehörden anderer Kantone 26 Verurteilungen zu Freiheitsstrafen übertragen. In diesen Fällen wurden die Urteile gleichzeitig mit einem Freiburger Urteil mit höherem Strafmass vollzogen.

203 Personen wurden dem automatisierten Fahndungssystem der Polizei gemeldet (hiernach: RIPOL).

8 Mandate zum Vollzug einer Freiheitsstrafe wurden der Kantonspolizei übertragen.

Es wurden 113 Aufträge zur Verlegung von verurteilten Personen von einer Institution in eine andere ausgestellt.

7.1.3 Anzahl Vollzugstage und Insassen

Anstalt/Institution	Vollzugstage	Insassen
Freiburger Strafanstalt – Standort Bellechasse / FR	36 664	180
Freiburger Strafanstalt – Standort Zentralgefängnis / FR	5 511	316
Freiburger Strafanstalt – Anstalt «Les Falaises / FR»	3 685	26
Le Tremplin «Heim Horizon», Freiburg / FR	121	1
Stiftung St. Louis, Freiburg / FR	700	2
Heim Le Radeau, Orsonnens / FR	1 072	5
Horizon Sud, Marsens / FR	5	1
Anstalten Plaine de l'Orbe / VD	2 106	10
Gefängnis La Croisée, Orbe / VD	38	1
Gefängnis La Tuilière, Lonay / VD	566	8
Stiftung Saphir, Corcelles / VD	365	1
Stiftung Bartimée, Grandson / VD	81	1
EMS Sylvabelle SA, Provence / VD	365	1
Anstalt Simplon, Lausanne / VD	258	3
Anstalt von Bellevue, Gorgier / NE	1 829	9
Heim Pernod, Boudry / NE	546	2

Anstalt/Institution	Vollzugstage	Insassen
CAAD, Saxon / VS	1 279	4
Erziehungszentrum Pramont / VS	365	1
Gefängnis Champ-Dollon, Puplinge / GE	25	9
Curabilis, Puplinge / GE	1 708	9
Le Vallon / Vandoeuvres / GE	31	1
Justizvollzugsanstalt Hindelbank / BE	997	3
Justizvollzugsanstalt Witzwil / BE	776	3
Justizvollzugsanstalt St. Johannsen, Le Landeron / BE	492	2
Stiftung Terra Vecchia, Schüpfen / BE	365	1
Inselspital Bern (Bewachungsstation) / BE	105	20
Stiftung Tannenhof, Gampelen / BE	365	1
Haus Gilgamesch, Basel / BS	43	1
Justizvollzugsanstalt Lenzburg / AG	137	3
Realta, Cazis / GR	283	2
Justizvollzugsanstalt Pöschwies / ZH	676	2
Andere ausserkantonale Kurzstrafen	4 365	257
Total	**65 924**	**886**

7.1.4 Vom JVBHA getroffene Entscheide über den Vollzug von Freiheitsstrafen und Massnahmen

Im Rahmen seiner zahlreichen Aufgaben ist das JVBHA verpflichtet, eine Vielzahl formeller Entscheide zu treffen, die entweder bei der Sicherheits- und Justizdirektion oder gemäss Art. 74 SMVG direkt beim Kantonsgericht angefochten werden können.

Beim Entscheid über die bedingte Entlassung einer Person, die zu mehr als zwei Jahren Freiheitsstrafe, zu einer stationären therapeutischen Massnahme oder zur Verwahrung verurteilt wurde, und in den übrigen, in Artikel 8 des SMVG vorgesehenen Fällen muss das JVBHA die beratende Kommission für die bedingte Strafentlassung und die Abklärung der Gemeingefährlichkeit des Kantons Freiburg (KBSAG) zu Rate ziehen.

2018 wurden folgende Entscheide erlassen:

Freiheitsstrafen (GA und EM ausgenommen)	Total
Gewährung der bedingten Entlassung nach Vollzug der Mindeststrafdauer von 2/3	51
Gewährung der bedingten Entlassung zu einem späteren Zeitpunkt	5
Ablehnung der bedingten Entlassung	30
Verlängerung der Probezeit	1
Abweichende Vollzugsformen (Art. 80 StGB)	0
Total	**87**

Therapeutische Massnahmen und Verwahrung	Total
Gewährung der bedingten Entlassung aus einer Massnahme (Art. 59 StGB)	1
Ablehnung der bedingten Entlassung und der Aufhebung einer Massnahme (Art. 59 StGB)	16
Aufhebung einer Massnahme (Art. 59 StGB)	1
Gewährung der bedingten Entlassung aus einer Massnahme (Art. 60 StGB)	1
Ablehnung der bedingten Entlassung und der Aufhebung einer Massnahme (Art. 60 StGB)	5
Aufhebung einer Massnahme (Art. 60 StGB)	1
Gewährung der bedingten Entlassung aus einer Massnahme (Art. 61 StGB)	0
Ablehnung der bedingten Entlassung und der Aufhebung einer Massnahme (Art. 61 StGB)	1

Therapeutische Massnahmen und Verwahrung	Total
Aufhebung einer Massnahme (Art. 61 StGB)	0
Aufhebung einer Massnahme (Art. 63 StGB)	16
Ablehnung der Aufhebung einer Massnahme und Weiterführung (Art. 63 StGB)	19
Gewährung der bedingten Entlassung aus der Verwahrung (Art. 64 StGB)	0
Ablehnung der bedingten Entlassung aus der Verwahrung (Art. 64 StGB)	1
Antrag auf Verlängerung einer Massnahme (alle Massnahmen)	5
Total	**67**

Andere Entscheide	Total
Anordnung einer Behandlung und/oder Platzierung (therapeutische Massnahmen)	28
Arbeitsexternat	14
Arbeits- und Wohnexternat	4
Übertritt in den offenen Vollzug	36
Urlaubs- und Ausgangsbewilligungen (ohne Delegationen)	249
Unterbrechung des Vollzugs (Art. 92 StGB)	0
Antrag auf Änderung Sanktion	0
Unentgeltliche Rechtspflege	1
Informationsrecht (gemäss Art. 92a StGB)	3
Total	**335**

7.1.5 Freiheitsstrafen im offenen Vollzug

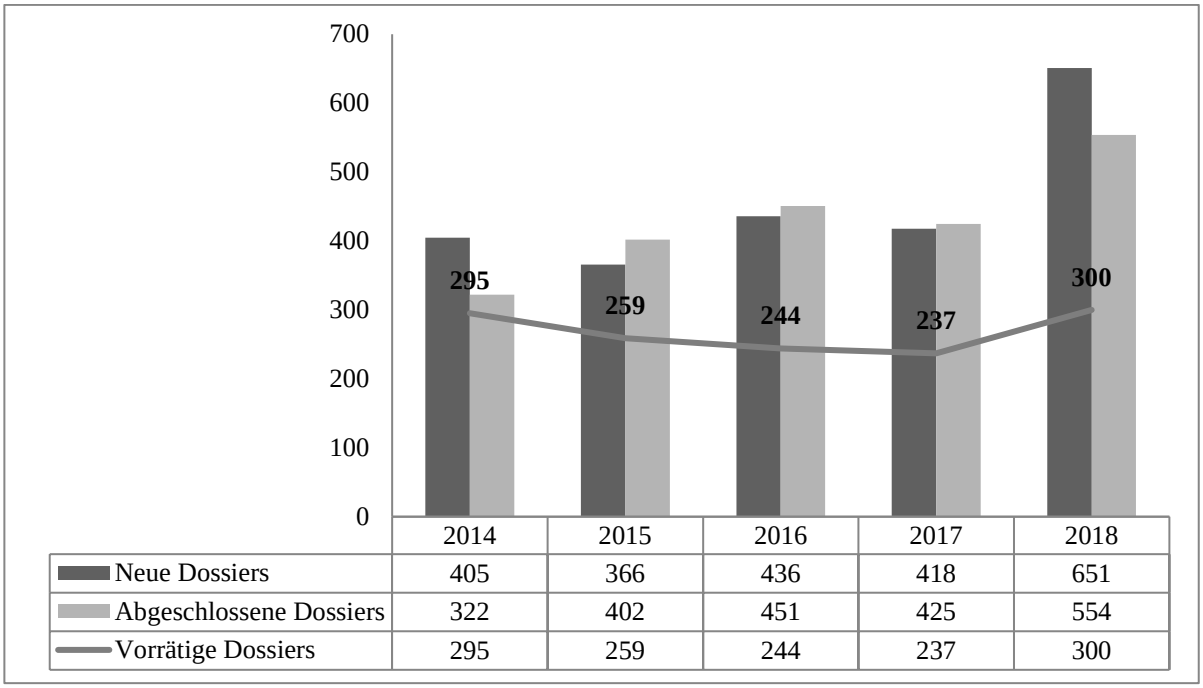
7.1.5.1 Gemeinnützige Arbeit (GA)

Die in Form von gemeinnütziger Arbeit vollzogene Strafe wird zugunsten von Begünstigten, Pflegeheimen, kommunalen und kantonalen Verwaltungen, Forstbetrieben, gemeinnützigen Organisationen, Spitalnetzen usw. geleistet. Vier Stunden gemeinnützige Arbeit entsprechen einem Tag Freiheitsentzug. In dieser Form vollziehbar ist eine Strafe (Geldstrafen und Bussen inbegriffen) oder ein Strafsaldo von maximal 6 Monaten (720 GA-Stunden).

Seit der Wiedereinführung der GA als erleichterte Vollzugsform im Jahr 2018 treffen drei Arten von GA aufeinander, nämlich die nach altem Recht ausgesprochenen GA-Strafen, der erleichterte Vollzug von Freiheitsstrafen sowie «die Zahlung» von Geldstrafen und Bussen durch GA.

	Anzahl erhaltene Fälle nach Strafart	Vollzogene Stunden	Entsprechung
GA aStGB	225	37 338	
Freiheitsstrafen	95	2 292	573 Tage
Geldstrafen/Bussen	456	5 344	98 044 Franken
Total	**776**	**44 794**	

Am 31. Dezember 2018 vollzogen 300 Personen ihre Strafen in dieser Form.



	2014	2015	2016	2017	2018
Neue Dossiers	405	366	436	418	651
Abgeschlossene Dossiers	322	402	451	425	554
Vorrätige Dossiers	295	259	244	237	300

Anmerkung: ein Dossier kann mehrere Strafen beinhalten.

Bezeichnung	2014	2015	2016	2017	2018
Abgeschlossene Dossiers	322	402	451	425	554
Vollzogene Stunden	28 061	40 716	45 160	46 990	44 794

2018 wurden 554 Dossiers im Rahmen eines Vollzuges in Form von GA vom Sektor FOV behandelt und abgeschlossen.

Von diesen wurden:

> 389 erfolgreich vollzogen;
> 165 (davon 45 nach einem Verzicht der verurteilten Person) zur Vollstreckung der Freiheitsstrafe im Normalvollzug, Rückforderung der Geldstrafe oder Busse oder zum Vollzug / zur Umwandlung in einer anderen Form an die zuständige Behörde (Justiz- oder Vollzugsbehörde) zurückgewiesen.

Bei unbedingten Freiheitsstrafen von mehr als 3 Monaten, die in Form von GA vollzogen werden, besteht wie bei Strafen, die in Halbegefangenschaft oder Normalvollzug vollzogen werden, die Möglichkeit einer bedingten Entlassung. 2018 wurden keine Entscheide über die Gewährung oder die Ablehnung einer bedingten Entlassung getroffen.

7.1.5.2 Elektronische Überwachung (EM)

Ab dem 1. Januar 2018 stellte die EM eine erleichterte Vollzugsform dar. Sie wird angewendet für Freiheitstrafen zwischen 20 Tagen und 12 Monaten (Frontdoor), anstelle eines Arbeitsexternats / Arbeits- und Wohnexternats über einen Zeitraum von 3 bis 12 Monaten (Backdoor) oder als Überwachungsmittel bei Ersatzmassnahmen (Art. 237 StPO). Am 31. Dezember 2018 verfügte das Amt über 5 Fussfesseln mit einer Auslastung von 75 %.

Verurteilten kann eine Beteiligung an den Vollzugskosten auferlegt werden (im Allgemeinen wird ein Betrag von 15 Franken pro Tag erhoben). Bis zum 31. Dezember 2018 konnte das Amt so einen Betrag in Höhe von 17 010 Franken einkassieren.

EM	Beschuldigte / Verurteilte	Vollzogene Stunden
Frontdoor	11	897
Backdoor	2	231
Ersatzmassnahmen (Art. 237 StPO)	0	0

EM	Beschuldigte / Verurteilte	Vollzogene Stunden
Andere	1	5

Die Erfolgsquote des EM betrug im Frontdoor 100 %. Am 31. Dezember 2018 waren alle Vollstreckungen im Backdoor-Modus noch im Gange. Dem JVBHA wurden 2018 von Drittkantonen 4 Dossiers für den Vollzug von Freiheitsstrafen in Form von EM übertragen.

2018 hat das JVBHA 3 Entscheide über bedingte Entlassungen gefällt, die alle positiv ausfielen.

7.1.5.3 Ersatzmassnahmen (Art. 237 StPO)

Auf Ersuchen der Staatsanwaltschaft kann das Zwangsmassnahmengericht anstelle der Untersuchungshaft Ersatzmassnahmen anordnen. 2018 hat der dafür zuständige Sektor 15 neue Dossiers übernommen. Am 31. Dezember 2018 waren 18 Personen von solchen Massnahmen betroffen.

Es sei darauf hingewiesen, dass 2018 im Rahmen von Ersatzmassnahmen keine EM angeordnet wurde.

7.1.6 Ersatzfreiheitsstrafen (EFS)

Eine unbezahlte Busse/Geldstrafe, die auf dem Betreibungsweg uneinbringlich ist, wird durch die zuständige Behörde in eine Ersatzfreiheitsstrafe umgewandelt. Das JVBHA ist für den Vollzug der Ersatzfreiheitsstrafe zuständig. Der Betrag kann vom JVBHA jederzeit einkassiert werden. Zahlungsvereinbarungen können ebenfalls bewilligt werden.

Anzahl Ersatzfreiheitsstrafen, die 2018 von den Justizbehörden zum Vollzug übertragen wurden, sowie vom JVBHA für die verschiedenen Behörden einkassierte Beträge:

Behörde	Erhaltene Ersatzfreiheitsstrafen	Einkassierte Beträge
Staatsanwaltschaft	3188	1 362 661.00
Oberämter	2308	430 259.40
Andere Kantone	115	10 673.00
Gerichte	68	23 725.15
Stadt Freiburg	297	64 479.60
Gemeinde Plaffeien	3	579.05
Gemeinde Montagny	0	0.00
Gemeinde Grolley	0	0.00

2018 hat das JVBHA insgesamt 5979 Strafbefehle für Ersatzfreiheitsstrafen wegen unbezahlter Bussen und Geldstrafen erhalten und einen Gesamtbetrag von Fr. 1 892 377.20 einkassiert.

Weitere Kennzahlen im Bereich Ersatzfreiheitsstrafen:

Bezeichnung	Total
Anzahl Mandate an die Kantonspolizei Freiburg	3557
Anzahl RIPOL-Verhaftungsausschreibungen	1539
Anzahl Delegationen an andere Kantone	2247
Anzahl bewilligte Abzahlungsvereinbarungen	755
Anzahl Vorladungen	73
Anzahl unbehandelte Dossiers per 31.12.2018	397

7.1.7 Begnadigungsgesuche

2018 hat der Grosse Rat 2 Begnadigungsgesuche behandelt.

7.1.8 Strafregister

Das JVBHA als kantonale Koordinierungsbehörde für das Strafregister hat auch die Aufgabe, die laufenden Verfahren, die Urteile, die von den Justizbehörden nachträglich gefällten Entscheidungen sowie die strafrechtlichen Ermittlungen zu registrieren und Auszüge für die kantonalen Behörden zu erstellen.

2018 wurden 4581 Urteile (440 vom JVBHA) registriert. Zudem haben das JVBHA und die kantonalen Justizbehörden 15 954 Strafregisterauszüge (1897 vom JVBHA) ausgestellt.

7.1.9 Bewährungshilfe

In Anwendung der Artikel 93 und 94 StGB sollen mit der Bewährungshilfe betreute Personen vor Rückfällen bewahrt und sozial integriert werden. Das JVBHA leistet und vermittelt die hierfür erforderliche Sozial- und Fachhilfe, wenn nötig in Zusammenarbeit mit anderen Fachpersonen. Die Weisungen, welche das Gericht, das JVBHA oder eine andere Strafvollzugsbehörde Verurteilten für die Probezeit erteilen können, betreffen insbesondere die Berufsausübung, den Aufenthalt, das Führen eines Motorfahrzeuges, den Schadenersatz sowie die ärztliche und psychologische Betreuung. Die Bewährungshilfe sowie die Kontrolle der Weisungen unterliegen dem Wohnkanton des Verurteilten.

Bewährungshilfe und/oder Kontrolle von Weisungen im Rahmen von:	**2018 erhaltene Mandate**	**Laufende Mandate per 31.12.2018**
Bedingten oder teilbedingten Strafen	32	128
Ambulanten therapeutischen Massnahmen (Art. 63 StGB)	2	27
Bedingter Entlassung aus einer Freiheitsstrafe	19	21
Bedingter Entlassung aus einer stationären Massnahme	0	4
Verbotsmassnahmen (Art. 67 und 67b StGB)	0	1
Arbeitsexternat / Arbeits- und Wohnexternat	14	10
Mandaten, die von einem anderen Kanton übertragen wurden	9	13
Mandaten, die an einen anderen Kanton übertragen wurden	14	30
Total	**90**	**234**

8 Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt (ASS)

Präsident des Verwaltungsrats: Maurice Ropraz, Staatsrat

Direktor: Marc Rossier

Das Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt (ASS) ist eine selbständige öffentlich-rechtliche Anstalt des Kantons (juristische Person des öffentlichen Rechts) mit Hauptsitz in Freiburg und zwei Zweigstellen in Bulle und Domdidier. Das ASS zählt 89,6 Vollzeiteinheiten und erwirtschaftet einen Betriebsertrag von 20,5 Millionen Franken.

Das ASS ist für die Verkehrszulassung von Fahrzeugführern, Fahrzeugen und Schiffen verantwortlich, damit diese sämtlichen Sicherheitsanforderungen des Strassen- und Schifffahrtsverkehrs entsprechen. Der Kanton Freiburg zählt über 235 000 Fahrzeugführer und rund 268 000 Fahrzeuge. Das ASS erhebt im Auftrag des Kantons die Fahrzeug- und Schiffsteuer (über 111 Millionen Franken) und ahndet auch Widerhandlungen gegen das Strassenverkehrsgesetz; die diesbezüglichen Massnahmen werden von der Kommission für Administrativmassnahmen im Strassenverkehr (KAM) ausgesprochen.

Die Tätigkeit des ASS ist Gegenstand eines gesonderten Berichtes, welcher beim ASS, Postfach 192, 1707 Freiburg, bezogen oder unter www.ocn.ch heruntergeladen werden kann.

9 Kantonale Gebäudeversicherung (KGV)

Präsident des Verwaltungsrats: Maurice Ropraz, Staatsrat

Direktor: Jean-Claude Cornu

9.1 Aufträge

Die Kantonale Gebäudeversicherung (KGV) hat als öffentlich-rechtliche Anstalt den Auftrag, sämtliche Gebäude des Kantons zu versichern, sowie Massnahmen zur Prävention und Bekämpfung von Bränden und Elementarereignissen zu fördern.

Sie versichert gemäss dem Grundsatz der Solidarität mehr als 120 000 Gebäude zu einem Versicherungswert von 88,7 Milliarden Franken.

Die Massnahmen zur Prävention und Bekämpfung erfordern jährliche Investitionen von 17 Millionen Franken; das heisst, über einen Drittel der einkassierten Prämien. Im Jahr 2018 musste die KGV Schadenfälle für einen Gesamtbetrag von 12,3 Millionen Franken entschädigen.

9.2 Tätigkeiten

Die verschiedenen Tätigkeiten der KGV werden im Jahresbericht festgehalten. Dieser Bericht kann bei der KGV, Maison-de-Montenach 1, Postfach 486, 1701 Freiburg bezogen oder unter www.ecab.ch heruntergeladen werden.

10 Freiburger Strafanstalt (FRSA)

Präsident der Verwaltungsratskommission: Maurice Ropraz, Staatsrat

Direktor: Franz Walter

10.1 Tätigkeiten

Die Freiburger Strafanstalt (FRSA) ging am 1. Januar 2018 aus dem Zusammenschluss der Anstalten von Bellechasse und des Zentralgefängnisses hervor. Die FRSA sorgt für den Vollzug der Freiheitsstrafen und Massnahmen, die in Anwendung des Strafgesetzbuchs ausgesprochen werden, und für die Untersuchungshaft. Im Rahmen des Konkordats über den Straf- und Massnahmenvollzug an Erwachsenen nimmt die FRSA Insassen auf für den Vollzug von Urteilen, in offenem oder halboffenem Regime, die von den Justizbehörden der Westschweiz und des Tessins ausgesprochen wurden. Sie beherbergt im Heim Tannenhof auch Personen im fürsorgerischen Freiheitsentzug.

Die Tätigkeiten der FRSA sind Gegenstand eines gesonderten Berichts, der bei der Freiburger Strafanstalt, Postfach 1, 1786 Sugiez bestellt werden kann.

11 Personalbestand

Behörden – Direktionen / Finanzstellen	Rechnung 2018 VZÄ	Rechnung 2017 VZÄ	Differenz VZÄ
Behörden – Direktionen / Finanzstellen	**967.31**	**954.65**	**12.66**
Zentralverwaltung	833.47	820.22	13.25
3300 / JPMS Generalsekretariat	9.07	9.57	-0.50
3305 / JUST Amt für Justiz	6.73	7.11	-0.38
3330 / POCO Amt für Gewerbepolizei	3.45	3.58	-0.13
3335 / PETR Amt für Bevölkerung und Migration	51.45	51.50	-0.05
3345 / POLI Kantonspolizei	676.41	665.75	10.66
3355 / SPEN Amt für Straf- und Massnahmenvollzug und Gefängnisse	52.94	46.77	6.17
3370 / PATR Amt für Bewährungshilfe	5.80	9.00	-3.20
3375 / MILI Amt für Bevölkerungsschutz und Militär	14.51	14.21	0.30
3385 / PROT Zivilschutz	13.11	12.73	0.38
Besondere Sektoren, sonstige Anstalten	133.84	134.43	-0.59
3365 / EBEL Anstalten von Bellechasse	131.84	132.43	-0.59
3382 / LACN Lager Schwarzsee	2.00	2.00	
Gerichtsbehörden	**327.12**	**321.86**	**5.26**
Zentralverwaltung	327.12	321.86	5.26
2100 / TCAN Kantonsgericht	49.08	48.88	0.20
2105 / TARR Bezirksgerichte	83.94	81.67	2.27
2111 / MINP Staatsanwaltschaft	53.53	53.28	0.25
2112 / TMCO Zwangsmassnahmengericht	2.48	2.00	0.48
2115 / CPMI Jugendgericht	10.71	10.87	-0.16
2120 / JUPA Friedensgerichte	53.48	52.48	1.00
2125 / OPOU Betreibungsämter	60.00	58.67	1.33
2130 / OFAI Kantonales Konkursamt	11.45	11.60	-0.15
2170 / COCO Schlichtungskommissionen im Mietwesen	0.92	0.96	-0.04
2900 / CMAG Justizrat	1.53	1.45	0.08



Office de la circulation et de la navigation
Etablissement autonome de droit public de l'Etat de Fribourg
Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt
Selbständige öffentlich-rechtliche Anstalt des Kantons Freiburg

RAPPORT DE GESTION
GESCHÄFTSBERICHT

2018

SOMMAIRE
| INHALTSVERZEICHNIS



06 AVANT-PROPOS
VORWORT

08 L'OCN EN CHIFFRES
DAS ASS IN ZAHLEN

10 LES RESPONSABLES
DIE VERANTWORTLICHEN

12 RAPPORT D'ACTIVITÉ
TÄTIGKEITSBERICHT

22 TECHNIQUE
TECHNIK

24 ADMINISTRATION
VERWALTUNG

27 DROIT ET MESURES ADMINISTRATIVES
RECHT UND ADMINISTRATIV-MASSNAHMEN

30 TECHNOLOGIES DE L'INFORMATION
INFORMATIONSTECHNOLOGIEN

32 FINANCES ET PERSONNEL
FINANZEN UND PERSONALWESEN

36 RAPPORT DE L'ORGANE DE RÉVISION
BERICHT DER REVISIONSSTELLE

38 COMPTES ANNUELS
JAHRESRECHNUNG

50 MANDAT DE PRESTATIONS
LEISTUNGSAUFTRAG

À PROPOS DE NOUS
| ÜBER UNS

06 AVANT-PROPOS
VORWORT

08 L'OCN EN CHIFFRES
DAS ASS IN ZAHLEN

10 LES RESPONSABLES
DIE VERANTWORTLICHEN

12 RAPPORT D'ACTIVITÉ
TÄTIGKEITSBERICHT



AVANT-PROPOS | VORWORT

Investir au profit des contrôles techniques mais aussi de la transformation numérique…

La succursale de Bulle a fait l'objet d'une véritable métamorphose. En investissant près de 5 millions de francs dans cette transformation qui a duré 14 mois, l'OCN a augmenté le confort de sa clientèle et doublé ses capacités de production à Bulle. Le site compte désormais quatre pistes pour des contrôles techniques. Quant à l'espace administratif, il a également été agrandi et rénové. Désormais, l'OCN exploite quatorze pistes de contrôle réparties sur le territoire cantonal. Ces capacités devraient répondre aux besoins jusqu'en 2030-2035.

Le site internet www.ocn.ch a été totalement remanié. Une refonte technique et graphique permet de trouver l'information recherchée en quelques clics. Tous les textes ont été repensés et réécrits. Ils sont plus courts, plus clairs et accessibles à tous. Un puissant moteur de recherche est en soutien.
ocn.ch est une interface stratégique entre l'Office et ses nombreux clients: près d'un million de pages sont consultées chaque année. La gestion en ligne des rendez-vous pour les contrôles des véhicules et les examens de conduite est appréciée depuis plusieurs années. Dès 2019, les médecins reconnus pour l'exécution des contrôles médicaux des conducteurs professionnels ou âgés de plus de 75 ans disposeront d'un accès sécurisé. Ils pourront saisir directement sur la plateforme de l'OCN le résultat du contrôle médical.

Au cours de ces 18 prochains mois, d'importants développements vont encore être réalisés. Il s'agit d'étendre les prestations en ligne: commande de plaques de remplacement, remise en circulation d'un véhicule, immatriculation d'un véhicule en plaques interchangeables, etc. L'authentification du client se fera par l'intermédiaire du guichet virtuel du canton de Fribourg. Cette approche est complexe car les environnements informatiques du canton et de l'OCN doivent dialoguer ensemble. Toutefois, cette stratégie est avantageuse pour la population et les entreprises fribourgeoises qui profiteront d'un guichet virtuel unique.

En investissant dans le développement de la cyberadministration, l'OCN est prêt à relever le défi de la transformation numérique.
Une démarche gagnante au profit de tous ses partenaires !

Maurice Ropraz, Président du Conseil d'administration

In die technischen Prüfungen investieren, aber auch in die digitale Transformation…

Die Zweigstelle in Bulle hat eine echte Verwandlung durchlaufen. Mit Investitionen von fast 5 Millionen Franken und nach 14-monatigem Umbau, steigerte das ASS den Komfort seiner Kunden und verdoppelte seine Produktionskapazität in Bulle. Für die technischen Prüfungen verfügt der Standort nun über 4 Prüfbahnen. Der administrative Bereich wurde ebenfalls erweitert und renoviert. Das ASS betreibt gesamthaft 14 Prüfbahnen im ganzen Kanton. Diese Kapazitäten sollten den Bedarf bis 2030-2035 decken.

Die Internetseite www.ocn.ch wurde komplett überarbeitet. Eine technische und grafische Neugestaltung ermöglicht es, mit wenigen Klicks die gesuchten Informationen zu finden. Sämtliche Texte wurden aufgearbeitet und umgeschrieben. Sie sind kürzer, klarer und für alle zugänglich. Dazu steht eine leistungsfähige Suchmaschine zur Verfügung. ocn.ch ist eine strategische Schnittstelle zwischen dem Amt und seinen vielen Kunden. Jährlich werden fast eine Million Seiten aufgerufen. Die Online-Terminverwaltung für Fahrzeugprüfungen und Führerprüfungen wird seit einigen Jahren geschätzt. Ab 2019 erhalten Ärzte, die für die Durchführung von medizinischen Untersuchungen bei Berufschauffeuren oder Personen über 75 Jahren anerkannt sind, einen gesicherten Zugang. Sie können das Ergebnis der medizinischen Untersuchung direkt auf der ASS-Plattform eingeben.

In den nächsten 18 Monaten finden weitere wichtige Entwicklungen statt. Ziel ist es, die Online-Dienstleistungen zu erweitern: Bestellung von Ersatzschildern, Wiedereinlösung eines Fahrzeugs, Immatrikulation eines Fahrzeugs mit Wechselschildern, usw. Die Authentifizierung des Kunden erfolgt über den virtuellen Schalter des Kantons Freiburg. Dieser Ansatz ist komplex, da die IT-Umgebung des Kantons und des ASS miteinander interagieren müssen. Diese Strategie kommt jedoch den Freiburger Bürgern und Unternehmen zugute, die von einem einzigen virtuellen Schalter profitieren werden.

Durch Investitionen in die Entwicklung von E-Governement ist das ASS bereit, sich der Herausforderung der digitalen Neuerungen zu stellen.
Ein erfolgreicher Ansatz zum Nutzen aller Partner!

Maurice Ropraz, Präsident des Verwaltungsrates



Conseil d'administration de l'OCN, de gauche à droite | Verwaltungsrat des ASS, von links nach rechts
Simone Brodard | Andrea Burgener Woeffray | Peter Wüthrich | Eric Menoud | Maurice Ropraz | Yvonne Stempfel-Horner | Jérôme Lässer | Marc Rossier | Roland Mesot
Détails page 10 | Details Seite 10

L'OCN EN CHIFFRES | DAS ASS IN ZAHLEN

LES CHIFFRES-CLÉS
| DIE KENNZAHLEN

	2009	2017	2018	Évolution 2017-18 Entwicklung 2017-18
Personnel (en unités plein temps) **Personal (in Vollzeiteinheiten)**	74,2	86,9	89,6	↗
Revenus d'exploitation (en millions de francs) **Betriebsertrag (in Millionen Franken)**	17,1	19,4	20,5	↗
Bénéfice net (en francs) **Reingewinn (in Franken)**	2'826'312	3'246'469	3'144'759	↘
Contribution à l'Etat (en francs) **Beitrag an den Staat (in Franken)**	2'200'000	2'900'000	2'800'000	↘
Impôts encaissés pour l'Etat (en millions de francs) **Steuerinkasso für den Staat (in Millionen Franken)**	81,53	109,10	110,91	↗
Effectif des véhicules au 30.09 **Fahrzeugbestand am 30.09.**	211'275	264'301	268'645	↗
Contrôles techniques de véhicules **Fahrzeugprüfungen**	78'434	77'615	87'062	↗
Examens théoriques et pratiques **Theoretische und praktische Führerprüfungen**	16'393	16'430	17'012	↗
Mesures administratives **Administrativmassnahmen**	8'573	8'129	7'881	↘
Effectif des bateaux au 30.09 **Schiffsbestand am 30.09.**	5'767	5'678	5'549	↘
Satisfaction de la clientèle (en %) **Kundenzufriedenheit (in %)**	90 %	88 %	91 %	↗



Succursale de Bulle | Zweigstelle in Bulle

LES RESPONSABLES | DIE VERANTWORTLICHEN

CONSEIL D'ADMINISTRATION
| VERWALTUNGSRAT

Président
| Präsident

Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat

Vice-présidente
| Vizepräsidentin

Yvonne Stempfel-Horner
Verwalterin

Secrétaire
| Sekretärin

Simone Brodard

Membres
| Mitglieder

Andrea Burgener Woeffray
Gemeinderätin

Jérôme Lässer
Représentant du personnel

Eric Menoud
Économiste

Roland Mesot,
Chef d'entreprise, député

Peter Wüthrich,
Economiste, député

DIRECTION ET ENCADREMENT
| FÜHRUNGSKRÄFTE

DIRECTION
| DIREKTION

Directeur **| Direktor**	**Directeur suppléant** **| Stellvertretender Direktor**	**Assistante de direction** **| Direktionsassistentin**
Marc Rossier*	Michel Brischoux*	Fanny Dumas, 30.11.2018 Catherine Suchet, 01.12.2018

COMMISSION DU PERSONNEL
| PERSONALKOMMISSION

Président **| Präsident**
Bernard Portmann

ADMINISTRATION, FINANCES ET PERSONNEL
| VERWALTUNG, FINANZEN UND PERSONALWESEN

Chef de service **| Abteilungsleiter**	**Circulation** **| Fahrzeuge**	**Conducteurs** **| Führer**	**Comptabilité** **| Buchhaltung**	**Personnel** **| Personalwesen**
Michel Brischoux*	Cédric Lambelet	Bruno Cotting	Markus Perroulaz	Irène Marguet

TECHNOLOGIES DE L'INFORMATION
| INFORMATIONSTECHNOLOGIEN

Chef de service **| Abteilungsleiter**	**Technologies de l'information** **| Informationstechnologien**	**Navigation** **| Schifffahrt**
Yves Eggertswyler*	Didier Folly	Christophe Eugster

TECHNIQUE
| TECHNIK

Chef de service **| Abteilungsleiter**	**Examens conducteurs** **| Führerprüfungen**	**Infocentre** **| Infocenter**	**Contrôles techniques véhicules** **| Fahrzeugprüfungen**
Thomas Waeber*	Marc Vonlanthen	Bernard Portmann	Jean-Louis Ropraz

DROIT ET MESURES ADMINISTRATIVES
| RECHT UND ADMINISTRATIVMASSNAHMEN

Chef de service **| Abteilungsleiter**	**Chancellerie** **| Kanzlei**	**Prévention** **| Prävention**
André Demierre*	Elmar Baeriswyl	Pierre-André Singer

* Membre de la direction | Direktionsmitglied

L'ANNÉE 2018 EN BREF

L'année 2018 a été riche en nouveautés. Il s'agit en particulier de l'agrandissement du site de Bulle, de la refonte du site internet ainsi que de l'introduction d'un outil de saisie online destiné aux médecins et du nouveau modèle tarifaire applicable aux contrôles techniques. Le système d'évaluation et de mesure de la satisfaction du personnel a été totalement revu et une nouvelle application pour la gestion des transports exceptionnels est en cours d'implémentation.

Le parc des véhicules du canton de Fribourg a augmenté de 1,6 % (CH: 1,0 %). Ceci le place parmi les cinq cantons avec les plus fortes progressions. L'immatriculation de véhicules neufs a baissé de 2,1 % (CH: -4,3 %). Au 30 septembre 2018, 268'645 unités étaient en circulation, soit 4'344 de plus que l'année précédente.

Près de 87'000 contrôles techniques ont été réalisés, soit une hausse de 9'450 unités par rapport à 2017. Tous les véhicules ont été contrôlés selon les délais légaux.

En 2018, 940 nouvelles voitures de tourisme avec étiquette-énergie A ont bénéficié d'une exonération fiscale. Ceci porte à 3'760 le nombre de véhicules exemptés (première mise en circulation entre 2016 et 2018) et correspond à un allégement fiscal de 1,5 million de francs. Pour assurer la neutralité financière de cette composante fiscale environnementale, près de 166'000 voitures de tourisme de la catégorie D à G ou sans étiquette ont supporté un malus de 2,1 % (10 francs par an en moyenne).

La satisfaction des clients envers les prestations de l'OCN s'est encore améliorée. M.I.S. Trend a effectué un sondage auprès d'un échantillon représentatif de 350 clients. Il en ressort un excellent résultat avec un taux de satisfaction totale ou bonne de 91 %. C'est la première fois que le seuil de 90 % est dépassé.

DAS JAHR 2018 IN KÜRZE

Das Jahr 2018 war reich an Neuerungen. Dazu gehören insbesondere die Erweiterung der Zweigstelle in Bulle, die Neugestaltung der Internetseite sowie die Einführung eines Online-Erfassungstools für Ärzte und das neue Gebührenmodell für die technischen Prüfungen. Das System zur Beurteilung und Messung der Zufriedenheit des Personals wurde komplett überarbeitet und eine neue Applikation zur Verwaltung von Sondertransporten wird eingeführt.

Der Freiburger Fahrzeugpark ist um 1,6 % (CH: 1,0 %) gewachsen. Somit ist er unter den fünf Kantonen mit den höchsten Wachstumsraten. Die Immatrikulationen von Neufahrzeugen sanken um 2,1 % (CH: -4,3 %). Am 30. September 2018 waren 268'645 Fahrzeuge eingelöst, dies sind 4'344 mehr als im Vorjahr.

Es wurden fast 87'000 technische Fahrzeugprüfungen durchgeführt, was einem Anstieg von 9'450 im Vergleich zum Vorjahr entspricht. Alle Fahrzeuge wurden den gesetzlichen Fristen entsprechend kontrolliert.

Im Jahr 2018 kamen 940 neue Personenwagen mit einer Energieetikette A in den Genuss einer Steuerbefreiung. Gesamthaft sind somit 3'760 Fahrzeuge von der Steuer befreit (1. Inverkehrsetzung zwischen 2016 und 2018), was einer Steuererleichterung von 1,5 Millionen Franken entspricht. Um den finanziellen Ausgleich der Umweltsteuerkomponente sicherzustellen, tragen fast 166'000 Personenwagen der Kategorien D bis G oder ohne Energieetikette einen Malus von 2,1 % (durchschnittlich 10 Franken pro Jahr).

Die Kundenzufriedenheit mit den Dienstleistungen des ASS hat sich weiter verbessert. M.I.S. Trend führte anhand einer repräsentativen Stichprobe bei 350 Kunden eine Umfrage durch. Diese ergab ein hervorragendes Ergebnis: 91 % der Befragten sind vollumfänglich oder sehr zufrieden. Dies ist das erste Mal, dass der Schwellenwert von 90 % überschritten wurde.

Toujours désireux d'entretenir des relations de proximité avec la clientèle, l'OCN a tenu un stand au festival Les Georges à Fribourg ainsi qu'à La Cantonale à Forum Fribourg. Des milliers de contacts ont ainsi pu être établis dans un cadre convivial.

La facture électronique a progressé de 12 %. 16'343 clients (2017 : 14'596) y ont désormais recours, ce qui a permis d'éviter l'impression de près de 32'000 factures.

Les revenus d'exploitation ont augmenté de 5,8 % et se sont élevés à 20,5 millions de francs; les charges ont augmenté de 3,2 % à 15,8 millions de francs. Le résultat d'exploitation a augmenté de 634'036 francs (+15,4 %).

D'importants moyens ont été engagés au profit de la prévention routière. Il s'agissait notamment d'une aide de 50 francs en faveur de 770 jeunes conducteurs astreints à la formation en deux phases. En sus, divers projets en relation avec la santé et la mobilité, sous la conduite de la DICS, DSJ, DSAS et de la DAEC ont été soutenus. L'appui s'est monté à 256'000 francs. Le financement est assuré par le fonds de prévention des accidents. Le bénéfice net a avoisiné les 3,1 millions de francs. L'Etat a profité d'une contribution annuelle de 2,8 millions de francs.

L'OCN a encaissé 111 millions de francs d'impôts sur les véhicules et les bateaux pour le compte de l'Etat.

Immer mit dem Ziel, eine partnerschaftliche und enge Kundennähe zu pflegen, war das ASS mit einem Stand am Festival Les Georges in Freiburg und an der Messe La Cantonale im Forum Freiburg vertreten. So konnten tausende Kontakte in einer gemütlichen Umgebung geschaffen werden.

Die elektronische Rechnungstellung stieg um 12 %. 16'343 Kunden (2017: 14'596) haben dieses Angebot in Anspruch genommen, wodurch über 32'000 Rechnungen weniger gedruckt werden mussten.

Der Betriebsertrag stieg um 5,8 % und belief sich auf 20,5 Millionen Franken; der Betriebsaufwand stieg um 3,2 % auf 15,8 Millionen Franken. Das Betriebsergebnis verzeichnete einen Anstieg auf 634'036 Franken (+15,4 %).

Beträchtliche Mittel wurden für die Verkehrsprävention aufgewendet. Es handelt sich dabei um eine Unterstützung von 50 Franken zugunsten von 770 Junglenker für die Zweiphasenausbildung. Darüber hinaus wurden verschiedene Projekte im Bereich Gesundheit und Mobilität unter der Federführung der EKSD, SJD, GSD und der RUBD in der Höhe von 256'000 Franken unterstützt. Diese Finanzierung wurde über den Fonds für Unfallverhütung sichergestellt. Der Reingewinn beläuft sich auf rund 3,1 Millionen Franken. Der Staat erhielt einen jährlichen Beitrag von 2,8 Millionen Franken.

Das ASS hat im Auftrag des Staates Fahrzeug- und Schiffssteuern in der Höhe von mehr als 111 Millionen Franken einkassiert.

CONSEIL D'ADMINISTRATION

Le Conseil d'administration s'est réuni cinq fois. Il a pris connaissance et/ou procédé à la validation des objets suivants :

- Nomination d'Yvonne Stempfel-Horner en qualité de Vice-présidente du Conseil d'administration
- Comptes et rapport de gestion 2017
- Audits relatifs au système d'assurance qualité
- Plan financier 2018-2022
- Budget et fixation des objectifs d'entreprise 2019
- Rapports de situation relatif à l'agrandissement et la rénovation du site de Bulle
- Ordonnance sur l'évaluation et la satisfaction du personnel de l'OCN
- Ratification de modifications applicables au règlement de la commission du personnel OCN
- Synthèse relative aux dispositions applicables au personnel OCN

Le Conseil d'administration est régulièrement informé par la direction sur la marche de l'entreprise. La rétribution du Conseil d'administration s'est élevée à 41'025 francs.

VERWALTUNGSRAT

Der Verwaltungsrat ist fünfmal zusammengetreten. Folgende Geschäfte wurden zur Kenntnis genommen und/oder genehmigt:

- Ernennung von Yvonne Stempfel-Horner zur Vizepräsidentin des Verwaltungsrats
- Rechnung und Geschäftsbericht 2017
- Audits zum Qualitätssicherungssystem
- Finanzplan 2018-2022
- Budget und Festlegung der Unternehmensziele 2019
- Situationsbericht über die Erweiterung und die Renovation der Zweigstelle in Bulle
- Verordnung über die Leistungsbeurteilung und die Zufriedenheit des Personals des ASS
- Genehmigung von Änderungen des Reglements über die Personalkommission des ASS
- Zusammenfassung über die geltenden Bestimmungen für das Personal des ASS

Der Verwaltungsrat wurde regelmässig von der Direktion über den Geschäftsgang des Unternehmens informiert. Die Entschädigung des Verwaltungsrates betrug 41'025 Franken.

RELATIONS EXTERNES

Association des services des automobiles (asa)

Les services des automobiles cantonaux ainsi que celui de la principauté du Liechtenstein sont regroupés au sein de l'asa, organe faîtier qui assure le lien entre les membres et les autorités fédérales. Ses principaux objectifs sont de garantir une exécution cantonale uniforme, d'organiser la formation de base et continue du personnel ainsi que de coordonner des projets complexes. Les réalisations et projets d'importance actuels sont :

- SIAC : projet fédéral de système d'information relatif à l'admission à la circulation qui regroupe dès 2018 les données MOFIS – FABER – ADMAS, à savoir les registres fédéraux en ligne des véhicules, des conducteurs et des mesures administratives ;

- Prises de position relatives à diverses consultations et collaborations lors de modification ou d'élaboration de nouvelles normes légales.

L'OCN est fortement représenté au sein des commissions nationales et régionales de l'asa.

Association des services de la navigation (asn)

Les objectifs de l'asn en matière de navigation sont analogues à ceux de l'asa en matière de circulation. 21 cantons ont des activités dans le domaine de la navigation. Le directeur de l'OCN est vice-président de l'asn.

L-2 FR SA

L'OCN détient une participation de 20 % dans la société L-2 FR SA. Celle-ci propose des cours dans le cadre de la formation en deux phases des jeunes conducteurs ainsi que du perfectionnement à la conduite d'autres usagers de la route, notamment les chauffeurs professionnels. Cette participation contribue à une offre de formation diversifiée et de qualité sur le territoire fribourgeois.

AUSSENBEZIEHUNGEN

Vereinigung der Strassenverkehrsämter (asa)

Als Dachorgan der Strassenverkehrsämter der Kantone und des Fürstentums Liechtenstein hat die asa eine Bindegliedfunktion zwischen ihren Mitgliedern und den Bundesbehörden. Die wichtigsten Ziele sind die Sicherstellung eines einheitlichen Vollzugs, die Organisation der Aus- und Weiterbildung des Personals der Strassenverkehrsämter sowie die Koordination komplexer Projekte. Nachstehend die wichtigsten Umsetzungen und Projekte:

- IVZ: nationales Projekt eines Informationssystems für die Verkehrszulassung, das seit 2018 die Datenbanken von MOFIS – FABER – ADMAS konsolidiert (Online-Bundesregister der Fahrzeugzulassungen, Fahrzeugführer und Administrativmassnahmen);

- Stellungnahmen zu diversen Vernehmlassungen und Mitwirkung bei Revisionen oder Ausarbeitungen von neuen Rechtsnormen.

Das ASS ist in den nationalen und regionalen Kommissionen der asa stark engagiert.

Vereinigung der Schifffahrtsämter (vks)

Die vks verfolgt im Bereich Schifffahrt analoge Ziele wie die asa im Strassenverkehr. 21 Kantone sind im Schifffahrtsbereich aktiv. Der Direktor des ASS ist Vizepräsident der vks.

L-2 FR AG

Das ASS ist mit 20 % am Ausbildungszentrum L-2 FR AG beteiligt. Dieses bietet Kurse im Bereich der Zweiphasenausbildung der Junglenker und zur Aus- und Weiterbildung anderer Verkehrsteilnehmer, insbesondere für Berufschauffeure, an. Diese Beteiligung trägt zu einem vielfältigen und qualitativ hochstehenden Aus- und Weiterbildungsangebot im Kanton Freiburg bei.

Partenaires professionnels

L'Union professionnelle suisse de l'automobile/FR (UPSA/FR), l'Association fribourgeoise des écoles de circulation (AFEC), la Chambre fribourgeoise des agents généraux d'assurances (CFAGA), les représentants des usagers de la route tels que le TCS, l'ACS ou l'ASTAG sont les partenaires les plus importants de l'OCN. Les contacts réguliers et institutionnalisés entretenus avec les différents comités sont très bons. Selon les besoins, des séances d'information destinées aux membres de ces associations sont organisées.

Geschäftspartner

Zu den wichtigsten Geschäftspartnern des ASS zählen der Auto Gewerbe Verband Schweiz/FR (AGVS/FR), der Freiburgische Verband der Fahrschulen (AFEC), der Freiburger Verband der Versicherungs-Generalagenten (FVVG) sowie die Verkehrsteilnehmerverbände TCS, ACS und ASTAG. Die regelmässigen institutionalisierten Kontakte mit den Verbandsverantwortlichen sind ausgesprochen gut. Je nach Bedarf werden Informationsveranstaltungen für die Mitglieder organisiert.

Moniteurs de conduite

Un brevet fédéral est exigé pour exercer la profession de moniteur de conduite. Sur cette base, l'OCN délivre l'autorisation cantonale d'enseigner. Il contrôle l'activité des écoles de conduite et vérifie le suivi de la formation continue (cinq jours tous les cinq ans). Au besoin, il prononce des mesures qui peuvent aller jusqu'au retrait de l'autorisation d'enseigner.

À l'occasion d'une séance annuelle, les moniteurs de conduite sont informés des développements ayant un impact sur leurs activités.

Fahrlehrer

Für die Ausübung des Berufs als Fahrlehrer ist ein eidgenössischer Fachausweis erforderlich. Gestützt auf diesen Ausweis erteilt das ASS die kantonale Fahrlehrerbewilligung. Das ASS kontrolliert die Tätigkeit der Fahrschulen und überprüft, ob die Weiterbildungspflicht erfüllt wird (fünf Tage innert fünf Jahren). Das ASS kann bei Bedarf Massnahmen ergreifen, die bis zum Entzug der Berufsausübungsbewilligung gehen können.

An einer jährlichen Sitzung werden die Fahrlehrer über Entwicklungen informiert, die ihre Tätigkeit betreffen.

Association pour la coordination des tâches informatiques des services des automobiles (KISTRA)

L'OCN est membre de cette association qui est en dialogue permanent avec Abraxas, prestataire de l'application métier CARI.
Celle-ci est exploitée par 17 services des automobiles, lesquels sont en charge de 45 % du parc national des véhicules. CARI occupe ainsi une position dominante face à trois autres produits.

Verein für die Koordination von Informatikaufgaben der Strassenverkehrsämter (KISTRA)

Das ASS ist Mitglied dieses Vereins, der im ständigen Dialog mit Abraxas, der Anbieterin der Fachapplikation CARI, steht. In insgesamt 17 Strassenverkehrsämtern, die 45 % des nationalen Fahrzeugparks abdecken, wird CARI eingesetzt und hat somit gegenüber drei anderen Produkten eine dominante Marktstellung.

Médias

Une présence médiatique soutenue et de qualité est essentielle à la bonne communication des activités de prévention et favorable à l'image de l'entreprise. La présence de l'OCN sur les médias sociaux renforce la diffusion de ces messages.

Medien

Eine gute und regelmässige Medienpräsenz ist sowohl für die erfolgreiche Verbreitung von Präventionstätigkeiten als auch für die Imagepflege des ASS unabdingbar. Die Präsenz auf den sozialen Medien unterstützt die Verbreitung dieser Botschaften.

RESPONSABILITÉ SOCIÉTALE DE L'ENTREPRISE (RSE)

L'organisme indépendant sanu future learning SA a établi en 2017 un bilan de la RSE, à savoir la responsabilité de l'OCN vis-à-vis des impacts de ses décisions et activités sur la collectivité et sur l'environnement. Basé sur une analyse des principales parties prenantes ainsi que sur le bilan des forces et faiblesses de l'entreprise, le rapport fait état d'une gestion exemplaire et fortement développée de la responsabilité sociétale, en interne comme en externe. Il relève deux grands défis; d'une part la gestion d'un nombre important de parties prenantes et, d'autre part, la difficulté de satisfaire une clientèle captive, souvent légalement forcée dans sa relation avec l'OCN.

Depuis 1999, l'OCN est certifié selon la norme ISO 9001 pour son système de management et, depuis 2003, ISO 14001 pour le volet environnemental. L'Association Suisse pour Systèmes de qualité et de Management (SQS) a effectué un audit de suivi selon la version 2015 de ces deux normes. L'auditeur a salué en particulier l'engagement des collaborateurs pour satisfaire aux exigences de la clientèle et la bonne qualité des infrastructures.

Les contrôles techniques des véhicules et des bateaux répondent aux exigences de la norme ISO 17020:2012. En 2016, le Service d'accréditation suisse (SAS) a renouvelé pour cinq ans l'accréditation.

En plus d'un engagement significatif dans le domaine de l'énergie (assainissement des bâtiments, production de courant photovoltaïque, consommation d'énergie renouvelable), l'OCN s'engage au quotidien pour réduire les impacts environnementaux liés à sa propre activité. La commission « santé, sécurité et environnement » (SSE) a pour but de faire vivre l'amélioration continue en matière de santé, de sécurité au travail et de développement durable.

Divers indicateurs relatifs au personnel et à la satisfaction de la clientèle sont développés dans d'autres chapitres du présent rapport.

SOZIALE VERANTWORTUNG DES UNTERNEHMENS (SVU)

Das unabhängige Institut sanu future learning AG hat 2017 einen Bericht der SVU erstellt und zwar über die Verantwortung des ASS in Bezug auf die Auswirkungen seiner Entscheidungen und Aktivitäten auf die Gesellschaft und die Umwelt. Es stützte sich auf die Analyse der Hauptanspruchsgruppen, aber auch auf die Bilanz der Stärken und Schwächen des Unternehmens. Der Bericht stellt die gute und musterhafte Umsetzung der Sozialverantwortung sowohl nach innen als auch nach aussen fest. Dabei nennt er zwei grosse Herausforderungen: einerseits die grosse Anzahl von Anspruchsgruppen und andererseits die Schwierigkeit, die gebundenen Kunden zufrieden zu stellen, die oft gesetzlich zu Kontakten mit dem ASS verpflichtet sind.

Seit 1999 ist das ASS für das Managementsystem nach der ISO-Norm 9001 und seit 2003 für das Umweltmanagement nach der ISO-Norm 14001 zertifiziert. Die Schweizerische Vereinigung für Qualitäts- und Management-Systeme (SQS) hat ein Aufrechterhaltungsaudit nach der Version 2015 dieser beiden Normen durchgeführt. Der Auditor würdigte dabei den Einsatz des Personals, die Erwartungen der Kunden zu erfüllen und hob die Qualität der Infrastrukturen hervor.

Die technischen Kontrollen von Fahrzeugen und Schiffen werden nach der ISO-Norm 17020:2012 durchgeführt. Die Schweizerische Akkreditierungsstelle (SAS) hat 2016 die Akkreditierung für weitere fünf Jahre erneuert.

Zusätzlich zu seinem überdurchschnittlichen Engagement im Energiebereich (Sanierung der Gebäude, Solarstromproduktion, Verbrauch von erneuerbaren Energien) setzt sich das ASS täglich dafür ein, die Auswirkungen seiner Tätigkeiten auf die Umwelt zu reduzieren. Die Kommission „Gesundheit, Sicherheit und Umwelt" (GSU) hat zum Ziel, kontinuierlich für Verbesserungen hinsichtlich der Gesundheit, der Sicherheit am Arbeitsplatz und für eine nachhaltige Entwicklung zu sorgen.

Verschiedene Indikatoren zum Personal und zur Kundenzufriedenheit werden in anderen Kapiteln des vorliegenden Berichtes erläutert.

BASES LÉGALES

Hormis quelques adaptations de l'ordonnance concernant les exigences techniques requises pour les véhicules routiers (OETV), le droit fédéral de la circulation routière et celui de la navigation n'ont pas subi de modifications significatives.

Au plan cantonal, l'arrêté fixant les émoluments en matière de circulation routière a été modifié avec effet au 1er janvier 2018. Le nouveau modèle de tarification des contrôles techniques est plus proportionnel, transparent et équitable. Diverses interventions parlementaires ont également été traitées:

- Motion 2018-GC-24 E. Collomb / H. Dafflon. Pour une imposition sur les véhicules cohérente et durable
- Question 2018-CE-5 J.-D. Chardonnens relative au retrait de permis arbitraire
- Question 2018-CE-57 V. Cotting-Chardonnens et S. Bischof relative aux véhicules de la Poste munis de faux permis de circulation

RECHTSGRUNDLAGEN

Ausser wenigen Anpassungen in der Verordnung über die technischen Anforderungen an Strassenfahrzeuge (VTS) gab es weder im schweizerischen Strassenverkehrsrecht noch im Binnenschiffahrtsrecht wesentliche Änderungen.

Auf kantonaler Ebene wurde der Beschluss über die Strassenverkehrsgebühren mit Wirkung per 1. Januar 2018 geändert. Das neue Gebührenmodell für die technischen Prüfungen ist verhältnismässiger, transparenter und gerechter. Es wurden ebenfalls verschiedene parlamentarische Vorstösse behandelt:

- Motion 2018-GC-24 E. Collomb / H. Dafflon. Für eine kohärente und nachhaltige Besteuerung der Fahrzeuge
- Anfrage 2018-CE-5 J.-D. Chardonnens bezüglich willkürlicher Ausweisentzüge
- Anfrage 2018-CE-57 V. Cotting-Chardonnens und S. Bischof betreffend Fahrzeuge der Post mit falschen Fahrzeugausweisen



ÉVOLUTION DU PARC DES VÉHICULES

Au 30 septembre 2018, 268'645 véhicules étaient immatriculés dans le canton de Fribourg, soit une croissance de 1,6 % (2017 : 2,1 %). Quant à la progression nationale, elle s'est montée à 1,0 % (2017 : 1,3 %). Les immatriculations de véhicules neufs ont représenté 16'419 unités, soit une diminution de 2,1 % (CH : -4,3 %).

L'effectif des voitures de tourisme se montait à 187'839 unités, soit une progression de 1,3 %. Les deux-roues ont enregistré une croissance de 3 %, 24'625 engins étaient en circulation. L'immatriculation des cyclomoteurs a poursuivi sa croissance en raison de la forte progression du nombre de cycles électriques entrant dans cette même catégorie (2'924 ; +17 %).

La répartition des voitures de tourisme selon l'étiquette-énergie était de 11 % pour les catégories A à C et de 89 % pour les catégories D à G ou sans étiquette.

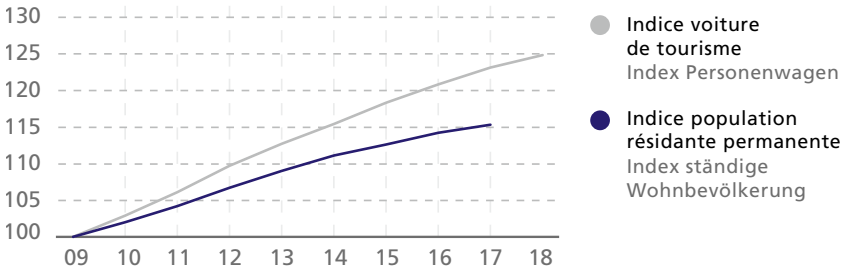
ENTWICKLUNG DES FAHRZEUGBESTANDES

Am 30. September 2018 waren im Kanton Freiburg 268'645 Fahrzeuge immatrikuliert, was einer Zunahme von 1,6 % (2017: 2,1 %) entspricht. Auf nationaler Ebene beträgt das Wachstum 1,0 % (2017: 1,3 %). Es wurden 16'419 Neuwagen eingelöst. Dies entspricht einer Senkung von 2,1 % (CH: -4,3 %).

Die Anzahl Personenwagen stieg um 1,3 % auf 187'839. Der Zuwachs bei den Zweirädern verzeichnete ein Wachstum von 3 %; 24'625 Fahrzeuge sind zum Verkehr zugelassen. Die weiter steigende Zahl eingelöster Motorfahrräder ist auf eine starke Zunahme der Elektrofahrräder zurückzuführen (2'924; +17 %), die ebenfalls zu dieser Kategorie gehören.

Die Aufteilung der Personenwagen nach Energieetikette sieht folgendermassen aus: 11 % in den Kategorien A bis C und 89 % in den Kategorien D bis G oder ohne Etikette.

Evolution population vs voitures de tourisme
| Entwicklung Bevölkerung vs. Personenwagen



NOS MÉTIERS
| UNSERE ARBEITSBEREICHE

22 TECHNIQUE
TECHNIK

24 ADMINISTRATION
VERWALTUNG

27 DROIT ET MESURES ADMINISTRATIVES
RECHT UND ADMINISTRATIVMASSNAHMEN

30 TECHNOLOGIES DE L'INFORMATION
INFORMATIONSTECHNOLOGIEN

32 FINANCES ET PERSONNEL
FINANZEN UND PERSONALWESEN



TECHNIQUE | TECHNIK

CONTRÔLES TECHNIQUES DES VÉHICULES

L'OCN exploite quatorze pistes de contrôle de véhicules à Fribourg, Bulle et Domdidier. Elles sont dotées d'équipements performants. 100'565 sessions ont été nécessaires pour contrôler 87'062 véhicules. Parmi les 60'389 véhicules convoqués pour le contrôle périodique obligatoire, 8,6 % n'ont pas été présentés et ont ainsi nécessité une nouvelle convocation. Près de 42 % des véhicules contrôlés présentaient des défectuosités. 14,9 % d'entre eux ont été rappelés à l'OCN pour une inspection complémentaire. Quant aux défauts mineurs (27,1 %), la responsabilité d'y remédier a été déléguée aux garagistes ou aux détenteurs. Toutes les catégories de véhicule sont convoquées selon les rythmes légaux.

Afin d'assurer un service élevé, le contrôle technique de certains genres de véhicule est réalisé chez le client. 3'948 engins agricoles, machines de travail et remorques ont ainsi été inspectés hors des locaux de l'OCN. De même, les experts se sont déplacés auprès d'entreprises de transports publics où 210 véhicules ont été contrôlés.

Le Conseil d'Etat a approuvé un nouveau modèle de tarification pour les contrôles des véhicules. Le tarif applicable dès 2018 est basé sur la durée du contrôle. Cela touche en particulier les véhicules lourds, dont le poids peut varier de 3,5 à 40 tonnes. Le coût du contrôle technique d'une voiture de tourisme est maintenu à 50 francs, le tarif le plus bas de Suisse.

FAHRZEUGPRÜFUNGEN

Auf den 14 leistungsstarken Prüfbahnen in Freiburg, Bulle und Domdidier, wurden bei 100'565 Prüfungen 87'062 Fahrzeuge kontrolliert. Von den 60'389 zur obligatorischen periodischen Prüfung aufgebotenen Fahrzeugen, wurden 8,6 % nicht vorgeführt und mussten nochmals aufgeboten werden. Fast 42 % der geprüften Fahrzeuge wiesen Mängel auf, wovon 14,9 % zur Nachprüfung aufgeboten wurden. Bei kleineren Mängeln (27,1 %) wurde die Verantwortung für deren Behebung den Garagisten oder Haltern übertragen. Alle Fahrzeugkategorien werden gemäss den rechtlichen Prüfungsintervallen aufgeboten.

Im Rahmen einer kundenorientierten Dienstleistung werden gewisse Fahrzeugarten direkt beim Kunden geprüft. So wurden 3'948 Landwirtschaftsfahrzeuge, Arbeitsmaschinen und Anhänger ausserhalb der Räumlichkeiten des ASS kontrolliert. Ebenfalls prüften die Experten 210 Fahrzeuge des öffentlichen Verkehrs vor Ort.

Der Staatsrat hat ein neues Gebührenmodell für die technischen Prüfungen genehmigt. Der ab 2018 geltende Tarif richtet sich nach der Dauer der Kontrolle. Dies betrifft insbesondere schwere Motorfahrzeuge, deren Gewicht von 3,5 bis 40 Tonnen variieren können. Die Gebühr für die technische Prüfung eines Personenwagens wird mit 50 Franken beibehalten, was dem tiefsten Tarif der Schweiz entspricht.



CONTRÔLE DE QUALITÉ

En appui au système qualité exploité depuis de nombreuses années, un test commun réunissant 7 cantons évalue les prestations de 20 centres de contrôle de véhicules. L'appréciation repose sur la présentation d'un véhicule anonyme. Ce test, réalisé par un organe externe (Dynamic Test Center SA), est orienté sur les thèmes suivants: simplicité de la procédure, accueil, infrastructures, identification des défectuosités et qualité des renseignements. L'OCN a obtenu un résultat supérieur à la moyenne de l'ensemble des participants; 5,47 sur un maximum de 6 points.

QUALITÄTSKONTROLLE

Im Rahmen des seit vielen Jahren eingesetzten Qualitätssystems haben sich 7 Kantone zusammengetan und ihre 20 Fahrzeugprüfstellen mit einem anonymen Fahrzeug testen lassen. Die Durchführung wurde einem externen Unternehmen übertragen (Dynamic Test Center AG), das folgende Kriterien beurteilte: Einfachheit des Ablaufs, Empfang, Infrastrukturen, Erkennen der Mängel und Auskunftsqualität. Das ASS lag mit den erzielten 5,47 von maximal 6 Punkten über dem Durchschnittsergebnis aller Kantone.

EXAMENS DE CONDUITE

Examens pratiques

8'799 candidats se sont présentés à un examen pratique, toutes catégories confondues. Le taux de réussite pour la catégorie B est, avec 73,6 %, légèrement plus haut que l'année précédente (CH: 65,2 %).

Examens théoriques

8'213 candidats ont subi un examen théorique. Le taux de réussite de la théorie de base est de 78,7 % (CH: 77,6 %). En collaboration avec la police, les experts de l'OCN se sont rendus dans les cycles d'orientation du canton pour procéder aux examens théoriques des catégories spéciales G (véhicule agricole) et M (cyclomoteur). 1'054 examens décentralisés ont été exécutés.

FÜHRERPRÜFUNGEN

Praktische Prüfungen

8'799 Kandidaten (alle Kategorien) absolvierten eine praktische Führerprüfung. Die Erfolgsquote in der Kategorie B ist mit 73,6 % leicht höher als im Vorjahr (CH: 65,2 %).

Theoretische Prüfungen

8'213 Kandidaten absolvierten eine Theorieprüfung. Die Erfolgsquote für die Basistheorie liegt bei 78,7 % (CH: 77,6 %). Zusammen mit der Polizei führten die Experten des ASS in den Orientierungsschulen des Kantons die theoretischen Prüfungen der Spezialkategorien G (landwirtschaftliche Fahrzeuge) und M (Motorfahrräder) durch. Somit wurden 1'054 Theorieprüfungen ausserhalb des ASS absolviert.

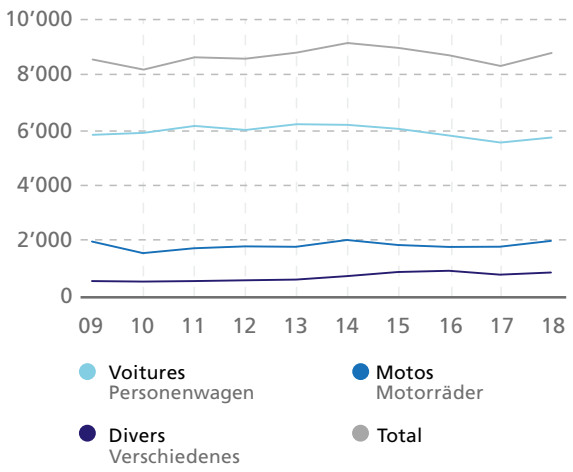
CONTRÔLES SUR ROUTE

Cinq experts de la circulation ont collaboré avec la police cantonale lors de différents contrôles routiers. Il s'agit d'apporter un soutien technique et d'examiner les véhicules modifiés ou présentant d'importantes défectuosités. Ces contrôles ont été réalisés avec des agents expérimentés ainsi qu'avec des aspirants. Un contrôle ciblait en particulier les véhicules lourds.

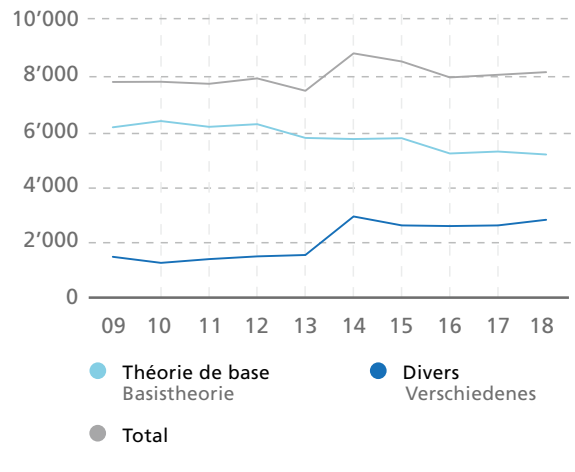
VERKEHRSKONTROLLEN

Fünf Experten des ASS arbeiteten bei verschiedenen Verkehrskontrollen mit der Kantonspolizei zusammen, mit dem Ziel, insbesondere Fahrzeuge, die abgeändert oder erhebliche Mängel aufwiesen, zu kontrollieren und dabei die Polizei in technischen Belangen zu unterstützen. Diese Kontrollen wurden gemeinsam mit erfahrenen Polizeibeamten und Aspiranten durchgeführt. Eine Kontrolle war speziell auf schwere Motorfahrzeuge ausgerichtet.

Examens pratiques | Praktische Prüfungen



Examens théoriques | Theoretische Prüfungen



ADMINISTRATION | VERWALTUNG

PERMIS DE CIRCULATION

L'activité essentielle de ce secteur est la gestion des quelque 268'000 véhicules immatriculés dans le canton. 122'338 permis de circulation* ont été établis suite à une immatriculation ou à une modification des données contenues dans le permis.

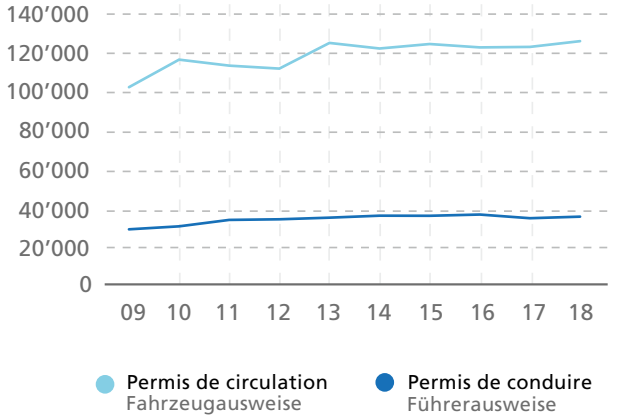
Les numéros de plaques bas ou spéciaux peuvent être misés en ligne sur *www.ocn.ch*. Cette offre a un impact significatif sur les ventes, elles ont dépassé 383'000 francs.

FAHRZEUGAUSWEISE

Haupttätigkeit des zuständigen Sektors ist die Verwaltung der ca. 268'000 im Kanton eingelösten Fahrzeuge. Es wurden 122'338 Fahrzeugausweise* infolge Neueinlösung ausgestellt oder aufgrund einer Mutation geändert.

Schilder mit tiefen oder speziellen Nummern können auf der Internetseite www.ocn.ch ersteigert werden. Dieses Angebot hat einen wesentlichen Einfluss auf die Verkäufe, die mehr als 383'000 Franken betragen haben.

Activités service administratif
| Tätigkeiten Verwaltungsabteilung



Assurances

Seuls les véhicules au bénéfice d'une couverture responsabilité civile sont admis à la circulation.

Les compagnies d'assurances ont transmis 5'015 avis de cessation de paiement concernant des véhicules en circulation. L'OCN a établi 3'512 décisions de retrait de plaques, dont 483 ont été exécutées par la police.

* Jusqu'en 2017, cette position ne comprenait pas les permis de remplacement et permis à court terme (7'028 unités en 2018).

Versicherungen

Nur Fahrzeuge mit einer gültigen Haftpflichtversicherung sind zum Verkehr zugelassen.

Die Versicherungsgesellschaften meldeten 5'015 Fälle nicht bezahlter Prämien. In der Folge verfügte das ASS 3'512 Schilderentzüge, von denen 483 durch die Polizei vollzogen wurden.

* Bis 2017 enthielt diese Position keine Ersatzfahrzeug- und Tageausweise (7'028 Einheiten im Jahr 2018).

Assurances responsabilité civile pour cyclomoteurs

Cette couverture concerne également les cycles électriques munis d'une plaque d'immatriculation. L'OCN propose à sa clientèle une assurance RC parmi les moins chères de Suisse; son prix est de 21 francs. Suite à un appel d'offre, il passera à 18,90 francs dès 2019.

Haftpflichtversicherung für Motorfahrräder

Diese Versicherung gilt ebenfalls für Elektrofahrräder mit Kontrollschild. Das ASS bietet seinen Kunden eine der günstigsten Haftpflichtversicherungen der Schweiz zu einem Preis von 21 Franken an. Aufgrund einer Ausschreibung wird sie ab 2019 auf 18,90 Franken herabgesetzt.

PERMIS DE CONDUIRE

Ce secteur assure la délivrance et la gestion de tous les permis des conducteurs domiciliés dans le canton. À ce titre, 10'507 permis d'élève et 23'848 permis de conduire ont été délivrés, dont 1'853 échanges de permis étrangers.

Les nouveaux conducteurs sont astreints à la formation en deux phases. Dès la réussite de son examen, le conducteur reçoit un permis de conduire limité à trois ans. Durant cette période, il doit suivre deux jours de cours auprès d'un centre de formation agréé. En cas d'infraction routière entraînant un retrait de permis, la période probatoire est prolongée d'une année. En cas de récidive, ce dernier est annulé. La personne concernée peut demander un nouveau permis d'élève. La formation doit toutefois être reprise à son début. La sécurité routière est renforcée si un maximum de jeunes conducteurs suit le premier jour de cours dans le délai recommandé de six mois. À titre d'encouragement, l'OCN offre une contribution de 50 francs si ce délai est respecté, indépendamment du centre de formation fréquenté. 770 personnes ont profité de cette offre. Dès 2020, seul un jour de formation sera obligatoire. Le premier jour de cours actuel sera reconnu.

Les titulaires de permis de conduire des catégories professionnelles sont soumis à un contrôle médical périodique (tous les cinq, trois ou deux ans selon l'âge) tout comme l'ensemble des conducteurs âgés de plus de 70 ans (tous les deux ans). Plus de 15'200 certificats médicaux ont été traités (3'500 pour les catégories professionnelles et 11'700 pour les personnes de plus de 70 ans). Environ 10 % ont nécessité des examens ou mesures complémentaires. Dès le 1er janvier 2019, les conducteurs seniors seront convoqués dès 75 ans.

1'215 cartes de stationnement ont été attribuées aux personnes dont la mobilité est réduite (handicap permanent ou passager) ainsi qu'aux institutions chargées de les accueillir.

FÜHRERAUSWEISE

Dieser Sektor ist für die Ausstellung und Verwaltung aller Führerausweise der im Kanton wohnhaften Lenker verantwortlich. Insgesamt wurden 10'507 Lernfahrausweise und 23'848 Führerausweise ausgestellt, davon betrafen 1'853 den Umtausch eines ausländischen Führerausweises.

Neulenker sind verpflichtet die Zweiphasenausbildung zu absolvieren. Nach bestandener Prüfung erhält der Neulenker einen auf drei Jahre befristeten Führerausweis. Während dieser Zeit muss er an zwei Kurstagen in einem zugelassenen Ausbildungszentrum teilnehmen. Begeht der Neulenker in der Probezeit ein Verkehrsdelikt, das einen Führerausweisentzug nach sich zieht, wird die Probezeit um ein Jahr verlängert. Bei einem zwei-ten Delikt, wird der befristete Führerausweis annulliert. Die betroffene Person kann den Führerausweis neu erwerben. Sie muss die Ausbildung jedoch von vorne beginnen. Der Besuch des ersten Kurstages für Neulenker innerhalb der empfohlenen sechs Monate erhöht die Verkehrssicherheit. Deshalb beteiligt sich das ASS mit einem Betrag von 50 Franken an den Kosten, wenn der Kurs in dieser Zeitspanne absolviert wird. 770 Personen haben von diesem Angebot profitiert. Ab 2020 wird nur noch ein Kurstag obligatorisch sein. Der erste Tag des aktuellen Kurses wird angerechnet.

Inhaber von Führerausweisen der Berufskategorien müssen sich regelmässig ärztlich untersuchen lassen (je nach Alter alle fünf, drei oder zwei Jahre), dasselbe gilt für alle Fahrzeuglenker ab 70 Jahren (alle zwei Jahre). Es wurden mehr als 15'200 Arztzeugnisse bearbeitet (3'500 betrafen die beruflichen Kategorien, 11'700 Lenker über 70 Jahren). Für rund 10 % waren zusätzliche Untersuchungen oder Massnahmen nötig. Ab dem 1. Januar 2019 werden ältere Fahrzeuglenker ab 75 Jahren zur ärztlichen Untersuchung aufgeboten.

Es wurden 1'215 Parkkarten für Gehbehinderte (mit dauernder oder vorübergehender Behinderung) sowie für Institutionen, die diese Personen betreuen, ausgestellt.



AUTORISATIONS SPÉCIALES

Les transports lourds dépassant les normes ou devant être effectués en dehors des heures réglementaires sont soumis à une autorisation spéciale. L'OCN en a délivré 3'995. En outre, 340 autorisations spéciales en importation ont également été attribuées. Une nouvelle application informatique est en cours d'implémentation. Le Service des ponts et chaussées est intégré dans le processus d'autorisation, gage d'une réduction des risques.

SONDERBEWILLIGUNGEN

Für Schwertransporte, die nicht den Normen entsprechen oder ausserhalb der erlaubten Zeiten durchgeführt werden, bedarf es einer Sonderbewilligung. Das ASS hat 3'995 Bewilligungen ausgestellt. Weiter erteilte es 340 Sonderbewilligungen für Importfahrten. Eine neue EDV-Anwendung wird eingeführt. Das Tiefbauamt ist in das Bewilligungsverfahren eingebunden, wodurch die Risiken reduziert werden.

MANIFESTATIONS SPORTIVES ET NAUTIQUES

L'OCN est compétent en matière d'autorisation de manifestations sportives et nautiques à caractère de compétition se déroulant totalement ou partiellement sur les voies publiques et sur les lacs fribourgeois. Au total, 70 autorisations pour manifestations sportives ont été délivrées, dont 22 pour des courses de vélo (vélo de route ou VTT), 17 concernant le sport motorisé et 31 pour des courses pédestres. Quant aux manifestations nautiques, elles ont nécessité 19 autorisations. Les représentants de l'OCN ont visité 18 manifestations favorisant des échanges avec les organisateurs.

SPORT- UND WASSERSPORTVERANSTALTUNGEN

Das ASS ist für die Bewilligung von Sport- und Wassersportveranstaltungen mit Wettkampfcharakter zuständig, die ganz oder teilweise auf öffentlichen Strassen bzw. auf Freiburger Seen stattfinden. Insgesamt wurden 70 Bewilligungen für Sportveranstaltungen erteilt, davon 22 für Radrennen (Rennrad oder Mountainbike), 17 für Motorsport und 31 für Laufanlässe. Ausserdem wurden 19 Bewilligungen für Wassersportveranstaltungen ausgestellt. Vertreter des ASS haben 18 Veranstaltungen inspiziert und förderten somit den Austausch mit den Organisatoren.

DROIT ET MESURES ADMINISTRATIVES | RECHT UND ADMINISTRATIVMASSNAHMEN

Le secteur des mesures administratives a réceptionné plus de 11'200 rapports (+4,3 %) émanant des différents corps de police suisses, dont les deux tiers de la police cantonale fribourgeoise (7'797). Près des trois quarts des rapports ont fait l'objet d'une instruction complète afin d'être soumis pour décision à la Commission des mesures administratives en matière de circulation routière (CMA; 26 séances plénières et approbation de 26 listes circulaires de mesures) ou encore à son président ou président suppléant (2'307 cas; -4,1 %) pour traiter, dans le cadre d'une procédure simplifiée, des cas d'avertissements ou de retraits du permis de conduire d'un mois. Ce sont ainsi au total 7'881 mesures (-3,1 %), dont en particulier 2'511 avertissements (-6,9 %) et 3'821 retraits de permis (+0,2 %), qui ont été prononcées.

Concernant les motifs liés aux différentes mesures administratives, le nombre de cas touchant à la vitesse a diminué (3'247; -4.4 %), comme aussi celui lié aux drogues (421; -15,1 %) et à l'alcool (1'210; -1,1 %). Ceux liés à une inattention (825; +4,8 %) sont en augmentation. Enfin, 23 « délits de chauffard » ont été relevés.

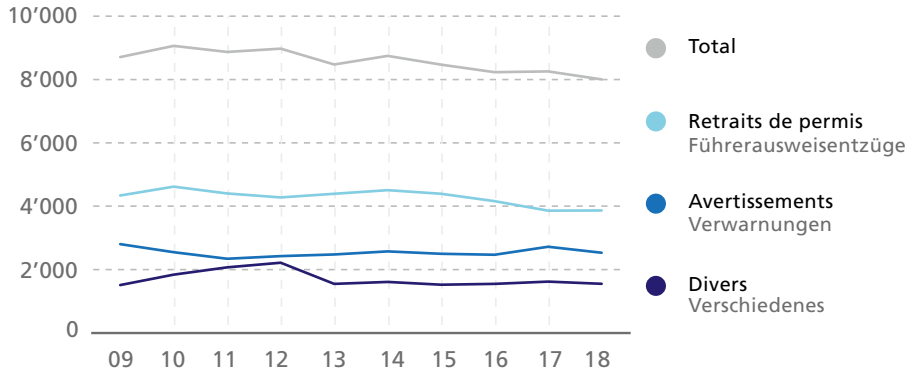
92 recours contre une décision de la CMA ont été déposés auprès du Tribunal cantonal, cinq ont été admis totalement ou partiellement.

Der Sektor Administrativmassnahmen bearbeitete mehr als 11'200 Polizeirapporte (+4,3 %) von verschiedenen Schweizer Polizeieinheiten. Zwei Drittel davon (7'797) wurden von der Kantonspolizei Freiburg zugestellt. In über drei Viertel aller Fälle wurde ein Administrativverfahren eingeleitet und der Kommission für Administrativmassnahmen im Strassenverkehr (KAM) zum Entscheid unterbreitet (26 Plenarsitzungen und 26 Zirkularverfahren für Massnahmen). Im Rahmen des vereinfachten Verfahrens (2'307 Fälle; -4,1 %) wurden durch den Präsidenten oder durch dessen Stellvertreter Verwarnungen oder Führerausweisentzüge für einen Monat ausgesprochen. Insgesamt wurden 7'881 Verfügungen (-3,1 %) erlassen, davon betrafen 2'511 Verwarnungen (-6,9 %) und 3'821 Führerausweisentzüge (+0,2 %).

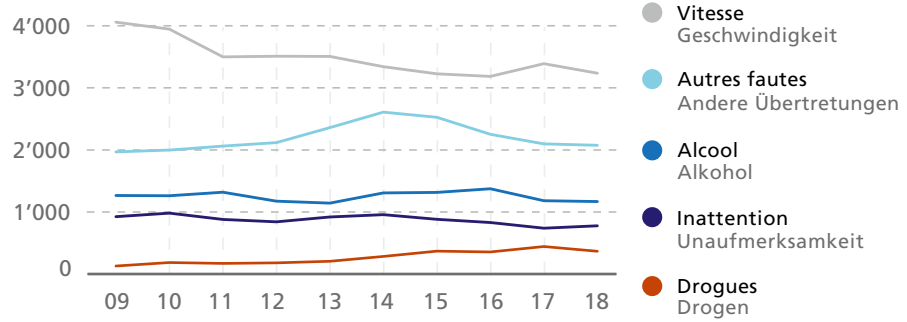
Bei den Ursachen für eine Administrativmassnahme ist die Anzahl der Geschwindigkeitsdelikte (3'247; -4,4 %), wie auch jene im Zusammenhang mit Betäubungsmitteln (421; -15,1 %) und mit Alkohol (1'210; -1,1 %) zurückgegangen. Hingegen ist die Anzahl Fälle im Zusammenhang mit Unaufmerksamkeit (825; +4,8 %) gestiegen. Zudem wurden 23 „Raserdelikte" verzeichnet.

Es wurden 92 Beschwerden gegen einen Entscheid der KAM beim Kantonsgericht eingereicht, davon wurden 5 ganz oder teilweise gutgeheissen.

Mesures administratives | Administrativmassnahmen



Principaux motifs liés aux mesures administratives | Hauptgründe für Administrativmassnahmen



PRÉVENTION

En charge de la promotion des comportements routiers adaptés, le secteur prévention est actif dans des contextes très variés. Sur la base d'un mandat légal, il est intervenu à 126 reprises dans les écoles professionnelles et les collèges fribourgeois. Plus de 2'700 étudiantes et étudiants ont été approchés. Ces démarches, menées en collaboration avec les directions des écoles, permettent, en plus de faire baisser le taux d'accidents, de sensibiliser les jeunes aux conséquences juridiques et sociales d'une infraction routière, lesquelles peuvent être difficiles à assumer et pénalisantes, y compris sur le marché du travail.

Une prévention efficace passe aussi par des collaborations avec d'autres organismes. À titre d'exemple, l'OCN est actif depuis de nombreuses années dans le Groupe cantonal interinstitutionnel « alcool ». Dans ce même esprit, il a soutenu la campagne de la Police cantonale « À l'école, j'y vais à pied ! ».

Conscient, en outre, qu'une communication dans une atmosphère détendue peut favoriser la transmission de messages à même d'influencer favorablement la sécurité routière, l'OCN a été présent à la foire La Cantonale ainsi que durant le festival Les Georges.

Désireux de répondre aux attentes les plus spécifiques, le secteur prévention a aussi dispensé des conférences ou cours en faveur d'entités très diverses telles que communes, associations ou institutions. Dans ce contexte, deux nouveaux cours ont été mis sur pied, l'un en faveur des conducteurs de la protection civile et l'autre, en collaboration avec Pro Senectute, en faveur de nos aînés.

PRÄVENTION

Der Sektor Prävention hat den Auftrag, ein an die zahlreichen Anforderungen des heutigen Verkehrs angepasstes Fahrverhalten zu fördern und ist in unterschiedlichen Bereichen tätig. Im Rahmen eines gesetzlichen Auftrages machte er über 126 Besuche bei den Freiburger Berufsschulen und Gymnasien. Mehr als 2'700 Schüler wurden erreicht. Diese Vorgehensweise, die in Zusammenarbeit mit den Schulleitungen durchgeführt wurde, erlaubt neben einer erfreulichen Reduktion der Unfallrate auch die Sensibilisierung der Jugendlichen für die rechtlichen und gesellschaftlichen Konsequenzen einer Widerhandlung, die oft nicht leicht zu bewältigen sind und ebenfalls schwerwiegende Auswirkungen auf das Berufsleben haben können.

Eine wirkungsvolle Präventionstätigkeit erfordert auch die Zusammenarbeit mit anderen Organisationen. So ist das ASS beispielsweise seit vielen Jahren in der kantonalen interinstitutionellen Gruppe „Alkohol" aktiv. Im gleichen Sinne unterstützte das ASS die Kampagne der Kantonspolizei „Zu Fuss zur Schule".

Im Bewusstsein, dass Kommunikation in entspannter Atmosphäre die Übermittlung von Botschaften fördern und sich somit positiv auf die Verkehrssicherheit auswirken kann, war das ASS an der Messe La Cantonale sowie am Festival Les Georges anwesend.

Um den besonderen Ansprüchen verschiedener Organisationen Rechnung zu tragen, hat das ASS auch Vorträge und Kurse für unterschiedliche Körperschaften wie Gemeinden, Verbände und Institutionen durchgeführt. In diesem Zusammenhang wurden zwei neue Kurse eingeführt, einer für Zivilschutzfahrer und der andere, in Zusammenarbeit mit Pro Senectute, für unsere Senioren.

Divers cours ont été dispensés à l'OCN:

- **17 cours « d'éducation routière »:** (15 en français et 2 en allemand) pour 138 conducteurs concernés par des infractions de tous types (-7 %)
- **16 cours « alcool »:** (14f/2a) pour 186 conducteurs qui ont circulé en étant pris de boisson (+19 %)
- **12 cours « seniors »:** (8f/4a) pour 138 conducteurs âgés de 65 ans ou plus et impliqués dans un accident ou ayant commis une infraction (+55 %)

À cela s'ajoutent des cours dispensés dans le cadre de formations proposées par d'autres organismes:

- Gastro Fribourg: 4 cours suivis par des cafetiers-restaurateurs durant leur formation de base
- TCS Fribourg: 2 ateliers animés lors des camps juniors
- ECAB: rappel des bases légales et comportements en lien notamment avec les courses officielles urgentes

En fonction des besoins, l'OCN complète ses ressources par des spécialistes du milieu médical, des assurances ou de la prévention des addictions.

L'Office a soutenu à hauteur de 256'000 francs l'activité préventive de divers services de l'Etat de Fribourg. La Police cantonale reste le bénéficiaire principal pour des activités en lien direct avec la circulation. Les contributions de l'OCN permettent également à divers programmes de se mettre en place ou de perdurer, comme par exemple « smart event », « Be My Angel », « Alcochoix+ » ou encore « l'Académie des pairs nightlife ».

Das ASS hat verschiedene Kurse abgehalten:

- **17 „Verkehrsunterrichtskurse":** (15 in französischer und 2 in deutscher Sprache) für 138 Lenker, die eine Vekehrswiderhandlung (alle Arten) begangen haben (-7 %)
- **16 „Alkoholkurse":** (14f/2d) für 186 Lenker, die unter Alkoholeinfluss gefahren sind (+19 %)
- **12 „Seniorenkurse":** (8f/4d) für 138 Lenker über 65 Jahre, die einen Unfall verursacht oder eine Widerhandlung begangen haben (+55 %)

Hinzu kommen Kurse, welche im Rahmen von Ausbildungen anderer Einrichtungen abgehalten wurden:

- Gastro Freiburg: 4 Kurse für angehende Wirte in der Basisausbildung
- TCS Freiburg: 2 Ateliers anlässlich der Jugendfahrlager
- KGV: Erinnerung der Rechtsgrundlagen und Verhaltensweisen, die insbesondere mit Notfalleinsätzen zusammenhängen

Bei Bedarf zieht das ASS zur Ergänzung seiner Ressourcen fachliche Unterstützung aus dem medizinischen Bereich, von Versicherungsfachleuten oder aus der Suchtprävention bei.

Das ASS unterstützte mit 256'000 Franken die Präventionskampagnen verschiedener kantonaler Ämter. Der grösste Anteil ging an die Aktionen der Kantonspolizei, die im direkten Zusammenhang mit dem Strassenverkehr stehen. Der Beitrag des ASS trägt ebenfalls zur Aufrechterhaltung verschiedener Projekte wie zum Beispiel „Smart Event", „Be my angel", „Alcochoix+" oder auch „Académie des pairs nightlife" bei.



TECHNOLOGIES DE L'INFORMATION | INFORMATIONSTECHNOLOGIEN

DES SERVICES À FORTE VALEUR AJOUTÉE

Les différents outils informatiques sont en constante évolution afin de répondre aux exigences fédérales et aux besoins de la clientèle. Les plus importantes actions réalisées ont été la migration sur la nouvelle base de données fédérale SIAC, la refonte du site internet www.ocn.ch, la mise à disposition d'un service online « CARI-Medko » pour la saisie et la transmission électronique des résultats du contrôle médical, le développement d'une interface entre l'application CARI et celle de la police cantonale (Zéphir) ainsi que la mise en production d'une nouvelle application ETAO (examens théoriques assistés par ordinateur), centralisée au niveau Suisse.
De nouvelles versions et des mises à jour des logiciels CARI et Abacus ont été mises en production.

DIENSTLEISTUNGEN MIT HOHER WERTSCHÖPFUNG

Die verschiedenen Informatikanwendungen werden laufend weiterentwickelt, um den Anforderungen des Bundes und den Bedürfnissen der Kunden gerecht zu werden. Als wichtigste Weiterentwicklungen sind dabei hervorzuheben: die Migration in die neue Bundesdatenbank IVZ, die Neugestaltung der Internetseite www.ocn.ch, die Zurverfügungstellung des Online-Dienstes „CARI-Medko" für die elektronische Erfassung und Zustellung der Resultate der medizinischen Kontrolle, die Entwicklung einer Schnittstelle zwischen der Applikationen CARI und derjenigen der Kantonspolizei (Zephir) sowie die Entwicklung und der schweizweite Betrieb der neuen CUT-Applikation (Computerunterstützte Theorieprüfungen). Neue und aktualisierte Versionen der Anwendungen CARI und Abacus wurden in Betrieb genommen.

PARC INFORMATIQUE

Les ressources informatiques, notamment les serveurs, imprimantes et ordinateurs, doivent être actualisées régulièrement en raison de l'évolution des logiciels et des systèmes.
Le nombre et les différents types d'imprimantes exploitées sont en constante diminution.

INFORMATIKPARK

Die Informatik-Ressourcen, insbesondere Server, Drucker und Computer, müssen regelmässig der Software und Systemweiterentwicklungen angepasst werden. Die Anzahl und Art der verwendeten Drucker nimmt kontinuierlich ab.



NAVIGATION

Ce secteur réalise les examens de conduite et les contrôles techniques de toutes les catégories de bateau. Il attribue des autorisations aux exploitants d'écoles de navigation, aux loueurs de bateaux et aux organisateurs de manifestations nautiques.

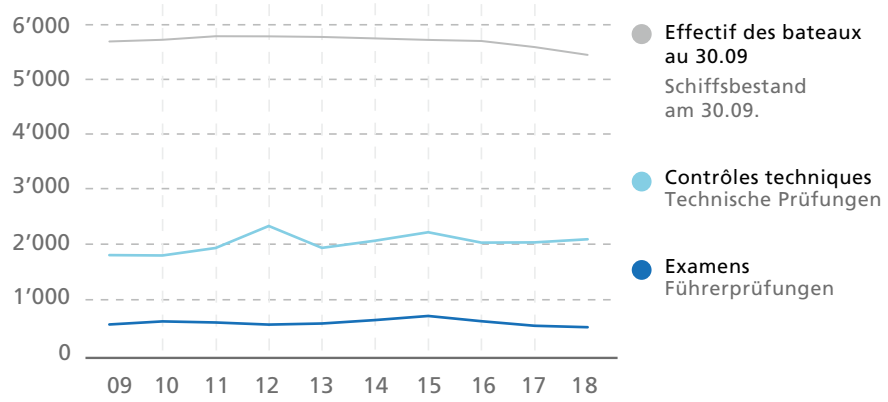
L'effectif des bateaux correspondait à 5'549 unités à fin septembre 2018 (2017 : 5'678). Le nombre de contrôles techniques effectués s'est élevé à 1'999 (2017 : 1'947). Les examens théoriques et pratiques ont enregistré une diminution (524 ; soit -4,4 %). 47 % des examens pratiques des bateaux à moteur (cat. A) concernaient des candidats domiciliés hors du canton de Fribourg (2017 : 46 %).

SCHIFFFAHRT

Dieser Sektor führt die Schiffsführerprüfungen und die technischen Prüfungen für alle Bootskategorien durch. Er erteilt ebenfalls die Bewilligungen für den Betrieb von Schifffahrtsschulen, die Bootsvermietung und die Durchführung von Wassersportveranstaltungen.

Ende September 2018 waren 5'549 Schiffe immatrikuliert (2017: 5'678). Es wurden 1'999 technische Prüfungen durchgeführt (2017: 1'947). Die praktischen und theoretischen Führerprüfungen verzeichneten eine Abnahme (524; -4,4 %). 47 % der praktischen Prüfungen für Führer von motorisierten Schiffen (Kat. A) wurden von ausserkantonalen Kandidaten abgelegt (2017: 46 %).

Activités navigation | **Tätigkeiten Schifffahrt**



FINANCES ET PERSONNEL | FINANZEN UND PERSONALWESEN

PERSONNEL

L'OCN occupe 99 personnes, dont 3 apprenti-e-s employé-e-s de commerce, 1 apprenti informaticien et 1 stagiaire HEG. 78 personnes travaillent à plein temps et 16 à temps partiel avec un taux d'activité compris entre 50 et 90 %.

Le rapport hommes/femmes est légèrement déséquilibré. En effet, une part importante de l'effectif (31) est composée d'experts de la circulation, profession pour laquelle il y a très peu de candidatures féminines.

Les lois, règlements et technologies évoluent constamment. Afin d'assurer un service public de qualité, 271 journées ont été consacrées à des cours de formation continue.

La Commission du personnel, composée de cinq membres, entretient des contacts réguliers, constructifs et efficaces avec la direction. Elle a soutenu la révision de l'ordonnance sur l'évaluation des prestations et de la satisfaction du personnel, entrée en vigueur en juin. Celle-ci vise à simplifier les processus liés aux ressources humaines. Il y a dorénavant un outil intégré pour l'évaluation du personnel, la mesure de sa satisfaction et la fixation des objectifs.

PERSONALWESEN

Das ASS beschäftigt 99 Personen, davon 3 kaufmännische Auszubildende, 1 Informatikauszubildender und 1 HSW-Praktikant. 78 Personen arbeiten Vollzeit und 16 Teilzeitangestellte haben einen Beschäftigungsgrad zwischen 50 und 90 %.

Das Verhältnis Männer/Frauen ist leicht unausgeglichen. Tatsächlich machen ein wesentlicher Teil des Personals (31) die Verkehrsexperten aus, ein Beruf, für den es nur sehr wenige weibliche Bewerber gibt.

Gesetze, Reglemente und Technologien entwickeln sich ständig weiter. Um einen qualitativ hochwertigen Service Public sicherzustellen, wurden 271 Tage für die Weiterbildung eingesetzt.

Die 5 Mitglieder umfassende Personalkommission steht in regelmässigem, konstruktivem und effizientem Kontakt mit der Direktion. Sie unterstützte die Revision der im Juni in Kraft getretenen Verordnung über die Beurteilung von Leistungen und Zufriedenheit des Personals. Ziel ist die Vereinfachung der Prozesse im Personalwesen. Es gibt nun ein integriertes Instrument zur Beurteilung der Mitarbeiter, zur Messung ihrer Zufriedenheit und zur Festlegung von Zielen.

CHIFFRES-CLÉS CONCERNANT LES RESSOURCES HUMAINES
| KENNZAHLEN DES PERSONALWESENS

		2016	2017	2018
EMPLOIS | STELLEN				
Effectif | Personalbestand	unités plein temps | Vollzeiteinheiten	86.6	86.9	89.6
Effectif * | Personalbestand *	personnes | Personen	93	91	94
Apprentis et stagiaires | Lernende und Praktikanten	personnes | Personen	4	5	5
Taux de rotation | Fluktuation	%	9.35	6.67	5.02
Emplois à temps partiel | Teilzeitstellen	personnes | Personen	19	15	16
DÉMOGRAPHIE * | DEMOGRAFIE *				
Âge moyen | Durchschnittsalter	années | Jahre	42.03	41.95	41.67
Ancienneté moyenne | Durchschnittliches Dienstalter	années | Jahre	11.00	11.22	11.28
REPRÉSENTATION FÉMININE * | FRAUENANTEILE *				
Femmes | Frauen	%	41	41	39
Femmes à la Direction | Frauen in der Direktion	%	0	0	0
Femmes au Conseil d'administration | Frauen im Verwaltungsrat	%	28	28	28
Femmes parmi les cadres | Frauen in Kaderpositionen	%	17	17	17
GESTION DE LA SANTÉ | GESUNDHEITSMANAGEMENT				
Absences (maladie et accident) | Abwesenheit (Krankheit und Unfall)	%	2.9	2.0	2.3
Accidents prof. | Berufsunfälle	nombre | Anzahl	0	1	1
Accidents non prof. | Nichtberufsunfälle	nombre | Anzahl	16	17	10
Absences dues aux accidents | Unfallbedingte Abwesenheiten	jours | Tage	49	295	273

* sans apprentis ni stagiaires | ohne Lernende und Praktikanten

PLUS DE DÉTAILS
| MEHR DETAILS

36 RAPPORT DE L'ORGANE DE RÉVISION
BERICHT DER REVISIONSSTELLE

38 COMPTES ANNUELS
JAHRESRECHNUNG

50 MANDAT DE PRESTATIONS
LEISTUNGSAUFTRAG



FIDUCIAIRE JORDAN SA

RAPPORT DE L'ORGANE DE RÉVISION
au Grand Conseil du canton de Fribourg

OCN OFFICE DE LA CIRCULATION ET DE LA NAVIGATION FRIBOURG

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Députés,

En notre qualité d'organe de révision, nous avons effectué l'audit des comptes annuels de **l'Office de la circulation et de la navigation, Fribourg**, comprenant le bilan, le compte de résultat, le tableau des flux de trésorerie et l'annexe aux comptes annuels pour l'exercice arrêté au **31 décembre 2018**.

Responsabilité du Conseil d'administration
La responsabilité de l'établissement des comptes annuels, conformément aux dispositions légales, incombe au Conseil d'administration. Cette responsabilité comprend l'établissement des comptes annuels afin que ceux-ci ne contiennent pas d'anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. En outre, le Conseil d'administration est responsable du choix et de l'application de méthodes comptables appropriées, ainsi que des estimations comptables adéquates.

Responsabilité de l'organe de révision
Notre responsabilité consiste, sur la base de notre audit, à émettre une opinion d'audit sur les comptes annuels. Nous avons effectué notre audit conformément à la loi suisse et aux Normes d'audit suisses (NAS). Ces normes requièrent de planifier et réaliser l'audit pour obtenir une assurance raisonnable que les comptes annuels ne contiennent pas d'anomalies significatives.

Un audit inclut la mise en œuvre de procédures d'audit en vue de recueillir des éléments probants concernant les valeurs et les informations fournies dans les comptes annuels. Le choix des procédures d'audit relève du jugement de l'auditeur, de même que l'évaluation des risques que les comptes annuels puissent contenir des anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. Un audit comprend, en outre, une évaluation de l'adéquation des méthodes comptables appliquées, du caractère plausible des estimations comtables effectuées ainsi qu'une appréciation de la présentation des comptes annuels dans leur ensemble. Nous estimons que les éléments probants recueillis constituent une base suffisante et adéquate pour former notre opinion d'audit.

Opinion d'audit
Selon notre appréciation, les comptes annuels pour l'exercice arrêté au **31 décembre 2018** sont dressés conformément aux principes généralement admis dans le commerce selon l'art. 957 ss CO et sont conformes à la loi du 7 mai 1996 sur l'Office de la circulation et de la navigation ainsi qu'au mandat de prestations du 16 février 2016 défini par le Conseil d'Etat.

Rapport sur d'autres dispositions légales
Nous attestons que nous remplissons les exigences légales d'agrément conformément à la loi sur la surveillance de la révision (LSR) et d'indépendance (art. 728 CO) et qu'il n'existe aucun fait incompatible avec notre indépendance.

Conformément à l'article 728a al. 1 ch. 3 CO et à la Norme d'audit suisse 890, nous attestons qu'il existe un système de contrôle interne formalisé relatif à l'établissement des comptes annuels, défini selon les prescriptions du Conseil d'administration.

Nous confirmons en outre que la proposition relative à l'emploi du bénéfice au bilan est conforme à la loi du 7 mai 1996 sur l'Office de la circulation et de la navigation ainsi qu'au mandat de prestations du 16 février 2016 défini par le Conseil d'Etat.

Nous recommandons d'approuver les comptes annuels qui vous sont soumis.

Fribourg, le 13 février 2019

Fiduciaire Jordan SA

Claude Brodard
Expert-réviseur agréé
Réviseur responsable

David Vésy
Réviseur agréé

FIDUCIAIRE JORDAN SA

BERICHT DER REVISIONSSTELLE
an den Grossen Rat des Kantons Freiburg

ASS AMT FÜR STRASSENVERKEHR UND SCHIFFFAHRT FREIBURG

Sehr geehrter Herr Präsident,
Sehr geehrte Damen und Herren Grossräte,

Als Revisionsstelle haben wir die Jahresrechnung des **Amtes für Strassenverkehr und Schifffahrt, Freiburg**, bestehend aus Bilanz, Erfolgsrechnung, Mittelflussrechnung und Anhang zur Jahresrechnung für das am **31. Dezember 2018** abgeschlossene Geschäftsjahr geprüft.

Verantwortung des Verwaltungsrates
Der Verwaltungsrat ist für die Aufstellung der Jahresrechnung in Übereinstimmung mit den gesetzlichen Vorschriften verantwortlich. Diese Verantwortung beinhaltet die Aufstellung einer Jahresrechnung, die frei von wesentlichen falschen Angaben als Folge von Vertößen oder Irrtümern ist. Darüber hinaus ist der Verwaltungsrat für die Auswahl und die Anwendung sachgemäßer Rechnungslegungsmethoden sowie die Vornahme angemessener Schätzungen verantwortlich.

Verantwortung der Revisionsstelle
Unsere Verantwortung ist es, aufgrund unserer Prüfung ein Prüfungsurteil über die Jahresrechnung abzugeben. Wir haben unsere Prüfung in Übereinstimmung mit dem schweizerischen Gesetz und den Schweizer Prüfungsstandards vorgenommen. Nach diesen Standards haben wir die Prüfung so zu planen und durchzuführen, dass wir hinreichende Sicherheit gewinnen, ob die Jahresrechnung frei von wesentlichen falschen Angaben ist.

Eine Prüfung beinhaltet die Durchführung von Prüfungshandlungen zur Erlangung von Prüfungsnachweisen für die in der Jahresrechnung enthaltenen Wertansätze und sonstigen Angaben. Die Auswahl der Prüfungshandlungen liegt im pflichtgemäßen Ermessen des Prüfers. Dies schließt eine Beurteilung der Risiken wesentlicher falscher Angaben in der Jahresrechnung als Folge von Vertößen oder Irrtümern ein. Die Prüfung umfasst zudem die Beurteilung der Angemessenheit der angewandten Rechnungslegungsmethoden, der Plausibilität der vorgenommenen Schätzungen sowie eine Würdigung der Gesamtdarstellung der Jahresrchnung. Wir sind der Auffassung, dass die von uns erlangten Prüfungsnachweise eine ausreichende und angemessene Grundlage für unser Prüfungsurteil bilden.

Prüfungsurteil
Nach unserer Beurteilung entspricht die Jahresrechnung für das am **31. Dezember 2018** abgeschlossene Geschäftsjahr den allgemein anerkannten Grundsätzen gem. Art. 957 ff. OR und dem Gesetz vom 7. Mai 1996 über das Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt sowie dem vom Staatsrat festgelegten Auftrag vom 16. Februar 2016.

Berichterstattung aufgrund weiterer gesetzlicher Vorschriften
Wir bestätigen, dass wir die gesetzlichen Anforderungen an die Zulassung gemäß Revisionsaufsichtsgesetz (RAG) und die Unabhängigkeit (Art. 728 OR) erfüllen und keine mit unserer Unabhängigkeit nicht vereinbare Sachverhalte vorliegen.

In Übereinstimmung mit Art. 728a Abs. 1 Ziff. 3 OR und dem Schweizer Prüfungsstandard 890 bestätigen wir, dass ein formalisiertes, gemäss den Vorgaben des Verwaltungsrates ausgestaltetes internes Kontrollsystem für die Aufstellung der Jahresrechnung existiert.

Ferner bestätigen wir, dass der Antrag über die Verwendung des Bilanzgewinnes dem Gesetz vom 7. Mai 1996 über das Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt sowie dem vom Staatsrat festgelegten Auftrag von 16. Februar 2016 entspricht.

Wir empfehlen, die vorliegende Jahresrechnung zu genehmigen.

Freiburg, 13. Februar 2019

Fiduciaire Jordan SA

Claude Brodard
Zugelassener Revisionsexperte
Leitender Revisor

David Vésy
Zugelassener Revisor

COMPTES ANNUELS | JAHRESRECHNUNG

EN BREF

Les revenus d'exploitation s'élèvent à 20,5 millions de francs. Ils augmentent de 1'117'000 francs (+5,8 %) par rapport à l'exercice précédent. Les charges d'exploitation augmentent de 3,2 %. Le rendement des immobilisations financières est à la baisse en relation avec l'évolution des marchés. Le bénéfice net se monte à 3'144'759 francs, dont 2,8 millions de francs sont attribués à l'Etat. Le système de contrôle interne financier (SCI) est fonctionnel et attesté par l'organe de révision.

Selon des enquêtes du Surveillant national des prix et de l'asa, les émoluments de l'OCN figurent parmi les plus bas de Suisse : ils sont inférieurs de 20 % à la moyenne nationale.

IN KÜRZE

Der Betriebsertrag beläuft sich auf 20,5 Millionen Franken und steigt im Vergleich zum vorherigen Geschäftsjahr um 1'117'000 Franken (+5,8 %). Der Betriebsaufwand steigt um 3,2 %. Die Rendite aus Finanzanlagen sinkt entsprechend der Marktentwicklung. Der Reingewinn beträgt 3'144'759 Franken, wovon 2,8 Millionen Franken dem Staat als Beitrag entrichtet wurden. Das interne Kontrollsystem für die Finanzen (IKS) ist funktionell und wurde von der Revisionsstelle bestätigt.

Gemäss Studien des Preisüberwachers und der asa liegen die Gebühren des ASS 20 % unter dem schweizerischen Durchschnitt und zählen somit zu den landesweit günstigsten.



BILAN

PATRIMOINE FINANCIER

Les investissements liés à l'agrandissement du site de Bulle ont consommé près de 2,5 millions de liquidités. Ce montant est toutefois compensé par le résultat d'exploitation et par une augmentation de la part des **liquidités** dans la gestion du portefeuille de titres. En effet, le marché est peu favorable au réinvestissement des positions obligataires.

Les **créances envers l'Etat de Fribourg** proviennent essentiellement de la commission relative à l'encaissement des impôts sur les véhicules, perçue pour l'exercice suivant.

Les **immobilisations financières** diminuent de 169'000 francs. 10 % sont constitués d'obligations de caisse. Celles-ci sont évaluées à la valeur nominale. Le solde est composé d'actions (y compris 200'000 francs de participation dans L-2 FR SA), de fonds de placement et autres obligations évalués à la valeur la plus faible entre la valeur boursière et la valeur d'acquisition. La valeur boursière de cette rubrique correspond à 117 % de la valeur au bilan (2017 : 127 %).

L'**immeuble de rendement** à Bulle présente un rendement net de 4,1 % (2017 : 4,1 %).

PATRIMOINE ADMINISTRATIF

Des acquisitions et investissements ont été réalisés pour 3'231'875 francs. Plus de 2,5 millions correspondent à des dépenses liées aux travaux d'agrandissement du site de Bulle. Le solde concerne diverses immobilisations mobilières, en particulier de matériel et logiciels informatiques ainsi que d'équipements techniques. Les amortissements ordinaires s'élèvent à 648'513 francs. La valeur résiduelle des immobilisations corporelles représente 7 % de la valeur d'acquisition.

BILANZ

FINANZVERMÖGEN

Die an die Erweiterung des Standortes in Bulle gebundenen Investitionen verbrauchten fast 2,5 Millionen Franken an flüssigen Mitteln. Dieser Betrag wird allerdings durch das Betriebsergebnis und durch die Zunahme des Anteils der **flüssigen Mittel** in der Verwaltung des Wertschriftenportfolios ausgeglichen. Der Markt ist für eine Reinvestition der Anleihepositionen wenig vorteilhaft.

Die **Forderungen gegenüber dem Staat Freiburg** ergeben sich hauptsächlich aus der Kommission auf dem Inkasso der kantonalen Fahrzeugsteuern für das kommende Geschäftsjahr.

Die **Finanzanlagen** sinken um 169'000 Franken. 10 % dieser Anlagen sind Kassenobligationen. Diese werden zum Nominalwert ausgewiesen. Die übrigen Finanzanlagen setzen sich aus Aktien (inklusive Beteiligung von 200'000 Franken an der L-2 FR AG), Investmentfonds und anderen Obligationen zusammen, die zum niedrigeren Wert zwischen Börsen- und Anschaffungswert verbucht werden. Der Börsenwert dieser Rubrik entspricht 117 % des ausgewiesenen Bilanzwertes (2017: 127 %).

Die **Rendite-Liegenschaft** in Bulle erzielt eine Nettorendite von 4,1 % (2017: 4,1 %).

VERWALTUNGSVERMÖGEN

Es wurden Anschaffungen und Investitionen in der Höhe von 3'231'875 Franken getätigt. Mehr als 2,5 Millionen betreffen Ausgaben für die Erweiterungsarbeiten des Standortes in Bulle. Der Saldo wird für verschiedene Sachanlagen, im Wesentlichen für Material, Informatiksoftware und technische Ausrüstungen benötigt. Die Abschreibungen betragen 648'513 Franken. Der Restbuchwert der Sachanlagen beläuft sich auf 7 % des Anschaffungswertes.

FONDS ÉTRANGERS

Les **acomptes de clients** sont composés essentiellement de montants qui n'ont pas pu être immédiatement affectés à une facture fiscale ou de prépaiements effectués avant la présentation d'un véhicule à un contrôle périodique.

Les **passifs de régularisation** incluent la commission d'encaissement pour les impôts sur les véhicules 2019, facturée à l'Etat en décembre lors des encaissements. Cette commission n'est pas intégrée dans les revenus car l'essentiel des prestations de l'OCN sera effectué durant l'exercice suivant (décomptes correctifs et facturations complémentaires entrepris selon les besoins de la clientèle).

La **provision pour investissements futurs / contribution exceptionnelle à la Caisse de prévoyance** est destinée en premier lieu à financer la contribution en lien avec la prochaine réforme de la Caisse de prévoyance et à moyen terme une nouvelle application informatique. D'une part, elle a fait l'objet en 2018 d'une alimentation de 1'760'000 francs, d'autre part d'un prélèvement de 4'700'027 francs lié aux dépenses pour l'agrandissement de la succursale de Bulle.

Le **fonds de prévention des accidents** a permis de financer des actions ponctuelles liées à la sécurité routière en collaboration avec les Directions DICS, DSJ, DSAS et DAEC, à hauteur de 256'000 francs. Il est réalimenté par la moitié du résultat revenant à l'OCN sur les prestations contractuelles (175'225 francs).

FONDS PROPRES

Le **fonds de réserve** - capital propre remplace le capital de dotation généralement octroyé aux régies de droit public. Il résulte de rétentions de bénéfice opérées jusqu'en 2011.

Le rapport entre les fonds propres et le total du bilan est de 61 %. Il atteint 74 % en prenant en compte les réserves latentes sur immeubles.

FREMDKAPITAL

Die **Akontozahlungen von Kunden** umfassen in erster Linie Beträge, welche noch keiner Rechnung für Motorfahrzeugsteuern zugeordnet werden konnten, oder Vorauszahlungen für periodische Fahrzeugprüfungen.

Die **passiven Rechnungsabgrenzungen** beinhalten die dem Staat im Dezember verrechnete Inkassokommission für die Erhebung der Fahrzeugsteuer 2019. Diese Kommission ist nicht in den Erträgen aufgeführt, da die entsprechenden Leistungen erst im Laufe des Folgejahrs erbracht werden (Erstellung von korrigierten Abrechnungen und zusätzlichen Rechnungen gemäss Kundenbedürfnissen).

Die **Rückstellung für zukünftige Anschaffungen / Sonderbeiträge an die Pensionskasse** dient in erster Linie der Finanzierung der Beiträge im Zusammenhang mit der anstehenden Reform der Pensionskasse und mittelfristig einer neuen EDV-Anwendung. Dieser Position wurden 2018 einerseits 1'760'000 Franken zugewiesen, andererseits wurde eine Überweisung von 4'700'027 Franken zur Deckung der Kosten für die Erweiterungsarbeiten der Zweigstelle in Bulle getätigt.

Über den **Fonds für Unfallprävention** konnten ausgewählte Projekte im Bereich der Sicherheit im Strassenverkehr in Zusammenarbeit mit der EKSD, SJD, GSD und der RUBD in der Höhe von 256'000 Franken unterstützt werden. Er wird durch die Zuweisung der Hälfte des Erfolgsanteils des ASS aus den vertraglichen Leistungen (175'225 Franken) gespiesen.

EIGENKAPITAL

Der **Reservefonds Eigenkapital** ersetzt das Dotationskapital, das üblicherweise einer öffentlich-rechtlichen Anstalt oder Institution zugesprochen wird. Er wurde mit dem erwirtschafteten Gewinn bis 2011 gebildet.

Die Eigenmittel bilden 61 % der Bilanzsumme. Berücksichtigt man die stillen Reserven auf Immobilien, erreicht der Eigenfinanzierungsgrad 74 %.

COMPTE DE RÉSULTAT

REVENUS D'EXPLOITATION

Les revenus d'exploitation s'élèvent à 20,5 millions de francs, soit une augmentation de 1'117'000 francs (+5,8 %) par rapport à l'année précédente.

Les **prestations obligatoires** liées à l'application de la législation en matière d'admission des personnes et des véhicules à la circulation routière et à la navigation (cf. art. 2 al. 1 lit. a LOCN) représentent 74 % des revenus. L'augmentation nette provient pour environ 250'000 francs de l'adaptation des tarifs des contrôles techniques et pour le solde d'un volume d'activité supérieur.

Les **prestations sur mandats**, principalement la perception des impôts sur les véhicules et les bateaux pour l'Etat de Fribourg ainsi que l'encaissement des redevances forfaitaires sur le trafic des poids lourds pour la Confédération, correspondent aux 16 % des revenus d'exploitation. Ces activités ont nécessité l'établissement de plus de 440'000 factures. Le taux d'indemnisation alloué par l'Etat correspond à 2,45 %, il couvre les frais effectifs engendrés par la perception des impôts.

Les **prestations contractuelles (facultatives)** atteignent 10 % des revenus d'exploitation. Il s'agit de produits répondant de manière plus pointue aux besoins de la clientèle, tels que les contrôles techniques volontaires ou encore la vente de numéros de plaques particuliers.

ERFOLGSRECHNUNG

BETRIEBSERTRAG

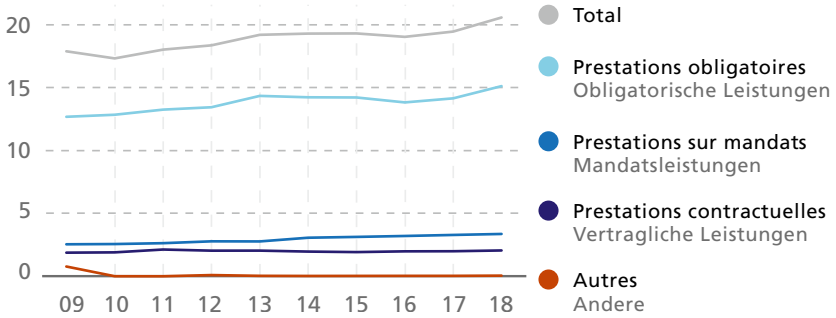
Der Betriebsertrag beläuft sich auf 20,5 Millionen Franken; dies bedeutet im Vergleich zum Vorjahr eine Erhöhung um 1'117'000 Franken (+5,8 %).

Die **obligatorischen Leistungen** machen 74 % des gesamten Betriebsertrags aus. Sie resultieren aus dem Vollzug der Gesetzgebung über die Zulassung von Personen und Fahrzeugen zum Strassenverkehr und zur Schifffahrt (vgl. Art. 2 Abs. 1 Bst. a ASSG). Der Nettoanstieg ist auf die Anpassung der Tarife für die technischen Prüfungen um rund 250'000 Franken und auf das höhere Tätigkeitsvolumen, zurückzuführen.

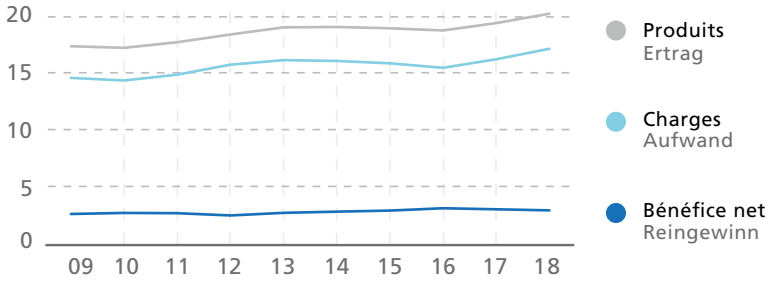
Die **Mandatsleistungen** machen 16 % des Betriebsertrages aus. Sie setzen sich hauptsächlich aus den Inkassokommissionen für die zugunsten des Staates Freiburg erhobenen Motorfahrzeug- und Schiffssteuern sowie für die Pauschale Schwerverkehrsabgabe des Bundes zusammen. Für die Ausführung dieser beiden Mandate wurden über 440'000 Rechnungen ausgestellt. Der vom Staat gewährte Entschädigungssatz beträgt 2,45 % und deckt die effektiven Kosten für die Erhebung der Steuern.

Die **vertraglichen (freiwilligen) Leistungen** erreichen 10 % des Betriebsertrages. Sie umfassen Dienstleistungen, die das ASS entwickelt hat, um den Bedürfnissen der Kunden noch gezielter zu entsprechen, wie zum Beispiel die freiwilligen Fahrzeugprüfungen oder der Verkauf von speziellen Nummernschildern.

Répartition des revenus (en millions de francs)
|Verteilung des Ertrags (in Millionen Franken)



Compte de résultat (en millions de francs)
|Erfolgsrechnung (in Millionen Franken)



CHARGES D'EXPLOITATION

Le total des charges d'exploitation se monte à 15,8 millions de francs, soit une hausse de 483'000 francs (+3,2 %).

Les **charges de personnel** s'élèvent à 10,8 millions de francs; elles représentent 69 % du total des charges. L'effectif augmente de 2,7 unités.

Les **charges informatiques et des équipements** englobent l'entretien du mobilier, des véhicules, des logiciels et du matériel informatique, bureautique et technique; elles se montent à 1'093'351 francs.

Les charges en lien avec la **prévention** se montent à 69'118 francs. Les jeunes conducteurs qui suivent la formation en deux phases dans un délai de six mois bénéficient d'une contribution de 50 francs, soit 38'500 francs pour 2018. Quant aux activités financées par le fonds de prévention des accidents, 256'000 francs ont été engagés (plus de détails sous le chapitre prévention). Ce soutien permet de soulager les finances de l'Etat.

Les **charges immobilières** s'élèvent à 689'728 francs. Elles comprennent 130'996 francs de rente de droit de superficie versée à l'Etat de Fribourg.

Les **frais d'administration** sont principalement constitués de frais de port, d'imprimés et d'ébauches pour les permis de conduire au format carte de crédit.

Les **amortissements des immobilisations corporelles immobilières** correspondent à l'immeuble de Fribourg (226'440 francs) et à l'immeuble de rendement à Bulle (33'750 francs).

La rubrique **amortissement immobilisations corporelles mobilières** comprend les amortissements courants des divers équipements.

BETRIEBSAUFWAND

Der Betriebsaufwand beträgt 15,8 Millionen Franken; dies entspricht einer Zunahme von 483'000 Franken (+3,2 %).

Der **Personalaufwand** beläuft sich auf 10,8 Millionen Franken und bildet 69 % des gesamten Betriebsaufwandes. Der Personalbestand ist um 2,7 Einheiten gestiegen.

Die Position **Betriebskosten EDV und Einrichtungen** in der Höhe von 1'093'351 Franken umfasst den Unterhalt des Mobiliars und der Fahrzeuge sowie der Software und des Informatik-, Büro- und Technikmaterials.

Die zugunsten der **Prävention** freigegebenen Mittel belaufen sich auf 69'118 Franken. Neulenker, die innert sechs Monaten die Zweiphasenausbildung absolvieren, werden mit einem Beitrag von 50 Franken an den Kosten unterstützt. 2018 betrug dieser Beitrag insgesamt 38'500 Franken. Über den Fonds für Unfallprävention wurden zudem verschiedene Aktionen (Details im Kapitel Prävention) mit 256'000 Franken unterstützt. Dieser Beitrag ermöglicht eine Entlastung der Staatsfinanzen.

Der **Gebäudeaufwand** beträgt 689'728 Franken und umfasst den jährlichen Baurechtszins von 130'996 Franken an den Staat Freiburg.

Der **diverse Verwaltungsaufwand** umfasst hauptsächlich Porti und Druckmaterial sowie die Rohlinge für die Führerausweise im Kreditkartenformat.

Die **Abschreibungen auf immobile Sachanlagen** betreffen das Gebäude am Hauptsitz in Freiburg (226'440 Franken) und die Rendite-Liegenschaft in Bulle (33'750 Franken).

Die Rubrik **Abschreibungen auf mobile Sachanlagen** enthält die laufenden Abschreibungen auf verschiedenen Einrichtungen.

RÉSULTAT DES ACTIVITÉS DE FINANCEMENT

Le **résultat des activités de financement** enregistre une diminution de 292'049 francs liée à la mauvaise tenue des marchés financiers en fin d'année. Pour sa part, la réserve sur titres diminue de 487'165 francs.

Le **revenu net de l'immeuble de rendement** est, avec 4,1 %, similaire à celui de l'année précédente.

La dissolution de réserves et fonds résulte d'un prélèvement au fonds de prévention des accidents.

La contrepartie se trouve **sous autres charges extraordinaires**.

La **dissolution de provision pour investissements futurs** correspond aux travaux à Bulle. La contrepartie se trouve sous **amortissement extraordinaire biens immobiliers** et **sous amortissement extraordinaire biens meubles**.

La **provision pour investissements futurs** est alimentée de 1'760'000 francs et celle pour **retraites anticipées** de 100'000 francs.

TABLEAU DES FLUX DE TRÉSORERIE

Le cash-flow provenant de l'activité d'exploitation dépasse les 6 millions de francs.

3'231'875 francs ont été investis dans des immobilisations d'exploitation, dont plus de 2,5 millions pour l'agrandissement du site de Bulle. 2,8 millions de francs ont été versés à l'Etat de Fribourg à titre de contribution annuelle.

Fribourg, le 14 mars 2019
Au nom du Conseil d'administration :

Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat
Président du Conseil d'administration

Marc Rossier
Directeur

FINANZ- UND IMMOBILIENERFOLG

Der **Finanz- und Immobilienerfolg** verzeichnet einen Rückgang um 292'049 Franken wie auch die Reserve Wertschriften um 487'165 Franken. Dies ist auf eine schlechte Entwicklung der Finanzmärkte am Jahresende zurückzuführen.

Der Reinertrag der **Rendite-Liegenschaft** ist mit 4,1 % gleich hoch wie im Vorjahr.

Die Rubrik **Auflösung von Reserven und Fonds** enthält die Zuweisung an den Fonds für Unfallprävention. Die entsprechende Gegenbuchung befindet sich unter der Position **ausserordentlicher Aufwand**.

Die **Auflösung der Rückstellung für zukünftige Anschaffungen** entspricht den Arbeiten in Bulle. Die Gegenbuchung ist die **ausserplanmässige Abschreibung von Immobilienvermögen** und **die ausserplanmässige Abschreibung von Sachen**.

Der Position **Rückstellung für zukünftige Anschaffungen** wurden 1'760'000 Franken und der **Rückstellung für vorzeitige Pensionierungen** 100'000 Franken zugewiesen.

MITTELFLUSSRECHNUNG

Der Cashflow aus Betriebsaktivitäten übersteigt 6 Millionen Franken.

3'231'875 Franken wurden in Betriebsanlagen investiert, wobei mehr als 2,5 Millionen die Erweiterung des Standortes in Bulle betreffen. Dem Staat Freiburg wurde einen jährlichen Beitrag von 2,8 Millionen Franken überwiesen.

Freiburg, 14. März 2019
Im Namen des Verwaltungsrates:

Maurice Ropraz, Staatsrat
Präsident des Verwaltungsrates

Marc Rossier
Direktor

BILAN
| BILANZ

Après répartition	Nach Gewinnverwendung	31.12.2018	31.12.2017
ACTIFS	**AKTIVEN**	CHF	CHF
Liquidités	Flüssige Mittel	2'842'726.79	3'027'569.44
Créances Etat Fribourg	Forderungen gegenüber Staat Freiburg	1'623'309.66	3'036'623.49
Autres créances	Forderungen gegenüber Dritten	203'183.05	106'469.26
Actifs de régularisation	Aktive Rechnungsabgrenzungen	148'681.30	98'333.69
Stocks	Vorräte	151'200.00	110'600.00
Actifs circulants	**Umlaufvermögen**	**4'969'100.80**	**6'379'595.88**
Immobilisations financières	**Finanzanlagen**	**4'712'276.76**	**4'880'854.78**
Immeuble de rendement	Rendite-Liegenschaft	4'500'000.00	4'500'000.00
./. Fonds d'amortissement	./. Kumulierte Abschreibungen	-405'000.00	-371'250.00
		4'095'000.00	**4'128'750.00**
Patrimoine financier	**Finanzvermögen**	**13'776'377.56**	**15'389'200.66**
Immobilisations corporelles immobilières	Immobile Sachanlagen	28'641'888.87	26'462'280.65
./. Fonds d'amortissement	./. Kumulierte Abschreibungen	-26'868'750.87	-22'450'732.40
		1'773'138.00	**4'011'548.25**
Immobilisations corporelles mobilières	Mobile Sachanlagen	10'931'299.85	10'040'826.41
./. Fonds d'amortissement	./. Kumulierte Abschreibungen	-9'974'498.00	-9'221'548.73
		956'801.85	**819'277.68**
Patrimoine administratif	**Verwaltungsvermögen**	**2'729'939.85**	**4'830'825.93**
TOTAL ACTIFS	**TOTAL AKTIVEN**	**16'506'317.41**	**20'220'026.59**
PASSIFS	**PASSIVEN**		
Créanciers fournisseurs	Kreditoren, Lieferanten	240'750.19	528'152.55
Créancier Etat Fribourg	Kreditor, Staat Freiburg	269'673.65	466'118.90
Créanciers sur activités de commission	Kreditoren, Kommissionsgeschäfte	1'130'688.30	1'125'437.10
Dettes envers assurances sociales	Kreditoren, Personalversicherungen	353'278.41	139'242.76
Autres dettes à court terme	Andere kurzfristige Verbindlichkeiten	175'225.00	171'825.00
Acomptes de clients	Akontozahlungen von Kunden	1'018'706.41	1'196'184.65
Passifs de régularisation	Passive Rechnungsabgrenzungen	1'603'557.65	1'901'482.61
Provision retraites anticipées	Rückstellung vorzeitige Pensionierungen	630'493.00	581'145.00
Engagements à court terme	**Kurzfristige Verbindlichkeiten**	**5'422'372.61**	**6'109'588.57**
Provision pour investissements futurs / Caisse de prévoyance	Rückstellung für zukünftige Anschaffungen / Pensionskasse	602'171.41	3'542'198.25
Fonds de prévention des accidents	Fonds für Unfallprävention	475'108.60	555'883.60
Engagements à long terme	**Langfristige Verbindlichkeiten**	**1'077'280.01**	**4'098'081.85**
Fonds étrangers	**Fremdkapital**	**6'499'652.62**	**10'207'670.42**
Fonds de réserve - capital propre	Reservefonds - Eigenkapital	10'000'000.00	10'000'000.00
Report à compte nouveau	Gewinnvortrag	6'664.79	12'356.17
Fonds propres	**Eigenkapital**	**10'006'664.79**	**10'012'356.17**
TOTAL PASSIFS	**TOTAL PASSIVEN**	**16'506'317.41**	**20'220'026.59**

COMPTE DE RÉSULTAT
| ERFOLGSRECHNUNG

		2018	2017
		CHF	CHF
Prestations obligatoires	Obligatorische Leistungen	15‘097‘570.11	14‘128‘884.60
Prestations sur mandats	Mandatsleistungen	3‘354‘648.46	3‘282‘611.36
Prestations contractuelles	Vertragliche Leistungen	2‘046‘650.35	1‘988‘115.50
Produits divers	Diverser Ertrag	51‘060.58	32‘846.92
Total des revenus d‘exploitation	**Total Betriebsertrag**	**20‘549‘929.50**	**19‘432‘458.38**
Charges de personnel	Personalaufwand	10‘828‘886.98	10‘544‘757.51
Achat de plaques	Einkauf Nummernschilder	121‘432.05	119‘738.75
Frais de CCP	Spesen für Postscheckkonto	234‘518.04	234‘233.34
Charges informatiques et des équipements	Betriebskosten EDV und Einrichtungen	1‘093‘351.28	995‘404.56
Prévention, conférences, CMA	Prävention, Sitzungen, KAM	69‘118.15	68‘101.45
Charges immobilières	Gebäudeaufwand	689‘728.20	624‘318.62
Honoraires CA/OR/controlling et rapport gestion	VR-Honorar, Revisions- und Controllingstelle, Geschäftsbericht	122‘469.70	110‘877.40
Prestations SITEL et autres services Etat	Leistungen des SITEL und anderer staatlicher Dienste	461‘887.63	436‘476.35
Frais d‘administration divers	Diverser Verwaltungsaufwand	1‘522‘313.07	1‘503‘241.60
Amortissement immobilisations corporelles immobilières	Abschreibungen auf immobile Sachanlagen	260‘190.00	260‘190.00
Amortissement immobilisations corporelles mobilières	Abschreibungen auf mobile Sachanlagen	388‘322.60	411‘443.05
Total des charges d‘exploitation	**Total Betriebsaufwand**	**15‘792‘217.70**	**15‘308‘782.63**
RÉSULTAT D‘EXPLOITATION	**BETRIEBSERGEBNIS**	**4‘757‘711.80**	**4‘123‘675.75**
Revenus financiers	Finanzertrag	49‘009.96	340‘184.08
Revenus nets immeuble de rendement	Immobilienertrag netto	217‘880.30	218‘755.50
Total revenus financiers	**Total Finanz- und Immobilienertrag**	**266‘890.26**	**558‘939.58**
Charges financières	Finanzaufwand	19‘843.44	16‘146.19
Total charges financières	**Total Finanzaufwand**	**19‘843.44**	**16‘146.19**
RÉSULTAT DES ACTIVITÉS DE FINANCEMENT	**FINANZ- UND IMMOBILIENERFOLG**	**247‘046.82**	**542‘793.39**
RÉSULTAT OPÉRATIONNEL	**OPERATIVES ERGEBNIS**	**5‘004‘758.62**	**4‘666‘469.14**
Dissolution de réserves et fonds	Auflösung von Reserven und Fonds	256‘000.00	275‘000.00
Dissolution de provisions pour invest. futurs	Auflösung von Rückstellungen für zukünftige Anschaffungen	4‘700‘026.84	0.00
Total produits extraordinaires	**Total ausserordentlicher Ertrag**	**4‘956‘026.84**	**275‘000.00**
Amort. extraordinaire biens immobiliers	Ausserordentliche Abschreibung Immobilien	4‘191‘578.47	0.00
Amort. extraordinaire autres biens meubles	Ausserordentliche Abschreibung Mobilien	508‘448.37	0.00
Provision pour investissements futurs / Caisse de prévoyance	Rückstellung für zukünftige Anschaffungen / Pensionskasse	1‘760‘000.00	1‘320‘000.00
Provision retraites anticipées	Rückstellung für vorzeitige Pensionierungen	100‘000.00	100‘000.00
Autres charges extraordinaires	Ausserordentlicher Aufwand	256‘000.00	275‘000.00
Total charges extraordinaires	**Total ausserordentlicher Aufwand**	**6‘816‘026.84**	**1‘695‘000.00**
RÉSULTAT EXTRAORDINAIRE	**AUSSERORDENTLICHER ERFOLG**	**-1‘860‘000.00**	**-1‘420‘000.00**
BÉNÉFICE NET DE L‘EXERCICE	**REINGEWINN**	**3‘144‘758.62**	**3‘246‘469.14**

RÉPARTITION DU BÉNÉFICE | GEWINNVERWENDUNG

		2018	2017
BÉNÉFICE À RÉPARTIR	**ZU VERWENDENDER GEWINN**	CHF	CHF
Bénéfice prestations obligatoires	Gewinn aus obligatorischen Leistungen	2‘443‘858.62	2‘559‘169.14
Bénéfice prestations contractuelles (50 % Etat et 50 % OCN)	Gewinn aus vertraglichen Leistungen (50 % Staat und 50 % ASS)	700‘900.00	687‘300.00
Bénéfice net selon compte de résultat	**Reingewinn gemäss Erfolgsrechnung**	**3‘144‘758.62**	**3‘246‘469.14**
Bénéfice reporté de l‘exercice précédent	Gewinnvortrag aus Vorjahresrechnung	12‘356.17	9‘537.03
TOTAL À RÉPARTIR	TOTAL ZU VERWENDEN	3‘157‘114.79	3‘256‘006.17

LE CONSEIL D‘ADMINISTRATION PROPOSE LA RÉPARTITION SUIVANTE DU BÉNÉFICE	**DER VERWALTUNGSRAT SCHLÄGT FOLGENDE GEWINNVERWENDUNG VOR**		
Contribution à l‘Etat	Beitrag an den Staat	2‘800‘000.00	2‘900‘000.00
Prestations contractuelles (art. 26 al. 2 LOCN)	**Vertragliche Leistungen (Art. 26 Abs. 2 ASSG)**		
Encouragement famille/santé/mobilité du personnel	Verwendung für Personalbedürfnisse (Familie, Gesundheit, Mobilität)	175‘225.00	171‘825.00
Fonds de prévention des accidents	Fonds für Unfallprävention	175‘225.00	171‘825.00
Report à compte nouveau	Gewinnvortrag auf neue Rechnung	6‘664.79	12‘356.17
TOTAL RÉPARTITION DU BÉNÉFICE	TOTAL GEWINNVERWENDUNG	3‘157‘114.79	3‘256‘006.17

TABLEAU DES FLUX DE TRÉSORERIE
| MITTELFLUSSRECHNUNG

		2018	2017
ACTIVITÉ D'EXPLOITATION	**BETRIEBSAKTIVITÄTEN**	CHF	CHF
Bénéfice	Reingewinn	3'144'758.62	3'246'469.14
Amortissements des immobilisations	Abschreibungen / WB auf Anlagevermögen	5'348'539.44	671'633.05
Variation titres non réalisés	Nicht realisierte Wertschriftenkursveränderung	131'003.69	-69'130.24
Variation aux provisions à long terme	Veränderung der langfristigen Rückstellungen	-2'840'026.84	1'420'000.00
Variation de l'actif circulant	Veränderung des Umlaufvermögens	1'225'652.43	-398'837.57
Variation des dettes à court terme	Veränderung der kurzfristigen Verbindlichkeiten	-911'788.96	295'966.95
Cash-flow provenant de l'activité d'exploitation	**Cashflow aus Betriebsaktivitäten**	**6'098'138.38**	**5'166'101.33**
ACTIVITÉ D'INVESTISSEMENT	**INVESTITIONSAKTIVITÄTEN**		
Investissements	**Investitionen**		
Immobilisations financières	Finanzanlagen	-623'218.55	-297'522.50
Immobilisations corporelles immobilières	Immobile Sachanlagen	-2'179'608.22	-2'011'970.25
Immobilisations corporelles mobilières	Mobile Sachanlagen	-1'052'266.79	-321'961.08
		-3'855'093.56	**-2'631'453.83**
Désinvestissements	**Desinvestierung**		
Immobilisations financières	Finanzanlagen	660'792.88	703'272.76
Immobilisations corporelles mobilières	Mobile Sachanlagen	17'971.65	0.00
		678'764.53	**703'272.76**
Emploi de trésorerie provenant de l'activité d'investissement	**Verwendung flüssige Mittel aus Investitionsaktivitäten**	**-3'176'329.03**	**-1'928'181.07**
ACTIVITÉ DE FINANCEMENT	**FINANZIERUNGSAKTIVITÄTEN**		
Définancement	**Definanzierung**		
Variation des dettes à long terme	Veränderung langfristige Verbindlichkeiten	-306'652.00	-325'652.00
Versement à l'Etat	Zahlung an den Staat	-2'800'000.00	-2'900'000.00
Emploi de trésorerie provenant de l'activité de financement	**Verwendung flüssige Mittel aus Finanzierungsaktivitäten**	**-3'106'652.00**	**-3'225'652.00**
VARIATION DE LA TRÉSORERIE	**VERÄNDERUNG FLÜSSIGE MITTEL**	**-184'842.65**	**12'268.26**
Trésorerie au 1er janvier	Flüssige Mittel per 1. Januar	3'027'569.44	3'015'301.18
Trésorerie au 31 décembre	Flüssige Mittel per 31. Dezember	2'842'726.79	3'027'569.44
VARIATION DE LA TRÉSORERIE	**VERÄNDERUNG FLÜSSIGE MITTEL**	**-184'842.65**	**12'268.26**

ANNEXE AUX COMPTES ANNUELS | ANHANG ZUR JAHRESRECHNUNG

		31.12.2018	31.12.2017
VALEUR D'ASSURANCE INCENDIE DES IMMOBILISATIONS CORPORELLES	**BRANDVERSICHERUNGSWERTE DER SACHANLAGEN**	CHF	CHF
Marchandises et installations	Waren und Einrichtungen	6'000'000.00	5'300'000.00
Installations TEI	Einrichtungen für EDV	1'500'000.00	1'500'000.00
Immeubles d'exploitation	Betriebsgebäude	24'897'000.00	21'541'000.00
Immeuble de rendement	Rendite-Liegenschaft	4'509'000.00	4'509'000.00
		39'906'000.00	**32'850'000.00**

ENGAGEMENTS HORS BILAN	**NICHT BILANZIERTE VERBINDLICHKEITEN**		
Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat (CPPEF)	**Pensionskasse des Staatspersonals (PKSPF)**		
Si résiliation par l'OCN	Bei Kündigung durch das ASS	pas encore disponible	11'393'634.00
Si résiliation par la CPPEF	Bei Kündigung durch die PKSPF	noch nicht verfügbar	7'642'949.00

PARTICIPATION	**BETEILIGUNG**		
L-2 FR SA à Romont (20,2 %)	L-2 FR AG in Romont (20,2 %)	200'000.00	200'000.00



MANDAT DE PRESTATIONS | LEISTUNGSAUFTRAG

Dans le mandat de prestations, le Conseil d'Etat fixe les objectifs politico-stratégiques et définit la qualité du service public. Ce cadre implique les éléments suivants sur le plan opérationnel :

- Selon un processus top-down, les objectifs d'entreprise sont tout d'abord définis par le Conseil d'administration, puis la direction fixe les objectifs opérationnels

- Pour l'évaluation de la qualité d'exécution du mandat et conformément à l'article 23 de la LOCN, le rapport ci-après est établi.
  Les faits rapportés tablent, dans la mesure du possible, sur des indicateurs objectifs ou sur des sondages. À titre d'exemple, l'enquête de satisfaction de la clientèle a été réalisée par un institut indépendant.

Mit dem Leistungsauftrag gibt der Staatsrat dem Amt die politisch-strategische Ausrichtung vor und definiert die Qualität des öffentlichen Dienstes. Dieser Rahmen beinhaltet im operativen Bereich folgende Elemente:

- Im Sinne einer Top-Down-Vorgehensweise leitet der Verwaltungsrat die unternehmerischen und die Direktion die operativen Ziele davon ab

- Zur Qualitätsbeurteilung der Mandatserfüllung wird im Sinne von Artikel 23 des ASSG der nachstehende Bericht erstellt. Die dargestellten Tatsachen stützen sich, wenn immer möglich, auf objektive Indikatoren und Erhebungen.
  Als Beispiel sei die von einem unabhängigen Institut durchgeführte Kundenbefragung erwähnt.

RAPPORT D'EXÉCUTION 2018
OBJECTIFS GÉNÉRAUX

Remplir ses tâches et fournir ses prestations de manière conforme à la loi, économique et centrée sur les usagers.

Cet objectif global contient trois volets. Certains aspects sont partiellement repris sous les « objectifs particuliers ».

- La conformité à la loi
  Les prestations étatiques sont décrites dans le droit sur la circulation routière et précisées, si besoin, dans les directives de l'OFROU ou de l'asa. La haute densité normative, tout comme la jurisprudence détaillée, n'offrent qu'une marge d'appréciation réduite. Pratiquement toutes les prestations sont fournies sous la forme d'une décision, qu'elle soit verbale ou écrite.

  Le cas échéant, le client peut faire usage des voies de droit. Même une simple réclamation est enregistrée et traitée systématiquement selon un processus ISO 9001. Le nombre des recours et des réclamations justifiées n'est que de l'ordre d'une fraction de pour mille.

- L'économicité
  Une comparaison au sein de l'asa démontre que l'OCN enregistre de très bons résultats et se situe dans le groupe de tête sur le plan de l'économicité. Par ailleurs, le niveau des émoluments est inférieur de 20 % à la moyenne suisse. Les enquêtes de l'asa et du Surveillant national des prix confirment ces éléments.

- L'orientation client
  L'adéquation des prestations aux attentes de la clientèle est un objectif prioritaire. C'est pourquoi la satisfaction de la clientèle figure en première place parmi les objectifs d'entreprise. Afin de mesurer impartialement le degré de satisfaction, un mandat est confié à M.I.S. Trend depuis de nombreuses années. Cet institut a procédé à une prise d'information téléphonique auprès de plus de 350 clients ayant eu un

contact récent avec l'OCN. Le choix des interlocuteurs a été fait de façon aléatoire par l'institut. Le point essentiel concernait le degré de satisfaction générale mesuré selon les paliers suivants: total, bon, mitigé ou pas bon. 91 % de la clientèle ont apprécié de façon positive (total ou bon) les prestations de l'OCN. Ce résultat flatteur souligne avant tout l'amabilité, la disponibilité et la compétence du personnel ainsi que la clarté des informations.

Assurer la qualité de ses prestations
Tous les processus de gestion respectent les normes ISO 9001:2015 et 14001:2015. De plus, les contrôles techniques des véhicules et des bateaux sont réalisés selon la norme ISO 17020:2012. L'exécution homogène de toutes les prestations est ainsi assurée. Au cours de cet exercice, l'OCN a passé sans réserve l'audit de suivi des normes ISO 9001 et 14001. Les auditeurs ont notamment relevé le niveau élevé des prestations de l'OCN et une politique fortement orientée vers la satisfaction du client.

Favoriser l'activité préventive dans le domaine de la sécurité routière
La prévention des dangers liés à la circulation routière est une des démarches prioritaires de l'OCN. Pour ce faire, il déploie un large programme qui a fait ses preuves (cf. rubrique « prévention »). Les actions de prévention proposées par des tiers bénéficient également d'un soutien financier de plus de 256'000 francs.

AUSFÜHRUNGSBERICHT 2018
ALLGEMEINE ZIELSETZUNGEN

Die Aufgaben erfüllen und dem Gesetz entsprechende, auf Wirtschaftlichkeit ausgerichtete und kundenorientierte Leistungen erbringen.

Diese globale Zielsetzung beinhaltet drei Bereiche. Einzelne Aspekte werden unter den „besonderen Zielsetzungen" aufgeführt.

- Gesetzeskonformität
  Die hoheitlichen Leistungen sind im Strassenverkehrsrecht beschrieben und in den Richtlinien des ASTRA bzw. der asa präzisiert. Die hohe Regelungsdichte und die detaillierte Rechtsprechung lassen nur einen beschränkten Ermessensspielraum zu. Praktisch alle Dienstleistungen werden in Form einer mündlichen oder schriftlichen Verfügung erbracht.

  Der Kunde kann gegebenenfalls den Rechtsweg beschreiten. Selbst eine einfache Reklamation wird nach ISO 9001 systematisch erfasst und prozessgetreu bearbeitet. Die Zahl der bergründeten Beschwerden und Einsprachen ist verschwindend klein und liegt nicht einmal im Promille-Bereich.

- Wirtschaftlichkeit
  Im Rahmen eines Vergleichs innerhalb der asa hat das ASS sehr gut abgeschnitten und liegt punkto Wirtschaftlichkeit auf den vorderen Rängen. Darüber hinaus liegen die Tarife 20 % unter dem schweizerischen Durchschnitt. Die Studien der asa und des Preisüberwachers bestätigen dies.

- Kundenorientierung
  Die Ausrichtung der Dienstleistungen auf die Erwartungen der Kundschaft hat im ASS oberste Priorität. Aus diesem Grund steht die Kundenzufriedenheit an erster Stelle der Unternehmensziele. Bereits seit mehreren Jahren wird das Institut M.I.S. Trend mit der objektiven Erhebung des Zufriedenheitsgrades beauftragt. Das Institut hat diese Erhebung anhand von über 350 Telefon-Interviews mit Kunden durchgeführt, die kürzlich eine Dienstleistung des ASS in Anspruch genommen haben. Die Auswahl der befragten Personen erfolgte nach dem Zufallsprinzip. Der Schwerpunkt dieser Umfrage galt der allgemeinen Kundenzufriedenheit und wurde mit der Skalierung vollumfänglich, gut, teilweise gut oder nicht gut festgehalten. 91 % der Kunden beurteilten die Leistungen positiv (vollumfänglich oder gut). Dieses schmeichelhafte Ergebnis bescheinigt dem Personal vor allem Freundlichkeit, Dienstbereitschaft und Kompetenz sowie Klarheit bei der Auskunftserteilung.

Die Qualität der Leistungen garantieren
Sämtliche Verwaltungsprozesse werden gemäss ISO-Normen 9001:2015 und 14001:2015 sowie die technischen Fahrzeug- und Schiffsprüfungen gemäss der ISO-Norm 17020:2012 durchgeführt. Somit ist die einheitliche Durchführung aller Dienstleistungen sichergestellt. Im Berichtsjahr hat das ASS das Aufrechterhaltungsaudit für die ISO-Normen 9001 und 14001 ohne Vorbehalte bestanden. Die Auditoren hoben insbesondere das hohe Leistungsniveau des ASS sowie seine kundenorientierte Unternehmenspolitik hervor.

Förderung der Prävention im Bereich Verkehrssicherheit
Die Präventionstätigkeit im Bereich Strassenverkehr hat für das ASS hohe Priorität. Hierzu wird das bereits bewährte, umfassende Programm weiter aktualisiert (siehe Kapitel „Prävention"). Das ASS unterstützte Präventionsmassnahmen von Dritten mit Beiträgen von insgesamt über 256'000 Franken.

OBJECTIFS PARTICULIERS 2016-2020

Exploiter les instruments nécessaires à une gestion de l'Office selon les principes de l'économie d'entreprise

La direction par objectifs (Management by Objectives, MbO) est un standard. La participation du personnel au succès de l'entreprise est conditionnée par le degré d'atteinte des objectifs de l'entreprise et des unités organisationnelles.

L'imputation des coûts par groupe de produits ainsi qu'un système de contrôle interne financier sont également exploités. La qualité des prestations est garantie au moyen de processus définis par les systèmes d'assurance qualité ISO 9001 et 17020. Le client est régulièrement sondé sur son degré de satisfaction. Un comparatif intercantonal complète cette enquête.
Le respect de l'environnement est assuré selon la norme ISO 14001. Dans le domaine des ressources humaines, l'OCN pratique l'évaluation annuelle des prestations individuelles, laquelle peut influer sur la rémunération.

Maintenir et, si possible, accroître la part de marché de l'Office dans les domaines d'activité soumis à concurrence, notamment dans celui des contrôles techniques des véhicules

La fréquentation des succursales de Bulle et Domdidier est élevée. Les détenteurs de véhicule peuvent choisir le canton d'exécution des contrôles techniques. Sur 87'062 contrôles effectués, 4'896 concernaient des véhicules immatriculés dans un canton voisin, alors que seuls 494 détenteurs fribourgeois ont confié leur véhicule aux experts d'un autre canton.

BESONDERE ZIELSETZUNGEN 2016-2020

Die für eine unternehmerische Geschäftsführung des Amtes notwendigen Instrumente fördern und einsetzen

Die Führung durch Zielvereinbarung (Management by Objectives, MbO) ist Standard. Die Beteiligung des Personals am Unternehmenserfolg hängt davon ab, ob die Zielsetzungen des Unternehmens und der Organisationseinheiten erreicht wurden.

Als Instrumente hierfür werden die Vollkostenrechnung nach Produktgruppen sowie ein internes Finanzkontrollsystem eingesetzt. Die Dienstleistungsqualität ist durch die Qualitätssicherungsprozesse ISO 9001 und 17020 garantiert. Regelmässige Umfragen bei den Kunden ermitteln die Kundenzufriedenheit. Diese Studien werden durch einen interkantonalen Vergleich ergänzt. Die ISO-Norm 14001 garantiert ein umweltbewusstes Handeln. Im Personalbereich erfolgt jährlich eine Beurteilung der individuellen Leistungen aller Mitarbeitenden. Deren Ergebnisse können sich auf den Lohn auswirken.

Den Marktanteil des Amtes in Tätigkeitsbereichen, die dem Wettbewerb unterliegen, namentlich im Bereich Fahrzeugprüfungen, halten und wenn möglich ausbauen

Die Anzahl Kunden an den Standorten Bulle und Domdidier ist beachtlich. Die Fahrzeughalter können frei wählen, in welchem Kanton sie ihr Fahrzeug prüfen lassen wollen. Von 87'062 geprüften Fahrzeugen stammen 4'896 aus einem Nachbarkanton. Hingegen haben nur 494 Freiburger Halter ihr Fahrzeug in einem anderen Kanton prüfen lassen.

Développer des prestations contractuelles et en augmenter progressivement la part aux activités et aux résultats de l'Office

Il s'agit pour l'essentiel des contrôles techniques volontaires de véhicules d'occasion, des réservations de plaques au-delà d'un an, des cours facultatifs pour personnes ayant circulé en état d'ébriété, des renseignements sur l'identité des détenteurs ou encore de la vente de numéros de plaques particuliers pouvant être misés sur Internet (e-auction). La quote-part de ces prestations contractuelles a atteint 10 % des revenus d'exploitation.

Indemnisation pour l'encaissement des impôts véhicules et bateaux

Le mandat d'encaissement des impôts sur les véhicules et les bateaux est indemnisé depuis 2006 avec une commission de 2,4 %. La majoration en 2014 de 10 % de l'impôt sur les véhicules a accru la base de calcul de l'indemnisation, ce qui a permis de supporter partiellement les charges supplémentaires liées à la fiscalisation selon l'étiquette-énergie et à l'augmentation continue des coûts des prestataires externes. Dès cet exercice, le taux de commission appliqué est de 2,45 %.

Contribution annuelle à l'Etat

Une contribution annuelle est versée à l'Etat en vertu des articles 24 al. 2 et 26 al. 2 LOCN. La contribution de 2'800'000 francs versée en 2018 absorbe 46 % du cash-flow et correspond à 16,3 % des produits liés à des émoluments. En 1997, la contribution d'un million de francs représentait 11,3 % des émoluments encaissés et un tiers du cash-flow.

Die vertraglichen Leistungen fördern und ihren Anteil an der Geschäftstätigkeit und am Unternehmenserfolg progressiv erhöhen

Es handelt sich im Wesentlichen um die freiwilligen Prüfungen von Gebrauchtwagen, die Reservierungen von Kontrollschildern über ein Jahr hinaus, die freiwilligen Kurse für alkoholauffällige Fahrzeuglenker, die Halterauskünfte oder den Verkauf von Wunsch-Kontrollschildern (e-auction). Der Anteil dieser vertraglichen Leistungen am Betriebsertrag erreicht 10 %.

Entschädigung für das Inkasso der Fahrzeug- und Schiffssteuern

Das Inkasso der Fahrzeug- und Schiffssteuern wird seit 2006 mit einer Kommission von 2,4 % entschädigt. Die Anhebung der Fahrzeugsteuer um 10 % im Jahr 2014 erhöhte die Berechnungsgrundlage dieser Entschädigung. Die zusätzlichen Kosten im Zusammenhang mit der Besteuerung gemäss Energieetikette und die Erhöhung der Kosten für die externe Leistungserbringung sind damit erneut gedeckt. Ab diesem Geschäftsjahr wird ein Kommissionssatz von 2,45 % angewendet.

Jährlicher Beitrag an den Staat

Die Art. 24 Abs. 2 und Art. 26 Abs. 2 ASSG legen einen jährlich an den Staat zu entrichtenden Beitrag fest. Der für das Jahr 2018 überwiesene Beitrag belief sich auf 2'800'000 Franken und entspricht 46 % des Cashflows und 16,3 % der Gebühreneinnahmen. 1997 entsprach der Beitrag von einer Million Franken 11,3 % der Gebühreneinnahmen und einem Drittel des Cashflows.

Rédaction
Office de la circulation et de la navigation

Impression
Imprimerie St-Paul, Fribourg

Conception et production
FRANZ&RENÉ SA, Fribourg/Berne
www.franzetrene.ch

Photographies
Gregory Collavini
(pp. 1, 5, 7, 21, 35, 55, 56)
Karim Nassar (p. 9)
Séraphine Sallin Mason (pp. 18, 29)
Christophe Eugster (pp. 22, 26)
MKREA, Margaux Kolly (pp. 30, 49)
Paul Talman (p. 38)

facebook.com/ocn.fribourg

twitter.com/ocn_f

Ce document est imprimé sur papier 100 % recyclé certifié FSC et neutre en CO_2.

Redaktion
Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt

Druck
Paulusdruckerei, Freiburg

Konzeption und Produktion
FRANZ&RENÉ AG, Freiburg/Bern
www.franzetrene.ch

Fotografie
Gregory Collavini
(S. 1, 5, 7, 21, 35, 55, 56)
Karim Nassar (S. 9)
Séraphine Sallin Mason (S. 18, 29)
Christophe Eugster (S. 22, 26)
MKREA, Margaux Kolly (S. 30, 49)
Paul Talman (S. 38)

facebook.com/ocn.freiburg

twitter.com/ocn_d

Dieses Dokument wurde auf 100 % FSC-zertifiziertem und CO_2-neutralem Recyclingpapier gedruckt.

VOTRE SÉCURITÉ, NOTRE OBJECTIF.
|UNSER ZIEL, IHRE SICHERHEIT.





OCN.CH

Office de la circulation et de la navigation
Route de Tavel 10 | 1700 Fribourg
026 484 55 55 | info@ocn.ch

Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt
Tafersstrasse 10 | 1700 Freiburg
026 484 55 55 | info@ocn.ch

Rapport d'activité

Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts DIAF
Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft ILFD

Table des matières

1 Direction et Secrétariat général 7

1.1 Activités du secrétariat général 7

1.1.1 Activités générales 7

1.1.2 Affaires institutionnelles, communes, état civil et naturalisations 7

1.1.3 Agriculture, alimentation, forêts et faune 8

1.1.4 Décharge de la Pila 9

1.2 Collaborations intercantonales 10

1.2.1 Conférence des Directeurs de l'agriculture (CDCA) 10

1.2.2 Conférence pour forêt, faune et paysage (CFP) 10

1.3 Affaires contentieuses 10

1.4 Législation 10

1.4.1 Lois et décrets 10

1.4.2 Ordonnances, règlements, arrêtés et directives 11

1.4.3 Autorité foncière cantonale 11

1.5 Administration des vignobles de l'Etat 12

2 Service des affaires institutionnelles, des naturalisations et de l'état civil (SAINEC) 13

2.1 Introduction 13

2.2 Direction et administration 14

2.3 Domaine des affaires institutionnelles et juridiques 14

2.3.1 Rapport entre l'Etat et les Eglises 14

2.3.2 Droits politiques 14

2.3.3 Conseil des jeunes 14

2.4 Domaine de l'état civil 15

2.4.1 Autorité de surveillance 15

2.4.2 Office cantonal de l'état civil 16

2.5 Domaine des naturalisations 16

2.5.1 Naturalisations ordinaires 17

2.5.2 Droit de cité cantonal 18

2.5.3 Naturalisations facilitées 18

2.5.4 Cérémonie d'engagement des nouveaux naturalisés 18

2.5.5 Réintégrations 19

2.5.6 Révocations 19

3 Service des communes (SCom) 19

3.1 Activités 19
3.1.1 Travaux législatifs 19
3.1.2 Examen des comptes/budgets et contrôle de l'endettement 19
3.1.3 Etablissement de la situation financière des communes 19
3.1.4 Calcul de la péréquation financière intercommunale 20
3.1.5 Autorisations de financement 20
3.1.6 Contrôle des coefficients et taux d'impôts communaux 20
3.1.7 Etablissement de statistiques 20
3.1.8 Fusions de communes 20
3.1.9 Examen des statuts d'associations de communes 20
3.1.10 Examen et préavis de règlements communaux 20
3.1.11 Elaboration de formulaires de révision 20
3.1.12 Avis juridiques 20
3.1.13 Cours de formation 20
3.1.14 Annuaire des communes (ACom) 21
3.1.15 Publications particulières 21
3.1.16 Commissions et groupes de travail 21
4 Service de l'agriculture (SAgri) 22
4.1 Paiements directs et mesures environnementales 22
4.1.1 Paiements directs 22
4.1.2 Reconnaissance des exploitations 22
4.1.3 Protection de l'environnement, de la nature et du paysage 23
4.2 Aides structurelles 24
4.2.1 Subventions à « fonds perdu » 24
4.2.2 Crédits d'investissements 24
4.2.3 Aides aux exploitations paysannes 25
4.2.4 Fonds rural cantonal 25
4.3 Aménagement du territoire 25
4.4 Promotion des produits, élevage et viticulture 25
4.4.1 Promotion des produits agricoles 25
4.4.2 Elevage bovin 25
4.4.3 Elevage chevalin 26
4.4.4 Elevage porcin, ovin et caprin 26
4.4.5 Viticulture 26
4.5 Participation à des commissions 26
4.6 Evénements particuliers 26
5 Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (SAAV) 27

5.1 Introduction 27
5.2 Activités 28
5.2.1 Direction et administration 28
5.2.2 Laboratoires 29
5.2.3 Inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade 35
5.2.4 Inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels 40
5.2.5 Inspectorat des viandes et abattoirs 41
5.2.6 Santé animale 43
(18) 46
6 Service des forêts et de la faune (SFF) 49
6.1 Forêts 49
6.1.1 Faits marquants de l'année 49
6.1.2 Conservation des forêts et police forestière 50
6.1.3 Diversité biologique en forêt 50
6.1.4 Protection contre les dangers naturels, forêts protectrices 50
6.1.5 Gestion des forêts, production et utilisation du bois 52
6.1.6 Formation 54
6.2 Faune, chasse et pêche 54
6.2.1 Saison de chasse 54
6.2.2 Amendes d'ordre 58
6.2.3 Evénements particuliers 58
6.2.4 Statistique des permis de pêche 59
6.2.5 Pêche affermée 59
6.2.6 Pollution 59
6.2.7 Pêche dans le lac de Neuchâtel 59
6.2.8 Pêche dans le lac de Morat 59
7 Conférence des préfets 60
7.1 Activités de la Conférence des préfets 60
7.1.1 Avenir des préfectures et réforme des tâches des préfets 60
7.1.2 Délégation de tâches en matière RH 60
7.1.3 Rencontres 60
7.1.4 Consultations diverses 60
7.2 Faits d'envergure cantonale dans les districts 60
7.2.1 Domaine de la DICS 60
7.2.2 Domaine de la DSJ 61
7.2.3 Domaine de la DIAF 61
7.2.4 Domaine de la DEE 62

7.2.5 Domaine de la DSAS 62
7.2.6 Domaine de la DFin 62
7.2.7 Domaine de la DAEC 63
7.3 Statistiques 63
8 Institut agricole de Grangeneuve (IAG) 64
8.1 Activités et événements particuliers 64
8.2 Formations professionnelles 65
8.3 Economie laitière 65
8.4 Conseils et expertises 65
8.5 Exploitations 66
8.5.1 La ferme-école de Grangeneuve 66
8.5.2 La ferme-école de Sorens 66
8.5.3 Les jardins-école 66
9 Etablissement d'assurance des animaux de rente (SANIMA) 67
10 Etat du personnel 67

1 Direction et Secrétariat général

Conseillère d'Etat, Directrice : Marie Garnier (jusqu'au 30 avril 2018)

Conseiller d'Etat, Directeur : Didier Castella (dès le 22 mai 2018)

Secrétaires généraux : Peter Maeder et Samuel Russier

1.1 Activités du secrétariat général

1.1.1 Activités générales

La Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) a dans ses attributions :

> Les affaires institutionnelles (Constitution, politique des langues, relations Eglises-Etat, droits politiques) ;
> Les naturalisations et l'état civil ;
> Les préfectures ;
> Les communes ;
> L'agriculture et la viticulture ;
> L'enseignement professionnel agricole, agro-alimentaire, forestier et en économie familiale ;
> Les améliorations foncières ;
> Les affaires vétérinaires, le contrôle des denrées alimentaires, le contrôle des substances et préparations dangereuses et la protection des animaux ;
> L'assurance des animaux de rente ;
> Les forêts, les mesures de protection contre les catastrophes naturelles et la faune ;
> Les vignes de l'Etat.

En sa qualité d'organe d'état-major, le Secrétariat général appuie la Direction en collaborant à la prise de décisions et à la réalisation des différents projets. A ce titre, il s'emploie également à analyser à l'intention du Conseiller d'Etat, Directeur, les projets soumis au Conseil d'Etat, notamment ceux relevant de la compétence des autres Directions.

En 2018, le secrétariat général a notamment apporté son appui au nouveau Directeur des institutions, de l'agriculture et des forêts, entré en fonction fin mai après la démission de sa prédécesseuse effective au 30 avril 2018. Il a en outre soutenu le Conseiller d'Etat, Directeur de l'économie et de l'emploi, à la tête de la DIAF par intérim durant le mois de mai 2018.

1.1.2 Affaires institutionnelles, communes, état civil et naturalisations

Communes

Première modification du territoire cantonal depuis plus de deux siècles, le projet de fusion de la commune bernoise de Clavaleyres avec la commune fribourgeoise de Morat a nécessité d'importants travaux législatifs. Le Grand Conseil fribourgeois a approuvé le 23 mars 2018 la loi sur l'accueil de la commune municipale bernoise de Clavaleyres par le canton de Fribourg et sa fusion avec la commune de Morat. Le projet de concordat intercantonal sur la modification des territoires cantonaux de Fribourg et Berne a été mis en consultation en parallèle par les deux cantons du 31 octobre au 30 novembre 2018. Le peuple fribourgeois sera appelé à se prononcer sur la question. En parallèle aux travaux cantonaux, les corps électoraux des deux communes concernées ont accepté à une large majorité la convention de fusion le 23 septembre 2018.

Toujours dans le domaine des fusions de communes, la DIAF a été tenue informée de l'avancée de plusieurs projets, dont celui de La Folliaz, réunissant les communes glânoises de La Folliaz et Villaz-St-Pierre, dont les populations ont accepté la convention le 25 novembre 2018.

La DIAF suit par ailleurs les travaux de l'assemblée constitutive du Grand Fribourg, dont les élu-e-s siègent depuis le 1er février 2018. Cette assemblée doit transmettre au Conseil d'Etat un projet de convention de fusion d'ici le mois de juin 2020. Le périmètre actuel, fixé en juin 2017 par le Conseil d'Etat, comprend les communes d'Avry, Belfaux, Corminboeuf, Fribourg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Matran et Villars-sur-Glâne. L'assemblée constitutive est présidée par le Préfet de la Sarine. Les différents services de l'Etat, en particulier le Service des communes, apportent leur soutien technique au projet.

Structures territoriales et préfectures

Les structures territoriales ont encore fait l'objet d'intenses travaux en 2018. Un rapport faisant suite au postulat 2016-GC-2 « Etat des travaux au niveau de l'adaptation des structures territoriales aux exigences actuelles » a été transmis au Grand Conseil par le Conseil d'Etat en mars 2018. Préconisant la mise en suspens des réflexions sur le redécoupage territorial du canton et l'examen des tâches et de la gouvernance du niveau régional, ce rapport a été discuté par le Grand Conseil en juin 2018.

Afin de mettre en œuvre la motion 2017-GC-110 « Réforme des tâches des préfets et des régions », prise en considération par le Grand Conseil en octobre 2017, un groupe de projet a proposé au Conseil d'Etat un toilettage des tâches des préfets en décembre 2018. Suite à l'acceptation de l'essentiel de ses conclusions par le Conseil d'Etat, les Directions concernées ont débuté les travaux législatifs. L'avant-projet devrait être transmis au Grand Conseil fin 2019. La DIAF a par ailleurs souhaité entamer des réflexions de fond sur la gouvernance du niveau régional. La notion de « région », très présente dans la législation fribourgeoise, n'a jamais fait l'objet d'une définition rigoureuse, a fortiori de règles claires en matière de gouvernance et de démocratie. La DIAF a confié un mandat à une professeuse et un professeur de l'Université de Neuchâtel afin de dégager les principaux modèles de gouvernance. Les premiers résultats de ces travaux sont attendus pour le mois d'avril 2019.

La révision de la loi sur les agglomérations (LAgg) est en cours. Retardée notamment par l'évolution du projet de fusion du Grand Fribourg et celle des règles fédérales en matière de financement des projets d'agglomération, cette révision devrait être mise en consultation durant le 1er semestre 2019.

Concernant la gestion du personnel des préfectures, conformément aux nouvelles dispositions y relatives dans la loi sur les préfets révisée en décembre 2017 par le Grand Conseil, les préfets se sont vus confier de nombreuses compétences de la part de la DIAF. Depuis le 1er juillet 2018, ils sont ainsi compétents, notamment, pour l'engagement de leur personnel. Seul-e-s les lieutenants et lieutenanes de préfet doivent voir leur nomination approuvée par le Conseil d'Etat.

1.1.3 Agriculture, alimentation, forêts et faune

Deux thèmes fédéraux ont particulièrement occupé la DIAF. À la mi-mars, le conseiller fédéral Schneider-Ammann a présenté le projet d'avenir d'Agroscope qui consistait à créer un campus de recherche central à Posieux, complété par un certain nombre de satellites pour la recherche sur le terrain. Un flot d'interventions parlementaires issues des représentants des cantons affectés par le démantèlement et un débat politique intense s'en sont suivis. Le Conseil fédéral a finalement présenté fin novembre un concept capable de réunir une majorité comprenant un campus central de recherche à Posieux, deux centres de recherche régionaux à Changins et Reckenholz et plusieurs satellites. Comme le Conseil national et le Conseil des États ont approuvé une proposition de la Commission des finances visant exactement le même concept, le canton de Fribourg peut partir de l'idée que la mise en œuvre du projet se fera conformément à ce concept au cours des prochaines années et que le site de Posieux accueillera près de 500 nouveaux emplois à moyen terme. Une nouvelle dynamique vient ainsi renforcer l'idée du campus Grangeneuve au grand potentiel de synergie.

En automne le Conseil fédéral a mis en consultation jusqu'au début mars 2019 le message sur la Politique agricole à partir de 2022 (PA22+). Le projet de loi contient des modifications majeures qui, après première analyse, entraînent beaucoup de travail administratif supplémentaire en particulier pour les cantons. Point positif, l'enveloppe financière reste stable au niveau actuel. Le débat politique durera jusqu'en 2020. Le canton et surtout la Direction entendent exercer leur influence à différents niveaux et contribuer activement à façonner la Politique agricole 22+.

L'amélioration de la création de valeur ajoutée et le renforcement de l'innovation sont les lignes directrices de la politique cantonale. Les investissements pour le développement du Campus Grangeneuve sont une priorité. L'appel à projets « Agri & Co Challenge » lancé en 2018 avec la Direction de l'économie et de l'emploi a suscité l'intérêt de plus de 150 start-up du monde entier. Huit entreprises s'installeront sur le site Saint-Aubin en 2019. La DEE et la DIAF veulent travailler ensemble sur la base de ce projet pour développer une stratégie cantonale et concrétiser ainsi la volonté du Conseil d'Etat inscrite au programme gouvernemental de faire de Fribourg le leader de l'agroalimentaire en Suisse.

En mars, le Grand Conseil a approuvé une modification de la loi sur l'agriculture visant à renforcer les mesures de promotion des produits régionaux dans la restauration collective. Sa mise en œuvre s'articule autour de trois axes: formation et sensibilisation des chefs de cuisine, adaptation des procédures d'appel d'offres pour la gérance des restaurants collectifs publics et leur certification.

Les priorités de la Direction en faveur de la santé humaine et animale et en faveur des ressources naturelles se traduisent dans la mise en œuvre du plan phytosanitaire, les améliorations foncières, les mesures contre l'érosion ainsi que le projet ReLait (diminution du recours aux antibiotiques dans la production animale). L'été chaud de 2018 a particulièrement affecté l'agriculture. L'héliportage d'eau dans les alpages et l'assouplissement de certaines dispositions en matière de paiements directs ont offert un répit à court terme. Cet épisode montre que les agriculteurs et le canton doivent réfléchir à des mesures à long terme telles que des infrastructures d'irrigation ou des techniques culturales adaptées. Dans le domaine de la santé animale, 2018 a été la troisième année consécutive de la lutte contre la BVD (diarrhée virale bovine). La peste porcine africaine découverte en Belgique montre que la lutte contre les maladies animales présente toujours de nouveaux défis.

En juin, le Grand Conseil a adopté une révision partielle de la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles.

Peu de temps avant la fin de l'année, la DIAF et la DAEC ont décidé de procéder à des ajustements structurels afin d'exploiter davantage de synergies. Le Service de la nature et du paysage sera intégré au Service des forêts et de la faune le 1er avril 2019, qui deviendra le Service des forêts et de la nature (SFN). A la même date, le secteur planification de l'eau potable du Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires sera transféré au secteur protection de l'eau du Service de l'environnement.

1.1.4 Décharge de la Pila

Durant l'année 2018, le Consortium pour l'assainissement de la Pila a finalisé les mesures et investigations complémentaires lancées en 2016. Ordonnées par la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC) suite au premier projet d'assainissement déposé en 2010, le but de ces mesures était de mieux comprendre les mécanismes de la décharge, en particulier le transfert de la pollution vers la Sarine. Après des premières versions remises en 2017 à l'autorité de surveillance en la matière, le Service de l'environnement (SEn), les rapports établis en 2018 ont fait état de quatre variantes d'assainissement, qui ont été soumises tant au SEn qu'à l'Office fédéral de l'environnement (OFEV). Ceci devrait déboucher en 2019 sur le lancement de l'établissement du nouveau projet d'assainissement conforme à l'Ordonnance sur les sites pollués (OSites), basé sur la variante qui aura été retenue et favorisée par les autorités.

En parallèle, le suivi du fonctionnement des mesures préliminaires (captage et pompage des eaux polluées, confinement de la décharge), tout comme le monitoring et la surveillance de la décharge et de la Sarine, se sont poursuivis.

Finalement, il peut être relevé que le Consortium pour l'assainissement de la Pila a fait l'objet d'un audit financier par l'Inspection des finances (IF) de l'Etat de Fribourg. L'organisation de la phase d'assainissement suivra les recommandations de cet audit.

1.2 Collaborations intercantonales

1.2.1 Conférence des Directeurs de l'agriculture (CDCA)

La Conférence des Directeurs de l'agriculture (CDCA) s'est réunie trois fois en 2018. Les thèmes principaux qui l'ont occupée sont la Politique agricole 22+, la révision de la loi sur l'aménagement du territoire et l'avenir d'AGRIDEA, qui sera dorénavant gérée plus le plan stratégique par la CDCA. La réorganisation d'Agroscope a également été un thème central de plusieurs séances.

1.2.2 Conférence pour forêt, faune et paysage (CFP)

La Conférence pour forêt, faune et paysage (CFP) s'est réunie une fois en 2018. L'initiative parlementaire von Siebenthal « Mise en œuvre de la Politique forestière 2020. Conditions de défrichement facilitées », la révision de la loi sur la chasse (LChP) et le papier de position « Forêt et gibier » ont été au cœur des discussions.

1.3 Affaires contentieuses

La DIAF connaît des recours contre les décisions des services qui lui sont subordonnés, soit essentiellement des décisions prises par le SAINEC, le SAgri, le SAAV ainsi que le SFF. Elle connaît d'autres recours que la loi place dans sa compétence. Les affaires contentieuses traitées en 2018 (2017) sont les suivantes :

Genre	Traitées	En suspens
Décisions sur recours	19 (26)	14(12)
Responsabilité civile	1 (0)	2 (2)
Récusations	19 (13)	2 (1)
Décisions de première instance ou sur opposition	5 (4)	1 (3)
Plaintes administratives	0(2)	1 (1)
Surveillance AFC	291 (251)	0 (0)
Affaires du personnel	2 (2)	1 (1)
Divers	1 (0)	1 (0)

1.4 Législation

La liste par ordre chronologique des lois et décrets, d'une part, et des ordonnances et règlements publiés dans le Recueil officiel fribourgeois (ROF), d'autre part, dans les domaines relevant de la DIAF, est la suivante :

1.4.1 Lois et décrets

> Loi du 7 février 2018 modifiant la loi sur l'agriculture
> Décret 1 du 20 mars 2018 relatif aux naturalisations
> Loi du 21 mars 2018 modifiant la loi sur la péréquation financière intercommunale
> Loi du 22 mars 2018 sur les finances communales (LFCo)
> Loi du 23 mars 2018 sur l'accueil de la commune municipale bernoise de Clavaleyres par le canton de Fribourg et sa fusion avec la commune de Morat (LFCla)
> Décret 2 du 19 juin 2018 relatif aux naturalisations
> Loi du 12 septembre 2018 modifiant la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles
> Décret 3 du 9 octobre 2018 relatif aux naturalisations
> Décret du 9 octobre 2018 portant dépôt d'une initiative cantonale à l'Assemblée fédérale (Exclusion de l'huile de palme et de ses dérivés des discussions de libre-échange entre la Suisse et la Malaisie)
> Décret du 9 novembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour l'équipement des forêts domaniales et d'autres biens
> Décret 4 du 14 décembre 2018 relatif aux naturalisations

1.4.2 Ordonnances, règlements, arrêtés et directives

> Communication DIAF du 1er mars 2018 relative à la révision partielle du Statut des corporations ecclésiastiques catholiques du canton de Fribourg
> Règlement du 19 mars 2018 sur le droit de cité fribourgeois (LDCF)
> Ordonnance DIAF du 25 avril 2018 modifiant l'ordonnance sur la vigne et le vin
> Ordonnance du 5 juin 2018 sur le soutien aux initiatives en faveur du bilinguisme
> Règlement du 14 juin 2018 d'exécution du concordat sur la pêche dans le lac de Morat en 2019, 2020 et 2021
> Règlement du 14 juin 2018 d'exécution du concordat sur la pêche dans le lac de Neuchâtel en 2019, 2020 et 2021
> Ordonnance du 26 juin 2018 modifiant le règlement sur l'exercice des droits politiques (destruction du matériel de vote)
> Ordonnance du 26 juin 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire
> Ordonnance DIAF du 29 juin 2018 concernant la planification de la chasse pour la saison 2018 (OPlan 2018)
> Ordonnance du 21 août 2018 abrogeant l'ordonnance sur le contrôle des vignerons encaveurs
> Ordonnance du 10 septembre 2018 sur la péréquation financière intercommunale pour l'année 2019 (OPFI 2019)
> Règlement du 13 novembre 2018 concernant l'exercice de la pêche concédé par permis en 2019, 2020 et 2021 (RPêche)
> Ordonnance du 4 décembre 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire (installations de baignade accessibles au public)
> Ordonnance du 10 décembre 2018 modifiant le règlement sur le droit de cité fribourgeois (autorité communale compétente pour conclure les conventions de réciprocité)

Entités rattachées au secrétariat général

1.5 Entités rattachées au secrétariat général

1.5.1 Autorité foncière cantonale

Président : David Ecoffey

L'Autorité foncière cantonale est chargée d'appliquer, en qualité d'autorité administrative de première instance, la loi fédérale sur le droit foncier rural du 4 octobre 1991 (LDFR). En outre, conformément aux compétences qui lui sont assignées par la loi du 24 février 1987 d'application de la loi fédérale sur le bail à ferme agricole (LBFA), elle est chargée de traiter les requêtes portant sur la durée du bail, sur l'autorisation d'affermage par parcelles d'entreprises agricoles, ainsi que sur les oppositions au fermage de baux à ferme agricole.

L'Autorité foncière cantonale a connu des changements majeurs à la mi-2017, à la fois dans la composition de la Commission que celle du Secrétariat. Plusieurs procédures internes ont été reconsidérées et redéfinies en 2018. Début mai 2018, le poste de collaboratrice scientifique du Secrétariat a été repourvu. L'année 2018 a ainsi permis d'optimiser les processus et de mettre au courant les nouveaux membres de la Commission et le personnel du Secrétariat. Enfin, dès le début de l'année la coordination voulue par la loi entre la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC) et l'Autorité foncière cantonale de la planification s'est mise en place de façon pragmatique.

1.5.1.1 Activités

Les dossiers soumis à l'AFC ont été traités lors de 11 (12) séances plénières et ont fait l'objet de 468 (390) décisions.

Droit foncier rural (LDFR)

L'AFC a enregistré 435 (426) dossiers dont :

> 235 (203) se rapportent à des autorisations de partage matériel (art. 58 al. 1 LDFR), de morcellement (art. 58 al.2 LDFR), d'acquisition d'entreprises ou d'immeubles agricoles (art. 60 LDFR) ;
> 76 (91) portant sur l'assujettissement au droit foncier rural d'immeubles situés en zone agricole ;
> 85 (82) portant sur la fixation du prix licite (art. 66 LDFR) ;
> 6 (11) portant sur une autorisation de dépassement de la charge maximale (art. 76 al. 2 LDFR) ;

> 0 (2) portant sur l'estimation de la valeur de rendement agricole ;
> 26 (24) portant sur la constatation de l'entreprise agricole (art. 7 LDFR) ;
> 7 divers.

Bail à ferme agricole (LBFA)

L'AFC a enregistré 54 (43) dossiers dont :

> 2 (12) portant sur la durée de bail ;
> 3 (7) portant sur la détermination du fermage licite ;
> 7 (2) affermages par parcelles d'entreprises agricoles ;
> 42 (22) approbations de fermage d'entreprises agricoles ;
> 0 (0) dossier d'opposition au fermage de baux à ferme formulées par le Service de l'agriculture.

En outre, 2 (5) décisions ont fait l'objet d'un recours au Tribunal cantonal.

1.6 Administration des vignobles de l'Etat

1.6.1.1 Mission et prestations

L'Administration des Vignobles de l'Etat (AVE) est chargée de la gestion technique, commerciale et administrative des vignes de l'Etat de Fribourg, à savoir le Domaine des Faverges en Lavaux, ainsi que le Vignoble de l'Etat au Vully. Les prestations principales de l'AVE sont la vente et la livraison des vins de l'Etat. Cependant l'accueil au Domaine des Faverges est également une tâche conséquente.

1.6.1.2 Evénements particuliers

Le 29 juin 2018, la *Réserve du Château de Gruyères Chasselas 2017* a décroché une médaille d'or au Concours « Mondial du Chasselas 2018 ». De plus, ce cru a été nominé parmi les 665 vins présentés dans la catégorie " blanc sec jusqu'à 4gr/l de sucre résiduel " et obtient l'excellente 8e place sur les 17 vins primés.

Les 1er et 2 septembre 2018 le Domaine des Faverges a ouvert grand ses portes lors des Journées européennes du Patrimoine. Ce sont plus de 700 personnes qui ont visité l'étage historique de la Grande Maison des Faverges ou ont dégustés les crus du domaine.

Les projets de la rénovation et l'agrandissement de la Grande Maison des Faverges, ainsi que d'une nouvelle cave à barriques se poursuivent et nécessitent encore d'être étendues aux autres bâtiments des Faverges.

Le 5 septembre 2018 s'est tenue la première présentation officielle des Chasselas et Pinot noir 2017 de l'Etat au Vully, vinifiés par le Cru de l'Hôpital, propriété de la Bourgeoisie de Morat. Une belle couverture médiatique a suivi l'évènement.

1.6.1.3 Situation des ventes - Promotion

Le chiffre d'affaire 2018 des ventes de vin s'élève à 1 696 363 francs. Par rapport à l'année précédente, il est constaté une augmentation de plus de 3,5 % du chiffre d'affaire du Domaine des Faverges, tandis qu'une diminution de 30 % du chiffre d'affaire du Vignobles du Vully est relevé. Celle-ci s'explique par l'arrêt de production des vins issus des 3,3 hectares du Château de Mur. Globalement l'exercice se termine avec une diminution de 4,5 % du chiffre d'affaire total.

Les vins de l'Etat ont été présentés à la clientèle lors de 10 événements en tant qu'exposant et 7 organisés par l'AVE.

Il s'est déroulé au Domaine des Faverges 74 événements durant l'année 2018, soit 17 de plus qu'en 2017 (visites avec dégustation et/ou locations de la salle des pressoirs) – , qui ont impliqué environ 1000 personnes.

1.6.1.4 Résultats des vendanges

Avec un départ plutôt tardif, la suite de la croissance de la vigne a été très rapide grâce à un ensoleillement généreux, ce qui a valu beaucoup de travail supplémentaire pour les vignerons. Seul bémol, l'eau s'est faite rare durant l'été et certains plans ont souffert de stress hydrique, entraînant une diminution de la taille des baies. Cependant ces conditions météorologiques ont conduits à une récolte abondante et de très bonne qualité.

Domaine des Faverges: 15.4 ha dont 6.6 ha certifiés Bio Suisse	2018 (litres)	2017 (litres)	2016 (litres)	2015 (litres)	2014 (litres)
Domaine des Faverges – Chasselas	68 476	59 773	64 061	37 910	43 771
Domaine des Faverges – Ass. Rouge	28 121	21 739	37 363	17 265	17 000
Spécialités (Syrah, Pinot Noir, Merlot,…)	**4 601**	**6 298**	**4 661**	**4 756**	**3 630**

Vignobles du Vully : 2.2 ha Etat de Fribourg	2018 (litres)	2017 (litres)	2016 (litres)	2015 (litres)	2014 (litres)
Etat de Fribourg – Chasselas	10 168	3 600	9000	11 150	9 350
Etat de Fribourg – Freiburger	533	-	-	-	-
Etat de Fribourg – Pinot noir	2 674	1 000	2 900	2 305	2 000
Etat de Fribourg – Gamaret	1 865	1 600	2 500	2 200	500

2 Service des affaires institutionnelles, des naturalisations et de l'état civil (SAINEC)

Chef de service : Christophe Maillard

2.1 Introduction

L'année 2018 a permis de consolider les processus mis en place les années précédentes, en lien avec la totale réorganisation de l'état civil. Les objectifs de cohésion et de création d'un véritable esprit de service, malgré la présence des collaboratrices et collaborateurs sur huit sites sont en passe d'être atteints. Cela se fait essentiellement au travers de séances de service, de réunions de chefs de sites, et de l'atteinte d'objectifs communs.

Sous l'angle des naturalisations, l'année 2018 a été marquée par l'entrée en vigueur de la nouvelle législation cantonale et fédérale sur la nationalité. Dans le but d'apporter un soutien maximal aux communes, le Service a totalement revu ses recommandations aux communes en matière de naturalisation, de même qu'il a proposé un nouveau règlement-type sur le droit de cité communal. En interne, l'ensemble des processus ont été revus et de nouvelles directives internes élaborées. Les dernières devraient être approuvées au début de l'année 2019.

Enfin, à l'instar des autres Services de l'Etat, le SAINEC a totalement rafraîchi son site internet. Dans ce cadre aussi, et en lien avec les objectifs de cyberadministration fixés par le Conseil d'Etat, le SAINEC a commencé avec le SITel les travaux nécessaires à mettre en œuvre, dès que possible, les nouvelles règles légales permettant notamment aux Officiers d'état civil de délivrer des actes authentiques sous la forme numérique. De même, le Service a pris les premiers contacts en vue de pouvoir offrir à terme aux communes et aux requérants et requérantes à la naturalisation une véritable interface numérique relative aux dossiers de naturalisations et à leur transmission.

2.2 Direction et administration

Le système de fixation des objectifs et de leur suivi, de même que les entretiens périodiques de qualification, par exemple, sont désormais entrés dans le cours ordinaire des choses.

Sur la base d'une nouvelle directive interne de classement, pré-archivage et archivage, le Service entendait poursuivre, en 2018, les travaux d'archivage pour le site de Pérolles en collaboration avec les Archives de l'Etat. Cet objectif a toutefois pris du retard, mais les travaux se poursuivront en 2019 et 2020 pour le site de Pérolles ainsi que pour les sept sites de l'Office de l'état civil cantonal. Ces travaux d'archivage sont également envisagés en vue du déménagement annoncé du SAINEC (site de Pérolles) dans le bâtiment dit de « Swisscom » à la Route des Arsenaux à Fribourg. Selon les dernières informations à ce sujet, ce déménagement devrait finalement avoir lieu en 2020, au lieu de mi-2019 comme initialement prévu.

2.3 Domaine des affaires institutionnelles et juridiques

2.3.1 Rapport entre l'Etat et les Eglises

La rencontre annuelle des représentants de l'ensemble des associations musulmanes a eu lieu en mars 2018. Les discussions ont été ouvertes et constructives et ont porté sur le problème récurrent de manque de locaux, l'inhumation respectant le rite musulman pour les personnes de confession musulmane domiciliées dans le canton et la prévention de la radicalisation.

Du côté de la Commission cantonale pour les questions d'aumônerie, les membres se sont réunis deux fois en 2018. Elle s'est déplacée à Bellechasse en octobre pour rencontrer les aumôniers ainsi que le directeur de l'Etablissement pénitentiaire fribourgeois, Franz Walter, dans leur environnement. Cette visite sur le terrain a permis aux membres de la commission d'appréhender de façon très concrète la réalité de l'aumônerie dans un centre de détention.

2.3.2 Droits politiques

En matière de droit politiques, le SAINEC a poursuivi les travaux législatifs en vue de l'implantation, dans la loi cantonale sur l'exercice des droits politiques, de dispositions destinées à permettre la mise en place, à terme, du vote par internet. En l'état, il est prévu que les électeurs et électrices puissent choisir librement de voter par voie électronique, par correspondance ou à l'urne. Ainsi, tel qu'il devrait être proposé, le vote électronique ne devrait pas être voué à remplacer les canaux de vote traditionnels. Il devrait consister en une 3e voie ordinaire d'expression de la volonté de chaque électeur ou électrice qui le désirera.

Il est par ailleurs relevé que lors de la votation populaire du 4 mars 2018, les électeurs du canton de Fribourg ont accepté l'initiative constitutionnelle « Transparence et financement de la politique » par 65 360 voix contre 30 024.

L'acceptation de cette initiative a conduit à la fusion du projet « vote par internet » avec celui destiné à mettre en œuvre la nouvelle disposition constitutionnelle. Les travaux relatifs à la rédaction d'un avant-projet de loi et de message explicatif pour les deux projets sont en cours.

2.3.3 Conseil des jeunes

Le Conseil des Jeunes (CJ) connaît depuis 3 ans un regain d'intérêt et compte une vingtaine d'apprenti-e-s et d'étudiants et étudiantes venant de tous les districts du canton. Il s'engage de façon remarquable pour inciter les jeunes à l'exercice de leurs droits civiques et à s'intéresser au débat démocratique. Il a ainsi multiplié les débats dans les gymnases et les écoles professionnelles, mais aussi les débats publics, notamment un « Speed debating » auquel la députation fribourgeoise aux Chambres fédérales a activement participé, ou encore des soirées de «Café discussion» dans ses locaux sur des thèmes d'actualité. Le Conseil des jeunes s'est rendu en voyage d'étude à Paris en février 2018 afin de rencontrer les Conseils des jeunes de Paris, de Malakoff, d'Issy-les-Moulineaux et Villeneuve-St-Georges, mais aussi assister à une séance de l'Assemblée nationale.

Le CJ a par ailleurs préparé et distribué dans toutes les écoles fribourgeoises, la brochure « Info-Votations », à l'intention des jeunes lors des différentes votations.

2.4 Domaine de l'état civil

Pour l'Office cantonal de l'état civil, l'année 2018 a une nouvelle fois été marquée par l'harmonisation et la consolidation des processus de travail sur les différents sites mais également une répartition fine du volume de travail (gestion des appels entrants, répartition des procédures à traiter, etc.) en fonction des présences et des absences sur les sept sites, rendue possible par l'ouverture des tâches des officiers et officières d'état civil à l'échelle de tout le canton, au travers du décloisonnement de l'outil informatique de gestion de dossier du Service et la mise en place d'une centrale téléphonique en 2016, ainsi que le remarquable investissement des collaboratrices et collaborateurs. Ces opérations sont d'autant plus importantes que l'Office d'état civil devra, dès 2019, faire face à de très nombreux départs à la retraite d'Officiers d'état civil chevronnés. Il est important et nécessaire, en vue notamment de la formation de la relève, que les processus soient unifiés dans tout le canton et le plus clair possible.

2.4.1 Autorité de surveillance

Durant l'année 2018, l'Autorité de surveillance a traité les dossiers suivants :

Documents d'état civil se rapportant à l'étranger	**2018**	**2017**
Autorisations de transcrire des actes provenant de l'étranger (art. 23 de l'ordonnance fédérale sur l'état civil du 28 avril 2006, ci-après OEC)	1407	1923
Transmission au Service de la population et des migrants d'actes relatifs à des faits d'état civil survenus dans le canton et concernant des ressortissants étrangers (art. 28 du règlement d'exécution de la loi sur l'état civil)	2693	2502
Transmission à l'Office fédéral de l'état civil de documents d'état civil de ressortissants suisses domiciliés à l'étranger	10	12

Mariages	**2018**	**2017**
Examen de dossiers de procédure de mariage d'étrangers de pays tiers (art. 16 OEC)	171	233
Dossiers de procédure de mariage retirés	0	1

Partenariats	**2018**	**2017**
Examen de dossiers de procédure de partenariats enregistrés	4	4
Dossiers de procédure de partenariat retiré	0	0

Reconnaissances	**2018**	**2017**
Examen de dossiers de reconnaissances d'enfant (art. 11 et 16 OEC)	108	116

Changements d'état civil	**2018**	**2017**
Rectifications, radiations et compléments dans les registres spéciaux et des familles (art. 43 CC et 29 OEC)	78	69
Instructions diverses relative au Secteur Etat civil	86	101
Traitement des dossiers d'adoptions prononcées par la DIAF	20	14
Dossiers d'adoption retirés	2	3
Changements de nom de famille et/ou de prénom (art. 30 CC) accordés par le SAINEC	168	196
Changements de nom de famille et/ou prénom retirés	14	10

Droits de cité	2018	2017
En application des législations cantonales et fédérales sur le droit de cité, les dossiers suivants ont été traités, sous l'angle des contrôles d'état civil (vérification de documents et d'identité, établissement des liens de filiation):		
Contrôle des données d'état civil pour les réintégrations dans le droit de cité suisse et fribourgeois		
Selon art. 21, 23 et 58 LN	9	20
Selon art. 21 LDCF	0	3
Naturalisations ordinaires (art. 13 aLN et 9 LN – procédure d'enregistrement ISR)	435	676
Naturalisations facilitées (art. 27, 28 et 29 aLN et 21 al. 1 et al. 2 LN)	332	596
Naturalisations facilitées (art. 31a, 31b, 58a et 58c aLN et 51 LN)	98	138
Conservations du droit de cité fribourgeois suite à la naturalisation dans un autre canton (art. 27 aLDCF)	0	0
Pertes du droit de cité suisse (art. 10 et 42 aLN et 37 LN)	1	2
Libérations du droit de cité fribourgeois (art. 28 et 29 aLDCF et 37 LDCF)	11	29
Libérations du droit de cité de communes fribourgeoises (art. 39 aLDCF et 46 LDCF)	3	15
Acquisition du droit de cité fribourgeois (art. 7 aLDCF et 11 LDCF)	3	7
Modifications du droit de cité (139 LCo)	**54**	**56**

Divers	2018	2017
Autorisation d'obtenir des renseignements d'état civil à but généalogique (art. 59 OEC)	25	55
Recherche d'un membre de la famille	5	4

2.4.2 Office cantonal de l'état civil

L'état civil forme depuis janvier 2016 un seul office cantonal harmonisé. Il est constitué d'un bureau dans chaque district et a à sa tête un chef d'office.

En 2018, l'office cantonal de l'état civil a procédé à l'enregistrement de:

	2018	2017
Naissances	2668	2507
Reconnaissances	1225	1072
Mariages	1497	1212
Décès	1895	1891
Divorces	648	533
Partenariats	29	15
Dissolution du partenariat	3	5
Déclaration de nom	324	316
Déclaration d'absence	1	2
Changement de sexe	4	3

2.5 Domaine des naturalisations

Durant l'année 2018, le secteur des naturalisations a enregistré 922 nouveaux dossiers. L'entrée en vigueur de la nouvelle législation en matière de naturalisation au 1er janvier 2018 est l'occasion de détailler, pour la première fois dans le rapport annuel, les demandes déposées en fonction de leur spécificité. Les procédures sont ainsi réparties de la manière suivante :

Procédure	Nombre
11 LDCF/7LDCF	4
13 aLN/9LN	303
27 aLN/ 21 al. 1 LN	387
28 aLN/21 al. 2 LN	73
21 aLN	5
24a LN	2
29 aLN	1
29 aLDCF/37 LDCF	20
31a, 31b, 58, 58a, 58c aLN/51 LN	104
36 aLDCF/44 LDCF	1
41 aLN/36 LN	16
42 aLN/37 LN	2
39 aLDCF/46 LDCF	4

Le traitement des nombreuses demandes de naturalisation, tant ordinaires que facilitées, durant l'année 2018 a représenté pour le secteur des naturalisations un véritable enjeu. En tout, près d'un millier d'entretiens de naturalisation ont été conduits durant l'année effectuée. Cet effort a permis d'entamer le processus de naturalisation pour tous les dossiers déposés en 2017. Il faut toutefois relever qu'il aura fallu presque toute l'année pour le traitement des dossiers déposés jusqu'à la fin de l'année précédente puisque ce n'est qu'en septembre 2018 que les premiers dossiers déposés sous l'empire de la loi fédérale entrée en vigueur au 1er janvier 2018 ont pu commencer à être traités. Fort heureusement, la diminution des dossiers déposés en 2018 a permis au Service de résorber le retard induit et à la fin de l'année, les dossiers étaient traités dans un délai d'environ deux mois avant leur transmission aux communes ou au Secrétariat d'Etat aux migrations pour la suite de la procédure.

L'année écoulée a également été marquée par la mise en œuvre de la nouvelle législation fédérale, qu'il a fallu commencer à appliquer. En ce sens, les contacts entre le service et le Secrétariat d'Etat aux migrations ont été nombreux, afin de comprendre et de correctement interpréter les nouvelles dispositions du droit fédéral. Par contre, la nouvelle législation n'a pas entraîné de changement fondamental dans les règles de procédure et les processus de naturalisation, la pratique fribourgeoise étant depuis longtemps conforme à la volonté du législateur fédéral.

2.5.1 Naturalisations ordinaires

Le Grand Conseil s'est prononcé sur 437 (504) demandes de naturalisation ordinaire qui se répartissent comme suit:

Pays d'origine	Personnes	Pays d'origine	Personnes
Afghanistan	9	Irak	13
Albanie	1	Italie	30
Allemagne	27	Kosovo	107
Angola	12	Liban	2
Bangladesh	3	Macédoine	50
Belgique	19	Maurice	1
Bénin	1	Maroc	1
Bolivie	1	Nigéria	1
Bosnie-Herzégovine	8	Pérou	3
Brésil	5	Pologne	6
Cambodge	4	Portugal	105
Cameroun	11	République démocratique du Congo	17
Canada	7	République dominicaine	1
Chili	1	Roumanie	1

Pays d'origine	Personnes	Pays d'origine	Personnes
Chine	4	Russie	6
Colombie	1	Rwanda	2
Congo	2	Sénégal	1
Corée	1	Serbie	9
Côte-d'Ivoire	4	Slovaquie	1
Croatie	2	Somalie	5
Egypte	1	Sri Lanka	7
Erythrée	10	Suède	8
Espagne	31	Syrie	1
Ethiopie	1	Tchad	2
Etats-Unis	4	Tchéquie	7
Finlande	2	Togo	3
France	96	Tunisie	6
Grande-Bretagne	13	Turquie	43
Grèce	1	Ukraine	1
Guinée	1	Uruguay	1
Haïti	3	Venezuela	3
Iran	2	Vietnam	11

Parmi ces 437 (504) dossiers de naturalisation ordinaire 234 (295) personnes concernaient des étrangers de la deuxième génération.

Ainsi, avec les membres de leur famille compris dans la naturalisation 750 (795) personnes ont été naturalisées fribourgeoises, soit 437 (504) ressortissants-e-s étranger-ère-s avec 101 (105) conjoints étrangers et 212 (186) enfants étrangers.

2.5.2 Droit de cité cantonal

Outre l'octroi par le Grand Conseil du droit de cité fribourgeois à 10 (17) Confédéré-e-s, le Conseil d'Etat a prononcé 0 (3) réintégration de Confédéré-e dans le droit de cité fribourgeois et 10 (22) libérations du droit de cité fribourgeois.

2.5.3 Naturalisations facilitées

En application de la loi fédérale sur la nationalité (LN), le Secrétariat d'Etat aux migrations a traité 429 (889) demandes de naturalisations facilitées. Ces procédures de naturalisation se répartissent comme suit:

> 331 (772) demandes de naturalisation du conjoint étranger d'une Suissesse ou de l'épouse étrangère d'un Suisse (art. 27 et 28 aLN et 21 al. 1 et 2 LN) ;
> 98 (117) demandes de naturalisation facilitées d'enfants étrangers nés avant 1985 de l'union d'une Suissesse par filiation mariée à un étranger (art. 58a et 58c aLN et 51 al. 1 LN) ou qui n'ont pu être compris dans la naturalisation de l'un de ses parents (art. 31a et 31b aLN et 51 al. 2 et 3 LN).

2.5.4 Cérémonie d'engagement des nouveaux naturalisés

En 2018, le Service a organisé 4 cérémonies officielles lors desquelles les nouveaux citoyens suisses et fribourgeois ont pris l'engagement, devant des représentants du Conseil d'Etat, d'être fidèle à la Constitution fédérale et cantonale.

Ces cérémonies ont eu lieu le :

> 7 février 2018 au CO de Tavel ;
> 6 juin 2018 au Bicubic de Romont ;
> 29 août 2018 à la salle de la Lisière à Sâles ;
> 5 décembre 2018 à l'Université Miséricorde à Fribourg.

2.5.5 Réintégrations

5 (7) anciens ressortissants et ressortissantes suisses et fribourgeois et fribourgeoises ont été réintégré-e-s dans la nationalité suisse et dans le droit de cité fribourgeois par décision du Secrétariat d'Etat aux migrations.

2.5.6 Révocations

11 (10) annulations de naturalisation facilitée ont été prononcées par le Secrétariat d'Etat aux migrations à la suite d'une dénonciation par le canton.

23 (23) cas pour usage abusif de la législation et institution du mariage ont été dénoncés au Secrétariat d'Etat aux migrations.

3 Service des communes (SCom)

Chef de service : Gérald Mutrux

3.1 Activités

3.1.1 Travaux législatifs

Le Service a mené plusieurs travaux législatifs, à savoir :

> la loi sur les finances communales (LFCo ; ROF 2018_21) a été adoptée par le Grand Conseil le 22 mars 2018 ; elle entrera en vigueur le 1er janvier 2021 et mettra en œuvre les normes MCH2 ; la LFCo comporte une adaptation assez importante de la loi sur les communes actuelle (LCo ; RSF 140.1), qui sera modifiée en conséquence par la suppression de ses dispositions financières ;
> les modifications de la loi sur la péréquation financière (LPFI ; RSF 142.1) ont été adoptées par le Grand Conseil le 21 mars 2018 (ROF 2018_020) ; elles déploient leurs effets dès le 1er janvier 2019 ;
> la loi sur l'accueil de la commune municipale bernoise de Clavaleyres par le canton de Fribourg et sa fusion avec la commune de Morat (LFCLa ; RSF 112.7) a été adoptée par le Grand Conseil le 23 mars 2018 et elle est entrée en vigueur le 1er juin 2018 ;
> l'ordonnance sur la péréquation financière intercommunale (OPFI) du 10 septembre 2018 qui met en œuvre la loi sur la péréquation financière intercommunale (LPFI) pour l'année 2019 ;
> un projet d'ordonnance sur les finances communales (OFCo) a été élaboré et mis en pré-consultation restreinte ; le projet sera mis en consultation publique début 2019 et devra entrer en vigueur parallèlement à la LFCo ;
> le Service a en outre été sollicité afin de collaborer dans différents projets de loi menés par d'autres entités et sur une base informelle, mais nécessitant néanmoins des ressources en temps et en personnel parfois très importantes.

3.1.2 Examen des comptes/budgets et contrôle de l'endettement

Le Service a contrôlé la régularité des budgets, des comptes et de leur équilibre financier pour l'ensemble des communes, associations de communes et établissements communaux. Il a établi pour ces mêmes collectivités publiques locales, la limite de l'endettement légal. Cette limite est fondée sur la somme des autorisations de financement délivrées tenant compte des obligations d'amortissements prescrits par la loi sur les communes (LCo). Le contrôle de la limite de l'endettement légal a été mis à jour sur la base des bilans établis au 31 décembre 2017.

3.1.3 Etablissement de la situation financière des communes

Le Service a établi, pour l'ensemble des comptes communaux, le bénéfice effectif moyen, la capacité d'investissement et les indicateurs financiers usuels. Il a également été sollicité à de nombreuses reprises afin de commenter les résultats des analyses financières, les indicateurs, le contrôle légal de l'endettement, l'analyse budgétaire et l'examen des comptes, et de conseiller les communes à ce sujet.

3.1.4 Calcul de la péréquation financière intercommunale

Le Service a procédé au décompte définitif de la péréquation financière intercommunale 2018, déterminant les montants à payer par les communes contributrices et les montants à recevoir pour les communes bénéficiaires dans l'instrument des ressources, ainsi que les montants à recevoir pour toutes les communes dans l'instrument des besoins. Il a par la suite calculé les indices du potentiel fiscal (péréquation des ressources) et les indices synthétiques des besoins (péréquation des besoins) des 136 communes pour l'année 2019, en tenant compte des modifications apportées à la LPFI.

3.1.5 Autorisations de financement

Le Service a octroyé 107 autorisations de dépenses financées par emprunt en augmentation de la limite de crédit, de cautionnement ou de changement d'affectation des fonds spéciaux.

3.1.6 Contrôle des coefficients et taux d'impôts communaux

Le Service a enregistré les communications relatives à des changements de coefficients et taux d'impôts communaux et les a communiqués à l'intention des destinataires concernés.

3.1.7 Etablissement de statistiques

Les données financières des communes sont publiées dans l'Annuaire statistique du canton de Fribourg. D'autres statistiques sont établies pour des besoins particuliers et sur demande des services de l'Administration cantonale et de la Confédération. Certaines données statistiques sont par ailleurs disponibles sur le site internet du Service.

3.1.8 Fusions de communes

Le Service est régulièrement sollicité pour effectuer des analyses financières dans le cadre de projets de fusion de communes. Il coordonne également les demandes de préavis des conventions de fusion auprès des services de l'Administration fédérale et cantonale.

3.1.9 Examen des statuts d'associations de communes

Le Service a contrôlé la conformité de 13 statuts d'associations de communes au droit cantonal et fédéral. Il a préparé à cet égard les demandes d'approbation adressées aux autorités compétentes.

3.1.10 Examen et préavis de règlements communaux

Le Service a préavisé, à l'intention des Directions compétentes, 241 règlements communaux. Il a ainsi procédé à l'examen préalable desdits règlements communaux puis à l'examen final. Il a également préparé les décisions d'approbation pour les règlements qui relèvent de la compétence de la DIAF.

3.1.11 Elaboration de formulaires de révision

Le Service met à disposition les formulaires suivants : « Contrôle périodique des valeurs au bilan » et « Vérification des comptes pour les organes externes ». Ces formulaires sont régulièrement mis à jour.

3.1.12 Avis juridiques

Le Service a également été sollicité à de nombreuses reprises, tant par les communes que par les préfectures ou les services de l'Administration cantonale, pour fournir un avis sur l'interprétation de certaines dispositions de la législation sur les communes.

3.1.13 Cours de formation

La « Formation romande des cadres communaux FR2C » (regroupant les cantons de BE-NE-JU-FR-VD-GE-VS) a obtenu en 2016 l'accréditation fédérale pour le Brevet de Spécialiste en administration publique. Le Service participe activement à la formation des cadres en administration communale en dispensant des cours dans le module 4 (finances publiques).

3.1.14 Annuaire des communes (ACom)

Les données de l'Annuaire des communes, donnant de nombreuses informations de nature administrative au sujet des entités publiques que sont les communes, les associations de communes et les établissements communaux, sont régulièrement mises à jour par le Service, en collaboration avec les préfectures. Ces données sont publiées sur le site internet du Service. Pour l'ensemble des communes, le taux de démissions s'établit pour l'année 2018 à 9,28 % pour les conseils communaux et à 6,83 % pour les conseils généraux. Au total ce sont 87 conseillers communaux sur 937 qui ont démissionné jusqu'au 31 décembre 2018. A la même date, l'on recense 63 démissions de conseillers généraux sur 923.

3.1.15 Publications particulières

Rédigé par la Commission de l'enfance et de la jeunesse, l'info'SCom 17/2018 intitulé « Politique de l'enfance et de la jeunesse du canton de Fribourg – Guide de bonnes pratiques à l'attention des communes 2018-2021 » a été publié dans le cadre des publications régulières du Service.

3.1.16 Commissions et groupes de travail

> Comité et secrétariat de la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales ;
> Comité de projet de la révision du plan directeur cantonal ;
> Comité de pilotage « ECALEX » pour la révision de la loi sur l'assurance immobilière, la prévention et les secours en matière de feu et d'éléments naturels ;
> Comité de pilotage de la « Réforme des tâches des préfets et des régions » ;
> Commission de coordination des examens périodiques de subventions ;
> Commission des constructions scolaires ;
> Groupe d'accompagnement de l'unité « Politiques locales » de l'Institut de Hautes Etudes en administration publique ;
> Groupe de travail « Révision de la loi sur les agglomérations » ;
> Groupe de travail chargé de préparer l'avant-projet de règlement sur l'archivage (RArch) ;
> Groupe de travail « MSE » sur les incidences des mesures structurelles et d'économies de l'Etat sur les communes ;
> Groupe de travail « ECALEX – Finances et gouvernance » ;
> Groupe de travail « Forum du logement » ;
> Groupe de coordination intercantonale MCH2 ;
> Groupe de travail chargé d'élaborer un avant-projet de révision totale de l'ordonnance sur la reconnaissance des armoiries des districts et des communes ;
> Groupe de travail DETTEC, Désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes ;
> Groupe de travail chargé d'accompagner la rédaction du rapport sur les structures territoriales ;
> Groupe de projet relatif à la réforme de la loi sur l'aide sociale ;
> Groupe de travail « Portefeuille d'actions durables pour les communes » ;
> Groupe de travail relatif à la révision de la législation en matière d'utilisation du domaine public des eaux ;
> Groupe de travail relatif à l'élaboration de recommandations pour l'archivage des dossiers des tutelles et curatelles ;
> Groupe de travail RIE III, troisième réforme relative à l'imposition des entreprises / PF 17, projet fiscal 17 / RFFA, réforme fiscale et financement de l'AVS.

4 Service de l’agriculture (SAgri)

Chef de service : Pascal Krayenbuhl

Le Service de l’agriculture (SAgri) est chargé d’appliquer les mesures de politique agricole fédérale et cantonale. Il administre les paiements directs et soutient l’agriculture fribourgeoise en encourageant les améliorations structurelles, la promotion des produits, de l’élevage et de la viticulture, ainsi que les mesures environnementales, paysagères et d’accompagnement social. Il veille à la protection des sols agricoles et collabore à l’application du droit sur le bail à ferme agricole.

4.1 Paiements directs et mesures environnementales

4.1.1 Paiements directs

Le Service est chargé de la gestion des paiements directs fédéraux et des contributions cantonales spécifiques. En 2018, 2 417 exploitations agricoles, ainsi que 548 exploitations d’estivage ont bénéficié de ces contributions.

Le tableau suivant présente les contributions versées en 2018.

Genre de contributions	Parts versées par le canton en milliers de Fr.	Parts versées par la Confédération en milliers de Fr.	Contributions totales en milliers de Fr.
Contribution au paysage cultivé		29 350	29 350
Contribution à la sécurité de l'approvisionnement		79 679	79 679
Contribution à la biodiversité	538	17 908	18 446
Contribution à la qualité du paysage	1 228	11 052	12 280
Contribution au système de production		36 919	36 919
Contribution à l'efficience des ressources		2 742	2 742
Contribution à la transition		8 406	8 406
Total paiements directs	**1 766**	**186 057**	**187 822**
Contributions aux cultures particulières		4 941	4 941
Contributions pour la protection des eaux	118	402	520
Contributions cantonales à l’estivage	210		210
Total des contributions	**2 094**	**191 400**	**193 493**

Les contributions cantonales d’estivage sont allouées en vue d’encourager la mise en valeur de la production fromagère dans la région d’estivage. Le montant versé pour l’année 2018 a été de 210 000 francs. Il a été réparti entre 53 bénéficiaires, selon le volume de production engendré sur chaque site d’estivage et destiné à la commercialisation. Pour 2018, le volume total est de 3 357 602 kg de lait, ce qui représente environ 6,3 centimes par kilo de lait.

Le projet d’actualisation de la couverture du sol, respectivement de la surface agricole utile, est en phase finale. Les communes de La Folliaz et Gibloux (secteur Le Glèbe) ont été contrôlées et les plans mis en consultation en 2018.

4.1.2 Reconnaissance des exploitations

En 2018, 69 décisions de reconnaissance ou de révocation ont été prises. 20 communautés complètes ont été formées pour 17 dissoutes et 14 communautés partielles formées pour 10 dissoutes, ainsi que 8 nouvelles exploitations simples reconnues.

4.1.3 Protection de l'environnement, de la nature et du paysage

4.1.3.1 Protection de la nature : biodiversité et mise en réseau

Qualité 2[1]

1380 exploitants ont touché des contributions à la biodiversité pour un montant global de 4 359 377 francs. Ce chiffre comprend le niveau de qualité 2 dans la surface agricole utile (SAU), ainsi que les surfaces vertes riches en espèces dans l'estivage. Il est à noter que certains exploitants peuvent avoir une exploitation de base et une exploitation d'estivage.

Mise en réseau

En 2018, le nombre de projets réseau est passé de 53 à 49. Un projet arrivé au terme de la première période n'a pas été reconduit, car les exploitants n'avaient pas la motivation qui aurait été nécessaire pour atteindre les objectifs d'une deuxième période. La fusion des projets de Bas-Gibloux, Vallon de la Sonnaz et Seedorf a donné naissance à un réseau de grande ampleur qui se nomme désormais Sarine. Le réseau du Lac de Lussy a été englobé dans celui de Veveyse. Les contributions versées en 2018 pour les surfaces de promotion de la biodiversité répondant aux exigences des réseaux écologiques se montent à 5 380 287 francs, dont 90 % sont financés par la Confédération et 10 % par le canton. Au total 1584 exploitants fribourgeois ont bénéficié de ces contributions.

4.1.3.2 Protection de l'eau

En application du règlement du 21 juin 2011 sur les eaux (RCEaux), le Service a versé des indemnités à la surface pour 65 agriculteurs exploitant des terres situées dans les projets suivants : Avry, Courgevaux, Domdidier, Fétigny, Gurmels, Lurtigen, Middes et Neyruz. Le montant total des subventions versées pour les projets nitrates s'élève à 520 505 francs. La part cantonale des indemnités versées (22 % du total) s'élève à 118 348 francs répartis à parts égales entre le canton et les propriétaires des captages, le solde étant à charge de la Confédération.

4.1.3.3 Protection de l'air

Le « Programme d'efficience des ressources »[2] soutenant l'utilisation des pendillards est bien suivi dans le canton.

4.1.3.4 Protection des sols

Conformément à l'ordonnance du 20 août 2002 sur la protection des sols, le Service a préavisé 211 demandes de permis de construire en zone agricole relatives à des travaux ayant un impact qualitatif ou quantitatif sur le sol.

4.1.3.5 Qualité du paysage

L'ensemble du territoire est couvert par des projets de qualité du paysage. Toutes les exploitations fribourgeoises ont la possibilité de choisir selon le catalogue de mesures proposées et d'adhérer à un projet. Au total 1975 exploitations et 548 exploitations d'estivage participent à ce programme pour un montant global de 12 213 049 francs, dont 10 % sont à la charge du canton.

---

[1] Les surfaces de promotion de la biodiversité qui présentent une qualité élevée donnent droit à une contribution Qualité 2 selon l'Ordonnance sur les paiements directs

[2] https://www.blw.admin.ch/blw/fr/home/instrumente/direktzahlungen/ressourceneffizienzbeitraege.html

4.2 Aides structurelles

4.2.1 Subventions à « fonds perdu »

4.2.1.1 Subventions ordinaires

Améliorations foncières (subventions ordinaires)

Les contributions pour les améliorations foncières (AF) sont des aides pour l'amélioration des structures agricoles telles que remaniements parcellaires, chemins, assainissements de terrain, remises à ciel ouvert de ruisseaux, irrigations, adductions d'eau et raccordements électriques. Les améliorations foncières bénéficient de subventions cantonales et fédérales.

Bâtiments ruraux (subventions ordinaires)

Les contributions pour les bâtiments ruraux sont des aides pour la construction ou la transformation de bâtiments d'exploitation, de laiteries ou de bâtiments d'alpage. Les bâtiments ruraux bénéficient de subventions cantonales et fédérales. A relever que les bâtiments en zone de plaine ne bénéficient que d'une subvention cantonale.

Subventions ordinaires versées en 2018	Subventions cantonales en Fr.	Subventions fédérales en Fr.	Total en Fr.
Améliorations foncières	5 482 873	5 442 563	10 925 436
Bâtiments ruraux	2 087 680	1 810 984	3 898 664
Total versé en 2018	**7 570 553**	**7 253 547**	**14 824 100**

Le montant total des travaux soutenus par les subventions ordinaires représente environ 50 millions de francs.

4.2.1.2 Subventions du Fonds des améliorations foncières (Fonds des AF)

Le Fonds des améliorations foncières (AF) est un fonds cantonal. Il est utilisé pour subventionner des entreprises d'améliorations foncières agricoles d'un coût peu élevé et permet notamment de participer au financement d'études dans le domaine du génie rural et des bâtiments ruraux. Les contributions du Fonds des AF sont des aides pour l'amélioration des structures agricoles telles que groupements volontaires de parcelles, chemins, assainissements de terrains, adductions d'eau, raccordements électriques, irrigations, ruraux et bâtiments alpestres. A noter que les travaux subventionnés à l'aide du Fonds des AF ne bénéficient pas de subventions fédérales.

Subventions du Fonds des améliorations foncières versées en 2018	**Fr.**	**706 131**

Le montant total des travaux soutenus par le Fonds des AF représente environ 3 millions de francs.

4.2.2 Crédits d'investissements

Il s'agit de prêts financés par la Confédération dont la gestion est déléguée au canton.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes physiques	**Fr.**	**22 283 000.-**

Il s'agit de prêts essentiellement accordés pour des aides initiales, constructions et transformations de maisons d'habitation, de bâtiments d'exploitations, de constructions de poulaillers, d'achats d'exploitation par le fermier, de diversifications et petites entreprises artisanales.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes morales	**Fr.**	**5 097 000.-**

Il s'agit de prêts accordés pour des constructions et transformations de laiteries, ainsi que d'ouvrages en faveur des communes et syndicats.

Le total des prêts accordés par les crédits d'investissements en 2018 s'élève à 27 380 000 francs. Le total des prêts accordés par les crédits d'investissements en cours s'élève à 168 813 950 francs.

4.2.3 Aides aux exploitations paysannes

Il s'agit de prêts financés à parts égales par la Confédération et par le canton dont la gestion est déléguée au canton.

Prêts en 2018

Buts	Montants en Fr.
Conversions de dettes existantes	984 000
Aides destinées à surmonter des difficultés financières exceptionnelles	1 023 000
Total en 2018	**2 007 000**

Le total des prêts accordés à titre d'aides aux exploitations paysannes en cours s'élève à 6 540 823 francs.

4.2.4 Fonds rural cantonal

Il s'agit de prêts financés par le canton, par le biais du Fonds rural cantonal.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes physiques	**Fr.**	**2 500 000.-**

Il s'agit de prêts accordés pour des travaux de constructions/rénovations diverses (habitations et bâtiments d'exploitation), des achats de terres et domaines, des entreprises de mise en valeur, des chemins alpestres et des mesures de diversification.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes morales	**Fr.**	**0.-**

Le total des prêts accordés par le Fonds rural cantonal en 2018 s'élève à 2 500 000 francs. Le total des prêts accordés par le Fonds rural cantonal en cours s'élève à 30 768 649 francs.

4.3 Aménagement du territoire

Le Service préavise les demandes de permis de construire en zone agricole et celles concernant les immeubles ayant fait l'objet d'améliorations structurelles. L'examen des dossiers de plans d'aménagement consiste à évaluer l'impact des modifications proposées sur l'agriculture.

Les dossiers suivants ont été préavisés durant l'année 2018 :

> 442 demandes d'autorisation de construire relatives à de nouvelles constructions ou modifications de ruraux, transformations d'habitations, hangars, poulaillers, serres, tunnels en matière plastique, fermes de colonisation, chalets d'alpage, installations de biogaz et constructions liées aux activités accessoires non agricoles ;
> 215 demandes émanant directement d'agriculteurs ou de communes, relatives au calcul des unités de logement ou à diverses installations agricoles ;
> 37 dossiers de révision ou de modification de plans d'aménagement locaux, d'examen préalable ou d'examen final, d'études préliminaires en vue de la révision prochaine du plan d'aménagement local (PAL), ainsi que de zones de protection de sources.

4.4 Promotion des produits, élevage et viticulture

4.4.1 Promotion des produits agricoles

Le canton soutient des actions de promotion des produits agricoles afin de renforcer l'image des produits fribourgeois, ainsi que de favoriser leur mise en valeur sur les marchés. Pour l'année sous revue, le canton a versé des aides pour 36 projets et notamment 440 000 francs à l'association Terroir Fribourg qui est la principale coordinatrice pour la promotion des produits agricoles fribourgeois.

4.4.2 Elevage bovin

En 2018, le canton a alloué 371 194 francs pour des mesures spécifiques d'encouragement à l'élevage bovin fribourgeois. A ce chiffre s'ajoutent 550 000 francs en tant que soutien financier à l'écoulement du gros bétail sur les marchés publics surveillés.

Un soutien cantonal important a été accordé aux clubs et associations de district pour favoriser la formation des éleveurs et la mise sur pied de manifestations régionales. L'amélioration de la qualité, en particulier par un soutien de la production de lait durable et des analyses de la qualité du lait, est également une mesure phare en faveur des éleveurs bovins fribourgeois.

Trois manifestations de niveau national organisées dans le canton de Fribourg ont également bénéficié de l'aide financière du canton : Marché-Concours des taureaux (50 000 francs), Expo Bulle (50 000 francs) et Junior Bulle Expo (40 000 francs).

4.4.3 Elevage chevalin

En 2018, le canton a alloué 41 872 francs pour des mesures spécifiques d'encouragement à l'élevage chevalin fribourgeois.

4.4.4 Elevage porcin, ovin et caprin

Le soutien cantonal 2018 s'élève à 17 058 francs pour les mesures concernant l'élevage porcin (uniquement contribution au Service sanitaire) et à 81 285 francs pour les mesures de soutien à l'élevage ovin et caprin.

4.4.5 Viticulture

En 2018, la vendange est historiquement haute. La vendange 2018 a fourni un rendement pour l'ensemble du vignoble cantonal de 1 123 855 kg tous cépages confondus. La surface inscrite au cadastre viticole est de 116,2 ha. Des statistiques de détail sont disponibles sur le site du SAgri (https://www.fr.ch/sagri/energie-agriculture-et-environnement/agriculture-et-animaux-de-rente/viticulture-du-canton-de-fribourg).

4.5 Participation à des commissions

Le Service participe aux :

> Commission consultative pour l'agriculture ;
> Commission pour l'amélioration des structures en agriculture (CASA) ;
> Commission de recours en matière d'améliorations foncières (CRAF) ;
> Commission de la circulation des routes d'améliorations foncières et forestières ;
> Commission d'acquisition des immeubles (CAI) ;
> Commission pour la protection des végétaux (CPV) ;
> Commission de dégustation des vins d'appellation d'origine contrôlée ;
> Commission de viticulture ;
> Commission consultative pour la mise en réseau.

4.6 Evénements particuliers

Dans le cadre de la publication de la politique agricole PA22+, le Service a préparé de nombreuses analyses préalables pour la direction et la Conférence des directeurs cantonaux de l'agriculture. Il a aussi contribué aux premières analyses de la PA22+ en vue de la prise de position du canton et la rédaction du rapport agricole cantonal.

Le Service a collaboré de manière intensive à une étude sur les aspects sociaux de l'agriculture. Dans ce contexte, un rapport de l'Université de Neuchâtel sur les risques psychosociaux dans l'agriculture a été livré à la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) et la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS), mandataires.

Le Service a collaboré de manière intensive avec le Service des constructions et de l'aménagement (SeCA) à l'établissement de la donnée géographique de l'inventaire des surfaces d'assolement accompagnant le Plan directeur cantonal pour approbation auprès de la Confédération.

Le Service a contribué de manière importante aux travaux relatifs à la révision du plan directeur cantonal.

Le Service a consolidé l'application AS-Agri (SAP) permettant de gérer les subventions et les crédits destinés aux aides structurelles agricoles.

Le Service a mis en place le système de l'autocontrôle de la vendange par les encaveurs eux-mêmes et la surveillance de l'autocontrôle par le Service sur la base d'une analyse des risques.

Le Service a participé à la phase pilote en lien avec la nouvelle application de gestion des demandes de permis de construire, FRIbourg Autorisation de Construire (FRIAC).

Le Service a suivi des travaux en lien avec le mandat « Valorisation des matériaux terreux dans l'agriculture », mandat attribué dans le cadre de la stratégie Développement durable du Canton.

5 Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (SAAV)

Chef de service et vétérinaire cantonal : Dr Grégoire Seitert

Chef de service adjoint et chimiste cantonal : Dr Claude Ramseier

5.1 Introduction

Voilà plus de trois ans que les deux entités du SAAV (anciennement Laboratoire cantonal et Service vétérinaire) ont pris possession de leurs nouveaux locaux dans le bâtiment EVA (Environnement, Eau, Vétérinaire, Alimentaire) à Givisiez. Ce bâtiment montre quelques maladies de jeunesse mineures, plus particulièrement liées à la technique, qui sont en cours de guérison. En parallèle, il a subi des actes de vandalisme et de déprédation sévères la nuit du 23 au 24 septembre 2018 dont les dégâts dépassent les 100 000 francs. L'enquête pénale suit son cours.

La loi du 13 juin 2007 sur la sécurité alimentaire (LSAl) avait ainsi pour objectif de réunir, au sein d'une même unité, toutes les activités de contrôle des denrées alimentaires selon le concept « de l'étable à la table ». Il s'agit désormais d'une approche globale et interdisciplinaire de la sécurité alimentaire, basée sur une surveillance des denrées tout au long de la chaîne de production, de la production primaire dans les étables jusqu'à la commercialisation et aux fronts de vente.

La mission du SAAV consiste à veiller, par ses inspections et analyses, à ce que les denrées alimentaires et les objets usuels ne mettent pas en danger la santé des consommateurs ou ne les trompent. Il veille au bien-être et à la santé des animaux pour eux-mêmes et à l'avantage de l'homme.

Ses principales prestations sont :

> veiller au respect des exigences dans le domaine du droit alimentaire (produits primaires, denrées alimentaires, objets usuels) ;
> assurer la santé des troupeaux en luttant contre les épizooties et les zoonoses ;
> veiller au bien-être des animaux ;
> surveiller les agressions canines ;
> contrôler l'eau potable ainsi que les eaux de piscine, de douche et de plage de baignade publiques.

Le SAAV assure la réalisation de ces tâches en s'appuyant principalement sur une organisation interdisciplinaire et transversale ainsi que sur une structure performante de laboratoires.

Durant l'année 2018, les faits importants qui ont marqué l'activité du SAAV sont les suivants :

Le SAAV a apporté son **soutien à l'économie privée** et surveillé l'application des différentes normes prévalant dans les pays tiers et les marchés émergents (Fédération de Russie, Chine, Japon, Corée, Etats-Unis, etc.).

La découverte de la thématique d'**importation parallèle de médicaments vétérinaires français** sur sol suisse, impactant huit cantons suisses et quelque 220 exploitations agricoles, a mis en évidence des pratiques illégales contournant la convention de Carnot de 1889, et ceci sur le territoire transfrontalier franco-suisse allant jusqu'à la

vallée du Gothard. Le seul volet fribourgeois a nécessité le détachement de trois collaborateurs à plein temps sur une période de huit mois pour ordonner les mesures de destruction en conséquence et transmettre les éléments pertinents à l'autorité pénale. Dans la mesure où les principes thérapeutiques n'étaient pas homologués par Swissmedic, les conséquences au niveau de la santé des troupeaux et de la sécurité alimentaire auraient pu être fortement dommageables. Au niveau fribourgeois, la tendance se dirige actuellement, d'une part, vers une responsabilisation importante de la production dans le cadre du projet ReLait et, d'autre part, l'adoption, par la Société des vétérinaires fribourgeois et le Service, d'une charte des bonnes pratiques pour une utilisation judicieuse des antibiotiques. Le SAAV est convaincu que cette orientation constructive vers une réduction des résistances aux antibiotiques supplantera rapidement et annihilera les approvisionnements illégaux et dangereux, stoppés en 2018.

Concernant l'inventaire des **porcheries** 2017, en collaboration avec Grangeneuve et l'Union des paysans fribourgeois, la norme transitoire est arrivée à échéance au 1er septembre 2018. Toutefois, le SAAV poursuit ses efforts, toujours en collaboration avec Grangeneuve, dans l'accompagnement des projets de transformation ou de nouvelles constructions pour le bien-être animal constituant ainsi les bases pour un modèle économique important.

Suite à la nomination, en tant que vétérinaire cantonal, de Monsieur Gaston Maillard le 10 août 1918, les **100 ans des vétérinaires cantonaux fribourgeois** ont été célébrés au Service.

Le soutien et les formations aux communes et aux préfectures, dans le cadre de la mise à jour de la banque de données sur les chiens **AMICUS**, ont démontré la nécessité d'une connaissance de proximité des détentions de chiens.

Au niveau des crises à gérer, les sections santé animale et laboratoire de biologie ont persévéré à maîtriser une trentaine de foyers de diarrhée virale bovine (ci-après : BVD), un nombre important d'échantillons BVD et ont assuré la coordination d'un groupe cantonal de réflexion BVD sur les mesures additionnelles implémentées sur Fribourg. Elles ont également géré trois foyers de loque européenne et deux foyers de loque américaine. La peste porcine africaine aux confins de la Belgique et du Nord de la France a nécessité une préparation importante de la Suisse sur toute l'année 2018, que ce soit au niveau des exploitations de porcs domestiques ou de sangliers sauvages. L'inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade (ci-après : IEP) a géré cinq pollutions nécessitant des désinfections de réseaux d'eau potable.

Au niveau législatif, le règlement cantonal sur la sécurité alimentaire a été révisé au regard de la nouvelle législation fédérale sur les denrées alimentaires entrée en vigueur au 1er mai 2017, notamment le contrôle par des analyses et des inspections de l'eau de baignade. La décision du Conseil d'Etat, en date du 10 décembre 2018, permettra aussi de **transférer les tâches de planification et de géomatique liées à l'eau potable au Service de l'environnement (SEn)** durant le second trimestre 2019. Ce transfert permettra de n'avoir plus qu'une seule entité traitant de la planification de l'alimentation en eau potable jusqu'à l'évacuation des eaux usées.

Les collaborations transversales du SAAV avec les Services de l'agriculture, de l'environnement, des forêts et de la faune, l'établissement d'assurance des animaux de rente Sanima, Grangeneuve, le Service de la police du commerce et la Police cantonale ont démontré, une fois de plus, la nécessité d'une approche pluridisciplinaire et systémique pour gérer certains dossiers complexes. Ces collaborations ont permis des avancées et des synergies significatives pour le bien des administrés fribourgeois.

5.2 Activités

5.2.1 Direction et administration

L'année 2018 fut une année importante et intense pour le secteur administration et soutien, notamment dans le cadre de l'engagement de plusieurs collaborateurs et collaboratrices pour combler plusieurs départs et répondre à la réorganisation en cours du Service. Grâce à l'investissement de tous, le secteur a formé deux apprentis employés de commerce, un stagiaire 3+1 et un stagiaire pré-HEG, les conduisant tous à la réussite. Ces résultats sont gages d'une entreprise formatrice de qualité.

Le secteur compte désormais 14 personnes s'occupant de la gestion transversale des fonctions du Service, notamment pour tout ce qui touche aux finances, aux ressources humaines, au domaine juridique, à la communication, à la réception des visiteurs et des échantillons, ainsi qu'aux tâches de coordination en lien avec le bâtiment EVA.

Le secrétariat de direction s'est passablement impliqué au niveau de l'Association suisse des vétérinaires cantonaux (ASVC) dont la présidence au niveau Romandie, respectivement la vice-présidence au niveau Suisse, sont assurées par le Chef de service. Cette année fut également marquée par les travaux de refonte du site internet de l'Etat de Fribourg. Plusieurs milliers de pages ont dû être remaniées et restructurées pour correspondre à la nouvelle philosophie de recherche du nouveau site, axée sur une recherche par thématique. Au niveau du visuel, une quantité importante d'images a dû être intégrée pour améliorer l'attractivité des différentes pages. Des travaux et réflexions sont également menés pour diminuer la quantité de papier et préparer le Service au Fribourg 4.0.

Au niveau juridique, le Service a eu l'avantage, durant l'année écoulée, d'être consulté sur 27 projets de révision législatifs. Il a également participé, pour la DIAF, à la rédaction de la réponse à trois instruments parlementaires ainsi qu'à trois projets législatifs : à savoir tout d'abord, l'ordonnance du 26 juin 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire en vue d'une adaptation avec les nouveaux articles de l'ordonnance fédérale concernant l'abattage d'animaux et le contrôle des viandes ; puis, l'ordonnance du 21 août 2018 abrogeant l'ordonnance sur le contrôle des vignerons-encaveurs afin de s'harmoniser à la nouvelle teneur de l'article 36 de l'ordonnance fédérale sur le vin ; enfin, l'ordonnance du 4 décembre 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire afin d'adapter ce dernier à la nouvelle ordonnance du Département fédéral de l'intérieur sur l'eau potable et l'eau des installations de baignade et de douche accessibles au public ; ce qui a engendré également l'abrogation de l'ordonnance cantonale concernant l'hygiène des piscines et des plages de baignade publiques. Le Service a émis 6376 décisions administratives dont dix décisions d'interdiction de détention d'animaux. Le Service a répondu à 26 oppositions/réclamations, émis 7 prises de position dans le cadre des demandes d'observation suite à des recours, et a transmis 176 dossiers au Ministère public pour dénonciation pénale.

	Décisions	Oppositions	Recours	Dénonciations
Laboratoires chimie et biologie	281	5	1	2
Inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels	1342	16	0	49
Inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade	92	3	0	1
Santé animale	1783	0	1	80
Inspectorat des viandes et abattoirs	2469	2	0	1
Protection des animaux	409	0	5	43
Total	**6376**	**26**	**7**	**176**

5.2.2 Laboratoires

L'année 2018 a été caractérisée par une relative stabilisation du nombre global d'échantillons, mais sur les niveaux très élevés de l'année précédente, ce qui n'a été possible que grâce à la collaboration de tout le personnel de la section et du soutien de la direction du Service. Elle a aussi apporté son soutien à la réorganisation et l'automatisation partielle des processus liés aux échantillons vétérinaires ainsi qu'à la priorisation des tâches. Globalement, 41 412 échantillons (43 615 en 2017) ont été analysés par l'ensemble des laboratoires du SAAV.

Pour les laboratoires de biologie et de chimie alimentaires, l'année a permis de consolider l'application de la législation alimentaire, selon les modifications importantes introduites l'année précédente. 2018 a également été marquée par l'introduction de nouvelles méthodes, qui ont de plus permis de développer la collaboration avec d'autres services, en particulier le Service de l'environnement pour l'analytique de l'eau et le Service du médecin cantonal pour ce qui est de la recherche de légionelles.

Finalement, la section a continué dans le processus de diminution de la documentation papier, par une automatisation accrue des processus ainsi que le développement des interfaces entre la base de données documentaires (BPM pour le MAQ) et celle pour la gestion des échantillons (Limsophy LIMS).

5.2.2.1 Biologie alimentaire (LBA)

En 2018, le secteur a procédé à l'analyse microbiologique de 4439 échantillons (+ 8,5 % par rapport à 2017). Cela a concerné 3075 échantillons d'eau potable, 73 échantillons d'eau de piscine, 24 échantillons d'eau de plage et 1037 échantillons de denrées alimentaires, dont 896 dans le cadre de 15 campagnes cantonales, de deux campagnes intercantonales romandes ainsi que d'une campagne nationale. A ces analyses s'ajoutent 212 analyses d'échantillons pour la recherche de légionelles et 17 dans le cadre d'essais inter laboratoires (assurance qualité).

Parallèlement à ce travail de routine, le laboratoire a continué à optimiser ses méthodes analytiques afin d'être plus performant et permettre de diminuer le délai d'obtention de certains résultats.

Afin de maintenir et continuer à développer ses compétences scientifiques, le secteur a participé à de nombreuses réunions d'échanges d'expériences avec ses homologues des autres laboratoires cantonaux ou fédéraux.

Le résumé des résultats des campagnes d'analyses microbiologiques de denrées alimentaires est présenté dans le tableau ci-dessous :

Campagnes d'analyses microbiologiques	Nombre d'échantillons	Echantillons non conformes
Etablissements de restauration	435	110 (25 %)
Glaçons	30	7 (23 %)
Denrées alimentaires à risque - sécurité alimentaire (germes pathogènes)	146	7 (5 %)
Produits à base de viande échaudés - hygiène des procédés de fabrication	41	9 (22 %)
Produits à base de viande échaudés - bonnes pratiques microbiologiques	18	6 (33 %)
Poulets entiers à griller	8	3 (37 %)
Glaces soft-ice	14	3 (21 %)
Crème fouettée (émulsionneurs, siphons et sprays à usage unique)	7	2 (29 %)
Crèmes entières et doubles fabriquées et vendues dans les fromageries	18	6 (33 %)
Fromageries artisanales (alpage et plaine)	4	0
Fromages râpés et mélanges pour la fondue	39	3 (8 %)
Fromages importés	22	3 (14 %)
Lait et produits laitiers – sécurité alimentaire et bonne pratiques	36	6 (15 %)
Produits laitiers en poudre et préparations déshydratées - sécurité alimentaire et hygiène procédés	22	0
Articles de boulangerie et de pâtisserie	53	8 (15 %)

Campagnes d'analyses microbiologiques intercantonales	Nombre d'échantillons (FR)	Echantillons non conformes (FR)
Préparations de viandes et viandes hachées - bonnes pratiques	79	20 (25 %)
Plats à base de champignons - C. perfringens et OHyg	15	2 (13 %)

En 2018, les contrôles et l'analyse de la qualité microbiologique dans les établissements de restauration ont montré un taux de contestation de 25 %, ce qui représente une légère hausse par rapport à celui de 2017 (21 %). Une attention particulière a été accordée aux produits sensibles tels que le riz, les pâtes et les légumes cuits. Les résultats révèlent principalement des taux élevés de germes aérobies mésophiles et d'entérobactéries (contaminations fécales) souvent synonymes de mauvaise gestion de la chaîne du froid et de la conservation, respectivement d'une mauvaise application des règles d'hygiène de base et de production.

Suite à de mauvais résultats constatés de 2015 à 2017 sur la conformité microbiologique de la viande et des produits dérivés mis sur le marché, cette campagne a été reconduite en 2018 sous forme de campagne intercantonale romande avec, à la clef, un taux de 25 % d'échantillons non conformes pour le canton de Fribourg. Cette campagne visait en particulier les boucheries et autres établissements du secteur carné, mais également tout autre établissement proposant ce type de produits. Les produits cibles étaient les préparations de viandes et les viandes hachées. Les résultats démontrent, pour certains établissements, un manque de maîtrise des bonnes pratiques par rapport aux valeurs indicatives fixées dans le guide officiel de la branche. Principalement, ce sont des germes de contamination environnementale et de germes fécaux (entérobactéries), parfois en quantité élevée, qui sont à l'origine des manquements.

Concernant les crèmes (doubles et entières) fabriquées et vendues dans les fromageries, on constate une légère amélioration par rapport aux années précédentes ; le taux de non-conformité s'élevant à 33 % contre 39 % en 2017 et 55 % en 2016. Les dépassements concernent généralement des germes indicateurs, comme les germes aérobies mésophiles (GAM).

La campagne sur les denrées à risque portant sur la recherche de germes pathogènes (p. ex. *Listeria monocytogenes, Salmonella spp*) n'a pas mis en évidence de graves lacunes et de mise en danger publique.

De manière générale, les taux de non-conformité observés pour les produits mis sur le marché montrent, qu'après la fabrication, les problèmes de recontamination sont fréquents et/ou les bonnes pratiques d'hygiène ne sont pas toujours maîtrisées. Le plus souvent, ce sont des germes de contamination environnementale et des germes fécaux (entérobactéries) qui sont à l'origine des manquements.

5.2.2.2 Biologie vétérinaire (LBV)

En 2018, le secteur a analysé un total de 34 364 échantillons, soit une petite diminution de 10 % par rapport à l'année précédente qui avait, elle, enregistré une augmentation de 33 %. Les raisons principales de cette baisse sont la diminution des cas de salmonellose bovine et une diminution des analyses de sondage, telles que l'IBR et la leucose bovine, pour lesquelles le prélèvement a été fait directement dans les abattoirs et les analyses réalisées par le laboratoire Galli-Valerio du canton Vaud, dans le cadre du réseau des laboratoires vétérinaires romands des cantons de Fribourg, Vaud et Neuchâtel (ci-après : Réseau Vet). En partageant les analyses de sérologie, le LBV a pu se concentrer sur les analyses BVD, qui ont également augmenté en 2018 par rapport à l'année précédente.

Le projet ReLait du canton Fribourg visant à diminuer l'utilisation des antibiotiques chez les producteurs de lait a commencé début 2018 avec un nombre élevé d'échantillons reçus par le SAAV. En raison du personnel disponible à ce moment-là et de la priorité donnée aux mesures de lutte contre la propagation de la BVD, ce surplus d'analyses ne pouvait plus être absorbé sur le long terme. La décision de suspendre la participation du laboratoire de microbiologie vétérinaire du SAAV dans ce projet a dû être prise et les analyses aiguillées vers un partenaire de Suisse centrale.

La recherche de substances inhibitrices par des campagnes cantonales chez les bovins, porcs et chevaux (rein et musculature) a été abandonnée par le canton de Fribourg, suite à l'abandon de cette recherche au niveau fédéral en 2018. Par conséquent, ni les campagnes cantonales, ni celles nationales n'ont été effectuées en 2018.

Un nombre important d'analyses sérologiques (7904 échantillons) a été réalisé pour la recherche de causes d'avortement, dans le cadre de sondages, de contrôles d'importations ou d'exportations, de suspicions de maladies ou de contrôles de salmonelles dans les œufs. Cependant, le plus grand nombre d'analyses a été effectué par real-time PCR (24 058) sur des échantillons de cadavres, biopsies, fèces, arrière-faix, sang et organes (foie, poumon ou ganglion). La plupart de ces analyses, plus précisément 23 922, étaient des analyses de confirmation ou de surveillance au virus de la BVD.

A cela s'ajoutent 404 échantillons de parasitologie (trichines, cryptosporidies et d'autres) et les analyses par bactériologie classique de 886 échantillons de lait et 42 autres échantillons (fèces, écouvillons, abcès). Une centaine d'antibiogrammes ont été réalisés en début de l'année pour le projet ReLait pour un total de 137 à la fin de l'année suite au retrait du laboratoire de ce projet.

Dans le cadre de l'assurance qualité, 17 essais inter laboratoires ont été effectués au cours de l'année, dont sept étaient destinés à l'évaluation des capacités du laboratoire pour l'analytique des laits mammiteux et des antibiogrammes.

Dans le cadre du Réseau Vet, le laboratoire de biologie vétérinaire a analysé seulement une partie des échantillons de tous les cantons romands pour les analyses d'épidémiosurveillance liées aux maladies IBR, LBE, brucellose et BVD. Par contre, le LBV a réalisé l'ensemble des analyses romandes Aujeszky/SDRP. Finalement, les analyses sérologiques pour la langue bleue, ESB pour les bovins et CEM pour les chevaux ont été prises en charge par d'autres laboratoires du Réseau Vet.

Le tableau ci-dessous résume les activités analytiques de routine du laboratoire de biologie vétérinaire en 2018 (avec une comparaison aux valeurs 2017) :

Analyses diagnostics des maladies à déclaration obligatoire		**Nombre d'analyses**		**Nombre d'analyses positives**	
Anamnèses	**Matériel analysé**	**2018**	**2017**	**2018**	**2017**
IBR / IPV (ruminants)	Sang	2248	3926	0	0
Brucellose bovine (bovins, camélidés)	Sang	610	790	0	0
	Arrière-faix	515	446	0	0
Brucella melitensis (moutons, chèvres)	Sang	693	843	0	0
Coxiellose (bovins, moutons, chèvres)	Sang	185	121	35	17
	Arrière-faix	515	446	8	4
Chlamydiose	Sang	36	15	3	1
Leucose enzootique bovine (bovins)	Sang	116	2024	0	0
Leptospirose (tous les animaux)	Sang	4	2	0	0
Cryptosporidies (veaux)	Selles	8	11	5	7
Salmonellose (tous les animaux)	Divers	380	1881	81	534
Recherches sérologiques de *Salmonella enteritidis* (volailles)	Oeufs et sang	388	328	5	6
Arthrite encéphalite caprine (chèvres)	Sang	300	394	9 (MVV)*	8 (MVV)*
Aujeszky (porcs)	Sang	766	732	0	0
SDRP, anticorps (porcs)	Sang	766	732	0	0
PE (pneumonie enzootique des porcs)	Poumons	57	17	1	0
APP (actinopleuropneumonie chez des porcs)	Poumons	55	87	24	39
ESB (bovins)	Obex	0	0	0	0
Maladie de la langue bleue BT, virus rt-PCR (bovins et caprins)	Sang	111	181	3	0
Maladie de la langue bleue BT, anticorps ELISA (bovins)	Sang	1	1	1	1
BVD anticorps (bovins)	Sang	4230	4879	598	592
BVD virus rt-PCR (bovins)	Sang / oreilles	23 922	23 039	526	1077
Paratuberculose, anticorps ELISA (bovins)	Sang	13	12	7	3
Paratuberculose, antigène PCR (bovins)	Selles	28	55	8	5
Trichines (porcs, chevaux)	Musculature	356	291	0	0
Pseudotuberculose (chèvres)	Pus	1	0	1	0
Charbon symptomatique (bovins)	Muscle	0	1	0	0
Tuberculose : - PCR	Organes	6	1	0	0
- coloration Zeehl Nelson (bâtonnets acido-résistants), microscopie	Divers	8	0	0	0

* MVV : Virus de Maedi Visna

Autres d'analyses	2018	2017
Analyses des laits d'animaux souffrant de mammites (vaches, chèvres)	886	1053
Antibiogrammes des souches isolées dans des laits mammiteux ou des analyses bactériologiques	137	47
Analyses microbiologiques de viandes (AMV) dans les abattoirs chez des bovins, porcs et chevaux	208 (dont 11 positives aux substances inhibitrices)	240 (dont 8 positives aux substances inhibitrices)
Analyses bactériologiques diverses (urines, selles, pus, organes, surfaces, etc.)	42	10
Analyses parasitologiques dans les fèces	48	70
Recherches de substances inhibitrices (campagnes cantonales et nationales chez les bovins, porcs et chevaux avec rein et musculature)	0	195 (dont 1 résultat positif)

5.2.2.3 Chimie

En 2018, le secteur chimie du SAAV a analysé un total de 3118 échantillons d'eau (3030 en 2017) et 795 échantillons de denrées alimentaires et objets usuels (1039 en 2017), dans le cadre de sept campagnes cantonales, huit campagnes intercantonales romandes, deux projets de collaboration interservices (en collaboration avec le SEn et Agroscope) et trois campagnes nationales.

Un objectif important était de poursuivre et approfondir la collaboration avec le SEn et profiter ainsi des synergies, notamment pour l'utilisation des instruments de mesure. Ce projet a débuté en 2017 avec l'acquisition d'appareillages par le SAAV, mis à la disposition des deux services. Il s'est poursuivi en 2018 avec l'implémentation d'une méthode d'analyse des métaux lourds par l'ICP-MS[3] existant au SEn. Dans un premier temps, les modalités d'utilisation ont été définies et la formation des collaborateurs du SAAV et du SEn a été organisée (transfert de compétences). Dans une deuxième phase, les collaborateurs nouvellement formés sur cet instrument ont implémenté une méthode qui permet d'analyser un ensemble de 15 éléments différents en une seule analyse. L'objectif a été atteint avec succès et cette méthode a été validée. Elle sera à l'avenir utilisée pour l'analyse des métaux lourds dans l'eau potable. Cet objectif était également lié à la décision stratégique de ne pas renouveler l'instrument existant AAS[4] du SAAV, qui servait jusque-là pour ce type d'analyses et qui arrivait en fin de vie. Cette collaboration a permis d'économiser un montant substantiel à l'Etat, tout en garantissant des prestations en matière d'analyses des métaux lourds dans l'eau potable, selon les exigences. Elle reste à l'état de la technique. Les synergies et les transferts ont été très bénéfiques aux deux entités.

Un autre objectif important était de développer une méthode permettant l'analyse de substances, telles que le cannabidiol (CBD) et le tétrahydrocannabinol (THC) dans le chanvre et les succédanés du tabac, comme par exemple les e-liquides pour les cigarettes électroniques. Cette méthode a été développée et validée et pourra ainsi être utilisée non seulement pour les analyses des prélèvements qui relèvent du droit alimentaire, mais également pour les activités de la police.

Afin de maintenir et garantir la meilleure qualité des résultats produits, le secteur chimie a participé à huit tests inter laboratoires, pour un total de 24 échantillons.

Dans son rôle de formateur, le secteur chimie a été actif dans la formation d'un apprenti, a donné des cours à la Haute école d'ingénierie et d'architecture de Fribourg (HEIA-FR). Tous ces investissements pour l'avenir du canton ont été réalisés grâce à l'engagement de l'ensemble du personnel du secteur.

Enfin, le secteur chimie s'engage à maintenir une connaissance approfondie, aussi bien au niveau scientifique que du droit, dans les divers sujets pour lesquels le SAAV est l'organe compétent d'exécution. Dans ce contexte, le secteur a participé à de nombreuses réunions d'échanges d'expériences et groupes d'experts (ERFA), comme les groupes sur les résidus vétérinaires, les cosmétiques et les métaux lourds dans les objets usuels et denrées alimentaires.

—

[3] Inductively Coupled Plasma Mass Spectrometry ou spectrométrie de masse à plasma à couplage inductif
[4] Atomic absorption spectroscopy ou Spectrométrie d'absorption atomique

Le laboratoire chimie a également approfondi son expertise dans l'analyse de l'amitraze et de ses métabolites dans la cire et le miel. Le SAAV a présenté les résultats de ses activités dans le cadre du Honignetz (séance à l'OSAV à Berne) et a commencé une collaboration avec les experts d'Agroscope à Liebefeld dans un projet de recherche sur la cinétique de l'amitraze dans les ruchers. L'objectif de cette étude est de connaître les teneurs qu'on peut trouver – après application – dans la cire et le miel d'un rucher traité avec un produit non autorisé en Suisse. Les résultats de cette étude devraient permettre de déterminer, pour autant que la molécule et/ou ses métabolites aient été détectés, si l'amitraze a été appliquée ou s'il s'agit d'une contamination croisée.

Campagnes cantonales (analyses par le SAAV Fribourg)	**Nombre d'échantillons**	**Echantillons non conformes**
Chrome (VI) dans objets usuels en cuir	10	2 (20 %)
Mycotoxines (aflatoxine & ochratoxine) dans les épices	20	2 (10 %)
Mycotoxines (trichothécènes et zéaralénone) dans les produits à base de céréales	15	0
Qualité de châtaignes fraîches	12	4 (33 %)
Métaux lourds dans les bijoux	6	5 (83 %)
Micropolluants dans l'eau potable	89	0
Amitraze (analyses pour privés)	5	0

Campagnes intercantonales (analyses par le SAAV Fribourg)	**Nombre d'échantillons**	**Echantillons non conformes**
Amitraze dans le miel (domaine alimentaire)	58	3 (5 %)
Amitraze dans le miel (domaine production primaire)	69	3 (4 %)
Amitraze dans la cire (domaine production primaire)	70	20 positifs (29 %)
Trihalométhanes, urée, TOC et chlorates dans les eaux de piscines couvertes	81	7 (9 %)
Trihalométhanes, urée, chlorate et turbidité dans les eaux de piscines ouvertes	17	12 (60 %)
Agents blanchisseurs dans les cosmétiques	40	8 (20 %)
Patuline dans les jus de pomme	22	0
Métaux lourds dans les champignons frais	14	0

Collaboration dans le cadre de projets de recherche et interservices	**Nombre d'échantillons**	**Objectif du projet**
Amitraze (Agroscope)	56 (cires) 13 (miels)	Connaître la cinétique de l'amitraze et de ses métabolites lors de l'application du produit sur des ruchers
Glyphosate dans les eaux de surface	198	Collaboration interservices



LC-MS/MS (spectromètre de masse)

Campagnes intercantonales (analyses par les autres cantons romands ou par l'institut Adolphe Merkle)	**Nombre d'échantillons (SAAV Fribourg)**	**Echantillons non conformes (SAAV Fribourg)**
cPCB dans les poissons d'eau douce	9	0
Nanomatériaux (SiO2, TiO2, talc) dans les denrées alimentaires	56	- (Monitoring)
Sucrage dans les vins après fermentation	16	0
Adultération du miel	12	0
Bières artisanales : détermination de la teneur en alcool, des anhydrides sulfureux, des métaux lourds, de nitrosamines	13	3 (23 %)
PCB, dioxines et furanes dans les œufs	3	2 (66 %)
Colorants artificiels et édulcorants dans les boissons et sirops	32	12 (38 %)
Allergènes dans les cosmétiques d'appellation « Bio », « naturel » ou « production maison »	25	15 (60 %)
Espèce animale – viande hachée	14	1 (7 %)
Recherche d'ingrédients carnés dans les plats vegan, végétariens ou étiquetés *sans porc*	12	2 (17 %)
Médicaments vétérinaires (dont aminoglycosides) dans la viande de veau	11	1 (9 %)
Pesticides dans les petites baies produites localement	12	0
Alcaloïdes pyrrolizidiniques dans les boissons spiritueuses	14	0
Campagnes nationales (analyses par d'autres cantons)	Nombre d'échantillons (SAAV Fribourg)	Echantillons non conformes (SAAV Fribourg)
OSAV – NFUP 2018 programme B1x (miels) tétracyclines, quinolones, sulfonamides)	5	0
OPSON VII Thon-authenticité (histamine, nitrite, monoxyde de carbone)	2	0
Coordination Food Fraud - citron concentré – authenticité	1	0

5.2.3 Inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade

L'inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade (IEP) est l'organe d'exécution dans le canton de Fribourg de la législation touchant à l'eau potable, aux eaux de baignade, aux piscines ainsi que du contrôle de la mise sur le marché des produits chimiques. Pour cela, il réalise des contrôles officiels sous forme d'inspections et d'analyses. Dans le domaine de l'eau potable, il assure la coordination du développement des réseaux en préavisant les plans communaux des infrastructures d'eau potable (ci-après : PIEP) et en exploitant le système d'information (SI) AquaFri 1.0, le cadastre informatisé des réseaux d'eau potable du canton.

5.2.3.1 Analyses de l'eau potable

Le tableau ci-dessous résume l'ensemble des analyses réalisées dans le cadre de la distribution d'eau potable, à l'exception des douches publiques. Ces analyses englobent les prélèvements officiels effectués par l'IEP et les prélèvements réalisés par les distributeurs d'eau dans le cadre de leur autocontrôle et dont les échantillons doivent être analysés par le SAAV, conformément aux exigences légales. Par rapport à 2017, les taux de non-conformité présentent une légère diminution de l'ordre de 10 %.

	Types d'eau	**Echantillons**	**Echantillons non conformes**
Eaux non soumises à la LDAl	Eaux de surface (avant traitement)	80	-
	Captages (avant traitement)	475	-
	Autres	172	-
Eaux soumises à la LDAl	Sources (non traitées)	229	4 (2 %)
	Après traitement	278	11 (4 %)
	Distribuées	1948	78 (4 %)
Total		**3182**	**93 (3 %)**

5.2.3.2 Inspections des distributeurs d'eau potable

Le SAAV procède à des inspections régulières des distributeurs d'eau potable planifiées sur la base d'une analyse des risques et des prescriptions du plan de contrôle national (fréquence minimale fédérale : tous les quatre ans). En 2018, 30 inspections de base ont été réalisées ainsi que trois inspections partielles effectuées dans le but d'approuver la (re)mise en service d'ouvrages d'eau potable nouveaux ou assainis

5.2.3.3 Pollutions

En 2018, cinq cas de pollution, avérés ou suspectés, de réseaux d'eau potable publics ont été traités. Dans un cas, la pollution d'une rivière par un produit phytosanitaire contenant trois substances actives (voir photo ci-dessous) a nécessité un suivi régulier d'une ressource proche et exploitée pour l'eau potable. Ce suivi n'a finalement révélé aucune pollution de la ressource. Les quatre autres cas ont concerné des pollutions microbiologiques de réseaux d'eau potable mis en évidence par les analyses d'autocontrôle et ont exposé au total moins de 1000 personnes. Ces cas ont conduit à informer la population de la nécessité de bouillir temporairement l'eau ainsi qu'à une désinfection des réseaux par le chlore. Dans deux cas, des installations de chloration en continu ont été installées en attendant la mise en conformité du réseau.



Pollution d'une rivière fribourgeoise par le déversement accidentel d'un pesticide contenant trois substances actives (fludioxonil, tébuconazole et difénoconazole).

5.2.3.4 Planification

Le SAAV est l'organe de coordination des préavis cantonaux concernant les planifications directrices des infrastructures d'eau potable PIEP. Au sens de la loi cantonale sur l'eau potable, les communes ont la responsabilité d'établir une proposition de PIEP pour approbation. En tenant compte des associations de communes et des grands

distributeurs privés présents sur le canton, c'est un total de 155 PIEP qui étaient attendus pour le délai légal du 30 juin 2016.

A fin 2018, 124 propositions de PIEP ont été déposées au SAAV (68 à fin 2017) grâce à l'effort important des communes et des bureaux d'ingénieurs pour rattraper le retard accumulé suite à l'importante masse de travail que représente la conception des PIEP. Parmi ceux-ci, 7 versions définitives ont été approuvées par la DIAF.

5.2.3.5 AquaFri 1.0

AquaFri 1.0 est le cadastre cantonal des réseaux de distribution de l'eau potable. Afin de pouvoir rassembler toutes les installations du canton dans une seule plate-forme, le SAAV a développé un modèle de données dans une application de type SIG (système d'information géographique) permettant de représenter les réseaux sur une carte géographique du territoire. Ce développement a été réalisé avec le soutien et la collaboration étroite de l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB).

En 2018, la base de données AquaFri 1.0 a été incorporée dans le portail cartographique cantonal accessible au public. La figure ci-dessous présente un exemple d'extrait du portail AquaFri. A la fin de 2018, le portail disposait des sets de données de 70 réseaux sur les 151 attendus.

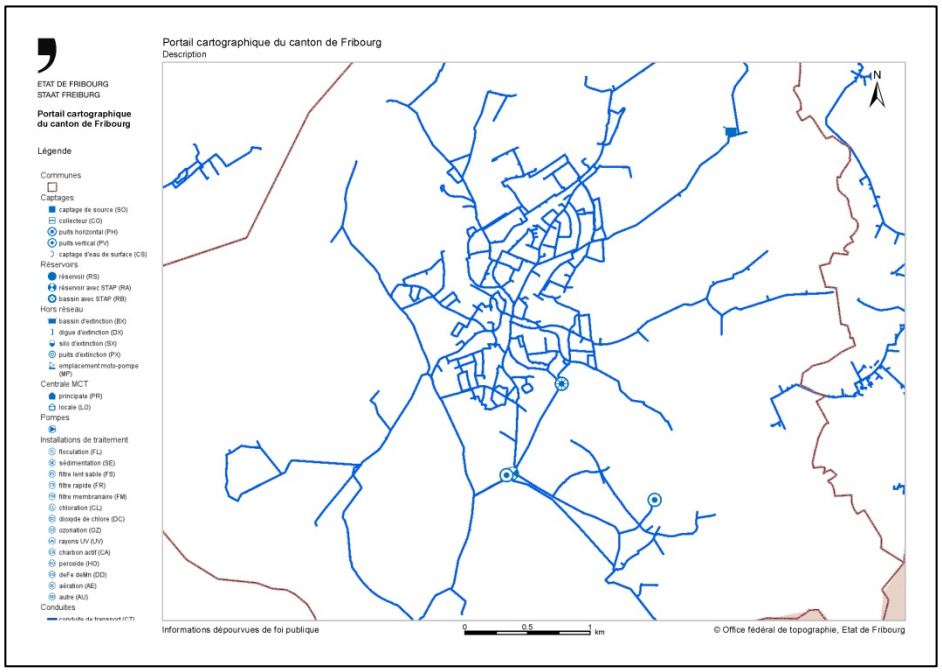


Illustration : Extrait du portail AquaFri 1.0, la base de données SIG des réseaux d'eau potable du canton.

La difficulté principale de la réalisation d'AquaFri 1.0 est le caractère très hétéroclite des données disponibles chez les distributeurs d'eau. Pour surmonter cette complication et afin de réaliser un cadastre cantonal homogène des réseaux d'eau potable, le SAAV offre aux distributeurs un support actif et constant pour la récolte et l'enregistrement de leurs données et développe les routines de transfert et de traduction au format AquaFri 1.0. Les distributeurs ont jusqu'à fin 2019 pour transmettre au SAAV leur cadastre informatisé.

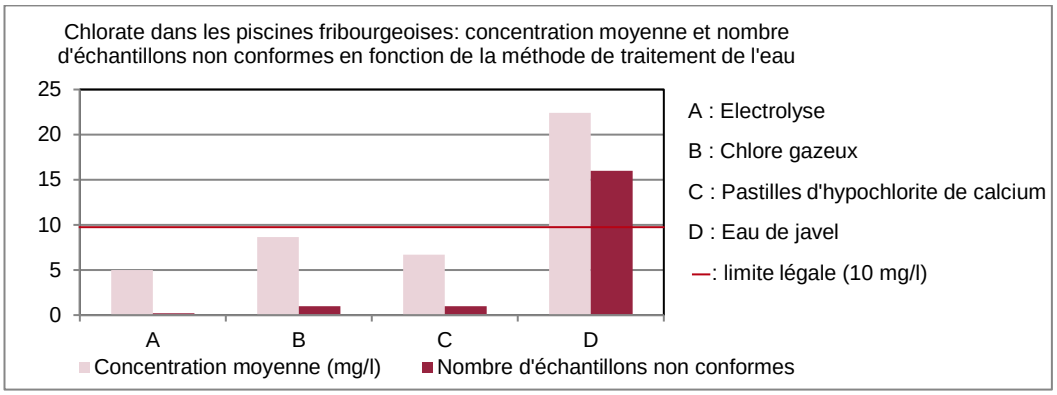
5.2.3.6 Piscines et douches publiques

Depuis l'entrée en vigueur, le 1er mai 2017, du nouveau droit fédéral sur les denrées alimentaires et les objets usuels, l'eau des installations de baignade et de douche accessibles au public est incluse dans son champ d'application comme objet usuel. Le SAAV en est l'organe cantonal responsable de son application. Suite à la modification de la législation fédérale, l'ordonnance cantonale concernant l'hygiène des piscines et des plages de baignade publiques a été abrogée en 2018 car la plupart des articles étaient devenus obsolètes. Seuls quelques articles précisant les activités de contrôle du SAAV ont été intégrés dans le Règlement cantonal sur la sécurité alimentaire (RSAl).

En 2018, 37 établissements répondaient à la définition d'installation de baignade publique. Les activités de contrôle du SAAV comprennent le prélèvement et l'analyse d'échantillons officiels, la réalisation d'inspections et les préavis en cas de construction ou de modification des installations de traitement.

En 2018, le SAAV a prélevé 71 échantillons d'eau de piscines publiques. 27 (38 %) de ces échantillons n'étaient pas conformes aux exigences de la législation fédérale, une proportion sensiblement identique à celle de 2017.

La principale cause des non-conformités est la teneur en chlorates (19 échantillons non conformes sur 70). Les chlorates sont des sels provenant de la décomposition des produits chlorés utilisés pour désinfecter les bassins. Comme le montre la figure ci-dessous, le problème provient essentiellement de l'emploi d'eau de javel commerciale qui présente une instabilité importante, en particulier au-delà de 20 degrés Celsius ou en présence de lumière. Même en optimisant les conditions de stockage, la teneur en chlorates reste souvent supérieure aux normes légales. Comme elle ne dépend pas du nombre de baigneurs et n'est pas éliminée par le processus de filtration, seul un apport d'eau fraîche, parfois très important et coûteux, permet d'en abaisser la concentration. In fine, un changement du désinfectant peut s'avérer nécessaire, impliquant des investissements importants dans les installations.



Le deuxième motif de non-conformité est la teneur en trihalométhanes (produits issus de la réaction du chlore avec la matière organique dont le représentant principal est le chloroforme) dont cinq échantillons sur 68 étaient non conformes et dont trois échantillons avaient des teneurs supérieures à 100 µg/l (limite maximale légale : 50 µg/l). Le nombre et l'hygiène des baigneurs ainsi que l'apport d'eau fraîche peuvent contribuer à faire baisser la teneur de ces substances. Si ces mesures ne suffisent pas, les établissements doivent modifier leur système de traitement et introduire en particulier une filtration sur charbon actif.

Sept inspections d'installations de baignade ont été réalisées en 2018. Dans tous les cas, il s'agissait de la première inspection des installations de l'établissement. D'une manière générale, ces inspections ont démontré que les exploitants n'avaient pas encore assimilé tous les changements imposés par la législation.

Les douches publiques ont également été introduites dans la révision de la législation de 2017. Le problème sanitaire principal concernant les douches est la légionellose, une maladie dont l'infection se produit par l'inhalation de gouttelettes contaminées. Les personnes les plus à risque sont les personnes âgées et celles ayant un système immunitaire affaibli.

En 2018, le SAAV a déterminé la teneur en *Legionella spp* de 239 échantillons de douches publiques dans le cadre de l'autocontrôle des exploitants. Six échantillons ont présenté un taux supérieur à la valeur maximale légale de 1000 UFC/l (UFC : unité formant colonie). Les exploitants ont été informés des mesures préconisées dans le document révisé « Légionelles et légionellose - Recommandation OFSP/OSAV ».

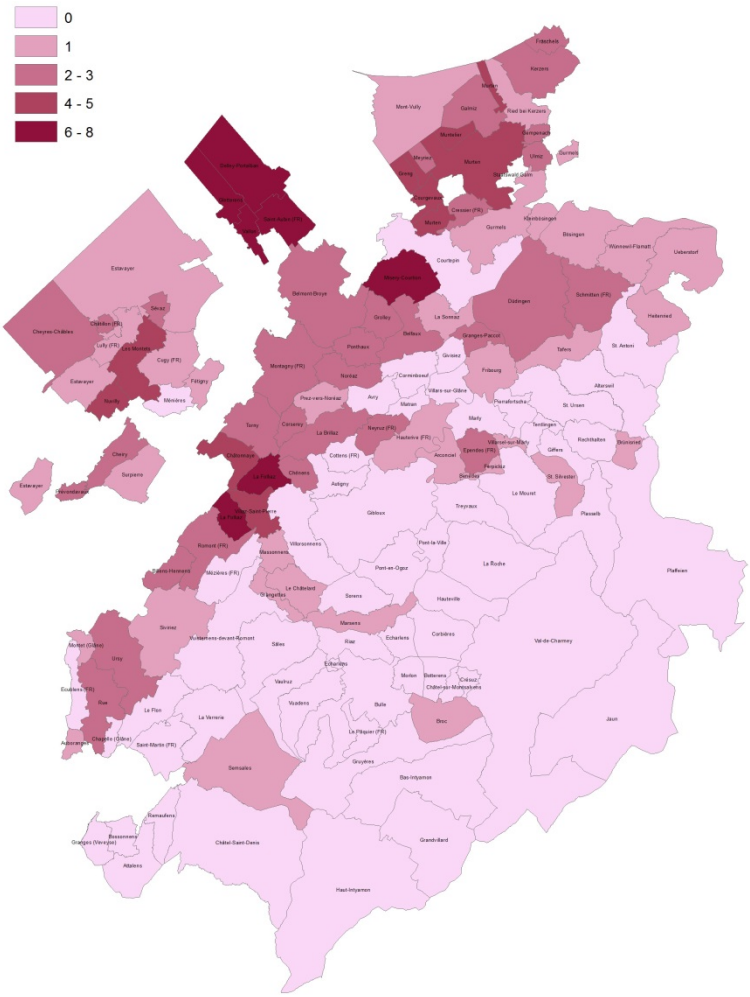
Une campagne d'analyses officielles des légionelles dans les douches des homes suivra en 2019.

5.2.3.7 Campagnes

Entre 2016 et 2018, le SAAV a mené une campagne d'analyses de 34 pesticides ou dérivés de pesticides dans des échantillons prélevés aux robinets de consommation. Durant cette campagne, deux échantillons ont été prélevés dans chaque commune du canton, une fois au printemps et une fois en automne. Tous les résultats se sont révélés conformes aux exigences légales. Toutefois, certaines analyses ont mis en évidence que certaines eaux de réseau pouvaient contenir en traces jusqu'à huit résidus de pesticides. La carte ci-dessous présente le nombre de résidus de pesticides trouvés dans l'eau potable des différentes communes.

Nombre de résidus de produits phytosanitaires dans les échantillons d'eau potable
Campagne de prélèvements 2016-2018 (valeur la plus élevée de deux échantillons)

Nombre de résidus de pesticides (traces)



5.2.3.8 Plages de baignade publiques

Les eaux de douze plages de baignade publiques du canton ont fait l'objet d'un contrôle microbiologique durant l'année 2018. Parmi celles-ci, huit font l'objet d'un seul prélèvement annuel et quatre ont été intégrées dans le programme de l'Agence européenne pour l'environnement (AEE). Pour ces cas, les prélèvements ont été adaptés aux exigences de l'AEE et sont faits en principe quatre fois par année. Les analyses ont été réalisées selon les recommandations de la Confédération.

Sur les 24 échantillons prélevés, 20 ont obtenu la classe de qualité A (excellente) et quatre la classe de qualité B (bonne). Les classes A et B sont attribuées à des eaux de baignade pour lesquelles il n'y a pas lieu de craindre une atteinte à la santé publique.

5.2.3.9 Produits chimiques

Le 1er janvier 2018 est entrée en vigueur l'ordonnance cantonale sur les produits chimiques (OCChim). Le SAAV assure l'application des dispositions relatives au contrôle de la mise sur le marché des produits chimiques. Cinq inspections ont été effectuées parmi lesquelles, quatre ont présenté des manquements à la loi fédérale sur la protection contre les substances et les préparations dangereuses (LChim). Le SAAV a également participé à la campagne nationale « produits biocides 2017-2018 » pour laquelle il a prélevé et contrôlé dix échantillons. Le SEn coordonne au niveau cantonal l'application de l'OCChim.

5.2.4 Inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels

L'activité principale de la section inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels (ci-après : IDO) consiste à effectuer des inspections dans les quelque 3840 établissements alimentaires du canton soumis à son contrôle. Comme le nombre de ces établissements augmente d'une année à l'autre (2017 : environ 3700 établissements), en lien avec la croissance démographique du canton de Fribourg et avec les nouvelles habitudes alimentaires, et que la majorité des personnes responsables de ces établissements n'ont pas toujours connaissance de leur obligation d'annoncer spontanément leur activité au SAAV, ceci implique de consacrer des ressources non seulement pour effectuer les contrôles sur le terrain, mais également pour rechercher et recenser les établissements non annoncés.

Les sept collaborateurs de la section IDO ont effectué, sans annonce préalable, un total de 1977 inspections en 2018 (contre 1920 en 2017). Le taux légèrement plus élevé d'inspections non conformes constaté en 2018 (68 %, contre 62 % en moyenne les années précédentes) peut être mis en relation avec le fait qu'au 1er mai 2018, de nouvelles exigences sont entrées en vigueur, notamment en ce qui concerne la déclaration des allergènes dans les denrées alimentaires remises en vrac. Ces inspections, effectuées sur la base d'une analyse des risques, l'ont été en majorité dans les établissements de restauration (57 % des inspections effectuées en 2018), suivis par les commerces (23 %), les entreprises artisanales (fromageries, boucheries, boulangeries, etc.) (19 %) et les industries (1 %).

Il est réjouissant de constater que lors de près d'une inspection sur trois, la situation rencontrée ne donne pas matière à contestation. Toutefois, des situations critiques du point de vue alimentaire sont rencontrées. L'inspecteur/contrôleur doit ordonner l'élimination de denrées alimentaires (ex. marchandise avariée conservée à une température inadéquate ou ayant dépassé la date limite de consommation, ou huile de friture altérée : 184 cas en 2018) ou l'interdiction d'utilisation de procédés, de locaux, d'instruments ou de véhicules (une vingtaine de cas en 2018).

Dans le cadre du contrôle officiel, l'IDO est également chargé de prélever des échantillons officiels pour les laboratoires du SAAV, d'organes de contrôle d'autres cantons (dans le cadre de l'accord intercantonal romand) ou de la Confédération (OSAV). En 2018, ce sont ainsi 1352 échantillons de denrées alimentaires ou d'objets usuels (2017 : 1341 échantillons) qui ont été collectés auprès de 500 entreprises actives dans le canton de Fribourg.

L'IDO est en outre chargé d'agréer les entreprises alimentaires fribourgeoises désirant exporter vers certains marchés étrangers qui posent des exigences spécifiques en la matière. C'est le cas notamment des entreprises exportant vers la Russie, pour lesquelles doit être vérifié (par le biais d'une inspection annuelle) le respect des exigences fixées par l'Union économique eurasiatique (UEEA - dont font partie notamment la Russie, la Biélorussie et le Kazakhstan); en outre, depuis le début 2018, l'IDO vérifie physiquement, en collaboration avec la section IVA, la conformité de chaque charge d'aliments exportée vers cette destination (150 contrôles effectués par le SAAV en 2018) ou d'autres pays tiers.

Parmi les autres tâches dont est chargé l'IDO, on signalera le contrôle des exploitations actives dans le secteur de la production primaire végétale, l'évaluation de la conformité des demandes de permis de construire concernant des établissements actifs dans le secteur alimentaire ainsi que la participation à la formation donnée aux gérants d'établissements publics (cours de cafetiers). L'IDO s'occupe en outre de contrôler, sur mandat de l'Organisme intercantonal de certification (OIC), le respect des exigences des cahiers des charges du Gruyère AOP et du Vacherin fribourgeois AOP.

5.2.5 Inspectorat des viandes et abattoirs

Au cours de l'année 2018, le fonctionnement de l'inspectorat des viandes et abattoirs a été audité à deux reprises par des organismes externes : une fois en octobre, dans le cadre d'un audit de vérification de l'Union européenne sur la viande et les produits à base de viandes, deux inspecteurs sont venus évaluer le système et les procédures lors d'une inspection d'entreprise. Bien que le rapport de cet audit ne soit pas encore finalisé, les manquements relevés ont d'ores et déjà fait l'objet d'actions correctives. Une deuxième fois d'octobre à décembre, l'UCAL (Unité fédérale pour la chaîne alimentaire) a audité le SAAV lors de l'inspection de quatre abattoirs dans le contexte d'un programme national portant sur l'évaluation du fonctionnement de l'autorité cantonale en charge de la surveillance des abattoirs, ainsi que sur les aspects de protection des animaux lors de leur abattage. L'UCAL soumettra son rapport courant 2019.

Le guichet unique « export » mis en place dès 2017 a maintenant fait ses preuves en permettant aux entreprises d'avoir un accès simple et rapide aux services dont elles ont besoin afin d'exporter des denrées alimentaires d'origine animale.

5.2.5.1 Abattoirs

La mission principale de la section inspectorat des viandes et abattoirs est l'exécution des tâches de surveillance et de contrôle officiel dans tous les abattoirs du canton. Ces tâches comprennent la surveillance systématique du principe des trois piliers : bien-être des animaux (protection des animaux), santé animale (épizooties, zoonoses, utilisation d'antibiotiques ou autres médicaments) et sécurité alimentaire (contrôle des viandes à proprement parler, contrôle du respect des normes d'hygiène dans les établissements). Ce qui exige de chaque animal entrant dans la chaîne alimentaire qu'il soit soumis au minimum à deux contrôles (ante mortem et post mortem) par du personnel officiel dûment formé. C'est aussi grâce à ces contrôles, qui sont minutieusement effectués au quotidien, que les consommateurs et consommatrices peuvent savourer avec bonne conscience une viande issue des abattoirs fribourgeois.

Afin de pouvoir assurer cette mission dans les abattoirs du canton, l'inspectorat des viandes et abattoirs compte une quarantaine de collaborateurs répartis sur les quatre abattoirs principaux d'Estavayer-le-Lac (bovins), de Courtepin (porcs et volaille) et de Vaulruz, ouverts jusqu'à six jours par semaine de 4 h à 22 h.

Durant l'année 2018, les chiffres d'abattages suivants ont été enregistrés :

> A l'exclusion des volailles, le bétail de boucherie (bovins, porcs, moutons, chèvres, chevaux), le gibier d'élevage et les lapins, 474 153 animaux ont été officiellement abattus dans le canton. Ceci représente une augmentation de 1,9 % par rapport à l'année précédente.
> Pour la volaille, un total d'environ 29,7 millions de poulets a été abattu. Ce chiffre est en hausse de près de 10 % par rapport à l'année précédente et correspond aux nouvelles habitudes de consommation en Suisse. Le pourcentage de volaille confisquée s'élève à 1,8 %, comparable à l'année précédente.

Tableau représentant le total des abattages officiels du bétail de boucherie par espèce :

Bovins	Porcs	Moutons	Chèvres	Chevaux
96 065 (+ 6,1 %)	374 590 (+ 0,7 %)	2852 (+ 31,8 %)	484 (+ 20,4 %)	27 (- 12,9 %)

Tableau représentant le total des abattages officiels pour les autres espèces :

Volaille	Gibier d'élevage	Lapins	Lamas	Alpagas
29 745 839 (+ 9,6 %)	81 (- 11,9 %)	54 (+ 107,7 %)	0 (- 100 %)	0 (- 100 %)

La différence par rapport à l'année précédente est indiquée entre parenthèses, en pourcent.

En 2018, dans le canton de Fribourg, 4 grands établissements d'abattage et de découpe, 18 établissements de faible capacité (dont 5 dédiés uniquement à la volaille), 2 établissements de transformation de denrées alimentaires d'origine animale, ainsi que 2 établissements de traitement du gibier, sont autorisés. Parmi ces établissements, un

nouvel abattoir a reçu une autorisation provisoire d'exploiter. A des fins de surveillance de ces établissements, 20 inspections ont été opérées, dont 12 sans annonce préalable.

L'abattage dans les établissements de faible capacité reste une priorité du canton de manière à garder la proximité des produits régionaux.

5.2.5.2 Certificats d'exportation pour denrées alimentaires d'origine animale

Pour les exportations de denrées alimentaires d'origine animale comme la viande, le fromage ou d'autres produits laitiers, la Suisse négocie des accords avec les différents pays concernés.

En 2018, pour les entreprises exportatrices fribourgeoises, de telles marchandises ont été exportées vers 55 pays répartis sur tous les continents.

Lors de chaque exportation de ces marchandises, un certificat d'exportation est établi et signé par le SAAV. Pour l'année 2018, plus de 900 certificats ont été préparés, authentifiés et signés, représentant une augmentation de 6,6 % comparée à l'année dernière. Cette croissance est en ligne avec l'évolution notée l'année précédente.

Dès février 2018, les ressources du SAAV (et plus particulièrement les sections IDO et IVA) ont dû faire face à l'introduction d'une obligation supplémentaire, à savoir celle d'inspecter sur place et préalablement à leur expédition, toutes les marchandises en partance pour l'Union économique eurasiatique (UEEA). Ainsi, les collaborateurs ont effectué 150 inspections de marchandises auprès des trois principales entreprises exportatrices concernées.

5.2.5.3 Programme d'analyses

Chaque année, l'OSAV met en place un vaste programme de prélèvements et d'analyses d'échantillons pour la détection de substances étrangères (PNASE, programme national d'analyses de détection des substances étrangères). Ce programme national offre une vision globale des substances étrangères (médicaments vétérinaires, additifs ou contaminants environnementaux) décelées dans les denrées alimentaires d'origine animale produites en Suisse. Il permet également de contrôler le respect des concentrations maximales de substances étrangères admises dans les denrées alimentaires. C'est aussi une garantie vis-à-vis de l'Union européenne de démontrer la sécurité des produits alimentaires provenant du marché suisse. Près de 300 (283) échantillons de différents tissus animaux (sang, muscle, lait, urine, etc.) ont été prélevés officiellement dans les abattoirs du canton de Fribourg, puis analysés afin de déterminer la présence ou non de substances étrangères. A noter qu'aucun de ces prélèvements ne s'est révélé positif. Parallèlement à ces actions, 4672 échantillons RiBeS[5] ont été prélevés sur les sites dans le cadre du programme national de surveillance (voir aussi point 1.2.6.3).

5.2.5.4 Venaison sauvage

L'année 2018 a été marquée par des modifications législatives au niveau fédéral, notamment avec l'apparition de la notion de « personne compétente ». Désormais, un chasseur formé avant le 30 avril 2018 est considéré comme « personne compétente » et peut, *de facto*, effectuer le contrôle initial du gibier. Le SAAV était présent lors des séances d'information destinées aux chasseurs afin de présenter les exigences légales dans les grandes lignes. En sus, la Fédération fribourgeoise des sociétés de chasse (ci-après : FFSC) a organisé, avec le soutien du SAAV, la formation au contrôle initial du gibier de près de 31 chasseurs, quelques-uns provenant des cantons de Glaris et de Berne.

Durant l'automne, à l'ouverture de la chasse du chamois et du cerf, le SAAV a procédé à des vérifications sur le terrain à divers postes de contrôle, dans le but d'apprécier la qualité du gibier présenté aux gardes-faune.

—

[5] Projet Prélèvement d'échantillons sur le bétail bovin à l'abattoir

5.2.6 Santé animale

Aucune maladie hautement contagieuse n'a été détectée sur le territoire du canton de Fribourg en 2018, alors que la peste porcine africaine s'approche dangereusement de la Suisse par le Nord.

5.2.6.1 Apiculture

En 2018, trois cas de loque européenne (dans les districts de la Singine et du Lac) et deux cas de loque américaine (en Sarine) ont été décelés. Quatorze colonies ont été détruites. A la fin de la saison, il y avait encore trois séquestres en vigueur qui seront en principe levés dès la reprise des contrôles apicoles au printemps 2019.

Au printemps 2018, le nombre d'apiculteurs était de 836 (+ 14). Il est en légère augmentation par rapport à l'année 2017. Le nombre de colonies est, quant à lui, relativement stable. Il s'élève à 9677.

Les contrôles effectués sur 20 paquets d'abeilles importés depuis la France n'ont révélé aucune maladie.

En 2018, l'Etat de Fribourg a pris en charge 25 % du coût des produits contre le varroa. Cette offre sera maintenue en 2019 et tous les apiculteurs en seront informés par courrier postal.

Suite à la restructuration et la réorganisation de l'inspectorat en 2018, 164 contrôles dynamiques ont été réalisés sur la base de mandats et 59 contrôles en production primaire (PPr). Cette réorganisation a permis d'augmenter l'efficience et l'efficacité des contrôles en les ciblant en fonction des risques de propagation, des foyers de l'année précédente, des importations de paquets d'abeilles, de la coordination intercantonale et ses informations précieuses, des mesures de protection des stations de fécondation cantonales et l'intervalle fédéral maximal fixé. Il y a eu le même nombre de contrôles qu'en 2017 pour plus de résultats, un meilleur suivi des mesures et la moitié des coûts qu'en 2017 pour des inspecteurs bien formés et performants, donc un grand gain en efficience pour cette délégation étatique.

Tous les contrôles dynamiques (déplacement, suspicion de maladie, etc.) ont été faits sur la base de mandats officiels précis et de leur suivi. Il apparaît que cette formule est appréciée par la majorité des apiculteurs.

Les contrôles de la production primaire apicole ont continué en 2018. Des prélèvements pour des analyses de résidus d'amitraze ont eu lieu chez 56 apiculteurs du canton de Fribourg. Sur les 59 lieux de prélèvement, il n'y pas a eu de contestations pour le miel, mais 15 contestations pour la cire.

Matrice	Echantillons		Avec résidus (%)		Non conformes (%)	
	2018	2017	2018	2017	2018	2017
Miel	44	47	0	3 (6 %)	0	1 (2 %)
Cire	54	56	15 (28 %)	9 (16 %)	-	-

Pour 2019-2020, une restructuration du commissariat apicole est prévue. En effet, dès 2019, le SAAV fusionnera les contrôles sanitaires et les contrôles de la production primaire. Ces deux aspects seront vérifiés lors d'un seul contrôle, en principe une fois tous les huit ans. L'inspecteur cantonal des ruchers se chargera de la coordination des contrôles et des mandats aux inspecteurs des ruchers régionaux.

Les contrôles dynamiques à la suite d'une épizootie ou d'événements particuliers sont possibles à tout moment pour préserver la santé des abeilles.

5.2.6.2 Autorisations

130 autorisations (151 en 2017) ont été délivrées à temps et saisies dans le système fédéral ASAN[6]. Par rapport à l'année passée, la situation de la BVD s'est stabilisée ayant pour conséquence une diminution des autorisations de déplacement de bovins. Par contre, les déplacements sans autorisation ou les non-respects des décisions de séquestre quant à la BVD ont été dénoncés au Ministère public.

—

[6] L'application ASAN permet aux services vétérinaires cantonaux d'enregistrer et de gérer de manière standardisée, à l'échelon national, leurs tâches quotidiennes dans les domaines de la santé animale, de la protection des animaux, de la sécurité des aliments, des professions vétérinaires et produits thérapeutiques.

Types d'autorisations	Nombre
Transport international	8
BVD	41
Cortège	1
Expositions	16
Insémination artificielle propre exploitation	34
Insémination artificielle – technicien	3
Marchands de bétail : patente	14
Semences stock	1
Sous-produits animaux (SPA)	8
Transhumance	4
Total	**130**

5.2.6.3 Monitoring national des épizooties

En 2018, les prélèvements et les analyses ont été effectués selon le programme national de surveillance des épizooties.

Pour les bovins, le programme RiBeS (prélèvements automatiques aux abattoirs) contenait, en plus des prélèvements pour la BVD, également des prélèvements pour des analyses quant à la rhinotrachéite infectieuse bovine/vulvovaginite pustuleuse infectieuse (IBR/IPV), leucose bovine enzootique (LBE) et la langue bleue (BT). Ces prélèvements aux abattoirs concernaient surtout du bétail d'engraissement et des troupeaux de vaches allaitantes. Pour les troupeaux de vaches laitières, les mêmes analyses ont été faites avec du lait de citerne.

Pour les porcs, il y a également eu des prélèvements aux abattoirs avec analyses quant aux maladies d'Aujeszky et du syndrome dysgénésique et respiratoire du porc (SDRP). Toutes ces analyses se sont révélées négatives.

Pour les petits ruminants (chèvres et moutons), des sondages classiques avec prélèvements sur les exploitations et analyses quant à la brucellose ont eu lieu. Les moutons ont, en plus, fait l'objet de prélèvements en vue du réapprovisionnement de la banque de sérums de la Confédération. Les chèvres prélevées ont été analysées en plus quant à l'arthrite encéphalite caprine (AEC). Tous ces résultats étaient négatifs.

5.2.6.4 Annonces des épizooties

Il y a eu 107 annonces d'épizooties en 2018 (145 en 2017). Le nombre d'annonces pour la BVD a clairement baissé de 68 en 2017 à 33 en 2018. Malgré cette réussite, la BVD n'est pas encore éradiquée. Elle est toujours en tête de la liste. C'est la raison pour laquelle, plusieurs documents d'information et des communications aux éleveurs touchés, aux alpagistes et au large public ont été élaborés. Le nombre d'exploitations soumis à des mesures de lutte augmente lors de la période des naissances.

Epizooties	Types d'épizooties	Espèces	Nombre d'annonces/foyers
Brucella suis	A éradiquer	Lièvres	1
BVD	A éradiquer	Bovins	33
Campylobacter	A surveiller	Bovins	1
		Chiens	1
		Fourmiliers	1
Chlamydiose	A surveiller	Caprins	1
		Ovins	3
Coxiellose	A surveiller	Bovins	28
		Caprins	1
		Ovins	1
Cryptosporidiose	A surveiller	Bovins	8
		Caprins	2
Echinococcus multiloc.	A surveiller	Porcins	6

Epizooties	Types d'épizooties	Espèces	Nombre d'annonces/foyers
Listeriose	A surveiller	Bovins	1
Loque américaine	A combattre	Abeilles	2
Loque européenne	A combattre	Abeilles	3
MRP	A surveiller	Poissons	1
Neosporose	A surveiller	Bovins	3
Paratuberculose	A combattre	Bovins	2
Pseudotuberculose	A surveiller	Ovins	1
		Caprins	1
Salmonellose	A combattre	Bovins	3
Toxoplasmose	A surveiller	Caprins	1
Varroa	A surveiller	Abeilles	1
Maladie hémorragique virale du lapin (RHD)	A surveiller	Lapins	1
Total			**107**

L'équipe d'intervention en cas d'épizooties a suivi des formations et des exercices réguliers. En 2018, l'exercice consistait à mettre en évidence les forces et faiblesses de l'équipe, ceci depuis l'alarme via le système GAFRI (Police) jusqu'à la fin de la mise en place d'un lieu de sinistre avec la mise en place de la rotoluve (sas de désinfection pour les véhicules). Le bilan de l'exercice a permis de mettre en évidence le bon niveau général de formation de l'équipe et de corriger quelques points faibles au niveau de l'alarme notamment. En conclusion, l'équipe est pleinement opérationnelle.

5.2.6.5 Importations et exportations d'animaux vivants

Comme pour les années précédentes, un nombre vaste d'animaux ont été importés dont certains ont nécessité une surveillance vétérinaire officielle. Ainsi, 27 (22) décisions de surveillance vétérinaire officielle, soumises à émolument, ont été émises.

Pour les animaux ne nécessitant pas de suivi vétérinaire officiel, ont notamment été importés : 4 (3) chats, 206 (200) chiens, 166 (160) chevaux ainsi que diverses espèces telles que serpents, rongeurs, oiseaux et autres mammifères.

Concernant les produits génétiques, 11 348 (11 118) doses de semence bovine, 999 (581) doses de semence équine et 103 (162) embryons bovins ont été importés en 2018.

19 (25) importations de chiens ont dû être clarifiées, en raison de leur aspect illégal ou incorrect et trois décisions de surveillance à domicile ont été émises.

11 (13) certificats ont été délivrés pour des estivages de bovins en France.

Entre autres, des attestations ou certificats ont été établis par le Service pour des exportations, notamment pour 151 (173) équidés, 3 (7) bovins, 14 (13) chats, 15 (11) chiens et 131 827 (122 959) poules pondeuses.

5.2.6.6 Inspectorat laitier et production primaire

Différents types de contrôles (contrôle de base selon l'ordonnance sur la coordination des contrôles dans les exploitations agricoles, contrôle des inséminatrices propres exploitations) ont été réalisés ainsi que les AOP Gruyère, Vacherin Fribourgeois et Emmental sur mandat de l'OIC. L'objectif est atteint.

Types de contrôles	Nombres
Contrôles de base (exploitation et détention)	692
Contrôles de base (alpages)	60
Contrôles selon enquête coordonnée avec l'Administration fédérale des douanes « médicaments français »	55
Insémination propre exploitation	80
AOP Gruyère	257
AOP Vacherin Fribourgeois	278

Types de contrôles	Nombres
AOP Emmental	3

5.2.6.6.1 Charte vétérinaire et projet ReLait

Entre autres tâches, l'ILPP a contribué à l'élaboration de la charte de bonnes pratiques pour l'utilisation judicieuse des antibiotiques signée le 17 mai 2018 par la Société des vétérinaires fribourgeois et le SAAV. Le projet ReLait et la charte sont deux moyens précieux pour réduire les antibiotiques dans les exploitations d'animaux de rente dans le cadre du projet de stratégie d'antibiorésistance (StAR). Par ailleurs, le secteur assure les prélèvements pour le monitoring des résidus dans le lait pour l'OSAV dans le cadre du programme national de surveillance des résidus.

5.2.6.6.2 Importation illégale de médicaments vétérinaires français - enquête administrative coordonnée avec l'Administration fédérale des douanes (AFD)

Un point essentiel de la prévention de la sécurité alimentaire et des résistances aux antibiotiques de l'année écoulée a été l'enquête administrative internationale et intercantonale coordonnée avec l'AFD concernant l'importation illégale de médicaments vétérinaires français.

Pour le volet fribourgeois, 53 dénonciations pénales ont été transmises au Ministère public dont deux concernent des vétérinaires.

Les 22 décisions (23 en 2017) de suspension de livraison du lait sont restées stables.

Nombre	Cellules 2018	Germes 2018	Substances inhibitrices 2018
Suspensions de livraison du lait	3 (3)	3 (2)	16 (18)
Levées de suspension	1 (3)	2 (1)	**16 (18)**

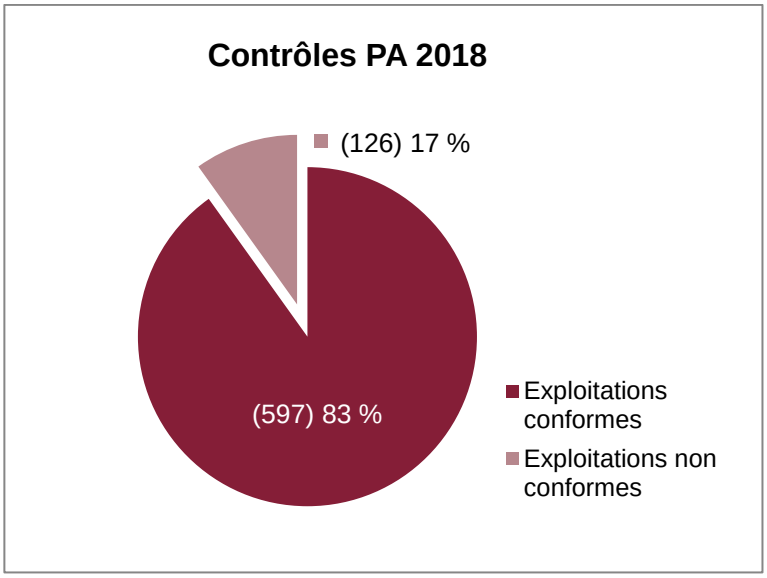
5.2.6.7 Protection des animaux

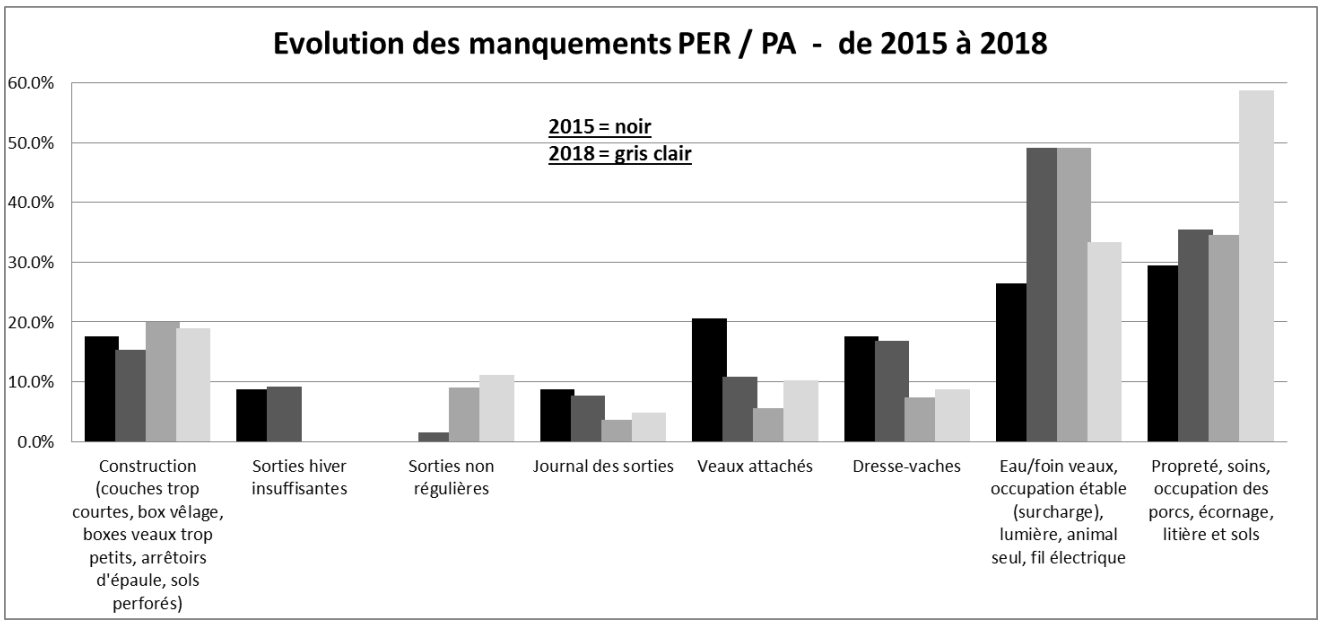
Le secteur protection des animaux – détention (PAD) a enregistré 212 demandes d'intervention durant l'année écoulée. Le secteur a effectué 248 contrôles, auxquels on peut en ajouter 40 confiés à l'Association fribourgeoise des agriculteurs pratiquant une agriculture respectueuse de l'environnement et des animaux (AFAPI). Ceci en sus du mandat annuel PER (prestations écologiques requises) portant avant tout sur des détenteurs d'animaux de rente non agriculteurs ou des agriculteurs à la retraite.

En 2018, le secteur a traité 326 dossiers, dont 188 dossiers ont pu être clos. Parmi les animaux de rente, les bovins (45 %) et les équidés (19 %) ont mobilisé l'essentiel des ressources en sus de la supervision et de l'inventaire des porcheries liés à l'échéance du délai transitoire pour leur mise aux normes. Au niveau des dossiers, ceux relatifs aux porcs représentent 11 %, ceux liés aux petits ruminants 13 %, mais la grande majorité des dossiers sont en rapport avec les animaux de rente 87 %.

Pour ce qui touche au mandat confié à l'AFAPI[7], 723 exploitations ont été contrôlées, donnant lieu à 126 constats avec manquements (17 %)**.** Les contrôles avec manquements ont tous été introduits dans le programme informatique Acontrol.

[7] Association Fribourgeoise des Agriculteurs pratiquant une agriculture respectueuse de l'environnement et des animaux





Le Service des constructions et de l'aménagement (SeCA) a transmis au SAAV 169 demandes de préavis concernant des permis de construire (141 provenant du SeCA et 28 des administrations communales).

Parmi les animaux de compagnie, les espèces faisant le plus fréquemment l'objet d'une lacune sont les chats (62 %) et les reptiles (13 %). On relèvera la progression importante du nombre de dossiers à traiter en lien avec la détention des félidés, pour lesquels les annonces sont passées de 14 en 2013 à 37 en 2018.

Les interventions du Service ont donné lieu à huit décisions d'interdiction de détention d'animaux.

A ce jour, le canton de Fribourg gère aussi 104 autorisations de détention d'animaux sauvages. En 2018, quatre nouvelles demandes d'autorisations et 31 demandes de renouvellement d'autorisations ont été traitées.

Le secteur a émis 23 autorisations pour des expositions d'animaux d'espèces diverses et pour des manifestations incluant des animaux.

D'autre part, 273 animaux trouvés ont été annoncés à la banque de données des animaux trouvés (www.stmz.ch).

5.2.6.8 Expérimentation animale

En 2018, 188 autorisations d'expériences sur les animaux valables sur le territoire du canton de Fribourg ont été émises. La durée maximale d'une autorisation est de trois ans.

En 2018, le SAAV a émis 57 autorisations ; 24 concernaient des expériences de degré 0 (cf. expériences ne causant aux animaux ni douleurs, ni maux, ni dommages, ni états d'anxiété, ni perturbations de l'état général, ni atteintes à leur dignité) et 33 des demandes de degré 1 à 3. Dans 23 cas, il ne s'agissait pas de nouvelles demandes, mais de compléments d'autorisation en cours.

Dans la plupart des cas, des compléments et précisions ont dû être demandés aux chercheurs et les autorisations n'ont pu être émises qu'assorties de conditions supplémentaires, afin d'assurer que les animaux ne subissent pas plus de contraintes qu'il est nécessaire.

Durant l'année 2018, trois demandes ont été refusées. Par contre, à cinq reprises, les demandes ont dû être renvoyées aux requérants pour révision complète.

Le SAAV a également émis 23 préavis favorables à des administrations d'autres cantons concernant des demandes intercantonales.

Le canton de Fribourg compte trois centres de recherche détenant des animaux d'expérimentation, dont un se divise en cinq unités (instituts) de détention séparées. Tous les centres et unités détenant des animaux d'expérimentation ont été contrôlés durant l'année 2018. Ces contrôles ont également permis de vérifier, pour une partie des expériences en cours, que celles-ci sont bien exécutées, selon les conditions fixées dans l'autorisation.

5.2.6.9 Commission de surveillance des expériences sur animaux

La Commission de surveillance des expériences sur les animaux s'est réunie à cinq reprises et a préavisé toutes les nouvelles demandes d'autorisation et de modification d'autorisations déjà émises contraignantes pour les animaux. Le secrétariat de la commission a été assuré par le Service.

La commission a également procédé à des inspections d'animaleries (détention d'animaux d'expérimentation). Lors des différents contrôles, la commission a également vérifié que les expériences sont bien exécutées, comme il a été annoncé par les chercheurs, et que les conditions fixées par le SAAV sont respectées.

5.2.6.10 Affaires canines

Le premier objectif consistait à mettre à jour la banque de données nationale des chiens AMICUS, notamment quant à l'inscription correcte des races, ceci pour la 3e année consécutive. Cet objectif est *in fine* permanent dans la mesure où le vétérinaire praticien enregistrant le chien a la responsabilité d'inscrire correctement la race ou le type de races dans la banque de données AMICUS. Le SAAV remplit ce rôle de contrôle.

Le deuxième objectif consistait à superviser les interventions de la fondation PAMFri[8] dans les 70 classes de 3e Harmos. Le SAAV évalue et valide les chiens de ce programme.

174 évaluations de chiens dangereux, mordeurs et/ou soumis à autorisation ont été effectuées. La détention de chiens de races listées est en légère augmentation pour la deuxième année consécutive (250 autorisations en 2018 contre 217 en 2017).

Dangerosité	2018	2017
Morsures sur humains	**119**	**77**
Enfants de 0 à 13 ans	24	22
Adolescents de 13 à 17 ans	7	5
Adultes	88	50
Morsures sur animaux	**62**	**47**

[8] Fondation fribourgeoise pour la prévention des accidents par morsure de chien

Dangerosité	2018	2017
Comportements d'agression	27	34
Total	208	158

Le nombre de cas de morsures ou comportement d'agression a augmenté. Plusieurs pistes sont évaluées, notamment la météo particulièrement clémente (plus d'interactions entre les humains et les chiens) et une meilleure discipline d'annonce du corps médical.

5.2.6.11 Protection des animaux chiens

Le SAAV a reçu 55 (76) (+ 18 cas de l'année 2017) annonces dénonçant des mauvaises conditions de détention de canidés engendrant un mal-être chez l'animal dont un grave :

> 36 annonces (53) provenant de particuliers dont 10 (14) de manière anonyme ;
> 5 (5) annonces par la SPA ;
> 14 (18) annonces découlant d'autres services de l'Etat notamment de la police.

Dans tous les cas, une procédure administrative a été ouverte, afin de vérifier le bien-fondé des annonces et vérifier les conditions sur place.

Le suivi des dossiers permet également de relever les éléments suivants :

> 4 chiens cédés ;
> 3 avertissements sans frais ;
> 4 avertissements avec frais ;
> 2 séquestres ;
> 5 décisions ont été prononcées ;
> 2 interdictions de détention ;
> 22 inspections ont été effectuées ;
> 23 dossiers sont encore en cours de procédure.

6 Service des forêts et de la faune (SFF)

Chef de service : Dominique Schaller

6.1 Forêts

6.1.1 Faits marquants de l'année

Adoption de la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles
Le projet de loi modifiant la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles a été approuvé par le Grand Conseil le 12 septembre 2018. Les modifications visant notamment à mieux protéger la forêt contre les organismes nuisibles et à la préparer aux défis des changements climatiques sont entrées en vigueur au 1er janvier 2019.

Protection des forêts
La tempête Burglind/Eleanor de janvier a provoqué de forts dégâts en Suisse et dans les forêts du canton. Avec près de 80 000 m^3 de bois renversés, les équipes forestières fribourgeoises ont eu fort à faire. Les conditions météorologiques de l'été, extraordinairement chaudes et sèches ont été favorables à la prolifération du bostryche typographe. Les dégâts aux forêts ont été en forte augmentation, ce qui a nécessité des crédits complémentaires pour la lutte.

Aucun nouveau cas de présence du capricorne asiatique n'a été enregistré dans le canton. Après cinq années de lutte au total et la fin de la surveillance dans la commune de Brünisried en 2017, la surveillance à Marly est également arrivée à terme à fin 2018. La lutte contre ce scolyte est considérée comme réglée avec succès dans le canton.

Entretien des forêts protectrices
En raison de l'urgence de traiter les dégâts dus aux tempêtes et au bostryche, certains travaux planifiés en 2018 dans les forêts protectrices ont dû être reportés en 2019, sans conséquence toutefois pour la fonction de protection des forêts.

Chasse et pêche
L'année a été marquée par une forte augmentation des dégâts dus aux sangliers non seulement en plaine mais dans l'ensemble du canton. Des mesures ont été prises dès l'automne pour faciliter la chasse de cet animal, dans le but de réduire les dégâts.

Les résultats de l'audit sur l'utilisation des ressources financières pour le repeuplement des lacs ouverts aux permis de pêche du canton, présentés en septembre au Grand Conseil, ont confirmé que les montants ont été utilisés correctement par l'Etat et que le plan de gestion piscicole élaboré par le SFF répond aux critères légaux et scientifiques.

6.1.2 Conservation des forêts et police forestière

Décisions DIAF, sur proposition du SFF:	**Nombre**
Défrichements	14
Surface totale et motifs des défrichements : 15 577 m^2 ; aménagement d'un cours d'eau (1), route (3, dont une décision de refus d'autorisation), liaison de mobilité douce (1), assainissement d'une piste de ski (1), chauffage à distance (1), centrale hydroélectrique (1), assainissement d'un captage d'eau potable (1), conduites d'eau potable (3), conduite d'eaux usées(1), extension d'une zone d'activité en lien avec la réalisation d'un projet industriel d'importance cantonale (1)	25
Constatations de la nature forestière	**25**
Autorisations d'exploitation préjudiciable de la forêt délivrées par le SFF :	**54**
Autorisations/préavis du SFF pour des manifestations en forêt :	**57**

Préavis du SFF :	**Nombre**
Demandes de permis de construire en ou à proximité de la forêt	**403**
Dossiers de révision de PAL/PAD, programmes de révision, et autres projets non régis par la LATeC (routes, conduites de gaz, projets AF, etc.)	**90**
Dénonciations pour infraction à la signalisation routière (restriction de la circulation en forêt) :	**103**

6.1.3 Diversité biologique en forêt

Dans le cadre de la convention-programme 2016-2019, les interventions suivantes ont été réalisées en 2018 : des mesures sylvicoles en faveur des espèces forestières particulières ont été réalisées sur 32 ha et 31 ha de lisières forestières ont été mis en valeur. Six zones humides ont été créées ou aménagées en forêt. De nombreux arbres-habitat ont été désignés (222) et cinq îlots de sénescence ont été créés. Le montant arrondi des subventions (cantonales et fédérales) est de 622 000 francs.

6.1.4 Protection contre les dangers naturels, forêts protectrices

6.1.4.1 Forêts protectrices (FP-S)

La mise en œuvre de la convention-programme 2016-2019 « Forêts protectrices » est en pleine phase de réalisation. La tempête Burglind/Eleanor survenue en janvier 2018 a occasionné plusieurs dizaines de milliers de m^3 de dégâts. Les interventions sylvicoles ont été orientées vers la prévention de dégâts phytosanitaires et cela a engendré des retards dans les interventions sylvicoles planifiées en forêts protectrices.

Motif d'encouragement	Montant arrondi des subventions versées (Fr.)	Quantité (ha, m^3, etc.)
Mesures sylvicoles en forêts protectrices (y c. dégâts phytosanitaires FP-S)	3 451 000	33 projets en cours 384 ha de surface influencée

6.1.4.2 Infrastructures forestières (FP-I, GF-I et PC-d)

La mise en œuvre des conventions-programmes 2016-2019 « Forêts protectrices » et « Gestion des forêts » sont en pleine phase de réalisation. Les projets suivent la planification pour ces produits.

Motif d'encouragement	Montant arrondi des subventions versées (Fr.)	Quantité (ha, m^3, etc.)
Infrastructures forestières FP-I, GF-I et PC-d	1 324 000	24 projets en cours

6.1.4.3 Mesures de protection contre les glissements, avalanches, chutes de pierres (DN-I)

La convention programme 2016-2019 « Ouvrages de protection LFo » a été modifiée en accord avec la Confédération et le Conseil d'Etat du fait que des mesures de protection pour les routes cantonales annoncées ne seront finalement pas réalisées entre 2016 et 2019.

Motif d'encouragement	Montant arrondi des subventions versées (Fr.)	Quantité (ha, m^3, etc.)
Mesures de protection contre les glissements, avalanches, chutes de pierres DV-I	356 400	5 projets en cours 13 725 francs de réduction annuelle du risque

6.1.4.4 Cartographie des dangers naturels, aménagement du territoire (DN-F)

La contribution du Service à la mise en œuvre de ces données au niveau de l'aménagement du territoire (préavis de la Commission des dangers naturels (CDN) pour les permis de construire, PAL, PAD) est une tâche permanente. Les travaux de révision des cartes prévus pour le secteur préalpin ont dû être repoussés en 2019 afin de pouvoir se coordonner entre Services (SeCA, SEn, SFF). La fusion des données Préalpes et Plateau a été préparée en 2017 et réalisée en 2018.

6.1.4.5 Cadastre des événements StorMe – conseillers locaux en matière de dangers naturels

L'année 2018 a été calme en termes d'événements extraordinaires. Suite à différents épisodes pluvieux, l'occurrence de glissements spontanés a été supérieure à la moyenne. A noter que le glissement permanent du Hohberg (volume total de plusieurs millions de m^3), dans la région de Schwarzsee, a été placé sous surveillance par le SFF en raison de sa réactivation durant l'hiver 2017-2018. Plusieurs maisons sont touchées dont deux particulièrement endommagées. La coordination entre les autorités cantonales, locales et l'ECAB est assurée.

Le dispositif de « conseillers locaux en matière de dangers naturels » est pleinement opérationnel et permet d'anticiper au mieux les dangers naturels qui pourraient survenir. Ce dispositif reçoit un retour positif de la part de l'OCC et des ORCOC. La formation continue de ces spécialistes est assurée à raison de deux demi-journées de formation par année.

6.1.4.6 Prévention contre les incendies de forêt

La prévention contre les incendies de forêt est pleinement opérationnelle. Elle combine des analyses de terrain, des évaluations informatiques basées sur les données météorologiques ainsi qu'une coordination intercantonale (BE, VD, NE, FR). Les degrés de danger d'incendie de forêt figurent sur le site du Service et sont repris par la Confédération et MétéoSuisse. La coordination avec le SPPAM et l'OCC pour les aspects de gestion du danger d'incendie hors forêt ainsi que la communication auprès de la population est assurée.

L'année 2018 a connu une sécheresse importante, dans la lignée des dernières années (cf. rapport 2018 du SFF sur le sujet). Une interdiction de faire du feu en forêt a été prononcée par le SFF entre juillet et août 2018.

6.1.5 Gestion des forêts, production et utilisation du bois

6.1.5.1 Mesures d'encouragement

Motif d'encouragement	Montant arrondi des versements Fr.	Quantité (ha, m^3, etc.)
Régénération des forêts	467 000	12 000 m^3 de coupes de bois déficitaires 11 ha de plantation
Accueil du public en forêt	580 000	3000 ha de forêt où l'accueil est important
Amélioration des conditions de gestion de la propriété forestière	162 000	6 projets de groupement volontaire de parcelles forestières ou de remaniement parcellaire en cours
Dégâts aux forêts	1 895 000	71 000 m^3 de coupes de bois endommagé (tempête et bostryches)
Unités de gestion optimale des forêts	51 000	Une fusion d'unités de gestion
Optimisation de la gestion des forêts privées	55 000	2 projets en cours
Soins aux jeunes peuplements	1 918 000	728 ha de jeunes peuplements soignés et 14 ha de plantations de chênes ou d'arbres rares
Crédits d'investissements	1 551 000	6 nouveaux contrats conclus

6.1.5.2 Unités de gestion forestières

Corporations dotées de la personnalité juridique	Convention écrite entre partenaires	Unités formées par un seul propriétaire	Triages forestiers sans unité de gestion
14 unités	4 unités	5 unités	4 triages, qui contiennent essentiellement des forêts privées

Des projets d'évolution des unités de gestion forestière sont en élaboration, en particulier dans la Broye et la Gruyère.

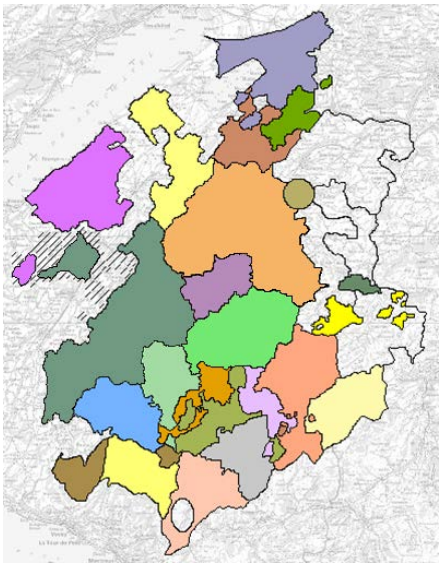


Illustration : carte des unités de gestion forestières (sans couleur, les triages forestiers composées de forêts privées)

6.1.5.3 Planification forestière

La **planification directrice des forêts fribourgeoises PDFF** poursuit sa phase de mise en œuvre. La commission consultative pour la forêt, prévue dans la PDFF, a été introduite dans la LFCN, la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles.

La majorité des autres mesures est mise en œuvre dans le cadre de la politique normale du SFF. Un tableau de suivi de l'avancement des différents objectifs et mesures sera présenté en 2019.

Concernant les **plans de gestion**, l'année 2018 a permis d'avancer et de continuer l'élaboration et la mise en application du nouveau modèle de plan de gestion, conforme à la PDFF :

> Le plan de gestion de la corporation Basse-Veveyse a été finalisé et approuvé. Il s'agit du premier plan de gestion ayant mis en place un processus participatif impliquant tous les membres de l'unité de gestion forestière afin de réaliser la carte des fonctions, tout en insistant sur la multifonctionnalité des forêts.
> L'élaboration du plan de gestion de la corporation Forêts-Sarine a débuté. Le processus participatif a pris la forme d'un questionnaire transmis à tous les conseils communaux et les paroisses membres de la corporation. Des ateliers de discussion ont été organisés et les résultats ont été présentés lors d'une séance.
> Le plan de gestion de la corporation Glâne-Farzin a débuté. Le processus participatif a pris la forme d'une séance à laquelle un représentant de chaque commune et de chaque paroisse membre et durant laquelle la carte des fonctions a été expliquée et réalisée avec les forestiers.

L'inventaire du rajeunissement a été réalisé sur 660 placettes durant les mois d'avril et mai dans la région des Préalpes. La situation sur l'ensemble des Préalpes est satisfaisante, malgré certains problèmes ponctuels.

Comparé avec le dernier inventaire dans les Préalpes en 2016, l'abroutissement est passé de 7 % à 9 %, avec un abroutissement[9] se concentrant principalement sur les feuillus (surtout érables et sorbiers des oiseleurs). L'abroutissement sur le sapin est passé de 6 % à 4 %. Cependant, le taux d'abroutissement du sapin reste trop élevé dans la région de Jaun-Hochmatt (13 %), quartier d'hiver des cerfs.

La situation concernant le rajeunissement du frêne est inquiétante (Chalarose ou flétrissement du frêne) avec un nombre de jeunes tiges observées continuant à diminuer.

La réflexion sur la **mise à jour des outils de planification forestière** continue :

> Une méthode d'estimation des volumes sur pied, combinant des inventaires dendrométriques et les données LiDAR (télédétection par laser), a été appliquée par l'Institut fédéral de recherches WSL sur le territoire des corporations Glâne-Farzin et Forêts-Sarine.
> Un projet est en cours d'élaboration avec la HAFL[10] de Zollikofen afin d'appliquer la méthode TBk (Toolkit zur Erarbeitung von Bestandeskarten aus Fernerkundungsdaten ou le set d'outils pour la création de cartes de peuplements d'après des données de télédétection) au territoire cantonal, méthode qui permettrait de délimiter les peuplements uniquement sur la base des données LiDAR ainsi que d'en extraire leurs caractéristiques principales (stade de développement, degré d'ouverture et de mélange, volume sur pied).

—

[9] L'abroutissement est le nom donné à la consommation de broussailles et de jeunes arbres par les animaux sauvages ainsi qu'à la déformation que cette consommation fait subir aux végétaux qui y sont exposés. On s'en sert désormais comme d'un indicateur des relations entre la forêt et le gibier.

[10] HES bernoise, Haute école de sciences agronomiques, forestières et alimentaire

6.1.6 Formation

6.1.6.1 Apprentissage de forestier-bûcheron CFC et praticien forestier AFP

Contrats enregistrés au 1er janvier 2018

1re année (CFC)	20	(15 F et 5 A)
2e année (CFC)	11	(8 F et 3 A)
3e année (CFC)	18	(17 F et 1 A)
1re année (AFP)	6	(3 F et 3 A)
2e année (AFP)	6	(4 F et 2 A)

Nouveaux apprentis ayant commencé leur formation en automne 2018

CFC	11	(10 F et 1 A)
AFP	6	(5 F et 1 A)

Les apprentis CFC suivent pendant leur apprentissage un total de 52 jours de cours interentreprises et les apprentis AFP 32 jours.

Les formateurs en entreprise, les formateurs en cours interentreprises et à l'école professionnelle ainsi que les experts aux examens ont également bénéficié de cours de formation continue.

6.1.6.2 Formation continue

Cours	Nombre	Participants (total)
Cours à la tronçonneuse	4	20
Cours de bûcheronnage 2	2	11
Répétition de secourisme	1	43
Sylviculture	6	144
Gestion	11	17
Formation	2	2
Faune	10	71
Divers	12	200

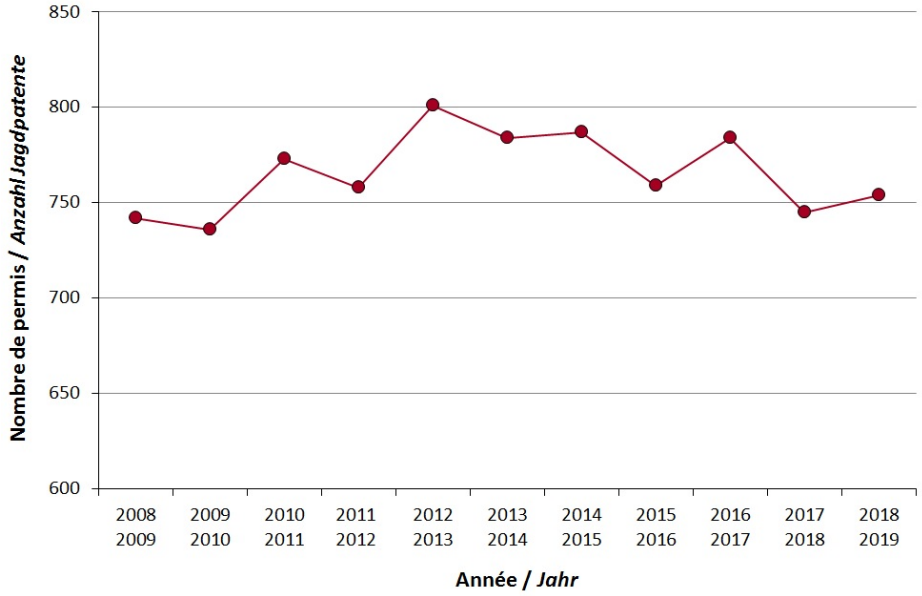
Plusieurs Fribourgeois sont en formation pour l'obtention d'un brevet ou d'un autre diplôme à Lyss, Le Mont, Zollikofen ou Zurich. Pour des informations supplémentaires, vous pouvez consulter le rapport annuel de la Formation professionnelle forestière (FPF) sur le site internet de notre service.

6.2 Faune, chasse et pêche

6.2.1 Saison de chasse

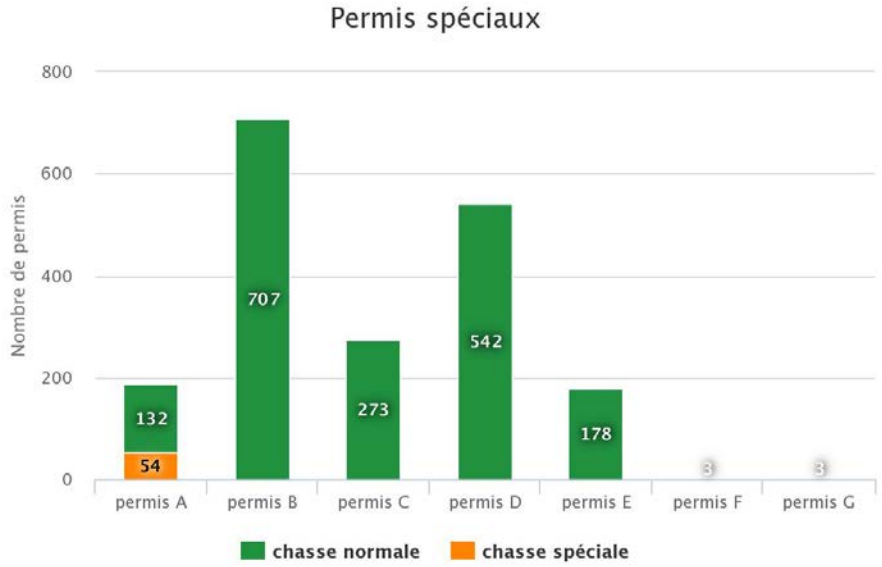
6.2.1.1 Nombre de permis de base

754 permis de base ont été délivrés pour la saison de chasse 2018-2019 : 751 avec arme, 3 sans arme.



6.2.1.2 Permis spéciaux

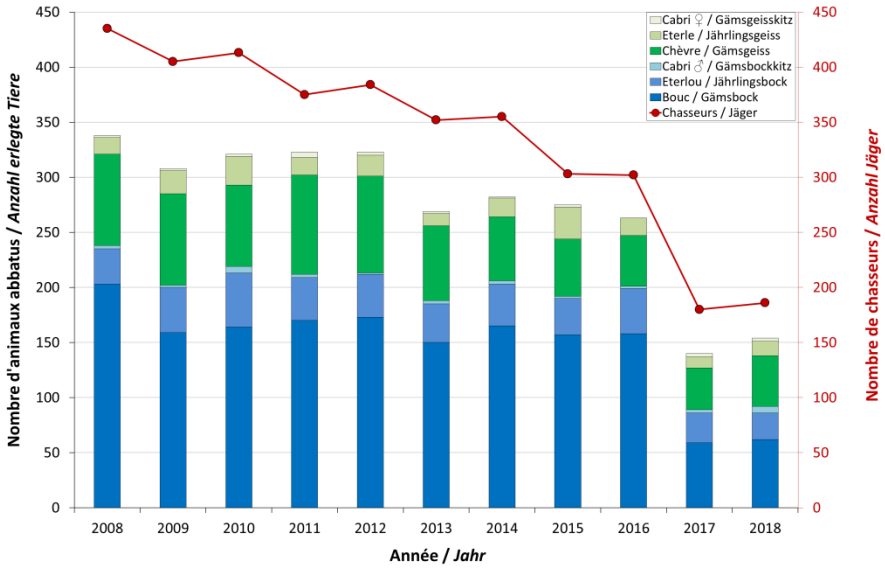
Permis	Nombre
Permis A (chamois)	132
Permis A spéciale (chamois)	54
Permis B (chevreuil)	707
Permis C (cerf)	273
Permis D (sanglier)	542
Permis E (gibier à plumes)	178
Permis F (lac de Neuchâtel)	3
Permis G (lac de Morat)	3



Chamois

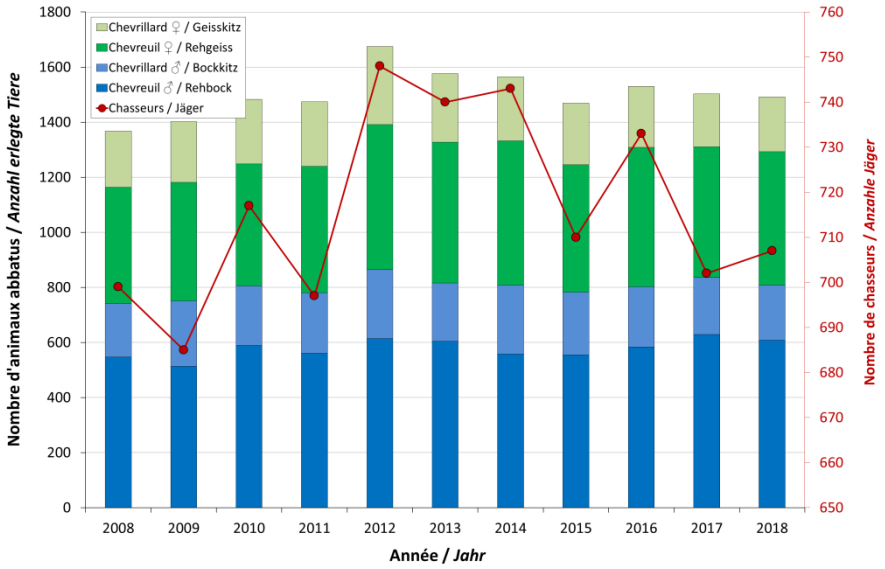
La chasse du chamois en montagne était autorisée du 17 septembre au 29 septembre 2018 ainsi que durant trois samedis supplémentaires (15 septembre, 6 octobre et 13 octobre 2018). La chasse spéciale du chamois s'est quant à elle déroulée durant une semaine du 17 septembre au 22 septembre 2018. Comme en 2017, afin de garantir une population saine et équilibrée et afin de réduire la diminution de la population dans les régions ouvertes à la chasse,

une chasse gérée par régions et classes d'âge a été organisée (prélèvement d'au maximum 15 % de la population). Un total de 154 individus a été prélevé avec un sex-ratio de 1,4 mâle adulte pour 1 femelle adulte (meilleur résultat, en termes de sex-ratio, depuis plus de 10 ans). Au vu des directives fédérales en vigueur et au vu de la gestion de la faune sauvage, la nouvelle méthode de chasse introduite par le SFF en 2017 est très satisfaisante.



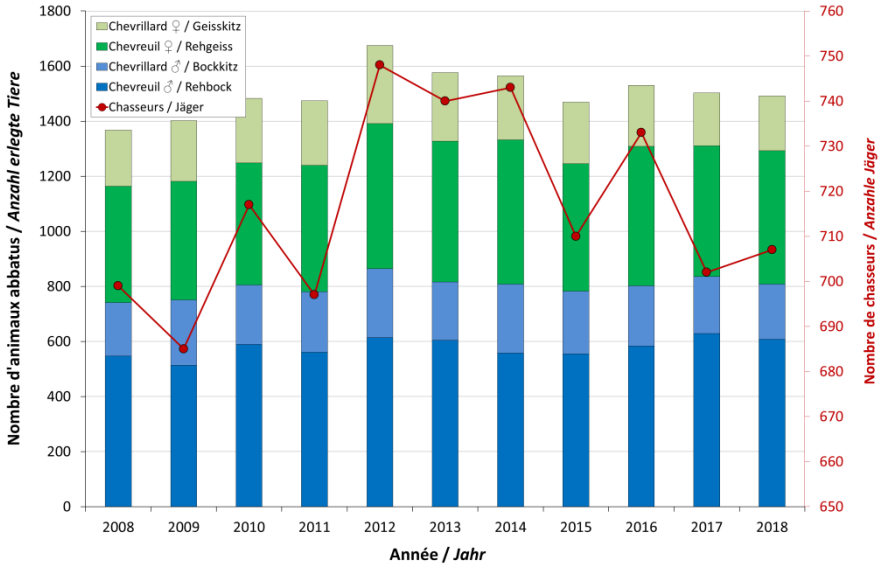
Chevreuil

Les titulaires du permis B ont pu chasser le chevreuil en plaine du lundi 17 septembre au 20 octobre 2018. Concernant la cinquième semaine de chasse, le prélèvement était limité à des secteurs de faune définis par le Service. Le prélèvement d'un, de deux ou de trois chevreuils était autorisé. 1492 individus ont été prélevés durant cette période à raison de 4 jours de chasse par semaine. Le prélèvement se compose de la manière suivante : 48,3 % la première semaine, 30,3 % la deuxième semaine, 12,4 % la troisième semaine, 7,1 % la quatrième semaine et 1,9 % la cinquième semaine.



Cerf

Les titulaires d'un permis pour la chasse du cerf ont pu chasser dans les unités de gestion 1, 2 et 3, du 15 au 27 octobre et du 3 au 17 novembre 2018. Une chasse complémentaire a été nécessaire car le plan de tirs n'était pas atteint après la période de chasse normale. Le contingent de 85 individus (15 mâles coiffés, 10 daguets, 30 biches ou bichettes et 30 faons) n'a pas été atteint à la fin de la chasse complémentaire (75 individus prélevés au total).

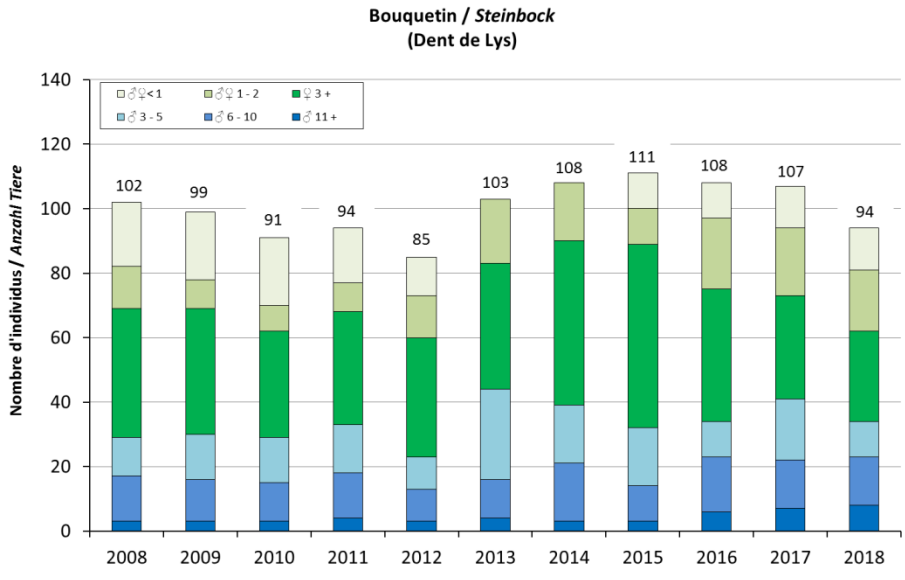


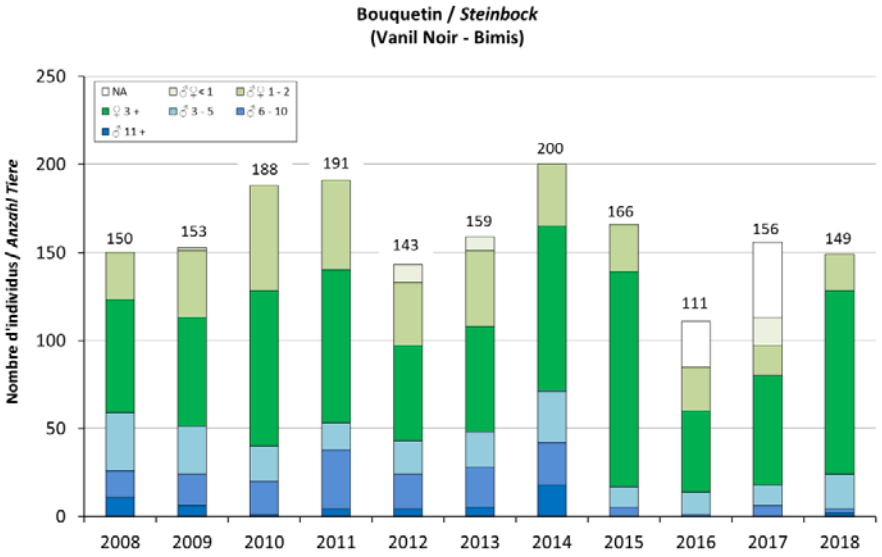
Sanglier

Dans les territoires de montagne, la chasse du sanglier a débuté le 1er septembre 2018 et elle s'est terminée le 31 décembre 2018. En plaine la chasse du sanglier a débuté le 1er septembre dans les territoires hors des forêts et le 16 septembre dans les territoires forestiers. En plaine cette chasse se terminera à la fin de février 2019 (prolongation de la chasse). La chasse du sanglier dans les réserves de la rive sud du lac de Neuchâtel (seulement avec miradors) a lieu du 15 octobre au 31 décembre 2018 pour les réserves fédérales. Cette chasse sera prolongée jusqu'au 31 janvier 2019 dans les réserves cantonales.

Espèces non chassables

Vu la stabilité du cheptel des bouquetins dans le district franc de la Dent-de-Lys et la situation du cheptel des bouquetins dans le district franc du Vanil Noir – Bimis, aucune chasse de régulation n'a été organisée pour cette espèce.





6.2.2 Amendes d'ordre

En 2018, les collaborateurs du Service ont administré 89 amendes d'ordre :

> 12 concernant la détention de chiens ;
> 57 concernant la chasse ;
> 20 concernant la pêche.

6.2.3 Evénements particuliers

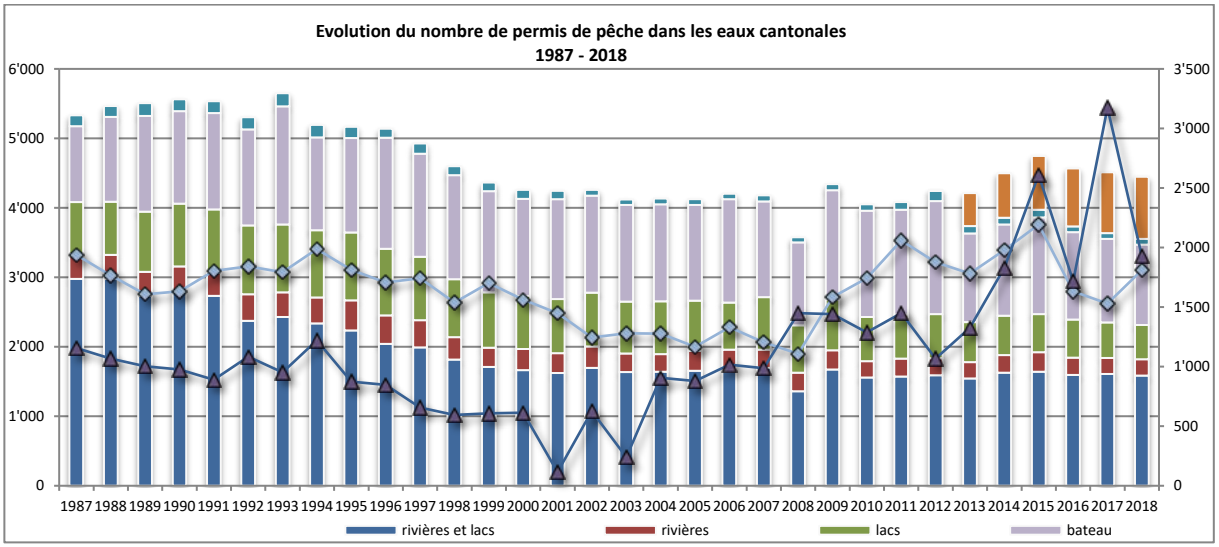
6.2.3.1 Monitoring cantonal du lynx

Afin de mieux connaître la situation du Lynx Eurasien *(Lynx lynx)* dans l'ensemble des Préalpes fribourgeoises, un suivi cantonal utilisant la méthode de capture-recapture photographique a été organisé pour la deuxième fois au sein de cette région (premier monitoring 2015-2016). Les résultats des estimations de densité de cette étude se situent légèrement au-dessus de la moyenne des densités calculées dans d'autres régions de Suisse durant la même période. Malgré la tendance à la hausse, les estimations du dernier monitoring ne diffèrent pas de manière significative de celles calculées en 2015-2016.

6.2.3.2 Régulation des populations de lynx

Suite aux pressions politiques toujours plus importantes pour une gestion plus directe (tirs de régulation des grands prédateurs) aux niveaux national et cantonal et dans le but de discuter d'éventuelles mesures, la commission intercantonale IV (ouest des Alpes), qui pilote la gestion des grands prédateurs en coordonnant entre autres l'émission de recommandations spécifiques pour l'octroi d'autorisations de tir, s'est rassemblée afin d'étudier et de clarifier les modalités du Plan Lynx Suisse pour un éventuel tir. Comme mentionné dans les directives fédérales, plusieurs conditions doivent être remplies afin qu'un tir puisse être autorisé. Au vu des analyses effectuées et du point de vue des exigences légales, la commission intervantonale IV a recommandé de ne pas octroyer d'autorisation de tir car les critères ne sont pas remplis.

6.2.4 Statistique des permis de pêche



Les détails des statistiques des permis de pêche délivrés par le canton de Fribourg en 2018 peuvent être consultés sur le site internet du SFF.

6.2.5 Pêche affermée

Les mises des lots de pêche pour la période 2016-2021 ont eu lieu en janvier 2016. Sur les 70 lots, 66 ont été attribués et 15 locataires ont renoncé à l'alevinage de manière volontaire.

6.2.6 Pollution

Sur les 49 (31 en 2017) pollutions qui ont nécessité l'intervention des gardes-faune, des poissons morts ont été retrouvés dans cinq cas.

6.2.7 Pêche dans le lac de Neuchâtel

En 2018, les permis suivants ont été délivrés par le canton de Fribourg :

> 5 permis de pêche professionnelle (permis A) ;
> 1 permis spécial de pêche professionnelle (permis B) ;
> 169 permis de pêche de loisir avec traîne (permis C) ;
> 228 permis de pêche de loisir (permis D) ;
> 210 permis additionnels « hôte » ;
> 25 permis journaliers C ;
> 59 permis journaliers D.

6.2.8 Pêche dans le lac de Morat

En 2018, les permis suivants ont été délivrés par le canton de Fribourg :

> 1 permis de pêche professionnelle (permis A) ;
> 0 permis spécial de pêche professionnelle (permis B) ;
> 363 permis de pêche de loisir avec traîne (permis C) :
> 570 permis de pêche de loisir (permis D) ;
> 440 permis additionnels « hôte ».

7 Conférence des préfets

Président : Carl-Alex Ridoré, Préfet de la Sarine,

Vice-président : Willy Schorderet, Préfet de la Glâne

Membres : Patrice Borcard, Préfet de la Gruyère, François Genoud, Préfet de la Veveyse, Nicolas Kilchoer, Préfet de la Broye, Daniel Lehmann, Préfet du Lac, Manfred Raemy, Préfet de la Singine.

7.1 Activités de la Conférence des préfets

7.1.1 Avenir des préfectures et réforme des tâches des préfets

Dans le cadre des travaux s'engageant au sujet de la révision de la loi sur les préfets, la Conférence des préfets a proposé ses réflexions et ses analyses sous la forme d'une vision d'avenir des préfectures, mettant en avant les enjeux de la fonction de préfet ainsi que les noyaux durs de l'activité administrative, politique et juridictionnelle du préfet. La Conférence des préfets a ainsi émis diverses propositions en lien avec le rôle, le statut, les tâches et les défis du préfet.

Cette vision d'avenir a été bien accueillie lors de sa présentation au Conseil d'Etat le 14 mars 2018 à l'occasion de la rencontre annuelle avec la Conférence des préfets et de la conférence de presse le 17 avril 2018.

Dès sa mise en œuvre dans le courant de l'année 2018, l'organisation de projet s'est donc intéressée aux trois axes susmentionnés, à savoir l'autorité administrative décentralisée, l'autorité juridictionnelle et l'autorité politique.

7.1.2 Délégation de tâches en matière RH

Dans le cadre de la modification de la loi sur les préfets adoptée en décembre 2017 par le Grand Conseil a été expressément prévue la possibilité, pour la Direction à laquelle sont rattachées les préfectures, de déléguer au préfet des compétences en matière de gestion du personnel.

Aussi, après plusieurs discussions avec la Conférence des préfets et le Service du personnel et d'organisation (SPO) durant le premier semestre 2018, la DIAF a établi une délégation de certaines compétences en matière de ressources humaines, délégation qui a été validée par le Conseil d'Etat le 18 juin 2018.

La mise en œuvre de cette délégation est actuellement en cours, notamment la définition des processus y relatifs, en coordination avec l'entité de gestion du personnel de la DIAF.

7.1.3 Rencontres

Dans le courant de l'année 2018, la Conférence des préfets a rencontré plusieurs partenaires, notamment l'Association des communes fribourgeoises (ACF), l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB), la Police cantonale, plusieurs Directions de l'Etat ainsi que la Chancellerie, afin d'aborder diverses thématiques d'actualité.

7.1.4 Consultations diverses

Comme chaque année, la Conférence des préfets a été amenée à prendre position sur diverses consultations durant l'année 2018. Ainsi, la Conférence des préfets s'est notamment déterminée sur le Plan directeur cantonal ainsi que sur plusieurs modifications de lois ou règlements cantonaux, en particulier la modification de la loi scolaire.

7.2 Faits d'envergure cantonale dans les districts

7.2.1 Domaine de la DICS

Frais scolaires
La décision rendue le 7 décembre 2017 par le Tribunal fédéral, relative à la possibilité de facturer aux parents les frais des activités et des fournitures scolaires, a passablement occupé les préfets, en leur qualité de président ou membre des organes des associations de communes pour les cycles d'orientation (CO).

Plusieurs séances tripartites ont eu lieu durant le premier semestre 2018 entre les préfets, la DICS et l'ACF, afin de définir les suites à donner à la décision rendue par le Tribunal fédéral au niveau cantonal et d'apporter des réponses rapides aux interrogations laissées ouvertes, afin que les communes et associations puissent prendre les mesures qui s'imposent, notamment du point de vue de l'établissement des budgets pour l'année 2019.

Ainsi, le 10 septembre 2018, la DICS a mis en consultation plusieurs variantes de modifications de la loi sur la scolarité obligatoire (LS) tenant compte des effets de la décision rendue par le Tribunal fédéral.

7.2.2 Domaine de la DSJ

Etablissements publics et manifestations
Les préfets continuent à s'investir dans le domaine des établissements publics et des manifestations dans leur district, par le biais de divers groupes de travail, la poursuite de la promotion du label Smart Event pour une gestion et une réduction des risques en milieu festif. Dans ce secteur, une problématique particulière liée à l'organisation des lotos a également été mise en avant et devra être examinée dans le cadre de la révision de la législation sur les loteries.

Protection des personnes
Les préfets ont également poursuivi, dans leur district respectif, la réflexion relative au domaine de la protection des personnes, en participant notamment aux organisations de projet ECALEX, plan orange et accidents majeurs. Par ailleurs, dans les différents districts, les fusions des corps de sapeurs-pompiers se sont poursuivies. Dans le cadre de la révision de la législation sur la protection de la population, un comité de pilotage ainsi qu'un groupe d'accompagnement, comprenant chacun un préfet, ont été mis sur pied avec mission de réfléchir aux buts à atteindre, à l'organisation et au mode de gouvernance dans ce domaine, notamment en cas d'événement majeur. Bien que le calendrier soit serré, l'objectif demeure une entrée en vigueur de la loi au 1er janvier 2020.

Ordonnances pénales
Enfin, il y a lieu de noter l'importance du nombre d'ordonnances pénales rendues par les préfectures dans leurs domaines de compétences (cf. tableau des statistiques ci-dessous).

7.2.3 Domaine de la DIAF

Fusions de communes
Plusieurs fusions de communes ont occupé les préfets durant l'année 2018, fusions d'importance non négligeable dans certains districts.

Ainsi, après l'acceptation de la convention de fusion par les populations de Morat et de Clavaleyres (BE) en septembre 2018, les cantons de Berne et de Fribourg ont mis en consultation, en novembre 2018, un avant-projet de concordat posant les bases de la modification des territoires cantonaux. Soumis aux deux parlements cantonaux, ce concordat sera ensuite soumis au vote des citoyens des deux cantons

Par ailleurs, si le processus relatif à la fusion du Grand Fribourg a débuté en 2017 avec l'élection de délégués, l'assemblée constitutive s'est réunie pour la première fois le 1er février 2018.

En Gruyère, l'année 2018 a été consacrée à l'étude de faisabilité d'une fusion de l'ensemble des communes du district.

Dans le district voisin de la Veveyse, les citoyens ont toutefois refusé, lors de la votation du 10 juin 2018, le lancement d'une étude de fusion qui réunirait en une seule les neuf communes du district.

Enfin, lors de la votation du 24 novembre 2018, les citoyens des communes glânoises de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre ont accepté de fusionner leur commune, qui deviendra, dès le 1er janvier 2020, la nouvelle commune de Villaz.

Surveillance des communes
Dans le domaine de la surveillance des communes, les préfets ont été amenés à prendre des mesures particulières envers plusieurs exécutifs communaux, voire à ouvrir des enquêtes administratives durant l'année 2018. Tel a été le cas à Semsales, à Cheiry, à Romont et à Corserey.

Assermentations
Enfin, les préfets ont, comme chaque année, assermenté nombre de conseillers communaux ou généraux, suite aux démissions toujours plus nombreuses, pour des motifs divers, au sein des autorités communales.

7.2.4 Domaine de la DEE

Nouvelle politique régionale
Les préfets collaborent aux activités de coordination d'Innoreg FR (association des régions fribourgeoises pour l'application de la nouvelle politique régionale), dont le nouveau coordinateur, Jonathan Stark, est entré en fonction le 1er septembre 2018.

Tourisme
En lien avec le développement régional, les préfets sont aussi amenés à promouvoir le tourisme de leur région et à collaborer avec les différents intervenants de ce secteur.

7.2.5 Domaine de la DSAS

Senior +
Suite à l'entrée en vigueur de la loi sur les prestations médico-sociales et de son règlement d'exécution au 1er janvier 2018, les préfets ont participé à leur mise en œuvre et, de manière plus générale, à celle du concept cantonal Senior + et à la création des réseaux médico-sociaux dans les districts.

Ambulances
Créée en fin d'année 2017 par les 53 communes du Sud (Gruyère, Glâne et Veveyse), l'association des Ambulances du Sud fribourgeois a commencé ses activités durant l'année 2018, à la satisfaction des communes-membres et de la population des trois districts.

7.2.6 Domaine de la DFin

Impôt sur la détention des chiens
Par décision du 10 octobre 2018, le Tribunal cantonal, statuant sur le recours contre une facture préfectorale valant décision de taxation pour l'impôt sur la détention des chiens, a conclu que ce dernier relève de la compétence de la Direction des finances, par l'Administration des finances. Même si le règlement sur la détention des chiens prévoit que les préfectures collaborent à l'exécution de certaines tâches (article 61 alinéa 1 RDCh), cela ne suffit pas à créer une délégation de la compétence de taxer ledit impôt. Le Tribunal cantonal a donc annulé la facture litigieuse, dans la mesure où elle a été établie par une autorité qui n'est pas compétente.

Suite à cette décision, des discussions tripartites ont eu lieu entre la DFin, la DIAF et la Conférence des préfets afin de définir de nouvelles modalités de traitement de l'impôt sur les chiens, en tenant compte des conclusions du TC, modalités qui devront être soumises au Conseil d'Etat.

Cette tâche est de grande importance pour les communes auxquelles les préfectures offrent un support et un relais de proximité. Pour 2019, l'Etat a tenu compte également des remarques d'amélioration proposées par les préfectures (simplification de la saisie, compatibilité entre les bases de données, etc.).

Il y a toutefois lieu de rappeler que, dans le cadre de la vision d'avenir des préfectures, les préfets avaient déjà émis comme proposition le transfert de cette tâche à l'Administration des finances.

Pour 2019 et 2020, l'Etat devrait établir des factures au nom de la Direction avec une indication renvoyant à la préfecture concernée pour toute question.

La Direction va, en parallèle, étudier les possibilités de simplifier l'encaissement dans les années à venir. Le groupe de travail devra tenir compte des remarques des préfectures et proposer différentes variantes, y compris le transfert de cette tâche.

7.2.7 Domaine de la DAEC

Plan directeur cantonal

Les préfets comme la Conférence se sont beaucoup investis dans le cadre du Plan directeur cantonal. En amont, il a été nécessaire d'anticiper les conséquences de ce dernier (schéma directeur), la mise en place de districts-pilotes pour certains aspects particuliers (zones d'activité) ainsi que la participation aux divers groupes de travail y relatifs. En aval, les démarches nécessaires à la mise en œuvre des principes du PDCant sont en cours d'élaboration dans les districts, notamment quant à la nécessité, pour les régions, de se doter d'un plan directeur régional et d'un système régional de gestion des zones d'activité.

Permis de construire

Dans le domaine des permis de construire, si les enjeux sont désormais moins quantitatifs que qualitatifs, les préfectures ont toutefois été passablement occupées par l'arrivée du nouveau programme FRIAC, qui a pour objectif d'informatiser le processus de traitement des permis de construire. La phase pilote a débuté au 1er février 2018, avec sept communes pilotes, une dans chaque district. En parallèle, les dossiers des autres communes du canton continuent à être traités via le programme actuel DATeC.

Enfin, les séances entre les représentants du Service des constructions et de l'aménagement (SeCA) et des préfectures se sont poursuivies, dans le but d'harmoniser le traitement des demandes de permis de construire.

7.3 Statistiques

	Sarine	**Singine**	**Gruyère**	**Lac**	**Glâne**	**Broye**	**Veveyse**
Plaintes et dénonciations	7242 (7279)	2168 (1623)	2766 (2364)	4028 (3693)	416 (443)	992 (919)	624 (604)
Tentatives de conciliation:	268 (228)	44 (46)	95 (87)	37 (33)	34 (52)	65 (58)	36 (32)
ayant abouti	182 (153)	17 (21)	56 (42)	13 (18)	18 (35)	33 (26)	23 (27)
ayant échoué	86 (75)	26 (18) et 1 pendante	39 (45)	23 (12)	12 (14)	32 (32)	7 (5)
transmises au MP / suspendues				1	4		6
Ordonnances pénales:	6929 (7025)	2124 (1575)	2671 (2231)	3982 (3656)	382 (391)	927 (861)	584 (572)
définitives	6899 (6998)	2114 (1479)	2656 (2207)	3962 (3594)	382 (387)	911 (842)	572 (560)
frappées d'opposition	30 (27)	10 (6)	15 (24)	20 (62)	2 (4)	16 (19)	12 (12)
Recours administratifs	60 (59)	15 (13)	18 (14)	17 (26)	8 (15)	40 (30)	20 (6)
Permis de construire	456 (505)	312 (377)	492 (363)	257 (249)	203 (204)	344 (296)	150 (138)

	Sarine	Singine	Gruyère	Lac	Glâne	Broye	Veveyse
délivrés	436 (479)	306 (374)	474 (352)	252 (245)	196 (203)	342 (286)	142 (136)
Refusés	3 (6)	2 (0)	9 (2)	2 (0)	5 (1)	0 (5)	5 (1)
Annulations de demandes	17 (20)	4 (3)	9 (9)	3 (4)	2 (4)	2 (5)	3 (1)
Permis de chasse	696 (710)	378 (358)	640 (561)	145 (135)	299 (304)	192 (193)	273 (275)
Permis de pêche	2317 (2150)	1284 (1326)	1965 (1937)	4044 (4135)	323 (268)	895 (879)	159 (193)
Permis et impôts pour les chiens	5042 (4954)	2728 (2309)	3471 (3457)	2398 (2407)	2119 (2074)	2706 (2526)	1702 (1579)
Mises en bières	39 (31)	0 (1)	12 (10)	3 (0)	0 (0)	3 (4)	2 (1)
Autorisations diverses	3542 (3793)	976 (1011)	1962 (2119)	1226 (1299)	925 (796)	1021 (1114)	479 (461)
Privation de liberté	59 (36)	1 (2)	61 (32)	1 (9)	15 (19)	7 (1)	6 (8)
Autorisations d'installer un système de vidéosurveillance	6 (3)	0 (0)	3 (1) Dont 2 dossiers en cours	0 (4)	1 (1)	0 (0)	0 (1)
Admises	5 (3)	0 (0)	1 (0)	0 (4)	1 (1)	0 (0)	0 (1)
refusées	1 (0)	0 (0)	0 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)

8 Institut agricole de Grangeneuve (IAG)

Directeur : Pascal Toffel

8.1 Activités et événements particuliers

Grangeneuve, l'Institut agricole de l'Etat de Fribourg, a vécu une année 2018 qui lui a permis de s'illustrer dans plusieurs domaines. Il a continué à développer des projets avec différents partenaires dont la faculté VetSuisse, avec le projet ReLait qui vise à diminuer l'usage des antibiotiques dans le suivi des troupeaux des exploitations laitières fribourgeoises.

La manifestation « Grangeneuve côté jardin und seine Gärten », qui a attiré plus de 8'000 personnes du vendredi 14 au dimanche 16 septembre, a permis de marquer les dix ans de présence de la formation horticole sur le site de Grangeneuve. Lors de la journée officielle du 14 septembre, la nouvelle halle de formation des horticulteurs a été

inaugurée. L'Institut est connu pour sa formation en lien avec l'agriculture mais on oublie parfois qu'il a également un secteur consacré aux métiers de la terre et de la nature. La manifestation a été une belle opportunité pour les professionnels du jardin de se mettre en contact direct avec le grand public.

8.2 Formations professionnelles

Les centres de formation professionnelle de Grangeneuve ont fonctionné régulièrement au service de 1025 élèves (1143 en 2017-2018).

Formation	Nombre d'élèves/candidats	
	2018	2017
Apprentissage agricole (CFC et AFP)	258	285
Apprentissage forestier-bûcheron (CFC et AFP)	55	56
Apprentissage horticole (CFC et AFP)	143	128
Cours préparatoires à l'examen brevet fédéral pour paysagistes	49	49
Cours préparatoires à l'examen professionnel final pour maîtres jardiniers/ères	10	19
Cours interentreprises gestionnaire commerce de détail – Garden	26	36
Cours préparatoire au brevet fédéral agricole	83	119
Cours préparatoire au diplôme fédéral agricole	22	17
Ecole supérieure d'agrocommerce et d'agrotechnique	53	**33**
Gestionnaire en intendance, formation modulaire	32	32
Cours préparatoire aux examens fédéraux de brevet et de diplôme paysanne	22	31
Apprentissage en intendance (CFC et AFP)	50	57
Apprentissage pour technologues du lait (CFC et AFP)	116	119
Apprentissage pour technologues en denrées alimentaires (CFC et AFP)	38	39
Ecole supérieure technique agroalimentaire	13	9

A l'école d'agriculture, une classe bilingue pour les des apprentis de 3e année issus de toute la Suisse a été ouverte à l'automne 2018. Malgré les difficultés liées à l'apprentissage de l'autre langue, tous ont obtenu leur CFC.

8.3 Economie laitière

Pour la société de conseil en industrie laitière, CASEi, l'année 2018 est synonyme de changements au niveau de son personnel. Le responsable Jean-Pierre Häni a pris sa retraite au 31 décembre. Son successeur a été désigné en la personne de Stéphane Vaucher qui a repris la direction au 1er janvier 2019. Le but de CASEi est de travailler à la meilleure qualité possible du lait et des produits laitiers fabriqués dans son rayon d'activité (Fribourg, Berne et Neuchâtel).

Le Laboratoire agroalimentaire fribourgeois (LAAF) a effectué de nombreuses analyses. Il met à disposition de ses clients la possibilité de détecter la bactérie Staphylococcus aureus génotype B (Staph. aureus GTB) répandu en Suisse. Grâce à un test génétique développé par Agroscope, il est possible de détecter le Staphylococcus aureus de manière très fiable dans les échantillons de lait. Ce test fournit la base pour l'assainissement des troupeaux contaminés et permet ainsi de réduire l'utilisation d'antibiotiques.

8.4 Conseils et expertises

En 2018, les faits importants pour le Centre de conseils agricoles sont les suivants :

Plan d'action phytosanitaire
Dans le but d'accompagner la mise en œuvre du plan d'action phytosanitaire fédéral, le canton de Fribourg a créé un groupe de travail inter-direction (Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts, DIAF, et la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions, DAEC). Grangeneuve a ainsi informé les agriculteurs fribourgeois sur le thème lors des séances d'informations du Service phytosanitaire cantonal et des habituelles visites de cultures.

De plus, les conseillers agricoles de Grangeneuve ont accompagné, avec le soutien du Service de l'environnement, du Service de l'agriculture et des partenaires externes, les agriculteurs souhaitant mettre en place des installations de traitement des effluents phytosanitaires. A terme, le but est d'accompagner six projets-pilote (deux dans les grandes cultures, deux dans le secteur maraîcher et deux dans le domaine viticole). Le premier projet terminé a fait l'objet en automne d'une journée de formation continue à l'attention des agriculteurs.

Réseau d'exploitations laitières, ReLait
Les 61 exploitations qui participent à la première phase du projet ReLait (Réseau d'exploitations laitières) – Diminution des antibiotiques ont mis en place en 2018 leur stratégie. Les stratégies les plus retenues concernent la santé du pis (diminuer l'utilisation d'antibiotiques lors du tarissement des vaches et traitement ciblé en cas de mammite subclinique). L'administration d'éléments essentiels aux veaux et le renforcement des défenses immunitaires par un contrôle de l'état d'engraissement des animaux et du taux d'acétone dans le lait font aussi partie des choix des participants. Grangeneuve et la faculté VetSuisse, à Berne, ont assuré le suivi des exploitations durant toute l'année, avec la mise sur pied de rencontres sur les exploitations et un accompagnement de chaque producteur.

Le projet va prendre en 2019 une nouvelle dimension avec cent exploitations supplémentaires qui vont participer à la deuxième phase du projet. Une campagne de recrutement a permis d'atteindre cet objectif ambitieux.

8.5 Exploitations

Les exploitations de Grangeneuve et Sorens ne sont pas seulement des unités de production. Elles sont également à disposition dans l'accompagnement de la formation initiale des apprentis, des formations supérieures et des cours de formation continue. Les cours interentreprises, les procédures de qualification et des formations pratiques s'y déroulent régulièrement.

8.5.1 La ferme-école de Grangeneuve

La qualité du travail et les compétences professionnelles du personnel de l'exploitation ont permis d'obtenir de belles performances au niveau de l'élevage bovin : Les vaches Holstein Jalta et Gambia ont obtenu la mention « Gold Medal » avec 100 000 kg de lait, alors que la vache Holstein Calibra a décroché la mention « Excellente », avec 100 000 kg de lait.

A la porcherie, les résultats techniques et zootechniques en élevage, tout comme en engraissement, sont toujours d'un excellent niveau. Les valeurs d'élevage dépassent les moyennes de la race et l'augmentation de ces valeurs ne fléchit pas.

8.5.2 La ferme-école de Sorens

Le 4 juillet 2018, plus de 1500 personnes ont participé à une démonstration d'andaineurs organisée sur une parcelle de la ferme-école bio de Sorens. Les visiteurs ont pu observer les techniques les plus courantes et les plus innovantes telles les andaineurs à rotor, à pick-up, à peignes ou encore soleil. Pas moins de 13 machines ont été présentées. Le succès est dû au beau temps et à la participation de l'équipe de la ferme-école bio de Sorens dans l'organisation de la manifestation, au côté du Centre de conseils agricole, rattaché à Grangeneuve, et de l'Association fribourgeoise pour l'équipement technique de l'agriculture, AFETA.

La ferme-école a produit des semences de céréales bio, orge (58 kg/a), épeautre (55 kg/a) pour le Syndicat des sélectionneurs de Guin. Elle a également mis en place une culture en association, pois (37 kg/a) avec la caméline (6 kg/a). Les rendements 2018 peuvent être qualifiés de très bons. La collaboration avec l'Institut de recherche de l'agriculture biologique (FiBL) se poursuit pour la mise en place de céréales anciennes (essai « Cerqual 2019 ») dans le but de développer des céréales en altitude.

8.5.3 Les jardins-école

L'infrastructure de production « La grande serre au centre de Grangeneuve » a connu une rénovation avec le remplacement de son installation de gestion des climats et de toute l'installation électrique. Le but est de garantir la pérennité de l'installation et d'en améliorer la gestion. De plus, ces travaux favorisent des économies d'énergie.

Malgré l'été et l'automne chauds et secs, les arbres fruitiers ont peu souffert. Ces conditions météo ont même été propices à une production abondante de fruits à noyaux et à pépins d'une excellente qualité. Le verger a été agrandi avec une nouvelle ligne de cerisiers ainsi que deux petites lignes de kiwis et mini kiwis.

Grangeneuve publie chaque année un rapport annuel détaillé, téléchargeable sur son site internet : www.grangeneuve.ch

9 Etablissement d'assurance des animaux de rente (SANIMA)

Administrateur : Michel Roulin

SANIMA est un établissement public, doté de la personnalité juridique. Il est rattaché administrativement à la DIAF. SANIMA est chargé:

> d'assurer les animaux de rente selon le principe de la mutualité et conformément aux dispositions de la loi du 13 février 2003 sur l'assurance des animaux de rente ;
> d'exécuter les tâches qui lui sont confiées par la loi du 22 mai 1997 d'application de la législation fédérale sur l'élimination des déchets animaux.

Conformément à la loi du 13 février 2003 sur l'assurance des animaux de rente (LAAR), les activités et comptes annuels font l'objet d'un rapport séparé de la Commission administrative de SANIMA. Celui-ci est disponible sur le site Internet de SANIMA : http://www.fr.ch/sanima.

10 Etat du personnel

Pouvoirs - Directions / Centres de charges	Comptes 2018 (EPT)	Comptes 2017 (EPT)	Ecarts (EPT)
Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts	**450.04**	**448.89**	**1.15**
Administration centrale	**262.99**	**262.76**	**0.23**
3400 / ICAS Secrétariat général	10.97	10.38	0.59
3405 / ETCI Service des affaires institutionnelles, des naturalisations et de l'état civil	30.06	30.15	-0.09
3410 / PREF Préfectures	42.02	42.01	0.01
3415 / DECO Service des communes	6.86	7.75	-0.89
3425 / AGRI Service de l'agriculture	25.57	25.07	0.50
3430 / OVET Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires	86.15	86.47	-0.32
3445 / SFOR Service des forêts et de la faune	60.36	60.17	0.19
3460 / VILA Vignobles de Lavaux	1.00	0.76	0.24
Secteurs spéciaux, établissements divers	**187.05**	**186.13**	**0.92**

Pouvoirs - Directions / Centres de charges	Comptes 2018 (EPT)	Comptes 2017 (EPT)	Ecarts (EPT)
3440 / IAGR Institut agricole de l'Etat de Fribourg	171.87	170.40	1.47
3445 / SFOR Service des forêts et de la faune	15.18	14.89	0.29
3461 / VIVU Vignoble du Vully		0.84	-0.84

Tätigkeitsbericht

Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts DIAF
Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft ILFD

Inhaltsverzeichnis

1 Direktion und Generalsekretariat 7

1.1 Tätigkeit des Generalsekretariats 7

1.1.1 Allgemeine Tätigkeiten 7

1.1.2 Institutionelle Angelegenheiten, Gemeinden, Zivilstandswesen und Einbürgerungen 7

1.1.3 Landwirtschaft, Ernährung, Wald, Wild und Fischerei 8

1.1.4 Deponie La Pila 9

1.2 Interkantonale Zusammenarbeit 10

1.2.1 Konferenz Kantonaler Landwirtschaftsdirektoren (LDK) 10

1.2.2 Konferenz für Wald, Wildtiere und Landschaft (KWL) 10

1.3 Streitsachen 10

1.4 Gesetzgebung 10

1.4.1 Gesetze und Dekrete 10

1.4.2 Verordnungen, Reglemente, Beschlüsse und Weisungen 11

1.5 Dem Generalsekretariat zugewiesene Einheiten 11

1.5.1 Behörde für Grundstückverkehr 11

1.6 Verwaltung der Staatsreben 12

2 Amt für institutionelle Angelegenheiten, Einbürgerungen und Zivilstandswesen (IAEZA) 13

2.1 Einleitung 13

2.2 Direktion und Verwaltung 14

2.3 Institutionelle Angelegenheiten und Rechtsfragen 14

2.3.1 Beziehung zwischen den Kirchen und dem Staat 14

2.3.2 Politische Rechte 14

2.3.3 Jugendrat 14

2.4 Bereich Zivilstandswesen 15

2.4.1 Aufsichtsbehörde 15

2.4.2 Kantonales Zivilstandsamt 16

2.5 Bereich Einbürgerungen 17

2.5.1 Ordentliche Einbürgerungen 17

2.5.2 Kantonsbürgerrecht 18

2.5.3 Erleichterte Einbürgerungen 18

2.5.4 Feierlicher Empfang für neu eingebürgerte Schweizerinnen und Schweizer 19

2.5.5 Wiedereinbürgerungen 19

2.5.6 Nichtigerklärungen 19

3 Amt für Gemeinden (GemA) 19

3.1 Tätigkeit 19

3.1.1 Gesetzgebungsarbeiten 19

3.1.2 Prüfung der Rechnungen/Voranschläge und Verschuldungskontrolle 20

3.1.3 Ermittlung der Finanzlage der Gemeinden 20

3.1.4 Berechnung des interkommunalen Finanzausgleichs 20

3.1.5 Finanzierungsbewilligungen 20

3.1.6 Kontrolle der Gemeindesteuerfüsse und -sätze 20

3.1.7 Statistiken 20

3.1.8 Gemeindezusammenschlüsse 20

3.1.9 Prüfung von Gemeindeverbandsstatuten 20

3.1.10 Prüfung von und Stellungnahmen zu Gemeindereglementen 20

3.1.11 Ausarbeitung von Revisionsformularen 21

3.1.12 Rechtliche Auskünfte 21

3.1.13 Ausbildungskurse 21

3.1.14 Datenbank der Gemeinden (DaGem) 21

3.1.15 Besondere Veröffentlichungen 21

3.1.16 Kommissionen und Arbeitsgruppen 21

4 Amt für Landwirtschaft (LwA) 22

4.1 Direktzahlungen und Umweltmassnahmen 22

4.1.1 Direktzahlungen 22

4.1.2 Anerkennung von Betrieben 22

4.1.3 Umwelt-, Natur- und Landschaftsschutz 23

4.2 Strukturhilfen 24

4.2.1 «A-fonds-perdu»-Subventionen 24

4.2.2 Investitionskredite 24

4.2.3 Betriebshilfen 25

4.2.4 Kantonaler Landwirtschaftsfonds 25

4.3 Raumplanung 25

4.4 Absatzförderung landwirtschaftlicher Erzeugnisse, Zucht und Weinbau 25

4.4.1 Absatzförderung landwirtschaftlicher Erzeugnisse 25

4.4.2 Rindviehzucht 25

4.4.3 Pferdezucht 26

4.4.4 Schweine-, Schaf- und Ziegenzucht 26

4.4.5 Weinbau 26

4.5 Mitwirkung in Kommissionen 26

4.6 Besondere Ereignisse 26

5 Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen (LSVW) 27

5.1 Einleitung 27

5.2 Tätigkeit 28

5.2.1 Direktion und Verwaltung 28

5.2.2 Laboratorien 29

5.2.3 Trink- und Badewasserinspektorat 36

5.2.4 Inspektorat für Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände 41

5.2.5 Inspektorat für Fleischverarbeitung und Schlachthöfe 41

5.2.6 Tiergesundheit 43

16 (18) 47

6 Amt für Wald, Wild und Fischerei (WaldA) 50

6.1 Wald 50

6.1.1 Besondere Ereignisse im Berichtsjahr 50

6.1.2 Walderhaltung und Forstpolizei 51

6.1.3 Biologische Vielfalt im Wald 51

6.1.4 Schutz vor Naturgefahren, Schutzwälder 51

6.1.5 Waldbewirtschaftung, Holzproduktion und -verwendung 53

6.1.6 Ausbildung 55

6.2 Jagd, Wild und Fischerei 55

6.2.1 Jagdsaison 55

6.2.2 Ordnungsbussen 59

6.2.3 Besondere Ereignisse 59

6.2.4 Statistik der Fischereipatente 59

6.2.5 Pachtfischerei 59

6.2.6 Verschmutzungen 60

6.2.7 Fischerei im Neuenburgersee 60

6.2.8 Fischerei im Murtensee 60

7 Oberamtmännerkonferenz 60

7.1 Tätigkeit der Oberamtmännerkonferenz 60

7.1.1 Zukunft der Oberämter und Reform der Aufgaben der Oberamtmänner 60

7.1.2 Übertragung von HR-Aufgaben 61

7.1.3 Treffen 61

7.1.4 Vernehmlassungen 61

7.2 Tätigkeiten von kantonaler Bedeutung in den Bezirken 61

7.2.1 Bereiche der EKSD 61

7.2.2 Bereiche der SJD 61

7.2.3 Bereiche der ILFD 62
7.2.4 Bereiche der VWD 62
7.2.5 Bereiche der GSD 62
7.2.6 Bereiche der FIND 63
7.2.7 Bereiche der RUBD 63
7.3 Statistik 64
8 Landwirtschaftliches Institut des Kantons Freiburg (LIG) 65
8.1 Tätigkeit und besondere Ereignisse 65
8.2 Berufsbildungen 66
8.3 Milchwirtschaft 66
8.4 Beratungen und Expertengutachten 66
8.5 Betriebe 67
8.5.1 Schulbauernhof Grangeneuve 67
8.5.2 Schulbauernhof Sorens 67
8.5.3 Schulgärten 67
9 Nutztierversicherungsanstalt (Sanima) 68
10 Personalbestand 68

1 Direktion und Generalsekretariat

Staatsrätin, Direktorin: Marie Garnier (bis 30. April 2018)

Staatsrat, Direktor: Didier Castella (ab 22. Mai 2018)

Generalsekretäre: Peter Maeder und Samuel Russier

1.1 Tätigkeit des Generalsekretariats

1.1.1 Allgemeine Tätigkeiten

Der Zuständigkeitsbereich der Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft (ILFD) umfasst:

> die institutionellen Angelegenheiten (Verfassung, Sprachenpolitik, Beziehungen zwischen den Kirchen und dem Staat, politische Rechte);
> die Einbürgerungen und den Zivilstandsdienst;
> die Oberämter;
> die Gemeinden;
> die Landwirtschaft und den Rebbau;
> den beruflichen Unterricht auf dem Gebiet der Landwirtschaft, der Lebensmitteltechnologie, der Forstwirtschaft und der Hauswirtschaft;
> die Bodenverbesserungen;
> das Veterinärwesen, die Lebensmittelkontrolle, die Kontrolle gefährlicher Stoffe und Zubereitungen und den Tierschutz;
> die Nutztierversicherung;
> den Wald, die Schutzmassnahmen gegen Naturkatastrophen und das Wild;
> die Staatsreben.

In seiner Funktion als Stabsstelle unterstützt das Generalsekretariat die Direktion, indem es an der Entscheidungsfindung und der Umsetzung verschiedener Projekte mitwirkt. Es prüft für den Staatsrat, Direktor, Projekte, die dem Staatsrat unterbreitet werden, namentlich solche aus Zuständigkeitsbereichen anderer Direktionen.

2018 hat das Generalsekretariat namentlich den neuen Direktor der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft unterstützt, der sein Amt Ende Mai angetreten hat, nachdem seine Vorgängerin auf den 30. April 2018 zurückgetreten war. Zudem unterstützte es den Staatsrat, Volkswirtschaftsdirektor, der im Mai 2018 vorübergehend die Verantwortung für die ILFD trug.

1.1.2 Institutionelle Angelegenheiten, Gemeinden, Zivilstandswesen und Einbürgerungen

Gemeinden

Das Projekt eines Zusammenschlusses der bernischen Gemeinde Clavaleyres und der freiburgischen Gemeinde Murten, das die erste Änderung des Kantonsgebiets seit über zweihundert Jahren vorsieht, hat umfangreiche gesetzgeberische Arbeiten notwendig gemacht. Der Grosse Rat des Kantons Freiburg hat am 23. März 2018 das Gesetz über die Aufnahme der bernischen Einwohnergemeinde Clavaleyres durch den Kanton Freiburg und ihren Zusammenschluss mit der Gemeinde Murten genehmigt. Der Entwurf des interkantonalen Konkordats über die Gebietsänderung der Kantone Freiburg und Bern ist vom 31. Oktober bis am 30. November 2018 von beiden Kantonen gleichzeitig in die Vernehmlassung gegeben worden. Die freiburgische Bevölkerung wird über diese Frage abstimmen. Parallel zu den kantonalen Arbeiten haben die Stimmberechtigten der beiden betroffenen Gemeinden der Fusionsvereinbarung am 23. September 2018 mit grosser Mehrheit zugestimmt.

Ebenfalls im Bereich der Gemeindezusammenschlüsse wurde die ILFD über den Fortschritt mehrerer Vorhaben auf dem neuesten Stand gehalten. Eines dieser Projekte ist jenes von La Folliaz, das die Gemeinden des Glanebezirks La

Folliaz und Villaz-St-Pierre umfasst, deren Stimmberechtigte am 25. November 2018 die Vereinbarung angenommen haben.

Die ILFD verfolgt im Übrigen die Arbeiten der konstituierenden Versammlung Grossfreiburgs, deren Delegierte am 1. Februar 2018 die erste Sitzung abhielten. Diese Versammlung muss dem Staatsrat bis im Juni 2020 einen Fusionsvereinbarungsentwurf vorlegen. Der derzeitige Perimeter, der im Juni 2017 vom Staatsrat festgelegt wurde, umfasst die Gemeinden Avry, Belfaux, Corminboeuf, Freiburg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Matran und Villars-sur-Glâne. Die konstituierende Versammlung wird vom Oberamtmann des Saanebezirks präsidiert. Die verschiedenen Dienststellen des Staates, insbesondere das Amt für Gemeinden, unterstützen das Projekt in fachlicher Hinsicht.

Territoriale Gliederung und Oberämter

Die territoriale Gliederung war auch 2018 Gegenstand umfangreicher Arbeiten. Der Staatsrat hat dem Grossen Rat im März 2018 einen Bericht zum Postulat 2016-GC-2 «Stand der Arbeiten zur Anpassung der territorialen Gliederung an die heutigen Anforderungen» überwiesen. Der Bericht, in dem empfohlen wird, die Überlegungen zur territorialen Neueinteilung des Kantons zu sistieren und die Aufgaben und die Governance auf regionaler Ebene zu prüfen, wurde im Juni 2018 im Grossen Rat besprochen.

Zur Umsetzung der Motion 2017-GC-110 «Reform der Aufgaben der Oberamtmänner und der Regionen», die der Grosse Rat im Oktober 2017 erheblich erklärt hatte, schlug eine Projektgruppe dem Staatsrat im Dezember 2018 eine Überarbeitung der Aufgaben der Oberamtmänner vor. Nachdem der Staatsrat ihre wesentlichen Schlussfolgerungen genehmigt hatte, haben die betroffenen Direktionen die gesetzgeberischen Arbeiten in Angriff genommen. Der Vorentwurf dürfte dem Grossen Rat Ende 2019 vorgelegt werden. Die ILFD möchte ferner grundsätzliche Überlegungen zur Governance der regionalen Ebene anstellen. Der Begriff «Region», der in der freiburgischen Gesetzgebung sehr präsent ist, wurde nie genau definiert, und es wurden keine klaren Regeln im Bereich Governance und Demokratie festgelegt. Die ILFD hat einer Professorin und einem Professor der Universität Neuenburg das Mandat erteilt, die wichtigsten Governance-Modelle aufzuzeigen. Die ersten Ergebnisse dieser Arbeiten werden im April 2019 erwartet.

Die Revision des Gesetzes über die Agglomerationen (AggG) ist im Gange. Diese Revision wurde namentlich durch die Fortschritte des Fusionsvorhabens von Grossfreiburg und der nationalen Regeln zur Finanzierung von Agglomerationsprogrammen aufgeschoben und sollte im ersten Halbjahr 2019 in die Vernehmlassung gehen.

Im Bereich des Personalmanagements der Oberämter sind den Oberamtmännern, in Übereinstimmung mit den entsprechenden neuen Bestimmungen im Gesetz über die Oberamtmänner, das im Dezember 2017 vom Grossen Rat revidiert wurde, zahlreiche Kompetenzen von der ILFD übertragen worden. Namentlich sind sie seit dem 1. Juli 2018 dafür zuständig, das Personal des Oberamts anzustellen. Einzig die Ernennung der Vizeoberamtspersonen muss vom Staatsrat genehmigt werden.

1.1.3 Landwirtschaft, Ernährung, Wald, Wild und Fischerei

Zwei Themen des Bundes haben 2018 die Arbeit der ILFD besonders geprägt. Mitte März hat Bundesrat Schneider-Ammann der Öffentlichkeit das Zukunftsprojekt Agroscope vorgestellt. Im Kern sollte in Posieux ein zentraler Forschungscampus geschaffen werden, ergänzt durch einige sogenannte Satelliten, die der Feldforschung dienen. Eine Flut von parlamentarischen Interventionen aus den Kantonen, die von einem Abbau betroffen wären, und eine intensive politische Diskussion folgten. Ende November hat der Bundesrat schliesslich ein mehrheitsfähiges Konzept präsentiert, das einen zentralen Forschungscampus in Posieux, zwei regionale Forschungszentren in Changins und Reckenholz sowie einige Satelliten vorsieht. Nachdem National- und Ständerat einer Motion der Finanzkommission zugestimmt haben, die genau dieses Konzept vorschlägt, darf der Kanton Freiburg davon ausgehen, dass die Umsetzung in den nächsten Jahren schrittweise gemäss diesem Konzept erfolgen wird und mittelfristig am Standort Posieux rund 500 neue Arbeitsplätze vorhanden sein werden. Die Idee des Campus Grangeneuve mit einem grossen Synergiepotenzial erhält damit eine neue Dynamik.

Im Herbst hat der Bundesrat die Botschaft zur Agrarpolitik 22+ in die Vernehmlassung geschickt, die bis Anfang März 2019 läuft. Die Vorlage enthält einige grössere Veränderungen, die nach einer ersten Sichtung vor allem für die

Kantone einen grossen administrativen Mehraufwand mit sich bringen. Positiv ist zu werten, dass der Zahlungsrahmen auf dem heutigen Niveau stabil bleibt. Die politische Diskussion wird sich noch bis ins Jahr 2020 hinziehen. Der Kanton und insbesondere die Direktion werden auf verschiedenen Ebenen ihren Einfluss geltend machen.

Verbesserung der Wertschöpfung und Stärkung der Innovation bilden die Leitlinien der kantonalen Politik. Die Entwicklung des Campus Grangeneuve mit Investitionen ist ein Schwerpunkt. Die «Agri & Co Challenge», ein Projektaufruf, welcher zusammen mit der Volkswirtschaftsdirektion 2018 lanciert wurde, hat das Interesse von über 150 Start-ups aus der ganzen Welt geweckt. Acht Unternehmen sollen 2019 auf dem Areal von St. Aubin angesiedelt werden. Ausgehend von diesem Projekt wollen die VWD und die ILFD gemeinsam eine kantonale Strategie erarbeiten, die dem Anspruch des Regierungsprogramms gerecht wird, Leader im Nahrungsmittelsektor zu werden.

Im März hat der Grosse Rat eine Anpassung des Landwirtschaftsgesetzes genehmigt mit dem Ziel, Massnahmen zur Förderung der Regionalprodukte in der Gemeinschaftsgastronomie zu verstärken. Die Umsetzung erfolgt auf drei Achsen: Ausbildung und Sensibilisierung der Küchenchefs, Anpassung der Ausschreibungsverfahren für den Betrieb von kantonseigenen Gemeinschaftsgastronomiebetrieben und Zertifizierung von Betrieben.

Massnahmen zur Umsetzung des Aktionsplans Pflanzenschutz, Massnahmen gegen Erosion und Bodenverbesserungsprojekte sowie das Projekt ReLait zur Verminderung des Antibiotikaeinsatzes in der Tierhaltung sind Schwerpunktthemen der Direktion, die den Schutz der natürlichen Ressourcen und den Schutz der Gesundheit von Mensch und Tier verfolgen. Der Hitzesommer 2018 hat die Landwirtschaft ausserordentlich getroffen. Massnahmen wie der Wassertransport auf Alpen und die Lockerung der Direktzahlungsbestimmungen haben kurzfristig Entspannung gebracht. Der Sommer zeigt aber auch, dass die Landwirte und der Kanton über langfristige Massnahmen wie Bewässerungsinfrastrukturen oder Anpassung von Kulturtechniken nachdenken müssen. Im Bereich der Tiergesundheit stand 2018 im dritten Jahr in Folge die Bekämpfung der BVD im Vordergrund. Die in Belgien entdeckte Afrikanische Schweinepest zeigt, dass der Kampf gegen Tierseuchen immer wieder neue Herausforderungen bereithält.

Im Juni hat der Grosse Rat eine Teilrevision des Gesetzes über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen verabschiedet.

Kurz vor Jahresende haben die ILFD und die RUBD gemeinsam strukturelle Anpassungen beschlossen, um vermehrt Synergien zu nutzen. Das Amt für Natur und Landschaft wird per 1. April 2019 ins Amt für Wald, Wild und Fischerei integriert, das neu Amt für Wald und Natur heissen wird. Der Bereich Planung des Sektors Trinkwasser des Amtes für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen wird ebenfalls per 1. April 2019 in den Sektor Gewässerschutz des Amts für Umwelt transferiert.

1.1.4 Deponie La Pila

Im Jahr 2018 schloss das Konsortium für die Sanierung der Deponie La Pila die 2016 begonnenen zusätzlichen Massnahmen und Untersuchungen ab. Die von der Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion (RUBD) angeordneten Massnahmen schliessen an das erste, 2010 eingereichte Sanierungsprojekt an. Sie sollen dazu beitragen, die Mechanismen der Deponie, insbesondere die Übertragung der Schadstoffe in die Saane, besser zu verstehen. Nach den ersten Versionen, die dem Amt für Umwelt (AfU), der Aufsichtsbehörde in diesem Bereich, 2017 unterbreitet wurden, sind in den 2018 erstellten Berichten vier Sanierungsvarianten aufgeführt, die sowohl dem AfU als auch dem Bundesamt für Umwelt (BAFU) unterbreitet wurden. So sollte 2019, basierend auf der Variante, die von den Behörden ausgewählt und favorisiert wird, die Ausarbeitung des neuen Sanierungsprojekts im Einklang mit der Altlasten-Verordnung (AltlV) in Angriff genommen werden.

Gleichzeitig wurden das Funktionieren der vorbereitenden Massnahmen (Fassung und Abpumpen des verunreinigten Wassers sowie Sicherung der Deponie) sowie das Monitoring und die Überwachung der Deponie und der Saane weiterverfolgt.

Schliesslich ist festzuhalten, dass das Konsortium für die Sanierung der Deponie La Pila einem Finanzaudit durch das Finanzinspektorat (FI) des Staates Freiburg unterzogen wurde. Die Organisation der Sanierungsphase erfolgt gemäss den Empfehlungen dieses Audits.

1.2 Interkantonale Zusammenarbeit

1.2.1 Konferenz Kantonaler Landwirtschaftsdirektoren (LDK)

Diese Konferenz hat 2018 dreimal getagt. Die Schwerpunktthemen waren die Agrarpolitik 22+, die Revision des Raumplanungsgesetzes und die Zukunft der AGRIDEA. Neu wird AGRIDEA strategisch von der LDK geführt. Die Reorganisation von Agroscope war ebenfalls ein Diskussionsschwerpunkt an mehreren Sitzungen.

1.2.2 Konferenz für Wald, Wildtiere und Landschaft (KWL)

Die Konferenz für Wald, Wildtiere und Landschaft (KWL) hat 2018 einmal getagt. Die wichtigsten behandelten Geschäfte waren die Parlamentarische Initiative von Siebenthal: Erleichterung bei den Rodungsvoraussetzungen für die Umsetzung der Waldpolitik 2020, die Revision des Jagdgesetzes (JSG) und ein Positionspapier Wald und Wild.

1.3 Streitsachen

Die ILFD beurteilt Beschwerden gegen Entscheide der ihr unterstellten Dienststellen, d.h. vor allem Entscheide des IAEZA, des LwA, des LSVW und des WaldA. Sie beurteilt auch andere Beschwerden, für die sie gemäss Gesetz zuständig ist. 2018 (2017) wurden folgende Streitsachen behandelt:

Art	behandelt	hängig
Beschwerdeentscheide	19 (26)	14(12)
Haftpflichtfälle	1 (0)	2 (2)
Ausstandsentscheide	19 (13)	2 (1)
Erstinstanzliche oder Einspracheentscheide	5 (4)	1 (3)
Aufsichtsbeschwerden	0(2)	1 (1)
Aufsicht BGV	291 (251)	0 (0)
Personalwesen	2 (2)	1 (1)
Verschiedenes	1 (0)	1 (0)

1.4 Gesetzgebung

Die Gesetze, Dekrete, Verordnungen und Reglemente in den Bereichen, die in die Zuständigkeit der ILFD fallen, sind im Folgenden in der Reihenfolge ihrer Veröffentlichung in der Amtlichen Sammlung des Kantons Freiburg (ASF) aufgelistet:

1.4.1 Gesetze und Dekrete

> Gesetz vom 7. Februar 2018 zur Änderung des Landwirtschaftsgesetzes
> Dekret 1 vom 20. März 2018 über die Einbürgerungen
> Gesetz vom 21. März 2018 zur Änderung des Gesetzes über den interkommunalen Finanzausgleich
> Gesetz vom 22. März 2018 über den Finanzhaushalt der Gemeinden (GFHG)
> Gesetz vom 23. März 2018 über die Aufnahme der bernischen Einwohnergemeinde Clavaleyres durch den Kanton Freiburg und ihren Zusammenschluss mit der Gemeinde Murten (ClaZG)
> Dekret 2 vom 19. Juni 2018 über die Einbürgerungen
> Gesetz vom 12. September 2018 zur Änderung des Gesetzes über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen
> Dekret 3 vom 9. Oktober 2018 über die Einbürgerungen
> Dekret vom 9. Oktober 2018 über die Einreichung einer Standesinitiative bei der Bundesversammlung (Ausschluss von Palmöl und dessen Derivaten von den Freihandelsgesprächen zwischen der Schweiz und Malaysia)
> Dekret vom 9. November 2018 über einen Verpflichtungskredit für Daueranlagen in Staatswäldern und in weiteren Gütern
> Dekret 4 vom 14. Dezember 2018 über die Einbürgerungen

1.4.2 Verordnungen, Reglemente, Beschlüsse und Weisungen

> Mitteilung ILFD vom 1. März 2018 über die Teilrevision des Statuts der katholischen kirchlichen Körperschaften des Kantons Freiburg
> Reglement vom 19. März 2018 über das freiburgische Bürgerrecht (BRR)
> Verordnung ILFD vom 25. April 2018 zur Änderung der Verordnung über die Reben und den Wein
> Verordnung vom 5. Juni 2018 über die Unterstützung von Initiativen zur Förderung der Zweisprachigkeit
> Ausführungsreglement vom 14. Juni 2018 zum Konkordat über die Fischerei im Murtensee in den Jahren 2019, 2020 und 2021
> Ausführungsreglement vom 14. Juni 2018 zum Konkordat über die Fischerei im Neuenburgersee in den Jahren 2019, 2020 und 2021
> Verordnung vom 26. Juni 2018 zur Änderung des Reglements über die Ausübung der politischen Rechte (Vernichtung des Stimmmaterials)
> Verordnung vom 26. Juni 2018 zur Änderung des Reglements über die Lebensmittelsicherheit
> Verordnung ILFD vom 29. Juni 2018 über die Planung der Jagdsaison 2018 (PlanV 2018)
> Verordnung vom 21. August 2018 zur Aufhebung der Verordnung über die Kontrolle der Selbsteinkellerer
> Verordnung vom 10. September 2018 über den interkommunalen Finanzausgleich im Jahr 2019 (IFAV 2019)
> Reglement vom 13. November 2018 über die Ausübung der Patentfischerei in den Jahren 2019, 2020 und 2021 (FischR)
> Verordnung vom 4. Dezember 2018 zur Änderung des Reglements über die Lebensmittelsicherheit (öffentlich zugängliche Bäder)
> Verordnung vom 10. Dezember 2018 zur Änderung des Reglements über das freiburgische Bürgerrecht (für den Abschluss von Gegenseitigkeitsvereinbarungen zuständige Gemeindebehörde)

1.5 Dem Generalsekretariat zugewiesene Einheiten

1.5.1 Behörde für Grundstückverkehr

Präsident: David Ecoffey

Die Behörde für Grundstückverkehr ist in ihrer Eigenschaft als erstinstanzliche Verwaltungsbehörde mit der Anwendung des Bundesgesetzes vom 4. Oktober 1991 über das bäuerliche Bodenrecht (BGBB) beauftragt. Zudem ist sie gemäss dem Ausführungsgesetz vom 24. Februar 1987 zum Bundesgesetz über die landwirtschaftliche Pacht (AGLPG) für Gesuche betreffend die Pachtdauer, die Bewilligung einer parzellenweisen Verpachtung des landwirtschaftlichen Gewerbes sowie Einsprachen gegen landwirtschaftliche Pachtzinse zuständig.

Die Behörde für Grundstückverkehr hatte Mitte 2017 grosse Änderungen sowohl in der Zusammensetzung als Kommission, als auch in der Zusammensetzung des Sekretariats erfahren. Mehrere interne Arbeitsabläufe wurden im Verlaufe des Jahres 2018 neu überdacht und festgelegt. Im Sekretariat konnte ausserdem Anfang Mai 2018 die offene Stelle des wissenschaftlichen Mitarbeitenden neu besetzt werden. So wurde das Jahr 2018 zu einem Jahr, in dem bestehende Prozesse optimiert und umgesetzt wurden und sich die neuen Kommissionsmitglieder und Mitarbeitenden des Sekretariats weiter einarbeiteten. Schliesslich konnte gleich zu Beginn des Jahres die vom Gesetz vorgeschriebene Koordination zwischen der Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion und der Behörde für Grundstückverkehr gesetzeskonform und dennoch pragmatisch in die Wege geleitet werden.

1.5.1.1 Tätigkeit

Die der BGV unterbreiteten Dossiers wurden in 11 (12) Plenarsitzungen behandelt und waren Gegenstand von 468 (390) Entscheiden.

Bäuerliches Bodenrecht (BGBB)

Die BGV hat 435 (426) Gesuche erfasst, davon betrafen:

> 235 (203) die Bewilligung von Realteilungen (Art. 58 Abs. 1 BGBB), Zerstückelungen (Art. 58 Abs. 2 BGBB) und den Erwerb von landwirtschaftlichen Gewerben oder Grundstücken (Art. 60 BGBB);
> 76 (91) die Unterstellung von Grundstücken in der Landwirtschaftszone unter das bäuerliche Bodenrecht;

> 85 (82) die Festsetzung des höchstzulässigen Preises (Art. 66 BGBB);
> 6 (11) eine Bewilligung zur Überschreitung der Belastungsgrenze (Art. 76 Abs. 2 BGBB);
> 0 (2) die Schätzung des landwirtschaftlichen Ertragswerts;
> 26 (24) die Feststellung von landwirtschaftlichem Gewerbe (Art. 7 BGBB);
> 7 diverse Themen.

Landwirtschaftliche Pacht (LPG)

Die BGV hat 54 (43) Gesuche erfasst, davon betrafen:

> 2 (12) eine Verkürzung der Pachtdauer;
> 3 (7) die Festsetzung des höchstzulässigen Pachtzinses;
> 7 (2) die parzellenweise Verpachtung von landwirtschaftlichen Gewerben;
> 42 (22) Genehmigungen des Pachtzinses von landwirtschaftlichen Gewerben;
> 0 (0) Einsprachen des Amts für Landwirtschaft gegen den Pachtzins.

In 2 (5) Fällen wurde beim Kantonsgericht Beschwerde eingelegt.

1.6 Verwaltung der Staatsreben

1.6.1.1 Auftrag und Leistungen

Die Verwaltung der freiburgischen Staatsreben (VSR) ist zuständig für die technische, kommerzielle und administrative Verwaltung der beiden Rebgüter des Staates – die Domaine des Faverges im Lavaux und die Staatsreben im Vully. Die hauptsächliche Leistung der VSR ist der Verkauf und die Lieferung der Staatsweine. Zum Angebot gehört aber auch der Empfang auf dem Rebgut Faverges.

1.6.1.2 Besondere Ereignisse

Am 29. Juni 2018 wurde die *Réserve du Château de Gruyères Chasselas 2017* am Wettbewerb «Mondial du Chasselas 2018» mit einer Goldmedaille ausgezeichnet. Dieser Wein wurde zudem in der Kategorie «trockener Weisswein bis 4 g/l Restzucker», in der 665 Weine präsentiert wurden, nominiert und erlangte den hervorragenden 8. Platz von insgesamt 17 prämierten Weinen.

Am 1. und 2. September 2018 öffnete die Domaine des Faverges ihre Tore für die European Heritage Days. Über 700 Personen besuchten das historische Stockwerk der Grande Maison des Faverges oder degustierten die Weine des Guts.

Die Um- und Ausbauprojekte der Grande Maison der Domaine des Faverges und der Bau eines neuen Barrique-Kellers schreiten weiter voran und sollen noch auf weitere Gebäude auf der Domaine ausgeweitet werden.

Am 5. September 2018 wurden der Chasselas und der Pinot Noir 2017 aus den Staatreben im Vully präsentiert. Diese Weine wurden zum ersten Mal vom Cru de l'Hôpital, im Eigentum der Burgergemeinde Murten, vinifiziert. Über diesen Anlass wurde in den Medien breit berichtet.

1.6.1.3 Absatzsituation und -förderung

Der Umsatz des Weinverkaufs stieg 2018 auf 1 696 363 Franken. Im Vergleich zum Vorjahr ist der Umsatz der Domaine des Faverges um 3,5 % gestiegen, während der Umsatz der Staatsreben im Vully um 30 % eingebrochen ist. Der Grund dafür ist, dass die Produktion von Wein aus den 3,3 Hektaren des Château de Mur eingestellt wurde. Insgesamt wird das Geschäftsjahr mit einem Rückgang von 4,5 % des Gesamtumsatzes abgeschlossen.

Die VSR präsentierte ihre Weine an sieben von ihr organisierten Veranstaltungen sowie an 10 Anlässen, an denen sie als Aussteller präsent war.

Auf der Domaine des Faverges fanden im Laufe des Jahres 74 (17 mehr als 2017) Veranstaltungen statt – Besuche mit Degustation und/oder Miete des «Salle des Pressoirs» –,– an denen insgesamt rund 1000 Personen teilnahmen.

1.6.1.4 Ergebnisse der Weinlese

Nach einem zögerlichen Start trug das sonnige Wetter zu einem schnellen Wachstum der Reben bei, was den Winzern viel zusätzliche Arbeit einbrachte. Einziger Wermutstropfen: Wasser war im Sommer ein rares Gut und gewisse Pflanzen litten an der Trockenheit, was dazu führte, dass die Beeren kleiner ausfielen. Dennoch fiel die Ernte bei diesen Wetterbedingungen üppig aus und die Qualität der Beeren war hervorragend.

Domaine des Faverges: 15,4 ha davon 6,6 ha Bio Suisse zertifiziert	**2018 (Liter)**	**2017 (Liter)**	**2016 (Liter)**	**2015 (Liter)**	**2014 (Liter)**
Domaine des Faverges – Chasselas	68 476	59 773	64 061	37 910	43 771
Domaine des Faverges – Rote Ass.	28 121	21 739	37 363	17 265	17 000
Spezialitäten (Syrah, Pinot Noir, Merlot, …)	**4 601**	**6 298**	**4 661**	**4 756**	**3 630**

Rebberge im Vully: 2,2 ha Etat de Fribourg	**2018 (Liter)**	**2017 (Liter)**	**2016 (Liter)**	**2015 (Liter)**	**2014 (Liter)**
Etat de Fribourg – Chasselas	10 168	3 600	9000	11 150	9 350
Etat de Fribourg – Freiburger	533	-	-	-	-
Etat de Fribourg – Pinot Noir	2 674	1 000	2 900	2 305	2 000
Etat de Fribourg – Gamaret	1 865	1 600	2 500	2 200	500

2 Amt für institutionelle Angelegenheiten, Einbürgerungen und Zivilstandswesen (IAEZA)

Amtsvorsteher: Christophe Maillard

2.1 Einleitung

2018 konnten die in den Vorjahren eingeführten Prozesse in Zusammenhang mit der vollständigen Reorganisation des Zivilstandswesens konsolidiert werden. Die Bildung von Zusammenhalt und eigentlichem Teamgeist, obwohl die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Amts auf acht Standorte verteilt sind, sind auf dem besten Wege. Dies erfolgt vor allem über Sitzungen des Amts, Zusammenkünfte der Chefs der Standorte und dem Erreichen von gemeinsamen Zielen.

Im Bereich Einbürgerungen war das Jahr 2018 geprägt durch das Inkrafttreten der neuen kantonalen und eidgenössischen Gesetzgebung über das Bürgerrecht. Um die Gemeinden bestmöglich zu unterstützen, hat das Amt seine Empfehlungen an die Gemeinden im Bereich Einbürgerungen vollständig überarbeitet und ein neues Musterreglement über das Gemeindebürgerrecht zur Verfügung gestellt. Intern wurden sämtliche Prozesse überarbeitet und neue interne Weisungen ausgearbeitet, die Anfang 2019 genehmigt werden sollten.

Wie alle übrigen Dienststellen des Staates hat auch das IAEZA seine Website neu gestaltet. Ebenfalls in diesem Rahmen und in Zusammenhang mit den vom Staatsrat festgelegten Zielsetzungen des E-Government hat das IAEZA zusammen mit dem ITA die notwendigen Arbeiten in Angriff genommen, um die neuen gesetzlichen Vorschriften, die es namentlich den Zivilstandsbeamten erlauben, öffentliche Urkunden in digitaler Form auszustellen, sobald wie möglich umzusetzen. Das Amt hat auch erste Kontakte aufgenommen, um den Gemeinden und den

Einbürgerungsbewerberinnen und -bewerbern eine eigentliche digitale Schnittstelle für die Einbürgerungsdossiers und ihre Übermittlung anbieten zu können.

2.2 Direktion und Verwaltung

Das Festlegen von Zielsetzungen und deren Verfolgung sowie zum Beispiel die regelmässigen Qualifikationsgespräche gehören nun zum üblichen Ablauf.

Gestützt auf eine interne Weisung über die Ablage, Vorarchivierung und Archivierung beabsichtigte das Amt 2018 in Zusammenarbeit mit dem Staatsarchiv die Archivierungsarbeiten am Standort Pérolles fortzusetzen. Diese Zielsetzung ist etwas in Verzug geraten, aber die Arbeiten werden 2019 und 2020 am Standort Pérolles sowie an den übrigen sieben Standorten des kantonalen Zivilstandsamts weitergeführt werden. Diese Archivierungsarbeiten sind geplant im Hinblick auf den angekündigten Umzug des IAEZA (Standort Pérolles) in das «Swisscom»-Gebäude an der Route des Arsenaux in Freiburg. Nach den letzten Informationen sollte dieser Umzug 2020 erfolgen und nicht Mitte 2019, wie ursprünglich vorgesehen.

2.3 Institutionelle Angelegenheiten und Rechtsfragen

2.3.1 Beziehung zwischen den Kirchen und dem Staat

Das jährliche Treffen mit Vertretern aller muslimischen Vereine fand im März 2018 statt. Die Gespräche waren offen und konstruktiv und betrafen die wiederkehrenden Probleme der fehlenden Räumlichkeiten, die Bestattung nach muslimischem Ritus für im Kanton wohnhafte Personen muslimischen Glaubens und die Prävention der Radikalisierung.

Die kantonale Kommission für Fragen der Anstaltsseelsorge ist 2018 zweimal zusammengetreten. Im Oktober begab sie sich nach Bellechasse, um dort die Seelsorger und den Direktor der Freiburger Strafanstalt, Franz Walter, in ihrem Arbeitsumfeld zu treffen. Dieser Besuch vor Ort ermöglichte es den Kommissionmitgliedern auf sehr konkrete Weise zu erfahren, wie die Realität der Seelsorge in einer Strafanstalt aussieht.

2.3.2 Politische Rechte

Im Bereich der politischen Rechte hat das IAEZA 2018 die gesetzgeberischen Arbeiten im Hinblick auf die Einführung des E-Votings anhand von entsprechenden Bestimmungen im kantonalen Gesetz über die Ausübung der politischen Rechte weitergeführt. Gegenwärtig ist vorgesehen, dass die Stimmberechtigten frei wählen können, ob sie elektronisch, brieflich oder an der Urne abstimmen möchten. Das E-Voting sollte also das traditionelle Vorgehen nicht ersetzen. So, wie es vorgeschlagen werden sollte, sollte es vielmehr eine dritte Möglichkeit darstellen, mit der Stimmbürgerinnen und Stimmbürger, die dies möchten, ihrem Willen Ausdruck verleihen können.

An der Volksabstimmung vom 4. März 2018 haben die Stimmbürgerinnen und Stimmbürger des Kantons Freiburg die Verfassungsinitiative «Transparenz bei der Finanzierung der Politik» mit 65 360 gegen 30 024 Stimmen angenommen.

Die Annahme dieser Initiative hat dazu geführt, dass das Projekt «E-Voting» mit jenem zur Umsetzung der neuen Verfassungsbestimmung verknüpft wurde. Die Arbeiten zur Ausarbeitung eines Gesetzesvorentwurfs und des erläuternden Berichts zu diesen beiden Projekten sind im Gange.

2.3.3 Jugendrat

Der Jugendrat (JR) stösst seit 3 Jahren wieder auf regeres Interesse. Seine Mitglieder umfassen rund 20 Lernende und Studierende aus allen Bezirken des Kantons. Er setzt sich auf bemerkenswerte Weise dafür ein, die Jugendlichen für die Wahrnehmung ihrer Bürgerrechte zu motivieren und ihr Interesse an der demokratischen Debatte zu wecken. Er führte zahlreiche Debatten an den Gymnasien und den Berufsfachschulen durch, organisierte jedoch auch öffentliche Diskussionen, namentlich ein «Speed debating», an dem sich die Freiburger Bundesparlamentarier in den Eidgenössischen Räten aktiv beteiligten, oder die Diskussionsabende «Café discussion» in seinen Räumlichkeiten zu aktuellen Themen. Im Februar 2018 unternahm der Jugendrat eine Studienreise nach Paris, um sich mit den Jugendräten von Paris, Malakoff, Issy-les-Moulineaux und Villeneuve-St-Georges zu treffen, aber auch, um an einer Sitzung der Nationalversammlung teilzunehmen.

Anlässlich der verschiedenen Abstimmungen hat er an allen Freiburger Schulen die Broschüre «Abstimmungsinfo» für Jugendliche vorbereitet und verteilt.

2.4 Bereich Zivilstandswesen

Für das kantonale Zivilstandsamt war 2018 erneut geprägt durch die Harmonisierung und Konsolidierung der Arbeitsabläufe an den verschiedenen Standorten, aber auch durch eine bessere Verteilung des Arbeitsvolumens (Verwaltung der eingehenden Anrufe, Verteilung der zu behandelnden Verfahren usw.) entsprechend der An- und Abwesenheiten an den sieben Standorten. Dies wurde möglich dank der Öffnung der Aufgaben der Zivilstandsbeamtinnen und -beamten auf Ebene des ganzen Kantons mittels der standortübergreifenden Dossier-Verwaltungs-Software des Amts und der Schaffung einer Telefonzentrale im Jahr 2016, wie auch durch den bemerkenswerten Einsatz der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter. Diese Vorgehensweise ist umso wichtiger, als das kantonale Zivilstandsamt ab 2019 mit zahlreichen Pensionierungen von erfahrenen Zivilstandsbeamten konfrontiert sein wird. Insbesondere für die Ausbildung des Nachwuchses ist es wichtig und nötig, dass die Prozesse im ganzen Kanton vereinheitlicht und so klar wie möglich sind.

2.4.1 Aufsichtsbehörde

2018 hat die Aufsichtsbehörde die folgenden Dossiers behandelt:

Zivilstandsurkunden mit Auslandbezug	**2018**	**2017**
Bewilligung zur Einschreibung von Zivilstandsurkunden aus dem Ausland (Art. 23 der eidgenössischen Zivilstandsverordnung vom 28. April 2006, ZStV)	1407	1923
Mitteilungen von Zivilstandsmeldungen, die sich im Kanton ereigneten und Ausländer betreffen, an das Amt für Bevölkerung und Migration (Art. 28 des Ausführungsreglements zum Gesetz über den Zivilstandsdienst)	2693	2502
Überweisung von Zivilstandsdokumenten von im Ausland wohnhaften Schweizerinnen und Schweizern an das Eidgenössische Amt für das Zivilstandswesen	10	12

Eheschliessungen	**2018**	**2017**
Prüfung der Akten für Eheschliessungsverfahren von Ausländerinnen und Ausländern aus Drittsaaten (Art. 16 ZStV)	171	233
Zurückgezogene Eheschliessungsverfahren	0	1

Eingetragene Partnerschaften	**2018**	**2017**
Prüfung der Akten im Hinblick auf eingetragene Partnerschaften	4	4
Zurückgezogene eingetragene Partnerschaften	0	0

Anerkennungen	**2018**	**2017**
Prüfung der Dokumente bei Anerkennung von Kindern (Art. 11 und 16 ZStV)	108	116

Zivilstandsänderungen	**2018**	**2017**
Berichtigungen, Streichungen und Ergänzungen in den Einzel- und den Familienregistern (Art. 43 ZGB und 29 ZStV)	78	69
Verschiedene Weisungen betreffend den Sektor Zivilstandswesen	86	101
Bearbeitung von Adoptionsdossiers, über die die ILFD entschieden hat	20	14
Zurückgezogene Adoptionsdossiers	2	3

Zivilstandsänderungen	2018	2017
Familien- und Vornamensänderungen (Art. 30 ZGB), die vom IAEZA genehmigt wurden	168	196
Zurückgezogene Gesuche um Familien- und Vornamensänderungen	14	10

Bürgerrecht	2018	2017
In Anwendung der kantonalen und der eidgenössischen Gesetzgebung über das Bürgerrecht wurden folgende Tätigkeiten hinsichtlich der Zivilstandskontrolle (Überprüfung von Dokumenten und der Identität, Klärung der Abstammung) ausgeführt:		
Prüfung der Zivilstandsdaten für die Wiederaufnahme in das Schweizer und das Kantonsbürgerrecht		
nach Art. 21, 23 und 58 BüG	9	20
nach Art. 21 BRG	0	3
ordentliche Einbürgerungen (Art. 13 aBüG und 9 BüG – Beurkundungsverfahren ISR)	435	676
erleichterte Einbürgerungen (Art. 27, 28 und 29 aBüG und 21 Abs. 1 und Abs. 2 BüG)	332	596
erleichterte Einbürgerungen (Art. 31a, 31b, 58a und 58c aBüG und 51 BüG)	98	138
Beibehaltung des freiburgischen Bürgerrechts bei Einbürgerung in einen andern Kanton (Art. 27 aBRG)	0	0
Verlust des Schweizer Bürgerrechts (Art. 10 und 42 aBüG und 37 BüG)	1	2
Entlassung aus dem freiburgischen Bürgerrecht (Art. 28 und 29 aBRG und 37 BRG)	11	29
Entlassung aus dem Bürgerrecht freiburgischer Gemeinden (Art. 39 aBRG und 46 BRG)	3	15
Erwerb des freiburgischen Bürgerrechts (Art. 7 aBRG und 11 BRG)	3	7
Änderung des Bürgerrechts (139 GG)	**54**	**56**

Verschiedenes	2018	2017
Bewilligung zum Einholen von Zivilstandsangaben zu genealogischen Zwecken (Art. 59 ZStV)	25	55
Suche nach einem Familienmitglied	5	4

2.4.2 Kantonales Zivilstandsamt

Seit Januar 2016 ist das Zivilstandswesen in einem vereinheitlichten kantonalen Zivilstandsamt organisiert. Es besteht aus einem Büro in jedem Bezirk, denen ein gemeinsamer Leiter vorsteht.

2018 hat das kantonale Zivilstandsamt folgende Ereignisse beurkundet:

	2018	2017
Geburten	2668	2507
Anerkennungen	1225	1072
Eheschliessungen	1497	1212
Todesfälle	1895	1891
Ehescheidungen	648	533
Eingetragene Partnerschaften	29	15
Auflösung eingetragener Partnerschaften	3	5
Namenserklärungen	324	316
Verschollenerklärung	1	2
Geschlechtsänderungen	4	3

2.5 Bereich Einbürgerungen

2018 registrierte der Sektor Einbürgerungen 922 neue Dossiers. Da die neue Gesetzgebung im Bereich Einbürgerungen am 1. Januar 2018 in Kraft getreten ist, bietet sich nun erstmals die Gelegenheit, die eingegangenen Einbürgerungsgesuche im Tätigkeitsbericht nach ihren Besonderheiten aufzulisten. Die Verfahren werden wie folgt aufgeteilt:

Verfahren	Anzahl
11 BRG/7BRG	4
13 aBüG/9BüG	303
27 aBüG/ 21 Abs. 1 BüG	387
28 aBüG/21 Abs. 2 BüG	73
21 aBüG	5
24a BüG	2
29 aBüG	1
29 aBRG/37 BRG	20
31a, 31b, 58, 58a, 58c aBüG/51 BüG	104
36 aBRG/44 BRG	1
41 aBüG/36 BüG	16
42 aBüG/37 BüG	2
39 aBRG/46 BRG	4

Die Behandlung der zahlreichen Gesuche sowohl um ordentliche als auch um erleichterte Einbürgerung im Jahr 2018 stellte für den Sektor eine echte Herausforderung dar. Insgesamt wurden im Berichtsjahr fast tausend Einbürgerungsgespräche geführt. Dank dieser Bemühungen konnte der Einbürgerungsprozess für alle 2017 eingereichten Dossiers eingeleitet werden. Es sei jedoch darauf hingewiesen, dass es fast das ganze Jahr brauchte, um die im Vorjahr eingereichten Dossiers zu behandeln. Erst im September 2018 konnten die ersten unter dem neuen Bundesgesetz, das am 1. Januar 2018 in Kraft getreten war, eingereichten Dossiers in Angriff genommen werden. Glücklicherweise wurden 2018 weniger Dossiers eingereicht, was es dem Amt ermöglichte, den Rückstand aufzuholen, und Ende Jahr wurden die Dossiers innert einer Frist von rund zwei Monaten behandelt, bevor sie an die Gemeinden oder an das Staatssekretariat für Migration für die Fortsetzung des Verfahrens weitergeleitet wurden.

Das Berichtsjahr war auch durch die Umsetzung der neuen Bundesgesetzgebung geprägt, mit deren Anwendung man beginnen musste. Das Amt nahm häufig mit dem Staatssekretariat für Migration Kontakt auf, um die neuen Bestimmungen des Bundesrechts zu verstehen und richtig auszulegen. Hingegen zog die neue Gesetzgebung keine grundlegenden Änderungen bei den Verfahrensvorschriften und den Einbürgerungsverfahren nach sich, da die freiburgische Praxis schon lange dem Willen des Gesetzgebers des Bundes entsprach.

2.5.1 Ordentliche Einbürgerungen

Der Grosse Rat entschied über 437 (504) Gesuche um ordentliche Einbürgerung, die sich folgendermassen verteilen:

Herkunftsland	Personen	Herkunftsland	Personen
Afghanistan	9	Korea	1
Ägypten	1	Kosovo	107
Albanien	1	Kroatien	2
Angola	12	Libanon	2
Äthiopien	1	Marokko	1
Bangladesch	3	Mauritius	1
Belgien	19	Mazedonien	50
Benin	1	Nigeria	1

Herkunftsland	Personen	Herkunftsland	Personen
Bolivien	1	Peru	3
Bosnien-Herzegowina	8	Polen	6
Brasilien	5	Portugal	105
Chile	1	Ruanda	2
China	4	Rumänien	1
Côte d'Ivoire	4	Russland	6
Demokratische Republik Kongo	17	Schweden	8
Deutschland	27	Senegal	1
Dominikanische Republik	1	Serbien	9
Eritrea	10	Slowakei	1
Finnland	2	Somalia	5
Frankreich	96	Spanien	31
Griechenland	1	Sri Lanka	7
Grossbritannien	13	Syrien	1
Guinea	1	Togo	3
Haiti	3	Tschad	2
Irak	13	Tschechien	7
Iran	2	Tunesien	6
Italien	30	Türkei	43
Kambodscha	4	Ukraine	1
Kamerun	11	Uruguay	1
Kanada	7	Venezuela	3
Kolumbien	1	Vereinigte Staaten	4
Kongo	2	Vietnam	11

234 (295) dieser 437 (504) Gesuche wurden von Ausländerinnen und Ausländern der zweiten Generation gestellt.

Mit den Familienangehörigen, die in die Einbürgerungen einbezogen wurden, erwarben somit 750 (795) Personen das freiburgische Bürgerrecht, d. h. 437 (504) Ausländerinnen und Ausländer mit 101 (105) ausländischen Ehegatten und 212 (186) ausländischen Kindern.

2.5.2 Kantonsbürgerrecht

Neben der Erteilung des freiburgischen Bürgerrechts an 10 (17) Schweizer Staatsangehörige durch den Grossen Rat hat der Staatsrat 0 (3) Schweizer Staatsangehörige wieder in das freiburgische Bürgerrecht aufgenommen und 10 (22) Personen aus dem freiburgischen Bürgerrecht entlassen.

2.5.3 Erleichterte Einbürgerungen

In Anwendung des Bürgerrechtsgesetzes des Bundes (BüG) hat das Staatssekretariat für Migration 429 (889) Gesuche um erleichterte Einbürgerungen behandelt. Die erleichterten Einbürgerungsverfahren verteilen sich auf:

> 331 (772) Gesuche um erleichterte Einbürgerungen ausländischer Ehegatten einer Schweizerin oder ausländischer Ehegattinnen eines Schweizers (Art. 27 und 28 aBüG und 21 Abs. 1 und 2 BüG);
> 98 (117) Gesuche um erleichterte Einbürgerungen von vor 1985 geborenen ausländischen Kindern von mit einem ausländischen Staatsangehörigen verheirateten Schweizerinnen durch Abstammung (Art. 58a und 58c aBüG und 51 Abs. 1 BüG) oder die nicht in die Einbürgerung eines Elternteils einbezogen werden konnten (Art. 31a und 31b aBüg und 51 Abs. 2 und 3 BüG).

2.5.4 Feierlicher Empfang für neu eingebürgerte Schweizerinnen und Schweizer

2018 organisierte das Amt 4 offizielle Empfänge, an denen die neu eingebürgerten Schweizerinnen und Schweizer und Freiburgerinnen und Freiburger sich vor Vertretern des Staatsrats dazu verpflichteten, der Bundesverfassung und der Kantonsverfassung treu zu sein.

Diese Empfänge fanden statt am:

> 7. Februar 2018 an der OS Tafers;
> 6. Juni 2018 im Bicubic in Romont;
> 29. August 2018 im Saal La Lisière in Sâles;
> 5. Dezember 2018 an der Universität Miséricorde in Freiburg.

2.5.5 Wiedereinbürgerungen

5 (7) ehemalige Schweizer und Freiburger Staatsangehörige wurden auf den Entscheid des Staatssekretariats für Migration hin wieder in das Schweizer und Freiburger Bürgerrecht aufgenommen.

2.5.6 Nichtigerklärungen

11 (10) erleichterte Einbürgerungen wurden nach der Anzeige durch den Kanton vom Staatssekretariat für Migration für nichtig erklärt.

23 (23) Fälle von Gesetzesmissbrauch und missbräuchlicher Eheschliessung wurden dem Staatssekretariat für Migration gemeldet.

3 Amt für Gemeinden (GemA)

Amtsvorsteher: Gérald Mutrux

3.1 Tätigkeit

3.1.1 Gesetzgebungsarbeiten

Das Amt hat mehrere Gesetzgebungsarbeiten durchgeführt, namentlich:

> das Gesetz über den Finanzhaushalt der Gemeinden (GFHG; ASF 2018_21) wurde am 22. März 2018 vom Grossen Rat verabschiedet; es wird am 1. Januar 2021 in Kraft treten und die Standards des HRM2 umsetzen; das GFHG enthält eine ziemlich umfangreiche Anpassung des geltenden Gesetzes über die Gemeinden (GG; SGF 140.1), das entsprechend geändert werden wird, indem seine Finanzbestimmungen aufgehoben werden;
> die Änderungen des Gesetzes über den interkommunalen Finanzausgleich (IFAG; SGF 142.1) wurden am 21. März 2018 vom Grossen Rat verabschiedet (ASF 2018_020); sie treten am 1. Januar 2019 in Kraft;
> das Gesetz über die Aufnahme der bernischen Einwohnergemeinde Clavaleyres durch den Kanton Freiburg und ihren Zusammenschluss mit der Gemeinde Murten (ClaZG; SGF 112.7) ist am 23. März 2018 vom Grossen Rat angenommen worden und am 1. Juni 2018 in Kraft getreten;
> Die Verordnung vom 10. September 2018 über den interkommunalen Finanzausgleich (IFAV), mit der das Gesetz über den interkommunalen Finanzausgleich (IFAG) für das Jahr 2019 umgesetzt wird;
> ein Verordnungsentwurf über den Finanzhaushalt der Gemeinden (GFHV) wurde ausgearbeitet und in eine eingeschränkte Vorvernehmlassung gegeben; der Entwurf wird Anfang 2019 in eine öffentliche Vernehmlassung gegeben werden und sollte gleichzeitig mit dem GFHG in Kraft treten;
> Das Amt wurde auf informeller Basis in die Ausarbeitung mehrerer Gesetzesentwürfe anderer Einheiten einbezogen, was gelegentlich mit beträchtlichem zeitlichem und personellem Aufwand verbunden war.

3.1.2 Prüfung der Rechnungen/Voranschläge und Verschuldungskontrolle

Das Amt kontrollierte für alle Gemeinden, Gemeindeverbände und öffentlich-rechtlichen Gemeindeanstalten die formelle Ordnungsmässigkeit der Voranschläge und Rechnungen und ihr finanzielles Gleichgewicht. Es legte für diese gemeinderechtlichen Körperschaften die gesetzlich festgelegte Verschuldungsgrenze fest. Diese Grenze basiert auf der Summe der Finanzierungsermächtigungen, wobei die im Gemeindegesetz (GG) vorgeschriebenen Schuldentilgungsverpflichtungen berücksichtigt werden. Die Kontrolle der gesetzlichen Verschuldungsgrenze wurde anhand der auf den 31. Dezember 2017 erstellten Bilanzen auf den neuesten Stand gebracht.

3.1.3 Ermittlung der Finanzlage der Gemeinden

Das Amt hat für alle Gemeinderechnungen den durchschnittlichen Reingewinn, die Investitionskapazität und die üblichen Finanzindikatoren ermittelt. Es wurde ausserdem häufig von den Gemeinden gebeten, die Ergebnisse von Finanzanalysen, die Indikatoren, die gesetzliche Verschuldungskontrolle, die Budgetanalysen und die Rechnungsprüfung zu kommentieren und die Gemeinden dazu zu beraten.

3.1.4 Berechnung des interkommunalen Finanzausgleichs

Das Amt nahm die Berechnung des interkommunalen Finanzausgleichs 2018 vor und legte die Beträge fest, die die beitragspflichtigen Gemeinden bezahlen müssen, und die Beträge, die die begünstigten Gemeinden im Rahmen des Ressourcenausgleichs erhalten. Auch die Beträge, die alle Gemeinden im Rahmen des Bedarfsausgleichs erhalten, wurden festgelegt. Anschliessend berechnete es die Steuerpotenzialindizes (Ressourcenausgleich) und die synthetischen Bedarfsindizes (Bedarfsausgleich) der 136 Gemeinden für 2019 unter Berücksichtigung der am IFAG vorgenommenen Änderungen.

3.1.5 Finanzierungsbewilligungen

Das Amt hat 107 Finanzierungsbewilligungen für durch Darlehen finanzierte Ausgaben, die eine Erhöhung der Kreditlimite bewirken, Bürgschaften oder Nutzungsänderungen von Spezialfonds erteilt.

3.1.6 Kontrolle der Gemeindesteuerfüsse und -sätze

Das Amt hat die Mitteilungen zu Änderungen der Gemeindesteuerfüsse und -sätze registriert und den Betroffenen mitgeteilt.

3.1.7 Statistiken

Die Finanzdaten der Gemeinden werden im Statistischen Jahrbuch des Kantons Freiburg publiziert. Weitere Statistiken werden nach Bedarf und auf Anfrage der Dienststellen der kantonalen Verwaltung und des Bundes erstellt. Gewisse statistische Daten stehen im Übrigen auf der Website des Amts für Gemeinden zur Verfügung.

3.1.8 Gemeindezusammenschlüsse

Das Amt wird regelmässig angefragt, Finanzanalysen im Rahmen von Fusionsprojekten vorzunehmen. Es koordiniert auch die Anfragen für Stellungnahmen zu Fusionsvereinbarungen bei den Dienststellen der Bundes- und der Kantonsverwaltung.

3.1.9 Prüfung von Gemeindeverbandsstatuten

Das Amt kontrollierte bei 13 Statuten von Gemeindeverbänden, ob diese dem kantonalen und eidgenössischen Recht entsprechen. Es bereitete in diesem Zusammenhang die Genehmigungsgesuche zuhanden der zuständigen Behörden vor.

3.1.10 Prüfung von und Stellungnahmen zu Gemeindereglementen

Das Amt hat Stellungnahmen zu 241 Gemeindereglementen zuhanden der zuständigen Direktionen abgegeben. Es hat eine Vorprüfung sowie eine Schlussprüfung der besagten Reglemente vorgenommen. Für gewisse Reglementsarten, die in der Zuständigkeit der ILFD liegen, hat es zudem die Genehmigungsentscheide vorbereitet.

3.1.11 Ausarbeitung von Revisionsformularen

Das Amt stellt die folgenden Formulare zur Verfügung: «Periodische Kontrolle der Bilanzwerte» und «Rechnungsprüfungsformular für die Revisionsstellen». Diese Formulare werden regelmässig auf den neuesten Stand gebracht.

3.1.12 Rechtliche Auskünfte

Das Amt wurde sowohl von den Gemeinden als auch von den Oberämtern und Dienststellen der Kantonsverwaltung wiederholt um Stellungnahmen zur Auslegung gewisser Bestimmungen der Gesetzgebung über die Gemeinden gebeten.

3.1.13 Ausbildungskurse

Die interkantonale französischsprachige Ausbildung «Formation romande des cadres communaux FR2C» (für die Kantone BE-NE-JU-FR-VD-GE-VS) hat 2016 die eidgenössische Akkreditierung für den Fachausweis Fachfrau/Fachmann öffentliche Verwaltung erhalten. Das Amt beteiligt sich aktiv an der Ausbildung der Gemeindeverwaltungskader, indem es Kurse des vierten Moduls (öffentliche Finanzen) erteilt.

3.1.14 Datenbank der Gemeinden (DaGem)

Die Datenbank der Gemeinden, die zahlreiche Informationen administrativer Art zu den Gemeinden, Gemeindeverbänden und Gemeindeanstalten enthält, wird vom Amt in Zusammenarbeit mit den Oberämtern regelmässig auf den neuesten Stand gebracht. Die Daten werden auf der Website des Amts veröffentlicht. Für die Gesamtheit der Gemeinden liegt die Rücktrittsquote im Jahr 2018 bei den Gemeinderatsmitgliedern bei 9,28 % und bei den Generalratsmitgliedern bei 6,83 %. Bis am 31. Dezember 2018 waren 87 von 937 Gemeinderäten und 63 von 923 Generalräten zurückgetreten.

3.1.15 Besondere Veröffentlichungen

Das von der Kommission für Jugendfragen verfasste info'GemA 17/2018 mit dem Titel «Kinder- und Jugendpolitik des Kantons Freiburg – Praxisleitfaden zuhanden der Gemeinden 2018–2021» wurde im Rahmen der regelmässigen Publikationen des Amts veröffentlicht.

3.1.16 Kommissionen und Arbeitsgruppen

> Vorstand und Sekretariat der Konferenz der kantonalen Aufsichtsbehörden über die Gemeindefinanzen;
> Projektausschuss der Revision des kantonalen Richtplans;
> Lenkungsausschuss «ECALEX» für die Revision des Gesetzes über die Gebäudeversicherung, die Prävention und die Hilfeleistungen bei Brand und Elementarschäden;
> Lenkungsausschuss der «Reform der Aufgaben der Oberamtmänner und der Regionen»;
> Koordinationskommission für die periodische Überprüfung der Subventionen;
> Kommission für Schulbauten;
> Begleitgruppe der Abteilung «Kommunalpolitik» des Institut de Hautes Etudes en administration publique;
> Arbeitsgruppe «Revision des Gesetzes über die Agglomerationen»;
> Arbeitsgruppe für die Ausarbeitung des Reglementsvorentwurfs über die Archivierung (ArchR);
> Arbeitsgruppe «SSM» über die Auswirkungen der Struktur- und Sparmassnahmen des Staates auf die Gemeinden;
> Arbeitsgruppe «ECALEX – Finanzen und Governance»;
> Arbeitsgruppe «Wohnforum»;
> Interkantonale Koordinationsgruppe HRM2;
> Arbeitsgruppe für die Ausarbeitung eines Vorentwurfs für eine Totalrevision der Verordnung über die Anerkennung der Bezirks- und Gemeindewappen;
> Arbeitsgruppe Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden;
> Arbeitsgruppe für die Begleitung des Berichts über die territoriale Gliederung;
> Projektgruppe für die Revision des Sozialhilfegesetzes;
> Arbeitsgruppe «Massnahmenportfolio zugunsten der nachhaltigen Entwicklung für die Gemeinden»;
> Arbeitsgruppe für die Revision der Gesetzgebung im Bereich der Nutzung der öffentlichen Gewässer;

> Arbeitsgruppe für die Ausarbeitung von Empfehlungen für die Archivierung von Vormundschafts- und Beistandschaftsakten;
> Arbeitsgruppe USR III Unternehmenssteuerreform 3/ SV17, Steuervorlage 17 / STAF, Steuerreform und AHV-Finanzierung.

4 Amt für Landwirtschaft (LwA)

Amtsvorsteher: Pascal Krayenbuhl

Das Amt für Landwirtschaft (LwA) ist mit dem Vollzug der agrarpolitischen Massnahmen von Bund und Kanton beauftragt. Es verwaltet die Direktzahlungen und unterstützt die freiburgische Landwirtschaft durch die Förderung der Strukturverbesserungen, der Produkte, der Zucht und des Weinbaus sowie von Umweltmassnahmen, Landschaftsqualität und sozialen Begleitmassnahmen. Es sorgt für den Schutz landwirtschaftlicher Böden und arbeitet bei der Ausführung des Rechts über die landwirtschaftliche Pacht mit.

4.1 Direktzahlungen und Umweltmassnahmen

4.1.1 Direktzahlungen

Das Amt ist mit der Verwaltung der Direktzahlungen des Bundes und der spezifischen kantonalen Beiträge beauftragt.
2018 haben 2 417 landwirtschaftliche Betriebe sowie 548 Sömmerungsbetriebe solche Beiträge erhalten.

Folgende Tabelle gibt eine Übersicht über die im Jahr 2018 ausbezahlten Beiträge.

Beitragsart	Anteil des Kantons in tausend Fr.	Anteil des Bundes in tausend Fr.	Gesamte Beiträge in tausend Fr.
Kulturlandschaftsbeiträge		29 350	29 350
Versorgungssicherheitsbeiträge		79 679	79 679
Biodiversitätsbeiträge	538	17 908	18 446
Landschaftsqualitätsbeiträge	1 228	11 052	12 280
Produktionssystembeiträge		36 919	36 919
Ressourceneffizienzbeiträge		2 742	2 742
Übergangsbeitrag		8 406	8 406
Total Direktzahlungen	**1 766**	**186 057**	**187 822**
Einzelkulturbeiträge		4 941	4 941
Beiträge Gewässerschutz	118	402	520
Kantonale Sömmerungsbeiträge	210		210
Total Beiträge	**2 094**	**191 400**	**193 493**

Die kantonalen Sömmerungsbeiträge werden mit dem Ziel gewährt, die Verwertung der Käseproduktion im Sömmerungsgebiet zu fördern. Für das Jahr 2018 wurde ein Betrag von 210 000 Franken gewährt. Er wurde entsprechend den an den Sömmerungsorten erzeugten und zur Vermarktung bestimmten Produktionsvolumen auf 53 Empfänger verteilt. Im Jahr 2018 betrug das Gesamtvolumen 3 357 602 kg Milch, was ungefähr 6,3 Rappen pro Kilo Milch entspricht.

Das Projekt zur Aktualisierung der Bodenbedeckung bzw. der landwirtschaftlichen Nutzfläche befindet sich in der Endphase. 2018 wurden die Gemeinden La Folliaz und Gibloux (Sektor Le Glèbe) kontrolliert und es wurde eine Konsultation zu den Plänen durchgeführt.

4.1.2 Anerkennung von Betrieben

2018 sind 69 Entscheide über die Anerkennung von Betrieben, bzw. die Widerrufung der Ankerkennung gefällt worden. 20 Betriebsgemeinschaften wurden gebildet und 17 aufgelöst, 14 Betriebszweiggemeinschaften wurden gebildet und 10 aufgelöst und 8 neue einfache Betriebe wurden anerkannt.

4.1.3 Umwelt-, Natur- und Landschaftsschutz

4.1.3.1 Naturschutz: Biodiversität und Vernetzung

Qualitätsstufe 2[1]

1380 Bewirtschafterinnen und Bewirtschafter erhielten Biodiversitätsbeiträge zu einem Gesamtbetrag von 4 359 377 Franken. Diese Zahl umfasst die Qualitätsstufe 2 in der landwirtschaftlichen Nutzfläche (LN) und die artenreichen Grünflächen im Sömmerungsgebiet. Einige Bewirtschafterinnen und Bewirtschafter können auch einen Hauptbetrieb und einen Sömmerungsbetrieb haben.

Vernetzung

2018 ist die Anzahl der Vernetzungsprojekte von 53 auf 49 zurückgegangen. Die erste Verpflichtungsperiode eines Vernetzungsprojekts war abgelaufen und wurde nicht erneuert, da die Bewirtschafter nicht über die nötige Motivation verfügten, um die Ziele einer zweiten Verpflichtungsperiode zu erreichen. Die Zusammenlegung der Projekte Bas-Gibloux, Vallon de la Sonnaz und Seedorf führten zu einem Projekt von grossem Umfang, das nun *Sarine* heisst. Das Vernetzungsprojekt *Lac de Lussy* wurde in das Projekt *Veveyse* integriert. Die im Jahr 2018 ausbezahlten Beiträge für die Biodiversitätsförderflächen, die die Anforderungen der ökologischen Vernetzung erfüllen, belaufen sich auf 5 380 287 Franken, wovon 90 % vom Bund und 10 % vom Kanton finanziert werden. Insgesamt 1584 Freiburger Betriebe haben solche Beiträge erhalten.

4.1.3.2 Gewässerschutz

In Anwendung des Gewässerreglements vom 21. Juni 2011 (GewR) hat das Amt 65 Landwirten flächenbezogene Entschädigungen ausbezahlt, die Böden der Projekte in Avry, Courgevaux, Domdidier, Fétigny, Gurmels, Lurtigen, Middes und Neyruz bewirtschaften. Für die Nitratprojekte wurden Beiträge von insgesamt 520 505 Franken entrichtet. Der Anteil des Kantons an den Abgeltungen (22 % des Gesamtbetrags), die zu gleichen Teilen zwischen dem Kanton und den Fassungsbesitzern aufgeteilt werden, beläuft sich auf 118 348 Franken; der restliche Betrag wird vom Bund übernommen.

4.1.3.3 Luftreinhaltung

Das «Ressourceneffizienzprojekt»[2], das die Verwendung von Schleppschläuchen unterstützt, findet im Kanton guten Anklang.

4.1.3.4 Bodenschutz

Gemäss der Verordnung vom 20. August 2002 über den Bodenschutz nahm das Amt Stellung zu 211 Baubewilligungsgesuchen für die Landwirtschaftszone betreffend Arbeiten mit qualitativem oder quantitativem Einfluss auf den Boden.

4.1.3.5 Landschaftsqualität

Das gesamte Gebiet ist mit Landschaftsqualitätsprojekten abgedeckt. Alle Freiburger Betriebe können gemäss dem Massnahmenkatalog wählen und sich einem Projekt anschliessen. Insgesamt 1975 Betriebe und 548 Sömmerungsbetriebe beteiligen sich an diesem Programm für einen Gesamtbetrag von 12 213 049 Franken, wovon 10 % zulasten des Kantons gehen.

—

[1] Die Biodiversitätsförderflächen von hoher Qualität geben Anrecht auf einen Qualitätsbeitrag Stufe 2 gemäss der Verordnung über die Direktzahlungen.
[2] https://www.blw.admin.ch/blw/fr/home/instrumente/direktzahlungen/ressourceneffizienzbeitraege.html

4.2 Strukturhilfen

4.2.1 «A-fonds-perdu»-Subventionen

4.2.1.1 Ordentliche Subventionen

Bodenverbesserung (ordentliche Subventionen)

Die Beiträge für die Bodenverbesserung (BV) sind Hilfen für die Verbesserung der Agrarstrukturen wie Güterzusammenlegungen, Wege, Entwässerungen, Ausdolung von Bächen, Bewässerungen, Wasserversorgungen und elektrische Anschlüsse. Die Bodenverbesserungen erhalten Subventionen des Kantons und des Bundes.

Landwirtschaftliche Bauten (ordentliche Subventionen)

Die Beiträge für landwirtschaftliche Bauten sind Hilfen für den Bau oder den Umbau von Betriebsgebäuden, Käsereien oder Alpgebäuden. Die landwirtschaftlichen Bauten erhalten Subventionen des Kantons und des Bundes. Bauten in der Talzone erhalten nur eine kantonale Subvention.

2018 ausbezahlte ordentliche Subventionen	Kantonale Beiträge Fr.	Bundesbeiträge Fr.	Total Fr.
Bodenverbesserungen	5 482 873	5 442 563	10 925 436
Landwirtschaftliche Bauten	2 087 680	1 810 984	3 898 664
Total 2018	**7 570 553**	**7 253 547**	**14 824 100**

Der Gesamtbetrag der von ordentlichen Subventionen unterstützten Arbeiten beträgt rund 50 Millionen Franken.

4.2.1.2 Subventionen des Fonds für Bodenverbesserungen (Fonds für BV)

Der Fonds für Bodenverbesserungen (BV) ist ein kantonaler Fonds. Er wird verwendet für die Gewährung von Beiträgen an landwirtschaftliche Bodenverbesserungen von geringer Kostenhöhe und ermöglicht insbesondere die Finanzierungsbeteiligung an Studien auf dem Gebiet der Kulturtechnik und der landwirtschaftlichen Hochbauten. Die Beiträge des Fonds für BV sind Hilfen für die Verbesserung der Agrarstrukturen wie freiwillige Parzellenumlegungen, Wege, Entwässerungen, Wasserversorgungen, elektrische Anschlüsse, Bewässerungen, Ökonomie- und Alpgebäude. Die mit Hilfe des Fonds für BV subventionierten Arbeiten erhalten keine Subventionen des Bundes.

2018 ausbezahlte Subventionen des Fonds für Bodenverbesserungen	**Fr.**	**706 131**

Der Gesamtbetrag der vom Fonds für BV unterstützten Arbeiten beträgt rund 3 Millionen Franken.

4.2.2 Investitionskredite

Es handelt sich um vom Bund finanzierte Darlehen, mit deren Verwaltung der Kanton beauftragt ist.

Darlehen zugunsten von natürlichen Personen im Jahr 2018	**Fr.**	**22 283 000**

Es handelt sich um Darlehen, die im Wesentlichen für Starthilfen, den Bau und Umbau von Wohnhäusern und von Betriebsgebäuden, den Bau von Hühnerställen, Betriebskäufe durch Pächter, Diversifizierungen und kleine gewerbliche Betriebe gewährt werden.

Darlehen zugunsten von juristischen Personen im Jahr 2018	**Fr.**	**5 097 000**

Es handelt sich um Darlehen für den Bau und Umbau von Käsereien sowie Bauten für Gemeinden und Körperschaften.

Insgesamt wurden im Jahr 2018 Investitionskredite in Form von Darlehen für 27 380 000 Franken gewährt. Die laufenden Investitionskredite in Form von Darlehen belaufen sich auf insgesamt 168 813 950 Franken.

4.2.3 Betriebshilfen

Es handelt sich um Darlehen, die zu gleichen Teilen vom Bund und vom Kanton finanziert werden, und mit deren Verwaltung der Kanton beauftragt ist.

Darlehen 2018

Zweck	Beträge Fr.
Umschuldung bestehender Schulden	984 000
Hilfen zur Überbrückung einer ausserordentlichen finanziellen Bedrängnis	1 023 000
Total 2018	**2 007 000**

Die laufenden Betriebshilfen in Form von Darlehen belaufen sich auf insgesamt 6 540 823 Franken.

4.2.4 Kantonaler Landwirtschaftsfonds

Es handelt sich um Darlehen, die vom Kanton über den kantonalen Landwirtschaftsfonds finanziert werden.

Darlehen zugunsten von natürlichen Personen im Jahr 2018	**Fr.**	**2 500 000**

Es handelt sich um Darlehen für diverse Bau- und Umbauarbeiten (Wohn- und Betriebsgebäude), für den Kauf von Land und landwirtschaftlichen Heimwesen, für Verwertungsbetriebe, Alpwege und Diversifizierungsmassnahmen.

Darlehen zugunsten von juristischen Personen im Jahr 2018	**Fr.**	**0**

Insgesamt wurden im Jahr 2018 Darlehen für 2 500 000 Franken vom kantonalen Landwirtschaftsfonds gewährt. Gesamthaft betragen die offenen Darlehen vom Fonds 30 768 649 Franken.

4.3 Raumplanung

Das Amt nimmt Stellung zu Baubewilligungsgesuchen in der Landwirtschaftszone und zu Grundstücken, die Gegenstand von Strukturverbesserungen waren. Mit der Prüfung von Ortsplanungsdossiers sollen die Auswirkungen der geplanten Änderungen auf die Landwirtschaft beurteilt werden.

Zu folgenden Gesuchen wurden im Jahr 2018 Stellungnahmen abgegeben:

> 442 Baubewilligungsgesuche für Neubauten oder Umbauten von Ökonomiegebäuden, Umbauten von Wohnhäusern, Schuppen, Hühnerställen, Gewächshäusern, Plastiktunnels, Siedlungsgehöften, Alphütten, Biogasanlagen und Bauten im Zusammenhang mit nichtlandwirtschaftlichen Nebenbetrieben;
> 215 direkt von Landwirten oder Gemeinden gestellte Gesuche, die die Berechnung der Raumeinheiten oder verschiedene landwirtschaftliche Anlagen betrafen;
> 37 Dossiers über die Revision oder Änderung von Ortsplanungen, Vorprüfungen, Schlussprüfungen oder Vorstudien im Hinblick auf die nächste Revision der Ortsplanung sowie Schutzzonen im Bereich von Wasserfassungen.

4.4 Absatzförderung landwirtschaftlicher Erzeugnisse, Zucht und Weinbau

4.4.1 Absatzförderung landwirtschaftlicher Erzeugnisse

Der Kanton unterstützt Aktionen zur Absatzförderung landwirtschaftlicher Erzeugnisse, um das Image der Freiburger Produkte zu stärken und ihre Vermarktung auf den Märkten zu fördern. Im Berichtsjahr hat der Kanton für 36 Projekte Hilfen entrichtet und namentlich 440 000 Franken an die Vereinigung Terroir Fribourg, die wichtigste Koordinationsstelle für die Absatzförderung landwirtschaftlicher Erzeugnisse, ausbezahlt.

4.4.2 Rindviehzucht

2018 hat der Kanton 371 194 Franken für spezifische Massnahmen zur Förderung der freiburgischen Rindviehzucht gewährt. Hinzu kommen 550 000 Franken zur Unterstützung des Viehabsatzes auf den überwachten öffentlichen Märkten.

Die Bezirksklubs und -vereine erhielten vom Kanton eine bedeutende Unterstützung für die Ausbildung der Züchter und die Organisation von regionalen Veranstaltungen. Die Qualitätsverbesserung, insbesondere durch die Unterstützung der nachhaltigen Milchproduktion und von Milchqualitätsanalysen, ist ebenfalls eine zentrale Massnahme zugunsten der freiburgischen Rindviehzüchter.

Drei nationale Grossanlässe, die im Kanton Freiburg durchgeführt wurden, erhielten ebenfalls Finanzhilfen vom Kanton: Zuchtstiermarkt (50 000 Franken), Expo Bulle (50 000 Franken) und JUNIOR BULLE EXPO (40 000 Franken).

4.4.3 Pferdezucht

2018 hat der Kanton 41 872 Franken für spezifische Massnahmen zur Förderung der freiburgischen Pferdezucht gewährt.

4.4.4 Schweine-, Schaf- und Ziegenzucht

Die kantonale Unterstützung für das Jahr 2018 belief sich auf 17 058 Franken für die Schweinezucht (Beitrag für den Gesundheitsdienst) und auf 81 285 Franken für die Schaf- und Ziegenzucht.

4.4.5 Weinbau

2018 fiel der Ertrag der Weinlese historisch hoch aus. Die Weinlese 2018 ergab einen Gesamtertrag von 1 123 855 kg für alle kantonalen Rebflächen und alle Rebsorten zusammen. Die im Rebbaukataster eingetragene Fläche beträgt 116,2 ha. Detaillierte Statistiken sind auf der Website des LwA verfügbar (https://www.fr.ch/de/lwa/energie-landwirtschaft-und-umwelt/landwirtschaft-und-nutztiere/rebbau).

4.5 Mitwirkung in Kommissionen

Das Amt wirkt in folgenden Kommissionen mit:

> Beratende Kommission für Landwirtschaft;
> Kommission für Strukturverbesserungen in der Landwirtschaft (KSL);
> Rekurskommission für Bodenverbesserungen (RKBO);
> Kommission für den Verkehr auf Meliorations- und Forststrassen;
> Kommission für Grundstückerwerb;
> Kommission für Pflanzenschutz (PSK);
> Kommission für die Degustation von Weinen mit kontrollierter Ursprungsbezeichnung;
> Weinbaukommission;
> Konsultativkommission für die Vernetzung.

4.6 Besondere Ereignisse

Im Rahmen der Veröffentlichung der Agrarpolitik AP22+ hat das Amt zahlreiche vorgängige Analysen für die Direktion und die Konferenz der kantonalen Landwirtschaftsdirektoren durchgeführt. Es hat auch zu den ersten Analysen der AP22+ im Hinblick auf die Stellungnahme des Kantons und die Ausarbeitung des kantonalen Landwirtschaftsberichts beigetragen.

Das Amt hat intensiv an einer Studie über die sozialen Aspekte der Landwirtschaft mitgewirkt. In diesem Zusammenhang hat die Universität Neuenburg im Auftrag der Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft (ILFD) und der Direktion für Gesundheit und Soziales (GSD) einen Bericht über die psychosozialen Risiken in der Landwirtschaft ausgearbeitet.

Das Amt hat intensiv mit dem Bau- und Raumplanungsamt (BRPA) an der Erstellung der Geodaten für das Inventar der Fruchtfolgeflächen zusammengearbeitet, das dem kantonalen Richtplan für die Genehmigung beim Bund beiliegt.

Das Amt hat intensiv an den Arbeiten zur Revision des kantonalen Richtplans mitgewirkt.

Das Amt hat die Anwendung AS-Agri (SAP), mit dem Subventionen und Kredite für die landwirtschaftliche Strukturhilfe verwaltet werden können, konsolidiert.

Das Amt hat ein System der Eigenkontrolle der Weinlese durch die Einkellerin oder den Einkellerer selbst und der Überwachung der Eigenkontrolle durch das Amt auf der Grundlage einer Risikoanalyse eingeführt.

Das Amt war an der Pilotphase in Zusammenhang mit der neuen Computeranwendung zur Verwaltung der Baugesuche, FRIbourg Autorisation de Construire (FRIAC), beteiligt.

Das Amt hat die Arbeiten in Zusammenhang mit dem Auftrag «Verwertung des landwirtschaftlichen Bodenaushubs» verfolgt, einem Auftrag im Rahmen der Strategie Nachhaltige Entwicklung des Kantons.

5 Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen (LSVW)

Amtsvorsteher und Kantonstierarzt: Dr. Grégoire Seitert

Stellvertretender Amtsvorsteher und Kantonschemiker: Dr. Claude Ramseier

5.1 Einleitung

Es ist nun bereits mehr als drei Jahre her, seit die beiden Einheiten des Amts für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen (vormals Kantonales Laboratorium und Veterinäramt) ihre neuen Räumlichkeiten im EVA-Gebäude (Eau Environnement Vétérinaire Alimentaire – Wasser, Umwelt, Veterinärwesen, Lebensmittel) in Givisiez bezogen haben. Das Gebäude weist noch einige leichte Kinderkrankheiten auf, insbesondere in Zusammenhang mit der Technik, diese dürften jedoch schon bald kuriert sein. Zudem wurde es in der Nacht vom 23. auf den 24. September 2018 Opfer von Vandalismus und schwerer Sachbeschädigung mit Schäden von über 100 000 Franken. Eine strafrechtliche Untersuchung ist im Gange.

Das Gesetz vom 13. Juni 2007 über die Lebensmittelsicherheit (LMSG) hatte zum Ziel, dass alle Tätigkeiten der Lebensmittelkontrolle nach dem Konzept «vom Stall bis auf den Tisch» in einer Einheit zusammengelegt werden. Es handelt sich also um einen globalen und interdisziplinären Ansatz der Lebensmittelsicherheit, der auf einer Kontrolle der Lebensmittel während der gesamten Produktionskette basiert, von der Primärproduktion in den Ställen bis zur Vermarktung und Verkaufsfront.

Der Auftrag des LSVW besteht darin, mit seinen Inspektionen und Analysen dafür zu sorgen, dass die Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände die Gesundheit der Konsumentinnen und Konsumenten nicht gefährden, und dass diese nicht getäuscht werden. Es wacht über das Wohlbefinden und die Gesundheit der Tiere, zu ihren Gunsten, aber auch zugunsten des Menschen.

Es erbringt vor allem die folgenden Leistungen:

> Es überwacht, dass die Anforderungen des Lebensmittelrechts (Primärproduktion, Lebensmittel, Gebrauchsgegenstände) eingehalten werden;
> Es gewährleistet die Gesundheit der Herden, indem es Tierseuchen und Zoonosen bekämpft;
> Es sorgt für das Wohlbefinden der Tiere;
> Es überwacht aggressives Verhalten bei Hunden;
> Es kontrolliert das Trinkwasser und das Wasser von Schwimmbädern, Duschen und Stränden in öffentlichen Badeanstalten.

Für die Erfüllung seiner Aufgaben stützt sich das LSVW auf eine interdisziplinäre und sektorübergreifende Organisation sowie eine leistungsfähige Struktur von Laboratorien.

2018 haben die folgenden besonderen Ereignisse das LSVW geprägt:

Das LSVW hat die **Privatwirtschaft unterstützt** und die verschiedenen in Drittländern und aufstrebenden Märkten (Russische Föderation, China, Japan, Korea, Vereinigte Staaten usw.) geltenden Standards überwacht.

Die Aufdeckung der Thematik von **Parallelimporten französischer Tierarzneimittel** auf Schweizer Boden, in die acht Schweizer Kantone und rund 220 Landwirtschaftsbetriebe involviert waren, zeigte illegale Praktiken auf, mit denen die Carnot-Übereinkunft von 1889 umgangen wird, und zwar auf dem französisch-schweizerischen Grenzgebiet bis in die Gotthardregion. Allein der freiburgische Zweig beschäftigte 3 Mitarbeiter im Vollzeitpensum während 8 Monaten, um die entsprechenden Massnahmen zur Vernichtung dieser Arzneimittel zu veranlassen und die sachdienlichen Elemente der Strafbehörde zukommen zu lassen. Da diese Arzneimittel von Swissmedic nicht zugelassen waren, hätten die Folgen für die Gesundheit der Bestände und die Lebensmittelsicherheit äusserst schädlich sein können. Auf freiburgischer Ebene geht die Tendenz derzeit einerseits in Richtung einer starken Verantwortung der Produktion im Rahmen des Projekts ReLait und andererseits haben der Verein Freiburger Tierärzte und das Amt eine Charta der guten Praktiken für einen sachgemässen Einsatz von Antibiotika verabschiedet. Das LSVW ist überzeugt, dass diese konstruktive Ausrichtung hin zu einer Reduktion der Antibiotikaresistenzen die 2018 gestoppte illegale und gefährliche Versorgung rasch verdrängen und überwinden wird.

Was die Bestandesaufnahme der **Schweineställe** 2017 in Zusammenarbeit mit Grangeneuve und dem Freiburgischen Bauernverband betrifft, ist die Übergangsregelung am 1. September 2018 abgelaufen. Das LSVW setzt, ebenfalls in Zusammenarbeit mit Grangeneuve, seine Anstrengungen bei der Betreuung der Um- und Neubauprojekte für die Tiergesundheit fort, die so die Grundlage für eine ökonomische Landwirtschaft bilden.

Am 10. August 1918 wurde Gaston Maillard als erster Kantonstierarzt vereidigt, sodass das Amt im Berichtsjahr das **100-Jahre-Jubiläum des kantonalen Veterinäramts** feiern konnte.

Die Unterstützung und die Schulungen für Gemeinden und Oberämter im Rahmen der Aktualisierung der Hundedatenbank **AMICUS** zeigten auf, wie wichtig es ist, die Hundehaltung aus der Praxis zu kennen.

Bei den Krisen, die es zu bewältigen gab, mussten die Sektion Tiergesundheit und das Laboratorium Veterinärbiologie weiterhin rund dreissig Ausbrüche der Bovinen Virus-Diarrhoe (BVD) unter Kontrolle bringen, eine grosse Anzahl an BVD-Proben untersuchen und eine kantonale BVD-Reflexionsgruppe zu den zusätzlichen, kantonsspezifischen Massnahmen koordinieren. Zudem sahen sie sich mit drei Fällen von Sauerbrut und zwei Fällen von Faulbrut konfrontiert. Die Afrikanische Schweinepest im Grenzgebiet von Belgien und Nordfrankreich erforderte während des ganzen Jahres umfangreiche Vorbereitungen der Schweiz, sei es auf den Betrieben mit Hausschweinen oder bei den Wildschweinen. Das Trink- und Badewasserinspektorat (TBWI) musste bei fünf Verunreinigungen von Trinkwassernetzen Desinfektionen durchführen.

Auf Ebene der Gesetzgebung wurde das kantonale Reglement über die Lebensmittelsicherheit mit Blick auf die neue Lebensmittelgesetzgebung des Bundes, die am 1. Mai 2017 in Kraft getreten ist, revidiert, namentlich die Kontrolle durch Analysen und Inspektionen des Badewassers. Ein Beschluss des Staatsrats vom 10. Dezember 2018 wird es zudem ermöglichen, im zweiten Quartal 2019 **die Aufgaben der Planung und Geomatik in Zusammenhang mit dem Trinkwasser dem Amt für Umwelt (AfU) zu übertragen**. Mit diesem Transfer wird nur noch eine Einheit für die Planung der Trinkwasserversorgung bis hin zur Abwasserbeseitigung zuständig sein.

Die bereichsübergreifende Zusammenarbeit des LSVW mit dem Amt für Landwirtschaft, dem Amt für Umwelt, dem Amt für Wald, Wild und Fischerei, der Nutztierversicherungsanstalt Sanima, Grangeneuve, dem Amt für Gewerbepolizei und der Kantonspolizei haben einmal mehr aufgezeigt, dass es einen multidisziplinären und systemischen Ansatz baucht, um bestimmte komplexe Dossiers zu behandeln. Dank dieser Zusammenarbeit konnten bedeutende Fortschritte und Synergien zugunsten der Freiburger Bürgerinnen und Bürger erzielt werden.

5.2 Tätigkeit

5.2.1 Direktion und Verwaltung

2018 war ein wichtiges und intensives Jahr für den Sektor Verwaltung und Support, vor allem aufgrund der Anstellung mehrerer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, um mehrere Weggänge zu kompensieren und aufgrund der

laufenden Reorganisation des Amts. Dank dem Engagement des Personals konnten zwei kaufmännische Lernende, ein Praktikant 3+1 und ein HSW-Praktikant erfolgreich ausgebildet werden. Dieser Erfolg ist ein Zeichen für einen guten Lehrbetrieb.

Der Sektor zählt 14 Personen, die mit der sektorübergreifenden Verwaltung der Funktionen des Amts namentlich in den Bereichen Finanzen, Personal, Recht, Kommunikation, Empfang von Besucherinnen und Besuchern und Probenahmen, und mit Koordinationsaufgaben in Zusammenhang mit dem EVA-Gebäude betraut sind.

Das Direktionssekretariat war in die Arbeiten der Vereinigung der Schweizer Kantonstierärzte (VSKT) einbezogen, deren Präsidium auf Westschweizer Ebene bzw. Vizepräsidium auf nationaler Ebene der Amtsvorsteher innehat. Das Jahr war zudem gekennzeichnet durch die Arbeiten zur Neugestaltung der Website des Staates Freiburg. Mehrere tausend Seiten mussten überarbeitet und neu strukturiert werden, um die Anforderungen an die neue Philosophie einer themenbasierten Suche zu erfüllen. Auf visueller Ebene wurden zahlreiche Bilder integriert, um die verschiedenen Seiten attraktiver zu gestalten. Ausserdem laufen Arbeiten und Überlegungen, um die Papiermenge zu reduzieren und das Amt auf Freiburg 4.0 vorzubereiten.

Im Berichtsjahr konnte das Amt zu 27 Entwürfen von Gesetzesrevisionen Stellung nehmen. Zudem war es für die ILFD an der Ausarbeitung der Antwort auf drei parlamentarische Vorstösse und von drei Erlassentwürfen beteiligt: als erstes die Verordnung vom 26. Juni 2018 zur Änderung des Reglements über die Lebensmittelsicherheit im Hinblick auf die Anpassungen an die neuen Artikel der Bundesverordnung über das Schlachten und die Fleischkontrolle; dann die Verordnung vom 21. August 2018 zur Aufhebung der Verordnung über die Kontrolle der Selbsteinkellerer, um mit dem neuen Wortlaut von Artikel 36 der Weinverordnung des Bundes übereinzustimmen; und schliesslich die Verordnung vom 4. Dezember 2018 zur Änderung des Reglements über die Lebensmittelsicherheit, zur Anpassung dieses Reglements an die neue Verordnung des Eidgenössischen Departements des Innern über Trinkwasser sowie Wasser in öffentlich zugänglichen Bädern und Duschanlagen; dies führte auch zur Aufhebung der kantonalen Verordnung über die Hygiene in öffentlichen Schwimm- und Strandbädern. Das Amt erliess 6376 verwaltungsrechtliche Verfügungen, davon 10 Tierhalteverbote. Das LSVW hat 26 Einsprachen/Beschwerden beantwortet, 7 Stellungnahmen im Rahmen von Beschwerdeverfahren abgegeben und 176 Dossiers zur Einreichung einer Strafanzeige an die Staatsanwaltschaft überwiesen.

	Verfügungen	Einsprachen	Beschwerden	Verzeigungen
Chemie- und Biologielabor	281	5	1	2
Inspektorat für Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände	1342	16	0	49
Trink- und Badewasserinspektorat	92	3	0	1
Tiergesundheit	1783	0	1	80
Inspektorat für Fleischverarbeitung und Schlachthöfe	2469	2	0	1
Tierschutz	409	0	5	43
Total	**6376**	**26**	**7**	**176**

5.2.2 Laboratorien

Im Jahr 2018 blieb die Anzahl der Probenahmen relativ stabil, allerdings auf dem sehr hohen Niveaus des letzten Jahres. Die Bewältigung dieser Probenzahl war nur möglich dank der Zusammenarbeit des gesamten Personals der Sektion und der Unterstützung der Direktion des Amts. Zudem unterstützte sie die Reorganisation und die teilweise Automatisierung der Prozesse in Zusammenhang mit den veterinärbiologischen Proben sowie die Aufgabenpriorisierung. Insgesamt wurden von den Laboratorien des LSVW 41 412 Proben (43 615 im Jahr 2017) analysiert.

Bei den biologischen und chemischen Lebensmittellabors konnte im Berichtsjahr die Ausführung der Lebensmittelgesetzgebung gemäss den gewichtigen Änderungen, die im Jahr zuvor in Kraft getreten waren, konsolidiert werden. 2018 war zudem geprägt von der Einführung neuer Methoden, die zugleich die Zusammenarbeit mit anderen Ämtern förderten, insbesondere mit dem Amt für Umwelt für die Wasseranalysen und dem Kantonsarztamt für die Suche nach Legionellen.

Durch eine verstärkte Automatisierung der Prozesse und die Entwicklung von Schnittstellen zwischen der Dokumentendatenbank (BPM für die Qualitätssicherung) und jener für das Management der Probenahmen (Limsophy LIMS) setzte die Sektion schliesslich den Vorgang zur Reduktion der Papierdokumentation fort.

5.2.2.1 Lebensmittelbiologie

2018 nahm der Sektor mikrobiologische Analysen von 4439 Proben vor (+ 8,5 % im Vergleich zu 2017). Dabei ging es um 3075 Trinkwasserproben, 73 Proben von Schwimmbadwasser, 24 Proben von Strandbadwasser und 1037 Lebensmittelproben, davon 896 im Rahmen von 15 kantonalen, zwei Westschweizer und einer nationalen Kampagne. Dazu kommen 212 Analysen von Proben auf Legionellen und 17 Proben, die im Rahmen eines Ringanalyseprogramms untersucht wurden (Qualitätssicherung).

Nebst dieser Routinearbeit hat das Laboratorium die Optimierung seiner analytischen Methoden fortgesetzt, um seine Effizienz zu verbessern und den Zeitraum bis zum Vorliegen bestimmter Ergebnisse zu verkürzen.

Um seine wissenschaftlichen Kompetenzen zu erhalten und weiter auszubauen, hat der Sektor an zahlreichen Treffen zum Erfahrungsaustausch mit seinen Berufskollegen anderer kantonaler oder nationaler Laboratorien teilgenommen.

In der folgenden Tabelle sind die Ergebnisse der Kampagnen von mikrobiologischen Lebensmitteluntersuchungen zusammengefasst:

Kampagnen mikrobiologischer Untersuchungen	Anzahl Probenahmen	Nicht vorschriftsgemässe Proben
Restaurationsbetriebe	435	110 (25 %)
Eiswürfel	30	7 (23 %)
Risikolebensmittel – Lebensmittelsicherheit (Krankheitserreger)	146	7 (5 %)
Gekochte Fleischerzeugnisse – Hygiene bei den Fabrikationsprozessen	41	9 (22 %)
Gekochte Fleischerzeugnisse – gute mikrobiologische Praxis	18	6 (33 %)
Ganze Grillpoulets	8	3 (37 %)
Softeis	14	3 (21 %)
Schlagrahm (Bläser, Siphons und Einweg-Sprühdosen)	7	2 (29 %)
In Käsereien hergestellter und verkaufter Voll- und Doppelrahm	18	6 (33 %)
Gewerbliche Käsereien (Alp und Flachland)	4	0
Reibkäse und Fonduemischungen	39	3 (8 %)
Importierte Käse	22	3 (14 %)
Milch und Milchprodukte – Lebensmittelsicherheit und gute Praxis	36	6 (15 %)
Milchprodukte in Pulverform und getrocknete Lebensmittel – Lebensmittelsicherheit und Hygiene bei den Fabrikationsprozessen	22	0
Back- und Konditoreiwaren	53	8 (15 %)

Interkantonale Kampagnen mikrobiologischer Untersuchungen	Anzahl Probenahmen (FR)	Nicht vorschriftsgemässe Proben (FR)
Fleischzubereitungen und Hackfleisch – gute Praxis	79	20 (25 %)
Pilzgerichte – C. perfringens und HyV	15	2 (13 %)

2018 ergaben die Kontrollen und Analysen der mikrobiologischen Qualität in den Restaurationsbetrieben eine Beanstandungsrate von 25 %. Dies stellt einen geringen Anstieg gegenüber 2017 dar (21 %). Besonders aufmerksam überprüft wurden heikle Produkte wie Reis, Teigwaren und gekochtes Gemüse. Die Ergebnisse weisen vor allem auf eine erhöhte aerob-mesophile Keimzahl und eine erhöhte Zahl von Enterobakterien (Verunreinigungen durch Fäkal-

Bakterien) hin, die oft mit einer schlechten Handhabung der Kühlkette und der Aufbewahrung einhergehen, bzw. einer schlechten Anwendung der Hygiene- und Produktionsvorschriften.

Aufgrund der schlechten Ergebnisse zwischen 2015 und 2017 bei den mikrobiologischen Anforderungen an auf den Markt gebrachtes Fleisch und Fleischderivaten wurde 2018 erneut eine Kampagne durchgeführt, jedoch als interkantonale Westschweizer Kampagne. Diese ergab für den Kanton Freiburg eine Quote von 25 % nicht konformer Proben. Die Kampagne richtete sich vor allem an Metzgereien und andere Betriebe des Fleischsektors, aber auch an alle übrigen Betriebe, die diese Produkte anbieten. Vor allem Fleischzubereitungen und Hackfleisch wurden getestet. Die Ergebnisse zeigen auf, dass in gewissen Betrieben die gute Verfahrenspraxis entsprechend der Richtwerte, die in der offiziellen Leitlinie der Branche festgelegt sind, nicht beherrscht wird. Grund für die Mängel sind hauptsächlich Umweltkontaminanten und Fäkalkeime (Enterobakterien), die manchmal in hoher Konzentration vorhanden sind.

Bei dem in Käsereien hergestellten und verkauften Rahm (Vollrahm und Doppelrahm) lässt sich gegenüber den Vorjahren eine leichte Verbesserung feststellen; der Anteil nicht konformer Proben belief sich auf 33 % gegenüber 39 % 2017 und 55 % 2016. Die Überschreitungen betreffen im Allgemeinen Indikatorkeime, wie die aerob-mesophilen Keime (AMK).

Die Kampagne zu den risikobehafteten Lebensmitteln, bei der es um den Nachweis von Krankheitserregern ging (z. B. *Listeria monocytogenes*, *Salmonella spp*) brachte keine gravierenden Mängel oder Gefährdungen der öffentlichen Gesundheit zutage.

Im Allgemeinen zeigen die Beanstandungsquoten bei auf den Markt gebrachten Produkten (Fleisch und in Käsereien hergestellter und verkaufter Voll- und Doppelrahm), dass eine erneute Kontaminierung nach der Herstellung ein häufiges Problem darstellt und/oder die guten Hygienepraktiken nicht immer beherrscht werden. Grund für die Mängel sind am häufigsten Umweltkontaminanten und Fäkalkeime (Enterobakterien).

5.2.2.2 Veterinärbiologie

2018 untersuchte der Sektor insgesamt 34 364 Proben. Dies entspricht einem geringen Rückgang von 10 % gegenüber dem Vorjahr, in dem seinerseits ein Anstieg von 33 % verzeichnet worden war. Die Hauptgründe für diesen Rückgang sind weniger Fälle von Salmonellose beim Rind und weniger Kontrollanalysen, wie IBR oder Leukose der Rinder, für die die Probenahmen direkt in den Schlachthöfen vorgenommen und die Analysen vom waadtländischen Labor Galli-Valerio vorgenommen wurden, im Rahmen des Netzes der Westschweizer veterinärmedizinischen Labors der Kantone Freiburg, Neuenburg und Waadt. Dadurch, dass es die serologischen Analysen teilte, konnte sich das Laboratorium Veterinärbiologie auf die BVD-Analysen konzentrieren, die 2018 gegenüber dem Vorjahr ebenfalls angestiegen sind.

Das Projekt ReLait des Kantons Freiburg zur Antibiotikareduktion bei den Milchproduzenten hat 2018 begonnen, was dazu führte, dass das LSVW sehr viele Proben erhielt. In Anbetracht des Personals, das zu diesem Zeitpunkt zur Verfügung stand, und der Tatsache, dass die Bekämpfung der Ausbreitung der BVD Priorität hatte, konnten diese zusätzlichen Analysen langfristig nicht mehr absorbiert werden. Es wurde beschlossen, dass das Laboratorium Veterinärbiologie des LSVW seine Mitwirkung an diesem Projekt aussetzte. Ein Partner in der Zentralschweiz übernimmt nun diese Analysen.

Die Untersuchung auf Hemmstoffe in kantonalen Kampagnen bei Rindern, Schweinen und Pferden (Muskulatur und Niere) wurde vom Kanton Freiburg eingestellt, da 2018 auch auf Bundesebene keine solchen Untersuchungen mehr durchgeführt wurden. Folglich wurden 2018 weder kantonale noch nationale Kampagnen durchgeführt.

Es wurden zahlreiche serologische Analysen (7904 Proben) zur Überprüfung der Ursache von Aborten, im Rahmen von Stichproben, bei Import- oder Exportkontrollen, bei Verdacht auf Krankheiten sowie bei Salmonellenkontrollen in Eiern durchgeführt. Der grösste Teil der Analysen wurde jedoch mit Real Time PCR (24 058) an Proben von Tierkörpern, Biopsien, Kot, Nachgeburten, Blut, Abszessen, Organen (Leber, Lunge oder Lymphknoten) vorgenommen. Die meisten dieser Analysen, nämlich 23 922, waren Analysen zur Bestätigung oder zur Überwachung des BVD-Virus.

Dazu kommen 404 parasitologische Proben (Trichinen, Kryptosporidiose und andere) und die Analysen mittels klassischer Bakteriologie von 886 Milchproben und 42 anderen Proben (Kot, Tupfer, Abszess). Anfang Jahr wurden rund hundert Antibiogramme für das Projekt ReLait durchgeführt. Bis Ende Jahr waren es insgesamt 137, da sich das Laboratorium aus diesem Projekt zurückzog.

Im Rahmen der Qualitätssicherung wurden im Laufe des Jahres 17 Ringanalyseprogramme durchgeführt. Sieben davon betrafen die Beurteilung der Kapazitäten des Laboratoriums für Analysen der Mastitismilch und Antibiogramme.

Im Rahmen des Netzes der Westschweizer veterinärmedizinischen Labors hat das Laboratorium Veterinärbiologie nur einen Teil der Proben aller Westschweizer Kantone für Analysen zur Seuchenüberwachung in Zusammenhang mit IBR, EBL, Brucellose und BVD untersucht. Hingegen hat das Laboratorium Veterinärbiologie alle Aujeszky/PRRS-Untersuchungen der Westschweiz durchgeführt. Die serologischen Analysen zur Blauzungenkrankheit, BSE der Rinder und CEM der Pferde wurden schliesslich von anderen Laboratorien der Westschweiz vorgenommen.

In der untenstehenden Tabelle sind die routinemässig durchgeführten Analysetätigkeiten des veterinärbiologischen Laboratoriums im Jahr 2018 (mit den Zahlen von 2017 zum Vergleich) zusammengefasst:

Diagnostische Untersuchungen von Krankheiten mit Meldepflicht		**Anzahl Untersuchungen**		**Anzahl positiver Untersuchungen**	
Anamnese	**Untersuchtes Gewebe**	**2018**	**2017**	**2018**	**2017**
IBR / IPV (Wiederkäuer)	Blut	2248	3926	0	0
Brucellose (Rinder, Kameliden)	Blut	610	790	0	0
	Nachgeburten	515	446	0	0
Brucella melitensis (Schafe, Ziegen)	Blut	693	843	0	0
Coxiellose (Rinder, Schafe, Ziegen)	Blut	185	121	35	17
	Nachgeburten	515	446	8	4
Chlamydiose	Blut	36	15	3	1
Enzootische Leukose (Rinder)	Blut	116	2024	0	0
Leptospirose (alle Tiere)	Blut	4	2	0	0
Kryptosporidiose (Kälber)	Kot	8	11	5	7
Salmonellose (alle Tiere)	Verschiedenes	380	1881	81	534
Serologische Untersuchungen auf *Salmonella Enteritidis* (Geflügel)	Eier und Blut	388	328	5	6
Caprine Arthritis-Encephalitis (Ziegen)	Blut	300	394	9 (MVV)*	8 (MVV)*
Aujeszkysche Krankheit (Schweine)	Blut	766	732	0	0
PRRS, Antikörper (Schweine)	Blut	766	732	0	0
EP (Enzootische Pneumonie der Schweine)	Lungen	57	17	1	0
APP (Actinopleuropneumonie bei Schweinen)	Lungen	55	87	24	39
BSE (Rinder)	Obex	0	0	0	0
Blauzungenkrankheit BT, Virus RT-PCR (Rinder und Ziegen)	Blut	111	181	3	0
Blauzungenkrankheit BT, Antikörper-ELISA (Rinder)	Blut	1	1	1	1
BVD Antikörper (Rinder)	Blut	4230	4879	598	592
BVD Virus RT-PCR (Rinder)	Blut / Ohrgewebe	23 922	23 039	526	1077
Paratuberkulose, Antikörper-ELISA (Rinder)	Blut	13	12	7	3
Paratuberkulose, Antigen PCR (Rinder)	Kot	28	55	8	5
Trichinen (Schweine, Pferde)	Muskulatur	356	291	0	0
Pseudotuberkulose (Ziegen)	Eiter	1	0	1	0
Rauschbrand (Rinder)	Muskel	0	1	0	0
Tuberkulose: - PCR	Organe	6	1	0	0
- Ziehl-Nielson-Färbung (säurefeste Stäbchen), Mikroskopie	Verschiedenes	8	0	0	0

* MVV: Maedi-Visna-Virus

Weitere Untersuchungen	2018	2017
Mastitismilchanalysen (Kuh, Ziege)	886	1053
Antibiogramme der isolierten Mastitismilch-Keime oder bakteriologische Untersuchungen	137	47
Mikrobiologische Fleischuntersuchungen (MFU) von Rindern, Schweinen und Pferden in Schlachthöfen	208 (davon 11 positiv auf Hemmstoffe)	240 (davon 8 positiv auf Hemmstoffe)
Verschiedene bakteriologische Untersuchungen (Urin, Kot, Eiter, Organe, Oberflächen usw.)	42	10
parasitologische Analysen im Kot	48	70
Untersuchung auf Hemmstoffe (kantonale und nationale Kampagnen bei Rindern, Schweinen und Pferden in Muskulatur und Niere)	0	195 (darunter 1 positiv)

5.2.2.3 Chemielabor

2018 wurden im Sektor Chemie des LSVW insgesamt 3118 Wasserproben (3030 im Jahr 2017) und 795 Proben von Lebensmitteln und Gebrauchsgegenständen (1039 im Jahr 2017) untersucht, und zwar im Rahmen von sieben kantonalen und acht interkantonalen Kampagnen in der Westschweiz sowie zwei amtsübergreifenden Kampagnen (in Zusammenarbeit mit dem AfU und Agroscope) und drei nationalen Kampagnen.

Ein wichtiges Ziel war es, die Zusammenarbeit mit dem AfU fortzuführen und zu intensivieren und so Synergien, namentlich bei der Verwendung von Messinstrumenten, zu nutzen. Dieses Projekt startete 2017 mit dem Kauf von Geräten durch das LSVW, die beiden Ämtern zur Verfügung gestellt wurden. 2018 wurde es fortgesetzt mit der Implementierung einer Methode zur Untersuchung von Schwermetallen durch ICP-MS[3], die beim AfU angewendet wurde. In einem ersten Schritt wurden die Nutzungsbedingungen festgelegt und die Ausbildung für die Mitarbeitenden des LSVW und des AfU organisiert (Wissenstransfer). In einem zweiten Schritt haben die in der Verwendung dieses Instruments neu geschulten Mitarbeitenden eine Methode implementiert, mit der in einer einzigen Analyse 15 verschiedene Elemente untersucht werden können. Das Ziel wurde erreicht und die Methode validiert. Sie wird in Zukunft für die Untersuchung von Schwermetallen im Trinkwasser verwendet. Dieses Ziel war auch mit dem strategischen Entscheid verknüpft, das bis anhin vom LSVW für diese Analysen verwendete Instrument AAS[4], das sich dem Ende seiner Lebensdauer näherte, nicht mehr zu erneuern. Mit dieser Zusammenarbeit konnte der Staat einen beträchtlichen Betrag einsparen, während gleichzeitig Leistungen im Bereich der Analyse von Schwermetallen im Trinkwasser gemäss den Anforderungen gewährleistet werden konnten. Die Schwermetallanalyse entspricht dem Stand der Technik. Die Synergien und der Wissenstransfer waren für beide Einheiten von hohem Nutzen.

Zu den entscheidenden Zielen gehörte auch die Entwicklung einer Methode zur Analyse von Substanzen wie Cannabidiol (CBD) und Tetrahydrocannabinol (THC) im Hanf und in Tabakersatzstoffen wie E-Liquids für elektronische Zigaretten. Diese Methode wurde entwickelt und validiert und kann somit nicht nur für Analysen von Probenahmen verwendet werden, die unter das Lebensmittelrecht fallen, sondern auch für die Tätigkeiten der Polizei.

Um die bestmögliche Qualität der Ergebnisse zu erhalten und sicherzustellen, hat der Sektor Chemie an 8 Ringversuchen mit insgesamt 24 Proben teilgenommen.

In seiner Funktion als Ausbildner bildet der Sektor Chemie einen Lernenden aus und gibt Kurse an der Hochschule für Technik und Architektur Freiburg (HTA-FR). Dieser Einsatz für die Zukunft des Kantons wurde dank dem Engagement aller Mitarbeitenden des Sektors geleistet.

Der Sektor Chemie setzt sich dafür ein, in den verschiedenen Bereichen, in denen das LSVW zuständiges Vollzugsorgan ist, einen breiten Kenntnisstand sowohl auf wissenschaftlicher als auch auf rechtlicher Ebene beizubehalten. In diesem Zusammenhang hat der Sektor an zahlreichen Erfahrungsaustauschsitzungen und

[3] Inductively Coupled Plasma Mass Spectrometry oder Induktiv gekoppelte Plasma-Massenspektrometrie
[4] Atomic absorption spectroscopy oder Atomabsorptionsspektrometrie

Fachexpertengruppen (ERFA) teilgenommen, u. a. den Gruppen über die Tierarzneimittelrückstände, Kosmetika oder auch Schwermetalle in Gebrauchsgegenständen und Lebensmitteln.

Das Chemielabor hat zudem sein Fachwissen in der Analyse von Amitraz und seiner Metaboliten in Wachs und Honig vertieft. Das LSVW stellte die Ergebnisse seiner Aktivitäten im Rahmen des Honignetzes (Sitzung des BLV in Bern) vor und startete eine Zusammenarbeit mit den Fachpersonen von Agroscope in Liebefeld bei einem Forschungsprojekt zur Kinetik von Amitraz in den Bienenstöcken. Mit dieser Studie soll herausgefunden werden, welche Werte nach der Behandlung des Bienenstocks mit einem in der Schweiz verbotenen Produkt im Wachs und im Honig eines Bienenstocks gefunden werden können. Mit den Ergebnissen dieser Studie sollte, sofern das Molekül und/oder seine Metaboliten gefunden werden, bestimmt werden können, ob Amitraz verwendet wurde oder ob es sich um eine Kreuzkontamination handelt.

Kantonale Kampagnen (Analysen durch das LSVW Freiburg)	**Anzahl Probenahmen**	**Nicht vorschriftsgemässe Proben**
Chrom (VI) in Gebrauchsgegenständen aus Leder	10	2 (20 %)
Mykotoxine (Aflatoxin & Ochratoxin) in Gewürzen	20	2 (10 %)
Mykotoxine (Trichothecene und Zearalenon) in Getreideprodukten	15	0
Qualität von frischen Kastanien	12	4 (33 %)
Schwermetalle in Schmuck	6	5 (83 %)
Mikroverunreinigungen im Trinkwasser	89	0
Amitraz (Analysen für Privatpersonen)	5	0

Interkantonale Kampagnen (Analysen durch das LSVW Freiburg)	**Anzahl Probenahmen**	**Nicht vorschriftsgemässe Proben**
Amitraz in Honig (Lebensmittelbereich)	58	3 (5 %)
Amitraz in Honig (Bereich Primärproduktion)	69	3 (4 %)
Amitraz in Wachs (Bereich Primärproduktion)	70	20 positiv (29 %)
Trihalogenmethane, Harnstoff, TOC und Chlorate in gedeckten Schwimmbädern	81	7 (9 %)
Trihalogenmethane, Harnstoff, Chlorat und Trübung in offenen Schwimmbädern	17	12 (60 %)
Bleichmittel in Kosmetika	40	8 (20 %)
Patulin in Apfelsaft	22	0
Schwermetalle in frischen Pilzen	14	0

Zusammenarbeit im Rahmen von Forschungs- und amtsübergreifenden Projekten	**Anzahl Probenahmen**	**Ziel des Projekts**
Amitraz (Agroscope)	56 (Wachs) 13 (Honig)	Die Kinetik von Amitraz und seiner Metaboliten bei der Anwendung des Produkts in Bienenstöcken erforschen
Glyphosat in Oberflächengewässern	198	Amtsübergreifende Zusammenarbeit



LC-MS/MS (Massenspektrometer)

Interkantonale Kampagnen (Analysen durch andere Westschweizer Kantone oder durch das Adolphe-Merkle-Institut)	Anzahl Probenahmen (LSVW Freiburg)	Nicht vorschriftsgemässe Proben (LSVW Freiburg)
cPCB in Süsswasserfischen	9	0
Nanomaterialien (SiO2, TiO2, Talk) in Lebensmitteln	56	- (Monitoring)
Zuckerzugabe in Wein nach der Gärung	16	0
Fälschungen bei Honig	12	0
Handwerklich hergestellte Biere: Bestimmung des Alkoholgehalts, des Schwefeldioxids, der Schwermetalle und der Nitrosamine	13	3 (23 %)
PCB, Dioxine und Furane in Eiern	3	2 (66 %)
Künstliche Farbstoffe und Süssungsmittel in Getränken und Sirup	32	12 (38 %)
Allergene in Kosmetika mit den Bezeichnungen «Bio», «natürlich» oder «hausgemacht»	25	15 (60 %)
Tierart – Hackfleisch	14	1 (7 %)
Untersuchung auf Fleisch in veganen und vegetarischen Gerichten oder Lebensmitteln ohne Schweinefleisch	12	2 (17 %)
Tierarzneimittel (darunter Aminoglykoside) in Kalbfleisch	11	1 (9 %)
Pestizide in lokal produzierten Beeren	12	0
Pyrrolizidinalkaloide in Spirituosen	14	0
Nationale Kampagnen (Analysen von anderen Kantonen)	Anzahl Probenahmen (LSVW Freiburg)	Nicht vorschriftsgemässe Proben (LSVW Freiburg)
BLV – NFUP 2018 Programm B1x (Honig) Tetracycline, Chinolone, Sulfonamide)	5	0
OPSON VII Thunfisch – Echtheit (Histamin, Nitrit, Kohlenmonoxid)	2	0
Coordination Food Fraud – Zitronensaftkonzentrat – Echtheit	1	0

5.2.3 Trink- und Badewasserinspektorat

Das Trink- und Badewasserinspektorat (TBWI) ist im Kanton Freiburg das Ausführungsorgan der Gesetzgebung über das Trinkwasser, das Badewasser und die Schwimmbäder und kontrolliert das Inverkehrbringen von Chemikalien. Dazu führt es amtliche Kontrollen in Form von Inspektionen und Analysen durch. Im Bereich Trinkwasser stellt es die Koordination der Netzentwicklung sicher, indem es zu den Trinkwasserinfrastrukturplänen der Gemeinden

(PTWI) Stellung nimmt und das Informationssystem (IS) AquaFri 1.0, das informatisierte Kataster der Trinkwassernetze im Kanton, betreibt.

5.2.3.1 Trinkwasseranalysen

Die untenstehende Tabelle enthält die Analysen, die im Rahmen der Trinkwasserverteilung vorgenommen wurden, mit Ausnahme der öffentlich zugänglichen Duschanlagen. Diese Analysen umfassen die amtlichen Entnahmen durch das TBWI und die Proben, welche die Wasserverteiler im Rahmen ihrer Selbstkontrolle entnommen haben und die vom LSVW untersucht werden müssen, in Übereinstimmung mit den gesetzlichen Anforderungen. Im Vergleich zu 2017 ist der Anteil nicht konformer Proben leicht, um rund 10 % zurückgegangen.

	Gewässer	Proben	Nicht vorschrifts-gemässe Proben
Dem LMG nicht unterstellte Gewässer	Oberflächengewässer (vor Aufbereitung)	80	-
	Fassungen (vor Aufbereitung)	475	-
	Übrige	172	-
Dem LMG unterstellte Gewässer	Quellen (nicht aufbereitet)	229	4 (2 %)
	nach Aufbereitung	278	11 (4 %)
	Verteilt	1948	78 (4 %)
Total		**3182**	**93 (3 %)**

5.2.3.2 Inspektionen der Trinkwasserverteiler

Das LSVW nimmt regelmässig Inspektionen bei Trinkwasserverteilern vor, die aufgrund einer Risikoanalyse und der Vorschriften des nationalen Kontrollplans (auf Bundesebene ist eine minimale Inspektionsfrequenz von vier Jahren vorgesehen) geplant werden. 2018 wurden 30 Basis- und 3 Teilinspektionen vorgenommen, um die (Wieder-) Inbetriebnahme von neuen oder sanierten Trinkwasserversorgungen zu genehmigen.

5.2.3.3 Verschmutzungen

2018 wurden fünf Fälle von erwiesener oder vermuteter Verschmutzung von öffentlichen Trinkwassernetzen behandelt. In einem Fall wurde ein Fluss mit einem Pflanzenschutzmittel, das drei Wirkstoffe enthielt, verschmutzt (siehe Foto unten), was eine regelmässige Kontrolle einer nahegelegenen Quelle, die für Trinkwasser genutzt wird, nötig machte. Die Kontrolle ergab letztendlich, dass die Quelle nicht verschmutzt war. In den vier übrigen Fällen handelte es sich um mikrobiologische Verschmutzungen der Trinkwassernetze. Sie traten dank Selbstkontrollanalysen zutage und betrafen insgesamt weniger als 1000 Personen. Die Bevölkerung wurde darauf hingewiesen, dass das Wasser vorübergehend abgekocht werden musste und dass die Netze mit Chlor desinfiziert wurden. In zwei Fällen wurden zwei Wasserchlorieranlagen zur ständigen Chlorierung installiert, bis das Netz wieder den Vorschriften entsprach.



Verunreinigung eines freiburgischen Fliessgewässers durch versehentliches Einbringen eines Pestizids mit drei Wirkstoffen (Fludioxonil, Tebuconazole und Difenoconazol).

5.2.3.4 Planung

Was die Pläne der Trinkwasserinfrastrukturen PTWI betrifft, ist das LSVW das kantonale Koordinationsorgan und es erstellt Gutachten. Nach dem kantonalen Gesetz über das Trinkwasser liegt es in der Verantwortung der Gemeinden, einen PTWI-Entwurf auszuarbeiten, der dann genehmigt werden muss. Unter Berücksichtigung der Gemeindeverbände und privater Grossverteiler im Kanton wurden bis zum Ablauf der gesetzlichen Frist am 30. Juni 2016 insgesamt 155 PTWI erwartet.

Bis Ende 2018 waren 124 PTWI-Entwürfe beim LSVW eingereicht worden (68 Ende 2017), dies dank den grossen Bemühungen der Gemeinden und Ingenieurbüros, den Rückstand aufgrund der umfangreichen Arbeiten, die die Konzeption der PTWI darstellen, aufzuholen. Davon sind 7 endgültige Versionen von der ILFD genehmigt worden.

5.2.3.5 AquaFri 1.0

AquaFri 1.0 ist das kantonale Kataster der Trinkwasserverteilnetze. Um alle Verteilanlagen des Kantons auf einer einzigen Plattform zusammenzustellen, hat das LSVW in einer GIS-Anwendung (GIS: geographisches Informationssystem) ein Datenmodell entwickelt, mit dem alle Netze auf einer geografischen Karte des Gebiets angezeigt werden können, dies mit der Unterstützung und in enger Zusammenarbeit mit der Kantonalen Gebäudeversicherung (KGV).

2018 wurde die Datenbank AquaFri 1.0 in die Online-Karten des Kantons integriert, die für die Öffentlichkeit zugänglich sind. Die folgende Abbildung ist ein Beispiel eines Auszugs aus den Online-Karten von AquaFri. Ende 2018 verfügte das LSVW über Datensets von 70 der 151 erwarteten Netze.

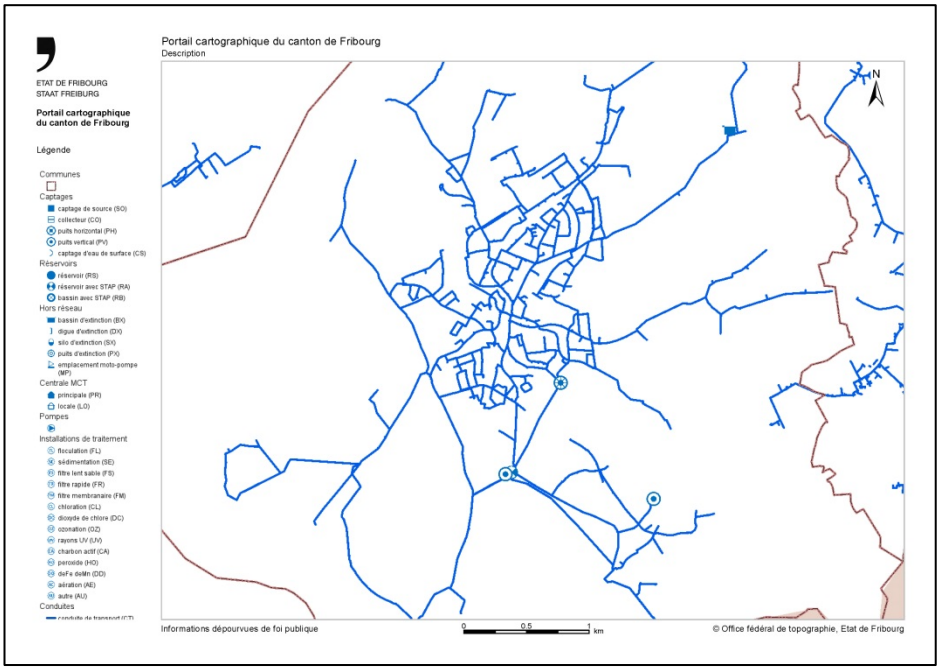


Abbildung: Auszug aus den Online-Karten AquaFri 1.0, der GIS-Datenbank der Trinkwassernetze des Kantons.

Die Hauptschwierigkeit bei der Umsetzung von AquaFri 1.0 besteht in der Vielfalt der bei den Trinkwasserverteilern verfügbaren Datenformate. Um diese Schwierigkeit zu meistern und ein homogenes Kataster der kantonalen Trinkwassernetze zu erstellen, bietet das LSVW den Verteilern aktive und ständige Unterstützung bei der Sammlung und Registrierung ihrer Daten an. Es hat Routinen für den Datentransport und die Übersetzung in das Format AquaFri 1.0 entwickelt. Die Verteiler müssen das informatisierte Kataster dem LSVW bis Ende 2019 zukommen lassen.

5.2.3.6 Öffentlich zugängliche Bäder und Duschanlagen

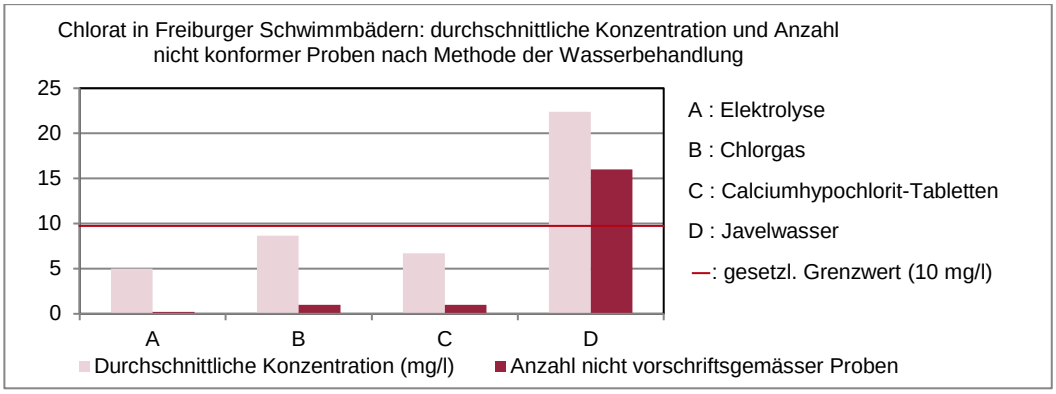
Seit dem 1. Mai 2017 ist das Wasser in öffentlich zugänglichen Bädern und Duschanlagen als Gebrauchsgegenstand in den Anwendungsbereich der Gesetzgebung für Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände eingegliedert. Das LSVW

ist das kantonale Vollzugsorgan dieser Gesetzgebung. Aufgrund der Änderung der Bundesgesetzgebung wurde die kantonale Verordnung über die Hygiene in öffentlichen Schwimm- und Strandbädern 2018 aufgehoben, da die meisten Artikel überholt waren. Lediglich gewisse Artikel über die Kontrolltätigkeit des LSVW wurden in das kantonale Reglement über die Lebensmittelsicherheit (LMSR) integriert.

2018 erfüllten 37 Anstalten die Definition einer öffentlichen Badanlage. Die Kontrolltätigkeiten des LSVW umfassten die Entnahme und Analyse von amtlichen Proben, Inspektionen und Stellungnahmen bei der Erstellung oder Änderung von Anlagen zur Wasseraufbereitung.

2018 entnahm das LSVW 71 Wasserproben in öffentlichen Schwimmbädern. 27 (38 %) Proben entsprachen den Anforderungen der Bundesgesetzgebung nicht, ein in etwa gleicher Anteil wie 2017.

Der Hauptgrund für die Nichtkonformität war der Chloratgehalt (19 von 70 Proben entsprachen nicht den Vorschriften). Chlorate sind Salze, die beim Abbau von Chlorprodukten entstehen, mit denen die Becken desinfiziert werden. Der folgenden Grafik ist zu entnehmen, dass das Problem hauptsächlich von handelsüblichem Javelwasser herrührt, das sehr instabil ist, vor allem bei über 20 Grad Celsius oder wenn es Licht ausgesetzt ist. Selbst wenn die Lagerungsbedingungen optimiert werden, bleibt der Chloratgehalt gegenüber den gesetzlichen Vorschriften oft zu hoch. Da er nicht von der Anzahl der Badenden abhängt und vom Filtrationsprozess nicht beseitigt wird, lässt sich die Konzentration oft nur durch eine beachtliche und kostspielige Frischwasserzufuhr senken. Manchmal erweist sich ein Wechsel des Desinfektionsmittels als nötig, was mit teuren Investitionen bei den Anlagen verbunden sein kann.



Ein weiterer Grund für Nichtkonformität war der Trihalomethangehalt (Produkte aus der Reaktion von Chlor mit organischen Stoffen, deren Hauptvertreter Chloroform ist). Fünf der 68 Proben entsprachen nicht den Vorschriften, wobei drei Proben einen Gehalt von über 100 µg/l ergaben (gesetzlicher Grenzwert: 50 µg/l). Die Anzahl und die Hygiene der Badenden sowie Frischwasserzufuhr können dazu beitragen, dass der Gehalt dieser Substanzen zurückgeht. Wenn diese Massnahmen nicht ausreichen, müssen die Anstalten ihr Aufbereitungssystem ändern und vor allem eine Aktivkohlefiltration einführen.

Sieben Badeanstalten wurden 2018 inspiziert. In allen Fällen war es die erste Inspektion der Anlagen der Anstalt. Die Inspektionen zeigten im Allgemeinen auf, dass sich die Betreiber noch nicht an sämtliche von der Gesetzgebung auferlegten Änderungen angepasst haben.

Die öffentlich zugänglichen Duschanlagen wurden ebenfalls in die Revision der Gesetzgebung 2017 integriert. Das grösste Gesundheitsrisiko in den Duschen ist die Legionellose, eine Krankheit, deren Infektion durch das Einatmen von kontaminierten Tröpfchen erfolgt. Am stärksten gefährdet sind Betagte und Personen mit einem geschwächten Immunsystem.

2018 hat das LSVW im Rahmen der Selbstkontrolle der Betreiber den Gehalt an *Legionella spp* von 239 Proben aus öffentlichen Duschanlagen bestimmt. Sechs Proben wiesen einen Gehalt über dem gesetzlichen Höchstwert von 1000 KBE/l (KBE: Koloniebildende Einheit) auf. Die Betreiber wurden darüber informiert, welche Massnahmen im überarbeiteten Dokument «Legionellen und Legionellose BAG-/BLV-Empfehlungen» empfohlen wurden.

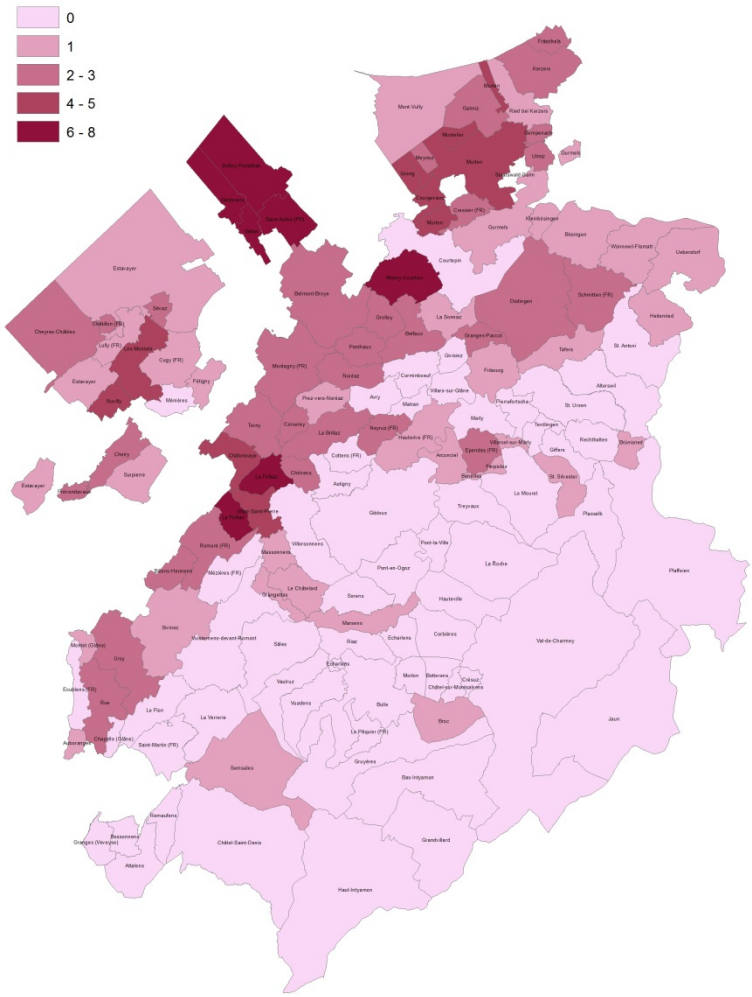
Eine Kampagne von amtlichen Legionellenanalysen in den Duschen von Alters- und Pflegeheimen wird 2019 durchgeführt.

5.2.3.7 Kampagnen

Von 2016 bis 2018 führte das LSVW eine Kampagne zur Analyse von 34 Pestiziden oder deren Derivaten in Proben aus Wasserhähnen beim Verbraucher durch. Dazu wurden in jeder Gemeinde des Kantons zwei Proben entnommen – eine im Frühling und eine im Herbst. Alle Ergebnisse entsprachen den gesetzlichen Vorschriften. Einige Analysen ergaben jedoch, dass bestimmte Leitungswasser Spuren von bis zu 8 Pestizidrückständen enthalten könnten. Folgende Karte zeigt die Anzahl der Pestizidrückstände auf, die im Trinkwasser der verschiedenen Gemeinden gefunden wurden.

Anzahl an Rückständen von Pflanzenschutzmitteln in Trinkwasserproben
Kampagne 2016–2018 (höchster Wert von zwei Proben)

Anzahl der Pestizidrückstände (Spuren)



5.2.3.8 Öffentliche Strandbäder

Das Wasser von 12 öffentlichen Strandbädern des Kantons wurde im Jahr 2018 einer mikrobiologischen Kontrolle unterzogen. Acht waren Gegenstand einer jährlichen Probe und vier wurden in das Programm der Europäischen Umweltagentur (EUA) aufgenommen. Diese Probenahmen wurden an die Anforderungen der EUA angepasst und werden grundsätzlich viermal jährlich durchgeführt. Die Analysen wurden gemäss den Empfehlungen des Bundes durchgeführt.

Von den 24 entnommenen Proben wurden 20 in die Qualitätsklasse A (ausgezeichnet) und vier in die Qualitätsklasse B (gut) eingestuft. Die Klassen A und B werden Badewasser zugeordnet, bei dem keine gesundheitliche Beeinträchtigung zu erwarten ist.

5.2.3.9 Chemikalien

Am 1. Januar 2018 ist die kantonale Chemikalienverordnung (KChemV) in Kraft getreten. Das LSVW stellt sicher, dass die Bestimmungen über die Kontrolle des Inverkehrbringens von Chemikalien angewendet werden. Es wurden fünf Inspektionen durchgeführt. Vier davon wiesen Verstösse gegen das Bundesgesetz über den Schutz vor gefährlichen Stoffen und Zubereitungen (ChemG) auf. Das LSVW beteiligte sich zudem an der nationalen Biozidkampagne 2017–2018, für die es 10 Proben entnahm und analysierte. Das AfU koordiniert den Vollzug der KChemV auf kantonaler Ebene.

5.2.4 Inspektorat für Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände

Die Sektion Inspektorat für Lebensmittel und Gebrauchsgegenstände (ILG) ist hauptsächlich mit Inspektionen in den rund 3840 Lebensmittelbetrieben des Kantons, die seiner Kontrolle unterstehen, beschäftigt. Dabei werden nicht nur für die Kontrollen vor Ort, sondern auch für die Suche und die Erfassung von nicht gemeldeten Betrieben Ressourcen eingesetzt, denn viele der für diese Betriebe verantwortlichen Personen wissen nicht, dass sie meldepflichtig sind. Dazu kommt, dass die Zahl dieser Betriebe von Jahr zu Jahr ansteigt (2017: rund 3700 Betriebe), die Bevölkerung des Kantons Freiburg wächst und sich die Essgewohnheiten verändern.

2018 haben die 7 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Sektion ILG 1977 Inspektionen ohne Vorankündigung durchgeführt (gegenüber 1920 im Jahr 2017). Der 2018 leicht höhere Anteil an Ergebnissen, die nicht den Vorschriften entsprachen (68 % im Vergleich zu 62 % im Durchschnitt der Vorjahre) kann darauf zurückgeführt werden, dass am 1. Mai 2018 neue Anforderungen in Kraft getreten sind, namentlich für die Deklaration der Allergene bei Lebensmitteln im Offenverkauf. Diese auf der Grundlage einer Risikoanalyse durchgeführten Inspektionen fanden mehrheitlich in Restaurationsbetrieben statt (57 % der 2018 durchgeführten Inspektionen), gefolgt von Geschäften (23 %), gewerblichen Betrieben (Käsereien, Metzgereien, Bäckereien usw., 19 %) und der Industrie (1 %).

Es ist erfreulich, dass beinahe eine von drei Inspektionen keinen Anlass zu Beanstandungen gibt. Allerdings wurden ernährungstechnisch kritische Situationen angetroffen. In diesen Fällen muss der Inspektor/Kontrolleur anordnen, dass Lebensmittel entsorgt werden (z. B. verdorbene Ware, Ware, die bei einer unangepassten Temperatur aufbewahrt wurde, oder bei der das Verfalldatum abgelaufen ist, oder verdorbenes Frittieröl: 184 Fälle 2018), oder er verbietet den Gebrauch von Verfahren, Räumlichkeiten, Geräten oder Fahrzeugen (rund 20 Fälle 2018).

Im Rahmen der amtlichen Kontrolle ist das ILG damit beauftragt, amtlichen Proben für die Laboratorien des LSVW, der Kontrollorgane anderer Kantone (im Rahmen der Interkantonalen Vereinbarung zwischen den Westschweizer Kantonen) oder des Bundes (BLV) zu entnehmen. 2018 wurden in 500 im Kanton Freiburg aktiven Betrieben 1352 Proben von Lebensmitteln und Gebrauchsgegenständen (2017: 1341 Proben) entnommen.

Das ILG ist zudem damit beauftragt, den freiburgischen Lebensmittelunternehmen, welche ihre Ware in ausländische Märkte exportieren wollen, die spezifische Anforderungen stellen, eine Zulassung zu erteilen. Dies ist insbesondere der Fall für Unternehmen, die nach Russland exportieren. Für diese Unternehmen muss (anhand einer jährlichen Inspektion) geprüft werden, ob sie die Anforderungen der Eurasischen Wirtschaftsunion (EAWU, dazu gehören namentlich Russland, Weissrussland und Kasachstan) erfüllen; seit Anfang 2018 prüft das ILG, in Zusammenarbeit mit der Sektion IFS, physisch die Konformität jeder Lebensmittelcharge, die dorthin oder in andere Drittländer exportiert wird (2018 hat das LSVW 150 Kontrollen durchgeführt).

Zu den weiteren Aufgaben des ILG gehören die Kontrolle der im Bereich der pflanzlichen Primärproduktion tätigen Betriebe, die Beurteilung, ob Baugesuche für Betriebe im Lebensmittelsektor die Anforderungen erfüllen, und die Beteiligung an der Ausbildung von Geschäftsführern öffentlicher Gaststätten (Cafetiers-Lehrgänge). Zudem überprüft das ILG im Auftrag der Interkantonalen Zertifizierungsstelle (IZS), ob die Anforderungen der Pflichtenhefte von Gruyère AOP und Vacherin fribourgeois AOP eingehalten werden.

5.2.5 Inspektorat für Fleischverarbeitung und Schlachthöfe

Im Verlaufe des Jahres 2018 wurde die Funktionsweise des Inspektorats für Fleischverarbeitung und Schlachthöfe zweimal von externen Stellen geprüft: im Oktober haben zwei Inspektoren im Rahmen eines Audits der Europäischen

Union zu Fleisch und Fleischprodukten das System und die Prozesse bei einer Inspektion eines Unternehmens evaluiert. Obwohl der Bericht zu diesem Audit noch nicht abgeschlossen ist, wurden festgestellte Mängel bereits korrigiert. Zwischen Oktober und Dezember hat die BLK, die Bundeseinheit für die Lebensmittelkette, das LSVW bei der Inspektion von vier Schlachthöfen kontrolliert. Dieses Audit erfolgte in Zusammenhang mit einem nationalen Programm zur Evaluierung der Funktionsweise der für die Beaufsichtigung von Schlachtanlagen zuständigen kantonalen Behörde und zum Tierschutz beim Schlachten. Die BLK wird ihren Bericht im Verlaufe des Jahres 2019 unterbreiten.

Die 2017 eingerichtete zentrale Anlaufstelle «Export» hat sich bewährt. Sie bietet den Unternehmen einen einfachen, raschen Zugang zu den Dienstleistungen, die sie für den Export von Lebensmitteln tierischer Herkunft benötigen.

5.2.5.1 Schlachthöfe

Der Hauptauftrag der Sektion Inspektorat für Fleischverarbeitung und Schlachthöfe ist die Wahrnehmung der Aufsicht und die amtliche Kontrolle in allen Schlachthöfen des Kantons. Diese Aufgaben beinhalten die systematische Aufsicht nach dem Drei-Säulen-Prinzip: Tierwohl (Tierschutz), Tiergesundheit (Tierseuchen, Zoonosen, Verwendung von Antibiotika oder anderen Tierarzneimitteln) und Lebensmittelsicherheit (Fleischkontrolle im engeren Sinne, Kontrolle der Einhaltung der Hygienevorschriften in den Betrieben). Dies setzt voraus, dass jedes Tier, das in die Lebensmittelkette aufgenommen wird, mindestens zwei Kontrollen unterzogen wird (Schlachttier- und Fleischuntersuchung), und zwar von amtlichem und entsprechend dafür ausgebildetem Personal. Auch dank dieser Kontrollen, die täglich minutiös durchgeführt werden, können Konsumentinnen und Konsumenten mit gutem Gewissen Fleisch aus Freiburger Schlachthöfen essen.

Um diesen Auftrag in den Schlachthöfen des Kantons wahrnehmen zu können, zählt das Inspektorat für Fleischverarbeitung und Schlachthöfe rund 40 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, die auf die vier Hauptschlachthöfe in Estavayer-le-Lac (Rinder), Courtepin (Schweine und Geflügel) und Vaulruz verteilt und bis zu sechs Tage die Woche von 4 bis 22 Uhr im Einsatz sind.

2018 wurden folgende Zahlen zu den Schlachtungen erfasst:

> Ohne das Geflügel wurden im Kanton Freiburg beim Schlachtvieh (Rinder, Schweine, Schafe, Ziegen, Pferde), beim Zuchtwild und bei den Kaninchen offiziell 474 153 Tiere geschlachtet. Das entspricht einem Anstieg von 1,9 % im Vergleich zum Vorjahr.
> Beim Geflügel wurden insgesamt rund 29,7 Millionen Tiere geschlachtet. Diese Zahl ist um fast 10 % gestiegen und entspricht den neuen Konsumgewohnheiten in der Schweiz. Der Prozentsatz an konfisziertem Geflügel beläuft sich auf 1,8 % und ist daher mit der Zahl vom Vorjahr vergleichbar.

Tabelle des offiziell geschlachteten Viehs nach Tierart:

Rindvieh	Schweine	Schafe	Ziegen	Pferde
96 065 (+ 6,1 %)	374 590 (+ 0,7 %)	2852 (+ 31,8 %)	484 (+ 20,4 %)	27 (- 12,9 %)

Tabelle der insgesamt geschlachteten übrigen Arten:

Geflügel	Zuchtwild	Kaninchen	Lamas	Alpakas
29 745 839 (+ 9,6 %)	81 (- 11,9 %)	54 (+ 107,7 %)	0 (- 100 %)	0 (- 100 %)

Die prozentuale Differenz zum Vorjahr ist in Klammern angegeben.

2018 hatten im Kanton Freiburg 4 grosse Schlacht- und Zerlegebetriebe, 18 Schlachthöfe mit geringerer Kapazität (davon 5 Geflügel-Schlachthöfe), 2 Betriebe, die Lebensmittel tierischer Herkunft verarbeiten, und 2 Wildverarbeitungsbetriebe eine Zulassung. Von diesen Betrieben hat ein neuer Schlachthof eine provisorische Betriebsbewilligung erhalten. Zur Überwachung wurden 20 Betriebe inspiziert, davon 12 ohne Vorankündigung.

Um die Kundennähe durch regionale Produkte beizubehalten, bleibt das Schlachten in Schlachthöfen mit geringerer Kapazität eine Priorität im Kanton.

5.2.5.2 Exportzertifikate für Lebensmittel tierischer Herkunft

Für die Ausfuhr von Lebensmitteln tierischer Herkunft wie Fleisch, Käse oder andere Milchprodukte handelt die Schweiz mit den verschiedenen betroffenen Ländern Abkommen aus.

2018 haben die freiburgischen Exportbetriebe in 55 Länder auf allen Kontinenten Lebensmittel tierischer Herkunft exportiert.

Bei jeder Ausfuhr von Waren wird vom Amt ein Exportzertifikat ausgestellt und unterzeichnet. Für das Jahr 2018 wurden über 900 Zertifikate vorbereitet, authentifiziert und unterzeichnet. Das entspricht einer Zunahme von 6,6 % im Vergleich zum Vorjahr. Diese Zunahme steht in Zusammenhang mit der im Vorjahr festgestellten Entwicklung.

Seit Februar 2018 haben die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des LSVW (und insbesondere der Sektionen ILG und IFS) eine zusätzliche Verpflichtung: Sie müssen sämtliche Waren, die in die Eurasische Wirtschaftsunion (EAWU) exportiert werden, vorgängig vor Ort inspizieren. So hat das LSVW bei den drei wichtigsten betroffenen Exportbetrieben 150 Wareninspektionen durchgeführt.

5.2.5.3 Untersuchungsprogramm

Das BLV führt jedes Jahr ein umfangreiches Programm zur Untersuchung von Fremdstoffen anhand von Probenahmen und Analysen durch (NFUP, Nationales Fremdstoffuntersuchungsprogramm). Das nationale Programm ermöglicht eine Übersicht über das Vorkommen von Fremdstoffen (Tierarzneimittel, Zusatzstoffe oder auch Umweltkontaminanten) in Lebensmitteln tierischer Herkunft, die in der Schweiz produziert werden. Es erlaubt auch eine Überprüfung der Einhaltung der zugelassenen Höchstkonzentrationen von Fremdstoffen in Lebensmitteln. Dies ist auch eine Garantie gegenüber der Europäischen Union, da die Sicherheit von Lebensmitteln vom Schweizer Markt nachgewiesen wird. Fast 300 (283) Proben von Tieren (Blut, Muskel, Milch, Urin usw.) wurden in den Schlachthöfen des Kantons unter amtlicher Aufsicht entnommen und anschliessend analysiert, um festzustellen, ob sie Fremdstoffe enthalten. Keine der Proben erwies sich als positiv. Parallel dazu wurden an den Standorten im Rahmen des nationalen Überwachungsprogramms 4672 RiBeS[5]-Proben entnommen (siehe auch Punkt 1.2.6.3).

5.2.5.4 Wildbret

Im Jahr 2018 gab es Änderungen der Bundesgesetzgebung, namentlich die Einführung des Begriffs «fachkundige Person». Personen, die ihre Ausbildung zur Jägerin oder zum Jäger vor dem 30. April 2018 beendet haben, gelten als «fachkundige Person» und können *de facto* die Erstkontrolle des Wildes durchführen. Das LSVW war bei Informationsveranstaltungen für die Jäger anwesend, an denen die Grundzüge der gesetzlichen Vorschriften erläutert wurden. Ausserdem organisierte der Freiburger Jagdverband (FJV) mit der Unterstützung des LSVW die Ausbildung zur Erstkontrolle des Wildes für 31 Teilnehmer. Einige von ihnen kamen aus den Kantonen Glarus und Bern.

Nach der Eröffnung der Jagd auf die Gämse und den Hirsch im Herbst, nahm das LSVW an verschiedenen Kontrollposten Überprüfungen vor Ort durch, um die Qualität des Wildes zu beurteilen, das den Wildhüter-Fischereiaufsehern vorgelegt wird.

5.2.6 Tiergesundheit

2018 wurde auf dem Gebiet des Kantons Freiburg keine hochansteckende Tierseuche entdeckt. Allerdings kommt die Afrikanische Schweinepest der Schweiz von Norden her gefährlich nahe.

5.2.6.1 Bienenzucht

2018 wurden 3 Fälle von Sauerbrut (im Sense- und im Seebezirk) und 2 Fälle von Faulbrut (im Saanebezirk) verzeichnet. 14 Völker wurden eliminiert. Am Ende der Bienensaison bestanden noch 3 Sperren, die grundsätzlich nach der Wiederaufnahme der Kontrollen im Frühling 2019 aufgehoben werden.

—

[5] Rindviehbeprobung am Schlachthof

Im Frühling 2018 waren 836 (+ 14) Imker gemeldet. Die Zahl ist im Vergleich zum Jahr 2017 leicht angestiegen. Die Zahl der Bienenvölker ist hingegen stabil geblieben und liegt bei 9677.

Die Kontrollen von 20 Importen von Paketbienen aus Frankreich haben keine Krankheiten aufgezeigt.

2018 hat der Staat Freiburg 25 % der Kosten für die Produkte zur Varroa-Bekämpfung übernommen. Dieses Angebot wird 2019 weitergeführt. Sämtliche Imker werden per Post darüber informiert.

Nachdem das Inspektorat 2018 neu organisiert und strukturiert worden war, wurden 164 dynamische Kontrollen auf der Grundlage von Mandaten und 59 Kontrollen in der Primärproduktion (PPr) durchgeführt. Durch die Reorganisation konnten die Kontrollen effizienter und effektiver gestaltet werden, indem sie auf die Ansteckungsgefahr, die Krankheitsfälle im Vorjahr, den Import von Paketbienen, die interkantonale Koordination und deren wertvolle Informationen, die Schutzmassnahmen der kantonalen Belegstationen und die vom Bund festgelegte maximale Frequenz abgestimmt wurden. Es wurden gleich viele Kontrollen wie 2017 durchgeführt. Die Neuorganisation der Kontrollen des Bieneninspektorates und die risikobasierte Überwachung einzelner Bienenstände führte zu einer massiven Effizienzsteigerung bei gleichzeitiger Kostensenkung.

Sämtliche dynamischen Kontrollen (Verstellen, Krankheitsverdacht usw.) erfolgten auf der Grundlage von klaren offiziellen Mandaten und deren Überwachung. Dieses Modell scheint von den meisten Imkern geschätzt zu werden.

Die Kontrollen der Primärproduktion der Bienen wurden 2018 fortgeführt. Bei 56 Imkern im Kanton Freiburg wurden Proben entnommen und auf Amitraz-Rückstände analysiert. Bei keinem der 59 Entnahmeorte wurde der Honig beanstandet, allerdings gab es 15 Beanstandungen für den Wachs.

Material	Proben		Mit Rückständen (%)		Nicht konform (%)	
	2018	2017	2018	2017	2018	2017
Honig	44	47	0	3 (6 %)	0	1 (2 %)
Wachs	54	56	15 (28 %)	9 (16 %)	-	-

Für 2019–2020 ist eine Umstrukturierung des Bienenkommissariats vorgesehen. Das LSVW wird ab 2019 die sanitarischen Kontrollen mit den Primärproduktionskontrollen zusammenlegen, sodass beide Aspekte innerhalb derselben Kontrolle, im Prinzip einmal alle acht Jahre, überprüft werden. Der kantonale Bieneninspektor wird die Koordination der Kontrollen übernehmen und die entsprechenden Mandate an die regionalen Bieneninspektoren weiterleiten.

Dynamische Kontrollen infolge einer Tierseuche oder von besonderen Ereignissen sind jederzeit möglich, um die Bienengesundheit zu erhalten.

5.2.6.2 Bewilligungen

130 Bewilligungen (151 im Jahr 2017) wurden rechtzeitig ausgestellt und im nationalen Informationssystem «ASAN»[6] erfasst. Im Vergleich zum Vorjahr hat sich die BVD-Situation stabilisiert, wodurch die Anzahl der Bewilligungen für das Verstellen von Rindern zurückgegangen ist. Das unbewilligte Verstellen und die Nichteinhaltung von Sperren aufgrund der BVD wurden bei der Staatsanwaltschaft angezeigt.

[6] Die Anwendung ASAN ermöglicht den kantonalen Veterinärämtern eine auf nationaler Ebene standardisierte Erfassung und Verwaltung ihrer täglichen Geschäfte in den Bereichen Tiergesundheit, Tierschutz, Lebensmittelsicherheit, Veterinärberufe und Heilmittel.

Art der Bewilligung	Anzahl
Internationaler Tiertransport	8
BVD	41
Umzug	1
Ausstellungen	16
Eigenbestandsbesamung	34
Besamungstechniker	3
Viehhandels patente	14
Samen Lager	1
Tierische Nebenprodukte (TNP)	8
Wanderherden	4
Total	**130**

5.2.6.3 Nationales Tierseuchenmonitoring

Die Proben wurden 2018 gemäss dem nationalen Überwachungsprogramm Tierseuchen entnommen und analysiert.

Bei den Rindern umfasste das Programm RiBeS (automatische Probenahmen am Schlachthof) neben den Probenahmen für die BVD auch die Proben für die Analysen der Infektiösen bovinen Rhinotracheitis / Infektiösen pustulösen Vulvovaginitis (IBR/IPV), der Enzootischen Leukose (EBL) und des Blauzungenvirus (BT). Diese Proben am Schlachthof wurden vor allem bei Mastvieh und Mutterkuhherden entnommen. Bei den Milchkuhherden wurden die gleichen Analysen mit Tankmilchproben vorgenommen.

Bei den Schweinen wurden ebenfalls Proben in den Schlachthöfen entnommen, die auf die Aujeszkysche Krankheit und das porcine reproduktive und respiratorische Syndrom (PRRS) analysiert wurden. Sämtliche Analysen waren negativ.

Bei den kleinen Wiederkäuern (Ziegen und Schafe) fanden Stichproben mit Probenahmen auf den Betrieben und Analysen auf Brucellose statt. Bei den Schafen wurden zudem Proben entnommen, um die Blutbank des Bundes aufzufüllen. Die getesteten Ziegen wurden zudem auf die Caprine Arthritis-Encephalitis (CAE) analysiert. Sämtliche Ergebnisse waren negativ.

5.2.6.4 Meldungen von Tierseuchen

2018 wurden 107 Tierseuchenfälle gemeldet (145 im Jahr 2017). Die Zahl der BVD-Meldungen ist mit 33 im Jahr 2018 im Vergleich zu 68 im Jahr 2017 klar zurückgegangen. Trotz dieses Erfolgs ist die BVD noch nicht ausgemerzt. Sie führt die Liste der Tierseuchen nach wie vor an. Aus diesem Grund wurden mehrere Informationsunterlagen und Mitteilungen an die betroffenen Züchter, an Alpverantwortliche und die breite Bevölkerung ausgearbeitet. Die Zahl der Betriebe, die BVD-Massnahmen unterstellt sind, nimmt während der Abkalbesaison jeweils zu.

Tierseuchen	Kategorie	Art	Anzahl Meldungen/Herde
Brucella suis	auszurotten	Hasen	1
BVD	auszurotten	Rindvieh	33
Campylobacter	zu überwachen	Rindvieh	1
		Hunde	1
		Ameisenbär	1
Chlamydiose	zu überwachen	Ziegen	1
		Schafe	3
Coxiellose	zu überwachen	Rindvieh	28
		Ziegen	1
		Schafe	1
Cryptosporidiose	zu überwachen	Rindvieh	8
		Ziegen	2
Echinococcus multiloc.	zu überwachen	Schweine	6

Tierseuchen	Kategorie	Art	Anzahl Meldungen/Herde
Listeriose	zu überwachen	Rindvieh	1
Faulbrut	zu bekämpfen	Bienen	2
Sauerbrut	zu bekämpfen	Bienen	3
proliferative Nierenkrankheit (PKD)	zu überwachen	Fische	1
Neosporose	zu überwachen	Rindvieh	3
Paratuberkulose	zu bekämpfen	Rindvieh	2
Pseudotuberkulose	zu überwachen	Schafe	1
		Ziegen	1
Salmonellose	zu bekämpfen	Rindvieh	3
Toxoplasmose	zu überwachen	Ziegen	1
Varroa	zu überwachen	Bienen	1
Virale hämorrhagische Krankheit der Kaninchen (VHK)	zu überwachen	Kaninchen	1
Total			**107**

Die Einsatzgruppe im Tierseuchenfall hat regelmässig Schulungen besucht und Übungen durchgeführt. Das Ziel bestand 2018 darin, die Stärken und Schwächen der Gruppe aufzuzeigen, und zwar ab dem Alarm über das System GAFRI (Polizei) bis zur fertigen Einrichtung am Schadenort mit Einsatz eines Durchfahrbeckens (Desinfektionsschleuse für Fahrzeuge). Die Übung hat das im Allgemeinen hohe Ausbildungsniveau der Gruppe aufgezeigt und führte dazu, dass einige Schwachpunkte, insbesondere in Bezug auf den Alarm, korrigiert wurden. Die Gruppe ist voll einsatzfähig.

5.2.6.5 Importe und Exporte von lebenden Tieren

Wie in den Vorjahren wurden zahlreiche Tiere importiert, von denen gewisse amtstierärztlich überwacht werden mussten. So wurden 27 (22) gebührenpflichtige Verfügungen über amtstierärztliche Überwachung erlassen.

Insbesondere folgende Tiere, für die keine amtstierärztliche Kontrolle notwendig war, wurden importiert: 4 (3) Katzen, 206 (200) Hunde, 166 (160) Pferde sowie verschiedene Arten wie Schlangen, Nagetiere, Vögel und andere Säugetiere.

Was Genetikprodukte betrifft, so wurden im Berichtsjahr 11 348 (11 118) Dosen Rindersamen, 999 (581) Dosen Pferdesperma und 103 (162) Rinderembryonen eingeführt.

19 (25) Hundeimporte mussten abgeklärt werden, aufgrund ihres illegalen oder fehlerhaften Aspekts, und es wurden 3 Entscheide über eine Absonderung zu Hause getroffen.

11 (13) Zertifikate für die Sömmerung von Rindern in Frankreich wurden erteilt.

Das Amt hat unter anderem Ausfuhrbestätigungen oder -zertifikate für folgende Tiere ausgestellt: 151 (173) Pferde, 3 (7) Rinder, 14 (13) Katzen, 15 (11) Hunde und 131 827 (122 959) Legehennen.

5.2.6.6 Milchinspektorat und Primärproduktion

Es wurden verschiedene Kontrollen durchgeführt (Grundkontrolle gemäss der Verordnung über die Koordination der Kontrollen auf Landwirtschaftsbetrieben, Kontrolle der Eigenbestandsbesamung). Für die IZS wurden zudem die AOP-Kontrollen von Gruyère, Vacherin fribourgeois und Emmentaler vorgenommen. Das Ziel wurde erreicht.

Art der Kontrolle	Anzahl
Grundkontrolle (Betrieb und Tierhaltung)	692
Grundkontrolle (Alpen)	60
Kontrollen im Rahmen der mit der Eidgenössischen Zollverwaltung koordinierten Erhebung «Medikamentenimport aus Frankreich»	55
Eigenbestandsbesamung	80
Gruyère AOP	257
Vacherin fribourgeois AOP	278

Art der Kontrolle	Anzahl
Emmentaler AOP	3

5.2.6.6.1 Tierärzte-Charta und Projekt ReLait

Das MIPP hat unter anderem bei der Ausarbeitung der Charta der guten Praktiken für einen sachgemässen Einsatz von Antibiotika mitgewirkt, die der Verein Freiburger Tierärzte und das LSVW am 17. Mai 2018 unterzeichnet haben. Das Projekt ReLait und die Charta sind zwei wertvolle Mittel, um den Antibiotikaeinsatz auf Nutztierbetrieben im Rahmen der Strategie Antibiotikaresistenzen (StAR) zu reduzieren. Zudem nimmt das MIPP für das BLV die Probenahmen für das Monitoring von Rückständen in der Milch im Rahmen des nationalen Rückstände-Überwachungsprogramms vor.

5.2.6.6.2 Illegaler Import französischer Tierarzneimittel – Administrativuntersuchung in Koordination mit der Eidgenössischen Zollverwaltung (EZV)

Ein wichtiger Aspekt bei der Förderung der Lebensmittelsicherheit und der Prävention der Antibiotikaresistenzen war die mit der EZV koordinierte internationale und interkantonale Administrativuntersuchung zur illegalen Einfuhr französischer Tierarzneimittel im Berichtsjahr.

In Freiburg wurden dazu 53 Strafanzeigen bei der Staatsanwaltschaft eingereicht; 2 davon betreffen Tierärzte.

Die 22 (23 im Jahr 2017) Milchliefersperren sind stabil geblieben.

Anzahl	Zellzahl 2018	Keimbelastung 2018	Hemmstoffe 2018
Milchliefersperren	3 (3)	3 (2)	16 (18)
Aufhebungen der Sperre	1 (3)	2 (1)	**16 (18)**

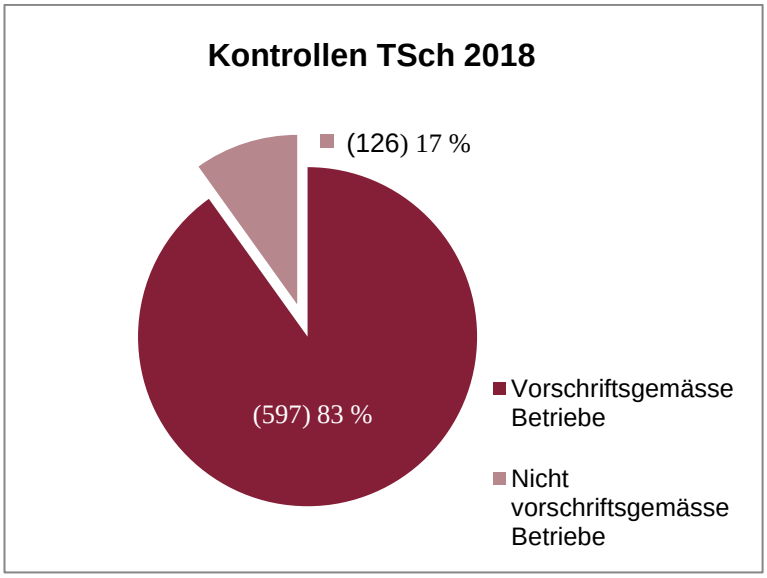
5.2.6.7 Tierschutz

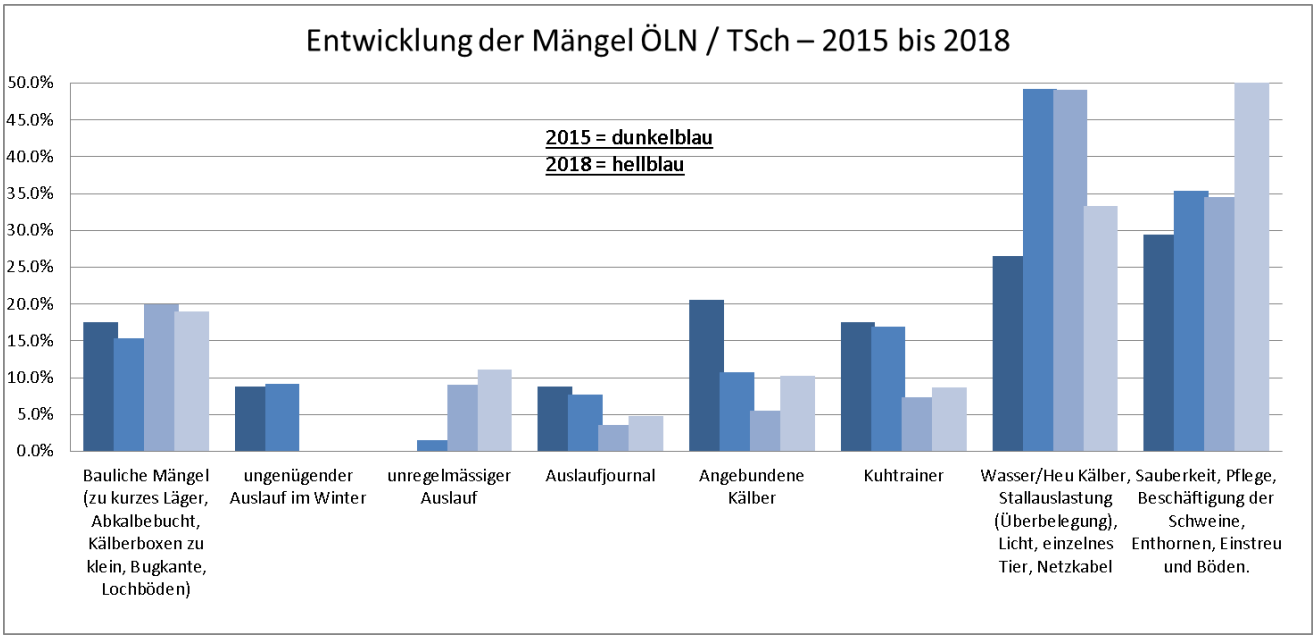
Der Sektor Tierschutz – Tierhaltung (TST) hat im Berichtsjahr 212 Anfragen für Interventionen registriert. Der Sektor hat 248 Kontrollen durchgeführt. Der Freiburgischen Vereinigung der umwelt- und tiergerecht produzierenden Landwirte (FIPO) wurden weitere 40 Kontrollen übertragen. Dazu kommt der jährliche ÖLN-Auftrag (ökologischer Leistungsnachweis), der vor allem Nutztierhalter, die nicht Landwirte sind, und pensionierte Landwirte betrifft.

2018 behandelte der Sektor 326 Dossiers, wovon 188 abgeschlossen werden konnten. Bei den Nutztieren wurden die grössten Ressourcen für die Rinder (45 %) und die Pferde (19 %) eingesetzt, dazu kamen die Beaufsichtigung und die Bestandesaufnahme der Schweineställe in Zusammenhang mit der abgelaufenen Übergangsfrist für die Anpassung an die Normen. Von den Dossiers betrafen 11 % Schweine und 13 % die kleinen Wiederkäuer, die grosse Mehrheit (87 %) betraf jedoch die Nutztiere.

Was das Mandat der FIPO[7] anbelangt, so wurden 723 Betriebe kontrolliert, wobei in 126 Fällen Mängel festgestellt wurden (17 %). Die Kontrollen, die Mängel ergaben, wurden alle im Informatikprogramm «ACONTROL» erfasst.

[7] Freiburgische Vereinigung der umwelt- und tiergerecht produzierenden Landwirte





Das Bau- und Raumplanungsamt (BRPA) hat dem LSVW 169 Anfragen für Stellungnahmen zu Baugesuchen überwiesen (141 stammten vom BRPA, 28 von den Gemeindeverwaltungen).

Bei den Heimtieren sind Katzen (62 %) und Reptilien (13 %) am häufigsten von Mängeln betroffen. Die Dossiers in Zusammenhang mit der Haltung von Katzen haben stark zugenommen. Die Meldungen sind von 14 im Jahr 2013 auf 37 im Jahr 2018 angestiegen.

Die Einsätze des Amts gaben Anlass zu 8 Tierhalteverboten.

Derzeit verwaltet der Kanton Freiburg auch 104 Bewilligungen für die Haltung von Wildtieren. 2018 wurden 4 neue Bewilligungsgesuche und 31 Gesuche um Erneuerung der Haltebewilligung eingereicht.

Der Sektor hat 23 Bewilligungen für Ausstellungen verschiedener Tierarten und Veranstaltungen mit Tieren erteilt.

Ausserdem wurden 273 aufgefundene Tiere in die Datenbank für vermisste Tiere (www.stmz.ch) eingetragen.

5.2.6.8 Tierversuche

2018 wurden im Kanton Freiburg 188 Bewilligungen für Tierversuche erteilt. Die maximale Gültigkeitsdauer einer Tierversuchsbewilligung beträgt drei Jahre.

2018 erteilte das LSVW 57 Bewilligungen. 24 betrafen Gesuche des Schweregrads 0 (Versuche, die den Tieren weder Schmerzen noch Leiden oder Schäden zufügen, die sie weder in Angst versetzen, noch ihr Allgemeinbefinden beeinträchtigen oder ihre Würde missachten) und 33 Gesuche des Schweregrads 1 bis 3. In 23 Fällen handelte es sich nicht um neue Gesuche, sondern um Ergänzungen zu laufenden Bewilligungen.

In den meisten Fällen mussten von den Forschern Zusätze und Präzisierungen verlangt werden und die Bewilligungen konnten nur mit zusätzlichen Auflagen erteilt werden, um sicherzustellen, dass die Tiere nicht grösseren Belastungen als nötig ausgesetzt sind.

2018 sind 3 Gesuche abgelehnt worden. Hingegen mussten 5 Gesuche zur vollständigen Überarbeitung an die Gesuchsteller zurückgesandt werden.

Das LSVW hat zudem 23 positive Stellungnahmen für interkantonale Gesuche an Veterinärbehörden anderer Kantone abgegeben.

Der Kanton Freiburg zählt 3 Forschungszentren, in denen Versuchstiere gehalten werden, davon ist eines in 5 separate Einheiten (Institute) aufgeteilt. Alle Zentren und Einheiten, an denen Versuchstiere gehalten werden, wurden im Jahr 2018 kontrolliert. Bei diesen Kontrollen konnte bei einem Teil der laufenden Experimente auch überprüft werden, ob diese gut und nach den in der Bewilligung festgelegten Bedingungen durchgeführt werden.

5.2.6.9 Aufsichtskommission für Tierversuche

Die Aufsichtskommission für Tierversuche ist 5-mal zusammengetreten und hat alle neuen Gesuche sowie Gesuche um Änderung bereits gültiger Bewilligungen für belastende Tierversuche behandelt. Das Amt führte das Sekretariat der Kommission.

Zudem inspizierte die Kommission verschiedene Versuchstierhaltungen. Bei den verschiedenen Kontrollen hat die Kommission auch überprüft, ob die Versuche tatsächlich so durchgeführt werden, wie von den Forschern angekündigt, und ob die vom LSVW festgelegten Bedingungen eingehalten werden.

5.2.6.10 Hunde

Das oberste Ziel des Sektors bestand zum Dritten Mal in Folge darin, die nationale Hundedatenbank AMICUS zu aktualisieren, insbesondere in Bezug auf die korrekte Erfassung der Hunderasse. Dieses wird letztlich zu einem ständigen Ziel, da der praktizierende Tierarzt, der den Hund erfasst, dafür verantwortlich ist, die Hunderasse oder den Rassetyp korrekt in die Datenbank AMICUS einzutragen. Das LSVW übt die Kontrolle aus.

Das zweite Ziel war die Überwachung der Einsätze der Stiftung PAMFri[8] in den 70 Harmos-3-Klassen. Das LSVW beurteilt und validiert die Hunde in diesem Programm.

Es wurden 174 Beurteilungen von gefährlichen und/oder bewilligungspflichtigen Hunden vorgenommen. Die Haltung von Hunden, die auf der Rassenliste stehen, ist zum zweiten Mal in Folge leicht angestiegen (von 217 Bewilligungen im Jahr 2017 auf 250 im Jahr 2018).

Gefährlichkeit	2018	2017
Hundebisse am Menschen	**119**	**77**
Kinder von 0 bis 13 Jahren	24	22
Jugendliche von 13 bis 17 Jahren	7	5
Erwachsene	88	50
Hundebisse an Tieren	**62**	**47**
Aggressives Verhalten	**27**	**34**
Total	**208**	**158**

[8] Stiftung für die Hundebissprävention Freiburg

Die Fälle von Hundebissen oder von aggressivem Verhalten haben zugenommen. Dafür werden mehrere Gründe in Betracht gezogen, namentlich das besonders milde Wetter (das zu mehr Interaktionen zwischen Hunden und Menschen führt) und eine bessere Disziplin des medizinischen Fachpersonals bei der Meldung der Fälle.

5.2.6.11 Tierschutz bei Hunden

Beim LSVW sind 55 (76) (+18 Fälle aus dem Jahr 2017) Meldungen betreffend schlechten Haltungsbedingungen von Hunden eingegangen, davon ein schlimmer Fall.

> 36 (53) Meldungen stammten von Privatpersonen, davon waren 10 (14) anonym;
> 5 (5) Meldungen stammten vom TSV;
> 14 (18) Meldungen stammten von anderen Dienststellen des Staates, namentlich der Polizei.

In jedem Fall wurde ein Verwaltungsverfahren eröffnet, um die Begründetheit der Meldungen zu überprüfen und die Verhältnisse vor Ort abzuklären.

Zu den Dossiers kann Folgendes festgehalten werden:

> 4 Hunde wurden abgetreten;
> 3 Verwarnungen ohne Kostenfolge;
> 4 Verwarnungen mit Kostenfolge;
> 2 Beschlagnahmen;
> 5 Verfügungen wurden erlassen;
> 2 Haltungsverbote ;
> 22 Inspektionen sind durchgeführt worden;
> 23 Dossiers sind noch in Bearbeitung.

6 Amt für Wald, Wild und Fischerei (WaldA)

Amtsvorsteher: Dominique Schaller

6.1 Wald

6.1.1 Besondere Ereignisse im Berichtsjahr

Annahme des Gesetzes über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen
Der Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen wurde am 12. September 2018 vom Grossen Rat genehmigt. Die Änderungen, die namentlich den besseren Schutz des Waldes vor Schadorganismen und dessen Vorbereitung auf die Herausforderungen des Klimawandels zum Ziel haben, sind am 1. Januar 2019 in Kraft getreten.

Waldschutz
Der Sturm Burglind/Eleanor vom Januar hat in der Schweiz und in den Wäldern des Kantons starke Schäden verursacht. Mit nahezu 80 000 m^3 umgestürzten Bäumen hatten die freiburgischen Forstequipen reichlich zu tun. Das ausserordentlich heisse und trockene Wetter im Sommer begünstigte die Vermehrung des Borkenkäfers (Buchdrucker). Die Schäden am Wald haben stark zugenommen. Es waren daher zusätzliche Kredite für die Bekämpfung erforderlich.

Im Kanton wurde kein neuer Befall durch den Asiatischen Laubholzbockkäfer festgestellt. Nachdem dieser Käfer während insgesamt fünf Jahren bekämpft und das Monitoring in der Gemeinde Brünisried 2017 eingestellt worden war, wurde Ende 2018 auch das Monitoring in der Gemeinde Marly beendet. Die Bekämpfung dieses Bockkäfers wird im Kanton als erfolgreich abgeschlossen betrachtet.

Unterhalt von Schutzwäldern
Da die Sturm- und Borkenkäferschäden dringend behandelt werden mussten, mussten gewisse, für 2018 geplante Arbeiten an den Schutzwäldern auf 2019 verschoben werden. Dies hat jedoch keine Auswirkungen auf die Schutzfunktion der Wälder.

Jagd und Fischerei
Im Berichtsjahr sind die Wildschweinschäden, nicht nur im Flachland, sondern im ganzen Kanton, stark angestiegen. Mit dem Ziel, die Schäden zu verringern, wurden ab Herbst Massnahmen ergriffen, um die Jagd auf das Wildschwein zu erleichtern.

Die Ergebnisse des Audits über die Verwendung der finanziellen Mittel für die Wiederbevölkerung der für die Patentfischerei offenen Seen des Kantons, die dem Grossen Rat im September vorgelegt worden waren, haben bestätigt, dass der Staat die Beträge korrekt genutzt hat und der vom WaldA ausgearbeitete Plan für die fischereiliche Bewirtschaftung den wissenschaftlichen und gesetzlichen Kriterien entspricht.

6.1.2 Walderhaltung und Forstpolizei

Verfügungen der ILFD auf Antrag des WaldA:	**Anzahl**
Rodungen	14
Gesamtfläche und Rodungsgrund: 15 577 m2 ; Wasserbau an Fliessgewässern (1), Strasse (3, wovon eine Bewilligung verweigert wurde), Verbindung für den Langsamverkehr (1), Sanierung einer Skipiste (1), Fernheizung (1), Wasserkraftwerk (1), Sanierung einer Trinkwasserfassung (1), Trinkwasserleitungen (3), Abwasserleitung (1), Vergrösserung einer Arbeitszone in Zusammenhang mit der Umsetzung eines Industrieprojekts von kantonaler Bedeutung (1)	25
Waldfeststellungen	**25**
Vom WaldA für nachteilige Waldnutzung ausgestellte Bewilligungen:	**54**
Bewilligung/Stellungnahme des WaldA für Veranstaltungen im Wald:	**57**

Stellungnahmen des WaldA:	**Anzahl**
Gesuche um Baubewilligungen im Wald oder in Waldnähe	**403**
Dossiers zur Revision der OP/DBP, Revisionsprogramme und andere, nicht durch das RPBG geregelte Projekte (Strassen, Gasleitungen, BV-Projekte usw.)	**90**
Anzeigen wegen Verstössen gegen die Strassensignalisation (Beschränkung des Verkehrs im Wald):	**103**

6.1.3 Biologische Vielfalt im Wald

Im Rahmen der Programmvereinbarung 2016–2019 wurden 2018 folgende Aktionen durchgeführt: Waldbauliche Massnahmen zugunsten besonderer Waldarten auf einer Fläche von 32 ha und Verbesserung der Waldrandstruktur auf 31 ha. Sechs Feuchtgebiete wurden im Wald angelegt oder umgestaltet. Es wurden zahlreiche Habitatbäume (222) bezeichnet und fünf Altholzinseln geschaffen. Die Subventionen (Kanton und Bund) beliefen sich auf gerundete 622 000 Franken.

6.1.4 Schutz vor Naturgefahren, Schutzwälder

6.1.4.1 Schutzwälder (FP-S)

Die Umsetzung der Programmvereinbarung 2016-2019 «Schutzwald» ist in vollem Gange. Der Sturm Burglind/Eleanor vom Januar 2018 hat mehrere Zehntausend m^3 Schadholz verursacht. Die waldbaulichen Eingriffe waren auf die phytosanitären Schäden ausgerichtet, was zu Verzögerungen bei den geplanten waldbaulichen Eingriffen in den Schutzwäldern führte.

Förderungsgrund	**Gerundeter Betrag der bezahlten Subventionen (Fr.)**	**Menge (ha, m^3 usw.)**
Waldbauliche Massnahmen in Schutzwäldern (einschliesslich phytosanitäre Schäden FP-S)	3 451 000	33 laufende Projekte 384 ha beeinflusste Fläche

6.1.4.2 Waldinfrastrukturen (FP-I, GF-I und PC-d)

Die Umsetzung der Programmvereinbarungen 2016-2019 «Schutzwald» und «Waldbewirtschaftung» ist in vollem Gange. Der Fortschritt der Projekte in diesen Programmen entspricht der Planung.

Förderungsgrund	Gerundeter Betrag der bezahlten Subventionen (Fr.)	Menge (ha, m^3 usw.)
Waldinfrastrukturen (FP-I, GF-I und PC-d)	1 324 000	24 laufende Projekte

6.1.4.3 Schutzmassnahmen gegen Rutschungen, Lawinen, Steinschlag (DN-I)

Die Programmvereinbarung 2016–2019 «Schutzbauten WaG» wurde im Einverständnis mit dem Bund und dem Staatsrat geändert, da die angekündigten Schutzmassnahmen für die Kantonsstrassen nun doch nicht zwischen 2016 und 2019 umgesetzt werden.

Förderungsgrund	Gerundeter Betrag der bezahlten Subventionen (Fr.)	Menge (ha, m3 usw.)
Schutzmassnahmen gegen Rutschungen, Lawinen, Steinschlag DV-I	356 400	5 laufende Projekte 13 725 Franken reduziertes jährliches Risiko

6.1.4.4 Kartierung der Naturgefahren, Raumplanung (DN-F)

Der Beitrag des Amts für die Nutzung dieser Daten für die Raumplanung (Stellungnahmen Naturgefahrenkommission (NGK) für Baubewilligungen, OP, DBP) ist eine permanente Aufgabe. Die vorgesehenen Arbeiten zur Revision der Gefahrenkarten für die Voralpen mussten auf 2019 verschoben werden, damit man sich mit den anderen Ämtern (BRPA, AfU) koordinieren konnte. Die Fusion der Daten zu den Voralpen und zum Mittelland wurde 2017 vorbereitet und 2018 umgesetzt.

6.1.4.5 Ereigniskataster StorMe – Lokale Naturgefahrenberater

2018 gab es wenig ausserordentliche Ereignisse. Aufgrund verschiedener Niederschlagsereignisse lagen die spontanen Rutschungen über dem Durchschnitt. Die permanente Rutschung am Hohberg (von einem Gesamtvolumen von mehreren Millionen m^3) in der Region Schwarzsee wurde vom WaldA aufgrund ihrer Reaktivierung im Winter 2017/2018 unter intensivere Beobachtung gestellt. Mehrere Häuser sind davon betroffen, zwei sind stark beschädigt. Die Koordination zwischen den kantonalen und örtlichen Behörden sowie der KGV ist gewährleistet.

Die «lokalen Naturgefahrenberater» sind voll einsatzfähig und ermöglichen es, auf solche Naturereignisse bestmöglich vorbereitet zu sein. Sie haben positive Rückmeldungen des KFO und der GFO (Kantonales und Gemeindeführungsorgane) erhalten. An jeweils zwei Halbtagen pro Jahr findet eine Weiterbildung für diese Fachpersonen statt.

6.1.4.6 Waldbrandprävention

Die Waldbrandprävention ist voll einsatzbereit. Sie umfasst Bodenanalysen, computergestützte Auswertungen von meteorologischen Daten sowie eine interkantonale Koordination (BE, VD, NE, FR). Die Waldbrandgefahrenstufen sind auf der Website des Amts einsehbar und werden von Bund und von Meteoswiss übernommen. Die Koordination mit dem ABSM und dem KFO für das Management der Brandgefahr ausserhalb des Waldes sowie die Mitteilung an die Bevölkerung ist gewährleistet.

Wie oft in den letzten Jahren herrschte auch 2018 starke Trockenheit (vgl. dazu Bericht des WaldA 2018). Das WaldA verhängte zwischen Juli und August 2018 ein Feuerverbot im Wald.

6.1.5 Waldbewirtschaftung, Holzproduktion und -verwendung

6.1.5.1 Förderungsmassnahmen

Förderungsgrund	Bezahlter Betrag, gerundet Fr.	Menge (ha, m^3 usw.)
Erneuerung der Wälder	467 000	12 000 m^3 defizitäre Holzernte 11 ha Pflanzungen
Erholungsfunktion des Waldes	580 000	3000 ha Wald mit bedeutender Erholungsfunktion
Verbesserung der Bewirtschaftungsbedingungen des Waldeigentums	162 000	6 laufende Projekte für freiwillige Umlegungen von Waldparzellen oder Güterzusammenlegungen
Waldschäden	1 895 000	71 000 m^3 Schadholzernte (Sturm und Borkenkäfer)
Optimale forstliche Betriebseinheiten	51 000	Eine Fusion von Betriebseinheiten
Optimierung der Bewirtschaftung von Privatwäldern	55 000	2 laufende Projekte
Jungwaldpflege	1 918 000	728 ha gepflegter Jungwald und 14 ha Pflanzungen von Eichen oder seltenen Bäumen
Investitionskredite	1 551 000	6 neue Verträge abgeschlossen

6.1.5.2 Forstliche Betriebseinheiten

Körperschaften mit eigener Rechtspersönlichkeit	Schriftliche Vereinbarung zwischen Partnern	Durch einen einzigen Eigentümer gebildete Einheiten	Forstreviere ohne Betriebseinheit
14 Einheiten	4 Einheiten	5 Einheiten	4 Reviere bestehen vor allem aus Privatwäldern.

Projekte zur Entwicklung der forstlichen Betriebseinheiten sind in Arbeit, insbesondere im Broye- und im Greyerzbezirk.

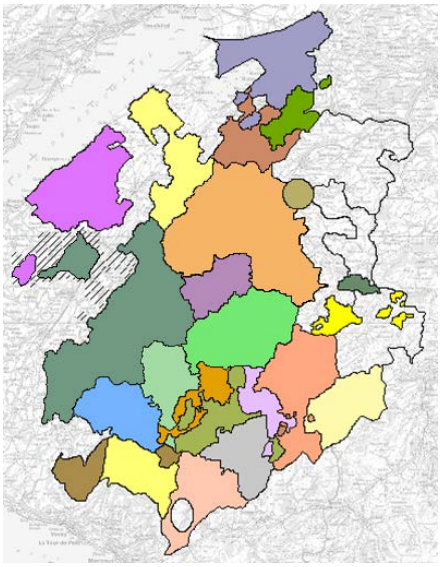


Abbildung: Karte der forstlichen Betriebseinheiten (die aus Privatwald bestehenden Forstreviere sind farblos dargestellt)

6.1.5.3 Forstliche Planung

Die **Freiburger Waldrichtplanung FWRP** wird derzeit umgesetzt. Die in der FWRP vorgesehene Konsultativkommission für den Wald wurde in das WSG, das Gesetz über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen, aufgenommen.

Die meisten anderen Massnahmen werden im Rahmen der üblichen Politik des WaldA umgesetzt. 2019 wird eine Tabelle mit der Übersicht über die Fortschritte der verschiedenen Ziele und Massnahmen vorgestellt werden.

Bei den **Betriebsplänen** wurde 2018 die Ausarbeitung und die Umsetzung der neuen, mit der FWRP konformen Vorlage für Betriebspläne, fortgeführt, und es wurden folgende Fortschritte erzielt:

> Der Betriebsplan der Körperschaft Basse-Veveyse wurde fertiggestellt und genehmigt. Es handelt sich um den ersten Betriebsplan, der einen partizipativen Prozess unter Einbezug aller Mitglieder der forstlichen Betriebseinheit einführte. Dabei wurde die Kartierung der Waldfunktionen, unter Betonung der Multifunktionalität des Waldes, ausgearbeitet.
> Die Ausarbeitung des Betriebsplans der Körperschaft Forêts-Sarine wurde in Angriff genommen. Die Partizipation erfolgte hier in Form eines Fragebogens, der allen Gemeinderäten und Kirchgemeinden zugestellt wurde, die der Körperschaft angehören. Es wurden Diskussionsrunden organisiert, deren Ergebnisse an einer Sitzung vorgestellt wurden.
> Die Ausarbeitung des Betriebsplans der Körperschaft Glâne-Farzin hat ebenfalls begonnen. Hier bestand der partizipative Prozess in einer Sitzung, an der ein Vertreter jeder Gemeinde und jeder Kirchgemeinde teilnahm. Dabei wurde die Kartierung der Waldfunktionen erklärt und zusammen mit den Förstern erstellt.

Im April und Mai wurde an 660 Standorten in den Voralpen **das Inventar der Verjüngung** erstellt. Die Lage in den Voralpen ist im Grossen und Ganzen zufriedenstellend, auch wenn bestimmte punktuelle Probleme bestehen.

Verglichen mit dem letzten Inventar in den Voralpen aus dem Jahr 2016, sind die Verbisswerte von 7 % auf 9 % gestiegen, wobei sich der Wildverbiss[9] hauptsächlich auf Laubbäume konzentrierte (vor allem auf Bergahorn und Vogelbeere). Der Wildverbiss bei Tannen ist von 6 % auf 4 % gesunken. In der Region Jaun-Hochmatt, einem Wintereinstand der Hirsche, bleiben die Verbisswerte von Tannen mit 13 % jedoch zu hoch.

Die Situation bei der Verjüngung der Esche ist besorgniserregend (Eschentriebsterben oder Eschenwelke) und die Anzahl der Jungbäume geht weiter zurück.

Die Überlegungen zur **Aktualisierung der Instrumente der forstlichen Planung** wurden fortgesetzt:

> Auf dem Gebiet der Körperschaften Glâne-Farzin und Forêts-Sarine hat die eidgenössische Forschungsanstalt WSL eine Methode zur Schätzung der Holzbestände angewendet, bei der die Stichprobeninventuren und die LiDAR-Daten (Laser-Fernerkundung) kombiniert werden.
> Mit der HAFL[10] Zollikofen ist ein Projekt im Gange, um die Methode TBk (Toolkit zur Erarbeitung von Bestandeskarten aus Fernerkundungsdaten) auf dem Kantonsgebiet anzuwenden. Anhand dieser Methode könnten die Bestände einzig auf der Grundlage der LiDAR-Daten abgegrenzt und ihre wichtigsten Merkmale (Entwicklungsstadium, Öffnungs- und Mischungsgrad, Bestandesvolumen) herausgezogen werden.

[9] Als Wildverbiss bezeichnet man das Abfressen von Knospen, Trieben und Blättern an Sträuchern und jungen Bäumen durch Wildtiere und die daraus entstehende Deformation der betroffenen Pflanzen. Er wird als Indikator für das Verhältnis zwischen Wald und Wild verwendet.

[10] Berner Fachhochschule, Hochschule für Agrar-, Forst- und Lebensmittelwissenschaften

6.1.6 Ausbildung

6.1.6.1 Forstwartlehre EFZ + Forstpraktiker EBA

Am 1. Januar 2018 erfasste Verträge

1. Jahr (EFZ)	20	(15 F und 5 D)
2. Jahr (EFZ)	11	(8 F und 3 D)
3. Jahr (EFZ)	18	(17 F und 1 D)
1. Jahr (EBA)	6	(3 F und 3 D)
2. Jahr (EBA)	6	(4 F und 2 D)

Neue Lernende, die ihre Ausbildung im Herbst 2018 begonnen haben

EFZ	11	(10 F und 1 D)
EBA	6	(5 F und 1 D)

Die Lernenden EFZ absolvieren während ihrer Lehre während insgesamt 52 Tagen überbetriebliche Kurse und die Lernenden EBA während 32 Tagen.

Die Berufsbildner in Lehrbetrieben, die Berufsbildner in überbetrieblichen Kursen und an der Berufsfachschule sowie die Prüfungsexperten besuchten ebenfalls Weiterbildungskurse.

6.1.6.2 Weiterbildung

Kurs	Anzahl	Teilnehmer (total)
Motorsägekurs	4	20
Holzerkurs 2	2	11
Nothelfer-Wiederholungskurs	1	43
Waldbau	6	144
Betriebsführung	11	17
Ausbildung	2	2
Wild	10	71
Verschiedenes	12	200

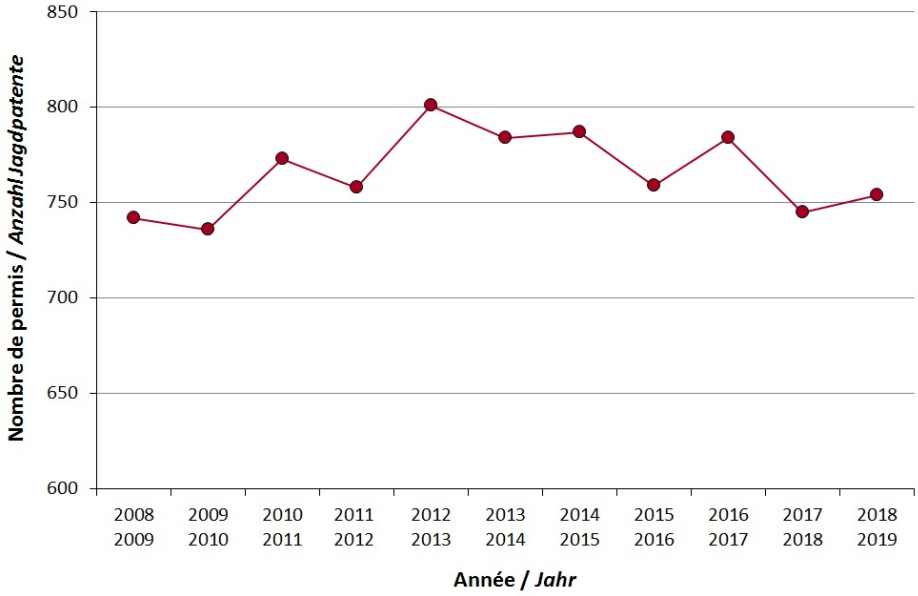
Mehrere Freiburger absolvieren Ausbildungen in Lyss, Le Mont, Zollikofen oder Zürich, die mit einem Fachausweis oder einem anderen Diplom abgeschlossen werden. Für weitere Informationen steht der Jahresbericht des Sektors Berufsbildung auf der Website des Amts zur Verfügung.

6.2 Jagd, Wild und Fischerei

6.2.1 Jagdsaison

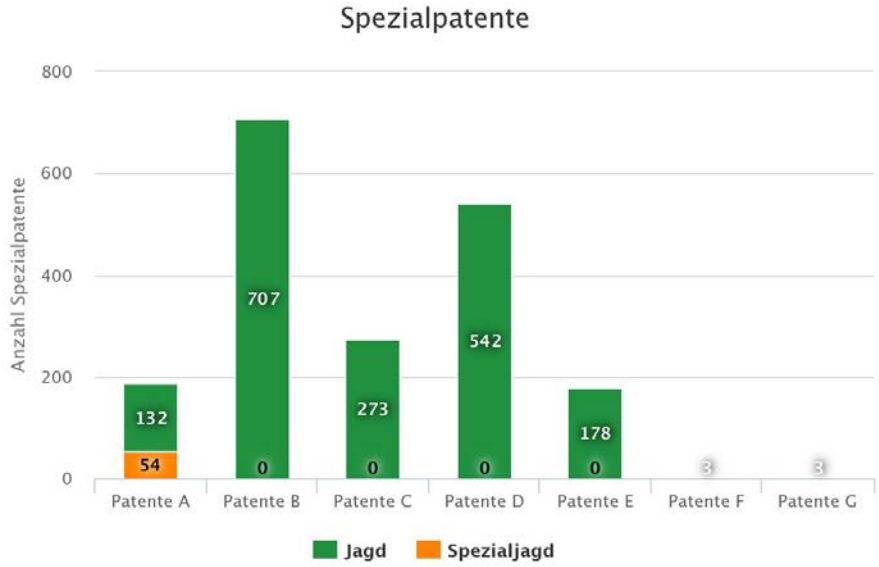
6.2.1.1 Anzahl Grundpatente

Für die Jagdsaison 2018–2019 wurden 754 Grundpatente ausgestellt. 751 mit Waffe, 3 ohne Waffe.



6.2.1.2 Spezialpatente

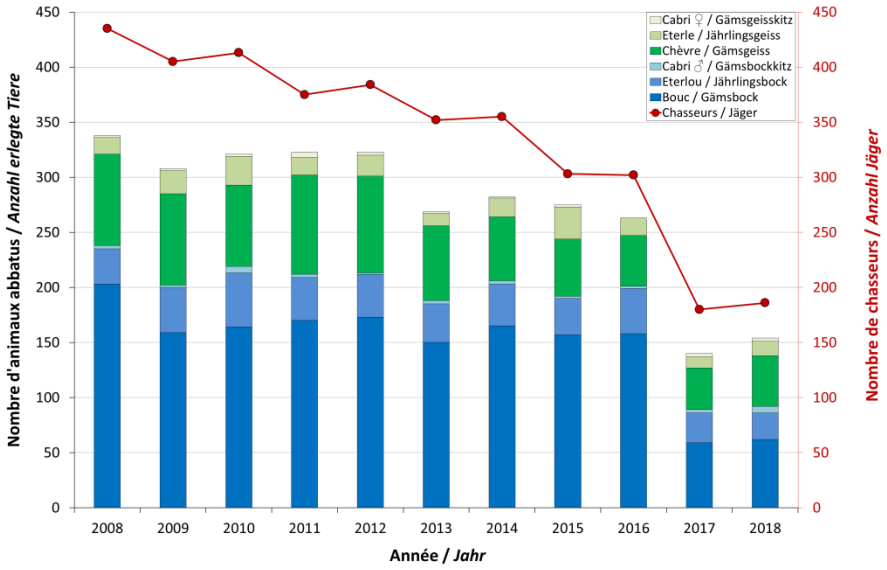
Patent	Anzahl
Patent A (Gämse)	132
Patent A Spezialjagd (Gämse)	54
Patent B (Rehwild)	707
Patent C (Hirsch)	273
Patent D (Wildschweine)	542
Patent E (Federwild)	178
Patent F (Neuenburgersee)	3
Patent G (Murtensee)	3



Gämse

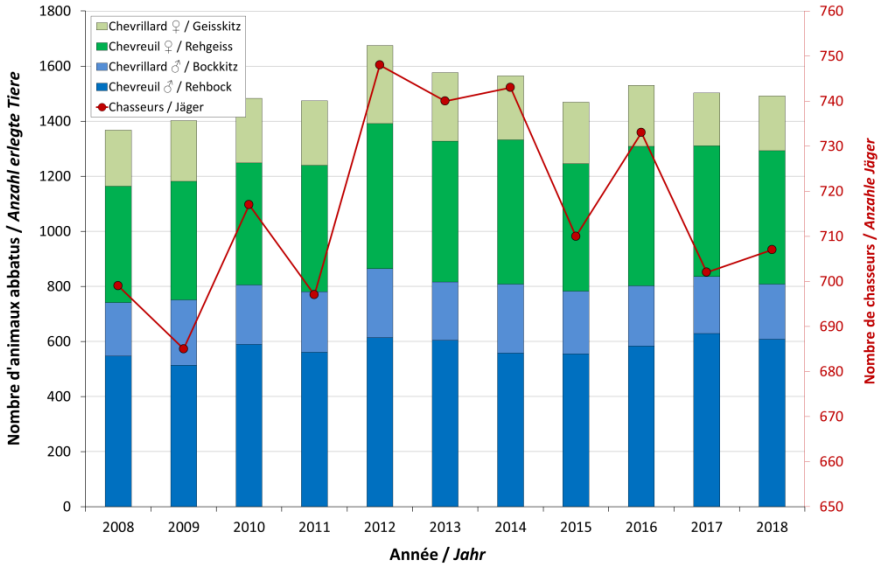
Die Jagd auf die Gämse im Gebirge war vom 17. bis 29. September 2018 sowie während drei zusätzlichen Samstagen (15. September, 6. Oktober und 13. Oktober 2018) gestattet. Vom 17. bis 22. September 2018 fand während einer Woche eine Spezialjagd statt. Wie bereits 2017 wurde eine Jagd nach Region und nach Altersklasse durchgeführt, um einen gesunden, ausgeglichenen Gamsbestand zu gewährleisten und dem Rückgang des Bestandes in den für die Jagd

offenen Gebieten entgegenzuwirken (Entnahme von höchstens 15 % des Bestandes). Insgesamt wurden 154 Tiere entnommen, mit einem Verhältnis von 1,4 erwachsenen Gämsböcken auf 1 erwachsene Geiss (bestes Geschlechterverhältnis seit über 10 Jahren). Mit Blick auf die geltenden Weisungen des Bundes und das Wildtiermanagement ist die neue Jagdmethode, die das WaldA 2017 eingeführt hat, sehr zufriedenstellend.



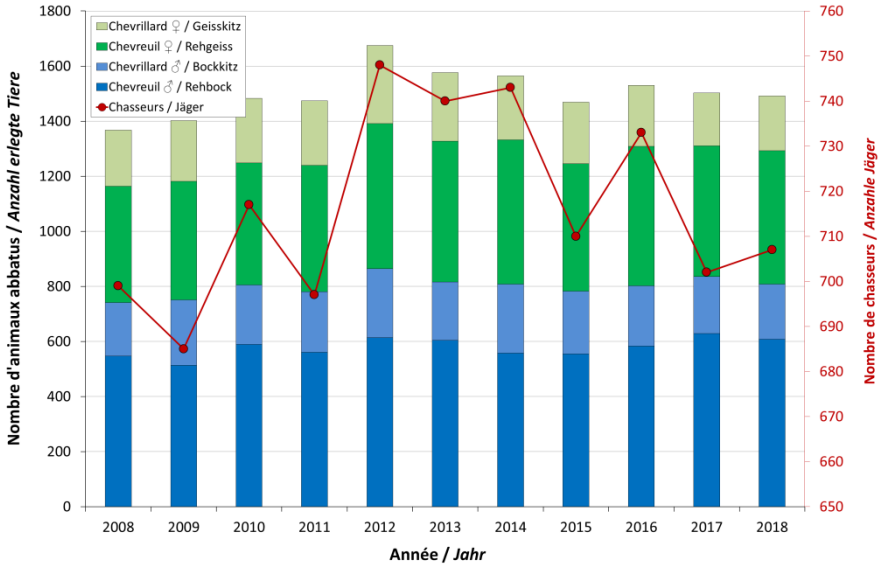
Rehwild

Die Inhaber eines Patents B konnten vom 17. September bis zum 20. Oktober 2018 das Reh im Flachland jagen. In der fünften Jagdwoche war die Entnahme auf bestimmte, vom Amt festgelegte Wildsektoren beschränkt. Die Jäger durften ein bis drei Rehe erlegen. Während dieses Zeitraums wurden an vier Jagdtagen pro Woche 1492 Tiere erlegt. Die Abschüsse setzten sich wie folgt zusammen: 48,3 % in der ersten Woche, 30,3 % in der zweiten Woche, 12,4 % in der dritten Woche, 7,1 % in der vierten Woche und 1,9 % in der fünften Woche.



Hirsch

Die Inhaber eines Patents für die Jagd auf den Hirsch konnten in den Bewirtschaftungsräumen 1, 2 und 3 vom 15. bis zum 27. Oktober und vom 3. bis zum 17. November 2018 jagen. Da der Abschussplan nach der normalen Jagdperiode nicht erreicht worden war, wurde eine Ergänzungsjagd durchgeführt. Das Kontingent von 85 Tieren (15 Hirschstiere, 10 Spiesser, 30 Hirschkühe und Schmaltiere sowie 30 Kälber) wurde nach der Ergänzungsjagd nicht erreicht (insgesamt wurden 75 Tiere erlegt).

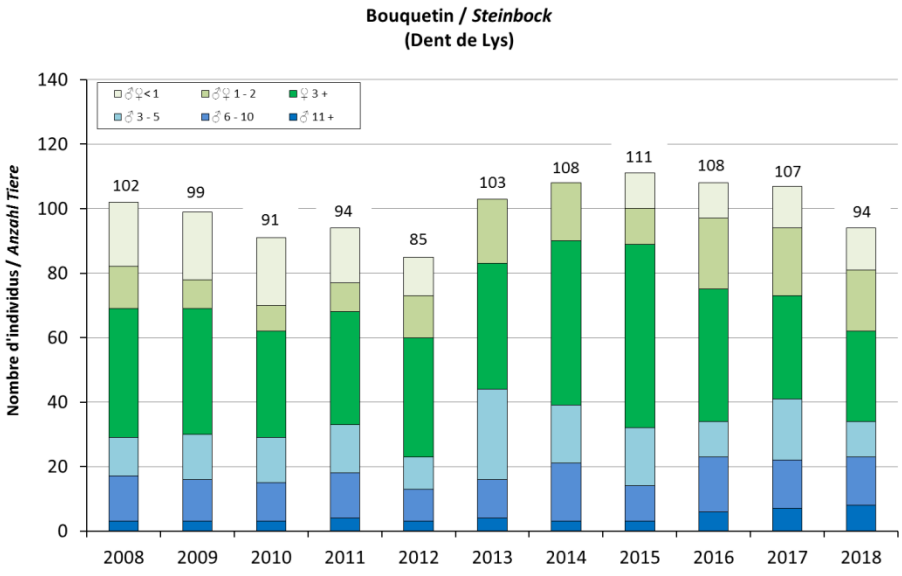


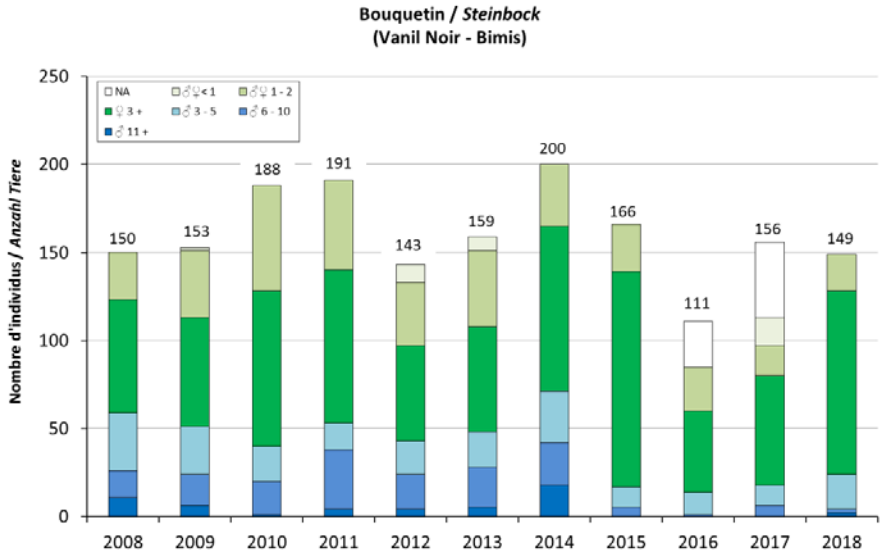
Wildschwein

In den Berggebieten begann die Wildschweinjagd am 1. September 2018 und lief bis am 31. Dezember 2018. Im Flachland begann die Wildschweinjagd ausserhalb des Waldes am 1. September, jene in den Waldgebieten am 16. September. Diese Jagd im Flachland läuft noch bis Ende Februar 2019 (Verlängerung der Jagd). Die Jagd auf Wildschweine (nur mit Hochsitz) in den Wildschutzgebieten am Südufer des Neuenburgersees fand vom 15. Oktober bis am 31. Dezember 2018 statt. Diese Jagd wird bis am 31. Januar 2019 verlängert, jedoch nur in den kantonalen Reservaten.

Nicht jagdbare Arten

Da der Steinwildbestand im Jagdbanngebiet Dent-de-Lys stabil geblieben ist und angesichts der Lage im Jagdbanngebiet Vanil Noir – Bimis, wurde keine Regulierungsjagd für diese Art durchgeführt.





6.2.2 Ordnungsbussen

2018 haben die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Amts 89 Ordnungsbussen verhängt:

> 12 im Bereich Hundehaltung;
> 57 im Bereich Jagd;
> 20 im Bereich Fischerei.

6.2.3 Besondere Ereignisse

6.2.3.1 Kantonales Luchsmonitoring

Um die Situation des Eurasischen Luchses *(Lynx lynx)* im gesamten Freiburger Voralpengebiet besser zu kennen, wurde in diesem Gebiet zum zweiten Mal ein Monitoring mithilfe der fotografischen Fang-Wiederfang-Methode durchgeführt (erstes Monitoring 2015–2016). Die Resultate der in dieser Studie geschätzten Dichten liegen leicht über dem Durchschnitt der in diesem Zeitraum in anderen Regionen der Schweiz berechneten Werte. Trotz der zunehmenden Tendenz unterschieden sich die Schätzungen dieses Monitorings nicht signifikant von jenen, die im Rahmen des Monitorings 2015–2016 berechnet wurden.

6.2.3.2 Regulierung der Luchspopulationen

Infolge des immer stärkeren politischen Drucks für ein aktiveres Artenmanagement (regulierende Abschüsse von Grossraubtieren) auf nationaler und kantonaler Ebene und mit dem Ziel, allfällige Massnahmen zu diskutieren, ist die interkantonale Kommission IV (Westalpen) zusammengekommen, um die Modalitäten des Konzepts Luchs Schweiz für einen allfälligen Abschuss zu studieren und zu klären. Diese Kommission steuert das Grossraubtiermanagement unter anderem durch die fachliche Empfehlung für die Erteilung von Abschussbewilligungen. Wie in den Weisungen des Bundes erwähnt, müssen mehrere Voraussetzungen erfüllt sein, um einen Abschuss bewilligen zu können. Aufgrund der durchgeführten Analysen und hinsichtlich der gesetzlichen Anforderungen hat die interkantonale Kommission IV empfohlen, keine Abschussbewilligung zu erteilen, da die Kriterien nicht erfüllt sind.

6.2.4 Statistik der Fischereipatente

Die Statistiken der vom Kanton Freiburg 2018 ausgestellten Fischereipatente können auf der Website des WaldA im Detail eingesehen werden.

6.2.5 Pachtfischerei

Die Versteigerung und Verpachtung der Fischereilose für den Zeitraum von 2016–2021 fand im Januar 2016 statt. Von den 70 Losen wurden 66 vergeben und 15 Pächter verzichteten freiwillig auf den Besatz.

6.2.6 Verschmutzungen

49 (31 im Jahr 2017) Verschmutzungen machten den Einsatz der Wildhüter-Fischereiaufseher erforderlich. In 5 Fällen wurden tote Fische gefunden.

6.2.7 Fischerei im Neuenburgersee

Im Jahr 2018 stellte der Kanton Freiburg folgende Patente aus:

> 5 Berufspatente (Patent A);
> 1 Spezialberufspatent (Patent B);
> 169 Sportfischereipatente mit Schleppangel (Patent C);
> 228 Sportfischereipatente (Patent D);
> 210 Zusatzpatente für Gastfischer;
> 25 Tagespatente C;
> 59 Tagespatente D.

6.2.8 Fischerei im Murtensee

Im Jahr 2018 stellte der Kanton Freiburg folgende Patente aus:

> 1 Berufspatent (Patent A);
> 0 Spezialberufspatente (Patent B);
> 363 Sportfischereipatente mit Schleppangel (Patent C);
> 570 Sportfischereipatente (Patent D);
> 440 Zusatzpatente für Gastfischer

7 Oberamtmännerkonferenz

Präsident: Carl-Alex Ridoré, Oberamtmann des Saanebezirks

Vizepräsident: Willy Schorderet, Oberamtmann des Glanebezirks

Mitglieder: Patrice Borcard, Oberamtmann des Greyerzbezirks, François Genoud, Oberamtmann des Vivisbachbezirks, Nicolas Kilchoer, Oberamtmann des Broyebezirks, Daniel Lehmann, Oberamtmann des Seebezirks, Manfred Raemy, Oberamtmann des Sensebezirks.

7.1 Tätigkeit der Oberamtmännerkonferenz

7.1.1 Zukunft der Oberämter und Reform der Aufgaben der Oberamtmänner

Im Rahmen der Arbeiten zur Revision des Gesetzes über die Oberamtmänner hat die Oberamtmännerkonferenz ihre Überlegungen und Analysen in Form einer Zukunftsvision der Oberämter dargelegt. Ein besonderer Schwerpunkt lag dabei auf den Herausforderungen des Amts der Oberamtmänner und auf den Kernfragen der administrativen, politischen und gerichtlichen Tätigkeit des Oberamtmanns. So hat die Oberamtmännerkonferenz verschiedene Vorschläge in Zusammenhang mit der Rolle, dem Status, den Aufgaben und den Herausforderungen der Oberamtmänner gemacht.

Diese Zukunftsvision wurde bei der Präsentation anlässlich des jährlichen Treffens zwischen dem Staatsrat und der Oberamtmännerkonferenz am 14. März 2018 und der Medienkonferenz am 17. April 2018 gut aufgenommen.

Seit die Projektorganisation 2018 aufgestellt wurde, hat sich diese mit den drei erwähnten Achsen, d. h. der dezentralisierten Verwaltungsbehörde, der Justizbehörde und der politischen Behörde befasst.

7.1.2 Übertragung von HR-Aufgaben

Im Rahmen der im Dezember 2017 vom Grossen Rat verabschiedeten Änderung des Gesetzes über die Oberamtmänner wurde ausdrücklich vorgesehen, dass die Direktion, der die Oberämter zugewiesen sind, dem Oberamtmann Kompetenzen der Personalbewirtschaftung übertragen kann.

Nach mehreren Diskussionen mit der Oberamtmännerkonferenz und dem Amt für Personal und Organisation (POA) im ersten Halbjahr 2018 hat die ILFD daher eine Delegation bestimmter Kompetenzen im Bereich der Personalbewirtschaftung ausgearbeitet, die der Staatsrat am 18. Juni 2018 genehmigte.

Diese Kompetenzdelegation, namentlich die Definition der entsprechenden Prozesse, wird derzeit in Koordination mit der Fachstelle für die Personalbewirtschaftung der ILFD umgesetzt.

7.1.3 Treffen

Im Verlauf des Jahres 2018 hat sich die Oberamtmännerkonferenz mit mehreren Partnern getroffen, darunter mit dem Freiburger Gemeindeverband (FGV), der Kantonalen Gebäudeversicherung (KGV), der Kantonspolizei, mehreren Direktionen des Staates sowie der Staatskanzlei, um verschiedene aktuelle Themen zu erörtern.

7.1.4 Vernehmlassungen

Wie jedes Jahr hat die Oberamtmännerkonferenz auch 2018 zu verschiedenen Vernehmlassungen Stellung genommen. So hat sich die Oberamtmännerkonferenz unter anderem zum kantonalen Richtplan sowie zu mehreren Änderungen von kantonalen Gesetzen und Reglementen, insbesondere zur Änderung des Schulgesetzes geäussert.

7.2 Tätigkeiten von kantonaler Bedeutung in den Bezirken

7.2.1 Bereiche der EKSD

Schulkosten
Das Urteil des Bundesgerichts vom 7. Dezember 2017, wonach die Möglichkeit wegfällt, von Eltern eine Kostenbeteiligung für Schulanlässe und -material erheben zu können, hat die Oberamtmänner in ihrer Qualität als Präsident oder Mitglied der Organe der Gemeindeverbände für die Orientierungsschule (OS) ziemlich beschäftigt.

Im ersten Halbjahr 2018 fanden mehrere Sitzungen zwischen den Oberamtmännern, der EKSD und dem FGV statt, um das kantonale Vorgehen nach dem Urteil des Bundesgerichts festzulegen und rasch Antworten auf die offenen Fragen zu finden, damit die Gemeinden und die Verbände die notwendigen Massnahmen ergreifen können, insbesondere im Hinblick auf die Erstellung der Budgets für das Jahr 2019.

So schickte die EKSD am 10. September 2018 mehrere Varianten für die Änderung des Gesetzes über die obligatorische Schule (SchG) in die Vernehmlassung, in denen die Auswirkungen des Bundesgerichtsurteils berücksichtigt werden.

7.2.2 Bereiche der SJD

Öffentliche Gaststätten und Veranstaltungen
Die Oberamtmänner setzen sich sie in verschiedenen Arbeitsgruppen weiterhin im Bereich der öffentlichen Gaststätten und der Veranstaltungen in ihren Bezirken ein, namentlich für die Förderung des «Smart event»-Labels für Risikomanagement und Risikominderung im Festbereich. In diesem Bereich wurde auch eine besondere Problematik in Zusammenhang mit der Organisation von Lottos hervorgehoben, die im Rahmen der Revision der Lotteriegesetzgebung geprüft werden.

Personenschutz
Die Oberamtmänner haben in ihren Bezirken die Überlegungen zum Personenschutz fortgesetzt, namentlich durch ihre Beteiligung an den Projektorganisationen ECALEX, Plan Orange und Störfälle. Im Übrigen gab es in verschiedenen Bezirken Fusionen von Feuerwehrkorps. Im Rahmen der Revision der Gesetzgebung über den Bevölkerungsschutz wurden ein Steuerungsausschuss und eine Begleitgruppe eingesetzt, denen je ein Oberamtmann angehört. Ihr Auftrag ist es, die Ziele, die erreicht werden sollen, die Organisation und die Führungsstruktur in

diesem Bereich festzulegen, namentlich im Falle eines Grossereignisses. Der Zeitplan ist ambitioniert und sieht ein Inkrafttreten des Gesetzes am 1. Januar 2020 vor.

Strafbefehle
Die Oberämter haben in ihren Kompetenzbereichen eine beträchtliche Anzahl an Strafbefehlen erteilt (vgl. Statistiktabelle weiter unten).

7.2.3 Bereiche der ILFD

Gemeindezusammenschlüsse
Die Oberämter waren 2018 mit mehreren Gemeindezusammenschlüssen, einige von bedeutendem Umfang, beschäftigt.

So gaben die Kantone Bern und Freiburg, nachdem die Stimmberechtigten von Murten und Clavaleyres (BE) der Fusionsvereinbarung im September 2018 zugestimmt haben, im November 2018 einen Konkordatsvorentwurf in die Vernehmlassung. Dieser Vorentwurf legt die Grundlagen für die Gebietsänderung der beiden Kantone fest. Das Konkordat wird zuerst den beiden Kantonsparlamenten unterbreitet, bevor die Stimmberechtigten der beiden Kantone darüber abstimmen werden.

Der Zusammenschlussprozess Grossfreiburgs hat 2017 mit der Wahl der Delegierten begonnen, und die konstituierende Versammlung ist am 1. Februar 2018 zum ersten Mal zusammengetreten.

Im Greyerzbezirk war das Jahr 2018 einer Machbarkeitsstudie gewidmet, die eine Fusion aller Gemeinden des Bezirks untersuchte.

Im benachbarten Vivisbachbezirk haben die Bürgerinnen und Bürger an der Abstimmung vom 10. Juni 2018 die Durchführung einer Studie zum Zusammenschluss aller neun Gemeinden des Bezirks abgelehnt.

An der Abstimmung vom 24. November 2018 haben die Stimmberechtigten der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre im Glanebezirk einer Fusion zugestimmt. Die beiden Gemeinden werden am 1. Januar 2020 zur neuen Gemeinde Villaz.

Aufsicht über die Gemeinden
Bei der Aufsicht über die Gemeinden sahen sich die Oberamtmänner 2018 veranlasst, besondere Massnahmen gegenüber mehreren Gemeindeexekutiven zu ergreifen bzw. Administrativuntersuchungen zu eröffnen. Dies war der Fall in den Gemeinden Semsales, Cheiry, Romont und Corserey.

Vereidigungen
Wie jedes Jahr haben die Oberamtmänner infolge der aus diversen Gründen immer häufigeren Rücktritte aus den Gemeindebehörden zahlreiche Gemeinde- und Generalräte vereidigt.

7.2.4 Bereiche der VWD

Neue Regionalpolitik
Die Oberamtmänner wirken bei den Koordinationstätigkeiten von Innoreg FR (Verband der Freiburger Regionen zur Umsetzung der Neuen Regionalpolitik) mit. Der neue Koordinator des Verbands, Jonathan Stark, hat sein Amt am 1. September 2018 angetreten.

Tourismus
In Zusammenhang mit der regionalen Entwicklung sind die Oberamtmänner auch dazu angehalten, den Tourismus in ihrer Region zu fördern und mit den verschiedenen Beteiligten zusammenzuarbeiten.

7.2.5 Bereiche der GSD

Senior +
Nach dem Inkrafttreten des Gesetzes über die sozialmedizinischen Leistungen und seines Ausführungsreglements am 1. Januar 2018 haben sich die Oberamtmänner an der Umsetzung dieser Erlasse und allgemeiner an der Umsetzung des kantonalen Konzepts Senior + und der Bildung von sozialmedizinischen Netzen in den Bezirken beteiligt.

Ambulanzen
Der Ende 2017 von 53 Gemeinden im Kantonssüden (Greyerz-, Glane- und Vivisbachbezirk) gegründete Verband «Ambulances du Sud fribourgeois» hat seine Tätigkeit zur Zufriedenheit der Mitgliedgemeinden und der Bevölkerung der drei Bezirke im Jahr 2018 aufgenommen.

7.2.6 Bereiche der FIND

Hundesteuer
Mit Urteil vom 10. Oktober 2018 hat das Kantonsgericht als Antwort auf eine Beschwerde gegen eine Rechnung des Oberamts, die als Veranlagungsverfügung für die Hundesteuer zu verstehen war, festgestellt, dass die Erhebung dieser Steuer in die Zuständigkeit der Finanzdirektion durch die Finanzverwaltung fällt. Auch wenn das Reglement über die Hundehaltung vorsieht, dass die Oberämter gewisse Aufgaben ausführen können (Artikel 61 Absatz 1 HHR), genügt dies nicht, um die Kompetenz für die Erhebung der Hundesteuer zu delegieren. Das Kantonsgericht hat die strittige Rechnung daher annulliert, da sie von einer Behörde erstellt wurde, die dafür nicht zuständig war.

Nach diesem Entscheid fanden Besprechungen zwischen der FIND, der ILFD und der Oberamtmännerkonferenz statt, um neue Modalitäten für den Umgang mit der Hundesteuer festzulegen, die die Schlussfolgerungen des KG berücksichtigen. Diese Modalitäten müssen dem Staatsrat unterbreitet werden.

Diese Aufgabe ist für die Gemeinden, denen die Oberämter mit Unterstützung und Informationen zur Seite stehen, sehr arbeitsintensiv. Für 2019 hat der Staat auch die Verbesserungsvorschläge der Oberämter berücksichtigt (Vereinfachung der Erfassung, Kompatibilität zwischen den Datenbanken usw.).

Im Rahmen der Zukunftsvision der Oberämter hatten die Oberamtmänner jedoch bereits vorgeschlagen, diese Aufgabe der Finanzverwaltung zu übertragen.

Für die Jahre 2019 und 2020 muss der Staat Rechnungen im Namen der Direktion, jedoch mit einer Angabe des betreffenden Oberamts für allfällige Fragen erstellen.

Gleichzeitig wird die Direktion die Möglichkeiten prüfen, wie die Erhebung der Steuer in den kommenden Jahren vereinfacht werden kann. Die Arbeitsgruppe wird die Bemerkungen der Oberämter berücksichtigen und verschiedene Varianten vorschlagen müssen, einschliesslich der Übertragung dieser Aufgabe.

7.2.7 Bereiche der RUBD

Kantonaler Richtplan
Sowohl die Oberamtmänner als auch die Konferenz haben intensiv am kantonalen Richtplan mitgewirkt. Im Vorfeld mussten die Auswirkungen des Plans (Entwicklungsleitbild) abgeschätzt, Pilotbezirke für bestimmte besondere Aspekte (Arbeitszonen) bestimmt und an diversen Arbeitsgruppen teilgenommen werden. Im Anschluss daran werden die notwendigen Schritte für die Umsetzung der Grundsätze des KantRP in den Bezirken ausgearbeitet, namentlich in Bezug auf die Notwendigkeit für die Regionen, einen regionalen Richtplan und ein regionales System für die Arbeitszonenbewirtschaftung zu erarbeiten.

Baubewilligungen
Obwohl die Herausforderungen bei den Baubewilligungen nun weniger quantitativer als qualitativer Art sind, waren die Oberämter ziemlich stark mit dem neuen Programm FRIAC beschäftigt. Dieses hat zum Ziel, das Verfahren zur Behandlung von Baubewilligungen zu digitalisieren. Die Pilotphase mit sieben Pilotgemeinden – einer Gemeinde pro Bezirk – hat am 1. Februar 2018 begonnen. Parallel dazu wurden die Dossiers der übrigen Gemeinden des Kantons weiterhin mit dem aktuellen Programm DATeC bearbeitet.

Die Sitzungen zwischen den Vertretern des Bau- und Raumplanungsamts (BRPA) und der Oberämter wurden fortgesetzt, mit dem Ziel, die Behandlung der Baugesuche zu vereinheitlichen.

7.3 Statistik

	Saane	Sense	Greyerz	See	Glane	Broye	Vivisbach
Strafklagen und Strafanzeigen	7242 (7279)	2168 (1623)	2766 (2364)	4028 (3693)	416 (443)	992 (919)	624 (604)
Vermittlungsversuche:	268 (228)	44 (46)	95 (87)	37 (33)	34 (52)	65 (58)	36 (32)
davon erfolgreich	182 (153)	17 (21)	56 (42)	13 (18)	18 (35)	33 (26)	23 (27)
davon gescheitert	86 (75)	26 (18) und 1 pendent	39 (45)	23 (12)	12 (14)	32 (32)	7 (5)
der StA überwiesen / sistiert				1	4		6
Strafbefehle	6929 (7025)	2124 (1575)	2671 (2231)	3982 (3656)	382 (391)	927 (861)	584 (572)
davon definitiv	6899 (6998)	2114 (1479)	2656 (2207)	3962 (3594)	382 (387)	911 (842)	572 (560)
davon mit Einsprache angefochten	30 (27)	10 (6)	15 (24)	20 (62)	2 (4)	16 (19)	12 (12)
Verwaltungsbeschwerden	60 (59)	15 (13)	18 (14)	17 (26)	8 (15)	40 (30)	20 (6)
Baubewilligungen	456 (505)	312 (377)	492 (363)	257 (249)	203 (204)	344 (296)	150 (138)
ausgestellt	436 (479)	306 (374)	474 (352)	252 (245)	196 (203)	342 (286)	142 (136)
verweigert	3 (6)	2 (0)	9 (2)	2 (0)	5 (1)	0 (5)	5 (1)
Annullierungen von Gesuchen	17 (20)	4 (3)	9 (9)	3 (4)	2 (4)	2 (5)	3 (1)

	Saane	Sense	Greyerz	See	Glane	Broye	Vivisbach
Jagdpatente	696 (710)	378 (358)	640 (561)	145 (135)	299 (304)	192 (193)	273 (275)
Fischereipatente	2317 (2150)	1284 (1326)	1965 (1937)	4044 (4135)	323 (268)	895 (879)	159 (193)
Hundehaltungsbewilligung und -steuer	5042 (4954)	2728 (2309)	3471 (3457)	2398 (2407)	2119 (2074)	2706 (2526)	1702 (1579)
Einsargungen	39 (31)	0 (1)	12 (10)	3 (0)	0 (0)	3 (4)	2 (1)
Verschiedene Bewilligungen	3542 (3793)	976 (1011)	1962 (2119)	1226 (1299)	925 (796)	1021 (1114)	479 (461)
Freiheitsentzug	59 (36)	1 (2)	61 (32)	1 (9)	15 (19)	7 (1)	6 (8)
Bewilligungen zur Installation eines Videoüberwachungssystems	6 (3)	0 (0)	3 (1) Davon 2 laufende Dossiers	0 (4)	1 (1)	0 (0)	0 (1)
erteilt	5 (3)	0 (0)	1 (0)	0 (4)	1 (1)	0 (0)	0 (1)
verweigert	1 (0)	0 (0)	0 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)

8 Landwirtschaftliches Institut des Kantons Freiburg (LIG)

Direktor: Pascal Toffel

8.1 Tätigkeit und besondere Ereignisse

2018 konnte sich Grangeneuve, das landwirtschaftliche Institut des Kantons Freiburg, in mehreren Bereichen einen Namen machen. Es hat weiterhin Projekte mit verschiedenen Partnern entwickelt, unter anderem mit der Vetsuisse-Fakultät, die mit ihrem Projekt ReLait zur Antibiotikareduktion bei der Betreuung der Truppen auf Freiburger Milchbetrieben beitragen will.

Mit der Veranstaltung «Grangeneuve côté jardin – und seine Gärten», die vom Freitag, 14. bis am Sonntag, 16. September über 8’000 Personen anlockte, wurde das 10-jährige Bestehen der Gärtnerausbildung am Standort Grangeneuve begangen. Am 14. September, dem offiziellen Tag, wurde die neue Ausbildungshalle für Gärtnerinnen und Gärtner eingeweiht. Das Institut ist für seine landwirtschaftliche Ausbildung bekannt. Es wird manchmal vergessen, dass es auch über einen Sektor für Naturberufe verfügt. Die Veranstaltung bot den Gartenfachleuten Gelegenheit, mit der breiten Öffentlichkeit in Kontakt zu treten.

8.2 Berufsbildungen

Die Berufsbildungszentren von Grangeneuve arbeiteten ordnungsgemäss im Dienste der 1025 Schülerinnen und Schüler (1143 im Schuljahr 2017-2018).

Ausbildung	Anzahl Schüler/ Kandidaten	
	2018	2017
Landwirtschaftliche Lehre (EFZ und EBA)	258	285
Forstwartlehre (EFZ und EBA)	55	56
Gärtnerlehre (EFZ und EBA)	143	128
Vorbereitungskurs für den eidg. Fachausweis für Landschaftsgärtner	49	49
Vorbereitungskurs für die Abschlussprüfung für Gärtnermeister	10	19
Überbetrieblicher Kurs Detailhandelsfachfrau/-mann – Garden	26	36
Vorbereitungskurs für den eidg. landwirtschaftlichen Fachausweis	83	119
Vorbereitungskurs für das eidg. Diplom	22	17
Höhere Fachschule für Agrohandel und Agrotechnik	53	**33**
Fachfrau/Fachmann Hauswirtschaft, modulare Ausbildung	32	32
Vorbereitungskurs für den eidg. Fachausweis und das eidg. Diplom Bäuerin	22	31
Hauswirtschaftslehre (EFZ und EBA)	50	57
Lehre Milchtechnologie (EFZ und EBA)	116	119
Lehre Lebensmitteltechnologie (EFZ und EBA)	38	39
Höhere Fachschule für Lebensmitteltechnologie	13	9

Im Herbst 2018 wurde an der Landwirtschaftsschule eine zweisprachige Klasse für die Lernenden im dritten Lehrjahr aus der ganzen Schweiz eröffnet. Trotz der Schwierigkeiten, die mit dem Erlernen der anderen Sprache einhergingen, haben alle ihr EFZ erlangt.

8.3 Milchwirtschaft

Für die milchwirtschaftliche Beratungsplattform CASEi ging das Jahr 2018 mit personellen Änderungen einher. Der Verantwortliche, Jean-Pierre Häni, wurde am 31. Dezember pensioniert. Stéphane Vaucher wurde zu seinem Nachfolger ernannt und übernimmt die Leitung am 1. Januar 2019. Zweck der CASEi ist es, an der bestmöglichen Qualität der Milch und der daraus hergestellten Produkte in ihrem Einzugsgebiet (Freiburg, Bern, Neuenburg) zu arbeiten.

Das Freiburgische Agro-Lebensmittellabor (FALL) hat zahlreiche Analysen vorgenommen. Es bietet seinen Kunden die Möglichkeit, das in der Schweiz verbreitete Bakterium Staphylococcus aureus Genotyp B (Staph. aureus GTB) festzustellen. Ein von Agroscope entwickelter Gentest kann den Erreger in Milchproben sehr zuverlässig nachweisen. Der Gentest liefert damit die Basis für die Sanierung von Herden, in denen der Problemkeim auftritt, und wird dazu beitragen, den Einsatz von Antibiotika zu reduzieren.

8.4 Beratungen und Expertengutachten

Im Folgenden sind die wichtigen Ereignisse des Jahres 2018 für das landwirtschaftliche Beratungszentrum kurz erläutert:

Aktionsplan Pflanzenschutzmittel
Für die Umsetzung des Aktionsplans Pflanzenschutzmittel des Bundes hat der Kanton Freiburg eine direktionsübergreifende Arbeitsgruppe gebildet (Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft, ILFD, und Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion, RUBD). Grangeneuve hat die freiburgischen Landwirte an den Informationsveranstaltungen des kantonalen Pflanzenschutzdienstes und den üblichen Feldanlässen über das Thema informiert.

Zudem haben die landwirtschaftlichen Berater von Grangeneuve mit der Unterstützung des Amts für Umwelt, des Amts für Landwirtschaft und von externen Partnern die Landwirte bei der Einrichtung eines Systems zur Behandlung

von Brühresten begleitet. Ziel ist es, mittelfristig sechs Pilotprojekte zu begleiten (zwei im Ackerbau, zwei im Gemüsesektor und zwei im Weinbau). Das erste abgeschlossene Projekt war im Herbst Gegenstand einer Weiterbildung für die Landwirte.

8.4.2 Netzwerk freiburgischer Milchviehbetriebe ReLait

Die 61 Betriebe, die sich an der ersten Phase des Projekts ReLait (Réseau d'exploitations laitières) – Antibiotikareduktion beteiligen, haben 2018 ihre Strategie aufgestellt. Die am häufigsten berücksichtigten Strategien betreffen die Eutergesundheit (Antibiotikareduktion beim Trockenstellen von Kühen und gezielte Behandlung bei subklinischer Mastitis). Das Verabreichen von essenziellen Nährstoffen an die Kälber und die Stärkung der Immunabwehr durch eine Kontrolle des Mastzustandes der Tiere und des Acetongehalts der Milch gehören auch zu den von den Teilnehmern ausgewählten Strategien. Grangeneuve und die Vetsuisse-Fakultät in Bern haben die Betriebe während des ganzen Jahres mit Treffen auf den Betrieben und der Betreuung von jedem Produzenten unterstützt.

Das Projekt wird 2019 ein neues Ausmass annehmen mit hundert weiteren Betrieben, die sich an der zweiten Phase des Projekts beteiligen werden. Dank einer Rekrutierungskampagne konnte dieses ehrgeizige Ziel erreicht werden.

8.5 Betriebe

Die Betriebe von Grangeneuve und Sorens sind nicht nur Produktionseinheiten. Sie stehen auch für die Betreuung und die Grundausbildung der Lernenden, für höhere Berufsbildungen und Weiterbildungskurse zur Verfügung. Die überbetrieblichen Kurse, die Qualifikationsverfahren sowie praktische Bildungsgänge werden regelmässig auf diesen Betrieben durchgeführt.

8.5.1 Schulbauernhof Grangeneuve

Dank der Qualität der Arbeit und den fachlichen Kompetenzen des Bauernhofpersonals wurden bei der Rinderzucht hervorragende Leistungen erzielt: Die Holstein-Kühe Jalta und Gambia erhielten mit 100 000 kg Milch die Auszeichnung «Gold Medal» und der Holstein-Kuh wurde für 100 000 kg Milch die Auszeichnung «Excellente» verliehen.

Beim Schweinestall sind die fachlichen und tierzüchterischen Resultate sowohl bei der Zucht als auch bei der Mast auf hervorragendem Niveau. Die Zuchtwerte liegen über dem Durchschnitt der Rasse und sind weiterhin im Anstieg begriffen.

8.5.2 Schulbauernhof Sorens

Am 4. Juli 2018 haben über 1500 Personen an einer Schwaderdemonstration teilgenommen, die auf dem Bio-Schulbauernhof in Sorens stattfand. Die Besucher konnten bei dieser Vorführung die gängigsten und innovativsten Schwadertechniken wie Kreiselschwader, Bandrechen, Bandschwader, Kammschwader und Sternradrechen im Einsatz sehen. Es wurden nicht weniger als 13 Maschinen präsentiert. Der Erfolg der Veranstaltung war dem schönen Wetter zu verdanken wie auch der Zusammenarbeit des Teams des Bio-Schulbauernhofs Sorens, des Grangeneuve angegliederten landwirtschaftlichen Beratungszentrums und des Freiburger Verbands für Landtechnik FVLT bei der Organisation.

Der Schulbauernhof hat Saatgut für Bio-Getreidesorten, Gerste (58 kg/a), Dinkel (55 kg/a) für die Genossenschaft Saatzucht Düdingen produziert. Er hat auch Mischkulturen von Erbsen (37 kg/a) und Leindotter (6 kg/a) angebaut Die Erträge für 2018 können als sehr gut beurteilt werden. Er arbeitet weiterhin mit dem Forschungsinstitut für biologischen Landbau (FiBL) im Rahmen des Projekts «Cerqual 2019» zusammen für die Produktion von alten Getreidearten (Urgetreiden) in der Höhe.

8.5.3 Schulgärten

Die Produktionsinfrastruktur des grossen Gewächshauses im Zentrum von Grangeneuve wurde renoviert, wobei das Klimasteuerungssystem und die ganze Elektroinstallation ersetzt wurden. Ziel ist es, die Anlage langfristig zu sichern und die Steuerung zu verbessern. Diese Arbeiten ermöglichen zudem Energieeinsparungen.

Trotz des heissen und trockenen Sommers haben die Obstbäume wenig gelitten. Im Gegenteil: Die Wetterbedingungen begünstigten eine grosse und qualitativ hochstehende Produktion von Stein- und Kernobst. Die Obstanlage wurde mit einer neuen Reihe von Kirschbäumen und zwei kleinen Reihen Kiwis und Mini-Kiwis erweitert.

Grangeneuve veröffentlicht jedes Jahr einen detaillierten Jahresbericht, der auf der Website heruntergeladen werden kann: www.grangeneuve.ch

9 Nutztierversicherungsanstalt (Sanima)

Verwalter: Michel Roulin

SANIMA ist eine öffentlich-rechtliche Anstalt mit eigener Rechtspersönlichkeit. Sie ist administrativ der ILFD zugewiesen. SANIMA ist beauftragt:

> die Nutztiere entsprechend dem Grundsatz der Gegenseitigkeit und gemäss den Bestimmungen des Gesetzes vom 13. Februar 2003 über die Nutztierversicherung zu versichern;
> die Aufgaben wahrzunehmen, die ihr durch das Ausführungsgesetz vom 22. Mai 1997 zur Bundesgesetzgebung über die Entsorgung tierischer Abfälle übertragen werden.

Gemäss dem Gesetz vom 13. Februar 2003 über die Nutztierversicherung (NTVG) sind die Tätigkeit und die Jahresrechnung Gegenstand eines separaten Berichts der Verwaltungskommission der SANIMA. Dieser steht auf der Website der SANIMA zur Verfügung: http://www.fr.ch/sanima.

10 Personalbestand

Behörden - Direktionen / Finanzstellen	Rechnung 2018 (VZÄ)	Rechnung 2017 (VZÄ)	Abweichungen (VZÄ)
Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft	**450.04**	**448.89**	**1.15**
Zentralverwaltung	**262.99**	**262.76**	**0.23**
3400 / ICAS Generalsekretariat	10.97	10.38	0.59
3405 / ETCI Amt für institutionelle Angelegenheiten, Einbürgerungen und Zivilstandswesen	30.06	30.15	-0.09
3410 / PREF Oberämter	42.02	42.01	0.01
3415 / DECO Amt für Gemeinden	6.86	7.75	-0.89
3425 / AGRI Amt für Landwirtschaft	25.57	25.07	0.50
3430 / OVET Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen	86.15	86.47	-0.32
3445 / SFOR Amt für Wald, Wild und Fischerei	60.36	60.17	0.19
3460 / VILA Weinberge Lavaux	1.00	0.76	0.24
Besondere Sektoren, sonstige Anstalten	**187.05**	**186.13**	**0.92**
3440 / IAGR Landwirtschaftliches Institut des Kantons Freiburg	171.87	170.40	1.47

Behörden - Direktionen / Finanzstellen	Rechnung 2018 (VZÄ)	Rechnung 2017 (VZÄ)	Abweichungen (VZÄ)
3445 / SFOR Amt für Wald, Wild und Fischerei	15.18	14.89	0.29
3461 / VIVU Weinberge Vully		0.84	-0.84

sanima

Etablissement d'assurance des animaux de rente
Nutztierversicherungsanstalt



2018

Rapport d'activité - Tätigkeitsbericht











Commission administrative
Verwaltungskommission

Président / *Präsident*	Castella Didier Conseiller d'Etat, Directeur des institutions, de l'agriculture et des forêts *Staatsrat, Direktor der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft*
Membres / *Mitglieder*	Bapst Eric Agriculteur / *Landwirt,* Pont-la-Ville Vice-président / *Vizepräsident*
	Cosandey Pascal Agriculteur / *Landwirt,* Siviriez
	Demierre Fabien Agriculteur / *Landwirt*, Grattavache
	Fuhrer Daniel Maître agriculteur / *Meisterlandwirt*, Wallenried
	Poffet Gérald Agriculteur / *Landwirt*, Alterswil
	Seitert Grégoire, Dr. méd. vét. Vétérinaire cantonal / *Kantonstierarzt,* Givisiez
	Würgler Daniel Agriculteur, Ing. agr. HES */ Landwirt*, Frasses
	Zamofing Dominique Maître agriculteur / *Meisterlandwirt*, Posieux
Secrétaire / *Sekretär*	Losey Pascal Adjoint administratif / *Verwaltungsadjunkt,* Avry-sur-Matran
Administrateur / *Verwalter*	Roulin Michel, Dipl. Ing. agr. ETHZ Chef de service / *Dienstchef,* Fribourg

sanima

Etablissement d'assurance des animaux de rente
Nutztierversicherungsanstalt
Ch. de la Madeleine 1, 1763 Granges-Paccot
tél. 026 305 22 82 fax 026 305 22 92 sanima@fr.ch www.sanima.ch

Table des matières

Inhaltsverzeichnis

		Page / *Seite*
1.	Généralités	
2.	Effectifs des animaux assurés et primes d'assurance	
3.	Lutte contre les épizooties et indemnités pour pertes d'animaux	
4.	Elimination des déchets animaux	
5.	Résultats financiers	
	Comptes de résultat et bilans	
	Annexe aux comptes de l'exercice	
	Rapport de l'organe de contrôle	
Annexe I :	Résultats du recensement annuel des données agricoles. Effectifs assurés auprès de Sanima par commune	
Annexe II :	Primes d'assurance ainsi que primes et taxes d'élimination des déchets animaux pour la période annuelle d'assurance 2018	
Annexe III :	Centres collecteurs de déchets animaux	

1.	*Allgemeines*	3
2.	*Versicherter Tierbestand und Versicherungsprämien*	4
3.	*Tierseuchenbekämpfung und Entschädigungen für Tierverluste*	6
4.	*Entsorgung tierischer Abfälle*	8
5.	*Finanzergebnisse*	10
	Erfolgsrechnungen und Bilanzen	13
	Anhang zur Jahresrechnung	18
	Bericht der Kontrollstelle	20
Anhang I:	*Ergebnisse der jährlichen Agrardatenerhebung. Bei der Sanima versicherte Bestände nach Gemeinden*	23
Anhang II:	*Versicherungsprämien sowie Prämien und Gebühren für die Entsorgung tierischer Abfälle für die jährliche Versicherungsperiode 2018*	33
Anhang III:	*Sammelstellen für tierische Abfälle*	37

R A P P O R T D ' A C T I V I T E
2 0 1 8

1. Généralités

Au printemps 2018, Mme Marie Garnier a terminé son mandat à la tête de la Commission administrative de Sanima, après six années de présidence. Cette période aura notamment été jalonnée par les mesures structurelles et d'économie de l'Etat qui ont conduit à une diminution de la participation financière cantonale allouée à Sanima, par la lutte contre la diarrhée virale bovine et la tuberculose bovine, par l'assainissement d'importantes exploitations avicoles touchées par la salmonellose ou encore par la modification de l'ordonnance d'exécution de la loi sur l'assurance des animaux de rente qui a étendu l'assurance à de nouvelles espèces animales et élargi la couverture d'assurance à deux épizooties à combattre. Mme Garnier a également eu le plaisir d'inaugurer le nouveau centre de collecte de déchets animaux de La Joux en 2014 et de prendre part à la nomination de nouveaux membres de la Commission administrative et du nouvel administrateur en 2017. Un grand merci à Mme Garnier pour son engagement et bienvenue à notre nouveau président, M. Didier Castella qui s'est rapidement familiarisé au fonctionnement et aux missions de Sanima. Il est aussi sensible à l'importance d'une lutte contre les épizooties et d'une gestion de collecte des déchets animaux efficaces, dans l'intérêt de l'agriculture et de la population.

La participation financière de l'Etat aux frais d'infrastructure, d'exploitation et d'élimination des déchets animaux a fait l'objet en 2018 d'un examen périodique des subventions, piloté par la Direction des finances. Cet examen a ainsi démontré que la subvention cantonale remplit pleinement les objectifs voulus par le législateur et que la délégation de la gestion de ce domaine particulier de l'élimination des déchets animaux à Sanima décharge grandement l'Etat et entièrement les communes. Le système en place dans notre canton apporte ainsi transparence, professionnalisme et sécurité dans la gestion de ces déchets spéciaux grâce à une organisation et un réseau de collecte au service de la santé animale et humaine.

Des travaux ont été entrepris au centre collecteur de Guin afin de réduire sa consommation énergétique et de favoriser une source d'énergie renouvelable, le solaire. Les sites de Kerzers et de Romont font aussi l'objet de projets d'amélioration.

Les experts ont été sollicités à 13 reprises pour des séances de taxation et visites sur les exploitations.

T Ä T I G K E I T S B E R I C H T
2 0 1 8

1. Allgemeines

Im Frühling 2018 beendete Frau Marie Garnier ihr Mandat, nachdem sie während sechs Jahren in der Sanima-Verwaltungskommission den Vorsitz geführt hatte. In diese Zeit fielen insbesondere die Struktur- und Sparmassnahmen des Staates mit einer Reduktion des an die Sanima entrichteten Beitrags, die Bekämpfung der Bovinen Virus-Diarrhoe und der Rindertuberkulose sowie die Sanierung grösserer Betriebe der Geflügelhaltung mit Salmonellosebefund, ferner die Anpassung der Ausführungsverordnung zum Gesetz über die Nutztierversicherung, durch die weitere Tierkategorien der Versicherung angegliedert wurden und die den Versicherungsschutz um zwei zu bekämpfende Tierseuchen ausgedehnt hat. Frau Garnier konnte 2014 die neue Sammelstelle für tierische Abfälle in La Joux einweihen und war an der Wahl neuer Mitglieder der Verwaltungskommission, 2017 auch des neuen Verwalters beteiligt. Frau Garniers grosser Einsatz sei hier gebührend verdankt. Und wir heissen unseren neuen Präsidenten willkommen, Herrn Didier Castella, der sich mit der Funktionsweise und den Aufgaben der Sanima rasch vertraut gemacht hat. Auch er ist sich der Bedeutung effizienter Vorgehen bei der Bekämpfung der Tierseuchen sowie bei der Organisation der Entsorgung tierischer Abfälle bewusst, beides Aufgaben, die im Interesse der Landwirtschaftsbetriebe wie auch generell der Bevölkerung liegen.

Über die finanzielle Beteiligung des Staates an den Kosten für Infrastruktur und Betrieb sowie für die Entsorgung tierischer Abfälle wurde 2018 die gesetzliche periodische Überprüfung der Subventionen durchgeführt, unter Regie der Finanzdirektion. Mit dieser Prüfung wurde der Nachweis erbracht, dass die Subvention des Kantons voll und ganz den Zielsetzungen des Gesetzgebers entspricht und dass die an die Sanima delegierte Durchführung auf dem Gebiet der Entsorgung tierischer Abfälle für den Staat zu einer beachtlichen und für die Gemeinden zu einer vollumfänglichen Entlastung führt. Das in unserem Kanton praktizierte System bringt dank der vernetzten Organisation der Sammelstellen Transparenz, Professionalisierung und Sicherheit im Dienste der tierischen wie auch der menschlichen Gesundheit.

Es fanden Umbauarbeiten bei der Sammelstelle Düdingen statt, zur Verringerung ihres Energieverbrauchs und zwecks Einsatz der Solartechnik als Quelle erneuerbarer Energie. Auch für die Standorte Kerzers und Romont sind Verbesserungen in Planung.

Die Experten traten 13 Mal zusammen zu Taxationssitzungen oder für Besichtigungen in den Betrieben.

Sanima occupe quatre personnes dans le secteur administratif et forme une apprentie assistante de bureau. Neuf personnes travaillent à temps partiel auprès des six centres collecteurs de déchets animaux.

La Commission administrative a siégé à trois reprises au cours de l'année 2018 pour traiter les affaires générales et courantes de Sanima.

Die Sanima beschäftigt in der Verwaltung vier Personen und bildet eine Lehrtochter im kaufmännischen Bereich aus. In den sechs Sammelstellen für tierische Abfälle werden neun Personen in Teilzeitanstellung beschäftigt.

Die Verwaltungskommission tagte im Jahr 2018 drei Mal, um die allgemeinen und laufenden Geschäfte der Sanima zu behandeln.

2. Effectifs des animaux assurés et primes d'assurance

Les animaux des espèces chevaline, porcine, ovine, caprine, les daims et les cerfs rouges détenus en enclos, les lamas et les alpagas ainsi que les colonies d'abeilles, la volaille et les poissons élevés en pisciculture ont été enregistrés lors du recensement annuel des données agricoles organisé par le Service de l'agriculture au début de l'année 2018. Pour les animaux de l'espèce bovine et pour les équidés, l'effectif déterminant a été calculé sur la base des indications de la Banque de données sur le trafic des animaux, avec la période de référence entre le 1er janvier et le 31 décembre 2017.

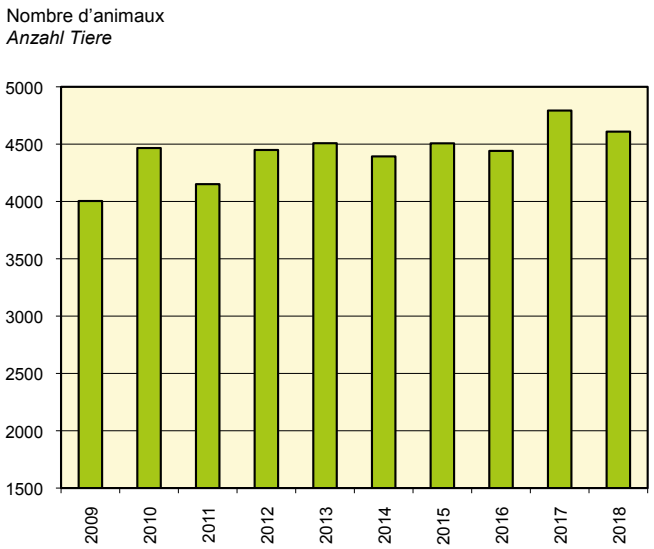
2. Versicherter Tierbestand und Versicherungsprämien

Die Tiere der Pferde-, Schweine-, Schaf- und Ziegengattung, in Gehegen gehaltenen Damhirsche und Rothirsche, Lamas und Alpakas sowie die Bienenvölker, das Geflügel und die Fische aus Fischzuchten wurden anfangs 2018 anlässlich der jährlichen Agrardatenerhebung erfasst. Die landwirtschaftliche Erhebung wird durch das Amt für Landwirtschaft organisiert. Für die Tiere der Rinder- und Pferdegattung wurde der Tierbestand anhand der Daten der Tierverkehrsdatenbank berechnet; massgebend war die Periode zwischen dem 1. Januar und dem 31. Dezember 2017.

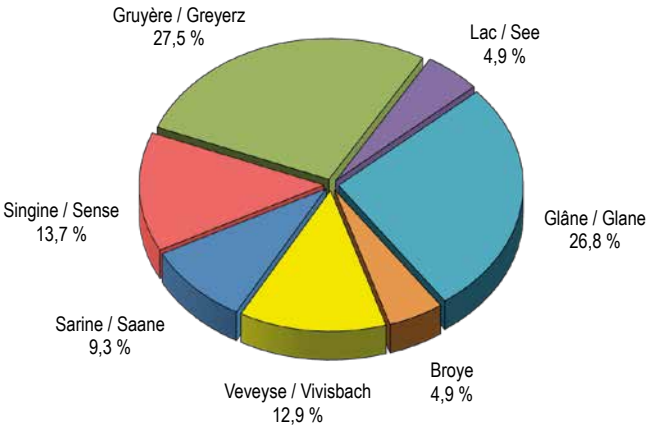
Tab. 1 Résultats du recensement des animaux et primes d'assurance 2018
Ergebnisse der Tierzählung und Versicherungsprämien 2018

Espèces d'animaux assurées *Versicherte Tiergattungen*		Nombre de détenteurs d'animaux resp. d'apiculteurs *Anzahl Tier- bzw. Bienenhalter*		Nombre d'animaux resp. de colonies d'abeilles ou kilos de poissons *Anzahl Tiere bzw. Bienenvölker oder Fischmenge in kg*		Primes d'assurance en Fr. *Versicherungsprämien in Fr.*
Bovine	*Rindvieh*	2'142	(- 46)	129'460	(- 719)	1'132'582.85
Chevaline	*Pferde*	1'240	(+ 37)	6'792	(+ 125)	18'371.75
Porcine	*Schweine*	331	(- 3)	77'372	(- 6'174)	69'239.20
Ovine	*Schafe*	660	(- 15)	16'296	(- 598)	53'528.75
Caprine	*Ziegen*	529	(+ 5)	4'609	(- 184)	
Daims/ cerfs rouges	*Damhirsche/ Rothirsche*	37	(+ 2)	927	(+ 69)	2'626.20
Lamas/ alpagas	*Lamas/ Alpakas*	44	(- 1)	232	(- 13)	1'962.20
Abeilles	*Bienen*	836	(+ 4)	9'677	(- 175)	30'362.85
Volaille	*Geflügel*	1'230	(+ 57)	2'133'562	(- 16'402)	124'246.85
Poissons	*Fische*	6	(+ 1)	91'095	(- 14'000)	5'483.70
(+-) Augmentation ou diminution par rapport à l'année précédente *Anstieg oder Abnahme im Vergleich zum Vorjahr*						1'438'404.35

Graph 1 **Effectif des caprins de 2009 à 2018**
Ziegenbestand von 2009 bis 2018



Graph 2 **Effectif des caprins par district en 2018**
Ziegenbestand 2018 nach Bezirken



Le nombre de caprins (chèvres, chèvres naines), avec 4'609 animaux, est inférieur de 3,8 % à celui de l'année 2017. Depuis 2009, ce nombre a toutefois progressé de 605 têtes ou 15,1 %. Le nombre des ovins enregistre une baisse de 3,5 % par rapport à 2017.

Die Anzahl des Schaf- und Ziegenbestandes (Ziegen, Zwergziegen) mit 4'609 Tieren ist um 3,8 % tiefer als im Vorjahr. Seit 2009 hat die Anzahl um 605 Tiere oder 15,1 % zugenommen. Im Vergleich zum Vorjahr hat der Schafbestand um 3,5 % abgenommen.

En 2018, il a été enregistré 46 détenteurs de bétail bovin en moins que l'année précédente, ce qui représente une nouvelle diminution de 2,1 %. L'effectif bovin a également baissé de 719 têtes ou 0,6 %. De 2009 à 2018, 515 exploitations (- 19,4 %) ont cessé de détenir des bovins. Durant ces années, le cheptel bovin a diminué de 8'156 animaux, soit 5,9 %.

Im Vergleich zum Vorjahr wurden 46 Rindviehhalter weniger gezählt, was einem erneuten Rückgang von 2,1 % entspricht. Der Rindviehbestand hat um 719 Tiere oder 0,6 % ebenfalls abgenommen. Zwischen 2009 und 2018 haben 515 Betriebe (- 19,4 %) die Rindviehhaltung aufgegeben. In diesen Jahren hat der Rindviehbestand um 8'156 Tiere, oder 5,9 %, abgenommen.

Avec 77'372 animaux, l'effectif porcin a diminué de 7,4 % par rapport à 2017. Les nouvelles normes fédérales en matière de détention des animaux y sont probablement pour quelque chose.

Im Vergleich zum Vorjahr hat der Schweinebestand mit 77'372 Tieren um 7,4 % abgenommen. Dafür spielten wahrscheinlich die neuen Normen des Bundes bezüglich der Tierhaltung eine Rolle.

4 nouveaux apiculteurs ont été recensés en 2018 et 9'677 colonies d'abeilles ont été assurées, ce qui représente une diminution de 1,8 % par rapport à l'année précédente.

2018 wurden 4 neue Imker verzeichnet und die Anzahl versicherter Bienenvölker beläuft sich auf 9'677. Dies entspricht einer Abnahme von 1,8 % gegenüber dem Vorjahr.

L'effectif de la volaille s'élève à 2'133'562 animaux, soit 0,8 % de moins que l'année précédente. Jusqu'en 2012, seuls les aviculteurs avec un effectif d'au moins 50 animaux étaient recensés. Depuis 2013, tous les détenteurs de volaille doivent être enregistrés.

Der Geflügelbestand beläuft sich auf 2'133'562 Tiere, was einer Abnahme von 0,8 % entspricht. Bis 2012 wurden nur die Geflügelhalter mit einem Bestand von mindestens 50 Tieren gezählt. Seit 2013 müssen alle Geflügelhalter registriert sein.

Depuis 2004, les détenteurs de volaille domestique avec de petits effectifs sont aussi assurés auprès de Sanima contre le risque des épizooties. Vu l'augmentation des frais résultant des mesures officielles de surveillance des petits effectifs de volaille ces

Seit 2004 sind auch die Hobbygeflügelhalter bei der Sanima gegen das Risiko von Tierseuchen versichert. Da die Kosten der offiziell angeordneten Massnahmen zur Überwachung der kleineren Geflügelbestände in den letzten Jahren stets zugenommen haben, wurde

dernières années, il a été décidé de facturer, depuis 2016, une prime minimale aux détenteurs de volaille à titre de hobby. En 2018, celle-ci se monte à 10 francs.

91'095 kilos de poissons ont été annoncés par les pisciculteurs du canton de Fribourg.

En 2018, les primes des différentes espèces n'ont pas été modifiées par rapport à l'année précédente (voir annexe II, page 33). Le total des primes encaissées auprès des détenteurs s'élève à 1'438'404.35 francs.

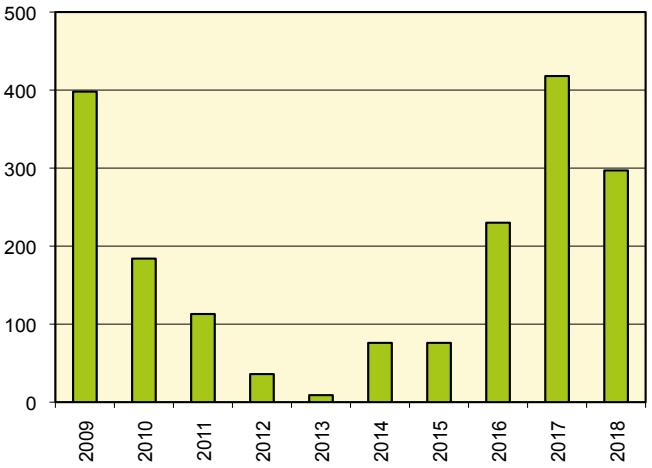
3. Lutte contre les épizooties et indemnités pour pertes d'animaux

Même si les premiers signes de stabilisation, voire d'amélioration de la situation dans le cadre de la lutte contre la diarrhée virale bovine (BVD) apparaissent, les mesures de lutte et la surveillance ne doivent pas se relâcher. 32 exploitations fribourgeoises ont été nouvellement infectées en 2018, contre 68 en 2017.

Des mesures supplémentaires ont été décidées par l'Office fédéral de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (OSAV) et par le groupe cantonal de réflexion BVD. La surveillance s'étend dorénavant à toutes les exploitations qui ne livrent pas de lait, soit par un contrôle des veaux nouveau-nés pour les exploitations avec peu de naissances annuelles, soit par une analyse sanguine lors de contrôles aux abattoirs. Les exploitations laitières démontrant un taux élevé d'anticorps dans le lait verront l'entier de leur cheptel bovin analysé et si aucun animal ne se révèle alors positif, un suivi des veaux nouveau-nés par prise d'échantillon au moyen de marques auriculaires vertes sera tout de même mis en place.

Graph 3 **Lutte contre la BVD – animaux indemnisés**
Bekämpfung der BVD – entschädigte Tiere

Nombre d'animaux PI - canton de FR
Anzahl PI-Tiere - Kanton FR



beschlossen, ab 2016 auch für diese Kategorie eine minimale Prämie in Rechnung zu stellen. Für 2018 beläuft sich diese auf 10 Franken.

Die Fischzuchten des Kantons Freiburg haben 91'095 kg Fische gemeldet.

Die Prämien 2018 sind gegenüber dem Vorjahr für alle Tiergattungen unverändert geblieben, (siehe Anhang II, Seite 33). Die von den Haltern bezahlten Versicherungsprämien belaufen sich auf 1'438'404.35 Franken.

3. Tierseuchenbekämpfung und Entschädigungen für Tierverluste

Obwohl sich bei der Bekämpfung der Bovinen Virus-Diarrhoe (BVD) eine Stabilisierung der Situation oder gar eine Besserung abzuzeichnen beginnt, dürfen die Bekämpfungs- und Überwachungsmassnahmen nicht gelockert werden. 2018 wurden in Betrieben im Kanton Freiburg 32 Fälle von Neuinfektionen registriert, gegenüber 68 im Vorjahr.

Vom Bundesamt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen (BLV) sowie von der kantonalen Reflexionsgruppe BVD wurden neue Massnahmen beschlossen. So erfasst die Überwachung jetzt auch sämtliche Betriebe, die keine Milch liefern. Dies geschieht durch eine fortgesetzte Kontrolle bei den neugeborenen Kälbern oder mittels Blutprobe anlässlich der Kontrollen in Schlachthaus. In den Milchbetrieben werden beim Nachweis einer erhöhten Präsenz von Antikörpern in der Milch für den gesamten Rindviehbestand Analysen durchgeführt. Auch wenn es bei keinem Tier einen positiven Befund gibt, wird dann trotzdem für die neugeborenen Kälber eine Überwachung mittels Probeentnahmen (grüne Ohrmarken) in Gang gesetzt.



Tab. 2 Nombre de sinistres et indemnités versées aux détenteurs
Schadensfälle und Entschädigungen an Tierhalter

Causes	*Ursachen*	Nombre d'animaux ou colonies d'abeilles *Anzahl Tiere bzw. Bienenvölker*		Indemnités en Fr. (90 % de la valeur estimative des animaux) *Entschädigungen in Fr. (90 % des Schätzungswertes der Tiere)*	
Epizooties	*Tierseuchen*	2017	2018	2017	2018
Diarrhée virale bovine (BVD)	*Bovine Virus Diarrhoe (BVD)*	418	297	249'685.20	169'051.90
Cas de suspicion d'encéphalopathie spongiforme bovine (ESB)	*Verdachtsfälle auf Bovine Spongiforme Enzephalopathie (BSE)*	2	0	5'191.45	0.00
Paratuberculose - bovins	*Paratuberkulose - Rindvieh*	7	4	17'118.00	9'967.50
Salmonellose - bovins - volaille	*Salmonellose* *- Rindvieh* *- Geflügel*	11 1[1)]	33 0	35'091.00 17'101.85	42'781.50 0.00
Laryngotrachéite infectieuse aviaire (LTI)	*Infektiöse Laryngotracheitis der Hühner (ILT)*	0	1[1)]	0.00	1'175.60
Loque américaine des abeilles	*Faulbrut der Bienen*	2	4	306.00	567.00
Loque européenne des abeilles	*Sauerbrut der Bienen*	33	17	4'968.00	1'764.00
Divers (espèce bovine)	*Verschiedenes (Rindergattung)*				
Foudre	*Blitzschlag*	30	28	75'030.60	56'827.80
Incendies	*Brände*	37	69	46'412.10	160'069.50

[1)] Nombre de détenteurs de volaille / *Anzahl der Geflügelhalter*

Ces mesures additionnelles et l'intensification des mesures de lutte dans les autres cantons touchés par la BVD ont provoqué en 2018 une augmentation significative des frais de lutte. Petit point positif, 297 animaux malades ont été éliminés et indemnisés en 2018, soit 121 de moins que l'année précédente.

Depuis le début du programme d'éradication de la BVD en 2008, ce sont 3'017 animaux positifs qui ont été abattus ou éliminés comme cadavres dans le canton de Fribourg. Les indemnités pour pertes d'animaux versées aux producteurs s'élèvent à 3 millions de francs. Le produit de la mise en valeur des animaux abattus représente 745'000 francs. Depuis le début de la campagne officielle, les coûts totaux à la charge de Sanima s'élèvent ainsi à 9,5 millions de francs.

Durch diese zusätzlichen Massnahmen und durch die Intensivierung der BVD-Bekämpfungsmassnahmen in anderen Kantonen sind die Kosten für die Bekämpfung im Jahr 2018 markant gestiegen. Immerhin gingen 2018 bei einer Gesamtzahl von 297 Tieren, die ausgemerzt und entschädigt werden mussten, die Fälle um 121 gegenüber dem Vorjahr zurück.

Seit Beginn des offiziellen Ausrottungsprogramms gegen die BVD im Jahre 2008 mussten im Kanton Freiburg 3'017 positive Tiere nach positivem Befund geschlachtet bzw. als Kadaver entsorgt werden. Die an die Produzenten bezahlten Entschädigungen für Tierverluste belaufen sich auf 3 Mio. Franken. Der Verwertungserlös der geschlachteten Tiere beträgt 745'000 Franken. Die Kosten seit Beginn des offiziellen BVD-Programms belaufen sich für die Sanima somit auf insgesamt 9,5 Mio. Franken.

Dans le cadre du programme national de surveillance des épizooties en 2018, différentes enquêtes par sondage ont été ordonnées pour les animaux des espèces bovine, porcine, ovine, caprine ainsi que pour la volaille. Une partie des coûts de ces programmes d'analyse a été couverte par le produit de la taxe perçue à l'abattage.

4 exploitations bovines ont été mises sous séquestre suite à la salmonellose et 33 bovins ont dû être euthanasiés.

Un cas de laryngotrachéite infectieuse aviaire (LTI) a été décelé et 70 volailles domestiques ont été éliminées.

4 cas de loque européenne et deux cas de loque américaine ont été détectés. Les zones ont été mises sous séquestre et les 21 colonies touchées ont été indemnisées.

Sous la position « incendies », 69 bovins péris ont été indemnisés. 28 bovins foudroyés ont également été dédommagés.

Le nombre de sinistres et les indemnités versées aux détenteurs d'animaux figurent dans le tableau 2, page 7.

Im Rahmen des nationalen Überwachungsprogramms Tierseuchen 2018 wurden für die Tiere der Rinder-, Schweine-, Schaf- und Ziegengattungen sowie für das Geflügel erneut mehrere Stichprobenuntersuchungen angeordnet. Ein Teil der Kosten dieser Untersuchungsprogramme finanzierte sich aus der Schlachtabgabe.

In der Rinderhaltung wurden 4 Betriebe wegen Salmonellose gesperrt, wobei 33 Tiere eingeschläfert werden mussten.

Ferner mussten in der Hobby-Geflügelhaltung in einem Fall von Infektiöser Laryngotracheitis der Hühner (ILT) 70 Tiere ausgemerzt werden.

Bei den Bienen wurden 4 Fälle von Sauerbrut und 2 von Faulbrut festgestellt. Die entsprechenden Zonen wurden gesperrt und es wurde für die 21 betroffenen Bienenvölker eine Entschädigung entrichtet.

Unter «Brände» waren 69 verendete Tiere der Rindergattung zu entschädigen. Beim Blitzschlag betraf dies für die Rindergattung 28 Tiere.

Die Zahlen über die Schadensfälle sowie die an die Tierhalter ausgerichteten Entschädigungen sind in der Tabelle 2, Seite 7 zusammengefasst.

4. Elimination des déchets animaux

4.1 Centres collecteurs régionaux

Sanima exploite les six centres collecteurs régionaux de déchets animaux sur le plan cantonal. Des conventions existent en plus avec les associations intercommunales des centres collecteurs de Moudon et Payerne. Les détenteurs de cadavres d'animaux ont la possibilité de les acheminer vers un de ces huit centres collecteurs (voir annexe III, page 37).

Le principal consommateur d'énergie d'un centre collecteur de déchets animaux est sa chambre froide, maintenue en dessous de 4 degrés tout au long de l'année. Inauguré en 2008, le centre de Guin a fait l'objet, en automne 2018, d'une révision des installations de chauffage et de stockage de chaleur et 175 m^2 de panneaux solaires ont été installés sur le toit du bâtiment avec un système de gestion globale de l'énergie. Le coût de ces investissements s'est élevé à 140'000 francs. Le choix de la production d'énergie solaire était évident tant la courbe de production de froid est proportionnelle à la courbe d'ensoleillement. L'objectif visé est une diminution la consommation totale d'énergie de 20 % et une part la plus importante possible d'auto-alimentation provenant d'une source d'énergie renouvelable.

4. Entsorgung tierischer Abfälle

4.1 Regionale Sammelstellen

Die Sanima betreibt die sechs regionalen Sammelstellen für tierische Abfälle auf kantonaler Ebene. Mit den interkommunalen Verbänden der Sammelstellen von Moudon und Payerne bestehen zudem Vereinbarungen. Tierkadaver können von den Inhabern in eine dieser acht Sammelstellen gebracht werden (siehe Anhang III, Seite 37).

Den grössten Teil des Energiebedarfs macht bei einer Sammelstelle für tierische Abfälle der Kühlraum aus, der über das ganze Jahr konstant unter 4° C gehalten werden muss. Bei der 2008 eröffneten Sammelstelle Düdingen fand im Herbst 2018 eine Totalüberholung der Heiz- und Wärmespeicherungsanlagen statt, dazu wurden 175 m^2 an Solarpanels auf das Dach des Gebäudes montiert und mit einem System für die Gesamtenergiebewirtschaftung verbunden. Diese Investitionen kosteten 140'000 Franken. Die Option Solarenergie war naheliegend angesichts des eindeutigen proportionellen Verlaufs bei den Kurven zwischen Kälteproduktion und Besonnung. Als Ziel wird eine Reduktion des Totalenergieverbrauchs um 20 % bei einem möglichst grossen Anteil an Selbstversorgung mit erneuerbarer Energie.

Tab. 3 Déchets animaux produits dans le canton de Fribourg (sans les abattoirs)
Im Kanton Freiburg anfallende Menge an tierischen Abfällen (ohne Schlachtbetriebe)

Centres collecteurs *Sammelstellen*	2014 kg	2015 kg	2016 kg	2017 kg	2018 kg
Broc	438'685	184'110	173'370	180'050	186'255
Châtillon/Posieux	94'835	115'718	99'463	89'920	101'385
Düdingen	651'470	731'980	676'540	725'500	749'100
Kerzers	52'470	49'570	45'555	49'610	46'870
La Joux	306'540	668'360	677'240	702'280	729'840
Romont	286'935	246'090	237'265	240'795	215'705
GZM Lyss	38'720	3'255	0	0	0
Total intermédiaire *Zwischentotal*	1'869'655	1'999'083	1'909'433	1'988'155	2'029'155
Clarens	2'345	0	0	0	0
Moudon	316'094	212'136	227'087	183'177	192'167
Payerne	489'091	508'729	488'494	474'750	489'108
TOTAL	2'677'185	2'719'948	2'625'014	2'646'082	2'710'430

En 2018, 2'710'430 kilos de déchets animaux ont été déposés, soit 64 tonnes de plus qu'en 2017. Après leur entreposage auprès des centres collecteurs, les déchets animaux sont transportés hebdomadairement à Lyss où ils sont transformés en un produit intermédiaire qui est ensuite détruit par incinération.

Im Jahre 2018 wurden 2'710'430 kg an tierischen Abfällen eingeliefert, d.h. 64 Tonnen mehr als 2017. Nach deren Zwischenlagerung in den Sammelstellen werden die Abfälle wöchentlich nach Lyss transportiert, wo sie zu einem Zwischenprodukt verarbeitet werden, das anschliessend verbrannt wird.

4.2 Primes d'élimination et prise en charge des frais

4.2 Entsorgungsprämien und Kostentragung

Les détenteurs d'animaux doivent participer financièrement aux frais d'élimination des cadavres d'animaux. Ils paient une prime annuelle d'élimination calculée selon l'espèce et le nombre d'animaux. Les détenteurs n'ont ensuite plus rien à débourser lorsqu'ils apportent des cadavres d'animaux dans un centre collecteur.

Die Tierhalter müssen sich finanziell an den Kosten für die Entsorgung von Tierkadavern beteiligen. Sie bezahlen eine jährliche Entsorgungsprämie, die sich nach der Tiergattung und der Anzahl Tiere berechnet und es entstehen ihnen dann keine weiteren Kosten, wenn sie Tierkadaver in die Sammelstelle bringen.

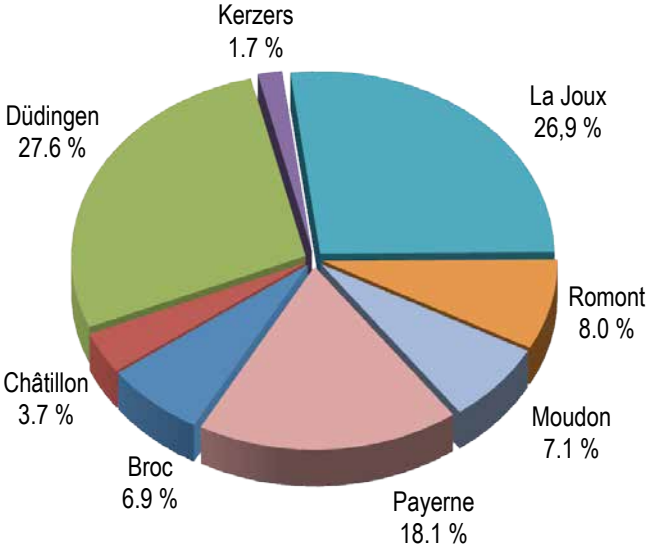
Les montants des primes et des taxes d'élimination des différentes espèces n'ont pas été modifiés par rapport à l'année précédente (voir annexe II, page 33). Le total des primes payées par les détenteurs s'élève, pour l'année 2018, à 801'016 francs (Fr. 743'736.60 net, TVA déduite).

Die Höhe der Entsorgungsprämien und -gebühren sind gegenüber dem Vorjahr für alle Tiergattungen unverändert geblieben (siehe Anhang II, Seite 33). Die von den Tierhaltern bezahlten Entsorgungsprämien belaufen sich auf 801'016 Franken (Fr. 743'736.60 netto, nach Abzug der MWSt).

De plus, une taxe d'élimination de 60 centimes par kilo a été prélevée auprès des fournisseurs de cadavres d'animaux des espèces non assurées ainsi que pour les déchets d'abattages. Ces taxes représentent une somme de 75'638 francs, TVA déduite.

Zudem wurde für eingelieferte Kadaver von nicht versicherten Tiergattungen sowie für Schlachtabfälle eine Entsorgungsgebühr von 60 Rappen pro kg erhoben. Die so erhobenen Gebühren betragen 75'638 Franken (nach Abzug der MWSt).

Graph 4 Cadavres d'animaux par centre collecteur en 2018
Tierkadaver pro Sammelstelle im 2018





Centre collecteur de Guin – installation des panneaux solaires
Sammelstelle Düdingen – Montierung der Solarzellenpanels

Les cadavres d'animaux de compagnie et d'animaux sauvages indigènes sont éliminés sans frais pour les détenteurs.

Die Kadaver von Haustieren und von einheimischen Wildtieren werden kostenlos entsorgt.

5. Résultats financiers

Les comptes sont tenus séparément pour chaque espèce ou groupe d'animaux assurés. Les daims et cerfs rouges détenus en enclos ainsi que les lamas et les alpagas sont rattachés à l'assurance bovine.

Les frais de lutte contre les épizooties ainsi que les indemnités pour pertes d'animaux pris en charge par Sanima s'élèvent à 1'297'051 francs. La participation financière de l'Etat est de 518'938 francs. Le résultat d'exploitation 2018 de l'assurance des animaux de rente est déficitaire de 52'887 francs. Cependant, le compte de résultat boucle avec un bénéfice de 329'229 francs. Les fonds de réserve s'élèvent au total à 24,9 millions de francs.

Les coûts concernant l'entreposage des cadavres d'animaux auprès des centres collecteurs et l'élimination des déchets se montent à 1'511'706 francs. La participation de l'Etat aux frais assumés par Sanima s'élève à 740'868 francs (Fr. 687'899.86 net, TVA déduite). Les amortissements sur les immeubles et les installations des centres collecteurs de Düdingen, Châtillon et La Joux se montent à 229'450 francs. Le compte de résultat de l'Elimination des déchets animaux clôt sur une légère perte de 4'262 francs.

5. Finanzergebnisse

Für jede versicherte Tiergattung oder Gruppe von Tieren wird getrennt Rechnung geführt. Die in Gehegen gehaltenen Damhirsche und Rothirsche sowie Lamas und Alpakas sind der Rindvieh-versicherung angegliedert.

Die von der Sanima übernommenen Kosten für die Tierseuchenbekämpfung sowie die Entschädigungen für Tierverluste belaufen sich auf 1'297'051 Franken. Der Kantonsbeitrag beträgt 518'938 Franken. Im Betriebsergebnis für 2018 der Nutztierversicherung wird ein Verlust von 52'887 Franken ausgewiesen. Die Erfolgsrechnung schliesst allerdings mit einem Gewinn von 329'229 Franken. Die Reservefonds belaufen sich auf insgesamt 24,9 Millionen Franken.

Die Kosten für die Zwischenlagerung der Tierkadaver in den Sammelstellen sowie für die Entsorgung der Abfälle belaufen sich auf 1'511'706 Franken. Die Beteiligung des Staates an den von der Sanima übernommenen Kosten beträgt 740'868 Franken (netto Fr. 687'899.86 nach Abzug der MWSt). Auf den Gebäuden und Einrichtungen der Sammelstellen Düdingen, Châtillon und La Joux wurden 229'450 Franken abgeschrieben. Die Erfolgsrechnung der Entsorgung tierischer Abfälle schliesst mit einem leichten Verlust von 4'262 Franken ab.

Tab. 4 Situation financière de l'assurance des animaux de rente au 31 décembre 2018
Finanzielle Situation der Nutztierversicherung am 31. Dezember 2018

Assurance des animaux de rente *Nutztierversicherung*		Bénéfice / Déficit en Fr. *Gewinn / Verlust in Fr.*	Fonds de réserve en Fr. *Reservefonds in Fr.*
Assurance bovine	*Rindviehversicherung*	124'488.51	11'809'723.62
Assurance chevaline	*Pferdeversicherung*	21'563.26	3'814'160.84
Assurance porcine	*Schweineversicherung*	41'763.30	7'480'258.14
Assurance ovine et caprine	*Schaf- und Ziegen-versicherung*	39'943.99	655'879.24
Assurance des abeilles	*Bienenversicherung*	9'771.03	162'775.40
Assurance de la volaille	*Geflügelversicherung*	85'438.19	919'617.15
Assurance des poissons	*Fischversicherung*	6'260.96	73'656.19
	Total	329'229.24	24'916'070.58

La fortune de Sanima est placée partiellement dans des obligations et des investissements à terme. Une autre part du capital est investie en actions suisses, en fonds de placement et en parts de fonds immobiliers suisses, sur la base d'un règlement concernant la stratégie de placement des capitaux validé par la Commission administrative.

Das Vermögen der Sanima ist zum Teil in Obligationen und Termingeldanlagen angelegt. Ein anderer Teil des Kapitals ist in Schweizer Aktien, sowie in schweizerische Anlagefonds und Immobilienfonds-Anteilscheine investiert, nach Massgabe eines Reglements über die Kapitalanlagestrategie, das von der Verwaltungskommission verabschiedet wurde.

Un grand merci va à la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts, au Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires, au Service de l'agriculture et au Service des forêts et de la faune pour leur fructueuse et agréable collaboration.

Ein grosser Dank geht an die Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft, an das Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen und das Amt für Landwirtschaft sowie an das Amt für Wald, Wild und Fischerei für die wertvolle und angenehme Zusammenarbeit.

L'Administrateur / *Der Verwalter*

Michel Roulin
Chef de service / *Dienstchef*

Approuvé par la Commission administrative de Sanima le 22 février 2019.
Von der Verwaltungskommission der Sanima genehmigt am 22. Februar 2019.

Le Président / *Der Präsident*

Didier Castella
Conseiller d'Etat */ Staatsrat*

Le Secrétaire / *Der Sekretär*

Pascal Losey
Adjoint administratif */ Verwaltungsadjunkt*

Comptes de résultat et bilans

Erfolgsrechnungen und Bilanzen

Assurance des animaux de rente
Nutztierversicherung

Compte de résultat 2018 — *Erfolgsrechnung 2018*

Produits nets de ventes et de prestations	***Nettoerlöse aus Lieferungen und Leistungen***	**2018 CHF**	**2017 CHF**
Primes des détenteurs	*Prämien der Tierhalter*	1'438'404.35	1'448'240.25
Patentes et taxes d'abattage	*Patente und Schlachtabgaben*	8'084.50	13'439.00
Produits de mise en valeur des animaux	*Schlachterlöse*	19'858.45	20'669.50
Participation cantonale	*Beteiligung Kanton*	518'938.05	547'918.65
Autres produits	*Andere Erträge*	99'981.34	94'457.48
Pertes sur débiteurs	*Debitorenverluste*	-2'284.88	-5'203.05
Total produits d'exploitation	***Total Betriebsertrag***	**2'082'981.81**	**2'119'521.83**
Charges de matériel, de prestations et d'assurance	***Material-, Leistungs- und Versicherungsaufwand***		
Analyses de laboratoire	*Laboruntersuchungen*	577'951.05	648'947.90
Frais vétérinaires	*Tierarztkosten*	407'167.19	272'767.22
Frais de matériel et d'élimination	*Material- und Ausmerzkosten*	94'434.15	87'200.45
Frais inspecteurs des ruchers	*Bieneninspektorenkosten*	25'287.25	60'753.35
Indemnités aux détenteurs d'animaux	*Entschädigungen an Tierhalter*	442'204.80	450'904.20
Total	***Total***	**1'547'044.44**	**1'520'573.12**
Charges de personnel	***Personalaufwand***	**453'487.27**	**473'773.74**
Autres charges d'exploitation	***Übriger betrieblicher Aufwand***	**135'337.59**	**169'579.51**
Total charges d'exploitation	***Total Betriebsaufwand***	**2'135'869.30**	**2'163'926.37**
Résultat d'exploitation	***Betriebsergebnis***	**-52'887.49**	**-44'404.54**
Charges et produits financiers	***Finanzaufwand und Finanzertrag***		
Intérêts et frais de banque	*Zinsen und Bankspesen*	-45'995.65	-45'339.50
Intérêts et produits des titres	*Zinsen und Wertschriftenerträge*	574'925.78	620'255.45
Variation valeur boursière des titres	*Kursveränderung der Wertschriften*	-91'813.40	-11'481.45
Charges extraordinaires	*Ausserordentlicher Aufwand*	-55'000.00	0.00
Produits extraordinaires	*Ausserordentlicher Ertrag*	0.00	7'352.25
Total	***Total***	**382'116.73**	**570'786.75**
Bénéfice de l'exercice	**Jahresgewinn**	**329'229.24**	**526'382.21**

Assurance des animaux de rente
Nutztierversicherung

Bilan au 31 décembre 2018 — *Bilanz per 31. Dezember 2018*

ACTIF	***AKTIVEN***	**31.12.2018 CHF**	**31.12.2017 CHF**
Trésorerie	*Flüssige Mittel*	83'586.81	88'834.43
Comptes bancaires	*Bankkonti*	2'780'012.87	3'826'860.16
Titres	*Wertschriften*	23'790'460.54	23'509'034.24
Réserve de fluctuation	*Wertschwankungsreserven*	-2'991'059.59	-4'216'628.94
Créances résultant de ventes et de prestations	*Forderungen aus Lieferungen und Leistungen*	381'520.97	585'557.91
Actifs de régularisation	*Aktive Rechnungsabgrenzungen*	0.00	0.00
Total actifs circulants	***Total Umlaufvermögen***	**24'044'521.60**	**23'793'657.80**
Immobilisations financières	*Finanzanlagen*	1'500'000.00	1'500'000.00
Immobilisations corporelles	*Sachanlagen*	1.00	1.00
Total actifs immobilisés	***Total Anlagevermögen***	**1'500'001.00**	**1'500'001.00**
Total actif	***Total Aktiven***	**25'544'522.60**	**25'293'658.80**

PASSIF	***PASSIVEN***		
Dettes résultant d'achats et de prestations	*Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen*	537'427.02	706'817.46
Passifs de régularisation	*Passive Rechnungsabgrenzungen*	91'025.00	0.00
Total capitaux étrangers à court terme	***Total kurzfristiges Fremdkapital***	**628'452.02**	**706'817.46**
Fonds assurance des bovins	*Fonds Rindviehversicherung*	11'809'723.62	11'685'235.11
Fonds assurance des équidés	*Fonds Pferdeversicherung*	3'814'160.84	3'792'597.58
Fonds assurance des porcs	*Fonds Schweineversicherung*	7'480'258.14	7'438'494.84
Fonds assurance des ovins et caprins	*Fonds Schaf- und Ziegenversicherung*	655'879.24	615'935.25
Fonds assurance des abeilles	*Fonds Bienenversicherung*	162'775.40	153'004.37
Fonds assurance de la volaille	*Fonds Geflügelversicherung*	919'617.15	834'178.96
Fonds assurance des poissons	*Fonds Fischversicherung*	73'656.19	67'395.23
Total capitaux propres	***Total Eigenkapital***	**24'916'070.58**	**24'586'841.34**
Total passif	***Total Passiven***	**25'544'522.60**	**25'293'658.80**

Elimination des déchets animaux
Entsorgung tierischer Abfälle

Compte de résultat 2018 / *Erfolgsrechnung 2018*

Produits nets de ventes et de prestations	***Nettoerlöse aus Lieferungen und Leistungen***	**2018 CHF**	**2017 CHF**
Primes d'élimination	*Entsorgungsprämien*	743'736.60	753'665.59
Taxes d'élimination	*Entsorgungsgebühren*	75'638.87	51'060.99
Participation cantonale	*Beteiligung Kanton*	687'899.86	656'316.20
Autres produits	*Andere Erträge*	73.16	1'437.98
Total produits d'exploitation	***Total Betriebsertrag***	**1'507'348.49**	**1'462'480.76**
Charges de matériel, de prestations et d'assurance	***Material-, Leistungs- und Versicherungsaufwand***		
Frais d'exploitation des centres collecteurs	*Betriebskosten der Sammelstellen*	141'142.45	103'809.20
Frais des centres collecteurs hors canton	*Kosten der ausserkantonalen Sammelstellen*	123'628.17	125'766.80
Frais d'élimination des déchets	*Entsorgungskosten Abfälle*	524'331.42	481'690.85
Total	***Total***	**789'102.04**	**711'266.85**
Charges de personnel	***Personalaufwand***	**371'213.75**	**347'831.50**
Autres charges d'exploitation	***Übriger betrieblicher Aufwand***	**37'200.72**	**40'287.63**
Amortissements	***Abschreibungen***	**229'450.00**	**253'250.00**
Total charges d'exploitation	***Total Betriebsaufwand***	**1'426'966.51**	**1'352'635.98**
Résultat d'exploitation	***Betriebsergebnis***	**80'381.98**	**109'844.78**
Charges et produits financiers	***Finanzaufwand und Finanzertrag***		
Intérêts et frais de banque	*Zinsen und Bankspesen*	-39'740.10	-40'902.80
Intérêts	*Zinsen*	95.37	74.95
Charges extraordinaires	*Ausserordentlicher Aufwand*	-45'000.00	0.00
Total	***Total***	**-84'644.73**	**-40'827.85**
Bénéfice de l'exercice	***Jahresgewinn***	**-4'262.75**	**69'016.93**

Elimination des déchets animaux
Entsorgung tierischer Abfälle

Bilan au 31 décembre 2018 *Bilanz per 31. Dezember 2018*

ACTIF	***AKTIVEN***	**31.12.2018 CHF**	**31.12.2017 CHF**
Trésorerie	*Flüssige Mittel*	640'213.33	626'921.28
Créances résultant de ventes et de prestations	*Forderungen aus Lieferungen und Leistungen*	661'951.37	631'177.71
Total actifs circulants	***Total Umlaufvermögen***	**1'302'164.70**	**1'258'098.99**
Inventaire machines et installations	*Inventar Maschinen und Anlagen*	341'514.67	270'032.50
Immeubles	*Immobilien*	1'833'172.35	1'993'172.35
Total actifs immobilisés	***Total Anlagevermögen***	**2'174'687.02**	**2'263'204.85**
Total actif	***Total Aktiven***	**3'476'851.72**	**3'521'303.84**

PASSIF	***PASSIVEN***		
Dettes résultant d'achats et de prestations	*Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen*	134'743.09	199'232.46
Passifs de régularisation	*Passive Rechungsabgrenzungen*	100'800.00	11'500.00
Total capitaux étrangers à court terme	***Total kurzfristiges Fremdkapital***	**235'543.09**	**210'732.46**
Dettes à long terme portant intérêt	*Langfristige verzinsliche Verbindlichkeiten*	2'410'000.00	2'475'000.00
Total capitaux étrangers à long terme	***Total langfristiges Fremdkapital***	**2'410'000.00**	**2'475'000.00**
Capitaux propres	***Eigenkapital***	**831'308.63**	**835'571.38**
Total passif	***Total Passiven***	**3'476'851.72**	**3'521'303.84**

Annexe aux comptes de l'exercice

Informations générales

Sanima est un établissement public, doté de la personnalité juridique. Il est rattaché administrativement à la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts. Le statut et les missions de Sanima sont réglés par la loi du 13 février 2003 sur l'assurance des animaux de rente (LAAR) et par la loi du 22 mai 1997 d'application de la législation fédérale sur l'élimination des déchets animaux.

Ne dépassant pas les seuils fixés par l'article 727 al. 1 du code des obligations (CO), Sanima n'est pas une grande entreprise au sens de l'article 961 du CO.

Les comptes annuels 2018 ont été établis selon les dispositions du droit suisse en matière de présentation des comptes (titre trente-deuxième du Code des obligations).

Informations sur les principes comptables appliqués

Titres et immobilisations financières

Les titres détenus à court terme sont évalués au cours du jour à la date du bilan. Une réserve de fluctuation de valeur a été constituée afin de tenir compte du risque de fluctuation des cours.

Immobilisations corporelles

Les immobilisations corporelles sont amorties de manière linéaire, sur 20 ans pour les immeubles et 10, voire 5 ans, pour l'inventaire machines et installations.

Fonds de réserve

En vue de faire face à des sinistres importants, Sanima constitue pour chaque espèce ou groupe d'animaux assurés un fonds de réserve atteignant au minimum 5 % de la valeur estimative des animaux assurés (art. 22 LAAR). Au 31 décembre 2018, le fonds de réserve de l'assurance bovine représente 4,9 % de la valeur estimative du cheptel bovin. Les autres fonds d'assurance sont supérieurs à l'exigence minimale de 5 %.

Les comptes sont tenus séparément pour chaque espèce ou groupe d'animaux assurés. Dans le rapport d'activité, ils sont groupés et publiés sous le compte de résultat de l'assurance des animaux de rente.

Anhang zur Jahresrechnung

Allgemeine Informationen

Die Sanima ist eine öffentlich-rechtliche Anstalt mit eigener Rechtspersönlichkeit. Sie ist der Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft administrativ zugewiesen. Die Stellung und die Aufträge der Sanima sind im Gesetz vom 13. Februar 2003 über die Nutztierversicherung (NTVG) und im Ausführungsgesetz vom 22. Mai 1997 zur Bundesgesetzgebung über die Entsorgung tierischer Abfälle geregelt.

Da die Schwellenwerte gemäss Artikel 727 Abs. 1 des Obligationenrechts (OR) nicht überschritten werden, ist die Sanima nicht ein grösseres Unternehmen im Sinne von Artikel 961 OR.

Die Jahresrechnung 2018 wurde nach den Bestimmungen des Schweizerischen Rechnungslegungsrechts erstellt (32. Titel des Obligationenrechts).

Angaben über die in der Jahresrechnung angewandten Grundsätze

Wertschriften und Finanzanlagen

Kurzfristig gehaltene Wertschriften sind zum Börsenkurs am Bilanzstichtag bewertet. Eine Wertschwankungsreserve wurde gebildet, um Schwankungen im Kursverlauf Rechnung zu tragen.

Anlagevermögen

Die Sachanlagen werden linear abgeschrieben; die Immobilien innert 20 Jahren und das Inventar Maschinen und Anlagen innert 10, respektive 5 Jahren.

Reservefonds

Um ihren Verpflichtungen auch bei grossen Schadenereignissen nachkommen zu können, äufnet die Sanima für jede versicherte Tiergattung oder Gruppe von Tieren einen Reservefonds von mindestens 5 % des Schätzungswerts der versicherten Tiere (Art. 22 NTVG). Per 31. Dezember 2018 beträgt der Reservefonds der Rindviehversicherung 4,9 % des Schätzungswerts des Rindviehbestandes. Die anderen Versicherungsfonds liegen über der minimalen Anforderung von 5 %.

Für jede versicherte Tiergattung oder Gruppe von Tieren wird getrennt Rechnung geführt. Im Tätigkeitsbericht werden die verschiedenen Rechnungen zusammengeführt und unter der Erfolgsrechnung der Nutztierversicherung veröffentlicht.

Informations sur les postes du bilan et du compte de résultat

La rubrique « Immobilisations financières » de l'assurance des animaux de rente contient deux prêts à long terme pour un total de 1'500'000 francs envers les comptes de l'élimination des déchets animaux. Au bilan de l'élimination des déchets animaux, ces prêts se retrouvent sous la rubrique « Dettes à long terme portant intérêt ».

La position « Charges extraordinaires » des comptes de résultat de l'assurance des animaux de rente et de l'élimination des déchets animaux contient une provision de 100'000 francs constituée en prévision des coûts engendrés par le projet d'assainissement de la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg à laquelle le personnel de Sanima est affilié. Les coûts pour Sanima ont été estimés à 400'000 francs. Ce montant pourrait cependant évoluer selon la variante qui sera finalement choisie. La participation financière devant être effective en 2021, elle est provisionnée, à partir de 2018, à raison de 100'000 francs par an. Ce montant est réparti entre l'assurance des animaux de rente (55 %) et l'élimination des déchets animaux (45%), en proportion des salaires versés.

Informations complémentaires

A l'instar de l'exercice précédent, le nombre d'emplois à plein temps en moyenne annuelle était inférieur à 10 au cours de l'exercice sous revue.

Angaben zu Bilanz- und Erfolgsrechnung

Die Position « Finanzanlagen » der Nutztierversicherung beinhaltet zwei langfristige Darlehen in der Höhe von total 1'500'000 Franken zugunsten der Betriebsrechnung der Entsorgung tierischer Abfälle. In der Bilanz der Entsorgung tierischer Abfälle sind diese Darlehen unter der Position « Langfristige verzinsliche Verbindlichkeiten » verbucht.

Die Position « Ausserordentlicher Aufwand » in der Erfolgsrechnung der Nutztierversicherung sowie der Entsorgung tierischer Abfälle beinhaltet eine Rückstellung von 100'000 Franken im Hinblick auf die mit der Reorganisation der Pensionskasse des Staatspersonals des Kantons Freiburg verbundenen Kosten. Für die Sanima, deren Personal dieser Kasse angeschlossen ist, werden die Kosten auf 400'000 Franken beziffert. Dieser Betrag könnte sich allerdings verändern, je nach dem, welche Variante schliesslich gewählt wird. Da die finanzielle Beteiligung an der Sanierung im Jahr 2021 zum Tragen kommen soll, werden ab 2018 Rückstellungen in der Höhe von 100'000 Franken pro Jahr gebildet. Dieser Betrag wird proportional zu den Lohnsummen aufgeteilt auf die Nutztierversicherung (55%) einerseits und die Entsorgung tierischer Abfälle (45%) andererseits

Zusätzliche Informationen

Wie bereits im Vorjahr lag die Zahl der Vollzeitstellen im Jahresdurchschnitt während des Berichtsjahres unter 10 Einheiten.

FIDUCOM
Fiduciaire – Treuhand

Route de Fribourg 15, Case postale 126, 1723 Marly
Tél. 026 347 13 80, Fax 026 347 13 81
www.fiducom.ch

Rapport de l'organe de contrôle au Grand Conseil du canton de Fribourg

Sanima
Etablissement d'assurance des animaux de rente
1763 Granges-Paccot

En notre qualité d'organe de contrôle, nous avons effectué l'audit des comptes annuels de Sanima Etablissement d'assurance des animaux de rente comprenant le bilan, le compte de résultat et l'annexe pour l'exercice arrêté au 31.12.2018.

Responsabilité de la Commission administrative
La responsabilité de l'établissement des comptes annuels, conformément aux dispositions légales et aux statuts, incombe à la Commission administrative. Cette responsabilité comprend l'établissement des comptes annuels afin que ceux-ci ne contiennent pas d'anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. En outre, la Commission administrative est responsable du choix et de l'application de méthodes comptables appropriées, ainsi que des estimations comptables adéquates.

Responsabilité de l'organe de contrôle
Notre responsabilité consiste, sur la base de notre audit, à exprimer une opinion sur les comptes annuels. Nous avons effectué notre audit conformément à la loi suisse et aux Normes d'audit suisses (NAS). Ces normes requièrent de planifier et réaliser l'audit pour obtenir une assurance raisonnable que les comptes annuels ne contiennent pas d'anomalies significatives.
Un audit inclut la mise en œuvre de procédures d'audit en vue de recueillir des éléments probants concernant les valeurs et les informations fournies dans les comptes annuels. Le choix des procédures d'audit relève du jugement de l'auditeur, de même que l'évaluation des risques que les comptes annuels puissent contenir des anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. Un audit comprend, en outre, une évaluation de l'adéquation des méthodes comptables appliquées, du caractère plausible des estimations comptables effectuées ainsi qu'une appréciation de la présentation des comptes annuels dans leur ensemble. Nous estimons que les éléments probants recueillis constituent une base suffisante et adéquate pour former notre opinion d'audit.

Bericht der Kontrollstelle an den Grossen Rat des Kantons Freiburg

Sanima
Nutztierversicherungsanstalt

1763 Granges-Paccot

Als Kontrollstelle haben wir die beiliegende Jahresrechnung der Sanima Nutztierversicherungsanstalt, bestehend aus Bilanz, Erfolgsrechnung und Anhang für das am 31.12.2018 abgeschlossene Geschäftsjahr geprüft.

Verantwortung der Verwaltungskommission
Die Verwaltungskommission ist für die Aufstellung der Jahresrechnung in Übereinstimmung mit den gesetzlichen Vorschriften verantwortlich. Diese Verantwortung beinhaltet die Aufstellung einer Jahresrechnung, die frei von wesentlichen falschen Angaben als Folge von Verstössen oder Irrtümern ist. Darüber hinaus ist die Verwaltungskommission für die Auswahl und die Anwendung sachgemässer Rechnungslegungsmethoden sowie die Vornahme angemessener Schätzungen verantwortlich.

Verantwortung der Kontrollstelle
Unsere Verantwortung ist es, aufgrund unserer Prüfung ein Prüfungsurteil über die Jahresrechnung abzugeben. Wir haben unsere Prüfung in Übereinstimmung mit dem schweizerischen Gesetz und den Schweizer Prüfungsstandards vorgenommen. Nach diesen Standards haben wir die Prüfung so zu planen und durchzuführen, dass wir hinreichende Sicherheit gewinnen, ob die Jahresrechnung frei von wesentlichen falschen Angaben ist. Eine Prüfung beinhaltet die Durchführung von Prüfungshandlungen zur Erlangung von Prüfungsnachweisen für die in der Jahresrechnung enthaltenen Wertansätze und sonstigen Angaben. Die Auswahl der Prüfungshandlungen liegt im pflichtgemässen Ermessen des Prüfers. Dies schliesst eine Beurteilung der Risiken wesentlicher falscher Angaben in der Jahresrechnung als Folge von Verstössen oder Irrtümern ein. Die Prüfung umfasst zudem die Beurteilung der Angemessenheit der angewandten Rechnungslegungsmethoden, der Plausibilität der vorgenommenen Schätzungen sowie eine Würdigung der Gesamtdarstellung der Jahresrechnung. Wir sind der Auffassung, dass die von uns erlangten Prüfungsnachweise eine ausreichende und angemessene Grundlage für unser Prüfungsurteil bilden.

FIDUCOM
Fiduciaire – Treuhand

Route de Fribourg 15, Case postale 126, 1723 Marly
Tél. 026 347 13 80, Fax 026 347 13 81
www.fiducom.ch

Opinion d'audit
Selon notre appréciation, les comptes annuels pour l'exercice arrêté au 31.12.2018 sont dressés conformément aux principes généralement admis dans la comptabilité commerciale selon art. 957 ss CO et conformes aux dispositions de la loi sur l'assurance des animaux de rente (LAAR) du 13 février 2003.

Rapport sur d'autres dispositions légales
Nous attestons que nous remplissons les exigences légales d'agrément conformément à la loi sur la surveillance de la révision (LSR) et d'indépendance (art. 728 CO) et qu'il n'existe aucun fait incompatible avec notre indépendance.

Nous recommandons d'approuver les comptes annuels qui vous sont soumis.

Marly, le 4 mars 2019

Fiducom SA

Herbert Schaller
Expert diplômé en finance et controlling
Expert-réviseur agréé
Réviseur responsable

Andreas Berger
Expert-comptable diplômé
Expert-réviseur agréé

Prüfungsurteil
Nach unserer Beurteilung entspricht die Jahresrechnung für das am 31.12.2018 abgeschlossene Geschäftsjahr den allgemein anerkannten Grundsätzen gem. Art. 957 ff OR und dem Gesetz über die Nutztierversicherung (NTVG) vom 13. Februar 2003.

Berichterstattung aufgrund weiterer gesetzlicher Vorschriften
Wir bestätigen, dass wir die gesetzlichen Anforderungen an die Zulassung gemäss Revisionsaufsichtsgesetz (RAG) und die Unabhängigkeit (Art. 728 OR) erfüllen und keine mit unserer Unabhängigkeit nicht vereinbare Sachverhalte vorliegen.

Wir empfehlen, die vorliegende Jahresrechnung zu genehmigen.

Marly, 4. März 2019

Fiducom AG

Herbert Schaller
Dipl. Experte in Rechnungslegung und Controlling
Zugelassener Revisionsexperte
Leitender Revisor

Andreas Berger
Dipl. Wirtschaftsprüfer
Zugelassener Revisionsexperte

Annexes :
- Comptes annuels

Beilagen:
- Jahresrechnung

Annexe I

Résultats du recensement annuel des données agricoles
Effectifs assurés auprès de Sanima par commune

Anhang I

Ergebnisse der jährlichen Agrardatenerhebung
Bei der Sanima versicherte Bestände nach Gemeinden

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par commune / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Gemeinden*

Communes *Gemeinde*	BOVINS *RINDVIEH*		EQUIDES *PFERDE*		PORCS *SCHWEINE*		OVINS *SCHAFE*		CAPRINS *ZIEGEN*		VOLAILLE *GEFLÜGEL*		ABEILLES *BIENEN*	
	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Bienen-halter*	Colonies *Völker*
Sarine / *Saane*	**322**	**23'671**	**193**	**1'375**	**44**	**11'728**	**109**	**2'328**	**89**	**429**	**210**	**333'636**	**141**	**1'641**
Arconciel	7	977	6	43	1	10	1	10	1	2	6	5'800	2	14
Autigny	17	1'040	10	73	1	783	2	8	3	27	8	1'764	5	48
Avry	10	905	5	14			1	27	2	29	4	7'635	3	31
Belfaux	16	1'039	8	25	4	863	8	544	6	22	15	33'311	8	264
Chénens	4	262	3	20	2	365	1	47	1	2	3	53		
Corminboeuf	9	668	4	112	2	360	2	11			4	14'142	2	66
Corserey	9	315	4	110			1	5	3	23	6	83	4	42
Cottens	11	735	10	39	3	735	7	173	2	5	8	817	2	18
Ependes	11	853	5	74	1	151	3	23	4	21	7	13'435	3	124
Ferpicloz	1	38	2	5			1	10			1	4'508		
Fribourg	2	59	2	20			7	120	1	3	3	45	10	56
Gibloux	63	4'756	38	190	4	507	20	348	16	72	28	21'541	21	136
Givisiez	1	47	1	2			1	9					4	65
Granges-Paccot	7	399	3	8			1	25	2	6	5	94	3	8
Grolley	8	534	4	19	3	412	3	45	3	14	4	16'126	6	60
Hauterive	10	1'467	7	36	6	3'188	7	128	2	17	6	9'496	6	97
La Brillaz	18	1'257	8	34	3	758	1	107	1	4	11	4'529	4	32
La Sonnaz	11	625	8	130	2	300	3	11	6	21	7	17'360	1	3
Le Mouret	27	1'778	16	74	4	610	12	112	17	68	27	83'290	13	113
Marly	6	299	5	12	1	2	3	24	3	18	6	9'667	6	70
Matran	2	204	1	13			1	21			2	13	1	3
Neyruz	4	295	6	56					5	14	5	36	6	41
Noréaz	9	1'296	4	11			1	4			5	78	4	29
Pierrafortscha	5	415	2	23	2	435	2	14			2	42	4	56
Ponthaux	11	658	7	48	2	1'188	3	22			4	6'025	4	52
Prez-vers-Noréaz	10	491	5	74	1	1'052	2	37			2	14	5	42
Senèdes	1	48					1	6					2	44
Treyvaux	27	1'866	10	35	2	9	9	333	9	49	24	80'197	3	32
Villarsel-sur-Marly	3	268	2	24			2	56			3	3'405	2	40
Villars-sur-Glâne	2	77	7	51			3	48	2	12	4	130	7	55

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par commune / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Gemeinden*

Communes *Gemeinde*	BOVINS *RINDVIEH*		EQUIDES *PFERDE*		PORCS *SCHWEINE*		OVINS *SCHAFE*		CAPRINS *ZIEGEN*		VOLAILLE *GEFLÜGEL*		ABEILLES *BIENEN*	
	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Bienen-halter*	Colonies *Völker*
Singine / *Sense*	**478**	**21'538**	**258**	**1'309**	**107**	**21'311**	**160**	**3'191**	**79**	**630**	**270**	**631'310**	**154**	**1'662**
Alterswil	41	2'146	33	118	11	748	11	319	8	29	24	57'123	16	232
Bösingen	24	1'343	23	201	7	1'427	9	149	3	9	23	100'609	7	103
Brünisried	11	446	5	32	1	8	2	22	2	25	2	9	1	5
Düdingen	53	2'608	28	115	12	2'335	18	198	9	39	37	124'313	22	187
Giffers	16	641	5	34	3	1'654	3	53	3	25	7	166	4	53
Heitenried	32	1'153	14	72	7	3'101	8	189	6	28	20	50'332	6	86
Plaffeien	56	2'187	35	104	9	47	18	253	13	238	28	29'861	7	72
Plasselb	13	449	4	13	1	6	6	103	5	38	4	77	4	39
Rechthalten	19	874	9	63	1	1	7	145	4	28	5	27'592	5	52
Schmitten	27	1'024	13	54	7	1'765	11	57	2	7	17	58'395	14	165
St. Antoni	39	2'104	18	112	13	2'468	15	285	3	11	18	47'999	19	156
St. Silvester	14	635	12	43	4	3'192	9	100	4	81	6	109	7	71
St. Ursen	41	2'088	21	148	8	1'058	12	113	2	8	22	64'593	5	50
Tafers	15	686	5	15	7	1'006	4	55	1	3	6	2'151	8	134
Tentlingen	9	451	6	23	2	6	6	44	3	27	8	5'188	1	10
Ueberstorf	39	1'678	17	62	5	748	12	573	7	23	24	23'836	20	147
Wünnewil-Flamatt	29	1'022	10	102	9	1'741	9	533	4	11	19	38'957	8	100
Gruyère / *Greyerz*	**370**	**25'319**	**151**	**744**	**40**	**11'473**	**103**	**2'477**	**117**	**1'266**	**166**	**180'944**	**181**	**1'735**
Bas-Intyamon	13	905	5	41	1	6	5	452	2	6	4	29'721	9	93
Botterens	3	262			1	130	2	12	4	136	4	148	3	30
Broc	3	413	2	4	1	6	1	2	1	4	1	4	6	50
Bulle	13	1'299	10	61	1	362	4	32	10	85	8	4'607	24	180
Châtel-sur-Montsalvens	2	146	1	0					2	12	1	39	3	14
Corbières	12	534	6	16			2	35	2	13			4	29
Crésuz							1	33			1	4	3	27
Echarlens	10	567	3	8	3	1'287	1	21	4	16	5	2'052	8	43
Grandvillard	10	638	1	2	1	900	2	12	1	122	6	52'394	5	195
Gruyères	13	1'255	8	46			3	87	4	27	7	1'378	8	57
Hauteville	8	362	5	38	2	11	4	355	2	17	3	124	1	9

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par commune / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Gemeinden*

Communes *Gemeinde*	BOVINS *RINDVIEH*		EQUIDES *PFERDE*		PORCS *SCHWEINE*		OVINS *SCHAFE*		CAPRINS *ZIEGEN*		VOLAILLE *GEFLÜGEL*		ABEILLES *BIENEN*	
	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Bienen-halter*	Colonies *Völker*
Haut-Intyamon	21	1'086	8	35	2	86	4	86	8	242	7	50	11	261
Jaun	22	710	4	9	2	136	8	202	7	102	5	87	7	55
La Roche	35	1'590	19	65	3	978	8	92	10	104	16	19'743	3	43
Le Pâquier	10	883	6	51	1	2	1	42	4	40	2	29	6	38
Marsens	12	875	6	53			4	39	5	41	6	8'599	7	52
Morlon	5	302	2	14					2	8	1	10	2	11
Pont-en-Ogoz	17	1'197	11	30	2	182	6	41	4	31	7	4'903	10	105
Pont-la-Ville	13	850	5	25	5	304	3	24	3	7	6	100	6	72
Riaz	9	879	8	52			7	118	4	23	10	115	6	58
Sâles	47	4'399	14	60	8	3'232	12	260	13	106	23	33'637	17	93
Sorens	19	1'317	6	35	3	1'805	4	60	2	6	10	8'102	5	24
Val-de-Charmey	32	1'681	11	44	2	988	13	268	12	69	20	8'326	14	108
Vaulruz	20	1'645	3	8	1	2	6	168	4	16	7	4'157	6	41
Vuadens	21	1'525	7	47	1	1'056	2	36	7	33	6	2'615	7	47
Lac / *See*	**174**	**9'710**	**161**	**883**	**40**	**7'982**	**77**	**2'863**	**57**	**228**	**159**	**253'012**	**93**	**1'167**
Courgevaux	4	128	2	8			4	86	2	4	2	15	2	35
Courtepin	27	1'776	21	91	9	2'428	13	581	12	44	23	57'371	17	249
Cressier	4	232	2	5	1	20	1	8	2	6	3	46	3	36
Fräschels	5	119	3	10	1	24	2	57	3	13	4	36	6	55
Galmiz	4	263	2	6			1	40	2	7	4	32	1	12
Gempenach	3	110	5	16			1	4			3	72	3	23
Greng	2	219	3	30					1	3	2	18	1	5
Gurmels	29	1'996	29	114	10	2'058	9	338	7	36	24	18'077	8	73
Kerzers	9	626	16	150	2	283	7	187	5	21	18	69'623	6	48
Kleinbösingen	5	226	5	24	1	872	2	48	2	7	5	50	5	75
Misery-Courtion	22	1'386	14	40	6	552	10	372	9	35	15	46'551	11	130
Mont-Vully	11	872	9	78	2	1'183	5	463	2	8	13	35'920	11	142
Muntelier			2	5	1	2			1	3				
Murten	37	1'356	32	238	7	560	20	643	8	38	30	24'906	11	222
Ried bei Kerzers	6	240	12	52					1	3	8	237	7	52
Ulmiz	6	162	4	16			2	36			5	58	1	10

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par commune / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Gemeinden*

Communes *Gemeinde*	BOVINS *RINDVIEH*		EQUIDES *PFERDE*		PORCS *SCHWEINE*		OVINS *SCHAFE*		CAPRINS *ZIEGEN*		VOLAILLE *GEFLÜGEL*		ABEILLES *BIENEN*	
	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Bienen-halter*	Colonies *Völker*
Glâne / *Glane*	**402**	**24'852**	**206**	**948**	**56**	**15'895**	**95**	**2'380**	**96**	**1'236**	**193**	**205'865**	**128**	**1'799**
Auboranges	6	213	3	8	1	242							1	6
Billens-Hennens	14	788	8	51	3	218	2	41	5	38	8	17'667	4	50
Chapelle (Glâne)	3	147	3	27										
Châtonnaye	11	629	11	51	1	1'000			2	18	3	41	2	113
Ecublens	11	577	6	15			2	44	4	16	1	21'586	3	50
Grangettes	7	429	2	3	3	322	3	37	3	40	6	10'056	1	5
La Folliaz	21	1'411	8	39	3	54	2	11	5	25	9	18'085	8	132
Le Châtelard	22	1'527	7	18	4	1'270	4	41	7	42	9	128	3	118
Massonnens	12	897	6	22	2	352	6	64	4	147	6	4'661	6	101
Mézières	23	1'357	8	32	2	724	6	171	7	52	12	26'752	5	37
Montet (Glâne)	3	77	1	2			2	9					3	14
Romont	20	1'193	7	41	4	2'534	5	95	6	43	11	149	9	150
Rue	20	1'290	20	86			4	39	2	5	17	15'940	6	52
Siviriez	56	3'498	27	115	5	1'554	5	66	12	224	30	49'056	12	163
Torny	16	1'327	9	50	2	567	3	100	5	48	9	5'163	2	22
Ursy	36	2'108	18	88	5	1'144	11	156	7	31	14	6'132	19	199
Villaz-Saint-Pierre	12	663	7	38	1	2	5	55	3	8	7	175	7	84
Villorsonnens	38	2'341	22	115	11	5'057	17	906	8	379	22	4'244	11	146
Vuisternens-dvt-Romont	71	4'381	33	146	9	855	18	545	16	120	29	26'030	26	357
Broye	**216**	**11'884**	**181**	**1'100**	**21**	**6'032**	**73**	**1'933**	**38**	**225**	**156**	**517'641**	**76**	**891**
Belmont-Broye	35	1'708	34	288			9	95	4	17	24	97'715	12	218
Châtillon	1	92	1	2			1	3	1	4			1	4
Cheiry	13	868	8	42	1	300	7	188	4	13	4	9'599	2	4
Cheyres-Châbles	12	748	8	24	1	850	1	800	1	2	7	36'161	7	196
Cugy	18	1'530	13	72	1	100	6	36	4	25	19	94'165	5	29
Delley-Portalban	3	102	2	13	2	6	3	47	2	24	6	145	3	46
Estavayer	35	1'980	25	126	3	1'150	15	171	6	19	24	56'237	16	113
Fétigny	5	263	4	9			3	11	2	6	4	30	1	3

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par commune / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Gemeinden*

Communes *Gemeinde*	BOVINS *RINDVIEH*		EQUIDES *PFERDE*		PORCS *SCHWEINE*		OVINS *SCHAFE*		CAPRINS *ZIEGEN*		VOLAILLE *GEFLÜGEL*		ABEILLES *BIENEN*	
	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Bienen-halter*	Colonies *Völker*
Gletterens	5	221	1	8			1	12	1	7	3	763	1	8
Les Montets	13	588	11	40	2	14	5	30	1	2	11	56'558	1	4
Lully	4	106	6	69	1	60	3	77			1	24	3	37
Ménières	5	155	6	70					2	8	5	34'704	4	70
Montagny	30	1'554	21	90	4	772	8	82	3	79	15	56'478	9	95
Nuvilly	9	563	14	115	3	1'551	3	57	2	6	9	18'673	2	15
Prévondavaux	4	167							1	2	2	7'972		
Saint-Aubin	10	623	12	50			3	31	3	8	9	31'295	5	22
Sévaz			2	51							2	8'723		
Surpierre	9	352	6	12	2	14	3	205	1	3	7	8'339	3	22
Vallon	5	264	7	19	1	1'215	2	88			4	60	1	5
Veveyse / *Vivisbach*	**180**	**12'487**	**90**	**432**	**28**	**2'951**	**43**	**1'124**	**53**	**595**	**76**	**11'154**	**63**	**782**
Attalens	15	1'390	16	91	3	337	5	84	5	31	9	195	7	43
Bossonnens	7	597	4	8			5	108	2	10	4	55	2	25
Châtel-Saint-Denis	33	1'851	14	107	3	443	9	169	10	63	12	3'875	19	151
Granges (Veveyse)	6	403	3	5			2	7	3	52	5	48	7	34
La Verrerie	37	3'001	14	60	20	924	8	199	15	297	16	305	6	115
Le Flon	23	1'212	9	38			4	391	5	52	7	4'277	6	96
Remaufens	14	966	5	25			2	43	2	5	3	2'023	1	7
Saint-Martin	26	2'023	16	59	1	2	4	34	5	32	15	233	9	200
Semsales	19	1'045	9	39	1	1'245	4	89	6	53	5	143	6	111

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par district / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Bezirken*

District *Bezirk*	BOVINS *RINDVIEH*		EQUIDES [1] *PFERDE* [1]		PORCS *SCHWEINE*					OVINS *SCHAFE*		CAPRINS *ZIEGEN*		ABEILLES *BIENEN*	
	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Truies *Mutter-schweine*	Porcelets non sevrés *Saugferkel*	Porcelets sevrés *Abgesetzte Ferkel*	Autres porcs *Übrige Schweine*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Bienenhalter*	Colonies *Völker*
Sarine / *Saane*	322	23'671	193	1'375	44	455	1'378	2'123	7'772	109	2'328	89	429	141	1'641
Singine / *Sense*	478	21'538	258	1'309	107	848	2'005	2'726	15'732	160	3'191	79	630	154	1'662
Gruyère / *Greyerz*	370	25'319	151	744	40	458	1'130	953	8'932	103	2'477	117	1'266	181	1'735
Lac / *See*	174	9'710	161	883	40	705	865	1'759	4'653	77	2'863	57	228	93	1'167
Glâne / *Glane*	402	24'852	206	948	56	738	1'349	1'406	12'402	95	2'380	96	1'236	128	1'799
Broye	216	11'884	181	1'100	21	594	995	1'160	3'283	73	1'933	38	225	76	891
Veveyse / *Vivisbach*	180	12'487	90	432	28	0	0	0	2'951	43	1'124	53	595	63	782
TOTAL	2'142	129'460	1'240	6'792	336	3'798	7'722	10'127	55'725	660	16'296	529	4'609	836	9'677

Récapitulation / *Zusammenfassung* 2009 - 2018

Année *Jahr*	BOVINS *RINDVIEH*		EQUIDES [1] *PFERDE* [1]		PORCS *SCHWEINE*					OVINS *SCHAFE*		CAPRINS *ZIEGEN*		ABEILLES *BIENEN*	
	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Truies *Mutter-schweine*	Porcelets non sevrés *Saugferkel*	Porcelets sevrés *Abgesetzte Ferkel*	Autres porcs *Übrige Schweine*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Tierhalter*	Effectif *Bestand*	Détenteurs *Bienenhalter*	Colonies *Völker*
2009	2'657	137'616	984	5'071	452	5'078	11'257	14'143	59'534	744	18'214	430	4'004	692	8'630
2010	2'579	137'894	1'048	5'645	439	5'282	11'143	14'599	58'643	764	19'906	447	4'466	672	8'133
2011	2'528	137'113	1'039	5'717	388	4'706	10'645	13'792	58'457	713	18'828	435	4'151	722	8'866
2012	2'461	135'978	1'052	5'905	378	4'469	11'073	12'768	59'987	698	18'588	472	4'449	694	8'011
2013	2'413	135'494	1'105	6'354	366	4'441	10'089	12'391	58'604	701	17'958	480	4'508	726	8'187
2014	2'381	136'033	1'127	6'496	353	4'355	9'413	12'598	59'290	672	16'728	476	4'393	756	8'874
2015	2'297	133'884	1'174	6'650	354	4'159	8'671	12'327	59'397	673	17'059	516	4'507	776	9'200
2016	2'252	132'622	1'193	6'519	344	4'201	8'131	11'559	56'646	661	16'510	517	4'441	822	9'700
2017	2'188	130'179	1'203	6'667	334	4'178	8'606	10'958	59'804	675	16'894	524	4'793	832	9'852
2018	2'142	129'460	1'240	6'792	331	3'798	7'722	10'127	55'725	660	16'296	529	4'609	836	9'677

[1] Depuis 2018 l'effectif des équidés déterminant est calculé sur la base des indications de la Banque de données sur le trafic des animaux (BDTA).

Der massgebende Pferdebestand wird seit 2018 anhand der Daten der Tierverkehrsdatenbank (TVD) berechnet.

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par district / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Bezirken*

District *Bezirk*	VOLAILLE *GEFLÜGEL*							POISSONS *FISCHE*	
	Nombre d'aviculteurs 1) *Anzahl Geflügelhalter 1)*	Dindes et oies de tout âge *Truthühner und Gänse jeden Alters*	Poulettes, jeunes coqs et poussins *Junghennen, Junghähne und Küken*	Poules pondeuses, poules et coqs d'élevage *Legehennen, Zuchthennen und Zuchthähne*	Poulets de chair de tout âge *Mastpoulets jeden Alters*	Cailles et autre volaille domestique 2) *Wachteln und andere Kategorien von Hausgeflügel 2)*	Total effectif volaille *Geflügelbestand Total*	Nombre de piscicultures *Anzahl Fischzuchten*	Poids en kg *Gewicht in kg*
Sarine / *Saane*	210	12'022	22	13'355	307'987	250	333'636	2	17'000
Singine / *Sense*	270	2'629	27'772	37'141	563'588	180	631'310	1	8'000
Gruyère / *Greyerz*	166	2'652	49'957	38'891	89'256	188	180'944	1	66'000
Lac / *See*	159	1'842	6'238	18'861	225'905	166	253'012	2	95
Glâne / *Glane*	193	68	3	23'195	182'258	341	205'865		
Broye	156	9'048	24'346	73'883	408'981	1'383	517'641		
Veveyse / *Vivisbach*	76	25	35	6'612	4'389	93	11'154		
TOTAL	1'230	28'286	108'373	211'938	1'782'364	2'601	2'133'562	6	91'095

Récapitulation / *Zusammenfassung* 2009-2018

Année *Jahr*	VOLAILLE *GEFLÜGEL*							POISSONS *FISCHE*	
	Nombre d'aviculteurs 1) *Anzahl Geflügelhalter 1)*	Dindes et oies de tout âge *Truthühner und Gänse jeden Alters*	Poulettes, jeunes coqs et poussins *Junghennen, Junghähne und Küken*	Poules pondeuses, poules et coqs d'élevage *Legehennen, Zuchthennen und Zuchthähne*	Poulets de chair de tout âge *Mastpoulets jeden Alters*	Cailles et autre volaille domestique 2) *Wachteln und andere Kategorien von Hausgeflügel 2)*	Total effectif volaille *Geflügelbestand Total*	Nombre de piscicultures *Anzahl Fischzuchten*	Poids en kg *Gewicht in kg*
2009	316	20'040	119'484	118'677	1'332'637		1'590'838	4	70'700
2010	327	18'700	124'144	130'006	1'365'991		1'638'841	4	79'450
2011	317	18'740	113'025	141'104	1'372'714		1'645'583	4	81'340
2012	321	18'483	112'205	143'281	1'538'004		1'811'973	4	101'640
2013	791	23'356	91'552	169'466	1'545'433		1'829'807	4	100'800
2014	820	23'477	107'654	178'680	1'564'973		1'874'784	4	92'150
2015	1'011	23'293	125'188	183'395	1'604'915		1'936'791	4	98'680
2016	1'095	23'549	116'916	209'050	1'761'705		2'111'220	5	101'180
2017	1'173	19'098	109'958	208'851	1'810'489	1'568	2'149'964	6	105'095
2018	1'230	28'286	108'373	211'938	1'782'364	2'601	2'133'562	6	91'095

1) Jusqu'en 2012, détenteurs avec un effectif d'au moins 50 animaux ; depuis 2013, tous les détenteurs de volaille.
Bis 2012 Halter mit einem Geflügelbestand von mindestens 50 Tieren; ab 2013 alle Geflügelhalter.

2) Depuis 2017 / *Seit 2017*

Résultats du recensement des données agricoles 2018 par district / *Ergebnisse der Agrardatenerhebung 2018 nach Bezirken*

District *Bezirk*	**DAIMS ET CERFS ROUGES DETENUS EN ENCLOS** *DAMHIRSCHE UND ROTHIRSCHE IN GEHEGEN*			**LAMAS ET ALPAGAS** *LAMAS UND ALPAKAS*		
	Détenteurs *Tierhalter*	Daims *Damhirsche*	Cerfs rouges *Rothirsche*	Détenteurs *Tierhalter*	Lamas *Lamas*	Alpagas *Alpakas*
Sarine / *Saane*	5	18	0	3	5	14
Singine / *Sense*	8	154	23	10	44	12
Gruyère / *Greyerz*	10	26	410	6	19	24
Lac / *See*	2	11	0	11	8	43
Glâne / *Glane*	4	21	23	7	4	23
Broye	5	50	0	6	6	28
Veveyse / *Vivisbach*	3	75	116	1	0	2
TOTAL	37	355	572	44	86	146

Récapitulation / *Zusammenfassung* 2016 - 2018

Année *Jahr*	**DAIMS ET CERFS ROUGES DETENUS EN ENCLOS** *DAMHIRSCHE UND ROTHIRSCHE IN GEHEGEN*			**LAMAS ET ALPAGAS** *LAMAS UND ALPAKAS*		
	Détenteurs *Tierhalter*	Daims *Damhirsche*	Cerfs rouges *Rothirsche*	Détenteurs *Tierhalter*	Lamas *Lamas*	Alpagas *Alpakas*
2016	32	334	514	43	83	156
2017	35	344	513	44	86	159
2018	37	355	572	44	86	146

Annexe II

Primes d'assurance ainsi que primes et taxes d'élimination
des déchets animaux pour la période annuelle d'assurance 2018

Anhang II

Versicherungsprämien sowie Prämien und Gebühren für die Entsorgung tierischer Abfälle für die jährliche Versicherungsperiode 2018

Montant des primes d'assurance, des primes et des taxes d'élimination des déchets animaux pour la période annuelle d'assurance 2018

Animaux assurés auprès de Sanima			Prime d'assurance Fr./animal	Prime d'élimination Fr./animal
Espèce bovine :	animaux jusqu'à 160 jours		6.00	2.30
	animaux de plus de 160 jours jusqu'à 730 jours		7.50	3.45
	animaux de plus de 730 jours		10.35	5.25
Espèce chevaline :	équidés jusqu'à 30 mois ainsi que poneys, petits chevaux et ânes		1.65	3.30
	chevaux, mulets et bardots de plus de 30 mois		2.75	6.60
Espèce porcine :	truies (y compris les porcelets non sevrés)		2.40	6.00
	porcelets sevrés (9 à 25 kg)		0.70	1.20
	autres porcs		0.95	1.20
Espèces ovine :	agneaux de moins de 1 an		1.20	0.65
	brebis et béliers de plus de 1 an		3.25	1.65
Espèce caprine :	chevreaux de moins de 1 an et chèvres naines		1.20	0.50
	chèvres et boucs de plus de 1 an		3.25	1.40
Daims et cerfs rouges :	daims de tout âge		2.00	1.50
	cerfs rouges de tout âge		3.35	2.00
Lamas et alpagas :	lamas de moins de 2 ans		5.65	1.50
	lamas de plus de 2 ans		8.35	2.50
	alpagas de moins de 2 ans		6.00	1.00
	alpagas de plus de 2 ans		9.00	1.50
Volaille :	dindes et oies de tout âge		0.17	0.088
	poulettes, jeunes coqs et poussins (sans poulets de chair)		0.045	0.022
	poules pondeuses, poules et coqs d'élevage (souches de ponte et de chair)		0.12	0.044
	poulets de chair de tout âge :	race standard	0.045	0.044
		race à croissance lente	0.045	0.022
	cailles		0.045	0.022
	autre volaille domestique		0.12	0.044
Poissons :	poissons élevés en pisciculture (Fr./100 kg)		6.00	2.75
Abeilles :	par colonie		3.00	-.--

Prime minimale, y compris la prime d'élimination	Fr.
- détenteurs de volaille uniquement	10.00
- détenteurs de colonies d'abeilles uniquent	15.00
- tous les autres détenteurs	25.00

Taxes d'élimination prélevées sur la base du poids effectif des déchets animaux livrés aux centres collecteurs	Taxe d'élimination Fr./kg
- autres animaux de rente (bisons, autruches, etc.)	0.60
- déchets d'abattage	0.60
- déchets animaux provenant d'un autre canton	0.80

Versicherungsprämien sowie Prämien und Gebühren für die Entsorgung tierischer Abfälle für die jährliche Versicherungsperiode 2018

Bei der Sanima versicherte Tiere			***Versicherungs-prämien Fr./Tier***	***Entsorgungs-prämien Fr./Tier***
Rindviehgattung:	*bis 160 Tage alte Tiere*		*6.00*	*2.30*
	160 bis 730 Tage alte Tiere		*7.50*	*3.45*
	über 730 Tage alte Tiere		*10.35*	*5.25*
Pferdegattung:	*Equiden bis 30 Monate sowie Ponys, Kleinpferde und Esel*		*1.65*	*3.30*
	Pferde, Maultiere und Maulesel über 30 Monate		*2.75*	*6.60*
Schweinegattung:	*Mutterschweine (einschliesslich Saugferkel)*		*2.40*	*6.00*
	abgesetzte Ferkel (9 bis 25 kg)		*0.70*	*1.20*
	alle anderen Schweine		*0.95*	*1.20*
Schafgattung:	*Jungschafe bis 1-jährig*		*1.20*	*0.65*
	Schafe und Widder über 1-jährig		*3.25*	*1.65*
Ziegengattung:	*Jungziegen bis 1-jährig sowie Zwergziegen*		*1.20*	*0.50*
	Ziegen und Ziegenböcke über 1-jährig		*3.25*	*1.40*
Damhirsche und Rothirsche:	*Damhirsche jeden Alters*		*2.00*	*1.50*
	Rothirsche jeden Alters		*3.35*	*2.00*
Lamas und Alpakas:	*Lamas bis 2-jährig*		*5.65*	*1.50*
	Lamas über 2-jährig		*8.35*	*2.50*
	Alpakas bis 2-jährig		*6.00*	*1.00*
	Alpakas über 2-jährig		*9.00*	*1.50*
Geflügel:	*Truthühner und Gänse jeden Alters*		*0.17*	*0.088*
	Junghennen, Junghähne und Küken (ohne Mastpoulets)		*0.045*	*0.022*
	Legehennen, Zuchthennen und -hähne (Lege- und Mastlinien)		*0.12*	*0.044*
	Mastpoulets jeden Alters:	*Standardrasse*	*0.045*	*0.044*
		Langsam wachsende Rasse	*0.045*	*0.022*
	Wachteln		*0.045*	*0.022*
	andere Kategorien von Hausgeflügel		*0.12*	*0.044*
Fische:	*Fische aus Fischzuchten (Fr./100 kg)*		*6.00*	*2.75*
Bienen:	*pro Volk*		*3.00*	*-.--*

Mindestprämie, einschliesslich der Entsorgungsprämie	***Fr.***
- Für Personen, die ausschliesslich Geflügel halten	*10.00*
- Für Personen, die ausschliesslich Bienen halten	*15.00*
- Für die übrigen Tierhalterinnen und -halter	*25.00*

Entsorgungsgebühr nach dem tatsächlichen Gewicht der in die Sammelstellen gelieferten tierischen Abfälle	***Entsorgungsgebühr Fr./kg***
- Übrige Nutztiere (z. B. Bisons, Strausse, usw.)	*0.60*
- Schlachtabfälle	*0.60*
- Tierische Abfälle aus anderen Kantonen	*0.80*

Annexe III

Centres collecteurs de déchets animaux

Anhang III

Sammelstellen für tierische Abfälle

Centres collecteurs de déchets animaux / *Sammelstellen für tierische Abfälle*

Centre de *Sammelstelle von*	Adresse de livraison *Lieferadresse*	N° de tél. *Tel.-Nr.*	Heures d'ouverture *Öffnungszeiten*	Remarques *Bemerkungen*
Broc	Sanima Centre collecteur de déchets animaux En Fulet 1636 Broc	026 921 17 64	du lundi au samedi de 09.00 à 11.00 h *Montag bis Samstag von 09.00 bis 11.00 Uhr*	Cadavres d'animaux jusqu'à 250 kg *Tierkadaver bis 250 kg*
Châtillon / Posieux	Sanima Centre collecteur de déchets animaux Route de la Comba 50 (Châtillon sud) 1725 Posieux	026 519 01 05 026 305 22 75	du lundi au vendredi de 13.15 à 14.15 h *Montag bis Freitag von 13.15 bis 14.15 Uhr*	Cadavres d'animaux jusqu'à 250 kg *Tierkadaver bis 250 kg*
Düdingen	Sanima Sammelstelle für tierische Abfälle Bundtels - Strittacher 3186 Düdingen	026 492 04 52 026 305 22 84	du lundi au samedi de 09.00 à 11.00 h *Montag bis Samstag von 09.00 bis 11.00 Uhr*	Cadavres d'animaux sans limite de poids Gros bétail jusqu'à 10.30 h *Tierkadaver ohne Gewichtslimite* *Grossvieh bis spätestens 10.30 Uhr*
Kerzers	Sanima Sammelstelle für tierische Abfälle ARA Region Kerzers / Erli 3210 Kerzers	031 755 67 73	du lundi au vendredi de 10.00 à 11.00 h samedi de 10.00 à 10.30 h *Montag bis Freitag von 10.00 bis 11.00 Uhr* *Samstag von 10.00 bis 10.30 Uhr*	Cadavres d'animaux jusqu'à 250 kg *Tierkadaver bis 250 kg*
La Joux	Sanima Centre collecteur de déchets animaux Gros Essert 1 1697 La Joux	026 655 04 45	du lundi au samedi de 13.30 à 15.30 h *Montag bis Samstag von 13.30 bis 15.30 Uhr*	Cadavres d'animaux sans limite de poids Gros bétail jusqu'à 15.00 h *Tierkadaver ohne Gewichtslimite* *Grossvieh bis spätestens 15.00 Uhr*
Moudon	Centre de collecte de sous-produits animaux Route de Bronjon 20 1510 Moudon	021 905 20 57	du lundi au vendredi de 08.00 à 12.00 h et de 13.30 à 15.30 h *Montag bis Freitag von 8.00 bis 12.00 Uhr* *und von 13.30 bis 15.30 Uhr*	Cadavres d'animaux sans limite de poids Samedi de 8.00 à 11.00 h *Tierkadaver ohne Gewichtslimite* *Samstag von 8.00 bis 11.00 Uhr*
Payerne	Centre de collecte de sous-produits animaux Route de Grandcour 86 1530 Payerne	026 660 36 12	du lundi au samedi de 08.00 à 11.30 h *Montag bis Samstag von 08.00 bis 11.30 Uhr*	Cadavres d'animaux sans limite de poids Gros bétail jusqu'à 10.30 h *Tierkadaver ohne Gewichtslimite* *Grossvieh bis spätestens 10.30 Uhr*
Romont	Sanima Centre collecteur de déchets animaux Route de Massonnens 4 1680 Romont	026 519 01 06 026 305 22 75	du lundi au vendredi de 09.00 à 10.30 h samedi de 07.30 à 09.00 heures *Montag bis Freitag von 09.00 bis 10.30 Uhr* *Samstag von 07.30 bis 09.00 Uhr*	Cadavres d'animaux jusqu'à 250 kg *Tierkadaver bis 250 kg*



RAPPORT
2018



Caisse de prévoyance
du personnel de l'État
de Fribourg

Caisse de prévoyance du personnel de l'État
Rapport annuel 2018


AUX SOLDATS
DE LA
VEVEYSE
MORTS
POUR LA
PATRIE

Table des matières

1. Rapport de gestion 2018 — 9
2. Bilan & comptes d'exploitation — 18
3. Annexe aux comptes annuels — 27
4. Bilan technique — 85
5. Rapport de l'organe de contrôle — 95

1.

RAPPORT DE GESTION 2018


B. Nicolas de Flue.

Fribourg, le 21 mars 2019

Rapport de gestion 2018 de la Caisse de prévoyance du personnel de l'État (CPPEF)

Contexte général

À l'instar de la plupart des caisses de pension suisses, la performance des placements dégagée par la CPPEF lors de l'exercice 2018 est négative (-2,29 %). Le "troisième cotisant", à savoir le rendement des placements, qui avait fortement contribué au bon résultat de l'exercice précédent, n'a pas atteint nos espérances de rendement. Malgré la dissolution totale de la réserve de fluctuation de valeurs (-210,8 millions de francs), l'exercice 2018 présente une perte (73,8 millions de francs) qui péjore le taux de couverture de la Caisse. À la fin de l'année, ce dernier (75,4 %) ne respecte plus, contrairement à l'année dernière, le chemin de capitalisation (76,3 %). Cette différence de 0,9 point de taux de couverture correspond à quelque 53 millions de francs.

En 2018, en plus des importantes tâches liées à la révision du plan de prévoyance que nous traiterons plus loin dans ce rapport, la Caisse s'est aussi attachée à deux autres projets.

Celui relatif au Global Custody peut être considéré comme intégralement réalisé. Depuis le 1er janvier 2018, la Caisse a ouvert auprès de Lombard Odier & Cie SA un dépôt regroupant l'essentiel des positions des titres qu'elle détient auprès de ses gestionnaires. Lombard Odier & Cie SA consolide l'ensemble des titres de la Caisse et il est mandaté pour en tenir la comptabilité. Cet outil facilite grandement la gestion et le suivi des placements. Il a aussi déjà permis de réduire les frais de gestion de manière significative.

L'autre défi important a été le passage au nouveau logiciel de gestion des assurés. Un immense travail a été réalisé pour permettre cette transition sur la nouvelle plateforme informatique. Des ajustements doivent encore être effectués, mais il convient de relever l'effort conséquent fourni par les collaboratrices et les collaborateurs de la Caisse. En effet, les processus de travail ont passablement évolué. Il conviendra encore de poursuivre la formation de chaque collaboratrice et collaborateur afin que chacune et chacun se sente à l'aise pour travailler avec le nouveau système.

Tour d'horizon du placement de la fortune

La fortune de la Caisse est placée conformément aux dispositions de la LPP et de l'OPP2 de manière à assurer la sécurité, la rentabilité, la répartition appropriée des risques et des liquidités suffisantes.

La performance totale de nos placements mobiliers et immobiliers s'élève à -2.29 %.

À titre de comparaison, l'étude établie par une grande banque suisse, relative au rendement annuel des caisses de pensions, pondéré en fonction du capital, affiche une performance moyenne de -3.29 %, avec des extrêmes allant de -4.06 % pour des caisses dont la fortune est de moins de CHF 300 mios à -2.38 % pour des caisses affichant une fortune supérieure au milliard de francs.1

Placements mobiliers

Les marchés financiers furent volatils en 2018, principalement en raison de tensions géopolitiques, du conflit commercial entre les USA et la Chine et des incertitudes liées au BREXIT. Autre facteur important : la Réserve Fédérale des États-Unis a haussé ses taux d'intérêt directeurs à plusieurs reprises, et signalé lors du quatrième trimestre sa volonté de rendre sa politique monétaire plus restrictive, avant de se contredire fin décembre. Les marchés des actions avaient progressé en 2017 à des niveaux d'évaluation très élevés impliquant des perspectives optimistes, et les facteurs évoqués plus haut ont mitigé ces anticipations et été responsables de la hausse de la volatilité en 2018. Durant le dernier trimestre 2018, le message de fermeté monétaire de la Réserve Fédérale a causé une baisse des marchés actions.

Les marchés actions n'ont pas connu une évolution uniforme : alors que les actions des USA connaissaient une belle performance positive jusqu'en fin du troisième trimestre, alimentée par les mesures fiscales de l'Administration présidentielle, les autres régions connaissaient une performance en grande partie négative en raison du BREXIT, du ralentissement de la croissance en Europe et des autres facteurs évoqués plus haut. Au dernier trimestre, après l'annonce par la Réserve Fédérale des États-Unis de la poursuite du durcissement monétaire, la chute des marchés actions fut générale et brutale.

Les marchés obligataires ont connu une évolution globalement négative durant les trois premiers trimestres en raison des durcissements monétaires en cours et anticipés aux USA. Durant le dernier trimestre, pendant la baisse brutale des marchés actions, les obligations ont repris leur rôle de valeur refuge et ont connu une performance positive. Sur l'année 2018 toutefois, les performances des indices obligataires globaux sont voisines de zéro, avec des différences marquées entre régions.

La performance négative enregistrée sur nos placements est principalement causée par la baisse des actions dont le poids en portefeuille avait été réduit vers le poids cible de 30 % en fin d'année 2017. Les segments du portefeuille qui avaient connu une performance particulièrement

[1] Source : UBS, janvier 2019, Performance des caisses de pension

élevée en 2017 ont subi en 2018 une correction plus importante que la moyenne : il s'agit en particulier des actions de sociétés à petite capitalisation ou d'actions et obligations de marchés émergents. Le portefeuille immobilier indirect a contribué positivement à la performance totale, en particulier les fonds de placement immobiliers étrangers.

Placements immobiliers

Lorsque la bourse se situe en territoire négatif, nos placements immobiliers permettent de contribuer positivement au rendement de notre fortune. Malgré un léger tassement des rendements immobiliers, le parc dans son ensemble a dégagé une performance positive, certes moindre que celle de l'exercice précédent. En effet, la réévaluation à la hausse du parc immobilier de la Caisse selon les normes comptables suisses, effectuée en 2017 engendre de facto une baisse de la performance globale, en pourcent, en 2018, puisque les loyers sont rapportés désormais à une fortune immobilière ajustée à la hausse.

En 2018, les chantiers suivants se sont terminés :

- Sierre Les Leuchelettes : 5 immeubles pour un total des 67 logements ont été mis en valeur avec un succès certain, puisqu'il ne reste à ce jour que quelques appartements disponibles ;
- Farvagny Kache-Alogne : 27 logements en cours de location, avec une mise en valeur qui n'est pas encore terminée.

Les constructions qui ont débuté :

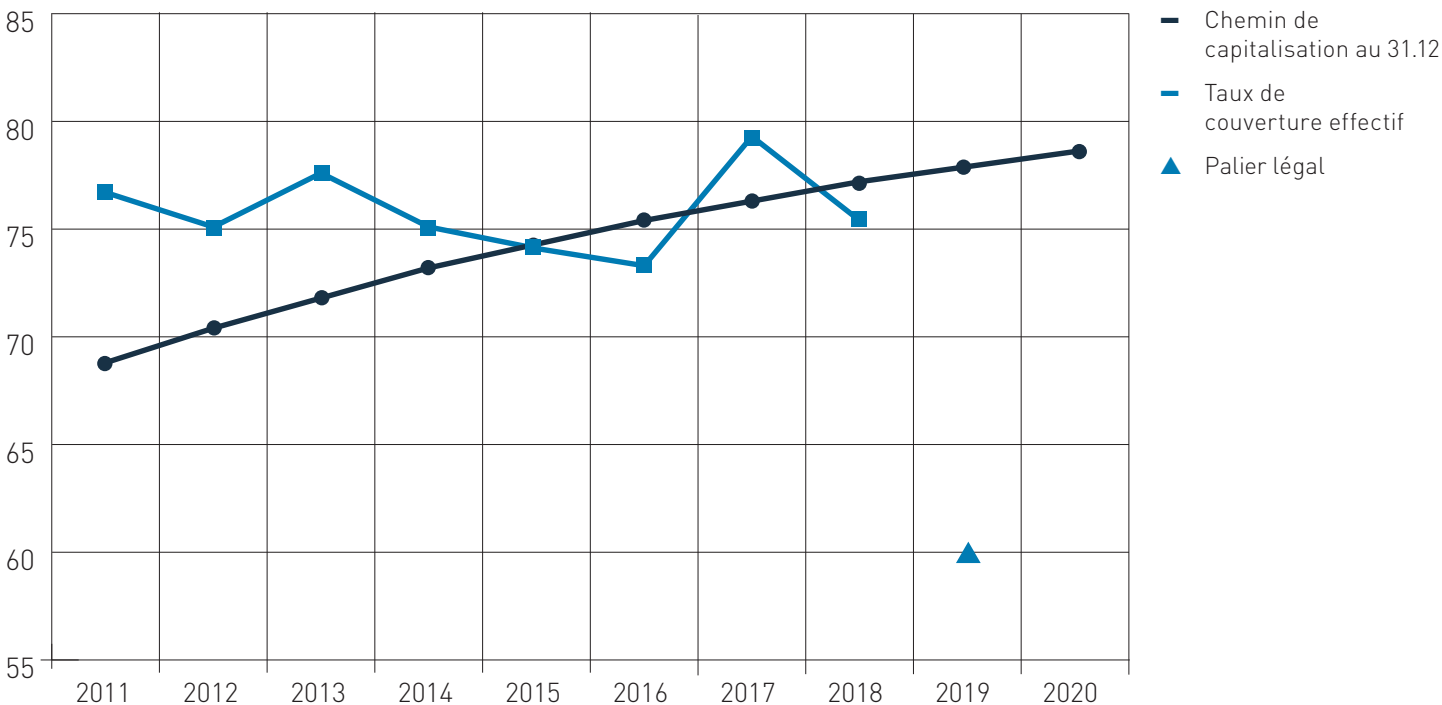
- 3e étape de Channelmatte à Guin, pour un total de quelque 40 appartements ;
- Pra Sud à Bulle, 2 chantiers totalisant 20 logements dans un immeuble et 45 logements et commerces dans un autre ;
- 1ère étape de Montmoirin à Châtel-St-Denis, avec quelque 61 appartements dans un ensemble qui comprendra au total 183 logements ;
- Martigny, le projet Rialto se réalise à notre convenance et est en voie de finition ; la mise en valeur des 52 appartements, dont certains sont déjà loués, débutera prochainement.

Enfin, les chantiers suivants qui avaient débuté en 2017 progressent conformément à la planification établie. Il s'agit de :

- Grolley, regroupant 88 appartements dans 8 immeubles ;
- Ursy, une construction de 62 appartements ;
- Marly, 40 logements pour séniors, avec services au rez-de-chaussée.

Taux de couverture et chemin de croissance

Pour rappel, la Caisse est une institution de prévoyance de droit public dont le régime de pensions est régi par le système financier de la capitalisation partielle, et à ce titre elle est tenue de proposer un plan de financement pour le régime en question qui garantit, au moins, le maintien des taux de couverture initiaux, conformément à l'art. 72a LPP. Le taux de couverture initial global au 1er janvier 2012 du régime de pensions était de 66.9 % et celui des assurés actifs de 38.1 %. Les engagements relatifs aux bénéficiaires de pensions étaient quant à eux entièrement couverts, comme exigés par la loi. Le tableau ci-dessous indique les taux de couverture successifs à atteindre pour respecter ce chemin de croissance. On constate qu'au 31 décembre 2018, cet objectif n'est pas atteint pour la deuxième fois depuis 2011.



Date	Chemin de capitalisation au 31.12	Taux de couverture effectif
2011	66.9 %	76.7 %
2012	68.8%	75.1 %
2013	70.4%	77.6 %
2014	71.8%	75.1 %
2015	73.2%	74.1 %
2016	74.3%	73.3 %
2017	75.4%	79.3 %
2018	76.3%	75.4 %
2019	77.2%	
2020	77.9%	

La révision du plan de prévoyance

Au vu de la baisse attendue de l'espérance de performance (2,8 % au lieu de 3,75 %), de l'abaissement du taux d'intérêt technique qui en découle, de la détérioration du rapport actifs/bénéficiaires de rentes et des résultats de la dernière expertise technique, le comité de la CPPEF a constaté que, si aucune mesure n'est prise, le chemin de capitalisation de la Caisse ne pourra plus être respecté. La CPPEF ne satisferait ainsi plus aux exigences imposées par la législation fédérale et par son autorité de surveillance. Des mesures structurelles doivent dès lors être envisagées dans les meilleurs délais.

En mars 2018, le Comité de la Caisse a transmis au Conseil d'État un rapport relatif à la révision du plan de prévoyance de la CPPEF. Le 14 juin 2018, il a présenté ce rapport en conférence de presse. Suite à cela, une délégation du Comité et la Délégation du Conseil d'État pour les affaires du personnel ont présenté le projet aux partenaires sociaux lors de quatre séances de préconsultation. Au terme de ces séances, les associations du personnel ont fait part de leurs revendications. Le 20 novembre 2018, le Conseil d'État a mis en consultation un avant-projet de loi qui prévoit le passage de la primauté des prestations sur le salaire moyen de carrière revalorisé à la primauté des cotisations. Pour faciliter ce passage, en particulier pour les personnes assurées plus âgées, le gouvernement propose le choix entre trois variantes de mesures transitoires et compensatoires qu'il a soumis aux associations du personnel avant de prendre sa décision. Durant toute cette phase de discussions, la CPPEF a activement participé à de nombreuses séances d'information organisées dans tout le canton. Elle a également déployé une importante campagne de communication digitale sur son site Internet, en particulier par la mise à disposition d'un calculateur de rentes permettant aux assuré(e)s de mesurer les conséquences financières des mesures proposées.

À ce jour, le Conseil d'État n'a pas encore arrêté son choix. Le délai de consultation courait jusqu'au 15 mars 2019 et des discussions sont encore en cours. Le projet de loi définitif qu'il retiendra sera transmis au Grand Conseil et il sera soumis ensuite à une votation populaire. Selon la planification initiale, l'entrée en vigueur était prévue au 1er janvier 2021.

La révision du système de financement de la CPPEF est certainement le plus gros défi de la Caisse. Elle fait l'objet d'une attention particulière du Comité. En fonction de l'évolution du dossier et des exigences posées tant par l'expert de la Caisse que par l'Autorité de surveillance, le comité pourra être amené à prendre des mesures relevant de son champ de compétences. La maîtrise des modalités de financement n'étant pas de son ressort, son action devra alors se concentrer sur la révision des prestations.

Les autres défis

Le changement de système de primauté tel que proposé dans la consultation aura également un impact sur l'outil de gestion informatique de la Caisse. Un nouveau projet devra être mené pour assurer, tant une migration qualitativement irréprochable qu'un respect des délais serrés compte tenu du contexte actuel.

Le nouveau système de gestion des assurés et la manière de travailler de la Caisse impliquent une formation plus poussée des collaborateurs et collaboratrices actifs dans la gestion des comptes des assurés. La législation croissante et la pratique toujours plus complexe des cas en matière de prévoyance demandent des connaissances pointues dans le domaine. Il est prévu en 2019 de renforcer ces connaissances par des séminaires internes pour tout le personnel.

Enfin, le Comité de la Caisse a nommé un nouveau Directeur dès le 1er janvier 2019 en la personne de Monsieur Gilles André qui remplace Monsieur Claude Schafer, en place depuis près de 18 ans. Ce dernier prendra sa retraite en fin d'année, afin d'assurer une transition optimale. Le Comité tient à remercier Monsieur Schafer pour ses bons et loyaux services et son dévouement pour la Caisse durant toutes ces années et lui souhaite une agréable retraite.

Les comptes 2018, soit le bilan, le compte d'exploitation et l'annexe ont été examinés et approuvés par le Comité en date du 21 mars 2019.

G. Godel
Président

C. Schafer
Administrateur



2.

BILAN & COMPTES D'EXPLOITATION

ACTIF	31/12/2018	31/12/2017
	CHF	CHF
Placements	**4'481'736'197**	**4'501'669'841**
Liquidités et placements monétaires	**213'207'050**	**268'409'939**
Liquidités d'exploitation	60'262'230	44'429'085
Liquidités pour placements	34'905'575	80'263'538
Placements à terme	115'500'000	145'500'000
Change à terme	2'539'245	-1'782'684
Créances	**10'698'034**	**13'387'858**
Impôts anticipé et à la source	6'341'836	8'056'110
Contributions employeurs	3'813'350	5'004'914
Créances envers des assurés	542'848	242'467
Débiteurs divers	0	84'367
Titres	**2'274'323'480**	**2'391'221'841**
Placements obligataires	**959'829'603**	**1'020'257'104**
Obligations suisses	36'287'933	42'217'549
Obligations étrangères	923'541'670	978'039'555
Actions et participations	**1'314'493'877**	**1'370'964'737**
Actions suisses	651'482'271	659'098'457
Actions étrangères	656'938'364	705'924'521
Participations	6'073'242	5'941'759
Immobilisations	**1'644'102'606**	**1'550'328'186**
Immeubles	**1'643'803'199**	**1'550'036'942**
Immeubles construits	1'226'851'165	1'227'880'471
Immeubles en mise en valeur	35'352'649	3'681'267
Terrains à bâtir	12'243'767	15'621'634
Immeubles en construction	74'061'600	64'879'380
Rénovations	2'754'966	1'701'117
Fonds de placement immobiliers suisses	153'343'212	145'024'017
Fonds de placement immobiliers étrangers	138'256'003	90'283'244
Immeuble en copropriété	939'837	965'812
Transitoires sur immeubles	**299'407**	**291'244**
Placements alternatifs	**339'405'027**	**278'322'017**
Comptes de régularisation de l'actif	**1'058'077**	**1'036'156**
Intérêts courus	885'792	1'034'401
Produits à recevoir	172'285	1'755
TOTAL DE L'ACTIF	**4'482'794'274**	**4'502'705'997**

PASSIF	31/12/2018	31/12/2017
	CHF	CHF
Dettes	**11'406'552**	**9'290'183**
Prestations de libre passage et rentes	**3'583'421**	**4'399'246**
Autres dettes	**7'823'131**	**4'890'937**
Créanciers	1'723'602	931'912
Comptes courants	5'065'937	2'974'652
Fonds de Garantie	1'033'592	984'373
Comptes de régularisation du passif (passifs transitoires)	**5'915'415**	**3'786'740**
Passifs transitoires	288'900	52'620
Passifs transitoires sur titres	693'010	324'422
Passifs transitoires sur immeubles	4'933'505	3'409'698
Capitaux de prévoyance et provisions techniques	**5'922'417'243**	**5'661'966'047**
Capital de prévoyance des assurés actifs	**2'786'572'450**	**2'719'747'058**
Prestations de libre passage des assurés actifs	2'763'640'454	2'699'751'301
Avoirs de vieillesse des assurés actifs du régime LPP	5'380'298	6'547'532
Capitaux assurés actifs RCC	17'551'698	13'448'225
Capital de prévoyance des bénéficiaires	**2'792'874'746**	**2'632'105'352**
Valeur actuarielle des pensions en cours	2'783'495'715	2'622'337'659
Valeur actuarielle des rentes en cours du régime LPP	9'379'031	9'767'693
Provisions techniques	**342'970'047**	**310'113'637**
Provision de longévité des assurés actifs	41'454'607	33'746'891
Provision de longévité des bénéficiaires	83'594'767	65'652'748
Provision pour fluctuation des risques dans le RCC	1'400'000	1'400'000
Provision pour abaissement du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998
Part en répartition (selon chemin de recapitalisation)	**-1'395'557'368**	**-1'383'150'085**
Réserve de fluctuation de valeurs	**0**	**210'813'112**
Réserve de fluctuation de valeurs	0	210'813'112
Fortune libre (+) / Découvert (-)	**-61'387'568**	**0**
Découvert technique : situation en début de période	-1'383'150'085	-1'398'075'685
Part financée en répartition	1'395'557'368	1'383'150'085
Résultat de l'exercice	-73'794'851	14'925'600
TOTAL DU PASSIF	**4'482'794'274**	**4'502'705'997**

	2018 CHF	2017 CHF
Cotisations et apports ordinaires	**315'635'567**	**309'963'741**
Cotisations des salariés	123'281'986	120'773'622
Cotisations des employeurs	176'073'089	172'463'764
Cotisations supplémentaires des salariés	371'173	446'352
Rachats	15'909'319	16'280'003
Prestations d'entrée	**67'568'793**	**67'139'006**
Apports de libre passage	66'800'338	65'579'710
Remboursements de versements anticipés pour l'EPL	768'455	1'559'296
Apports provenant de cotisations et prestations d'entrée	***383'204'360***	***377'102'747***
Prestations réglementaires	**-220'131'111**	**-205'093'986**
Rentes de vieillesse	-175'396'937	-165'166'290
Rentes de survivants	-18'586'616	-18'524'497
Rentes d'invalidité	-6'767'301	-7'134'672
Prestations en capital à la retraite	-17'924'586	-13'757'537
Prestations en capital au décès et à l'invalidité	-1'455'671	-510'990
Prestations de sortie	**-77'766'388**	**-76'277'850**
Prestations de libre passage en cas de sortie	-65'625'640	-66'427'880
Versements anticipés pour l'EPL/divorce	-12'140'748	-9'849'970
Dépenses relatives aux prestations et versements anticipés	***-297'897'499***	***-281'371'836***
Variation de capitaux de prévoyance, provisions techniques	**-260'451'196**	**-427'044'641**
Variation des capitaux de prévoyance des assurés actifs	-66'825'392	-85'863'510
Variation des capitaux de prévoyance des bénéficiaires	-160'769'394	-108'989'626
Variation des provisions techniques	-32'856'410	-232'191'505
Charges d'assurances	**-1'033'592**	**-984'373**
Cotisations au Fonds de garantie	-1'033'592	-984'373
Résultat net de l'activité d'assurance	***-176'177'927***	***-332'298'103***

Résultat net des placements	**-103'186'966**	**562'745'720**
Résultat net des liquidités	-230'468	-16'399'705
Résultat net des placements obligataires	-23'083'604	47'132'104
Résultat net des actions et participations	-134'690'263	256'862'658
Résultat net des placements alternatifs	7'521'264	3'477'206
Résultat net des placements immobiliers	56'181'816	283'721'245
Frais d'administration des placements	-8'885'711	-12'047'788
Autres produits	**263'004**	**161'662**
Produits de prestations fournies	148'741	101'709
Produits divers	114'263	59'953
Autres frais	**-788'006**	**-203'655**
Frais d'administration	**-4'718'068**	**-4'666'912**
Administration générale	-4'396'232	-4'372'604
Organes de révision et expert en matière de prévoyance professionnelle	-299'191	-269'009
Autorités de surveillance	-22'645	-25'299
Résultat avant constitution/dissolution de la réserve de fluctuation de valeurs	**-284'607'963**	**225'738'712**
Variation de la réserve de fluctuation de valeurs	**210'813'112**	**-210'813'112**
RÉSULTAT DE L'EXERCICE	**-73'794'851**	**14'925'600**

RUBRIQUES	TOTAL		RÉGIME PENSIONS	
	2018 CHF	2017 CHF	2018 CHF	2017 CHF
Apports provenant de cotisations et prestations d'entrée	383'204'360	377'102'747	371'589'789	364'324'974
Dépenses relatives aux prestations et versements anticipés	-297'897'499	-281'371'836	-288'864'453	-272'557'571
Variation de capitaux de prévoyance	-260'451'196	-427'044'641	-257'863'646	-423'884'500
Contributions au Fonds de Garantie	-1'033'592	-984'373	-1'017'359	-968'913
Résultat net de l'activité d'assurance	-176'177'927	-332'298'103	-176'155'669	-333'086'010
Résultat net des placements	-103'186'966	562'745'720		
Autres produits	263'004	161'662		
Autres frais	-788'006	-203'655		
Frais d'administration	-4'718'068	-4'666'912		
Variation de réserve de fluctuation de valeurs	210'813'112	-210'813'112		
RÉSULTAT DE L'EXERCICE	**-73'794'851**	**14'925'600**	**-176'155'669**	**-333'086'010**

Comptes des exercices 2018 et 2017

Comptes d'exploitation condensés

RÉGIME LPP		RCC	
2018 CHF	**2017** CHF	**2018** CHF	**2017** CHF
6'239'485	7'403'201	5'375'086	5'374'572
-7'934'463	-8'058'029	-1'098'583	-756'236
1'515'923	574'684	-4'103'473	-3'734'825
-16'233	-15'460	0	0
-195'288	-95'604	173'030	883'511
-195'288	**-95'604**	**173'030**	**883'511**

3.

ANNEXE AUX COMPTES ANNUELS



I. BASES ET ORGANISATION

I.1. Forme juridique et but

La Caisse de prévoyance du personnel de l'État (ci-après : la Caisse) est un établissement de droit public doté de la personnalité morale. Son siège est à Fribourg.

La Caisse a pour but d'assurer des prestations en cas de retraite, d'invalidité et de décès dans le cadre de la prévoyance professionnelle.

I.2. Enregistrement LPP et Fonds de garantie LPP

La Caisse est enregistrée au registre de la prévoyance professionnelle auprès de l'Autorité de surveillance compétente. Depuis 2012, les institutions de prévoyance ayant leur siège dans le canton de Fribourg sont placées sous la surveillance de l'Autorité bernoise de surveillance des institutions de prévoyance et des fondations (BBSA).

De plus, la Caisse est inscrite au Fonds de garantie LPP et y verse des cotisations.

I.3. Indications des actes et des règlements

L'activité de la Caisse est régie par :

a. Dispositions légales	Version actualisée au
› Loi du 12 mai 2011 sur la Caisse de prévoyance du personnel de l'État (LCP)	1er janvier 2017
› Règlement du 22 septembre 2011 sur le régime de pensions de la Caisse de prévoyance du personnel de l'État (RRP)	1er janvier 2019
› Règlement du 22 septembre 2011 sur le régime LPP de la Caisse de prévoyance du personnel de l'État (RRLPP)	1er janvier 2017
› Règlement du 22 septembre 2011 concernant l'encouragement à la propriété du logement au moyen de la prévoyance professionnelle pour les personnes assurées de la Caisse de prévoyance du personnel de l'État (REPL)	1er janvier 2015
› Règlement du 13 février 2014 sur le régime complémentaire pour les cadres du personnel de l'État (RRCC)	1er janvier 2017

b. Réglementation interne	Version actualisée au
› Règlement sur la répartition des compétences financières et des droits de signatures	28 mai 2015
› Règlement pour les passifs de nature actuarielle	31 décembre 2016
› Règlement concernant l'affiliation des institutions externes	7 juillet 2016
› Règlement sur la liquidation partielle (approbation de la BBSA le 15 novembre 2016)	7 juillet 2016
› Règlement d'organisation	1er janvier 2017
› Règlement sur les placements	1er janvier 2015
› Directives sur les placements	28 février 2019
› Règlement sur les placements immobiliers directs	25 juin 2015
› Directives relatives à l'exercice du droit de vote	1er janvier 2015
› Directives réglant l'évaluation et les principes de comptabilisation des actifs	1er janvier 2018

La Caisse est membre de l'Association suisse des institutions de prévoyance (ASIP) qui a adopté, en 2008, une Charte ainsi que des directives en matière de loyauté dans la gestion des fonds de la prévoyance professionnelle. La Charte est un code de bonne conduite impératif pour tous les membres de l'ASIP qui vient compléter les dispositions légales applicables en la matière (articles 48f et suivants de l'OPP2).

I.4. Organe de gestion paritaire / droits de signatures

I.4.1. Organe de gestion paritaire / Présidence / Administration

Le Comité se compose de douze membres, dont six représentent l'employeur et six les personnes salariées. Un représentant des retraités, élu par les personnes au bénéfice de pensions de retraite de la Caisse, participe aux séances du Comité avec voix consultative.

Au 31 décembre 2018, la composition du Comité était la suivante :

Représentants de l'État	Représentants des salariés
GODEL Georges, Président	MUTRUX Gérald, Vice-Président
AUBRY Laurent	DELLEY Stéphane
BROILLET Philippe	FRAGNIÈRE Bernard
BERSET Daniel	SELMI Sara
DESCHENAUX Alain	SAVOY Jean-Daniel
HAYOZ Markus	TRITTEN Sophie

Représentant de l'Association des retraités de l'État (avec voix consultative)
HEIMO Robert

La Caisse est placée sous la direction de Monsieur Claude Schafer, Administrateur.

Les membres du Comité participent à différentes Commissions, dont les compositions au 31 décembre 2018 étaient les suivantes :

Commission administrative	Commission immobilière
FRAGNIÈRE Bernard, Prés.	SAVOY Jean-Daniel, Prés.
BERSET Daniel	AUBRY Laurent
SELMI Sara	DESCHENAUX Alain
TRITTEN Sophie	DELLEY Stéphane
	HEIMO Robert

Commission de placement	Commission de vote
BROILLET Philippe, Prés.	BERSET Daniel, Prés.
MUTRUX Gérald	FRAGNIÈRE Bernard
HAYOZ Markus	SAVOY Jean-Daniel

Le rapport relatif à l'exercice des droits de vote aux assemblées générales des sociétés suisses peut être téléchargé sur note site internet à l'adresse suivante :
https://www.fr.ch/cppef/travail-et-entreprises/emploi/autres-rapports

I.4.2. Droits de signatures et de compétences

Les droits de signatures et de compétences sont régis par le règlement du 28 mai 2015 sur la répartition des compétences financières et des droits de signatures ; la Caisse est représentée vis-à-vis des tiers par les signatures collectives à deux des membres du Comité ou des personnes en charge de l'administration.

Par ailleurs, la Caisse est inscrite depuis le 25 août 2015 auprès du Registre du Commerce.

I.5. Expert, organe de contrôle, autorité de surveillance

I.5.1. Expert en prévoyance professionnelle (actuaire)

Pittet Associés S.A. à Genève

I.5.2. Organe de contrôle

BDO S.A. à Fribourg

I.5.3. Autorité de surveillance

Autorité bernoise de surveillance des institutions de prévoyance et des fondations [Bernische BVG - und Stiftungsaufsicht] (ci-après BBSA) à Berne depuis le 1er janvier 2012

I.6. Employeurs affiliés

La Caisse n'a pas procédé à l'affiliation de nouveaux employeurs en 2018.





II. MEMBRES ACTIFS ET BÉNÉFICIAIRES DE PENSIONS ET RENTES – RAPPORT DÉMOGRAPHIQUE

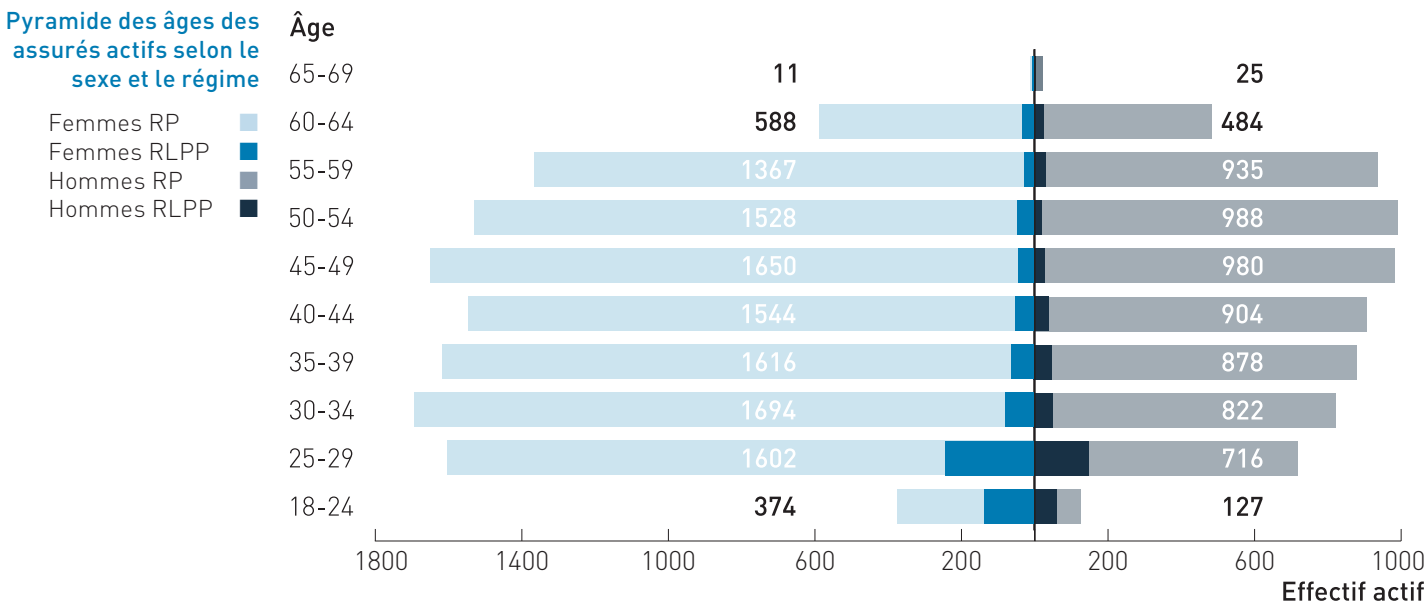
II.1. Assurés actifs

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, la Caisse a enregistré une augmentation de l'effectif des assurés actifs de 4.5 %. Le nombre total des assurés actifs, tous régimes confondus, est passé de 19'324 à 20'192 personnes (les assurés ayant plusieurs rapports de prévoyance sont comptés pour chaque rapport de prévoyance).

Les femmes représentent un peu plus de 63 % de l'effectif.

Pour rappel, les personnes assurées au régime LPP sont principalement des personnes avec des contrats d'une durée inférieure à une année.

Pyramide des âges des assurés actifs selon le sexe et le régime



Effectif et structure d'âge des assurés actifs selon le sexe et le régime

	Femmes				Hommes				
Age	RP	RLPP	RCC	Total	RP	RLPP	RCC	Total	Total général
65-69	11	6		**17**	25	5	5	**35**	**52**
60-64	588	34	1	**623**	484	28	14	**526**	**1'149**
55-59	1'367	29	2	**1'398**	935	33	32	**1'000**	**2'398**
50-54	1'528	47	2	**1'577**	988	22	23	**1'033**	**2'610**
45-49	1'650	44	7	**1'701**	980	30	16	**1'026**	**2'727**
40-44	1'544	52	13	**1'609**	904	41	17	**962**	**2'571**
35-39	1'616	64	8	**1'688**	878	49	8	**935**	**2'623**
30-34	1'694	81	1	**1'775**	822	52		**874**	**2'649**
25-29	1'602	245		**1'847**	716	150		**866**	**2'713**
18-24	374	137		**511**	127	62		**189**	**700**
Total	**11'974**	**739**	**33**	**12'746**	**6'859**	**472**	**115**	**7'446**	**20'192**

Variation annuelle

Effectifs				Âge moyen		
	2018	2017	Variation	2018	2017	Variation
Régime de pensions	18'833	18'445	2.1 %	43.15	43.22	-0.2 %
Régime LPP*	1'211 (1'012)	(734)	37.9 %	35.53	38.50	-7.7 %
RCC	148	145	2.1 %	50.82	49.80	2.0 %
Total	**20'192**	**19'324**	**4.5 %**	**42.75**	**43.09**	**-0.8 %**

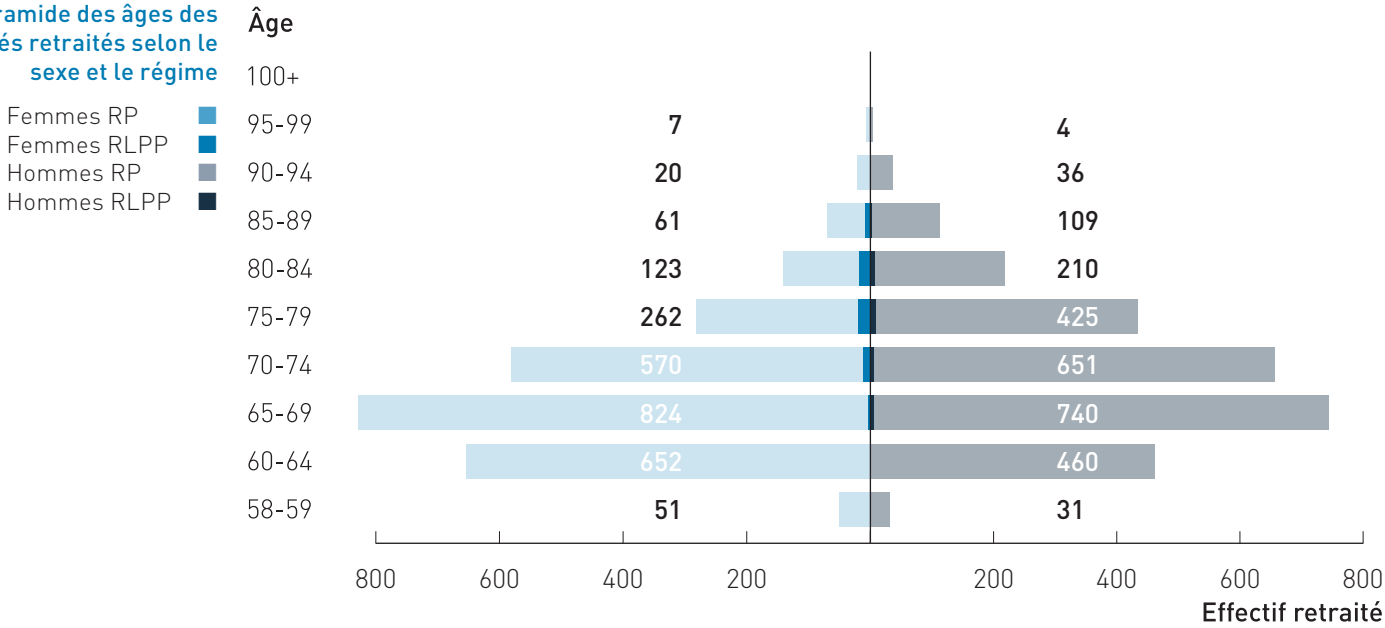
*L'effectif prend en compte les personnes de moins de 25 ans qui ne sont assurés que pour les risques décès et invalidité. Les chiffres entre parenthèses indiquent l'effectif sans ces assurés.

II.2. Bénéficiaires de pensions et rentes

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, la Caisse a enregistré une augmentation nette de l'effectif des bénéficiaires de 483 unités. Le nombre total des bénéficiaires, tous régimes confondus, est passé de 6'142 à 6'625 personnes.

Les femmes représentent 55 % de l'effectif.

Pyramide des âges des assurés retraités selon le sexe et le régime



Effectif et structure d'âge des retraités selon le sexe et le régime

	Femmes			Hommes			
Âge	RP	RLPP	Total	RP	RLPP	Total	Total général
100 et plus							0
95-99	7		7	4		4	11
90-94	20	1	21	36		36	57
85-89	61	9	70	109	3	112	182
80-84	123	18	141	210	8	218	359
75-79	262	20	282	425	9	434	716
70-74	570	11	581	651	6	657	1'238
65-69	824	4	828	740	5	745	1'573
60-64	652	1	653	460	1	461	1'114
58-59	51		51	31		31	82
Total général	2'570	64	2'634	2'666	32	2698	5'332

Effectifs	2018	2017	Variation
Régime de pensions	**6'484**	**5'998**	**486**
Pensions de vieillesse	5'236	4'786	**450**
Pensions d'invalidité	289	287	**2**
Pensions de conjoints	778	762	**16**
Pensions d'orphelins	64	65	**-1**
Pensions d'enfants de retraités	61	60	**1**
Rentes d'enfants d'invalides	56	38	**18**
Régime LPP	**141**	**144**	**-3**
Rentes de vieillesse	96	95	**1**
Rentes d'invalidité	20	21	**-1**
Rentes de conjoints	16	15	**1**
Rentes d'orphelins	0	2	**-2**
Rentes d'enfants de retraités	1	1	**0**
Rentes d'enfants d'invalides	8	10	**-2**
Total	**6'625**	**6'142**	**483**

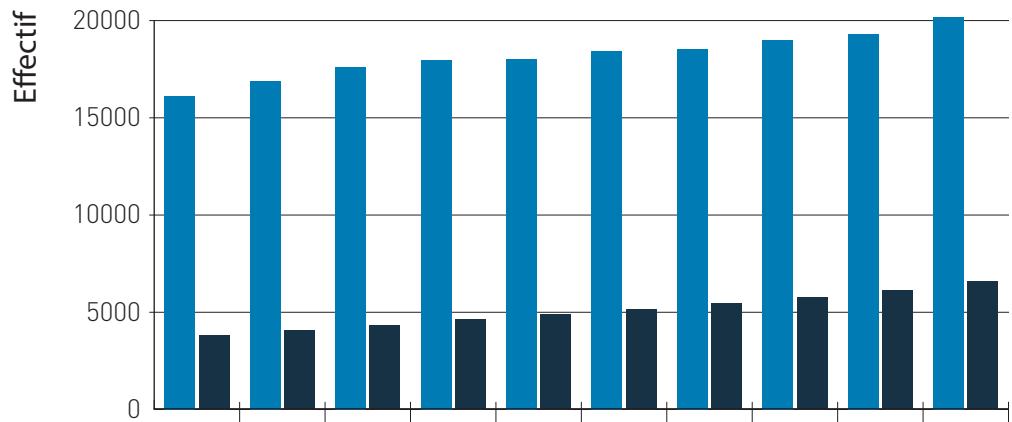
Variation annuelle de toutes les pensions et rentes

Âge moyen	2018	2017	Variation
Pensions/rentes de vieillesse			
Régime de pensions	70.64	70.64	**0.0 %**
Régime LPP	78.03	77.50	**0.7 %**
	70.77	**70.78**	**0.0 %**

II.3. Total des affiliés

L'effectif total des assurés a cru ces dernières années. Cette croissance s'est cependant accompagnée d'une détérioration du ratio actifs/bénéficiaires.

Évolution de l'effectif des assurés actifs et des bénéficiaires de pensions et de rentes



Année	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ratio : actifs/bénéficiaires	4.19	4.13	4.06	3.84	3.66	3.55	3.40	3.28	3.15	3.05
■ Assurés actifs	16'142	16'907	17'619	17'949	18'035	18'422	18'541	19'025	19'324	20'192
■ Bénéficiaires	3'851	4'089	4'337	4'673	4'929	5'184	5'458	5'803	6'142	6'625



III. NATURE DE L'APPLICATION DU BUT DE LA CAISSE

III.1. Explication des plans de prévoyance

La Caisse pratique trois plans de prévoyance : le régime de pensions, le régime LPP et le régime complémentaire pour les cadres de l'État.

Le régime de pensions s'adresse au personnel qui est au bénéfice d'un statut de droit public ou qui a une activité durable et principale au service de l'État ou des établissements affiliés.

Le régime de pensions est une primauté des prestations sur la somme revalorisée des salaires assurés. L'objectif des pensions finales n'est pas exprimé par rapport au dernier salaire assuré, mais bien sûr le salaire moyen de carrière, revalorisé.

Le régime de pensions est déterminé par les caractéristiques principales suivantes :

- le salaire assuré est égal au salaire déterminant, moins une déduction de coordination égale aux 87.5 % de la rente AVS annuelle maximale et multipliée par le taux d'activité. Le salaire assuré maximal annuel en 2018 était de CHF 222'876.85 ;
- la prestation de retraite est égale à 1.6 % de la somme revalorisée des salaires assurés à la fin du mois qui précède la retraite entre 60 et 62 ans. Le taux est diminué de 2 % par année entre 58 et 60 ans et augmenté de 2 % après 62 ans. Les pensions sont adaptées une fois par année suivant l'évolution de l'indice suisse des prix à la consommation, mais au maximum à hauteur de 0.54 % pour autant que l'inflation soit supérieure au taux d'inflation précité. Il existe la possibilité de prélever sous forme de capital au maximum la contre-valeur du quart de la pension de retraite ;
- la pension d'invalidité est égale à la pension de retraite projetée à 60 ans multipliée par le degré d'invalidité ;
- la pension de personne conjointe survivante est égale à 60 % de la pension d'invalidité entière qu'aurait pu toucher la personne assurée (en cas de décès d'un actif), ou à 60 % de la pension de la personne défunte (en cas de décès d'une personne retraitée ou invalide) ;
- la Caisse sert aussi des prestations d'enfant de retraité dès qu'une personne retraitée a atteint l'âge de 62 ans révolus, ainsi que des pensions d'enfant orphelin.

Le régime LPP s'adresse principalement au personnel temporaire. Il est constitué d'un processus d'épargne comparable à celui du compte témoin de la LPP.

Le régime LPP est déterminé par les caractéristiques principales suivantes :

- l'avoir de vieillesse correspond aux bonifications vieillesse, plus les prestations de libre passage reçues, avec l'intérêt fixé par le comité ;
- la rente de vieillesse se calcule comme suit : l'avoir de vieillesse est converti en rente à l'aide du taux de conversion. L'âge de la retraite est fixé à 65 ans (hommes et femmes). Possibilité de retraite dès l'âge de 64 ans, avec une réduction correspondante du facteur de conversion. Les rentes sont adaptées une fois par année suivant l'évolution de l'indice suisse des prix à la consommation, mais au maximum à hauteur de 0.54 % pour autant que l'inflation soit supérieure au taux d'inflation précité ;
- la rente d'invalidité se compose de la rente présumée de vieillesse, augmentée des intérêts calculés selon les modalités de la LPP, mais au maximum équivalente à 40 % du salaire assuré multiplié par le degré d'invalidité ;
- la rente de conjoint survivant est déterminée à hauteur de 60 % de la rente d'invalidité entière qu'aurait pu toucher l'assuré (en cas de décès d'un actif), ou de 60 % de la rente du défunt (en cas de décès d'un retraité ou d'un invalide) ;
- la Caisse sert aussi des rentes d'enfants d'invalide et des rentes d'enfant orphelin égales à 20 % de la rente d'invalidité.

Le régime complémentaire pour les cadres (RCC) s'adresse aux personnes dont le salaire déterminant est supérieur au traitement maximal de l'État, ainsi qu'aux médecins-chefs, médecins-chefs adjoints et médecins-adjoints de l'HFR. La part assurée dans le RCC correspond à la part de salaire supérieure au traitement maximal de l'État. Pour les médecins précités, le régime complémentaire s'applique sur la part d'honoraire rétrocédée ou l'indemnité compensatoire y relative.

Le RCC est déterminé par les caractéristiques principales suivantes :

- l'avoir de vieillesse correspond aux bonifications vieillesse, auxquelles s'ajoutent les prestations de libre passage excédentaires du RP et les rachats volontaires, avec intérêt fixé rétroactivement à la fin de chaque année ;
- toutes les prestations sont versées sous forme de capital.

Le RCC est entré en vigueur au 1er juillet 2014.

III.2. Financement, méthodes de financement

III.2.1. Régime de pensions

Depuis le 1er janvier 2017, le taux de cotisation du régime de pensions, global et uniforme, est égal à 25.9 % du salaire assuré, quels que soient l'âge et le sexe de l'assuré. Il est réparti à raison de 15.24 % à la charge de l'employeur et de 10.66 % à la charge des assurés, ce qui représente 58.84 % du financement pour l'employeur et 41.16 % pour les assurés.

Selon l'article 8 LCP, le système financier du régime de pensions est un système financier mixte qui a pour but de garantir un taux de couverture de 80 % des engagements totaux de la Caisse au plus tard au 1er janvier 2052.

III.2.2. Régime LPP

Selon l'âge de l'assuré, la cotisation d'épargne varie entre 7 % et 18 % du salaire assuré, celui-ci étant limité au maximum à CHF 59'925.00. Une cotisation supplémentaire de 2.4 % du salaire assuré est prélevée pour financer les risques invalidité et décès, la cotisation au Fonds de garantie et les frais administratifs. Le financement est paritaire.

Le régime LPP fonctionne en capitalisation intégrale. Ainsi, la fortune qui lui est propre doit couvrir en tout temps la totalité des capitaux de prévoyance, composés des avoirs de vieillesse accumulés des assurés actifs et des réserves mathématiques (ou valeur actuelle) des rentes en cours.

III.2.3. Régime complémentaire pour les cadres

La cotisation est fixée en pour cent du salaire assuré. Elle dépend du plan de prévoyance choisi par l'assuré. Il existe trois types de plans dont la cotisation d'épargne varie entre 14.6 % et 22 % du salaire assuré. Une cotisation représentant le 12 % de la cotisation totale de chaque plan est prélevée pour financer les risques invalidité et décès et les frais administratifs. L'employeur paye indépendamment du plan choisi une cotisation de 12.5 %, tandis que l'assuré finance le solde.

Le RCC fonctionne en capitalisation intégrale. Ainsi, la fortune qui lui est propre doit couvrir en tout temps la totalité des capitaux de prévoyance, composés des avoirs de vieillesse accumulés des assurés actifs. Vu son entrée en vigueur au 1er juillet 2014, le plan se trouve encore en phase de capitalisation.

III.3. Autres informations sur l'activité de prévoyance

Il n'y a pas eu d'indexation des pensions et rentes en 2018.


AU PÈRE DE LA JEUNESSE,
AU BIENFAITEUR DU PEUPLE
ET DE L'HUMANITÉ SOUFFRANTE,
AU PHILOSOPHE CHRÉTIEN,
AU MOINE PATRIOTE.
Les Fribourgeois, le Peuple Suisse
et des citoyens de France, d'Italie et d'Allemagne
ont érigé ce Monument.



IV. PRINCIPES D'ÉVALUATION ET DE PRÉSENTATION DES COMPTES

IV.1. Confirmation sur la présentation des comptes selon la Swiss GAAP RPC 26 (Swiss Generally Accepted Accounting Principles – Recommandations pour la Présentation des Comptes)

Les comptes de la Caisse sont présentés en conformité à la norme comptable Swiss GAAP RPC 26.

Vu que la Caisse applique trois plans de prévoyance (RP, RLPP et RCC), il a été élaboré un compte d'exploitation complémentaire présentant les résultats distincts propres à chaque régime ; ce document fait partie intégrante des comptes annuels et figure dans les présents états financiers

IV.2. Principes comptables et d'évaluation

Les principes d'évaluation des postes du bilan sont les suivants :

Évaluation des actifs, hormis immeubles, à la date de bouclement

Les montants en devises étrangères sont convertis au cours de clôture du jour de la date de bouclement.

Sont évalués à la valeur nominale :

- les placements auprès de l'État ;
- les liquidités et placements à terme ;
- les créances corrigées éventuellement d'une provision pour pertes sur débiteurs.

Sont évalués à la valeur de marché :

- les obligations de qualité supérieure (Investment Grade), inférieure (Sub-investment Grade) et les obligations convertibles ;
- les actions ;
- les placements alternatifs (notamment matières premières, hedge funds, fonds private equity, investissements dans l'infrastructure, Insurance-Linked Securities).

Sont évaluées à leur dernière valeur actuelle connue au 31 décembre :

- les actions non cotées ;
- les participations.

Immeubles

Immeubles construits

L'évaluation des immeubles est basée sur un taux de capitalisation brut (TCB) de 5.3 %, composé du taux fixe de capitalisation immobilière (TFCI) de 3.8 %, et d'un ratio sommaire forfaitaire (correspondant aux taux variables de capitalisation immobilière) de 1.5 %. La valeur de rendement capitalisée de chaque immeuble correspond à l'état locatif brut (au 1er janvier de l'année sous revue) rapporté à la somme des taux suivants :

a) taux fixe de variation immobilière (TFCI) : 3.8 %

b) taux variables de capitalisation immobilière :

- taux pour les charges d'exploitation déterminées ou estimées sur la moyenne des cinq dernières années, rapporté au TCB ;
- taux de vacance déterminé sur la moyenne des cinq dernières années, rapporté au TCB ;
- majoration forfaitaire de 0,1 % pour immeubles subventionnés ;
- majoration pour affectation spécifique (en % de l'état locatif spécifique), rapporté au TCB :
  - surfaces commerciales : 10 % ;
  - surfaces de stationnement : 5 %.

Immeubles acquis en cours d'année

La valeur des nouvelles acquisitions est déterminée sur la même base que les immeubles construits hormis les taux de charge et de vacance. Pour la fixation du taux de charge, il est tenu compte pour la première année de charges budgétées ; par la suite il est tenu compte des charges effectives. Quant au taux de vacance, il est tenu compte la première année du taux de vacance constaté pendant la période d'acquisition ; par la suite, les taux de vacance des cinq dernières années ou moins en fonction de durée de possession sont pris en considération.

Immeubles en mise en valeur (durée maximum 3 ans)

La valorisation est égale au coût de construction si celui-ci est inférieur à la valeur réelle des immeubles en cours de mise en valeur, déterminée sur la base des principes définis pour les immeubles acquis en cours d'année, hormis le taux de vacance à appliquer. Ce taux est calculé sur la moyenne du taux de vacance globale du portefeuille de la Caisse pour les trois dernières années, additionné de cinq pour cent. Si le coût de construction est supérieur à la valeur réelle des immeubles, cette dernière est appliquée.

Terrains à bâtir

Les terrains à bâtir sont évalués à la valeur de marché à la date de bouclement

Tout amortissement, provision ou réserve pour terrains doit être soumis à l'approbation du Comité.

Immeubles en construction

La valeur accumulée des coûts de construction est prise en considération.

Rénovations

La valeur accumulée des coûts de rénovation est prise en considération.

Pour les objets dont une vente ferme intervient après la date de bouclement, les prix de vente nets, connus au moment du bouclement des comptes, sont retenus comme valorisation.





V. COUVERTURE DES RISQUES / RÈGLES TECHNIQUES / TAUX DE COUVERTURE

V.1. Nature de la couverture des risques, réassurance

Les risques couverts sont l'invalidité, le décès et la vieillesse. La Caisse est une caisse autonome qui assure intégralement ses risques et n'est, de ce fait, pas réassurée.

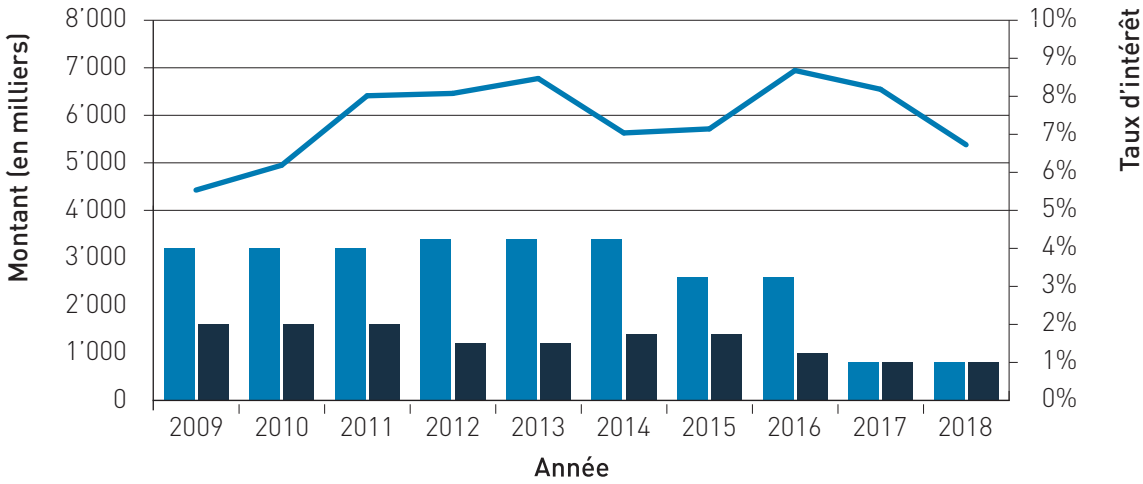
V.2. Développement et rémunération des avoirs d'épargne en primauté des cotisations

Régime LPP

a. Développement	2018	2017
Avoirs de vieillesse des assurés actifs au 01.01	6'547'532	6'943'532
Ajustement selon art. 17 LFLP et 15 LPP	-65'159	-80'482
Cotisations d'épargne	2'016'727	1'269'222
Apports LP	4'472'575	3'457'005
Sorties, retraites	-7'681'949	-5'154'430
Rémunération des avoirs	55'733	49'308
Ajustement selon art. 17 LFLP et 15 LPP	34'837	63'376
Avoirs de vieillesse des assurés actifs au 31.12	5'380'298	6'547'532

b. Rémunération		
Taux d'intérêt servi sur les avoirs	1.00 %	1.00 %

c. Rémunération minimale légale		
Taux d'intérêt servi sur les avoirs	1.00 %	1.00 %



Évolution des avoirs épargne du régime LPP

- Avoirs de vieillesse des assurés actifs (axe : Montant)
- Taux d'intérêt servi sur les avoirs (axe : Taux d'intérêt)
- Taux d'intérêt min. LPP (axe : Taux d'intérêt)

RCC

a. Développement	2018	2017
Avoirs de vieillesse des assurés actifs au 01.01	13'448'225	9'713'400
Ajustement selon art. 17 LFLP	-893	-345
Cotisations d'épargne	3'405'992	3'194'792
PLP entrées	820'822	0
Rachats	733'590	797'219
Retraits EPL / divorce	0	0
Sorties, retraites	-991'650	-588'279
Rémunération des avoirs	134'569	330'411
Ajustement selon art. 17 LFLP	1'043	1'028
Avoirs de vieillesse des assurés actifs au 31.12	17'551'698	13'448'225

b. Rémunération	2018	2017
Taux d'intérêt servi sur les avoirs	1.00 %	3.50 %

La rémunération du RCC, en 2017, consistait en une restitution du surplus de la cotisation pour risque et frais, après financement de la provision pour fluctuation des risques invalidité et décès, et déduction des frais administratifs et informatiques. En 2018, il s'agit du taux minimal LPP.

V.3. Développement du capital de couverture pour les assurés actifs en primauté de prestations

Développement	2018	2017
Prestations de libre passage (PLP) au début de l'exercice	2'699'751'301	2'617'226'615
Variations de l'exercice :		
+ augmentation des PLP des assurés présents toute l'année	584'218'898	625'434'790
+ augmentation des PLP des assurés entrés en cours d'exercice	70'124'668	49'134'852
- PLP des assurés démissionnaires durant l'exercice	-590'454'412	-592'044'956
Total de la variation annuelle	*63'889'153*	*82'524'687*
Prestations de libre passage en fin d'exercice	**2'763'640'454**	**2'699'751'301**

V.4. Développement et rémunération des comptes témoins selon la LPP des assurés actifs du régime de pensions

a. Développement	31.12.2018	31.12.2017	Variation
Avoirs de vieillesse des assurés actifs	1'264'613'587	1'248'332'254	1.30 %
b. Rémunération minimale légale			
Taux d'intérêt servi sur les avoirs	1.00 %	1.00 %	-

V.5. Développement et explication des provisions techniques

Un règlement pour les passifs de nature actuarielle est en vigueur depuis le 31.12.2016. Ce document a été approuvé par l'expert agréé et porté à la connaissance de l'Autorité de surveillance.

Développement	31.12.2018	31.12.2017	Variation
Provision de longévité des assurés actifs	41'454'607	33'746'891	+7'707'716
Provision de longévité des bénéficiaires	83'594'767	65'652'748	+17'942'019
Provision pour fluctuation des risques dans le RCC	1'400'000	1'400'000	0
Provision pour abaissement du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998	+7'206'675
Total des provisions techniques	**342'970'047**	**310'113'637**	**+32'856'410**

Le calcul de la provision pour longévité a été adapté aux spécificités de la Caisse et la provision pour fluctuation des risques du régime RCC avait atteint l'objectif fixé dans le règlement déjà durant l'exercice précédent. Le Comité a décidé d'abaisser le taux d'intérêt technique du régime de pensions de la Caisse lors de la modification à venir du plan de prévoyance actuel, soit en principe au 01.01.2021. En vue de cet abaissement, le Comité a décidé de créer une provision pour cet abaissement. L'objectif de cette provision est déterminé par l'expert agréé. Pour cela, il tient compte en particulier de la durée courant jusqu'au moment envisagé pour la diminution du taux technique et du niveau de l'adaptation du taux technique envisagée.

Provision de longévité

La provision de longévité est destinée à prendre en compte l'accroissement futur de l'espérance de vie. Elle sert à financer progressivement l'augmentation des capitaux de prévoyance due à un changement de tables actuarielles. Elle se compose d'une part relative aux capitaux de prévoyance des assurés actifs, et d'une autre part se rapportant aux capitaux de prévoyance des bénéficiaires.

Provision pour fluctuation des risques décès et invalidité dans le RCC

Cette provision a pour but de supporter la fluctuation du coût des risques décès et invalidité du régime complémentaire des cadres liée à la taille de son effectif.

V.6. Développement des capitaux de prévoyance des bénéficiaires

Régime de pensions

	Capitaux de prévoyance		Variations			
	2018	2017	2018/2017	2017/2016	2018/2017	2017/2016
	CHF	CHF	CHF	CHF	%	%
Retraités	2'477'918'356	2'316'015'983	161'902'373	110'764'375	6.99	5.02
Invalides	112'119'392	116'401'395	-4'282'003	-2'435'695	-3.68	-2.05
Conjoints	187'171'029	184'151'319	3'019'710	573'437	1.64	0.31
Orphelins	3'841'712	3'856'251	-14'539	-84'951	-0.38	-2.16
Enfants de retraités	1'488'117	1'391'236	96'881	268'438	6.96	23.91
Enfants d'invalides	957'109	521'475	435'634	124'702	83.54	31.43
Total	**2'783'495'715**	**2'622'337'659**	**161'158'056**	**109'210'306**	**6.15**	**4.35**

Régime LPP

	Capitaux de prévoyance		Variations			
	2018	2017	2018/2017	2017/2016	2018/2017	2017/2016
	CHF	CHF	CHF	CHF	%	%
Retraités	5'638'356	5'816'090	-177'734	-42'587	-3.06	-0.73
Invalides	2'890'256	2'948'283	-58'027	-196'412	-1.97	-6.25
Conjoints	754'851	776'881	-22'030	-46'422	-2.84	-5.64
Orphelins	0	16'318	16'318	9'253	-100.00	130.97
Enfants de retraités	4'142	4'457	-315	-305	-7.07	-6.40
Enfants d'invalides	91'426	205'664	114'238	55'793	-55.55	37.23
Total	**9'379'031**	**9'767'693**	**-220'680**	**-220'680**	**-3.98**	**-2.21**

V.7. Résultats de la dernière expertise actuarielle

La dernière expertise a été effectuée sur la base des chiffres au 31.12.2014. Les conclusions ont été présentées dans le rapport annuel 2015 et 2016. Le Comité a décidé d'effectuer une nouvelle expertise sur la base des chiffres au 31.12.2018, avec l'accord de l'autorité de surveillance.

V.8. Bases techniques et autres hypothèses significatives sur le plan actuariel

Les réserves mathématiques sont déterminées sur la base des tables actuarielles VZ 2010 (P 2012). Le taux d'intérêt technique de la Caisse est de 3.25 %. Le Comité a décidé de son abaissement à 2.25 % à la date d'entrée de la révision du plan de prévoyance, dont l'entrée en vigueur est actuellement prévue pour le 1er janvier 2021.

V.9. Chemin de croissance – Part en répartition

Engagement du régime de pension (RP)	CHF	5'888'427'712
Part en capitalisation du RP selon le système financier (76.3 %)	CHF	4'492'870'344
Part en répartition (23.7 %)	CHF	1'395'557'368

Les dispositions fédérales relatives au financement des caisses de pensions de droit public en capitalisation partielle prévoient notamment un objectif d'un taux de couverture (ci-après TC) de 80 % à l'horizon 2052. Sur la base du chemin proposé, le TC global du régime de pensions devait s'élever au 1er janvier 2019 à 76.3 %.

V.10. Taux de couverture selon l'art. 44 OPP 2 et garantie de l'État de Fribourg

Le taux de couverture et le montant de la garantie de l'État couvrant le découvert technique en capitalisation sont les suivants :

	31.12.2018	31.12.2017
	CHF	CHF
Fortune nette (actifs de la caisse diminués des exigibles à court terme) (FP)	4'465'472'307	4'489'629'074
Capitaux de prévoyance et provisions techniques (CP)	-5'922'417'243	-5'661'966'047
Garantie de l'État (Garantie = FP - CP)	-1'456'944'936	-1'172'336'973
Taux de couverture (TC = FP / CP)	**75.4 %**	**79.3 %**

La Caisse devait se trouver à un taux de couverture minimal de 76.3 %. À cette date, le taux de couverture légal s'élève à 75.4 %.


AU SOUVENIR D'UN CHER
EPOUX ET FILS
LEON PROGIN

VI. EXPLICATIONS RELATIVES AUX PLACEMENTS ET AU RÉSULTAT NET DES PLACEMENTS

En matière de placement, le Comité exerce les compétences suivantes :

- il adopte les directives de placement et les annexes y relatives, notamment celles concernant les allocations stratégiques ;
- il adopte les directives relatives à l'exercice des droits de vote ;
- il décide de la conclusion, de la modification et de la résiliation des mandats avec les partenaires financiers ;
- il décide du changement de régime de l'allocation stratégique conformément à l'article 6.

La commission de placements exerce les tâches qui lui sont attribuées par le règlement sur les placements de la Caisse dans le cadre de la mise en œuvre et surveillance de la stratégie de placement. Elle a notamment les compétences suivantes :

- elle met en œuvre et assure le suivi des directives de placements ;
- elle met en œuvre et assure le suivi des directives de comptabilisation, sous réserve des compétences de la commission immobilière ;
- elle met en œuvre et assure le suivi des directives relatives à l'exercice des droits de vote ;
- elle procède aux investissements financiers et en assure le suivi ;
- elle contrôle la bonne exécution des mandats de gestion confiés par la Caisse à des tiers ;
- elle contrôle que les valeurs existantes dans la fortune de la Caisse ont été intégrées en totalité dans les comptes de la Caisse, au besoin avec la collaboration de la commission immobilière.

VI.1. Organisation de l'activité de placements, règlement de placements

La gestion des placements financiers est confiée aux établissements suivants, sous forme de mandats de gestion discrétionnaire ou fonds de placements :

- Obligations en CHF : Banque Cantonale de Fribourg, Pictet Asset Management, Lombard Odier Asset Management ;
- Obligations en monnaies étrangères : Crédit Suisse, Pictet Asset Management, UBS, Banque Cantonale de Fribourg, Lombard Odier Asset Management, Allianz ; Union Bancaire Privée, Ashmore Investment Management ;
- Actions suisses : Banque Cantonale de Fribourg, Independent Asset Management, Edmond de Rothschild (Suisse), Crédit Suisse, UBS, Ethos ;
- Actions étrangères : Crédit Suisse, UBS, Fisher Investments, Fondation IST, Artico Partners, Ethos ;
- Fonds de placement immobiliers : Swiss Life, Aberdeen Standard Investments, Crédit Suisse, J Safra Sarasin, Fondation IST, UBS ;
- Private Equity : Partners Group, Flexstone Partners, Fondation IST, Swisscom ;
- Dette privée : Fondation Swiss Capital, Crédit Suisse ;
- Insurance Linked Securities : Schroder Investment Management, Twelve Capital, SCOR Investment Partners, J. Safra Sarasin ;
- Funds of Hedge Funds : Fundana Asset Manager, Kedge Capital ;
- Métaux précieux : Crédit Suisse.

Les établissements financiers auxquels est confiée la gestion de fortune sont agréés par la FINMA, la CHSPP ou des autorités étrangères équivalentes.

Les immeubles de la Caisse sont en gérance auprès des régies suivantes :

- RFSA, à Fribourg ;
- Gerama S.A., à Fribourg ;
- Weck Aeby & Cie S.A. à Fribourg ;
- Régie Châtel S.A., à Châtel-St-Denis ;
- Gérance Immobilière de la Broye S.A., à Estavayer-le-Lac ;
- Gendre & Emonet Gérance et Fiduciaire S.A., à Montreux ;
- Burriplus Immobilien Treuhand, à Berne ;
- Immo Consultant S.A. à Sion.

VI.2. Utilisation des extensions avec résultat du rapport (art. 50 OPP 2 al. 4)

Conformément aux art. 49a et 50 OPP2, la Caisse a édicté un règlement de placements. Ce dernier prévoit des extensions aux possibilités de placements prévues aux art. 53 à 56a, al. 1 et 5, et 57 al. 2 et 3 OPP2.

Les analyses effectuées par la Caisse avec le concours de différents spécialistes externes ont déterminé, de manière concluante, que la répartition des actifs était conforme aux buts de la Caisse.

Le Comité a fixé la limite des investissements dans l'immobilier à 41 % au lieu des 30 % figurant à l'article 55 de l'OPP 2. Compte tenu de la fortune de la Caisse et du nombre important d'immeubles dont elle est propriétaire, il existe une réelle diversification de ses placements immobiliers. Ce dépassement n'augmente pas le profil de risque de la Caisse.

VI.3. Objectif de la réserve de fluctuation de valeurs

Selon l'art. 72a LPP, la Caisse, institution de droit public, peut déroger au principe du bilan en caisse fermée. En vertu de l'art. 48e OPP 2 et compte tenu de l'allocation stratégique choisie par la Caisse au moment de l'établissement du bilan, les réserves de fluctuation nécessaires avec un niveau de confiance statistique de 99.5 % se montent à CHF 636.4 mios. Ce calcul prend en compte l'allocation stratégique de la Caisse et sa volatilité, la corrélation entre les différentes classes d'actifs ainsi que l'objectif de rendement de la Caisse.

Le niveau de réserve calculé considère un montant minimum à disposer sur un horizon d'une année, pour absorber une baisse des marchés, soit quelque 11 points du taux de couverture. Il est important de relever que le Comité de la Caisse analyse le problème du montant de l'objectif de réserve nécessaire à l'allocation des véhicules de placement dans le cadre de la stratégie de placement, compte tenu notamment aussi du taux d'intérêt technique fixé.

L'exercice 2018 s'étant soldé par une perte, les réserves de fluctuation constituées en 2017 ont été dissoutes et se trouvent à zéro au 31.12.2018.

Limitations du modèle

Le calcul des réserves nécessaires se base sur l'hypothèse de normalité des rendements des actifs. Des études empiriques montrent que les actifs financiers peuvent s'écarter de la distribution normale. D'une part, les événements extrêmes ont tendance à se produire plus fréquemment que ne le prévoit la distribution normale. D'autre part, les rendements de certains actifs financiers sont asymétriques. En conséquence, l'objectif de réserves de fluctuation proposé sous l'hypothèse de normalité peut s'écarter de manière plus ou moins importante de la réalité économique.

VI.4. Limites de placements et allocation stratégique

LIMITES DE PLACEMENT OPP2				
Fortune au 31.12.2018: CHF 4'483 mios				
OPP2	**Rubriques**	**Limites %**	**Limites** Mios CHF	**Dépassements** Mios CHF
Limites individuelles				
54	Créances par débiteurs Liquidités + placements à terme + obligations	10 % par débiteur	448.30	Aucun dépassement
54a	Actions suisses et étrangères	5 % par participation	224.15	Aucun dépassement
54b/1	Biens immobiliers en Suisse et à l'étranger	5 % par objet	224.15	Aucun dépassement
Limites par catégories				
54b/2	Avances obtenues sur biens immobiliers	30 % de la valeur vénale par objet		Pas de rubrique au bilan
55	Titres hypothécaires lettres de gage	50 % au max. 80 % de la valeur vénale de l'ensemble des objets		Pas de rubrique au bilan
55b	Actions suisses et étrangères	50 %	2'241.50	Aucun dépassement
55c	Biens immobiliers en Suisse et à l'étranger	30 % dont 1/3 au max. à l'étranger	1'344.90	299.2
55d	Placements alternatifs	15 %	675.45	Aucun dépassement
55e	Devises étrangères sans couverture de change	30 %	1'344.90	Aucun dépassement
Placements auprès de l'employeur				
57	Placements auprès de l'employeur	5 %		Pas de rubrique au bilan
57	Biens immobiliers utilisés à plus de 50 % par l'employeur	5 %	224.15	Aucun dépassement

Limites de placements SAA – Stratégie de placement – Strategic Asset Allocation

Véhicules de placement	Allocation Stratégique %	Marges tactiques Min %	Marges tactiques Max %	31.12.2018 Mios CHF	31.12.2018 %
Liquidités	**1**	**0.5**	**5**	**98**	**2.18**
CHF		0.5	5	85	1.90
Autres		0	5	13	0.29
Obligations CHF	**22**	**13**	**45**	**681**	**15.19**
Comprend le poste créances figurant au bilan					
Prêts employeurs		0	25	0	
Prêts assurances		0	5	0	
Prêts banques		0	5	114	2.54
Prêts communes		0	5	2	0.04
Obligations étrangères	**8**	**3**	**15**	**324**	**7.23**
Convertibles		**0**	**10**	**82**	**1.83**
Actions suisses	**15**	**10**	**22**	**658**	**14.68**
Actions étrangères	**15**	**10**	**22**	**657**	**14.66**
Immobilier	**36**	**25**	**41**	**1'644**	**36.67**
Direct		25	41	1'352	30.16
Indirect non coté en bourse				292	6.51
Alternatifs	**3**	**0**	**15**	**339**	**7.56**
Hedge Funds		0	10	29	0.65
Private Equity		0	10	71	1.58
Matières premières		0	10	39	0.87
Autres		0	10	200	4.46
TOTAL	**100**			**4'483**	**100.00**
dont :					
Monnaies étrangères sans couverture de change	**27**	**0**	**30**	**1'071**	**23.89**

VI.5. Instruments financiers dérivés en cours (ouverts)

Au 31.12.2018, la Caisse avait les contrats à terme ouverts suivants :

Vente		Achat		Contre-valeur	Résultat
Code monnaie	Montant	Code devise	Montant	en CHF au 31.12.2018	en CHF au 31.12.2018
EUR	45'000'000	CHF	51'268'500	50'706'900	561'600
USD	45'000'000	CHF	44'181'000	44'271'450	-90'450
CAD	5'000'000	CHF	3'795'350	3'603'950	191'400
CHF	24'701'040	JPY	2'800'000'000	25'150'720	449'680
USD	45'000'000	CHF	44'217'225	44'016'300	200'925
EUR	40'000'000	CHF	45'116'800	45'056'800	60'000
EUR	20'000'000	CHF	22'828'700	22'532'000	296'700
EUR	45'000'000	CHF	51'588'000	50'701'950	886'050
GBP	10'000'000	CHF	12'971'050	12'543'100	427'950
USD	45'000'000	CHF	43'982'550	44'332'650	-350'100
JPY	2'800'000'000	CHF	24'717'000	25'150'720	-433'720
EUR	13'000'000	CHF	14'729'910	14'640'600	89'310
EUR	40'000'000	CHF	45'103'600	45'038'000	65'600
USD	20'000'000	CHF	19'832'300	19'648'000	184'300
			Totaux au 31.12.2018	**447'393'140**	**2'539'245**

Le résultat positif de CHF 2'539'245 reflète la situation au 31.12.2018 de positions encore ouvertes. Ces gains sont comptables dans le sens où les marchés devises évoluent constamment et que les positions en devises des placements sous-jacents présentent un résultat inversé.

VI.6. Valeurs de marché et co-contractants des titres en securities lending

La Caisse n'autorise pas le securities lending.

VI.7. Explications du résultat net des placements

VI.7.1. Frais d'administration des placements financiers

(En milliers de CHF)	2018	2017
Frais de gestion des titres	2'952	3'060
Frais TER	5'204	7'823
Frais de consultants	45	119
Impôts à la source non récupérables	0	4
Frais de transactions et timbre fédéral	685	1'042
Totaux	**8'886**	**12'048**

Il convient de mentionner que les frais TER (Total Expense Ratio ou total des frais sur encours) sont calculés sur la base des mouvements des capitaux de l'année et non pas sur les valeurs au 31 décembre. Reportés à l'ensemble des placements, les frais totaux représentent 0.21 % de l'ensemble des positions des placements (cf. chi VI.7.2 ci-après).

(En milliers de CHF)	Intérêts Dividendes	Gains	Pertes		Frais	Totaux 2018
Liquidités et placements monétaires	382	52'618	-49'522		-51	3'427
Changes à terme		26'100	-29'758			-3'658
Obligations suisses	515	84	-944			-345
Obligations étrangères	11'619	4'140	-38'496			-22'737
Actions suisses	20'121	2'576	-74'901			-52'204
Actions étrangères	4'343	13'387	-100'849			-83'119
Fonds de placements immobiliers	2'921	15'856	-2'404			16'373
Placements alternatifs	3'655	9'318	-5'451			7'522
Participations	500	131				631
Frais d'administration des placements financiers					-8'886	-8'886
Résultat net des placements financiers	44'413	153'761	-103'980		-8'937	**-142'996**
	Loyers	Gains réalisés	Pertes réalisées	Ajustements de valeurs	Charges d'exploitation	
Immeubles	63'067			-7'757	-15'501	39'809
Résultat net des placements 2018						**-103'187**
Résultat net des placements 2017						**562'746**

Remarque : le résultat net des placements en 2017 prend en compte la revalorisation du parc immobilier locatif au 31 décembre 2017 à hauteur de CHF 206 mios.

Situation 2017

(En milliers de CHF)	Intérêts Dividendes	Gains	Pertes			Frais	Totaux 2017
Liquidités et placements monétaires	391	3'543	-3'182			-31	**721**
Changes à terme		18'990	-36'111				**-17'121**
Obligations suisses	630	101	-332				**399**
Obligations étrangères	9'011	48'772	-11'050				**46'733**
Actions suisses	14'038	116'366	-14'051				**116'353**
Actions étrangères	10'922	180'933	-55'431				**136'424**
Fonds de placements immobiliers	3'582	16'258					**19'840**
Placements alternatifs	5'439	11'725	-13'687				**3'477**
Participations	400	3'686					**4'086**
Frais d'administration des placements financiers						-12'048	**-12'048**
Résultat net des placements financiers	44'413	400'374	-133'844			-12'079	**298'864**
	Loyers	Gains réalisés	Pertes réalisées	Ajustements de valeurs	Charges d'exploitation		
Immeubles	63'403			214'819	14'340		**263'882**
Résultat net des placements 2017							**562'746**
Résultat net des placements 2016							**86'649**

VI.7.2. Frais de gestion des investissements collectifs

Taux de transparence des coûts (en milliers de CHF)	Montant	Rapport
Total des investissements transparents	4'183'099	96.07 %
Total des investissements collectifs non transparents	171'209	3.93 %
Investissement global	**4'354'308**	**100.0 %**

Le taux de transparence des coûts est de 96.07 %

Coûts de la gestion des biens attribués (en milliers de CHF)	Montant	Rapport*
Coûts de gestion des biens comptabilisés directement dans le compte d'exploitation	3'682	0.09 %
Indicateur de coûts des investissements collectifs avec transparence des coûts	5'204	0.12 %
Total des coûts de gestion et des biens attribués dans le compte d'exploitation	**8'886**	**0.21 %**

* en % des investissements transparents

VI.7.3. Performance des placements

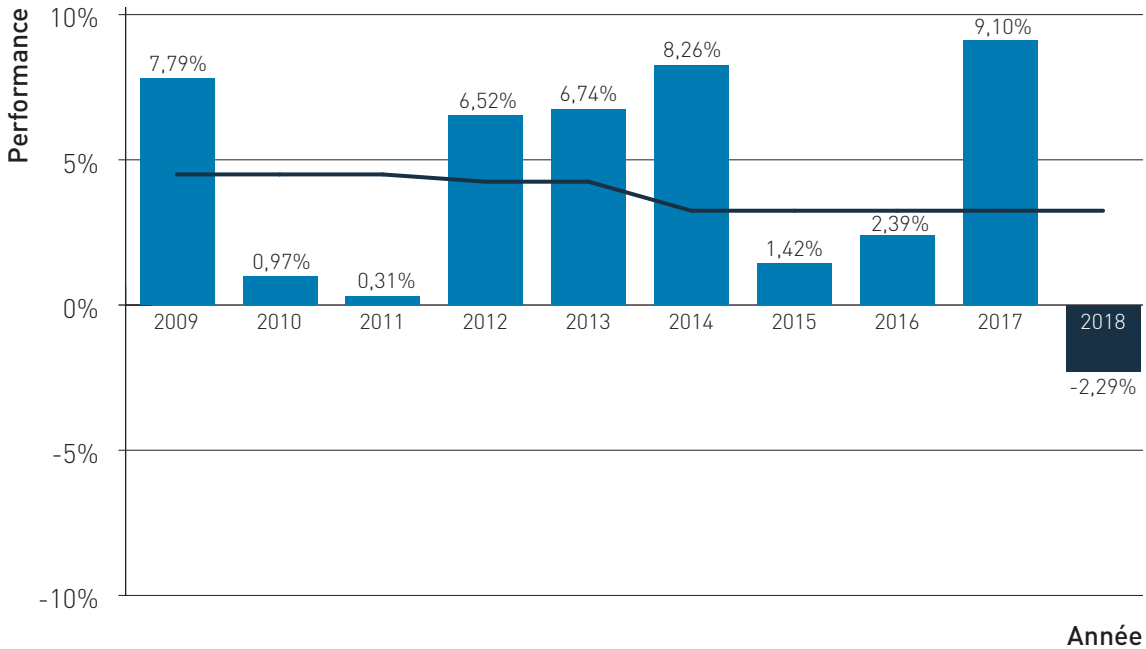
Le détail de la performance nette de l'ensemble des placements de la Caisse pour l'exercice 2018 se présente comme suit :

Genre de placements	Performance	
	2018	2017
Liquidités et placements à terme (CHF + monnaies étrangères)	-1.50 %	-8.49 %
Obligations suisses	-1.77 %	2.56 %
Obligations étrangères	-2.32 %	7.91 %
Actions suisses	-9.15 %	19.26 %
Actions étrangères	-11.48 %	18.75 %
Fonds de placement immobilier suisses	5.09 %	7.22 %
Fonds de placement immobilier étrangers	3.93 %	10.74 %
Participations	10.63 %	181.15 %
Placements alternatifs	0.78 %	0.50 %
Total des placements financiers	**-4.61 %**	**10.83 %**
Immeubles	3.03 %	4.69 %
Total des placements immobiliers	**3.03 %**	**4.69 %**
Total des placements	**-2.29 %**	**9.10 %**

La performance négative de 1.50 % des liquidités et placements à terme reflète les pertes effectives consécutives aux opérations de couvertures des monnaies étrangères. Il convient de mentionner que ces pertes sont compensées par une augmentation de même ampleur des titres libellés en monnaies étrangères et détenus dans les portefeuilles.

La baisse de performance du parc immobilier est due à la revalorisation du parc, compte tenu d'une légère adaptation à la baisse des entrées locatives.

La performance relative aux participations concerne exclusivement la RFSA.



Évolution de la performance globale de la Caisse sur les 10 dernières années

- Performance globale de la Caisse
- Taux d'intérêt technique

Année	Performance globale de la Caisse	Taux d'intérêt technique
2009	7.79 %	4.50 %
2010	0.97 %	4.50 %
2011	0.31 %	4.50 %
2012	6.52 %	4.25 %
2013	6.74 %	4.25 %
2014	8.26 %	3.25 %
2015	1.42 %	3.25 %
2016	2.39 %	3.25 %
2017	9.10 %	3.25 %
2018	-2.29 %	3.25 %
Moyenne	**4.05 %**	**3.83 %**

VI.8. Immeubles

VI.8.1. Généralités

Au 31 décembre 2018, la Caisse est propriétaire de 159 immeubles construits, représentant 7'719 objets, soit 3'295 appartements, 4'174 garages et places de parc et 250 locaux commerciaux.

VI.8.2. Évolution des valeurs 2018 du parc immobilier (en milliers de CHF)

Désignation	Immeubles construits	Immeubles en cours de mise en valeur	Terrains à bâtir	Immeubles en construction	Rénovations	Immeuble en copropriété	TOTAL
Valeurs actuelles au 1.1.2018	1'227'880	3'681	15'622	64'879	1'701	966	1'314'729
Mouvement 2018							
‣ Acquisitions / constructions / rénovations	2'961	393	4	41'153	1'414		45'925
‣ Ventes 2018	-25						-25
‣ Mutations de groupe	4'435	31'278	-3'382	-31'971	-360		0
‣ Adaptations aux valeurs actuelles du 31.12.2018	-8'400					-26	-8'426
Valeurs actuelles au 31.12.2018	**1'226'851**	**35'352**	**12'244**	**74'061**	**2'755**	**940**	**1'352'203**

Le taux moyen de capitalisation des "Immeubles construits" s'élève à 5.1 % au 31 décembre 2018, contre 5.09 % au 31 décembre 2017.

Le tableau ci-dessus affiche une adaptation aux valeurs réelles négatives de quelque CHF 8.5 mios. Cette adaptation résulte de la *Directive réglant l'évaluation et les principes de comptabilisation des actifs* qui détermine le principe de valorisation des immeubles construits.

VI.8.3. Résultats 2018 des immeubles (en milliers de CHF)

Désignation	Immeubles construits	Immeubles en cours de mise en valeur	Terrains à bâtir	Immeubles en construction	Immeuble en copropriété	TOTAL
Adaptations des objets immobiliers aux valeurs actuelles du 31.12.2018	-8'400			669	-26	-7'757
Résultats sur ventes						
Résultats d'exploitation (y. c. produits et charges communs)	47'463	272	-170			47'565
Résultats globaux 2018	**39'063**	**272**	**-170**	**669**	**-26**	**39'808**
Performances 2018						
Immeubles construits						3.27 %
Parc immobilier						3.03 %
Performances 2017						
Immeubles construits*						26.51 %
Parc immobilier						25.09 %

* sans la revalorisation du parc immobilier, la performance 2017 se montait à 5.09 % des immeubles construits

Les performances annuelles 2018 sont déterminées sur la base des résultats globaux du parc immobilier par rapport aux "valeurs réelles" au 1er janvier 2018.

VI.8.4. Informations diverses

Des intérêts intercalaires sur les immeubles en construction, représentant un montant de CHF 668'975, figurent dans les rendements immobiliers du compte d'exploitation.

Les valeurs d'assurance incendie des immeubles construits s'élèvent à CHF 1'054'328'276.

Engagements pris pour de futurs investissements

Sommaire des engagements en fonds à l'appel de capital	Engagement initial	Appels de capital	Engagement résiduel
Infrastructure	61'630'729	45'915'362	15'715'367
Private Equity	130'285'650	26'477'003	76'808'647
Dette privée	69'000'000	38'645'200	30'354'800
Total alternatif – marchés privés	**233'916'379**	**111'037'566**	**122'878'813**
Immobilier étranger traditionnel	45'075'600	37'376'556	7'699'044
Total des engagements	**278'991'979**	**148'414'122**	**130'577'857**

Frais d'administration :

Pour rappel, l'intégralité des coûts d'administration figure sous le poste *Frais d'administration*. Cette position comprend notamment les salaires et frais de tous les collaborateurs et collaboratrices (gestion des comptes des assurés en matière de prévoyance, équipe immobilière et collaborateurs actifs dans la gestion de fortune).


FRI-ART

VII. EXPLICATIONS RELATIVES À D'AUTRES POSTES DU BILAN ET DU COMPTE D'EXPLOITATION

Indication sur les titres de participation (rubrique "Participations")

Sociétés	Capital-actions	Quote-part 2018	Quote-part 2017
RFSA, Fribourg	CHF 110'000	100.00 %	100.00 %
Capital Risque Fribourg SA, Fribourg	CHF 7'500'000	10.00 %	10.00 %

VIII. DEMANDES DE L'AUTORITÉ DE SURVEILLANCE

La BBSA a pris connaissance des comptes 2017 et n'a pas formulé de remarques significatives.



IX. AUTRES INFORMATIONS RELATIVES À LA SITUATION FINANCIÈRE

IX.1. Découvert / Explication des mesures prises

Le taux de couverture est défini conformément à la LPP et à ses dispositions d'application (art. 44 OPP 2). Il est calculé au 1er janvier de chaque année sur la base de la fortune au 31 décembre de l'exercice précédent.

En tant qu'institution de prévoyance d'une collectivité publique, la Caisse peut déroger au principe du bilan en caisse fermée aux conditions définies par les articles 72a et 72c LPP (cf. point V.9 pour plus de détails).

IX.2. Procédures juridiques en cours

Aucune procédure en cours.

IX.3. Mise en gage d'actifs

Les cédules hypothécaires libres de gage sont déposées dans les coffres de la Caisse.



X. ÉVÉNEMENTS POSTÉRIEURS À LA DATE DU BILAN

Néant.

Les comptes 2018, soit le bilan, le compte d'exploitation et les annexes ont été examinés et approuvés par le Comité en date du 21 mars 2019.

Fribourg, le 21 mars 2019

4.

BILAN TECHNIQUE



PITTET

Monsieur Gilles André
Directeur
Caisse de prévoyance du personnel
Etat de Fribourg
Rue St-Pierre 1
1701 Fribourg

21 mars 2019

Contact : Stéphane Riesen, 058 100 5224, s.riesen@pittet.net

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg (CPPEF)
Bilans techniques au 31 décembre 2018

Monsieur le Directeur, cher Monsieur,

Par la présente, nous vous transmettons en annexe les bilans techniques de la CPPEF à la fin de l'année 2018. Ces bilans techniques tiennent compte des capitaux de prévoyance et des provisions techniques qui vous ont été communiqués dans notre courrier du 8 mars 2019, et sont établis sur la base des comptes audités figurant dans le rapport de l'organe révision du 21 mars 2019.

Le bilan technique de l'annexe 1 présente la situation financière de la Caisse, compte tenu des engagements actuariels entièrement capitalisés. Le degré de couverture légal à fin 2018 s'élève selon ce bilan à 75.4 %, alors qu'il se situait à 79.3 % à fin 2017.

Le bilan technique de l'annexe 2 présente la situation financière de la Caisse d'après le système financier de la Caisse (capitalisation partielle conformément aux dispositions des art. 72a ss. LPP pour le Régime de pensions et capitalisation intégrale pour le Régime LPP et le Régime complémentaire RCC). Au sujet du système financier du Régime de pensions, précisons que ce système est dépendant du plan de financement soumis à l'Autorité de Surveillance en date du 6 mars 2015, plan qui prévoit notamment au 31 décembre 2018 un

degré de couverture global de 76.3 % et un degré de couverture des assurés actifs de 50.7 %. Dans tous les cas, le maintien des degrés de couverture initiaux (66.9 % pour le degré de couverture global et 38.1 % pour le degré de couverture des actifs) et la couverture intégrale des capitaux de prévoyance des pensionnés doivent être garantis.

Le bilan technique de l'annexe 3 correspond à celui du Régime de pensions uniquement, obtenu en soustrayant de la fortune les engagements à 100 % des deux autres régimes. Sur cette base, le degré de couverture effectif global du Régime de pensions s'élève à 75.3 % à fin 2018 et celui relatif aux engagements envers les actifs s'élève à 48.1 %, soit respectivement 1.0 point de degré de couverture global et 2.6 points de degré de couverture des actifs en-dessous des valeurs imposées par le plan de financement en vigueur. Dès lors, le chemin de recapitalisation n'est plus respecté à fin 2018, et ainsi aucune réserve de fluctuation de valeurs ne peut être constituée.

Rappelons en effet que la réserve de fluctuation de valeurs est constituée de telle sorte que, après déduction de son montant de la fortune nette de prévoyance, le degré de couverture effectif global et le degré de couverture effectif des capitaux de prévoyance des assurés actifs continuent à respecter le plan de financement relatif au Régime de pensions. Les degrés de couverture en question se situant en-dessous de ceux donnés par le plan de financement à fin 2018, cette réserve doit être entièrement dissoute.

Bien que la situation financière ne respecte plus le chemin de recapitalisation, le régime de pensions n'est pas en situation de découvert au sens légal selon les dispositions de l'art. 72e LPP, étant donné que les degrés de couverture initiaux sont eux toujours respectés (marge de 8.4 points par rapport au degré de couverture initial global et de 10 points pour le degré de couverture des assurés actifs).

Des mesures correctrices en ce qui concerne le plan de prestations devraient être envisagées afin de respecter dès que faire se peut le plan de financement adopté.

Sur la base du bilan technique de l'annexe 2, le degré d'équilibre à fin 2018, hors réserve de fluctuation de valeurs, s'élève à 98.4 %, alors qu'il se situait à 104.9 % à fin 2017.

En espérant ainsi avoir répondu à vos attentes, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Directeur, cher Monsieur, nos salutations distinguées.

STEPHANE RIESEN
Directeur général adjoint
Expert agréé LPP, Actuaire ASA

VINCENT ABBET
Fondé de pouvoir
Expert agréé LPP, Actuaire ASA

Annexes : ment.

PITTET ASSOCIÉS

Bilan technique

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

en CHF

	31.12.2018	31.12.2017
Total de l'actif	4'482'794'274	4'502'705'997
Dettes	- 11'406'552	- 9'290'183
Compte de régularisation du passif	- 5'915'415	- 3'786'740
FORTUNE NETTE DE PREVOYANCE (FP)	**4'465'472'307**	**4'489'629'074**
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions	2'763'640'454	2'699'751'301
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime LPP	5'380'298	6'547'532
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime complémentaire	17'551'698	13'448'225
Capital de prévoyance des bénéficiaires de pensions du régime de pensions [1]	2'783'495'715	2'622'337'659
Capital de prévoyance des bénéficiaires de pensions du régime LPP [1]	9'379'031	9'767'693
Capitaux de prévoyance	**5'579'447'196**	**5'351'852'410**
Provision de longévité des assurés actifs [2]	41'454'607	33'746'891
Provision de longévité des bénéficiaires de pensions [3]	83'594'767	65'652'748
Provision de revalorisation de la somme des salaires assurés	0	0
Provision d'adaptation des pensions	0	0
Provision pour abaissement futur du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998
Provision pour fluctuation des risques dans le régime complémentaire	1'400'000	1'400'000
Provision pour événements spéciaux	0	0
Provisions techniques	**342'970'047**	**310'113'637**
CAPITAUX DE PREVOYANCE ET PROVISIONS TECHNIQUES (CP)	**5'922'417'243**	**5'661'966'047**
RESERVE DE FLUCTUATION DE VALEURS (RFV)	**0**	**210'813'112**
EXCEDENT TECHNIQUE [4]	**- 1'456'944'936**	**- 1'383'150'085**

DEGRE DE COUVERTURE [5]	**75.4 %**	**75.6 %**
DEGRE DE COUVERTURE LEGAL (Article 44 alinéa 1 OPP2) [6]	**75.4 %**	**79.3 %**

Objectif de la Réserve de fluctuation de valeurs	*636'400'000*	*670'400'000*

Remarques :

1) Bases techniques: VZ 2010 (P2012) à 3.25 %
2) 0.25 % des capitaux de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions par année.
3) 0.50 % des capitaux de prévoyance des bénéficiaires de rentes/pensions (sans les rentes d'enfants) par année.
4) = FP - CP - RFV.
5) = [FP - RFV] / CP .
6) = FP / CP.

PITTET ASSOCIÉS

Bilan technique selon le système financier statutaire [1]

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

en CHF

	31.12.2018	31.12.2017
Total de l'actif	4'482'794'274	4'502'705'997
Dettes	- 11'406'552	- 9'290'183
Compte de régularisation du passif	- 5'915'415	- 3'786'740
FORTUNE NETTE DE PREVOYANCE (FP)	**4'465'472'307**	**4'489'629'074**
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions	1'401'165'710	1'333'677'143
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime LPP	5'380'298	6'547'532
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime complémentaire	17'551'698	13'448'225
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime de pensions [2]	2'783'495'715	2'622'337'659
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime LPP [2]	9'379'031	9'767'693
Capitaux de prévoyance [3]	**4'216'972'452**	**3'985'778'252**
Provision de longévité des assurés actifs [4]	21'017'486	16'670'964
Provision de longévité des bénéficiaires de pensions [5]	83'594'767	65'652'748
Provision de revalorisation de la somme des salaires assurés	0	0
Provision d'adaptation des pensions	0	0
Provision pour abaissement futur du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998
Provision pour fluctuation des risques dans le régime complémentaire	1'400'000	1'400'000
Provision pour événements spéciaux	0	0
Provisions techniques	**322'532'926**	**293'037'710**
CAPITAUX DE PREVOYANCE ET PROVISIONS TECHNIQUES (CP)	**4'539'505'378**	**4'278'815'962**
RESERVE DE FLUCTUATION DE VALEURS (RFV)	**0**	**210'813'112**
EXCEDENT TECHNIQUE [6]	**- 74'033'071**	**0**

DEGRE D'EQUILIBRE [7]	**98.4 %**	**100.0 %**
DEGRE D'EQUILIBRE (sans RFV) [8]	**98.4 %**	**104.9 %**

Objectif de la Réserve de fluctuation de valeurs	*636'400'000*	*670'400'000*

Remarques :

1) Le système financier statutaire applicable est le régime de capitalisation partielle compte tenu du plan de financement proposé pour le régime de pensions et la capitalisation intégrale pour le régime LPP et le régime complémentaire. Au 31 décembre 2018, le plan de financement prévoit une couverture de 76.3 % des engagements du régime de pensions.

2) Bases techniques: VZ 2010 (P 2012) au taux d'intérêt technique de 3.25 %

3) Selon le système financier appliqué.

4) 0.25 % des capitaux de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions par année.

5) 0.50 % des capitaux de prévoyance des bénéficiaires de rentes/pensions (sans les rentes d'enfants) par année.

6) = FP - CP - RFV.

7) = [FP - RFV] / CP .

8) = FP / CP.

PITTET ASSOCIÉS

Bilan technique du régime de pensions selon l'art. 72a LPP

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

en CHF

	31.12.2018	31.12.2017
Total de l'actif	4'482'794'274	4'502'705'997
Dettes	- 11'406'552	- 9'290'183
Compte de régularisation du passif	- 5'915'415	- 3'786'740
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime LPP	- 5'380'298	- 6'547'532
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime complémentaire	- 17'551'698	- 13'448'225
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime LPP [1]	- 9'379'031	- 9'767'693
Provision de longévité du régime LPP	- 278'504	- 238'531
Provision pour fluctuation des risques dans le régime complémentaire	- 1'400'000	- 1'400'000
FORTUNE NETTE DE PREVOYANCE DU REGIME DE PENSIONS (FP)	**4'431'482'776**	**4'458'227'093**
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions	2'763'640'454	2'699'751'301
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime de pensions [1]	2'783'495'715	2'622'337'659
Capitaux de prévoyance	**5'547'136'169**	**5'322'088'960**
Provision de longévité des assurés actifs [2]	41'454'607	33'746'891
Provision de longévité des bénéficiaires du régime de pensions [3]	83'316'263	65'414'217
Provision de revalorisation de la somme des salaires assurés	0	0
Provision d'adaptation des pensions	0	0
Provision pour abaissement futur du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998
Provision pour événements spéciaux	0	0
Provisions techniques	**341'291'543**	**308'475'106**
CAPITAUX DE PREVOYANCE ET PROVISIONS TECHNIQUES (CP)	**5'888'427'712**	**5'630'564'066**
RESERVE DE FLUCTUATION DE VALEURS (RFV)	**0**	**210'813'112**
RESERVE DE FLUCTUATION DANS LA REPARTITION (RFR)	**0**	**0**
EXCEDENT TECHNIQUE [4]	**- 1'456'944'936**	**- 1'383'150'085**

DEGRE DE COUVERTURE GLOBAL DU REGIME DE PENSIONS [5]	**75.3 %**	**75.4 %**
DEGRE DE COUVERTURE DES ACTIFS DU REGIME DE PENSIONS [6]	**48.1 %**	**49.4 %**
DEGRE DE COUVERTURE DES BENEFICIAIRES DU REGIME DE PENSIONS [7]	**100.0 %**	**100.0 %**

Objectif de la Réserve de fluctuation de valeurs	*636'400'000*	*670'400'000*

Remarques :

1) Bases techniques: VZ 2010 (P 2012) au taux d'intérêt technique de 3.25 %
2) 0.25 % des capitaux de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions par année.
3) 0.50 % des capitaux de prévoyance des bénéficiaires de rentes/pensions (sans les rentes d'enfants) par année.
4) = FP - CP - RFV.
5) = [FP - RFV - RFR] / CP.
6) = [FP - RFV - RFR - CPB - PTB] / (CPA + PTA).
7) = [FP - RFV - RFR] / (CPB + PTB), au maximum 100%



5.

RAPPORT DE L'ORGANE DE CONTRÔLE



Tél. +41 26 435 33 33
Fax +41 26 435 33 34
www.bdo.ch

BDO SA
Petit-Moncor 1A - Villars-sur-Glâne
Case postale
1701 Fribourg

Au Comité de la

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

Fribourg

Rapport de l'organe de révision sur les comptes annuels 2018

(Période du 1.1. au 31.12.2018)

21 mars 2019
41085/17'064'819/2151'0209/3-4
YHA/HIM

BDO SA, dont le siège principal est à Zurich, est le membre suisse, juridiquement indépendant, du réseau international BDO.

RAPPORT DE L'ORGANE DE RÉVISION
Au Comité de la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg, Fribourg

Rapport de l'organe de révision sur les comptes annuels

En notre qualité d'organe de révision, nous avons effectué l'audit des comptes annuels ci-joints de la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg, comprenant le bilan, le compte d'exploitation et l'annexe pour l'exercice arrêté au 31 décembre 2018.

Responsabilité du Comité

La responsabilité de l'établissement des comptes annuels, conformément aux dispositions légales, à la loi du 12 mai 2011 (LCP) et aux règlements, incombe au Comité. Cette responsabilité comprend la conception, la mise en place et le maintien d'un contrôle interne relatif à l'établissement des comptes annuels afin que ceux-ci ne contiennent pas d'anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. En outre, le Comité est responsable du choix et de l'application de méthodes comptables appropriées, ainsi que des estimations comptables adéquates.

Responsabilité de l'expert en matière de prévoyance professionnelle

Le Comité désigne pour la vérification, en plus de l'organe de révision, un expert en matière de prévoyance professionnelle. Ce dernier examine périodiquement si l'institution de prévoyance offre la garantie qu'elle peut remplir ses engagements et si les dispositions réglementaires de nature actuarielle et relatives aux prestations et au financement sont conformes aux dispositions légales. Les provisions nécessaires à la couverture des risques actuariels se calculent sur la base du rapport actuel de l'expert en matière de prévoyance professionnelle au sens de l'art. 52e al. 1 LPP en relation avec l'art. 48 OPP 2.

Responsabilité de l'organe de révision

Notre responsabilité consiste, sur la base de notre audit, à exprimer une opinion sur les comptes annuels. Nous avons effectué notre audit conformément à la loi suisse et aux Normes d'audit suisses (NAS). Ces normes requièrent de planifier et réaliser l'audit pour obtenir une assurance raisonnable que les comptes annuels ne contiennent pas d'anomalies significatives.

Un audit inclut la mise en œuvre de procédures d'audit en vue de recueillir des éléments probants concernant les valeurs et les informations fournies dans les comptes annuels. Le choix des procédures d'audit relève du jugement de l'auditeur, de même que l'évaluation des risques que les comptes annuels puissent contenir des anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. Lors de l'évaluation de ces risques, l'auditeur prend en compte le contrôle interne relatif à l'établissement des comptes annuels pour définir les procédures d'audit adaptées aux circonstances, et non pas dans le but d'exprimer une opinion sur l'efficacité de celui-ci. Un audit comprend, en outre, une évaluation de l'adéquation des méthodes comptables appliquées et du caractère plausible des estimations comptables effectuées ainsi qu'une appréciation de la présentation des comptes annuels dans leur ensemble. Nous estimons que les éléments probants recueillis constituent une base suffisante et adéquate pour former notre opinion d'audit.

Opinion d'audit

Selon notre appréciation, les comptes annuels de l'exercice arrêté au 31 décembre 2018 sont conformes à la loi suisse, à la loi du 12 mai 2011 (LCP) et aux règlements.

Rapport sur d'autres dispositions légales et réglementaires

Nous attestons que nous remplissons les exigences légales d'agrément (art. 52b LPP) et d'indépendance (art. 34 OPP 2) et qu'il n'existe aucun fait incompatible avec notre indépendance.

Nous avons également procédé aux vérifications prescrites aux art. 52c al. 1 LPP et 35 OPP 2. Le Comité répond de l'exécution de ses tâches légales et de la mise en œuvre des dispositions statutaires et réglementaires en matière d'organisation, de gestion et de placements.

Nous avons vérifié :

- si l'organisation et la gestion étaient conformes aux dispositions légales et réglementaires et s'il existait un contrôle interne adapté à la taille et à la complexité de l'institution ;
- si les placements étaient conformes aux dispositions légales et réglementaires ;
- si les comptes de vieillesse étaient conformes aux dispositions légales ;
- si les mesures destinées à garantir la loyauté dans l'administration de la fortune avaient été prises et si le respect du devoir de loyauté ainsi que la déclaration des liens d'intérêts étaient suffisamment contrôlés par l'organe suprême ;
- si, en cas de découvert, l'institution de prévoyance avait pris les mesures nécessaires pour rétablir une couverture complète ;
- si les indications et informations exigées par la loi avaient été communiquées à l'autorité de surveillance ;
- si les opérations avec des personnes proches qui nous ont été annoncés garantissaient les intérêts de l'institution de prévoyance.

Nous attestons que les dispositions légales, statutaires et réglementaires applicables en l'espèce ont été respectées.

Les comptes annuels présentent un découvert de CHF 61'387'568 et un degré de couverture de 75.4%. Ce taux de couverture est inférieur au chemin de croissance déterminé par l'expert en matière de prévoyance professionnelle et validé par le Comité et l'autorité de surveillance. Les taux de couverture initiaux au sens de l'art. 72a, al. 1, let. b LPP sont toujours atteints. Ainsi, et conformément à l'art. 72e LPP, la Caisse ne doit pas prendre les mesures prévues aux art. 65c à 65e LPP. En vertu de l'art. 35a al. 2 OPP 2, nous devons constater dans notre rapport si les placements concordent avec la capacité de risque de l'institution de prévoyance en découvert. Selon notre appréciation, nous constatons :

- que le Comité assume sa tâche de gestion de manière explicite dans le choix d'une stratégie de placement adaptée à la capacité de risque, telle qu'expliqué dans l'annexe aux comptes annuels sous VI - Explications relatives aux placements et aux résultats nets des placements;
- que le Comité respecte les prescriptions légales en matière de placements et a notamment déterminé la capacité de risque en appréciant tous les actifs et les passifs en fonction de la situation financière effective ainsi que de la structure et des développements à attendre dans l'effectif des assurés;
- que les placements auprès de l'employeur sont conformes aux dispositions légales;
- que les placements sont en conformité avec les dispositions des art. 49a et 50 OPP 2 compte tenu des explications qui précèdent;
- que les mesures visant à résorber le découvert ont été analysées par le Comité, avec le concours de l'expert en matière de prévoyance professionnelle, et qu'un avant-projet de loi est en cours de préparation au Conseil d'Etat et sera soumis au Grand Conseil dans le courant de l'année 2019;
- que le Comité nous a confirmé surveiller l'efficacité des mesures visant à résorber le découvert et adapter les mesures à l'évolution de la situation.

Nous constatons que la possibilité de résorber le découvert et que la capacité de risque concernant les placements dépendent également d'événements imprévisibles, tels que l'évolution des marchés financiers et de la situation de l'employeur.

Nous recommandons d'approuver les comptes annuels présentés.

Fribourg, le 21 mars 2019

BDO SA



Yvan Haymoz

Expert-réviseur agréé



Matthias Hildebrandt

Expert-réviseur agréé
Auditeur responsable

Annexe : comptes annuels (bilan, compte d'exploitation et annexe)



PHOTOGRAPHIES

Couverture Fontaine Jean Tinguely, Fribourg

4 Monument aux soldats de la Veveyse morts pour la patrie, Châtel-Saint-Denis

8 Vitrail de saint Nicolas de Flüe, Chapelle de Russy

15 Menhir *Le Dos à l'Âne* près d'Essertes, faisant frontière entre Vaud et Fribourg

26 Roue au Château de Romont

31 Monument de Pierre-Nicolas Chenaux, Bulle

32 Fontaine Jean-Tinguely, Fribourg

38 Sculpture d'Yves-Alain Repond, Châtel-St-Denis

45 Monument du Père Girard, Fribourg

46 Statue de Jeremias Gotthelf, Morat

51 Fontaine de La Catillon, Mont Gibloux

52 Sculpture *Dolmen* de l'artiste Anton Julmy, Düdingen

60 Monument de l'aviateur Léon Progin, cimetière de Bulle

76 Monument du Tilleul en souvenir de la bataille de Morat et Hôtel Cantonal, Fribourg

78 Grottes de la Madeleine, Düdingen

80 Fontaine Törli, Morat

84 Gisant de saint Modeste, Chapelle de Russy

91 Taureau à place de la Gare, Bulle

94 Monument de l'Abbé Bovet, Bulle

99 Statue sur le chemin de Compostelle, Avry-sur-Matran

Photographies : Atelier de photographie NRP/Nicolas Repond
Mise en page : Donc Voilà

18

CPPEF
PKSPF

BERICHT
2018



Pensionskasse des
Staatspersonals Freiburg

CRPEF
PKSPF

Pensionskasse des Staatspersonals Freiburg
Jahresbericht 2018


AUX SOLDATS
DE LA
VEVEYSE
MORTS
POUR LA
PATRIE

INHALTSVERZEICHNIS

1. Verwaltungsbericht 9
2. Bilanz & Betriebsrechnung 18
3. Anhang zur Jahresrechnung 27
4. Technische Bilanz (nur auf Französisch) 85
5. Kontrollstellenbericht (nur auf Französisch) 95

1.

VERWALTUNGSBERICHT 2018


B. Nicolas de Flue.

Freiburg, 21. März 2019

Verwaltungsbericht 2018 der Pensionskasse des Staatspersonals (PKSPF)

Gesamtsituation

Wie die meisten schweizerischen Pensionskassen weist die PKSPF für das Berichtsjahr 2018 eine negative Anlageperformance aus (-2.29%). Der dritte Beitragszahler, also der Ertrag aus den Vermögensanlagen, der im vergangenen Jahr einen starken Beitrag an das gute Resultat des geleistet hat, konnte unsere Erwartungen nicht erfüllen. Trotz Auflösung der gesamten Wertschwankungsreserve (-210.8 Millionen Franken) präsentiert die Jahresrechnung 2018 einen Verlust (73,8 Millionen Franken), was den Deckungsgrad der Kasse sinken lässt. Im Gegensatz zum letzten Jahr weicht dieser per Jahresende (75,4%) vom Wachstumspfad (76.3%) ab. Diese Abweichung von 0.9 Prozentpunkten entspricht ungefähr 53 Millionen Franken.

Neben den gewichtigen Aufgaben im Zusammenhang mit der Revision des Vorsorgeplanes, auf die wir in diesem Bericht ebenfalls noch eingehen werden, hat sich die Kasse im Jahr 2018 noch mit zwei anderen Projekten befasst.

Jenes, das den Global Custody betrifft, kann als realisiert betrachtet werden. Seit 1. Januar 2018 unterhält die Kasse bei Lombard Odier & Cie AG ein Depot, das die wesentlichsten Titelpositionen, die sie bei ihren Verwaltern führt, zusammenfasst. Lombard Odier & Cie AG konsolidiert alle Titel der Kasse und ist beauftragt, die entsprechende Buchhaltung zu führen. Dieses Instrument erleichtert die Verwaltung der Vermögensanlagen und deren Überwachung beträchtlich. Es führte zudem bereits zu einer bedeutenden Reduktion der Verwaltungskosten.

Der Übergang zum neuen Softwareprogramms für die Betreuung der Versicherten stellte eine weitere wichtige Herausforderung dar. Es wurde dabei eine ausserordentliche Arbeit beim Übergang auf die neue Informatikplatform geleistet. Die durch die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in diesem Zusammenhang gemachten Anstrengungen sind deutlich hervorzuheben und dies obwohl noch Abstimmungsarbeiten hängig sind. In der Tat hat sich der Verlauf der Arbeit ziemlich gut entwickelt. Es empfiehlt sich aber dennoch, die Ausbildung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter fortzusetzen, damit sich alle Beteiligten beim Einsatz der neuen Software gut zurechtfinden.

Zusammenfassung der Vermögensanlagen

Das Vermögen der Kasse wird in Übereinstimmung mit den Bestimmungen des BVG und der BVV2 angelegt, um die Sicherheit, die Rentabilität, die entsprechende Aufteilung der Risiken und eine ausreichende Liquidität zu gewährleisten.

Die Gesamtrendite unserer Wertschriftenanlagen und Immobilien beläuft sich auf -2.29%.

Zum Vergleich: Die von einer Schweizer Grossbank zu den jährlichen Renditen von Pensionskassen verfasste Studie weist kapitalgewichtet eine durchschnittliche Rendite von -3.29% auf. Die Bandbreiten liegen dabei zwischen -4.06% bei Kassen, deren Vermögen unter CHF 300 Mio liegt und -2.38% bei Kassen mit einem Vermögen über einer Milliarde.[1]

Wertschriftenanlagen

Die Schwankungen an den Finanzmärkten im Jahr 2018 waren hauptsächlich auf geopolitische Spannungen, den Handelskonflikt zwischen den USA und China sowie die Unwägbarkeiten bezüglich BREXIT zurückzuführen. Ein weiterer Faktor: das Federal Reserve (FED) der USA erhöhte mehrfach seine Leitzinsen, vermittelte im vierten Quartal Anzeichen zu einer restriktiveren Währungspolitik um sich dann selber im Dezember zu widersprechen. Die durch die im Jahr 2017 stark gestiegenen Aktienmärkte ausgelösten optimistischen Zukunfsaussichten und der damit verbundenen hohen Erwartungshaltung wurden im Nachhinein getrübt und waren verantwortlich für die erhöhten Schwankungen im 2018. Die Nachrichten zur Währungstabilität der amerikanischen Notenbank FED im letzten Quartal 2018 waren die Ursache für fallende Aktienmärkte.

Die Aktienmärkte entwickelten sich nicht einheitlich : während in den USA die Aktien, unterstützt durch die Fiskalmassnahmen der präsidialen Verwaltung, bis Ende des dritten Quartals eine positive Performance aufwiesen, zeigten sich in anderen Regionen mehrheitlich negative Ergebnisse, dies aufgrund des BREXIT, des verlangsamten Wachstums in Europa und anderen mit hohen Erwartungen versehenen Faktoren. Im letzten Quartal, nach der Ankündigung durch das FED, die harte Wahrungspolitik weiterzuführen, kam der Absturz der Aktienmärkte, flächendeckung und gewaltig.

Die Obligationenmärkte haben sich während der ersten drei Quartalen aufgrund der laufenden und der weiter zunehmenden Verhärtung in der Währungspolitk der USA gesamtheitlich negativ entwickelt. Im Laufe des letzten Quartals indes, während dem gewaltigen Absturz der Aktienmärkte, haben die Obligationen ihre Rolle als Fluchtwerte wieder aufnehmen können und eine positive Performance gezeigt. Auf das ganze Jahr 2018 gesehen, haben sich indessen die globalen Obliationenindices um den Nullwert bewegt, allerdings mit deutlichen Unterschieden zwischen den Regionen.

Die auf unseren Anlagen verzeichnete negative Performance ist grundsätzlich auf die fallenden

[1] Quelle: UBS, Januar 2019, Performance von Pensionskassen

Aktien zurückzuführen. Ende Jahr 2017 wurde der Anteil der Aktien gegen den Zielwert von 30% verringert. Portefeuillesegmente, die im Jahr 2017 eine besonders hohe Performance gezeigt haben, korrigierten im 2018 stärker als der Durchschnitt: es handelt sich dabei im Speziellen um die Aktien von tief kapitalisierten Unternehmen oder Aktien und Obligationen aus Schwellenmärkten. Die indirekten Immobilienanlagen haben einen positiven Beitrag auf die Gesamtperformance geleistet, vor allem die Anlagefonds "Immobilien Ausland".

Anlagen in Immobilien

Während sich die Börse im negativen Umfeld bewegt, wirkten sich unsere Immobilienanlagen positiv auf den Vermögensertrag aus. Trotz einer leichten Delle in den Immobilienerträgen hat der Immobilienpark in seiner Gesamtheit eine positive Performance abgegeben, jedoch eine geringere als im vergangenen Berichtsjahr. In der Tat verursachte die im Jahr 2017 und in Übereinstimmung mit den schweizerischen Rechnungslegungsvorschriften vorgenommene Aufwertung des Immobilienparks der Kasse de facto eine prozentmässige Abnahme der globalen Performance, dies deshalb weil sich die Mieten fortan auf ein höher bewertetes Immoblienvermögen beziehen.

Im Jahr 2018 konnten folgende Baustellen fertiggestellt werden :

- Sierre Les Leuchelettes: 5 Gebäude mit insgesamt 67 Wohnungen (erfolgreiche Erstvermietung).. Nur ein paar wenige Appartemente sind zur Zeit noch verfügbar;
- Farvagny Kache-Alogne: 27 Wohnungen werden zur Zeit vermietet, die Bewirtschaftung ist noch nicht abgeschlossen.

Baubeginn

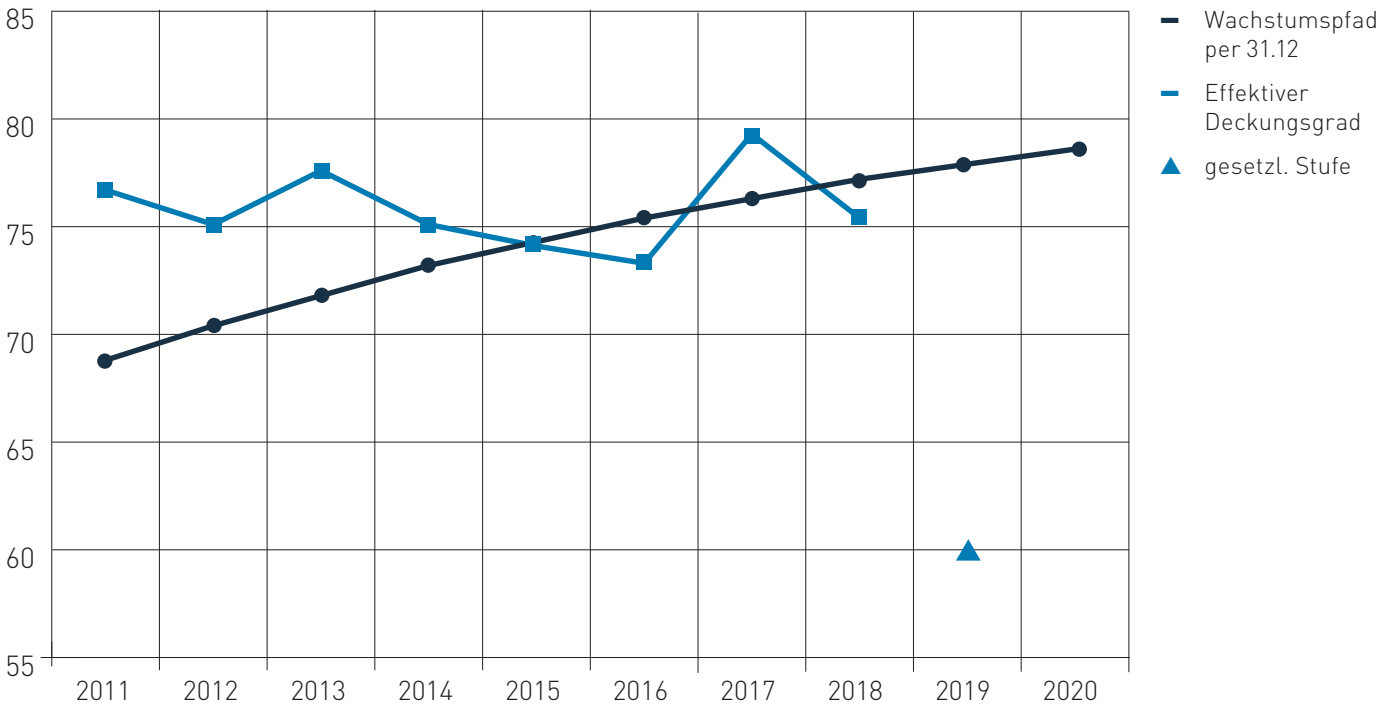
- 3. Etappe auf der Chännelmatte in Düdingen, mit insgesamt ungefähr 40 Appartementen;
- Pra Sud in Bulle: 2 Baustellen mit 20 Wohnungen im einen und 45 Wohnungen sowie einem Geschäft im anderen Gebäude.
- 1. Etappe Montmoirin in Châtel-St-Denis mit ungefähr 61 Appartementen in einer Einheit die total 183 Wohnungen enthalten wird;
- Martigny, das Projekt Rialto entspricht unseren Vorstellungen und ist auf dem Weg zur Fertigstellung, die Bewirtschaftung der 52 Appartemente, von denen bereits einige vermietet sind, beginnt nächstens.

Schliesslich folgende Baustellen aus dem Jahr 2017, die sich planmässig entwicklen:

- Grolley, 88 Appartemente in 8 Gebäuden
- Ursy, ein Bau mit 62 Appartementen
- Marly, 40 Seniorenwohnungen mit Dienstleistungen im Erdgeschoss.

Deckungsgrad und Wachstumspfad

Zur Erinnerung, bei der Kasse handelt es sich um eine Einrichtung des öffentlichen Rechts nach dem System der Teilkapitalisierung. Diese Form verpflichtet sie, einem Finanzierungsplan zu folgen, der minimale Anforderungen, wie die Aufrechterhaltung des Ausgangsdeckungsrates gemäss Artikel 72a BVG, garantriert. Der Gesamtausgangsdeckungsgrad im Rentenplan betrug per 01. Januar 2012 66.9% und jener der aktiven Versicherten 38.1%. Die Rentenverpflichtungen ihrerseits waren in Übereinstimmung mit den gesetzlichen Bestimmungen, voll gedeckt. Die untenstehende Tafel zeigt die laufend benötigten Deckungsgrade damit die Vorgaben des Wachstumspfades eingehalten werden können. Es kann festgestellt werden, dass per 31. Dezember 2018 diese Zielvorgabe zum zweiten Mal seit 2011 nicht erreicht wurde.



Jahre	Wachstumspfad per 31.12	Effektiver Deckungsgrad
2011	66.9 %	76.7 %
2012	68.8%	75.1 %
2013	70.4%	77.6 %
2014	71.8%	75.1 %
2015	73.2%	74.1 %
2016	74.3%	73.3 %
2017	75.4%	79.3 %
2018	76.3%	75.4 %
2019	77.2%	
2020	77.9%	

Die Revision des Vorsorgeplans

Angesichts des erwarteten Rückgangs der Renditeerwartungen (2.8% anstatt 3.75%), der damit verbundenen Senkung des technischen Zinses, der Verschlechterung des Verhältnisses zwischen aktiven Versicherten und Rentenbezügern und den Ergebnissen des letzten technischen Gutachtens, hat der Vorstand der PKSPF festgestellt, das der Wachstumspfad der Kasse ohne entsprechende Massnahmen nicht mehr eingehalten werden kann. Die PKSPF wäre somit nicht mehr in der Lage den Anforderungen der eidgenössischen Gesetzgebung und der zuständigen Aufsichtsbehörde zu entsprechen. Strukturelle Massnahmen sind folglich innert nützlicher Frist ins Auge zu fassen.

Der Vorstand der Kasse hat dem Staatsrat im März 2018 einen Bericht über die Anpassung des Vorsorgeplanes der PKSPF übergeben. Am 14. Juni 2018 hat er den Bericht an einer Pressekonferenz vorgestellt. In der Folge wurde das Projekt je von einer Delegation des Vorstandes und des Staatsrates für Personalfragen den Sozialpartnern an vier Vorberatungssitzungen vorgestellt. Die Personalverbände haben alsdann ihre Forderungen angemeldet. Am 20. November 2018 hat der Staatsrat einen Vorentwurf in die Vernehmlassung geschickt, der den Wechsel vom Leistungsprimat, basierend auf dem aufgewerteten durchschnittlichen Karrierelohn, zum Beitragsprimat vorsieht. Um den Wechsel besonders für ältere versicherte Personen zu erleichtern, schlägt die Regierung drei Übergangs- und Ausgleichsvarianten zur Auswahl vor. Vor dem Entscheid der Regierung wurden die Varianten den Personalverbänden unterbreitet. Während dieser Diskussionphase hat die PKSPF aktiv an zahlreichen, im ganzen Kanton stattgefundenen Informationsanlässen teilgenommen. Sie hat auch eine wertvolle digitale Informationskampagne im Internet aufgezogen, im Besonderen wurde ein Rentenrechner aufgeschaltet, der den versicherten Personen erlaubte, die finanziellen Folgen der vorgeschlagenen Massnahmen abzuschätzen.

Zur Zeit hat der Staatsrat noch keine Verfügung erlassen. Die Vernehmlassungsfrist dauerte bis am 15. März 2019; Diskussionen sind noch am Laufen. Der von ihm gewählte definitive Gesetzesentwurf wird dem Grossen Rat überwiesen und anschliessend einer Volksabstimmung unterstellt werden. Ursprünglich war die Inkratsetzung auf den 01. Januar 2021 geplant.

Die Revision des Finanzierungssystems der PKSPF ist sicherlich die grösste Herausforderung für die Kasse. Sie geniesst die besondere Aufmerksamkeit des Vorstandes. Je nach Entwicklung des Dossiers und den von Kassenexperte und Aufsichtsbehörde gestellten Ansprüchen, müsste der Vorstand Massnahmen ergreifen, die seinen Kompetenzbereich ausweiten. Da finanzielle Fragen nicht in seinen Zuständigkeitsbereich fallen, hat sich seine Tätigkeit auf die Anpassung der Leistungen zu konzentrieren.

Die weiteren Herausforderungen

Der Primatwechsel gemäss Vernehmlassung hätte auch eine nachhaltige Auswirkung auf die elektronische Datenverwaltung der Kasse. Ein neues Projekt müsste Sicherheit bieten für eine qualitativ einwandfreie Umstellung, unter Einhaltung der, im aktuellen Kontext gesehen, engen Fristen.

Das neue System zur Betreuung der Versicherten und die Arbeitsabläufe der Kasse setzen eine vertiefte Ausbildung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, die in der Verwaltung der Versichertenkonti tätig sind, voraus. Die zunehmende Gesetzgebung und die immer komplexeren Fälle im Vorsorgebereich, erfordern entsprechend spezialisierte Kenntnisse. Im Jahr 2019 ist deshalb vorgesehen, das gesamte Personals mit internen Seminaren dahingehend zu schulen.

Nicht zuletzt hat der Vorstand der Kasse in der Person von Herrn Gilles André auch einen neuen Direktors ernannt. Herr André ersetzt ab 1. Januar 2019 Herrn Claude Schafer, Stelleninhaber seit 18 Jahren. Herr Claude Schafer geht Ende Jahr in Pension und gewährleistet somit einen optimalen Übergang. Der Vorstand dankt Herrn Schafer für seine ausgezeichnete und gewissenhafte Arbeit sowie für seine unablässige Einsatzbereitschaft in diesen Jahren zu Gunsten der Kasse. Er wünscht Herrn Schafer einen angenehmen Ruhestand.

Die Jahresrechnung 2018, bestehend aus Bilanz, Betriebsrechnung und Anhang wurde durch den Vorstand am 21. März 2019 geprüft und genehmigt.

G. Godel
Präsident

C. Schafer
Verwalter



2.

BILANZ & BETRIEBSRECHNUNG

AKTIVEN	31/12/2018	31/12/2017
	CHF	CHF
Vermögensanlagen	**4'481'736'197**	**4'501'669'841**
Flüssige Mittel und Geldmarktanlagen	**213'207'050**	**268'409'939**
Betriebskonten	60'262'230	44'429'085
Anlagekonten	34'905'575	80'263'538
Terminanlagen	115'500'000	145'500'000
Treuhanddepots	2'539'245	-1'782'684
Forderungen	**10'698'034**	**13'387'858**
Verrechnungs- und Quellensteuer	6'341'836	8'056'110
Arbeitgeberbeiträge	3'813'350	5'004'914
Forderungen gegenüber Versicherten	542'848	242'467
Diverse Forderungen	0	84'367
Wertschriften	**2'274'323'480**	**2'391'221'841**
Obligationsanlagen	**959'829'603**	**1'020'257'104**
Obligationen Schweiz	36'287'933	42'217'549
Obligationen Ausland	923'541'670	978'039'555
Aktien und Beteiligungen	**1'314'493'877**	**1'370'964'737**
Aktien Schweiz	651'482'271	659'098'457
Aktien Ausland	656'938'364	705'924'521
Beteiligungen	6'073'242	5'941'759
Immobilien	**1'644'102'606**	**1'550'328'186**
Liegenschaften	**1'643'803'199**	**1'550'036'942**
Gebaute Liegenschaften	1'226'851'165	1'227'880'471
Zu vermietende Liegenschaften	35'352'649	3'681'267
Bauland	12'243'767	15'621'634
Im Bau befindliche Liegenschaften	74'061'600	64'879'380
Renovationen	2'754'966	1'701'117
Immobilienanlagefonds Schweiz	153'343'212	145'024'017
Immobilienanlagefonds Ausland	138'256'003	90'283'244
Immobilien im Miteigentum	939'837	965'812
Transitorische auf Liegenschaften	**299'407**	**291'244**
Alternative Anlagen	**339'405'027**	**278'322'017**
Aktive Rechnungsabgrenzungen	**1'058'077**	**1'036'156**
Aufgelaufene Zinsen	885'792	1'034'401
Abgrenzung Ertragsposten	172'285	1'755
TOTAL DER AKTIVEN	**4'482'794'274**	**4'502'705'997**

PASSIVEN	31/12/2018	31/12/2017
	CHF	CHF
Verbindlichkeiten	**11'406'552**	**9'290'183**
Freizügigkeitsleistungen und Renten	**3'583'421**	**4'399'246**
Andere Verbindlichkeiten	**7'823'131**	**4'890'937**
Gläubiger	1'723'602	931'912
Kontokorrente	5'065'937	2'974'652
Sicherheitsfonds	1'033'592	984'373
Passive Rechnungsabgrenzungen (transitorische Passiven)	**5'915'415**	**3'786'740**
Transitorische Passiven	288'900	52'620
Transitorische Passiven auf Wertschriften	693'010	324'422
Transitorische Passiven auf Liegenschaften	4'933'505	3'409'698
Vorsorgekapitalien und technische Rückstellungen	**5'922'417'243**	**5'661'966'047**
Vorsorgekapital aktive Versicherte	**2'786'572'450**	**2'719'747'058**
Freizügigkeitsleistungen der aktiven Versicherten	2'763'640'454	2'699'751'301
Altersguthaben der aktiven Versicherten des BVG-Plans	5'380'298	6'547'532
Kapitalien der aktiven Versicherten des Kader-Zusatzplans	17'551'698	13'448'225
Vorsorgekapital Pensionsberechtigte	**2'792'874'746**	**2'632'105'352**
Deckungskapital der laufenden Pensionen	2'783'495'715	2'622'337'659
Deckungskapital der laufenden Renten des BVG-Plans	9'379'031	9'767'693
Technische Rückstellungen	**342'970'047**	**310'113'637**
Rückstellung für Langlebigkeit der aktiven Versicherten	41'454'607	33'746'891
Rückstellung für Langlebigkeit der Begünstigten	83'594'767	65'652'748
Rückstellung für Risikoschwankungen im KZP	1'400'000	1'400'000
Rückstellung für Senkung des technischen Zinssatzes	216'520'673	209'313'998
Anteilsverteilung (gemäss Finanzierungsprojekt)	**-1'395'557'368**	**-1'383'150'085**
Wertschwankungsreserve	**0**	**210'813'112**
Wertschwankungsreserve	0	210'813'112
Freies Vermögen (+) / Unterdeckung (-)	**-61'387'568**	**0**
Technischer Fehlbetrag: Stand zu Beginn der Periode	-1'383'150'085	-1'398'075'685
Erhöhung finanziert aus Anteilsverteilung	1'395'557'368	1'383'150'085
Aufwandüberschuss	-73'794'851	14'925'600
TOTAL DER PASSIVEN	**4'482'794'274**	**4'502'705'997**

	2018 CHF	2017 CHF
Ordentliche Beiträge und Einlagen	**315'635'567**	**309'963'741**
Beiträge Arbeitnehmer	123'281'986	120'773'622
Beiträge Arbeitgeber	176'073'089	172'463'764
Zusatzbeiträge Arbeitnehmer	371'173	446'352
Einkäufe	15'909'319	16'280'003
Eintrittsleistungen	**67'568'793**	**67'139'006**
Freizügigkeitsleistungen	66'800'338	65'579'710
Rückzahlungen von WEF-Vorbezügen	768'455	1'559'296
Zufluss aus Beiträgen und Eintrittsleistungen	***383'204'360***	***377'102'747***
Reglementarische Leistungen	**-220'131'111**	**-205'093'986**
Altersrenten	-175'396'937	-165'166'290
Hinterlassenenrenten	-18'586'616	-18'524'497
Invalidenrenten	-6'767'301	-7'134'672
Kapitalleistungen bei Pensionierung	-17'924'586	-13'757'537
Kapitalleistungen bei Tod und Invalidität	-1'455'671	-510'990
Austrittsleistungen	**-77'766'388**	**-76'277'850**
Freizügigkeitsleistungen bei Austritt	-65'625'640	-66'427'880
Vorbezüge WEF/Scheidung	-12'140'748	-9'849'970
Abfluss für Leistungen und Vorbezüge	***-297'897'499***	***-281'371'836***
Auflösung/Bildung Vorsorgekapitalien, technische Rückstellungen	**-260'451'196**	**-427'044'641**
Bildung Vorsorgekapitalien aktive Versicherte	-66'825'392	-85'863'510
Bildung Vorsorgekapitalien Rentenberechtigte	-160'769'394	-108'989'626
Veränderung der technischen Rückstellungen	-32'856'410	-232'191'505
Versicherungsaufwand	**-1'033'592**	**-984'373**
Beiträge an Sicherheitsfonds	-1'033'592	-984'373
Netto-Ergebnis aus dem Versicherungsteil	***-176'177'927***	***-332'298'103***

Netto-Ergebnis aus Vermögensanlagen	**-103'186'966**	**562'745'720**
Netto-Ergebnis der flüssigen Mittel	-230'468	-16'399'705
Netto-Ergebnis der Obligationen	-23'083'604	47'132'104
Netto-Ergebnis der Aktien und Beteiligungen	-134'690'263	256'862'658
Netto-Ergebnis der alternativen Anlagen	7'521'264	3'477'206
Netto-Ergebnis der Immobilienanlagen	56'181'816	283'721'245
Verwaltungsaufwand der Vermögensanlagen	-8'885'711	-12'047'788
Sonstiger Ertrag	**263'004**	**161'662**
Ertrag aus erbrachten Dienstleistungen	148'741	101'709
Übrige Erträge	114'263	59'953
Sonstiger Aufwand	**-788'006**	**-203'655**
Verwaltungsaufwand	**-4'718'068**	**-4'666'912**
Allgemeine Verwaltung	-4'396'232	-4'372'604
Revisionsstelle und Pensionskassenexperte	-299'191	-269'009
Aufsichtsbehörden	-22'645	-25'299
Ergebnis vor Auflösung/Bildung der Wertschwankungsreserve	**-284'607'963**	**225'738'712**
Veränderung der Wertschwankungsreserve	**210'813'112**	**-210'813'112**
JAHRESERGEBNIS	**-73'794'851**	**14'925'600**

RUBRIKEN	TOTAL		PENSIONS-VORSORGE	
	2018 CHF	2017 CHF	2018 CHF	2017 CHF
Zufluss aus Beiträgen und Eintrittsleistungen	383'204'360	377'102'747	371'589'789	364'324'974
Abfluss für Leistungen und Vorbezüge	-297'897'499	-281'371'836	-288'864'453	-272'557'571
Auflösung/Bildung von Vorsorgekapitalien	-260'451'196	-427'044'641	-257'863'646	-423'884'500
Beiträge an Sicherheitsfonds	-1'033'592	-984'373	-1'017'359	-968'913
Netto-Ergebnis Versicherungsteil	-176'177'927	-332'298'103	-176'155'669	-333'086'010
Netto-Ergebnis aus Vermögensanlagen	-103'186'966	562'745'720		
Sonstiger Ertrag	263'004	161'662		
Sonstiger Aufwand	-788'006	-203'655		
Verwaltungsaufwand	-4'718'068	-4'666'912		
Veränderung der Wertschwankungsreserve	210'813'112	-210'813'112		
JAHRESERGEBNIS	**-73'794'851**	**14'925'600**	**-176'155'669**	**-333'086'010**

Jahresrechnungen 2018 und 2017

Zusammenfassung der Betriebsrechnungen

BVG-VORSORGE		KADER-ZUSATZ	
2018	**2017**	**2018**	**2017**
CHF	CHF	CHF	CHF
6'239'485	7'403'201	5'375'086	5'374'572
-7'934'463	-8'058'029	-1'098'583	-756'236
1'515'923	574'684	-4'103'473	-3'734'825
-16'233	-15'460	0	0
-195'288	-95'604	173'030	883'511
-195'288	**-95'604**	**173'030**	**883'511**

3.

ANHANG ZUR JAHRESRECHNUNG



I. GRUNDLAGEN UND ORGANISATION

I.1. Rechtsform und Zweck

Die Pensionskasse des Staatspersonals (nachfolgend: die Kasse) ist eine öffentlich-rechtliche Vorsorgeeinrichtung mit eigener Rechtspersönlichkeit. Ihr Sitz ist in Freiburg.

Der Zweck der Kasse besteht darin, Leistungen im Rahmen der beruflichen Vorsorge bei Pensionierung, Invalidität und Tod zu gewährleisten.

I.2. BVG-Registrierung und Sicherheitsfonds BVG

Die Kasse ist bei der zuständigen Aufsichtsbehörde im Register für die berufliche Vorsorge eingetragen. Seit 2012 sind alle Vorsorgeeinrichtungen mit Sitz im Kanton Freiburg der Aufsicht der Bernischen BVG- und Stiftungsaufsicht (BBSA) unterstellt.

Zudem ist sie dem Sicherheitsfonds BVG angeschlossen und bezahlt diesem Beiträge.

I.3. Rechtliche Grundlagen und Reglemente

Die Tätigkeit der Kasse wird wie folgt geregelt:

a. Gesetzliche Bestimmungen	aktualisierte Version vom
‣ Gesetz vom 12. Mai 2011 über die Pensionskasse des Staatspersonals (PKG)	1. Januar 2017
‣ Reglement vom 22. September 2011 über den Pensionsplan der Pensionskasse des Staatspersonals (RPP)	1. Januar 2019
‣ Reglement vom 22. September 2011 über den BVG-Plan der Pensionskasse des Staatspersonals (RBVGP)	1. Januar 2017
‣ Reglement vom 22. September 2011 über die Wohneigentumsförderung mit Mitteln der beruflichen Vorsorge für die Versicherten der Pensionskasse des Staatspersonals (RWEF)	1. Januar 2015
‣ Reglement vom 13. Februar 2014 über den Zusatzplan für die Kader des Staatspersonals (RKZP)	1. Januar 2017

b. Interne Reglementierung	aktualisierte Version vom
‣ Reglement über die finanziellen Kompetenzen und die ‣ Zeichnungsberechtigung	28. Mai 2015
‣ Reglement über die technischen Rückstellungen	31. Dezember 2016
‣ Reglement über den Anschluss von externen Institutionen	7. Juli 2016
‣ Reglement über die Teilliquidation (von der BBSA genehmigt am 15. November 2016)	7. Juli 2016
‣ Organisationsreglement	1. Januar 2017
‣ Anlagereglement	1. Januar 2015
‣ Anlagerichtlinien	28. Februar 2019
‣ Reglement über die direkten Immobilienanlagen	25. Juni 2015
‣ Richtlinien zur Ausübung der Stimmrechte	1. Januar 2015
‣ Richtlinien zur Bewertung und zu den Grundsätzen der Bilanzierung von Vermögenswerten	1. Januar 2018

Die Kasse ist Mitglied des Schweizerischen Pensionskassenverbandes (ASIP), welcher im Jahre 2008 eine Charta sowie Fachrichtlinien bezüglich Loyalität und Integrität in der Verwaltung von Vorsorgeeinrichtungen erlassen hat. Die Charta ist ein für alle ASIP-Mitglieder verbindlicher Verhaltenskodex und vervollständigt die anwendbaren Gesetzesbestimmungen des BVG in diesem Bereich (Art. 48f und folgende BVV2).

I.4. Paritätisches Führungsorgan / Zeichnungsberechtigung

I.4.1. I.4.1. Paritätisches Führungsorgan / Vorsitz / Verwaltung

Der Vorstand der Kasse besteht aus zwölf Mitgliedern, wovon sechs den Staat als Arbeitgeber und sechs die Arbeitnehmer vertreten. Ein Rentnervertreter, gewählt von den Personen, die Anrecht auf eine Alterspension der Kasse haben, nimmt an Vorstandssitzungen mit beratender Stimme teil.

Am 31. Dezember 2018 setzte sich der Vorstand wie folgt zusammen:

Vertreter des Staates	Arbeitnehmervertreter
GODEL Georges, Präsident	MUTRUX Gérald, Vizepräsident
AUBRY Laurent	DELLEY Stéphane
BROILLET Philippe	FRAGNIÈRE Bernard
BERSET Daniel	SELMI Sara
DESCHENAUX Alain	SAVOY Jean-Daniel
HAYOZ Markus	TRITTEN Sophie

Vertreter der Rentnervereinigung RVSF (mit beratender Stimme)
HEIMO Robert

Die Kasse wird unter der Leitung von Herrn Claude Schafer, Verwalter, geführt.

Die Mitglieder des Vorstandes bilden zusammen drei verschiedene Ausschüsse, deren Zusammensetzung am 31. Dezember 2018 die folgende war:

Verwaltungskommission	Immobilienkommission
FRAGNIÈRE Bernard, Präs.	SAVOY Jean-Daniel, Präs.
BERSET Daniel	AUBRY Laurent
SELMI Sara	DESCHENAUX Alain
TRITTEN Sophie	DELLEY Stéphane
	HEIMO Robert

Anlagekommission	Abstimmungskommission
BROILLET Philippe, Präs.	BERSET Daniel, Präs.
MUTRUX Gérald	FRAGNIÈRE Bernard
HAYOZ Markus	SAVOY Jean-Daniel

Der Bericht über die Ausübung der Stimmrechte an den Generalversammlungen von Schweizer Unternehmen kann auf unserer Homepage https://www.fr.ch/de/pkspf/arbeit-und-unternehmen/beschaeftigung/andere-berichte heruntergeladen werden.

I.4.2. Finanzielle Kompetenzen und Zeichnungsberechtigung

Die Zeichnungsberechtigungen und die finanziellen Kompetenzen stützen sich auf das Reglement vom 28. Mai 2015 über die finanziellen Kompetenzen und die Zeichnungsberechtigung. Die Vertretung der Kasse gegenüber Dritten erfolgt durch die Vorstandsmitglieder oder die zuständigen Sachbearbeiter jeweils mit Kollektivunterschrift zu zweien.

Die Kasse ist ausserdem seit dem 25. August 2015 im Handelsregister eingetragen.

I.5. Experte, Revisionsstelle, Aufsichtsbehörde

I.5.1. Experte für die berufliche Vorsorge (Pensionskassenexperte):

Pittet Associés S.A. in Genf

I.5.2. Revisionsstelle

BDO S.A. in Freiburg

I.5.3. Aufsichtsbehörde

Bernische BVG- und Stiftungsaufsicht (nachfolgend: BBSA) in Bern, seit dem 1. Januar 2012.

I.6. Angeschlossene Arbeitgeber

Der Kasse haben sich im Jahr 2018 keine neuen Arbeitgeber angeschlossen.





II. AKTIVE MITGLIEDER UND RENTENBERECHTIGTE – DEMOGRAPHISCHES VERHÄLTNIS

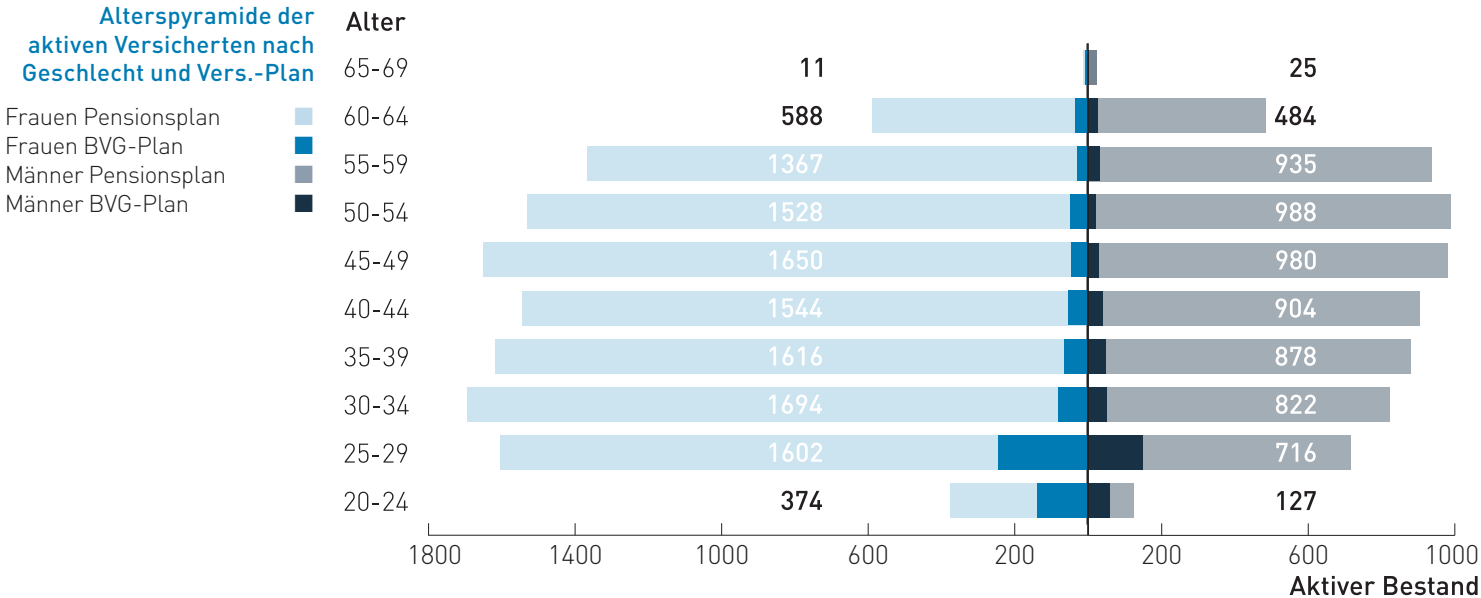
II.1. Aktive Versicherte

Vom 1. Januar bis zum 31. Dezember 2018 hat sich der Bestand der bei der Kasse aktiv versicherten Mitglieder um 4.5% erhöht. Die Gesamtzahl der versicherten Mitglieder ist, über alle Pläne gesehen, von 19'324 auf 20'192 Personen gestiegen (für Versicherte mit mehreren Vorsorgeverhältnissen zählt jedes Vorsorgeverhältnis einzeln).

Frauen stellen etwas mehr als 63% des Versichertenbestandes.

Es sei daran erinnert, dass Versicherte im BVG-Plan vor allem Arbeitnehmer sind mit Verträgen von weniger als einem Jahr Dauer.

Alterspyramide der aktiven Versicherten nach Geschlecht und Vers.-Plan



Anzahl und Altersstruktur der aktiven Versicherten nach Geschlecht und Vers.-Plan

	Frauen				Männer				
Alter	PP	BVG	KZP	Total	PP	BVG	KZP	Total	Gesamttotal
65-69	11	6		**17**	25	5	5	**35**	**52**
60-64	588	34	1	**623**	484	28	14	**526**	**1'149**
55-59	1'367	29	2	**1'398**	935	33	32	**1'000**	**2'398**
50-54	1'528	47	2	**1'577**	988	22	23	**1'033**	**2'610**
45-49	1'650	44	7	**1'701**	980	30	16	**1'026**	**2'727**
40-44	1'544	52	13	**1'609**	904	41	17	**962**	**2'571**
35-39	1'616	64	8	**1'688**	878	49	8	**935**	**2'623**
30-34	1'694	81	1	**1'775**	822	52		**874**	**2'649**
25-29	1'602	245		**1'847**	716	150		**866**	**2'713**
18-24	374	137		**511**	127	62		**189**	**700**
Total	**11'974**	**739**	**33**	**12'746**	**6'859**	**472**	**115**	**7'446**	**20'192**

Jährliche Veränderung

Bestand				Durchschnittsalter		
	2018	2017	Veränderung	2018	2017	Veränderung
Pensionsplan	18'833	18'445	2.1%	43.15	43.22	-0.2%
BVG-Plan*	1'211 (1'012)	(734)	37.9%	35.53	38.50	-7.7%
Kader-Zusatzplan	148	145	2.1%	50.82	49.80	2.0%
Total	**20'192**	**19'324**	**4.5%**	**42.75**	**43.09**	**-0.8%**

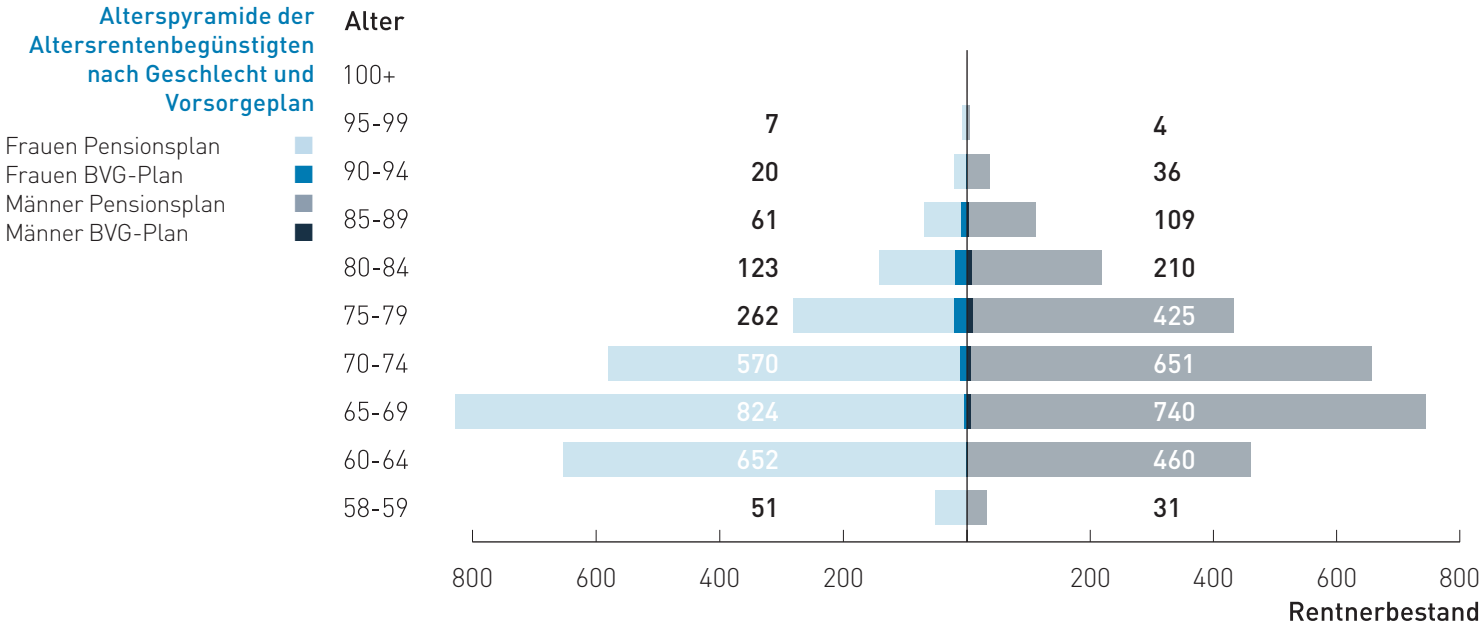
*Die Werte in Klammern enthalten keine Personen, die noch nicht 25 Jahre alt und somit nur gegen die Risiken Tod und Invalidität versichert sind.

II.2. Pensions- und Rentenbegünstigte

Vom 1. Januar bis zum 31. Dezember 2018 betrug der Nettoanstieg der Rentenbegünstigten der Kasse 483 Personen. Die Gesamtzahl der Rentenbegünstigten ist, über alle Pläne gesehen, von 6'142 auf 6'625 Personen gestiegen.

Frauen stellen etwas mehr als 55% des Bestandes der Rentenbegünstigten.

Alterspyramide der Altersrentenbegünstigten nach Geschlecht und Vorsorgeplan



Anzahl und Altersstruktur der Rentenbegünstigten nach Geschlecht und Vers.-Plan

	Frauen			Männer			
Alter	PP	BVG	Total	PP	BVG	Total	Gesamttotal
100 und älter							0
95-99	7		7	4		4	11
90-94	20	1	21	36		36	57
85-89	61	9	70	109	3	112	182
80-84	123	18	141	210	8	218	359
75-79	262	20	282	425	9	434	716
70-74	570	11	581	651	6	657	1'238
65-69	824	4	828	740	5	745	1'573
60-64	652	1	653	460	1	461	1'114
58-59	51		51	31		31	82
Gesamttotal	2'570	64	2'634	2'666	32	2698	5'332

Jährliche Veränderung aller Pensionen und Renten

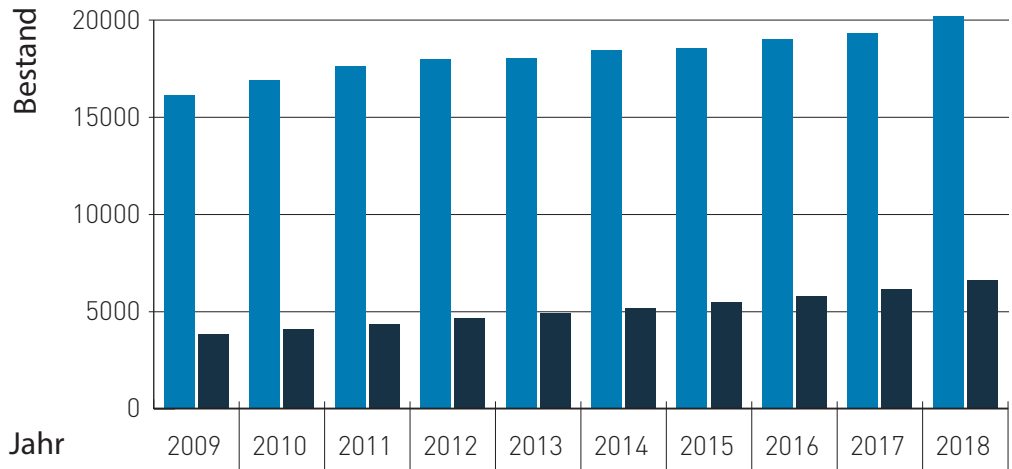
Bestand	2018	2017	Veränderung
Pensionsplan	**6'484**	**5'998**	**486**
Alterspensionen	5'236	4'786	**450**
Invalidenpensionen	289	287	**2**
Ehegattenpensionen	778	762	**16**
Waisenpensionen	64	65	**-1**
Pensionierten-Kinderpension	61	60	**1**
Invaliden-Kinderpension	56	38	**18**
BVG-Plan	**141**	**144**	**-3**
Altersrenten	96	95	**1**
Invalidenrente	20	21	**-1**
Ehegattenrenten	16	15	**1**
Waisenrenten	0	2	**-2**
Alters-Kinderrenten	1	1	**0**
Invaliden-Kinderrenten	8	10	**-2**
Total	**6'625**	**6'142**	**483**

Durchschnittsalter	2018	2017	Veränderung
Alterspensionen/Altersrenten			
Pensionsplan	70.64	70.64	**0.0%**
BVG-Plan	78.03	77.50	**0.7%**
Total	**70.77**	**70.78**	**0.0%**

II.3. Total aller Versicherten

Der Bestand aller Kassenmitglieder ist in den letzten Jahren stetig angewachsen. Dieses Wachstum geht allerdings mit einer Verschlechterung des Verhältnisses zwischen aktiv Versicherten und Rentenbegünstigten einher.

Entwicklung Anzahl aktiv Versicherte und Begünstigte von Pensionen und Renten



	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ratio: aktiv Versicherte / Rentner	4.19	4.13	4.06	3.84	3.66	3.55	3.40	3.28	3.15	3.05
aktiv Versicherte	16'142	16'907	17'619	17'949	18'035	18'422	18'541	19'025	19'324	20'192
Rentenberechtigte	3'851	4'089	4'337	4'673	4'929	5'184	5'458	5'803	6'142	6'625



III. UMSETZUNG DES ZWECKS DER PENSIONSKASSE

III.1. Erläuterung der Vorsorgepläne

Die Kasse bietet drei Vorsorgepläne an: Den Pensionsplan, den BVG-Plan und den Zusatzplan für die Kader des Staatspersonals.

Der Pensionsplan gilt für das Personal mit einem öffentlich-rechtlichen Arbeitsvertrag oder mit einer unbefristeten hauptberuflichen Tätigkeit im Dienste des Staates oder der angeschlossenen Anstalten.

Der Pensionsplan ist eine Vorsorgeregelung im Leistungsprimat auf der Basis der Summe der aufgewerteten Löhne. Das Endziel der Pensionen richtet sich nicht nach dem letzten Lohn, sondern nach dem durchschnittlichen aufgewerteten Karrierelohn.

Der Pensionsplan zeichnet sich durch folgende wesentliche Merkmale aus:

- der koordinierte Lohn entspricht dem massgebenden Lohn abzüglich eines Koordinationsabzuges, der bei 87.5% der einfachen maximalen AHV-Rente liegt, multipliziert mit dem Beschäftigungsgrad. Der maximale versicherte Jahreslohn für das Jahr 2018 betrug CHF 222'876.85;
- die Alterspension beträgt 1.6% der aufgewerteten Summe der versicherten Löhne per Ende des Monats, welcher der Pensionierung zwischen Alter 60 und 62 vorangeht. Der Satz wird um 2% pro Jahr zwischen Alter 58 und 60 reduziert und um 2% ab Alter 62 erhöht. Einmal im Jahr werden die Pensionen dem schweizerischen Index der Konsumentenpreise angepasst, aber höchstens im Umfang von 0,54%, solange die tatsächliche Inflation über der vorgenannten Inflationsrate liegt. Es besteht die Möglichkeit, bei der Pensionierung den Gegenwert von maximal ¼ der Altersrente als Kapital zu beziehen;
- die Invalidenpension entspricht der projizierten Alterspension im Alter 60, multipliziert mit dem Invaliditätsgrad;
- die Ehegattenpension entspricht 60% der vollen Invalidenpension, auf die der Versicherte Anspruch gehabt hätte (beim Todesfall eines aktiven Versicherten), oder 60% der vollen Invaliden- oder Alterspension des Verstorbenen (beim Todesfall eines Rentners oder eines Invaliden);
- die Kasse zahlt auch Pensionierten-Kinderpensionen, sobald die pensionierte Person das 62. Altersjahr erreicht hat, sowie Waisenpensionen aus.

Der BVG-Plan gilt in erster Linie für temporär angestelltes Personal. Es handelt sich um einen Sparplan, der mit der sogenannten Schattenrechnung BVG vergleichbar ist.

Der BVG-Plan zeichnet sich durch folgende wesentliche Merkmale aus:

- das Altersguthaben entspricht den Altersgutschriften, zuzüglich der erhaltenen Freizügigkeitsleistungen, inkl. dem vom Vorstand festgelegten Zins;
- die Altersrente berechnet sich wie folgt: das Altersguthaben wird mittels Umwandlungssatz in eine Rente umgewandelt. Das Pensionierungsalter ist auf 65 Jahre (Männer und Frauen) festgesetzt. Eine Frühpensionierung ist vom vollendeten 64. Altersjahr an mit einer entsprechenden Reduktion des Umwandlungssatzes möglich. Einmal im Jahr werden die Renten dem schweizerischen Index der Konsumentenpreise angepasst, aber höchstens im Umfang von 0.54%, sofern die tatsächliche Teuerung über der vorgenannten Teuerung liegt;
- die Invalidenrente entspricht der voraussichtlichen Altersrente, zuzüglich der berechneten Zinsen gemäss den BVG-Anwendungsmodalitäten, aber maximal 40% des versicherten Lohnes multipliziert mit dem Invaliditätsgrad;
- die Ehegattenrente entspricht 60% der vollen Invalidenrente, auf die der Versicherte Anspruch gehabt hätte (beim Todesfall eines aktiven Versicherten), oder 60% der Alters- oder Invalidenrente des Verstorbenen (beim Todesfall eines Rentners oder eines Invaliden);
- die Kasse richtet auch Invaliden-Kinderrenten und Waisenrenten aus, welche 20% der Invalidenrente betragen.

Der Kader-Zusatzplan (KZP) richtet sich an Personen, deren tatsächlicher Lohn das maximal mögliche Gehalt gemäss Gehaltsskala des Staates übersteigt, sowie an Chefärzte, Oberärzte und Assistenzärzte des HFR. Der im Kader-Zusatzplan versicherte Lohn entspricht dem Anteil an Gehalt, der das maximal mögliche Gehalt des Staates übersteigt. Für die vorgenannten Ärzte gilt der Kader-Zusatzplan für den Anteil abgetretener Honorare oder den damit im Zusammenhang stehenden Ersatzvergütungen / Entschädigungen.

Der Kader-Zusatzplan zeichnet sich durch folgende wesentliche Merkmale aus:

- das Altersguthaben entspricht den Altersgutschriften, zuzüglich der erhaltenen Freizügigkeitsleistungen, die den Pensionsplan übersteigen, und der persönlichen, freiwilligen Einkäufe, inkl. Zinsen, die rückwirkend am Ende des Jahres festgelegt werden;
- alle Leistungen werden in Form von Kapital ausbezahlt.

Der Kader-Zusatzplan ist am 1. Juli 2014 in Kraft getreten.

III.2. Finanzierung, Finanzierungsmethoden

III.2.1. Pensionsplan

Seit dem 1. Januar 2017 beträgt der einheitliche Beitragssatz des Pensionsplans 25.9% des koordinierten Lohnes, unabhängig von Alter und Geschlecht der versicherten Person. Davon gehen 15.24% zu Lasten des Arbeitgebers und 10.66% zu Lasten der Arbeitnehmenden. Dies entspricht einer Finanzierung von 58.84% durch den Arbeitgeber und 41.16% durch die Arbeitnehmenden.

Gemäss Art. 8 PKG liegt dem Pensionsplan ein System der Mischfinanzierung zugrunde. Es bezweckt, spätestens per 1. Januar 2052 einen Deckungsgrad von 80% der gesamten versicherungstechnischen Verpflichtungen der Kasse zu gewährleisten.

III.2.2. BVG-Plan

Je nach Alter der versicherten Person variieren die Sparbeiträge zwischen 7% und 18% des koordinierten Lohnes, bei einem maximalen koordinierten Lohn von CHF 59'925.00. Ein zusätzlicher Beitrag von 2.4% des koordinierten Lohnes wird zur Finanzierung der Risiken Tod und Invalidität, der Beiträge für den Sicherheitsfonds und zur Deckung der Verwaltungskosten erhoben. Die Finanzierung erfolgt paritätisch.

Die BVG-Vorsorgeregelung basiert auf dem integralen Kapitaldeckungsverfahren. Das eigene Vermögen muss jederzeit die gesamten Vorsorgekapitalen, d.h. die Altersguthaben der aktiven Versicherten sowie die versicherungstechnischen Reserven (oder Barwerte) der laufenden Renten abdecken.

III.2.3. Kader-Zusatzplan

Der Beitrag wird in Prozent des versicherten Lohnes festgelegt und hängt vom Sparplan ab, der von der versicherten Person gewählt wird. Es bestehen drei Arten von Sparplänen und der Sparbeitrag schwankt zwischen 14.6% und 22% des versicherten Lohnes. Ein weiterer Beitrag von 12% des Gesamtbeitrags eines jeden Plans wird erhoben, um die Risiken Invalidität und Tod und die Verwaltungskosten zu finanzieren. Der Arbeitgeber steuert unabhängig vom gewählten Plan einen Beitrag von 12.5% bei, während die versicherte Person den Differenzbetrag bezahlt.

Der Kader-Zusatzplan basiert auf dem integralen Kapitaldeckungsverfahren. Das eigene Vermögen muss jederzeit die gesamten Vorsorgekapitalien, d.h. das angesammelte Altersguthaben der aktiven Versicherten abdecken. Dieser Plan befindet sich in Anbetracht seines Inkrafttretens am 1. Juli 2014 noch in der Kapitalisierungsphase.

III.3. Weitere Informationen über die Tätigkeit in der Vorsorge

Die Pensionen und Renten wurden für 2018 nicht an die Teuerung angepasst.


GRÉGOIRE GIRARD



IV. BEWERTUNGS- UND RECHNUNGSLEGUNGSGRUNDSÄTZE

IV.1. Bestätigung über die Rechnungslegung nach Swiss GAAP FER 26 (Swiss Generally Accepted Accounting Principles – Fachempfehlungen zur Rechnungslegung)

Die Jahresrechnung der Kasse entspricht den Fachempfehlungen zur Rechnungslegung Swiss GAAP FER 26.

Da die Kasse drei Vorsorgepläne anwendet (Pensionsplan, BVG-Plan und Kader-Zusatzplan), wurde eine ergänzende Betriebsrechnung ausgearbeitet, welche die verschiedenen Ergebnisse pro Vorsorgeplan im Einzelnen aufzeigt. Dieses Dokument ist ein fester Bestandteil der Jahresrechnung und befindet sich in diesen Finanzunterlagen.

IV.2. Buchführungs- und Bewertungsgrundsätze

Die Bewertungsgrundsätze der Bilanzposten sind folgende:

Bewertung der Vermögenswerte, ausser Liegenschaften, per Abschlussdatum.
Fremdwährungsbeträge werden zum Wechselkurs per Abschlussdatum umgerechnet.

Zum Nennwert bewertet werden:

- Anlagen beim Staat;
- Flüssige Mittel und Festgeldanlagen;
- Forderungen, die u.U. mit einer Rückstellung für Debitorenverluste korrigiert sind.

Zum Marktwert bewertet werden:

- Obligationen von hoher Bonität (Investment Grade), von geringerer Qualität (Sub-investment Grade) und Wandelanleihen;
- Aktien;
- Alternative Anlagen (insbesondere Rohstoffe, Hedge Funds, Private Equity, Investitionen in die Infrastruktur, Insurance-Linked Securities).

Zum am 31. Dezember bekannten Zeitwert bewertet werden:

- Nicht kotierte Aktien;
- Beteiligungen.

Liegenschaften

Gebaute Liegenschaften

Die Immobilienbewertung basiert auf einem Bruttokapitalisierungssatz (BKS) von 5.3%, zusammengesetzt aus einem fixen Immobilien Kapitalisierungssatz (FIKS) von 3.8% und einer pauschalen Quote (entspricht dem variablen Liegenschaftszinssatz) von 1.5%.

Der kapitalisierte Ertragswert jeder Liegenschaft entspricht dem Brutto-Mieterspiegel (am 1. Januar des Berichtsjahrs) bezogen auf die Summe folgender Sätze:

a) fixer Liegenschaften-Kapitalisierungssatz (FIKS): 3.8%

b) variabler Liegenschaften-Kapitalisierungssatz:

- effektiver oder durchschnittlicher Kostensatz der Betriebskosten der letzten fünf Jahre, bezogen auf den BKS;
- effektive Leerstände der letzten fünf Jahre, bezogen auf den BKS;
- Pauschalerhöhung von 0.1% für subventionierte Liegenschaften;
- Erhöhung für besondere Sicherstellung (in % des spezifischen Mietertrags), bezogen auf den BKS:
  - Verkaufsflächen: 10%;
  - Parkflächen: 5%.

Im laufenden Jahr erworbene Liegenschaften

Der Wert der neu erworbenen Liegenschaften wird auf derselben Grundlage bestimmt wie derjenige der gebauten Gebäude, jedoch ohne Kosten und Leerstände. Die Festsetzung der Kosten im ersten Jahr erfolgt aufgrund eines Budgets; in der Folge werden dann die effektiven Kosten berücksichtigt. Im ersten Jahr werden die während der Erwerbsdauer festgestellten Leerstände in Betracht gezogen, später die Leerstände der letzten fünf Jahre oder weniger, je nach Besitzdauer.

Liegenschaften mit Erstvermietung (maximale Dauer 3 Jahre)

Die Bewertung entspricht den Baukosten, wenn diese tiefer als die tatsächlichen Kosten während der Erstvermietung sind, welche nach dem gleichen Prinzip wie für im Laufe des Jahres erworbene Liegenschaften bestimmt werden, ohne Berücksichtigung der Leerstände. Dieser Satz wird auf der durchschnittlichen Höhe der globalen Leerstände des Portefeuilles der Kasse berechnet, zuzüglich 5%. Wenn die Baukosten höher sind als der tatsächliche Wert der Gebäude, wird letztere Variante angewendet.

Bauland
Das Bauland wird zum Marktwert im Zeitpunkt des Abschlusses bewertet. Jegliche Abschreibung , Rückstellung oder Reserve für Bauland ist dem Vorstand zur Genehmigung zu unterbreiten.

Im Bau befindliche Liegenschaften
Es wird der aufgelaufene Wert der Baukosten berücksichtigt.

Renovationen
Es wird der aufgelaufene Wert der Renovationskosten berücksichtigt.

Für Objekte, deren Verkauf nach dem Abschlussdatum erfolgt, werden die Nettoverkaufspreise berücksichtigt, welche zum Zeitpunkt des Jahresabschlusses bekannt sind.


FONTAINE
CATILLON



V. RISIKODECKUNG / VERSICHERUNGSTECHNISCHE REGELN / DECKUNGSGRAD

V.1. Art der Risikodeckung, Rückversicherung

Folgende Risiken sind gedeckt: Invalidität, Tod und Alter. Die Kasse ist eine unabhängige Pensionskasse, die ihre Risiken vollständig selber deckt und daher nicht rückversichert ist.

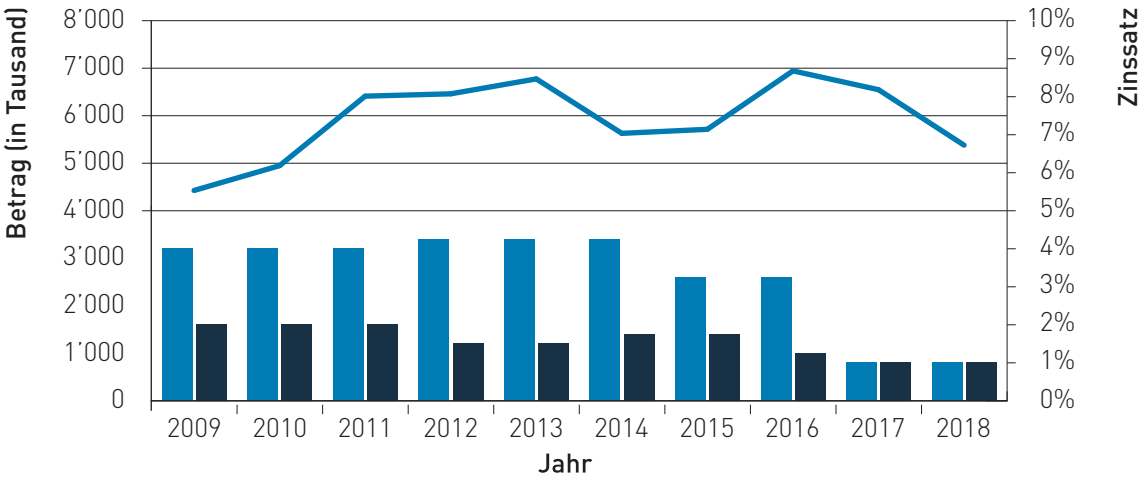
V.2. Entwicklung und Verzinsung der Sparguthaben im Beitragsprimat

BVG-Plan

a. Entwicklung	2018	2017
Altersguthaben der aktiven Versicherten per 01.01	6'547'532	6'943'532
Anpassung nach Art. 17 FZG und 15 BVG	-65'159	-80'482
Sparbeiträge	2'016'727	1'269'222
Eingebrachte Freizügigkeitsleistungen	4'472'575	3'457'005
Austrittsleistungen, Pensionierungen	-7'681'949	-5'154'430
Verzinsung der Altersguthaben	55'733	49'308
Anpassung nach Art. 17 FZG und 15 BVG	34'837	63'376
Altersguthaben der aktiven Versicherten per 31.12	5'380'298	6'547'532

b. Verzinsung		
Zinssatz auf Altersguthaben	1.00%	1.00%

c. Gesetzliche Mindestverzinsung		
Zinssatz auf Altersguthaben	1.00%	1.00%



Entwicklung der Sparguthaben im BVG-Plan

- Altersguthaben aktive Versicherte (Achse: Betrag)
- Zinssatz auf Altersguthaben (Achse: Zinssatz)
- BVG-Mindestzinssatz (Achse: Zinssatz)

KZP

a. Entwicklung	2018	2017
Altersguthaben der aktiven Versicherten per 01.01	13'448'225	9'713'400
Anpassung nach Art. 17 FZG	-893	-345
Sparbeiträge	3'405'992	3'194'792
FZL einkassiert	820'822	0
Einkäufe	733'590	797'219
Vorbezüge (WEF, Scheidung)	0	0
Austrittsleistungen, Pensionierungen	-991'650	-588'279
Verzinsung der Altersguthaben	134'569	330'411
Anpassung nach Art. 17 FZG	1'043	1'028
Altersguthaben der aktiven Versicherten per 31.12	17'551'698	13'448'225

b. Verzinsung	2018	2017
Zinssatz Altersguthaben	1.00%	3.50%

Im Jahr 2017 besteht der Ertrag des KZP aus einer Rückerstattung des Überschusses aus Risikobeiträgen und Kosten, nach Rückstellungen für Risikoschwankungen bei Tod und Invalidität, abzüglich Verwaltungs- und IT-Kosten. Im Jahr 2018 handelt es sich um die BVG- Minimalverzinsung.

V.3. Entwicklung des Deckungskapitals der aktiven Versicherten im Leistungsprimat

Pensions-Plan

Entwicklung	2018	2017
Freizügigkeitsleistungen (FZL) zu Beginn des Geschäftsjahres	2'699'751'301	2'617'226'615
Veränderung während des Geschäftsjahres		
+ Zunahme der FZL der während des ganzen Jahres anwesenden Versicherten	584'218'898	625'434'790
+ Zunahme der FZL der im Laufe des Jahres neu eingetretenen Versicherten	70'124'668	49'134'852
- Abnahme der FZL der im Laufe des Jahres ausgetretenen Versicherten	-590'454'412	-592'044'956
Total der jährlichen Veränderung	*63'889'153*	*82'524'687*
Freizügigkeitsleistungen am Ende des Geschäftsjahres	**2'763'640'454**	**2'699'751'301**

V.4. Entwicklung und Verzinsung der Schattenrechnung nach BVG bei den aktiv Versicherten im Pensionsplan

a. Entwicklung	31.12.2018	31.12.2017	Veränderung
Altersguthaben der aktiven Versicherten	1'264'613'587	1'248'332'254	1.30%
b. Gesetzliche Mindestverzinsung			
Zinssatz auf Altersguthaben	1.00%	1.00%	-

V.5. Zusammensetzung, Entwicklung und Erläuterung der technischen Rückstellungen

Seit dem 31. Dezember 2016 ist ein neues Reglement für die versicherungstechnischen Vebindlichkeiten in Kraft. Dieses Dokument wurde vom anerkannten Sachverständigen geprüft und der Aufsichtsbehörde zur Kenntnis gebracht.

Entwicklung	31.12.2018	31.12.2017	Veränderungen
Rückstellung für Langlebigkeit der aktiven Versicherten	41'454'607	33'746'891	+7'707'716
Rückstellung für Langlebigkeit der Begünstigten	83'594'767	65'652'748	+17'942'019
Rückstellung für Risikoschwankungen im KZP	1'400'000	1'400'000	0
Rückstellung für Senkung des technischen Zinssatzes	216'520'673	209'313'998	+7'206'675
Total der technischen Rückstellungen	**342'970'047**	**310'113'637**	**+32'856'410**

Die Berechnung der Rückstellungen für Langlebigkeit ist an die spezifischen Merkmale der Kasse angepasst und im Zusatzplan hat die Schwankungsreserve die im Reglement festgelegte Zielgrösse bereits im Laufe des letzten Berichtsjahres erreicht. Der Vorstand hat beschlossen, den technischen Zinssatz des Pensionsplans der Kasse zum Zeitpunkt der bevorstehenden Änderung des derzeitigen Vorsorgeplans, d.h. im Prinzip per 01.01.2021 zu senken. Angesichts der vorgesehenen Senkung hat der Vorstand beschlossen, dafür eine Rückstellung zu bilden. Die Zielgrösse dieser Rückstellung wird vom Experten für berufliche Vorsorge bestimmt. Er berücksichtigt dabei im Besonderen die Dauer bis zum Zeitpunkt der beabsichtigten Senkung des technischen Zinssatzes und dessen angestrebte Höhe.

Rückstellung für Langlebigkeit

Die Rückstellung für Langlebigkeit soll den künftigen Anstieg der Lebenserwartung berücksichtigen. Sie wird zur schrittweisen Finanzierung der Erhöhung des Pensionsvermögens aufgrund von Veränderungen in den versicherungstechnischen Tabellen verwendet. Sie setzt sich einerseits aus dem Vorsorgekapital der aktiven Versicherten und andererseits aus dem Vorsorgekapital der Begünstigten zusammen.

Rückstellung für Risikoschwankungen bei Tod und Invalidität im Kader-Zusatzplan

Bezogen auf die Grösse der Belegschaft soll diese Rückstellung das Schwankungsrisiko für die Kosten bei Tod und Invalidität im Kader-Zusatzplan tragen helfen.

V.6. Entwicklung des Vorsorgekapitals der Begünstigten

Pensionsplan

	Vorsorgekapital		Veränderung			
	2018	2017	2018/2017	2017/2016	2018/2017	2017/2016
	CHF	CHF	CHF	CHF	%	%
Rentner	2'477'918'356	2'316'015'983	161'902'373	110'764'375	6.99	5.02
Invalide	112'119'392	116'401'395	-4'282'003	-2'435'695	-3.68	-2.05
Ehegatten	187'171'029	184'151'319	3'019'710	573'437	1.64	0.31
Waisen	3'841'712	3'856'251	-14'539	-84'951	-0.38	-2.16
Alters-Kinderrente	1'488'117	1'391'236	96'881	268'438	6.96	23.91
IV-Kinderrente	957'109	521'475	435'634	124'702	83.54	31.43
Total	**2'783'495'715**	**2'622'337'659**	**161'158'056**	**109'210'306**	**6.15**	**4.35**

BVG-Plan

	Vorsorgekapital		Veränderung			
	2018	2017	2018/2017	2017/2016	2018/2017	2017/2016
	CHF	CHF	CHF	CHF	%	%
Rentner	5'638'356	5'816'090	-177'734	-42'587	-3.06	-0.73
Invalide	2'890'256	2'948'283	-58'027	-196'412	-1.97	-6.25
Ehegatten	754'851	776'881	-22'030	-46'422	-2.84	-5.64
Waisen	0	16'318	16'318	9'253	-100.00	130.97
Alters-Kinderrente	4'142	4'457	-315	-305	-7.07	-6.40
IV-Kinderrente	91'426	205'664	114'238	55'793	-55.55	37.23
Total	**9'379'031**	**9'767'693**	**-220'680**	**-220'680**	**-3.98**	**-2.21**

V.7. Ergebnisse des letzten versicherungstechnischen Gutachtens

Das letzte Gutachten wurde anhand der Zahlen vom 31 Dezember 2014 erstellt. Die Ergebnisse wurden im Jahresbericht 2015 und 2016 vorgestellt. Der Vorstand hat mit Zustimmung der Aufsichtsbehörde beschlossen, ein neues Gutachten, basierend auf den Zahlen per 31.12.2018, erstellen zu lassen.

V.8. Technische Grundlagen und weitere versicherungstechnisch relevante Annahmen

Die Deckungskapitalien wurden aufgrund der versicherungstechnischen Tabelle VZ 2010 (P 2012) bestimmt. Der technische Zinssatz der Kasse beträgt 3.25%. Der Vorstand hat beschlossen, den Zinssatz per Zeitpunkt der Einführung der Revision des Pensionsplans auf 2.25% zu senken. Deren Inkraftsetzung ist zur Zeit auf den 01. Januar 2021 vorgesehen.

V.9. Finanzierungsweg – Anteil Umlageverfahren

Verpflichtungen im Rentenplan (RP)	CHF	5'888'427'712
Kapitaldeckungsanteil RP gemäss Finanzierungssystem (76.3%)	CHF	4'492'870'344
Anteil Umlageverfahren (23.7%)	CHF	1'395'557'368

Die Bundesvorschriften in Bezug auf die Finanzierung von öffentlich-rechtlichen Pensionskassen mit Teilkapitalisierung sehen unter anderem einen Deckungsgrad (DG) von 80% bis zum Jahr 2052 vor. Auf Basis des vorgeschlagenen Weges sollte sich der Gesamtdeckungsgrad des Pensionsplans am 1. Januar 2019 auf 76.3% belaufen.

V.10. Deckungsgrad nach Art. 44 BVV 2 und Garantie des Staates Freiburg

Der Deckungsgrad und der Betrag der Staatsgarantie, welche die kapitalisierte technische Unterdeckung garantieren, sind folgende:

	31.12.2018	31.12.2017
	CHF	CHF
Netto-Vermögen (Aktiven der Kasse abzüglich der kurzfristigen Verbindlichkeiten) (VV)	4'465'472'307	4'489'629'074
Vorsorgekapitalien und technische Rückstellungen (VK)	-5'922'417'243	-5'661'966'047
Staatsgarantie (Garantie = VV - VK)	-1'456'944'936	-1'172'336'973
Deckungsgrad (DG = VV / VK)	**75.4%**	**79.3%**

Der Mindestdeckungsgrad der Kasse sollte 76.3% betragen. Er liegt zur Zeit bei 75.4%.


AU SOUVENIR D'UN CHER
EPOUX ET FILS
LEON PROGIN

VI. ERLÄUTERUNGEN ZUR VERMÖGENSANLAGE UND ZUM NETTO-ERGEBNIS AUS VERMÖGENSANLAGE

In Bezug auf die Vermögensanlagen hat der Vorstand folgende Aufgaben:

- er erlässt die Anlagerichtlinien und die entsprechenden Anhänge, einschliesslich derjenigen in Bezug auf strategische Zuteilungen;
- er erlässt die Richtlinien zur Ausübung des Stimmrechts;
- er beschliesst den Abschluss, die Änderung und Beendigung der Mandate mit Finanzpartnern;
- er entscheidet über einen Systemwechsel bei den strategischen Zuteilungen in Übereinstimmung mit Artikel 6.

Die Anlagekommission nimmt die ihr zugewiesenen Aufgaben im Rahmen der Umsetzung und Überwachung der Anlagestrategie gemäss Anlagereglement der Kasse wahr. Ihr fallen insbesondere folgende Pflichten zu:

- Umsetzung und Überwachung der Anlagerichtlinien;
- Umsetzung und Überwachung der Rechnungslegungsrichtlinien, vorbehältlich der Befugnisse der Immobilienkommission;
- Umsetzung und Überwachung der Richtlinien zur Ausübung des Stimmrechts;
- sie nimmt Investitionen vor und überwacht diese;
- sie überwacht die ordnungsgemässe Durchführung von Verwaltungsmandaten, welche die Kasse Dritten anvertraut hat;
- sie kontrolliert, dass die bestehenden Werte des Kassenvermögens in den Konten der Kasse vollständig enthalten sind, gegebenenfalls unter Mitwirkung der Immobilienkommission.

VI.1. Organisation der Anlagetätigkeit, Anlagereglement

Die Finanzanlagen wurden entweder in Form eines Vermögensverwaltungsmandats nach freiem Ermessen oder als Anlagefonds folgenden Einrichtungen anvertraut:

- Obligationen in CHF: Freiburger Kantonalbank, Pictet Asset Management, Lombard Odier Asset Management;
- Obligationen Fremdwährung: Credit Suisse, Pictet Asset Management, UBS, Freiburger Kantonalbank, Lombard Odier Asset Management, Allianz, Union bancaire privée, Ashmore Invest Management;
- Aktien Schweiz: Freiburger Kantonalbank, Independent Asset Management, Edmond de Rothschild (Schweiz), Crédit Suisse, UBS, Ethos;
- Aktien Ausland: Crédit Suisse, UBS, Fisher Investments, Fondation IST, Artico Partners, Ethos;
- Immobilienfonds: Swiss Life, Aberdeen Standard Investments, Crédit Suisse, J Safra Sarasin, Fondation IST, UBS;
- Private Equity: Partners Group, Flexstone Partners, Fondation IST, Swisscom;
- Private Dept: Fondation Swiss Capital, Crédit Suisse;
- Insurance Linked Securities : Schroder Investment Management, Twelve Capital, SCOR Investment Partners, J. Safra Sarasin;
- Funds of Hedge Funds: Fundama Asset Manager, Kedge Capital;
- Edelmetalle: Crédit Suisse.

Die Finanzunternehmen, welche mit der Vermögensverwaltung betraut wurden, sind von der FINMA, der OAK-BV oder diesen gleichgestellten ausländischen Behörden zugelassen.

Die Liegenschaften der Kasse werden von folgenden Liegenschaftsverwaltungen bewirtschaftet:

- RFSA, in Freiburg;
- Gerama S.A., in Freiburg;
- Weck Aeby & Cie S.A. in Freiburg;
- Régie Châtel S.A., in Châtel-St-Denis;
- Gérance Immobilière de la Broye S.A., in Estavayer-le-Lac;
- Gendre & Emonet Gérance et Fiduciaire S.A., in Montreux;
- Burriplus Immobilien Treuhand, in Bern;
- Immo Consultant S.A. à Sion.

VI.2. Inanspruchnahme der Erweiterung mit Ergebnis des Ertrags (Art. 50, Abs. 4 BVV 2)

Die Kasse hat nach Massgabe von Art. 49a und 50 BVV2 ein Anlagereglement erlassen. Dieses sieht Erweiterungen zu Investitionsmöglichkeiten gemäss Art. 53 - 56a Abs. 1 und 5 sowie Art. 57 Abs. 2 und 3 BVV2 vor.

Die Analysen der Kasse mit Hilfe von verschiedenen externen Experten haben schlüssig aufgezeigt, dass die Verteilung der Vermögenswerte im Einklang mit den Zielen der Kasse war.

Der Vorstand hat die Grenze für Immobilienanlagen auf 41% festgelegt anstatt 30% wie in Artikel 55 der BVV2 vorgesehen. Angesichts des Vermögens der Kasse und der stattlichen Anzahl von Liegenschaften, die sie besitzt, kann man von einer echten Diversifizierung ihrer Immobilienanlagen sprechen. Diese Überschreitung erhöht das Risikoprofil der Kasse nicht.

VI.3. Zielgrösse der Wertschwankungsreserve

Nach Art. 72a BVG kann die Kasse als öffentlich-rechtliche Körperschaft vom Prinzip der Bilanzierung in geschlossener Kasse abweichen. Aufgrund von Art. 48e BVV2 und unter Berücksichtigung der angewandten Anlagestrategie der Kasse zum Erstellungszeitpunkt der Bilanz, beläuft sich die notwendige Wertschwankungsreserve mit einer statistischen Genauigkeit von 99,5% auf CHF 636.4 Mio. Diese Berechnung schliesst die Anlagestrategie und die Volatilität der Kasse, die Korrelation zwischen den verschiedenen Anlagekategorien sowie das Erfolgsziel der Kasse ein.

Die berechnete Höhe der Reserve geht von einem verfügbaren Mindestbetrag über einen Zeitraum von einem Jahr aus, um einen Rückgang am Markt zu absorbieren, was etwa 11 Deckungsgradpunkten entspricht. Es ist wichtig zu wissen, dass der Vorstand der Kasse das Problem der Mindesthöhe der notwendigen Reserve vor allem auch im Hinblick auf den feststehenden technischen Zinssatz bei der Zuteilung der Anlageinstrumente im Rahmen der Anlagestrategie analysiert.

Die Jahresrechnung 2018 hat mit einem Verlust abgeschlossen, die im 2017 gebildeten Wertschwankungsreserven wurden aufgelöst und weisen per 31.12.2018 einen Saldo von Null auf.

Grenzen des Modells

Die Berechnung der notwendigen Reserven basiert auf der Annahme von normalverteilten Anlageerträgen. Empirische Studien zeigen, dass Finanzanlagen von der Normalverteilung abweichen können. Auf der einen Seite kommen Extremereignisse tendenziell häufiger vor, als die Normalverteilung vorsieht. Auf der anderen Seite sind die Erträge auf bestimmten Vermögenswerten asymmetrisch. Daher kann die unter der Normalitätsannahme vorgeschlagene Zielgrösse der Wertschwankungsreserve mehr oder weniger von der wirtschaftlichen Realität abweichen.

VI.4. Begrenzungen der strategischen Vermögensanlage

BEGRENZUNGEN DER ANLAGEN NACH BVV2				
Vermögen am 31.12.2018: CHF 4'483 mios				
BVV2	**Rubriken**	**Begrenzung %**	**Begrenzung** Mio. CHF	**Überschreitung** Mio. CHF
Individuelle Begrenzungen				
54	Forderungen pro Schuldner +Barmittel +Termingelder +Obligationen	10% pro Schuldner	448.30	Keine Überschreitung
54a	Aktien Schweiz und Ausland	5% pro Beteiligung	224.15	Keine Überschreitung
54b/1	Immobilien Schweiz und Ausland	5% pro Objekt	224.15	Keine Überschreitung
Kategorienbegrenzung				
54b/2	auf Immobilien erhaltene Vorschüsse	30% des Verkehrswerts pro Objekt		Keine Rubrik in der Bilanz
55	Grundpfandtitel und Pfandbriefe	50% im Max. 80% des Verkehrswerts sämtlicher Objekte		Keine Rubrik in der Bilanz
55b	Aktien Schweiz und Ausland	50%	2'241.50	Keine Überschreitung
55c	Immobilien in der Schweizund im Ausland	30% wovon max. 1/3 im Ausland	1'344.90	299.2
55d	Alternative Anlagen	15%	675.45	Keine Überschreitung
55e	Fremdwährungen ohne Währungsabsicherung	30%	1'344.90	Keine Überschreitung
Anlagen beim Arbeitgeber				
57	Beteiligungen beim Arbeitgeber	5%		Keine Rubrik in der Bilanz
57	Immobilien mit einer Nutzung von mehr als 50% pro Arbeitgeber	5%	224.15	Keine Überschreitung

Begrenzungen der Anlagen SAA – Anlagestrategie – Strategic Asset Allocation

Anlagearten	Strategische Zuteilung in %	Taktische Margen Min %	Taktische Margen Max %	31.12.2018 Mio. CHF	31.12.2018 %
Barmittel	**1**	**0.5**	**5**	**98**	**2.18**
CHF		0.5	5	85	1.90
Andere		0	5	13	0.29
Obligationen in CHF	**22**	**13**	**45**	**681**	**15.19**
enthält die Position Forderungen in der Bilanz					
Darlehen Arbeitgeber		0	25	0	
Darlehen Versicherungen		0	5	0	
Darlehen Banken		0	5	114	2.54
Darlehen Gemeinden		0	5	2	0.04
Obligationen Ausland	**8**	**3**	**15**	**324**	**7.23**
Wandelanleihen		**0**	**10**	**82**	**1.83**
Aktien Schweiz	**15**	**10**	**22**	**658**	**14.68**
Aktien Ausland	**15**	**10**	**22**	**657**	**14.66**
Immobilien	**36**	**25**	**41**	**1'644**	**36.67**
direkte		25	41	1'352	30.16
indirekte nicht börsenkotiert				292	6.51
Alternative Anlagen	**3**	**0**	**15**	**339**	**7.56**
Hedge Funds		0	10	29	0.65
Private Equity		0	10	71	1.58
Rohstoffe		0	10	39	0.87
Andere		0	10	200	4.46
TOTAL	**100**			**4'483**	**100.00**
einschliesslich: Fremdwährungen ohne Währungsabsicherung	**27**	**0**	**30**	**1'071**	**23.89**

VI.5. Laufende (offene) derivative Finanzinstrumente

Die Kasse hat folgende offene derivative Instrumente per 31 Dezember 2018:

Verkauf		Kauf		Gegenwert	Ergebnis
Devisen-code	Betrag	Devisen-code	Betrag	in CHF am 31.12.2018	in CHF am 31.12.2018
EUR	45'000'000	CHF	51'268'500	50'706' 900	561'600
USD	45'000'000	CHF	44'181'000	44'271'450	-90'450
CAD	5'000'000	CHF	3'795'350	3'603'950	191'400
CHF	24'701'040	JPY	2'800'000'000	25'150'720	449'680
USD	45'000'000	CHF	44'217'225	44'016'300	200'925
EUR	40'000'000	CHF	45'116'800	45'056'800	60'000
EUR	20'000'000	CHF	22'828'700	22'532'000	296'700
EUR	45'000'000	CHF	51'588'000	50'701'950	886'050
GBP	10'000'000	CHF	12'971'050	12'543'100	427'950
USD	45'000'000	CHF	43'982'550	44'332'650	-350'100
JPY	2'800'000'000	CHF	24'717'000	25'150'720	-433'720
EUR	13'000'000	CHF	14'729'910	14'640'600	89'310
EUR	40'000'000	CHF	45'103'600	45'038'000	65'600
USD	20'000'000	CHF	19'832'300	19'648'000	184'300
			Gesamtbetrag am 31.12.2018	**447'393'140**	**2'539'245**

Das positive Ergebnis von CHF 2'539'245 widerspiegelt die noch offenen Positionen am 31 Dezember 2018. Diese Gewinne sind in dem Sinne Buchgewinne, als sich die Devisenmärkte ständig weiterentwickeln und dass die Fremdwährungspositionen der zugrunde liegenden Anlagen umgekehrt werden.

VI.6. Marktwert und Vertragspartner der Wertpapiere unter Securities Lending

Die Kasse erlaubt kein "Securities Lending".

VI.7. Erläuterungen zum Netto-Ergebnis aus Vermögensanlage

VI.7.1. Verwaltungskosten der Finanzanlagen

(in Tausend CHF)	2018	2017
Wertschriftenverwaltungskosten	2'952	3'060
TER-Kosten	5'204	7'823
Beratungskosten	45	119
nicht erstattungsfähige Quellensteuern	0	4
Transaktionskosten und Stempelsteuer	685	1'042
Gesamtbetrag	**8'886**	**12'048**

Es wird darauf hingewiesen, dass die TER-(Total Expense Ratio) Kosten auf Basis des Kapitalverkehrs des Jahres und nicht auf den Werten per 31. Dezember berechnet werden. Gemessen an allen Kapitalanlagen machen die Gesamtkosten aller Investitionen in Kollektivanlagen (vgl. nachfolgende Ziff. VI.7.2.) 0.21% aus.

Stand 2018

(in Tausend CHF)	Zinsen Dividenden	Realisierte Gewinne	Realisierte Verluste		Kosten	Total 2018
Flüssige Mittel und Währungsanlagen	382	52'618	-49'522		-51	3'427
Terminwährungs-geschäft		26'100	-29'758			-3'658
Obligationen Schweiz	515	84	-944			-345
Obligationen Ausland	11'619	4'140	-38'496			-22'737
Aktien Schweiz	20'121	2'576	-74'901			-52'204
Aktien Ausland	4'343	13'387	-100'849			-83'119
Immobilienanlage-fonds	2'921	15'856	-2'404			16'373
Alternative Anlagen	3'655	9'318	-5'451			7'522
Beteiligungen	500	131				631
Verwaltungskosten der Finanzanlagen					-8'886	-8'886
Netto-Ergebnis der Finanzanlagen	44'413	153'761	-103'980		-8'937	**-142'996**

	Miete	Realisierte Gewinne	Realisierte Verluste	Wert-bereinigung	Verwaltungs-kosten	
Immeubles	63'067			-7'757	-15'501	39'809
Netto-Ergebnis der Anlagen 2018						**-103'187**
Netto-Ergebnis der Anlagen 2017						**562'746**

Bemerkung: Das Nettoergebnis der Anlagen im Jahr 2017 berücksichtigt die Aufwertung des Miet-Immobilienparks per 31. Dezember 2017 in der Höhe von CHF 206 Mio.

Stand 2017

(in Tausend CHF)	Zinsen Dividenden	Realisierte Gewinne	Realisierte Verluste			Kosten	Total 2017
Flüssige Mittel und Währungsanlagen	391	3'543	-3'182			-31	**721**
Terminwährungs-geschäft		18'990	-36'111				**-17'121**
Obligationen Schweiz	630	101	-332				**399**
Obligationen Ausland	9'011	48'772	-11'050				**46'733**
Aktien Schweiz	14'038	116'366	-14'051				**116'353**
Aktien Ausland	10'922	180'933	-55'431				**136'424**
Immobilienanlage-fonds	3'582	16'258					**19'840**
Alternative Anlagen	5'439	11'725	-13'687				**3'477**
Beteiligungen	400	3'686					**4'086**
Verwaltungskosten der Finanzanlagen						-12'048	**-12'048**
Netto-Ergebnis der Finanzanlagen	44'413	400'374	-133'844			-12'079	**298'864**

	Miete	Realisierte Gewinne	Realisierte Verluste	Wert-bereinigung	Verwaltungs-kosten		
Liegenschaften	63'403			214'819	14'340		**263'882**
Netto-Ergebnis der Anlagen 2017							**562'746**
Netto-Ergebnis der Anlagen 2016							**86'649**

VI.7.2. Verwaltungskosten für Kollektivanlagen

Bewertung der Kostentransparenz (in Tausend CHF)	Betrag	Verhältnis
Total transparente Anlagen	4'183'099	96.07%
Total nicht-transparente Kollektivanlagen	171'209	3.93%
Investissement global	**4'354'308**	**100.0%**

Die Kostentransparenz liegt bei 96.07%.

Verwaltungskosten der zugeordneten Vermögenswerte (in Tausend CHF)	Betrag	Verhältnis*
Direkt in der Betriebsrechnung erfasste Vermögensverwaltungskosten	3'682	0.09%
Anlagekostenindikator der Kollektivanlagen mit Kostentransparenz	5'204	0.12%
Gesamte Verw.-Kosten der zugeordneten Vermögenswerte in der Betriebsrechnung	**8'886**	**0.21%**

*in % der transparenten Anlagen

VI.7.3. Anlageperformance

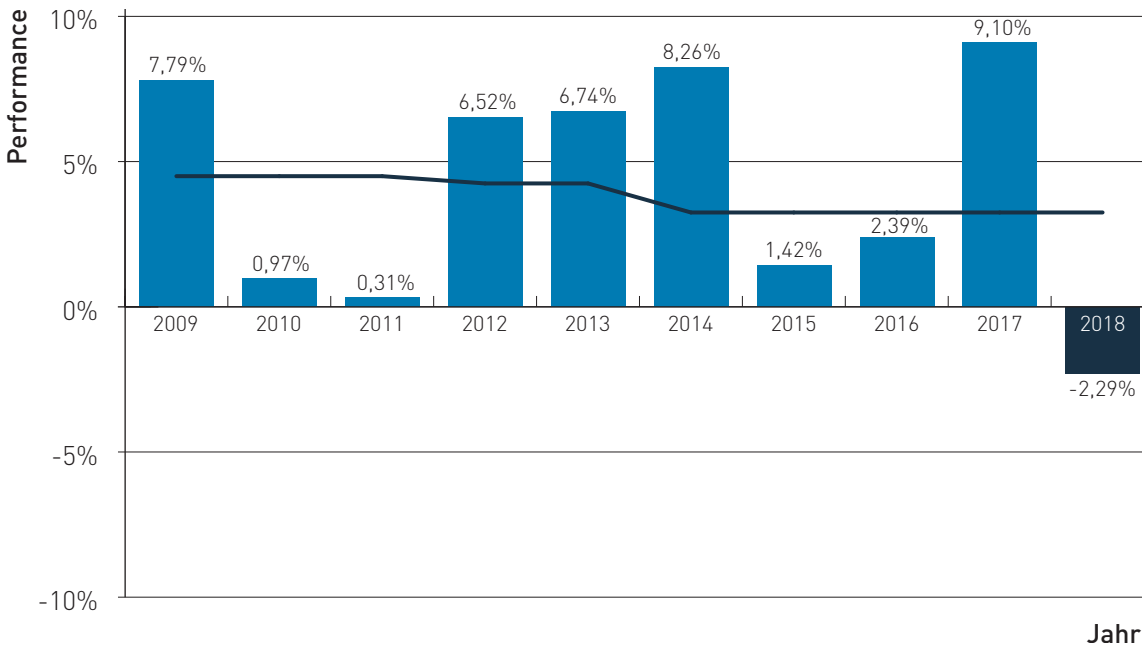
Die Netto-Performance der Gesamtanlagen der Kasse für das Jahr 2018 setzt sich wie folgt zusammen:

Anlagekategorien	Performance	
	2018	2017
Flüssige Mittel und Festgelder (CHF + Fremdwährungen)	-1.50%	-8.49%
Obligationen Schweiz	-1.77%	2.56%
Obligationen Ausland	-2.32%	7.91%
Aktien Schweiz	-9.15%	19.26%
Aktien Ausland	-11.48%	18.75%
Immobilienanlagefonds Schweiz	5.09%	7.22%
Immobilienanlagefonds Ausland	3.93%	10.74%
Beteiligungen	10.63%	181.15%
Alternative Anlagen	0.78%	0.50%
Total der Finanzanlagen	**-4.61%**	**10.83%**
Liegenschaften	3.03%	4.69%
Total der Immobilienanlagen	**3.03%**	**4.69%**
Total aller Anlagen	**-2.29%**	**9.10%**

Die negative Performance von 1.50% der flüssigen Mittel und Festgelder zeigt die tatsächlichen Verluste in Folge von Absicherungsgeschäften bei den Fremdwährungen. Dazu muss gesagt werden, dass diese Verluste durch eine Erhöhung in gleicher Grössenordnung bei den im Portfolio gehaltenen Fremdwährungstiteln wettgemacht werden.

Die tiefere Performance auf dem Immobilienpark ist auf dessen Neubewertung zurückzuführen, die damit eine leichte Anpassung an die niedrigeren Mieterträge berücksichtigt.

Die Performance in Bezug auf die Beteiligungen bezieht sich ausschliesslich auf die RFSA.



Entwicklung der Gesamtperformance der Kasse über die 10 letzten Jahren

- Gesamtperformance der Kasse
- Technischer Zinssatz

Jahr	Gesamtperformance der Kasse	Technischer Zinssatz
2009	7.79%	4.50%
2010	0.97%	4.50%
2011	0.31%	4.50%
2012	6.52%	4.25%
2013	6.74%	4.25%
2014	8.26%	3.25%
2015	1.42%	3.25%
2016	2.39%	3.25%
2017	9.10%	3.25%
2018	-2.29%	3.25%
Mittelwert	**4.05%**	**3.83%**

VI.8. Liegenschaften

VI.8.1. Allgemeine Anmerkungen

Am 31. Dezember 2018 war die Kasse Eigentümerin von 159 erstellten Liegenschaften mit insgesamt 7'719 Objekten bestehend aus 3'295 Wohnungen, 4'174 Garagen und Parkplätzen sowie 250 Geschäftslokalen.

VI.8.2. Wertentwicklung 2018 des Immobilienparks (in Tausend CHF)

Bezeichnung	erstellte Liegenschaften	Liegenschaften mit Erstvermietung	Bauland	im Bau befindliche Liegenschaften	Renovationen	Immobilien im Miteigentum	TOTAL
Buchwerte per 1.1.2017	1'227'880	3'681	15'622	64'879	1'701	966	1'314'729
Bewegungen 2018							
‣ Erwerb / Bau / Renovationen	2'961	393	4	41'153	1'414		45'925
‣ Verkäufe 2018	-25						-25
‣ Gruppenmutationen	4'435	31'278	-3'382	-31'971	-360		0
‣ Anpassungen an den Zeitwert per 31.12.2018	-8'400					-26	-8'426
Zeitwert am 31.12.2018	**1'226'851**	**35'352**	**12'244**	**74'061**	**2'755**	**940**	**1'352'203**

Der durchschnittliche Kapitalisierungssatz der "erstellten Liegenschaften" beträgt 5.1% per 31. Dezember 2018, gegenüber 5.09% per 31. Dezember 2017.

Die obige Tabelle zeigt eine Anpassung an die aktuellen positiven Werte von etwa CHF 8.5 Mio. an. Diese Anpassung ergibt sich aus der Richtlinie über die Bewertung und Grundsätze über die Verbuchung von Vermögenswerten, die das Bewertungsprinzip von gebauten Liegenschaften bestimmt.

VI.8.3. Liegenschaftsergebnis 2018 (in Tausend CHF)

Bezeichnung	erstellte Liegenschaften	Liegenschaften mit Erstvermietung	Bauland	im Bau befindliche Liegenschaften	Immobilien im Miteigentum	TOTAL
Anpassung der Immobilienobjekte an den Zeitwert per 31.12.2018	-8'400			669	-26	-7'757
Ergebnis aus Verkäufen						
Ergebnis Betriebsrechnung (inkl. allgemeine Erträge und Aufwendungen)	47'463	272	-170			47'565
Gesamtergebnis 2018	**39'063**	**272**	**-170**	**669**	**-26**	**39'808**
Performances 2018						
Gebaute Liegenschaften						3.27%
Gesamter Immobilienpark						3.03%
Performances 2017						
Gebaute Liegenschaften*						26.51%
Gesamter Immobilienpark						25.09%

*ohne die Aufwertung des Immobilienparks würde sich die Performance 2017 bei den gebauten Liegenschaften auf 5.09% belaufen

Die Jahresrendite 2018 wird auf Basis des Gesamtergebnisses des Immobilienparks im Verhältnis zum "Realwert" per 1. Januar 2018 ermittelt.

VI.8.4. Weitere Informationen

Die Baukreditzinsen auf den im Bau befindlichen Liegenschaften sind im Liegenschaftsertrag der Betriebsrechnung enthalten und belaufen sich auf CHF 668'975.

Die Brandversicherungswerte der erstellten Liegenschaften betragen CHF 1'054'328'276.

Eingegangene Verpflichtungen für künftige Investitionen

Zusammenfassung der Verpflichtungen in Fonds mit Kapitalabruf	Ausgangsverpflichtung	Abruf	Restverpflichtung
Infrastruktur	61'630'729	45'915'362	15'715'367
Private Equity	130'285'650	26'477'003	76'808'647
Private Debt	69'000'000	38'645'200	30'354'800
Total Alternative – Private Märkte	**233'916'379**	**111'037'566**	**122'878'813**
Immobilien Ausland traditionell	45'075'600	37'376'556	7'699'044
Total der Verpflichtungen	**278'991'979**	**148'414'122**	**130'577'857**

Allgemeine Verwaltungskosten:
Zur Erinnerung: Sämtliche Verwaltungskosten sind in der Position Allgemeine Verwaltungskosten enthalten. Diese Position enthält namentlich Löhne und Aufwendungen für alle Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter (versicherungstechnische Verwaltung, Immobilienverwaltung und Vermögensverwaltung).


FRI-ART

VII. ERLÄUTERUNG WEITERER POSITIONEN DER BILANZ UND DER BETRIEBSRECHNUNG

Angaben zu den Wertschriftenanteilen (Rubrik "Beteiligungen")

Gesellschaft	Aktienkapital	Anteil 2018	Anteil 2017
RFSA, Freiburg	CHF 110'000	100.00%	100.00%
Capital Risque Fribourg SA, Freiburg	CHF 7'500'000	10.00%	10.00%

VIII. AUFLAGEN DER AUFSICHTSBEHÖRDE

Die BBSA hat von der Jahresrechnung 2017 Kenntnis genommen und keine wesentlichen Anmerkungen dazu gemacht.



IX. WEITERE INFORMATIONEN ZUR FINANZIELLEN LAGE

IX.1. Unterdeckung / Erläuterungen zu den getroffenen Massnahmen

Der Deckungsgrad wird nach den Vorschriften des BVG (Art. 44 BVV2) und seinen Ausführungsbestimmungen festgelegt. Er wird jeweils am 1. Januar auf der Grundlage des Vermögens per 31. Dezember des Vorjahres berechnet.

Als Vorsorgeeinrichtung einer öffentlich-rechtlichen Körperschaft kann die Kasse nach Art. 72a und 72c BVG vom Grundsatz der Bilanzierung in geschlossener Kasse abweichen (siehe Punkt V.9 für weitere Details).

IX.2. Laufende Rechtsverfahren

Keine laufenden Verfahren.

IX.3. Verpfändete Aktiven

Die unbelehnten Hypothekarschuldbriefe sind im Tresor der Kasse hinterlegt.



X. EREIGNISSE NACH DEM BILANZSTICHTAG

Keine.

Die Jahresrechnung 2018, d.h. die Bilanz, die Betriebsrechnung und die Anhänge wurden vom Vorstand geprüft und am 21.März 2019 genehmigt.

Freiburg, 21. März 2019

4.

TECHNISCHE BILANZ



PITTET

Monsieur Gilles André
Directeur
Caisse de prévoyance du personnel
Etat de Fribourg
Rue St-Pierre 1
1701 Fribourg

21 mars 2019

Contact : Stéphane Riesen, 058 100 5224, s.riesen@pittet.net

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg (CPPEF)
Bilans techniques au 31 décembre 2018

Monsieur le Directeur, cher Monsieur,

Par la présente, nous vous transmettons en annexe les bilans techniques de la CPPEF à la fin de l'année 2018. Ces bilans techniques tiennent compte des capitaux de prévoyance et des provisions techniques qui vous ont été communiqués dans notre courrier du 8 mars 2019, et sont établis sur la base des comptes audités figurant dans le rapport de l'organe révision du 21 mars 2019.

Le bilan technique de l'annexe 1 présente la situation financière de la Caisse, compte tenu des engagements actuariels entièrement capitalisés. Le degré de couverture légal à fin 2018 s'élève selon ce bilan à 75.4 %, alors qu'il se situait à 79.3 % à fin 2017.

Le bilan technique de l'annexe 2 présente la situation financière de la Caisse d'après le système financier de la Caisse (capitalisation partielle conformément aux dispositions des art. 72a ss. LPP pour le Régime de pensions et capitalisation intégrale pour le Régime LPP et le Régime complémentaire RCC). Au sujet du système financier du Régime de pensions, précisons que ce système est dépendant du plan de financement soumis à l'Autorité de Surveillance en date du 6 mars 2015, plan qui prévoit notamment au 31 décembre 2018 un

degré de couverture global de 76.3 % et un degré de couverture des assurés actifs de 50.7 %. Dans tous les cas, le maintien des degrés de couverture initiaux (66.9 % pour le degré de couverture global et 38.1 % pour le degré de couverture des actifs) et la couverture intégrale des capitaux de prévoyance des pensionnés doivent être garantis.

Le bilan technique de l'annexe 3 correspond à celui du Régime de pensions uniquement, obtenu en soustrayant de la fortune les engagements à 100 % des deux autres régimes. Sur cette base, le degré de couverture effectif global du Régime de pensions s'élève à 75.3 % à fin 2018 et celui relatif aux engagements envers les actifs s'élève à 48.1 %, soit respectivement 1.0 point de degré de couverture global et 2.6 points de degré de couverture des actifs en-dessous des valeurs imposées par le plan de financement en vigueur. Dès lors, le chemin de recapitalisation n'est plus respecté à fin 2018, et ainsi aucune réserve de fluctuation de valeurs ne peut être constituée.

Rappelons en effet que la réserve de fluctuation de valeurs est constituée de telle sorte que, après déduction de son montant de la fortune nette de prévoyance, le degré de couverture effectif global et le degré de couverture effectif des capitaux de prévoyance des assurés actifs continuent à respecter le plan de financement relatif au Régime de pensions. Les degrés de couverture en question se situant en-dessous de ceux donnés par le plan de financement à fin 2018, cette réserve doit être entièrement dissoute.

Bien que la situation financière ne respecte plus le chemin de recapitalisation, le régime de pensions n'est pas en situation de découvert au sens légal selon les dispositions de l'art. 72e LPP, étant donné que les degrés de couverture initiaux sont eux toujours respectés (marge de 8.4 points par rapport au degré de couverture initial global et de 10 points pour le degré de couverture des assurés actifs).

Des mesures correctrices en ce qui concerne le plan de prestations devraient être envisagées afin de respecter dès que faire se peut le plan de financement adopté.

Sur la base du bilan technique de l'annexe 2, le degré d'équilibre à fin 2018, hors réserve de fluctuation de valeurs, s'élève à 98.4 %, alors qu'il se situait à 104.9 % à fin 2017.

En espérant ainsi avoir répondu à vos attentes, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Directeur, cher Monsieur, nos salutations distinguées.

STEPHANE RIESEN
Directeur général adjoint
Expert agréé LPP, Actuaire ASA

VINCENT ABBET
Fondé de pouvoir
Expert agréé LPP, Actuaire ASA

Annexes : ment.

PITTET ASSOCIÉS

Bilan technique

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

en CHF

	31.12.2018	31.12.2017
Total de l'actif	4'482'794'274	4'502'705'997
Dettes	- 11'406'552	- 9'290'183
Compte de régularisation du passif	- 5'915'415	- 3'786'740
FORTUNE NETTE DE PREVOYANCE (FP)	**4'465'472'307**	**4'489'629'074**
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions	2'763'640'454	2'699'751'301
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime LPP	5'380'298	6'547'532
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime complémentaire	17'551'698	13'448'225
Capital de prévoyance des bénéficiaires de pensions du régime de pensions [1]	2'783'495'715	2'622'337'659
Capital de prévoyance des bénéficiaires de pensions du régime LPP [1]	9'379'031	9'767'693
Capitaux de prévoyance	**5'579'447'196**	**5'351'852'410**
Provision de longévité des assurés actifs [2]	41'454'607	33'746'891
Provision de longévité des bénéficiaires de pensions [3]	83'594'767	65'652'748
Provision de revalorisation de la somme des salaires assurés	0	0
Provision d'adaptation des pensions	0	0
Provision pour abaissement futur du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998
Provision pour fluctuation des risques dans le régime complémentaire	1'400'000	1'400'000
Provision pour événements spéciaux	0	0
Provisions techniques	**342'970'047**	**310'113'637**
CAPITAUX DE PREVOYANCE ET PROVISIONS TECHNIQUES (CP)	**5'922'417'243**	**5'661'966'047**
RESERVE DE FLUCTUATION DE VALEURS (RFV)	**0**	**210'813'112**
EXCEDENT TECHNIQUE [4]	**- 1'456'944'936**	**- 1'383'150'085**

DEGRE DE COUVERTURE [5]	**75.4 %**	**75.6 %**
DEGRE DE COUVERTURE LEGAL (Article 44 alinéa 1 OPP2) [6]	**75.4 %**	**79.3 %**

Objectif de la Réserve de fluctuation de valeurs	*636'400'000*	*670'400'000*

Remarques :

1) Bases techniques: VZ 2010 (P2012) à 3.25 %
2) 0.25 % des capitaux de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions par année.
3) 0.50 % des capitaux de prévoyance des bénéficiaires de rentes/pensions (sans les rentes d'enfants) par année.
4) = FP - CP - RFV.
5) = [FP - RFV] / CP .
6) = FP / CP.

PITTET ASSOCIÉS

Bilan technique selon le système financier statutaire [1]

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

en CHF

	31.12.2018	31.12.2017
Total de l'actif	4'482'794'274	4'502'705'997
Dettes	- 11'406'552	- 9'290'183
Compte de régularisation du passif	- 5'915'415	- 3'786'740
FORTUNE NETTE DE PREVOYANCE (FP)	**4'465'472'307**	**4'489'629'074**
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions	1'401'165'710	1'333'677'143
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime LPP	5'380'298	6'547'532
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime complémentaire	17'551'698	13'448'225
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime de pensions [2]	2'783'495'715	2'622'337'659
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime LPP [2]	9'379'031	9'767'693
Capitaux de prévoyance [3]	**4'216'972'452**	**3'985'778'252**
Provision de longévité des assurés actifs [4]	21'017'486	16'670'964
Provision de longévité des bénéficiaires de pensions [5]	83'594'767	65'652'748
Provision de revalorisation de la somme des salaires assurés	0	0
Provision d'adaptation des pensions	0	0
Provision pour abaissement futur du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998
Provision pour fluctuation des risques dans le régime complémentaire	1'400'000	1'400'000
Provision pour événements spéciaux	0	0
Provisions techniques	**322'532'926**	**293'037'710**
CAPITAUX DE PREVOYANCE ET PROVISIONS TECHNIQUES (CP)	**4'539'505'378**	**4'278'815'962**
RESERVE DE FLUCTUATION DE VALEURS (RFV)	**0**	**210'813'112**
EXCEDENT TECHNIQUE [6]	**- 74'033'071**	**0**

DEGRE D'EQUILIBRE [7]	**98.4 %**	**100.0 %**
DEGRE D'EQUILIBRE (sans RFV) [8]	**98.4 %**	**104.9 %**

Objectif de la Réserve de fluctuation de valeurs	*636'400'000*	*670'400'000*

Remarques :

1) Le système financier statutaire applicable est le régime de capitalisation partielle compte tenu du plan de financement proposé pour le régime de pensions et la capitalisation intégrale pour le régime LPP et le régime complémentaire. Au 31 décembre 2018, le plan de financement prévoit une couverture de 76.3 % des engagements du régime de pensions.

2) Bases techniques: VZ 2010 (P 2012) au taux d'intérêt technique de 3.25 %

3) Selon le système financier appliqué.

4) 0.25 % des capitaux de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions par année.

5) 0.50 % des capitaux de prévoyance des bénéficiaires de rentes/pensions (sans les rentes d'enfants) par année.

6) = FP - CP - RFV.

7) = [FP - RFV] / CP .

8) = FP / CP.

PITTET ASSOCIÉS

Bilan technique du régime de pensions selon l'art. 72a LPP

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

en CHF

	31.12.2018	31.12.2017
Total de l'actif	4'482'794'274	4'502'705'997
Dettes	- 11'406'552	- 9'290'183
Compte de régularisation du passif	- 5'915'415	- 3'786'740
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime LPP	- 5'380'298	- 6'547'532
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime complémentaire	- 17'551'698	- 13'448'225
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime LPP [1]	- 9'379'031	- 9'767'693
Provision de longévité du régime LPP	- 278'504	- 238'531
Provision pour fluctuation des risques dans le régime complémentaire	- 1'400'000	- 1'400'000
FORTUNE NETTE DE PREVOYANCE DU REGIME DE PENSIONS (FP)	**4'431'482'776**	**4'458'227'093**
Capital de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions	2'763'640'454	2'699'751'301
Capital de prévoyance des bénéficiaires pensions du régime de pensions [1]	2'783'495'715	2'622'337'659
Capitaux de prévoyance	**5'547'136'169**	**5'322'088'960**
Provision de longévité des assurés actifs [2]	41'454'607	33'746'891
Provision de longévité des bénéficiaires du régime de pensions [3]	83'316'263	65'414'217
Provision de revalorisation de la somme des salaires assurés	0	0
Provision d'adaptation des pensions	0	0
Provision pour abaissement futur du taux d'intérêt technique	216'520'673	209'313'998
Provision pour événements spéciaux	0	0
Provisions techniques	**341'291'543**	**308'475'106**
CAPITAUX DE PREVOYANCE ET PROVISIONS TECHNIQUES (CP)	**5'888'427'712**	**5'630'564'066**
RESERVE DE FLUCTUATION DE VALEURS (RFV)	**0**	**210'813'112**
RESERVE DE FLUCTUATION DANS LA REPARTITION (RFR)	**0**	**0**
EXCEDENT TECHNIQUE [4]	**- 1'456'944'936**	**- 1'383'150'085**

DEGRE DE COUVERTURE GLOBAL DU REGIME DE PENSIONS [5]	**75.3 %**	**75.4 %**
DEGRE DE COUVERTURE DES ACTIFS DU REGIME DE PENSIONS [6]	**48.1 %**	**49.4 %**
DEGRE DE COUVERTURE DES BENEFICIAIRES DU REGIME DE PENSIONS [7]	**100.0 %**	**100.0 %**

Objectif de la Réserve de fluctuation de valeurs	*636'400'000*	*670'400'000*

Remarques :

1) Bases techniques: VZ 2010 (P 2012) au taux d'intérêt technique de 3.25 %
2) 0.25 % des capitaux de prévoyance des assurés actifs du régime de pensions par année.
3) 0.50 % des capitaux de prévoyance des bénéficiaires de rentes/pensions (sans les rentes d'enfants) par année.
4) = FP - CP - RFV.
5) = [FP - RFV - RFR] / CP.
6) = [FP - RFV - RFR - CPB - PTB] / (CPA + PTA).
7) = [FP - RFV - RFR] / (CPB + PTB), au maximum 100%



5.

KONTROLLSTELLENBERICHT



Tél. +41 26 435 33 33
Fax +41 26 435 33 34
www.bdo.ch

BDO SA
Petit-Moncor 1A - Villars-sur-Glâne
Case postale
1701 Fribourg

Au Comité de la

Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg

Fribourg

Rapport de l'organe de révision sur les comptes annuels 2018

(Période du 1.1. au 31.12.2018)

21 mars 2019
41085/17'064'819/2151'0209/3-4
YHA/HIM

BDO SA, dont le siège principal est à Zurich, est le membre suisse, juridiquement indépendant, du réseau international BDO.

RAPPORT DE L'ORGANE DE RÉVISION
Au Comité de la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg, Fribourg

Rapport de l'organe de révision sur les comptes annuels

En notre qualité d'organe de révision, nous avons effectué l'audit des comptes annuels ci-joints de la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg, comprenant le bilan, le compte d'exploitation et l'annexe pour l'exercice arrêté au 31 décembre 2018.

Responsabilité du Comité

La responsabilité de l'établissement des comptes annuels, conformément aux dispositions légales, à la loi du 12 mai 2011 (LCP) et aux règlements, incombe au Comité. Cette responsabilité comprend la conception, la mise en place et le maintien d'un contrôle interne relatif à l'établissement des comptes annuels afin que ceux-ci ne contiennent pas d'anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. En outre, le Comité est responsable du choix et de l'application de méthodes comptables appropriées, ainsi que des estimations comptables adéquates.

Responsabilité de l'expert en matière de prévoyance professionnelle

Le Comité désigne pour la vérification, en plus de l'organe de révision, un expert en matière de prévoyance professionnelle. Ce dernier examine périodiquement si l'institution de prévoyance offre la garantie qu'elle peut remplir ses engagements et si les dispositions réglementaires de nature actuarielle et relatives aux prestations et au financement sont conformes aux dispositions légales. Les provisions nécessaires à la couverture des risques actuariels se calculent sur la base du rapport actuel de l'expert en matière de prévoyance professionnelle au sens de l'art. 52e al. 1 LPP en relation avec l'art. 48 OPP 2.

Responsabilité de l'organe de révision

Notre responsabilité consiste, sur la base de notre audit, à exprimer une opinion sur les comptes annuels. Nous avons effectué notre audit conformément à la loi suisse et aux Normes d'audit suisses (NAS). Ces normes requièrent de planifier et réaliser l'audit pour obtenir une assurance raisonnable que les comptes annuels ne contiennent pas d'anomalies significatives.

Un audit inclut la mise en œuvre de procédures d'audit en vue de recueillir des éléments probants concernant les valeurs et les informations fournies dans les comptes annuels. Le choix des procédures d'audit relève du jugement de l'auditeur, de même que l'évaluation des risques que les comptes annuels puissent contenir des anomalies significatives, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs. Lors de l'évaluation de ces risques, l'auditeur prend en compte le contrôle interne relatif à l'établissement des comptes annuels pour définir les procédures d'audit adaptées aux circonstances, et non pas dans le but d'exprimer une opinion sur l'efficacité de celui-ci. Un audit comprend, en outre, une évaluation de l'adéquation des méthodes comptables appliquées et du caractère plausible des estimations comptables effectuées ainsi qu'une appréciation de la présentation des comptes annuels dans leur ensemble. Nous estimons que les éléments probants recueillis constituent une base suffisante et adéquate pour former notre opinion d'audit.

Opinion d'audit

Selon notre appréciation, les comptes annuels de l'exercice arrêté au 31 décembre 2018 sont conformes à la loi suisse, à la loi du 12 mai 2011 (LCP) et aux règlements.

Rapport sur d'autres dispositions légales et réglementaires

Nous attestons que nous remplissons les exigences légales d'agrément (art. 52b LPP) et d'indépendance (art. 34 OPP 2) et qu'il n'existe aucun fait incompatible avec notre indépendance.

Nous avons également procédé aux vérifications prescrites aux art. 52c al. 1 LPP et 35 OPP 2. Le Comité répond de l'exécution de ses tâches légales et de la mise en œuvre des dispositions statutaires et réglementaires en matière d'organisation, de gestion et de placements.

Nous avons vérifié :

- si l'organisation et la gestion étaient conformes aux dispositions légales et réglementaires et s'il existait un contrôle interne adapté à la taille et à la complexité de l'institution ;
- si les placements étaient conformes aux dispositions légales et réglementaires ;
- si les comptes de vieillesse étaient conformes aux dispositions légales ;
- si les mesures destinées à garantir la loyauté dans l'administration de la fortune avaient été prises et si le respect du devoir de loyauté ainsi que la déclaration des liens d'intérêts étaient suffisamment contrôlés par l'organe suprême ;
- si, en cas de découvert, l'institution de prévoyance avait pris les mesures nécessaires pour rétablir une couverture complète ;
- si les indications et informations exigées par la loi avaient été communiquées à l'autorité de surveillance ;
- si les opérations avec des personnes proches qui nous ont été annoncés garantissaient les intérêts de l'institution de prévoyance.

Nous attestons que les dispositions légales, statutaires et réglementaires applicables en l'espèce ont été respectées.

Les comptes annuels présentent un découvert de CHF 61'387'568 et un degré de couverture de 75.4%. Ce taux de couverture est inférieur au chemin de croissance déterminé par l'expert en matière de prévoyance professionnelle et validé par le Comité et l'autorité de surveillance. Les taux de couverture initiaux au sens de l'art. 72a, al. 1, let. b LPP sont toujours atteints. Ainsi, et conformément à l'art. 72e LPP, la Caisse ne doit pas prendre les mesures prévues aux art. 65c à 65e LPP. En vertu de l'art. 35a al. 2 OPP 2, nous devons constater dans notre rapport si les placements concordent avec la capacité de risque de l'institution de prévoyance en découvert. Selon notre appréciation, nous constatons :

- que le Comité assume sa tâche de gestion de manière explicite dans le choix d'une stratégie de placement adaptée à la capacité de risque, telle qu'expliqué dans l'annexe aux comptes annuels sous VI - Explications relatives aux placements et aux résultats nets des placements;
- que le Comité respecte les prescriptions légales en matière de placements et a notamment déterminé la capacité de risque en appréciant tous les actifs et les passifs en fonction de la situation financière effective ainsi que de la structure et des développements à attendre dans l'effectif des assurés;
- que les placements auprès de l'employeur sont conformes aux dispositions légales;
- que les placements sont en conformité avec les dispositions des art. 49a et 50 OPP 2 compte tenu des explications qui précèdent;
- que les mesures visant à résorber le découvert ont été analysées par le Comité, avec le concours de l'expert en matière de prévoyance professionnelle, et qu'un avant-projet de loi est en cours de préparation au Conseil d'Etat et sera soumis au Grand Conseil dans le courant de l'année 2019;
- que le Comité nous a confirmé surveiller l'efficacité des mesures visant à résorber le découvert et adapter les mesures à l'évolution de la situation.

Nous constatons que la possibilité de résorber le découvert et que la capacité de risque concernant les placements dépendent également d'événements imprévisibles, tels que l'évolution des marchés financiers et de la situation de l'employeur.

Nous recommandons d'approuver les comptes annuels présentés.

Fribourg, le 21 mars 2019

BDO SA



Yvan Haymoz

Expert-réviseur agréé



Matthias Hildebrandt

Expert-réviseur agréé
Auditeur responsable

Annexe : comptes annuels (bilan, compte d'exploitation et annexe)



BILDER

Einband Jean Tinguely-Brunnen, Freiburg

4 Soldatendenkmal Vivisbach: Tod fürs Vaterland, Châtel-St-Denis

8 Kirchenfenster Niklaus von der Flüe, Kapelle in Russy

15 Menhir *Le Dos à l'Âne* in der Nähe von Essertes, Grenze zwischen Freiburg und Waadt

26 Rad im Schloss von Romont

31 Denkmal von Pierre-Nicolas Chenaux, Bulle

32 Jean Tinguely-Brunnen, Freiburg

38 Skulptur von Yves-Alain Repond, Châtel-St-Denis

45 Denkmal von Pater Girard

46 Statue von Jeremias Gotthelf, Murten

51 Brunnen La Catillon, Mont Gibloux

52 Skulptur *Dolmen* des Künstlers Anton Julmy, Düdingen

60 Denkmal des Fliegers Léon Progin, Friedhof in Bulle

76 Lindendenkmal zur Erinnerung an die Murtenschlacht und Rathaus, Freiburg

78 Magdalena-Einsiedelei in Düdingen

80 Törli-Brunnen, Murten

84 Liegende Figur von Saint Modeste, Kapelle von Russy

91 Stier auf dem Bahnhofplatz, Bulle

94 Denkmal von Abbé Bovet, Bulle

99 Statue am Compostella-Weg, Avry-sur-Matran

Photos : Atelier de photographie NRP/Nicolas Repond

18

CPPEF
PKSPF

Comptes de l'Etat
Staatsrechnung

—

2018

—

Annexe au Bulletin officiel des séances du Grand Conseil de la session de mai 2019
Anhang zum Amtlichen Tagblatt der Sitzungen des Grossen Rates der Maisession 2019



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG
WWW.FR.CH

Comptes de l'Etat

Staatsrechnung

2018

	Charges/Dépenses Aufwand/Ausgaben	Revenus/Recettes Ertrag/Einnahmen
Compte de résultats		
Résultat total		**1'695'380**
Charges sans imputations internes	3'551'185'475	
Imputations internes	31'127'673	
Total des charges	3'582'313'148	
Revenus sans imputations internes		3'552'880'855
Imputations internes		31'127'673
Total des revenus		3'584'008'528
Résultat opérationnel		11'695'380
Charges d'exploitation et charges financières	3'572'313'148	
Revenus d'exploitation et revenus financiers		3'584'008'528
Résultat extraordinaire	-10'000'000	
Charges extraordinaires	-10'000'000	
Revenus extraordinaires		
Compte des investissements		
Dépenses	179'342'564	
Recettes		42'951'939
Investissements nets	-136'390'625	
Autofinancement		
Excédent de revenus		1'695'380
Amortissements - attributions aux fonds et prélèvements sur les fonds		144'745'855
Autofinancement		146'441'235
Investissements nets		-136'390'625
Excédent de financement		10'050'610
Insuffisance de financement		
Degré d'autofinancement		107.4 %
Quote-part des subventions cantonales		35.8 %
(art. 21 al. 2, loi sur les subventions : 41 %)		

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Gesamtergebnisse
		Erfolgsrechnung
217'750	**16'240'108**	**Total Ergebnis**
3'475'725'350	3'498'586'623	Aufwand ohne interne Verrechnungen
32'088'670	31'360'531	Interne Verrechnungen
3'507'814'020	3'529'947'153	Total Aufwand
3'475'943'100	3'514'826'731	Ertrag ohne interne Verrechnungen
32'088'670	31'360'531	Interne Verrechnungen
3'508'031'770	3'546'187'261	Total Ertrag
217'750	26'240'108	**Operatives Ergebnis**
3'507'814'020	3'478'927'325	Betrieblicher Aufwand und Finanzaufwand
3'508'031'770	3'505'167'433	Betrieblicher Ertragund Finanzertrag
	-10'000'000	**Ausserordentliches Ergebnis**
	51'019'829	Ausserordentlicher Aufwand
	41'019'829	Ausserordentlicher Ertrag
		Investitionsrechnung
207'096'310	139'131'182	Ausgaben
48'141'620	33'382'662	Einnahmen
-158'954'690	-105'748'520	**Nettoinvestitionen**
		Selbstfinanzierung
217'750	16'240'108	Ertragsüberschuss
91'473'920	101'043'982	Abschreibungen - Einlagen in Fonds und Entnahmen aus Fonds
91'691'670	117'284'090	**Selbstfinanzierung**
-158'954'690	-105'748'520	Nettoinvestitionen
	11'535'570	Finanzierungsüberschuss
67'263'020		Finanzierungsfehlbetrag
57.7 %	110.9 %	**Selbstfinanzierungsgrad**
36.3 %	36.0 %	**Anteil der kantonaler Subventionen**
		(Art. 21 Abs. 2 Subventionsgesetz: 41 %)

Résultats par Directions

Ergebnisse nach Direktionen

Total général

			Charges/Dépenses Aufwand/Ausgaben	Revenus/Recettes Ertrag/Einnahmen
	Compte de résultats	**Charges**	**3'582'313'148**	
		Revenus		**3'584'008'528**
		Solde		**1'695'380**
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses	10'000'000	
		Revenus / Recettes		
		Solde	-10'000'000	
	Compte des investissements	**Dépenses**	**179'342'564**	
		Recettes		**42'951'939**
		Solde	**-136'390'625**	
1	**Pouvoir législatif**			
	Compte de résultats	Charges	3'787'792	
		Revenus		25'483
		Solde	-3'762'309	
2	**Pouvoir judiciaire**			
	Compte de résultats	Charges	80'323'542	
		Revenus		42'162'923
		Solde	-38'160'619	
3	**Pouvoir exécutif - Administration**			
	Compte de résultats	Charges	3'498'201'814	
		Revenus		3'541'820'122
		Solde		43'618'308
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses	10'000'000	
		Revenus / Recettes		
		Solde	-10'000'000	
	Compte des investissements	Dépenses	179'342'564	
		Recettes		42'951'939
		Solde	-136'390'625	
31	**Conseil d'Etat - Chancellerie d'Etat**			
	Compte de résultats	Charges	20'324'361	
		Revenus		6'599'086
		Solde	-13'725'275	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Ergebnisse nach Direktionen		
		Total		
3'507'814'020	**3'529'947'153**	**Erfolgsrechnung**	**Aufwand**	
3'508'031'770	**3'546'187'261**		**Ertrag**	
217'750	**16'240'108**		**Saldo**	
	51'019'829	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Ausgaben	
	41'019'829		Ertrag / Einnahmen	
	-10'000'000		Saldo	
207'096'310	**139'131'182**	**Investitionsrechnung**	**Ausgaben**	
48'141'620	**33'382'662**		**Einnahmen**	
-158'954'690	**-105'748'520**		**Solde**	
		Gesetzgebende Behörde		**1**
3'872'370	2'495'490	Erfolgsrechnung	Aufwand	
18'400	16'575		Ertrag	
-3'853'970	-2'478'915		Saldo	
		Richterliche Behörde		**2**
81'010'880	78'829'182	Erfolgsrechnung	Aufwand	
43'167'510	42'059'884		Ertrag	
-37'843'370	-36'769'298		Saldo	
		Vollziehende Behörde - Verwaltung		**3**
3'422'930'770	3'448'622'481	Erfolgsrechnung	Aufwand	
3'464'845'860	3'504'110'803		Ertrag	
41'915'090	55'488'322		Saldo	
	51'019'829	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Ausgaben	
	41'019'829		Ertrag / Einnahmen	
	-10'000'000		Saldo	
207'096'310	139'131'182	Investitionsrechnung	Ausgaben	
48'141'620	33'382'662		Einnahmen	
-158'954'690	-105'748'520		Saldo	
		Staatsrat - Staatskanzlei		**31**
20'908'640	19'626'110	Erfolgsrechnung	Aufwand	
7'249'150	6'121'756		Ertrag	
-13'659'490	-13'504'354		Saldo	

			Charges/Dépenses Aufwand/Ausgaben	Revenus/Recettes Ertrag/Einnahmen
32	**Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport**			
	Compte de résultats	Charges	1'027'226'219	
		Revenus		434'168'746
		Solde	-593'057'473	
	Compte des investissements	Dépenses	14'869'030	
		Recettes		438'920
		Solde	-14'430'110	
33	**Direction de la sécurité et de la justice**			
	Compte de résultats	Charges	220'622'484	
		Revenus		187'627'348
		Solde	-32'995'136	
	Compte des investissements	Dépenses	8'738'970	
		Recettes		-1'485'073
		Solde	-10'224'043	
34	**Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts**			
	Compte de résultats	Charges	367'800'663	
		Revenus		271'577'215
		Solde	-96'223'448	
	Compte des investissements	Dépenses	23'464'487	
		Recettes		12'054'621
		Solde	-11'409'866	
35	**Direction de l'économie et de l'emploi**			
	Compte de résultats	Charges	355'195'716	
		Revenus		206'882'649
		Solde	-148'313'067	
	Compte des investissements	Dépenses	35'232'011	
		Recettes		11'984'172
		Solde	-23'247'839	
36	**Direction de la santé et des affaires sociales**			
	Compte de résultats	Charges	1'088'331'946	
		Revenus		378'030'259
		Solde	-710'301'687	
	Compte des investissements	Dépenses	2'137'903	
		Recettes		1'320'625
		Solde	-817'278	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Ergebnisse nach Direktionen		
		Direktion für Erziehung, Kultur und Sport		**32**
1'027'629'980	1'008'669'324	Erfolgsrechnung	Aufwand	
437'124'710	430'018'004		Ertrag	
-590'505'270	-578'651'320		Saldo	
18'895'000	11'201'359	Investitionsrechnung	Ausgaben	
1'441'250	409'070		Einnahmen	
-17'453'750	-10'792'289		Saldo	
		Sicherheits- und Justizdirektion		**33**
221'125'500	218'458'560	Erfolgsrechnung	Aufwand	
187'721'150	187'808'388		Ertrag	
-33'404'350	-30'650'172		Saldo	
8'975'000	21'502'238	Investitionsrechnung	Ausgaben	
1'555'000	5'759'323		Einnahmen	
-7'420'000	-15'742'915		Saldo	
		Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft		**34**
362'978'610	357'618'581	Erfolgsrechnung	Aufwand	
275'316'400	270'730'032		Ertrag	
-87'662'210	-86'888'549		Saldo	
28'672'000	27'928'232	Investitionsrechnung	Ausgaben	
14'170'000	12'672'065		Einnahmen	
-14'502'000	-15'256'167		Saldo	
		Volkswirtschaftsdirektion		**35**
353'777'830	339'632'736	Erfolgsrechnung	Aufwand	
200'390'540	194'408'562		Ertrag	
-153'387'290	-145'224'174		Saldo	
43'112'000	18'363'043	Investitionsrechnung	Ausgaben	
12'379'000	5'537'725		Einnahmen	
-30'733'000	-12'825'318		Saldo	
		Direktion für Gesundheit und Soziales		**36**
1'043'015'160	1'039'556'329	Erfolgsrechnung	Aufwand	
349'773'220	351'896'347		Ertrag	
-693'241'940	-687'659'982		Saldo	
		Investitionsrechnung	Ausgaben	
			Einnahmen	
			Saldo	

			Charges/Dépenses Aufwand/Ausgaben	Revenus/Recettes Ertrag/Einnahmen
37	**Direction des finances**			
	Compte de résultats	Charges	197'427'832	
		Revenus		1'942'120'878
		Solde		1'744'693'046
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses	10'000'000	
		Revenus / Recettes		
		Solde	-10'000'000	
	Compte des investissements	Dépenses	4'999'994	
		Recettes		2'524'593
		Solde	-2'475'401	
38	**Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions**			
	Compte de résultats	Charges	221'272'592	
		Revenus		114'813'940
		Solde	-106'458'652	
	Compte des investissements	Dépenses	89'900'169	
		Recettes		16'114'081
		Solde	-73'786'088	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Ergebnisse nach Direktionen		
		Finanzdirektion		**37**
163'638'610	188'180'844	Erfolgsrechnung	Aufwand	
1'884'093'010	1'915'399'988		Ertrag	
1'720'454'400	1'727'219'144		Saldo	
	10'000'000	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Ausgaben	
			Ertrag / Einnahmen	
	-10'000'000		Saldo	
5'320'000	5'814'980	Investitionsrechnung	Ausgaben	
3'124'600	2'524'593		Einnahmen	
-2'195'400	-3'290'387		Saldo	
		Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion		**38**
229'856'440	276'879'997	Erfolgsrechnung	Aufwand	
123'177'680	147'727'726		Ertrag	
-106'678'760	-129'152'271		Saldo	
102'122'310	54'321'330	Investitionsrechnung	Ausgaben	
15'471'770	6'479'886		Einnahmen	
-86'650'540	-47'841'444		Saldo	

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
1	**Pouvoir législatif**			
	Compte de résultats	Charges	3'787'792	
		Revenus		25'483
		Solde	-3'762'309	
1110	**Grand Conseil**			
GCON	Compte de résultats			
		Charges	3'230'527	
		Revenus		25'483
		Solde	-3'205'044	
3000.203	Indemnités de séances		1'227'019	
3010.100	Traitements du personnel		859'177	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		28'181	
3040.300	Allocations sociales		10'005	
3049.000	Indemnités de service		1'180	
3049.500	Gratifications d'ancienneté			
305	Contributions aux assurances sociales		77'855	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		104'823	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		1'114	
3090.000	Frais de formation		-3'898	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		1'608	
3100.100	Fournitures de bureau		3'352	
3102.102	Publications et publicité		76'674	
3103.301	Abonnements et cotisations		9'026	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie		256	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques			
3130.000	Prestations de service par des tiers		68'262	
3130.001	Frais de télécommunications		4'355	
3130.002	Taxes postales		2'036	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		46'568	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		46'969	
3160.100	Locations de locaux		1'116	
3170.005	Frais de réceptions		30'689	
3170.100	Déplacements		260'684	
3170.302	Indemnités		55'000	
3300.008	Amortissements des appareils		261'376	
3636.157	Subventions cantonales aux groupes parlementaires		57'100	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			10'286
4260.014	Récupérations de frais			10'638
4260.030	Recettes administratives diverses			359
4470.000	Locations			4'200

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Gesetzgebende Behörde		**1**
3'872'370	2'495'490	Erfolgsrechnung	Aufwand	
18'400	16'575		Ertrag	
-3'853'970	-2'478'915		Saldo	
		Grosser Rat		**1110**
		Erfolgsrechnung		GCON
3'297'370	2'180'201		Aufwand	
18'400	16'575		Ertrag	
-3'278'970	-2'163'626		Saldo	
1'150'000	596'274	Sitzungsgelder		3000.203
907'990	846'324	Gehälter des Personals		3010.100
41'000	845	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
10'650	10'260	Sozialzulagen		3040.300
2'000	1'608	Dienstentschädigungen		3049.000
	3'105	Dienstaltersgeschenke		3049.500
81'240	77'563	Sozialversicherungsbeiträge		305
111'150	103'402	Pensionskassenbeiträge		3051.000
1'160	1'115	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
1'000	3'118	Ausbildungskosten		3090.000
1'000	176	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
7'000	3'802	Büromaterialien		3100.100
155'000	64'290	Publikationen und Werbung		3102.102
11'000	10'718	Abonnemente und Beiträge		3103.301
1'000	270	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug		3112.000
6'000	30	Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
73'000	59'794	Dienstleistungen Dritter		3130.000
2'000	876	Kosten für Telekommunikation		3130.001
8'000	2'633	Posttaxen		3130.002
50'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten		3130.049
70'000	59'337	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
1'200	1'116	Räume, Mieten		3160.100
30'000	31'208	Empfänge, Kosten		3170.005
205'000	105'611	Reisespesen		3170.100
55'000	55'000	Entschädigungen		3170.302
261'380	87'125	Abschreibungen auf Geräten		3300.008
54'600	54'600	Kantonale Fraktionsbeiträge		3636.157
		Taggelder der Unfallversicherung		4260.000
12'500	11'515	Kostenrückerstattungen		4260.014
700	1'110	Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030
5'200	3'950	Mietzinse		4470.000

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
1115	**Commissions et délégations**			
COMM	Compte de résultats			
		Charges	557'265	
		Revenus		
		Solde	-557'265	
3000.200	Commissions		490'510	
3170.100	Déplacements		66'755	

		Kommissionen und Delegationen		**1115**
		Erfolgsrechnung		COMM
575'000	315'289		Aufwand	
			Ertrag	
-575'000	-315'289		Saldo	
495'000	274'420	Kommissionen		3000.200
80'000	40'869	Reisespesen		3170.100

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
2	**Pouvoir judiciaire**			
	Compte de résultats	Charges	80'323'542	
		Revenus		42'162'923
		Solde	-38'160'619	
2100	**Tribunal cantonal**			
TCAN	Compte de résultats			
		Charges	12'705'042	
		Revenus		1'395'598
		Solde	-11'309'444	
3000.102	Traitements des juges		3'128'835	
3000.203	Indemnités de séances		202'424	
3010.101	Traitements du personnel administratif		4'003'439	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		20'901	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		154'406	
3040.300	Allocations sociales		36'957	
3040.301	Allocations sociales des juges		21'300	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		5'751	
305	Contributions aux assurances sociales		631'493	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		749'205	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		8'175	
3060.000	Pensions de retraite		1'658'537	
3090.000	Frais de formation		29'842	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		8'914	
3100.100	Fournitures de bureau		35'626	
3101.001	Matériel de nettoyage		8'600	
3102.101	Imprimés, formules et reliures		15'981	
3102.102	Publications et publicité		37'440	
3103.300	Livres		34'374	
3103.301	Abonnements et cotisations		31'276	
3110.100	Achats de mobilier		3'220	
3110.200	Achats de machines		2'829	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie		1'296	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		75'221	
312	Chauffage, éclairage, eau		55'452	
3120.004	Impôts et contributions		1'405	
3130.000	Prestations de service par des tiers		15'995	
3130.001	Frais de télécommunications		4'085	
3130.002	Taxes postales		94'475	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		297'434	
3134.000	Assurances		5'597	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		55'502	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		231'827	
3160.100	Locations de locaux		1'440	
3170.005	Frais de réceptions		2'003	
3170.100	Déplacements		23'027	
3181.000	Pertes sur créances		9'500	
3181.005	Pertes sur créances, affaires pénales		207'113	

		Richterliche Behörde		**2**
81'010'880	78'829'182	Erfolgsrechnung	Aufwand	
43'167'510	42'059'884		Ertrag	
-37'843'370	-36'769'298		Saldo	
		Kantonsgericht		**2100**
		Erfolgsrechnung		TCAN
12'400'140	12'526'538		Aufwand	
1'364'800	1'486'088		Ertrag	
-11'035'340	-11'040'450		Saldo	
3'031'150	3'028'153	Gehälter der Richter		3000.102
250'000	300'878	Sitzungsgelder		3000.203
3'847'100	3'935'589	Gehälter des Verwaltungspersonals		3010.101
18'000	21'072	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
	150'953	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider		3010.126
35'220	33'834	Sozialzulagen		3040.300
23'400	23'250	Sozialzulagen der Richter		3040.301
4'970		Dienstaltersgeschenke		3049.500
612'020	621'284	Sozialversicherungsbeiträge		305
748'820	721'176	Pensionskassenbeiträge		3051.000
7'950	8'046	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
1'277'550	1'670'667	Ruhegehälter		3060.000
31'000	26'842	Ausbildungskosten		3090.000
8'000	4'962	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
34'000	32'823	Büromaterialien		3100.100
10'000	8'641	Reinigungsmaterialien		3101.001
17'000	7'793	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten		3102.101
37'000	30'760	Publikationen und Werbung		3102.102
33'000	30'762	Bücher		3103.300
32'000	31'151	Abonnemente und Beiträge		3103.301
3'220	7'750	Anschaffung von Mobilien		3110.100
2'700	1'018	Anschaffung von Maschinen		3110.200
1'300	405	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug		3112.000
118'700	71'339	Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
55'800	54'819	Heizung, Beleuchtung, Wasser		312
2'000	2'102	Steuern und Beiträge		3120.004
20'000	8'856	Dienstleistungen Dritter		3130.000
5'000	4'069	Kosten für Telekommunikation		3130.001
97'000	97'929	Posttaxen		3130.002
454'000	155'282	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten		3130.049
6'000	5'597	Versicherungen		3134.000
75'000	64'239	Gebäudeunterhalt und -renovierung		3144.000
206'000	233'661	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
1'440	1'440	Räume, Mieten		3160.100
2'000	3'983	Empfänge, Kosten		3170.005
15'000	20'798	Reisespesen		3170.100
5'000	12'450	Debitorenverluste		3181.000
170'000	194'081	Debitorenverluste, Strafsachen		3181.005

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3181.006	Pertes sur créances, affaires civiles	28'618	
3199.005	Indemnités en matière pénale	78'478	
3199.017	Débours administratifs	32'734	
3199.061	Débours pénaux	3'545	
3199.062	Débours civils	10'149	
3199.063	Assistance judiciaire pénale	268'263	
3199.064	Assistance judiciaire civile	239'715	
3199.065	Assistance judiciaire administrative	131'846	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	800	
4210.000	Emoluments		359'742
4210.013	Emoluments judiciaires pénaux		270'540
4210.014	Emoluments judiciaires civils		538'588
4250.000	Ventes		2'000
4250.001	Ventes d'imprimés		48'900
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		9'072
4260.004	Récupérations de traitements		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		75'036
4260.030	Recettes administratives diverses		4'237
4260.033	Débours administratifs récupérés		1'600
4260.039	Participation des magistrats au financement de leur prévoyance professionnelle		33'485
4260.056	Dépenses administratives pénales récupérées		35'353
4260.058	Débours pénaux récupérés		3'545
4260.059	Débours civils récupérés		10'149
4260.061	Assistance judiciaire civile récupérée		3'251
4270.000	Amendes		100

2105 Tribunaux d'arrondissements

TARR Compte de résultats

Charges	23'886'097	
Revenus		6'673'922
Solde	-17'212'175	

3000.102	Traitements des juges	3'594'902
3000.203	Indemnités de séances	326'739
3010.101	Traitements du personnel administratif	6'314'772
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	74'737
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	3'868
3040.300	Allocations sociales	81'539
3040.301	Allocations sociales des juges	43'620
3049.400	Primes de fidélité	900
3049.401	Primes de fidélité des juges	700
3049.500	Gratifications d'ancienneté	4'239
3049.501	Gratifications d'ancienneté des juges	24'178
305	Contributions aux assurances sociales	883'851
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'146'295
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	12'358
3090.000	Frais de formation	65'822
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	9'600
3100.100	Fournitures de bureau	110'577

44'000	33'123	Debitorenverluste, Zivilsachen	3181.006
85'000	41'786	Entschädigungen in Strafsachen	3199.005
25'000	35'964	Verwaltungsauslagen	3199.017
12'000	4'322	Auslagen in Strafsachen	3199.061
15'000	16'456	Auslagen in Zivilsachen	3199.062
450'000	336'170	Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen	3199.063
270'000	295'468	Unentgeltliche Rechtspflege Zivilsachen	3199.064
200'000	133'993	Unentgeltliche Rechtspflege Verwaltungssachen	3199.065
800	800	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
400'000	399'557	Gebühren	4210.000
290'000	282'900	Gerichtsgebühren in Strafsachen	4210.013
500'000	453'000	Gerichtsgebühren in Zivilsachen	4210.014
2'000	2'000	Verkäufe	4250.000
46'000	41'961	Verkauf von Drucksachen	4250.001
	16'114	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	136'807	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	39'641	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
1'800	2'315	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
20'000	21'180	Rückerstattete Auslagen Verwaltungssachen	4260.033
35'000	33'384	Beteiligung der Magistratspersonen an der Finanzierung ihrer beruflichen Vorsorge	4260.039
38'000	36'449	Rückerstattete Verwaltungsausgaben in Strafsachen	4260.056
12'000	4'322	Rückerstattete Auslagen in Strafsachen	4260.058
20'000	16'456	Rückerstattete Auslagen in Zivilsachen	4260.059
		Rückerstattung unentgeltliche Rechtspflege in Zivilsachen	4260.061
		Bussen	4270.000

Bezirksgerichte 2105

Erfolgsrechnung TARR

25'028'080	23'129'532	Aufwand	
6'839'200	6'199'993	Ertrag	
-18'188'880	-16'929'539	Saldo	
3'468'180	3'575'367	Gehälter der Richter	3000.102
449'000	440'125	Sitzungsgelder	3000.203
6'102'780	6'096'869	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
121'000	56'443	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	3'986	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
71'500	82'331	Sozialzulagen	3040.300
38'710	42'315	Sozialzulagen der Richter	3040.301
1'300	2'293	Treueprämien	3049.400
650	900	Treueprämien der Richter	3049.401
17'850	18'737	Dienstaltersgeschenke	3049.500
15'070		Dienstaltersgeschenke der Richter	3049.501
855'330	863'424	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'134'940	1'130'181	Pensionskassenbeiträge	3051.000
12'080	12'063	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
40'200	54'942	Ausbildungskosten	3090.000
10'200	9'902	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
123'000	107'536	Büromaterialien	3100.100

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3101.001	Matériel de nettoyage	4'764	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	2'254	
3103.300	Livres	34'877	
3103.301	Abonnements et cotisations	32'273	
3110.100	Achats de mobilier	18'479	
3110.200	Achats de machines	3'639	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	253	
312	Chauffage, éclairage, eau	79'799	
3120.004	Impôts et contributions	236	
3130.000	Prestations de service par des tiers	23'691	
3130.001	Frais de télécommunications	16'131	
3130.002	Taxes postales	558'370	
3130.047	Frais bancaires	223	
3134.000	Assurances	3'483	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	91	
3160.100	Locations de locaux	236'077	
3170.100	Déplacements	45'487	
3181.005	Pertes sur créances, affaires pénales	1'742'552	
3181.006	Pertes sur créances, affaires civiles	129'602	
3199.005	Indemnités en matière pénale	219'043	
3199.061	Débours pénaux	1'346'365	
3199.062	Débours civils	689'597	
3199.063	Assistance judiciaire pénale	1'921'177	
3199.064	Assistance judiciaire civile	3'674'753	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	404'182	
4210.013	Emoluments judiciaires pénaux		841'493
4210.014	Emoluments judiciaires civils		2'733'530
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		18'227
4260.004	Récupérations de traitements		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		95'439
4260.030	Recettes administratives diverses		26'403
4260.056	Dépenses administratives pénales récupérées		82'907
4260.057	Dépenses administratives civiles récupérées		175'404
4260.058	Débours pénaux récupérés		1'346'365
4260.059	Débours civils récupérés		751'454
4260.060	Assistance judiciaire pénale récupérée		-874
4260.061	Assistance judiciaire civile récupérée		60'369
4270.000	Amendes		543'205
2111	**Ministère public**		
MINP	Compte de résultats		
	Charges	17'118'482	
	Revenus		9'715'923
	Solde	-7'402'559	
3000.102	Traitements des juges	2'700'392	
3000.203	Indemnités de séances	52'641	
3010.101	Traitements du personnel administratif	3'741'977	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	434'476	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
4'500	4'996	Reinigungsmaterialien	3101.001
6'500	5'999	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
40'500	39'183	Bücher	3103.300
32'900	26'889	Abonnemente und Beiträge	3103.301
20'920	17'167	Anschaffung von Mobilien	3110.100
11'240	8'434	Anschaffung von Maschinen	3110.200
		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
79'600	80'996	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
400	110	Steuern und Beiträge	3120.004
25'000	23'143	Dienstleistungen Dritter	3130.000
21'800	17'949	Kosten für Telekommunikation	3130.001
580'000	566'478	Posttaxen	3130.002
250	214	Bankspesen	3130.047
3'880	3'483	Versicherungen	3134.000
20'000		Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
236'380	236'173	Räume, Mieten	3160.100
59'500	50'032	Reisespesen	3170.100
1'950'000	1'685'793	Debitorenverluste, Strafsachen	3181.005
225'000	157'053	Debitorenverluste, Zivilsachen	3181.006
405'000	291'330	Entschädigungen in Strafsachen	3199.005
1'340'000	1'440'601	Auslagen in Strafsachen	3199.061
630'000	481'906	Auslagen in Zivilsachen	3199.062
2'370'000	1'624'553	Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen	3199.063
4'090'000	3'453'093	Unentgeltliche Rechtspflege Zivilsachen	3199.064
412'920	416'546	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
789'000	808'143	Gerichtsgebühren in Strafsachen	4210.013
2'830'000	2'450'132	Gerichtsgebühren in Zivilsachen	4210.014
	38'264	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	330	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	22'569	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
24'700	20'721	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
115'000	103'809	Rückerstattete Verwaltungsausgaben in Strafsachen	4260.056
188'000	170'627	Rückerstattete Verwaltungsausgaben in Zivilsachen	4260.057
1'400'000	1'440'601	Rückerstattete Auslagen in Strafsachen	4260.058
730'000	530'750	Rückerstattete Auslagen in Zivilsachen	4260.059
10'000	2'265	Rückerstattung unentgeltliche Rechtspflege in Strafsachen	4260.060
82'500	17'042	Rückerstattung unentgeltliche Rechtspflege in Zivilsachen	4260.061
670'000	594'740	Bussen	4270.000

Staatsanwaltschaft 2111

Erfolgsrechnung MINP

17'658'850	17'214'784	Aufwand	
10'453'000	10'307'151	Ertrag	
-7'205'850	-6'907'633	Saldo	
2'694'810	2'671'728	Gehälter der Richter	3000.102
5'000	4'851	Sitzungsgelder	3000.203
3'690'900	3'639'945	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
500'000	386'790	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3040.300	Allocations sociales	57'245	
3040.301	Allocations sociales des juges	30'458	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
3049.501	Gratifications d'ancienneté des juges	15'111	
305	Contributions aux assurances sociales	607'245	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	808'793	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	8'424	
3090.000	Frais de formation	44'946	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	5'217	
3100.100	Fournitures de bureau	103'516	
3101.001	Matériel de nettoyage	6'267	
3103.300	Livres	13'166	
3103.301	Abonnements et cotisations	7'202	
3110.100	Achats de mobilier	12'200	
3110.200	Achats de machines	3'730	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie		
312	Chauffage, éclairage, eau	41'097	
3120.004	Impôts et contributions	1'135	
3130.000	Prestations de service par des tiers		
3130.001	Frais de télécommunications	13'220	
3130.002	Taxes postales	139'597	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	16'767	
3160.100	Locations de locaux	376'504	
3170.100	Déplacements	21'070	
3181.005	Pertes sur créances, affaires pénales	2'575'415	
3199.005	Indemnités en matière pénale	715'855	
3199.061	Débours pénaux	3'964'338	
3199.063	Assistance judiciaire pénale	600'476	
4210.013	Emoluments judiciaires pénaux		2'081'660
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		1'511
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		46'054
4260.030	Recettes administratives diverses		8'716
4260.056	Dépenses administratives pénales récupérées		344'451
4260.058	Débours pénaux récupérés		742'511
4270.000	Amendes		6'491'019

2112 Tribunal des mesures de contrainte

TMCO Compte de résultats

Charges	493'258	
Revenus		17'143
Solde	-476'115	

3000.102	Traitements des juges	273'855	
3000.203	Indemnités de séances	8'758	
3010.101	Traitements du personnel administratif	59'436	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	4'740	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi		
3040.300	Allocations sociales	1'800	
3040.301	Allocations sociales des juges	3'038	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
50'180	51'099	Sozialzulagen	3040.300
32'220	33'540	Sozialzulagen der Richter	3040.301
6'120		Dienstaltersgeschenke	3049.500
15'070		Dienstaltersgeschenke der Richter	3049.501
565'150	597'111	Sozialversicherungsbeiträge	305
772'690	789'022	Pensionskassenbeiträge	3051.000
8'020	8'225	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
45'000	40'581	Ausbildungskosten	3090.000
5'000	5'180	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
120'000	96'642	Büromaterialien	3100.100
8'000	6'874	Reinigungsmaterialien	3101.001
16'000	19'754	Bücher	3103.300
8'000	5'933	Abonnemente und Beiträge	3103.301
12'200	7'310	Anschaffung von Mobilien	3110.100
4'280	4'000	Anschaffung von Maschinen	3110.200
2'000	1'490	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
39'500	37'936	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
3'200	1'430	Steuern und Beiträge	3120.004
91'000		Dienstleistungen Dritter	3130.000
16'000	14'000	Kosten für Telekommunikation	3130.001
155'000	142'231	Posttaxen	3130.002
25'000	19'155	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
376'510	376'504	Räume, Mieten	3160.100
12'000	16'057	Reisespesen	3170.100
3'200'000	2'853'243	Debitorenverluste, Strafsachen	3181.005
380'000	196'868	Entschädigungen in Strafsachen	3199.005
4'000'000	4'615'091	Auslagen in Strafsachen	3199.061
800'000	572'194	Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen	3199.063
1'900'000	1'973'476	Gerichtsgebühren in Strafsachen	4210.013
	4'711	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	48'719	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
3'000	21'153	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
350'000	329'237	Rückerstattete Verwaltungsausgaben in Strafsachen	4260.056
1'400'000	1'021'568	Rückerstattete Auslagen in Strafsachen	4260.058
6'800'000	6'908'286	Bussen	4270.000

Zwangsmassnahmengericht 2112

Erfolgsrechnung TMCO

504'860	485'087	Aufwand	
500		Ertrag	
-504'360	-485'087	Saldo	
254'330	251'042	Gehälter der Richter	3000.102
8'000	8'248	Sitzungsgelder	3000.203
76'030	45'525	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
10'000	3'522	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	38'903	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
1'800	1'800	Sozialzulagen	3040.300
2'700	1'800	Sozialzulagen der Richter	3040.301

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3049.501	Gratifications d'ancienneté des juges	3'496	
305	Contributions aux assurances sociales	30'447	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	41'311	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	433	
3090.000	Frais de formation	1'522	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	167	
3100.100	Fournitures de bureau	3'862	
3103.300	Livres	2'347	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'682	
3110.100	Achats de mobilier		
312	Chauffage, éclairage, eau	1'914	
3130.001	Frais de télécommunications	1'466	
3130.002	Taxes postales	6'310	
3160.100	Locations de locaux	19'051	
3170.100	Déplacements	2'400	
3199.017	Débours administratifs		
3199.063	Assistance judiciaire pénale	4'674	
3199.065	Assistance judiciaire administrative	20'552	
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		16'989
4260.030	Recettes administratives diverses		154

2115 Tribunal des mineurs

CPMI Compte de résultats

Charges	2'596'086	
Revenus		454'550
Solde	-2'141'536	

3000.102	Traitements des juges	372'975	
3000.203	Indemnités de séances	7'193	
3010.100	Traitements du personnel	843'717	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	6'153	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi		
3040.300	Allocations sociales	5'715	
3040.301	Allocations sociales des juges	7'140	
3049.400	Primes de fidélité	783	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	8'689	
305	Contributions aux assurances sociales	109'985	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	143'018	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'638	
3090.000	Frais de formation	9'940	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	787	
3100.100	Fournitures de bureau	14'790	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	1'135	
3103.300	Livres	4'081	
3103.301	Abonnements et cotisations	3'217	
3110.100	Achats de mobilier	15'769	
3110.200	Achats de machines	4'105	
312	Chauffage, éclairage, eau	15'859	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Richterliche Behörde	
5'230		Dienstaltersgeschenke der Richter	3049.501
28'260	26'831	Sozialversicherungsbeiträge	305
39'710	36'277	Pensionskassenbeiträge	3051.000
450	399	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
3'000	1'120	Ausbildungskosten	3090.000
200		Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
4'000	3'789	Büromaterialien	3100.100
3'000	5'654	Bücher	3103.300
2'500	2'191	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	5'249	Anschaffung von Mobilien	3110.100
1'900	1'914	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'200	1'414	Kosten für Telekommunikation	3130.001
10'000	8'808	Posttaxen	3130.002
19'050	19'051	Räume, Mieten	3160.100
4'000	2'341	Reisespesen	3170.100
500		Verwaltungsauslagen	3199.017
1'000	256	Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen	3199.063
28'000	18'954	Unentgeltliche Rechtspflege Verwaltungssachen	3199.065
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
500		Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

		Jugendgericht	**2115**
		Erfolgsrechnung	CPMI
2'437'200	2'466'421	Aufwand	
382'300	506'583	Ertrag	
-2'054'900	-1'959'838	Saldo	
354'490	363'915	Gehälter der Richter	3000.102
5'000	4'160	Sitzungsgelder	3000.203
855'120	838'720	Gehälter des Personals	3010.100
5'000	1'707	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	25'686	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
7'140	5'955	Sozialzulagen	3040.300
7'010	7'253	Sozialzulagen der Richter	3040.301
780	772	Treueprämien	3049.400
8'660		Dienstaltersgeschenke	3049.500
109'330	108'107	Sozialversicherungsbeiträge	305
143'320	134'039	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'630	1'577	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
10'500	7'567	Ausbildungskosten	3090.000
800	1'793	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
14'000	18'224	Büromaterialien	3100.100
3'000	2'363	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
3'500	3'839	Bücher	3103.300
3'300	3'199	Abonnemente und Beiträge	3103.301
16'000	9'376	Anschaffung von Mobilien	3110.100
4'760	1'403	Anschaffung von Maschinen	3110.200
19'000	18'838	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.000	Prestations de service par des tiers	31'940	
3130.001	Frais de télécommunications	5'507	
3130.002	Taxes postales	18'586	
3160.100	Locations de locaux	186'840	
3170.100	Déplacements	13'300	
3181.005	Pertes sur créances, affaires pénales	71'013	
3199.061	Débours pénaux	373'410	
3199.063	Assistance judiciaire pénale	183'688	
3637.213	Pensions de jeunes délinquants	135'113	
4210.000	Emoluments		35'691
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.024	Récupérations de pensions de jeunes délinquants		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		98
4260.056	Dépenses administratives pénales récupérées		14'709
4260.058	Débours pénaux récupérés		375'476
4270.000	Amendes		28'576

2120 Justices de paix

JUPA Compte de résultats

	Charges	Revenus
Charges	9'515'316	
Revenus		1'092'892
Solde	-8'422'424	

3000.203	Indemnités de séances	515'318	
3010.100	Traitements du personnel	5'871'890	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	3'759	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	91'403	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	228'013	
3040.300	Allocations sociales	59'498	
3049.400	Primes de fidélité	200	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	522'965	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	684'343	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	7'646	
3090.000	Frais de formation	54'707	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	6'312	
3100.100	Fournitures de bureau	56'434	
3101.001	Matériel de nettoyage	1'241	
3103.300	Livres	13'930	
3103.301	Abonnements et cotisations	11'762	
3110.100	Achats de mobilier	16'905	
3110.200	Achats de machines	952	
312	Chauffage, éclairage, eau	26'307	
3130.000	Prestations de service par des tiers	48'924	
3130.001	Frais de télécommunications	3'942	
3130.002	Taxes postales	150'525	
3160.100	Locations de locaux	280'498	
3170.100	Déplacements	71'492	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Richterliche Behörde	
32'400	31'649	Dienstleistungen Dritter	3130.000
5'000	2'786	Kosten für Telekommunikation	3130.001
16'000	15'512	Posttaxen	3130.002
183'460	185'118	Räume, Mieten	3160.100
8'000	8'624	Reisespesen	3170.100
120'000	112'618	Debitorenverluste, Strafsachen	3181.005
300'000	377'926	Auslagen in Strafsachen	3199.061
100'000	85'572	Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen	3199.063
100'000	88'126	Kostgelder jugendlicher Straftäter	3637.213
40'000	39'915	Gebühren	4210.000
	1'127	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
1'000		Rückerstattung von Kostgeldern jugendlicher Straftäter	4260.024
	19'904	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
300	235	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
16'000	17'743	Rückerstattete Verwaltungsausgaben in Strafsachen	4260.056
300'000	389'640	Rückerstattete Auslagen in Strafsachen	4260.058
25'000	38'020	Bussen	4270.000

Friedensgerichte 2120

Erfolgsrechnung JUPA

9'274'830	9'125'134	Aufwand	
1'241'510	1'183'157	Ertrag	
-8'033'320	-7'941'977	Saldo	
533'000	492'897	Sitzungsgelder	3000.203
5'808'470	5'634'647	Gehälter des Personals	3010.100
14'000	3'546	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	97'554	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
	180'519	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
53'630	59'946	Sozialzulagen	3040.300
200	200	Treueprämien	3049.400
3'460		Dienstaltersgeschenke	3049.500
517'140	502'133	Sozialversicherungsbeiträge	305
685'130	643'816	Pensionskassenbeiträge	3051.000
7'670	7'327	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
49'500	29'553	Ausbildungskosten	3090.000
6'950	6'293	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
64'500	54'564	Büromaterialien	3100.100
2'100	1'648	Reinigungsmaterialien	3101.001
14'700	11'070	Bücher	3103.300
12'700	12'350	Abonnemente und Beiträge	3103.301
18'860	8'971	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'430	5'114	Anschaffung von Maschinen	3110.200
25'000	18'149	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
65'600	49'877	Dienstleistungen Dritter	3130.000
6'350	4'799	Kosten für Telekommunikation	3130.001
154'000	150'049	Posttaxen	3130.002
280'080	243'087	Räume, Mieten	3160.100
61'000	65'977	Reisespesen	3170.100

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3181.000	Pertes sur créances	400	
3181.006	Pertes sur créances, affaires civiles	75'864	
3199.060	Frais d'assistance judiciaire	437'345	
3199.062	Débours civils	137'071	
3199.064	Assistance judiciaire civile		
3920.002	Charges d'immeubles imputées	135'669	
4210.000	Emoluments		924'462
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		5'045
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		20'404
4260.030	Recettes administratives diverses		5'880
4260.059	Débours civils récupérés		137'006
4409.000	Intérêts de retard		96

2125 Offices des poursuites

OPOU Compte de résultats

Charges	11'466'352	
Revenus		21'534'140
Solde		10'067'788

3010.100	Traitements du personnel	5'241'335	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	81'095	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	34'116	
3040.300	Allocations sociales	68'432	
3049.400	Primes de fidélité	1'800	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	14'492	
305	Contributions aux assurances sociales	461'010	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	507'975	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	6'881	
3090.000	Frais de formation	32'936	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	10'971	
3100.100	Fournitures de bureau	114'793	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	27	
3103.300	Livres	1'871	
3103.301	Abonnements et cotisations	8'636	
3110.100	Achats de mobilier	6'505	
3110.200	Achats de machines	2'603	
312	Chauffage, éclairage, eau	33'733	
3130.000	Prestations de service par des tiers	28'169	
3130.001	Frais de télécommunications	8'097	
3130.002	Taxes postales	41'406	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	87'293	
3133.000	Charges d'utilisations informatiques	76'192	
3160.100	Locations de locaux	316'039	
3170.100	Déplacements	23'491	
3199.018	Débours récupérables	3'871'590	
3910.000	Prestations du Service de l'informatique et des télécommunications	260'000	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	124'863	

	791	Debitorenverluste	3181.000
104'500	84'064	Debitorenverluste, Zivilsachen	3181.006
452'000	475'045	Kosten der unentgeltlichen Rechtspflege	3199.060
193'000	142'112	Auslagen in Zivilsachen	3199.062
	4'540	Unentgeltliche Rechtspflege Zivilsachen	3199.064
138'860	134'497	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
1'025'000	925'440	Gebühren	4210.000
	61'599	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
17'510	19'799	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
199'000	176'245	Rückerstattete Auslagen in Zivilsachen	4260.059
	73	Verzugszinsen	4409.000

Betreibungsämter 2125

Erfolgsrechnung OPOU

10'994'780	11'264'556	Aufwand	
21'600'100	20'999'640	Ertrag	
10'605'320	9'735'084	Saldo	
5'188'360	5'102'234	Gehälter des Personals	3010.100
	79'659	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
	104'677	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
76'430	64'158	Sozialzulagen	3040.300
1'590	1'960	Treueprämien	3049.400
18'480	5'017	Dienstaltersgeschenke	3049.500
462'480	453'119	Sozialversicherungsbeiträge	305
526'800	494'505	Pensionskassenbeiträge	3051.000
6'880	6'740	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
31'200	36'016	Ausbildungskosten	3090.000
11'600	11'075	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
102'500	94'879	Büromaterialien	3100.100
1'000	330	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
2'700	2'398	Bücher	3103.300
8'100	8'464	Abonnemente und Beiträge	3103.301
8'030	10'409	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'700	7'257	Anschaffung von Maschinen	3110.200
32'200	25'142	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
29'000	26'011	Dienstleistungen Dritter	3130.000
9'900	7'484	Kosten für Telekommunikation	3130.001
50'800	42'103	Posttaxen	3130.002
100'000	125'814	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
72'000	118'225	Informatik-Nutzungsaufwand	3133.000
320'750	318'927	Räume, Mieten	3160.100
23'500	32'187	Reisespesen	3170.100
3'520'000	3'706'070	Rückforderbare Auslagen	3199.018
260'000	260'000	Leistungen des Amtes für Informatik und Telekommunikation	3910.000
127'780	119'696	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4210.000	Emoluments		16'818'219
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		36'195
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		16'573
4260.030	Recettes administratives diverses		14'510
4260.032	Débours récupérés		4'648'643

2130 Office des faillites

OFAI Compte de résultats

Charges	1'850'914	
Revenus		1'214'738
Solde	-636'176	

3010.100	Traitements du personnel	1'100'070	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	48'522	
3040.300	Allocations sociales	6'660	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	95'929	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	117'901	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'416	
3090.000	Frais de formation	4'610	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		
3100.100	Fournitures de bureau	11'253	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	164	
3103.300	Livres		
3103.301	Abonnements et cotisations	1'696	
3110.100	Achats de mobilier		
3110.200	Achats de machines	1'547	
312	Chauffage, éclairage, eau	21'801	
3130.000	Prestations de service par des tiers	13'982	
3130.001	Frais de télécommunications	1'151	
3130.002	Taxes postales	58'629	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	9'241	
3160.100	Locations de locaux	224'226	
3170.100	Déplacements	1'739	
3181.000	Pertes sur créances	72'909	
3199.018	Débours récupérables	57'469	
4210.000	Emoluments		978'053
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		26'242
4260.030	Recettes administratives diverses		1'758
4260.032	Débours récupérés		208'685

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Richterliche Behörde	
16'990'000	16'533'261	Gebühren	4210.000
	4'511	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
10'100	17'744	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
4'600'000	4'444'125	Rückerstattete Auslagen	4260.032
		Konkursamt	**2130**
		Erfolgsrechnung	OFAI
1'959'100	1'916'695	Aufwand	
1'242'000	1'342'692	Ertrag	
-717'100	-574'003	Saldo	
1'157'450	1'119'738	Gehälter des Personals	3010.100
	48'386	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
5'640	6'660	Sozialzulagen	3040.300
	9'529	Dienstaltersgeschenke	3049.500
103'690	101'364	Sozialversicherungsbeiträge	305
130'220	124'776	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'530	1'493	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
6'000	900	Ausbildungskosten	3090.000
700	367	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
12'000	13'485	Büromaterialien	3100.100
500	27	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
800	721	Bücher	3103.300
2'500	1'557	Abonnemente und Beiträge	3103.301
2'400		Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'000	450	Anschaffung von Maschinen	3110.200
22'000	20'126	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
14'500	14'089	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'800	1'437	Kosten für Telekommunikation	3130.001
65'000	68'380	Posttaxen	3130.002
1'200		Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
8'000	9'266	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
227'170	225'666	Räume, Mieten	3160.100
4'000	3'117	Reisespesen	3170.100
110'000	74'095	Debitorenverluste	3181.000
80'000	71'065	Rückforderbare Auslagen	3199.018
1'050'000	1'141'170	Gebühren	4210.000
		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
2'000	1'462	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
190'000	200'061	Rückerstattete Auslagen	4260.032

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
2160	**Commission d'expropriation**			
COEX	Compte de résultats			
		Charges	61'489	
		Revenus		64'016
		Solde		2'527
3001.108	Traitements des membres		60'045	
3100.100	Fournitures de bureau			
3170.100	Déplacements			
3199.017	Débours administratifs		1'444	
4210.000	Emoluments			64'016
2170	**Commissions de conciliation en matière de baux à loyer**			
COCO	Compte de résultats			
		Charges	310'829	
		Revenus		
		Solde	-310'829	
3000.200	Commissions		173'757	
3010.101	Traitements du personnel administratif		76'002	
3040.300	Allocations sociales		1'488	
305	Contributions aux assurances sociales		6'795	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		8'139	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		101	
3090.000	Frais de formation		180	
3100.100	Fournitures de bureau		7'839	
3103.300	Livres		1'227	
3130.000	Prestations de service par des tiers			
3130.001	Frais de télécommunications		117	
3130.002	Taxes postales		17'947	
3170.100	Déplacements		1'078	
3199.017	Débours administratifs			
3920.002	Charges d'immeubles imputées		16'159	
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			
4260.030	Recettes administratives diverses			
2900	**Conseil de la magistrature**			
CMAG	Compte de résultats			
		Charges	319'678	
		Revenus		
		Solde	-319'678	
3000.200	Commissions		36'727	
3010.101	Traitements du personnel administratif		203'565	

		Enteignungskommission		**2160**
		Erfolgsrechnung		COEX
19'360	37'721		Aufwand	
43'000	30'000		Ertrag	
23'640	-7'721		Saldo	
15'000	36'352	Gehälter der Mitglieder		3001.108
360		Büromaterialien		3100.100
2'000		Reisespesen		3170.100
2'000	1'369	Verwaltungsauslagen		3199.017
43'000	30'000	Gebühren		4210.000
		Schlichtungskommissionen in Miet- und Pachtangelegenheiten		**2170**
		Erfolgsrechnung		COCO
369'490	317'903		Aufwand	
1'000	4'580		Ertrag	
-368'490	-313'323		Saldo	
235'000	191'802	Kommissionen		3000.200
73'010	74'698	Gehälter des Verwaltungspersonals		3010.101
1'440	1'731	Sozialzulagen		3040.300
6'560	6'707	Sozialversicherungsbeiträge		305
7'760	7'761	Pensionskassenbeiträge		3051.000
100	93	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
1'500		Ausbildungskosten		3090.000
6'000	4'310	Büromaterialien		3100.100
1'500	920	Bücher		3103.300
1'000		Dienstleistungen Dritter		3130.000
300	127	Kosten für Telekommunikation		3130.001
18'000	13'051	Posttaxen		3130.002
500		Reisespesen		3170.100
	135	Verwaltungsauslagen		3199.017
16'820	16'565	Verrechneter Liegenschaftsaufwand		3920.002
	4'580	Erwerbsersatz bei Mutterschaft		4260.029
1'000		Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030
		Justizrat		**2900**
		Erfolgsrechnung		CMAG
364'190	344'811		Aufwand	
100			Ertrag	
-364'090	-344'811		Saldo	
75'000	74'243	Kommissionen		3000.200
205'290	193'152	Gehälter des Verwaltungspersonals		3010.101

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3040.300	Allocations sociales	1'065	
305	Contributions aux assurances sociales	18'196	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	25'286	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	271	
3090.000	Frais de formation		
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	200	
3100.100	Fournitures de bureau	1'310	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	1'750	
3102.102	Publications et publicité		
3103.300	Livres	243	
312	Chauffage, éclairage, eau	2'894	
3130.000	Prestations de service par des tiers	2'747	
3130.001	Frais de télécommunications	42	
3130.002	Taxes postales	2'433	
3160.100	Locations de locaux	22'949	
3170.100	Déplacements		
4260.030	Recettes administratives diverses		

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Richterliche Behörde	
900	1'260	Sozialzulagen	3040.300
18'430	17'344	Sozialversicherungsbeiträge	305
25'650	23'992	Pensionskassenbeiträge	3051.000
270	257	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
500	320	Ausbildungskosten	3090.000
300	259	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
1'500	962	Büromaterialien	3100.100
2'500	2'125	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
500		Publikationen und Werbung	3102.102
800		Bücher	3103.300
2'800	2'766	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
3'000	2'213	Dienstleistungen Dritter	3130.000
300	40	Kosten für Telekommunikation	3130.001
3'000	2'636	Posttaxen	3130.002
22'950	22'949	Räume, Mieten	3160.100
500	293	Reisespesen	3170.100
100		Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3	**Pouvoir exécutif - Administration**			
	Compte de résultats	Charges	3'498'201'814	
		Revenus		3'541'820'122
		Solde		43'618'308
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses	10'000'000	
		Revenus / Recettes		
		Solde	-10'000'000	
	Compte des investissements	Dépenses	179'342'564	
		Recettes		42'951'939
		Solde	-136'390'625	
31	**Conseil d'Etat - Chancellerie d'Etat**			
	Compte de résultats	Charges	20'324'361	
		Revenus		6'599'086
		Solde	-13'725'275	
3100	**Conseil d'Etat**			
CETA	Compte de résultats			
		Charges	5'216'089	
		Revenus		357'299
		Solde	-4'858'790	
3000.100	Traitements des Conseillers d'Etat		1'778'220	
3040.303	Allocations sociales		13'313	
305	Contributions aux assurances sociales		150'906	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		14'571	
3060.000	Pensions de retraite		2'084'621	
3130.000	Prestations de service par des tiers		230'000	
3130.001	Frais de télécommunications		187	
3170.005	Frais de réceptions		495'429	
3170.100	Déplacements		116'838	
3170.200	Délégations et représentations		88'312	
3631.000	Part aux frais de conférences		243'691	
4260.004	Récupérations de traitements			282'088
4260.030	Recettes administratives diverses			4'083
4260.039	Participation des magistrats au financement de leur prévoyance professionnelle			71'128
4511.007	Prélèvements sur provisions			

		Vollziehende Behörde - Verwaltung		**3**
3'422'930'770	3'448'622'481	Erfolgsrechnung	Aufwand	
3'464'845'860	3'504'110'803		Ertrag	
41'915'090	55'488'322		Saldo	
	51'019'829	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Ausgaben	
	41'019'829		Ertrag / Einnahmen	
	-10'000'000		Saldo	
207'096'310	139'131'182	Investitionsrechnung	Ausgaben	
48'141'620	33'382'662		Einnahmen	
-158'954'690	-105'748'520		Saldo	
		Staatsrat - Staatskanzlei		**31**
20'908'640	19'626'110	Erfolgsrechnung	Aufwand	
7'249'150	6'121'756		Ertrag	
-13'659'490	-13'504'354		Saldo	
		Staatsrat		**3100**
		Erfolgsrechnung		CETA
5'110'880	5'242'643		Aufwand	
702'000	406'624		Ertrag	
-4'408'880	-4'836'019		Saldo	
1'794'130	1'794'128	Gehälter der Staatsräte		3000.100
13'500	13'350	Sozialzulagen		3040.303
153'090	154'221	Sozialversicherungsbeiträge		305
1'390	5'056	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
1'945'270	2'037'520	Ruhegehälter		3060.000
230'000	215'000	Dienstleistungen Dritter		3130.000
500	269	Kosten für Telekommunikation		3130.001
496'000	599'273	Empfänge, Kosten		3170.005
117'500	85'970	Reisespesen		3170.100
89'500	89'500	Delegationen und Repräsentationsausgaben		3170.200
270'000	248'355	Konferenzkostenanteil		3631.000
380'000	299'696	Rückerstattung von Gehältern		4260.004
	35'164	Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030
72'000	71'764	Beteiligung der Magistratspersonen an der Finanzierung ihrer beruflichen Vorsorge		4260.039
250'000		Entnahmen aus Rückstellungen		4511.007

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3105	**Chancellerie d'Etat**		
CHAN	Compte de résultats		
	Charges	5'889'468	
	Revenus		954'388
	Solde	-4'935'080	
3000.200	Commissions	980	
3000.204	Indemnités pour les bureaux électoraux (canton et préfectures)	33'516	
3010.100	Traitements du personnel	2'694'454	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	75'341	
3040.300	Allocations sociales	37'867	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	11'479	
305	Contributions aux assurances sociales	237'247	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	319'933	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	3'398	
3090.000	Frais de formation	12'567	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	5'164	
3100.100	Fournitures de bureau	14'501	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	889	
3102.102	Publications et publicité	52'668	
3102.106	Matériel de votations	172'331	
3103.300	Livres		
3103.301	Abonnements et cotisations	58'057	
3110.100	Achats de mobilier	1'415	
3111.500	Achats de véhicules	65'000	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	3'803	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	72'739	
3130.000	Prestations de service par des tiers	166'803	
3130.001	Frais de télécommunications	8'087	
3130.002	Taxes postales	55'163	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	411'510	
3134.000	Assurances	1'517	
3150.100	Entretien du mobilier	34'394	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	1'406	
3151.500	Entretien des véhicules	10'040	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	431'093	
3170.005	Frais de réceptions	43'428	
3170.100	Déplacements	22'323	
3170.200	Délégations et représentations	14'100	
3181.000	Pertes sur créances	40	
3192.015	Droits d'auteurs	12'490	
3511.007	Versements aux provisions	400'000	
3631.000	Part aux frais de conférences	131'203	
3636.000	Subventions cantonales	140'268	
3636.147	Subventions cantonales aux partis politiques	132'254	
4120.001	Droits d'affermage de la Feuille officielle		177'958
4210.000	Emoluments		98'639
4250.002	Ventes de matériel		13'375
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		44'611

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	**Staatskanzlei**	**3105**
		Erfolgsrechnung	CHAN
5'905'220	4'993'144	Aufwand	
561'500	388'616	Ertrag	
-5'343'720	-4'604'528	Saldo	
3'000	3'138	Kommissionen	3000.200
30'000	18'727	Entschädigungen für die Wahlbüros (Kanton und Oberämter)	3000.204
2'882'280	2'500'149	Gehälter des Personals	3010.100
	76'321	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
42'810	42'099	Sozialzulagen	3040.300
11'450		Dienstaltersgeschenke	3049.500
258'780	222'506	Sozialversicherungsbeiträge	305
341'560	296'336	Pensionskassenbeiträge	3051.000
3'740	3'179	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
12'000	15'573	Ausbildungskosten	3090.000
4'000	3'691	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
20'500	16'435	Büromaterialien	3100.100
3'000	2'737	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
26'000	198'758	Publikationen und Werbung	3102.102
250'000	185'386	Abstimmungsmaterial	3102.106
2'000	440	Bücher	3103.300
50'500	53'924	Abonnemente und Beiträge	3103.301
2'900		Anschaffung von Mobilien	3110.100
100'000	25'867	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
5'000	3'379	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
103'000	836	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
170'000	190'720	Dienstleistungen Dritter	3130.000
11'000	7'845	Kosten für Telekommunikation	3130.001
100'500	84'487	Posttaxen	3130.002
333'000	131'825	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
1'500	1'241	Versicherungen	3134.000
40'000		Unterhalt der Mobilien	3150.100
1'000	856	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
20'000	12'686	Fahrzeugunterhalt	3151.500
442'000	260'289	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
45'000	48'224	Empfänge, Kosten	3170.005
28'500	27'770	Reisespesen	3170.100
14'100	12'933	Delegationen und Repräsentationsausgaben	3170.200
	18	Debitorenverluste	3181.000
13'000	12'490	Urheberrechte	3192.015
	400'000	Einlagen in die Rückstellungen	3511.007
143'100	132'282	Konferenzkostenanteil	3631.000
390'000		Kantonsbeiträge	3636.000
		Kantonsbeiträge an politische Parteien	3636.147
175'000	179'244	Verpachtung des Amtsblattes	4120.001
112'000	124'819	Gebühren	4210.000
10'000	58'907	Materialverkäufe	4250.002
	11'162	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.004	Récupérations de traitements		1'944
4260.014	Récupérations de frais		4'700
4260.027	Récupérations de frais de port		1'156
4260.030	Recettes administratives diverses		2'005
4511.007	Prélèvements sur provisions		400'000
4630.000	Subventions fédérales		210'000
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		

3110 Service d'achat du matériel et des imprimés

ECON Compte de résultats

Charges	6'408'289	
Revenus		5'274'035
Solde	-1'134'254	

3010.100	Traitements du personnel	1'074'191	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	39'983	
3040.300	Allocations sociales	4'650	
3049.400	Primes de fidélité	600	
305	Contributions aux assurances sociales	94'345	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	114'257	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'392	
3090.000	Frais de formation	3'157	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	666	
3100.100	Fournitures de bureau	3'035	
3101.003	Achats de matériel	419'655	
3101.012	Matériel pour la revente	419'123	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'480	
3109.100	Frais d'achats	233	
3110.200	Achats de machines		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	3'509	
3130.000	Prestations de service par des tiers	2'663	
3130.001	Frais de télécommunications	749	
3130.002	Taxes postales	2'374	
3134.000	Assurances	1'335	
3150.200	Entretien des machines	32'598	
3151.500	Entretien des véhicules	4'015	
3170.100	Déplacements	816	
3181.014	Ecarts d'inventaires	2'667	
3900.002	Coût marchandises livrées aux services de l'Etat	3'668'174	
3900.010	Imprimés ventes internes	512'624	
4250.001	Ventes d'imprimés		412'441
4250.002	Ventes de matériel		271'965
4250.030	Marge sur ventes internes		396'095
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		10'787
4260.030	Recettes administratives diverses		1'949
4900.002	Produit marchandises livrées aux services de l'Etat		3'668'174
4900.010	Imprimés ventes internes		512'624

	1'644	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
11'000	9'578	Kostenrückerstattungen	4260.014
1'000	1'012	Rückerstattung Postoauslagen	4260.027
2'500	2'250	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
		Bundesbeiträge	4630.000
250'000		Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060

Amt für Drucksachen und Material — 3110

Erfolgsrechnung — ECON

7'033'280	6'485'690	Aufwand	
5'974'000	5'315'919	Ertrag	
-1'059'280	-1'169'771	Saldo	
1'056'260	1'042'958	Gehälter des Personals	3010.100
	39'646	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
3'380	6'060	Sozialzulagen	3040.300
600	1'770	Treueprämien	3049.400
93'280	93'009	Sozialversicherungsbeiträge	305
115'500	112'254	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'410	1'374	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
5'000	6'375	Ausbildungskosten	3090.000
1'000	1'259	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
3'700	2'933	Büromaterialien	3100.100
550'000	465'186	Materialkäufe	3101.003
330'000	341'962	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
1'250	400	Abonnemente und Beiträge	3103.301
		Anschaffungskosten	3109.100
10'000	14'701	Anschaffung von Maschinen	3110.200
2'300	2'401	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
6'000		Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'200	732	Kosten für Telekommunikation	3130.001
3'000	3'369	Posttaxen	3130.002
1'400	571	Versicherungen	3134.000
40'000	33'173	Unterhalt der Maschinen	3150.200
4'000	5'514	Fahrzeugunterhalt	3151.500
1'500	1'668	Reisespesen	3170.100
2'500	6'381	Inventarabweichung	3181.014
3'800'000	3'501'759	Kostenbelastung Warenverkauf Staatsdienste	3900.002
1'000'000	800'237	Drucksachen interner Verkauf	3900.010
420'000	301'376	Verkauf von Drucksachen	4250.001
300'000	281'888	Materialverkäufe	4250.002
450'000	424'283	Verkaufsmarge interne Verkäufe	4250.030
		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
4'000	6'377	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
3'800'000	3'501'759	Warenerträge Staatsdienste	4900.002
1'000'000	800'237	Drucksachen interner Verkauf	4900.010

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3115	**Service de législation**			
OLEG	Compte de résultats			
		Charges	952'755	
		Revenus		212
		Solde	-952'543	
3010.100	Traitements du personnel		732'624	
3040.300	Allocations sociales		2'070	
3049.400	Primes de fidélité		390	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		9'067	
305	Contributions aux assurances sociales		66'126	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		89'372	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		958	
3090.000	Frais de formation		1'816	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel			
3100.100	Fournitures de bureau		2'329	
3102.101	Imprimés, formules et reliures		1'632	
3103.300	Livres		2'686	
3103.301	Abonnements et cotisations		856	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques			
3130.001	Frais de télécommunications		1'212	
3130.002	Taxes postales			
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		-1'015	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		42'003	
3170.100	Déplacements		629	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			
4260.030	Recettes administratives diverses			212
3118	**Archives de l'Etat**			
AREF	Compte de résultats			
		Charges	1'397'774	
		Revenus		9'565
		Solde	-1'388'209	
3010.100	Traitements du personnel		770'671	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		39'806	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		1'955	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi		82'298	
3020.107	Traitements du personnel auxiliaire chargé de projets du fonds national		38'983	
3040.300	Allocations sociales		6'840	
3049.400	Primes de fidélité		750	
305	Contributions aux assurances sociales		75'851	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		97'012	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		1'096	
3090.000	Frais de formation		3'052	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		542	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Amt für Gesetzgebung	**3115**
		Erfolgsrechnung	OLEG
1'019'140	1'010'464	Aufwand	
150	344	Ertrag	
-1'018'990	-1'010'120	Saldo	
760'700	712'737	Gehälter des Personals	3010.100
2'380	2'419	Sozialzulagen	3040.300
550	390	Treueprämien	3049.400
15'070	6'799	Dienstaltersgeschenke	3049.500
69'540	64'432	Sozialversicherungsbeiträge	305
95'730	88'910	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'020	935	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
1'200	1'477	Ausbildungskosten	3090.000
400	224	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
2'500	2'500	Büromaterialien	3100.100
1'800	1'073	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
2'500	2'685	Bücher	3103.300
1'000	498	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	7'860	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
700	1'177	Kosten für Telekommunikation	3130.001
50		Posttaxen	3130.002
20'000	73'900	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
43'000	42'120	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
1'000	329	Reisespesen	3170.100
	314	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
150	30	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Staatsarchiv	**3118**
		Erfolgsrechnung	AREF
1'347'110	1'424'281	Aufwand	
11'500	10'058	Ertrag	
-1'335'610	-1'414'223	Saldo	
748'680	736'125	Gehälter des Personals	3010.100
47'000	38'863	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	4'386	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
	138'211	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
	38'041	Gehälter des Hilfspersonals für Nationalfondsprojekte	3020.107
7'110	7'020	Sozialzulagen	3040.300
750	750	Treueprämien	3049.400
67'100	72'980	Sozialversicherungsbeiträge	305
85'890	92'686	Pensionskassenbeiträge	3051.000
980	1'059	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
3'000	1'705	Ausbildungskosten	3090.000
500	497	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3100.100	Fournitures de bureau	17'805	
3101.001	Matériel de nettoyage	2'000	
3102.102	Publications et publicité	4'136	
3103.300	Livres	7'293	
3103.301	Abonnements et cotisations	3'081	
3103.311	Achats de documents	7'951	
3109.019	Microfilmage	8'040	
3110.100	Achats de mobilier	9'855	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	39'970	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	1'530	
312	Chauffage, éclairage, eau	37'333	
3130.000	Prestations de service par des tiers	51'332	
3130.001	Frais de télécommunications	314	
3130.002	Taxes postales	2'262	
3130.009	Activités culturelles	8'631	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		
3134.000	Assurances	3'718	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	1'796	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	25'968	
3159.311	Entretien des documents	40'096	
3170.100	Déplacements	2'510	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	3'300	
4210.000	Emoluments		1'835
4260.030	Recettes administratives diverses		7'730

3120 Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données

ATPD Compte de résultats

Charges	459'986	
Revenus		3'586
Solde	-456'400	

3000.200	Commissions	28'616
3010.100	Traitements du personnel	316'576
3040.300	Allocations sociales	2'460
305	Contributions aux assurances sociales	28'296
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	33'679
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	421
3090.000	Frais de formation	-398
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	608
3100.100	Fournitures de bureau	1'803
3102.102	Publications et publicité	3'190
3103.300	Livres	1'640
3103.301	Abonnements et cotisations	6'001
3130.000	Prestations de service par des tiers	33'998
3130.001	Frais de télécommunications	801
3130.002	Taxes postales	725
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	
3170.100	Déplacements	1'570

17'500	17'630	Büromaterialien	3100.100
2'000	1'309	Reinigungsmaterialien	3101.001
4'500	4'516	Publikationen und Werbung	3102.102
7'000	7'305	Bücher	3103.300
3'000	3'163	Abonnemente und Beiträge	3103.301
8'000	10'063	Anschaffung von Urkunden	3103.311
8'000	8'000	Mikroverfilmung	3109.019
9'900	9'968	Anschaffung von Mobilien	3110.100
40'000	35'213	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
36'000	14'749	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
35'000	39'098	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
51'300	48'658	Dienstleistungen Dritter	3130.000
500	290	Kosten für Telekommunikation	3130.001
2'300	2'119	Posttaxen	3130.002
8'500	8'510	Kulturelle Aktivitäten	3130.009
35'000	-3'292	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
5'300	3'218	Versicherungen	3134.000
4'000	4'020	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
61'000	28'520	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
40'000	39'968	Unterhalt der Urkunden	3159.311
4'000	5'633	Reisespesen	3170.100
3'300	3'300	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
2'500	2'290	Gebühren	4210.000
9'000	7'768	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

Kantonale Behörde für Öffentlichkeit und Datenschutz — 3120

Erfolgsrechnung — ATPD

493'010	469'888	Aufwand	
	195	Ertrag	
-493'010	-469'693	Saldo	
25'000	20'971	Kommissionen	3000.200
328'560	326'252	Gehälter des Personals	3010.100
3'240	3'240	Sozialzulagen	3040.300
29'420	29'296	Sozialversicherungsbeiträge	305
35'150	35'610	Pensionskassenbeiträge	3051.000
440	434	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
2'500	1'832	Ausbildungskosten	3090.000
600	544	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
3'000	2'928	Büromaterialien	3100.100
3'500	2'633	Publikationen und Werbung	3102.102
1'300	733	Bücher	3103.300
6'600	5'939	Abonnemente und Beiträge	3103.301
44'000	35'150	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'300	1'735	Kosten für Telekommunikation	3130.001
800	536	Posttaxen	3130.002
5'000	81	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
2'600	1'975	Reisespesen	3170.100

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.030	Recettes administratives diverses		3'586

	195	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
32	**Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport**			
	Compte de résultats	Charges	1'027'226'219	
		Revenus		434'168'746
		Solde	-593'057'473	
	Compte des investissements	Dépenses	14'869'030	
		Recettes		438'920
		Solde	-14'430'110	
3200	**Secrétariat général**			
IPCS	Compte de résultats			
		Charges	82'560'439	
		Revenus		4'181'868
		Solde	-78'378'571	
3000.200	Commissions		5'324	
3010.100	Traitements du personnel		3'129'459	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		23'645	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		4'474	
3040.300	Allocations sociales		35'224	
3049.400	Primes de fidélité		1'500	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		12'565	
305	Contributions aux assurances sociales		281'413	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		363'236	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		4'015	
3090.000	Frais de formation		1'037	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		8'893	
3100.100	Fournitures de bureau		26'636	
3101.001	Matériel de nettoyage			
3102.102	Publications et publicité		1'522	
3103.300	Livres		325	
3103.301	Abonnements et cotisations		3'371	
3110.100	Achats de mobilier			
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		53	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		1'080	
312	Chauffage, éclairage, eau		-1'775	
3130.000	Prestations de service par des tiers		3'736	
3130.001	Frais de télécommunications		4'508	
3130.002	Taxes postales		19'460	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		15'310	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		29'787	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		11'244	
3160.100	Locations de locaux			
3170.005	Frais de réceptions		507	
3170.100	Déplacements		5'137	
3181.000	Pertes sur créances		25'140	
3192.015	Droits d'auteurs		248'998	
3611.000	Contributions pour la fréquentation d'écoles hors du canton		176'100	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Direktion für Erziehung, Kultur und Sport		**32**
1'027'629'980	1'008'669'324	Erfolgsrechnung	Aufwand	
437'124'710	430'018'004		Ertrag	
-590'505'270	-578'651'320		Saldo	
18'895'000	11'201'359	Investitionsrechnung	Ausgaben	
1'441'250	409'070		Einnahmen	
-17'453'750	-10'792'289		Saldo	
		Generalsekretariat		**3200**
		Erfolgsrechnung		IPCS
83'055'350	79'224'507		Aufwand	
3'908'630	3'762'864		Ertrag	
-79'146'720	-75'461'643		Saldo	
8'000	8'073	Kommissionen		3000.200
3'180'450	3'002'081	Gehälter des Personals		3010.100
		Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
	3'524	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider		3010.126
36'680	35'569	Sozialzulagen		3040.300
1'000	1'000	Treueprämien		3049.400
19'820		Dienstaltersgeschenke		3049.500
285'090	265'200	Sozialversicherungsbeiträge		305
380'630	349'675	Pensionskassenbeiträge		3051.000
4'140	3'805	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
3'000	2'537	Ausbildungskosten		3090.000
8'900	7'517	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
38'000	32'002	Büromaterialien		3100.100
	356	Reinigungsmaterialien		3101.001
3'000	1'555	Publikationen und Werbung		3102.102
2'000	324	Bücher		3103.300
3'500	3'425	Abonnemente und Beiträge		3103.301
4'010		Anschaffung von Mobilien		3110.100
		Anschaffung von Materialien und Apparaten		3110.301
1'000	1'312	Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
	10'026	Heizung, Beleuchtung, Wasser		312
4'750	12'398	Dienstleistungen Dritter		3130.000
5'500	4'297	Kosten für Telekommunikation		3130.001
25'000	18'601	Posttaxen		3130.002
		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten		3130.049
30'000	13'652	Persönliche Unterstützung des Staatsrats		3132.091
11'360	14'272	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
	81'213	Räume, Mieten		3160.100
5'000	1'808	Empfänge, Kosten		3170.005
5'000	5'423	Reisespesen		3170.100
	5'926	Debitorenverluste		3181.000
143'000	134'886	Urheberrechte		3192.015
208'700	208'010	Beiträge für den Besuch von Schulen ausserhalb des Kantons		3611.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3611.001	Contributions pour les étudiants fribourgeois immatriculés dans d'autres universités cantonales	26'732'286	
3611.002	Contributions pour les apprentis suivant les cours hors du canton	12'438'467	
3611.003	Contributions pour la fréquentation d'écoles supérieures hors du canton	7'700'485	
3611.006	Contribution pour la fréquentation d'écoles de la convention du Nord-Ouest	2'651'700	
3611.007	Contribution pour la fréquentation des Hautes écoles spécialisées	15'653'757	
3631.000	Part aux frais de conférences	1'258'115	
3637.202	Bourses cantonales	11'361'658	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	322'050	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		1'924
4260.004	Récupérations de traitements		402'521
4260.014	Récupérations de frais		114'062
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		55'964
4260.030	Recettes administratives diverses		38'789
4409.000	Intérêts de retard		
4611.001	Contributions des cantons pour la fréquentation d'établissements d'enseignement fribourgeois		2'166'938
4630.004	Subventions fédérales pour les bourses cantonales		884'856
4920.005	Part du canton pour l'utilisation d'infrastructures d'enseignement fribourgeoises		516'814
	Compte des investissements		
	Dépenses	500'245	
	Recettes		438'920
	Solde	-61'325	
5470.100	Prêts de formation	500'245	
6470.100	Remboursements de prêts de formation		438'920
3202	**Enseignement obligatoire**		
ENOB	Compte de résultats		
	Charges	31'896'555	
	Revenus		222'351
	Solde	-31'674'204	
3000.200	Commissions	41'869	
3010.101	Traitements du personnel administratif	1'414'924	
3010.102	Traitements des inspecteurs et inspectrices	2'110'787	
3010.113	Traitements du personnel pour le recyclage du personnel enseignant	1'971'157	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	79'399	
3010.300	Traitements du personnel des directions d'établissements	14'299'803	
3040.300	Allocations sociales	304'356	
3049.400	Primes de fidélité	18'183	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	95'723	
305	Contributions aux assurances sociales	1'768'294	

26'736'000	24'806'380	Beiträge für an anderen kantonalen Universitäten immatrikulierte Studenten aus dem Kanton Freiburg	3611.001
14'625'900	13'232'015	Beiträge für Lehrlinge, die den Unterricht ausserhalb des Kantons besuchen	3611.002
6'500'000	6'803'835	Beiträge für den Besuch von höheren Fachschulen ausserhalb des Kantons	3611.003
2'600'000	2'355'814	Beiträge für den Besuch von Schulen des Regionalen Schulabkommens NW EDK	3611.006
15'647'400	15'045'228	Beiträge für den Besuch der Fachhochschulen	3611.007
1'213'670	1'185'816	Konferenzkostenanteil	3631.000
11'000'000	11'251'440	Kantonale Stipendien	3637.202
314'850	315'513	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
	24'802	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
363'000	367'335	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
		Kostenrückerstattungen	4260.014
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
5'000	12'651	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	59	Verzugszinsen	4409.000
2'096'980	1'916'775	Beiträge der Kantone für den Besuch von freiburgischen Bildungsanstalten	4611.001
940'000	938'030	Bundesbeiträge für die kantonalen Stipendien	4630.004
503'650	503'212	Beitrag des Kantons für die Nutzung freiburgischer Unterrichtsinfrastrukturen	4920.005

		Investitionsrechnung	
500'000	501'406	Ausgaben	
450'000	409'070	Einnahmen	
-50'000	-92'336	Saldo	
500'000	501'406	Ausbildungsdarlehen	5470.100
450'000	409'070	Rückzahlung von Ausbildungsdarlehen	6470.100

		Obligatorischer Unterricht	**3202**
		Erfolgsrechnung	ENOB
32'026'180	31'280'457	Aufwand	
145'890	271'710	Ertrag	
-31'880'290	-31'008'747	Saldo	
175'000	155'093	Kommissionen	3000.200
1'397'420	1'419'026	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
1'923'090	2'229'971	Gehälter der Inspektoren und Inspektorinnen	3010.102
1'975'190	1'905'805	Gehälter des Personals für den Wiedereinstieg von Lehrkräften	3010.113
	63'123	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
14'464'720	13'842'079	Gehälter des Personals der Schulleitungen	3010.300
286'520	296'378	Sozialzulagen	3040.300
18'360	21'933	Treueprämien	3049.400
176'130	28'289	Dienstaltersgeschenke	3049.500
1'775'300	1'735'975	Sozialversicherungsbeiträge	305

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	2'444'890	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	25'973	
3090.000	Frais de formation	1'336'577	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	18'216	
3100.100	Fournitures de bureau	39'067	
3101.001	Matériel de nettoyage	1'685	
3102.102	Publications et publicité	12'368	
3103.301	Abonnements et cotisations	3'279	
3104.100	Moyens d'enseignement	5'284'640	
3110.100	Achats de mobilier		
3110.200	Achats de machines	4'006	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	1'881	
312	Chauffage, éclairage, eau	38'041	
3130.000	Prestations de service par des tiers	91'966	
3130.001	Frais de télécommunications	10'218	
3130.002	Taxes postales	8'761	
3130.003	Echanges scolaires	21'852	
3134.000	Assurances	-38	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	276	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	10'342	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	121	
3160.100	Locations de locaux	147'570	
3170.100	Déplacements	206'026	
3181.000	Pertes sur créances	1'467	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	82'878	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		29'250
4260.004	Récupérations de traitements		2'700
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		47'432
4260.030	Recettes administratives diverses		112'969
4260.098	Récupérations de traitements		
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		30'000

3203 Enseignement degré primaire 1-2H

EPRE Compte de résultats

Charges	48'173'990	
Revenus		24'143'101
Solde	-24'030'889	

3020.100	Traitements du personnel enseignant	37'071'749	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	1'908'893	
3020.130	Traitements du personnel enseignant chargé des appuis pédagogiques	-340	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	502'701	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	8'347	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	39'333	
305	Contributions aux assurances sociales	3'468'487	
3051.200	Contributions à la caisse de prévoyance du personnel pour le personnel enseignant	4'329'620	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
2'436'460	2'377'172	Pensionskassenbeiträge	3051.000
26'210	25'474	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
1'301'000	1'207'372	Ausbildungskosten	3090.000
6'200	6'123	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
45'000	47'432	Büromaterialien	3100.100
2'000	447	Reinigungsmaterialien	3101.001
14'000	5'927	Publikationen und Werbung	3102.102
2'000	3'093	Abonnemente und Beiträge	3103.301
5'292'000	5'307'519	Lehrmittel	3104.100
9'750		Anschaffung von Mobilien	3110.100
4'000		Anschaffung von Maschinen	3110.200
	279	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
3'000	528	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
38'000	35'401	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
92'800	85'055	Dienstleistungen Dritter	3130.000
15'200	8'118	Kosten für Telekommunikation	3130.001
11'400	6'889	Posttaxen	3130.002
125'000	125'962	Schüleraustausche	3130.003
50	123	Versicherungen	3134.000
10'000		Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
2'000	56	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
500		Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
133'880	134'118	Räume, Mieten	3160.100
180'000	162'020	Reisespesen	3170.100
	835	Debitorenverluste	3181.000
84'000	42'842	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
	57'456	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	1'500	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	33'373	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
125'890	106'331	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
20'000	73'050	Gehaltsrückerstattungen	4260.098
		Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060

Primarstufe 1-2H — 3203

Erfolgsrechnung — EPRE

48'613'860	48'759'925	Aufwand	
24'661'290	24'370'577	Ertrag	
-23'952'570	-24'389'348	Saldo	
37'964'750	36'648'211	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
1'372'000	1'568'891	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
	937'864	Gehälter des Lehrpersonals für Stützkurse	3020.130
476'700	510'612	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
13'640	14'751	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
74'520	50'789	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
3'508'760	3'508'935	Sozialversicherungsbeiträge	305
4'319'330	4'352'829	Pensionskassenbeiträge für die Lehrkräfte	3051.200

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3053.102	Contributions à l'assurance accidents pour le personnel enseignant	51'106	
3064.000	Participation de l'Etat au financement de l'avance AVS	403'685	
3130.011	Transports scolaires	390'409	
4260.002	Indemnités journalières de l'assurance accidents pour le personnel enseignant		58'568
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		8'240
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		497'269
4612.003	Part des communes aux traitements du personnel enseignant		19'597'046
4612.004	Part des communes aux charges du personnel enseignant		3'924'606
4612.005	Part des communes aux frais de transports des écoliers et des maîtres itinérants		
4699.100	Part au produit de la taxe CO2		57'372

3205 Enseignement degré primaire 3-8H

EPRI Compte de résultats

Charges	189'765'157	
Revenus		98'893'245
Solde	-90'871'912	

3020.100	Traitements du personnel enseignant	113'047'706	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	4'748'202	
3020.128	Traitements du personnel enseignant des classes de développement	11'851'971	
3020.129	Traitements du personnel enseignant chargé des activités créatrices	9'634'499	
3020.130	Traitements du personnel enseignant chargé des appuis pédagogiques	10'743'154	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	1'927'428	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	61'624	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	168'781	
305	Contributions aux assurances sociales	13'329'985	
3051.200	Contributions à la caisse de prévoyance du personnel pour le personnel enseignant	16'801'103	
3053.102	Contributions à l'assurance accidents pour le personnel enseignant	197'470	
3064.000	Participation de l'Etat au financement de l'avance AVS	2'247'031	
3130.011	Transports scolaires	4'975'655	
3130.083	Frais divers de scolarisation	30'549	
4260.002	Indemnités journalières de l'assurance accidents pour le personnel enseignant		442'810
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		15'559
4260.015	Part de tiers aux traitements du personnel enseignant		1'849'243
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		1'010'426
4612.003	Part des communes aux traitements du personnel enseignant		75'419'573
4612.004	Part des communes aux charges du personnel enseignant		15'192'318
4612.005	Part des communes aux frais de transports des écoliers et des maîtres itinérants		3'501'359
4612.017	Part des communes aux frais divers de scolarisation		-12'764

52'160	51'155	Unfallversicherungsbeiträge für die Lehrkräfte	3053.102
329'000	364'709	Beteiligung des Staates an der Finanzierung des AHV-Vorschusses	3064.000
503'000	751'179	Schülertransporte	3130.011
85'930	91'697	Taggelder der Unfallversicherung für die Lehrkräfte	4260.002
4'720	2'917	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
441'160	725'265	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
19'836'400	19'562'922	Anteil der Gemeinden an den Gehältern der Lehrkräfte	4612.003
3'940'130	3'956'459	Anteil der Gemeinden an den Soziallasten der Lehrkräfte	4612.004
326'950		Anteil der Gemeinden an den Transportkosten für Schüler und Wanderlehrer	4612.005
26'000	31'316	Anteil am Ertrag der CO2-Abgabe	4699.100

Primarstufe 3-8H **3205**

Erfolgsrechnung EPRI

190'510'030	188'051'188	Aufwand	
98'985'700	98'292'373	Ertrag	
-91'524'330	-89'758'815	Saldo	
114'183'080	111'398'585	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
4'013'000	4'231'922	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
12'212'550	11'848'309	Gehälter der Klein- und Werkklassenlehrer	3020.128
9'975'590	9'544'075	Gehälter des Lehrpersonals für Werk- und Handarbeitsunterricht	3020.129
9'184'750	9'455'982	Gehälter des Lehrpersonals für Stützkurse	3020.130
1'782'320	1'852'775	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
81'990	91'871	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
455'710	167'178	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
13'375'060	13'077'978	Sozialversicherungsbeiträge	305
16'747'950	16'348'282	Pensionskassenbeiträge für die Lehrkräfte	3051.200
199'230	192'695	Unfallversicherungsbeiträge für die Lehrkräfte	3053.102
2'650'000	2'171'880	Beteiligung des Staates an der Finanzierung des AHV-Vorschusses	3064.000
5'573'800	7'588'059	Schülertransporte	3130.011
75'000	81'596	Diverse Einschulungskosten	3130.083
174'920	352'327	Taggelder der Unfallversicherung für die Lehrkräfte	4260.002
36'870	15'009	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
1'762'500	1'424'600	Anteil Dritter an den Gehältern der Lehrkräfte	4260.015
1'209'880	1'089'509	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
75'623'630	73'775'408	Anteil der Gemeinden an den Gehältern der Lehrkräfte	4612.003
15'161'120	14'809'478	Anteil der Gemeinden an den Soziallasten der Lehrkräfte	4612.004
3'606'720	5'401'005	Anteil der Gemeinden an den Transportkosten für Schüler und Wanderlehrer	4612.005
37'500	40'798	Gemeindeanteil an den Diversen Einschulungskosten	4612.017

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4699.100	Part au produit de la taxe CO2		209'721
4910.009	Appuis pédagogiques pour l'enseignement spécialisé		1'265'000
3208	**Service de l'enseignement spécialisé et des mesures d'aide**		
ENSA	Compte de résultats		
	Charges	92'884'759	
	Revenus		45'000'132
	Solde	-47'884'627	
3000.200	Commissions		
3010.101	Traitements du personnel administratif	923'965	
3010.102	Traitements des inspecteurs et inspectrices	581'336	
3040.300	Allocations sociales	31'689	
305	Contributions aux assurances sociales	132'994	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	177'818	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'983	
3090.000	Frais de formation	25'489	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	445	
3100.100	Fournitures de bureau	8'238	
3103.300	Livres	837	
3103.301	Abonnements et cotisations	632	
3110.200	Achats de machines		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	7'185	
312	Chauffage, éclairage, eau	7'569	
3130.000	Prestations de service par des tiers	16'228	
3130.001	Frais de télécommunications	1'715	
3130.002	Taxes postales	6'466	
3130.102	Frais des mesures de nature pédago-thérapeutique	3'800'006	
3160.100	Locations de locaux	61'560	
3170.100	Déplacements	15'405	
3632.003	Subventions cantonales pour les services auxiliaires	8'418'824	
3636.008	Subventions cantonales pour les personnes handicapées mineures dans les écoles spéciales du canton	73'699'370	
3636.009	Subventions cantonales pour les personnes handicapées mineures dans les écoles spéciales hors du canton	3'700'005	
3910.009	Appuis pédagogiques pour l'enseignement spécialisé	1'265'000	
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		2'119
4260.010	Récupérations de subventions		33'881
4260.030	Recettes administratives diverses		2'225
4511.007	Prélèvements sur provisions		180'000
4612.102	Part des communes aux frais des mesures de nature pédago-thérapeutique		2'175'888
4632.026	Part des communes au financement des écoles spéciales		42'606'019

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	
107'560	119'240	Anteil am Ertrag der CO2-Abgabe	4699.100
1'265'000	1'265'000	Pädagogischer Stützunterricht für die Sonderschule	4910.009

Amt für Sonderpädagogik 3208

		Erfolgsrechnung	ENSA
93'686'370	91'185'490	Aufwand	
45'229'400	44'040'330	Ertrag	
-48'456'970	-47'145'160	Saldo	
3'000		Kommissionen	3000.200
963'460	895'998	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
524'250	531'431	Gehälter der Inspektoren und Inspektorinnen	3010.102
19'930	27'408	Sozialzulagen	3040.300
131'000	126'827	Sozialversicherungsbeiträge	305
181'010	170'838	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'990	1'870	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
57'000	22'073	Ausbildungskosten	3090.000
500	160	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
10'000	6'097	Büromaterialien	3100.100
800	2'078	Bücher	3103.300
800	517	Abonnemente und Beiträge	3103.301
2'000		Anschaffung von Maschinen	3110.200
9'300	1'684	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
7'800	7'495	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
71'000	52'484	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	1'540	Kosten für Telekommunikation	3130.001
6'000	5'613	Posttaxen	3130.002
3'800'000	3'756'160	Kosten der pädagogisch-therapeutischen Massnahmen	3130.102
63'030	62'460	Räume, Mieten	3160.100
22'000	15'352	Reisespesen	3170.100
8'217'500	7'832'744	Kantonsbeiträge für die Schuldienste	3632.003
75'026'000	72'493'977	Kantonsbeiträge für behinderte Minderjährige in Sonderschulen im Kanton	3636.008
3'300'000	3'905'685	Kantonsbeiträge für behinderte Minderjährige in Sonderschulen ausserhalb des Kantons	3636.009
1'265'000	1'265'000	Pädagogischer Stützunterricht für die Sonderschule	3910.009
		Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	70'370	Rückerstattung von Beiträgen	4260.010
		Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
2'090'000	2'046'148	Anteil der Gemeinden an den Kosten der pädagogisch-therapeutischen Massnahmen	4612.102
43'139'400	41'923'812	Anteil der Gemeinden an der Finanzierung der Sonderschulen	4632.026

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3210	**Cycle d'orientation 9-11H**		
CORI	Compte de résultats		
	Charges	134'452'960	
	Revenus		65'898'882
	Solde	-68'554'078	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	105'512'736	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	2'866'640	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	1'458'228	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	24'041	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	80'456	
305	Contributions aux assurances sociales	9'627'335	
3051.200	Contributions à la caisse de prévoyance du personnel pour le personnel enseignant	12'408'631	
3053.102	Contributions à l'assurance accidents pour le personnel enseignant	142'469	
3064.000	Participation de l'Etat au financement de l'avance AVS	1'367'094	
3130.011	Transports scolaires	888'286	
3632.011	Subventions cantonales aux communes pour l'éducation à la santé	77'045	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		11'677
4260.002	Indemnités journalières de l'assurance accidents pour le personnel enseignant		326'287
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		54'643
4260.004	Récupérations de traitements		10'392
4260.015	Part de tiers aux traitements du personnel enseignant		44'391
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		769'120
4612.003	Part des communes aux traitements du personnel enseignant		53'742'412
4612.004	Part des communes aux charges du personnel enseignant		10'790'507
4699.100	Part au produit de la taxe CO2		149'452
3225	**Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes**		
OSPR	Compte de résultats		
	Charges	4'592'167	
	Revenus		345'568
	Solde	-4'246'599	
3000.200	Commissions	1'375	
3010.100	Traitements du personnel	3'205'356	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	97'121	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	41'244	
3040.300	Allocations sociales	35'068	
3049.400	Primes de fidélité	498	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	292'423	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	370'467	

		Orientierungsschule 9-11H	**3210**
		Erfolgsrechnung	CORI
136'276'860	130'950'371	Aufwand	
66'867'310	64'387'220	Ertrag	
-69'409'550	-66'563'151	Saldo	
106'492'270	102'728'366	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
2'441'000	2'581'679	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
1'371'280	1'424'713	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
39'730	43'375	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
258'390	70'662	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
9'738'890	9'399'109	Sozialversicherungsbeiträge	305
12'637'670	12'076'050	Pensionskassenbeiträge für die Lehrkräfte	3051.200
145'360	138'542	Unfallversicherungsbeiträge für die Lehrkräfte	3053.102
2'075'270	1'413'616	Beteiligung des Staates an der Finanzierung des AHV-Vorschusses	3064.000
1'000'000	997'256	Schülertransporte	3130.011
77'000	77'004	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die Gesundheitserziehung	3632.011
	381	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
249'330	339'964	Taggelder der Unfallversicherung für die Lehrkräfte	4260.002
147'250	84'056	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	53'295	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
150'000		Anteil Dritter an den Gehältern der Lehrkräfte	4260.015
623'250	670'944	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
54'606'410	52'616'631	Anteil der Gemeinden an den Gehältern der Lehrkräfte	4612.003
11'012'750	10'532'431	Anteil der Gemeinden an den Soziallasten der Lehrkräfte	4612.004
78'320	89'517	Anteil am Ertrag der CO2-Abgabe	4699.100
		Amt für Berufsberatung und Erwachsenenbildung	**3225**
		Erfolgsrechnung	OSPR
4'630'760	4'396'884	Aufwand	
355'290	250'081	Ertrag	
-4'275'470	-4'146'803	Saldo	
4'000	2'012	Kommissionen	3000.200
3'185'360	3'099'879	Gehälter des Personals	3010.100
43'290	45'200	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	34'025	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
33'610	35'289	Sozialzulagen	3040.300
600	600	Treueprämien	3049.400
5'150		Dienstaltersgeschenke	3049.500
283'910	281'429	Sozialversicherungsbeiträge	305
374'460	353'528	Pensionskassenbeiträge	3051.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	4'343	
3090.000	Frais de formation	33'717	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'450	
3100.100	Fournitures de bureau	10'432	
3101.001	Matériel de nettoyage	423	
3102.102	Publications et publicité	6'198	
3103.300	Livres	1'499	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'348	
3104.200	Fournitures d'enseignement	24'191	
3110.100	Achats de mobilier	10'660	
3110.200	Achats de machines	1'223	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	3'519	
312	Chauffage, éclairage, eau	4'281	
3130.000	Prestations de service par des tiers	4'899	
3130.001	Frais de télécommunications	3'197	
3130.002	Taxes postales	5'317	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	14'069	
3160.100	Locations de locaux	71'760	
3170.100	Déplacements	7'409	
3631.000	Part aux frais de conférences	140'909	
3636.120	Subventions cantonales pour la formation des adultes	196'773	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		19'892
4260.004	Récupérations de traitements		205'140
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		20'404
4260.030	Recettes administratives diverses		12'504
4470.000	Locations		25'000
4630.000	Subventions fédérales		37'629
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		25'000
3229	**Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré**		
ESSU	Compte de résultats		
	Charges	12'981'530	
	Revenus		97'059
	Solde	-12'884'471	
3000.200	Commissions		
3010.101	Traitements du personnel administratif	1'558'653	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	47'832	
3010.140	Traitements du personnel auxiliaire chargé de projets spécifiques	515'798	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	327'154	
3040.300	Allocations sociales	17'420	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	4'956	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant		
3049.500	Gratifications d'ancienneté	28'089	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	1'040	
305	Contributions aux assurances sociales	174'830	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
4'260	4'075	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
39'450	32'278	Ausbildungskosten	3090.000
1'000	329	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
9'000	7'528	Büromaterialien	3100.100
500	612	Reinigungsmaterialien	3101.001
6'500	8'202	Publikationen und Werbung	3102.102
1'500	1'245	Bücher	3103.300
2'500	1'485	Abonnemente und Beiträge	3103.301
24'000	27'520	Schulmaterialien	3104.200
10'660	5'012	Anschaffung von Mobilien	3110.100
1'200	422	Anschaffung von Maschinen	3110.200
3'400		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
4'900	5'240	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
147'180	6'993	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	3'335	Kosten für Telekommunikation	3130.001
3'500	6'540	Posttaxen	3130.002
	7'886	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
15'000	11'903	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
71'780	71'760	Räume, Mieten	3160.100
8'000	8'464	Reisespesen	3170.100
142'350	137'133	Konferenzkostenanteil	3631.000
200'700	196'958	Kantonsbeiträge für die Erwachsenenbildung	3636.120
		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
153'290	95'297	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	13'991	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
11'000	90'793	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
25'000	25'000	Mietzinse	4470.000
141'000		Bundesbeiträge	4630.000
25'000	25'000	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045

Amt für Unterricht der Sekundarstufe 2 — 3229

		Erfolgsrechnung	ESSU
13'159'680	12'614'450	Aufwand	
23'000	136'462	Ertrag	
-13'136'680	-12'477'988	Saldo	
8'100	7'668	Kommissionen	3000.200
1'552'090	1'486'015	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
47'500	45'315	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
650'000	631'857	Gehälter des Hilfspersonals für spezifische Projekte	3010.140
390'370	300'767	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
14'030	19'770	Sozialzulagen	3040.300
5'400	3'833	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
70	70	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
31'440		Dienstaltersgeschenke	3049.500
2'970	2'464	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
176'310	164'376	Sozialversicherungsbeiträge	305

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	235'429	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'512	
3090.000	Frais de formation	118'620	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	585	
3100.100	Fournitures de bureau	1'587	
3101.001	Matériel de nettoyage	2'386	
3102.102	Publications et publicité	4'188	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'375	
3110.100	Achats de mobilier	3'334	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	9'623	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	21'474	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	41'666	
312	Chauffage, éclairage, eau	4'311	
3120.004	Impôts et contributions	455	
3130.000	Prestations de service par des tiers	34'679	
3130.001	Frais de télécommunications	1'137	
3130.002	Taxes postales	107	
3130.003	Echanges scolaires	2'593	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	35'221	
3130.096	Service d'aumônerie	113'411	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	24'386	
3160.100	Locations de locaux	58'020	
3170.100	Déplacements	10'029	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	86'148	
3300.001	Amortissements des immeubles	1'043'171	
3611.008	Contribution au Gymnase intercantonal de la Broye	8'449'312	
4240.000	Prestations de service pour des tiers		4'618
4260.002	Indemnités journalières de l'assurance accidents pour le personnel enseignant		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		100
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		86'148
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		2'593
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		3'600
	Compte des investissements		
	Dépenses	999'997	
	Recettes		
	Solde	-999'997	
5040.000	Construction d'immeubles	999'997	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	
234'490	222'138	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'640	2'433	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
149'000	147'830	Ausbildungskosten	3090.000
	78	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
1'500	446	Büromaterialien	3100.100
		Reinigungsmaterialien	3101.001
6'500	2'057	Publikationen und Werbung	3102.102
1'000	582	Abonnemente und Beiträge	3103.301
30'500		Anschaffung von Mobilien	3110.100
		Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
21'500	21'036	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
41'900	56'232	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
		Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
		Steuern und Beiträge	3120.004
41'000	54'411	Dienstleistungen Dritter	3130.000
4'000	2'877	Kosten für Telekommunikation	3130.001
		Posttaxen	3130.002
6'200	4'028	Schüleraustausche	3130.003
45'000	51'106	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
114'000	113'411	Seelsorge	3130.096
23'000	21'700	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
		Räume, Mieten	3160.100
11'000	12'435	Reisespesen	3170.100
10'000	115'837	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
1'038'170	992'412	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
8'500'000	8'131'266	Beitrag an das Interkantonale Gymnasium der Region Broye	3611.008
2'000	8'288	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	1'307	Taggelder der Unfallversicherung für die Lehrkräfte	4260.002
	1'410	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
6'000	5'592	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
10'000	115'837	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
5'000	4'028	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
		Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060
		Investitionsrechnung	
1'000'000	300'000	Ausgaben	
		Einnahmen	
-1'000'000	-300'000	Saldo	
1'000'000	300'000	Bau von Gebäuden	5040.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3230	**Ecole de culture générale**		
ECDD	Compte de résultats		
	Charges	16'484'164	
	Revenus		1'303'243
	Solde	-15'180'921	
3000.200	Commissions	1'062	
3010.101	Traitements du personnel administratif	555'512	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	9'622'868	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	151'587	
3040.300	Allocations sociales	12'390	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	144'307	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant		
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	25'764	
305	Contributions aux assurances sociales	924'415	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'232'759	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	13'638	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	936	
3100.100	Fournitures de bureau	9'406	
3101.001	Matériel de nettoyage	30'998	
3101.012	Matériel pour la revente	267'922	
3101.103	Photocopies	48'408	
3102.102	Publications et publicité	6'000	
3103.300	Livres	22'987	
3103.301	Abonnements et cotisations	330	
3104.200	Fournitures d'enseignement	69'790	
3110.100	Achats de mobilier	28'247	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	4'001	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	22'838	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	12'614	
312	Chauffage, éclairage, eau	164'584	
3120.004	Impôts et contributions	6'015	
3130.000	Prestations de service par des tiers	146'319	
3130.001	Frais de télécommunications	2'055	
3130.002	Taxes postales	11'417	
3130.017	Culture, loisirs, sports	10'967	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	192	
3134.000	Assurances	12'875	
3138.001	Frais d'examens	111'385	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	305'045	
3150.100	Entretien du mobilier	1'492	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	1'811	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	7'548	
3160.100	Locations de locaux	9'741	
3170.005	Frais de réceptions	5'111	
3170.100	Déplacements	10'566	
3181.000	Pertes sur créances	5'737	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	365'532	
3300.001	Amortissements des immeubles	677'593	

		Fachmittelschule	**3230**
		Erfolgsrechnung	ECDD
16'249'320	15'996'929	Aufwand	
1'356'530	1'362'223	Ertrag	
-14'892'790	-14'634'706	Saldo	
1'700	932	Kommissionen	3000.200
565'920	575'581	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
9'566'200	9'424'200	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
127'000	213'986	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
9'990	9'773	Sozialzulagen	3040.300
134'620	136'131	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
	788	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
42'330	6'050	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
921'910	917'135	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'234'840	1'212'724	Pensionskassenbeiträge	3051.000
13'630	13'444	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
2'000	934	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
14'000	8'683	Büromaterialien	3100.100
31'000	34'214	Reinigungsmaterialien	3101.001
285'000	236'020	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
75'000	45'755	Fotokopien	3101.103
6'300	6'990	Publikationen und Werbung	3102.102
21'180	20'198	Bücher	3103.300
600	380	Abonnemente und Beiträge	3103.301
70'000	69'918	Schulmaterialien	3104.200
30'000	30'000	Anschaffung von Mobilien	3110.100
4'000	3'955	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
22'750	14'718	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
6'000	5'027	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
155'000	162'533	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
6'000	4'884	Steuern und Beiträge	3120.004
148'000	144'944	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	2'265	Kosten für Telekommunikation	3130.001
11'500	11'540	Posttaxen	3130.002
11'000	10'972	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
6'120		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
13'400	12'875	Versicherungen	3134.000
114'820	105'104	Prüfungskosten	3138.001
300'000	304'939	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
2'000	1'352	Unterhalt der Mobilien	3150.100
5'500	3'817	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
8'220	6'276	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
9'000	9'976	Räume, Mieten	3160.100
6'000	9'439	Empfänge, Kosten	3170.005
6'000	5'512	Reisespesen	3170.100
	2'983	Debitorenverluste	3181.000
330'000	385'501	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
677'590	752'883	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3910.014	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la haute école de santé	1'419'400	
4210.002	Taxes d'examens		109'250
4230.000	Ecolages		430'475
4250.006	Ventes de fournitures scolaires		267'922
4250.100	Produit des photocopies		48'408
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		2'614
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		7'970
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		34'728
4260.030	Recettes administratives diverses		13'784
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		365'532
4470.000	Locations		22'560

3235 Collège de Gambach

CGAM Compte de résultats

Charges	18'497'556	
Revenus		2'460'175
Solde	-16'037'381	

3000.200	Commissions	1'316
3010.101	Traitements du personnel administratif	641'677
3020.100	Traitements du personnel enseignant	10'529'737
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	135'846
3040.300	Allocations sociales	11'480
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	114'816
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	1'245
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	23'295
305	Contributions aux assurances sociales	1'009'491
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'363'381
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	14'995
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	3'775
3100.100	Fournitures de bureau	11'088
3101.001	Matériel de nettoyage	22'514
3101.012	Matériel pour la revente	188'088
3101.103	Photocopies	51'049
3102.102	Publications et publicité	4'506
3103.300	Livres	20'627
3103.301	Abonnements et cotisations	2'877
3104.200	Fournitures d'enseignement	44'215
3110.100	Achats de mobilier	11'693
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	21'440
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	
312	Chauffage, éclairage, eau	171'530
3120.004	Impôts et contributions	7'707
3130.000	Prestations de service par des tiers	254'397
3130.001	Frais de télécommunications	2'555
3130.002	Taxes postales	11'070
3130.017	Culture, loisirs, sports	6'007
3134.000	Assurances	15'254
3138.001	Frais d'examens	79'111

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
1'250'200	1'071'600	Personal- und Betriebskosten von der Hochschule für Gesundheit belastet	3910.014
113'000	105'200	Prüfungsgebühren	4210.002
459'380	449'100	Schulgelder	4230.000
285'000	236'020	Verkauf von Schulmaterialien	4250.006
75'000	45'755	Erlös aus Fotokopien	4250.100
10'300	1'205	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
3'900	16'513	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
43'980	85'779	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
12'970	13'475	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
330'000	385'501	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
23'000	23'675	Mietzinse	4470.000

Kollegium Gambach 3235

Erfolgsrechnung CGAM

18'351'650	18'372'432	Aufwand
2'220'090	2'274'888	Ertrag
-16'131'560	-16'097'544	Saldo

2'000	1'436	Kommissionen	3000.200
667'980	639'803	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
10'266'360	10'232'977	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
146'000	84'653	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
11'990	12'678	Sozialzulagen	3040.300
116'420	117'355	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
1'480	2'666	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
43'610	18'406	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
995'130	982'753	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'340'600	1'329'565	Pensionskassenbeiträge	3051.000
14'960	14'606	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
6'000	5'994	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
11'000	10'457	Büromaterialien	3100.100
28'000	22'799	Reinigungsmaterialien	3101.001
180'000	151'328	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
105'000	71'039	Fotokopien	3101.103
4'500	4'359	Publikationen und Werbung	3102.102
20'120	19'532	Bücher	3103.300
3'000	3'042	Abonnemente und Beiträge	3103.301
42'760	43'548	Schulmaterialien	3104.200
11'700	3'068	Anschaffung von Mobilien	3110.100
21'680	8'998	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
3'000		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
158'500	162'137	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
8'000	6'807	Steuern und Beiträge	3120.004
246'500	239'015	Dienstleistungen Dritter	3130.000
5'000	3'588	Kosten für Telekommunikation	3130.001
12'000	11'257	Posttaxen	3130.002
6'000	5'998	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
16'000	15'273	Versicherungen	3134.000
88'890	93'672	Prüfungskosten	3138.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	124'999	
3150.100	Entretien du mobilier	2'132	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	31'118	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	8'172	
3160.100	Locations de locaux	6'455	
3170.005	Frais de réceptions	5'005	
3170.100	Déplacements	4'145	
3181.000	Pertes sur créances	3'174	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	539'313	
3300.001	Amortissements des immeubles	2'970'056	
3910.008	Cours d'enseignants du Conservatoire dans les collèges	26'205	
4210.002	Taxes d'examens		39'250
4230.000	Ecolages		300'625
4250.006	Ventes de fournitures scolaires		188'088
4250.100	Produit des photocopies		51'049
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		14'867
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		8'151
4260.004	Récupérations de traitements		33'880
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		27'732
4260.030	Recettes administratives diverses		2'092
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		539'313
4470.000	Locations		34'005
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		1'221'123

3240 Collège Sainte-Croix

CSCR Compte de résultats

	Charges	14'589'398	
	Revenus		823'644
	Solde	-13'765'754	
3000.200	Commissions	988	
3010.101	Traitements du personnel administratif	795'874	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	9'312'940	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	106'580	
3040.300	Allocations sociales	12'240	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	130'578	
3049.400	Primes de fidélité	300	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	471	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	37'939	
305	Contributions aux assurances sociales	911'437	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'248'005	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	13'506	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'295	
3100.100	Fournitures de bureau	10'957	
3101.001	Matériel de nettoyage	33'342	
3101.012	Matériel pour la revente	81'860	
3101.103	Photocopies	63'498	
3102.102	Publications et publicité	5'198	

125'000	124'945	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
2'000	1'800	Unterhalt der Mobilien	3150.100
30'000	19'242	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
9'910	5'162	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
6'000	5'636	Räume, Mieten	3160.100
5'000	5'001	Empfänge, Kosten	3170.005
6'000	5'513	Reisespesen	3170.100
	6'579	Debitorenverluste	3181.000
600'000	546'996	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
2'970'060	3'300'063	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
13'500	32'684	Kurse von Unterrichtenden des Konservatoriums an den Kollegien	3910.008
40'000	33'500	Prüfungsgebühren	4210.002
266'820	273'975	Schulgelder	4230.000
180'000	151'328	Verkauf von Schulmaterialien	4250.006
105'000	71'039	Erlös aus Fotokopien	4250.100
13'270		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
14'360	2'721	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
5'000	17'624	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
38'640	35'067	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
3'000	4'895	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
600'000	546'996	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
30'000	29'657	Mietzinse	4470.000
924'000	1'108'087	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045

Kollegium Hl. Kreuz — 3240

Erfolgsrechnung — CSCR

14'328'070	14'534'356	Aufwand	
909'480	922'033	Ertrag	
-13'418'590	-13'612'323	Saldo	
1'000	1'842	Kommissionen	3000.200
804'320	777'931	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
9'043'100	9'451'189	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
111'000	183'368	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
12'780	13'071	Sozialzulagen	3040.300
113'360	121'536	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
300	300	Treueprämien	3049.400
450	448	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
61'420	1'556	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
893'160	930'278	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'213'500	1'261'446	Pensionskassenbeiträge	3051.000
13'300	13'752	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
2'000	2'501	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
11'500	9'170	Büromaterialien	3100.100
43'000	38'440	Reinigungsmaterialien	3101.001
100'000	91'608	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
70'000	65'251	Fotokopien	3101.103
5'000	3'624	Publikationen und Werbung	3102.102

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3103.300	Livres	18'588	
3103.301	Abonnements et cotisations	3'105	
3104.200	Fournitures d'enseignement	47'934	
3110.100	Achats de mobilier	7'915	
3110.200	Achats de machines	30	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	27'949	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'552	
312	Chauffage, éclairage, eau	238'406	
3120.004	Impôts et contributions	6'338	
3130.000	Prestations de service par des tiers	45'160	
3130.001	Frais de télécommunications	5'297	
3130.002	Taxes postales	8'625	
3130.017	Culture, loisirs, sports	6'103	
3134.000	Assurances	14'096	
3138.001	Frais d'examens	58'933	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	400'017	
3150.100	Entretien du mobilier	1'303	
3150.200	Entretien des machines	447	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils		
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	12'555	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	9'274	
3170.005	Frais de réceptions	6'712	
3170.100	Déplacements	2'336	
3181.000	Pertes sur créances	767	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	218'743	
3300.001	Amortissements des immeubles	466'474	
3910.008	Cours d'enseignants du Conservatoire dans les collèges	195'229	
3920.004	Locations de places de parc	17'503	
4210.002	Taxes d'examens		39'500
4230.000	Ecolages		307'305
4250.006	Ventes de fournitures scolaires		81'860
4250.100	Produit des photocopies		63'498
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		18'716
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		1'874
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		15'823
4260.030	Recettes administratives diverses		1'551
4260.034	Part de tiers aux frais d'exploitation de la salle omnisports		48'529
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		218'743
4470.000	Locations		17'645
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		8'600
	Compte des investissements		
	Dépenses	2'999'991	
	Recettes		
	Solde	-2'999'991	
5040.000	Construction d'immeubles	2'999'991	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	
18'610	19'372	Bücher	3103.300
3'000	3'319	Abonnemente und Beiträge	3103.301
48'000	48'014	Schulmaterialien	3104.200
8'000	9'939	Anschaffung von Mobilien	3110.100
1'000	1'000	Anschaffung von Maschinen	3110.200
28'000	27'664	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
4'000	2'574	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
235'000	231'696	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
10'000	7'156	Steuern und Beiträge	3120.004
37'200	38'000	Dienstleistungen Dritter	3130.000
6'500	6'571	Kosten für Telekommunikation	3130.001
10'000	10'466	Posttaxen	3130.002
6'000	5'959	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
14'400	14'096	Versicherungen	3134.000
63'000	60'062	Prüfungskosten	3138.001
400'000	399'930	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
1'000	1'071	Unterhalt der Mobilien	3150.100
500	639	Unterhalt der Maschinen	3150.200
1'000	312	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
12'000	12'090	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
11'190	6'845	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
6'000	6'805	Empfänge, Kosten	3170.005
3'500	3'952	Reisespesen	3170.100
	2'209	Debitorenverluste	3181.000
250'000	269'460	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
466'480	184'973	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
167'000	175'369	Kurse von Unterrichtenden des Konservatoriums an den Kollegien	3910.008
17'500	17'503	Parkplätze, Mieten	3920.004
42'500	48'750	Prüfungsgebühren	4210.002
318'120	305'735	Schulgelder	4230.000
100'000	91'608	Verkauf von Schulmaterialien	4250.006
70'000	65'251	Erlös aus Fotokopien	4250.100
9'200	7'530	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
5'790		Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
31'870	71'121	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
2'000	1'814	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
55'000	31'979	Anteil Dritter an den Betriebskosten der Mehrzweck-Sporthalle	4260.034
250'000	269'460	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
25'000	28'785	Mietzinse	4470.000
		Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060
		Investitionsrechnung	
3'000'000		Ausgaben	
		Einnahmen	
-3'000'000		Saldo	
3'000'000		Bau von Gebäuden	5040.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3245	**Collège Saint-Michel**		
CSMI	Compte de résultats		
	Charges	20'696'409	
	Revenus		1'990'076
	Solde	-18'706'333	
3000.200	Commissions	801	
3010.101	Traitements du personnel administratif	901'243	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	13'535'058	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	95'458	
3040.300	Allocations sociales	8'475	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	175'074	
3049.400	Primes de fidélité	700	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	2'466	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	13'264	
305	Contributions aux assurances sociales	1'296'476	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'782'217	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	19'325	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	2'957	
3100.100	Fournitures de bureau	12'233	
3101.001	Matériel de nettoyage	55'883	
3101.012	Matériel pour la revente	210'102	
3101.103	Photocopies	117'482	
3102.102	Publications et publicité	4'000	
3103.300	Livres	26'536	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'696	
3104.200	Fournitures d'enseignement	48'350	
3106.013	Produits chimiques	17'198	
3110.100	Achats de mobilier	9'567	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	3'209	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	25'062	
3111.308	Achats d'instruments	5'052	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'491	
312	Chauffage, éclairage, eau	418'160	
3120.004	Impôts et contributions	15'400	
3130.000	Prestations de service par des tiers	46'479	
3130.001	Frais de télécommunications	5'513	
3130.002	Taxes postales	17'882	
3130.017	Culture, loisirs, sports	7'642	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	5'154	
3134.000	Assurances	35'359	
3138.001	Frais d'examens	87'695	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	799'989	
3150.100	Entretien du mobilier	2'000	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	44'694	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	30'094	
3151.308	Entretien des instruments	4'994	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	11'329	
3170.005	Frais de réceptions	7'664	

		Kollegium St. Michael	**3245**
		Erfolgsrechnung	CSMI
20'516'690	20'636'028	Aufwand	
1'910'180	1'967'639	Ertrag	
-18'606'510	-18'668'389	Saldo	
1'200	1'293	Kommissionen	3000.200
899'960	891'942	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
13'322'330	13'416'767	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
104'000	181'784	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
10'350	10'538	Sozialzulagen	3040.300
167'570	175'636	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
700	700	Treueprämien	3049.400
3'530	4'024	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
7'170		Dienstaltersgeschenke	3049.500
55'360	20'500	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
1'287'790	1'296'403	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'762'960	1'771'925	Pensionskassenbeiträge	3051.000
19'120	19'224	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
5'000	4'519	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
11'000	12'040	Büromaterialien	3100.100
60'000	66'945	Reinigungsmaterialien	3101.001
250'000	195'162	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
150'000	108'813	Fotokopien	3101.103
4'000	4'000	Publikationen und Werbung	3102.102
26'830	26'637	Bücher	3103.300
1'700	1'592	Abonnemente und Beiträge	3103.301
48'000	45'668	Schulmaterialien	3104.200
18'000	15'190	Chemikalien	3106.013
9'570	9'901	Anschaffung von Mobilien	3110.100
3'000	2'989	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
28'500	31'867	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
5'000	5'111	Anschaffung von Instrumenten	3111.308
2'000	1'574	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
380'000	409'330	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
19'000	18'383	Steuern und Beiträge	3120.004
47'350	41'272	Dienstleistungen Dritter	3130.000
6'000	4'800	Kosten für Telekommunikation	3130.001
18'000	18'752	Posttaxen	3130.002
11'000	11'373	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
5'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
35'700	34'982	Versicherungen	3134.000
92'080	84'697	Prüfungskosten	3138.001
800'000	799'998	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
2'000	1'377	Unterhalt der Mobilien	3150.100
41'000	39'945	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
122'900	30'649	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
5'000	4'750	Unterhalt der Instrumente	3151.308
15'880	9'930	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
8'500	7'683	Empfänge, Kosten	3170.005

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3170.100	Déplacements		3'376	
3181.000	Pertes sur créances		1'487	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne		750'482	
3910.008	Cours d'enseignants du Conservatoire dans les collèges			
3920.004	Locations de places de parc		28'642	
4210.002	Taxes d'examens			83'050
4230.000	Ecolages			627'375
4250.006	Ventes de fournitures scolaires			210'102
4250.100	Produit des photocopies			117'482
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			11'101
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé			106
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			25'734
4260.030	Recettes administratives diverses			14'089
4260.040	Revenus liés à l'activité interne			750'482
4470.000	Locations			150'555
3246	**Domaines du Collège Saint-Michel**			
DCSM	Compte de résultats			
		Charges	92'857	
		Revenus		102'570
		Solde		9'713
3120.004	Impôts et contributions		2'722	
3130.000	Prestations de service par des tiers		3'408	
3134.000	Assurances		8'271	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		78'456	
3170.100	Déplacements			
3300.001	Amortissements des immeubles			
4250.007	Ventes d'eau			320
4470.000	Locations			102'250
	Compte des investissements			
		Dépenses	100'000	
		Recettes		
		Solde	-100'000	
5040.000	Construction d'immeubles		100'000	
3249	**Collège du Sud**			
CSUD	Compte de résultats			
		Charges	21'190'179	
		Revenus		1'860'416
		Solde	-19'329'763	
3000.200	Commissions		690	
3010.101	Traitements du personnel administratif		603'271	

2'000	3'271	Reisespesen	3170.100
	3'368	Debitorenverluste	3181.000
600'000	752'561	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
12'000	7'521	Kurse von Unterrichtenden des Konservatoriums an den Kollegien	3910.008
28'640	28'642	Parkplätze, Mieten	3920.004
79'000	75'650	Prüfungsgebühren	4210.002
589'230	554'405	Schulgelder	4230.000
250'000	195'162	Verkauf von Schulmaterialien	4250.006
150'000	108'813	Erlös aus Fotokopien	4250.100
21'400	47'398	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
1'560		Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
36'990	54'714	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
12'000	12'980	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
600'000	752'561	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
170'000	165'956	Mietzinse	4470.000

Gutsbetriebe des Kollegiums St. Michael — 3246

Erfolgsrechnung — DCSM

107'850	97'022	Aufwand	
106'050	106'070	Ertrag	
-1'800	9'048	Saldo	
3'100	2'722	Steuern und Beiträge	3120.004
5'400	6'030	Dienstleistungen Dritter	3130.000
8'850	8'271	Versicherungen	3134.000
80'000	79'999	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
500		Reisespesen	3170.100
10'000		Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
300	320	Wasserverkäufe	4250.007
105'750	105'750	Mietzinse	4470.000

Investitionsrechnung

100'000		Ausgaben	
		Einnahmen	
-100'000		Saldo	
100'000		Bau von Gebäuden	5040.000

Kollegium des Südens — 3249

Erfolgsrechnung — CSUD

20'604'980	20'392'457	Aufwand	
1'865'490	1'884'840	Ertrag	
-18'739'490	-18'507'617	Saldo	
1'000	977	Kommissionen	3000.200
627'530	609'099	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3020.100	Traitements du personnel enseignant	14'244'892	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	114'129	
3040.300	Allocations sociales	16'995	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	202'613	
3049.400	Primes de fidélité	500	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	3'117	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	24'700	
305	Contributions aux assurances sociales	1'339'015	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'808'078	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	19'960	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	5'502	
3100.100	Fournitures de bureau	13'687	
3101.001	Matériel de nettoyage	45'416	
3101.012	Matériel pour la revente	105'171	
3101.103	Photocopies	90'622	
3102.102	Publications et publicité	3'036	
3103.300	Livres	29'605	
3103.301	Abonnements et cotisations	3'421	
3104.200	Fournitures d'enseignement	56'924	
3110.100	Achats de mobilier	1'394	
3110.200	Achats de machines	1'963	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	2'995	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	41'165	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'512	
312	Chauffage, éclairage, eau	295'277	
3120.004	Impôts et contributions	8'748	
3130.000	Prestations de service par des tiers	32'433	
3130.001	Frais de télécommunications	4'365	
3130.002	Taxes postales	15'940	
3130.017	Culture, loisirs, sports	28'999	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	2'772	
3134.000	Assurances	22'088	
3138.001	Frais d'examens	108'860	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	366'996	
3150.100	Entretien du mobilier	2'513	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	3'006	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	20'929	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	17'323	
3160.100	Locations de locaux	3'000	
3170.005	Frais de réceptions	5'000	
3170.100	Déplacements	8'153	
3181.000	Pertes sur créances	7'039	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	118'042	
3300.001	Amortissements des immeubles	1'278'669	
3910.008	Cours d'enseignants du Conservatoire dans les collèges	58'655	
3920.004	Locations de places de parc		
4210.002	Taxes d'examens		80'000
4230.000	Ecolages		525'000
4250.006	Ventes de fournitures scolaires		105'171

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	
13'578'460	13'648'103	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
148'000	100'427	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
17'490	16'260	Sozialzulagen	3040.300
183'870	193'970	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
500	500	Treueprämien	3049.400
3'380	4'422	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
1'910	13'390	Dienstaltersgeschenke	3049.500
49'400	17'247	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
1'289'080	1'287'367	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'742'460	1'737'994	Pensionskassenbeiträge	3051.000
19'130	19'112	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
5'500	5'969	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
14'000	13'540	Büromaterialien	3100.100
46'000	32'093	Reinigungsmaterialien	3101.001
87'000	96'398	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
75'000	79'503	Fotokopien	3101.103
3'000	3'000	Publikationen und Werbung	3102.102
29'360	28'017	Bücher	3103.300
3'000	2'637	Abonnemente und Beiträge	3103.301
57'000	54'198	Schulmaterialien	3104.200
1'400	2'000	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'110		Anschaffung von Maschinen	3110.200
3'000	1'726	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
41'210	39'926	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
2'500	2'190	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
251'000	277'748	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
9'000	7'712	Steuern und Beiträge	3120.004
36'850	30'386	Dienstleistungen Dritter	3130.000
6'500	6'324	Kosten für Telekommunikation	3130.001
16'000	14'975	Posttaxen	3130.002
29'000	28'005	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
3'000	2'515	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
22'800	22'088	Versicherungen	3134.000
118'110	104'382	Prüfungskosten	3138.001
367'000	239'999	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
3'000	1'645	Unterhalt der Mobilien	3150.100
3'000	2'189	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
21'000	17'853	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
17'760	10'387	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
3'000	3'000	Räume, Mieten	3160.100
5'000	5'008	Empfänge, Kosten	3170.005
8'000	6'414	Reisespesen	3170.100
	2'179	Debitorenverluste	3181.000
286'000	122'185	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
1'278'670	1'420'744	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
64'000	56'653	Kurse von Unterrichtenden des Konservatoriums an den Kollegien	3910.008
24'000		Parkplätze, Mieten	3920.004
90'000	74'650	Prüfungsgebühren	4210.002
521'470	485'375	Schulgelder	4230.000
87'000	96'398	Verkauf von Schulmaterialien	4250.006

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4250.100	Produit des photocopies		90'622
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		239
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		2'600
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		57'084
4260.030	Recettes administratives diverses		2'990
4260.034	Part de tiers aux frais d'exploitation de la salle omnisports		252'812
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		118'042
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		625'857

3256 Haute école pédagogique

HEPF Compte de résultats

Charges	17'031'818	
Revenus		2'849'680
Solde	-14'182'138	

3000.200	Commissions	16'427
3010.101	Traitements du personnel administratif	3'237'247
3010.113	Traitements du personnel pour le recyclage du personnel enseignant	120'925
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	38'739
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	34'682
3020.100	Traitements du personnel enseignant	6'839'142
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	45'193
3020.102	Traitements des maîtres de stages	804'870
3020.103	Traitements des formateurs-praticiens	727'728
3020.106	Traitements du personnel enseignant auxiliaire	73'896
3040.300	Allocations sociales	51'646
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	114'097
3049.400	Primes de fidélité	1'250
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	1'863
3049.500	Gratifications d'ancienneté	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	17'850
305	Contributions aux assurances sociales	1'054'027
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'294'000
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	15'551
3090.000	Frais de formation	151'391
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	3'651
3100.100	Fournitures de bureau	13'639
3101.001	Matériel de nettoyage	26'199
3101.103	Photocopies	24'599
3102.102	Publications et publicité	59'684
3103.300	Livres	193'560
3103.301	Abonnements et cotisations	23'882
3104.200	Fournitures d'enseignement	45'453
3105.100	Produits alimentaires	11'067
3110.100	Achats de mobilier	101'110
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	51'234
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	19'213
312	Chauffage, éclairage, eau	298'578

75'000	79'503	Erlös aus Fotokopien	4250.100
11'090	39'769	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
2'820	393	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
60'690	17'989	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
2'000	1'226	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
190'000	390'948	Anteil Dritter an den Betriebskosten der Mehrzweck-Sporthalle	4260.034
286'000	122'185	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
539'420	576'404	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045

Pädagogische Hochschule 3256

Erfolgsrechnung HEPF

17'937'990	17'100'392	Aufwand	
4'698'480	4'139'732	Ertrag	
-13'239'510	-12'960'660	Saldo	
2'700	791	Kommissionen	3000.200
3'192'490	3'108'416	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
142'250	136'437	Gehälter des Personals für den Wiedereinstieg von Lehrkräften	3010.113
39'500	29'252	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	73'039	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
7'012'150	6'802'114	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
60'000	39'633	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
1'057'150	842'356	Gehälter der Praktikumslehrer	3020.102
675'920	667'908	Gehälter der Praxisausbildner	3020.103
76'470	103'875	Gehälter des Aushilfs-Lehrpersonals	3020.106
48'570	49'214	Sozialzulagen	3040.300
93'810	113'443	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
1'240	1'250	Treueprämien	3049.400
3'000	2'468	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
6'670		Dienstaltersgeschenke	3049.500
31'010	7'169	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
993'290	1'044'037	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'332'180	1'289'039	Pensionskassenbeiträge	3051.000
14'770	15'391	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
151'500	138'815	Ausbildungskosten	3090.000
4'000	7'005	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
15'000	9'754	Büromaterialien	3100.100
26'000	27'990	Reinigungsmaterialien	3101.001
50'000		Fotokopien	3101.103
58'500	58'395	Publikationen und Werbung	3102.102
191'500	194'084	Bücher	3103.300
35'100	32'173	Abonnemente und Beiträge	3103.301
50'700	38'040	Schulmaterialien	3104.200
12'000	12'553	Lebensmittel	3105.100
15'110	15'000	Anschaffung von Mobilien	3110.100
51'980	50'676	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
19'000	19'856	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
245'000	231'820	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3120.004	Impôts et contributions	7'591	
3130.000	Prestations de service par des tiers	88'250	
3130.001	Frais de télécommunications	5'703	
3130.002	Taxes postales	12'529	
3130.017	Culture, loisirs, sports	26'435	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	14'364	
3134.000	Assurances	18'540	
3138.001	Frais d'examens	54'011	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	624'999	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	28'810	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	66'169	
3158.400	Redevances d'utilisation des équipements informatiques	25'329	
3170.005	Frais de réceptions	35'300	
3170.100	Déplacements	91'216	
3181.000	Pertes sur créances	843	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	219'548	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne		
3300.001	Amortissements des immeubles	97'442	
3631.000	Part aux frais de conférences	32'669	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	9'200	
3910.040	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la direction générale HES-SO//FR	60'480	
4210.002	Taxes d'examens		89'180
4230.000	Ecolages		703'520
4240.000	Prestations de service pour des tiers		2'410
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		13'404
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		3'110
4260.014	Récupérations de frais		
4260.027	Récupérations de frais de port		968
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		20'654
4260.030	Recettes administratives diverses		13'837
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		
4309.200	Pensions		1'848
4470.000	Locations		23'320
4611.001	Contributions des cantons pour la fréquentation d'établissements d'enseignement fribourgeois		1'851'200
4630.000	Subventions fédérales		126'230
4630.050	Subventions du fonds national		

3260 Université - Compte ordinaire

UNIV Compte de résultats

Charges	222'109'059	
Revenus		127'986'632
Solde	-94'122'427	

3000.200	Commissions	67'365	
3010.101	Traitements du personnel administratif	24'582'118	
3010.105	Traitements du personnel du service informatique	3'045'170	
3010.117	Traitements du personnel d'exploitation	10'638'972	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	1'401'646	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
8'500	8'789	Steuern und Beiträge	3120.004
88'250	75'770	Dienstleistungen Dritter	3130.000
8'500	6'809	Kosten für Telekommunikation	3130.001
15'000	12'742	Posttaxen	3130.002
27'000	41'869	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
14'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
22'000	19'285	Versicherungen	3134.000
82'000	51'742	Prüfungskosten	3138.001
446'000	257'299	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
32'520	45'100	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
68'200	56'762	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
30'000	30'524	Benützungskosten für EDV-Anlagen	3158.400
40'000	19'957	Empfänge, Kosten	3170.005
80'000	84'287	Reisespesen	3170.100
	8	Debitorenverluste	3181.000
219'340	233'324	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
850'000	785'033	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
97'440	108'269	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
31'000	30'951	Konferenzkostenanteil	3631.000
9'200	9'400	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
60'480	60'480	Von der Generaldirektion HES-SO//FR verrechnete Personal- und Betriebskosten	3910.040
88'160	86'760	Prüfungsgebühren	4210.002
831'200	787'618	Schulgelder	4230.000
	8'122	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
38'090	16'283	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
9'130	1'197	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	35'369	Kostenrückerstattungen	4260.014
800		Rückerstattung Postoauslagen	4260.027
55'170	33'946	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
8'000	21'526	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
850'000	785'033	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
5'900	6'524	Kostgelder	4309.200
25'800	28'858	Mietzinse	4470.000
2'660'000	2'122'500	Beiträge der Kantone für den Besuch von freiburgischen Bildungsanstalten	4611.001
126'230	7'431	Bundesbeiträge	4630.000
	198'564	Nationalfondsbeiträge	4630.050

Universität - Ordentlicher Haushalt — 3260

Erfolgsrechnung — UNIV

220'829'540	219'786'435	Aufwand
127'912'080	125'891'378	Ertrag
-92'917'460	-93'895'057	Saldo

80'000	61'828	Kommissionen	3000.200
23'033'050	23'685'336	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
3'088'510	3'052'854	Gehälter des Personals des Informatikdienstes	3010.105
11'992'780	12'240'635	Gehälter des Betriebspersonals	3010.117
1'484'300	1'390'979	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	410'181	
3020.106	Traitements du personnel enseignant auxiliaire	811'405	
3020.110	Traitements des professeurs ordinaires et extraordinaires	32'109'341	
3020.111	Traitements des professeurs associés	13'571'478	
3020.112	Traitements des professeurs auxiliaires	6'018'883	
3020.113	Traitements des maîtres assistants	23'688'703	
3020.114	Traitements des assistants	22'628'515	
3020.115	Traitements des professeurs de sports	298'776	
3020.116	Traitements des professeurs auxiliaires de didactique	137'409	
3020.117	Traitements du personnel des instituts associés	1'042'427	
3020.118	Revalorisation des traitements du personnel		
3040.300	Allocations sociales	531'402	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	787'391	
3049.400	Primes de fidélité	8'595	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	3'559	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	18'627	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	90'344	
305	Contributions aux assurances sociales	11'992'616	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	15'070'696	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	165'265	
3064.000	Participation de l'Etat au financement de l'avance AVS	355'386	
3090.000	Frais de formation	55'294	
3091.000	Frais de recrutement	32'070	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	13'595	
3100.100	Fournitures de bureau	41'628	
3101.001	Matériel de nettoyage	298'323	
3101.006	Carburants	2'945	
3102.102	Publications et publicité	404'853	
3103.301	Abonnements et cotisations	7'848	
3103.304	Livres et accès aux banques de données	3'473'540	
3104.200	Fournitures d'enseignement	5'725	
3110.100	Achats de mobilier	1'128'304	
3110.200	Achats de machines	10'558	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	4'832'429	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	102'814	
3111.303	Achats de matériel et d'appareils d'exploitation	940'770	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'444'153	
312	Chauffage, éclairage, eau	4'554'953	
3120.004	Impôts et contributions	92'688	
3130.000	Prestations de service par des tiers	3'083'269	
3130.001	Frais de télécommunications	100'985	
3130.002	Taxes postales	335'009	
3130.013	Part à l'enseignement interuniversitaire	518'636	
3130.017	Culture, loisirs, sports	12'000	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	1'323'403	
3130.096	Service d'aumônerie	151'537	
3134.000	Assurances	311'406	
3137.000	Impôts sur les véhicules	411	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	4'949'389	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	250'000	
3144.003	Frais d'installation des équipements informatiques	227'577	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	
	392'079	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
1'075'990	761'621	Gehälter des Aushilfs-Lehrpersonals	3020.106
31'877'330	31'157'718	Gehälter der ordentlichen und ausserordentlichen Professoren	3020.110
13'764'800	13'047'977	Gehälter der Professeurs associés	3020.111
7'305'220	6'026'621	Gehälter der Lehrbeauftragten	3020.112
21'531'160	23'359'414	Gehälter der Oberassistenten	3020.113
24'314'920	22'566'083	Gehälter der Assistenten	3020.114
268'170	278'710	Gehälter der Sportlehrer	3020.115
159'060	135'659	Gehälter der Didaktiklehrer	3020.116
459'190	1'399'331	Gehälter des Personals der angegliederten Institute	3020.117
-3'500'000		Erhöhung Personalgehälter	3020.118
472'010	543'308	Sozialzulagen	3040.300
588'700	781'776	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
8'170	11'669	Treueprämien	3049.400
3'560	5'297	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
37'730	62'088	Dienstaltersgeschenke	3049.500
102'280	80'112	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
11'969'010	11'776'484	Sozialversicherungsbeiträge	305
15'761'580	14'694'505	Pensionskassenbeiträge	3051.000
170'290	162'167	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
403'000	400'188	Beteiligung des Staates an der Finanzierung des AHV-Vorschusses	3064.000
55'900	51'868	Ausbildungskosten	3090.000
50'000	24'113	Rekrutierungskosten	3091.000
20'200	15'635	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
174'970	173'093	Büromaterialien	3100.100
368'640	370'340	Reinigungsmaterialien	3101.001
3'500	2'686	Treibstoffe	3101.006
414'810	299'133	Publikationen und Werbung	3102.102
10'000	9'184	Abonnemente und Beiträge	3103.301
3'473'540	3'445'040	Bücher und Zugriff auf Datenbanken	3103.304
5'340	5'773	Schulmaterialien	3104.200
1'128'680	1'122'942	Anschaffung von Mobilien	3110.100
10'560	10'219	Anschaffung von Maschinen	3110.200
4'832'650	4'424'227	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
154'380	149'193	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309
955'260	958'989	Anschaffung von Betriebsmaterialien und -geräten	3111.303
2'447'730	2'412'027	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
4'723'810	4'529'091	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
99'600	99'299	Steuern und Beiträge	3120.004
3'086'660	3'030'969	Dienstleistungen Dritter	3130.000
80'000	79'810	Kosten für Telekommunikation	3130.001
380'000	343'616	Posttaxen	3130.002
510'000	512'184	Anteil am Universitätsunterricht	3130.013
12'000	12'000	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
1'320'000	1'290'142	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
157'750	150'583	Seelsorge	3130.096
462'170	339'414	Versicherungen	3134.000
2'180	1'802	Fahrzeugsteuern	3137.000
4'768'760	4'769'278	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
250'000		Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
320'470	268'205	Kosten für die Einrichtung von EDV-Anlagen	3144.003

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3150.100	Entretien du mobilier	56'204	
3150.200	Entretien des machines	10'815	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	133'029	
3151.303	Entretien du matériel et des appareils d'exploitation	87'058	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	164'539	
3160.100	Locations de locaux	2'587'591	
3170.005	Frais de réceptions	88'362	
3170.100	Déplacements	383'062	
3192.015	Droits d'auteurs	220'438	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	941'585	
3199.004	Exploitation des services, instituts, séminaires et laboratoires	10'470'290	
3199.044	Part du canton aux frais d'exploitation de l'Institut Adolphe Merkle	1'007'000	
3300.001	Amortissements des immeubles	4'173'867	
3631.000	Part aux frais de conférences	184'183	
3636.200	Subventions cantonales	372'660	
3910.001	Prestations de la Bibliothèque cantonale	2'046'000	
4210.000	Emoluments		671'364
4210.002	Taxes d'examens		940'560
4230.001	Taxes d'inscription		11'052'010
4250.002	Ventes de matériel		20'514
4250.100	Produit des photocopies		52'270
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		174'680
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		71'121
4260.004	Récupérations de traitements		262'038
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		277'762
4260.030	Recettes administratives diverses		20'300
4401.000	Intérêts des prêts		1'096
4470.000	Locations		449'100
4501.001	Prélèvements sur le fonds de l'Université		
4511.002	Prélèvements sur le fonds d'infrastructures		942'000
4511.007	Prélèvements sur provisions		1'500'000
4611.000	Contributions des cantons non universitaires pour l'exploitation		64'159'760
4630.000	Subventions fédérales		1'711'799
4630.003	Subventions fédérales pour l'exploitation		45'484'726
4636.002	Subventions du Conseil de l'Université		
4637.001	Subventions de tiers pour l'entretien et la rénovation des immeubles		
4699.100	Part au produit de la taxe CO2		195'532
	Compte des investissements		
	Dépenses	7'288'042	
	Recettes		
	Solde	-7'288'042	
5040.000	Construction d'immeubles	4'949'992	
5040.001	Achats d'immeubles	-661'950	
5040.002	Aménagement d'immeubles	2'999'999	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
56'590	56'576	Unterhalt der Mobilien	3150.100
10'720	10'600	Unterhalt der Maschinen	3150.200
133'180	131'395	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
82'620	89'188	Unterhalt von Betriebsmaterialien und -geräten	3151.303
165'080	165'426	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
2'691'480	2'496'527	Räume, Mieten	3160.100
106'860	66'404	Empfänge, Kosten	3170.005
445'000	399'779	Reisespesen	3170.100
225'200	214'689	Urheberrechte	3192.015
840'000	785'367	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
10'569'730	10'284'730	Betriebskosten Dienststellen, Institute, Seminare und Laboratorien	3199.004
1'007'000	1'007'000	Anteil des Kantons an den Betriebskosten des Adolphe-Merkle-Instituts	3199.044
5'060'630	4'589'721	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
286'420	230'580	Konferenzkostenanteil	3631.000
372'660	372'660	Kantonsbeiträge	3636.200
2'046'000	1'910'500	Leistungen der Kantonsbibliothek	3910.001
682'600	681'855	Gebühren	4210.000
1'040'000	991'440	Prüfungsgebühren	4210.002
9'696'900	9'807'208	Einschreibegebühren	4230.001
20'500	20'530	Materialverkäufe	4250.002
55'000	52'357	Erlös aus Fotokopien	4250.100
148'120	251'361	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
105'000	83'117	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
306'500	316'393	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
360'500	198'939	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
22'200	25'150	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
1'000	1'096	Zinsen auf Darlehen	4401.000
442'560	434'432	Mietzinse	4470.000
	594'000	Entnahmen aus dem Universitätsfonds	4501.001
840'000	785'000	Entnahmen aus dem Infrastrukturfonds	4511.002
2'000'000		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
65'789'500	64'939'902	Betriebsbeiträge der Nichthochschulkantone	4611.000
1'526'200	60'111	Bundesbeiträge	4630.000
44'722'000	46'290'590	Betriebsbeiträge des Bundes	4630.003
80'000	3'993	Beiträge des Hochschulrates	4636.002
	2'195	Beiträge Dritter für den Unterhalt und die Renovierung von Gebäuden	4637.001
73'500	351'710	Anteil am Ertrag der CO2-Abgabe	4699.100
		Investitionsrechnung	
9'045'000	999'990	Ausgaben	
511'250		Einnahmen	
-8'533'750	-999'990	Saldo	
6'045'000	499'990	Bau von Gebäuden	5040.000
		Liegenschaftskäufe	5040.001
3'000'000	500'000	Ausbau von Gebäuden	5040.002

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
6300.001	Subventions fédérales pour la construction et l'aménagement d'immeubles		
3261	**Université - Autres sources externes de financement**		
UNIF	Compte de résultats		
	Charges	33'108'155	
	Revenus		33'108'155
	Solde		
3010.101	Traitements du personnel administratif	9'088'474	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	1'869'178	
3020.112	Traitements des professeurs auxiliaires	1'941'981	
3020.114	Traitements des assistants	8'444'304	
3100.100	Fournitures de bureau	134'679	
3102.102	Publications et publicité	339'629	
3103.300	Livres	233'181	
3104.200	Fournitures d'enseignement	307	
3106.013	Produits chimiques		
3106.016	Produits pour les laboratoires	1'061'307	
3110.100	Achats de mobilier	3'896	
3110.200	Achats de machines	1'170'186	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	1'787	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	479'488	
3111.303	Achats de matériel et d'appareils d'exploitation	879'741	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	123'952	
3130.000	Prestations de service par des tiers	2'252'071	
3130.002	Taxes postales	22'986	
3132.063	Contrôle par des tiers	16'155	
3137.101	Taxe sur la valeur ajoutée	96'811	
3138.001	Frais d'examens	189'648	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	34'210	
3151.500	Entretien des véhicules	26'917	
3158.400	Redevances d'utilisation des équipements informatiques	29'617	
3160.100	Locations de locaux	4'792	
3170.005	Frais de réceptions	111'086	
3170.100	Déplacements	2'277'808	
3170.200	Délégations et représentations	92'013	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	967'806	
3636.200	Subventions cantonales	1'214'146	
4210.000	Emoluments		314'574
4230.001	Taxes d'inscription		25'380
4240.000	Prestations de service pour des tiers		4'304'184
4240.005	Redevances d'utilisation		488'635
4240.007	Locations de matériel et de machines		8'264
4250.000	Ventes		168'791
4250.001	Ventes d'imprimés		26'016
4407.000	Intérêts des placements à long terme		245'934
4630.000	Subventions fédérales		2'643'203
4630.001	Subventions fédérales pour les installations		
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		

511'250		Bundesbeiträge für den Bau und den Ausbau von Gebäuden	6300.001

Universität - Sonstige externe Finanzierungsquellen 3261

Erfolgsrechnung UNIF

32'042'000	33'713'941	Aufwand	
32'042'000	33'713'941	Ertrag	
		Saldo	

3'420'600	8'202'253	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
2'025'000	1'685'339	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
596'800	2'135'104	Gehälter der Lehrbeauftragten	3020.112
12'613'400	8'724'450	Gehälter der Assistenten	3020.114
198'600	138'535	Büromaterialien	3100.100
287'300	276'153	Publikationen und Werbung	3102.102
202'400	188'142	Bücher	3103.300
1'000	92	Schulmaterialien	3104.200
20'400	14'025	Chemikalien	3106.013
614'700	887'878	Labormaterial	3106.016
12'100	4'650	Anschaffung von Mobilien	3110.100
329'800	1'237'694	Anschaffung von Maschinen	3110.200
108'900	23'153	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
876'500	904'423	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
775'700	831'967	Anschaffung von Betriebsmaterialien und -geräten	3111.303
197'400	232'304	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
1'502'300	2'518'077	Dienstleistungen Dritter	3130.000
23'600	19'986	Posttaxen	3130.002
16'500	16'200	Kontrolle durch Dritte	3132.063
118'300	170'757	Mehrwertsteuer	3137.101
208'500	206'307	Prüfungskosten	3138.001
3'500	65'015	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
26'200	22'235	Fahrzeugunterhalt	3151.500
44'800	34'400	Benützungskosten für EDV-Anlagen	3158.400
		Räume, Mieten	3160.100
92'200	225'781	Empfänge, Kosten	3170.005
2'541'900	2'158'850	Reisespesen	3170.100
114'200	105'168	Delegationen und Repräsentationsausgaben	3170.200
4'048'600	1'603'611	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
1'020'800	1'081'393	Kantonsbeiträge	3636.200
317'700	320'265	Gebühren	4210.000
22'200	23'760	Einschreibegebühren	4230.001
3'225'200	3'802'712	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
519'900	476'118	Benützungsgebühren	4240.005
48'400	11'163	Mieten für Materialien und Maschinen	4240.007
122'100	99'021	Verkäufe	4250.000
40'200	33'956	Verkauf von Drucksachen	4250.001
227'900	290'882	Zinsen langfristige Anlagen	4407.000
829'700	1'864'058	Bundesbeiträge	4630.000
74'000	53'520	Bundesbeiträge für Installationen	4630.001
	48'000	Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4637.000	Participations de tiers		22'848'818
4638.000	Subventions en provenance de l'étranger		2'034'356
3265	**Service de la culture**		
CULT	Compte de résultats		
	Charges	8'733'074	
	Revenus		1'398'019
	Solde	-7'335'055	
3000.200	Commissions	12'237	
3010.100	Traitements du personnel	412'242	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	48'041	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	77'174	
3040.300	Allocations sociales	210	
305	Contributions aux assurances sociales	40'891	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	47'167	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	557	
3090.000	Frais de formation		
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'000	
3100.100	Fournitures de bureau	2'200	
3102.102	Publications et publicité	171	
3103.300	Livres		
3103.301	Abonnements et cotisations	1'361	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
312	Chauffage, éclairage, eau	3'688	
3130.000	Prestations de service par des tiers	31'458	
3130.001	Frais de télécommunications	342	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	19'058	
3134.000	Assurances	320	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	9'693	
3170.005	Frais de réceptions	935	
3170.100	Déplacements	7'293	
3510.011	Versements au fonds de la culture	3'000'000	
3636.000	Subventions cantonales	659'563	
3636.002	Subventions cantonales pour le Centre suisse de recherche et d'information sur le vitrail	275'000	
3636.118	Subventions cantonales pour le développement de la culture	4'071'474	
3636.121	Subventions cantonales pour la lecture publique	11'000	
4260.030	Recettes administratives diverses		1
4510.011	Prélèvements sur le fonds de la culture		688'018
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		70'000
4637.000	Participations de tiers		140'000
4980.001	Part des taxes de lotos et loteries affectées au subventionnement		500'000

26'614'700	22'732'526	Beteiligungen Dritter	4637.000
	3'957'959	Subventionen aus dem Ausland	4638.000

Amt für Kultur 3265

Erfolgsrechnung CULT

5'914'230	5'893'674	Aufwand	
1'160'000	1'447'710	Ertrag	
-4'754'230	-4'445'964	Saldo	

15'000	14'863	Kommissionen	3000.200
417'280	430'396	Gehälter des Personals	3010.100
20'000	16'692	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	88'300	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
		Sozialzulagen	3040.300
37'150	39'794	Sozialversicherungsbeiträge	305
51'700	46'305	Pensionskassenbeiträge	3051.000
500	517	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
1'000	540	Ausbildungskosten	3090.000
		Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
3'000	3'318	Büromaterialien	3100.100
3'500	11'519	Publikationen und Werbung	3102.102
300	33	Bücher	3103.300
1'300	1'347	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	782	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
3'100	3'353	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
31'500	24'248	Dienstleistungen Dritter	3130.000
600	204	Kosten für Telekommunikation	3130.001
18'500	32'312	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
800	320	Versicherungen	3134.000
10'000		Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
2'000	1'923	Empfänge, Kosten	3170.005
11'000	9'572	Reisespesen	3170.100
500'000	500'000	Einlagen in den Kulturfonds	3510.011
450'000	429'192	Kantonsbeiträge	3636.000
275'000	275'000	Kantonsbeiträge für das Schweiz. Zentrum für Forschung und Information zur Glasmalerei	3636.002
4'050'000	3'952'144	Kantonsbeiträge für die Kulturförderung	3636.118
11'000	11'000	Kantonsbeiträge für die allgemeinen öffentlichen Bibiliotheken	3636.121
	1	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
520'000	732'709	Entnahmen aus dem Kulturfonds	4510.011
	75'000	Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060
140'000	140'000	Beteiligungen Dritter	4637.000
500'000	500'000	Anteil der Gebühren für Lotterien und Lotto für die Subventionierung	4980.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3271	**Bibliothèque cantonale et universitaire**		
BCUN	Compte de résultats		
	Charges	14'065'139	
	Revenus		2'662'676
	Solde	-11'402'463	
3000.200	Commissions	1'852	
3010.100	Traitements du personnel	5'689'952	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	494'947	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	42'143	
3040.300	Allocations sociales	52'275	
3049.400	Primes de fidélité	2'140	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	18'673	
305	Contributions aux assurances sociales	552'470	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	674'940	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	8'108	
3090.000	Frais de formation	22'904	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	5'487	
3100.100	Fournitures de bureau	42'970	
3101.001	Matériel de nettoyage	20'494	
3101.103	Photocopies	51'638	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	88'704	
3102.102	Publications et publicité	40'281	
3103.300	Livres	558'362	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'437'812	
3103.303	Collections du patrimoine fribourgeois	41'071	
3109.019	Microfilmage	83'050	
3110.100	Achats de mobilier	11'600	
3110.200	Achats de machines	20'606	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	24'568	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	8'599	
312	Chauffage, éclairage, eau	382'549	
3120.004	Impôts et contributions	3'170	
3130.000	Prestations de service par des tiers	158'672	
3130.001	Frais de télécommunications	7'129	
3130.002	Taxes postales	67'139	
3130.009	Activités culturelles	34'306	
3130.012	Restauration de manuscrits et incunables	24'848	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	25'192	
3134.000	Assurances	10'556	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	299'996	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	29'990	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	9'480	
3151.500	Entretien des véhicules	4'461	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	27'283	
3158.400	Redevances d'utilisation des équipements informatiques	794'627	
3159.310	Entretien des collections	149'580	
3160.100	Locations de locaux	405'928	
3170.100	Déplacements	12'665	
3181.000	Pertes sur créances	3'099	

Kantons- und Universitätsbibliothek 3271

Erfolgsrechnung BCUN

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
14'007'250	13'622'795	Aufwand	
2'577'100	2'524'055	Ertrag	
-11'430'150	-11'098'740	Saldo	
3'000	1'235	Kommissionen	3000.200
5'700'410	5'595'147	Gehälter des Personals	3010.100
481'590	400'761	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	93'673	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
42'760	52'440	Sozialzulagen	3040.300
2'200	2'223	Treueprämien	3049.400
45'010	17'736	Dienstaltersgeschenke	3049.500
510'930	538'433	Sozialversicherungsbeiträge	305
634'440	649'791	Pensionskassenbeiträge	3051.000
7'620	7'955	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
30'000	25'004	Ausbildungskosten	3090.000
6'000	6'108	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
43'000	42'869	Büromaterialien	3100.100
25'500	26'156	Reinigungsmaterialien	3101.001
52'000	47'397	Fotokopien	3101.103
87'000	86'985	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
40'000	42'384	Publikationen und Werbung	3102.102
570'000	563'883	Bücher	3103.300
2'377'000	2'311'308	Abonnemente und Beiträge	3103.301
40'000	39'149	Sammlungen des freiburgischen Kulturgutes	3103.303
85'000	85'092	Mikroverfilmung	3109.019
11'600	11'094	Anschaffung von Mobilien	3110.100
21'000	20'698	Anschaffung von Maschinen	3110.200
25'000	24'384	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
9'000	17'829	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
318'500	270'059	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
6'000	5'833	Steuern und Beiträge	3120.004
169'600	144'831	Dienstleistungen Dritter	3130.000
7'500	6'387	Kosten für Telekommunikation	3130.001
68'000	67'078	Posttaxen	3130.002
35'000	35'059	Kulturelle Aktivitäten	3130.009
25'000	25'826	Restaurierung von Handschriften und Inkunabeln	3130.012
26'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
10'300	10'556	Versicherungen	3134.000
300'000	194'942	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
30'000	184'735	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
13'000	11'512	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
5'000	3'573	Fahrzeugunterhalt	3151.500
28'000	20'807	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
970'000	855'294	Benützungskosten für EDV-Anlagen	3158.400
150'000	139'956	Unterhalt der Sammlungen	3159.310
406'060	405'928	Räume, Mieten	3160.100
23'000	9'942	Reisespesen	3170.100
	3'582	Debitorenverluste	3181.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	21'362	
3199.010	Expositions temporaires	36'929	
3300.001	Amortissements des immeubles	526'222	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre	34'309	
4230.002	Taxes des étudiants de l'Université		244'188
4240.000	Prestations de service pour des tiers		46'000
4240.004	Taxes d'entrées		7'420
4250.000	Ventes		19'383
4250.019	Produit de la cafétéria		24'231
4250.100	Produit des photocopies		29'315
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		86'822
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		16'406
4260.030	Recettes administratives diverses		48'936
4270.000	Amendes		42'280
4470.000	Locations		11'796
4910.001	Prestations de la Bibliothèque cantonale et universitaire		2'046'000
4910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU		39'900
	Compte des investissements		
	Dépenses	2'230'764	
	Recettes		
	Solde	-2'230'764	
5040.000	Construction d'immeubles	1'999'995	
5440.004	Prêts à des entreprises publiques	230'769	
6300.001	Subventions fédérales pour la construction et l'aménagement d'immeubles		
3272	**Conservatoire**		
CONS	Compte de résultats		
	Charges	20'427'660	
	Revenus		12'740'915
	Solde	-7'686'745	
3000.200	Commissions	5'406	
3010.101	Traitements du personnel administratif	725'628	
3010.117	Traitements du personnel d'exploitation	163'751	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	12'885'359	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	160'078	
3040.300	Allocations sociales	19'125	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	136'979	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	5'483	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	118'317	
305	Contributions aux assurances sociales	1'249'557	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'642'260	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	18'570	
3060.000	Pensions de retraite	50'275	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	
23'000	32'477	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
38'000	38'013	Sonderausstellungen	3199.010
478'230	362'470	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
27'000	84'200	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
245'000	243'876	Gebühren der Universitätsstudenten	4230.002
45'400	45'200	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
8'000	9'749	Eintrittsgebühren	4240.004
12'000	67'768	Verkäufe	4250.000
28'000	25'907	Ertrag aus der Cafeteria	4250.019
38'000	33'888	Erlös aus Fotokopien	4250.100
	47'542	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
50'000	47'322	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
53'000	45'207	Bussen	4270.000
11'800	11'796	Mietzinse	4470.000
2'046'000	1'910'500	Leistungen der Kantons- und Universitätsbibliothek	4910.001
39'900	35'300	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	4910.005
		Investitionsrechnung	
2'500'000	149'962	Ausgaben	
480'000		Einnahmen	
-2'020'000	-149'962	Saldo	
2'000'000	149'962	Bau von Gebäuden	5040.000
500'000		Darlehen an öffentliche Unternehmungen	5440.004
480'000		Bundesbeiträge für den Bau und den Ausbau von Gebäuden	6300.001
		Konservatorium	**3272**
		Erfolgsrechnung	CONS
21'123'110	19'977'592	Aufwand	
13'368'720	12'480'845	Ertrag	
-7'754'390	-7'496'747	Saldo	
5'000	4'853	Kommissionen	3000.200
730'800	713'762	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
159'140	152'320	Gehälter des Betriebspersonals	3010.117
13'481'460	12'707'370	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
101'000	174'596	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
17'740	18'525	Sozialzulagen	3040.300
135'270	139'857	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
5'970	5'861	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
172'890	14'009	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
1'304'300	1'229'823	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'714'570	1'613'419	Pensionskassenbeiträge	3051.000
19'500	18'230	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
50'000		Ruhegehälter	3060.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3064.000	Participation de l'Etat au financement de l'avance AVS	187'543	
3090.000	Frais de formation	12'943	
3091.000	Frais de recrutement	1'271	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'002	
3100.100	Fournitures de bureau	21'655	
3101.001	Matériel de nettoyage	9'530	
3102.102	Publications et publicité	18'804	
3103.300	Livres	6'942	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'264	
3104.200	Fournitures d'enseignement	4'040	
3110.100	Achats de mobilier	8'289	
3110.200	Achats de machines	440	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	3'015	
3111.308	Achats d'instruments	29'063	
312	Chauffage, éclairage, eau	120'402	
3130.000	Prestations de service par des tiers	186'376	
3130.001	Frais de télécommunications	2'950	
3130.002	Taxes postales	20'617	
3130.009	Activités culturelles	67'560	
3138.001	Frais d'examens	32'227	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	92'000	
3151.308	Entretien des instruments	79'185	
3160.100	Locations de locaux	1'530'812	
3170.005	Frais de réceptions	3'462	
3170.100	Déplacements	71'920	
3181.000	Pertes sur créances	3'684	
3300.001	Amortissements des immeubles	29'321	
3910.000	Prestations du Service de l'informatique et des télécommunications	100'000	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	2'600	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel	75'144	
3910.040	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la direction générale HES-SO//FR	5'000	
3920.005	Part du canton pour l'utilisation d'infrastructures d'enseignement fribourgeoises	516'814	
4230.000	Ecolages		4'357'909
4240.010	Taxes d'auditions et de concerts		27'331
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		18'637
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		
4260.004	Récupérations de traitements		119'495
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		65'292
4260.030	Recettes administratives diverses		26'375
4470.000	Locations		40'540
4611.004	Contributions des cantons pour l'utilisation d'infrastructures d'enseignement fribourgeoises		516'814
4612.000	Part des communes		7'268'660
4699.100	Part au produit de la taxe CO2		19'773
4910.008	Cours d'enseignants du Conservatoire dans les collèges		280'089

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
160'000	164'862	Beteiligung des Staates an der Finanzierung des AHV-Vorschusses	3064.000
18'000	15'183	Ausbildungskosten	3090.000
1'000	788	Rekrutierungskosten	3091.000
2'000	801	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
17'000	19'333	Büromaterialien	3100.100
10'000	8'853	Reinigungsmaterialien	3101.001
19'000	16'224	Publikationen und Werbung	3102.102
7'000	6'957	Bücher	3103.300
2'500	2'407	Abonnemente und Beiträge	3103.301
4'000	3'854	Schulmaterialien	3104.200
8'340	7'225	Anschaffung von Mobilien	3110.100
450		Anschaffung von Maschinen	3110.200
4'000	2'948	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
30'000	29'357	Anschaffung von Instrumenten	3111.308
121'000	115'810	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
190'600	187'281	Dienstleistungen Dritter	3130.000
4'500	3'478	Kosten für Telekommunikation	3130.001
22'000	20'700	Posttaxen	3130.002
70'800	54'528	Kulturelle Aktivitäten	3130.009
31'000	29'426	Prüfungskosten	3138.001
92'000	92'000	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
80'000	78'031	Unterhalt der Instrumente	3151.308
1'534'710	1'531'662	Räume, Mieten	3160.100
4'000	2'676	Empfänge, Kosten	3170.005
77'000	71'386	Reisespesen	3170.100
	1'807	Debitorenverluste	3181.000
29'320	32'578	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
100'000	100'000	Leistungen des Amtes für Informatik und Telekommunikation	3910.000
2'600	2'600	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
74'000	74'000	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	3910.012
5'000	5'000	Von der Generaldirektion HES-SO//FR verrechnete Personal- und Betriebskosten	3910.040
503'650	503'212	Beitrag des Kantons für die Nutzung freiburgischer Unterrichtsinfrastrukturen	3920.005
4'465'000	4'378'476	Schulgelder	4230.000
27'000	24'245	Gebühren für Vorträge und Konzerte	4240.010
25'000	5'721	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
2'000		Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
549'390	102'427	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
14'000	28'805	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
22'000	22'147	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
43'800	35'155	Mietzinse	4470.000
503'650	503'212	Beiträge der Kantone für die Nutzung freiburgischer Unterrichtsinfrastrukturen	4611.004
7'450'780	7'097'515	Anteil der Gemeinden	4612.000
9'600	10'916	Anteil am Ertrag der CO2-Abgabe	4699.100
256'500	272'227	Kurse von Unterrichtenden des Konservatoriums an den Kollegien	4910.008

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3273	**Musée d'art et d'histoire**		
MAHF	Compte de résultats		
	Charges	3'355'899	
	Revenus		258'203
	Solde	-3'097'696	
3000.200	Commissions	1'436	
3010.100	Traitements du personnel	1'568'057	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	33'215	
3010.140	Traitements du personnel auxiliaire chargé de projets spécifiques	52'124	
3040.300	Allocations sociales	18'650	
3049.400	Primes de fidélité	1'475	
305	Contributions aux assurances sociales	142'048	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	174'127	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'079	
3090.000	Frais de formation	2'330	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'210	
3100.100	Fournitures de bureau	15'240	
3101.001	Matériel de nettoyage	4'843	
3101.012	Matériel pour la revente	20'120	
3102.102	Publications et publicité	34'034	
3103.300	Livres	5'473	
3103.301	Abonnements et cotisations	6'975	
3103.310	Achats de collections	99'952	
3110.100	Achats de mobilier	12'244	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	62'125	
3111.500	Achats de véhicules	71'161	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	2'883	
312	Chauffage, éclairage, eau	138'661	
3120.004	Impôts et contributions	574	
3130.000	Prestations de service par des tiers		
3130.001	Frais de télécommunications	7'195	
3130.002	Taxes postales	21'317	
3134.000	Assurances	26'286	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	235'075	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	5'946	
3151.500	Entretien des véhicules	180	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	15'230	
3159.310	Entretien des collections	54'352	
3170.005	Frais de réceptions	9'253	
3170.100	Déplacements	7'873	
3199.010	Expositions temporaires	362'154	
3636.000	Subventions cantonales	140'000	
4240.004	Taxes d'entrées		56'104
4250.001	Ventes d'imprimés		38'641
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		6'663
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		6'746
4260.030	Recettes administratives diverses		61'364

		Museum für Kunst und Geschichte	**3273**
		Erfolgsrechnung	MAHF
3'265'210	3'289'199	Aufwand	
107'600	204'870	Ertrag	
-3'157'610	-3'084'329	Saldo	
2'000	1'743	Kommissionen	3000.200
1'537'450	1'550'681	Gehälter des Personals	3010.100
14'250	28'978	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	99'424	Gehälter des Hilfspersonals für spezifische Projekte	3010.140
11'210	14'280	Sozialzulagen	3040.300
1'500	1'529	Treueprämien	3049.400
135'630	141'841	Sozialversicherungsbeiträge	305
172'270	172'295	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'000	2'076	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
2'600	3'344	Ausbildungskosten	3090.000
	1'200	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
17'000	16'015	Büromaterialien	3100.100
6'000	4'329	Reinigungsmaterialien	3101.001
20'000	9'912	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
25'000	24'086	Publikationen und Werbung	3102.102
5'000	5'036	Bücher	3103.300
7'000	7'209	Abonnemente und Beiträge	3103.301
100'000	100'473	Anschaffung von Sammlungen	3103.310
12'500		Anschaffung von Mobilien	3110.100
60'000	54'706	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
75'000		Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
3'000	2'997	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
131'000	114'121	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'200	730	Steuern und Beiträge	3120.004
	918	Dienstleistungen Dritter	3130.000
8'000	8'294	Kosten für Telekommunikation	3130.001
25'000	20'108	Posttaxen	3130.002
32'100	26'159	Versicherungen	3134.000
240'000	299'845	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
6'000	9'600	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
2'500		Fahrzeugunterhalt	3151.500
17'000	12'101	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
33'000	32'948	Unterhalt der Sammlungen	3159.310
10'000	9'934	Empfänge, Kosten	3170.005
10'000	7'613	Reisespesen	3170.100
400'000	374'673	Sonderausstellungen	3199.010
140'000	130'000	Kantonsbeiträge	3636.000
42'000	47'068	Eintrittsgebühren	4240.004
35'000	35'143	Verkauf von Drucksachen	4250.001
		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
12'000	24'261	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.098	Récupérations de traitements		
4470.000	Locations		18'600
4637.000	Participations de tiers		70'085

3274 Musée d'histoire naturelle

MHNA Compte de résultats

Charges	2'304'474	
Revenus		54'864
Solde	-2'249'610	

3000.200	Commissions	1'837	
3010.100	Traitements du personnel	1'028'749	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	43'780	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	116'694	
3040.300	Allocations sociales	12'898	
3049.400	Primes de fidélité	1'200	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	2'445	
305	Contributions aux assurances sociales	95'984	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	115'226	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'414	
3090.000	Frais de formation	2'317	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'138	
3100.100	Fournitures de bureau	9'014	
3101.001	Matériel de nettoyage	11'353	
3102.102	Publications et publicité	30'135	
3103.300	Livres	5'648	
3103.301	Abonnements et cotisations	4'498	
3103.310	Achats de collections	68'758	
3110.100	Achats de mobilier	7'952	
3110.200	Achats de machines	8'454	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	28'311	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	20'639	
312	Chauffage, éclairage, eau	72'000	
3120.004	Impôts et contributions	1'269	
3130.000	Prestations de service par des tiers	58'446	
3130.001	Frais de télécommunications	534	
3130.002	Taxes postales	14'304	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	7'329	
3134.000	Assurances		
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	94'934	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	19'796	
3159.310	Entretien des collections	20'324	
3170.100	Déplacements	8'883	
3199.010	Expositions temporaires	287'213	
3300.001	Amortissements des immeubles	99'999	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	1'000	
4250.001	Ventes d'imprimés		595
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		7'245
4260.030	Recettes administratives diverses		47'024

	10'139	Gehaltsrückerstattungen	4260.098
18'600	18'600	Mietzinse	4470.000
	69'659	Beteiligungen Dritter	4637.000

Naturhistorisches Museum 3274

Erfolgsrechnung MHNA

2'209'350	2'204'123	Aufwand	
21'800	27'035	Ertrag	
-2'187'550	-2'177'088	Saldo	
2'000	631	Kommissionen	3000.200
1'038'880	1'026'110	Gehälter des Personals	3010.100
15'000	27'265	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	128'407	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
10'420	12'630	Sozialzulagen	3040.300
630	1'200	Treueprämien	3049.400
2'440		Dienstaltersgeschenke	3049.500
92'910	93'887	Sozialversicherungsbeiträge	305
120'260	116'122	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'380	1'398	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
3'000	5'043	Ausbildungskosten	3090.000
1'000	1'069	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
11'000	10'908	Büromaterialien	3100.100
16'000	5'940	Reinigungsmaterialien	3101.001
30'000	30'071	Publikationen und Werbung	3102.102
7'000	7'909	Bücher	3103.300
4'500	2'659	Abonnemente und Beiträge	3103.301
67'000	68'625	Anschaffung von Sammlungen	3103.310
8'000	13'811	Anschaffung von Mobilien	3110.100
8'430	6'560	Anschaffung von Maschinen	3110.200
28'000	62'350	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
24'000	4'927	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
72'000	72'000	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'800	1'558	Steuern und Beiträge	3120.004
63'500	62'752	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'200	509	Kosten für Telekommunikation	3130.001
18'000	16'647	Posttaxen	3130.002
9'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
1'500	305	Versicherungen	3134.000
95'000	91'087	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
18'000	16'357	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
21'000	16'554	Unterhalt der Sammlungen	3159.310
8'000	7'360	Reisespesen	3170.100
310'000	290'473	Sonderausstellungen	3199.010
97'500		Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
1'000	1'000	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
800	1'122	Verkauf von Drucksachen	4250.001
	515	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
21'000	25'399	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	Compte des investissements			
		Dépenses	749'991	
		Recettes		
		Solde	-749'991	
5040.000	Construction d'immeubles		749'991	
3280	**Service archéologique**			
SACF	Compte de résultats			
		Charges	5'697'701	
		Revenus		47'118
		Solde	-5'650'583	
3010.100	Traitements du personnel		3'938'417	
3010.134	Traitements du personnel auxiliaire pour les travaux archéologiques à charge du canton		147'047	
3040.300	Allocations sociales		39'563	
3049.400	Primes de fidélité		2'800	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		11'410	
305	Contributions aux assurances sociales		365'741	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		455'839	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		11'954	
3090.000	Frais de formation		2'742	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		2'125	
3100.100	Fournitures de bureau		6'301	
3101.000	Marchandises		6'680	
3101.001	Matériel de nettoyage		5'455	
3101.006	Carburants		9'661	
3102.102	Publications et publicité		1'101	
3103.300	Livres		9'615	
3103.301	Abonnements et cotisations		3'725	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		17'851	
3111.500	Achats de véhicules		29'300	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie		3'287	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques			
312	Chauffage, éclairage, eau		58'486	
3120.004	Impôts et contributions		1'680	
3130.000	Prestations de service par des tiers		255'715	
3130.001	Frais de télécommunications		2'527	
3130.002	Taxes postales		4'973	
3130.010	Transports		14'283	
3134.000	Assurances		6'824	
3137.000	Impôts sur les véhicules		30	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		92'999	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils		5'045	
3151.500	Entretien des véhicules		6'264	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		16'723	
3160.100	Locations de locaux		9'083	
3161.300	Locations de machines		7'627	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Investitionsrechnung		
750'000	250'000		Ausgaben	
			Einnahmen	
-750'000	-250'000		Saldo	
750'000	250'000	Bau von Gebäuden		5040.000
		Amt für Archäologie		**3280**
		Erfolgsrechnung		SACF
6'143'350	5'804'936		Aufwand	
50'500	72'522		Ertrag	
-6'092'850	-5'732'414		Saldo	
4'193'270	4'027'918	Gehälter des Personals		3010.100
273'500	162'182	Gehälter des Hilfspersonals für die archäologischen Arbeiten zu Lasten des Kantons		3010.134
45'050	48'090	Sozialzulagen		3040.300
2'780	2'800	Treueprämien		3049.400
10'440	8'254	Dienstaltersgeschenke		3049.500
377'020	374'759	Sozialversicherungsbeiträge		305
485'210	472'455	Pensionskassenbeiträge		3051.000
13'680	13'487	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
6'000	935	Ausbildungskosten		3090.000
1'000	1'402	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
7'000	6'406	Büromaterialien		3100.100
8'000	7'598	Für Rechnung des Bundes verkauftes Material, Rückerstattungen		3101.000
8'000	6'364	Reinigungsmaterialien		3101.001
11'000	9'728	Treibstoffe		3101.006
1'000		Publikationen und Werbung		3102.102
12'000	10'955	Bücher		3103.300
4'000	3'609	Abonnemente und Beiträge		3103.301
20'010	17'699	Anschaffung von Materialien und Apparaten		3110.301
33'000		Anschaffung von Fahrzeugen		3111.500
2'100	1'686	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug		3112.000
	1'660	Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
54'500	54'338	Heizung, Beleuchtung, Wasser		312
2'000	1'732	Steuern und Beiträge		3120.004
224'000	260'123	Dienstleistungen Dritter		3130.000
3'000	3'405	Kosten für Telekommunikation		3130.001
5'000	5'000	Posttaxen		3130.002
17'000	21'713	Transporte		3130.010
7'190	6'952	Versicherungen		3134.000
100	61	Fahrzeugsteuern		3137.000
93'000	53'134	Gebäudeunterhalt und -renovierung		3144.000
4'500	2'084	Unterhalt von Materialien und Geräten		3150.301
5'000	6'722	Fahrzeugunterhalt		3151.500
25'500	16'774	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
9'100	9'094	Räume, Mieten		3160.100
15'000	16'811	Maschinen, Mieten		3161.300

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3170.100	Déplacements	41'978	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	26'451	
3636.000	Subventions cantonales	70'000	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	6'400	
4210.000	Emoluments		40'610
4240.000	Prestations de service pour des tiers		
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		5'610
4260.004	Récupérations de traitements		500
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		398
4630.000	Subventions fédérales		

3281 Service des biens culturels

BIEN Compte de résultats

Charges	6'125'972	
Revenus		1'407'901
Solde	-4'718'071	

3000.200	Commissions	13'817	
3010.100	Traitements du personnel	1'961'694	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	145'568	
3040.300	Allocations sociales	20'179	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	4'416	
305	Contributions aux assurances sociales	188'340	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	228'347	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'718	
3090.000	Frais de formation	7'836	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'520	
3100.100	Fournitures de bureau	20'154	
3101.001	Matériel de nettoyage	1'634	
3102.102	Publications et publicité	73'351	
3103.300	Livres	5'756	
3103.301	Abonnements et cotisations	4'755	
3110.100	Achats de mobilier	12'855	
3110.200	Achats de machines		
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	7'832	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	-51'532	
312	Chauffage, éclairage, eau	24'513	
3120.004	Impôts et contributions	190	
3130.000	Prestations de service par des tiers	108'903	
3130.001	Frais de télécommunications	2'594	
3130.002	Taxes postales	1'737	
3134.000	Assurances	3'233	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	53'996	
3151.500	Entretien des véhicules	4'854	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	3'886	
3170.005	Frais de réceptions	2'191	
3170.100	Déplacements	32'244	
3181.000	Pertes sur créances	150	

58'000	53'061	Reisespesen	3170.100
30'000	39'546	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
70'000	70'000	Kantonsbeiträge	3636.000
6'400	6'400	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
44'000	38'020	Gebühren	4210.000
	385	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	15'539	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	250	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	8'411	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
500	3'760	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
6'000	6'157	Bundesbeiträge	4630.000

Amt für Kulturgüter 3281

Erfolgsrechnung BIEN

5'055'450	5'508'410	Aufwand	
808'000	1'290'072	Ertrag	
-4'247'450	-4'218'338	Saldo	
20'000	20'307	Kommissionen	3000.200
1'870'210	1'908'456	Gehälter des Personals	3010.100
	162'445	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
13'240	20'719	Sozialzulagen	3040.300
11'010		Dienstaltersgeschenke	3049.500
167'790	184'418	Sozialversicherungsbeiträge	305
219'820	221'170	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'500	2'653	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
8'000	7'840	Ausbildungskosten	3090.000
700	931	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
17'500	21'536	Büromaterialien	3100.100
2'000	1'677	Reinigungsmaterialien	3101.001
73'200	55'059	Publikationen und Werbung	3102.102
7'000	4'103	Bücher	3103.300
3'250	3'376	Abonnemente und Beiträge	3103.301
15'960		Anschaffung von Mobilien	3110.100
	3'242	Anschaffung von Maschinen	3110.200
8'000	6'577	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
8'000		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
22'000	23'127	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
650	114	Steuern und Beiträge	3120.004
300'000	177'320	Dienstleistungen Dritter	3130.000
8'120	2'464	Kosten für Telekommunikation	3130.001
2'500	2'448	Posttaxen	3130.002
4'900	3'534	Versicherungen	3134.000
54'000	53'994	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
4'500	4'656	Fahrzeugunterhalt	3151.500
4'000	3'188	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
2'000	1'871	Empfänge, Kosten	3170.005
22'000	29'275	Reisespesen	3170.100
	100	Debitorenverluste	3181.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3511.007	Versements aux provisions	1'000'000	
3631.000	Part aux frais de conférences	7'700	
3632.000	Subventions cantonales pour les communes	84'139	
3632.200	Subventions cantonales pour des communes liées à des conventions-programmes	4'967	
3637.100	Subventions cantonales pour des tiers	1'448'020	
3637.200	Subventions cantonales pour des tiers liées à des conventions-programmes	645'155	
3706.001	Subventions fédérales pour des tiers	45'460	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	2'800	
4210.000	Emoluments		118'350
4250.000	Ventes		1'824
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.030	Recettes administratives diverses		21'503
4511.000	Prélèvements sur les fonds		
4511.007	Prélèvements sur provisions		32'159
4630.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes		1'188'605
4700.002	Subventions fédérales pour des tiers		45'460

3292 Service du sport

SPOR Compte de résultats

Charges	2'666'890	
Revenus		1'589'992
Solde	-1'076'898	

3000.200	Commissions	10'354	
3010.100	Traitements du personnel	732'213	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	34'847	
3040.300	Allocations sociales	8'505	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	2'157	
305	Contributions aux assurances sociales	68'695	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	85'441	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'021	
3090.000	Frais de formation	108'587	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	232	
3100.100	Fournitures de bureau	3'766	
3101.001	Matériel de nettoyage	393	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'546	
3110.200	Achats de machines	2'357	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	396	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	4'440	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
312	Chauffage, éclairage, eau	6'176	
3130.000	Prestations de service par des tiers	15'389	
3130.001	Frais de télécommunications	1'687	
3130.002	Taxes postales	4'052	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	1'034	
3138.000	Cours d'instruction des moniteurs	526'238	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	11'600	

		Einlagen in die Rückstellungen	3511.007
6'800	6'800	Konferenzkostenanteil	3631.000
100'000	88'335	Kantonsbeiträge für die Gemeinden	3632.000
73'000	54'222	Kantonsbeiträge für Gemeinden in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	3632.200
1'400'000	1'683'149	Kantonsbeiträge an Dritte	3637.100
600'000	746'502	Kantonsbeiträge für Dritte in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	3637.200
		Bundesbeiträge an Dritte	3706.001
2'800	2'800	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
115'000	111'045	Gebühren	4210.000
20'000	7'565	Verkäufe	4250.000
	1'995	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	69'689	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	27'571	Fondsentnahmen	4511.000
	271'484	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
673'000	800'724	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	4630.200
		Bundesbeiträge für Dritte	4700.002

Amt für Sport — 3292

Erfolgsrechnung — SPOR

4'574'850	2'541'943	Aufwand	
3'424'100	1'463'141	Ertrag	
-1'150'750	-1'078'802	Saldo	
9'000	7'033	Kommissionen	3000.200
737'250	717'269	Gehälter des Personals	3010.100
45'100	18'311	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
6'920	7'440	Sozialzulagen	3040.300
6'450		Dienstaltersgeschenke	3049.500
66'730	65'261	Sozialversicherungsbeiträge	305
83'550	83'969	Pensionskassenbeiträge	3051.000
990	974	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
115'000	111'078	Ausbildungskosten	3090.000
700	684	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
5'000	4'964	Büromaterialien	3100.100
1'000		Reinigungsmaterialien	3101.001
2'000	1'281	Abonnemente und Beiträge	3103.301
2'400	457	Anschaffung von Maschinen	3110.200
400		Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
4'400		Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
	617	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
6'500		Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
17'300	2'001	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	1'629	Kosten für Telekommunikation	3130.001
6'000	5'925	Posttaxen	3130.002
1'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
530'000	512'790	Leiterkurse	3138.000
10'160	8'708	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3170.100	Déplacements	7'275	
3171.300	Frais des camps	145'342	
3181.000	Pertes sur créances	-100	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre	500'000	
3632.009	Subventions cantonales pour le développement du sport	256'948	
3636.000	Subventions cantonales	126'300	
3660.200	Amortissements des subventions d'investissements		
3660.700	Amortissements des subventions d'investissements aux tiers		
4231.013	Inscriptions		389'165
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		68
4260.004	Récupérations de traitements		3'000
4260.030	Recettes administratives diverses		41'764
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		384'466
4511.002	Prélèvements sur le fonds d'infrastructures		
4630.009	Subventions fédérales pour les camps		14'273
4630.010	Subventions fédérales pour l'instruction des moniteurs		257'255
4980.001	Part des taxes de lotos et loteries affectées au subventionnement		500'000
	Compte des investissements		
	Dépenses		
	Recettes		
	Solde		
5620.001	Subventions cantonales pour les associations de communes		
5670.000	Subventions cantonales à des tiers		
3293	**LORO-Sport**		
TOTO	Compte de résultats		
	Charges	2'742'259	
	Revenus		2'742'259
	Solde		
3000.200	Commissions	8'400	
3102.102	Publications et publicité	19'314	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	21'416	
3636.112	Subventions pour le développement du sport	2'183'735	
3636.113	Versements au fonds	509'395	
4130.000	Part au produit net		2'742'259

9'000	7'865	Reisespesen	3170.100
145'000	141'784	Lagerkosten	3171.300
		Debitorenverluste	3181.000
500'000	500'000	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
260'000	262'501	Kantonsbeiträge für die Sportförderung	3632.009
	79'400	Kantonsbeiträge	3636.000
1'000'000		Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen	3660.200
1'000'000		Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen für Dritte	3660.700
360'000	376'643	Einschreibegebühren	4231.013
	1'522	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Rückerstattung von Gehältern	4260.004
45'100	22'501	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
260'000	343'725	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
2'000'000		Entnahmen aus dem Infrastrukturfonds	4511.002
14'000	9'405	Bundesbeiträge für Lager	4630.009
245'000	209'345	Bundesbeiträge für die Leiterausbildung	4630.010
500'000	500'000	Anteil der Gebühren für Lotterien und Lotto für die Subventionierung	4980.001
		Investitionsrechnung	
2'000'000	9'000'000	Ausgaben	
		Einnahmen	
-2'000'000	-9'000'000	Saldo	
1'000'000	4'000'000	Kantonsbeiträge für die Gemeindeverbände	5620.001
1'000'000	5'000'000	Kantonsbeiträge an Dritte	5670.000
		LORO-Sport	**3293**
		Erfolgsrechnung	TOTO
2'410'000	2'733'392	Aufwand	
2'410'000	2'733'392	Ertrag	
		Saldo	
10'000	8'604	Kommissionen	3000.200
20'000	4'710	Publikationen und Werbung	3102.102
70'000	14'664	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
2'180'000	1'922'903	Beiträge für die Sportförderung	3636.112
130'000	782'512	Fondseinlagen	3636.113
2'410'000	2'733'392	Anteil am Nettoertrag	4130.000

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
33	**Direction de la sécurité et de la justice**			
	Compte de résultats	Charges	220'622'484	
		Revenus		187'627'348
		Solde	-32'995'136	
	Compte des investissements	Dépenses	8'738'970	
		Recettes		-1'485'073
		Solde	-10'224'043	
3300	**Secrétariat général**			
JPMS	Compte de résultats			
		Charges	4'041'638	
		Revenus		1'199'342
		Solde	-2'842'296	
3000.200	Commissions		11'485	
3010.100	Traitements du personnel		1'184'315	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		231'923	
3040.300	Allocations sociales		22'725	
3049.400	Primes de fidélité			
305	Contributions aux assurances sociales		126'339	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		162'683	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		1'792	
3090.000	Frais de formation		14'718	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		2'823	
3100.100	Fournitures de bureau		8'462	
3103.300	Livres		897	
3103.301	Abonnements et cotisations		4'912	
3110.100	Achats de mobilier		2'850	
3130.000	Prestations de service par des tiers		39'906	
3130.001	Frais de télécommunications		4'256	
3130.002	Taxes postales		2'741	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		25'656	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		25'132	
3160.100	Locations de locaux		1'560	
3170.005	Frais de réceptions		4'157	
3170.100	Déplacements		6'099	
3181.000	Pertes sur créances		100	
3190.021	Dédommagements de tiers		199'952	
3631.000	Part aux frais de conférences		269'991	
3632.000	Subventions cantonales pour les communes		160'160	
3636.000	Subventions cantonales		453'765	
3636.048	Subventions cantonales pour l'entraide à l'étranger		250'000	
3702.000	Subventions fédérales pour les communes		141'516	
3706.001	Subventions fédérales pour des tiers		680'727	
4210.000	Emoluments			5'060
4260.004	Récupérations de traitements			1'225
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			29'814

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Sicherheits- und Justizdirektion		**33**
221'125'500	218'458'560	Erfolgsrechnung	Aufwand	
187'721'150	187'808'388		Ertrag	
-33'404'350	-30'650'172		Saldo	
8'975'000	21'502'238	Investitionsrechnung	Ausgaben	
1'555'000	5'759'323		Einnahmen	
-7'420'000	-15'742'915		Saldo	
		Generalsekretariat		**3300**
		Erfolgsrechnung		JPMS
4'095'780	5'064'875		Aufwand	
1'291'290	2'305'634		Ertrag	
-2'804'490	-2'759'241		Saldo	
16'000	12'160	Kommissionen		3000.200
1'130'750	1'209'257	Gehälter des Personals		3010.100
271'000	208'731	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
19'230	21'745	Sozialzulagen		3040.300
	126	Treueprämien		3049.400
101'200	127'069	Sozialversicherungsbeiträge		305
132'170	161'588	Pensionskassenbeiträge		3051.000
1'450	1'803	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
12'000	2'565	Ausbildungskosten		3090.000
3'000	16'000	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
12'000	14'442	Büromaterialien		3100.100
1'000	320	Bücher		3103.300
5'800	5'797	Abonnemente und Beiträge		3103.301
2'850		Anschaffung von Mobilien		3110.100
40'000	79'461	Dienstleistungen Dritter		3130.000
4'500	5'195	Kosten für Telekommunikation		3130.001
4'000	3'390	Posttaxen		3130.002
30'000	29'563	Persönliche Unterstützung des Staatsrats		3132.091
20'000	21'622	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
1'560	1'560	Räume, Mieten		3160.100
4'000	5'931	Empfänge, Kosten		3170.005
8'000	8'177	Reisespesen		3170.100
	100	Debitorenverluste		3181.000
200'000	200'447	Entschädigungen an Dritte		3190.021
270'000	258'563	Konferenzkostenanteil		3631.000
160'000	114'920	Kantonsbeiträge für die Gemeinden		3632.000
453'000	431'430	Kantonsbeiträge		3636.000
250'000	240'000	Kantonsbeiträge für Hilfsaktionen im Ausland		3636.048
314'000	143'836	Bundesbeiträge für die Gemeinden		3702.000
628'270	1'739'078	Bundesbeiträge an Dritte		3706.001
6'000	2'100	Gebühren		4210.000
2'000		Rückerstattung von Gehältern		4260.004
	20'320	Erwerbsersatz bei Mutterschaft		4260.029

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.030	Recettes administratives diverses		
4409.000	Intérêts de retard		
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		137'000
4611.003	Dédommagements		
4630.000	Subventions fédérales		204'000
4700.000	Subventions fédérales pour les communes		14'800
4700.002	Subventions fédérales pour des tiers		807'443
3305	**Service de la justice**		
JUST	Compte de résultats		
	Charges	2'963'715	
	Revenus		620'958
	Solde	-2'342'757	
3000.200	Commissions	174'721	
3010.100	Traitements du personnel	2'169'535	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	85'716	
3040.300	Allocations sociales	13'450	
305	Contributions aux assurances sociales	199'543	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	139'119	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'989	
3090.000	Frais de formation	-7'228	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'491	
3100.100	Fournitures de bureau	8'835	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	12'735	
3103.300	Livres	2'917	
3103.301	Abonnements et cotisations	4'178	
3110.100	Achats de mobilier	19'060	
312	Chauffage, éclairage, eau	8'429	
3130.000	Prestations de service par des tiers	60'000	
3130.001	Frais de télécommunications	2'043	
3130.002	Taxes postales	11'506	
3160.100	Locations de locaux	49'050	
3170.100	Déplacements	5'627	
3181.000	Pertes sur créances	2	
4100.002	Patentes d'avocats et de notaires		25'440
4210.000	Emoluments		207'500
4210.002	Taxes d'examens		97'200
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		18'025
4260.030	Recettes administratives diverses		16'408
4260.061	Assistance judiciaire civile récupérée		256'385

20		Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	13	Verzugszinsen	4409.000
137'000	132'000	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
	4'286	Rückerstattungen	4611.003
204'000	264'000	Bundesbeiträge	4630.000
314'000		Bundesbeiträge für die Gemeinden	4700.000
628'270	1'882'915	Bundesbeiträge für Dritte	4700.002

Amt für Justiz — 3305

Erfolgsrechnung — JUST

2'852'100	2'695'927	Aufwand	
902'200	781'059	Ertrag	
-1'949'900	-1'914'868	Saldo	
125'000	147'725	Kommissionen	3000.200
2'009'400	1'993'218	Gehälter des Personals	3010.100
76'000	91'112	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
14'830	14'130	Sozialzulagen	3040.300
178'470	186'460	Sozialversicherungsbeiträge	305
242'410	135'724	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'750	2'754	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
9'000	7'720	Ausbildungskosten	3090.000
1'500	1'572	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
8'500	6'144	Büromaterialien	3100.100
20'000	20'970	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
2'900	849	Bücher	3103.300
4'000	5'239	Abonnemente und Beiträge	3103.301
19'060		Anschaffung von Mobilien	3110.100
9'000	8'698	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
60'000	3'945	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	1'102	Kosten für Telekommunikation	3130.001
10'500	13'447	Posttaxen	3130.002
49'080	48'903	Räume, Mieten	3160.100
6'700	6'214	Reisespesen	3170.100
		Debitorenverluste	3181.000
47'000	31'620	Anwalts- und Notarpatente	4100.002
210'000	206'700	Gebühren	4210.000
85'000	89'000	Prüfungsgebühren	4210.002
	3'823	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
20'200	17'745	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
540'000	432'170	Rückerstattung unentgeltliche Rechtspflege in Zivilsachen	4260.061

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3330	**Service de la police du commerce**		
POCO	Compte de résultats		
	Charges	3'261'816	
	Revenus		8'568'649
	Solde		5'306'833
3000.200	Commissions	3'280	
3010.100	Traitements du personnel	421'755	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	79'198	
3040.300	Allocations sociales	6'930	
3049.400	Primes de fidélité	300	
305	Contributions aux assurances sociales	36'551	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	46'047	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	534	
3090.000	Frais de formation	2'268	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	504	
3100.100	Fournitures de bureau	11'063	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	54	
3103.301	Abonnements et cotisations	851	
3110.100	Achats de mobilier	8'000	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	6'996	
3130.000	Prestations de service par des tiers	5'585	
3130.001	Frais de télécommunications	369	
3130.002	Taxes postales	11'878	
3170.100	Déplacements	348	
3181.000	Pertes sur créances	7'389	
3634.015	Subventions cantonales pour l'équipement touristique	495'340	
3635.015	Subventions cantonales pour des projets sociaux	11'476	
3636.144	Subventions cantonales pour la formation professionnelle continue	183'836	
3980.001	Répartition des taxes de lotos et loteries affectées au subventionnement	1'921'263	
4025.000	Impôts sur le produit brut des jeux		3'104'323
4100.003	Patentes d'établissements publics		1'238'349
4100.004	Patentes de débits de boissons		1'874'840
4120.005	Patentes de commerce		63'106
4210.000	Emoluments		312'045
4210.005	Taxes de loteries, lotos		1'921'263
4250.001	Ventes d'imprimés		3'640
4260.004	Récupérations de traitements		48'882
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		1'270
4409.000	Intérêts de retard		930

		Amt für Gewerbepolizei	**3330**
		Erfolgsrechnung	POCO
3'329'680	3'275'965	Aufwand	
8'675'500	8'365'386	Ertrag	
5'345'820	5'089'421	Saldo	
5'500	4'433	Kommissionen	3000.200
436'840	446'761	Gehälter des Personals	3010.100
39'000	53'799	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
6'210	6'570	Sozialzulagen	3040.300
300	300	Treueprämien	3049.400
38'150	39'779	Sozialversicherungsbeiträge	305
46'720	45'182	Pensionskassenbeiträge	3051.000
560	560	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
2'500	2'105	Ausbildungskosten	3090.000
500	623	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
7'000	8'021	Büromaterialien	3100.100
300	28	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
1'000	923	Abonnemente und Beiträge	3103.301
8'000		Anschaffung von Mobilien	3110.100
7'500	6'946	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
9'000	5'496	Dienstleistungen Dritter	3130.000
600	274	Kosten für Telekommunikation	3130.001
12'000	12'441	Posttaxen	3130.002
5'000	4'663	Reisespesen	3170.100
	10'914	Debitorenverluste	3181.000
512'000	472'400	Kantonsbeiträge für touristische Anlagen	3634.015
10'000	13'385	Kantonsbeiträge für soziale Projekte	3635.015
256'000	170'024	Kantonsbeiträge für die berufliche Weiterbildung	3636.144
1'925'000	1'970'339	Verteilung der Gebühren für Lotterien und Lotto für die Subventionierung	3980.001
3'200'000	3'015'808	Bruttospielertragssteuer	4025.000
1'280'000	1'180'206	Patente für öffentliche Gaststätten	4100.003
1'860'000	1'789'748	Patente für den Getränkeausschank	4100.004
70'000	73'476	Gewerbepatente	4120.005
320'000	309'548	Gebühren	4210.000
1'925'000	1'970'339	Gebühren für Lotterien, Lottos	4210.005
2'000	2'020	Verkauf von Drucksachen	4250.001
16'000	14'139	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	8'495	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
1'000	983	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
1'500	625	Verzugszinsen	4409.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3335	**Service de la population et des migrants**		
PETR	Compte de résultats		
	Charges	9'189'659	
	Revenus		6'932'770
	Solde	-2'256'889	
3010.100	Traitements du personnel	4'625'093	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	119'050	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	19'495	
3040.300	Allocations sociales	47'094	
3049.400	Primes de fidélité	2'220	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	421'050	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	507'788	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	6'230	
3090.000	Frais de formation	5'291	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	4'867	
3100.100	Fournitures de bureau	72'574	
3101.001	Matériel de nettoyage	659	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	231'725	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'078	
3110.100	Achats de mobilier	9'910	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	430	
312	Chauffage, éclairage, eau	75'313	
3120.004	Impôts et contributions	884	
3130.000	Prestations de service par des tiers	660'832	
3130.001	Frais de télécommunications	2'782	
3130.002	Taxes postales	95'305	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	15'431	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	37'183	
3160.100	Locations de locaux	542'257	
3170.005	Frais de réceptions	641	
3170.100	Déplacements	19'283	
3181.000	Pertes sur créances	22'696	
3600.100	Part aux frais de la Confédération	1'641'502	
4210.000	Emoluments		933'001
4210.008	Permis d'établissement et de séjour		2'317'934
4210.009	Passeports et biométrie		2'848'963
4250.001	Ventes d'imprimés		11'430
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		470
4260.030	Recettes administratives diverses		137'051
4409.000	Intérêts de retard		
4610.008	Remboursements de traitements par la Confédération		35'227
4610.018	Part de la Confédération aux frais administratifs		648'694

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	**Amt für Bevölkerung und Migration**	**3335**
		Erfolgsrechnung	PETR
9'544'820	9'469'604	Aufwand	
7'092'000	6'982'525	Ertrag	
-2'452'820	-2'487'079	Saldo	
4'785'070	4'664'344	Gehälter des Personals	3010.100
230'200	120'221	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	24'304	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
50'860	49'254	Sozialzulagen	3040.300
650	650	Treueprämien	3049.400
	2'500	Dienstaltersgeschenke	3049.500
424'530	424'696	Sozialversicherungsbeiträge	305
524'490	514'073	Pensionskassenbeiträge	3051.000
6'310	6'294	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
5'000	3'538	Ausbildungskosten	3090.000
2'900	2'511	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
88'000	87'536	Büromaterialien	3100.100
1'000	1'058	Reinigungsmaterialien	3101.001
210'000	186'848	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
2'200	2'136	Abonnemente und Beiträge	3103.301
9'910	3'044	Anschaffung von Mobilien	3110.100
500	363	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
102'000	88'617	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'500	2'217	Steuern und Beiträge	3120.004
750'000	699'860	Dienstleistungen Dritter	3130.000
4'000	2'554	Kosten für Telekommunikation	3130.001
100'000	95'970	Posttaxen	3130.002
35'000	49'993	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
48'150	34'157	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
541'550	539'686	Räume, Mieten	3160.100
1'000	1'082	Empfänge, Kosten	3170.005
22'000	15'860	Reisespesen	3170.100
20'000	20'924	Debitorenverluste	3181.000
1'578'000	1'825'314	Anteil an den Kosten des Bundes	3600.100
900'000	902'926	Gebühren	4210.000
2'554'000	2'060'773	Aufenthalts- und Niederlassungsbewilligungen	4210.008
2'600'000	3'118'263	Pässe und Biometrie	4210.009
18'000	14'160	Verkauf von Drucksachen	4250.001
	2'052	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
130'000	121'149	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	32	Verzugszinsen	4409.000
90'000		Vergütung von Gehältern durch den Bund	4610.008
800'000	763'170	Anteil des Bundes an den Verwaltungskosten	4610.018

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3340	**Circulation et navigation**			
OCNA	Compte de résultats			
		Charges	24'417'995	
		Revenus		114'371'359
		Solde		89'953'364
3130.033	Frais de perception des impôts sur les véhicules à moteur		2'717'263	
3602.100	Part des communes aux impôts sur les véhicules à moteur		21'700'732	
4030.000	Impôts sur les véhicules à moteur			108'503'629
4031.000	Impôts sur les bateaux			2'405'065
4260.062	Part des communes aux frais de perception des impôts sur les véhicules à moteur			531'668
4461.004	Contribution de l'Office de la circulation et de la navigation			2'800'000
4470.100	Locations de terrains			130'996
3345	**Police**			
POLI	Compte de résultats			
		Charges	104'911'644	
		Revenus		15'622'128
		Solde	-89'289'516	
	Compte des investissements	Dépenses	1'549'980	
		Recettes		
		Solde	-1'549'980	
3345.1	**Commandement et services généraux**			
POLC	Compte de résultats			
		Charges	22'314'391	
		Revenus		3'001'215
		Solde	-19'313'176	
3010.101	Traitements du personnel administratif		4'657'678	
3010.107	Traitements du personnel de commandement et des services généraux		5'672'652	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		346'167	
3040.300	Allocations sociales		129'353	
3049.000	Indemnités de service		27'038	
3049.400	Primes de fidélité		6'686	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		15'086	
305	Contributions aux assurances sociales		950'723	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		1'178'784	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		13'656	
3056.000	Contributions à l'assurance maladie		50'409	
3090.000	Frais de formation		178'916	
3099.005	Culture, loisirs, sports		10'000	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		10'260	
3100.100	Fournitures de bureau		54'722	

		Strassenverkehr und Schiffahrt		**3340**
		Erfolgsrechnung		OCNA
24'607'100	23'947'534		Aufwand	
115'235'800	112'599'871		Ertrag	
90'628'700	88'652'337		Saldo	
2'738'300	2'617'367	Kosten für den Bezug der Motorfahrzeugsteuern		3130.033
21'868'800	21'330'168	Gemeindeanteil an den Motorfahrzeugsteuern		3602.100
109'344'000	106'650'802	Motorfahrzeugsteuer		4030.000
2'425'000	2'406'149	Schiffssteuer		4031.000
535'800	511'924	Anteil der Gemeinden an den Inkassokosten der Motorfahrzeugsteuer		4260.062
2'800'000	2'900'000	Beitrag des Amtes für Strassenverkehr und Schifffahrt		4461.004
131'000	130'996	Verpachtung von Land		4470.100
		Polizei		**3345**
		Erfolgsrechnung		POLI
104'218'670	102'518'233		Aufwand	
14'166'450	15'570'516		Ertrag	
-90'052'220	-86'947'717		Saldo	
1'550'000	18'117'242	Investitionsrechnung	Ausgaben	
			Einnahmen	
-1'550'000	-18'117'242		Saldo	
		Kommando und Stabsdienste		**3345.1**
		Erfolgsrechnung		POLC
22'035'090	21'125'404		Aufwand	
2'840'510	3'045'392		Ertrag	
-19'194'580	-18'080'012		Saldo	
4'409'690	4'429'467	Gehälter des Verwaltungspersonals		3010.101
5'488'370	5'303'978	Gehälter des Personals des Kommandos und der Stabsdienste		3010.107
364'000	320'550	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
117'130	121'211	Sozialzulagen		3040.300
25'000	22'274	Dienstentschädigungen		3049.000
7'270	9'034	Treueprämien		3049.400
44'130	13'025	Dienstaltersgeschenke		3049.500
889'700	905'195	Sozialversicherungsbeiträge		305
1'153'260	1'126'457	Pensionskassenbeiträge		3051.000
13'100	13'020	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
57'450	59'180	Krankenversicherungsbeiträge		3056.000
191'000	154'142	Ausbildungskosten		3090.000
10'000	10'000	Kultur, Freizeit, Sport		3099.005
9'000	10'855	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
58'000	61'717	Büromaterialien		3100.100

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3101.001	Matériel de nettoyage	13'770	
3101.005	Matériel photographique	36'761	
3101.006	Carburants	24'128	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	23'056	
3102.102	Publications et publicité	70'209	
3103.301	Abonnements et cotisations	8'307	
3104.200	Fournitures d'enseignement	11'563	
3110.100	Achats de mobilier	14'534	
3110.200	Achats de machines	7'789	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	6'675	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	39'869	
3111.304	Achats de matériel et d'appareils radio	7'850	
3111.306	Achats de matériel pour le Centre d'engagement et d'alarmes	114'654	
3111.500	Achats de véhicules	15'719	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	676'156	
3119.314	Achats d'armement et d'équipement	91'895	
3119.315	Achats de l'équipement des centres d'intervention en cas de catastrophe	11'796	
312	Chauffage, éclairage, eau	191'688	
3120.004	Impôts et contributions	4'616	
3130.000	Prestations de service par des tiers	469'401	
3130.001	Frais de télécommunications	345'706	
3130.002	Taxes postales	47'455	
3130.010	Transports	213'757	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	115'042	
3134.000	Assurances	24'483	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	132'459	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	2'149	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	6'509	
3151.304	Entretien du matériel et des appareils radio	634'218	
3151.306	Entretien du matériel du Centre d'engagement et d'alarmes	92'931	
3151.500	Entretien des véhicules	11'310	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	1'096'591	
3158.400	Redevances d'utilisation des équipements informatiques	118'483	
3159.314	Entretien de l'armement et de l'équipement	25'062	
3159.315	Entretien du matériel d'intervention en cas de catastrophe	4'097	
3160.100	Locations de locaux	224'664	
3170.100	Déplacements	65'569	
3181.000	Pertes sur créances	95	
3199.011	Exploitation du Centre d'engagement et d'alarmes	4'927	
3300.001	Amortissements des immeubles	3'447'119	
3300.007	Amortissements des équipements	516'914	
3631.000	Part aux frais de conférences	42'282	
4210.000	Emoluments		166'890
4240.000	Prestations de service pour des tiers		723'335
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		167'597
4260.004	Récupérations de traitements		230'000
4260.006	Récupérations de charges sociales		18'418
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		27'566

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Sicherheits- und Justizdirektion	
	1'196	Reinigungsmaterialien	3101.001
37'000	22'288	Fotomaterialien	3101.005
29'000	22'883	Treibstoffe	3101.006
26'000	24'377	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
70'000	52'308	Publikationen und Werbung	3102.102
10'000	7'382	Abonnemente und Beiträge	3103.301
12'000	13'004	Schulmaterialien	3104.200
15'050	15'560	Anschaffung von Mobilien	3110.100
8'000	7'075	Anschaffung von Maschinen	3110.200
7'000	6'991	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
40'000	38'067	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309
8'000	8'000	Anschaffung von Materialien und Funkgeräten	3111.304
17'000	16'702	Anschaffung von Materialien für die Einsatz- und Alarmzentrale	3111.306
30'000	81'530	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
11'000	8'756	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
1'020'000	387'760	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
96'000	84'237	Anschaffung von Waffen und Ausrüstungsgegenständen	3119.314
10'000	10'000	Anschaffung für die Einrichtung der Stützpunkte für den Katastrophenfall	3119.315
193'700	67'625	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
11'500	2'598	Steuern und Beiträge	3120.004
359'000	375'314	Dienstleistungen Dritter	3130.000
389'000	200'658	Kosten für Telekommunikation	3130.001
51'000	49'726	Posttaxen	3130.002
220'000	218'310	Transporte	3130.010
120'000	126'655	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
32'400	15'091	Versicherungen	3134.000
120'000	48'625	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
5'000	20'144	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
6'000	2'274	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
577'710	575'751	Unterhalt von Materialien und Funkgeräten	3151.304
90'000	84'280	Unterhalt der Materialien der Einsatz- und Alarmzentrale	3151.306
14'000	16'125	Fahrzeugunterhalt	3151.500
1'089'000	943'741	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
120'000	96'773	Benützungskosten für EDV-Anlagen	3158.400
30'000	25'735	Unterhalt der Waffen und Ausrüstungsgegenstände	3159.314
4'000	2'707	Unterhalt der Materialien für den Einsatz bei Katastrophenfällen	3159.315
226'240	403'780	Räume, Mieten	3160.100
55'000	60'323	Reisespesen	3170.100
	3'544	Debitorenverluste	3181.000
9'000	10'361	Betriebskosten Einsatz- und Alarmzentrale	3199.011
3'447'120	3'719'021	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
539'270	646'142	Abschreibungen auf Anlagen	3300.007
43'000	41'882	Konferenzkostenanteil	3631.000
210'000	196'823	Gebühren	4210.000
752'000	747'323	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	40'558	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
220'000	230'000	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
18'000	22'458	Rückerstattung von Soziallasten	4260.006
	75'952	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.030	Recettes administratives diverses			503
4470.000	Locations			18'027
4610.004	Remboursements de frais d'enquêtes			500'000
4611.003	Dédommagements			540'048
4634.016	Part de tiers à l'exploitation du Centre d'engagement et d'alarmes			252'598
4637.000	Participations de tiers			356'233
	Compte des investissements			
		Dépenses	999'996	
		Recettes		
		Solde	-999'996	
5040.000	Construction d'immeubles		999'996	
5040.600	Réalisation du réseau radio de sécurité du canton de Fribourg (POLYCOM - FR)			
3345.2	**Gendarmerie**			
POLG	Compte de résultats			
		Charges	60'501'453	
		Revenus		11'482'752
		Solde	-49'018'701	
3010.101	Traitements du personnel administratif		1'601'250	
3010.108	Traitements du corps de gendarmerie		39'627'337	
3010.110	Traitements des agents auxiliaires		1'790'150	
3040.300	Allocations sociales		571'576	
3049.000	Indemnités de service		34'630	
3049.100	Déménagements de service		4'050	
3049.400	Primes de fidélité		14'516	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		55'985	
305	Contributions aux assurances sociales		3'849'689	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		4'877'894	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		56'815	
3056.000	Contributions à l'assurance maladie		196'822	
3090.000	Frais de formation		185'391	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		12'820	
3100.100	Fournitures de bureau		101'739	
3101.001	Matériel de nettoyage		36'336	
3101.005	Matériel photographique		5'273	
3101.006	Carburants		393'655	
3102.101	Imprimés, formules et reliures		18'928	
3103.301	Abonnements et cotisations		4'157	
3104.200	Fournitures d'enseignement		99'332	
3110.100	Achats de mobilier		45'000	
3110.200	Achats de machines		20'387	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		8'831	
3111.304	Achats de matériel et d'appareils radio		44'720	
3111.305	Achats de matériel et d'appareils de circulation		186'113	
3111.500	Achats de véhicules		839'978	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Sicherheits- und Justizdirektion	
5'000	26'841	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
18'100	18'093	Mietzinse	4470.000
500'000	500'000	Kostenvergütung für Ermittlungen	4610.004
525'000	561'267	Rückerstattungen	4611.003
251'000	225'511	Anteil Dritter am Betrieb der Einsatz- und Alarmzentrale	4634.016
341'410	400'567	Beteiligungen Dritter	4637.000
		Investitionsrechnung	
1'000'000	16'860'272	Ausgaben	
		Einnahmen	
-1'000'000	-16'860'272	Saldo	
1'000'000	16'999'994	Bau von Gebäuden	5040.000
	-139'722	Realisierung des Sicherheitsnetzes Funk des Kantons Freiburg (POLYCOM - FR)	5040.600
		Gendarmerie	**3345.2**
		Erfolgsrechnung	POLG
59'955'900	59'704'984	Aufwand	
10'376'940	11'364'944	Ertrag	
-49'578'960	-48'340'040	Saldo	
1'581'150	1'616'670	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
39'302'740	38'800'289	Gehälter des Gendarmeriekorps	3010.108
1'763'260	1'820'341	Gehälter der Hilfspolizisten	3010.110
490'500	552'732	Sozialzulagen	3040.300
36'000	36'977	Dienstentschädigungen	3049.000
5'000	4'900	Umzugsentschädigungen	3049.100
10'060	16'793	Treueprämien	3049.400
101'760	41'077	Dienstaltersgeschenke	3049.500
3'724'750	3'787'953	Sozialversicherungsbeiträge	305
4'701'810	4'769'394	Pensionskassenbeiträge	3051.000
55'260	55'534	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
164'640	213'055	Krankenversicherungsbeiträge	3056.000
222'000	171'192	Ausbildungskosten	3090.000
16'000	20'986	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
115'700	101'715	Büromaterialien	3100.100
45'000	42'332	Reinigungsmaterialien	3101.001
6'000	758	Fotomaterialien	3101.005
470'000	425'033	Treibstoffe	3101.006
30'000	20'864	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
9'000	10'825	Abonnemente und Beiträge	3103.301
60'000	93'564	Schulmaterialien	3104.200
45'000	78'800	Anschaffung von Mobilien	3110.100
20'000	18'211	Anschaffung von Maschinen	3110.200
7'000	146'322	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
45'000	44'999	Anschaffung von Materialien und Funkgeräten	3111.304
187'000	113'390	Anschaffung von Verkehrsausrüstung	3111.305
840'000	799'051	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	483'625	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	107'652	
3119.314	Achats d'armement et d'équipement	323'459	
312	Chauffage, éclairage, eau	432'990	
3120.004	Impôts et contributions	18'908	
3130.000	Prestations de service par des tiers	490'901	
3130.001	Frais de télécommunications	211'136	
3130.002	Taxes postales	122'653	
3134.000	Assurances	86'107	
3135.004	Exécution des peines	8'502	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	657'981	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	102'274	
3151.305	Entretien du matériel et des appareils de circulation	82'935	
3151.500	Entretien des véhicules	435'336	
3159.314	Entretien de l'armement et de l'équipement	11'624	
3160.100	Locations de locaux	763'132	
3170.012	Indemnités aux propriétaires de chiens de service	80'765	
3170.100	Déplacements	587'052	
3181.000	Pertes sur créances	49'029	
3300.001	Amortissements des immeubles	666'940	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	95'079	
4210.000	Emoluments		443'255
4240.000	Prestations de service pour des tiers		1'953'978
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		245'319
4260.006	Récupérations de charges sociales		63'608
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		99'686
4260.030	Recettes administratives diverses		386'242
4270.000	Amendes		7'556'233
4470.000	Locations		127'475
4610.008	Remboursements de traitements par la Confédération		397'467
4610.018	Part de la Confédération aux frais administratifs		
4611.003	Dédommagements		209'489
	Compte des investissements		
	Dépenses	549'984	
	Recettes		
	Solde	-549'984	
5040.000	Construction d'immeubles		
5040.002	Aménagement d'immeubles	549'984	

3345.3 Police de sûreté

POLS	Compte de résultats		
	Charges	19'047'527	
	Revenus		1'137'605
	Solde	-17'909'922	
3010.101	Traitements du personnel administratif	1'362'930	
3010.109	Traitements du corps des agents de la sûreté	11'649'434	

484'000	479'469	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
110'000	41'782	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
320'000	393'236	Anschaffung von Waffen und Ausrüstungsgegenständen	3119.314
435'900	453'005	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
19'000	22'112	Steuern und Beiträge	3120.004
388'900	351'496	Dienstleistungen Dritter	3130.000
255'000	210'762	Kosten für Telekommunikation	3130.001
110'000	107'546	Posttaxen	3130.002
87'480	84'468	Versicherungen	3134.000
10'000	12'570	Strafvollzug	3135.004
700'000	962'033	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
60'000	67'966	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
71'000	78'079	Unterhalt der Verkehrsausrüstung	3151.305
468'000	421'533	Fahrzeugunterhalt	3151.500
15'000	13'022	Unterhalt der Waffen und Ausrüstungsgegenstände	3159.314
784'710	742'334	Räume, Mieten	3160.100
78'000	70'441	Entschädigungen für das Halten von Diensthunden	3170.012
655'000	607'057	Reisespesen	3170.100
	2'419	Debitorenverluste	3181.000
748'210	679'935	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
101'070	99'963	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
420'000	406'402	Gebühren	4210.000
2'045'000	1'933'334	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	315'384	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
73'000	69'009	Rückerstattung von Soziallasten	4260.006
	139'664	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
176'000	247'900	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
6'800'000	7'474'107	Bussen	4270.000
132'940	128'144	Mietzinse	4470.000
550'000	206'464	Vergütung von Gehältern durch den Bund	4610.008
	114'395	Anteil des Bundes an den Verwaltungskosten	4610.018
180'000	330'141	Rückerstattungen	4611.003

		Investitionsrechnung	
550'000	1'256'970	Ausgaben	
		Einnahmen	
-550'000	-1'256'970	Saldo	
	900'000	Bau von Gebäuden	5040.000
550'000	356'970	Ausbau von Gebäuden	5040.002

		Kriminalpolizei	**3345.3**
		Erfolgsrechnung	POLS
19'032'500	18'598'358	Aufwand	
949'000	1'159'216	Ertrag	
-18'083'500	-17'439'142	Saldo	
1'441'420	1'299'337	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
11'402'700	11'573'779	Gehälter des Sicherheitskorps	3010.109

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	255'125	
3040.300	Allocations sociales	153'544	
3049.000	Indemnités de service	76'357	
3049.400	Primes de fidélité	4'516	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	8'588	
305	Contributions aux assurances sociales	1'185'537	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'479'247	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	17'202	
3056.000	Contributions à l'assurance maladie	46'685	
3090.000	Frais de formation	137'996	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	5'002	
3100.100	Fournitures de bureau	35'263	
3101.005	Matériel photographique	13'559	
3101.006	Carburants	91'147	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	9'364	
3103.301	Abonnements et cotisations	466	
3110.100	Achats de mobilier	35'389	
3110.200	Achats de machines	7'660	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	283'881	
3111.304	Achats de matériel et d'appareils radio	87'969	
3111.500	Achats de véhicules	173'906	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	9'397	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	156'214	
3119.314	Achats d'armement et d'équipement	9'004	
3120.004	Impôts et contributions	235	
3130.000	Prestations de service par des tiers	1'008'257	
3130.001	Frais de télécommunications	60'784	
3130.002	Taxes postales	170	
3134.000	Assurances	21'713	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	24'357	
3151.500	Entretien des véhicules	96'948	
3159.314	Entretien de l'armement et de l'équipement	1'830	
3170.100	Déplacements	456'290	
3199.061	Débours pénaux	81'563	
4240.000	Prestations de service pour des tiers		191'250
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		182'857
4260.004	Récupérations de traitements		52'670
4260.006	Récupérations de charges sociales		16'934
4260.014	Récupérations de frais		439'775
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		71'538
4260.030	Recettes administratives diverses		45'433
4610.008	Remboursements de traitements par la Confédération		137'149

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Sicherheits- und Justizdirektion	
270'000	283'502	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
148'020	154'860	Sozialzulagen	3040.300
81'800	78'609	Dienstentschädigungen	3049.000
4'610	5'449	Treueprämien	3049.400
39'430		Dienstaltersgeschenke	3049.500
1'144'000	1'179'718	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'471'660	1'475'255	Pensionskassenbeiträge	3051.000
16'910	17'202	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
49'570	52'441	Krankenversicherungsbeiträge	3056.000
120'000	75'566	Ausbildungskosten	3090.000
5'900	4'591	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
42'000	40'491	Büromaterialien	3100.100
15'000	6'287	Fotomaterialien	3101.005
101'000	82'782	Treibstoffe	3101.006
10'000	13'706	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
3'000	2'876	Abonnemente und Beiträge	3103.301
35'580	31'060	Anschaffung von Mobilien	3110.100
7'580	6'768	Anschaffung von Maschinen	3110.200
307'000	252'034	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
106'000	53'377	Anschaffung von Materialien und Funkgeräten	3111.304
174'000	160'880	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
8'000	1'761	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
155'000	39'149	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
9'000	467	Anschaffung von Waffen und Ausrüstungsgegenständen	3119.314
3'000		Steuern und Beiträge	3120.004
1'074'320	957'517	Dienstleistungen Dritter	3130.000
72'800	63'523	Kosten für Telekommunikation	3130.001
	136	Posttaxen	3130.002
23'000	20'754	Versicherungen	3134.000
30'000	25'703	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
100'000	80'059	Fahrzeugunterhalt	3151.500
2'000	922	Unterhalt der Waffen und Ausrüstungsgegenstände	3159.314
488'200	462'389	Reisespesen	3170.100
70'000	95'410	Auslagen in Strafsachen	3199.061
195'000	191'250	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	146'725	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
50'000	51'291	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
19'000	18'121	Rückerstattung von Soziallasten	4260.006
550'000	544'855	Kostenrückerstattungen	4260.014
	40'807	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
25'000	35'837	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
110'000	130'329	Vergütung von Gehältern durch den Bund	4610.008

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3345.4	**Ecoles de police**		
POLE	Compte de résultats		
	Charges	3'048'273	
	Revenus		556
	Solde	-3'047'717	
3010.111	Traitements des aspirants de police	1'890'324	
3040.300	Allocations sociales	1'800	
305	Contributions aux assurances sociales	168'922	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	159'637	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'515	
3056.000	Contributions à l'assurance maladie	2'333	
3090.000	Frais de formation	305'346	
3091.000	Frais de recrutement	44'500	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	15'551	
3100.100	Fournitures de bureau	5'943	
3104.200	Fournitures d'enseignement	638	
3110.100	Achats de mobilier	4'640	
3110.200	Achats de machines	1'933	
3111.304	Achats de matériel et d'appareils radio	62'001	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	190'227	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	11'000	
3119.314	Achats d'armement et d'équipement	168'711	
3130.001	Frais de télécommunications		
3159.314	Entretien de l'armement et de l'équipement	2'011	
3170.100	Déplacements	5'904	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	4'337	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		556
3355	**Service de l'application des sanctions pénales et des prisons**		
SPEN	Compte de résultats		
	Charges	26'659'782	
	Revenus		2'464'770
	Solde	-24'195'012	
3000.200	Commissions	21'414	
3010.100	Traitements du personnel	5'475'385	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	32'266	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	58'484	
3040.300	Allocations sociales	75'468	
3049.400	Primes de fidélité	400	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	29'712	
305	Contributions aux assurances sociales	491'536	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	611'962	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	7'261	
3056.000	Contributions à l'assurance maladie	14'535	

		Polizeischulen	**3345.4**
		Erfolgsrechnung	POLE
3'195'180	3'089'488	Aufwand	
	964	Ertrag	
-3'195'180	-3'088'524	Saldo	
1'918'090	1'870'026	Gehälter der Polizeiaspiranten	3010.111
	6'750	Sozialzulagen	3040.300
165'890	167'823	Sozialversicherungsbeiträge	305
225'970	148'481	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'640	2'482	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
5'600	3'690	Krankenversicherungsbeiträge	3056.000
290'000	227'326	Ausbildungskosten	3090.000
60'000	52'477	Rekrutierungskosten	3091.000
20'000	23'375	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
5'000	5'533	Büromaterialien	3100.100
5'000	1'670	Schulmaterialien	3104.200
4'640	7'440	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'350	4'137	Anschaffung von Maschinen	3110.200
62'000	61'998	Anschaffung von Materialien und Funkgeräten	3111.304
182'000	220'939	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
11'000	10'339	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
170'000	164'289	Anschaffung von Waffen und Ausrüstungsgegenständen	3119.314
	75	Kosten für Telekommunikation	3130.001
5'000	4'923	Unterhalt der Waffen und Ausrüstungsgegenstände	3159.314
10'000	6'862	Reisespesen	3170.100
50'000	98'853	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
	964	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Amt für Straf- und Massnahmenvollzug und Gefängnisse	**3355**
		Erfolgsrechnung	SPEN
26'768'970	26'712'518	Aufwand	
2'242'700	2'424'916	Ertrag	
-24'526'270	-24'287'602	Saldo	
20'000	19'624	Kommissionen	3000.200
4'688'090	4'848'194	Gehälter des Personals	3010.100
25'700	102'357	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	45'676	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
63'060	67'023	Sozialzulagen	3040.300
390	400	Treueprämien	3049.400
33'450		Dienstaltersgeschenke	3049.500
423'840	444'502	Sozialversicherungsbeiträge	305
531'170	540'832	Pensionskassenbeiträge	3051.000
6'280	6'493	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
18'100	18'480	Krankenversicherungsbeiträge	3056.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3090.000	Frais de formation	21'446	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	3'142	
3100.100	Fournitures de bureau	26'643	
3101.001	Matériel de nettoyage	30'265	
3103.301	Abonnements et cotisations	6'595	
3105.100	Produits alimentaires	304'301	
3106.014	Produits médicaux	31'958	
3110.100	Achats de mobilier	6'270	
3110.200	Achats de machines		
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	66'747	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	84'717	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	1'278	
312	Chauffage, éclairage, eau	133'242	
3120.004	Impôts et contributions	8'384	
3130.000	Prestations de service par des tiers	103'766	
3130.001	Frais de télécommunications	6'914	
3130.002	Taxes postales	10'815	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	7'163	
3130.096	Service d'aumônerie	14'884	
3134.000	Assurances	9'329	
3135.000	Exécution des condamnations	4'562'924	
3135.001	Placements dans les établissements spécialisés	3'478'668	
3135.002	Rémunérations aux détenus	83'378	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	255'475	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	4'176	
3151.500	Entretien des véhicules	3'133	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	37'581	
3160.100	Locations de locaux	39'530	
3170.005	Frais de réceptions	2'156	
3170.100	Déplacements	14'663	
3181.000	Pertes sur créances		
3300.001	Amortissements des immeubles		
3631.000	Part aux frais de conférences	339'575	
3910.003	Exécution des condamnations dans les établissements du canton	10'100'147	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	42'096	
4210.000	Emoluments		70'611
4220.017	Récupérations de frais de détention		2'278'523
4240.000	Prestations de service pour des tiers		61'346
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		34'044
4260.006	Récupérations de charges sociales		4'809
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		15'427
4409.000	Intérêts de retard		10

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Sicherheits- und Justizdirektion	
23'850	7'606	Ausbildungskosten	3090.000
3'150	3'146	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
28'500	25'633	Büromaterialien	3100.100
28'000	28'758	Reinigungsmaterialien	3101.001
6'600	7'240	Abonnemente und Beiträge	3103.301
340'000	329'432	Lebensmittel	3105.100
120'000	37'540	Medikamente	3106.014
8'870	10'447	Anschaffung von Mobilien	3110.100
	29'216	Anschaffung von Maschinen	3110.200
66'800	59'139	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
84'740	51'885	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
63'000	89'070	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
135'000	136'290	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
6'500	8'731	Steuern und Beiträge	3120.004
179'400	148'934	Dienstleistungen Dritter	3130.000
8'000	6'399	Kosten für Telekommunikation	3130.001
12'000	9'394	Posttaxen	3130.002
100'000	36'713	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
15'000	14'883	Seelsorge	3130.096
10'400	9'307	Versicherungen	3134.000
5'000'000	4'395'219	Strafvollzugskosten	3135.000
3'100'000	3'451'144	Einweisungen in Massnahmenvollzugsinstitutionen	3135.001
76'000	72'093	Arbeitsentgelt an Gefangene	3135.002
255'500	238'983	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
5'000	5'231	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
3'500	2'144	Fahrzeugunterhalt	3151.500
100'900	23'403	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
94'300	94'272	Räume, Mieten	3160.100
2'150	2'121	Empfänge, Kosten	3170.005
16'000	9'253	Reisespesen	3170.100
	229	Debitorenverluste	3181.000
168'900	187'667	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
302'000	297'092	Konferenzkostenanteil	3631.000
10'550'000	10'746'009	Strafvollzug in den kantonalen Anstalten	3910.003
44'830	44'319	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
117'000	105'220	Gebühren	4210.000
2'050'000	2'148'969	Rückerstattung von Inhaftierungskosten	4220.017
54'700	77'160	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	66'628	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
6'000	5'743	Rückerstattung von Soziallasten	4260.006
	6'496	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
15'000	14'655	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	45	Verzugszinsen	4409.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3365	**Etablissements de Bellechasse**		
EBEL	Compte de résultats		
	Charges	29'181'831	
	Revenus		24'699'651
	Solde	-4'482'180	
3000.200	Commissions	9'346	
3010.100	Traitements du personnel	13'802'996	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	331'972	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	8'513	
3040.300	Allocations sociales	222'000	
3049.000	Indemnités de service	31'946	
3049.400	Primes de fidélité	1'350	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	16'897	
305	Contributions aux assurances sociales	1'252'486	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'550'884	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	18'298	
3056.000	Contributions à l'assurance maladie	43'032	
3090.000	Frais de formation	58'173	
3091.000	Frais de recrutement	21'280	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	10'080	
3100.100	Fournitures de bureau	43'742	
3101.001	Matériel de nettoyage	87'776	
3101.006	Carburants	245'643	
3101.010	Matières premières	373'648	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	3'073	
3103.300	Livres	474	
3103.301	Abonnements et cotisations	457'358	
3105.100	Produits alimentaires	857'835	
3105.104	Frais des cultures	348'406	
3110.100	Achats de mobilier	18'584	
3110.200	Achats de machines	4'234	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	201'827	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	27'006	
3111.303	Achats de matériel et d'appareils d'exploitation	181'422	
3111.500	Achats de véhicules	165'738	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	184'935	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'360	
3115.000	Achats de bétail	185'482	
3115.001	Frais de bétail	662'097	
312	Chauffage, éclairage, eau	600'802	
3120.004	Impôts et contributions	15'738	
3130.000	Prestations de service par des tiers	683'636	
3130.001	Frais de télécommunications	60'478	
3130.002	Taxes postales	9'163	
3130.010	Transports	39'610	
3130.017	Culture, loisirs, sports	49'918	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	-7'135	
3130.080	Evacuation et traitement des déchets	30'315	

		Anstalten von Bellechasse	**3365**
		Erfolgsrechnung	EBEL
28'783'670	28'225'033	Aufwand	
25'429'000	25'951'227	Ertrag	
-3'354'670	-2'273'806	Saldo	
18'000	15'915	Kommissionen	3000.200
13'555'940	13'789'135	Gehälter des Personals	3010.100
337'000	317'420	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	111'585	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
194'300	225'315	Sozialzulagen	3040.300
52'100	45'746	Dienstentschädigungen	3049.000
1'200	1'284	Treueprämien	3049.400
32'760	15'808	Dienstaltersgeschenke	3049.500
1'204'410	1'267'439	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'527'000	1'547'171	Pensionskassenbeiträge	3051.000
17'750	18'472	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
54'910	55'315	Krankenversicherungsbeiträge	3056.000
50'000	29'993	Ausbildungskosten	3090.000
15'000	7'321	Rekrutierungskosten	3091.000
10'000	27'723	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
45'000	41'294	Büromaterialien	3100.100
90'000	93'226	Reinigungsmaterialien	3101.001
210'000	208'918	Treibstoffe	3101.006
210'000	197'663	Rohmaterialien	3101.010
8'000	4'366	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
2'000	468	Bücher	3103.300
480'000	432'463	Abonnemente und Beiträge	3103.301
860'000	832'604	Lebensmittel	3105.100
400'000	436'679	Kosten für Kulturen	3105.104
21'850	14'198	Anschaffung von Mobilien	3110.100
5'880	6'530	Anschaffung von Maschinen	3110.200
205'000	208'111	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
28'000	23'799	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309
224'000	208'735	Anschaffung von Betriebsmaterialien und -geräten	3111.303
150'000	355'532	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
185'000	149'977	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
19'000	38'360	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
175'000	171'176	Viehankäufe	3115.000
700'000	650'246	Kosten für Viehhaltung	3115.001
660'000	769'456	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
22'000	15'738	Steuern und Beiträge	3120.004
650'000	805'762	Dienstleistungen Dritter	3130.000
45'000	34'009	Kosten für Telekommunikation	3130.001
11'000	8'257	Posttaxen	3130.002
5'000	69'017	Transporte	3130.010
50'000	50'016	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
42'000	30'238	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
40'000	41'967	Abfallbeseitigung und -aufbereitung	3130.080

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.096	Service d'aumônerie	56'243	
3132.040	Prestations médicales par des tiers	283'299	
3134.000	Assurances	111'675	
3135.002	Rémunérations aux détenus	1'595'048	
3137.000	Impôts sur les véhicules	41'728	
3140.200	Améliorations foncières	321'782	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	1'176'557	
3144.002	Constructions d'immeubles	100'762	
3150.100	Entretien du mobilier	622	
3150.200	Entretien des machines	562	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	137'160	
3151.303	Entretien du matériel et des appareils d'exploitation	94'044	
3151.500	Entretien des véhicules	122'578	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	93'042	
3160.100	Locations de locaux	4'079	
3170.100	Déplacements	20'072	
3181.000	Pertes sur créances	13'751	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses		
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	544'737	
3300.001	Amortissements des immeubles	1'515'558	
3499.000	Escomptes	3'336	
3650.400	Amortissements des titres		
3900.003	Livraisons internes entre secteurs de Bellechasse	31'779	
4220.017	Récupérations de frais de détention		9'034'579
4240.000	Prestations de service pour des tiers		699'032
4250.003	Ventes de bétail		1'229'671
4250.004	Ventes de produits agricoles		1'273'492
4250.005	Ventes de produits laitiers		376'567
4250.006	Ventes de fournitures scolaires		4'686
4250.007	Ventes d'eau		15'740
4250.016	Ventes de produits accessoires		11'602
4250.021	Produit de la cuisine		851
4250.024	Produit du garage		1'096
4250.027	Ventes de carburant		148'244
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		168'043
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		
4260.004	Récupérations de traitements		25'974
4260.006	Récupérations de charges sociales		14'453
4260.030	Recettes administratives diverses		297'537
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		544'737
4260.041	Participation des détenus aux frais de détention		388'578
4309.200	Pensions		29'785
4470.000	Locations		303'061
4630.002	Subventions fédérales pour la rénovation des immeubles		
4900.003	Livraisons internes entre secteurs de Bellechasse		31'779
4910.003	Récupérations de frais de détention		10'100'147

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Sicherheits- und Justizdirektion	
60'000	55'067	Seelsorge	3130.096
170'000	195'231	Medizinische Fremdleistungen	3132.040
105'000	103'559	Versicherungen	3134.000
1'600'000	1'607'452	Arbeitsentgelt an Gefangene	3135.002
40'000	32'914	Fahrzeugsteuern	3137.000
280'000	190'784	Bodenverbesserungen	3140.200
1'150'000	1'097'571	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
100'000	52'472	Bau von Gebäuden	3144.002
2'000		Unterhalt der Mobilien	3150.100
2'000	865	Unterhalt der Maschinen	3150.200
125'000	112'904	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
90'000	90'495	Unterhalt von Betriebsmaterialien und -geräten	3151.303
158'000	147'079	Fahrzeugunterhalt	3151.500
92'600	33'911	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
5'000	4'079	Räume, Mieten	3160.100
25'000	30'009	Reisespesen	3170.100
	5	Debitorenverluste	3181.000
2'000		Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
600'000	661'195	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
1'532'970	401'442	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
5'000	3'178	Skonti	3499.000
	1	Abschreibungen auf Wertschriften	3650.400
25'000	30'374	Interne Lieferungen zwischen Abteilungen von Bellechasse	3900.003
9'650'000	9'150'246	Rückerstattung von Inhaftierungskosten	4220.017
450'000	480'477	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
1'300'000	1'139'913	Viehverkäufe	4250.003
1'200'000	1'308'313	Verkauf landwirtschaftlicher Produkte	4250.004
370'000	371'401	Verkauf von Milchprodukten	4250.005
3'000	5'700	Verkauf von Schulmaterialien	4250.006
35'000	26'563	Wasserverkäufe	4250.007
10'000	12'764	Verkauf von Nebenerzeugnissen	4250.016
3'000	2'340	Ertrag aus Küche	4250.021
2'000	599	Ertrag aus Garage	4250.024
120'000	122'099	Treibstoffverkäufe	4250.027
75'000	42'824	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
1'000	644	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	37'864	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
15'000	18'620	Rückerstattung von Soziallasten	4260.006
200'000	241'294	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
600'000	661'195	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
390'000	382'311	Beteiligung der Gefangenen an den Inhaftierungskosten	4260.041
30'000	24'678	Kostgelder	4309.200
325'000	297'386	Mietzinse	4470.000
75'000	847'613	Bundesbeiträge für die Gebäuderenovierung	4630.002
25'000	30'374	Interne Lieferungen zwischen Abteilungen von Bellechasse	4900.003
10'550'000	10'746'009	Rückerstattung von Inhaftierungskosten	4910.003

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	Compte des investissements			
		Dépenses	2'248'924	
		Recettes		-1'485'073
		Solde	-3'733'997	
5040.000	Construction d'immeubles		2'248'924	
6300.001	Subventions fédérales pour la construction et l'aménagement d'immeubles			-1'485'073
3370	**Service de probation**			
PATR	Compte de résultats			
		Charges	1'035'565	
		Revenus		33'098
		Solde	-1'002'467	
3010.100	Traitements du personnel		695'259	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		11'420	
3040.300	Allocations sociales		8'460	
305	Contributions aux assurances sociales		58'583	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		67'598	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		792	
3090.000	Frais de formation		2'540	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		1'500	
3100.100	Fournitures de bureau		7'919	
3102.101	Imprimés, formules et reliures		105	
3103.301	Abonnements et cotisations		5'781	
3110.100	Achats de mobilier			
312	Chauffage, éclairage, eau		3'171	
3130.001	Frais de télécommunications		1'333	
3130.002	Taxes postales		2'796	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers			
3134.000	Assurances		500	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques			
3160.100	Locations de locaux		62'220	
3170.005	Frais de réceptions		3'456	
3170.100	Déplacements		7'134	
3637.203	Secours pour les détenus libérés		95'000	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			33'098
4260.030	Recettes administratives diverses			

		Investitionsrechnung		
2'070'000	556'197		Ausgaben	
1'555'000	5'759'323		Einnahmen	
-515'000	5'203'126		Saldo	
2'070'000	556'197	Bau von Gebäuden		5040.000
1'555'000	5'759'323	Bundesbeiträge für den Bau und den Ausbau von Gebäuden		6300.001

		Amt für Bewährungshilfe		**3370**
		Erfolgsrechnung		PATR
1'501'100	1'486'831		Aufwand	
100	2		Ertrag	
-1'501'000	-1'486'829		Saldo	
999'380	958'807	Gehälter des Personals		3010.100
	11'390	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider		3010.126
8'970	10'260	Sozialzulagen		3040.300
87'430	85'986	Sozialversicherungsbeiträge		305
110'700	107'210	Pensionskassenbeiträge		3051.000
1'340	1'252	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
13'000	1'642	Ausbildungskosten		3090.000
1'500	501	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
8'000	5'728	Büromaterialien		3100.100
1'000		Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten		3102.101
6'000	5'115	Abonnemente und Beiträge		3103.301
	3'873	Anschaffung von Mobilien		3110.100
8'500	9'787	Heizung, Beleuchtung, Wasser		312
4'000	1'894	Kosten für Telekommunikation		3130.001
6'000	3'620	Posttaxen		3130.002
	19'159	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten		3130.049
680	617	Versicherungen		3134.000
	16'887	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
124'100	124'440	Räume, Mieten		3160.100
3'500	3'258	Empfänge, Kosten		3170.005
22'000	20'408	Reisespesen		3170.100
95'000	95'000	Unterstützung für Strafentlassene		3637.203
		Taggelder der Unfallversicherung		4260.000
100	2	Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3375	**Service de la protection de la population et des affaires militaires**		
MILI	Compte de résultats		
	Charges	4'404'727	
	Revenus		4'760'688
	Solde		355'961
3010.100	Traitements du personnel	1'692'132	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	233'888	
3040.300	Allocations sociales	15'300	
3049.400	Primes de fidélité	2'400	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	170'652	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	210'234	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'444	
3090.000	Frais de formation	2'925	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	3'449	
3100.100	Fournitures de bureau	27'920	
3101.001	Matériel de nettoyage	2'656	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	239	
3102.102	Publications et publicité	1'019	
3103.301	Abonnements et cotisations	5'113	
3110.200	Achats de machines	6'385	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	353	
312	Chauffage, éclairage, eau	42'195	
3120.004	Impôts et contributions	828	
3130.000	Prestations de service par des tiers	44'344	
3130.001	Frais de télécommunications	1'111	
3130.002	Taxes postales	41'760	
3130.018	Frais de perception	36'646	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	24'263	
3134.000	Assurances	25'602	
3135.004	Exécution des peines		
3137.000	Impôts sur les véhicules		
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	604'502	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	35'339	
3151.500	Entretien des véhicules		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	41'125	
3170.005	Frais de réceptions	4'393	
3170.100	Déplacements	15'726	
3199.002	Frais de protection de la population	92'614	
3199.003	Dépenses d'exploitation de l'ACC	66'481	
3199.013	Dépenses d'exploitation diverses pour le compte de la Confédération	887'013	
3199.019	Recrutements, inspections, libérations	35'688	
3300.001	Amortissements des immeubles	3'900	
3631.000	Part aux frais de conférences	14'254	
3636.000	Subventions cantonales	9'832	
4210.000	Emoluments		4'017

Amt für Bevölkerungsschutz und Militär 3375

Erfolgsrechnung MILI

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
4'321'060	4'429'819	Aufwand	
4'311'710	4'310'602	Ertrag	
-9'350	-119'217	Saldo	
1'726'170	1'696'672	Gehälter des Personals	3010.100
230'000	224'019	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
16'010	17'850	Sozialzulagen	3040.300
2'400	2'400	Treueprämien	3049.400
	1'866	Dienstaltersgeschenke	3049.500
146'800	171'782	Sozialversicherungsbeiträge	305
189'840	214'149	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'140	2'462	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
4'000	2'685	Ausbildungskosten	3090.000
3'000	3'000	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
26'500	21'658	Büromaterialien	3100.100
2'500	2'326	Reinigungsmaterialien	3101.001
5'000	3'800	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
1'100	1'078	Publikationen und Werbung	3102.102
4'500	3'973	Abonnemente und Beiträge	3103.301
5'250		Anschaffung von Maschinen	3110.200
500	500	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309
34'950	42'538	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
850	848	Steuern und Beiträge	3120.004
45'000	44'339	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'500	727	Kosten für Telekommunikation	3130.001
47'000	46'441	Posttaxen	3130.002
33'000	40'151	Inkassokosten	3130.018
27'000	43'378	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
30'150	26'915	Versicherungen	3134.000
1'000		Strafvollzug	3135.004
	532	Fahrzeugsteuern	3137.000
500'000	629'197	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
23'600	25'546	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
	1'383	Fahrzeugunterhalt	3151.500
60'000	50'924	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
4'000	4'309	Empfänge, Kosten	3170.005
28'000	23'321	Reisespesen	3170.100
69'000	57'892	Kosten Bevölkerungsschutz	3199.002
60'000	60'708	Betriebskosten ACC	3199.003
906'200	864'150	Verschiedene Betriebsausgaben für Rechnung des Bundes	3199.013
42'000	44'867	Rekrutierungen, Inspektionen, Entlassungen	3199.019
3'900	4'333	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
13'700	13'759	Konferenzkostenanteil	3631.000
24'500	33'342	Kantonsbeiträge	3636.000
3'000	3'400	Gebühren	4210.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		13'843
4260.014	Récupérations de frais		6'000
4260.030	Recettes administratives diverses		4'570
4270.000	Amendes		75'280
4470.000	Locations		67
4600.200	Part à la taxe militaire		1'394'411
4610.003	Provisions de perceptions		36'940
4610.016	Indemnités de la Confédération pour l'utilisation des bâtiments		1'523'632
4610.017	Indemnités de la Confédération		1'676'921
4630.001	Subventions fédérales pour les installations		25'007
3382	**Camp du Lac-Noir**		
LACN	Compte de résultats		
	Charges	4'868'251	
	Revenus		4'364'815
	Solde	-503'436	
3010.117	Traitements du personnel d'exploitation	179'214	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	151'268	
3040.300	Allocations sociales	2'850	
3049.400	Primes de fidélité	500	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	29'587	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	36'680	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	440	
3101.001	Matériel de nettoyage	18'248	
3101.006	Carburants	1'029	
3103.301	Abonnements et cotisations	44	
3110.100	Achats de mobilier	2'904	
3110.200	Achats de machines	5'695	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	104'811	
312	Chauffage, éclairage, eau	226'993	
3120.004	Impôts et contributions	29'076	
3130.001	Frais de télécommunications	1'026	
3134.000	Assurances	21'486	
3137.000	Impôts sur les véhicules	1'254	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	100'314	
3150.100	Entretien du mobilier	2'146	
3150.200	Entretien des machines	964	
3151.500	Entretien des véhicules	3'124	
3170.100	Déplacements	123	
3181.000	Pertes sur créances	22	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	1'890'743	
3300.001	Amortissements des immeubles	2'057'710	
4260.007	Récupérations pour du matériel		2'409
4260.030	Recettes administratives diverses		13'500
4470.000	Locations		4'348'907

	4'070	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
6'000	6'000	Kostenrückerstattungen	4260.014
5'250	4'543	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
82'000	87'450	Bussen	4270.000
	378	Mietzinse	4470.000
1'460'000	1'418'998	Militärpflichtersatzanteil	4600.200
31'500	44'625	Inkassoprovisionen	4610.003
1'030'700	1'031'544	Entschädigungen des Bundes für die Benützung von Gebäuden	4610.016
1'654'360	1'677'684	Entschädigungen des Bundes	4610.017
38'900	31'911	Bundesbeiträge für Installationen	4630.001

Lager in Schwarzsee — 3382

Erfolgsrechnung — LACN

5'056'310	4'830'304	Aufwand
3'994'980	4'236'750	Ertrag
-1'061'330	-593'554	Saldo

174'510	176'694	Gehälter des Betriebspersonals	3010.117
		Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
		Sozialzulagen	3040.300
500	500	Treueprämien	3049.400
	3'522	Dienstaltersgeschenke	3049.500
15'710	16'226	Sozialversicherungsbeiträge	305
18'960	18'011	Pensionskassenbeiträge	3051.000
230	239	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
18'000	22'928	Reinigungsmaterialien	3101.001
750		Treibstoffe	3101.006
100	44	Abonnemente und Beiträge	3103.301
3'000	1'584	Anschaffung von Mobilien	3110.100
5'700	10'793	Anschaffung von Maschinen	3110.200
105'000	101'502	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
220'000	209'062	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
27'000	32'486	Steuern und Beiträge	3120.004
700	541	Kosten für Telekommunikation	3130.001
22'600	21'486	Versicherungen	3134.000
1'270	164	Fahrzeugsteuern	3137.000
100'000	102'927	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
2'500	2'272	Unterhalt der Mobilien	3150.100
5'000	5'105	Unterhalt der Maschinen	3150.200
3'000		Fahrzeugunterhalt	3151.500
500	136	Reisespesen	3170.100
	6'635	Debitorenverluste	3181.000
1'500'000	1'778'244	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
2'831'280	2'319'204	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
3'000	683	Rückerstattungen für Materialien	4260.007
15'000	8'964	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
3'976'980	4'227'103	Mietzinse	4470.000

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	Compte des investissements			
		Dépenses	4'894'266	
		Recettes		
		Solde	-4'894'266	
5040.000	Construction d'immeubles		4'894'266	
3385	**Protection civile**			
PROT	Compte de résultats			
		Charges	5'685'862	
		Revenus		3'989'120
		Solde	-1'696'742	
3010.100	Traitements du personnel		1'340'722	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		60'222	
3040.300	Allocations sociales		27'975	
3049.400	Primes de fidélité		500	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		4'681	
305	Contributions aux assurances sociales		125'616	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		157'537	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		1'867	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		1'100	
3100.100	Fournitures de bureau		13'643	
3101.001	Matériel de nettoyage		3'695	
3101.036	Matériel de protection civile		64'165	
3102.101	Imprimés, formules et reliures		240	
3102.102	Publications et publicité		1'137	
3103.301	Abonnements et cotisations		6'758	
3104.200	Fournitures d'enseignement		3'827	
3105.100	Produits alimentaires		74'313	
3110.200	Achats de machines			
3111.500	Achats de véhicules		106'202	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie		81'075	
312	Chauffage, éclairage, eau		32'964	
3130.001	Frais de télécommunications		1'593	
3130.002	Taxes postales		6'532	
3130.084	Instruction de protection civile		424'542	
3134.000	Assurances		15'820	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		51'697	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils		743	
3151.500	Entretien des véhicules		38'737	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		52'396	
3160.100	Locations de locaux		7'000	
3170.100	Déplacements		11'475	
3181.000	Pertes sur créances		16'120	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses		399'039	
3300.001	Amortissements des immeubles		16'432	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre		2'309'795	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Investitionsrechnung		
5'190'000	2'499'999		Ausgaben	
			Einnahmen	
-5'190'000	-2'499'999		Saldo	
5'190'000	2'499'999	Bau von Gebäuden		5040.000
		Zivilschutz		**3385**
		Erfolgsrechnung		PROT
6'046'240	5'801'917		Aufwand	
4'379'420	4'279'899		Ertrag	
-1'666'820	-1'522'018		Saldo	
1'397'270	1'355'372	Gehälter des Personals		3010.100
55'000	66'795	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
26'100	26'835	Sozialzulagen		3040.300
1'900	2'950	Treueprämien		3049.400
5'330	8'265	Dienstaltersgeschenke		3049.500
123'330	128'446	Sozialversicherungsbeiträge		305
164'350	166'028	Pensionskassenbeiträge		3051.000
1'860	1'923	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
1'000	1'000	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
16'000	17'971	Büromaterialien		3100.100
4'000	4'007	Reinigungsmaterialien		3101.001
210'000	111'125	Zivilschutzmaterial		3101.036
1'000		Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten		3102.101
2'000		Publikationen und Werbung		3102.102
6'200	5'470	Abonnemente und Beiträge		3103.301
1'000		Schulmaterialien		3104.200
74'000	65'149	Lebensmittel		3105.100
	2'523	Anschaffung von Maschinen		3110.200
100'000	89'001	Anschaffung von Fahrzeugen		3111.500
80'000	76'573	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug		3112.000
44'500	37'804	Heizung, Beleuchtung, Wasser		312
8'320	2'531	Kosten für Telekommunikation		3130.001
6'500	7'411	Posttaxen		3130.002
351'000	336'752	Zivilschutzausbildung		3130.084
17'000	13'800	Versicherungen		3134.000
50'000	240'651	Gebäudeunterhalt und -renovierung		3144.000
1'000	658	Unterhalt von Materialien und Geräten		3150.301
40'000	31'903	Fahrzeugunterhalt		3151.500
54'800	30'111	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
7'000	7'000	Räume, Mieten		3160.100
15'000	16'341	Reisespesen		3170.100
	19'820	Debitorenverluste		3181.000
519'450	395'045	Verschiedene Betriebsausgaben		3199.001
16'430	18'258	Abschreibungen auf Gebäuden		3300.001
2'300'000	2'005'700	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital		3510.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3660.200	Amortissements des subventions d'investissements	45'800	
3660.202	Amortissements des subventions d'investissements pour les communes		
3702.009	Subventions fédérales aux communes pour l'entretien des installations	179'900	
4200.000	Contributions de remplacement		2'309'795
4210.000	Emoluments		121'175
4250.020	Produit du magasin et de la cafétéria		102'480
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.030	Recettes administratives diverses		13'849
4409.000	Intérêts de retard		17
4470.000	Locations		36'436
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		576'242
4610.017	Indemnités de la Confédération		
4611.003	Dédommagements		89'225
4612.001	Prestations pour des communes		100'032
4632.012	Part des communes pour l'instruction		459'970
4700.044	Subventions fédérales aux communes pour l'entretien des installations		179'900
	Compte des investissements		
	Dépenses	45'800	
	Recettes		
	Solde	-45'800	
5620.013	Subventions cantonales pour la construction d'abris publics	45'800	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Sicherheits- und Justizdirektion	
	328'800	Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen	3660.200
165'000		Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen für die Gemeinden	3660.202
179'900	179'900	Bundesbeiträge an die Gemeinden für den Unterhalt von Anlagen	3702.009
2'300'000	2'005'700	Ersatzabgaben	4200.000
120'000	110'210	Gebühren	4210.000
100'000	84'089	Ertrag aus Laden und Cafeteria	4250.020
	2'252	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
10'000	5'342	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Verzugszinsen	4409.000
70'000	51'003	Mietzinse	4470.000
919'770	1'164'836	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
	53'500	Entschädigungen des Bundes	4610.017
87'000	78'859	Rückerstattungen	4611.003
87'250	102'540	Leistungen zugunsten der Gemeinden	4612.001
505'500	441'669	Anteil der Gemeinden für die Ausbildung	4632.012
179'900	179'900	Bundesbeiträge an die Gemeinden für den Unterhalt von Anlagen	4700.044
		Investitionsrechnung	
165'000	328'800	Ausgaben	
		Einnahmen	
-165'000	-328'800	Saldo	
165'000	328'800	Kantonsbeiträge für den Bau von öffentlichen Schutzräumen	5620.013

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
34	**Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts**			
	Compte de résultats	Charges	367'800'663	
		Revenus		271'577'215
		Solde	-96'223'448	
	Compte des investissements	Dépenses	23'464'487	
		Recettes		12'054'621
		Solde	-11'409'866	
3400	**Secrétariat général**			
ICAS	Compte de résultats			
		Charges	2'113'468	
		Revenus		164'276
		Solde	-1'949'192	
3000.200	Commissions		104'360	
3010.100	Traitements du personnel		1'473'044	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		86'718	
3040.300	Allocations sociales		16'943	
305	Contributions aux assurances sociales		138'457	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		162'525	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		4'508	
3090.000	Frais de formation		1'707	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		20'689	
3100.100	Fournitures de bureau		14'870	
3103.300	Livres		1'610	
3103.301	Abonnements et cotisations		6'688	
3110.100	Achats de mobilier			
3130.000	Prestations de service par des tiers		25'102	
3130.001	Frais de télécommunications		4'097	
3130.002	Taxes postales		7'154	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		29'668	
3170.005	Frais de réceptions		9'057	
3170.100	Déplacements		5'933	
3181.000	Pertes sur créances		342	
4210.000	Emoluments			156'233
4260.004	Récupérations de traitements			3'795
4260.030	Recettes administratives diverses			4'235
4409.000	Intérêts de retard			14

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft		**34**
362'978'610	357'618'581	Erfolgsrechnung	Aufwand	
275'316'400	270'730'032		Ertrag	
-87'662'210	-86'888'549		Saldo	
28'672'000	27'928'232	Investitionsrechnung	Ausgaben	
14'170'000	12'672'065		Einnahmen	
-14'502'000	-15'256'167		Saldo	
		Generalsekretariat		**3400**
		Erfolgsrechnung		ICAS
2'184'710	2'030'872		Aufwand	
170'500	115'928		Ertrag	
-2'014'210	-1'914'944		Saldo	
100'000	111'874	Kommissionen		3000.200
1'531'890	1'425'678	Gehälter des Personals		3010.100
86'870	52'481	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
24'430	17'564	Sozialzulagen		3040.300
136'300	132'292	Sozialversicherungsbeiträge		305
167'700	148'956	Pensionskassenbeiträge		3051.000
5'020	4'709	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
5'000	10'803	Ausbildungskosten		3090.000
20'000	19'383	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
13'000	13'895	Büromaterialien		3100.100
1'500	600	Bücher		3103.300
11'000	11'121	Abonnemente und Beiträge		3103.301
	283	Anschaffung von Mobilien		3110.100
24'000	24'037	Dienstleistungen Dritter		3130.000
6'000	6'003	Kosten für Telekommunikation		3130.001
7'000	5'158	Posttaxen		3130.002
30'000	29'935	Persönliche Unterstützung des Staatsrats		3132.091
10'000	9'513	Empfänge, Kosten		3170.005
5'000	4'375	Reisespesen		3170.100
	2'214	Debitorenverluste		3181.000
170'000	110'755	Gebühren		4210.000
		Rückerstattung von Gehältern		4260.004
500	5'159	Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030
	14	Verzugszinsen		4409.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3405	**Service des affaires institutionnelles, des naturalisations et de l'état civil**		
ETCI	Compte de résultats		
	Charges	4'699'345	
	Revenus		2'303'776
	Solde	-2'395'569	
3010.100	Traitements du personnel	3'027'789	
3040.300	Allocations sociales	35'398	
3049.400	Primes de fidélité	200	
305	Contributions aux assurances sociales	268'945	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	337'215	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	8'726	
3090.000	Frais de formation	24'935	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	2'258	
3100.100	Fournitures de bureau	93'588	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	119'398	
3103.301	Abonnements et cotisations	3'671	
3109.019	Microfilmage	1'000	
3110.100	Achats de mobilier	5'318	
3110.200	Achats de machines	504	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
312	Chauffage, éclairage, eau	34'354	
3130.000	Prestations de service par des tiers	118'003	
3130.001	Frais de télécommunications	3'057	
3130.002	Taxes postales	53'159	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	80'891	
3130.081	Conseil des jeunes	30'000	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	26'156	
3160.100	Locations de locaux	292'476	
3170.005	Frais de réceptions	37'248	
3170.100	Déplacements	6'918	
3181.000	Pertes sur créances	450	
3631.000	Part aux frais de conférences		
3636.000	Subventions cantonales	33'000	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	54'687	
4210.000	Emoluments		2'205'314
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		7'025
4260.014	Récupérations de frais		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		16'906
4260.030	Recettes administratives diverses		74'529
4409.000	Intérêts de retard		2
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		

Amt für institutionelle Angelegenheiten, Einbürgerungen und Zivilstandswesen — 3405

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Erfolgsrechnung	ETCI
4'894'570	4'568'343	Aufwand	
2'440'000	2'395'346	Ertrag	
-2'454'570	-2'172'997	Saldo	
3'149'930	2'988'568	Gehälter des Personals	3010.100
35'850	39'931	Sozialzulagen	3040.300
320	200	Treueprämien	3049.400
281'490	267'260	Sozialversicherungsbeiträge	305
356'030	330'655	Pensionskassenbeiträge	3051.000
10'170	9'588	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
25'000	24'990	Ausbildungskosten	3090.000
2'500	3'054	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
100'000	49'166	Büromaterialien	3100.100
119'600	65'636	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
4'000	3'388	Abonnemente und Beiträge	3103.301
1'000	1'000	Mikroverfilmung	3109.019
8'150	4'080	Anschaffung von Mobilien	3110.100
1'580	9'750	Anschaffung von Maschinen	3110.200
800	1'319	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
38'000	34'743	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
118'600	93'649	Dienstleistungen Dritter	3130.000
6'000	4'819	Kosten für Telekommunikation	3130.001
53'000	48'491	Posttaxen	3130.002
106'000	90'499	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
30'000	30'000	Jugendrat	3130.081
18'560	18'903	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
292'860	292'476	Räume, Mieten	3160.100
38'000	35'835	Empfänge, Kosten	3170.005
8'000	9'893	Reisespesen	3170.100
	365	Debitorenverluste	3181.000
1'500		Konferenzkostenanteil	3631.000
33'000	49'071	Kantonsbeiträge	3636.000
54'630	61'014	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
2'350'000	2'271'243	Gebühren	4210.000
	6'278	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	7'315	Kostenrückerstattungen	4260.014
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
90'000	70'510	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Verzugszinsen	4409.000
	40'000	Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3410	**Préfectures**			
PREF	Compte de résultats			
		Charges	7'735'326	
		Revenus		5'170'097
		Solde	-2'565'229	
3000.200	Commissions			
3010.100	Traitements du personnel		5'078'139	
3040.300	Allocations sociales		61'411	
3049.400	Primes de fidélité		2'041	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		16'537	
305	Contributions aux assurances sociales		450'583	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		399'541	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		13'712	
3060.000	Pensions de retraite		835'121	
3090.000	Frais de formation		7'918	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		3'587	
3100.100	Fournitures de bureau		72'767	
3103.300	Livres		1'843	
3103.301	Abonnements et cotisations		14'474	
3110.100	Achats de mobilier		32'565	
3110.200	Achats de machines		946	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		1'997	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques			
312	Chauffage, éclairage, eau		4'304	
3130.000	Prestations de service par des tiers		10'289	
3130.001	Frais de télécommunications		13'601	
3130.002	Taxes postales		284'373	
3132.092	Assistance personnelle du Préfet		84'923	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		60	
3170.005	Frais de réceptions		18'548	
3170.100	Déplacements		53'592	
3170.200	Délégations et représentations		39'410	
3181.000	Pertes sur créances		223'157	
3199.020	Débours pénaux et civils		9'886	
4210.000	Emoluments			2'128'190
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			4'229
4260.004	Récupérations de traitements			93'739
4260.027	Récupérations de frais de port			211'171
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			
4260.030	Recettes administratives diverses			37'665
4260.032	Débours récupérés			404
4260.039	Participation des magistrats au financement de leur prévoyance professionnelle			55'675
4270.000	Amendes			2'628'345
4409.000	Intérêts de retard			10'679

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Oberämter	**3410**
		Erfolgsrechnung	PREF
7'829'650	7'674'332	Aufwand	
5'297'890	5'055'078	Ertrag	
-2'531'760	-2'619'254	Saldo	
	57	Kommissionen	3000.200
5'100'850	4'991'153	Gehälter des Personals	3010.100
62'690	60'595	Sozialzulagen	3040.300
2'120	1'910	Treueprämien	3049.400
18'590		Dienstaltersgeschenke	3049.500
454'190	444'814	Sozialversicherungsbeiträge	305
422'340	386'394	Pensionskassenbeiträge	3051.000
15'650	14'982	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
974'300	939'682	Ruhegehälter	3060.000
11'200	7'965	Ausbildungskosten	3090.000
5'500	6'303	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
79'000	72'732	Büromaterialien	3100.100
5'700	2'451	Bücher	3103.300
19'000	14'820	Abonnemente und Beiträge	3103.301
33'470	17'327	Anschaffung von Mobilien	3110.100
3'900	5'549	Anschaffung von Maschinen	3110.200
1'440		Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
	437	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
4'600	4'181	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
16'900	18'844	Dienstleistungen Dritter	3130.000
18'700	11'120	Kosten für Telekommunikation	3130.001
271'000	249'157	Posttaxen	3130.002
105'000	35'219	Persönliche Unterstützung des Oberamtmanns	3132.092
	310	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
21'000	24'516	Empfänge, Kosten	3170.005
39'500	80'537	Reisespesen	3170.100
30'510	39'410	Delegationen und Repräsentationsausgaben	3170.200
101'500	233'293	Debitorenverluste	3181.000
11'000	10'574	Auslagen in Zivil- und Strafsachen	3199.020
2'210'000	2'031'164	Gebühren	4210.000
	1'057	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
105'000	62'514	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
219'800	195'988	Rückerstattung Postoauslagen	4260.027
	13'991	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
34'500	33'718	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	126	Rückerstattete Auslagen	4260.032
55'300	55'506	Beteiligung der Magistratspersonen an der Finanzierung ihrer beruflichen Vorsorge	4260.039
2'660'000	2'646'480	Bussen	4270.000
13'290	14'534	Verzugszinsen	4409.000

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3415	**Service des communes**			
DECO	Compte de résultats			
		Charges	49'559'461	
		Revenus		29'665'157
		Solde	-19'894'304	
3010.100	Traitements du personnel		963'554	
3040.300	Allocations sociales		4'564	
3049.400	Primes de fidélité		800	
305	Contributions aux assurances sociales		85'903	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		120'689	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		2'677	
3090.000	Frais de formation		949	
3100.100	Fournitures de bureau		2'861	
3103.300	Livres		448	
3103.301	Abonnements et cotisations		2'850	
312	Chauffage, éclairage, eau		15'271	
3130.000	Prestations de service par des tiers		546	
3130.001	Frais de télécommunications		247	
3130.002	Taxes postales		1'078	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers			
3144.001	Aménagement d'immeubles loués		128	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		38'986	
3160.100	Locations de locaux		61'524	
3170.100	Déplacements		1'900	
3622.600	Péréquation financière intercommunale des besoins		14'805'682	
3622.700	Péréquation financière intercommunale des ressources		29'611'365	
3632.018	Subventions cantonales pour les fusions de communes		3'617'440	
3632.026	Subventions cantonales à l'assemblée constitutive du Grand Fribourg		200'000	
3636.124	Subventions cantonales pour le parrainage des communes nécessiteuses		20'000	
4210.000	Emoluments			53'712
4260.030	Recettes administratives diverses			84
4622.700	Péréquation financière intercommunale des ressources			29'611'361
3425	**Service de l'agriculture**			
AGRI	Compte de résultats			
		Charges	212'132'683	
		Revenus		196'007'733
		Solde	-16'124'950	
3000.200	Commissions		23'165	
3010.100	Traitements du personnel		2'999'187	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		288'803	
3040.300	Allocations sociales		37'847	
3049.400	Primes de fidélité		50	
305	Contributions aux assurances sociales		291'266	

		Amt für Gemeinden	**3415**
		Erfolgsrechnung	DECO
49'208'470	48'659'216	Aufwand	
29'245'200	28'671'640	Ertrag	
-19'963'270	-19'987'576	Saldo	
1'049'730	1'035'499	Gehälter des Personals	3010.100
5'760	6'210	Sozialzulagen	3040.300
800	800	Treueprämien	3049.400
94'040	92'768	Sozialversicherungsbeiträge	305
130'390	128'819	Pensionskassenbeiträge	3051.000
3'280	3'227	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
2'000	1'380	Ausbildungskosten	3090.000
4'000	3'184	Büromaterialien	3100.100
300	48	Bücher	3103.300
3'300	2'823	Abonnemente und Beiträge	3103.301
15'400	15'026	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
5'000	192	Dienstleistungen Dritter	3130.000
500	212	Kosten für Telekommunikation	3130.001
1'500	1'166	Posttaxen	3130.002
150'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
2'500		Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
38'000	40'446	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
61'530	61'524	Räume, Mieten	3160.100
3'000	2'763	Reisespesen	3170.100
14'600'000	14'315'930	Beteiligung am interkommunalen Bedarfsausgleich	3622.600
29'200'000	28'631'859	Interkommunaler Ressourcenausgleich	3622.700
3'617'440	4'295'340	Kantonsbeiträge für Gemeindezusammenschlüsse	3632.018
200'000		Kantonsbeiträge für die konstituierende Versammlung von Grossfreiburg	3632.026
20'000	20'000	Kantonsbeiträge für die Patenschaft bedrängter Gemeinden	3636.124
45'000	39'479	Gebühren	4210.000
200	304	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
29'200'000	28'631'857	Interkommunaler Ressourcenausgleich	4622.700
		Amt für Landwirtschaft	**3425**
		Erfolgsrechnung	AGRI
214'505'070	213'216'663	Aufwand	
199'779'000	197'663'713	Ertrag	
-14'726'070	-15'552'950	Saldo	
30'000	65'841	Kommissionen	3000.200
3'145'130	2'956'192	Gehälter des Personals	3010.100
422'000	315'650	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
38'370	38'876	Sozialzulagen	3040.300
190	200	Treueprämien	3049.400
280'450	290'744	Sozialversicherungsbeiträge	305

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	357'064	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	9'343	
3090.000	Frais de formation	12'688	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	500	
3100.100	Fournitures de bureau	66'197	
3102.102	Publications et publicité	9'000	
3103.301	Abonnements et cotisations	57'504	
3110.100	Achats de mobilier	4'950	
3110.200	Achats de machines		
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	2'000	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
312	Chauffage, éclairage, eau	31'380	
3130.000	Prestations de service par des tiers	639'965	
3130.001	Frais de télécommunications	5'093	
3130.002	Taxes postales	16'893	
3130.047	Frais bancaires	1'192	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	372'989	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	9'693	
3160.100	Locations de locaux	177'816	
3170.100	Déplacements	70'348	
3181.000	Pertes sur créances		
3510.002	Versements au fonds des améliorations foncières	500'000	
3632.000	Subventions cantonales pour les communes		
3634.012	Subventions cantonales pour les frais de lutte contre les épizooties assumés par Sanima	518'938	
3634.014	Subventions cantonales pour les frais d'élimination des cadavres d'animaux assumés par Sanima	740'868	
3636.000	Subventions cantonales	2'232'608	
3636.001	Subventions cantonales pour les organisations professionnelles	20'000	
3636.108	Subventions cantonales pour la promotion et le développement économique dans le secteur agricole	2'098'976	
3636.109	Subventions cantonales pour l'apiculture	24'997	
3636.110	Subventions cantonales pour l'économie alpestre	27'000	
3637.010	Subventions cantonales pour l'estivage du bétail	210'000	
3660.206	Amortissements des subventions d'investissements aux communes pour les améliorations foncières	2'350'848	
3660.706	Amortissements des subventions d'investissements aux personnes physiques pour les améliorations foncières	6'522'839	
3707.014	Subventions fédérales pour la culture des champs	4'941'432	
3707.030	Paiements directs	186'459'243	
4021.001	Impôts sur la diminution de l'aire agricole		3'294'099
4200.001	Taxe sur la plus-value		
4210.000	Emoluments		68'350
4240.000	Prestations de service pour des tiers		2'520
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		4'726
4260.004	Récupérations de traitements		14'760
4260.030	Recettes administratives diverses		10'541
4401.000	Intérêts des prêts		166'038
4409.000	Intérêts de retard		1'892
4510.002	Prélèvements sur le fonds des améliorations foncières		706'200

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft	
377'380	353'278	Pensionskassenbeiträge	3051.000
9'970	10'351	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
10'000	16'076	Ausbildungskosten	3090.000
500	1'685	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
67'000	67'588	Büromaterialien	3100.100
9'000	9'000	Publikationen und Werbung	3102.102
56'000	54'514	Abonnemente und Beiträge	3103.301
4'950	7'202	Anschaffung von Mobilien	3110.100
	2'000	Anschaffung von Maschinen	3110.200
2'000	2'129	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
2'900		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
31'400	31'380	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
642'000	722'046	Dienstleistungen Dritter	3130.000
6'000	4'463	Kosten für Telekommunikation	3130.001
24'000	20'196	Posttaxen	3130.002
2'000	983	Bankspesen	3130.047
390'000	350'558	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
5'000	2'353	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
11'800	1'998	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
179'430	177'816	Räume, Mieten	3160.100
77'000	84'229	Reisespesen	3170.100
	5'181	Debitorenverluste	3181.000
500'000	500'000	Einlagen in den Fonds für Bodenverbesserungen	3510.002
6'000		Kantonsbeiträge für die Gemeinden	3632.000
400'000	547'919	Kantonsbeiträge für die von der Sanima übernommenen Kosten für die Tierseuchenbekämpfung	3634.012
755'000	708'822	Kantonsbeiträge für die von der Sanima übernommenen Kosten für die Entsorgung der Tierkadaver	3634.014
1'936'000	1'893'932	Kantonsbeiträge	3636.000
21'600	20'000	Kantonsbeiträge für die Berufsorganisationen	3636.001
2'100'000	2'157'888	Kantonsbeiträge für die Förderung und die wirtschaftliche Entwicklung der Landwirtschaft	3636.108
25'000	28'814	Kantonsbeiträge für die Bienenzucht	3636.109
27'000	27'000	Kantonsbeiträge für die Alpwirtschaft	3636.110
210'000	210'000	Kantonale Sömmerungsbeiträge	3637.010
1'480'000	1'876'102	Abschreibungen auf den Investitionsbeiträgen an die Gemeinden für Bodenverbesserunge	3660.206
7'520'000	6'617'384	Abschreibungen auf den Investitionsbeiträgen an natürliche Personen für Bodenverbesserungen	3660.706
4'700'000	4'821'950	Bundesbeiträge für den Ackerbau	3707.014
189'000'000	188'214'325	Direktzahlungen	3707.030
4'100'000	3'525'375	Steuern zum Ausgleich der Verminderung des Kulturlandes	4021.001
960'000		Mehrwertabgabe	4200.001
70'000	76'224	Gebühren	4210.000
2'000		Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	6'606	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
15'000	13'091	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
1'000	8	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
120'000	141'100	Zinsen auf Darlehen	4401.000
1'000	1'215	Verzugszinsen	4409.000
750'000	846'689	Entnahmen aus dem Fonds für Bodenverbesserungen	4510.002

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4612.000	Part des communes		61'831
4637.000	Participations de tiers		276'100
4700.014	Subventions fédérales pour la culture des champs		4'941'432
4700.030	Paiements directs		186'459'243
	Compte des investissements		
	Dépenses	19'082'353	
	Recettes		11'963'492
	Solde	-7'118'861	
5470.003	Prêts par le Fonds rural	2'948'000	
5600.000	Part de la Confédération à la récupération de subventions	4'122	
5620.003	Subventions cantonales aux communes pour les améliorations foncières	2'128'426	
5620.009	Subventions cantonales à des communes par le fonds des améliorations foncières	218'300	
5660.002	Subventions cantonales aux tiers pour les améliorations foncières	3'354'447	
5670.006	Subventions cantonales pour les constructions rurales	2'687'680	
5670.009	Subventions cantonales à des tiers par le fonds des améliorations foncières	487'831	
5720.002	Subventions fédérales aux communes pour les améliorations foncières	1'807'074	
5760.002	Subventions fédérales à des tiers pour les améliorations foncières	3'635'489	
5770.006	Subventions fédérales pour les constructions rurales	1'810'984	
6470.001	Remboursements de prêts octroyés par le Fonds rural		4'702'826
6670.000	Récupérations de subventions		7'119
6700.002	Subventions fédérales pour les améliorations foncières		5'442'563
6700.006	Subventions fédérales pour les constructions rurales		1'810'984
3430	**Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires**		
OVET	Compte de résultats		
	Charges	15'509'979	
	Revenus		5'746'503
	Solde	-9'763'476	
3000.200	Commissions	40'682	
3010.100	Traitements du personnel	2'983'558	
3010.104	Traitements du personnel technique	6'692'439	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	538'483	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	49'332	
3040.300	Allocations sociales	143'933	
3049.400	Primes de fidélité	744	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	6'827	
305	Contributions aux assurances sociales	902'378	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'152'323	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	29'167	
3090.000	Frais de formation	104'286	

60'000	17'131	Anteil der Gemeinden	4612.000
		Beteiligungen Dritter	4637.000
4'700'000	4'821'950	Bundesbeiträge für den Ackerbau	4700.014
189'000'000	188'214'325	Direktzahlungen	4700.030
		Investitionsrechnung	
23'220'000	20'060'725	Ausgaben	
14'120'000	11'900'726	Einnahmen	
-9'100'000	-8'159'999	Saldo	
5'000'000	4'699'450	Darlehen vom Landwirtschaftsfonds	5470.003
20'000	1'863	Anteil des Bundes an der Rückerstattung von Beiträgen	5600.000
1'300'000	1'947'493	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für Bodenverbesserungen	5620.003
180'000	240'788	Kantonsbeiträge an Gemeinden über den Bodenverbesserungsfonds	5620.009
3'450'000	2'291'473	Kantonsbeiträge an Dritte für Bodenverbesserungen	5660.002
3'500'000	3'411'830	Kantonsbeiträge für landwirtschaftliche Hochbauten	5670.006
570'000	605'901	Kantonsbeiträge an Dritte über den Bodenverbesserungsfonds	5670.009
1'700'000	2'196'551	Bundesbeiträge an die Gemeinden für Bodenverbesserungen	5720.002
3'700'000	2'152'746	Bundesbeiträge an Dritte für Bodenverbesserungen	5760.002
3'800'000	2'512'630	Bundesbeiträge für landwirtschaftliche Hochbauten	5770.006
4'900'000	5'032'937	Rückerstattung von Darlehen des Landwirtschaftsfonds	6470.001
20'000	5'862	Rückerstattung von Beiträgen	6670.000
5'400'000	4'349'297	Bundesbeiträge für Bodenverbesserungen	6700.002
3'800'000	2'512'630	Bundesbeiträge für landwirtschaftliche Hochbauten	6700.006
		Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen	**3430**
		Erfolgsrechnung	OVET
14'383'040	14'737'656	Aufwand	
6'027'910	6'057'039	Ertrag	
-8'355'130	-8'680'617	Saldo	
20'000	16'815	Kommissionen	3000.200
2'947'370	2'968'315	Gehälter des Personals	3010.100
6'678'650	6'671'296	Gehälter des technischen Personals	3010.104
452'780	461'231	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	50'030	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
133'090	145'741	Sozialzulagen	3040.300
740	753	Treueprämien	3049.400
14'220		Dienstaltersgeschenke	3049.500
850'710	899'632	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'102'460	1'141'989	Pensionskassenbeiträge	3051.000
30'730	31'934	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
120'000	120'249	Ausbildungskosten	3090.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	3'260	
3100.100	Fournitures de bureau	27'163	
3101.103	Photocopies	19'663	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	22'741	
3102.102	Publications et publicité	1'259	
3103.300	Livres	2'894	
3103.301	Abonnements et cotisations	13'638	
3106.013	Produits chimiques	321'821	
3106.016	Produits pour les laboratoires	1'571	
3110.100	Achats de mobilier	2'142	
3110.200	Achats de machines	833	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	94'826	
3111.500	Achats de véhicules		
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	50'376	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	-8'128	
3130.000	Prestations de service par des tiers	586'271	
3130.001	Frais de télécommunications	13'665	
3130.002	Taxes postales	40'966	
3130.031	Analyses	42'977	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	-4'552	
3134.000	Assurances	2'644	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	253'808	
3151.500	Entretien des véhicules	11'443	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	76'646	
3160.100	Locations de locaux	92'152	
3170.005	Frais de réceptions	6'388	
3170.100	Déplacements	163'625	
3181.000	Pertes sur créances	12'403	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	1'596	
3300.001	Amortissements des immeubles	11'738	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre	1'000'000	
4210.000	Emoluments		5'254'178
4240.000	Prestations de service pour des tiers		247'643
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		99'390
4260.004	Récupérations de traitements		24'217
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		15'411
4260.030	Recettes administratives diverses		81'551
4409.000	Intérêts de retard		114
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		24'000
3440	**Institut agricole de l'Etat de Fribourg (Gestion par prestations)**		
IAGR	Compte de résultats		
	Charges	38'507'704	
	Revenus		18'258'185
	Solde	-20'249'519	
3000.200	Commissions	30'719	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
3'000	3'671	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
27'000	26'985	Büromaterialien	3100.100
20'000	19'250	Fotokopien	3101.103
24'000	13'334	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
6'000	1'191	Publikationen und Werbung	3102.102
4'000	3'361	Bücher	3103.300
15'000	14'398	Abonnemente und Beiträge	3103.301
255'150	408'247	Chemikalien	3106.013
3'000	2'125	Labormaterial	3106.016
3'570	2'451	Anschaffung von Mobilien	3110.100
1'930	3'350	Anschaffung von Maschinen	3110.200
92'000	175'957	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
	35'390	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
60'000	52'973	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
1'000		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
635'000	577'505	Dienstleistungen Dritter	3130.000
17'900	12'698	Kosten für Telekommunikation	3130.001
35'000	42'909	Posttaxen	3130.002
40'000	25'762	Analysen	3130.031
15'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
2'000	1'398	Versicherungen	3134.000
263'000	258'679	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
5'500	5'665	Fahrzeugunterhalt	3151.500
180'700	151'512	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
113'000	96'328	Räume, Mieten	3160.100
6'600	6'981	Empfänge, Kosten	3170.005
187'000	188'598	Reisespesen	3170.100
	83'283	Debitorenverluste	3181.000
4'200	2'629	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
11'740	13'042	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
		Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
5'739'000	5'472'550	Gebühren	4210.000
230'910	243'200	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	81'759	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
8'000	93'530	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	32'063	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
50'000	33'638	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	300	Verzugszinsen	4409.000
	100'000	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001

Landwirtschaftliches Institut des Kantons Freiburg (leistungsorientierte Führung) 3440

Erfolgsrechnung IAGR

37'165'290	37'064'668	Aufwand
17'603'200	17'600'327	Ertrag
-19'562'090	-19'464'341	Saldo

30'000	26'745	Kommissionen	3000.200

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3010.101	Traitements du personnel administratif	2'785'424	
3010.104	Traitements du personnel technique	5'861'620	
3010.117	Traitements du personnel d'exploitation	3'175'919	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	848'847	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	108'777	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	7'605'714	
3020.106	Traitements du personnel enseignant auxiliaire	626'813	
3040.300	Allocations sociales	145'110	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	126'734	
3049.400	Primes de fidélité	4'821	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	1'310	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	8'588	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	10'652	
305	Contributions aux assurances sociales	1'856'915	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	2'281'226	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	27'502	
3090.000	Frais de formation	142'353	
3091.000	Frais de recrutement	15'956	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	9'514	
3100.100	Fournitures de bureau	273'052	
3101.000	Marchandises	105'732	
3101.001	Matériel de nettoyage	48'877	
3101.006	Carburants	37'125	
3101.011	Matériel pour la fabrication	32'400	
3101.012	Matériel pour la revente	99'327	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	37'045	
3102.102	Publications et publicité	116'341	
3103.300	Livres	26'167	
3103.301	Abonnements et cotisations	28'897	
3104.200	Fournitures d'enseignement	364'639	
3105.100	Produits alimentaires	484'201	
3105.101	Produits laitiers	1'235'656	
3105.104	Frais des cultures	532'374	
3106.014	Produits médicaux	1'996	
3106.016	Produits pour les laboratoires	191'079	
3110.100	Achats de mobilier	35'259	
3110.200	Achats de machines	339	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	266'402	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	192'429	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	4'547	
3111.500	Achats de véhicules	65'589	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	76'097	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	12'545	
3115.000	Achats de bétail	239'449	
3115.001	Frais de bétail	695'469	
312	Chauffage, éclairage, eau	701'986	
3120.004	Impôts et contributions	28'695	
3130.000	Prestations de service par des tiers	869'355	
3130.001	Frais de télécommunications	25'770	
3130.002	Taxes postales	100'553	
3130.011	Transports scolaires	33'256	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft	
2'622'280	2'712'979	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
5'753'350	5'824'093	Gehälter des technischen Personals	3010.104
3'260'920	3'108'365	Gehälter des Betriebspersonals	3010.117
816'000	817'185	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	108'674	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
7'476'280	7'333'721	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
538'500	626'193	Gehälter des Aushilfs-Lehrpersonals	3020.106
124'800	152'710	Sozialzulagen	3040.300
106'570	133'941	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
5'100	4'873	Treueprämien	3049.400
910	1'316	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
8'560		Dienstaltersgeschenke	3049.500
6'490		Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
1'710'980	1'822'057	Sozialversicherungsbeiträge	305
2'130'930	2'255'392	Pensionskassenbeiträge	3051.000
25'410	27'184	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
130'000	150'700	Ausbildungskosten	3090.000
15'000	21'969	Rekrutierungskosten	3091.000
8'000	8'189	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
280'000	271'090	Büromaterialien	3100.100
98'000	105'928	Für Rechnung des Bundes verkauftes Material, Rückerstattungen	3101.000
41'000	45'549	Reinigungsmaterialien	3101.001
41'000	35'979	Treibstoffe	3101.006
37'000	28'627	Fabrikationsmaterialien	3101.011
85'000	88'343	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
36'000	37'639	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
75'000	65'697	Publikationen und Werbung	3102.102
26'000	28'336	Bücher	3103.300
29'000	27'571	Abonnemente und Beiträge	3103.301
323'500	336'018	Schulmaterialien	3104.200
489'000	462'332	Lebensmittel	3105.100
1'200'000	1'124'512	Milchprodukte	3105.101
585'000	564'929	Kosten für Kulturen	3105.104
2'000	3'164	Medikamente	3106.014
188'000	173'507	Labormaterial	3106.016
35'000	48'861	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'000	1'433	Anschaffung von Maschinen	3110.200
280'000	273'536	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
200'000	214'024	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
3'000	145	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309
80'000	74'600	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
80'200	81'625	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
12'500	33'120	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
270'000	228'108	Viehankäufe	3115.000
723'000	629'903	Kosten für Viehhaltung	3115.001
707'000	689'881	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
33'000	33'209	Steuern und Beiträge	3120.004
760'000	808'458	Dienstleistungen Dritter	3130.000
37'700	23'286	Kosten für Telekommunikation	3130.001
98'000	97'271	Posttaxen	3130.002
39'000	39'127	Schülertransporte	3130.011

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	3130.031	Analyses	110'447	
	3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	161'306	
	3134.000	Assurances	50'243	
	3137.000	Impôts sur les véhicules	8'141	
	3138.001	Frais d'examens	177'176	
	3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	1'504'226	
	3150.100	Entretien du mobilier	6'674	
	3150.200	Entretien des machines	509	
	3150.301	Entretien du matériel et des appareils	270'414	
	3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	60'880	
	3151.500	Entretien des véhicules	82'436	
	3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	115'431	
	3160.100	Locations de locaux	7'638	
	3160.201	Locations de parcelles agricoles	2'622	
	3161.300	Locations de machines	26'086	
	3170.100	Déplacements	285'716	
	3181.000	Pertes sur créances	6'467	
	3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	51'239	
*	3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	276'205	
	3300.001	Amortissements des immeubles	1'200'649	
	3611.012	Contributions aux établissements d'enseignement agricole	68'436	
	3612.002	Lutte antiparasitaire	322'937	
	3636.201	Subventions cantonales pour les cours interentreprises	169'174	
	3650.400	Amortissements des titres		
	3900.001	Livraisons internes entre secteurs de l'Institut agricole de Grangeneuve	647'532	
	3910.000	Prestations du Service de l'informatique et des télécommunications	257'960	
	4210.000	Emoluments		58'040
	4210.002	Taxes d'examens		68'495
	4230.000	Ecolages		973'783
	4240.007	Locations de matériel et de machines		8'725
	4240.008	Analyses		1'792'526
	4250.002	Ventes de matériel		284'068
	4250.003	Ventes de bétail		1'507'001
	4250.004	Ventes de produits agricoles		1'035'350
	4250.005	Ventes de produits laitiers		2'346'502
	4250.010	Ventes de matériel d'enseignement		445'914
	4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		69'021
	4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		16'461
	4260.004	Récupérations de traitements		404'334
	4260.011	Contributions de tiers		2'619'091
	4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		50'791
	4260.030	Recettes administratives diverses		8'866
*	4260.040	Revenus liés à l'activité interne		276'205
	4309.000	Recettes d'exploitation diverses		91'107
	4309.200	Pensions		1'342'635
	4470.000	Locations		786'193
	4610.026	Subventions fédérales pour la lutte antiparasitaire		220'538
	4611.001	Contributions des cantons pour la fréquentation d'établissements d'enseignement fribourgeois		906'992

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft		
100'000	105'845	Analysen	3130.031	
150'000	79'032	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049	
50'600	49'147	Versicherungen	3134.000	
7'700	8'524	Fahrzeugsteuern	3137.000	
142'000	180'087	Prüfungskosten	3138.001	
1'500'000	1'584'850	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000	
8'000	7'264	Unterhalt der Mobilien	3150.100	
2'000	507	Unterhalt der Maschinen	3150.200	
260'000	307'208	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301	
70'000	69'262	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302	
65'000	82'880	Fahrzeugunterhalt	3151.500	
125'000	106'897	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000	
5'500	6'678	Räume, Mieten	3160.100	
3'000	3'948	Pacht landwirtschaftlicher Parzellen	3160.201	
25'400	22'893	Maschinen, Mieten	3161.300	
303'500	278'282	Reisespesen	3170.100	
5'000	10'742	Debitorenverluste	3181.000	
51'500	50'952	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001	
250'000	227'747	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040	*
1'200'650	930'724	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001	
75'000		Beiträge an landwirtschaftliche Lehranstalten	3611.012	
50'000	75'392	Schädlingsbekämpfung	3612.002	
164'000	173'680	Kantonsbeiträge für überbetriebliche Kurse	3636.201	
	2	Abschreibungen auf Wertschriften	3650.400	
627'500	632'071	Interne Lieferungen zwischen Sektoren des Landwirtschaftlichen Instituts Grangeneuve	3900.001	
257'960	257'960	Leistungen des Amtes für Informatik und Telekommunikation	3910.000	
59'900	61'590	Gebühren	4210.000	
53'000	52'635	Prüfungsgebühren	4210.002	
760'000	648'462	Schulgelder	4230.000	
6'000	6'543	Mieten für Materialien und Maschinen	4240.007	
1'740'000	1'833'851	Analysen	4240.008	
293'000	272'487	Materialverkäufe	4250.002	
1'635'000	1'397'733	Viehverkäufe	4250.003	
1'045'000	1'065'757	Verkauf landwirtschaftlicher Produkte	4250.004	
2'250'000	2'176'180	Verkauf von Milchprodukten	4250.005	
430'000	386'635	Verkauf von Unterrichtsmaterial	4250.010	
60'000	83'955	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000	
25'000	27'010	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003	
474'000	527'468	Rückerstattung von Gehältern	4260.004	
2'439'000	2'456'753	Beiträge Dritter	4260.011	
25'000	52'953	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029	
18'000	9'127	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030	
250'000	227'747	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040	*
106'000	106'705	Verschiedene Betriebserträge	4309.000	
1'357'000	1'296'715	Kostgelder	4309.200	
767'800	741'132	Mietzinse	4470.000	
25'000	41'729	Bundesbeiträge für die Schädlingsbekämpfung	4610.026	
1'010'000	1'272'853	Beiträge der Kantone für den Besuch von freiburgischen Bildungsanstalten	4611.001	

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle			1'894'942
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues			
4900.001	Livraisons internes entre secteurs de l'Institut agricole de Grangeneuve			647'532
4910.016	Charges imputées à l'Ecole professionnelle santé-social			403'074
	Compte des investissements			
		Dépenses	3'599'980	
		Recettes		35'308
		Solde	-3'564'672	
* 5040.000	Construction d'immeubles		3'599'980	
* 6350.001	Part de tiers pour la construction et l'aménagement d'immeubles			35'308
3445	**Service des forêts et de la faune (Gestion par prestations)**			
SFOR	Compte de résultats			
		Charges	35'776'432	
		Revenus		12'495'207
		Solde	-23'281'225	
3000.200	Commissions		8'541	
3010.101	Traitements du personnel administratif		1'022'056	
3010.104	Traitements du personnel technique		1'201'081	
3010.114	Traitements des inspecteurs		1'373'502	
3010.115	Traitements des gardes-forestiers		1'506'401	
3010.116	Traitements des gardes-faune		1'568'464	
3010.120	Traitements des ouvriers		1'502'457	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi			
3040.300	Allocations sociales		113'121	
3049.400	Primes de fidélité		5'617	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		8'291	
305	Contributions aux assurances sociales		727'446	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		921'952	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		228'566	
3056.000	Contributions à l'assurance maladie		5'280	
3090.000	Frais de formation		599'319	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		9'539	
3100.100	Fournitures de bureau		27'337	
3101.001	Matériel de nettoyage		111	
3101.003	Achats de matériel		337'553	
3102.101	Imprimés, formules et reliures		42'168	
3103.300	Livres		5'062	
3103.301	Abonnements et cotisations		85'189	
3109.033	Protection de la faune terrestre et des biotopes		247'200	
3109.034	Protection de la faune aquatique et des biotopes		56'897	
3109.035	Fournitures pour les pisciculture et ruisseaux d'élevage		12'032	

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
1'750'000	1'818'648	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045
	5'000	Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060
627'500	632'071	Interne Lieferungen zwischen Sektoren des Landwirtschaftlichen Instituts Grangeneuve	4900.001
397'000	398'588	Der Berufsschule Gesundheit-Soziales verrechneter Aufwand	4910.016
		Investitionsrechnung	
3'630'000	6'269'985	Ausgaben	
	704'680	Einnahmen	
-3'630'000	-5'565'305	Saldo	
3'630'000	6'269'985	Bau von Gebäuden	5040.000 *
	704'680	Anteil Dritter für den Bau und den Ausbau von Gebäuden	6350.001 *

Amt für Wald, Wild und Fischerei (leistungsorientierte Führung) — 3445

		Erfolgsrechnung	SFOR
30'836'220	27'723'865	Aufwand	
12'760'000	11'227'913	Ertrag	
-18'076'220	-16'495'952	Saldo	
17'000	4'478	Kommissionen	3000.200
1'015'910	931'547	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
1'167'650	1'231'312	Gehälter des technischen Personals	3010.104
1'523'020	1'382'342	Gehälter der Inspektoren	3010.114
1'685'920	1'611'446	Gehälter der Förster	3010.115
1'578'750	1'529'496	Gehälter der Wildhüter und Fischereiaufseher	3010.116
1'552'700	1'529'772	Gehälter der Handwerker	3010.120
	721	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
107'270	110'843	Sozialzulagen	3040.300
6'560	6'772	Treueprämien	3049.400
22'800	3'225	Dienstaltersgeschenke	3049.500
760'930	729'803	Sozialversicherungsbeiträge	305
967'130	924'960	Pensionskassenbeiträge	3051.000
235'580	246'071	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
5'630	6'600	Krankenversicherungsbeiträge	3056.000
521'000	555'852	Ausbildungskosten	3090.000
5'500	23'770	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
34'000	31'323	Büromaterialien	3100.100
500	80	Reinigungsmaterialien	3101.001
350'000	328'339	Materialkäufe	3101.003
37'000	40'457	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
4'000	11'209	Bücher	3103.300
79'000	52'440	Abonnemente und Beiträge	3103.301
290'000	297'795	Schutz der Wildtiere und der Lebensräume	3109.033
30'000	50'031	Schutz der aquatischen Fauna und der Lebensräume	3109.034
10'000	13'547	Materialbedarf für die Fischzuchten und Zuchtbäche	3109.035

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	3109.036	Repeuplement piscicole	157'811	
	3110.100	Achats de mobilier	5'000	
	3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	4'278	
	3111.500	Achats de véhicules	1'551	
	3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	1'752	
	3119.314	Achats d'armement et d'équipement	73'467	
	312	Chauffage, éclairage, eau	29'588	
	3130.000	Prestations de service par des tiers	1'495'215	
	3130.001	Frais de télécommunications	27'884	
	3130.002	Taxes postales	13'468	
	3130.004	Tâches étatiques effectuées par des tiers	1'913'114	
	3130.010	Transports	15'472	
	3130.014	Aménagements forestiers	61'644	
	3130.015	Prestations des corporations forestières	313'779	
	3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	121'663	
*	3130.097	Investigation, surveillance et assainissement des sites pollués		
	3134.000	Assurances	23'928	
	3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	123'078	
	3144.001	Aménagement d'immeubles loués		
	3151.500	Entretien des véhicules	83'553	
	3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	34'545	
	3159.314	Entretien de l'armement et de l'équipement	32'308	
	3160.100	Locations de locaux	393'377	
	3170.100	Déplacements	685'975	
	3170.304	Indemnités aux gardes-forestiers		
	3170.306	Indemnités aux gardes-faune	37'554	
	3181.000	Pertes sur créances	2'351	
*	3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	381'641	
	3300.001	Amortissements des immeubles	60'413	
	3300.004	Amortissements des investissements pour les forêts domaniales	629'048	
	3499.000	Escomptes	10'465	
*	3511.008	Versements aux provisions à long terme	6'000'000	
*	3632.000	Subventions cantonales pour les communes	1'551'755	
*	3632.200	Subventions cantonales pour des communes liées à des conventions-programmes	7'629'882	
*	3636.000	Subventions cantonales	130'000	
*	3637.100	Subventions cantonales pour des tiers	414'132	
*	3637.200	Subventions cantonales pour des tiers liées à des conventions-programmes	1'701'556	
	4100.010	Permis de chasse		671'412
	4100.011	Permis de pêche		514'982
	4100.111	Taxe pour le repeuplement piscicole		200'643
	4120.007	Affermage des cours d'eau		181'851
	4210.000	Emoluments		75'147
	4240.000	Prestations de service pour des tiers		1'172'497
	4250.008	Ventes de bois		1'200'798
	4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		21'769
	4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		12'993
	4260.004	Récupérations de traitements		
	4260.006	Récupérations de charges sociales		1'530

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
210'000	220'391	Wiederbevölkerung von Gewässern	3109.036	
5'000		Anschaffung von Mobilien	3110.100	
5'000	5'691	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309	
	42'000	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500	
3'300	28'058	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000	
100'000	92'341	Anschaffung von Waffen und Ausrüstungsgegenständen	3119.314	
39'400	31'406	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312	
1'650'000	1'538'430	Dienstleistungen Dritter	3130.000	
30'000	35'334	Kosten für Telekommunikation	3130.001	
21'000	13'572	Posttaxen	3130.002	
1'700'000	1'673'461	Von Dritten erfüllte staatliche Aufgaben	3130.004	
15'000	15'327	Transporte	3130.010	
150'000	138'654	Forsteinrichtungen	3130.014	
250'000	404'500	Leistungen der Revierkörperschaften	3130.015	
115'000	2'086	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049	
	496'942	Untersuchung, Überwachung und Sanierung der belasteten Standorte	3130.097	*
34'000	25'584	Versicherungen	3134.000	
100'000	74'948	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000	
	2'000	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001	
70'000	45'381	Fahrzeugunterhalt	3151.500	
74'200	24'088	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000	
25'000	34'891	Unterhalt der Waffen und Ausrüstungsgegenstände	3159.314	
399'050	386'220	Räume, Mieten	3160.100	
640'000	641'240	Reisespesen	3170.100	
3'000		Entschädigungen an die Förster	3170.304	
40'000	39'342	Entschädigungen für Wildhüter und Fischereiaufseher	3170.306	
	470	Debitorenverluste	3181.000	
300'000	380'277	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040	*
60'410	67'126	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001	
641'010	440'817	Abschreibungen auf den Investitionen für die Staatswälder	3300.004	
10'000	11'777	Skonti	3499.000	
		Einlagen in die langfristigen Rückstellungen	3511.008	*
1'300'000	1'168'377	Kantonsbeiträge für die Gemeinden	3632.000	*
7'662'000	6'006'755	Kantonsbeiträge für Gemeinden in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	3632.200	*
130'000	130'000	Kantonsbeiträge	3636.000	*
300'000	443'081	Kantonsbeiträge an Dritte	3637.100	*
2'746'000	1'409'067	Kantonsbeiträge für Dritte in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	3637.200	*
710'000	643'574	Jagdpatente	4100.010	
570'000	534'821	Fischereipatente	4100.011	
210'000	181'122	Gebühr für die Wiederbevölkerung von Gewässern	4100.111	
182'000	181'176	Verpachtung von Wasserläufen	4120.007	
60'000	59'986	Gebühren	4210.000	
1'150'000	951'293	Dienstleistungen für Dritte	4240.000	
1'000'000	935'129	Holzverkäufe	4250.008	
50'000	68'981	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000	
5'000	13'699	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003	
	200	Rückerstattung von Gehältern	4260.004	
3'000	2'007	Rückerstattung von Soziallasten	4260.006	

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.011	Contributions de tiers			284'652
4260.014	Récupérations de frais			194'683
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			13'658
4260.030	Recettes administratives diverses			153'031
* 4260.040	Revenus liés à l'activité interne			381'641
* 4260.097	Part de tiers pour l'investigation, la surveillance et l'assainissement des sites pollués			217'500
4260.098	Récupérations de traitements			10'000
4270.000	Amendes			2'250
4310.007	Propres prestations pour la construction et la réfection d'infrastructures dans les forêts domaniales			1'922
4409.000	Intérêts de retard			2
4470.000	Locations			796'935
4630.000	Subventions fédérales			185'000
4630.005	Subventions fédérales pour les frais d'études			
4630.015	Subventions fédérales pour la formation professionnelle			106'520
* 4630.023	Subventions fédérales pour l'investigation, la surveillance et l'assainissement des sites pollués			53'238
* 4630.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes			5'282'291
* 4630.201	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes pour les forêts domaniales			758'261
	Compte des investissements			
		Dépenses	782'154	
		Recettes		55'821
		Solde	-726'333	
* 5040.002	Aménagement d'immeubles		1'570	
* 5050.006	Matériel pour la construction et la réfection d'infrastructures dans les forêts domaniales		778'663	
* 5050.007	Propres prestations pour la construction et la réfection d'infrastructures dans les forêts domaniales		1'922	
* 6150.000	Prestations de service pour des tiers			34'506
* 6300.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes			21'314
3460	**Vignobles de Lavaux**			
VILA	Compte de résultats			
		Charges	1'766'266	
		Revenus		1'766'281
		Solde		15
3010.101	Traitements du personnel administratif		98'640	
3040.300	Allocations sociales		360	
305	Contributions aux assurances sociales		8'668	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		11'338	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		270	
3100.100	Fournitures de bureau		2'644	
3101.031	Fournitures pour les vignes		61'506	

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
160'000	304'765	Beiträge Dritter	4260.011
180'000	198'074	Kostenrückerstattungen	4260.014
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
100'000	74'023	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
300'000	380'277	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040 *
	397'500	Anteil Dritter für die Untersuchung, Überwachung und Sanierung belasteter Standorte	4260.097 *
10'000	10'000	Gehaltsrückerstattungen	4260.098
	650	Bussen	4270.000
22'000	12'657	Eigenleistungen für den Bau und die Instandstellung von Infrastrukturen in den Staatswäldern	4310.007
	111	Verzugszinsen	4409.000
790'000	797'692	Mietzinse	4470.000
230'000	190'000	Bundesbeiträge	4630.000
	14'876	Projektierungskostenbeiträge des Bundes	4630.005
85'000	106'390	Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.015
	293'998	Bundesbeiträge für die Untersuchung, Überwachung und Sanierung der belasteten Standorte	4630.023 *
5'992'000	4'129'213	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	4630.200 *
951'000	745'700	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen für die Staatswälder	4630.201 *

		Investitionsrechnung	
822'000	797'522	Ausgaben	
50'000	66'659	Einnahmen	
-772'000	-730'863	Saldo	
		Ausbau von Gebäuden	5040.002 *
800'000	784'865	Material für den Bau und die Instandstellung von Infrastrukturen in den Staatswäldern	5050.006 *
22'000	12'657	Eigenleistungen für den Bau und die Instandstellung von Infrastrukturen in den Staatswäldern	5050.007 *
		Dienstleistungen für Dritte	6150.000 *
50'000	66'659	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmverbeinbarungen	6300.200 *

		Weinberge Lavaux	**3460**
		Erfolgsrechnung	VILA
1'971'590	1'549'997	Aufwand	
1'992'700	1'550'054	Ertrag	
21'110	57	Saldo	
98'340	73'806	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
360	288	Sozialzulagen	3040.300
8'800	6'614	Sozialversicherungsbeiträge	305
11'290	8'436	Pensionskassenbeiträge	3051.000
300	234	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
3'000	891	Büromaterialien	3100.100
55'000	40'561	Materialbedarf für den Rebbau	3101.031

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3103.301	Abonnements et cotisations	24'396	
3105.105	Achats de vin	66'472	
312	Chauffage, éclairage, eau	25'590	
3120.004	Impôts et contributions	21'703	
3130.000	Prestations de service par des tiers	667'223	
3130.001	Frais de télécommunications	1'486	
3130.002	Taxes postales	9'530	
3134.000	Assurances	73'468	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	31'541	
3170.100	Déplacements	5'693	
3181.000	Pertes sur créances	379	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	96'718	
3199.015	Frais de cave	344'642	
3300.001	Amortissements des immeubles		
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre	214'000	
4250.018	Ventes de vins		1'649'363
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		602
4260.011	Contributions de tiers		48'937
4260.030	Recettes administratives diverses		443
4309.000	Recettes d'exploitation diverses		31'357
4320.000	Variation de stocks		30'079
4470.000	Locations		5'500
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		
	Compte des investissements		
	Dépenses		
	Recettes		
	Solde		
5040.002	Aménagement d'immeubles		

3461 Vignobles du Vully

VIVU	Compte de résultats		
	Charges		
	Revenus		
	Solde		
3010.101	Traitements du personnel administratif		
3010.104	Traitements du personnel technique		
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		
3040.300	Allocations sociales		
305	Contributions aux assurances sociales		
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		
3101.031	Fournitures pour les vignes		
3103.301	Abonnements et cotisations		
3130.002	Taxes postales		

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
25'000	8'770	Abonnemente und Beiträge	3103.301
168'000		Einkauf Wein	3105.105
10'000	14'741	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
17'000	27'666	Steuern und Beiträge	3120.004
700'000	721'114	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'700	171	Kosten für Telekommunikation	3130.001
8'000	13'706	Posttaxen	3130.002
81'500	55'371	Versicherungen	3134.000
80'000	65'806	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
5'000	4'711	Reisespesen	3170.100
	2'448	Debitorenverluste	3181.000
118'000	44'783	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
408'300	357'880	Kellereikosten	3199.015
172'000	80'000	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
	22'000	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
1'745'000	1'296'866	Weinverkauf	4250.018
		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
60'000	42'162	Beiträge Dritter	4260.011
200	48	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
10'000	266'467	Verschiedene Betriebserträge	4309.000
	-55'489	Bestandesveränderungen	4320.000
5'500		Mietzinse	4470.000
172'000		Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001

		Investitionsrechnung	
1'000'000	800'000	Ausgaben	
		Einnahmen	
-1'000'000	-800'000	Saldo	
1'000'000	800'000	Ausbau von Gebäuden	5040.002

		Weinberge Wistenlach	**3461**
		Erfolgsrechnung	VIVU
	392'969	Aufwand	
	392'995	Ertrag	
	26	Saldo	
	22'472	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
	60'035	Gehälter des technischen Personals	3010.104
	96'748	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	72	Sozialzulagen	3040.300
	14'406	Sozialversicherungsbeiträge	305
	14'593	Pensionskassenbeiträge	3051.000
	570	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
	14'835	Materialbedarf für den Rebbau	3101.031
	4'965	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	19	Posttaxen	3130.002

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3134.000	Assurances		
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		
3151.500	Entretien des véhicules		
3160.200	Fermage des vignes du Château de Mur		
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses		
3199.015	Frais de cave		
4250.018	Ventes de vins		
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4309.000	Recettes d'exploitation diverses		
4320.000	Variation de stocks		
4470.000	Locations		
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
	1'244	Versicherungen	3134.000
	350	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
	2'514	Fahrzeugunterhalt	3151.500
	13'756	Pacht der Weinberge Château de Mur	3160.200
	4'701	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
	141'691	Kellereikosten	3199.015
	430'134	Weinverkauf	4250.018
	3'971	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	39'337	Verschiedene Betriebserträge	4309.000
	-118'048	Bestandesveränderungen	4320.000
	6'400	Mietzinse	4470.000
	31'200	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
35	**Direction de l'économie et de l'emploi**			
	Compte de résultats	Charges	355'195'716	
		Revenus		206'882'649
		Solde	-148'313'067	
	Compte des investissements	Dépenses	35'232'011	
		Recettes		11'984'172
		Solde	-23'247'839	
3500	**Secrétariat général**			
ETES	Compte de résultats			
		Charges	62'977'187	
		Revenus		6'847'071
		Solde	-56'130'116	
3000.200	Commissions		28'834	
3010.100	Traitements du personnel		997'758	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		28'865	
3040.300	Allocations sociales		18'587	
3049.400	Primes de fidélité			
305	Contributions aux assurances sociales		90'401	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		118'769	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		2'914	
3090.000	Frais de formation		13'656	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		25'384	
3100.100	Fournitures de bureau		10'482	
3103.301	Abonnements et cotisations		12'364	
3110.100	Achats de mobilier		15'000	
3130.000	Prestations de service par des tiers		33'167	
3130.001	Frais de télécommunications		3'435	
3130.002	Taxes postales		46'762	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		22'624	
3170.005	Frais de réceptions		6'213	
3170.100	Déplacements		5'005	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses		6'830'000	
3611.005	Contribution à la Haute école spécialisée de Suisse occidentale		51'040'467	
3631.000	Part aux frais de conférences			
3634.015	Subventions cantonales pour l'équipement touristique		600'000	
3636.000	Subventions cantonales		300'000	
3636.004	Subventions cantonales pour le développement du tourisme		2'700'000	
3636.005	Subventions cantonales pour la recherche		26'500	
3640.401	Amortissements des prêts pour le renouvellement des remontées mécaniques			
4210.000	Emoluments			17'000
4260.030	Recettes administratives diverses			71
4511.002	Prélèvements sur le fonds d'infrastructures			6'830'000
4511.007	Prélèvements sur provisions			

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Volkswirtschaftsdirektion		**35**
353'777'830	339'632'736	Erfolgsrechnung	Aufwand	
200'390'540	194'408'562		Ertrag	
-153'387'290	-145'224'174		Saldo	
43'112'000	18'363'043	Investitionsrechnung	Ausgaben	
12'379'000	5'537'725		Einnahmen	
-30'733'000	-12'825'318		Saldo	
		Generalsekretariat		**3500**
		Erfolgsrechnung		ETES
64'813'790	60'475'111		Aufwand	
7'637'200	5'140'957		Ertrag	
-57'176'590	-55'334'154		Saldo	
25'000	18'579	Kommissionen		3000.200
1'179'440	1'091'525	Gehälter des Personals		3010.100
15'000	4'722	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
18'030	17'425	Sozialzulagen		3040.300
	813	Treueprämien		3049.400
104'690	95'119	Sozialversicherungsbeiträge		305
140'870	130'425	Pensionskassenbeiträge		3051.000
3'860	3'389	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
15'000	15'937	Ausbildungskosten		3090.000
12'000	9'739	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
15'000	10'155	Büromaterialien		3100.100
12'000	8'605	Abonnemente und Beiträge		3103.301
15'000		Anschaffung von Mobilien		3110.100
35'000	62'459	Dienstleistungen Dritter		3130.000
10'000	3'381	Kosten für Telekommunikation		3130.001
50'000	46'636	Posttaxen		3130.002
30'000	30'767	Persönliche Unterstützung des Staatsrats		3132.091
12'000	6'658	Empfänge, Kosten		3170.005
20'000	5'775	Reisespesen		3170.100
5'800'000	5'124'453	Verschiedene Betriebsausgaben		3199.001
51'862'400	50'217'050	Beitrag an die Fachhochschule Westschweiz		3611.005
	50'000	Konferenzkostenanteil		3631.000
600'000	550'000	Kantonsbeiträge für touristische Anlagen		3634.015
300'000	320'000	Kantonsbeiträge		3636.000
2'700'000	2'625'000	Kantonsbeiträge für die Tourismusförderung		3636.004
26'500	26'500	Kantonsbeiträge für die Forschung		3636.005
1'812'000		Abschreibungen auf Darlehen für die Erneuerung von Seilbahnen und Skiliften		3640.401
25'000	16'750	Gebühren		4210.000
200	207	Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030
5'800'000	5'124'000	Entnahmen aus dem Infrastrukturfonds		4511.002
1'812'000		Entnahmen aus Rückstellungen		4511.007

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	Compte des investissements		
	Dépenses		
	Recettes		
	Solde		
5440.001	Prêts pour le renouvellement des remontées mécaniques		
3505	**Promotion économique du canton de Fribourg**		
PECO	Compte de résultats		
	Charges	14'272'193	
	Revenus		6'946'041
	Solde	-7'326'152	
3000.200	Commissions	5'445	
3010.100	Traitements du personnel	1'292'282	
3040.300	Allocations sociales	24'090	
3049.400	Primes de fidélité	100	
305	Contributions aux assurances sociales	114'980	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	163'114	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	3'551	
3100.100	Fournitures de bureau	7'954	
3102.102	Publications et publicité	325'188	
3103.301	Abonnements et cotisations	5'947	
3110.100	Achats de mobilier		
3110.200	Achats de machines	2'391	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'953	
3130.000	Prestations de service par des tiers	1'098'113	
3130.001	Frais de télécommunications	25'923	
3130.002	Taxes postales	7'270	
3130.101	Prestations de tiers pour l'antenne fribourgeoise de la Coopérative romande de cautionnement	20'000	
3134.000	Assurances		
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	1'569'983	
3170.005	Frais de réceptions	34'106	
3170.100	Déplacements	51'449	
3510.100	Versements au fonds de nouvelle politique régionale	1'428'431	
3511.008	Versements aux provisions à long terme	4'000'000	
3600.201	Remboursements à la Confédération	179'533	
3631.000	Part aux frais de conférences	23'628	
3632.100	Subventions cantonales à des communes pour des actions cantonales de nouvelle politique régionale	333'285	
3635.004	Contributions au service de l'intérêt pour les petites et moyennes entreprises en région de plaine	1'841'563	
3636.017	Subventions cantonales aux organismes chargés du support et de l'accompagnement aux entreprises	305'000	
3636.100	Subventions cantonales à des tiers pour des actions cantonales de nouvelle politique régionale	1'037'512	
3636.101	Subventions cantonales à des tiers pour des actions intercantonales de nouvelle politique régionale	298'015	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Investitionsrechnung	
1'812'000		Ausgaben	
		Einnahmen	
-1'812'000		Saldo	
1'812'000		Darlehen für die Erneuerung von Seilbahnen und Skiliften	5440.001
		Wirtschaftsförderung Kanton Freiburg	**3505**
		Erfolgsrechnung	PECO
13'944'440	10'802'355	Aufwand	
5'377'630	2'049'169	Ertrag	
-8'566'810	-8'753'186	Saldo	
10'000	9'954	Kommissionen	3000.200
1'331'790	1'292'471	Gehälter des Personals	3010.100
25'240	24'765	Sozialzulagen	3040.300
100	100	Treueprämien	3049.400
119'060	115'532	Sozialversicherungsbeiträge	305
166'580	161'008	Pensionskassenbeiträge	3051.000
4'070	3'929	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
12'000	7'010	Büromaterialien	3100.100
300'000	166'691	Publikationen und Werbung	3102.102
6'000	3'816	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	4'478	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'000		Anschaffung von Maschinen	3110.200
3'000		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
1'100'000	1'123'378	Dienstleistungen Dritter	3130.000
28'000	27'055	Kosten für Telekommunikation	3130.001
7'000	4'175	Posttaxen	3130.002
20'000	20'000	Leistungen Dritter für die antenne fribourgeoise de la Coopérative romande de cautionnement	3130.101
340		Versicherungen	3134.000
	729'179	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
30'000	29'075	Empfänge, Kosten	3170.005
90'000	93'108	Reisespesen	3170.100
4'192'630	568'285	Einlagen in den Fonds für die Neue Regionalpolitik	3510.100
		Einlagen in die langfristigen Rückstellungen	3511.008
	194'508	Rückerstattungen an den Bund	3600.201
24'000	23'628	Konferenzkostenanteil	3631.000
425'000	249'309	Kantonsbeiträge an Gemeinden für kantonale Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	3632.100
3'000'000	2'874'599	Zinskostenbeiträge für kleine und mittlere Betriebe im Flachland	3635.004
305'000	260'000	Kantonsbeiträge an die mit der Unterstützung und Betreuung von Unternehmen beauftragten Stellen	3636.017
2'056'500	2'232'238	Kantonsbeiträge an Dritte für kantonale Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	3636.100
573'630	496'215	Kantonsbeiträge an Dritte für interkantonale Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	3636.101

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3636.102	Subventions cantonales à des tiers pour des actions transfrontalières de nouvelle politique régionale	70'388	
4260.004	Récupérations de traitements		5'000
4260.011	Contributions de tiers		78'759
4430.000	Locations		924'748
4450.100	Intérêts des prêts octroyés par le fonds de nouvelle politique régionale		5'532
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		645'235
4510.100	Prélèvements sur le fonds de nouvelle politique régionale		4'176'767
4630.100	Subventions fédérales de nouvelle politique régionale		1'110'000
	Compte des investissements		
	Dépenses	151'248	
	Recettes		1'886'032
	Solde		1'734'784
5040.020	Parc technologique Cardinal	-52'432	
5420.100	Prêts à des communes pour des actions de nouvelle politique régionale		
5450.100	Prêts à des tiers pour des actions de nouvelle politique régionale	203'680	
6350.020	Part de la Ville de Fribourg à la réalisation du parc technologique		
6420.000	Remboursements de prêts octroyés aux communes pour les investissements dans les régions de montagne		864'325
6420.100	Remboursement de prêts octroyés à des communes pour des actions de nouvelle politique régionale		625'281
6450.000	Remboursements de prêts octroyés à des tiers pour les investissements dans les régions de montagne		356'766
6450.100	Remboursement de prêts octroyés pour des actions de nouvelle politique régionale		39'660
3510	**Service public de l'emploi**		
OPEM	Compte de résultats		
	Charges	44'840'875	
	Revenus		38'650'321
	Solde	-6'190'554	
3000.200	Commissions	6'960	
3010.100	Traitements du personnel	1'636'332	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	84'479	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	83'100	
3040.300	Allocations sociales	21'645	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	145'183	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	193'662	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	4'623	
3091.000	Frais de recrutement	15'118	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
112'500	87'849	Kantonsbeiträge an Dritte für grenzüberschreitende Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	3636.102
	5'000	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
75'000		Beiträge Dritter	4260.011
	408'158	Mietzinse	4430.000
10'000	10'482	Verzinsung der Darlehen des Fonds für die Neue Regionalpolitik	4450.100
	321'021	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
3'032'630	194'508	Entnahmen aus dem Fonds für die Neue Regionalpolitik	4510.100
2'260'000	1'110'000	Bundesbeiträge für die Neue Regionalpolitik	4630.100
		Investitionsrechnung	
1'000'000	22'230	Ausgaben	
2'199'000	1'996'102	Einnahmen	
1'199'000	1'973'872	Saldo	
	22'230	Technologiepark Cardinal	5040.020
500'000		Darlehen an Gemeinden für Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	5420.100
500'000		Darlehen an Dritte für Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	5450.100
	22'230	Anteil der Stadt Freiburg an der Realisierung des Technologieparks	6350.020
1'100'000	927'165	Darlehensrückzahlung der Gemeinden für Investitionen in Berggebieten	6420.000
625'000	625'281	Rückzahlung von Gemeinden gewährten Darlehen für Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	6420.100
434'000	356'766	Darlehensrückzahlung Dritter für Investitionen in Berggebieten	6450.000
40'000	64'660	Rückzahlung gewährten Darlehen für Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik	6450.100
		Amt für den Arbeitsmarkt	**3510**
		Erfolgsrechnung	OPEM
45'578'430	44'442'376	Aufwand	
38'679'000	38'270'219	Ertrag	
-6'899'430	-6'172'157	Saldo	
15'000	17'855	Kommissionen	3000.200
1'766'590	1'725'505	Gehälter des Personals	3010.100
	70'684	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
	54'364	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
15'110	20'595	Sozialzulagen	3040.300
	4'133	Dienstaltersgeschenke	3049.500
157'740	153'604	Sozialversicherungsbeiträge	305
211'170	204'691	Pensionskassenbeiträge	3051.000
5'920	5'460	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
1'500	20	Rekrutierungskosten	3091.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'364	
3100.100	Fournitures de bureau	7'508	
3102.102	Publications et publicité	130	
3103.301	Abonnements et cotisations	11'974	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	1'171	
3130.000	Prestations de service par des tiers	231'534	
3130.001	Frais de télécommunications	4'004	
3130.002	Taxes postales	3'376	
3130.007	Frais de fonctionnement des mesures cantonales de réinsertion professionnelle	1'707'556	
3130.047	Frais bancaires	339	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	3'000	
3170.100	Déplacements	41'658	
3181.000	Pertes sur créances	43'591	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses		
3510.004	Versements au fonds de l'emploi	11'022'490	
3600.100	Part aux frais de la Confédération	4'731	
3611.055	Programmes d'emploi qualifiant auprès de l'administration cantonale	128'280	
3631.000	Part aux frais de conférences		
3632.055	Programmes d'emploi qualifiant auprès des communes	49'642	
3633.004	Part du canton au financement de l'assurance chômage	7'498'716	
3635.003	Programmes d'emploi qualifiant auprès des entreprises	718'779	
3636.001	Subventions cantonales pour les organisations professionnelles	5'000	
3636.018	Programmes d'emploi qualifiant auprès d'associations	197'395	
3636.205	Subventions cantonales pour le préapprentissage	1'477'563	
3701.045	Subventions fédérales pour l'indemnisation des frais d'exécution de la loi sur l'assurance chômage	19'489'972	
4210.000	Emoluments		159'219
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		4'761
4260.004	Récupérations de traitements		308'089
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		20'404
4260.030	Recettes administratives diverses		221'925
4260.055	Participation des entreprises aux programmes d'emploi qualifiant		317'726
4402.000	Intérêts des placements à court terme		
4409.000	Intérêts de retard		
4510.004	Prélèvements sur le fonds de l'emploi		11'826'253
4610.013	Remboursements de frais généraux par la Confédération		949'589
4632.017	Contribution des communes au fonds de l'emploi		5'352'382
4700.045	Subventions fédérales pour l'indemnisation des frais d'exécution de la loi sur l'assurance chômage		19'489'972

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Volkswirtschaftsdirektion	
	1'770	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
13'000	13'530	Büromaterialien	3100.100
6'000	3'295	Publikationen und Werbung	3102.102
12'500	11'744	Abonnemente und Beiträge	3103.301
3'000	837	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
310'000	296'782	Dienstleistungen Dritter	3130.000
7'100	2'695	Kosten für Telekommunikation	3130.001
4'800	4'018	Posttaxen	3130.002
1'704'000	1'562'068	Betriebskosten der kantonalen Massnahmen zur beruflichen Wiedereingliederung	3130.007
400	308	Bankspesen	3130.047
18'000	3'443	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
24'000	3'000	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
50'000	40'136	Reisespesen	3170.100
	17'607	Debitorenverluste	3181.000
200		Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
11'292'000	9'887'507	Einlagen in den Beschäftigungsfonds	3510.004
5'000	14'995	Anteil an den Kosten des Bundes	3600.100
130'000	109'706	Qualifizierungsprogramm bei der Kantonsverwaltung	3611.055
400		Konferenzkostenanteil	3631.000
120'000	108'962	Qualifizierungsprogramm bei Gemeinden	3632.055
7'000'000	7'225'040	Kantonsanteil an der Finanzierung der Arbeitslosenversicherung	3633.004
1'350'000	1'225'952	Qualifizierungsprogramm bei Unternehmen	3635.003
5'000	5'000	Kantonsbeiträge für die Berufsorganisationen	3636.001
650'000	522'900	Qualifizierungsprogramm bei Vereinigungen	3636.018
1'500'000	1'487'116	Kantonsbeiträge für die Vorlehre	3636.205
19'200'000	19'637'054	Bundesbeiträge zur Abgeltung der Kosten für den Vollzug des Arbeitslosenversicherungsgesetzes	3701.045
135'000	140'770	Gebühren	4210.000
	20'857	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
350'000	323'792	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
164'000	129'056	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
650'000	520'687	Beteiligung der Unternehmen an den Qualifizierungsprogrammen	4260.055
	9'400	Zinsen kurzfristige Anlagen	4402.000
	35	Verzugszinsen	4409.000
12'459'000	12'383'642	Entnahmen aus dem Beschäftigungsfonds	4510.004
400'000	426'217	Unkostenvergütung durch den Bund	4610.013
5'321'000	4'678'710	Beiträge der Gemeinden an den Beschäftigungsfonds	4632.017
19'200'000	19'637'054	Bundesbeiträge zur Abgeltung der Kosten für den Vollzug des Arbeitslosenversicherungsgesetzes	4700.045

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3525	**Service du registre du commerce**		
RCOM	Compte de résultats		
	Charges	1'028'150	
	Revenus		1'730'291
	Solde		702'141
3010.100	Traitements du personnel	571'277	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	1'927	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	4'124	
3040.300	Allocations sociales	9'720	
305	Contributions aux assurances sociales	51'035	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	60'647	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'685	
3090.000	Frais de formation	1'057	
3100.100	Fournitures de bureau	9'303	
3103.300	Livres	3'020	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'044	
3130.001	Frais de télécommunications	478	
3130.002	Taxes postales	36'152	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	21'540	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	34'464	
3170.100	Déplacements	180	
3181.000	Pertes sur créances	11'985	
3600.000	Part de la Confédération aux émoluments du registre du commerce	207'512	
4210.004	Emoluments du registre du commerce		1'705'364
4260.027	Récupérations de frais de port		24'512
4260.030	Recettes administratives diverses		
4270.000	Amendes		300
4409.000	Intérêts de retard		115
3535	**Service du logement**		
LOGE	Compte de résultats		
	Charges	4'280'720	
	Revenus		1'234'186
	Solde	-3'046'534	
3000.200	Commissions	1'905	
3010.100	Traitements du personnel	271'062	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	3'356	
3040.300	Allocations sociales	8'640	
305	Contributions aux assurances sociales	24'228	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	32'312	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	800	
3090.000	Frais de formation	935	
3100.100	Fournitures de bureau	2'572	
3103.301	Abonnements et cotisations	991	

		Handelsregisteramt	**3525**
		Erfolgsrechnung	RCOM
1'046'330	954'830	Aufwand	
1'830'000	1'731'215	Ertrag	
783'670	776'385	Saldo	
591'030	538'929	Gehälter des Personals	3010.100
30'000		Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	2'998	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
8'280	9'195	Sozialzulagen	3040.300
53'000	48'392	Sozialversicherungsbeiträge	305
64'560	58'121	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'960	1'753	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
1'000	1'677	Ausbildungskosten	3090.000
8'000	6'746	Büromaterialien	3100.100
2'000	1'434	Bücher	3103.300
1'000	1'037	Abonnemente und Beiträge	3103.301
500	416	Kosten für Telekommunikation	3130.001
34'000	34'005	Posttaxen	3130.002
20'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
35'000	34'560	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
1'000	276	Reisespesen	3170.100
	9'594	Debitorenverluste	3181.000
195'000	205'697	Anteil des Bundes an den Gebühren des Handelsregisteramtes	3600.000
1'800'000	1'705'270	Handelsregistergebühren	4210.004
30'000	23'499	Rückerstattung Postoauslagen	4260.027
	1'082	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	1'200	Bussen	4270.000
	165	Verzugszinsen	4409.000
		Wohnungsamt	**3535**
		Erfolgsrechnung	LOGE
4'567'400	5'340'356	Aufwand	
1'400'450	1'545'786	Ertrag	
-3'166'950	-3'794'570	Saldo	
2'000	502	Kommissionen	3000.200
253'450	260'528	Gehälter des Personals	3010.100
30'000	29'129	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
8'280	8'640	Sozialzulagen	3040.300
22'760	23'394	Sozialversicherungsbeiträge	305
29'980	30'697	Pensionskassenbeiträge	3051.000
830	850	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
1'500	1'880	Ausbildungskosten	3090.000
4'500	2'350	Büromaterialien	3100.100
1'200	1'033	Abonnemente und Beiträge	3103.301

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.000	Prestations de service par des tiers		40'000	
3130.001	Frais de télécommunications		213	
3130.002	Taxes postales		2'530	
3170.100	Déplacements		1'590	
3637.066	Subventions cantonales pour une aide complémentaire à l'encouragement à la construction de logements à caractère social		2'662'910	
3660.700	Amortissements des subventions d'investissements aux tiers		-7'350	
3707.066	Subventions communales pour une aide complémentaire à l'encouragement à la construction de logements à caractère social		1'234'028	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			-1'325
4260.010	Récupérations de subventions			83
4260.030	Recettes administratives diverses			1'400
4702.066	Subventions communales pour une aide complémentaire à l'encouragement à la construction de logements à caractère social			1'234'028
	Compte des investissements			
		Dépenses	3'650	
		Recettes		11'000
		Solde		7'350
5600.000	Part de la Confédération à la récupération de subventions		3'650	
5620.030	Part des communes à la récupération de subventions			
6670.000	Récupérations de subventions			11'000
3542	**Formation professionnelle**			
PROF	Compte de résultats			
		Charges	86'526'470	
		Revenus		31'784'585
		Solde	-54'741'885	
3542.1	**Service de la formation professionnelle**			
SFPR	Compte de résultats			
		Charges	14'420'653	
		Revenus		7'903'194
		Solde	-6'517'459	
3000.200	Commissions		1'917	
3010.100	Traitements du personnel		2'690'399	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		27'100	
3040.300	Allocations sociales		28'108	
3049.400	Primes de fidélité		500	
305	Contributions aux assurances sociales		236'661	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		301'431	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		7'603	
3090.000	Frais de formation		197'686	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		6'366	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
16'000	14'522	Dienstleistungen Dritter	3130.000
400	263	Kosten für Telekommunikation	3130.001
5'000	3'420	Posttaxen	3130.002
1'500	2'348	Reisespesen	3170.100
2'800'000	3'418'530	Kantonsbeiträge für eine Zusatzhilfe zur Sozialwohnbauförderung	3637.066
-10'000	-2'915	Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen für Dritte	3660.700
1'400'000	1'545'186	Gemeindebeiträge für eine Zusatzhilfe zur Sozialwohnbauförderung	3707.066
		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Rückerstattung von Beiträgen	4260.010
450	600	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
1'400'000	1'545'186	Gemeindebeiträge für eine Zusatzhilfe zur Sozialwohnbauförderung	4702.066

		Investitionsrechnung	
20'000	8'215	Ausgaben	
30'000	11'130	Einnahmen	
10'000	2'915	Saldo	
10'000	5'300	Anteil des Bundes an der Rückerstattung von Beiträgen	5600.000
10'000	2'915	Anteil der Gemeinden an der Rückerstattung von Beiträgen	5620.030
30'000	11'130	Rückerstattung von Beiträgen	6670.000
		Berufsbildung	**3542**
		Erfolgsrechnung	PROF
85'709'180	84'040'884	Aufwand	
29'189'900	30'603'701	Ertrag	
-56'519'280	-53'437'183	Saldo	
		Amt für Berufsbildung	**3542.1**
		Erfolgsrechnung	SFPR
14'131'480	13'960'714	Aufwand	
7'493'820	7'564'810	Ertrag	
-6'637'660	-6'395'904	Saldo	
2'000	3'196	Kommissionen	3000.200
2'632'940	2'511'008	Gehälter des Personals	3010.100
	27'030	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
25'910	30'562	Sozialzulagen	3040.300
500	500	Treueprämien	3049.400
233'870	223'907	Sozialversicherungsbeiträge	305
301'680	280'608	Pensionskassenbeiträge	3051.000
8'580	7'974	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
200'000	199'125	Ausbildungskosten	3090.000
7'000	4'961	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3100.100	Fournitures de bureau	75'133	
3103.300	Livres	410	
3103.301	Abonnements et cotisations	592	
3104.200	Fournitures d'enseignement	650'048	
3130.000	Prestations de service par des tiers	1'808	
3130.001	Frais de télécommunications	2'029	
3130.002	Taxes postales	53'603	
3130.038	Visites aux apprentis	452'754	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	42'374	
3138.001	Frais d'examens	3'520'171	
3170.005	Frais de réceptions	3'148	
3170.100	Déplacements	12'822	
3181.000	Pertes sur créances	11'195	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	24'841	
3611.002	Contributions pour les apprentis suivant les cours hors du canton	801'320	
3631.000	Part aux frais de conférences	226'586	
3636.000	Subventions cantonales	100'890	
3636.003	Subventions cantonales à l'Association du centre professionnel	1'900'000	
3636.201	Subventions cantonales pour les cours interentreprises	2'274'072	
3636.302	Subventions cantonales pour le perfectionnement professionnel	602'087	
3706.041	Subventions fédérales pour les associations professionnelles	167'000	
4210.000	Emoluments		5'743
4210.002	Taxes d'examens		3'570
4230.001	Taxes d'inscription		442'462
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		12'704
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		
4260.030	Recettes administratives diverses		1'132'882
4409.000	Intérêts de retard		59
4611.002	Récupérations de frais pour les apprentis d'autres cantons		2'094'100
4630.000	Subventions fédérales		18'000
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		4'026'674
4700.041	Subventions fédérales pour les associations professionnelles		167'000

3542.2 Ecole professionnelle artisanale et industrielle

EPAI Compte de résultats

Charges	30'608'875	
Revenus		10'511'502
Solde	-20'097'373	

3010.101	Traitements du personnel administratif	1'285'559
3020.100	Traitements du personnel enseignant	21'503'392
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	264'956
3040.300	Allocations sociales	20'160
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	320'947
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	2'836
3049.500	Gratifications d'ancienneté	612

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
70'000	67'513	Büromaterialien	3100.100
1'000	705	Bücher	3103.300
500	616	Abonnemente und Beiträge	3103.301
615'000	586'341	Schulmaterialien	3104.200
2'000	1'751	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	2'174	Kosten für Telekommunikation	3130.001
65'000	53'734	Posttaxen	3130.002
495'000	494'023	Lehrlingsbesuche	3130.038
53'600	42'168	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
3'475'000	3'369'749	Prüfungskosten	3138.001
1'500	2'609	Empfänge, Kosten	3170.005
12'000	15'289	Reisespesen	3170.100
	12'150	Debitorenverluste	3181.000
28'000	65'234	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
849'000	828'505	Beiträge für Lehrlinge, die den Unterricht ausserhalb des Kantons besuchen	3611.002
228'000	229'519	Konferenzkostenanteil	3631.000
160'400	119'639	Kantonsbeiträge	3636.000
1'900'000	1'900'000	Kantonsbeiträge an die Vereinigung des Kantonalen Berufsbildungszentrums	3636.003
2'270'000	2'261'430	Kantonsbeiträge für überbetriebliche Kurse	3636.201
340'000	467'696	Kantonsbeiträge für die berufliche Weiterbildung	3636.302
150'000	151'000	Bundesbeiträge für die Berufsverbände	3706.041
6'000	6'018	Gebühren	4210.000
6'000	1'488	Prüfungsgebühren	4210.002
336'500	350'974	Einschreibegebühren	4230.001
	1'721	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	5'293	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
1'100'000	994'717	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	268	Verzugszinsen	4409.000
2'184'900	2'138'510	Kostenrückerstattung für Lehrlinge aus anderen Kantonen	4611.002
		Bundesbeiträge	4630.000
3'710'420	3'914'821	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045
150'000	151'000	Bundesbeiträge für die Berufsverbände	4700.041

Gewerbliche und Industrielle Berufsschule 3542.2

		Erfolgsrechnung	EPAI
30'185'220	29'646'761	Aufwand	
9'560'020	10'046'282	Ertrag	
-20'625'200	-19'600'479	Saldo	
1'016'410	1'029'012	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
21'366'790	21'067'729	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
312'000	290'295	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
14'340	15'225	Sozialzulagen	3040.300
310'700	315'476	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
4'380	4'415	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
2'580		Dienstaltersgeschenke	3049.500

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	67'333	
305	Contributions aux assurances sociales	2'059'118	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	2'721'531	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	77'415	
3090.000	Frais de formation	61'777	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	8'960	
3100.100	Fournitures de bureau	119'991	
3102.102	Publications et publicité	4'402	
3103.300	Livres	43'894	
3103.301	Abonnements et cotisations	11'696	
3104.200	Fournitures d'enseignement	259'454	
3110.100	Achats de mobilier	25'000	
3110.200	Achats de machines	14'544	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	199'643	
3130.000	Prestations de service par des tiers	546	
3130.001	Frais de télécommunications	27'151	
3130.002	Taxes postales	21'642	
3130.017	Culture, loisirs, sports	22'150	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	28'642	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	94'667	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	33'352	
3170.005	Frais de réceptions	1'578	
3170.100	Déplacements	18'888	
3181.000	Pertes sur créances	21'725	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	1'264'735	
3631.000	Part aux frais de conférences	582	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		51'783
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		1'632
4260.004	Récupérations de traitements		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		66'787
4260.030	Recettes administratives diverses		213'504
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		1'264'735
4260.098	Récupérations de traitements		35'498
4630.000	Subventions fédérales		74'800
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		8'802'764

3542.3 Ecole professionnelle commerciale

EPCO Compte de résultats

Charges	9'327'848	
Revenus		3'770'886
Solde	-5'556'962	

3010.101	Traitements du personnel administratif	531'240	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	6'613'095	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	184'468	
3040.300	Allocations sociales	2'704	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	61'107	
3049.400	Primes de fidélité	150	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	2'624	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
108'950	17'234	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
2'044'050	2'006'308	Sozialversicherungsbeiträge	305
2'702'400	2'662'700	Pensionskassenbeiträge	3051.000
90'790	82'707	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
60'000	37'456	Ausbildungskosten	3090.000
9'000	5'893	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
120'000	113'183	Büromaterialien	3100.100
11'000	13'266	Publikationen und Werbung	3102.102
49'000	48'777	Bücher	3103.300
13'000	14'831	Abonnemente und Beiträge	3103.301
217'000	245'047	Schulmaterialien	3104.200
25'000	10'942	Anschaffung von Mobilien	3110.100
12'400	18'117	Anschaffung von Maschinen	3110.200
200'000	198'394	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
5'000	7'257	Dienstleistungen Dritter	3130.000
24'000	27'038	Kosten für Telekommunikation	3130.001
21'000	23'792	Posttaxen	3130.002
44'000	35'818	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
30'550	30'367	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
95'000	105'183	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
54'380	22'698	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
2'000	1'557	Empfänge, Kosten	3170.005
17'000	18'661	Reisespesen	3170.100
	15'605	Debitorenverluste	3181.000
1'200'000	1'159'526	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
2'500	2'250	Konferenzkostenanteil	3631.000
	58'054	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	4'654	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	604	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	51'217	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
230'000	219'493	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
1'200'000	1'159'526	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
50'000	31'765	Gehaltsrückerstattungen	4260.098
		Bundesbeiträge	4630.000
8'080'020	8'520'969	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045

Kaufmännische Berufsschule 3542.3

Erfolgsrechnung EPCO

9'517'570	8'991'540	Aufwand
3'415'050	3'623'969	Ertrag
-6'102'520	-5'367'571	Saldo
388'580	367'947	Gehälter des Verwaltungspersonals 3010.101
6'920'620	6'515'461	Gehälter der Lehrkräfte 3020.100
96'000	198'959	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte 3020.101
990	1'356	Sozialzulagen 3040.300
57'520	55'854	Sozialzulagen der Lehrkräfte 3040.302
		Treueprämien 3049.400
4'550	4'168	Treueprämien der Lehrkräfte 3049.402

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	44'780	
305	Contributions aux assurances sociales	656'474	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	866'696	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	21'273	
3090.000	Frais de formation	32'573	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	6'146	
3100.100	Fournitures de bureau	55'199	
3102.102	Publications et publicité	2'029	
3103.300	Livres	173	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'211	
3104.200	Fournitures d'enseignement	28'143	
3110.100	Achats de mobilier	7'336	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	8'821	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'993	
3130.000	Prestations de service par des tiers	901	
3130.001	Frais de télécommunications	948	
3130.002	Taxes postales	14'056	
3130.017	Culture, loisirs, sports	19'814	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	14'924	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	4'693	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	11'897	
3170.005	Frais de réceptions	1'241	
3170.100	Déplacements	7'349	
3181.000	Pertes sur créances	1'519	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	117'863	
3631.000	Part aux frais de conférences	3'410	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		5'217
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		1'578
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		55'715
4260.030	Recettes administratives diverses		50'302
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		117'863
4409.000	Intérêts de retard		19
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		3'540'193
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		

3542.4 Ecole professionnelle artisanale et commerciale

EPAC Compte de résultats

Charges	7'861'265	
Revenus		3'885'217
Solde	-3'976'048	

3010.101	Traitements du personnel administratif	451'820	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	5'481'422	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	51'758	
3040.300	Allocations sociales	4'140	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	69'836	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	425	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		

95'290	5'445	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
666'070	635'398	Sozialversicherungsbeiträge	305
888'310	833'013	Pensionskassenbeiträge	3051.000
24'210	22'795	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
35'000	33'536	Ausbildungskosten	3090.000
7'000	3'780	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
65'000	52'263	Büromaterialien	3100.100
7'000	6'613	Publikationen und Werbung	3102.102
2'000	254	Bücher	3103.300
1'200	1'958	Abonnemente und Beiträge	3103.301
33'000	34'940	Schulmaterialien	3104.200
7'330	6'191	Anschaffung von Mobilien	3110.100
9'200	8'840	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
3'200		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
1'000	158	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'500	737	Kosten für Telekommunikation	3130.001
16'500	15'683	Posttaxen	3130.002
23'000	21'222	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
12'500	10'395	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
6'000	6'754	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
13'000	4'411	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
1'000	1'304	Empfänge, Kosten	3170.005
8'500	12'861	Reisespesen	3170.100
	817	Debitorenverluste	3181.000
120'000	126'067	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
2'500	2'360	Konferenzkostenanteil	3631.000
	440	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	663	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	26'494	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
52'000	50'285	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
120'000	126'067	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
	7	Verzugszinsen	4409.000
3'243'050	3'409'014	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045
	11'000	Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060

Gewerbliche und Kaufmännische Berufsschule 3542.4

Erfolgsrechnung EPAC

8'303'280	7'943'235	Aufwand	
3'546'790	3'768'054	Ertrag	
-4'756'490	-4'175'181	Saldo	
376'680	423'357	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
5'829'460	5'471'058	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
63'000	80'957	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
3'240	5'388	Sozialzulagen	3040.300
66'440	66'993	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
1'450	1'606	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
	4'822	Dienstaltersgeschenke	3049.500

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	4'283	
305	Contributions aux assurances sociales	533'688	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	705'804	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	17'331	
3090.000	Frais de formation	13'160	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	400	
3100.100	Fournitures de bureau	49'479	
3101.012	Matériel pour la revente	250'307	
3102.102	Publications et publicité	1'270	
3103.300	Livres	11'930	
3103.301	Abonnements et cotisations	5'706	
3104.200	Fournitures d'enseignement	9'212	
3110.100	Achats de mobilier	4'558	
3110.200	Achats de machines	280	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	5'273	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
3130.000	Prestations de service par des tiers		
3130.001	Frais de télécommunications	5'583	
3130.002	Taxes postales	11'518	
3130.017	Culture, loisirs, sports	21'013	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	15'025	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	831	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	13'880	
3170.005	Frais de réceptions	1'946	
3170.100	Déplacements	11'031	
3181.000	Pertes sur créances	4'191	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	102'034	
3631.000	Part aux frais de conférences	2'130	
4250.006	Ventes de fournitures scolaires		250'307
4250.100	Produit des photocopies		
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		719
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		25'780
4260.030	Recettes administratives diverses		30'000
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		102'034
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		3'476'377

3542.5 Ecole professionnelle santé-social

EPSS Compte de résultats

Charges	5'809'681	
Revenus		2'072'798
Solde	-3'736'883	

3010.101	Traitements du personnel administratif	471'587	
3010.130	Traitements des élèves	268'761	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	3'252'257	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	91'061	
3020.106	Traitements du personnel enseignant auxiliaire	108'331	
3040.300	Allocations sociales	8'640	

15'200		Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
561'790	535'857	Sozialversicherungsbeiträge	305
744'430	702'392	Pensionskassenbeiträge	3051.000
20'220	19'006	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
19'000	9'903	Ausbildungskosten	3090.000
1'000	1'038	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
53'000	46'510	Büromaterialien	3100.100
265'000	291'008	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
6'000	5'545	Publikationen und Werbung	3102.102
12'000	11'810	Bücher	3103.300
5'000	7'191	Abonnemente und Beiträge	3103.301
13'000	9'796	Schulmaterialien	3104.200
4'570	1'707	Anschaffung von Mobilien	3110.100
250	3'114	Anschaffung von Maschinen	3110.200
8'200	11'205	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
2'060		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
1'000	751	Dienstleistungen Dritter	3130.000
6'000	5'645	Kosten für Telekommunikation	3130.001
14'000	13'136	Posttaxen	3130.002
22'000	21'837	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
17'500	15'015	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
5'000	6'985	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
18'790	6'393	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
2'000	2'040	Empfänge, Kosten	3170.005
9'000	10'619	Reisespesen	3170.100
	2'577	Debitorenverluste	3181.000
135'000	145'847	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
2'000	2'130	Konferenzkostenanteil	3631.000
265'000	291'008	Verkauf von Schulmaterialien	4250.006
3'000	512	Erlös aus Fotokopien	4250.100
	4'446	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	260	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
30'000	30'005	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
135'000	145'847	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
3'113'790	3'295'976	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045

Berufsschule Gesundheit - Soziales 3542.5

Erfolgsrechnung EPSS

5'584'760	5'631'508	Aufwand	
1'846'020	2'067'523	Ertrag	
-3'738'740	-3'563'985	Saldo	
384'750	356'412	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
299'000	349'603	Gehälter der Schüler	3010.130
3'119'090	3'220'501	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
48'000	54'197	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
180'000	83'620	Gehälter des Aushilfs-Lehrpersonals	3020.106
2'480	3'915	Sozialzulagen	3040.300

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	27'811	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	346	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	21'690	
305	Contributions aux assurances sociales	344'468	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	447'159	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	11'173	
3090.000	Frais de formation	22'567	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	4'869	
3100.100	Fournitures de bureau	50'000	
3102.102	Publications et publicité	4'000	
3103.300	Livres	587	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'670	
3104.200	Fournitures d'enseignement	19'262	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	2'039	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
3130.001	Frais de télécommunications	849	
3130.002	Taxes postales	4'764	
3130.017	Culture, loisirs, sports	19'932	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	12'336	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	5'584	
3160.100	Locations de locaux	6'674	
3170.005	Frais de réceptions	5'022	
3170.100	Déplacements	24'954	
3181.000	Pertes sur créances	900	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	166'312	
3910.016	Charges imputées par l'Institut agricole de Grangeneuve	403'074	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		3'951
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		2'957
4260.004	Récupérations de traitements		229'370
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		26'864
4260.030	Recettes administratives diverses		935
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		166'312
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		1'642'409

3542.6 Ecole des Métiers Fribourg

EMEF Compte de résultats

Charges	14'301'464	
Revenus		2'894'508
Solde	-11'406'956	

3010.101	Traitements du personnel administratif	555'684	
3010.104	Traitements du personnel technique	79'630	
3010.130	Traitements des élèves	211'416	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	8'007'281	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	48'540	
3040.300	Allocations sociales	9'825	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	115'951	
3049.400	Primes de fidélité	300	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
27'570	31'882	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
370	373	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
25'230		Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
320'050	326'148	Sozialversicherungsbeiträge	305
417'480	428'363	Pensionskassenbeiträge	3051.000
11'700	11'749	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
22'000	20'974	Ausbildungskosten	3090.000
7'000	5'120	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
50'000	43'358	Büromaterialien	3100.100
4'000	3'861	Publikationen und Werbung	3102.102
1'000	243	Bücher	3103.300
3'500	2'980	Abonnemente und Beiträge	3103.301
20'000	24'272	Schulmaterialien	3104.200
3'000	1'856	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
5'320	1'508	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
1'500	1'057	Kosten für Telekommunikation	3130.001
5'000	5'000	Posttaxen	3130.002
20'000	13'581	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
10'000	13'121	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
6'720	2'840	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
13'000	12'824	Räume, Mieten	3160.100
5'000	2'448	Empfänge, Kosten	3170.005
25'000	24'929	Reisespesen	3170.100
	4'252	Debitorenverluste	3181.000
150'000	181'934	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
397'000	398'588	Vom landwirtschaftlichen Institut Grangeneuve verrechneter Aufwand	3910.016
	15'167	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	756	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
245'000	295'133	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
	17'794	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
150'000	181'934	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
1'451'020	1'556'739	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045

Berufsfachschule Freiburg — 3542.6

Erfolgsrechnung — EMEF

14'065'510	13'947'661	Aufwand
2'653'400	2'821'251	Ertrag
-11'412'110	-11'126'410	Saldo

393'000	438'170	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
79'390	77'665	Gehälter des technischen Personals	3010.104
180'000	199'810	Gehälter der Schüler	3010.130
7'999'270	7'799'119	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
53'000	21'342	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
9'230	8'153	Sozialzulagen	3040.300
117'770	115'574	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
300	300	Treueprämien	3049.400

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	600	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant		
305	Contributions aux assurances sociales	768'143	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'040'887	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	106'759	
3090.000	Frais de formation	38'302	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	8'229	
3100.100	Fournitures de bureau	15'583	
3101.001	Matériel de nettoyage	11'620	
3101.012	Matériel pour la revente	297'701	
3102.102	Publications et publicité	10'009	
3103.300	Livres	1'173	
3103.301	Abonnements et cotisations	5'956	
3104.200	Fournitures d'enseignement	395'783	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	424'365	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	50'636	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
312	Chauffage, éclairage, eau	151'003	
3120.004	Impôts et contributions	5'675	
3130.000	Prestations de service par des tiers	216'955	
3130.001	Frais de télécommunications	2'564	
3130.002	Taxes postales	5'845	
3130.017	Culture, loisirs, sports	10'276	
3130.047	Frais bancaires	635	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	11'825	
3134.000	Assurances	16'297	
3138.001	Frais d'examens	11'431	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	144'999	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	101'580	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	1'970	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	46'877	
3160.100	Locations de locaux		
3170.100	Déplacements	16'694	
3181.000	Pertes sur créances	2'125	
3181.014	Ecarts d'inventaires	-1'418	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	151'106	
3300.001	Amortissements des immeubles	1'138'909	
3900.004	Achats de marchandises internes au service	61'743	
4250.000	Ventes		286'671
4250.002	Ventes de matériel		68'991
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		96'613
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		2'896
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		2'797
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		151'106
4409.000	Intérêts de retard		11
4470.000	Locations		675
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		2'223'005
4900.004	Ventes internes au service		61'743

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Volkswirtschaftsdirektion	
640	600	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
	18'633	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
765'210	748'753	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'032'870	1'008'030	Pensionskassenbeiträge	3051.000
114'720	113'332	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
30'000	40'945	Ausbildungskosten	3090.000
10'500	5'375	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
12'000	14'328	Büromaterialien	3100.100
15'000	12'359	Reinigungsmaterialien	3101.001
264'000	229'252	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
12'000	3'584	Publikationen und Werbung	3102.102
5'000	8'126	Bücher	3103.300
6'500	7'497	Abonnemente und Beiträge	3103.301
400'000	388'475	Schulmaterialien	3104.200
430'000	381'136	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
60'000	43'277	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
	881	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
145'000	142'038	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
6'000	4'069	Steuern und Beiträge	3120.004
227'000	215'474	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'500	3'107	Kosten für Telekommunikation	3130.001
9'000	6'894	Posttaxen	3130.002
12'300	14'839	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
500	429	Bankspesen	3130.047
10'000	10'210	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
16'600	16'297	Versicherungen	3134.000
9'800	9'029	Prüfungskosten	3138.001
145'000	144'934	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
50'000	62'352	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
3'000	9'221	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
30'000	47'680	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
	250	Räume, Mieten	3160.100
8'500	10'090	Reisespesen	3170.100
	1'662	Debitorenverluste	3181.000
	-487	Inventarabweichung	3181.014
180'000	216'312	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
1'138'910	1'265'454	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
80'000	83'092	Dienststelleninterne Warenkäufe	3900.004
304'000	305'381	Verkäufe	4250.000
		Materialverkäufe	4250.002
	11'457	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	5'933	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	9'994	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
	880	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
180'000	216'312	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
		Verzugszinsen	4409.000
1'000	600	Mietzinse	4470.000
2'088'400	2'187'602	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045
80'000	83'092	Dienststelleninterne Verkäufe	4900.004

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3542.7	**Ecole professionnelle en arts appliqués**		
EPAA	Compte de résultats		
	Charges	4'196'685	
	Revenus		746'481
	Solde	-3'450'204	
3010.101	Traitements du personnel administratif	184'160	
3010.104	Traitements du personnel technique	60'054	
3010.130	Traitements des élèves	38'900	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	2'238'013	
3020.101	Traitements du personnel enseignant remplaçant	62'622	
3040.300	Allocations sociales	1'200	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	40'212	
305	Contributions aux assurances sociales	227'063	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	293'890	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	49'378	
3090.000	Frais de formation	11'775	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	2'299	
3100.100	Fournitures de bureau	4'571	
3101.001	Matériel de nettoyage	4'501	
3101.012	Matériel pour la revente	84'639	
3102.102	Publications et publicité	12'599	
3103.300	Livres	6'174	
3103.301	Abonnements et cotisations	4'168	
3104.200	Fournitures d'enseignement	70'506	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	72'239	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	48'510	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	38'184	
312	Chauffage, éclairage, eau	49'670	
3120.004	Impôts et contributions	1'203	
3130.000	Prestations de service par des tiers	70'240	
3130.001	Frais de télécommunications	2'653	
3130.002	Taxes postales	3'262	
3130.017	Culture, loisirs, sports	2'853	
3130.047	Frais bancaires	5	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	36'028	
3134.000	Assurances	3'535	
3138.001	Frais d'examens		
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	55'000	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	12'327	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	22'607	
3170.100	Déplacements	2'806	
3181.000	Pertes sur créances		
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne	30'164	
3300.001	Amortissements des immeubles	348'678	
4250.000	Ventes		86'631
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		3'350
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		515

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	**Berufsfachschule für Gestaltung**	**3542.7**
		Erfolgsrechnung	EPAA
3'921'360	3'919'464	Aufwand	
674'800	711'812	Ertrag	
-3'246'560	-3'207'652	Saldo	
139'600	136'066	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
59'870	58'700	Gehälter des technischen Personals	3010.104
50'000	39'138	Gehälter der Schüler	3010.130
2'056'110	2'054'949	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
15'000	61'930	Gehälter der stellvertretenden Lehrkräfte	3020.101
		Sozialzulagen	3040.300
35'620	37'754	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
203'830	207'561	Sozialversicherungsbeiträge	305
264'370	264'594	Pensionskassenbeiträge	3051.000
72'350	58'360	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
8'000	4'004	Ausbildungskosten	3090.000
3'500	1'067	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
4'000	7'305	Büromaterialien	3100.100
5'000	4'272	Reinigungsmaterialien	3101.001
90'000	81'272	Materialien für den Wiederverkauf	3101.012
12'000	10'724	Publikationen und Werbung	3102.102
6'500	4'077	Bücher	3103.300
3'800	5'580	Abonnemente und Beiträge	3103.301
70'000	62'399	Schulmaterialien	3104.200
70'000	54'209	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
55'000	46'733	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
40'650	53'328	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
50'000	51'367	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
2'500	4'273	Steuern und Beiträge	3120.004
70'000	68'804	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'000	2'841	Kosten für Telekommunikation	3130.001
3'000	2'910	Posttaxen	3130.002
3'700	5'339	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
		Bankspesen	3130.047
38'000	15'734	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
3'800	3'535	Versicherungen	3134.000
4'200		Prüfungskosten	3138.001
55'000	54'995	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
15'000	4'206	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
500		Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
28'280	16'238	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
2'500	2'513	Reisespesen	3170.100
	1'944	Debitorenverluste	3181.000
30'000	43'323	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
348'680	387'420	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
100'000	60'934	Verkäufe	4250.000
	95	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		17'739
4260.030	Recettes administratives diverses		70
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		30'164
4630.045	Subventions fédérales forfaitaires pour la formation professionnelle		608'012
3557	**Ecoles techniques**		
ETEC	Compte de résultats		
	Charges	2'445'201	
	Revenus		482'906
	Solde	-1'962'295	
3010.104	Traitements du personnel technique	770'292	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	541'329	
3020.112	Traitements des professeurs auxiliaires	87'173	
3040.300	Allocations sociales	525	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	8'334	
3049.400	Primes de fidélité	500	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	2'662	
305	Contributions aux assurances sociales	99'371	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	113'186	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	3'677	
3090.000	Frais de formation	28'284	
3091.000	Frais de recrutement	1'472	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	276	
3100.100	Fournitures de bureau	868	
3102.102	Publications et publicité	13'155	
3103.300	Livres	2'237	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'884	
3104.200	Fournitures d'enseignement	41'619	
3110.200	Achats de machines	1'973	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	73'101	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	22'244	
3130.000	Prestations de service par des tiers	14'704	
3138.001	Frais d'examens	16'562	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	3'924	
3170.005	Frais de réceptions	30'277	
3170.100	Déplacements	1'444	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel	22'704	
3910.013	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la Haute école d'ingénierie et d'architecture	540'424	
4210.002	Taxes d'examens		4'000
4230.000	Ecolages		56'500
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		64
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		1'292
4260.030	Recettes administratives diverses		644
4470.000	Locations		47'260
4611.001	Contributions des cantons pour la fréquentation d'établissements d'enseignement fribourgeois		229'500

		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
		Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
30'000	43'323	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
544'800	607'460	Pauschale Bundesbeiträge für die Berufsbildung	4630.045

Technische Schulen 3557

Erfolgsrechnung ETEC

2'548'230	2'419'826	Aufwand	
499'500	492'226	Ertrag	
-2'048'730	-1'927'600	Saldo	
756'450	849'990	Gehälter des technischen Personals	3010.104
636'500	507'641	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
62'290	71'393	Gehälter der Lehrbeauftragten	3020.112
1'260	1'260	Sozialzulagen	3040.300
9'370	7'701	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
500	500	Treueprämien	3049.400
5'710		Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
117'570	104'566	Sozialversicherungsbeiträge	305
129'220	105'551	Pensionskassenbeiträge	3051.000
4'790	4'092	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
24'000	27'516	Ausbildungskosten	3090.000
2'000	1'796	Rekrutierungskosten	3091.000
1'000	409	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
1'000	1'012	Büromaterialien	3100.100
11'750	3'471	Publikationen und Werbung	3102.102
2'100	1'577	Bücher	3103.300
5'000	3'521	Abonnemente und Beiträge	3103.301
41'000	42'134	Schulmaterialien	3104.200
2'000	2'299	Anschaffung von Maschinen	3110.200
70'000	69'601	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
22'620	21'140	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
25'000	5'099	Dienstleistungen Dritter	3130.000
16'000	15'571	Prüfungskosten	3138.001
3'000	3'055	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
28'600	868	Empfänge, Kosten	3170.005
1'500	2'075	Reisespesen	3170.100
23'000	23'220	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	3910.012
545'000	542'767	Von der Hochschule für Technik und Architektur verrechnete Personal- und Betriebskosten	3910.013
4'500	4'700	Prüfungsgebühren	4210.002
60'000	57'000	Schulgelder	4230.000
	846	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	166	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
		Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
40'000	35'860	Mietzinse	4470.000
297'000	301'500	Beiträge der Kantone für den Besuch von freiburgischen Bildungsanstalten	4611.001

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4637.000	Participations de tiers			143'646
3559	**Haute école spécialisée de Suisse occidentale Fribourg**			
HESO	Compte de résultats			
		Charges	112'409'251	
		Revenus		96'900'360
		Solde	-15'508'891	
	Compte des investissements	Dépenses	25'814'722	
		Recettes		9'000'000
		Solde	-16'814'722	
3559.1	**Direction générale HES-SO//FR**			
HEDG	Compte de résultats			
		Charges	7'899'111	
		Revenus		65'480
		Solde	-7'833'631	
3000.200	Commissions		4'310	
3010.101	Traitements du personnel administratif		1'372'438	
3040.300	Allocations sociales		24'194	
305	Contributions aux assurances sociales		121'984	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		174'365	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		3'711	
3090.000	Frais de formation		18'218	
3091.000	Frais de recrutement			
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		9'302	
3100.100	Fournitures de bureau		2'216	
3102.102	Publications et publicité		19'081	
3103.300	Livres		857	
3103.301	Abonnements et cotisations		1'223	
3110.100	Achats de mobilier			
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques		20'654	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		277'123	
3130.000	Prestations de service par des tiers		380'805	
3130.001	Frais de télécommunications		65'906	
3130.002	Taxes postales		810	
3130.017	Culture, loisirs, sports		1'600	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		84'244	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		707'061	
3170.005	Frais de réceptions		7'380	
3170.100	Déplacements		14'210	
3300.001	Amortissements des immeubles		4'582'775	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel		4'644	
4910.040	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la direction générale HES-SO//FR			65'480

98'000	92'154	Beteiligungen Dritter		4637.000
		Fachhochschule Westschweiz Freiburg		**3559**
		Erfolgsrechnung		HESO
103'443'300	105'512'781		Aufwand	
87'762'060	93'009'316		Ertrag	
-15'681'240	-12'503'465		Saldo	
25'950'000	11'218'537	Investitionsrechnung	Ausgaben	
9'000'000	1'409'453		Einnahmen	
-16'950'000	-9'809'084		Saldo	
		Generaldirektion HES-SO//FR		**3559.1**
		Erfolgsrechnung		HEDG
7'935'840	6'117'546		Aufwand	
65'480	65'480		Ertrag	
-7'870'360	-6'052'066		Saldo	
3'600	3'183	Kommissionen		3000.200
1'379'810	1'316'264	Gehälter des Verwaltungspersonals		3010.101
23'200	26'051	Sozialzulagen		3040.300
123'150	117'558	Sozialversicherungsbeiträge		305
175'170	167'330	Pensionskassenbeiträge		3051.000
4'180	3'951	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
15'000	4'124	Ausbildungskosten		3090.000
10'000	20	Rekrutierungskosten		3091.000
9'000	9'868	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
4'000	1'971	Büromaterialien		3100.100
35'000	55'281	Publikationen und Werbung		3102.102
1'000	1'128	Bücher		3103.300
1'000	955	Abonnemente und Beiträge		3103.301
	4'000	Anschaffung von Mobilien		3110.100
49'750	25'374	Anschaffung von Telefonanlagen		3110.309
319'200	212'913	Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
381'000	362'516	Dienstleistungen Dritter		3130.000
80'000	76'334	Kosten für Telekommunikation		3130.001
500	947	Posttaxen		3130.002
1'600	1'500	Kultur, Freizeit, Sport		3130.017
60'000	27'650	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten		3130.049
654'000	678'389	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
10'000	4'061	Empfänge, Kosten		3170.005
15'000	12'320	Reisespesen		3170.100
4'576'680	2'999'214	Abschreibungen auf Gebäuden		3300.001
4'000	4'644	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten		3910.012
65'480	65'480	Von der Generaldirektion HES-SO//FR verrechnete Personal- und Betriebskosten		4910.040

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	Compte des investissements			
		Dépenses	25'814'722	
		Recettes		9'000'000
		Solde	-16'814'722	
5040.000	Construction d'immeubles		25'951'504	
5040.002	Aménagement d'immeubles		-136'782	
6300.001	Subventions fédérales pour la construction et l'aménagement d'immeubles			9'000'000
3559.2	**Haute école d'ingénierie et d'architecture**			
HEIA	Compte de résultats			
		Charges	62'649'480	
		Revenus		59'515'499
		Solde	-3'133'981	
3010.101	Traitements du personnel administratif		1'117'605	
3010.104	Traitements du personnel technique		4'262'301	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		12'238'729	
3010.122	Traitements du personnel de conciergerie		696'263	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi		129'664	
3020.100	Traitements du personnel enseignant		18'811'154	
3020.112	Traitements des professeurs auxiliaires		885'236	
3040.300	Allocations sociales		196'088	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant		277'072	
3049.400	Primes de fidélité		300	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant		500	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		25'731	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant		18'232	
305	Contributions aux assurances sociales		3'308'179	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		4'257'363	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		107'344	
3090.000	Frais de formation		224'995	
3091.000	Frais de recrutement		20'051	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		60'183	
3100.100	Fournitures de bureau		46'324	
3101.001	Matériel de nettoyage		106'897	
3102.102	Publications et publicité		395'890	
3103.300	Livres		47'195	
3103.301	Abonnements et cotisations		81'313	
3104.200	Fournitures d'enseignement		510'546	
3110.100	Achats de mobilier		109'538	
3110.200	Achats de machines		17'807	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement		1'772'881	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		813'016	
312	Chauffage, éclairage, eau		964'128	
3120.004	Impôts et contributions		2'520	
3130.000	Prestations de service par des tiers		2'612'544	

		Investitionsrechnung	
25'950'000	11'263'442	Ausgaben	
9'000'000	1'409'453	Einnahmen	
-16'950'000	-9'853'989	Saldo	
25'950'000	9'999'971	Bau von Gebäuden	5040.000
	1'263'471	Ausbau von Gebäuden	5040.002
9'000'000	1'409'453	Bundesbeiträge für den Bau und den Ausbau von Gebäuden	6300.001

Hochschule für Technik und Architektur 3559.2

		Erfolgsrechnung	HEIA
55'306'590	59'343'964	Aufwand	
52'843'880	57'506'283	Ertrag	
-2'462'710	-1'837'681	Saldo	
1'141'550	1'121'660	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
4'596'720	4'270'930	Gehälter des technischen Personals	3010.104
9'322'000	11'510'062	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
639'940	732'422	Gehälter des Hausdienstpersonals	3010.122
	130'097	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
18'880'930	18'746'055	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
912'160	948'809	Gehälter der Lehrbeauftragten	3020.112
88'190	200'414	Sozialzulagen	3040.300
250'860	273'603	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
390	300	Treueprämien	3049.400
1'010	808	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
22'850		Dienstaltersgeschenke	3049.500
35'400	8'513	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
2'347'890	3'254'884	Sozialversicherungsbeiträge	305
3'232'540	4'135'726	Pensionskassenbeiträge	3051.000
84'460	116'573	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
190'000	202'042	Ausbildungskosten	3090.000
45'000	21'049	Rekrutierungskosten	3091.000
69'000	74'692	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
46'000	45'590	Büromaterialien	3100.100
113'000	118'431	Reinigungsmaterialien	3101.001
396'000	436'580	Publikationen und Werbung	3102.102
36'500	48'541	Bücher	3103.300
99'900	93'331	Abonnemente und Beiträge	3103.301
525'000	442'366	Schulmaterialien	3104.200
109'530	140'938	Anschaffung von Mobilien	3110.100
18'000	18'636	Anschaffung von Maschinen	3110.200
2'000'000	1'895'226	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
745'180	594'971	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
964'210	953'099	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
3'600	1'794	Steuern und Beiträge	3120.004
1'650'000	1'779'154	Dienstleistungen Dritter	3130.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.002	Taxes postales	35'454	
3130.017	Culture, loisirs, sports	24'947	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		
3130.059	Traitement des déchets spéciaux	39'617	
3134.000	Assurances	79'768	
3138.001	Frais d'examens	201'098	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	853'036	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	104'887	
3150.100	Entretien du mobilier	10'181	
3150.200	Entretien des machines	5'111	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	369'514	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	318'353	
3160.100	Locations de locaux	1'157'085	
3161.300	Locations de machines	248'071	
3170.005	Frais de réceptions	99'403	
3170.100	Déplacements	657'084	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	998'978	
3300.008	Amortissements des appareils	1'089'878	
3501.002	Versements au fonds de recherche et de développement HES-SO//FR	2'000'000	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel	239'424	
4210.002	Taxes d'examens		5'100
4230.000	Ecolages		923'500
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		86'562
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		80'979
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		41'414
4260.030	Recettes administratives diverses		177'970
4470.000	Locations		66'874
4511.002	Prélèvements sur le fonds d'infrastructures		1'300'833
4511.007	Prélèvements sur provisions		396'680
4611.005	Participation de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale		42'338'351
4630.000	Subventions fédérales		3'601'384
4637.000	Participations de tiers		8'999'409
4910.013	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la Haute école d'ingénierie et d'architecture		1'496'443
	Compte des investissements		
	Dépenses		
	Recettes		
	Solde		
5060.300	Achats d'appareils		

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Volkswirtschaftsdirektion	
35'000	35'316	Posttaxen	3130.002
30'000	34'626	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
	12'101	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
35'000	45'323	Entsorgung von Sondermüll	3130.059
78'000	81'966	Versicherungen	3134.000
210'000	207'126	Prüfungskosten	3138.001
935'000	1'051'657	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
61'500	64'762	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
10'000	10'006	Unterhalt der Mobilien	3150.100
5'000	5'104	Unterhalt der Maschinen	3150.200
370'000	353'694	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
285'820	292'295	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
1'166'140	1'142'155	Räume, Mieten	3160.100
275'000	284'975	Maschinen, Mieten	3161.300
95'000	97'178	Empfänge, Kosten	3170.005
540'000	506'447	Reisespesen	3170.100
1'282'260	1'205'844	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
1'097'060	1'362'346	Abschreibungen auf Geräten	3300.008
		Einlagen in den Fonds für Forschung und Entwicklung der HES-SO//FR	3501.002
228'000	233'748	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	3910.012
	3'750	Prüfungsgebühren	4210.002
1'002'000	919'000	Schulgelder	4230.000
60'000	44'636	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
95'000	46'537	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
75'000		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
180'000	165'920	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
65'000	48'115	Mietzinse	4470.000
1'595'000	929'083	Entnahmen aus dem Infrastrukturfonds	4511.002
340'000	536'108	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
37'820'000	41'383'208	Beteiligung der Fachhochschule Westschweiz	4611.005
30'000	118'175	Bundesbeiträge	4630.000
10'145'000	11'995'505	Beteiligungen Dritter	4637.000
1'436'880	1'316'246	Von der Hochschule für Technik und Architektur verrechnete Personal- und Betriebskosten	4910.013

	Investitionsrechnung		
-44'905		Ausgaben	
		Einnahmen	
44'905		Saldo	
-44'905	Kauf von Geräten		5060.300

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3559.3	**Haute école de gestion**		
HEGE	Compte de résultats		
	Charges	13'965'905	
	Revenus		13'553'790
	Solde	-412'115	
3010.101	Traitements du personnel administratif	645'109	
3010.104	Traitements du personnel technique	662'226	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	935'619	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	4'687'179	
3020.112	Traitements des professeurs auxiliaires	1'251'058	
3040.300	Allocations sociales	26'969	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	69'601	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	6'820	
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	6'586	
305	Contributions aux assurances sociales	616'139	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	797'401	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	19'672	
3090.000	Frais de formation	60'758	
3091.000	Frais de recrutement	697	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	13'713	
3100.100	Fournitures de bureau	36'224	
3101.001	Matériel de nettoyage	11'956	
3102.102	Publications et publicité	360'655	
3103.300	Livres	28'613	
3103.301	Abonnements et cotisations	39'315	
3104.200	Fournitures d'enseignement	159'276	
3110.100	Achats de mobilier	13'155	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	9'230	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	115'845	
312	Chauffage, éclairage, eau	42'129	
3130.000	Prestations de service par des tiers	2'044'447	
3130.002	Taxes postales	14'671	
3130.017	Culture, loisirs, sports	14'798	
3134.000	Assurances	4'342	
3138.001	Frais d'examens	394'782	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	19'981	
3150.100	Entretien du mobilier	1'137	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	166	
3161.300	Locations de machines	108'485	
3170.005	Frais de réceptions	36'943	
3170.100	Déplacements	216'031	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel	43'344	
3910.013	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la Haute école d'ingénierie et d'architecture	450'834	
4210.002	Taxes d'examens		3'800
4230.000	Ecolages		603'000
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		30'113

		Hochschule für Wirtschaft	**3559.3**
		Erfolgsrechnung	HEGE
13'156'810	13'411'650	Aufwand	
12'721'000	12'763'613	Ertrag	
-435'810	-648'037	Saldo	
625'410	622'964	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
730'490	536'765	Gehälter des technischen Personals	3010.104
700'000	796'693	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
4'631'380	4'666'460	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
996'570	1'269'455	Gehälter der Lehrbeauftragten	3020.112
20'290	23'003	Sozialzulagen	3040.300
60'470	66'571	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
13'600		Dienstaltersgeschenke	3049.500
10'690	2'715	Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
624'100	591'360	Sozialversicherungsbeiträge	305
849'880	756'078	Pensionskassenbeiträge	3051.000
23'060	21'024	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
40'000	60'257	Ausbildungskosten	3090.000
5'000	996	Rekrutierungskosten	3091.000
11'000	12'153	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
42'000	43'062	Büromaterialien	3100.100
12'000	10'086	Reinigungsmaterialien	3101.001
335'000	434'553	Publikationen und Werbung	3102.102
32'000	32'276	Bücher	3103.300
30'000	26'723	Abonnemente und Beiträge	3103.301
160'000	116'414	Schulmaterialien	3104.200
25'000	25'081	Anschaffung von Mobilien	3110.100
10'000	8'865	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
116'560	60'400	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
42'000	39'296	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'800'000	2'024'750	Dienstleistungen Dritter	3130.000
17'000	16'731	Posttaxen	3130.002
12'000	8'117	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
5'000	4'825	Versicherungen	3134.000
285'000	330'412	Prüfungskosten	3138.001
20'000	18'756	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
1'000	681	Unterhalt der Mobilien	3150.100
2'000	359	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
110'000	121'109	Maschinen, Mieten	3161.300
30'000	24'733	Empfänge, Kosten	3170.005
240'000	214'622	Reisespesen	3170.100
41'000	42'312	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	3910.012
447'310	380'995	Von der Hochschule für Technik und Architektur verrechnete Personal- und Betriebskosten	3910.013
	5'740	Prüfungsgebühren	4210.002
631'000	600'000	Schulgelder	4230.000
5'000	21'124	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		2'886
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		90'193
4260.030	Recettes administratives diverses		33'299
4470.000	Locations		8'920
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		
4611.005	Participation de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale		9'330'133
4630.000	Subventions fédérales		255'781
4637.000	Participations de tiers		3'195'665

3559.4 Haute école de santé

HEDS Compte de résultats

Charges	17'359'312	
Revenus		14'905'146
Solde	-2'454'166	

3000.200	Commissions	
3010.101	Traitements du personnel administratif	1'075'780
3010.104	Traitements du personnel technique	271'423
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	489'048
3010.122	Traitements du personnel de conciergerie	149'779
3010.130	Traitements des élèves	1'581'413
3020.100	Traitements du personnel enseignant	7'571'968
3020.112	Traitements des professeurs auxiliaires	1'184'538
3040.300	Allocations sociales	24'952
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	98'078
3049.400	Primes de fidélité	200
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	1'186
3049.500	Gratifications d'ancienneté	3'235
3049.502	Gratifications d'ancienneté du personnel enseignant	13'171
305	Contributions aux assurances sociales	851'622
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'154'992
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	27'753
3090.000	Frais de formation	73'850
3091.000	Frais de recrutement	9'389
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	6'775
3100.100	Fournitures de bureau	69'783
3101.001	Matériel de nettoyage	22'285
3102.102	Publications et publicité	64'863
3103.300	Livres	10'587
3103.301	Abonnements et cotisations	45'710
3104.200	Fournitures d'enseignement	63'501
3110.100	Achats de mobilier	8'730
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	46'576
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	4'495
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	106'928
312	Chauffage, éclairage, eau	102'190
3120.004	Impôts et contributions	1'409
3130.000	Prestations de service par des tiers	363'532

2'000	2'302	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
20'000	20'404	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
20'000	30'213	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
3'000	10'334	Mietzinse	4470.000
190'000		Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
8'900'000	8'990'866	Beteiligung der Fachhochschule Westschweiz	4611.005
		Bundesbeiträge	4630.000
2'950'000	3'082'630	Beteiligungen Dritter	4637.000

Hochschule für Gesundheit — 3559.4

Erfolgsrechnung — HEDS

16'431'390	15'916'166	Aufwand	
13'413'200	13'666'722	Ertrag	
-3'018'190	-2'249'444	Saldo	
2'500	3'368	Kommissionen	3000.200
1'058'300	1'088'891	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
259'120	258'387	Gehälter des technischen Personals	3010.104
250'000	406'524	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
141'140	139'849	Gehälter des Hausdienstpersonals	3010.122
1'747'800	1'420'745	Gehälter der Schüler	3010.130
7'942'800	7'453'744	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
548'120	1'042'329	Gehälter der Lehrbeauftragten	3020.112
26'800	30'842	Sozialzulagen	3040.300
91'530	89'168	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
120	200	Treueprämien	3049.400
1'370	2'650	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
8'750		Dienstaltersgeschenke	3049.500
34'080		Dienstaltersgeschenke der Lehrkräfte	3049.502
893'570	831'903	Sozialversicherungsbeiträge	305
1'225'160	1'128'500	Pensionskassenbeiträge	3051.000
32'620	29'719	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
70'000	56'001	Ausbildungskosten	3090.000
15'000	39'981	Rekrutierungskosten	3091.000
6'000	11'459	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
67'500	55'028	Büromaterialien	3100.100
26'000	17'589	Reinigungsmaterialien	3101.001
115'000	77'788	Publikationen und Werbung	3102.102
25'000	11'336	Bücher	3103.300
25'000	50'298	Abonnemente und Beiträge	3103.301
60'000	52'625	Schulmaterialien	3104.200
15'000	26'207	Anschaffung von Mobilien	3110.100
50'000	61'114	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
2'000	1'923	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
99'450	95'832	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
145'240	119'499	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'500	2'191	Steuern und Beiträge	3120.004
382'400	225'652	Dienstleistungen Dritter	3130.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.002	Taxes postales	16'738	
3130.017	Culture, loisirs, sports	11'426	
3134.000	Assurances	7'139	
3138.001	Frais d'examens	112'654	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	58'384	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	3'302	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	1'567	
3160.100	Locations de locaux	334'118	
3170.005	Frais de réceptions	46'018	
3170.100	Déplacements	200'699	
3501.002	Versements au fonds de recherche et de développement HES-SO//FR	700'000	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	6'500	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel	53'664	
3910.013	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la Haute école d'ingénierie et d'architecture	307'359	
4230.000	Ecolages		854'525
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		24'770
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		15'019
4470.000	Locations		14'660
4611.005	Participation de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale		11'390'668
4630.000	Subventions fédérales		26'944
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		5'048
4637.000	Participations de tiers		1'154'112
4910.014	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la haute école de santé		1'419'400

3559.5 Haute école de travail social

HEDT Compte de résultats

Charges	10'535'443	
Revenus		8'860'445
Solde	-1'674'998	

3000.200	Commissions		
3010.101	Traitements du personnel administratif	1'205'894	
3010.104	Traitements du personnel technique	235'400	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	451'559	
3010.122	Traitements du personnel de conciergerie	184'765	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	35'666	
3020.100	Traitements du personnel enseignant	4'584'866	
3020.112	Traitements des professeurs auxiliaires	669'800	
3040.300	Allocations sociales	46'921	
3040.302	Allocations sociales du personnel enseignant	68'732	
3049.402	Primes de fidélité du personnel enseignant	300	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		

19'000	17'949	Posttaxen	3130.002
22'000	27'246	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
7'600	7'139	Versicherungen	3134.000
80'000	110'382	Prüfungskosten	3138.001
110'000	140'235	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
9'000	5'304	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
13'850	11'487	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
311'000	327'162	Räume, Mieten	3160.100
34'000	28'559	Empfänge, Kosten	3170.005
150'000	138'208	Reisespesen	3170.100
		Einlagen in den Fonds für Forschung und Entwicklung der HES-SO//FR	3501.002
6'500	4'400	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
50'000	53'148	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	3910.012
249'570	213'609	Von der Hochschule für Technik und Architektur verrechnete Personal- und Betriebskosten	3910.013
531'000	923'993	Schulgelder	4230.000
20'000	75'676	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	1'242	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
20'000	27'899	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
20'000	17'988	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
12'000	11'620	Mietzinse	4470.000
10'190'000	10'376'298	Beteiligung der Fachhochschule Westschweiz	4611.005
		Bundesbeiträge	4630.000
	25'000	Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060
1'370'000	1'135'406	Beteiligungen Dritter	4637.000
1'250'200	1'071'600	Personal- und Betriebskosten von der Hochschule für Gesundheit belastet	4910.014

Hochschule für Soziale Arbeit — 3559.5

Erfolgsrechnung — HEDT

10'612'670	10'723'455	Aufwand	
8'718'500	9'007'219	Ertrag	
-1'894'170	-1'716'236	Saldo	
	3'260	Kommissionen	3000.200
1'178'990	1'248'804	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
226'130	260'026	Gehälter des technischen Personals	3010.104
470'000	513'924	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
212'410	165'125	Gehälter des Hausdienstpersonals	3010.122
	42'306	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
4'538'390	4'534'081	Gehälter der Lehrkräfte	3020.100
622'860	639'205	Gehälter der Lehrbeauftragten	3020.112
33'570	45'871	Sozialzulagen	3040.300
69'450	71'521	Sozialzulagen der Lehrkräfte	3040.302
310	300	Treueprämien der Lehrkräfte	3049.402
	3'720	Dienstaltersgeschenke	3049.500

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
305	Contributions aux assurances sociales	602'467	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	805'567	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	19'644	
3090.000	Frais de formation	53'203	
3091.000	Frais de recrutement	1'802	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	8'464	
3100.100	Fournitures de bureau	44'534	
3101.001	Matériel de nettoyage	6'128	
3102.102	Publications et publicité	56'061	
3103.300	Livres	21'855	
3103.301	Abonnements et cotisations	15'838	
3104.200	Fournitures d'enseignement	16'261	
3110.100	Achats de mobilier	2'130	
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	3'680	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	72'260	
312	Chauffage, éclairage, eau	46'718	
3130.000	Prestations de service par des tiers	121'387	
3130.002	Taxes postales	13'617	
3130.017	Culture, loisirs, sports	5'428	
3138.001	Frais d'examens	136'571	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	17'194	
3150.100	Entretien du mobilier		
3150.200	Entretien des machines	129	
3150.302	Entretien des appareils d'enseignement	826	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	14'363	
3160.100	Locations de locaux	453'893	
3170.005	Frais de réceptions	54'908	
3170.100	Déplacements	111'239	
3501.002	Versements au fonds de recherche et de développement HES-SO//FR	100'000	
3910.005	Prestations bibliothéconomiques de la BCU	7'300	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel	40'248	
3910.013	Frais de personnel et d'exploitation imputés par la Haute école d'ingénierie et d'architecture	197'826	
4230.000	Ecolages		333'500
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		3'431
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		20'071
4260.030	Recettes administratives diverses		19'046
4470.000	Locations		19'640
4611.005	Participation de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale		7'515'737
4630.000	Subventions fédérales		284'676
4637.000	Participations de tiers		664'345

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Volkswirtschaftsdirektion	
604'800	602'434	Sozialversicherungsbeiträge	305
829'760	812'178	Pensionskassenbeiträge	3051.000
22'450	21'670	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
75'000	56'633	Ausbildungskosten	3090.000
5'000	1'003	Rekrutierungskosten	3091.000
8'000	10'997	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
50'000	46'547	Büromaterialien	3100.100
24'000	4'576	Reinigungsmaterialien	3101.001
58'000	61'364	Publikationen und Werbung	3102.102
60'000	60'089	Bücher	3103.300
10'000	11'764	Abonnemente und Beiträge	3103.301
30'000	34'036	Schulmaterialien	3104.200
5'000	478	Anschaffung von Mobilien	3110.100
5'000	302	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	3110.302
77'000	63'002	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
70'000	60'426	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
250'000	189'358	Dienstleistungen Dritter	3130.000
19'000	12'161	Posttaxen	3130.002
9'000	6'277	Kultur, Freizeit, Sport	3130.017
140'000	129'019	Prüfungskosten	3138.001
25'000	8'903	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
1'000	223	Unterhalt der Mobilien	3150.100
2'000	97	Unterhalt der Maschinen	3150.200
2'000	450	Unterhalt der Unterrichtsgeräte	3150.302
20'000	6'655	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
463'250	610'709	Räume, Mieten	3160.100
41'000	36'641	Empfänge, Kosten	3170.005
110'000	121'020	Reisespesen	3170.100
		Einlagen in den Fonds für Forschung und Entwicklung der HES-SO//FR	3501.002
7'300	4'600	Bibliotheksdienstliche Leistungen der KUB	3910.005
42'000	42'828	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	3910.012
195'000	178'876	Von der Hochschule für Technik und Architektur verrechnete Personal- und Betriebskosten	3910.013
333'000	363'200	Schulgelder	4230.000
20'000	14'662	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	318	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
15'000	6'662	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
30'000	25'185	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
6'000	12'410	Mietzinse	4470.000
7'280'000	7'542'047	Beteiligung der Fachhochschule Westschweiz	4611.005
30'000	70'717	Bundesbeiträge	4630.000
1'004'500	972'018	Beteiligungen Dritter	4637.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3560	**Service de la statistique**		
STAT	Compte de résultats		
	Charges	1'458'801	
	Revenus		6'739
	Solde	-1'452'062	
3010.100	Traitements du personnel	1'074'301	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	21'437	
3040.300	Allocations sociales	17'010	
3049.400	Primes de fidélité		
305	Contributions aux assurances sociales	95'802	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	126'773	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	3'061	
3090.000	Frais de formation	2'125	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		
3100.100	Fournitures de bureau	2'133	
3102.102	Publications et publicité	15'397	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'987	
3130.000	Prestations de service par des tiers	66'529	
3130.001	Frais de télécommunications	390	
3130.002	Taxes postales	3'318	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	23'256	
3170.100	Déplacements	4'283	
4250.001	Ventes d'imprimés		6'716
4260.030	Recettes administratives diverses		23
3565	**Service de l'énergie**		
ENER	Compte de résultats		
	Charges	24'956'867	
	Revenus		22'300'149
	Solde	-2'656'718	
3000.200	Commissions		
3010.100	Traitements du personnel	593'738	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	225'287	
3040.300	Allocations sociales	17'301	
305	Contributions aux assurances sociales	72'994	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	94'409	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'287	
3090.000	Frais de formation	419	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	500	
3100.100	Fournitures de bureau	12'130	
3102.102	Publications et publicité	103'048	
3103.301	Abonnements et cotisations	645	
3130.000	Prestations de service par des tiers	766'571	
3130.001	Frais de télécommunications	921	

		Amt für Statistik	**3560**
		Erfolgsrechnung	STAT
1'443'250	1'371'726	Aufwand	
9'300	6'565	Ertrag	
-1'433'950	-1'365'161	Saldo	
1'049'870	1'001'650	Gehälter des Personals	3010.100
	20'970	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
13'860	15'210	Sozialzulagen	3040.300
	1'012	Treueprämien	3049.400
94'050	89'515	Sozialversicherungsbeiträge	305
123'370	119'147	Pensionskassenbeiträge	3051.000
3'320	3'149	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
3'000	5'550	Ausbildungskosten	3090.000
500		Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
3'000	3'423	Büromaterialien	3100.100
20'500	16'677	Publikationen und Werbung	3102.102
3'700	2'326	Abonnemente und Beiträge	3103.301
70'300	61'497	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'000	244	Kosten für Telekommunikation	3130.001
6'000	7'671	Posttaxen	3130.002
24'500		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
22'280	18'849	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
4'000	4'838	Reisespesen	3170.100
9'200	6'532	Verkauf von Drucksachen	4250.001
100	33	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Amt für Energie	**3565**
		Erfolgsrechnung	ENER
30'683'480	24'272'491	Aufwand	
28'005'500	21'559'408	Ertrag	
-2'677'980	-2'713'083	Saldo	
3'500	1'282	Kommissionen	3000.200
588'440	594'777	Gehälter des Personals	3010.100
250'000	212'615	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
10'800	14'760	Sozialzulagen	3040.300
52'720	71'886	Sozialversicherungsbeiträge	305
70'870	92'329	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'850	2'515	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
1'500	2'373	Ausbildungskosten	3090.000
500	500	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
11'000	14'208	Büromaterialien	3100.100
12'000	41'896	Publikationen und Werbung	3102.102
1'500	861	Abonnemente und Beiträge	3103.301
800'000	826'281	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'000	744	Kosten für Telekommunikation	3130.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.002	Taxes postales	7'091	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	19'089	
3170.100	Déplacements	7'611	
3181.000	Pertes sur créances	300	
3510.016	Versements au fonds de l'énergie	14'530'590	
3631.000	Part aux frais de conférences	118'833	
3635.000	Subventions cantonales pour la recherche et le développement en matière d'énergie	86'416	
3636.000	Subventions cantonales	121'436	
3660.201	Amortissements des subventions d'investissements aux communes pour l'énergie	469'320	
3660.701	Amortissements des subventions d'investissements aux personnes physiques pour l'énergie	7'705'931	
4210.000	Emoluments		251'390
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.004	Récupérations de traitements		15'204
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		9'411
4260.030	Recettes administratives diverses		61
4463.002	Contribution du Groupe E SA au fonds de l'énergie		3'400'000
4510.016	Prélèvements sur le fonds de l'énergie		9'413'493
4630.000	Subventions fédérales		9'210'590
	Compte des investissements		
	Dépenses	9'262'390	
	Recettes		1'087'140
	Solde	-8'175'250	
5620.022	Subventions cantonales aux communes pour les mesures énergétiques	469'320	
5670.022	Subventions cantonales aux tiers pour les mesures énergétiques	7'705'931	
5770.011	Subventions fédérales redistribuées provenant de l'affectation partielle du produit de la taxe sur le CO2	1'087'140	
6700.011	Subventions fédérales redistribuées provenant de l'affectation partielle du produit de la taxe sur le CO2		1'087'140

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Volkswirtschaftsdirektion	
11'000	7'732	Posttaxen	3130.002
22'800		Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
10'000	9'264	Reisespesen	3170.100
	600	Debitorenverluste	3181.000
15'320'000	17'071'000	Einlagen in den Energiefonds	3510.016
114'000	108'607	Konferenzkostenanteil	3631.000
120'000	103'900	Kantonsbeiträge für Forschung und Entwicklung im Energiebereich	3635.000
100'000	101'340	Kantonsbeiträge	3636.000
3'000'000	1'009'474	Abschreibungen auf den Investitionsbeiträgen an die Gemeinden für die Energie	3660.201
10'180'000	3'983'547	Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen an natürliche Personen für die Energie	3660.701
300'000	229'204	Gebühren	4210.000
	5'862	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
5'500	18'376	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
	56	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
3'400'000	3'400'000	Beitrag der Groupe E AG an den Energiefonds	4463.002
14'300'000	6'154'910	Entnahmen aus dem Energiefonds	4510.016
10'000'000	11'751'000	Bundesbeiträge	4630.000
		Investitionsrechnung	
14'330'000	7'114'061	Ausgaben	
1'150'000	2'121'040	Einnahmen	
-13'180'000	-4'993'021	Saldo	
3'000'000	1'009'474	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die Energiemassnahmen	5620.022
10'180'000	3'983'547	Kantonsbeiträge an Dritte für die Energiemassnahmen	5670.022
1'150'000	2'121'040	Durchlaufende Bundesbeiträge aus der Teilzweckbindung der CO2-Abgabe	5770.011
1'150'000	2'121'040	Durchlaufende Bundesbeiträge aus der Teilzweckbindung der CO2-Abgabe	6700.011

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
36	**Direction de la santé et des affaires sociales**			
	Compte de résultats	Charges	1'088'331'946	
		Revenus		378'030'259
		Solde	-710'301'687	
	Compte des investissements	Dépenses	2'137'903	
		Recettes		1'320'625
		Solde	-817'278	
3600	**Secrétariat général**			
SASS	Compte de résultats			
		Charges	2'043'518	
		Revenus		1'698
		Solde	-2'041'820	
3000.200	Commissions		916	
3010.100	Traitements du personnel		1'025'060	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		14'600	
3040.300	Allocations sociales		13'559	
305	Contributions aux assurances sociales		92'492	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		121'431	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		1'293	
3090.000	Frais de formation		339	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		9'024	
3100.100	Fournitures de bureau		9'991	
3102.102	Publications et publicité		1'426	
3103.301	Abonnements et cotisations		4'227	
3110.200	Achats de machines		4'390	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques			
3130.000	Prestations de service par des tiers		100'364	
3130.001	Frais de télécommunications		2'861	
3130.002	Taxes postales		10'183	
3130.069	Bureau de l'égalité hommes-femmes et de la famille		553'000	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		29'945	
3170.005	Frais de réceptions		4'068	
3170.100	Déplacements		18'917	
3181.000	Pertes sur créances		1'936	
3920.002	Charges d'immeubles imputées		23'497	
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			
4260.030	Recettes administratives diverses			1'698
4409.000	Intérêts de retard			

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Direktion für Gesundheit und Soziales		**36**
1'043'015'160	1'039'556'329	Erfolgsrechnung	Aufwand	
349'773'220	351'896'347		Ertrag	
-693'241'940	-687'659'982		Saldo	
		Investitionsrechnung	Ausgaben	
			Einnahmen	
			Saldo	
		Generalsekretariat		**3600**
		Erfolgsrechnung		SASS
1'979'550	1'882'379		Aufwand	
3'000	33'174		Ertrag	
-1'976'550	-1'849'205		Saldo	
7'000	6'028	Kommissionen		3000.200
1'027'930	933'213	Gehälter des Personals		3010.100
10'000	9'441	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
8'600	12'375	Sozialzulagen		3040.300
91'800	84'259	Sozialversicherungsbeiträge		305
123'180	115'494	Pensionskassenbeiträge		3051.000
1'310	1'161	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
2'000	1'915	Ausbildungskosten		3090.000
4'000	8'914	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
9'000	8'840	Büromaterialien		3100.100
7'000	1'537	Publikationen und Werbung		3102.102
5'200	4'683	Abonnemente und Beiträge		3103.301
		Anschaffung von Maschinen		3110.200
	46	Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
50'000	68'498	Dienstleistungen Dritter		3130.000
4'500	1'515	Kosten für Telekommunikation		3130.001
13'000	6'993	Posttaxen		3130.002
553'000	548'000	Büro für die Gleichstellung von Frau und Mann und für Familienfragen		3130.069
30'000	29'951	Persönliche Unterstützung des Staatsrats		3132.091
7'000	5'152	Empfänge, Kosten		3170.005
6'000	3'827	Reisespesen		3170.100
	6'500	Debitorenverluste		3181.000
19'030	24'038	Verrechneter Liegenschaftsaufwand		3920.002
	14'408	Erwerbsersatz bei Mutterschaft		4260.029
3'000	18'733	Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030
	34	Verzugszinsen		4409.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3605	**Service de la santé publique**		
SANT	Compte de résultats		
	Charges	367'098'709	
	Revenus		7'864'808
	Solde	-359'233'901	
3000.200	Commissions	50'713	
3010.100	Traitements du personnel	2'065'413	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	336'464	
3040.300	Allocations sociales	35'363	
3049.400	Primes de fidélité	200	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	2'157	
305	Contributions aux assurances sociales	211'144	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	272'730	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	3'035	
3090.000	Frais de formation	8'303	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	443	
3100.100	Fournitures de bureau	10'986	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	4'600	
3102.102	Publications et publicité		
3103.301	Abonnements et cotisations	8'391	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	2'553	
3130.000	Prestations de service par des tiers	253'440	
3130.001	Frais de télécommunications	2'183	
3130.002	Taxes postales	22'645	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	231'790	
3130.099	Prise en charge des urgences préhospitalières	3'055'890	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	86'413	
3170.100	Déplacements	9'930	
3181.000	Pertes sur créances	7'921	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre	103'562	
3511.007	Versements aux provisions	7'000'000	
3511.008	Versements aux provisions à long terme	15'000'000	
3611.400	Contributions pour les hospitalisations dans les hôpitaux publics hors canton	52'847'417	
3611.500	Contributions pour les hospitalisations dans les cliniques privées hors canton	28'433'453	
3631.000	Part aux frais de conférences	395'547	
3634.001	Part du canton au financement de l'Hôpital intercantonal de la Broye	11'144'667	
3634.002	Complément au décompte final du HIB de l'année précédente	11'932	
3634.020	Prestations LAMal du HFR à charge de l'Etat	103'729'145	
3634.022	Prestations d'intérêt général du HFR à charge de l'Etat	8'359'290	
3634.023	Autres prestations du HFR	53'317'603	
3634.030	Prestations LAMal du RFSM à charge de l'Etat	22'690'201	
3634.031	Prestations d'intérêt général du RFSM à charge de l'Etat	1'488'000	
3634.032	Autres prestations du RFSM	10'242'000	
3635.002	Part du canton au financement des cliniques privées fribourgeoises	33'743'787	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Amt für Gesundheit	3605
		Erfolgsrechnung	SANT
347'289'260	349'089'233	Aufwand	
1'937'710	5'280'796	Ertrag	
-345'351'550	-343'808'437	Saldo	
67'000	52'154	Kommissionen	3000.200
2'029'670	1'980'502	Gehälter des Personals	3010.100
354'000	179'424	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
30'590	30'540	Sozialzulagen	3040.300
400	200	Treueprämien	3049.400
2'870		Dienstaltersgeschenke	3049.500
178'550	199'087	Sozialversicherungsbeiträge	305
243'950	261'288	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'810	2'965	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
8'000	11'315	Ausbildungskosten	3090.000
500	608	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
10'000	9'892	Büromaterialien	3100.100
10'000	6'609	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
1'000		Publikationen und Werbung	3102.102
10'000	8'035	Abonnemente und Beiträge	3103.301
4'000	1'401	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
278'000	151'949	Dienstleistungen Dritter	3130.000
2'000	1'376	Kosten für Telekommunikation	3130.001
27'500	27'722	Posttaxen	3130.002
433'500	6'089	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
2'419'000	2'697'715	Versorgung präklinischer Notfälle	3130.099
157'920	70'013	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
11'000	12'415	Reisespesen	3170.100
	8'621	Debitorenverluste	3181.000
	70'405	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
	2'400'000	Einlagen in die Rückstellungen	3511.007
		Einlagen in die langfristigen Rückstellungen	3511.008
53'669'710	53'159'119	Beiträge für ausserkantonale Spitalaufenthalte in einem öffentlichen Spital	3611.400
28'899'070	28'079'574	Beiträge für ausserkantonale Spitalaufenthalte in einem Privatspital	3611.500
440'650	379'963	Konferenzkostenanteil	3631.000
11'218'890	12'264'627	Kantonsanteil an der Finanzierung des interkantonalen Spitals der Broye	3634.001
	33'346	Zusatz zur Vorjahres-Schlussabrechnung des HIB	3634.002
104'177'700	108'050'428	Leistungen KVG HFR zu Lasten des Staates	3634.020
	8'509'688	Gemeinwirtschaftliche Leistungen des HFR zu Lasten des Staates	3634.022
60'745'890	51'103'946	Andere Leistungen des HFR	3634.023
22'687'120	22'737'260	KVG-Leistungen des FNPG zu Lasten des Staates	3634.030
	1'441'000	Gemeinw. FNPG Staat	3634.031
11'580'000	10'863'799	Andere Leistungen des FNPG	3634.032
34'192'510	31'727'670	Kantonsanteil an der Finanzierung der Freiburger Privatspitäler	3635.002

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3635.007	Part du canton au financement des maisons de naissance	583'050	
3636.000	Subventions cantonales	54'070	
3636.126	Subventions cantonales pour les soins et l'aide familiale à domicile	7'922'142	
3636.129	Subventions cantonales aux institutions de promotion de la santé et de prévention	2'959'926	
3636.130	Subventions cantonales à divers projets de promotion de la santé et de prévention		
3636.131	Subventions cantonales aux services de puériculture	319'492	
3636.133	Subventions cantonales pour le dépistage du cancer du sein et le registre des tumeurs	1'562'000	
3660.203	Amortissements des subventions d'investissements pour les hôpitaux	-1'523'005	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	31'720	
4210.000	Emoluments		166'231
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.004	Récupérations de traitements		161'583
4260.014	Récupérations de frais		1'000
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		27'316
4260.030	Recettes administratives diverses		6'125
4260.084	Récupération sur le décompte final du HFR de l'année précédente		4'518'911
4260.094	Récupération sur le décompte final du RFSM de l'année précédente		661'710
4409.000	Intérêts de retard		11
4600.300	Part au bénéfice de la Régie fédérale des alcools		953'562
4611.003	Dédommagements		636'890
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		17'500
4632.000	Participations communales		388'730
4637.000	Participations de tiers		325'240
	Compte des investissements		
	Dépenses	-1'523'005	
	Recettes		
	Solde		1'523'005
5620.004	Subventions cantonales pour les constructions des hôpitaux de districts	-1'523'005	
3606	**Service dentaire scolaire**		
DENT	Compte de résultats		
	Charges	3'309'923	
	Revenus		3'290'665
	Solde	-19'258	
3010.100	Traitements du personnel	2'160'697	
3040.300	Allocations sociales	28'404	
3049.000	Indemnités de service	2'815	
3049.400	Primes de fidélité	475	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	6'135	
305	Contributions aux assurances sociales	193'239	

381'900	462'861	Kantonsanteil an der Finanzierung der Geburtshäuser	3635.007
74'080	51'939	Kantonsbeiträge	3636.000
7'944'830	7'338'616	Kantonsbeiträge für die spitalexterne Krankenpflege und die Familienhilfe	3636.126
3'088'110	2'522'900	Kantonsbeiträge an Institutionen für Gesundheitsförderung und Prävention	3636.129
	304'307	Kantonsbeiträge für diverse Projekte zur Gesundheitsförderung und Prävention	3636.130
315'990	315'414	Kantonsbeiträge für die Mütter- und Väterberatung	3636.131
1'562'000	1'520'000	Kantonsbeiträge für die Brustkrebs-Früherkennung und das Tumorregister	3636.133
		Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen für die Spitäler	3660.203
28'550	32'451	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
170'000	155'746	Gebühren	4210.000
	17	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
81'000	41'350	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
1'000	2'500	Kostenrückerstattungen	4260.014
	6'662	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
5'000	12'506	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	2'814'755	Rückerstattung auf der Vorjahres-Schlussabrechnung des HFR	4260.084
	481'034	Rückerstattung auf der Vorjahres-Schlussabrechnung des FNPG	4260.094
		Verzugszinsen	4409.000
850'000	920'405	Anteil am Ertrag der eidgenössischen Alkoholverwaltung	4600.300
	317'715	Rückerstattungen	4611.003
		Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060
318'710	323'025	Gemeindebeteiligungen	4632.000
512'000	205'080	Beteiligungen Dritter	4637.000
		Investitionsrechnung	
		Ausgaben	
		Einnahmen	
		Saldo	
		Kantonsbeiträge für den Bau der Bezirksspitäler	5620.004

Schulzahnpflegedienst 3606

		Erfolgsrechnung	DENT
3'716'550	3'269'929	Aufwand	
3'489'580	2'935'178	Ertrag	
-226'970	-334'751	Saldo	
2'455'570	2'106'343	Gehälter des Personals	3010.100
26'880	25'138	Sozialzulagen	3040.300
4'920	3'750	Dienstentschädigungen	3049.000
810	755	Treueprämien	3049.400
8'160		Dienstaltersgeschenke	3049.500
220'670	187'329	Sozialversicherungsbeiträge	305

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	230'283	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'760	
3090.000	Frais de formation	11'060	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'228	
3100.100	Fournitures de bureau	9'581	
3101.001	Matériel de nettoyage	3'865	
3101.006	Carburants	1'528	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'097	
3106.020	Médicaments et autres produits médicaux	306'666	
3110.200	Achats de machines	150	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	43'664	
3111.500	Achats de véhicules		
312	Chauffage, éclairage, eau	9'842	
3120.004	Impôts et contributions	616	
3130.000	Prestations de service par des tiers	64'969	
3130.001	Frais de télécommunications	8'707	
3130.002	Taxes postales	17'438	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		
3134.000	Assurances	3'724	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	1'358	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	16'291	
3151.500	Entretien des véhicules	4'584	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	5'311	
3160.100	Locations de locaux	142'584	
3170.100	Déplacements	22'445	
3181.000	Pertes sur créances	6'060	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	1'096	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	1'250	
4240.000	Prestations de service pour des tiers		1'500'058
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		51'224
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		21'614
4260.011	Contributions de tiers		15'000
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		13'741
4260.030	Recettes administratives diverses		8'219
4612.008	Remboursements des frais liés à la mobilité par les communes		143'880
4612.009	Remboursements des frais de soins par les communes		1'520'429
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		16'500

3608 Service du médecin cantonal

SMED Compte de résultats

Charges	4'001'899	
Revenus		1'087'614
Solde	-2'914'285	

3000.200	Commissions	6'543	
3010.100	Traitements du personnel	1'954'791	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	97'719	
3040.300	Allocations sociales	37'777	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	2'396	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
280'230	225'039	Pensionskassenbeiträge	3051.000
3'240	2'745	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
11'000	10'280	Ausbildungskosten	3090.000
500	303	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
13'000	9'912	Büromaterialien	3100.100
4'500	3'640	Reinigungsmaterialien	3101.001
2'600	1'291	Treibstoffe	3101.006
1'000	1'091	Abonnemente und Beiträge	3103.301
365'000	364'251	Arzneimittel und andere Medizinprodukte	3106.020
	938	Anschaffung von Maschinen	3110.200
8'500	3'445	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
	5'832	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
9'800	9'799	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'000	815	Steuern und Beiträge	3120.004
46'000	63'507	Dienstleistungen Dritter	3130.000
8'600	6'348	Kosten für Telekommunikation	3130.001
17'000	14'937	Posttaxen	3130.002
3'000	450	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
3'300	3'224	Versicherungen	3134.000
4'000	11'994	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
30'000	20'620	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
6'880	7'904	Fahrzeugunterhalt	3151.500
5'000	5'642	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
142'620	142'584	Räume, Mieten	3160.100
28'000	24'447	Reisespesen	3170.100
	2'343	Debitorenverluste	3181.000
1'600	2'034	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
3'170	1'202	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
1'726'450	1'562'945	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	6'272	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	7'595	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	10'000	Beiträge Dritter	4260.011
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
2'000	2'992	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
168'960	130'020	Rückerstattung der mobilitätsbedingten Kosten durch die Gemeinden	4612.008
1'592'170	1'207'355	Vergütung der Pflegekosten durch die Gemeinden	4612.009
	8'000	Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060

Kantonsarztamt 3608

Erfolgsrechnung SMED

3'963'960	3'883'454	Aufwand	
1'056'530	1'130'756	Ertrag	
-2'907'430	-2'752'698	Saldo	
8'000	7'757	Kommissionen	3000.200
1'886'400	1'895'551	Gehälter des Personals	3010.100
121'000	86'977	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
29'220	32'112	Sozialzulagen	3040.300
4'320		Dienstaltersgeschenke	3049.500

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
305	Contributions aux assurances sociales	182'850	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	241'095	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'541	
3090.000	Frais de formation	11'883	
3100.100	Fournitures de bureau	9'031	
3101.001	Matériel de nettoyage	482	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	4'131	
3103.300	Livres	756	
3103.301	Abonnements et cotisations	3'840	
3106.014	Produits médicaux	45'180	
3106.020	Médicaments et autres produits médicaux	1'042	
3106.021	Vaccins	415'115	
3110.100	Achats de mobilier	4'673	
3110.200	Achats de machines	23'000	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	299	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
312	Chauffage, éclairage, eau	4'430	
3130.000	Prestations de service par des tiers	269'289	
3130.001	Frais de télécommunications	1'872	
3130.002	Taxes postales	5'397	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	-7'461	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	1'714	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	2'369	
3160.100	Locations de locaux	152'502	
3170.100	Déplacements	41'513	
3181.000	Pertes sur créances	1'476	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses		
3199.002	Frais de protection de la population	153'210	
3636.000	Subventions cantonales	54'717	
3636.129	Subventions cantonales aux institutions de promotion de la santé et de prévention	182'654	
3636.132	Subventions cantonales pour la promotion de la santé et la prévention dans les écoles	93'073	
4210.000	Emoluments		43'621
4230.001	Taxes d'inscription		2'870
4240.117	Honoraires pour prestations médicales		21'808
4250.116	Ventes de médicaments		56'628
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.004	Récupérations de traitements		57'063
4260.014	Récupérations de frais		622'785
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		8'078
4260.030	Recettes administratives diverses		37
4470.000	Locations		2'000
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		23'308
4612.010	Récupérations d'honoraires		248'417
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		1'000

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Gesundheit und Soziales	
164'990	177'535	Sozialversicherungsbeiträge	305
217'330	234'098	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'290	2'533	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
11'900	15'745	Ausbildungskosten	3090.000
8'500	8'296	Büromaterialien	3100.100
500	669	Reinigungsmaterialien	3101.001
4'000	3'388	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
2'200	1'311	Bücher	3103.300
4'000	3'811	Abonnemente und Beiträge	3103.301
23'800	22'631	Medikamente	3106.014
1'000	320	Arzneimittel und andere Medizinprodukte	3106.020
450'250	589'103	Impfstoffe	3106.021
4'760		Anschaffung von Mobilien	3110.100
	2'460	Anschaffung von Maschinen	3110.200
900	526	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
1'700		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
3'900	4'235	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
272'600	261'116	Dienstleistungen Dritter	3130.000
2'000	1'309	Kosten für Telekommunikation	3130.001
7'700	3'543	Posttaxen	3130.002
7'000	15'000	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
1'800	1'492	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
6'400		Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
152'420	151'994	Räume, Mieten	3160.100
33'000	39'373	Reisespesen	3170.100
	381	Debitorenverluste	3181.000
500	291	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
180'800	154'695	Kosten Bevölkerungsschutz	3199.002
57'600	67'196	Kantonsbeiträge	3636.000
183'000		Kantonsbeiträge an Institutionen für Gesundheitsförderung und Prävention	3636.129
108'180	98'007	Kantonsbeiträge für die Gesundheitsförderung und Prävention an den Schulen	3636.132
45'000	49'340	Gebühren	4210.000
5'000	3'640	Einschreibegebühren	4230.001
30'000	18'987	Honorare für medizinische Leistungen	4240.117
31'500	33'820	Medikamentenverkauf	4250.116
	617	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
66'000	50'434	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
629'530	730'222	Kostenrückerstattungen	4260.014
	7'912	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
500	10	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
2'000	2'000	Mietzinse	4470.000
12'000	11'654	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
235'000	222'121	Rückerstattung von Honoraren	4612.010
		Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3619	**RFSM EMS "Les Camélias"**		
EMSC	Compte de résultats		
	Charges	2'566'043	
	Revenus		2'545'272
	Solde	-20'771	
3010.103	Traitements du personnel médical et soignant	1'470'108	
3040.300	Allocations sociales	30'758	
305	Contributions aux assurances sociales	133'448	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	148'906	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'960	
3064.000	Participation de l'Etat au financement de l'avance AVS	9'518	
3090.000	Frais de formation	23'432	
3106.015	Produits pharmaceutiques	24'823	
3111.303	Achats de matériel et d'appareils d'exploitation	4'033	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	92'887	
3116.000	Achats de matériel et d'appareils médicaux	1'051	
3130.000	Prestations de service par des tiers	604'663	
3132.040	Prestations médicales par des tiers	3'000	
3134.000	Assurances	1'300	
3170.100	Déplacements	4'996	
3910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel	11'160	
4221.101	Prestations médicales et techniques		1'816'958
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		3'767
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		28'717
4309.000	Recettes d'exploitation diverses		7'709
4309.200	Pensions		560'467
4612.000	Part des communes		127'654
3645	**Service de la prévoyance sociale**		
SOCI	Compte de résultats		
	Charges	247'317'587	
	Revenus		137'614'313
	Solde	-109'703'274	
3000.200	Commissions	3'381	
3010.100	Traitements du personnel	1'685'245	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	41'480	
3040.300	Allocations sociales	31'474	
3049.400	Primes de fidélité	600	
305	Contributions aux assurances sociales	153'581	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	195'543	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'262	
3090.000	Frais de formation	5'420	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	751	
3100.100	Fournitures de bureau	10'034	

		FNPG Pflegeheim "Les Camélias"	**3619**
		Erfolgsrechnung	EMSC
2'118'230	2'537'251	Aufwand	
2'096'640	2'515'848	Ertrag	
-21'590	-21'403	Saldo	
1'124'290	1'430'843	Gehälter der Ärzte und des Pflegepersonals	3010.103
21'840	31'701	Sozialzulagen	3040.300
94'290	128'169	Sozialversicherungsbeiträge	305
108'150	142'313	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'420	1'895	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
	30'578	Beteiligung des Staates an der Finanzierung des AHV-Vorschusses	3064.000
6'700	18'242	Ausbildungskosten	3090.000
29'800	29'338	Pharmazeutische Produkte	3106.015
8'600	13'687	Anschaffung von Betriebsmaterialien und -geräten	3111.303
106'650	107'953	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
5'000	4'768	Anschaffung von medizinischen Materialien und Geräten	3116.000
593'490	578'892	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	3'000	Medizinische Fremdleistungen	3132.040
1'500	1'300	Versicherungen	3134.000
4'500	4'900	Reisespesen	3170.100
9'000	9'672	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	3910.012
1'403'370	1'802'096	Ärztliche und technische Leistungen	4221.101
4'000	6'066	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	19'160	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
5'200	8'336	Verschiedene Betriebserträge	4309.000
563'930	561'011	Kostgelder	4309.200
120'140	119'179	Anteil der Gemeinden	4612.000
		Sozialvorsorgeamt	**3645**
		Erfolgsrechnung	SOCI
237'057'000	230'581'436	Aufwand	
130'485'420	124'122'586	Ertrag	
-106'571'580	-106'458'850	Saldo	
6'000		Kommissionen	3000.200
1'716'750	1'619'055	Gehälter des Personals	3010.100
50'000	84'458	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
31'940	34'140	Sozialzulagen	3040.300
600	600	Treueprämien	3049.400
151'560	152'900	Sozialversicherungsbeiträge	305
207'700	193'122	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'290	2'239	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
5'500	3'550	Ausbildungskosten	3090.000
1'000	83	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
9'000	8'629	Büromaterialien	3100.100

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3102.101	Imprimés, formules et reliures	-9'418	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'166	
3110.100	Achats de mobilier	3'750	
3110.200	Achats de machines		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
3130.000	Prestations de service par des tiers	569'788	
3130.001	Frais de télécommunications	787	
3130.002	Taxes postales	2'377	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	5'638	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	50'669	
3170.005	Frais de réceptions	7'222	
3170.100	Déplacements	3'016	
3181.000	Pertes sur créances	2'096	
3511.007	Versements aux provisions	2'000'000	
3636.000	Subventions cantonales	55'000	
3636.007	Subventions individuelles pour les frais d'accompagnement dans les établissements médico-sociaux pour personnes âgées	94'141'362	
3636.010	Subventions cantonales pour les personnes inadaptées mineures dans les maisons d'éducation du canton	17'648'393	
3636.011	Subventions cantonales pour les personnes inadaptées mineures dans les maisons d'éducation hors du canton	6'903'477	
3636.012	Subventions cantonales pour les familles d'accueil professionnelles	800'862	
3636.013	Subventions cantonales pour personnes handicapées adultes dans les institutions du canton	105'745'047	
3636.014	Subventions cantonales pour personnes handicapées adultes dans les institutions hors du canton	11'594'755	
3636.016	Subventions cantonales pour les personnes handicapées mineures dans les institutions médico-thérapeutiques du canton	3'075'325	
3706.039	Subventions fédérales pour les personnes inadaptées mineures dans les maisons d'éducation du canton	2'559'660	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	25'846	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		7'732
4260.010	Récupérations de subventions		710'430
4260.030	Recettes administratives diverses		2
4409.000	Intérêts de retard		124
4511.007	Prélèvements sur provisions		2'777'260
4632.010	Part des communes à l'excédent des dépenses d'exploitation des institutions pour personnes handicapées ou inadaptées		79'785'810
4632.011	Part des communes aux subventions pour les frais d'accompagnement dans les établissements médico-sociaux pour personnes âgées		51'773'294
4700.039	Subventions fédérales pour les personnes inadaptées mineures dans les maisons d'éducation du canton		2'559'660

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Gesundheit und Soziales	
10'000	5'000	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
2'000	2'101	Abonnemente und Beiträge	3103.301
5'400	700	Anschaffung von Mobilien	3110.100
	1'230	Anschaffung von Maschinen	3110.200
2'000	-436	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
590'000	414'504	Dienstleistungen Dritter	3130.000
2'000	592	Kosten für Telekommunikation	3130.001
2'000	1'419	Posttaxen	3130.002
230'000	14'478	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
49'000	42'000	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
10'000	2'784	Empfänge, Kosten	3170.005
6'000	5'798	Reisespesen	3170.100
	93'875	Debitorenverluste	3181.000
	4'600'000	Einlagen in die Rückstellungen	3511.007
66'000	148'500	Kantonsbeiträge	3636.000
91'726'500	85'337'138	Individualbeiträge für die Betreuungskosten in den Pflegeheimen	3636.007
17'901'000	16'224'947	Kantonsbeiträge für schwererziehbare Minderjährige in Erziehungsheimen im Kanton	3636.010
4'928'000	5'027'849	Kantonsbeiträge für schwererziehbare Minderjährige in Erziehungsheimen ausserhalb des Kantons	3636.011
1'000'000	854'532	Kantonsbeiträge für professionelle Pflegefamilien	3636.012
101'733'000	98'908'411	Kantonsbeiträge für erwachsene Behinderte in Heimen im Kanton	3636.013
10'700'000	11'345'059	Kantonsbeiträge für erwachsene Behinderte in Heimen ausserhalb des Kantons	3636.014
3'075'000	2'950'417	Kantonsbeiträge für minderjährige Behinderte in medizinisch-therapeutischen Einrichtungen im Kanton	3636.016
2'813'500	2'475'321	Bundesbeiträge für schwererziehbare Minderjährige in Erziehungsheimen im Kanton	3706.039
23'260	26'442	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
	2'834	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
1'300'000	638'106	Rückerstattung von Beiträgen	4260.010
2'000	42	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Verzugszinsen	4409.000
		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
75'920'350	74'069'979	Anteil der Gemeinden am Betriebskostenüberschuss der Heime für Behinderte oder Schwererziehbare	4632.010
50'449'570	46'936'304	Anteil der Gemeinden an den Individualbeiträgen für die Betreuungskosten in den Pflegeheimen	4632.011
2'813'500	2'475'321	Bundesbeiträge für schwererziehbare Minderjährige in Erziehungsheimen im Kanton	4700.039

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3650	**Service de l'action sociale**		
AISO	Compte de résultats		
	Charges	98'651'103	
	Revenus		62'991'324
	Solde	-35'659'779	
3000.200	Commissions	1'598	
3010.100	Traitements du personnel	2'121'363	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	67'495	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	34'546	
3010.140	Traitements du personnel auxiliaire chargé de projets spécifiques	210'853	
3040.300	Allocations sociales	35'794	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	20'411	
305	Contributions aux assurances sociales	196'496	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	254'209	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'730	
3090.000	Frais de formation	5'612	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	2'315	
3100.100	Fournitures de bureau	20'589	
3103.301	Abonnements et cotisations	39'632	
3110.100	Achats de mobilier	2'859	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
312	Chauffage, éclairage, eau	40'103	
3120.004	Impôts et contributions	154	
3130.000	Prestations de service par des tiers	118'278	
3130.001	Frais de télécommunications	2'376	
3130.002	Taxes postales	27'492	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	17'937	
3132.050	Frais de procédure et avis de droit	350	
3134.000	Assurances	6'819	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	192'618	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués	249'477	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	45'029	
3160.100	Locations de locaux	313'243	
3170.100	Déplacements	10'323	
3300.001	Amortissements des immeubles	609'886	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre	7'371'953	
3611.010	Aide sociale des Fribourgeois domiciliés dans d'autres cantons	-14'693	
3631.000	Part aux frais de conférences	123'600	
3632.006	Subventions cantonales aux communes pour l'aide sociale des Fribourgeois domiciliés dans le canton	5'861'577	
3632.012	Subventions cantonales aux communes pour l'aide sociale des Confédérés domiciliés dans le canton	4'993'450	
3632.013	Subventions cantonales aux communes pour l'aide sociale des étrangers domiciliés dans le canton	7'057'385	
3632.019	Subventions cantonales aux communes pour les mesures d'insertion sociale	792'822	
3636.000	Subventions cantonales	2'642'000	

		Kantonales Sozialamt	**3650**
		Erfolgsrechnung	AISO
83'290'350	95'086'726	Aufwand	
47'746'750	59'889'216	Ertrag	
-35'543'600	-35'197'510	Saldo	
4'200	3'895	Kommissionen	3000.200
2'105'110	2'012'675	Gehälter des Personals	3010.100
80'000	66'717	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	33'791	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
186'000	249'988	Gehälter des Hilfspersonals für spezifische Projekte	3010.140
34'230	35'036	Sozialzulagen	3040.300
21'330		Dienstaltersgeschenke	3049.500
189'490	186'206	Sozialversicherungsbeiträge	305
247'730	236'299	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'740	2'697	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
10'000	7'198	Ausbildungskosten	3090.000
3'000	1'738	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
22'000	18'819	Büromaterialien	3100.100
40'000	27'756	Abonnemente und Beiträge	3103.301
3'350	4'450	Anschaffung von Mobilien	3110.100
	1'654	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
19'400	18'309	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
500	65	Steuern und Beiträge	3120.004
119'000	131'014	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	1'766	Kosten für Telekommunikation	3130.001
30'000	28'495	Posttaxen	3130.002
18'000	9'890	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
2'000	2'178	Verfahrenskosten und Rechtsgutachten	3132.050
3'150	3'070	Versicherungen	3134.000
186'000	65'278	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
250'000	299'143	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
45'000	6'070	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
389'050	315'504	Räume, Mieten	3160.100
22'000	16'263	Reisespesen	3170.100
190'350	57'549	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001
695'000	4'495'184	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
	1'666'416	Sozialhilfe für in anderen Kantonen wohnhafte Freiburger	3611.010
125'000	100'000	Konferenzkostenanteil	3631.000
5'250'000	5'565'973	Kantonale Sozialhilfebeiträge an die Gemeinden für im Kanton wohnhafte Freiburger	3632.006
4'700'000	5'188'320	Kantonale Sozialhilfebeiträge an die Gemeinden für im Kanton wohnhafte Schweizerbürger	3632.012
7'500'000	7'536'949	Kantonale Sozialhilfebeiträge an die Gemeinden für im Kanton wohnhafte Ausländer	3632.013
800'000	717'816	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die Massnahmen zur sozialen Eingliederung	3632.019
2'642'000	2'642'000	Kantonsbeiträge	3636.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3636.122	Subventions cantonales par le fonds de l'action sociale	554'809	
3636.135	Subventions cantonales par le fonds de prévention et de lutte contre le jeu excessif	243'432	
3636.206	Subventions cantonales pour l'intégration des personnes admises à titre provisoire	4'084'378	
3637.201	Avances de pensions alimentaires	6'020'289	
3637.207	Aide sociale des Fribourgeois domiciliés à l'étranger		
3637.208	Aide sociale des demandeurs d'asile et des réfugiés	52'668'988	
3637.217	Aide aux victimes d'infractions	1'565'283	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	35'245	
4130.050	Part des loteries pour la prévention et la lutte contre le jeu excessif		199'075
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		47'051
4260.014	Récupérations de frais		
4260.020	Récupérations de secours d'aide sociale pour des Confédérés domiciliés dans le canton		-121'847
4260.021	Récupérations de secours d'aide sociale pour des étrangers domiciliés dans le canton		234'779
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		20'404
4260.030	Recettes administratives diverses		2
4260.201	Récupérations de pensions alimentaires		3'013'509
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		4'725'888
4511.007	Prélèvements sur provisions		
4610.018	Part de la Confédération aux frais administratifs		848'323
4610.020	Récupérations de secours d'aide sociale pour des demandeurs d'asile et les réfugiés		44'210'419
4610.024	Part de la Confédération aux frais des mesures d'intégration des personnes admises à titre provisoire		6'101'957
4612.000	Part des communes		1'150'133
4612.016	Part des communes aux frais de l'aide aux victimes d'infractions		571'473
4612.019	Part des communes aux frais des mesures d'insertion sociale		945
4632.004	Part des communes aux pensions alimentaires non récupérées		1'489'213
4980.001	Part des taxes de lotos et loteries affectées au subventionnement		500'000
	Compte des investissements		
	Dépenses	3'660'908	
	Recettes		1'320'625
	Solde	-2'340'283	
5040.000	Construction d'immeubles	-3'043'450	
5040.001	Achats d'immeubles	6'704'358	
6350.001	Part de tiers pour la construction et l'aménagement d'immeubles		1'320'625

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
370'000	522'083	Kantonsbeiträge über den Sozialfonds	3636.122
250'000	239'311	Kantonsbeiträge über den Fonds für die Prävention und Bekämpfung der Spielsucht	3636.135
3'000'000	3'562'961	Kantonsbeiträge für die Integration vorläufig Aufgenommener	3636.206
6'200'000	6'302'425	Alimentenvorschüsse	3637.201
	75'000	Sozialhilfe für im Ausland wohnhafte Freiburger	3637.207
45'900'000	51'032'823	Sozialhilfe für Asylbewerber und Flüchtlinge	3637.208
1'600'000	1'559'899	Hilfe an Opfer von Straftaten	3637.217
31'720	36'057	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
195'000	204'517	Anteil der Lotterien für die Prävention und Bekämpfung der Spielsucht	4130.050
	2'331	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
2'000		Kostenrückerstattungen	4260.014
	729'192	Rückerstattung von Sozialhilfeleistungen für im Kanton wohnhafte Schweizerbürger	4260.020
5'000	98'594	Rückerstattung von Sozialhilfeleistungen für im Kanton wohnhafte Ausländer	4260.021
	20'404	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
500	334	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
2'950'000	2'932'896	Rückerstattung von Alimenten	4260.201
1'220'000	3'838'127	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
	1'450'000	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
200'000	1'512'184	Anteil des Bundes an den Verwaltungskosten	4610.018
37'500'000	42'566'634	Rückerstattung von Sozialhilfeleistungen für Asylbewerber und Flüchtlinge	4610.020
1'800'000	2'612'646	Anteil des Bundes an den Kosten der Massnahmen zur Integration vorläufig Aufgenommener	4610.024
1'190'000	1'186'828	Anteil der Gemeinden	4612.000
558'250	556'657	Anteil der Gemeinden an den Kosten für die Hilfe an Opfer von Straftaten	4612.016
1'000		Anteil der Gemeinden an den Kosten der Massnahmen zur sozialen Eingliederung	4612.019
1'625'000	1'677'872	Anteil der Gemeinden an den nicht rückerstatteten Alimenten	4632.004
500'000	500'000	Anteil der Gebühren für Lotterien und Lotto für die Subventionierung	4980.001

	Investitionsrechnung	
	Ausgaben	
	Einnahmen	
	Saldo	
	Bau von Gebäuden	5040.000
	Liegenschaftskäufe	5040.001
	Anteil Dritter für den Bau und den Ausbau von Gebäuden	6350.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3655	**Assurances sociales**		
ECAS	Compte de résultats		
	Charges	346'022'635	
	Revenus		159'137'429
	Solde	-186'885'206	
3130.042	Gestion de l'assurance maladie	2'281'993	
3130.043	Gestion des prestations complémentaires AVS	2'259'953	
3130.044	Gestion des prestations complémentaires AI	1'506'635	
3130.045	Gestion des allocations cantonales de maternité	255'962	
3130.046	Frais de répartition des charges	105'638	
3130.103	Gestion des allocations familiales cantonales des personnes de condition modeste	254'460	
3130.104	Gestion des prestations complémentaires pour familles		
3633.002	Part du canton au financement des allocations familiales fédérales agricoles	1'145'718	
3637.001	Subventions cantonales pour l'assurance maladie	167'295'826	
3637.209	Prestations complémentaires AVS	89'698'516	
3637.210	Prestations complémentaires AI	60'561'389	
3637.211	Allocations cantonales de maternité	2'579'601	
3637.212	Allocations familiales cantonales en faveur des personnes sans activité lucrative de condition modeste	3'483'451	
3637.216	Financement du contentieux de l'assurance maladie	14'593'492	
4511.007	Prélèvements sur provisions		3'676'000
4630.025	Subventions fédérales pour les prestations complémentaires AVS		26'694'282
4630.026	Subventions fédérales pour les prestations complémentaires AI		24'347'958
4630.036	Subventions fédérales pour la réduction de cotisations dans l'assurance maladie		100'701'398
4630.043	Subventions fédérales pour la gestion des prestations complémentaires AVS		1'069'800
4630.044	Subventions fédérales pour la gestion des prestations complémentaires AI		610'260
4632.018	Part des communes au financement des allocations familiales en faveur des personnes sans activité lucrative de condition modeste		2'037'731
3665	**Service de l'enfance et de la jeunesse**		
OCMF	Compte de résultats		
	Charges	17'320'530	
	Revenus		3'497'135
	Solde	-13'823'395	
3000.200	Commissions	5'128	
3010.100	Traitements du personnel	5'607'732	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	17'513	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	39'451	

		Sozialversicherungen	**3655**
		Erfolgsrechnung	ECAS
346'309'890	335'648'257	Aufwand	
159'532'590	152'400'459	Ertrag	
-186'777'300	-183'247'798	Saldo	
2'342'000	2'194'190	Verwaltung Krankenversicherung	3130.042
2'299'000	2'172'007	Verwaltung AHV-Ergänzungsleistungen	3130.043
1'532'000	1'448'005	Verwaltung IV-Ergänzungsleistungen	3130.044
271'000	243'872	Verwaltung kantonale Mutterschaftsbeiträge	3130.045
110'000	105'818	Kosten Lastenverteilung	3130.046
264'000	242'904	Verwaltung der kantonalen Familienzulagen der Personen in bescheidenen Verhältnissen	3130.103
	19'184	Verwaltung der Ergänzungsleistungen für Familien	3130.104
1'558'230	1'400'243	Kantonsanteil an der Finanzierung der eidgenössischen Familienzulagen in der Landwirtschaft	3633.002
163'424'000	159'001'109	Kantonsbeiträge für die Krankenversicherung	3637.001
91'705'310	88'935'908	AHV-Ergänzungsleistungen	3637.209
63'747'350	60'307'947	IV-Ergänzungsleistungen	3637.210
2'652'000	2'759'029	Kantonale Mutterschaftsbeiträge	3637.211
3'605'000	3'820'558	Kantonale Familienzulagen an nicht erwerbstätige Personen in bescheidenen Verhältnissen	3637.212
12'800'000	12'997'484	Finanzierung der Zahlungsausstände in der Krankenversicherung	3637.216
2'500'000	2'508'000	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
26'978'700	26'027'438	Bundesbeiträge für die AHV-Ergänzungsleistungen	4630.025
25'425'070	23'992'048	Bundesbeiträge für die IV-Ergänzungsleistungen	4630.026
101'038'470	95'837'760	Bundesbeiträge zur Verbilligung der Prämien in der Krankenversicherung	4630.036
1'038'110	1'060'620	Bundesbeiträge für die Verwaltung der AHV-Ergänzungsleistungen	4630.043
617'740	615'255	Bundesbeiträge für die Verwaltung der IV-Ergänzungsleistungen	4630.044
1'934'500	2'359'338	Anteil der Gemeinden an der Finanzierung der kantonale Familienzulagen an nicht erwerbstätige Personen in bescheidenen Verhältnissen	4632.018
		Jugendamt	**3665**
		Erfolgsrechnung	OCMF
17'290'370	17'577'663	Aufwand	
3'425'000	3'588'334	Ertrag	
-13'865'370	-13'989'329	Saldo	
6'000	6'905	Kommissionen	3000.200
5'600'810	5'402'229	Gehälter des Personals	3010.100
28'920	99'784	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
		Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3040.300	Allocations sociales	74'240	
3049.400	Primes de fidélité	800	
305	Contributions aux assurances sociales	500'379	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	614'737	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	7'375	
3090.000	Frais de formation	33'957	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	4'896	
3100.100	Fournitures de bureau	30'501	
3101.001	Matériel de nettoyage	4'977	
3103.301	Abonnements et cotisations	6'463	
3110.100	Achats de mobilier	1'464	
3110.200	Achats de machines		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	1'140	
312	Chauffage, éclairage, eau	65'808	
3120.004	Impôts et contributions	478	
3130.000	Prestations de service par des tiers	62'781	
3130.001	Frais de télécommunications	15'781	
3130.002	Taxes postales	11'487	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers		
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	1'496	
3160.100	Locations de locaux	370'021	
3170.100	Déplacements	120'470	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre	468'938	
3632.117	Subventions cantonales aux communes pour les places d'accueil extrafamilial	549'510	
3636.117	Subventions cantonales aux tiers pour les places d'accueil extrafamilial	4'613'658	
3636.200	Subventions cantonales	958'192	
3636.204	Surveillance des placements	188'643	
3637.032	Subventions cantonales pour la formation du personnel des structures de la petite enfance et des familles d'accueil	62'706	
3637.214	Protection des mineurs	69'500	
3637.215	Placement d'enfants en âge préscolaire	3'785	
3702.012	Contributions des employeurs aux communes pour l'accueil extrafamilial	292'591	
3706.010	Contributions des employeurs aux tiers pour l'accueil extrafamilial	2'513'935	
4210.000	Emoluments		28'487
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		20'105
4260.011	Contributions de tiers		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		15'907
4260.030	Recettes administratives diverses		74'551
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		69'500
4630.000	Subventions fédérales		13'122
4705.010	Contribution des employeurs aux places d'accueil extrafamilial		3'275'465

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Direktion für Gesundheit und Soziales	
65'120	70'228	Sozialzulagen	3040.300
800	800	Treueprämien	3049.400
501'370	492'628	Sozialversicherungsbeiträge	305
616'570	593'478	Pensionskassenbeiträge	3051.000
7'410	7'162	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
30'000	24'821	Ausbildungskosten	3090.000
4'500	4'967	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
33'000	37'417	Büromaterialien	3100.100
6'000	4'487	Reinigungsmaterialien	3101.001
6'000	6'484	Abonnemente und Beiträge	3103.301
17'450	14'819	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'000		Anschaffung von Maschinen	3110.200
3'000	287	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
62'500	52'681	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
1'500	1'087	Steuern und Beiträge	3120.004
60'000	96'820	Dienstleistungen Dritter	3130.000
18'000	13'142	Kosten für Telekommunikation	3130.001
14'000	7'534	Posttaxen	3130.002
	-52'890	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
6'000	3'348	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
389'420	389'243	Räume, Mieten	3160.100
144'000	144'193	Reisespesen	3170.100
	549'902	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
505'000	305'151	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die familienergänzenden Betreuungsplätze	3632.117
4'540'000	4'894'052	Kantonsbeiträge an Dritte für die familienergänzenden Betreuungsplätze	3636.117
970'000	1'437'642	Kantonsbeiträge	3636.200
230'000	175'091	Aufsicht über die Pflegeplätze	3636.204
65'000	57'358	Kant. Subv. für die Ausbildung des Personals der Einrichtungen zur Betreuung von Kindern im Vorschulalter und der Pflegefamilien	3637.032
70'000	56'000	Jugendschutz	3637.214
6'000	5'828	Unterbringung von Kindern im Vorschulalter	3637.215
328'000	165'667	Arbeitgeberbeiträge an die Gemeinden für die familienergänzende Tagesbetreuung	3702.012
2'952'000	2'509'317	Arbeitgeberbeiträge an Dritte für die familienergänzende Tagesbetreuung	3706.010
54'000	31'038	Gebühren	4210.000
	18'935	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	6'955	Beiträge Dritter	4260.011
	69'456	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
21'000	29'026	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
70'000	56'000	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
	152'039	Bundesbeiträge	4630.000
3'280'000	3'224'886	Beitrag der Arbeitgeber an die ausserschulischen Betreuungsplätze	4705.010

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
37	**Direction des finances**			
	Compte de résultats	Charges	197'427'832	
		Revenus		1'942'120'878
		Solde		1'744'693'046
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses	10'000'000	
		Revenus / Recettes		
		Solde	-10'000'000	
	Compte des investissements	Dépenses	4'999'994	
		Recettes		2'524'593
		Solde	-2'475'401	
3700	**Secrétariat général**			
FINS	Compte de résultats			
		Charges	1'722'978	
		Revenus		22'234
		Solde	-1'700'744	
3010.100	Traitements du personnel		1'144'006	
3040.300	Allocations sociales		20'660	
3049.500	Gratifications d'ancienneté			
305	Contributions aux assurances sociales		101'276	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		141'108	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		1'406	
3090.000	Frais de formation			
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		16'267	
3100.100	Fournitures de bureau		14'257	
3103.301	Abonnements et cotisations		4'163	
3110.200	Achats de machines		999	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils			
3130.000	Prestations de service par des tiers		4'308	
3130.001	Frais de télécommunications		2'518	
3130.002	Taxes postales		1'533	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		41'930	
3170.005	Frais de réceptions		4'139	
3170.100	Déplacements		2'764	
3631.000	Part aux frais de conférences		27'863	
3920.002	Charges d'immeubles imputées		193'783	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			6'507
4260.004	Récupérations de traitements			150
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			15'573
4260.030	Recettes administratives diverses			3

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017			
		Finanzdirektion		**37**
163'638'610	188'180'844	Erfolgsrechnung	Aufwand	
1'884'093'010	1'915'399'988		Ertrag	
1'720'454'400	1'727'219'144		Saldo	
	10'000'000	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Ausgaben	
			Ertrag / Einnahmen	
	-10'000'000		Saldo	
5'320'000	5'814'980	Investitionsrechnung	Ausgaben	
3'124'600	2'524'593		Einnahmen	
-2'195'400	-3'290'387		Saldo	
		Generalsekretariat		**3700**
		Erfolgsrechnung		FINS
1'605'720	1'546'277		Aufwand	
100	1'082		Ertrag	
-1'605'620	-1'545'195		Saldo	
1'012'550	1'017'960	Gehälter des Personals		3010.100
17'100	17'716	Sozialzulagen		3040.300
4'100		Dienstaltersgeschenke		3049.500
91'010	91'011	Sozialversicherungsbeiträge		305
125'980	122'257	Pensionskassenbeiträge		3051.000
1'290	1'273	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
1'500		Ausbildungskosten		3090.000
20'000	18'776	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
13'000	8'088	Büromaterialien		3100.100
5'000	3'770	Abonnemente und Beiträge		3103.301
2'000		Anschaffung von Maschinen		3110.200
10'000		Anschaffung von Materialien und Apparaten		3110.301
5'000		Dienstleistungen Dritter		3130.000
3'500	1'624	Kosten für Telekommunikation		3130.001
2'300	1'952	Posttaxen		3130.002
50'000	29'456	Persönliche Unterstützung des Staatsrats		3132.091
4'500	3'775	Empfänge, Kosten		3170.005
2'200	3'118	Reisespesen		3170.100
33'000	26'835	Konferenzkostenanteil		3631.000
201'690	198'667	Verrechneter Liegenschaftsaufwand		3920.002
	317	Taggelder der Unfallversicherung		4260.000
	756	Rückerstattung von Gehältern		4260.004
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft		4260.029
100	9	Verschiedene Verwaltungseinnahmen		4260.030

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3705	**Administration des finances (Gestion par prestations)**		
TRES	Compte de résultats		
	Charges	8'398'207	
	Revenus		550'452'621
	Solde		542'054'414
3000.200	Commissions	1'337	
3010.100	Traitements du personnel	2'916'345	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	5'312	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	14'871	
3040.300	Allocations sociales	43'425	
3049.400	Primes de fidélité	800	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	3'235	
305	Contributions aux assurances sociales	258'608	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	341'889	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	3'708	
3090.000	Frais de formation	2'000	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	150	
3100.100	Fournitures de bureau	11'455	
3102.101	Imprimés, formules et reliures		
3102.102	Publications et publicité	11'364	
3103.301	Abonnements et cotisations	1'261	
3110.100	Achats de mobilier	9'046	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	27'046	
3130.000	Prestations de service par des tiers	93'665	
3130.001	Frais de télécommunications	1'033	
3130.002	Taxes postales	110'791	
3130.047	Frais bancaires	9'903	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	2'386	
3134.000	Assurances	1'029	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	510'447	
3170.100	Déplacements	1'387	
* 3181.000	Pertes sur créances	64'213	
* 3400.001	Intérêts des redevances envers les communes	6'498	
* 3400.004	Intérêts des prêts au Réseau fribourgeois de santé mentale		
* 3409.000	Intérêts des dépôts des fonds	182'541	
* 3600.200	Part de la Confédération aux redevances hydrauliques	48'872	
* 3621.400	Contribution au fonds de compensation des cas de rigueur	3'255'796	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	457'793	
* 4033.000	Impôts sur les chiens		2'068'790
* 4110.001	Répartition supplémentaire du bénéfice de la Banque Nationale Suisse		49'313'269
* 4120.000	Concessions		8'447'995
4240.000	Prestations de service pour des tiers		7'000
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		53'427
4260.004	Récupérations de traitements		1'200
4260.030	Recettes administratives diverses		109'260

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

		Finanzverwaltung (leistungsorientierte Führung)	**3705**
		Erfolgsrechnung	TRES
8'832'570	8'588'800	Aufwand	
516'016'050	561'017'336	Ertrag	
507'183'480	552'428'536	Saldo	
2'000	540	Kommissionen	3000.200
3'246'110	2'807'286	Gehälter des Personals	3010.100
		Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
	19'775	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
40'410	39'210	Sozialzulagen	3040.300
800	1'812	Treueprämien	3049.400
10'610		Dienstaltersgeschenke	3049.500
291'590	251'220	Sozialversicherungsbeiträge	305
383'390	328'277	Pensionskassenbeiträge	3051.000
4'490	3'616	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
9'500	8'000	Ausbildungskosten	3090.000
500	492	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
13'000	11'820	Büromaterialien	3100.100
400	252	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
30'000	29'654	Publikationen und Werbung	3102.102
1'800	1'881	Abonnemente und Beiträge	3103.301
9'120		Anschaffung von Mobilien	3110.100
12'000	5'000	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
115'000	113'755	Dienstleistungen Dritter	3130.000
2'000	1'113	Kosten für Telekommunikation	3130.001
120'000	114'550	Posttaxen	3130.002
11'000	8'937	Bankspesen	3130.047
31'000	4'475	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
1'500	1'029	Versicherungen	3134.000
510'000	516'107	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
4'000	2'311	Reisespesen	3170.100
30'000	44'053	Debitorenverluste	3181.000 *
10'000	6'269	Kontokorrentzinsen an die Gemeinden	3400.001 *
	90	Verzinsung der Darlehen an das Freiburger Netzwerk für psychische Gesundheit	3400.004 *
147'500	183'784	Fondszinsen	3409.000 *
62'500	73'724	Anteil des Bundes am Wasserzins	3600.200 *
3'256'000	3'540'442	Beitrag an den Härteausgleichsfonds	3621.400 *
476'350	469'325	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
1'850'000	2'027'188	Hundesteuer	4033.000 *
	42'523'589	Zusätzliche Gewinnausschüttung der Schweizer Nationalbank	4110.001 *
7'790'000	7'707'838	Konzessionen	4120.000 *
7'000	7'000	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	5'659	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	900	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
95'000	111'872	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
* 4400.000	Intérêts des liquidités		31'400
* 4401.002	Intérêts des redevances communales		172'754
* 4402.000	Intérêts des placements à court terme		285
* 4407.000	Intérêts des placements à long terme		1'502'173
4409.000	Intérêts de retard		410
* 4420.001	Dividendes		929'559
* 4450.002	Intérêts des prêts au Groupe E SA		1'600'000
* 4450.003	Intérêts des prêts à l'hôpital fribourgeois		1'442'775
* 4461.000	Part au bénéfice de la Banque cantonale de Fribourg		46'250'000
* 4463.001	Part au bénéfice du Groupe E SA		19'232'000
* 4464.003	Dividendes de la Banque Nationale Suisse		15'000
* 4479.000	Intérêts des constructions militaires		193'681
* 4511.007	Prélèvements sur provisions		
* 4600.100	Part à l'impôt anticipé		28'695'752
* 4600.700	Part du canton au produit de la retenue d'impôt à la fiscalité de l'épargne de l'Union européenne		11'342
* 4620.100	Péréquation des ressources - part de la Confédération		157'487'848
* 4620.300	Compensation des charges géo-topographiques		8'895'845
* 4620.400	Fonds de compensation des cas de rigueur - part de la Confédération		77'792'017
* 4621.100	Péréquation des ressources - part des cantons à fort potentiel		107'275'331
* 4621.400	Fonds de compensation des cas de rigueur - part des cantons		38'896'008
4910.011	Prestations en faveur du secteur de l'entretien des routes nationales		27'500

3710 Inspection des finances

IFEF Compte de résultats

Charges	1'438'779	
Revenus		55'029
Solde	-1'383'750	

3010.100	Traitements du personnel	945'190	
3040.300	Allocations sociales	18'255	
305	Contributions aux assurances sociales	80'794	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	113'751	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	1'150	
3090.000	Frais de formation	6'690	
3100.100	Fournitures de bureau	1'877	
3103.301	Abonnements et cotisations	2'319	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	3'773	
3130.000	Prestations de service par des tiers	138'588	
3130.001	Frais de télécommunications	256	
3130.002	Taxes postales	184	
3170.100	Déplacements	3'144	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	122'807	
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		38'489
4260.030	Recettes administratives diverses		10
4260.098	Récupérations de traitements		11'250
4910.011	Prestations en faveur du secteur de l'entretien des routes nationales		5'280

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
25'000	31'080	Zinsen flüssige Mittel	4400.000 *
225'000	78'872	Kontokorrentzinsen der Gemeinden	4401.002 *
		Zinsen kurzfristige Anlagen	4402.000 *
1'300'000	1'670'254	Zinsen langfristige Anlagen	4407.000 *
50	323	Verzugszinsen	4409.000
400'000	665'779	Dividenden	4420.001 *
1'600'000	1'600'000	Verzinsung der Darlehen an die Groupe E AG	4450.002 *
	638'353	Verzinsung der Darlehen an das freiburger spital	4450.003 *
46'000'000	46'000'000	Anteil am Ertrag der Freiburger Kantonalbank	4461.000 *
19'150'000	19'232'000	Anteil am Ertrag der Groupe E AG	4463.001 *
	15'000	Dividenden der Schweizerischen Nationalbank	4464.003 *
200'000	196'220	Zinsen auf militärischen Bauten	4479.000 *
25'000'000		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007 *
21'900'000	37'325'720	Anteil an der Verrechnungssteuer	4600.100 *
	69'082	Kantonsanteil am Steuerrückbehalt EU-Zinsbesteuerung	4600.700 *
157'636'000	159'792'737	Ressourcenausgleich - Anteil Bund	4620.100 *
8'896'000	9'045'199	Geografisch-topografischer Lastenausgleich	4620.300 *
77'792'000	82'368'018	Härteausgleichsfonds - Anteil Bund	4620.400 *
107'226'000	108'693'145	Ressourcenausgleich - Anteil ressourcenstarke Kantone	4621.100 *
38'896'000	41'184'009	Härteausgleichsfonds - Anteil Kantone	4621.400 *
28'000	27'500	Leistungen für den Sektor Unterhalt der Nationalstrassen	4910.011

Finanzinspektorat 3710

Erfolgsrechnung IFEF

1'408'070	1'251'571	Aufwand	
13'900	16'227	Ertrag	
-1'394'170	-1'235'344	Saldo	
985'670	880'808	Gehälter des Personals	3010.100
20'100	16'740	Sozialzulagen	3040.300
88'240	78'757	Sozialversicherungsbeiträge	305
117'290	105'410	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'260	1'121	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
7'000	7'533	Ausbildungskosten	3090.000
2'500	2'007	Büromaterialien	3100.100
1'000	631	Abonnemente und Beiträge	3103.301
1'500		Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
50'000	26'535	Dienstleistungen Dritter	3130.000
400	85	Kosten für Telekommunikation	3130.001
300	143	Posttaxen	3130.002
5'000	5'900	Reisespesen	3170.100
127'810	125'902	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
	1'276	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
100	11	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
9'000	10'140	Gehaltsrückerstattungen	4260.098
4'800	4'800	Leistungen für den Sektor Unterhalt der Nationalstrassen	4910.011

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3725	**Service de l'informatique et des télécommunications (Gestion par prestations)**		
CIEF	Compte de résultats		
	Charges	43'815'425	
	Revenus		6'742'354
	Solde	-37'073'071	
3000.200	Commissions	505	
3010.100	Traitements du personnel	15'845'923	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	286'847	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	90'314	
3010.140	Traitements du personnel auxiliaire chargé de projets spécifiques	22'999	
3040.300	Allocations sociales	226'044	
3049.400	Primes de fidélité	202	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		
305	Contributions aux assurances sociales	1'427'978	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'904'251	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	20'748	
3090.000	Frais de formation	279'416	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	7'981	
3100.100	Fournitures de bureau	17'402	
3101.001	Matériel de nettoyage	6'904	
3101.006	Carburants	968	
3101.105	Fournitures d'exploitation	52'717	
3103.301	Abonnements et cotisations	8'194	
3110.100	Achats de mobilier		
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	10'990	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	239'156	
3111.500	Achats de véhicules		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	6'462'141	
312	Chauffage, éclairage, eau	272'617	
3120.004	Impôts et contributions	2'427	
3130.000	Prestations de service par des tiers	228'819	
3130.001	Frais de télécommunications	258'902	
3130.002	Taxes postales	3'017	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	10'723'557	
3134.000	Assurances	17'162	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	149'974	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués		
3144.003	Frais d'installation des équipements informatiques	202'723	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils		
3151.500	Entretien des véhicules	2'356	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	845'032	
3158.400	Redevances d'utilisation des équipements informatiques	3'645'396	
3160.100	Locations de locaux	46'155	
3170.005	Frais de réceptions	6'181	
3170.100	Déplacements	65'718	
3181.000	Pertes sur créances		

		Amt für Informatik und Telekommunikation (leistungsorientierte Führung)	**3725**
		Erfolgsrechnung	CIEF
43'899'180	42'072'091	Aufwand	
6'327'960	9'903'636	Ertrag	
-37'571'220	-32'168'455	Saldo	
11'000	11'378	Kommissionen	3000.200
17'467'680	16'329'878	Gehälter des Personals	3010.100
242'640	1'633'634	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	30'134	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
272'000	124'775	Gehälter des Hilfspersonals für spezifische Projekte	3010.140
218'430	251'798	Sozialzulagen	3040.300
1'100	1'636	Treueprämien	3049.400
	21'240	Dienstaltersgeschenke	3049.500
1'551'420	1'602'274	Sozialversicherungsbeiträge	305
2'101'280	2'071'674	Pensionskassenbeiträge	3051.000
23'060	23'031	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
264'000	144'074	Ausbildungskosten	3090.000
1'550	6'178	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
30'000	34'716	Büromaterialien	3100.100
15'000	11'058	Reinigungsmaterialien	3101.001
1'800	625	Treibstoffe	3101.006
84'500	64'537	EDV-Material	3101.105
10'000	7'946	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	-8'590	Anschaffung von Mobilien	3110.100
	2'653'827	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
250'000	257'846	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309
	12'960	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
4'540'000	2'759'247	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
238'000	298'151	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
10'000	5'342	Steuern und Beiträge	3120.004
194'000	242'877	Dienstleistungen Dritter	3130.000
250'000	205'493	Kosten für Telekommunikation	3130.001
3'500	2'661	Posttaxen	3130.002
10'159'680	7'887'805	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
30'000	16'786	Versicherungen	3134.000
150'000	139'012	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
	35'664	Ausbau von Mietliegenschaften	3144.001
200'000	194'698	Kosten für die Einrichtung von EDV-Anlagen	3144.003
1'000		Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
2'000	2'327	Fahrzeugunterhalt	3151.500
1'347'520	821'251	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
3'700'000	3'452'697	Benützungskosten für EDV-Anlagen	3158.400
46'780	199'890	Räume, Mieten	3160.100
12'000	4'979	Empfänge, Kosten	3170.005
46'000	56'006	Reisespesen	3170.100
	60	Debitorenverluste	3181.000

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3300.010	Amortissements du câblage informatique		309'344	
3631.000	Part aux frais de conférences		48'509	
3920.002	Charges d'immeubles imputées		75'855	
4240.000	Prestations de service pour des tiers			5'807'134
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			86'207
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé			7'678
4260.007	Récupérations pour du matériel			23'953
4260.014	Récupérations de frais			150
4260.030	Recettes administratives diverses			2'547
4511.007	Prélèvements sur provisions			
4910.000	Prestations du Service de l'informatique et de télécommunications			617'960
4910.011	Prestations en faveur du secteur de l'entretien des routes nationales			147'000
4910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel			49'726
	Compte des investissements			
		Dépenses	303'994	
		Recettes		
		Solde	-303'994	
* 5040.022	Câblage informatique		303'994	
3730	**Service du personnel et d'organisation**			
OPER	Compte de résultats			
		Charges	7'617'886	
		Revenus		3'183'344
		Solde	-4'434'542	
3000.200	Commissions		15'312	
3010.100	Traitements du personnel		3'857'974	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		116'071	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		91'076	
3010.140	Traitements du personnel auxiliaire chargé de projets spécifiques		569'042	
3040.300	Allocations sociales		41'373	
3049.400	Primes de fidélité		240	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		1'438	
305	Contributions aux assurances sociales		353'018	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		438'882	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		4'954	
3090.000	Frais de formation		687'282	
3091.000	Frais de recrutement		570'437	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		905	
3100.100	Fournitures de bureau		23'272	
3103.301	Abonnements et cotisations		3'970	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques			
3130.000	Prestations de service par des tiers		184'085	
3130.001	Frais de télécommunications		2'349	

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

314'290	354'475	Abschreibung der Informatikverkabelung	3300.010
30'000	28'274	Konferenzkostenanteil	3631.000
78'950	77'766	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
5'500'000	6'317'031	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	56'831	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	7'823	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
6'000	27'672	Rückerstattungen für Materialien	4260.007
3'000	19'764	Kostenrückerstattungen	4260.014
5'000	6'896	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	2'653'827	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
617'960	617'960	Leistungen des Amtes für Informatik und Telekommunikation	4910.000
150'000	147'000	Leistungen für den Sektor Unterhalt der Nationalstrassen	4910.011
46'000	48'833	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	4910.012

		Investitionsrechnung	
320'000	314'980	Ausgaben	
		Einnahmen	
-320'000	-314'980	Saldo	
320'000	314'980	Informatikverkabelung	5040.022 *

Amt für Personal und Organisation 3730

		Erfolgsrechnung	OPER
7'599'750	7'497'349	Aufwand	
3'171'000	3'482'058	Ertrag	
-4'428'750	-4'015'291	Saldo	
14'000	11'139	Kommissionen	3000.200
3'757'450	3'752'966	Gehälter des Personals	3010.100
95'000	142'191	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	94'480	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
	555'825	Gehälter des Hilfspersonals für spezifische Projekte	3010.140
42'200	46'820	Sozialzulagen	3040.300
260	240	Treueprämien	3049.400
2'870		Dienstaltersgeschenke	3049.500
335'640	347'930	Sozialversicherungsbeiträge	305
438'790	438'258	Pensionskassenbeiträge	3051.000
4'950	4'941	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
690'000	745'497	Ausbildungskosten	3090.000
500'000	525'335	Rekrutierungskosten	3091.000
1'000	943	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
22'000	34'196	Büromaterialien	3100.100
5'000	5'609	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	484	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
825'000	130'125	Dienstleistungen Dritter	3130.000
3'000	1'690	Kosten für Telekommunikation	3130.001

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.002	Taxes postales	79'803	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	28'882	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	276'562	
3170.100	Déplacements	7'088	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	263'874	
4240.000	Prestations de service pour des tiers		1'507'243
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		7'901
4260.004	Récupérations de traitements		14'275
4260.014	Récupérations de frais		370'941
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		816'991
4630.060	Subventions fédérales aux cantons plurilingues		2'000
4910.011	Prestations en faveur du secteur de l'entretien des routes nationales		
4910.012	Frais de gestion des traitements imputés par le Service du personnel		463'994

3740 Service cantonal des contributions

SCCF Compte de résultats

Charges	48'550'934	
Revenus		1'288'464'411
Solde		1'239'913'477

3010.100	Traitements du personnel	20'074'728	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	587'906	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	6'364	
3040.300	Allocations sociales	291'942	
3049.400	Primes de fidélité	6'092	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	43'291	
305	Contributions aux assurances sociales	1'846'405	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	2'347'653	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	27'126	
3090.000	Frais de formation	64'697	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'500	
3100.100	Fournitures de bureau	57'178	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	279'989	
3102.102	Publications et publicité	1'204	
3103.301	Abonnements et cotisations	7'686	
3110.100	Achats de mobilier	12'542	
3110.200	Achats de machines	40'482	
3111.500	Achats de véhicules	37'067	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	99'109	
3130.001	Frais de télécommunications	41'226	
3130.002	Taxes postales	1'298'942	
3130.018	Frais de perception	2'813'984	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	759'271	
3132.050	Frais de procédure et avis de droit	11'236	
3150.200	Entretien des machines	69'959	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	5'725	
3151.500	Entretien des véhicules	1'399	

100'000	89'169	Posttaxen	3130.002
200'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
282'300	288'641	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
8'000	10'453	Reisespesen	3170.100
272'290	270'418	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
1'860'000	1'886'511	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
	27'547	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
		Rückerstattung von Gehältern	4260.004
350'000	334'402	Kostenrückerstattungen	4260.014
	10'077	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
516'000	765'394	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
		Bundesbeiträge an die mehrsprachigen Kantone	4630.060
20'000		Leistungen für den Sektor Unterhalt der Nationalstrassen	4910.011
425'000	458'127	Vom Personalamt verrechnete Gehaltsverwaltungskosten	4910.012

Kantonale Steuerverwaltung — 3740

Erfolgsrechnung — SCCF

49'736'930	50'234'386	Aufwand	
1'264'921'000	1'252'990'303	Ertrag	
1'215'184'070	1'202'755'917	Saldo	
20'504'480	19'867'840	Gehälter des Personals	3010.100
396'480	423'021	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	37'393	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
275'950	279'281	Sozialzulagen	3040.300
6'410	6'450	Treueprämien	3049.400
52'360	16'190	Dienstaltersgeschenke	3049.500
1'842'010	1'818'864	Sozialversicherungsbeiträge	305
2'387'970	2'318'251	Pensionskassenbeiträge	3051.000
27'160	26'710	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
64'000	47'288	Ausbildungskosten	3090.000
1'500	1'500	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
60'000	62'756	Büromaterialien	3100.100
280'000	286'001	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
1'500	1'374	Publikationen und Werbung	3102.102
10'000	7'951	Abonnemente und Beiträge	3103.301
20'000	15'000	Anschaffung von Mobilien	3110.100
41'240	17'142	Anschaffung von Maschinen	3110.200
40'000		Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
140'000	147'799	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
41'000	41'782	Kosten für Telekommunikation	3130.001
1'280'000	1'229'624	Posttaxen	3130.002
3'000'000	2'942'012	Inkassokosten	3130.018
670'000	703'804	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
5'000	20'951	Verfahrenskosten und Rechtsgutachten	3132.050
74'000	67'750	Unterhalt der Maschinen	3150.200
7'000	2'738	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
3'000	1'612	Fahrzeugunterhalt	3151.500

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	783'906	
3170.100	Déplacements	29'159	
3180.000	Réévaluations sur créances		
3181.002	Remises d'impôts	142'030	
3181.003	Impôts irrécouvrables	9'371'899	
3400.010	Intérêts lors de restitutions d'impôts	4'142'885	
3400.011	Intérêts sur paiements anticipés	171'471	
3602.101	Remboursements d'impôts étrangers perçus à la source	827'418	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	2'247'461	
4000.000	Impôts sur le revenu des personnes physiques		776'271'958
4000.005	Impôts et amendes par suite de procédures en soustraction		10'733'873
4000.007	Amendes		1'869'345
4001.000	Impôts sur la fortune des personnes physiques		93'515'047
4002.000	Impôts à la source		33'958'473
4010.000	Impôts sur le bénéfice des personnes morales		175'598'404
4011.000	Impôts sur le capital des personnes morales		29'687'234
4022.000	Impôts sur les gains immobiliers		41'652'932
4022.001	Impôts sur les bénéfices de liquidation		662'990
4022.004	Impôts sur les prestations en capital		22'621'886
4024.000	Impôts sur les successions et donations		5'111'542
4210.000	Emoluments		1'915'322
4240.000	Prestations de service pour des tiers		142'513
4240.011	Provisions de perception des impôts communaux et paroissiaux		2'814'610
4250.001	Ventes d'imprimés		58'358
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		76'972
4260.014	Récupérations de frais		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		49'219
4260.030	Recettes administratives diverses		980
4260.100	Récupérations des impôts irrécouvrables		2'816'956
4409.000	Intérêts de retard		9'639'586
4600.000	Part à l'impôt fédéral direct des personnes physiques		40'662'910
4600.001	Part à l'impôt fédéral direct des personnes morales		38'603'301

3760 Service du cadastre et de la géomatique

SCAD Compte de résultats

Charges	6'966'902	
Revenus		5'163'052
Solde	-1'803'850	

3000.200	Commissions	4'820	
3010.100	Traitements du personnel	2'095'147	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	19'051	
3040.300	Allocations sociales	36'221	
3049.400	Primes de fidélité	900	
305	Contributions aux assurances sociales	188'337	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	246'127	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	2'765	
3090.000	Frais de formation	3'372	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
826'000	840'987	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
45'000	36'319	Reisespesen	3170.100
	3'289'000	Wertberichtigungen auf Forderungen	3180.000
120'000	132'567	Steuererlasse	3181.002
10'400'000	8'363'803	Uneinbringliche Steuern	3181.003
3'500'000	3'416'986	Zinsvergütungen auf Steuerrückzahlungen	3400.010
150'000	200'884	Zinsen auf den Vorauszahlungen	3400.011
1'130'000	1'258'851	Rückerstattung der pauschalen Steueranrechnung	3602.101
2'334'870	2'303'907	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
781'000'000	787'357'754	Einkommenssteuern der natürlichen Personen	4000.000
6'850'000	6'548'201	Steuern und Bussen infolge Hinterziehungsverfahren	4000.005
1'850'000	1'564'061	Bussen	4000.007
95'000'000	83'470'761	Vermögenssteuern der natürlichen Personen	4001.000
36'000'000	32'326'068	Quellensteuern	4002.000
161'000'000	146'686'525	Gewinnsteuern der juristischen Personen	4010.000
28'000'000	28'590'069	Kapitalsteuern der juristischen Personen	4011.000
38'000'000	42'475'092	Liegenschaftsgewinnsteuern	4022.000
500'000	557'750	Steuern auf Liquidationsgewinnen	4022.001
18'700'000	22'581'377	Steuern auf Kapitalabfindungen	4022.004
4'100'000	4'205'325	Erbschafts- und Schenkungssteuer	4024.000
1'750'000	2'081'694	Gebühren	4210.000
145'000	141'918	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
2'950'000	2'248'313	Inkassoprovisionen für die Gemeinde- und Pfarreisteuern	4240.011
75'000	76'767	Verkauf von Drucksachen	4250.001
	33'912	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	770	Kostenrückerstattungen	4260.014
	59'046	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
1'000	775	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
2'600'000	3'250'010	Rückerstattung von uneinbringlichen Steuern	4260.100
8'600'000	8'665'763	Verzugszinsen	4409.000
39'000'000	39'051'538	Anteil an der direkten Bundessteuer der natürlichen Personen	4600.000
38'800'000	41'016'815	Anteil an der direkten Bundessteuer der juristischen Personen	4600.001

Amt für Vermessung und Geomatik — 3760

Erfolgsrechnung — SCAD

7'209'140	6'545'180	Aufwand
5'303'000	4'390'424	Ertrag
-1'906'140	-2'154'756	Saldo

2'500	4'659	Kommissionen	3000.200
2'164'500	2'115'576	Gehälter des Personals	3010.100
13'790	3'712	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
36'240	36'255	Sozialzulagen	3040.300
900	900	Treueprämien	3049.400
194'190	190'197	Sozialversicherungsbeiträge	305
251'880	246'892	Pensionskassenbeiträge	3051.000
2'840	2'781	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
4'000	4'555	Ausbildungskosten	3090.000
500		Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3100.100	Fournitures de bureau	4'078	
3103.301	Abonnements et cotisations	5'474	
3110.100	Achats de mobilier	2'524	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		
3130.000	Prestations de service par des tiers		
3130.001	Frais de télécommunications	933	
3130.002	Taxes postales	5'702	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	22'405	
3130.050	Prestations de service liées à la géoinformation	493'894	
3130.051	Mensurations officielles	1'672'748	
3130.052	Cadastrations de bâtiments	1'724'191	
3134.000	Assurances	3'357	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils		
3151.500	Entretien des véhicules	383	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	307'158	
3170.100	Déplacements	7'094	
3181.000	Pertes sur créances	7	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre		
3920.002	Charges d'immeubles imputées	120'215	
4210.000	Emoluments		104'469
4240.014	Part des propriétaires et des communes pour les mensurations officielles		79'407
4240.015	Part des propriétaires pour les cadastrations de bâtiments		3'520'100
4240.026	Ventes de données de la mensuration officielle		310'340
4250.002	Ventes de matériel		
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		2'927
4260.030	Recettes administratives diverses		9
4409.000	Intérêts de retard		2'459
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		1'005'762
4630.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes		137'580

3765 Registres fonciers

RFON Compte de résultats

Charges	6'045'801	
Revenus		60'507'123
Solde		54'461'322

3000.200	Commissions	17'032	
3010.100	Traitements du personnel	4'239'745	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	119'385	
3040.300	Allocations sociales	57'170	
3049.400	Primes de fidélité	1'340	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	19'661	
305	Contributions aux assurances sociales	389'598	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	480'501	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	5'710	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
5'500	5'735	Büromaterialien	3100.100
6'000	5'661	Abonnemente und Beiträge	3103.301
3'140	1'200	Anschaffung von Mobilien	3110.100
1'000	594	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
10'000	15'774	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
1'000	3'855	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'500	894	Kosten für Telekommunikation	3130.001
6'000	6'231	Posttaxen	3130.002
125'000	142'702	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
650'000	91'590	Dienstleistungen in Verbindung mit Geoinformation	3130.050
1'000'000	1'600'378	amtliche Vermessungen	3130.051
2'200'000	1'656'639	Katasteraufnahme von Gebäuden	3130.052
4'300	2'321	Versicherungen	3134.000
500		Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
1'000		Fahrzeugunterhalt	3151.500
392'700	255'590	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
6'500	6'293	Reisespesen	3170.100
	1'015	Debitorenverluste	3181.000
	20'000	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
123'660	123'178	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
	33'604	Gebühren	4210.000
150'000	297'926	Kostenanteil der Eigentümer und der Gemeinden für die amtlichen Vermessungen	4240.014
3'200'000	3'097'236	Anteil der Eigentümer für die Katasteraufnahme der Gebäude	4240.015
250'000	304'547	Verkauf von Daten der amtlichen Vermessung	4240.026
	275	Materialverkäufe	4250.002
		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
1'000	992	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
2'000	3'391	Verzugszinsen	4409.000
1'300'000	614'021	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
400'000	38'432	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	4630.200

Grundbuchämter 3765

Erfolgsrechnung RFON

6'239'900	6'275'500	Aufwand
55'144'500	56'896'788	Ertrag
48'904'600	50'621'288	Saldo

30'000	28'388	Kommissionen	3000.200
4'289'840	4'226'563	Gehälter des Personals	3010.100
174'450	107'576	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
52'260	58'400	Sozialzulagen	3040.300
1'240	2'597	Treueprämien	3049.400
25'320	144	Dienstaltersgeschenke	3049.500
380'220	385'791	Sozialversicherungsbeiträge	305
480'720	481'524	Pensionskassenbeiträge	3051.000
5'670	5'569	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3090.000	Frais de formation	1'347	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'304	
3100.100	Fournitures de bureau	52'328	
3102.101	Imprimés, formules et reliures	27'362	
3102.102	Publications et publicité	53'820	
3103.301	Abonnements et cotisations	7'585	
3110.100	Achats de mobilier	7'327	
3110.200	Achats de machines	648	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	24'809	
312	Chauffage, éclairage, eau	23'182	
3130.001	Frais de télécommunications	1'076	
3130.002	Taxes postales	70'490	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	-8'469	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	170'391	
3160.100	Locations de locaux	161'444	
3170.100	Déplacements	5'612	
3181.000	Pertes sur créances	32'106	
3920.002	Charges d'immeubles imputées	83'298	
4023.000	Impôts sur les mutations d'immeubles		35'856'685
4023.001	Impôts sur les gages immobiliers		14'337'798
4210.000	Emoluments		9'492'729
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		10'943
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		9'994
4260.030	Recettes administratives diverses		733'106
4409.000	Intérêts de retard		65'868

3775 Recettes et dépenses générales

GENE Compte de résultats

		Charges	52'555'651	
		Revenus		7'215'441
		Solde	-45'340'210	
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses	10'000'000	
		Revenus / Recettes		
		Solde	-10'000'000	

3000.200	Commissions	11'841	
3010.124	Traitements du personnel à engager		
3010.125	Revalorisation des traitements du personnel		
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	282'026	
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi		
3064.000	Participation de l'Etat au financement de l'avance AVS	6'540'802	
3099.005	Culture, loisirs, sports	20'000	
3130.000	Prestations de service par des tiers	154'687	
3130.053	Travaux préparatoires de législation	146'711	
3132.050	Frais de procédure et avis de droit	250'554	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		
3134.000	Assurances	605'424	

3'000	1'330	Ausbildungskosten	3090.000
2'400	1'796	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
68'000	54'034	Büromaterialien	3100.100
30'000	25'727	Drucksachen, Formulare, Buchbinderarbeiten	3102.101
69'000	99'510	Publikationen und Werbung	3102.102
10'300	8'994	Abonnemente und Beiträge	3103.301
13'860	29'452	Anschaffung von Mobilien	3110.100
1'560	1'099	Anschaffung von Maschinen	3110.200
34'000		Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
22'800	21'620	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
2'450	1'183	Kosten für Telekommunikation	3130.001
70'500	65'678	Posttaxen	3130.002
30'000		Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
185'000	192'599	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
161'610	161'563	Räume, Mieten	3160.100
8'950	4'660	Reisespesen	3170.100
	222'965	Debitorenverluste	3181.000
86'750	86'739	Verrechneter Liegenschaftsaufwand	3920.002
31'900'000	33'839'641	Liegenschaftshandänderungssteuer	4023.000
13'750'000	12'965'863	Grundpfandrechtssteuern	4023.001
8'800'000	9'236'314	Gebühren	4210.000
	30'982	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	55'048	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
625'000	689'572	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
69'500	79'368	Verzugszinsen	4409.000

Allgemeine Einnahmen und Ausgaben 3775

Erfolgsrechnung GENE

18'234'350	44'000'385		Aufwand
14'322'500	6'532'827		Ertrag
-3'911'850	-37'467'558		Saldo
	10'000'000	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Augaben
			Ertrag / Einnahmen
	-10'000'000		Saldo

18'000	600	Kommissionen	3000.200
-4'000'000		Gehälter für anzustellendes Personal	3010.124
7'000'000		Erhöhung Personalgehälter	3010.125
2'500'000	100'251	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
950'000		Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	3010.139
6'300'000	6'451'137	Beteiligung des Staates an der Finanzierung des AHV-Vorschusses	3064.000
20'000	20'000	Kultur, Freizeit, Sport	3099.005
280'000	193'011	Dienstleistungen Dritter	3130.000
221'000	96'441	Vorbereitende Gesetzgebungsarbeiten	3130.053
300'000	257'193	Verfahrenskosten und Rechtsgutachten	3132.050
	23'272	Persönliche Unterstützung des Staatsrats	3132.091
485'100	488'725	Versicherungen	3134.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3170.005	Frais de réceptions	173'692	
3180.000	Réévaluations sur créances	688'899	
3190.106	Prestations en dommages et intérêts	24'981	
3199.041	Part aux frais d'exploitation du stade Saint-Léonard	224'869	
3510.010	Versements au fonds des taxes de lotos et de loteries	421'263	
3511.007	Versements aux provisions	2'650'000	
3511.008	Versements aux provisions à long terme	25'000'000	
3636.000	Subventions cantonales	48'000	
3636.118	Subventions cantonales pour le développement de la culture	34'650	
3640.400	Amortissements des prêts	4'500'000	
3650.400	Amortissements des titres	250'000	
3699.100	Redistribution de la part au produit de la taxe CO2	527'253	
3893.000	Attribution au fonds d'infrastructures	10'000'000	
4100.000	Droits régaliens pour le commerce du sel		39'624
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé		182'833
4260.014	Récupérations de frais		11'627
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4450.000	Intérêts des prêts		272'732
4450.003	Intérêts des prêts à l'hôpital fribourgeois		738'113
4450.004	Intérêts des prêts au Réseau fribourgeois de santé mentale		105'157
4450.005	Intérêts des prêts à l'Hôpital intercantonal de la Broye		72'702
4511.002	Prélèvements sur le fonds d'infrastructures		3'989'000
4511.007	Prélèvements sur provisions		
4699.100	Part au produit de la taxe CO2		1'382'391
4980.001	Part des taxes de lotos et loteries affectées au subventionnement		421'263
	Compte des investissements		
	Dépenses	4'696'000	
	Recettes		2'524'593
	Solde	-2'171'407	
5440.004	Prêts à des entreprises publiques		
5470.000	Prêts à des tiers	2'500'000	
5540.000	Achats de titres	2'196'000	
6440.005	Remboursements de prêts octroyés aux collectivités publiques		2'524'593
3780	**Loterie Romande**		
LORO	Compte de résultats		
	Charges	20'315'269	
	Revenus		20'315'269
	Solde		
3000.200	Commissions	265'994	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	49'398	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
70'600	222'341	Empfänge, Kosten	3170.005
	701'188	Wertberichtigungen auf Forderungen	3180.000
40'000	46'310	Schadenersatzleistungen	3190.106
220'000	219'235	Anteil an den Betriebskosten des Stadions Saint-Léonard	3199.041
375'000	470'339	Einlagen in den Fonds der Lotto- und Lotteriegebühren	3510.010
	23'000'000	Einlagen in die Rückstellungen	3511.007
		Einlagen in die langfristigen Rückstellungen	3511.008
70'000	54'511	Kantonsbeiträge	3636.000
34'650	34'650	Kantonsbeiträge für die Kulturförderung	3636.118
3'000'000	599'999	Abschreibungen auf Darlehen	3640.400
150'000	750'001	Abschreibungen auf Wertschriften	3650.400
200'000	271'181	Rückverteilung des Anteils am Ertrag der CO2-Abgabe	3699.100
	10'000'000	Zuweisung an den Infrastrukturfonds	3893.000
35'000	42'753	Salzregal	4100.000
1'800'000		Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
260'000	153'268	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
	59'906	Kostenrückerstattungen	4260.014
1'300'000		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
200'000	240'926	Darlehensverzinsung	4450.000
738'100	768'868	Verzinsung der Darlehen an das freiburger spital	4450.003
105'100	109'363	Verzinsung der Darlehen an das Freiburger Netzwerk für psychische Gesundheit	4450.004
72'700	75'609	Verzinsung der Darlehen an das interkantonale Spital der Broye	4450.005
4'786'600	2'777'000	Entnahmen aus dem Infrastrukturfonds	4511.002
4'000'000	1'349'999	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
600'000	484'796	Anteil am Ertrag der CO2-Abgabe	4699.100
425'000	470'339	Anteil der Gebühren für Lotterien und Lotto für die Subventionierung	4980.001

		Investitionsrechnung	
5'000'000	5'500'000	Ausgaben	
3'124'600	2'524'593	Einnahmen	
-1'875'400	-2'975'407	Saldo	
	5'000'000	Darlehen an öffentliche Unternehmungen	5440.004
3'000'000	500'000	Darlehen an Dritte	5470.000
2'000'000		Wertschriftenkäufe	5540.000
3'124'600	2'524'593	Rückzahlung von Darlehen an Gemeinwesen	6440.005

Loterie Romande — 3780

		Erfolgsrechnung	LORO
18'873'000	20'169'306	Aufwand	
18'873'000	20'169'306	Ertrag	
		Saldo	
196'000	264'584	Kommissionen	3000.200
47'000	53'679	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3636.103	Subventions pour les manifestations culturelles	9'378'870	
3636.104	Subventions pour la conservation des monuments et édifices	478'000	
3636.105	Répartitions romandes	1'451'904	
3636.106	Subventions pour les oeuvres de bienfaisance et d'utilité publique	7'868'603	
3636.113	Versements au fonds		
3636.119	Subventions pour l'environnement	822'500	
4130.000	Part au produit net		20'299'639
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre		15'630

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Finanzdirektion	
8'600'000	8'651'419	Beiträge für kulturelle Veranstaltungen	3636.103
400'000	58'500	Beiträge für die Denkmalpflege	3636.104
1'800'000	1'922'107	Gewinnverteilung Loterie Romande	3636.105
7'800'000	7'001'248	Beiträge für wohltätige und gemeinnützige Werke	3636.106
	2'217'769	Fondseinlagen	3636.113
30'000		Subventionen für die Umwelt	3636.119
18'873'000	20'169'306	Anteil am Nettoertrag	4130.000
		Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
38	**Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions**			
	Compte de résultats	Charges	221'272'592	
		Revenus		114'813'940
		Solde	-106'458'652	
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses		
		Revenus / Recettes		
		Solde		
	Compte des investissements	Dépenses	89'900'169	
		Recettes		16'114'081
		Solde	-73'786'088	
3800	**Secrétariat général**			
TPSE	Compte de résultats			
		Charges	3'044'821	
		Revenus		100'306
		Solde	-2'944'515	
3000.200	Commissions		1'338	
3010.100	Traitements du personnel		1'646'514	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		157'958	
3040.300	Allocations sociales		16'863	
305	Contributions aux assurances sociales		161'041	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		200'610	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		5'143	
3090.000	Frais de formation		21'892	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		1'533	
3100.100	Fournitures de bureau		14'850	
3102.102	Publications et publicité		1'240	
3103.301	Abonnements et cotisations		4'224	
3110.200	Achats de machines		329	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques			
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques		304	
3130.000	Prestations de service par des tiers		359'767	
3130.001	Frais de télécommunications		4'783	
3130.002	Taxes postales		1'753	
3130.092	Travaux de restitution d'immeubles à l'état de droit			
3131.001	Frais d'études pour l'aménagement d'immeubles		57'225	
3132.091	Assistance personnelle du Conseiller d'Etat		32'480	
3142.500	Travaux d'endiguements		-39	
3170.005	Frais de réceptions		2'906	
3170.100	Déplacements		10'000	
3190.106	Prestations en dommages et intérêts		200'000	
3631.000	Part aux frais de conférences		142'106	
4120.000	Concessions			86
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			110

		Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion		**38**
229'856'440	276'879'997	Erfolgsrechnung	Aufwand	
123'177'680	147'727'726		Ertrag	
-106'678'760	-129'152'271		Saldo	
	41'019'829	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Ausgaben	
	41'019'829		Ertrag / Einnahmen	
			Saldo	
102'122'310	54'321'330	Investitionsrechnung	Ausgaben	
15'471'770	6'479'886		Einnahmen	
-86'650'540	-47'841'444		Saldo	
		Generalsekretariat		**3800**
		Erfolgsrechnung		TPSE
2'872'760	2'443'755		Aufwand	
575'100	10'869		Ertrag	
-2'297'660	-2'432'886		Saldo	
6'500	16	Kommissionen		3000.200
1'663'340	1'369'752	Gehälter des Personals		3010.100
175'000	112'359	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
15'600	15'808	Sozialzulagen		3040.300
148'970	132'537	Sozialversicherungsbeiträge		305
195'880	162'409	Pensionskassenbeiträge		3051.000
5'350	4'718	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
21'000	20'937	Ausbildungskosten		3090.000
2'000	2'238	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
12'000	14'403	Büromaterialien		3100.100
		Publikationen und Werbung		3102.102
8'500	11'408	Abonnemente und Beiträge		3103.301
800		Anschaffung von Maschinen		3110.200
	642	Anschaffung von Telefonanlagen		3110.309
		Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
360'000	352'089	Dienstleistungen Dritter		3130.000
7'320	4'268	Kosten für Telekommunikation		3130.001
3'500	2'288	Posttaxen		3130.002
20'000		Arbeiten zur rechtskonformen Wiederherstellung von Gebäuden		3130.092
40'000	27'650	Planungskosten für den Ausbau von Liegenschaften		3131.001
30'000	20'550	Persönliche Unterstützung des Staatsrats		3132.091
	37'487	Gewässerverbauungen		3142.500
3'000	3'065	Empfänge, Kosten		3170.005
9'000	7'607	Reisespesen		3170.100
		Schadenersatzleistungen		3190.106
145'000	141'526	Konferenzkostenanteil		3631.000
	8'866	Konzessionen		4120.000
	1'988	Taggelder der Unfallversicherung		4260.000

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4260.028	Récupérations de frais pour restitution d'immeubles à l'état de droit			
4260.030	Recettes administratives diverses			100'110
4511.007	Prélèvements sur provisions			
	Compte des investissements			
		Dépenses	18'892	
		Recettes		18'892
		Solde		
5720.023	Subventions fédérales liées à des projets d'agglomération		18'892	
6700.023	Subventions fédérales liées à des projets d'agglomération			18'892
3801	**Service de la nature et du paysage**			
SPNP	Compte de résultats			
		Charges	3'644'985	
		Revenus		1'894'548
		Solde	-1'750'437	
3000.200	Commissions		2'240	
3010.100	Traitements du personnel		638'936	
3040.300	Allocations sociales		13'080	
305	Contributions aux assurances sociales		57'007	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		78'542	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		1'835	
3090.000	Frais de formation		660	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		1'002	
3100.100	Fournitures de bureau		3'696	
3102.102	Publications et publicité		19'728	
3103.301	Abonnements et cotisations		1'039	
3110.100	Achats de mobilier		-5'560	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		4'346	
312	Chauffage, éclairage, eau		83	
3130.000	Prestations de service par des tiers		493'874	
3130.001	Frais de télécommunications		478	
3130.002	Taxes postales		1'032	
3134.000	Assurances		146	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles			
3151.500	Entretien des véhicules		1'824	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques			
3170.100	Déplacements		17'744	
3181.000	Pertes sur créances		300	
3631.000	Part aux frais de conférences		5'150	
3632.200	Subventions cantonales pour des communes liées à des conventions-programmes		136'616	
3636.128	Subventions cantonales pour la protection de la nature		529'944	
3637.200	Subventions cantonales pour des tiers liées à des conventions-programmes		1'641'245	

75'000		Kostenrückerstattungen für rechtskonforme Wiederherstelltung von Gebäuden	4260.028
100	15	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
500'000		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
		Investitionsrechnung	
1'300'000		Ausgaben	
1'300'000		Einnahmen	
		Saldo	
1'300'000		Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Agglomerationsprojekten	5720.023
1'300'000		Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Agglomerationsprojekten	6700.023

Amt für Natur und Landschaft 3801

		Erfolgsrechnung	SPNP
3'351'040	2'930'484	Aufwand	
1'295'030	1'180'150	Ertrag	
-2'056'010	-1'750'334	Saldo	
3'000		Kommissionen	3000.200
619'130	614'232	Gehälter des Personals	3010.100
9'360	11'460	Sozialzulagen	3040.300
55'500	55'053	Sozialversicherungsbeiträge	305
75'930	75'182	Pensionskassenbeiträge	3051.000
1'970	1'949	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
2'000	1'170	Ausbildungskosten	3090.000
500	175	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
5'000	2'432	Büromaterialien	3100.100
20'000	15'825	Publikationen und Werbung	3102.102
1'200	1'025	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	5'560	Anschaffung von Mobilien	3110.100
4'500	1'441	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
200	64	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
500'000	323'210	Dienstleistungen Dritter	3130.000
500	464	Kosten für Telekommunikation	3130.001
1'000	875	Posttaxen	3130.002
750	146	Versicherungen	3134.000
20'000	39'412	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
2'500	431	Fahrzeugunterhalt	3151.500
	6'200	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
13'000	14'939	Reisespesen	3170.100
		Debitorenverluste	3181.000
5'000	5'050	Konferenzkostenanteil	3631.000
130'000	150'234	Kantonsbeiträge für Gemeinden in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	3632.200
505'000	554'626	Kantonsbeiträge für den Naturschutz	3636.128
1'375'000	1'049'330	Kantonsbeiträge für Dritte in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	3637.200

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4210.000	Emoluments		47'545
4260.030	Recettes administratives diverses		128
4630.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes		1'846'875
3805	**Service des constructions et de l'aménagement**		
OCAT	Compte de résultats		
	Charges	5'409'558	
	Revenus		3'911'406
	Solde	-1'498'152	
3000.200	Commissions	86'422	
3010.100	Traitements du personnel	3'804'570	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	207'266	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	30'169	
3040.300	Allocations sociales	49'170	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	3'317	
305	Contributions aux assurances sociales	357'066	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	451'046	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	11'544	
3090.000	Frais de formation	8'638	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'973	
3100.100	Fournitures de bureau	34'571	
3102.102	Publications et publicité	33'412	
3103.301	Abonnements et cotisations	13'947	
3110.100	Achats de mobilier		
3110.301	Achats de matériel et d'appareils		
3111.500	Achats de véhicules	29'700	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	273	
3130.000	Prestations de service par des tiers	228'520	
3130.001	Frais de télécommunications	2'192	
3130.002	Taxes postales	25'622	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	-14'649	
3134.000	Assurances	827	
3151.500	Entretien des véhicules	3'246	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	25'284	
3160.100	Locations de locaux	1'650	
3170.100	Déplacements	8'102	
3181.000	Pertes sur créances	5'680	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre		
4200.001	Taxe sur la plus-value		
4210.000	Emoluments		3'881'186
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		9'985
4260.004	Récupérations de traitements		325
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		19'071
4260.030	Recettes administratives diverses		797
4409.000	Intérêts de retard		42

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
37'000	42'215	Gebühren	4210.000
30	60	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
1'258'000	1'137'875	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	4630.200

Bau- und Raumplanungsamt 3805

Erfolgsrechnung OCAT

9'539'240	5'467'827	Aufwand	
8'345'000	3'589'203	Ertrag	
-1'194'240	-1'878'624	Saldo	
63'000	32'561	Kommissionen	3000.200
3'877'460	3'727'756	Gehälter des Personals	3010.100
249'020	192'803	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	30'185	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
48'550	47'771	Sozialzulagen	3040.300
4'130		Dienstaltersgeschenke	3049.500
347'330	348'869	Sozialversicherungsbeiträge	305
443'050	433'810	Pensionskassenbeiträge	3051.000
12'700	12'419	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
8'000	9'420	Ausbildungskosten	3090.000
2'000	2'226	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
39'000	45'848	Büromaterialien	3100.100
88'000	97'351	Publikationen und Werbung	3102.102
40'000	7'604	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	3'630	Anschaffung von Mobilien	3110.100
	260	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
30'000		Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
20'000	38'908	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
270'000	312'651	Dienstleistungen Dritter	3130.000
7'000	4'642	Kosten für Telekommunikation	3130.001
30'000	27'800	Posttaxen	3130.002
70'000	44'490	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
1'000	827	Versicherungen	3134.000
2'000	3'466	Fahrzeugunterhalt	3151.500
34'000	16'673	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
1'000	1'075	Räume, Mieten	3160.100
12'000	11'184	Reisespesen	3170.100
	13'600	Debitorenverluste	3181.000
3'840'000		Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
3'840'000		Mehrwertabgabe	4200.001
4'500'000	3'549'523	Gebühren	4210.000
	14'740	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	1'065	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
	18'072	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
5'000	5'031	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	774	Verzugszinsen	4409.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3808	**Service de la mobilité**		
SMOB	Compte de résultats		
	Charges	73'762'594	
	Revenus		24'396'797
	Solde	-49'365'797	
3000.200	Commissions	8'245	
3010.100	Traitements du personnel	1'637'113	
3040.300	Allocations sociales	22'793	
3049.400	Primes de fidélité	100	
305	Contributions aux assurances sociales	146'284	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	191'235	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	4'804	
3090.000	Frais de formation	3'683	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'392	
3100.100	Fournitures de bureau	1'725	
3102.102	Publications et publicité	5'516	
3103.301	Abonnements et cotisations	475	
3110.200	Achats de machines	46'091	
312	Chauffage, éclairage, eau	10'695	
3130.000	Prestations de service par des tiers	401'971	
3130.001	Frais de télécommunications	830	
3130.002	Taxes postales	2'208	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	3'082	
3130.056	Comptages de circulation	24'895	
3134.000	Assurances	1'423	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	664	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	3'564	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	3'232	
3170.100	Déplacements	17'412	
3181.000	Pertes sur créances	475	
3300.003	Amortissements des routes cantonales	168'175	
3610.001	Participation cantonale au fonds d'infrastructure ferroviaire	14'346'160	
3631.000	Part aux frais de conférences	16'561	
3632.007	Subventions cantonales pour les études en matière de transport	46'471	
3632.016	Subventions cantonales à de nouvelles prestations	13'000	
3632.036	Subventions cantonales pour l'exploitation et les mesures tarifaires de l'Agglomération de Fribourg	10'974'868	
3632.037	Subventions cantonales pour l'exploitation et les mesures tarifaires de MOBUL	1'408'152	
3634.003	Indemnités à la Compagnie des chemins de fer fédéraux pour l'exploitation	7'717'947	
3634.004	Indemnités à la Compagnie des cars postaux suisses pour l'exploitation	2'312'000	
3634.005	Indemnités à la Compagnie des Transports Publics Fribourgeois pour l'exploitation	23'939'000	
3634.006	Indemnités à la Société de navigation sur les lacs de Neuchâtel et Morat pour l'exploitation	399'086	
3634.007	Indemnités à la Compagnie du chemin de fer Montreux-Oberland bernois pour l'exploitation	1'068'660	

Amt für Mobilität — 3808

Erfolgsrechnung — SMOB

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
74'022'460	72'779'608	Aufwand	
34'968'850	22'190'633	Ertrag	
-39'053'610	-50'588'975	Saldo	
6'000		Kommissionen	3000.200
1'797'280	1'630'917	Gehälter des Personals	3010.100
32'310	29'423	Sozialzulagen	3040.300
100	100	Treueprämien	3049.400
161'360	145'623	Sozialversicherungsbeiträge	305
213'940	191'526	Pensionskassenbeiträge	3051.000
5'840	5'254	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
6'000	5'659	Ausbildungskosten	3090.000
1'000	1'454	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
4'000	1'336	Büromaterialien	3100.100
6'500	6'160	Publikationen und Werbung	3102.102
1'000	163	Abonnemente und Beiträge	3103.301
41'100	36'335	Anschaffung von Maschinen	3110.200
		Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
200'000	199'825	Dienstleistungen Dritter	3130.000
1'000	494	Kosten für Telekommunikation	3130.001
2'000	2'991	Posttaxen	3130.002
13'000	7'765	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
25'000	23'081	Verkehrszählungen	3130.056
		Versicherungen	3134.000
		Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
4'000	3'342	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
4'300	860	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
17'000	15'098	Reisespesen	3170.100
	1'660	Debitorenverluste	3181.000
168'230	164'657	Abschreibungen auf Kantonsstrassen	3300.003
14'347'000	14'450'000	Kantonsbeteiligung am Bahninfrastrukturfonds	3610.001
16'000	15'504	Konferenzkostenanteil	3631.000
48'000	29'420	Kantonsbeiträge für die Verkehrsstudien	3632.007
13'000	13'000	Kantonsbeiträge an neue Leistungen	3632.016
11'012'000	12'399'852	Kantonsbeiträge für den Betrieb und die tariflichen Massnahmen der Agglomeration Freiburg	3632.036
1'375'000	1'199'652	Kantonsbeiträge für den Betrieb und die tariflichen Massnahmen von MOBUL	3632.037
7'720'000	8'130'071	Abgeltungen an die SBB für den Betrieb	3634.003
2'312'000	2'094'220	Abgeltungen an Postauto Schweiz für den Betrieb	3634.004
23'939'000	19'897'056	Abgeltungen an die Freiburgischen Verkehrsbetriebe für den Betrieb	3634.005
400'000	400'500	Abgeltungen an die Schifffahrtsgesellschaft des Neuenburger- und des Murtensees für den Betrieb	3634.006
1'069'000	979'692	Abgeltungen an die Montreux-Oberland-Bahn für den Betrieb	3634.007

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3634.008	Indemnités à la Compagnie du chemin de fer du Lötschberg pour l'exploitation	5'319'006	
3634.010	Indemnités à la Société des transports autobus Vevey-Montreux-Chillon-Villeneuve pour l'exploitation	279'646	
3634.016	Subventions cantonales pour les associations de transports	48'755	
3634.018	Prise en charge du dépassement de la quote-part cantonale pour le trafic régional	2'574'155	
3660.400	Amortissements des subventions d'investissements pour le trafic	591'044	
4210.000	Emoluments		455'550
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		
4260.030	Recettes administratives diverses		18
4511.002	Prélèvements sur le fonds d'infrastructures		3'092'000
4511.007	Prélèvements sur provisions		
4612.011	Part des communes à la contribution cantonale au fonds d'infrastructure ferroviaire		1'976'908
4612.020	Part des communes aux indemnités versées aux compagnies de transport pour le trafic régional		18'692'732
4612.021	Part des communes aux indemnités versées à la Société de navigation sur les lacs de Neuchâtel et Morat		179'589
	Compte des investissements		
	Dépenses	1'811'130	
	Recettes		1'020'249
	Solde	-790'881	
5010.016	Etudes liées à la gestion du réseau routier	199'837	
5640.007	Subventions cantonales à la Compagnie des chemins de fer fédéraux pour les investissements	-74'175	
5640.014	Subventions cantonales pour les investissements en matière de trafic d'agglomération	999'468	
5640.016	Subventions cantonales diverses en matière d'investissements dans les transports	140'000	
5640.020	Subventions cantonales pour les aménagements visant à assurer l'accès des personnes handicapées aux transports publics		
5640.021	Subventions cantonales aux compagnies de chemin de fer pour assainissement des passages à niveau	546'000	
6440.004	Remboursements de prêts pour le trafic		1'020'249
3811	**Service des ponts et chaussées (Gestion par prestations)**		
SPCH	Compte de résultats		
	Charges	37'204'054	
	Revenus		7'417'845
	Solde	-29'786'209	
3000.200	Commissions	1'716	
3010.100	Traitements du personnel	5'651'859	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	128'330	
3010.119	Traitements des cantonniers	8'220'468	

5'320'000	5'299'148	Abgeltungen an die Lötschbergbahn für den Betrieb	3634.008
280'000	238'736	Abgeltungen an die Gesellschaft für den Bustransport Vevey-Montreux-Chillon-Villeneuve für den Betrieb	3634.010
57'500	54'036	Kantonsbeiträge für die Verkehrsverbände	3634.016
2'803'000	4'895'000	Übernahme der Überschreitung der Kantonsquote für den Regionalverkehr	3634.018
600'000	209'998	Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen für den Verkehr	3660.400
460'000	432'125	Gebühren	4210.000
	15'990	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
	68	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
3'092'500	3'115'000	Entnahmen aus dem Infrastrukturfonds	4511.002
9'710'000		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
1'977'000	1'991'216	Anteil der Gemeinden an der Kantonsbeteiligung am Bahninfrastrukturfonds	4612.011
19'549'350	16'456'010	Anteil der Gemeinden an den Abgeltungen für die Unternehmen des Regionalverkehrs	4612.020
180'000	180'224	Anteil der Gemeinden an den Abgeltungen für die Schifffahrtsgesellschaft des Neuenburger- und Murtensees	4612.021

		Investitionsrechnung	
1'880'000	1'500'987	Ausgaben	
1'080'000	1'091'380	Einnahmen	
-800'000	-409'607	Saldo	
200'000	199'609	Studien in Zusammenhang mit dem Strassennetzmanagement	5010.016
		Kantonale Investitionsbeiträge an die SBB	5640.007
1'000'000	499'378	Kantonsbeiträge für Investitionen im Bereich des Agglomerationsverkehrs	5640.014
140'000	140'000	Verschiedene Kantonsbeiträge für Investitionen im Verkehrsbereich	5640.016
	110'000	Kantonsbeiträge für die behindertengerechte Gestaltung des öffentlichen Verkehrs	5640.020
540'000	552'000	Kantonsbeiträge an die Eisenbahngesellschaften für die Sanierung der Niveauübergänge	5640.021
1'080'000	1'091'380	Darlehensrückzahlung für den Verkehr	6440.004

Tiefbauamt (leistungsorientierte Führung) 3811

		Erfolgsrechnung	SPCH
37'685'080	40'672'627	Aufwand	
6'781'800	9'497'242	Ertrag	
-30'903'280	-31'175'385	Saldo	
10'000	10'000	Kommissionen	3000.200
5'881'250	5'506'334	Gehälter des Personals	3010.100
165'050	231'071	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
8'109'980	8'171'771	Gehälter der Strassenwärter	3010.119

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides	98'712	
	3040.300	Allocations sociales	236'358	
	3049.400	Primes de fidélité	4'569	
	3049.500	Gratifications d'ancienneté	9'582	
	305	Contributions aux assurances sociales	1'234'520	
	3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	1'541'838	
	3053.100	Contributions à l'assurance accidents	40'160	
	3090.000	Frais de formation	106'568	
	3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	9'986	
	3100.100	Fournitures de bureau	35'074	
	3101.001	Matériel de nettoyage	6'328	
	3101.006	Carburants	254'087	
	3103.301	Abonnements et cotisations	9'122	
	3110.100	Achats de mobilier	6'174	
	3110.200	Achats de machines	6'123	
	3110.301	Achats de matériel et d'appareils	203'701	
	3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	2'327	
	3111.500	Achats de véhicules	544'009	
	3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	55'697	
	3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	8'959	
	312	Chauffage, éclairage, eau	101'437	
	3120.004	Impôts et contributions	15'834	
	3130.000	Prestations de service par des tiers	121'093	
	3130.001	Frais de télécommunications	41'515	
	3130.002	Taxes postales	12'323	
	3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	7'771	
	3132.054	Etudes de l'état des routes cantonales		
	3134.000	Assurances	39'500	
	3137.000	Impôts sur les véhicules	1'970	
	3141.306	Acquisitions d'immeubles et de droits	39'234	
	3141.308	Entretien des routes cantonales	10'204'252	
	3141.309	Service hivernal des routes cantonales	3'652'506	
	3141.310	Signalisation des routes cantonales	370'312	
	3141.311	Entretien des routes principales	1'725'748	
	3141.312	Service hivernal des routes principales	432'867	
	3141.313	Signalisation des routes principales	612'028	
	3142.502	Travaux d'endiguements à charge des routes cantonales	126'394	
	3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	251'425	
	3150.200	Entretien des machines	754	
	3150.301	Entretien du matériel et des appareils	119'671	
	3151.500	Entretien des véhicules	255'809	
	3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	26'581	
	3160.100	Locations de locaux	34'225	
	3170.100	Déplacements	247'202	
	3181.000	Pertes sur créances	3'742	
	3300.001	Amortissements des immeubles	193'599	
*	3604.001	Part de tiers aux taxes de concessions	150'000	
*	4120.000	Concessions		1'486'418
	4210.000	Emoluments		188'239
	4240.000	Prestations de service pour des tiers		516'705
	4240.005	Redevances d'utilisation		457'306

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

	74'180	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126	
222'670	232'305	Sozialzulagen	3040.300	
4'720	6'518	Treueprämien	3049.400	
39'920	4'095	Dienstaltersgeschenke	3049.500	
1'249'610	1'228'118	Sozialversicherungsbeiträge	305	
1'541'160	1'525'935	Pensionskassenbeiträge	3051.000	
45'710	44'324	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100	
90'000	60'795	Ausbildungskosten	3090.000	
9'500	9'811	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006	
37'400	52'463	Büromaterialien	3100.100	
5'400	5'180	Reinigungsmaterialien	3101.001	
250'000	231'113	Treibstoffe	3101.006	
11'400	9'023	Abonnemente und Beiträge	3103.301	
6'480	21'253	Anschaffung von Mobilien	3110.100	
7'000	4'043	Anschaffung von Maschinen	3110.200	
203'000	179'099	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301	
3'000	1'336	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309	
480'000	406'552	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500	
66'650	65'973	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000	
2'000	4'500	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000	
85'200	105'214	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312	
20'000	23'852	Steuern und Beiträge	3120.004	
123'000	150'644	Dienstleistungen Dritter	3130.000	
44'400	43'064	Kosten für Telekommunikation	3130.001	
12'000	11'117	Posttaxen	3130.002	
43'000	32'848	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049	
	4'156	Prüfung des Kantonsstrassenzustandes	3132.054	
45'000	41'377	Versicherungen	3134.000	
2'000	1'945	Fahrzeugsteuern	3137.000	
7'500	2'288	Erwerb von Grundstücken und Eigentumsrechten	3141.306	
9'500'000	10'152'410	Unterhalt der Kantonsstrassen	3141.308	
4'064'000	5'213'808	Winterdienst auf den Kantonsstrassen	3141.309	
400'000	373'012	Signalisationen auf den Kantonsstrassen	3141.310	
2'500'000	3'985'146	Unterhalt der Hauptstrassen	3141.311	
550'000	804'817	Winterdienst auf den Hauptstrassen	3141.312	
450'000	357'576	Signalisationen auf den Hauptstrassen	3141.313	
40'000	68'134	Gewässerverbauungen zu Lasten der Kantonsstrassen	3142.502	
252'800	198'969	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000	
1'000	769	Unterhalt der Maschinen	3150.200	
145'000	134'705	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301	
260'000	255'304	Fahrzeugunterhalt	3151.500	
33'400	28'974	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000	
40'180	15'298	Räume, Mieten	3160.100	
260'400	259'076	Reisespesen	3170.100	
		Debitorenverluste	3181.000	
214'300	172'332	Abschreibungen auf Gebäuden	3300.001	
150'000	150'000	Anteil Dritter an den Konzessionsgebühren	3604.001	*
1'500'000	1'489'951	Konzessionen	4120.000	*
170'000	188'721	Gebühren	4210.000	
250'000	209'013	Dienstleistungen für Dritte	4240.000	
210'000	184'181	Benützungsgebühren	4240.005	

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4250.000	Ventes			169
4250.008	Ventes de bois			1'900
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			242'494
4260.003	Allocations pour perte de gain du personnel mobilisé			8'401
4260.004	Récupérations de traitements			65'728
4260.014	Récupérations de frais			185'954
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			30'147
4260.030	Recettes administratives diverses			44'414
4470.000	Locations			138'374
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre			3'575'029
4511.007	Prélèvements sur provisions			
4612.012	Récupérations de frais de signalisation			31'153
4630.000	Subventions fédérales			29'167
4910.011	Prestations en faveur du secteur de l'entretien des routes nationales			416'247
	Compte des investissements			
		Dépenses	385'000	
		Recettes		
		Solde	-385'000	
* 5040.000	Construction d'immeubles		385'000	
3815	**Service des ponts et chaussées - aménagement**			
PCAM	Compte de résultats			
		Charges	26'926'054	
		Revenus		40'166'774
		Solde		13'240'720
3300.003	Amortissements des routes cantonales		17'086'402	
3300.100	Amortissements des routes principales		1'893'955	
3510.001	Versements aux fonds et financements spéciaux dans le capital propre		7'945'697	
3660.200	Amortissements des subventions d'investissements			
4510.001	Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux dans le capital propre			1'893'955
4511.002	Prélèvements sur le fonds d'infrastructures			
4511.007	Prélèvements sur provisions			2'000'000
4600.500	Part aux droits fédéraux d'entrée sur les carburants			11'542'148
4600.800	Part à la redevance sur le trafic des poids lourds liée aux prestations			16'784'975
4600.801	Part à la redevance sur le trafic des poids lourds liée aux prestations affectée au fonds des routes principales			2'396'065
4630.033	Subventions fédérales au titre des routes principales dans les régions de montagne et dans les régions périphériques			5'549'632

* Rubrique hors gestion par prestations, à traiter selon la procédure ordinaire

55'000		Verkäufe	4250.000
5'000	3'373	Holzverkäufe	4250.008
	168'038	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	7'293	Erwerbsersatz für diensttuendes Personal	4260.003
43'000	49'890	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
300'000	262'610	Kostenrückerstattungen	4260.014
		Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
110'000	133'020	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
150'000	133'240	Mietzinse	4470.000
3'500'000	6'008'750	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
	200'000	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
50'000	36'161	Kostenrückerstattung für die Signalisation	4612.012
		Bundesbeiträge	4630.000
438'800	423'001	Leistungen für den Sektor Unterhalt der Nationalstrassen	4910.011

		Investitionsrechnung	
385'000	170'000	Ausgaben	
		Einnahmen	
-385'000	-170'000	Saldo	
385'000	170'000	Bau von Gebäuden	5040.000 *

		Tiefbauamt - Ausbau	**3815**
		Erfolgsrechnung	PCAM
28'002'920	41'536'026	Aufwand	
40'052'360	39'338'208	Ertrag	
12'049'440	-2'197'818	Saldo	
16'366'380	30'953'540	Abschreibungen auf Kantonsstrassen	3300.003
2'010'040	2'538'087	Abschreibungen auf den Hauptstrassen	3300.100
8'126'500	8'044'399	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	3510.001
1'500'000		Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen	3660.200
2'010'040	2'538'087	Entnahmen aus den Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	4510.001
1'000'000		Entnahmen aus dem Infrastrukturfonds	4511.002
2'000'000	2'000'000	Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
10'797'670	11'116'853	Anteil am eidgenössischen Treibstoffzollertrag	4600.500
16'105'000	15'638'869	Leistungsabhängige Schwerverkehrsabgabe	4600.800
2'356'000	2'301'960	Anteil an der dem Fonds für die Hauptstrassen zugewiesenen leistungsabhängigen Schwerverkehrsabgabe	4600.801
5'783'650	5'742'439	Bundesbeiträge an Hauptstrassen in Berggebieten und Randregionen	4630.033

* Rubrik ausserhalb der leistungsorientierten Führung, nach ordentlichem Verfahren zu bearbeiten

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
	Compte des investissements		
	Dépenses	42'152'494	
	Recettes		11'650'277
	Solde	-30'502'217	
5010.000	Projets d'exécution pour les ouvrages d'art	35'086	
5010.001	Projets d'exécution pour les routes cantonales	5'209'881	
5010.002	Projets d'exécution pour les routes principales	153'067	
5010.003	Acquisitions d'immeubles et de droits	1'913'041	
5010.004	Aménagement des routes cantonales et ouvrages d'art	18'965'940	
5010.005	Aménagements des routes principales et ouvrages d'art	1'227'430	
5010.006	Bornages et mensurations	245'663	
5010.007	Construction des routes nationales	1'013'771	
5010.009	Travaux routiers liés à la protection contre le bruit	13'112'401	
5620.000	Subventions cantonales pour les communes		
5620.200	Subventions cantonales pour des communes liées à des conventions-programmes	276'214	
6300.000	Subventions fédérales		6'633'755
6300.002	Subventions fédérales pour la construction		912'394
6300.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes		4'000'000
6320.000	Participations communales		53'133
6350.000	Participations de tiers		50'994
3830	**Routes nationales - entretien**		
PCRN	Compte de résultats		
	Charges	15'422'421	
	Revenus		16'103'442
	Solde		681'021
3010.100	Traitements du personnel	3'768'381	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	44'751	
3040.300	Allocations sociales	71'940	
3049.000	Indemnités de service	32'288	
3049.400	Primes de fidélité	300	
3049.500	Gratifications d'ancienneté	4'449	
305	Contributions aux assurances sociales	338'740	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel	407'041	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	11'179	
3090.000	Frais de formation	8'054	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1'324	
3100.100	Fournitures de bureau	3'866	
3101.001	Matériel de nettoyage	1'566	
3101.006	Carburants	426'400	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	51'200	
3111.500	Achats de véhicules	784'278	
312	Chauffage, éclairage, eau	186'475	
3120.004	Impôts et contributions	70'375	
3130.000	Prestations de service par des tiers	58'354	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Investitionsrechnung	
43'250'000	33'775'812	Ausgaben	
5'750'000	3'509'719	Einnahmen	
-37'500'000	-30'266'093	Saldo	
	386'326	Ausführungsprojekte für die Kunstbauten	5010.000
12'000'000	3'062'784	Ausführungsprojekte für die kantonalen Strassen	5010.001
	121'147	Ausführungsprojekte für die Hauptstrassen	5010.002
	961'733	Erwerb von Grundstücken und Eigentumsrechten	5010.003
14'000'000	14'229'128	Bauliche Massnahmen an Kantonsstrassen und Kunstbauten	5010.004
1'000'000	2'857'275	Ausbau der Hauptstrassen und Kunstbauten	5010.005
	150'485	Vermarkung und Vermessung	5010.006
1'500'000	73'486	Nationalstrassenbau	5010.007
13'000'000	11'645'378	Lärmschutz-Strassenbauarbeiten	5010.009
1'500'000		Kantonsbeiträge für die Gemeinden	5620.000
250'000	288'069	Kantonsbeiträge für Gemeinden in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	5620.200
		Bundesbeiträge	6300.000
1'350'000	66'137	Bundesbeiträge für Bauten	6300.002
4'000'000	3'000'000	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmverbeinbarungen	6300.200
200'000	209'644	Gemeindebeteiligungen	6320.000
200'000	233'939	Beteiligungen Dritter	6350.000
		Nationalstrassen - Unterhalt	**3830**
		Erfolgsrechnung	PCRN
12'760'040	14'164'425	Aufwand	
12'800'000	14'296'393	Ertrag	
39'960	131'968	Saldo	
3'916'340	3'761'191	Gehälter des Personals	3010.100
88'000	116'351	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
75'840	82'173	Sozialzulagen	3040.300
45'000	37'058	Dienstentschädigungen	3049.000
980	921	Treueprämien	3049.400
8'870		Dienstaltersgeschenke	3049.500
342'510	345'117	Sozialversicherungsbeiträge	305
423'510	402'363	Pensionskassenbeiträge	3051.000
12'820	12'542	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
10'000	10'993	Ausbildungskosten	3090.000
3'000	1'731	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
7'000	5'744	Büromaterialien	3100.100
3'000	2'969	Reinigungsmaterialien	3101.001
500'000	421'700	Treibstoffe	3101.006
51'000	41'078	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
800'000	778'899	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500
233'000	216'827	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
90'000	77'587	Steuern und Beiträge	3120.004
60'000	66'726	Dienstleistungen Dritter	3130.000

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3130.001	Frais de télécommunications		21'228	
3130.002	Taxes postales		690	
3134.000	Assurances		46'696	
3141.314	Entretien des routes nationales		1'148'272	
3141.315	Service hivernal des routes nationales		1'028'497	
3141.316	Signalisation des routes nationales		1'259'301	
3141.317	Entretien hors mandat pour le compte des routes nationales		2'995'693	
3141.318	Entretien des routes nationales pour dégâts causés aux infrastructures		595'409	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		219'778	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils		36'552	
3151.500	Entretien des véhicules		471'321	
3170.100	Déplacements		112'211	
3181.000	Pertes sur créances		4'802	
3300.006	Amortissements des véhicules		590'667	
3910.011	Prestations en faveur du secteur de l'entretien des routes nationales		620'345	
4240.000	Prestations de service pour des tiers			1'260'136
4240.003	Prestations de service pour le compte des routes nationales			8'818'209
4240.317	Prestations de service hors mandat pour le compte des routes nationales			4'504'868
4250.027	Ventes de carburant			241'323
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents			26'341
4260.014	Récupérations de frais			1'252'541
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité			
4260.030	Recettes administratives diverses			24
	Compte des investissements			
		Dépenses	884'156	
		Recettes		
		Solde	-884'156	
5060.300	Achats d'appareils		884'156	
3845	**Service de l'environnement**			
OPEN	Compte de résultats			
		Charges	15'508'025	
		Revenus		7'602'037
		Solde	-7'905'988	
3000.200	Commissions		4'496	
3010.100	Traitements du personnel		6'344'518	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		200'610	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		36'352	
3040.300	Allocations sociales		87'719	
3049.400	Primes de fidélité		744	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		8'898	
305	Contributions aux assurances sociales		582'938	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		746'561	

24'000	18'287	Kosten für Telekommunikation	3130.001
1'000	1'219	Posttaxen	3130.002
55'000	47'260	Versicherungen	3134.000
670'000	859'854	Unterhalt der Nationalstrassen	3141.314
994'500	1'041'153	Winterdienst auf den Nationalstrassen	3141.315
1'207'000	991'880	Signalisationen auf den Nationalstrassen	3141.316
1'015'000	2'622'759	Unterhalt ohne Auftrag auf Rechnung der Nationalstrassen	3141.317
140'000	413'343	Unterhalt der Nationalstrassen zur Behebung von Infrastrukturschäden	3141.318
250'000	200'528	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
30'000	27'721	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
355'000	300'752	Fahrzeugunterhalt	3151.500
113'000	113'790	Reisespesen	3170.100
		Debitorenverluste	3181.000
593'070	517'294	Abschreibungen auf Fahrzeugen	3300.006
641'600	626'617	Leistungen für den Sektor Unterhalt der Nationalstrassen	3910.011
790'000	774'798	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
8'100'000	8'373'196	Leistungserbringung auf Rechnung der Nationalstrassen	4240.003
2'780'000	4'136'492	Dienstleistungen ohne Auftrag auf Rechnung der Nationalstrassen	4240.317
255'000	216'305	Treibstoffverkäufe	4250.027
	22'374	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
875'000	762'059	Kostenrückerstattungen	4260.014
	11'160	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
	9	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030

		Investitionsrechnung	
890'000	1'657'282	Ausgaben	
		Einnahmen	
-890'000	-1'657'282	Saldo	
890'000	1'657'282	Kauf von Geräten	5060.300

Amt für Umwelt 3845

		Erfolgsrechnung	OPEN
16'918'770	16'200'933	Aufwand	
7'678'000	5'981'138	Ertrag	
-9'240'770	-10'219'795	Saldo	
3'500	2'979	Kommissionen	3000.200
6'271'160	6'195'182	Gehälter des Personals	3010.100
183'000	179'886	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	48'343	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider	3010.126
85'810	89'751	Sozialzulagen	3040.300
760	760	Treueprämien	3049.400
8'870	16'816	Dienstaltersgeschenke	3049.500
561'230	571'549	Sozialversicherungsbeiträge	305
735'930	737'787	Pensionskassenbeiträge	3051.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3053.100	Contributions à l'assurance accidents	18'645	
3090.000	Frais de formation	37'088	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	8'228	
3100.100	Fournitures de bureau	31'322	
3103.301	Abonnements et cotisations	12'271	
3110.100	Achats de mobilier	193	
3110.200	Achats de machines	2'030	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	213'650	
3110.309	Achats d'équipements téléphoniques	500	
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie	1'024	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques	29'456	
3119.315	Achats de l'équipement des centres d'intervention en cas de catastrophe	79'586	
3130.000	Prestations de service par des tiers	1'564'196	
3130.001	Frais de télécommunications	5'656	
3130.002	Taxes postales	9'848	
3130.048	Assainissement des installations et des équipements lié à la protection des eaux		
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	85'802	
3130.059	Traitement des déchets spéciaux	154'405	
3130.097	Investigation, surveillance et assainissement des sites pollués	452'493	
3132.063	Contrôle par des tiers	177'652	
3134.000	Assurances	-9	
3142.500	Travaux d'endiguements	156'335	
3142.501	Travaux de conservation	199'554	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	252'187	
3151.500	Entretien des véhicules	29'064	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques	99'552	
3170.100	Déplacements	58'689	
3181.000	Pertes sur créances	1'216	
3199.002	Frais de protection de la population		
3199.006	Exploitation des centres d'intervention en cas de catastrophes	266'281	
3199.040	Dépenses liées à l'activité interne		
3510.023	Versements au fonds cantonal des sites pollués	1'451'394	
3600.200	Part de la Confédération aux redevances hydrauliques	9'805	
3602.200	Part des communes aux taxes de concessions	151'651	
3604.001	Part de tiers aux taxes de concessions	242'282	
3631.000	Part aux frais de conférences	19'873	
3632.020	Subventions cantonales aux communes pour la conservation	134'143	
3632.023	Subventions cantonales à des communes pour l'assainissement des sites pollués	614'258	
3635.023	Subventions cantonales à des tiers pour l'assainissement des sites pollués	27'013	
3637.031	Subventions cantonales aux tiers pour la conservation		
3660.200	Amortissements des subventions d'investissements	1'297'855	
3660.205	Amortissements des subventions d'investissements pour l'épuration des eaux	-400'000	
4120.000	Concessions		2'553'539
4200.023	Taxes sur le stockage de déchets		1'451'394
4210.000	Emoluments		677'184
4240.000	Prestations de service pour des tiers		274'173

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
20'330	20'286	Unfallversicherungsbeiträge	3053.100
30'000	37'716	Ausbildungskosten	3090.000
8'000	1'568	Verschiedene Leistungen für das Personal	3099.006
40'000	34'136	Büromaterialien	3100.100
12'000	11'988	Abonnemente und Beiträge	3103.301
1'540	1'020	Anschaffung von Mobilien	3110.100
2'000		Anschaffung von Maschinen	3110.200
200'000	206'934	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
500	184	Anschaffung von Telefonanlagen	3110.309
1'000	104	Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug	3112.000
120'000	402	Anschaffung von Hardware und Software	3113.000
80'000	819'373	Anschaffung für die Einrichtung der Stützpunkte für den Katastrophenfall	3119.315
1'475'000	1'458'730	Dienstleistungen Dritter	3130.000
9'000	6'048	Kosten für Telekommunikation	3130.001
13'000	12'101	Posttaxen	3130.002
100'000		Sanierung von Anlagen und Einrichtungen im Zusammenhang mit dem Gewässerschutz	3130.048
100'000	9'892	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
155'000	95'292	Entsorgung von Sondermüll	3130.059
480'000	535'682	Untersuchung, Überwachung und Sanierung der belasteten Standorte	3130.097
184'000	180'685	Kontrolle durch Dritte	3132.063
11'000	10'380	Versicherungen	3134.000
159'000	599'357	Gewässerverbauungen	3142.500
200'000	210'705	Erhaltungsarbeiten	3142.501
260'000	222'335	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
35'000	24'850	Fahrzeugunterhalt	3151.500
88'600	73'209	Unterhalt von Hardware und Software	3153.000
70'000	65'392	Reisespesen	3170.100
	30'603	Debitorenverluste	3181.000
5'000		Kosten Bevölkerungsschutz	3199.002
300'000	338'008	Betriebskosten der Stützpunkte für den Katastrophenfall	3199.006
	2'236	Ausgaben bezüglich interne Aktivität	3199.040
1'678'000	1'367'791	Einlagen in den kantonalen Altlastenfonds	3510.023
10'000	10'029	Anteil des Bundes am Wasserzins	3600.200
155'000	151'651	Gemeindeanteil an den Konzessionsgebühren	3602.200
		Anteil Dritter an den Konzessionsgebühren	3604.001
20'000	21'015	Konferenzkostenanteil	3631.000
140'000	98'685	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die Erhaltung	3632.020
540'000	71'921	Kantonsbeiträge an Gemeinden für die Sanierung belasteter Standorte	3632.023
60'000		Kantonsbeiträge an Dritte für die Sanierung belasteter Standorte	3635.023
10'000	6'252	Kantonsbeiträge an Dritte für die Erhaltung	3637.031
1'795'540	1'213'790	Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen	3660.200
500'000	407'532	Abschreibungen auf Investitionsbeiträgen für die Abwasserreinigung	3660.205
2'600'000	2'341'612	Konzessionen	4120.000
1'500'000	1'366'992	Abgaben auf der Ablagerung von Abfällen	4200.023
735'000	661'082	Gebühren	4210.000
290'000	290'824	Dienstleistungen für Dritte	4240.000

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
4240.017	Taxes pour délégation de compétence		195'665
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		75'587
4260.004	Récupérations de traitements		38'176
4260.011	Contributions de tiers		11'740
4260.013	Récupérations de frais liés à l'assainissement des sites pollués		
4260.014	Récupérations de frais		
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		46'221
4260.030	Recettes administratives diverses		2'831
4260.040	Revenus liés à l'activité interne		
4260.048	Remboursement des frais d'assainissement des installations et des équipements liés à la protection des eaux		
4260.095	Part de tiers à l'exploitation des centres d'intervention en cas de catastrophes		94'990
4409.000	Intérêts de retard		20
4510.023	Prélèvements sur le fonds cantonal des sites pollués		971'048
4511.007	Prélèvements sur provisions		350'000
4630.000	Subventions fédérales		171'070
4630.023	Subventions fédérales pour l'investigation, la surveillance et l'assainissement des sites pollués		
4630.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes		26'716
4632.014	Part des communes à l'exploitation des centres d'intervention en cas de catastrophes		193'224
4634.003	Part de tiers à l'équipement des centres d'intervention en cas de catastrophes		468'458
	Compte des investissements		
	Dépenses	4'322'518	
	Recettes		3'424'663
	Solde	-897'855	
5620.000	Subventions cantonales pour les communes	-400'000	
5620.001	Subventions cantonales pour les associations de communes		
5620.050	Subventions cantonales aux communes pour l'aménagement	31'315	
5620.200	Subventions cantonales pour des communes liées à des conventions-programmes	3'550'065	
5720.000	Subventions fédérales pour les communes	138'573	
5720.009	Subventions fédérales aux communes pour l'assainissement des sites pollués	880'314	
5720.050	Subventions fédérales aux communes pour l'aménagement	81'731	
5770.009	Subventions fédérales à des tiers	40'520	
6300.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes		2'283'525
6700.000	Subventions fédérales pour les communes		138'573
6700.009	Subventions fédérales à des tiers		920'834
6700.050	Subventions fédérales pour l'aménagement		81'731

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion	
204'000	166'370	Gebühren für Kompetenzdelegation	4240.017
	21'906	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
25'000	7'960	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
14'000	27'030	Beiträge Dritter	4260.011
56'000	799	Rückerstattung von Kosten für die Sanierung belasteter Standorte	4260.013
2'000		Kostenrückerstattungen	4260.014
	38'142	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
5'000	9'429	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
	2'236	Einnahmen bezüglich interne Aktivität	4260.040
100'000		Rückerstattung von Kosten für die Sanierung von Anlagen und Einrichtungen im Zusammenhang mit dem Gewässerschutz	4260.048
150'000	185'628	Anteil Dritter am Betrieb der Stützpunkte für den Katastrophenfall	4260.095
	59	Verzugszinsen	4409.000
1'205'000	280'647	Entnahmen aus dem kantonalen Altlastenfonds	4510.023
		Entnahmen aus Rückstellungen	4511.007
148'000	442'456	Bundesbeiträge	4630.000
122'000		Bundesbeiträge für die Untersuchung, Überwachung und Sanierung der belasteten Standorte	4630.023
127'000	75'953	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	4630.200
395'000	57'724	Anteil der Gemeinden am Betrieb der Stützpunkte für den Katastrophenfall	4632.014
	4'289	Anteil Dritter an der Einrichtung der Stützpunkte für den Katastrophenfall	4634.003

		Investitionsrechnung	
9'637'310	3'500'108	Ausgaben	
7'341'770	1'878'787	Einnahmen	
-2'295'540	-1'621'321	Saldo	
200'000	432'100	Kantonsbeiträge für die Gemeinden	5620.000
300'000		Kantonsbeiträge für die Gemeindeverbände	5620.001
529'000	121'202	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für den Ausbau	5620.050
3'838'000	2'429'063	Kantonsbeiträge für Gemeinden in Zusammenhang mit Programmvereinbarungen	5620.200
1'000'000	62'296	Bundesbeiträge für die Gemeinden	5720.000
720'000	95'895	Bundesbeiträge an die Gemeinden für die Sanierung belasteter Standorte	5720.009
2'970'310	359'553	Bundesbeiträge an die Gemeinden für den Ausbau	5720.050
80'000		Bundesbeiträge an Dritte	5770.009
2'571'460	1'361'043	Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmverbeinbarungen	6300.200
1'000'000	62'296	Bundesbeiträge für die Gemeinden	6700.000
800'000	95'895	Bundesbeiträge an Dritte	6700.009
2'970'310	359'553	Bundesbeiträge für den Ausbau	6700.050

			Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3850	**Service des bâtiments**			
BATI	Compte de résultats			
		Charges	40'350'081	
		Revenus		13'220'785
		Solde	-27'129'296	
	Dont résultat extraordinaire	Charges / Dépenses		
		Revenus / Recettes		
		Solde		
3000.200	Commissions		2'312	
3010.100	Traitements du personnel		2'352'897	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire		119'613	
3010.121	Traitements des concierges et ouvriers permanents		2'224'135	
3010.122	Traitements du personnel de conciergerie		3'106'889	
3010.123	Traitements du personnel de conciergerie remplaçant		520'359	
3010.126	Traitements pour réintégration d'invalides		254'220	
3040.300	Allocations sociales		119'798	
3049.400	Primes de fidélité		760	
3049.500	Gratifications d'ancienneté		20'996	
305	Contributions aux assurances sociales		725'858	
3051.000	Contributions à la Caisse de prévoyance du personnel		803'771	
3053.100	Contributions à l'assurance accidents		23'989	
3060.000	Pensions de retraite		5'536	
3090.000	Frais de formation		3'506	
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel		11'548	
3100.100	Fournitures de bureau		14'206	
3101.001	Matériel de nettoyage		204'510	
3103.301	Abonnements et cotisations		16'176	
3110.100	Achats de mobilier		174'927	
3111.500	Achats de véhicules		24'900	
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques			
312	Chauffage, éclairage, eau		1'740'158	
3120.004	Impôts et contributions		33'147	
3130.000	Prestations de service par des tiers		273'457	
3130.001	Frais de télécommunications		7'506	
3130.002	Taxes postales		7'118	
3131.001	Frais d'études pour l'aménagement d'immeubles		101'966	
3134.000	Assurances		166'672	
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles		4'525'094	
3144.001	Aménagement d'immeubles loués		272'313	
3144.004	Entretien et rénovation des églises, chapelles et monuments historiques		1'576'968	
3150.100	Entretien du mobilier		27'211	
3151.500	Entretien des véhicules		11'029	
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques		18'100	
3160.100	Locations de locaux		5'723'412	
3170.100	Déplacements		40'907	
3181.000	Pertes sur créances		2'626	
3300.001	Amortissements des immeubles		10'595'412	

		Hochbauamt		**3850**
		Erfolgsrechnung		BATI
44'704'130	80'684'312		Aufwand	
10'681'540	51'643'890		Ertrag	
-34'022'590	-29'040'422		Saldo	
	41'019'829	Ausserordentliches Ergebnis	Aufwand / Augaben	
	41'019'829		Ertrag / Einnahmen	
			Saldo	
5'000	3'229	Kommissionen		3000.200
2'306'860	2'278'088	Gehälter des Personals		3010.100
	51'211	Gehälter des Hilfspersonals		3010.118
2'142'920	2'136'300	Gehälter der hauptamtlichen Hauswarte und Handwerker		3010.121
2'955'550	3'094'050	Gehälter des Hausdienstpersonals		3010.122
480'250	514'044	Gehälter des Aushilfs-Hausdienstpersonals		3010.123
	194'270	Gehälter für die Wiedereingliederung Invalider		3010.126
117'980	119'346	Sozialzulagen		3040.300
760	760	Treueprämien		3049.400
32'720	6'455	Dienstaltersgeschenke		3049.500
657'930	697'397	Sozialversicherungsbeiträge		305
766'790	764'991	Pensionskassenbeiträge		3051.000
24'240	25'483	Unfallversicherungsbeiträge		3053.100
44'290	5'536	Ruhegehälter		3060.000
10'000	10'538	Ausbildungskosten		3090.000
10'000	9'622	Verschiedene Leistungen für das Personal		3099.006
14'500	12'780	Büromaterialien		3100.100
210'000	208'291	Reinigungsmaterialien		3101.001
16'000	11'270	Abonnemente und Beiträge		3103.301
249'600	163'241	Anschaffung von Mobilien		3110.100
		Anschaffung von Fahrzeugen		3111.500
	328	Anschaffung von Hardware und Software		3113.000
1'952'480	1'858'491	Heizung, Beleuchtung, Wasser		312
45'000	45'146	Steuern und Beiträge		3120.004
556'000	427'726	Dienstleistungen Dritter		3130.000
8'000	6'170	Kosten für Telekommunikation		3130.001
8'500	6'746	Posttaxen		3130.002
250'000	248'938	Planungskosten für den Ausbau von Liegenschaften		3131.001
229'800	204'157	Versicherungen		3134.000
4'550'000	4'358'994	Gebäudeunterhalt und -renovierung		3144.000
391'000	342'665	Ausbau von Mietliegenschaften		3144.001
1'700'000	1'699'998	Unterhalt und Renovierung der Kirchen, Kapellen und Kunstdenkmäler		3144.004
35'000	31'548	Unterhalt der Mobilien		3150.100
12'000	8'523	Fahrzeugunterhalt		3151.500
27'000	17'873	Unterhalt von Hardware und Software		3153.000
6'024'520	5'718'866	Räume, Mieten		3160.100
40'000	37'835	Reisespesen		3170.100
	7'133	Debitorenverluste		3181.000
14'254'440	9'795'992	Abschreibungen auf Gebäuden		3300.001

		Charges Aufwand	Revenus Ertrag
3632.010	Subventions cantonales aux communes pour la location de locaux scolaires		
3636.000	Subventions cantonales		
3660.207	Amortissements des subventions d'investissements pour les constructions scolaires du degré primaire	1'807'264	
3660.208	Amortissements des subventions d'investissements pour les constructions scolaires du degré secondaire	2'688'818	
3841.000	Charges financières extraordinaires du patrimoine financier		
4240.000	Prestations de service pour des tiers		260
4250.002	Ventes de matériel		786
4260.000	Indemnités journalières de l'assurance accidents		35'899
4260.004	Récupérations de traitements		1'800
4260.014	Récupérations de frais		29'018
4260.029	Allocations pour perte de gain en cas de maternité		2'998
4260.030	Recettes administratives diverses		105'203
4260.098	Récupérations de traitements		181'226
4409.000	Intérêts de retard		44
4411.000	Gains sur ventes d'immobilisations		3'509'309
4450.000	Intérêts des prêts		78'832
4470.000	Locations		3'929'003
4470.100	Locations de terrains		249'903
4630.016	Subventions fédérales pour la restauration des monuments historiques		
4637.000	Participations de tiers		172'000
4893.001	Prélèvements sur le fonds de la politique foncière active		
4910.011	Prestations en faveur du secteur de l'entretien des routes nationales		930
4920.002	Charges d'immeubles récupérées auprès des services		4'877'429
4920.004	Locations de places de parc		46'145
	Compte des investissements		
	Dépenses	40'325'979	
	Recettes		
	Solde	-40'325'979	
5040.000	Construction d'immeubles	12'979'951	
5040.001	Achats d'immeubles	15'549'964	
5040.002	Aménagement d'immeubles	7'299'982	
5620.024	Subventions cantonales pour les constructions scolaires du degré primaire		1'807'264
5620.025	Subventions cantonales pour les constructions scolaires du degré secondaire		2'688'818

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion	
75'000		Kantonsbeiträge an die Gemeinden für das Mieten von Schulräumen	3632.010
	40'000	Kantonsbeiträge	3636.000
1'800'000	1'800'453	Abschreibungen auf den Investitionsbeiträgen für die Schulbauten der Primarstufe	3660.207
2'700'000	2'700'000	Abschreibungen auf den Investitionsbeiträgen für die Schulbauten der Sekundarstufe	3660.208
	41'019'829	Ausserordentlicher Finanzaufwand des Finanzvermögens	3841.000
350'000	255	Dienstleistungen für Dritte	4240.000
5'000	2'999	Materialverkäufe	4250.002
	90'029	Taggelder der Unfallversicherung	4260.000
	1'150	Rückerstattung von Gehältern	4260.004
30'000	40'937	Kostenrückerstattungen	4260.014
	3'748	Erwerbsersatz bei Mutterschaft	4260.029
100'000	31'419	Verschiedene Verwaltungseinnahmen	4260.030
191'000	211'242	Gehaltsrückerstattungen	4260.098
		Verzugszinsen	4409.000
	1'148'900	Gewinne auf dem Verkauf von Liegenschaften	4411.000
200'000	75'725	Darlehensverzinsung	4450.000
4'295'090	3'737'506	Mietzinse	4470.000
240'450	248'874	Verpachtung von Land	4470.100
180'000		Bundesbeiträge für die Restaurierung von Kunstdenkmälern	4630.016
		Beteiligungen Dritter	4637.000
	41'019'829	Entnahme aus dem Fonds für die aktive Bodenpolitik	4893.001
	929	Leistungen für den Sektor Unterhalt der Nationalstrassen	4910.011
5'019'860	4'984'205	Vergütung von Dienststellen für Liegenschaftsaufwand	4920.002
70'140	46'145	Parkplätze, Mieten	4920.004
		Investitionsrechnung	
44'780'000	13'717'141	Ausgaben	
		Einnahmen	
-44'780'000	-13'717'141	Saldo	
12'980'000	6'188'968	Bau von Gebäuden	5040.000
21'000'000		Liegenschaftskäufe	5040.001
6'300'000	3'027'720	Ausbau von Gebäuden	5040.002
1'800'000	1'800'453	Kantonsbeiträge für die Schulbauten der Primarstufe	5620.024
2'700'000	2'700'000	Kantonsbeiträge für die Schulbauten der Sekundarstufe	5620.025

Comptes par groupe de prestations

Rechnungen nach Leistungsgruppen

		Comptes Rechnung 2018
	Etablissements de Bellechasse	
	Solde du compte de résultats - 3365 EBEL	
	Ajustements analytiques	
	Solde du résultat analytique	
	Résultat des groupes de prestations	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
1000	**Hébergement sécurisé des détenus**	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
1100	Détention au "Bâtiment cellulaire"	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
1200	Détention au "Pavillon"	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
1300	Détention au "Bâtiment de l'exécution anticipée de peine"	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
1400	Détention à "la Sapinière"	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
1500	Sécurité des Etablissements de Bellechasse	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
2000	**Production surveillée**	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
2100	Prestations des ateliers sécurisés	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Anstalten von Bellechasse	
	-2'273'806	Saldo der Erfolgsrechnung - 3365 EBEL	
	-1'332'382	Betriebliche Abgrenzungen	
	-3'606'188	Saldo der betrieblichen Erfolgsrechnung	
		Ergebnis der Leistungsgruppen	
	28'951'477	Kosten	
	25'345'289	Erträge	
	-3'606'188	Saldo	
		Gesicherte Insassenunterkunft	**1000**
	11'734'856	**Kosten**	
	10'263'921	**Erträge**	
	-1'470'935	**Saldo**	
		Vollzug im "Zellengebäude"	1100
	1'695'598	Kosten	
	1'463'509	Erträge	
	-232'089	Saldo	
		Vollzug im "Pavillon"	1200
	591'379	Kosten	
	508'276	Erträge	
	-83'103	Saldo	
		Vollzug im "Gebäude für den vorzeitigen Strafvollzug"	1300
	1'155'748	Kosten	
	993'339	Erträge	
	-162'409	Saldo	
		Vollzug im "Tannenhof"	1400
	479'669	Kosten	
	412'265	Erträge	
	-67'404	Saldo	
		Sicherheit der Anstalten von Bellechasse	1500
	7'812'462	Kosten	
	6'886'532	Erträge	
	-925'930	Saldo	
		Überwachte Produktion	**2000**
	13'589'994	**Kosten**	
	12'162'212	**Erträge**	
	-1'427'782	**Saldo**	
		Leistungen der geschlossenen Werkstätten	2100
	1'910'669	Kosten	
	1'704'937	Erträge	
	-205'732	Saldo	

		Comptes Rechnung 2018
2200	Prestations agricoles	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
2300	Prestations d'entretien et de rénovation	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
2400	Prestations d'intendance	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
3000	**Encadrement des détenus**	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
3100	Formation	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
3200	Encadrement de la vie sociale des détenus	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
3300	Soins infirmiers et thérapies médicales	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
4000	**Exploitation du domaine**	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
4100	Exploitation de bâtiments et terrains	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	
4200	Exploitation des alpages, forêts et sources	
	Coûts	
	Produits	
	Solde	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Leistungen der Landwirtschaft	2200
	5'424'249	Kosten	
	5'066'929	Erträge	
	-357'320	Saldo	
		Leistungen Wartung und Renovation	2300
	3'417'896	Kosten	
	2'941'563	Erträge	
	-476'333	Saldo	
		Leistungen Versorgung	2400
	2'837'180	Kosten	
	2'448'783	Erträge	
	-388'397	Saldo	
		Insassenbetreuung	**3000**
	2'986'141	**Kosten**	
	2'572'908	**Erträge**	
	-413'233	**Saldo**	
		Ausbildung	3100
	512'700	Kosten	
	443'304	Erträge	
	-69'396	Saldo	
		Betreuung des Soziallebens der Insassen	3200
	1'492'333	Kosten	
	1'285'495	Erträge	
	-206'838	Saldo	
		Krankenpflege und medizinische Therapien	3300
	981'108	Kosten	
	844'109	Erträge	
	-136'999	Saldo	
		Nutzung des Gebietes	**4000**
	640'486	**Kosten**	
	346'248	**Erträge**	
	-294'238	**Saldo**	
		Nutzung der Gebäude und Ländereien	4100
	266'809	Kosten	
	297'643	Erträge	
	30'834	Saldo	
		Nutzung der Alp, Wälder und Quellen	4200
	373'677	Kosten	
	48'605	Erträge	
	-325'072	Saldo	

		Comptes Rechnung 2018
	Institut agricole de l'Etat de Fribourg	
	Solde du compte de résultats - 3440 IAGR	-20'249'519
	Domaines exclus [1]	108'777
	Ajustements analytiques	-1'172'347
	Solde du résultat analytique	-21'313'089
	Résultat des groupes de prestations	
	Coûts	38'299'740
	Produits	16'986'651
	Solde	-21'313'089
1000	**Formation professionnelle de base et formation professionnelle supérieure**	
	Coûts	24'851'528
	Produits	10'215'584
	Solde	-14'635'944
1100	Formation agricole et agro-commerciale	
	Coûts	10'065'823
	Produits	3'953'186
	Solde	-6'112'637
1200	Formation forestière	
	Coûts	655'976
	Produits	203'359
	Solde	-452'617
1400	Formation laitière et agroalimentaire	
	Coûts	7'048'584
	Produits	3'646'714
	Solde	-3'401'870
1500	Formation en économie familiale, d'aide familiale et de la paysanne	
	Coûts	2'637'259
	Produits	352'224
	Solde	-2'285'035
1600	Formation horticole	
	Coûts	4'443'887
	Produits	2'060'100
	Solde	-2'383'787
2000	**Prestations de services**	
	Coûts	13'448'212
	Produits	6'771'067
	Solde	-6'677'145
2100	Formation continue	
	Coûts	2'367'518
	Produits	747'607
	Solde	-1'619'911

[1] (+ charges exclues / - recettes exclues)
Remarque : en raison de l'arrondi, les totaux ne représentent pas forcément l'addition des montants de détail

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Landwirtschaftliches Institut des Kantons Freiburg	
-19'562'090	-19'464'341	Saldo der Erfolgsrechnung - 3440 IAGR	
	108'674	Ausgenommene Bereiche [1]	
-1'180'164	-1'319'074	Betriebliche Abgrenzungen	
-20'742'254	-20'674'740	Saldo der betrieblichen Erfolgsrechnung	
		Ergebnis der Leistungsgruppen	
37'152'654	37'048'500	Kosten	
16'410'400	16'373'761	Erträge	
-20'742'254	-20'674'739	Saldo	
		Grundberufsausbildung und höhere Fachausbildung	**1000**
24'230'634	24'095'105	**Kosten**	
9'942'900	9'917'267	**Erträge**	
-14'287'734	-14'177'838	**Saldo**	
		Landwirtschaftliche und agro-kaufmännische Berufsbildung	1100
9'584'586	9'646'811	Kosten	
3'902'700	3'765'024	Erträge	
-5'681'886	-5'881'787	Saldo	
		Forstwirtschaftliche Berufsbildung	1200
676'149	607'105	Kosten	
205'800	203'074	Erträge	
-470'349	-404'031	Saldo	
		Milchwirtschaftliche und lebensmitteltechnologische Berufsbildung	1400
7'057'488	6'952'672	Kosten	
3'565'700	3'569'591	Erträge	
-3'491'788	-3'383'081	Saldo	
		Hauswirtschaftliche und bäuerliche Berufsbildung	1500
2'507'654	2'611'002	Kosten	
312'300	436'654	Erträge	
-2'195'354	-2'174'348	Saldo	
		Gartenbauliche Berufsbildung	1600
4'404'756	4'277'515	Kosten	
1'956'400	1'942'925	Erträge	
-2'448'356	-2'334'590	Saldo	
		Dienstleistungen	**2000**
12'922'020	12'953'396	**Kosten**	
6'467'500	6'456'493	**Erträge**	
-6'454'520	-6'496'903	**Saldo**	
		Weiterbildung	2100
2'692'063	2'285'514	Kosten	
538'000	569'914	Erträge	
-2'154'063	-1'715'600	Saldo	

[1] (+ ausgenommene Kosten / - ausgenommene Erträge)
Bemerkung: Aufgrund der gerundeten Beträge stimmen die Totale zum Teil nicht mit der Summe der Detailbeträge überein

		Comptes Rechnung 2018
2200	Prestations individuelles	
	Coûts	3'906'418
	Produits	2'001'724
	Solde	-1'904'694
2300	Mandats et mise à disposition de ressources	
	Coûts	2'594'421
	Produits	348'470
	Solde	-2'245'951
2400	Hôtellerie	
	Coûts	2'552'091
	Produits	1'697'880
	Solde	-854'211
2500	Laboratoire agroalimentaire fribourgeois (LAAF)	
	Coûts	2'027'765
	Produits	1'975'387
	Solde	-52'378

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Individuelle Leistungen	2200
3'671'038	3'855'451	Kosten	
2'044'000	2'022'942	Erträge	
-1'627'038	-1'832'509	Saldo	
		Mandate und zur Verfügungstellung von Ressourcen	2300
2'255'468	2'382'469	Kosten	
234'000	237'511	Erträge	
-2'021'468	-2'144'958	Saldo	
		Hotellerie	2400
2'480'995	2'421'026	Kosten	
1'711'000	1'623'651	Erträge	
-769'995	-797'375	Saldo	
		Freiburgisches Agro-Lebensmittellabor (FALL)	2500
1'822'455	2'008'936	Kosten	
1'940'500	2'002'476	Erträge	
118'045	-6'460	Saldo	

		Comptes Rechnung 2018
	Service des forêts et de la faune	
	Solde du compte de résultats - 3445 SFOR	-23'281'225
	Domaines exclus [1]	11'116'036
	Ajustements analytiques	291'211
	Solde du résultat analytique	-11'873'978
	Résultat des groupes de prestations	
	Coûts	18'757'543
	Produits	6'883'565
	Solde	-11'873'978
1000	**Forêt, Faune, Dangers naturels**	
	Coûts	14'042'944
	Produits	2'796'947
	Solde	-11'245'997
1100	Conservation des forêts	
	Coûts	1'118'140
	Produits	69'622
	Solde	-1'048'518
1200	Diversité biologique en forêt	
	Coûts	935'483
	Produits	328'890
	Solde	-606'593
1300	Protection contre les dangers naturels	
	Coûts	1'543'772
	Produits	10'087
	Solde	-1'533'685
1400	Production, utilisation du bois et gestion forestière	
	Coûts	3'786'065
	Produits	356'338
	Solde	-3'429'727
1500	Accueil du public en forêt	
	Coûts	135'495
	Produits	
	Solde	-135'495
1600	Faune, chasse et pêche	
	Coûts	4'744'370
	Produits	1'654'337
	Solde	-3'090'033
1700	Formation	
	Coûts	951'549
	Produits	377'674
	Solde	-573'875

[1] (+ charges exclues / - recettes exclues)
Remarque : en raison de l'arrondi, les totaux ne représentent pas forcément l'addition des montants de détail

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Amt für Wald, Wild und Fischerei	
-18'076'220	-16'495'952	Saldo der Erfolgsrechnung - 3445 SFOR	
5'195'000	4'087'810	Ausgenommene Bereiche [1]	
402'861	230'886	Betriebliche Abgrenzungen	
-12'478'359	-12'177'256	Saldo der betrieblichen Erfolgsrechnung	
		Ergebnis der Leistungsgruppen	
18'827'139	18'413'191	Kosten	
6'348'780	6'235'935	Erträge	
-12'478'359	-12'177'256	Saldo	
		Wald, Wild, Naturgefahren	**1000**
14'331'776	13'880'565	**Kosten**	
3'085'800	2'852'680	**Erträge**	
-11'245'976	-11'027'885	**Saldo**	
		Erhaltung der Wälder	1100
1'067'987	1'075'930	Kosten	
47'000	51'915	Erträge	
-1'020'987	-1'024'015	Saldo	
		Biologische Vielfalt im Wald	1200
949'195	767'589	Kosten	
299'000	319'688	Erträge	
-650'195	-447'901	Saldo	
		Schutz vor Naturgefahren	1300
1'778'258	1'508'882	Kosten	
92'000	40'086	Erträge	
-1'686'258	-1'468'796	Saldo	
		Holzproduktion, Holzverwendung und Bewirtschaftung des Waldes	1400
3'741'221	3'743'346	Kosten	
397'500	322'118	Erträge	
-3'343'721	-3'421'228	Saldo	
		Freizeit und Erholung im Wald	1500
146'096	103'196	Kosten	
		Erträge	
-146'096	-103'196	Saldo	
		Fauna, Jagd und Fischerei	1600
4'883'437	4'909'670	Kosten	
1'936'300	1'752'078	Erträge	
-2'947'137	-3'157'592	Saldo	
		Berufsbildung	1700
829'764	946'848	Kosten	
314'000	366'795	Erträge	
-515'764	-580'053	Saldo	

[1] (+ ausgenommene Kosten / - ausgenommene Erträge)
Bemerkung: Aufgrund der gerundeten Beträge stimmen die Totale zum Teil nicht mit der Summe der Detailbeträge überein

		Comptes Rechnung 2018
1800	Relations publiques	
	Coûts	416'097
	Produits	
	Solde	-416'097
1900	Géomatique	
	Coûts	411'973
	Produits	
	Solde	-411'973
2000	**Forêts domaniales et autres propriétés gérées par le SFF**	
	Coûts	4'714'599
	Produits	4'086'617
	Solde	-627'982
2100	Production et utilisation du bois	
	Coûts	1'408'665
	Produits	455'030
	Solde	-953'635
2200	Protection contre les dangers naturels et soins aux forêts protectrices	
	Coûts	1'525'667
	Produits	1'754'961
	Solde	229'294
2300	Accueil du public en forêt et conservation des ressources de l'environnement	
	Coûts	292'740
	Produits	68'232
	Solde	-224'508
2400	Diversité de la faune, de la flore et des biotopes	
	Coûts	84'828
	Produits	9'625
	Solde	-75'203
2500	Production et gestion de biens, prestations de service	
	Coûts	1'402'698
	Produits	1'798'770
	Solde	396'072

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Öffentlichkeitsarbeit	1800
477'594	444'673	Kosten	
		Erträge	
-477'594	-444'673	Saldo	
		Geomatik	1900
458'225	380'431	Kosten	
		Erträge	
-458'225	-380'431	Saldo	
		Staatswälder und andere vom WaldA bewirtschaftete Güter	**2000**
4'495'362	4'532'626	**Kosten**	
3'262'980	3'383'256	**Erträge**	
-1'232'382	-1'149'370	**Saldo**	
		Holzproduktion und -verwendung	2100
1'429'056	1'270'500	Kosten	
292'000	545'817	Erträge	
-1'137'056	-724'683	Saldo	
		Schutz vor Naturgefahren und Pflege der Schutzwälder	2200
1'154'896	1'327'545	Kosten	
879'000	1'020'943	Erträge	
-275'896	-306'602	Saldo	
		Freizeit und Erholung im Wald und Erhaltung der natürlichen Ressourcen	2300
424'848	387'701	Kosten	
204'000	152'388	Erträge	
-220'848	-235'313	Saldo	
		Vielfalt von Fauna und Flora und Lebensräumen	2400
124'201	74'298	Kosten	
8'000	9'625	Erträge	
-116'201	-64'673	Saldo	
		Nutzung und Verwaltung der Güter, Dienstleistungen	2500
1'362'362	1'472'582	Kosten	
1'879'980	1'654'483	Erträge	
517'618	181'901	Saldo	

		Comptes Rechnung 2018
	Administration des finances	
	Solde du compte de résultats - 3705 TRES	542'054'414
	Domaines exclus [1]	-546'695'904
	Ajustements analytiques	-781'194
	Solde du résultat analytique	-5'422'684
	Résultat des groupes de prestations	
	Coûts	5'566'529
	Produits	143'845
	Solde	-5'422'684
1000	**Budget et plan financier**	
	Coûts	303'661
	Produits	3'000
	Solde	-300'661
1100	Elaboration du budget	
	Coûts	297'839
	Produits	3'000
	Solde	-294'839
1200	Elaboration du plan financier	
	Coûts	5'822
	Produits	
	Solde	-5'822
2000	**Comptabilité et service financier**	
	Coûts	2'171'705
	Produits	133'845
	Solde	-2'037'860
2100	Tenue de la comptabilité de l'Etat et consolidation	
	Coûts	1'476'069
	Produits	133'475
	Solde	-1'342'594
2200	Suivi du contentieux	
	Coûts	538'931
	Produits	370
	Solde	-538'561
2300	Suivi et contrôle des comptes	
	Coûts	156'705
	Produits	
	Solde	-156'705
3000	**Prestations de service en gestion financière et logistique**	
	Coûts	3'091'163
	Produits	7'000
	Solde	-3'084'163

[1] (+ charges exclues / - recettes exclues)
Remarque : en raison de l'arrondi, les totaux ne représentent pas forcément l'addition des montants de détail

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Finanzverwaltung	
507'183'480	552'428'536	Saldo der Erfolgsrechnung - 3705 TRES	
-512'380'000	-557'015'720	Ausgenommene Bereiche [1]	
-783'959	-777'488	Betriebliche Abgrenzungen	
-5'980'479	-5'364'672	Saldo der betrieblichen Erfolgsrechnung	
		Ergebnis der Leistungsgruppen	
6'084'279	5'508'389	Kosten	
103'800	143'718	Erträge	
-5'980'479	-5'364'671	Saldo	
		Budget und Finanzplan	**1000**
339'501	362'824	**Kosten**	
3'000	3'000	**Erträge**	
-336'501	-359'824	**Saldo**	
		Aufstellung des Voranschlags	1100
319'740	185'717	Kosten	
3'000	3'000	Erträge	
-316'740	-182'717	Saldo	
		Aufstellung des Finanzplans (FP)	1200
19'761	177'107	Kosten	
		Erträge	
-19'761	-177'107	Saldo	
		Buchhaltung und Finanzdienst	**2000**
2'405'671	2'222'473	**Kosten**	
93'800	133'718	**Erträge**	
-2'311'871	-2'088'755	**Saldo**	
		Führung und Konsolidierung der Staatsbuchhaltung	2100
1'771'895	1'543'061	Kosten	
93'750	133'321	Erträge	
-1'678'145	-1'409'740	Saldo	
		Mahnwesen	2200
507'112	555'174	Kosten	
50	397	Erträge	
-507'062	-554'777	Saldo	
		Kontenführung und -kontrolle	2300
126'664	124'238	Kosten	
		Erträge	
-126'664	-124'238	Saldo	
		Finanzverwaltungsdienstleistungen und Logistik	**3000**
3'339'107	2'923'092	**Kosten**	
7'000	7'000	**Erträge**	
-3'332'107	-2'916'092	**Saldo**	

[1] (+ ausgenommene Kosten / - ausgenommene Erträge)
Bemerkung: Aufgrund der gerundeten Beträge stimmen die Totale zum Teil nicht mit der Summe der Detailbeträge überein

		Comptes Rechnung 2018
3100	Analyse des dossiers à caractère financier et conseil	
	Coûts	824'743
	Produits	
	Solde	-824'743
3200	Gestion du progiciel SAP	
	Coûts	1'484'443
	Produits	7'000
	Solde	-1'477'443
3300	GpP et comptabilité analytique	
	Coûts	99'421
	Produits	
	Solde	-99'421
3400	Soutien et formation	
	Coûts	227'393
	Produits	
	Solde	-227'393
3500	Logistique	
	Coûts	323'464
	Produits	
	Solde	-323'464
3600	Dette, placements et liquidités	
	Coûts	131'698
	Produits	
	Solde	-131'698

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Analyse finanzrelevanter Dossiers und Beratung	3100
729'628	678'969	Kosten	
		Erträge	
-729'628	-678'969	Saldo	
		Verwaltung des SAP-Softwarepakets	3200
1'657'676	1'542'002	Kosten	
7'000	7'000	Erträge	
-1'650'676	-1'535'002	Saldo	
		LoF und Betriebsbuchhaltung	3300
238'419	90'207	Kosten	
		Erträge	
-238'419	-90'207	Saldo	
		Unterstützung und Ausbildung	3400
229'564	206'915	Kosten	
		Erträge	
-229'564	-206'915	Saldo	
		Logistik	3500
347'066	316'582	Kosten	
		Erträge	
-347'066	-316'582	Saldo	
		Schulden, Anlagen und flüssige Mittel	3600
136'755	88'417	Kosten	
		Erträge	
-136'755	-88'417	Saldo	

		Comptes Rechnung 2018
	Service de l'informatique et des télécommunications	
	Solde du compte de résultats - 3725 CIEF	-37'073'071
	Ajustements analytiques	-919'756
	Solde du résultat analytique	-37'992'827
	Résultat des groupes de prestations	
	Coûts	45'053'312
	Produits	7'060'485
	Solde	-37'992'827
1000	**Gouvernance IT de l'Etat**	
	Coûts	3'913'646
	Produits	
	Solde	-3'913'646
1100	Stratégie et pilotage informatique	
	Coûts	1'357'476
	Produits	
	Solde	-1'357'476
1200	Planification informatique	
	Coûts	1'585'515
	Produits	
	Solde	-1'585'515
1300	Synthèse financière, contrôle et audit	
	Coûts	970'656
	Produits	
	Solde	-970'656
2000	**Acquisition, mise en place de solutions IT et support d'applications**	
	Coûts	16'254'923
	Produits	2'271'015
	Solde	-13'983'908
2100	Acquisition, développement et mise en place d'applications	
	Coûts	8'374'303
	Produits	457'466
	Solde	-7'916'837
2200	Exploitation et support d'applications	
	Coûts	5'664'526
	Produits	1'791'604
	Solde	-3'872'922
2300	Intégration d'applications	
	Coûts	2'216'093
	Produits	21'945
	Solde	-2'194'148

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Amt für Informatik und Telekommunikation	
-37'571'220	-32'168'455	Saldo der Erfolgsrechnung - 3725 CIEF	
-1'983'204	-3'355'426	Betriebliche Abgrenzungen	
-39'554'424	-35'523'881	Saldo der betrieblichen Erfolgsrechnung	
		Ergebnis der Leistungsgruppen	
46'328'170	43'135'922	Kosten	
6'773'746	7'612'041	Erträge	
-39'554'424	-35'523'881	Saldo	
		IT-Governance des Staates	**1000**
4'594'760	4'526'398	**Kosten**	
		Erträge	
-4'594'760	-4'526'398	**Saldo**	
		IT-Strategie und -Steuerung	1100
2'574'925	1'850'362	Kosten	
		Erträge	
-2'574'925	-1'850'362	Saldo	
		IT-Planung	1200
1'220'217	1'505'931	Kosten	
		Erträge	
-1'220'217	-1'505'931	Saldo	
		Kostenübersicht, Kontrolle und Audit	1300
799'617	1'170'104	Kosten	
		Erträge	
-799'617	-1'170'104	Saldo	
		Beschaffung, Bereitstellung und Unterhalt von Applikationen	**2000**
18'015'293	14'693'530	**Kosten**	
2'204'230	2'431'249	**Erträge**	
-15'811'063	-12'262'281	**Saldo**	
		Beschaffung, Entwicklung und Bereitstellung von Applikationen	2100
7'730'233	5'533'069	Kosten	
200'000	719'985	Erträge	
-7'530'233	-4'813'084	Saldo	
		Betrieb und Unterhalt von Applikationen	2200
5'420'132	4'457'207	Kosten	
1'948'630	1'587'665	Erträge	
-3'471'502	-2'869'542	Saldo	
		Applikationsintegration	2300
4'864'929	4'703'253	Kosten	
55'600	123'599	Erträge	
-4'809'329	-4'579'654	Saldo	

		Comptes Rechnung 2018
3000	**Mise en place, exploitation des infrastructures IT et support**	
	Coûts	24'884'743
	Produits	4'789'469
	Solde	-20'095'274
3100	Exploitation des infrastructures serveurs et stockage	
	Coûts	3'888'309
	Produits	1'297'664
	Solde	-2'590'645
3200	Exploitation des infrastructures de télécommunication	
	Coûts	4'781'039
	Produits	688'107
	Solde	-4'092'932
3300	Exploitation des postes de travail et périphériques	
	Coûts	6'737'110
	Produits	1'748'203
	Solde	-4'988'907
3400	Assistance et conseil aux utilisateurs	
	Coûts	5'552'579
	Produits	445'376
	Solde	-5'107'203
3500	Exploitation des middleware	
	Coûts	3'925'705
	Produits	610'119
	Solde	-3'315'586

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Bereitstellung, Betrieb der IT-Infrastrukturen und Support	**3000**
23'718'117	23'915'994	**Kosten**	
4'569'516	5'180'792	**Erträge**	
-19'148'601	-18'735'202	**Saldo**	
		Betrieb Server- und Speicherinfrastrukturen	3100
4'095'670	3'690'087	Kosten	
1'824'000	1'675'880	Erträge	
-2'271'670	-2'014'207	Saldo	
		Betrieb Telekommunikationsinfrastrukturen	3200
4'521'298	4'176'963	Kosten	
562'400	656'620	Erträge	
-3'958'898	-3'520'343	Saldo	
		Betrieb Arbeitsplätze und Peripheriegeräte	3300
6'150'013	6'942'859	Kosten	
1'386'460	1'559'237	Erträge	
-4'763'553	-5'383'622	Saldo	
		Unterstützung und Beratung der Benutzer	3400
5'470'277	5'796'232	Kosten	
147'100	608'446	Erträge	
-5'323'177	-5'187'786	Saldo	
		Betrieb Middleware	3500
3'480'859	3'309'854	Kosten	
649'556	680'609	Erträge	
-2'831'303	-2'629'245	Saldo	

		Comptes Rechnung 2018
	Service des ponts et chaussées	
	Solde du compte de résultats - 3811 SPCH	-29'786'209
	Domaines exclus [1]	-1'286'837
	Ajustements analytiques	-1'447'955
	Solde du résultat analytique	-32'521'001
	Résultat des groupes de prestations	
	Coûts	37'992'444
	Produits	5'471'443
	Solde	-32'521'001
1000	**Surveillance du réseau routier public**	
	Coûts	3'163'260
	Produits	355'372
	Solde	-2'807'888
1100	Surveillance du réseau routier communal	
	Coûts	1'062'624
	Produits	124'638
	Solde	-937'986
1200	Surveillance du réseau routier cantonal	
	Coûts	1'571'149
	Produits	230'734
	Solde	-1'340'415
1300	Surveillance du réseau routier national	
	Coûts	529'487
	Produits	
	Solde	-529'487
2000	**Entretien du réseau routier cantonal**	
	Coûts	31'621'439
	Produits	5'116'070
	Solde	-26'505'369
2100	Entretien constructif	
	Coûts	7'676'921
	Produits	2'653'176
	Solde	-5'023'745
2200	Entretien d'exploitation	
	Coûts	16'701'488
	Produits	1'519'688
	Solde	-15'181'800
2300	Service hivernal	
	Coûts	7'243'031
	Produits	943'206
	Solde	-6'299'825

[1] (+ charges exclues / - recettes exclues)
Remarque : en raison de l'arrondi, les totaux ne représentent pas forcément l'addition des montants de détail

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Tiefbauamt	
-30'903'280	-31'175'385	Saldo der Erfolgsrechnung - 3811 SPCH	
-1'133'000	-1'339'951	Ausgenommene Bereiche [1]	
-1'494'452	-1'929'223	Betriebliche Abgrenzungen	
-33'530'732	-34'444'558	Saldo der betrieblichen Erfolgsrechnung	
		Ergebnis der Leistungsgruppen	
38'590'732	42'025'093	Kosten	
5'060'000	7'580'535	Erträge	
-33'530'732	-34'444'558	Saldo	
		Überwachung des öffentlichen Strassennetzes	**1000**
2'746'232	2'880'449	**Kosten**	
355'000	345'685	**Erträge**	
-2'391'232	-2'534'764	**Saldo**	
		Überwachung des Gemeindestrassennetzes	1100
837'615	1'130'001	Kosten	
130'000	135'301	Erträge	
-707'615	-994'700	Saldo	
		Überwachung des Kantonsstrassennetzes	1200
1'655'150	1'504'173	Kosten	
225'000	210'385	Erträge	
-1'430'150	-1'293'788	Saldo	
		Überwachung des Nationalstrassennetzes	1300
253'467	246'274	Kosten	
		Erträge	
-253'467	-246'274	Saldo	
		Unterhalt des Kantonsstrassennetzes	**2000**
32'137'519	35'916'419	**Kosten**	
4'705'000	7'234'849	**Erträge**	
-27'432'519	-28'681'570	**Saldo**	
		Baulicher Unterhalt	2100
7'881'008	11'068'537	Kosten	
2'562'000	4'205'745	Erträge	
-5'319'008	-6'862'792	Saldo	
		Betrieblicher Unterhalt	2200
16'017'653	14'946'338	Kosten	
1'352'000	1'662'962	Erträge	
-14'665'653	-13'283'376	Saldo	
		Winterdienst	2300
8'238'858	9'901'544	Kosten	
791'000	1'366'142	Erträge	
-7'447'858	-8'535'402	Saldo	

[1] (+ ausgenommene Kosten / - ausgenommene Erträge)
Bemerkung: Aufgrund der gerundeten Beträge stimmen die Totale zum Teil nicht mit der Summe der Detailbeträge überein

		Comptes Rechnung 2018
3000	**Développement du réseau routier cantonal**	
	Coûts	3'207'745
	Produits	
	Solde	-3'207'745
3100	Construction de nouveaux tronçons routiers	
	Coûts	1'115'465
	Produits	
	Solde	-1'115'465
3200	Aménagement des tronçons routiers existants	
	Coûts	2'092'280
	Produits	
	Solde	-2'092'280

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017		
		Entwicklung des Kantonsstrassennetzes	**3000**
3'706'981	3'228'225	**Kosten**	
		Erträge	
-3'706'981	-3'228'225	**Saldo**	
		Bau von neuen Strassenabschnitten	3100
485'500	1'094'104	Kosten	
		Erträge	
-485'500	-1'094'104	Saldo	
		Ausbau von bestehenden Strassenabschnitten	3200
3'221'480	2'134'121	Kosten	
		Erträge	
-3'221'480	-2'134'121	Saldo	

Bilan

Bilanz

	31.12.2018
Actif	3'325'460'192.74
Patrimoine financier	2'402'723'905.21
Disponibilités	265'162'989.52
Caisse	244'387.10
Comptes postaux	66'494'062.76
Banques	198'424'539.66
Créances	1'107'693'850.14
Communes	14'110'368.24
Créances à court terme	46'131'650.50
Compte courant Confédération	184'726'749.50
Créances fiscales	248'768'143.73
Débiteurs IFD	56'066'564.74
IFD part de la Confédération sur versements anticipés	230'667'195.40
Autres créances	2'091'856.12
Services de l'Etat	36'775'384.79
Crédits fédéraux d'investissements	171'606'699.25
Aides aux exploitations paysannes	6'355'010.00
Comptes courants du HFR et du RFSM	110'394'227.87
Actifs de régularisation	149'122'745.24
Revenus à recevoir	98'943'079.04
Impôts à facturer	50'179'666.20
Placements financiers à moyen et long termes	874'514'157.11
Placements financiers à moyen et long termes	857'884'118.11
Actions et parts sociales	16'600'037.00
Autres placements	30'000.00
Immeubles: Politique foncière active	41'019'830.80
Fonds d'amortissement des immeubles	-41'019'828.80
Immobilisations	6'230'163.20
Marchandises, véhicules, cheptel, mobilier	6'230'163.20

Bilanz

31.12.2017	
3'073'659'250.57	**Aktiven**
2'200'923'483.67	**Finanzvermögen**
199'431'645.40	**Flüssige Mittel**
257'740.30	Kasse
99'291'438.77	Post
99'882'466.33	Bank
1'001'733'124.33	**Guthaben**
13'322'391.89	Gemeinden
45'096'635.80	Kurzfristige Forderungen
198'822'677.90	Kontokorrent Bund
284'469'614.45	Steuerforderungen
63'252'323.77	Debitoren direkte Bundessteuer
115'521'261.13	Anteil Bund an DBSt-Akontovorauszahlungen
4'429'897.81	Übrige Forderungen
22'830'572.83	Dienststellen des Staates
173'663'035.35	Investitionskredite in der Landwirtschaft
6'370'620.00	Betriebshilfe in der Landwirtschaft
73'954'093.40	Kontokorrente des HFR und des FNPG
133'828'917.68	**Aktive Rechnungsabgrenzungen**
110'436'528.37	Noch nicht erhaltene Erträge
23'392'389.31	Zu fakturierende Steuern
860'026'574.79	**Mittel- und langfristige Finanzanlage**
843'396'535.79	Mittel- und langfristige Finanzanlagen
16'600'037.00	Aktien und Anteilscheine
30'000.00	Übrige Finanzanlagen
41'019'830.80	Liegenschaften: Aktive Bodenpolitik
-41'019'828.80	Abschreibungsfonds Liegenschaften
5'903'221.47	**Anlagen**
5'903'221.47	Waren, Fahrzeuge, Viehhabe, Mobilien

	31.12.2018
Patrimoine administratif	922'736'287.53
Investissements	216'297'780.98
Immeubles	165'572'415.23
Routes cantonales	21'479'696.00
Terrains	18'739'424.75
Vignes	1'009'829.00
Mobilier, machines, véhicules	9'496'416.00
Investissements en cours	391'065'253.65
Immeubles	224'430'047.65
Routes cantonales	162'618'901.00
Forêts	4'016'305.00
Prêts et participations permanentes	315'373'252.90
Prêts aux communes et associations de communes	14'926'421.25
Prêts au HFR, RFSM et à l'Hôpital intercantonal de la Broye	58'540'182.00
Prêts aux entreprises publiques et privées	53'976'834.00
Prêts aux personnes physiques	35'228'786.65
Participations aux entreprises publiques	143'701'029.00
Subventions cantonales pour la construction d'installations sportives	9'000'000.00

31.12.2017	
872'735'766.90	**Verwaltungsvermögen**
203'834'220.75	**Sachgüter**
156'205'206.00	Hochbauten
16'803'316.00	Kantonsstrassen
18'739'424.75	Grundstücke
1'009'829.00	Weinberge
11'076'445.00	Mobilien, Maschinen, Fahrzeuge
348'072'164.20	**Laufende Investitionen**
188'411'386.20	Hochbauten
155'741'759.00	Kantonsstrassen
3'919'019.00	Waldungen
320'829'381.95	**Darlehen und Beteiligungen**
16'497'793.60	Darlehen an Gemeinden und Gemeindeverbände
61'064'775.00	Darlehen an das HFR, das FNPG und an das Interkantonale Spital der Broye
55'582'045.00	Darlehen an öffentliche und private Unternehmungen
36'929'739.35	Darlehen an private Haushalte
141'755'029.00	Beteiligungen an öffentlichen Unternehmungen
9'000'000.00	Kantonsbeiträge für den Bau von Sportanlagen

	31.12.2018
Passif	3'325'460'192.74
Capitaux de tiers	1'724'064'191.63
Engagements courants	969'509'864.61
Créanciers	262'765'601.81
Communes	27'116'177.78
Créanciers impôts	75'637'375.74
Créancier IFD	75'978'970.44
IFD acomptes anticipés	277'912'283.62
Services de l'Etat	7'921'342.92
Comptes courants du HFR et du RFSM	812'229.39
Dépôts auprès de l'Administration des finances	30'326'915.06
Apports de la Confédération pour les crédits fédéraux d'investissement	202'427'639.10
Apports de la Confédération et de l'Etat pour les aides aux exploitations paysannes	8'611'328.75
Passifs de régularisation	332'502'347.83
Charges d'exploitation à payer	29'983'817.38
Impôts facturés et reçus d'avance	135'665'088.93
Subventions reçues d'avance	45'157'008.72
Revenus facturés d'avance	2'704'568.85
Régularisations sur les investissements	118'991'863.95
Engagements à long terme	422'051'979.19
Provisions pour cautionnements et garanties	5'500'000.00
Provisions du compte des investissements	12'959'073.39
Engagements à long terme	35'570'353.69
Provisions à long terme	309'667'919.43
Legs et fondations	58'354'632.68
Capital propre	1'601'396'001.11
Capital propre	1'601'396'001.11
Financements spéciaux	192'228'411.30
Fonds et réserves	215'342'068.00
Résultat de l'exercice	1'695'380.03
Excédent d'actif	1'192'130'141.78

31.12.2017

3'073'659'250.57	**Passiven**
1'475'568'769.51	**Fremdkapital**
771'782'318.84	**Laufende Verpflichtungen**
181'944'937.19	Kreditoren
25'055'914.30	Gemeinden
72'571'337.45	Kreditoren Steuern
89'589'083.32	Kreditor direkte Bundessteuer
139'182'242.33	DBSt-Akontovorauszahlungen
5'582'895.46	Dienststellen des Staates
1'279'181.42	Kontokorrente des HFR und des FNPG
42'572'190.07	Depotgelder bei der Finanzverwaltung
205'393'208.55	Beiträge des Bundes für die Investitionskredite in der Landwirtschaft
8'611'328.75	Beiträge des Bundes und des Staates für die Betriebshilfen in der Landwirtschaft
338'824'445.39	**Passive Rechnungsabgrenzungen**
26'437'126.72	Noch nicht bezahlte Betriebsaufwendungen
186'424'492.78	Fakturierte und im Voraus erhaltene Steuern
32'957'237.49	Im Voraus erhaltene Subventionen
3'540'484.28	Im Voraus fakturierte Erträge
89'465'104.12	Abgrenzungen Investitionen
364'962'005.28	**Langfristige Verbindlichkeiten**
1'500'000.00	Rückstellungen für Bürgschaften und Garantieleistungen
12'323'492.84	Rückstellungen der Investitionsrechnung
28'946'684.93	Langfristige Verbindlichkeiten
268'398'154.44	Langfristige Rückstellungen
53'793'673.07	Legate und Stiftungen
1'598'090'481.06	**Eigenkapital**
1'598'090'481.06	**Eigenkapital**
184'464'438.78	Spezialfinanzierungen
221'495'900.50	Fonds und Rücklagen
16'240'108.01	Jahresergebnis
1'175'890'033.77	Bilanzüberschuss

Tableau des flux de trésorerie

Geldflussrechnung

Tableau des flux de trésorerie

	31.12.2018 en milliers de francs
Liquidités	
Caisse	-13.4
Comptes postaux	-32'797.4
Banques	98'542.1
Variation de liquidités selon le bilan	65'731.3
Activités d'exploitation	
Bénéfice de l'exercice	1'695.4
Amortissements du patrimoine administratif	60'358.2
Amortissements des subventions d'investissements	21'549.3
Variation des charges et revenus non monétaires	58'745.2
Variation des actifs de régularisation	-15'293.8
Variation de l'actif d'exploitation	-105'960.7
Variation des passifs de régularisation	-6'322.0
Variation du passif d'exploitation	197'727.5
Flux de trésorerie provenant des activités d'exploitation	212'499.1
Activités d'investissement	
Dépenses d'investissements	-179'342.5
Recettes d'investissements	42'951.9
Flux de trésorerie provenant des activités d'investissement	-136'390.6
Activités de financement	
Variation des placements à moyen et long termes	-14'814.5
Variation des dépôts et fonds	4'437.3
Achats d'immeubles	
Flux de trésorerie provenant des activités de financement	-10'377.2
Variation des liquidités	65'731.3

Geldflussrechnung

31.12.2017 in Tausend Franken	
	Flüssige Mittel
-30.3	Kasse
46'625.8	Post
-29'369.3	Bank
17'226.2	**Veränderung Flüssige Mittel gemäss Bilanz**
	Betriebliche Tätigkeit
16'240.1	Ergebnis der Erfolgsrechnung
71'907.3	Abschreibungen Verwaltungsvermögen
20'144.1	Abschreibungen Investitionsbeiträge
31'854.7	Veränderung liquiditätsunwirksamer Aufwand/Ertrag
-21'859.7	Veränderung aktive Rechnungsabgrenzungen
78'625.7	Veränderung betriebliche Aktiven
9'833.8	Veränderung passive Rechnungsabgrenzungen
-75'089.2	Veränderung betriebliche Passiven
131'656.8	**Geldfluss aus betrieblicher Tätigkeit**
	Investitionstätigkeit
-139'131.2	Investitionsausgaben
33'382.7	Investitionseinnahmen
-105'748.5	**Geldfluss aus Investitionstätigkeit**
	Finanzierungstätigkeit
28'277.6	Veränderung mittel- und langfristige Finanzanlagen
4'060.1	Veränderung Depotgelder und Fonds
-41'019.8	Liegenschaftskäufe
-8'682.1	**Geldfluss aus Finanzierungstätigkeit**
17'226.2	**Veränderung Flüssige Mittel**

Etat du capital propre et tableau des immobilisations

Eigenkapitalnachweis und Anlagespiegel

Etat du capital propre	Solde au Saldo per 31.12.2017	Prélèvements Entnahmen 2018
Total du capital propre	1'598'090'481.06	54'720'073.23
Financements spéciaux	184'464'438.78	38'566'240.73
Fonds de l'emploi	7'002'997.76	11'826'253.36
Fonds des mesures de relance	8'777'320.74	
Fonds de la nouvelle politique régionale	20'934'384.00	4'176'767.00
Fonds de politique foncière active	58'659'150.10	645'235.29
Fonds de la mensuration officielle	6'241'127.00	1'005'761.56
Fonds cantonal de l'énergie	44'158'818.00	9'413'493.33
Fonds de l'action sociale	2'088'180.35	554'808.60
Fonds de l'asile	3'829'793.63	3'927'647.44
Fonds des routes principales en régions de montagne et régions périphériques	14'038'178.00	5'468'984.00
Fonds des contributions de remplacement	7'547'048.00	576'242.00
Fonds des contributions des employeurs aux places d'accueil extrafamilial	4'970'402.20	
Fonds cantonal des sites pollués	6'217'039.00	971'048.15
Réserves et fonds	221'495'900.50	16'153'832.50
Péréquation des ressources	40'000'000.00	
Fonds d'infrastructures	181'495'900.50	16'153'832.50
Excédent du bilan	1'192'130'141.78	
Résultat de l'exercice	16'240'108.01	
Excédent d'actif	1'175'890'033.77	

Tableau des immobilisations	Valeur comptable au Buchwert per 31.12.2017	Investissements Investitionen 2018
Total des immobilisations	551'906'384.95	112'647'811.23
Immeubles	344'616'592.20	70'923'031.21
Investissements routiers	172'545'075.00	39'810'296.27
Terrains	18'739'424.75	
Vignes	1'009'829.00	
Mobilier, machines et véhicules	11'076'445.00	1'188'150.10
Forêts	3'919'019.00	726'333.65

Attributions Einlagen 2018	Solde au Saldo per 31.12.2018	**Eigenkapitalnachweis**
58'025'593.28	1'601'396'001.11	**Eigenkapital**
46'330'213.25	192'228'411.30	**Spezialfinanzierungen**
11'022'490.20	6'199'234.60	Beschäftigungsfonds
	8'777'320.74	Konjunkturfonds
1'428'431.00	18'186'048.00	Fonds Neue Regionalpolitik
	58'013'914.81	Fonds für eine aktive Bodenpolitik
	5'235'365.44	Fonds amtliche Vermessung
14'530'590.00	49'275'914.67	Kantonaler Energiefonds
500'000.00	2'033'371.75	Fonds des Sozialamtes
6'672'878.00	6'575'024.19	Asylfonds
7'945'697.00	16'514'891.00	Fonds Hauptstrassen in Berggebieten und Randregionen
2'309'795.00	9'280'601.00	Ersatzabgabenfonds
468'938.05	5'439'340.25	Fonds Arbeitgeberbeiträge für ausserschulische Betreuungsplätze
1'451'394.00	6'697'384.85	Kantonaler Altlastenfonds
10'000'000.00	215'342'068.00	**Rücklagen und Fonds**
	40'000'000.00	Ressourcenausgleich NFA
10'000'000.00	175'342'068.00	Infrastrukturfonds
1'695'380.03	1'193'825'521.81	**Bilanzüberschuss**
1'695'380.03	1'695'380.03	Jahresergebnis
	1'192'130'141.78	Bilanzüberschuss

Amortissements Abschreibungen 2018	Valeur au bilan au Bilanzierter Wert per 31.12.2018	**Anlagespiegel**
57'191'161.55	607'363'034.63	**Total Anlagen**
25'537'160.53	390'002'462.88	Hochbauinvestitionen
28'256'774.27	184'098'597.00	Tiefbauinvestitionen
	18'739'424.75	Grundstücke
	1'009'829.00	Weinberge
2'768'179.10	9'496'416.00	Mobilien, Maschinen, Fahrzeuge
629'047.65	4'016'305.00	Waldungen

Tableau des provisions

Rückstellungsspiegel

Tableau des provisions

	Solde au Saldo per 31.12.2017	Prélèvements Entnahmen 2018
Total des provisions	311'168'332.21	-12'506'566.25
Chancellerie de l'Etat: promotion de l'image du canton	500'000.00	
Chancellerie: coûts supplémentaires des élections complémentaires	400'000.00	-400'000.00
Recettes et dépenses générales : provision pour renfort en personnel métier projets IT		
Chancellerie de l'Etat : provision pour développement vote électronique		
Université: études de médecine et transfert technologique	1'000'000.00	-1'000'000.00
Service des biens culturels: subventions	590'602.00	-32'159.00
Enseignement spécialisé: subventions pour handicapés mineurs hors du canton	1'000'000.00	-180'000.00
Université: Master en médecine	20'700'000.00	-1'500'000.00
Service des forêts: assainissement de la Pila	6'000'000.00	
Direction de l'économie et de l'emploi: remontées mécaniques	2'092'437.00	
Promotion économique: cautionnements	1'500'000.00	
Fonctionnement des établissements	1'544'782.88	-22'391.44
Engagements des établissements	3'381'054.84	
Prévoyance sociale: institutions spécialisées	3'039'000.00	-1'694'700.00
Prévoyance sociale: politique en faveur des personnes âgées	3'278'168.00	-1'082'560.00
Action sociale: aide sociale pour les demandeurs d'asile	150'000.00	
Assurances sociales: réductions de primes d'assurance maladie	5'000'000.00	-3'676'000.00
Santé publique: financement du surcoût dans les cliniques privées fribourgeoises	272'200.00	
Santé publique : couverture du manco tarifaire du HFR et du RFSM	14'181'704.00	
Santé publique: hospitalisations hors canton	3'000'000.00	
Recettes et dépenses générales: achats de titres	850'001.00	
Administration des finances: risque sur bénéfice de la BNS	103'500'000.00	
Recettes et dépenses générales: risques engagements hors bilan	27'000'000.00	
Administration des finances: RPT mise en œuvre	670'000.00	
Recettes et dépenses générales: risques augmentation des coûts du personnel	31'000'000.00	
Recettes et dépenses générales: risques dus aux adaptations législatives de la RIE III	68'000'000.00	
Sitel: besoins de stockage	346'173.00	
Recettes et dépenses générales: Bluefactory, projets de contenus	1'234'657.05	-396'679.80
Routes principales: pont de la Poya galerie souterraine	2'000'000.00	-2'000'000.00
Service des bâtiments: constructions scolaires	4'000'000.00	
Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions: développement durable	2'200'000.00	
Service de l'environnement: décharge d'En Craux	2'737'552.44	-522'076.01
Santé publique : provision pour assainissement à venir du bilan de HFR		
Recettes et dépenses générales: provision pour institutions subventionnées affiliées à la CPPEF		
Direction de l'économie et de l'emploi : provision risques capital et prêt		
Recettes et dépenses générales : provision dette Fondation Château de Gruyère		

Attributions Einlagen 2018	Solde au Saldo per 31.12.2018	
65'035'580.55	363'697'346.51	**Total Rückstellungen**
	500'000.00	Staatskanzlei: Imageförderung Kanton
		Kanzlei: Deckung der Mehrkosten für die Ergänzungswahlen
1'000'000.00	1'000'000.00	Allg. Ausgaben und Einnahmen : Rückstellung zusätzliches Fachpersonal für IT-Projekte
400'000.00	400'000.00	Staatskanzlei : Rückstellung für die Entwicklung des E-Voting
		Universität: Medizinstudium und Technologietransfer
1'000'000.00	1'558'443.00	Amt für Kulturgüter: Subventionen
	820'000.00	Sonderschulen: Subventionen für behinderte Minderjährige ausserhalb des Kantons
1'000'000.00	20'200'000.00	Universität: Master in Humanmedizin
6'000'000.00	12'000'000.00	Amt für Wald, Wild und Fischerei: Sanierung La Pila
	2'092'437.00	Volkswirtschaftsdirektion: Bergbahnen
4'000'000.00	5'500'000.00	Wirtschaftsförderung: Bürgschaftsverluste
	1'522'391.44	Anstalten: Betrieb
807'580.55	4'188'635.39	Anstalten: Verbindlichkeiten
	1'344'300.00	Sozialvorsorgeamt: Sonderheime
2'000'000.00	4'195'608.00	Sozialvorsorgeamt: Alterspolitik
	150'000.00	Sozialvorsorgeamt: Sozialhilfe für Asylsuchende
	1'324'000.00	Sozialversicherungen: Prämienverbilligung in der Krankenversicherung
	272'200.00	Gesundheit: Finanzierung der Mehrkosten in den Freiburger Privatkliniken
	14'181'704.00	Gesundheit: Deckung des Tarifmankos des HFR und des FNPG
7'000'000.00	10'000'000.00	Gesundheit:Spitaleinweisungen ausserhalb des Kantons
	850'001.00	Allg. Ausgaben und Einnahmen: Wertschriftenkäufe
	103'500'000.00	Finanzverwaltung: SNB-Gewinnrisiko
	27'000'000.00	Allg. Ausgaben und Einnahmen: Risiken nicht bilanz. Verpflichtungen
	670'000.00	Finanzverwaltung: NFA Umsetzung
	31'000'000.00	Allg. Ausgaben und Einnahmen: Risiken in Zusammenhang mit Personalmehrkosten
15'000'000.00	83'000'000.00	Allg. Ausgaben und Einnahmen: Risiken in Zusammenhang mit gesetzlichen Anpassungen aufgrund der USR III
	346'173.00	ITA: Speicherbedarf
	837'977.25	Allg. Ausgaben und Einnahmen: Bluefactory, Inhaltsprojekte
		Hauptstrassen: Poyabrücke Unterführung
	4'000'000.00	Hochbauamt: Schulbauten
	2'200'000.00	Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion: Nachhaltige Entwicklung
	2'215'476.43	Amt für Umwelt: Abfalldeponie En Craux
15'000'000.00	15'000'000.00	Gesundheit : Rückstellung für die anstehende Bilanzsanierung des HFR
10'000'000.00	10'000'000.00	Allg. Ausgaben und Einnahmen : Rückstellung für die der PKSPF angeschlossenen subventionierten Institutionen
178'000.00	178'000.00	Volkswirtschaftsdirektion : Rückstellung Risikokapital und Darlehen
1'650'000.00	1'650'000.00	Allg. Ausgaben und Einnahmen : Rückstellung zur Schuldentilgung der Stiftung Schloss Greyerz

Investissements en cours

Laufende Investitionen

	Date Datum	Crédits totaux Gewährte Kredite
Immeubles		678'056'787
Etablissements de Bellechasse		20'830'000
Bâtiment EAP et réaménagement des ateliers sécurisés		
Décret 2006_135	03.11.2006	14'266'000
Subvention fédérale		6'564'000
Bibliothèque cantonale et universitaire		83'742'375
Agrandissement et restructuration		
Budget		2'520'000
Décret 0201	10.05.2001	2'222'375
Décret 2014_059	26.06.2014	4'000'000
Décret 2018_009	06.02.2018	60'000'000
Subvention fédérale		15'000'000
Prieuré St-Augustin		13'003'000
Participation aux frais		
Décret 2010_001	15.12.2009	13'003'000
Bâtiment EVA, Givisiez		28'791'000
Aménagement du bâtiment		
Décret 2010_095	09.09.2010	28'791'000
Collège de Gambach		58'155'000
Réaménagement et nouvelles constructions		
Décret 2007_133	12.12.2007	58'155'000
Police Centre d'intervention de Granges-Paccot		43'758'900
Crédit d'étude et construction		
Décret 2010_109	07.10.2010	1'200'000
Décret 2013_089	09.10.2013	42'558'900
Haute Ecole fribourgeoise de travail social et Haute Ecole de santé Fribourg		59'823'000
Construction		
Décret 2011_053	07.06.2011	3'250'000
Décret 2013_072	12.09.2013	44'573'000
Subvention fédérale		12'000'000
Immeuble - route des Daillettes 6 et 6a, à Fribourg		21'910'750
Acquisition et transformation		
Décret 2011_118	03.11.2011	21'910'750
Collège du Sud, à Bulle		19'584'000
Extension		
Décret 2012_011	07.02.2012	19'584'000
Déménagement d'Agroscope ALP-Haras		70'000'000
Etude et construction d'un bâtiment de recherche		
Décret 2013_017	19.03.2013	4'200'000
Décret 2015_031	18.03.2015	65'800'000
Immeuble à la route de Riaz, à Bulle		17'353'000
Acquisition et mobilier		
Décret 2013_044	20.06.2013	17'353'000

Dépenses au Ausgaben per 31.12.2018	Crédits disponibles Verfügbare Kredite	
421'712'557	256'344'230	**Hochbauinvestitionen**
16'854'782	3'975'218	**Anstalten von Bellechasse** Gebäude für den Strafvollzug und Umbau gesicherte Werkstätten Dekret 2006_135 Bundesbeitrag
8'820'770	74'921'605	**Kantons- und Universitätsbibliothek** Aus- und Umbau Voranschlag Dekret 0201 Dekret 2014_059 Dekret 2018_009 Bundesbeitrag
13'399'903	-396'903	**Augustinerkloster** Kostenbeteiligung Dekret 2010_001
30'689'834	-1'898'834	**EVA-Gebaüde, Givisiez** Ausbau Dekret 2010_095
53'686'279	4'468'721	**Kollegium Gambach** Ausbau und Neubauten Dekret 2007_133
41'699'930	2'058'970	**Polizei-Einsatzzentrum Granges-Paccot** Planungskredit und Umbau Dekret 2010_109 Dekret 2013_089
54'498'974	5'324'026	**Fachhochschule Freiburg für Soziale Arbeit und die Hochschule für Gesundheit Freiburg** Bau Dekret 2011_053 Dekret 2013_072 Bundesbeitrag
22'199'043	-288'293	**Liegenschaft an den Route des Daillettes 6 und 6a in Freiburg** Erwerb und Umbau Dekret 2011_118
19'580'880	3'120	**Kollegium des Südens in Bulle** Ausbau Dekret 2012_011
25'625'502	44'374'498	**Verlegung von Agroscope ALP-Haras** Planung und Bau eines Forschungsgebäudes Dekret 2013_017 Dekret 2015_031
17'245'798	107'202	**Liegenschaft an der Route de Riaz, in Bulle** Erwerb und Mobiliar Dekret 2013_044

	Date Datum	Crédits totaux Gewährte Kredite
Terrains de la Tour Henri, à Fribourg		8'220'000
Crédit d'étude		
Décret 2013_092	10.10.2013	8'220'000
Haute école d'ingénierie et d'architecture de Fribourg		15'463'000
Renouvellement des équipements et des installations techniques		
Décret 2013_107	13.11.2013	15'463'000
Université de Fribourg, Faculté des sciences		16'850'000
Construction d'un bâtiment modulaire temporaire		
Décret 2014_022	18.02.2014	12'470'000
Subvention fédérale		4'380'000
Cycle d'orientation DOSF et interventions diverses		11'137'000
Subventionnement de la construction ou de l'agrandissement		
Décret 2014_072	12.09.2014	11'137'000
Cycle d'orientation de la Gruyère à Riaz		12'731'000
Subventionnement de la construction ou de l'agrandissement		
Décret 2015_063	24.06.2015	12'731'000
Acquisition et transformation du site Contrinex		24'000'000
Décret 2015_153	16.12.2015	24'000'000
Campus Schwarzsee/Lac-Noir		7'690'000
Construction d'une salle de sport triple		
Décret 2016_145	04.11.2016	7'690'000
Cycle d'orientation de la Veveyse, Châtel-Saint-Denis		4'114'022
Subventionnement de l'agrandissement et de la transformation		
Décret 2016_147	04.11.2016	4'114'022
Collège Sainte-Croix, Fribourg		41'790'000
Crédit d'étude en vue de l'assainissement et de l'agrandissement		
Décret 2016_053	18.03.2016	2'270'000
Décret 2017_100	17.11.2017	39'520'000
Institut agricole de l'Etat de Fribourg		12'000'000
Construction, extension ou réaffectation de bâtiments à Grangeneuve		
Décret 2016_052	17.03.2016	12'000'000
Etablissements de Bellechasse		1'550'000
Etude pour la première étape de la planification pénitentiaire 2016–2026		
Décret 2016_083	17.06.2016	1'550'000
Hôtel cantonal, Fribourg		21'350'000
Assainissement et transformation		
Budget		800'000
Décret 2017_026	22.03.2017	1'430'000
Décret 2018_092	09.10.2018	19'120'000
Acquisition des bâtiments Boschung, Granges-Paccot		11'500'000
Décret 2018_076	13.09.2018	11'500'000
Extension et adaptation du Gymnase intercantonal de la Broye, Payerne		14'500'000
Décret 2018_077	14.09.2018	14'500'000

Dépenses au Ausgaben per 31.12.2018	Crédits disponibles Verfügbare Kredite	
8'709'841	-489'841	**Gelände des Thierryturms, in Freiburg** Studienkredit Dekret 2013_092
15'121'444	341'556	**Hochschule für Technik und Architektur Freiburg** Erneuerung der technischen Geräte und Anlagen Dekret 2013_107
16'849'849	151	**Universität Freiburg, Mathematisch-Naturwissenschaftliche Fakultät** Bau eines temporären Modulgebäudes Dekret 2014_022 Bundesbeitrag
6'440'000	4'697'000	**Orientierungsschule DOSF und verschiedene Interventionen** Beitrag an den Bau und die Erweiterung Dekret 2014_072
4'000'000	8'731'000	**Orientierungsschule des Greyerzbezirks in Riaz** Beitrag an den Bau und die Erweiterung Dekret 2015_063
23'999'963	37	**Erwerb und Umbau des Contrinex-Standorts** Dekret 2015_153
7'690'000		**Campus Schwarzsee/Lac-Noir** Bau einer Dreifachturnhalle Dekret 2016_145
1'100'000	3'014'022	**Orientierungsschule des Vivisbachbezirks, Châtel-Saint-Denis** Beitrag an die Erweiterung und den Umbau Dekret 2016_147
5'349'966	36'440'034	**Kollegium Heilig Kreuz, Freiburg** Studienkredit für die Sanierung und den Ausbau Dekret 2016_053 Dekret 2017_100
10'399'990	1'600'010	**Landwirtschaftliches Institut des Kantons Freiburg** Bau, Ausbau und Umnutzung von Gebäuden in Grangeneuve Dekret 2016_052
1'549'903	97	**Anstalten von Bellechasse** Studien für die erste Etappe der Vollzugsplanung 2016–2026 Dekret 2016_083
2'899'909	18'450'091	**Rathaus, Freiburg** Sanierung und Umbau Voranschalg Dekret 2017_026 Dekret 2018_092
9'800'000	1'700'000	**Erwerb der Boschung-Gebäude, Granges-Paccot** Dekret 2018_076
1'499'997	13'000'003	**Erweiterung und Umbau des Interkantonalen Gymnasiums der Region Broye, Payerne** Dekret 2018_077

	Date Datum	Crédits totaux Gewährte Kredite
Faculté des sciences et de médecine de l'Université de Fribourg		5'210'740
Rénovation de l'ancien laboratoire cantonal		
Décret 2018_078	14.09.2018	4'710'740
Subvention fédérale		500'000
Immeuble "ex-Swisscom", route des Arsenaux 41, Fribourg		33'000'000
Acquisition et réaménagement		
Décret 2018_126	14.12.2018	33'000'000

Dépenses au Ausgaben per 31.12.2018	Crédits disponibles Verfügbare Kredite	
2'000'000	3'210'740	**Mathematisch-Naturwissenschaftliche und Medizinische Fakultät der Universität Freiburg** Renovierung des ehemaligen kantonalen Laboratoriums Dekret 2018_078 Bundesbeitrag
	33'000'000	**Ehemaliges Swisscom-Gebäude, Route des Arsenaux 41, Freiburg** Erwerb und Ausbau Dekret 2018_126

	Date Datum	Crédits totaux Gewährte Kredite
Investissements routiers		796'342'851
Etude de la route Marly - Posieux		6'625'000
Décret 2006_022	16.03.2006	6'625'000
Evitement de Bulle - La Tour-de-Trême		304'258'325
Décret 0696	10.05.1996	3'360'000
Décret 0400	18.10.2000	63'179'175
Crédit additionnel	13.02.2009	26'040'347
Indexation et hausses officielles		8'835'000
Subvention fédérale		202'843'803
Pont et tunnel de la Poya, aménagement route de Morat		148'000'000
Décret 2006_057	23.06.2006	58'072'000
Subvention fédérale		61'928'000
Décret 2010_026	03.02.2010	28'000'000
Route de contournement de Guin		9'000'000
Etude et acquisition de terrains		
Décret 2009_072	19.06.2009	9'000'000
Réfection et reconstruction liées à des aménagements communaux		36'842'420
Décret 0496	17.09.1996	8'073'720
Décret 2013_045	20.06.2013	21'900'000
Subvention fédérale		6'585'200
Part de la commune de Marly		88'500
Part de la commune de Botterens		195'000
Etudes - aménagement Romont - Vaulruz		32'303'000
Décret 0596	07.11.1996	6'100'000
Décret 2010_061	19.05.2010	26'203'000
Aménagement divers arrêts de bus		4'000'000
Décret 2004_159	15.12.2004	4'000'000
Etudes et acquisitions de terrains pour le réseau routier cantonal 2006-2011		10'000'000
Décret 2006_133	02.11.2006	10'000'000
Assainissement de carrefours dangereux		9'837'000
Décret 2006_134	02.11.2006	8'033'000
Décret 2013_018	19.03.2013	1'804'000
Assainissement des routes cantonales contre le bruit 2008-2011		7'200'000
Décret 2008_097	02.09.2008	6'000'000
Subvention fédérale		1'200'000
Assainissement des routes cantonales contre le bruit 2012-2015		32'000'000
Décret 2011_087	09.09.2011	26'000'000
Subvention fédérale		6'000'000
Aménagement routier en relation avec des travaux édilitaires		19'088'240
Décret 2010_107	06.10.2010	19'088'240
Etudes et acquisitions de terrains 2014-2019 et suppression du passage à niveau de Givisiez		11'850'000
Etudes et acquisitions de terrains 2014-2019		
Décret 2013_113	14.11.2013	11'850'000

Dépenses au Ausgaben per 31.12.2018	Crédits disponibles Verfügbare Kredite	
684'585'898	111'756'953	**Tiefbauinvestitionen**
3'205'150	3'419'850	**Planung der Strassenverbindung Marly - Posieux** Dekret 2006_022
287'088'447	17'169'878	**Umfahrungsstrasse von Bulle - La Tour-de-Trême** Dekret 0696 Dekret 0400 Zusatzkredit Indexierung und offizielle Preisanpassungen Bundesbeitrag
202'056'449	-54'056'449	**Poya-Brücke und Tunnel, Erweiterung Murtenstrasse** Dekret 2006_057 Bundesbeitrag Dekret 2010_026
1'309'803	7'690'197	**Umfahrungsstrasse von Düdingen** Projektierung und Landerwerb Dekret 2009_072
33'746'982	3'095'438	**Instandsetzungs- und Erneuerungsarbeiten in Zusammenhang mit kommunalen Ausbauarbeiten** Dekret 0496 Dekret 2013_045 Bundesbeitrag Anteil der Gemeinde Marly Anteil der Gemeinde Botterens
31'703'409	599'591	**Projektierung - Ausbau Romont - Vaulruz** Dekret 0596 Dekret 2010_061
2'341'143	1'658'857	**Ausbau verschiedener Bushaltestellen** Dekret 2004_159
7'325'752	2'674'248	**Projektierung und Landerwerb für Kantonsstrassennetz 2006-2011** Dekret 2006_133
7'138'485	2'698'515	**Sanierung gefährlicher Kreuzungen** Dekret 2006_134 Dekret 2013_018
7'195'288	4'712	**Lärmsanierungen bei Kantonsstrassen 2008-2011** Dekret 2008_097 Bundesbeitrag
30'341'043	1'658'957	**Lärmsanierungen bei Kantonsstrassen 2012-2015** Dekret 2011_087 Bundesbeitrag
12'272'694	6'815'546	**Ausbau Strassennetz in Zusammenhang mit städtebaulichen Arbeiten** Dekret 2010_107
5'186'022	6'663'978	**Projektierung und Landerwerb 2014-2019 und Aufhebung des Bahnübergangs in Givisiez** Projektierung und Landerwerb 2014-2019 Dekret 2013_113

	Date Datum	Crédits totaux Gewährte Kredite
Route cantonale Rue-Montet		1'670'000
Travaux d'aménagements routiers		
Arrêté 2014-1008	14.10.2014	1'670'000
Valtraloc - Traversée du village d'Attalens		2'910'000
Travaux d'aménagements routiers		
Arrêté 2014-1126	02.12.2014	2'910'000
Jonction autoroutière de Guin (Birch-Luggiwil)		4'200'000
Participation financière de l'Etat de Fribourg pour l'achèvement de la jonction		
Arrêté 2017-123	07.03.2017	600'000
Arrêté 2013-353	23.04.2013	3'600'000
Axe Corserey - Farvagny - Treyvaux		1'000'000
Pont-la-Ville, travaux de confortation liés aux éléments naturels		
Arrêté 2014-648	19.08.2014	1'000'000
Axe Flamatt - Fribourg - Plaffeien		650'700
Réaménagement du passage à niveau «Flamatt Dorf»		
Arrêté 2014-941	23.09.2014	650'700
Aménagement de la route des Grands-Bois et assainissement du pont de la Tuffière		4'550'000
Décret 2015_018	13.02.2015	4'550'000
Route de contournement de Prez-vers-Noréaz		320'000
Financement de travaux anticipés		
Arrêté 2015-511	16.06.2015	320'000
Route cantonale Marly-Bourguillon		1'570'000
Réaménagement de chaussée avec bandes cyclables		
Arrêté 2015-598	09.07.2015	1'570'000
Route de Grandcour, Estavayer-le-Lac		533'366
Participation au financement des aménagements cyclables		
Arrêté 2015-796	29.09.2015	533'366
Assainissement des routes cantonales contre le bruit 2016-2018		40'000'000
Décret 2015_118	19.11.2015	32'000'000
Subvention fédérale		8'000'000
Secteur de la jonction autoroutière N12 Fribourg-Sud/Centre		11'537'800
Etudes et acquisitions de terrains concernant trois projets		
Décret 2016_014	03.02.2016	11'537'800
Pont sur la Trême, Gruyères		4'580'000
Travaux de reconstruction et d'aménagement de la route cantonale		
Décret 2016_072	11.05.2016	4'580'000
Sept routes de contournement		34'750'000
Etudes de projet et acquisitions de terrain		
Décret 2016_116	08.09.2016	34'750'000
Projet Tiguelet		17'030'000
Réalisation du projet permettant la suppression du passage à niveau de Givisiez		
Décret 2016_117	08.09.2016	17'030'000

Dépenses au Ausgaben per 31.12.2018	Crédits disponibles Verfügbare Kredite	
1'471'118	198'882	**Kantonsstrasse Rue- Montet** Strassenausbauarbeiten Beschluss 2014-1008
2'217'051	692'949	**Valtraloc – Ortsdurchfahrt Attalens** Strassenausbauarbeiten Beschluss 2014-1126
	4'200'000	**Autobahnanschluss Düdingen (Birch-Luggiwil)** Finanzielle Beteiligung des Staates Freiburg für die Fertigstellung des Autobahnanschlusses Beschluss 2017-123 Beschluss 2013-353
948'862	51'138	**Achse Corserey - Farvagny - Treyvaux** Pont-la-Ville, Sicherungsarbeiten in Zusammenhang mit den Elementarschäden Beschluss 2014-648
642'060	8'640	**Achse Flamatt – Freiburg - Plaffeien** Erneuerung Bahnübergang «Flamatt Dorf» Beschluss 2014-941
4'381'802	168'198	**Ausbau der Route des Grands-Bois und Sanierung der Tuffière-Brücke** Dekret 2015_018
286'739	33'261	**Umfahrungsstrasse von Prez-vers-Noréaz** Finanzierung vorgezogener Arbeiten Beschluss 2015-511
1'443'400	126'600	**Kantonsstrasse Marly-Bourguillon** Sanierung der Strasse und Bau von Radwegen Beschluss 2015-598
	533'366	**Route de Grandcour, Estavayer-le-Lac** Beteiligung an der Finanzierung der Radwege Beschluss 2015-796
13'652'434	26'347'566	**Lärmsanierungen bei Kantonsstrassen 2016-2018** Dekret 2015_118 Bundesbeitrag
1'306'305	10'231'495	**Sektor des Autobahnanschlusses Freiburg-Süd/Zentrum der N12** Studien und Landerwerb für drei Projekte Dekret 2016_014
3'064'943	1'515'057	**Brücke über die Trême, Gruyères** Neubau und Ausbau der Kantonsstrasse Dekret 2016_072
3'693	34'746'307	**Sieben Umfahrungsstrassen** Studien und Landerwerb Dekret 2016_116
13'648'384	3'381'616	**Tiguelet-Projekt** Verwirklichung des Projekts zur Aufhebung des Bahnübergangs in Givisiez Dekret 2016_117

	Date Datum	Crédits totaux Gewährte Kredite
Construction d'un tronçon de route à Châtel-Saint-Denis		14'350'000
dans le cadre du projet de déplacement de la gare TPF		
Décret 2017_056	20.06.2017	14'350'000
Réaménagement de la route cantonale "En Bataille", Broc		5'795'000
Décret 2018_012	08.02.2018	5'795'000
Réaménagement de la jonction autoroutière, Matran		6'700'000
Contribution de l'Etat de Fribourg		
Décret 2018_046	25.06.2018	6'700'000
Réaménagement du tronçon de la route cantonale entre Riederberg et Bösingen		10'050'000
Décret 2018_047	25.06.2018	10'050'000
Réaménagement de la route cantonale, Marly		3'142'000
Arrêté 2018-936	30.10.2018	3'142'000
Forêts		3'966'000
Equipement des forêts domaniales 2018-2022		3'966'000
Décret 2018_104	09.11.2018	3'428'000
Subvention fédérale et part de tiers		538'000

Dépenses au Ausgaben per 31.12.2018	Crédits disponibles Verfügbare Kredite	
4'248'329	10'101'671	**Bau eines Strassenabschnitts in Châtel-Saint-Denis** im Rahmen des Projekts für die Versetzung des TPF-Bahnhofs Dekret 2017_056
7'160	5'787'840	**Ausbau der Kantonsstrasse "En Bataille", Broc** Dekret 2018_012
	6'700'000	**Ausbau des Autobahnanschlusses, Matran** Beitrag des Staates Freiburg Dekret 2018_046
4'352'951	5'697'049	**Ausbau des Kantonsstrassenabschnitts zwischen Riederberg und Bösingen** Dekret 2018_047
2'000'000	1'142'000	**Ausbau der Kantonalstrasse, Marly** Beschluss 2018-936
40'103	3'925'897	**Waldungen**
40'103	3'925'897	**Daueranlagen in Staatswäldern 2018-2022** Dekret 2018_104 Bundesbeitrag und Anteil Dritter

Titres et participations

Wertschriften und Beteiligungen

	Nombre Anzahl	Valeur nominale Nominalwert
Patrimoine financier		
Actions		
AGY EXPO SA	92'550	9'255'000
CAPITAL RISQUE FRIBOURG SA	336'660	3'366'600
MCH Group SA	10'000	100'000
TUNNEL DU GRAND-SAINT-BERNARD S.A.	500	250'000
Groupe E SA	120'000	1'200'000
Rose de la Broye SA	100	100'000
Espace Gruyère SA	7'500	225'000
Remontées mécaniques fribourgeoises SA	490	49'000
Parts sociales		
Société suisse de crédit hôtelier SCH	40	20'000
La Forestière, société coopérative de propriétaires et exploitants forestiers	60	15'000
Société coopérative paysanne de cautionnement du canton de Fribourg	3'000	300'000
Participations		
Autres titres détenus par les établissements de l'Etat		44'320
Fondation franco-suisse pour la recherche et la technologie		3'000
Microcrédit Solidaire Suisse - Fondation Georges Aegler pour la création d'entreprises		25'000
CASEi-BE/FR/NE		1

Valeur comptable Buchwert	
16'600'036	**Finanzvermögen**
	Aktien
2	AGY EXPO AG
1	RISIKO KAPITAL FREIBURG AG
100'000	MCH Group AG
250'000	Grosser St. Bernhard Tunnel AG
16'250'000	Groupe E AG
1	Rose de la Broye SA
1	Espace Gruyère AG
1	Freiburger Bergbahnen AG
	Anteilscheine
1	Schweizerische Gesellschaft für Hotelkredit SGH
1	Genossenschaft "La Forestière"
1	Bäuerliche Bürgschaftsgenossenschaft des Kantons Freiburg
	Beteiligungen
24	Sonstige Wertschriften im Besitz der Anstalten des Staates
1	Stiftung "Fondation franco-suisse pour la recherche et la technologie"
1	Mikrokredit Solidarität Schweiz - Stiftung Georges Aegler zur Unternehmensgründung
1	CASEI-BE/FR/NE

	Nombre Anzahl	Valeur nominale Nominalwert
Patrimoine administratif		
Actions		
Banque nationale suisse	1'000	250'000
Salines Suisses SA	460	460'000
SelFin Invest AG	460	460'000
Sucre Suisse SA	64'000	640'000
Bains de la Motta S.A.	100	10'000
BLS SA	190'040	190'040
Compagnie du Chemin de fer Montreux Oberland bernois SA	64'600	646'000
CRIDEC, Centre de ramassage et d'identification des déchets spéciaux SA	573	573'000
Heliswiss, Hélicoptère Suisse SA	50	27'500
Installation de compostage Seeland SA	20	20'000
SAIDEF SA	170'000	6'800'000
Groupe E Celsius SA	141	141'000
Société de navigation sur les lacs de Neuchâtel et Morat SA	713'380	713'380
SOCIETE IMMOBILIERE DE LA GRENETTE SA	799	199'750
Belgaz SA	390	390'000
Télégruyère S.A.	96	96'000
Transports publics fribourgeois Holding (TPF) SA	1'314'300	13'143'000
Y-Parc SA, management, promotion, services	100	50'000
Groupe E SA	5'400'000	54'000'000
ftth fr SA	5'000	5'000'000
Bluefactory Fribourg-Freiburg SA	12'500	12'500'000
Parts sociales		
Coopérative fribourgeoise des producteurs de fromages d'alpage	100	10'000
Coopérative romande de cautionnement immobilier CRCI	50	50'000
Cautionnement romand, société coopérative	1'249	1'249'000
Service Suisse aux Bibliothèques société coopérative	70	7'000
Participations		
FONDATION SEED CAPITAL FRIBOURG	2'750'000	2'750'000
VITROCENTRE ROMONT, Centre suisse de recherche sur le vitrail et les arts du verre		10'000
Fondation latine Projets pilotes - Addictions		200'000
Fondation Suisse pour la Recherche en Microtechnique		10'000
PARLOCA FRIBOURG, FONDATION POUR LA LOCATION-PARTICIPATION		10'000
Banque Cantonale de Fribourg	1	70'000'000
Autres titres		
Autres titres dont la valeur nominale est inférieure à Fr. 5'000 par position		3'004
L'ANTRE SA, titres à libérer	5'000	5'000'000

Valeur comptable Buchwert	
306'098'254	**Verwaltungsvermögen**
	Aktien
250'000	Schweizerische Nationalbank
460'000	Schweizer Salinen AG
460'000	SelFin Invest AG
640'000	Schweizer Zucker AG
1	Motta-Schwimmbad AG
1	BLS AG
1	Montreux Berner Oberland Bahn AG
1	CRIDEC AG
1	Heliswiss, Schweizerische Helicopter AG
1	Kompostieranlage Seeland AG
1	SAIDEF AG
141'000	Groupe E Celsius AG
1	Schifffahrtsgesellschaft des Neuenburger- und Murtensees AG
1	Immobiliengesellschaft La Grenette AG
1	Belgaz AG
1	Télégruyère AG
1	Freiburgische Verkehrsbetriebe Holding (TPF) AG
1	Y-Parc AG
54'000'000	Groupe E AG
1	ftth fr AG
12'500'000	Bluefactory Fribourg-Freiburg AG
	Anteilscheine
1	Genossenschaft "Coopérative fribourgeoise des producteurs de fromages d'alpage"
1	Genossenschaft "Coopérative romande de cautionnement immobilier CRCI"
250'001	Bürgschaft Westschweiz, Genossenschaft
1	Schweizer Bibliotheksdienst Genossenschaft
	Beteiligungen
1	STIFTUNG SEED CAPITAL FREIBURG
1	Vitrocentre, Romont
1	Stiftung "Fondation latine Projets pilotes - Addictions"
1	Schweizerische Stiftung für mikrotechnische Forschung
1	Stiftung "PARLOCA FRIBOURG"
70'000'000	Freiburger Kantonalbank
	Sonstige Wertschriften
5	Sonstige Wertschriften mit Nominalwert unter 5'000 Fr. pro Position
5'000'000	L'ANTRE AG, zu lieberierende Aktien

	Nombre Anzahl	Valeur nominale Nominalwert
Prêts		
Compagnie du Chemin de fer Montreux Oberland bernois SA		
Remontées mécaniques fribourgeoises SA		
Télégruyère SA		
Société de navigation sur les lacs de Neuchâtel et Morat SA		
Prêts à TPF Immo SA		
Prêts aux communes et associations de communes		
Prêts au HFR, au RFSM et à l'Hôpital intercantonal de la Broye		
Prêt au Groupe E SA		
Prêts aux entreprises privées		
Prêt à FTTH ftth fr SA		
Prêts par le fonds rural		
Aides aux exploitations paysannes		
Prêts de formation		
Prêt à SICHH SA		
Prêt à BioFactory Competence Center SA		
Prêt à BlueFactory Fribourg-Freiburg SA		

Valeur comptable Buchwert	
	Darlehen
1	Montreux Berner Oberland Bahn AG
1	Freiburgische Bergbahnen AG
1	Télégruyère SA
1	Schifffahrtsgesellschaft des Neuenburger-und Murtensees AG
1	Darlehen an TPF Immo SA
14'651'421	Darlehen an Gemeinden und Gemeindeverbände
58'540'182	Darlehen an HFR, FNPG und an das Interkantonale Spital der Broye
40'000'000	Darlehen an Groupe E AG
976'829	Darlehen an private Unternehmungen
8'000'000	Darlehen an ftth fr AG
30'768'649	Darlehen durch den Landwirtschaftsfonds
1'800'000	Finanzhilfe an Landwirtschaftsbetriebe
2'660'138	Ausbildungsdarlehen
1	Darlehen an SICHH AG
1	Darlehen an BioFactory Competence Center AG
5'000'000	Darlehen an BlueFactory Fribourg-Freiburg AG

Participations de l'Etat supérieures à Fr. 250'000

Beteiligungen des Staates von über Fr. 250'000

Participations de l'Etat supérieures à Fr. 250'000

	forme_j	Forme juridique Rechtsform	Total du capital Gesamtkapital	Part de l'Etat Anteil Staat (%)
AGY EXPO SA		SA / AG	19'530'000	47.4
Banque Cantonale de Fribourg		PM / JP	70'000'000	100.0
Banque nationale suisse		SA / AG	25'000'000	1.0
Belgaz SA		SA / AG	600'000	65.0
Bluefactory Fribourg-Freiburg SA		SA / AG	25'000'000	50.0
CAPITAL RISQUE FRIBOURG SA		SA / AG	7'500'000	44.9
Cautionnement romand, société coopérative		C / G	18'677'000	6.7
Compagnie du Chemin de fer Montreux Oberland bernois SA		SA / AG	20'687'570	3.1
CRIDEC, Centre de ramassage et d'identification des déchets spéciaux SA		SA / AG	6'800'000	8.4
FONDATION SEED CAPITAL FRIBOURG		F / S	2'750'000	100.0
ftth fr SA		SA / AG	47'000'000	10.6
Groupe E SA		SA / AG	68'750'000	80.3
SAIDEF SA		SA / AG	27'000'000	25.2
Salines Suisses SA		SA / AG	11'164'000	4.1
SelFin Invest AG		SA / AG	10'000'000	4.6
Société coopérative paysanne de cautionnement du canton de Fribourg		C / G	499'900	60.0
Société de navigation sur les lacs de Neuchâtel et Morat SA		SA / AG	2'846'797	25.1
Sucre Suisse SA *		SA / AG	17'040'000	3.8
Transports publics fribourgeois Holding (TPF) SA		SA / AG	17'500'000	75.1
TUNNEL DU GRAND-SAINT-BERNARD S.A.		SA / AG	12'200'000	2.0

* état au / Stand per 30.09.2017

SA: société anonyme / AG: Aktiengesellschaft
PM: personne morale de droit public / JP: Juristische Person des öffentlichen Rechts
C: coopérative / G: Genossenschaft
F: fondation / S: Stiftung

Beteiligungen des Staates von über Fr. 250'000

Total du bilan au Bilanzsumme per 31.12.2017	Résultat de l'exercice Jahresergebnis 2017	Dividendes versés à l'Etat Dividenden an den Staat	
19'858'773	-4'690	0	AGY EXPO AG
21'996'450'000	126'365'000	46'250'000	Freiburger Kantonalbank
843'306'400'000	54'371'600'000	15'000	Schweizerische Nationalbank
3'106'900	16'519	7'800	Belgaz AG
46'395'015	-674'805	0	Bluefactory Fribourg-Freiburg AG
6'476'255	122'006	0	RISIKO KAPITAL FREIBURG AG
39'591'892	11'684	0	Bürgschaft Westschweiz, Genossenschaft
403'221'000	-1'275'000	0	Montreux Berner Oberland Bahn AG
26'030'380	557'169	11'460	CRIDEC AG
958'397	-68'774	0	STIFTUNG SEED CAPITAL FREIBURG
87'564'116	117'524	0	ftth fr AG
2'409'228'000	111'907'000	22'632'000	Groupe E AG
91'956'282	5'087	0	SAIDEF AG
260'742'000	18'032'000	506'000	Schweizer Salinen AG
138'080'283	9'523'586	276'000	SelFin Invest AG
3'391'053	4'842	0	Bäuerliche Bürgschaftsgenossenschaft des Kantons Freiburg
14'852'555	-527'279	0	Schifffahrtsgesellschaft des Neuenburger- und Murtensees AG
264'107'000	1'761'000	0	Schweizer Zucker AG *
526'012'000	5'771'000	0	Freiburgische Verkehrsbetriebe Holding (TPF) AG
56'185'159	648'576	20'000	Grosser St. Bernhard Tunnel AG

Fonds et fondations

Fonds und Stiftungen

	Capital au Kapital per 31.12.2018
Total	59'363'663.36
Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport	
Fonds cantonal de la formation	921'732.50
Fonds du Père Grégoire Girard	416'839.80
Fonds Eugène Dévaud	634'919.00
Fonds pour le plurilinguisme	2'214'005.30
Fonds Jean Tinguely Moscou - Fribourg	532'126.85
Fonds Forestier - Musée d'art et d'histoire	1'420'674.72
Sport-Toto - Fonds de réserve	7'356'826.59
Sport-Toto - Constructions et achats de matériel	585'544.20
Fonds Francesco Giambonini	387'299.22
Fonds cantonal du sport	1'922'973.90
Fonds Culture et Ecole	581'316.10
Fonds cantonal de la culture	2'515'463.71
Autres fonds dont la fortune est inférieure à Fr. 500'000	1'353'129.97
Direction de la sécurité et de la justice	
Fonds pour la lutte contre les toxicomanies	809'179.63
Autres fonds dont la fortune est inférieure à Fr. 500'000	112'916.65
Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts	
Fonds des améliorations foncières	1'789'796.45
Fonds cantonal de reboisement	1'877'557.25
Fonds de prévoyance des forêts domaniales	2'743'973.55
Fonds de repeuplement du lac de Morat	870'753.30
Fonds des vignes	1'669'684.74
Fonds de réserve épizooties SAAV	1'000'567.25
Autres fonds dont la fortune est inférieure à Fr. 500'000	682'808.30
Direction de l'économie et de l'emploi	
Fonds d'équipement touristique	3'367'842.80
Autres fonds dont la fortune est inférieure à Fr. 500'000	586'313.57
Direction de la santé et des affaires sociales	
Fonds del Soto II pour la lutte contre l'alcoolisme	628'381.63
Fonds spécial pour la protection des mineurs	2'104'685.65
Autres fonds dont la fortune est inférieure à Fr. 500'000	
Direction des finances	
Fonds des taxes sur les loteries	2'181'214.43
Fonds de la Loterie romande	14'946'563.11
Fonds pour la prévention et la lutte contre la dépendance au jeu	513'843.67
Autres fonds dont la fortune est inférieure à Fr. 500'000	619'488.82
Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions	
Fonds pour la Conservation du Pl En Raboud, Romont	2'015'240.70
Placements et prêts	-2'541'810.33
Solde des fonds et fondations en dépôt auprès de l'Administration des finances - selon bilan	56'954'632.68

Capital au Kapital per 31.12.2017	
55'051'370.74	**Total**
	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport
940'559.45	Kantonaler Ausbildungsfonds
415'248.35	Fonds du Père Grégoire Girard
636'586.30	Fonds Eugène Dévaud
2'221'495.10	Kantonaler Fonds für Mehrsprachigkeit
532'140.70	Fonds Jean Tinguely Moskau - Freiburg
1'449'303.77	Fonds Forestier - Museum für Kunst und Geschichte
6'958'509.49	Sport-Toto - Reservefonds
584'084.00	Sport-Toto - Sportbauten und Materialeinkäufe
435'240.92	Fonds Francesco Giambonini
1'674'778.55	Kantonaler Sportsfonds
767'353.20	Kultur-und Schule Fonds
15'425.16	Kantonaler Kulturfonds
1'339'144.09	Sonstige Fonds mit einem Vermögen von unter Fr. 500'000
	Sicherheits- und Justizdirektion
726'798.38	Fonds für die Bekämpfung der Drogenabhängigkeit
144'373.65	Sonstige Fonds mit einem Vermögen von unter Fr. 500'000
	Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft
1'991'010.60	Meliorationsfonds
1'874'403.15	Kantonaler Wiederaufforstungsfonds
2'944'952.15	Reservefonds für den Staatswald
798'480.80	Fonds für die Wiederbevölkerung des Murtensees
1'603'936.19	Fonds der Staatsreben
24'051.20	Reservefonds zur Tierseuchenbekämpfung LSVW
644'141.32	Sonstige Fonds mit einem Vermögen von unter Fr. 500'000
	Volkswirtschaftsdirektion
2'888'534.60	Tourismusförderungsfonds
591'357.87	Sonstige Fonds mit einem Vermögen von unter Fr. 500'000
	Direktion für Gesundheit und Soziales
610'541.37	Fonds del Soto II zur Bekämpfung des Alkoholismus
2'171'276.30	Spezialfonds für den Jugendschutz
14'237.40	Sonstige Fonds mit einem Vermögen von unter Fr. 500'000
	Finanzdirektion
2'201'465.81	Fonds der Lotterieabgaben
14'924'880.73	Fonds der Loterie romande
545'361.22	Fonds für die Prävention und Bekämpfung der Spielsucht
751'501.27	Sonstige Fonds mit einem Vermögen von unter Fr. 500'000
	Raumplanungs-, Umwelt-und Baudirektion
1'630'197.65	Fonds pour la Conservation Pl En Raboud, Romont
-2'958'697.67	Anlagen und Darlehen
52'393'673.07	**Saldo der Fonds und Stiftungen als Guthaben bei der Finanzverwaltung - gemäss Bilanz**

Crédits supplémentaires

Nachtragskredite

		Crédits supplémentaires Nachtragskredite en francs / in Franken
	Total	10'374'050
	Pouvoir judiciaire	350'000
2100	**Tribunal cantonal**	
3181.005	Pertes sur créances, affaires pénales	30'000
2111	**Ministère public**	
3199.005	Indemnités en matière pénale	320'000
	Conseil d'Etat - Chancellerie d'Etat	30'000
3105	**Chancellerie d'Etat**	
3102.102	Publications et publicité	22'000
3103.301	Abonnements et cotisations	8'000
	Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport	2'409'280
3200	**Secrétariat général**	
3130.049	Travaux informatiques effectués par des tiers	18'490
3611.003	Contributions pour la fréquentation d'écoles supérieures hors du canton	1'200'000
3611.006	Contribution pour la fréquentation d'écoles de la convention du Nord-Ouest	52'000
3631.000	Part aux frais de conférences	79'190
3637.202	Bourses cantonales	500'000
3202.1	**Service de l'enseignement obligatoire de langue française**	
3160.100	Locations de locaux	27'000
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	30'000
3208	**Service de l'enseignement spécialisé et des mesures d'aide**	
3632.003	Subventions cantonales pour les services auxiliaires	225'000
3229	**Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré**	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	12'600
3256	**Haute école pédagogique**	
3110.100	Achats de mobilier	86'000
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	179'000
	Direction de la sécurité et de la justice	849'470
3345.1	**Commandement et services généraux**	
3111.306	Achats de matériel pour le Centre d'engagement et d'alarmes	100'470
3151.304	Entretien du matériel et des appareils radio	54'000
3345.2	**Gendarmerie**	
3151.305	Entretien du matériel et des appareils de circulation	13'000
3345.3	**Police de sûreté**	
3199.061	Débours pénaux	15'000
3355	**Service de l'application des sanctions pénales et des prisons**	
3135.001	Placements dans les établissements spécialisés	400'000
3631.000	Part aux frais de conférences	38'000
3365	**Etablissements de Bellechasse**	
3091.000	Frais de recrutement	6'000
3101.006	Carburants	25'000
3130.001	Frais de télécommunications	25'000
3130.010	Transports	35'000
3132.040	Prestations médicales par des tiers	78'000

Crédits budgétaires Voranschlagskredite en francs / in Franken		
	Total	
	Richterliche Behörde	
	Kantonsgericht	**2100**
170'000	Debitorenverluste, Strafsachen	3181.005
	Staatsanwaltschaft	**2111**
380'000	Entschädigungen in Strafsachen	3199.005
	Staatsrat - Staatskanzlei	
	Staatskanzlei	**3105**
26'000	Publikationen und Werbung	3102.102
50'500	Abonnemente und Beiträge	3103.301
	Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	
	Generalsekretariat	**3200**
-	Von Dritten ausgeführte Informatikarbeiten	3130.049
6'500'000	Beiträge für den Besuch von höheren Fachschulen ausserhalb des Kantons	3611.003
2'600'000	Beiträge für den Besuch von Schulen des Regionalen Schulabkommens NW EDK	3611.006
1'213'670	Konferenzkostenanteil	3631.000
11'000'000	Kantonale Stipendien	3637.202
	Amf für französischsprachigen obligatorischen Unterricht	**3202.1**
133'880	Räume, Mieten	3160.100
84'000	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
	Amt für Sonderpädagogik	**3208**
8'217'500	Kantonsbeiträge für die Schuldienste	3632.003
	Amt für Unterricht der Sekundarstufe 2	**3229**
-	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
	Pädagogische Hochschule	**3256**
15'110	Anschaffung von Mobilien	3110.100
446'000	Gebäudeunterhalt und -renovierung	3144.000
	Sicherheits- und Justizdirektion	
	Kommando und Stabsdienste	**3345.1**
17'000	Anschaffung von Materialien für die Einsatz- und Alarmzentrale	3111.306
577'710	Unterhalt von Materialien und Funkgeräten	3151.304
	Gendarmerie	**3345.2**
71'000	Unterhalt der Verkehrsausrüstung	3151.305
	Kriminalpolizei	**3345.3**
70'000	Auslagen in Strafsachen	3199.061
	Amt für Straf- und Massnahmenvollzug und Gefängnisse	**3355**
3'100'000	Einweisungen in Massnahmenvollzugsinstitutionen	3135.001
302'000	Konferenzkostenanteil	3631.000
	Anstalten von Bellechasse	**3365**
15'000	Rekrutierungskosten	3091.000
210'000	Treibstoffe	3101.006
45'000	Kosten für Telekommunikation	3130.001
5'000	Transporte	3130.010
170'000	Medizinische Fremdleistungen	3132.040

		Crédits supplémentaires Nachtragskredite en francs / in Franken
3382	**Camp du Lac-Noir**	
3199.001	Dépenses d'exploitation diverses	60'000
	Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts	1'381'000
3425	**Service de l'agriculture**	
3634.012	Subventions cantonales pour les frais de lutte contre les épizooties assumés par Sanima	200'000
3430	**Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires**	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	75'000
3106.013	Produits chimiques	28'000
3440	**Institut agricole de l'Etat de Fribourg (Gestion par prestations)**	
3010.101	Traitements du personnel administratif	710'000
3612.002	Lutte antiparasitaire	68'000
3445	**Service des forêts et de la faune (Gestion par prestations)**	
3632.000	Subventions cantonales pour les communes	300'000
	Direction de l'économie et de l'emploi	366'000
3500	**Secrétariat général**	
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	15'000
3542.1	**Service de la formation professionnelle**	
3636.302	Subventions cantonales pour le perfectionnement professionnel	260'000
3542.2	**Ecole professionnelle artisanale et industrielle**	
3104.200	Fournitures d'enseignement	35'000
3542.6	**Ecole des Métiers Fribourg**	
3150.301	Entretien du matériel et des appareils	50'000
3170.100	Déplacements	6'000
	Direction de la santé et des affaires sociales	4'510'400
3605	**Service de la santé publique**	
3635.007	Part du canton au financement des maisons de naissance	200'000
3606	**Service dentaire scolaire**	
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	35'000
3608	**Service du médecin cantonal**	
3110.200	Achats de machines	23'000
3645	**Service de la prévoyance sociale**	
3636.011	Subventions cantonales pour les personnes inadaptées mineures dans les maisons d'éducation hors du canton	887'400
3636.014	Subventions cantonales pour personnes handicapées adultes dans les institutions hors du canton	495'000
3650	**Service de l'action sociale**	
3632.006	Subventions cantonales aux communes pour l'aide sociale des Fribourgeois domiciliés dans le canton	600'000
3632.012	Subventions cantonales aux communes pour l'aide sociale des Confédérés domiciliés dans le canton	350'000
3655	**Assurances sociales**	
3637.216	Financement du contentieux de l'assurance maladie	1'800'000
3665	**Service de l'enfance et de la jeunesse**	
3632.117	Subventions cantonales aux communes pour les places d'accueil extrafamilial	45'000
3636.117	Subventions cantonales aux tiers pour les places d'accueil extrafamilial	75'000

Crédits budgétaires Voranschlagskredite en francs / in Franken		
	Lager in Schwarzsee	**3382**
1'500'000	Verschiedene Betriebsausgaben	3199.001
	Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft	
	Amt für Landwirtschaft	**3425**
400'000	Kantonsbeiträge für die von der Sanima übernommenen Kosten für die Tierseuchenbekämpfung	3634.012
	Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen	**3430**
452'780	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
255'150	Chemikalien	3106.013
	Landwirtschaftliches Institut des Kantons Freiburg (leistungsorientierte Führung)	**3440**
2'622'280	Gehälter des Verwaltungspersonals	3010.101
50'000	Schädlingsbekämpfung	3612.002
	Amt für Wald, Wild und Fischerei (leistungsorientierte Führung)	**3445**
1'300'000	Kantonsbeiträge für die Gemeinden	3632.000
	Volkswirtschaftsdirektion	
	Generalsekretariat	**3500**
15'000	Gehälter des Hilfspersonals	3010.118
	Amt für Berufsbildung	**3542.1**
340'000	Kantonsbeiträge für die berufliche Weiterbildung	3636.302
	Gewerbliche und Industrielle Berufsschule	**3542.2**
217'000	Schulmaterialien	3104.200
	Berufsfachschule Freiburg	**3542.6**
50'000	Unterhalt von Materialien und Geräten	3150.301
8'500	Reisespesen	3170.100
	Direktion für Gesundheit und Soziales	
	Amt für Gesundheit	**3605**
381'900	Kantonsanteil an der Finanzierung der Geburtshäuser	3635.007
	Schulzahnpflegedienst	**3606**
8'500	Anschaffung von Materialien und Apparaten	3110.301
	Kantonsarztamt	**3608**
-	Anschaffung von Maschinen	3110.200
	Sozialvorsorgeamt	**3645**
4'928'000	Kantonsbeiträge für schwererziehbare Minderjährige in Erziehungsheimen ausserhalb des Kantons	3636.011
10'700'000	Kantonsbeiträge für erwachsene Behinderte in Heimen ausserhalb des Kantons	3636.014
	Kantonales Sozialamt	**3650**
5'250'000	Kantonale Sozialhilfebeiträge an die Gemeinden für im Kanton wohnhafte Freiburger	3632.006
4'700'000	Kantonale Sozialhilfebeiträge an die Gemeinden für im Kanton wohnhafte Schweizerbürger	3632.012
	Sozialversicherungen	**3655**
12'800'000	Finanzierung der Zahlungsausstände in der Krankenversicherung	3637.216
	Jugendamt	**3665**
505'000	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die familienergänzenden Betreuungsplätze	3632.117
4'540'000	Kantonsbeiträge an Dritte für die familienergänzenden Betreuungsplätze	3636.117

		Crédits supplémentaires Nachtragskredite en francs / in Franken
	Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions	477'900
3800	**Secrétariat général**	
3190.106	Prestations en dommages et intérêts	200'000
3805	**Service des constructions et de l'aménagement**	
3000.200	Commissions	25'000
3808	**Service de la mobilité**	
3130.000	Prestations de service par des tiers	228'000
3850	**Service des bâtiments**	
3111.500	Achats de véhicules	24'900

Crédits budgétaires Voranschlagskredite en francs / in Franken		
	Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion	
	Generalsekretariat	**3800**
-	Schadenersatzleistungen	3190.106
	Bau- und Raumplanungsamt	**3805**
63'000	Kommissionen	3000.200
	Amt für Mobilität	**3808**
200'000	Dienstleistungen Dritter	3130.000
	Hochbauamt	**3850**
-	Anschaffung von Fahrzeugen	3111.500

Principaux engagements hors bilan
Hauptsächliche nicht bilanzierte Verpflichtungen

	Base légale Rechtsgrundlage
Régie d'Etat	
Banque Cantonale de Fribourg	Loi / Gesetz
Capital de dotation : Fr. 70'000'000 L'Etat garantit les engagements financiers de la Banque	22.11.1988
Institutions publiques	
Fondation fribourgeoise en faveur de l'enfance handicapée	Décret / Dekret
Garantie de l'emprunt pour la construction de l'Institut Les Buissonnets.	14.09.1976
Office de la circulation et de la navigation	Loi / Gesetz
Les engagements de l'Office sont garantis par l'Etat.	07.05.1996
Office cantonal du matériel scolaire	Loi / Gesetz
Les engagements de l'Office sont garantis par l'Etat contre indemnisation dont le montant est fixé par le Conseil d'Etat.	13.09.2007
Politique économique	
	Décret / Dekret
L'Etat accorde un cautionnement à BCC SA.	18.12.2014
L'Etat accorde un cautionnement à SICHH SA.	15.05.2014
Crédits fédéraux d'investissements agricoles	Loi fédérale / Bundesgesetz
Les pertes consécutives à l'octroi de prêts sont assumées par les cantons.	29.04.1998
Aides aux exploitations paysannes	Loi fédérale / Bundesgesetz
Les pertes consécutives à l'octroi de prêts sont assumées par les cantons.	29.04.1998
Aide en matière d'investissements dans les régions de montagne	Loi fédérale / Bundesgesetz
Les cantons répondent pour 50% des pertes résultant des engagements pris envers la Confédération par les bénéficiaires de prêts domiciliés sur leur territoire.	28.06.1974
Programme Bâtiments	
Affectation partielle du produit de la taxe CO2 - Programme Bâtiments Programme d'encouragement mis en œuvre sur la base d'une convention passée entre l'Office fédéral de l'environnement, l'Office fédéral de l'énergie et la Conférence suisse des directeurs cantonaux de l'énergie, dont la compétence d'exécution est attribuée aux cantons. Promesses de subventions.	
Prêts aux entreprises de transports	
Prêts accordés avant 2000 par la Confédération et les cantons. Ces prêts étaient conditionnellement remboursables et avaient été amortis.	

Montant Betrag	
	Staatliche Unternehmen
	Freiburger Kantonalbank
p.m.	Dotationskapital: Fr. 70'000'000 Der Staat haftet für die finanziellen Verbindlichkeiten der Bank
	Öffentliche Unternehmen
	Freiburger Stiftung für behinderte Kinder
6'500'000	Garantie der Anleihe für den Bau des Institutes Les Buissonnets.
	Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt
p.m.	Die Verpflichtungen des Amtes werden vom Staat garantiert.
	Kantonale Lehrmittelverwaltung
p.m.	Die Verpflichtungen der Lehrmittelverwaltung werden vom Staat garantiert. Die Lehrmittelverwaltung entrichtet dafür einen Betrag, dessen Höhe vom Staatsrat festgelegt wird.
	Wirtschaftspolitik
3'000'000	Der Kanton übernimmt für die BCC AG eine Bürgschaft.
9'000'000	Der Kanton übernimmt für die SICHH AG eine Bürgschaft.
	Investitionskredite in der Landwirtschaft
168'813'950	Verluste aus der Gewährung von Darlehen werden von den Kantonen getragen.
	Betriebshilfe in der Landwirtschaft
6'540'823	Verluste aus der Gewährung von Darlehen werden von den Kantonen getragen.
	Investitionskredite für Berggebiete
31'256'055	Die Kantonen haften zu 50 % für Verluste aus Verpflichtungen, die auf ihrem Gebiet domizilierte Darlehensnehmer gegenüber dem Bund eingegangen sind.
	Das Gebäudeprogramm
368'260	Teilzweckbindung der CO2-Abgabe - Gebäudeprogramm Förderprogramm auf der Grundlage einer Vereinbarung zwischen dem Bundesamt für Umwelt, dem Bundesamt für Energie und der Konferenz Kantonaler Energiedirektoren; für die Umsetzung sind die Kantone zuständig. Beitragszusicherungen.
	Darlehen an Transportunternehmen
8'521'191	Vor 2000 von Bund und Kantonen gewährte Darlehen. Diese Darlehen waren bedingt rückzahlbar und wurden amortisiert.

Divers

	Base légale Rechtsgrundlage
Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg	Loi / Gesetz
L'Etat garantit le paiement des prestations prévues par l'article 72c al. 1 LPP, jusqu'à concurrence de 30% des engagements actuariels au maximum. Avant la mise en œuvre de la garantie de l'Etat, la Caisse est tenue de prendre toutes les mesures nécessaires pour maintenir ou, le cas échéant, rétablir son équilibre financier tel qu'il est prévu à l' article 9. En cas de mise en œuvre de la garantie, les institutions externes versent à l'Etat la part qui les concerne. La réglementation de la Caisse fixe les règles de calcul.	12.05.2011
Groupe E SA	
L'Etat garantit les engagements financiers contractés avant la transformation en société anonyme.	19.10.2000

Montant Betrag	
	Diverse
	Pensionskasse des Staatspersonals Freiburg
1'456'944'936	Der Staat garantiert die Leistungen nach Artikel 72c Abs. 1 BVG im Umfang von höchstens 30 % der versicherungstechnischen Verpflichtungen. Bevor die Pensionskasse die Staatsgarantie beansprucht, muss sie alle erforderlichen Massnahmen ergreifen, um ihr finanzielles Gleichgewicht aufrechtzuerhalten oder gegebenenfalls nach Artikel 9 wieder herzustellen. Wird die Staatsgarantie in Anspruch genommen, so überweisen die externen Institutionen dem Staat den auf sie entfallenden Anteil. Die Pensionskasse legt in ihren reglementarischen Bestimmungen die Berechnungsregeln fest.
	Groupe E SA
p.m.	Der Staat garantiert die vor der Umwandlung in eine Aktiengesellschaft eingegangenen finanziellen Verpflichtungen.

Base légale
Rechtsgrundlage

Procès et autres revendications contre l'Etat

Un recensement des procès et autres revendications contre l'Etat a été effectué auprès de toutes les Directions de l'Etat. L'inventaire a porté sur les revendications en cours à fin 2018, qui portent sur plus de 500 000 francs à charge de l'Etat, après intervention le cas échéant d'un assureur. Il faut constater que la plupart des prétentions élevées contre l'Etat relèvent de son contrat d'assurance responsabilité civile (RC). Pour couvrir ce risque, l'Etat a conclu un contrat global – certains établissements ont toutefois leur propre contrat – qui porte sur une somme d'assurance de 10 millions de francs par sinistre et par année.

L'enquête menée indique que les cas signalés seraient en tout ou partie couverts par l'assurance. Trois cas sont cependant à relever. Le premier concerne un cas important, déjà signalé depuis plusieurs années et relevant de l'hôpital fribourgeois. Si les prétentions présentées étaient partiellement ou totalement admises, l'établissement pourrait subir un préjudice financier car, à l'époque des faits, le montant maximum assuré par son contrat n'était que de 3 millions de francs. Il faut noter qu'en raison du décès de la personne gravement invalide concernée, le montant initial du dommage s'est abaissé de façon substantielle. A ce stade, il demeure toutefois difficile de dire si le montant maximum assuré sera dépassé, mais ce risque s’est considérablement réduit. Les procédures devant les tribunaux demeurent en cours.

Un second cas concerne la liquidation du fonds de prévoyance de l’ACSMS (Association des communes de la Sarine pour les services médico-sociaux). Une revendication a en effet été déposée contre l’Etat. Il est notamment reproché à l’Autorité de surveillance des fondations du canton de Fribourg de ne pas avoir établi de rapport de surveillance durant plusieurs années ou du moins de ne pas avoir constaté ni signalé des irrégularités dans la gestion et l’administration du fonds. Pour l’heure, ce dossier comporte encore de nombreuses inconnues, notamment le montant effectif du préjudice qu’aurait subi le Fonds de prévoyance ACSMS, ainsi que la démonstration d’un éventuel comportement illicite des agents de l’Etat en lien de causalité adéquate avec le préjudice allégué. Ces points seront élucidés dans le cadre de la procédure pénale en cours. Les décisions du Tribunal de première instance ont été contestées et le recours demeure pendant devant le Tribunal cantonal. Sur le plan civil, le Fonds de gestion LPP est subrogé aux droits du Fonds ACSM ; un procès en responsabilité civile est en préparation. A ce stade, il est impossible de déterminer le risque pour l’Etat, et encore moins de pouvoir le quantifier. Le dossier fait l’objet d’un suivi attentif par l’Etat.

Un dernier cas est à signaler en ce qui concerne la contestation par un tiers d’une décision de l’Autorité foncière. Le litige porte sur un montant proche de 1 million de francs et suit actuellement les voies de droit usuelles.

Montant
Betrag

Prozesse und sonstige Forderungen gegenüber dem Staat

p.m.

Ende 2018 wurde ein Verzeichnis der Prozesse und sonstigen Forderungen gegenüber dem Staat bei allen Direktionen erstellt. Darin aufgeführt wurden alle hängigen Forderungen im Betrag von über 500 000 Franken zu Lasten des Staates nach allfälliger Deckung durch eine Versicherung. Die meisten dem Staat gegenüber geltend gemachten Forderungen betreffen seine Haftpflicht. Der Staat hat diesbezüglich einen Global-vertrag (gewisse Anstalten haben aber eigene Verträge) über eine Versicherungssumme von 10 Millionen Franken pro Schadenfall und Jahr abgeschlossen.

Den Abklärungen zufolge sollten die gemeldeten Fälle ganz oder teilweise von der Versicherung übernommen werden. Besonders zu erwähnen sind hier aber drei Fälle. Beim ersten handelt es sich um einen grossen, schon seit einigen Jahren bekannten Schadenfall, der das freiburger spital betrifft und sehr teuer werden könnte, falls den geltend gemachten Ansprüchen teilweise oder vollständig stattgegeben wird, da die Versicherungssumme nach dem damaligen Vertrag nur 3 Millionen Franken betrug. Nachdem die betroffene schwerbehinderte Person gestorben ist, hat sich der ursprüngliche Schadensbetrag allerdings erheblich reduziert. Zum jetzigen Zeitpunkt kann jedoch immer noch nicht gesagt werden, ob der versicherte Höchstbetrag überschritten wird oder nicht, das Risiko dafür hat sich aber deutlich verringert. Die Gerichtsverfahren sind noch nicht abgeschlossen.

Ein zweiter Fall betrifft die Liquidation des Vorsorgefonds der Vorsorgestiftung des Gemeindeverbands der medizinisch-sozialen Dienste des Saanebezirks (ACSMS). Gegen den Staat wurde Haftungsklage eingereicht. Der Stiftungsaufsichtsbehörde des Kantons Freiburg wird namentlich vorgeworfen, während mehreren Jahren keinen Aufsichtsbericht verfasst oder zumindest weder Unregelmässigkeiten in der Bewirtschaftung und Verwaltung des Fonds bemerkt noch gemeldet zu haben. In diesem Fall sind aber zahlreiche Punkte gegenwärtig noch nicht geklärt. So etwa der genaue Betrag des Schadens, der dem Vorsorgefonds der ACSMS effektiv entstanden ist, sowie der Nachweis, dass allenfalls ein unrechtmässiges Handeln von Staatsangestellten in adäquatem Kausalzusammenhang mit dem geltend gemachten Schaden vorliegt. Diese Punkte werden im laufenden Strafverfahren geklärt. Die Urteile des erstinstanzlichen Gerichts sind angefochten worden, und die Beschwerde vor dem Kantonsgericht ist noch hängig. Zivilrechtlich ist der BVG-Verwaltungsfonds in die Rechte des Vorsorgefonds der ACSMS eingetreten; ein Haftpflichtprozess ist in Vorbereitung. Zum jetzigen Zeit-punkt lässt sich weder sagen, wie gross das Risiko für den Staat ist, noch ein allfälliger Betrag festlegen. Der Staat verfolgt dieses Dossier aufmerksam.

Ein letzter Fall betrifft die Anfechtung eines Entscheids der Behörde für Grundstücksverkehr durch einen Dritten. Es geht um einen strittigen Betrag von fast 1 Million Franken, und das Verfahren folgt gegenwärtig dem ordentlichen Instanzenzug.

Informations complémentaires relatives aux entités énumérées dans la liste des engagements hors bilan

Zusatzinformationen zu den in der Liste der nicht bilanzierten Verpflichtungen aufgeführten Rechtsträgern

Informations complémentaires relatives aux entités énumérées dans la liste des engagements hors bilan

	Base légale Rechtsgrundlage	Forme juridique Rechtsform	Portée de la garantie Umfang der Garantie
Banque Cantonale de Fribourg	loi du / Gesetz vom 22.11.1988 RSF/SGF 961.1	SA de droit public öffentlich-rechtliche AG	L'Etat garantit les engagements financiers de la banque (art. 3 al. 1) Der Staat haftet für die finanziellen Verbindlichkeiten der Bank (Art. 3 Abs. 1)
Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg	loi du / Gesetz vom 12.05.2011 RSF/SGF 122.73.1	institution de droit public öffentlich-rechtliche Einrichtung	L'Etat garantit le paiement des prestations prévues par l'article 72c al. 1 LPP, jusqu'à concurrence de 30 % des engagements actuariels au maximum. Der Staat garantiert die Leistungen nach Artikel 72c Abs. 1 BVG im Umfang von höchstens 30 % der versicherungstechnischen Verpflichtungen.
Groupe E SA	loi du / Gesetz vom 19.10.2000 RSF/SGF 772.1.1	SA / AG	L'Etat garantit les engagements financiers contractés avant la transformation en SA (art. 3). Der Staat haftet für die vor der Umwandlung in eine AG eingegangenen finanziellen Verbindlichkeiten (Art. 3).
Office cantonal de la circulation et de la navigation (OCN)	loi du / Gesetz vom 07.05.1996 RSF/SGF 122.23.7	établissement de droit public öffentlich-rechtliche Anstalt	Les engagements de l'Office sont garantis par l'Etat (art. 24 al. 1). Die Verpflichtungen des Amtes werden vom Staat garantiert (Art. 24 Abs. 1).
Office cantonal du matériel scolaire (OCMS)	loi du / Gesetz vom 13.09.2007 RSF/SGF 413.4.1	établissement de droit public öffentlich-rechtliche Anstalt	Les engagements de l'Office sont garantis par l'Etat, contre indemnisation (art. 22). Die Verpflichtungen der Lehrmittelverwaltung werden vom Staat gegen ein Entgelt garantiert (Art. 22).
Fondation fribourgeoise en faveur de l'enfance handicapée	décret du / Dekret vom 14.09.1976	fondation Stiftung	Garantie de l'emprunt pour la construction de l'Institut Les Buissonnets. Garantie der Anleihe für die Bauten des Instituts Les Buissonnets.

Zusatzinformationen zu den in der Liste der nicht bilanzierten Verpflichtungen aufgeführten Rechtsträgern

Montant Betrag	Total du capital Gesamtkapital	Part de l'Etat Anteil Staat (%)	Total du bilan Bilanzsumme 31.12.2017	Résultat de l'exercice Jahresergebnis 2017	Dividendes versés à l'Etat Dividenden an den Staat	
p.m.	70'000'000 (capital de dotation) (Dotationskapital)	100.00	21'996'450'000	126'365'000	46'250'000	**Freiburger Kantonalbank**
1'456'944'936	-	-	-	-	-	**Pensionskasse des Staatspersonals Freiburg**
p.m.	68'750'000	80.30	1'477'128'000	35'651'000	19'232'000	**Groupe E AG**
p.m.	-	100.00	-	-	-	**Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt (ASS)**
p.m.	3'000'000	100.00	-	-	-	**Kantonale Lehrmittelverwaltung (KLV)**
6'500'000	-	-	-	-	-	**Freiburgische Stiftung für geistig Behinderte**

Bases légales et règles régissant la présentation des comptes et du budget

Rechtsgrundlagen und Regelwerk für die Rechnungslegung und die Haushaltsführung

1. Bases légales

Le droit financier du canton de Fribourg repose sur les principales bases légales suivantes :

> Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004 (notamment les art. 45, 46, 82, 83, 84, 101, 102 : RSF 10.1)
> Loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil (art. 140, 141, 198 : RSF 121.1)
> Loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques (art. 134a et b : RSF 115.1)
> Loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (RSF 610.1)
> Règlement du 12 mars 1996 d'exécution de la loi sur les finances (RSF 610.11)

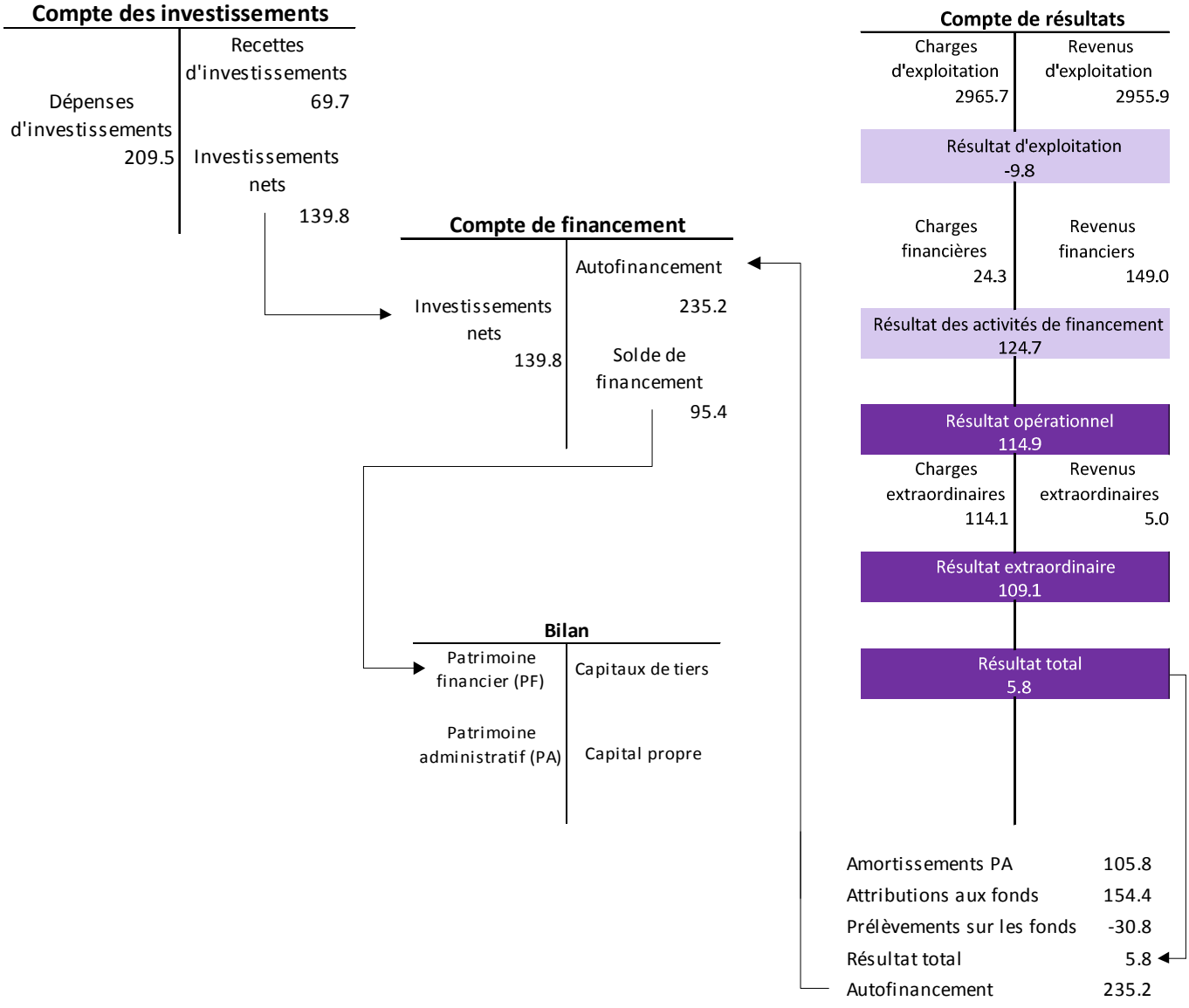
2. Le modèle de comptes (MCH2)

Le modèle de compte appliqué à l'Etat de Fribourg se base sur les recommandations contenues dans la publication "Modèle comptable harmonisé pour les cantons et les communes MCH2" éditée le 25 janvier 2008 sous l'égide de la Conférence des directeurs cantonaux des finances.

3. La présentation du modèle de compte (MCH2)

3.1. La présentation schématique

Présentation schématique du modèle de compte MCH2 (exemple fictif)



1. Rechtsgrundlagen

Das Finanzrecht des Kantons Freiburg stützt sich in der Hauptsache auf folgende Rechtsgrundlagen:

> Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 (insbesondere die Art. 45, 46, 82, 83, 84, 101, 102: SGF 10.1)
> Grossratsgesetz vom 6. September 2006 (Art. 140, 141, 198: SGF 121.1)
> Gesetz vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte (Art. 134a und b: SGF 115.1)
> Gesetz vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (Finanzhaushaltsgesetz, SGF 610.1)
> Ausführungsreglement vom 12. März 1996 zum Gesetz über den Finanzhaushalt des Staates (Finanzhaushaltsreglement; SGF 610.11)

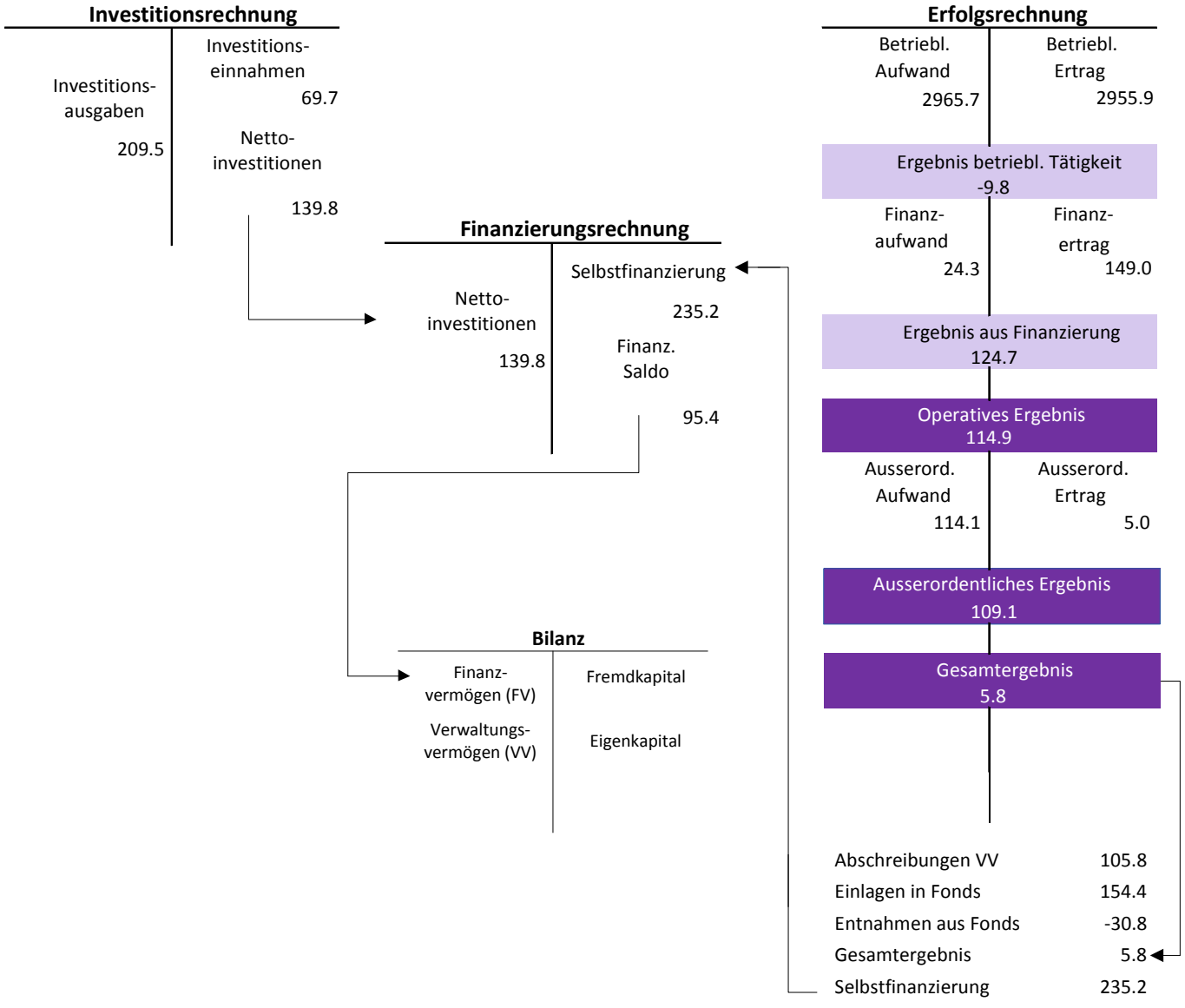
2. Rechnungsmodell (HRM2)

Das beim Staat Freiburg angewandte Rechnungsmodell richtet sich nach den Fachempfehlungen des von der Konferenz der kantonalen Finanzdirektorinnen und Finanzdirektoren herausgegebenen Handbuchs «Harmonisiertes Rechnungslegungsmodell für die Kantone und Gemeinden - HRM2» vom 25. Januar 2008.

3. Aufbau des Rechnungsmodells (HRM2)

3.1. Schematische Darstellung

Schematische Darstellung Rechnungsmodell HRM2 (fiktives Beispiel)



3.2. Description

Le modèle de compte (MCH2) présenté schématiquement sous le point 3.1 comprend le compte de résultats, le compte des investissements, le bilan et le compte de financement. Il est complété par le tableau des fonds propres et plusieurs annexes.

Le *compte de résultats* est clôturé de façon échelonnée : premièrement, on présente le résultat opérationnel, obtenu par addition du résultat d'exploitation (solde des revenus et des charges d'exploitation) et du résultat des activités de financement ; le deuxième échelon rend compte du résultat extraordinaire (solde des revenus et des charges extraordinaires) ; enfin, le troisième échelon présente le résultat total (somme des résultats opérationnel et extraordinaire).

Le *compte des investissements* regroupe les dépenses et recettes se rapportant aux investissements. Il comprend aussi les subventions d'investissements. Il présente en solde les investissements nets à charge de l'Etat de Fribourg.

Le *bilan* rend compte de la structure du patrimoine et des capitaux de l'Etat de Fribourg. La distinction entre patrimoine financier et patrimoine administratif est notamment importante pour différencier la notion de dépense de celle de placement. Le patrimoine financier comprend tous les fonds non affectés à l'exécution de tâches, tels que les liquidités, les avoirs courants et les placements de la trésorerie. Le patrimoine administratif est constitué de ressources affectées durablement à l'exécution de tâches publiques ou à la poursuite d'un but de droit public. Les passifs se répartissent en capitaux de tiers et en capitaux propres.

A relever que le tableau de flux de trésorerie explique la variation des liquidités durant l'exercice. Il est établi selon la méthode indirecte et informe sur les sources et emplois de fonds provenant des activités d'exploitation, des activités d'investissement et des activités de financement.

Il faut encore indiquer que la partie *Annexes* au compte et au budget de l'Etat est sensiblement développée par rapport à la situation actuelle. Les nouvelles informations suivantes sont notamment présentées dans cette partie : indicateurs statistiques, état du capital propre, tableau des immobilisations et des provisions, informations

4. Le périmètre des comptes et du budget

Les comptes et budgets de l'Etat de Fribourg englobent :

> le pouvoir législatif et le pouvoir judiciaire,
> l'administration cantonale, qui est divisée en sept Directions, et comprend en outre la Chancellerie d'Etat (art. 43 LOCEA). Les comptes et budgets des unités administratives désignées dans l'ordonnance du 9 juillet 2002 désignant les unités administratives des Directions du Conseil d'Etat et de la Chancellerie d'Etat (RSF 122.0.13) sont pris en considération, à l'exception de ceux relatifs aux unités "autonomes" suivantes :
    > l'office cantonal du matériel scolaire (OCMS),
    > l'office de la circulation et de la navigation (OCN),
    > l'établissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB),
    > l'établissement d'assurance des animaux de rente (Sanima),
    > la caisse publique de chômage,
    > l'établissement cantonal des assurances sociales (ECAS),
    > la caisse de prévoyance du personnel de l'Etat (CPPEF).

5. Les règles en matière d'amortissements

Avec l'introduction du MCH2, le canton n'a pas modifié sa pratique en matière d'amortissements. Les biens dont le montant excède, par objet, 250'000 francs sont amortis sur la base de leur valeur résiduelle, en règle générale, dès leur première inscription au budget. La durée maximale d'amortissements reste fixée à 20 ans.

3.2. Beschreibung

Das unter Punkt 3.1. schematisch dargestellte Rechnungsmodell (HRM2) setzt sich zusammen aus Erfolgsrechnung, Investitionsrechnung, Bilanz und Finanzierungsrechnung, ergänzt durch den Eigenkapitalnachweis und mehrere Anhänge.

Die *Erfolgsrechnung* wird mehrstufig abgeschlossen: Auf der ersten Stufe wird das operative Ergebnis ausgewiesen, das sich aus der Summe des Ergebnisses aus betrieblicher Tätigkeit (Saldo betrieblicher Ertrag und betrieblicher Aufwand) und des Ergebnisses aus Finanzierung ergibt. Auf der zweiten Stufe wird das ausserordentliche Ergebnis ausgewiesen (Saldo ausserordentlicher Ertrag und ausserordentlicher Aufwand), und auf der dritten Stufe wird das Gesamtergebnis (Summe des operativen und des ausserordentlichen Ergebnisses) ausgewiesen.

Die *Investitionsrechnung* umfasst die Investitionsausgaben und -einnahmen sowie die Investitionsbeiträge. In der Investitionsrechnung resultieren als Saldo von Investitionsausgaben und Investitionseinnahmen die Nettoinvestitionen zulasten des Staates.

Die *Bilanz* zeigt die Vermögens- und Kapitalstruktur des Staates Freiburg. Die Unterscheidung zwischen Finanz- und Verwaltungsvermögen ist insbesondere für die Unterscheidung zwischen dem Ausgabenbegriff und dem Anlagenbegriff wichtig. Das Finanzvermögen umfasst alle nicht für die Aufgabenerfüllung gebundenen Mittel wie die flüssigen Mittel, die laufenden Guthaben und die Tresorerieanlagen. Das Verwaltungsvermögen besteht aus den Mitteln mit dauerhafter Bindung für die unmittelbare Erfüllung öffentlicher Aufgaben bzw. für einen öffentlichrechtlich festgelegten Zweck. Die Passiven werden in Fremdkapital und Eigenkapital gegliedert.

Die Geldflussrechnung gibt Einsicht in die Liquiditätsveränderungen im Laufe des Rechnungsjahres. Sie wird nach der indirekten Methode erstellt und gibt Auskunft über Herkunft und Verwendung der Mittel aus betrieblicher Tätigkeit, aus Investitionen und aus Finanzierungstätigkeit.

Der *Anhang* zur Staatsrechnung bzw. zum Voranschlag ist gegenüber dem bisherigen viel umfangreicher. Unter anderem enthält er neu folgende Angaben: statistische Kennzahlen, Eigenkapitalnachweis, Anlagen- und Rückstellungsspiegel, Zusatzinformationen zu den Beteiligungen und nicht bilanzierten Verpflichtungen

4. In Rechnung und Voranschlag erfasste Organisationseinheiten (Konsolidierungskreis)

Der Konsolidierungskreis von Staatsrechnung und Voranschlag des Kantons Freiburg umfasst folgende Organisationseinheiten:

- die gesetzgebende und die richterliche Behörde,
- die Kantonsverwaltung, die in sieben Direktionen plus die Staatskanzlei aufgeteilt ist (Art. 43 SVOG). Einbezogen werden die Rechnungen und Voranschläge der in der Verordnung vom 9. Juli 2002 zur Bezeichnung der Verwaltungseinheiten der Direktionen des Staatsrates und der Staatskanzlei (SGF 122.0.13) aufgeführten Verwaltungseinheiten, mit Ausnahme der Rechnungen und Budgets der folgenden «autonomen» Einheiten:
  - Kantonale Lehrmittelverwaltung (KLV),
  - Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt (ASS),
  - Kantonale Gebäudeversicherung (KGV),
  - Nutztierversicherungsanstalt (Sanima),
  - Öffentliche Arbeitslosenkasse (ÖALK),
  - Kantonale Sozialversicherungsanstalt (KSVA),
  - Pensionskasse des Staatspersonals (PKSPF).

5. Abschreibungsmethoden

Der Kanton Freiburg hat mit der Einführung des HRM2 seine Abschreibungspraxis nicht geändert. Vermögenswerte in einem Betrag von über 250 000 Franken pro Objekt werden in der Regel ab der erstmaligen Budgetierung auf ihrem Restbuchwert abgeschrieben. Die maximale Abschreibungsdauer bleibt bei 20 Jahren.

Les taux et les durées maximales d'amortissements prévus à l'article 12 alinéa 2 du règlement de la loi sur les finances sont les suivants :

Genre de biens	
Immeubles et terrains bâtis	10 %, 20 ans
Routes	10 %, 20 ans
Investissements forestiers	10 %, 20 ans
Mobilier et véhicules	20 %, 10 ans
Machines, appareils, appareils didactiques, équipements	25 %, 6 ans
Equipements informatiques	40 %, 4 ans
Immobilisations incorporelles, dont brevets, concessions d'utilisation et logiciels	40 %, 4 ans
Subventions d'investissements	100 %, -
Terrains non bâtis, alpages, forêts, vignes	pas d'amortissement

6. Les particularités fribourgeoises

Sur un certain nombre de points énumérés ci-après, les règles appliquées à l'Etat de Fribourg s'écartent des recommandations formulées par le modèle comptable harmonisé MCH2, en particulier pour :

> la limite fixée à un million de francs au minimum pour considérer une charge ou un revenu comme étant extraordinaire (art. 9a du règlement de la loi sur les finances),
> la définition des charges et revenus extraordinaires (art. 19 al. 3 et 4 et art. 20 al. 3 de la loi sur les finances de l'Etat),
> la durée et les taux retenus pour l'amortissement de certains investissements et des subventions d'investissements,
> la réévaluation du patrimoine financier qui interviendra en principe tous les trois ans, sauf diminution durable de la valeur d'un élément de ce patrimoine.

Signalons enfin qu'en application de l'art. 6 al. 1 let. j du règlement de la loi sur les finances le principe d'échéance est défini ainsi : les dépenses doivent être comptabilisées au plus tard à la date où elles sont échues. Les recettes doivent être comptabilisées à la date où elles sont facturées, à l'exception des subventions, qui peuvent être comptabilisées au moment du paiement, et des recettes fiscales, qui sont comptabilisées en règle générale selon le principe de délimitation des impôts, à savoir que la part estimée de revenus fiscaux non encore facturée est comptabilisée sur l'exercice comptable.

7. Les conséquences sur les comparaisons historiques

Le passage au MCH2 a nécessité l'adaptation de l'historique du plan comptable actuel. Dans la grande majorité des cas, une ancienne position budgétaire a été affectée à un compte du nouveau modèle. Dans les cas suivants, des regroupements ont été opérés à savoir qu'une ou plusieurs anciennes positions budgétaires ont été additionnées sous un même nouveau numéro de compte :

Nach Artikel 12 Absatz 2 des Finanzhaushaltsreglements gelten die folgenden Abschreibungssätze und jeweilige maximale Abschreibungsdauer:

Art der Vermögensgüter	
Liegenschaften und überbaute Grundstücke	10 %, 20 Jahre
Strassen	10 %, 20 Jahre
Forstwirtschaftliche Investitionen	10 %, 20 Jahre
Mobilien und Fahrzeuge	20 %, 10 Jahre
Maschinen, Geräte, Lehrmittel, Ausrüstungsgegenstände	25 %, 6 Jahre
EDV-Anlagen	40 %, 4 Jahre
Immaterielle Anlagen, worunter Patente, Lizenzrechte und Software	40 %, 4 Jahre
Investitionsbeiträge	100 %, -
Nicht überbaute Grundstücke, Alpen, Waldungen, Reben	keine Abschreibung

6. Freiburger Besonderheiten

In einigen Punkten weichen die beim Staat Freiburg angewandten Regeln von den Fachempfehlungen des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells (HRM2) ab:

> Festsetzung der Grenze, ab der Aufwendungen und Erträge sowie Ausgaben und Einnahmen als ausserordentlich gelten, auf 1 Million Franken (Art. 9a des Finanzhaushaltsreglements),
> Definition der ausserordentlichen Aufwände und Erträge (Art. 19 Abs. 3 und 4 und Art. 20 Abs. 3 des Finanzhaushaltsgesetzes),
> Abschreibungsdauer und Abschreibungssätze für die Abschreibung gewisser Investitionen und Investitionsbeiträge,
> Neubewertung der Vermögenswerte im Finanzvermögen grundsätzlich alle drei Jahre, ausser bei voraussehbarer dauerhafter Wertminderung eines Vermögenswerts.

Schliesslich wird nach Artikel 6 Abs. 1 Bst. j des Finanzhaushaltsreglements das Sollverbuchungsprinzip wie folgt definiert: Die Ausgaben sind spätestens zum Zeitpunkt ihrer Fälligkeit zu verbuchen. Die Ausgaben sind spätestens zum Zeitpunkt ihrer Fälligkeit zu verbuchen. Die Einnahmen sind zum Zeitpunkt, in dem sie in Rechnung gestellt werden, zu verbuchen, mit Ausnahme der Subventionen, die zum Zeitpunkt der Zahlung verbucht werden können, und der Steuereinnahmen, die in der Regel nach dem Steuerabgrenzungsprinzip verbucht werden.

7. Die Auswirkungen auf die rückblickenden Vergleiche

Mit der Umstellung auf das HRM2 musste der gegenwärtige Kontenplan umgestaltet werden. In der überwiegenden Mehrheit der Fälle wurde eine bisherige Budgetrubrik einem Konto des neuen Kontenplans zugewiesen. In den folgenden Fällen erfolgte ein Zusammenzug, das heisst, eine oder mehrere bisherige Budgetrubriken wurden unter ein und derselben Kontonummer zusammengefasst:

Nouveau compte Neues Konto	Désignation Bezeichnung	Anciens comptes Alte Konten
3010.100	Traitements du personnel *Gehälter des Personals*	301.100, 301.128, 301.129
3040.300	Allocations sociales *Sozialzulagen*	301.300, 301.305
3040.400	Primes de fidélité *Treueprämien*	301.400, 301.405
3050.100	Contributions à l'AVS-AI-APG *AHV-, IV- und EO-Beiträge*	303.100, 303.101
3050.200	Contributions à l'assurance chômage *Arbeitslosenversicherungsbeiträge*	303.200, 303.201
3051.000	Contributions à la caisse de prévoyance du personnel *Pensionskassenbeiträge*	304.000, 304.001
3053.100	Contributions à l'assurance accidents *Unfallversicherungsbeiträge*	305.100, 305.101
3054.300	Contributions à la caisse d'allocations familiales *Beiträge an die Familienausgleichskasse*	303.300, 303.301
3090.000	Frais de formation *Ausbildungskosten*	309.000, 309.001, 309.002, 309.003
3101.000	Marchandises *Verbrauchsmaterialien*	313.000, 350.000
3102.101	Imprimés, formules et reliures *Drucksachen, Formulare und Buchbinderarbeiten*	310.101, 310.104, 310.107, 310.108
3106.013	Produits chimiques *Chemikalien*	313.013, 313.022
3112.000	Achats de vêtements de service, de literie et de lingerie *Anschaffung von Dienstkleidung, Wäsche und Bettzeug*	311.316, 315.316
3113.000	Achats de matériel et de logiciels informatiques *Anschaffung von Hardware und Software*	311.400, 311.401, 311.405
3130.000	Prestations de service par des tiers *Dienstleistungen Dritter*	318.000, 318.024
3130.001	Frais de télécommunications *Kosten für Telekommunikation*	318.001, 318.007
3135.004	Exécution des peines *Strafvollzug*	318.025, 318.068
3137.000	Impôts sur les véhicules *Fahrzeugsteuern*	313.007, 318.105
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques *Unterhalt von Hardware und Software*	315.400, 315.401, 315.405
3153.000	Entretien de matériel et de logiciels informatiques *Unterhalt von Hardware und Software*	315.400, 315.401, 315.405
3170.100	Déplacements *Reisespesen*	317.100, 317.303
3199.004	Exploitation des services, instituts, séminaires et laboratoires *Betriebskosten Dienststellen, Institute, Seminare und Laboratorien*	319.004, 319.006

Nouveau compte Neues Konto	Désignation Bezeichnung	Anciens comptes Alte Konten
3199.018	Débours récupérables *Rückforderbare Auslagen*	318.061, 318.062
3406.001	Intérêts des dettes à long terme *Zinsen auf langfristigen Schulden*	322.001, 322.002
3409.000	Intérêts des dépôts des fonds *Fondszinsen*	323.001, 329.000
3631.000	Part aux frais de conférences *Konferenzkostenanteil*	361.000, 364.002
3636.000	Subventions cantonales *Kantonsbeiträge*	364.000, 365.000
3636.001	Subventions cantonales pour les organisations professionnelles *Kantonsbeiträge für die Berufsorganisationen*	364.001, 365.002
3636.201	Subventions cantonales pour les cours interentreprises *Kantonsbeiträge für überbetriebliche Kurse*	365.005, 366.005
4000.000	Impôts sur le revenu des personnes physiques *Einkommenssteuern der natürlichen Personen*	400.000, 400.006
4511.007	Prélèvements sur provisions *Entnahmen aus Rückstellungen*	480.007, 480.009
4900.000	Livraisons à l'hôpital *Lieferungen an das Spital*	490.005, 490.008, 490.009
5040.000	Construction d'immeubles *Bau von Gebäuden*	500.001, 503.000
5450.100	Prêts à des tiers pour des actions de nouvelle politique régionale *Darlehen an Dritte für Aktionen im Rahmen der Neuen Regionalpolitik*	525.005, 525.100
5470.000	Prêts à des tiers *Darlehen an Dritte*	524.002, 525.004
6300.200	Subventions fédérales liées à des conventions-programmes *Bundesbeiträge in Zusammenhang mit Programmverbeinbarungen*	660.005, 660.200, 670.016
6420.001	Remboursements de prêts octroyés aux communes pour l'acquisition et l'équipement de terrains *Darlehensrückzahlung der Gemeinden für den Erwerb und die Erschliessung von Grundstücken*	622.001, 624.001
6450.000	Remboursements de prêts octroyés à des tiers pour les investissements dans les régions de montagne *Darlehensrückzahlung Dritter für Investitionen in Berggebieten*	624.002, 625.000

Regroupement dans la publication

305 Contributions aux assurances sociales intègrent les comptes 3050.100 / 3050.102 / 3050.200 / 3050.202 / 3054.300 / 3054.302 / 3059.100 / 3059.102 / 3059.200.

312 Chauffage, éclairage et eau intègrent les comptes 3120.000 / 3120.001 / 3120.002.

In der Publikation zusammengefasst:

305 Sozialversicherungsbeiträge umfassen die Konten 3050.100 / 3050.102 / 3050.200 / 3050.202 / 3054.300 / 3054.302 / 3059.100 / 3059.102 / 3059.200.

312 Heizung, Beleuchtung und Wasser umfassen die Konten 3120.000 / 3120.001 / 3120.002.

Statistiques

Statistiken

		Francs Franken	%
3	**Charges**	3'582'313'148	100.00
30	**Charges de personnel**	1'286'546'580	35.91
300	Autorités, commissions et juges	16'174'951	0.45
301	Personnel administratif, technique et d'exploitation	441'743'793	12.33
302	Personnel enseignant	586'113'130	16.36
304	Allocations et indemnités	14'655'716	0.41
305	Contributions aux assurances sociales	204'720'354	5.71
306	Prestations aux retraités	15'745'149	0.44
309	Autres charges de personnel	7'393'487	0.21
31	**Biens, services et autres charges d'exploitation**	359'472'513	10.03
310	Fournitures, matériel et marchandises	38'049'317	1.06
311	Matériel, mobilier, machines et véhicules	35'447'680	0.99
312	Chauffage, éclairage, eau	14'137'731	0.39
313	Prestations de service et honoraires	107'935'482	3.01
314	Prestations de tiers pour l'entretien des immeubles	49'302'008	1.38
315	Prestations de tiers pour l'entretien d'objets mobiliers	17'636'051	0.49
316	Loyers, droits de superficie et leasing	18'569'424	0.52
317	Dédommagements	10'675'007	0.30
318	Pertes sur créances	15'756'529	0.44
319	Autres charges d'exploitation	51'963'284	1.45
33	**Amortissements du patrimoine administratif**	60'358'290	1.68
330	Immobilisations	60'358'290	1.68
34	**Charges financières**	4'517'196	0.13
340	Intérêts passifs	4'503'395	0.13
349	Autres charges financières	13'801	0.00
35	**Attributions aux fonds et financements spéciaux**	118'152'422	3.30
350	Capitaux de tiers	2'800'000	0.08
351	Capital propre	115'352'422	3.22
36	**Charges de transferts**	1'493'433'010	41.69
360	Parts de revenus destinées à des tiers	25'164'039	0.70
361	Dédommagements à des collectivités publiques	221'775'884	6.19
362	Péréquation financière et compensation des charges	47'672'843	1.33
363	Subventions accordées	1'171'993'627	32.72
364	Amortissements des prêts du patrimoine administratif	4'500'000	0.13
365	Amortissements des titres et participations du patrimoine administratif	250'000	0.01
366	Amortissements des subventions d'investissements	21'549'363	0.60
369	Autres charges de transferts	527'253	0.01
37	**Subventions à redistribuer**	218'705'465	6.11
370	Subventions à redistribuer	218'705'465	6.11
38	**Charges extraordinaires**	10'000'000	0.28
384	Charges financières extraordinaires		
389	Attributions au capital propre	10'000'000	0.28
39	**Imputations internes**	31'127'673	0.87
390	Approvisionnements en matériel et en marchandises	4'921'851	0.14
391	Prestations de service et honoraires	18'844'171	0.53
392	Loyers, droits de superficie et leasing	5'440'388	0.15
398	Transferts	1'921'263	0.05

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Gliederung der Erfolgsrechnung nach Sachgruppen	
3'507'814'020	3'529'947'153	**Aufwand**	**3**
1'279'724'870	1'263'134'425	**Personalaufwand**	**30**
16'142'590	15'386'290	Behörden, Kommissionen und Richter	300
436'546'670	434'567'795	Verwaltungs-, Betriebs- und technisches Personal	301
585'442'120	575'595'225	Lehrkräfte	302
14'882'300	13'988'580	Zulagen	304
203'197'460	201'125'975	Sozialversicherungsbeiträge	305
16'208'680	15'650'376	Rentenleistungen	306
7'305'050	6'820'183	Übriger Personalaufwand	309
364'058'110	357'984'689	**Sach- und übriger Betriebsaufwand**	**31**
39'002'120	37'453'721	Material- und Warenaufwand	310
34'497'490	34'522'154	Mobilien, Maschinen und Fahrzeuge	311
14'476'890	14'091'653	Heizung, Beleuchtung, Wasser	312
109'728'850	104'884'766	Dienstleistungen und Honorare	313
45'134'730	51'268'471	Leistungen Dritter baulicher Unterhalt	314
18'867'050	16'545'858	Leistungen Dritter Unterhalt Mobilien und immaterielle Anlagen	315
19'211'330	19'081'112	Mieten, Baurechtszinsen und Leasing	316
10'945'770	10'422'762	Spesenentschädigungen	317
16'607'500	18'631'560	Forderungsverluste	318
55'586'380	51'082'631	Übriger Betriebsaufwand	319
65'111'790	71'907'311	**Abschreibungen Verwaltungsvermögen**	**33**
65'111'790	71'907'311	Sachanlagen	330
3'822'500	3'822'968	**Finanzaufwand**	**34**
3'807'500	3'808'013	Passivzinsen	340
15'000	14'956	Übriger Finanzaufwand	349
49'346'130	76'556'711	**Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen**	**35**
		Fremdkapital	350
49'346'130	76'556'711	Eigenkapital	351
1'491'996'280	1'452'578'057	**Transferaufwand**	**36**
25'154'300	25'214'937	Ertragsanteile an Dritte	360
224'700'180	219'168'309	Entschädigungen an Gemeinwesen	361
47'056'000	46'488'231	Finanz- und Lastenausgleich	362
1'156'693'260	1'139'941'231	Eigene Beiträge	363
4'812'000	599'999	Abschreibung Darlehen des Verwaltungsvermögens	364
150'000	750'004	Abschreibung Wertschriften und Beteiligungen des Verwaltungsvermögens	365
33'230'540	20'144'165	Abschreibungen Investitionsbeiträge	366
200'000	271'181	Übriger Transferaufwand	369
221'665'670	221'582'633	**Durchlaufende Beiträge**	**37**
221'665'670	221'582'633	Durchlaufende Beiträge	370
	51'019'829	**Ausserordentlicher Aufwand**	**38**
	41'019'829	Ausserordentlicher Finanzaufwand	384
	10'000'000	Einlagen in das Eigenkapital	389
32'088'670	31'360'531	**Interne Verrechnungen**	**39**
5'532'500	5'047'532	Material- und Warenbezüge	390
19'037'520	18'809'099	Dienstleistungen und Honorare	391
5'593'650	5'533'561	Mieten, Baurechtszinsen und Leasing	392
1'925'000	1'970'339	Übertragungen	398

		Francs Franken	%
4	**Revenus**	3'584'008'528	100.00
40	**Revenus fiscaux**	1'361'254'074	37.98
400	Impôts directs sur les personnes physiques	916'348'696	25.57
401	Impôts directs sur les personnes morales	205'285'637	5.73
402	Autres impôts directs	126'642'255	3.53
403	Impôts sur la propriété et sur la dépense	112'977'485	3.15
41	**Patentes et concessions**	90'030'487	2.51
410	Patentes	4'565'291	0.13
411	Part au bénéfice net de la BNS	49'313'269	1.38
412	Concessions	12'910'955	0.36
413	Autorisations pour loteries et paris	23'240'973	0.65
42	**Taxes, émoluments et contributions**	237'590'282	6.63
420	Taxes de compensation	3'761'189	0.10
421	Emoluments	66'944'477	1.87
422	Taxes hospitalières et d'établissements spécialisés	13'130'060	0.37
423	Frais d'écolage et taxes de cours	23'153'092	0.65
424	Prestations de service et autres redevances d'utilisation	43'535'350	1.21
425	Ventes	15'457'852	0.43
426	Remboursements et dédommagements	54'240'675	1.51
427	Amendes	17'367'588	0.48
43	**Revenus divers**	2'096'908	0.06
430	Revenus d'exploitation divers	2'064'908	0.06
431	Activation des propres prestations	1'922	0.00
432	Variations de stocks	30'079	0.00
44	**Revenus financiers**	105'342'817	2.94
440	Revenus des intérêts	11'842'201	0.33
441	Gains comptables sur les placements du patrimoine financier	3'509'309	0.10
442	Revenus de participations du patrimoine financier	929'559	0.03
443	Produits des immeubles du patrimoine financier	924'748	0.03
445	Revenus des prêts et participations du patrimoine administratif	4'315'843	0.12
446	Revenus d'entreprises publiques	71'697'000	2.00
447	Produits des immeubles du patrimoine administratif	12'124'157	0.34
45	**Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux**	68'326'319	1.91
450	Capitaux de tiers		
451	Capital propre	68'326'319	1.91
46	**Revenus de transferts**	1'469'065'565	40.99
460	Parts à des recettes et contributions sans affectation	141'044'465	3.94
461	Dédommagements de collectivités publiques	417'667'479	11.65
462	Péréquation financière et compensation des charges	419'958'410	11.72
463	Subventions acquises	488'380'971	13.63
469	Autres revenus de transferts	2'014'241	0.06
47	**Subventions à redistribuer**	219'174'403	6.12
470	Subventions à redistribuer	219'174'403	6.12
48	**Revenus extraordinaires**		
489	Prélèvements sur le capital propre		

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Gliederung der Erfolgsrechnung nach Sachgruppen	
3'508'031'770	3'546'187'261	**Ertrag**	**4**
1'337'569'000	1'320'793'810	**Fiskalertrag**	**40**
920'700'000	911'266'844	Direkte Steuern natürliche Personen	400
189'000'000	175'276'594	Direkte Steuern juristische Personen	401
114'250'000	123'166'232	Übrige direkte Steuern	402
113'619'000	111'084'139	Besitz- und Aufwandsteuern	403
38'507'000	82'016'811	**Regalien und Konzessionen**	**41**
4'712'000	4'403'845	Regalien	410
	42'523'589	Anteil am Reingewinn der Schweizerischen Nationalbank	411
12'317'000	11'982'163	Konzessionen	412
21'478'000	23'107'215	Bewilligungen für Lotterien und Wetten	413
232'760'270	230'488'966	**Entgelte**	**42**
8'600'000	3'372'692	Ersatzabgaben	420
67'847'860	65'963'656	Gebühren	421
13'103'370	13'101'310	Spital- und Heimtaxen	422
21'433'820	21'552'438	Schul- und Kursgelder	423
39'335'960	40'915'022	Dienstleistungen und andere Benützungsgebühren	424
15'645'600	14'677'660	Verkäufe	425
49'703'660	53'110'048	Rückerstattungen und Entschädigungen	426
17'090'000	17'796'139	Bussen	427
2'100'030	2'148'893	**Verschiedene Erträge**	**43**
2'078'030	2'309'773	Verschiedene betriebliche Erträge	430
22'000	12'657	Aktivierung Eigenleistungen	431
	-173'537	Bestandesveränderungen	432
97'420'510	100'025'774	**Finanzertrag**	**44**
10'586'240	10'989'891	Zinsertrag	440
	1'148'900	Realisierte Buchgewinne aus Anlagen des Finanzvermögens	441
400'000	665'779	Beteiligungsertrag Finanzvermögen	442
	408'158	Liegenschaftenertrag Finanzvermögen	443
2'925'900	3'519'326	Finanzertrag aus Darlehen und Beteiligungen des Verwaltungsvermögens	445
71'350'000	71'547'000	Finanzertrag von öffentlichen Unternehmungen	446
12'158'370	11'746'720	Liegenschaftenertrag Verwaltungsvermögen	447
109'288'540	60'077'626	**Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen**	**45**
	594'000	Fremdkapital	450
109'288'540	59'483'626	Eigenkapital	451
1'436'632'080	1'456'122'487	**Transferertrag**	**46**
131'268'670	148'860'240	Ertragsanteile und Beiträge ohne Zweckbindung	460
403'677'100	406'505'298	Entschädigungen von Gemeinwesen	461
419'646'000	429'714'965	Finanz- und Lastenausgleich	462
481'145'330	469'954'488	Beiträge für eigene Rechnung	463
894'980	1'087'495	Übriger Transferertrag	469
221'665'670	222'132'535	**Durchlaufende Beiträge**	**47**
221'665'670	222'132'535	Durchlaufende Beiträge	470
	41'019'829	**Ausserordentlicher Ertrag**	**48**
	41'019'829	Entnahmen aus dem Eigenkapital	489

		Francs Franken	%
49	**Imputations internes**	31'127'673	0.87
490	Approvisionnements en matériel et en marchandises	4'921'851	0.14
491	Prestations de service et honoraires	18'844'171	0.53
492	Loyers, droits de superficie et leasing	5'440'388	0.15
498	Transferts	1'921'263	0.05

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Gliederung der Erfolgsrechnung nach Sachgruppen	
32'088'670	31'360'531	**Interne Verrechnungen**	**49**
5'532'500	5'047'532	Material- und Warenbezüge	490
19'037'520	18'809'099	Dienstleistungen und Honorare	491
5'593'650	5'533'561	Mieten, Baurechtszinsen und Leasing	492
1'925'000	1'970'339	Übertragungen	498

		Francs Franken	%
5	**Dépenses**	179'342'564	100.00
50	**Investissements propres**	136'115'683	75.90
501	Routes, ouvrages de génie civil	42'076'117	23.46
504	Terrains bâtis	92'374'826	51.51
505	Forêts	780'585	0.44
506	Mobilier, machines, véhicules	884'156	0.49
54	**Prêts**	6'382'694	3.56
542	Communes et associations de communes		
544	Entreprises publiques	230'769	0.13
545	Entreprises privées	203'680	0.11
547	Personnes physiques	5'948'245	3.32
55	**Participations et capital social**	2'196'000	1.22
554	Entreprises publiques	2'196'000	1.22
56	**Subventions accordées**	25'147'470	14.02
560	Confédération	7'772	0.00
562	Communes et associations de communes	9'292'516	5.18
564	Entreprises publiques	1'611'293	0.90
566	Organisations privées à but non lucratif	3'354'447	1.87
567	Personnes physiques	10'881'442	6.07
57	**Subventions à redistribuer**	9'500'717	5.30
572	Communes et associations de communes	2'926'584	1.63
576	Organisations privées à but non lucratif	3'635'489	2.03
577	Personnes physiques	2'938'644	1.64

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Gliederung der Investitionsrechnung nach Sachgruppen	
207'096'310	139'131'182	**Ausgaben**	**5**
139'682'000	87'027'966	**Sachanlagen**	**50**
41'700'000	33'687'351	Strassen, Tiefbauten	501
96'270'000	50'930'715	Hochbauten	504
822'000	797'522	Waldungen	505
890'000	1'612'378	Mobilien, Maschinen, Fahrzeuge	506
11'812'000	10'700'856	**Darlehen**	**54**
500'000		Gemeinden und Gemeindeverbände	542
2'312'000	5'000'000	Öffentliche Unternehmungen	544
500'000		Private Unternehmungen	545
8'500'000	5'700'856	Private Haushalte	547
2'000'000		**Beteiligungen und Grundkapitalien**	**55**
2'000'000		Öffentliche Unternehmungen	554
37'182'000	31'901'649	**Eigene Beiträge**	**56**
30'000	7'163	Bund	560
16'772'000	15'300'356	Gemeinden und Gemeindeverbände	562
1'680'000	1'301'378	Öffentliche Unternehmungen	564
3'450'000	2'291'473	Private Organisationen ohne Erwerbszweck	566
15'250'000	13'001'278	Private Haushalte	567
16'420'310	9'500'711	**Durchlaufende Beiträge**	**57**
7'690'310	2'714'295	Gemeinden und Gemeindeverbände	572
3'700'000	2'152'746	Private Organisationen ohne Erwerbszweck	576
5'030'000	4'633'670	Private Haushalte	577

		Francs Franken	%
6	**Recettes**	42'951'939	100.00
61	**Remboursements**	34'506	0.08
615	Forêts	34'506	0.08
63	**Subventions acquises**	22'825'976	53.14
630	Confédération	21'365'915	49.74
632	Communes et associations de communes	53'133	0.12
635	Entreprises privées	1'406'928	3.28
64	**Remboursements de prêts**	10'572'621	24.62
642	Communes et associations de communes	1'489'606	3.47
644	Entreprises publiques	3'544'842	8.25
645	Entreprises privées	396'426	0.92
647	Personnes physiques	5'141'746	11.97
66	**Remboursements de subventions accordées**	18'119	0.04
667	Personnes physiques	18'119	0.04
67	**Subventions à redistribuer**	9'500'717	22.12
670	Confédération	9'500'717	22.12

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Gliederung der Investitionsrechnung nach Sachgruppen	
48'141'620	33'382'662	**Einnahmen**	**6**
		Rückerstattungen	**61**
		Waldungen	615
19'917'710	12'833'107	**Investitionsbeiträge für eigene Rechnung**	**63**
19'517'710	11'662'616	Bund	630
200'000	209'644	Gemeinden und Gemeindeverbände	632
200'000	960'848	Private Unternehmungen	635
11'753'600	11'031'853	**Rückzahlung von Darlehen**	**64**
1'725'000	1'552'446	Gemeinden und Gemeindeverbände	642
4'204'600	3'615'973	Öffentliche Unternehmungen	644
474'000	421'426	Private Unternehmungen	645
5'350'000	5'442'007	Private Haushalte	647
50'000	16'992	**Rückzahlung eigener Beiträge**	**66**
50'000	16'992	Private Haushalte	667
16'420'310	9'500'711	**Durchlaufende Beiträge**	**67**
16'420'310	9'500'711	Bund	670

		Francs Franken	%
	Total		
	Charges	3'582'313'148	100.00
	Revenus	3'584'008'528	100.00
	Solde	1'695'380	
0	**Administration générale**		
	Charges	208'613'591	5.82
	Revenus	71'719'716	2.00
	Solde	-136'893'875	
01	Législatif et exécutif		
	Charges	9'512'250	0.27
	Revenus	382'782	0.01
	Solde	-9'129'468	
02	Services généraux		
	Charges	199'101'341	5.56
	Revenus	71'336'934	1.99
	Solde	-127'764'407	
1	**Ordre et sécurité publics, défense**		
	Charges	299'393'126	8.36
	Revenus	138'556'921	3.87
	Solde	-160'836'205	
11	Sécurité publique		
	Charges	107'637'909	3.00
	Revenus	19'084'791	0.53
	Solde	-88'553'117	
12	Justice		
	Charges	77'197'887	2.15
	Revenus	25'115'643	0.70
	Solde	-52'082'244	
13	Exécution des peines		
	Charges	56'877'178	1.59
	Revenus	27'197'519	0.76
	Solde	-29'679'659	
14	Questions juridiques		
	Charges	42'206'343	1.18
	Revenus	54'682'084	1.53
	Solde	12'475'741	
15	Service du feu		
	Charges	345'868	0.01
	Revenus	661'682	0.02
	Solde	315'814	
16	Défense		
	Charges	15'127'943	0.42
	Revenus	11'815'202	0.33
	Solde	-3'312'740	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Total	
3'507'814'020	3'529'947'153	**Aufwand**	
3'508'031'770	3'546'187'261	**Ertrag**	
217'750	16'240'108	**Saldo**	
		Allgemeine Verwaltung	**0**
191'555'048	201'621'950	Aufwand	
68'101'590	70'446'514	Ertrag	
-123'453'458	-131'175'435	Saldo	
		Legislative und Exekutive	01
9'683'250	7'972'246	Aufwand	
720'400	423'198	Ertrag	
-8'962'850	-7'549'048	Saldo	
		Allgemeine Dienste	02
181'871'798	193'649'704	Aufwand	
67'381'190	70'023'316	Ertrag	
-114'490'608	-123'626'388	Saldo	
		Öffentliche Ordnung und Sicherheit, Verteidigung	**1**
301'116'190	295'452'699	Aufwand	
138'007'760	137'868'391	Ertrag	
-163'108'430	-157'584'307	Saldo	
		Öffentliche Sicherheit	11
106'967'970	105'145'974	Aufwand	
17'633'250	19'113'435	Ertrag	
-89'334'720	-86'032'539	Saldo	
		Rechtssprechung	12
78'249'900	75'574'441	Aufwand	
26'433'500	25'487'488	Ertrag	
-51'816'400	-50'086'953	Saldo	
		Strafvollzug	13
57'053'740	56'424'382	Aufwand	
27'671'800	28'376'145	Ertrag	
-29'381'940	-28'048'236	Saldo	
		Allgemeines Rechtswesen	14
42'841'170	41'921'079	Aufwand	
54'498'100	53'235'429	Ertrag	
11'656'930	11'314'350	Saldo	
		Feuerwehr	15
380'000	1'157'381	Aufwand	
395'000	62'013	Ertrag	
15'000	-1'095'368	Saldo	
		Verteidigung	16
15'623'410	15'229'442	Aufwand	
11'376'110	11'593'881	Ertrag	
-4'247'300	-3'635'561	Saldo	

		Francs Franken	%
2	**Formation**		
	Charges	1'285'863'220	35.89
	Revenus	577'635'851	16.12
	Solde	-708'227'369	
21	Scolarité obligatoire		
	Charges	431'053'114	12.03
	Revenus	201'566'924	5.62
	Solde	-229'486'189	
22	Ecoles spéciales		
	Charges	92'884'759	2.59
	Revenus	46'265'132	1.29
	Solde	-46'619'627	
23	Formation professionnelle initiale		
	Charges	143'463'832	4.00
	Revenus	50'449'257	1.41
	Solde	-93'014'575	
25	Ecoles de formation générale		
	Charges	107'615'859	3.00
	Revenus	9'025'762	0.25
	Solde	-98'590'096	
26	Formation professionnelle supérieure		
	Charges	12'663'429	0.35
	Revenus	678'990	0.02
	Solde	-11'984'439	
27	Hautes écoles		
	Charges	478'973'511	13.37
	Revenus	260'565'965	7.27
	Solde	-218'407'546	
28	Recherche		
	Charges	8'770'563	0.24
	Revenus	8'527'512	0.24
	Solde	-243'050	
29	Autres systèmes éducatifs		
	Charges	10'438'154	0.29
	Revenus	556'307	0.02
	Solde	-9'881'847	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Bildung	**2**
1'277'158'340	1'257'980'772	Aufwand	
567'104'240	566'482'397	Ertrag	
-710'054'100	-691'498'374	Saldo	
		Obligatorische Schule	21
434'825'610	425'143'422	Aufwand	
203'879'260	199'428'072	Ertrag	
-230'946'350	-225'715'350	Saldo	
		Sonderschulen	22
93'686'370	91'185'490	Aufwand	
46'494'400	45'305'330	Ertrag	
-47'191'970	-45'880'160	Saldo	
		Berufliche Grundbildung	23
143'193'270	140'127'240	Aufwand	
47'186'326	48'617'998	Ertrag	
-96'006'944	-91'509'241	Saldo	
		Allgemeinbildende Schulen	25
106'023'670	105'243'116	Aufwand	
8'730'022	9'008'668	Ertrag	
-97'293'648	-96'234'448	Saldo	
		Höhere Berufsbildung	26
11'620'030	11'854'248	Aufwand	
719'272	711'538	Ertrag	
-10'900'758	-11'142'711	Saldo	
		Hochschulen	27
469'519'020	467'392'922	Aufwand	
251'999'670	256'534'007	Ertrag	
-217'519'350	-210'858'916	Saldo	
		Forschung	28
7'922'260	7'115'664	Aufwand	
7'735'000	6'589'191	Ertrag	
-187'260	-526'473	Saldo	
		Übriges Bildungswesen	29
10'368'110	9'918'669	Aufwand	
360'290	287'594	Ertrag	
-10'007'820	-9'631'075	Saldo	

		Francs Franken	%
3	**Culture, sports et loisirs, églises**		
	Charges	58'384'589	1.63
	Revenus	10'161'033	0.28
	Solde	-48'223'556	
31	Héritage culturel		
	Charges	19'539'013	0.55
	Revenus	1'768'087	0.05
	Solde	-17'770'926	
32	Culture, autres		
	Charges	32'711'645	0.91
	Revenus	4'060'695	0.11
	Solde	-28'650'950	
34	Sports et loisirs		
	Charges	6'133'931	0.17
	Revenus	4'332'251	0.12
	Solde	-1'801'680	
4	**Santé**		
	Charges	392'588'250	10.96
	Revenus	20'733'938	0.58
	Solde	-371'854'312	
41	Hôpitaux, homes médicalisés		
	Charges	342'633'584	9.56
	Revenus	8'114'622	0.23
	Solde	-334'518'961	
42	Soins ambulatoires		
	Charges	11'297'524	0.32
	Revenus	636'890	0.02
	Solde	-10'660'634	
43	Prévention de la santé		
	Charges	23'596'735	0.66
	Revenus	10'189'805	0.28
	Solde	-13'406'930	
49	Santé publique, non mentionné ailleurs		
	Charges	15'060'408	0.42
	Revenus	1'792'620	0.05
	Solde	-13'267'788	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Kultur, Sport und Freizeit, Kirche	**3**
55'574'995	53'262'417	Aufwand	
10'739'100	9'762'798	Ertrag	
-44'835'895	-43'499'619	Saldo	
		Kulturerbe	31
18'773'360	18'565'165	Aufwand	
1'167'900	1'594'500	Ertrag	
-17'605'460	-16'970'666	Saldo	
		Kultur, übrige	32
29'076'458	28'702'610	Aufwand	
3'737'100	3'971'765	Ertrag	
-25'339'358	-24'730'844	Saldo	
		Sport und Freizeit	34
7'725'178	5'994'642	Aufwand	
5'834'100	4'196'533	Ertrag	
-1'891'078	-1'798'109	Saldo	
		Gesundheit	**4**
371'550'240	373'615'524	Aufwand	
14'803'370	18'124'134	Ertrag	
-356'746'870	-355'491'391	Saldo	
		Spitäler, Kranken- und Pflegeheime	41
329'671'020	330'970'569	Aufwand	
2'415'350	6'134'662	Ertrag	
-327'255'670	-324'835'907	Saldo	
		Ambulante Krankenpflege	42
10'679'820	10'351'745	Aufwand	
	317'715	Ertrag	
-10'679'820	-10'034'030	Saldo	
		Gesundheitsprävention	43
23'009'700	22'303'182	Aufwand	
10'562'490	10'117'139	Ertrag	
-12'447'210	-12'186'042	Saldo	
		Gesundheitswesen, n.a.g.	49
8'189'700	9'990'029	Aufwand	
1'825'530	1'554'617	Ertrag	
-6'364'170	-8'435'412	Saldo	

		Francs Franken	%
5	**Prévoyance sociale**		
	Charges	764'277'658	21.33
	Revenus	402'925'633	11.24
	Solde	-361'352'025	
51	Maladie et accident		
	Charges	169'577'820	4.73
	Revenus	104'377'398	2.91
	Solde	-65'200'422	
52	Invalidité		
	Charges	182'483'151	5.09
	Revenus	91'579'706	2.56
	Solde	-90'903'445	
53	Vieillesse et survivants		
	Charges	186'775'257	5.21
	Revenus	79'537'376	2.22
	Solde	-107'237'881	
54	Famille et jeunesse		
	Charges	54'161'530	1.51
	Revenus	27'211'530	0.76
	Solde	-26'950'000	
55	Chômage		
	Charges	43'363'312	1.21
	Revenus	38'650'321	1.08
	Solde	-4'712'990	
56	Construction de logements sociaux		
	Charges	4'280'720	0.12
	Revenus	1'234'186	0.03
	Solde	-3'046'534	
57	Aide sociale et domaine de l'asile		
	Charges	123'365'869	3.44
	Revenus	60'335'116	1.68
	Solde	-63'030'753	
59	Prévoyance sociale, non mentionné ailleurs		
	Charges	270'000	0.01
	Revenus		
	Solde	-270'000	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Soziale Sicherheit	**5**
739'410'538	733'342'232	Aufwand	
381'075'210	379'612'082	Ertrag	
-358'335'328	-353'730'150	Saldo	
		Krankheit und Unfall	51
165'766'000	161'195'298	Aufwand	
103'538'470	98'345'760	Ertrag	
-62'227'530	-62'849'538	Saldo	
		Invalidität	52
180'787'350	174'959'839	Aufwand	
89'521'577	87'212'353	Ertrag	
-91'265'773	-87'747'486	Saldo	
		Alter und Hinterlassene	53
186'430'810	176'965'376	Aufwand	
78'466'380	74'024'362	Ertrag	
-107'964'430	-102'941'014	Saldo	
		Familie und Jugend	54
53'092'870	51'517'767	Aufwand	
24'556'083	22'777'458	Ertrag	
-28'536'787	-28'740'309	Saldo	
		Arbeitslosigkeit	55
44'078'430	42'955'261	Aufwand	
38'679'000	38'270'219	Ertrag	
-5'399'430	-4'685'042	Saldo	
		Soziales Wohnungswesen	56
4'567'400	5'340'356	Aufwand	
1'400'450	1'545'786	Ertrag	
-3'166'950	-3'794'571	Saldo	
		Sozialhilfe und Asylwesen	57
104'417'678	120'148'335	Aufwand	
44'913'250	57'436'145	Ertrag	
-59'504'428	-62'712'190	Saldo	
		Soziale Wohlfahrt, n.a.g.	59
270'000	260'000	Aufwand	
		Ertrag	
-270'000	-260'000	Saldo	

		Francs Franken	%
6	**Trafic**		
	Charges	157'513'833	4.40
	Revenus	88'082'958	2.46
	Solde	-69'430'875	
61	Circulation routière		
	Charges	79'444'309	2.22
	Revenus	63'686'161	1.78
	Solde	-15'758'148	
62	Transports publics		
	Charges	73'075'212	2.04
	Revenus	24'217'208	0.68
	Solde	-48'858'004	
63	Trafic, autres		
	Charges	494'312	0.01
	Revenus	179'589	0.01
	Solde	-314'723	
64	Télécommunications		
	Charges	4'500'000	0.13
	Revenus		
	Solde	-4'500'000	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Verkehr	**6**
155'567'500	169'511'470	Aufwand	
96'410'010	85'319'103	Ertrag	
-59'157'490	-84'192'367	Saldo	
		Strassenverkehr	61
76'926'270	96'319'600	Aufwand	
59'629'160	63'128'470	Ertrag	
-17'297'110	-33'191'131	Saldo	
		Öffentlicher Verkehr	62
73'323'730	72'107'915	Aufwand	
34'788'850	22'010'409	Ertrag	
-38'534'880	-50'097'506	Saldo	
		Verkehr, übrige	63
2'317'500	483'956	Aufwand	
1'992'000	180'224	Ertrag	
-325'500	-303'732	Saldo	
		Nachrichtenübermittlung	64
3'000'000	599'999	Aufwand	
		Ertrag	
-3'000'000	-599'999	Saldo	

		Francs Franken	%
7	**Protection de l'environnement et aménagement du territoire**		
	Charges	32'406'386	0.90
	Revenus	12'923'957	0.36
	Solde	-19'482'429	
72	Traitement des eaux usées		
	Charges	9'626'456	0.27
	Revenus	1'297'002	0.04
	Solde	-8'329'454	
73	Gestion des déchets		
	Charges	10'915'938	0.30
	Revenus	3'238'845	0.09
	Solde	-7'677'093	
74	Aménagements		
	Charges	1'161'344	0.03
	Revenus	2'582'156	0.07
	Solde	1'420'812	
75	Protection des espèces et du paysage		
	Charges	4'827'252	0.13
	Revenus	1'894'548	0.05
	Solde	-2'932'704	
76	Lutte contre la pollution de l'environnement		
	Charges	465'838	0.01
	Revenus		
	Solde	-465'838	
79	Aménagement du territoire		
	Charges	5'409'558	0.15
	Revenus	3'911'406	0.11
	Solde	-1'498'152	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Umweltschutz und Raumordnung	**7**
32'269'050	27'463'076	Aufwand	
17'353'030	11'197'722	Ertrag	
-14'916'020	-16'265'354	Saldo	
		Abwasserbeseitigung	72
10'506'230	10'072'338	Aufwand	
1'317'000	1'501'124	Ertrag	
-9'189'230	-8'571'214	Saldo	
		Abfallwirtschaft	73
5'647'540	4'670'924	Aufwand	
3'087'000	2'506'306	Ertrag	
-2'560'540	-2'164'618	Saldo	
		Verbauungen	74
2'355'000	1'322'376	Aufwand	
2'734'000	2'420'938	Ertrag	
379'000	1'098'562	Saldo	
		Arten- und Landschaftsschutz	75
3'741'040	5'500'342	Aufwand	
1'795'030	1'180'150	Ertrag	
-1'946'010	-4'320'192	Saldo	
		Bekämpfung von Umweltverschmutzung	76
460'000	429'269	Aufwand	
		Ertrag	
-460'000	-429'269	Saldo	
		Raumordnung	79
9'559'240	5'467'827	Aufwand	
8'420'000	3'589'203	Ertrag	
-1'139'240	-1'878'623	Saldo	

		Francs Franken	%
8	**Economie publique**		
	Charges	285'281'559	7.96
	Revenus	307'480'262	8.58
	Solde	22'198'703	
81	Agriculture		
	Charges	212'537'533	5.93
	Revenus	192'713'634	5.38
	Solde	-19'823'900	
82	Sylviculture		
	Charges	26'925'685	0.75
	Revenus	10'537'531	0.29
	Solde	-16'388'155	
83	Chasse et pêche		
	Charges	2'251'427	0.06
	Revenus	1'580'418	0.04
	Solde	-671'009	
84	Tourisme		
	Charges	3'795'340	0.11
	Revenus		
	Solde	-3'795'340	
85	Industrie, artisanat et commerce		
	Charges	14'756'029	0.41
	Revenus	6'403'535	0.18
	Solde	-8'352'494	
86	Banques et assurances		
	Charges		
	Revenus	46'265'000	1.29
	Solde	46'265'000	
87	Combustibles et énergie		
	Charges	25'015'545	0.70
	Revenus	49'980'145	1.39
	Solde	24'964'600	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Volkswirtschaft	**8**
294'691'940	279'875'179	Aufwand	
314'782'130	300'926'986	Ertrag	
20'090'190	21'051'807	Saldo	
		Landwirtschaft	81
215'308'300	213'908'085	Aufwand	
195'679'000	194'138'337	Ertrag	
-19'629'300	-19'769'747	Saldo	
		Forstwirtschaft	82
27'965'430	24'319'512	Aufwand	
10'990'000	8'877'326	Ertrag	
-16'975'430	-15'442'186	Saldo	
		Jagd und Fischerei	83
2'349'790	2'351'559	Aufwand	
1'685'000	1'552'700	Ertrag	
-664'790	-798'860	Saldo	
		Tourismus	84
3'812'000	3'647'400	Aufwand	
		Ertrag	
-3'812'000	-3'647'400	Saldo	
		Industrie, Gewerbe, Handel	85
14'500'440	11'292'379	Aufwand	
5'482'630	1'844'378	Ertrag	
-9'017'810	-9'448'002	Saldo	
		Banken und Versicherungen	86
		Aufwand	
46'000'000	46'015'000	Ertrag	
46'000'000	46'015'000	Saldo	
		Brennstoffe und Energie	87
30'755'980	24'356'245	Aufwand	
54'945'500	48'499'246	Ertrag	
24'189'520	24'143'001	Saldo	

		Francs Franken	%
9	**Finances et impôts**		
	Charges	97'990'935	2.74
	Revenus	1'953'788'259	54.51
	Solde	1'855'797'324	
91	Impôts		
	Charges	827'418	0.02
	Revenus	1'362'201'685	38.01
	Solde	1'361'374'267	
93	Péréquation financière et compensation des charges		
	Charges	51'490'283	1.44
	Revenus	419'958'410	11.72
	Solde	368'468'127	
94	Quotes-parts aux recettes de la Confédération		
	Charges		
	Revenus	109'367'716	3.05
	Solde	109'367'716	
95	Quotes-parts, autres		
	Charges	21'700'732	0.61
	Revenus	49'313'269	1.38
	Solde	27'612'537	
96	Administration de la fortune et de la dette		
	Charges	6'622'421	0.18
	Revenus	6'943'937	0.19
	Solde	321'517	
97	Redistributions		
	Charges	527'253	0.01
	Revenus	2'014'241	0.06
	Solde	1'486'988	
99	Postes non répartis		
	Charges	16'822'828	0.47
	Revenus	3'989'000	0.11
	Solde	-12'833'828	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Erfolgsrechnung	
		Finanzen und Steuern	**9**
88'920'180	137'821'835	Aufwand	
1'899'655'330	1'966'447'133	Ertrag	
1'810'735'150	1'828'625'298	Saldo	
		Steuern	91
1'130'000	1'258'851	Aufwand	
1'338'319'000	1'322'479'760	Ertrag	
1'337'189'000	1'321'220'909	Saldo	
		Finanz- und Lastenausgleich	93
50'873'440	50'783'571	Aufwand	
419'646'000	429'714'965	Ertrag	
368'772'560	378'931'394	Saldo	
		Ertragsanteile an Bundeseinnahmen	94
		Aufwand	
126'160'000	118'882'153	Ertrag	
126'160'000	118'882'153	Saldo	
		Ertragsanteile, übrige	95
21'868'800	21'330'168	Aufwand	
	42'523'589	Ertrag	
-21'868'800	21'193'422	Saldo	
		Vermögens- und Schuldenverwaltung	96
6'047'940	47'626'677	Aufwand	
5'848'750	47'632'173	Ertrag	
-199'190	5'496	Saldo	
		Rückverteilungen	97
200'000	271'181	Aufwand	
894'980	1'087'495	Ertrag	
694'980	816'314	Saldo	
		Nicht aufgeteilte Posten	99
8'800'000	16'551'388	Aufwand	
8'786'600	4'126'999	Ertrag	
-13'400	-12'424'389	Saldo	

		Francs Franken	%
	Total		
	Dépenses	179'342'564	100.00
	Recettes	42'951'939	100.00
	Solde	-136'390'625	
0	**Administration générale**		
	Dépenses	36'133'892	20.15
	Recettes		
	Solde	-36'133'892	
1	**Ordre et sécurité publics, défense**		
	Dépenses	9'284'970	5.18
	Recettes	-1'485'073	-3.46
	Solde	-10'770'043	
2	**Formation**		
	Dépenses	48'199'059	26.88
	Recettes	9'474'229	22.06
	Solde	-38'724'830	
3	**Culture, sports et loisirs, églises**		
	Dépenses	2'980'755	1.66
	Recettes		
	Solde	-2'980'755	
4	**Santé**		
	Dépenses	-1'523'005	-0.85
	Recettes	2'524'593	5.88
	Solde	4'047'598	
5	**Prévoyance sociale**		
	Dépenses	3'664'558	2.04
	Recettes	1'331'625	3.10
	Solde	-2'332'933	
6	**Trafic**		
	Dépenses	31'317'057	17.46
	Recettes	8'689'418	20.23
	Solde	-22'627'639	
7	**Protection de l'environnement et aménagement du territoire**		
	Dépenses	17'711'133	9.88
	Recettes	7'424'663	17.29
	Solde	-10'286'470	
8	**Economie publique**		
	Dépenses	29'278'146	16.33
	Recettes	14'992'485	34.91
	Solde	-14'285'661	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Investitionsrechnung	
		Total	
207'096'310	139'131'182	**Ausgaben**	
48'141'620	33'382'662	**Einnahmen**	
-158'954'690	-105'748'520	**Saldo**	
		Allgemeine Verwaltung	**0**
40'600'000	9'531'668	Ausgaben	
		Einnahmen	
-40'600'000	-9'531'668	Saldo	
		Öffentliche Ordnung und Sicherheit, Verteidigung	**1**
9'515'000	22'054'238	Ausgaben	
1'555'000	5'759'323	Einnahmen	
-7'960'000	-16'294'915	Saldo	
		Bildung	**2**
50'625'000	23'790'372	Ausgaben	
9'961'250	2'523'203	Einnahmen	
-40'663'750	-21'267'169	Saldo	
		Kultur, Sport und Freizeit, Kirche	**3**
5'250'000	9'399'962	Ausgaben	
480'000		Einnahmen	
-4'770'000	-9'399'962	Saldo	
		Gesundheit	**4**
		Ausgaben	
3'124'600	2'524'593	Einnahmen	
3'124'600	2'524'593	Saldo	
		Soziale Sicherheit	**5**
20'000	8'215	Ausgaben	
30'000	11'130	Einnahmen	
10'000	2'915	Saldo	
		Verkehr	**6**
35'727'000	29'618'633	Ausgaben	
4'130'000	1'601'099	Einnahmen	
-31'597'000	-28'017'534	Saldo	
		Umweltschutz und Raumordnung	**7**
22'887'310	15'433'556	Ausgaben	
11'341'770	4'878'787	Einnahmen	
-11'545'540	-10'554'769	Saldo	
		Volkswirtschaft	**8**
39'372'000	28'494'538	Ausgaben	
17'519'000	16'084'528	Einnahmen	
-21'853'000	-12'410'010	Saldo	

		Francs Franken	%
9	**Finances et impôts**		
	Dépenses	2'296'000	1.28
	Recettes		
	Solde	-2'296'000	

Budget Voranschlag 2018	Comptes Rechnung 2017	Funktionale Gliederung der Investitionsrechnung	
		Finanzen und Steuern	**9**
3'100'000	800'000	Ausgaben	
		Einnahmen	
-3'100'000	-800'000	Saldo	

Tableau de bord

Übersichtstabelle

	Compte de résultats Erfolgsrechnung	Charges de personnel Personalaufwand	Subventions cantonales Kantonale Subventionen	Fiscalité cantonale Kantonssteuern	Charges financières Finanzaufwand	Investissements Investitionen	
Année Jahr	Excédent Überschuss	Masse salariale Lohnsumme	Quote-part légale des subventions[1] Gesetzliche Subventionsquote[1]	Quote-part de l'impôt[2] Steuerquote[2]	Part du service de la dette[3] Schuldendienstanteil[3]	Investissements nets Nettoinvestitionen	Part des investissements bruts[4] Bruttoinvestitionsanteil[4]
	en mios in Mio.	en mios in Mio.	en % in %	en % in %	en % in %	en mios in Mio.	en % in %
2009	5.8	1'314.1	34.3	33.7	2.3	139.8	7.4
2010	3.8	1'373.1	36.4	32.8	2.2	144.3	7.3
2011	2.8	1'442.6	37.3	32.7	2.0	177.5	8.3
2012*	10.6	1'158.3	39.8	35.6	1.5	110.6	6.0
2013	-0.9	1'179.8	40.4	35.2	1.2	142.1	6.1
2014	0.2	1'181.2	39.1	36.0	0.4	117.4	5.7
2015	24.0	1'192.4	35.1	37.3	0.3	126.7	5.3
2016	-75.8	1'210.4	35.8	37.1	0.3	105.6	4.4
2017	16.2	1'263.1	36.0	37.2	0.3	105.8	4.3
2018	1.7	1'286.5	35.8	38.0	0.3	136.4	5.4

* Les données de l'année 2012 sont influencées par le fait que les réseaux hospitaliers (HFR et RFSM) ne sont plus intégrés dans les comptes de l'Etat. L'incidence la plus importante porte sur les charges de personnel.

[1] Quote-part légale des subventions: part des subventions nettes de fonctionnement en fonction de la fiscalité cantonale. La limite légale maximale se situe à 25% de 2004 à 2006, à 22% en 2007 et à 41% depuis 2008.

[2] Quote-part de l'impôt: part des revenus fiscaux (classe 40) en fonction des revenus totaux.

[3] Part du service de la dette: intérêts passifs (classe 340) en pourcent de la fiscalité cantonale (classe 40). Elle indique la part des revenus fiscaux absorbée par le service de la dette.

[4] Part des investissements bruts: rapport entre les investissements bruts et les dépenses totales effectives (classes 30+31+34+36 + classe 5). Cet indicateur révèle l'activité dans le domaine des investissements.

[5] Autofinancement: résultat total net + les charges non monétaires (33+364+365+366+35+38) - les revenus non monétaires (45+48). Le calcul de l'autofinancement a été modifié dès les comptes 2012 en fonction de l'adaptation de la recommandation n°18 du nouveau modèle comptable MCH2. Les données historiques ont été adaptées en conséquence y compris celles du degré d'autofinancement et du taux d'autofinancement.

[6] Degré d'autofinancement: autofinancement en pourcent des investissements nets. Il indique la part des investissements nets qui est autofinancée.

[7] Taux d'autofinancement: autofinancement en pourcent des revenus courants (classes 40+41+42+43+46). Il indique la part des revenus consacrée par le canton au financement de ses investissements.

[8] Dette brute et Proportion d'endettement brut : dettes brutes (engagements envers les communes + dettes à moyen et long termes + dépôts et fonds) en pourcent des revenus courants (classes 40+41+42+43+46). Elle permet d'évaluer la situation d'endettement.

[9] Dette / Fortune nette : dette brute - disponibilités - avoirs auprès des communes - placements du patrimoine financier - prêts.

Autofinancement Selbstfinanzierung			Dette Schulden				
Auto-financement[5] Selbstfinan-zierung[5]	Degré d'auto-financement[6] Selbstfinan-zierungsgrad[6]	Taux d'auto-financement[7] Selbstfinan-zierungs-anteil[7]	Dette brute[8] Brutto-schulden[8]	Proportion d'endette-ment brut[8] Bruttover-schuldungs-anteil[8]	Dette / fortune (-) nette[9] Nettover-schuldung /-vermögen[9]	Dette /fortune (-) nette par habitant Nettover-schuldung /-vermögen (-) pro Kopf	Année Jahr
en mios in Mio.	en % in %	en % in %	en mios in Mio.	en % in %	en mios in Mio.	en frs in Fr.	
119.7	85.6	4.4	654.2	23.9	-748.7	-2'788	2009
118.6	82.2	4.2	625.8	22.2	-817.0	-2'991	2010
256.6	144.6	8.5	453.9	15.0	-886.4	-3'183	2011
110.9	100.3	3.9	448.4	15.7	-914.9	-3'214	2012*
123.8	87.1	4.4	152.6	5.4	-997.4	-3'423	2013
112.5	95.8	4.0	102.7	3.6	-961.6	-3'231	2014
130.9	103.3	4.3	111.7	3.7	-1'127.6	-3'675	2015
151.8	143.8	5.0	120.0	4.0	-1'087.6	-3'537	2016
117.3	110.9	3.8	119.1	3.9	-1'083.0	-3'472	2017
146.5	107.4	4.6	115.8	3.7	-1'161.8	-3'687	2018

* Die Zahlen 2012 sind dadurch beeinflusst, dass die Spitalnetze (HFR und FNPG) nicht mehr in die Staatsrechnung einbezogen sind. Am stärksten wirkt sich dies auf den Personalaufwand aus.

[1] Gesetzliche Subventionsquote: Anteil der Nettosubventionen für Funktionsausgaben gemessen am kantonalen Steueraufkommen. Gesetzliche Obergrenze 2004-2006 bei 25 %, 2007 bei 22 % und seit 2008 bei 41 %.

[2] Steuerquote: Anteil des Steuerertrags (Klasse 40) gemessen am Gesamtertrag.

[3] Schuldendienstanteil: Passivzinsen (Klasse 340) in Prozent des kantonalen Steueraufkommens (Klasse 40). Gibt den vom Schuldendienst absorbierten Anteil des Steuerertrags an.

[4] Bruttoinvestitionsanteil: Verhältnis der Bruttoinvestitionen zu den effektiven Gesamtausgaben (Klassen 30+31+34+36 + Klasse 5). Diese Kennzahl gibt Auskunft über die Aktivität im Investitionsbereich.

[5] Selbstfinanzierung: Netto-Gesamtergebnis + liquiditätsunwirksamer Aufwand (33+364+365+366+35+38) - liquiditätsunwirksamer Ertrag (45+48). Ab der Rechnung 2012 wurde die Berechnung der Selbstfinanzierung gemäss der Änderung der Fachempfehlung Nr. 18 des neuen Rechnungslegungsmodells HRM2 geändert. Die älteren Daten, einschliesslich Selbstfinanzierungsgrad und Selbstfinanzierungsanteil, wurden entsprechend angepasst.

[6] Selbstfinanzierungsgrad: Selbstfinanzierung in Prozent der Nettoinvestitionen. Gibt an, welchen Anteil der Nettoinvestitionen der Kanton aus eigenen Mittel finanzieren kann.

[7] Selbstfinanzierungsanteil: Selbstfinanzierung in Prozent des laufenden Ertrags (Klassen 40+41+42+43+46) gibt an, welchen Anteil seines Ertrages der Kanton zur Finanzierung seiner Investitionen aufwenden kann.

[8] Bruttoschulden und Bruttoverschuldungsanteil: Bruttoschulden (laufende Schulden gegenüber den Gemeinden + mittel- und langfristige Schulden + Depotgelder und Fonds) in Prozent des laufenden Ertrags (Klassen 40+41+42+43+46). Ermöglicht die Beurteilung der Verschuldungssituation.

[9] Schulden / Reinvermögen : Bruttoschulden - Flüssige Mittel - Guthaben bei Gemeinden - Anlagen des Finanzvermögens - Darlehen.

Direction des finances DFIN
Finanzdirektion FIND
Rue Joseph-Piller 13, CH-1701 Fribourg / Freiburg

www.admin.fr.ch/dfin

Avril 2019
April 2019



Rapport d'activité

Conseil d'Etat

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Chancellerie d'Etat CHA
Staatskanzlei SK

Table des matières

1 Introduction 5

2 L'économie fribourgeoise dans son contexte conjoncturel 5

3 Avancement des travaux réalisés dans le cadre du programme gouvernemental 6

3.1 Fribourg s'impose comme un pôle économique et d'innovation 6

3.2 Fribourg renforce le centre cantonal 6

3.3 Fribourg fait sa révolution 4.0 7

3.4 Favoriser l'emploi 7

3.4.1 Stimuler la compétitivité et l'innovation 7

3.4.2 Favoriser le développement économique et les nouvelles implantations 7

3.4.3 Promouvoir l'excellence de la formation et le bilinguisme 8

3.4.4 Devenir leader de l'agroalimentaire 9

3.4.5 Dynamiser le secteur du tourisme 9

3.4.6 Montrer l'exemple 10

3.4.7 Projets législatifs de l'ambition n° 1 « Favoriser l'emploi » 10

3.5 Moderniser le canton 10

3.5.1 Développer les régions et les structures territoriales 10

3.5.2 Aménager efficacement le territoire 11

3.5.3 Adapter les infrastructures 11

3.5.4 Favoriser la mobilité durable 12

3.5.5 Promouvoir l'esprit de service public et la transparence 12

3.5.6 Numériser les activités de l'Etat de Fribourg 12

3.5.7 Projets législatifs de l'ambition n° 2 « Moderniser le canton » 13

3.6 Améliorer la qualité de vie 13

3.6.1 Promouvoir et préserver la santé 13

3.6.2 Favoriser la cohésion sociale et l'image du canton 13

3.6.3 Promouvoir l'accès à la culture, au patrimoine et au sport et soutenir les talents 14

3.6.4 Préserver les ressources naturelles 14

3.6.5 Garantir la sécurité 18

3.6.6 Réorganiser le pouvoir judiciaire 18

3.6.7 Projets législatifs de l'ambition n° 3 « Améliorer la qualité de vie » 18

4 Vie du Conseil d'Etat 19

4.1 Séances 19

4.2 Rencontres de travail 19

4.3 Visites et réceptions 19
4.4 Centenaires 20
5 Relations extérieures 21
5.1 Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) 21
5.2 Fondation ch 22
5.3 Conférences des directeurs cantonaux 22
5.4 Conférence des Gouvernements de Suisse occidentale (CGSO) 24
5.5 Rencontres gouvernementales bilatérales 24
5.6 Relations avec la députation fribourgeoise aux Chambres fédérales et avec les autorités fédérales 24
5.7 Consultations fédérales 24
6 Conséquences financières et en personnel des décisions prises par le Grand Conseil durant l'année 2018 25
6.1 Concernant le compte des investissements 25
6.2 Concernant le compte de résultats 25
6.3 Projets de lois et de décrets examinés durant l'année 2018 (avec indication des incidences financières et en personnel) 26
7 Etat du personnel 32
8 Instruments parlementaires 33

1 Introduction

L'article 109 de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004 dispose que le Conseil d'Etat renseigne chaque année le Grand Conseil sur ses activités et sur l'état de réalisation du programme de législature.

Le rapport d'activité relatif à l'année 2018 tient compte, à l'exemple des rapports établis depuis l'année 2007, de ces deux éléments devant faire l'objet d'informations au Grand Conseil et comporte deux parties, l'une consacrée à l'activité du Conseil d'Etat et exposant notamment, après une brève évocation du contexte conjoncturel de l'exercice, le bilan de réalisation des projets phares, ainsi que des ambitions du programme gouvernemental de la législature, l'autre présentant, sur la base d'un canevas commun, les activités des Directions et de la Chancellerie d'Etat et un tiré-à-part sur les Relations extérieures (au total 10 documents). Les changements dans le mode d'édition réalisés depuis l'année 2013 se sont avérés concluants. Les efforts de raccourcir le compte-rendu, donnant ainsi suite à une demande de la Commission des finances et de gestion se sont poursuivis. La version complète du rapport du Conseil d'Etat n'est plus imprimée mais peut être obtenue sur demande. L'ensemble des documents seront disponibles sur le site Internet du Conseil d'Etat et des Directions.

2 L'économie fribourgeoise dans son contexte conjoncturel

En octobre 2018, le Fonds monétaire international (FMI) a revu ses prévisions pour l'**économie mondiale** à la baisse par rapport au mois d'avril. Les projections pour la croissance mondiale en 2018 et 2019 perdent 0,2 points par rapport aux dernières évaluations, passant de 3,9 % à 3,7 %. La croissance économique mondiale demeure robuste mais on constate un coup de frein dans le commerce, l'activité manufacturière et l'investissement. Bien que les États-Unis continuent leur traversée avec le vent en poupe, les autres pays enregistrent des ralentissements, dus notamment aux politiques commerciales américaines. Les droits de douane imposés par les États-Unis pourraient avoir de lourdes conséquences sur la croissance chinoise et indienne. Au cours de l'été, certains pays émergeants ont fait face à des importantes turbulences en matière de taux de change et de fuites de capitaux, lesquelles perduraient jusqu'à la fin de l'année. Du côté européen, une première source d'insécurité découle du positionnement incertain du gouvernement italien. Suivent, les relations encore incertaines entre l'Union européenne et le Royaume-Uni à partir de fin mars 2019, date d'entrée en vigueur du Brexit.

Pour un petit pays comme la **Suisse**, dont la croissance économique est étroitement liée aux exportations, le risque majeur demeure dans le durcissement des tensions commerciales. Cependant, la Suisse continuera jusqu'en début 2019 à profiter des effets favorables d'une croissance mondiale robuste. En raison de l'atonie de la demande intérieure, le Groupe d'experts de la Confédération a revu en décembre 2018 ses prévisions de croissance du PIB en 2018 à la baisse, passant de 2,9 % à 2,6 %, et celles de 2019 de 2,0 % à 1,5 %. Les carnets de commandes en revanche sont bien remplis. Le taux d'utilisation des capacités de production a retrouvé un niveau qu'il n'avait plus atteint depuis 2011. Témoin du dynamisme du marché de l'emploi, le taux de chômage est en baisse. Le franc suisse s'est à nouveau apprécié depuis le printemps 2018 par rapport à l'euro, mais demeure à peu près stable depuis le début de l'automne. Les perspectives d'endettement de l'Italie et d'autres pays de l'UE, ainsi que l'instabilité boursière internationale sont des facteurs de pressions potentielles à la hausse du franc suisse.

Lorsque l'on regarde la situation actuelle dans l'ensemble de l'industrie **du canton de Fribourg**, les répondants de l'enquête conjoncturelle du KOF se montrent plutôt pessimistes. Tous les indicateurs ont viré au rouge! Fort heureusement, du côté des perspectives, on est un peu plus optimiste pour l'avenir avec une amélioration de certains

indicateurs. Les entrées de commandes sont passées du jaune au vert et suivent donc la tendance nationale. Quant aux perspectives en matière de marche des affaires, elles ont viré du rouge au jaune. L'ensemble des indicateurs généraux hors test conjoncturel reste stable. Le taux de chômage dans le canton de Fribourg se maintient particulièrement bas et s'affiche pour 2018 en moyenne à 2,7 %, proche de la valeur Suisse qui, quant à elle, se trouve à 2,6 %. Malgré les inquiétudes, les autorisations de construire demeurent dans le vert et les exportations continuent sur une volée favorable. Les prévisions du PIB fribourgeois pour 2018 et 2019 par l'Institut Créa tablent une croissance de respectivement 2,4 % et 1,9 %. Ce qui reflète en partie le trend de l'économie Suisse: une bonne année 2018 et un ralentissement qui semble démarrer dès l'hiver 2019.

Source: Service de la statistique (SStat)

3 Avancement des travaux réalisés dans le cadre du programme gouvernemental

Trois projets phares pour l'avenir du canton

3.1 Fribourg s'impose comme un pôle économique et d'innovation

La révision de la loi sur la promotion économique (LPEc) est entrée en vigueur le 1er octobre 2018. La loi révisée permet d'améliorer sensiblement les soutiens aux entreprises, notamment les PME, en vue de favoriser leurs efforts d'innovation. Les soutiens financiers à la création d'entreprise (prêts d'amorçage et capital risque) ont désormais une base légale qui assure leur pérennité. Le Grand Conseil a par ailleurs accepté en décembre 2018 le décret financier qui dote ces instruments pour les prochaines années. En parallèle, le projet de loi sur la promotion foncière active (LPFA) a fait l'objet d'une procédure de consultation en 2018. Les travaux de rédaction ont intégré les remarques des différentes instances consultées et la version finale sera soumise au Grand Conseil en 2019. L'appel à projets Agri & Co Challenge, dont les lauréats ont été désignés en novembre 2018 dans le cadre du Prix à l'innovation du canton de Fribourg, a par ailleurs démontré un potentiel d'innovation important dans le secteur agro-alimentaire.

3.2 Fribourg renforce le centre cantonal

L'année 2018 a été marquée par le début des travaux de l'assemblée constitutive du Grand Fribourg, sous la présidence du Préfet de la Sarine. Réunissant les représentants et représentantes des neuf communes du périmètre déterminé par le Conseil d'Etat en juin 2017 (Avry, Belfaux, Corminboeuf, Fribourg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Matran et Villars-sur-Glâne), cette assemblée doit présenter dans un délai de trois ans un projet de convention de fusion. Le Conseil d'Etat, par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts, se tient régulièrement informé de l'avancée de ces travaux, et a notamment rencontré le Comité de pilotage de l'assemblée constitutive à l'automne 2018.

L'inscription de ce projet comme projet-phare de la législature marque son importance primordiale aux yeux du Conseil d'Etat, qui s'est engagé à favoriser le succès de ce processus. 2019 sera une année charnière, avec notamment la mise en consultation publique des premiers résultats des travaux de l'assemblée constitutive. Par ailleurs, la réalisation d'infrastructures d'importance cantonale dans le périmètre pourrait soutenir ces travaux, et contribuer au développement du canton dans son ensemble. Certains projets auront un impact sur le processus en cours. On peut citer le projet de route de liaison entre Marly et Matran pour lequel le Conseil d'Etat a adjugé le mandat d'ingénieur. L'examen préalable aura lieu en 2019. Quant au projet de couverture autoroutière et de développement urbain dans le secteur Chamblioux-Bertigny, il est entré dans une phase plus concrète. Les coûts des études ont été estimés et une clé de répartition a été discutée avec les partenaires. L'année 2018 a été marquée par le démarrage de l'élaboration du cahier des charges pour les premières études-test sur le périmètre.

3.3 Fribourg fait sa révolution 4.0

Le canton de Fribourg est partie prenante d'une révolution sociétale qui s'impose dans un monde où les technologies de l'information transforment en profondeur nos modes de vie et de travail. Dans ce contexte et afin de renforcer la compétitivité du canton, le Conseil d'Etat a choisi de développer l'« Administration 4.0 » dont l'objectif est, grâce à la digitalisation, de simplifier les démarches administratives, d'offrir une disponibilité et une accessibilité plus grandes ainsi qu'une meilleure efficacité pour l'ensemble des services fournis à la population.

Conscient de l'ampleur de ce projet d'avenir, le Conseil d'Etat a notablement augmenté la part consacrée à l'enveloppe informatique, soit une progression de 15 millions de francs par rapport à 2017 sur un budget total de 43,7 millions de francs. Il a également mis en place les fondements qui permettront de piloter efficacement la concrétisation de l'« Administration 4.0 ». Deux nouveaux organes soutiennent désormais la Commission informatique : il s'agit du Bureau de la Commission informatique ainsi que la Commission des Secrétaires généraux pour l'informatique. Le Conseil d'Etat a en outre élaboré un plan directeur relatif à la digitalisation et aux systèmes d'information pour la durée de la législature 2017-2021. Dans le domaine de la cyberadministration, la construction du guichet virtuel unique s'est poursuivie. Après la phase de construction de l'architecture, les premières prestations ont été mises à disposition du public.

Les ambitions du programme gouvernemental 2017 – 2021

3.4 Favoriser l'emploi

3.4.1 Stimuler la compétitivité et l'innovation

En 2018, le plan d'affectation cantonal (PAC) de blueFACTORY, qui définit les contours du quartier d'innovation, est entré en force. La société blueFACTORY Fribourg-Freiburg SA peut donc développer ses projets de nouvelles constructions. Un bâtiment de bureaux à destination d'entreprises locataires est en projet. Le bâtiment SLL, qui abritera le projet smart living lab (SLL, projet conjoint de l'EPFL, UNIFR et HEIA-FR), est aussi dans une phase d'étude. Le financement de ce bâtiment a par ailleurs été accepté par le Conseil d'Etat et le Grand Conseil.

Les plateformes technologiques thématiques établies sur le site blueFACTORY se développent et contribuent à des projets de promotion économique ciblés sur ces thématiques. Le projet Biofactory Competence Center (BCC) est en bonne croissance et nécessite de nouveaux investissements pour assurer cette croissance. Le projet Swiss Integrative Center for Human Health (SICHH) fait toujours l'objet d'une attention particulière.

Les autres sites d'innovation privés du canton (MIC-Marly Innovation Center, Le Vivier à Villaz-St-Pierre) profitent de cette dynamique et se développent également de manière réjouissante et de manière complémentaire.

3.4.2 Favoriser le développement économique et les nouvelles implantations

La mise en vigueur de la nouvelle loi sur la promotion économique (LPEc) en octobre 2018 est certainement un élément favorable qui offre de nouvelles perspectives pour renforcer l'attractivité du canton comme lieu d'implantation.

Les instruments de soutien à la création d'entreprises sont maintenant pérennisés dans la nouvelle LPEc et profitent d'un cadre financier clair pour les prochaines années. La mise en place d'un mécanisme de cautionnement devrait également permettre de renforcer le soutien au développement économique des PME fribourgeoises.

L'implantation de nouvelles entreprises exogènes à haute valeur ajoutée reste toutefois en-deçà des attentes. Si les implantations de nouvelles entreprises restent plus ou moins dans les tendances des dernières années en nombre d'entreprises et en nouveaux emplois, la promotion économique a peiné à attirer de nouvelles grandes entreprises dans le canton. L'attractivité du canton est de fait soumise à une très forte concurrence des cantons voisins.

3.4.3 Promouvoir l'excellence de la formation et le bilinguisme

Poursuite de l'intégration des MITIC

Le nouveau concept cantonal pour l'intégration des Médias, Images, Technologies de l'Information et de la Communication (MITIC) adopté en 2017 donne le cadre de l'action, renforce le pilotage du système et met les MITIC au service des apprentissages. Sa mise en œuvre s'est poursuivie en 2018, notamment par la fusion de l'ancienne structure HAE (projet d'harmonisation des systèmes d'information pour l'administration des écoles) et du Centre Fritic en un Centre de compétences Fritic, par la préparation de l'enseignement de l'informatique dans le cadre du plan d'étude Lehrplan 21 dès la rentrée scolaire 2019, par l'introduction de l'informatique comme branche obligatoire dans le gymnase dès la rentrée scolaire 2019, par les travaux conduits au sein de la Conférence intercantonale de l'instruction publique de la Suisse romande et du Tessin (CIIP) qui ont abouti en novembre 2018 en un plan d'action en faveur de l'éducation numérique dans l'espace latin de la formation, par un projet pilote AVEC (« apportez votre équipement personnel de communication », ou BYOD, « bring your own device ») au secondaire II de formation générale et professionnelle, ainsi que par les projets inscrits dans le plan « Formation professionnelle 2030 ».

Mise en place d'un processus qualité

Les services de l'enseignement mettent progressivement en place un processus qualité adapté aux besoins et aux moyens de l'école ; une communication détaillée en a été faite le 3 octobre 2018. Des classes relais aux degrés primaires ont été ouvertes à la rentrée 2018. Les travaux préalables à la mise en œuvre du Lehrplan 21 à l'école obligatoire de langue allemande à la rentrée 2019 ont continué en 2018.

Promotion de l'apprentissage des langues

La promotion de l'apprentissage des langues à l'école s'est concrétisée en 2018 notamment par l'extension de la plateforme des échanges scolaires pour le cycle 3 (cycle d'orientation), la diffusion de lignes directrices pour l'encouragement à l'apprentissage des langues (enseignement par immersion), l'extension de l'offre bilingue à toutes les filières du secondaire II de formation générale. Une formation bilingue a été introduite à la rentrée 2018 à l'école de commerce du Collège de Gambach. Après l'offre de formation bilingue pour les gestionnaires de commerce de détails CFC, une seconde filière bilingue est proposée également à l'Ecole professionnelle commerciale (EPC) en commerce. Les enseignantes et enseignants concernés suivent tous une formation spécifique à l'enseignement bilingue.

Amélioration du positionnement des Hautes Ecoles

Les Hautes Ecoles continuent à œuvrer pour renforcer leur positionnement, déployer leurs activités de recherche, offrir une formation de qualité et répondant aux défis actuels. Ainsi, la HEP-PH FR a inauguré le Centre de Recherche sur l'Enseignement/Apprentissage par les TEchnologies numériques (C·R·E/A·TE) dont l'objectif est de réunir de multiples acteurs pour préparer la numérisation de l'éducation, ceci par des projets de recherche et des projets-pilotes. La mise en place de la règlementation de la LHEPF se poursuit avec la mise en consultation de la règlementation d'exécution et l'adoption par la Commission HEP-PH FR de la Directive définissant la recherche et des Directives pour l'obtention de la mention bilingue. L'UniFR a renouvelé entièrement son système de gestion informatique (Campus Management) qui a pu être mis en production pour l'essentiel. Afin de renforcer son profil, l'UniFR met un accent particulier sur l'interdisciplinarité en développant des liens entre les sciences humaines et les sciences naturels (humanités environnementales, droit et véhicules autonomes, Institut Human-IST etc.). L'Institut de plurilinguisme de l'UniFR et de la HEP-PH FR a fêté son 10^{e} anniversaire. Il dirige, depuis 2011, le Centre scientifique de compétence sur le plurilinguisme de la Confédération et contribue ainsi à la recherche sur le plurilinguisme.

Au sein des Hautes écoles spécialisées (Haute école de gestion, Haute école d'ingénierie et d'architecture, Haute école de santé et Haute école de travail social), conformément à la LHES-SO//FR, l'excellence de la formation dépend notamment de la qualité et de la quantité de la mission de Recherche appliquée et Développement effectuée dans chacune d'elles, et dont les résultats sont intégrés à l'enseignement. Les quatre HES fribourgeoises ont mis en place l'évaluation des enseignements par les étudiants et étudiantes, tandis qu'elles participent au processus d'évaluation des filières mis en place par la HES-SO et contribuent aux travaux de révision et de mise à jour des

plans d'études cadre. Elles répondent également aux attentes et exigences de l'agence suisse d'accréditation et d'assurance qualité (AAQ) qui a audité et certifié la HES-SO en 2018.

Si trois des quatre HES fribourgeoises offrent déjà des formations bilingues, la Haute école de travail social offrira quant à elle la possibilité à ses étudiants et étudiantes de réaliser des modules en allemand, cela en collaboration avec la Berner Fachhochschule (BFH) et la HES-SO//Valais-Wallis. Pour assurer une meilleure répartition entre étudiants et étudiantes germanophones et francophones et afin que chaque étudiant et étudiante inscrit dans le cursus bilingue puisse suivre des cours dans la langue partenaire, il est nécessaire de veiller à l'engagement de personnel la maîtrisant.

3.4.4 Devenir leader de l'agroalimentaire

Le développement de la stratégie agro-alimentaire se structure en trois volets. L'un concerne la formation, le conseil, l'innovation et la recherche et s'implémente principalement sur le site de Posieux. En 2018, les travaux pour les différents projets d'investissements de Grangeneuve se sont poursuivis avec le dépôt de la demande de permis de construire pour la nouvelle ferme école fin décembre. Les autres projets (halle de technologie agroalimentaire, halle polyvalente et réaffectation de la Grange Neuve) sont impactés par l'éventuelle mise à disposition de locaux pour la production de cultures fromagères – production qui sera repris de Agroscope par une société anonyme de la branche fromagère. Le projet de réalisation d'un bâtiment pour recevoir sur le site de Agroscope Posieux plus de 200 collaborateurs et collaboratrices de Liebefeld se poursuit. En sus, le projet de restructuration avec l'intention du Conseil fédéral de créer un campus fort à Posieux constitue une grande opportunité pour Fribourg et offre des perspectives prometteuses pour le canton, avec un potentiel de 650 collaborateurs et collaboratrices à terme.

Un deuxième concerne le soutien au tourisme, qui inclut notamment le soutien aux produits du terroir et aux traditions alimentaires du canton avec des mesures notamment de promotion et de formation.

Le troisième volet est économique : le développement, dans le cadre de la Région Capitale Suisse, du Cluster Food & Nutrition, va dans ce sens. Le Cluster a notamment participé activement au développement en 2018 du projet Agri & Co Challenge, qui a vu plus de 150 entreprises innovantes du secteur agro-alimentaire s'intéresser à développer des collaborations économiques avec notre canton. Une étude a par ailleurs été confiée par la PromFR à un consultant externe pour mener à bien une analyse du potentiel de notre canton en termes de développement économique lié au secteur agro-alimentaire. Le Conseil d'Etat étudie des options afin de structurer une démarche plus systématique dans ce domaine.

3.4.5 Dynamiser le secteur du tourisme

La dynamisation du secteur touristique se traduit par la concrétisation de la Vision 2030 du tourisme fribourgeois, stratégie de développement du tourisme fribourgeois, dont les actions du plan quinquennal 2016-2020 se concentrent sur les trois axes « Relancer le développement des infrastructures », « Simplifier les instances touristiques » et « Valoriser les singularités fribourgeoises ».

Parmi les actions les plus visibles réalisées en 2018, il est à relever :

> la mise en œuvre du volet sensibilisation de la Vision 2030, avec notamment deux événements du Réseau PROtourism comprenant près de 1600 membres : le jubilé du 10^{e} anniversaire des rencontres PROtourism à Estavayer-le-Lac et la 11^{e} rencontre PROtourism à Grangeneuve sur le thème du tourisme fribourgeois de demain avec 145 participants et participantes ;
> le projet stratégique EasyCheckIn, développé par l'Observatoire fribourgeois du Tourisme, ayant pour objectif de simplifier les échanges et les tâches administratives entre les diverses instances de récolte des données (OFS, Police cantonale, Observatoire du tourisme, Centre d'encaissement de la taxe de séjour) ;
> l'élargissement sur sept districts de l'étude d'impact économique, financée par la Nouvelle Politique Régionale, permettant de détailler la contribution totale du tourisme fribourgeois au PIB du canton ;
> la conduite du COPIL « Préalpes Vision 2030 » devant déterminer les critères d'aides du Fonds d'équipement touristique du canton de Fribourg (FET) en faveur des sociétés de remontées mécaniques.

Les quatre premières phases du projet « DMO X - Lean Destination Management » visant une mise en réseau des compétences et une simplification des structures touristiques du canton s'achèvent au 31 décembre 2018, soit la formalisation de la démarche, l'analyse des organisations touristiques et l'optimisation des structures et proposition de design organisationnel ; le projet se poursuit en vue de l'implémentation d'une nouvelle organisation du tourisme fribourgeois.

3.4.6 Montrer l'exemple

Pour réussir durablement la transformation digitale de l'administration, l'humain doit être placé au centre de la réflexion. L'Etat se doit d'accompagner ses collaborateurs et ses collaboratrices au travers de ce processus de transformation, et ceci grâce notamment à une politique du personnel et à une formation continue adaptées.

En ce qui concerne le projet de Politique du personnel, il a pris son essor durant l'année 2018. Un premier rapport a été adopté par le Conseil d'Etat en février. La démarche d'élaboration RH est participative et basée sur la co-construction. Concrètement, cela signifie que les partenaires sociaux participent depuis le mois de juin au groupe de travail chargé de récolter les réflexions et les idées des collaborateurs et des collaboratrices.

Afin de prévenir le harcèlement au sein de l'administration cantonale, l'Etat-employeur a organisé en 2018 une formation obligatoire pour les chef-fe-s d'unité administrative. Elle a permis d'informer quant à la non-tolérance de l'employeur de toutes formes de harcèlement, de sensibiliser à ces problématiques et d'indiquer les possibilités de démarches en cas de conflits, de harcèlement psychologique ou de harcèlement sexuel. La formation intitulée « L'égalité femmes-hommes dans les pratiques managériales » a également été initiée au sein des Directions : son but est de sensibiliser les chef-fe-s de service et les entités de gestion aux questions d'égalité dans le processus de recrutement.

Au chapitre de la révision partielle de la loi entrée en vigueur le 1er juillet 2018, le contrôle du casier judiciaire avant l'engagement de tout-e employé-e de l'Etat ayant une activité avec des mineurs ainsi que le droit de grève sont des nouveautés importantes à signaler.

3.4.7 Projets législatifs de l'ambition n° 1 « Favoriser l'emploi »

Objet	Etat fin 2018
Loi sur la mise en œuvre du projet fiscal 2017 (nouvelle)	Loi du 13.12.2018
Loi sur la politique foncière active (nouvelle)	Avant-projet définitif en préparation
Loi sur les marchés publics (révision partielle)	Travaux pas encore commencés
Loi sur la promotion économique (révision partielle)	Loi du 24.05.2018
Loi sur le tourisme (révision partielle)	Etudes préalables en cours
Loi sur le personnel de l'Etat (révision totale ou partielle)	Etudes préalables en cours
Loi sur la pédagogie spécialisée (révision totale)	Loi du 11.10.2017
Loi sur l'enseignement secondaire supérieur (révision totale)	Loi du 11.12.2018
Loi sur la formation des adultes (révision partielle)	Etudes préalables en cours

3.5 Moderniser le canton

3.5.1 Développer les régions et les structures territoriales

Le Conseil d'Etat a transmis en mars 2018 le rapport faisant suite au postulat « Etat des travaux au niveau de l'adaptation des structures territoriales aux exigences actuelles ». Ce rapport a été l'occasion d'insister sur la nécessité de revoir les tâches confiées aux régions et aux préfets, et de mettre en suspens la question du découpage territorial. Un avant-projet de révision de la LAgg est en cours de finalisation, et devrait être mis en consultation publique au premier semestre 2019. Outre des mesures concernant l'organisation des agglomérations, ce projet comprend un soutien financier pour la planification et pour la réalisation de mesures d'infrastructure destiné à toutes les communes faisant partie du périmètre d'un projet d'agglomération. Les travaux de désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes se poursuivent, notamment dans le domaine des personnes âgées. Un premier paquet de mesures devrait être finalisé en 2019. Un toilettage des tâches des préfets a été mené par un groupe de projet composé de toutes les Directions de l'Etat, la Chancellerie d'Etat, la Conférence des préfets, l'Association des communes

fribourgeoises et les groupes parlementaires. Les propositions de modifications légales découlant de ce toilettage seront transmises au Grand Conseil à l'automne 2019. En parallèle, la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts a donné un mandat à deux professeurs de l'Université de Neuchâtel pour examiner la question de la gouvernance des régions, afin d'examiner l'opportunité d'une réforme de fond dans ce domaine. Une première étude présentant différents modèles d'organisation régionale est attendue en avril 2019.

3.5.2 Aménager efficacement le territoire

Révision du plan directeur cantonal

La majeure partie de 2018 a été consacrée à la finalisation du plan directeur cantonal. La consultation publique, débutée en novembre 2017, s'est terminée en février 2018. Une consultation complémentaire, sur les principaux changements à apporter au projet avant son adoption, a été menée et une délégation du Conseil d'Etat a reçu 43 communes concernées par des divergences majeures. Le rapport de consultation et le plan directeur cantonal ont ensuite pu être finalisés avant d'être présentés, en septembre 2018, au Grand Conseil pour information.

Le Conseil d'Etat a adopté le plan directeur cantonal le 2 octobre 2018 et l'a transmis à la Confédération, qui devrait l'approuver, afin de respecter le délai fixé dans la loi fédérale sur l'aménagement du territoire et de lever le moratoire sur les zones à bâtir, avant le 1er mai 2019.

Une phase de test du système de gestion régionale des zones d'activités a été déployée dans le district de la Gruyère. L'ensemble du processus a ainsi déjà pu être optimisé et la documentation explicative qui accompagne l'outil de gestion consolidée. Une deuxième phase de test a débuté dans le district bilingue du Lac fin 2018. Le déploiement du système à l'ensemble du canton et des régions interviendra suite à l'approbation du plan directeur.

Chamblioux–Bertigny

Le projet de couverture d'autoroute et de développement urbain Chamblioux–Bertigny permettra de réunir les communes du centre cantonal, de relier des secteurs urbanisés de l'agglomération et d'en créer de nouveaux idéalement situés. Il contribue également au développement, par-delà les frontières communales, d'une ville durable, mixte et dense, dans l'esprit de la nouvelle loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT) et répondant aux défis futurs en termes de qualité de vie et d'éthique environnementale.

Le projet est entré dans une phase plus concrète avec la nomination d'une cheffe de projet général et la rédaction du projet de message au Grand Conseil pour la demande de crédit d'études. De nombreuses démarches ont été menées pour informer, sensibiliser ou impliquer un cercle plus large d'institutions intéressées au projet.

3.5.3 Adapter les infrastructures

Infrastructures ferroviaires

Le projet de modernisation de la gare de Givisiez s'est poursuivi. De nouvelles installations de sécurité, qui permettent notamment l'accès aux nouveaux ateliers TPF situés à proximité, ont été mises en service durant l'été. Les travaux de modernisation des gares de Montbovon et Châtel-Saint-Denis sont en cours et ceux de la gare de Courtepin ont débuté.

Deux grands chantiers menés par les CFF ont eu des impacts importants pour les habitantes et habitants du canton de Fribourg. Le premier a permis de mettre aux normes de la loi fédérale sur l'élimination des inégalités frappant les personnes handicapées (LHand) les gares du secteur entre Puidoux et Lausanne et d'effectuer le renouvellement d'une grande partie des voies. Il a nécessité une interruption totale du trafic de 2 mois. Le deuxième chantier a permis de renouveler une grande partie des voies et de construire les voies de dépassement prévues à Lussy et a entrainé la fermeture d'une voie de circulation durant 2 mois entre Chénens et Romont.

Infrastructures bus

Le Service de la mobilité a mandaté une étude, basée sur une analyse utilité-coûts, afin de déterminer les arrêts de bus situés sur les routes cantonales à mettre en conformité avec la LHand. Sur cette base le Conseil d'Etat a transmis au Grand Conseil en décembre 2018 une demande de crédit.

Infrastructures routières

En septembre 2016, 7 projets de routes de contournement avaient fait l'objet d'un crédit d'engagement pour les études de projet et les acquisitions de terrain. Ces projets ont été priorisés dans le temps par le Comité de pilotage « Priorisation des 7 routes de contournement ». Sur cette base, et en tenant compte des conditions de réalisation, le Conseil d'Etat a décidé le 10 décembre 2018 de lancer les études d'avant-projet et, si nécessaire, les acquisitions de terrain des contournements de Romont, Kerzers et Prez-vers-Noréaz.

3.5.4 Favoriser la mobilité durable

L'offre en transports publics a été considérablement étoffée ces dernières années, grâce à la mise en place progressive du RER Fribourg|Freiburg et au développement de l'offre de bus. Aménager des interfaces permettant aux pendulaires de laisser à proximité des gares leur véhicule motorisé ou leur vélo pour emprunter les transports publics est aussi un moyen d'inciter au report modal et d'encourager une mobilité combinée.

L'ensemble des 66 gares ferroviaires à l'horizon 2035 et les arrêts de bus de Farvagny-le-Grand, Le Mouret village, Plaffeien Dorf et Tafers Dorf, situés dans des zones non desservies par le train, ont été étudiées pour estimer la clientèle potentielle pour des parcs-relais ainsi que les dimensionnements nécessaires en places de stationnement. Le nombre nécessaire de places de parc supplémentaires pour voitures est estimé à 918 places en surface et 539 places en ouvrage. En se basant sur un objectif à atteindre d'une place pour 10 voyageurs, il faut également 1534 places de vélo supplémentaires. Des projets-pilotes seront lancés en collaboration avec les TPF.

Le Service de la mobilité a finalisé le dossier du plan sectoriel vélo, validé en décembre 2018 par le Conseil d'Etat. En matière de cyclotourisme, les itinéraires du tour du lac de Morat et des collines de la Broye ont été nouvellement balisés par le Service de la mobilité (nouveaux itinéraires locaux SuisseMobile).

3.5.5 Promouvoir l'esprit de service public et la transparence

Plusieurs projets destinés à encourager la participation des jeunes aux votations et élections ont été réalisés en 2018, notamment par le Conseil des jeunes, ou via le soutien au projet Cinécivic, qui récompense des films et des affiches réalisés par des jeunes de 10 à 25 ans. La Chancellerie a en outre poursuivi la campagne #Hopjevote, qui vise en particulier les jeunes. Le vote électronique été proposé aux citoyens et citoyennes fribourgeois résidant à l'étranger ainsi que dans la commune de Treyvaux, lors de chaque scrutin cantonal et fédéral. La collaboration avec cette commune pilote permet de convenir des mesures permettant la mise à disposition de ce canal de vote dans les meilleures conditions. Simultanément, les travaux préparatoires permettant d'adapter la loi sur l'exercice des droits politiques se poursuivent. La révision prévue doit permettre d'une part au vote électronique de devenir le troisième canal de vote et d'autre part de mettre en œuvre de l'initiative sur la transparence du financement de la politique adoptée par le peuple fribourgeois en mars 2018.

3.5.6 Numériser les activités de l'Etat de Fribourg

Les projets réalisés et en cours sont déjà nombreux : le nouveau site fr.ch, le guichet virtuel de cyberadministration, le dossier électronique du patient, le portail cartographique, l'application FRIAC qui permet de gérer les procédures de permis de construire, le référentiel cantonal, le portail frischool ou encore le projet d'harmonisation des systèmes d'information des écoles (HAE) sont autant d'exemples de cette transformation digitale.

Dans le cadre de la cyberadministration, une nouvelle version du guichet virtuel a été mise en production qui comprend des améliorations technologiques, mais aussi l'introduction de l'anglais en plus du français et de l'allemand. Une partie des services a déjà été mis en œuvre sur 2018 à savoir : le bureau d'identification qui permet de s'assurer que la personne virtuelle correspond bien à la personne physique ; l'ePayment qui offre la possibilité de faire des paiements en ligne par cartes de crédit et Twint ; et le contrôle d'authenticité des documents qui permet de contrôler de manière simple qu'un document n'ait pas été falsifié après son émission par le service de l'Etat concerné. Au niveau des prestations, les fiches de salaires électroniques ont été introduites par phases pour atteindre les 19 000 employés de l'Etat. Une prestation pour la communication des informations concernant les Vins de l'Etat, les attestations de l'Office des poursuites et du registre du commerce sont désormais disponibles pour l'ensemble de la population. Le permis de pêche de courte durée est également prêt pour la prochaine période de pêche. Toutes ces

prestations ont permis de mettre en place une bonne partie des fondements de la plateforme technologique nécessaire à la cyberadministration pour les prochaines années.

3.5.7 Projets législatifs de l'ambition n° 2 « Moderniser le canton »

Objet	Etat fin 2018
Loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (révision partielle)	Loi du 21.06.2018
Loi sur les finances communales (nouvelle)	Loi du 22.03.2018
Loi sur la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg (révision partielle)	Avant-projet en consultation
Loi sur la péréquation financière intercommunale (révision partielle)	Loi du 21.03.2018
Loi sur l'exercice des droits politiques (révision partielle)	Avant-projet en cours d'élaboration
Loi sur les agglomérations (révision totale)	Avant-projet en cours d'élaboration
Loi sur les préfets (révision totale)	Etudes préalables en cours
Loi sur la mobilité (nouvelle – issue de la révision totale de la loi sur les routes et de la loi sur les transports)	Etudes préalables en cours
Loi sur la gestion des déchets (révision totale)	Etudes préalables en cours
Loi sur les forces hydrauliques (nouvelle)	Etudes préalables en cours
Loi sur le domaine public (révision partielle)	Travaux pas encore commencés
Désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes (révision partielle de différentes lois – 1er paquet)	Etudes préalables en cours

3.6 Améliorer la qualité de vie

3.6.1 Promouvoir et préserver la santé

Perspectives 2030, nouvelle stratégie de promotion de la santé et de prévention, se déploie à travers des plans d'action dans plusieurs grands domaines : alcool, tabac, alimentation et mouvement, santé mentale. Le Plan cantonal alcool et le Programme cantonal de santé mentale ont été adoptés durant l'année. Quant au programme « Je mange bien, je bouge bien », il a étendu son public-cible aux seniors. Afin de réaliser ses nombreux objectifs de promotion et de prévention, l'Etat continue à attribuer des mandats de prestations à des organismes spécialisés.

Du côté des prestations de soins, l'hôpital fribourgeois (HFR) poursuit sa mission en offrant des soins de qualité et de proximité. Il a pris des mesures afin de réduire sensiblement la durée moyenne de séjour. Deux audits financiers ainsi qu'un troisième sur la gouvernance de l'établissement ont mis en lumière de nombreux problèmes de gestion. Le Conseil d'Etat a posé une série d'exigences, qui sont en train d'être remplies. Il a en outre présenté au Grand Conseil un projet de loi qui permettra de réduire l'effectif du Conseil d'administration et de le professionnaliser.

Le Réseau fribourgeois de santé mentale (RFSM) étend son système de consultations-liaison, tout en enregistrant une hausse des journées d'hospitalisation. L'aménagement du centre germanophone de Villars-sur-Glâne se poursuit.

Le dossier électronique du patient (DEP) est en marche : après le vote par le Grand Conseil d'un crédit de 5,15 millions de francs pour le projet Cybersanté, le canton de Fribourg a adhéré à la communauté de référence *cara*, qui réunit tous les cantons romands sauf Neuchâtel. Le DEP doit être introduit en 2020 dans les hôpitaux et en 2022 dans les EMS.

3.6.2 Favoriser la cohésion sociale et l'image du canton

La mise en œuvre de la politique de la personne âgée *Senior +* se poursuit, avec en particulier l'accompagnement des districts dans la mise en place de leur réseau médico-social et des communes pour évaluer les besoins de leurs seniors. Les communes fribourgeoises seront ainsi amenées à prendre des mesures dans les domaines de l'habitat, de l'accompagnement social et de la vie communautaire.

En ce qui concerne les migrants et migrantes, le 2e Programme d'intégration cantonal (PIC 2) a été lancé. Il comprend une quarantaine de mesures relevant de l'information et du conseil, de la formation et de la communication. Le PIC 2 met notamment l'accent sur l'intensification de la collaboration avec les communes, sur l'implication de la population autochtone, sur l'employabilité des personnes migrantes et sur l'aide aux migrants et migrantes les plus

vulnérables. En outre, le programme d'accompagnement « Envole-moi » conçu pour l'intégration des jeunes requérants d'asile et réfugiés permet à ceux-ci de développer leurs compétences sociales et professionnelles.

Le dialogue avec les communautés religieuses nouvellement établies dans le canton s'est poursuivi en 2018. Une rencontre annuelle avec les communautés musulmanes a notamment permis d'aborder à nouveau la question des locaux, les risques de radicalisation. La mise en œuvre du postulat « Surveillance des mosquées et des imams », partiellement accepté par le Grand Conseil en octobre 2017, devrait poser les bases d'une réflexion plus générale sur la législation actuelle en matière de relations entre les Eglises et l'Etat.

La campagne de notoriété « Fribourg, le bonheur en plus » est menée depuis 2013 par *Fribourgissima Image Fribourg*. En 2018, l'association a géré, en collaboration avec l'Etat et la Fédération fribourgeoise d'élevage du cheval, le projet de présence fribourgeoise au Marché-Concours national de chevaux de Saignelégier. Invité d'honneur, le canton de Fribourg a su transmettre son « bonheur en plus » aux 55 000 visiteurs du week-end (10 12 août). Collaborant à nouveau avec le Festival des Lumières de Morat, l'association a aussi eu l'occasion d'être présente au Paléo Festival de Nyon. En plus de la mise sur pied de projets, l'association a continué sa stratégie de communication digitale, conduite sur le site internet (www.fribourg.ch) et les réseaux sociaux (Facebook, Twitter, Instagram, LinkedIn, Google+, YouTube).

3.6.3 Promouvoir l'accès à la culture, au patrimoine et au sport et soutenir les talents

Culture & Ecole, le programme de médiation culturelle pour les élèves de la scolarité obligatoire vise à soutenir l'accès et la sensibilisation à la culture pour les 42 000 élèves de la scolarité obligatoire du canton, et cherche à développer la programmation culturelle pour le jeune public. Le programme, qui veut offrir à chaque élève la possibilité de participer à un tarif réduit à une offre culturelle professionnelle par année scolaire, s'est renforcé en 2018. Un partenariat « transports » a été mis en place avec les TPF pour garantir aux classes un accès équitable aux lieux culturels, d'où qu'elles proviennent. En novembre, des visites animées et ateliers créatifs ont été proposés à 6300 élèves dans les musées et à blueFACTORY lors du Festival Culture & Ecole BCF. Par ailleurs, le patrimoine a fait l'objet d'une action particulière pour le grand public, par l'ouverture d'enceintes et de fortifications médiévales du printemps à l'automne. La Carte 20 ans 100 francs a été introduite dans le canton et permet à son jeune détenteur d'accéder librement à tous les lieux culturels partenaires. En collaboration avec l'Agglo et la Loterie romande, la Carte Culture adressée aux personnes en situation de précarité, a été promue auprès des communes fribourgeoises.

La promotion du sport et le soutien des talents ont fait l'objet d'une analyse approfondie, dont le Grand Conseil recevra le résultat en début d'année 2019. Le canton s'est aussi impliqué dans la candidature des JO de Sion 2026, qui a été stoppée par le vote populaire valaisan du 10 juin 2018, et dans le domaine des infrastructures, en particulier par le développement des infrastructures du centre cantonal de sports et loisirs du Lac Noir, le suivi de différents projets de piscines et le soutien financier à la nouvelle patinoire St-Léonard.

3.6.4 Préserver les ressources naturelles

Climat

Le Plan climat de l'Etat de Fribourg, composé de quatre modules (adaptation aux changements climatiques, atténuation des effets dus aux changements climatiques, projets pilotes, contexte politique et légal), a été développé en 2018. Un premier calendrier a été établi et des objectifs fixés pour chacun des modules pour les années 2018 à 2021.

Deux groupes de travail ont été mis en place, le premier pour le module adaptation, le second pour l'atténuation. Ils ont identifié les principaux risques et opportunités liés aux changements climatiques pour le canton. En tout, dix secteurs ont été traités dans le domaine de l'adaptation (agriculture, forêt, biodiversité, santé, gestion de l'eau, énergie, tourisme, infrastructures et bâtiments, aménagement du territoire, dangers naturels). Ces travaux préliminaires permettent au canton de mieux identifier les risques et prévoir les mesures nécessaires dans ces deux modules.

Protection des eaux

En matière d'évacuation et d'épuration des eaux, les études de régionalisation sont entrées en phase finale pour la Haute Glâne, la Haute Sarine et la Basse Broye-Vully (pôle Avenches).

Le SEn a établi la planification définissant les STEP du canton devant prendre des mesures pour éliminer les micropolluants d'ici à 2035. Il collabore à la préparation des avant-projets pour le traitement des micropolluants dans les STEP de Fribourg, Morat, Ecublens, Lucens et Payerne (VD). Il a également réalisé le recensement des habitants raccordés aux STEP du canton nécessaire pour le prélèvement de la taxe destinée au financement des mesures à réaliser pour le traitement des micropolluants.

Fin 2018, 109 communes disposent de règlements et de taxes conformes à la loi fédérale sur la protection des eaux. Ceci représente 77 % des communes fribourgeoises.

Pour répondre au développement important de leur bassin d'apport ou à l'insuffisance de certains de leurs équipements, plusieurs STEP doivent envisager à court ou moyen terme des solutions afin de garantir une capacité de traitement suffisante. Le Service a dans ce but collaboré à plusieurs réalisations et études.

La DIAF et la DAEC poursuivent leur collaboration quant à la problématique liée aux engrais de ferme et à la protection des eaux. L'IAG, en collaboration avec le SEn, met en ligne des news sur son site internet pour conseiller les agriculteurs dans leur gestion des engrais de ferme, notamment pour prévenir les risques de pollution à cause de conditions défavorables à l'épandage.

En automne 2017, le Conseil fédéral a entériné le Plan d'action national pour la réduction des risques liés aux produits phytosanitaires et à l'utilisation durable des produits. Un groupe de travail interservices (IAG, SAgri, SEn) a été créé afin d'acquérir les compétences techniques nécessaires à la mise en œuvre de mesures pour garantir la qualité des ressources naturelles et soutenir les projets permettant de réduire les risques pour les eaux.

Un groupe de travail pluridisciplinaire a été nommé en septembre 2017 par le Conseil d'Etat suite au mandat 2016-GC-78 afin de réévaluer la carte d'admissibilité des sondes géothermiques et les conditions liées à leur autorisation. Ce groupe a proposé de nouveaux critères d'admissibilité pour les sondes, qui ont été validés par les Offices fédéraux compétents avant d'être adoptés par le Conseil d'Etat le 18 décembre 2018.

Lacs et cours d'eau

A cause de la sécheresse, le SEn a suspendu dès le 17 juillet 2018 toutes les autorisations de pompage dans les eaux de surface, à l'exception de la Sarine, du canal de la Broye, du Grand Canal et des lacs de la Gruyère, de Morat, de Neuchâtel et de Schiffenen. Afin de répondre aux besoins d'irrigation des terres agricoles et à d'autres utilisations, il a établi des plans de pompage. L'interdiction de prélèvement dans les eaux de surface a été levée le 19 décembre 2018. L'ensemble de ces démarches ont été coordonnées avec les cantons de Berne et de Vaud.

La directive cantonale pour la délimitation de l'espace réservé aux eaux (ERE) et des limites de construction a été validée via l'adoption du plan directeur cantonal. Une collaboration étroite entre le SAgri et le SEn a été mise en place, notamment pour l'utilisation agricole de l'ERE, la communication avec les agriculteurs et pour la gestion des cours d'eau enterrés.

En 2018, le Bainoz a été mis à ciel ouvert entre Chavannes-le-Chêne et Murist. Le SEn a encouragé et soutenu divers projets pilotes tels que la revitalisation de la Biorde (Attalens, Bossonnens, Granges et Jongny), de la Broye (Surpierre, secteur Villeneuve), du Heitiwilbach (Düdingen), de la Petite Glâne (Missy, Vallon, Saint-Aubin et Vully-les-lacs), de la Sarine (Fribourg), de la Singine (Wünnewil-Flamatt, Neuenegg) et de la Sionge (Vaulruz et Sâles).

Pour la première fois, une concession de port, en l'occurrence celui d'Estavayer, a été mise en concurrence dans le canton de Fribourg. Cette situation a permis à l'Etat, mais aussi aux deux concurrents, de réfléchir aux objectifs à atteindre dans ce domaine et à développer des projets à même d'offrir des prestations d'une qualité accrue en faveur des utilisateurs du port mais aussi du grand public. La procédure d'octroi de la concession est en cours.

Les cantons de Fribourg et de Vaud ont finalisé l'étude d'assainissement du débit résiduel au barrage de Rossinière. Le SEn a suivi les travaux de mise en œuvre des mesures d'assainissement de la Jogne en aval du barrage de Montsalvens et a assisté l'exploitant au sujet des demandes de remboursement.

Protection de l'air

Le Service de l'environnement (SEn) est chargé de veiller au respect des limitations des émissions fixées dans l'ordonnance fédérale sur la protection de l'air (OPair). Les installations stationnaires concernées doivent faire l'objet de contrôles qui sont réalisés en partie par des laboratoires privés.

Le SEn a publié une notice pratique sur la gestion des rémanents de coupe, en collaboration avec le SNP, le SFF, le SAgri et l'IAG.

Une station permanente de mesure est exploitée au bord du parc de Pérolles, à Fribourg. En 2018, une station mobile a été installée au quartier de Chamblioux à Fribourg, à proximité immédiate de l'A12, de la route du Jura et de la route de Chantemerle. Une autre station mobile a enregistré la charge polluante à la rue de Vevey, à Bulle.

Protection contre le bruit

Le délai d'assainissement des routes qui était fixé au 31 mars 2018 est dépassé. L'obligation qu'ont les communes et cantons d'assainir leurs routes qui provoquent des dépassements des valeurs légales demeure. Les propriétaires de routes continuent à assainir le bruit sur leur réseau. La 3^{e} convention-programme (subventions fédérales pour l'assainissement du bruit routier) qui devait s'achever en 2018 a été prolongée jusqu'au 31 décembre 2022.

Protection du sol

Le SEn s'occupe de la coordination générale des activités de protection du sol dans le canton (sols agricoles, forestiers et urbains, protection quantitative du sol), en collaboration avec le SAgri, l'IAG, le SFF et le SeCA. Il assure la gestion du concept cantonal de protection des sols et de la mise en œuvre de l'ordonnance sur les atteintes portées aux sols (OSol) en zone à bâtir.

En 2018, des prélèvements et analyses de sols ont été effectués sur les sites FRIBO urbain. Il s'agissait du début du 4^{e} cycle de prélèvements. Une étude visant à déterminer les secteurs présentant potentiellement des dépassements de valeurs de référence de l'OSol a débuté dans la région de Bulle, Estavayer, Düdingen et Morat.

Sites pollués

Le Fonds cantonal pour les sites pollués a été alimenté à raison d'environ 1,45 million de francs via les taxes perçues sur les déchets stockés définitivement en décharges contrôlées. Les dépenses pour le versement de subventions cantonales ou pour la prise en charge de coûts de défaillance sont quant à elles de l'ordre de 700 000 francs. Les montants provisionnés dans le Fonds au 31 décembre 2018 s'élèvent à quelque 6,7 millions de francs. La gestion du Fonds a fait l'objet d'un contrôle financier qui relève la bonne tenue des comptes.

Décharge de la Pila

Les mesures préliminaires à l'assainissement de la décharge qui permettent de diminuer sensiblement les flux de polluants vers la Sarine sont en phase d'exploitation. L'ancienne décharge et la Sarine en aval font l'objet d'une surveillance régulière, tout comme l'installation de traitement des eaux.

Concernant l'assainissement général du site, d'importantes investigations complémentaires ont été lancées en 2016 et se sont poursuivies jusqu'en 2018 afin de pouvoir évaluer les variantes d'assainissement envisageables et leurs effets sur le cours d'eau. Les rapports définitifs relatifs à ces investigations complémentaires ont été finalisés par le Consortium en mai 2018 et ont été évalués par les autorités. Suite à cela, une demande d'audition OTAS a été déposée auprès de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV) afin d'obtenir leur détermination sur la variante optimale.

Biotopes

En 2018, six communes supplémentaires ont réalisé l'inventaire préalable des biotopes d'importance locale prévu par la loi cantonale sur la protection de la nature et du paysage (LPNat). 1173 ha de prairies et pâturages maigres, surfaces à litière ou zones tampons sont au bénéfice de contrats avec des agriculteurs. La gestion administrative de ces contrats se fait désormais via le système d'information agricole Gelan. Le passage à ce nouvel outil de gestion permet une meilleure efficacité dans le traitement des données et une bonne coordination avec les programmes agricoles.

A la fin de l'année 2018, le Conseil d'Etat a approuvé les inventaires des biotopes d'importance cantonale. 63 bas-marais, quatre zones alluviales, 74 prairies et pâturages secs et 157 sites de reproduction de batraciens ont ainsi été désignés comme d'importance cantonale et les buts généraux de protection pour ces biotopes ont été définis. Conformément aux dispositions de la loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN), qui charge les cantons de réaliser des compensations écologiques sous forme de bosquets, haies, rives boisées et tout autre type de végétation, de nouveaux biotopes ont été créés à Grandsivaz, Belfaux, Grolley, Corpataux-Magnedens, Prez-vers-Noréaz, Val-de-Charmey, Rechthalten, Bösingen.

Société à 4000 watts

L'objectif global posé par le Conseil d'Etat est d'économiser, à l'horizon 2030, 1000 GWh/an de chaleur et 550 GWh/an d'électricité et atteindre ainsi la « société à 4000 Watts ». Pour ce faire, une stratégie énergétique a été élaborée, misant en particulier sur le développement des énergies renouvelables indigènes et la réduction des besoins énergétiques.

Différents projets et mesures ont été menés afin d'avancer dans ce sens et atteindre les objectifs fixés, dont notamment :

- la rénovation du parc immobilier fribourgeois : après le lancement du Programme Bâtiments en 2017, une large campagne d'information et de communication pour la promotion des mesures d'encouragement, axée dans un premier temps sur l'enveloppe du bâtiment et dans un deuxième temps sur celui du chauffage est faite. En outre, des réflexions sont menées afin d'organiser un pôle de compétences dans le domaine de la rénovation, notamment pour les propriétaires désireux d'entreprendre des travaux pour améliorer les qualités techniques de leurs bâtiments en matière de consommation d'énergie ;
- des changements dans la loi sur l'énergie LEn ont été prévus afin de répondre aux dernières exigences de la Confédération en la matière, au Modèle de prescriptions énergétiques des cantons (MoPEC 2014) et à plusieurs motions parlementaires. Les textes sont en consultation jusqu'au 31 janvier 2019 ;
- énergie-FR organise des formations et des activités pour renforcer la formation des professionnels et la sensibilisation des particuliers. Un mémento a également été publié à l'intention des communes fribourgeoises, lesquelles ont pratiquement toutes suivi une formation sur le contrôle des chantiers. Un concept d'information pour les propriétaires de bâtiments est également proposé, en collaboration avec les communes. Des cours ont été prévus, entre autres pour les experts CECB® et une formation Passerelle accélérée vers le CFC « Techniques du bâtiment 2018 » a été mise sur pied d'août 2018 à juillet 2020 ;
- le programme d'économie d'énergie auprès des gros consommateurs d'énergie du canton est suivi, avec en projet de l'étendre aux PME ;
- le nouveau Plan sectoriel de l'énergie (PSE) qui accompagne le Plan directeur cantonal : la partie « énergie » du plan directeur cantonal intègre les réseaux d'énergie, l'énergie hydraulique, la géothermie, l'énergie éolienne, le solaire, le bois et autres biomasses. Ces différents domaines, qui représentent ensemble un très fort potentiel de développement, doivent encore être analysés, en tenant compte des travaux déjà réalisés jusqu'à ce jour. Un certain nombre d'études ont été menées pour l'ensemble des domaines précités mais il demeure encore la nécessité de poursuivre dans cette voie, par exemple pour ce qui concerne la géothermie profonde.

Pour sa part, l'Etat a concrétisé son rôle d'exemplarité dans le domaine de l'énergie notamment par le respect des exigences du label Minergie-P lors de travaux de construction ou de rénovation de bâtiments, l'assainissement d'installations utilisant des énergies fossiles par des énergie renouvelables et l'acquisition de courant labellisé

Naturemade Star pour sa propre consommation. Il a démarré un programme d'équipement des toitures de ses propres bâtiments avec des installations solaires photovoltaïques. Il s'est aussi assuré du bon respect de ce principe auprès des communes ayant également pour tâche la réalisation d'une planification énergétique dans le cadre des planifications directrices communales, et l'assainissement de l'éclairage public.

3.6.5 Garantir la sécurité

Plusieurs grands projets ont été menés de front en 2018 afin d'accroître la sécurité de la population fribourgeoise dans tous les domaines. Un concept de gestion des menaces a été élaboré, afin de permettre à la Police cantonale, en collaboration avec un réseau de partenaires interdisciplinaires, d'identifier, analyser et désamorcer les situations de risque de passage à l'acte violent. Dans le domaine de la lutte contre le feu et les éléments naturels, la révision totale des dispositions légales amènera une réorganisation des sapeurs-pompiers sur le territoire cantonal en fonction d'une cartographie des risques, amenant davantage d'efficacité et d'efficience tout en maintenant le système actuel de milice. La révision de la loi sur la protection de la population a également été lancée en 2018, avec là aussi pour objectif une réorganisation territoriale visant une plus grande efficacité et une meilleure coordination entre tous les acteurs de la sécurité. Tous ces projets feront l'objet d'une consultation durant l'année 2019.

3.6.6 Réorganiser le pouvoir judiciaire

Le Conseil d'Etat a institué en mai une organisation de projet, composée d'un comité de pilotage et d'un comité de projet, destinée à procéder à une analyse approfondie du Pouvoir judiciaire (PJ). L'objectif est de rationnaliser l'organisation et le fonctionnement du PJ et d'en maximiser l'efficience. Un mandataire externe a également été désigné, dont l'analyse se focalise, dans un premier temps, sur une sélection d'instances : le Tribunal cantonal, le Ministère public, les tribunaux d'arrondissement et la cellule judiciaire itinérante. Les résultats de cette analyse sont attendus courant 2019.

3.6.7 Projets législatifs de l'ambition n° 3 « Améliorer la qualité de vie »

Objet	Etat fin 2018
Loi d'adhésion à la convention intercantonale sur la formation post-grade des médecins (nouvelle)	Avant-projet définitif en préparation
Loi sur la personne en situation de handicap (nouvelle)	Loi du 12.10.2017
Loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (nouvelle)	Loi du 16.11.2017
Loi sur les pensions alimentaires (nouvelle)	Etudes préalables en cours
Loi sur les prestations complémentaires pour familles économiquement modestes (nouvelle)	Avant-projet en cours d'élaboration
Loi sur la protection des biens culturels (révision partielle)	Travaux pas encore commencés
Loi sur l'assurance immobilière, la prévention et les secours en matière de feu et d'éléments naturels (révision partielle)	Avant-projet en cours d'élaboration
Loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles (révision partielle)	Loi du 12.09.2018
Loi sur l'aide sociale (révision totale)	Avant-projet en cours d'élaboration
Loi sur la protection de la population (révision totale)	Etudes préalables en cours
Loi sur le droit de cité fribourgeois (révision totale)	Loi du 14.12.2017

4 Vie du Conseil d'Etat

4.1 Séances

Présidé en 2018 par Georges Godel (vice-présidence : Jean-Pierre Siggen), le Conseil d'Etat a tenu 42 séances (52 en 2017), dont une par voie de circulation et trois consacrées à l'examen du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2019.

L'année 2018 a vu le départ de Mme Marie Garnier (Les Verts) qui a démissionné de sa fonction pour le 30 avril et l'arrivée de M. Didier Castella (PLR) qui lui a succédé le 22 mai, jour de son assermentation par le Grand Conseil.

Une séance gouvernementale s'est tenue en la Maison de Watteville, à l'invitation du président de la Confédération, le Fribourgeois Alain Berset. Le Conseil d'Etat a également siégé hors les murs, dans le district de la Sarine, et a rencontré à cette occasion le comité de l'Assemblée constitutive du Grand Fribourg.

Le Conseil d'Etat a adopté 1089 arrêtés (1380 arrêtés en 2017), 59 nouveaux règlements et ordonnances et 22 révisions partielles de règlements ou ordonnances existants (2017 : 52 et 37). Il a transmis 16 projets de loi (2017 : 15), 25 projets de décret (2017 : 20) et 22 rapports (2017 : 21) au Grand Conseil.

4.2 Rencontres de travail

La traditionnelle séance de travail avec le Conseil communal de la Ville de Fribourg a notamment permis de faire le point sur l'avancement des travaux du réaménagement du quartier du Bourg, le terrain de la Poya, la création d'une zone touristique et la problématique du parking.

La séance avec le comité de l'Association des communes fribourgeoises a été l'occasion d'une discussion axée sur le projet fiscal 17, le plan directeur cantonal, la digitalisation. Le point de situation sur l'arrêt du TF 2C_206/2016 du 7 décembre 2017 relatif à la participation des parents aux frais scolaires a été examiné.

La séance avec la Conférence des préfets, cette année dans le district de la Veveyse, a été l'occasion de traiter de nombreux thèmes actuels communs, telles la réforme des tâches des préfets et des régions et la vision d'avenir des Préfectures, la délégation, aux préfets, des compétences en matière de ressources humaines et les projets d'agglomérations.

Comme chaque année, le Gouvernement a invité les cadres supérieurs de l'administration cantonale à une séance d'information et d'échanges, qui s'est tenue à Marly, au cours de laquelle a été abordé le thème de la digitalisation à l'Etat de Fribourg.

C'est dans le district de la Glâne que le Conseil d'Etat a organisé sa visite annuelle à des entreprises fribourgeoises, montrant ainsi sa préoccupation constante en matière de développement économique et industriel du canton.

Lors de sa rencontre avec la direction de la RTSR, il a abordé les défis actuels de la RTS ainsi que l'état de la situation occasionné avec l'initiative « No Billag ». Sa rencontre avec une délégation de la Banque cantonale de Fribourg a porté sur la gouvernance et la marche des affaires.

4.3 Visites et réceptions

Comme à son habitude, le Gouvernement a présenté, en début d'année, ses vœux de l'An aux représentants et représentantes des pouvoirs législatif et judiciaire, ainsi qu'à ceux et celles des Eglises. Le Conseil d'Etat a participé aux cérémonies et manifestations traditionnelles, profanes ou religieuses qui émaillent chaque année son activité. Il a répondu à de nombreuses invitations émanant d'institutions fribourgeoises et suisses. Il a été reçu par le Gouvernement du canton des Grisons et a reçu, pour sa part, celui d'Obwald.

Le Gouvernement a pris part aux manifestations organisées dans le cadre de la 32e édition du Festival International de Films de Fribourg et de la 44e édition des Rencontres de folklore internationales de Fribourg. Il a participé aux inaugurations officielles de la Cantonale (Foire de Fribourg), du Comptoir Gruérien et de la Foire de la Glâne ainsi

qu'à la journée officielle de la 19e édition du Salon suisse des Goûts et Terroirs. Il a organisé des opérations de relations publiques en marge des matchs à domicile du HC Fribourg-Gottéron lors du Championnat 2017-2018 de la LNA de hockey sur glace, ainsi que lors de l'Avenches Opéra en Fête et de la 6e Bénichon du Pays de Fribourg à Estavayer-le-Lac

Il a aussi participé au 101e Printemps de la Chambre de commerce et d'industrie de Fribourg, au 71e Festival del film Locarno ainsi qu'à l'Assemblée générale et au 7e Forum de la Région capitale suisse.

Dans le cadre du Bicentenaire de Nova Friburgo, le Gouvernement était représenté au voyage commémoratif et a reçu, à l'occasion de la Fête nationale du 1er août, Renato Bravo, préfet de Nova Friburgo. Une délégation gouvernementale a également participé au déplacement en Inde de la Musique de Landwehr.

Le Conseil d'Etat a rencontré, pour une journée de détente, les anciens membres du Gouvernement et l'ancien vice-chancelier d'Etat et leurs conjoints. Il a également eu l'occasion de partager un moment convivial, dans le cadre d'un match aux cartes, avec l'Evêché du diocèse.

Il a reçu le Commandant de la Garde Suisse Pontificale. Dans le cadre de visites de courtoisie, il a rencontré l'Ambassadrice de France en Suisse, accompagnée du Consul général de France à Genève, ainsi que le Chef de la Délégation de l'Union européenne pour la Suisse et la Principauté du Liechtenstein et l'Ambassadeur de Géorgie en Suisse. Le Président du Gouvernement, accompagné de la Chancelière d'Etat, a aussi reçu l'ambassadeur de Mongolie en Suisse et celui de l'Inde en Suisse.

Le Conseil d'Etat a également rencontré le Pape François lors de sa venue à Genève. Martin Vetterli, président de l'Ecole Polytechnique Fédérale de Lausanne ainsi que le Conseil d'administration et les Directions de Liebherr International AG et Liebherr Machines Bulle SA ont été aussi reçus par le Gouvernement.

Les membres du Conseil d'Etat ont pris officiellement congé de Markus Hayoz, chef du personnel et d'organisation de l'Etat de Fribourg de 1988 à 2018.

Une sérénade de la Musique de la Landwehr a marqué officiellement l'entrée en fonction de Didier Castella, nouveau membre du Conseil d'Etat élu ensuite de la démission de Marie Garnier.

A l'occasion de son excursion organisée dans le canton du président de la Confédération, des rencontres avec le Conseil fédéral, auxquelles a été associée la population, ont été organisées à Charmey et à Fribourg. En outre, toujours dans le cadre de cette présidence fribourgeoise, le Conseil d'Etat a également été associé à la visite d'Etat du Président de la République Fédérale d'Allemagne ainsi qu'à l'excursion culturelle du corps diplomatique accrédité en Suisse.

Il a aussi été convié à une rencontre avec le Groupe démocrate-chrétien des Chambres fédérales, en excursion dans le canton du président de l'Assemblée fédérale (Dominique de Buman). Ce dernier a également reçu le Gouvernement fribourgeois au Palais fédéral.

Il a eu l'honneur d'accueillir les Clubs de basket BCF Elfic Fribourg et Fribourg Olympic Basket à l'occasion de leurs triplés réussis lors de la saison 2017-2018.

Fribourg a été l'hôte d'honneur de la 115e édition du Marché-Concours national de chevaux de Saignelégier. Cette présence, organisée en collaboration avec l'Association « Fribourgissima Image Fribourg Freiburg » (promotion de l'image du canton de Fribourg) et les milieux chevalins fribourgeois, a permis au Conseil d'Etat de présenter notre canton à travers sa population, sa jeunesse, sa diversité culturelle, ses paysages et ses lieux, son savoir-faire ainsi que ses produits. Le monde du cheval, en particulier le travail des syndicats fribourgeois d'élevage du Franche-Montagne, a surtout été mis en valeur, en liant traditions, dynamisme et modernité. Durant ce Marché-Concours, la présentation de Fribourg et sa forte présence, que ce soit au cortège, au spectacle, au quadrille, aux courses et concours, à l'allée marchande ou encore à la soirée de gala, ont marqué les esprits.

4.4 Centenaires

Le Conseil d'Etat a rendu hommage à 22 Fribourgeois et Fribourgeoises à l'occasion de leur entrée effective dans leur 100e année.

5 Relations extérieures

La responsabilité politique de la coordination des relations extérieures relève ad personam d'un membre du Conseil d'Etat, soit du directeur de l'économie et de l'emploi. Concrètement, il représente le Conseil d'Etat à l'assemblée plénière de la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) et à la Conférence des Gouvernements de Suisse occidentale (CGSO). La Chancelière d'Etat siège depuis janvier 2016 au comité et au Conseil de la Fondation ch. Les lignes de force de l'intervention du Conseil d'Etat dans le domaine des relations extérieures peuvent être résumées ainsi :

> Fribourg joue un rôle primordial de canton-pont entre la Suisse occidentale et le reste de la Suisse ;
> Fribourg participe activement à la CdC et aux conférences nationales pour contribuer à un fédéralisme vivant et équitable ;
> Fribourg se positionne comme un canton fort dans une Suisse occidentale forte ;
> Fribourg contribue fortement à l'existence et à la vitalité de la Région capitale suisse, quatrième métropole en Suisse, et s'engage dans des projets concrets, en collaboration avec les autres cantons-partenaires ;
> Fribourg continue à approfondir ses liens bilatéraux avec les cantons voisins, mais aussi avec d'autres régions intéressées ;
> Fribourg s'applique à mettre davantage en exergue ses compétences et valeurs au niveau national et international.

5.1 Conférence des gouvernements cantonaux (CdC)

En 2018, la Conférence des gouvernements cantonaux a tenu quatre assemblées plénières. Plusieurs dossiers ont marqué les travaux de la CdC en politique intérieure, dont : le projet pour modifier l'imposition des entreprises (RFFA) ; la révision du système de péréquation financière intercantonale ; le désenchevêtrement des tâches entre la Confédération et les cantons ; la cyberadministration.

Les cantons ont suivi de très près le traitement par les Chambres de la réforme fiscale. Ils ont salué le compromis qui prévoit un financement additionnel de l'AVS, car seul un projet équilibré en matière de compensations sociales est en mesure de convaincre la population. La réforme de la péréquation financière a suscité des discussions nourries au sein des cantons. Au final, seule une minorité s'est opposée au compromis trouvé avec le Conseil fédéral, afin d'atténuer – en vain – l'impact de la réforme sur les finances des cantons à faible potentiel de ressources. Les réflexions portant sur une prochaine étape du désenchevêtrement des tâches ont été lancées et continueront en 2019. Différentes visions s'affrontent, notamment sur la nécessité de procéder au préalable à un bilan des grands flux financiers hors-RPT. Enfin, la CdC et les conférences des directeurs cantonaux concernés ont débuté la phase II de l'« Agenda Intégration Suisse » en partenariat avec la Confédération. Les cantons adhèrent aux objectifs d'efficacité proposés et sont prêts à mettre en œuvre le processus d'intégration des personnes réfugiées reconnues et des personnes admises provisoirement.

D'autres dossiers d'envergure de politique intérieure ont fait l'objet d'une attention particulière en 2018, à l'instar de l'Agenda 2030 pour le développement durable et des initiatives populaires « pour l'autodétermination » et « stopper le mitage du territoire ».

En politique européenne, la CdC a suivi de près les premières expériences faites par les cantons suite à l'entrée en vigueur de l'art. 121a. cst. et l'obligation de communiquer les postes vacants. Les résultats sont pour l'heure très mitigés. Les cantons ont également examiné avec une grande attention les négociations menées par le Conseil fédéral et les partenaires sociaux autour de l'accord cadre institutionnel avec l'Union européenne. Une inquiétude certaine s'est fait sentir quant à l'avenir de la voie bilatérale et ses conséquences en particulier pour l'économie. D'autres aspects sont observés de près, comme l'impact de cet accord sur les aides d'Etat. La procédure de consultation inédite lancée dans la foulée par le Conseil fédéral n'a pas fait l'unanimité. Plusieurs cantons ont dit attendre davantage de leadership de la part du gouvernement fédéral sur ce dossier clé.

5.2 Fondation ch

La Fondation ch a été créée par les 26 cantons qui sont tous représentés au sein du Conseil de fondation. La Fondation ch joue un rôle de coordination entre ses membres, promeut le fédéralisme et veille au maintien de la diversité des langues et des cultures en Suisse. Elle gère également le secrétariat de la CdC ainsi que la Maison des cantons à Berne, qui héberge les secrétariats de plusieurs conférences intercantonales. La Chancelière d'Etat représente le canton au Conseil de fondation. Elle siège également au comité directeur qui se réunit deux fois par année.

Le développement de l'entité Fondation ch a largement occupé son comité en 2018. Le secrétariat a été réorganisé et un nouveau responsable nommé. L'acte de fondation a été adapté en conséquence. Parallèlement, le programme de travail 2018-2020 voit apparaitre de nouveaux projets, dont la mise sur pied d'un séminaire de réflexion sur le fédéralisme et le lancement d'une stratégie de réflexion, à usage des cantons, sur la concentration du monde des médias et ses conséquences pour la fédéralisme et la démocratie suisse en général. Différentes mesures concrètes sont également à l'étude afin de concrétiser la promotion de la politique fédérale par les jeunes. Enfin, la Fondation ch a adopté un document de stratégie pour redéfinir sa communication.

5.3 Conférences des directeurs cantonaux

Le Conseil d'Etat est engagé dans les structures, mais aussi dans les actions de coopération intercantonale. A titre d'exemple, les membres du Conseil d'Etat sont présents dans l'ensemble des conférences nationales des directeurs cantonaux. La Directrice de la santé et des affaires sociales tient la vice-présidence de la Conférence des directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS). Le Conseil d'Etat est également fortement engagé au sein des conférences régionales, particulièrement de la Suisse occidentale. Le Directeur des finances assume la présidence de la Conférence latine des directeurs cantonaux des finances (CLDF) et de la Conférence romande de la loterie et des jeux (CRLJ). Chaque Direction informe dans son rapport respectif sur les activités intercantonales en cours dans ses domaines de compétence.

Actuellement, douze conventions intercantonales, essentiellement d'envergure nationale, sont en cours d'élaboration et de négociation au sein des conférences des directeurs ou en cours de ratification auprès des parlements cantonaux.

Conventions intercantonales en cours d'élaboration, de négociation ou de ratification (état au 31 décembre 2018)

	Conventions (titre provisoire)	Date probable d'entrée en vigueur	Cantons concernés	Direction compétente	Conférence des directeurs cantonaux concernés	Etat au 31.12.18
1	Accord intercantonal universitaire (révision totale)	Inconnue	Tous les cantons	DICS	CDIP	Consultation du 1.8.2017 au 31.1.2018
2	Modification du Concordat du 24 mars 2005 sur l'exécution de la détention pénale des personnes mineures des cantons romands (et partiellement du Tessin)	01.04.2018	FR, GE, NE, JU, VD, VS, TI	DSJ	CLDJP	Adhésion de FR : 14.10.2015
3	9e Convention relative à la Loterie Romande (C-LoRo) du 18 novembre 2005	01.01.2021	Cantons romands	DSJ/DFIN	-	En cours de négociation
4	Convention intercantonale sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice des loteries CILP	01.01.2021	Cantons romands	DSJ/DFIN	-	En cours de négociation

	Conventions (titre provisoire)	Date probable d'entrée en vigueur	Cantons concernés	Direction compétente	Conférence des directeurs cantonaux concernés	Etat au 31.12.18
5	Fusion intercantonale Morat (FR) – Clavaleyres (BE) – Concordat sur la modification territoriale	01.01.2021	FR, BE	DIAF	-	Consultation du 30.10.2018 au 30.11.2018. Loi d'adhésion et message en cours de préparation
6	Convention intercantonale sur les contributions des cantons aux hôpitaux relative au financement de la formation médicale postgrade et sur la compensation des charges (CFFP)	01.01.2020	Tous les cantons	DSAS	CDS	Loi d'adhésion et message en cours de préparation
7	Révision de l'Accord intercantonal sur les marchés publics	Inconnue	Tous les cantons	DAEC	DTAP	Réponse par le CE à la consultation sur la révision : 23.12.2014
8	Convention intercantonale CARA sur le dossier électronique du patient	2021	FR-VD-GE-VS-JU	DSAS	--	En cours d'élaboration
9	Convention intercantonale sur la collaboration des forces sanitaires en cas d'évènement extraordinaire	01.01.2020	Tous les cantons romands	DSAS	CLASS	En cours d'élaboration
10	Convention intercantonale relative aux institutions sociales (CIIS) - Modification	01.01.2020	Tous	DSAS	CDAS	Loi d'adhésion et message en cours de préparation
11	Convention sur le service intercantonal d'entretien du réseau autoroutier des cantons de Fribourg, de Vaud et de la République et canton de Genève (Convention SIERA)	01.01.2019	GE, VD, FR	DAEC	-	Loi du 8.11.18 sur l'adhésion du canton de Fribourg à la convention intercantonale sur le Service intercantonal d'entretien du réseau autoroutier SIERA
12	Convention intercantonale sur la haute école spécialisée de Suisse Occidentale (HES-SO)	-	BE, FR, GE, JU, NE, VS, VD	DEE	-	Texte final accepté par les Comités stratégiques le 26.05.11. Elle entre en vigueur après son adoption par l'ensemble des cantons partenaires à la date fixée par le Comité gouvernemental.

5.4 Conférence des Gouvernements de Suisse occidentale (CGSO)

Le comité de la Conférence des Gouvernements de Suisse occidentale (CGSO) s'est réuni à quatre occasions en 2018. La présidence a été assumée par le canton du Valais.

Au travers de prises de position à l'attention de membres du Parlement fédéral ou du Conseil fédéral, les membres de la CGSO ont œuvré pour faire valoir leurs intérêts et influencer les débats et les décisions dans des dossiers d'importance particulière pour la région.

Ainsi la CGSO s'est prononcée en 2018 sur les dossiers suivants : il a soutenu le Projet fiscal 17 et ses évolutions, en concertation avec la Conférence latine des directeurs des finances ; il s'est engagé en faveur de la loi sur les jeux d'argent, et contre la réglementation sur la transparence en matière de lobbyisme au Parlement fédéral. La conférence s'est encore mobilisée contre la motion Baumann déposée aux Chambres, demandant d'étendre le champ d'application des CCT nationales sur le droit cantonal, ainsi que pour une meilleure représentation des communautés linguistiques dans les commandes passées par l'OFCL.

La CGSO s'inquiète de l'évolution de la presse, en particulier en Suisse occidentale. Le thème s'est imposé parmi ses priorités. Son comité a notamment participé à la procédure de consultation sur la LME (loi sur les médias électroniques). Il a adopté une prise de position publique contre l'initiative « no Billag » ; il s'est mobilisé contre le déplacement du siège de la radio SRF de Berne à Zurich ; il a reçu une délégation de la direction de l'ATS, ainsi que la direction de la SSR in corpore, qu'il a en outre décidé de rencontrer une fois par année.

Enfin, le dossier européen a beaucoup occupé le comité de la CGSO, qui s'inquiète du dossier des aides d'Etat, fondamental pour les cantons.

5.5 Rencontres gouvernementales bilatérales

La collaboration intergouvernementale au niveau bilatéral a été marquée par quatre rencontres de travail avec les Gouvernements des cantons de Berne (6 mars), du Jura (26-27 juin), du Valais (28-29 août) et de Neuchâtel (30 novembre).

Ces rencontres s'inscrivent dans la volonté du Conseil d'Etat du canton de Fribourg de rencontrer au moins une fois par législature ses collègues de chaque canton de la Suisse occidentale. De nombreux sujets ont été traités dans le cadre de la séance de travail, comme le projet fiscal 17, le développement de l'Agroscope, la fusion de Clavaleyres avec Morat ou encore les défis liés à l'installation d'aires de transit pour les gens du voyage, le plan climat 2020, la cyberadministration, la péréquation financière, le développement des infrastructures ferroviaires (PRODES), la politique de la santé. Les gouvernements ont pu partager leurs expériences et leurs points de vue respectifs dans ces domaines et établir des stratégies pour unir leurs forces sur un certain nombre de dossiers clés.

5.6 Relations avec la députation fribourgeoise aux Chambres fédérales et avec les autorités fédérales

Les quatre rencontres organisées au cours de l'année 2018 entre le Conseil d'Etat et la députation fribourgeoise aux Chambres fédérales ont permis d'examiner avec attention des dossiers prioritaires pour le canton sur la scène fédérale, notamment la réforme de l'imposition des entreprises, la péréquation financière, le dossier Agroscope, la loi sur les prestations complémentaires, le vote électronique, la loi sur les marchés publiques, le projet de JO à Sion en 2026, les aides financières à l'accueil extrafamilial, la loi sur le CO2 ou encore la révision de la loi sur les télécommunications.

5.7 Consultations fédérales

Le Conseil d'Etat a répondu à plus de 115 procédures de consultation émanant du Parlement et du Conseil fédéral, des départements et offices fédéraux, de la Conférence des gouvernements cantonaux ou de conférences nationales des directeurs cantonaux. Une liste complète des consultations auxquelles le canton a participé en 2018 figure dans le tiré à part sur les relations extérieures du canton et sur le site internet de l'Etat à l'adresse :

https://www.fr.ch/re/institutions-et-droits-politiques/gouvernement-et-administration/archives-2018.

6 Conséquences financières et en personnel des décisions prises par le Grand Conseil durant l'année 2018

(Art. 198, al. 3 de la loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil)

Au cours de l'année 2018, le Grand Conseil s'est déterminé sur 18 projets de lois et 23 projets de décrets. Quelque 49 % des dispositions discutées et admises, soit 13 lois et 7 décrets, n'ont pas ou quasiment pas d'incidences sous l'angle financier.

S'agissant des autres projets de lois ou décrets, leurs incidences financières et en personnel peuvent être synthétisées de la manière suivante, non sans qu'aient été formulées au préalable les réserves d'usage liées aux difficultés de procéder à des additions de conséquences financières tantôt uniques tantôt répétitives, touchant aussi bien le compte de résultats que le compte des investissements.

6.1 Concernant le compte des investissements

Au cours de l'année écoulée, le Grand Conseil a adopté 12 décrets concernant des crédits d'engagement et un crédit cadre, représentant au total un volume d'investissements ou de subventionnement d'investissements de 178 813 160 francs. Les quatre principaux objets concernent : le crédit d'engagement pour l'agrandissement et la restructuration de la Bibliothèque cantonale et universitaire (60 000 000 francs), pour l'acquisition et le réaménagement de l'immeuble « ex-Swisscom » à la route des Arsenaux 41 (33 000 000 francs), pour l'assainissement et la transformation de l'Hôtel cantonal à Fribourg (19 020 000 francs) ainsi qu'un crédit d'engagement destiné à cofinancer avec le canton de Vaud la construction de l'extension et l'adaptation du Gymnase intercantonal de la Broye (14 500 000 francs). A cela s'ajoute le décret en lien avec la mise en œuvre de la réforme fiscale qui prévoit des contributions financières transitoires de 67 200 000 francs en faveur des communes et des paroisses pour la période 2020-2026, le décret concernant l'aide financière de 25 000 000 francs pour la construction du smart living building (SLB), ainsi que le décret relatif à la participation de l'Etat de 20 000 000 francs à la transformation et à l'agrandissement de la Patinoire Saint-Léonard.

6.2 Concernant le compte de résultats

Les répercussions des cinq lois et d'un décret ayant un impact significatif sur le compte de résultats peuvent être résumées de la sorte pour ce qui concerne les charges et revenus répétitifs :

> un accroissement des dépenses nettes de personnel de près de 16,4 millions de francs en relation avec l'augmentation de l'effectif du personnel de l'Etat dans le cadre du budget 2019 (un peu plus de 157 postes supplémentaires) ;
> la loi sur la mise en œuvre de la réforme fiscale a pour conséquence des pertes nettes annuelles estimées à 40,8 millions de francs pour la période 2020-2030 et à 119,6 millions de francs à partir de 2031. L'impact du décret relatif aux contributions financières transitoires de l'Etat en faveur des communes est compris dans ces estimations. ;
> la loi sur la promotion économique impliquera l'affectation progressive de montants à la provision pour les cautionnements de la Promotion économique afin qu'elle atteigne jusqu'à 20 millions de francs ;
> la loi sur les finances communales nécessitera la création d'une nouvelle application informatique dont le coût est estimé à un montant supérieur à 0,6 million de francs ;
> diverses autres dispositions légales nouvelles sont à l'origine de charges additionnelles de quelque 0,1 million de francs, mais également d'une perte de recettes pour environ 0,2 million de francs.

En 2018, les trois modifications apportées par le Grand Conseil à des projets du Conseil d'Etat ont accentué les répercussions financières prévues. Le Grand Conseil a en effet décidé d'accorder une compensation additionnelle annuelle pour 2020 et 2021 de 7 860 000 francs aux communes constituant des « cas de rigueur », en lien avec la mise en œuvre de la réforme fiscale. Dans ce sens, le Grand Conseil a décidé d'augmenter la contribution financière de base de l'Etat à 75 220 000 francs en faveur des communes pour la période 2020-2026 dans le décret relatif aux contributions financières transitoires de l'Etat en faveur des communes et des paroisses. L'incidence financière de ce projet est de 82 920 000 francs, à savoir 15 720 000 francs supplémentaires par rapport à l'incidence financière initialement prévue. Le Grand Conseil a également accordé 145 000 francs supplémentaires pour le réaménagement de la route cantonal « En Bataille » à Broc (étude pour la prolongation de la bande cyclable), ce qui porte le montant à 5 795 000 francs. Concernant l'assainissement et la transformation de l'Hôtel cantonal, le Grand Conseil s'est écarté du projet du Conseil d'Etat. En effet, un montant supplémentaire de maximum 100 000 francs a été ajouté pour améliorer l'équipement, l'accessibilité et la fonctionnalité de la salle du Grand Conseil. Ainsi, les dépenses pour l'Etat s'élèvent désormais à 19 120 000 francs.

6.3 Projets de lois et de décrets examinés durant l'année 2018 (avec indication des incidences financières et en personnel)

					Incidences des projets du Conseil d'Etat *GC : en cas de modification, incidences projets adoptés par Grand Conseil*		
Projet de loi/de décret		N° du message	Direction responsable	Date d'adoption par le GC	en personnel	financières	
					en unités équivalent plein temps (EPT)	annuelles sur compte de résultats en francs	globales sur plusieurs années sur compte des investissements en francs
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'agrandissement et de la restructuration de la Bibliothèque cantonale et universitaire de Fribourg	2017-DICS-46	DICS	06.02.18			Dépenses : + 60 000 000 fr.
D	relatif aux crédits supplémentaires compensés du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2017	2018-DFIN-1	DFIN	06.02.18		Aucune incidence financière.	
L	modifiant la loi sur l'agriculture	2017-DIAF-39	DIAF	07.02.18		La mise en œuvre des mesures sera financée dans les limites du budget du Service de l'agriculture. D'autre part, certaines mesures d'incitations (participation de l'Etat aux coûts de collaboration avec « beelong ») seront financées à travers les budgets du développement durable.	
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour le réaménagement de la route cantonale « En Bataille », à Broc	2017-DAEC-159	DAEC	08.02.18			Dépenses : + 5 650 000 fr. *GC : + 5 795 000 fr. (augmentation du crédit de 145 000 fr. pour l'étude de la prolongation de la bande cyclable.)*
D	relatif aux naturalisations	2017-DIAF-48	DIAF	20.03.18		Aucune incidence financière.	

					Incidences des projets du Conseil d'Etat *GC : en cas de modification, incidences projets adoptés par Grand Conseil*		
Projet de loi/de décret		N° du message	Direction responsable	Date d'adoption par le GC	en personnel	financières	
					en unités équivalent plein temps (EPT)	annuelles sur compte de résultats en francs	globales sur plusieurs années sur compte des investissements en francs
L	modifiant la loi sur la péréquation financière intercommunale	2017-DIAF-50	DIAF	21.03.18		Les modifications légales prévues n'auront pas d'impact sur le montant et le financement de l'instrument des besoins. Par contre, le coût de la mise à jour de l'application informatique relative aux finances communales est estimé à 50 000 fr. Aucune incidence en personnel.	
L	sur les finances communales (LFCo)	2014-DIAF-30	DIAF	22.03.18		Il sera nécessaire de créer une nouvelle application informatique intégrant les données financières des communes dont le coût est estimé à un montant supérieur à 600 000 fr. D'autre part, une diminution des émoluments administratifs relatifs aux autorisations de financement du SCom est attendue. Les ressources en personnel de l'Etat seront sollicitées pour la formation nécessaire aux autorités et au personnel des collectivités publiques locales.	
L	sur l'accueil de la commune municipale bernoise de Clavaleyres par le canton de Fribourg et sa fusion avec la commune de Morat (LFCIa)	2017-DIAF-52	DIAF	23.03.18		La loi n'aura aucune incidence financière ou en personnel. Demeure toutefois réservée l'allocation éventuelle d'une aide financière d'environ 10 000 fr. pour la fusion de la commune municipale de Clavaleyres avec la commune de Morat.	
D	relatif au compte d'Etat du canton de Fribourg pour l'année 2017	2017-DFIN-77	DFIN	23.05.18		Aucune incidence financière.	

					Incidences des projets du Conseil d'Etat *GC : en cas de modification, incidences projets adoptés par Grand Conseil*		
Projet de loi/de décret		N° du message	Direction responsable	Date d'adoption par le GC	en personnel	financières	
					en unités équivalent plein temps (EPT)	annuelles sur compte de résultats en francs	globales sur plusieurs années sur compte des investissements en francs
L	modifiant la loi sur la promotion économique	2017-DEE-83	DEE	24.05.18		La création de l'instrument de cautionnement cantonal entraîne l'affectation progressive de montants à la provision pour les cautionnements de la Promotion économique, permettant à cette provision d'atteindre jusqu'à 20 000 000 fr. Aucune incidence en personnel.	
D	relatif à l'octroi d'une aide financière en faveur de la construction du smart living building (SLB)	2017-DEE-36	DEE	19.06.18			Aide financière de l'Etat d'un montant de 25 000 000 fr.
D	relatif aux naturalisations	2018-DIAF-3	DIAF	19.06.18		Aucune incidence financière.	
D	relatif à la participation de l'Etat de Fribourg à la transformation et à l'agrandissement de la patinoire Saint-Léonard de Fribourg	2015-DICS-26	DICS	21.06.18			Dépenses : + 20 000 000 fr.
L	modifiant la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (aménagement régional et obligation de construire)	2018-DAEC-56	DAEC	21.06.18		Aucune incidence financière ou en personnel.	
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour les travaux de réfection et de réaménagement du tronçon de la route cantonale entre Riederberg et Bösingen	2018-DAEC-54	DAEC	25.06.18			Dépenses : + 10 050 000 fr.
D	relatif à l'ouverture d'un crédit d'engagement pour la contribution de l'Etat de Fribourg au réaménagement de la jonction autoroutière de Matran	2018-DAEC-61	DAEC	25.06.18			Dépenses : + 6 700 000 fr.
D	relatif à l'octroi d'un crédit cadre en vue de la mise en place du dossier électronique du patient dans le canton de Fribourg au sens de la loi fédérale sur le dossier électronique du patient	2018-DSAS-19	DSAS	12.09.18			Dépenses : + 5 153 044 fr.
L	modifiant la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles	2014-DIAF-67	DIAF	12.09.18		Les coûts supplémentaires liés au projet sont limités. Ils pourront être répartis sur plusieurs années et resteront marginaux. Aucune incidence en personnel.	

					Incidences des projets du Conseil d'Etat *GC : en cas de modification, incidences projets adoptés par Grand Conseil*		
Projet de loi/de décret		N° du message	Direction responsable	Date d'adoption par le GC	en personnel	financières	
					en unités équivalent plein temps (EPT)	annuelles sur compte de résultats en francs	globales sur plusieurs années sur compte des investissements en francs
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'acquisition des bâtiments Boschung, à Granges-Paccot	2018-DAEC-83	DAEC	13.09.18			Dépenses : + 11 500 000 fr.
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement destiné à cofinancer, avec le canton de Vaud pour une part égale, la construction de l'extension et l'adaptation du Gymnase intercantonal de la Broye, à Payerne	2018-DICS-20	DICS	14.09.18			Dépenses : + 14 500 000 fr.
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour la rénovation de l'ancien laboratoire cantonal pour la Faculté des sciences et de médecine de l'Université de Fribourg	2018-DICS-27	DICS	14.09.18			Dépenses : + 4 710 740 fr.
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'assainissement et de la transformation de l'Hôtel cantonal, à Fribourg	2018-DAEC-119	DAEC	09.10.18			Dépenses : + 19 020 000 fr. *GC : + 19 120 000 fr. (crédit d'étude additionnel d'un montant maximum de 100 000 fr. pour améliorer l'équipement, l'accessibilité et la fonctionnalité de la salle du Grand Conseil.)*
D	portant dépôt d'une initiative cantonale à l'Assemblée fédérale (Exclusion de l'huile de palme et de ses dérivés des discussions de libre-échange entre la Suisse et la Malaisie)	2018-DIAF-7	DIAF	09.10.18		Aucune incidence financière.	
D	relatif aux naturalisations	2018-DIAF-10	DIAF	09.10.18		Aucune incidence financière.	
L	portant dénonciation de l'accord (respectivement concordat) intercantonal de la coopération assistée par ordinateur des cantons lors de l'élucidation des délits de violence (concordat ViCLAS)	2018-DSJ-93	DSJ	09.10.18		La sortie du canton de Fribourg implique une économie de 34 152 fr., correspondant à la participation de Fribourg selon la clé de répartition, et une perte de recettes de 191 250 fr., correspondant au montant perçu de la part des autres cantons pour les tâches de service extérieur fourni par le canton de Fribourg.	
L	modifiant la loi sur l'exercice du commerce (ouverture des commerces le samedi)	2018-DSJ-116	DSJ	09.10.18		Aucune incidence financière ou en personnel.	

					Incidences des projets du Conseil d'Etat *GC : en cas de modification, incidences projets adoptés par Grand Conseil*		
Projet de loi/de décret		N° du message	Direction responsable	Date d'adoption par le GC	en personnel	financières	
					en unités équivalent plein temps (EPT)	annuelles sur compte de résultats en francs	globales sur plusieurs années sur compte des investissements en francs
D	relatif au projet de budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2019	2017-DFIN-97	DFIN	07.11.18	+ 157.39 EPT (nouveaux postes et postes supplémentaires).	Nouveaux postes et postes supplémentaires : Charge brute : + 18 745 760 fr. Charge nette : + 16 370 080 fr.	
L	modifiant la loi sur les impôts cantonaux directs et la loi sur l'impôt sur les successions et les donations	2018-DFIN-18	DFIN	07.11.18		La révision n'aura pas ou peu d'incidences financières.	
L	fixant le coefficient annuel des impôts cantonaux directs de la période fiscale 2019	2018-DFIN-48	DFIN	07.11.18		Aucune incidence financière, les coefficients étant maintenus à un taux de 100% pour 2019.	
L	modifiant la loi sur la gestion des déchets (lutte contre les déchets sauvages)	2018-DAEC-62	DAEC	08.11.18		Les éventuelles incidences financières et en personnel devraient pouvoir être prises en charge par les budgets ordinaires.	
L	portant adhésion à la Convention intercantonale sur le Service intercantonal d'entretien du réseau autoroutier (Convention SIERA)	2018-DAEC-140	DAEC	08.11.18		Tous les frais encourus par l'Etat de Fribourg pour les services rendus au SIERA seront entièrement refacturés à ce dernier selon les contrats de prestations signés. Les véhicules et engins de l'Etat de Fribourg seront transférés au SIERA. Ce transfert s'opère pour partie par un apport en nature – à titre de capitalisation initiale du SIERA, et pour partie en échange d'une redevance annuelle minimale de 10% de la valeur vénale du solde pendant 10 ans.	
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour l'équipement des forêts domaniales et d'autres biens	2018-DIAF-18	DIAF	09.11.18			Dépenses : + 3 428 000 fr.
L	modifiant la loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles	2018-DSAS-69	DSAS	09.11.18		Aucune incidence financière ou en personnel.	
L	modifiant l'organisation des établissements hospitaliers publics	2018-DSAS-71	DSAS	09.11.18		Aucune incidence financière ou en personnel.	
L	sur l'enseignement secondaire supérieur (LESS)	2017-DICS-6	DICS	11.12.18		Aucune incidence financière ou en personnel.	

					Incidences des projets du Conseil d'Etat *GC : en cas de modification, incidences projets adoptés par Grand Conseil*		
Projet de loi/de décret		N° du message	Direction responsable	Date d'adoption par le GC	en personnel	financières	
					en unités équivalent plein temps (EPT)	annuelles sur compte de résultats en francs	globales sur plusieurs années sur compte des investissements en francs
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour le financement du soutien aux entreprises en création pour la période 2019-2022	2018-DEE-32	DEE	12.12.18			Dépenses : + 5 101 376 fr.
D	relatif aux contributions financières transitoires de l'Etat en faveur des communes et des paroisses	2018-DFIN-67	DFIN	13.12.18			Dépenses : + 67 200 000 fr. (Contribution financière de base de l'Etat pour la période 2020-2026 de 59 500 000 fr. pour les communes et 7 700 000 fr. pour les paroisses.) *GC : + 82 920 000 fr.* (*Contribution financière de base de l'Etat pour la période 2020-2026 de 75 220 000 fr. pour les communes et 7 700 000 fr. pour les paroisses.)*
L	sur la mise en œuvre de la réforme fiscale	2017-DFIN-79	DFIN	13.12.18	Au-delà d'un besoin de formation complémentaire lié à la mise en œuvre de la déduction des frais de R&D et de la patent box, le projet n'a pas d'incidence en personnel.	Le projet induit une baisse des recettes fiscales, une diminution des montants reçus au titre de la péréquation financière fédérale, l'octroi de compensations aux communes et aux paroisses, une augmentation des subventions pour les réductions de primes d'assurance-maladie et une augmentation des allocations familiales. Au total et après déduction des compensations accordées par la Confédération, les pertes nettes annuelles pour l'Etat ont été estimées dans le message à 40 800 000 fr. pour la période 2020-2030 et à 119 600 000 fr à partir de 2031. *GC : pour 2020 et 2021, compensation additionnelle annuelle de 7 860 000 fr. accordée aux communes constituant des « cas de rigueur ».*	Une adaptation des systèmes informatiques sera vraisemblablement nécessaire. Les coûts de cette adaptation n'ont pas encore pu être estimés.

					Incidences des projets du Conseil d'Etat *GC : en cas de modification, incidences projets adoptés par Grand Conseil*		
Projet de loi/de décret		N° du message	Direction responsable	Date d'adoption par le GC	en personnel	financières	
					en unités équivalent plein temps (EPT)	annuelles sur compte de résultats en francs	globales sur plusieurs années sur compte des investissements en francs
L	modifiant la loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité	2018-DSAS-78	DSAS	13.12.18		Dans la mesure où le projet préconise de maintenir la solution de financement actuelle, il n'engendre pas directement de nouvelles conséquences financières.	
D	relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'acquisition et du réaménagement de l'immeuble « ex-Swisscom », route des Arsenaux 41, à Fribourg	2018-DAEC-67	DAEC	14.12.18			Dépenses : + 33 000 000 fr.
D	relatif aux naturalisations	2018-DIAF-20	DIAF	14.12.18		Aucune incidence financière.	

7 Etat du personnel

Pouvoirs – Directions **Centres de charges**	**Comptes 2018** **EPT**	**Comptes 2017** **EPT**	**Ecarts** **EPT**
Pouvoirs et Directions	**8505,26**	**8403,65**	101,61
Pouvoir législatif	7,00	6,80	0,20
Pouvoir judiciaire	327,12	321,86	5,26
Pouvoir exécutif	6,91	7,00	-0,09
Chancellerie d'Etat	46,55	44,48	2,07
Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport	4783,60	4732,02	51,58
Direction de la sécurité et de la justice	967,31	954,65	12,66
Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts	450,04	448,89	1,15
Direction de l'économie et de l'emploi	898,00	879,88	18,12
Direction de la santé et des affaires sociales	161,44	157,51	3,93
Direction des finances	448,16	447,78	0,38
Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions	409,13	402,78	6,35
Secteurs	**8505,26**	**8403,65**	**101,61**
Administration centrale	2936,95	2900,59	36,36
Secteur de l'enseignement	5230,01	5165,05	64,96
Secteur hospitalier	17,41	17,45	-0,04
Secteurs spéciaux et établissements d'Etat	320,89	320,56	0,33

8 Instruments parlementaires

Les informations détaillées et l'état de traitement de chaque instrument parlementaire peuvent être consultés sur le site du Grand Conseil (http://www.parlinfo.fr.ch/fr/politbusiness/).

Motions, postulats, mandats et motions populaires

	Transmis au Conseil d'Etat durant l'année 2018	En cours de traitement au Conseil d'Etat	Suite directe ou rapport transmis par le Conseil d'Etat	En cours de traitement au Grand Conseil	Accepté par le Grand Conseil	Refusé par le Grand Conseil	Retiré par les auteur-e-s
Motions	29 (20*)	14	0	4	8	2	1
Postulats	14 (15*)	10	2	0	2	0	0
Mandats	9 (6*)	5	0	1	0	1	2
Motions populaires	0 (0*)	0	0	0	0	0	0

Questions

Le Conseil d'Etat a reçu 81 (1180*) questions des député-e-s.

* : chiffres 2017

Rapport d'activité

Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport DICS
Direktion für Erziehung, Kultur und Sport EKSD

Table des matières

1 Direction et Secrétariat général 10

1.1 Activités 10

1.1.1 En général 10

1.1.2 Evénements particuliers 10

1.1.3 Mise en œuvre de la loi scolaire du 9 septembre 2014 10

1.1.4 Concept cantonal pour l'intégration des MITIC (médias, images, technologies de l'information et de la communication) dans l'enseignement 11

1.1.5 Promotion de l'enseignement des langues et des échanges linguistiques 11

1.1.6 Besoins de la DICS en enseignants et enseignantes dans les années à venir 11

1.1.7 Autres événements particuliers en bref 11

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction) 12

1.2.1 Conférence suisse des directeurs cantonaux de l'instruction publique (CDIP) 12

1.2.2 Conférence intercantonale de l'instruction publique de la Suisse romande et du Tessin (CIIP) 12

1.2.3 Conférence de l'instruction publique de la Suisse du Nord-Ouest (NWEDK) et Conférence des régions alémaniques de la CDIP (D-EDK) 12

1.2.4 Gestion centralisée des paiements relatifs aux écolages extracantonaux 12

1.3 Affaires contentieuses 13

1.4 Transports scolaires 13

1.5 Législation 13

1.5.1 Lois et décrets 13

1.5.2 Ordonnances et règlements 13

2 Service des ressources (SRess) 14

2.1 Activités 14

2.1.1 Ressources humaines 14

2.1.2 Répartition des frais afférents à la scolarité obligatoire 15

3 Services de l'enseignement obligatoire 15

3.1 Généralités 15

3.1.1 Thèmes communs aux deux parties linguistiques 15

3.1.2 Partie francophone 17

3.1.3 Partie alémanique 18

3.1.4 Enseignement spécialisé 19

3.1.5 Effectifs élèves (état au 1er novembre) 20

3.1.6 Ouverture fermeture de classes 20

3.1.7 Effectif élèves physiques et classes par district pour le cycle 1 et 2 (état au 1er novembre, avec les classes de soutien) 21
3.1.8 Effectif élèves physiques et classes par Cycle d'orientation (état au 1er novembre) 22
3.2 Pédagogie spécialisée 22
3.2.1 Généralités 22
3.2.2 Données statistiques de l'enseignement spécialisé 23
3.2.3 Les services de logopédie, de psychologie et de psychomotricité (SLPP) 24
3.3 Echanges scolaires 25
3.3.1 Généralités 25
3.3.2 Douzième année linguistique (DAL) 25
3.3.3 Echanges élèves / classes (EC) 25
3.3.4 Echanges individuels de vacances (EIV) 26
3.3.5 Movetia 26
3.3.6 Région capitale suisse (RCS) 26
4 Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré (S2) 27
4.1 Activités 27
4.1.1 Effectifs 27
4.1.2 Enseignement 27
4.1.3 Conférence et commissions 28
4.1.4 Services auxiliaires 29
4.1.5 Formation continue des enseignants et enseignantes 29
4.1.6 Collaboration intercantonale 29
4.1.7 Infrastructures 29
4.1.8 Législation 29
4.2 Collège Saint-Michel 30
4.2.1 L'école en bref 30
4.2.2 Elèves 30
4.2.3 Marche générale de l'école 30
4.3 Collège Sainte-Croix 31
4.3.1 L'école en bref 31
4.3.2 Elèves 31
4.3.3 Marche générale de l'école 31
4.4 Collège de Gambach 32
4.4.1 L'école en bref 32
4.4.2 Elèves 32
4.4.3 Marche générale de l'école 33

4.5 Collège du Sud 33
4.5.1 L'école en bref 33
4.5.2 Elèves 34
4.5.3 Marche générale de l'école 34
4.6 Ecole de culture générale de Fribourg (ECGF) 35
4.6.1 L'école en bref 35
4.6.2 Elèves 35
4.6.3 Marche générale de l'école 35
4.6.4 Activités culturelles, éducatives et sportives (détails dans les bulletins de l'école) 35
4.6.5 Echanges scolaires 36
4.7 GYB (Gymnase intercantonal de la Broye) 36
4.7.1 L'école en bref 36
4.7.2 Elèves 36
4.7.3 Marche générale de l'école 37
4.8 Centre de compétences Fritic 37
4.8.1 Fusion et mise en œuvre de la nouvelle organisation 37
4.8.2 Activités 37
5 Service des affaires universitaires (SAfU) 38
5.1 Activités 38
5.1.1 Domaine suisse des hautes écoles 38
5.1.2 Domaine universitaire 39
5.1.3 Formation des enseignants et enseignantes 39
5.2 Evénements particuliers 39
5.2.1 Domaine universitaire 39
5.2.2 Formation des enseignants et des enseignantes 40
6 Université (Uni) 40
6.1 Activités 40
6.1.1 Etudiants et étudiantes 40
6.1.2 Organes centraux 41
6.1.3 Corps professoral 41
6.1.4 Recherche 42
6.1.5 Enseignement 42
6.2 Evénements particuliers 42

7 Haute Ecole pédagogique (HEP | PH FR) 43

7.1 Activités 43

7.1.1 Formation initiale 43

7.1.2 Recherche et prestations à des tiers 43

7.1.3 Formation continue 44

8 Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes (SOPFA) 45

8.1 Activités 45

8.1.1 Préparation au choix professionnel 45

8.1.2 Information scolaire et professionnelle 45

8.1.3 Centres d'orientation professionnelle 45

8.1.4 Consultations individuelles 45

8.1.5 Consultations pour demandeurs d'emploi 46

8.1.6 Choix scolaire et professionnel des jeunes 46

8.1.7 Stage d'information professionnelle 46

8.1.8 Orientation au secondaire II (auprès des étudiants et étudiantes du collège et de l'ECG) 46

8.1.9 Aide aux jeunes en difficulté 46

8.2 Formation des adultes 47

8.2.1 Commission de la formation des adultes 47

8.2.2 Université populaire 47

8.2.3 Association Lire et Ecrire 47

8.2.4 Validation des acquis 47

9 Service des subsides de formation (SSF) 47

9.1 Activités 47

9.1.1 Commission des subsides de formation 47

9.1.2 Bourses cantonales 47

9.1.3 Prêts d'études 48

9.1.4 Subventions fédérales 48

10 Service du sport (SSpo) 49

10.1 Activités 49

10.1.1 Commission cantonale du sport et de l'éducation physique 49

10.1.2 Education physique 49

10.1.3 Jeunesse+Sport 50

10.1.4 Loterie Romande-Sport (LoRo-Sport) 51

10.1.5 Inventaire cantonal des installations sportives 51

10.1.6 Evénements particuliers 51

11 Service de la culture (SeCu) 51

11.1 Commissions 51

11.1.1 Commission de gestion du Fonds cantonal de la culture 51

11.1.2 Commission des affaires culturelles 51

11.2 Subventions en faveur de la culture 52

11.2.1 Eléments statistiques 52

11.2.2 Aides pluriannuelles à la création 52

11.2.3 Aides ponctuelles à la création 52

11.2.4 Subventions extraordinaires et encouragement à la décentralisation 53

11.2.5 Subventions ordinaires 53

11.2.6 Contributions financières de la Loterie romande 53

11.2.7 Soutien aux musiques actuelles 54

11.2.8 Prix culturel de l'Etat 54

11.2.9 Bourse de mobilité à la création artistique 54

11.2.10 Fonds Pierre et Renée Glasson 54

11.2.11 Coopération 54

11.2.12 Résidences d'artistes à l'étranger 54

11.2.13 Culture et école 54

11.2.14 Patrimoine culturel immatériel 55

11.3 Evénements particuliers 55

11.4 Surveillance et coordination des institutions culturelles 55

11.5 Bibliothèque cantonale et universitaire 55

11.5.1 Commission 55

11.5.2 Direction et services généraux 55

11.5.3 Secteur Collections fribourgeoises et activités culturelles 57

11.5.4 Secteur Manuscrits, incunables et archives 58

11.5.5 Secteur Technologies du web et infrastructure informatique 58

11.5.6 Secteur Systèmes d'information 59

11.5.7 Secteur Acquisitions 59

11.5.8 Secteur Catalogage 59

11.5.9 Secteur public 60

11.5.10 Secteur Logistique 60

11.5.11 Bibliothèques décentralisées sises à l'Université 61

11.6 Conservatoire 61

11.6.1 Commission 61

11.6.2 Activités 61

11.7 Musée d'art et d'histoire 63
11.7.1 Commission 63
11.7.2 Personnel 63
11.7.3 Activités 63
11.7.4 Organisation interne 65
11.7.5 Evénements particuliers 65
11.8 Musée d'histoire naturelle 65
11.8.1 Commission 65
11.8.2 Effectif 65
11.8.3 Bâtiment et équipement 66
11.8.4 Fréquentation 66
11.8.5 Impact médiatique 66
11.8.6 Transmission du savoir 66
11.8.7 Gestion des collections et recherche 67
11.8.8 Centre de compétence et de consultation 68
11.9 Château de Gruyères 68
11.9.1 Conseil de fondation 68
11.9.2 Activités 68
11.10 Vitrocentre Romont, Centre suisse de recherche sur le vitrail et les arts du verre 69
11.10.1 Conseil de fondation 69
11.10.2 Activités 69
11.11 Espace Jean Tinguely – Niki de Saint Phalle 70
11.11.1 Conseil de fondation 70
11.11.2 Exposition et animations 70
11.12 Musée romain de Vallon 70
11.12.1 Conseil de Fondation 70
11.12.2 Expositions et animations 70
12 Service archéologique (SAEF) 71
12.1 Interventions archéologiques 71
12.1.1 Archéologie du territoire 71
12.1.2 Interventions de terrain 72
12.1.3 Analyses archéologiques 72
12.1.4 Collaborations 72
12.2 Support technique 73
12.2.1 Laboratoire de conservation-restauration (LCR) 73
12.2.2 Collections, inventaires, système d'information et archivage 74
12.2.3 Production graphique 74

12.3 Publications et médiation 74
12.3.1 Monographie, périodique et articles 74
12.3.2 Médiation, manifestations et expositions 75
12.3.3 Conférences, séminaires et présentations 76
13 Service des biens culturels (SBC) 77
13.1 Activités 77
13.1.1 Recensement des biens culturels 77
13.1.2 Mise sous protection et révision des plans d'aménagement local (PAL) 77
13.1.3 Examen des demandes de permis de construire 77
13.1.4 Suivi des travaux de conservation et des demandes de subventions 78
13.1.5 Expertises et conseils 78
13.1.6 Documentation sur le patrimoine 78
13.1.7 Publications et actions de sensibilisation 78
13.1.8 Protection des biens culturels en cas de conflit et de crise 79
13.1.9 Monuments d'art et d'histoire de la Suisse 79
13.1.10 Commissions 79
13.2 Evénements particuliers 79
14 Etat du personnel 80

1 Direction et Secrétariat général

Conseiller d'Etat, Directeur : Jean-Pierre Siggen

Secrétaire général : Michel Perriard

1.1 Activités

1.1.1 En général

La Direction fixe les objectifs des unités dépendantes ou rattachées à la DICS, selon les mandats définis dans la législation afférente. Par l'intermédiaire de ses services, elle pilote la mise en œuvre des mesures, le contrôle de leurs résultats et l'adoption de mesures correctrices. Le Directeur ICS rencontre régulièrement chacune et chacun de ses chef-fe-s d'unité administrative afin de donner les orientations et veiller au suivi des dossiers. Le Secrétariat général accomplit des tâches d'état-major pour le Directeur ICS et apporte sa contribution aux travaux des unités administratives de la Direction, sous forme d'accompagnement des processus, de conseils juridiques ou organisationnels, de documents écrits, d'avant-projets de lois et règlements, de soutien en matière financière, de traductions, d'organisation ou participation à des projets et à des séances et de conférences données sur divers thèmes.

En 2018, le Secrétariat général a également été très impliqué dans la réorganisation du financement de certaines activités de la scolarité obligatoire, à la suite de l'Arrêt du Tribunal fédéral (TF) 2C_206/2016 du 7 décembre 2017 relatif à la participation des parents aux frais scolaires qui a rappelé le droit à un enseignement de base suffisant et gratuit est garanti (art 19 Cst.) en précisant que la gratuité s'étend à tous les moyens nécessaires servant directement le but de l'enseignement obligatoire ; cette nouvelle interprétation a eu pour conséquence directe que plusieurs dispositions de la législation scolaire fribourgeoise sont devenues inapplicables car anticonstitutionnelles. Les règlements scolaires communaux ainsi que les statuts des associations de communes pour les cycles d'orientation (CO) étaient également concernés, puisqu'ils prévoyaient une participation des parents aux fournitures scolaires et à certaines activités scolaires. Or, ces règlements et statuts étaient précisément tous en révision, dans le cadre de la mise en œuvre de la loi scolaire du 9 septembre 2014. Devenus anticonstitutionnels la DICS ne pouvait plus les valider. Des mesures ont dû être prises sans délai pour notre canton. Les explications détaillées et la solution proposée par le Conseil d'Etat sont données dans le message du 15 janvier 2019 du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de loi modifiant la loi sur la scolarité obligatoire (loi scolaire, LS) et la loi sur la pédagogie spécialisée (LPS). Parmi les autres grands projets ayant occupé le Secrétariat général figurent l'avant-projet de règlement de la loi sur la pédagogie spécialisée, le projet de loi sur l'enseignement secondaire supérieur (révision), ainsi que l'analyse d'un renforcement des collaborations possibles entre le Service archéologique (SAEF) et celui des biens culturels (SBC). Enfin, parmi les collaborations avec d'autres Directions, on mentionnera notamment la participation à la commission informatique de l'Etat et ses commissions spécialisées (en particulier, enseignement, cyberadministration et priorisation générale), à la commission des subventions, aux groupes de travail sur le désenchevêtrement des tâches entre le canton et les communes, ainsi que sur le développement durable.

1.1.2 Evénements particuliers

Plusieurs événements impliquant le Secrétariat général et la Direction méritent d'être tout particulièrement relevés pour cette année.

1.1.3 Mise en œuvre de la loi scolaire du 9 septembre 2014

La loi sur la scolarité obligatoire du 9 septembre 2014 (loi scolaire, LS) est entrée en vigueur au 1er août 2015, à l'exception de la reprise par le canton, au 1er janvier 2016, de frais jusqu'alors pris en charge par les communes, de l'article 18 al. 1 LS, qui est entré en vigueur au 1er août 2016, et finalement de la reprise par les communes des frais des transports scolaires, qui a eu lieu au 1er août. Dès cette date, toutes les dispositions de la LS s'appliquent.

Les travaux de mise en œuvre impliquent fortement les services de l'enseignement obligatoire, y compris l'inspectorat et les directions d'établissement, ainsi que le Secrétariat général et le Service des ressources. Le maintien et le développement de la qualité de l'école fribourgeoise sont au centre des préoccupations.

A cette mise en œuvre sont venus s'ajouter les travaux rendus nécessaires par l'Arrêt du TF 2C_206/2016 du 7 décembre 2017 relatif à la participation des parents aux frais scolaires (cf. plus haut), ainsi que par diverses interventions parlementaires.

1.1.4 Concept cantonal pour l'intégration des MITIC (médias, images, technologies de l'information et de la communication) dans l'enseignement

Le 18 septembre 2001, le Grand Conseil votait le décret relatif à une conception générale de l'intégration des technologies de l'information et de la communication dans l'enseignement, à tous les degrés de la scolarité. Cette décision permettait au Conseil d'Etat de mettre en œuvre le concept fri-tic et de créer un centre fri-tic. En 2014, la DICS a lancé les travaux de réactualisation du concept. Il en est résulté un nouveau concept cantonal pour l'intégration des MITIC dans l'enseignement, concept que le Conseil d'Etat a adopté le 9 mai 2017, dans le contexte de son programme gouvernemental 2017-2021. Au 1er janvier, le Centre fri-tic et le Bureau HAE (Harmonisation des systèmes d'information de l'administration des écoles) ont été fusionnés en un Centre de compétences Fritic.

La numérisation dans le domaine de l'enseignement constitue un dossier prioritaire, nécessitant une coordination entre les services de la Direction, entre les Directions concernées par l'enseignement, ainsi qu'entre les cantons.

1.1.5 Promotion de l'enseignement des langues et des échanges linguistiques

La plate-forme électronique à disposition du corps enseignant, afin de faciliter l'organisation des échanges de classes, a été étendue à l'ensemble du cycle 3 (cycle d'orientation). Des lignes directrices pour l'encouragement à l'apprentissage des langues (enseignement par immersion) ont été diffusées. Depuis la rentrée 2018, toutes les filières des écoles du S2 proposent une offre bilingue.

1.1.6 Besoins de la DICS en enseignants et enseignantes dans les années à venir

Dans certains degrés d'enseignement et pour certaines branches, il est graduellement devenu plus difficile de trouver du personnel enseignant remplaçant. Par ailleurs, il faut s'attendre ces prochaines années à des départs de personnel enseignant né dans la période du « baby boom ». De plus, l'annonce des propositions concrètes en vue de la recapitalisation de la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat ajoute des perspectives de départ, en 2019 et en 2020, de personnes en âge de prendre une retraite anticipée. Ces éléments ont conduit la DICS, depuis plusieurs années, à prendre des mesures afin d'éviter que ne s'installe une pénurie de personnel enseignant. Ainsi, des mesures organisationnelles ont été prises pour diminuer le nombre d'enseignants et enseignantes à remplacer. Le personnel enseignant à temps partiel est quant à lui encouragé, selon les situations, à augmenter son taux d'activité. Du côté de la formation du personnel enseignant, la Haute Ecole pédagogique a été en mesure d'augmenter ses effectifs de dix étudiant-e-s dès la rentrée 2018 et il lui a été demandé d'analyser les conditions rendant possible une augmentation plus importante. Des mesures seront décidées en 2019.

1.1.7 Autres événements particuliers en bref

Dans le domaine des projets et programmes en développement, il convient également de signaler les travaux en lien avec le climat scolaire à l'école obligatoire et la qualité de l'école, le master en médecine humaine à l'Université, la règlementation de la Haute Ecole pédagogique (HEP), l'accès à la culture et au patrimoine (notamment, l'ouverture au public des enceintes et châteaux durant l'été 2018), les investissements dans les infrastructures scolaires et culturelles, ainsi que ceux liés à la promotion du sport et du mouvement, notamment le programme Sport-Art-Formation et le subventionnement des infrastructures sportives.

D'autres événements figurent dans les chapitres des services directement concernés.

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction)

La Direction ICS participe activement aux conférences intercantonales travaillant dans les domaines de l'instruction publique, de la culture et du sport. Alors que les collaborations ne concernant qu'un degré d'enseignement ou un service (en particulier Gymnase intercantonal de la Broye, Accord intercantonal universitaire, Conférence suisse des hautes écoles, Conférence universitaire de Suisse occidentale) sont évoquées ci-après dans les chapitres des services concernés, les trois conférences ci-dessous sont plus globales et font l'objet d'une présentation détaillée dans ce chapitre.

1.2.1 Conférence suisse des directeurs cantonaux de l'instruction publique (CDIP)

Au cours de l'année 2018, la CDIP s'est réunie à trois reprises en séance plénière ordinaire. Son rapport d'activité est disponible sur le site Internet de la Conférence à l'adresse www.cdip.ch

Le Directeur ICS est membre de l'Assemblée plénière et, depuis le 1er janvier 2016, du Comité de la CDIP. Le Secrétaire général de la DICS prépare les dossiers du Directeur ICS pour ses différentes séances. Par ailleurs, il est lui-même vice-président de la Conférence des secrétaires généraux et président de la Commission des secrétaires généraux. Avec son homologue zurichoise, il représente les cantons au « Koordinationsausschuss Digitalisierung in der Bildung » (Comité de coordination Confédération – cantons pour la numérisation dans le domaine scolaire).

1.2.2 Conférence intercantonale de l'instruction publique de la Suisse romande et du Tessin (CIIP)

Au cours de cette année, la CIIP s'est réunie à quatre reprises. Son rapport d'activité est disponible sur le site Internet de la Conférence à l'adresse www.ciip.ch.

Le Directeur ICS est membre de l'assemblée plénière de la CIIP, dont il est le Vice-Président depuis le 13 septembre. Le Secrétaire général de la DICS prépare les dossiers du Directeur ICS pour ses différentes séances. Il est membre de la Conférence des secrétaires généraux, et par ailleurs, préside la Commission de gestion de la CIIP.

1.2.3 Conférence de l'instruction publique de la Suisse du Nord-Ouest (NWEDK) et Conférence des régions alémaniques de la CDIP (D-EDK)

Dès 2011, la NWEDK, comme d'ailleurs les autres régions alémaniques de la CDIP, avaient délégué une grande partie de leurs tâches à la D-EDK, en ce qui concerne l'harmonisation des plans d'étude, la coordination des moyens d'enseignement et le développement de tests de référence et d'instruments d'évaluation. Avec l'adoption du Lehrplan 21 en 2014, puis la coordination des mesures de mise en œuvre, la D-EDK a rempli son mandat ; elle a été dissoute au 31 décembre.

En 2018, la NWEDK a traité des sujets spécifiques à la région, en particulier ceux relatifs au RSA (Regionales Schulabkommen).

Le Directeur ICS est membre de l'assemblée plénière de la NWEDK et, jusqu'au 31 décembre, de la D-EDK. Le Secrétaire général de la DICS était membre de la Conférence des secrétaires généraux de la D-EDK, alors que c'est le chef du Service de l'enseignement obligatoire de langue allemande (DOA) qui siège toujours à la Conférence des secrétaires de départements de la NWEDK.

1.2.4 Gestion centralisée des paiements relatifs aux écolages extracantonaux

Dans le cadre de la Convention scolaire régionale concernant l'accueil réciproque d'élèves et le versement de contributions (CSR 2009) passée entre les cantons d'Argovie, de Bâle-Campagne, de Bâle-Ville, de Berne, de Fribourg, du Jura, de Lucerne, de Soleure, du Valais et de Zurich, le canton a déboursé, cette année, 2 651 700 francs (2 355 814) pour 149 (136) élèves, étudiant-e-s scolarisés dans d'autres cantons.

Parallèlement, le canton a encaissé 1 872 325 francs (1 596 389) pour l'accueil de 139 (126) élèves et étudiant-e-s extracantonaux dans les degrés des écoles enfantines, primaires, du cycle d'orientation et du secondaire supérieur de formation générale. Les recettes ont été réparties entre l'Etat et les communes accueillant des élèves extracantonaux, conformément au message au Grand Conseil concernant la CSR 2009.

Par ailleurs dans le cadre des autres accords de financement et de libre circulation, durant l'année académique 2017/18, 652 (533) ressortissants et ressortissantes fribourgeois ont suivi une formation dans une école spécialisée pour un coût de 7 349 476 (6 220 399) francs et 1006 (972) ressortissants et ressortissantes fribourgeois ont suivi une formation dans une haute école spécialisée (hors haute école de la Suisse occidentale) hors canton pour des coûts de 15 653 757 (15 045 228) francs.

1516 (1578) élèves suivent l'enseignement professionnel dans un autre canton, dont 151 (170) en école des métiers pour un total de quelque 12 438 467 (13 232 015) francs.

1.3 Affaires contentieuses

La Direction est l'autorité de recours de première instance dans les domaines scolaire, culturel, sportif et de personnel (par exemple, recours déposés contre des décisions de l'inspectorat et des directions d'établissement, ou de jurys d'examens, ou de décisions dans le domaine de la culture et de la protection du patrimoine, ou dans celui du sport, ou encore de personnel dépendant de la DICS). 61 (66) recours ont été déposés auprès de la Direction en 2018.

Le Secrétariat général instruit ces recours. Il accompagne également les services, la Haute Ecole pédagogique, l'Université et la Commission des subsides de formation pour les procédures judiciaires les concernant et conseille ces entités dans les affaires comportant une dimension juridique.

1.4 Transports scolaires

En application de l'art. 102 de la loi sur la scolarité obligatoire du 9 septembre 2014, le financement des transports scolaires restait soumis au droit antérieur encore trois ans suivant l'entrée en vigueur de la LS, soit jusqu'au 31 juillet. Il en résulte que l'ensemble des frais relevant des transports scolaires tombant sous la gratuité de la scolarité obligatoire sont dès le 1er août à la charge des communes.

Dès lors, à la différence des années précédentes, les chiffres qui apparaissent ci-après ne s'appliquent qu'aux frais de transport scolaire en lien avec l'année scolaire 2017/18 (l'année scolaire 2018/19 étant entièrement à la charge des communes). Ils englobent par contre pour l'année entière les frais de déplacement des maîtres de classe itinérants et des médiateurs. L'ensemble de ces coûts s'élève à 390 409 (751 179) francs pour les degrés 1-2H, 4 975 655 francs (7 588 059) pour les degrés 3-8H et 888 286 (997 256) francs pour le cycle d'orientation (9-11H).

1.5 Législation

1.5.1 Lois et décrets

Décret du 6 février relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'agrandissement et de la restructuration de Bibliothèque cantonale et universitaire de Fribourg.

Décret du 21 juin relatif à la participation de l'Etat de Fribourg à la transformation et à l'agrandissement de la patinoire Saint-Léonard de Fribourg.

Décret du 14 septembre relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement destiné à cofinancer, avec le canton de Vaud pour une part égale, la construction de l'extension et l'adaptation du Gymnase intercantonal de la Broye, à Payerne.

Décret du 14 septembre relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour la rénovation de l'ancien laboratoire cantonal pour la Faculté des sciences et de médecine de l'Université de Fribourg.

Loi du 11 décembre sur l'enseignement secondaire supérieur (LESS)

1.5.2 Ordonnances et règlements

Ordonnance du 9 janvier limitant le nombre d'admissions à la formation francophone à l'enseignement au secondaire II pour l'année académique 2018/19.

Ordonnance du 16 janvier limitant le nombre de places d'études au niveau bachelor en sciences du sport et de la motricité à l'Université de Fribourg pour l'année académique 2018/19.

Ordonnance du 19 mars concernant la capacité d'accueil et le test d'aptitudes pour les voies d'études de médecine humaine à l'Université de Fribourg pour l'année académique 2018/19.

Ordonnance du 17 avril modifiant le règlement relatif au personnel enseignant de la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport (droit aux vacances).

Ordonnance du 17 avril sur la médecine scolaire.

Ordonnance du 29 mai relative à la participation de l'Etat au financement de nouvelles institutions culturelles fondées par des tiers.

Ordonnance du 18 juin modifiant l'ordonnance limitant le nombre d'admissions à la Haute Ecole pédagogique Fribourg pour l'année académique 2018/19.

Ordonnance du 25 septembre limitant le nombre de places d'études en Master of Medicine (MMed) à l'Université de Fribourg pour l'année académique 2019/20.

Ordonnance du 8 octobre abrogeant l'arrêté relatif au cours intensif de secrétariat du Collège de Gambach.

Ordonnance du 30 octobre limitant le nombre de places d'études au niveau bachelor en sciences du sport et de la motricité à l'Université de Fribourg pour l'année académique 2019/20.

Ordonnance du 18 décembre modifiant le règlement de la loi sur la scolarité obligatoire (enseignement par demi-classe)

2 Service des ressources (SRess)

Cheffe de service : Christine Vionnet Caverzasio

2.1 Activités

2.1.1 Ressources humaines

2.1.1.1 Effectifs du corps enseignant par degré

	Nombre de personnes		Equivalents plein temps	
	2018/19	2017/18	2018/19	2017/18
Ecole primaire 1H-2H	605	587	381	375
Ecole primaire 3H-8H	2271	2230	1445	1426
Cycle d'orientation 9H-11H	1353	1295	923	896
Ecoles du secondaire II	610	606	442	436
Total	**4839**	**4718**	**3191**	**3134**

2.1.1.2 Effectifs par langue et par genre

	Francophones		Germanophones		
	H	F	H	F	femmes
Ecole primaire 1H-2H	7	440	2	156	99 %
Ecole primaire 3H-8H	212	1454	68	537	88 %
Cycle d'orientation 9H-11H	387	591	142	233	61 %
Ecoles du secondaire II	240	193	83	94	47 %
Total	**846**	**2678**	**295**	**1020**	**76 %**

2.1.1.3 Situation de l'emploi

A la suite de démissions, de retraites, d'ouvertures de classes, de changements de postes ou de taux d'activité, 287 (254) postes d'enseignement - 206 (203) dans la partie francophone et 81 (51) dans la partie alémanique - étaient à repourvoir dans les écoles primaires dont environ le 20 % à plein temps. Les difficultés de recrutement persistent. Il a fallu parfois procéder à plusieurs mises au concours pour un même poste. Il est toujours difficile de trouver du personnel formé pour les remplacements ou pour donner des appuis.

Au cycle d'orientation, 104 (113) postes ont été mis au concours - 77 (88) dans la partie francophone et 27 (25) dans la partie alémanique - pour environ 40 EPT pour la partie francophone, respectivement 15 EPT pour la partie alémanique. Quelques difficultés de recrutement ont été relevées, en particulier dans le domaine de l'enseignement des langues étrangères. Les écoles ont fait appel à des étudiants-e-s achevant leur formation pédagogique, lesquels ont été engagés pour une durée limitée.

Au degré secondaire supérieur, 29 (33) postes ont été mis au concours pour un total de 17,08 EPT (19). On ne relève pas de difficulté de recrutement dans ce degré d'enseignement. Les personnes engagées sont soit au bénéfice des titres requis, soit en passe d'obtenir leur diplôme d'aptitude à l'enseignement.

2.1.2 Répartition des frais afférents à la scolarité obligatoire

Le logiciel DComm développé par le SITel afin d'automatiser la répartition des frais afférents à la scolarité obligatoire a fonctionné à satisfaction. Les communes peuvent avoir accès aux données par l'intermédiaire de la plate-forme de communication de l'Etat de Fribourg (Platcom).

3 Services de l'enseignement obligatoire

Chef du Service de l'enseignement obligatoire de langue française (SEnOF) : Hugo Stern
Chef du Service de l'enseignement obligatoire de langue allemande (DOA) : Andreas Maag
Chef du Service de l'enseignement spécialisé et des mesures d'aide (SESAM) : Herbert Wicht jusqu'au 30 avril, Stéphane Noël, dès le 1er mai

3.1 Généralités

3.1.1 Thèmes communs aux deux parties linguistiques

Suite à l'introduction de la nouvelle loi scolaire en 2015 et de son règlement en 2016, plusieurs directives ou instructions ont été édictées durant l'année 2018 :

> Directives de la DICS du 28 mars relatives à l'utilisation d'internet et des technologies numériques ;
> Directives de la DICS relatives au mode de collaboration entre les écoles du cycle d'orientation francophone et le Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes ;
> Directives de la DICS du 12 juillet relatives à l'article 34 RLS – Cours facultatifs de l'école du cycle d'orientation ;
> Directives de la DICS du 1er octobre relatives à l'article 98 RLS – Elèves en rupture scolaire et sans projet professionnel (PPP) ;
> Les cours de langues et de culture d'origine dans le canton de Fribourg. Guide pour l'organisation et la collaboration, à l'intention des enseignants et enseignantes, des directions d'établissement, des organismes responsables et des communes selon LS art. 12 et art. 95 RLS.

Dans le cadre de l'introduction du concept cantonal pour l'intégration des MITIC dans l'enseignement, la DICS a développé un nouvel outil pédagogique pour les élèves de l'école obligatoire: le portail internet Frischool. Depuis fin septembre les élèves des cycles 1 à 3peuvent utiliser les offres suivantes, à l'école ou à la maison :

> Edumedia – Banque de données avec des sources d'information interactives pour l'apprentissage des sciences ;
> Compléments digitaux aux moyens d'enseignement officiels ;
> Exercices complémentaires (vocabulaire, documents à télécharger, mots particuliers, etc.). Des corrigés sont également disponibles pour certaines disciplines ;
> Recommandations de lecture.

L'offre de base sera élargie au fur et à mesure. Le portail est sécurisé et sans publicité. Son utilisation est assujettie à une convention d'utilisation.

> Le programme Culture & Ecole souhaite développer et encourager l'accès à la culture pour les élèves de la scolarité obligatoire. Chaque offre culturelle du programme est accompagnée d'un dossier pédagogique, un outil pour l'enseignant et enseignante qui y trouve une présentation du projet et de l'opérateur culturel, des informations pratiques, les liens avec les plans d'étude ainsi qu'une série de pistes d'activités à réaliser avec les élèves avant, pendant ou après l'offre culturelle. Les Services de l'enseignement obligatoire accompagnent les acteurs culturels dans la construction des dossiers pédagogiques. Ils collaborent à leur réalisation ou mettent à disposition un groupe d'enseignants et enseignantes ainsi que des médiateurs et des médiatrices culturels pouvant réaliser les dossiers pédagogiques. En 2018, environ 70 dossiers pédagogiques ont été mis à disposition des classes, 25 pour le cycle 1, 30 pour le cycle 2 et 15 pour le cycle 3.
> Concept cantonal de l'enseignement des langues : le Grand Conseil a approuvé le concept en automne 2010, libérant ainsi l'ouverture des travaux de mise en œuvre. Les points principaux de la mise en œuvre pour l'année scolaire 2018/19 portent sur l'introduction d'un nouveau moyen d'enseignement d'allemand (en tant que langue étrangère) en 8H pour la partie francophone du canton. S'ajoute à cela le renforcement des projets d'immersion dans 18 écoles du CO tant dans la partie francophone que la partie germanophone et également de plusieurs projets à l'école primaire, dans les cercles scolaires de Belfaux, Corminboeuf, Fribourg, Morat, Schmitten et Ueberstorf. A Morat, les projets se font en collaboration entre les deux sections linguistiques. Le projet favorisant les échanges linguistiques durant la scolarité obligatoire subventionné par l'Office fédéral de la culture (OFC) est en dernière année de réalisation. Il permet de développer le bilinguisme et les différents aspects culturels dans notre canton et améliore les conditions cadre afin de promouvoir les échanges linguistiques. Il soutient et renforce le projet « Partenariats de classes », obligatoires pour les classes de 10H.
  Les moyens (ou manuels) d'enseignement du français (mille feuilles et clin d'œil) et de l'anglais (new world) dans la partie alémanique sont généralisés. Ces mesures s'inscrivaient dans la lignée du projet Passepartout qui touche à sa fin impliquant six cantons (FR, BE, BL, BS, SO, VS).
  Un guide pour la collaboration et l'organisation des cours de langues et de culture d'origine (LCO) rédigé par les deux services de l'enseignement obligatoire est mis à disposition des enseignant-e-s, des établissements, des organismes responsables LCO et des communes.
> Le programme Sports-Arts-Formation (SAF), mis en place dans le but de mieux concilier scolarité et carrière sportive ou artistique, permet aux sportifs et sportives de talent ainsi qu'aux artistes d'obtenir des allègements ou des aménagements scolaires ainsi que des mesures particulières. Pour en bénéficier, des critères et une procédure de demande ont été ancrés dans la loi sur le sport et précisés dans son règlement (RSport). Pour l'année scolaire 2018/19, le Service du sport a reçu 461 (527) demandes et en a accepté 377 (386) dont 239 (222) en statut SAF, 126 (148) en espoirs et 12 (16) hors canton. 9 (13) élèves proviennent d'un autre canton. De ce nombre total, 29 (39) concernent des artistes, soit les domaines de la danse et de la musique. 184 (183) élèves bénéficient du programme au secondaire I et 149 (154) au secondaire II.
> Les trois éléments du dispositif de soutien aux établissements dans la prise en charge des élèves présentant des difficultés comportementales - à savoir les mesures internes, l'unité mobile et les classes relais - sont placés depuis 2016 sous la responsabilité du directeur des mesures SED (Soutien aux établissements scolaires dans la prise en charge des difficultés comportementales). Ce dispositif a été à nouveau fortement sollicité par les directions d'établissement qui doivent régulièrement faire face à des situations d'élèves qui dérapent. Durant

l'année scolaire 2017/18, 62 élèves ont bénéficié de mesures internes ponctuelles au sein des établissements scolaires, ce qui correspond à un total de 2750 unités de prises en charge. L'Unité Mobile a, quant à elle, pris en charge 143 situations (158 en 2016/17), dont 50 concernaient le cycle 1 (1H–4H), 67 le cycle 2 (5H–8H) et 26 le cycle 3 (9H–11H). Ces situations concernaient pour 3/4 des élèves francophones et pour 1/4des élèves alémaniques. On observe une diminution d'environ 10 % par rapport à l'année scolaire précédente. 34 % des prestations de l'Unité Mobile sont dédiées au domaine du soutien et du conseil, 38 % du temps est consacré à la prise en charge socio-éducative. Le pourcentage restant est investi dans l'intervention de crise (4 %), la coordination/gestion de situations (14 %) et la prévention/gestion de projets (10 %). Les deux classes relais de Fribourg et celle de Bulle ont accueilli 29 (27) élèves. 15 élèves ont réintégré l'école à la fin de leur scolarisation en classes relais. Pour 14 élèves une autre solution a été trouvée ; 6 d'entre eux ont effectué un stage de longue durée en entreprise, 4 ont été placés dans des structures extra-cantonales et 4 élèves ont poursuivi leur scolarisation en classes relais au début de la présente année scolaire.

> La fin de l'année scolaire 2017/18 a également été marquée par le feu vert donné par le Conseil d'Etat pour la création de classes relais pour les cycles 1 et 2. Ces 2 classes accueillent des élèves scolarisés de la 1H à la 8H, francophones et alémaniques, depuis le mois de novembre.
> Diverses actions prioritaires ont été entreprises dans le cadre de la santé à l'école, avec notamment le réseau des écoles en santé et durable ainsi que la coordination des actions de promotion de la santé et de prévention dans les établissements scolaires. Le « bureau inter-directions santé (DICS – DSAS) » organise la mise en œuvre du concept de santé à l'école dont le Conseil d'Etat a prolongé la validité jusqu'à la fin de la période législative en cours.
> Le programme d'administration des écoles primaires, Primeo, a été pourvu de nouvelles fonctionnalités, améliorant ainsi la gestion d'école et l'accès aux informations : le dossier de passage du cycle 2 au cycle 3 est maintenant totalement numérisé. PRIMEO a été intégré aux référentiels de données de l'éducation. Les données des personnes dans PRIMEO sont maintenant automatiquement synchronisées avec, par exemple, les registres des habitants Fri-Pers, augmentant ainsi la qualité des données de l'application. Tout au long de l'année, d'autres évolutions mineures ont été apportées.
> Les travaux concernant la mise en place d'un système de gestion administratif des écoles du secondaire I ont commencé. Les écoles de la partie alémanique passeront au nouveau système dès la rentrée 2019/20 et les écoles francophones lors de la rentrée 2021/22. Ces travaux permettent de garantir le suivi des dossiers des élèves sur l'ensemble de l'école obligatoire (cycles 1, 2 et 3).
> Les deux Services de l'enseignement obligatoire peuvent compter avec une Conférence des inspecteurs et des inspectrices des écoles (CIns), une Conférence des directeurs et des directrices du cycle d'orientation (CDCO), une Conférence des responsables d'établissements (CRE) et des Conférences d'arrondissement (CA). Ces conférences assument, dans chaque région linguistique et à l'intérieur d'une même région linguistique, des tâches importantes de coordination et apportent leur expertise dans bon nombre de dossiers.

3.1.2 Partie francophone

Les thèmes traités durant l'année 2018, en complément des dossiers et sujets évoqués ci-dessus, ont concerné en priorité les points suivants :

> Formation des cadres, (inspectorat, direction de CO, responsable d'établissement primaire, adjoint et adjointe de direction) : c'est le consortium romand de la formation en direction d'institutions de formation (FORDIF), constitué de quatre Hautes Ecoles mandatées par la Conférence intercantonale de l'instruction publique de la Suisse romande et du Tessin (CIIP), qui assume désormais les différentes volées de cette formation de cadres. Pour le SEnOF, 10 personnes ont reçu en janvier, à l'Université de Genève, le certificat (CAS) en gestion d'institutions de formation. En 2018, 12 cadres ont été formés, ils recevront leur CAS en janvier 2020. La période de formation a commencé le 11 janvier et se terminera le 3 mai 2019.
> Plan d'études romand (PER) : l'introduction de nouveaux moyens émanant de la CIIP se poursuit pour répondre aux exigences de ce nouveau document de référence de la scolarité obligatoire.
> Evaluation du travail de l'élève : les nouvelles directives relatives aux pratiques en évaluation à l'école obligatoire sont en cours de réalisation.

> Médiation scolaire : une nouvelle volée de formation 2017–2019 a été mise sur pied pour répondre aux besoins des établissements. Cette volée est constituée de 4 candidats et candidates des cycles 1 et 2, 10 pour le cycle 3 (secondaire I), 3 pour le secondaire II académique, 5 pour le secondaire II professionnel.
> Rencontres avec les associations professionnelles : les responsables du SEnOF ont rencontré à plusieurs reprises les comités de la Société pédagogique fribourgeoise francophone (SPFF), de l'Association des maîtres du cycle d'orientation francophone (AMCOFF), du groupe enseignement du Syndicat des services publics (SSP), de l'Association des responsables d'établissement du canton de Fribourg partie francophone (ARECAFF) et de l'Association des Directions et des adjoint-e-s des CO francophones (AADCO) afin d'échanger sur les préoccupations de leurs membres.
> Maintien & développement de la qualité : la rédaction du concept a été finalisée au début 2018. Les directions des établissements scolaires ont été informées puis la SPFF et l'ARECAFF. Une conférence de presse est organisée en octobre simultanément à une première communication réalisée par chaque direction d'établissement pour l'ensemble de ses enseignants et enseignantes. Une communication est ensuite faite aux enseignants et enseignantes spécialisé-e-s des services d'intégration et présentée aux cadres du SESAM et du service d'intégration.

3.1.3 Partie alémanique

Le Service de l'enseignement obligatoire de langue allemande (DOA) a particulièrement mis l'accent sur les thèmes suivants :

> Il a défini ses travaux de mise en œuvre de la loi et du règlement sur la scolarité obligatoire pour la période 2017–2021 dans un programme pluriannuel. Cela comprend l'élaboration de directives et de procédures dans de nombreux domaines en collaboration avec les autres services de la DICS.
> L'année scolaire 2019/20 coïncidera avec l'entrée en vigueur du Lehrplan21 (LP 21) et ce, avec une nouvelle grille horaire 1H-11H pour toutes les écoles germanophones du canton. Afin que la mise en œuvre puisse se faire à tous les niveaux (enseignement et disciplines, établissements scolaires et inspectorat), le DOA a défini les compétences nécessaires pour les enseignants et enseignantes, les directions des écoles ainsi que les inspecteurs et les inspectrices, au cours d'un processus de coopération intensif. Pour permettre aux enseignants et enseignantes de mieux appréhender les nouvelles exigences du LP 21, un questionnaire en ligne « L'enseignement orienté compétences » a été développé. Tous les enseignants et enseignantes, y compris de l'enseignement spécialisé, ont participé anonymement à l'enquête mise sur pied par l'Université de Fribourg en automne 2017. Les besoins en formation ainsi dégagés ont pu être regroupés en quatre thèmes : « Evaluation et expérience vécue », « Différenciation et apprentissages », « Feed-back formatif et soutien adapté », « les principes généraux du LP 21 ». Le DOA a adapté l'offre interne de formation continue en conséquence. Durant l'année scolaire 2018/19 toutes les écoles traitent du thème « principes généraux du LP 21 », notamment grâce à la formation continue développée on-line par la Haute Ecole pédagogique de Zürich sous forme d'un E-Book. Une étroite collaboration est déjà à l'œuvre avec des groupes d'experts et d'expertes et la Haute Ecole pédagogique de Fribourg, pour les prochaines offres.
> Formation continue des enseignants et enseignantes de 7H-9H par des mentors dans le domaine « Médias et Informatique (M&I) » :
Selon le Lehrplan 21, tous les élèves devront acquérir des compétences en informatique, médias et utilisation dès l'année scolaire 2019/20. Les compétences d'utilisation et l'éducation aux médias sont transmises de manière transversale durant les 3 cycles et dans toutes les disciplines. Les compétences en informatique sont enseignées de la 7H à la 9H à raison d'une leçon par semaine. Afin de s'assurer que toutes les enseignants et enseignantes possèdent les compétences requises pour cette discipline, des mentors épaulent les équipes enseignantes dès la rentrée scolaire 2018/19. La formation des autres membres du corps enseignant et enseignante des niveaux 1H à 11H se fera dans un deuxième temps.
> Fin du projet « Passepartout – enseignement des langues étrangères à l'école publique » :
Le projet Passepartout qui implique six cantons (BL, BS, SO, BE, FR et VS) est terminé. Le projet, qui a démarré en 2006 (www.passepartout-sprachen.ch) afin de mettre en œuvre la stratégie des langues de la CDIP, a officiellement pris fin en juillet. Depuis 2011/12, l'enseignement des langues étrangères se fait sur la base du

plan d'études Passepartout : en primaire avec les manuels Mille Feuilles 3, 4, 5 et 6 et au cycle d'orientation avec les manuels Clin d'œil 7, 8 et 9 pour l'enseignement du français. L'enseignement de l'anglais se fait à l'aide des moyens d'enseignement New Word 1 et 2 à l'école primaire et 3, 4, 5 et 6 au cycle d'orientation. En été, les premiers élèves ayant étudié les langues avec le programme Passepartout ont intégré le secondaire II avec succès.
Les travaux encore en cours – le développement d'aides à la différenciation - seront repris par la Conférence des directeurs de l'instruction publique de la région Nord-Ouest de la Suisse (NW-EDK).

> Suite à l'introduction de la nouvelle grille horaire du LP21, ainsi que l'application de l'article 51 du RLS, une formation continue est proposée aux enseignant et enseignantes en ACT-ACM et en économie familiale comme option de compensation pour les heures d'enseignement qui auraient été diminuées. Les enseignants et enseignantes concernés ont la possibilité de suivre une formation continue pour l'enseignement de l'allemand langue seconde auprès de la HEP-PH FR. Cette formation continue se termine début 2019.
> Formation de base et continue des autorités scolaires : (inspectorat scolaire, direction d'établissement 1H-11H ainsi que les adjoints et adjointes) :
Les directions d'établissements et leurs adjoints et adjointes doivent être en possession d'un CAS en direction d'établissement pour exercer leur fonction. En 2018, un directeur de CO, un adjoint de directeur de CO ainsi qu'un responsable d'établissement scolaire primaire ont obtenu la certification CAS de la HEP de Berne. Parallèlement à la fin de la période transitoire pour l'introduction de la LS et du RLS, la formation continue des inspecteurs et inspectrices relative à la réorganisation des structures de pilotage a été menée à sa fin. Des séminaires de formation sur le thème de l'introduction du LP 21 et du pilotage des changements dans l'enseignement ont été régulièrement offerts.
> Rencontres avec le syndicat des enseignants et enseignantes germanophones du canton de Fribourg (Lehrerinnen und Lehrer Deutschfreiburg (LDF)) et l'Association des directions d'écoles germanophones du canton de Fribourg (Vereinigung Schulleitungen Deutschfreiburg (VSDF) : Les cadres du DOA ont rencontré à de nombreuses reprises les membres du comité de la LDF et du VSDF, pour discuter des sujets importants touchant à la scolarité obligatoire.

3.1.4 Enseignement spécialisé

Le SESAM a mis la priorité sur les thèmes suivants :

> Communication sur l'entrée en vigueur au 1er août de la loi sur la pédagogie spécialisée (LPS), en mentionnant les changements qu'elle apporte ;
> Fin des travaux de rédaction du règlement d'application de la loi sur la pédagogie spécialisée (RPS) et sa mise en consultation ;
> Suite des travaux préparatoires pour la mise en œuvre progressive des mesures prévues par le concept cantonal de pédagogie spécialisée et la loi sur la pédagogie spécialisée (LPS) ;
> Poursuite des travaux de la cellule d'évaluation dans le cadre de l'analyse de toutes les demandes de mesures d'aide renforcées de pédagogie spécialisée (MAR) ; clarification des définitions et des critères concernant les mesures d'aide renforcées de pédagogie spécialisée (MAR) ;
> Réflexions continues sur l'utilisation efficiente des ressources attribuées à la pédagogie spécialisée, pour les mesures intégratives et séparatives ;
> Avec le DOA et le SEnOF, début des travaux pour la mise en place de l'organisation du pilotage de la pédagogie spécialisée, notamment en vue de la cantonalisation des services d'intégration au 1er août 2019 ;
> Collaboration avec les partenaires de l'école, tant au niveau cantonal que dans le cadre des différentes Conférences intercantonales ; tout au long de l'année, le SESAM a participé à des rencontres régulières avec les services concernés de la DSAS, en particulier avec le Service de la prévoyance sociale (SPS) et le Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ) ;
> En collaboration avec le DOA, participation aux travaux préparatoires en vue de l'introduction du Lehrplan 21 dans la partie alémanique du canton incluant les domaines de la pédagogie spécialisée.

3.1.5 Effectifs élèves (état au 1er novembre)

Par effectif légal, on entend l'effectif pris en compte pour les ouvertures et fermetures de classe selon l'article 44, al. 3 et 48, al. 5 du règlement de la loi sur la scolarité obligatoire.

Année Harmos	Partie alémanique				Partie francophone			
	2018/19 physique	2018/19 légal	2017/18 physique	2017/18 légal	2018/19 physique	2018/19 légal	2017/18 physique	2017/18 légal
1H	774	790	788	810	2692	2720	2591	2615
2H	805	837	768	798	2619	2661	2627	2687
Total 1H–2H	**1579**	**1627**	**1556**	**1608**	**5311**	**5381**	**5218**	**5302**
3H	735	755	829	849	2670	2754	2741	2833
4H	815	841	784	804	2771	2887	2846	2970
5H	794	808	797	823	2834	2994	2672	2790
6H	795	825	760	772	2712	2852	2873	2987
7H	769	781	748	768	2846	2972	2712	2828
8H	740	758	726	742	2730	2858	2706	2790
Classes soutien	34	34	41	41	99	99	100	100
Total 3H–8H	**4682**	**4802**	**4685**	**4799**	**16 662**	**17 416**	**16 650**	**17 298**
9H	714	714	787	787	2767	2863	2653	2735
10H	791	791	798	798	2695	2773	2687	2769
11H	864	864	828	828	2973	3045	2847	2903
Classes soutien	137	137	139	139	271	271	255	255
Total 9H–11H	**2506**	**2506**	**2552**	**2552**	**8706**	**8952**	**8442**	**8662**
Total général	**8767**	**8935**	**8793**	**8959**	**30 679**	**31 749**	**30 310**	**31 262**

3.1.6 Ouverture fermeture de classes

Nombre de classes	Partie alémanique		Partie francophone	
Année Harmos	2018/19	2017/18	2018/19	2017/18
1H–2H	87,50	85,00	285,00	286,00
3H–8H	244,10	241,80	866,50	871,50
Classe soutien 3H-8H	4,00	4,00	13,00	13,00
3H–8H avec classes soutien	248,10	245,80	879,50	884,50
9H–11H	132,00	132,00	396,50	386,50
Classes mixtes* (G-PG ou EB-G)	-	-	10,25	6,50
Classe soutien 9H-11H	17,00	17,00	30.50	29,00
9H–11H avec classes soutien	149,00	149,00	427,00	415,50

* Classes mixtes : situations où un enseignement commun pour des disciplines générales a été organisé sans distinction de types de classe.

Elèves par classe	Partie alémanique		Partie francophone	
Année Harmos	**2018/19**	**2017/18**	**2018/19**	**2017/18**
1H–2H	18,05	18,52	18,64	18,24
3H–8H**	19,04	19,31	19,11	18,99
9H–11H***	17,95	18,14	21,27	21,18

** Moyenne sans les classes de soutien. Une classe de soutien, au sens de l'article 86 al. 3 du RLS, doit comprendre au minimum 6 élèves et au maximum 11 élèves.

*** Moyenne sans les classes de soutien et sans la dimension « classes mixtes ».

3.1.7 Effectif élèves physiques et classes par district pour le cycle 1 et 2 (état au 1er novembre, avec les classes de soutien)

			2018/19		2017/18	
Partie du canton	**Année Harmos**	**District**	**Elèves**	**Classes**	**Elèves**	**Classes**
Alémanique	1H-2H	See	463	26,0	475	26,0
		Sense	861	47,5	855	46,0
		Gruyère	11	1,0	11	1,0
		Saane	244	13,0	215	12,0
	Total 1H 2H		**1579**	**87,5**	**1556**	**85,0**
	3H–8H	See	1337	70,0	1472	76,5
		Sense	2605	136,4	2591	133,7
		Gruyère	38	3,0	46	3,0
		Saane	702	38,7	576	32,6
	Total 3H–8H		**4682**	**248,1**	**4685**	**245,8**
Total alémanique			**6227**	**336,6**	**6241**	**326,9**
Francophone	1H-2H	Lac	276	14,0	276	16,0
		Broye	743	42,0	767	42,0
		Glâne	584	34,0	567	31,0
		Gruyère	1183	61,0	1163	61,0
		Sarine	2125	111,0	2051	113,0
		Veveyse	400	23,0	394	23,0
	Total 1H–2H		**5311**	**285,0**	**5218**	**286,0**
	3H–8H	Lac	936	50,0	937	49,0
		Broye	2409	121,0	2338	120,0
		Glâne	1829	96,0	1817	95,0
		Gruyère	3726	190,0	3642	191,0
		Sarine	6350	346,5	6442	350,5
		Veveyse	1412	76,0	1474	79,0
	Total 3H–8H		**16 662**	**879.5**	**16 550**	**884,5**
Total francophone			**21 973**	**1164,5**	**21 868**	**1170,5**

3.1.8 Effectif élèves physiques et classes par Cycle d'orientation (état au 1er novembre)

		2018/19		2017/18	
Partie du canton	Cycle d'orientation	Elèves	Classes*	Elèves	Classes*
Alémanique	Deutsche OS Freiburg	334	20	335	20,0
	OS Düdingen	350	20	358	20,0
	OS Sense Oberland	328	19	335	20,0
	OS Tafers	362	21	390	22,0
	OS Wünnewil	316	20	290	18,0
	OS Gurmels	180	11	171	10,0
	OS Kerzers	254	17	280	18,0
	OS Region Murten	382	21	393	21,0
Total alémanique		2506	149	2552	149,0
Francophone	CO du Belluard	734	37	697	36,0
	CO de la Gruyère, Bulle	598	31	954	45,0
	CO de la Broye, Domdidier	489	25	444	24,0
	CO de la Broye, Estavayer	735	36	740	36,0
	CO du Gibloux	410	22	400	20,0
	CO de la Glâne	968	46	932	45,0
	CO de Jolimont	842	40	829	39,0
	CO de la Gruyère, La Tour-de-Trême	707	34	931	43,0
	CO de Marly	538	28	550	28,0
	CO de Morat	217	10	183	10,5
	CO de Pérolles	523	27	496	26,0
	CO de Riaz	584	28	-	-
	CO de Sarine Ouest	605	29	581	30,0
	CO de la Veveyse	756	34	705	33,0
Total francophone		8706	427	8442	415,5

*Avec les classes de soutien sans la dimension « classes mixtes ».

3.2 Pédagogie spécialisée

3.2.1 Généralités

La nouvelle loi sur la pédagogie spécialisée (LPS) est entrée en vigueur au 1er août. L'avant-projet de règlement d'application est en consultation depuis le 7 décembre.

Dans le cadre de sa mission, le Service a notamment effectué les tâches d'analyse, d'octroi et de contrôle des mesures d'aide renforcées de pédagogie spécialisée en étroite collaboration avec les partenaires de l'école. Un temps important a été consacré aux visites des institutions de pédagogie spécialisée et au suivi des mesures intégratives de pédagogie spécialisée à l'école ordinaire. Des contacts intenses et réguliers ont également été entretenus, tout au long de l'année, avec les services communaux de logopédie, psychologie et de psychomotricité, ainsi qu'avec le Service éducatif itinérant (SEI) chargé des mesures d'éducation précoce spécialisée.

3.2.2 Données statistiques de l'enseignement spécialisé

3.2.2.1 Personnel occupé dans les écoles spécialisées fribourgeoises

	EPT selon BU 2018	EPT selon BU 2019	Evolution EPT
Direction et administration	22,38	22,63	0,25
Conciergerie, technique et intendance	37,09	37,29	0,20
Pers. enseignant, y c. resp. pédagogiques	204,21	202,69	-1,52
Pers. enseignant services d'intégration SI, y c. resp. pédagogiques	79,35	85,42	6,07
Pers. enseignant service éducatif itinérant SEI, y c. resp. pédagogiques	21,55	22,55	1,00
Logopédistes	37,57	38,02	0,45
Psychologues	12,37	12,51	0,14
Psychomotriciens/nes	10,83	11,28	0,45
Educateurs/trices	52,75	51,19	-1,56
Total	478,10	483,58	5,48
Stagiaires et apprenti-e-s	87,91	89,21	1,30
Total	566,01	572,79	6,78

3.2.2.2 Evolution des élèves et des classes dans les écoles spécialisées fribourgeoises (au moment de la rentrée scolaire)

	2017/18	2018/19*	Evolution	2017/18	2018/19*	Evolution	2017/18	2018/19*	Evolution
	FR	FR		DE	DE		Total		
Nombre d'élèves	742	737	-5	139	130	-7	881	867	-14
Nombre de classes	106	104	-2	19	18	-1	125	122	-3
Moyenne par classe	7,00	7,09		7,32	7,22		7,05	7,11	

*méthode de calcul différente par rapport aux années précédentes (ne sont plus pris en compte dans le calcul les élèves des classes de développement ainsi que les élèves des centres thérapeutiques de jour, les chiffres 2017/18 ont été adaptés pour permettre la comparaison)

3.2.2.3 Evolution des élèves « hors canton » : enfants fribourgeois placés dans des institutions non fribourgeoises (au moment de la rentrée scolaire)

	2017/18			2018/19			Evolution
	FR	DE	Total	FR	DE	Total	
Nombre d'élèves	7	18	25	6	19	25	0

3.2.2.4 Evolution des élèves « hors canton » : enfants non fribourgeois scolarisés dans les écoles spécialisées du canton de Fribourg (au moment de la rentrée scolaire)

	2017/18			2018/19			Evolution
	FR	DE	Total	FR	DE	Total	
Nombre d'élèves	24	1	25	21	3	24	-1

3.2.2.5 Intégration d'élèves en classe régulière (au moment de la rentrée scolaire)

	2017/18		2018/19		Evolution	
	FR	DE	FR	DE	FR	DE
Déficience intellectuelle et/ou handicaps divers	462	129	494	127	32	-2
Déficiences de la vue	17	13	18	14	1	1
Déficiences de l'ouïe	21	18	23	22	2	4
Total FR/DE	**456**	**160**	**535**	**163**	**35**	**3**
Totaux	**660**		**698**		**38**	

Les élèves avec une déficience intellectuelle sont encadrés par les services d'intégration de Romont (francophones) et du Schulheim Les Buissonnets (alémaniques).

Les élèves ayant des handicaps divers bénéficient d'appuis intégratifs mis en place par le SESAM. Sont concernés des élèves souffrant d'autisme, de difficultés d'apprentissage multiples et de handicaps physiques.

Les élèves francophones avec une déficience visuelle sont suivis par du personnel enseignant spécialisé du Centre pour handicapés de la vue (CPHV) de Lausanne. Dans la partie alémanique, ces élèves sont pris en charge par la « Stiftung für blinde und sehbehinderte Kinder und Jugendliche » de Zollikofen.

L'Institut St-Joseph assure le soutien pédagogique des élèves francophones avec une déficience de l'ouïe. Dans la partie alémanique, ces élèves sont suivis par le personnel du « Pädagogisches Zentrum für Hören und Sprache » de Münchenbuchsee.

3.2.2.6 Service éducatif itinérant

Le Service éducatif itinérant déploie ses activités auprès des enfants en âge préscolaire. Il s'occupe annuellement de près de 500 enfants.

3.2.3 Les services de logopédie, de psychologie et de psychomotricité (SLPP)

3.2.3.1 Personnel occupé dans les SLPP

	EPT 2017	EPT 2018	Evolution EPT
Logopédistes	66,352	67,464	1,112
Psychologues	35,534	37,235	1,701
Psychomotriciens/nes	15,600	16,000	0,400
Total	**117,486**	**120,699**	**3,213**

3.2.3.2 Répartition des élèves pris en charge par les SLPP par degré scolaire

	Logopédie						Psychologie						Psychomotricité					
	2016/17			2017/18			2016/17			2017/18			2016/17			2017/18		
	FR	DE	Total	FR	DE	Total	FR	DE	Total	FR	DE	Total	FR	DE	Total	FR	DE	Total
Enfantine	651	388	1039	619	322	941	243	134	377	247	130	377	179	48	227	192	55	247
Primaire	2033	824	2857	2056	853	2909	1747	556	2303	1598	553	2151	616	111	727	572	102	674
Cl. DEV	59	18	77	75	25	100	76	49	125	93	49	142	1	2	3	5	0	5
CO	197	30	227	233	37	270	431	96	527	493	100	593	7	0	7	7	3	10
Ec.privée	3	0	3	7	1	8	1	1	2	2	1	3	2	1	3	0	1	1
Total	**2943**	**1260**	**4203**	**2990**	**1238**	**4228**	**2498**	**836**	**3334**	**2433**	**833**	**3266**	**805**	**162**	**967**	**805**	**162**	**967**

La collecte des données destinées à l'élaboration des statistiques de cette année auprès des SLPP a été effectuée au moyen d'un outil réalisé par le SESAM en collaboration avec les SLPP.

3.3 Echanges scolaires

3.3.1 Généralités

La coordinatrice des échanges linguistiques a participé à différentes manifestations organisées par les services d'orientation scolaire et professionnelle dans le canton et en Suisse afin de promouvoir et transmettre des informations concernant les différents programmes d'échanges. Pour sa part, l'agence nationale Movetia (www.movetia.ch) est responsable de deux programmes de subvention : les échanges proposés aux classes de l'école primaire jusqu'au degré secondaire II et les échanges durant les vacances pour les jeunes de 11 à 15 ans.

3.3.2 Douzième année linguistique (DAL)

Le nombre de participants et de participantes placés (en Suisse) pour la 12e année linguistique s'élève pour 2017/18 à 192 élèves. Une quinzaine d'élèves ont interrompu ce programme en cours d'année. Le rapport entre alémaniques (48) et francophones (144) est stable. Ce programme propose 3 variantes: 68 élèves ont été placés en variante 1 (pendulaires), 12 élèves sont placés en variante 2 (échange réciproque), tandis que 96 se trouvent en variante 3 (échange unilatéral dans une famille d'accueil). Le manque de familles d'accueil pour le placement des élèves reste toujours d'actualité.

(Partie francophone du canton = FRF, partie alémanique du canton = FRD, partiel alémanique suisse = DCH)

	Nombre d'élèves - 2017/18	Nombre d'élèves - 2018/19
FRF -> Tessin	0	
FRD -> Tessin	0	
FRF -> Suisse allemande	86	74
FRF -> FRD	43	50
FRD -> FRF	18	16
Romandie > DCH	5	6
DCH -> Romandie	24	25
Total filles	112	106
Total garçons	64	65
Total	**176**	**171**

3.3.3 Echanges élèves / classes (EC)

Durant l'année scolaire 2017/18, 130 classes fribourgeoises francophones de 10H ont effectué un partenariat de classes. 40 classes alémaniques du canton et 90 classes d'autres cantons ont répondu à ces demandes.

Les échanges d'élèves et de classes avec les différents types d'échanges annoncés à la coordination ont atteint pour l'année scolaire 2017/18 pour tout le canton de Fribourg, tous degrés confondus, le nombre de 4927 élèves. Il est important de relever que de nombreux échanges de classes ont lieu sans passer par la coordination car il ne s'agit que d'activités virtuelles (sans rencontre).

Pour le canton de Fribourg : (Partie francophone du canton = FRF, partie alémanique du canton = FRD)

Nombre d'élèves 2017/18	FRF	FRD
Enfantine (0 classes & 0 Klassen)	0	0
Primaire (5 classes & 5 Klassen)	109	97
Secondaire I (14 classes & 4 Klassen)	287	68
Secondaire 1 (10^{H}) (128 classes)	2990	920
Secondaire II (5 classes & 4 Klassen)	110	97
Accueil classes d'ailleurs unilat. (non frib.) (ACA) (5 classes-0 Klassen)	48	0
Echanges linguistiques individuels S2 (ELI)	17	0
12^{e} année linguistique individuel (DAL)	134	40
12^{e} année linguistique type plus exigeant (FR-DAL)	1	1
Echanges individuels de vacances (FEA-EIV-SIV)	7	1
Total 2017/18	3703	1224

3.3.4 Echanges individuels de vacances (EIV)

Depuis l'année dernière, ce programme a été repris intégralement par Movetia avec une nouvelle plate-forme à disposition de tous les cantons. Il s'agit d'un échange d'une ou deux semaines. Les jeunes passent du temps ensemble à tour de rôle au sein des deux familles. 144 participants et participantes ont été jumelés pour un échange durant les vacances en 2018.

Pour le canton de Fribourg : (Partie francophone du canton = FRF, partie alémanique du canton = FRD)

Appariés	Nombre d'élèves 2017/18
Suisse (26 cantons)	144
FRF -> Tessin	0
FRF -> Suisse allemande	7
FRD -> Romandie	1
Total canton FR	**8**

3.3.5 Movetia

Les responsables cantonaux des échanges linguistiques (RCE) entretiennent avec Movetia une étroite collaboration notamment pour la diffusion de la documentation en matière d'échanges et de mobilité, sur le plan national et international. La Suisse a le statut de pays partenaire dans le programme Erasmus+. Les institutions suisses peuvent de ce fait continuer à participer aux activités de coopération et de mobilité avec les pays membres de ce programme.

3.3.6 Région capitale suisse (RCS)

Les échanges « Sprachbad-Immersion » effectués les années passées dans la *Région Capitale Suisse* ont été reconduits. Le soutien logistique est toujours assuré par le *Forum du Bilinguisme* à Bienne et le financement par le canton et par Movetia. Avec ce projet, la *Région Capitale Suisse* complète des activités qui se déroulent déjà sur le plan cantonal ou communal et encourage ainsi d'une manière ciblée des échanges qui vont au-delà des frontières communales et cantonales avec les cantons de Berne, Valais, Fribourg, Soleure et Neuchâtel.

4 Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré (S2)

Chef de service : François Piccand

4.1 Activités

4.1.1 Effectifs

Au début de l'année scolaire 2018/19, l'effectif des élèves des écoles cantonales du Service de l'enseignement secondaire du 2e degré (S2) se présentait ainsi :

	Garçons		Filles		Total	
	2017/18	2018/19	2017/18	2018/19	2017/18	2018/19
FR	1 846	1 968	2 918	3 036	4 764 (81,1 %)	5 004 (81,6 %)
DE	430	429	679	696	1 109 (18,9 %)	1 125 (18,4 %)
Total	**2 276 (38,8 %)**	**2 397 (39,1 %)**	**3 597 (61,2 %)**	**3 732 (60,9 %)**	**5 873 (100 %)**	**6 129 (100 %)**

Il y a 256 élèves en plus en 2018/19 qu'en 2017/18.

4.1.2 Enseignement

4.1.2.1 Maturité gymnasiale

La filière de la maturité gymnasiale est offerte dans les quatre collèges cantonaux et au Gymnase intercantonal de la Broye (GYB).

La CDIP a décidé lors de son Assemblée générale du 27 octobre 2017 d'introduire l'informatique comme branche scientifique obligatoire dans les gymnases. En parallèle, le nouveau plan d'études cadre d'informatique a été adopté. Un groupe de travail cantonal élabore actuellement le plan cantonal en vue de l'introduction de cette matière à partir de l'année scolaire 2019/20. L'enseignement de la branche informatique prévoit quatre leçons, deux en première année et deux en deuxième année.

La mise en œuvre des quatre recommandations de la CDIP relatives à la garantie à long terme de l'accès sans examen aux hautes écoles avec une maturité gymnasiale se poursuit. Deux groupes de travail préparent la mise en œuvre des compétences de base en mathématique et en langue première. Un autre groupe travaille sur la mise sur pied d'une plateforme d'échanges entre les collèges et l'Université de Fribourg.

4.1.2.2 Ecole de culture générale (ECG)

La formation menant au certificat ECG est offerte par l'Ecole de culture générale de Fribourg (ECGF), le Collège du Sud et le GYB. Elle dure trois ans et est disponible dans deux domaines : santé ou socio-éducatif. L'obtention du certificat ECG ouvre ensuite la possibilité de poursuivre sur une maturité spécialisée reconnue au niveau national. Celle-ci donne accès soit à la Haute Ecole spécialisée des domaines de la santé ou du travail social soit à la Haute Ecole pédagogique.

L'Assemblée plénière de la CDIP a décidé le 25 octobre d'adopter le nouveau règlement concernant la reconnaissance des certificats délivrés par les ECG ainsi que le nouveau plan d'études cadre pour ces écoles. Pour le canton de Fribourg, l'opportunité a été saisie de mener une réflexion plus profonde sur la formation dans les ECG cantonales. A cet effet, un groupe de travail, formé de représentants et représentantes des directions des ECG et du Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré, a été mis sur pied.

4.1.2.3 Ecole de commerce à plein temps

La voie des études commerciales est proposée aux Collèges de Gambach et du Sud ainsi qu'au GYB. Un projet pilote « Apportez votre équipement personnel de communication » (BYOD ou « Bring Your Own Device » en anglais) a débuté à la rentrée 2018 au Collège de Gambach. Les personnes en formation emmènent leur ordinateur portable privé à l'école, où il peut être utilisé de manière ciblée pour l'enseignement. Les futurs employé-e-s de commerce sont ainsi directement en contact avec leur principal outil de travail.

4.1.2.4 Passerelle maturité professionnelle / maturité spécialisée – hautes écoles universitaires

La formation passerelle de la maturité professionnelle aux hautes écoles universitaires est proposée en français et en allemand par le Collège Saint-Michel. Cette formation dure un an et a pour but de conférer aux titulaires d'un certificat fédéral de maturité professionnelle l'aptitude générale aux études supérieures. Depuis 2017, cette formation est également ouverte aux titulaires d'une maturité spécialisée.

4.1.2.5 Offres bilingues

Les différentes offres d'immersion comptent au total 1130 élèves (y compris les élèves fribourgeois du GYB) qui suivent un programme bilingue. La session 2018 a vu la remise de 260 certificats de maturité gymnasiale (dont 89 avec mention bilingue « plus »), 14 certificats ECG et 1 certificat de maturité spécialisée portant la mention bilingue.

Depuis le 27 février, les maturités gymnasiales bilingues selon le nouveau concept de formation introduit lors de la rentrée scolaire 2014/15 sont reconnues par le SEFRI et la CDIP. La formation bilingue suscite toujours un vif intérêt : 38,61 % des élèves de première année gymnasiale suivent une des voies d'enseignement bilingue en 2018/19. Globalement, 28,9 % des gymnasiens et des gymnasiennes suivent une formation bilingue durant cette année scolaire.

Depuis le 24 octobre 2017, les certificats de maturité spécialisée bilingues des domaines santé, travail social et pédagogie sont reconnus par la CDIP.

Une formation bilingue a été introduite à la rentrée 2018 à l'école de commerce du Collège de Gambach.

4.1.3 Conférence et commissions

4.1.3.1 Conférence des recteurs et directeurs des écoles du S2

Cette conférence réunit les recteurs et rectrice des collèges ainsi que les directeurs de l'ECGF et du GYB.

4.1.3.2 Commissions d'école

Chaque commission d'école s'est réunie en principe deux fois durant l'année pour traiter en particulier des budgets, des capacités d'accueil et des équipements des locaux.

4.1.3.3 Informatique

La Commission cantonale de l'informatique dans l'enseignement, à laquelle participe le chef de service S2, est notamment chargée d'analyser les projets de budget informatique.

Le S2 est partie prenante du projet d'harmonisation des systèmes d'information pour la gestion de l'environnement administratif des écoles (HAE) dont le décret a été adopté le 20 mars 2012 par le Grand Conseil. Le chef de service S2 représente la DICS dans l'organe de direction de projet.

4.1.3.4 Examens

La Commission cantonale des examens, compétente pour tous les certificats délivrés dans les écoles du S2, soit le certificat de maturité gymnasiale et l'examen complémentaire (Passerelle), le CFC d'employé-e de commerce et la maturité professionnelle orientation « Economie et service » ainsi que le certificat ECG et la maturité spécialisée, a mis en place les éléments nécessaires pour la session 2018. Le président du jury du GYB a collaboré à ces travaux.

4.1.3.5 Echanges d'élèves

La collaboration avec le Bureau de coordination des échanges linguistiques permet l'information réciproque et l'adaptation éventuelle des conditions proposées aux élèves et à leurs parents ainsi qu'aux écoles.

4.1.4 Services auxiliaires

4.1.4.1 Service de consultation psychologique

Le service de consultation psychologique a poursuivi son activité selon les structures mises en place. Dans certains cas, les traitements de jeunes nécessitant un suivi de longue durée ont été pris en charge par des psychothérapeutes privés.

4.1.4.2 Service de médiation

Les services de médiation intégrés dans les écoles sont utilisés de manière intensive. La formation des médiateurs et médiatrices est assurée en collaboration avec le Service de l'enseignement obligatoire de langue française et le Service de la formation professionnelle.

4.1.5 Formation continue des enseignants et enseignantes

De nombreuses inscriptions ont été enregistrées pour des cours de formation ou des séminaires organisés par le Centre suisse de l'enseignement secondaire II ZEM CES, l'Université de Fribourg et d'autres institutions du tertiaire ainsi qu'à l'interne de chaque école. Le secteur de la formation continue de la Haute Ecole pédagogique a organisé plusieurs cours à la carte.

4.1.6 Collaboration intercantonale

Sur le plan général de la coordination scolaire, le chef de service S2 participe régulièrement aux rencontres intercantonales des services analogues des cantons romands et du Tessin (CIIP). Il est également membre du comité de la Conférence suisse des services de l'enseignement secondaire II formation générale (CESFG) instituée par la CDIP. Ces collaborations touchent plus particulièrement le suivi qualité de la formation dans les écoles, l'évolution des études gymnasiales, la politique des langues, la transition numérique ainsi que l'évolution de l'école de culture générale et de l'école de commerce à plein temps.

4.1.7 Infrastructures

Lors de la votation cantonale du 4 mars, le peuple fribourgeois a accepté (80,05 % de oui) le décret relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'assainissement et de l'agrandissement du Collège Sainte-Croix. Ces travaux sont motivés par trois objectifs principaux : renforcer la sécurité (voies d'évacuations notamment), assainir les bâtiments et permettre d'absorber les augmentations futures des effectifs. Ils débuteront en 2019 et se termineront en 2022.

Le 14 septembre, le Grand Conseil fribourgeois a accepté, à l'unanimité, d'octroyer un crédit d'engagement destiné à cofinancer, avec le canton de Vaud pour une part égale, la construction de l'extension et l'adaptation du GYB, à Payerne. Le 27 novembre, le législatif vaudois a pris la même décision. L'extension du GYB est rendue nécessaire par la poussée démographique que connaît la Broye. Les travaux se dérouleront entre la fin de l'année 2019 et la rentrée scolaire 2021.

4.1.8 Législation

La loi sur l'enseignement secondaire supérieur (LESS) révisée a été adoptée le 11 décembre par le Grand Conseil. Elle comporte quatre axes principaux : la mise à jour des finalités et des objectifs de l'enseignement secondaire supérieur, l'actualisation des filières de formation, le renforcement des structures de pilotage et la clarification des droits et des obligations de l'ensemble des partenaires de l'école. Elle entrera en vigueur à la rentrée 2019. Son règlement d'exécution (RESS) est en cours de rédaction. Il sera discuté avec les partenaires du secondaire supérieur lors de tables rondes organisées durant la première partie de l'année 2019. Il devrait entrer en vigueur une année plus tard.

Sur la base des directives du 28 mars de la DICS, des requérants et requérantes d'asile et des réfugié-e-s ont, sous certaines conditions, accès à la formation dans les écoles du secondaire supérieur.

4.2 Collège Saint-Michel

4.2.1 L'école en bref

Etudes : maturité gymnasiale, passerelle ; établissement bilingue
Elèves : 1246 au total
Corps professoral : 135 enseignants et enseignantes (97,36 EPT)
Recteur : M. Matthias Wider
Adresse : Rue Saint-Pierre Canisius 10, Fribourg

4.2.2 Elèves

4.2.2.1 Effectifs

	Elèves		Classes	
	2017/18	**2018/19**	**2017/18**	**2018/19**
Gymnase francophone	572	619	26	26
Gymnase alémanique	272	275	13	13
Classes bilingues	212	219	10	10
Classes Passerelle francophone	83	107	3	5
Classes Passerelle alémanique	26	26	2	1
Total	**1165**	**1246**	**54**	**55**

4.2.2.2 Certificats délivrés

> Maturité gymnasiale : 159 candidats et candidates sur 176 ont réussi ;
> Maturité gymnasiale bilingue : 55 (dont 23 bilingue « plus ») candidats et candidates sur 56 ont réussi ;
> « Passerelle » : 53 candidats et candidates sur 102 ont réussi (taux d'échec : 48,1 %).

4.2.3 Marche générale de l'école

4.2.3.1 Corps professoral

Onze professeurs ont été engagés à temps partiels. Cinq professeurs ont pris leur retraite et quatre ont quitté l'école pour d'autres raisons.

4.2.3.2 Activités culturelles, éducatives et sportives (détails dans les bulletins de l'école)

> Diverses pièces de théâtre, concerts, films ; conférences ; diverses visites et excursions (p.ex. Dachau) ;
> Les théâtres des collèges avec « Die Ereignisse, die zu meinem Tode führten » von Lukas Linder d'une part (mise en scène de Robb Correll) et « Place de l'Horloge » de Gérard Levoyer (mise en scène de A. Dumas) d'autre part ;
> Journée de la culture et des anciens ;
> Settimana della Svizzera italiana ;
> Intercollèges : basket, ski, volley, unihockey, football ;
> Le chœur Saint-Michel a donné plusieurs concerts publics et participé à plusieurs festivals (« Les Canisius », Murten Classics). Voyage en Palestine et participation au festival « Singing for Jerusalem and Ramallah Orchestra Tour » ; Concert de Noël avec la Fanfare Ancienne Cécilia de Chermignon ;
> Pour le bicentenaire de Nova Friburgo, la fanfare du collège St-Michel donne le spectacle musical « Terre ! » et part au Brésil avec la délégation fribourgeoise.
> Le chœur et la fanfare du Collège Saint-Michel ont participé au cortège de Saint-Nicolas.

4.2.3.3 Echanges scolaires

En 2018/19, 17 étudiant-e-s sont en échange linguistique dans un autre pays ou une autre région. Le collège accueille 14 étudiant-e-s étrangers.

Les échanges avec divers gymnases de Suisse (Burggraben à Saint-Gall, Rämibühl à Zurich) se poursuivent ainsi que les échanges avec des écoles de l'étranger (Ecole suisse à Santiago du Chili, Spinoza-Lyzeum Amsterdam).

Par ailleurs, des élèves de 2e année ont passé deux semaines dans un gymnase de Suisse alémanique (Stadelhofen, Burggraben) et ont accueilli pour deux semaines leurs camarades alémaniques.

4.2.3.4 Programmes, études, bilinguisme

Les élèves de l'option complémentaire Histoire-Sciences politiques ont participé aux journées SUNESCO.

L'ensemble des classes de 1re, 2e et 3e année ont suivi une semaine thématique, durant laquelle les élèves ont eu l'occasion de traiter un thème spécifique de manière approfondie et interdisciplinaire. Tandems individuels et tandems de classes.

Le collège compte 10 classes bilingues : une en 1re, trois en 2e, 3e et 4e année. En première année, il offre une branche de sensibilisation (géographie ou économie et droit).

4.3 Collège Sainte-Croix

4.3.1 L'école en bref

Etudes :	maturité gymnasiale ; établissement bilingue
Elèves :	775 au total
Corps professoral :	116 enseignants et enseignantes (67,48 EPT)
Rectrice :	Mme Christiane Castella Schwarzen
Adresse :	Rue Antoine-de-Saint-Exupéry 4, 1700 Fribourg

4.3.2 Elèves

4.3.2.1 Effectifs

	Elèves		Classes	
	2017/18	**2018/19**	**2017/18**	**2018/19**
Gymnase francophone	425	427	19	18
Gymnase alémanique	198	187	9	9
Classes bilingues	153	161	7	7
Total	**776**	**775**	**35**	**34**

4.3.2.2 Certificats délivrés

> Maturité gymnasiale : 138 candidats et candidates sur 151 ont réussi, 1 candidate a demandé une session extraordinaire ;
> Maturité gymnasiale bilingue : 45 (dont 25 bilingue « plus ») candidats et candidates sur 45 ont réussi.

4.3.3 Marche générale de l'école

4.3.3.1 Corps professoral

Trois professeur-e-s ont été engagés ; sept enseignants et enseignantes ont quitté l'école pour raison d'âge ou autre.

4.3.3.2 Activités culturelles, éducatives et sportives

(Détails dans les bulletins de l'école et sur son site Internet : www.cscfr.ch, consulter *archives*)

> Participation à divers événements : journée du bilinguisme, « + identità : Settimana della Svizzera italiana », finale Suisse du Championnat international Mathématiques & Logiques, Festival Européen Latin-Grec ;
> Nova Friburgo : lectures diverses et présence pendant une semaine de l'artiste-peintre Raimundo Peres ;
> Représentations théâtrales, opéra, concerts, cinéma, rencontres littéraires, films (FIFF) ;

> Visites (entreprises, expositions, rencontres) et/ou déplacements de plusieurs jours pour des projets divers, notamment lors des journées thématiques de 3e année ;
> Education politique : conférences et débats politiques ; participation à EYP (« European Youth Parliament ») ;
> Journée scientifique avec l'EPFL ;
> Participation au SUNESCO, au projet YES (« Young Enterprise Switzerland ») ;
> Trois journées thématiques et sportives (2 fois) ; divers projets, excursions, voyages d'étude et visites ;
> Théâtre des Collèges Sainte-Croix et Saint-Michel : « Place de l'horloge » de Gérard Levoyer ;
> Théâtre allemand « Die Ereignisse die zu meinem Tode führten » von Lukas Linder (troupe des Collèges Sainte-Croix, Saint-Michel et de Gambach) ;
> Vernissage des travaux en arts visuels, thème : « ma/ta ville », « Nova Friburgo » ;
> Visites d'expositions ; participation aux Collégiades (sport) ;
> Votation populaire projet d'assainissement et d'agrandissement du Collège : OUI à 80 % ; exposition y relative ;
> Divers concerts du Chœur (Le Messie de Mozart) et du Jazzband (participation à la fête des 30 ans de Radio Fribourg).

4.3.3.3 Echanges scolaires

> 5 élèves-hôtes : Panama, Finlande, USA, Japon, Danemark, Chili ;
> 15 élèves en séjour linguistique de longue durée ;
> Echanges de courte durée (3 à 5 semaines) avec divers gymnases de Suisse (Locarno), d'Allemagne (Bamberg, Freiburg-im-Breisgau), du Brésil (Nova Friburgo).

4.3.3.4 Programmes, études, bilinguisme

> Sept classes bilingues. Dès la première année : une filière « bilingue plus » ou une branche de sensibilisation suivie dans l'autre langue, à choix. Dès la 2e année, deux filières bilingues distinctes, « bilingue plus » et « bilingue standard ». Trois élèves francophones en section alémanique. Plusieurs autres suivent soit l'option spécifique, soit l'option complémentaire dans la langue partenaire ;
> Tandems individuels et tandems de classes (enseignement par immersion).

4.4 Collège de Gambach

4.4.1 L'école en bref

Etudes :	maturité gymnasiale, école de commerce à plein temps débouchant sur une maturité professionnelle orientation Economie et services (système 3+1) ; établissement bilingue
Elèves :	983 au total
Corps professoral :	121 enseignants et enseignantes, (79,11 EPT)
Recteur :	M. Pierre Marti
Adresse :	Avenue Weck-Reynold 9, Fribourg

4.4.2 Elèves

4.4.2.1 Effectifs

	Elèves		Classes	
	2017/18	2018/19	2017/18	2018/19
Gymnase francophone	375	430	17	18
Gymnase alémanique	144	144	8	7
Gymnase bilingue	161	178	8	9
Ecole de commerce francophone	175	160	6	6
Ecole de commerce alémanique	74	71	3	3
Total	**929**	**983**	**42**	**43**

4.4.2.2 Certificats délivrés

> Maturité gymnasiale : 109 candidats et candidates sur 113 ont réussi ;
> Maturité gymnasiale bilingue : les 44 (dont 23 bilingue « plus ») candidats et candidates ont réussi ;
> Maturité professionnelle (Economie et service) : 49 candidats et candidates sur 52 ont réussi.

4.4.3 Marche générale de l'école

4.4.3.1 Corps professoral

Treize professeur-e-s ont été nouvellement engagés à temps partiel. On compte sept départs de professeur-e-s dont trois retraites.

4.4.3.2 Activités culturelles, éducatives et sportives

(Détails dans les bulletins de l'école, les newsletters et sur le site Internet : www.cgafr.ch/)

> Divers spectacles, films (FIFF), théâtres, conférences, concerts, visites et déplacements (expositions, visites d'entreprises, rencontres, en particulier lors des journées thématiques) ; voyages linguistiques et de découvertes dans le cadre des options spécifiques (OS) ;
> Participation aux stages WINS de l'Université de Fribourg ;
> Participation au SUNESCO ; à la Journée cantonale du bilinguisme ; au projet YES (« Young Enterprise Switzerland ») ;
> Production de plusieurs émissions de radio par RadioGambach ;
> Créations théâtrales et musicales par les élèves. Marché de Noël ;
> Trois journées consécutives mêlant activités polysportives, ski et ateliers thématiques ; diverses compétitions et tournois, Collégiades.

4.4.3.3 Echanges scolaires

> Vingt élèves en séjour linguistique à l'étranger ou en Suisse alémanique et accueil de dix élèves étrangers-hôtes ;
> Un échange d'élèves d'une semaine a eu lieu avec Liceum Ogolnoksztalcace à Nowy Targ en Pologne ;
> Des échanges de classes ont lieu avec la Kanti Baden et la Wirtschaftsmittelschule Luzern ;

4.4.3.4 Programmes, études, bilinguisme

> La croissance de la section bilingue se poursuit avec actuellement 9 classes bilingues. Dès la première année : une filière « bilingue plus » ou une branche de sensibilisation dans la langue partenaire. Dès la 2e année, deux filières bilingues distinctes, « bilingue plus » et « bilingue standard » ;
> Le bilinguisme par immersion a été introduit à l'école de commerce ;
> Tandems individuels et tandems de classes (enseignement par immersion).

4.5 Collège du Sud

4.5.1 L'école en bref

Etudes :	maturité gymnasiale, école de commerce à plein temps débouchant sur une maturité professionnelle orientation Economie et services (système 3+1), école de culture générale, maturités spécialisées (domaines pédagogie, santé et social)
Elèves :	1441 au total
Corps professoral :	148 enseignants et enseignantes (104,47 EPT)
Recteur :	M. François Genoud
Adresse :	Rue de Dardens 79, Bulle

4.5.2 Elèves

4.5.2.1 Effectifs

	Elèves		Classes	
	2017/18	2018/19	2017/18	2018/19
Gymnase	783	813	35	36
Ecole de commerce	129	137	6	6
Certificat ECG	335	393	16	18
MSPE [1)]	26	48	1	2
MSSA [2)]	38	35	0	0
MSTS [3)]	14	15	0	0
Total	**1325**	**1441**	**58**	**62**

[1)] Maturité spécialisée domaine pédagogie, élèves sous la responsabilité du Collège du Sud, cours à l'école.
[2)] Maturité spécialisée domaine santé, élèves sous la responsabilité du Collège du Sud, cours à la HEdS-FR.
[3)] Maturité spécialisée domaine social, élèves sous la responsabilité du Collège du Sud, stages en institution.

4.5.2.2 Certificats délivrés

> Maturité gymnasiale : 108 candidats et candidates sur 113 ont réussi ;
> Maturité gymnasiale bilingue : les 49 candidats et candidates ont réussi ;
> Maturité professionnelle (Economie et service) : les 24 candidats et candidates ont réussi ;
> Certificat de culture générale : 76 candidats et candidates sur 78 ont réussi ;
> Maturités spécialisées : 74 candidats et candidates sur 78 ont réussi.

4.5.3 Marche générale de l'école

4.5.3.1 Corps professoral

Quinze professeur-e-s ont été nouvellement engagés à temps partiel. Neuf enseignants et enseignantes ont quitté l'établissement : on relève deux départs à la retraite et sept réorientations de carrière.

4.5.3.2 Activités culturelles, éducatives et sportives

Les activités et les manifestations de l'école sont décrites dans les *Annales 2017-2018* du Collège du Sud ainsi que sur le site Internet : www.collegedusud.ch.

4.5.3.3 Echanges scolaires

En 2017/18, 19 élèves ont fait un séjour linguistique ; 13 élèves ont effectué un séjour d'une année (Allemagne, USA, Japon, Suisse alémanique) et 6 un séjour de 6 mois, notamment à la Kantonsschule (KS) Rychenberg Winterthur, école partenaire du Collège du Sud. D'autres échanges avec des écoles de Suisse alémanique (KS Wil, Gymnasium Köniz-Lerbermatt, Gymnasium Oberwil) ou d'Allemagne (St Ursula Schule Hannover, Stiftung Tirschenreuth-Bayern) fonctionnent de manière ponctuelle, à la demande des élèves.

Durant l'année 2017/18, le Collège du Sud a accueilli 12 étudiants et étudiantes auditeurs pour un séjour annuel ou semestriel et 5 pour un séjour court (1 à 3 mois). Les élèves qui séjournent un an sont envoyés par AFS, YFU ou le Rotary, alors que les élèves auditeurs pour un semestre viennent de la Suisse alémanique (Winterthur, Münchenstein), de Hanovre ou de Tirschenreuth.

4.5.3.4 Programmes, études, bilinguisme

A la rentrée 2018, la filière « Gymnase » comptait 218 élèves en section bilingue (26,81 %). Les cours donnés en allemand sont les suivants : introduction à l'économie et au droit, biologie, physique, histoire et mathématiques.

4.6 Ecole de culture générale de Fribourg (ECGF)

4.6.1 L'école en bref

Etudes : école de culture générale (domaines santé et socio-éducatif), maturités spécialisées (domaines pédagogie, santé et social) ; établissement bilingue

Elèves : 1073 au total
Corps professoral : 101 enseignants et enseignantes (75,50 EPT)
Directeur : M. Claude Vauthey
Adresse : Avenue du Moléson 17, Fribourg

4.6.2 Elèves

4.6.2.1 Effectifs

		Elèves		Classes	
		2017/18	2018/19	2017/18	2018/19
Certificat ECG francophone		666 (32)	669 (31)	29	29
Certificat ECG alémanique		139 (8)	140 (13)	7	7
Maturité spécialisée fr	MSPE [1]	73	54 (2)	3	2
	MSSA [2]	76 (1)	99	0	0
	MSTS [3]	52	50 (1)	0	0
Maturité spécialisée dt	FMPA [1]	38 (1)	26 (1)	2	1
	FMGE [2]	12 (3)	18 (2)	0	0
	FMSA [3]	11	17	0	0
Total		**1067**	**1073**	**41**	**39**

Le chiffre entre parenthèses indique le nombre d'élèves bilingues.

[1] Maturité spécialisée domaine pédagogie, élèves sous la responsabilité de l'ECGF, cours à l'école.
[2] Maturité spécialisée domaine santé, élèves sous la responsabilité de l'ECGF, cours à la HEdS-FR.
[3] Maturité spécialisée domaine social, élèves sous la responsabilité de l'ECGF, stages en institution.

4.6.2.2 Certificats délivrés

> Certificat de culture générale : 247 candidats et candidates sur 250 ont réussi, y compris les 11 bilingues ;
> Maturité spécialisée pédagogique : 40 candidats et candidates sur 109 ont réussi au 29 juin alors que 38 candidats et candidates étaient en attente d'une attestation d'un niveau suffisant dans la langue partenaire ;
> Maturité spécialisée social : 53 candidats et candidates sur 61 ont réussi ;
> Maturité spécialisée santé : 77 candidats et candidates sur 86 ont réussi, dont 2 bilingues.

4.6.3 Marche générale de l'école

4.6.3.1 Corps professoral

3 professeur-e-s ont été nouvellement engagés dont 1 pour au moins 12 heures hebdomadaires ainsi qu'une assistante en langue, un apprenti et une agente culturelle ; 3 professeur-e-s, une assistante en langue et une apprentie ont quitté l'école en fin d'année.

4.6.4 Activités culturelles, éducatives et sportives (détails dans les bulletins de l'école)

> Divers films, conférences, concerts et pièces de théâtre ;
> Visites et déplacements (musées, expositions, excursions écologiques, …) ;
> Activités de l'aumônerie, visites de homes et institutions médicosociales dans le cadre de l'action de l'Avent, retraite au Simplon ;
> Tournoi de volley, matchs entre professeur-e-s et élèves, Collégiades, camp d'hiver et journées sportives.

4.6.5 Echanges scolaires

L'opération « Tandem » a concerné 25 participants et participantes répartis en 4 groupes.

Trois classes de 3e, une classe de 2e et quatre classes de 1re année (francophone et alémanique) ont eu des échanges internes et des leçons communes bilingues.

Un échange linguistique (échanges de films et de lettres puis rencontres) a eu lieu avec la Kantonsschule Schaffhausen pour une classe de 1re année. Deux classes de 3e ont bénéficié d'une sortie à Bâle.

Une trentaine d'élèves sont partis en échanges externes de 3 semaines à une année dans différents pays d'Europe et d'Amérique. L'école a accueilli deux étudiantes d'échange provenant de Münchenstein, ainsi que des élèves de la FMS Olten, de l'école Theresianum Ingenbohl et de la Rudolf Steiner Schule Solothurn.

Un voyage linguistique de 5 jours en Ecosse a été organisé pour 27 élèves germanophones de 3e année de l'option « English Conversation ».

L'école a accueilli sa troisième assistante de langues.

4.7 GYB (Gymnase intercantonal de la Broye)

4.7.1 L'école en bref

La particularité du GYB est de recevoir des élèves de la Broye domiciliés tant dans le canton de Fribourg que dans le canton de Vaud.

Etudes :	maturité gymnasiale, école de commerce à plein temps débouchant sur une maturité professionnelle orientation Economie et services (système 3+1), école de culture générale, maturités spécialisées (domaines pédagogie, santé et social)
Elèves :	1203 au total (dont 6 élèves en séjour linguistique)
Corps professoral :	114 enseignants et enseignantes (92,2 EPT)
Directeur :	M. Thierry Maire
Adresse :	Rue du Gymnase 1, Payerne

4.7.2 Elèves

4.7.2.1 Effectifs

	2017/18		2018/19		Classes	
	FR	VD	FR	VD	2017/18	2018/19
Gymnase	394	308	380	306	32	30
ECG (*)	185	238	196	217	18	19
Maturité prof. orientation Economie et services	2	15	7	18	1	1
Maturité spécialisée	30	21	28	45	3	3
Total	**611**	**582**	**611**	**586**	**54**	**53**

(*) ECG = Ecole de culture générale (domaines santé et socio-pédagogique) et école de commerce.

Les femmes représentent 64 % de l'effectif. L'augmentation constante des effectifs a pu être infléchie cette année en modifiant l'aire de recrutement, à la demande des communes de Torny et Mont-Vully compte tenu des nouveaux horaires des transports publics.

4.7.2.2 Certificats délivrés

> Maturité gymnasiale : 161 candidats et candidates sur 171 ont réussi ; 46 certificats de maturité avec mention bilingue ont été délivrés, dont 12 dans la modalité « bilingue plus » ;
> Certificat de culture générale : 90 candidats et candidates sur 97 ont réussi ; 6 certificats de culture générale bilingues ont été délivrés ;
> Maturité professionnelle (Economie et service) : les 18 candidats et candidates ont réussi ;
> Maturités spécialisées : 41 candidats et candidates sur 50 ont réussi.

4.7.3 Marche générale de l'école

4.7.3.1 Organes intercantonaux

Le Conseil du GYB exerce la haute surveillance sur l'établissement et assure sa bonne marche. En 2018, le Conseil est présidé par la Conseillère d'Etat en charge du Département de la formation, de la jeunesse et de la culture du canton de Vaud.

La Commission interparlementaire est composée de 7 député-e-s vaudois et 7 député-e-s fribourgeois. En 2018, elle est présidée par une députée vaudoise.

La Commission consultative est composée de représentants et représentantes des autorités locales, des parents d'élèves, des élèves et des enseignants et enseignantes.

4.7.3.2 Corps professoral

Le nombre de postes d'enseignants et enseignantes est demeuré stable à la rentrée d'août en regard de la situation de l'année scolaire précédente.

4.7.3.3 Activités et événements

Le programme culturel et les événements de l'année scolaire sont présentés sur le site Internet du GYB (www.gyb.ch).

4.8 Centre de compétences Fritic

4.8.1 Fusion et mise en œuvre de la nouvelle organisation

Le « Centre fri-tic », en charge de l'introduction du numérique dans les écoles du canton, et le « Bureau HAE », chargé de la mise en œuvre du programme d'harmonisation des systèmes d'information administratifs des écoles fribourgeoises (HAE), ont fusionné afin d'unir leurs forces et de mutualiser leurs compétences. Le personnel des deux équipes a été repris par la nouvelle entité, qui a emménagé à la Route des Arsenaux 9 à Fribourg.

Le catalogue des prestations a été repensé et priorisé en vue de l'aligner sur les changements et les nouvelles contraintes de la société numérique, en fonction des ressources humaines et financières disponibles. Le cœur métier du nouveau centre de compétence reste la mise en œuvre du concept cantonal d'intégration des MITIC, présenté aux médias en 2017. Le processus de réorganisation des prestations s'étendra jusqu'à l'été 2019.

4.8.2 Activités

A travers le projet Frischool, le Centre de compétences Fritic offre dorénavant une prestation de portail pédagogique aux élèves des écoles fribourgeoises. Ce projet permet aux élèves d'accéder à une encyclopédie en ligne adaptée à leur âge (Universalis Junior), à des animations scientifiques (Edumedia), à des compléments numériques des moyens d'enseignement officiels (exercices interactifs web pour les livres Der Grüne Max, Junior, More…) et, pour certaines disciplines, des exercices complémentaires (vocabulaire, fiches à télécharger …) avec des autocorrectifs.

Pour accompagner les écoles dans leurs choix d'équipements numériques, les documents de recommandation ont été mis à jour. La collaboration et la communication entre les écoles et le monde politique a été renforcée, notamment à travers l'Association des communes fribourgeoises.

Le Centre de compétences Fritic assure la gestion du réseau des personnes ressources MITIC (PR), qui a été densifié.

Il a poursuivi sa participation à la campagne de prévention sur les dangers liés à l'utilisation d'internet, en collaboration avec la Police cantonale, l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données et les services de l'enseignement. Il a participé à la rédaction des nouvelles directives sur l'utilisation d'internet à l'école.

Le monde éducatif poursuit sa stratégie d'harmonisation des systèmes d'information. Le Service des ressources et la HEP-PH FR utilisent maintenant la plateforme IS-Academia pour gérer les affectations des enseignants et enseignantes dans les écoles du primaire et l'ensemble des prestations de formation de la HEP-PH FR. Les premiers référentiels de données du canton ont été mis en fonction, permettant ainsi une amélioration substantielle de la qualité des informations sur les élèves et le personnel enseignant dans le cadre strict du respect de la protection des données. Les projets d'harmonisation ont débuté pour les écoles de la formation professionnelle et pour celles du secondaire I alémanique. Un projet stratégique de gestion des identités numériques des élèves et du personnel enseignant a été initié afin de préparer les changements majeurs qui se profilent dans le paysage technologique des écoles de demain.

Les activités récurrentes se poursuivent. Notamment, l'assistance de 50 écoles pour passer sur la plateforme Friweb, le développement continu de la plateforme Fribox (qui atteint 5600 utilisateurs et utilisatrices et se positionne comme l'outil « cloud » standard et respectueux de la protection des données), la gestion et l'assistance pour la messagerie officielle educanet2, la gestion du réseau informatique cantonal parrainé par Swisscom, les publications régulières de nouveaux sites et de nouvelles ressources sur Friportail, la gestion des contrats-cadre logiciels pour les écoles, le développement de l'offre de gestion de paquets de logiciels éducatifs sur des tablettes (iPad) qui passe à 700 machines gérées, l'organisation de la formation MITIC des étudiants et étudiantes de l'Institut de pédagogie spécialisée de l'Université de Fribourg, la promotion de la robotique éducative et l'organisation de concours de robotique.

5 Service des affaires universitaires (SAfU)

Cheffe de service : Barbara Vauthey Widmer

5.1 Activités

5.1.1 Domaine suisse des hautes écoles

La DICS assure la représentation des hautes écoles fribourgeoises, y compris de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale de Fribourg (HES-SO//FR), dans les organes communs du domaine suisse des hautes écoles. La Conférence suisse des hautes écoles (CSHE), organe politique supérieur des hautes écoles, présidée par le Conseiller fédéral en charge de l'économie, de la formation et de la recherche, siège en deux compositions : conférence plénière (Confédération et tous les cantons) et Conseil des hautes écoles (Confédération et 14 cantons). Le Directeur ICS est membre des deux compositions ainsi que du Comité permanant pour la médecine universitaire de la CSHE. La CSHE s'est réunie une fois (plus un vote par voie de correspondance) en conférence plénière et trois fois en Conseil des hautes écoles. Elle a traité en particulier du projet d'ordonnance pour la coordination de de l'enseignement dans hautes écoles suisses, de la stratégie nationale « open access », de la problématique d'interruption des études, de l'ordonnance CSHE sur les coûts de référence, de la demande du canton des Grisons relative au droit aux contributions de la Hochschule für Technik und Wirtschaft Coire, de la planification stratégique et des décisions à prévoir en vue du message FRI 2021-2024 ainsi que des constructions des hautes écoles. La conférence spécialisée des hautes écoles, dont la cheffe de Service est membre, s'est réunie quatre fois pour préparer les dossiers de la CSHE. La cheffe de Service représente la Conférence des hautes écoles à la Commission fédérale des professions médicales (MEBEKO) – section formation universitaire et est membre de la Commission pour le financement des hautes écoles de la CDIP. Cette dernière a traité en particulier de la révision totale de l'accord intercantonal universitaire et du calcul des tarifs de l'accord intercantonal sur les hautes écoles spécialisées (HES).

Un échange régulier d'informations a lieu entre le SAfU et la direction de la HES-SO//FR. Deux fois par année, les Directeurs EE et ICS, ainsi que la Directrice SAS et la cheffe de service rencontrent le Comité de direction de la HES-SO//FR pour une discussion sur les enjeux prioritaires de cette dernière.

5.1.2 Domaine universitaire

Le Conseil de la fondation pour la recherche et le développement du plurilinguisme, présidé par le Directeur ICS, s'est réuni deux fois pour adopter les comptes et le budget de l'Institut de plurilinguisme et prendre connaissance des projets de l'Institut et du Centre national de recherche. En novembre, l'Institut a fêté ses 10 ans d'existence en présence de nombreux invités. Le Directeur ICS est membre du Comité de pilotage du Smart Living Lab (Copil SLL) et la cheffe de Service représente l'Etat au Conseil d'administration de Swiss Integrative Center for Human Health (SICHH) SA. Elle représente la DICS au Comité de pilotage financier des projets soutenus par l'Etat à blueFactory et au Comité de pilotage pour la mise en place du Master en médecine humaine.

En application de l'accord intercantonal universitaire du 20 février 1997 (AIU), le canton de Fribourg a encaissé 64 144 067 francs pour les étudiants et étudiantes confédérés immatriculés à l'Université de Fribourg et a payé 26 822 200 francs pour les ressortissants et ressortissantes fribourgeois étudiant dans d'autres universités suisses. Ainsi, l'apport net pour le canton a été de 37 321 867 francs (40 082 827). La DICS a approuvé trois nouveaux règlements et quatre modifications de règlement.

5.1.3 Formation des enseignants et enseignantes

La commission de la Haute Ecole pédagogique Fribourg HEP|PH FR s'est réunie à cinq reprises. Elle a validé les comptes 2017 et le budget 2019, a approuvé les directives pour l'obtention du diplôme bilingue et la directive définissant la recherche à la HEP|PH FR. La commission a mené, de concours avec la DICS, le processus de sélection de la nouvelle rectrice. Une délégation de la commission a rencontré le Directeur ICS pour discuter des défis qui attendent la HEP|PH FR.

Le Conseil de la formation à l'enseignement au secondaire (CFE) de la faculté des lettres de l'Université a tenu deux séance en 2018 où il a entre autres préavisé la reconduction de la limitation d'admissions pour la formation à l'enseignement au secondaire II et le plan d'études du diplôme d'aptitude à l'enseignement au secondaire I (DAES I). La Direction a approuvé le plan d'études du DAES I. Le SAfU participe aux séances de la conférence des chef-fe-s de service de l'enseignement de la Direction ICS.

5.2 Evénements particuliers

5.2.1 Domaine universitaire

Le Grand Conseil a adopté le 17 septembre le décret relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour la rénovation de l'ancien laboratoire cantonal pour la Faculté des sciences et de médecine de l'Université de Fribourg. Les travaux commenceront en 2019.

Suite à l'entrée en vigueur le 1er janvier 2017 de nouveaux statuts de l'Université, deux nouvelles dénominations de facultés sont devenues effectives au 1er janvier : faculté des lettres et des sciences humaines et faculté des sciences et de médecine. L'augmentation de taxe d'inscription pour les doctorants et doctorantes a fait l'objet d'un recours au Tribunal fédéral de la part des collaborateurs et collaboratrices scientifiques de la faculté de droit. Le Tribunal fédéral l'a rejeté.

Le 19 avril, le bâtiment modulaire temporaire pour la faculté des sciences et de médecine (3e année de médecine) a été inauguré. Le 28 septembre l'hôpital fribourgeois (HFR) a lancé officiellement, à l'aide d'une présentation virtuelle, le début des travaux du bâtiment transitoire pour le Master en médecine sur son site. Les études de détail pour le bâtiment de la faculté de droit en prolongement du site de Miséricorde sont toujours à l'arrêt, ceci en attente d'une solution pour le déplacement de la Fondation le Tremplin. Des discussions ont eu lieu avec l'Haute École d'ingénierie et d'architecture Fribourg (HEIA-FR) pour une planification commune de l'approvisionnement en froid dans les bâtiments sur le plateau de Pérolles, ainsi que pour le développement coordonné du site.

5.2.2 Formation des enseignants et des enseignantes

Suite au départ de la rectrice de la HEP|PH FR, une procédure de recrutement a été menée. Le 10 décembre, le Conseil d'Etat a approuvé l'engagement, sur proposition de la commission HEP|PH FR et de la DICS, d'une nouvelle rectrice qui prendra ses fonctions le 1er février 2019. Suite à l'entrée en vigueur de la loi du 21 mai 2015 sur la HEP|PH FR (LHEPF), les travaux législatifs de réglementation d'application se poursuivent. Le règlement sur la gestion financière et les principes comptables de la Haute Ecole pédagogique Fribourg et le règlement sur la Haute Ecole pédagogique Fribourg (RHEPF) ont été mis en consultation en automne. Le règlement concernant le personnel de la Haute Ecole pédagogique Fribourg a été mis en pré-consultation auprès du personnel de la HEP|PH FR au printemps et est en cours de modification. Constatant des tensions sur le marché du travail du personnel enseignant, le Conseil d'Etat a décidé d'augmenter de dix étudiants et étudiantes la limitation d'admission à l'automne 2018. Un projet d'augmentation plus conséquente des effectifs est étudié.

La Direction a mandaté un intervenant externe afin d'analyser des modèles institutionnels pour la formation des enseignants et enseignantes à Fribourg. Cette analyse porte sur la formation à l'enseignement du degré primaire qui est dispensée à la HEP|PH FR et sur la formation de l'enseignement aux degrés secondaires I et II qui est dispensée à l'Institut de formation à l'enseignement au secondaire (IFE) de l'université de Fribourg grâce à deux unités: le Centre d'enseignement et de recherche pour la formation à l'enseignement au secondaire (CERF) et le Zentrum für Lehrerinnen- und Lehrerbildung Freiburg (ZELF). Les résultats de l'analyse sont attendus pour le premier semestre 2019.

6 Université (Uni)

Dans l'année sous revue, l'équipe rectorale est composée des personnes suivantes : Astrid Epiney (rectrice), Astrid Kaptijn, Markus Gmür, Rolf Ingold et Thomas Schmidt

6.1 Activités

6.1.1 Etudiants et étudiantes

		Automne 2016		Automne 2017		Automne 2018	
Total		10 440	100,00 %	10 415	100,00 %	10 157	100,00 %
a)	**Étudiants et étudiantes selon la provenance**						
	Fribourgeois	2563	24,55 %	2591	24,88 %	2516	24,77 %
	Confédérés	6163	59,03 %	6173	59,27 %	6048	59,55 %
	Étrangers	1714	16,42 %	1651	15,85 %	1593	15,68 %
b)	**Étudiants et étudiantes selon les facultés**						
	Théologie	372	3,56 %	363	3,49 %	386	3,80 %
	Droit	1644	15,75 %	1692	16,25 %	1648	16,23 %
	Sciences économiques et sociales	1738	16,65 %	1631	15,66 %	1487	14,64 %
	Lettres et sciences humaines	4672	44,75 %	4719	45,31 %	4602	45,31 %
	Sciences et médecine : a) sciences	1640	15,71 %	1650	15,84 %	1674	16,48 %
	b) médecine	374	3,58 %	360	3,46 %	360	3,54 %

L'analyse de l'évolution du nombre d'étudiants et étudiantes appelle les remarques suivantes :

a) L'effectif total des étudiants et étudiantes a diminué de 2,48 %, ce qui correspond à 258 personnes.

b) Selon la provenance, le nombre d'étudiants et étudiantes fribourgeois-e-s ou domicilié-e-s dans le canton a diminué de 2,89 %, celui des étudiants et étudiantes provenant des autres cantons suisses de 2,02 % et celui des étrangers et des étrangères de 3,51 %.

c) En ce qui concerne l'effectif dans les facultés, on constate une croissance de 6,34 % en théologie et de 1,45 % en sciences et médecine, une baisse de 8,83 % en sciences économiques et sociales, de 2,60 % en droit et de 2,48 % en faculté des lettres et sciences humaines.

d) Le nombre total des nouveaux étudiants et étudiantes inscrits a diminué de 4,39 % par rapport à 2017. Cette diminution concerne autant les confédéré-e-s (2,30 %), les étudiants et étudiantes domiciliés à l'étranger avant le début des études (4,70 %) que les étudiants et étudiantes fribourgeois (9,91 %).

e) Les chiffres par facultés sont : 48 nouveaux inscrits en théologie (6,67 %), 307 en droit (-12,03 %), 243 en sciences économiques et sociales (-11,96 %), 776 en lettres et sciences humaines (-2,63 %) et 498 en sciences et médecine (1,43 %).

f) Les étudiantes constituent 60,60 % du total des effectifs estudiantins et 64,32 % des débutants et débutantes. A l'automne 2018, parmi les étudiants et étudiantes débutant-e-s, plus de 50 % étaient des femmes dans les facultés des lettres et sciences humaines (75,52 %), de droit (66,12 %), des sciences économiques et sociales (56,38 %) et des sciences et médecine (54,82 %). La part des étudiantes débutantes était de 10,42 % en faculté de théologie. Parmi les débutants et débutantes en médecine au sein de la faculté des sciences et médecine, les femmes sont également majoritaires avec 61,05 %.

g) Parmi les personnes qui ont suivi les cours de formation continue, le nombre de celles inscrites dans un programme qui offre 60 crédits ECTS et plus est passé de 168 en 2017 à 212 en 2018.

6.1.2 Organes centraux

Le Sénat de l'Université a tenu quatre séances ordinaires et une séance de réflexion. Sa séance de réflexion a été notamment consacrée à la gouvernance de l'Université, à la révision partielle planifiée des Statuts de l'Université, à la planification stratégique 2020-2030 ainsi qu'au plan d'activité du Sénat pour l'année 2019. Le Conseil de l'Université, organe consultatif du Conseil d'Etat, a tenu trois séances plénières et deux séances de groupes de travail. Le Conseil de la fondation Pro Universitate Friburgensi s'est réuni deux fois.

6.1.3 Corps professoral

Suite à la révision totale des Statuts de l'Université du 4 novembre 2016 qui est entrée en vigueur au 1er janvier, les professeur-e-s associé-e-s sont devenus professeur-e-s ordinaires. 16 postes de professeur-e-s ordinaires et d'assistants et d'assistantes ont été pourvus dans les facultés suivantes : 1 en théologie, 2 en droit, 1 en sciences économiques et sociales, 3 en lettres et 9 en sciences. Il s'agit de 6 femmes et de 10 hommes. En ce qui concerne l'effectif global des professeur-e-s, l'âge moyen est de 51 ans et 4 mois.

6.1.4 Recherche

Durant l'année sous revue, de nombreuses actions ont été menées pour renforcer la recherche. Ainsi, l'acquisition de fonds tiers est devenue un critère essentiel pour garantir une recherche de qualité et pour préserver la réputation de l'Université et, à travers elle, son attractivité pour les étudiants et étudiantes, notamment au niveau des programmes de master et de doctorat. Depuis plusieurs années, les fonds tiers attribués sur une base compétitive par le Fonds national de recherche scientifique (FNS), le programme de recherche Européen (H2020) ou les bourses du Conseil européen de la recherche (ERC) sont en constante progression. Grâce au soutien professionnel et efficace du Service Promotion Recherche, l'Université s'est vu octroyée en 2018 trois nouvelles bourses prestigieuses de type ERC Starting Grant. Par ailleurs, l'Adolphe Merkle Institute (AMI), qui s'est distingué une nouvelle fois par des publications de premier ordre et par divers prix s'est vu confirmé, par le FNS, une nouvelle tranche de financement (2019-2022) pour le Pôle national de recherche en Bio-Insprired Materials. Enfin, au niveau interne, le Rectorat s'est beaucoup investi pour s'adapter aux nouvelles exigences induites par les développements à venir dans les domaines de l'Open Science, de la digitalisation et de l'innovation.

6.1.5 Enseignement

Différentes nouvelles offres d'études ont été mises en œuvre, parmi lesquelles le Bachelor et le Master of Arts en études interreligieuses (Faculté de Théologie), le Specialized Master of Science in Nature, Society and Politics et le Specialized Master of Science in Dynamics in Glaciology and Geomorphology (Faculté des Sciences et de Médecine, en anglais). Par ailleurs, l'ouverture de nouvelles offres d'études pour la prochaine année académique a été décidée, notamment un Joint Degree in Osteuropastudien (Bachelor et Master, en collaboration avec l'Université de Berne), un Kombiniertes Lehrdiplom Sekundarstufe I und Maturitätsschulen (en allemand), un Master et un Doctorat en Islam et Société (Lettres, Théologie et Droit), et le Master en médecine (180 ECTS).

Le Conseil d'Etat a reconduit les ordonnances concernant l'admission des candidats étrangers et candidates étrangères aux études de médecine pour les années académiques 2019/20 ; la capacité d'accueil et le test d'aptitudes pour les voies d'études en médecine humaine pour l'année académique 2018/19 ; la limitation du nombre d'admissions à la formation francophone à l'enseignement au secondaire II pour l'année académique 2018/19.

6.2 Evénements particuliers

En plus des nombreuses activités et conférences scientifiques, l'Université a pu réaliser quelques étapes-clés dans la mise en œuvre de la nouvelle gouvernance. Ainsi, avec effet au 1er janvier, les nouvelles catégories de professeur-e-s, prévues par les nouveaux Statuts de l'Université, ont été introduites. De plus, le Rectorat et les facultés ont conclu pour la première fois des contrats de prestations. Par ailleurs, sur proposition de l'assemblé plénière, le Sénat a réélu la Prof. Astrid Epiney comme Rectrice pour la période de fonction 2019 – 2024. Par la suite, il a élu les nouvelles vice-rectrices et les nouveaux vice-recteurs. Finalement, le Rectorat et le Sénat ont initié le processus pour le développement de la planification stratégique 2020 – 2030.

Les activités de l'Université sont présentées de manière synthétique dans le rapport annuel qui peut être consulté sur la page Internet à l'adresse www.unifr.ch/rectorat/fr/documents. La publication du rapport 2018 est prévue en mai 2019.

7 Haute Ecole pédagogique (HEP | PH FR)

Rectrice : Pascale Marro jusqu'au 30 septembre
Co-rectrice ad interim : Elisabeth Mauron-Hemmer, à partir du 1er octobre
Co-recteur ad interim : Lukas Lehmann, à partir du 1er octobre

7.1 Activités

7.1.1 Formation initiale

La rentrée de l'année académique 2018 a été marquée par une augmentation des effectifs estudiantins conformément à l'Ordonnance du Conseil d'Etat. A ce jour, la formation initiale de la HEP|PH FR compte 542 étudiants et étudiantes répartis entre les filières :

> Formation préscolaire et primaire : 449 étudiants et étudiantes (345 pour la filière francophone, 104 pour la filière alémanique et 67 pour la filière « diplôme bilingue »). 64 étudiants et étudiantes proviennent d'autres cantons suisses et 25 de l'étranger (essentiellement du Luxembourg) ;
> Formation DAES I (diplôme d'aptitude à l'enseignement au degré secondaire I) dans le cadre de la convention particulière conclue avec l'Université de Fribourg : 93 étudiants et étudiantes ont suivi des cours réguliers au semestre de printemps 2017/18. Depuis la rentrée de l'année académique 2018/19, 84 étudiants et étudiantes se sont inscrits à des cours réguliers dans le cadre de leur cursus (43 en économie familiale, 22 en arts visuels et 19 en activités créatrices).

Le 19 décembre s'est tenue à l'Aula magna de l'Université de Fribourg la remise des diplômes et certificats de fin de formation. 112 diplômes d'enseignement aux degrés préscolaire et primaire accompagnés du titre académique de Bachelor of Arts in Pre-primary and Primary Education y ont été décernés : 79 francophones, 19 alémaniques et 14 « diplômes bilingues ».

Plusieurs dispositifs de formation ont été revus. L'accent a été mis sur un renforcement des liens avec la formation pratique. Des réflexions ont également été menées sur l'organisation des examens finals, notamment sur une clarification des rôles des personnes impliquées (étudiant-e, formatrice et formateur de terrain, mentor-e).

Différentes mesures ont été prises pour renforcer l'intégration des technologies numériques dans la formation. Le groupe L-Tech a été constitué afin de stimuler cette intégration en proposant des séances d'échanges de pratiques durant l'année académique ainsi qu'un blog. Du côté des infrastructures, une salle flexible a été aménagée et une nouvelle plateforme d'e-learning (Moodle) a été mise en place.

Un « Guide de formation » complet sous forme électronique a vu le jour, répondant ainsi au mieux aux besoins des étudiants et étudiantes et des autres actrices et acteurs du domaine de la formation.

Enfin, l'année a été consacrée à la poursuite de la mise en œuvre du nouveau système de gestion académique permettant un suivi meilleur des étudiants et étudiantes (IS-Academia).

7.1.2 Recherche et prestations à des tiers

Dans le domaine de la recherche, d'importants efforts ont été déployés pour valoriser les résultats et renforcer l'impact sur la formation et l'enseignement. De plus, cinq professeur-e-s de la HEP|PH FR ont défendu avec succès leur travail de thèse, portant ainsi à dix-sept le nombre de thèses obtenues ces dix dernières années et contribuant à renforcer de manière significative la qualification du corps enseignant.

Pour la première fois, un rapport de la recherche, portant sur 2016 et 2017, a été édité et largement distribué dans les milieux scientifiques et politiques. Du côté des manifestations scientifiques, il faut relever en particulier le colloque bilingue « Erving Goffman et la négociation des inégalités scolaires » ainsi que la mise sur pied d'un cycle de séminaires en collaboration avec différents partenaires, tels que l'Institut de plurilinguisme, l'Université de Fribourg et le Centre de compétences romand de didactique disciplinaire (2Cr2D).

En mars, le MATHelier a ouvert ses portes. Au carrefour de la recherche, de la formation et de l'enseignement, cet espace dédié aux mathématiques permettra l'accueil de classes du primaire au secondaire II.

Le Centre de Recherche sur l'Enseignement/Apprentissage par les TEchnologies numériques (CRE/ATE) a été inauguré en septembre. Celui-ci a pour ambition de participer au développement de l'institution scolaire en facilitant l'implémentation des technologies numériques et en soutenant la recherche dans ce domaine.

Enfin, l'Institut de plurilinguisme a fêté ses dix ans d'existence par une manifestation officielle et un colloque scientifique sur le « Monolinguisme ». A travers ses travaux de recherche, l'Institut de plurilinguisme de l'Université de Fribourg et de la HEP|PH FR aborde des questions d'actualité liées au plurilinguisme, contribuant ainsi aux débats publics qui animent la Suisse.

Du côté du service « Documentation et multimédia », les efforts ont essentiellement porté sur les domaines suivants :

> Les collections du Dokumentationszentrum ont été réaménagées en vue de l'introduction du LP 21.
> Sur mandat de la DICS, un nouveau service de livraison a été mis sur pied pour les cycles d'orientation francophones. Plus de 650 mallettes de lecture en français L1, en allemand L2 et en anglais L3 sont désormais disponibles sur réservation.
> Les ressources pédagogiques en ligne, jusque-là essentiellement des vidéos, ont été complétées par de la musique enfantine ainsi que par des documents audio en lien avec des mallettes de lecture.
> Du côté de la production de ressources, il faut relever les vingt-huit mallettes d'archéologie fribourgeoise produites en partenariat avec le Service archéologique et la DICS ainsi qu'un site pédagogique sur le Carnaval.

7.1.3 Formation continue

L'offre de formation continue s'oriente en fonction des différents plans d'études : le Plan d'études romand (PER) pour l'enseignement obligatoire de langue française (déjà en application) et le LP21 pour l'enseignement obligatoire de langue allemande. L'introduction du LP21 étant prévue pour 2019/20, la HEP|PH FR intervient dans divers groupes stratégiques et de pilotage pour soutenir une introduction cohérente et de haute qualité.

Diverses formations sont assurées par la formation continue, notamment Point-virgule / Intensivkurs. Les formations en lien avec la gestion de classe sont également proposées par le service. Elles se font principalement à l'interne des établissements scolaires afin de faire naître une culture commune. Le cycle de cours-conférences sur les élèves à besoins éducatifs particuliers est également une mission de la formation continue en vue de l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur l'enseignement spécialisé.

Au total, 8092 inscriptions réparties sur 571 offres de formation ont été enregistrées en 2018. 140 cours n'ont pas eu lieu, faute d'inscriptions. S'y ajoutent les participations aux formations continues internes et obligatoires (non enregistrées dans le système). Ci-après, le tableau récapitulatif présente les formations dispensées par rapport aux formations proposées. L'augmentation d'un tiers du nombre d'inscriptions comparé à 2017 est essentiellement due à l'introduction du LP21.

Enquête statistique 2018 : *début du cours en 2018*

Cours programmés	273 formations dispensées sur 396, 4362 participants et participantes
Cours internes à l'établissement scolaire	67 formations acceptées sur 67, 809 participants et participantes (chiffres partiellement disponibles)
Introduction à la profession	223 participants et participantes (108 en première année et 115 en deuxième année), obligatoire la première année d'enseignement
Cours obligatoires	63 formations dispensées, 2262 participants et participantes (essentiellement en lien avec l'introduction du LP21)
Formations complémentaires	CAS Médiation scolaire, 23 participants et participantes CAS Praktika leiten - Unterricht entwickeln – ein Team führen (PUT), 28 participants et participantes Formation des formateurs et formatrices de terrain, 35 unités de formation, 410 participants et participantes et 24 personnes ont reçu leur attestation de fin de formation.

8 Service de l’orientation professionnelle et de la formation des adultes (SOPFA)

Chef de service : Thomas Di Falco

8.1 Activités

8.1.1 Préparation au choix professionnel

La préparation au choix professionnel se fait surtout en classe, soit par l'intermédiaire des conseillers et conseillères en orientation, soit par le personnel enseignant formé à cet effet. Un classeur de préparation au choix professionnel intitulé « Une vie, des directions » est distribué à tous les élèves de 10H (2e année des écoles du cycle d’orientation). Il n’existe actuellement qu’en français.

8.1.2 Information scolaire et professionnelle

L'information sur les métiers et les voies de formation est présentée sous forme de dossiers et de fiches ainsi que par l’intermédiaire des sites cantonaux et nationaux. 10 634 (9713) dossiers ou documents ont été prêtés. Dans le domaine de l’information, une collaboration étroite avec le Centre suisse de services Formation professionnelle / Orientation professionnelle, universitaire et de carrière a été établie. Le canton participe à hauteur de 139 379 francs au fonctionnement de ce centre de prestations. Le Service assure la mise à jour des informations qui sont introduites sur le site www.orientation.ch ou dans la documentation qui est mise à disposition de tous les centres d’orientation. Cette collaboration intercantonale permet une optimisation des coûts.

A la suite d’une enquête réalisée chaque été auprès des entreprises, le SOPFA publie une liste des places d'apprentissage disponibles. Le nombre de places d'apprentissage annoncées sur le site www.orientation.ch en 2018 est de 2080 (2014). Toute place d’apprentissage peut être annoncée ou retirée tout au long de l’année. Ce nombre n’est pas exhaustif ni entièrement représentatif du marché, de nombreuses places d’apprentissage étant attribuées sans passer par le site. Afin d’assurer une mise à jour optimale des places d’apprentissage, le SOPFA effectue plusieurs enquêtes complémentaires auprès des entreprises formatrices.

La brochure « Après le cycle d’orientation : quelles voies de formation? » est publiée à l’intention des élèves des cycles d’orientation et de leurs parents.

Depuis la rentrée scolaire 2018, sont publiées sur les réseaux sociaux du SOPFA toutes les manifestations (portes ouvertes, séances d’information) de ses partenaires que sont les associations professionnelles, afin que les jeunes du CO puissent avoir toutes les informations nécessaires à leur choix professionnel. Une brochure est également éditée et envoyée aux parents des jeunes du CO. Le but est de les inciter à se déplacer et à prendre contact avec les professionnels du domaine qui les intéresse.

8.1.3 Centres d’orientation professionnelle

Les centres d’orientation professionnelle offrent la possibilité de s’informer sur les métiers et les voies de formation en mettant à disposition des moyens d’information en consultation libre. Sur l’ensemble du canton, 23 771 visiteurs (24 431) ont été recensés, dont 11 846 (11 998) ont bénéficié d’un entretien direct d’information.

8.1.4 Consultations individuelles

Les chiffres suivants comprennent l'ensemble des consultations d’orientation sollicitées par des jeunes et par des adultes :

> Le nombre de personnes conseillées se situe à 6468 (6298) ;
> Le nombre d’entretiens est de 11 192 (11 093) ;
> La clientèle de 20 ans et plus représente 27 % du total des consultations, soit 1770 personnes (1700).

8.1.5 Consultations pour demandeurs d'emploi

81 (59) demandeurs d'emploi enregistrés ont bénéficié d'un entretien d'orientation, notamment dans le cadre de la convention de collaboration entre le SOPFA et le Service public de l'emploi.

8.1.6 Choix scolaire et professionnel des jeunes

En 2018, 3567 élèves ont quitté le cycle d'orientation ; ils ont opté pour les solutions scolaires et professionnelles suivantes :

Solutions choisies en %	2018			2017
	H.	F.	Total	Total
apprentissage en entreprise ou en école	51,7	26,8	39,6	40,8
écoles du degré secondaire supérieur	29,4	50,4	39,6	37,9
autres écoles	2,8	2,8	2,8	2,5
travail rémunéré	0,2	0,2	0,2	0,1
douzième année linguistique	3,4	4,8	4,0	4,6
solutions d'attente ou inconnues	3,6	9,6	6,6	7,8
cours préparatoire ou cours d'intégration	8,9	5,4	7,2	6,3

Le pourcentage des jeunes ayant choisi la solution de l'apprentissage s'élève à 39,6 % (40,8), représentant 1413 personnes (1483). Le taux des jeunes entrant en apprentissage au terme de la scolarité obligatoire a diminué de 1,2 %. De nombreux jeunes commencent un apprentissage une année ou deux ans plus tard.

L'analyse du marché des places d'apprentissage démontre un nombre de places suffisant dans certains secteurs comme – entre autres – la construction ou l'hôtellerie. Dans les professions liées au domaine tertiaire et au secteur santé-social, le nombre de places disponibles reste plus faible que le nombre de candidatures. Les jeunes disposant d'un bon potentiel scolaire trouvent généralement une place de formation, par contre les élèves scolairement faibles et ceux issus de la migration rencontrent plus de difficultés.

8.1.7 Stage d'information professionnelle

Depuis 2016, le site www.fristages.ch fait la promotion des stages d'information professionnelle. Ce site aide les jeunes et les entreprises du canton à établir un premier contact. Tant les entreprises que les associations professionnelles peuvent proposer des places de stage aux jeunes. Les élèves du cycle d'orientation peuvent ensuite directement faire leur choix dans les offres de stages disponibles.

Cet outil est également utile aux conseillers en orientation professionnelle de chaque école afin de soutenir les jeunes dans leurs recherches de stages. www.fristages.ch a l'ambition de permettre à un maximum de jeunes de trouver une place de stage, mais également de permettre aux entreprises d'assurer la relève et de découvrir de nouveaux talents. A fin 2018, 246 places de stage étaient disponibles.

8.1.8 Orientation au secondaire II (auprès des étudiants et étudiantes du collège et de l'ECG)

Les étudiants et étudiantes du collège et des écoles de culture générale profitent de passages en classe des conseillers et conseillères en orientation tout au long de l'année scolaire pour réfléchir à leur future voie de formation.

Le SOPFA organise chaque année un forum d'information professionnelle nommé Job Info. Cette manifestation rassemble l'ensemble des étudiants et étudiantes de 3^{e} année du canton, sur deux jours. En 2018, 173 conférenciers et conférencières ont effectué des présentations de leur domaine professionnel à plus de 1250 étudiants et étudiantes.

8.1.9 Aide aux jeunes en difficulté

L'orientation professionnelle fribourgeoise accorde une attention particulière aux jeunes qui rencontrent le plus de difficultés à s'insérer professionnellement. Un programme de soutien aux jeunes en difficulté a été mis en place sous la forme d'un Case Management. Il consiste à intervenir plus intensivement auprès des élèves confrontés à des problèmes d'insertion à la fin de la scolarité obligatoire.

Un suivi des jeunes n'ayant pas trouvé de place d'apprentissage a également été effectué jusqu'à mi-août. Une action spéciale intitulée « Last Minute » a permis de mettre sur pied une permanence d'accueil durant tout l'été. 217 jeunes (193) ont fait appel à ce service.

8.2 Formation des adultes

8.2.1 Commission de la formation des adultes

La Commission de la formation des adultes a tenu trois séances ; elle a examiné les requêtes de subventions avant de formuler un préavis pour la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport.

Un montant de 25 000 francs a été utilisé pour les subventions renouvelables ou extraordinaires.

8.2.2 Université populaire

Un contrat de prestations entre l'Etat de Fribourg et l'Université populaire du canton de Fribourg définit d'une part les prestations attendues de l'Université populaire et d'autre part les moyens financiers mis à disposition par l'Etat. Le montant total de la subvention s'élève à 151 073 francs.

8.2.3 Association Lire et Ecrire

Dans le cadre d'un contrat de prestations avec l'Association Lire et Ecrire, une subvention de 15 000 francs a été versée à cette institution pour le développement de ses activités en faveur de la lutte contre l'illettrisme.

8.2.4 Validation des acquis

Le Service joue le rôle de portail d'information et de conseil pour la validation des acquis. En collaboration avec le Service de la formation professionnelle, une procédure de qualification selon la validation des acquis a été mise sur pied pour les professions d'assistant socio-éducatif et assistante socio-éducative et d'assistant et assistante en soins et santé communautaire. En tout, 45 candidats et candidates à la validation des acquis ont effectué un bilan de compétences correspondant à la première étape de la validation des acquis.

9 Service des subsides de formation (SSF)

Chef de Service : Pierre Pillonel

9.1 Activités

9.1.1 Commission des subsides de formation

La Commission s'est réunie une fois en séance plénière et sept fois en séances de sous-commission. Elle a examiné 25 réclamations et 2 cas spéciaux. Quatre recours ont été déposés auprès du Tribunal cantonal contre des décisions de la Commission. Cette dernière a approuvé les directives internes du Service en tenant compte des expériences faites durant l'année de formation 2017/18.

9.1.2 Bourses cantonales

Les chiffres de l'année 2017/18, en hausse par rapport à l'année 2016/17, se situent légèrement au-dessous de la moyenne de ces dernières années qui est de 3363 demandes :

Année de formation	Demandes	Bénéficiaires	Demandes refusées	
			Total	Taux de refus
2011/12	3372	1806	1566	46,44 %
2012/13	3462	1813	1649	47,63 %
2013/14	3289	1764	1525	46,36 %

Année de formation	Demandes	Bénéficiaires	Demandes refusées	
2014/15	3333	1709	1624	48,72 %
2015/16	3383	1746	1637	48,39 %
2016/17	3342	1821	1491	44,61 %
2017/18	3401	1721	1680	49,39 %

Les montants ci-dessous sont ceux versés dans l'année civile 2018. Ils se répartissent dans les neuf catégories de formation de l'Office fédéral de la statistique (OFS) de la manière suivante :

Catégories	Nombre	Subsides en francs
Secteurs du secondaire II :		
Ecoles de maturité gymnasiale	281	1 128 040
Autres formations générales	361	1 591 808
Ecoles professionnelles (à plein temps)	137	688 073
Apprentissages et formations professionnelles pratiques	619	3 298 432
Maturités professionnelles accomplies après l'apprentissage	83	289 915
Secteurs du tertiaire :		
Formations professionnelles supérieures	42	283 760
Hautes écoles spécialisées	237	1 610 175
Universités et Ecoles polytechniques fédérales	342	2 530 529
Formation continue		
Total	**2102**	**1 420 732**

9.1.3 Prêts d'études

Durant l'année civile, 68 (69) demandes ont été examinées, dont 62 (64) ont été admises. 499 651 (501 108) francs ont été utilisés. Le budget prévu s'élevait à 500 000 (500 000) francs. S'agissant des remboursements de prêts, 438 920 (409 070) francs ont été comptabilisés en 2018, alors que 450 000 (450 000) francs étaient inscrits au budget.

9.1.4 Subventions fédérales

Le crédit mis à disposition par la Confédération est réparti entre les cantons en fonction de leur population. Le montant en faveur du canton s'élèvera à environ 910 000 francs.

10 Service du sport (SSpo)

Chef de service : Benoît Gisler

10.1 Activités

10.1.1 Commission cantonale du sport et de l'éducation physique

En 2018, la Commission s'est réunie à cinq reprises en séance plénière et a :

> examiné et donné son avis sur les projets d'ordonnances fédérales et cantonales en lien avec le sport ;
> proposé au Conseil d'Etat l'attribution du prix sportif de l'Etat ;
> décidé d'attribuer deux prix d'encouragement à Demetra Solari, née en 1998, de Fribourg (escrime) et Jonas Soldini, né en 2000, de Corpataux (course d'orientation) ;
> terminé l'analyse du concept cantonal du sport pour en dégager les axes prioritaires et faire des propositions concrètes au Conseil d'Etat ;
> traité les affaires courantes de la compétence de la Commission.

10.1.2 Education physique

L'éducation physique et le sport sont enseignés à tous les degrés de la scolarité obligatoire, ainsi qu'au degré du secondaire II. Durant l'année 2018, les principaux champs d'activités ont été les suivants : renforcement de la qualité de l'enseignement par des soutiens pédagogiques en éducation physique et sportive (EPS) pour les enseignants et enseignantes des établissements primaires. Des interventions ont eu lieu dans les districts de la Broye, de la Gruyère, en Sarine campagne et dans le district de la Glâne. Les maîtres d'éducation physique (MEP's) du secondaire I ont finalisé des propositions d'évaluation pour les compétences définies dans le plan annuel fribourgeois (PAF) en tenant compte des normes de références : savoir/savoir-faire et savoir-être. Les MEP's du secondaire II ont travaillé avec des plans annuels en respectant les données du plan cadre du cycle 3.

10.1.2.1 Formation continue du corps enseignant

Formation continue obligatoire

En 2018, il y a eu une formation continue obligatoire pour les enseignants et enseignantes francophones des cycles 1 et 2 organisée par le SSpo pour introduire les « Burner Games » qui sont des jeux modernes. Les enseignants et enseignantes alémaniques des cycles 1et 2 se sont familiarisés avec Lehrplan 21. Des formateurs et des formatrices de la HEP|PH FR et du SSpo se sont réunis pour définir les futurs cours de formation continue. Aucune formation continue n'a eu lieu pour les 22 membres du GT DOA et SEnOF du cycle 3.

Formation continue facultative

Une grande majorité des cours proposés ainsi que le nombre croissant de cours à la demande démontrent l'intérêt que porte le corps enseignant à l'éducation physique. Dans le domaine de la sécurité aquatique et des premiers secours (brevet de sauvetage, BLS/AED et premiers secours), 31 cours ont eu lieu avec un total de 511 participants et participantes. Dans les autres domaines, 30 cours ont pu être organisés avec 653 participants et participantes. Au total donc, 1164 personnes ont pu profiter des cours de formation continue facultative dans différentes disciplines sportives.

10.1.2.2 Sécurité dans l'enseignement du sport à l'école

La question de la sécurité dans l'enseignement du sport a fait l'objet d'un approfondissement lors des cours facultatifs de formation continue obligatoire des enseignants et enseignantes francophones et germanophones du cycle 1, 2 et 3.

10.1.2.3 Sport scolaire facultatif

L'offre de sport scolaire facultatif annoncée au SSpo et destinée à tous les niveaux d'enseignement a permis à plus de 5200 élèves de pratiquer au moins une heure supplémentaire de sport par semaine.

10.1.2.4 Tournois scolaires

Durant l'année 2018, les élèves du degré primaire ont pu se mesurer dans les disciplines suivantes : ski et snowboard, course d'orientation, basketball et football.

Durant cette même année, de nombreux élèves du cycle 3 ont participé à différents tournois cantonaux : football (9H à 11H), course d'orientation (9H à 11H), unihockey (9H), badminton (10H et 11H), hockey sur glace (10H et 11H), handball (10H), volleyball (10H et 11H) ainsi que basketball (11H). De plus 26 équipes des différents cycles d'orientation du canton de Fribourg ont participé à la Journée Suisse de Sport Scolaire qui a eu lieu à Lausanne le 30 mai.

Un grand nombre de jeunes du secondaire II participent au GiantXTour, aux collégiades cantonales et aux divers championnats intercollèges romands ou championnats suisses.

10.1.2.5 Promotion des jeunes talents

Conseils, aménagements scolaires, aides financières (LoRo-Sport et/ou Fonds cantonal du sport), coordination avec les autorités scolaires et les associations sportives, développement du programme SAF, telles ont été les activités en lien avec la promotion des espoirs fribourgeois.

Grâce au dynamisme et à la professionnalisation de certaines fédérations sportives, de nouveaux projets sont venus s'ajouter à ceux déjà existants. En 2018, grâce à des aides toujours plus ciblées, 377 jeunes sportives et sportifs et artistes de talent ont pu bénéficier d'aménagements scolaires leur permettant de mener en parallèle leur cursus scolaire et leur carrière sportive ou artistique.

10.1.3 Jeunesse+Sport

Le programme « J+S Sport des enfants » en faveur des enfants de 5 à 10 ans se poursuit sur sa lancée. 28 (28) jours de formation et 4 (4) jours de perfectionnement ont eu lieu cette année. Le succès des annonces de cours pour les enfants est toujours grandissant et cela démontre bien l'intérêt du programme.

10.1.3.1 Activité et perfectionnement des experts et des expertes

229 (227) experts et expertes ont contribué à la formation et au perfectionnement des moniteurs et monitrices J+S.
39 (29) experts et expertes ont participé au cours central cantonal de ski et snowboard à Zermatt.

10.1.3.2 Formation et perfectionnement des moniteurs et des monitrices

594 (503) moniteurs et monitrices ont été formés dans 21 (22) cours cantonaux de formation de moniteurs.
1355 (1451) moniteurs et monitrices ont complété leur formation dans 42 (44) cours cantonaux de perfectionnement.
2 modules de perfectionnement (1) et un cours de moniteurs J+S (1) ont été annulés pour manque d'inscriptions.

10.1.3.3 Camps organisés par J+S Fribourg

Le camp d'escalade sportive a réuni 19 (18) jeunes au Chalet du soldat, au pied des Gastlosen. Les deux camps de natation/polysport à Tenero ont vu la participation de 136 (142) jeunes. Après une annulation en 2017, le camp de canoë a rencontré un joli succès avec 27 participants et participantes. Le camp journalier de natation s'adressant à des enfants de 8 à 12 ans a eu lieu à Fribourg et a rencontré un grand succès avec 30 (30) participants et participantes, camp complet. La troisième édition du camp polysportif du Campus Schwarzsee/Lac Noir a accueilli 60 participants et participantes (40) âgés de 8 à 13 ans, camp complet.

10.1.3.4 Cours et camps J+S (10 à 20 ans) organisés par les clubs sportifs et les écoles

A ces cours et camps ont participé 39 390 (42 426) jeunes dans plus de 51 (47) disciplines sportives. Pour ces activités, les moniteurs et monitrices, coachs J+S et leurs clubs et groupements ont été indemnisés par la Confédération pour un montant de 2 991 688 (3 130 190) francs. Dans ce cadre, il est à noter que 121 camps scolaires ont été annoncés à J+S en 2018, donnant un montant de subventions J+S de 288 913 francs.

10.1.3.5 Cours J+S Kids (5 à 10 ans) organisés par les clubs sportifs et les écoles

A ces cours ont participé 5021 (4805) enfants en suivant le concept J+S sport des enfants qui demande une polysportivité importante. Pour ces activités, les moniteurs et les monitrices, coachs J+S ainsi que leurs clubs et groupements ont été indemnisés par la Confédération pour un montant de 284 929 (280 164) francs.

10.1.4 Loterie Romande-Sport (LoRo-Sport)

La Commission cantonale LoRo-Sport a continué son travail afin de valoriser les activités sportives des associations et clubs fribourgeois ainsi que le soutien aux infrastructures sportives. Un effort particulier a été consenti par la commission dans le domaine des constructions sportives.

Pour l'année 2018, le montant de la part cantonale au bénéfice de LoRo-Sport a été de 2 742 259 francs (2 733 392).

Le détail de la répartition des montants est disponible sur le site du SSpo dans les documents à télécharger (www.fr.ch/sspo/sport-et-loisirs/activites-de-loisirs/loro-sport-affectations) ou directement sur le site de la Loterie Romande dans son rapport annuel (www.loro.ch/fr/chiffres-cles).

Il est à noter que les associations, fédérations, clubs ou institutions, membres de l'AFS, ont bénéficié d'une contribution financière pour leur activité sportive ordinaire selon le nouveau mode de calcul défini en 2017.

10.1.5 Inventaire cantonal des installations sportives

Un nouvel inventaire des installations sportives situées dans le canton de Fribourg est désormais disponible via le site du Service (www.geo.fr.ch/Sport/?lang=fr). Il est régulièrement mis à jour grâce aux informations communiquées par les communes ou les associations sportives.

10.1.6 Evénements particuliers

Le Prix sportif 2018 de l'Etat a été remis - dans le cadre de la Nuit du mérite - à Mme Carmen Stritt-Burk de Fribourg pour son engagement important dans le domaine du plongeon fribourgeois et toutes les activités qu'elle a déployées dans ce contexte. Les deux prix d'encouragement mentionnés sous le point 10.1.1 y ont aussi été remis.

De nombreux projets de constructions sportives (piscines, patinoires, salles de sport et centres sportifs) sont en cours d'élaboration dans notre canton et le Service collabore activement avec les différents partenaires afin de garantir une bonne répartition de ces infrastructures.

Depuis le 1er janvier, le SSpo a repris la gestion du Campus Schwarzsee/Lac Noir, suite au transfert depuis la DSJ à la DICS. Afin d'assumer cette tâche et coordonner les activités du centre sport et loisirs avec le centre national de formation du service civil (principal locataire), 1.5 EPT lui ont été attribué directement sur place.

11 Service de la culture (SeCu)

Chef de service : Philippe Trinchan

11.1 Commissions

11.1.1 Commission de gestion du Fonds cantonal de la culture

La Commission procède à l'examen des fonds rassemblés au sein du Fonds cantonal de la culture et examine les propositions d'affectation qui lui sont soumises. Elle s'est réunie une fois.

11.1.2 Commission des affaires culturelles

La Commission s'est réunie à cinq reprises. Elle a donné son préavis sur les 164 (194) demandes de subventions relevant de sa compétence. Elle a préavisé favorablement l'octroi, pour la saison 2018/19, de quatre aides ponctuelles à la création destinées à soutenir les productions de compagnies théâtrales fribourgeoises confirmées. Elle a aussi

proposé au Conseil d'Etat le lauréat du Prix culturel de l'Etat 2018. Enfin, la commission a été informée, a discuté ou donné son préavis formel sur divers thèmes de politique d'encouragement de la culture du Conseil d'Etat, touchant en particulier au soutien au domaine des arts visuels et numériques, à l'adoption de l'Ordonnance relative à la participation de l'Etat au financement de nouvelles institutions culturelles fondées par des tiers, à l'allocation au titre de cette ordonnance de 600 000 francs à la Coopérative Maison des Artistes ainsi qu'aux améliorations envisagées pour le dispositif Sport-Art-Formation en faveur des jeunes artistes.

11.2 Subventions en faveur de la culture

Pour encourager les diverses disciplines artistiques (théâtre, littérature, musique, cinéma, arts visuels, danse) et autres formes d'animation culturelle, ainsi que les projets de coopération culturelle, le Service de la culture a disposé d'un montant global de 4 050 000 francs.

11.2.1 Eléments statistiques

85 % (88) des subventions ont été attribuées à des projets de création et 15 % (12) à des projets d'animation culturelle, dans les disciplines artistiques suivantes :

Disciplines artistiques	2018	2017
Théâtre	45,6 %	46,9 %
Projets interdisciplinaires	7,8 %	8,5 %
Musique	30,1 %	23,4 %
Danse	5,2 %	8,2 %
Arts visuels	6,6 %	9,4 %
Littérature / édition	4,1 %	3,4 %
Cinéma / vidéo	0,6 %	0,2 %

11.2.2 Aides pluriannuelles à la création

Les associations culturelles suivantes ont bénéficié d'une aide pluriannuelle à la création (période 2018–2020) pour un montant total de 1 905 000 francs : Théâtre des Osses / Centre dramatique fribourgeois (Givisiez), Compagnie de danse DA MOTUS! (Givisiez), Orchestre de chambre fribourgeois (OCF), Ensemble Orlando Fribourg, Opéra de Fribourg, Centre d'art contemporain Fri-Art, Belluard Bollwerk International et Opéra Louise.

11.2.3 Aides ponctuelles à la création

La DICS a octroyé des aides ponctuelles à la création pour un montant de 1 389 000 francs aux créateurs et créatrices ainsi qu'aux organismes suivants :

11.2.3.1 Musique, chant, rock, jazz

Orchestre des Jeunes de Fribourg, Chœur St-Michel, Fanfare l'Union, Fonds Romand et Tessinois de Composition, Chœur Saint-André d'Onnens, Association des Amis des Concerts de la Semaine Sainte, Chœur de chambre de l'Université de Fribourg, La Chanson du Pays de Gruyère, Romy Jaquet Marro, Cécilienne d'Ecuvillens-Posieux, Générations Disney, Festival international de musiques sacrées, Amis des Concerts de la Semaine Sainte, Florian Favre, Luca Musy, Ensemble Vocal Emocio, Chœur Symphonique de Fribourg, L'Annonciade, Chœur de l'Université et des Jeunesses Musicales, Chœur Arsis, Glânissimo, Max Jendly Big Band, Choeur de May, Ensemble Diachronie, Chœur Chanteclair, Festival du Lied, Chœur-Mixte La Cécilienne de La Tour-de-Trême, L'Accroche-Chœur, L'Opéra à Bretelles, L'Opéra des champs ;

11.2.3.2 Littérature, édition

Editions Au fil du temps, Editions Cabédita, Editions de l'Aire, Editions Faim de siècle, Editions Favre SA, RM Verlag, Editions Fleurs Bleues, Kultur Natur Deutschfreiburg, Editions La Sarine, Editions l'Age d'Homme, Editions Montsalvens, Editions Tsar, Hier und Jetzt Verlag, Editions Slatkine, Pro Fribourg, L'Épître, Quart Verlag ;

11.2.3.3 Danse

Antipode Danse Tanz, Association MotoPerpetuo, Sangeet Swiss, Mélanie Gobet, Fondation Equilibre et Nuithonie ;

11.2.3.4 Théâtre

Compagnie de L'éfrangeté, Association Cirqu'en Prez, Compagnie Imagina, Le Magnifique Théâtre, Compagnie Marjolaine Minot, Fondation Equilibre et Nuithonie, Les Diptik, Production d'Avril, Szène 17, Talman Ensemble, Théâtre de l'Ecrou ;

11.2.3.5 Cinéma, vidéo

Association Films Plans-Fixes, Vanessa Safavi ;

11.2.3.6 Arts visuels, photographie

Romano Riedo, Nicolas Geiser, Amis du Musée gruérien, Camille von Deschwanden, Association des Amis de Bernard Schorderet, Musée d'art et d'histoire, Verlag Scheidegger & Spiess, Till Schaap Edition, Virginie Rebetez, Régine Gapany, Vanessa Schindler.

11.2.4 Subventions extraordinaires et encouragement à la décentralisation

La DICS a octroyé des subventions extraordinaires ou des garanties de déficit pour un montant total de 547 000 francs aux manifestations et organisations suivantes :

Association des Amies et Amis de Jacques Thévoz, Académie d'orgue de Fribourg, Association ADMA, Art Forum Glâne, 20 Heures de Musiques, Tsànta Patouè, Association Crapouille, Association culturelle de Châtel-St-Denis, La Lisière, La Tuffière, Les Capucins, Festival des lumières de Morat, Association des amis de l'orgue du collège St-Michel, Association des concerts de la Cathédrale St-Nicolas, Association des Concerts de la Commune du Gibloux, Esquisse d'Orient, Association FOCUS, Association Jeune Musique, Les Eclats, Ludimania'K, Rencontres Guitares Bulle, Cantorama, Théâtre La Malice, Association Wallriss, BédéMANIA, Choeur Suisse des Jeunes, Cirq'ô Jeunes, Eclatsconcerts Fribourg, Fanfare du Collège Saint-Michel, Festival Altitudes, Firstclassics GmbH, Glucose Festival, Convulsif, Harmonie Nationale des Jeunes, Jeunesses Musicales Suisse, Kult-Szene Hauta, Kultur im PODIUM, La Nuit des Musées de Fribourg, L'Arbanel, Dirty Sound Magnet, Nationale Jugendbrassband der Schweiz, Prix Interrégional des jeunes auteurs, Cortez, Rencontres théâtrales de Bulle, Roadmovie, CO2, Salon du livre romand, Société des concerts de la ville de Bulle, Gerbestock Kerzers, Swing in the Wind, VISARTE-Fribourg.

11.2.5 Subventions ordinaires

La DICS a octroyé des subventions ordinaires pour un montant de 173 000 francs à 29 sociétés et groupements culturels d'importance cantonale pour contribuer au financement de leurs activités courantes.

11.2.6 Contributions financières de la Loterie romande

Avec l'approbation du Conseil d'Etat, la Commission cantonale de la Loterie romande a notamment soutenu, pour un montant de 3 807 000 francs, les animations et les lieux culturels suivants : Bad Bonn (Düdingen), Belluard Bollwerk International (Fribourg), Centre culturel Ebullition (Bulle), Estivale Openair (Estavayer-le-Lac), Festival Les Georges (Fribourg), Festival international de Films de Fribourg, Festival de Musiques sacrées (Fribourg), Fri-Art (Fribourg), Fondation du Théâtre des Osses (Givisiez), Francomanias (Bulle), Fribourg Piano Association, Fri-Son (Fribourg), La Spirale (Fribourg), Le Bilboquet (Fribourg), Les Concerts de l'Avent (Villars-sur-Glâne), Murten Classics, Musica Virtuosa-Festival du Lied (Fribourg), Nouveau Monde (Fribourg), Opéra de Fribourg, Orchestre de Chambre Fribourgeois, Rencontres de folklore internationales de Fribourg, Société des Concerts de Fribourg, Vitrocentre (Romont).

La commission a également soutenu, pour un montant total de 1 147 000 francs, les saisons culturelles et équipements des infrastructures suivantes : Bicubic (Romont), Théâtre Equilibre (Fribourg) et Espace Nuithonie (Villars-sur-Glâne), CO2 (La Tour-de-Trême), Podium (Düdingen), Univers@lle (Châtel-St-Denis), La Tuffière (Corpataux-Magnedens). Elle a octroyé des dons aux investissements suivants : 20 000 francs pour l'Espace Jean Tinguely et Niki de St-Phalle, 30 000 francs pour la Fondation Pro Vallon, 10 000 francs pour le Fondation du

musée de Charmey, 15 000 francs pour l'Association des amis du Musée Gutenberg, 200 000 francs pour la Commune de Villars-sur-Glâne (salle Mummenschanz), 50 000 francs pour Il Kiosko (espace culturel itinérant), 400 000 francs pour la Maison des artistes.

Enfin, la commission a procédé à l'examen des dossiers de renouvellement pour la période 2019-2020 des contributions pluriannuelles attribuées à divers acteurs culturels fribourgeois.

11.2.7 Soutien aux musiques actuelles

15 journées de résidence de création ont été attribuées au Nouveau Monde (pour l'accueil de Florian Favre Neology et Ogmasun), à Fri-Son (Muddy Monk et Hubeskyla), à la Spirale (Stephan Aeby Trio) et à Gustav Academy (The Final Show à Fri-Son). Leopardo, groupe de rock, a reçu une aide du dispositif mutualisé des cantons romands « FCMA Musique+ » pour développer sa production discographique.

11.2.8 Prix culturel de l'Etat

Le Prix culturel de l'Etat de Fribourg est attribué tous les deux ans. Cette année, le Conseil d'Etat l'a décerné, sur proposition de la Commission des affaires culturelles, au Tonverein Bad Bonn, salle de concert à Düdingen. D'un montant de 15 000 francs, le Prix a été remis lors d'une manifestation publique qui s'est déroulée au Bad Bonn le 3 octobre.

11.2.9 Bourse de mobilité à la création artistique

Deux bourses de mobilité à la création artistique ont été attribuées aux artistes visuelles Vanessa Safavi, pour son projet intitulé « Seeking Missing Friend », et Mélanie Rouiller, pour « Heidi Mosbacher, Au-delà d'un destin ».

11.2.10 Fonds Pierre et Renée Glasson

Une bourse de 10 000 francs du Fonds Pierre et Renée Glasson a été octroyée à Laura Crausaz, trompettiste domiciliée à Alterswil, pour suivre un Master à la Musik-Akademie de Bâle.

11.2.11 Coopération

Le Service a participé activement aux travaux des conférences suisse et romande des affaires culturelles, de la CORODIS (Commission romande de diffusion des spectacles) et de Label+ Théâtre romand. Il a soutenu les activités de la Fondation romande pour le cinéma (Cinéforom), de la Fondation romande pour la chanson et les musiques actuelles (FCMA), du Réseau Danse Suisse (RESO) et de l'Association romande des techniciens du spectacle (ARTOS).

La Convention de coopération culturelle entre l'Etat de Fribourg et la Région Grand Est a permis cette année l'accueil de l'ensemble Violons Barbares (Strasbourg) par La Spirale (Fribourg), du NEST-CND transfrontalier de Thionville-Grand Est et du Ballet de l'Opéra National du Rhin par la Fondation Equilibre et Nuithonie. Un soutien à la diffusion en Région Grand Est a été attribué au Théâtre de l'Ecrou (Fribourg) pour la présentation de Wild West Women dans des théâtres à Frouard, Metz et Sedan. Le Service a soutenu les activités et le fonctionnement de la Casa Suiça à Nova Friburgo (Brésil), conformément à l'engagement pris par le Conseil d'Etat en 2010.

Le chef du Service représente l'Etat de Fribourg au sein des conseils de fondation de La Manufacture - Haute Ecole des arts de la scène, et de la Haute Ecole de Musique (HEMU) Vaud-Valais-Fribourg. Il est membre du bureau des conseils de fondation de Cinéforom, de La Manufacture et de Label+Théâtre romand.

11.2.12 Résidences d'artistes à l'étranger

Camilo De Martino, artiste visuel, a séjourné durant le 1er semestre de l'année à la résidence artistique « im Wedding » de Berlin.

11.2.13 Culture et école

Dans le cadre du programme « Culture & Ecole », le Service a soutenu financièrement des activités culturelles et de médiation pour 19 700 participants et participantes provenant de tous les niveaux de l'école obligatoire, durant l'année scolaire 2017/18. L'Etat de Fribourg et les Transports publics fribourgeois se sont associés afin de favoriser

l'accès à la culture en transports publics pour les écoliers du canton. La deuxième édition du Festival Culture & Ecole BCF a eu lieu du 12 au 17 novembre. 6830 élèves et enseignants et enseignantes ont participé à 30 activités différentes (visites animées et ateliers créatifs) dans 13 musées du canton et sur le site de blueFACTORY. Une sélection de 3 films d'animation a complété la programmation dédiée aux arts visuels et au patrimoine.

11.2.14 Patrimoine culturel immatériel

L'inventaire cantonal des traditions vivantes, dont le Conseil d'Etat a confié la conduite scientifique au Musée gruérien, est en cours d'actualisation. Deux nouvelles fiches descriptives (les bricelets singinois et l'offrande des figurines de St-Silvester) ont été publiées. Dans le cadre du projet #tradifri, les résultats de treize mandats photographiques et d'une campagne sur les réseaux sociaux ont été présentés au public lors de six expositions (BCU Fribourg, Musée de Morat, Musée Gruérien, Basse-Ville de Fribourg, Musée Singinois, Musée de Charmey).

11.3 Evénements particuliers

Se référant aux orientations de politique culturelle présentées dans le rapport au postulat 2015-GC-19 Mauron/Collomb – Subventions cantonales en faveur de la culture, le Service de la culture a mis en œuvre la feuille de route de mesures d'amélioration. En 2018 en particulier, il a mis en place des directives d'aide aux résidences de création, d'aide à l'édition littéraire et patrimoniale, la carte 20 ans 100 francs (en collaboration avec plusieurs cantons romands) et donné plusieurs impulsions dans l'audiovisuel, la photographie et les arts visuels.

Durant toute l'année, de nombreux événements ont marqué le bicentenaire de la décision de fonder une colonie suisse à Nova Friburgo, au Brésil. Des échanges artistiques et scolaires, expositions, concerts et spectacles ont enrichi l'agenda culturel fribourgeois, dans le but de sensibiliser la population à cette histoire migratoire. Une délégation fribourgeoise s'est rendue à Nova Friburgo en mai et le canton a accueilli une délégation brésilienne à l'occasion du 1er août à Estavayer-le-Lac.

11.4 Surveillance et coordination des institutions culturelles

Le chef du Service a organisé une trentaine de séances de coordination bilatérales avec les responsables des institutions culturelles. Il a supervisé l'établissement du budget et des comptes de chacune d'elles et a participé aux séances de leurs commissions respectives (bureau et commission plénière). Il a aussi participé aux réunions d'une dizaine de conseils de fondation chargés de conduire des institutions culturelles, fribourgeoises ou romandes, fondées par des tiers, et assure le secrétariat du Club culture du Grand Conseil. Il est membre du Comité de pilotage préparant l'extension de la Bibliothèque cantonale et universitaire, projet d'investissement largement accepté en juin en votation populaire. La localisation du futur centre de stockage interinstitutionnel cantonal (SIC) pour l'ensemble des institutions patrimoniales à Domdidier a dû être révisée, repoussant à 2019 la présentation d'un nouveau projet.

11.5 Bibliothèque cantonale et universitaire

Directeur : Martin Good

11.5.1 Commission

La commission s'est réunie à deux reprises. Elle a pris connaissance des comptes 2017 et préavisé favorablement le budget 2019 de la Bibliothèque cantonale et universitaire (BCU). La commission a pris acte du vote très favorable du Grand Conseil sur le crédit de 60 millions de francs pour l'agrandissement et la restructuration des locaux actuels de la BCU ainsi que du soutien de l'Association des amis. Elle s'est réjouie du résultat de la votation populaire qui s'est déroulée en juin et a traité du calendrier du projet qui sera adapté en raison du retard pris dans la recherche d'un centre de stockage, condition préalable à la rénovation de la BCU. Les membres ont été informés de l'avancement du système de gestion Swiss Library Service Platform (SLSP) et de la volonté des cantons romands (hormis Vaud) de transformer le Réseau des bibliothèques de Suisse occidentale (RERO) en centre de compétences d'ici 2021.

11.5.2 Direction et services généraux

La BCU dispose d'un effectif de 55,86 EPT (55,56), réparti sur 70 personnes, le Conseil d'Etat ayant accordé 0,3 EPT supplémentaire pour la gestion des ressources électroniques. De plus, elle gère environ 40 personnes engagées par des contrats de durée déterminée (mandats spéciaux financés par des tiers, personnes payées à l'heure,

civilistes, stagiaires, apprentis).

Principaux dossiers traités :

> projet d'extension et de restructuration de la BCU ;
> votation populaire du 10 juin « Agrandissement et restructuration de la Bibliothèque cantonale et universitaire de Fribourg » ;
> projet de création d'un centre de stockage interinstitutionnel cantonal (SIC) ;
> représentation fribourgeoise au Comité de pilotage du Réseau des bibliothèques de Suisse occidentale (RERO) ;
> représentation fribourgeoise à la Conférence des bibliothèques universitaires suisses (CBU) ;
> participation au comité de pilotage et au conseil consultatif (présidence) de Swiss Library Service Platform (SLSP) ;
> représentation fribourgeoise à la Conférence suisse des bibliothèques cantonales (CSBC) ;
> représentation au comité de l'Association des Bibliothèques Fribourgeoises (ABF-VFB) ;
> représentation au Comité directeur du Certificate of Advanced Studies (CAS) en gestion de documentation et de bibliothèque.

11.5.2.1 Bâtiments, équipement, conciergerie, sécurité des personnes et des biens

Sous la conduite du Service des bâtiments, plusieurs projets ont été réalisés en plus de l'entretien courant, notamment la mise en fonction dans les magasins de stockage de capteurs de température et d'humidité relevables à distance ainsi que l'utilisation de déshumidificateurs mobiles. Les dalles des anciens magasins qui se déforment et qui ont été renforcées par 273 étais afin de garantir la sécurité sont sous la surveillance périodique d'un ingénieur civil. Concernant le magasin du rez-de-chaussée de la BCU-Beauregard contaminé, les aspects de responsabilité civile sont à l'étude avec les entreprises concernées ; le prêt des livres demandés par les usagers est à nouveau possible, après élimination des moisissures.

11.5.2.2 Formation professionnelle

La BCU a encadré 3 apprenti-e-s en information et documentation (2 ont terminé leur formation en été), 2 stagiaires pré-HES (2 ont terminé leur stage de 12 mois en été) et 1 nouvelle apprentie. 2 nouvelles stagiaires ont été engagées.

11.5.2.3 Coordination avec l'Université

Le Groupe de coordination a traité les dossiers suivants : le projet d'extension de la BCU et celui de Miséricorde, l'avenir de RERO et du serveur institutionnel RERODOC, la signature de contrats de licence pluriannuels avec les grands groupes éditoriaux de ressources électroniques, la participation de Fribourg au projet national Swiss Library Service Platform (SLSP). Sous l'égide de la vice-rectrice, le groupe de travail ad hoc a organisé une journée de l'Open Access (OA) à l'Université et soumis au Rectorat, qui en a accepté le principe, la création d'un fonds d'aide à la publication en open access dans le cadre de l'objectif stratégique du Fond National Suisse de la recherche scientifique (FNS) (100 % de publications open access en 2020).

11.5.2.4 Coordination des bibliothèques associées

La coordination (18 bibliothèques) a intégré une nouvelle bibliothèque scolaire (Bulle) et procédé à la fusion des bibliothèques des Hautes Ecoles de travail social et de santé. Elle a rencontré et informé les responsables des bibliothèques sur les futures possibilités de participation à un réseau (SLSP, RERO21).

11.5.2.5 Coordination avec l'Association des bibliothèques fribourgeoises (ABF-VFB)

L'ABF-VFB a pris en charge la création, la diffusion et l'analyse du « Sondage auprès des bibliothèques fribourgeoises » suite au mandat SNBF (Services numériques pour les bibliothèques fribourgeoises) visant à établir une position cantonale dans le cadre du projet RERO21. Soumises à consultation, les nouvelles normes pour les bibliothèques de lecture publique (SAB/CLP : Communauté de travail des bibliothèques suisses de lecture publique) ont été examinées ; une prise de position a été rédigée.

Relevons encore : l'organisation de 5 formations continues, information des membres sur la possibilité de faire certifier l'expérience professionnelle en bibliothèque par l'art. 32 (CFC AID – Certificat fédéral de capacité Agent-e en information documentaire – en 18 mois), la campagne de sensibilisation en faveur des bibliothèques (présentations dans les préfectures), l'organisation du deuxième « Samedi des Bibliothèques » (adhésion de 30 bibliothèques fribourgeoises, près de 2700 participants et participantes), l'organisation de la 4e édition de « Lecture Académie ».

Enfin, l'ABF-VFB a redistribué presque 140 000 francs de don de la Loterie romande à 36 bibliothèques de lecture publique.

11.5.2.6 Projet d'extension, de restructuration et de rénovation du bâtiment

Le projet de la BCU-Centrale a été approuvé par le Grand Conseil le 6 février tout comme le crédit d'investissement de 60 millions de francs lors de la votation populaire du 10 juin. Dès lors, la mise à l'enquête du projet a été publiée. Pour la phase transitoire durant les travaux, le permis de construire a été obtenu pour les transformations de la BCU-Beauregard (services au public y compris pour les livres anciens et précieux) ; pour le back-office, l'occupation d'un bâtiment en Ville de Fribourg a été étudiée.

Le projet de Centre de stockage interinstitutionnel cantonal (SIC) à Domdidier, approuvé par le Conseil d'Etat le 9 janvier, a été abandonné suite à l'intérêt manifesté par une entreprise de la région pour son rachat. La recherche d'un nouveau terrain est en cours depuis le mois d'octobre.

11.5.2.7 Numérisation des journaux fribourgeois

Principaux axes de travail : numérisation de « La Gruyère » (1933–1943), du « Murtenbieter » (1931–2010) et de « Le Messager » (1916–2004).

11.5.3 Secteur Collections fribourgeoises et activités culturelles

11.5.3.1 Acquisitions

3170 imprimés fribourgeois sont entrés dans les collections de la BCU, soit par dépôt légal, achat ou don. La BCU a collecté 1474 périodiques fribourgeois en dépôt légal, dont 6 nouveaux titres. Les collections iconographiques se sont enrichies de 1120 affiches et de 550 photos. Dans le domaine son et vidéo, la BCU a acquis 163 documents audio, 53 DVD vidéo et a effectué 337 enregistrements patrimoniaux.

Divers dons, entre autres la donation de la Congrégation des Sœurs de Saint-Pierre-Canisius, acquisition du fonds photographique Arnold Kessler, de plusieurs albums et tirages de Beda Hefti et d'un fonds de partitions de la Chanson fribourgeoise de Lausanne. Appel à la collecte de partitions dans le cadre de la Journée mondiale du patrimoine audiovisuel (27 octobre).

11.5.3.2 Traitement, catalogage, numérisation

Le catalogue des imprimés anciens s'est enrichi de 144 volumes. Pour la Bibliographie fribourgeoise, 2869 nouvelles notices ont été créées. Outre le traitement de 100 affiches, 3810 images couleur du fonds Jacques Thévoz ont été numérisées. 230 documents audio ou vidéo ont été archivés, 145 sites web ont été annoncés dans le cadre du projet « Archives Web Suisse ».

L'équipe de l'atelier de reliure et de conservation – outre ses tâches habituelles de reliure, réparation et restauration, fabrication de boîtes, montage d'expositions – a assuré le service de reprographie et de gestion des microfilms.

11.5.3.3 Consultation

730 documents iconographiques ont été commandés par des services de l'Etat, des médias, des éditeurs, des communes, des entreprises, des fondations culturelles et des particuliers.

11.5.3.4 Activités culturelles

Expositions présentées : « Hugo Corpataux : Action ! » (16.03–26.05) dans le cadre du FIFF ; « Elle(s) » (15.06–01.09) ; « Malleus Maleficarum » (14.06–03.11) et « fri-posters » (30.11–09.02.2019).

Expositions extra-muros : « Malleus Maleficarum » à la Photobastei Zurich (23.11-15.12).

Publications : « Chronique fribourgeoise 2017 » (BCU / Société d'histoire du canton de Fribourg) ; « Malleus Maleficarum » (BCU, Meta/Books) ; « BCU Info » No 77 et No 78. Collaboration à « Elle(s) – Sie » dans la collection « Regards retrouvés » (Editions La Sarine Fribourg).

Les nombreux débats, lectures, conférences, visites guidées et animations ainsi que le programme cinématographique sont référencés dans la revue « BCU Info ».

Outre la participation annuelle au Samedi des bibliothèques (10 mars) et à la Nuit des Musées (26 mai), accueil du Salon du livre romand (3-4 mars), organisation d'une table ronde à Morat dans le cadre du cycle « Réalités fribourgeoises : notre histoire et patrimoine » (03 mai), organisation du deuxième KARAOFRIB au Mythic Club de Fribourg (07 juin), participation au deuxième « Writing Day » (27 septembre) et organisation de la Journée mondiale du patrimoine audiovisuel, en collaboration avec Musica friburgensis et l'Université de Fribourg (27 octobre).

11.5.4 Secteur Manuscrits, incunables et archives

11.5.4.1 Acquisitions remarquables

Archives des Chantres de la confrérie du Saint-Sacrement, Fribourg, 1 classeur ; « Message du Pape François à l'occasion du festival Crossfire à Fribourg, le 30 juin ». Dactyl., 1 p., avec la signature autographe du pape François (*1936) ; documents provenant des archives de Marie-Claire Gérard-Zai (1945–2018) ; complément au fonds Gérard A. Jaeger (*1952) ; un lot de menus provenant d'Hubert de Weck (1873–1926) (achat) ; 17 cartes postales adressées à l'abbé Joseph Bovet (1879–1951) (achat) ; un lot de partitions de l'abbé Pierre Kaelin (1913–1995) ; Marcel HAYOZ, « Die Trachten im Kt. Freiburg » Ms. autogr., 1952 ; papiers de Marie-Thérèse Daniëls (1906–1999) ; archives de la Congrégation des sœurs de Saint-Canisius ; archives du Guignol à roulettes.

11.5.4.2 Traitement

Inventorisation : Fonds Pierre Kaelin (partie musicale, suite et fin) et livres manuscrits L 2233–2240.

11.5.4.3 Principales collaborations et autres activités

Édition de Ghislain de Diesbach, « La Vie des autres. Mémoires d'un biographe », Fribourg, 2018.

Exposition : « Dante à Fribourg. La contribution des Pères J. Berthier OP et P. Mandonnet OP à l'étude de l'œuvre de Dante ». Conférence de Ruedi Imbach à l'occasion du vernissage d'une nouvelle édition de la traduction de la « Divine Comédie », publiée en 1924 par le P. Berthier (5 avril).

La fréquentation de la salle de lecture des collections spéciales s'établit comme suit : 2 672 (2 533) documents ont été consultés dont 644 (1097) manuscrits. 592 (669) visites ont été enregistrées.

11.5.5 Secteur Technologies du web et infrastructure informatique

Principales activités :

> mise en place d'un système pour la consultation des archives électroniques. La mise à disposition pour les usagers et les usagères de la BCU est prévue pour 2019 ;
> rédaction d'un rapport concernant l'infrastructure informatique dans le cadre du projet d'extension de la BCU. Travaux préliminaires pour la réalisation d'une variante ;
> développement de web services REST (Representational State Transfer) pour remplacer les anciennes applications web de la BCU ;
> mise en place d'un concept pour l'intégration des applications web BCU dans le site web de l'Etat de Fribourg ;
> remplacement de l'outil interne de gestion d'adresses par une solution standard utilisant SharePoint ;
> réalisation de deux applications web pour les expositions « Hugo Corpataux : Action ! » et « fri-posters ».

11.5.6 Secteur Systèmes d'information

Le projet principal qui a occupé le secteur était SLSP (Swiss Library Service Platform). Plus spécifiquement :

> participation à la phase d'implémentation du projet SLSP ; la BCU fait partie de neuf « bibliothèques pionnières » et est fortement impliquée dans le projet de migration et dans des groupes de travail ;
> suivi de l'évolution de RERO et de son projet RERO21 (développement d'un centre de compétences et de services pour les bibliothèques suisses) ; participation à la rédaction d'un rapport résumant les résultats d'un sondage sur le projet RERO21 auprès des bibliothèques scolaires et de lecture publique du canton ;
> participation à la réalisation de la stratégie nationale « Open Access », en collaboration avec swissuniversities et le Consortium des bibliothèques universitaires suisses ; participation à l'organisation d'une journée « Open Access » à l'Université de Fribourg ;
> accompagnement de différents projets de la BCU, comme l'intégration dans Explore Fribourg des notices fribourgeoises se trouvant dans le « Catalogue collectif suisse des affiches ».

11.5.7 Secteur Acquisitions

11.5.7.1 Statistiques

	2018	2017
Documents		
Achats sur le budget de la BCU-Centrale	13 447	14 342
Achats sur le budget de l'Université	17 691	15 994
Achats sur crédits spéciaux	699	987
Dons, dépôt légal, échanges, dépôts	10 340	8 414
Périodiques : nouveaux abonnements	16	52
Périodiques : numéros spéciaux	520	537
Total	**42 713**	**40 326**
Périodiques		
Etat de la collection (titres)	4 188	4 838
Périodiques imprimés (fascicules bulletinés)	19 114	18 941
Périodiques électroniques (titres)	20 807	18 083
Périodiques électroniques gratuits référencés (titres)	61 551	58 241
Bases de données	400	400

11.5.7.2 Acquisition de ressources électroniques

La BCU a poursuivi sa participation au Consortium des bibliothèques universitaires suisses. Ce dernier vise un approvisionnement coordonné à des conditions financières favorables. L'essentiel des ressources électroniques documentaires disponibles en ligne sur le campus et dans le bâtiment de la BCU fait l'objet d'un abonnement via le Consortium.

11.5.8 Secteur Catalogage

Catalogage formel

La BCU a traité 34 544 (121 309) documents, se répartissant ainsi : nouveau catalogage 30 185 (108 746) ; recatalogage 251 (1069) ; divers 4108 (11 494). L'apport des bibliothèques associées a été de 19 621 documents (17 126). Au total, cela représente 54 165 (138 435) documents. Pour mémoire, quelque 64 000 notices « Googlos » (Google-Lausanne) ont été importées en 2017 dans le catalogue fribourgeois par raccrochage, suite à l'opération de scannage de quelque 100 000 livres anciens de la BCU Lausanne par l'entreprise Google. C'est ce qui explique la différence entre les chiffres 2018 et 2017.

Catalogage matières

20 070 (20 167) documents indexés par la BCU ; 10 393 (11 367) par une autre bibliothèque ; 14 590 (14 881) non-indexables ; 2463 (2434) notices d'autorité et de concordance, soit un total de 47 516 (48 849).

Apport des bibliothécaires administrés par l'Université

11 % (13 %) pour le catalogage formel et 50 % (48 %) pour le catalogage matières. Dans le cadre de la collaboration avec RERO, 53 % (76 %) des ouvrages de la BCU sont déjà traités par les autres partenaires pour le catalogage formel, 34 % (36 %) pour le catalogage matières respectivement, si l'on ne tient pas compte des ouvrages non-indexables, ni des notices d'autorité et de concordance.

La BCU recense dans son catalogue 2 052 623 (2 073 763) notices bibliographiques, ce qui correspond à 2 904 740 volumes (2 905 322).

Recatalogage

92 (927) volumes à la Centrale et 159 (142) volumes à l'Université. De 1985 à 2018, 997 030 volumes ont été recatalogués, dont 251 cette année (1069).

11.5.9 Secteur public

11.5.9.1 Prêt de documents et autres services

174 524 (184 369) documents ont été prêtés par la BCU-Centrale, dont 59 154 (61 253) proviennent de sa médiathèque. 2374 (3141) documents ont été prêtés pour une consultation sur place. Par le biais du prêt entre bibliothèques, la BCU a commandé 7476 (7814) documents et photocopies en Suisse ou à l'étranger. En contrepartie, elle a fourni à ces bibliothèques 8423 (9367) documents et photocopies de son propre fonds.

La BCU a imprimé 2307 (2642) pages de journaux fribourgeois commandées par les usagers.

272 955 (257 878) entrées dans les locaux de la Bibliothèque ont été enregistrées.

11.5.9.2 Accès aux ressources électroniques

Plus de 460 000 (450 000) articles contenus dans les périodiques abonnés via le Consortium ont été consultés dans les 40 (40) bouquets de journaux. Plus de 420 000 (410 000) recherches ont été effectuées dans les 400 (400) bases de données (e-books scientifiques inclus) qui ont fait l'objet d'un abonnement par la BCU.

13 201 (10 459) e-books et livres audio ont été prêtés via les plateformes de FReBOOKS. 22 (22) bibliothèques de lecture publique et mixtes du canton de Fribourg participent au projet FReBOOKS de la BCU.

11.5.9.3 Formation des usagers

La BCU-Centrale a organisé 59 (45) visites guidées et formations à l'utilisation de la bibliothèque et à la recherche documentaire pour un total de 556 (472) personnes. Plus de 1035 (940) étudiants et étudiantes ont profité du programme intégré à la formation universitaire.

11.5.10 Secteur Logistique

Suite à l'inventaire général des collections en vue des futurs déménagements, des propositions de réorganisation des magasins y compris des mesures de simplification (cotes à fermer, déstockage, etc.) ont été mises en œuvre. L'équipement des documents a porté sur 65 943 (75 405) volumes cotés et 21 868 (21 663) volumes magnétisés ; 28 800 (145 700) volumes ont été équipés avec une puce RFID, soit 1 420 500 volumes entre 2011 et 2018. 4512 paquets (4832) ont été envoyés. 187 616 (83 713) livres ont été dépoussiérés en prévision des futurs déménagements.

11.5.11 Bibliothèques décentralisées sises à l'Université

Constellation (le groupe des responsables de bibliothèques à l'Université) a rédigé et soumis au Rectorat deux rapports fondamentaux visant à créer un service des bibliothèques au sein de l'Université et à exploiter d'indispensables synergies en réunissant dans les mêmes locaux la plupart des bibliothèques en sciences humaines au moment du déménagement de la bibliothèque de droit dans le nouveau bâtiment. La présence des bibliothèques sur le nouveau site web de l'Université s'est concrétisée. Le projet d'introduction de RFID (radio frequency identification) s'est poursuivi par l'équipement de deux bibliothèques.

11.6 Conservatoire

Directeur : Giancarlo Gerosa

11.6.1 Commission

La Commission s'est réunie à deux reprises. Elle a approuvé les comptes 2017 et préavisé favorablement le budget 2019. Elle a traité notamment de la réorganisation territoriale du Conservatoire, de la rentrée scolaire 2018/19, du processus de réflexion « COF 2025 » relatif au futur du Conservatoire.

11.6.2 Activités

11.6.2.1 Description par branche d'enseignement

Données selon la statistique d'octobre.

Art dramatique

Nombre d'élèves : 56 ; répartition par degré : atelier théâtral, introduction enfants, adolescents et adultes 50 ; certificat préprofessionnel 6 ; nombre de professeurs : 11 ; lieu d'enseignement : Fribourg.

Bois

Nombre de cours : 772 ; flûte à bec : 140, flûte traversière : 262, clarinette : 167, saxophone : 144, hautbois : 41, basson : 18 ; répartition par degré : inférieur 451, moyen : 181, secondaire : 93, certificat amateur : 46 ; filière préprofessionnelle : 1 ; nombre de professeurs : flûte à bec : 8, flûte traversière : 9, clarinette : 6, saxophone : 7, hautbois : 2, basson : 1 ; lieux d'enseignement : Fribourg, Bulle et 26 succursales réparties dans les sept districts.

Chant

Nombre de cours : 166 ; répartition par degré : inférieur 88, moyen 47, secondaire 18, certificat amateur 13 ; nombre de professeurs : 8 ; lieux d'enseignement : Fribourg, Bulle et Morat.

Cordes

Nombre de cours : 430 ; violon : 298, violoncelle : 110, alto : 11, contrebasse : 11 ; répartition par degré : inférieur 252, moyen 97, secondaire 56, certificat amateur 21 ; filière préprofessionnelle : 4 ; nombre de professeurs : violon 13, violoncelle 4, alto 3, contrebasse 1 ; lieux d'enseignement : violon (Fribourg, Bulle et 7 communes réparties dans chaque district) ; alto (Fribourg et Bulle) ; violoncelle (Bulle, Fribourg, Morat, Wünnewil) ; contrebasse (Fribourg).

Cuivres

Nombre de cours : 588 ; trompette : 408, euphonium : 63, alto : 42, tuba : 5, cor : 26, trombone : 44 ; répartition par degré : inférieur 335, moyen 141, secondaire 94, certificat amateur 18 ; nombre de professeurs : trompette 15, tuba 3, cor 2, trombone 1 ; lieux d'enseignement : Fribourg, Bulle et 40 succursales réparties dans les sept districts.

Danse

Nombre d'élèves : 54 ; répartition par degré : certificat amateur 36 ; filière préprofessionnelle 19 ; nombre de professeurs : 6 (et 6 maîtres de stage) ; lieu d'enseignement : Fribourg.

Guitare

Nombre de cours : 407 ; répartition par degré : inférieur 268, moyen 90, secondaire 37, certificat amateur 11 ; filière préprofessionnelle : 1 ; nombre de professeurs : 12 ; lieux d'enseignement : Fribourg, Bulle et 16 succursales réparties dans les sept districts.

Jazz

Nombre de cours : 373 ; piano : 107, guitare : 96, batterie : 105, studio électronique (informatique musicale et synthétiseur) : 9, chant : 28, guitare basse et contrebasse : 14, saxophone : 14 ; répartition par degré : inférieur 243, moyen 87, secondaire 28, certificat amateur 11 ; filière préprofessionnelle : 4 ; nombre de professeurs : 18 ; lieux d'enseignement : Fribourg et Bulle.

Piano

Nombre de cours : 1172 ; répartition par degré : inférieur 733, moyen 274, secondaire 109, certificat amateur 53 ; filière préprofessionnelle 3 ; nombre de professeurs : 46 ; lieux d'enseignement : Fribourg, Bulle et 30 succursales réparties dans les sept districts.

Autres branches

- Accordéon : nombre de cours : 51 ; répartition par degré : inférieur 31, moyen 13, secondaire 4 ; certificat amateur : 2 ; filière préprofessionnelle : 1 ; nombre de professeurs : 2 ; lieux d'enseignement : Fribourg et Bulle ;
- Culture musicale : nombre d'élèves : classique 72, jazz 28 ; nombre de professeurs : 5 ; lieux d'enseignement : Fribourg et Bulle ;
- Direction chorale : degré certificat amateur, nombre d'élèves : 20 ; nombre de professeurs : 1 ; lieu d'enseignement : Fribourg ;
- Direction d'ensembles à vent : degré certificat amateur, nombre d'élèves 14 ; nombre de professeurs : 3 ; lieu d'enseignement : Fribourg ;
- Direction d'ensembles à vent : formation préprofessionnelle, nombre d'élèves 10 ; nombre de professeurs : 2 ; lieu d'enseignement : Fribourg ;
- Eveil à la musique : nombre d'élèves : 122 ; répartition par discipline : éveil musical 41, initiation et pré-solfège 25, méthode Orff 56 ; nombre de professeurs : 3 ; lieux d'enseignement : Fribourg et Bulle ;
- Improvisation au clavier : nombre de cours 22 ; répartition par degré : inférieur 11, moyen 8, secondaire 2, certificat amateur 1 ; nombre de professeurs : 1 ; lieu d'enseignement : Fribourg ;
- Orgue : nombre de cours 15 ; répartition par degré : inférieur 9, moyen 5, secondaire 1 ; nombre de professeurs : 3 ; lieux d'enseignement : Fribourg et Bulle ;
- Percussion classique : nombre de cours 68 ; répartition par degré : inférieur 41, moyen 12, secondaire 10 ; certificat amateur : 5 ; nombre de professeurs : 2 ; lieux d'enseignement : Fribourg et Bulle.

11.6.2.2 Examens

Durant l'année scolaire 2017/18, 1100 examens ont eu lieu dans les 3 domaines (musique, art dramatique et danse).

- Musique : 1000 examens dont 41 examens finaux (34 certificats amateur et 7 certificats préprofessionnel) ;
- Art dramatique : 60 examens dont 8 examens finaux (3 certificats amateur et 5 certificats préprofessionnel) ;
- Danse : 40 examens dont 4 examens finaux (1 certificat amateur et 3 certificats préprofessionnel).

Lauréats (certificat amateur, CA, et préprofessionnel, PP)

Art dramatique (5 PP, 3 CA) ; batterie jazz (1 PP) ; chant (1 PP, 7 CA) ; clarinette (3 CA) ; danse (2 PP, 1 CA) ; direction chorale (2 CA) ; direction ensembles à vent (1 PP, 2 CA) ; flûte à bec (1 PP, 1 CA) ; piano (1 PP, 8 CA) ; piano jazz (1 PP, 1 CA) ; saxophone (1 CA) ; trompette (2 CA).

11.6.2.3 Personnel enseignant

Durant l'année scolaire 2017/18, 188 professeur-e-s ont assuré en moyenne 2780 heures d'enseignement hebdomadaire (111,63 EPT). Le Conservatoire accueille aussi les étudiants et étudiantes des collèges (St-Michel, Ste-Croix, Gambach et Collège du Sud) dans le cadre de l'option spécifique musique, ainsi que les étudiants et étudiantes de la Haute Ecole de Musique de Lausanne (HEMU), site de Fribourg, pour la formation pratique en deuxième instrument (Bachelor instrumental ou vocal) et d'instrument principal (Bachelor « Musique à l'école »). Le Conservatoire collabore avec l'Université de Fribourg (Institut de musicologie) et offre aux étudiants et étudiantes universitaires la possibilité d'accéder aux cours de culture musicale. Il propose également la formation en direction chorale aux étudiants et étudiantes se destinant au Bachelor of Arts en enseignement pour le degré secondaire I ou au DEEM (diplôme d'enseignement pour les écoles de maturité).

11.6.2.4 Activités culturelles et vie pédagogique

Près de 350 activités (auditions, concerts, spectacles, portes ouvertes, présentation d'instruments dans les écoles) ont permis au public d'apprécier le travail réalisé ou d'en découvrir l'activité. L'année a été particulièrement riche en rencontres pédagogiques, cours de maître et cours de formation continue. Près de 40 activités, dans les domaines musique, danse et théâtre, ont permis aux élèves ou aux professeur-e-s de parfaire leur formation. La fête musicale « Vienne 1820 » a réuni professeur-e-s et élèves durant trois journées en mars pour une série de concerts et spectacles offerts au public.

11.6.2.5 Information et communication

Le bulletin du Conservatoire, tiré à 5000 exemplaires, est distribué deux fois par an. En décembre les communes fribourgeoises reçoivent un document d'information qui traite de l'organisation et du fonctionnement du Conservatoire. Le site Internet du Conservatoire a été consulté par près de 50 000 visiteurs.

11.7 Musée d'art et d'histoire

Directrice : Verena Villiger Steinauer

11.7.1 Commission

La Commission s'est réunie à deux reprises, a examiné les comptes 2017 et préavisé favorablement le budget 2019.

11.7.2 Personnel

L'effectif du personnel du Musée d'art et d'histoire MAHF est resté stable en 2018, à savoir 15 EPT. Des civilistes, des assistants et assistantes scientifiques et une apprentie ont complété l'effectif pour la gestion de la collection et la préparation d'expositions. Des étudiants et étudiantes universitaires ont suivi des stages muséologiques ou de restauration.

11.7.3 Activités

11.7.3.1 Expositions temporaires et permanente

Le monde des anges (10.11.2017-25.02) ; Roma ! Gravures de la collection Clemens Krause (13.04-19.08) ; Marc Monteleone - Peintures (18.05-08.07) ; Au café - Une soif de société (09.11-18.03.2019).

Du 1er janvier au 31 décembre, les expositions précitées, l'exposition permanente et les animations ont reçu en tout 15 750 (14 226) visiteurs dont 91 (121) classes représentant 1117 (1898) élèves ; la Nuit des Musées a été visitée par 1000 (1600) personnes.

11.7.3.2 Visites guidées

Le nombre total de visites guidées de l'exposition permanente et des expositions temporaires est de 85 (62).

11.7.3.3 Conférences et concerts

Le nombre total de conférences a été de 26 (35), avec les « Découverte du mardi » : présentation mensuelle, en début de soirée, d'une œuvre des collections du MAHF ainsi que « Petite histoire du meuble au pays de Fribourg » : cours public avec la Société d'histoire du canton de Fribourg (cinq soirées, huit conférences et deux débats, données par des spécialistes), 7 (13) concerts ont été donnés par différentes formations à la salle du Lapidaire.

11.7.3.4 Nouvelles réserves

Le travail d'inventaire, de photographie, de désinfection et de rangement à la réserve centrale de la collection du MAHF aux Daillettes a pris sa vitesse de croisière.

11.7.3.5 Activités scientifiques et publications

Les publications suivantes ont été éditées par le MAHF, sous la direction ou avec la contribution de ses collaborateurs et collaboratrices : Cahier d'artistes : Marc Monteleone ; D'Art et d'Histoire - Tribulations d'un musée XVIII^{e} - XXI^{e} siècle ; Au café - Une soif de société ; six nouvelles « Fiches du MAHF » (courtes monographies d'œuvres) ont paru ; 3 articles sur la collection ont été rédigés par les collaborateurs et les collaboratrices du MAHF pour différentes revues.

11.7.3.6 Site Internet

Le site Internet du MAHF et de l'Espace Jean Tinguely - Niki de Saint Phalle a été consulté par 80 808 visiteurs (56 434) (moyenne de 221 par jour). Il permet, entre autres, de consulter un nombre croissant d'œuvres de la collection, actuellement au nombre de 5666 (4904).

11.7.3.7 Dons et acquisitions

Liste complète sur www.fr.ch/mahf/culture-et-tourisme/musees/nouvelles-acquisitions.

Dons

> Peinture : Madeleine Meyer de Weck : Inconnu, Portrait d'une femme issue de la famille Meyer, dernier quart du XVIIIe. Marc Monteleone : Le silence de la montagne, 2017, huile sur toile.
> Sculpture : Hanny Brun : Atelier inconnu, peut-être de l'Italie septentrionale, statue de sainte, vers 1500, bois polychromé et doré.
> Arts graphiques : Madeleine Meyer de Weck : Gottfried Locher, vue avec deux vaches, vers 1770-1780, mine de plomb, encre et aquarelle sur papier, sous verre. Johann Friedrich Dietler / du Maisnil, portrait en médaillon d'Adèle d'Affry, aussi appelée Marcello, après 1836, aquarelle et gouache sur papier, sous verre.
> Objets historiques : Sophie Maillard par l'intermédiaire de Marc Sugnaux : Louis Pfyffer, morbier, première moitié du XIX^{e} siècle, sapin peint faux bois, métal, verre.

Dépôts

> Peinture : Cercle de l'Union : Ernest Hiram Brülhart, sans titre, vue de Fribourg et du pont du Milieu, prise en aval, 1er tiers du XX^{e} siècle, huile sur toile.
> Instrument de musique : Université de Fribourg, domaine de musicologie : Aloys Mooser, pianoforte, vers 1795, sapin, cerisier, noyer, buis, bois teinté, ivoire, ébène, métal, papier peint.

Remis

> Peinture : Service de la culture, Fonds d'acquisition de l'Etat : Gisèle Poncet, sans titre, 2015, huile sur toile. Pouvoir judiciaire, Tribunal cantonal de l'Etat de Fribourg : Pablo Picasso (faux), portrait de Dora Maar au col rose, 1937, tempera huilée sur toile.
> Sculpture : Pouvoir judiciaire, Tribunal cantonal de l'Etat de Fribourg : Alberto Giacometti (faux), sans titre, homme masqué sur socle, milieu du XX^{e} siècle bronze.

> Photographie : Service de la culture, Fonds d'acquisition de l'Etat : Romano Riedo, A Horse with no name, 2018, tirage jet d'encre pigmentaire sur papier FineArt Matt, d'après le négatif analogique. Romano Riedo, At the spur of the moment, 2017, impression de jet d'encre sur papier. Nicolas Repond, sans titre, 2017, impression de jet d'encre Utltrachrome K3 sur papier Fine Art Baryta.

Acquisitions

> Peinture : Marc Monteleone, Dans la vallée du Gottéron, 2016, huile sur toile. Augustin Genoud, sans titre, vue du pont du Milieu, 1940, huile sur panneau en bois.

> Arts graphiques : Pierre Spori, L'égérie des blousons noirs, vers 1965, encre sur papier. Niki de Saint Phalle, Attention Dragueurs !, 1990-1991, sérigraphie sur papier, numérotée 10/125. Joseph-Emmanuel Curty, sans titre, vue avec cours d'eau et figure, fin du XVIII^{e} siècle, crayon sur papier, sous verre. Joseph de Landerset, sans titre, Paysage vraisemblablement composé, XVIII^{e} siècle 4^{e} quart, gouache sur papier :

> Arts appliqués : Atelier chinois, rafraîchissoir aux armes d'Affry, vers 1770, porcelaine peinte. Vitrail de cabinet aux armes de Simon Peter Meyer, 1655, verre de couleur, grisaille, plomb. Louis Struby, enseigne de l'Auberge d'Hauterive, 1856, fer forgé et tôle découpée, partiellement peints, dorure à la feuille d'or et d'argent.

11.7.3.8 Médiation culturelle

En 2018, la médiation culturelle a effectué 84 (63) visites-ateliers, dont 27 (19) au MAHF et 57 (44) à l'Espace Jean Tinguely - Niki de Saint Phalle, pour un total d'environ 1460 (920) personnes. Les 84 (63) ateliers ont été suivis notamment par 54 (19) classes de l'école obligatoire du canton et 8 (4) groupes d'adultes. Elle a également donné 3 ateliers-animations tout public, lors de la Nuit des Musées et de la journée des 20 ans de l'Espace Tinguely.

11.7.3.9 Atelier de conservation-restauration

L'atelier de conservation-restauration a assuré le suivi de la surveillance climatique des différentes réserves, ainsi que des locaux d'expositions permanentes et temporaires. Il a établi les constats d'état, procédé aux contrôles d'entrée et de sortie lors du montage/démontage des six expositions temporaires ayant eu lieu au MAHF et à l'Espace. Dans ce cadre ainsi qu'en vue de prêts, il a procédé à des travaux d'entretien, de conservation et de restauration sur une trentaine d'œuvres de la collection. L'atelier a assuré le convoyage d'une œuvre prêtée durant la période. L'atelier a également assuré la coordination des mandats de restauration donnés à des tiers (devis, suivi et contrôle), ainsi que les travaux d'entretien régulier des machines de l'Espace. Pour la réserve centralisée des Daillettes, l'atelier a géré le planning de la chambre à azote ainsi que le contrôle parasitaire (IPM) au moyen de pièges à insectes. L'atelier a participé à la Nuit des Musées et accueilli deux stagiaires de l'école de restauration de Berne.

11.7.4 Organisation interne

Le Conseil de direction a siégé 11 fois, la Conférence du personnel deux fois.

11.7.5 Evénements particuliers

Le MAHF a participé le 26 mai à la Nuit des Musées, et les 1ers et 2 septembre aux Journées du patrimoine (entrée libre).

11.8 Musée d'histoire naturelle

Directeur : Peter Wandeler

11.8.1 Commission

En 2018, la Commission s'est réunie deux fois. Elle a pris connaissance des comptes 2017 et examiné le projet de budget 2019. Elle a traité en particulier du futur déménagement des collections du Musée d'histoire naturelle (MHN) dans le dépôt cantonal de stockage interinstitutionnel (SIC) ainsi que de la future délocalisation du MHN.

11.8.2 Effectif

L'effectif du personnel du MHN est resté stable en 2018, à savoir 9,7 EPT, un poste de stagiaire et un poste d'apprenti. Du personnel auxiliaire, des stagiaires et des civilistes ont complété les ressources disponibles.

11.8.3 Bâtiment et équipement

Les expositions permanentes du MHN ont une moyenne d'âge de plus de 19 ans et l'espace qui leur est dévolu au chemin du Musée 6 est saturé. Un concours d'architecture pour délocaliser le Musée sur le site des Arsenaux a été lancé en 2018. Une étude de positionnement a aussi été conduite auprès d'une cinquantaine d'acteurs individuels ou collectifs représentant les principales parties prenantes du Musée.

11.8.4 Fréquentation

En 2018, le MHN a accueilli 65 005 visiteurs (67 643), dont 8229 (9082) élèves et 280 (463) personnes issues de l'immigration sous la conduite d'associations favorisant leur intégration dans le pays. Moyenne journalière de 179 (186) visiteurs ; moyenne annuelle sur les 5 dernières années de 66 545 (64 928) visiteurs.

11.8.5 Impact médiatique

Les activités du MHN ont fait l'objet de 134 (242) articles de presse, ainsi que de 10 émissions de radio et 2 reportages TV. Le Musée est aussi régulièrement sollicité à titre d'expert par les médias. Le site Internet du MHN a migré sur le portail officiel de l'Etat de Fribourg à la fin de l'année. En 2018, il a été consulté par 110 073 visiteurs (118 067) - moyenne de 302 par jour (324).

11.8.6 Transmission du savoir

11.8.6.1 Expositions temporaires et permanentes

« AQUA – Michel.Roggo.photographie » (10.06.2017–28.01) ; « Rhinostar » (14.10.2017–26.08) ; « Poussins – T'es qui toi ? » (10.03–15.04) ; « Espèces introduites ici et ailleurs » (09.06–10.02.2019) ; « Inspiration Natur-e » (13.10–10.03.2019). Ces deux dernières sont le fruit de collaborations avec l'Université de Fribourg, respectivement avec le Département de biologie et l'Institut Adolphe Merkle.

Pour la deuxième année consécutive, une exposition du MHN a figuré parmi les nominés pour le Prix Expo décerné par l'Académie suisse des sciences naturelles (SCNAT). En 2018, il s'agissait de l'exposition « Espèces introduites ici et ailleurs ».

Présentée au Zoologisches Museum der Universität Zürich jusqu'au 10 juin, « Loup – De retour parmi nous » a poursuivi sa tournée en faisant étape au Natur-Museum Luzern (30.06–28.04.2019).

11.8.6.2 Médiation culturelle

La médiation culturelle renforce l'accès et la sensibilisation des différents publics aux collections et expositions du MHN. Au total, 11 175 (9305) personnes ont profité des 319 (344) offres proposées, soit 17,2 % (13,7 %) du nombre total de visiteurs.

Pour le public adulte et familial, 30 (45) visites guidées et 60 (32) événements (vernissages, actions de médiation dans le musée, conférences, films, spectacles, concerts, soirées thématiques, excursions et ateliers) ont été organisés en lien avec les expositions ou les collections. Dans le cadre d'un projet de communication scientifique du Fonds national suisse de la recherche scientifique (AGORA, project # 178336), l'accent a été mis sur l'exposition « Espèces introduites ici et ailleurs » qui a été complétée par 2 chasses au trésor, l'une dans le Jardin botanique et l'autre à travers la ville de Fribourg, et par 9 interventions théâtrales dans l'espace public mettant en scène cinq acteurs déguisés en espèces exotiques. Ces différentes activités ont été suivies par 7144 (4285) personnes, dont environ 800 pour les chasses au trésor et 1525 (1607) lors de la Nuit des Musées.

Le Musée propose aussi divers types d'animations (excursions, activités créatrices, ateliers, etc.) aux enfants en dehors du cadre scolaire afin de les sensibiliser aux thématiques des sciences naturelles. Au total, 75 (109) animations ont réuni 1429 (2365) enfants, dont 873 (857) lors de la Nuit des Musées. Fréquentation totale de la Nuit des Musées : 2398 (2464) visiteurs.

Aux écoles, la médiation culturelle offre diverses prestations, en particulier des ateliers et des dossiers dans le cadre du programme « Culture & Ecole » : en 2018, production de 3 (4) nouveaux ateliers et de 3 (4) nouveaux dossiers, mise à jour de 3 anciens ateliers. Au total, le MHN a proposé 13 (12) ateliers différents qui ont été suivis par 124 (157) classes, soit 2254 (2643) élèves. L'offre proposée par le MHN dans le cadre du Festival Culture & Ecole BCF a été suivie par 19 classes, soit 348 élèves.

11.8.7 Gestion des collections et recherche

11.8.7.1 Collections

Les collections du MHN s'enrichissent par des acquisitions ainsi que par des dons. En 2018, 356 (377) personnes ont fait don au MHN de 428 (677) animaux ou objets divers.

Tout au long de l'année, les inventaires des collections scientifiques du MHN se sont poursuivis.

	Nombre total de pièces (estimation)	Nombre de pièces cataloguées en 2018	Nombre de pièces cataloguées en 2017
Sciences de la Terre	33 230	230	316
Zoologie	106 250	127	334
Botanique	101 525	1075	350
Mycologie	2 600	0	0
Total	243 605	1432	1000

> Sciences de la Terre – La collection historique du fondateur du Musée, le Chanoine Charles-Aloyse Fontaine (1754-1834), a été reconstituée en 2018. Une recherche systématique dans les collections du MHN a permis de découvrir plus de 600 minéraux provenant de sa collection. Principales acquisitions : 111 fossiles de poissons du Dévonien inférieur du Spitzberg et d'Allemagne, 28 échantillons avec des invertébrés du Jurassique moyen d'Anwil (BL), un legs de 35 minéraux de Madagascar ainsi que plusieurs foraminifères et neuf minéraux de la Collection Fontaine remis par le Département des Géosciences de l'Université de Fribourg.

> Zoologie – Les travaux de réorganisation et d'inventaire des collections entomologiques se sont poursuivis. Trois nouvelles pièces pour les collections zoologiques sont aussi à mentionner : un choucador pourpré, une gélinotte des bois et un guêpier d'Europe.

> Botanique – Le travail de digitalisation des collections comportant des spécimens types a commencé. La très précieuse collection d'Henri-François Bon du Tonkin (Vietnam) a été entièrement numérisée (1075 spécimens). Plus de soixante spécimens types ont été recensés durant ce travail, dont deux holotypes uniques d'impatiences décrits par l'illustre botaniste Joseph Dalton Hooker, directeur des Jardins botaniques royaux de Kew.

11.8.7.2 Projets scientifiques et publications

Le MHN a conduit 9 (10) projets scientifiques : 1 (1) sur les oiseaux (martinets noirs), 1 (1) sur les petits mammifères de Suisse, 1 sur les insectes (coléoptères du bois du canton) et 6 (7) sur la botanique (entre autres sur la flore des Préalpes, les arbres menacés et les plantes aquatiques). Il continue d'apporter un soutien pratique et technique au projet de réintroduction du balbuzard pêcheur en Suisse.

Les projets botaniques et les résultats obtenus ont été présentés dans 6 (7) congrès nationaux et internationaux (Suisse, Grèce, Pologne, Malte).

Le MHN a publié 10 (5) contributions relatives à ses divers projets : 2 livres (The Red List of *Zelkova*, ISBN : 978-2-9701096-2-4 ; Wingnuts (*Pterocarya*) & walnut family, ISBN : 978-2-9701096-1-7), 6 articles dans des revues scientifiques internationales soumises à l'évaluation par les pairs (peer reviewed : Plant Species Biology, Journal of Forestry Research, The IUCN Red List of Threatened Species) et 2 (7) articles dans des revues scientifiques destinées au grand public.

11.8.8 Centre de compétence et de consultation

11.8.8.1 Protection de la nature

Le MHN est propriétaire de plusieurs bio- et géotopes. Il veille à leur conservation et siège au sein de plusieurs groupes de travail et commissions (Commissions des marais de Düdingen et de Rechthalten/St. Ursen).

11.8.8.2 Station de soins

La station de soins Rita Roux est gérée par le Service des forêts et de la faune (SFF). Les animaux sauvages blessés ont été accueillis et pris en charge par le MHN. En 2018, 303 (421) animaux blessés ont été apportés ; 74 (183) ont été soignés et relâchés ; 225 (234) sont morts ou ont été endormis. A la fin de l'année, 4 (4) animaux étaient encore en soins.

11.9 Château de Gruyères

Directeur : Filipe Dos Santos

11.9.1 Conseil de fondation

Le Conseil de fondation s'est réuni deux fois. Il a adopté les comptes, le budget et a particulièrement traité la question du règlement du personnel, de la stratégie de mise en valeur et de communication ainsi que les travaux de restauration des remparts. La commission culturelle et la commission financière se sont chacune réunies deux fois.

11.9.2 Activités

11.9.2.1 Expositions et événements culturels

Le Château de Gruyères a présenté quatre expositions temporaires : *Daniela Droz. L'envers du visible* (10.03–03.06), *Anne Golaz. Corbeau* (07.04–10.06), *Corps célestes* (30.06–21.10) et *Ho Ho Ho ! De saint Nicolas à Santa Claus* (24.11–13.01.2019).

Trois grands événements culturels ont marqué l'année : la *Fête médiévale de la Saint-Jean. Chevaliers et Maîtres d'Armes* (23–24 juin) ; la *3e Journée des Châteaux suisses* (7 octobre), en collaboration avec l'association Les Châteaux suisses ; *La Nuit des Musées en Gruyère. Mystères aux Musées* (11 novembre) en collaboration avec l'Association des Musées en Gruyère, Glâne, Pays-d'Enhaut et Gessenay.

Trois concerts et deux spectacles se sont tenus au château : le Quatuor Orchis (28 avril) ; le Quintette Eole (2 juin) ; *Au Théâtre ce Soir* par la Compagnie Un Air de Rien (18 août) ; *La Croisade du Comte de Gruyère* en collaboration avec la Fondation Edouard et Maurice Sandoz (24–25 août) et le récital de Raphaël Sudan (6 octobre).

11.9.2.2 Accueil du public

Le château a accueilli au total 163 833 (159 393) visiteurs. Les guides ont assuré 336 (379) visites et les médiateurs ont organisé 364 (310) animations, auxquelles 7400 (7152) élèves ont, entre autres, participé. Le château a également accueilli plusieurs manifestations au cours de l'année, dont l'accueil officiel de M. le Conseiller d'Etat Didier Castella (26 mai) et le Festival Culture & Ecole BCF (12–16 novembre).

11.9.2.3 Conservation du bâtiment et des collections

La préparation du récolement des collections s'est poursuivie pendant toute l'année et une base de données a été créée afin de réunir l'ensemble des informations. Les travaux préliminaires en vue du déménagement des réserves ont également été effectués.

Les nouveaux systèmes d'éclairage ont été installés dans des salles du château. Des études sur le réaménagement de salles et sur la restauration des remparts ont été conduites en collaboration avec le Service des Bâtiments.

11.9.2.4 Collaborations et recherche

Le Château de Gruyères a poursuivi sa coopération avec l'Association des Musées en Gruyère pour l'organisation de la Nuit des Musées en Gruyère, Glâne, Pays-d'Enhaut et Gessenay. Avec la nouvelle Association des Musées du Canton de Fribourg, il a participé aux réunions du comité et a contribué aux réflexions du groupe de travail « Médiation ».

Membre du comité de l'association Les Châteaux suisses, le château a poursuivi le développement de partenariats, avec Suisse Tourisme, RailAway et CarPostal et a participé à l'organisation de la 3e Journée des Châteaux suisses. Responsable du département « Echange des savoirs, diffusion des connaissances et qualité », le château a organisé des cours de formation continue pour le personnel des boutiques des châteaux membres de l'association.

Le château a revu l'ensemble des textes de présentation de ses salles pour offrir un nouveau parcours de visite trilingue (français, allemand, anglais) destiné aux adultes. Deux nouveaux parcours de visite bilingues (français, allemand) ont également été créés pour le jeune public : un pour les moins de 6 ans (*Le Bestiaire du Château de Gruyères*) et un pour les plus de six ans (*Parcours Chalamala*).

L'élaboration des projets de réaménagement de deux salles (Salle d'Art fantastique et Salle baroque) s'est poursuivie et les recherches de financement des travaux ont abouti.

11.10 Vitrocentre Romont, Centre suisse de recherche sur le vitrail et les arts du verre

Directeur : Stefan Trümpler

11.10.1 Conseil de fondation

Le Conseil de fondation s'est réuni deux fois. Il a adopté les comptes, le budget et le rapport du Comité scientifique. Le Vitrocentre a précisé sa coopération avec le Vitromusée Romont, pour former le pôle de compétence suisse pour les arts du verre. Dans ce cadre, le Vitrocentre a révisé ses statuts et il a adopté une convention avec le Vitromusée.

11.10.2 Activités

Avec la présentation sur la plateforme en ligne www.vitrosearch.ch de 416 vitraux historiques fribourgeois, le Vitrocentre poursuit son engagement pour partager ses recherches sur ce patrimoine, le mettre en valeur et contribuer à sa conservation. Le libre accès ouvre cette démarche à un large public et facilite la mise en contexte, par exemple avec les collections en ligne du MAHF. Le Vitrocentre a aussi préparé un projet sur le Groupe romand de Saint-Luc, avec un volet portant sur les créations verrières des artistes dans le canton de Fribourg. Sur le plan suisse, il a continué ses recherches dans le cadre du « Corpus Vitrearum » sur les vitraux dans le canton de Thurgovie.

Le Fonds national suisse a accepté le projet de recherche et d'édition basé sur le livre de voyage et de recettes d'un peintre verrier du XVIIIe siècle, Ulrich Daniel Metzger, le projet est en cours.

En coopération avec le Vitromusée, qui gère désormais ses collections d'étude, le Vitrocentre a quasiment terminé les travaux de conditionnement et de numérisation de ses fonds graphiques. Des recherches sur ces œuvres sont aussi effectuées, notamment sur le fonds de l'ancien atelier fribourgeois Kirsch et Fleckner : 130 nouvelles œuvres de cet atelier ont été publiées sur vitrosearch.

Le Vitrocentre a poursuivi son activité d'expertise et de conseil pour tous les domaines des arts du verre, souvent en réponse à des sollicitations de la part des Services des biens culturels de cantons ou de la Confédération. Il a été mandaté pour un contrôle de l'état du vitrail de la Rose de la fin du XIIe siècle de la cathédrale de Lausanne. En Allemagne, le Vitrocentre est consultant pour la conservation des vitraux de la cathédrale de Naumburg.

Le Vitrocentre a participé à la formation au niveau universitaire, des Hautes Ecoles et professionnelle, en collaboration avec l'Association professionnelle suisse du vitrail.

11.11 Espace Jean Tinguely – Niki de Saint Phalle

Conservatrice : Caroline Schuster Cordone, directrice adjointe du MAHF

11.11.1 Conseil de fondation

Le Conseil de fondation a siégé une fois. A cette occasion, il a approuvé les comptes 2017 et le budget 2019 ; en outre, il a arrêté le programme des expositions et des animations et réfléchi au développement futur de l'Espace.

11.11.2 Exposition et animations

L'exposition « Mon ange gardien est un oiseau : Le bien et le mal chez Niki de Saint Phalle / Mein Schutzengel ist ein Vogel : Gut und Böse im Werk von Niki de Saint Phalle » a été montrée jusqu'au 14 janvier ; du 23 février au 2 septembre, s'est tenue l'exposition « Chelsa Hotel, New York 1965 ». Le 28 septembre s'est ouverte l'exposition « Atomik Bazar » de François Burland (elle dure jusqu'au 17 février 2019). La Nuit des Musées du 26 mai s'est déroulée avec des visites de la collection, un atelier créatif et de la musique. L'Espace a été visité par 20 470 (18 139) personnes dont 142 (142) classes représentant 2667 (2996) élèves ; il a participé à la Nuit des Musées avec 1635 (2060) visiteurs. 50 (65) visites commentées et 57 (44) animations pédagogiques y ont été organisées. La journée des 20 ans de l'Espace s'est tenue le 6 octobre et a attiré 800 personnes.

11.12 Musée romain de Vallon

Direction : Carmen Buchillier, archéologue cantonale jusqu'au 31 mars; dès le 1er avril, Reto Blumer, archéologue cantonal ad intérim

Conservatrice : Clara Agustoni ; Trésorier : Benoît Grumser

11.12.1 Conseil de Fondation

En 2018, le Conseil de Fondation s'est réuni deux fois. Il a adopté les comptes 2017, approuvé le budget 2019 et pris connaissance de la remise en état du Chemin des Mosaïques, ainsi que des travaux exceptionnels à prévoir pour l'entretien du bâtiment. A ce propos, il a accepté le remplacement des balustrades autour des mosaïques et mandaté une entreprise spécialisée pour établir les causes de l'humidité observée dans les murs du hall d'entrée et de la cafétéria. Il a également été informé du suivi des mesures de conservation des mosaïques mises en œuvre par le Service archéologique de l'Etat de Fribourg et a créé trois commissions (finances, bâtiment et avenir du Musée) chargées de mener des réflexions de fond et de proposer des nouvelles stratégies.

11.12.2 Expositions et animations

Après l'exposition temporaire « C'est du propre ! Hygiène et cosmétique à l'époque romaine », le Musée a inauguré à la fin mars « Des chiffres ou des lettres. Compter, calculer, mesurer à l'époque romaine », une exposition qui, partant des chiffres romains, initie le visiteur aux mesures de temps, de longueur, de poids et de volume, au système monétaire, au calcul avec les doigts et l'abaque. Une brochure en français et en allemand est disponible en libre accès (http://doc.rero.ch/record/323000?ln=fr).

L'offre de médiation culturelle pour les groupes scolaires s'est enrichie de deux nouvelles activités : « Les chiffres romains », en relation avec l'exposition temporaire, et « Masques de théâtre ». Le Musée a participé au Festival Culture & Ecole BCF avec trois ateliers à choix, en accueillant 18 classes du 12 au 16 novembre. Le traditionnel atelier « Décorations de Noël » a été proposé trois fois en décembre.

Le Musée a participé à de nombreux événements culturels nationaux, régionaux et locaux (Römertag à Vindonissa/Brugg, Nuit Antique à Genève, Journées européennes du Patrimoine, festivités pour le 180e anniversaire du Musée romain d'Avenches, Fenêtres de l'Avent à Vallon, etc.). Le Musée a accueilli de nombreux groupes, notamment le Groupement des associations des Céciliennes de Fribourg et de la Broye vaudoise, la Fédération Fribourgeoise des Retraités de la Broye, le personnel du Service de l'Aide sociale de la Ville de Fribourg, le personnel du Musée d'Histoire naturelle de Fribourg ainsi que l'habituel concours de latin organisé par le Forum des Langues Anciennes, de nombreuses classes d'écoles et des doctorants de l'Université Ludwig-Maximilians-Universität de München. Il a également collaboré à plusieurs travaux de maturité. Le Musée a poursuivi le projet de parcours cyclotouristique reliant Avenches et Vallon, notamment en collaboration avec les organes touristiques régionaux et cantonaux et le rafraîchissement du design du site web. Il a participé à diverses émissions radiophoniques et télévisées.

Fréquentation : le Musée a accueilli 5163 (5456) visiteurs et animé 70 (73) visites guidées en français, allemand et italien, ainsi que 82 (64) animations pédagogiques.

12 Service archéologique (SAEF)

Cheffe de Service : Carmen Buchillier jusqu'au 31 mars

Chef de service *ad interim* : Reto Blumer dès le 1er avril

Un projet d'analyse d'opportunité d'un rapprochement du SAEF et du Service des biens culturels (SBC) a été engagé ; un rapport d'analyse sera délivré au Directeur ICS début 2019.

12.1 Interventions archéologiques

12.1.1 Archéologie du territoire

Dans le cadre de la procédure de permis de construire, 935 préavis (979 en 2017) ont été formulés à l'attention du Service des constructions et de l'aménagement (SeCA), d'autres services de l'Etat ou de communes ; 85 (103) préavis concernent des demandes anticipées. Ont aussi fait l'objet d'un préavis 49 (36) dossiers de plans d'aménagement local ainsi que 17 (16) dossiers relatifs à des plans d'aménagement de détail. Le SAEF a généré une partie des préavis à l'aide des modèles préparés dans FRIAC pour contribuer à la phase test de cet outil.

Le secteur a diligenté plus de 460 interventions de terrain et on recense actuellement dans le canton 2868 périmètres archéologiques dont 26 périmètres de protection.

Les travaux rédactionnels du futur Plan directeur cantonal et ceux concernant la révision des sites à l'inventaire fédéral se sont poursuivis.

Le suivi des activités des 25 détectoristes au bénéfice d'une autorisation de prospecter avec un détecteur à métaux a été assuré ; les 3 séances d'informations et d'échanges ont permis la transmission de 411 objets archéologiques provenant de 68 sites.

12.1.2 Interventions de terrain

En application de la stratégie préventive, les 465 interventions réalisées en 2018 dans de très nombreuses communes du canton se répartissent comme suit :

Fouilles de sauvetage	Analyses de bâtiments	Suivis de chantiers	Sondages d'évaluation	Opérations subaquatiques	Prospections	Autres
12 (dont 1 en laboratoire)	22	283 (dont 85 chantiers linéaires)	23	3	110 (dont 2 aériennes et 70 détecteurs)	12

Des suivis de travaux et visions locales ont été effectués dans de très nombreuses communes du canton. Ces suivis de travaux ont permis la découverte de 57 nouveaux sites archéologiques (actuellement 3007 sites cantonaux au total).

S'agissant des sites lacustres du canton, des interventions subaquatiques ont été effectuées à Meyriez/Manoir (cartographie) et à Greng/Grengspitz (monitoring) qui fait partie du site sériel « Palafittes autour des Alpes » listé au Patrimoine mondial de l'UNESCO.

Les découvertes de terrain réalisées font l'objet de notices dans la rubrique « Chronique archéologique » de l'*Annuaire d'Archéologie Suisse 101*, 2018 et sont publiées en ligne par l'intermédiaire d'une application spécifique (http://geo.fr.ch/ChronArc/) et par le biais du portail cartographique de l'Etat de Fribourg (https://map.geo.fr.ch/, thème Patrimoine).

12.1.3 Analyses archéologiques

Outre les rapports d'intervention usuels, des analyses de mobilier et de structures, des compilations de catalogues d'étude, des rédactions de textes descriptifs et de synthèse se sont poursuivies en 2018 sur de nombreux projets d'étude en vue de la valorisation des interventions récentes et plus anciennes, généralement en collaboration étroite avec le secteur Support technique et en coordination avec la Valorisation et médiation. Les produits de ces travaux sont régulièrement publiés sous forme de nombreux articles, de monographies ou de présentations (voir 12.3). En outre, plusieurs monographies sont déjà planifiées pour paraître courant 2019.

Travaux universitaires dans le cadre de projets d'étude :

> L. Bassin, thèse de doctorat « Le Second Mésolithique du Plateau suisse au nord du Jura (6600-5000 av. J.-C.) : Traditions, innovations et mutations dans les industries lithiques des derniers chasseurs-cueilleurs et des premiers agriculteurs-éleveurs », soutenance à l'Université de Neuchâtel le 13 décembre.
> A. Guidez, thèse de doctorat « Les derniers chasseurs-cueilleurs de l'Arc circum-alpin occidental et de ses marges. Nouvelles données apportées par l'étude archéologique de l'abri sous roche de la Souche à Arconciel (Canton de Fribourg, Suisse) », soutenance à l'Université de Strasbourg le 29 juin.

Plusieurs autres travaux universitaires se sont poursuivis en 2018.

12.1.4 Collaborations

L'Archéologue cantonal agit comme Directeur du Musée romain de Vallon tandis que l'Administrateur SAEF agit comme Administrateur du musée et comme Trésorier de la Fondation « Pro Vallon » ; tous deux siègent au Conseil de la Fondation « Pro Vallon » ainsi qu'au Bureau de la fondation.

L'Archéologue cantonal a siégé dans les organes suivants : Conférence suisse des archéologues cantonaux, Groupe de coordination suisse UNESCO Palafittes autour des Alpes, Groupe Patrimoine, Commission des biens culturels, Commission du Musée d'art et d'histoire de Fribourg, Comité directeur de la Fondation Village lacustre de Gletterens, Comité de l'Association Pro Vistiliaco, Comité de l'Association Pro Aventico.

En 2018, le SAEF a collaboré avec les institutions et organisations suivantes : Universités de Fribourg, Lausanne, Neuchâtel, Genève, Berne et Soleure ; Musée d'art et d'histoire (MAHF), Musée d'histoire naturelle (MHNF), Musée d'Estavayer-le-Lac, Musée de Bibracte (F) ; Haute Ecole Arc Conservation-Restauration ; Centre de documentation de la Haute Ecole pédagogique, Service de l'enseignement obligatoire en langue française (SEnOF) ; Service des constructions et de l'aménagement (SeCA), Service des ponts et chaussées (SPC), Service de l'énergie (SdE), Service

de l'agriculture (SAgri), Service des biens culturels (SBC), Service de la culture (SeCu), Service du cadastre et de la géomatique (SCG) et son centre de compétence SIT (Système d'information du territoire) ; Ecole technique de la construction (EIF) ; Ville de Fribourg : coordination de l'Edilité et Commission du Patrimoine ; Village lacustre de Gletterens, association ArcheoFribourg/Freiburg, Amis du Musée Romain de Vallon ; Association pour l'époque romaine en Suisse (ARS), Société suisse de Numismatique (SSN) ; Inventaire des trouvailles monétaires en Suisse (ITMS) ; Journées européennes du patrimoine, Nuit des Musées.

12.2 Support technique

12.2.1 Laboratoire de conservation-restauration (LCR)

Mission de conservation préventive : arrivage d'environ 4500 éléments mobiliers archéologiques (constat d'état, inventaire minimal dans le système d'information et répartition vers les laboratoires selon matérialité), suivi climatique des collections dans les dépôts (relevé mensuel des enregistreurs de données ainsi que réalisation de graphiques de température et d'humidité, rédaction d'une synthèse d'observations et d'interprétations en cours), entretien des installations de dés-/humidification des dépôts organique, verre et métal.

Constats d'état : sur prêts de longue durée (restauroutes de la Broye et de la Gruyère, Université de Fribourg, bâtiment Miséricorde), sur collection de l'association Pro-Ethnographica (château de Bulle) avec rapport rendu.

Laboratoire des métaux : traitement des objets ferreux avec déchloruration et restauration complète pour étude et publication (Arconciel/Es Nés et Courtepin/Fin Dessus), traitements de déchloruration pour stabiliser des objets d'anciennes fouilles (Vallon/Sur Dompierre, Bulle/La Condémine, Domdidier/Notre-Dame de Compassion et Lussy/La Fin de l'Illaz), début du reconditionnement des collections métalliques (Riaz/Tronche Bélon) dans des caisses standardisées (en collaboration avec une stagiaire de la Haute Ecole Arc de Neuchâtel), traitements et dégagements réalisés pour environ 70 interventions archéologiques, conservation et restauration de l'importante série de monnaies découvertes entre 2014 et 2017 par les détectoristes autorisés ainsi que de toutes les médailles trouvées dans des églises, préparation des boîtes hermétiques pour le prélèvement des métaux, participation aux Journées d'étude « Métal & matériaux périssables » de Strasbourg avec conférence et article concernant la restauration des objets composite fer-bois (en collaboration avec le service archéologique de Berne).

Laboratoire du verre : nettoyage d'éléments provenant d'une dizaine d'interventions.

Laboratoire du matériel organique : réhabilitation et modernisation de l'installation de lyophilisation, reprise des traitements des objets gorgés d'eau (bains de prétraitement au polyéthylène glycol et 7 lyophilisations), travaux de conservation préventive, de restauration et de documentation, prise en charge et nettoyage de squelettes (Fribourg-Bourg/Place Sainte Catherine), constat d'état de la collection organique dans les dépôts, poursuite du projet de reconditionnement (réaménagement et réorganisation de la chambre froide).

Laboratoire de la céramique : nettoyage, marquage et conservation du mobilier céramique de 70 interventions, restauration de céramiques protohistoriques (Rossens/In Riaux), remontage de 1510 céramiques d'époque moderne (Bulle/Poterne).

Peintures murales : inventaire et prise en charge des peintures murales de Vallon/Sur Dompierre.

Les ensembles mobiliers traités en 2018 par les différents laboratoires se répartissent comme suit :

Céramique	Organique	Métal	Verre	Lithique
1100	795	728	58	41

Mosaïques de Vallon/Sur Dompierre : conservation préventive et curative des mosaïques, divers relevés réalisés et documentation de suivi d'état.

Echantillons prélevés sur le terrain : le tamisage a été réalisé à mesure des arrivées (pas d'accumulation).

12.2.2 Collections, inventaires, système d'information et archivage

Gestion des informations, des documents, des collections et exploitation des données : ces tâches peuvent désormais être effectuées directement dans le système d'information archéologique fribourgeois SIAF, véritable boîte à outils pour la gestion du patrimoine archéologique.

Poursuite de l'optimisation du système d'information : développement et mise en production des entités ; traitement de laboratoire, de Mobilier pour étude et de Chronique archéologique ; migration des données de l'ancienne base d'inventaire Frinarc (env. 230 000 enregistrements) ; préparations de migrations d'autres inventaires d'étude ; processus d'importation des inventaires minimaux des interventions (dans le cadre du processus d'arrivage) mis en œuvre et optimisé.

Collections : suite à un changement de personnel, la gestion des collections archéologiques a intégré l'organisation du Laboratoire de conservation-restauration (en complémentarité avec la conservation préventive) et assure le suivi des dépôts internes et externes, les prêts d'objets de longue durée, la réalisation des contrats de prêts et des formulaires de sortie pour les études et les analyses ; suite de l'optimisation des dépôts (processus de suivi de stockage à l'aide des codes QR) pour le mobilier céramique (libération de 500 emplacements de cartons pour assurer de futures entrées).

L'archivage centralisé de la documentation de terrain ainsi que le scannage des diapositives se sont poursuivis.

Géodonnées : améliorations apportées aux projets de géoinformation archéologique ; création de la nouvelle géodonnée « Suivi de chantiers » en collaboration avec le Centre de compétence SIT (enregistrement et exploitation multiutilisateur de milliers d'observations archéologiques effectuées lors des suivis de chantier) ; géodonnées liées à la nouvelle plateforme de consultation des chroniques archéologiques.

12.2.3 Production graphique

Photogrammétrie numérique : 142 modélisations réalisées pour 30 sites (supports pour la vectorisation de plans ou de profils, pour les mises au net de mobilier à l'échelle et pour le travail de restauration du mobilier céramique).

Photographie : harmonisation, calibration et contrôle qualité des photos destinées aux publications ; réalisation d'environ 2500 clichés (mobilier archéologique pour études et publications, vues dans le terrain, vues aériennes à l'aide des drones, documentation d'expositions ou d'événements, etc.) ; réalisation d'environ 1500 prises de vues systématiques de monnaies pour documentation.

Production graphique : élaboration, mise au net et valorisation des documents de terrain et d'étude (plans d'ensemble, plans et coupes détaillées de structures archéologiques, documents de synthèse, reconstitutions graphiques) ; nombreux dessins de mobilier pour publication scientifique ; productions graphiques tant pour les interventions récentes que pour des fouilles plus anciennes en cours d'élaboration ; innombrables illustrations, tableaux et posters en relation avec les projets d'étude ou pour médiations spécialisées ou publiques ; préparation des illustrations et documents manuscrits pour l'étude de Vallon/Sur Dompierre ; conception, en collaboration avec le comité de rédaction, de la nouvelle mouture des Cahiers d'archéologie fribourgeoises volume 20 (nouvelles couverture moderne, mise en page et structure de l'information) ; projet en cours de renouvellement de la mise en page pour les monographies numériques ; réalisation en cours des visuels et panneaux de l'exposition 2019 au Musée romain de Vallon ; conception et réalisation d'un dossier didactique (physique et en ligne) pour le Village lacustre de Gletterens.

12.3 Publications et médiation

12.3.1 Monographie, périodique et articles

Les manuscrits pour la publication de Vallon/Sur Dompierre ont été achevés, mais une relecture externe indique qu'une restructuration du contenu avant mise en page est toutefois indispensable. L'étude de Marsens/En Barras se poursuit. Un nouveau modèle pour les monographies numériques est en cours de conception.

Monographie parue : L. Duvanel – H. Vigneau – M. Guélat – M. Mauvilly, La nécropole de l'âge du Bronze de Châbles/Les Biolleyres 1 (Fribourg, Suisse), (Archéologie fribourgeoise 26), Fribourg 2018 (accessible sur Rero Docs).

La structure de la publication annuelle Cahiers d'archéologie fribourgeoise (CAF/FHA) a été revue pour le volume 20 livré pour impression fin décembre, avec les contenus allant du plus général et populaire au plus scientifique. Les chroniques archéologiques traditionnellement publiées dans les CAF sont abandonnées sous forme imprimée et placées dorénavant dans une application cartographique en ligne (geo.fr.ch/ChronArc) permettant au public de trouver et télécharger les chroniques archéologiques précédemment publiées, ainsi que les nouvelles chroniques à mesure de leur production.

Contributions rédigées pour les Cahiers d'archéologie fribourgeoise 20 (2018) : L. Kramer – R. Blumer – M. Mauvilly, Deux habitats de l'âge du Bronze à quelques mètres de Font ; M. Mauvilly, Nouvelles recherches archéologiques sur le Mont Vully ; J. Monnier, Découvertes en tranchées : l'époque romaine vue de profil ;E. Sauteur – H. Vigneau, Le Palon, un ruisseau à la source de nombreuses découvertes ; C. Kündig, Das Schloss Murten : von Klebedächern, Fake-Scharten und falschen Fugen ; J. Monnier – E. Mouquin, collab. A.-F. Auberson – C. Martin Pruvot – F. Saby, La villa romaine de Courtepin/Fin Dessus et sa cave ; F. McCullough, collab A. Rast-Eicher – S. Nhoem, La nécropole du Haut Moyen Âge de Courtepin/Fin Dessus ; F. Lagger – M.-J. Scholl, Conservation-restauration de plaques-boucles damasquinées. L'exemple du mobilier de Courtepin ; J. Bujard, collab. A.-F. Auberson, La Fille-Dieu à Romont, dossier archéologique d'un monastère de moniales cisterciennes.

Autres articles parus : R. Blumer, Détecteurs de patrimoine archéologique métallique : la fin de la chasse aux trésors, AS 41, 4 (2018) ; B. Bär – M. Mauvilly, Noch sind nicht alle Rätsel gelöst, Freiburger Volkskalender 2019, 49-55 ; G. Bourgarel, « L'atelier de potiers de Bulle-rue de la Poterne (1765–1895). Etat de la recherche » , *in :* U. Niffeler (Red.), Die Schweiz von 1350 bis 1850 im Spiegel archäologischer Quellen, Basel 2018, 337-359 ; C. Kündig, « Freiburg : Rue Neuveville 46, ein spezieller Typ von Gerbereigebäude », *in :* U. Niffeler (Red.), Die Schweiz von 1350 bis 1850 im Spiegel archäologischer Quellen, Basel 2018, 49-52 ; C. Kündig, « Murten : Ein Dachstuhltyp zu Wohnbauten ab dem frühen 16. Jh. », *in :* U. Niffeler (Red.), Die Schweiz von 1350 bis 1850 im Spiegel archäologischer Quellen, Basel 2018, 53-56 ; C. Kündig, « Bossonnens FR : Von der mittelalterlichen Burg bis zur Artillerieplattform », *in :* Urs Niffeler (Red.), Die Schweiz von 1350 bis 1850 im Spiegel archäologischer Quellen, Basel 2018, 57-61 ; M. Mauvilly, Arconciel/La Souche (Canton de Fribourg, Suisse) : un site exceptionnel du Second Mésolithique ? Cupillard (C.), Griselin (S.), Séara (F.) dir., Au cœur des sites mésolithiques : entre processus taphonomiques et données archéologiques, Actes de la table-ronde de Besançon (Doubs, France) « Hommages au professeur André Thévenin » 29-30 octobre 2013, Besançon, Presses ; M. Mauvilly – F- Langenegger, D'un lac à l'autre, architecture comparée de deux villages lacustres du milieu du IVe millénaire avant J.-C. dans la région des Trois-Lacs (Suisse), Actes des secondes rencontres Nord-Sud de Préhistoire récente – 2015, Habitations et habitat du Néolithique à l'âge du Bronze en France et ses marges, Dijon 19-21 novembre 2015, Archives d'Ecologie préhistorique Toulouse 2018, 261-267 ; R. Tettamanti, « Le pavillon de chasse de Guillaume de La Baume : une source d'inspiration pour le Canton de Fribourg », in U. Niffeler (Red.), Die Schweiz von 1350 bis 1850 im Spiegel archäologischer Quellen, Basel 2018, 237-238.

12.3.2 Médiation, manifestations et expositions

Médiatisation : adaptation du contenu web du SAEF à la nouvelle mouture du web de l'Etat de Fribourg.

Médiation culturelle : les nouvelles mallettes pédagogiques, réalisées en collaboration avec la Haute Ecole Pédagogique (HEP) et le Service de l'Enseignement obligatoire (SEnOF/DOA), ont été mis à disposition du corps enseignant ; un nouveau concept de visites semi-autonomes du SAEF pour les classes est en cours de développement ; réalisation d'un parcours pédagogique numérique pour le Village lacustre de Gletterens.

Evénements et visites guidées : journées portes ouvertes des fouilles de Fribourg /Place Sainte-Catherine avec environ 3000 personnes (20-21 juin) ; tournage à Fribourg /Tour du Blé pour RSR/RSI (3 juillet) ; visite guidée des fortifications de Fribourg pour le Conseil Général de la ville de Fribourg (18 août) ; visites guidées du Werkhof pour les Journées européennes du patrimoine JEP (1er septembre) ; stand archéologie lors du Keramikpanorama Murten (2 septembre) ; visite guidée de Pont-en-Ogoz pour les amis du Musée gruérien (8 septembre) ; visite guidée du Bourg pour un groupe d'élève CO du canton de Berne dans le cadre d'un travail sur les Zaehringen (18 septembre) ; visite guidée du château de Gruyères pour l'équipe de terrain du service archéologique de Berne (20 septembre).

Journées européennes du patrimoine 2018 : en collaboration avec le Service des biens culturels (SBC), l'événement JEP 2018 a permis à plusieurs classes de valoriser les travaux réalisés sur des sites ou monuments locaux dans le cadre du projet Mon Patrimoine/Ton Patrimoine/Notre Patrimoine mis sur pied pour l'Année du patrimoine culturel.

Quelques classes et groupes, dont le personnel du Service d'achat du matériel et des imprimés (SAMI), ont en outre fait la visite du SAEF.

12.3.3 Conférences, séminaires et présentations

> « Séquence-Echange » : 9 présentations internes au cours de l'année, sur divers sujets, pour échanges professionnels au sein du personnel SAEF.Sept activités ArcheoFribourg/Freiburg, (rétrospectives 2017, Mésolithique, peinture murale, exposition au Musée romain de Vallon, château d'Illens, poterie romaine, intervention subaquatique).Colloque UNIBE « La Suisse de 1350 à 1850 à travers les sources archéologiques » (25-26 janvier) : 3 conférences et 6 posters réalisés (G. Bourgarel, C. Kündig).Assemblée générale du Groupe suisse pour l'étude des trouvailles monétaires (GSETM), Fribourg, 2 mars : présentation des collections fribourgeoises du MAHF et du SAEF (A.-F. Auberson).Assemblée annuelle du Groupe de travail des préhistoriens suisses (GPS) « Bronze final dans le canton de Fribourg : nouvelles données », 23 mars, (B. Bär, M. Mauvilly, H. Vigneau et L. Kramer).Table ronde du Groupe de réflexion sur les 2^{e} et 1er siècles avant notre ère (GR II-I), « Prospections du SAEF au Mont Vully et résultats numismatiques », Lausanne, 10 avril (J.-M. Egger, M. Mauvilly, J. Genechesi et A.-F. Auberson).« Et si on parlait archéologie ? », présentation générale et sensibilisation à l'archéologie à l'Ecole technique de la construction (EIF), Fribourg, 25 avril (E. Sauteur, H. Vigneau).Journées vaudoises d'archéologie, Lausanne, 27 avril (J. Monnier, E. Mouquin).Colloque de la Société française pour l'étude de la céramique en Gaule (SFECAG), Reims, 10-13 mai (E. Mouquin).Groupe de travail « trouvailles églises », Berne, 18 mai et 19 octobre (A.-F. Auberson).Assemblée générale Amis du Musée romain de Vallon, « Le service archéologique de l'Etat de Fribourg en 2018 : un air de changement ? », 7 juin (R. Blumer).Assemblée annuelle de la Société suisse de Numismatique, Berne, 9 juin (A.-F. Auberson).Journée d'étude « Les pratiques d'offrandes monétaires en Gaule romaine », Dijon (F), Université de Bourgogne, 13 juin (A.-F. Auberson).Colloque « L'archéologie ça me concerne », Neuchâtel, 21-22 juin (E. Mouquin).Documentaire télévisé « Archéologie en Suisse - A la recherche de l'amour », RTS Deux, 3 septembre. « Objet du mardi » au Musée d'art et d'histoire de Fribourg (11 septembre) : « Un petit Jésus au poêle : catelle représentant la nativité, vers 1500 » (G. Bourgarel).Documentaire télévisé « Auf den Spuren von Liebe und Sex - Eine archäologische Zeitreise », SRF 1, 12 septembre.Journée de travail des Conservateurs de collections, Lausanne, 14 septembre (A.-F. Auberson).Assemblée annuelle de l'Association pour l'époque romaine en Suisse (ARS), Winterthur, 2-3 novembre (J. Monnier et E. Mouquin).Journée des prospecteurs de Fribourg, SAEF, 17 novembre : Présentation des trouvailles monétaires 2015-2017 (A.-F. Auberson).« Gestion cartographique de l'archéologie : méthodes, enjeu et défis », présentation dans le cadre du cours de méthodologie de la section histoire de l'UNIFR, Fribourg, 22 novembre (R. Blumer, E. Sauteur).Colloque de l'Association française pour la peinture murale (AFPMA), Troyes (F), 23-24 novembre (S. Garnerie).

13 Service des biens culturels (SBC)

Chef de service : Stanislas Rück

13.1 Activités

13.1.1 Recensement des biens culturels

Le recensement des meubles et des immeubles dignes de protection est établi ou actualisé commune après commune lors des révisions du plan d'aménagement local (PAL). Le recensement a été revu dans 10 (9) communes couvrant 23 (14) localités : Prez-vers-Noreaz, Echarlens, Brünisried, Vaulruz, Corserey, Surpierre, Gibloux, Ferpicloz, Hauterive et Rueyres-les-Prés.

Sur 7183 (7567) immeubles considérés, 1024 (1145) immeubles ont été recensés et évalués (dont 723 bâtiments assurés). 1 (13) immeuble a fait l'objet d'une documentation étendue : la chapelle votive du Sacré-Cœur à Posieux. Le recensement des biens culturels meubles poursuit l'identification et l'évaluation du patrimoine religieux du canton. 9 (6) édifices ont été visités, soit 3 (3) églises paroissiales (Collégiale de Romont, Massonnens et Billens), 4 (1) chapelles (Notre-Dame-de-la-Frasse à Grandvillard, la chapelle du Pensionnat Saint-Charles à Romont, Saint-Ignace dite la Rotonde à Marsens, Saint-Bernard-de-Menthon à Hennens) et une cure (Vuisternens-devant-Romont). Le recensement du monastère de la Visitation à Fribourg, commencé en 2014, a été achevé par la documentation de 860 (342) objets. A lui seul, ce travail compte 2020 objets mobiliers. Au total, 1978 (1447) meubles ont été intégrés dans la base de données dédiée qui compte actuellement 21 345 (17 814) entrées.

13.1.2 Mise sous protection et révision des plans d'aménagement local (PAL)

Les immeubles recensés et les meubles faisant partie intégrante des édifices religieux sont mis sous protection par le biais des PAL. Cette procédure se traduit formellement par des zones et des périmètres de protection, ainsi que par des listes de biens culturels meubles et immeubles fixant leur degré de protection. Ainsi, le Service a préavisé 58 (41) dossiers dans les différentes phases de révision, dont 6 (10) en examen préalable et 52 (31) en examen final.

En outre, le Service est chargé d'établir et de mettre à jour la liste des biens culturels protégés immeubles et meubles. Il s'agit de l'inventaire. Actuellement 9297 (9248) immeubles sur un total de 20 074 (19 539) immeubles recensés sont protégés et figurent à l'inventaire soit 46,3 % (47 %). Cette proportion devrait augmenter après l'approbation du plan d'aménagement local de Fribourg. Quant aux biens culturels meubles 6638 (6473), ils sont actuellement mis sous protection et figurent à l'inventaire sur un total de 19 885 (17 814) objets recensés, soit 33,3 % (36,3 %).

13.1.3 Examen des demandes de permis de construire

Sur l'ensemble des dossiers de permis de construire traités annuellement par le Service des constructions et de l'aménagement (SeCA), environ 30 % doivent être préavisés par le Service des biens culturels en raison de leur enjeu patrimonial. Ces dossiers concernent à parts égales des transformations/restaurations de bâtiments protégés et des nouvelles constructions dans des sites protégés. En 2018, le Service s'est prononcé sur 2076 (1993) demandes, toutes procédures confondues. Les dossiers d'aménagement (PAL et PAD), ainsi que les projets routiers représentent environ 8,4 % (6,4 %) et les permis de construire 91,6 % (93,6 %) des dossiers traités, soit 1348 (1279) en examen final, 391 (443) en examen préalable et 232 (271) en consultation hors procédure. La part des préavis établis à l'intention des communes dans le cadre des procédures restreintes s'élève à environ 25,8 % (24,5 %). Aux demandes qui requièrent un préavis formel s'ajoute un nombre au moins égal de demandes informelles. Ces dernières ont bien souvent un impact plus important pour la conservation du patrimoine parce qu'elles permettent d'orienter adéquatement un projet tout au début des réflexions.

13.1.4 Suivi des travaux de conservation et des demandes de subventions

Les mesures de protection se mettent en pratique au moment de la réalisation des travaux. Dans ce cadre, l'attribution de subventions joue un rôle important pour appuyer les propriétaires privés, les paroisses et les communes dans leurs investissements en faveur du patrimoine. Les collaborateurs et collaboratrices du Service suivent les chantiers et contribuent avec leurs conseils à la prise de décision entre les maîtres de l'ouvrage et les maîtres d'état.

Les subventions cantonales versées représentent un montant de 1 532 159 (1 771 484) francs. Elles ont été destinées pour 91 % (86,2 %) à des associations et des privés et pour 9% (13,8 %) à des personnes morales de droit public (communes et paroisses). Les subventions octroyées représentent un montant total prévu de 2 081 809 francs (2 300 260). Les subventions sollicitées par des privés représentent 89 % (86,5 %) du montant total ; celles sollicitées par des personnes morales de droit public (communes et paroisses) 11 % (11,1 %).

Sur l'ensemble, les promesses et versements de subventions atteignaient en 2018 un taux moyen d'environ 15,7 % (16,9 %) sur un montant subventionnable de près de 9,75 (13,6) millions de francs. Sachant que les frais subventionnables ne représentent en principe pas plus de 50 % des coûts totaux d'un chantier, on peut affirmer que chaque franc de subvention versée correspond à 12.74 francs (11.80) d'investissements en faveur du patrimoine en particulier et de l'économie du canton en général. Des subventions fédérales ont été versées par l'OFC pour un montant de 666 555 (800 724) francs dans le cadre de la convention-programme. La convention-programme 2016-2020 porte sur un montant global de 3 365 000 francs pour 5 ans. En 2018, 80 % (80 %) de ce montant a déjà été octroyé définitivement pour des objets annoncés ou en cours.

13.1.5 Expertises et conseils

En relation avec la préparation et le suivi des travaux de conservation et de restauration, le Service a pris en charge des expertises, analyses et sondages pour un montant de 71 301 (85 362) francs. Ces investigations sont déterminantes pour la bonne facture des travaux de conservation et complètent la connaissance des objets patrimoniaux.

Le Service a accompagné en tant qu'expert en patrimoine plusieurs concours d'architecture et mandats d'études parallèles pour des sites et des objets sensibles. De manière générale, il assiste le Service des bâtiments dans l'entretien des monuments historiques, propriétés de l'Etat, notamment le Château de Gruyère, les Châteaux préfectoraux, les tours et remparts, l'Hôtel cantonal, la Chancellerie, le collège et l'église Saint-Michel, la Bibliothèque cantonale etc.

13.1.6 Documentation sur le patrimoine

Le Service est chargé d'établir, d'entretenir et de mettre à disposition des chercheurs et du public intéressé, une documentation sur le patrimoine culturel fribourgeois.

178 (187) rapports et dossiers de restauration ont été archivés, 1835 (9015) clichés ont été identifiés et archivés selon les standards de la conservation des œuvres photographiques. 28 327 photos numériques ont enrichi le fonds des recensements. 550 (420) documents ont été versés dans la documentation fribourgeoise, en cours de reclassement. 55 (74) notices biographiques sommaires d'artistes ou artisans ont été rédigées pour compléter la base de données des « auteurs » qui comprend actuellement 4 452 entrées. 129 (99) plans ont été recensés. La bibliothèque s'est enrichie de 248 (427) ouvrages, monographies et numéros de revues.

13.1.7 Publications et actions de sensibilisation

L'ouverture au public des enceintes, tours et châteaux médiévaux de Fribourg, ville et canton, proposée par le Service à l'occasion de l'Année européenne du patrimoine culturel 2018, a été la manifestation phare de l'année. Elle a attiré entre juin et octobre plus de 100 000 visiteurs et visiteuses. En collaboration avec le Service des bâtiments, Fribourg Tourisme et la Ville de Fribourg, le Service a contribué à la mise en place du parcours de visite et à la réalisation du matériel d'information (panneaux informatifs et dépliants de visite). Le Service a en outre collaboré et codirigé le catalogue de l'exposition temporaire du Musée de la Visitation de Moulins (F), « Quand la Suisse ouvre ses coffres », organisée du 1er mai au 24 décembre qui présentait les trésors du riche patrimoine de la Visitation de Fribourg

recensé par le Service ces dernières années. Il s'agit de la première collaboration transfrontalière pour une exposition de cette ampleur.

Comme chaque année, le Service a participé à des manifestations et actions visant le grand public. Il a pris en charge des visites en ville et dans le canton de Fribourg, contribué à de nombreux articles de presse ou sujets télévisés, réalisé des panneaux d'information pour l'église de Massonnens, animé des matinées de formation pour la Haute école d'ingénierie et d'architecture (HEIAF) et produit, pour un public plus jeune, une quatrième maquette en carton de l'église Saint-Vincent de Farvagny.

Dans ce même cadre, le Service a organisé à nouveau les Journées européennes du Patrimoine les 1er et 2 septembre sur le thème « Sans Frontières » mettant le focus sur le patrimoine de l'architecture contemporaine en ouvrant, entre autres, les sites de l'ancienne brasserie Cardinal (Bluefactory) à Fribourg, de l'ancien centre de recherche agricole Geigy (Elanco) à Saint-Aubin et d'Armasuisse à Grolley. Des collaborations avec la SIA pour le site de Bluefactory et avec le département d'architecture de l'EPFL pour Elanco ont enrichi ces présentations. En plus et pour la première fois à l'occasion des JEP, une offre de médiation culturelle sous forme de projet pilote en collaboration avec le Service archéologique a été mise en place pour les classes dans le cadre du programme Culture & Ecole. Sous le thème de « mon patrimoine-ton patrimoine-notre patrimoine » des classes intéressées pouvaient travailler sur un objet du patrimoine dans leur environnement et le présenter lors des JEP. En tout 3800 (2600) personnes ont fréquenté l'ensemble des sites des journées du patrimoine 2018.

13.1.8 Protection des biens culturels en cas de conflit et de crise

Un nouveau responsable a été nommé au sein du Service pour intégrer l'état-major de la protection civile et collaborer dans les formations et les projets à venir.

13.1.9 Monuments d'art et d'histoire de la Suisse

Le Service participe à la publication d'ouvrages pour le canton de Fribourg dans la série « Les Monuments d'art et d'histoire de la Suisse » éditée par la Société d'Histoire de l'Art en Suisse (SHAS). L'année 2018 a été consacrée à la relecture et à l'harmonisation des textes du tome VI consacré à la Ville d'Estavayer-le-Lac dont la publication est prévue en 2020.

13.1.10 Commissions

La Commission des biens culturels (CBC) a tenu 7 (9) séances. La Commission scientifique chargée de suivre le travail de recherche lié à la rédaction des ouvrages dans la série « Les Monuments d'art et d'histoire de la Suisse » s'est réunie 2 (3) fois. Le bureau de la CBC et la Sous-commission des biens culturels meubles n'ont pas siégé en 2018 faute de dossiers à traiter.

Le Service siège aussi dans différentes commissions du patrimoine des chefs-lieux de districts et dans des fondations à titre de représentant de l'Etat, notamment dans la Fondation d'Hauterive, celle du Panorama de la bataille de Morat et dans la Fondation en faveur de la sauvegarde de l'ancien pont d'Allières sur l'Hongrin.

13.2 Evénements particuliers

L'année du patrimoine 2018 avec l'ouverture d'enceintes et châteaux ainsi que l'exposition sur le patrimoine des Visitandines de Fribourg à Moulins (F) ont déjà été signalés plus haut. A ces deux évènements majeurs on peut ajouter la collaboration du Service au programme culturel de la visite d'état du Président allemand en présence du Président de la Confédération le 26 avril à la Cathédrale Saint Nicolas. Et pour conclure, il y lieu de signaler l'étude sur une possible fusion avec le Service archéologique menée à la demande de la DICS tout au long de l'année 2018 qui a impliqué non seulement les directions mais également les collaborateurs et les collaboratrices des deux services. Un rapport résumant ces travaux et faisant des recommandations sera fourni à la DICS début 2019.

14 Etat du personnel

		Comptes 2018	Comptes 2017	Ecarts
		EPT	EPT	EPT
Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport		**4783,6**	**4732,02**	**51,58**
Administration centrale		373,46	369,04	4,42
3200 / IPCS	Secrétariat général	26,01	24,68	1,33
3202 / ENOB	Enseignement obligatoire	148,87	148,03	0,84
3208 / ENSA	Service de l'enseignement spécialisé et des mesures d'aide	12,23	11,83	0,40
3225 / OSPR	Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes	29,11	27,78	1,33
3229 / ESSU	Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré	12,30	12,06	0,24
3265 / CULT	Service de la culture	2,76	2,80	-0,04
3271 / BCUN	Bibliothèque cantonale et universitaire	56,68	56,67	0,01
3273 / MAHF	Musée d'art et d'histoire	15,21	15,00	0,21
3274 / MHNA	Musée d'histoire naturelle	9,73	9,76	-0,03
3280 / SACF	Service archéologique	38,75	39,36	-0,61
3281 / BIEN	Service des biens culturels	15,70	14,97	0,73
3292 / SPOR	Service du sport	6,11	6,10	0,01
Secteur de l'enseignement		**4410,14**	**4362,98**	**47,16**
3203 / EPRE	Enseignement préscolaire	375,76	383,91	-8,15
3205 / EPRI	Enseignement primaire	1'438,22	1413,22	25,00
3210 / CORI	Cycle d'orientation - décharges	22,34	19,97	2,37
3210 / CORI	Cycle d'orientation	913,99	899,02	14,97
3229 / ESSU	Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré	2,34	2,18	0,16
3230 / ECDD	Ecole de culture générale	80,44	79,37	1,07
3235 / CGAM	Collège de Gambach	87,58	85,04	2,54
3240 / CSCR	Collège Sainte-Croix	76,23	78,04	-1,81
3245 / CSMI	Collège Saint-Michel	107,52	107,17	0,35
3249 / CSUD	Collège du Sud	115,92	111,73	4,19
3256 / HEPF	Haute école pédagogique	87,60	86,42	1,18
3260 / UNIV	Université	981,03	975,54	5,49
3272 / CONS	Conservatoire	121,17	121,37	-0,20

Rapport d'activité

Direction de la sécurité et de la justice

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de la sécurité et de la justice DSJ
Sicherheits- und Justizdirektion SJD

Table des matières

1 Direction et secrétariat général 7

1.1 Activités 7

1.1.1 Activités courantes 7

1.1.2 Evénements particuliers 7

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction) 8

1.2.1 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (CCDJP) 8

1.2.2 Conférence gouvernementale des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers (CG MPS) 8

1.2.3 Conférence latine des chefs de département de justice et police (CLDJP) 9

1.3 Affaire contentieuses (recours/décisions durant l'année en revue) 9

1.4 Législation 10

1.4.1 Lois et décrets 10

1.4.2 Ordonnances et règlements 10

2 Police cantonale (POL) 11

2.1 Effectifs et mouvements 11

2.1.1 Effectifs au 31.12.2018 11

2.1.2 Mouvements 11

2.1.3 Répartition 11

2.2 Activités de la Police cantonale 11

2.2.1 Activités générales 11

2.2.2 Activités judiciaires 12

2.2.3 Activités au profit de la sécurité publique 13

2.2.4 Activités au profit de la sécurité routière / lacustre 15

2.2.5 Activités particulières 16

2.3 Appui aux opérations /administration (prestations) 18

2.3.1 Comptabilité 18

2.3.2 Activités juridiques 18

2.3.3 Communication et relations publiques 18

2.3.4 Forensique 19

2.3.5 Gestion des ressources humaines 19

2.3.6 Formations et formations continues 19

2.3.7 Informatique et télécommunications 20

2.3.8 Logistique et infrastructures 21

2.4 Domaines d'évolution 21
2.4.1 Evolution professionnelle 21
2.4.2 Formation 21
2.4.3 Numérisation 22
2.4.4 Infrastructures 22
3 Service de la protection de la population et des affaires militaires (SPPAM) 23
3.1 Protection de la population 23
3.1.1 Activités courantes 23
3.2 Protection civile 25
3.2.1 Mission 25
3.2.2 Opération 25
3.2.3 Instruction 26
3.2.4 Support 27
3.2.5 Constructions 27
3.3 Administration militaire 28
3.3.1 Mission 28
3.3.2 Activités courantes 28
3.4 Intendance des bâtiments militaires 32
3.4.1 Mission 32
3.4.2 Activités courantes 32
3.4.3 Evénements particuliers 32
4 Service de la population et des migrants (SPoMi) 33
4.1 Police des étrangers 33
4.1.1 Activités courantes 33
4.1.2 Evénements particuliers 34
4.2 Domaine de l'asile 34
4.2.1 Activités courantes 34
4.2.2 Evénements particuliers 34
4.3 Main-d'œuvre étrangère 35
4.3.1 Activités courantes 35
4.3.2 Evénements particuliers 35
4.4 Passeports, cartes d'identité suisses et documents pour étrangers 36
4.4.1 Activités courantes 36
4.4.2 Evénements particuliers 36
4.5 Harmonisation des registres 36
4.5.1 Activités courantes 36

5 Service de la police du commerce (SPoCo) 36
5.1 Etablissements publics 36
5.1.1 Activités courantes 36
5.2 Boissons alcooliques 38
5.2.1 Activités courantes 38
5.3 Loteries et collectes 38
5.3.1 Activités courantes 38
5.4 Appareils de jeu 38
5.4.1 Activités courantes 38
5.5 Salons de jeu 38
5.5.1 Activités courantes 38
5.6 Prostitution 39
5.6.1 Activités courantes 39
5.7 Commerce itinérant 39
5.7.1 Activités courantes 39
5.8 Crédit à la consommation 39
5.8.1 Activités courantes 39
5.9 Activité à risque 39
5.9.1 Activités courantes 39
5.10 Poids et mesures 39
5.10.1 Activités courantes 39
5.11 Indication des prix 40
5.11.1 Evénement particulier 40
6 Service de la justice (SJ) 40
6.1 Activités 40
6.1.1 Barreau 40
6.1.2 Notariat 41
6.1.3 Assistance judiciaire en matière civile 41
6.1.4 Assistance judiciaire en matière pénale 42
6.1.5 Assistance judiciaire en matière administrative 42
6.1.6 Entraide judiciaire 42
6.1.7 Médiation judiciaire 42
6.1.8 Surveillance des fondations classiques 44
7 Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation (SESPP) 44
7.1 Activités 44
7.1.1 Sanctions pénales 44

7.1.2 Prestations administratives diverses 45
7.1.3 Nombre de journées de détention et de condamnés 46
7.1.4 Décisions rendues par le SESPP en matière d'exécution de PPL et de mesures 46
7.1.5 Exécution des peines en milieu ouvert 47
7.1.6 Peines privatives de liberté de substitution (PPLS) 49
7.1.7 Recours en grâce 50
7.1.8 Casier judiciaire 50
7.1.9 Domaine probation 50
8 Office de la circulation et de la navigation (OCN) 51
9 Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB) 51
9.1 Mission 51
9.2 Activités 51
10 Etablissement de détention fribourgeois (EDFR) 52
10.1 Activités 52
11 Etat du personnel 52

1 Direction et Secrétariat général

Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat, Directeur

Olivier Kämpfen, Secrétaire général

1.1 Activités

1.1.1 Activités courantes

Le Secrétariat général exerce les tâches d'état-major de la Direction, en particulier la planification et la coordination des travaux, la préparation des dossiers pour le Conseil d'Etat, le suivi des dossiers et le traitement des affaires administratives (finances, personnel, logistique). Il gère l'information interne et externe et conduit des projets relevant du champ de compétence de la Direction ainsi que des projets interdirectionnels.

1.1.2 Evénements particuliers

1.1.2.1 Politique d'intégration

Après une année 2017 marquée par l'élaboration, en collaboration avec le Secrétariat d'Etat aux migrations, du deuxième Programme d'intégration cantonal (PIC 2) pour la période 2018-2021, cette année a été celle du lancement de sa mise en œuvre. Pour rappel, le PIC 2 vise trois but généraux : renforcer la cohésion sociale, encourager la population à vivre ensemble dans un esprit de respect et de tolérance réciproques, prévenir les discriminations, réaliser l'égalité des chances en permettant à tous les étrangers et étrangères, notamment des personnes du domaine de l'asile et des réfugiés, de participer à la vie économique, sociale et culturelle du canton. Le PIC 2 est décliné en 39 mesures.

Parmi les mesures importantes réalisées en 2018 figure la publication d'une brochure d'une centaine de pages destinée aux nouveaux arrivants. Cette brochure, intitulée « Le canton de Fribourg vous souhaite la bienvenue », est disponible en dix langues : français, allemand, anglais, espagnol, portugais, albanais, turc, arable, tigrinya et farsi. Elle est diffusée aux personnes – migrantes ou non – nouvellement arrivées dans le canton, principalement par les communes, mais aussi par les associations actives dans le domaine de l'intégration. Une version en langage simplifiée est en cours d'élaboration. Enfin, 2018 a été marquée par le renforcement du domaine « Prévention du racisme » du PIC et s'est notamment concrétisé par la publication du dossier pédagogique « Le Regard de l'Autre », diffusé auprès des écoles fribourgeoises et d'autres partenaires concernés.

1.1.2.2 Modification de la loi sur l'exercice du commerce (extension des heures d'ouverture le samedi)

Faisant suite à l'acceptation par le Grand Conseil, en date du 22 juin 2017, de la motion des députés Laurent Dietrich et Stéphane Peiry relative à la modification de l'ouverture des commerces le samedi, la DSJ a soumis au Grand Conseil un projet de loi modifiant dans ce sens la loi sur l'exercice du commerce. Cette loi modificatrice a été approuvée par le Grand conseil le 9 octobre 2018. Comme annoncé dans le message accompagnant le projet de loi, la DSJ et la Direction de l'économie et de l'emploi ont organisé plusieurs séances avec les partenaires sociaux afin de faciliter l'ouverture de négociations concrètes en vue de la conclusion d'une convention collective de travail. Cette démarche était encore en cours à la fin 2018. Un référendum a été lancé contre la loi.

1.1.2.3 Mise en œuvre d'un concept de gestion des menaces

En concrétisation de l'une des priorités de la Politique de lutte contre la criminalité 2018-2021 arrêtée par le Procureur général et le Conseil d'Etat, et répondant par là-même à l'une des recommandations du Plan d'action national de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent, la DSJ a élaboré un avant-projet de loi modifiant la loi sur la Police cantonale dans le but de mettre en œuvre un concept de gestion des menaces. Par la création d'une unité dédiée au sein de la Police cantonale, l'objectif est, en se fondant sur un réseau de partenaires et de répondants, d'identifier les signes précurseurs de violence, d'évaluer le potentiel de risque et de travailler en réseau interdisciplinaire pour désamorcer la menace. L'avant-projet est mis en consultation publique en janvier 2019.

1.1.2.4 Planification pénitentiaire

L'an 2018 a marqué un tournant dans le domaine pénitentiaire. En terme d'organisation d'abord : l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur l'exécution des peines et des mesures a été accompagnée de la concrétisation de la réunion des anciens Etablissements de Bellechasse et de la Prison centrale au sein du nouvel Etablissement de détention fribourgeois, ainsi que de la section de l'application des sanctions pénales de l'ancien Service de l'application des sanctions pénales et des prisons et du Service de probation au sein du nouveau Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation.

Tournant également dans le domaine infrastructurel. L'expertise effectuée suite à l'évasion en septembre 2017 d'un détenu de la Prison centrale a mis en lumière l'inadaptation de ce site et a provoqué une réflexion globale sur les priorités de la planification pénitentiaire 2016-2026. Deux organisations de projet ont œuvré en parallèle : la première pour concrétiser le projet d'agrandissement du site de Bellechasse, visant notamment à offrir davantage de places et de séparer strictement les différents régimes de détention ; la seconde pour étudier un déménagement de la Prison centrale.

1.1.2.5 Organisation de projet visant à la révision totale de la législation sur la protection de la population

La DSJ a entamé en 2018 la révision de la Loi sur la protection de la population et a mis sur pied à cet effet une organisation de projet. Cette révision vise en particulier à gagner en efficacité et en efficience dans l'architecture globale de la sécurité dans le canton de Fribourg, en y donnant notamment davantage de place à la Protection civile. La révision de la législation doit permettre à chaque échelon administratif ainsi qu'aux organisations partenaires de remplir leurs tâches dans le domaine de la protection de la population avec une efficacité accrue. La révision de la loi vise en particulier un désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes pour ce qui est de la conduite.

1.1.2.6 Révision totale de la législation relative à la défense contre le feu et les éléments naturels

Durant toute l'année 2018, la DSJ, à travers l'organisation de projet ad hoc mise sur pied, a mené ses travaux de révision du chapitre consacré à la défense contre le feu et les éléments naturels dans la loi du 9 septembre 2016 sur l'assurance immobilière, la prévention et les secours en matière de feu et d'éléments naturels. En juin 2018, le Conseil d'Etat a validé un rapport intermédiaire, intitulé Sapeurs-Pompiers 2020+, qui fixe les principales orientations du projet : un dispositif fondé sur un système de milice qui permette de fournir l'aide adéquate le plus rapidement possible ; des ressources allouées en fonction des risques, et non plus des frontières politiques et administratives ; une coopération active entre tous les partenaires, des objectifs d'efficacité atteignables 24h/24 ; un financement durable. L'avant-projet sera mis en consultation courant 2019.

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction)

1.2.1 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (CCDJP)

Cette conférence a siégé à deux reprises en 2018. Elle a notamment traité les thèmes suivants :

> Harmonisation de l'informatique policière ;
> Harmonisation de l'informatique dans la justice pénale (projet Justitia 4.0) ;
> Mise en place du Centre suisse de compétences en matière d'exécution des sanctions pénales (CSCSP), situé à Fribourg ;
> Stratégie nationale de protection contre les cyberrisques.

1.2.2 Conférence gouvernementale des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers (CG MPS)

Cette conférence a siégé une fois en 2018. Elle a notamment traité les thèmes suivants :

> Projet de convention relative à la création d'un Organe de conduite ABC (protection contre les risques et menaces atomiques, biologiques et chimiques) ;
> Défis en termes d'effectifs de la Protection civile ;

> Mobilisation de l'armée pour le service d'assistance et mesures des cantons ;
> Journée d'information obligatoire pour les Suissesses.

1.2.3 Conférence latine des chefs de département de justice et police (CLDJP)

Cette conférence a siégé à deux reprises en 2018. Elle a notamment traité les thèmes suivants :

> Concept général de formation (CGF 2020) des policiers ;
> Formation des policiers en Suisse romande ;
> Concordat latin sur la détention pénale des personnes mineures ;
> Concordat latin sur la détention pénale des adultes ;
> Restructuration du domaine de l'asile, région Suisse romande ;
> Planification pénitentiaire concordataire.

1.3 Affaires contentieuses (recours/décisions durant l'année en revue)

La Direction prend les décisions que la législation place dans sa compétence (décisions Fri-Pers, mesures administratives concernant le statut du personnel, autorisations de déposer en justice, assistances juridiques, assistances judiciaires, plaintes art 38 LPol, plaintes contre le directeur de l'EDFR, remises d'émoluments, mesures concernant les entreprises de sécurité, examens de chefs d'entreprises de sécurité, approbations de règlements communaux, concessions de ramonage, etc.). La situation pour 2018 est la suivante :

Cas traités (procédures ouvertes en 2018)	59
Décisions prises	41
Aucune mesure prise / Procédures devenues sans objet	3
Recours au CE contre des décisions prises en 2018	0
Recours au TC contre des décisions prises en 2018	1
Procédures encore pendantes le 31 décembre 2018	15

Décisions sur recours

La Direction traite, sur la base de l'article 116 al. 1 CPJA, des recours contre des décisions prises par ses services lorsque la loi ne prévoit pas un recours direct au Tribunal cantonal. Ces recours concernent pour l'essentiel les services suivants : Police cantonale, Service de la protection de la population et des affaires militaires, Service de la police du commerce, Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation, Etablissement de détention fribourgeois. La situation pour 2018 est la suivante :

Recours déposés en 2018	29
Dont :	
Admis	2
Rejetés	18
Irrecevables	3
Devenus sans objet, à la suite du retrait de la décision ou du recours	1
Procédures pendantes à la Direction le 31 décembre 2018	5
Recours au TC contre les décisions prises en 2018	2

Responsabilité civile

La Direction instruit les cas de responsabilité civile concernant les actes de ses agents (loi du 16 septembre 1986 sur la responsabilité civile des collectivités publiques et de leurs agents et cas de responsabilité découlant du droit fédéral). Les déterminations sont prises par le Conseil d'Etat ou, dans certains cas, par la Direction (requêtes périmées, requêtes d'indemnités de moins de 3000 francs). La situation pour 2018 est la suivante :

Requêtes encore pendantes au 1er janvier 2018	1
Requêtes déposées en 2018	8
Requêtes liquidées en 2018 par la DSJ	7
Requêtes pendantes le 31 décembre 2018 (déposées en 2017)	2

1.4 Législation

1.4.1 Lois et décrets

> Loi du 9 octobre 2018 modifiant la loi sur l'exercice du commerce
> Loi du 9 octobre 2018 portant dénonciation de l'accord (respectivement concordat) intercantonal de la coopération assistée par ordinateur des cantons lors de l'élucidation des délits de violence (concordat VICLAS)

1.4.2 Ordonnances et règlements

> Ordonnance du 5 juin 2018 sur la surveillance de la correspondance par poste et télécommunication en cas de recherche de personnes condamnées
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Bulle la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Châtel-Saint-Denis la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Corminboeuf la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune d'Estavayer la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Fribourg la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Givisiez la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Granges-Paccot la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Gruyères la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Marly la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Matran la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Morat la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Romont la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 28 août 2018 déléguant à la commune de Villars-sur-Glâne la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 13 novembre 2018 déléguant à la commune de Val-de-Charmey la compétence d'infliger des amendes d'ordre
> Ordonnance du 20 novembre 2018 fixant, pour 2019, la majoration tarifaire applicable à certaines voitures de tourisme (système de l'étiquette Energie)

2 Police cantonale (POL)

Commandant : Philippe Allain

2.1 Effectifs et mouvements

2.1.1 Effectifs au 31.12.2018

Unités (EPT)	Agent-e-s	Aspirant-e-s	Auxiliaires	Civil-e-s	Apprenti-e-s	Total
Commandement	17 (16,1)	-	2 (1,8)	16 (12,7)	2 (1,8)	37 (32,4)
Ressources humaines	10 (9,8)	29 (29)	-	7 (5,9)	2 (2)	48 (46,7)
Services généraux	21 (19,1)	-	1 (1)	41 (35,9)	-	63 (56)
Gendarmerie	398 (385,8)	-	19 (16,9)	27 (18,4)	1 (1)	445 (422,1)
Police de sûreté	115 (105,1)	-	-	18 (14,7)	2 (2)	135 (121,8)
Total	**561 (535,9)**	**29 (29)**	**22 (19,7)**	**109 (87,6)**	**7 (6,8)**	**728 (679)**

Nombre de policier / habitants : 1/564

2.1.2 Mouvements

Unités	Agent-e-s	Aspirant-e-s	Auxiliaires	Civil-e-s	Total
Engagements	5	30	-	12	47
Départs à la retraite	13	-	-	1	14
Démissions – départs	11	1	-	5	17

2.1.3 Répartition

	Nombre	Âge moyen	Cadres	Francophone	Germanophone
Femmes	202	35,4	12	149	53
Dont policières et auxiliaires	120	33,5	7	100	20
Hommes	526	38,9	184	394	132
Dont policiers et auxiliaires	463	38,4	178	339	124

2.2 Activités de la Police cantonale

2.2.1 Activités générales

	2017	2018
Rapports de police établis	16 286	16 817
Plaintes pénales enregistrées	8075	8144
Réquisitions traitées	22 577	22 603
Appels téléphoniques entrants	325 274	306 601
Alarmes traitées	1606	1685
Arrestations	406	371
Personnes en difficultés (Interventions à but social)	1851	1780

2.2.2 Activités judiciaires

2.2.2.1 Chiffres

	2017	2018
Homicides	1	2
Levées de corps	173	161
Brigandages	28	22
Escroqueries (sans cyber)	277	286
Criminalité digitale		
Nombre plaintes	394	484
Préjudices	CHF 1 382 346	CHF 2 008 596
Incendies	353	305
Cambriolages	1043	1240
Affaires avec des prévenus mineurs	1547	1288
Annonce de pornographie illégale	34	34
Annonces de viol	36	31
Stupéfiants		
Séquestres marijuana (g)	77 232	44 600
Séquestres cocaïne (g)	2053	1100
Séquestre héroïne (g)	3874	9100
Séquestre crystal meth (g)	271	734
Commissions rogatoires internationales (déplacement à l'étranger)*	-	4
Prévention		
Prévention dans les classes primaires	184	196
Prévention dans les classes CO	186	210
Participation à des réunions de parents	133	88
Interventions ponctuelles dans les classes*	-	108

*Chiffres nouvellement disponible dès 2018.

2.2.2.2 Evénements particuliers

Homicide

Le 17 janvier 2018, le corps d'une femme a été retrouvé dans une rosière à proximité de Cheyres. L'enquête a permis d'établir qu'il s'agissait d'une jeune fille genevoise de 20 ans, disparue depuis le 22 novembre 2017. L'auteur a été interpellé le 19 janvier 2018 et placé en détention préventive. Lors de sa première audition, il a reconnu avoir tué la jeune fille.

Stupéfiants

Une enquête étendue a permis de mettre au jour une organisation criminelle opérant depuis l'Albanie dont 2 filières ont touché notre canton. Des dealers se relaient pour approvisionner en grosses quantités une nombreuse clientèle de revendeurs, établis dans les cantons de Fribourg, Vaud, Genève et Berne. L'héroïne arrive en Suisse en grosse quantité depuis les Pays-Bas. Elle est rapidement coupée avant d'être livrée par centaines de grammes aux dealers albanais présumés. Deux équipes de ces dealers présumés logeaient clandestinement dans notre canton et approvisionnaient principalement Berne, Genève et Yverdon. Les transactions n'avaient pas lieu dans notre canton par souci de discrétion et pour brouiller les pistes.

Cette enquête a permis de saisir environ 7,5 kg d'héroïne, 10 kg de produit de coupage (paracétamol et caféine), 50 000 francs. Au total 10 personnes ont été écrouées dans notre canton dans le cadre de ces opérations. Il a pu être établi que ces personnes ont écoulé au minimum 45 kg d'héroïne de très bonne qualité à des prix très bas (24 francs/g).

2.2.2.3 Bilan et perspectives

Mineurs

Il a été constaté une recrudescence de la violence chez les mineurs, souvent en lien avec la consommation de produits stupéfiants. Cette violence se démontre notamment par des brigandages ou lors des interpellations où il n'est pas rare que la force soit nécessaire. La violence entre mineurs est stable.

Cambriolages

La baisse des cambriolages observée en 2017 s'est arrêtée. En 2017, seulement 1043 cambriolages avaient été perpétrés sur notre territoire. En 2018, les chiffres sont repartis à la hausse surtout pour les habitations. Ainsi, nous enregistrons 1240 cambriolages, dont plus de 600 dans des habitations. Nous observons une forte activité vers 10 heures et entre 20 heures et 21 heures. Cette dernière tranche horaire est due notamment aux cambriolages SERA (début de soirée).

Cyber-criminalité

On constate une nouvelle forte augmentation des délits « cyber » entre 2017 et 2018 (90 cas supplémentaires). Les phénomènes les plus importants sont les cas d'arnaques en lien avec des ventes en ligne et les « MONEY MULES ». Nous avons également constaté la récurrence d'un phénomène relativement nouveau, soit les fausses ventes de billets d'avion en ligne, représentant une vingtaine de cas en 2018 et plusieurs cas en cours d'enquête actuellement.

Stupéfiants

S'agissant de la consommation et du trafic de produits stupéfiants dans notre canton, la police n'a pas connaissance de scène ouverte. Toutefois, il demeure relativement aisé de se procurer des stupéfiants, principalement du cannabis, dans certains secteurs du canton, que ce soit dans la rue mais également dans certains établissements publics. Les transactions restent toutefois discrètes.

2.2.3 Activités au profit de la sécurité publique

2.2.3.1 Chiffres

	2017	2018
Violences domestiques	565	540
Manifestations sécurisées	39	36
Maintien de l'ordre – Fribourg		
Nombre d'engagements	24	17
Dont sport	19	14
Agents engagés	704	537
Nombre d'heures	4482	3373
Maintien de l'ordre Romand (GMO)		
Nombre d'engagements	7	6
Agents engagés	183	106
Nombre d'heures	9138	4342
Protections rapprochées	78	57
Dont représentants des autorités fédérales	34	41
Dont personnalités étrangères en visite en Suisse	44	16
Passages dans les foyers pour requérants d'asile	469	358
Gens du voyage – installations de camps (Joux-des-Ponts)	46	45
Nombre de caravanes	191	244
Nombre de nuitée par caravane	2577	8946
Montants encaissés pour l'aire de la Joux-des-Ponts	CHF 51 551	CHF 174 115
Gens du voyage – installations de camps (hors Joux-des-Ponts)	10	9
Nombre de caravanes	262	202

	2017	2018
Nombre de nuitée par caravane	1188	1131

2.2.3.2 Evénements particuliers

Le 26 avril 2018 nous avons sécurisé la venue, en territoire fribourgeois, du Président du Conseil fédéral M. Alain Berset, lequel recevait le Président de la République fédérale d'Allemagne, S.E. Frank-Walter Steinmeier, accompagnés de leurs épouses et délégations respectives. Un engagement d'importance et complexe, s'agissant de sites multiples à sécuriser.

Les 5 et 6 juillet 2018, l'excursion annuelle du Conseil fédéral in corpore s'est tenue dans le canton de Fribourg, avec une nuitée à la Sauge, sur territoire vaudois. Le programme étant ponctué de plusieurs visites et moments d'échange avec les citoyens, un dispositif important de sécurisation a été mis en place.

Les 26 et 27 septembre 2018 se tenait la manifestation « La nuit debout devant les abattoirs », un dispositif de sécurité a été mis en place afin de garantir le bon déroulement de cette dernière tout en garantissant l'exploitation du site visé par cette manifestation, ceci dans un contexte de recrudescence des actions menées par les mouvements « antispécistes » radicaux.

VIGIPOL

Suite aux événements qui se sont déroulés à Paris en janvier 2015, un Etat-Major VIGIPOL a été mis sur pied. Un rapport est agendé toutes les deux semaines. Les principaux buts de cet EM sont :

> favoriser la mise en réseau des différents partenaires ;
> maintenir un haut niveau de vigilance de l'ensemble du personnel de la Police cantonale ;
> augmenter la présence policière lors de manifestations d'envergure (p. ex St-Nicolas) ;
> égaliser le niveau des connaissances de chacun.

Depuis la mise en place de l'EM VIGIPOL, de nombreux contrôles ont été opérés.

Suite aux événements de Strasbourg en fin d'année 2018, le niveau de vigilance de nos forces a encore été élevé. Les présences policières autour des rassemblements de personnes (p.ex. les marchés de Noël) ont été augmentées.

CRIMINO

Dès la tombée de la nuit, lutte contre les cambriolages touchant principalement les appartements, les villas et les commerces. Lors des 6852 contrôles effectués, 14 772 agents ont assuré 4615 heures de présence. 971 personnes ont été contrôlées/identifiées, 1918 véhicules contrôlés et 9 personnes arrêtées. Du 18 octobre au 23 novembre 2018 une intensification de cette action a été opérée. Une action commune avec les cantons romands et Berne a été conduite le 8 novembre 2018.

Suicides de deux mineurs

Suite à 2 décès tragiques survenus en gare de Cottens, les 18 et 24 novembre 2018, en collaboration avec la Police des transports, la police s'est déployée de manière visible et rassurante au travers de passages réguliers (56 passages / 84 heures) dans le secteur concerné. En plus de ces présences, suite à la séance d'information publique du 29 novembre 2018 au CO Sarine-Ouest, la Police cantonale s'est tenue prête à intervenir, selon un processus défini, dans les plus brefs délais, auprès de jeunes touchés émotionnellement par ces drames.

STREET

Durant l'activité courante, des patrouilles pédestres sont effectuées au profit de l'ordre, la sécurité publique et en disponibilité pour la population. « Etre là où il y a du monde et que cela fasse sens ».

Dans le cadre de cet effort, les agents et agentes ont effectué 13 623 présences, ce qui représente 15 220 heures de présence en visibilité.

2.2.3.3 Bilan et perspectives

Les actions de la gendarmerie en 2018, qu'elles soient d'ordre préventives, dissuasives ou répressives, ont permis d'assurer un haut niveau de sécurité de proximité dans le canton, tant sur le plan qualitatif que quantitatif.

L'évolution de l'environnement sécuritaire international et la survenance constante de nouveaux phénomènes criminels, imposera à la gendarmerie de développer encore, en 2019 et à l'avenir, sa capacité d'anticipation, sa réactivité et les moyens techniques et technologiques dont elle dispose.

2.2.4 Activités au profit de la sécurité routière / lacustre

2.2.4.1 Chiffres

	2017	2018
Accidents constatés par la police	1189	*1081
Personnes blessées lors d'accidents de circulation	665	*694
Personnes décédées lors d'accidents de circulation	7	*9
Conducteurs accidentés avec stupéfiants	12	21
Conducteurs accidentés en état d'ivresse	*155	*155
Contrôles de vitesse (radars mobiles)	1366	1659
Cas d'infractions chauffard « Via Sicura »	68	46
Véhicules séquestrés dans les cas d'infractions de chauffard « Via Sicura »	13	15
Accidents de navigation	1	1
Aides apportées aux navigateurs ou nageurs en difficulté	8	7
Engagements du groupe des plongeurs	25	17
Convention du Lac de Neuchâtel		
Heures de patrouille	63,95	98,25
Heures d'intervention	86,50	49,25
Rapports de dénonciation	4	19
Rapports d'enquête pour accidents de plongée	2	0
Prévention lac nombre	0	1
Nombre de poids lourds, cars, etc. contrôlés	729	852
Infractions constatées	175	226
Leçons de circulation dans les écoles et instituts	1385	1403
Formation des patrouilleurs scolaires enfants	1070	999
Formation des patrouilleurs scolaires adultes	589	570
Examens pour l'obtention du permis de conduire (nombre de personnes)	1112	826
Cours d'éducation pour mineurs dénoncés pour infractions à la LCR	6	5
Campagnes de prévention sur la sécurité routière	8	6

* Il s'agit d'une projection, car le délai de transmission de la statistique définitive à l'OFROU est fixé au 20 février 2019.

2.2.4.2 Evénements particuliers

XELERA

Afin de lutter contre les nuisances sonores provoquées notamment par des véhicules « bruyants », surtout la nuit et dans des zones habitées, une action ciblée nommée « XELERA » a été organisée le 12 octobre 2018 dans les régions Centre et Sud du canton, plus précisément dans les villes et alentours de Fribourg et Bulle. Lors de cette action 17 dénonciations pour infractions à la LCR & à l'ordonnance concernant les exigences techniques requises pour les véhicules routiers (OETV) ont été établies, 4 véhicules ont été immobilisés et 1 véhicule séquestré pour expertise.

2.2.4.3 Bilan et perspectives

Conducteurs accidentés en état d'ébriété

Le nombre de conducteurs accidentés en état d'ébriété (≥ 0,50 ‰ / 0,25 mg/l) en 2018 est de 145, soit 10 de moins qu'en 2017 (155 – 6,5 %).

Le nombre de conducteurs impliqués dans un accident en état d'ébriété qualifiée (≥ 0,80 ‰ /0,40 mg/l) est de 116 (- 10,1 %) conducteurs. Par rapport à 2004 (255), dernière année avant l'entrée en vigueur du 0,50 ‰, la baisse est de 54,5 % !

Accidents mortels

Avec 8 accidents mortels (9 victimes), il s'agit de la 5e année de suite avec moins de 10 accidents mortels et moins de 10 victimes.

L'alcool a joué un rôle dans 2 accidents (25 %). Les personnes décédées sont 2 automobilistes et 2 passagers, 2 piétons, 1 cycliste, 1 quadricycliste et 1 conducteur de tracteur.

Accidents de cycles

> 88 accidents, soit 31 de plus qu'en 2017 (+ 54,4 %) ;
> 89 blessés, soit 34 de plus qu'en 2017 (+ 61,8 %).

CILO (1er mai au 30 octobre 2018)

Afin d'infléchir le nombre d'accidents impliquant des cyclistes et d'influencer positivement leur comportement, les moyens logistiques nécessaires ont été mis à disposition des régions en vue de constituer des patrouilles à vélo. Ces unités ont été engagées à 477 reprises. 127 dénonciations ont été établies.

2.2.4.4 Autres

Vitesse sur les lacs

Cette année la météo très favorable a drainé une forte affluence aux abords et sur les lacs fribourgeois. Il a été constaté que la cohabitation et le respect des règles de navigation ne sont pas toujours de mise entre les différents utilisateurs des plans d'eau. A plusieurs reprises, des excès de vitesse dans les zones riveraines ou sur les plans d'eau où la vitesse est limitée ont été remarqués. La police du lac a mis en place des contrôles de vitesse de manière ciblée.

2.2.5 Activités particulières

2.2.5.1 Contrôle des armes et explosifs

	2017	2018
Permis d'acquisition d'armes (civil)	1020	1213
Permis de port d'arme	44	37
Carte européenne d'armes à feu	106	109
Mention dans carte européenne d'armes à feu	48	37
Demandes refusées (acquisition et port d'armes)	22	27
Permis d'acquisition de matières explosives	13	14
Contrôles d'entrepôts de matières explosibles (utilisateurs)	3	1
Autorisations d'acquisition et mise à feu d'engins pyrotechniques cat. 4	90	86
Saisies d'armes (nombre de cas)	308	323
Enquêtes	123	84
Préavis pour mesures administratives	21	12
Destruction d'armes (nombre de pièces) (196 sont des armes d'autorités)	899	551
Reprise d'armes auprès de tiers pour destruction (nombre de pièces)	97	156
Reprise d'explosifs à des fins de destruction (en kilogrammes)	env. 170	29,5
Reprise de détonateurs à des fins de destruction (en pièces)	410	204

2.2.5.2 Gestion des entreprises de sécurité

En 2018, ont été délivrées :

	2017	2018
Autorisations d'engager du personnel	160	134
Autorisations d'exercer	94	40
Autorisations d'exploiter	1	2
Autorisations pour l'engagement d'agents de sécurité dans les établissements publics	4	1
Autorisations pour l'engagement d'agents de sécurité dans les commerces	1	6

On compte actuellement 13 entreprises de sécurité autorisées dans le canton (2017 : 15).

2.2.5.3 Transports de détenus

	2017	2018
Nombre de transports	5221	4524
Soit dans le canton	4585	3989
Soit hors canton	636	549
Nombre de km parcourus	145 406	130 685

2.2.5.4 Groupe d'intervention

	2017	2018
Engagement du Groupe d'intervention (GI)	265	198
Interventions spécifiques GI	13	20
Transfert détenus dangereux	75	41
Actions en terrain difficile	14	18

2.2.5.5 Chiens de police

	2017	2018
Nombre de chiens	12	12
Nombre d'engagements	336	264
dont des arrestations et/ou découvertes d'objets dérobés	38	25
dont des perquisitions par des spécialistes stupéfiants	93	71
dont des recherches de personnes	198	155
dont des fouilles préventives par des spécialistes des explosifs	7	13

L'engagement des chiens s'est révélé positif à 32 reprises, lors d'interventions (pistes – recherches d'objets – recherches de personnes – travail de défense) et à 43 reprises lors de recherches de stupéfiants représentant : 5,405 kg de haschisch, 497 grammes de marijuana, 30 grammes de cocaïne, 1,037 kg d'héroïne, 6 grammes d'amphétamine.

2.2.5.6 Interpellation des personnes signalées

Personnes signalées dans le système de recherches RIPOL / SIS Schengen.

	2017	2018
Nombre	1261	1209

2.2.5.7 Refoulement à l'étranger

	2017	2018
Escorte pour refoulement	23	18
Agents engagés	68	61
Heures d'engagements	1105	1336

2.2.5.8 Engagements à l'étranger

MINUSMA

Un gendarme de la Police cantonale s'est engagé dans le cadre de la mission Multidimensionnelle Intégrée des Nations Unies pour la Stabilisation au Mali (MINUSMA) du 11 juin 2017 au 31 décembre 2018, ceci sous l'égide du DFAE.

Brigade européenne de sécurité publique (BESP)

Du 17 décembre 2018 au 3 janvier 2019, sur proposition de l'Attaché de Sécurité Intérieure de l'Ambassade de France, deux agents de la Police cantonale ont effectué un stage au sein de la Police nationale de Paris, intégrés dans la Brigade territoriale de contact. Leur activité visait notamment à favoriser la prise de contact entre les forces de sécurité et les touristes.

2.3 Appui aux opérations /administration (prestations)

2.3.1 Comptabilité

	2017	2018
Montant des amendes d'ordre encaissé	CHF 6 924 594	CHF 7 526 898
Factures établies	21 791	24 335
Montants facturés	CHF 6 799 236	CHF 6 672 189

2.3.2 Activités juridiques

	2017	2018
Contentieux (doléances, plaintes, réclamations, etc.)	78	94
Dossiers traités en matière de protection des données	19	35
Demandes de consultation enregistrées	40	39

2.3.3 Communication et relations publiques

	2017	2018
Communiqués de presse	346	371
Demandes de journalistes	803	676
Nombre de stagiaires	5	10
Activités de relations publiques	12	8
Facebook Police cantonale		
« Like » – état	9572	13 187
Abonnés – état	9688	13 575
Publications	150	141
Instagram Police cantonale (dès août 2018)		
Abonnés – état	-	2592
Publications	-	46
Visites à la Police cantonale	51	73
Passeports- vacances	19	19
Traductions	628	449

2.3.3.1 OPEN DAY

Près de 5000 visiteurs ont bravé la pluie, le samedi 27 octobre 2018, pour arpenter les couloirs du nouveau bâtiment du Commandement (MAD3). Il s'agissait d'ouvrir nos portes à la population fribourgeoise. Cet événement a su ravir les petits et les grands : animations, expositions, présentations des divers métiers du policier et démonstrations des chiens de la police, de self-défense ou encore du Groupe d'intervention, qui fêtait ses 30 ans.

> 17 stands ;
> 212 collaborateurs mobilisés (en 2 rotations) ;
> 5 publications sur les réseaux sociaux ;
> 56 000 personnes atteintes sur les réseaux sociaux.

2.3.4 Forensique

	2017	2018
CLASSIQUE		
Identifications par le CIJ :	313	285
soit par traces papillaires	103	135
soit par ADN	170	107
soit par traces de semelles	40	43
Relations par traces de semelles	131	160
Relations par ADN	69	114
Personnes dactyloscopiées	1544	1442
Prises ADN sur la personne	1247	1228
Effacements des fiches dactyloscopiques	1277	1322
Effacements de profils ADN	759	885
NUMERIQUE		
Données extraites des téléphones en Térabyte (TB)	4,5	4
Affaires stockées sur serveur en Térabyte (TB)	114	200

Une stabilisation du nombre des identifications du CIJ est constatée principalement suite à la diminution des identifications ADN. Ce phénomène peut s'expliquer par la stabilisation du nombre de prise ADN sur les personnes suspectes au niveau suisse et de leur introduction dans la banque de données des profils ADN. De plus, une réduction du nombre de grandes séries de cambriolages perpétrées par des bandes de cambrioleurs prolifiques durant la plus grande partie de l'année amplifie certainement cette baisse (reprise des cambriolages en novembre).

2.3.5 Gestion des ressources humaines

	2017	2018
Débriefeurs à Police cantonale	8	8
Débriefings/defusing effectués	25	42
Agents blessés en service	27	30
Blessures ayant produits des jours d'arrêt de travail	9	9
Jours d'absence (accident professionnel)	611	569
Taux de présence	94 %	95 %
Nombre de collaborateurs à temps partiel	104	118

2.3.6 Formations et formations continues

2.3.6.1 CIFPOL

Le mardi 3 janvier 2018, 30 aspirants et aspirantes ont débuté leur formation au sein du Centre Interrégional de Formation de Police (CIFPol), Ecole de Granges-Paccot (EGP).

Au terme de leur année de formation, les 29 aspirants et aspirantes qui se sont présentés aux examens du brevet fédéral de policier/ policière ont réussi. Le vendredi 14 décembre 2018, 21 gendarmes et 8 inspecteurs et inspectrices ont été assermentés en la cathédrale St-Nicolas de Fribourg.

Concernant la volée 2019, 25 aspirants et aspirantes ont été sélectionnés parmi les 336 candidatures reçues. Cette volée comprend 21 aspirants et aspirantes pour la gendarmerie et 4 pour la police de sûreté, dont 7 femmes et 18 hommes. S'agissant de la répartition linguistique, elle se compose de 21 francophones (dont 1 bilingue) et de 4 germanophones.

La formation de l'école de police 2018 a pu bénéficier des synergies créées avec les partenaires du CIFPol (JU & NE). Les aspirants et aspirantes du CIFPol ont également été formés aux principes de base du maintien de l'ordre (MO) dans le cadre d'une formation organisée par le Groupe romand de maintien de l'ordre (GMO) qui s'est déroulée sur le site du Centre national d'entraînement des forces de gendarmerie (CNEFG) à St-Astier (F).

2.3.6.2 Formations continues

	2017	2018
Formations maintien de l'ordre	10	12
dont Groupe de maintien de l'ordre romand (GMO)	9	11
Formations diplômantes supérieures délivrant un CAS en cours d'emploi (terminées en 2018	0	11
Formations de l'Institut Suisse de Police (ISP)	17	14
Formations pour les collaborateurs dans les domaines sécuritaires (en heure par agent-e / an)	24	24
Formation pour les partenaires		
Nombre de modules organisés	-	30
Dont modules pour les polices communales	-	11
Nombre de personnes formées	-	547
Dont agents des polices communales	-	149

L'offre de formation continue de la Police cantonale s'est étoffée en 2018 avec l'introduction d'un module de e-learning relatif à la cybercriminalité pour l'ensemble du personnel ou d'une formation de base à l'arme longue au profit des agents et agentes intervenants en police mobile (arme longue SIG 553 LB).

Les modules organisés par le Centre de formation ont pu se dérouler de manière centralisée et sur des journées entières grâce aux nombreuses possibilités logistiques et infrastructurelles offertes par le nouveau bâtiment de police, le MAD 3.

Le Centre de formation a également organisé et dispensé différentes formations, essentiellement dans les domaines sécuritaires et de la circulation, à de nombreux partenaires. Le personnel ainsi formé était issu de polices communales, d'établissements pénitenciers, de différents services de l'Etat ou d'entreprises de sécurité.

2.3.7 Informatique et télécommunications

Au cours de l'année 2018, en matière d'informatique et de télécommunication, l'accent principal a été mis sur les objets suivants :

> Tests et mise en production de l'application mobile (système d'aide à l'engagement) sur les smartphones ;
> Analyse, tests, choix du nouveau modèle de smartphone (iPhone 8) ;
> Gestion des permis d'acquisition et ports d'armes : paramétrage et optimisation des processus de traitement pour la gestion électronique des documents ;
> Migration Windows 7 vers Windows 10 (Office 2016) : travaux de migration des postes de travail ;
> Vidéosurveillance des bâtiments de police : migration des sites CIG Nord et Sud ;
> Outil de gestion du stock : analyse, tests et mise en production ;
> Intranet : mise en production des Team Site (SharePoint) ;
> Maintenance et exploitation des systèmes informatiques de la Police cantonale et de l'ACC ;
> Maintenance et exploitation du réseau radio POYLCOM (28 sites – antennes, 1560 terminaux radio interservices).

2.3.8 Logistique et infrastructures

2.3.8.1 Véhicules

	2017	2018
Voitures	235	236
Dont électrique/gaz	0	3
Dont hybride	6	10
Motos	11	11
Bateaux	4	4
Vélos électriques	14	17

2.3.8.2 Infrastructures

59 projets de moyenne à grande importance ont été réalisés et 49 bons de travaux ont été demandés aux artisans de l'Etat au profit des 43 bâtiments occupés par la police. Plus de 1500 interventions diverses (rafraîchissement, entretien, peinture, sol, pannes, etc.) ont été effectués.

Principaux projets :

> Réalisation des travaux de transformation et de rafraichissement du poste de Tavel ;
> Réalisation des travaux d'agrandissement du bâtiment de la police du lac à Portalban ;
> Assainissement du poste de Courtepin ;
> Travaux d'aménagements structurels du CEA ;
> Changement de l'interphonie des CIG Centre, CIG Nord et CIG Sud ;
> Rafraichissement de l'entrée principale du BAPOL ;
> Etudes d'agrandissements des CIG Sud et Nord ;
> Etudes nouvelles surfaces des postes de Châtel-Saint-Denis, Ursy et Estavayer-le-Lac ;
> Etudes et début de réalisation du bâtiment chemin de la Madeleine 1 (cdmt SG), à Granges-Paccot.

2.3.8.3 Habillement, équipement et armement (HEA)

Gestion du matériel personnel et collectif ainsi que de l'armement pour l'ensemble de la Police cantonale.

> Achat de 2 sonomètres ;
> Achat d'un système anti-drone (filet) ;
> Gestion des 904 armes de la Police cantonale ;
> Digitalisation et gestion du stock d'une valeur de 643 571 francs.

2.4 Domaines d'évolution

2.4.1 Evolution professionnelle

2018 a vu le lancement d'un projet destiné à optimiser la gestion, à la fois verticale et horizontale, de l'évolution professionnelle du personnel et des cadres. Des entretiens avec 37 cadres des différents échelons ont été menés pour établir un profil de compétences gradué et relever des propositions d'amélioration qui ont été inclues dans un nouveau processus actuellement en consultation.

La mise en œuvre du processus est fixée pour début 2020. Elle sera accompagnée de divers modules de formation destinés aux cadres, aux collaborateurs et collaboratrices.

2.4.2 Formation

2.4.2.1 Concept général de formation (CGF 2020)

Dès 2020, la durée de la formation de base policière passera d'une année à deux ans. Répondant aux exigences du Secrétariat d'Etat à la formation, à la recherche et à l'innovation (SEFRI), le concept va être revu afin d'intégrer davantage de pratique. Aussi, la première année sera essentiellement dédiée à l'acquisition de connaissances théoriques et de gestes pratiques. Elle se terminera par un examen de capacité opérationnelle (ECO) qui donnera

accès à la seconde année. Celle-ci sera consacrée à la consolidation et l'intégration des connaissances pratiques par le suivi de stages dans différents services de la Police cantonale et au sein d'autres institutions partenaires ainsi que par la réalisation d'exercices spécifiques. Le brevet fédéral de policier / policière (BFP) conclura ces deux ans de formation. Cette mutation de la formation policière nécessitera une réorganisation de la structure actuelle de formation.

2.4.2.2 Formation judiciaire romande (FJR)

La formation judiciaire est composée de 4 modules distincts. Les 2 premiers sont dédiés à la formation de base des inspecteurs de police et se déroulent dans les centres de formation respectifs. L'organisation et la gestion des modules 3 et 4 composant la FJR sont reprises par le canton de Fribourg au 1er janvier 2019. Cette formation s'adresse aux nouveaux inspecteurs et inspectrices et aux transferts des gendarmeries vers les polices de sûreté des corps partenaires des 6 cantons romands. Il s'agit d'une formation unifiée qui se déroulera de manière conjointe sur différents sites romands. Une cinquantaine de participants sont attendus pour l'édition 2019 qui débutera en septembre.

2.4.3 Numérisation

2.4.3.1 Accès aux données et sécurité de l'information

Le développement de solutions qui permettent aux agents et agentes d'interroger les bases de données de la Police dans le terrain impose de nouvelles mesures relatives à la sécurité de l'information. Les règles d'accès aux informations de même que le comportement des collaborateurs seront revus afin de s'assurer que les informations privilégiées auxquelles la Police a accès ne soient pas mise à disposition de tiers non-autorisés. La norme ISO 27000 servira de base à ce travail.

2.4.3.2 Transmissions numériques entre service

La digitalisation des processus de transmissions d'informations entre les services de l'Etat va être déployée entre l'OCN et la Police en matière de réquisition en vue des retraits de plaques. Ceci permettra d'éviter un échange de documents physique entre les services. D'autres projets sont prévus afin de réduire la transmission par fax ou courrier.

2.4.3.3 Plateforme Suisse ePolice

La Police cantonale participe depuis plusieurs années au projet Suisse ePolice qui offre un guichet virtuel aux citoyens pour toute une série de prestations qui ne nécessite pas de se rendre physiquement à un guichet. Une nouvelle version sera mise en œuvre en 2019.

2.4.3.4 Perquisitions numériques

Les analystes IT de la Brigade d'analyse et d'aide au commandement sont de plus en plus sollicités de plus en plus sollicitée sur place lors des perquisitions effectuées par la Police cantonale, en particulier par la Police de sûreté. En effet, les méthodes d'archivages personnels ont changé ; les classeurs, les albums photos, les agendas etc. ont été remplacés par des clefs USB, des disques durs ou des cloud virtuels aux capacités de stockage illimitées.

Les analystes IT de la Brigade d'analyse et d'aide au commandement doivent faire face à une évolution rapide et constante des nouvelles technologies qui nécessitent une mise à niveau permanente des moyens d'investigations et de la formation des spécialistes.

2.4.4 Infrastructures

2.4.4.1 Nouveau bâtiment de police judiciaire

La planification du nouveau bâtiment de police judiciaire avance selon le planning établi. Le projet prévoit de mettre à disposition de la Police de sûreté un bâtiment qui répondra à ses besoins opérationnels et techniques actuels et futurs. La mutualisation des surfaces avec un autre service de la DSJ est en cours d'analyse.

2.4.4.2 MAD 3

Le nouveau bâtiment administratif de la Police cantonale est pleinement fonctionnel. Le dernier service y a emménagé en 2018. La rénovation du bâtiment sis au Ch. de la Madeleine 1 a été planifiée est devrait être réalisée en 2019 et 2020. Avec cette réalisation, le projet sera terminé et les services centraux de la Police cantonale seront tous sous le même toit.

2.4.4.3 Poste de la police du Lac

En 2018, la Commune de Portalban a procédé à l'agrandissement des locaux de la Police du lac. Les locaux seront remis à la Police cantonale en 2019. L'agrandissement permettra d'avoir des locaux adaptés et permettra d'accueillir les navigateurs dans de bonnes conditions.

3 Service de la protection de la population et des affaires militaires (SPPAM)

Chef de service : Jean-Denis Chavaillaz

3.1 Protection de la population

3.1.1 Activités courantes

Le domaine de la protection de la population a été représenté lors de séances et groupes de travail mis sur pied par l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), l'Office fédéral de l'environnement (OFEV), l'Office fédéral de l'énergie (OFEN), l'Office fédéral de l'approvisionnement économique du pays (OFAE), MétéoSuisse, la Centrale nationale d'alarme (CENAL), la Commission fédérale de la télématique dans le domaine du sauvetage et de la sécurité, ainsi que dans le cadre de la plateforme ABC des cantons.

Dans le cadre du projet « Protection des infrastructures critiques » (PIC), initié par l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), le recensement des infrastructures critiques et la rédaction des dossiers d'ouvrage avec les exploitants se sont poursuivis, notamment avec une infrastructure critique de portée nationale.

Une première conférence bisannuelle PIC a eu lieu le 11 septembre 2018 dans les locaux de Groupe E SA à Granges-Paccot et a rassemblé quelques 30 directeurs et chargés de sécurité des infrastructures les plus critiques du canton.

Avec comme objectif une entrée en vigueur simultanée avec la loi fédérale sur la protection de la population et la protection civile (LPPCi) au 1er janvier 2020, les travaux de rédaction en vue de la révision de la loi cantonale sur la protection de la population (LProtPop) ont débuté.

Comme concrétisation des mesures figurant dans le plan d'engagement « Panne des réseaux d'information », une convention de collaboration avec la section des radioamateurs fribourgeois a été signée.

Comme concrétisation du plan « Alarme-eau » (plan visant à faire face à une rupture de barrage), un système de communication redondant s'appuyant sur le système POLYCOM entre la centrale d'engagement et d'alarme de la police cantonale et les exploitants des barrages (Groupe E SA et HYDRO Exploitation SA) a été mis en place.

Afin de répondre aux exigences techniques de Swisscom, des travaux d'adaptation du système de mobilisation GAFRI se sont poursuivis sous la coordination du SITel, en étroite collaboration avec la police cantonale et la centrale d'appels sanitaires urgents 144.

En matière d'approvisionnement économique du pays (OFAE), le SPPAM collabore désormais avec le SPE avant de reprendre les tâches qui y sont liées après mise en vigueur de la nouvelle loi sur la protection de la population.

Une rencontre a eu lieu entre les cantons de Fribourg et Neuchâtel ainsi que la Coopérative Migros Neuchâtel-Fribourg sur le thème de l'approvisionnement en nourriture.

La centrale nationale d'alarme (CENAL) a résilié le contrat la liant au canton de Fribourg pour l'exploitation de la PES FR (présentation électronique de la situation Fribourg). Une solution de remplacement permettant l'échange de documents a été mise en place avec l'aide du SITel.

Un groupe de travail « Team Social Media » a été institué. Celui-ci doit trouver des solutions pour appuyer l'OCC en matière d'information de la population via les médias sociaux en cas de catastrophe.

Suite au dernier contrôle de l'ACC (Poste de commandement du gouvernement) effectué par l'OFPP, divers travaux ont dû être effectués dans l'ouvrage afin, d'une part, de le mettre aux normes et, d'autre part, pour améliorer sa capacité à accueillir l'OCC.

3.1.1.1 Exercices

Le 19 juin 2018 a eu lieu à Sugiez l'exercice du Plan ORANGE 2018 « JENGA ». Avec comme scénario l'effondrement d'un immeuble, il avait pour objectifs principaux la gestion de la place sinistrée, le flux d'informations et la gestion des impliqués. Avec l'engagement de plus de 60 figurants, il a permis d'exercer non seulement les structures de conduite, mais aussi les différentes formations d'intervention et leurs collaborations (police, sapeurs-pompiers, Santé, PCi, S presse, gr accueil psy, REGA, REDOG).

La protection de la population a participé au montage et au déroulement de l'exercice de la cellule de crise du Groupe E SA. Cela a permis de renforcer les liens et les processus de collaboration avec ce partenaire important de l'OCC.

Du 11 au 13 novembre 2019 aura lieu la phase d'engagement de l'exercice du Réseau national de sécurité (ERNS19). S'appuyant sur une situation évolutive, cet exercice a déjà commencé cette année par la diffusion de rapports de situation (fictifs) nécessitant la prise de mesures (également fictives) par l'OCC. Cet exercice traite le thème de la menace terroriste.

3.1.1.2 Organe cantonal de conduite

L'organe cantonal de conduite (OCC) s'est réuni 5 fois durant l'année 2018 dans le cadre de séances ordinaires.

De plus, l'OCC a consacré sa sortie annuelle à la visite du centre de politique de sécurité de Genève (GCSP). Elle a permis aux participants d'avoir un aperçu non seulement de la politique internationale en matière de sécurité, mais aussi de la Genève internationale.

En 2018, l'OCC a subi plusieurs mutations parmi ses membres, à savoir :

> Départ à la retraite du chef police, remplacé par le chef police suppléant ;
> Nomination d'un nouveau chef police suppléant ;
> Démission du chef santé suppléant et nomination d'un nouveau.

De plus, de nombreux départs, remplacements et nouvelles incorporations ont eu lieu parmi les spécialistes OCC, destinés à renforcer l'OCC en fonction de l'évènement, notamment en lui apportant leur savoir de spécialistes.

Le 30 janvier 2018, le Conseil d'Etat in corpore a pu rencontrer les membres permanents de l'OCC et être informé sur les défis de chaque partenaire pour les années à venir dans la gestion et la maîtrise des situations extraordinaires.

Les 29 mars et 6 septembre 2018, sous la conduite d'un instructeur de l'Office fédéral de la protection de la population, l'OCC a suivi deux journées de formation. Sur le thème d'une crise d'approvisionnement, il a pu appliquer didactiquement le rythme de conduite.

Les spécialistes OCC ont été conviés au rapport annuel le 27 juin 2018. De plus, ils ont été invités à suivre, dans les locaux de l'Institut agricole de Grangeneuve et sous la conduite d'un instructeur de l'OFPP, des modules de formation qui traitaient des activités de conduite et des produits qu'ils pourraient livrer à l'OCC.

3.1.1.3 Organes communaux de conduite

Le rapport annuel des chefs ORCOC s'est tenu au Centre de formation des sapeurs-pompiers à Châtillon, le 7 décembre 2018. Il a permis de les informer sur les différents travaux effectués en 2018 par l'OCC, la protection de la population et les ORCOC, ainsi que sur l'état d'avancement de la révision de la loi sur la protection de la population (LProtPop).

3.1.1.4 Plans d'engagement

Les plans d'engagement suivants ont été établis et validés par l'OCC :

> Plans d'intervention OPAM pour Estavayer Lait SA (ELSA) et Micarna SA, complément au plan d'intervention établi par l'entreprise et destiné aux sapeurs-pompiers ;
> Evacuation à grande échelle.

Les plans d'engagement suivants ont été mis à jour :

> Rejets radioactifs dans les cours d'eau ;
> Vagues de chaleur ;
> Crues.

Sur mandat de l'OCC, la protection de la population a entamé, respectivement poursuivi avec les partenaires concernés, dont également ceux des cantons voisins, la rédaction de différents plans d'engagement :

> « Alarme-eau » destiné à faire face à une rupture de barrage ;
> Décontamination de masse ;
> Hébergement de masse ;
> Crises d'approvisionnement en nourriture, hydrocarbures et produits thérapeutiques ainsi que lors de problèmes logistiques ;
> « LAGO TRE », afin de faire face à un accident majeur (de type Plan ORANGE) sur les trois lacs.

3.2 Protection civile

3.2.1 Mission

Le secteur de la protection civile (PCi) planifie et conduit les tâches dans les domaines :

> Opération : instruction et engagement du bataillon PCi, achat et gestion du matériel, des véhicules et des équipements, entretien et exploitation des ouvrages de conduite, exploitation des systèmes de communication (POLYCOM), alarme à la population ;
> Instruction : instruction des cadres, instruction de base et formation complémentaire des astreints PCi, formation des membres des Organes communaux de conduite ;
> Support : gestion des systèmes informatiques de gestion, gestion et convocation des astreints, traitement des dossiers liés à l'obligation de construire des abris PC.

3.2.2 Opération

3.2.2.1 Organisation

Afin de concrétiser la structure bataillonnaire, un état-major de milice a été créé, sous la conduite d'un chef d'Etat-Major professionnel. Ce dernier assure également la fonction d'adjoint du commandant.

Un rapport des commandants a réuni le commandant de la protection civile, les commandants de la compagnie état-major et des trois compagnies d'intervention. Il s'agissait de faire le bilan des activités de l'année écoulée et d'orienter les commandants de compagnie sur les missions d'utilité publique et les cours de répétition 2019.

3.2.2.2 Cours de répétition

Durant l'année écoulée, de nombreux cours ont été organisés. Il s'agit notamment de l'entretien périodique des installations, les travaux pratiques en faveur de la collectivité et l'appui dans le cadre d'exercices ou des cours d'instruction de la troupe.

Malgré la courte durée des cours de répétition, un grand nombre de demandes de dispense nous a été adressé. Celles-ci ont été traitées selon la procédure appliquée par le SPPAM pour les demandes de dispense présentées par les astreints au service militaire. Les astreints sont systématiquement reconvoqués pour un cours à une date ultérieure. Malgré cette mesure, nous devons constater un nombre croissant de personnes ne faisant pas de service.

3.2.2.3 Engagements

Des engagements ont été faits pour soutenir des partenaires de la protection de la population, notamment en juin lors de la Fête fédérale de fifres et tambours à Bulle (1353 jours de service effectués), ainsi qu'un appui par l'EM à l'OCC lors de la sécheresse de cet été (opérations HELIOS et ALPA MILI). Lors de la préparation à la Fête fédérale de fifres et tambours, un appui aux forces d'intervention a été donné dans le cadre de l'incendie d'une halle de dépôt de la scierie Despont de Bulle. Pour la manifestation à proprement parlé, la PCi a été engagée pour le montage et le démontage des infrastructures, l'exploitation du Poste de commandement et la gestion de la circulation et des parkings.

3.2.3 Instruction

3.2.3.1 Organisation

Le centre d'instruction de la protection civile de Sugiez (CIPCi) forme les cadres, les spécialistes et les astreints de la protection civile (cours cantonaux et intercantonaux et nouvellement au profit de l'OFPP) ainsi que des cours pour les Organes communaux de conduite. Ces cours sont dispensés au centre à Sugiez ou dans les communes.

3.2.3.2 Taux d'occupation

Nombre de jours de service	
Ecoles de formation	2249
Cours de cadres intercantonaux	310
Cours de répétition	463
Autres (ASTAG, OFPP, Police …)	1447
Total	4469

Participants aux Ecoles de formation sur l'emplacement de Sugiez	
Préposés à l'assistance	36 (dont 2 JU)
Pionniers	38
Collaborateurs EM	42
Préposés constructions	13 (dont 2 JU)
Préposés matériel	12 (dont 4 JU)
Cuisiniers	7 (dont 4 NE)
Cdt cp	8
C gr appui	15
Fo sct appui	8
C gr assistance	9
Conducteurs	13
Total	201

Cours intercantonaux pour cadres et spécialistes et cours de la Confédération

Fonction	**Emplacement**	**Participants**
Chef de section appui (d)	Spiez	1
Sergent-major (f)	Grône	1
Fourrier (f)	Gollion	1
Spécialistes PBC (d)	Schlieren	1
Chef de groupe assistance (f)	Grône	1
Cours cadres et spécialistes / OFPP (f/d)	Schwarzenburg	10

Cours intercantonaux pour cadres et spécialistes et cours de la Confédération		
Cours pour instructeurs / OFPP (f/d)	Schwarzenburg	2
Cours MIKA pours of EM et cdt cp (f/d)	Lucerne / Airolo / Genève	14
Cours cadres avec SP (d)	Frauenfeld	1
TOTAL		32

3.2.4 Support

3.2.4.1 Administration et informatique

Le système informatique central PISA est désormais utilisé par tous les cantons. L'échange de dossiers est directement effectué en ligne. La plateforme est connectée à la base de données cantonale des habitants FriPers, ce qui facilite la mise à jour des adresses.

Le canton de Fribourg représente la Suisse latine dans la « Fachgruppe PISA PCi ». Cette dernière est en charge du développement et de l'amélioration de la plateforme.

3.2.4.2 Affaires disciplinaires

Affaires disciplinaires 2018	
Renonciations après enquête pénale préliminaire :	17
Avertissements (cas de peu de gravité) :	3
Dénonciations pour infraction à la LF :	33

3.2.4.3 Recrutement

Recrutement 2018

Centre de recrutement	Collaborateurs EM	Préposés à l'assistance	Pionniers	Préposés constructions	Préposés matériel	Cuisiniers	Total
Lausanne (f)	24	24	34	7	3	6	98
Sumiswald (d)	14	7	12	2	5	3	43
Total	38	31	46	9	8	9	141
2017	43	50	54	15	15	6	183

3.2.5 Constructions

Entretien des constructions

Sur la base des pièces justificatives fournies, des communes ont été autorisées à utiliser les contributions de remplacement pour le règlement de certaines prestations dans le domaine de l'entretien des constructions.

Durant l'année 2018, les constructions suivantes ont fait l'objet d'un contrôle périodique :

Construction	Type	Résultat
Giffers	PC II / Po att II* / CSP	En état de fonctionnement
Bulle (Rue de Vevey 136)	Po att II*	En état de fonctionnement

Sirènes

Lors de l'essai annuel des sirènes de février, un problème technique est survenu sur l'ensemble du territoire national. Ce problème a contraint l'OFPP à réaliser un second essai annuel qui a eu lieu le 23 mai 2018. Lors de ce second test, 2 sirènes sur un total de 259 ont présenté des défauts qui ont été réparés dans les meilleurs délais.

Constructions	
Abris privés	
Constructions projetées en 2018	**87**
Total des places protégées	3683

Constructions	
Dans 77 abris obligatoires	3092
Dans 10 abris privés communs	591
Constructions réalisées en 2018	**41**
Total des places protégées	3337
Dans 23 abris obligatoires	1377
Dans 13 abris privés communs	830
Dossiers en cours :	**431**
Contributions de remplacement destinées à la construction de places protégées	2795
Contributions de remplacement perçues	2 309 795 francs
Abris publics	
Constructions réalisées en 2018	**5**
Places protégées	1130

3.3 Administration militaire

3.3.1 Mission

L'administration militaire assure la gestion des militaires domiciliés dans le canton, conduit les activités de recrutement et de libération, traite les demandes de déplacement de service ainsi que les affaires disciplinaires et pénales, administre le tir hors service.

Le bureau de la taxe d'exemption procède aux opérations de perception et de recouvrement de la taxe d'exemption pour l'ensemble des assujettis du canton.

3.3.2 Activités courantes

3.3.2.1 Promotions d'officiers

82 officiers domiciliés dans le canton ont été promus en 2018 par le Conseil fédéral ou par le Département de la défense, de la protection de la population et des sports (DDPS), soit un brigadier, trois colonels, trois lieutenants-colonels, onze majors, seize capitaines, quinze premiers-lieutenants et trente-quatre lieutenants.

3.3.2.2 Service d'instruction des formations

En 2018, 605 demandes ont abouti à 549 déplacements de service (90,7 %) ainsi qu'à 56 refus (9,3 %). 18 demandes de reconsidération ont été traitées.

Motifs des demandes de déplacement de service	
Apprentissage	5.8 %
Etudes	53.3 %
Professionnel	20.3 %
Perfectionnement professionnel	6.7 %
Séjour à l'étranger	6.2 %
Raison médicale	4.8 %
Autres raisons	2.9 %

De plus, 664 dossiers, hors de notre sphère de compétence, ont été transmis pour suite utile au Commandement de l'instruction de l'armée.

3.3.2.3 Tir hors service

Mutations au sein de la commission cantonale de tir		
Sous-commission	**Démissions au 31 décembre 2018**	**Nominations au 1er janvier 2019**
1 FR Sarine / Glâne	Cap Michel Bondallaz	

Mutations au sein de la commission cantonale de tir		
4 FR Lac	Col Antoine Progin	Sdt Jean-Daniel Bugnon
	Plt Mischa Brügger	M. Stefan Etter
	Adj EM Edouard Aegerter	

Participation aux exercices fédéraux				
	Tir au fusil à 300 m		**Tir au pistolet**	
	Tir obligatoire	Tir en campagne	Programme fédéral	Tir en campagne
Année	Tireurs	Tireurs	Tireurs	Tireurs
2018	6714	5183	842	1725
2017	6868	5057	823	1757
2016	6800	5052	783	1750

Nombre de jeunes tireurs

2018 703

2017 708

2016 746

3.3.2.4 Affaires disciplinaires et pénales

514 enquêtes pour défaut au tir obligatoire ont abouti à 396 décisions disciplinaires.

24 conscrits ont été punis disciplinairement pour un premier défaut à la journée d'information, 2 pour un deuxième défaut et 4 pour un troisième défaut.

26 conscrits ont été punis disciplinairement pour un premier défaut au recrutement, 6 pour un deuxième défaut, 12 pour un troisième défaut et 1 pour un quatrième défaut. 2 conscrits ont été déférés à la justice militaire pour de multiples défauts.

3.3.2.5 Activités de recrutement

Journées d'information

29 journées d'information pour les recrutables de la classe d'âge 2000 ont été organisées sur la place d'armes de Fribourg par le commandement d'arrondissement.

La planification des périodes d'écoles de recrues entre dix-neuf et vingt-cinq ans des 957 conscrits de langue française et des 329 conscrits de langue allemande a été établie de la manière suivante :

Conscrits francophones de la classe d'âge 2000		
Année	1er départ (mi-janvier)	2e départ (fin juin)
2019	0,7 %	3,5 %
2020	14,6 %	26,3 %
2021	16,3 %	17,3 %
2022	8,4 %	6,2 %
2023	1,6 %	2,6 %
2024	0,3 %	0,5 %
2025	0,6 %	1,1 %

Conscrits alémaniques de la classe d'âge 2000		
Année	1er départ (mi-janvier)	2e départ (fin juin)
2019	0 %	2,1 %
2020	19,5 %	32,9 %
2021	17,9 %	13,7 %
2022	6,7 %	3,3 %
2023	1,2 %	1,2 %
2024	0 %	0,9 %
2025	0,3 %	0,3 %

Organisation du recrutement

En 2018, les recrutements dans les Centres de recrutement de Lausanne et de Sumiswald (BE) ont abouti aux décisions suivantes :

	Lausanne	**Sumiswald**
Nombre	631	187
Aptes au service militaire	368 (58,4 %) dont 48 service long	118 (63,1 %) dont 7 service long
Aptes au service PCi	50 (7,9 %)	23 (12,3 %)
Inaptes au service	114 (18,0 %)	37 (19,8 %)
Ajournés au recrutement compl.	47 (7,5 %)	8 (4,3 %)
Ajournés d'une année	4 (0,6 %)	0 (0 %)
Ajournés de deux ans	7 (1,1 %)	0 (0 %)
Licenciement administratif	41 (6,5 %)	1 (0,5 %)

Service sans arme

En 2018, aucune demande de service militaire sans arme n'a été présentée.

3.3.2.6 Libération de service

502 militaires des classes d'âge 1984 (solde), 1985, 1986, 1987 et 1988 ayant terminé leurs obligations ont été libérés au 31 décembre 2018. Les inspections de libération ont eu lieu sur deux jours à la caserne de La Poya à Fribourg.

En application des articles 11 et 12 de l'Ordonnance du 5 décembre 2003 concernant l'équipement personnel des militaires (OEPM), les militaires souhaitant garder l'arme personnelle (fusil d'assaut 90, 57 ou pistolet) ont dû fournir un permis d'acquisition d'armes. Sur les 671 militaires armés (libération et déséquipement des services longs), 96 (14,3 %) ont demandé la cession de l'arme en toute propriété. Lors de la remise de l'arme, une indemnité fixée par le DDPS a été perçue à raison de 30 francs pour le pistolet et de 100 francs pour le fusil d'assaut 90.

Les officiers supérieurs de la classe d'âge 1968, les capitaines de la classe d'âge 1976 et les officiers subalternes de la classe d'âge 1982, ainsi que les officiers ayant prolongé leurs obligations au-delà de l'âge réglementaire soit au total 27 officiers, ont été libérés lors d'une cérémonie présidée par le Directeur de la sécurité et de la justice.

3.3.2.7 Taxe d'exemption de l'obligation de service (TEO)

Le canton comptait 10 692 assujettis à la taxe en 2018 (soit 68 % de plus d'assujettis non incorporés et 42 % de militaires en moins ayant manqué leur service – par rapport à l'année 2004 – entrée en vigueur d'AXXI). Le mouvement démographique, le report de l'ER, l'exemption pour motifs médicaux sont les raisons certaines de cette évolution. L'année 2018 présente des similitudes avec les précédentes : augmentation de l'encaissement, des demandes d'arrangement, des procédures de poursuites et des taxes remboursées.

660 astreints au service militaire et 215 astreints au service civil, ont été soumis à la taxe parce qu'ils n'ont pas accompli leur service en 2017.

Pour 1020 assujettis, la taxe a été réduite en fonction du nombre total des jours de service accomplis dans l'année d'assujettissement, et cela à raison d'un dixième par tranche de 50 jours de service militaire effectués (75 jours de service civil).

Pour 912 assujettis ayant servi dans la protection civile, la taxe a été réduite de 4 % pour chaque jour accompli dans l'année d'assujettissement.

Le taux de la taxe s'élève à 3 % du revenu imposable IFD, mais à 400 francs au minimum. Pour 3301 assujettis, elle a été calculée sur la base de la taxe minimale.

470 assujettis ont bénéficié d'une exonération de la taxe en raison d'un handicap physique, mental ou psychique majeur ou percevant une rente ou une allocation pour impotent de l'assurance-invalidité.

72 assujettis ont bénéficié d'une exonération de la taxe en raison d'une atteinte portée à leur santé par le service militaire ou civil.

316 assujettis binationaux ont bénéficié d'une exonération sur la base d'accords internationaux.

Le remboursement a lieu une fois que la durée totale des services obligatoires a été accomplie. 1830 décisions de remboursement de taxes représentant 879 439 francs ont été établies, soit 42 % de plus qu'en 2017. Cette augmentation s'explique par le fait que le nombre de jours de service d'instruction obligatoire concernant les militaires de la troupe est passé de 260 à 245 jours à partir du 1er janvier 2018.

Aucune décision sur réclamation n'a été l'objet d'un recours auprès de la Cour fiscale du Tribunal cantonal.

Perception de la taxe dans le canton

	2018	**2017**
Taxes payées par les assujettis	7 851 499.38	7 715 389.96
Remboursements (remplacement de service)	879 439.40	620 398.45
Produit net de la perception	6 972 059.98	7 094 991.51
Part de la Confédération (80 %)	5 577 647.98	5 675 993.21
Part du canton (20 %)	1 394 412.00	1 418 998.30
Intérêts moratoires portés en compte	72 884.38	66 769.08
Intérêts sur montants à restituer	3679.35	3038.60
Solde des arriérés	2733 851.61	2 638 917.31
Montant des actes de défaut de biens	183 368.60	186 533.00

Statistiques

	2018	**2017**
Nombre de décisions de taxation	16 117	15 239
Nombre de décisions avec taxe minimale (400 francs)	3301	3269
Nombre d'assujettis exonérés (art. 4 LTEO)	946	866
Montant des taxes abandonnées	18 288.65	16 516.30
Montant des taxes remises	21 674.65	33 742.65
Arrangements de paiements	1246	1129
Sommations/rappels avant poursuite	2342	2714
Réquisitions de poursuites	664	486
Décisions de remboursements	1830	1363
Décisions de restitutions	952	772

3.4 Intendance des bâtiments militaires

3.4.1 Mission

L'intendance des bâtiments militaires gère les exploitations militaires cantonales, soit la Place d'armes de Fribourg. Elle assume la conduite du personnel d'exploitation, assure la gestion administrative et financière et s'occupe de l'entretien et de la maintenance.

Elle assure également la gestion administrative et financière du Campus Schwarzsee (Centre cantonal de sport et loisirs et Centre national de formation du service civil), sur mandat du Service des sports (SSpo) et ceci jusqu'à la fin 2018.

3.4.2 Activités courantes

3.4.2.1 Place d'armes de Fribourg – Caserne de la Poya

Les travaux suivants ont été réalisés :

> Entretien courant de tous les bâtiments de la caserne ;
> Création d'un nouvel escalier extérieur et intérieur (issue de secours) entre le plain-pied et les combles au bâtiment 4.

Etant donné que la caserne sera exploitée vraisemblablement au minimum jusqu'en 2022 voire 2023, ces travaux d'entretien sont absolument indispensables afin d'assurer aux militaires qui y logent un certain confort ainsi qu'un maximum de sécurité.

3.4.3 Evénements particuliers

3.4.3.1 Place d'armes de Fribourg

Ouvrage souterrain de Châtillon :

Depuis 2016 et sous la responsabilité de la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS), cet ouvrage a été mis à disposition des requérants d'asile pour leur hébergement et, ceci, pour une durée indéterminée. Le mandat de prestations a été confié à l'entreprise ORS Service AG, laquelle s'occupe de l'encadrement des requérants. Ce mandat s'est terminé fin 2018.

Cet ouvrage a été entièrement démilitarisé (plus aucun contrat d'utilisation avec l'armée) au 1er janvier 2017 et est ainsi à la seule disposition du canton.

Caserne de la Poya :

Un départ (démission avec effet au 30 novembre 2018) a été enregistré au sein du personnel d'exploitation de la place d'armes de Fribourg. Il s'agit d'un collaborateur infrastructure (concierge).

Suite à ce départ, ce poste a été repourvu dès le 1er janvier 2019.

3.4.3.2 Campus Schwarzsee / Lac-Noir

Exploitation :

Depuis le mois de janvier 2016, le Campus héberge le Centre national de formation du service civil. Depuis le mois d'avril 2016, le Campus a également débuté son activité dans le domaine du Centre cantonal de sport et loisirs, en louant l'infrastructure à des tiers.

Le Conseil d'Etat a décidé le transfert de la gestion du Campus de la direction sécurité et justice (DSJ – Service de la protection de la population et des affaires militaires) à la direction de l'instruction publique, de la culture et du sport (DICS – Service du Sport). Sous l'angle opérationnel, le transfert s'est effectué au 1er janvier 2018. Par contre, sous l'angle comptable et budgétaire, le transfert s'effectuera définitivement au 1er janvier 2019. Les aspects de ce transfert ont été réglés en étroite collaboration entre l'intendance des bâtiments militaires et le nouvel Administrateur du Campus ainsi que le Service des sports.

4 Service de la population et des migrants (SPoMi)

Chef de service : Patrick Pochon

4.1 Police des étrangers

4.1.1 Activités courantes

4.1.1.1 Permis délivrés

	2017	2018
Autorisations d'établissement	3796	3972
Autorisations de séjour	4073	4080
Autorisations de séjour de courte durée	2246	2299
Autorisations frontalières UE/AELE	345	451
Prolongations de l'autorisation de séjour ou du délai de contrôle de l'autorisation d'établissement	**17 246**	**20 246**

4.1.1.2 Visas de retour en Suisse

	2017	2018
Visas de retour en Suisse	**175**	**197**

4.1.1.3 Effectif de la population étrangère résidant dans le canton au 31 décembre, sans les requérants d'asile ni les personnes admises provisoirement

	2017	2018
Avec autorisations d'établissement	46 598	48 770
Avec autorisations de séjour	22 364	21 633
Avec autorisations de courte durée	2191	2214
Avec autorisations frontalières	916	1128
Totaux	**72 069**	**73 745**

4.1.1.4 Mesures administratives

	2017	2018
Auditions effectuées par le Service	270	313
Rejets de demandes d'entrée et d'autorisation	39	47
Décisions de renvoi (séjours illégaux)	262	252
Injonctions de départ selon directive européenne	15	17
Refus d'autorisations de séjour, de prolongations d'autorisations ou révocations	98	91
Révocations d'autorisations d'établissement	17	14
Menaces de refus ou de révocation	45	28
Décisions en matière d'assistance judiciaire	4	3
Décisions de détention en vue de refoulement rendues	175	220
Décisions de détention en vue de refoulement exécutées	99	142
Renvois après détention sous la compétence d'une autre autorité	69	62
Renvois de personnes sous le coup d'une expulsion pénale	3	12
Nombre de personnes renvoyées par vol spécial	6	3
Séances de contrôle auprès du Tribunal des mesures de contrainte (TMC)	34	29
Renonciations à la procédure orale par le TMC	31	50

	2017	2018
Assignations et interdictions de pénétrer un territoire	49	37
Rejets de permis pour cas personnel d'extrême gravité	34	31
Recours jugés au Tribunal cantonal et au TMC contre l'ensemble de ces mesures administratives	69	86
Recours admis, totalement ou en partie	8	7
Affaires rayées du rôle	7	5

4.1.2 Evénements particuliers

Les effets de l'introduction au 1er octobre 2016 de l'institution de l'expulsion pénale sont davantage mesurables en 2018 qu'en 2017. Le SPoMi, compétent pour la mise en œuvre des expulsions prononcées par les Tribunaux fribourgeois et qui lui sont communiquées par le Service d'exécution des sanctions pénales et de la probation, a ainsi enregistré 45 signalements en 2018, contre 13 en 2017. Durant l'année écoulée, 12 renvois contrôlés sont intervenus et 12 personnes n'ont pour leur part pas été retrouvées depuis leur jugement (principalement des situations de libération avant jugement). Au 31 décembre 2018, 19 personnes faisant l'objet d'une décision d'expulsion pénale se trouvaient en exécution de peine privative de liberté. Dans les autres cas, en fonction des conditions propres au pays d'origine, la mise en œuvre de l'expulsion se heurte à des obstacles empêchant ou retardant le renvoi par la contrainte (Algérie, Somalie, Mali).

Dans l'exercice par le SPoMi de l'ensemble de ses activités de renvoi de Suisse, 142 ressortissants étrangers ont dû être placés en détention en vue d'assurer leur éloignement de Suisse. Cette hausse marquée par rapport à 2017 (+ de 43 %) s'explique tant par l'ouverture du centre fédéral pour requérants d'asile de la Gouglera, à Giffers (voir ch. 4.2.2) que par des fins de procédure affectant des requérants d'asile arrivés en Suisse lors de l'afflux massif qui a marqué 2015. En 2018, 57 % des personnes détenues administrativement relevaient effectivement du domaine de l'asile.

4.2 Domaine de l'asile

4.2.1 Activités courantes

	2017	2018
Personnes envoyées dans les centres d'enregistrement	8	7
Requérants d'asile attribués au canton de Fribourg	603	468
Dont nombre de requérants affectés à la Gouglera	-	353
Autorisations de travailler accordées (permis F ou N)	210	261
Permis pour cas personnel d'extrême gravité	50	36
Total des demandeurs d'asile séjournant dans le canton au 31 décembre	942	484
Total des étrangers admis provisoirement séjournant dans le canton au 31 décembre	1283	1591

4.2.2 Evénements particuliers

Dans le cadre de la restructuration du domaine de l'asile, un projet pilote pour la Région romande a débuté au 3 avril 2018, impliquant le centre fédéral pour requérants d'asile de la Gouglera, à Giffers. Ce centre, sans tâches procédurales, a pour vocation essentielle d'héberger pour une durée maximale de 140 jours des personnes en attente de leur renvoi de Suisse, dont la charge de mise en œuvre revient au SPoMi, en étroite collaboration avec la Police cantonale. Durant l'année écoulée, 353 requérants d'asile faisant l'objet d'une décision de renvoi ont été affectés à ce centre. Durant le délai maximal de séjour au centre, 34 personnes ont volontairement quitté la Suisse, 36 ont dû y être contraintes par intervention de la Police cantonale et 194 ont disparu. Au 31 décembre 2018, 69 personnes séjournaient effectivement au centre. Le projet aura pris fin le 1er mars 2019, avec l'entrée en vigueur à cette date et pour toute la Suisse de la généralisation de la répartition des requérants d'asile en fonction de centres spécialisés.

Le faible niveau des nouvelles demandes d'asile en 2018 s'explique principalement par la forte régression de la migration en provenance de Lybie vers l'Italie, induisant de facto une migration secondaire depuis l'Italie à un bas niveau.

4.3 Main-d'œuvre étrangère

4.3.1 Activités courantes

4.3.1.1 Annonces de ressortissants UE/AELE

	2017	2018
pour activité limitée à 3 mois maximum auprès d'un employeur suisse	4266	4366
pour travailleurs détachés	3067	3401
pour prestataires de services transfrontaliers indépendants	**2665**	**2997**

4.3.1.2 Autorisations préalables concernant les ressortissants de la Croatie*

	2017	2018
Autorisations de longue durée	1	0
Autorisations de courte durée	2	4
Autorisations pour une durée maximale de 4 mois	0	1
Autorisations pour artistes de cabaret UE	0	0

*Depuis le 1er janvier 2017, les ressortissants croates bénéficient en Suisse de la libre circulation des personnes. L'accès au marché du travail ne leur est cependant accordé que si sont respectées la priorité des travailleurs en Suisse en recherche d'emploi ainsi que les conditions de rémunération et de travail, et pour autant que les contingents des autorisations qui leur sont réservées ne sont pas épuisés. Le 7 décembre 2018, le Conseil fédéral a décidé de prolonger cette période transitoire jusqu'au 31 décembre 2021.

4.3.1.3 Autorisations préalables pour ressortissants de pays tiers

	2017	2018
Autorisations de longue durée	30	29
Autorisations de courte durée	49	56
Autorisations pour une durée maximale de 4 mois	22	24
Autorisations pour artistes (musiciens)	**13**	**18**

4.3.1.4 Autres décisions

	2017	2018
Refus d'autorisation	62	34
Décisions sur réclamation	2	1

4.3.1.5 Mesures administratives

En vertu de l'art. 122 LEtr, un employeur qui enfreint à plusieurs reprises les prescriptions du droit des étrangers peut se voir rejeter totalement ou partiellement ses demandes d'admission de travailleurs étrangers ou peut être menacé de ces sanctions.

	2017	2018
Avertissements	1	0
Sommations/menaces	24	3
Suspensions/rejets	2	2

4.3.2 Evénements particuliers

L'activation, depuis le 1er juin 2017, de la clause de sauvegarde à l'égard des ressortissants de la Bulgarie et de la Roumanie a conduit à une limitation du nombre d'autorisations délivrées à ces personnes en vue de l'exercice d'une activité lucrative. Le 18 avril 2018, le Conseil fédéral a décidé de maintenir, pour une année supplémentaire, le contingent des permis B délivrés en faveur des ressortissants de ces pays.

4.4 Passeports, cartes d'identité suisses et documents pour étrangers

4.4.1 Activités courantes

4.4.1.1 Documents délivrés

	2017	2018
Passeports ordinaires biométriques	17 634	15 914
Cartes d'identité	29 810	27 085
Passeports provisoires	472	362
Documents de voyage biométriques pour étrangers	466	437
Titres de séjour biométriques pour étrangers	9247	11 674
Visas de retour Schengen pour étrangers admis provisoirement	10	17

4.4.2 Evénements particuliers

Comme en 2017, le renouvellement des passeports et cartes d'identité a été contenu en 2018 en raison d'un niveau bas de la demande, celle-ci étant largement tributaire des périodes d'échéance des documents en cours de validité.

La demande s'est par contre révélée supérieure (+26 %) pour les titres de séjour biométriques pour étrangers, en raison de l'évolution du cycle des renouvellements.

4.5 Harmonisation des registres

4.5.1 Activités courantes

La Plateforme informatique FriPers permet de disposer au niveau cantonal des données des habitants de tous les registres communaux du canton en temps réel. L'accès à ces données fait l'objet d'un processus d'autorisation auprès du SPoMi.

	2017	2018
Nombre total d'accès actifs au 31 décembre	2155	2212

5 Service de la police du commerce (SPoCo)

Chef de service : Alain Maeder

5.1 Etablissements publics

5.1.1 Activités courantes

5.1.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Patentes A d'hôtellerie	0	2
Patentes B d'établissement avec alcool	14	18
Patentes C d'établissement sans alcool	1	0
Patentes D de discothèque	0	0
Patentes E de bar complémentaire d'hôtel	2	0
Patentes G d'établissement dépendant d'un commerce d'alimentation	9	5
Patentes spéciales H	17	8
Patentes I d'établissement parahôtelier	7	13
Patentes T de traiteur	8	6
Patentes V de cuisine ambulante	28	9

	2017	2018
Patentes en vue de la reprise d'un établissement en activité	224	201
Renouvellements de patente	591	627
Changements de dénomination	53	42
Extensions de patente	**27**	**34**

5.1.1.2 Mesures administratives

	2017	2018
Non-renouvellements de patente	2	9
Retraits de patente	9	5
Refus de patente	**0**	**2**

5.1.1.3 Décompte des patentes d'établissements publics

	2017	2018
Patentes A d'hôtellerie	114	114
Patentes B d'établissement avec alcool	679	663
Patentes C d'établissement sans alcool	18	18
Patentes D de discothèque	19	16
Patentes E de bar d'hôtel	13	13
Patentes F de restaurant de nuit	4	3
Patentes G d'établissement dépendant d'un commerce d'alimentation	115	112
Patentes spéciales H	466	456
Patentes I d'établissement parahôtelier	113	123
Patentes T de traiteur	86	76
Patentes U de bar dépendant d'un local de prostitution	-	1
Patentes V de cuisine ambulante	28	32
Totaux	**1655**	**1627**

5.1.1.4 Fumée passive

	2017	2018
Fumoirs autorisés	**70**	**73**

5.1.1.5 Formation obligatoire

	2017	2018
Personnes ayant suivi la formation obligatoire en français	72	96
Personnes ayant suivi la formation obligatoire en allemand	10	10
Personnes ayant obtenu leur certificat de capacité professionnelle	64	88

5.1.1.6 Formation partielle

	2017	2018
Personnes ayant suivi la formation pour détenteurs de patentes G ou T en français	20	38
Personnes ayant suivi la formation pour détenteurs de patentes G ou T en allemand	10	4
Personnes ayant réussi le test pour détenteurs de patentes G ou T	27	37
Personnes ayant suivi la formation relative à la loi sur les établissements publics en français	22	41
Personnes ayant suivi la formation relative à la loi sur les établissements publics en allemand	14	9
Personnes ayant réussi le test relatif à la loi sur les établissements publics	33	48

5.2 Boissons alcooliques

5.2.1 Activités courantes

5.2.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Locaux de vente spécialisés et commerces d'alimentation	55	92
Kiosques et stations d'essence	1	3

5.2.1.2 Mesures administratives

	2017	2018
Retraits de patente	0	0

5.2.1.3 Décompte des patentes de boissons alcooliques

	2017	2018
Locaux de vente spécialisés et commerces d'alimentation	464	468
Kiosques et stations d'essence	79	81

5.3 Loteries et collectes

5.3.1 Activités courantes

5.3.1.1 Autorisations délivrées

	2016	2017
Petites loteries	59	50
Collectes	92	94

5.4 Appareils de jeu

5.4.1 Activités courantes

5.4.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Appareils à sous servant aux jeux d'adresse	356	342
Appareils de distraction	162	153

5.5 Salons de jeu

5.5.1 Activités courantes

5.5.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Patentes de salon de jeu	**0**	**1**

5.5.1.2 Décompte des autorisations de salons de jeu

	2017	2018
Patentes de salon de jeu	**2**	**6**

5.6 Prostitution

5.6.1 Activités courantes

5.6.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Mise à disposition de tiers de locaux affectés à l'exercice de la prostitution	8	2

5.6.1.2 Mesures administratives

	2017	2018
Retrait d'autorisation	1	0

5.6.1.3 Décomptes des autorisations

	2017	2018
Mise à disposition de tiers de locaux affectés à l'exercice de prostitution	28	30

5.7 Commerce itinérant

5.7.1 Activités courantes

5.7.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Autorisations pour commerçants itinérants	40	85
Autorisations d'exploiter une activité foraine ou un cirque	3	3

5.8 Crédit à la consommation

5.8.1 Activités courantes

5.8.1.1 Décomptes des autorisations

	2017	2018
Exercice à titre professionnel de l'activité de courtier en crédit	10	10

5.9 Activité à risque

5.9.1 Activités courantes

5.9.1.1 Autorisations délivrées

	2017	2018
Autorisations pour activité à risque	33	19

5.10 Poids et mesures

5.10.1 Activités courantes

5.10.1.1 Instruments de mesure vérifiés

	2017	2018
Balances pour la vente directes au public	773	558
Balances non destinées à la vente directe au public	1213	1041
Balances pour véhicules routiers et balances ferroviaires	37	55
Balances spéciales	115	153
Balances à fonctionnement automatique	24	18
Instruments de pesage étiqueteurs de prix	118	129

	2017	2018
Ensembles de mesurage de volume (produits pétroliers)	981	997
Distributeurs routiers de gaz naturel et de pétrole liquéfié	1	2
Ensembles de mesurage de volume pour denrées alimentaires	31	35
Mesures de longueur	0	1
Appareils mesureurs de composants gazeux et de fumée diesel	292	270

5.10.1.2 Contrôles des préemballages

	2017	2018
Même quantité nominale	225	200
Préemballages aléatoires	392	342

5.10.1.3 Surveillance du marché

	2017	2018
Points de vente publics contrôlés	**164**	**143**

5.11 Indication des prix

5.11.1 Evénement particulier

En collaboration avec le Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO), une campagne de contrôle est mise sur pied chaque année dans un secteur spécifique. En 2018, ce contrôle a porté sur l'indication des prix des biens et des services dans les pharmacies et les drogueries du canton. Il en est ressorti que 78 % des commerces contrôlés appliquent correctement les prescriptions.

6 Service de la justice (SJ)

Cheffe de service : Lise-Marie Graden

6.1 Activités

6.1.1 Barreau

La Commission d'examen des candidats au barreau a délivré un brevet de capacité à Mmes Caterina Angela Rosa Aeberli, Sophie Ann Allred, Fanny Anthonioz, Doriane Baettig, Marielle Dumas, Mélanie Eggertswyler, Aurore Gaberell, Elsa Gendre, Géraldine Junod, Laetitia La Quaglia, Estelle Magnin, Larissa McCready, Mathilde Monnard, Saskia Oberson, Pauline Rais, Annick Rossier, Anna Barbara Berthe Schwaller et Noémie Zürcher et MM. Valentin Bard, Antonin Charrière, Eric Clément, Pierre Collaud, Yanick Corminboeuf, Cédric Ducry, Julien Francey, Lukas Jeitziner, David Kaelin, Lucien Philippe Magne, Leonardo Roux, Daniel Volery et Valentin Vonlanthen.

La Commission du barreau, quant à elle, a traité notamment les affaires suivantes :

Statistiques	2017	2018
Inscriptions au registre cantonal des avocats et des avocates	16	11
Radiations du registre cantonal des avocats et des avocates	8	7
Plaintes et dénonciations	7	14
Levée du secret professionnel	7	4
Autorisations de stage d'avocat	36	45
Réductions de la durée du stage d'avocat	6	7

Statistiques	2017	2018
Radiation du registre cantonal des avocats-stagiaires et avocates-stagiaires	-	-
Etaient inscrits au 31 décembre 2018 :		
Avocats inscrits au Registre cantonal des avocats et des avocates	216	220
Avocats inscrits au Tableau fribourgeois des avocats membres de l'UE et de l'AELE	5	5
Avocats stagiaires	120	141

6.1.2 Notariat

La Commission du notariat a siégé une fois en 2018 et a notamment traité les affaires suivantes par voie de circulation :

Statistiques	2017	2018
Patentes de notaire	-	5
Renonciations à la patente de notaire	1	1
Plaintes et dénonciations	2	5
Levée du secret professionnel	7	2
Autorisations de stage de notaire	4	4
Réductions de la durée du stage de notaire	3	1
Radiation du registre des notaires-stagiaires	-	-

Au 31 décembre 2018, il y avait 53 notaires en exercice, dont 9 notaires n'entrant plus dans le calcul du nombre maximal fixé par la loi sur le notariat.

6.1.3 Assistance judiciaire en matière civile

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, le Service de la justice a reçu 1465 avis d'octroi de l'assistance judiciaire se répartissant ainsi :

	Assistance avec remboursement	Assistance sans remboursement	Total
Tribunal cantonal	-	112	112
Tribunal de la Sarine	9	529	538
Tribunal de la Singine	3	79	82
Tribunal de la Gruyère	6	196	202
Tribunal du Lac	1	95	96
Tribunal de la Glâne	2	69	71
Tribunal de la Broye	1	67	68
Tribunal de la Veveyse	-	74	74
Justices de paix	10	212	222
Totaux	**32**	**1433**	**1465**

1377 listes de frais d'avocats et des greffes des justices de paix ont été payées en 2018 pour un montant de 4 354 109 francs (1335 listes de frais pour un montant de 4 228 145 francs en 2017).

A teneur des articles 123 LJ et 123 CPC, le Service de la justice peut, dans un délai de 10 ans, demander le remboursement partiel ou total de l'assistance judiciaire lorsque la situation financière de la personne bénéficiaire le permet.

En 2018, un montant de 256 385 francs a été récupéré à ce titre (432 168 francs en 2017).

6.1.4 Assistance judiciaire en matière pénale

Depuis le 1er janvier 2011, et en vertu du nouveau code de procédure pénale suisse, l'assistance judiciaire en matière pénale est décidée par chaque instance judicaire au fil de la procédure. Les statistiques concernant cette assistance judiciaire se trouvent dans les rapports des différents tribunaux.

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, le Service de la justice a reçu 661 décisions relatives à l'assistance judiciaire pénale (686 décisions en 2017).

875 listes de frais d'avocat ont été payées en 2018 pour un montant de 2 980 937 francs (824 listes de frais pour un montant de 2 618 744 francs en 2017).

6.1.5 Assistance judiciaire en matière administrative

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, le Service de la justice a reçu 75 avis d'assistance judiciaire en matière administrative (74 décisions en 2017).

93 listes de frais d'avocat ont été payées en 2018 pour un montant de 154 322 (78 listes de frais d'avocat pour un montant de 152 947 en 2017).

6.1.6 Entraide judiciaire

Le Service de la justice procède aux transmissions nécessaires à l'entraide judiciaire internationale. En 2018, il a traité 21 demandes provenant d'autorités judiciaires du canton, mais aucune demande provenant d'autorités judiciaires d'Etats étrangers.

6.1.7 Médiation judiciaire

6.1.7.1 Commission de la médiation en matière civile, pénale et pénale pour les mineurs

Cette commission exerce la surveillance générale sur les personnes soumises à l'ordonnance sur la médiation en matière civile, pénale et pénale pour les mineurs, c'est-à-dire les médiateurs et médiatrices assermentés qui exercent la médiation dans le cadre d'une procédure judiciaire.

La Commission décide des inscriptions, mises à jour et radiations à effectuer au tableau des médiateurs et médiatrices assermentés, surveille la conformité de l'activité des médiateurs et médiatrices à leur serment ou à leur promesse solennelle, exerce le pouvoir disciplinaire et édicte les directives nécessaires.

En 2018, la Commission de la médiation en matière civile, pénale et pénale pour les mineurs a inscrit deux médiateurs/trices au tableau et radié une médiatrice.

La Commission demande aux médiateurs et médiatrices assermentés de lui fournir leurs statistiques annuelles. A ce jour, les chiffres 2017 sont connus, pas encore ceux de 2018.

Statistiques, nombre de médiations	**2016**	**2017**
	Total	Total
Droit civil :	**209**	**216**
Médiations en cours de procédure :	**56**	**54**
Générales	-	6
En droit de la famille (couple)	20	13
En droit de la famille (enfants)	35	34
En matière de succession	-	1
Médiations à titre privé :	**153**	**162**
Générales	38	55
En droit de la famille (couple)	63	64
En droit de la famille (enfants)	51	39
En matière de successions	1	4
Droit pénal :	**65**	**93**

Statistiques, nombre de médiations	2016	2017
Médiations en procédure concernant un majeur	-	3
Médiations en procédure concernant des mineurs (BMPM)	65	90
Résultats des procédures de médiation en 2017 :		
Médiations civiles en procédure :		
Médiations abouties (accord)	20	20
Améliorations de la situation (pas d'accord trouvé)	10	10
Médiations non abouties (échec)	11	11
Médiations en cours au 31 décembre 2017	19	13
Médiations civiles à titre privé :		
Médiations abouties (accord)	77	99
Améliorations de la situation (pas d'accord trouvé)	29	20
Médiations non abouties (échec)	13	13
Médiations en cours au 31 décembre 2017	44	30
Médiations pénales :		
Médiations abouties (accord)	63	73
Améliorations de la situation (pas d'accord trouvé)	-	-
Médiations non abouties (échec)	9	12
Médiations en cours au 31 décembre 2017	42	50

6.1.7.2 Bureau de la médiation pénale pour mineurs

Le Bureau exerce la médiation en procédure pénale des mineurs, sur délégation du Tribunal pénal des mineurs.

Rattaché administrativement au Service de la justice, il comprend deux médiateurs francophones et une médiatrice germanophone.

Statistiques	2017	2018
Nombre d'affaires déléguées par les juges (processus de médiation)	90	86
Concernant (nombre de mineurs impliqués comme mis en cause)	158	133
Et également (nombre de jeunes adultes mis en cause)	19	5
Ainsi que (nombre de lésés/victimes impliqués)	111	104
Affaires ne concernant qu'un seul mineur mis en cause	41	56
Affaires concernant deux mineurs mis en cause	23	10
Affaires concernant trois mineurs mis en cause ou plus (jusqu'à 6)	26	20
Répartition selon le sexe		
Garçons	130	114
Filles	28	19
Répartition selon la langue		
Français	136	121
Allemand	22	12
Provenance		
Fribourg-Ville	20	36
Sarine campagne	59	30
Gruyère	23	24
Broye	7	20
Glâne	10	4
Veveyse	10	5
Singine	14	4

Statistiques	2017	2018
Lac	11	10
Autre canton	4	-
Autre pays	-	-
Résultats du traitement des affaires		
Processus ayant conduit à un accord de médiation	63	72
Processus de médiation n'ayant pas abouti	12	23
Décision de retrait de plainte	10	3
Processus en cours au 31 décembre 2018	47	35

6.1.8 Surveillance des fondations classiques

Les principales activités de surveillance comprennent l'assujettissement de fondations, l'examen annuel des rapports d'activité et des comptes, la modification des statuts, l'examen de règlements, ainsi que la dissolution, la liquidation et la radiation de fondations.

Au 31 décembre 2018, 268 fondations classiques étaient surveillées par le canton – représentant une valeur totale au bilan de l'ordre de 1200 millions de francs (au 31 décembre 2017).

L'autorité de surveillance a rendu quatre décisions d'assujettissement à surveillance de fondations nouvellement constituées. Trois fondations ont été dissoutes et radiées.

7 Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation (SESPP)

Chef de service : Xavier Orsini

7.1 Activités

La création du nouveau Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation (SESPP) constitue l'une des conséquences importantes de la réorganisation pénitentiaire cantonale suite à l'adoption, le 7 octobre 2016 par le Grand Conseil fribourgeois de la nouvelle loi sur l'exécution des peines et des mesures (LEPM), entrée en vigueur le 1er janvier 2018. Cette nouvelle entité est en effet le fruit de la fusion de la section application des sanctions pénales de l'ancien Service de l'application des sanctions pénales et des prisons (SASPP) avec l'ancien Service de probation (SProb).[1]

7.1.1 Sanctions pénales

7.1.1.1 Peines

En 2018, 478 jugements (y compris les ordonnances pénales) pour des peines privatives de liberté (ci-après : PPL) sans sursis ou avec sursis partiel (seule la partie ferme étant comptabilisée) ont été adressés au SESPP par les autorités judiciaires fribourgeoises, dont :

[1] A la suite de cette fusion, il a été procédé à une refonte complète du présent rapport d'activité, et en particulier des différentes indications statistiques, tenant compte de l'entrée en vigueur du nouveau droit des sanctions. Exceptionnellement, il s'avère dès lors impossible dans ce rapport d'activité de mettre en regard des chiffres fournis ceux enregistrés en 2017. Le comparatif avec l'année précédente sera réintroduit dès le rapport d'activité 2019.

Désignation	Nombre
Jugements pour des peines ≤ 6 mois	370
Jugements pour des peines > 6 mois et ≤ 1 an	46
Jugements pour des peines > 1 an	62
Total	**478**

En 2018, 36 jugements (toute peine confondue) intégrant une assistance de probation et/ou règles de conduite ont été adressés au SESPP.

7.1.1.2 Mesures thérapeutiques et internement

En 2018, 12 jugements prononçant une mesure pénale ont été adressés au SESPP, dont :

Articles	Désignation	Nombre
Art. 59 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des troubles mentaux	1
Art. 60 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des addictions	3
Art. 61 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – mesures applicables aux jeunes adultes	1
Art. 63 CP	Traitement ambulatoire pendant l'exécution de la PPL ou en liberté	7
Art. 64 CP	Internement	0
Total		**12**

Au 31 décembre 2018, 83 personnes condamnées exécutaient une mesure pénale, soit :

Articles	Désignation	Nombre
Art. 59 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des troubles mentaux	20
Art. 60 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – traitement des addictions	9
Art. 61 CP	Mesure thérapeutique institutionnelle – mesures applicables aux jeunes adultes	2
Art. 63 CP	Traitement ambulatoire pendant l'exécution de la PPL ou en liberté	50
Art. 64 CP	Internement	2
Total		**83**

7.1.1.3 Autres mesures

En 2018, le SESPP a reçu :

Désignation	Nombre
Jugements prononçant une expulsion judiciaire obligatoire	40
Jugements prononçant une expulsion judiciaire facultative	5
Total	**45**

7.1.2 Prestations administratives diverses

59 convocations en régime ordinaire ont été établies.

14 convocations en régime d'exécution facilitée (semi-détention) ont été établies.

40 condamnations de PPL, prononcées par les autorités judiciaires fribourgeoises, ont été déléguées dans d'autres cantons. A l'inverse, le SESPP s'est vu déléguer 26 condamnations de PPL prononcées par des autorités judiciaires d'autres cantons. Dans cette dernière hypothèse, ces jugements ont été exécutés conjointement à un prononcé fribourgeois dont la quotité de la peine était plus élevée.

203 personnes ont été signalées au système de recherche informatisée de police (ci-après : RIPOL).

8 mandats ont été adressés à la Police cantonale aux fins d'exécution d'une PPL.

113 ordres de transfert d'établissement à établissement ont été rendus pour des personnes condamnées.

7.1.3 Nombre de journées de détention et de condamnés

Etablissement	Journées de détention	Condamné(s)
Etablissement de détention fribourgeois – site Bellechasse/FR	36 664	180
Etablissement de détention fribourgeois- site Prison centrale/FR	5511	316
Etablissement de détention fribourgeois – Maison de détention Les Falaises/FR	3685	26
Le Tremplin « Foyer Horizon », Fribourg/FR	121	1
Fondation St Louis, Fribourg/FR	700	2
Foyer Le Radeau, Orsonnens/FR	1072	5
Horizon Sud, Marsens/FR	5	1
Etablissement de la Plaine de l'Orbe/VD	2106	10
Prison La Croisée, Orbe/VD	38	1
Prison de la Tuilière, Lonay/VD	566	8
Fondation Saphir, Corcelles/VD	365	1
Fondation Bartimée, Grandson/VD	81	1
EMS Sylvabelle SA, Provence/VD	365	1
Etablissement du Simplon, Lausanne/VD	258	3
Etablissement de Bellevue, Gorgier/NE	1829	9
Foyer Pernod, Boudry/NE	546	2
CAAD, Saxon/VS	1279	4
Centre éducatif de Pramont/VS	365	1
Prison de Champ-Dollon, Puplinge/GE	25	9
Curabilis, Puplinge/GE	1708	9
Maison Le Vallon/ Vandoeuvres/GE	31	1
Pénitencier d'Hindelbank/BE	997	3
Pénitencier de Witzwil / BE	776	3
Etablissement St-Jean, Le Landeron/BE	492	2
Fondation Terra Vecchia, Schüpfen/BE	365	1
Inselspital Bern (Quartier cellulaire)/BE	105	20
Stiftung Tannenhof, Gampelen/BE	365	1
Haus Gilgamesch, Basel/BS	43	1
Pénitencier de Lenzburg/AG	137	3
Realta, Cazis/GR	283	2
Pénitencier de Pöschwies/ZH	676	2
Autres courtes peines hors canton	4365	257
Total	**65 924**	**886**

7.1.4 Décisions rendues par le SESPP en matière d'exécution de PPL et de mesures

Dans le cadre de ses nombreuses prérogatives, le SESPP est amené à rendre une multitude de décisions formelles, sujettes à recours, soit auprès de la Direction de la sécurité et de la justice, soit directement, conformément à l'art. 74 LEPM, auprès du Tribunal cantonal.

Lorsqu'il s'agit de se prononcer sur la libération conditionnelle d'une personne condamnée à une peine de plus de 2 ans, à une mesure thérapeutique ou à l'internement, voire dans les autres cas prévus à l'art. 8 LEPM, le SESPP est tenu de requérir le préavis de la Commission consultative de libération conditionnelle et d'examen de la dangerosité du canton de Fribourg (CLCED).

En 2018, les décisions suivantes ont été ordonnées :

PPL (exceptés TIG et EM)	Total
Octroi de la libération conditionnelle aux deux tiers	51
Octroi de la libération conditionnelle à une date ultérieure	5
Refus de libération conditionnelle	30
Prolongation du délai d'épreuve	1
Exécution sous forme dérogatoire (art. 80 CP)	0
Total	**87**

Mesures thérapeutiques et internement	Total
Octroi de la libération conditionnelle de la mesure (art. 59 CP)	1
Refus de la libération conditionnelle et de la levée de la mesure (art. 59 CP)	16
Levée de la mesure (art. 59 CP)	1
Octroi de la libération conditionnelle de la mesure (art. 60 CP)	1
Refus de la libération conditionnelle et de la levée de la mesure (art. 60 CP)	5
Levée de la mesure (art. 60 CP)	1
Octroi de la libération conditionnelle de la mesure (art. 61 CP)	0
Refus de la libération conditionnelle et de la levée de la mesure (art. 61 CP)	1
Levée de la mesure (art. 61 CP)	0
Levée de la mesure (art. 63 CP)	16
Refus de la levée de la mesure et poursuite (art. 63 CP)	19
Octroi de la libération conditionnelle de l'internement (art. 64 CP)	0
Refus de la libération conditionnelle de l'internement (art. 64 CP)	1
Demande de prolongation de la mesure (toute mesure confondue)	5
Total	**67**

Autres décisions	Total
Ordonnances de traitement et/ou de placement (mesures thérapeutiques)	28
Régime de travail externe (TEx)	14
Régime de travail et logement externes (TeLEx)	4
Passage en secteur ouvert	36
Autorisations de sortie (hors délégation)	249
Interruption de la sanction (art. 92 CP)	0
Demande de changement de sanction	0
Assistance judiciaire	1
Droit à l'information (selon l'art. 92a CP)	3
Total	**335**

7.1.5 Exécution des peines en milieu ouvert

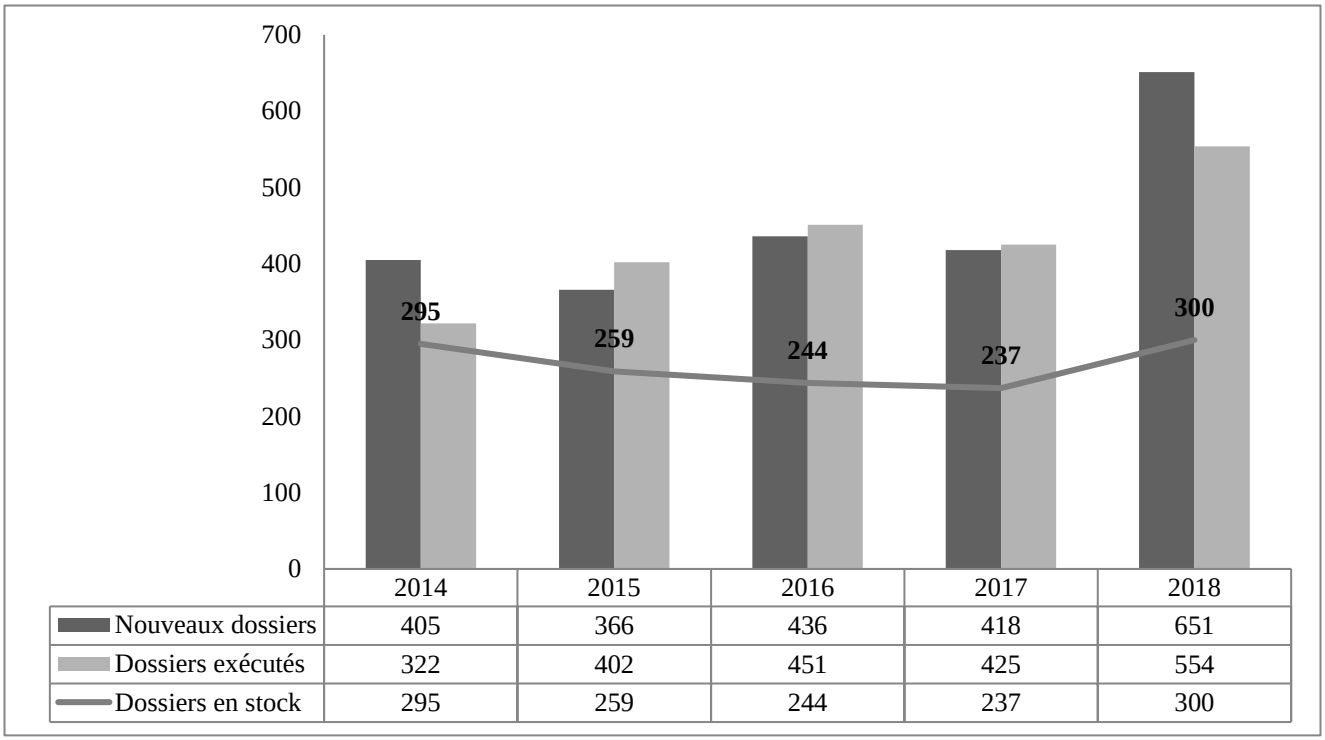
7.1.5.1 Travail d'intérêt général (TIG)

La peine exécutée sous forme de travail d'intérêt général est accomplie au profit de bénéficiaires, établissements médicaux-sociaux, administrations communales et cantonales, groupements forestiers, œuvres d'utilité publique, réseau hospitalier, etc. Quatre heures de travail d'intérêt général correspondent à un jour de privation de liberté. Une peine (y compris peines pécuniaires et amendes) ou un solde de peine de maximum 6 mois (= 720 heures de TIG) est exécutable sous cette forme.

Dès l'année 2018, avec le retour du TIG en tant que modalité d'exécution facilitée de la sanction, trois types de TIG se côtoient, à savoir les peines de TIG prononcées selon l'ancien droit, l'exécution sous forme facilitée de peines privatives de liberté ainsi que le « paiement » par le travail de peines pécuniaires et amendes.

	Nombre de cas reçus par type de peine	Heures effectuées	Correspondant à
TIG aCP	225	37 338	
PPL	95	2292	573 jours
Peines pécuniaires / Amendes	456	5344	98 044 francs
Total	**776**	**44 794**	

Au 31 décembre 2018, 300 personnes exécutaient leur peine sous cette forme.



	2014	2015	2016	2017	2018
Nouveaux dossiers	405	366	436	418	651
Dossiers exécutés	322	402	451	425	554
Dossiers en stock	295	259	244	237	300

Remarque : un dossier peut concerner plusieurs peines.

Désignation	2014	2015	2016	2017	2018
Dossiers exécutés	322	402	451	425	554
Heures exécutées	28 061	40 716	45 160	46 990	44 794

En 2018, 554 dossiers ont été traités et clos par le secteur PMO dans le cadre d'une exécution sous forme de TIG.

Parmi ces derniers,

> 389 ont été exécutés avec succès ;
> 165 (dont 45 suite à une renonciation de la personne condamnée) ont été retournés à l'autorité compétente (autorité judiciaire ou autorité d'exécution) en vue de l'exécution de la PPL sous forme ordinaire, recouvrement de la peine pécuniaire ou amende, voire de l'exécution/conversion sous une autre forme.

Les PPL de plus de 3 mois sans sursis exécutées sous forme de TIG peuvent bénéficier, à l'instar des peines exécutées en SD ou en régime ordinaire, de la libération conditionnelle. En 2018, aucune décision d'octroi ni de refus de la libération conditionnelle n'a été rendue.

7.1.5.2 Surveillance électronique (EM)

A compter du 1er janvier 2018, l'EM constitue une nouvelle modalité d'exécution facilitée. Elle est appliquée pour les PPL entre 20 jours et 12 mois (Frontdoor), en remplacement du TEx/TeLEx pour une durée de 3 à 12 mois (Backdoor) ou comme moyen de surveillance des mesures de substitution (art. 237 CPP). Au 31 décembre 2018, le Service disposait de 5 bracelets électroniques dont le taux d'utilisation a été de 75 %.

L'exécution d'une PPL sous EM permet d'imposer une participation aux frais d'exécution au condamné (de manière générale, un montant de 15 francs par jour est perçu). Le Service a pu ainsi encaisser un montant de 17 010 francs au 31 décembre 2018.

EM	Prévenus / Condamnés	Journées exécutées
Frontdoor	11	897
Backdoor	2	231
Mesures de substitution (art. 237 CPP)	0	0
Autres contextes	1	5

Le taux de réussite a été de 100 % pour l'EM en Frontdoor. Au 31 décembre 2018, toutes les exécutions en modalité Backdoor étaient encore en cours d'exécution. En 2018, le Service s'est vu déléguer 4 dossiers d'exécution de PPL sous EM par des cantons tiers.

En 2018, le SESPP a rendu 3 décisions de libération conditionnelle, dont 3 décisions d'octroi.

7.1.5.3 Mesures de substitution (art. 237 CPP)

Sur requête du Ministère public, le Tribunal des mesures de contrainte peut ordonner des mesures de substitution à la détention provisoire. En 2018, le secteur a pris en charge le suivi de 15 nouveaux dossiers. Au 31 décembre 2018, 18 personnes étaient astreintes à de telles mesures.

A noter qu'aucune mesure de substitution n'a été assortie d'une surveillance par EM en 2018.

7.1.6 Peines privatives de liberté de substitution (PPLS)

Une amende/peine pécuniaire impayée, non exécutable par la voie de poursuite pour dettes, est convertie en jours de détention par l'autorité l'ayant prononcée. Le SESPP est chargé de la mise en œuvre de la peine privative de liberté de substitution. Le montant peut être encaissé à tout moment par le SESPP. Des arrangements de paiement peuvent être également proposés.

Nombre de dossiers PPLS transmis en 2018 par les autorités judiciaires et montants encaissés en 2018 par le SESPP pour chaque autorité :

Autorité	Amendes et peines pécuniaires reçues	Montant encaissé
Ministère public	3188	1 362 661.00
Préfectures	2308	430 259.40
Autres cantons	115	10 673.00
Tribunaux	68	23 725.15
Ville de Fribourg	297	64 479.60
Commune de Planfayon	3	579.05
Commune de Montagny	0	0.00
Commune de Grolley	0	0.00

En 2018, le SESPP a reçu 5979 ordonnances de peines privatives de liberté de substitution concernant des amendes et des peines pécuniaires impayées et a encaissé un montant de 1 892 377 fr.20.

Autres chiffres concernant le traitement des peines privatives de liberté de substitution :

Désignation	Total
Mandats attribués à la gendarmerie	3557
RIPOL effectués	1539
Délégations transmises aux autres cantons	2247
Arrangements de paiement accordés	755
Convocations en détention	73
Dossiers non encore traités au 31.12.2018	397

7.1.7 Recours en grâce

Le Grand Conseil a traité 2 recours en grâce en 2018.

7.1.8 Casier judiciaire

Le SESPP, en tant qu'autorité cantonale de coordination du casier judiciaire, a également pour mission d'enregistrer les procédures en cours, les jugements, les décisions ultérieures prononcées par les autorités judiciaires ainsi que de gérer l'inscription des enquêtes pénales et l'établissement des extraits pour les autorités cantonales.

En 2018, 4581 jugements (dont 440 par le SESPP) ont été enregistrés et 15 954 extraits (dont 1897 par le SESPP) ont été délivrés par le SESPP et par les autres autorités cantonales habilitées à effectuer ces démarches.

7.1.9 Domaine probation

En vertu des articles 93 et 94 du CP, l'assistance de probation doit préserver les personnes prises en charge de la commission de nouvelles infractions et favoriser leur intégration sociale. Le SESPP apporte l'aide nécessaire directement ou en collaboration avec d'autres spécialistes. Les règles de conduite que le juge, le SESPP ou une autre autorité d'exécution peuvent imposer au condamné pour la durée du délai d'épreuve portent en particulier sur son activité professionnelle, son lieu de séjour, la conduite de véhicule à moteur, la réparation du dommage ainsi que les soins médicaux et psychologiques. L'assistance de probation et le contrôle des règles de conduite sont mis en œuvre par le canton de domicile du condamné.

Assistance de probation et/ou contrôle des règles de conduite dans le cadre de :	Mandats reçus en 2018	Mandats en cours au 31 décembre 2018
Sursis ou sursis partiel	32	128
Mesures thérapeutiques ambulatoires (art. 63 CP)	2	27
Libération conditionnelle d'une PPL	19	21
Libération conditionnelle d'une mesure institutionnelle	0	4
Mesure d'interdiction (art. 67 et 67b CP)	0	1
Régime de TEx / TeLEx	14	10
Mandats transférés d'un autre canton	9	13
Mandats transférés à un autre canton	14	30
Total	**90**	**234**

8 Office de la circulation et de la navigation (OCN)

Président du Conseil d'administration : Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat

Directeur : Marc Rossier

L'Office de la circulation et de la navigation (OCN), établissement autonome de l'Etat (personne morale de droit public), a son siège à Fribourg ainsi que deux succursales à Bulle et Domdidier. Il compte 89,6 unités plein temps et réalise des revenus d'exploitation de 20,5 millions de francs.

L'OCN est en charge de l'admission des conducteurs, des véhicules et des bateaux présentant toutes les garanties de sécurité sur les routes et les voies d'eau. Le canton de Fribourg dénombre plus de 235 000 conducteurs et près de 268 000 véhicules. L'OCN perçoit les impôts sur les véhicules et les bateaux (près de 111 millions de francs) pour le compte du canton de Fribourg. Il instruit également les cas d'infraction à la loi sur la circulation routière ; les mesures sont prononcées par la Commission des mesures administratives en matière de circulation routière.

L'activité de l'OCN fait l'objet d'un rapport particulier. Ce rapport peut être commandé auprès de l'OCN, route de Tavel 10, 1700 Fribourg ou téléchargé sur www.ocn.ch.

9 Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB)

Président du Conseil d'administration : Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat

Directeur : Jean-Claude Cornu

9.1 Mission

L'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB), personne morale de droit public, est chargé d'assurer tous les bâtiments situés sur le territoire cantonal et de favoriser les mesures de prévention et de défense contre l'incendie et les éléments naturels.

Il assure, sur la base du principe de la mutualité, plus de 120 000 bâtiments pour une valeur assurée de 88,7 milliards de francs.

La mission de prévention et de défense nécessite un investissement annuel de plus de 17 millions de francs, soit plus du tiers des primes encaissées. En 2018, l'ECAB a dû indemniser des sinistres pour un montant de 12,3 millions de francs.

9.2 Activités

L'activité de l'ECAB est détaillée dans un rapport annuel. Ce rapport peut être commandé auprès de l'ECAB, Maison-de-Montenach 1, Case postale 486, 1701 Fribourg (ou téléchargé sur www.ecab.ch).

10 Etablissement de détention fribourgeois (EDFR)

Président de la Commission administrative : Maurice Ropraz, Conseiller d'Etat

Directeur : Franz Walter

10.1 Activités

L'Etablissement de détention fribourgeois (EDFR) et né au 1er janvier 2018 de la réunion des Etablissements de Bellechasse et de la Prison centrale. L'EDFR est chargé de l'exécution des peines privatives de liberté et des mesures prononcées en application du code pénal, ainsi que de la détention avant jugement. Intégré dans le concordat latin sur la détention pénale des adultes, il accueille essentiellement des détenus en régime ouvert ou semi-ouvert, en exécution de jugements prononcés par les autorités judiciaires des cantons romands et du Tessin. Il accueille également, au foyer La Sapinière, des personnes privées de liberté à des fins d'assistance.

L'activité de l'EDFR fait l'objet d'un rapport particulier. Ce rapport peut être commandé auprès de : Etablissement de détention fribourgeois, case postale 1, 1786 Sugiez.

11 Etat du personnel

Pouvoirs – Directions / Centres de charges	Comptes 2018 EPT	Comptes 2017 EPT	Ecarts EPT
Direction de la sécurité et de la justice	**967.31**	**954.65**	**12.66**
Administration centrale	833.47	820.22	13.25
3300 / JPMS Secrétariat général	9.07	9.57	-0.50
3305 / JUST Service de la justice	6.73	7.11	-0.38
3330 / POCO Service de la police du commerce	3.45	3.58	-0.13
3335 / PETR Service de la population et des migrants	51.45	51.50	-0.05
3345 / POLI Police cantonale	676.41	665.75	10.66
3355 / SPEN Service de l'application des sanctions pénales et des prisons	52.94	46.77	6.17
3370 / PATR Service de probation	5.80	9.00	-3.20
3375 / MILI Service de la protection de la population et des affaires militaires	14.51	14.21	0.30
3385 / PROT Protection civile	13.11	12.73	0.38
Secteurs spéciaux, établissements divers	133.84	134.43	-0.59
3365 / EBEL Etablissements de Bellechasse	131.84	132.43	-0.59
3382 / LACN Camp du Lac Noir	2.00	2.00	
Pouvoir judiciaire	**327.12**	**321.86**	**5.26**
Administration centrale	327.12	321.86	5.26

Pouvoirs – Directions / Centres de charges	Comptes 2018 EPT	Comptes 2017 EPT	Ecarts EPT
2100 / TCAN Tribunal cantonal	49.08	48.88	0.20
2105 / TARR Tribunaux d'arrondissement	83.94	81.67	2.27
2111 / MINP Ministère public	53.53	53.28	0.25
2112 / TMCO Tribunal des mesures de contrainte	2.48	2.00	0.48
2115 / CPMI Tribunal des mineurs	10.71	10.87	-0.16
2120 / JUPA Justices de paix	53.48	52.48	1.00
2125 / OPOU Offices des poursuites	60.00	58.67	1.33
2130 / OFAI Office des faillites	11.45	11.60	-0.15
2170 / COCO Commissions de conciliation baux à loyer	0.92	0.96	-0.04
2900 / CMAG Conseil de la magistrature	1.53	1.45	0.08

Rapport d'activité

Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts DIAF
Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft ILFD

Table des matières

1 Direction et Secrétariat général 7

1.1 Activités du secrétariat général 7

1.1.1 Activités générales 7

1.1.2 Affaires institutionnelles, communes, état civil et naturalisations 7

1.1.3 Agriculture, alimentation, forêts et faune 8

1.1.4 Décharge de la Pila 9

1.2 Collaborations intercantonales 10

1.2.1 Conférence des Directeurs de l'agriculture (CDCA) 10

1.2.2 Conférence pour forêt, faune et paysage (CFP) 10

1.3 Affaires contentieuses 10

1.4 Législation 10

1.4.1 Lois et décrets 10

1.4.2 Ordonnances, règlements, arrêtés et directives 11

1.4.3 Autorité foncière cantonale 11

1.5 Administration des vignobles de l'Etat 12

2 Service des affaires institutionnelles, des naturalisations et de l'état civil (SAINEC) 13

2.1 Introduction 13

2.2 Direction et administration 14

2.3 Domaine des affaires institutionnelles et juridiques 14

2.3.1 Rapport entre l'Etat et les Eglises 14

2.3.2 Droits politiques 14

2.3.3 Conseil des jeunes 14

2.4 Domaine de l'état civil 15

2.4.1 Autorité de surveillance 15

2.4.2 Office cantonal de l'état civil 16

2.5 Domaine des naturalisations 16

2.5.1 Naturalisations ordinaires 17

2.5.2 Droit de cité cantonal 18

2.5.3 Naturalisations facilitées 18

2.5.4 Cérémonie d'engagement des nouveaux naturalisés 18

2.5.5 Réintégrations 19

2.5.6 Révocations 19

3 Service des communes (SCom) 19

3.1 Activités 19
3.1.1 Travaux législatifs 19
3.1.2 Examen des comptes/budgets et contrôle de l'endettement 19
3.1.3 Etablissement de la situation financière des communes 19
3.1.4 Calcul de la péréquation financière intercommunale 20
3.1.5 Autorisations de financement 20
3.1.6 Contrôle des coefficients et taux d'impôts communaux 20
3.1.7 Etablissement de statistiques 20
3.1.8 Fusions de communes 20
3.1.9 Examen des statuts d'associations de communes 20
3.1.10 Examen et préavis de règlements communaux 20
3.1.11 Elaboration de formulaires de révision 20
3.1.12 Avis juridiques 20
3.1.13 Cours de formation 20
3.1.14 Annuaire des communes (ACom) 21
3.1.15 Publications particulières 21
3.1.16 Commissions et groupes de travail 21
4 Service de l'agriculture (SAgri) 22
4.1 Paiements directs et mesures environnementales 22
4.1.1 Paiements directs 22
4.1.2 Reconnaissance des exploitations 22
4.1.3 Protection de l'environnement, de la nature et du paysage 23
4.2 Aides structurelles 24
4.2.1 Subventions à « fonds perdu » 24
4.2.2 Crédits d'investissements 24
4.2.3 Aides aux exploitations paysannes 25
4.2.4 Fonds rural cantonal 25
4.3 Aménagement du territoire 25
4.4 Promotion des produits, élevage et viticulture 25
4.4.1 Promotion des produits agricoles 25
4.4.2 Elevage bovin 25
4.4.3 Elevage chevalin 26
4.4.4 Elevage porcin, ovin et caprin 26
4.4.5 Viticulture 26
4.5 Participation à des commissions 26
4.6 Evénements particuliers 26
5 Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (SAAV) 27

5.1 Introduction 27
5.2 Activités 28
5.2.1 Direction et administration 28
5.2.2 Laboratoires 29
5.2.3 Inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade 35
5.2.4 Inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels 40
5.2.5 Inspectorat des viandes et abattoirs 41
5.2.6 Santé animale 43
(18) 46
6 Service des forêts et de la faune (SFF) 49
6.1 Forêts 49
6.1.1 Faits marquants de l'année 49
6.1.2 Conservation des forêts et police forestière 50
6.1.3 Diversité biologique en forêt 50
6.1.4 Protection contre les dangers naturels, forêts protectrices 50
6.1.5 Gestion des forêts, production et utilisation du bois 52
6.1.6 Formation 54
6.2 Faune, chasse et pêche 54
6.2.1 Saison de chasse 54
6.2.2 Amendes d'ordre 58
6.2.3 Evénements particuliers 58
6.2.4 Statistique des permis de pêche 59
6.2.5 Pêche affermée 59
6.2.6 Pollution 59
6.2.7 Pêche dans le lac de Neuchâtel 59
6.2.8 Pêche dans le lac de Morat 59
7 Conférence des préfets 60
7.1 Activités de la Conférence des préfets 60
7.1.1 Avenir des préfectures et réforme des tâches des préfets 60
7.1.2 Délégation de tâches en matière RH 60
7.1.3 Rencontres 60
7.1.4 Consultations diverses 60
7.2 Faits d'envergure cantonale dans les districts 60
7.2.1 Domaine de la DICS 60
7.2.2 Domaine de la DSJ 61
7.2.3 Domaine de la DIAF 61
7.2.4 Domaine de la DEE 62

7.2.5 Domaine de la DSAS 62
7.2.6 Domaine de la DFin 62
7.2.7 Domaine de la DAEC 63
7.3 Statistiques 63
8 Institut agricole de Grangeneuve (IAG) 64
8.1 Activités et événements particuliers 64
8.2 Formations professionnelles 65
8.3 Economie laitière 65
8.4 Conseils et expertises 65
8.5 Exploitations 66
8.5.1 La ferme-école de Grangeneuve 66
8.5.2 La ferme-école de Sorens 66
8.5.3 Les jardins-école 66
9 Etablissement d'assurance des animaux de rente (SANIMA) 67
10 Etat du personnel 67

1 Direction et Secrétariat général

Conseillère d'Etat, Directrice : Marie Garnier (jusqu'au 30 avril 2018)

Conseiller d'Etat, Directeur : Didier Castella (dès le 22 mai 2018)

Secrétaires généraux : Peter Maeder et Samuel Russier

1.1 Activités du secrétariat général

1.1.1 Activités générales

La Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) a dans ses attributions :

> Les affaires institutionnelles (Constitution, politique des langues, relations Eglises-Etat, droits politiques) ;
> Les naturalisations et l'état civil ;
> Les préfectures ;
> Les communes ;
> L'agriculture et la viticulture ;
> L'enseignement professionnel agricole, agro-alimentaire, forestier et en économie familiale ;
> Les améliorations foncières ;
> Les affaires vétérinaires, le contrôle des denrées alimentaires, le contrôle des substances et préparations dangereuses et la protection des animaux ;
> L'assurance des animaux de rente ;
> Les forêts, les mesures de protection contre les catastrophes naturelles et la faune ;
> Les vignes de l'Etat.

En sa qualité d'organe d'état-major, le Secrétariat général appuie la Direction en collaborant à la prise de décisions et à la réalisation des différents projets. A ce titre, il s'emploie également à analyser à l'intention du Conseiller d'Etat, Directeur, les projets soumis au Conseil d'Etat, notamment ceux relevant de la compétence des autres Directions.

En 2018, le secrétariat général a notamment apporté son appui au nouveau Directeur des institutions, de l'agriculture et des forêts, entré en fonction fin mai après la démission de sa prédécesseuse effective au 30 avril 2018. Il a en outre soutenu le Conseiller d'Etat, Directeur de l'économie et de l'emploi, à la tête de la DIAF par intérim durant le mois de mai 2018.

1.1.2 Affaires institutionnelles, communes, état civil et naturalisations

Communes

Première modification du territoire cantonal depuis plus de deux siècles, le projet de fusion de la commune bernoise de Clavaleyres avec la commune fribourgeoise de Morat a nécessité d'importants travaux législatifs. Le Grand Conseil fribourgeois a approuvé le 23 mars 2018 la loi sur l'accueil de la commune municipale bernoise de Clavaleyres par le canton de Fribourg et sa fusion avec la commune de Morat. Le projet de concordat intercantonal sur la modification des territoires cantonaux de Fribourg et Berne a été mis en consultation en parallèle par les deux cantons du 31 octobre au 30 novembre 2018. Le peuple fribourgeois sera appelé à se prononcer sur la question. En parallèle aux travaux cantonaux, les corps électoraux des deux communes concernées ont accepté à une large majorité la convention de fusion le 23 septembre 2018.

Toujours dans le domaine des fusions de communes, la DIAF a été tenue informée de l'avancée de plusieurs projets, dont celui de La Folliaz, réunissant les communes glânoises de La Folliaz et Villaz-St-Pierre, dont les populations ont accepté la convention le 25 novembre 2018.

La DIAF suit par ailleurs les travaux de l'assemblée constitutive du Grand Fribourg, dont les élu-e-s siègent depuis le 1er février 2018. Cette assemblée doit transmettre au Conseil d'Etat un projet de convention de fusion d'ici le mois de juin 2020. Le périmètre actuel, fixé en juin 2017 par le Conseil d'Etat, comprend les communes d'Avry, Belfaux, Corminboeuf, Fribourg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Matran et Villars-sur-Glâne. L'assemblée constitutive est présidée par le Préfet de la Sarine. Les différents services de l'Etat, en particulier le Service des communes, apportent leur soutien technique au projet.

Structures territoriales et préfectures

Les structures territoriales ont encore fait l'objet d'intenses travaux en 2018. Un rapport faisant suite au postulat 2016-GC-2 « Etat des travaux au niveau de l'adaptation des structures territoriales aux exigences actuelles » a été transmis au Grand Conseil par le Conseil d'Etat en mars 2018. Préconisant la mise en suspens des réflexions sur le redécoupage territorial du canton et l'examen des tâches et de la gouvernance du niveau régional, ce rapport a été discuté par le Grand Conseil en juin 2018.

Afin de mettre en œuvre la motion 2017-GC-110 « Réforme des tâches des préfets et des régions », prise en considération par le Grand Conseil en octobre 2017, un groupe de projet a proposé au Conseil d'Etat un toilettage des tâches des préfets en décembre 2018. Suite à l'acceptation de l'essentiel de ses conclusions par le Conseil d'Etat, les Directions concernées ont débuté les travaux législatifs. L'avant-projet devrait être transmis au Grand Conseil fin 2019. La DIAF a par ailleurs souhaité entamer des réflexions de fond sur la gouvernance du niveau régional. La notion de « région », très présente dans la législation fribourgeoise, n'a jamais fait l'objet d'une définition rigoureuse, a fortiori de règles claires en matière de gouvernance et de démocratie. La DIAF a confié un mandat à une professeuse et un professeur de l'Université de Neuchâtel afin de dégager les principaux modèles de gouvernance. Les premiers résultats de ces travaux sont attendus pour le mois d'avril 2019.

La révision de la loi sur les agglomérations (LAgg) est en cours. Retardée notamment par l'évolution du projet de fusion du Grand Fribourg et celle des règles fédérales en matière de financement des projets d'agglomération, cette révision devrait être mise en consultation durant le 1er semestre 2019.

Concernant la gestion du personnel des préfectures, conformément aux nouvelles dispositions y relatives dans la loi sur les préfets révisée en décembre 2017 par le Grand Conseil, les préfets se sont vus confier de nombreuses compétences de la part de la DIAF. Depuis le 1er juillet 2018, ils sont ainsi compétents, notamment, pour l'engagement de leur personnel. Seul-e-s les lieutenants et lieutenanes de préfet doivent voir leur nomination approuvée par le Conseil d'Etat.

1.1.3 Agriculture, alimentation, forêts et faune

Deux thèmes fédéraux ont particulièrement occupé la DIAF. À la mi-mars, le conseiller fédéral Schneider-Ammann a présenté le projet d'avenir d'Agroscope qui consistait à créer un campus de recherche central à Posieux, complété par un certain nombre de satellites pour la recherche sur le terrain. Un flot d'interventions parlementaires issues des représentants des cantons affectés par le démantèlement et un débat politique intense s'en sont suivis. Le Conseil fédéral a finalement présenté fin novembre un concept capable de réunir une majorité comprenant un campus central de recherche à Posieux, deux centres de recherche régionaux à Changins et Reckenholz et plusieurs satellites. Comme le Conseil national et le Conseil des États ont approuvé une proposition de la Commission des finances visant exactement le même concept, le canton de Fribourg peut partir de l'idée que la mise en œuvre du projet se fera conformément à ce concept au cours des prochaines années et que le site de Posieux accueillera près de 500 nouveaux emplois à moyen terme. Une nouvelle dynamique vient ainsi renforcer l'idée du campus Grangeneuve au grand potentiel de synergie.

En automne le Conseil fédéral a mis en consultation jusqu'au début mars 2019 le message sur la Politique agricole à partir de 2022 (PA22+). Le projet de loi contient des modifications majeures qui, après première analyse, entraînent beaucoup de travail administratif supplémentaire en particulier pour les cantons. Point positif, l'enveloppe financière reste stable au niveau actuel. Le débat politique durera jusqu'en 2020. Le canton et surtout la Direction entendent exercer leur influence à différents niveaux et contribuer activement à façonner la Politique agricole 22+.

L'amélioration de la création de valeur ajoutée et le renforcement de l'innovation sont les lignes directrices de la politique cantonale. Les investissements pour le développement du Campus Grangeneuve sont une priorité. L'appel à projets « Agri & Co Challenge » lancé en 2018 avec la Direction de l'économie et de l'emploi a suscité l'intérêt de plus de 150 start-up du monde entier. Huit entreprises s'installeront sur le site Saint-Aubin en 2019. La DEE et la DIAF veulent travailler ensemble sur la base de ce projet pour développer une stratégie cantonale et concrétiser ainsi la volonté du Conseil d'Etat inscrite au programme gouvernemental de faire de Fribourg le leader de l'agroalimentaire en Suisse.

En mars, le Grand Conseil a approuvé une modification de la loi sur l'agriculture visant à renforcer les mesures de promotion des produits régionaux dans la restauration collective. Sa mise en œuvre s'articule autour de trois axes: formation et sensibilisation des chefs de cuisine, adaptation des procédures d'appel d'offres pour la gérance des restaurants collectifs publics et leur certification.

Les priorités de la Direction en faveur de la santé humaine et animale et en faveur des ressources naturelles se traduisent dans la mise en œuvre du plan phytosanitaire, les améliorations foncières, les mesures contre l'érosion ainsi que le projet ReLait (diminution du recours aux antibiotiques dans la production animale). L'été chaud de 2018 a particulièrement affecté l'agriculture. L'héliportage d'eau dans les alpages et l'assouplissement de certaines dispositions en matière de paiements directs ont offert un répit à court terme. Cet épisode montre que les agriculteurs et le canton doivent réfléchir à des mesures à long terme telles que des infrastructures d'irrigation ou des techniques culturales adaptées. Dans le domaine de la santé animale, 2018 a été la troisième année consécutive de la lutte contre la BVD (diarrhée virale bovine). La peste porcine africaine découverte en Belgique montre que la lutte contre les maladies animales présente toujours de nouveaux défis.

En juin, le Grand Conseil a adopté une révision partielle de la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles.

Peu de temps avant la fin de l'année, la DIAF et la DAEC ont décidé de procéder à des ajustements structurels afin d'exploiter davantage de synergies. Le Service de la nature et du paysage sera intégré au Service des forêts et de la faune le 1er avril 2019, qui deviendra le Service des forêts et de la nature (SFN). A la même date, le secteur planification de l'eau potable du Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires sera transféré au secteur protection de l'eau du Service de l'environnement.

1.1.4 Décharge de la Pila

Durant l'année 2018, le Consortium pour l'assainissement de la Pila a finalisé les mesures et investigations complémentaires lancées en 2016. Ordonnées par la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC) suite au premier projet d'assainissement déposé en 2010, le but de ces mesures était de mieux comprendre les mécanismes de la décharge, en particulier le transfert de la pollution vers la Sarine. Après des premières versions remises en 2017 à l'autorité de surveillance en la matière, le Service de l'environnement (SEn), les rapports établis en 2018 ont fait état de quatre variantes d'assainissement, qui ont été soumises tant au SEn qu'à l'Office fédéral de l'environnement (OFEV). Ceci devrait déboucher en 2019 sur le lancement de l'établissement du nouveau projet d'assainissement conforme à l'Ordonnance sur les sites pollués (OSites), basé sur la variante qui aura été retenue et favorisée par les autorités.

En parallèle, le suivi du fonctionnement des mesures préliminaires (captage et pompage des eaux polluées, confinement de la décharge), tout comme le monitoring et la surveillance de la décharge et de la Sarine, se sont poursuivis.

Finalement, il peut être relevé que le Consortium pour l'assainissement de la Pila a fait l'objet d'un audit financier par l'Inspection des finances (IF) de l'Etat de Fribourg. L'organisation de la phase d'assainissement suivra les recommandations de cet audit.

1.2 Collaborations intercantonales

1.2.1 Conférence des Directeurs de l'agriculture (CDCA)

La Conférence des Directeurs de l'agriculture (CDCA) s'est réunie trois fois en 2018. Les thèmes principaux qui l'ont occupée sont la Politique agricole 22+, la révision de la loi sur l'aménagement du territoire et l'avenir d'AGRIDEA, qui sera dorénavant gérée plus le plan stratégique par la CDCA. La réorganisation d'Agroscope a également été un thème central de plusieurs séances.

1.2.2 Conférence pour forêt, faune et paysage (CFP)

La Conférence pour forêt, faune et paysage (CFP) s'est réunie une fois en 2018. L'initiative parlementaire von Siebenthal « Mise en œuvre de la Politique forestière 2020. Conditions de défrichement facilitées », la révision de la loi sur la chasse (LChP) et le papier de position « Forêt et gibier » ont été au cœur des discussions.

1.3 Affaires contentieuses

La DIAF connaît des recours contre les décisions des services qui lui sont subordonnés, soit essentiellement des décisions prises par le SAINEC, le SAgri, le SAAV ainsi que le SFF. Elle connaît d'autres recours que la loi place dans sa compétence. Les affaires contentieuses traitées en 2018 (2017) sont les suivantes :

Genre	Traitées	En suspens
Décisions sur recours	19 (26)	14(12)
Responsabilité civile	1 (0)	2 (2)
Récusations	19 (13)	2 (1)
Décisions de première instance ou sur opposition	5 (4)	1 (3)
Plaintes administratives	0(2)	1 (1)
Surveillance AFC	291 (251)	0 (0)
Affaires du personnel	2 (2)	1 (1)
Divers	1 (0)	1 (0)

1.4 Législation

La liste par ordre chronologique des lois et décrets, d'une part, et des ordonnances et règlements publiés dans le Recueil officiel fribourgeois (ROF), d'autre part, dans les domaines relevant de la DIAF, est la suivante :

1.4.1 Lois et décrets

> Loi du 7 février 2018 modifiant la loi sur l'agriculture
> Décret 1 du 20 mars 2018 relatif aux naturalisations
> Loi du 21 mars 2018 modifiant la loi sur la péréquation financière intercommunale
> Loi du 22 mars 2018 sur les finances communales (LFCo)
> Loi du 23 mars 2018 sur l'accueil de la commune municipale bernoise de Clavaleyres par le canton de Fribourg et sa fusion avec la commune de Morat (LFCla)
> Décret 2 du 19 juin 2018 relatif aux naturalisations
> Loi du 12 septembre 2018 modifiant la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles
> Décret 3 du 9 octobre 2018 relatif aux naturalisations
> Décret du 9 octobre 2018 portant dépôt d'une initiative cantonale à l'Assemblée fédérale (Exclusion de l'huile de palme et de ses dérivés des discussions de libre-échange entre la Suisse et la Malaisie)
> Décret du 9 novembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour l'équipement des forêts domaniales et d'autres biens
> Décret 4 du 14 décembre 2018 relatif aux naturalisations

1.4.2 Ordonnances, règlements, arrêtés et directives

> Communication DIAF du 1er mars 2018 relative à la révision partielle du Statut des corporations ecclésiastiques catholiques du canton de Fribourg
> Règlement du 19 mars 2018 sur le droit de cité fribourgeois (LDCF)
> Ordonnance DIAF du 25 avril 2018 modifiant l'ordonnance sur la vigne et le vin
> Ordonnance du 5 juin 2018 sur le soutien aux initiatives en faveur du bilinguisme
> Règlement du 14 juin 2018 d'exécution du concordat sur la pêche dans le lac de Morat en 2019, 2020 et 2021
> Règlement du 14 juin 2018 d'exécution du concordat sur la pêche dans le lac de Neuchâtel en 2019, 2020 et 2021
> Ordonnance du 26 juin 2018 modifiant le règlement sur l'exercice des droits politiques (destruction du matériel de vote)
> Ordonnance du 26 juin 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire
> Ordonnance DIAF du 29 juin 2018 concernant la planification de la chasse pour la saison 2018 (OPlan 2018)
> Ordonnance du 21 août 2018 abrogeant l'ordonnance sur le contrôle des vignerons encaveurs
> Ordonnance du 10 septembre 2018 sur la péréquation financière intercommunale pour l'année 2019 (OPFI 2019)
> Règlement du 13 novembre 2018 concernant l'exercice de la pêche concédé par permis en 2019, 2020 et 2021 (RPêche)
> Ordonnance du 4 décembre 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire (installations de baignade accessibles au public)
> Ordonnance du 10 décembre 2018 modifiant le règlement sur le droit de cité fribourgeois (autorité communale compétente pour conclure les conventions de réciprocité)

Entités rattachées au secrétariat général

1.5 Entités rattachées au secrétariat général

1.5.1 Autorité foncière cantonale

Président : David Ecoffey

L'Autorité foncière cantonale est chargée d'appliquer, en qualité d'autorité administrative de première instance, la loi fédérale sur le droit foncier rural du 4 octobre 1991 (LDFR). En outre, conformément aux compétences qui lui sont assignées par la loi du 24 février 1987 d'application de la loi fédérale sur le bail à ferme agricole (LBFA), elle est chargée de traiter les requêtes portant sur la durée du bail, sur l'autorisation d'affermage par parcelles d'entreprises agricoles, ainsi que sur les oppositions au fermage de baux à ferme agricole.

L'Autorité foncière cantonale a connu des changements majeurs à la mi-2017, à la fois dans la composition de la Commission que celle du Secrétariat. Plusieurs procédures internes ont été reconsidérées et redéfinies en 2018. Début mai 2018, le poste de collaboratrice scientifique du Secrétariat a été repourvu. L'année 2018 a ainsi permis d'optimiser les processus et de mettre au courant les nouveaux membres de la Commission et le personnel du Secrétariat. Enfin, dès le début de l'année la coordination voulue par la loi entre la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC) et l'Autorité foncière cantonale de la planification s'est mise en place de façon pragmatique.

1.5.1.1 Activités

Les dossiers soumis à l'AFC ont été traités lors de 11 (12) séances plénières et ont fait l'objet de 468 (390) décisions.

Droit foncier rural (LDFR)

L'AFC a enregistré 435 (426) dossiers dont :

> 235 (203) se rapportent à des autorisations de partage matériel (art. 58 al. 1 LDFR), de morcellement (art. 58 al.2 LDFR), d'acquisition d'entreprises ou d'immeubles agricoles (art. 60 LDFR) ;
> 76 (91) portant sur l'assujettissement au droit foncier rural d'immeubles situés en zone agricole ;
> 85 (82) portant sur la fixation du prix licite (art. 66 LDFR) ;
> 6 (11) portant sur une autorisation de dépassement de la charge maximale (art. 76 al. 2 LDFR) ;

> 0 (2) portant sur l'estimation de la valeur de rendement agricole ;
> 26 (24) portant sur la constatation de l'entreprise agricole (art. 7 LDFR) ;
> 7 divers.

Bail à ferme agricole (LBFA)

L'AFC a enregistré 54 (43) dossiers dont :

> 2 (12) portant sur la durée de bail ;
> 3 (7) portant sur la détermination du fermage licite ;
> 7 (2) affermages par parcelles d'entreprises agricoles ;
> 42 (22) approbations de fermage d'entreprises agricoles ;
> 0 (0) dossier d'opposition au fermage de baux à ferme formulées par le Service de l'agriculture.

En outre, 2 (5) décisions ont fait l'objet d'un recours au Tribunal cantonal.

1.6 Administration des vignobles de l'Etat

1.6.1.1 Mission et prestations

L'Administration des Vignobles de l'Etat (AVE) est chargée de la gestion technique, commerciale et administrative des vignes de l'Etat de Fribourg, à savoir le Domaine des Faverges en Lavaux, ainsi que le Vignoble de l'Etat au Vully. Les prestations principales de l'AVE sont la vente et la livraison des vins de l'Etat. Cependant l'accueil au Domaine des Faverges est également une tâche conséquente.

1.6.1.2 Evénements particuliers

Le 29 juin 2018, la *Réserve du Château de Gruyères Chasselas 2017* a décroché une médaille d'or au Concours « Mondial du Chasselas 2018 ». De plus, ce cru a été nominé parmi les 665 vins présentés dans la catégorie " blanc sec jusqu'à 4gr/l de sucre résiduel " et obtient l'excellente 8e place sur les 17 vins primés.

Les 1er et 2 septembre 2018 le Domaine des Faverges a ouvert grand ses portes lors des Journées européennes du Patrimoine. Ce sont plus de 700 personnes qui ont visité l'étage historique de la Grande Maison des Faverges ou ont dégustés les crus du domaine.

Les projets de la rénovation et l'agrandissement de la Grande Maison des Faverges, ainsi que d'une nouvelle cave à barriques se poursuivent et nécessitent encore d'être étendues aux autres bâtiments des Faverges.

Le 5 septembre 2018 s'est tenue la première présentation officielle des Chasselas et Pinot noir 2017 de l'Etat au Vully, vinifiés par le Cru de l'Hôpital, propriété de la Bourgeoisie de Morat. Une belle couverture médiatique a suivi l'évènement.

1.6.1.3 Situation des ventes - Promotion

Le chiffre d'affaire 2018 des ventes de vin s'élève à 1 696 363 francs. Par rapport à l'année précédente, il est constaté une augmentation de plus de 3,5 % du chiffre d'affaire du Domaine des Faverges, tandis qu'une diminution de 30 % du chiffre d'affaire du Vignobles du Vully est relevé. Celle-ci s'explique par l'arrêt de production des vins issus des 3,3 hectares du Château de Mur. Globalement l'exercice se termine avec une diminution de 4,5 % du chiffre d'affaire total.

Les vins de l'Etat ont été présentés à la clientèle lors de 10 événements en tant qu'exposant et 7 organisés par l'AVE.

Il s'est déroulé au Domaine des Faverges 74 événements durant l'année 2018, soit 17 de plus qu'en 2017 (visites avec dégustation et/ou locations de la salle des pressoirs) – , qui ont impliqué environ 1000 personnes.

1.6.1.4 Résultats des vendanges

Avec un départ plutôt tardif, la suite de la croissance de la vigne a été très rapide grâce à un ensoleillement généreux, ce qui a valu beaucoup de travail supplémentaire pour les vignerons. Seul bémol, l'eau s'est faite rare durant l'été et certains plans ont souffert de stress hydrique, entraînant une diminution de la taille des baies. Cependant ces conditions météorologiques ont conduits à une récolte abondante et de très bonne qualité.

Domaine des Faverges: 15.4 ha dont 6.6 ha certifiés Bio Suisse	2018 (litres)	2017 (litres)	2016 (litres)	2015 (litres)	2014 (litres)
Domaine des Faverges – Chasselas	68 476	59 773	64 061	37 910	43 771
Domaine des Faverges – Ass. Rouge	28 121	21 739	37 363	17 265	17 000
Spécialités (Syrah, Pinot Noir, Merlot,…)	**4 601**	**6 298**	**4 661**	**4 756**	**3 630**

Vignobles du Vully : 2.2 ha Etat de Fribourg	2018 (litres)	2017 (litres)	2016 (litres)	2015 (litres)	2014 (litres)
Etat de Fribourg – Chasselas	10 168	3 600	9000	11 150	9 350
Etat de Fribourg – Freiburger	533	-	-	-	-
Etat de Fribourg – Pinot noir	2 674	1 000	2 900	2 305	2 000
Etat de Fribourg – Gamaret	1 865	1 600	2 500	2 200	500

2 Service des affaires institutionnelles, des naturalisations et de l'état civil (SAINEC)

Chef de service : Christophe Maillard

2.1 Introduction

L'année 2018 a permis de consolider les processus mis en place les années précédentes, en lien avec la totale réorganisation de l'état civil. Les objectifs de cohésion et de création d'un véritable esprit de service, malgré la présence des collaboratrices et collaborateurs sur huit sites sont en passe d'être atteints. Cela se fait essentiellement au travers de séances de service, de réunions de chefs de sites, et de l'atteinte d'objectifs communs.

Sous l'angle des naturalisations, l'année 2018 a été marquée par l'entrée en vigueur de la nouvelle législation cantonale et fédérale sur la nationalité. Dans le but d'apporter un soutien maximal aux communes, le Service a totalement revu ses recommandations aux communes en matière de naturalisation, de même qu'il a proposé un nouveau règlement-type sur le droit de cité communal. En interne, l'ensemble des processus ont été revus et de nouvelles directives internes élaborées. Les dernières devraient être approuvées au début de l'année 2019.

Enfin, à l'instar des autres Services de l'Etat, le SAINEC a totalement rafraîchi son site internet. Dans ce cadre aussi, et en lien avec les objectifs de cyberadministration fixés par le Conseil d'Etat, le SAINEC a commencé avec le SITel les travaux nécessaires à mettre en œuvre, dès que possible, les nouvelles règles légales permettant notamment aux Officiers d'état civil de délivrer des actes authentiques sous la forme numérique. De même, le Service a pris les premiers contacts en vue de pouvoir offrir à terme aux communes et aux requérants et requérantes à la naturalisation une véritable interface numérique relative aux dossiers de naturalisations et à leur transmission.

2.2 Direction et administration

Le système de fixation des objectifs et de leur suivi, de même que les entretiens périodiques de qualification, par exemple, sont désormais entrés dans le cours ordinaire des choses.

Sur la base d'une nouvelle directive interne de classement, pré-archivage et archivage, le Service entendait poursuivre, en 2018, les travaux d'archivage pour le site de Pérolles en collaboration avec les Archives de l'Etat. Cet objectif a toutefois pris du retard, mais les travaux se poursuivront en 2019 et 2020 pour le site de Pérolles ainsi que pour les sept sites de l'Office de l'état civil cantonal. Ces travaux d'archivage sont également envisagés en vue du déménagement annoncé du SAINEC (site de Pérolles) dans le bâtiment dit de « Swisscom » à la Route des Arsenaux à Fribourg. Selon les dernières informations à ce sujet, ce déménagement devrait finalement avoir lieu en 2020, au lieu de mi-2019 comme initialement prévu.

2.3 Domaine des affaires institutionnelles et juridiques

2.3.1 Rapport entre l'Etat et les Eglises

La rencontre annuelle des représentants de l'ensemble des associations musulmanes a eu lieu en mars 2018. Les discussions ont été ouvertes et constructives et ont porté sur le problème récurrent de manque de locaux, l'inhumation respectant le rite musulman pour les personnes de confession musulmane domiciliées dans le canton et la prévention de la radicalisation.

Du côté de la Commission cantonale pour les questions d'aumônerie, les membres se sont réunis deux fois en 2018. Elle s'est déplacée à Bellechasse en octobre pour rencontrer les aumôniers ainsi que le directeur de l'Etablissement pénitentiaire fribourgeois, Franz Walter, dans leur environnement. Cette visite sur le terrain a permis aux membres de la commission d'appréhender de façon très concrète la réalité de l'aumônerie dans un centre de détention.

2.3.2 Droits politiques

En matière de droit politiques, le SAINEC a poursuivi les travaux législatifs en vue de l'implantation, dans la loi cantonale sur l'exercice des droits politiques, de dispositions destinées à permettre la mise en place, à terme, du vote par internet. En l'état, il est prévu que les électeurs et électrices puissent choisir librement de voter par voie électronique, par correspondance ou à l'urne. Ainsi, tel qu'il devrait être proposé, le vote électronique ne devrait pas être voué à remplacer les canaux de vote traditionnels. Il devrait consister en une 3e voie ordinaire d'expression de la volonté de chaque électeur ou électrice qui le désirera.

Il est par ailleurs relevé que lors de la votation populaire du 4 mars 2018, les électeurs du canton de Fribourg ont accepté l'initiative constitutionnelle « Transparence et financement de la politique » par 65 360 voix contre 30 024.

L'acceptation de cette initiative a conduit à la fusion du projet « vote par internet » avec celui destiné à mettre en œuvre la nouvelle disposition constitutionnelle. Les travaux relatifs à la rédaction d'un avant-projet de loi et de message explicatif pour les deux projets sont en cours.

2.3.3 Conseil des jeunes

Le Conseil des Jeunes (CJ) connaît depuis 3 ans un regain d'intérêt et compte une vingtaine d'apprenti-e-s et d'étudiants et étudiantes venant de tous les districts du canton. Il s'engage de façon remarquable pour inciter les jeunes à l'exercice de leurs droits civiques et à s'intéresser au débat démocratique. Il a ainsi multiplié les débats dans les gymnases et les écoles professionnelles, mais aussi les débats publics, notamment un « Speed debating » auquel la députation fribourgeoise aux Chambres fédérales a activement participé, ou encore des soirées de «Café discussion» dans ses locaux sur des thèmes d'actualité. Le Conseil des jeunes s'est rendu en voyage d'étude à Paris en février 2018 afin de rencontrer les Conseils des jeunes de Paris, de Malakoff, d'Issy-les-Moulineaux et Villeneuve-St-Georges, mais aussi assister à une séance de l'Assemblée nationale.

Le CJ a par ailleurs préparé et distribué dans toutes les écoles fribourgeoises, la brochure « Info-Votations », à l'intention des jeunes lors des différentes votations.

2.4 Domaine de l'état civil

Pour l'Office cantonal de l'état civil, l'année 2018 a une nouvelle fois été marquée par l'harmonisation et la consolidation des processus de travail sur les différents sites mais également une répartition fine du volume de travail (gestion des appels entrants, répartition des procédures à traiter, etc.) en fonction des présences et des absences sur les sept sites, rendue possible par l'ouverture des tâches des officiers et officières d'état civil à l'échelle de tout le canton, au travers du décloisonnement de l'outil informatique de gestion de dossier du Service et la mise en place d'une centrale téléphonique en 2016, ainsi que le remarquable investissement des collaboratrices et collaborateurs. Ces opérations sont d'autant plus importantes que l'Office d'état civil devra, dès 2019, faire face à de très nombreux départs à la retraite d'Officiers d'état civil chevronnés. Il est important et nécessaire, en vue notamment de la formation de la relève, que les processus soient unifiés dans tout le canton et le plus clair possible.

2.4.1 Autorité de surveillance

Durant l'année 2018, l'Autorité de surveillance a traité les dossiers suivants :

Documents d'état civil se rapportant à l'étranger	**2018**	**2017**
Autorisations de transcrire des actes provenant de l'étranger (art. 23 de l'ordonnance fédérale sur l'état civil du 28 avril 2006, ci-après OEC)	1407	1923
Transmission au Service de la population et des migrants d'actes relatifs à des faits d'état civil survenus dans le canton et concernant des ressortissants étrangers (art. 28 du règlement d'exécution de la loi sur l'état civil)	2693	2502
Transmission à l'Office fédéral de l'état civil de documents d'état civil de ressortissants suisses domiciliés à l'étranger	10	12

Mariages	**2018**	**2017**
Examen de dossiers de procédure de mariage d'étrangers de pays tiers (art. 16 OEC)	171	233
Dossiers de procédure de mariage retirés	0	1

Partenariats	**2018**	**2017**
Examen de dossiers de procédure de partenariats enregistrés	4	4
Dossiers de procédure de partenariat retiré	0	0

Reconnaissances	**2018**	**2017**
Examen de dossiers de reconnaissances d'enfant (art. 11 et 16 OEC)	108	116

Changements d'état civil	**2018**	**2017**
Rectifications, radiations et compléments dans les registres spéciaux et des familles (art. 43 CC et 29 OEC)	78	69
Instructions diverses relative au Secteur Etat civil	86	101
Traitement des dossiers d'adoptions prononcées par la DIAF	20	14
Dossiers d'adoption retirés	2	3
Changements de nom de famille et/ou de prénom (art. 30 CC) accordés par le SAINEC	168	196
Changements de nom de famille et/ou prénom retirés	14	10

Droits de cité	2018	2017
En application des législations cantonales et fédérales sur le droit de cité, les dossiers suivants ont été traités, sous l'angle des contrôles d'état civil (vérification de documents et d'identité, établissement des liens de filiation):		
Contrôle des données d'état civil pour les réintégrations dans le droit de cité suisse et fribourgeois		
Selon art. 21, 23 et 58 LN	9	20
Selon art. 21 LDCF	0	3
Naturalisations ordinaires (art. 13 aLN et 9 LN – procédure d'enregistrement ISR)	435	676
Naturalisations facilitées (art. 27, 28 et 29 aLN et 21 al. 1 et al. 2 LN)	332	596
Naturalisations facilitées (art. 31a, 31b, 58a et 58c aLN et 51 LN)	98	138
Conservations du droit de cité fribourgeois suite à la naturalisation dans un autre canton (art. 27 aLDCF)	0	0
Pertes du droit de cité suisse (art. 10 et 42 aLN et 37 LN)	1	2
Libérations du droit de cité fribourgeois (art. 28 et 29 aLDCF et 37 LDCF)	11	29
Libérations du droit de cité de communes fribourgeoises (art. 39 aLDCF et 46 LDCF)	3	15
Acquisition du droit de cité fribourgeois (art. 7 aLDCF et 11 LDCF)	3	7
Modifications du droit de cité (139 LCo)	**54**	**56**

Divers	2018	2017
Autorisation d'obtenir des renseignements d'état civil à but généalogique (art. 59 OEC)	25	55
Recherche d'un membre de la famille	5	4

2.4.2 Office cantonal de l'état civil

L'état civil forme depuis janvier 2016 un seul office cantonal harmonisé. Il est constitué d'un bureau dans chaque district et a à sa tête un chef d'office.

En 2018, l'office cantonal de l'état civil a procédé à l'enregistrement de:

	2018	2017
Naissances	2668	2507
Reconnaissances	1225	1072
Mariages	1497	1212
Décès	1895	1891
Divorces	648	533
Partenariats	29	15
Dissolution du partenariat	3	5
Déclaration de nom	324	316
Déclaration d'absence	1	2
Changement de sexe	4	3

2.5 Domaine des naturalisations

Durant l'année 2018, le secteur des naturalisations a enregistré 922 nouveaux dossiers. L'entrée en vigueur de la nouvelle législation en matière de naturalisation au 1er janvier 2018 est l'occasion de détailler, pour la première fois dans le rapport annuel, les demandes déposées en fonction de leur spécificité. Les procédures sont ainsi réparties de la manière suivante :

Procédure	Nombre
11 LDCF/7LDCF	4
13 aLN/9LN	303
27 aLN/ 21 al. 1 LN	387
28 aLN/21 al. 2 LN	73
21 aLN	5
24a LN	2
29 aLN	1
29 aLDCF/37 LDCF	20
31a, 31b, 58, 58a, 58c aLN/51 LN	104
36 aLDCF/44 LDCF	1
41 aLN/36 LN	16
42 aLN/37 LN	2
39 aLDCF/46 LDCF	4

Le traitement des nombreuses demandes de naturalisation, tant ordinaires que facilitées, durant l'année 2018 a représenté pour le secteur des naturalisations un véritable enjeu. En tout, près d'un millier d'entretiens de naturalisation ont été conduits durant l'année effectuée. Cet effort a permis d'entamer le processus de naturalisation pour tous les dossiers déposés en 2017. Il faut toutefois relever qu'il aura fallu presque toute l'année pour le traitement des dossiers déposés jusqu'à la fin de l'année précédente puisque ce n'est qu'en septembre 2018 que les premiers dossiers déposés sous l'empire de la loi fédérale entrée en vigueur au 1er janvier 2018 ont pu commencer à être traités. Fort heureusement, la diminution des dossiers déposés en 2018 a permis au Service de résorber le retard induit et à la fin de l'année, les dossiers étaient traités dans un délai d'environ deux mois avant leur transmission aux communes ou au Secrétariat d'Etat aux migrations pour la suite de la procédure.

L'année écoulée a également été marquée par la mise en œuvre de la nouvelle législation fédérale, qu'il a fallu commencer à appliquer. En ce sens, les contacts entre le service et le Secrétariat d'Etat aux migrations ont été nombreux, afin de comprendre et de correctement interpréter les nouvelles dispositions du droit fédéral. Par contre, la nouvelle législation n'a pas entraîné de changement fondamental dans les règles de procédure et les processus de naturalisation, la pratique fribourgeoise étant depuis longtemps conforme à la volonté du législateur fédéral.

2.5.1 Naturalisations ordinaires

Le Grand Conseil s'est prononcé sur 437 (504) demandes de naturalisation ordinaire qui se répartissent comme suit:

Pays d'origine	Personnes	Pays d'origine	Personnes
Afghanistan	9	Irak	13
Albanie	1	Italie	30
Allemagne	27	Kosovo	107
Angola	12	Liban	2
Bangladesh	3	Macédoine	50
Belgique	19	Maurice	1
Bénin	1	Maroc	1
Bolivie	1	Nigéria	1
Bosnie-Herzégovine	8	Pérou	3
Brésil	5	Pologne	6
Cambodge	4	Portugal	105
Cameroun	11	République démocratique du Congo	17
Canada	7	République dominicaine	1
Chili	1	Roumanie	1

Pays d'origine	Personnes	Pays d'origine	Personnes
Chine	4	Russie	6
Colombie	1	Rwanda	2
Congo	2	Sénégal	1
Corée	1	Serbie	9
Côte-d'Ivoire	4	Slovaquie	1
Croatie	2	Somalie	5
Egypte	1	Sri Lanka	7
Erythrée	10	Suède	8
Espagne	31	Syrie	1
Ethiopie	1	Tchad	2
Etats-Unis	4	Tchéquie	7
Finlande	2	Togo	3
France	96	Tunisie	6
Grande-Bretagne	13	Turquie	43
Grèce	1	Ukraine	1
Guinée	1	Uruguay	1
Haïti	3	Venezuela	3
Iran	2	Vietnam	11

Parmi ces 437 (504) dossiers de naturalisation ordinaire 234 (295) personnes concernaient des étrangers de la deuxième génération.

Ainsi, avec les membres de leur famille compris dans la naturalisation 750 (795) personnes ont été naturalisées fribourgeoises, soit 437 (504) ressortissants-e-s étranger-ère-s avec 101 (105) conjoints étrangers et 212 (186) enfants étrangers.

2.5.2 Droit de cité cantonal

Outre l'octroi par le Grand Conseil du droit de cité fribourgeois à 10 (17) Confédéré-e-s, le Conseil d'Etat a prononcé 0 (3) réintégration de Confédéré-e dans le droit de cité fribourgeois et 10 (22) libérations du droit de cité fribourgeois.

2.5.3 Naturalisations facilitées

En application de la loi fédérale sur la nationalité (LN), le Secrétariat d'Etat aux migrations a traité 429 (889) demandes de naturalisations facilitées. Ces procédures de naturalisation se répartissent comme suit:

> 331 (772) demandes de naturalisation du conjoint étranger d'une Suissesse ou de l'épouse étrangère d'un Suisse (art. 27 et 28 aLN et 21 al. 1 et 2 LN) ;
> 98 (117) demandes de naturalisation facilitées d'enfants étrangers nés avant 1985 de l'union d'une Suissesse par filiation mariée à un étranger (art. 58a et 58c aLN et 51 al. 1 LN) ou qui n'ont pu être compris dans la naturalisation de l'un de ses parents (art. 31a et 31b aLN et 51 al. 2 et 3 LN).

2.5.4 Cérémonie d'engagement des nouveaux naturalisés

En 2018, le Service a organisé 4 cérémonies officielles lors desquelles les nouveaux citoyens suisses et fribourgeois ont pris l'engagement, devant des représentants du Conseil d'Etat, d'être fidèle à la Constitution fédérale et cantonale.

Ces cérémonies ont eu lieu le :

> 7 février 2018 au CO de Tavel ;
> 6 juin 2018 au Bicubic de Romont ;
> 29 août 2018 à la salle de la Lisière à Sâles ;
> 5 décembre 2018 à l'Université Miséricorde à Fribourg.

2.5.5 Réintégrations

5 (7) anciens ressortissants et ressortissantes suisses et fribourgeois et fribourgeoises ont été réintégré-e-s dans la nationalité suisse et dans le droit de cité fribourgeois par décision du Secrétariat d'Etat aux migrations.

2.5.6 Révocations

11 (10) annulations de naturalisation facilitée ont été prononcées par le Secrétariat d'Etat aux migrations à la suite d'une dénonciation par le canton.

23 (23) cas pour usage abusif de la législation et institution du mariage ont été dénoncés au Secrétariat d'Etat aux migrations.

3 Service des communes (SCom)

Chef de service : Gérald Mutrux

3.1 Activités

3.1.1 Travaux législatifs

Le Service a mené plusieurs travaux législatifs, à savoir :

> la loi sur les finances communales (LFCo ; ROF 2018_21) a été adoptée par le Grand Conseil le 22 mars 2018 ; elle entrera en vigueur le 1er janvier 2021 et mettra en œuvre les normes MCH2 ; la LFCo comporte une adaptation assez importante de la loi sur les communes actuelle (LCo ; RSF 140.1), qui sera modifiée en conséquence par la suppression de ses dispositions financières ;
> les modifications de la loi sur la péréquation financière (LPFI ; RSF 142.1) ont été adoptées par le Grand Conseil le 21 mars 2018 (ROF 2018_020) ; elles déploient leurs effets dès le 1er janvier 2019 ;
> la loi sur l'accueil de la commune municipale bernoise de Clavaleyres par le canton de Fribourg et sa fusion avec la commune de Morat (LFCLa ; RSF 112.7) a été adoptée par le Grand Conseil le 23 mars 2018 et elle est entrée en vigueur le 1er juin 2018 ;
> l'ordonnance sur la péréquation financière intercommunale (OPFI) du 10 septembre 2018 qui met en œuvre la loi sur la péréquation financière intercommunale (LPFI) pour l'année 2019 ;
> un projet d'ordonnance sur les finances communales (OFCo) a été élaboré et mis en pré-consultation restreinte ; le projet sera mis en consultation publique début 2019 et devra entrer en vigueur parallèlement à la LFCo ;
> le Service a en outre été sollicité afin de collaborer dans différents projets de loi menés par d'autres entités et sur une base informelle, mais nécessitant néanmoins des ressources en temps et en personnel parfois très importantes.

3.1.2 Examen des comptes/budgets et contrôle de l'endettement

Le Service a contrôlé la régularité des budgets, des comptes et de leur équilibre financier pour l'ensemble des communes, associations de communes et établissements communaux. Il a établi pour ces mêmes collectivités publiques locales, la limite de l'endettement légal. Cette limite est fondée sur la somme des autorisations de financement délivrées tenant compte des obligations d'amortissements prescrits par la loi sur les communes (LCo). Le contrôle de la limite de l'endettement légal a été mis à jour sur la base des bilans établis au 31 décembre 2017.

3.1.3 Etablissement de la situation financière des communes

Le Service a établi, pour l'ensemble des comptes communaux, le bénéfice effectif moyen, la capacité d'investissement et les indicateurs financiers usuels. Il a également été sollicité à de nombreuses reprises afin de commenter les résultats des analyses financières, les indicateurs, le contrôle légal de l'endettement, l'analyse budgétaire et l'examen des comptes, et de conseiller les communes à ce sujet.

3.1.4 Calcul de la péréquation financière intercommunale

Le Service a procédé au décompte définitif de la péréquation financière intercommunale 2018, déterminant les montants à payer par les communes contributrices et les montants à recevoir pour les communes bénéficiaires dans l'instrument des ressources, ainsi que les montants à recevoir pour toutes les communes dans l'instrument des besoins. Il a par la suite calculé les indices du potentiel fiscal (péréquation des ressources) et les indices synthétiques des besoins (péréquation des besoins) des 136 communes pour l'année 2019, en tenant compte des modifications apportées à la LPFI.

3.1.5 Autorisations de financement

Le Service a octroyé 107 autorisations de dépenses financées par emprunt en augmentation de la limite de crédit, de cautionnement ou de changement d'affectation des fonds spéciaux.

3.1.6 Contrôle des coefficients et taux d'impôts communaux

Le Service a enregistré les communications relatives à des changements de coefficients et taux d'impôts communaux et les a communiqués à l'intention des destinataires concernés.

3.1.7 Etablissement de statistiques

Les données financières des communes sont publiées dans l'Annuaire statistique du canton de Fribourg. D'autres statistiques sont établies pour des besoins particuliers et sur demande des services de l'Administration cantonale et de la Confédération. Certaines données statistiques sont par ailleurs disponibles sur le site internet du Service.

3.1.8 Fusions de communes

Le Service est régulièrement sollicité pour effectuer des analyses financières dans le cadre de projets de fusion de communes. Il coordonne également les demandes de préavis des conventions de fusion auprès des services de l'Administration fédérale et cantonale.

3.1.9 Examen des statuts d'associations de communes

Le Service a contrôlé la conformité de 13 statuts d'associations de communes au droit cantonal et fédéral. Il a préparé à cet égard les demandes d'approbation adressées aux autorités compétentes.

3.1.10 Examen et préavis de règlements communaux

Le Service a préavisé, à l'intention des Directions compétentes, 241 règlements communaux. Il a ainsi procédé à l'examen préalable desdits règlements communaux puis à l'examen final. Il a également préparé les décisions d'approbation pour les règlements qui relèvent de la compétence de la DIAF.

3.1.11 Elaboration de formulaires de révision

Le Service met à disposition les formulaires suivants : « Contrôle périodique des valeurs au bilan » et « Vérification des comptes pour les organes externes ». Ces formulaires sont régulièrement mis à jour.

3.1.12 Avis juridiques

Le Service a également été sollicité à de nombreuses reprises, tant par les communes que par les préfectures ou les services de l'Administration cantonale, pour fournir un avis sur l'interprétation de certaines dispositions de la législation sur les communes.

3.1.13 Cours de formation

La « Formation romande des cadres communaux FR2C » (regroupant les cantons de BE-NE-JU-FR-VD-GE-VS) a obtenu en 2016 l'accréditation fédérale pour le Brevet de Spécialiste en administration publique. Le Service participe activement à la formation des cadres en administration communale en dispensant des cours dans le module 4 (finances publiques).

3.1.14 Annuaire des communes (ACom)

Les données de l'Annuaire des communes, donnant de nombreuses informations de nature administrative au sujet des entités publiques que sont les communes, les associations de communes et les établissements communaux, sont régulièrement mises à jour par le Service, en collaboration avec les préfectures. Ces données sont publiées sur le site internet du Service. Pour l'ensemble des communes, le taux de démissions s'établit pour l'année 2018 à 9,28 % pour les conseils communaux et à 6,83 % pour les conseils généraux. Au total ce sont 87 conseillers communaux sur 937 qui ont démissionné jusqu'au 31 décembre 2018. A la même date, l'on recense 63 démissions de conseillers généraux sur 923.

3.1.15 Publications particulières

Rédigé par la Commission de l'enfance et de la jeunesse, l'info'SCom 17/2018 intitulé « Politique de l'enfance et de la jeunesse du canton de Fribourg – Guide de bonnes pratiques à l'attention des communes 2018-2021 » a été publié dans le cadre des publications régulières du Service.

3.1.16 Commissions et groupes de travail

> Comité et secrétariat de la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales ;
> Comité de projet de la révision du plan directeur cantonal ;
> Comité de pilotage « ECALEX » pour la révision de la loi sur l'assurance immobilière, la prévention et les secours en matière de feu et d'éléments naturels ;
> Comité de pilotage de la « Réforme des tâches des préfets et des régions » ;
> Commission de coordination des examens périodiques de subventions ;
> Commission des constructions scolaires ;
> Groupe d'accompagnement de l'unité « Politiques locales » de l'Institut de Hautes Etudes en administration publique ;
> Groupe de travail « Révision de la loi sur les agglomérations » ;
> Groupe de travail chargé de préparer l'avant-projet de règlement sur l'archivage (RArch) ;
> Groupe de travail « MSE » sur les incidences des mesures structurelles et d'économies de l'Etat sur les communes ;
> Groupe de travail « ECALEX – Finances et gouvernance » ;
> Groupe de travail « Forum du logement » ;
> Groupe de coordination intercantonale MCH2 ;
> Groupe de travail chargé d'élaborer un avant-projet de révision totale de l'ordonnance sur la reconnaissance des armoiries des districts et des communes ;
> Groupe de travail DETTEC, Désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes ;
> Groupe de travail chargé d'accompagner la rédaction du rapport sur les structures territoriales ;
> Groupe de projet relatif à la réforme de la loi sur l'aide sociale ;
> Groupe de travail « Portefeuille d'actions durables pour les communes » ;
> Groupe de travail relatif à la révision de la législation en matière d'utilisation du domaine public des eaux ;
> Groupe de travail relatif à l'élaboration de recommandations pour l'archivage des dossiers des tutelles et curatelles ;
> Groupe de travail RIE III, troisième réforme relative à l'imposition des entreprises / PF 17, projet fiscal 17 / RFFA, réforme fiscale et financement de l'AVS.

4 Service de l’agriculture (SAgri)

Chef de service : Pascal Krayenbuhl

Le Service de l’agriculture (SAgri) est chargé d’appliquer les mesures de politique agricole fédérale et cantonale. Il administre les paiements directs et soutient l’agriculture fribourgeoise en encourageant les améliorations structurelles, la promotion des produits, de l’élevage et de la viticulture, ainsi que les mesures environnementales, paysagères et d’accompagnement social. Il veille à la protection des sols agricoles et collabore à l’application du droit sur le bail à ferme agricole.

4.1 Paiements directs et mesures environnementales

4.1.1 Paiements directs

Le Service est chargé de la gestion des paiements directs fédéraux et des contributions cantonales spécifiques. En 2018, 2 417 exploitations agricoles, ainsi que 548 exploitations d’estivage ont bénéficié de ces contributions.

Le tableau suivant présente les contributions versées en 2018.

Genre de contributions	Parts versées par le canton en milliers de Fr.	Parts versées par la Confédération en milliers de Fr.	Contributions totales en milliers de Fr.
Contribution au paysage cultivé		29 350	29 350
Contribution à la sécurité de l'approvisionnement		79 679	79 679
Contribution à la biodiversité	538	17 908	18 446
Contribution à la qualité du paysage	1 228	11 052	12 280
Contribution au système de production		36 919	36 919
Contribution à l'efficience des ressources		2 742	2 742
Contribution à la transition		8 406	8 406
Total paiements directs	**1 766**	**186 057**	**187 822**
Contributions aux cultures particulières		4 941	4 941
Contributions pour la protection des eaux	118	402	520
Contributions cantonales à l’estivage	210		210
Total des contributions	**2 094**	**191 400**	**193 493**

Les contributions cantonales d’estivage sont allouées en vue d’encourager la mise en valeur de la production fromagère dans la région d’estivage. Le montant versé pour l’année 2018 a été de 210 000 francs. Il a été réparti entre 53 bénéficiaires, selon le volume de production engendré sur chaque site d’estivage et destiné à la commercialisation. Pour 2018, le volume total est de 3 357 602 kg de lait, ce qui représente environ 6,3 centimes par kilo de lait.

Le projet d’actualisation de la couverture du sol, respectivement de la surface agricole utile, est en phase finale. Les communes de La Folliaz et Gibloux (secteur Le Glèbe) ont été contrôlées et les plans mis en consultation en 2018.

4.1.2 Reconnaissance des exploitations

En 2018, 69 décisions de reconnaissance ou de révocation ont été prises. 20 communautés complètes ont été formées pour 17 dissoutes et 14 communautés partielles formées pour 10 dissoutes, ainsi que 8 nouvelles exploitations simples reconnues.

4.1.3 Protection de l'environnement, de la nature et du paysage

4.1.3.1 Protection de la nature : biodiversité et mise en réseau

Qualité 2[1]

1380 exploitants ont touché des contributions à la biodiversité pour un montant global de 4 359 377 francs. Ce chiffre comprend le niveau de qualité 2 dans la surface agricole utile (SAU), ainsi que les surfaces vertes riches en espèces dans l'estivage. Il est à noter que certains exploitants peuvent avoir une exploitation de base et une exploitation d'estivage.

Mise en réseau

En 2018, le nombre de projets réseau est passé de 53 à 49. Un projet arrivé au terme de la première période n'a pas été reconduit, car les exploitants n'avaient pas la motivation qui aurait été nécessaire pour atteindre les objectifs d'une deuxième période. La fusion des projets de Bas-Gibloux, Vallon de la Sonnaz et Seedorf a donné naissance à un réseau de grande ampleur qui se nomme désormais Sarine. Le réseau du Lac de Lussy a été englobé dans celui de Veveyse. Les contributions versées en 2018 pour les surfaces de promotion de la biodiversité répondant aux exigences des réseaux écologiques se montent à 5 380 287 francs, dont 90 % sont financés par la Confédération et 10 % par le canton. Au total 1584 exploitants fribourgeois ont bénéficié de ces contributions.

4.1.3.2 Protection de l'eau

En application du règlement du 21 juin 2011 sur les eaux (RCEaux), le Service a versé des indemnités à la surface pour 65 agriculteurs exploitant des terres situées dans les projets suivants : Avry, Courgevaux, Domdidier, Fétigny, Gurmels, Lurtigen, Middes et Neyruz. Le montant total des subventions versées pour les projets nitrates s'élève à 520 505 francs. La part cantonale des indemnités versées (22 % du total) s'élève à 118 348 francs répartis à parts égales entre le canton et les propriétaires des captages, le solde étant à charge de la Confédération.

4.1.3.3 Protection de l'air

Le « Programme d'efficience des ressources »[2] soutenant l'utilisation des pendillards est bien suivi dans le canton.

4.1.3.4 Protection des sols

Conformément à l'ordonnance du 20 août 2002 sur la protection des sols, le Service a préavisé 211 demandes de permis de construire en zone agricole relatives à des travaux ayant un impact qualitatif ou quantitatif sur le sol.

4.1.3.5 Qualité du paysage

L'ensemble du territoire est couvert par des projets de qualité du paysage. Toutes les exploitations fribourgeoises ont la possibilité de choisir selon le catalogue de mesures proposées et d'adhérer à un projet. Au total 1975 exploitations et 548 exploitations d'estivage participent à ce programme pour un montant global de 12 213 049 francs, dont 10 % sont à la charge du canton.

---

[1] Les surfaces de promotion de la biodiversité qui présentent une qualité élevée donnent droit à une contribution Qualité 2 selon l'Ordonnance sur les paiements directs

[2] https://www.blw.admin.ch/blw/fr/home/instrumente/direktzahlungen/ressourceneffizienzbeitraege.html

4.2 Aides structurelles

4.2.1 Subventions à « fonds perdu »

4.2.1.1 Subventions ordinaires

Améliorations foncières (subventions ordinaires)

Les contributions pour les améliorations foncières (AF) sont des aides pour l'amélioration des structures agricoles telles que remaniements parcellaires, chemins, assainissements de terrain, remises à ciel ouvert de ruisseaux, irrigations, adductions d'eau et raccordements électriques. Les améliorations foncières bénéficient de subventions cantonales et fédérales.

Bâtiments ruraux (subventions ordinaires)

Les contributions pour les bâtiments ruraux sont des aides pour la construction ou la transformation de bâtiments d'exploitation, de laiteries ou de bâtiments d'alpage. Les bâtiments ruraux bénéficient de subventions cantonales et fédérales. A relever que les bâtiments en zone de plaine ne bénéficient que d'une subvention cantonale.

Subventions ordinaires versées en 2018	Subventions cantonales en Fr.	Subventions fédérales en Fr.	Total en Fr.
Améliorations foncières	5 482 873	5 442 563	10 925 436
Bâtiments ruraux	2 087 680	1 810 984	3 898 664
Total versé en 2018	**7 570 553**	**7 253 547**	**14 824 100**

Le montant total des travaux soutenus par les subventions ordinaires représente environ 50 millions de francs.

4.2.1.2 Subventions du Fonds des améliorations foncières (Fonds des AF)

Le Fonds des améliorations foncières (AF) est un fonds cantonal. Il est utilisé pour subventionner des entreprises d'améliorations foncières agricoles d'un coût peu élevé et permet notamment de participer au financement d'études dans le domaine du génie rural et des bâtiments ruraux. Les contributions du Fonds des AF sont des aides pour l'amélioration des structures agricoles telles que groupements volontaires de parcelles, chemins, assainissements de terrains, adductions d'eau, raccordements électriques, irrigations, ruraux et bâtiments alpestres. A noter que les travaux subventionnés à l'aide du Fonds des AF ne bénéficient pas de subventions fédérales.

Subventions du Fonds des améliorations foncières versées en 2018	**Fr.**	**706 131**

Le montant total des travaux soutenus par le Fonds des AF représente environ 3 millions de francs.

4.2.2 Crédits d'investissements

Il s'agit de prêts financés par la Confédération dont la gestion est déléguée au canton.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes physiques	**Fr.**	**22 283 000.-**

Il s'agit de prêts essentiellement accordés pour des aides initiales, constructions et transformations de maisons d'habitation, de bâtiments d'exploitations, de constructions de poulaillers, d'achats d'exploitation par le fermier, de diversifications et petites entreprises artisanales.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes morales	**Fr.**	**5 097 000.-**

Il s'agit de prêts accordés pour des constructions et transformations de laiteries, ainsi que d'ouvrages en faveur des communes et syndicats.

Le total des prêts accordés par les crédits d'investissements en 2018 s'élève à 27 380 000 francs. Le total des prêts accordés par les crédits d'investissements en cours s'élève à 168 813 950 francs.

4.2.3 Aides aux exploitations paysannes

Il s'agit de prêts financés à parts égales par la Confédération et par le canton dont la gestion est déléguée au canton.

Prêts en 2018

Buts	Montants en Fr.
Conversions de dettes existantes	984 000
Aides destinées à surmonter des difficultés financières exceptionnelles	1 023 000
Total en 2018	**2 007 000**

Le total des prêts accordés à titre d'aides aux exploitations paysannes en cours s'élève à 6 540 823 francs.

4.2.4 Fonds rural cantonal

Il s'agit de prêts financés par le canton, par le biais du Fonds rural cantonal.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes physiques	**Fr.**	**2 500 000.-**

Il s'agit de prêts accordés pour des travaux de constructions/rénovations diverses (habitations et bâtiments d'exploitation), des achats de terres et domaines, des entreprises de mise en valeur, des chemins alpestres et des mesures de diversification.

Prêts accordés en 2018 en faveur des personnes morales	**Fr.**	**0.-**

Le total des prêts accordés par le Fonds rural cantonal en 2018 s'élève à 2 500 000 francs. Le total des prêts accordés par le Fonds rural cantonal en cours s'élève à 30 768 649 francs.

4.3 Aménagement du territoire

Le Service préavise les demandes de permis de construire en zone agricole et celles concernant les immeubles ayant fait l'objet d'améliorations structurelles. L'examen des dossiers de plans d'aménagement consiste à évaluer l'impact des modifications proposées sur l'agriculture.

Les dossiers suivants ont été préavisés durant l'année 2018 :

> 442 demandes d'autorisation de construire relatives à de nouvelles constructions ou modifications de ruraux, transformations d'habitations, hangars, poulaillers, serres, tunnels en matière plastique, fermes de colonisation, chalets d'alpage, installations de biogaz et constructions liées aux activités accessoires non agricoles ;
> 215 demandes émanant directement d'agriculteurs ou de communes, relatives au calcul des unités de logement ou à diverses installations agricoles ;
> 37 dossiers de révision ou de modification de plans d'aménagement locaux, d'examen préalable ou d'examen final, d'études préliminaires en vue de la révision prochaine du plan d'aménagement local (PAL), ainsi que de zones de protection de sources.

4.4 Promotion des produits, élevage et viticulture

4.4.1 Promotion des produits agricoles

Le canton soutient des actions de promotion des produits agricoles afin de renforcer l'image des produits fribourgeois, ainsi que de favoriser leur mise en valeur sur les marchés. Pour l'année sous revue, le canton a versé des aides pour 36 projets et notamment 440 000 francs à l'association Terroir Fribourg qui est la principale coordinatrice pour la promotion des produits agricoles fribourgeois.

4.4.2 Elevage bovin

En 2018, le canton a alloué 371 194 francs pour des mesures spécifiques d'encouragement à l'élevage bovin fribourgeois. A ce chiffre s'ajoutent 550 000 francs en tant que soutien financier à l'écoulement du gros bétail sur les marchés publics surveillés.

Un soutien cantonal important a été accordé aux clubs et associations de district pour favoriser la formation des éleveurs et la mise sur pied de manifestations régionales. L'amélioration de la qualité, en particulier par un soutien de la production de lait durable et des analyses de la qualité du lait, est également une mesure phare en faveur des éleveurs bovins fribourgeois.

Trois manifestations de niveau national organisées dans le canton de Fribourg ont également bénéficié de l'aide financière du canton : Marché-Concours des taureaux (50 000 francs), Expo Bulle (50 000 francs) et Junior Bulle Expo (40 000 francs).

4.4.3 Elevage chevalin

En 2018, le canton a alloué 41 872 francs pour des mesures spécifiques d'encouragement à l'élevage chevalin fribourgeois.

4.4.4 Elevage porcin, ovin et caprin

Le soutien cantonal 2018 s'élève à 17 058 francs pour les mesures concernant l'élevage porcin (uniquement contribution au Service sanitaire) et à 81 285 francs pour les mesures de soutien à l'élevage ovin et caprin.

4.4.5 Viticulture

En 2018, la vendange est historiquement haute. La vendange 2018 a fourni un rendement pour l'ensemble du vignoble cantonal de 1 123 855 kg tous cépages confondus. La surface inscrite au cadastre viticole est de 116,2 ha. Des statistiques de détail sont disponibles sur le site du SAgri (https://www.fr.ch/sagri/energie-agriculture-et-environnement/agriculture-et-animaux-de-rente/viticulture-du-canton-de-fribourg).

4.5 Participation à des commissions

Le Service participe aux :

> Commission consultative pour l'agriculture ;
> Commission pour l'amélioration des structures en agriculture (CASA) ;
> Commission de recours en matière d'améliorations foncières (CRAF) ;
> Commission de la circulation des routes d'améliorations foncières et forestières ;
> Commission d'acquisition des immeubles (CAI) ;
> Commission pour la protection des végétaux (CPV) ;
> Commission de dégustation des vins d'appellation d'origine contrôlée ;
> Commission de viticulture ;
> Commission consultative pour la mise en réseau.

4.6 Evénements particuliers

Dans le cadre de la publication de la politique agricole PA22+, le Service a préparé de nombreuses analyses préalables pour la direction et la Conférence des directeurs cantonaux de l'agriculture. Il a aussi contribué aux premières analyses de la PA22+ en vue de la prise de position du canton et la rédaction du rapport agricole cantonal.

Le Service a collaboré de manière intensive à une étude sur les aspects sociaux de l'agriculture. Dans ce contexte, un rapport de l'Université de Neuchâtel sur les risques psychosociaux dans l'agriculture a été livré à la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) et la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS), mandataires.

Le Service a collaboré de manière intensive avec le Service des constructions et de l'aménagement (SeCA) à l'établissement de la donnée géographique de l'inventaire des surfaces d'assolement accompagnant le Plan directeur cantonal pour approbation auprès de la Confédération.

Le Service a contribué de manière importante aux travaux relatifs à la révision du plan directeur cantonal.

Le Service a consolidé l'application AS-Agri (SAP) permettant de gérer les subventions et les crédits destinés aux aides structurelles agricoles.

Le Service a mis en place le système de l'autocontrôle de la vendange par les encaveurs eux-mêmes et la surveillance de l'autocontrôle par le Service sur la base d'une analyse des risques.

Le Service a participé à la phase pilote en lien avec la nouvelle application de gestion des demandes de permis de construire, FRIbourg Autorisation de Construire (FRIAC).

Le Service a suivi des travaux en lien avec le mandat « Valorisation des matériaux terreux dans l'agriculture », mandat attribué dans le cadre de la stratégie Développement durable du Canton.

5 Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (SAAV)

Chef de service et vétérinaire cantonal : Dr Grégoire Seitert

Chef de service adjoint et chimiste cantonal : Dr Claude Ramseier

5.1 Introduction

Voilà plus de trois ans que les deux entités du SAAV (anciennement Laboratoire cantonal et Service vétérinaire) ont pris possession de leurs nouveaux locaux dans le bâtiment EVA (Environnement, Eau, Vétérinaire, Alimentaire) à Givisiez. Ce bâtiment montre quelques maladies de jeunesse mineures, plus particulièrement liées à la technique, qui sont en cours de guérison. En parallèle, il a subi des actes de vandalisme et de déprédation sévères la nuit du 23 au 24 septembre 2018 dont les dégâts dépassent les 100 000 francs. L'enquête pénale suit son cours.

La loi du 13 juin 2007 sur la sécurité alimentaire (LSAl) avait ainsi pour objectif de réunir, au sein d'une même unité, toutes les activités de contrôle des denrées alimentaires selon le concept « de l'étable à la table ». Il s'agit désormais d'une approche globale et interdisciplinaire de la sécurité alimentaire, basée sur une surveillance des denrées tout au long de la chaîne de production, de la production primaire dans les étables jusqu'à la commercialisation et aux fronts de vente.

La mission du SAAV consiste à veiller, par ses inspections et analyses, à ce que les denrées alimentaires et les objets usuels ne mettent pas en danger la santé des consommateurs ou ne les trompent. Il veille au bien-être et à la santé des animaux pour eux-mêmes et à l'avantage de l'homme.

Ses principales prestations sont :

> veiller au respect des exigences dans le domaine du droit alimentaire (produits primaires, denrées alimentaires, objets usuels) ;
> assurer la santé des troupeaux en luttant contre les épizooties et les zoonoses ;
> veiller au bien-être des animaux ;
> surveiller les agressions canines ;
> contrôler l'eau potable ainsi que les eaux de piscine, de douche et de plage de baignade publiques.

Le SAAV assure la réalisation de ces tâches en s'appuyant principalement sur une organisation interdisciplinaire et transversale ainsi que sur une structure performante de laboratoires.

Durant l'année 2018, les faits importants qui ont marqué l'activité du SAAV sont les suivants :

Le SAAV a apporté son **soutien à l'économie privée** et surveillé l'application des différentes normes prévalant dans les pays tiers et les marchés émergents (Fédération de Russie, Chine, Japon, Corée, Etats-Unis, etc.).

La découverte de la thématique d'**importation parallèle de médicaments vétérinaires français** sur sol suisse, impactant huit cantons suisses et quelque 220 exploitations agricoles, a mis en évidence des pratiques illégales contournant la convention de Carnot de 1889, et ceci sur le territoire transfrontalier franco-suisse allant jusqu'à la

vallée du Gothard. Le seul volet fribourgeois a nécessité le détachement de trois collaborateurs à plein temps sur une période de huit mois pour ordonner les mesures de destruction en conséquence et transmettre les éléments pertinents à l'autorité pénale. Dans la mesure où les principes thérapeutiques n'étaient pas homologués par Swissmedic, les conséquences au niveau de la santé des troupeaux et de la sécurité alimentaire auraient pu être fortement dommageables. Au niveau fribourgeois, la tendance se dirige actuellement, d'une part, vers une responsabilisation importante de la production dans le cadre du projet ReLait et, d'autre part, l'adoption, par la Société des vétérinaires fribourgeois et le Service, d'une charte des bonnes pratiques pour une utilisation judicieuse des antibiotiques. Le SAAV est convaincu que cette orientation constructive vers une réduction des résistances aux antibiotiques supplantera rapidement et annihilera les approvisionnements illégaux et dangereux, stoppés en 2018.

Concernant l'inventaire des **porcheries** 2017, en collaboration avec Grangeneuve et l'Union des paysans fribourgeois, la norme transitoire est arrivée à échéance au 1er septembre 2018. Toutefois, le SAAV poursuit ses efforts, toujours en collaboration avec Grangeneuve, dans l'accompagnement des projets de transformation ou de nouvelles constructions pour le bien-être animal constituant ainsi les bases pour un modèle économique important.

Suite à la nomination, en tant que vétérinaire cantonal, de Monsieur Gaston Maillard le 10 août 1918, les **100 ans des vétérinaires cantonaux fribourgeois** ont été célébrés au Service.

Le soutien et les formations aux communes et aux préfectures, dans le cadre de la mise à jour de la banque de données sur les chiens **AMICUS**, ont démontré la nécessité d'une connaissance de proximité des détentions de chiens.

Au niveau des crises à gérer, les sections santé animale et laboratoire de biologie ont persévéré à maîtriser une trentaine de foyers de diarrhée virale bovine (ci-après : BVD), un nombre important d'échantillons BVD et ont assuré la coordination d'un groupe cantonal de réflexion BVD sur les mesures additionnelles implémentées sur Fribourg. Elles ont également géré trois foyers de loque européenne et deux foyers de loque américaine. La peste porcine africaine aux confins de la Belgique et du Nord de la France a nécessité une préparation importante de la Suisse sur toute l'année 2018, que ce soit au niveau des exploitations de porcs domestiques ou de sangliers sauvages. L'inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade (ci-après : IEP) a géré cinq pollutions nécessitant des désinfections de réseaux d'eau potable.

Au niveau législatif, le règlement cantonal sur la sécurité alimentaire a été révisé au regard de la nouvelle législation fédérale sur les denrées alimentaires entrée en vigueur au 1er mai 2017, notamment le contrôle par des analyses et des inspections de l'eau de baignade. La décision du Conseil d'Etat, en date du 10 décembre 2018, permettra aussi de **transférer les tâches de planification et de géomatique liées à l'eau potable au Service de l'environnement (SEn)** durant le second trimestre 2019. Ce transfert permettra de n'avoir plus qu'une seule entité traitant de la planification de l'alimentation en eau potable jusqu'à l'évacuation des eaux usées.

Les collaborations transversales du SAAV avec les Services de l'agriculture, de l'environnement, des forêts et de la faune, l'établissement d'assurance des animaux de rente Sanima, Grangeneuve, le Service de la police du commerce et la Police cantonale ont démontré, une fois de plus, la nécessité d'une approche pluridisciplinaire et systémique pour gérer certains dossiers complexes. Ces collaborations ont permis des avancées et des synergies significatives pour le bien des administrés fribourgeois.

5.2 Activités

5.2.1 Direction et administration

L'année 2018 fut une année importante et intense pour le secteur administration et soutien, notamment dans le cadre de l'engagement de plusieurs collaborateurs et collaboratrices pour combler plusieurs départs et répondre à la réorganisation en cours du Service. Grâce à l'investissement de tous, le secteur a formé deux apprentis employés de commerce, un stagiaire 3+1 et un stagiaire pré-HEG, les conduisant tous à la réussite. Ces résultats sont gages d'une entreprise formatrice de qualité.

Le secteur compte désormais 14 personnes s'occupant de la gestion transversale des fonctions du Service, notamment pour tout ce qui touche aux finances, aux ressources humaines, au domaine juridique, à la communication, à la réception des visiteurs et des échantillons, ainsi qu'aux tâches de coordination en lien avec le bâtiment EVA.

Le secrétariat de direction s'est passablement impliqué au niveau de l'Association suisse des vétérinaires cantonaux (ASVC) dont la présidence au niveau Romandie, respectivement la vice-présidence au niveau Suisse, sont assurées par le Chef de service. Cette année fut également marquée par les travaux de refonte du site internet de l'Etat de Fribourg. Plusieurs milliers de pages ont dû être remaniées et restructurées pour correspondre à la nouvelle philosophie de recherche du nouveau site, axée sur une recherche par thématique. Au niveau du visuel, une quantité importante d'images a dû être intégrée pour améliorer l'attractivité des différentes pages. Des travaux et réflexions sont également menés pour diminuer la quantité de papier et préparer le Service au Fribourg 4.0.

Au niveau juridique, le Service a eu l'avantage, durant l'année écoulée, d'être consulté sur 27 projets de révision législatifs. Il a également participé, pour la DIAF, à la rédaction de la réponse à trois instruments parlementaires ainsi qu'à trois projets législatifs : à savoir tout d'abord, l'ordonnance du 26 juin 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire en vue d'une adaptation avec les nouveaux articles de l'ordonnance fédérale concernant l'abattage d'animaux et le contrôle des viandes ; puis, l'ordonnance du 21 août 2018 abrogeant l'ordonnance sur le contrôle des vignerons-encaveurs afin de s'harmoniser à la nouvelle teneur de l'article 36 de l'ordonnance fédérale sur le vin ; enfin, l'ordonnance du 4 décembre 2018 modifiant le règlement sur la sécurité alimentaire afin d'adapter ce dernier à la nouvelle ordonnance du Département fédéral de l'intérieur sur l'eau potable et l'eau des installations de baignade et de douche accessibles au public ; ce qui a engendré également l'abrogation de l'ordonnance cantonale concernant l'hygiène des piscines et des plages de baignade publiques. Le Service a émis 6376 décisions administratives dont dix décisions d'interdiction de détention d'animaux. Le Service a répondu à 26 oppositions/réclamations, émis 7 prises de position dans le cadre des demandes d'observation suite à des recours, et a transmis 176 dossiers au Ministère public pour dénonciation pénale.

	Décisions	Oppositions	Recours	Dénonciations
Laboratoires chimie et biologie	281	5	1	2
Inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels	1342	16	0	49
Inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade	92	3	0	1
Santé animale	1783	0	1	80
Inspectorat des viandes et abattoirs	2469	2	0	1
Protection des animaux	409	0	5	43
Total	**6376**	**26**	**7**	**176**

5.2.2 Laboratoires

L'année 2018 a été caractérisée par une relative stabilisation du nombre global d'échantillons, mais sur les niveaux très élevés de l'année précédente, ce qui n'a été possible que grâce à la collaboration de tout le personnel de la section et du soutien de la direction du Service. Elle a aussi apporté son soutien à la réorganisation et l'automatisation partielle des processus liés aux échantillons vétérinaires ainsi qu'à la priorisation des tâches. Globalement, 41 412 échantillons (43 615 en 2017) ont été analysés par l'ensemble des laboratoires du SAAV.

Pour les laboratoires de biologie et de chimie alimentaires, l'année a permis de consolider l'application de la législation alimentaire, selon les modifications importantes introduites l'année précédente. 2018 a également été marquée par l'introduction de nouvelles méthodes, qui ont de plus permis de développer la collaboration avec d'autres services, en particulier le Service de l'environnement pour l'analytique de l'eau et le Service du médecin cantonal pour ce qui est de la recherche de légionelles.

Finalement, la section a continué dans le processus de diminution de la documentation papier, par une automatisation accrue des processus ainsi que le développement des interfaces entre la base de données documentaires (BPM pour le MAQ) et celle pour la gestion des échantillons (Limsophy LIMS).

5.2.2.1 Biologie alimentaire (LBA)

En 2018, le secteur a procédé à l'analyse microbiologique de 4439 échantillons (+ 8,5 % par rapport à 2017). Cela a concerné 3075 échantillons d'eau potable, 73 échantillons d'eau de piscine, 24 échantillons d'eau de plage et 1037 échantillons de denrées alimentaires, dont 896 dans le cadre de 15 campagnes cantonales, de deux campagnes intercantonales romandes ainsi que d'une campagne nationale. A ces analyses s'ajoutent 212 analyses d'échantillons pour la recherche de légionelles et 17 dans le cadre d'essais inter laboratoires (assurance qualité).

Parallèlement à ce travail de routine, le laboratoire a continué à optimiser ses méthodes analytiques afin d'être plus performant et permettre de diminuer le délai d'obtention de certains résultats.

Afin de maintenir et continuer à développer ses compétences scientifiques, le secteur a participé à de nombreuses réunions d'échanges d'expériences avec ses homologues des autres laboratoires cantonaux ou fédéraux.

Le résumé des résultats des campagnes d'analyses microbiologiques de denrées alimentaires est présenté dans le tableau ci-dessous :

Campagnes d'analyses microbiologiques	Nombre d'échantillons	Echantillons non conformes
Etablissements de restauration	435	110 (25 %)
Glaçons	30	7 (23 %)
Denrées alimentaires à risque - sécurité alimentaire (germes pathogènes)	146	7 (5 %)
Produits à base de viande échaudés - hygiène des procédés de fabrication	41	9 (22 %)
Produits à base de viande échaudés - bonnes pratiques microbiologiques	18	6 (33 %)
Poulets entiers à griller	8	3 (37 %)
Glaces soft-ice	14	3 (21 %)
Crème fouettée (émulsionneurs, siphons et sprays à usage unique)	7	2 (29 %)
Crèmes entières et doubles fabriquées et vendues dans les fromageries	18	6 (33 %)
Fromageries artisanales (alpage et plaine)	4	0
Fromages râpés et mélanges pour la fondue	39	3 (8 %)
Fromages importés	22	3 (14 %)
Lait et produits laitiers – sécurité alimentaire et bonne pratiques	36	6 (15 %)
Produits laitiers en poudre et préparations déshydratées - sécurité alimentaire et hygiène procédés	22	0
Articles de boulangerie et de pâtisserie	53	8 (15 %)

Campagnes d'analyses microbiologiques intercantonales	Nombre d'échantillons (FR)	Echantillons non conformes (FR)
Préparations de viandes et viandes hachées - bonnes pratiques	79	20 (25 %)
Plats à base de champignons - C. perfringens et OHyg	15	2 (13 %)

En 2018, les contrôles et l'analyse de la qualité microbiologique dans les établissements de restauration ont montré un taux de contestation de 25 %, ce qui représente une légère hausse par rapport à celui de 2017 (21 %). Une attention particulière a été accordée aux produits sensibles tels que le riz, les pâtes et les légumes cuits. Les résultats révèlent principalement des taux élevés de germes aérobies mésophiles et d'entérobactéries (contaminations fécales) souvent synonymes de mauvaise gestion de la chaîne du froid et de la conservation, respectivement d'une mauvaise application des règles d'hygiène de base et de production.

Suite à de mauvais résultats constatés de 2015 à 2017 sur la conformité microbiologique de la viande et des produits dérivés mis sur le marché, cette campagne a été reconduite en 2018 sous forme de campagne intercantonale romande avec, à la clef, un taux de 25 % d'échantillons non conformes pour le canton de Fribourg. Cette campagne visait en particulier les boucheries et autres établissements du secteur carné, mais également tout autre établissement proposant ce type de produits. Les produits cibles étaient les préparations de viandes et les viandes hachées. Les résultats démontrent, pour certains établissements, un manque de maîtrise des bonnes pratiques par rapport aux valeurs indicatives fixées dans le guide officiel de la branche. Principalement, ce sont des germes de contamination environnementale et de germes fécaux (entérobactéries), parfois en quantité élevée, qui sont à l'origine des manquements.

Concernant les crèmes (doubles et entières) fabriquées et vendues dans les fromageries, on constate une légère amélioration par rapport aux années précédentes ; le taux de non-conformité s'élevant à 33 % contre 39 % en 2017 et 55 % en 2016. Les dépassements concernent généralement des germes indicateurs, comme les germes aérobies mésophiles (GAM).

La campagne sur les denrées à risque portant sur la recherche de germes pathogènes (p. ex. *Listeria monocytogenes, Salmonella spp*) n'a pas mis en évidence de graves lacunes et de mise en danger publique.

De manière générale, les taux de non-conformité observés pour les produits mis sur le marché montrent, qu'après la fabrication, les problèmes de recontamination sont fréquents et/ou les bonnes pratiques d'hygiène ne sont pas toujours maîtrisées. Le plus souvent, ce sont des germes de contamination environnementale et des germes fécaux (entérobactéries) qui sont à l'origine des manquements.

5.2.2.2 Biologie vétérinaire (LBV)

En 2018, le secteur a analysé un total de 34 364 échantillons, soit une petite diminution de 10 % par rapport à l'année précédente qui avait, elle, enregistré une augmentation de 33 %. Les raisons principales de cette baisse sont la diminution des cas de salmonellose bovine et une diminution des analyses de sondage, telles que l'IBR et la leucose bovine, pour lesquelles le prélèvement a été fait directement dans les abattoirs et les analyses réalisées par le laboratoire Galli-Valerio du canton Vaud, dans le cadre du réseau des laboratoires vétérinaires romands des cantons de Fribourg, Vaud et Neuchâtel (ci-après : Réseau Vet). En partageant les analyses de sérologie, le LBV a pu se concentrer sur les analyses BVD, qui ont également augmenté en 2018 par rapport à l'année précédente.

Le projet ReLait du canton Fribourg visant à diminuer l'utilisation des antibiotiques chez les producteurs de lait a commencé début 2018 avec un nombre élevé d'échantillons reçus par le SAAV. En raison du personnel disponible à ce moment-là et de la priorité donnée aux mesures de lutte contre la propagation de la BVD, ce surplus d'analyses ne pouvait plus être absorbé sur le long terme. La décision de suspendre la participation du laboratoire de microbiologie vétérinaire du SAAV dans ce projet a dû être prise et les analyses aiguillées vers un partenaire de Suisse centrale.

La recherche de substances inhibitrices par des campagnes cantonales chez les bovins, porcs et chevaux (rein et musculature) a été abandonnée par le canton de Fribourg, suite à l'abandon de cette recherche au niveau fédéral en 2018. Par conséquent, ni les campagnes cantonales, ni celles nationales n'ont été effectuées en 2018.

Un nombre important d'analyses sérologiques (7904 échantillons) a été réalisé pour la recherche de causes d'avortement, dans le cadre de sondages, de contrôles d'importations ou d'exportations, de suspicions de maladies ou de contrôles de salmonelles dans les œufs. Cependant, le plus grand nombre d'analyses a été effectué par real-time PCR (24 058) sur des échantillons de cadavres, biopsies, fèces, arrière-faix, sang et organes (foie, poumon ou ganglion). La plupart de ces analyses, plus précisément 23 922, étaient des analyses de confirmation ou de surveillance au virus de la BVD.

A cela s'ajoutent 404 échantillons de parasitologie (trichines, cryptosporidies et d'autres) et les analyses par bactériologie classique de 886 échantillons de lait et 42 autres échantillons (fèces, écouvillons, abcès). Une centaine d'antibiogrammes ont été réalisés en début de l'année pour le projet ReLait pour un total de 137 à la fin de l'année suite au retrait du laboratoire de ce projet.

Dans le cadre de l'assurance qualité, 17 essais inter laboratoires ont été effectués au cours de l'année, dont sept étaient destinés à l'évaluation des capacités du laboratoire pour l'analytique des laits mammiteux et des antibiogrammes.

Dans le cadre du Réseau Vet, le laboratoire de biologie vétérinaire a analysé seulement une partie des échantillons de tous les cantons romands pour les analyses d'épidémiosurveillance liées aux maladies IBR, LBE, brucellose et BVD. Par contre, le LBV a réalisé l'ensemble des analyses romandes Aujeszky/SDRP. Finalement, les analyses sérologiques pour la langue bleue, ESB pour les bovins et CEM pour les chevaux ont été prises en charge par d'autres laboratoires du Réseau Vet.

Le tableau ci-dessous résume les activités analytiques de routine du laboratoire de biologie vétérinaire en 2018 (avec une comparaison aux valeurs 2017) :

Analyses diagnostics des maladies à déclaration obligatoire		**Nombre d'analyses**		**Nombre d'analyses positives**	
Anamnèses	**Matériel analysé**	**2018**	**2017**	**2018**	**2017**
IBR / IPV (ruminants)	Sang	2248	3926	0	0
Brucellose bovine (bovins, camélidés)	Sang	610	790	0	0
	Arrière-faix	515	446	0	0
Brucella melitensis (moutons, chèvres)	Sang	693	843	0	0
Coxiellose (bovins, moutons, chèvres)	Sang	185	121	35	17
	Arrière-faix	515	446	8	4
Chlamydiose	Sang	36	15	3	1
Leucose enzootique bovine (bovins)	Sang	116	2024	0	0
Leptospirose (tous les animaux)	Sang	4	2	0	0
Cryptosporidies (veaux)	Selles	8	11	5	7
Salmonellose (tous les animaux)	Divers	380	1881	81	534
Recherches sérologiques de *Salmonella enteritidis* (volailles)	Oeufs et sang	388	328	5	6
Arthrite encéphalite caprine (chèvres)	Sang	300	394	9 (MVV)*	8 (MVV)*
Aujeszky (porcs)	Sang	766	732	0	0
SDRP, anticorps (porcs)	Sang	766	732	0	0
PE (pneumonie enzootique des porcs)	Poumons	57	17	1	0
APP (actinopleuropneumonie chez des porcs)	Poumons	55	87	24	39
ESB (bovins)	Obex	0	0	0	0
Maladie de la langue bleue BT, virus rt-PCR (bovins et caprins)	Sang	111	181	3	0
Maladie de la langue bleue BT, anticorps ELISA (bovins)	Sang	1	1	1	1
BVD anticorps (bovins)	Sang	4230	4879	598	592
BVD virus rt-PCR (bovins)	Sang / oreilles	23 922	23 039	526	1077
Paratuberculose, anticorps ELISA (bovins)	Sang	13	12	7	3
Paratuberculose, antigène PCR (bovins)	Selles	28	55	8	5
Trichines (porcs, chevaux)	Musculature	356	291	0	0
Pseudotuberculose (chèvres)	Pus	1	0	1	0
Charbon symptomatique (bovins)	Muscle	0	1	0	0
Tuberculose : - PCR	Organes	6	1	0	0
- coloration Zeehl Nelson (bâtonnets acido-résistants), microscopie	Divers	8	0	0	0

* MVV : Virus de Maedi Visna

Autres d'analyses	2018	2017
Analyses des laits d'animaux souffrant de mammites (vaches, chèvres)	886	1053
Antibiogrammes des souches isolées dans des laits mammiteux ou des analyses bactériologiques	137	47
Analyses microbiologiques de viandes (AMV) dans les abattoirs chez des bovins, porcs et chevaux	208 (dont 11 positives aux substances inhibitrices)	240 (dont 8 positives aux substances inhibitrices)
Analyses bactériologiques diverses (urines, selles, pus, organes, surfaces, etc.)	42	10
Analyses parasitologiques dans les fèces	48	70
Recherches de substances inhibitrices (campagnes cantonales et nationales chez les bovins, porcs et chevaux avec rein et musculature)	0	195 (dont 1 résultat positif)

5.2.2.3 Chimie

En 2018, le secteur chimie du SAAV a analysé un total de 3118 échantillons d'eau (3030 en 2017) et 795 échantillons de denrées alimentaires et objets usuels (1039 en 2017), dans le cadre de sept campagnes cantonales, huit campagnes intercantonales romandes, deux projets de collaboration interservices (en collaboration avec le SEn et Agroscope) et trois campagnes nationales.

Un objectif important était de poursuivre et approfondir la collaboration avec le SEn et profiter ainsi des synergies, notamment pour l'utilisation des instruments de mesure. Ce projet a débuté en 2017 avec l'acquisition d'appareillages par le SAAV, mis à la disposition des deux services. Il s'est poursuivi en 2018 avec l'implémentation d'une méthode d'analyse des métaux lourds par l'ICP-MS[3] existant au SEn. Dans un premier temps, les modalités d'utilisation ont été définies et la formation des collaborateurs du SAAV et du SEn a été organisée (transfert de compétences). Dans une deuxième phase, les collaborateurs nouvellement formés sur cet instrument ont implémenté une méthode qui permet d'analyser un ensemble de 15 éléments différents en une seule analyse. L'objectif a été atteint avec succès et cette méthode a été validée. Elle sera à l'avenir utilisée pour l'analyse des métaux lourds dans l'eau potable. Cet objectif était également lié à la décision stratégique de ne pas renouveler l'instrument existant AAS[4] du SAAV, qui servait jusque-là pour ce type d'analyses et qui arrivait en fin de vie. Cette collaboration a permis d'économiser un montant substantiel à l'Etat, tout en garantissant des prestations en matière d'analyses des métaux lourds dans l'eau potable, selon les exigences. Elle reste à l'état de la technique. Les synergies et les transferts ont été très bénéfiques aux deux entités.

Un autre objectif important était de développer une méthode permettant l'analyse de substances, telles que le cannabidiol (CBD) et le tétrahydrocannabinol (THC) dans le chanvre et les succédanés du tabac, comme par exemple les e-liquides pour les cigarettes électroniques. Cette méthode a été développée et validée et pourra ainsi être utilisée non seulement pour les analyses des prélèvements qui relèvent du droit alimentaire, mais également pour les activités de la police.

Afin de maintenir et garantir la meilleure qualité des résultats produits, le secteur chimie a participé à huit tests inter laboratoires, pour un total de 24 échantillons.

Dans son rôle de formateur, le secteur chimie a été actif dans la formation d'un apprenti, a donné des cours à la Haute école d'ingénierie et d'architecture de Fribourg (HEIA-FR). Tous ces investissements pour l'avenir du canton ont été réalisés grâce à l'engagement de l'ensemble du personnel du secteur.

Enfin, le secteur chimie s'engage à maintenir une connaissance approfondie, aussi bien au niveau scientifique que du droit, dans les divers sujets pour lesquels le SAAV est l'organe compétent d'exécution. Dans ce contexte, le secteur a participé à de nombreuses réunions d'échanges d'expériences et groupes d'experts (ERFA), comme les groupes sur les résidus vétérinaires, les cosmétiques et les métaux lourds dans les objets usuels et denrées alimentaires.

—

[3] Inductively Coupled Plasma Mass Spectrometry ou spectrométrie de masse à plasma à couplage inductif
[4] Atomic absorption spectroscopy ou Spectrométrie d'absorption atomique

Le laboratoire chimie a également approfondi son expertise dans l'analyse de l'amitraze et de ses métabolites dans la cire et le miel. Le SAAV a présenté les résultats de ses activités dans le cadre du Honignetz (séance à l'OSAV à Berne) et a commencé une collaboration avec les experts d'Agroscope à Liebefeld dans un projet de recherche sur la cinétique de l'amitraze dans les ruchers. L'objectif de cette étude est de connaître les teneurs qu'on peut trouver – après application – dans la cire et le miel d'un rucher traité avec un produit non autorisé en Suisse. Les résultats de cette étude devraient permettre de déterminer, pour autant que la molécule et/ou ses métabolites aient été détectés, si l'amitraze a été appliquée ou s'il s'agit d'une contamination croisée.

Campagnes cantonales (analyses par le SAAV Fribourg)	**Nombre d'échantillons**	**Echantillons non conformes**
Chrome (VI) dans objets usuels en cuir	10	2 (20 %)
Mycotoxines (aflatoxine & ochratoxine) dans les épices	20	2 (10 %)
Mycotoxines (trichothécènes et zéaralénone) dans les produits à base de céréales	15	0
Qualité de châtaignes fraîches	12	4 (33 %)
Métaux lourds dans les bijoux	6	5 (83 %)
Micropolluants dans l'eau potable	89	0
Amitraze (analyses pour privés)	5	0

Campagnes intercantonales (analyses par le SAAV Fribourg)	**Nombre d'échantillons**	**Echantillons non conformes**
Amitraze dans le miel (domaine alimentaire)	58	3 (5 %)
Amitraze dans le miel (domaine production primaire)	69	3 (4 %)
Amitraze dans la cire (domaine production primaire)	70	20 positifs (29 %)
Trihalométhanes, urée, TOC et chlorates dans les eaux de piscines couvertes	81	7 (9 %)
Trihalométhanes, urée, chlorate et turbidité dans les eaux de piscines ouvertes	17	12 (60 %)
Agents blanchisseurs dans les cosmétiques	40	8 (20 %)
Patuline dans les jus de pomme	22	0
Métaux lourds dans les champignons frais	14	0

Collaboration dans le cadre de projets de recherche et interservices	**Nombre d'échantillons**	**Objectif du projet**
Amitraze (Agroscope)	56 (cires) 13 (miels)	Connaître la cinétique de l'amitraze et de ses métabolites lors de l'application du produit sur des ruchers
Glyphosate dans les eaux de surface	198	Collaboration interservices



LC-MS/MS (spectromètre de masse)

Campagnes intercantonales (analyses par les autres cantons romands ou par l'institut Adolphe Merkle)	**Nombre d'échantillons (SAAV Fribourg)**	**Echantillons non conformes (SAAV Fribourg)**
cPCB dans les poissons d'eau douce	9	0
Nanomatériaux (SiO2, TiO2, talc) dans les denrées alimentaires	56	- (Monitoring)
Sucrage dans les vins après fermentation	16	0
Adultération du miel	12	0
Bières artisanales : détermination de la teneur en alcool, des anhydrides sulfureux, des métaux lourds, de nitrosamines	13	3 (23 %)
PCB, dioxines et furanes dans les œufs	3	2 (66 %)
Colorants artificiels et édulcorants dans les boissons et sirops	32	12 (38 %)
Allergènes dans les cosmétiques d'appellation « Bio », « naturel » ou « production maison »	25	15 (60 %)
Espèce animale – viande hachée	14	1 (7 %)
Recherche d'ingrédients carnés dans les plats vegan, végétariens ou étiquetés *sans porc*	12	2 (17 %)
Médicaments vétérinaires (dont aminoglycosides) dans la viande de veau	11	1 (9 %)
Pesticides dans les petites baies produites localement	12	0
Alcaloïdes pyrrolizidiniques dans les boissons spiritueuses	14	0
Campagnes nationales (analyses par d'autres cantons)	Nombre d'échantillons (SAAV Fribourg)	Echantillons non conformes (SAAV Fribourg)
OSAV – NFUP 2018 programme B1x (miels) tétracyclines, quinolones, sulfonamides)	5	0
OPSON VII Thon-authenticité (histamine, nitrite, monoxyde de carbone)	2	0
Coordination Food Fraud - citron concentré – authenticité	1	0

5.2.3 Inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade

L'inspectorat de l'eau potable et des eaux de baignade (IEP) est l'organe d'exécution dans le canton de Fribourg de la législation touchant à l'eau potable, aux eaux de baignade, aux piscines ainsi que du contrôle de la mise sur le marché des produits chimiques. Pour cela, il réalise des contrôles officiels sous forme d'inspections et d'analyses. Dans le domaine de l'eau potable, il assure la coordination du développement des réseaux en préavisant les plans communaux des infrastructures d'eau potable (ci-après : PIEP) et en exploitant le système d'information (SI) AquaFri 1.0, le cadastre informatisé des réseaux d'eau potable du canton.

5.2.3.1 Analyses de l'eau potable

Le tableau ci-dessous résume l'ensemble des analyses réalisées dans le cadre de la distribution d'eau potable, à l'exception des douches publiques. Ces analyses englobent les prélèvements officiels effectués par l'IEP et les prélèvements réalisés par les distributeurs d'eau dans le cadre de leur autocontrôle et dont les échantillons doivent être analysés par le SAAV, conformément aux exigences légales. Par rapport à 2017, les taux de non-conformité présentent une légère diminution de l'ordre de 10 %.

	Types d'eau	**Echantillons**	**Echantillons non conformes**
Eaux non soumises à la LDAl	Eaux de surface (avant traitement)	80	-
	Captages (avant traitement)	475	-
	Autres	172	-
Eaux soumises à la LDAl	Sources (non traitées)	229	4 (2 %)
	Après traitement	278	11 (4 %)
	Distribuées	1948	78 (4 %)
Total		**3182**	**93 (3 %)**

5.2.3.2 Inspections des distributeurs d'eau potable

Le SAAV procède à des inspections régulières des distributeurs d'eau potable planifiées sur la base d'une analyse des risques et des prescriptions du plan de contrôle national (fréquence minimale fédérale : tous les quatre ans). En 2018, 30 inspections de base ont été réalisées ainsi que trois inspections partielles effectuées dans le but d'approuver la (re)mise en service d'ouvrages d'eau potable nouveaux ou assainis

5.2.3.3 Pollutions

En 2018, cinq cas de pollution, avérés ou suspectés, de réseaux d'eau potable publics ont été traités. Dans un cas, la pollution d'une rivière par un produit phytosanitaire contenant trois substances actives (voir photo ci-dessous) a nécessité un suivi régulier d'une ressource proche et exploitée pour l'eau potable. Ce suivi n'a finalement révélé aucune pollution de la ressource. Les quatre autres cas ont concerné des pollutions microbiologiques de réseaux d'eau potable mis en évidence par les analyses d'autocontrôle et ont exposé au total moins de 1000 personnes. Ces cas ont conduit à informer la population de la nécessité de bouillir temporairement l'eau ainsi qu'à une désinfection des réseaux par le chlore. Dans deux cas, des installations de chloration en continu ont été installées en attendant la mise en conformité du réseau.



Pollution d'une rivière fribourgeoise par le déversement accidentel d'un pesticide contenant trois substances actives (fludioxonil, tébuconazole et difénoconazole).

5.2.3.4 Planification

Le SAAV est l'organe de coordination des préavis cantonaux concernant les planifications directrices des infrastructures d'eau potable PIEP. Au sens de la loi cantonale sur l'eau potable, les communes ont la responsabilité d'établir une proposition de PIEP pour approbation. En tenant compte des associations de communes et des grands

distributeurs privés présents sur le canton, c'est un total de 155 PIEP qui étaient attendus pour le délai légal du 30 juin 2016.

A fin 2018, 124 propositions de PIEP ont été déposées au SAAV (68 à fin 2017) grâce à l'effort important des communes et des bureaux d'ingénieurs pour rattraper le retard accumulé suite à l'importante masse de travail que représente la conception des PIEP. Parmi ceux-ci, 7 versions définitives ont été approuvées par la DIAF.

5.2.3.5 AquaFri 1.0

AquaFri 1.0 est le cadastre cantonal des réseaux de distribution de l'eau potable. Afin de pouvoir rassembler toutes les installations du canton dans une seule plate-forme, le SAAV a développé un modèle de données dans une application de type SIG (système d'information géographique) permettant de représenter les réseaux sur une carte géographique du territoire. Ce développement a été réalisé avec le soutien et la collaboration étroite de l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB).

En 2018, la base de données AquaFri 1.0 a été incorporée dans le portail cartographique cantonal accessible au public. La figure ci-dessous présente un exemple d'extrait du portail AquaFri. A la fin de 2018, le portail disposait des sets de données de 70 réseaux sur les 151 attendus.

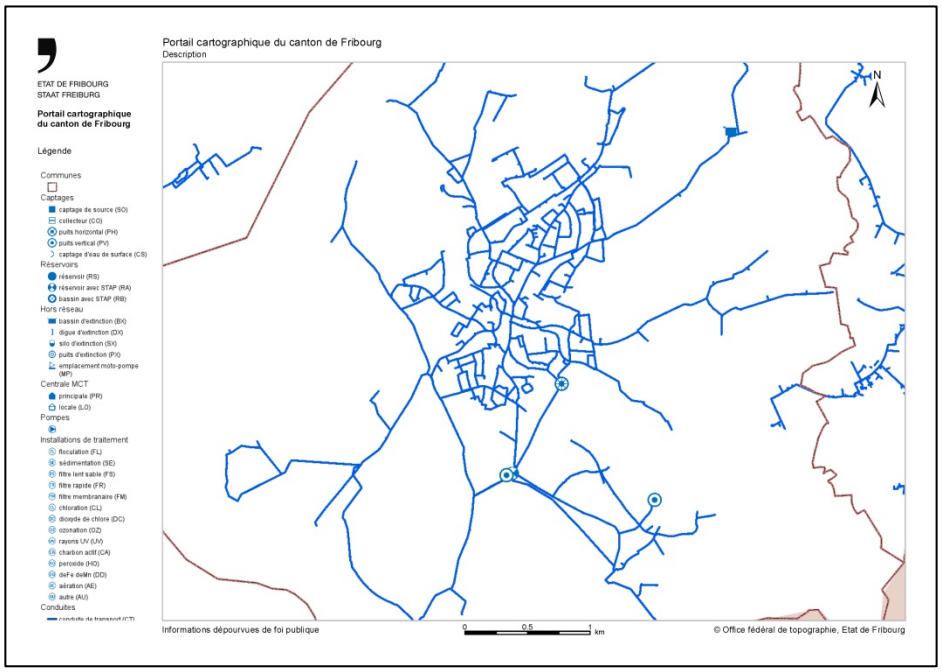


Illustration : Extrait du portail AquaFri 1.0, la base de données SIG des réseaux d'eau potable du canton.

La difficulté principale de la réalisation d'AquaFri 1.0 est le caractère très hétéroclite des données disponibles chez les distributeurs d'eau. Pour surmonter cette complication et afin de réaliser un cadastre cantonal homogène des réseaux d'eau potable, le SAAV offre aux distributeurs un support actif et constant pour la récolte et l'enregistrement de leurs données et développe les routines de transfert et de traduction au format AquaFri 1.0. Les distributeurs ont jusqu'à fin 2019 pour transmettre au SAAV leur cadastre informatisé.

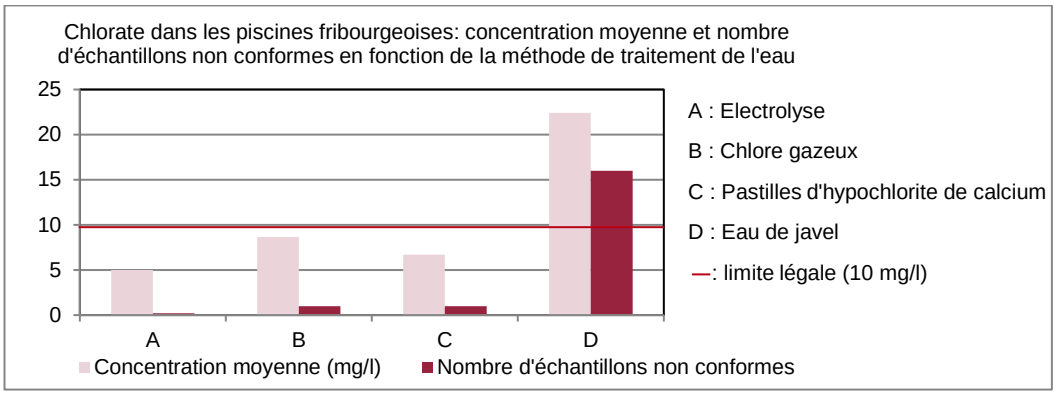
5.2.3.6 Piscines et douches publiques

Depuis l'entrée en vigueur, le 1er mai 2017, du nouveau droit fédéral sur les denrées alimentaires et les objets usuels, l'eau des installations de baignade et de douche accessibles au public est incluse dans son champ d'application comme objet usuel. Le SAAV en est l'organe cantonal responsable de son application. Suite à la modification de la législation fédérale, l'ordonnance cantonale concernant l'hygiène des piscines et des plages de baignade publiques a été abrogée en 2018 car la plupart des articles étaient devenus obsolètes. Seuls quelques articles précisant les activités de contrôle du SAAV ont été intégrés dans le Règlement cantonal sur la sécurité alimentaire (RSAl).

En 2018, 37 établissements répondaient à la définition d'installation de baignade publique. Les activités de contrôle du SAAV comprennent le prélèvement et l'analyse d'échantillons officiels, la réalisation d'inspections et les préavis en cas de construction ou de modification des installations de traitement.

En 2018, le SAAV a prélevé 71 échantillons d'eau de piscines publiques. 27 (38 %) de ces échantillons n'étaient pas conformes aux exigences de la législation fédérale, une proportion sensiblement identique à celle de 2017.

La principale cause des non-conformités est la teneur en chlorates (19 échantillons non conformes sur 70). Les chlorates sont des sels provenant de la décomposition des produits chlorés utilisés pour désinfecter les bassins. Comme le montre la figure ci-dessous, le problème provient essentiellement de l'emploi d'eau de javel commerciale qui présente une instabilité importante, en particulier au-delà de 20 degrés Celsius ou en présence de lumière. Même en optimisant les conditions de stockage, la teneur en chlorates reste souvent supérieure aux normes légales. Comme elle ne dépend pas du nombre de baigneurs et n'est pas éliminée par le processus de filtration, seul un apport d'eau fraîche, parfois très important et coûteux, permet d'en abaisser la concentration. In fine, un changement du désinfectant peut s'avérer nécessaire, impliquant des investissements importants dans les installations.



Le deuxième motif de non-conformité est la teneur en trihalométhanes (produits issus de la réaction du chlore avec la matière organique dont le représentant principal est le chloroforme) dont cinq échantillons sur 68 étaient non conformes et dont trois échantillons avaient des teneurs supérieures à 100 µg/l (limite maximale légale : 50 µg/l). Le nombre et l'hygiène des baigneurs ainsi que l'apport d'eau fraîche peuvent contribuer à faire baisser la teneur de ces substances. Si ces mesures ne suffisent pas, les établissements doivent modifier leur système de traitement et introduire en particulier une filtration sur charbon actif.

Sept inspections d'installations de baignade ont été réalisées en 2018. Dans tous les cas, il s'agissait de la première inspection des installations de l'établissement. D'une manière générale, ces inspections ont démontré que les exploitants n'avaient pas encore assimilé tous les changements imposés par la législation.

Les douches publiques ont également été introduites dans la révision de la législation de 2017. Le problème sanitaire principal concernant les douches est la légionellose, une maladie dont l'infection se produit par l'inhalation de gouttelettes contaminées. Les personnes les plus à risque sont les personnes âgées et celles ayant un système immunitaire affaibli.

En 2018, le SAAV a déterminé la teneur en *Legionella spp* de 239 échantillons de douches publiques dans le cadre de l'autocontrôle des exploitants. Six échantillons ont présenté un taux supérieur à la valeur maximale légale de 1000 UFC/l (UFC : unité formant colonie). Les exploitants ont été informés des mesures préconisées dans le document révisé « Légionelles et légionellose - Recommandation OFSP/OSAV ».

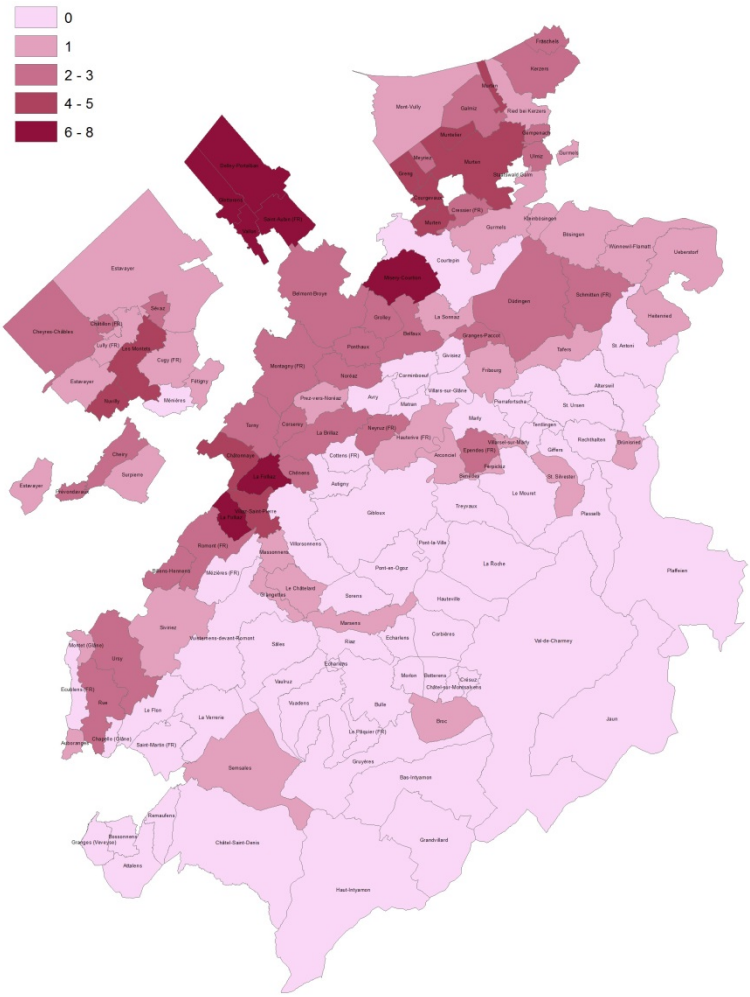
Une campagne d'analyses officielles des légionelles dans les douches des homes suivra en 2019.

5.2.3.7 Campagnes

Entre 2016 et 2018, le SAAV a mené une campagne d'analyses de 34 pesticides ou dérivés de pesticides dans des échantillons prélevés aux robinets de consommation. Durant cette campagne, deux échantillons ont été prélevés dans chaque commune du canton, une fois au printemps et une fois en automne. Tous les résultats se sont révélés conformes aux exigences légales. Toutefois, certaines analyses ont mis en évidence que certaines eaux de réseau pouvaient contenir en traces jusqu'à huit résidus de pesticides. La carte ci-dessous présente le nombre de résidus de pesticides trouvés dans l'eau potable des différentes communes.

Nombre de résidus de produits phytosanitaires dans les échantillons d'eau potable
Campagne de prélèvements 2016-2018 (valeur la plus élevée de deux échantillons)

Nombre de résidus de pesticides (traces)



5.2.3.8 Plages de baignade publiques

Les eaux de douze plages de baignade publiques du canton ont fait l'objet d'un contrôle microbiologique durant l'année 2018. Parmi celles-ci, huit font l'objet d'un seul prélèvement annuel et quatre ont été intégrées dans le programme de l'Agence européenne pour l'environnement (AEE). Pour ces cas, les prélèvements ont été adaptés aux exigences de l'AEE et sont faits en principe quatre fois par année. Les analyses ont été réalisées selon les recommandations de la Confédération.

Sur les 24 échantillons prélevés, 20 ont obtenu la classe de qualité A (excellente) et quatre la classe de qualité B (bonne). Les classes A et B sont attribuées à des eaux de baignade pour lesquelles il n'y a pas lieu de craindre une atteinte à la santé publique.

5.2.3.9 Produits chimiques

Le 1er janvier 2018 est entrée en vigueur l'ordonnance cantonale sur les produits chimiques (OCChim). Le SAAV assure l'application des dispositions relatives au contrôle de la mise sur le marché des produits chimiques. Cinq inspections ont été effectuées parmi lesquelles, quatre ont présenté des manquements à la loi fédérale sur la protection contre les substances et les préparations dangereuses (LChim). Le SAAV a également participé à la campagne nationale « produits biocides 2017-2018 » pour laquelle il a prélevé et contrôlé dix échantillons. Le SEn coordonne au niveau cantonal l'application de l'OCChim.

5.2.4 Inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels

L'activité principale de la section inspectorat des denrées alimentaires et objets usuels (ci-après : IDO) consiste à effectuer des inspections dans les quelque 3840 établissements alimentaires du canton soumis à son contrôle. Comme le nombre de ces établissements augmente d'une année à l'autre (2017 : environ 3700 établissements), en lien avec la croissance démographique du canton de Fribourg et avec les nouvelles habitudes alimentaires, et que la majorité des personnes responsables de ces établissements n'ont pas toujours connaissance de leur obligation d'annoncer spontanément leur activité au SAAV, ceci implique de consacrer des ressources non seulement pour effectuer les contrôles sur le terrain, mais également pour rechercher et recenser les établissements non annoncés.

Les sept collaborateurs de la section IDO ont effectué, sans annonce préalable, un total de 1977 inspections en 2018 (contre 1920 en 2017). Le taux légèrement plus élevé d'inspections non conformes constaté en 2018 (68 %, contre 62 % en moyenne les années précédentes) peut être mis en relation avec le fait qu'au 1er mai 2018, de nouvelles exigences sont entrées en vigueur, notamment en ce qui concerne la déclaration des allergènes dans les denrées alimentaires remises en vrac. Ces inspections, effectuées sur la base d'une analyse des risques, l'ont été en majorité dans les établissements de restauration (57 % des inspections effectuées en 2018), suivis par les commerces (23 %), les entreprises artisanales (fromageries, boucheries, boulangeries, etc.) (19 %) et les industries (1 %).

Il est réjouissant de constater que lors de près d'une inspection sur trois, la situation rencontrée ne donne pas matière à contestation. Toutefois, des situations critiques du point de vue alimentaire sont rencontrées. L'inspecteur/contrôleur doit ordonner l'élimination de denrées alimentaires (ex. marchandise avariée conservée à une température inadéquate ou ayant dépassé la date limite de consommation, ou huile de friture altérée : 184 cas en 2018) ou l'interdiction d'utilisation de procédés, de locaux, d'instruments ou de véhicules (une vingtaine de cas en 2018).

Dans le cadre du contrôle officiel, l'IDO est également chargé de prélever des échantillons officiels pour les laboratoires du SAAV, d'organes de contrôle d'autres cantons (dans le cadre de l'accord intercantonal romand) ou de la Confédération (OSAV). En 2018, ce sont ainsi 1352 échantillons de denrées alimentaires ou d'objets usuels (2017 : 1341 échantillons) qui ont été collectés auprès de 500 entreprises actives dans le canton de Fribourg.

L'IDO est en outre chargé d'agréer les entreprises alimentaires fribourgeoises désirant exporter vers certains marchés étrangers qui posent des exigences spécifiques en la matière. C'est le cas notamment des entreprises exportant vers la Russie, pour lesquelles doit être vérifié (par le biais d'une inspection annuelle) le respect des exigences fixées par l'Union économique eurasiatique (UEEA - dont font partie notamment la Russie, la Biélorussie et le Kazakhstan); en outre, depuis le début 2018, l'IDO vérifie physiquement, en collaboration avec la section IVA, la conformité de chaque charge d'aliments exportée vers cette destination (150 contrôles effectués par le SAAV en 2018) ou d'autres pays tiers.

Parmi les autres tâches dont est chargé l'IDO, on signalera le contrôle des exploitations actives dans le secteur de la production primaire végétale, l'évaluation de la conformité des demandes de permis de construire concernant des établissements actifs dans le secteur alimentaire ainsi que la participation à la formation donnée aux gérants d'établissements publics (cours de cafetiers). L'IDO s'occupe en outre de contrôler, sur mandat de l'Organisme intercantonal de certification (OIC), le respect des exigences des cahiers des charges du Gruyère AOP et du Vacherin fribourgeois AOP.

5.2.5 Inspectorat des viandes et abattoirs

Au cours de l'année 2018, le fonctionnement de l'inspectorat des viandes et abattoirs a été audité à deux reprises par des organismes externes : une fois en octobre, dans le cadre d'un audit de vérification de l'Union européenne sur la viande et les produits à base de viandes, deux inspecteurs sont venus évaluer le système et les procédures lors d'une inspection d'entreprise. Bien que le rapport de cet audit ne soit pas encore finalisé, les manquements relevés ont d'ores et déjà fait l'objet d'actions correctives. Une deuxième fois d'octobre à décembre, l'UCAL (Unité fédérale pour la chaîne alimentaire) a audité le SAAV lors de l'inspection de quatre abattoirs dans le contexte d'un programme national portant sur l'évaluation du fonctionnement de l'autorité cantonale en charge de la surveillance des abattoirs, ainsi que sur les aspects de protection des animaux lors de leur abattage. L'UCAL soumettra son rapport courant 2019.

Le guichet unique « export » mis en place dès 2017 a maintenant fait ses preuves en permettant aux entreprises d'avoir un accès simple et rapide aux services dont elles ont besoin afin d'exporter des denrées alimentaires d'origine animale.

5.2.5.1 Abattoirs

La mission principale de la section inspectorat des viandes et abattoirs est l'exécution des tâches de surveillance et de contrôle officiel dans tous les abattoirs du canton. Ces tâches comprennent la surveillance systématique du principe des trois piliers : bien-être des animaux (protection des animaux), santé animale (épizooties, zoonoses, utilisation d'antibiotiques ou autres médicaments) et sécurité alimentaire (contrôle des viandes à proprement parler, contrôle du respect des normes d'hygiène dans les établissements). Ce qui exige de chaque animal entrant dans la chaîne alimentaire qu'il soit soumis au minimum à deux contrôles (ante mortem et post mortem) par du personnel officiel dûment formé. C'est aussi grâce à ces contrôles, qui sont minutieusement effectués au quotidien, que les consommateurs et consommatrices peuvent savourer avec bonne conscience une viande issue des abattoirs fribourgeois.

Afin de pouvoir assurer cette mission dans les abattoirs du canton, l'inspectorat des viandes et abattoirs compte une quarantaine de collaborateurs répartis sur les quatre abattoirs principaux d'Estavayer-le-Lac (bovins), de Courtepin (porcs et volaille) et de Vaulruz, ouverts jusqu'à six jours par semaine de 4 h à 22 h.

Durant l'année 2018, les chiffres d'abattages suivants ont été enregistrés :

> A l'exclusion des volailles, le bétail de boucherie (bovins, porcs, moutons, chèvres, chevaux), le gibier d'élevage et les lapins, 474 153 animaux ont été officiellement abattus dans le canton. Ceci représente une augmentation de 1,9 % par rapport à l'année précédente.
> Pour la volaille, un total d'environ 29,7 millions de poulets a été abattu. Ce chiffre est en hausse de près de 10 % par rapport à l'année précédente et correspond aux nouvelles habitudes de consommation en Suisse. Le pourcentage de volaille confisquée s'élève à 1,8 %, comparable à l'année précédente.

Tableau représentant le total des abattages officiels du bétail de boucherie par espèce :

Bovins	Porcs	Moutons	Chèvres	Chevaux
96 065 (+ 6,1 %)	374 590 (+ 0,7 %)	2852 (+ 31,8 %)	484 (+ 20,4 %)	27 (- 12,9 %)

Tableau représentant le total des abattages officiels pour les autres espèces :

Volaille	Gibier d'élevage	Lapins	Lamas	Alpagas
29 745 839 (+ 9,6 %)	81 (- 11,9 %)	54 (+ 107,7 %)	0 (- 100 %)	0 (- 100 %)

La différence par rapport à l'année précédente est indiquée entre parenthèses, en pourcent.

En 2018, dans le canton de Fribourg, 4 grands établissements d'abattage et de découpe, 18 établissements de faible capacité (dont 5 dédiés uniquement à la volaille), 2 établissements de transformation de denrées alimentaires d'origine animale, ainsi que 2 établissements de traitement du gibier, sont autorisés. Parmi ces établissements, un

nouvel abattoir a reçu une autorisation provisoire d'exploiter. A des fins de surveillance de ces établissements, 20 inspections ont été opérées, dont 12 sans annonce préalable.

L'abattage dans les établissements de faible capacité reste une priorité du canton de manière à garder la proximité des produits régionaux.

5.2.5.2 Certificats d'exportation pour denrées alimentaires d'origine animale

Pour les exportations de denrées alimentaires d'origine animale comme la viande, le fromage ou d'autres produits laitiers, la Suisse négocie des accords avec les différents pays concernés.

En 2018, pour les entreprises exportatrices fribourgeoises, de telles marchandises ont été exportées vers 55 pays répartis sur tous les continents.

Lors de chaque exportation de ces marchandises, un certificat d'exportation est établi et signé par le SAAV. Pour l'année 2018, plus de 900 certificats ont été préparés, authentifiés et signés, représentant une augmentation de 6,6 % comparée à l'année dernière. Cette croissance est en ligne avec l'évolution notée l'année précédente.

Dès février 2018, les ressources du SAAV (et plus particulièrement les sections IDO et IVA) ont dû faire face à l'introduction d'une obligation supplémentaire, à savoir celle d'inspecter sur place et préalablement à leur expédition, toutes les marchandises en partance pour l'Union économique eurasiatique (UEEA). Ainsi, les collaborateurs ont effectué 150 inspections de marchandises auprès des trois principales entreprises exportatrices concernées.

5.2.5.3 Programme d'analyses

Chaque année, l'OSAV met en place un vaste programme de prélèvements et d'analyses d'échantillons pour la détection de substances étrangères (PNASE, programme national d'analyses de détection des substances étrangères). Ce programme national offre une vision globale des substances étrangères (médicaments vétérinaires, additifs ou contaminants environnementaux) décelées dans les denrées alimentaires d'origine animale produites en Suisse. Il permet également de contrôler le respect des concentrations maximales de substances étrangères admises dans les denrées alimentaires. C'est aussi une garantie vis-à-vis de l'Union européenne de démontrer la sécurité des produits alimentaires provenant du marché suisse. Près de 300 (283) échantillons de différents tissus animaux (sang, muscle, lait, urine, etc.) ont été prélevés officiellement dans les abattoirs du canton de Fribourg, puis analysés afin de déterminer la présence ou non de substances étrangères. A noter qu'aucun de ces prélèvements ne s'est révélé positif. Parallèlement à ces actions, 4672 échantillons RiBeS[5] ont été prélevés sur les sites dans le cadre du programme national de surveillance (voir aussi point 1.2.6.3).

5.2.5.4 Venaison sauvage

L'année 2018 a été marquée par des modifications législatives au niveau fédéral, notamment avec l'apparition de la notion de « personne compétente ». Désormais, un chasseur formé avant le 30 avril 2018 est considéré comme « personne compétente » et peut, *de facto*, effectuer le contrôle initial du gibier. Le SAAV était présent lors des séances d'information destinées aux chasseurs afin de présenter les exigences légales dans les grandes lignes. En sus, la Fédération fribourgeoise des sociétés de chasse (ci-après : FFSC) a organisé, avec le soutien du SAAV, la formation au contrôle initial du gibier de près de 31 chasseurs, quelques-uns provenant des cantons de Glaris et de Berne.

Durant l'automne, à l'ouverture de la chasse du chamois et du cerf, le SAAV a procédé à des vérifications sur le terrain à divers postes de contrôle, dans le but d'apprécier la qualité du gibier présenté aux gardes-faune.

—

[5] Projet Prélèvement d'échantillons sur le bétail bovin à l'abattoir

5.2.6 Santé animale

Aucune maladie hautement contagieuse n'a été détectée sur le territoire du canton de Fribourg en 2018, alors que la peste porcine africaine s'approche dangereusement de la Suisse par le Nord.

5.2.6.1 Apiculture

En 2018, trois cas de loque européenne (dans les districts de la Singine et du Lac) et deux cas de loque américaine (en Sarine) ont été décelés. Quatorze colonies ont été détruites. A la fin de la saison, il y avait encore trois séquestres en vigueur qui seront en principe levés dès la reprise des contrôles apicoles au printemps 2019.

Au printemps 2018, le nombre d'apiculteurs était de 836 (+ 14). Il est en légère augmentation par rapport à l'année 2017. Le nombre de colonies est, quant à lui, relativement stable. Il s'élève à 9677.

Les contrôles effectués sur 20 paquets d'abeilles importés depuis la France n'ont révélé aucune maladie.

En 2018, l'Etat de Fribourg a pris en charge 25 % du coût des produits contre le varroa. Cette offre sera maintenue en 2019 et tous les apiculteurs en seront informés par courrier postal.

Suite à la restructuration et la réorganisation de l'inspectorat en 2018, 164 contrôles dynamiques ont été réalisés sur la base de mandats et 59 contrôles en production primaire (PPr). Cette réorganisation a permis d'augmenter l'efficience et l'efficacité des contrôles en les ciblant en fonction des risques de propagation, des foyers de l'année précédente, des importations de paquets d'abeilles, de la coordination intercantonale et ses informations précieuses, des mesures de protection des stations de fécondation cantonales et l'intervalle fédéral maximal fixé. Il y a eu le même nombre de contrôles qu'en 2017 pour plus de résultats, un meilleur suivi des mesures et la moitié des coûts qu'en 2017 pour des inspecteurs bien formés et performants, donc un grand gain en efficience pour cette délégation étatique.

Tous les contrôles dynamiques (déplacement, suspicion de maladie, etc.) ont été faits sur la base de mandats officiels précis et de leur suivi. Il apparaît que cette formule est appréciée par la majorité des apiculteurs.

Les contrôles de la production primaire apicole ont continué en 2018. Des prélèvements pour des analyses de résidus d'amitraze ont eu lieu chez 56 apiculteurs du canton de Fribourg. Sur les 59 lieux de prélèvement, il n'y pas a eu de contestations pour le miel, mais 15 contestations pour la cire.

Matrice	Echantillons		Avec résidus (%)		Non conformes (%)	
	2018	2017	2018	2017	2018	2017
Miel	44	47	0	3 (6 %)	0	1 (2 %)
Cire	54	56	15 (28 %)	9 (16 %)	-	-

Pour 2019-2020, une restructuration du commissariat apicole est prévue. En effet, dès 2019, le SAAV fusionnera les contrôles sanitaires et les contrôles de la production primaire. Ces deux aspects seront vérifiés lors d'un seul contrôle, en principe une fois tous les huit ans. L'inspecteur cantonal des ruchers se chargera de la coordination des contrôles et des mandats aux inspecteurs des ruchers régionaux.

Les contrôles dynamiques à la suite d'une épizootie ou d'événements particuliers sont possibles à tout moment pour préserver la santé des abeilles.

5.2.6.2 Autorisations

130 autorisations (151 en 2017) ont été délivrées à temps et saisies dans le système fédéral ASAN[6]. Par rapport à l'année passée, la situation de la BVD s'est stabilisée ayant pour conséquence une diminution des autorisations de déplacement de bovins. Par contre, les déplacements sans autorisation ou les non-respects des décisions de séquestre quant à la BVD ont été dénoncés au Ministère public.

—

[6] L'application ASAN permet aux services vétérinaires cantonaux d'enregistrer et de gérer de manière standardisée, à l'échelon national, leurs tâches quotidiennes dans les domaines de la santé animale, de la protection des animaux, de la sécurité des aliments, des professions vétérinaires et produits thérapeutiques.

Types d'autorisations	Nombre
Transport international	8
BVD	41
Cortège	1
Expositions	16
Insémination artificielle propre exploitation	34
Insémination artificielle – technicien	3
Marchands de bétail : patente	14
Semences stock	1
Sous-produits animaux (SPA)	8
Transhumance	4
Total	**130**

5.2.6.3 Monitoring national des épizooties

En 2018, les prélèvements et les analyses ont été effectués selon le programme national de surveillance des épizooties.

Pour les bovins, le programme RiBeS (prélèvements automatiques aux abattoirs) contenait, en plus des prélèvements pour la BVD, également des prélèvements pour des analyses quant à la rhinotrachéite infectieuse bovine/vulvovaginite pustuleuse infectieuse (IBR/IPV), leucose bovine enzootique (LBE) et la langue bleue (BT). Ces prélèvements aux abattoirs concernaient surtout du bétail d'engraissement et des troupeaux de vaches allaitantes. Pour les troupeaux de vaches laitières, les mêmes analyses ont été faites avec du lait de citerne.

Pour les porcs, il y a également eu des prélèvements aux abattoirs avec analyses quant aux maladies d'Aujeszky et du syndrome dysgénésique et respiratoire du porc (SDRP). Toutes ces analyses se sont révélées négatives.

Pour les petits ruminants (chèvres et moutons), des sondages classiques avec prélèvements sur les exploitations et analyses quant à la brucellose ont eu lieu. Les moutons ont, en plus, fait l'objet de prélèvements en vue du réapprovisionnement de la banque de sérums de la Confédération. Les chèvres prélevées ont été analysées en plus quant à l'arthrite encéphalite caprine (AEC). Tous ces résultats étaient négatifs.

5.2.6.4 Annonces des épizooties

Il y a eu 107 annonces d'épizooties en 2018 (145 en 2017). Le nombre d'annonces pour la BVD a clairement baissé de 68 en 2017 à 33 en 2018. Malgré cette réussite, la BVD n'est pas encore éradiquée. Elle est toujours en tête de la liste. C'est la raison pour laquelle, plusieurs documents d'information et des communications aux éleveurs touchés, aux alpagistes et au large public ont été élaborés. Le nombre d'exploitations soumis à des mesures de lutte augmente lors de la période des naissances.

Epizooties	Types d'épizooties	Espèces	Nombre d'annonces/foyers
Brucella suis	A éradiquer	Lièvres	1
BVD	A éradiquer	Bovins	33
Campylobacter	A surveiller	Bovins	1
		Chiens	1
		Fourmiliers	1
Chlamydiose	A surveiller	Caprins	1
		Ovins	3
Coxiellose	A surveiller	Bovins	28
		Caprins	1
		Ovins	1
Cryptosporidiose	A surveiller	Bovins	8
		Caprins	2
Echinococcus multiloc.	A surveiller	Porcins	6

Epizooties	Types d'épizooties	Espèces	Nombre d'annonces/foyers
Listeriose	A surveiller	Bovins	1
Loque américaine	A combattre	Abeilles	2
Loque européenne	A combattre	Abeilles	3
MRP	A surveiller	Poissons	1
Neosporose	A surveiller	Bovins	3
Paratuberculose	A combattre	Bovins	2
Pseudotuberculose	A surveiller	Ovins	1
		Caprins	1
Salmonellose	A combattre	Bovins	3
Toxoplasmose	A surveiller	Caprins	1
Varroa	A surveiller	Abeilles	1
Maladie hémorragique virale du lapin (RHD)	A surveiller	Lapins	1
Total			**107**

L'équipe d'intervention en cas d'épizooties a suivi des formations et des exercices réguliers. En 2018, l'exercice consistait à mettre en évidence les forces et faiblesses de l'équipe, ceci depuis l'alarme via le système GAFRI (Police) jusqu'à la fin de la mise en place d'un lieu de sinistre avec la mise en place de la rotoluve (sas de désinfection pour les véhicules). Le bilan de l'exercice a permis de mettre en évidence le bon niveau général de formation de l'équipe et de corriger quelques points faibles au niveau de l'alarme notamment. En conclusion, l'équipe est pleinement opérationnelle.

5.2.6.5 Importations et exportations d'animaux vivants

Comme pour les années précédentes, un nombre vaste d'animaux ont été importés dont certains ont nécessité une surveillance vétérinaire officielle. Ainsi, 27 (22) décisions de surveillance vétérinaire officielle, soumises à émolument, ont été émises.

Pour les animaux ne nécessitant pas de suivi vétérinaire officiel, ont notamment été importés : 4 (3) chats, 206 (200) chiens, 166 (160) chevaux ainsi que diverses espèces telles que serpents, rongeurs, oiseaux et autres mammifères.

Concernant les produits génétiques, 11 348 (11 118) doses de semence bovine, 999 (581) doses de semence équine et 103 (162) embryons bovins ont été importés en 2018.

19 (25) importations de chiens ont dû être clarifiées, en raison de leur aspect illégal ou incorrect et trois décisions de surveillance à domicile ont été émises.

11 (13) certificats ont été délivrés pour des estivages de bovins en France.

Entre autres, des attestations ou certificats ont été établis par le Service pour des exportations, notamment pour 151 (173) équidés, 3 (7) bovins, 14 (13) chats, 15 (11) chiens et 131 827 (122 959) poules pondeuses.

5.2.6.6 Inspectorat laitier et production primaire

Différents types de contrôles (contrôle de base selon l'ordonnance sur la coordination des contrôles dans les exploitations agricoles, contrôle des inséminatrices propres exploitations) ont été réalisés ainsi que les AOP Gruyère, Vacherin Fribourgeois et Emmental sur mandat de l'OIC. L'objectif est atteint.

Types de contrôles	Nombres
Contrôles de base (exploitation et détention)	692
Contrôles de base (alpages)	60
Contrôles selon enquête coordonnée avec l'Administration fédérale des douanes « médicaments français »	55
Insémination propre exploitation	80
AOP Gruyère	257
AOP Vacherin Fribourgeois	278

Types de contrôles	Nombres
AOP Emmental	3

5.2.6.6.1 Charte vétérinaire et projet ReLait

Entre autres tâches, l'ILPP a contribué à l'élaboration de la charte de bonnes pratiques pour l'utilisation judicieuse des antibiotiques signée le 17 mai 2018 par la Société des vétérinaires fribourgeois et le SAAV. Le projet ReLait et la charte sont deux moyens précieux pour réduire les antibiotiques dans les exploitations d'animaux de rente dans le cadre du projet de stratégie d'antibiorésistance (StAR). Par ailleurs, le secteur assure les prélèvements pour le monitoring des résidus dans le lait pour l'OSAV dans le cadre du programme national de surveillance des résidus.

5.2.6.6.2 Importation illégale de médicaments vétérinaires français - enquête administrative coordonnée avec l'Administration fédérale des douanes (AFD)

Un point essentiel de la prévention de la sécurité alimentaire et des résistances aux antibiotiques de l'année écoulée a été l'enquête administrative internationale et intercantonale coordonnée avec l'AFD concernant l'importation illégale de médicaments vétérinaires français.

Pour le volet fribourgeois, 53 dénonciations pénales ont été transmises au Ministère public dont deux concernent des vétérinaires.

Les 22 décisions (23 en 2017) de suspension de livraison du lait sont restées stables.

Nombre	Cellules 2018	Germes 2018	Substances inhibitrices 2018
Suspensions de livraison du lait	3 (3)	3 (2)	16 (18)
Levées de suspension	1 (3)	2 (1)	**16 (18)**

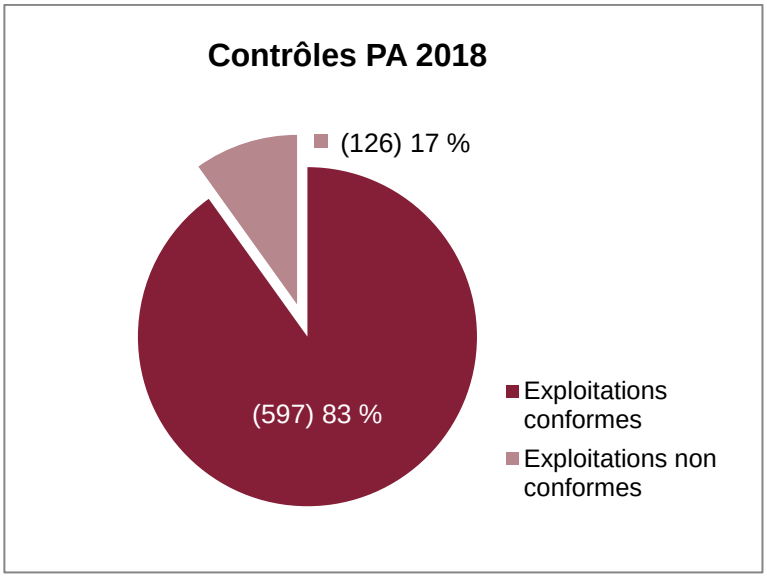
5.2.6.7 Protection des animaux

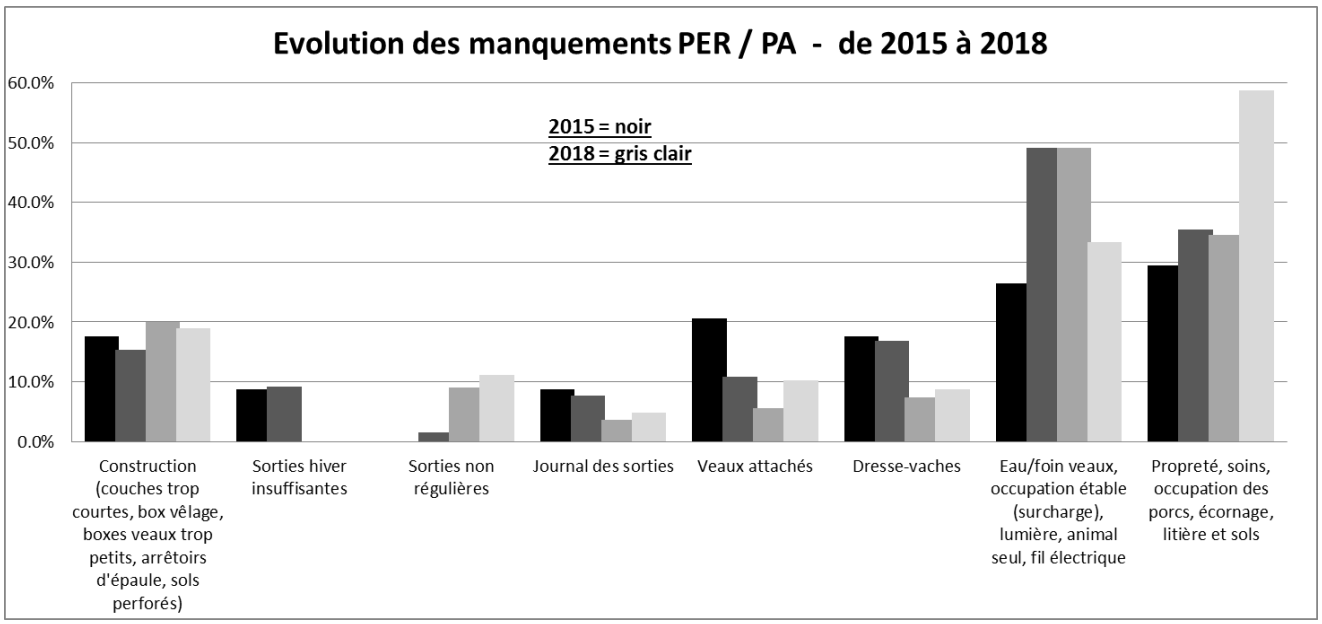
Le secteur protection des animaux – détention (PAD) a enregistré 212 demandes d'intervention durant l'année écoulée. Le secteur a effectué 248 contrôles, auxquels on peut en ajouter 40 confiés à l'Association fribourgeoise des agriculteurs pratiquant une agriculture respectueuse de l'environnement et des animaux (AFAPI). Ceci en sus du mandat annuel PER (prestations écologiques requises) portant avant tout sur des détenteurs d'animaux de rente non agriculteurs ou des agriculteurs à la retraite.

En 2018, le secteur a traité 326 dossiers, dont 188 dossiers ont pu être clos. Parmi les animaux de rente, les bovins (45 %) et les équidés (19 %) ont mobilisé l'essentiel des ressources en sus de la supervision et de l'inventaire des porcheries liés à l'échéance du délai transitoire pour leur mise aux normes. Au niveau des dossiers, ceux relatifs aux porcs représentent 11 %, ceux liés aux petits ruminants 13 %, mais la grande majorité des dossiers sont en rapport avec les animaux de rente 87 %.

Pour ce qui touche au mandat confié à l'AFAPI[7], 723 exploitations ont été contrôlées, donnant lieu à 126 constats avec manquements (17 %)**.** Les contrôles avec manquements ont tous été introduits dans le programme informatique Acontrol.

[7] Association Fribourgeoise des Agriculteurs pratiquant une agriculture respectueuse de l'environnement et des animaux





Le Service des constructions et de l'aménagement (SeCA) a transmis au SAAV 169 demandes de préavis concernant des permis de construire (141 provenant du SeCA et 28 des administrations communales).

Parmi les animaux de compagnie, les espèces faisant le plus fréquemment l'objet d'une lacune sont les chats (62 %) et les reptiles (13 %). On relèvera la progression importante du nombre de dossiers à traiter en lien avec la détention des félidés, pour lesquels les annonces sont passées de 14 en 2013 à 37 en 2018.

Les interventions du Service ont donné lieu à huit décisions d'interdiction de détention d'animaux.

A ce jour, le canton de Fribourg gère aussi 104 autorisations de détention d'animaux sauvages. En 2018, quatre nouvelles demandes d'autorisations et 31 demandes de renouvellement d'autorisations ont été traitées.

Le secteur a émis 23 autorisations pour des expositions d'animaux d'espèces diverses et pour des manifestations incluant des animaux.

D'autre part, 273 animaux trouvés ont été annoncés à la banque de données des animaux trouvés (www.stmz.ch).

5.2.6.8 Expérimentation animale

En 2018, 188 autorisations d'expériences sur les animaux valables sur le territoire du canton de Fribourg ont été émises. La durée maximale d'une autorisation est de trois ans.

En 2018, le SAAV a émis 57 autorisations ; 24 concernaient des expériences de degré 0 (cf. expériences ne causant aux animaux ni douleurs, ni maux, ni dommages, ni états d'anxiété, ni perturbations de l'état général, ni atteintes à leur dignité) et 33 des demandes de degré 1 à 3. Dans 23 cas, il ne s'agissait pas de nouvelles demandes, mais de compléments d'autorisation en cours.

Dans la plupart des cas, des compléments et précisions ont dû être demandés aux chercheurs et les autorisations n'ont pu être émises qu'assorties de conditions supplémentaires, afin d'assurer que les animaux ne subissent pas plus de contraintes qu'il est nécessaire.

Durant l'année 2018, trois demandes ont été refusées. Par contre, à cinq reprises, les demandes ont dû être renvoyées aux requérants pour révision complète.

Le SAAV a également émis 23 préavis favorables à des administrations d'autres cantons concernant des demandes intercantonales.

Le canton de Fribourg compte trois centres de recherche détenant des animaux d'expérimentation, dont un se divise en cinq unités (instituts) de détention séparées. Tous les centres et unités détenant des animaux d'expérimentation ont été contrôlés durant l'année 2018. Ces contrôles ont également permis de vérifier, pour une partie des expériences en cours, que celles-ci sont bien exécutées, selon les conditions fixées dans l'autorisation.

5.2.6.9 Commission de surveillance des expériences sur animaux

La Commission de surveillance des expériences sur les animaux s'est réunie à cinq reprises et a préavisé toutes les nouvelles demandes d'autorisation et de modification d'autorisations déjà émises contraignantes pour les animaux. Le secrétariat de la commission a été assuré par le Service.

La commission a également procédé à des inspections d'animaleries (détention d'animaux d'expérimentation). Lors des différents contrôles, la commission a également vérifié que les expériences sont bien exécutées, comme il a été annoncé par les chercheurs, et que les conditions fixées par le SAAV sont respectées.

5.2.6.10 Affaires canines

Le premier objectif consistait à mettre à jour la banque de données nationale des chiens AMICUS, notamment quant à l'inscription correcte des races, ceci pour la 3e année consécutive. Cet objectif est *in fine* permanent dans la mesure où le vétérinaire praticien enregistrant le chien a la responsabilité d'inscrire correctement la race ou le type de races dans la banque de données AMICUS. Le SAAV remplit ce rôle de contrôle.

Le deuxième objectif consistait à superviser les interventions de la fondation PAMFri[8] dans les 70 classes de 3e Harmos. Le SAAV évalue et valide les chiens de ce programme.

174 évaluations de chiens dangereux, mordeurs et/ou soumis à autorisation ont été effectuées. La détention de chiens de races listées est en légère augmentation pour la deuxième année consécutive (250 autorisations en 2018 contre 217 en 2017).

Dangerosité	2018	2017
Morsures sur humains	**119**	**77**
Enfants de 0 à 13 ans	24	22
Adolescents de 13 à 17 ans	7	5
Adultes	88	50
Morsures sur animaux	**62**	**47**

[8] Fondation fribourgeoise pour la prévention des accidents par morsure de chien

Dangerosité	2018	2017
Comportements d'agression	27	34
Total	208	158

Le nombre de cas de morsures ou comportement d'agression a augmenté. Plusieurs pistes sont évaluées, notamment la météo particulièrement clémente (plus d'interactions entre les humains et les chiens) et une meilleure discipline d'annonce du corps médical.

5.2.6.11 Protection des animaux chiens

Le SAAV a reçu 55 (76) (+ 18 cas de l'année 2017) annonces dénonçant des mauvaises conditions de détention de canidés engendrant un mal-être chez l'animal dont un grave :

> 36 annonces (53) provenant de particuliers dont 10 (14) de manière anonyme ;
> 5 (5) annonces par la SPA ;
> 14 (18) annonces découlant d'autres services de l'Etat notamment de la police.

Dans tous les cas, une procédure administrative a été ouverte, afin de vérifier le bien-fondé des annonces et vérifier les conditions sur place.

Le suivi des dossiers permet également de relever les éléments suivants :

> 4 chiens cédés ;
> 3 avertissements sans frais ;
> 4 avertissements avec frais ;
> 2 séquestres ;
> 5 décisions ont été prononcées ;
> 2 interdictions de détention ;
> 22 inspections ont été effectuées ;
> 23 dossiers sont encore en cours de procédure.

6 Service des forêts et de la faune (SFF)

Chef de service : Dominique Schaller

6.1 Forêts

6.1.1 Faits marquants de l'année

Adoption de la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles
Le projet de loi modifiant la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles a été approuvé par le Grand Conseil le 12 septembre 2018. Les modifications visant notamment à mieux protéger la forêt contre les organismes nuisibles et à la préparer aux défis des changements climatiques sont entrées en vigueur au 1er janvier 2019.

Protection des forêts
La tempête Burglind/Eleanor de janvier a provoqué de forts dégâts en Suisse et dans les forêts du canton. Avec près de 80 000 m^3 de bois renversés, les équipes forestières fribourgeoises ont eu fort à faire. Les conditions météorologiques de l'été, extraordinairement chaudes et sèches ont été favorables à la prolifération du bostryche typographe. Les dégâts aux forêts ont été en forte augmentation, ce qui a nécessité des crédits complémentaires pour la lutte.

Aucun nouveau cas de présence du capricorne asiatique n'a été enregistré dans le canton. Après cinq années de lutte au total et la fin de la surveillance dans la commune de Brünisried en 2017, la surveillance à Marly est également arrivée à terme à fin 2018. La lutte contre ce scolyte est considérée comme réglée avec succès dans le canton.

Entretien des forêts protectrices
En raison de l'urgence de traiter les dégâts dus aux tempêtes et au bostryche, certains travaux planifiés en 2018 dans les forêts protectrices ont dû être reportés en 2019, sans conséquence toutefois pour la fonction de protection des forêts.

Chasse et pêche
L'année a été marquée par une forte augmentation des dégâts dus aux sangliers non seulement en plaine mais dans l'ensemble du canton. Des mesures ont été prises dès l'automne pour faciliter la chasse de cet animal, dans le but de réduire les dégâts.

Les résultats de l'audit sur l'utilisation des ressources financières pour le repeuplement des lacs ouverts aux permis de pêche du canton, présentés en septembre au Grand Conseil, ont confirmé que les montants ont été utilisés correctement par l'Etat et que le plan de gestion piscicole élaboré par le SFF répond aux critères légaux et scientifiques.

6.1.2 Conservation des forêts et police forestière

Décisions DIAF, sur proposition du SFF:	**Nombre**
Défrichements	14
Surface totale et motifs des défrichements : 15 577 m^2 ; aménagement d'un cours d'eau (1), route (3, dont une décision de refus d'autorisation), liaison de mobilité douce (1), assainissement d'une piste de ski (1), chauffage à distance (1), centrale hydroélectrique (1), assainissement d'un captage d'eau potable (1), conduites d'eau potable (3), conduite d'eaux usées(1), extension d'une zone d'activité en lien avec la réalisation d'un projet industriel d'importance cantonale (1)	25
Constatations de la nature forestière	**25**
Autorisations d'exploitation préjudiciable de la forêt délivrées par le SFF :	**54**
Autorisations/préavis du SFF pour des manifestations en forêt :	**57**

Préavis du SFF :	**Nombre**
Demandes de permis de construire en ou à proximité de la forêt	**403**
Dossiers de révision de PAL/PAD, programmes de révision, et autres projets non régis par la LATeC (routes, conduites de gaz, projets AF, etc.)	**90**
Dénonciations pour infraction à la signalisation routière (restriction de la circulation en forêt) :	**103**

6.1.3 Diversité biologique en forêt

Dans le cadre de la convention-programme 2016-2019, les interventions suivantes ont été réalisées en 2018 : des mesures sylvicoles en faveur des espèces forestières particulières ont été réalisées sur 32 ha et 31 ha de lisières forestières ont été mis en valeur. Six zones humides ont été créées ou aménagées en forêt. De nombreux arbres-habitat ont été désignés (222) et cinq îlots de sénescence ont été créés. Le montant arrondi des subventions (cantonales et fédérales) est de 622 000 francs.

6.1.4 Protection contre les dangers naturels, forêts protectrices

6.1.4.1 Forêts protectrices (FP-S)

La mise en œuvre de la convention-programme 2016-2019 « Forêts protectrices » est en pleine phase de réalisation. La tempête Burglind/Eleanor survenue en janvier 2018 a occasionné plusieurs dizaines de milliers de m^3 de dégâts. Les interventions sylvicoles ont été orientées vers la prévention de dégâts phytosanitaires et cela a engendré des retards dans les interventions sylvicoles planifiées en forêts protectrices.

Motif d'encouragement	Montant arrondi des subventions versées (Fr.)	Quantité (ha, m^3, etc.)
Mesures sylvicoles en forêts protectrices (y c. dégâts phytosanitaires FP-S)	3 451 000	33 projets en cours 384 ha de surface influencée

6.1.4.2 Infrastructures forestières (FP-I, GF-I et PC-d)

La mise en œuvre des conventions-programmes 2016-2019 « Forêts protectrices » et « Gestion des forêts » sont en pleine phase de réalisation. Les projets suivent la planification pour ces produits.

Motif d'encouragement	Montant arrondi des subventions versées (Fr.)	Quantité (ha, m^3, etc.)
Infrastructures forestières FP-I, GF-I et PC-d	1 324 000	24 projets en cours

6.1.4.3 Mesures de protection contre les glissements, avalanches, chutes de pierres (DN-I)

La convention programme 2016-2019 « Ouvrages de protection LFo » a été modifiée en accord avec la Confédération et le Conseil d'Etat du fait que des mesures de protection pour les routes cantonales annoncées ne seront finalement pas réalisées entre 2016 et 2019.

Motif d'encouragement	Montant arrondi des subventions versées (Fr.)	Quantité (ha, m^3, etc.)
Mesures de protection contre les glissements, avalanches, chutes de pierres DV-I	356 400	5 projets en cours 13 725 francs de réduction annuelle du risque

6.1.4.4 Cartographie des dangers naturels, aménagement du territoire (DN-F)

La contribution du Service à la mise en œuvre de ces données au niveau de l'aménagement du territoire (préavis de la Commission des dangers naturels (CDN) pour les permis de construire, PAL, PAD) est une tâche permanente. Les travaux de révision des cartes prévus pour le secteur préalpin ont dû être repoussés en 2019 afin de pouvoir se coordonner entre Services (SeCA, SEn, SFF). La fusion des données Préalpes et Plateau a été préparée en 2017 et réalisée en 2018.

6.1.4.5 Cadastre des événements StorMe – conseillers locaux en matière de dangers naturels

L'année 2018 a été calme en termes d'événements extraordinaires. Suite à différents épisodes pluvieux, l'occurrence de glissements spontanés a été supérieure à la moyenne. A noter que le glissement permanent du Hohberg (volume total de plusieurs millions de m^3), dans la région de Schwarzsee, a été placé sous surveillance par le SFF en raison de sa réactivation durant l'hiver 2017-2018. Plusieurs maisons sont touchées dont deux particulièrement endommagées. La coordination entre les autorités cantonales, locales et l'ECAB est assurée.

Le dispositif de « conseillers locaux en matière de dangers naturels » est pleinement opérationnel et permet d'anticiper au mieux les dangers naturels qui pourraient survenir. Ce dispositif reçoit un retour positif de la part de l'OCC et des ORCOC. La formation continue de ces spécialistes est assurée à raison de deux demi-journées de formation par année.

6.1.4.6 Prévention contre les incendies de forêt

La prévention contre les incendies de forêt est pleinement opérationnelle. Elle combine des analyses de terrain, des évaluations informatiques basées sur les données météorologiques ainsi qu'une coordination intercantonale (BE, VD, NE, FR). Les degrés de danger d'incendie de forêt figurent sur le site du Service et sont repris par la Confédération et MétéoSuisse. La coordination avec le SPPAM et l'OCC pour les aspects de gestion du danger d'incendie hors forêt ainsi que la communication auprès de la population est assurée.

L'année 2018 a connu une sécheresse importante, dans la lignée des dernières années (cf. rapport 2018 du SFF sur le sujet). Une interdiction de faire du feu en forêt a été prononcée par le SFF entre juillet et août 2018.

6.1.5 Gestion des forêts, production et utilisation du bois

6.1.5.1 Mesures d'encouragement

Motif d'encouragement	Montant arrondi des versements Fr.	Quantité (ha, m^3, etc.)
Régénération des forêts	467 000	12 000 m^3 de coupes de bois déficitaires 11 ha de plantation
Accueil du public en forêt	580 000	3000 ha de forêt où l'accueil est important
Amélioration des conditions de gestion de la propriété forestière	162 000	6 projets de groupement volontaire de parcelles forestières ou de remaniement parcellaire en cours
Dégâts aux forêts	1 895 000	71 000 m^3 de coupes de bois endommagé (tempête et bostryches)
Unités de gestion optimale des forêts	51 000	Une fusion d'unités de gestion
Optimisation de la gestion des forêts privées	55 000	2 projets en cours
Soins aux jeunes peuplements	1 918 000	728 ha de jeunes peuplements soignés et 14 ha de plantations de chênes ou d'arbres rares
Crédits d'investissements	1 551 000	6 nouveaux contrats conclus

6.1.5.2 Unités de gestion forestières

Corporations dotées de la personnalité juridique	Convention écrite entre partenaires	Unités formées par un seul propriétaire	Triages forestiers sans unité de gestion
14 unités	4 unités	5 unités	4 triages, qui contiennent essentiellement des forêts privées

Des projets d'évolution des unités de gestion forestière sont en élaboration, en particulier dans la Broye et la Gruyère.

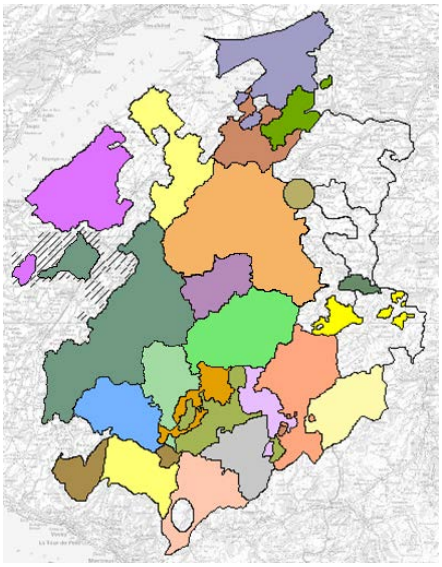


Illustration : carte des unités de gestion forestières (sans couleur, les triages forestiers composées de forêts privées)

6.1.5.3 Planification forestière

La **planification directrice des forêts fribourgeoises PDFF** poursuit sa phase de mise en œuvre. La commission consultative pour la forêt, prévue dans la PDFF, a été introduite dans la LFCN, la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles.

La majorité des autres mesures est mise en œuvre dans le cadre de la politique normale du SFF. Un tableau de suivi de l'avancement des différents objectifs et mesures sera présenté en 2019.

Concernant les **plans de gestion**, l'année 2018 a permis d'avancer et de continuer l'élaboration et la mise en application du nouveau modèle de plan de gestion, conforme à la PDFF :

> Le plan de gestion de la corporation Basse-Veveyse a été finalisé et approuvé. Il s'agit du premier plan de gestion ayant mis en place un processus participatif impliquant tous les membres de l'unité de gestion forestière afin de réaliser la carte des fonctions, tout en insistant sur la multifonctionnalité des forêts.
> L'élaboration du plan de gestion de la corporation Forêts-Sarine a débuté. Le processus participatif a pris la forme d'un questionnaire transmis à tous les conseils communaux et les paroisses membres de la corporation. Des ateliers de discussion ont été organisés et les résultats ont été présentés lors d'une séance.
> Le plan de gestion de la corporation Glâne-Farzin a débuté. Le processus participatif a pris la forme d'une séance à laquelle un représentant de chaque commune et de chaque paroisse membre et durant laquelle la carte des fonctions a été expliquée et réalisée avec les forestiers.

L'inventaire du rajeunissement a été réalisé sur 660 placettes durant les mois d'avril et mai dans la région des Préalpes. La situation sur l'ensemble des Préalpes est satisfaisante, malgré certains problèmes ponctuels.

Comparé avec le dernier inventaire dans les Préalpes en 2016, l'abroutissement est passé de 7 % à 9 %, avec un abroutissement[9] se concentrant principalement sur les feuillus (surtout érables et sorbiers des oiseleurs). L'abroutissement sur le sapin est passé de 6 % à 4 %. Cependant, le taux d'abroutissement du sapin reste trop élevé dans la région de Jaun-Hochmatt (13 %), quartier d'hiver des cerfs.

La situation concernant le rajeunissement du frêne est inquiétante (Chalarose ou flétrissement du frêne) avec un nombre de jeunes tiges observées continuant à diminuer.

La réflexion sur la **mise à jour des outils de planification forestière** continue :

> Une méthode d'estimation des volumes sur pied, combinant des inventaires dendrométriques et les données LiDAR (télédétection par laser), a été appliquée par l'Institut fédéral de recherches WSL sur le territoire des corporations Glâne-Farzin et Forêts-Sarine.
> Un projet est en cours d'élaboration avec la HAFL[10] de Zollikofen afin d'appliquer la méthode TBk (Toolkit zur Erarbeitung von Bestandeskarten aus Fernerkundungsdaten ou le set d'outils pour la création de cartes de peuplements d'après des données de télédétection) au territoire cantonal, méthode qui permettrait de délimiter les peuplements uniquement sur la base des données LiDAR ainsi que d'en extraire leurs caractéristiques principales (stade de développement, degré d'ouverture et de mélange, volume sur pied).

—

[9] L'abroutissement est le nom donné à la consommation de broussailles et de jeunes arbres par les animaux sauvages ainsi qu'à la déformation que cette consommation fait subir aux végétaux qui y sont exposés. On s'en sert désormais comme d'un indicateur des relations entre la forêt et le gibier.

[10] HES bernoise, Haute école de sciences agronomiques, forestières et alimentaire

6.1.6 Formation

6.1.6.1 Apprentissage de forestier-bûcheron CFC et praticien forestier AFP

Contrats enregistrés au 1er janvier 2018

1re année (CFC)	20	(15 F et 5 A)
2e année (CFC)	11	(8 F et 3 A)
3e année (CFC)	18	(17 F et 1 A)
1re année (AFP)	6	(3 F et 3 A)
2e année (AFP)	6	(4 F et 2 A)

Nouveaux apprentis ayant commencé leur formation en automne 2018

CFC	11	(10 F et 1 A)
AFP	6	(5 F et 1 A)

Les apprentis CFC suivent pendant leur apprentissage un total de 52 jours de cours interentreprises et les apprentis AFP 32 jours.

Les formateurs en entreprise, les formateurs en cours interentreprises et à l'école professionnelle ainsi que les experts aux examens ont également bénéficié de cours de formation continue.

6.1.6.2 Formation continue

Cours	Nombre	Participants (total)
Cours à la tronçonneuse	4	20
Cours de bûcheronnage 2	2	11
Répétition de secourisme	1	43
Sylviculture	6	144
Gestion	11	17
Formation	2	2
Faune	10	71
Divers	12	200

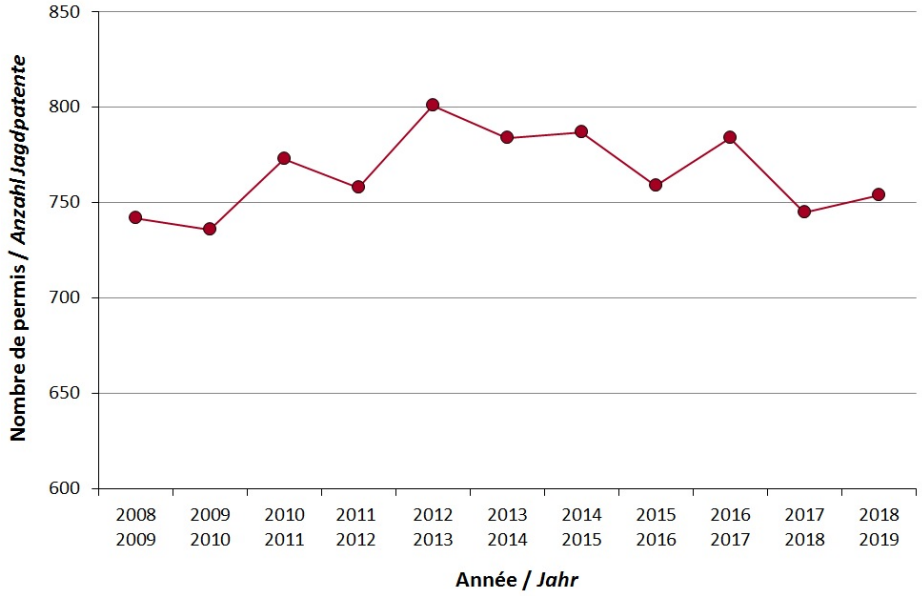
Plusieurs Fribourgeois sont en formation pour l'obtention d'un brevet ou d'un autre diplôme à Lyss, Le Mont, Zollikofen ou Zurich. Pour des informations supplémentaires, vous pouvez consulter le rapport annuel de la Formation professionnelle forestière (FPF) sur le site internet de notre service.

6.2 Faune, chasse et pêche

6.2.1 Saison de chasse

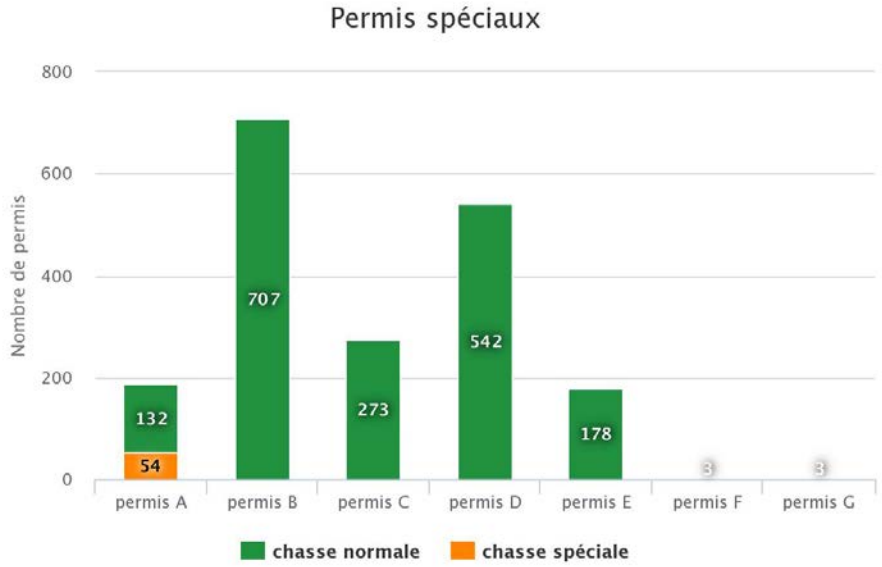
6.2.1.1 Nombre de permis de base

754 permis de base ont été délivrés pour la saison de chasse 2018-2019 : 751 avec arme, 3 sans arme.



6.2.1.2 Permis spéciaux

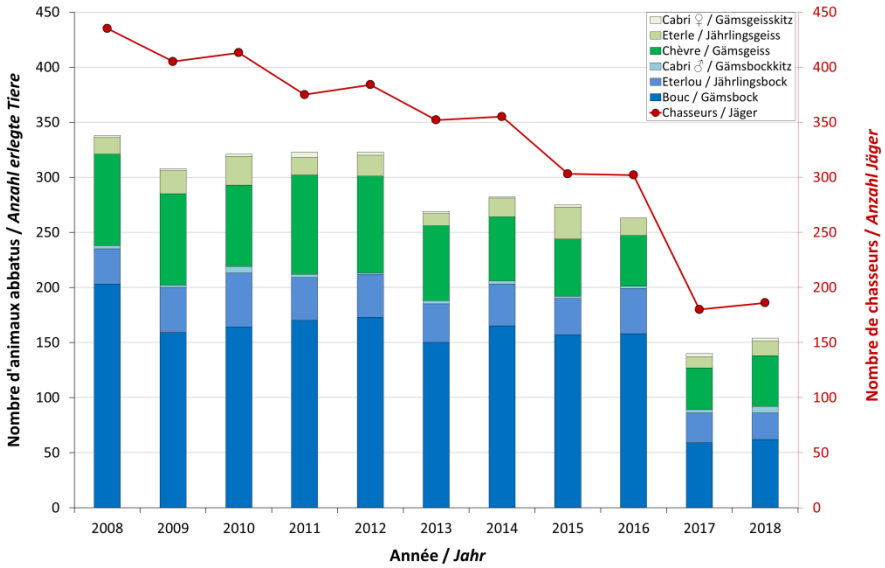
Permis	Nombre
Permis A (chamois)	132
Permis A spéciale (chamois)	54
Permis B (chevreuil)	707
Permis C (cerf)	273
Permis D (sanglier)	542
Permis E (gibier à plumes)	178
Permis F (lac de Neuchâtel)	3
Permis G (lac de Morat)	3



Chamois

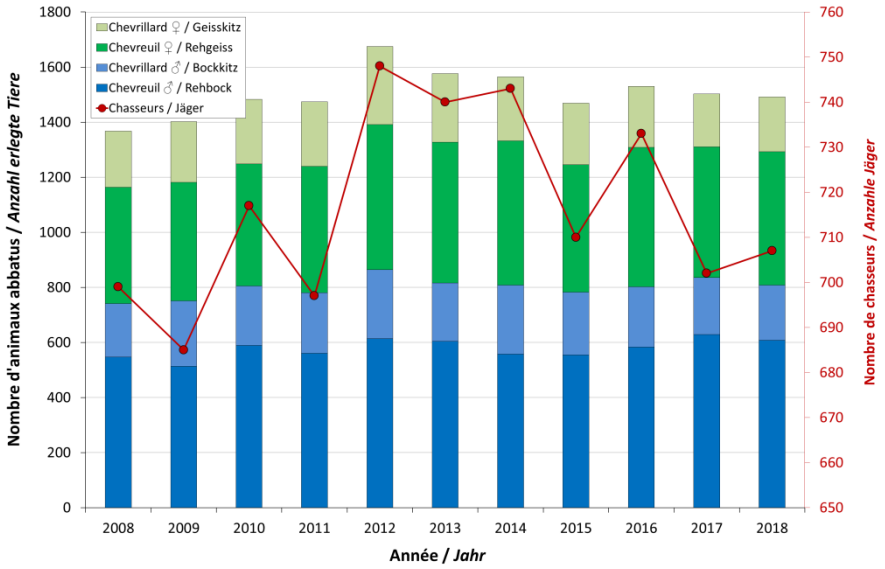
La chasse du chamois en montagne était autorisée du 17 septembre au 29 septembre 2018 ainsi que durant trois samedis supplémentaires (15 septembre, 6 octobre et 13 octobre 2018). La chasse spéciale du chamois s'est quant à elle déroulée durant une semaine du 17 septembre au 22 septembre 2018. Comme en 2017, afin de garantir une population saine et équilibrée et afin de réduire la diminution de la population dans les régions ouvertes à la chasse,

une chasse gérée par régions et classes d'âge a été organisée (prélèvement d'au maximum 15 % de la population). Un total de 154 individus a été prélevé avec un sex-ratio de 1,4 mâle adulte pour 1 femelle adulte (meilleur résultat, en termes de sex-ratio, depuis plus de 10 ans). Au vu des directives fédérales en vigueur et au vu de la gestion de la faune sauvage, la nouvelle méthode de chasse introduite par le SFF en 2017 est très satisfaisante.



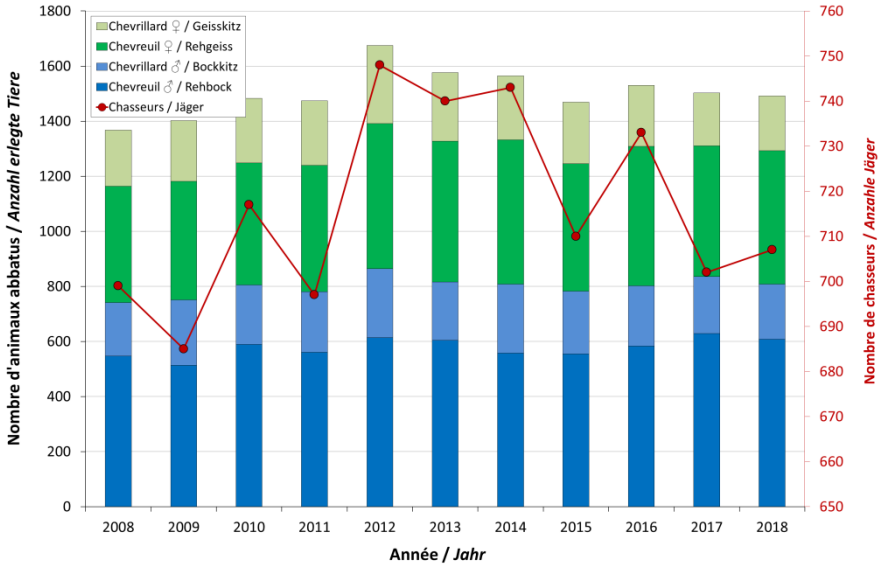
Chevreuil

Les titulaires du permis B ont pu chasser le chevreuil en plaine du lundi 17 septembre au 20 octobre 2018. Concernant la cinquième semaine de chasse, le prélèvement était limité à des secteurs de faune définis par le Service. Le prélèvement d'un, de deux ou de trois chevreuils était autorisé. 1492 individus ont été prélevés durant cette période à raison de 4 jours de chasse par semaine. Le prélèvement se compose de la manière suivante : 48,3 % la première semaine, 30,3 % la deuxième semaine, 12,4 % la troisième semaine, 7,1 % la quatrième semaine et 1,9 % la cinquième semaine.



Cerf

Les titulaires d'un permis pour la chasse du cerf ont pu chasser dans les unités de gestion 1, 2 et 3, du 15 au 27 octobre et du 3 au 17 novembre 2018. Une chasse complémentaire a été nécessaire car le plan de tirs n'était pas atteint après la période de chasse normale. Le contingent de 85 individus (15 mâles coiffés, 10 daguets, 30 biches ou bichettes et 30 faons) n'a pas été atteint à la fin de la chasse complémentaire (75 individus prélevés au total).

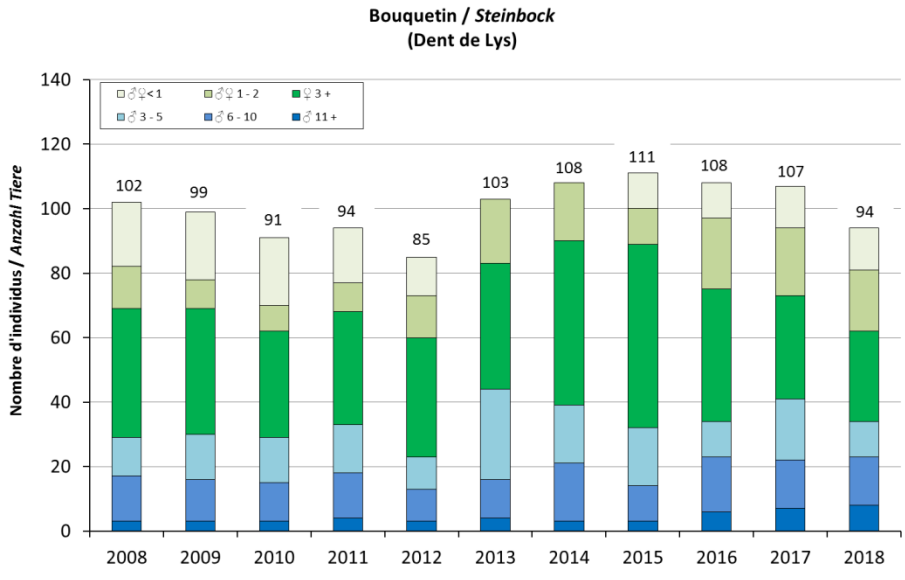


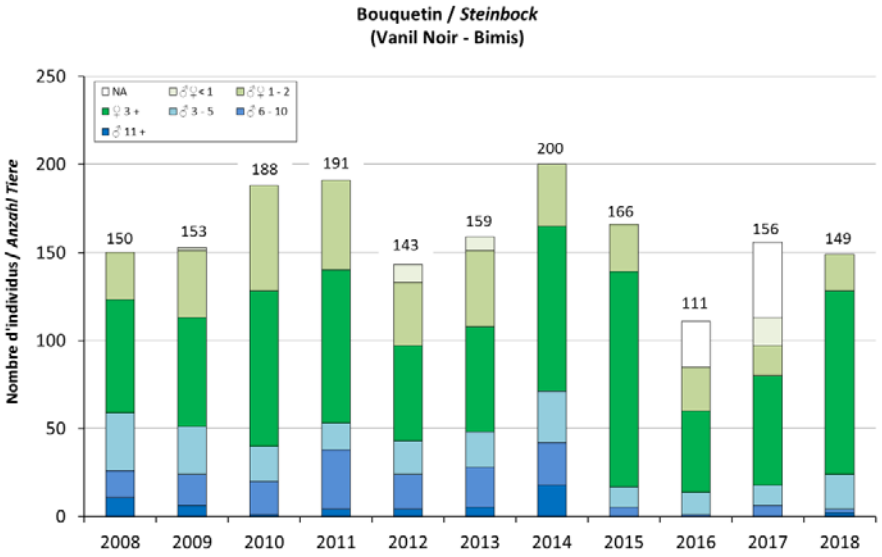
Sanglier

Dans les territoires de montagne, la chasse du sanglier a débuté le 1er septembre 2018 et elle s'est terminée le 31 décembre 2018. En plaine la chasse du sanglier a débuté le 1er septembre dans les territoires hors des forêts et le 16 septembre dans les territoires forestiers. En plaine cette chasse se terminera à la fin de février 2019 (prolongation de la chasse). La chasse du sanglier dans les réserves de la rive sud du lac de Neuchâtel (seulement avec miradors) a lieu du 15 octobre au 31 décembre 2018 pour les réserves fédérales. Cette chasse sera prolongée jusqu'au 31 janvier 2019 dans les réserves cantonales.

Espèces non chassables

Vu la stabilité du cheptel des bouquetins dans le district franc de la Dent-de-Lys et la situation du cheptel des bouquetins dans le district franc du Vanil Noir – Bimis, aucune chasse de régulation n'a été organisée pour cette espèce.





6.2.2 Amendes d'ordre

En 2018, les collaborateurs du Service ont administré 89 amendes d'ordre :

> 12 concernant la détention de chiens ;
> 57 concernant la chasse ;
> 20 concernant la pêche.

6.2.3 Evénements particuliers

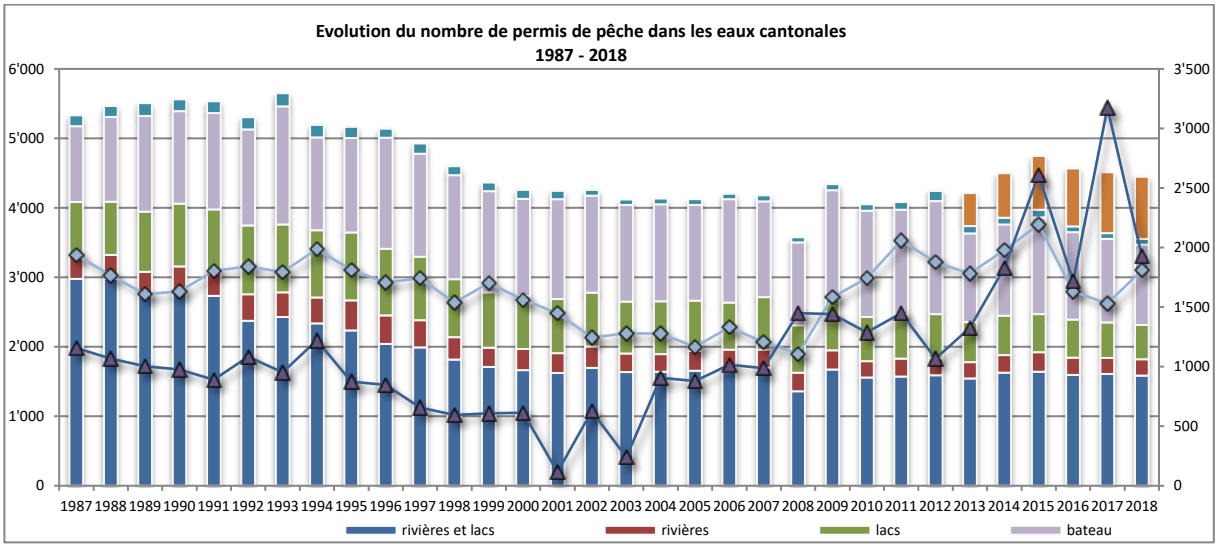
6.2.3.1 Monitoring cantonal du lynx

Afin de mieux connaître la situation du Lynx Eurasien *(Lynx lynx)* dans l'ensemble des Préalpes fribourgeoises, un suivi cantonal utilisant la méthode de capture-recapture photographique a été organisé pour la deuxième fois au sein de cette région (premier monitoring 2015-2016). Les résultats des estimations de densité de cette étude se situent légèrement au-dessus de la moyenne des densités calculées dans d'autres régions de Suisse durant la même période. Malgré la tendance à la hausse, les estimations du dernier monitoring ne diffèrent pas de manière significative de celles calculées en 2015-2016.

6.2.3.2 Régulation des populations de lynx

Suite aux pressions politiques toujours plus importantes pour une gestion plus directe (tirs de régulation des grands prédateurs) aux niveaux national et cantonal et dans le but de discuter d'éventuelles mesures, la commission intercantonale IV (ouest des Alpes), qui pilote la gestion des grands prédateurs en coordonnant entre autres l'émission de recommandations spécifiques pour l'octroi d'autorisations de tir, s'est rassemblée afin d'étudier et de clarifier les modalités du Plan Lynx Suisse pour un éventuel tir. Comme mentionné dans les directives fédérales, plusieurs conditions doivent être remplies afin qu'un tir puisse être autorisé. Au vu des analyses effectuées et du point de vue des exigences légales, la commission intervantonale IV a recommandé de ne pas octroyer d'autorisation de tir car les critères ne sont pas remplis.

6.2.4 Statistique des permis de pêche



Les détails des statistiques des permis de pêche délivrés par le canton de Fribourg en 2018 peuvent être consultés sur le site internet du SFF.

6.2.5 Pêche affermée

Les mises des lots de pêche pour la période 2016-2021 ont eu lieu en janvier 2016. Sur les 70 lots, 66 ont été attribués et 15 locataires ont renoncé à l'alevinage de manière volontaire.

6.2.6 Pollution

Sur les 49 (31 en 2017) pollutions qui ont nécessité l'intervention des gardes-faune, des poissons morts ont été retrouvés dans cinq cas.

6.2.7 Pêche dans le lac de Neuchâtel

En 2018, les permis suivants ont été délivrés par le canton de Fribourg :

> 5 permis de pêche professionnelle (permis A) ;
> 1 permis spécial de pêche professionnelle (permis B) ;
> 169 permis de pêche de loisir avec traîne (permis C) ;
> 228 permis de pêche de loisir (permis D) ;
> 210 permis additionnels « hôte » ;
> 25 permis journaliers C ;
> 59 permis journaliers D.

6.2.8 Pêche dans le lac de Morat

En 2018, les permis suivants ont été délivrés par le canton de Fribourg :

> 1 permis de pêche professionnelle (permis A) ;
> 0 permis spécial de pêche professionnelle (permis B) ;
> 363 permis de pêche de loisir avec traîne (permis C) :
> 570 permis de pêche de loisir (permis D) ;
> 440 permis additionnels « hôte ».

7 Conférence des préfets

Président : Carl-Alex Ridoré, Préfet de la Sarine,

Vice-président : Willy Schorderet, Préfet de la Glâne

Membres : Patrice Borcard, Préfet de la Gruyère, François Genoud, Préfet de la Veveyse, Nicolas Kilchoer, Préfet de la Broye, Daniel Lehmann, Préfet du Lac, Manfred Raemy, Préfet de la Singine.

7.1 Activités de la Conférence des préfets

7.1.1 Avenir des préfectures et réforme des tâches des préfets

Dans le cadre des travaux s'engageant au sujet de la révision de la loi sur les préfets, la Conférence des préfets a proposé ses réflexions et ses analyses sous la forme d'une vision d'avenir des préfectures, mettant en avant les enjeux de la fonction de préfet ainsi que les noyaux durs de l'activité administrative, politique et juridictionnelle du préfet. La Conférence des préfets a ainsi émis diverses propositions en lien avec le rôle, le statut, les tâches et les défis du préfet.

Cette vision d'avenir a été bien accueillie lors de sa présentation au Conseil d'Etat le 14 mars 2018 à l'occasion de la rencontre annuelle avec la Conférence des préfets et de la conférence de presse le 17 avril 2018.

Dès sa mise en œuvre dans le courant de l'année 2018, l'organisation de projet s'est donc intéressée aux trois axes susmentionnés, à savoir l'autorité administrative décentralisée, l'autorité juridictionnelle et l'autorité politique.

7.1.2 Délégation de tâches en matière RH

Dans le cadre de la modification de la loi sur les préfets adoptée en décembre 2017 par le Grand Conseil a été expressément prévue la possibilité, pour la Direction à laquelle sont rattachées les préfectures, de déléguer au préfet des compétences en matière de gestion du personnel.

Aussi, après plusieurs discussions avec la Conférence des préfets et le Service du personnel et d'organisation (SPO) durant le premier semestre 2018, la DIAF a établi une délégation de certaines compétences en matière de ressources humaines, délégation qui a été validée par le Conseil d'Etat le 18 juin 2018.

La mise en œuvre de cette délégation est actuellement en cours, notamment la définition des processus y relatifs, en coordination avec l'entité de gestion du personnel de la DIAF.

7.1.3 Rencontres

Dans le courant de l'année 2018, la Conférence des préfets a rencontré plusieurs partenaires, notamment l'Association des communes fribourgeoises (ACF), l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB), la Police cantonale, plusieurs Directions de l'Etat ainsi que la Chancellerie, afin d'aborder diverses thématiques d'actualité.

7.1.4 Consultations diverses

Comme chaque année, la Conférence des préfets a été amenée à prendre position sur diverses consultations durant l'année 2018. Ainsi, la Conférence des préfets s'est notamment déterminée sur le Plan directeur cantonal ainsi que sur plusieurs modifications de lois ou règlements cantonaux, en particulier la modification de la loi scolaire.

7.2 Faits d'envergure cantonale dans les districts

7.2.1 Domaine de la DICS

Frais scolaires
La décision rendue le 7 décembre 2017 par le Tribunal fédéral, relative à la possibilité de facturer aux parents les frais des activités et des fournitures scolaires, a passablement occupé les préfets, en leur qualité de président ou membre des organes des associations de communes pour les cycles d'orientation (CO).

Plusieurs séances tripartites ont eu lieu durant le premier semestre 2018 entre les préfets, la DICS et l'ACF, afin de définir les suites à donner à la décision rendue par le Tribunal fédéral au niveau cantonal et d'apporter des réponses rapides aux interrogations laissées ouvertes, afin que les communes et associations puissent prendre les mesures qui s'imposent, notamment du point de vue de l'établissement des budgets pour l'année 2019.

Ainsi, le 10 septembre 2018, la DICS a mis en consultation plusieurs variantes de modifications de la loi sur la scolarité obligatoire (LS) tenant compte des effets de la décision rendue par le Tribunal fédéral.

7.2.2 Domaine de la DSJ

Etablissements publics et manifestations
Les préfets continuent à s'investir dans le domaine des établissements publics et des manifestations dans leur district, par le biais de divers groupes de travail, la poursuite de la promotion du label Smart Event pour une gestion et une réduction des risques en milieu festif. Dans ce secteur, une problématique particulière liée à l'organisation des lotos a également été mise en avant et devra être examinée dans le cadre de la révision de la législation sur les loteries.

Protection des personnes
Les préfets ont également poursuivi, dans leur district respectif, la réflexion relative au domaine de la protection des personnes, en participant notamment aux organisations de projet ECALEX, plan orange et accidents majeurs. Par ailleurs, dans les différents districts, les fusions des corps de sapeurs-pompiers se sont poursuivies. Dans le cadre de la révision de la législation sur la protection de la population, un comité de pilotage ainsi qu'un groupe d'accompagnement, comprenant chacun un préfet, ont été mis sur pied avec mission de réfléchir aux buts à atteindre, à l'organisation et au mode de gouvernance dans ce domaine, notamment en cas d'événement majeur. Bien que le calendrier soit serré, l'objectif demeure une entrée en vigueur de la loi au 1er janvier 2020.

Ordonnances pénales
Enfin, il y a lieu de noter l'importance du nombre d'ordonnances pénales rendues par les préfectures dans leurs domaines de compétences (cf. tableau des statistiques ci-dessous).

7.2.3 Domaine de la DIAF

Fusions de communes
Plusieurs fusions de communes ont occupé les préfets durant l'année 2018, fusions d'importance non négligeable dans certains districts.

Ainsi, après l'acceptation de la convention de fusion par les populations de Morat et de Clavaleyres (BE) en septembre 2018, les cantons de Berne et de Fribourg ont mis en consultation, en novembre 2018, un avant-projet de concordat posant les bases de la modification des territoires cantonaux. Soumis aux deux parlements cantonaux, ce concordat sera ensuite soumis au vote des citoyens des deux cantons

Par ailleurs, si le processus relatif à la fusion du Grand Fribourg a débuté en 2017 avec l'élection de délégués, l'assemblée constitutive s'est réunie pour la première fois le 1er février 2018.

En Gruyère, l'année 2018 a été consacrée à l'étude de faisabilité d'une fusion de l'ensemble des communes du district.

Dans le district voisin de la Veveyse, les citoyens ont toutefois refusé, lors de la votation du 10 juin 2018, le lancement d'une étude de fusion qui réunirait en une seule les neuf communes du district.

Enfin, lors de la votation du 24 novembre 2018, les citoyens des communes glânoises de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre ont accepté de fusionner leur commune, qui deviendra, dès le 1er janvier 2020, la nouvelle commune de Villaz.

Surveillance des communes
Dans le domaine de la surveillance des communes, les préfets ont été amenés à prendre des mesures particulières envers plusieurs exécutifs communaux, voire à ouvrir des enquêtes administratives durant l'année 2018. Tel a été le cas à Semsales, à Cheiry, à Romont et à Corserey.

Assermentations
Enfin, les préfets ont, comme chaque année, assermenté nombre de conseillers communaux ou généraux, suite aux démissions toujours plus nombreuses, pour des motifs divers, au sein des autorités communales.

7.2.4 Domaine de la DEE

Nouvelle politique régionale
Les préfets collaborent aux activités de coordination d'Innoreg FR (association des régions fribourgeoises pour l'application de la nouvelle politique régionale), dont le nouveau coordinateur, Jonathan Stark, est entré en fonction le 1er septembre 2018.

Tourisme
En lien avec le développement régional, les préfets sont aussi amenés à promouvoir le tourisme de leur région et à collaborer avec les différents intervenants de ce secteur.

7.2.5 Domaine de la DSAS

Senior +
Suite à l'entrée en vigueur de la loi sur les prestations médico-sociales et de son règlement d'exécution au 1er janvier 2018, les préfets ont participé à leur mise en œuvre et, de manière plus générale, à celle du concept cantonal Senior + et à la création des réseaux médico-sociaux dans les districts.

Ambulances
Créée en fin d'année 2017 par les 53 communes du Sud (Gruyère, Glâne et Veveyse), l'association des Ambulances du Sud fribourgeois a commencé ses activités durant l'année 2018, à la satisfaction des communes-membres et de la population des trois districts.

7.2.6 Domaine de la DFin

Impôt sur la détention des chiens
Par décision du 10 octobre 2018, le Tribunal cantonal, statuant sur le recours contre une facture préfectorale valant décision de taxation pour l'impôt sur la détention des chiens, a conclu que ce dernier relève de la compétence de la Direction des finances, par l'Administration des finances. Même si le règlement sur la détention des chiens prévoit que les préfectures collaborent à l'exécution de certaines tâches (article 61 alinéa 1 RDCh), cela ne suffit pas à créer une délégation de la compétence de taxer ledit impôt. Le Tribunal cantonal a donc annulé la facture litigieuse, dans la mesure où elle a été établie par une autorité qui n'est pas compétente.

Suite à cette décision, des discussions tripartites ont eu lieu entre la DFin, la DIAF et la Conférence des préfets afin de définir de nouvelles modalités de traitement de l'impôt sur les chiens, en tenant compte des conclusions du TC, modalités qui devront être soumises au Conseil d'Etat.

Cette tâche est de grande importance pour les communes auxquelles les préfectures offrent un support et un relais de proximité. Pour 2019, l'Etat a tenu compte également des remarques d'amélioration proposées par les préfectures (simplification de la saisie, compatibilité entre les bases de données, etc.).

Il y a toutefois lieu de rappeler que, dans le cadre de la vision d'avenir des préfectures, les préfets avaient déjà émis comme proposition le transfert de cette tâche à l'Administration des finances.

Pour 2019 et 2020, l'Etat devrait établir des factures au nom de la Direction avec une indication renvoyant à la préfecture concernée pour toute question.

La Direction va, en parallèle, étudier les possibilités de simplifier l'encaissement dans les années à venir. Le groupe de travail devra tenir compte des remarques des préfectures et proposer différentes variantes, y compris le transfert de cette tâche.

7.2.7 Domaine de la DAEC

Plan directeur cantonal

Les préfets comme la Conférence se sont beaucoup investis dans le cadre du Plan directeur cantonal. En amont, il a été nécessaire d'anticiper les conséquences de ce dernier (schéma directeur), la mise en place de districts-pilotes pour certains aspects particuliers (zones d'activité) ainsi que la participation aux divers groupes de travail y relatifs. En aval, les démarches nécessaires à la mise en œuvre des principes du PDCant sont en cours d'élaboration dans les districts, notamment quant à la nécessité, pour les régions, de se doter d'un plan directeur régional et d'un système régional de gestion des zones d'activité.

Permis de construire

Dans le domaine des permis de construire, si les enjeux sont désormais moins quantitatifs que qualitatifs, les préfectures ont toutefois été passablement occupées par l'arrivée du nouveau programme FRIAC, qui a pour objectif d'informatiser le processus de traitement des permis de construire. La phase pilote a débuté au 1er février 2018, avec sept communes pilotes, une dans chaque district. En parallèle, les dossiers des autres communes du canton continuent à être traités via le programme actuel DATeC.

Enfin, les séances entre les représentants du Service des constructions et de l'aménagement (SeCA) et des préfectures se sont poursuivies, dans le but d'harmoniser le traitement des demandes de permis de construire.

7.3 Statistiques

	Sarine	**Singine**	**Gruyère**	**Lac**	**Glâne**	**Broye**	**Veveyse**
Plaintes et dénonciations	7242 (7279)	2168 (1623)	2766 (2364)	4028 (3693)	416 (443)	992 (919)	624 (604)
Tentatives de conciliation:	268 (228)	44 (46)	95 (87)	37 (33)	34 (52)	65 (58)	36 (32)
ayant abouti	182 (153)	17 (21)	56 (42)	13 (18)	18 (35)	33 (26)	23 (27)
ayant échoué	86 (75)	26 (18) et 1 pendante	39 (45)	23 (12)	12 (14)	32 (32)	7 (5)
transmises au MP / suspendues				1	4		6
Ordonnances pénales:	6929 (7025)	2124 (1575)	2671 (2231)	3982 (3656)	382 (391)	927 (861)	584 (572)
définitives	6899 (6998)	2114 (1479)	2656 (2207)	3962 (3594)	382 (387)	911 (842)	572 (560)
frappées d'opposition	30 (27)	10 (6)	15 (24)	20 (62)	2 (4)	16 (19)	12 (12)
Recours administratifs	60 (59)	15 (13)	18 (14)	17 (26)	8 (15)	40 (30)	20 (6)
Permis de construire	456 (505)	312 (377)	492 (363)	257 (249)	203 (204)	344 (296)	150 (138)

	Sarine	Singine	Gruyère	Lac	Glâne	Broye	Veveyse
délivrés	436 (479)	306 (374)	474 (352)	252 (245)	196 (203)	342 (286)	142 (136)
Refusés	3 (6)	2 (0)	9 (2)	2 (0)	5 (1)	0 (5)	5 (1)
Annulations de demandes	17 (20)	4 (3)	9 (9)	3 (4)	2 (4)	2 (5)	3 (1)
Permis de chasse	696 (710)	378 (358)	640 (561)	145 (135)	299 (304)	192 (193)	273 (275)
Permis de pêche	2317 (2150)	1284 (1326)	1965 (1937)	4044 (4135)	323 (268)	895 (879)	159 (193)
Permis et impôts pour les chiens	5042 (4954)	2728 (2309)	3471 (3457)	2398 (2407)	2119 (2074)	2706 (2526)	1702 (1579)
Mises en bières	39 (31)	0 (1)	12 (10)	3 (0)	0 (0)	3 (4)	2 (1)
Autorisations diverses	3542 (3793)	976 (1011)	1962 (2119)	1226 (1299)	925 (796)	1021 (1114)	479 (461)
Privation de liberté	59 (36)	1 (2)	61 (32)	1 (9)	15 (19)	7 (1)	6 (8)
Autorisations d'installer un système de vidéosurveillance	6 (3)	0 (0)	3 (1) Dont 2 dossiers en cours	0 (4)	1 (1)	0 (0)	0 (1)
Admises	5 (3)	0 (0)	1 (0)	0 (4)	1 (1)	0 (0)	0 (1)
refusées	1 (0)	0 (0)	0 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)

8 Institut agricole de Grangeneuve (IAG)

Directeur : Pascal Toffel

8.1 Activités et événements particuliers

Grangeneuve, l'Institut agricole de l'Etat de Fribourg, a vécu une année 2018 qui lui a permis de s'illustrer dans plusieurs domaines. Il a continué à développer des projets avec différents partenaires dont la faculté VetSuisse, avec le projet ReLait qui vise à diminuer l'usage des antibiotiques dans le suivi des troupeaux des exploitations laitières fribourgeoises.

La manifestation « Grangeneuve côté jardin und seine Gärten », qui a attiré plus de 8'000 personnes du vendredi 14 au dimanche 16 septembre, a permis de marquer les dix ans de présence de la formation horticole sur le site de Grangeneuve. Lors de la journée officielle du 14 septembre, la nouvelle halle de formation des horticulteurs a été

inaugurée. L'Institut est connu pour sa formation en lien avec l'agriculture mais on oublie parfois qu'il a également un secteur consacré aux métiers de la terre et de la nature. La manifestation a été une belle opportunité pour les professionnels du jardin de se mettre en contact direct avec le grand public.

8.2 Formations professionnelles

Les centres de formation professionnelle de Grangeneuve ont fonctionné régulièrement au service de 1025 élèves (1143 en 2017-2018).

Formation	Nombre d'élèves/candidats	
	2018	2017
Apprentissage agricole (CFC et AFP)	258	285
Apprentissage forestier-bûcheron (CFC et AFP)	55	56
Apprentissage horticole (CFC et AFP)	143	128
Cours préparatoires à l'examen brevet fédéral pour paysagistes	49	49
Cours préparatoires à l'examen professionnel final pour maîtres jardiniers/ères	10	19
Cours interentreprises gestionnaire commerce de détail – Garden	26	36
Cours préparatoire au brevet fédéral agricole	83	119
Cours préparatoire au diplôme fédéral agricole	22	17
Ecole supérieure d'agrocommerce et d'agrotechnique	53	**33**
Gestionnaire en intendance, formation modulaire	32	32
Cours préparatoire aux examens fédéraux de brevet et de diplôme paysanne	22	31
Apprentissage en intendance (CFC et AFP)	50	57
Apprentissage pour technologues du lait (CFC et AFP)	116	119
Apprentissage pour technologues en denrées alimentaires (CFC et AFP)	38	39
Ecole supérieure technique agroalimentaire	13	9

A l'école d'agriculture, une classe bilingue pour les des apprentis de 3e année issus de toute la Suisse a été ouverte à l'automne 2018. Malgré les difficultés liées à l'apprentissage de l'autre langue, tous ont obtenu leur CFC.

8.3 Economie laitière

Pour la société de conseil en industrie laitière, CASEi, l'année 2018 est synonyme de changements au niveau de son personnel. Le responsable Jean-Pierre Häni a pris sa retraite au 31 décembre. Son successeur a été désigné en la personne de Stéphane Vaucher qui a repris la direction au 1er janvier 2019. Le but de CASEi est de travailler à la meilleure qualité possible du lait et des produits laitiers fabriqués dans son rayon d'activité (Fribourg, Berne et Neuchâtel).

Le Laboratoire agroalimentaire fribourgeois (LAAF) a effectué de nombreuses analyses. Il met à disposition de ses clients la possibilité de détecter la bactérie Staphylococcus aureus génotype B (Staph. aureus GTB) répandu en Suisse. Grâce à un test génétique développé par Agroscope, il est possible de détecter le Staphylococcus aureus de manière très fiable dans les échantillons de lait. Ce test fournit la base pour l'assainissement des troupeaux contaminés et permet ainsi de réduire l'utilisation d'antibiotiques.

8.4 Conseils et expertises

En 2018, les faits importants pour le Centre de conseils agricoles sont les suivants :

Plan d'action phytosanitaire
Dans le but d'accompagner la mise en œuvre du plan d'action phytosanitaire fédéral, le canton de Fribourg a créé un groupe de travail inter-direction (Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts, DIAF, et la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions, DAEC). Grangeneuve a ainsi informé les agriculteurs fribourgeois sur le thème lors des séances d'informations du Service phytosanitaire cantonal et des habituelles visites de cultures.

De plus, les conseillers agricoles de Grangeneuve ont accompagné, avec le soutien du Service de l'environnement, du Service de l'agriculture et des partenaires externes, les agriculteurs souhaitant mettre en place des installations de traitement des effluents phytosanitaires. A terme, le but est d'accompagner six projets-pilote (deux dans les grandes cultures, deux dans le secteur maraîcher et deux dans le domaine viticole). Le premier projet terminé a fait l'objet en automne d'une journée de formation continue à l'attention des agriculteurs.

Réseau d'exploitations laitières, ReLait
Les 61 exploitations qui participent à la première phase du projet ReLait (Réseau d'exploitations laitières) – Diminution des antibiotiques ont mis en place en 2018 leur stratégie. Les stratégies les plus retenues concernent la santé du pis (diminuer l'utilisation d'antibiotiques lors du tarissement des vaches et traitement ciblé en cas de mammite subclinique). L'administration d'éléments essentiels aux veaux et le renforcement des défenses immunitaires par un contrôle de l'état d'engraissement des animaux et du taux d'acétone dans le lait font aussi partie des choix des participants. Grangeneuve et la faculté VetSuisse, à Berne, ont assuré le suivi des exploitations durant toute l'année, avec la mise sur pied de rencontres sur les exploitations et un accompagnement de chaque producteur.

Le projet va prendre en 2019 une nouvelle dimension avec cent exploitations supplémentaires qui vont participer à la deuxième phase du projet. Une campagne de recrutement a permis d'atteindre cet objectif ambitieux.

8.5 Exploitations

Les exploitations de Grangeneuve et Sorens ne sont pas seulement des unités de production. Elles sont également à disposition dans l'accompagnement de la formation initiale des apprentis, des formations supérieures et des cours de formation continue. Les cours interentreprises, les procédures de qualification et des formations pratiques s'y déroulent régulièrement.

8.5.1 La ferme-école de Grangeneuve

La qualité du travail et les compétences professionnelles du personnel de l'exploitation ont permis d'obtenir de belles performances au niveau de l'élevage bovin : Les vaches Holstein Jalta et Gambia ont obtenu la mention « Gold Medal » avec 100 000 kg de lait, alors que la vache Holstein Calibra a décroché la mention « Excellente », avec 100 000 kg de lait.

A la porcherie, les résultats techniques et zootechniques en élevage, tout comme en engraissement, sont toujours d'un excellent niveau. Les valeurs d'élevage dépassent les moyennes de la race et l'augmentation de ces valeurs ne fléchit pas.

8.5.2 La ferme-école de Sorens

Le 4 juillet 2018, plus de 1500 personnes ont participé à une démonstration d'andaineurs organisée sur une parcelle de la ferme-école bio de Sorens. Les visiteurs ont pu observer les techniques les plus courantes et les plus innovantes telles les andaineurs à rotor, à pick-up, à peignes ou encore soleil. Pas moins de 13 machines ont été présentées. Le succès est dû au beau temps et à la participation de l'équipe de la ferme-école bio de Sorens dans l'organisation de la manifestation, au côté du Centre de conseils agricole, rattaché à Grangeneuve, et de l'Association fribourgeoise pour l'équipement technique de l'agriculture, AFETA.

La ferme-école a produit des semences de céréales bio, orge (58 kg/a), épeautre (55 kg/a) pour le Syndicat des sélectionneurs de Guin. Elle a également mis en place une culture en association, pois (37 kg/a) avec la caméline (6 kg/a). Les rendements 2018 peuvent être qualifiés de très bons. La collaboration avec l'Institut de recherche de l'agriculture biologique (FiBL) se poursuit pour la mise en place de céréales anciennes (essai « Cerqual 2019 ») dans le but de développer des céréales en altitude.

8.5.3 Les jardins-école

L'infrastructure de production « La grande serre au centre de Grangeneuve » a connu une rénovation avec le remplacement de son installation de gestion des climats et de toute l'installation électrique. Le but est de garantir la pérennité de l'installation et d'en améliorer la gestion. De plus, ces travaux favorisent des économies d'énergie.

Malgré l'été et l'automne chauds et secs, les arbres fruitiers ont peu souffert. Ces conditions météo ont même été propices à une production abondante de fruits à noyaux et à pépins d'une excellente qualité. Le verger a été agrandi avec une nouvelle ligne de cerisiers ainsi que deux petites lignes de kiwis et mini kiwis.

Grangeneuve publie chaque année un rapport annuel détaillé, téléchargeable sur son site internet : www.grangeneuve.ch

9 Etablissement d'assurance des animaux de rente (SANIMA)

Administrateur : Michel Roulin

SANIMA est un établissement public, doté de la personnalité juridique. Il est rattaché administrativement à la DIAF. SANIMA est chargé:

> d'assurer les animaux de rente selon le principe de la mutualité et conformément aux dispositions de la loi du 13 février 2003 sur l'assurance des animaux de rente ;
> d'exécuter les tâches qui lui sont confiées par la loi du 22 mai 1997 d'application de la législation fédérale sur l'élimination des déchets animaux.

Conformément à la loi du 13 février 2003 sur l'assurance des animaux de rente (LAAR), les activités et comptes annuels font l'objet d'un rapport séparé de la Commission administrative de SANIMA. Celui-ci est disponible sur le site Internet de SANIMA : http://www.fr.ch/sanima.

10 Etat du personnel

Pouvoirs - Directions / Centres de charges	Comptes 2018 (EPT)	Comptes 2017 (EPT)	Ecarts (EPT)
Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts	**450.04**	**448.89**	**1.15**
Administration centrale	**262.99**	**262.76**	**0.23**
3400 / ICAS Secrétariat général	10.97	10.38	0.59
3405 / ETCI Service des affaires institutionnelles, des naturalisations et de l'état civil	30.06	30.15	-0.09
3410 / PREF Préfectures	42.02	42.01	0.01
3415 / DECO Service des communes	6.86	7.75	-0.89
3425 / AGRI Service de l'agriculture	25.57	25.07	0.50
3430 / OVET Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires	86.15	86.47	-0.32
3445 / SFOR Service des forêts et de la faune	60.36	60.17	0.19
3460 / VILA Vignobles de Lavaux	1.00	0.76	0.24
Secteurs spéciaux, établissements divers	**187.05**	**186.13**	**0.92**

Pouvoirs - Directions / Centres de charges	Comptes 2018 (EPT)	Comptes 2017 (EPT)	Ecarts (EPT)
3440 / IAGR Institut agricole de l'Etat de Fribourg	171.87	170.40	1.47
3445 / SFOR Service des forêts et de la faune	15.18	14.89	0.29
3461 / VIVU Vignoble du Vully		0.84	-0.84

Rapport d'activité

Direction de l'économie et de l'emploi

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de l'économie et de l'emploi DEE
Volkswirtschaftsdirektion VWD

Table des matières

1 Direction et Secrétariat général 8

1.1 Activités 8

1.1.1 Activités courantes 8

1.1.2 Evénements particuliers 8

1.2 Commission d'acquisition d'immeubles par des personnes à l'étranger 9

1.3 Tourisme 9

1.3.1 Bilan touristique 9

1.3.2 Activités de l'Union fribourgeoise du Tourisme 9

1.3.3 Fonds d'équipement touristique du canton de Fribourg (FET) 11

1.4 Affaires contentieuses 11

1.5 Législation 12

1.5.1 Lois et décrets 12

1.5.2 Ordonnances et règlements 12

2 Promotion économique du canton de Fribourg (PromFR) 12

2.1 Activités 12

2.1.1 Sommaire 12

2.1.2 Promotion économique internationale 13

2.1.3 Nouvelle Politique Régionale 14

2.1.4 Politique économique 14

2.1.5 Organes de soutien 15

2.1.6 Projets et évènements particuliers 17

2.2 Les mesures de soutien en chiffres 17

2.2.1 Soutien aux entreprises 17

3 Service public de l'emploi (SPE) 19

3.1 Activités 19

3.2 Section chômage 19

3.2.1 Assurance-chômage 19

3.2.2 Offices régionaux de placement (ORP) 19

3.2.3 Logistique des mesures actives du marché du travail (LMMT) 19

3.2.4 Médiation 21

3.2.5 Collaboration interinstitutionnelle (CII) 21

3.2.6 Aide aux jeunes en difficulté d'insertion dans la vie professionnelle 21

3.3 Section Marché du travail 21

3.3.1 Inspection du travail 21
3.3.2 Observatoire du marché du travail 22
3.3.3 Organe cantonal pour l'approvisionnement économique du pays (OCAE) 23
3.3.4 Office cantonal de conciliation en matière de conflits collectifs de travail (OCCT) 23
3.3.5 Accords sur la libre circulation des personnes (ALCP) 23
3.3.6 Lutte contre le travail au noir 24
3.3.7 Placement privé et location de services 24
3.4 Section juridique 24
3.4.1 Décisions en première instance 24
3.4.2 Décisions en deuxième instance 24
3.4.3 Observations au Tribunal cantonal 25
3.4.4 Réductions de l'horaire de travail (RHT) et intempéries 25
3.5 Section Organisation et support 25
3.5.1 Statistiques 25
3.5.2 Informatique 25
3.5.3 Logistique 26
3.5.4 Communication et traduction 26
3.5.5 Projets et formations 26
3.6 Finances et controlling 26
4 Caisse publique de chômage (CPCh) 26
4.1 Activités 26
4.2 Activités courantes 27
4.3 Prestations versées aux bénéficiaires 27
4.3.1 Demande d'indemnités en cas de chômage (IC) 27
4.3.2 Demandes d'indemnités en cas d'intempéries 27
4.3.3 Demandes d'indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail 27
4.3.4 Demande d'indemnités en cas d'insolvabilité 27
4.3.5 Indemnités versées 28
4.3.6 Perte de gain en cas de maladie (art. 94 LEMT) 28
5 Service du registre du commerce (SRC) 28
5.1 Activités 28
5.1.1 Activités courantes 28
5.1.2 Evènements particuliers 28
5.2 Statistiques 28
5.2.1 Etat des sociétés actives 28
5.2.2 Tableau comparatif par rapport à la langue d'inscription 29
5.2.3 Tableau comparatif des nouvelles sociétés 29

5.3 Collaborations intercantonales 29
5.4 Affaires contentieuses 29
6 Service de l'énergie (SdE) 30
6.1 Activités 30
6.1.1 Généralités 30
6.1.2 Activités courantes 30
6.1.3 Projet en cours 30
6.2 Formation 31
6.2.1 Programme de formation continue pour les professionnels 31
6.2.2 Promotion/formation pour la jeunesse 31
6.3 Procédures d'autorisation de construire 31
6.3.1 Demandes de permis de construire 31
6.3.2 Préavis PAL/PAD 31
6.3.3 Installations de réfrigération et/ou d'humidification, autorisations et dérogations diverses 31
6.3.4 Gaz naturel 31
6.3.5 Ligne haute tension 32
6.4 Programme d'encouragement en matière d'énergie 32
6.4.1 Isolation thermique (M-01) 32
6.4.2 Chauffage à bois avec réservoir journalier (M-02) 32
6.4.3 Chauffage à bois automatique, puissance inférieure ou égale à 70 kW (M-03) 32
6.4.4 Chauffage à bois automatique, puissance supérieure à 70 kW (M-04) 32
6.4.5 Pompes à chaleur air/eau (M-05) 32
6.4.6 Pompes à chaleur saumure/eau et eau/eau (M-06) 32
6.4.7 Raccordement à un réseau de chauffage à distance (M-07) 32
6.4.8 Capteurs solaires thermiques (M-08) 32
6.4.9 Amélioration de la classe CECB (M-10) 32
6.4.10 Rénovation complète avec certificat Minergie (M-12) 32
6.4.11 Nouvelle construction Minergie-P (M-16) 33
6.4.12 Nouvelle construction CECB A/A (M-17) 33
6.4.13 Chaleur à distance : réseau de chaleur / production de chaleur (M-18) 33
6.5 Collaborations intercantonales 33
6.6 Législation 33
7 Service de la statistique (SStat) 33
7.1 Activités 33
7.1.1 Collecte de données 33
7.1.2 Exploitation des données 34
7.1.3 Diffusion des résultats 34

7.1.4 Conseil 35
7.2 Projets et évènements particuliers 35
7.3 Collaboration intercantonale et avec la Confédération 35
8 Service du logement (SLog) 35
8.1 Activités 35
8.1.1 Marché du logement 35
8.1.2 Abaissement des loyers par les pouvoirs publics 36
8.1.3 Suivi des aides octroyées 37
8.1.4 Réserves de terrains 37
8.1.5 Vente d'immeubles aux étrangers 37
8.1.6 Commission cantonale du logement 37
8.1.7 Collaborations inter-cantonales 37
8.1.8 Affaires contentieuses 37
8.1.9 Politique du logement 37
8.1.10 Observatoire du logement et de l'immobilier 38
8.1.11 Politique d'information 38
9 Service de la formation professionnelle (SFP) 38
9.1 Activités 38
9.2 Evénements particuliers 39
9.2.1 Charte de la formation professionnelle et slogan 39
9.2.2 Validation des acquis (VAE) 39
9.2.3 Travaux dangereux pour les jeunes travailleurs 40
9.2.4 Préapprentissage d'intégration 40
9.3 Formation 40
9.3.1 Formation professionnelle initiale et préparation à la formation professionnelle initiale 40
9.3.2 Enseignement professionnel 41
9.3.3 Ecole professionnelle artisanale et industrielle (EPAI) 41
9.3.4 Ecole professionnelle commerciale (EPC) 41
9.3.5 Ecole des Métiers de Fribourg (EMF) 42
9.3.6 Ecole professionnelle artisanale et commerciale (EPAC) 42
9.3.7 Ecole professionnelle Santé-Social (ESSG) 42
9.3.8 Ecole professionnelle en arts appliqués – eikon 43
9.3.9 Cours interentreprises 44
9.3.10 Formation professionnelle supérieure et continue 44
9.3.11 Bibliothèque des Arts et Métiers BAM (EPAI) et Centre de ressources (EPAC) 44
10 Haute école spécialisée de Suisse occidentale//Fribourg (HES-SO//FR) 45

10.1 Généralités **45**
10.2 Organes **45**
10.3 Étudiantes et étudiants **46**
10.3.1 Nombre et évolution 46
10.4 Évènements marquants **47**
11 Etat de personnel **49**

1 Direction et Secrétariat général

Conseiller d'Etat, Directeur : Olivier Curty

Secrétaire général : Christophe Aegerter

1.1 Activités

1.1.1 Activités courantes

En 2018, la Direction de l'économie et de l'emploi (DEE) a poursuivi d'importants travaux législatifs qui ont abouti à l'acceptation, par le Grand Conseil, de la révision de la Loi sur la promotion économique, avec, en corollaire, l'octroi des moyens financiers nécessaires aux outils de soutiens aux entreprises. Le projet de nouvelle Loi sur la politique foncière active (LPFA) a été finalisé et soumis à la consultation. Il pourra être remis au Grand Conseil courant 2019.

Dans le cadre du projet blueFACTORY, le parlement cantonal a également accepté l'octroi d'une aide financière de 25 millions de francs en faveur de la construction du smart living building (SLB), bâtiment expérimental du projet smart living lab (SLL). Cet édifice hébergera les équipes de l'EPFL, les groupes de recherche de l'Université de Fribourg et de la HEIA-FR qui participent au programme de recherche conjoint dans le domaine de l'habitat du futur, ainsi que des logements expérimentaux qui permettront la mise en application de concepts et de technologies développées au sein du SLL.

Au chapitre de la législation, l'année 2018 aura aussi permis de lancer la révision de la Loi cantonale sur l'énergie qui pourra ainsi répondre intégralement au MoPEC 2014 (Modèle de prescriptions énergétiques des cantons) et permettra de concrétiser les objectifs introduits dans la stratégie énergétique 2050 de la Confédération qui sont entrés en vigueur au 1er janvier 2018. Mis en consultation fin 2018, ce projet sera également soumis au Grand Conseil en 2019. Il sied encore d'ajouter à ce chapitre la modification de la Loi sur l'emploi et le marché du travail, qui vise notamment le renforcement de la lutte contre le travail au noir, dont la procédure de consultation a été ouverte à la fin 2018 et qui sera soumise au Grand Conseil en 2019.

Enfin, la DEE a aussi rédigé un décret visant l'octroi d'un crédit d'engagement en vue du renouvellement des équipements techniques de l'Ecole des métiers de Fribourg. Un crédit de plus de 5 millions de francs sera ainsi soumis au Grand Conseil au début 2019, afin de mettre à niveau et remplacer certains appareils d'enseignement, dont certains sont âgés de plus de 15 ans, dans les sections industrie et informatique de l'établissement.

1.1.2 Evénements particuliers

Dans sa réponse du 11 décembre 2017 à la motion : Mauron Pierre / Burgener Woeffray Andrea 2016-GC-108 « Création d'une loi cantonale sur le logement / pour une véritable politique du logement dans le canton de Fribourg », le Conseil d'Etat a indiqué qu'il comptait s'appuyer sur l'observation attentive de la situation du logement par la création d'un observatoire du logement et de l'immobilier propre au canton de Fribourg. Cet observatoire a vu le jour en été 2018 par la création de l'association « observatoire du logement », avec la participation de la HEG-FR en qualité de membre actif stratégique et avec le soutien de la DEE aussi bien dans la phase de lancement que de fonctionnement de l'association.

Fin 2018, l'Union fribourgeoise du tourisme (UFT) a trouvé une entente avec une importante plate-forme internationale de réservation et de location en ligne d'hébergements touristiques entre particuliers, qui s'est déclarée prête à désormais encaisser la taxe de séjour pour le canton de Fribourg. Cet accord nécessitera l'adaptation du Règlement d'exécution de Loi sur le tourisme, dont le projet de modification a d'ailleurs été initié durant l'année écoulée.

1.2 Commission d'acquisition d'immeubles par des personnes à l'étranger

La Commission a rendu 9 décisions, soit :

> 1 décision accordant la revente ;
> 4 décisions constatant le non-assujettissement ;
> 3 radiations de charges ;
> 1 transfert charges sur PPE nouvellement constituées.

La décision accordant l'autorisation concernait une revente d'une PPE sise sur la Commune de Courtepin.

Décision accordant l'autorisation d'acquérir :

> 0 décision fondée sur l'article 8 al. 1 lit. d LFAIE (réalisation forcée) ;
> 0 décision fondée sur l'article 8 lit. c (but d'intérêt public) ;
> 0 décision fondée sur l'article 8 al. 1 lit. b (institution d'assurance étrangère) ;
> 0 décision fondée sur l'article 8 al. 2 ;
> 0 logements de vacances :

Secteur Vallée de la Jogne et Berra	0
Secteur Veveyse	0
Secteur Intyamon	0
Secteur Singine	0
Secteur Bulle	0
Secteur Charmey	0

1.3 Tourisme

1.3.1 Bilan touristique

Le tourisme suisse enregistre une augmentation de 3,8 % du nombre d'hôtes dont une évolution réjouissante de la clientèle européenne en particulier. Avec 38,8 millions de nuitées, la situation est dans l'ensemble positive, à l'exception des régions de montagne peinant à retrouver une croissance.

Tous types d'hébergement confondus, le bilan global 2018 se veut stable pour Fribourg Région avec 1 687 396 nuitées (+0,3 %). Selon les données issues de l'encaissement des taxes de séjour, l'hôtellerie compte 414 534 nuitées, soit une hausse appréciable de 3,3 %, résultant des séjours dans les villes principalement.

En majorité résidentielle, la parahôtellerie fribourgeoise affiche une diminution de 0,6 %, soit - 7644 unités. Le recul des locations de chalets et appartements contraste avec une hausse des nuitées de passage dans les campings et l'excellente fréquentation des chambres d'hôtes.

Des saisons d'été et d'automne ensoleillées influencent la fréquentation des activités indoor en 2018. Les visiteurs de la Maison Cailler et du Papiliorama affichent un léger retrait, avec 399 143, respectivement 246 259 entrées. Les Bains de la Gruyère, La Maison du Gruyère et le Château de Gruyères conservent par contre leur attractivité.

Les Suisses constituent la majorité de la clientèle des divers types d'hébergements. Avec 62,7 % de part de marché dans l'hôtellerie, les hôtes helvétiques atteignent même 82,8 % dans la parahôtellerie. Au niveau des marchés de proximité, les nuitées en provenance de France évoluent de façon marquée (+12 %) alors que l'Allemagne se replie quelque peu.

1.3.2 Activités de l'Union fribourgeoise du Tourisme

Au chapitre des faits ayant marqué de manière particulière - et positive - l'année touristique fribourgeoise 2018, il sied par ailleurs de mentionner :

> l'avancement de la mise en œuvre de la Vision 2030, stratégie de développement du tourisme fribourgeois, dont les actions du plan quinquennal 2016-2020 se concentrent sur les trois axes « Relancer le développement des infrastructures », « Simplifier les instances touristiques » et « Valoriser les singularités fribourgeoises » ;

- la mise en œuvre du volet sensibilisation de la Vision 2030, avec notamment deux événements du Réseau PROtourism comprenant près de 1600 membres : le jubilé du 10e anniversaire des rencontres PROtourism à Estavayer-le-Lac le 14 juin et la 11e rencontre PROtourism à Grangeneuve sur le thème du tourisme fribourgeois de demain avec 145 participants ;
- l'élargissement sur sept districts de l'étude d'impact économique, financée par la Nouvelle Politique Régionale, permettant de détailler la contribution totale du tourisme fribourgeois au PIB du canton ;
- l'achèvement au 31 décembre 2018 des quatre premières phases du projet « DMO X - Lean Destination Management » soutenu par Innotour, soit formalisation de la démarche, analyse des organisations touristiques, optimisation des structures et proposition de design organisationnel ;
- le projet stratégique EasyCheckIn développé par l'Observatoire fribourgeois du Tourisme ayant pour objectif de simplifier les échanges et les tâches administratives entre les diverses instances de récolte des données (OFS, Police cantonale, Observatoire du tourisme, Centre d'encaissement de la taxe de séjour) ;
- la conduite du COPIL « Préalpes Vision 2030 » devant déterminer les critères d'aides du FET en faveur des sociétés de remontées mécaniques ;
- la poursuite de la collaboration marketing entre l'Association Jura & Trois Lacs (J3L) et ses partenaires du canton de Fribourg (UFT - ARL - Estavayer/Payerne Tourisme) ;
- la participation à la rédaction des volets stratégique et opérationnel liés au tourisme et à la mobilité du Plan directeur cantonal ainsi qu'à la finalisation des fiches de projets touristiques ;
- l'élaboration d'une convention avec une plate-forme en ligne de réservation et de location d'hébergements avec pour but la perception de la taxe de séjour par la plate-forme ;
- le nouveau concept du Rapport d'activité 2017 décliné en deux versions, print et digitale ;
- la tenue à Fribourg Région d'événements touristiques d'importance nationale voire internationale (6e édition de la Bénichon du Pays de Fribourg à Estavayer-le-Lac, journées « Slow Up » du Lac de Morat et de La Gruyère, Festival des lumières à Morat, Fête fédérale des tambours et fifres à Bulle) ;
- la collaboration à l'organisation à Fribourg de l'Assemblée générale 2018 de la Fédération suisse du tourisme ;
- la coopération à la mise sur pied de la randonnée du Président de la Confédération, Alain Berset, à Schwarzsee, dans le cadre des représentations du 1er août ;
- la participation de l'UFT à divers groupes de travail en lien avec le tourisme sur le plan cantonal (à l'exemple de la commission de l'inventaire des paysages d'importance cantonale et de Fribourgissima Image Fribourg dirigé par la Chancellerie d'Etat) et national (à l'exemple du « Conseil Consultatif » de la Fédération Suisse du Tourisme et de la Conférence Suisse des Directeurs Régionaux) ;
- le soutien de Fribourgissima lors de la présence du canton de Fribourg comme Hôte d'honneur du Marché-Concours National de chevaux de Saignelégier avec stand promotionnel et réalisation de contenu digital ;
- l'exécution par l'UFT - en application de sa stratégie marketing incluant notamment l'action de promotion des ventes en direction des intermédiaires professionnels - d'un important programme d'activités publicitaires et promotionnelles en Suisse, Allemagne, Espagne, France, Belgique et Grande-Bretagne; cela, en coordination avec les Organisations touristiques régionales, mais aussi dans le cadre d'importants partenariats avec Suisse Tourisme, l'Office du Tourisme du Canton de Vaud (OTV) et Jura & Trois Lacs (J3L) ;
- la poursuite des activités du Fonds cantonal de marketing coordonné, institué par la Loi sur le tourisme du 13 octobre 2005, en soutien aux activités de promotion des Organisations touristiques régionales (Association régionale du Lac, Estavayer-le-Lac/Payerne Tourisme, Fribourg Tourisme et Région, La Gruyère Tourisme, OT Châtel-St-Denis et la Région, OT de Romont et sa région, Schwarzsee Tourismus) ;
- l'accueil par les services de l'UFT, en collaboration avec Suisse Tourisme et les principales régions et destinations fribourgeoises, de 57 représentants de médias touristiques en provenance notamment de Suisse, d'Allemagne, de France, d'Espagne, de Belgique, de Grande-Bretagne et des Etats-Unis ;
- le lancement romand, à Fribourg, de la nouvelle campagne automne de Suisse Tourisme ciblant le marché national ;
- le redesign de la plateforme cantonale internet, soit 8 sites, avec amélioration du contenu et du référencement ;
- la gestion par l'UFT du site Internet www.fribourgregion.ch et de sa version mobile, ainsi que la coordination des sites des principales régions touristiques du canton ;

- la gestion de la page Facebook de Fribourg Région, page comprenant la plus grande communauté du canton avec plus de 40 000 fans, devant Fribourg-Gottéron ;
- la réalisation propre de 34 vidéos dont un certain nombre pour Fribourgissima, Terroir Fribourg et les OTR avec une augmentation de 40 % des vues ;
- la gestion d'Instagram, des comptes Twitter, Flickr et Pinterest de Fribourg Région ;
- l'édition et la diffusion par l'UFT de plusieurs imprimés et matériels destinés à la promotion du tourisme fribourgeois, notamment le nouveau magazine Fribourg Région, la carte panoramique, les très appréciées pocket card été et hiver, ou encore le programme des randonnées guidées en collaboration avec Fribourg Rando ;
- la participation de l'UFT à la plateforme de promotion et ventes de Fribourg Meeting ;
- l'activité de service déployée par la Centrale fribourgeoise d'encaissement de la taxe de séjour, exploitée par l'UFT au profit, en 2018, de seize (des dix-sept) sociétés de développement ;
- l'action de valorisation, de gestion et de coordination des réseaux de randonnée de Fribourg Région constituant l'un des domaines privilégiés de loisirs et sport des hôtes en toute saison ;
- la planification, la signalisation et le contrôle du réseau pédestre cantonal fort de 1800 km assurés par le service des réseaux de randonnée de l'UFT en collaboration avec un team d'une trentaine de baliseurs ;
- la supervision de la planification, de l'aménagement, du balisage et de l'entretien des itinéraires de cyclotourisme, VTT et rollers - soit environ 700 km, en coopération avec le Service de la mobilité (SMo) du canton ;
- la promotion, via Fribourg Région et SuisseMobile, d'une trentaine d'offres de randonnée hivernale (chemins pour raquettes, pistes de ski de fond et de luge) préparées sur la base de critères uniformes, garants de qualité ;
- le lancement ou l'achèvement - en divers lieux de Fribourg Région : Charmey, Les Paccots, Morat/Murten et Schwarzsee - de plusieurs importants projets de construction, d'aménagement ou de rénovation d'équipements à caractère touristique.

La contribution ordinaire de l'Etat aux activités de l'UFT et à celles du Fonds de marketing en faveur de la promotion touristique régionale - à laquelle se sont ajoutés plus de 2,11 millions de francs de taxe cantonale de séjour affectée au financement de prestations directes en faveur des hôtes - a servi pour l'essentiel à poursuivre la mise en valeur des attraits touristiques du canton et à y promouvoir toujours davantage la qualité de l'information et de l'accueil.

1.3.3 Fonds d'équipement touristique du canton de Fribourg (FET)

Le Fonds d'équipement touristique du canton de Fribourg - qui présentait, au 31 décembre 2018, un actif de 2 761 356 francs - a poursuivi durant l'année son action d'appui et d'encouragement à l'amélioration de l'offre structurelle fribourgeoise.

Dans ce contexte, le Comité de gestion a décidé - outre la confirmation, à hauteur de quelque 616 652 francs d'engagements pluriannuels antérieurs - l'octroi d'aides financières ordinaires (prise en charge partielle d'intérêts) en faveur des bénéficiaires suivants :

- les Bains de Charmey en Gruyère SA : transformation de la réception principale et de l'accueil des soins ;
- Bildungs- und Gesundheitszentrum Schwarzsee : création d'un centre de formation et de bien-être ;
- Résidence Chavacots aux Paccots : rénovation complète et transformation de l'établissement ;
- Hotel Seepark à Morat/Murten : rénovation complète de l'établissement.

1.4 Affaires contentieuses

La Direction traite, sur la base de l'art. 116 al. 1 CPJA, les recours contre les décisions prises par ses services lorsque la loi ne prévoit pas un recours direct au Tribunal cantonal. La situation de ces recours pour 2018 est la suivante :

Recours déposés	18
Recours traités	9
Dont :	
Admis	1
Partiellement admis	0
Rejetés	4

Recours sans objet ou retrait du recours	2
Irrecevables	2
Encore pendants à la DEE au 1er janvier 2019	21

1.5 Législation

1.5.1 Lois et décrets

> Loi du 24 mai 2018 modifiant la loi sur la promotion économique (ROF ROF 2018_032) ;
> décret du 19 juin 2018 relatif à l'octroi d'une aide financière en faveur de la construction du smart living building (SLB ; ROF 2018_043) ;
> décret du 12 décembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour le financement du soutien aux entreprises en création pour la période 2019–2022 (ROF 2018_122).

1.5.2 Ordonnances et règlements

> Ordonnance du 17 avril 2018 modifiant le règlement relatif au personnel enseignant dépendant de la Direction de l'économie et de l'emploi (droit aux vacances ; ROF 2018_024) ;
> ordonnance du 3 juillet 2018 modifiant le règlement sur la formation professionnelle (ROF 2018_053) ;
> ordonnance du 28 août 2018 indiquant les effectifs au 31 décembre 2017 de la population dite légale des communes du canton de Fribourg (ROF 2018_070) ;
> ordonnance du 25 septembre 2018 modifiant l'arrêté concernant la classification des fonctions du personnel de l'Etat (corps professoral des hautes écoles spécialisées - HES ; ROF 2018_081) ;
> règlement du 18 septembre 2018 sur la promotion économique (RPEc ; ROF 2018_079).

2 Promotion économique du canton de Fribourg (PromFR)

Directeur : Jean-Luc Mossier

2.1 Activités

2.1.1 Sommaire

En 2018, la Promotion économique du canton de Fribourg (PromFR) a suivi plus de 200 dossiers d'entreprises ou de porteurs de projets susceptibles de s'implanter ou de réaliser des projets d'extension dans le canton. De ces 200 projets, 31 se sont concrétisés, à savoir 20 projets de création d'entreprises, dont 6 d'origine suisse et 14 d'origine étrangère, et 11 projets d'extension d'entreprises déjà établies dans le canton.

L'exercice 2018 a été marqué par une nette augmentation du nombre de projets concrétisés (25 en 2017) et par une hausse des investissements prévus (175 millions de francs). Les projets d'extension d'entreprises industrielles propriété de groupes internationaux telles que Sika à Düdingen ou Phonak Communications à Morat démontrent que le canton de Fribourg reste une localisation de choix pour le développement de projets industriels à forte valeur ajoutée.

L'année 2018 a permis de poursuivre les actions entamées l'année précédente dans le cadre du développement des instruments de promotion économique. Le parlement cantonal a notamment accepté à l'unanimité la révision de la loi sur la promotion économique et le Conseil d'Etat a approuvé dans la foulée son règlement d'application. La PromFR dispose ainsi depuis l'automne de nouveaux instruments de soutien, mieux adaptés aux besoins actuels des entreprises.

Dans ce contexte, et sur la base de la loi révisée, le Grand Conseil a également accepté à l'unanimité d'allouer de nouveaux moyens financiers aux instruments de soutien aux start-ups Seed Capital Fribourg et Capital Risque Fribourg.

L'état des postes de travail créés par rapport à ceux annoncés se présente comme suit pour l'année 2018 :

Projets industriels 2018

Nombre d'entreprises	Provenance	Emplois annoncés	Emplois déjà créés
12	**Suisse**	**381**	**5**
2	**Brésil**	**16**	**5**
2	**France**	**15**	**4**
1	**Australie**	**5**	**1**
1	**Belgique**	**5**	**2**
1	Chine	23	2
Total : 19		**422**	**19**

Projets tertiaires 2018

Nombre d'entreprises	**Provenance**	**Emplois annoncés**	**Emplois déjà créés**
5	**Suisse**	**85**	**32**
3	**USA**	**11**	**4**
2	**France**	**13**	**2**
1	**Brésil**	**3**	**1**
1	Chine	3	1
Total : 12		**115**	**40**

2.1.2 Promotion économique internationale

La PromFR a soutenu en 2018 l'implantation dans le canton de Fribourg de 20 nouvelles entreprises dont 6 sociétés d'origine suisse et 14 entreprises étrangères en provenance des pays suivants : Australie, Chine, Belgique, Brésil, Etats-Unis et France. Ces implantations proviennent de quatre sources complémentaires :

> contacts directs avec l'entreprise ;
> consultants spécialisés et multiplicateurs ;
> Greater Geneva Berne area (GGBa), l'association intercantonale de promotion économique dont Fribourg fait partie aux côtés des cantons de Genève, Vaud, Valais, Neuchâtel et Berne ;
> Switzerland Global Enterprise (S-GE), l'association mandatée par la Confédération pour la promotion de la place économique suisse à l'étranger.

Les nouvelles entreprises d'origine étrangère implantées dans le canton de Fribourg en 2018 prévoient de créer près d'une centaine de nouveaux emplois à moyen terme.

Les principaux projets confirment la tendance observée l'année précédente, avec le rôle clé des centres de compétence et parcs technologiques fribourgeois pour l'attraction de sociétés misant sur l'innovation pour assurer leur croissance.

Les responsables de marchés de la PromFR ont effectué des missions de démarchage avec le GGBa en France, aux Etats-Unis et au Brésil. Ils ont également participé à des événements et séminaires organisés par S-GE (Invest in Switzerland) en Suisse et à l'étranger.

Les activités de démarchage à l'étranger ont amené la PromFR à accueillir en 2018 dans le canton de Fribourg 55 entreprises en provenance de 12 pays, dont 33 par l'entremise de GGBa. La France, le Brésil, les Etats-Unis et la Chine sont les principaux pays de provenance de ces sociétés. A ces 55 visites d'entreprises s'ajoutent 16 visites organisées dans le cadre de l'Agri & Co Challenge en novembre 2018, pour un total de 71 visites.

Le travail au sein de GGBa a ainsi généré 33 visites d'entreprises dans le canton de Fribourg en 2018 et a permis de concrétiser neuf implantations devant créer une soixantaine d'emplois à moyen terme.

2.1.3 Nouvelle Politique Régionale

La Nouvelle Politique Régionale (NPR) vise une croissance fondée sur l'innovation et la productivité, une meilleure compétitivité des régions, ainsi que la création et le maintien d'emplois. Pour ce faire, elle encourage l'entrepreneuriat à travers un transfert de savoir, un développement des coopérations interentreprises ainsi qu'une préservation et concrétisation des infrastructures génératrices de valeur ajoutée. En 2018, un management régional des zones d'activité du district de la Singine a par exemple été initié. Une attention particulière est aussi accordée au tourisme (deux projets en 2018) du fait de son importance économique et des défis grandissants auxquels la branche est confrontée.

A l'instar de l'année 2017, 2018 a été marquée par le lancement de cinq **projets collaboratifs**. Ces projets permettent à des entreprises et à des acteurs académiques de collaborer de manière très ponctuelle à la résolution d'une problématique commune. Avec ces aides NPR, les entreprises ont la possibilité de tester des nouvelles idées, produits et processus et permettent à des petites PME de collaborer avec des entreprises ayant des capacités de R&D plus importantes. Le but final demeure une compétitivité renforcée des entreprises fribourgeoises. Divers défis ont fait l'objet de ces projets :

> la mise en place de capteurs intelligents dans la mensuration énergétique ;
> le développement de structures de communication spécifiquement adaptée à la collecte des données de manière synchronisée sur plusieurs capteurs ;
> le développement d'outils méthodologiques pour accélérer le passage à l'industrie 4.0 ;
> des nouvelles procédures innovantes d'analyses de sécurité automatisée.

Le programme de mise en œuvre de la Nouvelle Politique Régionale (NPR) 2016-2019 dispose d'un budget de 25,9 millions de francs. En 2018, la NPR a permis le soutien de 10 projets relevant des stratégies cantonale, intercantonale et transfrontalière (15 projets en 2017).

Un nouveau programme pour la période 2020-2023 est actuellement en préparation. Ce programme aura comme focus la bio-économie et l'agroalimentaire, les territoires intelligents (smart economy) et l'ancrage digital.

2.1.4 Politique économique

En 2018, outre ses prises de position sur des interventions parlementaires et des consultations cantonales ou fédérales, les activités de la PromFR en matière de politique économique ont porté essentiellement sur ses deux chantiers législatifs.

Le 24 mai 2018, le Grand Conseil a adopté le projet de révision de la loi sur la promotion économique (LPEc), qui a pour principal objectif d'intensifier le soutien financier à l'innovation et aux investissements dans les entreprises (aides à fonds perdu, prêts d'amorçage, capital-risque, cautionnement cantonal) afin de les aider à faire face aux nouveaux enjeux économiques. Le nouveau règlement sur la promotion économique (RPEc) a été adopté par le Conseil d'Etat le 18 septembre 2018. Ces deux dispositifs législatifs sont entrés en vigueur le 1er octobre 2018. Corollaire de ces derniers, le projet de décret relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour le financement du soutien aux entreprises en création (prêts d'amorçage et capital-risque) pour la période 2019-2022 a été adopté par le Grand Conseil le 12 décembre 2018 et est entré en vigueur le 21 décembre 2018.

Le projet de nouvelle Loi sur la politique foncière active (LPFA), qui vise à faciliter l'accès à de nouveaux terrains nécessaires au développement de sociétés établies dans le canton et à l'implantation d'entreprises et qui prévoit la création d'un Etablissement cantonal de promotion foncière, a été mis en consultation durant le premier trimestre 2018 et se trouve en cours de finalisation.

2.1.5 Organes de soutien

2.1.5.1 Guichet entreprises

Une trentaine de sociétés et porteurs de projets ont été conseillés et dirigés vers les différents partenaires de la PromFR dans le cadre du guichet-entreprises. L'association Fri Up et Cautionnement Fribourg, l'antenne fribourgeoise de Cautionnement Romand, contribuent en particulier à offrir des solutions adaptées aux besoins des entreprises locales. Une vingtaine de sociétés ont également pu être soutenues dans le cadre de leurs recherches immobilières, également avec la collaboration des associations régionales.

2.1.5.2 Seed Capital Fribourg

Un refinancement à court-terme pour un montant de 500 000 francs a été décidé. La Fondation Seed Capital Fribourg a à nouveau proposé son soutien aux start-up fribourgeoises. Par ailleurs, le secrétariat exécutif, l'analyse, la préparation et le suivi des projets est depuis lors assuré par l'association Fri Up, l'organe officiel de soutien à la création d'entreprise du canton. En l'espace de six mois, la Fondation Seed Capital Fribourg a accordé son soutien à cinq nouveaux projets pour un montant engagé de 520 000 francs. Ceci confirme le besoin et l'utilité d'une Fondation de financement de jeunes entreprises. En session de décembre 2018, le Grand Conseil a approuvé l'octroi d'une contribution financière d'un montant global de 2 300 000 francs pour la période 2019-2022 en faveur de la Fondation Seed Capital Fribourg.

2.1.5.3 Capital Risque Fribourg

Capital Risque Fribourg SA (CRF) a pour mission de financer des entreprises innovantes, créatrices d'emplois dans le canton et développant des produits avec un grand potentiel de croissance. Son intervention a lieu principalement durant la phase de démarrage des sociétés, lorsque la faisabilité du projet est démontrée et que les premières ventes ont été réalisées. Le financement prend la forme de prise de participations minoritaires ou de prêts d'actionnaires jusqu'à un montant maximum de 750 000 francs par société. CRF apporte une participation en co-investissant avec des investisseurs tiers dans le cadre de tours de financement de 1 à 3 millions de francs.

En 2018, un nouvel investissement a été réalisé pour un montant de 300 000 francs, financement qui a permis à l'entreprise concernée de lever les fonds supplémentaires de 400 000 francs. Durant la même période, une opération de vente a été effectuée qui s'est soldée par une plus-value.

En session de décembre 2018, le Grand Conseil a approuvé l'augmentation de la part de l'Etat au capital-actions de la société CRF, pour un montant de 2 801 376 francs.

2.1.5.4 Cautionnement Fribourg

En 2018, 14 entreprises fribourgeoises ont pu être soutenues par des cautionnements de l'antenne fribourgeoise de Cautionnement Romand. Des cautionnements pour un total de 3,6 millions de francs ont ainsi été attribués et ont permis la réalisation d'investissements de l'ordre de 18 millions de francs.

Le nombre de projets soutenus est quasi identique à celui de 2017 (13 cautionnements) et le montant des cautionnements accordés est inférieur (- 0,9 million de francs). Les projets soutenus devraient conduire à terme à la création de 210 emplois.

Cautionnement Fribourg a pour mission de soutenir les PME afin de favoriser les créations, les reprises ou les extensions d'entreprises. Des cautionnements à hauteur de maximum 500 000 francs peuvent être accordés pour garantir des crédits d'exploitation ou d'investissement. Les demandes inférieures à 150 000 francs sont de la compétence de Cautionnement Fribourg alors que les demandes supérieures à 150 000 francs sont traitées par Cautionnement Romand.

Le parlement fédéral a accepté en 2016 d'augmenter le seuil de cautionnement de 0,5 million à 1 million de francs, suite aux motions des Conseillers nationaux Olivier Feller en 2013 et Raphaël Comte en 2015. L'augmentation de la limite de garantie permettra à Cautionnement Romand de répondre encore plus efficacement aux besoins de financement des PME locales, notamment dans le cadre de processus de succession.

2.1.5.5 blueFACTORY et ses plateformes technologiques

L'ensemble des plateformes technologiques sont maintenant entrées dans une phase opérationnelle et elles confirment quotidiennement leur capacité à servir une promotion économique proactive, orientée sur des niches technologiques différenciées pour le canton de Fribourg.

Le **bioFactory Competence Center BCC** (production biopharma) a réalisé les activités suivantes :

> le nombre de personnes formées par le BCC a continué de croître pour atteindre environ 500 personnes ;
> le partenariat avec l'entreprise Pall Corporation s'est encore renforcé et comprend la formation de 75 collaborateurs en provenance d'une quinzaine de pays et la mise à disposition gratuitement par Pall Corporation de 400 000 francs d'équipement supplémentaire (en plus des 900 000 francs déjà remis), en particulier un système unique de chromatographie en lit mobile simulé ;
> un programme de formation pour l'ORP a été développé. Il comprend la présélection à partir de la base de données des chômeurs inscrits, l'évaluation des compétences de base, la formation initiale pour une période de 6 semaines, et enfin un stage de 3 mois à plein temps dans une entreprise biopharmaceutique ;
> en plus des clients réguliers que sont Pall Corporation, UCB et Merck, les entreprises Biogen et CSL Behring comptent désormais également parmi les clients du BCC.

Le BCC est une société anonyme en mains de la Haute école d'ingénierie et d'architecture Fribourg. En proie à des difficultés financières, la société a été assainie au début de l'année 2019.

Le **Swiss Integrative Center for Human Health SICHH** (santé humaine) a réalisé les activités suivantes :

> les prestations aux clients ont augmenté significativement. Le centre a répondu aux demandes de deux nouveaux secteurs, pharmaceutique et cosmétique ;
> le SICHH a été reconnu par Innosuisse comme Institut de recherche académique ;
> le modèle d'affaires porte à présent sur le développement de projets R&D à court et moyen terme (12 - 36 mois) afin d'acquérir une réputation d'expertise et d'excellence pour asseoir l'activité du centre dans le temps ;
> dans le même ordre d'idée, le centre a soumis des requêtes de financement pour des projets d'envergure nationale (Pôles de recherche nationaux, et Fonds national suisse). Il a la volonté de se positionner comme un acteur majeur pour l'innovation en Suisse.

Le SICHH est une société anonyme, en mains de l'Université de Fribourg. Sa situation financière nécessitera la révision de son plan d'affaires dans les prochains mois.

Le **smart living lab SLL** (habitat intelligent) a réalisé les activités suivantes :

> le SLL évalue à près de 70 le nombre de projets en cours auprès des différents groupes de recherche, financés soit par le budget de fonctionnement, soit par des fonds de tiers. Un grand nombre de ces projets impliquent des collaborations avec des partenaires privés tels que distributeurs électriques, gestionnaires de réseaux, fabricants de luminaires, architectes, consultants en énergie ou en analyse de cycle de vie, start-up, développeurs immobiliers etc. ;
> le SLL a participé au concours Solar Decathlon organisé par le département américain de l'énergie. La réalisation de la maison de quartier solaire « NeighborHub », vainqueur du concours, a été accompagnée par près de 50 partenaires privés, notamment fribourgeois, qui ont contribué pour plus de 3 millions de francs au financement du projet. A son retour, le NeighborHub a été installé sur le site de blueFACTORY où il contribue à animer ce quartier et à promouvoir et mettre en valeur les innovations dont il est porteur ;
> le SLL a finalisé le cahier des charges de son futur bâtiment expérimental qui devra répondre, lors de sa mise à disposition en 2022, aux objectifs de la stratégie énergétique 2050 de la Confédération. L'évolutivité proposée par ce bâtiment permettra également son adaptation à de nouveaux besoins ou technologies, lui assurant ainsi la possibilité de rester en avance sur son temps.

Au sein d'**INNOSQUARE**, un montant de plus de 500 000 francs a été investi dans l'acquisition d'équipements R&D. ROSAS (sécurité et fiabilité des systèmes complexes dans l'industrie) a complété ses équipement informatiques et logiciels de laboratoire. L'acquisition de composants d'impression digitale en faveur d'iPrint (impression digitale) a servi à poursuivre la réalisation de sa plateforme d'expérimentation. Le centre de recherche et

de formation PICC (plasturgie) a complété ses équipements R&D par une machine de mesure 3D, une extrudeuse bi-vis, un four de déliantage et un équipement de traitement Plasma. Grâce à ces investissements, les centres offrent des conditions cadres idéales pour les collaborations de recherche et innovation technologique et pour la formation spécialisée.

2.1.6 Projets et évènements particuliers

2.1.6.1 Agri & Co Challenge

En collaboration avec la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) et le Cluster Food & Nutrition, la Direction de l'économie et de l'emploi (DEE) a lancé l'Agri & Co Challenge en 2018. Cet appel à projets international dans le domaine de l'agrifood a rencontré un franc succès. 154 dossiers de candidature provenant de tous les continents (53 pays !) ont ainsi été déposés.

Dans la catégorie « relocation », le jury a sélectionné dix sociétés destinées à venir s'établir à St-Aubin au sein de l'Agri & Co Innovation Center.

Dans la catégorie « remote collaboration », six entreprises ont été sélectionnées pour développer de potentielles collaborations avec des entreprises et instituts de recherche fribourgeois ou helvétiques.

Ces 16 lauréats ont été présentés à l'occasion de la remise du Prix à l'innovation du canton de Fribourg et ont participé à une semaine découverte dans le canton de Fribourg au mois de novembre. Les premières sociétés s'établiront à St-Aubin dans le courant de l'année 2019.

2.1.6.2 Prix à l'innovation du canton de Fribourg

Le Prix à l'innovation récompense tous les deux ans les entreprises et start-up les plus innovantes du canton de Fribourg. En 2018, cinquante innovations ont été présentées. C'est le record absolu en 27 ans d'existence du Prix à l'innovation.

Scott Sports à Givisiez a remporté le Prix Entreprise alors que le Prix Start-up a été décerné à NanoLockin de Fribourg suite au vote du public. La mention Cleantech a quant à elle récompensé le projet présenté par Cortexia à Châtel-St-Denis. La cérémonie de remise des prix a eu lieu à Forum Fribourg en présence de plus de 500 invités.

2.2 Les mesures de soutien en chiffres

2.2.1 Soutien aux entreprises

2.2.1.1 Aides financières

Parmi les 31 projets réalisés en 2018, quatorze entreprises ont bénéficié d'un soutien financier et deux sociétés se sont vu octroyer un allégement fiscal. Le montant global des soutiens financiers s'élève à 4,1 millions de francs au maximum. Le versement des aides financières est en effet effectué en fonction du développement économique des sociétés concernées et s'étale ainsi sur plusieurs années.

Aucun allégement fiscal total sur le bénéfice et le capital n'a été octroyé. Les deux allégements fiscaux accordés ne portent que sur les impôts cantonaux et communaux.

Les contributions directes en cours selon la LPEc sont les suivantes :

	Montant des aides finanicères (en francs)
Aides financières en faveur des entreprises en 2018	2 126 556
Aides financières en faveur des entreprises en 2017	2 138 000

Nombre d'entreprises au bénéfice d'un allégement fiscal en cours							
2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
74	65	67	59	54	50	45	33

En comparant ce tableau avec celui publié l'année dernière, on constate que les chiffres 2014, 2015 et 2016 ont été modifiés. Ces adaptations sont dues à des retards de réalisation de certains projets ou à des mesures de réorganisation partielles d'entreprises (fusions / scissions) apparus avant la fin de l'imposition ordinaire. Seuls les chiffres 2011, 2012, 2013 et 2014 peuvent ainsi être considérés comme définitifs.

Le tableau démontre tout de même que la tendance observée ces dernières années à une diminution du nombre d'entreprises au bénéfice d'un allégement fiscal se poursuit. Cela s'explique par le fait que le nombre d'allégements fiscaux accordés ces dernières années était inférieur au nombre d'entreprises dont l'allégement fiscal se terminait.

2.2.1.2 Incidences fiscales des allégements fiscaux pour la période fiscale 2016

Le Service cantonal des contributions a terminé durant l'année 2018 la taxation ordinaire de la période fiscale 2016. Sur la base de ces informations, seules les incidences fiscales de cette période peuvent être présentées.

Le tableau suivant résume les incidences des allégements accordés sur les recettes fiscales encaissées par l'Etat pour l'année 2016. Les recettes fiscales comprennent les impôts cantonaux (sur le capital et le bénéfice) ainsi que la part cantonale de l'impôt fédéral direct (17 % de l'impôt fédéral direct perçu).

On y distingue trois niveaux d'informations. La « Cote brute » équivaut au montant que le canton aurait potentiellement pu encaisser si les sociétés en question s'étaient implantées dans le canton ou y avaient développé leurs nouvelles activités sans bénéficier d'aucun allégement fiscal. A noter que cette situation est relativement théorique, dans la mesure où nombre de ces sociétés n'auraient probablement pas réalisé leurs projets dans le canton sans allégement. Les montants indiqués sous « Incidences des allégements » correspondent aux recettes non encaissées en raison des allégements accordés. La « Cote nette » représente quant à elle les montants effectivement encaissés auprès des sociétés après allégement, en général partiel.

en millions francs	Cote brute	Incidences des allégements	Cote nette
2011	95,981	- 60,888	35,093
2012	97,946	- 61,616	36,141
2013	106,975	- 59,316	47,659
2014	134,929	- 71,728	63,201
2015	61,146	- 49,752	11,394
2016	77,922	- 57,524	20,398

Il ressort de ce tableau que le canton a renoncé en 2016, du fait des 50 entreprises au bénéfice d'allégements fiscaux en cours, à des rentrées fiscales de 57,524 millions de francs, soit 28,043 millions de part à l'impôt fédéral direct (IFD) et 29,043 millions d'impôt cantonal. Toutefois, sans allégement fiscal, la majorité de ces entreprises n'aurait pas réalisé de projet dans le canton de Fribourg et n'aurait donc pas contribué aux recettes fiscales nettes qui s'élèvent tout de même à 11,578 millions de francs (cote nette). Il est encore à préciser qu'à l'échéance des allégements fiscaux accordés, ces sociétés sont soumises à l'impôt, ce qui contribue à l'augmentation des recettes fiscales.

A partir de l'année 2013, les tableaux précités présentent de légers écarts par rapport à l'an passé. Ces écarts proviennent de divers dossiers dont l'allégement a été révoqué et les impôts allégés récupérés avec effet rétroactif.

A noter que ces montants ne tiennent pas compte des entrées fiscales au titre de l'impôt sur les personnes physiques payé par les employés de ces entreprises.

3 Service public de l'emploi (SPE)

Chef de service : Charles de Reyff

3.1 Activités

Les efforts du Service public de l'emploi (SPE) se sont concentrés sur la qualité de ses prestations et de son organisation interne. Le Service cherche continuellement à améliorer son fonctionnement.

L'année 2018 aura notamment été marquée par :

> l'entrée en vigueur de l'obligation d'annoncer les postes vacants pour les fonctions concernées par un taux de chômage de 8 % et plus (respectivement 5 % au 1er janvier 2020). Le Service est concerné à double titre : la gestion centralisée des demandes par les Pôles Placement des Offices régionaux de placement et le contrôle de cette obligation dont la mise en œuvre pourrait dépendre de la section marché du travail ;
> la mise en consultation du projet de révision de la Loi sur l'emploi et le marché du travail (LEMT), qui vise prioritairement à améliorer la lutte contre le travail au noir en donnant des compétences judiciaires aux inspecteurs et inspectrices rattachés au Service et en renforçant le système de contrôles et de sanctions.

3.2 Section chômage

3.2.1 Assurance-chômage

En 2018, le taux moyen de chômage s'est établi à 2,7 % de la population active, soit une diminution de 0,1 point de pourcentage par rapport à 2017 (2,8 %). La moyenne affichée au niveau national est de 2,6 %. Entre janvier et mai, le chômage s'est fortement résorbé (de 3,3 % à 2,4 %). De juin à octobre, le taux de chômage est resté à son plus bas niveau (entre 2,4 % et 2,5 %) avec une légère augmentation en août (2,6 %). C'est en fin d'année, novembre et décembre, que le taux de chômage est reparti à la hausse sous l'effet des fluctuations saisonnières (de 2,6 % à 3 %).

En moyenne annuelle, le nombre de demandeurs d'emploi diminue également pour passer sous la barre des 8000 personnes. Le canton enregistre 7787 personnes en 2018, ce qui constitue une baisse de 533 personnes par rapport à la moyenne de l'année 2017.

En 2018, 1289 personnes ont épuisé leur droit aux prestations de l'assurance-chômage.

3.2.2 Offices régionaux de placement (ORP)

Le canton compte trois ORP : l'ORP Centre pour le district de la Sarine, l'ORP Sud avec trois antennes dans les districts de la Glâne, de la Gruyère et de la Veveyse et l'ORP Nord avec trois antennes dans les districts de la Broye, du Lac et de la Singine. Le SPE dispose d'un Pôle Placement au sein de chaque ORP dont l'objectif est d'assurer la collaboration avec les entreprises, principalement par l'exploitation d'un service centralisé de traitement des postes vacants. Depuis mars 2013, chaque ORP abrite un Pôle Insertion+ (PI+), formé d'un tandem réunissant un conseiller en personnel et un assistant social et dont l'objectif est l'insertion des demandeurs d'emploi de longue durée bénéficiant de l'aide sociale. Depuis leur création, les PI+ ont accompagné 1519 personnes : 660 sont sorties de la mesure avec une solution (emploi, formation).

3.2.3 Logistique des mesures actives du marché du travail (LMMT)

Le secteur LMMT met à disposition des ORP des outils qui leur permettent d'améliorer l'aptitude au placement des demandeurs d'emploi. Il veille à proposer une offre suffisante de mesures d'emploi, de mesures de formation et de mesures spécifiques adaptées à leurs besoins : cours, stages, programmes d'emploi temporaire (PET).

3.2.3.1 Mesures d'emploi

En 2018, 2520 (2171 en 2017) programmes d'emploi temporaires (PET) ont été octroyés, dont 76 % (67 %) auprès de fournisseurs subventionnés (dont la structure et les frais d'encadrement sont financés par le SPE), 13 % (9 %) auprès d'associations à but non lucratif et 11 % (24 %) auprès de communes, de l'Etat ou d'organisateurs hors canton.

68 (70) mesures d'emploi se sont déroulées sous forme de stages professionnels par l'intermédiaire desquels les assurés peuvent acquérir de l'expérience professionnelle ou reprendre contact avec une profession et le monde du travail.

Les semestres de motivation (SEMO) ainsi que les structures offrant des préformations (PréFo), qui combinent occupation et formation, visent à aider des jeunes au chômage dans le choix d'une formation professionnelle. Durant l'année scolaire 2017/18, 389 (410) jeunes ont suivi un SEMO/PréFo qui dure en moyenne six mois.

3.2.3.2 Mesures de formation

Les plateformes et les cours ont pour but d'évaluer les connaissances, de former, voire de certifier les demandeurs d'emploi. 6634 (7400) mesures de ce type ont été octroyées dans différents domaines [technique de recherche d'emploi : 58 % (54 %); langues : 25 % (27 %) ; autres : 17 % (19 %)].

Autre mesure de formation, l'entreprise de pratique commerciale (EPCO) permet aux assurés de travailler au sein d'une entreprise dont l'organisation et la gestion correspondent à celles d'une entreprise privée. Les trois EPCO fribourgeoises, FRee Trading, FREEStore et free win, ont accueilli au total 233 (196) assurés durant l'année.

1279 (1356) stages de formation ou d'orientation ont pu être suivis, permettant aux assurés de se perfectionner ou d'évaluer leurs compétences ainsi que les exigences d'une fonction.

3.2.3.3 Mesures spécifiques

Parmi les 795 (702) mesures spécifiques octroyées, 62 % (67 %) constituent des allocations d'initiation au travail, 21 % (20,5 %) des soutiens à une activité indépendante, 11 % (7,5 %) des allocations de formation et enfin 6 % (5 %) des contributions aux frais de déplacement.

3.2.3.4 Répartition du budget MMT

Le budget MMT (LACI) de 22,8 millions (22 millions) de francs englobe les mesures de formation et les mesures d'emploi, mais ne comprend pas le budget alloué aux mesures spécifiques géré directement par le SECO. En 2018, 34 % (36 %) du budget MMT sont alloués aux programmes d'emploi temporaires (PET), 47 % (46 %) aux mesures de formation (cours, entreprises de pratique commerciale) et 19 % (18 %) aux semestres de motivation (SeMo) et PréFormation (PréFo). Le canton au travers du Fonds cantonal de l'emploi finance également à hauteur de 2,086 millions (1,95 millions) de francs des mesures destinées aux jeunes (PréFo, Cap Formation, Avenir 20-25 ans et Semo Coaching).

3.2.3.5 Contrats LEMT

La loi cantonale sur l'emploi et le marché du travail (LEMT) institue une mesure qui a pour objectif de favoriser la réinsertion professionnelle des demandeurs d'emploi en fin de droit LACI en leur offrant une activité au sein d'une entreprise, d'une collectivité publique ou d'une association ou fondation à but non lucratif. 115 (178) contrats LEMT ont été octroyés dont 47 % (49 %) auprès d'associations ou fondations à but non lucratif, de communes et de l'Etat et 53 % (51 %) auprès d'entreprises. La durée moyenne par contrat est de 2,6 (idem en 2017) mois.

Dans le cadre du groupe de travail sur la lutte contre le chômage de longue durée, une nouvelle mesure nommée contrat LEMT 2,0 (9 contrats) a été instaurée sous la forme d'une phase pilote dont les résultats sont en cours d'analyse.

3.2.4 Médiation

La médiation en matière d'assurance-chômage, directement subordonnée au Secrétariat général de la DEE pour des raisons d'indépendance, est destinée aux demandeurs d'emploi qui rencontrent des difficultés (avec un ORP, une caisse de chômage, un prestataire de mesure de marché, etc.). Le nombre d'appels à la médiation a continué à progresser, reflétant les efforts poursuivis dès 2016 pour une meilleure visibilité de ce service. La médiation entretient notamment des contacts réguliers avec le réseau concerné, que ce soit interne (le SPE et ses sections concernées) ou externe (prestataires de MMT, services sociaux, etc.).

En 2018 ont eu lieu au total 107 (129) entretiens pour un total de 78 (66) dossiers, 11 (12) ouverts avant 2018 et 67 (54) nouveaux dossiers. S'y ajoutent les démarches auprès des services, parfois plusieurs pour un dossier, toujours entreprises avec l'accord de l'intéressé. Que ce soit par une écoute attentive et/ou des résultats administratifs concrets, la médiation a abouti positivement quasiment dans tous les cas, cette année encore. Ces résultats confirment le bien-fondé de cette prestation.

3.2.5 Collaboration interinstitutionnelle (CII)

Pour aider les personnes qui cumulent les problèmes (santé, chômage, difficultés sociales), les ORP, l'Office cantonal de l'assurance-invalidité (OAI) ainsi que les Services sociaux régionaux (SSR) emploient une stratégie commune : la collaboration interinstitutionnelle (CII). Nommée par le Conseil d'Etat, la Commission cantonale de la CII a pour mandat d'organiser le dispositif CII cantonal et d'en assurer le suivi.

Suite au lancement de la nouvelle stratégie de prise en charge des cas CII en 2017, la prestation Medval porte ses fruits et a permis une gestion anticipée des problématiques complexes. Cette année, 109 situations au total ont été annoncées pour bénéficier de la prestation Medval.

Une nouvelle convention de collaboration entre l'OAI et le SPE est entrée en vigueur le 1er juillet 2018 détaillant, pour les professionnels de ces deux institutions, l'ensemble des modalités de suivi des bénéficiaires communs. Cette convention complète celle signée entre le SPE et le Service de l'action sociale (SASoc) en 2014. Elle sera suivie par une convention signée entre l'OAI et le SASoc pour compléter le dispositif et assurer une prise en charge professionnelle dans le cadre de la CII.

3.2.6 Aide aux jeunes en difficulté d'insertion dans la vie professionnelle

Créée en mai 2007, la Commission cantonale pour les jeunes en difficulté d'insertion dans la vie professionnelle (CJD) a pour objectif de favoriser la transition entre les degrés secondaires I et II ainsi que la transition vers le marché de l'emploi à l'issue de la formation. Les jeunes concernés se situent entre la première année du cycle d'orientation et l'entrée du marché du travail.

La Plateforme Jeunes (PFJ), qui existe depuis 2001, constitue le pivot principal dans la transition I. Elle a pour objectif d'orienter le jeune vers la mesure adaptée à ses besoins (SeMo ou de PréFo, préapprentissage, cours d'intégration, etc.). Durant l'année scolaire 2017/18, 1182 dossiers de jeunes ont été pris en charge.

La CJD a remplacé les listes d'attentes du dispositif par une nouvelle mesure intitulée « SeMo Coaching ». Ce projet pilote a montré de bons résultats, ceci avec un taux de placement élevé et son mandat a été prolongé.

3.3 Section Marché du travail

3.3.1 Inspection du travail

S'agissant de la protection des travailleurs, l'Inspection du travail a effectué 407 (366) visites d'entreprises, partiellement ou intégralement indemnisées par la Commission fédérale de coordination de la sécurité au travail (CFST), en partie en collaboration avec le SECO (Inspection fédérale du travail) et la Caisse nationale suisse en cas d'accidents (SUVA). Elle a également effectué 50 (50) audits système MSST (Appel aux médecins du travail et autres spécialistes de la sécurité au travail) complets ou préalables, portant sur l'organisation et la gestion de la sécurité au travail dans les entreprises.

Dans le domaine particulier de l'amiante, l'Inspection a préavisé 654 (520) dossiers spécifiquement en relation avec l'application de la procédure quant aux exigences d'investigation avant travaux. Une très large majorité des diagnostics soumis dans le cadre de cette procédure révèlent des matériaux de construction contenant de l'amiante.

L'Inspection a effectué plusieurs investigations en hygiène du travail en collaboration avec le laboratoire inter-cantonal de santé au travail (LIST) portant notamment sur l'exposition professionnelle à des poussières de métaux, à des solvants, au bruit ou encore sur la qualité de l'air intérieur des locaux.

En ce qui concerne les dérogations à la durée normale du travail, l'Inspection du travail a rendu une décision négative sur 38 (16) demandes de permis visant principalement une dérogation à l'interdiction de travailler le dimanche et les jours fériés.

Le registre des entreprises industrielles a fait l'objet des modifications suivantes : 2 libérations de la décision d'assujettissement.

	Permis délivrés par le SPE		**Permis délivrés par le SECO**	
	2017	**2018**	**2017**	**2018**
Travail de nuit	125	170	73	44
Travail du dimanche	149	174	45	36
Travail en continu	2	3	7	5
Travail en 3 équipes	6	2	-	-
Service de piquet	-	-	10	19
Total	**282**	**349**	**135**	**104**

Tous les travaux d'agrandissement ou de transformation effectués au sein des entreprises industrielles du canton doivent être approuvés par l'Inspection du travail, qui délivre ensuite l'autorisation d'exploiter. Pour les entreprises non industrielles, l'Inspection délivre des préavis dans le cadre des procédures d'octroi du permis de construire.

	2017	**2018**
Agrandissements (transformations) industriels	26	26
Autorisations d'exploiter	7	24
Entreprises non industrielles (y c. préavis substances dangereuses - amiante)	1 240	1 337
Total	**1 273**	**1 387**

3.3.2 Observatoire du marché du travail

Le canton de Fribourg a participé à plusieurs enquêtes réalisées notamment par l'Observatoire romand et tessinois du marché de l'emploi (ORTE) sur mandat de la Conférence romande et tessinoise des offices cantonaux de l'emploi (CRT) :

> publication interne de quatre plaquettes « Indicateurs trimestriels sur l'évolution du chômage dans les cantons romands » (janvier, avril, juillet, octobre 2018) ;
> maintenance et développement (site Intranet) de l'outil OAICM (Outil d'aide à l'identification des compétences et des métiers (www.ricrac.ch) ;
> publication de la mise à jour des données 2017 sur « L'évolution du travail intérimaire en Suisse romande » (octobre 2018) ;
> prévisions économiques trimestrielles (janvier, avril, juillet, octobre 2018) ;
> bulletins trimestriels de l'Observatoire fribourgeois du marché du travail (janvier, avril, juillet, octobre 2018) ;
> bulletins semestriels de l'Observatoire fribourgeois du marché du travail (janvier, juillet 2018) ;

> bulletin annuel de l'Observatoire fribourgeois du marché du travail (janvier 2018) ;
> mise à disposition de fiches sociodémographiques des demandeurs d'emploi issus des professions concernées par la mise en œuvre de l'art. 121a de la Constitution ;
> mise à disposition de fiches de compétences relatives aux professions concernées par la mise en œuvre de l'art. 121a de la Constitution.

L'Observatoire fribourgeois du marché du travail a également participé à différents projets, à la production de données et à la rédaction des rapports pour le SECO, pour la DEE et pour la Direction du SPE.

3.3.3 Organe cantonal pour l'approvisionnement économique du pays (OCAE)

Les activités déployées par cet organe découlent de l'application de la loi cantonale sur l'approvisionnement économique du pays (LAE), entrée en vigueur le 1er mai 2012. Les cantons sont plus spécialement appelés à collaborer avec l'Office fédéral pour l'approvisionnement économique du pays dans trois domaines spécifiques, à savoir le rationnement des aliments, la gestion réglementée du mazout et le rationnement des carburants. Les communes sont compétentes pour l'application sur le plan local des instructions fédérales et cantonales en matière d'approvisionnement économique du pays.

L'art. 3 LAE institue un organe cantonal qui est rattaché à la DEE et dont les membres sont nommés par le Conseil d'Etat. M. Charles de Reyff, chef du SPE, dirige l'OCAE.

L'Office fédéral pour l'approvisionnement économique du pays a décidé de changer son orientation stratégique, ce qui a un impact sur l'organisation au niveau du canton. Étant donné les nouveaux risques identifiés dans le domaine de l'approvisionnement et les nouvelles tâches en découlant, la responsabilité du domaine va passer prochainement du SPE au Service de la protection de la population et des affaires militaires (SPPAM).

3.3.4 Office cantonal de conciliation en matière de conflits collectifs de travail (OCCT)

L'OCCT, sous la présidence de Mme Gabrielle Multone, ancienne Juge cantonale, n'a pas dû intervenir en 2018.

3.3.5 Accords sur la libre circulation des personnes (ALCP)

Le SPE veille activement à l'application des mesures d'accompagnement de l'ALCP. Le secteur de la Surveillance du marché du travail (SMT) assure la responsabilité de l'Inspection de l'emploi et de l'observation du marché du travail.

Responsable de l'observation du marché du travail dans le cadre des conditions salariales, le secteur SMT n'a pas constaté de sous-enchère salariale abusive et répétée dans les branches à observation renforcée définies pour 2018.

Le secteur SMT contrôle sur le sol fribourgeois les travailleurs détachés par des entreprises étrangères, les prestataires de services indépendants, ainsi que les prises d'emploi, auprès d'employeurs suisses, des ressortissants en provenance de l'Union européenne. 540 (433) contrôles portant sur 996 (788) travailleurs ont été réalisés.

L'intervention des inspecteurs auprès des entreprises étrangères, afin qu'elles versent le salaire usuel de la branche, a permis de récupérer 52 771 (104 457) francs de salaire au profit des travailleurs détachés.

Le secteur SMT a traité les annonces pour 6739 (6304) travailleurs, dont 2389 (2149) travailleurs détachés, 3302 (3192) prises d'emploi en Suisse et 1048 (963) prestataires de services indépendants. Ce qui correspond à un total de 237 493 jours de travail annoncés, 179 727 jours auprès d'employeurs suisses, 25 499 jours pour des indépendants et 32 267 jours pour des travailleurs détachés.

Sur mandat du Service de la population et des migrants (SPoMi), le secteur SMT a aussi effectué la vérification des conditions salariales pour répondre à 103 demandes d'entreprises. Ces demandes portaient sur des autorisations de séjours pour prestataires de services transfrontaliers aboutissant à des conventions de détachement pour leurs travailleurs.

Le service a prononcé 53 décisions d'amendes pour infractions contre les conditions de travail et de salaire prescrites par les lois fédérales (art. 2 LDét) ou un défaut d'annonce (art. 6 LDét). Il a prononcé 23 interdictions de travail en Suisse pour non-renseignement (art. 7 LDét) ou amendes impayées (art. 9 al. 2 let. b LDét). De même, il a transmis 23 dénonciations au Ministère public pour décisions pénales pour non-collaboration (art. 12 LDét).

3.3.6 Lutte contre le travail au noir

L'Inspection pour la lutte contre le travail au noir se compose des trois inspecteurs du SPE et des inspecteurs de la construction, dépendant de l'Inspectorat Chantiers Fribourg (ICF, anciennement Association Fribourgeoise de Contrôle AFCo). Le SPE a confié un mandat de prestation à cette association pour l'exécution de 200 contrôles dans le secteur principal et le second œuvre de la construction comme dans la branche du nettoyage industriel.

L'Inspection du travail au noir a effectué 494 (499) contrôles concernant 1101 (1289) travailleurs. Parmi ces contrôles, 244 (193) entreprises pour 500 (474) travailleurs ont fait l'objet d'une dénonciation. Les infractions les plus répandues ont trait au non-respect des obligations en matière de droit des étrangers.

Les efforts de prévention portés sur les employés de 2014 à 2017 ont été poursuivis en 2018. Plusieurs formations et séances d'information ont été réalisées. Notamment pour la formation obligatoire pour l'obtention de patente pour la reprise d'un établissement public, le SMT a dispensé deux cours en allemand et cinq cours en français. Lors des visites, contrôles et séances d'information, le SMT a distribué les dépliants et chemises d'information pour la prévention.

3.3.7 Placement privé et location de services

La section a délivré 32 (25) autorisations en 2018 : 18 pour le placement privé et 14 pour la location de services. 7 autorisations ont été supprimées : 5 à la suite d'une cessation d'activité et 2 à la suite d'une faillite.

Elle a préavisé favorablement auprès du SECO 10 (16) demandes d'autorisation pour exercer la location de services transfrontaliers et/ou le placement privé intéressant l'étranger.

En 2017, 871 (667 en 2016) personnes ont été placées par les agences de placement privé fribourgeoises. Les agences de location de services fribourgeoises ont loué les services de 8473 (7421 en 2016) personnes, ce qui correspond à 4'589'085 (3'396'107 en 2016) heures de mission. La proportion d'étrangers parmi les personnes dont les services ont été loués se monte à 70,91 % (68,1 % en 2016), ce qui est supérieur à la moyenne suisse 63,7 % (64,1 % en 2016).

Par ailleurs, la section a mené 13 contrôles d'entreprises afin de combattre et de prévenir l'exercice illicite du placement privé et de la location de services. Les pratiques illicites constatées lors des contrôles d'entreprises, notamment les conditions de travail, ont été corrigées conformément aux standards et directives.

Pour rappel, les décomptes de salaires, les couvertures de frais, les horaires de travail, etc., font l'objet des contrôles de la section et de la CPRR (Commission paritaire régionale romande de la location de services), avec qui le SPE collabore étroitement.

3.4 Section juridique

3.4.1 Décisions en première instance

En qualité d'autorité cantonale, la section a rendu 8419 (9755) décisions et avis de droit en matière d'assurance-chômage en 2018, selon la répartition suivante :

> 4677 (6134) décisions de suspension dans l'exercice du droit à l'indemnité ;
> 425 (431) décisions relatives à l'aptitude au placement et autres cas ;
> 72 (77) décisions de remises de l'obligation de restituer ;
> 3245 (3113) avis de droit en matière d'assurance-chômage.

3.4.2 Décisions en deuxième instance

La section juridique a également enregistré 554 (625) oppositions contre l'ensemble des décisions rendues par le SPE.

Elle a rendu 843 (370) décisions sur opposition, dont :

> 69 % (65,4 %) ont été rejetées ou déclarées irrecevables ;
> 18 % (20,3 %) ont été admises ;
> 9 % (10,3 %) ont été partiellement admises ;
> 4 % (4 %) ont été déclarées sans suite ou rayées du rôle.

3.4.3 Observations au Tribunal cantonal

En 2018, 42 (24) décisions sur opposition ont été contestées par recours auprès du Tribunal cantonal.

La section juridique a déposé des observations auprès des tribunaux dans 41 (22) affaires.

19 (55) arrêts ont été rendus par le TC :

> 74 % (63,65 %) des recours ont été rejetés ou déclarés irrecevables ;
> 16 % (23,65 %) ont été admis ;
> 0 % (5,45 %) ont été partiellement admis ;
> 10 % (7,25 %) ont été rayés du rôle.

3.4.4 Réductions de l'horaire de travail (RHT) et intempéries

	Travailleurs touchés				Heures chômées			
	2017	2018	CH 2017	CH 2018	2017	2018	CH 2017	CH 2018
Janvier	34	14	8 326	3 002	1 375	965	467 876	146 358
Février	17	14	7 501	2 376	906	425	410 470	131 170
Mars	13	1	7 096	2 125	679	178	419 108	118 292
Avril	7	1	5 727	2 182	338	170	290 584	108 135
Mai	1	29	4 746	1 351	50	863	243 661	76 916
Juin	6	0	4 284	1 076	265	0	210 601	61 157
Juillet	3	0	2 574	534	187	0	134 791	27 123
Août	3	0	1 713	377	195	0	88 125	21 851
Septembre	35	0	1 481	587	1 054	0	89 712	34 584
Octobre	18	0	1 814	1 116	753	0	122 628	62 289
Novembre	53	0	1 503	916	3 515	0	104 797	54 095
Décembre	46	0	1 392	851	2 819	0	82 417	42 635

3.5 Section Organisation et support

3.5.1 Statistiques

Dans le cadre de l'obligation d'annoncer des postes vacants à partir du 1er juillet 2018, un outil a été créé pour le suivi des postes annoncés auprès des Pôles Placement ou directement sur la plateforme travail.swiss.

3.5.2 Informatique

Cette année, le support informatique a traité environ 1000 (idem en 2017) demandes d'assistance de la part des collaborateurs du SPE.

L'année a également été marquée par le lancement de plusieurs projets informatique. Une application permettant un traitement efficient des annonces SYMIC (système d'information central sur la migration) a été développée pour la section du marché du travail. Le projet de développement d'une application informatique améliorant les processus d'entrée, de mutation et de départ des collaborateurs a débuté. De plus, un logiciel a été acquis afin de gérer les dossiers des demandeurs d'emploi suivis par les PI+.

Dans les ORP, de nouvelles bornes ont été mises à disposition des demandeurs d'emploi permettant d'améliorer leurs recherches d'emploi.

3.5.3 Logistique

La santé et la sécurité au travail est une préoccupation constante du SPE. Le déploiement du concept de « bureau standard » s'est poursuivi en 2018 dans l'ensemble des bureaux de l'ORP Sarine. Les collaborateurs de l'ensemble du Service ont pu bénéficier des conseils d'une ergonome et des aménagements ont été réalisés pour améliorer l'environnement de leur poste de travail. Avec l'installation de la fibre optique à l'ORP de Châtel-St-Denis, tous les sites du SPE possèdent désormais une connexion à haute vitesse aux serveurs du SECO.

3.5.4 Communication et traduction

L'équipe de communication a augmenté la visibilité du SPE en assurant une présence accrue sur le réseau social Facebook. Dans le cadre de la refonte du site internet de l'Etat de Fribourg, les pages du SPE ont été mises à jour afin de faciliter la recherche d'informations par les usagers. Des séances d'informations ainsi que des conférences de presse portant sur l'évaluation des PI+ et sur l'obligation d'annoncer les postes vacants ont été réalisées. Pour la communication interne, plus de 90 (idem en 2017) news ont été publiées sur l'intranet du Service contribuant ainsi à une bonne communication sur l'ensemble des sites du SPE.

La traduction joue un rôle important. Tous les documents du SPE (internes et externes) sont publiés dans les deux langues officielles du canton.

3.5.5 Projets et formations

Durant cette année, les premiers modules de la formation continue en e-learning pour PLASTA (système fédéral d'information en matière de placement et de statistiques du marché du travail) ont été mis à disposition des collaborateurs. Plusieurs propositions d'amélioration émises par les collaborateurs, ayant pour but d'améliorer les procédures de travail, ont été reçues et seront traitées par des projets internes.

Une veille du système de management de la qualité (GIP) a permis de mettre à jour 64 (90) procédures et instructions de travail afin qu'elles correspondent aux bases légales.

3.6 Finances et controlling

Le SPE gère toutes les comptabilités fédérales et la comptabilité cantonale du Fonds cantonal de l'emploi. Il s'occupe notamment des salaires à verser mensuellement aux demandeurs d'emploi en programme d'emploi, de l'établissement des attestations d'employeurs, des certificats de salaires et des décomptes AVS, SUVA ou impôt à la source.

Le coût de fonctionnement du SPE a été, en tenant compte des comptabilités cantonales et fédérales mais sans les coûts des MMT, de 23 millions de francs. En outre, 1 094 096 francs ont été prélevés sur le Fonds cantonal de l'emploi pour financer les mesures destinées aux chômeurs ayant épuisé leurs droits aux indemnités fédérales. Les programmes d'emploi en entreprises ont coûté 718 779 francs, les programmes au sein d'associations 197 395 francs et ceux auprès du canton et des communes 177 922 francs. Au 31 décembre 2018, le capital du Fonds cantonal de l'emploi se montait à 6,2 millions de francs.

4 Caisse publique de chômage (CPCh)

Administrateur : Dominique Schmutz

4.1 Activités

La Caisse publique de chômage (CPCh) est une unité rattachée administrativement à la Direction de l'économie et de l'emploi. Elle est ouverte à tous les assurés domiciliés dans le canton pour leur fournir les prestations prévues par la législation fédérale sur l'assurance-chômage. En outre, elle est à la disposition des entreprises sises dans le canton pour verser à l'intention de tous les travailleurs touchés, quel que soit leur lieu de domicile, les indemnités en cas de

réduction de l'horaire de travail et les indemnités en cas d'intempéries. Elle est enfin seule compétente pour verser des indemnités en cas d'insolvabilité.

4.2 Activités courantes

Durant l'année 2018, la diminution du taux de chômage a eu comme conséquence une légère réduction des prestations servies (- 6,5 % pour les inscriptions et - 5 % pour le nombre des indemnités de chômage). Néanmoins, l'activité courante reste soutenue par les nombreuses questions des assurés ainsi qu'au niveau des renseignements généraux en matière de droit du travail. C'est sur les prestations aux entreprises (chômage intempéries, réduction de l'horaire de travail et insolvabilité) que la baisse a été la plus marquée.

Sur le plan stratégique, la CPCh, avec le soutien de la DEE, a débattu et travaillé à corriger le nouveau mandat de prestations (indemnisation des frais administratifs) que la Confédération a mis en consultation durant l'année. La situation reste satisfaisante, mais il faudra compter à l'avenir (2019-2023) avec une règlementation qui va tendre à réduire le remboursement des frais d'administration pour un même volume d'affaires.

Sur le plan de la subvention pour la perte de gain en cas de maladie (art. 94 LEMT), une augmentation significative du nombre d'octroi de subvention (cf. 4.3.6), en rapport à l'année 2017, est à relever. Cette prestation a également fait l'objet d'une motion au Grand Conseil. Néanmoins, le résultat obtenu en 2018 n'est pas en lien avec l'intervention parlementaire. Il s'agit là d'un concours de circonstance.

Pour terminer, la Caisse publique de chômage a notifié 3601 décisions de caisse. Elle a soumis au Service public de l'emploi (SPE) 7 cas pour examen.

4.3 Prestations versées aux bénéficiaires

4.3.1 Demande d'indemnités en cas de chômage (IC)

Année	2017	2018	Variation en pourcent
Nombre d'assurés	8 490	8 326	- 1,93 %
Nombre d'inscriptions et réinscriptions	8 520	7 957	- 6,61 %
Nombre d'indemnités journalières versées	**648 129**	**615 851**	**- 4,98 %**

4.3.2 Demandes d'indemnités en cas d'intempéries

Année	2017	2018	Variation en pourcent
Nombre d'entreprises	**100**	**63**	**- 37,00 %**

4.3.3 Demandes d'indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail

Année	2017	2018	Variation en pourcent
Nombre d'entreprises	**12**	**5**	**- 58,33 %**

4.3.4 Demande d'indemnités en cas d'insolvabilité

Année	2017	2018	Variation en pourcent
Nombre d'entreprises	**48**	**50**	**4,17 %**

4.3.5 Indemnités versées

Année	2017	2018	Variation en pourcent
Chômage complet	110 356 216.10	105 456 811.80	- 4,44 %
Allocations familliales	1 699 471.60	1 525 314.10	- 10,25 %
Mesures relatives au marché du travail (MMT)	7 471 968.80	6 631 060.55	- 11,25 %
Coût afférent au projet (Organisateur)	20 056 305.50	21 323 190.90	6,32 %
Intempéries et réduction de l'horaire de travail	2 301 909.05	927 300.75	- 59,72 %
Insolvabilité	3 105 362.15	1 274 339.75	- 58,96 %
Total	**144 991 233.20**	**137 138 017.85**	**- 5,42 %**

4.3.6 Perte de gain en cas de maladie (art. 94 LEMT)

Année	2017	2018	Variation en pourcent
Nombre de personnes annoncées	35	54	35,00 %
Nombre de personnes subventionnées	**17**	**45**	**164,00 %**

5 Service du registre du commerce (SRC)

Préposée : Uschi Kozomara Yao

5.1 Activités

5.1.1 Activités courantes

Dans le courant de l'année 2018, le Service du registre du commerce a traité au total 6891 dossiers aboutissant à des inscriptions. Ce chiffre se compose de 1585 inscriptions de nouvelles sociétés, ainsi que de 1001 radiations et 4305 modifications concernant les sociétés existantes. Le nombre total de dossiers traités a ainsi diminué de 485 par rapport à l'année 2017, année qui a vu fusionner plusieurs communes entrainant une hausse exceptionnelle d'inscriptions pour le Service du registre du commerce. Le nombre de dossiers à traiter par année reste toujours plus élevé que la moyenne des dix dernières années. Finalement, il faut noter que le nombre total de sociétés inscrites continue à croître. Le registre du commerce du canton de Fribourg affichait 16 363 sociétés inscrites au 31 décembre 2004 et 21 922 sociétés à la fin de l'année 2018.

5.1.2 Evènements particuliers

En collaboration avec le Secrétariat de cyberadministration, le Service du registre du commerce a terminé le premier projet de digitalisation et a ainsi pu mettre en production sa première prestation en ligne en décembre 2018, à savoir la vente d'extraits par le biais du Guichet virtuel de l'Etat de Fribourg. D'autres projets de digitalisation du registre du commerce sont prévus pour les années à venir.

Par ailleurs, le Service du registre du commerce a également contribué à la formation de notaires stagiaires.

5.2 Statistiques

5.2.1 Etat des sociétés actives

Au 31 décembre 2018, l'état des sociétés actives inscrites auprès du Service du registre du commerce était le suivant :

Entreprises individuelles (EI)	6 544
Sociétés en nom collectif (SNC)	385
Sociétés en commandite (SC)	19
Sociétés anonymes (SA)	7 174

Sociétés à responsabilité limitée (Sàrl)	6 073
Etablissements de droit public (EDP)	25
Société en commandite par actions (SCA)	1
Sociétés coopérative (COOP)	480
Succursales d'une entreprise étrangère (SEE)	81
Succursales d'une entreprise suisse (SES)	419
Associations (ASS)	251
Fondations (FOND)	460
Entreprises non astreintes à inscription (PRO)	10
Total	**21 922**

5.2.2 Tableau comparatif par rapport à la langue d'inscription

Au 31 décembre 2018, la répartition linguistique des sociétés actives inscrites au registre du commerce était la suivante :

Total des sociétés actives inscrites en langue française	17 092
Total des sociétés actives inscrites en langue allemande	4 830

5.2.3 Tableau comparatif des nouvelles sociétés

Depuis l'introduction de la tenue informatisée du registre du commerce au niveau cantonal en 2004, l'évolution des **nouvelles** sociétés inscrites peut être suivie et se présente comme suit :

	ASS	COOP	EI	FOND	SA	Sàrl	SEE/SES	SNC/SC
2004	7	2	348	17	256	309	80	31
2005	7	3	351	24	292	350	60	49
2006	7	5	359	14	298	372	46	54
2007	8	5	374	17	291	415	57	43
2008	18	0	379	19	334	398	42	32
2009	15	6	376	15	293	448	38	36
2010	9	2	420	10	317	430	36	24
2011	6	5	401	13	385	492	59	32
2012	7	4	445	20	327	476	35	34
2013	13	5	471	13	375	519	40	48
2014	18	4	407	9	273	441	32	38
2015	11	6	491	10	264	417	35	50
2016	17	4	504	10	276	481	29	45
2017	12	2	550	10	275	510	54	66
2018	11	1	545	9	326	617	36	40

5.3 Collaborations intercantonales

Comme à l'accoutumée, le Service a participé aux séances de travail semestrielles d'un groupe d'offices de registres de commerce alémaniques, soit de Zurich, Argovie, Soleure, Bâle-Ville et Bâle-Campagne, Berne et Haut-Valais. Ces séances ont pour but de discuter des questions juridiques liées aux inscriptions. Dans ce même but, le Service du registre du commerce du canton de Fribourg a également participé à la séance de travail des offices des registres de commerce des cantons de Genève, Vaud, Neuchâtel, Jura et Bas-Valais.

5.4 Affaires contentieuses

Pour l'année 2018, aucune affaire contentieuse n'est à signaler.

6 Service de l’énergie (SdE)

Chef de service : Serge Boschung

6.1 Activités

6.1.1 Généralités

Le Service de l’énergie (ci-après : le Service) est chargé de mettre en œuvre la stratégie énergétique du canton visant à atteindre l’objectif de la « Société à 4000 Watts d’ici 2030 » et la Stratégie énergétique 2050 de la Confédération s’agissant de la part à mettre en œuvre par les cantons. Sa tâche est notamment de concevoir et de faire appliquer la législation cantonale en matière d’énergie, de mettre sur pied des programmes de promotion ainsi que de sensibiliser, conseiller, former et informer les professionnels et le public en général sur le domaine.

6.1.2 Activités courantes

Le Service encourage l’utilisation des énergies renouvelables et la substitution des énergies fossiles par des aides financières, selon les programmes d’encouragement en vigueur, tout en tenant compte des disponibilités du Fonds cantonal de l’énergie.

Dans un but d’exemplarité des collectivités publiques, il a poursuivi son action d’information et d’accompagnement auprès des communes, en collaboration avec les programmes « SuisseEnergie pour les communes », les Associations « Cité de l’énergie », « Energo », « Minergie® » et « CECB® » et différentes organisations faîtières nationales.

Il représente également les intérêts des cantons romands dans l’association Minergie® et divers groupes de travail de la Conférence suisse des services de l’énergie.

Plusieurs cours et séminaires destinés aux professionnels du bâtiment ont été organisés.

Dans le cadre d’un partenariat avec SuisseEnergie et la fondation Big Effects, le Service était présent à Espace Gruyère du 12 au 15 avril 2018 pour la manifestation Energissima et à Forum Fribourg pour La Cantonale du 5 au 14 octobre 2018.

6.1.3 Projet en cours

> Politique énergétique : sur la base du Plan sectoriel de l’énergie (PSE) validé par le Conseil d’Etat, le thème énergie du PDCant a été élaboré: Il intègre les réseaux d’énergie, l’énergie hydraulique, la géothermie, l’énergie éolienne, le solaire, le bois et autres biomasses.
> Une large campagne d’information et de communication pour la promotion du Programme Bâtiments, axée dans un premier temps sur l’enveloppe du bâtiment et dans un deuxième temps sur celui du chauffage est menée.
> Rénovations du parc immobilier fribourgeois : un groupe de travail a été constitué afin d’organiser un pôle de rénovation pour les bâtiments. Il s’agit de mieux orienter et accompagner les propriétaires désireux d’entreprendre des travaux pour améliorer les qualités techniques de leurs bâtiments en matière de consommation d’énergie.
> Etude sur le potentiel d’injection de gaz renouvelable dans le réseau existant de gaz naturel.
> Géothermie profonde : projet de création d’une structure d’organisation, étapes relatives au financement, à la gestion, etc.
> Programme d’économie d’énergie auprès des gros consommateurs d’énergie du canton de Fribourg. Projet d’étendre le programme aux PME.

6.2 Formation

6.2.1 Programme de formation continue pour les professionnels

Une formation Passerelle accélérée vers le CFC « Techniques du bâtiment 2018 » a été mise sur pied d'août 2018 à juillet 2020.

Suite à une formation destinée aux communes pour les contrôles de chantiers, un mémento a été réalisé par Energie-FR et distribué à toutes les communes fribourgeoises.

Energie-FR a mis en place un concept d'information pour les propriétaires de bâtiments, à réaliser en collaboration avec les communes.

D'autres cours ont été proposés, notamment pour les experts CECB®. Un renforcement des activités pour la formation au sein des communes, a également été prévu : conférences, informations pour le contrôle des constructions, campagne « Notre geste, votre geste ».

6.2.2 Promotion/formation pour la jeunesse

Le Service poursuit son action d'information et de sensibilisation, auprès des nouvelles générations, sur les questions énergétiques et le développement de bons réflexes en matière d'énergie.

Le programme appelé « Animations énergie » est proposé gratuitement aux enseignants des classes primaires francophones et alémaniques de 5H et 8H du canton. Durant l'année scolaire 2017/18, 3659 élèves ont bénéficié de ce cours.

Le Service soutient également la diffusion d'un programme intitulé « Enerschool » pour les cycles d'orientation et les collèges. Au cours de l'année 2018, les projets initiés ont été poursuivis.

6.3 Procédures d'autorisation de construire

6.3.1 Demandes de permis de construire

Au sens de la Loi sur l'aménagement du territoire et les constructions du 2 décembre 2008 (LATeC) et en application des dispositions légales en matière d'énergie, le Service doit s'assurer que l'enveloppe thermique des bâtiments soit conforme, de même que les installations techniques. Au cours de l'année 2018, le Service a contrôlé et préavisé 2300 demandes de permis de construire (procédures ordinaires et procédures simplifiées).

6.3.2 Préavis PAL/PAD

Au vu de la Loi sur l'aménagement du territoire et les constructions du 2 décembre 2008 (LATeC) et en application des dispositions légales en matière d'énergie, le Service préavise tous les plans d'aménagement local (PAL) et tous les plans d'aménagement de détail (PAD) transmis pour examen auprès du Service des constructions et de l'aménagement du territoire. Au cours de l'année 2018, le Service a contrôlé et préavisé 66 dossiers.

6.3.3 Installations de réfrigération et/ou d'humidification, autorisations et dérogations diverses

Conformément à la loi du 9 juin 2000 sur l'énergie, le Service a accordé 20 autorisations pour des installations de réfrigération et/ou d'humidification, de chauffage électrique direct, de chaudière à gaz naturel, de chaudière à mazout sans condensation, etc.

6.3.4 Gaz naturel

En application de l'arrêté du 5 juin 1979 sur les installations de transports par conduites de combustibles ou carburants liquides ou gazeux non soumises à concession fédérale, le Service a autorisé la construction et/ou l'exploitation des extensions suivantes du réseau Groupe E Celsius SA:

> Commune de Romont, tronçon Route de la Maillarde - Route de Siviriez ;
> Commune de Schmitten.

Dans le cadre d'un dossier déposé par Unigaz SA et géré par l'OFEN, le Service a donné un préavis pour le réseau suivant :

> Communes de Givisiez et Corminboeuf.

Depuis le 1er août 2018, la procédure pour le dépôt des demandes relatives aux réseaux de gaz de basse et moyenne pression a été modifiée. Les distributeurs adressent leurs dossiers non plus à la Préfecture mais directement au Service de l'énergie.

6.3.5 Ligne haute tension

Le Service n'a préavisé aucune demande d'approbation de plans portant sur des installations électriques.

6.4 Programme d'encouragement en matière d'énergie

6.4.1 Isolation thermique (M-01)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 387 promesses de subvention représentant un montant de 5 592 750 francs.

6.4.2 Chauffage à bois avec réservoir journalier (M-02)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 5 promesses de subvention représentant un montant de 18 000 francs.

6.4.3 Chauffage à bois automatique, puissance inférieure ou égale à 70 kW (M-03)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 16 promesses de subvention représentant un montant de 82 472 francs.

6.4.4 Chauffage à bois automatique, puissance supérieure à 70 kW (M-04)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 4 promesses de subvention représentant un montant de 79 555 francs.

6.4.5 Pompes à chaleur air/eau (M-05)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 176 promesses de subvention représentant un montant de 1 124 107 francs.

6.4.6 Pompes à chaleur saumure/eau et eau/eau (M-06)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 85 promesses de subvention représentant un montant de 829 567 francs.

6.4.7 Raccordement à un réseau de chauffage à distance (M-07)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 107 promesses de subvention représentant un montant de 781 779 francs.

6.4.8 Capteurs solaires thermiques (M-08)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 35 promesses de subvention représentant un montant de 117 847 francs.

6.4.9 Amélioration de la classe CECB (M-10)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 89 promesses de subvention représentant un montant de 3 284 145 francs.

6.4.10 Rénovation complète avec certificat Minergie (M-12)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 2 promesses de subvention représentant un montant de 280 280 francs.

6.4.11 Nouvelle construction Minergie-P (M-16)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 12 promesses de subvention représentant un montant de 493 520 francs.

6.4.12 Nouvelle construction CECB A/A (M-17)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 32 promesses de subvention représentant un montant de 1 468 240 francs.

6.4.13 Chaleur à distance : réseau de chaleur / production de chaleur (M-18)

Conformément au règlement du 5 mars 2001 sur l'énergie, le Service a délivré 18 promesses de subvention représentant un montant de 1 464 638 francs.

6.5 Collaborations intercantonales

Sur le plan intercantonal, le Service a participé à différents groupes de travail ou d'accompagnement mis en place notamment par l'Office fédéral de l'énergie et par la Conférence des directeurs et des services cantonaux de l'énergie.

En 2018, les actions suivantes ont notamment été entreprises :

> suivi de la plateforme www.energie-environnement.ch, plate-forme d'information des services de l'énergie et de l'environnement des cantons de Berne, Fribourg, Genève, Jura, Neuchâtel, Valais et Vaud.
> Elaboration, mise en ligne et diffusion à différents publics-cibles, d'une série de 14 vidéos intitulée « Vraiment durable mon alimentation ? ». Celles-ci traitent de notre alimentation, et montrent, de façon décalée, que par des comportements simples, accessibles à toutes et tous, nous pouvons profiter d'une alimentation savoureuse et variée tout en respectant la planète et en effectuant des économies d'énergie.

6.6 Législation

Des changements dans la Loi sur l'énergie LEn ont été prévus afin de répondre aux dernières exigences de la Confédération en la matière. Les modifications concernent trois thèmes : le remplacement des chauffages électriques, la part d'énergie renouvelable à prévoir lors du changement d'une installation de chauffage à énergie fossile et la part d'autoproduction d'énergie électrique renouvelable sur les nouvelles constructions.

Ces adaptations permettront également au canton d'intégrer les trois motions parlementaires acceptées par le Grand Conseil ces dernières années.

Les textes sont en consultation jusqu'au 31 janvier 2019.

7 Service de la statistique (SStat)

Chef de service : Pierre Caille

7.1 Activités

7.1.1 Collecte de données

Le Service de la statistique procède à des enquêtes dans le cadre de relevés qui sont pour la plupart coordonnés au niveau fédéral. C'est le cas notamment du recensement scolaire, pour lequel des données individuelles portant sur plus de 50 000 élèves doivent être annuellement transmises à l'Office fédéral de la statistique. Autrefois collectées par voie d'enquête par formulaires papier ou par extraction plus ou moins manuelle à partir des fichiers tenus par les écoles, les données nécessaires à cette statistique fédérale peuvent progressivement être tirées directement des systèmes mis en place dans le cadre du projet d'harmonisation des systèmes d'information pour la gestion de l'environnement administratif des écoles (HAE). Ce changement se fait au rythme de l'équipement des différents

niveaux scolaires en nouveaux systèmes d'information. Depuis 2015, les données des écoles primaires ont ainsi pu être partiellement extraites du système PRIMEO.

Outre cette enquête importante, le service de la statistique contribue à la collecte et la validation des données de la statistique fédérale dans de nombreux domaines. Le rôle des cantons dans les relevés fédéraux est réglé par l'article 7 de la Loi sur la statistique fédérale (LSF), ainsi que par l'Ordonnance concernant l'organisation de la statistique fédérale et l'Ordonnance concernant l'exécution des relevés statistiques fédéraux, dont l'annexe fournit la liste exhaustive des enquêtes fédérales, avec mention - le cas échéant - de la participation des cantons.

7.1.2 Exploitation des données

Conformément à la tendance de la statistique moderne et au souhait exprimé par le Législateur (loi sur la statistique cantonale, LStat, art. 5 al. 2), les informations statistiques sont toujours plus souvent tirées de registres ou de données administratives, c'est-à-dire des données qui n'ont a priori pas été collectées à des fins statistiques. Certaines statistiques sur la population sont ainsi tirées du registre cantonal de la population FriPers, ainsi que d'autres registres fédéraux. La statistique de la construction est établie à partir du registre fédéral des bâtiments et logements. La statistique fédérale des entreprises STATENT, partiellement fondée sur les registres AVS et réalisée en étroite collaboration avec les cantons en lieu et place des anciens recensements des entreprises, livre depuis 2011 ses données annuellement au lieu d'une fois tous les 3 ou 4 ans (trois fois par décennie) auparavant et offre désormais quelques possibilités d'analyse longitudinale. Afin d'assumer son rôle en tant que responsable de la qualité des données sur la population au sens de l'article 9 de la Loi fédérale sur l'harmonisation de registres (LHR), le SStat soutient activement les communes dans leur tâche de mise à jour du registre des habitants et du registre des bâtiments et logements. En 2018, le SStat et l'OFS ont conjointement organisé plusieurs cours à l'intention des communes.

Pour obtenir les informations qui ne figurent pas dans les registres, le Service de la statistique exploite principalement des données issues d'enquêtes par échantillons, notamment de celles qui ont été mises en place depuis 2010 par l'Office fédéral de la statistique pour compenser au moins en partie l'abandon des recensements traditionnels exhaustifs. L'utilisation accrue des registres et des échantillons entraine encore actuellement un bouleversement considérable des outils et des méthodes de travail au sein des services cantonaux de statistique. En 2018, le SStat a notamment reçu et validé les données cantonales de l'enquête sur la structure des salaires (ESS) 2016. Ces données obtenues en vertu d'un contrat de densification de l'enquête fédérale sur le territoire fribourgeois contribueront à renforcer la qualité et le niveau de détail des estimations que livrera le nouveau calculateur des salaires, un modèle basé sur l'ESS 2016 mis au point sous l'égide du SECO, en collaboration avec l'OFS et les cantons. Ce nouveau calculateur sera mis en ligne en mars 2019.

7.1.3 Diffusion des résultats

Les résultats statistiques sont principalement diffusés sous forme électronique, par le biais du site www.stat-fr.ch (ou www.fr.ch/sstat), qui a été adapté en 2018 à la nouvelle mouture du site de l'Etat de Fribourg. Seuls l'annuaire statistique, le mémento « Le canton de Fribourg en chiffres » et la brochure trimestrielle « Conjoncture » ont fait l'objet d'une publication sur support papier en 2018. En réponse à une enquête réalisée tout au long de l'année sur l'annuaire statistique fribourgeois, les utilisateurs ont majoritairement marqué leur attachement au support papier, du moins pour ce qui est de l'annuaire. Pour cette raison, ainsi que pour des questions de sécurité de l'archivage, l'édition papier de l'annuaire sera maintenue jusqu'à réévaluation de la situation, notamment aussi en coordination avec les autres cantons et la Confédération.

En 2018, le SStat a lancé une nouvelle série de publications sous la forme d'infographies. Les thèmes sont choisis principalement en lien avec la parution de nouveaux résultats statistiques, mais peuvent aussi l'être en lien avec l'actualité socio-économique du canton.

En outre, de nombreux résultats et exploitations particulières de données statistiques sont fournis en réponses à des demandes individuelles (environ 800 par année) qui parviennent au SStat par lettre, par courriel ou par téléphone. Le Service de la statistique alimente enfin en données statistiques les différents observatoires thématiques du canton (observatoires du marché du travail, de l'économie, du tourisme et du logement).

7.1.4 Conseil

Le Service de la statistique soutient les services de l'administration cantonale ou d'autres entités dans le cadre de travaux à caractère statistique. En 2018, il a notamment produit plusieurs études démographiques ad hoc, collaboré à la mise en place d'un observatoire du logement et fourni une analyse visant à créer un indice de pondération de la répartition entre les communes des ressources liées aux mesures d'aide scolaire.

7.2 Projets et évènements particuliers

Le SStat collabore au projet d'harmonisation des systèmes d'information pour la gestion de l'environnement administratif des écoles (HAE) dirigé par la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport (DICS) en veillant à ce qu'y soient intégrés les besoins de la statistique fédérale. Il participe aussi aux projets d'informatisation complète des procédures de demande de permis de construire, là aussi pour veiller à la compatibilité des systèmes avec le Registre fédéral des bâtiments et logements et avec les besoins de la statistique fédérale de la construction. En 2018, le SStat a participé au développement du projet de référentiels transversaux de données sur les personnes et les entreprises, mené sous l'égide de la Chancellerie. Enfin, le SStat a collaboré en 2018 à la préparation et la présentation de conférences de presse de la DEE sur les thèmes « Regard sur l'économie fribourgeoise » et « Regard sur la formation professionnelle et les hautes écoles spécialisées ».

7.3 Collaboration intercantonale et avec la Confédération

Le Service de la statistique est actif au sein de la Conférence suisse des offices régionaux de statistique (CORSTAT), de la Conférence des offices statistiques romands et tessinois (CORT) et de l'organe de collaboration et de coordination statistique entre les régions et la Confédération (REGIOSTAT). Enfin, il est présent, au titre de délégué des cantons, dans différents groupes de travail consacrés à de nouveaux projets ou à des réformes statistiques sur le plan fédéral, notamment dans les groupes consacrés à l'échange de données entre les cantons et la Confédération et à l'Open Government Data (OGD).

Comme plusieurs offices fédéraux et la plupart des services statistiques des cantons et des villes, le SStat est signataire de la Charte de la statistique publique suisse, elle-même inspirée du Code de bonnes pratiques de la statistique européenne. Il s'engage à ce titre à respecter les principes de la Charte concernant notamment l'indépendance, l'objectivité, la protection des données et le professionnalisme.

En 2018, il a participé au programme d'évaluation du respect de ces principes (EVALCHARTA) mis en place par la Conférence suisse des offices régionaux de statistique (CORSTAT).

8 Service du logement (SLog)

Responsables : Marcel Godel/Pascal Krattinger

8.1 Activités

8.1.1 Marché du logement

Au 1er juin 2018, 2228 logements vacants ont été recensés dans le canton de Fribourg, soit 275 unités de plus que l'année précédente et 465 de plus qu'il y a 2 ans. Le taux de logements vacants, rapporté au total des logements, passe de 1,34 % en 2017 à 1,51 % en 2018.

Le taux de logement vacants varie fortement d'un district à l'autre et a tendance globalement à augmenter. Il se présente comme suit :

	2016	2017	2018
Canton	1,24 %	1,34 %	1,51 %
Sarine	1,09 %	1,45 %	1,63 %
Glâne	1,80 %	1,28 %	1,62 %
Gruyère	1,53 %	1,05 %	1,39 %
Broye	1,45 %	1,45 %	1,73 %
Veveyse	0,38 %	1,08 %	0,94 %
Singine	1 %	1,31 %	1,24 %
Lac	1,55 %	1,39 %	1,65 %

La répartition des logements vacants est la suivante :

	2016	2017	2018
1 et 2 pièces	23 %	25,2 %	25,7 %
3 pièces	34,6 %	35,5 %	35,6 %
4 pièces	29,4 %	27,1 %	26,9 %
5 pièces et plus	13 %	12,2 %	11,8 %

En outre, sur l'ensemble des logements vides, 88,4 % (88,6 % en 2017 et 82,9 % 2016) sont à louer et 11,6 % (11,4 % en 2017 et 17,1 % en 2016) sont à vendre en 2018. Les appartements de 1 et 2 pièces représentent 6 % du total des logements vacants à vendre. Par contre les appartements de 5 pièces et plus représentent 46 % des logements vacants à vendre.

8.1.2 Abaissement des loyers par les pouvoirs publics

En application de la loi fédérale du 4 octobre 1974 encourageant la construction et l'accession à la propriété de logements (LCAP) et de la loi du 26 septembre 1985 encourageant la construction de logements à caractère social, le Service s'est concentré sur les quatre tâches principales suivantes :

> 520 promesses de subventions, débouchant sur la signature de 265 nouveaux contrats de bail. Ces chiffres démontrent un taux de rotation des locataires de plus de 11,5 % par an ;
> paiement des subventions cantonales et communales aux bénéficiaires. Les contributions cantonales dues au titre de l'abaissement des loyers se sont élevées à 2 662 910 francs en 2018 (contre 3 418 529 francs en 2017 et 3 880 636 francs en 2016) ; quant aux contributions communales, elles ont atteint 1 234 028 francs en 2018 (contre 1 545 185 francs en 2017 et 1 732 016 francs en 2016) ; le Service calcule également les subventions fédérales, qui se sont élevées à 3 917 645 francs en 2018 (4 868 738 francs en 2017 et 5 555 502 francs en 2016). Les subventions globales via la LCAP ont donc diminué de 11 168 154 francs à 7 814 583 francs entre 2016 et 2018 ;
> contrôle de la situation personnelle et financière des bénéficiaires de l'aide fédérale et cantonale pour un parc de 2064 logements à fin 2018 (2598 à fin 2017 et 2789 à fin 2016) par le biais de révisions individuelles de situation et de révisions globales d'immeubles. A la suite de ces contrôles, un certain nombre de subventions ont été corrigées ;
> 312 contrôles des loyers appliqués par les régies et les propriétaires afin de s'assurer que les locataires ne paient pas davantage de loyer que ce qui est spécifié par le plan des loyers de l'Office fédéral du logement.

Par ailleurs, le Service est de plus en plus sollicité par les bénéficiaires d'aide en ce qui concerne le mode de fonctionnement et la durée des aides LCAP, et de nombreux renseignements sont fournis par téléphone ou mail. La thématique de la fin programmée des aides est très présente, que ce soit du côté des régies, des locataires, et des communes. Le Service a appuyé divers propriétaires dans les démarches visant à passer du système de logements subventionnés à un système se référant au marché libre.

8.1.3 Suivi des aides octroyées

Les propriétaires d'immeubles construits en vertu de l'arrêté du Conseil fédéral du 30 juin 1942 concernant les mesures destinées à atténuer la pénurie de logements et à faciliter la construction d'immeubles, de l'arrêté fédéral du 8 octobre 1947 concernant les mesures destinées à encourager la construction de maisons d'habitation, ainsi que des diverses lois concernant l'amélioration du logement dans les régions de montagne, ont l'obligation de rembourser les subventions à la Confédération, à l'Etat et aux communes en cas de vente de leur immeuble avec bénéfice. En 2018, 1 immeuble a fait l'objet d'un remboursement de subventions qui s'est élevé à 11 000 francs (11 130 francs en 2017 et 14 672 francs en 2016). Les parts revenant à la Confédération et à la commune concernée ont été restituées.

8.1.4 Réserves de terrains

En 2018, aucune requête n'a été déposée par les sociétés immobilières en vue d'obtenir de l'Etat, en application du décret du 11 mai 1977 relatif aux réserves de terrains à bâtir, une garantie d'emprunt pour une réservation de terrain.

8.1.5 Vente d'immeubles aux étrangers

Selon l'article 25 de la loi du 26 septembre 1985 encourageant la construction de logements à caractère social, les loyers des immeubles ayant fait l'objet d'acquisition par des personnes à l'étranger sont fixés par le Service du logement. En 2018, le Service n'a été saisi d'aucune demande ou de radiation de charges. Le Service a collaboré à plusieurs reprises avec la Commission pour l'acquisition d'immeubles par des personnes à l'étranger dans le cadre de revente de biens et du respect des plans des loyers.

8.1.6 Commission cantonale du logement

La Commission cantonale du logement a essentiellement pour but d'analyser l'offre et la demande de logements, le prix des loyers, et de susciter des initiatives tendant à promouvoir la mise à disposition de logements à louer et en propriété à bon marché. La Commission dispose d'un groupe de travail technique qui peut être amené à effectuer diverses analyses.

La commission s'est réunie à 1 reprise en 2018, et le groupe de travail à 2 reprises.

8.1.7 Collaborations inter-cantonales

Les services cantonaux latins du logement (de la Suisse romande et du Tessin) organisent chaque année une rencontre inter-cantonale avec l'Office fédéral du logement (OFL) pour un échange de vues. Cette réunion s'est tenue à Sion les 15 et 16 novembre. Les thématiques abordées ont été multiples, avec notamment le maintien de l'OFL en tant qu'office fédéral.

8.1.8 Affaires contentieuses

La Direction de l'économie et de l'emploi n'a pas été saisie de recours en 2018.

8.1.9 Politique du logement

Les aides au travers de la loi fédérale du 4 octobre 1974 encourageant la construction et l'accession à la propriété de logements (LCAP) se réduisent progressivement et seront quasiment inexistantes en 2024. La loi fédérale sur le logement du 21 mars 2003 (LOG) fournit une aide indirecte aux maîtres d'ouvrage d'utilité publique (MOUP) qui sont principalement des coopératives d'habitations et des fondations. Elle remplace la LCAP et ses effets se développent progressivement dans le canton de Fribourg. Les MOUP peuvent, sous certaines conditions, bénéficier de diverses aides en relation avec la LOG. Les aides les plus fréquentes sont le recours au fonds de roulement des organisations faîtières des maîtres d'ouvrage d'utilité publique, les prêts de la centrale d'émission pour la construction de logement (CCL) et les examens techniques de projets par l'Office fédéral du logement (OFL).

Le Service a appuyé plusieurs MOUP et communes dans le cadre de la connaissance des outils de la LOG. Diverses demandes de prêts ont été faites par des MOUP existants ou nouveaux et ont permis de parfaire les financements de nouveaux projets ou la rénovation d'immeubles existants. Plusieurs MOUP ont augmenté leur parc immobilier par des acquisitions.

Une motion demandant une loi cantonale pour une véritable politique du logement a été refusée par le Grand Conseil en février 2018. Dans sa réponse à la motion, le Conseil d'Etat compte s'appuyer sur la promotion des prêts fédéraux en faveur des MOUP, sur le maintien des mesures d'aides sociales et le recours aux prestations complémentaires, sur l'observation permanente de l'évolution démographique, en particulier le vieillissement de la population et sur l'observation attentive de la situation du logement par la création d'un observatoire du logement et de l'immobilier.

8.1.10 Observatoire du logement et de l'immobilier

Dans le cadre d'un projet de recherche initié par la HEG, de nombreuses parties prenantes de l'immobilier se sont montrées favorables à la mise en place d'un outil de veille stratégique. Ces avis favorables, couplés à la volonté du Conseil d'Etat, ont permis la mise en place de l'association de l'observatoire sous la forme d'un partenariat public-privé.

Dès lors, en date du 30 août 2018, 14 acteurs privés et publics ont décidé de se réunir en une association pour créer l'observatoire du logement et immobilier Fribourg. Sa mission sera de fournir des informations orientées vers les besoins concrets des acteurs locaux intervenant sur le marché immobilier pour dresser un bilan de la situation du logement et proposer des projections à l'échelle régionale. La gestion de l'observatoire est confiée à la Haute école de gestion Fribourg (HEG-FR). Le Service est le représentant de la Direction de l'économie et de l'emploi au sein du comité de pilotage de l'association.

Le Service a eu de nombreux contacts avec la HEG dans le cadre du projet de recherche, du développement de l'observatoire et de la mise en place de l'association. Il continue une collaboration intense avec la HEG.

8.1.11 Politique d'information

Le Service travaille également avec d'autres services de l'Etat afin d'intégrer le logement dans les discussions et stratégies transversales. Il participe à divers groupes de travail et plateformes ayant un lien avec le logement. Il continue d'avoir de fréquents contacts avec les communes, les milieux de l'immobilier et diverses associations.

Il diffuse les informations en relation avec le logement et veille à faire perdurer le Forum du logement dont la prochaine édition aura lieu le 11 octobre 2019 et aura comme thème « adéquation de l'offre et de la demande de logements ».

9 Service de la formation professionnelle (SFP)

Chef de Service : Christophe Nydegger

9.1 Activités

Le nombre de personnes en formation professionnelle initiale enregistré au Service s'élève à 9147, en baisse de 2,1 % par rapport au chiffre de l'année précédente. Cette diminution est relevée autant pour les certificats fédéraux de capacité (CFC), apprentissages de 3 ou 4 ans, que pour les attestations de formation professionnelles (AFP), apprentissages de 2 ans. La maturité professionnelle post-CFC (MP2) affiche une progression de 5,3 %. Le nombre total d'entreprises fribourgeoises formant des apprentis reste relativement stable depuis plusieurs années. Elles sont actuellement 2372. L'effectif de ces entreprises formatrices a cependant connu un pic de 2501 en 2013.

La phase de transition des règlements de formation et de qualification en ordonnances de formation est pratiquement achevée. Le Service s'est prononcé sur 39 enquêtes et procédures d'audition pour des projets de révision, notamment en ce qui concerne la limitation de l'impact des coûts pour l'Etat et les entreprises.

Les partenaires du Service obtiennent régulièrement des informations grâce à l'envoi de Newsletters. En 2018, deux communications ont été adressées à quelque 5000 acteurs de la formation professionnelle aux niveaux cantonal et national. La Newsletter permet d'approcher directement les partenaires et de les sensibiliser sur les nombreux thèmes connexes à la formation avec des liens dynamiques sur les pages de sites internet concernés.

Les cours pour formateurs en entreprises ont rencontré à nouveau un franc succès. Un choix de 26 cours, dont quatre pour les germanophones, ont été proposés. Ils ont eu lieu soit à Granges-Paccot, soit à Bulle. La fréquentation y est régulière et les évaluations sont positives. Les compétences professionnelles des intervenants assurent une formation de qualité.

Au niveau des mobilités européennes, le canton de Fribourg est représenté au sein de la Commission des coopérations multilatérales et européennes de la Conférence latine du post-obligatoire (CLPO) par le directeur de l'Ecole des Métiers de Fribourg (EMF). Le canton de Fribourg est membre officiel du programme d'échanges Eurodyssée de l'Assemblée des Régions d'Europe. L'EMF porte la réalisation de ce projet de mobilité Eurodyssée et également les programmes « erasmus+, solution transitoire Leonardo da Vinci », pour ses propres apprentis en cours de formation et, sous forme d'un « Pool de mobilités », pour les apprentis issus du système dual. Dans ce cas-là, les apprentis peuvent effectuer un stage sous forme post-apprentissage, dans l'année qui suit l'obtention du CFC.

Le canton finance le projet Eurodyssée, alors que la nouvelle fondation « FPEM-CH.CH » soutient le projet « erasmus+ solution transitoire Leonardo da Vinci » en octroyant des bourses pour les stagiaires, dans le cadre du dispositif présenté sous « www.movetia.ch ».

Le Service a pris part, le 16 mai, à la 10e Journée intercantonale de la formation professionnelle. Cette manifestation jouit désormais d'une forte notoriété dans le canton ainsi qu'au niveau national. Elle est en effet organisée dans une vingtaine de cantons et dans la Principauté du Liechtenstein. Dans notre canton, le Service peut compter sur la collaboration de Radio Fribourg et de Radio Freiburg pour promouvoir la formation professionnelle durant cette journée.

Lors des SwissSkills 2018, qui se sont déroulés à Berne du 12 au 16 septembre, et des MetalSkills, qui ont eu lieu du 25 août au 1er septembre à Fribourg, les délégations fribourgeoises ont brillamment défendu les couleurs de notre canton, en remportant soit une médaille, dont quatre d'or, soit une distinction. Une réception en l'honneur des dix médaillés a ainsi été organisée en date du 8 octobre à l'Espace 25 de la Direction de l'économie et de l'emploi.

La Commission de la formation professionnelle s'est réunie à trois reprises, dont une séance extraordinaire consacrée à la réflexion du statut futur du Centre de perfectionnement interprofessionnel (CPI). Comme à l'accoutumée, elle a traité d'éléments en lien avec la formation professionnelle initiale, la formation professionnelle supérieure et continue et émis des recommandations quant aux salaires indicatifs des personnes en formation. Elle a procédé à la nomination des membres des commissions d'apprentissage en remplacement des membres démissionnaires, tout en veillant à tendre à la parité des représentations. Elle a également approuvé les comptes du CPI.

L'Association du Centre professionnel cantonal (ACPC) recherche toujours activement des locaux afin d'y loger les ateliers des cours interentreprises (CIE) de différentes associations professionnelles. Une première étape a été franchie lors de l'assemblée du 4 décembre, les membres ayant accepté la proposition de construction d'un bâtiment à Courtepin pour les CIE des professions de maçon CFC, de carreleur CFC et de peintre en bâtiment CFC. Une première sélection a permis de retenir trois sites pour le futur des autres lieux de CIE.

9.2 Evénements particuliers

9.2.1 Charte de la formation professionnelle et slogan

Le SFP a poursuivi les travaux de mise en œuvre de la charte de la formation professionnelle approuvée par M. le Conseiller d'Etat Olivier Curty en 2018. Accessible sur le site internet du Service, elle expose les fondements de notre activité, tant dans l'enseignement que dans la mission légale du SFP. Cette charte est placée sous le slogan « Ensemble, formons les professionnels de demain », et, dans sa version allemande : « Gemeinsam für die Profis von morgen ».

9.2.2 Validation des acquis (VAE)

Cette année, 14 candidats ont obtenu leur CFC par le biais de la validation des acquis de l'expérience. Ces personnes proviennent des professions suivantes : assistant en soins et santé communautaire CFC (1), assistant socio-éducatif CFC (5), employé de commerce CFC (2), logisticien CFC (6). Il est à relever que cinq lauréats ont obtenu leur CFC directement après l'évaluation du bilan de compétences, sans avoir suivi de formation complémentaire. Pour l'année

en cours, les dossiers de 21 nouveaux candidats ont été enregistrés dans les mêmes professions ainsi que dans celles d'assistant médical CFC et d'aide en soins et accompagnement AFP. Concernant la profession d'assistant socio-éducatif CFC, une séance d'information a eu lieu le 1er octobre, réunissant une vingtaine de participants. Actuellement on ne compte aucune inscription définitive.

9.2.3 Travaux dangereux pour les jeunes travailleurs

80 % des entreprises concernées par les mesures d'accompagnement ont répondu et environ 4000 nouvelles autorisations de former, adaptées selon leur réponse, ont été octroyées.

9.2.4 Préapprentissage d'intégration

Le Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM) a validé le contrat de subventionnement avec le canton de Fribourg pour le programme de préapprentissage d'intégration. Ce projet a débuté en 2018 et se terminera en 2022. Les organisations du monde de travail et les partenaires institutionnels du canton ont été conviés à une séance d'information en juin. Ce programme s'adresse avant tout aux personnes réfugiées (permis B réfugiés statutaires) ou admises à titre provisoire (permis F) pour permettre une accélération de leur intégration professionnelle. La première volée a démarré en automne dans le champ professionnel de l'alimentation. Pour l'année scolaire 2019-2020, 30 places de préapprentissage sont à disposition des entreprises fribourgeoises.

9.3 Formation

9.3.1 Formation professionnelle initiale et préparation à la formation professionnelle initiale

Les effectifs des personnes en formation et le nombre de certificats et d'attestations délivrés pour le canton figurent dans le tableau suivant :

	Personnes en formation		**Certificats et attestations délivrés**	
	2017	2018	2017	2018
Maturité professionnelle post CFC (MP2)	360	379	519	552
Apprentissage avec maturité professionnelle intégrée (MP1)	7 828	7 681	2 120	2 172
Auditeurs	369	313	113	95
Formation pratique	0	0	1	0
Formation élémentaire	0	0	0	0
Préapprentissage	73	64		
Cours préparatoire (SeMo)	404	427		
Cours d'intégration	310	283		
Total	**9 344**	**9 147**	**2 753**	**2 819**

Commentaires :

> pour 2018, le taux de réussite est de 90 % (91,1 % en 2017) ;
> 1578 élèves fribourgeois suivent l'enseignement professionnel dans un autre canton, dont 170 en écoles de métiers ;
> il est à relever que le Service et les centres de formation professionnelle forment eux-mêmes 14 apprentis.

9.3.2 Enseignement professionnel

L'enseignement professionnel est dispensé dans les centres de formation suivants, qui accueillent aussi 285 apprentis issus d'autres cantons. Le tableau ci-dessous présente la répartition des personnes en formation dans ces centres.

Centres de formation	Personnes en formation		Total
	Français	Allemand	
Ecole professionnelle artisanale et industrielle (EPAI)	2 916	581	3 497
Ecole professionnelle commerciale (EPC)	881	266	1 147
Ecole des Métiers de Fribourg (EMF)	379	44	423
Ecole professionnelle artisanale et commerciale (EPAC)	1 189	-	1 189
Ecole professionnelle Santé-Social (ESSG)	505	104	609
eikon	155	-	155
Institut agricole de l'Etat de Fribourg (IAG)	322	34	356
Total	**6 347**	**1 029**	**7 376**

9.3.3 Ecole professionnelle artisanale et industrielle (EPAI)

Ces dernières années, les effectifs des personnes en formation à l'EPAI n'ont cessé d'augmenter, ce qui a engendré un important manque de salles de classe. L'ACPC a trouvé une solution temporaire en installant deux conteneurs sur l'esplanade du Site « Derrière-les-Remparts ». Quatre salles de classes sont également louées à l'Ecole libre publique pour pallier cette pénurie.

A l'occasion de l'année de présidence du Conseiller fédéral fribourgeois Alain Berset, les créations de robes d'apparat de son épouse, Mme Muriel Zeender Berset, ont été réalisées par l'Ecole de couture de Fribourg. Désirant soutenir l'engagement des apprentis, Mme Zeender Berset s'est prêtée avec enthousiasme au jeu de la création de ses robes, réalisées sur mesure, dans un état d'esprit « Nouvelle Couture ». L'Ecole de couture a eu le plaisir de présenter son défilé de mode triannuel sur la thématique « Fashion Box », qui a mis en scène 12 références incontournables de l'histoire de la mode.

Le projet de numérisation, débuté en 2015 avec deux classes d'apprentis cuisiniers CFC, s'est achevé avec la réalisation d'une partie des procédures de qualification sur tablette. Le bilan de ce projet est positif et permet d'avancer dans la numérisation en se servant de cette expérience.

La mise en place d'une classe de préapprentissage d'intégration pour l'alimentation a permis une intégration professionnelle de plusieurs jeunes migrants.

Les professions de l'automobile ont commencé l'enseignement professionnel via la numérisation Beook. Les assistants d'automobiles AFP passeront ainsi les procédures de qualification en 2020, suivis des mécaniciens en maintenance d'automobiles en 2021 et des mécatroniciens en 2022.

9.3.4 Ecole professionnelle commerciale (EPC)

La rentrée scolaire 2018 a marqué le début de la troisième année de formation bilingue pour les gestionnaires du commerce de détail avec une augmentation constante du nombre de participants. L'année 2018 se caractérise par une augmentation de l'offre bilingue avec l'introduction de l'option bilingue pour les employés de commerce profil M. Pour cette nouvelle offre, six élèves ont choisi la maturité professionnelle « économie et services », type économie bilingue. La collaboration avec l'Institut Fédéral des Hautes Etudes en Formation professionnelle (IFFP) se poursuit avec le module B du Certificate of Advanced Studies (CAS) en enseignement bilingue. La numérisation de l'enseignement est au centre des objectifs de l'EPC. A cet effet, un groupe de pilotage et de coordination a vu le jour pour la mise en place de plusieurs projets pilotes. L'EPC a obtenu le statut de centre de coordination de mobilité avec un projet d'échange d'enseignants en Suisse dans le cadre du module A du CAS en enseignement bilingue.

9.3.5 Ecole des Métiers de Fribourg (EMF)

Comme les autres écoles professionnelles du canton qui sont impliquées dans l'organisation de la MP, l'EMF est en phase de reconnaissance des filières MP qui sont touchées par la mise en œuvre de la nouvelle ordonnance fédérale (OMPr) et du plan cadre de l'enseignement (PEC) y relatifs. L'EMF pratique une forme multilingue de l'enseignement MP, à l'image de ce qui se pratique dans les collèges fribourgeois, soit en proposant une immersion totale dans les langues française ou allemande pour certains cours et en destinant cet enseignement multilingue à des groupes linguistiques mixtes de personnes en formations alémanique et francophone. Ce dispositif, mis en place depuis plus de vingt années, nécessitera de procéder à une requête pour que le Secrétariat d'Etat à la formation, à la recherche et à l'innovation (SEFRI) lève certaines contraintes de ses directives qui s'opposent notamment à un enseignement en immersion totale dans une langue pour une seule branche et à la mixité des groupes linguistiques, les directives n'ayant été pensées que pour des situations de groupes linguistiques homogènes.

Un groupe de travail a été mis sur pied, à la demande de la Commission de la formation professionnelle, pour effectuer une pré-étude de faisabilité en vue de la création d'une Ecole supérieure (ES) en emploi, en génie mécanique et orientée productique. L'association patronale faîtière Swissmechanic sollicite en effet la mise sur pied d'une ES en emploi en continuité d'un brevet fédéral d'expert en productique. L'étude a été menée en concertation avec les autres cantons, compte tenu d'un bassin de recrutement couvrant l'ensemble de la Romandie. Elle est en cours de réalisation et un rapport final sera produit en fin d'année scolaire 2018-2019.

9.3.6 Ecole professionnelle artisanale et commerciale (EPAC)

Après plusieurs années d'augmentation de ses effectifs, l'EPAC a enregistré au début de la présente année scolaire une très légère baisse de ses effectifs (30 apprentis de moins). Cependant et selon les dernières années, elle a enregistré une augmentation des personnes en formation de la logistique selon le système dual et les candidats en art. 32. Désormais, tous les cours pour la formation d'assistant de bureau AFP sont dispensés à l'EPAC. A ce propos, les apprentis de la première volée de cette profession ont obtenu leur titre en juillet.

Pour la seconde année consécutive, l'EPAC a eu le plaisir d'organiser en mai le championnat romand SwissSkills du meilleur gestionnaire du commerce de détail CFC. Grâce à une équipe motivée et investie, elle a réussi à organiser une journée parfaite, qui lui a, entre autres, permis de « remettre les clés » au prochain hôte, à savoir l'Ecole professionnelle commerciale et artisanale de Sion.

L'EPAC s'est réorganisée à la rentrée scolaire, à la suite du départ à la retraite du doyen de la section vente/pharma. Cette section a été fusionnée avec la section commerciale, désormais gérée par la doyenne de cette dernière. Dès lors, l'EPAC compte deux sections, soit la section commerce/vente/pharma et la section artisanale.

En collaboration avec l'IFFP, l'EPAC a organisé la 21^{e} édition du séminaire d'économie politique pour l'ensemble des enseignants romands et tessinois du secondaire II.

Depuis septembre, l'EPAC dispense aux apprentis mécaniciens en maintenance automobile des cours de branches professionnelles et de culture générale entièrement numérisés.

Afin de garantir le dynamisme de l'école, celle-ci a lancé quatre projets d'envergure menés par des membres de la direction ou des enseignants, comme la révision de ses directives, la création d'un concept d'appuis pédagogiques, le développement de son système qualité et la révision de son site internet. Tous ces projets devraient se concrétiser pour la prochaine rentrée scolaire.

La rentrée scolaire de cet automne marquait les 20 ans d'occupation des locaux sis à la Rue de Dardens 80. L'événement a été marqué en fin d'année avec l'ensemble des collaborateurs et des retraités de l'école.

9.3.7 Ecole professionnelle Santé-Social (ESSG)

En 2018, les effectifs des personnes en formation à l'ESSG ont poursuivi leur croissance régulière. Pour la première fois, ils ont dépassé la barre des 600. Cette croissance est liée à l'évolution des besoins en personnel dans les métiers de la santé et du social, conséquence, entre autres, de l'évolution démographique. Fait marquant : le nombre d'adultes

en formation est également en constante évolution et atteste de la nécessité comme de l'intérêt de se former tout au long de la vie.

En Suisse romande, l'ESSG demeure l'une des rares écoles offrant les différentes voies de formation prévues par le système suisse de formation professionnelle : à côté de l'apprentissage traditionnel en 3 ans (CFC d'assistant en soins et santé communautaire ASSC, en mode dual ou en école-stage ; CFC d'assistant socio-éducatif ASE) ou en 2 ans pour l'AFP d'aide en soins et accompagnement (ASA), l'ESSG permet également l'accès à un diplôme par la voie raccourcie (FoRa en 2 ans), par la voie de la validation des acquis de l'expérience (VAE) ou encore par la voie de la procédure de qualification selon l'art. 32 OFPr. Les personnes en formation selon ces voies particulières bénéficient d'une formation modulaire, réservée aux adultes expérimentés dans leur domaine de formation; ces dernières voies de formation sont proposées jusqu'ici dans la section francophone.

Le renouvellement de la direction est terminé et l'école a connu sa première année d'activité avec une équipe directoriale dans sa nouvelle composition. Au niveau des projets, l'année aura été intense. Le domaine Santé a poursuivi la mise en œuvre de la nouvelle ordonnance pour les ASSC (2e année en 2018/2019 dans les sections francophone et alémanique) et ouvert le nouveau programme de formation raccourcie (en 2 ans) à la rentrée 2018 ; ce même domaine participe activement aux travaux de mise en œuvre de la filière d'assistantes médicales pour la rentrée 2019. Concernant le domaine Social, l'école a participé à la consultation sur la nouvelle ordonnance des ASE. Pour ce qui concerne la formation en culture générale, l'ESSG est partie prenante du projet de formation pour les adultes sans contrat d'apprentissage, avec une ouverture prévue en 2019.

En 2018, l'ESSG a remis au Conseil d'Etat le rapport demandé concernant le projet de filière Educateur, éducatrice de l'enfance de niveau école supérieure (ES EdE). Le budget a été octroyé pour 2019, ce qui permet à l'école de poursuivre les travaux de mise en œuvre de cette nouvelle filière qui devrait ouvrir à la rentrée 2019.

Finalement, l'ESSG continue d'afficher de très bons taux de réussite aux examens, en particulier chez les ASA AFP. Cette réussite est le résultat d'un investissement exemplaire de l'équipe enseignante de l'ESSG et d'une excellente collaboration avec les institutions qui emploient les ASA.

9.3.8 Ecole professionnelle en arts appliqués – eikon

En 2018, au vu du nombre croissant de demandes de ces dernières années, eikon a ouvert une voie de formation MP 2, orientation arts visuels et arts appliqués. Quant à la MP 1, la première édition de procédure de qualification s'est soldée par un taux de réussite de 100 %.

Concernant le domaine management, eikon poursuit notamment la mise en place de son système qualité et plus particulièrement les volets « Vision et Mission » qui permettent l'aboutissement de nombreux projets internes.

Dans le cadre de ses phases de stage, intitulées « Work » et intégrées dans les trois années de formation, divers projets ont été menés, dont notamment la création d'un numéro spécial 200 du PRO FRIBOURG et la participation par des vidéos aux 20 ans du CREAHM, en collaboration avec des artistes en situation de handicap.

Quant à la période de stage de dernière année, intitulés « LAB », de nombreux projets ont été conduits, dont le traditionnel pré-générique du Festival international de films de Fribourg (FIFF). Il est à noter la tenue des « petits déjeuners » du FIFF ; les rencontres entre les apprentis, le public du FIFF et les réalisateurs invités, avec cette année, la présence de Ken Loach.

Parmi les projets particuliers, il est à mentionner particulièrement la réalisation de vidéos virales présentant le nouveau plan d'aménagement local de la ville de Fribourg (PAL) destiné à un public de 12-14 ans, en partenariat avec une agence de la région ainsi que la création d'un dispositif inédit à découvrir dans une cloche futuriste pour les 100 ans du Musée gruyérien.

Enfin, un apprenti de l'école a été sélectionné sur concours pour la réalisation d'étiquettes de sept cépages valaisans; travaux qu'il présentera prochainement à Londres.

9.3.9 Cours interentreprises

3890 apprentis ont suivi les CIE dans le canton durant l'année scolaire 2017-2018 et 2006 à l'extérieur du canton. 44 apprentis fréquentent ces cours directement au sein de leur entreprise formatrice.

9.3.10 Formation professionnelle supérieure et continue

Le Centre de perfectionnement interprofessionnel (CPI), en charge de la formation professionnelle supérieure et continue à des fins professionnelles, a mené une importante réorganisation en 2018 afin d'optimiser ses structures. L'objectif était, dans un premier temps, d'améliorer l'efficacité de la gestion. Grâce aux mesures prises, il a été possible de rééquilibrer les comptes du CPI et de démarrer un programme de remboursement de la dette, tout en améliorant la qualité du suivi administratif et de celui des formations.

En 2018, le CPI a enregistré 6022 (+ 350 par rapport à 2017) participants, répartis dans 674 formations. Il a collaboré avec 153 formateurs.

Le CPI vit actuellement une phase de transition importante. Soutenu par le Service de la formation professionnelle et la Commission de la formation professionnelle, il travaille à la définition de la stratégie cantonale de la formation professionnelle supérieure et continue. En tant qu'organe de mise en œuvre de cette stratégie, il aura bientôt clarifié son statut et garanti son financement à long terme.

9.3.11 Bibliothèque des Arts et Métiers BAM (EPAI) et Centre de ressources (EPAC)

L'année 2018 aura vu l'arrivée d'une nouvelle version du logiciel Netbiblio permettant à la BAM, après la mise à jour de son site officiel, de proposer un autre écran d'accès à son catalogue, rendant possible notamment des expositions en ligne avec permalien ou et encore un accueil personnalisé grâce au compte en ligne.

Si la bibliothèque s'est toujours impliquée dans la formation en accueillant des apprentis, elle a innové cette année en accueillant une stagiaire AI en mesure de réinsertion au travail. Formée et diplômée, cette personne, ressource supplémentaire, a rendu possible la mise en place d'une nouvelle méthode d'accueil des classes à l'aide de l'application Actionbound, découverte lors d'une formation continue du personnel. Des guides d'aide à la recherche à disposition des usagers ont également pu être mis à jour, permettant notamment la révision des connaissances en compétences informationnelles des élèves de dernière année.

La bibliothèque a procédé à de nouvelles acquisitions d'ouvrages (1342) et accueilli le public. 5723 prêts ont été effectués, 1581 nouveaux comptes ont été activés durant l'année, environ 20 000 personnes ont fréquenté la bibliothèque, dont près de 200 classes.

Durant l'année, la bibliothèque de l'EPAC a accueilli 5065 visiteurs dont 24 classes de 1re année qui ont toutes bénéficié d'une visite de 45 min. 825 lecteurs, dont 113 nouveaux inscrits, ont emprunté 1771 documents et 89 e-books eBibliomédia.

La bibliothèque a fait l'acquisition de 475 nouveaux documents et indexé 114 articles de revues. Les collections ont été mises en valeur à l'occasion d'expositions thématiques en lien avec les événements de l'école ou avec l'actualité et en partenariat avec les enseignants. Un calendrier de l'Avent "Christmas happyness challenge" a été mis en place dans les couloirs de l'école et sur les réseaux sociaux. Afin de communiquer davantage avec ses publics, la bibliothèque envoie depuis le début de l'année des Newsletters thématiques des nouveautés à ses lecteurs. Dans le même but, elle a dernièrement ouvert un compte Instagram.

De nombreuses tâches de gestion des collections ont pu être effectuées, telles qu'un inventaire total du fonds, la mise en place d'un calendrier de désherbage et la révision de la procédure d'archivage des séries d'examens supplémentaires.

La bibliothèque a également géré comme chaque année la distribution et facturation du matériel scolaire d'environ 900 apprentis de l'école.

Comme l'année précédente, la bibliothèque a accueilli au sein de son équipe une stagiaire pré-HES en information-documentaire à 80 %.

10 Haute école spécialisée de Suisse occidentale//Fribourg (HES-SO//FR)

Directeur général : Jacques Genoud

10.1 Généralités

Pour la HES-SO//FR et ses quatre Hautes écoles, 2018 s'inscrit dans la continuité de la mise en œuvre de la loi et de la vision et stratégie de la HES-SO//FR. Unifiée sous une même loi et Direction (DEE), la HES-SO//FR jouit de sa propre personnalité juridique et son autonomie est garantie. Le financement des missions inscrites dans la loi est assuré par les contributions de la Confédération, des cantons partenaires de la HES-SO et par le Canton de Fribourg.

Les quatre Hautes écoles constituant la HES-SO//FR sont les suivantes :

> Haute école d'ingénierie et d'architecture Fribourg HEIA-FR ;
> Haute école de gestion Fribourg HEG-FR ;
> Haute école de santé Fribourg HEdS-FR ;
> Haute école de travail social Fribourg HETS-FR.

Ce rapport ne traite que des points importants concernant la HES-SO//FR dans son ensemble. Des informations détaillées sur les quatre Hautes écoles figurent dans le rapport annuel de chacune d'elle[1].

10.2 Organes

Conseil de la HES-SO//FR

Composé de onze membres, il s'est réuni à deux reprises.

Le Conseil HES-SO//FR a notamment pris connaissance, lors de sa séance du 23 avril 2018, des résultats de l'étude de satisfaction 2017 des collaboratrices et collaborateurs de la HES-SO//FR, ainsi que de l'avancement des travaux du nouveau bâtiment « Mozaïk » et du plan de déménagement prévu pour la Haute école de santé et la Haute école de travail social.

Lors de sa séance du 24 septembre 2018, le Conseil HES-SO//FR a été informé par la direction générale de la HES-SO//FR : i) de la situation concernant le budget 2019 de la HES-SO//FR et de ses quatre Hautes écoles ; ii) des premiers retours de satisfaction des directions de la HEdS-FR et de la HETS-FR, suite au déménagement sur le site de Mozaïk ; iii) de l'avancements des dossiers concernant l'extension de la HEIA-FR et de la rénovation de la HEG-FR.

Comité de direction HES-SO//FR

Organe exécutif de la HES-SO//FR, le comité de direction de la HES-SO//FR est composé de M. Jacques Genoud (directeur général HES-SO//FR), M. Jean-Nicolas Aebischer (directeur HEIA-FR), M. Rico Baldegger (directeur HEG-FR), M. Joël Gapany (directeur HETS-FR) et de Mme Nataly Viens Python (directrice HEdS-FR).

Il s'est réuni 10 fois en 2018. En outre, un séminaire de deux jours a réuni les directions des quatre Hautes écoles et les responsables des services centraux sous la conduite du directeur général en février 2018. Ce séminaire avait pour objectifs : d'ouvrir la participation de ce séminaire aux cadres intermédiaires, d'effectuer un bilan de l'année écoulée, de se questionner sur les enjeux des quatre Hautes écoles sous l'angle du développement des ressources humaines, financières et d'infrastructures.

1 Ces rapports sont publiés sur les sites internet de chaque Haute école ou mis à disposition sur demande auprès des secrétariats respectifs. Le site internet de la HES-SO//Fribourg www.hefr.ch regroupe les liens vers les sites des hautes écoles.

Conseil représentatif du personnel et des étudiantes et étudiants de la HES-SO//FR

Courant 2018, des rencontres régulières ont eu lieu entre le Conseil représentatif (CR) et le directeur général HES-SO//FR. Le SPOC CR (Single Point Of Contact) est composé du Président du CR, M. Hervé Bourrier (HEIA-FR), de M. Maurice Jecker-Parvex (HETS-FR) et de Mme Valérie Anne Reinhard (étudiante HEIA-FR).

Au cours de 2018, la direction générale de la HES-SO//FR, le SPOC CR et/ou le CR in corpore ont collaboré sur les dossiers suivants :

> entrée en vigueur des règlements :
  > ordonnance concernant les taxes et les contributions dues par les étudiantes et étudiants immatriculé-e-s à la Haute école spécialisée de Suisse occidentale//Fribourg (HES-SO//FR) (le 1er janvier 2018) ;
  > règlement concernant l'octroi de congés scientifiques de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale//Fribourg (le 28 mars 2018) ;
> courant novembre et décembre 2018, la commission électorale a œuvré à l'organisation de l'élection pour le renouvellement du Conseil représentatif au 1er janvier 2019 ;
> dans le cadre de la consultation de l'introduction de la typologie HES-SO au sein de la HES-SO//FR, le 15 novembre 2018, le Conseil représentatif à donner son préavis relatif au Règlement sur l'accès à la fonction de professeure et professeur HES ordinaire pour le corps professoral de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale de Fribourg (HES-SO//FR).

10.3 Étudiantes et étudiants

Chiffres correspondant à l'année académique 2017 - 2018

10.3.1 Nombre et évolution

	1re année	2e année	3e année	4e année	Master	Total	Bachelor délivrés en 2018	Master délivrés en 2018
Haut école d'ingénierie et d'architecture								
Architecture	107	78	87	-	-	272	82	-
Chimie	32	30	35	-	-	97	33	-
Génie civil	46	42	33	-	-	121	29	-
Informatique	47	28	30	-	-	105	26	-
Télécommunications		-	-		-	-	-	-
Réseau et sécurité	21	13	12	-	-	46	12	-
Internet et communication	16	12	6	-	-	34	5	-
Génie électrique	43	42	-	-	-	85	-	-
Electronique	-	-	14	-	-	14	11	-
Energie électrique	-	-	22	-	-	22	21	-
Génie mécanique	47	56	42	-	-	145	40	-
Total HEIA-FR	**359**	**301**	**281**	**-**	**-**	**941**	**259**	**-**
Haute école de gestion								
Economie d'entreprise à plein temps	111	58	55	-	-	224	55	-
Economie d'entreprise en emploi	112	99	86	91	53	441	83	20
Total HEG-FR	**223**	**157**	**141**	**91**	**53**	**665**	**138**	**20**
Haute école de santé								
Soins infirmiers PT	130	127	98	-	-	355	86	-
Soins infirmiers EE			10	13	-	23	9	-

	1re année	2e année	3e année	4e année	Master	Total	Bachelor délivrés en 2018	Master délivrés en 2018
Bsc Ostéopathie (plein temps)	35	25	24	-	-	84	25	-
Mst Ostéopathie (temps partiel)	25	20	-	-	-	45	-	-
Total HEdS-FR	**190**	**172**	**132**	**13**	**-**	**507**	**120**	**-**
Haute école de travail social								
Travail social	124	109	107	33	-	373	178	-
Remarque : le Master en Travail social est une offre conjointe des Hautes écoles en travail social de Fribourg, Genève, Sierre, Lausanne et du Tessin.								
Total HETS-FR	**124**	**109**	**107**	**33**	**-**	**373**	**178**	**-**
Total HES-SO//FR	**896**	**739**	**661**	**137**	**53**	**2486**	**695**	**20**

10.4 Évènements marquants

9-10.1.18

Séance d'information de la direction générale HES-SO//FR auprès de collaborateurs et collaboratrices.

12-13.1.18

Conférence Bürgenstock sur le thème de la transformation digitale au sein des Hautes écoles.

16.1.18

Rencontre annuelle entre le Rectorat de l'UNIFR et le Comité de direction HES-SO//FR.

23.1.18

Rencontre entre les Recteurs et Rectrices du secondaire II et le Comité de direction HES-SO//FR.

20-21.2.18

Workshop Stratégique avec le Comité de direction de la HES-SO//FR.

27.2.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la journée au blanc du Conseil d'Etat.

6.3.18

Information aux personnels de la HEdS-FR et de la HETS-FR sur la constitution du COPIL déménagement.

19.3.18

Rencontre du Commandant de la gendarmerie fribourgeoise et de la direction générale HES-SO//FR : thème sécurité et gestion en cas de crise.

27.3.18

Rencontre avec les bibliothécaires des Hautes écoles et la direction générale de la HES-SO//FR pour faire le point sur le dossier SLSP (Swiss Library Services Platform).

27.3.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à l'assemblée générale du Gérontopôle Fribourg.

12.4.18

Rencontre du Conseil représentatif et de la direction générale HES-SO//FR.

19.4.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à l'inauguration du pavillon de médecine rue du Musée 4.

23.4.18

1re séance du Conseil HES-SO//FR avec le Comité de direction HES-SO//FR.

27.4.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la remise des diplômes Master de la HES-SO.

30.4.18

Création de la société CertX SA dont la HES-SO//FR est actionnaire.

30.4.18

1re séance de synchronisation entre les Directions DEE, DICS et DSAS avec la direction générale HES-SO//FR et les quatre directrice / directeurs des Hautes écoles.

29.5.18

Audit qualité auprès de la HES-SO//FR et de ses quatre Hautes écoles par la SGS.

13.6.18

Présentation du rapport final KPMG sur l'audit des comptes de la HES-SO//FR par KPMG.

23.6.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la cérémonie de clôture Internet et code pour les filles.

16.7.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR au vernissage du stand HES-SO sur le site de Paléo.

Juillet-août 2018

Déménagement sur le site Mozaïk de la HEdS-FR, de la HETS-FR et de la direction générale HES-SO//FR.

6.8.18

La direction générale HES-SO//FR + la directrice HEdS + le directeur HETS accompagnent la visite de la Liberté sur le site Mozaïk.

20.8.18

1re séance de la Commission électorale pour le renouvellement du CR pour 2019.

27-28.8.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR au Digital Higher Education Leadership à Hambourg.

30.8.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à l'assemblée constitutive de l'Observatoire du logement et immobilier du canton de Fribourg.

3-4.9.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la grande retraite HES-SO sur le thème carrière à la HES-SO.

20.9.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la rencontre des entreprises organisée par la Ville de Fribourg.

24.9.18

2e séance du Conseil HES-SO//FR avec le Comité de direction HES-SO//FR.

27.9.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la journée des cadres supérieurs de l'Etat de Fribourg.

3.10.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la 3e conférence donnée dans le cadre du 100e anniversaire de l'ETC.

20.11.18

Inauguration du nouveau bâtiment Mozaïk.

3.12.18

Participation de la direction générale HES-SO//FR à la conférence de presse de la Direction de l'Economie et de l'emploi.

6.12.18

2e séance de synchronisation entre les Directions DEE, DICS et DSAS avec la direction générale HES-SO//FR et les quatre directrice / directeurs des Hautes écoles.

11 Etat de personnel

Pouvoirs - Directions		Comptes 2018	Comptes 2017	Ecarts
Centres de charges		EPT	EPT	EPT
Direction de l'économie et de l'emploi		**898.00**	**879.88**	**18.12**
Administration centrale		78.13	77.81	0.32
3500 / ETES	Secrétariat général	7.43	7.76	-0.33
3505 / PECO	Promotion économique du canton de Fribourg	9.00	9.25	-0.25
3510 / OPEM	Service public de l'emploi	14.67	15.33	-0.66
3525 / RCOM	Service du registre du commerce	6.14	6.03	0.11
3535 / LOGE	Service du logement	2.40	2.40	
3542.1 / SFPR	Service de la formation professionnelle	24.39	23.53	0.86
3560 / STAT	Service de la statistique	9.20	8.51	0.69
3565 / ENER	Service de l'énergie	4.90	5.00	-0.10
Secteur de l'enseignement		819.87	802.07	17.80
3542.2 / EPAI	Ecole professionnelle artisanale et industrielle	187.01	181.20	5.81
3542.3 / EPCO	Ecole professionnelle commerciale	58.61	55.62	2.99
3542.4 / EPAC	Ecole professionnelle artisanale et commerciale	49.06	48.39	0.67
3542.5 / EPSS	Ecole professionnelle santé-social	31.02	29.98	1.04
3542.6 / EMEF	Ecole des métiers Fribourg	69.70	67.07	2.63
3542.7 / EPAA	Ecole professionnelle en arts appliqués	22.60	20.62	1.98
3557 / ETEC	Ecoles techniques	7.99	7.70	0.29
3559.1 / HEDG	Direction générale HES-SO//FR	9.28	8.90	0.38
3559.2 / HEIA	Haute école d'ingénierie et d'architecture	196.88	198.69	-1.81
3559.3 / HEGE	Haute école de gestion	53.48	52.19	1.29
3559.4 / HEDS	Haute école de santé	80.11	77.95	2.16
3559.5 / HEDT	**Haute école de travail social**	**54.13**	**53.76**	**0.37**

Rapport d'activité

Direction de la santé et des affaires sociales

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de la santé et des affaires sociales DSAS
Direktion für Gesundheit und Soziales GSD

Table des matières

1 Direction et Secrétariat général 7

1.1 Activités 7

1.1.1 Activités courantes 7

1.1.2 Evénements particuliers 7

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction) 10

1.2.1 Conférence des Directrices et Directeurs cantonaux de la santé (CDS) 10

1.2.2 Conférence des Directrices et Directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS) 10

1.2.3 Conférence latine des affaires sanitaires et sociales (CLASS) 10

1.3 Affaires contentieuses (recours/décisions durant l'année en revue) 10

1.4 Législation 11

1.4.1 Lois et décrets 11

1.4.2 Ordonnances et règlements 11

2 Service de la santé publique (SSP) 12

2.1 Activités 12

2.2 Professions de la santé 13

2.2.1 Autorisation de pratique 13

2.2.2 Autorisation d'exploitation 14

2.2.3 Surveillance des professions de la santé 14

2.3 Hôpitaux 15

2.3.1 Activités générales 15

2.3.2 Les hôpitaux en chiffres 15

2.3.3 Statistiques 16

2.4 Hospitalisations hors canton 17

2.5 Planification hospitalière 18

2.6 Aide et soins à domicile 18

2.7 Soins palliatifs 19

2.8 Promotion de la santé et prévention 19

2.8.1 Planification, mandats de prestations et projets spécifiques 19

2.8.2 Programmes cantonaux 20

2.8.3 Migration et santé 22

2.8.4 Relations cantonales, intercantonales et nationales (TR) 22

2.9 Cybersanté 23

2.10 Activité de la pharmacienne cantonale 23

2.10.1 Information et formation des partenaires 23
2.10.2 Préavis et contrôle 23
2.10.3 Contribution à divers projets 24
2.11 Assurance-maladie 24
2.12 Assurance scolaire contre les accidents (ASA) 25
3 Service du médecin cantonal (SMC) 26
3.1 Promotion de la santé et prévention, conseils et traitements 26
3.1.1 Maladies transmissibles 26
3.1.2 Maladies non transmissibles 26
3.1.3 Santé sexuelle 28
3.1.4 Addictions 29
3.1.5 Médecine scolaire 31
3.2 Aspects sanitaires en lien avec la protection de la population 31
3.2.1 Organe de conduite sanitaire (OCS) 32
3.2.2 Organisation sanitaire cantonale en cas d'accident et de sinistre majeur 32
3.3 Surveillance et planification du système sanitaire 32
3.3.1 Institutions de santé : résumé du nombre des prestations 32
3.3.2 Surveillance des professionnel-le-s de la santé 33
3.3.3 Préavis concernant les levées de secret professionnel 33
3.3.4 Hospitalisations hors canton 33
3.4 Information et coordination 33
3.4.1 Statistiques 33
3.4.2 Echanges et collaborations 33
4 Service dentaire scolaire (SDS) 35
4.1 Activités 35
4.1.1 Prophylaxie 35
4.1.2 Pédodontie 35
4.1.3 Orthodontie 35
4.1.4 Tâches de surveillance 35
4.2 Statistiques 36
4.3 Affaires contentieuses 36
4.4 Législation 36
5 Service de la prévoyance sociale 37
5.1 Activités 37
5.1.1 Secteur des institutions spécialisées 37
5.1.2 Secteur des EMS 38

5.2 Projets et événements particuliers 39
5.2.1 Politique de la personne en situation de handicap 39
5.2.2 Politique des seniors 39
5.3 Statistiques 40
5.3.1 Secteur des institutions spécialisées 40
5.3.2 Secteur des EMS 42
6 Service de l'action sociale (SASoc) 43
6.1 Activités 43
6.1.1 Aide aux personnes dans le besoin 44
6.1.2 Aide aux personnes du domaine de l'asile 45
6.1.3 Aide aux victimes d'infractions 46
6.1.4 Aide au recouvrement et avances de pensions alimentaires 46
6.1.5 Action sociale générale 47
6.2 Projets et évènements particuliers 48
6.2.1 Aide aux personnes dans le besoin 48
6.2.2 Aide aux personnes du domaine de l'asile 49
6.2.3 Aide aux victimes d'infractions 50
6.2.4 Aide au recouvrement et avances de pensions alimentaires 50
6.2.5 Action sociale générale 51
6.3 Statistiques 52
6.3.1 Aide aux personnes dans le besoin 52
6.3.2 Aide aux personnes du domaine de l'asile 53
6.3.3 Aide aux victimes d'infractions 53
6.3.4 Aide au recouvrement et avances de pensions alimentaires 54
7 Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ) 55
7.1 Activités générales du Service 55
7.2 Activités générales des secteurs d'intervention en protection de l'enfant 56
7.2.1 Faits marquants pour l'Intake et les secteurs d'action sociale directe 56
7.2.2 Statistiques des interventions en protection de l'enfant 56
7.2.3 Gestion des curatelles de paternité et curatelles de représentation 57
7.3 Activités générales relatives aux milieux d'accueil (SMA) 58
7.3.1 Familles d'accueil (parents nourriciers) 59
7.3.2 Adoption 59
7.3.3 Milieux d'accueil familiaux de jour 59
7.3.4 Structures d'accueil familial de jour 60
7.4 Activités du Centre de consultation LAVI 60
7.4.1 Activités générales du Centre LAVI 60

7.4.2 Représentations et relations externes 61
7.4.3 Statistiques du Centre de consultation LAVI 61
7.5 Activités générales de promotion de l'enfance et de la jeunesse 62
7.5.1 Stratégie et Plan d'action cantonal « Je participe ! » et Guide de bonnes pratiques à l'intention des communes 62
7.5.2 Subvention enfance – jeunesse 62
7.5.3 Projet cantonal FriTime de promotion des activités de jeunesse 63
7.5.4 Projets menés dans le cadre de la coordination interdirectionnelle 63
7.5.5 Soutien et participation aux projets menés dans les communes 63
7.5.6 Coordination nationale et romande 64
8 Bureau de l'égalité hommes-femmes et de la famille (BEF) 64
8.1 Activités 64
8.1.1 Activités courantes 64
8.1.2 Evénements particuliers 65
8.2 Conférences suisses et latines et instances nationales 68
9 Etat du personnel 68

1 Direction et Secrétariat général

Conseillère d'Etat-Directrice : Anne-Claude Demierre

Secrétaire général : Antoine Geinoz

1.1 Activités

1.1.1 Activités courantes

Une prise en charge sanitaire et sociale de qualité pour l'ensemble de la population fribourgeoise : tel est le grand objectif poursuivi en permanence par la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS). Ses services assurent un large éventail de prestations à tous les âges de la vie, en particulier pour les personnes momentanément ou durablement fragilisées. L'Etat, par le biais de la DSAS, subventionne aussi de nombreux organismes actifs dans ses domaines de compétence. Trois établissements, l'hôpital fribourgeois (HFR), le Réseau fribourgeois de santé mentale (RFSM) et l'Etablissement cantonal des assurances sociales (ECAS), ainsi que le Bureau de l'égalité hommes-femmes et de la famille (BEF) lui sont rattachés administrativement.

Le Secrétariat général a une mission d'appui à la conduite et à la gestion de la DSAS et de coordination entre les unités administratives. Il est chargé des finances, des ressources humaines, de la communication, de la traduction, du conseil juridique et du contentieux. Il est l'interlocuteur des services centraux de l'Etat et assure la représentation de la DSAS dans plusieurs commissions. En outre, le Secrétariat général effectue la surveillance des caisses d'allocations familiales actives dans le canton.

1.1.2 Evénements particuliers

1.1.2.1 Planification sanitaire

Lors de son unique séance de l'année, la Commission de planification sanitaire a donné son préavis positif sur le Plan cantonal d'action alcool (PCAA), dont elle a apprécié la qualité et la précision. La Commission s'est d'autre part informée sur la situation de la planification hospitalière, qui s'établit désormais selon le système des groupes de prestations. Une coordination intercantonale se développe dans ce domaine. La nouvelle liste hospitalière du canton de Fribourg sera arrêtée en 2023 au plus tôt.

1.1.2.2 Promotion de la santé et prévention

D'importantes étapes ont été franchies durant l'année dans plusieurs domaines de la promotion de la santé et de la prévention. C'est ainsi que le Plan cantonal action alcool a été mis en consultation, puis approuvé par le Conseil d'Etat. Il prévoit de nombreuses mesures, qui concernent en priorité les ivresses ponctuelles, la dépendance et la consommation chronique d'alcool. La mise en œuvre du 3e programme cantonal de prévention du tabagisme a démarré pour quatre ans. Un programme qui vise à réduire le nombre de fumeurs en particulier chez les jeunes. Quant au Programme cantonal de santé mentale, finalisé en automne, il apportera une large connaissance de toutes les prestations existantes et aidera les Fribourgeois et Fribourgeoises à considérer que la santé psychique se cultive et s'entretient au même titre que la santé physique. Enfin, le programme « Je mange bien, je bouge bien » est entré dans sa troisième phase en élargissant ses groupes-cibles aux seniors de plus de 65 ans.

1.1.2.3 Cybersanté

Le projet « Cybersanté » a connu en 2018 une étape décisive avec l'adhésion du canton de Fribourg à l'association *cara*, communauté de référence groupant les cantons de Vaud, Genève, Valais et Jura. Les communautés de référence sont prévues par la loi fédérale sur le dossier électronique du patient (LDEP). Elles mettent un portail d'accès au dossier électronique du patient (DEP) à disposition des professionnels de la santé et des Fribourgeois-e-s. Si l'association *cara* se chargera des travaux techniques, les cantons membres resteront autonomes pour déterminer le contenu du DEP. L'adhésion de Fribourg et le crédit cadre nécessaire de 5,15 millions de francs ont été décidés à l'unanimité par le Grand Conseil le 12 septembre.

1.1.2.4 Assistance pharmaceutique en EMS

La DSAS s'est fortement engagée, durant la première moitié de l'année, pour tenter de sauver le système fribourgeois d'assistance pharmaceutique dans les EMS. En vigueur depuis 2003, une convention entre l'Association fribourgeoise des institutions pour personnes âgées (AFIPA), les assureurs maladie et la Société des pharmaciens du canton de Fribourg permettait des achats de médicaments groupés et une facturation forfaitaire. Ce système avait le double mérite d'éviter le gaspillage de médicaments et d'être moins onéreux qu'une facturation individualisée : il permettait d'économiser entre 2 et 3 millions de francs par année.

En raison d'une modification de l'ordonnance fédérale sur la compensation des risques dans l'assurance maladie, les assureurs ont estimé qu'il n'était plus possible de maintenir le système forfaitaire fribourgeois, alors même que le canton de Fribourg avait proposé une solution compatible. Malgré le soutien actif des deux Conseillers aux Etats du canton, il n'a pas été possible d'infléchir les assureurs. Depuis le 1er juillet 2018, les EMS s'approvisionnent en médicaments de manière ordinaire. Des discussions se poursuivent cependant à Berne. Il n'est pas impossible, à terme, que Fribourg puisse retrouver son système, et d'autres cantons l'adopter.

1.1.2.5 hôpital fribourgeois

Les difficultés ressenties par une partie des acteurs du HFR et par la DSAS quant au fonctionnement de l'établissement ont déclenché plusieurs démarches d'évaluation et de réforme. Le Conseil d'administration (CA) a commandé en 2017 déjà un audit sur la gouvernance de l'hôpital fribourgeois (CA + Direction), dont les résultats ont été connus au début de l'année 2018. De son côté, le Conseil d'Etat a commandé deux audits à l'Inspection des finances, le premier sur l'information financière et le second sur les pratiques de l'hôpital en matière de charges salariales.

L'audit sur la gouvernance, confié à un consultant externe, a mis en lumière des relations difficiles entre la Directrice générale et les autres membres du comité de direction ainsi que les médecins-chefs. Quant au CA, il a été jugé trop grand et trop largement composé de représentants du monde politique. L'expert a recommandé un redimensionnement du CA, dont le Conseiller d'Etat Directeur/la Conseillère d'Etat Directrice de la santé ne ferait plus partie pour cause de potentiel conflit d'intérêt, et la clarification de la stratégie du HFR. Il a en outre préconisé la mise en place d'un groupe de travail permanent HFR-DSAS permettant de s'entendre sur les données et chiffres à fournir et la manière de les produire.

Quant aux audits financiers, ils ont révélé de nombreux points insatisfaisants, notamment l'utilisation incomplète de la comptabilité analytique ou l'absence de plan d'investissement à long terme. En ce qui concerne le personnel administratif et technique, le HFR s'écartait dans certains cas de la pratique du Service du personnel et d'organisation dans la fixation du traitement.

Depuis le mois de juillet où les résultats des audits financiers ont été rendus, le HFR s'est activement engagé dans la mise en œuvre des nombreuses recommandations de l'Inspection des finances. La DSAS accompagne cette dernière dans le suivi des recommandations.

La Directrice générale Claudia Käch a quitté en février sa fonction, reprise d'abord par intérim puis définitivement au mois de juin par Marc Devaud. Un nouveau Directeur financier est aussi entré en fonction à la suite de la démission de la titulaire. Le Président du CA, Philippe Menoud, a quant à lui présenté sa démission pour la fin de l'année 2018.

Le Conseil d'Etat a rapidement donné suite aux recommandations de l'audit sur la gouvernance en soumettant au Grand Conseil un projet de loi modifiant l'organisation des établissements hospitaliers publics. Adoptée par le Grand Conseil lors de sa session de novembre, cette loi réduit à sept le nombre de membres du CA du HFR (comme du RFSM), dont un Conseiller d'Etat, qui ne sera plus le/la Directeur/trice de la santé. Compétences et expérience dans les domaines de la santé ou de la gestion seront une condition d'accès au CA. Les candidat-e-s seront proposés au Grand Conseil et au Conseil d'Etat par un Comité de sélection.

Fruits des nombreux efforts entrepris dans ce domaine, une baisse sensible de la durée moyenne de séjour a été enregistrée par le HFR : sur le site de Fribourg-Hôpital cantonal par exemple, cette moyenne est passée de 7,4 jours en 2017 à 6,3 jours. En matière de locaux et d'équipements, il convient de signaler l'inauguration de nouveaux locaux

spacieux et fonctionnels au Service des urgences du site de Fribourg, le début des travaux de construction du bâtiment d'études pour le master en médecine et l'acquisition de deux scanners *Revolution*.

1.1.2.6 Réseau fribourgeois de santé mentale

Durant ce onzième exercice depuis sa création en 2008, le RFSM a continué à conjuguer meilleurs pratiques cliniques et économicité : une approche qui favorise le lieu de vie du patient ou de la patiente et qui utilise au mieux ses propres ressources pour faciliter la résilience. Dans ce cadre, le RFSM a poursuivi le développement des coopérations sous forme de consultations-liaison avec certains foyers spécialisés dans le handicap psychique, avec les EMS ainsi qu'avec les foyers hébergeant des migrant-e-s, notamment des mineurs non accompagnés (MNA).

L'année écoulée a vu une progression considérable (+ 7 %) des journées d'hospitalisation. L'évolution démographique du canton et la déstigmatisation du recours aux soins psychiatriques expliquent sans doute cette évolution. 2018 fut également celle de l'introduction du modèle TARPSY 1.0 pour la rémunération des séjours hospitaliers. Pour l'heure, cela n'a pas influencé négativement les finances de l'établissement, qui boucle ses comptes à l'équilibre.

Le RFSM a par ailleurs poursuivi les travaux de rénovation et d'extension des bâtiments de l'ancien Séminaire diocésain à Villars-sur-Glâne pour y créer 60 lits hospitaliers, dont une quarantaine pour la population germanophone du canton. Enfin, le secteur Psychiatrie et psychothérapie pour enfants et adolescents du RFSM a vécu un changement de médecin-directeur à la suite de la démission du Dr Angelo Bernardon, qui est remplacé par le Dr Laurent Holzer.

1.1.2.7 Asile

Le nombre d'arrivées de requérant-e-s d'asile a baissé durant l'année, ce qui a permis de fermer les centres d'hébergement provisoire de Bösingen et Châtillon. D'autre part, à Fribourg, le foyer des Remparts a été remplacé par celui de Ste-Elisabeth. C'est là que se déploie, en coordination avec le centre de La Rosière à Grolley, le programme « Envole-moi » visant à soutenir les jeunes requérant-e-s d'asile et réfugié-e-s dans leur intégration et leur formation.

Pour les réfugiés, un foyer d'intégration a été ouvert au printemps à la Maison St-Joseph à Matran. Une quarantaine de personnes y séjournent. Il s'agit d'une part de jeunes réfugiés de 16 à 25 ans qui suivent des cours de langue intensifs et des programmes de formation élémentaire dans le domaine de la cuisine et de la conciergerie, d'autre part de familles et de personnes particulièrement vulnérables, accueillies dans le cadre d'un programme de réinstallation de la Confédération.

Début avril s'est ouvert à la Gouglera, à Giffers, le centre fédéral pour requérants d'asile. Ce centre fonctionne comme centre-pilote pour la nouvelle structure de l'asile mise en place par la Confédération, en collaboration avec celui de Boudry (NE), notamment afin d'accélérer les procédures.

1.1.2.8 Mesures d'accompagnement de la Réforme fiscale

Dans le cadre du projet de Réforme fiscale visant à alléger la charge des entreprises, la DSAS s'est activement engagée pour des mesures d'accompagnement conséquentes dans ses domaines d'activité. C'est ainsi que sur les 22 millions de francs qui seront demandés au patronat, 11,6 mio seront consacrés à une hausse de 20 francs par mois des allocations familiales, et près de 5 mio à l'accueil extrafamilial de jour pour les enfants. Ce montant se décompose en 1 mio pour le programme d'incitation à la création de places en crèche, 3,75 mio pour la baisse des tarifs en faveur des parents et 230 000 francs en faveur des modèles innovants. Enfin, un fonds pour l'intégration des personnes en situation de handicap dans le monde du travail sera créé, avec un montant de 200 000 francs.

1.1.2.9 Conflit de travail à la Fondation Clos Fleuri

En sa qualité d'autorité de surveillance des institutions spécialisées, la DSAS a dû intervenir dans la crise qu'a traversée l'institution Clos Fleuri à Bulle. Une partie importante du personnel ressentait un malaise lié au style de management du directeur et de l'équipe de direction. La DSAS a mandaté un consultant dont le rapport a débouché sur plusieurs recommandations, telles que la mise en place d'un accompagnement externe et l'instauration d'une

Commission du personnel qui favorisera le dialogue entre direction, personnel et partenaires sociaux. Il faut toutefois préciser que la manière de traiter les personnes en situation de handicap n'a pas été mise en cause.

1.2 Collaborations intercantonales (relations intercantonales au niveau de la Direction)

1.2.1 Conférence des Directrices et Directeurs cantonaux de la santé (CDS)

La Directrice de la santé et des affaires sociales est membre du Comité directeur de la CDS. Celle-ci s'est activement engagée dans le débat sur le financement uniforme des soins, luttant contre la tendance des parlementaires fédéraux à vouloir transférer des charges des assureurs maladie aux cantons. Pour la CDS, il importe que les cantons reçoivent les instruments pour piloter l'offre de soins ambulatoires, comme c'est le cas pour les soins stationnaires. Le financement uniforme devrait aussi inclure les soins de longue durée, à savoir les EMS et les soins à domicile. Dans une prise de position commune avec la CDAS, la CDS a soutenu le projet de loi sur la prise en charge de proches, qui facilitera les soins et la prise en charge à domicile et réduira la charge des proches aidants.

1.2.2 Conférence des Directrices et Directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS)

La CDAS, dont la Directrice de la santé et des affaires sociales est vice-présidente, a pris position dans plusieurs dossiers fédéraux en cours. Elle s'est notamment exprimée en faveur de mesures de compensation plus larges pour le relèvement de l'âge de la retraite des femmes dans le cadre du projet AVS 21. Dans le débat sur l'introduction d'un congé de paternité, la CDAS s'est prononcée en faveur d'un congé de deux semaines. Elle a également adopté une déclaration commune avec la CDAS des directeurs cantonaux de l'instruction publique (CDIP) sur l'accueil extrafamilial, afin de poser des principes directeurs de collaboration intercantonale dans ce domaine. Enfin, la CDAS a affirmé vouloir poursuivre le programme national de lutte contre la pauvreté.

En matière d'asile, la CDAS est un partenaire actif de la mise en œuvre de l'*Agenda Intégration*, qui vise à intégrer plus rapidement les réfugiés et personnes admises à titre provisoire, et ainsi à diminuer leur dépendance de l'aide sociale. Elle a par ailleurs soutenu le projet de réinstallation de réfugiés reconnus.

1.2.3 Conférence latine des affaires sanitaires et sociales (CLASS)

Au cours des quatre séances tenues durant l'année, la CLASS a traité de plusieurs thèmes liés à l'assurance maladie obligatoire. Elle s'est notamment engagée en faveur d'un règlement au niveau fédéral du remboursement des frais LiMA (matériel de soins), à la suite d'un arrêt du Tribunal fédéral qui en décharge les assureurs maladie. Elle a également soutenu le projet de loi sur l'admission des médecins, tout en déplorant que la commission du Conseil national cherche à reporter l'introduction d'une clause du besoin plus stricte. Concernant le projet de financement uniforme des soins (stationnaires et ambulatoires), elle s'est déterminée en faveur de la neutralité des coûts et contre une formule qui alourdirait la charge des cantons. Enfin, la CLASS s'est associée au lancement de la campagne nationale de promotion de la santé mentale. Il s'agit d'amener les gens à considérer plus naturellement que l'on peut prendre soin de sa santé psychique, et à renforcer leur connaissance des ressources disponibles.

1.3 Affaires contentieuses (recours/décisions durant l'année en revue)

La DSAS traite, sur la base de l'article 116 al 1 CPJA, les recours contre les décisions de ses services lorsque la loi ne prévoit pas un recours direct au Tribunal cantonal. La situation de ces recours pour l'année 2018 est la suivante :

Procédures pendantes au 31 décembre 2017 : 0

Procédures pendantes au 31 décembre 2018 : 3

Recours déposés : 11

Recours traités : 8

Sur les onze enregistrés en 2018, dix ont été déposés en français et un en allemand. Sur les huit recours traités, cinq ont abouti au rejet du recours et trois ont été classés. L'assistance judiciaire a été accordée à deux reprises.

Concernant les décisions de première instance, la DSAS a notamment rendu 38 décisions de levée du secret médical.

1.4 Législation

1.4.1 Lois et décrets

Décret du 12 septembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit cadre en vue de la mise en place du dossier électronique du patient dans le canton de Fribourg au sens de la loi fédérale sur le dossier électronique du patient

Loi du 9 novembre 2018 modifiant l'organisation des établissements hospitaliers publics

Loi du 9 novembre 2018 modifiant la loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (introduction d'une base légale pour prononcer des sanctions disciplinaires dans les institutions socio-éducatives)

Loi du 13 décembre 2018 modifiant la loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité

1.4.2 Ordonnances, règlements et décisions

Ordonnance du 16 janvier 2018 fixant la part cantonale à la rémunération des prestations hospitalières

Ordonnance du 16 janvier 2018 fixant les tarifs de référence des hôpitaux et des maisons de naissance

Règlement du 23 janvier 2018 sur les prestations médico-sociales (RPMS)

Ordonnance du 30 janvier 2018 fixant la liste des établissements médico-sociaux du canton de Fribourg

Ordonnance du 6 mars 2018 fixant la valeur provisoire du point tarifaire TARMED applicable entre les hôpitaux somatiques fribourgeois, le Réseau fribourgeois de soins en santé mentale et les assureurs-maladie

Ordonnance du 19 mars 2018 fixant les tarifs provisoires 2018 de l'hôpital fribourgeois

Ordonnance du 17 avril 2018 sur la médecine scolaire

Ordonnance du 24 avril 2018 approuvant les conventions tarifaires 2018 concernant le traitement hospitalier en division commune et le baserate 2018 de l'Hôpital Daler

Ordonnance du 24 avril 2018 approuvant les avenants à la convention tarifaire et le baserate 2018 concernant le traitement hospitalier en division commune de la Clinique Générale – Sainte-Anne

DROIT INTERCANTONAL Décision du 25 mai 2018 sur l'adaptation du règlement de la CDS concernant l'examen intercantonal pour ostéopathes en Suisse

Ordonnance du 29 mai 2018 approuvant les conventions tarifaires passées entre l'hôpital fribourgeois et les assureurs-maladie concernant le remboursement de prestations pour le Service mobile d'urgence et de réanimation

Ordonnance du 29 mai 2018 approuvant la convention tarifaire 2018 et le forfait journalier pour 2017, 2018 et 2019 concernant le traitement hospitalier en réadaptation de l'Hôpital intercantonal de la Broye

Ordonnance du 18 juin 2018 approuvant les conventions tarifaires 2017 concernant le traitement hospitalier en division commune et les baserates 2017, 2018 et 2019 de l'Hôpital intercantonal de la Broye

Ordonnance du 26 juin 2018 fixant les tarifs de référence des hôpitaux et des maisons de naissance

Ordonnance du 26 juin 2018 approuvant la convention tarifaire 2018 concernant le traitement hospitalier en division commune de l'hôpital fribourgeois

DROIT INTERCANTONAL Décision du 28 juin 2018 sur la modification de l'ordonnance du Comité directeur de la CDS sur le Registre des professionnels de la santé NAREG

Ordonnance du 21 août 2018 approuvant la convention Physiothérapie 2018 concernant la valeur du point tarifaire dans le canton de Fribourg, passée entre physioswiss/physiofribourg et tarifsuisse SA

Ordonnance DSAS du 22 août 2018 modifiant l'ordonnance DSAS concernant les vaccinations par les pharmaciens et pharmaciennes

Ordonnance du 28 août 2018 modifiant l'ordonnance fixant le taux des cotisations dues à la Caisse cantonale de compensation pour allocations familiales

Ordonnance du 30 octobre 2018 approuvant la convention tarifaire sur la valeur fribourgeoise du point tarifaire de physiothérapie négociée entre la communauté d'achat HSK, CSS Assurance-maladie SA et physioswiss/physiofribourg

Ordonnance du 30 octobre 2018 approuvant la convention tarifaire entre la communauté d'achat HSK et le RFSM concernant la rémunération de la remise de traitements sous contrôle médical en cas de dépendance aux opiacés

Ordonnance du 10 décembre 2018 fixant les tarifs de référence des hôpitaux et des maisons de naissance

Ordonnance du 10 décembre 2018 approuvant les prix de base concernant le traitement hospitalier en division commune du Réseau fribourgeois de soins en santé mentale

Ordonnance du 10 décembre 2018 modifiant l'arrêté d'exécution de la loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité

Ordonnance du 18 décembre 2018 modifiant l'ordonnance concernant la vaccination contre le papillomavirus humain

2 Service de la santé publique (SSP)

Chef de service : Patrice Zurich jusqu'au 31 août 2018

Thomas Plattner dès le 1er septembre 2018

2.1 Activités

Les attributions du Service de la santé publique (SSP) portent principalement, d'une part, sur la planification et la gestion du domaine de la santé dans le but d'assurer l'accessibilité aux soins et une prise en charge de qualité pour la population et, d'autre part, sur la mise en œuvre de la politique cantonale de promotion de la santé et de prévention. Dans ce cadre, les domaines d'activité du Service concernent essentiellement la planification, le subventionnement, respectivement le financement des prestations sanitaires et, en collaboration notamment avec le Service du médecin cantonal (SMC), la surveillance des institutions et professionnels de la santé.

Les principales activités du Service concernent les dossiers suivants :

> la planification hospitalière dans le but de couvrir les besoins en prestations stationnaires de la population cantonale ;
> la gestion de la participation de l'Etat au financement des hôpitaux publics, des cliniques privées et de la maison de naissance, y compris l'élaboration et le suivi de leurs mandats de prestations et le suivi des dossiers concernant ces établissements, ainsi que la gestion financière des hospitalisations hors canton ;
> la préparation des décisions d'approbation du Conseil d'Etat relatives aux conventions tarifaires passées entre assureurs-maladie et fournisseurs de prestations et, en cas d'échec des négociations, la préparation des décisions relatives à la fixation des tarifs par le Conseil d'Etat et, le cas échéant, la garantie du suivi des procédures de recours devant le Tribunal administratif fédéral ;
> la préparation des décisions du Conseil d'Etat relatives à la fixation des tarifs de référence pour les hospitalisations hors canton ;
> la gestion du dossier de la planification en matière de promotion de la santé et de prévention ;
> le subventionnement des institutions et projets de promotion de la santé et de prévention, ainsi que l'élaboration et le suivi de leurs mandats de prestations ;
> le financement des services d'aide et de soins à domicile ;
> la gestion des autorisations de pratiquer pour les professionnel-le-s de la santé ;
> la gestion des autorisations d'exploitation des institutions de santé ;
> le contrôle des agents thérapeutiques et de leur mise en commerce, ainsi que la surveillance des pharmacies et drogueries du canton et le contrôle des stupéfiants ;

> la gestion du Fonds spécial pour enfants accidentés (ancienne Assurance scolaire contre les accidents) ;
> la rédaction de rapports et de projets de réponses aux instruments parlementaires, ainsi que de prises de position et de préavis divers concernant son domaine de compétence.

La collaboration qui s'est poursuivie avec le Service de la prévoyance sociale a concerné principalement la mise en œuvre du projet Senior+, projet ayant des implications sur la prise en charge par les organisations de soins et d'aide à domicile et les établissements hospitaliers.

Le Service s'est fortement engagé pour conduire le projet de cybersanté, qui a pour but d'établir un dossier électronique du patient (DEP) permettant d'échanger des informations médicales concernant des patients et des patientes, dans le but d'améliorer la continuité, la qualité, la sécurité et l'efficience des soins notamment à travers des outils de coordination entre les professionnel-le-s de santé dans une prise en charge commune et dans le respect du cadre fixé par la loi fédérale sur le dossier électronique du patient (LDEP) entrée en vigueur le 15 avril 2017.

Le Service est impliqué dans les travaux de mise sur pied, à Fribourg, d'un master en médecine humaine orienté médecine de famille. Adopté par le Conseil d'Etat en 2016, ce projet favorisera le choix des futurs médecins en faveur de la médecine de famille, contribuant ainsi à la relève et à la lutte contre la pénurie déjà existante, et renforcera le positionnement au plan national de l'Université de Fribourg, comme de l'hôpital fribourgeois (HFR) et du Réseau fribourgeois de soins en santé mentale (RFSM). L'ensemble des hôpitaux fribourgeois et l'Hôpital intercantonal de la Broye (HIB) ainsi que la Haute école de santé de Fribourg (HEdS-FR) seront appelés à collaborer au projet.

Dans l'optique de garantir la relève du personnel soignant, le Service œuvre auprès des institutions de santé pour qu'elles mettent un maximum de places de stages à disposition des élèves de la HEdS-FR et de l'Ecole professionnelle Santé-Social de Grangeneuve (ESSG).

Au plan intercantonal, le Service participe à diverses commissions du Groupement romand des services de santé publique (GRSP) et de la Conférence suisse des directrices et directeurs cantonaux de la santé (CDS).

Par ailleurs, le Service a transmis à la Direction, pour approbation, 11 règlements communaux de cimetière, 9 règlements communaux en matière de soins dentaires scolaires et 1 convention relative à l'organisation du service dentaire scolaire dans trois communes.

Le Service a encore poursuivi le traitement des questions concernant l'application de l'Accord sur la libre circulation des personnes (ALCP) conclu avec l'Union européenne (UE) et la Convention relative à l'Association européenne de libre-échange (AELE) en matière d'assurance-maladie.

L'année 2018 a été marquée par le départ à la retraite du chef de service, Patrice Zurich, qui a occupé cette fonction pendant 19 ans. Il a été remplacé par l'ancien médecin cantonal adjoint, Thomas Plattner, depuis le mois de septembre.

2.2 Professions de la santé

2.2.1 Autorisation de pratique

Conformément aux dispositions légales sur la santé, la Direction a délivré les autorisations de pratique suivantes :

> audioprothésiste : 1
> diététiciens-nes : 5
> ergothérapeutes : 9
> hygiénistes dentaires : 4
> infirmiers-ières : 35
> logopédiste-orthophoniste : 1
> masseurs médicaux : 2
> médecins : 75
> médecins dentistes : 25
> médecins vétérinaires : 13

> opticiens-nes : 3
> opticiens-nes diplômés-es : 4
> optométriste : 1
> ostéopathes : 6
> pharmaciens-nes : 20
> physiothérapeutes : 21
> podologues : 4
> psychologues-psychothérapeutes : 23
> sage-femmes : 15
> techniciens-ne pour dentistes : 4

Les professionnel-le-s de la santé exerçant au sein d'une institution de santé publique ou mandatée par une collectivité publique n'ont pas besoin d'une autorisation personnelle de pratique. Cela étant, tout professionnel de la santé peut requérir une autorisation personnelle de pratique dans son propre intérêt, respectivement dans l'intérêt ou sur demande de l'institution. Cela peut concerner par exemple des médecins-cadres ayant une activité privée accessoire ou des personnes souhaitant adhérer à une association professionnelle qui exige une telle démarche de ses membres.

2.2.1.1 Limitation d'admission à pratiquer à la charge de l'assurance-maladie obligatoire

Sur la base de l'article 55a de la loi fédérale sur l'assurance-maladie, le Conseil d'Etat a fixé les règles d'admission des médecins dans le canton par ordonnance du 23 août 2016. Les règles applicables sont décrites sur le site Internet du Service : https://www.fr.ch/ssp/sante/institutions-et-professionnels-de-sante/suis-je-concerne-par-la-limitation-dadmission-a-pratiquer-a-la-charge-de-lassurance-maladie-obligatoire.

En 2018, la Direction a octroyé 15 admissions exceptionnelles de pratiquer à charge de l'assurance maladie obligatoire, en grande partie dans le domaine de la médecine de premier recours.

2.2.2 Autorisation d'exploitation

Conformément aux dispositions légales sur la santé, la Direction a délivré les autorisations d'exploitation suivantes (y c. les renouvellements d'autorisation) :

> établissements pour personnes âgées : 7
> services de soins à domicile : 5
> institutions pour personnes handicapées : 4
> institutions médico-technique : 1
> institutions ambulatoires : 30
> drogueries : 2
> pharmacies publiques : 27
> pharmacies d'institution : 8
> pharmacies de cabinet ou de centre vétérinaire : 7

2.2.3 Surveillance des professions de la santé

La Commission de surveillance des professions de la santé et des droits des patients et patientes a été saisie de 18 plaintes et/ou dénonciations.

En 2018, la Commission a liquidé 24 affaires au total, soit :

> 8 par décision de sanction (avertissement ou amende) à l'encontre de 7 professionnel-le-s de la santé ;
> 3 par médiation ;
> 2 par décision de classement, après avoir constaté l'absence de violation de la loi cantonale sur la santé (LSan) et/ou de la loi fédérale sur les professions médicales (LPMéd) de la part des professionnel-le-s visé-e-s ;
> 11 à la suite de retraits de plainte et/ou après constat que le litige était devenu sans objet.

La Commission de surveillance a tenu 6 séances en 2018. La première a réuni en séance plénière ses membres permanents et non permanents pour l'adoption du rapport annuel 2017 ; les séances ordinaires ultérieures – auxquelles ne participent que les membres permanents ainsi que les membres non permanent-e-s représentant les professions concernées par les dossiers – ont été consacrées au traitement des diverses plaintes et dénonciations.

L'instruction des différents dossiers a donné lieu à la constitution de délégations, qui se sont réunies à une dizaine de reprises pour délibérer en vue de rendre leurs rapports à la Commission permanente.

2.3 Hôpitaux

2.3.1 Activités générales

Le Service s'est penché sur divers problèmes en lien avec la situation financière difficile du HFR. Il a notamment préparé un projet de loi modifiant l'organisation des établissements hospitaliers publics, plus précisément la composition et la nomination des conseils d'administration du HFR et du RFSM. Mis en consultation restreinte de juin à août 2018, le projet de loi a été adopté par le Grand Conseil le 9 novembre 2018 (ROF 2018_105). Un nouveau Conseil d'administration sera constitué en 2019. Son rôle sera notamment d'élaborer une stratégie qui permettera d'améliorer les finances du HFR.

Le SSP et le HFR ont en outre constitué un groupe de travail qui traite en commun les problèmes soulevés par l'Inspection des finances dans ses rapports.

Le Service a assuré le suivi des mandats annuels 2018 et élaboré les mandats annuels 2019 pour le HFR, le RFSM, les deux cliniques privées fribourgeoises (Hôpital Daler et Swiss Medical Network Hospitals SA- Clinique générale), la maison de naissance « Le Petit Prince » et l'Hôpital intercantonal de la Broye (HIB).

Ces mandats ont été évalués comme chaque année sur la base des livrables fournis par les fournisseurs de prestations conformément aux exigences y figurant.

Une réflexion sur un concept concernant l'évaluation de ces mandats en lien avec la planification hospitalière a débuté.

Un concept relatif aux définitions, délimitations et financement des prestations d'intérêt général (PIG) et autres prestations du HFR, en collaboration entre le HFR et le SSP, est en élaboration. Pour le HIB, les divers mandats ont également été discutés avec le Service de la santé publique du canton de Vaud.

En outre, le Service a répondu à diverses questions relatives au domaine hospitalier et a participé à différentes commissions ou réflexions au plan intercantonal et national. Par ailleurs, le Tribunal administratif fédéral (TAF) a rejeté le 12 avril 2018 le baserate fixé par le Conseil d'Etat pour les hospitalisations en soins aigus 2012-2013 pour le HFR. La DSAS a invité le HFR à reprendre les négociations avec les assureurs-maladie afin de régler le passé.

2.3.2 Les hôpitaux en chiffres

Les comptes d'exploitation 2018 du HFR seront adoptés au printemps 2019 par le Conseil d'administration.

Dans les comptes 2018 de l'Etat figure un montant de 165 406 038 francs pour le total des positions comptables de charges liées au HFR (103 729 145 francs à la position prestations LAMal du HFR à charge de l'Etat et 61 676 893 francs de financement de l'Etat hors achats de prestations). Ce montant se compose comme suit :

> + 165 854 594 francs de versements d'acompte conformément aux mandats de prestations 2018 alors que le décompte définitif aura lieu dans le courant du premier semestre 2019 ;
> - 448 556 francs de remboursements provenant de Service Sinistres Suisse SA pour les hospitalisations de Fribourgeois et de Fribourgeoises relevant de l'assurance obligatoire des soins mais engendrées par un accident pour lequel un tiers est responsable.

De plus, les comptes 2018 de l'Etat enregistrent le remboursement d'un montant total du HFR de 4 518 911 francs composé de :

> - 2 265 705 francs pour une correction des achats prestations LAMal et AI selon l'activité 2017 ;
> - 2 884 286 francs pour la restitution à l'Etat de la provision TARMED 2014-2015, devenue obsolète suite à la fixation de la valeur définitive du point TARMED à 90 ct pour tarifsuisse SA, Supra et Assura ;
> - 1 904 081 francs pour le remboursement de la part des assureurs pour TARMED 2013 suite à la fixation de la valeur définitive du point TARMED à 90 ct ;
> + 995 792 francs pour un financement supplémentaire par l'Etat de la provision baserate 2017 ;
> + 257 732 francs pour un financement supplémentaire par l'Etat de la provision réadaptation cardio-vasculaire 2012-2017 ;
> + 1 281 637 francs pour une correction des cas à cheval du décompte 2017.

Le montant de financement total versé par l'Etat au RFSM pour 2018 se monte à 34 420 201 francs. Le décompte définitif 2018 se fera dans le courant du 1er semestre 2019. Le décompte 2017 a donné lieu à un remboursement à l'Etat d'un montant total de 661 710 francs, composé de 381 128 francs concernant le décompte 2017 et 280 582 francs pour un remboursement de tarifsuisse SA, Supra et Assura suite à l'adoption du point TARMED 2014-2016 à 90 ct.

Concernant le HIB, le financement 2018 à charge de l'Etat de Fribourg, tel qu'il ressort du contrat de prestations signé conjointement par les cantons de Fribourg et de Vaud, s'est élevé à 11 161 747 francs. Un montant de 17 080 francs a été encaissé pour des remboursements provenant de Service Sinistres Suisse SA pour les hospitalisations de Fribourgeois et Fribourgeoises relevant de l'assurance obligatoire des soins mais engendrées par un accident pour lequel un tiers est responsable. Le décompte définitif se fera en 2019 et tiendra compte de l'activité stationnaire réalisée pour chaque canton. Selon le décompte 2017, le financement total attribué au HIB s'élève à 12 320 179 francs, comprenant un montant supplémentaire de 11 932 francs calculé sur la base de l'activité réelle.

S'agissant des autres établissements hospitaliers fribourgeois, en 2018, les factures reçues au 31 décembre 2018 à charge de l'Etat représentent un montant de 33 842 783 francs. Un montant de 25 546 francs a été encaissé pour des remboursements provenant de Service Sinistres Suisse SA pour les hospitalisations de Fribourgeois et Fribourgeoises relevant de l'assurance obligatoire des soins mais engendrées par un accident pour lequel un tiers est responsable. Un montant de 9600 francs a été versé à l'Hôpital Daler en tant que PIG.

Au total, un montant net de 33 826 837 francs a été versé en 2018 à ces établissements, soit :

Clinique Générale	13 398 269	francs
Hôpital Daler	19 845 518	francs
Maison de naissance « Le Petit Prince »	583 050	francs

2.3.3 Statistiques

Statistiques générales d'exploitation en 2018 des hôpitaux en soins somatiques et psychiatriques du canton

ETABLISSEMENTS	Lits annuels moyens	Nombre de sorties (de chaque site) (3)	Nombre de journées de malades (de chaque site) (4)	Durée moyenne de séjour (de chaque site)
HFR hôpital fribourgeois				
HFR Fribourg- Hôpital cantonal	281	14 238	89 461	6,3
HFR Tafers	70	2 345	21 102	9,0
HFR Riaz	100	4 053	30 383	7,5
HFR Billens	49	813	14 577	17,9
HFR Meyriez-Murten	70	1 353	21 987	16,3
Hôpital intercantonal de la Broye (1)				
Hôpital intercant. de la Broye, site d'Estavayer-le-Lac	47	669	13 701	20,5

ETABLISSEMENTS	Lits annuels moyens	Nombre de sorties (de chaque site) (3)	Nombre de journées de malades (de chaque site) (4)	Durée moyenne de séjour (de chaque site)
Hôpital intercant. de la Broye, site de Payerne	105	5 439	27 016	5,0
RFSM Réseau fribourgeois de santé mentale				
Centre de soins hospitaliers Marsens (2)	176	2 440	63 449	26,0
Cliniques privées de Fribourg	120	9 931	32 588	3,3
Total cantonal soins somatiques et psychiatriques	**1 018**	**41 281**	**314 264**	**7,6**

(1) Données relatives à l'ensemble de l'Hôpital intercantonal de la Broye (y c. les patients vaudois et vaudoises) et en 2018 sans journées inappropriées.

(2) Nombre de journées facturées durant la période du 1.1.2018 au 31.12.2018 y c. journées inappropriées.

(3) Ces chiffres comprennent les nouveau-nés et tiennent compte des regroupements selon les règles SwissDRG.

(4) Conformément à la définition de la durée de séjour de SwissDRG TARPSY : date de sortie ./. date d'entrée ./. jours de congé + 1.

2.4 Hospitalisations hors canton

En vertu de la loi fédérale sur l'assurance-maladie (LAMal), l'Etat de Fribourg est tenu de participer aux frais d'hospitalisation hors canton de ses résidents et résidentes. Ceci indépendamment du fait que la personne soit hospitalisée dans un hôpital public ou privé et à condition que l'établissement figure sur la liste hospitalière du canton de Fribourg ou sur la liste hospitalière de son canton d'implantation et qu'il dispose d'un mandat de prestations public pour la prestation médicale en question. Depuis le 1er janvier 2017, la participation cantonale correspond à 55 % des coûts de l'hospitalisation. S'il s'agit d'une hospitalisation hors canton pour raison médicale, c'est-à-dire lorsque la prestation n'est pas disponible dans le canton ou s'il s'agit d'une urgence survenue hors canton, le tarif de l'établissement hospitalier qui accueille le patient fribourgeois s'applique ; si le patient choisit de se faire hospitaliser hors canton par convenance personnelle, c'est le tarif de référence fribourgeois qui s'applique.

Le montant dépensé pour les hospitalisations hors canton en 2018 (comptes de l'Etat) s'élève à 78 380 870 francs. Le budget initialement prévu était de 82 568 780 francs, laissant une disponibilité budgétaire de 4 187 910 francs. Toutefois, un report de crédit de 3 000 000 francs a été demandé afin de pouvoir honorer en 2019 les engagements financiers (factures hospitalières) en faveur des cliniques privées genevoises et vaudoises. En effet, des factures relatives aux séjours 2018 devront être payées en 2019 en raison du règlement juridique de la question des quotas 2018. Le disponible restant, 1 187 910 francs, a permis de couvrir diverses dépenses d'autres services de l'Etat.

Par ailleurs, un montant de 252 455 fr. 05 a été encaissé pour des remboursements provenant de Service Sinistres Suisse SA pour les hospitalisations de Fribourgeois et Fribourgeoises relevant de l'assurance obligatoire des soins mais engendrées par un accident pour lequel un tiers est responsable.

Les coûts pour les hospitalisations hors canton sont restés stables entre 2017 et 2018.

Sur la somme de 78 380 870 francs ont été payés 9580 séjours hospitaliers qui ont eu lieu en 2018, 1677 séjours de l'année 2017 ainsi que 27 séjours des années antérieures.

Suite aux études réalisées en 2017 concernant les hospitalisations hors canton – études publiées le 1er décembre 2017 – la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS) a créé une Taskforce composée de représentants des établissements hospitaliers fribourgeois, de la Société de médecine du canton de Fribourg (SMCF) et de la DSAS. Sous l'impulsion de la Taskforce, une étude a été réalisée auprès des médecins de premier recours et auprès des gynécologues installés dans le canton. Il en ressort notamment qu'un renforcement des contacts entre établissements hospitaliers fribourgeois et médecins installés pourrait avoir un effet positif sur le nombre d'hospitalisations intracantonales.

2.5 Planification hospitalière

Pour garantir la couverture des besoins de leur population, les cantons doivent établir une planification hospitalière en tenant compte des critères définis par la LAMal et les dispositions légales qui en découlent (cf. notamment art. 58a ss OAMal). Selon la jurisprudence du Tribunal fédéral, ce travail de planification sert également à éviter des surcapacités (ATF 138 II 398).

L'ordonnance fixant la liste des hôpitaux et des maisons de naissance qui découle de cette planification est entrée en vigueur au 1er avril 2015. La version actuellement en vigueur est celle du 1er janvier 2017.

Suite à plusieurs décisions judiciaires (notamment ATF 9C_151/2016, 9C_153/2016, 9C_155/2016, 9C_507/2016 du 27 janvier 2017 et ATF 9C_617/2017 du 28 mai 2018), l'année 2018 a été marquée par un renforcement de la coordination intercantonale en la matière. Cette coordination se profile plus généralement comme un des enjeux centraux des années à venir.

2.6 Aide et soins à domicile

Le Service est chargé du subventionnement des services d'aide et de soins à domicile mandatés par les pouvoirs publics. Il leur adresse des directives pour l'établissement des budgets et des comptes et analyse les données nominatives salariales du personnel subventionné. Le Service examine pour la Direction les demandes d'adaptation de la dotation des services, ainsi que leurs demandes d'autorisation d'exploiter. Il répond aux questions relatives aux soins et à l'aide à domicile et participe, au besoin, aux travaux intercantonaux et fédéraux en la matière. Il veille aussi à la récolte des données de la statistique fédérale de l'aide et des soins à domicile et valide ces données pour la Confédération. Cette statistique s'étend aux infirmières et infirmiers domiciliés dans le canton de Fribourg qui exercent à titre indépendant ainsi qu'aux organisations d'aide et de soins à domicile privées non mandatées.

En 2018, le Service a été sollicité pour les travaux liés au désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes (DETTEC) pour le volet des soins et de l'aide à domicile, dans le cadre du groupe de travail aide et soins à domicile. Le Service a en outre dû se préoccuper de la question de la prise en charge du matériel de soins (matériel selon la liste fédérale LiMA). Suite à un arrêt du Tribunal fédéral, les pouvoirs publics devront financer ce matériel en lieu et place des assureurs. Une solution est en préparation.

En 2018, neuf services mandatés par les pouvoirs publics ont offert les soins et l'aide, ainsi que l'ergothérapie à domicile, soit directement, soit par la conclusion d'un contrat avec des ergothérapeutes privé-e-s. Les besoins de la population fribourgeoise sont couverts par les sept services d'aide et de soins à domicile mandatés par les communes. Les deux derniers services sont l'Association fribourgeoise du diabète et la Ligue pulmonaire fribourgeoise mandatées par la Direction.

Ces services bénéficient d'une subvention cantonale. La subvention aux services mandatés par les communes est fixée à hauteur de 30 % des frais du personnel d'aide et de soins, déduction faite des produits de la facturation des prestations à charge de l'assurance obligatoire des soins. Pour les services mandatés par la Direction, la subvention cantonale est basée sur les frais de fonctionnement des services, déduction faite des produits de la facturation des prestations à charge de l'assurance obligatoire des soins. Il s'agit des prestations de soins aux diabétiques fournies par l'Association fribourgeoise du diabète et des prestations de soins aux malades pulmonaires de la Ligue pulmonaire fribourgeoise. Ces prestations relèvent directement de l'article 7 de l'ordonnance sur les prestations de l'assurance des soins (OPAS).

Subvention ordinaire	Acomptes 2018	Corrections années préc.	Solde 2017	Total versé en
Sarine	1 113 029.00	4079.75	266 506.85	1 383 615.60
Singine	900 938.00		180 287.00	1 081 225.00
Gruyère	1 211 868.00	-2 242.75	228 871.00	1 438 496.25
Lac	460 702.00		12 706.30	473 408.30
Glâne	609 956.00		15 878.95	625 834.95
Broye	618 482.00		171 044.85	789 526.85

Subvention ordinaire	Acomptes 2018	Corrections années préc.	Solde 2017	Total versé en
Veveyse	480 761.00	-8791.55	103 223.85	575 193.30
Association du diabète (art. 7 OPAS)	175 000.00	-	38 061.70	213 061.70
Ligue pulmonaire (art. 7 OPAS)	132 500.00	-	26 390.75	158 890.75
TOTAL	**5 703 236.00**	**-6954.55**	**1 042 971.25**	**6 739 252.70**

Le montant des subventions 2018 versées atteint 6 739 252 fr. 70, dont 5 703 236 francs pour les acomptes 2018 et 1 042 971 fr. 25 pour le solde des comptes 2017 et les corrections de l'année précédente.

La participation cantonale aux autres services et prestations de maintien à domicile se présente comme suit :

Institutions subventionnées	Subvention cantonale
Association fribourgeoise du diabète, conseil aux diabétiques (art. 9 OPAS)	70 000.00
AFAS	192 500.00
Pro Senectute, Service de nettoyage	112 500.00
Croix-Rouge fribourgeoise, Service d'aide aux proches	40 000.00
Association suisse Alzheimer, Service de soutien à domicile	23 220.00
Total	**438 220.00**

Pour ce qui concerne les coûts résiduels des soins pour les prestations fournies par les infirmiers et infirmières indépendants, le Service est chargé de la vérification et du règlement des factures présentées. Le Service a payé en 2017 les coûts résiduels des soins pour 130 infirmières et infirmiers ayant fourni 78 453 heures aux patients et patientes fribourgeois, pour un montant de 598 045 fr. 20 dont 388 729 fr. 55, soit 65 %, ont été refacturés aux communes.

2.7 Soins palliatifs

La stratégie cantonale de soins palliatifs et le plan de mesures 2016-2020 ont été adoptés en avril 2016 par le Conseil d'Etat. Outre le fait qu'elle valorise les initiatives déjà prises par l'Etat et les organismes parapublics et privés, la stratégie est aussi porteuse de nouveaux projets. Le Service continue à travailler à la mise en œuvre des mesures planifiées, travaux qui vont se poursuivre ces prochaines années. Il a en outre participé à la 8e Journée fribourgeoise en soins palliatifs organisée par Palliative Fribourg/Freiburg en date du 6 décembre 2018.

2.8 Promotion de la santé et prévention

2.8.1 Planification, mandats de prestations et projets spécifiques

Le secteur promotion de la santé et prévention veille à la pertinence des actions de promotion de la santé et de prévention, au suivi et à la coordination entre les différents projets et programmes en lien avec les priorités cantonales en la matière.

Suite à l'adoption en mars 2017 de la nouvelle stratégie cantonale de promotion de la santé et de prévention (Perspectives 2030) par le Conseil d'Etat, l'année 2018 a été consacrée aux travaux d'élaboration de son plan d'action. Une demi-journée Dialogue sur le thème de la gouvernance intersectorielle a été organisée en février 2018, en étroite collaboration avec la Commission cantonale de promotion de la santé et de prévention (CCPSP). Cette demi-journée d'échange s'adressait aux institutions de promotion de la santé et de prévention mandatées, aux Secrétaires généraux, aux membres de la conférence des entités de gestion ainsi qu'aux membres et invités de la CCPSP. Dans ce cadre, plus de 70 personnes ont participé à un world café consacré à l'identification des pratiques intersectorielles déjà existantes et des difficultés rencontrées. Une réflexion commune sur les perspectives de renforcement de la démarche intersectorielle a été entamée. Les différents éléments soulevés dans le cadre de cette rencontre ont été documentés, synthétisés pour être repris comme base de travail pour l'élaboration du plan d'action de la stratégie PPS. Sur la base de ces travaux et de la boîte à idées de mesures réalisée en 2017 en collaboration avec les différentes Directions de l'Etat de Fribourg et la Chancellerie, les membres de la CCPSP ont identifié 10 mesures pouvant figurer dans le plan d'action (une mesure par Direction et trois mesures transversales). L'année 2019

permettra de préciser ces mesures et de finaliser le plan d'action de la stratégie de promotion de la santé et de prévention.

Une des mesures identifiées pour le plan d'action a déjà été concrétisée en 2018. Le Club santé-social du Grand Conseil s'est constitué en décembre 2017. Le SSP en assure conjointement le secrétariat avec le Service de l'action sociale (SASoc). En 2018, le comité du club s'est réuni à trois reprises. Le projet Cybersanté lui a été présenté au mois de mai. Par ailleurs, l'association s'est réunie deux fois en assemblée générale. Les membres ont pu bénéficier d'une présentation d'une part du dispositif d'aide aux jeunes en difficulté d'insertion socio-professionnelle et d'autre part du Plan cantonal action alcool.

Le budget de promotion de la santé et de prévention est constitué, d'une part, des subventions accordées aux institutions actives dans le domaine et, d'autre part, des subventions allouées à des projets spécifiques. En 2018, un montant total de 2 522 900 francs a été consacré aux prestations d'institutions et un montant de 289 700 francs à divers projets spécifiques. Ces montants comprennent aussi la part de la Dîme de l'alcool versée au canton par la Régie fédérale des alcools, le montant accordé par le Fonds de prévention du tabagisme pour le programme cantonal fribourgeois de prévention du tabagisme « sans tabac, je respire », ainsi que les montants accordés par Promotion Santé Suisse (PSCH) pour le Programme cantonal fribourgeois « Je mange bien, je bouge bien ». Un mandat de prestations de la Direction définit les missions qui leur sont confiées, ainsi que leurs objectifs et les prestations y relatives. Par ailleurs huit mandats pluriannuels ont été renouvelés avec ces institutions.

2.8.2 Programmes cantonaux

2.8.2.1 « Je mange bien, je bouge bien »

En 2018 a démarré la 3e phase du Programme cantonal fribourgeois « Je mange bien, je bouge bien ». Le pilotage de ce programme est assuré par les chefs de divers services de la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport (DICS) et de la DSAS.

La troisième phase (2018-2021) soutient et développe des mesures dans les domaines de l'alimentation et de l'activité physique pour des groupes cibles d'enfants et jeunes âgé-e-s de 0 à 20 ans ainsi que pour le nouveau groupe-cible des senior-e-s de 65 ans et plus qui vivent à domicile. Certaines de ces mesures s'adressent également aux proches et professionnel-le-s qui entourent les groupes-cibles ou aux communes.

Le Programme « Je mange bien, je bouge bien » 2018-2021 compte en tout 43 mesures, dont le développement de lignes Pédibus intergénérationnelles, des cours et ateliers d'alimentation pour les enfants et senior-e-s, des repas accompagnés pour senior-e-s, des ateliers pour adolescent-e-s visant à développer une image positive de son corps, etc. Plusieurs projets spécifiques ont ainsi pu bénéficier du soutien du Programme.

Organisée en novembre 2018, la 10e demi-journée du réseau a proposé une réflexion sur les mythes et réalités en lien avec l'alimentation et le mouvement. Environ 80 partenaires en lien avec les deux publics-cibles du Programme ont pris part aux réflexions et échanges.

2.8.2.2 Santé à l'école

Sous la supervision d'un comité de pilotage interdirectionnel, le bureau cantonal pour la santé à l'école, chargé de suivre la mise en œuvre du concept et composé de représentants de la DICS et de la DSAS, a suivi et coordonné divers dossiers liés à ce concept dont le Conseil d'Etat a prolongé la validité jusqu'à la fin de la période législative en cours.

Diverses actions prioritaires ont ainsi été entreprises dans le cadre de la santé à l'école, entre autre avec la réactivation du réseau des écoles en santé et durable ainsi que par la coordination des actions de promotion de la santé et de prévention dans les établissements scolaires.

2.8.2.3 Tabac

Le tabac est reconnu comme une des priorités de la Stratégie cantonale de promotion de la santé et prévention *Perspectives 2030*. L'épidémie du tabagisme est un enjeu majeur de santé publique. Chaque année en Suisse, 9500 décès prématurés sont causés par le tabagisme, ce qui représente 25 décès par jour. La moitié des fumeurs et

fumeuses décèdent prématurément et un cinquième des décès dus au tabac concernent des personnes de moins de 65 ans.

L'année 2018 a été marquée par l'adoption et la mise en œuvre du 3e programme cantonal de prévention du tabagisme « Sans fumée, je respire » 2018-2021. L'élaboration du nouveau programme est le fruit d'une collaboration intense entre le SSP, le SMC et le CIPRET Fribourg.

Améliorer les connaissances liées aux méfaits du tabac dans la population, réduire le nombre de fumeurs et fumeuses particulièrement chez les jeunes et développer des synergies pour favoriser une approche multithématique de la prévention, tels sont les objectifs du nouveau Programme cantonal de prévention du tabagisme 2018-2021. Les mesures proposées s'inscrivent dans la continuité du précédent programme cantonal. Le programme est financé conjointement par le canton de Fribourg, le Fonds de prévention du tabagisme, la Loterie romande et les Ligues de santé du canton de Fribourg. Un comité de pilotage interdisciplinaire et interdirectionnel assure la conduite stratégique du Programme cantonal de prévention du tabagisme. Sur mandat de la Direction, le CIPRET Fribourg est chargé de son élaboration et de sa mise en œuvre.

Avec ce nouveau programme, le canton de Fribourg exprime la volonté de poursuivre le travail entrepris en matière de prévention du tabagisme. Depuis 2009, le CIPRET Fribourg a mis en œuvre deux programmes cantonaux de prévention du tabagisme sur mandat de la DSAS.

2.8.2.4 Santé mentale

La santé mentale est reconnue comme une des priorités de la Stratégie cantonale de promotion de la santé et prévention *Perspectives 2030*. Un comité de pilotage interdisciplinaire assure la conduite stratégique du projet.

Sur la base des axes stratégiques et des objectifs définis par le comité de pilotage, des ateliers participatifs avec les partenaires cantonaux ont été organisés début 2018 afin de définir un plan de mesures pour le programme cantonal de promotion de la santé mentale. Le programme a été finalisé en automne et a obtenu un financement de Promotion santé suisse fin 2018. Il démarre en 2019 pour une durée de 3 ans et comprend 28 mesures destinées aux enfants, aux jeunes, aux senior-e-s et à leurs proches ainsi qu'aux professionnel-le-s qui les entourent. Les objectifs du programme sont, d'une part, de sensibiliser le public cible à l'importance de la santé mentale, de faciliter l'accès à des offres socio-sanitaires et de favoriser le renforcement des ressources et la participation sociale. D'autre part, l'accent est mis sur la cohérence des politiques publiques fribourgeoises et sur le partage de connaissances et le renforcement de la collaboration entre les professionnel-le-s.

En outre, le SSP participe depuis 2015 à un groupe de travail intercantonal latin chargé du projet de plateforme Internet www.santepsy.ch. Sur cette base, en octobre 2018, les cantons latins, soutenus par Promotion santé suisse, ont lancé la campagne latine de Promotion de la santé psychique. L'objectif principal de la campagne est de faire comprendre à la population qu'on peut prendre soin de sa santé mentale comme de sa santé physique. L'objectif est aussi de mieux faire connaître les ressources disponibles pour permettre aux personnes d'aborder plus sereinement les transitions et les situations critiques de la vie. La campagne se déroulera sur quatre ans et suivra les grandes étapes de la vie, selon une approche dite « storytelling ». Tout en gardant un fil rouge, elle s'adressera à des publics bien distincts au cours des différentes étapes.

2.8.2.5 Alcool

L'alcool est reconnu comme une des priorités de la Stratégie cantonale de promotion de la santé et de prévention *Perspectives 2030*. Le projet d'élaboration d'un Plan cantonal action alcool (PCAA) est mené conjointement par le SSP et le SMC, avec pour préoccupation de couvrir les quatre piliers de la politique nationale alcool (prévention, prise en charge, réduction des risques et répression/régulation du marché).

L'année 2018 a été principalement consacrée à la finalisation du Plan cantonal et à sa mise en consultation, d'avril à juillet. A l'issue de sa mise en consultation, le PCAA a été validé par le Conseil d'Etat au mois de novembre. Le SSP, en étroite collaboration avec le SMC, s'attèlera ainsi à la mise en œuvre des mesures planifiées pour les années suivantes.

Par ailleurs, le Service participe au Comité de pilotage du projet « Smart Event », labellisation des manifestations publiques menée par REPER sur mandat de la Direction, depuis son lancement en 2017. Le Service prend également part à un groupe de travail intercantonal latin de prévention de la consommation d'alcool parmi les seniors. Ce projet de prévention, coordonné par le Groupement romand d'études des addictions (GREA) et la Commission de Prévention et de Promotion de la Santé (CPPS), du GRSP (Groupement des Services de santé publique) se concrétisera au cours des années futures. Enfin, le Service a aussi contribué à la mise sur pied d'actions de communication ciblées lors de la Journée nationale sur les problèmes liés à l'alcool qui a eu lieu courant mai.

2.8.3 Migration et santé

Le cours « Grossesse, naissance et petite enfance » a été développé entre 2015 et 2017. Durant cette phase pilote, deux formations ont été données aux femmes issues de la migration et ayant un projet de grossesse, étant ou ayant récemment été enceintes. Le financement a été accordé par deux entités de la Confédération :

> En 2015, le Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM) a validé un projet d'ORS Service AG pour un cours de langue *fide* portant sur la grossesse, la naissance et la petite enfance ;
> En 2016, le projet a pu être poursuivi avec un financement de l'Office fédéral de la santé publique (OFSP) dans le cadre du programme « migration et santé ». Cette étape marque le début de la collaboration entre ORS et le SSP de l'Etat de Fribourg.

Suite à la fin de la phase pilote, un bilan positif a été dressé. Il a été décidé de développer l'offre et de l'ancrer dans le paysage fribourgeois. Un cours, s'appuyant sur les expériences du projet pilote, a ainsi pu être donné entre septembre et décembre 2018.

Les objectifs du projet sont :

> Promouvoir les compétences en matière de santé des femmes issues de la migration et ayant un projet de grossesse, étant ou ayant récemment été enceintes et ainsi promouvoir leur santé et la santé de leur(s) enfant(s) ;
> Sensibiliser les femmes au français et à l'acquisition d'un vocabulaire pertinent pour les contextes de vie concernés ;
> Familiariser les femmes avec le système médical et le réseau médical et institutionnel du canton de Fribourg autour de la périnatalité et de la petite enfance pour avoir un meilleur accès à ces offres.

Ce projet est mis en œuvre en collaboration avec le Bureau de l'intégration des migrants et migrantes et de la prévention du racisme (IMR), le Service de l'action sociale et ORS Service AG.

2.8.4 Relations cantonales, intercantonales et nationales (TR)

Sur le plan cantonal, le secteur est représenté dans la Commission d'utilisation du Fonds de prévention et de lutte contre le jeu excessif et le surendettement. Egalement membre du Comité de pilotage du projet « Développement durable : stratégie et plan d'action », le secteur participe à l'équipe d'audit « Boussole 21 » et contribue à ce titre à l'évaluation de la durabilité de projets cantonaux. Le secteur prend part aux séances de la Commission cantonale des addictions.

Depuis 2017, la Déléguée à la promotion de la santé et à la prévention est membre du Conseil cantonal de prévention et de sécurité.

Au niveau intercantonal, le secteur est actif dans le cadre de la Commission de promotion de la santé et de prévention (CPPS) du Groupement romand des services de santé publique (GRSP). Il participe ainsi à différents groupes de travail et comités émanant de la CPPS, notamment à un groupe de travail « santé mentale » chargé du suivi de la campagne nationale latine santepsy, à un groupe de travail « alcool » chargé de coordonner les réflexions en lien avec les stratégies de communication et de sensibilisation au niveau intercantonal, ainsi qu'à un groupe de travail « tabac » chargé de développer les collaborations intercantonales autour de la stratégie de prévention du tabagisme.

Au niveau national, le secteur participe aux réunions organisées par l'Association des responsables cantonaux pour la promotion de la santé (ARPS).

2.9 Cybersanté

Le Service a reçu la mission du Conseil d'Etat de mettre en œuvre dans le canton le dossier électronique du patient (DEP) dans sa phase de projet qui porte sur les années 2017-2022. Par cette mission, le Service soutient les professionnels de la santé et leurs institutions dans leurs travaux d'interfaçage avec une plateforme informatique DEP. Le service a mené avec les cantons voisins de Suisse occidentale des réflexions et discussions qui ont permis d'aboutir à la création d'une communauté intercantonale de référence, nommée CARA, qui est en charge de mettre en place la plateforme DEP. Au titre de membre de cette communauté, le canton, à travers le Service, collabore étroitement avec les organes de l'Association CARA pour le fonctionnement de cette dernière, conjointement avec les services de santé publique des autres cantons membres.

Le Service a préparé un projet de décret relatif à l'octroi d'un crédit cadre en vue de la mise en place du DEP dans le canton de Fribourg. Ce décret a été adopté par le Grand Conseil le 12 septembre 2018. Il assure le financement du projet et, ainsi, le rôle de l'Etat comme initiateur pour la mise en place du DEP par les prestataires de soins concernés.

Afin de proposer au Conseil d'Etat un projet de stratégie cantonale cybersanté basée sur les besoins des professionnels de la santé et des institutions, le Service a mené une enquête auprès des médecins en cabinet privé avec la collaboration de la SMCF, d'une part, et d'autre part a mené des ateliers permettant à tous les professionnels de santé ainsi qu'à des patients de réfléchir à la thématique, d'élaborer une vision et des axes stratégiques communs.

2.10 Activité de la pharmacienne cantonale

La pharmacienne cantonale effectue des activités d'information dans le domaine des produits thérapeutiques dans le but de favoriser leur utilisation appropriée, procède aux contrôles qui incombent au canton selon la législation fédérale et cantonale (en inspectant notamment les titulaires d'une autorisation cantonale d'exploitation ou de pratique) et participe à différents projets de santé publique (en lien avec les médicaments et dispositifs médicaux). Pour mener à bien ses tâches, elle collabore étroitement avec les partenaires, en particulier avec les différents services de l'administration cantonale, des autres cantons et de la Confédération, ainsi qu'avec les professionnel-le-s de la santé.

L'année 2018 a été marquée par le départ à la retraite du pharmacien cantonal qui a assumé cette fonction depuis 2008, Laurent Médioni, et l'arrivée de sa successeure, Sophie Maillard. La transmission des dossiers s'est opérée dans un esprit de collaboration et d'ouverture afin d'assurer au mieux la continuité.

2.10.1 Information et formation des partenaires

Le respect du devoir de diligence est fondamental en cas d'utilisation professionnelle des produits thérapeutiques, notamment lors de la prescription et de la remise des médicaments. Ainsi, par des formations en groupes et des courriers d'information aux partenaires concernés de la santé publique, les principes légaux de base à observer et les modifications législatives en matière de produits thérapeutiques sont portés à leur connaissance ou leur sont rappelés.

En 2018, plusieurs formations en groupe ont été organisées à l'intention des pharmaciens et des pharmaciennes et des médecins. De plus, une formation commune réunissant médecins, pharmaciens et pharmaciennes a eu lieu, ciblée sur la prise en charge des patients et des patientes dépendant-e-s des opiacés.

Les formations continues et pluridisciplinaires facilitent une meilleure connaissance réciproque des partenaires et contribuent au bon déroulement des activités. Elles sont particulièrement utiles pour les professionnel-le-s de la santé qui ont accompli leurs études dans un autre pays que la Suisse.

2.10.2 Préavis et contrôle

En 2018, le pharmacien et la pharmacienne cantonal-e ont examiné 18 demandes d'autorisation de pratique sous propre responsabilité en qualité de pharmacien ou pharmacienne. Parallèlement, 6 autorisations de pratique sous surveillance ont été octroyées à des pharmaciens ou pharmaciennes ne disposant pas d'un titre postgrade leur permettant de travailler sous propre responsabilité conformément aux nouvelles exigences issues de la modification

de la loi sur les professions médicales entrée en vigueur au 1er janvier 2018. Le préavis du pharmacien ou de la pharmacienne cantonal-e se fonde sur une discussion personnelle avec chaque pharmacien et pharmacienne.

22 inspections ont été réalisées dans les pharmacies publiques, dans les établissements de soins, dans les pharmacies privées de médecins autorisé-e-s à dispenser eux-mêmes ou elles-mêmes des médicaments, dans les drogueries du canton, ainsi que dans d'autres structures sanitaires au bénéfice d'une autorisation cantonale d'exploitation. Les contrôles sont effectués sur la base d'une analyse de risques, laquelle tient notamment compte de l'importance des activités, des difficultés rencontrées par le passé ou de faits laissant penser qu'un contrôle est nécessaire.

Plusieurs inspections ont été conduites en collaboration avec d'autres services de contrôle du canton, notamment le Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires, tant dans des exploitations agricoles qu'auprès d'institutions spécialisées.

2.10.3 Contribution à divers projets

En 2018, le pharmacien cantonal a défendu énergiquement le concept d'assistance pharmaceutique dans les EMS en vigueur depuis 2003 dans le canton. Malheureusement, toutes les actions menées avec les représentants du canton auprès de la Confédération et des assureurs, conjointement avec les pharmaciens responsables, n'ont pas abouti, sonnant la fin du système forfaitaire dans la prise en charge financière des traitements médicamenteux des patients institutionnalisés.

Le projet concernant les activités de vaccination contre la grippe dans les pharmacies publiques a connu un développement en 2018. En effet, les discussions avec la Société des médecins du canton de Fribourg ont permis d'aboutir à une modification de la base légale concernée et à l'inclusion de trois nouveaux vaccins administrables dans les pharmacies publiques du canton. Parallèlement, le nombre de pharmaciens et pharmaciennes formés à la vaccination a augmenté, de même que le nombre de pharmacies offrant cette prestation. A ce jour, c'est dans pas moins de 46 des 72 pharmacies réparties sur l'ensemble du canton que le public peut se faire vacciner contre la grippe. Alors que le nombre de personnes vaccinées dans les pharmacies publiques s'élevait à 868 personnes pour la période 2016-2017, il a atteint 1195 personnes pour la période 2017-2018, soit une augmentation de plus de 30 %.

D'autres projets de santé publique comme une préparation à l'éventualité d'une pandémie ou d'un accident nucléaire ont été poursuivis. Les stratégies prévues peuvent s'appliquer par analogie à d'autres situations de crises analogues lors desquelles des médicaments ou du matériel de soins peu utilisés en situation standard deviennent subitement nécessaires en grandes quantités, sans qu'il soit possible de les obtenir par les canaux habituels de distribution.

2.11 Assurance-maladie

Conformément à l'article 46 al. 4 LAMal, les conventions tarifaires passées entre assureurs-maladie et fournisseurs de prestations doivent être approuvées par le Gouvernement cantonal compétent, sauf si leur validité s'étend à toute la Suisse. L'autorité d'approbation vérifie que la convention soit conforme à la loi et à l'équité et qu'elle satisfasse au principe d'économie. Si aucune convention tarifaire ne peut être conclue, le Gouvernement cantonal fixe le tarif après avoir consulté les intéressés (article 47 al. 1 LAMal). Le Service prépare les dossiers d'approbation et de fixation des tarifs à l'attention du Conseil d'Etat. Lorsque les parties n'acceptent pas le tarif fixé par le Conseil d'Etat, elles peuvent faire recours devant le Tribunal administratif fédéral. Le cas échéant, le Service est alors amené à suivre la procédure de recours. Ainsi, en 2018, le Service a préparé l'approbation de 7 conventions tarifaires ambulatoires et de 13 conventions stationnaires, soit de 20 conventions au total. Parmi celles-ci, 19 ont pu être approuvées en 2018. Au surplus, il a préparé la fixation de trois tarifs, dont deux provisoires. Il a également préparé l'actualisation au 1er juillet 2018 et au 1er janvier 2019 des tarifs de référence applicables dans les cas d'hospitalisation hors canton par commodité personnelle dans un établissement qui figure sur la liste hospitalière du canton d'implantation mais pas, pour la prestation en question, sur la liste hospitalière fribourgeoise.

Au surplus, le Service a poursuivi une procédure de fixation tarifaire. Il est également intervenu en faveur d'une reprise des négociations auprès des partenaires tarifaires suite à l'arrêt du Tribunal administratif fédéral au 12 avril 2018 qui renvoie la fixation des baserates 2012-2013 du HFR au Conseil d'Etat.

La gestion des dispenses de l'obligation d'assurance, à l'exception des cas des titulaires de permis G, est assurée par les communes ; celles-ci peuvent toutefois compter sur l'assistance technique et juridique du Service pour examiner des dossiers particuliers. Le Service a ainsi fourni 281 avis en 2018. 78 % des demandes d'avis concernaient des personnes en formation ou en perfectionnement, des assistants et assistantes, doctorants et doctorantes ou stagiaires rattaché-e-s à des établissements d'études. Près de 17 % des demandes d'avis concernaient des travailleurs et travailleuses et 5 % des rentiers et rentières.

Catégorie de personnes	Nombre d'avis
En formation	218
Travailleurs / travailleuses	49
Rentiers / rentières	14
Total	**281**

Suite à l'entrée en vigueur en 2017 de la modification de la loi d'application de la LAMal, le Service de la population et des migrants transmet l'information relative à l'octroi des permis frontaliers délivrés aux étrangers au SSP, qui entreprend des contrôles de l'option choisie (assureur LAMal ou caisse-maladie du pays voisin). Dans le courant de l'année 2018, 600 frontaliers ont été contactés.

Les données relatives à la réduction des primes accordée aux personnes de condition économique modeste sont contenues dans le rapport de gestion de l'Etablissement cantonal des assurances sociales (ECAS).

2.12 Assurance scolaire contre les accidents (ASA)

Depuis l'abrogation de l'assurance scolaire contre les accidents (ASA), le Service est en charge de la liquidation des cas en cours pour les accidents survenus avant le 1er septembre 2006, ainsi que de l'octroi de participations financières dans des cas de rigueur survenus après cette date. Mais surtout, le Service est le répondant pour toutes questions en relation avec l'ASA et gère les archives. Il est souvent sollicité pour des informations concernant d'anciens dossiers.

Même après l'abrogation de l'ASA, la prise en charge des traitements est garantie selon les règles en vigueur précédemment, soit le financement à titre complémentaire et subsidiaire de tous les frais de traitement jusqu'à cinq ans après la fin de l'affiliation obligatoire. Pour les enfants encore assurés au moment de la suppression de l'ASA en date du 31 août 2006, les frais sont pris en charge jusqu'à cinq ans après la fin de la fréquentation d'une école où ils auraient été précédemment soumis à l'obligation d'assurance (par exemple école secondaire, technique, d'agriculture, à l'exclusion de l'Université et de l'apprentissage). En 2018, trois cas ont été remboursés pour un montant total de 3831 fr. 35 (frais de traitement).

Une contribution financière prélevée sur le Fonds peut être versée pour améliorer les conditions de vie d'un enfant accidenté après le 1er septembre 2006 et ayant subi une invalidité ou une impotence durable. Aucun versement n'a été effectué à ce titre en 2018. Dans l'optique d'un soutien aux familles disposant d'un faible revenu, une modification de la loi pour étendre les indemnités accordées aux cas de rigueur liés à la santé d'un enfant en général (maladie, impotence) a été élaborée et approuvée par la Commission parlementaire.

Le Fonds résultant de la dissolution de l'ASA est géré de manière autonome et dispose de sa propre comptabilité. Les transactions n'affectent donc pas les comptes d'exploitation et le résultat des comptes de l'Etat. Lors de la création du Fonds, il a été prévu que ce dernier ne porte pas intérêt.

En 2018, la provision de traitements garantis a diminué de 3831 fr. 35. Le déficit de l'exercice 2017 d'un montant de 28 856 fr. 70 a été compensé par le capital frais courant.

L'exercice 2018 se solde par un résultat d'exploitation négatif de 27 725 fr. 20.

Au 31 décembre 2018, le Fonds résultant de la dissolution de l'ASA dispose d'un actif de 5 681 694 fr. 45.

3 Service du médecin cantonal (SMC)

Médecin cantonal : Dr Chung-Yol Lee

3.1 Promotion de la santé et prévention, conseils et traitements

Le Service du médecin cantonal (SMC) est un des acteurs principaux du canton de Fribourg en matière de prévention et de promotion de la santé. Il mène plusieurs projets en lien avec cette thématique, notamment dans le domaine des addictions, de la santé sexuelle et collabore étroitement avec d'autres services de la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS) ainsi qu'avec les acteurs du terrain.

3.1.1 Maladies transmissibles

3.1.1.1 Suivi des déclarations obligatoires des maladies transmissibles

En ce qui concerne le suivi des déclarations obligatoires, comme en 2017, la hausse du nombre d'infections à Escherichia coli entéro-hémorragiques s'est poursuivie dans notre canton, comme dans toute la Suisse. Phénomène de déclaration connu, il est lié à l'utilisation de techniques de laboratoire de plus en plus précises. Le nombre de déclarations d'encéphalites à tiques a augmenté, là aussi comme dans toute la Suisse. Un pic a été observé durant les mois de mai à juillet. Durant la 2^{e} quinzaine du mois de juin, nous avons observé une hausse importante des cas de légionelloses. Durant le 1er semestre 2018, cette augmentation a également été observée de manière forte dans les cantons de Berne et de Genève et plus modérément dans les cantons de Neuchâtel et Vaud. Une collaboration étroite avec le Laboratoire cantonal et des enquêtes approfondies menées auprès des personnes concernées n'ont pas permis de trouver une source de contamination. La situation s'est normalisée dès le mois de juillet.

L'Office fédéral de la santé publique (OFSP) tient à jour des statistiques détaillées concernant cette thématique. Ces informations sont disponibles sur le site Internet de l'OFSP sous la rubrique « Système de déclaration pour les maladies infectieuses ».

3.1.1.2 Campagne de vaccination contre les papillomavirus humains (HPV)

Depuis le début du programme cantonal de vaccination contre les HPV, qui a débuté à la fin août 2008, on estime à 17 700 le nombre de filles vaccinées (environ 14 500 dans le cadre de la médecine scolaire et environ 3200 dans les cabinets médicaux privés). A partir du 1er juillet 2016, les garçons et jeunes hommes âgés de 11 à 26 ans peuvent également recevoir une vaccination contre les HPV à la charge de l'AOS (cf. art. 12a, let. k, OPAS) à la condition que le vaccin soit administré dans le cadre d'un programme cantonal (comme pour les filles). On estime aujourd'hui à plus de 4700 le nombre de garçons/hommes vaccinés (environ 4450 dans le cadre de la médecine scolaire et environ 250 dans les cabinets privés).

3.1.2 Maladies non transmissibles

3.1.2.1 Programme cantonal de dépistage systématique de cancers

Dépistage du cancer du sein

Depuis 2004, la Ligue fribourgeoise contre le cancer poursuit, sur mandat de l'Etat, le dépistage systématique du cancer du sein par mammographie.

Les premiers chiffres de l'année 2018 démontrent une légère hausse de l'activité avec quelque 21 800 (2017 : 20 200) invitations envoyées et environ 12 300 (2017 : 11 900) mammographies réalisées. Le nombre de cancers dépistés dans le cadre du programme cantonal en 2017 : 62 (Le nombre de cancers détectés suite à la mammographie de dépistage est généralement connu 6 à 12 mois après, raison pour laquelle il est mentionné pour l'année précédente).

Dès 50 ans, chaque femme reçoit, tous les 2 ans, une lettre personnelle, accompagnée d'une brochure détaillée, lui proposant une mammographie de dépistage. Dans le cadre du programme organisé, cet examen est pris en charge hors franchise.

Le porte-clés « Mémo-Mamo », outil de sensibilisation qui rappelle aux femmes l'importance du dépistage par mammographie, a été remis lors des activités du mois d'octobre traditionnellement consacré au cancer du sein.

La démarche d'évaluation de la qualité se poursuit pour répondre aux normes mises en place par convention en 2016, notamment par l'évaluation des instituts de radiologie accrédités par le Centre de dépistage, des lectures des radiologues et des images effectuées par les technicien-ne-s en radiologie.

Dépistage du cancer du côlon

Suite à l'étude de faisabilité pour un programme organisé de dépistage du cancer du côlon réalisée par la Ligue fribourgeoise contre le cancer et les premières discussions autour du choix des méthodes de dépistage et des aspects organisationnels, la DSAS a conclu un mandat de prestations avec la Ligue fribourgeoise contre le cancer pour la mise en œuvre du programme cantonal du dépistage du cancer du côlon. Ce dépistage sera proposé aux hommes et femmes âgés de 50 à 69 ans. Ils auront le choix de la méthode : un test de sang occulte dans les selles (FIT) tous les deux ans ou une coloscopie tous les 10 ans.

Un comité de pilotage et un groupe de projet avec des représentant-e-s des partenaires concernés (gastroentérologues, médecins de famille, pharmacien-ne-s, pathologue, laboratoire) ont été constitués. Les rencontres ont débuté afin de définir en détail le programme. Un groupe de coordination romande est également actif depuis plusieurs mois afin de définir un tarif unique avec les assureurs maladie.

Plus d'information sur les activités du Centre fribourgeois du dépistage du cancer se trouvent ici :

https://www.swisscancerscreening.ch/fr/offres-dans-votre-canton/programmes-cantonaux-cancer-du-sein/fribourg/accueil

3.1.2.2 Registre fribourgeois des tumeurs

2018 a été une année de transition pour le Registre fribourgeois des tumeurs (RFT). En effet, suite au départ à la retraite du Dr Camey, une nouvelle responsable a été engagée, Mme Céline Egger Hayoz.

Les activités principales de l'année 2018 :

- La reprise des tâches ainsi que la formation au codage, selon les classifications (CIM-O et TNM) et les règles (ENCR et IARC) internationales ;
- La récolte et l'enregistrement en continu et de manière active de toutes les données des cas de cancers auprès des diverses sources (médecins, hôpitaux, laboratoires…) ;
- La poursuite du codage des données, qui se fait avec deux ans de décalage selon les directives nationales et internationales. Le codage des cas de cancer 2016 fait état de 2662 tumeurs (état au 8 janvier 2019) ;
- La vérification de la qualité des données récoltées et codées entre 2006 et 2015 ;
- La remise à jour du site Internet ;
- La participation à trois études nationales :
  - « The management of young women with breast cancer in Switzerland: a snapshot. », étude menée par l'Université de Genève avec le concours d'une bonne partie des registres cantonaux ;
  - « Occupational cancers in Switzerland : Estimating the burden using registry data » (OCSEBUR), étude menée par l'Institut de Santé au Travail (IST) avec le concours des registres romands ;
  - « Prospective cohort study on skin cancer and residential radon exposure » (ParTERRE), étude menée par l'IUMSP de Lausanne avec les registres romands et tessinois.
- Le suivi de la mise en place de la nouvelle Loi fédérale sur l'enregistrement des maladies oncologiques (LEMO) et de son ordonnance (OEMO), dont l'entrée en vigueur a été repoussée à janvier 2020.

Plus d'informations sur les activités du RTF se trouvent sous :

https://fribourg.liguecancer.ch/registre-des-tumeurs

3.1.3 Santé sexuelle

Le Centre fribourgeois de santé sexuelle (CFSS) promeut une vision positive et globale de la santé sexuelle et propose essentiellement :

> des entretiens-conseils (en individuel ou en couple) concernant principalement la sexualité, la vie affective et relationnelle, la contraception, la contraception d'urgence, la grossesse planifiée et non planifiée, les infections sexuellement transmissibles (y compris des tests de dépistage), sur rendez-vous à Fribourg (rue de la Grand-Fontaine 50) et à Bulle (rue de la Condémine 60) ;
> des consultations gynécologiques sur rendez-vous à Fribourg, en étroite collaboration avec le Service de gynécologie et obstétrique du HFR, à l'attention prioritairement des jeunes et des populations vulnérables ;
> des cours d'éducation sexuelle et de prévention des abus sexuels, sur inscription des cercles scolaires, cycles d'orientation et des institutions spécialisées, à l'attention des élèves de la scolarité obligatoire du canton. Ces interventions sont précédées d'une soirée d'information à l'attention des parents et des enseignants.

3.1.3.1 Centre de santé sexuelle et de consultation en matière de grossesse

En 2018, le Centre fribourgeois de santé sexuelle a répondu à 3103 (2017 : 2977) appels téléphoniques. 953 (2017 : 935) consultations médicales et 1006 (2017 : 743) entretiens-conseils individuels et de couple ont été réalisés.

Les thématiques abordées sont représentées de la manière suivante, sachant que plusieurs thématiques peuvent être discutées lors d'un même entretien :

> Contraception : 48,9 %
> Grossesse : 23,6 %
> Pilule d'urgence : 24,9 %
> Interruption volontaire de grossesse : 4,4 %
> Questions médicales ou liées à la fertilité : 11,4 %
> Infections sexuellement transmissibles (IST), y compris VIH/SIDA : 47,4 %
> Education sexuelle et difficultés sexuelles : 10,5 %
> Consultations psycho-sociales ou liées à la sexualité et au handicap ou consultations concernant les abus et la violence : 18,5 %
> Autres demandes et centre de documentation : 0,6 %

453 (2017 : 501) tests anonymes de dépistage VIH/SIDA ont été réalisés en 2018 pour 225 hommes et 228 femmes. Le dépistage d'autres infections sexuellement transmissibles a aussi été proposé par le CFSS en 2018 dans le cadre des entretiens-conseil des conseillères en santé sexuelle (et non plus uniquement dans le cadre de la consultation gynécologique) : 365 dépistages pour la Chlamydia (2017 : 135), 241 pour la Gonorrhée (2017 : 74) et 80 pour la Syphilis (lecture rapide ou sérologie, 2017 : non proposé).

La consultation d'éducation sexuelle proposée par le secteur en individuel ou en couple pour les personnes handicapées a donné lieu à 18 (2017 : 20) entretiens. Par ailleurs, 93 situations problématiques en lien avec des comportements sexualisés, des suspicions ou des révélations d'actes d'ordre sexuel ont nécessité une prise en charge et un accompagnement (2017 : 59).

Le CFSS a offert 1006 consultations en tout. Par rapport à l'âge de la clientèle, 34 % (2017 : 45 %) des personnes sont âgées de moins de vingt ans et, de ce groupe, 26,6 % (2017 : 10,8 %) ont moins de seize ans.

Le tableau ci-dessous récapitule la provenance des personnes bénéficiaires des entretiens-conseils :

Entretiens individuels et de couple	**1006**
Suisse	56 %
Etrangère	27 %
Non renseigné	17 %
Fribourg-Ville	27 %
Sarine-Campagne	26 %

Entretiens individuels et de couple	1006
Singine	9 %
Gruyère	16 %
Lac	4 %
Glâne	3 %
Broye	2 %
Veveyse	1 %
Autres cantons et domicile non renseigné	12 %

3.1.3.2 Education sexuelle

Les formatrices en santé sexuelle du CFSS ont dispensé 2668 (2017 : 2257) périodes de formation en classe et réalisé 68 (2017 : 45) soirées d'information à l'attention des parents. Dans le tableau ci-dessous figurent les nombres de classes ayant bénéficié d'une intervention d'une formatrice en santé sexuelle :

Degré de scolarité	Français	Allemand	Total
Ecoles enfantines et primaires (prévention des abus sexuels en 2^{H}, puis éducation sexuelle)	622	39	661
Cycles d'orientation	140	16	156
Enseignement spécialisé	73	0	73

3.1.3.3 Stratégie cantonale de santé sexuelle

En 2018, le développement d'une stratégie cantonale de la santé sexuelle s'est poursuivi. Grâce au travail mené par divers professionnel-le-s du domaine de la santé sexuelle notamment, une vision, des objectifs et un premier projet de mesures sont en cours de finalisation.

3.1.3.4 Projets et collaborations

Pour répondre à une forte demande et face à l'évolution épidémiologique des dernières années avec une constante augmentation des infections sexuellement transmissibles, le CFSS a élargi à fin 2017 son offre de dépistage des IST. En plus des tests VIH à lecture rapide déjà proposés, il est désormais possible de faire des dépistages pour les infections chlamydia, gonorrhée et syphilis à tarifs préférentiels.

De plus, la collaboration avec les nombreux-ses professionnel-le-s et institutions du domaine médical, social et éducatif ainsi que la participation à différents groupements professionnels actifs dans la promotion de la santé et la prévention se sont poursuivies, notamment :

> Convention de collaboration avec le HFR pour la consultation gynécologique ;
> Convention de collaboration avec la fondation PROFA (consultation de santé sexuelle de Payerne) pour les prestations à l'attention des Fribourgeois-es de la région de la Broye.

3.1.4 Addictions

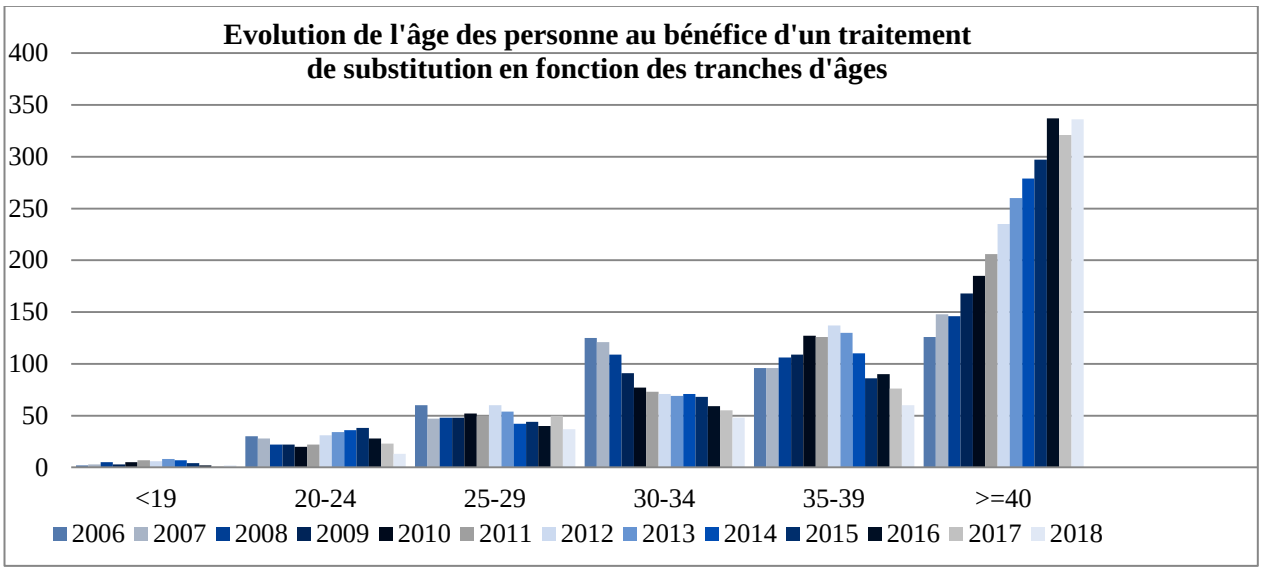
3.1.4.1 Traitement de substitution des personnes toxicodépendantes

Durant l'année 2018, 496 (2017 : 469) personnes ont bénéficié d'un traitement de substitution autorisé, dont 401 hommes (80,8 %) et 95 femmes (19,2 %). La fourchette d'âge de ces patients et patientes se situe entre 19 et 74 ans. Parmi eux, 312 (304) ont reçu un traitement de méthadone, 103 (107) un traitement à la Buprénorphine et 81 (58) un traitement de Sevre-Long/morphine retard.

Concernant leur accompagnement, 200 (187) patient-e-s étaient suivi-e-s par le Centre cantonal d'addictologie (CCA), 10 (14) par le centre de psychiatrie forensique (prison), tandis que 65 (62) médecins traitants privés prenaient en charge 286 (201) personnes.

207 patient-e-s reçoivent leur médication en cabinet du médecin traitant, 31 en institution, 232 à la pharmacie et 26 en prison.

336 (295) de ces personnes sont âgées de plus de 40 ans, ce qui témoigne du vieillissement important de cette population.



Il est à noter également qu'un quart des personnes bénéficiant d'un traitement de substitution ont indiqué que leur revenu provenait d'un travail rémunéré à plein temps (155 personnes), tandis que 20 ont indiqué travailler à temps partiel. Environ un quart des patients et patientes ont indiqué être au bénéfice d'une rente AI (133 personnes), 111 bénéficient de l'aide sociale, 18 sont au chômage et 59 données manquantes.

En collaboration avec le CCA et le Pharmacien cantonal, le SMC a organisé la cinquième formation continue annuelle destinée aux médecins et aux pharmaciens et pharmaciennes du canton.

3.1.4.2 Coordination de la prise en charge des personnes souffrant d'addiction

Sur la base du rapport du Conseil d'Etat de 2012 « Projet de coordination de la prise en charge des personnes souffrant d'addiction aux drogues illégales et à l'alcool », le dispositif d'indication pour les adultes a été mis en place en novembre 2014. Ce dispositif est une pièce centrale de la coordination car il permet d'améliorer l'orientation, les placements résidentiels, tant cantonaux qu'extracantonaux, le suivi des personnes souffrant d'addiction ainsi que la coordination des prestations fournies. L'évaluation interdisciplinaire, médicale et sociale, est assurée par le Réseau fribourgeois de santé mentale (RFSM) et le Réseau des institutions fribourgeoises pour les personnes souffrant d'addictions (RIFA). En 2018, 83 indications ont été effectuées.

En avril, le dispositif cantonal d'indication pour les jeunes et les mineurs a été mis en place. L'évaluation des situations est effectuée par l'association REPER et le Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ). 13 jeunes ont bénéficié du dispositif en 2018. Ce chiffre est inférieur aux prévisions. Comme le dispositif est encore dans sa phase de démarrage (il n'est pas encore bien connu de tous les partenaires qui peuvent annoncer des situations), on peut considérer qu'il va progresser dans les mois à venir.

Les EDFR et le SESSP ont aussi été intégrés à ce dispositif d'indication. Afin de permettre aux personnes en détention souffrant d'addiction d'être rapidement détectées et, si nécessaire, d'avoir une évaluation de leur addiction, une pré-indication systématique a été instaurée dans le courant 2018 pour toutes les personnes se trouvant en détention préventive et qui ont un problème d'addiction. Cela permet notamment de définir de manière plus fondée les mesures anticipées avant jugement.

Le rapport « Coordination de la prise en charge des personnes souffrant d'addictions. Besoins et priorités. Période 2018-2021 » met à jour les besoins et les priorités recensés dans le rapport du Conseil d'Etat de 2012 (cf. 3.1.4.4.).

3.1.4.3 « Plan cantonal d'action alcool »

Sur la base d'une description de l'offre cantonale existante, d'une analyse des besoins, d'une analyse de la littérature scientifique, des données au niveau national et d'un processus participatif large des partenaires fribourgeois, le PCAA fournit une vision, des objectifs à atteindre, une stratégie de mise en œuvre ainsi qu'un plan de mesures. Il entend ainsi, pour la période 2018-2021, renforcer la coordination des différentes actions/interventions/prestations existantes autour d'une stratégie d'action définie et partagée. Après la mise en consultation entre avril et juillet 2018, le Conseil d'Etat a approuvé le PCAA, qui pourra dès lors être mis en œuvre. Cette mise en oeuvre se fera conjointement entre le SSP et le SMC.

3.1.4.4 Commission cantonale des addictions

Le mandat de la Commission découle du rapport du Conseil d'Etat de 2012 « Projet de coordination de la prise en charge des personnes souffrant d'addiction aux drogues illégales et à l'alcool » et de l'ordonnance du 23 juin 2014. La Commission s'est réunie à trois reprises en 2018. Ses champs d'activité ont été les suivants :

> Poursuite du développement d'une « transdisciplinarité », d'un faire ensemble, de dialogue, de décloisonnement et de coordination dans le domaine des addictions à Fribourg (santé, police, justice, social, administration) ;
> Suivi des projets cantonaux et des impulsions données ;
> Réseautage et informations sur ce qui se passe dans les différentes instances, tant au niveau international, national, inter-cantonal que cantonal.

La DSAS a confié la tâche de mettre à jour les besoins et les priorités recensés dans le rapport du Conseil d'Etat de 2012 permettant de faire face à l'évolution des addictions et des groupes-cibles concernés. Ce nouveau rapport « Coordination de la prise en charge des personnes souffrant d'addictions. Besoins et priorités. Période 2018-2021 », dont le Conseil d'Etat a pris acte en novembre 2018, permet d'avoir des objectifs et un cadre de référence communs garantissant une sécurité tant pour l'Etat que pour les partenaires. Les addictions sans substance, comme le jeu excessif, y tiennent notamment une place plus importante compte tenu des développements importants dans ce domaine. D'où le changement de l'intitulé du rapport, qui porte non plus uniquement sur les drogues illégales et l'alcool mais sur les addictions au sens complet du terme.

3.1.5 Médecine scolaire

Durant l'année 2018, les médecins scolaires ont procédé aux contrôles préventifs dans l'ensemble du canton, en 2^{H} et en 7^{H}, ainsi que dans un certain nombre de cycles d'orientation. Dans le cadre de la médecine scolaire, des contrôles du statut vaccinal ainsi qu'une offre de vaccination de rattrapage sont organisés. Dans ce contexte, les médecins scolaires ont vacciné 168 (2017 : 168) écoliers et écolières contre la rougeole, les oreillons et la rubéole, 600 (2017 : 728) contre la diphtérie–tétanos–coqueluche–poliomyélite, 148 (2017 : 60) contre la diphtérie-tétanos-poliomyélite, 1257 (2017 : 1452) contre la diphtérie–tétanos–coqueluche et 10 (2017 : 22) contre la poliomyélite. De plus, en 2018, 1372 (2017 : 1610) jeunes ont été vaccinés contre l'hépatite B dans les cycles d'orientation. Les chiffres concernant le HPV sont quant à eux disponibles au point « 3.1.1.2 Campagne de vaccination contre les Papillomavirus humains (HPV) ».

Les travaux de réorganisation du système de médecine scolaire actuel ont été poursuivis en vue de la mise en œuvre du concept « Frimesco ». La nouvelle ordonnance sur la médecine scolaire a été adoptée par le Conseil d'Etat le 17 avril 2018 et entrera en vigueur le 1er juillet 2019, avec une phase de transition de trois ans qui permettra une mise en œuvre progressive dans les communes.

3.2 Aspects sanitaires en lien avec la protection de la population

L'Organe cantonal de conduite (OCC) coordonne l'engagement de tous les partenaires de la protection de la population (Police cantonale, sapeurs-pompiers, services de la santé, protection civile, services techniques), en cas de situation extraordinaire. L'OCC, dont le médecin cantonal et son adjoint sont membres, assure ainsi la conduite de l'Organisation Catastrophe du canton de Fribourg (ORCAF). Les acteurs sanitaires sont coordonnés via l'Organe de conduite sanitaire (OCS) qui est géré par le SMC. Cette organisation permet également d'informer la population

concernant des situations potentiellement dangereuses telles que la canicule, les périodes de sécheresse, les crues ou encore les feux de forêt.

3.2.1 Organe de conduite sanitaire (OCS)

En 2018, l'OCS s'est réuni à quatre reprises. Les principaux thèmes traités ont été :

> Suivi du projet d'organisation sanitaire en cas d'accident et de sinistre majeur ;
> Actualisation du plan d'engagement « pandémie » ;
> Participation à plusieurs groupes de travail et exercices dirigés par l'OCC et/ou la Confédération ;
> Poursuite et finalisation du projet de mise sur pied d'une Task force sanitaire à disposition du Groupe d'intervention de la Police cantonale (TASK FORCE SAN). Ce projet sera mis en œuvre en 2019 ;
> Démarrage du projet de mise sur pied d'un poste de commandement sanitaire (PC SAN) sur le lieu d'un sinistre majeur ;
> Tenue de la première demi-journée d'information de l'OCS. Cette demi-journée consacrée aux partenaires de l'OCS a réuni environ septante personnes.

Le SMC a par ailleurs poursuivi sa collaboration avec le Service sanitaire coordonné (SSC) de la Confédération et au sein de l'Organe sanitaire de coordination (OSANC), organe du SSC dans lequel le médecin cantonal représente le canton de Fribourg.

3.2.2 Organisation sanitaire cantonale en cas d'accident et de sinistre majeur

Sur mandat de l'OCS, un projet d'organisation sanitaire cantonale en cas d'accident ou sinistre majeur a été lancé en 2015. De manière à pouvoir élaborer un plan d'engagement, un groupe de travail (GT) composé des acteurs sanitaires du terrain (Centrale 144, Service d'ambulance et Service des urgences du HFR et du HIB) et d'un représentant de la DSAS a été institué. Ce groupe de travail piloté par les Préfets et des représentants et représentantes des communes a élaboré un concept d'organisation sanitaire cantonale en cas d'accident et de sinistre majeur qui assure l'engagement organisé des forces sanitaires dans les deux régions linguistiques et leurs activités coordonnées sur place sinistrée. Parallèlement, la procédure provisoire d'engagement des fonctions de commandement sanitaire, ambulanciers et médecins chefs de secours, qui est entrée en vigueur en 2016, a été opérationnelle durant toute l'année et sera remplacée par la procédure intégrée dans le nouveau concept d'organisation en cas d'accident et de sinistre majeur. Des tests d'alarme ont été effectués tout au long de l'année par la Centrale 144.

3.3 Surveillance et planification du système sanitaire

Le SMC collabore étroitement avec les Services de la santé publique (SSP) et de la prévoyance sociale (SPS) en ce qui concerne la surveillance et la planification du système sanitaire. Il apporte dans ce domaine ses compétences médicales ainsi que son expertise en matière de soins, notamment dans les domaines de surveillance des professionnel-le-s et des institutions de la santé, de la planification hospitalière et pré-hospitalière ainsi que de la formation médicale post-grade.

3.3.1 Institutions de santé : résumé du nombre des prestations

Type de prestations	Nombre
Inspections d'EMS dans le cadre du renouvellement de l'autorisation d'exploiter	11
Inspections d'institutions dans des contextes particuliers (dysfonctionnement, plaintes, demandes diverses)	8
Traitement, sur dossier et par courriers, de plaintes diverses liées à des institutions dans des contextes particuliers	5
Inspections dans le cadre des visites ciblées (intégration des proches) dans le domaine des soins de longue durée	17
Visites dans le cadre de la reconnaissance d'unités soins en démence	3
Etudes de dossiers dans le cadre de la reconnaissance d'unités de soins en démence	3
Préavis d'autorisation d'exploiter une institution de santé	13
Préavis divers (par ex. dotation supplémentaire liée à des travaux de construction)	1
Contestation de niveau de soins, démarche administrative, coordination avec SPS	4
Contestation de niveau de soins, séances de la Commission d'experts en matière d'établissements médico-	1

Type de prestations	Nombre
sociaux pour personnes âgées	
Contestation de niveau de soins, contre-évaluation	0
Evaluations des formations post-grade	3
Evaluations pour l'octroi de prestations sociales	4

3.3.2 Surveillance des professionnel-le-s de la santé

En 2018, le SMC a participé en collaboration avec le SSP à 1 (2017 : 1) inspection d'un cabinet médical pour donner suite à des plaintes ou signalements par des patients et patientes, où des aspects de gestion et le respect des règles de la science médicale et des bonnes pratiques ont dû être vérifiés. Plusieurs dossiers de plaintes concernant des professionnel-le-s de la santé ont dû être analysés et traités sur dossiers. De plus, le SMC a été consulté pour donner son préavis concernant plusieurs demandes d'autorisation d'exploiter un cabinet ou une institution de santé (non-EMS).

3.3.3 Préavis concernant les levées de secret professionnel

En 2018, le SMC a donné son préavis à la DSAS pour environ 40 requêtes (environ 30 en 2017) de levée de secret professionnel.

3.3.4 Hospitalisations hors canton

Du 1er janvier au 31 décembre 2018, le SMC a traité 7723 demandes de garanties de paiement, ce qui est supérieur aux chiffres des années précédentes (2017 : 7158, 2016 : 7217). 3918 cas (55 % des garanties octroyées) ont dû être limités au tarif de référence fribourgeois en raison d'une hospitalisation hors canton sans raison médicale au sens de la législation fédérale, un taux stable pour les trois ans passés (2017 : 57 %, 2016 56 %).

3.4 Information et coordination

De nombreuses activités d'information et de coordination qui ont lieu dans le cadre des projets mentionnés dans ce rapport ou qui sont en lien avec les diverses demandes adressées quotidiennement au SMC concernent des thèmes et des groupes cibles très hétérogènes. Les chapitres ci-dessous donnent une vue générale des thématiques dans lesquelles le SMC est impliqué sous l'angle de la coordination.

3.4.1 Statistiques

Le SMC est responsable du recueil et de la transmission des données de la statistique médicale des établissements hospitaliers du canton à l'Office fédéral de la statistique (OFS). Depuis le 1er janvier 2011, les établissements hospitaliers, ainsi que les maisons de naissance, sont tenus de livrer des données conformes à SwissDRG (*Swiss Diagnosis Related Groups*) dans le cadre du système tarifaire de rémunération des prestations hospitalières en soins somatiques aigus. En 2018, le SMC a livré à l'OFS les données 2017 de l'ensemble des établissements concernés du canton.

3.4.2 Echanges et collaborations

3.4.2.1 Commissions et groupes de travail

Les collaborateurs et les collaboratrices du SMC participent à de nombreux groupes de travail et commissions. Les plus importants sont mentionnés ici :

Niveau cantonal :

> Organe cantonal de conduite (OCC) ;
> Organe de conduite sanitaire (OCS) ;
> Commission d'experts en matière d'établissements médico-sociaux pour personnes âgées ;
> Commission cantonale des addictions ;
> Commission cantonale pour la prévention et la lutte contre le jeu excessif et le surendettement ;
> Commission cantonale de promotion de la santé et de prévention ;

> Commission permanente pour la sécurité et la protection de la santé au travail dans l'administration cantonale (SST) ;
> Commission consultative dans le domaine de la prostitution ;
> Commission d'hébergement pour les requérants d'asile en cas de situation extraordinaire ;
> Comité scientifique du registre des tumeurs ;
> Comité de pilotage « Inter-Directions Santé » (IDS – santé et instruction publique) ;
> Groupe de coordination SIDA ;
> Groupe sur la traite des êtres humains ;
> CAN-TEAM, groupe interdisciplinaire pour les situations de maltraitance, de négligence et d'abus sexuels sur les enfants et les adolescent-e-s ;
> Groupe-ressources MGF (mutilations génitales féminines / excision) ;
> Groupe de travail élargi sur la prise en charge des victimes de mariages forcés (MF).

Niveau intercantonal :

> Association des médecins cantonaux suisses (AMCS) ;
> Groupement romand des services de santé publique (GRSP) ;
> Commission des médecins cantonaux du GRSP ;
> Commission soins de longue durée du GRSP ;
> Conférence des délégué-e-s cantonaux aux problèmes des addictions (CDCA) ;
> Comité de l'Association romande et tessinoise des conseillères en santé sexuelle et reproductive (ARTCOSS) ;
> Comité de l'Association romande et tessinoise des éducateurs et éducatrices, formateurs et formatrices en santé sexuelle et reproductive (ARTANES) ;
> Programme intercantonal de lutte contre la dépendance au jeu (PILJD) de la Conférence latine des affaires sociales et sanitaires (CLASS) ;
> Groupe de travail romand des maladies transmissibles.

Niveau fédéral / national

> Commission fédérale pour la prévention du tabagisme ;
> Commission fédérale de santé sexuelle.

3.4.2.2 Implication dans des projets cantonaux

Le SMC a contribué au développement et participé au pilotage de différents projets menés par d'autres services ou partenaires, parmi lesquels :

> Etude sur les besoins en personnel soignant et d'accompagnement ;
> Promotion de la santé et prévention - Stratégie cantonale Perspectives 2030 ;
> Plan cantonal santé mentale ;
> Plan cantonal d'action alcool ;
> Programme cantonal de prévention du tabagisme ;
> Etude de faisabilité du dépistage du cancer du côlon ;
> Cursus de médecine de famille et assistanat au cabinet médical ;
> Plan climat : ateliers « adaptations aux changements climatiques ».

4 Service dentaire scolaire (SDS)

Cheffe de service : Carole Plancherel

4.1 Activités

4.1.1 Prophylaxie

Le groupe de travail conjoint entre la Direction de la santé et des affaires sociales et la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport (DICS) a travaillé sur des nouveaux outils de la prophylaxie dentaire pour le cycle 2 (9 – 12 ans). Le message de ces outils est de favoriser la prise de conscience par les élèves de leur capital santé bucco-dentaire et des mesures à prendre pour le conserver. Après le premier film destiné au cycle 1 (4 – 8 ans), Tim et Léa, les deux castors, poursuivent leur aventure dans ce second film intitulé « Acide attaque », réalisé en collaboration avec les frères Guillaume de Ciné3D et accompagné d'ateliers pédagogiques. Leur implémentation est prévue pour la rentrée scolaire 2019/20.

Pour le cycle 3 (12-15 ans), un concept en adéquation avec l'âge des élèves sera développé ultérieurement.

En 2018, les éducatrices en santé bucco-dentaire (1,7 EPT) ont visité 1161 classes (1406 en 2017) et dispensé leur enseignement à 20 115 élèves (26 007 élèves en 2017). Cette tournée compte un peu moins de visites qu'en 2017, suite à des absences maladie de longue durée.

4.1.2 Pédodontie

Depuis 2016, les soins dentaires ont été concentrés sur trois sites (Fribourg/Pérolles, cycles d'orientation de Bulle et de Romont). En septembre 2018, une nouvelle équipe, composée d'une dentiste et d'une assistante dentaire, a été mise sur pied afin de soulager les quatre équipes existantes et de réduire le temps d'attente de la patientèle entre les rendez-vous pris pour des soins. Cette nouvelle équipe procède aux contrôles et aux soins dentaires pour une grande partie des élèves des cycles d'orientation.

Pour la patientèle qui le souhaite, les soins dentaires peuvent être prodigués sous hypnose thérapeutique spécifiquement élaborée pour les médecins dentistes. Cette thérapie permet d'éviter de pratiquer des narcoses dans des cas lourds et est souvent utilisée chez les élèves de 1^{H} – 2^{H}, afin d'éradiquer dès la première séance la peur du ou de la médecin dentiste. Comme elle rencontre aujourd'hui un vif succès, toute l'équipe de la pédodontie sera, à terme, formée à l'hypnose.

4.1.3 Orthodontie

Ce secteur a poursuivi une activité soutenue sur les sites de Fribourg et de Bulle, avec deux médecins orthodontistes soit 1,35 EPT en 2018. Il a accueilli 246 nouveaux patients et patientes (244 en 2017). Au total 1033 enfants et jeunes (1211 en 2017) ont été traités, ce qui représente 6325 rendez-vous (7551 en 2017).

Le chiffre d'affaires annuel se monte à 1 323 421 francs (1 428 390 en 2017). La facturation des prestations et le suivi du contentieux sont assurés par le Service, qui a cessé de faire appel à la Caisse suisse des médecins dentistes.

4.1.4 Tâches de surveillance

Le Service a effectué un contrôle approfondi des règlements communaux relatifs à la participation aux frais de traitements dentaires scolaires et des conventions avec des médecins dentistes privés. Le contrôle des dossiers des 136 communes fribourgeoises a permis de déceler les lacunes suivantes :

> 26 communes ne disposaient pas de règlement relatif à la participation communale aux coûts des traitements dentaires scolaires. Elles ont été invitées à présenter un projet de règlement pour approbation avant le 31 janvier 2019 ;
> 78 communes disposaient d'un règlement obsolète, incompatible avec la législation en vigueur et la jurisprudence. Elles ont été invitées à présenter un projet de règlement pour approbation courant 2019 ;

> 5 communes n'ont ni adressé une demande au Service pour l'organisation des contrôles et des soins dentaires, ni conclu de convention avec un ou une médecin dentiste privé à cet effet. Elles ont été invitées à régulariser leur situation avant le 31 janvier 2019.

Le Service a également constaté que 5 communes disposaient d'une ancienne convention avec des médecins dentistes privés. Elles ont été priées d'informer le Service quant à l'organisation des contrôles et des soins dentaires dans leur commune, et ce avant le 31 décembre 2018.

En 2018, le SDS a conseillé plusieurs communes souhaitant confier la médecine dentaire scolaire à des médecins dentistes privés ou obtenir les prestations médico-dentaires du Service et rendu une trentaine de préavis, tant en matière de règlements communaux que de conventions entre les communes et des médecins dentistes privés.

A fin 2018, le Service garantit la prise en charge de la médecine dentaire scolaire pour 103 communes sur les 136 que compte le canton.

4.2 Statistiques

Année 2018	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Cliniques	Nombre d'enfants contactés par le SDS	Nombre d'enfants contrôlés par un dentiste privé	Nombre d'enfants contrôlés par le SDS	% des enfants contrôlés par le SDS	Nombre de patients avec nettoyages effectués	Nombre de patients avec scellements posés	Nombre de patients avec autres soins prodigués	Prestations effectuées, en francs (point : CHF 1.-)	Stationnements facturés, en francs
Bulle (75 %)	9 432	6 952	2 480	26.29 %	628	131	585	346 502.95	36 960.00
Fribourg (150 %)	13 415	8 128	5 287	39.41 %	1 645	510	1 387	905 526.60	73 260.00
Romont (75 %)	7 304	4 824	2 480	33.95 %	790	276	647	444 279.05	30 360.00
TOTAL	**30 151**	**19 904**	**10 247**	**33.99 %**	**3 063**	**917**	**2 619**	**1 696 308.60**	**140 580.00**
Total 2017	29 737	19 938	9 799	32.95 %	3 082	938	2 989	1 329 139.50	122 100.00

Les chiffres 2018 sont tirés de l'outil métier ZaWin 2018. Pour la colonne 1, les chiffres proviennent du document « Effectifs classes et élèves 2017/18 » de la DICS. Pour la colonne 9, les chiffres sont tirés des comptes 2018 du Service (SAP).

4.3 Affaires contentieuses

Le Service a enregistré cinq réclamations (neuf en 2017) ; quatre ont été traitées par le Service et la dernière est encore en suspens auprès du médecin dentiste-conseil. Elles concernent toutes le secteur de la pédodontie.

4.4 Législation

L'ordonnance du 19 décembre 2017 fixant la valeur du tarif des prestations du Service est entrée en vigueur le 1er janvier 2018. Elle fixe la valeur du point du tarif des prestations en pédodontie et en orthodontie à 1 franc. Cette ordonnance fait suite à convention portant sur le nouveau tarif dentaire signée par la Société suisse des médecins-dentistes (SSO) et ses partenaires tarifaires (assurances).

5 Service de la prévoyance sociale (SPS)

Cheffe de service : Maryse Aebischer

5.1 Activités

5.1.1 Secteur des institutions spécialisées

Le secteur des institutions spécialisées s'occupe principalement du soutien financier aux lieux de vie et d'occupation pour personnes adultes en situation de handicap. Il subventionne aussi les structures institutionnelles accueillant des personnes souffrant d'addiction, de même que les institutions socio-éducatives pour mineur-e-s et jeunes adultes ainsi que les familles d'accueil professionnelles. Le secteur contrôle l'activité de l'ensemble de ces institutions et planifie l'offre de prestations des institutions pour personnes adultes en situation de handicap. Enfin, en qualité d'Office de liaison au sens de la convention intercantonale relative aux institutions sociales (CIIS), il gère le financement des placements effectués hors canton.

En 2018, les subventions versées aux institutions fribourgeoises pour personnes adultes en situation de handicap se sont montées à 105 745 047 francs (98 908 411 en 2017), alors que pour les mineur-e-s et jeunes adultes pris en charge dans les institutions socio-éducatives et les institutions médico-thérapeutiques, la subvention des pouvoirs publics s'est élevée à 20 723 718 francs (19 175 364).

En sa qualité d'Office de liaison du canton de Fribourg pour l'application des dispositions de la CIIS, le Service gère les demandes de placement dans les institutions situées hors canton. Il contrôle que les exigences législatives y relatives soient respectées, que le prix journalier de l'institution indiqué dans la demande corresponde au prix qui figure dans la liste officielle CIIS, vérifie que la contribution de la personne au coût du séjour soit conforme aux dispositions législatives du canton de Fribourg et donne son accord au financement du séjour. L'Office de liaison gère également les dossiers des personnes domiciliées hors canton placées dans des institutions fribourgeoises et traite les litiges pouvant survenir entre cantons, institutions et Services placeurs. Le montant total payé par le Service pour les adultes en situation de handicap séjournant ou travaillant dans une institution hors canton s'est élevé à 11 594 755 francs (11 345 059). Ce montant correspond à 270 garanties de financement de prestations (286) et concerne 209 personnes en situation de handicap ou souffrant d'addiction (214), une même personne pouvant changer d'institution en cours d'année ou bénéficier de plusieurs prestations (ex. foyer et atelier). Parmi les personnes ayant bénéficié de prestations institutionnelles situées hors canton, 44 étaient atteintes dans leurs facultés mentales (43), 26 dans leurs capacités physiques (36), 78 dans leurs facultés psychiques (63) et 15 dans leurs facultés sensorielles (15). 46 personnes souffraient d'un problème d'addiction (57). Concernant les séjours de personnes mineures placées dans des établissements socio-éducatifs hors canton, le montant à charge des collectivités publiques fribourgeoises a atteint 6 903 477 francs (5 027 849) et correspond à 116 placements de 88 mineur-e-s et jeunes adultes (126 placements de 90 personnes). De ces placements, 49 ont été ordonnés par le Tribunal des mineurs (58) et 51 par les Justices de paix (47). A noter que les placements hors canton recouvrent des séjours d'une durée très variable selon la nature de la prestation dispensée (stage d'observation de quelques jours ou placement institutionnel à l'année) et concernent aussi l'établissement de détention Aux Léchaires, à Palézieux.

Durant l'année 2018, divers dossiers de construction et/ou de déménagement ont été suivis par le Service, en particulier celui de la transformation du bâtiment abritant l'institution Le Homato de la fondation Les Buissonnets, dont une partie des résidents a été relogée provisoirement dans le bâtiment du Foyer Ste-Elisabeth (collaboration avec le SASoc et le SBat) et celui du déménagement de l'institution Le Tremplin (collaboration avec le SBat et SAfU). Le Service s'est aussi occupé des dossiers concernant la construction du nouveau foyer de la fondation HorizonSud à Gumefens et les nouveaux locaux pour les activités d'atelier de la fondation L'Estampille et du Foyer des apprentis de la fondation L'Eau Vive.

Dans le but d'améliorer l'efficacité énergétique des bâtiments des institutions spécialisées, le Service a entamé différentes démarches en vue d'instaurer, par l'intermédiaire de la Fondation énergie Fribourg, une collaboration entre l'association energo et différentes institutions du canton. Des panneaux solaires vont en outre être installés sur le toit du Centre d'intégration socio-professionnelle (CIS), en collaboration avec la coopérative OptimaSolar, permettant ainsi la production de plus de 100 000 kW/h par an pour une part d'autoconsommation estimée de plus de 60 %. Ces démarches permettront à terme d'importantes économies d'énergie.

Au cours de l'année, cinq nouvelles institutions ont intégré les projets-pilotes visant à mettre en place une activité de liaison psychiatrique et de consultation dans les institutions. Il s'agit des institutions pour personnes adultes en situation de handicap de la fondation St-Louis, de la fondation La Rosière et de l'association St-Camille, ainsi que les deux institutions socio-éducatives de l'association Les Traversées et de la Stiftung Heimelig. Cette activité de liaison psychiatrique et de consultation permet aux équipes thérapeutiques des institutions de bénéficier du soutien du RFSM, en particulier pour préciser certains diagnostics psychiatriques et pour anticiper d'éventuelles complications ou encore pour discuter de situations complexes rencontrées par les équipes éducatives.

5.1.2 Secteur des EMS

Le secteur des EMS calcule pour chacun des 42 établissements du canton, répartis sur 50 sites, le prix des soins sur la base des dotations requises en fonction des niveaux de soins des pensionnaires hébergé-e-s. Pour les lits EMS reconnus, il calcule aussi le prix de l'accompagnement. Un système de correctif du prix, sur la base des comptes, garantit le financement des coûts effectifs. Le contrôle des comptes consiste à vérifier la dotation en personnel de soins (et d'accompagnement pour les lits EMS reconnus) en fonction des journées de soins facturées et réservées (en cas d'hospitalisation) ainsi que les salaires et charges salariales en relation avec les 504 avis (562) d'engagement préavisés par le Service. Ce personnel représente environ 2050 EPT (2000). Le calcul de la participation des pouvoirs publics aux frais d'accompagnement est effectué par la Caisse cantonale de compensation.

Au 31 décembre 2018, le canton de Fribourg comptait 72 places (idem en 2017) dans les foyers de jour, 2649 lits reconnus (2684), dont 147 dans 12 unités spécialisées en démence (USD), et 156 (0) lits admis AOS (= lits admis à pratiquer à charge de l'assurance obligatoire des soins). Au 31 août 2018, le taux d'occupation des lits était de 95.65 % (95.07 %).

Parmi les personnes résidant en EMS, 12 étaient domiciliées hors canton (5), dont 4 dans le canton de Vaud, 7 dans le canton de Berne et 1 dans le canton des Grisons. 45 (24) Fribourgeois et Fribourgeoises étaient accueilli-e-s en long séjour dans des EMS hors canton, dont 41 (19) dans le canton de Berne, 2 (1) dans le canton de Vaud, 1 en Argovie et 1 en Thurgovie. 18 (15) autres personnes domiciliées dans le canton ont bénéficié d'une prise en charge pour un court séjour dans le canton de Berne. De plus, 12 (21) Fribourgeois et Fribourgeoises et 20 (14) Vaudois et Vaudoises ont bénéficié du projet-pilote de libre-passage entre la Broye vaudoise et fribourgeoise.

Depuis le mois de mai 2018 se déroule en Suisse alémanique une phase-pilote visant à tester dans différents EMS une nouvelle version de l'outil RAI Nursing Home (RAI NH). Plusieurs EMS du canton Fribourg participent à cette phase-pilote, alors que celle-ci ne démarre dans les autres cantons de Suisse romande qu'au début de l'année 2019, avec pour objectif de comparer les résultats obtenus au moyen de la nouvelle version de l'outil RAI avec les résultats issus de l'outil Plaisir. Dans ce contexte, le canton de Fribourg joue un rôle de facilitateur, étant le seul canton à utiliser le RAI NH dans les deux langues.

Durant l'année, le Service a organisé à l'attention des superviseurs RAI travaillant dans les EMS fribourgeois plusieurs ateliers sur la manière de documenter les soins. Ces ateliers se sont appuyés sur les principes et critères définis au sein d'un groupe de travail constitué à l'initiative de la responsable RAI du Service et réunissant des représentants des EMS, des assureurs-maladie et du fournisseur de l'outil RAI NH en Suisse (Q-Sys).

5.2 Projets et événements particuliers

5.2.1 Politique de la personne en situation de handicap

5.2.1.1 Nouvelle législation

En octobre, la DSAS a mis en consultation restreinte un projet de règlement sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles.

5.2.1.2 Service de relève

La DSAS a signé en juin 2018 un mandat de prestations avec Pro Infirmis qui, conformément au plan de mesures 2018-2022, englobe notamment le financement des prestations du Service de relève auprès des personnes mineures en situation de handicap. Ces prestations permettent de relayer les parents qui s'occupent à domicile de leur enfant en situation de handicap et constitue, dès lors, l'une des mesures introduites par l'Etat pour soutenir les proches aidants.

5.2.1.3 Evaluation des besoins et indication

Toute personne qui sollicite une prestation institutionnelle pour personnes en situation de handicap est mise au bénéfice d'une évaluation de ses besoins et de ses compétences.

Durant l'année 2018, 351 demandes d'évaluation ont été déposées (117, mais sur 5 mois). De ces 351 demandes, 60 sont en cours d'évaluation au 31 décembre 2018, 200 ont reçu la validation formelle d'une proposition de prestations et 19 ont été abandonnées en cours d'évaluation. 72 ont fait l'objet d'une non entrée en matière (dossier incomplet, doublon avec un dossier déjà existant, personne non-autorisée). Des 260 évaluations 2018 en cours ou déjà validées, 169 sont ou ont été réalisées par les institutions spécialisées, 45 par Pro Infirmis, 39 par les réseaux hospitaliers et 7 par le SPS.

5.2.1.4 Surveillance des institutions

Durant l'année 2018, six institutions ont reçu la visite de l'inspectrice en charge de la surveillance des institutions pour personnes adultes en situation de handicap. Ces visites ont permis de constater l'adéquation des prestations de ces institutions avec les compétences et les besoins des personnes en situation de handicap. Pour cette raison, aucune exigence particulière n'a été formulée. Dans un souci d'amélioration constant des prestations et dans un esprit de partenariat, le Service a néanmoins formulé quelques propositions d'amélioration.

Le Service a également formalisé en 2018 les objectifs et les modalités du contrôle et de la surveillance des institutions socio-éducatives et les a présentés aux institutions lors d'une séance de leur organisation faîtière INFRI.

5.2.1.5 Contrôle de la qualité

En collaboration avec un groupe de travail composé de représentants de INFRI, le Service a en outre défini la liste des indicateurs nécessaires à l'évaluation de la qualité dans les institutions pour personnes adultes en situation de handicap. Ces indicateurs se réfèrent aux critères établis par la Conférence latine des affaires sanitaires et sociales et ont été validés par deux entreprises en charge des prestations d'audit et de certification des institutions spécialisées.

5.2.2 Politique des seniors

5.2.2.1 Senior+

L'article 11 de la loi du 12 mai 2016 sur les prestations médico-sociales (LPMS) prévoit que toutes les communes d'un ou plusieurs districts forment une association afin d'assurer la coordination de la prise en charge médico-sociale fournie à domicile et en EMS (réseau médico-social). Dans ce contexte, le Service a organisé des rencontres avec les représentants de chacun des districts afin de discuter de l'avancement des travaux de mise en place ainsi que des tâches de leur réseau médico-social.

Le plan de mesures 2016-2020 prévoit notamment la création d'un outil visant à uniformiser le processus d'évaluation des besoins et d'orientation des personnes âgées fragilisées vers le ou les fournisseurs de prestations adéquats. Les travaux en vue de l'élaboration de cet outil ont débuté en mai au sein d'un groupe de personnes représentant les fournisseurs de prestations, les réseaux médico-sociaux et les Services de la santé publique et de la prévoyance sociale. Ces personnes, qui disposent d'une bonne connaissance des différents outils existant en matière

d'évaluation et d'orientation, se sont réunies à six reprises durant l'année et ont d'ores et déjà validé les rubriques, les définitions, les objectifs et les items techniques du nouvel outil. Les travaux se poursuivront en 2019.

En application de l'article 4 de la loi du 12 mai 2016 sur les seniors (LSen), les communes sont appelées à évaluer les besoins de leur population senior d'ici au 30 juin 2021 et de définir les mesures qu'elles entendent mettre en œuvre pour y répondre et atteindre ainsi les objectifs de la politique cantonale. Ces mesures concerneront avant tout les domaines de l'habitat, de l'accompagnement social et de la vie communautaire. Pour soutenir les communes dans leur démarche, le Service a rédigé un mémento ayant pour objectif de leur proposer un cadre et une démarche à suivre.

La solidarité entre les générations dans le canton de Fribourg a également fait partie des priorités dans la mise en œuvre du plan de mesures 2016-2020. Celui-ci prévoit d'attribuer une aide financière à des projets dont le but est de favoriser cette solidarité et les échanges entre les générations. Au mois d'octobre 2018, un appel à projets a été lancé et l'attribution de l'aide financière sera décidée au début du mois de janvier 2019 par un jury composé de cinq personnes représentant aussi bien les personnes âgées que les jeunes.

A la fin de l'année, la DSAS a signé un mandat de prestations avec la Croix-Rouge qui, conformément au plan de mesures 2016-2020, englobe notamment le financement de prestations de conseil et de soutien aux proches aidants s'occupant de personnes âgées fragilisées ainsi que le financement de prestations de relève à domicile.

5.2.2.2 UATO

L'unité d'accueil temporaire et d'orientation (UATO) a accueilli en 2018 128 (135) personnes dont 22 % pour une attente de placement, 48 % avec une indication de retour à domicile et 30 % avec une situation à clarifier. A la sortie, 42 % des personnes sont rentrées à domicile, 43 % ont été placées en EMS, 4 % sont décédées dans l'unité et 11 % ont été transférées dans un hôpital de soins aigus ou de réadaptation.

5.3 Statistiques

5.3.1 Secteur des institutions spécialisées

A la fin de l'année 2018, le canton de Fribourg offrait pour les personnes adultes en situation de handicap 877 places (867) dans des lieux de vie (homes sans et avec occupation, logements protégés) ainsi que 1220 places (1182) en atelier et centre de jour.

Pour les mineur-e-s et les jeunes adultes, le nombre de places en institution s'élevait à 222 (217), dont 186 (181) dans des institutions socio-éducatives.

En plus des places en milieu institutionnel, le canton de Fribourg disposait au 31 décembre 2018 de 18 places (22) pour l'accueil de mineur-e-s en milieu familial, réparties dans 3 familles d'accueil professionnelles (FACpro).

	Situation au 31.12.2018			Nouvelles places réalisées en 2018
Lieu de vie - handicap mental	Home avec occupation	Home sans occupation	Logement décentralisé	
Wohn- und Werkgenossenschaft Sonnegg	8			
Fondation FAH-SEB / Linde	42			
Fondation FAH-SEB / Colombière	48			
Fondation La Rosière		16	12	
Fondation Clos Fleuri	45	23	12	6
Fondation Handicap Glâne	47	7	24	
Fondation Les Buissonnets / Homato	32			
Sensler Stiftung für Behinderte (SSB)	13	37	10	
Association L'Arche		14		
Stiftung des Seebezirks für Erwachsene Behinderte (SSEB)		15	10	
Fondation Ateliers, Résidences Adultes (Fara)		24	24	
Fondation La Belle Etoile	8	8	4	
Total des places	**243**	**144**	**96**	**6**

Lieu de vie - handicap psychique	Situation au 31.12.2018			Nouvelles places réalisées en 2018
	Home avec occupation	Home sans occupation	Logement décentralisé	
Fondation HorizonSud	107		32	
Association Les Traversées	13		29	3
Fondation St-Louis	11	37		1
Stiftung Applico	8		12	
Total des places	**139**	**37**	**73**	**4**

Lieu de vie - handicap physique	Situation au 31.12.2018			Nouvelles places réalisées en 2018
	Home avec occupation	Home sans occupation	Logement décentralisé	
Association St-Camille	59		12	
Fondation FAH-SEB	7			
Stiftung des Seebezirks für Erwachsene Behinderte (SSEB)	15			
Total des places	**81**		**12**	

Lieu de vie – addiction	Situation au 31.12.2018			Nouvelles places réalisées en 2018
	Home avec occupation	Home sans occupation	Logement décentralisé	
Fondation Le Torry	20			
Association Le Radeau	12			
Fondation Le Tremplin	14		6	
Total des places	**46**		**6**	

Lieu d'occupation - handicap mental	Situation au 31.12.2018		Nouvelles places réalisées en 2018
	Atelier	Centre de jour	
Fondation FAH-SEB / Linde		6	
Fondation FAH-SEB / Colombière		17	1
Fondation La Rosière	73	6	
Fondation Clos Fleuri	116		6
Fondation Les Buissonnets / Homato		15	
Sensler Stiftung für Behinderte (SSB)	135		
Stiftung des Seebezirks für Erwachsene Behinderte (SSEB)	75		
Fondation Ateliers, Résidences Adultes (Fara)	96	18	8
Fondation Handicap Glâne	79		9
Fondation La Belle Etoile	40		
Total des places	**614**	**62**	**24**

Lieu d'occupation - handicap psychique	Situation au 31.12.2018		Nouvelles places réalisées en 2018
	Atelier	Centre de jour	
Fondation HorizonSud	137		
Fondation St-Louis	35		
Association Les Traversées		4	
Fondation Centre d'intégration socio-professionnelle (CIS)	97		6
Fondation L'Estampille	48		8
Stiftung Applico	40		
Total des places	**357**	**4**	**14**

Lieu d'occupation - handicap physique	Situation au 31.12.2018		Nouvelles places réalisées en 2018
	Atelier	Centre de jour	
Association St-Camille	163		
Total des places	**163**		

Lieu d'occupation - addiction	Situation au 31.12.2018		Nouvelles places réalisées en 2018
	Atelier	Centre de jour	
Fondation Le Tremplin	12	8	
Total des places	**12**	**8**	

Institutions socio-éducatives	Situation au 31.12.2018	Nouvelles places réalisées en 2018
Association Le Bosquet	21 (dont 3 places accueil d'urgence)	
Fondation de Fribourg pour la Jeunesse / St-Etienne	44	
Fondation de Fribourg pour la Jeunesse / Time-Out	10	
Fondation de Fribourg pour la Jeunesse / Bonnesfontaines	28	
Association Mouvement Enfance et Foyers / Nid Clairval	17	
Fondation Eau Vive / Foyer des Apprentis	17	
Association Les Traversées	14	
Stiftung Kinderheim Heimelig	12	
Fondation Transit	15	5
Fondation pour la femme et l'enfant / Aux Etangs	8	
Total des places	**186**	**5**

Autres institutions pour mineur-e-s	Situation au 31.12.2018	Nouvelles places réalisées en 2018
Fondation Espace thérapeutique / Centre thérapeutique de jour	18	
Fondation Espace thérapeutique / Tagesklinik	10	
Association Le Bosquet	8	
Total des places	**36**	

5.3.2 Secteur des EMS

Au 31 décembre 2018, le nombre de lits EMS reconnus selon la loi du 12 mai 2016 sur les prestations médico-sociales était de 2649 (2684), dont 2569 réservés aux accueils de longue durée et 80 aux accueils de courte durée. Le nombre de lits admis AOS s'élevait quant à lui à 156 (0) et 72 (72) places étaient disponibles en foyer de jour.

Nombre de lits EMS reconnus long et court séjour au 31.12.2018 par district

	Lits long séjour	dont lits en USD	Lits court séjour
Sarine	881	43	33
Singine	375	24	16
Gruyère	475	11	5
Lac	259		6
Glâne	206	24	5
Broye	209	15	11
Veveyse	149	15	4
Les Camélias, Marsens	15	15	
CANTON	**2 569**	**147**	**80**

Nombre de lits EMS AOS au 31.12.2018

	Lits long séjour
Sarine	22
Singine	
Gruyère	46
Lac	18
Glâne	
Broye	
Veveyse	
ISRF, Fribourg	70
CANTON	**156**

Nombre de places en foyer de jour au 31.12.2018

	Etablissement	Nombre de places	Nombre de journées d'ouverture par semaine
Sarine	Home médicalisé du Gibloux, Farvagny	8	5
	Home médicalisé de la Sarine, Villars-sur-Glâne	8	5
Singine	Tagesheim St. Wolfgang, Düdingen	15	5
	La Famille au Jardin, St. Ursen	11	5
Gruyère	Home de la Jogne, Charmey	7	5
Lac	Tagesstätte Les Platanes, Jeuss	8	5
Broye	Foyer Les Mouettes, Estavayer-le-Lac	5	5
Veveyse	Maison St-Joseph, Châtel-St-Denis	10	5
CANTON		**72**	

6 Service de l’action sociale (SASoc)

Chef de service : Jean-Claude Simonet

6.1 Activités

La mission du Service de l’action sociale est d’assurer l’aide nécessaire aux personnes dans le besoin, aux personnes relevant du domaine de l’asile, aux personnes victimes d’infractions et de s’occuper des avances et du recouvrement des pensions alimentaires. Il coordonne ces dispositifs, veille à leur bon fonctionnement, contrôle l’application des mandats, effectue les répartitions financières. Il suit le développement du dispositif cantonal d’action sociale en

général, favorise la collaboration entre les acteurs, propose des améliorations ainsi que des mesures de politique sociale et veille à la coordination de la politique familiale.

6.1.1 Aide aux personnes dans le besoin

Le Service assure la répartition des frais d'aide matérielle entre l'Etat et les communes et entre toutes les communes de chaque district. Il décide de l'aide matérielle relevant de l'article 8 de la loi sur l'aide sociale (LASoc). Il est chargé de veiller à ce que les communes, les 24 services sociaux régionaux (SSR) et les commissions sociales ainsi que les 11 services sociaux spécialisés assument leurs tâches en matière d'aide sociale. Il assure les relations intercantonales définies dans la loi fédérale en matière d'assistance (LAS).

En 2018, de nouvelles recommandations ont été adressées aux SSR afin d'harmoniser sur le plan cantonal l'aide matérielle octroyée aux parents dans le cadre de la prise en charge des frais scolaires suite à l'arrêt du Tribunal fédéral du 7 décembre 2017. Une autre recommandation a été adressée concernant l'application de l'article 31 al. 1 LASoc au sujet de l'inscription d'une hypothèque légale au Registre foncier pour garantir le remboursement de l'aide matérielle accordée. Les SSR ont également reçu une recommandation concernant l'aide accordée aux ressortissants étrangers et ressortissantes étrangères suite à la révision de la loi fédérale sur les étrangers mettant en œuvre l'article 121a de la Constitution. Enfin, une dernière recommandation a été transmise concernant le dentiste conseil.

Le Service répond aux questions des SSR, leur fournit des conseils pour l'application de la LASoc et les informe régulièrement sur les développements importants concernant l'aide sociale. Il met à disposition de ces services et des autorités d'aide sociale un répertoire des normes et procédures qu'il tient régulièrement à jour (www.fr.ch/sasoc). Il a procédé, comme chaque année, à des visites dans les commissions sociales (3) pour vérifier l'application de la loi et mieux cerner les défis auxquels sont confrontées les autorités d'aide sociale. Il a rencontré les groupements francophone et germanophone des SSR.

Dans le cadre de ses tâches de coordination, le Service a réuni en 2018 à quatre reprises les responsables des SSR francophones et germanophones du canton afin de favoriser la collaboration entre ces services et l'harmonisation des pratiques. Différentes questions d'application de la LASoc ont été examinées, notamment l'aide aux personnes placées dans des établissements médico-sociaux, les sanctions, la constitution de gages immobiliers, la suppression rétroactive des pensions alimentaires, la prise en compte de la fortune, les forfaits en cas d'hospitalisation de longue durée, la répartition de l'entretien lors de garde alternée, l'application du principe de subrogation, l'assistance administrative dans le cadre l'application de la loi sur la nationalité suisse entrée en vigueur le 1er janvier 2018.

Afin de disposer d'un instrument de pilotage performant et permettant des comparaisons intercantonales dans le domaine de la LASoc, le Service coordonne entre les SSR et l'Office fédéral de la statistique (OFS) la récolte des données pour la statistique suisse de l'aide sociale économique (ASE) et financière.

En 2018, le Service a lancé les travaux destinés à mettre sur pied le 3e Forum du logement en collaboration avec le Service du logement et le Service de la prévoyance sociale.

6.1.1.1 Dispositif d'insertion socio-professionnelle

L'aide matérielle accordée aux personnes dans le besoin s'inscrit dans une politique active qui prévoit en contrepartie l'engagement de ces personnes dans des mesures d'insertion sociale (MIS). Le Service est chargé de coordonner ce dispositif d'insertion socio-professionnelle, de tenir à jour le catalogue de ces mesures et de l'adapter par rapport à l'évolution des besoins. Il a achevé en 2018 une révision complète de ce catalogue réalisée en collaboration avec les SSR.

La politique cantonale d'insertion socio-professionnelle représente un enjeu important parce qu'elle permet de réduire les risques de précarité pour les personnes et de diminuer les charges d'aide sociale pour la collectivité. Le Service est chargé de coordonner la mise en œuvre de la stratégie du Conseil d'Etat en matière de lutte contre le chômage de longue durée. Il contribue au développement de la collaboration interinstitutionnelle (CII) et veille à la bonne coordination entre ce dispositif et les SSR. Il a contribué avec le Service public de l'emploi (SPE) à l'ajustement des « Pôles insertion+ », sur la base des résultats d'une évaluation réalisée en collaboration avec le SECO. Le Service collabore avec la Commission chargée de coordonner la politique cantonale pour les jeunes en difficulté d'insertion

professionnelle (CJD) et suit avec le SPE la mise en œuvre de la mesure « Avenir 20-25 ». Cette mesure vise à apporter des solutions durables aux jeunes sans aucune formation et bénéficiant de l'aide sociale, afin qu'ils puissent s'insérer dans la vie professionnelle. A travers ses engagements et sa participation au sein de la Commission cantonale de l'emploi et du marché du travail (CEMT), le Service bénéficie d'une vue d'ensemble du dispositif d'insertion socioprofessionnelle et peut contribuer à renforcer l'action des SSR dans ce domaine.

6.1.1.2 Inspection LASoc

Sur requête de commissions sociales, de SSR, de la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS) ou même d'offices, le Service mène des travaux d'inspection sur des dossiers de bénéficiaires de l'aide sociale afin de vérifier que les conditions qui déterminent le besoin sont remplies et que les prestations d'aide sociale sont utilisées conformément à leur but. Ces inspections effectuées pour la neuvième année consécutive ont été réalisées en 2018 dans 28 situations (27 en 2017), dont 22 annoncées (21) en cours d'année et 24 (9) ont été clôturées. Au 31 décembre 2018, 14 situations sont en cours d'examen (18). A noter qu'au cours de l'année 2018, l'inspectorat a connu un renouvellement de son personnel, suite à un départ à la retraite.

6.1.1.3 Révision des SSR LASoc

Le Service est chargé, en vertu des articles 21 al. 4 et 21a de la loi sur l'aide sociale du 14 novembre 1991, de procéder périodiquement à des travaux de révision des dossiers des bénéficiaires. La révision a pour objet la vérification de la bonne application des normes et des lois régissant l'aide sociale ainsi que de la bonne utilisation des ressources allouées dans ce domaine par l'Etat, les communes ou la Confédération. En 2018, cinq services sociaux ont fait l'objet d'une révision.

6.1.2 Aide aux personnes du domaine de l'asile

Le Service est chargé de l'accueil, de l'hébergement, de l'encadrement, de l'octroi de l'aide matérielle ou de l'aide d'urgence aux requérants et requérantes d'asile, aux personnes admises à titre provisoire, aux requérants et requérantes d'asile débouté-e-s (RAD) et aux personnes sous le coup d'une décision de non-entrée en matière entrée en force (NEM) attribués au canton par le Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM). Il incombe en outre au Service de promouvoir l'intégration des personnes admises à titre provisoire. Le Service assume des responsabilités identiques pour les personnes au bénéfice du statut de réfugié titulaires d'une autorisation de séjour (permis B) et pour les réfugiés admis à titre provisoire (permis F).

La société ORS assure le mandat, confié par le Conseil d'Etat, de l'accueil, de l'encadrement et de l'hébergement des requérants et requérantes d'asile (permis N), des personnes admises à titre provisoire (permis F), des requérants et requérantes d'asile débouté-e-s (RAD) et des personnes NEM. Caritas Suisse-Département Fribourg (ci-après, Caritas) assure le suivi social et financier, ainsi que l'intégration des réfugiés statutaires au bénéfice d'une autorisation de séjour (permis B) et des réfugiés admis à titre provisoire (permis F).

L'aide matérielle accordée aux demandeurs et demandeuses d'asile et aux personnes admises à titre provisoire, les frais du personnel d'encadrement et d'administration ainsi que les frais de fonctionnement des centres d'hébergement se sont élevés en 2018 à 29 580 331 francs (31 063 634 francs en 2017), dont 6 233 248 francs (5 591 433 francs en 2017) restent à la charge de l'Etat.

L'aide matérielle accordée aux requérants et requérantes d'asile débouté-e-s et aux personnes NEM, les frais du personnel d'encadrement, d'administration et d'hébergement ainsi que les frais de fonctionnement de la structure « bas-seuil » de la Poya se sont élevés à 1 654 174 francs (1 794 116 francs en 2017). La subvention du SEM y relative s'élève à 2 175 932 francs. Le montant de 521 758 francs en faveur de l'Etat reste attribué aux dépenses liées à l'aide d'urgence des requérants et requérantes d'asile débouté-e-s et des personnes NEM et fait l'objet d'un monitoring du SEM.

Les dépenses pour l'aide matérielle et les frais d'encadrement concernant les réfugiés et les réfugiés à titre provisoire se sont élevés à 21 434 481 francs (18 175 071 francs en 2017), dont 2 747 077 francs (2 298 825 francs en 2018) à charge du canton.

Les dépenses pour l'intégration des personnes admises à titre provisoire du domaine de l'asile se sont élevées à 2 530 632 francs (2 035 178 francs en 2017). Les dépenses pour l'intégration des réfugiés et des réfugiés admis à titre provisoire se sont élevées en 2018 à 1 553 745 francs (1 527 782 francs en 2017).

6.1.3 Aide aux victimes d'infractions

Le Service est chargé de l'application de la loi fédérale du 23 mars 2007 sur l'aide aux victimes d'infractions (LAVI ; RS 312.5). L'aide aux victimes comprend trois volets distincts : premièrement, l'aide immédiate et à plus long terme fournie par les deux centres de consultation LAVI du canton, Solidarité Femmes et le centre de consultation pour enfants, hommes et victimes de la circulation, qui fournissent aux victimes les prestations suivantes : conseil, soutien psychologique, aide médicale, juridique, matérielle, sociale et hébergement ; deuxièmement, la garantie des droits de la victime dans la procédure pénale (en particulier le droit au respect de sa personnalité durant toutes les phases du procès pénal), réglée dans le code de procédure pénale suisse (RS 312.0) ; enfin, le droit pour la victime d'obtenir une réparation financière à titre d'indemnisation ou de réparation morale auprès du canton où l'infraction a été commise. L'aide aux victimes est subsidiaire, en ce sens qu'elle n'est fournie que lorsque ni l'auteur de l'infraction ni les assurances sociales ou privées ne versent de prestations. L'Etat a de son côté aussi édicté des normes pour définir et délimiter les prestations d'aide immédiate et à plus long terme, en se référant aux recommandations suisses en la matière (cf. Normes cantonales pour l'aide immédiate et à plus long terme, du 13 septembre 2016).

6.1.4 Aide au recouvrement et avances de pensions alimentaires

Le Service est chargé de fournir une aide appropriée au recouvrement des pensions alimentaires telles que fixées par un jugement exécutoire ou une convention homologuée en faveur d'enfants, de conjoints ou d'ex-conjoints domiciliés dans le canton. Parallèlement, en cas de non-paiement des pensions alimentaires par la personne débitrice, le Service peut accorder aux personnes bénéficiaires des avances mensuelles de 400 francs par mois et par enfant au maximum, respectivement de 250 francs par mois au maximum en faveur des conjoints ou des ex-conjoints lorsque leur situation financière le justifie (cf. article 89 al. 2 let. a LACC ; arrêté du 14 décembre 1993 fixant les modalités du droit au recouvrement et aux avances de contributions d'entretien). Le Service doit assumer des tâches liées au recouvrement des créances alimentaires d'une part, et des tâches d'information, de conseil et d'écoute tant auprès des personnes bénéficiaires de l'aide que des personnes tenues de payer des pensions alimentaires d'autre part. Il assume également des tâches de gestion et de suivi administratif, financier, juridique, comptable et analytique. Les droits, devoirs et obligations des bénéficiaires, des personnes débitrices et du Service sont définis par les dispositions du Code civil et de sa loi d'application cantonale, par l'arrêté susmentionné du 14 décembre 1993 et les directives cantonales y relatives.

Concernant le rapport de droit administratif qui lie le Service aux créanciers et créancières d'aliments, il informe et accueille les personnes, statue par voie de décision sur le droit à l'aide au recouvrement et le droit aux avances de contributions d'entretien, procède à la facturation mensuelle des contributions d'entretien et au versement d'avances, révise annuellement la situation personnelle et financière des bénéficiaires, assure la gestion du contentieux en cas d'avances perçues indûment et statue sur les réclamations.

En parallèle, le Service procède aux démarches amiables et judiciaires de recouvrement des contributions d'entretien à l'encontre du débiteur d'aliments (poursuites, saisies de revenus, requêtes de sûretés, séquestre LP et plaintes pénales) auprès des préfectures, Ministère public et tribunaux civils et pénaux du canton.

Sur le plan régional, le Service a participé à deux séances de la Conférence latine d'avances et de recouvrement d'aliments (CLARA) à Fribourg et Sion, lesquelles garantissent l'échange indispensable d'expériences entre ses membres, ainsi que la formation continue au moyen de conférences thématiques. Il a également rencontré les Présidents du Tribunal civil de l'arrondissement de la Sarine le 22 mars 2018 afin d'échanger sur les bonnes pratiques.

Sur le plan fédéral, le Service fait partie du Comité directeur de l'Association suisse des professionnels de l'aide au recouvrement (Schweizerischer Verband für Alimentenfachleute SVA) et participe à cet effet à quatre rencontres annuelles.

6.1.5 Action sociale générale

6.1.5.1 Fonds en faveur de la prévention

Fonds de l'action sociale

Ce fonds a pour but d'accorder des subventions à des institutions sociales privées, reconnues d'utilité publique, sans but lucratif, qui développent ou gèrent des projets sociaux en faveur de personnes vivant dans la précarité ou la pauvreté. Grâce à ce fonds, 41 fondations ou associations ont bénéficié d'un soutien financier en 2018, pour un montant total de 534 289 francs (515 814 en 2017).

Fonds pour la prévention et la lutte contre le jeu excessif

Ce fonds a pour but de soutenir des mesures de prévention et de lutte contre la dépendance au jeu et le surendettement. La Commission de prévention et de lutte contre le jeu excessif et le surendettement (CPLJS) chargée d'instruire et de préaviser les demandes de subventions s'est réunie à deux reprises en 2018. Le montant total des subventions accordées à différentes associations actives dans ledit domaine se monte à 243 432 francs (239 311 francs en 2017). Un montant de 56 742 francs a notamment été rétrocédé au Programme intercantonal de lutte contre la dépendance au jeu (PILDJ) en tant que part cantonale aux projets soutenus et avalisés par la Conférence latine des affaires sanitaires et sociales (CLASS). Des liens étroits sont entretenus entre la CPLJS, la Commission cantonale des addictions et la Commission cantonale de promotion de la santé et prévention au moyen d'échanges d'informations et de travaux réalisés en commun. En 2018, un document réunissant des critères pour la gestion de la taxe sur la dépendance au jeu dans le canton de Fribourg a été élaboré conjointement avec le Service du médecin cantonal (SMC) et présenté à la CPLJS.

Fonds cantonal de désendettement

La Commission d'utilisation du fonds de désendettement a siégé à trois reprises et s'est déterminée sur huit demandes de désendettement. Elle a rendu six décisions positives pour un montant de 93 405 fr. 15.

		Fr.
Montant disponible pour l'octroi de prêts au 1er janvier 2018		1 318 297.45
Montant prêté par le Fonds	./.	93 405.15
Montant remboursé au Fonds	+	46 199.05
Montant disponible pour l'octroi de prêts au 31 décembre 2018		**1 271 091.35**

6.1.5.2 Fribourg pour tous

Les activités de *Fribourg pour tous*, guichet d'information et d'orientation sociale, se déploient sur deux axes : l'accueil et le traitement des demandes individuelles ainsi que les activités de promotion de ses prestations et celles du réseau socio-sanitaire cantonal.

Fribourg pour tous a traité 1188 demandes individuelles en 2018, dont 63 % dans ses locaux, 32 % par téléphone et 5 % par courriel. Les thématiques suivantes ont été majoritairement traitées : problèmes de budget ; recherche d'un emploi/reprise du travail et formation ; logement (accès au logement principalement) ; assurances sociales ; séparation/divorce. Il faut relever de plus en plus de cas de personnes démunies face au système administratif dont l'accès se complexifie. Les assistantes sociales de *Fribourg pour tous* effectuent ainsi un soutien aux démarches administratives : explication de courriers, de décisions, du système de protection sociale en général. L'intervention de *Fribourg pour tous* a comme objectif d'être ponctuelle, mais on constate actuellement une augmentation de situations pour lesquelles l'intervention se prolonge dans le temps pour des situations qui tendent à devenir plus complexes.

6.1.5.3 Assises du social

Le Service est chargé de l'organisation des Assises du social, réalisées tous les deux ans depuis 2000, conjointement avec la Chaire francophone de Travail social et politiques sociales de l'Université de Fribourg. La 10e édition des Assises a eu lieu le 26 avril 2018. 130 personnes, issues tant du domaine social, économique ou politique que de la police ou encore l'école, ont convergé vers l'Institut agricole Grangeneuve pour réfléchir au thème du bien commun.

Ce thème est préparé en collaboration avec un groupe de travail formé de représentant-e-s de chaque Direction du Conseil d'Etat.

6.1.5.4 Coordination de la politique familiale

Cette politique interdisciplinaire se situe à la croisée de diverses interventions publiques et conceptions de la politique sociale. Les mesures de politique familiale couvrent de multiples domaines. Afin de promouvoir une vision globale de ces interventions, des besoins des familles du canton et des enjeux en matière de politique familiale, le Service assure la coordination visant à développer une stratégie cantonale, en collaboration avec le Bureau de l'égalité hommes-femmes et de la famille (BEF), le Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ) ou encore le Bureau d'intégration des migrant-e-s (IMR). Le Service siège également à la Commission de l'égalité hommes-femmes et de la famille.

6.1.5.5 Prix du social

Le Service est chargé d'assurer l'organisation du Prix de l'Etat de Fribourg pour le travail social et le travail auprès de la jeunesse. Ce prix vise à saluer le développement d'activités et de projets créatifs qui démontrent l'engagement et l'investissement de personnes ou d'institutions dans le domaine social, et plus particulièrement en faveur de la jeunesse. En 2018, le Prix du social a été remporté par l'Association la Red, association bilingue à but non lucratif, dont l'objectif est de favoriser les échanges interculturels. Par ailleurs, le Prix spécial a été remis à Mme Cristina Tattarletti pour son engagement sans faille en faveur des parents et de la co-éducation.

6.1.5.6 Cartes de légitimation

Sur les trajets des entreprises de transport suisses, les voyageurs en situation de handicap bénéficient de la gratuité pour la personne qui les accompagne. Le Service délivre pour cela une carte de légitimation mise à disposition par les Chemins de fer fédéraux (CFF). En 2018, 174 ont été émises (800 en 2017, année de renouvellement de toutes les cartes).

6.2 Projets et évènements particuliers

6.2.1 Aide aux personnes dans le besoin

En 2018 a été inauguré un nouveau répertoire juridique spécifique au domaine de l'aide sociale réalisé à l'attention des SSR et auquel ils peuvent accéder en ligne. Cette banque de données offrant une vue globale de la jurisprudence fribourgeoise en matière d'aide sociale a été mise sur pied par le Service et le Service de l'aide sociale de la Ville de Fribourg (SASV). Ce répertoire offrant de nombreuses possibilités de recherche vise à développer une meilleure connaissance de la pratique juridique et à faciliter l'application de la LASoc pour les SSR. Ce répertoire est évolutif et sera mis à jour conjointement par les deux services mentionnés. Conçu sur une base participative, ce répertoire pourra être consulté par chaque SSR et chaque commission sociale à condition de l'alimenter en transmettant en contrepartie les nouvelles jurisprudences les concernant.

En mai 2018 sont entrées en vigueur de nouvelles procédures harmonisées concernant le processus de prise en charge des « dossiers mixtes ». Il s'agit de situations d'aide sociale comprenant différents statuts et impliquant différents services dans le cadre de l'aide sociale. Ces nouvelles procédures ont pour but de réglementer dans ces situations la collaboration et le calcul de l'aide sociale entre les SSR, Caritas et ORS. Le Service a par ailleurs procédé à une évaluation et un ajustement du dispositif de garantie de loyer visant à faciliter l'accès à un logement aux personnes bénéficiaires de l'aide. Cette évaluation a été réalisée conjointement avec les SSR, les services sociaux spécialisés concernés et la section fribourgeoise de l'Union suisse des professionnels de l'immobilier (USPI).

Les travaux pour la réforme de la loi sur l'aide sociale (LASoc) se sont poursuivis en 2018. Ils se sont concentrés sur l'élaboration d'un avant-projet de loi.

Le Service a contribué au niveau intercantonal au développement du « Guide social romand » dont les fiches fribourgeoises ont été entièrement remises à jour en 2018 (www.guidesocial.ch). Il est représenté au Groupement romand des chefs de services des affaires sociales (GRAS), dans l'Association romande et tessinoise des institutions

d'action sociale (ARTIAS) et il participe sur le plan national aux activités de la Conférence suisse des institutions d'action sociale (CSIAS).

6.2.2 Aide aux personnes du domaine de l'asile

6.2.2.1 Audit de l'utilisation du forfait fédéral d'intégration aux admis provisoires et réfugiés

Au printemps 2018, le Contrôle fédéral des finances (CDF) a mené un audit dans le canton de Fribourg sur l'utilisation des forfaits d'intégration fédéraux qui sont versés aux cantons lorsqu'une personne obtient un permis de séjour durable (F ou B). Dans son rapport publié le 3 octobre 2018, qui dresse une analyse minutieuse de quelque 30 cas individuels, le CDF conclut que les moyens de promotion de l'intégration sont utilisés à Fribourg de manière transparente, économe et efficace. Le dispositif cantonal garantit l'adéquation entre les besoins spécifiques de la population issue de l'asile et les mesures d'intégration. Le programme d'intégration cantonal (PIC) contribue à fournir une mesure des initiatives prises dans ce domaine par le canton.

6.2.2.2 Phase pilote au centre fédéral de la Gouglera

Une phase pilote est menée depuis le 2 avril 2018 dans le centre fédéral pour requérants d'asile (CFA) de Giffers, en prévision de l'entrée en vigueur des nouvelles procédures d'asile accélérées le 1er mars 2019. Cette expérience permet aux acteurs communaux, cantonaux et fédéraux de développer leur collaboration et de s'accoutumer au nouveau modèle de procédure. Une évaluation à l'échéance de cette phase pilote permettra de recueillir les enseignements utiles. Le Service participe à des bilans réguliers avec les différents acteurs concernés.

6.2.2.3 Fermeture des foyers d'hébergement provisoires de Bösingen et Châtillon

Le centre provisoire situé dans l'abri de la protection civile de Bösingen a été fermé en avril 2018. De même, l'utilisation du cantonnement militaire (CIN) de Châtillon comme centre d'hébergement pour requérants et requérantes d'asile a pris fin en novembre 2018. Une adaptation des structures de premier accueil est en cours dans un contexte de baisse du nombre d'arrivées.

6.2.2.4 La mise en œuvre et le développement d'« Envole-moi »

Le programme « Envole-moi », décidé par le Conseil d'Etat en décembre 2017, offre depuis le 1er janvier 2018 un accompagnement spécifique et progressif aux mineur-e-s non accompagné-e-s (RMNA) et aux jeunes jusqu'à 25 ans relevant du domaine de l'asile. Cet accompagnement leur permet de s'épanouir et de s'orienter vers l'intégration sociale et professionnelle.

Les RMNA et les jeunes sont d'abord accueilli-e-s au foyer de la Rosière à Grolley. A ce stade, les jeunes bénéficient d'un suivi éducatif étroit. Après avoir acquis une autonomie suffisante, ils ont la possibilité d'intégrer le foyer Ste-Elisabeth à Fribourg, qui a ouvert ses portes en décembre 2018. Ce passage marque le début d'un appui intensif en vue de leur accès à la formation ou à l'emploi, assuré par les coaches du foyer. A Ste-Elisabeth, la structure de formation appliquée La Salamandre, inaugurée en novembre dernier, livre 150 repas par jour aux foyers de la région et permet d'initier chaque année une douzaine de jeunes au secteur de l'hôtellerie-restauration-service.

Pour assurer une meilleure prise en compte des problématiques psychiques que connaissent certains jeunes fragilisés, un projet pilote de consultations de liaison a été mis en place, en collaboration avec le Réseau fribourgeois de santé mentale (RFSM), qui va à leur rencontre dans les foyers, offrant également des conseils et des recommandations aux équipes professionnelles.

6.2.2.5 Ouverture de la Maison de formation et d'intégration (MFI) de Matran

Les enfants et les jeunes réfugié-e-s non accompagné-e-s sont pris en charge par Caritas Suisse, Département Fribourg, à la Maison de formation et d'intégration (MFI) de Matran, inaugurée en mars 2018. La MFI permet aux jeunes qui y sont hébergé-e-s de développer leurs aptitudes sociales, scolaires et professionnelles. Une douzaine de jeunes y résident fin 2018.

La MFI a également accueilli en juillet un contingent de 25 personnes (4 familles de 6 personnes ainsi qu'une mineure non accompagnée), attribué par la Confédération dans le cadre du programme de réinstallation suisse. Un second groupe est attendu en 2019.

6.2.2.6 Intégration

La Confédération a décidé de confier aux cantons l'élaboration d'un second programme d'intégration cantonal (PIC) pour les années 2018-2021. Dans le canton de Fribourg, la politique d'intégration est conjointement promue et coordonnée par l'IMR et le Service. Le PIC 2 s'inscrit dans la continuité, la consolidation et l'innovation. Il poursuit dans la voie d'une stratégie éprouvée basée sur quatre axes : le renforcement du dispositif d'intégration ; le financement et l'accompagnement de projets d'intégration ; la formation et le soutien des acteurs de l'intégration et de la migration et, enfin, la sensibilisation des partenaires publics et privés.

Le canton de Fribourg a remporté les appels d'offres pour les projets-pilotes fédéraux 2018-2021 d'encouragement précoce de la langue (EPL) et de préapprentissage d'intégration pour réfugiés (PAI). Le programme EPL permet de renforcer les compétences linguistiques des requérants et requérantes d'asile au bénéfice d'un permis N ayant de fortes chances de rester en Suisse. Quatre classes ont été ouvertes en français et une classe en allemand, avec au total quelque 60 places annuelles. Concernant le PAI, dont la mise en place a démarré fin 2018, il s'agit de former une année durant des personnes admises à titre provisoire et des réfugié-e-s entre 18 et 35 ans aux compétences de base d'un métier. Le Service de la formation professionnelle (SFP) est en charge du projet, en collaboration avec le SASoc.

6.2.2.7 Une convention pour l'intégration professionnelle des jeunes requérants et requérantes d'asile

L'entrée en formation professionnelle initiale des jeunes au bénéfice d'un permis N est facilitée depuis mars 2018 grâce à une convention passée entre la Direction de la sécurité et de la justice (DSJ) et la DSAS.

6.2.3 Aide aux victimes d'infractions

6.2.3.1 Bus de la traite des êtres humains

Le Service et les centres de consultation ont participé à l'action de sensibilisation au phénomène de la traite des êtres humains pilotée par l'Organisation internationale pour les migrations et la Fondation neuchâteloise pour la coordination de l'action sociale, avec le soutien de l'Office fédéral de la justice, du Secrétariat d'Etat aux migrations et du Département fédéral des affaires étrangères. Les autorités cantonales de l'aide aux victimes ont ainsi animé durant deux fins de semaine, en collaboration avec la Police cantonale et la DSJ, un bus stationné successivement en villes de Morat, Fribourg et Bulle, à l'intérieur duquel le visiteur pouvait découvrir des témoignages, des images, des chiffres et des explications détaillées pour mieux comprendre ce phénomène présent en Suisse principalement dans les métiers du sexe, de la construction, de la restauration, des travaux domestiques, des soins ou de l'agriculture.

6.2.3.2 Coordination cantonale

Le Service a réuni une fois les membres de la coordination cantonale représentant les principaux acteurs du dispositif cantonal LAVI (centres de consultation, police, justice, médecins, psychologues, avocats, écoles et services sociaux) ainsi que le personnel des centres LAVI, à des fins de formation continue. Le Service a en outre participé aux séances des entités suivantes : mécanisme cantonal de protection des victimes de traite des êtres humains, commission cantonale contre la violence conjugale, conférences régionales et suisse des offices de liaison LAVI.

6.2.4 Aide au recouvrement et avances de pensions alimentaires

Le Service a en outre repensé son approche de l'aide au recouvrement en favorisant le contact personnel avec la clientèle. En juin 2018, le Service a lancé un projet pilote visant à inviter systématiquement les débiteurs d'aliments à un premier entretien individuel avec les gestionnaires du dossier à l'ouverture du dossier. Cela permet d'instaurer un rapport de confiance, de favoriser les solutions amiables et durables. Au cœur des conflits familiaux, l'aide au recouvrement est régulièrement confrontée à l'absence de tout paiement en raison de relations personnelles perturbées à la suite de la séparation. Enfin, dans le but de favoriser le travail en réseau entre les différents professionnels de l'action sociale et d'augmenter l'efficacité dans le traitement des dossiers communs, le Service a entrepris de mettre sur pied une formation dans le domaine des pensions alimentaires à l'attention des professionnels de l'action sociale du canton.

6.2.5 Action sociale générale

6.2.5.1 Prévention et lutte contre la pauvreté

En 2018, le Service a lancé les travaux en vue de la deuxième édition du rapport sur la situation sociale et la pauvreté dans le canton de Fribourg prévu une fois par législature.

Il contribue également à l'organisation d'une exposition photographique présentant des parcours de personnes passées par l'aide sociale, « Itinéraires entrecoupés », qui aura lieu en Ville de Fribourg au printemps 2019.

6.2.5.2 Fribourg pour tous

Fribourg pour tous a consolidé ses collaborations dans le district de la Gruyère à travers sa participation à la « Plateforme Solidarité », avec laquelle a été organisé un stand au marché folklorique de Bulle. Les prestations de *Fribourg pour tous* ont été présentées aux participant-e-s des cours de français de l'Œuvre suisse d'entraide ouvrière (OSEO) dans le parc du Cabalet à Bulle. Toujours en terre gruérienne, *Fribourg pour tous* s'est présenté aux conseillers ORP et aux différents guichets de la Ville de Bulle (administration communale, contrôle des habitants, service des écoles).

Fribourg pour tous s'est aussi fait connaître dans des milieux professionnels et sociaux très divers, avec l'objectif de toucher des « personnes-relais » qui sont susceptibles de rencontrer des citoyen-ne-s en difficulté et ainsi de les orienter à *Fribourg pour tous* : cafés interculturels de Flamatt, café du Tunnel à Fribourg, élèves de l'Organisation du monde du travail (OrTra), élèves de cours de français à l'OSEO et à Espacefemmes, enseignant-e-s de la DICS pour enfants migrants, communautés macédonienne et bosniaque, Société fribourgeoise des pharmaciens. *Fribourg pour tous* a effectué sa deuxième présentation dans le cadre du Programme national de lutte contre la pauvreté de l'OFAS. Suite à cet événement, la Direction de l'action sociale du canton de Genève s'est montrée très intéressée à développer un guichet social cantonal en s'inspirant des fondements de *Fribourg pour tous*, et des contacts se sont développés avec Genève (présentations, rencontres bilatérales).

Durant l'année 2018, *Fribourg pour tous* a organisé de multiples rencontres interinstitutionnelles avec les partenaires du réseau, afin de construire des collaborations et aussi de rencontrer de nouvelles entités : la nouvelle association Respire, le Bureau de l'égalité hommes-femmes et de la famille, l'Accueil Ste-Elisabeth, Caritas Fribourg, le Mouvement de la coparentalité, le Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes, As'trame (prestation de l'Office familial), le Service cantonal de la statistique, le Service des curatelles d'adultes de la ville de Fribourg, le Service des subsides de formation, la permanence juridique bénévole, le Bureau de l'intégration des migrant-e-s. *Fribourg pour tous* a également rencontré le service de la cohésion sociale de la ville de Fribourg afin de collaborer au sein d'un projet de « points informations » dans les centres d'animation socio-culturelle du Jura et du Schoenberg.

Par son « Espace Porte-voix », *Fribourg pour tous* a permis de faire connaître des problématiques différentes au grand public et développé des collaborations professionnelles fructueuses. Ainsi, *Fribourg pour tous* a organisé des événements et accueilli dans ses locaux plusieurs partenaires : le RFSM dans le cadre des journées de la schizophrénie ; REPER, le centre d'addictologie et Caritas Fribourg sur le jeu excessif ; l'association Jeunes Parents sur les questions de la jeune parentalité ; la Fédération suisse des patients sur les primes de caisse-maladie.

6.2.5.3 Prévention et lutte contre le jeu excessif et le surendettement

Suite à l'acceptation par le peuple suisse de la Loi sur les jeux d'argent (LJAr) en juin 2018 et de la transformation de l'ensemble du cadre législatif dans ce domaine, le Service s'est investi dans ce domaine en 2018 pour répondre aux sollicitations fédérales et intercantonales.

Il a en outre contribué, en collaboration avec le Centre du jeu excessif à Lausanne, le SMC et le Centre cantonal d'addictologie, à l'organisation du 4^{e} Symposium international sur le jeu excessif qui s'est déroulé du 27 au 29 juin 2018 à l'Université de Fribourg. Plus de 300 spécialistes du jeu excessif, issus du monde entier, se sont réunis autour du thème « Science, indépendance et transparence ».

6.2.5.4 Club santé-social

Le Club santé-social du Grand Conseil s'est constitué en association depuis décembre 2017. Le Service en assure conjointement le secrétariat avec le Service de la santé publique. En 2018, le comité du club s'est réuni à trois reprises. Le projet cybersanté lui a été présenté au mois de mai. Par ailleurs, l'association s'est réunie deux fois en assemblée générale. Les membres ont pu bénéficier d'une présentation d'une part du dispositif d'aide aux jeunes en difficulté d'insertion socio-professionnelle et d'autre part du plan cantonal action alcool.

6.2.5.5 Coordination de la politique familiale

En 2018, le Service a entamé la rédaction d'un portrait des familles fribourgeoises sur la base des données récoltées par l'OFS dans son enquête sur les familles et les générations (EFG). Les travaux relatifs au projet de prestations complémentaires pour familles de condition modeste, qui répond à l'un des mandats de la Constitution cantonale, se sont poursuivis. Ce projet est mené en collaboration avec l'Etablissement cantonal des assurances sociales (ECAS). Le Service a en outre participé à différentes rencontres organisées au plan cantonal ou fédéral permettant de suivre les principaux développements dans ce domaine. Il a en particulier pris part à la journée d'étude réalisée par Pro Familia « Accueil de l'enfance – Table ronde suisse romande » ainsi qu'au Symposium petite enfance organisé par Promotion santé suisse.

6.3 Statistiques

6.3.1 Aide aux personnes dans le besoin

Les dépenses d'aide matérielle accordée en 2018 aux personnes dans le besoin, domiciliées ou en séjour dans le canton, se sont élevées (avant la répartition Etat/communes et en tenant compte des remboursements personnels) à 43 140 125 francs (42 791 159 francs en 2017, soit une augmentation de 0,8 %) pour 5360 dossiers (5251, soit une augmentation de 2,08 %) représentant 9895 personnes (9726, soit en augmentation de 1,74 %).

REPARTITION ETAT/COMMUNES 2018 ART : 32/33 LASoc

Catégorie de personnes	A charge de l'Etat Fr.	% Total	A charge des autres cantons Fr.	% Total	A charge des communes Fr.	% Total	Total Fr.	% Total
Suisses	10 896 943.85	25.26	-125 773.20	-0.29	15 371 335.05	35.63	**26 142 505.70**	**60.60**
Etrangers	6 902 892.91	16.00	154 491.85	0.36	9 940 235.02	23.04	**16 997 619.78**	**39.40**
Total	**17 799 836.76**	**41.26**	**28 718.65**	**0.07**	**25 311 570.07**	**58.67**	**43 140 125.48**	**100.00**

REPARTITION DES DOSSIERS PAR CAUSE D'AIDE SOCIALE (plusieurs causes possibles pour un dossier)

Causes d'aide sociale	**2017**	**2018**
Chômage/avances s/chômage	620	650
Famille monoparentale/couple divisé	578	586
Maladie/accident/hospitalisation	479	492
Aide à l'enfance	27	26
Patronage	33	35
AVS/AI/PC : avances/insuffisants	588	616
Revenus insuffisants	2210	2286
Placement EMS/Home pour personnes âgées	33	30
Drogue/alcool	170	175
Hospitalisation/accident/maladie : de passage	16	17
Rapatriement : de passage	89	71
Chômage : fin de droits	770	731
Subsides LAMal insuffisants	3259	3279

6.3.2 Aide aux personnes du domaine de l'asile

Le nombre total des demandes d'asile enregistrées en 2018 en Suisse a diminué par rapport à 2017. 15 255 nouvelles demandes d'asile ont été déposées contre 18 088 l'année précédente. Au niveau du canton, le nombre de requérants et requérantes d'asile attribué-e-s s'élève en 2018 à 468, contre 603 en 2017. L'effectif des requérants et requérantes d'asile, des personnes admises à titre provisoire, des personnes NEM et des requérants et requérantes débouté-e-s domicilié-e-s dans le canton est passé de 2000 à 1791.

Au niveau de l'hébergement, si le foyer d'accueil provisoire de Châtillon est resté ouvert durant toute l'année, celui de Bösingen a fermé en avril 2018, suite à la baisse du nombre d'arrivées. Les requérants et requérantes d'asile ont été logés dans les foyers d'accueil pérennes du canton, soit au foyer des Remparts (remplacé par celui de Ste Elisabeth fin 2018) et au foyer du Bourg en ville de Fribourg, au foyer du Lac à Estavayer-le-Lac, au foyer des Passereaux à Broc et au foyer de la Rosière à Grolley. La capacité d'accueil des foyers pérennes et provisoires s'élève au 31 décembre 2018 à 417 places. A cette date, 291 personnes y étaient logées.

Après un séjour dans les foyers d'accueil (phase de 1er accueil), les requérants et requérantes sont logé-e-s dans des maisons collectives, des appartements collectifs ou des appartements (phase de 2e accueil). Au 31 décembre 2018, 1492 personnes étaient logées en 2e accueil dans 476 appartements, appartements collectifs ou maisons collectives répartis dans diverses communes.

Au 31 décembre 2018, 337 personnes actives admises à titre provisoire (permis F) exerçaient une activité lucrative, soit 31,3 % des 1076 personnes potentiellement actives avec ce statut de séjour. L'année précédente à la même période, ce taux était de 28,9 %. Concernant les personnes réfugiées avec une autorisation de séjour (permis B), le taux d'insertion professionnelle s'élève en 2018 à 24,5 %, soit 236 personnes exerçant une activité lucrative pour 962 potentiellement actives, contre 22,6 %, soit 185 personnes sur 817, en 2017. Ces évolutions montrent que les investissements en faveur de l'intégration portent leurs fruits.

6.3.3 Aide aux victimes d'infractions

6.3.3.1 Dossiers et décisions

	2017	2018
Dossiers traités par le Service (toutes prestations confondues)	494	532
Ecritures comptables (toutes entrées et sorties confondues)	1126	1224
Décisions en matière d'aide à plus long terme, y compris la prise en charge des frais d'avocat	86	90
Décisions en matière d'indemnisation et de réparation morale	68	71
Recours formés auprès du Tribunal cantonal	**0**	**0**

Le nombre de dossiers traités est passé de 494 en 2017 à 532 en 2018, ce qui correspond à une augmentation de près de 8 %.

A cela s'ajoutent les opérations nécessaires pour obtenir chaque année, depuis fin 2009, le remboursement de prestations d'aide immédiate et à plus long terme auprès du canton de domicile de certaines victimes, en application de l'article 18 LAVI.

6.3.3.2 Dépenses

Pour l'année 2018, les dépenses LAVI se sont élevées globalement à 1 565 283 fr. 22 (1 559 898 fr. 98 en 2017).

Dépenses de l'exercice		2017		2018
Frais d'aide immédiate	Fr.	415 158.63	Fr.	456 700.77
Frais d'aide à long terme	Fr.	118 432.50	Fr.	105 314.80
Frais d'avocat	Fr.	25 924.00	Fr.	17 202.20
Aide et remboursements autres cantons (art. 18 LAVI)	Fr.	-2 412.00	Fr.	4 824.00
Indemnisation (dommage matériel)	Fr.	70 095.00	Fr.	40 769.95
Réparation morale	Fr.	166 682.75	Fr.	174 579.10

Dépenses de l'exercice		2017		2018
Contentieux LAVI pour tort moral et indemnisation	Fr.	340.10	Fr.	109.40
Subventions au centre de consultation et aux partenaires du dispositif	Fr.	765 678.00	Fr.	765 783.00
Total	**Fr.**	**1 559 898.98**	**Fr.**	**1 565 283.22**

Le montant des prestations récupérées par le canton auprès des auteurs d'infractions (art. 7 LAVI) s'est élevé à 61 960 fr. 35 (55 152 fr. 40 en 2017).

6.3.4 Aide au recouvrement et avances de pensions alimentaires

Démarches d'encaissement	2017	2018
Comparutions devant le Président du Tribunal civil d'arrondissement dans les différents districts du canton	13	20
Comparutions devant les autorités de poursuite pénale	76	57
Réquisitions de poursuite déposées	493	455
Demandes de saisie de salaire	42	48
Plaintes pénales déposées	159	162

Avances de pensions alimentaires		2017		2018
Montant total des avances de contributions d'entretien et des frais de procédures de recouvrement versées par l'Etat au 31 décembre 2018	Fr.	6 227 246.21	Fr.	5 973 725.00

Recouvrement de pensions alimentaires		2017		2018
Montant net récupéré sur les avances de contributions d'entretien	Fr.	2 871 501.85	Fr.	2 995 299.00
> Dont 36 095 fr. 75 ont été récupérés via la société de recouvrement mandatée par l'Etat > Taux de recouvrement > Le montant non récupéré est réparti à parts égales entre Etat et communes (art. 81 al. 2 LACC)	%	46,11	%	50,14
Récupération des pensions alimentaires non couvertes par les avances de l'Etat, en faveur exclusive des personnes créancières de l'obligation d'entretien	Fr.	2 640 293.07	Fr.	2 461 681.00
Montant total encaissé par le Service dans ses activités de recouvrement de pensions alimentaires	**Fr.**	**5 511 794.92**	**Fr.**	**5 456 980.00**

Traitement des dossiers	2017	2018
Dossiers traités au 31 décembre 2018	1737	1713
> dont dossiers relevant de l'application de la Convention internationale dite de New-York (domicile à l'étranger de la personne débitrice ou créancière de l'obligation d'entretien, l'autre devant être domiciliée dans le canton)	94	102
Nouvelles demandes enregistrées	223	224
Décisions (ouverture, clôture, etc.)	771	789
Révisions effectuées et formalisées par une décision	1038	1001
Réclamations enregistrées par le Service	25	21
> Réclamations admises	4	8
> Réclamation rejetées	14	4
Recours déposés par les bénéficiaires	1	0
> Recours admis par la DSAS	1	0
> Recours rejeté par la DSAS	0	1

Traitement des dossiers	2017	2018
> Recours admis par le Tribunal cantonal	0	0
> Procédure en cours	1	0
Dossiers terminés	**449**	**462**

7 Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ)

Chef de service : Stéphane Quéru

7.1 Activités générales du Service

Le Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ) développe les éléments de politique cantonale de l'enfance et de la jeunesse et exécute les différents mandats de protection de l'enfant en application des législations fédérale et cantonale. Il veille à donner l'information à toute la population sur les moyens d'aide aux enfants et aux jeunes.

L'année 2018 est marquée par la mise en œuvre du Plan d'action « Je participe ! – I mache mit ! » suite à l'adoption par le Conseil d'Etat de la Stratégie cantonale en matière de politique de l'enfance et de jeunesse et du Plan d'action.

Le Service est impliqué de manière stratégique et opérationnelle dans plusieurs plateformes de coordination interne et externe. Au sein du Service, le fonctionnement de la plateforme placements, permettant de coordonner et de prioriser les situations d'enfants qui nécessitent un placement, a démontré son utilité. Sur le plan externe, le SEJ participe aux plateformes jeunes et addiction des mineurs. De même, il siège au sein des commissions, comités de pilotage et groupes de travail suivants :

> Commission de l'enfance et de la jeunesse ;
> Commissions pour la scolarisation et l'intégration des enfants migrants ;
> Commission des jeunes en difficultés d'insertion professionnelle ;
> Commission d'évaluation et d'aide pour les institutions spécialisées ;
> Commission de lutte contre la violence conjugale ;
> Coordination cantonale LAVI ;
> Table Ronde « Traite d'êtres humains » ;
> Groupe de pilotage du Bureau de santé à l'école ;
> Groupe de pilotage du Programme promotion santé mentale ;
> Groupe de pilotage et Task-Force du programme « Envole-moi » ;
> Groupe d'accompagnement du concept de santé sexuelle ;
> Groupe de travail cantonal de prise en charge des victimes de mariages forcés.

Sur le plan intercantonal, le Service est membre de la Conférence nationale de politique de l'enfance et de la jeunesse (CPEJ), organe technique de la CDAS. La Déléguée enfance et jeunesse en assume la co-présidence.

Le Service est également membre de la Conférence latine de promotion et de protection de la jeunesse (CLPPJ), organe technique de la CLASS. Dans ce cadre, différents groupes techniques travaillent à la mise en commun de référentiels propres à l'activité de protection et de promotion de l'enfance.

Le Service agit dans les grands domaines de l'aide à l'enfance et à la jeunesse, telle qu'elle est définie au niveau national :

> l'encouragement de l'enfance, de la jeunesse et de la famille ;
> le conseil et soutien dans la vie quotidienne et lors de difficultés ;
> les aides complémentaires à l'éducation : accompagnements socio-pédagogiques des familles sur leurs lieux de vie ;
> placements en institution ou en famille d'accueil ;

> l’analyse de situations ;
> la gestion par cas.

Le Service s’efforce de garantir l’accès aux prestations, d’assurer la qualité des prestations et leur pilotage.

7.2 Activités générales des secteurs d’intervention en protection de l’enfant

Le travail de protection de l’enfant est caractérisé par les activités de conseil et de soutien dans la vie quotidienne et lors de difficultés, l’organisation des aides complémentaires à l’éducation, l’analyse des situations et la gestion par cas.

7.2.1 Faits marquants pour l’Intake et le secteur d’action sociale directe

Il est constaté en 2018 que de nombreuses situations d’enfants ont un caractère de péril en la demeure et elles demandent une grande réactivité de la part des intervenantes et intervenants de l’enfant des secteurs Intake et d’action sociale directe, qu’il y ait ou non un mandat de protection attribué à l’enfant.

L’année 2018 a mis en évidence également les difficultés liées à la gestion de l’exercice des relations personnelles que l’enfant a le droit d’exercer avec chacun de ses deux parents. Cette activité représente la moitié des mandats de protection de l’enfant.

La mise en œuvre du programme « Envole-moi » en faveur des jeunes requérants d’asile mineurs non accompagnés a confirmé le besoin d’encadrement socio-éducatif de ces jeunes.

La plateforme placements, structure interne au Service, a été mise en place en avril 2018. Les bénéfices de ce dispositif de coordination sont admis par l’ensemble des intervenants concernés.

En 2018, une évaluation de l’Action éducative en milieu ouvert (AEMO) a été conduite par la Chaire de travail social de l’Université de Fribourg. Un rapport sera déposé auprès de la Direction au début 2019.

Il y a lieu de tenir compte d’une augmentation des situations de protection de l’enfant, notamment celles concernant des enfants de moins de 15 ans qui présentent des troubles très importants non seulement du point de vue éducatif et des comportements, mais également avec de très importants troubles psychiques et de personnalité.

7.2.2 Statistiques des interventions en protection de l’enfant

Les activités des secteurs de protection de l’enfant ont globalement augmenté en 2018.

Intake - Type d'interventions traitées durant l'année	**2017**	**2018**
SMO*-Accompagnement / Soutien éducatif	416	462
SMO-Placement	3	4
SMO-Renseignements	513	444
APEA-Curatelle de substitution RMNA-306 al. 2 CCS	203	204
SSI-Enquête pour le Service Social International	1	1
APEA-Enquête sociale	74	75
TC/D-Enquête attribution des enfants	29	30
TC/D-Enquête modification du jugement	4	0
TM-Enquête	1	0
Total des situations Intake	**1244**	**1220**

*SMO = sans mandat officiel, APEA = Autorité de protection de l’enfant et de l’adulte, SSI = Service social international, TC/D = tribunal d’arrondissement, TM = Tribunal des mineurs

Equipes régionales - Type de mandats traités durant l'année	**2017**	**2018**
TM-Assistance personnelle - Art. 13 DPMin	15	9
TM-Placement - Art. 15 DPMin	3	2
TM-Placement provisoire / Observation - Art. 9 DPMin	4	5
TM-Privation de liberté - Art. 25 DPMin	0	0

Equipes régionales - Type de mandats traités durant l'année	2017	2018
TM-Surveillance - Art. 12 DPMin	1	1
TM-Traitement ambulatoire - Art. 14 DPMin	1	0
APEA - Audition de l'enfant-314 a CCS	4	1
APEA-Droit de regard et d'information-307 al. 3 CCS	134	133
APEA-Curatelle-308 al. 1+2+3 CCS	57	47
APEA-Curatelle-308 al. 1+2 CCS	456	489
APEA-Curatelle-308 al. 1+3 CCS	27	28
APEA-Curatelle-308 al. 1 CCS	353	410
APEA-Curatelle-308 al. 2 CCS	323	379
APEA-Retrait du droit de garde-310 al. 1 CCS - sans accord parental -	70	85
APEA-Retrait du droit de garde-310 al. 2 CCS - sur demande parentale -	29	26
APEA-Curatelle de représentation-306 al. 2 CCS	89	128
APEA-Curatelle de représentation 314 a bis al. 1 CCS	0	17
APEA-Curatelle administrative-325 CCS	6	9
APEA-Curatelle de gestion volontaire-393 et 394 CCS	1	2
APEA-Tutelle-311 CCS	7	11
APEA-Tutelle-327 abc CCS	49	52
APEA-Tutelle-298 al. 3 et 368 CCS	21	17
APEA-Tutelle-312 CCS	2	5
APEA-Curatelle de représentation - Art. 299 CPC	2	0
APEA-Tutelle-372 CCS	2	0
Par défaut	18	27
APEA-Curatelle de représentation-146 CCS	1	1
Total des situations	**1675**	**1884**

Les situations de protection de l'enfant étaient au nombre de 2919 en 2017 et 3104 en 2018, soit une augmentation de 185 situations (+ 6 %).

Les mandats de curatelle contenant un aspect spécifique au titre de l'alinéa 2 de l'article 308 du Code civil suisse sont au nombre de 1353 et constituent ainsi 72 % de l'activité des deux secteurs de protection de l'enfant. Il s'agit majoritairement de mandat de surveillance des relations personnelles.

7.2.3 Gestion des curatelles de paternité et curatelles de représentation

Les mandats liés à la paternité sont nouveaux pour le Service. Ces mandats étaient initialement confiés aux services des curatelles, qui sollicitaient la plupart du temps des avocats (indirectement mis à la charge de l'Etat au travers de l'assistance judiciaire).

De plus en plus de situations de paternité concernent des personnes migrantes. Celles-ci n'ayant souvent pas de papiers ou en qualité insuffisante, des actions au Tribunal doivent être intentées. Cela nécessite une démarche de requête d'assistance judiciaire, ainsi que la rédaction d'un mémoire, à la manière d'un avocat. Le Service a pu s'appuyer sur les compétences d'une collaboratrice juriste temporaire. Avec son aide spécialisée, le Service a déjà réalisé plusieurs requêtes de ce type et elles ont abouti.

Les mandats de gestion des curatelles de paternité et des curatelles de représentation se répartissent de la manière suivante :

	2017	2018
RPV : représentation pénale victime	35	85
RPA : représentation pénale auteur	2	5
RCI : représentation civile	3	9
RDS : représentation droit de séjour et autorités administratives	2	5
SMO : suivi après représentation au titre de personne de confiance LAVI	1	1
TM : placement provisoire et assistance personnelle	1	2
JDP : curatelle éducative selon art. 308 al. 1 et 2	1	3
TUT : tutelle	0	1
CPT : curatelle paternité seule	0	6
CPA : curatelle paternité et créance alimentaire	6	20
CDP : curatelle en désaveu de paternité	1	8
CCP : curatelle de contestation de paternité	1	1
CCA : curatelle en fixation de la créance alimentaire	0	1
CEP : curatelle en désaveu de paternité, paternité et créance alimentaire	0	1
Total situations	**53**	**148**

Ces activités de protection très spécialisées ont triplé entre 2017 et 2018.

7.3 Activités générales relatives aux milieux d'accueil (SMA)

Durant l'année 2018, le secteur s'est beaucoup investi à unifier, à améliorer ou à créer de nouveaux documents et procédures, rendant ainsi plus efficientes les activités de terrain liées à l'évaluation, l'autorisation et la surveillance des milieux d'accueil de l'enfant.

L'année 2018 a été marquée par une augmentation des procédures de surveillances spéciales. Ces surveillances ont donné lieu à une augmentation des visites au domicile des milieux d'accueil, ainsi qu'une augmentation du nombre des procédures d'audition (mamans de jour indépendantes ou assistantes parentales, structures d'accueil de la petite enfance). Cet aspect a également nécessité de mettre en application des procédures juridiques plus poussées. Des outils relatifs à l'audition ont été développés et consolidés avec le secteur juridique du Service.

La situation générale du secteur des milieux d'accueil (SMA) est décrite selon les données suivantes :

	2017	2018
Situations Adoption en cours	52	41
Situations FAC en cours	165	157
Situations FACpro en cours	4	3
Situations MDJ en cours	101	113
Associations d'accueil familial de jour (AAFJ) en activité	9	10
Institutions petite enfance en cours	199	202
AES en cours	97	106
Institutions spéciales en cours	3	4
	630	**636**

Le secteur remplit des tâches spécifiques qui se répartissent selon les données suivantes :

	2017	2018
Demande d'adoption conjointe d'enfant	3	1
Demande d'adoption de l'enfant du conjoint	6	16
Demande d'adoption de majeur	3	8

	2017	2018
Demande changement nom de famille	3	2
Demande abandon d'enfant/adoption nationale aboutie	1	0
Demande abandon d'enfant/adoption nationale non aboutie	0	0
Enquêtes SPoMi - accueil d'enfant étrangers sans vue d'adoption	4	7
Recherche des origines	1	5
Préavis « Permis de construire »		15
Préavis OFAS	0	0
Total	**21**	**54**
Autorisations délivrées par le SMA	141	162

7.3.1 Familles d'accueil (parents nourriciers)

En 2018, dans la partie alémanique du canton, le secteur a vu une augmentation des procédures en lien avec les organismes de placements familiaux prestataires basés hors canton et recrutant des familles d'accueil fribourgeoises alémaniques pour y placer des enfants provenant de cantons alémaniques.

Le secteur participe à la plateforme placements et constate les effets bénéfiques de cette coordination. Elle permet une meilleure visualisation des demandes en ce qui concerne les placements en famille d'accueil.

Le secteur a présenté un rapport sur le recrutement et la rémunération des familles d'accueil. Les conclusions de ce rapport sont en cours d'examen.

Le secteur participe au groupe latin d'accueil familial mandaté par la CLPPJ, afin d'établir des canevas communs et des lignes communes au niveau intercantonal étant donné qu'il s'agit d'appliquer la législation fédérale sur le placement d'enfants.

Suite à l'émission *Temps Présent* sur les familles d'accueil, plusieurs familles potentielles se sont annoncées via la permanence du secteur. Cinq d'entre elles sont évaluées ou sont en passe de l'être.

7.3.2 Adoption

La tendance à l'augmentation de l'âge des enfants mis en adoption internationale et des délais d'attente s'est poursuivie en 2018. Cela a eu pour effet une diminution du nombre de couples suivis par le secteur. Comme en 2017, la fermeture de plusieurs pays et la complexification des procédures administratives et juridiques des pays étrangers ont continué.

Le travail à fournir dans ce domaine n'a pas pour autant diminué du fait de l'entrée en vigueur des modifications du CC au début 2018. De nombreux documents ont dû être adaptés et ce processus devra se poursuivre en 2019. Ces changements légaux pas toujours très clairs dans leur mise en application (adoption par une personne seule, adoption ouverte, etc.) poussent à de nombreux échanges de pratique et travaux au niveau intercantonal qui se réalisent au sein de la Conférence latine des autorités centrales en matière d'adoption (CLACA) établie depuis de nombreuses années par la CLPPJ. Les intervenantes et intervenants en protection de l'enfant du groupe adoption ont participé à une journée nationale de réflexion en janvier 2018.

Ces changements dans le domaine de l'adoption ont amené à l'organisation de deux colloques en Suisse durant l'année 2018 (Bienne sur le sujet de la recherche des origines et à Zurich sur le thème : familles adoptives et familles d'accueil – la vie entre normalités et crises). Ce deuxième colloque a également réuni les partenaires travaillant dans le domaine des familles d'accueil de Suisse.

7.3.3 Milieux d'accueil familiaux de jour

L'augmentation du nombre des mamans de jours indépendantes s'est poursuivie en 2018.

L'année 2018 a été marquée par de nombreux signalements de mamans de jour exerçant l'activité de garde d'enfant sans être annoncées conformément à l'article 12 de l'Ordonnance fédérale sur le placement. Le secteur a développé

une procédure spécifique à ces situations qui peuvent se révéler très complexes si les mamans de jour concernées refusent de se plier aux exigences légales.

Durant l'année 2018, le secteur a intensifié ses relations avec différentes associations d'accueil familial de jour afin de les conseiller dans certaines procédures difficiles.

7.3.4 Structures d'accueil familial de jour

Le SEJ, par son secteur des milieux d'accueil, a été reconnu et figure désormais dans la liste des services de l'Etat autorisés à rendre un préavis dans les procédures de permis de construire relatives aux projets de structures d'accueil familial de jour. Le secteur peut ainsi, dans son domaine de compétence, examiner la conformité d'un projet de structure d'accueil de l'enfance par rapport à l'application des bases légales existantes et aux circonstances concrètes d'un cas d'espèce. De nombreux dossiers ont été analysés durant l'année.

Au 31 décembre 2018, le canton de Fribourg compte 62 crèches et 1785 places d'accueil autorisées en crèche (+ 16 structures depuis l'entrée en vigueur de la LStE- janvier 2012). Les nombres de places qu'elles offrent par district sont les suivants :

Statistiques par district	Nombre de places d'accueil en crèche
Broye	38
Glâne	88
Gruyère	332
Lac	162
Sarine	949
Singine	138
Veveyse	78
Total	**1785**

Au 31 décembre 2018, le canton compte 97 structures d'accueil extrascolaire (+ 42 structures depuis l'entrée en vigueur de la LStE - juin 2012). Ces structures offrent les places suivantes selon les districts :

Total par districts	Matin	Midi	Après l'école
Broye	214	292	262
Glâne	152	238	198
Gruyère	243	548	365
Lac	173	281	245
Sarine	886	1339	1074
Singine	98	169	115
Veveyse	208	494	327
Total	**1974**	**3361**	**2586**

7.4 Activités du Centre de consultation LAVI

Le Centre LAVI du SEJ offre des consultations aux victimes d'infraction contre l'intégrité physique, psychologique et/ou sexuelle. Ces consultations se déroulent dans le cadre de l'aide immédiate et à plus long terme pour des enfants, des hommes et des personnes victimes au titre de la Loi sur la circulation routière. Le Centre LAVI a été désigné comme point de contact pour le canton de Fribourg pour les victimes de mesures de coercition à des fins d'assistance et les placements extrafamiliaux antérieurs à 1981.

7.4.1 Activités générales du Centre LAVI

Le Centre LAVI a entre autre accompagné les victimes des mesures de coercition à des fins d'assistance et les placements extrafamiliaux antérieurs pour faire la demande de contribution de solidarité à la Confédération. Le délai fixé à fin mars 2018 a fortement mobilisé l'équipe en début d'année. 102 nouvelles demandes lui sont parvenues

depuis le 1er janvier 2018. En tout, ce sont ainsi 412 personnes qui ont fait appel au centre en lien avec cette problématique, dont 319 ont fait une demande de contribution de solidarité à la Confédération.

La Conférence suisse des offices de liaison LAVI (CSOL-LAVI) a pris différentes mesures afin de mieux coordonner l'aide aux victimes après des événements extraordinaires affectant un grand nombre de personnes (attaques terroristes, catastrophes dues à une erreur humaine (accidents aériens ou ferroviaires),...). Dans ce cadre, la cheffe de secteur a été désignée responsable cantonale pour la coordination de l'aide aux victimes. Il s'agira dans un premier temps de clarifier la coopération entre les organismes de secours et l'aide aux victimes et de donner à la police/ aux care teams une bonne information sur les prestations de l'aide aux victimes, afin qu'ils puissent fournir la meilleure information possible aux personnes concernées.

Suite à la journée LAVI sur le thème des enfants exposés à la violence au sein du couple, la réflexion sur la prise en charge des enfants concernés se poursuit, en collaboration avec le centre LAVI pour femmes et d'autres acteurs.

7.4.2 Représentations et relations externes

Le Centre LAVI a contribué à l'animation du Bus d'information sur la traite des êtres humains, qui a fait étape dans le canton de Fribourg en septembre.

Il a participé à l'organisation d'une journée d'étude sur les mesures de coercition à des fins d'assistance, les 28 et 29 septembre 2018 (Travailler sur le passé - réfléchir pour demain).

Différentes présentations de la LAVI et de l'activité du Centre ont été faites à des professionnels du réseau (HFR, Institut de Seedorf, HETS-FR).

Les collaborateurs et collaboratrices représentent le secteur dans différentes instances et groupes de travail :

> Au niveau cantonal : Coordination cantonale LAVI, CAN-Team, Commission contre la violence conjugale, Table Ronde « Traite d'êtres humains » ;
> Au niveau national : groupe d'intérêt/CSOL-LAVI ; Corola, Région 2 ; rencontres des centres LAVI pour enfants victimes d'abus sexuel ; rencontres d'échange entre points de contact cantonaux pour les victimes de mesures coercitives à des fins d'assistance (LBE).

7.4.3 Statistiques du Centre de consultation LAVI

La tendance à la hausse du nombre de demandes s'est poursuivie en 2018 dans les deux secteurs. En tout, le Centre a suivi 944 situations durant l'année (+ 8 % par rapport à 2017) :

L'évolution de la consultation pour les enfants est décrite par les données suivantes :

	2017	2018
Nouvelles situations	206	223
Situations ouvertes en cours d'année	188	203
Nouveau contact/aucun nouveau délit	18	20
Situations non-LAVI	6	8
Fax de la police, sans suite	13	2
Situations reprises de l'année précédente	109	126
Total des situations traitées	**315**	**349**

L'évolution de la consultation pour les hommes et les victimes de la circulation routière est décrite par les données suivantes :

	2017	2018
Nouvelles situations	317	329
Situations ouvertes en cours d'année	266	290
Nouveau contact/aucun nouveau délit	51	39
Situations non-LAVI	25	13
Fax de la police, sans suite	29	36

	2017	2018
Situations reprises de l'année précédente	233	266
Total des situations traitées	**550**	**595**

Le centre LAVI a reçu 668 demandes durant le service de permanence (téléphones, fax de la police, mails, courriers) : 543 ont donné lieu à l'ouverture d'un dossier, pour 105 il s'agissait de demandes générales et de triage.

Les collaborateurs et collaboratrices du Centre LAVI sont intervenus à 20 reprises pour des présentations, des demandes de la presse ou en lien avec des travaux de recherche.

Dans les contacts directs avec les victimes, le Centre de consultation a effectué :

> 699 entretiens ;
> 18 accompagnements auprès de différentes instances (police, avocat, tribunal, archives etc.) ;
> 1480 consultations téléphoniques.

7.5 Activités générales de promotion de l'enfance et de la jeunesse

Le Bureau de promotion de l'enfance et de la jeunesse (BPEJ) est chargé de développer la politique fribourgeoise de l'enfance et de la jeunesse. Depuis 2018, il met en œuvre le plan d'action « Je participe ! » adopté par le Conseil d'Etat en octobre 2017 sur la base de la stratégie du même nom. Il a dit au revoir à Lisa Wyss et souhaité la bienvenue à Catherine Moser qui reprend la fonction de déléguée alémanique à l'enfance et à la jeunesse.

7.5.1 Stratégie et Plan d'action cantonal « Je participe ! » et Guide de bonnes pratiques à l'intention des communes

Le Bureau de promotion des enfants et des jeunes (BPEJ) met en œuvre pour la première année, avec le soutien de Katia Horber-Papazian de l'IDHEAP, les mesures du plan d'action cantonal « Je participe ! » 2018-2021. Adopté en octobre 2017 par le Conseil d'Etat, il repose sur une stratégie transversale au long cours en matière de politique de l'enfance et de la jeunesse. Le film « Je participe ! », réalisé par les jeunes de la Radio NRV du CO de la Veveyse, retrace avec beaucoup d'humour l'élaboration participative de la stratégie et passe en revue les neuf domaines de son contenu - https://mailchi.mp/b5c92d8d850e/newsletter-je-participe-394239#Film.

Le plan d'action « Je participe ! » a fait l'objet d'une présentation devant le Club des questions familiales et le Club des communes du Grand Conseil au printemps 2018.

Avec ce plan d'action en effet, l'accent est désormais mis sur le soutien aux communes, auxquelles incombe, selon la législation en vigueur, la responsabilité de développer la politique enfance-jeunesse. C'est pourquoi la Commission de l'enfance et de la jeunesse (CEJ), pour répondre aux nouvelles orientations de la politique cantonale, a retravaillé les critères d'attribution de la subvention enfance-jeunesse. Elle a également élaboré et validé en juin 2018 un guide de bonnes pratiques à l'intention des communes conçu comme une boîte à outils dans laquelle elles peuvent puiser à volonté pour élaborer leur propre politique (lien : https://www.fr.ch/bpej/vie-quotidienne/integration-et-coordination-sociale/politique-enfance-jeunesse-le-guide-je-participe-a-lattention-des-communes-fribourgeoises-est-disponible). Ce guide comprend les recommandations formulées par 230 acteurs et actrices du domaine – dont une quarantaine de jeunes – lors de la 3e journée cantonale « Je participe ! » du 15 novembre 2017. Il a été présenté auprès des communes dans le cadre de six séances interactives – une par district – organisées au cours de l'automne 2018 avec le soutien de la Conférence des Préfets. La présentation du guide se fera ultérieurement dans le district de la Gruyère, qui mène un processus propre de régionalisation de sa politique enfance-jeunesse. L'ensemble des documents relatifs à la stratégie cantonale « Je participe ! » sont téléchargeables sur le site Internet de l'Etat de Fribourg : https://www.fr.ch/sommaire/politique-cantonale-de-lenfance-et-de-la-jeunesse.

7.5.2 Subvention enfance – jeunesse

La Loi sur l'enfance et la jeunesse (LEJ) prévoit l'octroi d'aides financières pour les projets qui sont conçus avec, par et/ou pour les enfants et les jeunes. En 2018, sur 45 projets déposés, 32 projets ont été soutenus par la subvention enfance-jeunesse pour un montant total de 170 000 francs. Parmi ces projets, 14 sont francophones, 3 germanophones et 15 sont bilingues. La liste des projets se trouve sur le site Internet : www.fr.ch/enfance-jeunesse.

La subvention a notamment permis le soutien à la 3e édition du Festival Juvenalia organisé par Frisbee, qui s'est tenu le 19 mai 2018 sur la place Georges-Python à Fribourg. Il a permis de mettre en valeur les activités mises en place par les nombreuses organisations de l'enfance et de la jeunesse du canton.

7.5.3 Projet cantonal FriTime de promotion des activités de jeunesse

L'association FriTime, créée et lancée 2013, résulte de la collaboration entre le Service de l'enfance et la jeunesse, le Service de la santé publique (SSP) et le Service du sport. Elle propose aux communes du canton un soutien pour mettre sur pied des activités extrascolaires gratuites et accessibles à tous les enfants et les jeunes du canton de Fribourg, en leur donnant la possibilité de s'engager et/ou de participer. Elle vise également à associer étroitement le réseau associatif local dans l'organisation d'activités. Depuis cinq ans, l'association FriTime a pu soutenir 17 communes fribourgeoises dans six districts, avec la commune de Gibloux comme dernière arrivée fin 2018. Hauterive, Bulle et Ursy ont poursuivi leur programme d'activités, Hauterive en mettant en place son propre projet alors que Bulle et Ursy ont bénéficié du soutien méthodologique et financier de FriTime pour deux années supplémentaires. L'association cantonale a pris de nombreux contacts avec les communes du canton. Plusieurs commues ont montré de l'intérêt pour mettre en place un projet FriTime dans le courant de l'année 2019. Comme autre outil à disposition des communes, le guide « Petit mais Costaud », qui est téléchargeable sur la plateforme Internet www.fritime.ch, met à disposition divers documents pour l'élaboration d'un projet FriTime au plan local.

7.5.4 Projets menés dans le cadre de la coordination interdirectionnelle

7.5.4.1 Cinécivic et Easyvote

Le BPEJ a participé une deuxième fois à l'organisation du concours « CinéCivic » 2018 dans le cadre du Groupe de travail interdirectionnel mis en place par la Chancellerie.

Un nouveau thème abordé par ce GT est la venue dans le canton de Fribourg du projet Easyvote, promu auprès des communes par la Fédération suisse des parlements de jeunes (FSPJ). Un questionnaire a été rempli par les communes afin d'évaluer leur intérêt. Les résultats sont attendus début 2019.

7.5.4.2 Encouragement précoce

Un des thèmes-phare de l'année 2018 a été l'encouragement précoce. Le BPEJ a ainsi participé aux deux modules d'échanges et de formation organisés en Sarine sous le nom de « Renforçons le réseau des acteurs de l'encouragement précoce ! ».

Le BPEJ a mené un atelier sur le thème de l'encouragement précoce lors de la Journée « Dialogue » organisée par le Service de la santé publique pour thématiser la dimension transversale de la santé.

Le BPEJ a également mis en évidence les différentes initiatives qui existent en la matière dans le canton de Fribourg lors du séminaire régional sur l'encouragement précoce organisé par Radix et par l'OFAS à Neuchâtel le 8 mars 2018.

7.5.4.3 Commission cantonale des addictions

Le BPEJ a pris part aux travaux qui ont permis le lancement du Dispositif cantonal d'indication addictions pour les mineurs.

7.5.5 Soutien et participation aux projets menés dans les communes

Le BPEJ a participé au cours de l'année 2018 à de nombreuses rencontres avec les communes et s'est rendu notamment aux événements suivants :

> le Groupe de travail « Qualité de vie en Glâne » ;
> la Plateforme Jeunesse de la commune de Villars-sur-Glâne ;
> l'Atelier Jeunesse de la Veveyse (AJV) ;
> le nouvel Observatoire Jeunesse organisé par le Service de la jeunesse de la Ville de Bulle ;
> le Paysage éducatif du Schoenberg coordonné par la Ville de Fribourg ;
> le Paysage éducatif du quartier du Jura, nouvellement créé par la Ville de Fribourg.

En outre, le BPEJ a pris part à une formation organisée par REPER pour informer les jeunes moniteurs et monitrices des centres d'animation de la Ville de Fribourg sur leurs possibilités de mettre en place des projets par, avec et pour les enfants et les jeunes qui fréquentent les centres et les moyens d'obtenir un soutien de l'Etat.

7.5.6 Coordination nationale et romande

2018 a été une année importante sur le plan de la coopération intercantonale. La Conférence nationale de politique de l'enfance et de la jeunesse (CPEJ) a tenu sa première séance plénière à Glaris en septembre. A cette occasion Christel Berset, Déléguée francophone du canton de Fribourg, et Andrea Weik, Cheffe de l'Office des mineurs du canton de Berne, ont été élues co-présidentes de la nouvelle conférence récemment fusionnée en 2017.

La visibilité des offres enfance-jeunesse auprès du public-cible ainsi que la pérennité des politiques enfance-jeunesse dans les cantons ont été choisis par les délégué-e-s cantonaux comme thèmes de discussion lors de la Plateforme « Promotion » de la CPEJ, qui s'est réunie au mois de juin à la Maison des cantons à Berne.

Toujours dans le cadre de la collaboration fructueuse entre les cantons, le BPEJ participe à un projet national piloté par le canton de Zurich avec l'appui scientifique de la Fachhochschule Nordwestschweiz (FHNW) qui doit conduire les cantons à établir un « Prozessmanual » ; celui-ci servira de guide méthodologique pour le suivi des politiques locales et cantonales de promotion de l'enfance et de la jeunesse.

Au niveau fédéral, en tant qu'ancienne membre de la Commission de l'enfance et de la jeunesse (CFEJ), la Déléguée francophone a été invitée à prendre la parole lors de la table ronde organisée pour célébrer ses 40 ans d'existence. Elle a également participé à un atelier organisé à Lausanne par l'Office fédéral des assurances sociales (OFAS) pour évaluer la mise en œuvre de la loi fédérale du 30 septembre 2011 sur l'encouragement de l'enfance et de la jeunesse. Finalement, le BPEJ était représenté lors de la première Conférence nationale sur les échanges et la mobilité organisée le 16 mai 2018 par Movetia à Musée Paul Klee à Berne.

Sur le plan romand, les échanges au sein de la Conférence romande des délégué-e-s à l'enfance et à la jeunesse (CRDEJ) ont permis d'approfondir le thème de la participation des filles dans les activités de jeunesse ainsi que la visibilité des offres enfance-jeunesse, avec la présentation des sites Internet et des applications mises en place par les cantons du Valais, du Jura, de Genève et de Vaud.

Pour la première année, les délégué-e-s des cantons romands se sont réunis à Neuchâtel pour assurer la coordination des politiques cantonales de promotion des enfants et des jeunes et pour organiser la représentation des cantons romands au sein du comité national de la CPEJ.

8 Bureau de l'égalité hommes-femmes et de la famille (BEF)

Responsable : Geneviève Beaud Spang

8.1 Activités

8.1.1 Activités courantes

Depuis sa création en 1994, et pour répondre au mandat qui lui a été confié par l'Etat, le Bureau de l'égalité hommes-femmes et de la famille (BEF) accomplit des tâches diverses dans le but de veiller à l'application du principe de l'égalité entre hommes et femmes ainsi qu'à l'élimination de toute forme de discrimination de droit et de fait. Le BEF mène une politique dans l'intérêt de la famille et assure la coordination de la lutte contre la violence au sein du couple et ses impacts sur la famille.

Le BEF œuvre pour l'égalité notamment dans les domaines du monde du travail, de la formation, de la politique et de la société.

Le BEF a géré l'élaboration du concept interdisciplinaire de lutte contre la violence au sein du couple. Ce dernier ayant été validé par le Conseil d'Etat, le BEF en assure maintenant la mise en œuvre. Il coordonne aussi la prise en charge des victimes de mariages forcés.

Pour faire évoluer les mentalités face à l'égalité et à la violence au sein du couple, le BEF recourt à une multitude de formes de sensibilisation et d'interventions afin de toucher les publics-cibles spécifiques.

Le BEF gère les secrétariats de plusieurs commissions : la Commission cantonale de l'égalité hommes-femmes et de la famille, la Commission cantonale en matière d'égalité entre les sexes dans les rapports de travail et la Commission contre la violence au sein du couple, dont il assure également la présidence. En 2018, la Commission cantonale de l'égalité hommes-femmes et de la famille a siégé quatre fois, la Commission contre la violence au sein du couple cinq fois. La Commission cantonale en matière d'égalité entre les sexes dans les rapports de travail ne s'est pas réunie en 2018.

Le BEF coordonne chaque année la Journée nationale de « Futur en tous genres » pour le canton de Fribourg.

Le BEF rédige des réponses et des prises de position lors de consultations internes à l'administration ou relative à des projets de lois sur le plan cantonal et fédéral. En 2018, 22 prises de position ont été rédigées.

Le BEF assure le secrétariat du Club des questions familiales du Grand Conseil. En 2018, le comité a siégé deux fois et l'assemblée générale a été réunie une fois.

8.1.2 Evénements particuliers

8.1.2.1 Egalité au sein de l'administration cantonale

Le BEF gère la mise en œuvre des mesures du Plan pour l'Egalité entre les femmes et les hommes au sein de l'Administration Cantonale (PEAC), adopté par le Conseil d'Etat en mai 2012. Ce projet vise cinq objectifs stratégiques, composés de 25 mesures, dont le plan d'action a été validé en mai 2016. Ces mesures ont un caractère de sensibilisation, d'information, de formation, de conseil et d'échange.

Dans le but d'optimiser la conciliation entre vie familiale et vie professionnelle, l'offre de la Croix-Rouge fribourgeoise « Chaperon Rouge », un service de garde d'urgence des enfants malades, a été organisée pour les parents qui travaillent au sein de l'Administration cantonale. La mise à disposition de cette prestation pour l'Etat en tant qu'employeur a été préparée en collaboration avec le Service du personnel et d'organisation (SPO). Cette mesure du PEAC est maintenant gérée par le SPO et destinée à l'ensemble du personnel de l'Etat.

Plusieurs mesures du PEAC prévoient la mise en place de formations destinées aux chef-fe-s de service afin de les sensibiliser aux questions d'égalité hommes-femmes. En 2018, huit sessions de formation « Egalité femmes-hommes dans les pratiques managériales : défis, enjeux et bonnes pratiques » ont été dispensées dans toutes les Directions de l'Etat entre fin octobre et mi-décembre 2018.

L'objectif stratégique n° 2 du PEAC prévoit à la mesure 2.2 du Plan d'action que chaque Direction détermine des objectifs statistiques afin d'améliorer progressivement l'égalité de la représentation des femmes et des hommes dans les postes de cadres moyens et supérieurs. Dans cette optique, le BEF, accompagné des membres respectifs du Groupe de travail PEAC dans les Directions, a organisé une rencontre avec chaque Direction ainsi qu'avec la Chancellerie. Suite à ces séances, qui se sont déroulées entre novembre 2017 et mars 2018, chaque Direction a pris l'engagement de définir ses propres valeurs cibles/objectifs pour la législature en cours et les mesures à prendre pour les atteindre.

8.1.2.2 Egalité dans la vie professionnelle et l'application de la Loi sur l'égalité

Sur mandat du BEF et de la Commission de conciliation en matière d'égalité entre les sexes dans les rapports de travail (CCMES), Patricia Dietschy-Martenet, chargée de cours aux Universités de Fribourg et de Lausanne, a rédigé un avis de droit sur « la Loi sur l'égalité entre hommes et femmes et procédure civile ». Cette analyse juridique a fait l'objet d'une publication, en 2018, dans la Revue fribourgeoise de jurisprudence.

Le BEF a participé à la réédition de la brochure « Prévoyance professionnelle en cas de divorce, guide à l'intention des couples mariés et partenaires enregistré-e-s ». Cette actualisation a été effectuée par la Faculté de droit de

l'Université de Fribourg, sur mandat du Bureau fédéral de l'égalité entre hommes et femmes (BFEg) et de la Conférence suisse des délégué-e-s à l'égalité (CSDE). Cette brochure, qui existe en français et en allemand, a été envoyée aux milieux intéressés en 2018 et a fait l'objet d'une campagne de communication.

La Commission cantonale de l'égalité hommes-femmes et de la famille a souhaité analyser plus précisément la thématique du harcèlement sexuel et sa présentation dans les médias. Elle a ainsi organisé une table ronde le 23 mai 2018 à l'Université de Pérolles à Fribourg réunissant des spécialistes, qui a donné lieu à un débat riche et ouvert en présence d'un public nombreux. A sa suite, la Commission cantonale de l'égalité hommes-femmes et de la famille a envoyé une lettre de recommandations au Conseil de la magistrature afin d'améliorer la formation continue des juges, des membres d'autorités de conciliation et du barreau quant à l'application de la Loi sur l'égalité (LEg), notamment en matière de harcèlement sexuel.

Le BEF est intervenu dans le cadre de huit sessions de formation en lien avec l'application de l'Ordonnance relative au harcèlement et aux difficultés relationnelles sur le lieu de travail (OHarc) et destinées aux chef-fe-s de service. Il a présenté les spécificités liées à la LEg dans la prise en charge des cas de harcèlement sexuel sur le lieu de travail.

En 2018, le BEF a traité deux cas de discrimination salariale, une dizaine de cas de harcèlement sexuel sur le lieu de travail, ainsi qu'une dizaine de cas « LEg », pour la plupart des licenciements, dans le secteur privé, après la grossesse ou liés à la maternité. Un cas a été transmis à la CCMES.

8.1.2.3 Egalité dans l'éducation et la formation

Le BEF a mis en œuvre la 18^{e} édition de la journée nationale « Futur en tous genres – nouvelles perspectives pour filles et garçons » sur le plan cantonal. Toutes les filles et tous les garçons de 7^{H} ont été invités à explorer de nouveaux horizons professionnels et des métiers traditionnellement exercés par l'autre sexe. Des milliers d'enfants participent à cette journée. Dans la partie francophone du canton, 864 filles et 885 garçons se sont inscrits par le biais de la plateforme Internet, d'autres participent à cette journée sans toutefois s'inscrire. Du côté alémanique du canton, 219 filles et 230 garçons se sont aussi inscrits et ont saisi l'occasion d'aller découvrir d'autres métiers. Un deuxième module s'est adressé aux élèves de 10^{H}, dans le cadre duquel les filles ont pu se familiariser, en prenant part à des ateliers spécifiques, avec les domaines de la terre et de la nature (IAG, Grangeneuve), de la construction (FFE, Halle des maçons), et de l'ingénierie et de la technique (HEIA-FR, EMF, Liip SA). Les garçons ont pour leur part découvert des métiers socio-éducatifs ou de la santé auprès de la Haute Ecole pédagogique, de l'Ecole professionnelle santé social ESSG, de la Haute école de santé, de plusieurs crèches et de homes pour personnes âgées. 23 ateliers francophones, dont 13 destinés aux filles et 10 aux garçons, ainsi que neuf ateliers germanophones, dont cinq pour les filles et quatre pour les garçons, ont été mis en place et ont totalisé 267 places disponibles, qui ont, pour la plupart, trouvé preneurs/preneuses. Ces ateliers sont menés chaque année en partenariat avec des organisations faîtières, la DICS, et les conseillers et conseillères en orientation professionnelle.

Suite à la projection de « L'Ordre Divin » de Petra Volpe organisée dans le cadre du réseau « A voix égales » en 2017, plusieurs enseignant-e-s ont été interpellés par ce film racontant le combat de longue haleine des femmes suisses pour obtenir le droit de vote en 1971 et ont sollicité le BEF pour l'animation de débats-discussions à la fin de projections organisées dans les écoles. En 2018, une nouvelle projection-débat a eu lieu à Bulle.

8.1.2.4 Egalité, société, famille et politique

La journée internationale des droits des femmes le 8 mars 2018 a été célébrée en collaboration avec le service égalité des chances de la HES-SO/Fribourg. Un extrait du film Zootopia a été projeté à la HES-SO. *« Un lapin peut-il devenir officier de police ? », « Une femme est-elle à sa place dans l'informatique ? », « Un homme sage-femme, c'est possible ? »*, autant de questions que pose le film. Après la projection, le sujet « Les carrières féminines » était au centre du débat animé par les collaboratrices du BEF.

Le 14 juin 2018, le réseau « A voix égales » a été invité à une conférence sur le thème « Egalité hommes-femmes et espace urbain », donnée par Yves Raibaud, géographe et spécialiste de la géographie du genre, maître de conférences HDR à l'Université Bordeaux Montaigne. D'autres milieux de professionnel-le-s, comme les architectes membres de la section fribourgeoise de la Société suisse des ingénieurs et architectes, ont été conviés à l'événement. Le conseiller d'Etat et directeur de l'aménagement, de l'environnement et des constructions Jean-François Steiert et l'architecte de

Ville et cheffe du Service de l'urbanisme Nicole Surchat Vial sont venus débattre du sujet et donner à celui-ci un ancrage à la ville de Fribourg et à notre canton. Cet événement a été coordonné avec la célébration des 20 ans d'Espacefemmes.

Fribourg pour tous et le BEF proposent des services complémentaires. *Fribourg pour tous* offre un soutien dans les démarches administratives, et en fonction des besoins des personnes, une aide personnalisée avec une orientation vers les services spécialisés. En 2018, 2 rencontres de coordination et de réflexion thématique ont été menées entre le BEF et l'équipe de *Fribourg pour tous*.

Le BEF, représenté par sa responsable, est membre du comité de l'association Pro Familia Fribourg. Il œuvre ainsi à la promotion d'une politique familiale globale et cohérente dans le canton. Dans le cadre de l'un de ses objectifs – l'information aux familles – l'association Pro Familia utilise le site www.familles-fribourg.ch (dit aussi « Classeur des familles ») mis en ligne par le BEF. Il s'agit d'un riche répertoire de renseignements dédié aux familles dans plusieurs domaines de la vie quotidienne.

La suite de la première édition de « Femmes et politique », sortie en 2010, analyse de manière approfondie les élections communales, cantonales et nationales 2015–2016 ainsi que l'élection complémentaire au Conseil d'Etat suite à la démission de Marie Garnier en 2018. La brochure sera diffusée en début d'année 2019 et le BEF la présentera, sur invitation, aux partis politiques qui le souhaitent.

8.1.2.5 La lutte contre la violence au sein du couple

A l'occasion de la sortie du film « Jusqu'à la garde » de Xavier Legrand, le BEF a invité les milieux professionnels concernés et les intéressé-e-s à la projection du film en avant-première à Fribourg, le 19 février 2018. Ce film illustre très bien les dangers liés à la mise en application systématique du droit de visite alors qu'il y a de la violence au sein du couple. Il rend ainsi attentif aux conditions dans lesquels l'avenir des enfants peut se jouer. 150 personnes ont participé à l'événement.

En juin 2018, le Conseil d'Etat a adopté le Concept cantonal de lutte contre la violence au sein du couple et ses impacts sur la famille. Les 33 mesures prévues concernent soit les personnes impliquées directement, soit les acteurs et actrices du réseau. Ce Concept a été élaboré par le BEF et la Commission de lutte contre la violence au sein du couple (CVC) composée de représentant-e-s des institutions et services actifs dans le domaine. En adoptant ce Concept, le Conseil d'Etat a décidé de donner un signal fort : la violence au sein du couple n'est plus une affaire privée, elle concerne l'ensemble de la société et les dégâts qu'elle continue de causer dans les couples et les familles sont importants tant pour les victimes que pour les enfants qui y sont confrontés. L'engagement actif contre ce phénomène vise aussi à éviter qu'il ne se reproduise d'une génération à l'autre. A cet égard, le travail auprès des enfants et des jeunes est particulièrement important. Le Concept cantonal de lutte contre la violence a été lancé officiellement le 3 septembre 2018. L'immense écho médiatique qui s'en est suivi et la participation de nombreux professionnel-le-s à l'événement démontrent combien il est important d'agir.

En septembre 2018, le DOTIP – lutte contre la violence au sein du couple – protocole d'intervention à l'usage des professionnel-le-s du canton de Fribourg – a été réédité ; son contenu a été complété avec les thématiques spécifiques actuelles : les enfants victimes, la migration et le droit de séjour et finalement le stalking (harcèlement obsessionnel)

Le 30 novembre 2018, le BEF a collaboré à l'organisation du « Petit déjeuner de la promotion de la santé » sur le thème de la violence au sein du couple, un événement du Service de la santé publique (SSP), dans le cadre duquel EX-pression et Solidarité Femmes sont aussi intervenus, représentés par leurs directeurs-trices respectifs.

Le 14 décembre 2018, le BEF est intervenu au symposium sur la violence au sein du couple organisé par le HFR, qui s'inscrit dans un cycle de formations sur la violence planifiées au HFR.

En lien avec la protection des enfants exposés à la violence conjugale, l'un des axes prioritaires du Concept, Fribourg participe, en partenariat avec le canton de Berne, à la création d'ateliers de contes pour les enfants. Le projet a été élaboré et supervisé par le Prof. Allan Guggenbühl, directeur de l'Institut pour la gestion des conflits à Zurich. A Fribourg, l'adaptation française a été mise en place conjointement par l'Office familial et son service As'trame et le BEF, en collaboration avec les membres du réseau. Ces ateliers vont permettre aux enfants d'identifier leurs ressentis,

de partager leurs émotions et de disposer de ressources pour les aider à grandir, malgré les situations difficiles qu'ils/elles traversent ou qu'ils/elles ont vécues. Ces séances auront lieu entre la fin de l'année 2018 et le début de l'année 2019.

Depuis 2018, le BEF est membre du groupe de travail de l'Office fédéral des assurances sociales (OFAS) sur les violences et les maltraitances sur les personnes âgées. Le groupe s'est réuni une fois cette année.

En 2018, le RFSM a thématisé la problématique de la « Violence et de la maltraitance à travers les âges » par des conférences, des « lunch meeting » et des tables rondes proposés tout au long du 2e semestre 2018 et où la CVC et le BEF ont été invités à intervenir, notamment pour la séance d'ouverture le 28 août et la table ronde de clôture le 11 décembre 2018.

8.2 Conférences suisses et latines et instances nationales

Le BEF collabore étroitement aux travaux du Bureau fédéral de l'égalité (BFEg).

Le BEF est membre de la Conférence suisse des délégué-e-s à l'égalité (CSDE) et d'egalite.ch (Conférence romande des délégué-e-s à l'égalité). Il est actif dans le groupe des questions juridiques rattaché à la CSDE.

Le BEF est membre du Comité de la Conférence suisse contre la violence domestique (CSVD) depuis 2015. Il a co-présidé cette Conférence de 2016 à 2018. Il participe aux travaux de la Conférence latine contre la violence domestique (CLVD) dont il a assuré la présidence de 2016 à 2017. Ces instances œuvrent à l'échelle intercantonale ou nationale pour promouvoir l'égalité de droit et de fait entre femmes et hommes et respectivement la lutte contre la violence domestique par des prises de position, des actions, des projets et un travail de coordination et de relations publiques. Dans ce cadre, le BEF a participé à l'élaboration du plan de mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul) dans les cantons.

Le BEF est membre du comité de pilotage national de *Futur en tous genres*.

9 Etat du personnel

POUVOIRS – DIRECTIONS Centres de charges		**Comptes 2018** EPT	**Comptes 2017** EPT	**Ecarts** EPT
Direction de la santé et des affaires sociales		**161.44**	**157.51**	**3.93**
ADMINISTRATION CENTRALE		144.03	140.06	3.97
3600/SASS	Secrétariat général	7.43	6.97	0.46
3605/SANT	Service de la santé publique	16.74	16.42	0.32
3606/DENT	Service dentaire scolaire	21.37	20.57	0.80
3608/SMED	Service du médecin cantonal	15.38	15.28	0.10
3645/SOCI	Service de la prévoyance sociale	13.21	12.46	0.75
3650/AISO	Service de l'action sociale	17.54	17.23	0.31
3665/OCMF	Service de l'enfance et de la jeunesse	52.36	51.13	1.23
SECTEUR HOSPITALIER		17.41	17.45	-0.04
3619/EMSC	RFSM EMS «Les Camélias»	17.41	17.45	-0.04

Rapport d'activité

Direction des finances

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction des finances DFIN
Finanzdirektion FIND

Table des matières

1 Direction et Secrétariat général (SG-DFIN) 7

1.1 Activités 7

1.1.1 Evénements particuliers 7

1.2 Collaborations intercantonales 8

1.2.1 Conférence des directeurs cantonaux des finances 8

1.2.2 Conférence des directeurs cantonaux des finances des cantons latins 8

1.2.3 Groupe de travail « tâches et finances cantons – Confédération » 9

1.2.4 Conférence romande de la loterie et des jeux 9

1.2.5 Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries 9

1.2.6 Montants de la Loterie romande 9

1.3 Affaires contentieuses 9

1.4 Législation 10

1.4.1 Lois et décrets 10

1.4.2 Ordonnances et règlements (éventuellement ordonnances, arrêtés et règlements) 10

2 Administration des finances (AFin) 10

2.1 Activités 10

2.1.1 Les mesures structurelles et d'économies 11

2.1.2 Le projet de budget 2019 11

2.1.3 L'analyse des projets des Directions et des objets soumis au Conseil d'Etat 11

2.1.4 La péréquation financière entre la Confédération et les cantons 12

2.1.5 Nouveaux instruments de gestion financière et administrative (NIGEFI) 12

2.1.6 Le contrôle périodique des subventions 13

2.1.7 Les comptes 13

2.1.8 Gestion de la trésorerie 13

2.1.9 Le Service financier cantonal 14

2.1.10 Situations périodiques des comptes et contrôle budgétaire 14

2.1.11 Gestion par prestations (GpP) et gestion financière 15

2.1.12 Autres activités 15

3 Service cantonal des contributions (SCC) 16

3.1 Activités 16

3.1.1 Taxations fiscales 16

3.1.2 Encaissement 18

3.1.3 Formation du personnel 19
3.1.4 Travaux préparatoires et divers 19
3.1.5 Données statistiques 19
3.1.6 Collaboration 19
3.1.7 L'informatique au SCC 20
4 Service du personnel et d'organisation (SPO) 21
4.1 Activités 21
4.1.1 Généralités 21
4.1.2 Gestion du personnel 21
4.1.3 Gestion de la paie 21
4.1.4 Informatique 21
4.1.5 Activités juridiques 22
4.1.6 Assurances sociales 22
4.1.7 Fonds d'entraide sociale 23
4.1.8 Espace santé-social 23
4.1.9 Santé et sécurité au travail 23
4.1.10 Evaluation des fonctions 24
4.1.11 Formation et développement 24
4.1.12 Organisation 25
4.2 Evénements particuliers 26
5 Service de l'informatique et des télécommunications (SITel) 27
5.1 Introduction 27
5.2 Commissions et collaborations intercantonales 28
5.2.1 Commission informatique de l'Etat (CIE) 28
5.2.2 Commission informatique dans le domaine de l'Enseignement (CIEns) 28
5.2.3 Commission de la Cyberadministration (CoCyb) 28
5.2.4 Commission Informatique des Autorités Judiciaires (CIAJ) 29
5.2.5 Commission des Secrétaires Généraux pour l'Informatique (CSGI) 29
5.2.6 Collaboration et partenariat 29
5.3 Section Gouvernance 29
5.3.1 Affaires institutionnelles 30
5.3.2 Secteur Finances et comptabilité 30
5.3.3 Licences et contrats 31
5.3.4 Project management office 31
5.3.5 Sécurité informatique 31
5.3.6 Architecture d'entreprise 31
5.4 Secteur Ressources et communication 32

5.5 Section Technique 32
5.5.1 Secteur Architecture technique 33
5.5.2 Secteur Sécurité 33
5.5.3 Secteur Environnement utilisateurs 33
5.5.4 Secteur Infrastructures 33
5.5.5 Secteur Exploitation I 34
5.5.6 Secteur Exploitation II 34
5.6 Section Applications 34
5.6.1 Secteur Applications – Domaine Chancellerie, Législatif & Santé 35
5.6.2 Secteur Applications – Domaine Economie & Education 35
5.6.3 Secteur Applications – Domaine Justice & Sécurité 35
5.6.4 Secteur Applications – Domaine Administration, Finance & Fiscalité 36
5.6.5 Secteur Applications – Domaine Agriculture, Territoire & Themis 36
5.7 Secteur Digital 36
6 Service du cadastre et de la géomatique (SCG) 37
6.1 Mensuration officielle 37
6.1.1 Mensurations parcellaires 37
6.1.2 Entreprises initiées durant l'année 37
6.1.3 Premier relevé en cours d'exécution 37
6.1.4 Entreprises terminées durant l'année 37
6.1.5 Conservation et mise à jour 37
6.1.6 Mise à jour périodique (MPD) 37
6.1.7 Base de données de la mensuration officielle (BDMO et DSK2) 37
6.2 CCSIT (Centre de compétences Système d'information du territoire) 38
6.2.1 Coordination 38
6.2.2 Projets et réalisations 38
6.3 Cadastre des restrictions de droit public à la propriété foncière (Cadastre RDPPF) 39
6.4 Géoinformation 39
6.4.1 Bases légales 39
6.4.2 Modèles de géodonnées minimaux 39
7 Registre foncier (RF) 39
7.1 Activités 39
7.1.1 Tenue du registre foncier 39
7.1.2 Informations et communications 40
7.1.3 Etablissement du Registre foncier fédéral 40
7.1.4 Remaniements parcellaires 41
7.1.5 Informatisation du registre foncier 41

7.2 Taxation 41
7.2.1 Droits de mutation et droits sur les gages immobiliers 41
7.2.2 Impôt destiné à compenser la diminution de l'aire agricole 42
7.2.3 La Commission d'estimation en matière d'impôt destiné à compenser la diminution de l'aire agricole et en matière de droits de mutation (CEIM) 42
7.3 Le secteur informatique des registres fonciers 42
7.3.1 Livraison de données et consultations des données du registre foncier 42
7.3.2 Projets informatiques 43
7.4 Autres activités 43
7.4.1 Entreprise formatrice 43
7.4.2 Association des Conservateurs du registre foncier 43
7.4.3 Représentation intercantonale et fédérale 43
7.5 Autorité de surveillance du registre foncier 43
8 Service de l'Inspection des finances (IF) 44
8.1 Activités 44
8.1.1 Activité courante 44
8.1.2 Rapports émis en 2018 45
8.1.3 Divers 45
9 Etat du personnel 46

1 Direction et Secrétariat général (SG-DFIN)

—

Président du Conseil d'Etat et conseiller d'Etat, Directeur : Georges Godel

Secrétaire général : Pascal Aeby

Secrétaire générale adjointe : Christine Carrard

1.1 Activités

A relever tout d'abord que le Directeur des finances a présidé le gouvernement cette année.

Le Secrétariat général de la Direction des finances (SG-DFIN) prépare les objets de la Direction des finances (DFIN) soumis au Conseil d'Etat et assure le suivi des dossiers que les autres Directions soumettent à cette autorité, notamment ceux qui sont importants sur les plans financier, du personnel ou de l'informatique. Le SG-DFIN s'occupe également du traitement administratif des objets soumis au Grand Conseil et du suivi des actes législatifs. Il gère de nombreux dossiers, notamment les procédures de consultations internes et externes. Il est par ailleurs responsable de la gestion du portefeuille des assurances patrimoniales de l'Etat, ainsi que des relations avec la Société et la Commission cantonale de la Loterie romande.

L'administration du Secrétariat général comprend le traitement de la correspondance, les appels téléphoniques, la réception, les agendas et diverses réservations, le support logistique (notamment le matériel), le classement et l'archivage. Suite au départ à la retraite de la secrétaire de Direction, une nouvelle collaboratrice a rejoint l'équipe du Secrétariat général, assumant le même cahier des charges et la même fonction.

Le SG-DFIN, par ses deux traductrices à temps partiel, s'occupe de la traduction en allemand de textes rédigés en français, tout particulièrement des documents officiels à l'intention du Conseil d'Etat, des textes de la DFIN (correspondance, décisions), voire de textes des services. Les traductrices renseignent au plan interne sur des questions linguistiques, contrôlent sur demande des textes rédigés en allemand, établissent une documentation spécifique et collaborent à la terminologie en allemand dans les domaines relevant de la DFIN.

Le secteur juridique est chargé de rédiger des projets de décisions à l'intention de la DFIN et de traiter des procédures contentieuses. Il lui incombe par ailleurs d'élaborer les projets de lois et d'ordonnances relevant du domaine de compétence de la DFIN. Il prépare finalement les réponses à des consultations et donne des conseils juridiques à l'interne ou à l'externe de l'Etat, particulièrement aux services de la DFIN ne disposant pas de juristes.

Le SG-DFIN comprend en outre l'entité de gestion RH de la DFIN. La responsable est la répondante des collaborateurs et des collaboratrices DFIN pour toutes les questions relatives aux affaires du personnel et assure le lien entre les services de la DFIN et le Service du personnel et d'organisation (SPO).

Egalement rattachée au SG-DFIN, la chargée de communication, également Secrétaire générale adjointe, traite des communiqués aux médias, de la préparation des conférences de presse, du suivi de l'actualité ainsi que du site internet de la DFIN. Elle s'occupe de la rédaction et de la relecture des allocutions du Conseiller d'Etat, pour lequel elle recherche des informations et rédige divers textes. En collaboration avec les services, elle est chargée des relations avec les médias. Elle traite par ailleurs les demandes d'accès aux documents. Avec la présidence du Conseil d'Etat par le Directeur des finances, les activités en lien avec la communication ont été plus nombreuses cette année.

1.1.1 Evénements particuliers

La DFIN a été fortement sollicitée par deux dossiers très importants, à savoir celui de la mise en œuvre cantonale de la réforme fiscale, auparavant nommée Projet fiscal 17 (y compris un projet de décret relatif aux contributions financières transitoires de l'Etat en faveur des communes et des paroisses) et celui de la mise en consultation en novembre de l'avant-projet de loi modifiant la loi sur la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat.

Le projet de loi sur la mise en œuvre du projet fiscal 17, ainsi que le projet de décret relatif aux contributions financières transitoires de l'Etat en faveur des communes et des paroisses, mettent en œuvre la réforme fiscale pour le

canton de Fribourg. Celle-ci donne suite à la stratégie adoptée par le Conseil d'Etat le 7 décembre 2015, puis affinée les 9 octobre 2017 et 9 mai 2018. Le projet a été adopté par le Grand Conseil en décembre à une large majorité.

Concernant la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat, une conférence de presse s'est tenue en juin afin d'annoncer un changement dans le plan de prévoyance. En novembre, le Conseil d'Etat a autorisé la mise en consultation de l'avant-projet de loi modifiant la loi sur la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat. Dans cet avant-projet, il propose principalement de passer du système de primauté des prestations au système de primauté des cotisations et met en consultation trois variantes de mesures transitoires et compensatoires ainsi que la possibilité d'une recapitalisation partielle.

A relever également qu'en mai, le Conseil d'Etat a nommé un groupe de travail, composé de personnes internes à l'administration et externes, pour la phase de réalisation du projet de « Politique du personnel ». La cheffe de ce projet a été rattachée jusqu'à la fin de l'année au Secrétariat général.

1.2 Collaborations intercantonales

1.2.1 Conférence des directeurs cantonaux des finances

Le Directeur des finances Georges Godel siège depuis 2017 au comité de la Conférence des directeurs cantonaux des finances (CDF), présidée par le Ministre des finances jurassien Charles Juillard. La CDF a tenu six séances : les 2 février, 17 et 18 mai, 21 juin, 28 septembre et 18 octobre.

L'assemblée générale annuelle s'est tenue lors de la séance du 18 mai dans le canton de Lucerne. Comprenant tous les Directeurs et Directrices des finances des cantons suisses, elle accueille généralement le Chef du Département fédéral des finances (DFF) et des représentant-e-s de l'Administration fédérale des finances et des contributions ainsi que des chef-fe-s des Services cantonaux des finances et des contributions. Les principaux sujets traités ont été les suivants :

> la réforme fiscale et le financement de l'AVS (PF17 / RFFA) ;
> la péréquation financière entre la Confédération et les cantons ;
> la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons ;
> une fiscalité équilibrée du couple et de la famille ;
> l'eGovernment et les eOperations ;
> l'adaptation du modèle comptable harmonisé MCH2 ;
> l'examen des rapports et comptes annuels de la Conférence et de ses organes (notamment comité, office de coordination et de consultation en matière fiscale, Conférence suisse sur l'informatique, Conférence suisse des impôts, groupe de travail sur la péréquation financière, organe de révision).

1.2.2 Conférence des directeurs cantonaux des finances des cantons latins

La Conférence des directeurs cantonaux des finances des cantons latins (CLDF) réunit les Directeurs des finances des six cantons romands ainsi que des cantons de Berne et du Tessin. Elle est présidée par le Directeur des finances. La CLDF a tenu quatre séances : les 25 janvier à Berne, 3 mai à Lausanne, 24 septembre à Neuchâtel et 22 novembre à Genève. Elle accueille généralement des représentant-e-s des administrations cantonales des finances et de l'Administration fédérale des finances.

Les principaux sujets traités ont été les suivants :

> la réforme fiscale et le financement de l'AVS (PF17 / RFFA) ;
> la péréquation financière entre la Confédération et les cantons ;
> la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons ;
> la loi sur l'impôt fédéral direct (imposition équilibrée des couples et de la famille) ;
> l'identité numérique.

1.2.3 Groupe de travail « tâches et finances cantons – Confédération »

Le Directeur des finances a participé à quatre reprises au groupe de travail cité en titre et présidé par le Conseiller fédéral Ueli Maurer. Il a été question particulièrement de péréquation financière et de répartition des charges cantons - Confédération. Ce groupe de travail a notamment choisi les modalités de répartition d'une compensation en faveur des cantons. La solution retenue et appuyée par le Directeur des finances devrait permettre à notre canton d'obtenir un montant total de 33 millions de francs sur la période 2020 à 2025.

1.2.4 Conférence romande de la loterie et des jeux

La convention entre les six cantons romands relative à la Loterie romande a institué la Conférence romande de la loterie et des jeux (CRLJ) dont la mission consiste à encourager la coordination de la législation et de la politique administrative en matière de loteries et autres jeux d'argent dans le cadre des compétences reconnues aux cantons par le droit fédéral et la convention intercantonale.

Le Directeur des finances préside cette conférence, qui a tenu deux séances, le 28 mai à Berne et le 28 novembre à la Maison des Cantons à Berne. Les principaux sujets traités ont été les suivants :

> la nouvelle loi fédérale sur les jeux d'argent ;
> le concordat intercantonal sur les jeux d'argent ;
> le projet de convention romande sur les jeux d'argent (CORJA) ;
> les prévisions des résultats de la Loterie romande pour 2018 et la répartition des bénéfices ;
> des procédures judiciaires en lien avec le Tactilo et l'Euro Lotto.

En outre, de nombreux contacts ont eu lieu avec la direction de la Loterie romande, notamment dans le contexte de la nouvelle loi sur les jeux d'argent, largement acceptée par le peuple suisse en juin.

1.2.5 Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries

Cette conférence s'est réunie les 23 avril, 28 mai et 26 novembre. Les Directeurs des finances et de la sécurité et de la justice représentent le canton de Fribourg. Il a été notamment question de la loi sur les jeux d'argent, de la révision de la Convention intercantonale sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice de loteries et paris, de la révision de concordats régionaux et de l'utilisation de la taxe sur la dépendance au jeu et la Convention romande sur les jeux d'argent (CORJA).

1.2.6 Montants de la Loterie romande

Le montant du fonds des bénéfices de la Loterie romande pour les domaines culturel et social auprès de l'Administration des finances s'élève à fin 2018 à 14 946 563 francs (14 924 881).

Le montant du fonds des taxes de loteries à disposition du Conseil d'Etat auprès de l'Administration des finances s'élève à fin 2018 à 2 181 214 francs (2 201 466).

1.3 Affaires contentieuses

Les affaires contentieuses portent sur le traitement de réclamations, de demandes d'exonération, de demandes en remises et de prétentions en responsabilité civile contre l'Etat. Le nombre de dossiers est stable par rapport aux années précédentes.

Comme le mentionnaient les précédents rapports d'activité, le fonds de prévoyance de l'Association des communes de la Sarine pour les services médico-sociaux (ACSMS) a perdu l'essentiel de sa fortune. Il n'est pas exclu que la responsabilité de l'Etat soit engagée, notamment en raison de la surveillance qui avait été exercée jusqu'en fin 2011 par l'ancienne autorité de surveillance fribourgeoise, soit le « Service de la surveillance des fondations et de la prévoyance professionnelle (SSFP) ».

1.4 Législation

La liste par ordre chronologique des lois et décrets d'une part et des ordonnances et arrêtés d'autre part, adoptés en 2018 dans les domaines relevant de la Direction des finances, est la suivante :

1.4.1 Lois et décrets

Décret du 4 janvier relatif aux crédits supplémentaires compensés du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2017 ;

Décret du 23 mai relatif au compte d'Etat du canton de Fribourg pour l'année 2017 ;

Loi du 7 novembre fixant le coefficient annuel des impôts cantonaux directs de la période fiscale 2019 ;

Loi du 7 novembre modifiant la loi sur les impôts cantonaux directs et de la loi sur l'impôt sur les successions et les donations ;

Décret du 7 novembre relatif au budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2019 ;

Décret du 13 décembre relatif à la mise en œuvre de la réforme fiscale - contributions financières transitoires de l'Etat en faveur des communes et des paroisses (PF17) ;

Loi du 13 décembre relative à la mise en œuvre de la réforme fiscale - Projet fiscal 17 (PF17).

1.4.2 Ordonnances et règlements (éventuellement ordonnances, arrêtés et règlements)

Ordonnance du 8 mai modifiant le règlement du personnel de l'Etat (durée du travail en cas de grossesse et de maternité et allaitement) ;

Ordonnance du 5 juin précisant certains montants liés aux derniers comptes de l'Etat ;

Ordonnance du 25 septembre modifiant l'arrêté concernant la classification des fonctions du personnel de l'Etat (corps professoral des hautes écoles spécialisées – HES) ;

Ordonnance du 8 octobre modifiant l'ordonnance sur la gestion de l'informatique et des télécommunications dans l'administration cantonale ;

Ordonnance du 20 novembre modifiant l'arrêté concernant la classification des fonctions du personnel de l'Etat (technicien/ne en salle d'opération) ;

Ordonnance du 4 décembre autorisant le Service de l'informatique et des télécommunications à externaliser le traitement de certaines données dans le « Cloud » (projets pilotes) ;

Ordonnance du 10 décembre concernant la fixation des échelles de traitement du personnel de l'Etat pour l'année 2019 ;

Ordonnance du 10 décembre modifiant l'ordonnance relative à la perception de l'impôt à la source ;

Ordonnance du 12 décembre modifiant l'ordonnance relative à la perception des créances fiscales ;

Ordonnance du 18 décembre sur l'Espace santé-social.

2 Administration des finances (AFin)

—

Trésorier d'Etat : Laurent Yerly

2.1 Activités

L'Administration des finances (AFin) s'est principalement engagée dans les tâches suivantes : l'élaboration du budget 2019, l'analyse des projets des Directions et les relations financières avec la Confédération, la poursuite de la mise en place des nouveaux instruments de gestion financière et administrative ainsi que de la gestion par prestations, et le suivi des mesures structurelles et d'économies. Elle a également pris part activement aux travaux liés à la suite à donner au projet de réforme de la fiscalité des entreprises, ainsi qu'à l'élaboration du projet de mise en œuvre de

ladite réforme au niveau cantonal. L'AFin a aussi porté ses efforts sur la tenue et la clôture des comptes, le paiement des fournisseurs, l'encaissement et le suivi des débiteurs, le service financier et la gestion de la trésorerie, le réexamen périodique des subventions et le contrôle budgétaire.

2.1.1 Les mesures structurelles et d'économies

Les mesures présentées dans le cadre du message n°2013-DFIN-20 du 3 septembre 2013 concernant le programme de mesures structurelles et d'économies de l'Etat de Fribourg (MSE) et celles décidées à titre complémentaire en 2014 dans le cadre de l'actualisation de la planification financière ont continué à être appliquées en 2018, à l'exception de celles relatives au personnel qui avaient été légalement limitées aux années 2014 à 2016. L'application des mesures s'est faite sous la responsabilité première des unités administratives et des Directions directement concernées. L'AFin a effectué un travail de veille et de suivi général de la mise en œuvre des décisions. Elle a également contribué à la préparation de réponses à diverses interventions parlementaires et a en particulier rédigé le rapport 2018-DFIN-45 du 28 août 2018 donnant suite au postulat 2018-GC-44 Nadia Savary-Moser / Bruno Boschung demandant une analyse des incidences des MSE. Le Grand Conseil a pris acte de ce rapport lors de la session d'octobre 2018.

Comme convenu avec l'Association des communes fribourgeoises (ACF) et annoncé dans le message sur les MSE, un processus pluriannuel d'évaluation des incidences des MSE sur les communes a été lancé en 2015. Un groupe de travail, placé sous la responsabilité de l'AFin et comprenant des représentant-e-s de l'ACF et du Service des communes, a notamment été constitué dans cette optique. Après les bilans intermédiaires effectués en 2015 et 2016 sur la base des comptes 2014 et 2015, une troisième évaluation des incidences des MSE sur les communes a été effectuée en 2017 à partir des comptes 2016. Les résultats des trois exercices examinés ont ensuite été consolidés pour constituer un bilan final, qui a été présenté en fin d'année 2017 au Conseil d'Etat et au Comité de l'ACF. Après examen des résultats, le Conseil d'Etat et l'ACF ont annoncé, au moyen d'un communiqué de presse commun publié le 21 février 2018, qu'ils considéraient que les objectifs poursuivis dans le cadre du mécanisme d'évaluation avaient été atteints. Ils ont également constaté qu'aucune mesure correctrice en faveur des communes ne s'avère nécessaire.

2.1.2 Le projet de budget 2019

L'établissement du projet de budget 2019 a été rendu plus difficile que ce à quoi l'on pouvait s'attendre une année après seulement l'élaboration du plan financier de législature. En effet, l'impasse financière initiale (147,2 millions de francs) qu'il s'est agi de résorber pour atteindre l'équilibre imposé par la Constitution était sensiblement plus important que l'excédent de charges prévu pour l'année 2019 au plan financier (67,2 millions de francs). Une priorisation stricte des besoins a été effectuée, tout en privilégiant le maintien des prestations existantes afin de rétablir la situation financière. En date du 10 septembre 2018, le Conseil d'Etat a arrêté un projet de budget 2019 qui présente les principaux résultats suivants :

> boni de 0,2 million de francs au compte de résultats ;
> investissements nets de 168,7 millions de francs ;
> insuffisance de financement de 65,9 millions de francs ;
> quote-part des subventions cantonales nettes de 36,0 % par rapport aux recettes fiscales cantonales (plafond fixé à 41 %).

Toutes les dispositions légales à caractère financier sont respectées. Le 7 novembre 2018, le Grand Conseil a adopté le projet de budget 2019, sans aucune retouche.

2.1.3 L'analyse des projets des Directions et des objets soumis au Conseil d'Etat

L'AFin a émis un préavis à l'intention des Directions, services et établissements sur plus de 60 dossiers comportant des incidences financières pour l'Etat. Les objets principaux suivants ont ainsi fait l'objet d'analyses et d'une prise de position : le projet de réforme de la fiscalité des entreprises, le projet de modification de la loi sur la Caisse de prévoyance de l'Etat de Fribourg, les projets et rapports en lien avec la péréquation financière fédérale, différents décrets relatifs aux transports, aux routes et à l'achat d'immeubles et d'équipements. De plus, l'AFin a donné son avis au sujet des consultations relatives aux mandats de prestations du HFR, du RFSM et des cliniques privées. Cet important travail réalisé « en amont » contribue à une meilleure présentation et préparation des projets et il concourt à la maîtrise préalable de ces objets sous l'angle financier. L'AFin préavise également, à l'attention du Directeur des

finances, tous les objets à incidences financières (messages, lois, décrets, arrêtés, ordonnances, rapports) soumis au Conseil d'Etat tout au long de l'année.

L'AFin a de nouveau été sollicitée pour les travaux et dossiers en rapport avec le développement du site de blueFACTORY et des différentes plates-formes qui y développent leurs activités, en particulier les sociétés BCC SA et SICHH SA.

2.1.4 La péréquation financière entre la Confédération et les cantons

L'AFin a effectué les tâches suivantes en matière de péréquation financière et de répartition des tâches entre la Confédération et les cantons :

> contrôle des données et analyse des incidences financières du système péréquatif (en collaboration avec le Service cantonal des contributions) : vérification des prévisions pluriannuelles effectuées par l'Institut BAK Basel Economics ; vérification des chiffres 2019 soumis par la Confédération ; estimation de l'incidence des bénéfices réalisés par certaines sociétés disposant d'un allègement fiscal ou demandant un tel allègement sur les paiements reçus au titre de la péréquation des ressources ;
> interventions aux niveaux fédéral et intercantonal au sujet du système péréquatif : préparation de la réponse du Conseil d'Etat à l'audition sur les chiffres péréquatifs 2019 ; information de la Députation fribourgeoise aux Chambres fédérales quant aux incidences potentielles du 3e rapport d'évaluation de l'efficacité de la péréquation et du message du Conseil fédéral du 28 septembre 2018 sur la modification du système péréquatif pour les années 2020 et suivantes ; contacts divers avec les autres cantons à faible potentiel de ressources au sujet de ces documents et interventions coordonnées au niveau de la CdF et de la CdC ainsi qu'auprès du DFF ;
> réexamen de la répartition des tâches : préparation des réponses du Conseil d'Etat et de la DFIN à diverses consultations et questionnaires de la CdC et de l'AFF au sujet du réexamen de la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons ; transmission des informations et consolidation des prises de position au sein de l'administration cantonale ;
> activités de coordination en lien avec les conventions-programmes dans le domaine de l'environnement : agrégation et transmission à l'Office fédéral de l'environnement des rapports annuels 2017 ; préavis sur des propositions d'amendement des conventions-programmes 2016-2019 ; échanges divers avec les Directions et unités administratives cantonales concernées ;
> entretien des contacts administratifs avec la Conférence des directeurs des finances, la Conférence latine des directeurs des finances, le Département fédéral des finances et les administrations des finances d'autres cantons ; réponses à diverses questions relatives à la RPT et à sa mise en œuvre.

2.1.5 Nouveaux instruments de gestion financière et administrative (NIGEFI)

La section Nigefi a assuré les tâches usuelles d'exploitation, de maintenance et de support applicatif en relation avec la plateforme SAP. Elle a mené différents projets dans les domaines applicatif et technique. La section a également été très impliquée dans les travaux préparatoires pour le projet de transformation du système SAP qui sera mené conjointement avec le SITel ces prochaines années.

2.1.5.1 Projets réalisés

Sur le plan technique :

> l'outil de pilotage (solution manager) des environnements SAP a été migré à la version 7.2 ;
> l'implémentation de nos outils d'aides à la recherche «TREX ».

Au niveau applicatif :

> le module de gestion des biens immobiliers (REFX) a été déployé auprès du Service des bâtiments ;
> le déploiement de l'outil facturation (SD) et de gestion de dossier (CS) auprès de la Police cantonale est pratiquement finalisé et sera opérationnel au début 2019 ;
> la migration des programmes de paiement à la norme ISO 20022 ;
> l'ajout du processus de facturation des amendes auprès du Service de la formation professionnelle et des écoles professionnelles ;

> l’interfaçage des solutions métiers du Service du registre du commerce et de la Haute école pédagogique avec l’outil de facturation SAP ;
> l’interfaçage du portail eGov avec les modules de comptabilités SAP.

2.1.6 Le contrôle périodique des subventions

> *Examens des subventions et suivi des mesures décidées*

Le solde des examens planifiés en 2017 ainsi que l’ensemble des examens prévus en 2018 ont pu être réalisés et présentés lors de deux séances de la Commission ad hoc, en juin et en novembre. Le rythme nécessaire au respect de la planification est dès lors tenu. D’autre part, la planification générale des examens pour la période 2019-2024 a été validée par le Conseil d’Etat.

> *Contrôle régulier des prescriptions de la LSub*

La LSub prévoit, par son article 21 al. 2, que le total des subventions de fonctionnement n’excède pas une certaine proportion de la fiscalité cantonale. Des calculs sont donc opérés tout au long de la procédure budgétaire afin de s’assurer du respect de cette règle. Le plafond relatif aux subventions nettes de fonctionnement se monte à 41 % du produit de la fiscalité.

Pour mémoire, le budget 2018 de l’Etat de Fribourg présentait un taux de subventions nettes de fonctionnement par rapport au produit de la fiscalité de 36,26 % et le budget 2019 un taux de 36,03 %.

En outre, conformément à la LSub, l’AFin a réalisé l’examen détaillé de plusieurs projets de textes concernant la législation spéciale relative à des subventions. Ces examens ont porté en particulier sur la conformité des textes proposés aux prescriptions et principes découlant de la législation sur les subventions.

> *Autres tâches liées au domaine des subventions*

L’AFin a participé activement à différents groupes de travail, commissions et comités de pilotage qui ont des liens étroits avec des questions liées au subventionnement ou plus généralement aux finances de l’Etat.

2.1.7 Les comptes

La comptabilité générale a enregistré toutes les opérations nécessaires à l'établissement des comptes de l'Etat. Le plus grand volume d'écritures est constitué par la saisie des factures fournisseurs qui sont enregistrées pour deux tiers par la comptabilité générale et un tiers dans les services dont le volume des factures est suffisamment important pour permettre la mise en place d'une décentralisation de la saisie. La comptabilité est responsable des comptes courants Etat-communes et gère toutes les opérations de mise à jour de ces comptes. Les relations financières avec la Confédération sont réglées par le biais d'un compte courant par lequel transite la majorité des opérations. La comptabilité générale est associée aux travaux de mise en place des nouveaux instruments de gestion financière et administrative et apporte son appui aux travaux de réorganisation comptable des unités administratives. Elle est aussi très active dans la conduite du Service financier cantonal.

Les comptes de l’Etat font l'objet d'un fascicule séparé qui comprend un message explicatif et le détail des comptes et du bilan. Les personnes intéressées sont renvoyées à ces documents.

2.1.8 Gestion de la trésorerie

Les principales tâches exécutées dans ce domaine peuvent être résumées comme suit :

> exécution des paiements de l'ensemble des dépenses du budget de l'Etat, à l'exception de celles de quelques établissements ;
> enregistrement de recettes budgétaires cantonales ;
> gestion et tenue de la comptabilité des comptes bancaires généraux de l'Etat et suivi du budget de trésorerie.

Le volume des affaires traitées par le service de trésorerie de l'AFin a évolué ainsi entre 2017 et 2018 :

	2017	2018
Trafic bancaire DTA (en millions de francs)	1699.32	1675.29
Ecritures enregistrées sur comptes bancaires et postaux généraux de l'Etat	9550	9718

Les autres activités de ce secteur sont les suivantes :

> gestion des liquidités et des fonds et fondations : en 2018, le volume des placements s'élève à 856 millions de francs (841). Le nombre de prêts est de 33 (34). L'AFin gère et tient la comptabilité de 55 fonds et fondations ;
> gestion des prêts : l'AFin tient les comptes et assure la gestion des prêts accordés pour les investissements dans les régions de montagne (9,83 millions, 119 prêts) et pour la nouvelle politique régionale (7,30 millions, 11 prêts) ;
> autres tâches : parmi ces dernières, on peut citer la gestion du portefeuille-titres de l'Etat, la tenue des comptes de prêts et des avances de trésorerie accordés aux institutions publiques, la tenue des comptes et le versement des aides financières accordées par le Fonds d'équipement touristique, la récupération de l'impôt anticipé et la déclaration du droit de timbre auprès de l'Administration fédérale des contributions.

2.1.9 Le Service financier cantonal

Le Service financier cantonal a notamment comme mission l'encaissement, le suivi des débiteurs et le contentieux de tous les services de l'Etat qui ne disposent pas d'infrastructure adéquate et qui ne gèrent pas eux-mêmes le suivi des débiteurs. La mise en place de ce service et l'utilisation du progiciel SAP ont permis d'améliorer et de rationaliser sensiblement le processus d'encaissement et le suivi des débiteurs. L'activité du Service financier cantonal est en constant développement et la plupart des services facturant avec SAP s'adressent à lui pour la gestion de l'encaissement.

Le montant total des factures traitées s'est élevé à près de 292 millions de francs (289). Cela correspond à près de 226 600 factures (223 000). A fin 2018, les poursuites en cours se montent à 803 165 francs (588 857) et les dossiers faisant l'objet d'une procédure de recouvrement sont au nombre de 771 (705). L'encaissement par cash et cartes représente 38 824 factures pour un montant de plus de 4,3 millions de francs.

2.1.10 Situations périodiques des comptes et contrôle budgétaire

Sur la base des rapports de comptes intermédiaires établis par les services et établissements, au besoin complétés d'observations par les Directions, l'AFin élabore trois fois l'an une note de synthèse à l'intention du Conseil d'Etat. Ce document fait le point de situation quant à l'exécution du budget annuel : il met en évidence les principaux écarts relevés en matière de dépenses et de recettes au 30 avril, au 31 juillet et 30 septembre et indique les mesures correctrices envisagées. Cette démarche d'analyse permet un meilleur pilotage des finances cantonales et complète utilement la tâche de contrôle budgétaire. Elle a permis d'entrevoir dès l'automne la possibilité de réaliser un résultat bénéficiaire aux comptes 2018.

Le contrôle budgétaire courant s'exerce tout d'abord par la comptabilité générale à qui revient le rôle de veiller, avant comptabilisation, à ce que les factures présentées au paiement correspondent aux crédits prévus de manière détaillée dans les justificatifs du budget. Le contrôle budgétaire porte également sur les dépassements de crédits. La section planification financière et contrôle budgétaire traite l'ensemble des demandes de crédits supplémentaires. Elle préavise ces requêtes avant de les soumettre au Conseil d'Etat. Celui-ci a admis 38 demandes (30) portant sur un montant total de quelque 10,4 millions de francs (9,4), représentant le 0,29 % (0,27 %) des dépenses totales effectives budgétisées pour l'exercice 2018. Le volume de crédits supplémentaires figure parmi les moins élevés de la période 2002-2017. A relever qu'un peu plus de 50 % du volume des dépassements susmentionnés (soit près de 5,4 millions de francs) concernent le financement du contentieux de l'assurance maladie, les subventions cantonales pour les institutions spécialisées et les maisons d'éducation hors canton, certaines contributions pour la fréquentation d'établissements d'enseignement hors canton ainsi que l'aide sociale pour les Fribourgeois et Confédérés domiciliés dans le canton.

2.1.11 Gestion par prestations (GpP) et gestion financière

La section SIGEFIS (Instruments de gestion financière et gestion des subventions), parallèlement à ses missions en lien avec la GpP, s'est attelée à des missions plus larges dans les domaines de la réalisation des examens de subventions, de la comptabilité analytique, du suivi financier des participations de l'Etat de Fribourg, de la mise en œuvre de la politique de gouvernance d'entreprise publique, du soutien au projet de module de gestion immobilière « REFX », du développement d'instruments de gestion interne pour diverses unités administratives, du suivi des mandats, d'analyses de dossiers à caractère financier et de la participation à des projets transversaux (en particulier SAP 4/HANA).

En termes de gestion par prestations, la mission de la section consiste à planifier, organiser et soutenir la gestion par prestations auprès des unités administratives de l'Etat de Fribourg et à s'assurer de l'établissement conforme des documents correspondants. Elle a par ailleurs soutenu le Service de l'informatique et des télécommunications dans sa réflexion de réorganisation et d'adaptation de sa GpP.

> *Comptes GpP 2017*

En application de la législation en vigueur, les unités administratives GpP ont présenté des résultats portant sur les charges, les revenus et les soldes de chaque groupe de prestations et ont fourni des indicateurs et des commentaires sur les activités déployées. La section a coordonné la procédure d'établissement et de bouclement des comptes 2017 et apporté son soutien aux unités concernées.

> *Controlling GpP au 31 décembre 2017 et 31 août 2018*

Les unités GpP ont établi les rapports de controlling au 31 décembre 2017 et au 31 août 2018 validés par les Directions concernées. Afin de simplifier le processus, SIGEFIS ne fait désormais plus d'analyse formelle, la section continuant par contre à coordonner l'établissement de ces rapports de controlling et à apporter son soutien aux unités GpP.

> *Budgets GpP 2019*

Les unités GpP ont établi les budgets 2019 par groupe de prestations dans le cadre de la procédure budgétaire ordinaire. La section SIGEFIS a coordonné l'établissement de ces budgets et apporté son soutien aux unités GpP.

> *Développement de la comptabilité analytique*

La section SIGEFIS a effectué différents travaux consistant à améliorer certaines procédures, certains concepts et certains instruments de GpP et de comptabilité analytique, dans le but de répondre au mieux aux besoins de gestion. Entre autres, elle a mis en place une comptabilité analytique simple auprès de l'Etablissement de détention fribourgeois, procédé à une mise à jour de la comptabilité analytique auprès du Service dentaire scolaire et établi une pré-étude pour transformer la GpP en comptabilité analytique au sein de l'Administration des finances.

2.1.12 Autres activités

> réponses à des consultations fédérales, intercantonales et cantonales ;
> participation à des commissions, comités de pilotage et groupes de travail : commission consultative d'aide et d'accompagnement des personnes handicapées et inadaptées, commission de promotion de la santé et de prévention, commissions de bâtisse (HEF-TS et HEdS-FR, bâtiment modulaire pour la Faculté des sciences de l'Université, Collège Ste-Croix), commission d'adjudication pour le renouvellement des équipements et installations techniques de l'EIA-FR, comités de pilotage (jonction autoroutière Fribourg-Sud/Centre, réforme des tâches des préfets et des régions, Domaine des Faverges), groupes de travail (désenchevêtrement des tâches Etat/communes, modification du ReLATeC, réforme de la loi sur l'aide sociale, révision du plan directeur cantonal, plans de mobilité, structures territoriales) ;
> évaluation de la situation conjoncturelle dans la perspective du budget 2019 ;
> établissement de la statistique des postes de travail pour les comptes 2017 et le budget 2019 ;
> préparation des dossiers de conférences de presse se rapportant aux comptes 2017 et au budget 2019 ;

> élaboration du rapport concernant les conséquences financières et en personnel des décisions prises par le Grand Conseil durant l'année 2018 ;
> édition du dépliant 2018 relatif aux indicateurs statistiques des finances de l'Etat ;
> refonte du site Internet de l'AFin ;
> facturation mensuelle aux services des dépenses liées aux taxes postales et aux téléphones privés ;
> représentation de l'Etat au sein du Conseil d'administration de la Grenette SA et de l'Office cantonal du matériel scolaire ;
> réponse à diverses enquêtes (règles d'équilibre budgétaire des cantons, « Fussabdruck » des cantons, liens entre péréquation financière intercommunale et subventionnement).

3 Service cantonal des contributions (SCC)

—

Administrateur : Alain Mauron

3.1 Activités

3.1.1 Taxations fiscales

3.1.1.1 Taxation des personnes physiques

Au début de l'année, le Service cantonal des contributions (SCC) a organisé huit séances d'information à l'intention des contribuables dans tous les districts pour répondre aux questions relatives à la déclaration d'impôt de la période fiscale 2017.

Pour faciliter l'établissement de la déclaration d'impôt sur un ordinateur personnel, un logiciel est mis à disposition des contribuables depuis la période fiscale 2003. Cet outil, dénommé FriTax, doit être téléchargé depuis le site Internet du SCC. Il permet de compléter la déclaration selon deux modes différents : à l'aide d'un assistant ou directement sur les formulaires à l'écran. Les formules, accompagnées d'une feuille de codes-barres, sont retournées au SCC par courrier. A réception, les codes-barres contenant les données permettent une saisie accélérée des déclarations. Depuis 2015, le logiciel permet également de déposer la déclaration d'impôt de manière électronique. Plus de 44 000 déclarations (48 000) ont pu être saisies par des lecteurs optiques et plus de 95 000 déclarations (86 000) ont été déposées de manière électronique, ce qui ensemble représente plus de 77 % (78 %) des déclarations.

Il est à relever qu'à fin décembre, plus de 86 % (83 %) des contribuables ont reçu leur avis de taxation et le décompte final de l'année 2017. Les dossiers non taxés sont principalement ceux des indépendants, ce qui s'explique par la rentrée plus tardive des déclarations d'impôt. Le SCC, en parallèle à la poursuite des travaux de taxation, a procédé à l'examen des réclamations et recours.

La simplification de la demande de prolongation des délais pour le dépôt de la déclaration d'impôt des personnes physiques a permis à 21 695 (26 501) contribuables d'obtenir un délai par le versement d'un émolument de 20 francs. De plus, 677 fiduciaires ou associations (555) ont utilisé le système spécifique mis en place à leur intention pour communiquer au SCC la liste de leurs clients, soit 17 707 (16 489) contribuables. Cette méthode répond à l'une des mesures structurelles et d'économie adoptées par le Conseil d'Etat.

3.1.1.2 Taxation des personnes morales

La première partie de l'année a été consacrée à terminer les taxations de la période fiscale 2016. Néanmoins, l'essentiel du travail de l'année a consisté à examiner les déclarations de la période fiscale 2017. Dans le cadre des travaux d'investigation, 104 expertises (140) ont été effectuées. A la fin décembre, environ 64 % (66 %) des personnes morales ont reçu leur avis de taxation pour la période fiscale 2017.

En termes de nombre de dossiers, la section des personnes morales traite 15 197 dossiers. Ce chiffre est en hausse d'environ 2 % par rapport à la situation au 31 décembre 2017 (14 851 dossiers).

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'ordonnance sur l'assistance administrative en matière fiscale (OAAF), les premiers échanges spontanés d'informations portant sur les rulings ont eu lieu en 2018.

3.1.1.3 Exonération pour but d'utilité publique ou de service public

66 (40) décisions d'exonération ont été notifiées et sont entrées en force, dont 13 concluent au refus de l'exonération (2 refus annulés après réclamation). 6 demandes d'exonération n'ont pas abouti à une décision. Par ailleurs, 40 (42) nouvelles demandes d'exonération ont été déposées. Au 31 décembre, 33 (51) dossiers demeurent en cours de procédure (dont 6 sont en cours de procédure de réclamation, 2 en attente d'une décision du TC et 1 en attente d'une décision du TF). Enfin, 13 (9) anciennes décisions d'exonération ont été réexaminées.

3.1.1.4 Impôt sur les gains immobiliers

En règle générale, seuls les bénéfices immobiliers réalisés par des contribuables détenant leurs immeubles dans leur fortune privée sont soumis à cet impôt. Les professionnels et ceux qui, sur le plan fiscal, sont considérés comme tels voient les bénéfices réalisés sur les opérations immobilières soumis à l'impôt ordinaire. Le secteur a notifié 2950 (2990) taxations.

3.1.1.5 Procédures en soustraction fiscale et rappel d'impôt

1318 (885) dossiers ont été réglés en matière de soustraction d'impôt et/ou rappel d'impôt sur les plans cantonal et fédéral, lesquels ont permis de récupérer les montants suivants :

	2017	2018
Impôts cantonaux rappelés, intérêts compris en francs (toutes procédures comprises)	6 297 000	10 392 000
Amendes en francs (au niveau cantonal)	252 000	342 000
Impôt fédéral direct, y compris amendes	**1 671 000**	**2 811 000**

Une grande partie de ces montants proviennent des procédures de dénonciations spontanées et des rappels d'impôts simplifiés pour les héritiers. Ces deux rubriques se décomposent comme suit :

Dénonciations spontanées	2017	2018
Impôts cantonaux rappelés, intérêts compris en francs	5 152 000	8 470 000
Nombre de cas	472	675
Capitaux non déclarés	130 357 000	190 461 000
Revenus non déclarés	18 475 000	26 233 000

Rappels d'impôts simplifiés pour les héritiers	2017	2018
Impôts cantonaux rappelés, intérêts compris en francs	465 000	390 000
Nombre de cas	35	48
Capitaux non déclarés	17 453 000	27 696 000
Revenus non déclarés	730 000	1 039 000

3.1.1.6 Impôt à la source

Le revenu du travail des ressortissants étrangers qui ne sont pas au bénéfice d'un permis d'établissement est imposé à la source. L'employeur est tenu de déduire l'impôt dû sur le montant du salaire et de le verser au SCC. Ainsi, la personne étrangère ne doit pas remplir de déclaration fiscale. L'impôt à la source concerne également les rémunérations versées aux artistes et sportifs, les honoraires d'administrateurs et les prestations de prévoyance. Le secteur de l'impôt à la source procède au contrôle des retenues opérées par les employeurs. Plus de 5000 débiteurs ont décompté l'impôt pour plus de 20 000 personnes imposées à la source pour la période fiscale 2017.

3.1.1.7 Impôts sur les successions et les donations

Depuis le 1er janvier, un processus d'échanges d'informations entre le SCC et les Justices de paix a été mis en place en vue de l'établissement de l'inventaire fiscal au décès.

Le secteur Impôts sur les successions et les donations (ISD) a traité 1721 cas de décès enregistrés (1875) et a établi à cet effet 155 bordereaux d'impôts sur les successions (177).

Le secteur dresse chaque mois, sur la base des avis de décès reçus des états civils, une liste cantonale des décès destinée à la publication dans la Feuille officielle.

L'ISD a également établi 33 bordereaux d'impôts sur les donations (34) sur les 146 avis de donations reçus (140).

Depuis l'entrée en vigueur au 1er janvier de la modification de la loi sur l'impôt sur les successions et les donations (LISD ; RSF 635.2.1), le SCC a repris la compétence pour statuer sur les réclamations et les cas d'exonération en matière d'impôt sur les successions et les donations, compétence qui était dévolue jusqu'alors à la Direction des finances. Durant l'année, le secteur a reçu 10 réclamations déposées à l'encontre de ses bordereaux.

3.1.2 Encaissement

3.1.2.1 Encaissement des impôts cantonaux

Le SCC a, en règle générale, facturé 9 acomptes de l'impôt 2018 dont le paiement devait être effectué chaque fin de mois de mai 2018 à janvier 2019 ; toutefois, le montant de chaque acompte ne peut être inférieur à 20 francs. Il a également été proposé aux contribuables de s'acquitter de la totalité de l'impôt à l'échéance du premier acompte. Ainsi, 54 000 contribuables (53 150) ont payé l'impôt en une fois.

Lors de la notification des avis de taxation, principalement de l'année 2017, un décompte final a également été établi. Lorsque le décompte laisse apparaître un solde à rembourser, celui-ci est versé sur le compte postal ou bancaire du contribuable. Le SCC gère ainsi 211 150 comptes (211 000).

Dans la gestion de la procédure d'encaissement, le SCC a transmis 26 016 arrangements de paiement fermes (23 740), expédié des réquisitions de poursuites qui ont provoqué la réception de 20 123 commandements de payer (20 792). Il a également déposé 185 plaintes pénales pour distraction de biens saisis (195).

La cellule « Actes de Défaut de Biens (ADB) », créée courant 2013, a œuvré durant l'année 2018 à la gestion active des créances impayées. Le délai de prescription étant de 20 ans depuis la date de délivrance de l'ADB, tous les ADB délivrés en 1997 se prescrivent le 31 décembre 2017, ceux délivrés en 1998 se prescrivent le jour correspondant de l'année 2018, etc.

Le secteur encaissement et contentieux a veillé, en fonction des priorités, à alterner les actes dont le recouvrement est certain (contribuables dont l'adresse et la situation financière sont connues) et les mesures visant uniquement et momentanément la préservation de la créance avant sa prescription (débiteurs dont la situation financière ne permet pas une reprise) ou celles nécessitant un important travail de recherche d'adresses et de détermination de la situation financière (débiteurs ayant quitté le canton).

Le total des montants encaissés au titre de reprises d'actes de défaut de biens et de récupération de montants produits dans les faillites entre le 1er janvier et le 31 décembre s'élève à environ 2 815 000 de francs (3 250 000).

3.1.2.2 Encaissement des impôts communaux et paroissiaux par le SCC

40 communes (40) ont utilisé les services de l'Etat pour l'encaissement de leurs impôts ordinaires.

L'application informatique permet d'offrir cette prestation également aux paroisses du canton à la condition que les impôts soient perçus auprès de tous les paroissiens de la même commune. Le SCC perçoit l'impôt des personnes physiques pour de nombreuses paroisses touchant 123 communes (123) du canton. Ces impôts sont encaissés sur la base d'une convention. Quant à l'impôt paroissial dû par les personnes morales, il est perçu par le SCC depuis l'année fiscale 2001, selon l'article 17a de la loi concernant les rapports entre les Eglises et l'Etat.

3.1.2.3 Remises d'impôt

En vertu des articles 213a ss LICD, la Direction des finances, sur préavis de l'autorité communale, statue sur les demandes de remise d'impôts. A cet effet, le SCC procède aux enquêtes nécessaires, élabore un préavis et prépare les décisions prises par la Direction des finances. 322 (299) demandes ont été traitées. 149 (113) contribuables ont obtenu une remise d'impôts.

3.1.3 Formation du personnel

Au cours de l'année, plusieurs collaborateurs et collaboratrices ont participé aux cours organisés dans le cadre du concept de formation et de perfectionnement mis en place par la Conférence suisse des impôts (CSI) à l'usage de toutes les administrations fiscales.

Nombre de personnes ayant réussi les examens finaux (en parenthèses le nombre des candidats) :

	2017	2018
CSI 1 (certificat salariés)	9 (9)	1 (1)
CSI 2A (fiscaliste qualifié salariés)	3 (7)	4 (5)
CSI 2B (certificat indépendant et personnes morales) (anciennement cours CSI 2)	2 (3)	4 (4)
CSI 3 (fiscaliste qualifié indépendants et personnes morales resp. expert fiscal CSI)	0 (0)	0 (2)

3.1.4 Travaux préparatoires et divers

En plus des travaux de taxation et de perception des divers impôts qui occupent la plus grande partie du personnel, le SCC effectue d'autres tâches, en particulier dans le domaine du droit, de la statistique, de l'établissement des comptes et du budget. En tant que projets significatifs, le SCC a collaboré à l'élaboration du volet fribourgeois du projet de réforme fiscale pour les entreprises (réforme fiscale et financement de l'AVS – RFFA) et à la révision de la LICD. Il a également préparé de nombreux préavis, notes, calculs d'incidences financières et réponses à des consultations à l'attention de diverses instances cantonales et fédérales. Le service a aussi préparé les réponses aux interventions parlementaires concernant la fiscalité. Le SCC s'est en outre chargé de nombreux travaux en vue de la déclaration 2018, en révisant le contenu des formules fiscales et des instructions sur la manière de remplir la déclaration d'impôt ou en établissant les nouveaux barèmes de l'impôt à la source.

3.1.5 Données statistiques

Les statistiques fiscales 2016 ont été publiées en novembre 2018. Cette nouvelle édition conserve le contenu des années précédentes. Les quelque 40 pages du document fournissent des données concernant principalement le rendement de l'impôt cantonal de base pour les personnes physiques et les personnes morales. Ces statistiques sont disponibles uniquement sous format électronique sur le site internet du SCC (www.fr.ch/scc). Il en est de même pour celles des années précédentes.

3.1.6 Collaboration

3.1.6.1 A l'intérieur du canton

Par le fait que le SCC détient quantité d'informations chiffrées précieuses pour certaines analyses, il lui est demandé, dans le respect de la protection des données, de fournir des statistiques à d'autres services de l'Etat, tels le Service des communes ou le Service de la statistique. De multiples réponses ont également dû être données aux questions émanant des autorités communales et ecclésiastiques en relation avec l'établissement de leur budget. Dans le domaine de l'intendance, le SCC procède également, pour ses propres besoins et pour ceux d'autres services de l'Etat (Office des poursuites, Service du personnel et d'organisation, Caisse cantonale de compensation, Office de la circulation et de la navigation, etc.), à l'impression et à la mise sous pli de plus de 5 100 000 (4 800 000) documents représentant environ 2 250 000 (2 165 000) envois. Plus de la moitié des envois a été effectuée pour d'autres services.

3.1.6.2 Dans le domaine fiscal

Les administrations fiscales fédérales et cantonales sont regroupées au sein de la Conférence suisse des impôts (CSI). Les membres de la direction du service et certains collaborateurs et collaboratrices sont engagés dans ces structures. Le canton de Fribourg est ainsi présent dans la commission « indépendants et personnes morales » (i.e. participation aux deux groupes de travail « agriculture » et « exonération »), dans la commission « impôts sur le revenu et la fortune » (i.e. participation au groupe de travail « prévoyance »), et la commission « logistique » (i.e. participation au groupe de travail « CET – estimation de titres non cotés en bourse »).

3.1.7 L’informatique au SCC

3.1.7.1 FriTax

A fin décembre, 139 700 contribuables ont utilisé ce logiciel pour remplir leur déclaration d’impôt 2017, soit 77 % des contribuables fribourgeois ayant déposé leur déclaration d’impôts 2017 à cette date. Parmi ceux-ci, 95 000 personnes ont déposé leur déclaration d’impôt de façon électronique, soit 68 %. Il reste encore 42 100 contribuables (23 %) qui préfèrent remplir manuellement leur déclaration d'impôt.

3.1.7.2 Dématérialisation

Les activités du centre de dématérialisation du SCC ont été développées. Ainsi, divers nouveaux flux, tels que la numérisation des comptes bancaires, des questionnaires relatifs aux immeubles, des commandements de payer et des listes récapitulatives de l’impôt à la source ont été ajoutés à la dématérialisation des déclarations d’impôt, opérationnelle depuis mi-2017. Cela a permis d’améliorer de manière significative les processus de taxation et de suivi des dossiers.

3.1.7.3 Refonte XPL

Conformément au plan gouvernemental, la refonte complète du système gérant le registre des contribuables et des partenaires (XPL), ainsi que de l’application de l’impôt à la source est un projet d’envergure qui se poursuit sur plusieurs années. L’étude pour la refonte du registre des contribuables et des partenaires du SCC est cependant en attente de l’avancement du projet cantonal de référentiels.

La nouvelle application pour la taxation de l’impôt à la source mise en production en 2017 a fait l’objet de nombreuses améliorations dans le cadre de la maintenance en 2018, qui vont se poursuivre en 2019.

3.1.7.4 Datawarehouse

Pour des raisons technologiques et de licences, l’outil Sunospis utilisé par le SCC pour générer des rapports a dû être remplacé par SSIS, dont le SITel possède déjà des licences.

Dans le cadre de ce remplacement, afin d’améliorer certaines fonctionnalités, un entrepôt de données a été mis en place pour permettre de gérer des données provenant d’autres systèmes que TaxPP&Enc, ainsi que pour tenir compte de besoins futurs de consultation et d’analyse des données. Le nouveau Datawarehouse permettra d’avoir une vision globale des données du SCC, d’effectuer des analyses plus poussées, d’être plus réactif et ceci par la création de tableau de bord et de reporting permettant des prises de décision plus rapides.

3.1.7.5 Maintenance applicative et évolutive

Les différentes briques logicielles de taxation et d’encaissement utilisées par le SCC ont fait l’objet de plusieurs adaptations fonctionnelles et techniques. La mise en œuvre de la norme ISO 20022 qui avait été assurée avec Postfinance fin 2017, s’est poursuivie avec la BCF en début d’été 2018, parachevant ainsi la migration de tous les services de trafic des paiements avec le SCC.

La mise en conformité de l’imposition à la source (taxation, encaissement et comptabilisation) a également permis d’améliorer l’interopérabilité fonctionnelle entre les différentes applications du SCC et d’optimiser les processus internes.

Enfin, l’application de taxation de l’impôt ordinaire a été adaptée pour permettre une distribution de dossiers basée sur la date de numérisation. Les applications de taxation ont également été adaptées pour permettre le transfert de dossiers électroniques entre secteurs du SCC.

4 Service du personnel et d'organisation (SPO)

—

Chef de service: Markus Hayoz (jusqu'au 31 juillet)

Cheffe de service : Gabrielle Merz Turkmani (depuis le 1er août)

4.1 Activités

4.1.1 Généralités

Dans le cadre de sa mission, le SPO fournit de nombreuses prestations aux organes politiques, à l'exécutif, aux responsables hiérarchiques, au personnel et à des organismes tiers, telles que :

> les prestations liées à l'administration générale du personnel, comme le recrutement, les contrats, les salaires, le budget du personnel et l'informatique ;
> les prestations liées à l'activité de contrôle et de soutien à l'Etat-employeur et au Conseil d'Etat, les projets de réponses aux interventions parlementaires touchant à la sphère d'activité du SPO, l'octroi des préavis, le conseil aux unités administratives et aux supérieurs hiérarchiques, l'accompagnement juridique des procédures, l'accompagnement informatique, l'accompagnement organisationnel ;
> les prestations liées au soutien apporté aux collaborateurs et aux collaboratrices comme le suivi social et juridique du personnel en difficulté (incapacité de travail, conflits à la place de travail, difficultés financières), l'accompagnement dans les démarches auprès des assurances sociales, la promotion de la sécurité et de la santé à la place de travail ;
> les prestations liées au développement du personnel et de l'organisation telles que la mise en œuvre de projets RH, l'évaluation des fonctions, la formation continue du personnel, le développement et l'accompagnement des projets organisationnels.

Certaines prestations du SPO possèdent un caractère prioritaire, notamment l'établissement de la paie du personnel. Le SPO doit veiller à ce que chaque mois, les quelques 19 500 collaborateurs et collaboratrices de l'Etat reçoivent leur salaire, en conformité avec les dispositions légales fédérales et cantonales.

4.1.2 Gestion du personnel

Le SPO s'occupe du recrutement, des préavis de classification et de l'établissement des contrats pour le personnel de l'Etat. En outre, il gère toutes les demandes d'avance AVS.

771 postes de travail ont été publiés (738 en 2017 et 674 en 2016), ce qui correspond à l'insertion de 1237 annonces dans les différents canaux de publication. 586 préavis salariaux, ainsi que 921 contrats et avenants ont été établis. 254 (205 en 2017 et 195 en 2016) collaborateurs et collaboratrices, tous secteurs confondus, ont bénéficié de l'avance AVS. De plus, 55 demandes de retraite partielle ont fait l'objet d'une avance AVS partielle.

4.1.3 Gestion de la paie

Le SPO gère les dossiers des collaborateurs et des collaboratrices de l'administration centrale et de l'enseignement. Il traite les tâches générales liées à la paie : les attestations pour l'assurance-chômage, les allocations de maternité, les allocations perte de gain, le paiement des indemnités et frais et débours, les jetons de présence aux membres des commissions ainsi que l'ensemble des attestations demandées par les crèches, les assurances, les autorités fiscales, etc. La tâche principale du SPO dans ce domaine est d'assurer la bonne gestion du paiement des salaires pour l'ensemble du domaine confié.

4.1.4 Informatique

Le SPO, par l'intermédiaire de la section « Informatique et planification » (SPO-I), assure la planification de toutes les opérations liées à la gestion technique du personnel, à la paie, aux modules de gestion des ressources humaines et de la gestion des temps (GTA). Il maintient et développe le logiciel de gestion des ressources humaines en

collaboration avec les utilisateurs et utilisatrices, les informaticiens et informaticiennes. Il forme et conseille les utilisateurs et utilisatrices du logiciel. Il gère l'ensemble des postes de travail de l'Etat et produit le budget, les comptes et le contrôle des effectifs.

4.1.5 Activités juridiques

Le SPO fournit l'encadrement juridique nécessaire au développement et à la gestion du personnel. Il a ainsi continué à assumer ses tâches générales de préavis, de conseil et de soutien à l'ensemble des Directions et services ainsi qu'aux établissements personnalisés de l'Etat et à certaines institutions subventionnées. Le SPO a également été sollicité à de nombreuses reprises pour assurer l'accompagnement juridique de l'Etat-employeur dans des procédures de résiliation des rapports de service.

4.1.6 Assurances sociales

Le SPO assure une partie du suivi social et juridique des collaborateurs et collaboratrices de l'administration centrale, absents pour cause de maladie ou d'accident. En collaboration avec les unités administratives, le personnel concerné est informé des procédures applicables : fin des rapports de service, réengagement éventuel, diminution du taux d'activité. Un appui est apporté pour créer des contacts avec les assurances sociales, en particulier avec la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat et les organes de l'AI. Dans ce contexte, 184 cas de requêtes AI ont nécessité l'intervention de la section (176).

L'ensemble du personnel de l'Etat et de ses établissements est assuré conformément à la LAA (le personnel à temps complet, à temps partiel et temporaire). Le montant du salaire assuré par employé-e couvert s'élève à 80 % de 148 200 francs au maximum, pour une masse salariale soumise LAA de plus de 1,4 milliard de francs. La totalité des primes afférentes au risque d'accidents non professionnels est à la charge du personnel.

Un quart des primes versées va à la SUVA et trois quarts à un Pool d'assureurs privés représenté par la Bâloise Assurances. La proportion de la somme salariale soumise est d'un septième pour la SUVA et de six septièmes pour le Pool.

Le bureau LAA est rattaché au SPO. Il est l'organe de liaison, de coordination et d'information pour les assuré-e-s SUVA et Bâloise Assurances. Plus de 3000 déclarations d'accident de collaborateurs et collaboratrices de l'Etat ont été enregistrées, contrôlées et complétées, pour la SUVA 16,95 % et la Bâloise 83,05 %. Le 20,77 % relève d'accidents professionnels et le 79,23 % d'accidents non professionnels. Environ 33 % des accidents ont entraîné une incapacité de travail :

	2016	2017	2018
Nombre de cas d'assurance LAA	2760	2910	**2919**
Accidents professionnels	597	571	**609**
Montant des récupérations d'indemnités (francs)	3 895 000	4 266 000	**4 931 000**
Nombre de jours indemnisés (30 jours par mois)	**25 674**	**28 644**	**32 607**

Récupérations auprès de tiers (Fr.)	**2016**	**2017**	**2018**
de l'assurance-invalidité	326 115	437 875	**841 659**
de l'assurance militaire	42 785	0	**3289**
des assurances RC de tiers responsables	0	**0**	**0**

Enfin, dans le cadre de la loi fédérale sur l'assurance maladie (LAMal), près de 250 attestations d'assurance accidents ont été délivrées par le bureau LAA et environ 100 assurances par convention ont été conclues.

4.1.7 Fonds d'entraide sociale

Le SPO assume la gestion des dossiers et le secrétariat du Fonds d'entraide sociale en faveur du personnel de l'Etat (FESPE) dont l'objectif est de venir matériellement en aide au collaborateur ou à la collaboratrice de l'Etat qui est dans l'incapacité financière temporaire de faire face aux dépenses nécessaires à son entretien et/ou à celui de sa famille.

14 demandes sont parvenues au secrétariat du FESPE. Parmi elles, 3 ont été présentées au comité en vue d'un prêt et ont été acceptées ; les 11 autres n'ont pas été transmises au comité pour décision, soit car elles ne répondaient pas aux critères d'octroi de prêt, soit en raison d'une impossibilité de remboursement sans compromettre le minimum vital de la personne, soit parce qu'un suivi était nécessaire avant d'envisager un prêt, ou encore parce que la personne n'a pas donné suite à la démarche. 5 dossiers ont été traités en collaboration avec le Service de désendettement de CARITAS Fribourg.

4.1.8 Espace santé-social

Cofinancé par l'Etat de Fribourg et la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg, l'Espace santé-social (SPO-M) a poursuivi son activité de suivi et de soutien du personnel rencontrant des difficultés professionnelles ou personnelles, que ce soit lors d'incapacités de travail ou en prévention de celles-ci.

La section, tout en cultivant la collaboration avec les différents partenaires impliqués, a ouvert 266 nouveaux dossiers. Au total, 527 collaborateurs et collaboratrices, tant subordonnés que cadres, ont été accompagnés par l'Espace santé-social. 46 collaborateurs et collaboratrices ont été concernés par un processus de médiation au sein de leur équipe (14 équipes). Durant l'année, 201 dossiers ont été clos.

Les problématiques les plus fréquemment évoquées concernent les problèmes de santé (33 %), qu'ils soient physiques ou psychiques. Les difficultés relationnelles, questions de harcèlement et aspects organisationnels (33 %), sont également très souvent évoquées. Conformément à l'Ordonnance relative au harcèlement et aux difficultés relationnelles sur le lieu de travail (OHarc), les personnes peuvent être orientées vers l'un-e des quatre avocat-e-s externes pour un conseil juridique ; 2 d'entre elles ont bénéficié d'un tel conseil. Les collaborateurs et collaboratrices consultent aussi l'Espace santé-social pour des difficultés financières (9 %), des problèmes familiaux (6 %) ou des situations de crise (4 %), ou encore pour obtenir des informations à caractère psycho-sociales diverses (15 %).

Le nombre de collaborateurs et collaboratrices ayant sollicité le dispositif a ainsi considérablement augmenté :

	2015	2016	2017	2018
Nombre de personnes suivies	**382**	**438**	**446**	**527**

Ces suivis, qui gagnent toujours plus en complexité, ont impliqué différents types d'interventions de la part des intervenants et intervenantes :

	2015	2016	2017	2018
Rencontres avec la personne concernée	244	299	342	414
Rencontres avec un/des tiers impliqué-s	97	89	124	144
Entretiens de réseau/bilans/médiations	56	85	123	175
Téléphones avec la personne concernée ou un tiers	1266	1548	2040	2010
Echanges d'e-mails avec la personne concernée ou un tiers	1424	1698	2481	3336

L'Espace santé-social assure également la gestion et le suivi de l'engagement de personnes invalides conformément à l'arrêté du Conseil d'Etat y relatif. Actuellement, 52 personnes sont engagées sur ce crédit.

4.1.9 Santé et sécurité au travail

La section en charge de la santé et de la sécurité au travail (SPO-S) a pour mission la mise en application du système santé et sécurité au travail (SST), le conseil et le suivi de l'application de différentes lois relatives à la sécurité et à la protection de la santé au travail.

La formation « Prévenir les risques et gérer la violence » s'est poursuivie en collaboration avec la Haute école de travail social (HEF-TS). Sept modules de cours en français et en allemand ont été organisés en faveur du nouveau personnel des 60 unités administratives définies « à risque » ; ainsi, 89 cadres, collaborateurs et collaboratrices ont participé à cette formation de deux jours.

Développée en 2010 par le SPO-S et la Haute école de santé de Fribourg (HEdS), la formation « Secouriste en entreprise » s'est poursuivie: 8 cours ont été mis sur pied (dont 1 en allemand et 1 en anglais) et 84 collaborateurs et collaboratrices de 20 unités administratives de l'Etat ont participé à cette formation de base d'une journée, respectivement d'un demi-jour pour les cours de rafraîchissement.

La Commission permanente de la sécurité et la protection de la santé de l'Etat (commission SST) s'est réunie une fois et a proposé au Conseil d'Etat différentes mesures par rapport à l'ergonomie, la prévention contre la grippe et autres.

La section SST a également été sollicitée à de nombreuses reprises pour des visites relatives à l'ergonomie des places de travail des collaborateurs et collaboratrices de différentes unités administratives.

4.1.10 Evaluation des fonctions

Le SPO par sa section Evaluation (SPO-E) effectue conformément aux mandats du Conseil d'Etat, l'évaluation de l'ensemble des fonctions de l'Etat selon le système Evalfri et assure la gestion et le développement de ce système. La section Evaluation réalise et contrôle la bonne exécution des décisions de classification du Conseil d'Etat. Le SPO-E assume également le secrétariat de la Commission d'évaluation et de classification des fonctions (CEF).

Durant cette année, la CEF a tenu 7 séances plénières et 2 séances de consultation de dossier. Elle a transmis au Conseil d'Etat les rapports de la CEF et du SPO ainsi que l'ordonnance idoine concernant l'évaluation technique des fonctions d'enseignement et de recherche de niveau HES (5 fonctions). Le SPO-E a mis en place, en collaboration avec les Directions et services concernés, l'application des modifications de classifications pour les fonctions de la première étape du cinquième mandat.

Dans le cadre des requêtes de décision formelle, elle a enregistré les requêtes de décisions formelles déposées par le Syndicat suisse des services publics (SSP) concernant les fonctions de Responsable de secteur EB et de Chef de brigade EB et celle déposée par la Fédération des Associations des personnels des Hautes Ecoles fribourgeoises (FAPHEF) concernant la nouvelle typologie des fonctions. Elle a transmis la décision relative à la requête des assistants et assistantes techniques en salle d'opération.

Régulièrement, le SPO-E analyse, en appliquant la méthode Evalfri, le rattachement correct des collaborateurs et collaboratrices aux fonctions de référence, lors des réorganisations, des promotions annuelles ou des engagements de nouveaux collaborateurs et collaboratrices. Dans le cadre de ces activités, le SPO-E a, entre autre, réalisé 8 évaluations de postes de travail.

4.1.11 Formation et développement

Le catalogue de formation continue a enregistré le nombre suivant de participants et participantes :

	2017	2018	Nbre cours 2018
Formation continue générale	941	861	80
Formation continue des cadres	127	122	14
Formation linguistique	61	43	9
Formation informatique	253	171	86
Total	**1382**	**1197**	**189**

Le catalogue de formation continue a été recertifié eduQua en décembre 2018.

Le SPO-F collabore avec le Centre d'Education Permanente (CEP) du canton de Vaud en offrant la possibilité aux cadres de l'Etat de participer à cinq formations relatives au management. Pour la 5^{e} année consécutive, les collaborateurs et collaboratrices germanophones ont disposé d'une offre de cours en partenariat avec la Ville de Berne.

En 2018, le SPO a préavisé 75 (61) conventions de formation.

Depuis le début de l'année, la Conférence suisse des branches de formation et d'examens commerciales, organe responsable de l'ordonnance de formation professionnelle initiale d'employé-e de commerce, a lancé le projet « Employé-e-s de commerce 2022 ». Il s'agit de réformer l'ordonnance de formation en tenant compte des développements économiques, technologiques, écologiques et didactiques. Le SPO profitera du salon des métiers Start 2019 pour informer le public de l'évolution du métier d'employé-e de commerce au sein de l'administration publique.

En plus de la promotion de l'apprentissage, le SPO-F veille à la gestion de la procédure d'engagement et à l'accueil des apprenti-e-s, conseille et informe les apprenti-e-s et leurs formateurs et formatrices, leur offre un programme de formation continue et participe à l'organisation des cours interentreprises et des examens de fin d'apprentissage.

163 personnes ont débuté une formation professionnelle à l'Etat de Fribourg. 124 d'entre eux ont participé à l'une des 2 journées d'accueil. A la fin 2018, l'Etat-employeur compte 391 apprenti-e-s (384) répartis dans 25 métiers différents. De plus, l'Etat-employeur forme 39 stagiaires de longue durée du modèle 3+1, contre 31 en 2017.

Le programme de formation des apprenti-e-s a enregistré le nombre suivant de participants et participantes :

	2017	2018
Formation interne des apprenti-e-s (SPO) (y.c. journées accueil)	278	217
Formation continue des apprenti-e-s (CPI)	326	265

Le nombre de stages rémunérés et non rémunérés accomplis au sein de l'Etat de Fribourg se monte à 481 (511) selon les demandes transmises à la section Formation et développement du SPO par les unités administratives. A la fin 2018, la mesure pour l'engagement des « Jeunes demandeurs d'emploi » a permis à 24 personnes (31) de réaliser une expérience professionnelle au sein de l'Etat.

4.1.12 Organisation

La section en charge de l'organisation (SPO-O) apporte son appui à l'élaboration, la mise en œuvre et la mise à jour des règles d'organisation et de gestion. Elle fournit des instruments et méthodes modernes qui aident les unités administratives à mettre en place une organisation rationnelle, efficace et transparente.

Le SPO-O a accompagné plusieurs unités administratives dans leurs démarches liées à l'optimisation de leur organisation dans les domaines suivants :

> conseil dans le domaine de l'organisation du travail et identification des besoins ;
> réalisation des mandats organisationnels ;
> définition et amélioration des processus ;
> optimisation de structures et réorganisations ;
> ateliers de travail sur la mission et les valeurs d'un service, avec rédaction d'une charte ;
> coaching en organisation ;
> cofinancement de mandats (procédure à suivre et recherches sur le destinataire) ;
> développement et mise à disposition d'outils et méthodes ;
> conseil en matière de gestion de projet ;
> accompagnement de fusion d'unités ;
> gestion et participation à la réalisation de projets transversaux ;
> conseil et validation de cahiers des charges ;
> gestion et mise à jour des catalogues des prestations.

La section a accompagné les divers projet en tant que membre du COPIL et du COPRO.

Le projet FR-Innov a débuté en 2018. Il consiste à promouvoir l'amélioration continue au sein de l'Etat (recherche d'efficience). Une unité administrative par Direction participe au lancement du projet.

4.2 Evénements particuliers

Après 30 années passées à la tête du SPO, M. Markus Hayoz a pris sa retraite le 31 juillet. Depuis le 1er août, Mme Gabrielle Merz Turkmani est la nouvelle cheffe de service du SPO.

La révision partielle de la loi et du règlement sur le personnel de l'Etat (LPers et RPers) est entrée en vigueur le 1er juillet (à l'exception des dispositions relatives au droit de grève). Les changements induits par la révision sont les suivants :

> Le contrôle du casier judiciaire : cette mesure consiste à demander un extrait de casier judiciaire avant l'engagement de tout-e employé-e de l'Etat ayant une activité avec des mineurs. Les collaborateurs et collaboratrices déjà engagé-e-s ne sont pas concerné-e-s par cette mesure. Le Conseil d'Etat a adopté une directive afin de faciliter le travail des autorités d'engagement en leur expliquant comment elles doivent procéder pour contrôler les extraits de casier des nouveaux collaborateurs et nouvelles collaboratrices et quelles sont les mesures de protection des données à observer pour que les extraits de casier judiciaire restent confidentiels ;
> Les pauses d'allaitement : l'art. 84 RPers a été modifié afin de le rendre conforme à la Loi fédérale sur le travail. La nouvelle teneur de cette disposition permet aux collaboratrices qui allaitent durant une journée de travail de compter le temps consacré à l'allaitement plus largement comme temps de travail. Dorénavant, le temps pris en compte pour l'allaitement n'est plus limité au temps « bloqué » (= temps de présence obligatoire) ;
> Le droit de grève : ce droit ne pourra être exercé qu'à des conditions restrictives, comme « ultima ratio ». En effet, avant de pouvoir faire une grève, la loi a instauré l'obligation pour les parties de porter le litige devant un organe de conciliation et que celui-ci délivre un acte de non-conciliation. Une autre limite est posée par l'instauration d'un service minimum, dans les secteurs où un arrêt de travail mettrait en péril les prestations indispensables à la population. L'entrée en vigueur de ce droit a été « différée » en raison du recours déposé au Tribunal fédéral.

Le projet de Politique du personnel a pris son essor durant cette année. Un premier rapport a été adopté par le Conseil d'Etat en février. La démarche d'élaboration de la stratégie RH est participative et basée sur la co-construction. De manière concrète, cela signifie que les partenaires sociaux participent depuis le mois de juin au groupe de travail chargé de récolter tout d'abord les préoccupations et les besoins auprès des collaborateurs et collaboratrices.

L'avant-projet d'ordonnance de l'Espace santé-social a été mis en consultation en 2018 et entrera en vigueur au 1er janvier 2019. Il vise à répondre à la nécessité juridique d'avoir une base légale du point de vue de la protection des données (dossiers constitués, données sensibles traitées), et permet une formalisation de l'activité qu'exerce l'Espace santé-social depuis plus de 10 ans.

Afin de prévenir le harcèlement au sein de l'administration cantonale, l'Etat-employeur a organisé une formation obligatoire pour les chef-fe-s d'unité administrative. Elle a permis d'informer quant à la non-tolérance de l'employeur de toutes formes de harcèlement, de les sensibiliser à ces problématiques et d'indiquer les possibilités de démarches en cas de conflits, de harcèlement psychologique ou de harcèlement sexuel.

Pour soutenir le quotidien des parents et la conciliation entre vie familiale et vie professionnelle et après une année de projet pilote pour toute l'administration centrale, le Conseil d'Etat a décidé d'élargir, dès le 1er janvier 2019, le périmètre du service Chaperon Rouge – une prestation de la Croix Rouge fribourgeoise – à tout le personnel de l'Etat de Fribourg, y compris les établissements personnalisés (jusqu'à maintenant seuls l'HFR et l'Uni avaient Chaperon Rouge). Cette nouvelle prestation englobera une prise en charge des enfants (0 à 12 ans) malades ou accidenté-e-s des collaborateurs et collaboratrices de l'Etat de Fribourg et 21 heures de garde par personne et année civile.

Conscient de l'importance de la santé de son personnel, le Conseil d'Etat a offert la vaccination contre la grippe à tous ses collaborateurs et collaboratrices. De plus, il a décidé que pendant les périodes de grippe fixées par le SPO, sur indication de l'Office fédéral de la santé publique, le certificat médical deviendra obligatoire dès le 6e jour d'absence en lieu et place de dès le 4e jour.

Durant le 1er semestre, le SPO a effectué en collaboration avec l'Inspection des finances (IF), une analyse comparative des pratiques de classification des postes de travail et de fixation des salaires entre l'hôpital fribourgeois

(HFR) et l'administration centrale cantonale. L'analyse a porté sur les salaires octroyés lors des engagements effectués par l'HFR durant les années 2016 et 2017.

Dans le domaine de la formation des cadres, un cursus introductif aux cadres débutant-e-s à l'Etat a été mené sous forme pilote, avec 14 participant-e-s issu-e-s de six Directions. Il contenait des parties pratiques, théoriques et un coaching individuel. Ce cursus de sept jours, révisé après sa phase pilote, sera proposé annuellement dès 2019 aux nouveaux cadres avec un accent sur le management agile. Par ailleurs, six nouveaux cours ont été intégrés au catalogue de formation 2019, dont un aux cadres supérieur-e-s.

Une formation « L'égalité femmes-hommes dans les pratiques managériales » a été initiée cette année au sein des Directions, et se poursuivra en 2019. Son but est de sensibiliser les chef-fe-s de service et les entités de gestion aux questions d'égalité dans le processus de recrutement.

5 Service de l'informatique et des télécommunications (SITel)

—

Directeur : Michel Demierre

5.1 Introduction

Le SITel a pour mission de mettre à disposition des collaborateurs et des collaboratrices de l'administration cantonale les outils informatiques requis, d'assurer la disponibilité, la sécurité et l'évolution des systèmes d'information nécessaires à l'efficacité de l'administration cantonale et de ses partenaires, tout en veillant à leur cohérence et à la maîtrise des coûts.

Au-delà de sa mission institutionnelle, les points forts qui marquent l'année 2018 se déclinent de la manière suivante :

> Afin d'assurer les défis de la transformation digitale de l'Etat de Fribourg dans les meilleures conditions, le SITel a fonctionné dès le début de l'année selon le nouveau modèle organisationnel approuvé par le Conseil d'Etat l'année précédente ;
> La gouvernance informatique a été renforcée au niveau de l'organe qui pilote l'informatique cantonale (soit la Commission informatique de l'Etat) en lui mettant à disposition des instruments décisionnels adaptés. Par ailleurs, deux nouveaux organes (Bureau de la commission informatique et Commission des secrétaires généraux pour l'informatique) sont venus se greffer à la structure de gouvernance afin de soutenir la Commission ;
> Un plan directeur de la digitalisation et des systèmes d'information, qui décline les orientations stratégiques du plan gouvernemental dans le domaine de la digitalisation et des systèmes d'informations et qui fixe les lignes directrices de la transformation digitale, a été établi conjointement avec la Chancellerie et les services déjà impliqués dans la digitalisation ;
> L'initialisation du projet de transformation SAP et la préparation de projets pilotes cloud constituent le premier jalon concret de la stratégie de consolidation des systèmes et d'externalisation.

C'est sur la base de ces acquis que le SITel continuera le chemin de la digitalisation de l'administration cantonale en 2019. Ainsi, dans une perspective d'améliorations continues de la gouvernance informatique cantonale, il poursuivra par ailleurs les mesures de simplification des systèmes d'informations et de centralisation, il renforcera les processus de gestion financière (controlling), il précisera les rôles spécifiques des métiers dans le cadre de l'informatique et il scellera la stratégie informatique cantonale par le schéma directeur informatique.

5.2 Commissions et collaborations intercantonales

5.2.1 Commission informatique de l'Etat (CIE)

La CIE a pour mission d'assurer une gestion efficace et rationnelle de l'informatique et des télécommunications, ainsi que de permettre une évolution fluide des systèmes d'information au sein de l'administration cantonale. Un des rôles fondamentaux de cette commission est donc de mettre en œuvre le processus de gouvernance de l'informatique cantonale qui vise l'équilibre entre les moyens attribués par le Conseil d'Etat et les besoins des services en matière informatique. Pour mener à bien cette vaste tâche, la CIE est soutenue par ses commissions spécialisées (voir ci-après).

Les nombreuses décisions prises relatives à des choix stratégiques ou en rapport avec la priorisation du portefeuille de projets et du budget ont conduit, sur proposition de cette Commission, à l'adoption par le Conseil d'Etat de l'enveloppe informatique pour un budget de 43,7 millions de francs (dont 17,2 millions de francs pour les projets), en augmentation de 15 millions de francs par rapport à 2017.

La Commission a également préavisé positivement à l'intention du Conseil d'Etat le plan directeur de la digitalisation et des systèmes d'information qui décline les orientations stratégiques du programme gouvernemental dans le domaine de la digitalisation et des systèmes d'information.

Il faut relever que le Conseil d'Etat a renforcé les prérogatives de la Commission en l'impliquant davantage encore dans les processus budgétaires et en la dotant d'un Bureau. Les principes de gouvernance définis l'année précédente ont par ailleurs été mis en pratique, consolidés au travers de processus et d'outils et au final validés par la Commission. Le retour d'expérience, qui s'est en effet révélé être positif, a entre autres abouti à la constitution d'une nouvelle commission spécialisée, la Commission des secrétaires généraux pour l'informatique (CSGI).

Le Bureau est chargé de proposer au Conseil d'Etat les mesures nécessaires à la transformation digitale de l'Etat et de veiller à leur mise en œuvre, tandis que la Commission des secrétaires généraux pour l'informatique prend en charge les projets qui sont en dehors du champ d'action des trois autres commissions spécialisées, garantissant ainsi le principe directeur de transversalité et coordination évoqué précédemment.

5.2.2 Commission informatique dans le domaine de l'Enseignement (CIEns)

Dans ses décisions stratégiques, la CIEns s'est exprimée fermement sur le besoin de poursuivre la modernisation des systèmes d'information des écoles, notamment sur la poursuite de l'effort consenti pour implémenter la solution ISA aux différents segments de l'Education, sur l'importance de permettre aux élèves et aux enseignant-e-s de travailler avec leurs appareils privés (BYOD – Bring Your Own Device ou prenez vos appareils personnels), sur l'accélération de la mise à disposition d'Office 365 et de sa messagerie, afin de remplacer la prestation de messagerie fournie par Educanet2, qui a annoncé une fin d'exploitation au 31 décembre 2020 et sur l'accélération de la mise à disposition d'une solution de virtualisation des applications dans le cadre du BYOD.

La collaboration entre le domaine de l'Education et le SITel a permis de concrétiser les travaux initiés en 2016. Après une réelle amélioration, il reste encore une marge de progression notamment dans la diminution du taux de rotation des Techniciens Campus dans les écoles, ainsi qu'une meilleure communication sur les travaux en cours.

5.2.3 Commission de la Cyberadministration (CoCyb)

La CoCyb a validé les orientations prises en termes de technologie dans le cadre du guichet virtuel de cyberadministration et défini les services de base de la cyberadministration (bureau d'identification, ePayment, contrôle d'authenticité des documents, Simple eSign, document scanning via Smartphone et Dashboard citoyen). Dans ce cadre, elle a souhaité que le module de paiements en ligne mis en œuvre pour le guichet soit à disposition de toutes les futures prestations de l'Etat.

Elle a validé le principe de priorisation des prestations ainsi que la feuille de route des prestations 2019 et a commencé l'étude des prestations pour 2020 ainsi que le plan financier jusqu'en 2023.

Dans le cadre des collaborations cantonales et intercantonales, elle a pris acte de la démarche en cours avec les communes et des développements positifs de l'association iGovPortal.ch qui comptera un membre de plus en janvier

2019 à savoir le canton de Soleure. Elle a pris connaissance de la demande du canton de Bâle Campagne pour une présentation de la solution durant le dernier trimestre de l'année.

5.2.4 Commission Informatique des Autorités Judiciaires (CIAJ)

Dans ses décisions stratégiques, la CIAJ s'est exprimée sur le besoin de poursuivre la transformation des systèmes d'information des autorités judiciaires, par le développement du projet e-Justice, fer de lance de cette transformation digitale, qui demandera des ressources humaines et une implication maximale de l'ensemble des parties, ainsi que par le développement d'une plateforme pour le partage de preuves numériques entre les différents acteurs de la justice.

La collaboration entre les autorités judiciaires et le SITel s'est intensifiée et a gagné en qualité.

5.2.5 Commission des Secrétaires Généraux pour l'Informatique (CSGI)

Les périmètres des trois commissions spécialisées préexistantes ne couvraient de loin pas la totalité des projets demandés par l'ensemble des unités administratives de l'Etat. C'est ainsi qu'un groupe de travail ad hoc a été créé, afin de couvrir le premier niveau de priorisation des projets qui n'étaient pas déjà couverts par l'une des trois autres commissions spécialisées. Ce groupe de travail, porté par la Conférence des secrétaires généraux (CSG) pour le sujet spécifique de la priorisation des projets informatiques, a réussi à faire une proposition permettant d'équilibrer le budget de l'enveloppe informatique des projets à un niveau conforme à la consigne donnée par le Conseil d'Etat. Dès sa création, le groupe de travail s'est trouvé confronté à une masse d'informations et de travail significative, incluant les fiches descriptives d'un portefeuille d'une centaine de projets, dont environ la moitié avait un impact financier sur 2019. Cela représente plus des deux tiers de la masse des projets informatiques de l'Etat. Le groupe ad hoc, pérennisé sous le nom de Commission des secrétaires généraux pour l'informatique (CSGI) inclut notamment dans son périmètre l'ensemble des projets demandés directement par le SITel.

5.2.6 Collaboration et partenariat

En matière de cyberadministration et de digitalisation, le SITel a non seulement poursuivi sa collaboration active au sein de l'association iGovPortal.ch, mais il s'est encore engagé dans l'organisation eOperations Suisse qui se présente comme une structure organisationnelle supra-cantonale et un fournisseur de prestations de l'administration ayant comme but de développer et exploiter des solutions de cyberadministration communes.

La collaboration intercantonale en matière d'application pour la gestion des offices de poursuites (Themis) avec les cantons de Vaud, du Valais, du Tessin et de St-Gall a fait l'objet de discussions et de démarches d'ordre juridique notamment en vue de pérenniser et formaliser cette collaboration sous forme d'association. En ce qui concerne les cantons du Jura et de Neuchâtel, des discussions avancées ont eu lieu.

Il est à relever également que le SITel participe à la Conférence suisse sur l'informatique (CSI/SIK) dans laquelle il a soutenu activement le choix de la SuisseID comme identifiant électronique, ainsi que l'utilisation systématique du numéro AVS comme identificateur personnel. D'autre part, il siège dans le groupe latin de cette conférence d'une part et d'autre part il représente aussi l'Etat de Fribourg dans le comité exécutif de l'association Partenariat des achats informatiques romands (PAIR), association qui permet à ses membres (une quarantaine d'administrations publiques) d'acquérir, aux meilleures conditions, des produits et prestations liés aux technologies de l'information et de la communication.

5.3 Section Gouvernance

La section Gouvernance est une structure de la nouvelle organisation du SITel entrée formellement en vigueur au début 2018. Elle regroupe un certain nombre d'activités et de responsabilités transversales utiles au pilotage du SITel et des relations entre le SITel et les parties prenantes de l'Etat. Ces responsabilités incluent notamment les domaines suivants : affaires institutionnelles, finances et comptabilité, licences et contrats, le project management office, contrôle interne, sécurité informatique, architecture d'entreprise, conseil juridique.

Cette année a été notamment marquée par les progrès suivants :

> Des tableaux de bord du portefeuille de projets ont été mis en place, permettant un nouveau processus de priorisation des projets sous la responsabilité de la CIE et des commissions spécialisées, aboutissant à un budget 2019 consensuel au niveau de l'Etat.
> Un équilibrage dynamique du budget informatique 2018 a été rendu possible par un suivi mensuel au plus près des budgets et des écarts de projets au niveau de la Direction, ainsi que par la systématisation des réallocations internes au SITel et entre les services de l'Etat.
> Une systématisation et une meilleure communication concernant les achats en marchés publics ont été introduites. Cela a permis notamment l'acquisition des licences pour le projet de transformation de SAP, projet dont l'initialisation a été accompagnée sous différents aspects par la section.

Cette année a également vu l'élaboration de l'ordonnance cloud ainsi que sa validation par le Conseil d'Etat, ouvrant la voie aux quatre projets pilotes cloud. La structure et les concepts du futur schéma directeur de la digitalisation et des systèmes d'information ont été formalisés, ce qui permettra d'étendre sur le plan interne le travail de communication stratégique réalisé vers l'externe à travers le plan directeur.

5.3.1 Affaires institutionnelles

De manière générale, le domaine des affaires institutionnelles s'occupe de toutes questions en lien avec les institutions internes (principalement) et qui touchent à l'informatique ou à la digitalisation. Dans le cadre de cette attribution, il traite les instruments parlementaires qui lui sont soumis, analyse et élabore les réponses aux objets mis en consultation auprès du SITel, développe les actes législatifs en rapport avec l'informatique et matérialise le secrétariat de la CIE, ainsi que celui du Bureau de la Commission. Ce domaine représente également le SITel auprès du Centre de compétence des marchés publics de l'administration cantonale, ainsi qu'auprès du Partenariat des achats informatiques romands (PAIR).

Cette année, les affaires institutionnelles ont pris en charge deux instruments parlementaires (un postulat et une question), développé les prises de position à plus d'une quinzaine de consultations législatives et piloté la mise en œuvre (de la création à l'adoption) d'une ordonnance autorisant le SITel à externaliser le traitement de certaines données dans le cloud. Il a également posé les bases d'un nouvel acte législatif pour la digitalisation, travail qui sera poursuivi jusqu'à son aboutissement en 2019, conjointement avec les partenaires institutionnels concernés. Pour terminer, dans le cadre des relations avec les établissements cantonaux, la fourniture des prestations du SITel à l'hôpital fribourgeois a été formalisée par le biais d'un contrat de prestations informatiques.

5.3.2 Secteur Finances et comptabilité

En lien avec la réorganisation du SITel, le domaine des finances et de la comptabilité a été renforcé et constitué en tant que secteur au sein de la section Gouvernance.

L'année 2018 a été caractérisée par la mise en place d'un système de réallocations budgétaires incluant le SITel et les services, qui a permis d'améliorer l'utilisation des ressources. Des réallocations pour un montant global de 7 millions de francs ont été réalisées : ainsi les réallocations entre le SITel et les services ont été de 2,168 millions de francs dont 2,078 millions de francs en faveur du SITel. Courant octobre, 73 services de l'Etat ont été sollicités par écrit et 28 d'entre eux ont accepté de céder une partie de leur disponible de l'enveloppe informatique en faveur d'autres bénéficiaires. Les principaux projets qui ont bénéficié d'un financement par réallocation sont : le projet HAE, le projet Refonte du portail internet de l'Etat, le projet PerCo-Permis de construire, le projet Transformation SAP et l'extension de l'infrastructure de stockage intégrée. Des réallocations ont été effectuées pour renforcer le service client, pour assurer l'installation des postes de travail dans les différents services de l'Etat et pour l'acquisition de licences. Grâce aux mécanismes mis en place, le budget 2018 se solde par un exercice équilibré sur l'enveloppe informatique du SITel. On peut relever par ailleurs qu'un groupe de travail AFin-SITel a été initialisé avec pour objectif d'optimiser la gestion budgétaire de l'enveloppe informatique globale de l'Etat en s'appuyant notamment sur les projets SAP S/4 HANA et Gestion des achats et des contrats SAP Ariba.

5.3.3 Licences et contrats

La nouvelle organisation a établi au sein de la section Gouvernance un poste pour la gestion des licences et des contrats. L'effort de mise en place des procédures de gestion s'est concentré sur les licences les plus courantes (Adobe, Microsoft et SAP). Des actions d'assainissement et de mise en conformité ont été entreprises spécialement pour l'utilisation des produits Visio et Project. De plus, un nouveau contrat de support a été négocié afin de permettre un service étendu avec des prestations plus vastes en lien avec les nouvelles technologies comme le cloud et un éventail de formations techniques en ligne. Des appels d'offre ont également été réalisés pour acquérir des produits logiciels comme On Base (solution pour la gestion des affaires) et Varonis (solution de sécurité pour contrôler l'activité des utilisateurs sur les fichiers), par exemple.

5.3.4 Project management office

Le project management office gère le portefeuille des projets informatiques, il supervise l'avancement des projets informatiques, effectue un contrôle de qualité et de maturité des projets et détecte les écarts en termes de délais et de finances. Il présente également les bases décisionnelles nécessaires pour la Commission informatique de l'Etat et à ses commissions spécialisées, en fournissant les documents nécessaires pour prioriser les projets sous forme de tableaux de bord. Finalement, il développe et promeut la culture de gestion de projet et assure l'application des méthodes (HERMES METRO) dans ce domaine. L'année a été marquée par la réalisation du tableau de bord des projets ainsi que des fiches des projets offrant une description globale et un statut de ces derniers.

Le tableau suivant présente le nombre de projets traités par les différentes sections du SITel en 2018, incluant les projets encore en cours à la fin de l'année ainsi que les projets qui ont été clôturés en 2018.

Importance financière	Projets en cours démarrés avant 2018	Projets en cours démarrés en 2018	Projets clôturés en 2018	Total projets traités en 2018
>= 3 000 000	1	1	3	5
>= 400 000	3	4	4	11
> 100 000	2	4	6	12
< = 100 000	5	11	5	21
Totaux :	**11**	**20**	**18**	**49**

En plus des 49 projets traités, un total de 50 missions techniques ont également été traitées, correspondant à de petits projets nécessaires à la mise en place, au maintien ou au remplacement des infrastructures techniques et des plateformes informatiques.

5.3.5 Sécurité informatique

L'enjeu de la gouvernance en matière de sécurité des systèmes d'informations est d'établir une véritable confiance numérique au sein d'écosystèmes particulièrement complexes et mouvants.

Le SITel a mandaté la société Kudelski Security pour évaluer, avec la méthode Secure blueprint, la maturité de sa sécurité informatique. Cette méthode, qui constitue une nouvelle approche de la cybersécurité, mesure la maturité de la sécurité du SITel en la comparant à des modèles de contrôle préétablis. Sur cette base sera développée une feuille de route de la sécurité informatique qui intègre les priorités de l'Etat et du SITel tout en tenant compte de facteurs opérationnels.

Avant le déploiement d'une plateforme ou d'une application, le SITel effectue généralement un audit de sécurité afin de s'assurer que les bonnes pratiques en matière de sécurité informatique soient bien respectées. Ainsi, une dizaine d'audits ont été effectués principalement dans le cadre des projets sur des applications du domaine de la santé, du domaine pédagogique et du domaine de la cyberadministration.

5.3.6 Architecture d'entreprise

Durant l'année écoulée, l'architecture d'entreprise a mis l'accent sur le renforcement de la gouvernance et sur le soutien des nouvelles orientations stratégiques.

Le renforcement de la gouvernance a consisté à mettre en place un cadre pour l'alignement stratégique ; celui-ci définit les relations entre le programme gouvernemental, le plan directeur et le schéma directeur. De plus, 13 axes stratégiques ont été définis qui servent de fil conducteur pour la valorisation et la classification des projets, des formations et des politiques, normes et standards.

Au niveau des nouvelles orientations stratégiques, un effort particulier a été mis pour préparer l'arrivée des solutions cloud, ainsi que pour soutenir la transformation de l'existant vers l'ERP SAP. Ces nouvelles orientations ont permis de porter une attention particulière sur les plans contractuels, la sécurité, ainsi qu'au niveau des architectures hybrides cloud et on premise.

5.4 Secteur Ressources et communication

Le secteur Ressources et communication soutient la Direction dans le cadre de la gestion du personnel, de la formation et du développement, de la communication, de la gestion du bâtiment, de la santé au travail et assure la gestion des nombreuses tâches d'un accueil et du secrétariat pour l'ensemble du Service. Durant cette année, son activité s'est concentrée sur 5 domaines qui s'inscrivent dans le cadre de la transformation du SITel et ouvrent la voie de l'Administration 4.0 :

> soutien à la mise en place de la nouvelle organisation ;
> élaboration d'un plan de formation continue pour les collaborateurs et les collaboratrices ;
> optimisation de l'utilisation du bâtiment ;
> organisation des portes ouvertes du 5 octobre ;
> coordination et rédaction du plan directeur de la digitalisation et des systèmes d'information.

L'année 2018 a également été l'occasion de positionner le SITel comme employeur attractif en :

> mettant en valeur l'apprentissage au SITel et en organisant des stages préprofessionnels ainsi que la journée Futur en tous genres pour des jeunes de 2e année du CO ;
> siégeant au comité de l'association cantonale ICT Formation professionnelle Fribourg et en participant à la révision annuelle des comptes ainsi qu'en intensifiant les contacts avec l'association IT Valley. Une visite d'entreprise au SITel a été organisée pour les membres de l'association ;
> développant la vie sociale au SITel par des activités pour l'ensemble des collaborateurs et collaboratrices ainsi que des ateliers de réflexions pour les chef-fe-s de secteurs et la direction ;
> mettant en place une organisation de premiers secours. Depuis cette année, le bâtiment du SITel est équipé d'un défibrillateur dont l'utilisation a été présentée à l'ensemble du personnel.

5.5 Section Technique

La section Technique a été créée au 1er janvier. Issue de l'ancienne section Computing services, les différences d'organisation sont importantes et correspondent à une entité dans laquelle les activités dites de « plan » (planification et coordination), de « build » (projets et missions selon la méthode HERMES) et de « run » (exploitation) sont optimisées. Le secteur Sécurité est complètement nouveau, de même que le secteur Environnement utilisateur. Cette année, les équipes ont intégré la nouvelle organisation. Elles ont appris leurs nouveaux métiers et elles ont procédé à d'importants transferts de compétences afin de permettre à tous d'être autonomes dans leurs nouvelles activités. Elles ont également appris à fonctionner en bonne entente dans leurs nouveaux rôles, au service des clients et des utilisateurs et utilisatrices.

La section Technique s'est résolument engagée dans l'élaboration du plan directeur adopté par le Conseil d'Etat en octobre et dans le schéma directeur, plan de réalisation qui en découle. Elle a aussi mis un effort particulièrement important à accompagner le démarrage de la cyberadministration et à préparer le déploiement de prestations cloud, validées par le Conseil d'Etat en décembre et qui seront déployées en 2019.

Ceci s'est effectué tout en prenant soin des activités courantes qui permettent aux utilisateurs et utilisatrices de remplir leurs tâches de manière adéquate pour l'Etat et pour les résident-e-s du canton.

5.5.1 Secteur Architecture technique

Un secteur Architecture technique a été créé. Ce dernier a été actif, entre autres, dans les domaines suivants :

> gestion de la participation de la section au plan directeur, ainsi qu'à sa déclinaison technique et opérationnelle ;
> analyse du réseau de l'Etat de Fribourg, préparation des transformations nécessaires à l'adoption de solutions de cloud hybrides, dont un élément essentiel est la virtualisation du réseau (software defined network) ;
> accompagnement de la mise en place d'une organisation et des concepts nécessaires à mettre en œuvre à large échelle une infrastructure d'automatisation de la charge de travail ;
> coordination d'activités hors projets issues de demandeurs autonomes ou du cycle de vie des applications déjà en production ;
> suivi des projets HERMES, préavis lors des points de contrôle de qualité ;
> pilotage du groupe chargé d'analyser, d'approuver ou de rejeter les demandes de changement en production ;

5.5.2 Secteur Sécurité

Le Secteur Sécurité technique regroupe depuis le début de l'année les différents spécialistes techniques qui auparavant étaient répartis au sein de différents secteurs. Cette nouvelle structure organisationnelle, qui complète sur les plans technique et opérationnel le domaine de la sécurité informatique de la section Gouvernance, permet une bonne coordination entre les spécialistes en charge de la sécurité de l'infrastructure et des données. Elle permet également de réaliser la montée en puissance nécessaire pour faire face aux enjeux sécuritaires induits par les évolutions du système d'information de l'Etat (Fribourg 4.0, cyberadministration, cloud, mobilité, etc.).

Avec l'émergence des technologies de type cloud ainsi que de nouveaux appareils connectés, la sécurisation des données et des infrastructures doit s'adapter en conséquence. A cet effet, un concept de sécurisation des centres de données a été établi et offrira la possibilité de migrer dès 2021 certains services vers des infrastructures cloud. De même, un nouveau réseau sans fil est disponible et prêt à accueillir tout type d'appareil connecté.

En ce qui concerne la gestion d'identités, après avoir automatisé avec succès la création, la mutation et la fermeture de droits d'accès pour l'HFR et les écoles secondaires, le secteur se prépare à automatiser ces opérations pour tous les services de l'administration. Le SITel servira de pilote à cet effet dès le début de l'année 2019.

Afin de protéger les enseignant-e-s des attaques dont ils font l'objet, un mode d'authentification dit à double facteur a été déployé pour le domaine des écoles. Les technologies d'accès à distance (VPN) sont également en cours d'évolution au SITel afin de permettre prochainement aux collaborateurs et collaboratrices d'être instantanément connectés au réseau sécurisé de l'Etat dès l'allumage de leur ordinateur portable professionnel et ceci même quand ils sont en déplacement (technologie de type « always on »).

5.5.3 Secteur Environnement utilisateurs

Le secteur Environnement utilisateurs a pour mission de concevoir et de maintenir à jour le poste de travail des utilisateurs et utilisatrices de l'Etat de Fribourg. Il a centré son activité autour de la migration à Windows 10. Par ailleurs, afin de préparer l'arrivée d'Office 365, la messagerie de l'Etat (Exchange) a été mise à jour via le déploiement de la version 2016.

Un lot de 15 postes de travail virtualisés (et hébergés dans le centre de données du SITel) a été fourni à un service à des fins de test. Cette prestation doit contribuer à rendre plus facile la mobilité des collaborateurs et collaboratrices de l'Etat. Elle va aussi contribuer à rendre possible le Bring Your Own Device.

En vue de l'intégration à Office 365, un travail de simplification, de standardisation et de vulgarisation du logiciel collaboratif SharePoint a également été réalisé. Ce travail a aussi pour but de rendre les services le plus autonome possible dans l'utilisation de cette solution. De nombreuses présentations ont été faites et les retours sont très positifs.

5.5.4 Secteur Infrastructures

Le Secteur Infrastructures maintient et exploite les infrastructures centrales se trouvant principalement dans les centres de données et de télécommunication de l'Etat de Fribourg. Ces infrastructures sont constituées pour l'essentiel de serveurs, de systèmes de stockage, de télécommunication et de sauvegarde des données. Il met aussi à

disposition les logiciels techniques (par exemple : bases de données, plateformes de surveillance technique et d'automatisation), pour l'ensemble du système informatique.

A fin 2018, le parc de serveurs comprend près de 1500 serveurs (1440, soit une croissance d'environ 4 %) répartis dans deux centres de données, dont près de 90 % bénéficient de la technologie dite de virtualisation.

Comme tous les autres secteurs du SITel, le secteur Infrastructure s'est résolument engagé dans la réorganisation en cours, dans la conception et la transformation du système informatique qui soutiendra la digitalisation de l'Etat de Fribourg dans les prochaines années.

5.5.5 Secteur Exploitation I

Le Secteur exploitation de niveau 1 regroupe le Service-Client de l'Etat de Fribourg, le groupe IT-operation (exploitation informatique) ainsi que la cellule de support 24 heures sur 24 pour les utilisateurs prioritaires. Il a pour mission de prendre en charge toutes les sollicitations provenant des utilisateurs et utilisatrices des outils informatiques de l'Etat de Fribourg ainsi que de la population utilisant les services de cyberadministration. En complément, afin de prévenir les incidents et de les résoudre dans les meilleurs délais, le groupe IT-operation a pour mission de surveiller les alertes en provenance des infrastructures centralisées et de les traiter.

Premier contact informatique des utilisateurs et utilisatrices ou de la population utilisant les services de cyberadministration, le secteur Exploitation I se situe à la croisée de compétences sociales et techniques. Il est également le garant de l'image de marque du SITel et des systèmes d'information de ses clients.

Il a reçu un peu plus de 50 000 sollicitations. Ceci représente 30 000 demandes et 20 000 incidents résolus avec un taux de satisfaction client de plus de 99,5 % (pourcentage des personnes ayant donné une appréciation d'au moins 4 sur une échelle de 5 sur l'ensemble des personnes ayant donné une appréciation. 22 % des personnes ayant sollicité le service client ont donné leur appréciation). Ce volume de sollicitations est resté stable par rapport à 2017, ceci malgré un important accroissement du domaine couvert par les prestations du secteur.

5.5.6 Secteur Exploitation II

Le secteur Exploitation II regroupe le Backoffice (support de 2^{e} niveau), le Field Service (intervention de proximité) et la logistique. Avec ses ingénieurs généralistes, le Backoffice renforce l'exploitation de niveau 1 et prend en charge les sollicitations nécessitant un niveau de compétence plus élevé. Le Field Service intervient sur site quand cela est nécessaire pour résoudre des problèmes concernant les postes de travail. La logistique gère le stock du SITel et participe aux déploiements des nouveaux ordinateurs, quand cela est nécessaire.

Conjointement, les secteurs d'exploitation I et II ont traité plus de 85 % des sollicitations qu'ils ont reçues. Les sollicitations restantes plus pointues ont été prises en charge par les autres secteurs ou sections de l'organisation.

Le Backoffice a réussi une forte montée en compétences pour la prise en charge des activités liées aux serveurs et au réseau qui lui sont dévolues. Une partie de ces activités sont automatisées et l'effort d'automatisation va se poursuivre en 2019. Le Backoffice a également repris le service de piquet pour garantir la continuité des services.

Le Field Service a réorganisé sa présence au sein des écoles et de l'administration, en accord avec la CIEns. Par ailleurs, le Field Service a assuré le renouvellement des ordinateurs (16 % des machines par année). En plus de gérer avec efficacité et rigueur le stock du SITel, l'équipe logistique a été fortement impliquée dans la migration Windows 10 en cours. Elle a été chargée de déployer plus de 1500 postes de travail dans 10 services, avec le soutien actif du secteur Environnement utilisateur.

5.6 Section Applications

La section Applications est une unité créée lors de la réorganisation du SITel : son responsable est entré en fonction le 1er février 2018. La section s'est vue renforcée par l'arrivée d'une dizaine de nouveaux collaborateurs et collaboratrices (chefs et cheffes de projet, architectes, responsables applicatifs, documentation et tests) et par la création d'un cinquième secteur. Par conséquent, la section compte aujourd'hui cinq secteurs d'activité : AFF (Administration, Finances et Fiscalité), CLS (Chancellerie, Législatif et Santé), EE (Economie et Education), JS (Justice et Sécurité) et ATT (Agriculture, Territoire et Thémis).

De plus, trois nouveaux domaines de responsabilités ont été mis en place, soit : Documentation (création de documentation contextuelle à destination des utilisateurs finaux et e-Learning), Intégration (gestion spécifique du bus d'entreprise et garantie de la bonne intégration entre les différentes applications/solutions), Tests (automatisation des tests afin de diminuer la charge de travail de nos utilisateurs).

D'un point de vue opérationnel, la section continue à appliquer la stratégie de l'Etat de Fribourg par la réduction du nombre des applications utilisées et le choix de socles transverses standardisés tels qu'OnBase pour la totalité des besoins de gestion d'affaire et Talend pour les référentiels transverses et sectoriels.

Finalement, la section Applications gère un portefeuille de projets d'environ 200 projets, dont une centaine seront réalisés courant 2019. Dans ces projets, on peut relever un certain nombre de projets stratégiques et structurants tels que l'installation de la nouvelle version SAP S/4 HANA, les référentiels transverses, e-Justice et le dossier patient informatisé. Ces projets ont démarré en 2018 et seront réalisés sur plusieurs années.

5.6.1 Secteur Applications – Domaine Chancellerie, Législatif & Santé

Ce secteur a vu le jour le mois d'octobre dernier après la réorganisation du secteur ACLTS (Agriculture, Chancellerie, Législatif, Territoire et Santé).

Ses clients sont la Chancellerie d'Etat, le Législatif, la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS), les Préfectures et plusieurs établissements autonomes : l'Hôpital fribourgeois (HFR), le Réseau fribourgeois de Santé Mentale (RFSM), l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB), l'Etablissement cantonal des assurances sociales (ECAS) et l'Office de la Circulation et de la Navigation OCN.

Les principaux faits significatifs qui se sont déroulés cette année sont :

> l'évaluation de la plateforme pour la mise en place d'un DEP (Dossier Electronique Patient) dans le cadre du projet de Cybersanté ;
> la mise en production d'AXIOMA, la nouvelle version de Konsul, pour la gestion des affaires du Conseil d'Etat et du Grand Conseil ;
> la mise en production de la nouvelle version de SyGev pour la saisie et la présentation des résultats des scrutins et des votations.

5.6.2 Secteur Applications – Domaine Economie & Education

Ce secteur a pour clients les services et les écoles des domaines de l'économie et de l'éducation. Il a pour ambition d'être le point d'entrée pour les clients et d'assurer le lien avec les équipes internes du SITel. Dans ce contexte, l'effort de développement et de maintenance a été porté sur les solutions suivantes :

> participation à la mise en place d'une interface entre HRC-Matic et SAP pour le registre du commerce ;
> participation à la mise à jour de la solution Imagic au Musée d'histoire naturelle de Fribourg ;
> mise en production de la première interface entre le référentiel de données du domaine de l'enseignement avec l'application Primeo (Primaire) ;
> participation au déploiement de la solution ISA HEP pour la Haute Ecole Pédagogique ;
> participation au déploiement de la solution ISA ENS pour le service des ressources (SRess).

5.6.3 Secteur Applications – Domaine Justice & Sécurité

Le secteur Justice & Sécurité est en charge de l'informatique de 35 services : il comprend entre autres sept justices de paix, sept tribunaux d'arrondissement, le tribunal cantonal, le ministère public, la police cantonale et les établissements de détention de l'Etat de Fribourg.

En ce qui concerne le Pouvoir judiciaire, il est la première entité de l'Etat à s'affranchir de l'utilisation du fax au profit de courriels sécurisés au travers de la plateforme Incamail.

Entre autres réalisations, on peut citer la mise à jour du parc informatique et la migration vers Windows 10 pour l'ensemble du Pouvoir judiciaire. Projet qui doit une grande partie de sa réussite à une très bonne collaboration entre les différents intervenants et les implications de chacun.

5.6.4 Secteur Applications – Domaine Administration, Finance & Fiscalité

L'analyse de l'existant et l'étude d'impact de la future solution SAP ont permis de déterminer un planning réaliste quant à l'exécution du projet S4/HANA. La date de mise en production a été revue pour un démarrage au 1er janvier 2022. L'appel d'offre public concernant les ressources externes a été initié sur le 4e trimestre 2018 et le choix des partenaires et ressources sera effectué sur le 1er trimestre 2019. Une vision processus et métiers a débuté en fin 2018 et ce travail devrait permettre de simplifier et surtout d'uniformiser les pratiques métiers des différents services.

Les applications du Service cantonal des contributions (SCC) ont fait l'objet d'une évaluation et d'un audit général donnant lieu à une volonté commune du SCC et du SITel d'initier un projet d'étude. Ce projet vise l'évolution des technologies actuellement utilisées par les différentes solutions applicatives exploitées par le SCC à un horizon de 5 ans.

Le concept de mise en œuvre d'un référentiel unique au sein de l'Etat a été formalisé. Ce projet a également été renforcé par l'arrivée de ressources à forte valeur ajoutée afin de soutenir les challenges que doit relever un projet d'une telle envergure et d'une telle complexité. Une partie de l'organisation qui se veut permanente pour l'administration des données métiers est en cours de finalisation de manière à permettre l'intégration des référentiels sectoriels propres à chaque métier.

5.6.5 Secteur Applications – Domaine Agriculture, Territoire & Themis

En date du 1er décembre, le nouveau secteur Agriculture, Territoire et THEMIS a été créé au sein de la section Applications du SITel. Ce secteur couvre 14 services, 7 bureaux du Registre foncier, 7 offices des poursuites ainsi que l'Office cantonal des faillites, le tout pour 4 Directions de l'Etat de Fribourg.

En ce qui concerne le Domaine d'activités de la justice et de la sécurité et plus précisément l'application web intercantonale THEMIS, les premiers éléments ont été posés (concept, statuts, règlement d'utilisation, règlement financier).

5.7 Secteur Digital

Le secteur Digital, responsable de la mise en œuvre technique de la cyberadministration et nouvellement du site fr.ch, a effectué de nombreuses tâches afin de créer les fondations solides nécessaires à ces deux domaines.

Dans le cadre de la cyberadministration, une nouvelle version du guichet virtuel a été mise en production qui comprend des améliorations technologiques, mais aussi l'introduction de l'anglais en plus du français et de l'allemand. Au surplus, les services de base nécessaires au développement de la cyberadministration ont été définis en collaboration avec la CoCyb et en partie mis en œuvre.

Le secteur Digital a également reçu un nouveau financement de projet d'innovation par eGovernment Suisse dans le cadre du projet Simple eSign, qui a vocation de rendre la signature juridiquement valable d'un document électronique aussi simple qu'un paiement en ligne. Ce futur service de base a rencontré un vif intérêt auprès du groupe eGov de la Conférence suisse des Chanceliers d'Etat.

Au niveau des prestations ont été introduites la mise à disposition des fiches de salaires électroniques, la communication des informations concernant les Vins de l'Etat, les attestations de l'Office des poursuites et du registre du commerce. Le permis de pêche de courte durée est également prêt pour la prochaine période de pêche.

Dans le cadre des collaborations intercantonales, notamment au sein de l'association iGovPortal.ch, le secteur Digital a pu influencer positivement la mise en place d'une architecture flexible adaptée aux différents niveaux de maturité des cantons membres et des futurs prospects. Un audit externe de l'expérience utilisateur de la solution iGovPortal a également été effectué, et des pistes d'améliorations ont été élaborées en vue des prochaines versions.

Dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de cyberadministration 2020, ces mêmes discussions et concepts ont trouvé écho sur le plan national auprès de l'architecte d'entreprise de la Confédération et d'eGovernment Suisse qui va ajouter ce thème à la prochaine stratégie.

6 Service du cadastre et de la géomatique (SCG)

—

Géomètre cantonal : Remo Durisch

6.1 Mensuration officielle

6.1.1 Mensurations parcellaires

La convention-programme 2016 à 2019 prévoit la finalisation des nouvelles cadastrations et des renouvellements, la mise à jour périodique et la préparation de l'introduction du nouveau cadre de référence MN95.

6.1.2 Entreprises initiées durant l'année

Le canton s'inscrit dans une forte dynamique d'amélioration de la qualité de son œuvre cadastrale. A cet effet, les travaux préparatoires pour les entreprises de renouvellements (REN) entamés l'année dernière ont été poursuivis. 8 avant-projets ont été initiés, dont 5 sont déjà achevés. Un groupe de travail en collaboration avec l'Association fribourgeoise des géomètres (AFG) planche sur l'élaboration d'un cahier des charges pour l'accomplissement de ces entreprises. Ce cahier des charges intégrera des procédés novateurs afin de gagner en efficacité tout en veillant au respect des prescriptions en vigueur.

6.1.3 Premier relevé en cours d'exécution

Actuellement, 19 entreprises initiées en début des années 2000 sont en cours de finalisation. Cela représente 32 119 hectares, soit 19,2 % de la superficie du territoire cantonal.

6.1.4 Entreprises terminées durant l'année

Cinq cadastrations des communes / secteurs de : Ménières, La Folliaz, Staatswald Galm, Misery-Courtion, Gibloux secteur (Le Glèbe) ont été achevées par les bureaux adjudicataires, vérifiées, approuvées et intégrées à la base de données cantonales (BDMO) par le SCG puis envoyées à l'Office fédéral de topographie pour reconnaissance technique. Cela représente une surface de 3888 ha.

Les frais de ces entreprises sont pris en charge par la Confédération, le Canton, les communes et les propriétaires.

Pour cinq cadastrations des communes / secteurs de Surpierre (secteur Villeneuve), Châtel-sur-Montsalvens, Gurmels (partiel), Hauteville et Mézières (secteur Berlens), le Registre foncier fédéral a été mis en vigueur.

6.1.5 Conservation et mise à jour

Les géomètres officiels ont établi et transmis 2444 dossiers de mutations au Service dont 807 verbaux concernant des modifications de limites ou des divisions de parcelles.

Concernant la cadastration des bâtiments et de la couverture du sol, le Service a vérifié 1637 affaires. Environ 1250 projets de bâtiments ont été saisis en BDMO.

6.1.6 Mise à jour périodique (MPD)

Le lot MPD Broye initié en 2017 et représentant une surface de 5974 ha est en phase d'achèvement. Sa finalisation est planifiée pour le premier trimestre 2019.

6.1.7 Base de données de la mensuration officielle (BDMO et DSK2)

La BDMO est en exploitation depuis début 2007. Les données sont ventilées en 17 thèmes différents.

Actuellement, 126 680 hectares, soit 75,8 % de la superficie du territoire cantonal, sont gérés de façon numérique dans la base de données de la mensuration officielle (BDMO).

Durant l'année, un fonctionnement sans faille a été garanti à la BDMO sur laquelle travaille quotidiennement une dizaine de personnes du Service. L'aspect sécuritaire a complètement été revu et une série d'optimisation a été apportée aux différents processus. On peut citer par exemple l'amélioration des interfaces d'échanges, l'ajout de tests pour le contrôle de la saisie, la refonte complète des rapports ou la simplification de certains processus.

De plus, une nouvelle base de données des lots de la mensuration officielle pour une gestion encore plus efficace a été mise en place dans notre environnement.

Concernant DSK2, un fonctionnement sans faille a également été assuré, permettant une collaboration optimale entre le Service et les bureaux de géomètres externes.

Du côté des collaborateurs impliqués, le SITel a nommé un nouveau responsable de secteur.

Durant l'année écoulée, une nouvelle version du produit a pu être déployée en plusieurs étapes permettant désormais au Service de pouvoir facturer les émoluments fonciers directement à partir des actes métiers.

6.2 CCSIT (Centre de compétences Système d'information du territoire)

6.2.1 Coordination

Le CCSIT offre des prestations transversales pour les services de l'Etat de Fribourg. Il administre l'infrastructure du SIT, propose des solutions logicielles standards pour l'acquisition et la tenue à jour des géodonnées ainsi que pour les géotraitements et l'élaboration de cartes, promeut les bonnes pratiques en matière de gestion des géodonnées et collabore à l'exécution de projets qui répondent aux besoins des services impliqués dans la gestion du territoire.

Le CCSIT supervise l'évolution et assure le bon fonctionnement du portail cartographique du canton de Fribourg. Cette plateforme d'information propose plus de 300 géodonnées qui sont regroupées dans 17 cartes thématiques. La Conférence des services cantonaux de géoinformation (CCGEO) a travaillé l'année dernière à améliorer l'offre centralisée de géodonnées, en particulier en consolidant l'infrastructure d'agrégation des cantons (www.geodienste.ch), et à renforcer les cantons dans la défense de leurs intérêts vis-à-vis de la Confédération et des associations professionnelles nationales.

6.2.2 Projets et réalisations

Le CCSIT a supervisé la migration d'ArcGIS Desktop sur plus de 250 postes de travail de l'administration cantonale. En parallèle avec la migration du site web de l'Etat de Fribourg, il a également initié la mise en place du géoportail fribourgeois, « porte d'entrée » vers l'infrastructure cantonale de données géographiques.

Il a contribué à de nombreux projet des services : PerCo – permis de construire (SeCA), système de gestion des zones d'activité (SeCA et PromFR), observatoire du logement et immobilier (HEG-FR), OATE – ouvrages d'art et transports exceptionnels (OCN et SPC), référence des bâtiments et des adresses (SCG), FaunaMap et ForestMap2 (SFF), cadastre des ouvrages de protection (SFF et CDN), SAGA Centrale sanitaire 144 (HFR), ForestMap et FaunaMap (SFF), coordonnées locales (SAEF).

En outre, plusieurs nouvelles applications cartographiques et nouveaux géoservices ont été développés et mis en production tels que le Plan directeur cantonal (SeCA) ou les Chroniques archéologiques (SAEF). Enfin, le portail cartographique s'est enrichi de nombreuses géodonnées, de trois nouveaux thèmes (« eau potable et défense incendie », « altimétrie » et « mobilité ») et de nouvelles fonctionnalités comme p. ex. la possibilité de l'utiliser en mode déconnecté.

Le CCSIT gère de très nombreux jeux de géodonnées ainsi que les métadonnées associées. Au cours de l'année, de nouvelles géodonnées ont été collectées ou valorisées dans les domaines de la mensuration officielle (axes de rues, niveaux de tolérance, bornes historiques le long de la frontière cantonale, minutes originales), de l'aménagement du territoire (suivi des procédures liées à l'aménagement local – PAL/PAD), de l'environnement (système d'information des eaux souterraines), de la mobilité (lignes et arrêts de transport public, qualité de desserte en transport public, accidents de la circulation routière), des routes cantonales, de la protection de la nature et du paysage (zones de protection), des dangers naturels (carte des dangers, exposition du bâti, carte de l'aléa ruissellement), de la géologie (cartes et données géologiques, GeoMol – modèle géologique tridimensionnel du plateau suisse), de l'archéologie (Chroniques archéologiques), de la défense contre l'incendie, des paroisses, des cercles scolaires et même des équipements informatiques.

Plusieurs cours, présentations et démonstrations ont été organisés par le CCSIT (ArcGIS Desktop, ArcGIS Pro, FME, Python). Le portail cartographique et d'autres géoportails de l'Etat de Fribourg ont été présentés à diverses occasions. Le Service a également proposé une journée de formation continue aux membres de geosuisse-fribourg. Enfin, il a contribué à l'organisation de la Journée romande de la géoinformation 2018, première édition, qui a rassemblé près de 600 participant-e-s le 15 novembre au Swiss Tech Convention Center à Lausanne.

6.3 Cadastre des restrictions de droit public à la propriété foncière (Cadastre RDPPF)

Les travaux visant à l'établissement du Cadastre des restrictions de droit public à la propriété foncière ont démarré dans la deuxième moitié de l'année. Un comité de pilotage, présidé par la DFIN, a été constitué. Un comité de direction opérationnel a également été instauré. Ce dernier a œuvré à la préparation de l'infrastructure technique et à la procédure de collecte et de saisie des données.

La collaboration avec les cantons voisins qui exploitent une infrastructure similaire s'est intensifiée en fin d'année.

6.4 Géoinformation

6.4.1 Bases légales

La consultation relative au projet d'Ordonnance sur la géoinformation (OCGéo) s'est achevée le 4 février 2017. Les prises de position ont été analysées tandis que des réflexions étaient initiées sur la préparation d'une Ordonnance sur le cadastre des restrictions de droit public à la propriété foncière (OCCRDP). En conclusion de ses réflexions, le groupe de travail ad hoc envisage de rassembler toutes les dispositions cantonales dans la seule OCGéo.

6.4.2 Modèles de géodonnées minimaux

Dans le cadre de travaux préparatoires ou dans le cadre d'auditions, le CCSIT, avec les services compétents, s'est penché sur plusieurs modèles de géodonnées minimaux pour des géodonnées de base de droit fédéral.

7 Registre foncier (RF)

—

Les conservateurs et les conservatrices des Registres fonciers sont, par district : Joseph Borcard et Claire-Lise Reichen (Broye), Denise Jan (Glâne), Séverine Doutaz (Gruyère), Josef Haag (Lac), Monique Gobet (Sarine), Karin Stäger (Singine), Anita Bulliard (Veveyse).

7.1 Activités

Le Registre foncier est un service public chargé de valider juridiquement les modifications de la propriété immobilière, des droits fonciers (servitudes, charges foncières, annotations et mentions) et des droits de gage immobiliers (hypothèques et cédules hypothécaires). Il communique également l'état des droits en relation avec les immeubles. Il comprend le journal, le grand livre, le plan, l'état descriptif et les pièces justificatives.

Les activités principales des sept bureaux sont : la tenue de différents documents sur papier ou au moyen de l'informatique, la communication d'informations et de renseignements (publicité du registre foncier), l'introduction du registre foncier fédéral, le traitement de dossiers de remaniement parcellaire et l'informatisation du registre foncier, la conservation et la numérisation des pièces justificatives sur papier.

En tant qu'autorité fiscale, les bureaux perçoivent des droits de mutation, des droits sur les gages immobiliers ainsi que l'impôt destiné à compenser la diminution de l'aire agricole.

7.1.1 Tenue du registre foncier

La tenue du registre foncier s'effectue sur la base de réquisitions qui sont enregistrées chronologiquement dans le journal, puis contrôlées formellement et juridiquement et enfin inscrites dans le grand livre.

Les Registres fonciers ont enregistré 31 499 réquisitions (31 831) concernant 107 969 immeubles (105 039).

Les conservateurs et les conservatrices se prononcent sur l'admission, la suspension ou le rejet des réquisitions, en vérifiant si les conditions légales à l'inscription sont respectées. Près de 1000 réquisitions imparfaites ont été suspendues et 639 décisions de rejet ont été prononcées concernant 1042 réquisitions (901).

Les conservateurs et les conservatrices sont compétents pour instrumenter les actes constitutifs de droits de gages immobiliers destinés à garantir les prêts accordés à titre d'aide aux exploitations agricoles. 132 actes ont été instrumentés.

Des émoluments sont perçus pour le traitement des réquisitions. Le total des émoluments facturés s'est élevé à 9 491 729 francs (9 236 314). Les conservateurs et les conservatrices statuent sur les réclamations.

7.1.2 Informations et communications

Le Registre foncier informe, sur requête ou d'office, sur l'état des droits relatifs aux immeubles et publie les acquisitions de propriété immobilière :

Sur requête de personnes qui justifient un intérêt, les bureaux délivrent des extraits officiels du registre foncier, sous forme papier, attestés par le conservateur, la conservatrice ou l'adjoint/adjointe. 12 414 commandes d'extraits ont été enregistrées (12 196) concernant 21 834 immeubles (21 073).

Les bureaux fournissent régulièrement divers renseignements en relation avec le contenu du registre (attestations sur l'existence ou l'absence de droits inscrits, réponses à des questions fiscales liées à une opération, etc.) ou ayant une portée plus générale, d'ordre civil ou fiscal, dans le domaine immobilier. Ces informations sont données « au guichet » ou par courrier, courriel, téléphone et fax.

Les bureaux établissent des avis obligatoires découlant de l'article 969 du Code civil. A titre d'exemple, les bénéficiaires de droit de préemption annoté sont informés sur le transfert de la propriété à un tiers.

Les bureaux communiquent aux services administratifs cantonaux et communaux les informations nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches. Le nombre d'avis établis varie en fonction du nombre et du type de réquisitions traitées.

Les acquisitions de propriété immobilière inscrites au grand livre font l'objet d'une publication dans la Feuille officielle, à raison d'une à deux fois par mois. 5008 acquisitions de propriété immobilière ont été publiées (4983).

7.1.3 Etablissement du Registre foncier fédéral

Au 31 décembre, le canton de Fribourg compte encore 37 948 immeubles pour lesquels le Registre foncier fédéral n'est pas établi, soit environ 17,5 % du total des immeubles (216 599). Les travaux de mensuration officielle (premiers relevés) dirigés, vérifiés et coordonnés par le Service du cadastre et de la géomatique (SCG) doivent précéder l'établissement du Registre foncier fédéral. Une fois ces travaux terminés et mis à l'enquête, les documents formant le « cadastre transitoire », nécessaires à la procédure d'établissement du registre foncier fédéral, sont déposés dans les bureaux de registre foncier respectifs.

Les bureaux de registre foncier établissent alors des documents, respectivement une base de données pour chaque immeuble, conformes aux prescriptions et munis des effets prévus par le droit fédéral. Ils effectuent une épuration des droits avec le concours des propriétaires. Dans le cadre de cette procédure, les conservateurs et les conservatrices sont compétents pour instrumenter des actes authentiques nécessaires à la constitution de nouveaux droits. Les nouvelles données sont ensuite enregistrées sur support informatique.

Au terme des travaux d'établissement du Registre foncier fédéral, comprenant une mise à l'enquête finale, le conservateur ou la conservatrice décide de la mise en vigueur du Registre foncier fédéral et de la nouvelle mensuration parcellaire. Les anciens documents appelés « cadastres cantonaux » sont archivés.

Le Registre foncier fédéral des communes/parties de communes suivantes a été mis en vigueur : Gurmels (lot 8) ; Hauteville ; Châtel-sur-Montsalvens ; Surpierre (secteur Villeneuve) ; Mézières (secteur Berlens).

Au 31 décembre, la procédure d'établissement du Registre foncier fédéral était en cours pour les communes/parties de communes suivantes :

> Registre foncier de la Broye : Cheiry (secteur Chapelle) ; Montagny (secteur Montagny-la-Ville ; secteur Montagny-les Monts) ;
> Registre foncier de la Glâne : Le Châtelard ; Siviriez (secteur Siviriez ; secteur Villaranon) ;
> Registre foncier de la Gruyère : La Roche ;
> Registre foncier de la Sarine : Corserey ; Belfaux (secteur Autafond) ; Avry (secteur Avry-sur-Matran) ;
> Registre foncier de la Singine : Plaffeien (lot 1) ;
> Registre foncier de la Veveyse : Le Flon (secteur Bouloz ; secteur Porsel).

Les communes/parties de communes pour lesquelles le « cadastre transitoire » devra encore être déposé auprès des registres fonciers, sont les suivantes :

> District de la Broye : Cheyres-Châbles (secteur Cheyres lot 4) ; Belmont-Broye (secteur Léchelles, Chandon) ; Ménières ;
> District de la Glâne : Auboranges ; Chapelle ; La Folliaz (secteur Lussy ; secteur Macconnens ; secteur Villarimboud) ; Massonnens ; Rue (secteur Gillarens ; secteur Promasens) ; Torny (secteur Middes ; secteur Torny-le-Grand) ; Villorsonnens (secteur Chavannes-sous-Orsonnens ; secteur Granges-la-Battiaz ; secteur Orsonnens ; secteur Villargiroud ; secteur Villarsiviriaux) ;
> District de la Gruyère : Botterens (secteur Villarbeney) ; Corbières (secteur Villarvolard) ; Haut-Intyamon (secteur Albeuve ; secteur Lessoc ; secteur Montbovon ; secteur Neirivue) ; Jaun (secteur 12) ; Val-de-Charmey (secteur Charmey 12) ;
> District du Lac : Misery-Courtion (secteur Cormérod ; secteur Cournillens ; secteur Misery) ; Courtepin (secteur Wallenried) ;
> District de la Sarine : Autigny ; Avry (secteur Corjolens) ; Chénens ; Cottens ; Gibloux (secteur Le Glèbe, Estavayer-le-Gibloux ; secteur Le Glèbe, Rueyres-Saint-Laurent ; secteur Le Glèbe, Villarlod ; secteur Le Glèbe, Villarsel-le-Gibloux) ; La Brillaz (secteur Lentigny ; secteur Lovens ; secteur Onnens) ; Neyruz ;
> District de la Singine : Plaffeien (lot 2).

Les travaux d'établissement du registre foncier fédéral chargent particulièrement le personnel responsable d'effectuer les travaux courants. En outre, une collaboration entre les Registres fonciers et le Service du cadastre et de la géomatique est indispensable pour mener à terme ces entreprises importantes. Cette collaboration vise à garantir une concordance entre l'état juridique des immeubles au registre foncier et les données de la mensuration officielle (le plan). Elle doit permettre d'assurer, aux personnes qui accèdent aux informations des Registres fonciers et/ou du Service du cadastre et de la géomatique, une consultation fiable des données des immeubles.

7.1.4 Remaniements parcellaires

Pour permettre la construction de nouvelles routes publiques (nationales, cantonales ou communales), une réorganisation de la propriété foncière est nécessaire. Cette réorganisation s'effectue notamment sous la forme de « remaniement parcellaire ». Le registre foncier contrôle et complète les données contenues dans les documents qui composent le « cadastre transitoire ». Les droits de gage immobiliers sont ensuite reportés au cadastre transitoire selon le nouvel état de propriété. Des séances de reconnaissance sont organisées et ont lieu avec les propriétaires fonciers. Puis, les nouvelles données sont enregistrées sur support informatique. La mise en vigueur de ces données a lieu après une dernière enquête publique.

Le Registre foncier du Lac a mis en vigueur le nouvel état des données des immeubles inclus dans le périmètre du remaniement parcellaire de la commune de Gurmels.

7.1.5 Informatisation du registre foncier

La saisie des données du registre foncier sur support informatique suit son cours. Au 31 décembre, 184 459 immeubles étaient entièrement informatisés, soit 85 % du total des immeubles du canton (216 599).

La numérisation des documents du registre foncier s'est poursuivie dans chaque bureau. 58 527 documents (47 404) ont été scannés.

7.2 Taxation

Outre ses attributions de droit civil, le Registre foncier est l'autorité de taxation en matière de droits de mutation, de droits sur les gages immobiliers et d'impôt destiné à compenser la diminution de l'aire agricole.

7.2.1 Droits de mutation et droits sur les gages immobiliers

Ils sont prélevés en application de la loi du 1er mai 1996 sur les droits de mutation et les droits sur les gages immobiliers. Le montant total des droits de mutation a été de 35 856 684 francs (33 839 641) et celui des droits sur les gages immobiliers de 14 337 787 francs (12 965 863).

7.2.2 Impôt destiné à compenser la diminution de l'aire agricole

Cet impôt est perçu en cas d'aliénation de terrain productif entraînant une diminution de l'aire agricole, conformément à la loi du 28 septembre 1993. Le montant total de cet impôt s'est élevé à 3 294 099 francs (3 525 375).

7.2.3 La Commission d'estimation en matière d'impôt destiné à compenser la diminution de l'aire agricole et en matière de droits de mutation (CEIM)

Les archives de la Commission d'estimation en matière d'impôt destiné à compenser la diminution de l'aire agricole en matière de droits de mutation ont toujours été stockées à Pérolles 57 dans les locaux de Gérances foncières et mises à jour par les soins de l'ancien président, M. Pierre Wicht. Depuis le mois de septembre, ces archives sont déposées dans les locaux de la Direction des finances à la rue Joseph-Piller 13 et sont sous la responsabilité de M. Eric Joye, chef de secteur au Service cantonal des contributions et membre de la commission. Trois demandes d'estimation ont été déposées durant l'année par différents conservateurs de registre foncier.

7.3 Le secteur informatique des registres fonciers

Le responsable informatique des registres fonciers a poursuivi sa mission consistant à planifier, concevoir et administrer l'informatique spécifique aux registres fonciers. La pérennité et la sécurité des données ainsi que les prestations restent une priorité. Il a également soutenu activement le SITel (Service informatique et des télécommunications de l'Etat de Fribourg) dans la maintenance des applications propres au registre foncier et la conduite du projet de l'introduction de l'interface standardisée de prélèvement des données (iPDRF). Pour traiter les questions liées aux projets, le comité informatique, composé de trois conservatrices/conservateurs et du responsable informatique, s'est réuni à quatre reprises. Des membres du comité informatique ont participé à plusieurs séances intercantonales du « groupe expertise technique et RF » avec les cantons ayant les mêmes solutions métiers (Capitastra et Intercapi) afin d'échanger les expériences et de trouver des synergies pour le développement et la maintenance des progiciels de la tenue du registre foncier informatisé, dans le but d'améliorer la qualité et de réduire les coûts. Le responsable informatique fait partie du groupe de « suivi informatique du registre foncier » dirigé par l'Office fédéral de la justice, groupe technique constitué de quelques représentants cantonaux des registres fonciers, des fabricants de progiciels et de SIX-Terravis SA. Dans le cadre du projet fédéral initié par l'Office fédéral de la justice (OFJ) pour la mise en place d'un portail de recherche d'immeubles dans le registre foncier au moyen de l'identifiant de personnes en lien avec l'introduction des articles 949b et 949c du code civil suisse, le responsable informatique RF représente les cantons Capitastra dans le comité d'experts.

L'évolution de l'informatique, l'accroissement des diverses demandes de prestations et l'assistance informatique spécialisée ont provoqué à nouveau une surcharge de travail impliquant des heures supplémentaires. Pour pallier cette surcharge et dans le cadre de la stratégie informatique de l'Etat de Fribourg devant permettre la centralisation budgétaire et des forces informatiques au sein du Sitel, l'organisation de la transition de l'informatique des RF a démarré durant l'automne.

7.3.1 Livraison de données et consultations des données du registre foncier

Le revenu lié à la mise à disposition des données du registre foncier (émoluments des livraisons de données, de la mise à disposition des données aux géomètres officiels et de la consultation des données par Internet) se monte à 295 032 francs (289 038), soit une augmentation de 2 %. Dans le cadre de la diffusion des données sous forme électronique, 132 livraisons de données ont été exécutées, dont 122 ont été facturées pour un montant de 45 573 (47 903). La consultation des données par Internet, au moyen de l'application « Intercapi », a diminué de 2,8 % par rapport à 2017 pour atteindre 199 401 extraits consultés. Les émoluments facturés pour la consultation s'élèvent à 249 459 francs, soit une augmentation de 6,5 % (234 155). D'autre part, la consultation publique et gratuite des données du registre foncier informatisé, par le biais de l'application « RFpublic » (limitée à 50 recherches par session et par jour), se situe à 1 140 072 recherches, ce qui représente une nouvelle progression de 14,5 % par rapport à 2017, avec une moyenne de 2896 consultations abouties par jour. Cette augmentation est due en partie à la mise en ligne du Registre foncier cantonal, ainsi que la mise en lien du plan du registre foncier.

7.3.2 Projets informatiques

Durant l'année, le projet pour l'introduction de l'interface de prélèvement des données (iPDRF), permettant l'interconnexion du progiciel métier du registre foncier avec la plateforme de renseignements « SIX-Terravis SA » ainsi que la sauvegarde à long terme conformément aux bases légales, s'est poursuivi jusqu'à sa mise en vigueur définitive le 1er décembre.

7.4 Autres activités

7.4.1 Entreprise formatrice

Régulièrement, les registres fonciers accueillent des étudiant-e-s pour des stages de formation ou forment des apprenti-e-s. Cinq personnes ont pu bénéficier d'un stage auprès de divers bureaux.

7.4.2 Association des Conservateurs du registre foncier

L'Association est composée des conservateurs et des conservatrices, de leur adjoint/adjointe et du responsable informatique. Les membres se sont réunis en plenum pour cinq séances de travail, dans le but de répondre aux questions d'ordre général ou juridique, d'uniformiser la pratique des différents bureaux, d'examiner des projets cantonaux ou fédéraux et d'être informés des développements informatiques. Les conservateurs et les conservatrices se réunissent occasionnellement pour répondre notamment à des demandes externes qui peuvent donner lieu à un accroissement des tâches ou à une modification de leur pratique. Ils et elles veillent en outre à la bonne coordination dans la gestion des affaires concernant plusieurs districts. Un groupe de travail a répondu à deux consultations portant sur des révisions de lois. Deux membres de l'association ont œuvré à la révision du tarif des émoluments du registre foncier qui est entré en vigueur le 1er décembre. Enfin, la présidente poursuit sa fonction de suppléante auprès de l'Autorité foncière cantonale.

Dans le courant de l'année, le comité de l'Association a rencontré une délégation de la Chambre des notaires fribourgeois, l'Autorité foncière cantonale ainsi que le comité de l'Association fribourgeoise des géomètres.

D'autre part, des conservateurs et des conservatrices ont rencontré des chefs ou des employé-e-s d'autres services ou ont participé à des groupes de travail, pour discuter de divers objets en relation avec l'activité des registres fonciers. Les services concernés sont notamment le Service du cadastre et de la géomatique, le Service de l'informatique et des télécommunications ainsi que le Service de l'agriculture.

7.4.3 Représentation intercantonale et fédérale

Deux membres de l'Association ont participé à une séance d'information de l'Office fédéral de la justice concernant la mise en œuvre de l'utilisation du numéro AVS en tant qu'identifiant des personnes. La présidente de l'Association a participé à l'Assemblée CadastreSuisse. Un conservateur préside la conférence annuelle des utilisateurs de Capitastra.

Des membres participent deux fois par an au Colloque des inspecteurs des Registres fonciers de la Suisse romande et du Tessin, qui traite de sujets relevant de la tenue du registre foncier en général. En mai, le Colloque a été organisé par le canton de Fribourg. D'autres membres participent au Congrès suisse annuel des conservateurs du registre foncier dont l'ordre du jour repose sur trois volets : l'assemblée générale et statutaire, les informations de l'Office fédéral chargé du droit du registre foncier et du droit foncier ainsi que les conférences, suivies de discussions.

7.5 Autorité de surveillance du registre foncier

L'Autorité a liquidé les affaires courantes et traité les questions juridiques. Elle a visité tous les bureaux et procédé à des contrôles par sondages. L'Autorité a été saisie de 5 recours (3). Elle a rendu 4 décisions (3 en français, 1 en allemand) : 2 recours ont été rejetés, 1 recours a été déclaré irrecevable et 1 recours rayé du rôle à la suite d'un retrait. Le traitement du dernier recours (en allemand), entré le 24 décembre, est reporté en 2019.

L'Autorité de surveillance du registre foncier a été présidée par Mme Bettina Hürlimann-Kaup, professeure à l'Université de Fribourg. M. Pierre-Henri Gapany, avocat, et Mme Catherine Overney, Juge au Tribunal cantonal, ont siégé comme membres. Mme Alexandra Jungo, professeure à l'Université et M. Jérôme Delabays, Juge cantonal, ont

fonctionné comme membres suppléants. Un poste de membre suppléant de l'Autorité a été mis au concours et repourvu en décembre en la personne de Mme Maryse Pradervand-Kernen, professeure à l'Université de Fribourg.

La fonction de secrétaire-juriste de l'Autorité a été exercée par Mme Séverine Zehnder, greffière-rapporteure auprès du Tribunal cantonal.

8 Service de l'Inspection des finances (IF)

—

Cheffe de service : Irène Moullet

8.1 Activités

8.1.1 Activité courante

L'IF est chargée de la surveillance des finances cantonales. Elle exerce son activité dans le but d'assurer l'application correcte du droit, de l'emploi judicieux et économe des fonds ainsi que de l'exactitude et du bien-fondé des écritures comptables.

Les activités courantes de l'IF sont le contrôle, sous les angles juridique, technique et économique des caisses et comptabilités de l'Etat ainsi que des établissements subordonnés. En tant que service autonome, rattaché administrativement à la Direction des finances, l'IF est indépendante dans l'exercice de ses activités. Elle ne peut pas se charger de tâches opérationnelles. Par contre, elle peut effectuer ses contrôles à l'improviste et en tout temps, de sa propre initiative ou sur mandat du Conseil d'Etat ou de la Commission des finances et de gestion du Grand Conseil. Elle peut aussi intervenir à la demande d'un membre du Conseil d'Etat pour le contrôle d'une unité administrative de sa propre Direction.

En termes de régularité comptable, il s'agit de s'assurer que l'organisation, les processus de la tenue de la comptabilité et l'établissement des comptes sont adéquats. Cet examen conduit à une analyse et une validation des procédures financières clés telles que les salaires, les achats, la facturation ou encore l'octroi de subventions. Il s'agit également d'appréhender le processus de l'établissement des comptes et, notamment, le respect des principes définis dans la loi sur les finances de l'Etat du 25 novembre 1994 (LFE) et du Règlement d'exécution de cette loi du 12 mars 1996 (RFE).

L'examen de la légalité des dépenses consiste à s'assurer que ces dernières sont engagées conformément à la LFE et aux lois spécifiques, qu'elles respectent les budgets octroyés et qu'elles ont été engagées par des personnes autorisées.

Lors de la planification annuelle de ses contrôles, l'IF détermine, en toute autonomie et indépendance, les cadences de ceux-ci, en se basant sur l'importance des services et sur le risque financier estimé. Ainsi, certains services ou établissements sont contrôlés annuellement, alors que d'autres, moins importants en termes de risques financiers, le sont moins fréquemment. Tous les services doivent cependant être contrôlés dans un intervalle de temps raisonnable.

Lors de ses contrôles, l'IF, selon ses moyens, identifie les lacunes ou les points faibles existants. Elle émet des recommandations contribuant à créer de la valeur ajoutée.

L'IF a créé une base de données contenant toutes ses recommandations. Le but est la mise en place d'une procédure unifiée afin de s'assurer que les recommandations émises sont appliquées dans des délais raisonnables. Leur non-application doit systématiquement être justifiée par l'audité.

Chaque contrôle se termine par un entretien avec les personnes responsables des comptes et par la rédaction d'un rapport de révision. Ce dernier est adressé à la Commission des finances et de gestion du Grand Conseil, au Conseil d'Etat, à l'Administration des finances et aux responsables des services et des établissements contrôlés. Le rapport ne contient pas l'intégralité des résultats obtenus lors des contrôles, mais uniquement les éléments nécessitant une attention particulière de la part des destinataires des rapports.

L'IF peut mandater un expert externe, si l'exécution d'un contrôle requiert des connaissances spécifiques.

8.1.2 Rapports émis en 2018

L'IF a émis 87 rapports d'audit et formulé 129 recommandations.

Le Conseil d'Etat a confié à l'IF, le 19 février, un mandat d'audit global de l'HFR portant d'une part sur les questions financières ; un deuxième volet de ce mandat concernait d'autre part une analyse comparative des pratiques de classification des postes de travail et de fixation des salaires entre l'HFR et l'administration centrale cantonale. Pour réaliser ce mandat, qui ne faisait pas partie de la planification annuelle ordinaire, l'IF a collaboré avec un expert externe pour la partie financière et avec le SPO pour la partie concernant les ressources humaines. Deux rapports, relevant d'importantes lacunes, ont été émis le 13 juillet. L'IF a formulé 67 recommandations dans le rapport concernant la partie financière. Ces recommandations devraient permettre à l'HFR de gérer ses finances conformément aux besoins d'un établissement de cette importance. Le rapport concernant les charges salariales comprenait 5 recommandations, d'importances moyennes. Suite à cet audit, l'IF a des contacts réguliers avec l'HFR et suit la mise en œuvre des recommandations.

L'IF n'a pas reçu de mandat de la Commission des finances et de gestion en vertu de l'article 48, alinéa 3 de la loi sur les finances.

Les rapports se sont répartis de la manière suivante :

	2018	2017
Pouvoir judiciaire – Pouvoir exécutif - Administration	55	48
Fonds et fondations	17	15
Mandats divers	**15**	**13**

La répartition des rapports par Direction est la suivante :

	2018	2017
Chancellerie	4	4
Instruction publique, culture et sport	10	12
Sécurité et justice	10	12
Institutions, agriculture et forêts	8	7
Economie et emploi	18	19
Santé et affaires sociales	15	7
Finances	17	10
Aménagement, environnement et constructions	5	5

Le détail des vérifications effectuées et des recommandations ouvertes au 31 décembre a été adressé au Conseil d'Etat ainsi qu'à la Commission des finances et de gestion du Grand Conseil.

Dans les services décentralisés, l'IF réalise des audits transversaux. Ainsi, tous les services offrant la même prestation sont audités selon un même programme. Cette approche permet d'identifier les meilleures pratiques et d'assurer une égalité de traitement et des prestations. Les registres fonciers du canton ont été audités selon cette méthode.

8.1.3 Divers

L'IF participe à la Conférence des Chefs des contrôles financiers des cantons latins et à la Conférence suisse des contrôles des finances.

Le Contrôle fédéral des finances (CDF) organise des groupes de travail spécialisés. L'IF participe à deux groupes de travail, le premier traitant des impôts et de la RPT et le second de la surveillance des transports publics.

Un inspecteur de l'IF fait partie, en tant que représentant de l'Etat, du Conseil d'administration de la Société des remontées mécaniques de la Berra SA.

L’IF est agréée en qualité d’expert-réviseur auprès de l’Autorité fédérale en matière de révision. Le domaine d’activité et les normes professionnelles que l’IF doit respecter imposent une formation continue régulière. La Conférence des Chefs des contrôles financiers des cantons latins organise chaque année un séminaire de formation continue de deux jours pour tous les collaborateurs et collaboratrices des contrôles cantonaux des finances. Ce séminaire réunit une centaine de professionnels latins de l’audit interne issus des inspections fédérales, cantonales et communales. La cheffe de l’IF a présidé le comité d’organisation de ce séminaire. Les collaborateurs et les collaboratrices de l’IF y ont participé.

9 Etat du personnel

—

Effectifs du personnel de la Direction des finances au 31 décembre, en équivalents plein temps (EPT) :

		Comptes 2018 EPT	Comptes 2017 EPT	Ecarts EPT
Direction des finances		**448,16**	**447,78**	**0,38**
3700 / FINS	Secrétariat général	8,08	7,34	0,74
3705 / TRES	Administration des finances	26,00	25,14	0,86
3710 / IFEF	Inspection des finances	7,30	6,95	0,36
3725 / CIEF	Service de l’informatique et des télécommunications	123,18	125,74	-2,56
3730 / OPER	Service du personnel et d'organisation	30,71	31,36	0,65
3740 / SCCF	Service cantonal des contributions	191,96	190,43	1,53
3760 / SCAD	Service du cadastre et de la géomatique	18,53	18,90	-0,37
3765 / RFON	Registres fonciers	42,40	41,92	0,48

Rapport d'activité

Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions DAEC
Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion RUBD

Rapport d'activité

Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions DAEC
Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion RUBD

Table des matières

1 Direction et secrétariat général 9

1.1 Activités 9

1.1.1 Événements importants 9

1.1.2 Représentations de l'Etat de Fribourg 10

1.1.3 Participation à des comités et groupes de travail 11

1.1.4 Développement durable 12

1.1.5 Coordination des agglomérations 12

1.1.6 Marchés publics 13

1.1.7 Autorisations spéciales 14

1.1.8 Constructions illicites hors de la zone à bâtir 14

1.2 Collaborations intercantonales 14

1.2.1 Conférence suisse des directeurs des travaux publics, de l'aménagement du territoire et de l'environnement (DTAP) 14

1.2.2 Conférence des directeurs cantonaux des transports publics (CTP) 14

1.2.3 Conférence des transports de Suisse occidentale (CTSO) 14

1.2.4 Conférence romande des travaux publics (CRTP) 14

1.2.5 Conférence romande des marchés publics (CROMP) 14

1.2.6 Conférence suisse des marchés publics (CMP) 14

1.2.7 Comité directeur de l'association SIMAP 14

1.3 Affaires contentieuses 14

1.4 Législation 15

1.4.1 Lois et décrets 15

1.4.2 Ordonnances et règlements (éventuellement ordonnances, arrêtés et règlements) 15

2 Service des constructions et de l'aménagement 15

2.1 Activités 15

2.2 Coordination, gestion et études 16

2.2.1 Généralités 16

2.3 Activités au sein d'associations, de groupements et de commissions 16

2.3.1 Géo-informatique et informatique 16

2.4 Aménagement cantonal 17

2.4.1 Planification directrice 17

2.4.2 Coordination intra- et intercantonale 17

2.5 Aménagement régional 18

2.6 Exploitations de matériaux et géologie 18
2.7 Dangers naturels 18
2.8 Aménagement local 18
2.8.1 Plans d'aménagement local 19
2.8.2 Plans d'aménagement de détail 19
2.8.3 Plan d'affectation cantonal (PAC) 19
2.9 Permis de construire 19
2.10 Recours 20
2.10.1 Décisions de la DAEC sur les recours contre les décisions communales relatives aux oppositions en matière d'aménagement du territoire 20
2.10.2 Recours au Tribunal cantonal contre les décisions de la DAEC sur les constructions hors de la zone à bâtir 20
2.10.3 Décisions du Tribunal cantonal 20
2.10.4 Recours de communes et de l'Office fédéral du développement territorial (ODT) au Tribunal cantonal contre les décisions d'approbation de PAL rendues par la DAEC 20
2.10.5 Décisions de la DAEC en matière de constructions illicites hors de la zone à bâtir 20
2.10.6 Décisions de la DAEC dans le cadre de la coordination exigée en cas de demande désassujettissement au droit foncier rural 20
2.10.7 Taxe sur la plus-value 20
2.11 Commissions 21
2.11.1 Commission des dangers naturels 21
2.11.2 Commission consultative pour l'aménagement du territoire 21
2.11.3 Commission d'accessibilité 21
2.11.4 Commission d'architecture et d'urbanisme 21
2.11.5 Commission d'acquisition des immeubles 22
3 Service de l'environnement (SEn) 22
3.1 Activités 22
3.1.1 Relations extérieures 22
3.1.2 Travaux législatifs 22
3.1.3 Plan directeur cantonal 22
3.1.4 Analyse préventive de dossiers et coordination 22
3.1.5 Consultations 23
3.1.6 Climat 23
3.1.7 Information 23
3.1.8 Formation 23
3.1.9 Service d'assistance en cas de pollution (SAPo) 24
3.2 Protection des eaux 24
3.2.1 Gestion des eaux 24
3.2.2 Evacuation et épuration des eaux 24

3.2.3 Epuration des eaux 24
3.2.4 Industrie et artisanat 25
3.2.5 Agriculture 25
3.2.6 Substances polluantes 25
3.2.7 Eaux souterraines 26
3.2.8 Eaux superficielles 26
3.3 Lacs et cours d'eau 27
3.3.1 Récolte des données de base et gestion des étiages 27
3.3.2 Carte des dangers liés à l'eau 27
3.3.3 Espace réservé aux eaux (ERE) 27
3.3.4 Promotion de la revitalisation des cours d'eau 27
3.3.5 Aménagement et entretien des cours d'eau 28
3.3.6 Domaine public des eaux – amarrages 28
3.3.7 Force hydraulique 29
3.4 Laboratoire 29
3.5 Substances 29
3.6 Protection de l'air 29
3.6.1 Contrôle des émissions 29
3.6.2 Surveillance des immissions 30
3.7 Protection contre le bruit 30
3.8 Rayonnement non ionisant (RNI) 31
3.9 Etudes d'impact sur l'environnement 31
3.10 Protection du sol 31
3.11 Sécurité biologique 31
3.12 Protection contre les accidents majeurs 31
3.13 Déchets 31
3.13.1 Plan cantonal de gestion des déchets (PGD) 31
3.13.2 Statistiques déchets 32
3.13.3 Installations de traitement des déchets 32
3.13.4 Diagnostics avant travaux 33
3.13.5 Règlements communaux de gestion des déchets 33
3.14 Sites pollués 33
3.14.1 Gestion du cadastre 33
3.14.2 Subventionnement 33
3.14.3 Décharge de la Pila 34
4 Service de la mobilité 34
4.1 Activités 34

4.1.1 Activités courantes 34
4.1.2 Commissions et groupes de travail 34
4.2 Transports publics et monitorage 34
4.2.1 Infrastructures ferroviaires 34
4.2.2 Infrastructures bus 35
4.2.3 Concepts et horaires 35
4.2.4 Subventions et controlling 35
4.2.5 Améliorations techniques aux installations ferroviaires 36
4.2.6 Marchandises 36
4.2.7 Concessions et autorisations pour le transport de voyageurs 36
4.2.8 Installations de remontées mécaniques 36
4.2.9 Navigation aérienne 36
4.2.10 Comptages de trafic 36
4.2.11 Statistiques des accidents 36
4.2.12 Modèle de trafic 36
4.3 Planification et mobilité 37
4.3.1 Planification cantonale, régionale et communale 37
4.3.2 Plan de mobilité du Bourg 37
4.3.3 Infrastructures routières 37
4.3.4 Mobilité douce 38
4.3.5 Permis de construire 38
5 Service des ponts et chaussées (SPC) 38
5.1 Activités 38
5.1.1 Liaison routière Marly–Matran 38
5.1.2 Travaux pilotés par l'Office fédéral des routes (OFROU) avec contribution du canton (SPC) 38
5.1.3 SIERA (Unité territoriale II) 40
5.1.4 Commissions et groupes de travail 40
5.1.5 Quelques indicateurs au 31 décembre 2018 40
5.2 Section gestion financière 40
5.2.1 Activités 40
5.2.2 Statistique de l'utilisation des crédits 40
5.2.3 Statistique des autorisations délivrées 40
5.2.4 Formation d'apprenti-e-s employé-e-s de commerce 40
5.3 Section administration 41
5.3.1 Ressources humaines 41
5.3.2 SIT et informatique 41
5.3.3 Archives et numérisation 41

5.3.4 Secteur acquisitions 41
5.3.5 Système qualité 42
5.3.6 Sécurité 42
5.4 Section projets routiers 42
5.4.1 Activités particulières 42
5.4.2 Concept général 43
5.4.3 Routes communales 43
5.4.4 Secteur signalisation 43
5.4.5 Secteur protection bruit 43
5.4.6 Etudes et projets sur routes cantonales 43
5.4.7 Réalisation des travaux sur routes cantonales 50
5.5 Section entretien des routes 51
5.5.1 Secteur entretien des routes cantonales (3 arrondissements et 1 centre cantonal) 51
5.5.2 Secteur entretien des routes nationales (3 centres d'entretien) 51
6 Service de la nature et du paysage (SNP) 52
6.1 Activités ordinaires 52
6.1.1 Préavis et prises de position 52
6.1.2 Biotopes 52
6.1.3 Espèces 53
6.1.4 Paysage 54
6.1.5 Conférences, commissions et groupes de travail 54
6.1.6 Information et sensibilisation 55
6.2 Activités spéciales 55
6.2.1 Nouvelle procédure pour les boisements hors forêt 55
6.2.2 Commissions pour la gestion des biotopes 55
6.2.3 Plan d'action Stratégie Biodiversité Suisse 55
6.2.4 Révision du plan d'affectation cantonal Rive sud 55
7 Service des bâtiments (SBat) 56
— 56
7.1 Activités 56
7.1.1 Activités courantes 56
7.1.2 Evénements particuliers 58
7.1.3 Télégestion 60
7.1.4 Développement durable 61
7.1.5 Réorganisation 61
7.2 Récapitulatif des dépenses pour le Service 61
8 Etat du personnel 62

1 Direction et Secrétariat général

Conseiller d'Etat, Directeur : Jean-François Steiert

Secrétaire générale à 80 % : Claudine Godat

Secrétaire général à 20 % : Martin Leu

1.1 Activités

1.1.1 Événements importants

1.1.1.1 Adoption du plan directeur cantonal

La consultation publique du plan directeur cantonal s'est déroulée de novembre 2017 à février 2018. Elle a été suivie d'une consultation complémentaire, portant sur les principaux changements à apporter au projet avant son adoption. 43 communes ont été reçues pour des divergences majeures.

Le plan directeur cantonal a été présenté pour information au Grand Conseil lors de la session de septembre 2018. Le Conseil d'Etat l'a ensuite adopté le 2 octobre 2018 puis a transmis pour approbation à la Confédération, qui devrait se prononcer avant le 1er mai 2019 pour respecter le délai fixé dans la loi fédérale sur l'aménagement du territoire (LAT).

1.1.1.2 Chamblioux–Bertigny

Avec la nomination d'une cheffe de projet général et son entrée en fonction au 1er avril, le projet « couverture d'autoroute et développement urbain Chamblioux–Bertigny » est entré dans une phase opérationnelle plus concrète. La rédaction du projet de message au Grand Conseil a servi de fil rouge à la réalisation de plusieurs jalons stratégiques : une estimation de l'ensemble des coûts des études portant sur la couverture d'autoroute et les procédures de planification urbaine a d'abord permis d'établir et soumettre aux partenaires du projet une clé de répartition portant sur les participations financières respectives (principe : préfinancement 50 % par l'Etat, 50 % par les six autres partenaires au prorata des surfaces de leurs propriétés foncières). Sur procédure d'adjudication de gré à gré concurrentiel, un mandat pour l'organisation et la conduite d'études-test a été octroyé au bureau Urbaplan, dont la proposition a été jugée la plus solide. L'élaboration du cahier des charges de ces premières études a démarré à l'automne.

Nombre de démarches ont par ailleurs été menées pour informer, sensibiliser ou impliquer un cercle plus large d'institutions intéressées au projet. Par exemple, deux ateliers participatifs organisés par un bureau spécialisé ont réuni en fin d'année les membres du Comité de pilotage, des représentants de l'Etat, des communes concernées et également de l'Agglomération pour dégager les tendances d'une vision commune à mettre en œuvre. Plusieurs rencontres avec le Smart Living Lab ont initié une collaboration qui pourra se poursuivre dans le cadre des études à venir. Enfin, les premières réflexions portant sur la mise en place d'une structure juridique de « portage » du projet ont été posées et se poursuivront ces prochains mois. Les bases et conditions ont ainsi pu être élaborées pour qu'au tout début de l'année 2019 les partenaires puissent signer une convention relative à leur participation aux frais des études. Les travaux préparatoires relatifs au projet de décret et de message sont à bout touchant et pourront être traités par le Grand Conseil au premier semestre 2019.

1.1.1.3 Inauguration du pont du Tiguelet

Après deux ans de travaux, le pont du Tiguelet, à Givisiez, a été inauguré le 12 novembre, en présence de quelque 100 invité-e-s et ouvert à la circulation. Fruit d'un concours d'ingénierie, le nouvel ouvrage, dont le budget de 20,88 millions de francs a été parfaitement respecté, s'inscrit dans le cadre de l'assainissement du passage à niveau sur les lignes ferroviaires CFF Fribourg/Freiburg – Payerne et TPF Fribourg/Freiburg – Murten/Morat et offre un axe fort dans le cadre du développement de la zone industrielle et de la nouvelle gare de Givisiez.

1.1.1.4 Inauguration du bâtiment Mozaïk

Le nouveau bâtiment de la Haute Ecole de travail social Fribourg (HETS-FR), de la Haute Ecole de santé Fribourg (HEdS-FR) et de la direction générale de la HES-SO Fribourg, Mozaïk, a été inauguré le 20 novembre, en présence des Conseillers d'Etat Jean-François Steiert et Olivier Curty ainsi que de quelque 250 invités. Le nouveau bâtiment permet de répondre aux besoins des deux hautes écoles qui ont vécu un développement important ces dernières années. Il offre aux étudiants et étudiantes ainsi qu'aux professeur-e-s un cadre d'enseignement adapté aux défis du XXI^{e} siècle. Les quatre hautes écoles de la HES-SO//FR ainsi qu'une partie de l'Université sont désormais réunies sur le Plateau de Pérolles, ce qui favorise les synergies et les échanges.

1.1.1.5 Stratégie en matière de mobilité

Le Conseil d'Etat a décidé, en 2018, d'investir pour la mobilité de demain et d'assurer des conditions de déplacement optimales aux Fribourgeoises et aux Fribourgeois. Il agira dans quatre domaines : la mise en place du plan sectoriel vélo, l'aménagement de parcs-relais à proximité des gares ferroviaires et le développement des gares routières, l'amélioration de l'accès aux transports publics pour les personnes âgées ou souffrant de handicap en mettant en conformité les arrêts de bus avec la loi fédérale sur l'élimination des inégalités frappant les personnes handicapées (LHand) et le lancement des études d'avant-projet pour trois routes de contournement (Romont, Prez-vers-Noréaz et Kerzers).

1.1.1.6 Lutte contre les déchets sauvages

Dans sa séance du 3 juillet 2018, le Conseil d'Etat a adopté et transmis au Grand Conseil le projet de loi modifiant la loi du 13 novembre 1996 sur la gestion des déchets (LGD). De nouveaux articles y sont inscrits pour punir d'une amende d'ordre les personnes qui auront jeté ou abandonné de petites quantités de déchets dans les espaces publics ou à proximité. Un renforcement des actions de sensibilisation est également prévu pour lutter contre les déchets sauvages. Cette modification a été acceptée par le Grand Conseil le 8 novembre 2018.

1.1.2 Représentations de l'Etat de Fribourg

Le Directeur a représenté l'Etat dans les conseils d'administration suivants :

1.1.2.1 Société anonyme ftth fr SA (« Fiber to the home »)

Ftth fr SA est une co-entreprise de l'Etat de Fribourg et de Groupe E, Gruyère Energie et IB Murten. Sa mission est de construire et exploiter un réseau de fibre optique FTTH (Fiber To The Home – fibre optique jusqu'au domicile) couvrant tout le territoire cantonal, villes et campagnes comprises.

Le conseil d'administration s'est réuni à 6 reprises en 2018. L'assemblée générale s'est déroulée le 7 juin 2018.

Suite au retrait de Swisscom du partenariat avec ftth, la société a modifié les critères de déploiement du réseau et prépare pour la mi-2019 une nouvelle stratégie de développement.

1.1.2.2 Société anonyme Rose de la Broye SA

La société anonyme Rose de la Broye est au bénéfice, depuis 1999, d'un droit de superficie au 1er degré de 50 ans. Rose de la Broye SA a concédé un droit de superficie de second degré à Lully.01 SA lui permettant l'exploitation d'un restoroute sur l'A1.

L'assemblée générale s'est tenue le 20 juin 2018.

1.1.2.3 Société anonyme du Tunnel du Grand-Saint-Bernard

L'Etat est actionnaire minoritaire du tunnel du Grand-Saint-Bernard SA. Premier tunnel routier percé à travers les Alpes (ouvert en 1964), il connaît un trafic en constante augmentation.

1.1.3 Participation à des comités et groupes de travail

La Direction a été représentée par le Conseiller d'Etat ou par son représentant dans plusieurs comités de pilotage, commission et groupes de travail :

> Comité de pilotage de la révision du plan directeur cantonal ;
> Comité de pilotage Chamblioux–Bertigny ;

- Comité de pilotage Jonction autoroutière Fribourg-Sud/Centre ;
- Comité de pilotage accès HFR ;
- Comité de pilotage Permis de construire PerCo (traitement et suivi électronique des permis de construire) ;
- Comité de pilotage Loi sur la mobilité ;
- Comité de pilotage de la décharge de la Pila ;
- Comité de pilotage liaison Marly-Matran ;
- Comité de pilotage pour la priorisation des routes de contournement ;
- Comité de pilotage pour la réalisation du Centre de stockage interinstitutionnel cantonal (SIC) ;
- Comité de pilotage et Commission consultative Développement durable ;
- Comité de pilotage et groupe technique Gare de Châtel-Saint-Denis et route cantonale ;
- Comité de pilotage pour le plan d'affectation cantonal de Saint-Aubin ;
- Comité stratégique pour la requalification du quartier du Bourg ;
- Commission consultative pour la gestion des eaux ;
- Commission consultative des transports ;
- Commission consultative pour l'aménagement du territoire ;
- Commission consultative pour la révision de la planification cyclable cantonale ;
- Commission spécialisée de cyberadministration ;
- Commission relative aux exigences normatives imposées par l'Etat aux communes (CENEC) ;
- Commission cantonale de promotion de la santé et de prévention ;
- Commission des personnes de contact pour la protection des données ;
- Commission de coordination des examens périodiques des subventions ;
- Commission de la circulation des routes d'améliorations foncières et forestières ;
- Commission des sites pollués ;
- Commission des dangers naturels ;
- Commission pour la protection de l'environnement, de la nature et du paysage ;
- Conférence des entités de gestion ;
- Groupe de projet « Désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes DETTEC » ;
- Commission des partenaires Plateau d'Agy ;
- Commission paritaire de surveillance OHarc ;
- Groupe d'accompagnement MOBUL ;
- Groupe d'accompagnement de l'Agglomération de Fribourg ;
- Groupe de travail relatif à la politique du personnel ;
- Austauschplattform Bund-Kantone Agglomerationsprogramme ;
- Plan égalité dans l'administration (PEAC) ;
- Groupe de travail relatif à la révision de la Loi sur la protection des données.

Le Directeur a présidé les commissions de bâtisse suivantes :

- Commission de bâtisse pour la construction, respectivement l'extension et la réaffectation de trois bâtiments à l'Institut de Grangeneuve ;
- Commission de bâtisse HES (nouveau bâtiment de la Haute Ecole de travail social Fribourg et de la Haute Ecole de santé Fribourg) ;
- Bâtiment de recherche pour la Confédération sur le site Agroscope de Posieux ;
- Commission de bâtisse pour la construction d'une nouvelle prison pour l'exécution anticipée des peines aux établissements de Bellechasse à Sugiez ;
- Commission de bâtisse du Collège Sainte-Croix.

1.1.4 Développement durable

Les travaux d'élaboration de la nouvelle stratégie de développement durable du canton ont débuté. Son horizon porte à 2030. Le comité de pilotage du projet a siégé quatre fois. La Commission consultative pour le développement durable s'est, elle, réunie à deux occasions. Les travaux de révision du Portefeuille d'actions en faveur du développement durable, destiné aux communes, ont été lancés. Ils sont encadrés par un groupe de travail dans lequel l'Association des

communes fribourgeoises est représentée. La carte professionnelle de chantier a été introduite dans les marchés publics de la construction. Le Service d'achat du matériel et des imprimés a intégré dans son catalogue une signalétique particulière pour les biens et produits écologiques. Les pages Internet du développement durable ont été entièrement révisées suite à la refonte du site de l'Etat. Au niveau national, un réseau cantonal des responsables du développement durable a été constitué, au sein duquel Fribourg est représenté. Les rapports d'avancement de toutes les actions de la stratégie de développement durable 2016 et 2017 ont été publiés. L'état des travaux pour 2018 sera publié durant le 1er semestre 2019.

1.1.5 Coordination des agglomérations

Dans cette année d'intenses échanges avec les offices fédéraux sur les grands enjeux des projets d'agglomération, le Groupe d'accompagnement de l'Agglomération de Fribourg (GAF) et le Groupe d'accompagnement de Mobul (GAB) se sont réunis chacun une fois. De nombreuses séances techniques ont régulièrement eu lieu avec la délégation du Comité d'agglomération sur les questions d'aménagement, d'environnement et de mobilité ainsi qu'avec les membres du Comité directeur de Mobul. Sont notamment traités au cours de ces séances les sujets en lien avec les commandes de prestations de transport public ainsi que ceux en lien avec la réalisation des mesures d'infrastructure de transport subventionnées – ou pas – par la Confédération. Enfin, des séances entre la Direction et les services techniques des communes membres de l'Agglomération de Fribourg ou de Mobul permettent de faire l'état des lieux des mesures en cours sur leur territoire respectif.

1.1.5.1 Mise en œuvre des Projets d'agglomération de première génération (PA1) et de deuxième génération (PA2)

La mise en œuvre des projets d'agglomération s'est poursuivie à un rythme plus soutenu que par le passé. Ont pu être transmises à l'Office fédéral des routes 11 (4) demandes d'établissement de convention de financement : 4 se rapportent au PA1 de Mobul et 7 au PA2 de l'Agglomération de Fribourg. Sur cette base, ce sont, pour cette année 2018, 2 (2) conventions de financement d'un montant de 470 000 (470 000) francs qui ont été signées au profit de Mobul et 5 (2) d'un montant de 3 275 100 (44 500) francs qui ont été signées pour l'Agglomération de Fribourg. Ces conventions de financement concernent principalement des aménagements ou réaménagements de mobilité douce.

A ces demandes d'établissement de convention de financement, s'ajoutent 3 (0) autorisations de mise en chantier anticipée de mesures de projets d'agglomération : 1 en faveur d'une mesure du PA2 de l'Agglomération de Fribourg et 2 en faveur de mesures forfaitaires du PA3 de Mobul. Afin de percevoir la contribution fédérale promise, chaque mesure qui aura bénéficié d'une autorisation de mise en chantier anticipée devra par la suite faire l'objet d'une demande de convention de financement.

Une première clôture de convention de financement a pu être signée pour une mesure de mobilité douce du PA1 de Mobul. Il est ici important de souligner qu'à chaque convention de financement établie correspond une clôture de convention de financement. On peut, à ce stade, estimer à une huitantaine le nombre total de conventions de financement et partant de clôtures de convention de financement de ces deux premières générations de PA. A relever également que les engagements financiers de la Confédération pour les mesures des PA1 et PA2 s'éteindront, sans convention de financement en vigueur, au-delà du 31 décembre 2027.

1.1.5.2 Examen des Projets d'agglomération de troisième génération (PA3)

L'examen des projets du canton de Fribourg (PA3 de l'Agglomération de Fribourg et de Mobul) par les offices fédéraux s'est achevé sur un succès important puisque les deux projets fribourgeois bénéficieront, à partir de 2019, du soutien financier du Fonds fédéral pour les routes nationales et le trafic d'agglomération (FORTA). Au terme de différents entretiens, plusieurs mesures, comme la requalification du quartier du Bourg dans le secteur des Ormeaux ou encore la Voie Verte à Bulle, ont pu être reclassées en catégorie A et obtiendront ainsi une part du cofinancement fédéral. Selon les projets d'Accord sur les prestations parvenus à l'Etat, l'Agglomération de Fribourg recevrait 37 590 000 francs tandis que Mobul se verrait allouer 12 120 000 francs pour cette génération de projet d'agglomération.

1.1.5.3 Travaux préparatoires sur les Projets d'agglomération de quatrième génération (PA4)

Dans la mesure où la date limite de dépôt des PA4 a été arrêtée par la Confédération au 15 juin 2021, les travaux préparatoires sur cette nouvelle génération de projets d'agglomération sont en cours, tant au niveau fédéral qu'au niveau cantonal.

Au niveau fédéral, le groupe de travail « Austauschplattform Bund Kantone – Agglomerationsprogramme », qui s'est réuni à quatre reprises (2), a notamment accompagné les travaux sur les nouvelles exigences légales applicables aux projets d'agglomération (Ordonnance sur le programme en faveur du trafic d'agglomération ou OPTA) ainsi que ceux sur les dispositions pour le programme en faveur du trafic d'agglomération (DPTA), qui donnent des indications précises sur le contenu adapté des projets d'agglomération ainsi que sur la procédure d'examen que devront dorénavant suivre les offices fédéraux. Ces documents devraient entrer en vigueur début 2020.

Au niveau cantonal, la plupart des communes comprises dans un périmètre fédéral de projet d'agglomération, ont entamé des réflexions sur l'élaboration d'un éventuel PA4. C'est le cas des communes de Mobul comme de celles de l'Agglomération de Fribourg. Quant aux communes de la Veveyse, après l'échec du PA2 de Rivelac, elles ont souhaité lancer, aux côtés des communes de la Riviera vaudoise, une pré-étude leur permettant de décider de l'élaboration ou non d'un éventuel PA4. Une première séance d'information générale sur la planification régionale en Veveyse a été organisée par la Direction le 6 décembre 2018.

1.1.5.4 Soutien financier aux investissements des communautés régionales de transport

Le soutien financier de l'Etat aux deux communautés régionales de transport que compte le canton de Fribourg, à savoir l'Agglomération de Fribourg et l'association de communes Mobul, s'est également poursuivi. En application du décret du 18 novembre 2015, la Direction a proposé au Conseil d'Etat de signer avec chaque communauté une convention de financement annuelle portant sur des investissements en transport : l'Agglomération a reçu un montant de 941 103 (1 358 154) francs lui permettant notamment d'assurer le financement de la passerelle de mobilité douce de la nouvelle halte ferroviaire de Givisiez. Mobul a pu, de son côté, bénéficier d'un montant de 138 085 (596 971) francs pour réaliser des aménagements pour piétons et cyclistes. La Direction est ainsi en mesure de dresser un premier bilan sur l'utilisation de ces moyens financiers : les quatre millions de francs prévus par le décret du Grand Conseil pour venir en aide aux deux agglomérations ont ainsi pu être engagés.

1.1.5.5 Soutien à la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF)

Le soutien de la Direction a porté principalement sur les deux grands projets institutionnels de la DIAF que sont la révision de la loi cantonale sur les agglomérations et la réforme des tâches des préfets et des régions. Les fortes interactions existant entre le domaine de l'aménagement du territoire et les questions institutionnelles dans le contexte particulier du nouveau Plan directeur cantonal ont amené les deux Directions a rencontré conjointement, à plusieurs reprises, l'Agglomération de Fribourg ainsi que Mobul. A ces occasions, les Directions ont notamment fait part des réflexions en cours pour adapter la loi cantonale aux nouvelles règles fédérales en matière de projets d'agglomération. Quant aux travaux sur les structures territoriales, ils se sont poursuivis avec la transmission au Conseil d'Etat, en toute fin d'année, du rapport du Comité de pilotage sur la réforme des tâches des préfets et des régions.

1.1.6 Marchés publics

La DAEC, par le biais de son centre de compétence, a conseillé et accompagné les services et Directions de l'administration sur plusieurs thèmes et dossiers en lien avec les marchés publics. Elle a également répondu aux sollicitations des communes et participé à la formation des nouveaux élus communaux en matière de marchés publics. Parallèlement, la Direction a renseigné divers bureaux d'ingénieurs et d'architectes dans leur activité de bureau d'appui au maître de l'ouvrage (BAMO). Les travaux du groupe « marchés publics et développement durable » se sont poursuivis, avec notamment l'élaboration d'une directive à l'attention des services de la DAEC, prescrivant de recourir, sur les chantiers de l'Etat, à une carte permettant de contrôler l'affiliation des travailleurs aux assurances sociales, ainsi que le respect des conventions collectives applicables. En tant que représentante du canton de Fribourg, la Direction a par ailleurs poursuivi les travaux de révision du Guide romand sur les marchés publics, avec les cantons membres de Conférence romande des marchés publics. Au sein de la Conférence suisse des marchés publics, la Direction a participé aux discussions entourant le projet de révision de l'Accord intercantonal sur les marchés publics et de la loi fédérale sur

les marchés publics. Au niveau du comité directeur SIMAP, la Direction a participé à plusieurs séances de comité et sous-comité, visant notamment à recruter le nouveau directeur d'exploitation et le nouveau président de l'Association, ainsi qu'à encadrer le projet de nouvelle plateforme, prévue pour 2019.

Au niveau procédural, la Direction s'est déterminée, au nom du Conseil d'Etat, sur trois recours interjetés auprès du Tribunal cantonal contre des décisions d'adjudication.

1.1.7 Autorisations spéciales

La Direction a traité les autorisations spéciales pour les constructions situées hors de la zone à bâtir (chiffre 2017) :

> 179 (187) décisions en procédure simplifiée ;
> 335 (375) décisions en procédure ordinaire ;
> 10 (18) refus d'autorisations spéciales.

1.1.8 Constructions illicites hors de la zone à bâtir

La Direction a rendu au cours de l'année 42 (43) décisions dans le cadre des dossiers de constructions illicites hors de la zone à bâtir. 118 (114) dossiers sont pendants auprès de la DAEC.

1.2 Collaborations intercantonales

Le Directeur participe en personne ou se fait représenter aux conférences et associations suivantes :

1.2.1 Conférence suisse des directeurs des travaux publics, de l'aménagement du territoire et de l'environnement (DTAP)

Lors de ses deux assemblées générales, la conférence a traité de la réforme du transport régional de voyageurs (TRV), de la refonte du système tarifaire et de distribution des transports publics et du projet de modification de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire, 2e étape.

1.2.2 Conférence des directeurs cantonaux des transports publics (CTP)

Lors de son assemblée annuelle, la conférence s'est penchée notamment sur la concession Grandes Lignes, l'affaire CarPostal, la réforme du transport régional de voyageurs (TRV) et la refonte du système tarifaire et de distribution (Tarif et gouvernance 2020).

1.2.3 Conférence des transports de Suisse occidentale (CTSO)

Lors de ses séances, la conférence a évoqué notamment l'étape d'aménagement 2035 du programme de développement stratégique de l'infrastructure ferroviaire (PRODES EA 2035).

1.2.4 Conférence romande des travaux publics (CRTP)

L'assemblée annuelle de la CRTP s'est tenue cette année à Genève.

1.2.5 Conférence romande des marchés publics (CROMP)

La conférence s'est réunie à 8 reprises et a principalement travaillé sur la révision des annexes du Guide romand sur les marchés publics.

1.2.6 Conférence suisse des marchés publics (CMP)

La conférence s'est réunie à 2 reprises avec comme thème principal la révision du droit intercantonal et fédéral en cours.

1.2.7 Comité directeur de l'association SIMAP

La DAEC, en tant que représentante du canton de Fribourg, participe au comité et a assisté à 10 séances, portant principalement sur l'encadrement du projet de nouvelle plateforme, ainsi que le recrutement du nouveau directeur d'exploitation et du nouveau président de l'association.

1.3 Affaires contentieuses

En matière de recours, la situation est la suivante (chiffre 2017) :

> 108 (48) recours ont été déposés contre des décisions communales en matière d'aménagement du territoire. La DAEC a statué sur 48 (63) recours en matière d'aménagement du territoire ;
> 122 (61) recours en matière d'aménagement du territoire sont pendants devant la DAEC ;
> 15 (12) recours contre des décisions de la DAEC en matière d'aménagement du territoire ont été déposés auprès du Tribunal cantonal ;
> 9 (9) recours ont été déposés contre les décisions communales relatives à des projets de routes communales ou des décisions du Service de l'environnement ;
> 3 (4) recours ont été déposés auprès du Tribunal cantonal contre des décisions d'adjudication du CE, représenté par la DAEC dans ces procédures ;
> La DAEC a statué sur 5 (12) recours en matière de routes communales ou de décisions du Service de l'environnement ;
> 24 (20) recours en matière de routes communales ou décisions du Service de l'environnement sont pendants devant la DAEC.

1.4 Législation

1.4.1 Lois et décrets

> Décret du 6 février 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'agrandissement et de la restructuration de la Bibliothèque cantonale et universitaire de Fribourg
> Décret du 8 février 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour le réaménagement de la route cantonale « En Bataille », à Broc
> Loi du 21 juin 2018 modifiant la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (aménagement régional et obligation de construire)
> Décret du 25 juin 2018 relatif à l'ouverture d'un crédit d'engagement pour la contribution de l'Etat de Fribourg au réaménagement de la jonction autoroutière de Matran
> Décret du 25 juin 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour les travaux de réfection et de réaménagement du tronçon de la route cantonale entre Riederberg et Bösingen
> Décret du 13 septembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'acquisition des bâtiments Boschung, à Granges-Paccot
> Décret du 14 septembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement destiné à cofinancer, avec le canton de Vaud pour une part égale, la construction de l'extension et l'adaptation du Gymnase intercantonal de la Broye, à Payerne
> Décret du 14 septembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour la rénovation de l'ancien laboratoire cantonal pour la Faculté des sciences et de médecine de l'Université de Fribourg
> Décret du 9 octobre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'assainissement et de la transformation de l'Hôtel cantonal, à Fribourg
> Loi du 8 novembre 2018 portant adhésion à la Convention intercantonale sur le Service intercantonal d'entretien du réseau autoroutier (Convention SIERA)
> Loi du 8 novembre 2018 modifiant la loi sur la gestion des déchets (lutte contre les déchets sauvages)
> Décret du 14 décembre 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'acquisition et du réaménagement de l'immeuble « ex-Swisscom », route des Arsenaux 41, à Fribourg

1.4.2 Ordonnances et règlements (éventuellement ordonnances, arrêtés et règlements)

> Ordonnance du 27 février 2018 modifiant l'ordonnance sur les études d'impact sur l'environnement et les procédures décisives
> Ordonnance du 2 octobre 2018 portant adoption du plan directeur cantonal
> Ordonnance du 4 décembre 2018 modifiant le règlement d'exécution de la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions
> Ordonnance du 18 décembre 2018 modifiant le règlement sur la protection de la nature et du paysage (désignation des biotopes d'importance cantonale)

2 Service des constructions et de l'aménagement (SeCA)

Cheffe de Service : Giancarla Papi

2.1 Activités

Le Service des constructions et de l'aménagement (SeCA) s'est occupé de la coordination des tâches relevant de l'aménagement du territoire cantonal, régional et local.

En ce qui concerne les activités particulières, il faut relever que l'année 2018 a été marquée par les travaux d'adaptations du ReLATeC pour notamment introduire un aménagement régional obligatoire, la poursuite des travaux de révision totale du plan directeur cantonal et les travaux de développement d'une nouvelle application pour le suivi des permis de construire (projet FRIAC).

Le Service a procédé à l'examen des dossiers relatifs aux plans d'aménagement local (PAL) et aux plans d'aménagement de détail (PAD), ainsi qu'à leur réglementation et aux demandes de permis de construire. Il a également examiné les règlements sur les émoluments administratifs et contributions de remplacement, les demandes de permis pour les exploitations de matériaux ainsi que tous les problèmes juridiques et de dangers naturels se rapportant à ces activités. Au nom de la DAEC, il a instruit les recours formés contre les décisions communales en matière de PAL et de PAD.

Il a pris position sur des interventions parlementaires touchant à l'aménagement du territoire et aux constructions ; il a participé aux travaux des diverses commissions en relation avec l'aménagement du territoire et les constructions. Le Service a examiné plusieurs projets de lois et de plans sectoriels mis en consultation par la Confédération, le canton de Fribourg ou les cantons voisins.

2.2 Coordination, gestion et études

2.2.1 Généralités

La collaboration avec les services d'aménagement du territoire du canton de Vaud, du canton de Berne et de Neuchâtel, ainsi qu'avec l'Office fédéral du développement territorial (ODT) a été poursuivie. De plus, des contacts réguliers avec les services d'aménagement du territoire romand ou en Suisse ont eu lieu par l'intermédiaire de la Conférence des offices romands d'aménagement du territoire et d'urbanisme (CORAT) et de la Conférence suisse des aménagistes cantonaux (COSAC).

2.3 Activités au sein d'associations, de groupements et de commissions

Le Service a participé aux travaux des instances, conférences et commissions cantonales, intercantonales et nationales actives dans son domaine d'activité. Le Service est notamment représenté dans le comité et les commissions « Planification directrice », « Plan d'affectation des zones » et « Données de base » de la COSAC.

2.3.1 Géo-informatique et informatique

Le concept informatique du SeCA est essentiellement constitué de bases de données géographiques et d'applications basées sur les systèmes d'information géographiques (SIG). Dans ce contexte, la collaboration avec le Service de l'informatique et des télécommunications (SITel) et avec le Service du cadastre et son centre de compétence SIT (CC-SIT) s'est poursuivie.

L'informatisation du Service a porté notamment sur les domaines suivants :

> La mise en place du projet FRIAC pour le passage à la demande de permis de construire sous forme informatique.
> Le SeCA a poursuivi sa collaboration avec le Service de l'agriculture (SAgri) pour la deuxième étape de révision de l'inventaire des surfaces d'assolement en réalisant différentes analyses et adaptations du système d'information géographique. Les travaux du SAgri, qui s'achèveront début 2018, permettront au canton de disposer de suffisamment de réserve de SDA selon les besoins en matière d'urbanisation prévus dans le nouveau plan directeur cantonal pour les 15-20 prochaines années.

- Le nouveau plan directeur cantonal est consultable sur un géoportail qui lui est dédié et qui a été développé dans le cadre des travaux de révision.
- Le développement des applications SIG pour la gestion des informations en lien avec l'aménagement du territoire (suivi interne de procédures liées aux plans d'aménagement local).
- Les plans d'affectation des zones (PAZ) et PAD sont saisis vectoriellement et publiés sur le guichet cartographique de l'Etat. Le scannage systématique des plans papier (PAZ et PAD) est réalisé et comprend tous les éléments constitutifs du PAL.
- Les plans d'affectation des zones (PAZ) sont saisis conformément au modèle minimal de géodonnées établi par l'Office du développement territorial (ODT). Le SeCA a adapté ses données au nouveau modèle en revoyant la structure de sa donnée tout en gardant les éléments spécifiquement cantonaux. Le système est en cours de déploiement (phase d'assurance qualité). Il entrera en phase de production en janvier 2019.
- Le Service a poursuivi le développement de l'application SIG destinée à la mise en œuvre de la procédure de perception de la taxe sur la plus-value qui est entrée en vigueur début 2018. Les premiers dossiers ont été saisis dans le système dédié.
- La solution informatique « GeODin » permettant la création d'une base de données géologiques (voir sous « Exploitation des matériaux et géologie ») a été déployée dans l'infrastructure informatique de l'Etat et la migration des données actuelles dans le système a été réalisée. La collaboration avec swisstopo pour l'amélioration du produit se poursuit.
- En partenariat avec les géologues du Service, un thème « géologie » pour le portail cartographique cantonal a été conceptualisé. Il vise à rendre visible et accessible les données géologiques disponibles à l'Etat, par exemple les études géologiques, les cartes géologiques ou encore les données dérivées du modèle 3D GeoMol. Le thème est en phase d'assurance qualité et sera publié sur le site public au début de l'année 2019.
- Le paramétrage du logiciel SIG « city-engine » pour des besoins métiers a débuté en fin d'année 2018. Il s'agit de mettre à disposition des aménagistes du Service un outil permettant une vérification qualitative et quantitative des mesures de densification que les communes devront étudier dans le cadre de leur plan d'aménagement local.
- En soutien à la commission cantonale des dangers naturels (CDN), le bureau technique du Service a fusionné les divers produits des cartes de danger dans un seul modèle cohérent. Les données selon cette nouvelle structure ont été publiées sur le portail cartographique cantonal.

2.4 Aménagement cantonal

2.4.1 Planification directrice

La consultation publique du plan directeur cantonal, débutée en novembre 2017, s'est achevée au mois de février 2018. Après une consultation complémentaire portant sur les principaux changements à apporter au projet avant son adoption et aux entrevues organisées avec 43 communes concernées par des divergences majeures, le SeCA a finalisé le rapport de consultation de 450 pages ainsi que le contenu du plan directeur cantonal en vue de sa présentation pour information au Grand Conseil, qui s'est déroulée pendant la session de septembre 2018. Le SeCA s'est également chargé de rédiger le rapport du Conseil d'Etat informant le Grand Conseil sur le plan directeur cantonal.

Le plan directeur cantonal a été adopté par le Conseil d'Etat le 2 octobre 2018 et transmis pour approbation à la Confédération. L'approbation devrait intervenir avant le 1er mai 2019 afin de respecter le délai fixé dans la loi fédérale sur l'aménagement du territoire et de lever le moratoire sur les zones à bâtir. Le site internet dédié au plan directeur, ainsi que l'application de consultation ont été mis à jour par le SeCA simultanément à la transmission du contenu à la Confédération. La finalisation du plan directeur cantonal, sa transmission au Grand Conseil et son adoption ont nécessité l'organisation de 3 séances du comité de pilotage et de 2 séances de commission parlementaire. Le dossier a été à 3 reprises à l'ordre du jour du Conseil d'Etat.

Le système de gestion régionale des zones d'activités, dont les travaux préparatoires ont débuté l'an dernier déjà, a été déployé dans le district de la Gruyère dans le cadre d'une phase de test. Ce processus a déjà permis d'optimiser l'ensemble du processus et de consolider la documentation explicative qui accompagne l'outil de gestion. Une deuxième phase de test a débuté dans le district bilingue du Lac en fin d'année et se poursuivra dans les premiers mois de 2019. Le déploiement du système à l'ensemble du canton et des régions interviendra suite à l'approbation du plan directeur. Le

développement, la gestion de l'outil informatique et l'accompagnement des régions sont placés sous la responsabilité du SeCA.

2.4.2 Coordination intra- et intercantonale

Le SeCA a participé à l'étude sur les paysages d'importance cantonale dans le cadre d'un groupe de travail coordonné par le Service de la nature et du paysage qui avait démarré en 2017. Les travaux, qui s'inscrivent dans l'élaboration d'un concept paysager cantonal, se poursuivront en 2019.

2.5 Aménagement régional

En 2018, le Service a poursuivi son travail d'accompagnement des régions et des agglomérations. Des échanges ont eu lieu avec différentes régions ayant entamé ou étant sur le point de débuter un projet de plan directeur régional. A la suite d'une concertation entre les acteurs régionaux et les autorités cantonales fribourgeoises et vaudoises, le plan directeur régional intercantonal de la Broye a officiellement été relancé.

Le SeCA a procédé à l'examen préalable du projet d'adaptation du projet d'agglomération de Fribourg suite à la fixation par le canton des conditions d'approbation.

Suite à l'entrée en vigueur du nouveau plan directeur cantonal, le SeCA s'est attelé à la préparation de la révision du guide pour l'aménagement régional. Un mandat externe a été donné à un bureau privé spécialisé afin d'analyser les conséquences sur l'aménagement régional du plan directeur cantonal et des modifications de la LATeC, et de proposer une structure pour le guide. En parallèle, en concertation avec la Conférence des Préfets, le SeCA a mis sur pied un groupe de travail réunissant des acteurs de chaque district du canton afin d'accompagner le processus de révision du guide. Le guide sera publié dans la seconde moitié de 2019.

2.6 Exploitations de matériaux et géologie

Le SeCA a entamé les premières réflexions pour la révision du plan sectoriel pour l'exploitation des matériaux dont les travaux s'étaleront sur plusieurs années.

La base de données de forages « GeODin », dont l'acquisition a été effectuée en 2017, a été rendue opérationnelle. Elle permettra à terme de récolter des données auprès des bureaux actifs dans la production de données en lien avec le sous-sol. Les données disponibles au niveau du canton y ont déjà été transférées.

Le Service, en collaboration avec les autre services actifs dans le domaine, a mis en place une thématique consacrée à la géologie sur le portail cartographique cantonal qui regroupe et valorise l'ensemble des géodonnées disponibles en lien avec la géologie.

Les géologues du service ont activement collaboré au projet en cours de révision du guide des constructions, en établissant notamment des directives pour la remise en état de sites d'exploitations des matériaux.

Le travail d'analyse et de traitement des dossiers liés aux exploitations de matériaux s'est poursuivi (sites d'extraction, décharges, installations) dans le cadre des procédures d'autorisations d'exploitations selon l'art. 155 LATeC délivrées par la DAEC, des dossiers de demandes de permis liés aux exploitations de matériaux et des modifications de PAL liées.

Dans le cadre de la session 2018 de rapport annuel, les données 2017 des exploitations du canton ont été transmises par l'intermédiaire du système d'information sur l'exploitation de matériaux (infoMAT) géré par le SeCA.

2.7 Dangers naturels

Le Service, en collaboration avec la Commission des dangers naturels (CDN), a poursuivi la mise en œuvre des mesures de prévention en matière d'aménagement du territoire et de constructions fixées dans le plan directeur cantonal. Il s'agit plus particulièrement de :

> la prise en compte des études de base, notamment les cartes de dangers, dans la planification communale (PAL, PAD) et la police des constructions ;
> l'examen systématique des dossiers de PAL, de PAD et de demandes de permis de construire sous l'angle des dangers naturels ;
> l'analyse des expertises géologiques et géotechniques produites par les requérants.

Le bureau de la CDN et le Service ont défini les bases de collaboration visant à la prise en compte du risque lié aux dangers naturels dans les PAL et ont participé, dans ce contexte, à la rédaction du guide pour l'aménagement local.

2.8 Aménagement local

Avec l'adoption du PDCant en octobre 2018, de nombreuses coordinations et échanges ont eu lieu entre les communes et le Service pour déterminer la marche à suivre par les communes souhaitant mettre à l'enquête leur PAL sous le régime de l'ancien PDCant. Par ailleurs, les travaux de révision du guide pour l'aménagement local ont débuté dans l'objectif de publier une version complète en 2020, mais certains thèmes prioritaires comme la densification et le dimensionnement de la zone à bâtir feront l'objet d'une publication intermédiaire en 2019, en coordination avec la teneur de l'approbation fédérale.

2.8.1 Plans d'aménagement local

16 (19) révisions générales ont été approuvées par la DAEC en 2018. Il s'agit des dossiers des communes de : Arconciel, Autigny, Avry, Bösingen, Chapelle, Châtel-Saint-Denis, Ecublens, Bussy (Estavayer), Fétigny, Gempenach, Gletterens, Mont-Vully, Lurtigen (Murten), Nuvilly, Pont-en-Ogoz, Ponthaux, Remaufens, St. Ursen et Ursy.

Par ailleurs, 21 (22) modifications de plan d'aménagement local (PAL) et de règlement communal d'urbanisme (RCU) ont été soumises à l'approbation de la DAEC.

Le Service a procédé à l'examen préalable de 10 (10) révisions générales de PAL et de 19 (9) modifications de PAL.

2.8.2 Plans d'aménagement de détail

La DAEC a approuvé 18 plans d'aménagement de détail (PAD), dont 9 (12) nouveaux et 9 (6) modifications.
12 (13) dossiers ont fait l'objet d'un examen préalable. En outre, 1 (6) PAD a été abrogé hors révision générale du PAL.

8 règlements concernant le tarif des émoluments administratifs et contributions de remplacement en matière d'aménagement du territoire et de constructions ont été approuvés par la DAEC.

Suite à l'entrée en vigueur en janvier 2018 d'une nouvelle disposition du droit cantonal introduisant un nouvel instrument de planification facultatif, le PAD-cadre, certaines communes ont sollicité l'avis de notre service et proposé des périmètres de PAD-cadre dans le cadre de leur révision du PAL.

2.8.3 Plan d'affectation cantonal (PAC)

Au cours de l'année 2018, le Service a coordonné les travaux pour deux plans d'affectation cantonaux (PAC), Bluefactory à Fribourg et celui pour le secteur Elanco à Saint-Aubin. Les travaux de plan d'affectation cantonal sous la responsabilité de la DAEC s'inscrivent dans la volonté de développer une politique foncière active. Le premier cité a été mis à l'enquête publique fin 2017 et a été approuvé en juillet 2018. Le PAC de Saint-Aubin a été initié en novembre 2017 dans l'objectif de valoriser au mieux les terrains dont le canton s'est porté acquéreur. Le dossier du PAC a fait l'objet d'un examen préalable de juin à septembre 2018.

2.9 Permis de construire

En 2018, le service a réceptionné 2990 (2934) dossiers pour des demandes préalables ainsi que des demandes de permis de construire pour des nouvelles constructions, des transformations, des agrandissements, des rénovations et des démolitions. Le Service a également, transmis 2079 (2187) demandes aux préfectures et a préavisé 54 (47) dossiers liés à des procédures fédérales.

La nouvelle application de gestion des demandes de permis de construire (FRIAC), accessible depuis internet, qui s'inscrit dans le cadre de la nouvelle stratégie politique 4.0 de l'Etat de Fribourg et de la cyberadministration, est en phase de test, depuis le 1er février 2018, dans 9 communes-pilote. Les 9 communes-pilote sont Bulle, Châtel-Saint-Denis, Düdingen, Estavayer, Mont-Vully, Morat, Plaffeien, Romont et Treyvaux. Cet échantillon permet de faire des tests dans l'ensemble des districts. FRIAC a enregistré, depuis sa mise en fonction dans les 9 communes-pilote, 956 dossiers toutes procédures confondues, soit 91 demandes préalables, 339 procédures ordinaires ainsi que 43 procédures simplifiées hors zone et 483 en zone à bâtir.

Sur proposition du SeCA, la Direction de l'aménagement, de l'environnement et les constructions (DAEC) a délivré 335 (375) autorisations spéciales ordinaires et 179 (187) autorisations spéciales simplifiées pour des constructions ou

transformations hors de la zone à bâtir. 10 (18) refus d'autorisation spéciale ont été signifiés pour de nouvelles constructions, aménagements, installations ou transformations non conformes à l'affectation de la zone.

2.10 Recours

2.10.1 Décisions de la DAEC sur les recours contre les décisions communales relatives aux oppositions en matière d'aménagement du territoire

Au 31 décembre 2018, 122 (61) recours sont pendants devant la DAEC.

En 2018, 108 (48) recours ont été déposés contre les décisions communales. Aucun recours n'a été retiré.

Contre les 48 (63) décisions prises sur recours par la DAEC en 2018, 9 (12) recours ont été déposés auprès du Tribunal cantonal.

2.10.2 Recours au Tribunal cantonal contre les décisions de la DAEC sur les constructions hors de la zone à bâtir

Contre les autorisations spéciales ou les refus prononcés par la DAEC, 5 (12) recours ont été déposés auprès du Tribunal cantonal.

2.10.3 Décisions du Tribunal cantonal

En 2018, le Tribunal cantonal a statué sur 15 (11) recours interjetés contre les décisions prises par la DAEC en matière d'aménagement du territoire et de constructions hors de la zone à bâtir. 4 (7) recours ont été admis ou et 10 (4) ont été rejetés ou déclarés irrecevables.

Ces chiffres ne comptabilisent pas les recours supplémentaires qui ont été joints et ont fait l'objet d'une seule décision.

2.10.4 Recours de communes et de l'Office fédéral du développement territorial (ODT) au Tribunal cantonal contre les décisions d'approbation de PAL rendues par la DAEC

Deux (une) communes ont recouru auprès du Tribunal cantonal contre une décision d'approbation rendue par la DAEC.

En 2018, l'ODT n'a interjeté aucun recours auprès du Tribunal cantonal contre une décision d'approbation rendue par la DAEC.

2.10.5 Décisions de la DAEC en matière de constructions illicites hors de la zone à bâtir

Au 31 décembre 2018, 118 (114) dossiers de constructions illicites hors de la zone à bâtir sont pendants auprès de la DAEC.

Celle-ci a rendu au cours de l'année 42 (43) décisions dans le cadre de ces dossiers.

2.10.6 Décisions de la DAEC dans le cadre de la coordination exigée en cas de demande de désassujettissement au droit foncier rural

En 2018, l'Autorité foncière cantonale (AFC), d'entente avec la DAEC, a clarifié le processus de coordination requis en application de la législation sur le droit foncier rural. Il en résulte que dans le cadre des demandes de désassujettissement au droit foncier rural déposées auprès de l'AFC, la DAEC doit désormais se prononcer préalablement sur la légalité des bâtiments touchés par la demande et de leur affectation.

En 2018, la DAEC a ainsi rendu 45 décisions constatatoires.

2.10.7 Taxe sur la plus-value

Les articles 113a ss LATeC, en vigueur depuis le 1er janvier 2018, ont introduit le prélèvement d'une taxe sur la plus-value résultant des mesures d'aménagement. Cette taxe est prélevée, à raison d'un taux de 20 % de la plus-value découlant des nouvelles mises en zone à bâtir et des changements d'affectation d'une zone constructible à l'autre. La taxe est exigible soit dans les six mois qui suivent l'entrée en force de la première autorisation de construire délivrée pour la parcelle considérée, dans le cadre d'une procédure ordinaire de permis, soit à l'aliénation de cette parcelle.

Le produit des taxes perçues sera affecté au nouveau Fonds de la plus-value qui finance, en première priorité, les indemnités versées aux communes en cas d'expropriation matérielle, puis en seconde priorité, et selon des modalités fixées par le droit cantonal, les plans directeurs régionaux (à partir du 1er janvier 2019) et les autres études régionales et

communales sur la densification et la requalification du milieu bâti. En troisième et quatrième priorité, le Fonds participe au financement des infrastructures prévues dans le cadre de projets d'agglomération ou de plans directeurs régionaux ainsi qu'au financement d'autres mesures d'aménagement prévues par la LAT.

Depuis le 1er janvier 2018, la DAEC a approuvé des dossiers de plan d'aménagement local pour 31 communes, ce qui correspond à environ 130 dossiers de taxation, à raison de 49 dossiers pour des nouvelles mises en zone à bâtir et de 81 dossiers pour des changements d'affectation. Au 31 décembre 2018, 44 procédures de taxation sont ouvertes auprès de la DAEC. Chargée de fournir à cette Direction ses propositions sur les taxations, la Commission d'acquisition des immeubles s'est réunie à plusieurs reprises au cours de l'année pour procéder à des visions locales pour certains dossiers ainsi que pour définir une méthode d'estimation fiable, notamment avec l'aide d'un programme informatique. Elle s'est appuyée également sur les expériences menées dans d'autres cantons, en particulier celui de Neuchâtel.

Au 31 décembre 2018, le canton a enregistré une demande de financement pour d'éventuelles indemnités qui seraient à lui verser à droit connu sur l'issue de deux procédures pour expropriation matérielle, ouvertes auprès de la Commission d'expropriation.

2.11 Commissions

2.11.1 Commission des dangers naturels

Afin de répondre aux exigences fixées par le thème « Dangers naturels » du nouveau plan directeur, le bureau de la CDN a entamé les réflexions visant à :

> Définir les objectifs de protection pour les différentes zones à bâtir ;
> Définir comment transposer les cartes de danger sur les plans d'affectation ;
> Définir le contenu des analyses de risque demandées.

Sous l'impulsion de l'ECAB et à la demande de la Commission, le bureau de la CDN a entamé des réflexions sur le processus pour les préavis CDN relatifs au permis de construire pour les bâtiments.

La CDN s'est réunie 4 fois en séance plénière. Son bureau s'est réuni mensuellement pour assurer la coordination des tâches opérationnelles.

Par le biais de son secrétariat, la commission a examiné toutes les demandes de permis de construire (procédures ordinaires et simplifiées) et les dossiers d'aménagement local (programme de révision, examen préalables et finaux) qui lui ont été soumis.

2.11.2 Commission consultative pour l'aménagement du territoire

En 2018, la Commission consultative pour l'aménagement du territoire a tenu 5 (8) séances. Elle s'est prononcée dans le cadre du traitement de la consultation publique et de la finalisation du projet de révision totale du plan directeur cantonal avant son adoption par le Conseil d'Etat. Elle a été informée du projet de modification du ReLATeC en relation avec l'introduction d'une procédure particulière pour les fiches de projet du plan directeur cantonal ainsi qu'avec les modalités de financement de l'aménagement régional par le biais du Fonds de la plus-value. Par ailleurs, le système pour la gestion des zones d'activités ainsi que les projets de plan d'affectation cantonal (PAC) « blueFACTORY » et de PAC « Saint-Aubin » lui ont été présentés.

2.11.3 Commission d'accessibilité

En 2018, la Commission d'accessibilité a tenu 9 (6) séances plénières et a examiné 670 (710) dossiers de demande de permis de construire.

2.11.4 Commission d'architecture et d'urbanisme

En 2018, la Commission d'architecture et d'urbanisme a tenu 11 (8) séances. Elle s'est réunie notamment pour des prises de position concernant 26 dossiers sur des projets de constructions situés à Bulle, à Morlon, Val-de-Charmey, Châtel-sur-Montsalvens, Vuadens, Gruyères, Fribourg, Marsens, Siviriez, Villorsonnens, Botterens, Belmont-Broye, Granges-Paccot, Gibloux et Villars-sur-Glâne.

2.11.5 Commission d'acquisition des immeubles

Cette commission rattachée à la DAEC depuis juillet 2017 est constituée de quatre sous-commissions : deux pour l'estimation des terrains en zone à bâtir et des immeubles, une pour l'estimation des terrains agricoles hors zone à bâtir et une pour développer une méthodologie pour estimer la plus-value suite à une mesure d'aménagement. Elle a tenu 8 (3) séances plénières, procédé à 19 (3) visions locales et tenu 48 (5) séances de sous-commissions. 47 (16) dossiers d'estimation ont été déposés durant cette période, dont 10 (7) ont pu encore être traités avant la fin de l'année 2018.

3 Service de l'environnement (SEn)

Chef de Service : Christophe Joerin

3.1 Activités

3.1.1 Relations extérieures

Le Service participe activement aux travaux des conférences, commissions, associations et groupes de travail cantonaux, intercantonaux et nationaux actifs dans ses domaines de compétences. Il convient de citer notamment les groupes de travail dont il assume la présidence, à savoir :

> Groupe émissions-COV de la Société suisse des responsables de l'hygiène de l'air Cercl'Air (co-direction) ;
> Groupe romand des inspecteurs cantonaux des chauffages (GRICCH) ;
> Comité de pilotage cantonal pour l'assainissement du bruit des routes ;
> Groupe des responsables pour les études d'impact sur l'environnement de la Suisse occidentale et du Tessin (grEIE) (jusqu'à fin mai 2018) ;
> Groupe cantonal de coordination interservices pour l'application de la législation sur la protection du sol (GCSol) ;
> Groupe cantonal de coordination sur la protection contre les accidents majeurs (GROPAM) ;
> Groupe cantonal technique pour l'entretien et le suivi des mesures de compensation de l'A1.

3.1.2 Travaux législatifs

Le SEn a conduit les démarches de rédaction et de mise en consultation du projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance sur les études d'impact sur l'environnement et les procédures décisives (OEIEP) afin de la mettre en conformité avec la modification de l'ordonnance fédérale relative à l'étude de l'impact sur l'environnement (OEIE). Elle a été adoptée par le Conseil d'Etat le 27 février 2018 et est entrée en vigueur le 1er mars 2018.

Le 8 novembre 2018, le Grand Conseil a accepté de modifier la loi sur la gestion des déchets pour lutter contre les déchets sauvages.

Dans sa séance du 30 octobre 2018, le Conseil d'Etat a autorisé la mise en consultation d'un plan de mesures pour la protection de l'air. Ce plan propose notamment onze mesures pour améliorer la qualité de l'air. La consultation durera jusqu'au 31 janvier 2019.

3.1.3 Plan directeur cantonal

Le SEn a contribué à la finalisation du plan directeur cantonal dans ses domaines de compétences suite aux remarques formulées lors de la consultation.

3.1.4 Analyse préventive de dossiers et coordination

Le SEn a traité :

> 2743 (2871) permis de construire ;
> 1264 (1077) permis communaux, routes et autres ;
> 118 (98) PAL et PAD.

Un important travail de coordination interne consiste à analyser, trier, distribuer les dossiers aux domaines concernés et synthétiser les préavis. Chaque dossier touche souvent plusieurs domaines (eaux, bruit, déchets, etc.). En 2018, 6772 (7277) préavis sectoriels ont par exemple été rédigés pour les 2743 demandes de permis de construire.

Le SEn a participé au comité de maintenance et au comité de projet de la solution FRIAC pendant la phase pilote avec 9 communes (suivi du traitement des dossiers de permis de construire).

3.1.5 Consultations

Le SEn a élaboré des prises de position sur 16 (16) projets en consultation émanant d'instances fédérales, 9 (22) d'instances cantonales et 13 (12) d'autres instances.

3.1.6 Climat

Développé en 2018, le Plan climat de l'Etat de Fribourg est composé de 4 modules (adaptation aux changements climatiques, atténuation des effets dus aux changements climatiques, projets pilotes, contexte politique et légal). Ces 4 modules sont soutenus par un socle formé par la gouvernance, les finances et la communication. Un premier calendrier a été établi et des objectifs fixés pour chacun des modules pour les années 2018 à 2021.

Deux groupes de travail ont été mis en place, le premier pour le module adaptation, le second pour l'atténuation. Ils ont identifié les principaux risques et opportunités liés aux changements climatiques pour le canton. En tout, 10 secteurs ont été traités dans le domaine de l'adaptation (agriculture, forêt, biodiversité, santé, gestion de l'eau, énergie, tourisme, infrastructures et bâtiments, aménagement du territoire, dangers naturels). Ces travaux préliminaires permettent au canton de mieux identifier les risques et prévoir les mesures nécessaires dans ces deux modules.

Un programme de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV) vise à favoriser l'initiation de projets exemplaires d'adaptation aux changements climatiques dans les cantons, les régions et les communes, ainsi que leur mise en œuvre avec le soutien financier de la Confédération. Un projet pilote du canton a été retenu par l'OFEV en 2018.

3.1.7 Information

2 (12) demandes d'accès à des documents ont été traitées par le SEn en 2018.

Le Service a publié 1 (6) notice d'information, 2 (4) aides à l'exécution, des rapports (eaux, air, déchets) et un document pédagogique.

Le SEn gère 4 sites internet (www.fr.ch/sen, www.fr.ch/sol, www.fr.ch/eau, www.fr.ch/pila). Il a adapté les contenus de ces sites suite à la migration de tous les articles et actualités vers le nouveau portail de l'Etat de Fribourg. Le Service participe aux plateformes www.les3lacs.ch, www.greie.ch et www.energie-environnement.ch.

5 (1) conférences de presse ont été organisées et 8 (6) communiqués de presse ont été diffusés.

34 (43) opérations « Coup de balai » ont été organisées par les communes fribourgeoises pour faire le ménage dans les espaces publics ou sensibiliser aux problèmes de ressources et de déchets.

Le SEn a poursuivi sa campagne d'information sur l'alimentation responsable sur les réseaux sociaux et dans les districts avec des stands sur les marchés. La plateforme d'information energie-environnement.ch a quant à elle mis en ligne et diffusé auprès de différents publics-cibles une série de 14 vidéos intitulée « Vraiment durable mon alimentation ? ».

3.1.8 Formation

En 2018, le Service a dispensé des formations, cours ou animations aux élus communaux, aux exploitants et détenteurs de stations d'épuration, aux inspecteurs de l'Inspectorat Chantiers Fribourg, aux collaborateurs de la section entretien des routes du SPC, aux aspirants gendarmes, aux laborantins en chimie de première année, aux responsables des centres de collecte de toxiques ménagers. Il est intervenu dans des programmes de formation bachelor et master HES.

3.1.9 Service d'assistance en cas de pollution (SAPo)

Le SEn intervient dans le cadre de pollutions environnementales afin d'assister les services d'intervention, de leur prêter conseil et de réduire les atteintes à l'environnement. Cette activité est assurée par 19 personnes, 24 heures sur 24, 365 jours par an. Le Service est intervenu pour 51 (40) pollutions en 2018.

3.2 Protection des eaux

3.2.1 Gestion des eaux

En application de la loi cantonale sur les eaux, les études de base et plans sectoriels concernant l'évacuation et l'épuration des eaux, les eaux de surface, les eaux souterraines et l'utilisation des eaux sont établis par l'Etat. Ils ont fait l'objet d'une trentaine de mandats gérés par les sections protection des eaux et lacs et cours d'eau. Un important travail a été réalisé en 2018 pour faire la synthèse de ces documents dont la finalisation est prévue pour début 2019.

3.2.2 Evacuation et épuration des eaux

En 2018, 140 000 (400 000) francs de subventions cantonales ont été versés pour la réalisation d'ouvrages d'évacuation des eaux. Tous les dossiers au bénéfice d'une promesse de subventionnement sont clos. Le système de subventionnement mis en place par la Confédération est désormais arrivé à son terme.

En matière d'évacuation et d'épuration des eaux, il s'agit notamment d'examiner les périmètres pour lesquels une solution commune d'épuration serait pertinente à moyen terme. Les études de régionalisation sont entrées en phase finale pour la Haute Glâne, la Haute Sarine et la Basse Broye-Vully (pôle Avenches).

Le SEn a établi la planification définissant les STEP du canton devant prendre des mesures pour éliminer les micropolluants d'ici à 2035. Il collabore à la préparation des avant-projets pour le traitement des micropolluants dans les STEP de Fribourg, Morat, Ecublens, Lucens et Payerne (VD). Il a également réalisé le recensement des habitants raccordés aux STEP du canton nécessaire pour le prélèvement de la taxe destinée au financement des mesures à réaliser pour le traitement des micropolluants.

Le Service a analysé 16 (15) demandes d'adaptation de règlements relatifs à l'évacuation et l'épuration des eaux. Fin 2018, 109 (105) communes disposent de règlements et de taxes conformes à la loi fédérale sur la protection des eaux. Ceci représente 77 % des communes fribourgeoises.

Durant l'année 2018, 3 (10) dossiers de plans généraux d'évacuation des eaux (PGEE) ont été transmis par les communes ou associations. 2 dossiers ont été approuvés par la DAEC. Sont en cours à fin 2018 : 4 (4) élaborations de PGEE, 10 (10) examens préalables, 119 (128) adaptations et 33 (24) approbations par la DAEC.

3.2.3 Epuration des eaux

En 2018, le Service a procédé à 7 (10) visites complètes ou partielles de stations d'épuration (STEP) et participé à 69 (53) séances d'accompagnement concernant des agrandissements, des réhabilitations ou des dysfonctionnements. Dans le cadre de la surveillance du fonctionnement des STEP et conformément à l'ordonnance fédérale sur la protection des eaux, il procède périodiquement à des analyses de la qualité des eaux et des boues d'épuration. Les résultats ont été transmis aux responsables d'exploitation ainsi qu'à leurs autorités.

Des mesures d'augmentation de capacité de traitement et de réhabilitation d'équipements vieillissants sont en cours ou planifiées à court terme pour 7 (7) STEP.

Un courrier d'information, sous forme de bilan trimestriel avec rapports d'appréciation, a été envoyé aux détenteurs et aux responsables d'exploitation des STEP. Une journée d'information a été organisée à leur intention.

Pour répondre au développement important de leur bassin d'apport ou à l'insuffisance de certains de leurs équipements, plusieurs STEP doivent envisager à court ou moyen terme des solutions afin de garantir une capacité de traitement suffisante. Le Service a dans ce but collaboré à plusieurs réalisations et études, en particulier :

- centralisation de l'épuration : projet d'agrandissement de la STEP de Morat en vue de traiter les eaux des associations de Kerzers et de Morat ; projet de raccordement de l'association de Kerzers sur la STEP de Morat ;
- agrandissements et adaptations : projets d'agrandissement et d'adaptation de la STEP de Vuippens (filière boues, filière eaux inaugurée le 27 avril 2018), de la STEP d'Ecublens, de la STEP de Broc, de la STEP de Romont et de la STEP de Pensier ; projets de régionalisation de l'épuration de la Moyenne Broye et de Payerne ; études préliminaires d'agrandissement et d'adaptation de la STEP de Villars-sur-Glâne et d'Estavayer.

3.2.4 Industrie et artisanat

Dans le cadre de ses activités de contrôle et d'assainissement, le Service a inspecté 9 (8) nouvelles installations d'entreprises sous l'angle de la protection des eaux. Une procédure d'assainissement a été engagée pour 14 (15) installations d'entreprises non conformes ou suite à des cas de pollution des eaux.

Sur la base du rapport de conformité exigé par l'Office de la circulation et de la navigation (OCN), 25 (16) entreprises de la branche automobile ont été contrôlées par le Service en vue de l'obtention des plaques professionnelles. Cette tâche a nécessité 22 (13) visions locales.

Au niveau des cadastres des eaux usées industrielles, le Service a participé à 99 (198) visites d'entreprises. Ces contrôles ont impliqué 36 (39) communes, 8 (11) associations intercommunales pour l'épuration des eaux et 3 détenteurs de STEP communale. Le cadastre prioritaire d'une STEP communale (Grolley) a démarré, d'autres ont été actualisés ou poursuivis (AELA, AIS, AIMPGPS, AICG, AIGN, VOG, Région Murten, Région Kerzers). Des mesures d'assainissement ont été signifiées aux détenteurs d'installations non conformes sur la base des rapports d'inspection.

Par ailleurs, 10 (13) installations de traitement de déchets ont été inspectées par le Service sous l'angle de la protection des eaux dans le cadre de l'établissement ou du renouvellement des autorisations d'exploiter.

Dans le cadre de la surveillance de la qualité des eaux industrielles déversées, les résultats analytiques et rapports de charges polluantes ont été évalués pour 10 (11) entreprises ayant un impact sur les STEP. Le Service a délivré 2 autorisations de déversement d'eaux industrielles aux détenteurs d'installations. 6 (3) conventions pour grands producteurs d'eaux usées (charge supérieure à 300 équivalents-habitants) ont par ailleurs été adaptées ou initiées et soumises au SEn.

Le Service a obtenu l'attestation d'examen pour 3 (2) nouvelles citernes chimiques.

6 (5) chantiers d'envergure ou sur site pollué, pouvant affecter sensiblement l'environnement, ont nécessité 8 visions locales à des fins de surveillance. 5 autorisations de déversement d'eaux polluées ont été délivrées à ce titre par le Service. 3 (2) chantiers avec manquements graves en matière de protection des eaux et 20 chantiers pouvant poser problème ont nécessité 7 (4) inspections des installations.

3.2.5 Agriculture

La DIAF et la DAEC poursuivent leur collaboration quant à la problématique liée aux engrais de ferme et à la protection des eaux. L'Institut agricole de Grangeneuve (IAG), en collaboration avec le SEn, met en ligne des news sur son site internet pour conseiller les agriculteurs dans leur gestion des engrais de ferme, notamment pour prévenir les risques de pollution à cause de conditions défavorables à l'épandage. Au cours de la saison 2017/2018, l'IAG a publié 3 (7) news accompagnées des graphiques météo établis par le SEn.

Dix-huit procès-verbaux de contrôle d'étanchéité pour les nouvelles fosses d'entreposage des engrais de ferme ont été obtenus par le Service. Douze visions locales ont été réalisées dans le cadre du suivi des exploitations agricoles.

En automne 2017, le Conseil fédéral a entériné le Plan d'action national pour la réduction des risques liés aux produits phytosanitaires et à l'utilisation durable des produits. Un groupe de travail interservices (IAG, SAgri, SEn) a été créé afin d'acquérir les compétences techniques nécessaires à la mise en œuvre de mesure pour garantir la qualité des ressources naturelles et soutenir les projets permettant de réduire les risques pour les eaux.

3.2.6 Substances polluantes

Au 31 décembre 2018, le registre comptait 45 709 (46 154) citernes d'hydrocarbures avec une capacité totale de 473 779 754 (490 295 111) litres. Le SEn a procédé aux opérations pour assurer l'application des exigences légales (contrôles des installations, mises en conformité, assainissements, mises hors service, expertises, informations aux communes).

Fin 2018, il restait 6 (17) citernes à simple paroi non conformes par rapport au droit fédéral. Les décisions administratives requises ont été envoyées aux détenteurs de ces installations.

Les zones de protection des eaux souterraines de la base de données citernes ont été mises à jour par rapport aux zones du guichet cartographique. Plus de 2000 installations ont vu leurs zones de protection être modifiées. Un ordre de

révision a été envoyé à 600 propriétaires dont le secteur est passé de üB (pas de mesures particulières pour la protection des eaux) à A_u (secteur qui comprend les eaux souterraines utilisables, ainsi que les zones adjacentes nécessaires à leur protection).

3.2.7 Eaux souterraines

La carte de protection des eaux a été mise à jour en tenant compte des dernières données à disposition. De nouvelles cartes qui regroupent l'ensemble des données de protection et gestion des eaux souterraines ont été développées.

L'observation de l'évolution de la qualité de l'eau de 17 aires d'alimentation s'est poursuivie à raison d'un contrôle analytique par mois. Des investigations hydrogéologiques complémentaires ont été effectuées début 2018 pour le puits communal de Fétigny, pour lequel le projet de réduction des nitrates dans l'eau souterraine a finalement été abandonné.

Le réseau d'observation de la qualité des eaux souterraines, élaboré en collaboration avec l'OFEV et opérationnel depuis 2002, a poursuivi ses activités en incluant notamment des études ciblées sur certains micropolluants spécifiques (pesticides). Ce projet de portée nationale, appelé NAQUA, implique 4 campagnes de mesures annuelles, portant sur 15 stations réparties dans le canton en fonction de la diversité hydrogéologique des ressources en eau potable. Ces travaux sont réalisés par le Service et financés par la Confédération.

La surveillance et l'observation des eaux souterraines sont des tâches relevant de la compétence du canton. Un concept de réseau d'observation de la qualité des eaux souterraines à l'échelon régional a été défini en 2005 pour 47 sites. 2 campagnes de prélèvements ont été effectuées en 2018. Toutes les communes et distributeurs concernés ont été informés de la qualité des eaux souterraines analysées sur leur territoire, de même que le Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires (SAAV) pour les résultats concernant des eaux souterraines utilisées pour l'alimentation en eau potable.

Une démarche a été lancée en 2016 afin de demander aux utilisateurs d'eaux publiques destinées à l'alimentation en eau potable de se mettre en conformité avec la législation sur le domaine public (concession, paiement d'une taxe annuelle d'utilisation). Depuis 1972, 36 (33) concessions ont été délivrées. A terme, une quarantaine de concessions supplémentaires devraient pouvoir être octroyées générant un nouveau revenu annuel pour l'Etat.

Un groupe de travail pluridisciplinaire a été nommé en septembre 2017 par le Conseil d'Etat suite au mandat 2016-GC-78 afin de réévaluer la carte d'admissibilité des sondes géothermiques et les conditions liées à leur autorisation. Ce groupe a proposé de nouveaux critères d'admissibilité pour les sondes, qui ont été validés par les Offices fédéraux compétents avant d'être adoptés par le Conseil d'Etat le 18 décembre 2018.

3.2.8 Eaux superficielles

Dans le cadre de la collaboration instaurée entre les cantons de Berne, Neuchâtel et Fribourg pour l'étude et l'analyse des lacs du Mittelland, le Service a procédé à 12 (12) prélèvements (un par mois) sur le lac de Morat. Il a également participé activement aux campagnes effectuées sur les lacs de Neuchâtel et de Bienne. Il a poursuivi le contrôle de l'état qualitatif du lac de la Gruyère et de Schiffenen à raison d'un prélèvement en cours d'année.

L'analyse des affluents du lac de Morat (Arbogne, Broye, Chandon, Petite Glâne) et du lac de Neuchâtel (canal de la Broye), s'est poursuivie à raison de 4 (4) prélèvements dans l'année. Le programme englobe également le contrôle qualitatif des rejets de la STEP de Morat située dans le bassin versant concerné.

Dans le cadre de la surveillance 2018 de la qualité des cours d'eau, la Glâne et la Neirigue ont été étudiées sur le plan chimique, biologique et morphologique. Les résultats sont attendus dans le courant 2019.

Dans la perspective de l'assainissement du lac de Morat, le Service participe activement, en partenariat avec le canton de Vaud, à la mise en œuvre d'actions pour diminuer les apports en phosphore dans le lac. Dans cette optique, une étude est en cours afin d'obtenir une meilleure compréhension et une quantification des différentes voies d'apport en phosphore. Cette étude devra servir comme base de décision pour fixer des exigences renforcées au niveau des rejets et rechercher des mesures avec les milieux agricoles du bassin versant concerné.

3.3 Lacs et cours d'eau

3.3.1 Récolte des données de base et gestion des étiages

L'exploitation du réseau de mesures hydrologiques et les campagnes mensuelles de jaugeage des débits naturels des cours d'eau se sont poursuivies. Le réseau d'observation actuel est composé de 9 stations de mesures. Elles se situent sur la Petite Glâne, la Glâne, la Trême, la Veveyse, la Gérine (à Plasselb et à Marly), à la sortie du Lac-Noir sur la Singine chaude et sur la Bibera (à Gurmels et à Kerzers). Ces points d'observation complètent ceux de la Confédération qui se situent sur la Sarine, la Broye, le canal de la Broye, la Singine, la Sionge, le Parimbot, le lac de Morat et le lac de Neuchâtel.

A cause de la sécheresse, le SEn a suspendu dès le 17 juillet 2018 toutes les autorisations de pompage dans les eaux de surface, à l'exception de la Sarine, du canal de la Broye, du Grand Canal et des lacs de la Gruyère, de Morat, de Neuchâtel et de Schiffenen. Afin de répondre aux besoins d'irrigation des terres agricoles et à d'autres utilisations, il a établi des plans de pompage. L'interdiction de prélèvement dans les eaux de surface a été levée le 19 décembre 2018. L'ensemble de ces démarches ont été coordonnées avec les cantons de Berne et de Vaud.

3.3.2 Carte des dangers liés à l'eau

Les cartes de dangers liés à l'eau sont établies pour l'ensemble du canton. En 2018, les tâches du SEn se sont principalement concentrés sur l'uniformisation des données des Préalpes et du Plateau, la mise à jour ciblée de cartes de détail, par exemple après la réalisation de mesures de protection contre les crues (Marivue à Albeuve, Veveyse à Châtel-Saint-Denis), sur la révision de cartes de détail (Grosses Moos) ainsi que sur la réalisation de nouvelles cartes de dangers liés à l'eau (la Tena à Haut-Intyamon, l'Etrey à Riaz). La carte de l'aléa ruissellement produite par la Confédération a également été mise en ligne sur le portail cartographique.

3.3.3 Espace réservé aux eaux (ERE)

La directive cantonale pour la délimitation de l'espace réservé aux eaux (ERE) et des limites de construction a été validée via l'adoption du plan directeur cantonal. Le SEn a donné plusieurs mandats pour l'acquisition de données de base nécessaires à la délimitation de l'ERE. En parallèle, le réseau hydrographique cantonal de base, donnée essentielle pour la délimitation de l'ERE, a été entièrement révisé sur la base du nouveau modèle altimétrique de précision. Une collaboration étroite entre le SAgri et le SEn a été mise en place, notamment pour l'utilisation agricole de l'ERE, la communication avec les agriculteurs et pour la gestion des cours d'eau enterrés. Le comité de projet ERE (SEn, SAgri, SNP, SFF et SeCA) s'est réuni à plusieurs reprises pour l'accompagnement des travaux d'acquisition des données de base et la délimitation de l'ERE.

3.3.4 Promotion de la revitalisation des cours d'eau

En 2018, le Bainoz a été mis à ciel ouvert entre Chavannes-le-Chêne et Murist. Le SEn a encouragé et soutenu divers projets pilotes tels que la revitalisation de la Biorde (Attalens, Bossonnens, Granges et Jongny), de la Broye (Surpierre, secteur Villeneuve), du Heitiwilbach (Düdingen), de la Petite Glâne (Missy, Vallon, Saint-Aubin et Vully-les-lacs), de la Sarine (Fribourg), de la Singine (Wünnewil-Flamatt, Neuenegg) et de la Sionge (Vaulruz et Sâles).

Le Service s'est investi dans la recherche de financements alternatifs dans l'objectif de diminuer la part financière des communes, ce afin de limiter les différences intercantonales apparaissant principalement dans les projets de la Broye, de la Petite Glâne ou encore de la Biorde. Dans le cadre de la sensibilisation des jeunes, le Service s'est également mis à disposition lors d'une journée et demie de plantations organisées dans le cadre du projet de protection contre les crues de l'Oberbach à Jaun. Une présentation sur les dangers naturels et sur le cycle de l'eau a permis à de nombreux enfants de mieux comprendre l'interaction entre l'eau et l'être humain dans les conditions particulières que représentent les Préalpes.

Une excellente collaboration s'est perpétuée entre les Services de l'environnement et de l'agriculture dans le cadre de remaniements parcellaires pour lesquels des mesures de revitalisation ou de mises à ciel ouvert ont été proposées. Dans le cadre du remaniement parcellaire de Léchelles, plusieurs mises à ciel ouvert (le Creux de la Chetta, Chandon) et revitalisations (Chandon) sont prévues. Des discussions sont également en cours concernant le remaniement parcellaire de Siviriez.

3.3.5 Aménagement et entretien des cours d'eau

Le SEn a établi les projets généraux et a assumé la surveillance des travaux pour les projets d'aménagement de cours d'eau. Il a aussi conseillé les communes ou les entreprises d'endiguement dans leurs démarches pour l'entretien et l'aménagement des cours d'eau. Il a traité les demandes de subventions cantonales. Finalement, il a assumé le lien entre les maîtres d'ouvrage et la Confédération pour l'attribution des subventions fédérales.

En 2018, les conventions-programmes signées pour la période 2016-2019 se sont poursuivies. La convention-programme « ouvrages de protection-eaux » prévoit une contribution fédérale annuelle pour les travaux de protection contre les crues de 1 250 000 francs comprenant également une part pour les données de base sur les dangers. En 2018, les coûts des travaux de protection contre les crues se sont élevés à 4 022 289 (2 111 923) francs. Les contributions fédérales et cantonales pour ces travaux ont été de 1 410 309 (739 173) francs, respectivement de 1 203 941 (673 637) francs.

Dans la convention-programme 2016–2019 « revitalisation des eaux », la Confédération s'engage à fournir une contribution annuelle de 431 250 francs pour les travaux de revitalisation ainsi que pour une part des données de base. En raison du volume de projets de revitalisation, une contribution fédérale supplémentaire de 500 000 francs a été allouée au canton à la fin de l'année. En 2018, le coût des travaux de revitalisation a été de 678 908 (1 298 137) francs. Les contributions fédérales et cantonales pour la revitalisation se sont élevées respectivement à 873 215 (621 868) et à 101 992 (81 848) francs.

Dans le cadre de projets importants de revitalisation qui ne font pas partie de cette convention et qui sont traités individuellement par la Confédération, les contributions cantonales se sont élevées à 31 315 francs pour le soutien dans l'avancement des études de projet.

En 2018, 211 173 (435 174) francs ont été versés aux communes ou associations de communes à titre de subventions pour les travaux d'entretien des cours d'eau.

3.3.6 Domaine public des eaux – amarrages

Un inventaire des installations et des amarrages illégaux a été établi sur la base de l'observation systématique des rives des lacs de Neuchâtel, de la Gruyère, de Schiffenen et de Morat. Un courrier a été envoyé à tous les propriétaires d'installations nautiques illégales. L'inventaire de la signalisation sur les lacs finalisé en 2017 a fait l'objet en 2018 d'un courrier adressé aux communes concernées qui ont pour obligation de mettre en conformité ladite signalisation.

29 (36) autorisations d'amarrage individuel ont été délivrées à de nouveaux usagers pour des places existantes. 49 (39) autorisations ont été transférées directement entre usagers. 28 autorisations ont été annulées. Au total, les taxes d'amarrage perçues par le Service se sont élevées à 841 816 (682 919) francs.

Le SEn a établi les documents d'autorisation ou d'approbation se rapportant à l'utilisation du domaine public des eaux (forces hydrauliques, pompages, dérivations, traversées de cours d'eau, occupations en surface, extractions de matériaux, etc.). Au total, 52 (65) nouvelles autorisations d'utilisation du domaine public ont été délivrées. Les redevances perçues par le Service pour les concessions et les autorisations pour l'utilisation du domaine public se sont élevées à 664 146 (408 598) francs.

Pour la première fois, une concession de port, en l'occurrence celui d'Estavayer, a été mise en concurrence dans le canton de Fribourg. Cette situation a permis à l'Etat, mais aussi aux deux concurrents, de réfléchir aux objectifs à atteindre dans ce domaine et à développer des projets à même d'offrir des prestations d'une qualité accrue en faveur des utilisateurs du port mais aussi du grand public. La procédure d'octroi de la concession est en cours.

3.3.7 Force hydraulique

En 2018, les redevances pour l'utilisation de la force hydraulique se sont élevées à 1 239 902 (1 250 093) francs. A ce montant, il faut ajouter la redevance du Groupe E pour la force hydraulique qui s'est élevée à 7 925 601 (8 447 995) francs directement versée à l'Administration des finances.

Une nouvelle concession intercantonale a été accordée à Groupe E Greenwatt SA, en collaboration avec le canton de Vaud, pour l'utilisation de la force hydraulique de la Veveyse de Châtel.

En ce qui concerne l'assainissement de la force hydraulique, le Groupe E a poursuivi en 2018 l'étude sur les variantes d'assainissement du régime de charriage et des éclusées du barrage de Schiffenen. La décision d'assainissement pour les ouvrages de Lessoc et Rossinière-Montbovon (éclusées, charriage, migration piscicole) a été notifiée à Groupe E. Les décisions d'assainissement pour l'ouvrage de Rossens (charriage, migration piscicole) et pour l'ouvrage de Fille-Dieu sur la Glâne à Romont sont en cours de rédaction au sein du SEn avec la collaboration du SFF. Elles seront notifiées en 2019.

Une étude sur la nécessité de l'assainissement du débit résiduel de la Sarine en aval de la centrale hydroélectrique de Hauterive est en cours. Les résultats seront disponibles en début 2019.

Les cantons de Fribourg et de Vaud ont finalisé l'étude d'assainissement du débit résiduel au barrage de Rossinière. Le SEn a suivi les travaux de mise en œuvre des mesures d'assainissement de la Jogne en aval du barrage de Montsalvens et a assisté l'exploitant au sujet des demandes de remboursement.

3.4 Laboratoire

Le SEn a procédé à 33 603 (24 739) analyses sur 2079 (2119) échantillons (eaux souterraines, eaux superficielles, eaux à l'entrée et à la sortie des STEP, boues d'épuration, eaux usées industrielles et artisanales, eaux souterraines et lixiviats des décharges, pollutions, etc.). L'augmentation du nombre d'analyses s'explique par l'élargissement de la palette des micropolluants quantifiés dans les eaux superficielles.

Le 12 décembre 2018, le laboratoire a été audité dans le cadre d'une visite de surveillance par le Service d'accréditation suisse (SAS) sur la base des exigences de la nouvelle norme ISO 17025:2017.

Le Service participe activement au réseau d'échanges du groupement des laboratoires de protection des eaux et de l'environnement de Suisse romande (Lab'Eaux). Dans le cadre de cette coopération, le Service a traité 132 (127) échantillons d'autres cantons. De son côté, le Service a transmis 64 (314) échantillons en vue d'une quantification spécifique pour laquelle son laboratoire ne dispose pas d'équipement approprié.

3.5 Substances

Le 1er janvier 2018 est entré en vigueur l'ordonnance cantonale sur les produits chimiques (OCChim) répartissant les tâches des divers services de l'administration dans le domaine du droit chimique. Le SEn est désigné comme organe de coordination. Une première séance a été organisée en date du 28 août afin de définir un état des lieux dans l'application des dispositions de la loi fédérale sur la protection contre les substances et les préparations dangereuses (loi sur les produits chimiques, LChim). 7 services ont participé à cette séance de démarrage.

3.6 Protection de l'air

3.6.1 Contrôle des émissions

Le Service est chargé de veiller au respect des limitations des émissions fixées dans l'ordonnance fédérale sur la protection de l'air (OPair). A cet effet, les installations stationnaires concernées doivent faire l'objet de contrôles qui sont réalisés en partie par des laboratoires privés. Le SEn a lui-même effectué 48 (52) mesures d'émissions sur des chauffages alimentés au bois et industriels, des moteurs (couplage chaleur-force) et d'autres installations. 28 (32) mesures étaient conformes, 20 (20) non conformes.

Les maîtres ramoneurs ont procédé au contrôle de 16 900 (16 200) chauffages domestiques alimentés au mazout et au gaz. Durant l'année 2018, un délai d'assainissement a été fixé pour 20 (41) cas, ce qui porte à 927 (1307) le nombre total de ces installations sujettes à assainissement. 284 (768) installations de combustion ont fait l'objet d'un assainissement ou ont été mises hors service.

Le Service a enregistré 18 (15) plaintes se rapportant à des problèmes de nuisances olfactives ou de fumée dont certaines sont en cours de traitement. Il s'agit de cas qui n'ont pas pu être réglés par les autorités communales.

Le Service a conseillé les entreprises du canton qui sont concernées par l'ordonnance fédérale sur la taxe d'incitation sur les composés organiques volatils (OCOV). Les bilans pour les composés organiques de 17 (16) entreprises ont été contrôlés et transmis, après adaptations et corrections nécessaires, à la Direction générale des douanes pour remboursement ou facturation.

Le Service a de plus assuré, au sens de l'OPair, le suivi de 21 (20) entreprises établies dans le canton, conduisant, le cas échéant, à des mesures d'émissions ou à des procédures d'assainissement.

Un intérêt particulier a finalement été porté aux projets agricoles en ce qui concerne la réduction des émissions d'ammoniac. Dans le cadre des permis de construire, les mesures constructives intégrées aux différents projets et permettant de réduire ces émissions ont systématiquement été évaluées par le Service en fonction des exigences fixées par le module d'aide à l'exécution correspondant.

Le SEn a publié une notice pratique sur la gestion des rémanents de coupe, en collaboration avec le SNP, le SFF, le SAgri et l'IAG.

3.6.2 Surveillance des immissions

Une station permanente de mesure est exploitée au bord du parc de Pérolles, à Fribourg. En 2018, une station mobile a été installée au quartier de Chamblioux à Fribourg, à proximité immédiate de l'A12, de la route du Jura et de la route de Chantemerle. Une autre station mobile a enregistré la charge polluante à la rue de Vevey, à Bulle.

Le réseau de capteurs passifs pour la mesure du dioxyde d'azote a été élargi à 37 (27) emplacements de mesures répartis sur tout le canton : 1 (0) à Avry, 1 (0) à Belfaux, 6 (6) à Bulle, 1 (1) à Châtel-Saint-Denis, 1 (0) à Courtepin, 1 (1) à Düdingen, 1 (1) à Estavayer, 8 (8) à Fribourg, 2 (2) à Givisiez, 1 (1) à Granges-Paccot, 1 (1) à Kerzers, 1 (0) à Marly, 1 (0) à Matran, 1 (1) à Misery-Courtion, 1 (1) à Morat, 1 (0) à Neyruz, 1 (0) à Prez-vers-Noréaz, 2 (1) à Romont, 1 (0) à Riaz, 1 (0) à Wünnewil-Flamatt, 2 (2) à Villars-sur-Glâne et 1 (1) à Vuisternens-en-Ogoz.

Des mesures de l'ammoniac (NH3) ont été effectuées sur 2 des sites précités.

Les résultats de ces mesures sont accessibles sur le site internet du SEn.

3.7 Protection contre le bruit

Le délai d'assainissement des routes, qui était fixé au 31 mars 2018 est dépassé. L'obligation qu'ont les communes et cantons d'assainir leurs routes qui provoquent des dépassements des valeurs légales demeure. Les propriétaires de routes continuent à assainir le bruit sur leur réseau. La 3e convention-programme (subventions fédérales pour l'assainissement du bruit routier) qui devait s'achever en 2018 a été prolongée jusqu'au 31 décembre 2022. Sur les routes cantonales, un peu plus de 100 km de revêtement phonoabsorbant ont été posés à la fin de l'automne 2018 et un peu plus de 100 km doivent encore l'être. Des parois antibruit sont également prévues si des dépassements des valeurs légales subsistent et si ces parois ont un rapport coût-utilité suffisant.

Fin 2018, la majorité des plus grandes communes du canton étaient en train d'assainir activement leurs routes ou de préparer l'exécution de l'assainissement (cadastre du bruit et/ou projet d'assainissement déjà validés par le SEn).

Une des tâches importantes du Service est de s'assurer que les projets de construction (principalement des habitations) qui sont prévues dans les zones d'influence du bruit des routes sont conformes à l'art. 31 de l'ordonnance fédérale sur la protection contre le bruit (OPB). Cela signifie que les valeurs limites d'immission doivent être respectées au milieu de chaque fenêtre ouverte de chaque nouveau local à usage sensible au bruit prévu dans le projet. Si des doutes subsistent concernant cette conformité à l'OPB, le SEn exige qu'une étude acoustique soit réalisée.

Le Service a traité 27 (34) plaintes liées aux nuisances sonores.

3.8 Rayonnement non ionisant (RNI)

L'essentiel de l'activité dans ce domaine porte sur les infrastructures destinées à la téléphonie mobile. Les projets pour de nouvelles antennes ou l'adaptation d'installations existantes suscitent parfois des oppositions ou des recours nécessitant des prises de position circonstanciées du Service.

Au cours de l'année 2018, la majorité des dossiers traités ont concerné des cas « bagatelles » qui ne nécessitaient pas de mise à l'enquête. En raison d'une augmentation des fréquences utilisées par les opérateurs, quelque 150 dossiers de ce type ont été évalués.

3.9 Etudes d'impact sur l'environnement

En 2018, le SEn a évalué et pris position sur 15 (22) rapports d'impact, 12 (16) rapports d'enquête préliminaire avec cahier des charges pour l'étude principale, en coordination avec diverses instances cantonales et fédérales.

Le Service a assuré la gestion des mesures de compensation de la route nationale A1 en concertation avec les services cantonaux concernés.

Il a validé les données transmises par les 7 entreprises du canton assujetties à l'ordonnance sur le registre des rejets de polluants et des transferts de déchets et de polluants dans les eaux usées (ORRTP).

3.10 Protection du sol

Le SEn s'occupe de la coordination générale des activités de protection du sol dans le canton (sols agricoles, forestiers et urbains, protection quantitative du sol), en collaboration avec le SAgri, l'IAG, le SFF et le SeCA. Il assure la gestion du concept cantonal de protection des sols et de la mise en œuvre de l'ordonnance sur les atteintes portées aux sols (OSol) en zone à bâtir.

En 2018, des prélèvements et analyses de sols ont été effectués sur les sites FRIBO urbain. Il s'agissait du début du 4e cycle de prélèvements. Par ailleurs, une étude visant à déterminer les secteurs présentant potentiellement des dépassements de valeurs de référence de l'OSol a débuté dans la région de Bulle, Estavayer, Düdingen et Morat.

Dans le but d'améliorer la protection des sols sur les chantiers et la planification des mesures y relatives, une aide à l'exécution a été mise à disposition des concepteurs de projets.

Deux stations de mesure de l'humidité du sol ont été mises en place à Bossonnens et dans la forêt de Grand-Belmont (en collaboration avec le SFF).

3.11 Sécurité biologique

Dix-sept installations soumises à l'ordonnance sur l'utilisation en milieu confiné se trouvent sur le territoire fribourgeois. Le SEn a traité les demandes de notification et d'autorisation de ces installations. Il a procédé à 5 (3) inspections.

3.12 Protection contre les accidents majeurs

En application de l'ordonnance sur la protection contre les accidents majeurs (OPAM), le Service a évalué 7 (12) installations stationnaires sous l'angle de leur rapport succinct. Il a procédé à l'inspection de 3 (3) installations stationnaires. Le Service a évalué 4 (0) rapports de risque dans le cadre de l'aménagement du territoire et 2 demandes de permis de construire se situant dans des domaines attenants. Le cadastre des risques, ainsi que les domaines attenants aux installations sont publiés sur le portail cartographique.

Le GROPAM s'est réuni 2 (3) fois en 2018.

3.13 Déchets

1.1.1 Plan cantonal de gestion des déchets (PGD)

Les travaux de révision du plan cantonal de gestion des déchets ont démarré en 2018 en vue d'une publication du plan en 2021 avec les éventuelles modifications de la loi cantonale sur la gestion des déchets (LGD). Un mandat a été donné à un bureau externe pour établir un état des lieux de flux de déchets dans le canton comme étude préalable à la définition des mesures de limitation et de gestion des déchets.

3.13.1 Statistiques déchets

Les déchets urbains sont constitués des déchets produits par les ménages et des déchets de composition analogue. Selon un recensement effectué en 2018, les communes du canton de Fribourg ont collecté 119 861 tonnes de déchets urbains en 2017 (121 933 tonnes en 2016).

Les 9 (10) centres de collecte de toxiques ménagers du canton ont collecté en 2018 un total de 60 129 kg (64 392 kg) de déchets spéciaux ménagers. L'élimination des déchets spéciaux a été partiellement réorganisée en 2018.

Les statistiques trimestrielles de déchets spéciaux acceptés par les entreprises d'élimination fribourgeoises sont à jour conformément aux exigences de l'ordonnance fédérale sur les mouvements de déchets (OMoD). Cela concerne

25 entreprises dont les statistiques sont contrôlées quatre fois par année. Il en va de même pour la statistique des déchets soumis à contrôle. Les statistiques de 40 entreprises doivent être contrôlées annuellement pour ces types de déchets.

La DAEC a passé une convention avec Construction Fribourg pour le contrôle de la gestion des déchets, de l'évacuation des eaux et des émissions atmosphériques sur les chantiers. Ces contrôles sont effectués par les inspecteurs de l'Inspectorat Chantiers Fribourg à qui Construction Fribourg a sous-délégué cette tâche. Au total, 976 (966) inspections de chantiers de construction ont été effectuées durant l'année 2018, à savoir 612 (596) contrôles « déchets », 163 (179) contrôles « eau » et 201 (191) contrôles « air ».

3.13.2 Installations de traitement des déchets

Les installations de la SAIDEF ont fait l'objet de 2 (2) contrôles généraux d'exploitation et de plusieurs contrôles et séances spécifiques concernant notamment le fonctionnement de l'installation de traitement des mâchefers Selfrag. Le four d'incinération des boues de STEP (IBS) a été rénové.

La décharge de type D et E de Châtillon, sur la commune de Hauterive, a fait l'objet de 2 (2) contrôles d'exploitation et de plusieurs visions locales pour l'évaluation d'aspects spécifiques.

L'Etat s'étant subrogé à la société défaillante ayant exploité la décharge d'En Craux à Châtel-Saint-Denis jusqu'à sa fermeture en 2003, la DAEC et le SEn ont dû reprendre la gestion ultérieure ordinaire. Celle-ci consiste principalement en la collecte et le traitement des eaux usées, la gestion des gaz et la surveillance du site. Un mandat a été attribué à un ingénieur pour soutenir le SEn dans cette tâche. Les actions juridiques envers les actionnaires de l'ancienne décharge se sont poursuivies.

7 (6) décharges de type B sont en exploitation (Alterswil, Granges-de-Vesin, Hauterive, La Roche, Montagny, et le Glèbe et Wallenried) et ont fait l'objet de contrôles. La décharge de Wallenried, fermée depuis 2016, a pu rouvrir au 4^{e} trimestre de 2018. Une décharge de type B est momentanément fermée (Montet (Glâne)). Elle a également été contrôlée. 2 (2) campagnes d'analyses des eaux des décharges ont été organisées. Ont été contrôlés en particulier les lixiviats des décharges et les eaux souterraines situées à l'amont et à l'aval.

L'entreprise de traitement de terres et de matériaux d'excavation pollués Ecosor, située à Châtel-Saint-Denis prépare son déménagement hors du canton de Fribourg et sera contrôlée une dernière fois au premier trimestre 2019.

Toutes les installations de compostage et de méthanisation ont été contrôlées par les organismes externes que sont l'Inspectorat suisse du compostage et de la méthanisation et l'IG Qualitätskompost Bern-Freiburg.

Le suivi de la mise en conformité des 47 entreprises de traitement de matériaux inertes présentes sur le territoire cantonal a nécessité un important engagement en 2018, notamment pour l'évaluation des dossiers de mise en conformité remis par les entreprises.

Les installations de traitement de déchets sont soumises à autorisation en application principalement de la loi cantonale sur la gestion des déchets (LGD), l'ordonnance sur la limitation et l'élimination des déchets (OLED) et l'OMoD. Le SEn se charge de contrôler ces installations et de préparer les autorisations pour une durée maximale de cinq ans. 11 (15) autorisations d'exploiter ont été délivrées durant l'année 2018.

Au total, plus de 150 (160) visions locales ont été effectuées auprès d'installations de traitement de déchets, dans le cadre du suivi de travaux sur des sites pollués, auprès de remettants de déchets spéciaux et suite à des convocations d'autres instances.

3.13.3 Diagnostics avant travaux

Depuis avril 2013, tout projet de transformation, de rénovation ou de démolition est soumis à un diagnostic « avant travaux » qui vise à identifier les substances dangereuses (amiante, PCB, HAP et métaux lourds) présentes dans les éléments touchés par les travaux. Ce diagnostic a pour double objectif de protéger la santé des travailleurs (conditions de démontage) et de faire respecter les bonnes filières d'élimination des éléments touchés par les travaux. Le processus de traitement ne permet plus de tenir une statistique exhaustive du nombre de diagnostics « avant travaux » dans le cadre des permis de construire, mais leur nombre est évalué pour 2018 entre 700 et 900 (688).

3.13.4 Règlements communaux de gestion des déchets

10 (6) communes ont obtenu l'approbation de la DAEC pour leur nouveau règlement relatif à la gestion des déchets.

3.14 Sites pollués

3.14.1 Gestion du cadastre

Fin 2018, 1113 (1116) sites pollués étaient inscrits au cadastre des sites pollués du canton de Fribourg : 474 (472) décharges, 513 (517) aires d'exploitation, 124 (125) stands de tir, 2 (2) lieux d'accident. 63 (61) sites pollués aux abords de stands de tir ont été assainis. 117 (92) sites étaient en cours d'investigation dont 84 (68) décharges, 31 (23) aires d'exploitation et 2 stands de tir.

Sur les 13 décharges inscrites en besoin d'assainissement, 5 procédures ont abouti en 2018 pour définir la variante optimale d'assainissement. Ces 5 décharges seront donc assainies à court terme et pour plusieurs d'entre elles déjà avant fin 2019.

Sur les 11 aires d'exploitation inscrites en besoin d'assainissement, un assainissement est toujours en cours et 3 sites seront déclassés sans risques d'atteintes nuisibles ou incommodantes suite aux travaux d'excavation et de confinement réalisés dans le cadre de construction. Les variantes d'assainissement ont été arrêtées pour 2 autres sites qui devraient être assainis prochainement.

Depuis la publication du cadastre des sites pollués en 2008, près de 450 (400) analyses complètes d'eaux souterraines en relation avec des sites pollués ont été réalisées. Les données sur la qualité des eaux souterraines prélevées dans le canton ont fait l'objet d'une étude géostatistique. La méthode appliquée permet de fixer des seuils de concentration au-delà desquels une contamination des eaux est effective ou très probable pour une liste restreinte de composés inorganiques.

Depuis l'entrée en vigueur de l'art. 32dbis de la loi sur la protection de l'environnement (LPE) au 1er juillet 2014, 329 (257) autorisations de cession ou partage ont été délivrées pour des cas de parcelles concernées par un site pollué.

En 2018, le Service a préparé à l'intention de la DAEC 1 (2) nouvelle décision sur la répartition des coûts et 7 (4) décisions d'assainissement, dont 6 (4) pour des stands de tir.

3.14.2 Subventionnement

Concernant le subventionnement cantonal institué dans la loi sur les sites pollués (LSites), pour l'année 2018, 27 (20) demandes ont été déposées par des communes pour des sites de stockage. Il s'agit de projets d'investigations, de surveillance ou d'assainissement.

Pour 2 (1) sites pollués, le canton a continué à prendre en charge des coûts de défaillance suite à l'insolvabilité du perturbateur.

Pour ce qui est du subventionnement fédéral (OTAS), 12 (12) demandes de versement ont été déposées à l'OFEV dont 7 (6) pour d'anciennes décharges et 5 (6) pour des stands de tir. 2 demandes d'audition ont également été déposées, soit 1 pour une décharge et 1 pour un stand de tir.

Le Fonds cantonal pour les sites pollués a été alimenté à raison d'environ 1,45 (1,36) million de francs via les taxes perçues sur les déchets stockés définitivement en décharges contrôlées. Les dépenses pour le versement de subventions cantonales ou pour la prise en charge de coûts de défaillance sont quant à elles de l'ordre de 700 000 (300 000) francs. Les montants provisionnés dans le Fonds au 31 décembre 2018 s'élèvent à quelque 6,7 (6,0) millions de francs. La gestion du Fonds a fait l'objet d'un contrôle financier qui relève la bonne tenue des comptes.

3.14.3 Décharge de la Pila

Les mesures préliminaires à l'assainissement de la décharge qui permettent de diminuer sensiblement les flux de polluants vers la Sarine sont en phase d'exploitation. L'ancienne décharge et la Sarine en aval font l'objet d'une surveillance régulière, tout comme l'installation de traitement des eaux.

Concernant l'assainissement général du site, d'importantes investigations complémentaires ont été lancées en 2016 et se sont poursuivies jusqu'en 2018 afin de pouvoir évaluer les variantes d'assainissement envisageables et leurs effets sur le cours d'eau. Dans ce cadre, des prélèvements et analyses d'eau, de sédiments et de poissons ont eu lieu et de nombreuses

mesures ont été réalisées sur l'ancienne décharge et dans la Sarine. Les rapports définitifs relatifs à ces investigations complémentaires ont été finalisés par le Consortium en mai 2018 et ont été évalués par les autorités. Suite à cela une demande d'audition OTAS a été déposée auprès de l'OFEV afin d'obtenir leur détermination sur la variante optimale. Sur cette base, le SEn a préparé le rapport de réponse du Conseil d'Etat au mandat Geinoz (MA 4028.11).

2 séances du comité des partenaires (COPAR) ont eu lieu ainsi qu'une séance du comité de pilotage (COPIL) et une séance du Groupe de travail technique (GTT). Le SEn a par ailleurs participé aux 4 séances du groupe d'accompagnement du Consortium (GAC).

L'instruction du dossier sous l'angle juridique se poursuit.

Le rapport d'activité détaillé du Service est disponible à l'adresse www.fr.ch/sen.

4 Service de la mobilité (SMo)

Chef de Service : Grégoire Cantin

4.1 Activités

4.1.1 Activités courantes

Le Service est en charge des tâches suivantes :

- concevoir la stratégie cantonale de la mobilité ;
- préparer et conduire les évolutions législatives en matière de transport ;
- planifier les réseaux de transport et leurs infrastructures et assurer leur renouvellement ;
- planifier l'offre en transports publics et fixer les mandats de prestations ;
- promouvoir la mobilité douce et durable ;
- collecter et analyser des données statistiques relatives à la mobilité ;
- contrôler la conformité des plans directeurs régionaux (PDR), des plans d'aménagement locaux (PAL), des plans d'aménagement de détail (PAD), des plans d'équipement de détail (PED) et des permis de construire.

4.1.2 Commissions et groupes de travail

Le Service a participé aux travaux des instances, conférences et commissions cantonales, intercantonales et nationales actives dans son domaine de compétence.

4.2 Transports publics et monitorage

4.2.1 Infrastructures ferroviaires

Le Service participe à la planification stratégique ferroviaire dirigée par l'Office fédéral des transports (OFT) en collaboration avec les entreprises de transports publics actives sur le territoire fribourgeois (CFF, TPF, BLS), et en coordination avec les cantons voisins.

Dans le cadre du projet de modernisation de la gare de Givisiez, de nouvelles installations de sécurité permettant entre autres l'accès aux nouveaux ateliers TPF, situés à proximité, ont été mises en service durant l'été. Les travaux de modernisation des gares de Montbovon et Châtel-Saint-Denis sont en cours et ceux de la gare de Courtepin ont débuté.

Durant l'année, les CFF ont mené deux grands chantiers ayant des impacts importants pour les habitantes et habitants du canton. Le premier, sous la forme d'une interruption totale de 2 mois entre Puidoux et Lausanne, a permis de mettre aux normes de la loi fédérale sur l'égalité pour les handicapés (Lhand) les gares de ce secteur et d'effectuer le renouvellement d'une grande partie des voies. Cette interruption a toutefois fait perdre beaucoup de temps aux utilisateurs de ce tronçon ferroviaire. Le deuxième chantier a entrainé la fermeture d'une voie de circulation durant 2 mois entre Chénens et Romont. Il a permis de renouveler une grande partie des voies et de construire les voies de dépassement prévues à Lussy. Il a cependant eu de fortes répercussions pour les voyageurs de la Gruyère circulant vers

Fribourg et Berne car leur temps de parcours a été fortement allongé et le confort de voyage diminué (remplacement par des bus et sur-occupations chroniques des rames).

La planification de l'étape d'aménagement 2035 du programme de développement stratégique ferroviaire (PRODES EA 2035) s'est poursuivie en 2018. Au mois de novembre, la Confédération a transmis son message aux Chambres fédérales. Il est globalement positif pour le canton de Fribourg. Le Service s'implique fortement pour que le concept d'horaire de cette étape d'aménagement soit satisfaisant.

4.2.2 Infrastructures bus

La loi fédérale sur l'égalité pour les handicapés (LHand), entrée en vigueur le 1er janvier 2004, implique notamment une adaptation des arrêts de bus aux besoins des personnes handicapées au plus tard 20 ans après cette date. Toutefois, au vu du grand nombre d'arrêts de bus présents dans le canton, il n'est pas envisageable de tous les adapter.

La LHand stipule, sans plus de précision, qu'il est possible de renoncer à la mise en conformité d'un arrêt de bus lorsque le bénéfice attendu n'est pas proportionnel au coût économique que cela représente. Le Service a mandaté une étude, basée sur une analyse utilité-coûts, afin de déterminer les arrêts de bus situés sur les routes cantonales à mettre en conformité. Sur cette base le Conseil d'Etat a transmis au Grand Conseil en décembre 2018 une demande de crédit.

4.2.3 Concepts et horaires

Le Service a poursuivi son activité de planification des futurs horaires régionaux des transports publics, en collaboration avec les régions et les entreprises de transport. Il a planifié la création d'un réseau cantonal de bus de nuit entré en service en décembre 2018.

Côté ferroviaire, la cadence à 30 minutes a été étendues tous les soirs sur la S1 entre Fribourg/Freiburg et Berne et la desserte de Düdingen par le train RE Bulle-Berne a été introduite.

Dans le cadre de la procédure de consultation publique du projet d'horaire, qui a eu lieu entre le 28 mai et le 17 juin 2018, 211 requêtes ont été analysées (808 lors de la consultation de 2017).

4.2.4 Subventions et controlling

En 2018, 10 (10) conventions ont été conclues et un montant de 39 437 902 (36 969 423) francs a été versé à titre de subvention cantonale pour l'exploitation du trafic régional de voyageurs (CFF, TPF, BLS, CarPostal, MOB, VMCV, LNM).

Un montant de 13 307 020 (13 222 504) francs a été versé à titre de subvention cantonale pour la couverture du déficit prévisionnel des lignes mandatées par les communautés régionales (Agglomération de Fribourg et Mobul).

Depuis l'entrée en vigueur du projet de financement et d'aménagement de l'infrastructure (FAIF), le 1er janvier 2016, le canton verse une contribution au fonds fédéral d'infrastructure ferroviaire (FIF). Elle s'est élevée en 2018 à 14 346 160 (14 450 000) francs.

Le Service a également versé un montant de 546 000 (624 000) francs à titre de subvention cantonale pour les frais de suppression des passages à niveau ou d'amélioration de leur sécurité.

4.2.5 Améliorations techniques aux installations ferroviaires

Conformément aux procédures d'approbation de plans selon le droit ferroviaire, l'OFT a demandé au Service de se prononcer sur 17 (5) objets des CFF, 4 (10) des TPF, 0 (1) du BLS et 0 (0) du MOB.

4.2.6 Marchandises

La création d'un centre logistique à La Guérite, sur le territoire de la commune d'Estavayer-le-Lac, a été retenue par le Conseil fédéral dans son projet de PRODES EA 2035. Il l'a transmis aux Chambres fédérales en novembre 2018. L'organisation du chargement fret dans la région d'Estavayer-le-Lac et Cugy fait par ailleurs l'objet de nombreuses discussions, en particulier avec le milieu agricole.

CFF Cargo a annoncé sa volonté de réduire fortement le nombre de points de desserte en Suisse y compris sur le territoire cantonale. Les discussions entre le canton et la direction de CFF Cargo vont continuer en 2019.

4.2.7 Concessions et autorisations pour le transport de voyageurs

En 2018, 6 (6) demandes d'octroi, de renouvellement et de modification de concession et 13 (5) demandes d'autorisation pour un service de lignes transfrontalier ont été préavisées par le Service. 39 (30) autorisations cantonales ont également été délivrées pour le transport de voyageurs.

4.2.8 Installations de remontées mécaniques

En 2018, 2 (17) autorisations d'exploiter une installation de transport par câbles et skilifts sans concession fédérale ont été délivrées.

4.2.9 Navigation aérienne

En 2018, 23 (17) annonces relatives à une installation constituant un obstacle à la navigation aérienne ont été préavisées.

4.2.10 Comptages de trafic

En 2018, le Service a continué à effectuer des comptages routiers sur le réseau cantonal. Afin de récolter les données de trafic sur les axes d'importance stratégique régionale ou à forte densité de trafic, le Service continue d'équiper de plus en plus de postes avec des boucles inductives fraisées dans la chaussée. Ce type de compteurs permet de connaitre les caractéristiques du trafic toute l'année et d'établir des courbes de référence cantonales montrant l'évolution de la circulation sur le réseau routier.

Pour la première année complète, des données cyclistes ont été récoltées au premier poste de comptages dédié à la mobilité douce situé au bord du canal de la Broye.

4.2.11 Statistiques des accidents

Les statistiques d'accidents permettent de prendre des décisions relatives à la planification et à la mise en place de mesures de circulation ou de signalisation.

Les 12 points noirs répertoriés dans le canton ont fait l'objet d'un rapport succinct en vue de leur assainissement.

4.2.12 Modèle de trafic

Le modèle de trafic permet d'estimer les charges de trafic pour tous les tronçons routiers du canton et de prévoir l'impact de l'ouverture ou de la fermeture d'une ou plusieurs routes sur le réseau. Il est également possible d'effectuer des analyses à plus faible échelle, par exemple en vérifiant l'écoulement du trafic sur un croisement en particulier. Sur la base d'un travail effectué par une entreprise privée, le modèle de trafic est désormais développé et maintenu à jour par le Service.

4.3 Planification et mobilité

4.3.1 Planification cantonale, régionale et communale

Dans le cadre de la révision du Plan directeur cantonal (PDCant), le Service a participé à la rédaction des thèmes liés à la mobilité : transports individuels motorisés, transports publics, cheminements piétons, réseau cyclable, cyclotourisme, vélo tout terrain, chemins de randonnée pédestre, mobilité combinée, transports de marchandises, aviation civile, ainsi que des thèmes urbanisation ayant de forts enjeux en termes de mobilité (densification et requalification, typologie et dimensionnement des zones d'activité, grands générateurs de trafic, centres commerciaux, etc.). Il a également participé à l'élaboration du rapport stratégique, sous l'angle de la coordination urbanisation et transports, et des fiches de projet relatives aux secteurs stratégiques, aux projets routiers, ferroviaires et de mobilité douce.

Il a mené une étude générale de mobilité dans les secteurs du Plateau d'Agy (secteur prioritaire pour la densification) et des Portes de Fribourg, sur les communes de Granges-Paccot et de Fribourg.

Il a également finalisé l'étude de planification des parcs-relais aux gares ferroviaires à l'échelle du canton, en collaboration avec les entreprises des transports publics concernées, telle que prévue par la décision D 2.10.1 du Plan cantonal des transports (PCTr). Cette étude a permis l'élaboration d'un plan sectoriel des parcs-relais adopté par le Conseil d'Etat en décembre 2018.

Dans le cadre de la planification régionale et communale, le Service a donné son avis sous l'angle de la mobilité sur les dossiers suivants :

> 2 plans d'affectation cantonaux ;
> 2 (1) plans directeurs régionaux ;
> 103 (86) plans d'aménagement local ;
> 67 (48) plans d'aménagement de détail ;
> 1 (2) concept de stationnement ;
> 4 règlements sur le stationnement ;
> 56 (13) recours et droits d'être entendu (DDE).

Il a également suivi les travaux menés par l'Agglomération de Fribourg et par l'Association de communes Mobul (agglomération bulloise), notamment au niveau de l'évolution du réseau urbain des transports publics, des projets d'agglomération et des réaménagements prévus.

4.3.2 Plan de mobilité du Bourg

Dans le cadre du planning de mise en œuvre du plan de mobilité du Bourg validé par le Conseil d'Etat, le Service a lancé un mandat d'étude pour élaborer un modèle de guide pour les collaboratrices et collaborateurs à l'attention des entités concernées, ainsi que des tableaux de suivi des indicateurs pour les services et pour l'ensemble du site.

4.3.3 Infrastructures routières

Les 7 projets de routes de contournement, ayant fait l'objet d'un crédit d'engagement pour les études de projet et les acquisitions de terrain en septembre 2016, ont été priorisés temporellement par le COPIL « Priorisation des 7 routes de contournement ». Ce COPIL, nommé par le Conseil d'Etat en juin 2017, était présidé par le directeur AEC, vice-présidé par le président de la Commission des routes et cours d'eau du Grand Conseil et formé des membres de cette commission ainsi que de l'ingénieur cantonal et du chef du Service de la mobilité. Il a transmis sa recommandation au Conseil d'Etat en été 2018. Sur cette base, et en tenant compte des conditions de réalisation, le Conseil d'Etat a décidé le 10 décembre 2018 de lancer les études d'avant-projet et, si nécessaire, les acquisitions de terrain des contournements de Romont, Kerzers et Prez-vers-Noréaz.

Par ailleurs, le Service a finalisé la réactualisation de l'évaluation de plusieurs projets de contournement effectuée en 2013.

En vertu des dispositions légales et conformément aux normes en vigueur, le Service a mené et poursuivi 2 (5) études relatives à des aménagements routiers, au travers de mandats externes (études de circulation, études techniques et environnementales). Il a également préavisé 109 (56) projets routiers édilitaires concernant des aménagements communaux sur routes cantonales et communales et 21 (16) projets routiers cantonaux.

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'article 54a de la loi sur les routes rendant obligatoire la réalisation de bandes cyclables lors de construction, de réfection et de correction de routes cantonales, le Service a examiné 15 (14) projets routiers.

4.3.4 Mobilité douce

Le Service a finalisé le dossier du plan sectoriel vélo en coordination avec la révision du PDCant, et préparé la mise à disposition des géodonnées y relatives. Ce plan sectoriel a été validé par le Conseil d'Etat en décembre 2018

Le Service a mis à jour le mémorandum « Déplacements d'élèves » à usage des communes et élaboré un mémorandum à usage interne relatif au Cyclotourisme, roller et VTT. Il s'est également déterminé sur plusieurs trajets scolaires.

En matière de cyclotourisme, les itinéraires du tour du lac de Morat et des collines de la Broye ont été nouvellement balisés par le Service (nouveaux itinéraires locaux SuisseMobile). De plus, 120 kilomètres d'itinéraires ont été contrôlés par le Service sur la base de plus de 40 rapports transmis par SuisseMobile et 30 élaborés en interne pour entretien, remplacement ou déplacement de panneaux. Le projet de liaison entre le musée de Vallon et Avenches a également été mis à jour (balisage, estimation).

4.3.5 Permis de construire

En 2018, 2693 (2642) demandes de permis de construire et de plans d'équipement de détail ont été examinées. 487 (431) étaient au stade d'examen préalable. 959 (812) ont fait l'objet d'un préavis favorable, 1216 (1211) d'un préavis favorable avec condition, 485 (600) d'un préavis défavorable et 33 (19) n'ont donné lieu à aucun préavis.

5 Service des ponts et chaussées (SPC)

Chef de service : André Magnin, Ingénieur cantonal

5.1 Activités

Parmi les activités courantes liées aux missions de base du Service des ponts et chaussées (SPC), il convient de relever quelques projets particuliers.

5.1.1 Liaison routière Marly–Matran

Après que le Conseil d'Etat eut validé le tracé de la nouvelle route en 2017, il a adjugé le mandat d'ingénieur à un bureau privé qui a débuté l'avant-projet de la route qui va permettre l'examen préalable du projet en 2019.

1.1.2 Travaux pilotés par l'Office fédéral des routes (OFROU) avec contribution du canton (SPC)

1.1.2.1 Liaison Birch–Luggiwil à Düdingen (N12)

Depuis sa construction dans le cadre de l'autoroute N12 dans les années septante, la jonction autoroutière de Düdingen n'a jamais été achevée. L'OFROU a repris le projet de construction d'une nouvelle route de raccordement entre la jonction autoroutière et la route Düdingen–Morat au lieu-dit Luggiwil, la route Birch–Luggiwil.

Le projet a été mis à l'enquête publique en mars 2014. L'OFROU, suite au dépôt de 18 oppositions concernant notamment l'emplacement d'un nouveau giratoire, a demandé au Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication (DETEC) de retirer le projet de la procédure d'autorisation. Après adaptation du projet et de son périmètre faisant passer la participation de l'Etat de Fribourg de 3,6 à 4,2 millions de francs, une nouvelle mise à l'enquête publique a été faite en mai 2017 ; elle a suscité 24 oppositions qui sont en cours de traitement selon la procédure fédérale.

1.1.2.2 Modification de la jonction de Fribourg-Sud/Centre (N12) et nouvelle route d'accès à l'HFR

La région située à proximité de la jonction autoroutière N12 de Fribourg-Sud/Centre, identifiée comme secteur stratégique « *Environs immédiats de la jonction autoroutière de Fribourg-Sud* » dans le plan directeur cantonal, a connu un développement démographique, économique et urbanistique important au cours de ces dernières années et plusieurs projets d'urbanisation y sont envisagés, notamment à Bertigny, « *site stratégique d'agglomération d'exception* » du projet d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg.

En 2010, une étude liée aux projets de développement envisagés dans cette région a été commandée par les communes de Fribourg, Givisiez et Villars-sur-Glâne (Entente intercommunale) à un bureau spécialisé. Elle a débouché sur le rapport technique « *Trafic et transport* », publié en février 2011, qui présente une analyse de fonctionnement de différentes variantes de réaménagement de la jonction autoroutière et de créations d'accès aux zones de développement de Bertigny et de Chandolan.

Suite à ce rapport et vu la nécessité d'une coordination entre les différents projets prévus dans le secteur (aménagement de la jonction autoroutière et d'accès aux zones d'activités, réaménagement du carrefour de Belle-Croix, routes communales, aménagements pour la mobilité douce et les transports publics, parking d'échange, etc.) ainsi qu'entre les différents acteurs (OFROU, canton, communes, Agglomération), le Conseil d'Etat a décidé, en septembre 2012, de mettre sur pied un comité de pilotage (COPIL Jonction Fribourg-Sud/Centre). L'OFROU conditionnait toutefois le projet

à la réalisation de mesures d'accompagnement destinées à éviter le refoulement du trafic sur l'autoroute, notamment au carrefour de Belle-Croix.

Le but du projet jonction Fribourg-Sud/Centre est d'améliorer la sécurité routière de la jonction ainsi que l'accessibilité aux zones de développement y attenantes.

Le 3 février 2016, le Grand Conseil a voté un crédit d'étude et d'acquisitions de terrain de 11 537 800 francs sur la base du message 2015-DAEC-158. Le 13 janvier 2016, le COPIL – à l'unanimité de ses membres – a validé la première phase du projet, à savoir la route d'accès à l'HFR, dossier qui a été mis en examen préalable en mai 2016. Cet examen préalable a suscité plusieurs questions notamment des communes concernées. En 2017, lors de deux séances du comité de pilotage, le projet de route d'accès a été adapté et un nouvel examen préalable a eu lieu en janvier 2018. La mise à l'enquête du projet est prévue en 2019. En parallèle débutera le projet de réaménagement du carrefour Belle-Croix.

5.1.1.1 Modification de la jonction de Matran (N12)

La jonction autoroutière de Matran est située entre les jonctions de Fribourg-Sud et Rossens. Elle permet de connecter à l'autoroute N12 l'axe Fribourg–Romont et l'axe Fribourg–Payerne. Elle joue également le rôle de point de connexion sur la N12 à l'itinéraire de délestage de l'autoroute N1.

Le fonctionnement de la jonction dans son aménagement actuel est proche de la saturation aux heures de pointe. La durée des bouchons augmente et va s'aggraver en regard des nombreux projets de développement dans la région. Dès lors, un réaménagement de la jonction est nécessaire afin d'améliorer la situation. Le projet comprend le remplacement du pont, la création d'une nouvelle rampe d'entrée en direction de Fribourg (suppression du « tourner à gauche »), l'adaptation des rampes existantes, la modification des carrefours du Bois et du Pueblo (carrefours à feux en lieu et place de giratoires), l'adaptation de la route entre les carrefours du Bois et du Pueblo, l'adaptation de la largeur des routes d'accès aux carrefours du Bois et du Pueblo aux abords de ces derniers. D'un point de vue fonctionnel, le projet prend en compte les besoins de la mobilité douce (piétons et cyclistes) en prévoyant les aménagements nécessaires.

Le réaménagement devra permettre d'absorber le trafic à long terme (horizon de planification 2040) en tenant compte du développement régional et de la future liaison Marly–Matran.

Le projet a été mis à l'enquête publique en automne 2018. La réalisation est prévue de 2023 à 2024. La majeure partie de l'investissement nécessaire à sa réalisation sera supportée par la Confédération. Conformément aux bases légales en vigueur, l'Etat participe au prorata de la génération de trafic lié au développement régional. A cet effet, un crédit d'engagement de 6,7 millions de francs a été accepté par le Grand Conseil en juin 2018.

1.1.3 SIERA (Unité territoriale II)

Le 8 novembre 2018, le Grand Conseil fribourgeois a accepté la loi portant adhésion à la convention intercantonale sur le Service intercantonal d'entretien du réseau autoroutier (SIERA) qui permet la création d'un établissement autonome de droit public.

1.1.4 Commissions et groupes de travail

Le SPC a collaboré aux commissions et groupes de travail suivants :

- Association suisse des professionnels de la route VSS, Commission technique et comité suisse ;
- Conférence des ingénieurs cantonaux (CIC) ;
- Conférence des ingénieurs cantonaux de Suisse occidentale et du Tessin (CISOTI) ;
- Commission Organisation catastrophe du canton de Fribourg (ORCAF) ;
- Organe cantonal de conduite OCC ;
- Commission de la circulation des routes d'améliorations foncières et forestières ;
- Groupe de travail des assainissements au bruit routier (GTABR) ;
- Groupe romand pour l'assainissement du bruit routier (GRAB) ;
- Bureau et groupe de travail pour la valorisation des espaces routiers en traversée de localité (Valtraloc) ;
- Groupe de travail Sécurité routière ;
- Différents groupes de travail à l'échelon national sur la recherche et la mise en place de revêtements phonoabsorbants dans le but de trouver une solution élégante pour la lutte contre le bruit routier ;

> Commission Vélo de la Ville de Bulle ;
> MEP « Bulle Vision 2030 » étude d'aménagement et de trafic sur l'axe Pâla / Château d'en Bas.

1.1.5 Quelques indicateurs au 31 décembre 2018

Longueur du réseau des routes cantonales : 635,7 (635,5) km (augmentation due au projet Tiguelet).

Inventaire des aménagements cyclables ouverts à la circulation (y c. les aménagements cyclables sur routes cantonales en Ville de Fribourg) :

> pistes cyclables (dans les deux sens) : 1,01 km ;
> pistes cyclables mixtes (longueur cumulée, dans les deux sens) : 8,46 km ;
> bandes cyclables (longueur cumulée, dans les deux sens) : 88,68 km.

1.2 Section gestion financière

1.2.1 Activités

Les activités exercées par la Section gestion financière portent sur le suivi comptable du SPC et sur la formation d'apprenti-e-s employé-e-s de commerce.

1.2.2 Statistique de l'utilisation des crédits

L'utilisation des crédits routiers s'est effectuée sur la base de différents décrets du Grand Conseil. La dépense totale brute s'est élevée à 28 862 509 (33 414 257) francs. Les crédits d'engagement disponibles, y compris les subventions fédérales et les parts de tiers, s'élèvent au 31 décembre 2018 à 107 149 984 (111 719 984) francs.

1.2.3 Statistique des autorisations délivrées

> 180 (106) demandes d'utilisation du domaine public des routes ont été examinées et ont fait l'objet d'une autorisation ;
> 15 (17) conventions ont été élaborées et signées entre le SPC et diverses communes, associations d'utilité publique et de particuliers.

1.2.4 Formation d'apprenti-e-s employé-e-s de commerce

L'apprentie employée de commerce, qui a commencé sa formation en août 2017, terminera son apprentissage en 2020. En août 2019, il est prévu d'engager un-e deuxième apprenti-e employé-e de commerce.

1.3 Section administration

1.3.1 Ressources humaines

1.3.1.1 Mouvement du personnel

En 2018, 9 (11) collaborateurs ou collaboratrices ont quitté le SPC et 11 (10) collaborateurs ou collaboratrices ont été engagés, alors que 1 (1) collaborateur ou collaboratrice a changé de poste à l'interne.

1.3.1.2 Etudes particulières

2 études concernant le personnel ont été menées en 2018 :

> IST (Institut universitaire romand de la santé au travail) – Evaluation de la pénibilité physique du métier de cantonnier. L'analyse du rapport se poursuivra en 2019.
> SUVA – Audit de sécurité intégrée et formation des collaborateurs et collaboratrices. Le projet se poursuivra en 2019.

1.3.2 SIT et informatique

1.3.2.1 Informatique

Les principales tâches informatiques suivantes ont été effectuées :

> migration Windows 10 et mise à niveau complète du hardware ;
> remplacement de 3 scanners Kodak i3400 pour numérisation ;
> régulation des licences Adobe Pro, MS Visio et Mobile@Work ;

> concept de mobilité informatique pour dépôts (*Rugged Tablet*).

1.3.2.2 Projets SIT

Les principaux projets SIT suivants ont été effectués :

> Inventaire des ouvrages d'art avec photos sur le portail cartographique, ex MISTRA-KUBA ;
> Mise à jour des axes et points de repères pour le pont de la Trême, pont du Tiguelet et traversée de Jaun ;
> Workbench FME d'ancrage des événements linéaires après modification du Système de repérage de base ;
> Migration ArcGIS Desktop 10.5.1 au sein du Service et adaptations applications (cartes, formulaires) ;
> Vulgarisation des pistes et bandes cyclables en relation avec le Service de la mobilité (aménagement) ;
> Introduction au BIM (Building Information Modeling) avec diverses conférences sous ESRI ArcGIS Pro ;
> Actualisation du thème « Routes cantonales » dans le portail cartographique cantonal avec 8 nouvelles couches ;
> Mise en place des « ateliers du portail cartographique » en interne : démonstrations et discussions en groupes ;
> Communication à la Conférence francophone Esri SIG 2018 et article SIGMAG sur « Chaussée Fribourg » ;
> Remplacement du comité MISTRA par le Groupe métier Chaussée et VSS NFK 4.6 – Informationssysteme.

1.3.3 Archives et numérisation

L'activité de numérisation des archives du SPC a débuté en 2010. Le but, à terme, est d'avoir l'ensemble des archives sous forme numérique. Au 31 décembre 2018, le SPC dispose de 64 583 (53 700) documents disponibles dans le système, dont 10 883 (14 919) numérisés en 2018 (notamment les dossiers H189, projet Poya H182).

1.3.4 Secteur acquisitions

26 (20) chantiers d'aménagement et d'entretien ont fait l'objet de tractations avec des propriétaires. Les paiements aux propriétaires touchés par ces chantiers ont représenté un montant de 1 910 782 (650 828) francs.

19 (22) verbaux de route ont été signés en relation avec des chantiers cantonaux ou édilitaires. 11 (7) tractations pour l'achat et/ou la vente de bâtiments et/ou de terrains ont eu lieu.

La gestion des terrains du domaine privé du SPC a généré des rentrées locatives pour un montant total de 138 374 (133 239) francs.

Depuis 2016, la gestion de la base de données basée sur les données en nouvelles mensurations des Registres fonciers nécessite plus qu'un suivi régulier pour la maintenir à jour.

11 (13) dossiers de nouvelles mensurations et 14 (14) dossiers de remaniements parcellaires, englobant le domaine public des routes ou les parcelles privées du SPC, sont suivis régulièrement (procédures, travaux, paiements).

Enfin, 4 (4) dossiers de dérélictions ont fait l'objet de discussions et 2 d'entre eux sont toujours en cours, avec des communes et/ou des tiers.

1.3.5 Système qualité

3 (4) processus de travail ont fait l'objet d'un audit interne en 2018. La Société SQS a réalisé un audit de suivi le 24 janvier 2018 durant lequel 6 processus ont été contrôlés. Elle a également réalisé un audit de re-certification ISO 9001 les 19 et 20 novembre 2018 selon la nouvelle version de la norme. 16 processus ont été contrôlés à cette occasion. La certification est valide jusqu'au 28 novembre 2021. 4 (1) non-conformité et 54 (18) propositions d'améliorations ont été annoncées en 2018 et ont été traitées, ou sont en cours de traitement, selon le principe d'amélioration continue du système de management de la qualité.

1.3.6 Sécurité

Le comité hygiène et sécurité du SPC s'est occupé de régler les diverses tâches liées aux aspects de sécurité et santé au travail (SST). Les principales activités en 2018 ont été les suivantes :

> cours « arrimage » suivi par 45 collaborateurs ;
> cours « Corde Access SA – Terrain difficile : entretien des talus et des pare-avalanches – Antichute : maintien et retenue » suivi par 14 collaborateurs ;

> le projet « Sécurité intégrée au SPC » mené par la SUVA qui a démarré en 2017 s'est poursuivi en 2018 par les activités suivantes : autoévaluation – 4 jours d'audit de la SUVA (2 jours en hiver et 2 jours en été) – rapport Suva – 2 jours de séminaire pour les cadres – plan d'actions et mise en place des mesures correctives.

1.4 Section projets routiers

1.4.1 Activités particulières

1.4.1.1 Attribution de mandats selon le règlement sur les marchés publics

356 (367) mandats ont été adjugés par le Conseil d'Etat, la DAEC et le SPC (en fonction du montant du marché). En outre, il y a eu 5 (8) publications d'appels d'offres sur SIMAP.

1.4.1.2 Valorisation des espaces routiers en traversées de localités (Valtraloc)

Grâce à des aménagements appropriés, les projets Valtraloc permettent de concilier au mieux les intérêts des riverains avec les besoins de mobilité et de sécurité routière en milieu urbain. Sous l'égide du SPC, le bureau et le sous-groupe Valtraloc ont une mission d'expert conseil auprès des autorités communales et des auteurs de projets Valtraloc. En 2018, 4 (6) dossiers d'intention ont été soumis au bureau Valtraloc.

Axe	Points de repère	Commune ; projet
1070	0150–0200	Le Pâquier ; traversée de la localité (mesure MOBUL)
1200	0250–0475	Marly ; traversée de la localité (mesure AGGLO)
1410 / 2000	0575–0650 / 0500–0550	Le Flon ; traversée de la localité de Bouloz
3000	0000–0050	**Morat ; réaménagement de la route de Leimera**

1.4.1.3 Ordonnance sur la protection contre les accidents majeurs (OPAM)

L'OPAM a pour but de protéger la population et l'environnement des graves dommages pouvant résulter d'accidents majeurs dus au transport de marchandises dangereuses. Le SPC, en sa qualité de détenteur de voies de communication, est chargé de l'application de l'OPAM sur les axes prioritaires du réseau des routes cantonales en coordination avec le Service de l'environnement, autorité d'application de l'OPAM. Les études réalisées dans le cadre des projets routiers permettent d'évaluer le risque encouru et les mesures constructives nécessaires à limiter la probabilité et les conséquences d'un accident majeur.

1.4.2 Concept général

Suite à la nomination du Préposé à la sécurité des infrastructures routières cantonales au sein du SPC le 6 février 2017, le Concept général a mis en place les bases pour l'application systématique des outils de sécurité ISSI concernés par les différents Services de l'Etat.

Le Concept général a traité cette année :

> 20 (21) audits de sécurité RSA sur des avant-projets cantonaux ;
> 10 (17) préavis en lien avec la sécurité lorsqu'un RSA n'était pas jugé nécessaire ;
> 2 (7) inspections de sécurité RSI ;

> 7 (7) séances de coordination avec la police de la circulation lors desquelles 35 (34) dossiers de demandes d'adaptation de la vitesse maximale autorisée ont été examinés.

1.4.3 Routes communales

En vertu des dispositions légales et à la demande des communes intéressées, l'entité a examiné, puis soumis à la DAEC pour décision, les propositions et projets relatifs à des routes communales. 94 (93) dossiers répartis comme suit ont été traités :

> 48 (43) dossiers d'examen préalable ;
> 46 (50) dossiers d'examen final approuvés par la DAEC.

1.4.4 Secteur signalisation

Le Secteur a examiné 684 (739) demandes réparties de la manière suivante :

> 125 (100) décisions relatives à des restrictions de circulation définitives ;
> 24 (38) décisions relatives à des restrictions de circulation temporaires ;
> 3 (6) recours ;
> 144 (149) autorisations diverses ;
> 242 (267) examens et préavis de dossiers techniques ;
> 110 (113) dossiers concernant la pose de réclames routières ;
> 36 (66) examens et validations de plans de marquage pour des chantiers d'entretien constructif.

1.4.5 Secteur protection bruit

Sur les 636 km de routes cantonales, environ 225 km ont besoin d'un assainissement au bruit routier, cela concerne quelque 20 000 personnes exposées à des dépassements des valeurs limites de bruit. Les 225 km de routes cantonales à assainir seront équipés d'un revêtement phonoabsorbant. A ce jour, du revêtement phonoabsorbant a été posé sur 125 km, cela représente environ 3000 personnes bénéficiant d'une réduction substantielle du bruit routier. Pour le solde encore nécessaire, le SPC prévoit de poser du revêtement phonoabsorbant avec une cadence de 25 km par année jusqu'en 2022. Sur environ 68 km, la pose du revêtement phonoabsorbant doit être complétée par des mesures acoustiques et des parois antibruit.

1.4.6 Etudes et projets sur routes cantonales

1.4.6.1 Préavis sur permis de construire, plans d'aménagement, PGEE, RP

> 304 (350) demandes de permis de construire, de plan d'aménagement de détails (PAD) ou de plan d'aménagement local (PAL) le long des routes cantonales ont été analysées par la Section projets routiers.
> En tant que détenteur de systèmes d'évacuation et de traitement des eaux de chaussée qui sont parfois partagés avec les communes, le SPC est consulté dans le cadre de l'établissement de leurs plans généraux d'évacuation des eaux (PGEE). 5 (5) dossiers ont été examinés en 2018.

1.4.6.2 Mise à l'enquête publique

10 (7) projets ont été mis à l'enquête publique par le SPC :

Axe	Points de repère	Commune ; projet
1200	0750–0800	Ferpicloz–Le Mouret ; arrêts de bus et présélection Rionbotset
1300	2500–2550	Bulle ; assainissement giratoire Riaz-Bulle
3150	0000–0025	Marly ; passage pour piétons chapelle St-Sébastien
1310	1250–1300	Gibloux ; giratoire In Riaux accès RC 1300
1100	1025–1050	Val de Charmey ; place de rebroussement la Tzintre
1000	3225–3250	Haut-Intyamon ; carrefour des Vanils à Neirivue
3300	0725–0825	Courtepin ; Valtraloc centre village et arrêts de bus
1100	0675–0700	Crésuz ; passage pour piétons
2120	0175–0200	Corminboeuf ; aménagement sur trottoir
3200	0700–0725	Tafers ; Bushaltestelle Weissenbach

1.4.6.3 Approbation de plans de routes et ouvrages d’art

Après la clôture des enquêtes publiques des projets cités ci-dessus, 9 (47) oppositions ont été enregistrées ; 4 (7) ont été liquidées suite à des séances de conciliation ; 5 (40) sont en cours de traitement et 1 (0) opposition fait l’objet d’une décision de la DAEC. Avant l’approbation, suivant le résultat de l’examen préalable et de la mise à l’enquête publique, les plans ont été soumis aux services et organes intéressés à l’examen final ; 9 (9) dossiers ont été mis en consultation.

Les projets suivants ont été examinés et soumis à l’autorité compétente pour décision :

Objets cantonaux :

Axe	Points de repère	Commune ; projet
1200	0225–0350	Marly ; réaménagement RC Pérolles-Grangette
1300	2500–2550	Bulle ; assainissement giratoire Riaz–Bulle
1400	1975–2025	Vuisternens-devant-Romont ; lot 20 entrée Nord
3220	0275–0400	Bösingen ; réaménagement Riederberg–Bösingen
1100	0675–0700	Crésuz ; passage pour piétons
3200	0700–0725	Tafers ; Bushaltestelle Weissenbach

Objets édilitaires :

Axe	Points de repère	Commune ; projet
3150	0000–0025	Marly ; passage pour piétons chapelle St-Sébastien
2500	3150–3250	Saint-Aubin ; portes d’entrée localité
2210	0375–0400	Villars-sur-Glâne ; passerelle mobilité douce Belle-Croix
1000	0550–0600	Semsales ; cheminement Vers-chez-les-Vuichard
2120	0175–0200	Corminboeuf ; aménagement sur trottoir

1.4.6.4 Projets de routes cantonales

L'avancement des projets de routes cantonales et d'ouvrages d'art à fin 2018 est représenté dans le tableau suivant :

Axe	Points de repère	Commune ; projet	Phase du projet Planif : études prélimin. Projet : étude du projet Réal : projet d'exécution
1000	3350–3375	Albeuve ; exutoire vers la Sarine, sortie du village	Projet
3000	1950–2250	Alterswil ; Lärm-Sanierung (ohne Dorfkern)	Projet (OPB)
1500	0250–0425	Attalens ; assainissement OPB traversée village	Projet (OPB)
1500	0250–0425	Attalens ; Valtraloc	Réal
2100	0775–1025	Avry – Prez-vers-Noréaz ; aménagement cyclable Rosé – Prez	Projet
2100	0550–0825	Avry ; assainissement bruit (construction parois)	Projet (OPB)
2100	0575–0600	Avry ; nouveau giratoire Avry-Centre 2020	Projet
1000	2600–3000	Bas Intyamon ; assainissement bruit, traversée Enney	Planif (OPB)
1000	3000–3075	Bas-Intyamon ; traversée de Villars-sous-Mont	Planif (OPB)
3410	0300–0550	Bas-Vully ; traversée de Praz, Nant et Sugiez	Réalisation
3410	0300–0550	Bas-Vully ; traversée de Praz, Nant et Sugiez –assainissement bruit	Projet (OPB)
2120	0200–0350	Belfaux ; assainissement bruit, rte de Corminboeuf	Projet (OPB)
2200	0125–0475	Belfaux ; assainissement bruit, solde hors Valtraloc	Projet (OPB)
2200	0225–0300	Belfaux ; Valtraloc (y c. assainissement bruit) secteur ouest	Réal (OPB)

2200	0225–0300	Belfaux ; Valtraloc secteur ouest	Réal
3220	0450–0475	Bösingen ; Kreuzung und Bushaltestellen Dorf	Projet
3220	0150–0550	Bösingen ; traversée localité	Planif (OPB)
1500	0425–0725	Bossonnens ; assainissement bruit	Projet (OPB)
1500	0550–0575	Bossonnens ; carrefour de la gare	Projet
1500	0550–0625	Bossonnens ; route de Palézieux (Valtraloc)	Projet
1200	2250–2575	Botterens ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
1100	0150–0525	Broc ; assainissement bruit	Projet (OPB)
1100	0350–0425	Broc ; assainissement falaise en Bataille	Réal
1100	0175–0200	Broc ; carrefour de l’Hôtel-de-Ville	Réal
1100	0150–0175	Broc ; giratoire des Marches	Projet
1100	0150–0200	Broc ; rte de Prieuré	Projet
1300	2500–2550	Bulle ; assainissement giratoire Riaz-Bulle et MD	Réal
1100	0675–0700	Châtel sur-Montsalvens ; assainissement pont Maladeire	Projet
1000	0000–0500	Châtel-Saint-Denis ; assainissement bruit	Planif (OPB)
1450	0000–0100	Châtel-Saint-Denis ; RC1, déplacement gare, tronçon ouest	Réal
1000	0075–0100	Châtel-Saint-Denis ; RC2, déplacement gare tronçon est avenue de la Gare	Projet

1100	0500–0700	Châtel-sur-Montsalvens ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
2000	1000–1025	Chavannes-les-Forts ; arrêts de bus et collecteur eaux claires	Projet
2310	0400–0500	Cheiry ; traversée localité	Réal
2000	2375–2650	Chénens ; assainissement bruit	Planif (OPB)
2000	2450–2525	Chénens ; traversée de localité Valtraloc	Projet
2500	1300–1325	Cheyres ; giratoire La Condémine	Réal
(vide)	(vide)	Contrôle statique des ponts aux 40 t	Planif
1200	1975–2075	Corbières ; assainissement bruit	Planif (OPB)
1200	2050–2275	Corbières ; assainissement bruit, traversée Villarvolard	Planif (OPB)
1200	1975–2125	Corbières-Villarvolard ; bandes cyclables et réfection route cantonale	Projet
1200	1975–2075	Corbières-Villarvolard ; ponts des Chênes et Bimont	Projet
2120	0000–0275	Corminboeuf ; assainissement bruit	Planif (OPB)
2100	0375–0400	Corminboeuf ; assainissement bruit, domaine du Bugnon	Projet (OPB)
2000	2775–2800	Cottens ; assainissement bruit, solde (construction parois)	Projet (OPB)
3300	0725–0825	Courtepin ; Valtraloc centre village y c. arrêt de bus	Projet
3300	0650–1075	Courtepin ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
2200	1400–1450	Cousset ; arrêt de bus et passage pour piétons	Projet

3000	0475+183	Cressier-Gurmels ; pont sur la Bibera	Projet
1100	0675–0825	Crésuz ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
1100	0775–0800	Crésuz ; débouché de la rte de Cerniat	Réal
1100	0700–0800	Crésuz ; La Maladeire – Javro	Planif
1100	0675–0700	Crésuz ; passage pour piétons arrêt de bus	Réal
2420	0600–0900	Cugy ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
3400	5075–5150	Domdidier ; rte du Grand-Rhain	Projet
3400	4900	Dompierre ; étude correction Arbogne	Projet
3000	0950–0975	Düdingen ; arrêts de bus Schiffenen	Projet
3000	0900–1300	Düdingen ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
3000	1100–1125	Düdingen ; Birch-Luggiwil, liaison routière	Projet
3220	0000–0175	Düdingen ; Lärm-Sanierung Bundtels	Planif (OPB)
3100	1225–1750	Düdingen ; Lärm-Sanierung, Südteil	Projet (OPB)
1030	0000–0100	Epagny ; Aérodrome-Salette, route	Réal
2500	1600–1675	Estavayer ; Valtraloc Font	Projet
2500	1575–2250	Estavayer-le-Lac ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
1310	0875–1275	Farvagny ; assainissement bruit	Planif (OPB)

1310	1250–1300	Farvagny ; giratoire In-Riaux – accès route cantonale 1300	Projet
1300	1325–1350	Farvagny ; giratoire In-Riaux – accès route cantonale 1310	Projet
1320	1025–1050	Farvagny-le-Grand ; réaménagement giratoire de Grenilles	Projet
1320	1075–1080	Farvagny-le-Grand ; réaménagement temporaire carrefour du centre	Réal
1310	1275–1300	Farvagny-Rossens ; giratoire et arrêts de bus In Riaux – accès ZI	Réal
1200	0750–0800	Ferpicloz – Le Mouret ; arrêts de bus et présélection Rionbotset	Projet
3100	1825–2175	Fribourg–St. Ursen ; rive droite de la Sarine	Planif (OPB)
1200	0125–0200	Fribourg ; aménagement voie bus et réfection rte de Marly	Projet
1200	0100–0200	Fribourg ; assainissement bruit, Charmettes – pont de Pérolles	Projet (OPB)
3200	0000–0375	Fribourg ; assainissement bruit, pont Poya – rive droite	Projet (OPB)
1200	0000–0125	Fribourg ; assainissement bruit, rte de la Fonderie	Projet (OPB)
1200	0025–0050	Fribourg ; PS CFF de la Fonderie	Réal
1200	0000–0125	Fribourg ; réaménagement rte de la Fonderie	Réal
1300	0270–0325	Fribourg ; rte de la Glâne	Planif (OPB)
2210	0300–0375	Fribourg-Sud-Centre réaménagement	Planif
2200	0075–0100	Givisiez ; contournement	Planif
2200	0050–0150	Givisiez ; suppression passage à niveau (pont du Tiguelet)	Réal

2210	0230–0325	Givisiez ; voie CFF – N12 (y c. part axe 2200, 0000–0750)	Planif (OPB)
1540	0125+180	Granges ; pont sur la Biorde	Projet
1310	0900–1000	Grenilles ; réaménagement route cantonale et Valtraloc	Projet
1030	0175–0775	Gruyères ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
1030	0700–0725	Gruyères ; glissement Les Reybes	Projet
1000	2350–2375	Gruyères ; secteur Motel	Projet (OPB)
3000	0475–0825	Gurmels ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
1300	0575–0600	Hauterive ; aide à la traversée Châtillon	Projet
1300	0475–1075	Hauterive ; assainissement bruit, Posieux et Ecuvillens	Projet (OPB)
1200	1675–1950	Hauteville ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
1000	3075–3400	Haut-Intaymon ; traversée Neirivue et Albeuve	Planif (OPB)
3410	0000–0200	Haut-Vully ; Guévaux– Môtier	Réal
3200	1375–1400	Heitenried ; pont sur le Sodbach	Projet
1100	1325–2400	Jaun ; assainissement bruit	Projet (OPB)
1100	1850–1925	Jaun ; traversée localité, lot 1	Réal
1100	1925–2050	Jaun ; traversée localité, lot 2	Réal
3450	0500–0800	Kerzers ; assainissement bruit, solde	Planif (OPB)

3450	0600	Kerzers ; Burgstadt-Kreisel	Projet
3450	0700–0725	Kerzers ; contournement	Planif
3450	0525–0575	Kerzers ; Sektor Murtenstrasse (Süd)	Projet
3000	0800–0825	Kleinbösingen ; Sanierung Postautohaltestelle	Projet
1200	0625–0775	La Crausa – Le Mouret ; bandes cyclables et réfection route cantonale	Projet
2000	1775–1950	La Folliaz ; assainissement bruit, traversée Lussy et Villarimboud	Projet (OPB)
1200	1200–1700	La Roche ; assainissement bruit	Planif (OPB)
1220	0425+178	La Roche ; pont sur la Serbache	Planif
1000	2250–2350	La Tour-de-Trême–Epagny ; piste mixte et réfection route cantonale	Projet
1000	2325	La Tour-de-Trême–Epagny ; ponts sur le Praz Melley et l’Albeuve	Projet
2000	0500–0550	Le Flon ; carrefour de Bouloz	Projet
1210	0875–0975	Le Mouret ; aménagement MD Pafuet	Projet
1200	0625–1000	Le Mouret ; assainissement bruit	Projet (OPB)
2420	0875–1125	Les Montets ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
2430	200–0475	Lully et Châtillon ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
1200	0225–0325	Marly ; assainissement bruit, pont de Pérolles – Grangette	Projet (OPB)
1200	0325–0600	Marly ; assainissement bruit, solde	Projet (OPB)

3160	0050–0125	Marly ; bandes cyclables et réfection route cantonale Montivert–Le Claruz	Réal
1200	0225–0350	Marly ; réaménagement route cantonale pont de Pérolles–Grangette	Réal
1200	0500–0525	Marly-Matran ; nouvelle liaison	Projet
2000	3325–3500	Matran ; assainissement bruit	Projet (OPB)
2000	3375–3450	Matran ; bande cyclable rte de la Forge – rte de l’Ecole	Projet
2000	3425–3475	Matran ; giratoire et arrêts bus rte de l’Ecole	Projet
2300	0525–0875	Ménières ; assainissement bruit	Planif (OPB)
1400	1600–1900	Mézières ; assainissement bruit	Projet (OPB)
2200	1125–1550	Montagny ; assainissement bruit	Projet (OPB)
2100	1275–1575	Montagny ; traversée de Grandsivaz	Planif (OPB)
1500	2025–2050	Montet-Glâne ; carrefour Montet	Projet
3400	6025–6600	Murten ; assainissement bruit	Projet (OPB)
3000	0100–0150	Murten ; Bushaltestelle Burg	Projet
2000	2975–3175	Neyruz ; assainissement bruit (construction parois)	Projet (OPB)
2000	2975–3175	Neyruz ; mobilité douce traversée	Projet
1320	0300–0325	Orsonnens ; arrêt de bus et carrefour centre village	Planif
3000	3350–3425	Plaffeien ; Ausbau Hohenstein	Projet

3000	3075–3175	Plaffeien ; Sanierung Kurschürli–Rufenen	Projet
3100	3125–3175	Plasselb ; assainissement glissement 2013 March	Réal
1220	0125–0200	Pont-la-Ville ; Creux d’Enfer	Projet
2100	1000–1175	Prez-vers-Noréaz ; assainissement bruit (construction parois)	Projet (OPB)
2100	0925–0975	Prez-vers-Noréaz ; contournement	Planif
(vide)	(vide)	Renforcement ponts aux 40 t	Planif
1300	2350–2525	Riaz ; assainissement bruit, solde	Projet (OPB)
1300	2425+193	Riaz ; pont sur la Sionge	Projet
1300	2450–2525	Riaz ; Valtraloc et réfection infrastructure, secteur 1+2	Projet
1300	2400–2450	Riaz ; Valtraloc et réfection infrastructure, secteur 3+4	Projet
1230	0400–0425	Riaz ; Valtraloc et réfection infrastructure, secteur 5	Projet
1300	2375–2425	Riaz ; Valtraloc et réfection infrastructure, secteur CO	Projet
3450	0325–0525	Ried bei Kerzers ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
3220	0275–0400	Riederberg – Bösingen	Réal
1400	1975–2025	Romont–Vaulruz ; extension lot 20, entrée nord Vuisternens	Réal
2000	1325–1375	Romont ; arrêts de bus et bande cyclable La Halle	Projet
2000	1275–1800	Romont ; assainissement bruit, solde	Projet (OPB)

1400	1550–1600	Romont ; collecteur et bande cyclable rte de la Parqueterie	Projet
2000	1675–1700	Romont ; contournement	Projet
2000	1475–1500	Romont ; double giratoire de l’édilité	Planif
2100	0700–0800	Rosé ; traversée de localité (Valtraloc)	Projet
1310	1275–1325	Rossens ; assainissements 2 carrefours A12	Projet
1500	1300–1875	Rue et Promasens ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
2010	1000–1075	Rue ; Valtraloc	Projet
2510	0300–0350	Saint-Aubin ; Valtraloc route de Domdidier	Projet
3000	0225–0425	Salvenach ; assainissement bruit	Projet (OPB)
3100	0675–1225	Schmitten ; assainissement bruit Schmitten und Friseneit	Planif (OPB)
3100	1100–1250	Schmitten ; bandes cyclables et réfection route cantonale Berg–Ried	Projet
3100	0875–0900	Schmitten ; giratoire Oberstockerli, amélioration de l’aménagement provisoire	Projet
2100	1275–1575	St. Antoni ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
3170	0125–0150	St. Silvester ; arrêt de bus Dorf	Projet
3170	0000–0125	St. Silvester ; arrêts de bus Neumatt et Ebnet	Projet
3170	0000–0025	St. Silvester ; carrefour Neumatt	Projet

3000	1950–2325	Tafers (Chrüz) – Alterswil	Projet
3200	0200–0225	Tafers ; arrêts de bus Menziswil	Projet
3200	0700–0725	Tafers ; arrêts de bus Weissenbach	Réal
1400	0300–0625	Torny ; traversée de Torny-le-Grand et Middes	Projet (OPB)
3230	0000–0300	Ueberstorf ; traversée localité	Projet (OPB)
2010	0700–0950	Ursy ; assainissement bruit, solde	Projet (OPB)
2010	0700–0950	Ursy ; carrefour du centre	Projet
1100	0800–1350	Val-de-Charmey ; assainissement bruit, traversée	Projet (OPB)
1000	1375–1550	Vaulruz ; assainissement bruit, solde	Projet (OPB)
1320	0425–0450	Villargiroud ; arrêt de bus nord	Planif
1320	0450–0500	Villargiroud ; arrêt de bus sud et ancienne poste	Planif
2100	0175–0250	Villars-sur-Glâne ; assainissement bruit, rte de Moncor	Projet (OPB)
2100	0175–0225	Villars-sur-Glâne ; réaménagement mobilité douce & TPF, rte de Moncor-Villars	Planif
2230	0000–0100	Villars-sur-Glâne ; rte d’accès à l’HFR	Projet
2210	0350–0550	Villars-sur-Glâne ; rte de Cormanon	Planif (OPB)
1300	0325–0500	Villars-sur-Glâne ; rte de la Glâne assainissement bruit	Projet (OPB)
1300	0325–0400	Villars-sur-Glâne ; rte de la Glâne (route cantonale)	Projet
2000	3475–3675	Villars-sur-Glâne ; rtes de Payerne, Matran et Condoz	Planif (OPB)

2000	1925–2250	Villaz-Saint-Pierre ; assainissement bruit	Planif (OPB)
1000	1550–1875	Vuadens ; assainissement bruit	Projet (OPB)
1300	2175–2250	Vuippens ; Valtraloc	Projet
1410	0000–0475	Vuisternens-devant-Romont ; assainissement bruit	Projet (OPB)
1400	2075–2125	Vuisternens-devant-Romont ; correction virage Moënnat	Réal
3100	0100–0700	Wünnewil-Flamatt ; assainissement bruit, traversée	Planif (OPB)
3100	0100–0275	Wünnewil-Flamatt ; Valtraloc Flamatt	Projet

1.4.6.5 Surveillance et étude des ouvrages d'art du réseau routier cantonal

Nombre d'ouvrages inspectés	
Ponts	58 (95) inspections
Aqueducs	150 (79) inspections
Murs	113 (58) inspections
Ecrans phoniques	10 (3) inspections
Ouvrages spéciaux	61 (66) inspections

Les inspections mentionnées ci-dessus intègrent les inspections principales, intermédiaires et spéciales (non planifiables). En 2018, l'intervalle entre deux inspections principales pour les murs a été modifié, passant de 10 à 5 ans, assurant ainsi une uniformité avec les autres types d'ouvrages. Cette adaptation a, de fait, entraîné un nombre plus élevé d'inspections des murs.

La surveillance des ouvrages d'art – qui fait l'objet d'un rapport explicatif spécifique – conclut parfois à la réalisation requise de travaux d'entretien. Lorsque ces derniers sont importants, ces prestations sont adjugées à des entreprises privées (mandataires, entreprises de construction), financées par des comptes de fonctionnement dédiés. Les ouvrages concernés ont été les suivants :

Axe	Points de repère	Ouvrage	Intervention	%
1000	550 +95 m	mur Le Fauvex, Semsales	assainissement complet de l'ouvrage	100
1040	250 +35 m	mur du Souchard, Montbovon (Allières)	remise en état du couronnement	100
1520	50 +50 m	pont sur la Broye, Ecublens	assainissement de la superstructure	100
2000	1440 +229 m	paroi antibruit les Echervettes n° 3, Romont	remise en état des couvertines	100
2100	1275 +195 m	pont sur l'Arbogne, Prez-vers-Noréaz	assainissement des joints de chaussée	100
2400	3550 +135 m	aqueduc de la Chavannes, Nuvilly	chemisage du conduite et chambres visite	100
3000	3325 +55 m	aqueduc de Riedli nord, Plaffeien	remise en état de la tête de sortie amont	100
3000	3350 +4 m	aqueduc de Riedli centre, Plaffeien	assainissement complet de l'ouvrage	100
3200	1325 +4 m	falaise clouée et treillis du Sodbach, Heitenried	purge des filets de protection	100

Pour des travaux d'entretien mineurs et pour le nettoyage des ouvrages, l'équipe de cantonniers stationnée au centre de Tour Rouge s'occupe de ces prestations sur mandat du Secteur surveillance et étude des ouvrages d'art.

Travaux d’entretien et de réfection (travaux de nettoyage ou de réparations mineures effectués par l’équipe de Tour Rouge)	
55 (45) ouvrages au total	15 (19) ponts
	18 (17) aqueducs
	18 (7) murs
	0 (0) écrans phoniques
	4 (2) ouvrages spéciaux

Le Secteur surveillance et étude des ouvrages d’art est consulté par l’OCN lorsque des demandes d’autorisation de transports exceptionnels concernent des dépassements du tonnage limite légal. Ces consultations ont donné lieu en 2018 à 3 (6) prises de positions techniques.

Parallèlement à cela, le Secteur surveillance et étude des ouvrages d’art a participé, en collaboration avec l’OCN, à la mise en production d’un logiciel spécifique permettant une gestion plus efficace (via la numérisation) des requêtes intégrant une certaine automatisation des vérifications statiques des ponts. Ce logiciel n’est toutefois pas encore intégré à la production.

1.4.7 Réalisation des travaux sur routes cantonales

L’avancement des travaux de construction sur routes cantonales et ouvrages d’art en pourcent à fin 2018 est représenté dans le tableau ci-après :

Légende

Axe	Numéro d'axe de la route cantonale
B	Largeur nominale de la chaussée en m
L	Longueur du tronçon en m
S	Surface en m^2
ACE	Date d'adjudication des travaux par arrêté du Conseil d'Etat
INFRA	Infrastructure, soit terrassements, canalisations, fondations de chaussée y c. couche de base en enrobé bitumeux, accotements, bordures et pavés : avancement en %
REVET	Revêtement (couche de roulement) : avancement en %

Axe	**Tronçon**	**B**	**L**	**S**	**ACE**	2017	2018	2017	2018
1030	*Décret du 11 mai 2016* Broc–Epagny, aménagement routier – lot 2	6	1015	6090	25.04.16			100	100
1310	*Décrets des 15 décembre 2004 et 21juin 2010* Gibloux, giratoire et arrêts de bus in Riaux-accès Z.I.	R=15	1750		03.07.17	90	100	70	100
1310	*ACE du 23 mai 2017* Grenilles, gravière de Contramont				23.05.17		100		
1320	*Décret du 26 septembre 2006*		240		29.11.17	100	100	90	100

	Gibloux, carrefour in Riaux-accès RC 1310								
1320	*Décret du 6 octobre 2010* Gibloux, Farvagny, carrefour du Centre				03.10.18	100	100	90	100
1400	*Décret du 15 mai 2010* Liaison Romont-Vaulruz, entrée sud de Vuisternens-dvt-Romont	9,00	200	1800	22.08.17	85	100	70	100
1400	*Décret du 15 mai 2010* Liaison Romont-Vaulruz, extension lot 20 – entrée nord de Vuisternens-dvt-Romont	7,00	270	1890	28.06.16		100		90
1500	*Décret du 10 novembre 2014* Attalens, traversée du village	5,60	1700	9600	10.02.15	75	95	55	90
2200	*Décret du 6 octobre 2010* Belfaux, traversée du village, Valtraloc	6,00	800	6000	02.06.17	50	100	40	100
2200	*Décret du 8 septembre 2016* Projet Tiguelet, réalisation du pont	11,80	290	3422	07.07.16	60	100	60	100
3220	*Décret du 25 juin 2018* Bösingen, démolition maison Buntschu				06.04.18	0	100		
3220	*Décret du 25 juin 2018* Riederberg–Bösingen, lot 1 génie civil	8,50	1250		06.04.18	0	10		
3220	*Décret du 25 juin 2018* Riederberg–Bösingen, lot 2 pont	10,80	47,00		06.04.18	0	5		
3410	*Décret du 6 octobre 2010*	6	2020	14 000	16.10.17	35	100	30	100

1.5 Section entretien des routes

1.5.1 Secteur entretien des routes cantonales (3 arrondissements et 1 centre cantonal)

La charge financière relative à l'entretien des 641 km de routes cantonales (y c. la route d'Allières) s'élève en 2018 à 26,5 (29,6) millions de francs. Elle se subdivise de la manière suivante :

	Fr. (en mio)	%
Entretien d'exploitation effectué par les cantonniers (115 000 h pour 99 EPT), signalisation et éclairage, véhicules et frais généraux	11,3	43
Entretien constructif en général (confié à des entreprises privées)	9,7	37
Service hivernal, y c. heures cantonniers (38 000 h) et consommation du sel de déverglaçage (3400 t)	5,5	20
Total	**26,5**	**100**

Les 9,7 (12,1) millions de francs alloués à l'entretien constructif en général représentent exclusivement des travaux exécutés par des entreprises tierces et sont répartis de la manière suivante :

	Fr. (en mio)	%
Entretien ouvrages d'art (sous la responsabilité de la Section PRo, Secteur OA)	1,7	18
Entretien route d'Allières	0,4	4
Entretien constructif, réfection complète de chaussées par Secteur RC, participations et réfections localisées	7,6	78
Total	**9,7**	**100**

La réfection complète de chaussées concerne 30,8 (32,7) km de routes cantonales. Dans le cadre de ces réfections de routes, 26,56 (27,2) km ont pu bénéficier d'un revêtement phonoabsorbant pour un coût supplémentaire de 10,4 (9,5) millions de francs financé par les crédits d'engagement pour la protection contre le bruit (compte d'investissement OPB) et subventionné par la Confédération.

1.5.2 Secteur entretien des routes nationales (3 centres d'entretien)

Les produits engendrés par l'exploitation des routes nationales s'élèvent à 16,1 (14,2) millions de francs pour des charges d'environ 15,7 (13,8) millions de francs :

	Fr. (en mio)	%	Heures travaillées	%
Mandat de base OFROU pour entretien routes nationales N12 et N1	8,9	56	55 724	83
Autres prestations OFROU sur routes nationales N12 et N1 (UPlaNS, mesures individuelles, réparations diverses, etc.)	4,5	28	5 893	7
Prestations de service pour accidents	1,3	8	1 793	3
Prestations de service sur routes cantonales (H189, T10, semi Givisiez)	0,7	4	3 832	6
Travaux pour tiers et entretien places restoroutes	0,5	3	736	1
Vente carburant à la gendarmerie et recettes diverses	0,2	1	–	–
Total	**16,1**	**100**	**67 978**	**100**

Effectif du personnel d'exploitation (cantonniers/chauffeurs + électriciens)	36 (35) EPT
Part d'heures effectuées pour le service hivernal	8 743 (13 008) h
Quantité de sel consommé pour le service hivernal	2 191 (4 404) t

6 Service de la nature et du paysage (SNP)

Chef de Service : Marius Achermann

6.1 Activités ordinaires

Le SNP est chargé d'assurer la mise en œuvre de la législation fédérale et cantonale en matière de protection de la nature et du paysage. Son activité se compose aussi bien de tâches proactives (initiées par le Service lui-même) que de prestations réactives (tâches pour lesquelles le Service est sollicité par des tiers). Ces dernières, le plus souvent sous forme de préavis, prises de positions et co-rapports, occupent une part non négligeable du travail quotidien du Service.

6.1.1 Préavis et prises de position

Le nombre de dossiers transmis au SNP et qui ont fait l'objet d'une prise de position a de nouveau augmenté. En 2018, le Service a examiné 707 (612) dossiers, parmi lesquels :

> 448 (330) projets de construction prévus dans des sites sensibles ;
> 84 (76) plans d'agglomération, PAL, PAD, PED ou PGEE ;
> 9 (58) demandes de dérogations à des mesures de protection ;
> 41 (53) projets d'aménagement de cours d'eau ;
> 18 (10) demandes d'exploiter des gravières et/ou des décharges ;
> 43 (35) projets d'infrastructures de transport ;
> 11 (24) dossiers liés à la production ou au transport d'énergies ;
> 4 (5) consultations relatives à des modifications législatives ;
> 24 (13) améliorations foncières agricoles ou forestières ;
> 5 planifications régionales ou cantonales thématiques ;
> 20 prises de position dans des affaires judiciaires.

6.1.2 Biotopes

Le Service coordonne la protection des biotopes d'importance nationale et cantonale et soutient les communes qui ont la charge des biotopes d'importance locale. Cela faisant, il prône une sauvegarde active des milieux naturels comportant, outre leur mise sous protection légale, leur entretien et, le cas échéant, leur revitalisation.

6.1.2.1 Recensement et mise sous protection

En 2018, 6 communes supplémentaires ont réalisé l'inventaire préalable des biotopes d'importance locale prévu par la loi cantonale sur la protection de la nature et du paysage (LPNat).

1173 ha de prairies et pâturages maigres, surfaces à litière ou zones tampons sont au bénéfice de contrats avec des agriculteurs. La gestion administrative de ces contrats se fait désormais via le système d'information agricole Gelan. Le passage à ce nouvel outil de gestion permet une meilleure efficacité dans le traitement des données et une bonne coordination avec les programmes agricoles. En 2018, les montants des indemnités ont en outre été adaptés aux changements de la politique agricole.

Le Service a initié les travaux de terrain liés à l'Inventaire des sources naturelles du canton de Fribourg. Dans ce contexte, plus de 600 sources connues ont été recherchées dans l'ensemble du canton, ce qui a permis d'évaluer plus de 200 sources naturelles selon la méthodologie développée par l'OFEV.

A la fin de l'année 2018, le Conseil d'Etat a approuvé les inventaires des biotopes d'importance cantonale. 63 bas-marais, 4 zones alluviales, 74 prairies et pâturages secs et 157sites de reproduction de batraciens ont ainsi été désignés comme d'importance cantonale et les buts généraux de protection pour ces biotopes ont été définis.

6.1.2.2 Gestion et entretien de biotopes

Le Service fait appel à des spécialistes pour la planification et la supervision des travaux de gestion et d'entretien ainsi que pour le contrôle de l'efficacité des mesures réalisées dans les nombreux biotopes de valeur du canton. Outre les agriculteurs au bénéfice de contrats et l'Association de la Grande Cariçaie, chargée de la gestion des réserves naturelles sur la rive sud du lac de Neuchâtel, de nombreuses communes, corporations forestières, jeunes accomplissant leur service civil, personnes participant à des programmes de réinsertion dans le marché du travail, candidats chasseurs, requérants et requérantes d'asile et autres bénévoles participent chaque année activement à l'entretien de nombreux milieux naturels recensés. Ces collaborations tous azimuts ont permis d'assurer l'entretien ordinaire d'une cinquantaine

de sites répartis sur l'ensemble du territoire cantonal. En 2018, des travaux de revitalisation plus conséquents ont été réalisés dans un haut-marais dans la forêt de Bouleyres à Bulle et dans des sites de reproduction de batraciens à Ecublens et sur la commune de Düdingen.

6.1.2.3 Création de nouveaux biotopes

Conformément aux dispositions de la loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage (LPN), qui charge les cantons de réaliser des compensations écologiques sous forme de bosquets, haies, rives boisées et tout autre type de végétation, de nouveaux biotopes ont été créés à Grandsivaz, Belfaux, Grolley, Corpataux-Magnedens, Prez-vers-Noréaz, Val-de-Charmey, Rechthalten, Bösingen.

6.1.3 Espèces

La gestion des espèces au sens de la législation sur la protection de la nature comporte aussi bien la protection des espèces menacées que la lutte contre les espèces non indigènes envahissantes.

6.1.3.1 Protection des espèces

La mesure de protection des espèces la plus spectaculaire est la pose de barrières le long des routes pour éviter que les batraciens se fassent écraser durant leur périple entre leur site d'hibernation et les lieux de ponte. Les 4,8 km de barrières posées et les quelques 115 bénévoles qui participent chaque printemps à ces actions de sauvetage ont permis en 2018 à près de 24 000 amphibiens de traverser la route en toute sécurité.

Les collaborations avec les spécialistes du karch (pour les reptiles et batraciens) et de FRIBat (pour les chauves- souris) ont été poursuivies.

Au niveau de la flore, la participation du Service à la coordination romande pour la protection de la flore s'est traduite par la mise en œuvre des différents plans d'actions élaborés en faveur d'espèces floristiques menacées.

6.1.3.2 Lutte contre les néobiontes

Les travaux préparatoires en vue de l'élaboration d'une stratégie cantonale pour les espèces exotiques envahissantes ont débuté en 2018 avec la collaboration du Jardin botanique de l'Université de Fribourg. Un groupe de travail interservices a été créé et des pistes pour la gestion future de cette problématique ont été présentées.

Comme par le passé, dans le domaine de la lutte contre les espèces exotiques envahissantes, le Service s'est concentré sur les réserves naturelles dans lesquelles ces espèces menacent des espèces indigènes protégées. Dans ces sites, la lutte contre les néophytes fait partie de l'entretien usuel.

Les zones alluviales étant particulièrement touchées par ces espèces envahissantes, des actions spéciales ont été menées le long de la Singine, de la Gérine et de la Sarine en collaboration avec des partenaires externes.

6.1.4 Paysage

Le projet d'inventaire des paysages d'importance cantonale (PIC) est entré dans une phase de concertation avec l'organisation de plusieurs ateliers participatifs à l'attention des communes et des institutions concernées par les PIC. Ces ateliers ont rencontré un franc succès auprès des participants et ont permis de recueillir les connaissances et visions locales des paysages candidats à cet inventaire.

Les travaux en vue de la désignation des géotopes d'importance cantonale se sont poursuivis avec la collaboration de l'Université de Fribourg.

6.1.4.1 Parcs naturels régionaux

Les parcs naturels régionaux Gruyère Pays-d'Enhaut et du Gantrisch sont en phase d'exploitation. Le SNP suit leurs activités en collaboration avec les services chargés de ces dossiers dans les cantons de Vaud et de Berne. En 2018 encore, leurs activités ont été particulièrement marquées par le projet-pilote « infrastructure écologique dans les parcs naturels régionaux » initié par la Confédération.

6.1.5 Conférences, commissions et groupes de travail

Le Service participe aux travaux de nombreuses conférences, commissions et groupes de travail dans son domaine d'activité. Il siège notamment dans :

> La conférence des délégués cantonaux à la protection de la nature et du paysage (CDPNP) et plusieurs groupes de travail techniques issus de cette conférence ;
> La conférence intercantonale romande des conservateurs de la nature (CIRC) ;
> La coordination romande pour la protection de la flore ;
> Le comité directeur de l'Association de la Grande Cariçaie ;
> Le comité de gestion du fonds « natureMade Star » du barrage de la Maigrauge ;
> La commission consultative pour la mise en réseau (des surfaces de promotion de la biodiversité) ;
> La commission de gestion des marais de Sâles ;
> La commission de gestion des biotopes situés sur le territoire communal de Châtel-Saint-Denis ;
> La commission de gestion de la tourbière des Mosses de la Rogivue ;
> La commission pour la mise en œuvre du plan de gestion du lac de Pérolles et de ses abords ;
> La commission pour la mise en œuvre du plan de gestion de la Petite Sarine ;
> Le Beratungsgruppe Biodiversität Landwirtschaft (BBL) ;
> Le Begleitgruppe Umsetzung Schutzbeschluss Sensegraben ;
> La Möserkommission Rechthalten-St.Ursen ;
> La Grengspitzkommission ;
> Le groupe cantonal technique pour l'entretien et le suivi des mesures de compensation de l'A1 ;
> Le groupe de travail chargé de la révision du concept éolien cantonal ;
> Les comités de pilotage et de projet du rapport « agriculture et environnement » ;
> Le groupe de travail accompagnant le projet de dérivation de la Sarine dans le lac de Morat (SCHEM) ;
> La commission nature du parc naturel régional Gruyère Pays-d'Enhaut ;
> Les groupes de travail « assainissement des prélèvements d'eau » mis en place pour la Jogne et la Sarine ;
> Le groupe de travail « démoustication » pour la zone alluviale au bord du lac de la Gruyère à Broc ;
> Le groupe de travail cantonal Néobiontes.

Il suit également les travaux et activités de plusieurs commissions et groupes de travail dans lesquels il n'est pas représenté par un de ses collaborateurs :

> La Auriedkommission ;
> La Möserkommission Düdingen ;
> Le Biotopverbund Grosses Moos ;
> La commission des marais du Crêt ;
> Le groupe tourbière de Villaraboud ;
> La commission cantonale pour la protection de l'environnement, de la nature et du paysage pour laquelle il assure également le secrétariat.

6.1.6 Information et sensibilisation

En dehors des questions en lien avec les dossiers traités, le Service répond à de nombreuses sollicitations et des demandes d'information du public touchant au domaine de la protection de la nature et du paysage.

2018 a de nouveau été marqué par de nombreuses questions liées aux boisements hors forêt. Le sentier didactique des Gurles a fait l'objet d'une inauguration et les travaux de refonte du site internet du canton (fr.ch) ont également nécessité une attention particulière.

6.2 Activités spéciales

6.2.1 Nouvelle procédure pour les boisements hors forêt

Pour mieux répondre à l'augmentation constante des questions liées aux dérogations aux dispositions de protection des boisements hors forêt, le Service a mis sur pied une collaboration avec le Service des forêts et de la faune (SFF). La

nouvelle procédure a permis de répondre de manière plus rapide et plus circonstanciée aux questions auxquelles sont confrontées les communes.

6.2.2 Commissions pour la gestion des biotopes

En collaboration avec l'Université de Fribourg, une réflexion a été menée concernant la forme juridique et les tâches des différentes commissions de gestion des biotopes. Dans un souci d'uniformisation des pratiques et de clarification des compétences, une convention-type a été élaborée et sera appliquée aux différentes commissions de gestion des biotopes.

6.2.3 Plan d'action Stratégie Biodiversité Suisse

Grâce au financement supplémentaire accordé par le Conseil fédéral dans le cadre de la Stratégie Biodiversité Suisse plusieurs études de revitalisation supplémentaires ont pu être initiées.

6.2.4 Révision du plan d'affectation cantonal Rive sud

Le groupe de travail technique s'est réuni à plusieurs reprises durant l'année 2018 et a poursuivi les travaux préliminaires en vue de la révision du plan d'affectation cantonal concernant les réserves naturelles sur la rive sud du lac de Neuchâtel.

1 Service des bâtiments (SBat)

Chef de service : Gian Carlo Chiovè, Architecte cantonal

1.1 Activités

Le SBat se compose d'une section technique et d'une section administrative qui regroupe les secteurs gérance, opérations immobilières et constructions subventionnées.

1.1.1 Activités courantes

1.1.1.1 Section techniques

Dans leur tâche de conseillers en matière de construction et d'exploitation des immeubles, les collaborateurs et collaboratrices de la section technique ont participé à des groupes de travail pour les études de développement des projets suivants :

- le Collège Ste-Croix ;
- la Bibliothèque cantonale et universitaire ;
- l'Université, site de la Tour Henri ;
- les Etablissements de Bellechasse ;
- l'Agroscope, à Posieux ;
- La Halle de sport triple, au Lac Noir ;
- le Domaine des Faverges ;
- le Musée d'histoire naturelle ;
- l'Association du Centre professionnel cantonal ;
- l'Hôtel cantonal ;
- le Collège St-Michel ;
- le bâtiment de la Chancellerie d'Etat ;
- la Prison centrale ;
- la Haute Ecole pédagogique ;
- blueFACTORY ;
- le dépôt cantonal de stockage interinstitutionnel (SIC) ;
- le Gymnase intercantonal de la Broye ;
- l'immeuble à la route d'Englisberg 3, à Granges-Paccot ;
- le bâtiment administratif au chemin de la Madeleine 1, à Granges-Paccot ;

- l'Institut agricole de l'Etat de Fribourg, à Posieux ;
- le bâtiment à la route des Arsenaux 41, à Fribourg ;
- la couverture de l'A12 pour le secteur Chamblioux–Bertigny ;
- le bâtiment Chocolat Villars à la route de la Fonderie 18, à Fribourg ;
- le bâtiment EVA ;
- l'ancien laboratoire cantonal pour la Faculté des sciences et de médecine ;
- le nouveau bâtiment administratif à Châtel-Saint-Denis ;
- les Tours et Remparts ;
- la requalification du quartier du Bourg ;
- les bâtiments de l'entreprise Boschung, à Granges-Paccot.

Dans sa tâche de défense des intérêts de l'Etat dans les constructions, transformations et rénovations d'immeubles confiées à des bureaux privés, le SBat a examiné les plans d'exécution, contrôlé par sondages les métrés et les factures et participé aux commissions de bâtisse ou de chantier des réalisations suivantes :

- la Construction d'un nouveau bâtiment pour la Haute Ecole fribourgeoise de travail social et la Haute Ecole de santé Fribourg, sur le site des Arsenaux, à Fribourg ;
- le Pavillon de médecine (PavMed) pour l'Université ;
- le bâtiment de police MAD3, à Granges-Paccot ;
- le Campus Schwarzsee/Lac-Noir ;
- la Haute Ecole d'ingénierie et d'architecture Fribourg ;
- le Service de l'informatique et des télécommunications, à Givisiez ;
- le Tribunal de la Sarine ;
- le Musée Romain de Vallon.

Les collaborateurs et collaboratrices du Service ont participé régulièrement aux séances de la/du :

- Commission des bâtiments du Gymnase intercantonal de la Broye ;
- Commission des biens culturels ;
- Commission cantonale de l'énergie ;
- Commission des constructions scolaires ;
- Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat et d'autres commissions y relatives ;
- Commission du stade universitaire de St-Léonard ;
- Sous-commission cantonale LoRo-Sport ;
- Conseil de Fondation du Centre suisse de recherches et d'informations sur le vitrail, le Vitrocentre ;
- Conseil de Fondation du château de Gruyères et sa commission pour la conservation ;
- Conseil de Fondation Pro Vallon ;
- Commission permanente d'examen des projets immobiliers et de locations importants ;
- Commission d'accessibilité ;
- Comité stratégique, commission technique et comité de pilotage pour la requalification du quartier du Bourg ;
- Groupe de travail interdisciplinaire pour une réflexion sur la lutte contre le travail au noir ;
- Commission cantonale « Développement durable » ;
- Commission santé et sécurité au travail ;
- Commission de la fondation énergie Fribourg.

Ils ont apporté leur contribution aux études ou aux réalisations de construction pour d'autres collectivités, notamment à Apartis, Fondation pour le logement des étudiants.

Enfin, ils ont rédigé des préavis techniques pour des demandes de subventions concernant des travaux de transformation ou d'aménagement d'immeubles à caractère médical ou social.

Le SBat a expertisé les projets des constructions scolaires et des constructions sportives pour la LoRo-Sport, selon les demandes de la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport.

Il a régulièrement dispensé des conseils aux maîtres d'ouvrage, aux mandataires ainsi qu'aux associations professionnelles concernant la législation sur les marchés publics.

1.1.1.2 Section administrative – secteur gérance

Le secteur gérance gère le budget mobilier de l'ensemble des services de l'Etat. Le montant alloué à la dépense globale des services a été de 815 790 (583 253) francs. Par ailleurs, 676 (674) primes ECAB et 873 (839) abonnements d'entretien ont été contrôlés et corrigés si nécessaire. Les interventions des artisans se sont chiffrées à 1462 (1587).

La location des places de parc intérieures et extérieures a entraîné une recette de 1 493 178 (1 506 291) francs et 520 (547) mutations ont été effectuées. De plus, l'entreprise Securitas a été mandatée pour effectuer le contrôle des différents parkings. Plus de 1090 (1095) rapports de dénonciation ont été transmis à la Préfecture de la Sarine.

1 034 444 (1 330 953) litres de mazout ont été commandés auprès de 3 (3) fournisseurs et livrés à 74 (91) reprises dans 29 (34) bâtiments.

Il existe, en outre, 30 (30) immeubles chauffés au gaz et 56 (56) au moyen de chauffages à distance.

La gérance technique assurée par le secteur de maintenance comprend 30 (30) concierges et artisans et 194 (200) dames de nettoyage qui contribuent au nettoyage de locaux administratifs et scolaires.

Les contrats de travail et les décomptes de salaires mensuels de ce personnel ont été préparés par le secteur gérance.

Pour le fonctionnement de l'ensemble des services, notamment l'approvisionnement en produits de nettoyage, 258 (273) commandes ont été passées.

Le secteur gérance assure la mise à jour des inventaires des services ainsi que la gestion des sinistres. En assurances « choses », l'Etat est assuré pour les risques incendie immobilier (ECAB), incendie mobilier, dégâts d'eau mobilier, dégâts d'eau immeubles, vol avec effraction et assurances ordinateurs.

1.1.1.3 Section administrative – secteur opérations immobilières

Le secteur opérations immobilières a conclu différents contrats de bail à loyer, avenants, contrats et conventions en tout genre et a effectué les tâches suivantes :

- achat des bâtiments Boschung, à Granges-Paccot, et Arsenaux 41, à Fribourg ;
- préparation pour la mise en vente de biens immobiliers, anciens postes de Police à Schmitten, Flamatt et Oberschrot ;
- préparation pour la mise en vente de l'immeuble à la route de Montmasson 80, d'un terrain et de la Maison Sidonie, à Marsens ;
- vente des bâtiments du restaurant-fromagerie et de la Maison Condémine, à Marsens ;
- planification et suivi des travaux de réaménagement de la réception du Ministère public ainsi que d'autres surfaces locatives ;
- modification et mise en conformité de plusieurs signalétiques des services de l'Etat.

Différentes négociations ont eu lieu au niveau des locations externes en rapport aux critères de fixation de loyer, contestation de décomptes de charges et consignation de loyer pour travaux non entrepris. Des surfaces ont été restituées au profit de la nouvelle construction du bâtiment MOZAIK pour la Haute Ecole fribourgeoise de travail social et la Haute Ecole de santé Fribourg, sur le site des Arsenaux, à Fribourg.

1.1.1.4 Section administrative – secteur constructions subventionnées

La commission des constructions scolaires a tenu 4 (3) séances au cours desquelles 32 (19) dossiers ont été traités.

L'Etat a versé 1 807 263 (1 800 452) francs pour le subventionnement des constructions scolaires du niveau primaire et pour les constructions scolaires du niveau secondaire 2 688 817 (2 700 000) francs de subventions à l'investissement.

1.1.2 Evénements particuliers

Dans sa tâche d'entretien et de rénovation des constructions et des installations des bâtiments de l'Etat, la section technique a conduit et dirigé les travaux concernant les bâtiments suivants :

1.1.2.1 Pour la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport (DICS)

> Bibliothèque cantonale et universitaire ;
> Commanderie St-Jean ;
> Haute Ecole pédagogique ;
> Collège Saint-Michel ;
> Domaines du Collège Saint-Michel ;
> Collège du Sud ;
> Collège Sainte-Croix ;
> Ecole de culture générale Fribourg ;
> Musée d'histoire naturelle ;
> Musée d'art et d'histoire ;
> Conservatoire, à Granges-Paccot ;
> Ecole de musique de Bulle ;
> Collège de Gambach.

1.1.2.2 Pour la Direction de la sécurité et de la justice (DSJ)

> Bâtiment de la Direction ;
> Office des poursuites du Lac ;
> Prison centrale ;
> Poste de police, à Tavel ;
> Bâtiment administratif à la rue de l'Europe, à Bulle ;
> Fourrières, à Avenches ;
> Poste de police, à Morat ;
> Cabane des chiens, à Châtillon ;
> Bâtiment de la Police de sûreté, à Fribourg ;
> Poste de police, hangar à bateau, à Portalban ;
> CIG Granges-Paccot ;
> Garage à véhicules de la police, à Granges-Paccot ;
> CIG Vaulruz ;
> CIG Domdidier ;
> Poste de police « Les Pilettes », à Fribourg ;
> Place d'armes de Fribourg – Caserne de la Poya ;
> Ancien Arsenal, bâtiment des dépôts ;
> Service de la population et des migrants, à Granges-Paccot ;
> Justice de paix de l'arrondissement du Lac, à Morat ;
> Abris PC, à Châtillon ;
> Etablissements de Bellechasse ;
> Centre d'instruction protection civile, à Sugiez.

1.1.2.3 Pour la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF)

> Préfecture de la Singine ;
> Préfecture du Lac ;
> Préfecture de la Veveyse ;
> Préfecture de la Gruyère ;
> Bâtiment EVA, à Givisiez ;
> Pisciculture d'Estavayer-le-Lac ;
> Service des forêts et de la faune, pavillons à Domdidier ;
> Bâtiment de la Direction.

1.1.2.4 Pour la Direction de l'économie et de l'emploi (DEE)

> Bâtiment de la Direction ;

> Haute Ecole d'ingénierie et d'architecture Fribourg ;
> Haute Ecole de gestion de Fribourg ;
> Ecole des métiers ;
> Haute Ecole de santé Fribourg ;
> eikon – Ecole professionnelle en arts appliqués.

1.1.2.5 Pour la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS)

> Centres de requérants d'asile de Fribourg (Foyer de la Poya et Foyer Sainte-Elisabeth) ;
> Centre de requérants d'asile d'Estavayer-le-Lac ;
> Centre d'hébergement pour requérants d'asile de Grolley.

1.1.2.6 Pour la Direction des finances (DFIN)

> Bâtiment du Service de l'informatique et des télécommunications, à Givisiez ;
> Bâtiment de la Direction.

1.1.2.7 Pour la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC)

> Bâtiment administratif à la route des Daillettes 6 et 6a ;
> Dépôt des cantonniers du Stadtberg ;
> Dépôt des cantonniers, à Romont ;
> Service de la nature et du paysage ;
> Bâtiment administratif à la Grand-Rue 32.

1.1.2.8 Pour l'Administration centrale

> Chancellerie d'Etat ;
> Hôtel cantonal ;
> Château préfectoral de Bulle ;
> Château préfectoral de Châtel-Saint-Denis ;
> Château préfectoral de Romont ;
> Château préfectoral d'Estavayer-le-Lac ;
> Château préfectoral de Morat.

1.1.2.9 Pour les églises, chapelles et monuments historiques

> Année du Patrimoine culturel 2018, ouverture des tours, remparts et donjons du canton ;
> Cathédrale St-Nicolas ;
> Château de Gruyères ;
> Rotonde du Belluard et son arsenal ;
> Tours et Remparts ;
> Eglise St-Maurice ;
> Eglise du Collège St-Michel.

1.1.3 Télégestion

Les tâches suivantes ont été effectuées pour la télégestion :

> contrôle des résultats pour certains bâtiments avant leur validation ;
> raccordement des nouvelles acquisitions et des nouveaux bâtiments sur le système informatique de l'Etat ;
> installation de nouvelles alarmes agression, effraction et incendie sur le système informatique propre à l'Etat ;
> modification des systèmes de transmission de secours dans les ascenseurs ;
> analyse des offres des fournisseurs d'énergie (PLACAD, EBEL, FRICAD et Gruyère Energie) pour les nouveaux bâtiments ;
> calcul de diverses répartitions pour la facturation des charges aux utilisateurs des surfaces ;
> contrôle des offres des installateurs pour les différents bâtiments en transformation ou pour la mise en conformité des installations ;

> analyse des abonnements pour les ascenseurs ;
> pose, relevé et analyse des appareils de mesures dans différents bâtiments ;
> contrôle des contrats et des dossiers techniques de la Fondation énergie Fribourg ;
> étude pour un nouveau chauffage dans trois salles d'exposition au Château de Gruyère ;
> suivi et contrôle de la pose de panneaux solaires photovoltaïques sur les différents toits des bâtiments de l'Etat ;
> mise en œuvre d'un contrat type pour la pose de panneaux solaires photovoltaïques.

1.1.4 Développement durable

Dans le cadre de l'obligation faite aux « gros consommateurs » selon l'article 18a de la loi sur l'énergie du 9 juin 2000, le SBat a fait contrôler les contrats de la Fondation énergie Fribourg, qui dirige l'analyse de l'efficacité de l'énergie par différents bureaux d'ingénieurs.

1.1.5 Réorganisation

L'organisation actuelle du SBat ne permet plus de répondre aux défis du XXI^{e} siècle en matière de constructions et de gestion de grands projets.

Des séances de travail ont été organisées avec des experts, notamment externes, ayant pour but de se pencher sur les contours de cette réorganisation. Dans un processus en deux temps, la première étape consistant en une analyse des processus actuels et des besoins de l'administration s'est terminée durant l'été. La seconde, qui a débuté à l'automne, permettra de proposer des pistes pour optimiser l'organisation du service et d'estimer les ressources nécessaires pour accomplir les tâches souhaitées. Les processus obligatoires pour le bon déroulement de toute la phase de planification, d'exécution et d'exploitation des projets seront mis en place. La gestion du portefeuille et du patrimoine immobilier fera aussi l'objet de réflexion et de professionnalisation. La collaboration entre les différentes Directions et le SBat sera améliorée.

1.2 Récapitulatif des dépenses pour le Service

Les dépenses pour les travaux sont présentées ci-dessous :

Dépenses	Fr. *	Fr. **
Entretien des bâtiments	4 797 407 (4 655 037)	5 360 724 (5 199 974)
Entretien et réparations des églises, chapelles et monuments historiques	1 576 967 (1 699 998)	78 456 (80 000)
Constructions, agrandissements, aménagements et travaux extraordinaires, achats d'immeubles	30 189 568 (7 134 160)	71 296 570 (41 645 380)

** à charge des comptes du SBat*
*** à charge des comptes de l'ensemble des autres Directions*

7 Etat du personnel

Pouvoirs – Directions Centres des charges		Compte 2018 EPT	Compte 2017 EPT	Ecarts EPT
Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions		409,13	402,78	6,35
Administration centrale		409,13	402,78	6,35
3800/TPSE	Secrétariat général	11,35	9,51	1,84
3801/SNP	Service de la nature et du paysage	5,02	4,90	0,12
3805/OCAT	Service des constructions et de l'aménagement	36,77	36,26	0,51
3808/SMOB	Service de la mobilité	14,29	14,81	-0,52
3811/SPCH	Service des ponts et chaussées	149,94	148,47	1,47
3830/PCRN	Routes nationales : entretien	42,22	41,95	0,27
3845/OPEN	Service de l'environnement	54,70	53,62	1,08
3850/BATI	Service des bâtiments	94,84	93,26	1,58

Rapport d'activité

Chancellerie d'Etat

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Chancellerie d'Etat CHA
Staatskanzlei SK

Table des matières

1 Secrétariat du Conseil d'Etat 6

1.1 Fonctions d'état-major et d'assistance 6

1.1.1 Séances et manifestations du Conseil d'Etat 6

1.1.2 Conférence des secrétaires généraux 6

1.1.3 Relations avec le Grand Conseil 6

1.1.4 Conférence des chanceliers d'Etat et Conférence des chanceliers d'Etat des cantons latins 6

1.2 Bureau de l'information (Bdl) 6

1.2.1 Formation continue dans le domaine de l'information 6

1.2.2 Communiqués, conférences et points de presse 7

1.2.3 Revue de presse 7

1.2.4 Communication digitale 7

1.2.5 Identité visuelle 7

1.2.6 Organe cantonal de conduite (OCC) 7

1.2.7 Concours Cinécivic 7

1.3 Relations extérieures 7

1.3.1 Coopération intercantonale 8

1.3.2 Intégration européenne et relations internationales 8

1.4 Promotion de l'image du canton de Fribourg 9

1.5 Secteur Traduction 9

1.5.1 Traduction 9

1.5.2 Terminologie 10

1.5.3 Prestations pour les traducteurs et traductrices de l'Etat 10

1.5.4 Informatique 10

1.6 Secteur Publications officielles 10

1.6.1 Publications 11

1.6.2 Votations populaires fédérales et cantonales 11

1.6.3 Election complémentaire au Conseil d'Etat 11

1.6.4 Actes de naturalisation 11

1.6.5 Activités particulières 11

1.7 Secteur Droits politiques 12

1.7.1 Scrutins et processus 12

1.7.2 Votations 13

1.7.3 Elections 13

1.7.4 Exercice des droits populaires 13
1.8 Projets informatiques (SPI) 14
1.9 Secrétariat de cyberadministration 14
1.9.1 Guichet virtuel de cyberadministration 14
1.9.2 Services de base 14
1.9.3 Prestations 15
1.9.4 Commission de cyberadministration (CoCyb) 15
1.9.5 Coopération cantonale et intercantonale 15
1.10 Référentiel cantonal 16
2 Service de législation (SLeg) 17
2.1 Activités 17
2.1.1 Appui à l'élaboration de la législation spéciale 17
2.1.2 Diffusion de la législation 17
2.1.3 Elaboration de projets de législation générale 17
2.1.4 Service juridique et divers 18
2.2 Evénements particuliers 18
2.2.1 Elaboration de projets sur mandat 18
2.2.2 Planification des projets législatifs 2017-2021 18
3 Service d'achat du matériel et des imprimés (SAMI) 18
3.1 Activités 18
3.2 Secteur des achats 18
3.3 Travaux d'impression réalisés en interne 19
3.4 Tâches de prépresse 19
3.5 Travaux de reliure et de numérisation 20
3.6 Fournitures de matériel de bureau et logistique 20
3.7 Chiffres clés 2018 21
4 Archives de l'Etat de Fribourg (AEF) 21
4.1 Bases légales et organisation 21
4.2 Bâtiments 21
4.3 Prestations et activités 22
4.3.1 Informatique et nouvelles technologies 22
4.3.2 Relations avec les producteurs d'archives 22
4.3.3 Accroissement des fonds d'archives et bibliothèque 22
4.3.4 Travaux de classement et d'inventaire 22
4.3.5 Conservation et restauration 22
4.3.6 Service au public 23

4.3.7 Activités culturelles et recherches scientifiques 23
5 Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données (ATPrD) 24
5.1 Activités 24
6 Médiation cantonale administrative (Med) 24
6.1 Activité 24
7 Etat du personnel 25

1 Secrétariat du Conseil d'Etat

Chancelière d'Etat : Danielle Gagnaux-Morel
Vice-chancelière d'Etat : Sophie Perrier
Vice-chancelier d'Etat : Marc Valloton

1.1 Fonctions d'état-major et d'assistance

1.1.1 Séances et manifestations du Conseil d'Etat

La Chancellerie d'Etat a organisé les séances et les manifestations. Le détail de ces activités est rapporté dans le chapitre 4 du rapport du Conseil d'Etat.

1.1.2 Conférence des secrétaires généraux

La Conférence des secrétaires généraux, présidée par la Chancelière d'Etat, a tenu sept séances en 2018. Outre les précieux échanges de bonnes pratiques entre les Directions, la Conférence a discuté et donné un préavis sur plusieurs projets tels la politique RH, le projet FR-Innov, la priorisation des projets informatiques, les systèmes d'information et de la digitalisation et les objets transversaux et d'envergure.

1.1.3 Relations avec le Grand Conseil

La Chancelière d'Etat a participé aux séances du Bureau du Grand Conseil pour la préparation de l'ordre du jour des sessions.

1.1.4 Conférence des chanceliers d'Etat et Conférence des chanceliers d'Etat des cantons latins

Lors de la session d'automne 2017, la Chancelière d'Etat a été élue au Comité de la Conférence suisse des chanceliers d'Etat (CCE). Au sein du comité, elle a été désignée Secrétaire générale de la CCE. Pendant l'année, elle a participé aux cinq séances du Comité, à Berne et à Bâle, ainsi qu'aux deux séances annuelles, en printemps (VS, Sierre) et automne (GE, Genève). Elle a également assisté aux deux séances annuelles de la Conférence des chanceliers d'Etat des cantons latins au printemps (TI, Bellinzona) et en automne (VS, Sierre). Les principaux thèmes traités par les chanceliers d'Etat en 2018 ont été :

> la communication des organes publics ;
> les droits politiques, en particulier le dossier du vote électronique ;
> le positionnement de la Conférence des chanceliers d'Etat dans le débat public ;
> l'application votations mise à disposition du public pour suivre le dépouillement des votations à l'échelon suisse.

1.2 Bureau de l'information (BdI)

Le BdI soutient la Chancellerie d'Etat dans ses activités d'information sur les affaires du Conseil d'Etat. Il assure la coordination générale des activités de l'administration relatives à l'information du public. Il assiste et conseille les Directions ainsi que leurs unités dans ces activités et veille aux bonnes relations avec les médias.

1.2.1 Formation continue dans le domaine de l'information

Le BdI a poursuivi et entretenu ses contacts avec les membres de l'administration cantonale ainsi qu'avec les journalistes. Il a notamment organisé une nouvelle journée de formation à la communication destinée aux cadres de l'Etat. Des professionnels des médias interviennent durant cette journée qui permet au BdI de jouer ainsi très concrètement son rôle de « trait d'union ». De même, il a invité les représentant-e-s des médias à une nouvelle séance de discussion avec les correspondant-e-s en matière d'information dans les Directions de l'Etat.

1.2.2 Communiqués, conférences et points de presse

En 2018, quelque 320 communiqués ont été adressés aux médias et 66 conférences de presse impliquant au moins un Conseiller d'Etat ont été organisées. Soucieux d'améliorer encore la coordination de la communication, le BdI a organisé plusieurs séances de la Conférence des correspondants en matière d'information dans les Directions.

1.2.3 Revue de presse

Le BdI a réalisé l'an dernier, comme depuis plusieurs années, une revue de presse quotidienne des principaux articles parus dans les médias audiovisuels et dans la presse écrite. Cette revue, destinée en particulier aux cadres supérieurs de l'Etat, est publiée sur Intranet. Elle permet d'apprécier rapidement l'ensemble des thèmes traités chaque jour par les médias au sujet de l'Etat de Fribourg.

1.2.4 Communication digitale

1.2.4.1 Internet et Intranet

L'année 2018 a été marquée par la mise en ligne du nouveau site fr.ch le 31 août. Objectifs visés : une consultation facilitée sur les tablettes et les téléphones mobiles, en tout temps, des contenus plus visuels, une présentation thématique et une recherche améliorée. Pour ce faire, il a migré sur un nouveau logiciel de gestion de contenu et complètement revu sa présentation. Les utilisateurs et utilisatrices ont été consultés, le design rafraîchi. Quelque 300 personnes y ont participé. Les retours sont globalement positifs, toutefois, des adaptations sont encore nécessaires et le site est en amélioration continue. Le BdI préside le comité rédactionnel du site, qui siège chaque semaine. Un poste de spécialiste en multimédia à 80 % a été créé pour concevoir les visuels de l'ensemble des Directions et Services.

Le BdI a en outre collaboré étroitement à la migration du nouvel intranet transverse, dont la mise en ligne est prévue en janvier 2019.

1.2.4.2 Médias sociaux

Le BdI fonctionne comme « Community Manager » pour les médias sociaux sur lesquels l'Etat est présent, à savoir Facebook, Twitter, LinkedIn et YouTube. Le nombre d'abonné-e-s poursuit son augmentation significative (ex : Facebook Etat de Fribourg 5722 (4419 en 2017) ; LinkedIn 6892 abonnés (4051 en 2017). Le taux d'engagement et d'interactions est aussi en hausse.

1.2.5 Identité visuelle

Le BdI veille quotidiennement au respect et à la bonne application de la charte graphique en lien avec l'identité visuelle de l'Etat au sein de toutes les unités administratives qui y sont soumises, avec l'appui de la Conférence des secrétaires généraux.

1.2.6 Organe cantonal de conduite (OCC)

Le responsable du BdI et son adjointe sont appelés à œuvrer régulièrement au sein de l'OCC, notamment en participant aux groupes de réflexion travaillant sur les problématiques des catastrophes.

1.2.7 Concours Cinécivic

Le BdI a coordonné les travaux en lien avec le concours Cinécivic, qui récompense des films et des affiches réalisés par des jeunes de 10 à 25 ans domiciliés ou scolarisés dans l'un des six cantons partenaires. Les réalisations doivent inciter les autres jeunes à voter. Pour cette édition 2017-2018, 930 jeunes Romands et Romandes se sont inscrits au concours en déposant 67 projets, dont 18 films réalisés par des écoles et 286 affiches.

1.3 Relations extérieures

Le secteur des relations extérieures auprès de la Chancellerie d'Etat apporte un soutien au Conseil d'Etat pour assurer un lien entre le canton de Fribourg et son environnement extérieur, notamment les autres cantons, les conférences gouvernementales (CdC, CGSO, CLDF dont Fribourg assume la présidence jusqu'en 2020), le Parlement fédéral, la Confédération et l'Union européenne. Les dossiers suivi par le secteur sont présentés dans le rapport d'activité du Conseil d'Etat au chapitre « Relations extérieures ». Seules quelques activités particulières sont par conséquent

présentées ci-dessous. La préparation des dossiers, la coordination intra- et intercantonale et le suivi des affaires fédérales, intercantonales et internationales constituent ses activités principales.

1.3.1 Coopération intercantonale

Le secteur des relations extérieures coordonne la mise en œuvre du projet Région capitale suisse (RCS) au sein de l'Etat de Fribourg.

Sept ans après son lancement, la RCS est en mesure de développer des projets et de se positionner comme une interlocutrice de premier plan sur des thèmes clés, comme les infrastructures. C'est dans cette optique que la RCS a retenu la mobilité comme thème prioritaire pour 2018, comme toujours dans une optique d'innovation. Le Forum 2018 de la RCS a donc logiquement été consacré à la « Smart Mobility ». Il s'est tenu le 23 novembre 2018 au Podium de Düdingen, en compagnie de la Conseillère fédérale Doris Leuthard. Avec plus de 230 participants et participantes et le soutien financier important des différents sponsors, l'événement a largement répondu aux attentes. Il a également fait la part belle à plusieurs entreprises de la région, qui ont pu présenter leurs activités / projets en marge de ce Forum. Comme en 2017 avec l'agro-alimentaire, l'objectif est de favoriser la mise en réseau des acteurs d'un même secteur, afin d'aider à la promotion de réseaux de compétences initiateurs de projets.

Les projets suivants ont été mis en œuvre ou poursuivis au cours de l'année 2018, avec la participation de l'Etat de Fribourg ainsi que d'autres partenaires fribourgeois membres de la RCS (régions du Lac, de la Broye, de la Singine, Agglo de Fribourg et villes de Morat et d'Estavayer-le-Lac) :

> « Smart Capital Region ». Développement de projets innovants, avec pour ambition d'anticiper les outils qui vont répondre aux attentes des sociétés de demain : inauguration en 2018 des premiers quartiers à énergie positive ; développement de projets de car-sharing et de mobilité autonome ; travail en collaboration avec les CFF autour de centres de mobilités ; création d'une application pour annoncer des disfonctionnements / déprédations sur le domaine public (« Schadenmelder ») ;
> Développement de pôles économiques spécifiques, autour de clusters. Le plus emblématique : le cluster Food & Nutrition, point fort de Fribourg au sein de la RCS avec plus de 100 membres ;
> Au titre du bilinguisme, la RCS a développé et soutenu des projets d'échanges linguistiques, en commun avec le Forum du bilinguisme à Bienne. Les séances de Tandems entre administrations ont été poursuivies avec succès. Un projet de journée du bilinguisme au sein de la RCS est à l'étude ;
> La représentation des intérêts de la RCS au niveau fédéral se fait par différents canaux, à commencer par le groupe parlementaire réunissant les élu-e-s des principaux cantons membres (45 parlementaires), ainsi que le comité du Lötschberg. Celui-ci s'est mobilisé en 2018 pour soutenir les intérêts des régions de la RCS dans les projets d'infrastructures ferroviaires inclus dans le PRODES.

1.3.2 Intégration européenne et relations internationales

Le suivi et la mise en œuvre, au niveau cantonal, des Bilatérales I et II, ainsi que le dossier global de l'intégration européenne, constituent une tâche permanente du secteur des relations extérieures. La politique européenne de la Suisse a été marquée en 2018 par la concrétisation de la mise en œuvre de l'initiative « Contre l'immigration de masse ». Le canton de Fribourg a participé à ce processus dans le cadre des procédures de consultation fédérales et par le biais de la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC). Depuis le 1er juillet 2018, les employeurs sont tenus d'annoncer les postes vacants si le taux de chômage dans leur secteur dépasse les 8 %. Le premier bilan tiré dans le canton est plutôt satisfaisant. Le nombre de places vacantes a doublé, mais également la quantité de travail au sein de l'administration, qui s'inquiète des lourdeurs administratives. La question des contrôles (autant du nombre que de la qualité) mérite encore passablement d'attention.

L'autre grand dossier est la conclusion d'un accord-cadre institutionnel avec l'Union européenne, afin de lancer la rénovation de la voie bilatérale. Après des années marquées par de longues phases de négociations techniques, 2018 a vu le dossier prendre une tournure beaucoup plus politique. Mesures d'accompagnement, aide d'Etat, citoyenneté européenne : le Conseil fédéral n'est pas parvenu à sortir des blocages politiques, malgré les pressions européennes et la forte impatience de Bruxelles. Le dossier fait désormais l'objet d'une vaste consultation, dont personne ne sait sur quoi elle va aboutir. D'autant que la Suisse entrera en campagne électorale précisément au moment où le Conseil

fédéral devrait communiquer sur la marche à suivre (mai-juin 2019). La Suisse va-t-elle être en mesure de poursuivre son chemin sur la voie bilatérale ? L'année 2019 sera celle des points d'interrogations et d'une situation que même les plus optimistes peinent à qualifier de confortable.

En ce qui concerne l'Assemblée des régions d'Europe (ARE), le directeur de la Sécurité et de la Justice, avec l'appui du secteur des relations extérieures, représente le canton au sein des instances de cette assemblée. Lors de l'Assemblée Générale de l'ARE à Lillehammer, les 23 et 24 mai, le délégué aux affaires extérieures a représenté le canton. L'héritage culturel fribourgeois a été présenté à l'Université d'été de l'Assemblée des régions d'Europe en Roumanie, par un membre du conseil des jeunes. Le directeur de l'Aménagement, de l'Environnement et des Constructions a représenté le canton de Fribourg lors du sommet R20 du 15 mai en Autriche. La participation du canton à certains projets de l'ARE a également été poursuivie, notamment le programme Eurodyssée, qui a abouti à l'échange de plusieurs jeunes professionnels entre le canton de Fribourg et des régions européennes. Enfin, un accord de coopération portant sur l'économie et l'innovation lie depuis le 1er janvier 2014 la région française du Grand-Est (dont l'Alsace) au canton de Fribourg.

1.4 Promotion de l'image du canton de Fribourg

Ayant vu le jour en décembre 2013 sous impulsion du Conseil d'Etat, l'association « Fribourgissima Image Fribourg » mène, depuis et avec succès, la campagne de notoriété « Fribourg, le bonheur en plus ». Composée de quatorze partenaires, l'association est un partenariat public-privé dont l'Etat de Fribourg assure la moitié du financement. Le secrétariat de l'association est géré par la Chancellerie d'Etat, qui lui apporte un soutien organisationnel et logistique indispensable pour assurer le succès du projet : organisation des séances de travail, coordination des travaux, mise en œuvre des décisions, comptabilité et gestion financière. Il revient au comité exécutif de l'association, présidé la Chancelière d'Etat, de concrétiser et mettre en œuvre le programme annuel. Réuni à cinq reprises, le comité exécutif a continué à déployer la stratégie de communication digitale du projet ainsi qu'à engager l'association dans la création de projets et la mise en œuvre d'événements. Ainsi en 2018, l'association s'est impliquée dans la présence fribourgeoise au Marché-Concours national de chevaux de Saignelégier. Invité d'honneur, le canton de Fribourg a su transmettre son « bonheur en plus » à plus de 55 000 visiteurs lors du week-end du 10 au 12 août 2018. Renouvelant la collaboration étroite avec le Festival des Lumières de Morat, les deux entités ont présenté un projet au Paléo Festival de Nyon. Cette cinquième année d'activité de « Fribourgissima Image Fribourg » a été l'occasion de relever de beaux défis, tout en continuant à enrichir la plate-forme d'échanges créée autour de la campagne de notoriété. L'engagement des partenaires et leur volonté de s'associer pour promouvoir l'image du canton de Fribourg ne cesse de grandir et de s'intensifier. Pour plus de détails sur les activités réalisées, référez-vous au rapport d'activité de l'association et au rapport du Conseil d'Etat, point 3.6.2.

1.5 Secteur Traduction

Le secteur Traduction contrôle l'exactitude matérielle et linguistique des versions allemandes des textes qui lui sont soumis par les Directions ou d'autres autorités. Il réalise aussi des traductions pour la Chancellerie d'Etat, le Secrétariat du Grand Conseil et, au besoin, pour la présidence du Conseil d'Etat et les Directions et assure la coordination des questions de traduction français-allemand et allemand-français au sein de l'administration cantonale.

Durant l'année 2018, le secteur a employé une stagiaire qui a non seulement apporté une précieuse contribution à la traduction mais également assumé des travaux de terminologie.

1.5.1 Traduction

En 2018, les collaborateurs du secteur ont, à côté des textes courants, traduit quelques documents très volumineux en lien avec la Cyberadministration, l'Hôpital cantonal, le Système de gestion des élections et votations (SyGEV) et la participation du canton de Fribourg en tant qu'invité d'honneur au Marché-Concours de Saignelégier. Le plan directeur cantonal de la digitalisation a été un autre texte très long à traduire. La traduction en allemand des rapports d'activité des tribunaux de district et des justices de paix de la partie francophone du canton a également engendré pour le secteur un important volume de travail. Le secteur a aussi assuré la traduction du rapport d'activité de Fribourgissima.

En outre, le secteur, tout au long de l'année, a apporté son soutien aux Directions dont les traducteurs et traductrices étaient absents ou surchargés.

Enfin, par rapport à l'an passé, il a été fait moins fréquemment usage de la possibilité de faire traduire à l'externe des textes de l'allemand vers le français : 32 mandats ont été attribués contre 36 en 2017.

1.5.2 Terminologie

Le responsable du secteur a mis à jour la terminologie extraite de la législation fribourgeoise, disponible dans la base interne des données terminologiques. Il a également inséré dans la base de données les titres des nouveaux actes législatifs. Il a transmis à la Chancellerie fédérale, sous la forme d'un tableau Excel, les titres de l'ensemble des textes législatifs fribourgeois pour insertion dans la base de données terminologique Termdat.

La stagiaire a adapté la terminologie de l'éducation à la nouvelle législation et a commencé à saisir la terminologie de la pédagogie spécialisée.

Le secteur a collaboré activement aux travaux de l'Organe de coordination de la coopération terminologique dans le secteur public (CoTerm), organe qui a tenu deux séances en 2018.

1.5.3 Prestations pour les traducteurs et traductrices de l'Etat

La Conférence des traducteurs et traductrices de l'Etat de Fribourg, qui réunit les traducteurs et traductrices de l'administration cantonale ainsi que ceux de l'hôpital fribourgeois et du Réseau fribourgeois de soins en santé mentale, a tenu une séance en 2018. Créé en 2011, cet organe est présidé par le responsable du secteur et traite les questions de traduction et de terminologie au sein de l'Etat. En 2018, la Conférence a notamment traité la question de la traduction des textes législatifs pour la future version de la Banque de données de la législation fribourgeoise (BDLF).

Pour leur formation continue, les traducteurs et traductrices ont participé à « Equivalences », le congrès annuel de l'Association suisse des traducteurs, terminologues et interprètes (ASTTI) qui était consacré au thème « Traduction et intelligence artificielle : risque ou chance ? ». Depuis 2017, l'ensemble des traducteurs et traductrices de l'Etat de Fribourg est membre de soutien de l'ASTTI.

1.5.4 Informatique

Les mises à jour du logiciel de traduction assistée par ordinateur (instrument TAO), après les défaillances de 2017, ont repris et ont été installées régulièrement en 2018.

La terminologie de l'Etat de Fribourg est disponible sur Internet, à l'adresse http://friterm.fr.ch, et les nouvelles entrées y sont insérées mensuellement.

1.6 Secteur Publications officielles

Le secteur Publications officielles assure le contrôle formel et légistique des versions française et allemande des projets d'actes législatifs et des textes officiels émanant des Directions du Conseil d'Etat ou d'autres autorités. Il procède au contrôle linguistique de la version française, pendant que le contrôle de la version allemande est confié au secteur Traduction. Il est également chargé de mettre la touche finale aux rapports du Conseil d'Etat ainsi qu'aux messages accompagnant les projets de lois et de décrets en vue de leur diffusion auprès du Grand Conseil.

Le secteur pourvoit à la publication, dans le Recueil officiel fribourgeois, des actes adoptés par le Grand Conseil, le Conseil d'Etat et d'autres autorités. Chaque semaine, il insère sur Internet les actes législatifs publiés dans le Recueil officiel et tient à jour les données complémentaires les concernant : exercice des droits populaires, promulgation, entrée en vigueur, approbation fédérale.

Le secteur a aussi pour tâche la publication dans la Feuille officielle d'avis et de textes officiels concernant des affaires de la Chancellerie d'Etat, des affaires fédérales ou encore des affaires intercantonales et extracantonales. A cela s'ajoute la gestion, en collaboration avec l'imprimerie, des questions liées à l'outil de saisie mis à la disposition des services de l'Etat pour la publication de leurs annonces.

Dans le but de veiller au bon déroulement et à une organisation efficace de sa collaboration tant avec les Directions du Conseil d'Etat, le Secrétariat du Grand Conseil ou d'autres autorités qu'avec les imprimeurs, le secteur établit des échéanciers.

Enfin, le secteur a la responsabilité applicative de l'Annuaire téléphonique des collaborateurs et collaboratrices de l'Etat et est en charge de l'actualisation des données de plusieurs entités.

1.6.1 Publications

Ont été publiés dans le **Recueil officiel fribourgeois (ROF)** :

> Grand Conseil : 18 lois (2017 : 16) et 19 décrets (2017 : 13)
> Conseil d'Etat : 73 ordonnances (2017 : 86), 1 arrêté (2017 : 1), 6 règlements (2017 : 1) et 1 tarif (2017 : 0)
> Directions et autres autorités : 13 actes (2017 : 7).

Le secteur a par ailleurs procédé à la publication de :

> décisions de promulgation pour 24 actes (2017 : 13)
> communications de droit cantonal et de droit intercantonal pour 4 actes (2017 : 2).

Au total, ce sont 738 pages (2017 : 533) qui ont été imprimées dans le Recueil français et 747 pages (2017 : 539) dans le Recueil allemand.

Ont été publiés dans la **Feuille officielle (FO)** :

> Grand Conseil : 4 décrets de naturalisation (2017 : 8)
> Conseil d'Etat : 23 arrêtés (2017 : 20).

1.6.2 Votations populaires fédérales et cantonales

Le secteur a rédigé et publié dans la Feuille officielle les versions française et allemande des arrêtés de convocation et des arrêtés indiquant les résultats pour les votations cantonales et fédérales qui se sont déroulées au cours de l'année.

1.6.3 Election complémentaire au Conseil d'Etat

A la suite de la démission d'un membre du Conseil d'Etat, il a été procédé à une élection complémentaire. Le secteur a rédigé et publié dans la Feuille officielle, dans les deux langues officielles, l'arrêté indiquant le résultat du premier tour de scrutin et convoquant le corps électoral en vue du second tour de scrutin ainsi que l'arrêté indiquant le résultat du second tour de scrutin. Il a également établi et publié l'arrêté de proclamation de la personne élue et l'arrêté attribuant les Directions administratives du Conseil d'Etat et formant ses délégations.

1.6.4 Actes de naturalisation

Lors des traditionnelles réceptions officielles organisées en leur honneur, les nouveaux citoyens et les nouvelles citoyennes reçoivent un acte de naturalisation et un diplôme. Le secteur, qui est chargé de vérifier l'exactitude des actes sous les aspects formel et matériel, a procédé au contrôle et à l'impression sur papier registre de 447 actes de naturalisation (2017 : 519).

1.6.5 Activités particulières

1.6.5.1 Elections

Le secteur a participé à la rédaction de l'arrêté convoquant pour le dimanche 26 novembre 2017 le corps électoral des communes du périmètre provisoire du Grand Fribourg en vue de l'élection des délégué-e-s à l'assemblée constitutive du Grand Fribourg et l'a publié dans la Feuille officielle ; il a également rédigé un document présentant divers scénarios anticipant les résultats de cette élection, en vue de leur publication dans la Feuille officielle.

Par ailleurs, il a préparé les versions française et allemande de l'arrêté convoquant le corps électoral du canton de Fribourg pour le dimanche 4 mars 2018 en vue de l'élection complémentaire au Conseil d'Etat et l'a publié dans la Feuille officielle.

1.6.5.2 Législation – Projet BDLF_ROF XML

Le secteur a poursuivi sa contribution et sa collaboration au Projet BDLF_ROF XML dont le but est le remplacement de l'actuelle application de gestion de la législation par une application intégrant le système de rédaction XML. A cet effet, il a apporté son soutien au Service de législation en procédant au contrôle de la forme et de l'exactitude du contenu de 86 actes convertis au format XML et appelés à être insérés dans la nouvelle application.

1.6.5.3 DRUPAL

Ensuite de l'adoption, pour le nouveau portail de l'Etat, de la plate-forme de gestion de contenu DRUPAL, le secteur a procédé à une refonte totale du site des Publications officielles, notamment par la composition de pages définissant la mission, l'organisation et les prestations du secteur et par la rédaction de pages présentant les principales publications officielles de l'Etat de Fribourg.

1.6.5.4 Annuaire officiel de l'Etat de Fribourg

La décision du Conseil d'Etat de renoncer à la publication sous forme papier de l'*Annuaire officiel de l'Etat de Fribourg* est assortie de la condition que la Chancellerie d'Etat veille à ce que les données électroniques correspondant aux données qui figuraient dans l'Annuaire soient versées aux Archives de l'Etat, conformément aux directives en matière d'archivage. Le secteur, afin de satisfaire à cette exigence, a élaboré un processus de collecte des données en vue de leur mise en forme et de leur archivage électronique.

1.6.5.5 Terminologie

Le secteur a apporté son concours aux travaux du secteur Traduction en contrôlant la version française de 93 fiches terminologiques relevant du domaine de l'enseignement obligatoire.

1.7 Secteur Droits politiques

1.7.1 Scrutins et processus

Le Système de Gestion des Elections et Votations (SyGEV) a fait l'objet d'évolutions importantes en cours d'année dans la perspective des élections fédérales 2019. Des adaptations ont été apportées afin de permettre aux communes de saisir directement les résultats des votations, en lieu et place des préfectures. Les recommandations issues d'un audit de sécurité a conduit à renforcer l'authentification de SyGEV. Ces adaptations ont fait l'objet d'un test général le 29 novembre 2018 dont les conclusions sont très positives. L'ensemble des votations et élections fédérales, cantonales et communales pourra être géré à l'avenir à l'aide de ce système qui porte sur les processus de pré-vote et de post-vote, y compris la publication des résultats.

Le vote par internet (vote électronique) est rendu possible, depuis novembre 2016, grâce au système mis en place par La Poste Suisse. Le vote par internet a été proposé aux Suisses et Suissesses résidant à l'étranger ainsi qu'aux citoyens et citoyennes de la commune de Treyvaux lors de chaque scrutin. Fort de l'expérience conduite avec la commune pilote de Treyvaux et dans l'objectif de faciliter les travaux des communes et en garantir la qualité, une application est en cours de développement. Ce registre électoral cantonal sera opérationnel en 2019.

Le taux d'utilisation du vote par internet au cours des scrutins 2018 :

Date du scrutin	4.03.2018	25.03.2018	10.06.2018	23.09.2018	25.11.2018
Suisses de l'étranger	52,4 %	49,6 %	50,5 %	50,9 %	54,8 %
Treyvaux	37,3 %	35,0 %	36,6 %	31,3 %	34,0 %

Comme le démontrait une étude en 2017, le vote électronique présente une des prestations les plus attendues des citoyens et citoyennes dans le cadre du développement des outils numériques dans les administrations publiques avec 71 % des personnes interrogées qui souhaitent pouvoir recourir à l'e-Voting. (Source : enquête relative à l'Etude nationale sur la cyberadministration 2017, groupes cible population et administration, Demo SCOPE AG).

1.7.2 Votations

Quatre scrutins ont été organisés, portant sur des votations fédérales et cantonales.

Le 4 mars 2018, les citoyens et citoyennes se sont prononcés sur deux objets fédéraux :

> Arrêté fédéral du 16 juin 2017 concernant le nouveau régime financier 2021 ;
> Initiative populaire « Oui à la suppression des redevances radio et télévision (suppression des redevances Billag) ».

Ainsi que sur deux objets cantonaux :

> Initiative constitutionnelle « Transparence et financement de la politique » ;
> Décret du 17 novembre 2017 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'assainissement et de l'agrandissement du Collège Sainte-Croix, à Fribourg.

Le 10 juin 2018, les citoyens et citoyennes se sont prononcés sur deux objets fédéraux :

> Initiative populaire « Pour une monnaie à l'abri des crises: émission monétaire uniquement par la Banque nationale! (Initiative Monnaie pleine) » ;
> Loi fédérale du 29 septembre 2017 sur les jeux d'argent (LJAr).

Et un objet cantonal

> Décret du 6 février 2018 relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement en vue de l'assainissement et de la restructuration de la Bibliothèque cantonale et universitaire de Fribourg.

Le 23 septembre 2018, les citoyens et citoyennes se sont prononcés sur trois objets fédéraux :

> Arrêté fédéral du 13 mars 2018 concernant les voies cyclables et les chemins et sentiers pédestres (contre-projet direct à l'initiative populaire « Pour la promotion des voies cyclables et des chemins et sentiers pédestres [initiative vélo] » qui a été retirée) ;
> Initiative populaire du 26 novembre 2015 « Pour des denrées alimentaires saines et produites dans des conditions équitables et écologiques (initiative pour des aliments équitables) » ;
> Initiative populaire du 30 mars 2016 « Pour la souveraineté alimentaire. L'agriculture nous concerne toutes et tous ».

Le 25 novembre 2018, les citoyens et citoyennes se sont prononcés sur trois objets fédéraux :

> Initiative populaire « Pour la dignité des animaux de rente agricoles (Initiative pour les vaches à cornes) » ;
> Initiative populaire « Le droit suisse au lieu des juges étrangers (Initiative pour l'autodétermination) » ;
> Modification de la loi fédérale sur la partie générale du droit des assurances sociales (LPGA) (Base légal pour la surveillance des assurés).

1.7.3 Elections

A la suite de la démission de la Conseillère d'Etat Marie Garnier, au 30 avril 2018, une élection complémentaire a été organisée. Le premier tour s'est déroulé le 4 mars et le second tour le 25 mars 2018. Didier Castella a été élu au second tour de cette élection.

De nombreuses élections complémentaires dans les exécutifs communaux ainsi que dans des législatifs ont fait suite à des démissions.

Les résultats détaillés des votations et élections sont disponibles sur internet à l'adresse suivante : http://sygev.fr.ch/resultats.

1.7.4 Exercice des droits populaires

Aucune initiative n'a été déposée en 2018. En revanche la volonté populaire s'est exprimée sous la forme d'une annonce de demande de référendum :

> 29 novembre 2018 : annonce de demande de référendum de l'Union Syndicale fribourgeoise (USF) contre la loi du 9 octobre 2018 modifiant la loi sur l'exercice du commerce (ouverture des commerces le samedi).

Cinq pétitions ont été remises à la Chancellerie d'Etat :

> 8 juin 2018 : pétition ATE contre le bruit (8846 signatures récoltées dans toute la Suisse) ;
> 28 août 2018 : pétition du Syndicat des services publics – région Fribourg « Contre la suppression de toute notation qui mène au salaire au mérite – Perséval – Enséval » ;
> 9 octobre 2018 : pétition de l'Association des riverains de la rive du lac de Neuchâtel et du lac de Morat (ARSUD) « Sauver les chalets de la rive sud du lac de Neuchâtel » (11 342 signatures) ;
> 8 novembre 2018 : pétition du Groupe Alliance Socialistes et Sympathisants « Pour le maintien de la gare ferroviaire de Rosé » (712 signatures) ;
> 9 novembre 2018 : pétition du groupe Coordin'action Fribourg Solidaire «Non aux expulsions vers l'Ethiopie et l'Erythrée ! » (2374 signatures).

1.8 Projets informatiques (SPI)

Le secteur des Projets informatiques (SPI) s'est impliqué de manière importante dans la poursuite du développement du vote électronique. Les travaux préparatoires d'un Système de Management de la Sécurité de l'Information (SMSI) basé sur la norme ISO 27001:2013 ont débuté dans le but d'obtenir une certification officielle. Celle-ci est la condition sine qua non pour l'obtention du Conseil fédéral de l'extension du vote électronique au 50% de l'électorat fribourgeois. De plus, le Conseil fédéral a octroyé à l'Etat de Fribourg une autorisation générale de mener des essais de vote électronique pour les années 2019 et 2020 dans le cadre du 30 % de l'électorat. Depuis le mois de septembre, les certificats de capacité civique pour le vote électronique sont imprimés au SAMI.

Les travaux de migration vers une mise à jour majeure de l'application de gestion des affaires du Conseil d'Etat (AXIOMA) ont abouti à la mise en service de cette application en fin d'année.

Le SPI assure le support pour tous les collaborateurs et collaboratrices de l'Etat pour les applications suivantes : Axioma, GesCom et ATE/ATI.

1.9 Secrétariat de cyberadministration

La mission fixée par le Conseil d'Etat au secrétariat de cyberadministration au travers de la stratégie de décembre 2014 est de moderniser l'accès aux prestations tout en mutualisant les frais d'investissements au sein de l'Etat. Cette stratégie concrétise la nécessité de permettre à la population et à l'économie de traiter leurs affaires importantes avec les autorités par voie électronique grâce aux technologies de l'information et de la communication.

1.9.1 Guichet virtuel de cyberadministration

Cette année, une nouvelle version du guichet virtuel a été mise en production. Cette évolution comprend des améliorations technologiques mais aussi l'introduction de l'anglais en plus du français et de l'allemand. Cela concrétise le lancement des prestations à destination de la population qui a fait l'objet d'une conférence de presse en date du 12 octobre, événement relayé entre autres sur la Télé Vaud-Fribourg. Les prochaines évolutions pour 2019 se focaliseront au niveau de l'expérience utilisateur et des services de base de la cyberadministration.

1.9.2 Services de base

Les services de base représentent les fondements nécessaires aux prestations de cyberadministration. Ces briques de base sont nécessaires au développement de la cyberadministration et ont été définis en collaboration avec la CoCyb. Une partie des services ont déjà été mis en œuvre courant 2018 à savoir :

> le bureau d'identification qui permet de s'assurer que la personne virtuelle correspond bien à la personne physique ;
> l'ePayment qui permet de faire des paiements en ligne par cartes de crédit et Twint ;
> et le contrôle d'authenticité des documents qui permet de contrôler de manière simple qu'un document n'a pas été falsifié après son émission par le service de l'Etat concerné. Ce dernier doit permettre d'augmenter la confiance numérique notamment auprès des instances destinataires des documents officiels ;
> d'autres services de base suivront sur 2019 comme le service de document scanning via Smartphone et le Dashboard citoyen qui permettra de suivre les démarches en cours avec l'Etat de manière centralisée.

Le secrétariat de cyberadministration et le secteur digital du SITel ont également remporté un nouveau financement de projet innovation par eGovernment Suisse en 2018 dans le cadre du projet Simple eSign. Ce projet a vocation de rendre la signature juridiquement valable ou signature qualifiée d'un document électronique aussi simple qu'un paiement en ligne. Ce futur service de base a rencontré un vif intérêt auprès du groupe eGov de la Conférence des Chanceliers qui regroupe tous les cantons de Suisse.

Dans le cadre de la mise en œuvre de la future stratégie de cyberadministration nationale 2020-2024, ces mêmes discussions et concepts ont trouvé écho au niveau national auprès de l'architecte d'entreprise de la Confédération et d'eGovernment Suisse qui va ajouter ce thème à la prochaine stratégie.

1.9.3 Prestations

Au niveau des prestations, les fiches de salaires électroniques ont été introduites par phases pour atteindre les 19 000 employés. Une prestation pour la communication des informations concernant les vins de l'Etat, les attestations de l'Office des poursuites et du registre du commerce sont à présent disponibles pour la population et l'économie. Le permis de pêche de courte durée est également prêt pour la prochaine période de pêche. Toutes ces prestations ont permis de mettre en place une bonne partie des fondements de la plateforme technologique nécessaire à la cyberadministration pour les prochaines années.

Le secrétariat de cyberadministration et le secteur Digital ont également eu l'opportunité de présenter leur travail dans le cadre de l'événement du SITel organisé en date du 5 octobre. A cette occasion une démonstration d'une prestation du futur ainsi qu'un sondage démontrant les prestations les plus demandées ont été réalisés.

1.9.4 Commission de cyberadministration (CoCyb)

La CoCyb a siégé trois fois en 2018. Elle a validé les orientations prises en terme technologique dans le cadre du guichet virtuel de cyberadministration. Afin qu'un système cohérent soit présenté à la population, la différenciation entre la partie informationnelle destinée à fr.ch et la partie transactionnelle destinée au guichet virtuel a été entérinée.

Elle a défini les services de base de la cyberadministration (bureau d'identification, ePayment, contrôle d'authenticité des documents, Simple eSign, document scanning via Smartphone et Dashboard citoyen). Dans ce cadre, elle a souhaité que le module de paiements en ligne mis en œuvre pour le guichet soit à disposition de toutes les futures prestations de l'Etat. Elle a entre autres souhaité l'intégration de Twint dans les moyens de paiements.

La commission a salué la mise en place des prestations suivantes pour 2018 :

> Communications des vins de l'Etat de Fribourg ;
> Extrait de l'office des poursuites ;
> Extrait du registre du commerce ;
> Permis de pêche de courte durée.

Elle a validé le principe de priorisation des prestations ainsi que la feuille de route des prestations 2019 et débuté l'étude des prestations pour 2020 ainsi que le plan financier jusqu'en 2023.

Dans le cadre des collaborations cantonales et intercantonales, elle a pris acte de la démarche en cours avec les communes et des développements positifs de l'association iGovPortal.ch qui comptera un membre de plus en janvier 2019, à savoir le canton de Soleure. Elle a pris connaissance de la demande du canton de Bâle Campagne pour une présentation de la solution durant le dernier trimestre de l'année.

1.9.5 Coopération cantonale et intercantonale

La collaboration cantonale va bon train. Une collaboration avec l'Association des Communes Fribourgeoises dans le but d'unir les forces pour la digitalisation a été initialisée courant 2018. Cette démarche devrait permettre au canton et aux communes de réaliser des économies d'échelle en unissant leurs forces. La forme finale de cette collaboration et les prestations à réaliser seront définies dès 2019.

Dans le cadre des collaborations intercantonales, notamment au sein de l'association iGovPortal.ch, le secrétariat de cyberadministration a pu par diverses rencontres au niveau national, intéresser de nouveaux cantons à la solution fribourgeoise. En collaboration avec le secrétariat de l'association et le service de l'informatique de la République et Canton du Jura, les entretiens ont conduit à l'adhésion du canton de Soleure au 1er janvier 2019.

Un audit externe de l'expérience utilisateur de la solution iGovPortal a également été effectué pour permettre de se situer par rapport aux références nationales et internationales. En résumé, les auditeurs se sont exprimés en disant qu'il est « assez rare qu'ils aient audité une plateforme aussi bien faite ». Ils se sont également prononcés sur des pistes d'améliorations qui seront intégrées dans les prochaines versions.

1.10 Référentiel cantonal

La Chancellerie d'Etat a participé de manière active en 2018 à la détermination des besoins et prérequis nécessaires à la mise en œuvre du Référentiel cantonal, notamment à l'élaboration des mandats de Programme et de projets liés. Cet outil a pour but premier de traiter dans un registre cantonal les données génériques qui ont pour finalité l'identification, le recensement, la localisation, le contact ou la représentation des personnes ou organisations en relation avec l'Etat. Elles proviennent de différentes sources et sont aujourd'hui créées et retraitées de manière redondante dans différents registres sectoriels.

Cet annuaire en création (personnes physiques, entreprises et établissements, données de référence partageables et nomenclatures) sera une source d'information unifiée et qualifiée au sein de l'Etat de Fribourg. Les administrés auront l'assurance que les informations du Référentiel cantonal les concernant seront maintenues de manière réactive et partagées au sein de l'administration fribourgeoise dans le respect des lois et autorisations accordées.

En concertation avec le SITel et les unités administratives pertinentes et concernées au premier chef par le partage futur de certaines données, la Chancellerie d'Etat a coordonné et mené des analyses, proposé et intégré des partenaires-pilotes et initié la co-construction de processus futurs. Ainsi, les exigences ont été élaborées de manière concertée, de même que la détermination de dispositions légales nécessaires aux futurs traitements.

La Chancellerie d'Etat soutient la mise en œuvre de la structure organisationnelle stratégique et opérationnelle des données référentielles. Elle s'assure d'une bonne collaboration de différentes autorités et organes en charge du maintien de registres. Ils ont été consultés, intégrés dans les réflexions et démarches menées afin de s'assurer qu'à l'avenir l'intendance des données soit mieux harmonisée au plan cantonal. Ainsi, des socles de données de référence évolutifs seront disponibles pour l'Administration et l'Etat et l'interopérabilité entre les systèmes d'information sera facilitée. Une nouvelle organisation est de ce fait proposée en phase pilote pour assurer la gouvernance des données référentielles prévues dans la loi sur le guichet de cyberadministration de l'Etat.

Enfin, le souci de la protection des données demeure et a été une préoccupation majeure dans l'ensemble des actions menées. Les autorités cantonales en charge de ces questions ont été consultées et ont pu apporter leur concours sur un ensemble de problématiques qui leur ont été soumises en lien avec la conformité des traitements et de l'utilisation prévue du Référentiel cantonal. Une ordonnance expérimentale fondée sur l'art. 21 LGCyb est en cours d'élaboration pour permettre dès 2019 les réalisations planifiées. La Chancellerie d'Etat va en outre intégrer dans son organigramme une structure spécifique destinée à traiter les conditions-cadre et problématiques référentielles.

2 Service de législation (SLeg)

Chef de service : André Schoenenweid

2.1 Activités

2.1.1 Appui à l'élaboration de la législation spéciale

Pour veiller à l'unité et à la qualité de la législation fribourgeoise, le SLeg a :

> examiné une cinquantaine de projets législatifs et fait part de ses observations et, le cas échéant, de propositions rédigées à la Direction concernée ;
> collaboré à l'élaboration d'actes législatifs au sein de divers groupes de travail ;
> fourni régulièrement aux Directions et services des renseignements sur la technique législative à suivre dans leurs projets.

2.1.2 Diffusion de la législation

Le SLeg a procédé à douze mises à jour de la Banque de données de la législation fribourgeoise (BDLF), dans les deux langues officielles. De plus, la version française de la BDLF a été publiée à trois reprises dans une application de la Chancellerie genevoise, qui contient notamment le droit fédéral en français ainsi que la législation des cantons latins ; cette prestation va toutefois disparaître, les autorités genevoises ayant décidé d'abandonner cette application intercantonale à la fin 2018.

Simultanément, le SLeg a poursuivi ses travaux visant à renouveler l'application informatique de gestion de la BDLF et à assurer la primauté de la version électronique des recueils de lois, avec des avancées déterminantes. Les actes du RSF ont été publiés au nouveau format et la préparation de la publication du ROF dans la BDLF est achevée. En outre, la présentation du site Internet de la BDLF a été entièrement revue avec de nouvelles fonctionnalités (présentation adaptative, affichage HTML rapide, amélioration de l'affichage sans barrières, affichage côte-à-côte des deux versions linguistiques, comparaison de versions, tableaux des modifications complets à la fin des actes, etc.). Enfin, la révision de la législation sur la publication des actes législatifs s'est achevée avec l'adoption du nouveau règlement, son entrée en vigueur au 1er janvier 2019 et la fin complète de l'impression des recueils. La phase suivante des travaux ne concernera plus seulement la diffusion de la législation : elle débordera sur la rédaction des actes, influera largement sur les processus de travail et nécessitera la participation des Directions, qui saisiront à terme leurs projets directement dans la nouvelle application. Une séance d'information destinée au personnel des Directions a réuni une soixantaine de personnes ; elle a suscité des feedbacks positifs, comme les premières saisies réalisées par des utilisateurs et utilisatrices pilotes.

Le SLeg a fourni régulièrement des renseignements dans le domaine législatif, ainsi que sur la manière de consulter efficacement la législation fribourgeoise et les travaux préparatoires sur Internet.

2.1.3 Elaboration de projets de législation générale

Le SLeg collabore régulièrement à la mise en œuvre de la loi sur l'information et l'accès aux documents (LInf), en fournissant divers avis dans ce domaine. En outre, il a participé très activement aux premiers travaux préparatoires de la révision de la législation sur la protection des données.

Le SLeg apporte également une contribution importante à la mise en œuvre de la loi sur l'archivage et les Archives de l'Etat (LArch), principalement dans le cadre du groupe de travail chargé de l'élaboration du règlement d'exécution (projet RArch, actuellement au stade de la mise au point du projet définitif).

Il collabore étroitement avec le secrétariat de cyberadministration au sujet des questions juridiques liées à la mise en place du guichet virtuel de l'Etat. Il participe au groupe de travail intercantonal des juristes de la cyberadministration.

En outre, il dirige certains travaux juridiques, notamment au sujet des bases légales en matière de sécurité des données, en vue de la mise en œuvre de projets liés au concept Administration 4.0.

2.1.4 Service juridique et divers

Le SLeg a établi divers rapports et avis de droit à l'intention du Secrétariat du Grand Conseil, du Conseil d'Etat et de l'administration cantonale. Il a fourni un appui juridique aux différents secteurs de la Chancellerie d'Etat, notamment dans le domaine de l'exercice des droits politiques et des publications officielles.

Le SLeg a collaboré à l'élaboration des projets de réponses à quelques consultations de la Confédération et de la CGSO, ainsi qu'à des instruments parlementaires cantonaux.

Il est représenté par son chef adjoint au sein du comité de rédaction de la Revue Fribourgeoise de Jurisprudence. Il apporte son soutien technique à la publication des différents numéros de la Revue et établit le répertoire annuel de celle-ci. Il prépare également les divers répertoires pluriannuels actualisés qui sont publiés sur Internet.

2.2 Evénements particuliers

2.2.1 Elaboration de projets sur mandat

Le SLeg dirige les travaux en vue de l'adoption des mesures normatives et pratiques nécessitées par la modification de la législation fédérale sur la protection des armoiries officielles.

Dans les limites de ses disponibilités, le SLeg a réalisé certains travaux préparatoires ou rédactionnels pour aider des unités administratives surchargées ou peu expérimentées dans le domaine législatif.

2.2.2 Planification des projets législatifs 2017-2021

Le SLeg tient à jour un état des projets législatifs (lois) de la législature et dresse chaque année, pour le rapport d'activité du Conseil d'Etat, l'état de réalisation des projets législatifs énoncés dans le Programme gouvernemental.

3 Service d'achat du matériel et des imprimés (SAMI)

Chef de service : Gilbert Fasel

3.1 Activités

Le SAMI est responsable de l'approvisionnement des fournitures, du matériel de bureau administratif et technique, des appareils de bureau ainsi que des imprimés pour l'ensemble des services de l'Etat. Il est en charge de réaliser, au moyen de ses propres infrastructures, les travaux de prépresse, d'impression, de reliure et de numérisation. Le service propose également ses services d'acquisition, de logistique et de gestion de produits imprimés aux institutions subventionnées par l'Etat.

3.2 Secteur des achats

Par rapport à l'année précédente, le chiffre d'affaires du service est resté stable. Le total des acquisitions a représenté un montant de 5 263 329 francs. Quant au nombre des commandes, il a augmenté de 8 % (1687 unités en comparaison de 1559 en 2017). Ces chiffres comprennent l'ensemble des fournitures administratives et techniques ainsi que les mandats d'impression confiés aux imprimeries fribourgeoises. Les niveaux de prix des principaux produits (papier, enveloppes, classeurs, consommables, appareils de bureau, etc.) sont restés stables. Les acquisitions ont principalement été effectuées auprès des entreprises locales ou en collaboration avec l'Office cantonal du matériel scolaire situé à la même adresse. La centralisation des acquisitions permet la mutualisation des volumes et des gains de temps pour les services qui n'ont pas de recherches ou de commandes fournisseurs à traiter. De plus, un processus standard garantit le respect des directives sur les marchés publics. Les contrats-cadres concernant la livraison des enveloppes, du papier et des classeurs ont fait l'objet d'une adaptation.

Le projet OPI, optimisation du parc d'impression, a été poursuivi à un rythme soutenu. La validation du jalon décisionnel II « identification et élimination des derniers obstacles techniques » a permis de débuter le déploiement du deuxième lot de l'appel d'offres. Ainsi une centaine d'équipements supplémentaires ont été installés.

Le service a participé à divers groupes de travail. Notamment au comité de pilotage du développement durable qui a élaboré une nouvelle stratégie et sélectionné les axes prioritaires pour les prochaines années. Il a aussi activement collaboré à la réflexion sur l'harmonisation du matériel TIC (technologies de l'information et de la communication) au sein de l'Etat en collaboration avec le centre Fritic, le SITel, le Sbat et des représentants du secondaire 2 général et professionnel.

Le service d'achat a commandé 419 palettes de papier pour l'ensemble de l'administration, le secondaire 2 et les établissements fribourgeois de la Haute école spécialisée. Malgré les incitations à diminuer la consommation de ce support, la demande a progressé. Par rapport à l'année 2017, cela représente trente-deux palettes supplémentaires. Le papier consommé est 100 % recyclé. Il est labellisé « Ange bleu/Blauer Engel ». Ce label garantit, entre autres, que les fibres de papier proviennent uniquement de vieux papier et que certains produits chimiques, comme le chlore, les azurants optiques ou des produits cancérigènes ne sont pas utilisés lors du processus de fabrication.

Actuellement, le service assume la responsabilité de trois apprentis dans les domaines de l'impression, de la logistique et de la reliure. Cette responsabilité d'encadrement est également gratifiante pour les formateurs.

3.3 Travaux d'impression réalisés en interne

En qualité de spécialiste de l'impression, l'imprimerie a produit les principaux documents destinés à l'ensemble des directions, au Grand Conseil et aux établissements professionnels et scolaires (à l'exception du niveau primaire). En début d'année, l'équipement de production numérique couleur a été remplacé. D'une part, le contrat de location arrivait à échéance, d'autre part, le service souhaitait s'équiper pour permettre l'impression des certificats de capacité civique destinés au vote électronique. Auparavant ces certificats étaient élaborés auprès du centre éditique neuchâtelois. L'impression de ceux-ci nécessite une autorisation délivrée par la chancellerie fédérale. Suite à l'audit des installations, l'atelier a obtenu l'habilitation requise. La mise sous pli est assurée par le Service cantonal des contributions. Avec cette solution cent pour-cent fribourgeoise, le processus de réalisation des documents est encore mieux maîtrisé. Lors de la procédure d'appel d'offres, le service a évalué trois systèmes différents. Les objectifs fixés étaient une réduction de la charge financière fixe ainsi qu'une meilleure flexibilité des possibilités d'impression. C'est la société Xerox qui a remporté le marché. La nouvelle configuration a permis une meilleure souplesse de production et une économie annuelle d'environ 70 000 francs.

Les volumes d'impression ont sensiblement augmenté par rapport à l'année 2017. Les tirages monochromes enregistrent la plus forte hausse. Les volumes annuels réalisés ont atteint 6,6 millions de copies, soit une augmentation de plus de 20 %. L'atelier a notamment procédé à la mise à jour du catalogue de prestations « paratonnerres » pour le compte de l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB). Le nombre de commandes traitées en interne est resté stable (1482 pour 1419 en 2017). Comme à l'accoutumée, les mois de juillet et août ont été très bien remplis. En effet, les cycles d'orientation, les écoles professionnelles techniques et commerciales ainsi que les établissements du secondaire II ont commandé de nombreux supports de cours. Ces piques de production ont nécessité flexibilité et engagement afin de pouvoir livrer pour la rentrée des classes. L'atelier assume aussi un rôle de formateur en encadrant un apprenti technologue en impression de première année.

3.4 Tâches de prépresse

En début d'année, le secteur a élaboré les traditionnels rapports d'activité, notamment ceux destinés à l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données et à l'Office cantonal du matériel scolaire. Ce travail de polygraphe est accompli en interne par l'adjoint du service. Il a également exécuté les brochures destinées aux diverses votations et les bulletins pour les élections communales complémentaires. En deuxième partie d'année, les brochures de référence concernant le microrecensement 2015 de la mobilité et du transport ont nécessité une centaine d'heure pour la concrétisation des deux langues. Ces documents sont uniquement disponibles en ligne. Ils n'ont pas fait l'objet d'un tirage papier. Cette prestation de composition est avant tout destinée à des imprimés au volume restreint avec des courts délais de production. Elle permet de confectionner en interne les cartes, enveloppes ou

invitations personnalisées nécessaires aux manifestations de l'Etat ainsi que bulletins d'information « Newsletter ». Les hôpitaux et diverses entités locales (CPI, SFP, CPPEF) ont bénéficié de ce service. Les bulletins et les brochures destinés au Conservatoire de Fribourg ont été réalisés par ce canal. Les offices régionaux de placement ainsi que les cercles scolaires nous ont sollicités pour leurs nombreuses cartes personnalisées.

3.5 Travaux de reliure et de numérisation

La majorité des travaux façonnés durant l'année ont concerné les entités du pouvoir judiciaire. Ces tâches comprennent l'assemblage et la reliure de fascicules fournis par les différentes autorités. Contrairement aux autres années, l'atelier n'a pas accompli de mandats pour les communes et les paroisses fribourgeoises. Il a relié environ quatre-vingts minutaires destinés aux études notariales de la place. Celles-ci ont des instructions très précises au sujet de la façon d'archiver leurs actes. Pour l'heure, les actes notariés sont toujours produits sous forme papier. Quant à la bibliothèque de la Haute Ecole de travail social, elle a confié au SAMI une trentaine de réparations de livres. Pour la Ville de Fribourg, le Service a apprêté une vingtaine de coffrets destinés à protéger les protocoles du Conseil communal. Le travail de reliure des arrêtés 2017 du Conseil d'Etat a débuté durant l'année. Les volumes seront prochainement acheminés aux archives de l'Etat. Les relieurs ont reçu de multiples demandes pour des travaux de remise en état de registres. Notamment de la part de l'Office de l'état civil qui nous a attribué une commande pour la restauration de plusieurs centaines d'ouvrages. Une vingtaine ont été consolidés en automne, la réfection du solde sera échelonnée sur les quatre années à venir. Cette activité de restauration a occupé un relieur durant une grande partie de l'année ; raison pour laquelle le nombre d'ouvrages reliés a fortement diminué.

Les activités de numérisation pour le compte des divers registres fonciers ont été poursuivies. Le secteur a travaillé pour les districts de la Broye, du Lac et de la Gruyère. Le nombre de scans effectués se monte à 28 000. En comparaison avec l'année 2017, cela représente une augmentation de plus de 50 %. Contrairement aux autres années, seuls une dizaine de microfilms, quelques milliers de prises de vues, ont été produits durant la période. Le principal désavantage de cette technique est dû au fait que l'utilisateur doit disposer d'une visionneuse pour accéder au contenu. En parallèle aux tâches opérées pour les registres fonciers, le secteur a poursuivi le scannage de l'imposante collection des registres de l'assurance-feu des Archives de l'Etat. Cet ensemble se compose de plus de 1400 registres. Il répertorie les bâtiments fribourgeois durant la période de 1812 à 1970. Les informations contenues dans ces recueils (métrés, matériaux, affectation) permettaient d'indemniser les propriétaires dont les biens étaient détruits suite à des incendies. Les volumes numérisés correspondent à 48 644 images ou l'équivalent d'environ 630 volumes.

3.6 Fournitures de matériel de bureau et logistique

Le secteur a assumé la responsabilité des acquisitions, du stockage et de la distribution des fournitures auprès de l'ensemble des services du canton. Les logisticiens ont également acheminé le matériel destiné aux diverses votations. Pas moins de sept mille kilomètres ont été parcourus pour véhiculer le matériel commandé auprès des destinataires. Le transport s'effectue au moyen d'un véhicule utilisé conjointement avec l'Office cantonal du matériel scolaire sis à la même adresse. L'essentiel des acquisitions a été réalisé auprès des entreprises locales. Durant l'année, un effort particulier a été fait dans le but d'améliorer la durabilité des produits. Les articles composés de matériaux recyclés sont favorisés. Les nouveaux dossiers plastifiés (LineaVerde) sont fabriqués en Suisse à base de polypropylène 100 % recyclés, certifiés FSC et produits sans solvant au moyen de courant écologique suisse tout en compensant le CO2. Les articles répondant à des critères de durabilité élevés (matériaux 100 % recyclable, labellisés Ange bleu ou Energie Star) ont été spécifiés avec la mention « ECO ». Cette distinction devrait inciter les utilisateurs à privilégier ce type d'articles. A terme, chaque catégorie d'article devrait compter un choix comportant cette mention. La visibilité des produits contenus dans le catalogue électronique a été sensiblement améliorée (remplacement des photos) et une rubrique « nouveautés » a été introduite. Une cinquantaine d'articles obsolètes ont été supprimés ou remplacés par des produits récents. Durant la période, les logisticiens ont traité 2353 commandes par le biais du shop SAMI-Intranet. Cela équivaut à un volume de 803 472 francs. L'inventaire annuel des produits a eu lieu à la fin du mois de novembre. La valeur du stock de fournitures représente un montant d'environ 219 000 francs. Le secteur a accueilli plusieurs stagiaires pour une semaine découverte. Dans le but d'élargir ses compétences, l'apprentie logisticienne a achevé deux stages d'une durée d'un mois auprès de l'HFR et de La Poste Suisse. Elle terminera sa formation en juillet 2019.

3.7 Chiffres clés 2018

	2018	2017	Ecart
Nombre de commandes SAP-MM	1687 commandes	1559	+ 128
Nombre de factures fournisseurs	2347 factures	2273	+ 74
Montant des mandats confiés aux entreprises CA (Impression, fournitures, équipements)	5 263 329 francs	5 309 542	- 46 213
Produits stockés, approvisionnés et distribués	622 articles	710	- 88

Production interne

	2018	2017	Ecart
Impression numérique (Format A4 et A3)	6 605 090 pages	5 448 049	+ 1 157 041
Ouvrages reliés	404 exemplaires	912	- 508
Documents microfilmés ou numérisés	28 000 pièces	19 000	+ 9000

4 Archives de l'Etat de Fribourg (AEF)

Archiviste cantonal : Alexandre Dafflon

4.1 Bases légales et organisation

Les travaux relatifs à la mise en œuvre de la loi sur l'archivage (LArch) du 10 septembre 2015 se sont poursuivis en 2018. Les résultats de la consultation sur l'avant-projet de règlement sur l'archivage de 2017 ont été analysés de manière précise et un sous-groupe de travail réunissant le Service de législation (SLeg) et les AEF a travaillé durant toute l'année 2018 à l'adaptation de l'avant-projet. Une nouvelle mouture, réorganisée et simplifiée, a été transmise à la Chancellerie d'Etat fin 2018. Parallèlement à la rédaction du règlement, les AEF ont établi des projets de directive et de guide d'archivage pour les unités administratives.

Les AEF sont dotées de 6,6 EPT. Cet effectif ne suffit pas pour l'ensemble des prestations que doivent assurer les AEF. Ces dernières ont pu bénéficier en 2018 de nombreuses forces d'appoint (demandeur-se-s d'emploi, apprenti-e-s, stagiaires, civilistes). Par ailleurs, depuis septembre 2017, une collaboratrice du Service d'achat du matériel et des imprimés (SAMI) travaille à 50 % aux AEF et assure des travaux de numérisation. Les AEF bénéficient par ailleurs des travaux d'un collaborateur (100 %), engagé par le Service de la justice (SJ), qui assure les travaux d'archivage pour le Pouvoir judiciaire, et d'une collaboratrice (90 %), engagée par la Police cantonale. Ces travaux sont effectués avec l'appui de ressources mises à disposition par les AEF (apprenti-e-s, stagiaires, civilistes).

4.2 Bâtiments

La situation des AEF est caractérisée par une dispersion de plus en plus importante de leurs dépôts. En 2018, outre le site principal à Fribourg (Arsenaux 17), les AEF disposent de 5 annexes. Cette dispersion entraîne des transferts de fonds d'archives et des déplacements toujours plus nombreux, sans compter les risques d'alertes qui sont plus nombreux dans des locaux non surveillés en permanence. Sur le site principal, on a commencé à transférer les fonds anciens et les préciosités dans des locaux plus adéquats et mieux sécurisés.

La poursuite du projet de « stockage interinstitutionnel cantonal » (SIC) devrait permettre de limiter la dispersion des dépôts. Après l'abandon des sites de Schmitten et Domdidier (juin 2017 et septembre 2018), d'autres sites sont à l'étude.

4.3 Prestations et activités

4.3.1 Informatique et nouvelles technologies

La première moitié de l'année 2018 a été occupée principalement par la refonte du site internet de l'Etat. Il s'agissait d'adapter les quelque 160 pages de l'ancien site des AEF et leur contenu pour les rendre compatibles avec le nouveau système. L'exercice a été réussi.

Les travaux de numérisation systématique de séries de documents se sont poursuivis et intensifiés, grâce au travail effectué par une collaboratrice du SAMI, mise à la disposition des AEF. Les lots les plus importants sont ceux réalisés dans les fonds du Service du cadastre et de la géomatique (plans cadastraux) et de l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (cadastre-incendie). Les clients et clientes des AEF peuvent désormais consulter près de 100 000 images sur un poste de consultation en salle de lecture. L'effort sera poursuivi durant les prochaines années, avec le souci de mettre ces images à la disposition des chercheurs et chercheuses à distance (salle de lecture virtuelle).

La stratégie du Conseil d'Etat d'aller résolument vers une administration 4.0 a des conséquences majeures dans le domaine de l'archivage. Les travaux d'approche des AEF se sont poursuivis en 2018, pour parvenir à un cahier des charges d'une solution d'archivage numérique et à un tableau d'analyse des critères et éléments de pondération pour le choix d'une solution. Parallèlement des contacts ont été établis avec des services ou institutions qui, en Suisse, ont adopté différentes solutions. 2019 verra le choix d'une solution et le début d'un déploiement, avec mise en œuvre de projets pilotes.

4.3.2 Relations avec les producteurs d'archives

35 (41 en 2017) entités de l'administration ont fait l'objet de 69 (106 en 2017) visites ou séances de travail. 31 (31 en 2017) tiers ont sollicité les conseils des AEF (43 séances ou visites). Dans la sphère étatique, les premiers projets de plans de classement et de gestion ont été poursuivis en 2018. Dans le domaine judiciaire, l'année a été marquée par une réflexion, avec les Justices de paix et les services communaux de curatelles, sur la conservation des dossiers de curatelles. Un projet de recommandations en la matière est en cours de consultation restreinte.

4.3.3 Accroissement des fonds d'archives et bibliothèque

Les fonds des AEF ont augmenté de 154 mètres linéaires (ml), dont 63 ml provenant de la sphère étatique et 91 ml d'autres collectivités publiques ou de personnes privées. Un nombre important de versements en provenance de la sphère étatique ont dû être remis à plus tard, faute de capacités de stockage. L'ensemble des fonds des AEF atteint le total de 15 936 ml. La bibliothèque des AEF s'est enrichie de 322 titres nouveaux (333 en 2017).

Accroissement des fonds conservés par les AEF, en mètres linéaires.

Provenance	2018	2017	2016
Etat de Fribourg	63	361.20	256.75
Autres collectivités et personnes privées	91	120.68	19.72
Total	**154**	**481.82**	**276.47**

4.3.4 Travaux de classement et d'inventaire

23 fonds et versements ont été entièrement répertoriés et intégrés dans la base de données informatique. D'importants travaux sont en cours sur les archives de la Direction de l'intérieur, de la Direction des travaux publics, de la Police cantonale, des instances du pouvoir judiciaire, ainsi que sur des fonds anciens tels que le couvent des Augustins de Fribourg, l'abbaye d'Hauterive, le bailliage de Gruyères, la famille de Praroman et les archives Pierre de Zurich.

4.3.5 Conservation et restauration

19 documents des fonds des Augustins et d'Hauterive (XIII^{e} – XVII^{e} siècles) ont été restaurés, ainsi que 2 Thurnrodel des XVI^{e} et XVIII^{e} siècles, 2 plans des limites de la chartreuse de la Part-Dieu (1637 et 1744), 2 inventaires d'archives du milieu du XIX^{e} siècle et 6 plans du Service des ponts et chaussées du XIX^{e} siècle.

4.3.6 Service au public

9555 (10 520 en 2017) documents et dossiers ont été consultés par 616 (619 en 2017) lecteurs représentant 2107 (2274 en 2017) passages journaliers. Les AEF ont transmis 612 (586 en 2017) dossiers aux tribunaux et services de l'administration.

Les AEF ont accueilli 17 (16 en 2017) groupes, soit 215 (260 en 2017) personnes pour des visites guidées. Elles ont prêté plusieurs documents pour des expositions à Fribourg, Valmaggia (TI) et Jegenstorf (BE).

2018 a été particulièrement intense dans le domaine des recherches relatives aux victimes de mesures de coercition à des fins d'assistance avant 1981. 155 nouvelles demandes ont été adressées aux AEF en 2018, s'ajoutant aux 272 demandes enregistrées entre 2013 et 2017. Les AEF ont continué à fonctionner comme échelon de coordination des recherches au niveau cantonal (coordination avec les communes et les institutions concernées). Dans le domaine des recherches sur les internements administratifs avant 1981, les AEF ont reçu, le 26 septembre 2018, la Commission fédérale indépendante d'expert-e-s, qui a fait part de sa satisfaction à l'égard du soutien apporté par les AEF aux chercheurs et chercheuses.

Les AEF ont organisé et accueilli, le 21 septembre 2018, la journée annuelle des archives communales, qui réunit les responsables, au sein des Archives cantonales, des relations avec les communes. Les sujets abordés ont été très variés et 19 personnes ont participé à la journée.

4.3.7 Activités culturelles et recherches scientifiques

Les AEF ont participé, pour la 6e fois, à la Nuit des Musées à Fribourg, qui a eu lieu le 26 mai 2018. Le programme, varié, a attiré près de 630 visiteurs et visiteuses.

Le projet d'édition de procès de sorcellerie fribourgeois (XVe – XVIIIe siècles) se poursuit, en collaboration avec la Fondation des sources du droit suisse (SDS). La transcription et l'encodage des documents de procédure en langage XML-TEI avancent et les premières transcriptions seront publiées sur le site internet des SDS au début 2019. Une collaboration a été engagée avec l'équipe du projet vaudois d'édition de procès de sorcellerie (Université de Lausanne et SDS).

Aboutissement des manifestations qui ont marqué le 500e anniversaire de la paix perpétuelle de Fribourg de 1516, la sortie du volume *Après Marignan. La paix perpétuelle entre la France et la Suisse* (Lausanne : Société d'histoire de la Suisse romande, 2018, 685 p.) était attendue. L'ouvrage, dans lequel les AEF ont été très impliquées, a été présenté au public, à l'Ambassade de Suisse à Paris le 6 juin et aux AEF le 26 septembre 2018.

Les AEF ont, avec l'Université de Fribourg et la Direction de la santé et des affaires sociales (Centre LAVI), organisé deux journées d'études sur les mesures de coercition à des fins d'assistance avant 1981, qui ont eu lieu à Fribourg les 28 et 29 septembre 2018. Ces deux journées ont permis de réunir des représentants des victimes, des professionnels qui sont intervenus dans le processus de réparation et des scientifiques. Les débats, qui n'ont pas manqué d'intérêt, ont montré le caractère très sensible des questions soulevées et l'intérêt du public pour cette problématique (plus de 100 participants).

Les AEF ont participé au 30e anniversaire de Radio Fribourg / Radio Freiburg en proposant chaque mois aux journalistes une sélection d'articles sur les événements marquants de l'année 1988, matériaux de base pour une chronique hebdomadaire de l'année de fondation de la station régionale.

Des collaborateurs des AEF ont donné des cours aux Universités de Berne et Fribourg. Les AEF collaborent étroitement avec musées et bibliothèques du canton, ainsi qu'avec les sociétés culturelles, d'histoire et de généalogie.

5 Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données (ATPrD)

Président de la Commission : Laurent Schneuwly
Préposée cantonale à la transparence : Annette Zunzer Raemy (jusqu'au 30.06.2018) puis Martine Stoffel (depuis le 01.09.2018)
Préposée cantonale à la protection des données : Alice Reichmuth Pfammatter

5.1 Activités

Les activités de l'Autorité regroupent les tâches propres à la transparence et à la protection des données. Elles découlent respectivement de la loi du 9 septembre 2009 sur l'information et l'accès aux documents (LInf) et de la loi du 25 novembre 1994 sur la protection des données (LPrD).

Le rapport d'activité de l'Autorité est édité dans le courant du mois de juin. Il peut être commandé auprès de l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données, rue des Chanoines 2, 1700 Fribourg. Il sera par ailleurs consultable, dans le même délai, sur le site Internet : http://www.fr.ch/atprd/fr/pub/protection_des_donnees/publications/rapports_activite.htm.

6 Médiation cantonale administrative (Med)

Médiateur cantonal : Philippe Vallat
Suppléante : préposée cantonale à la transparence : Martine Stoffel

6.1 Activité

Les activités du Médiateur cantonal visent à aider les administré-e-s dans leurs rapports avec les autorités et à servir d'intermédiaire lors de différends, favoriser la prévention ainsi que la résolution à l'amiable des conflits entre les autorités et les administré-e-s, encourager les autorités à favoriser de bonnes relations avec les administré-e-s, contribuer à améliorer le fonctionnement des autorités, éviter aux autorités des reproches infondés. Elles découlent de la loi du 25 juin 2015 sur la médiation administrative (LMed).

Le rapport d'activité du Médiateur cantonal est édité dans le courant du printemps. Il sera consultable, dans le même délai, sur le site Internet : https://www.fr.ch/med.

7 Etat du personnel

Pouvoirs – Directions Centres de charges		Comptes 2018 EPT	Comptes 2017 EPT	Ecarts EPT
Pouvoir exécutif – Chancellerie d'Etat		**53,46**	**51,48**	**1,98**
Administration centrale		53,46	51,48	1,98
3100/CETA	Conseil d'Etat	6,91	7,00	-0,09
3105/CHAN	Chancellerie d'Etat	21,20	19,73	1,47
3110/ECON	Service d'achat du matériel et des imprimés	11,07	10,60	0,47
3115/OLEG	Service de législation	5,37	5,25	0,12
3118/AREF	Archives de l'Etat	6,67	6,60	0,07
3120/ATPD	Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données	2,24	2,30	-0,06

Tätigkeitsbericht

Staatsrat

—

2018

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Chancellerie d'Etat CHA
Staatskanzlei SK

Inhaltsverzeichnis

1 Einleitung 5

2 Die Freiburger Wirtschaft und ihr konjunkturelles Umfeld 5

3 Stand der im Regierungsprogramm angekündigten Arbeiten 6

3.1 Freiburg setzt sich als Wirtschafts- und Innovationszentrum durch 6

3.2 Freiburg gelingt der Zusammenschluss des Kantonszentrums 6

3.3 Freiburg macht seine Revolution 4.0 7

3.4 Die Beschäftigung fördern 7

3.4.1 Wettbewerbsfähigkeit und Innovation stimulieren 7

3.4.2 Wirtschaftliche Entwicklung und neue Ansiedlungen fördern 7

3.4.3 Qualitativ hochstehende Ausbildung und Zweisprachigkeit fördern 8

3.4.4 Führend im Nahrungsmittelsektor werden 9

3.4.5 Den Tourismussektor dynamisieren 9

3.4.6 Mit gutem Beispiel vorangehen 10

3.4.7 Gesetzgebungsprojekte der Zielsetzung Nr. 1 «Die Beschäftigung fördern» 10

3.5 Den Kanton modernisieren 11

3.5.1 Die Regionen und Territorialstrukturen entwickeln 11

3.5.2 Die Raumplanung effizient gestalten 11

3.5.3 Die Infrastrukturen anpassen 12

3.5.4 Die nachhaltige Mobilität fördern 12

3.5.5 Den Service-Public und die Transparenz stärken 12

3.5.6 Die Tätigkeit des Staates Freiburg digitalisieren 13

3.5.7 Gesetzgebungsprojekte der Zielsetzung Nr. 2 «Den Kanton modernisieren» 13

3.6 Die Lebensqualität verbessern 13

3.6.1 Die Gesundheit bewahren und fördern 13

3.6.2 Den sozialen Zusammenhalt und das Image des Kantons unterstützen 14

3.6.3 Den Zugang zur Kultur, zum kulturellen Erbe und zum Sport fördern und Talente unterstützen 14

3.6.4 Die natürlichen Ressourcen erhalten 15

3.6.5 Die Sicherheit gewährleisten 18

3.6.6 Die richterliche Gewalt reorganisieren 19

3.6.7 Gesetzgebungsprojekte der Zielsetzung Nr. 3 «Die Lebensqualität verbessern» 19

4 Staatsratsjahr 19

4.1 Sitzungen 19

4.2 Arbeitstreffen 19

4.3 Besuche und Empfänge 20
4.4 100-Jährige 21
5 Aussenbeziehungen 21
5.1 Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) 22
5.2 ch Stiftung 22
5.3 Direktorenkonferenzen 22
5.4 Westschweizer Regierungskonferenz (WRK) 24
5.5 Bilaterale Treffen zwischen Regierungen 24
5.6 Beziehungen zu den Freiburger Nationalräten und Ständeräten und zu den Bundesbehörden 25
5.7 Vernehmlassungen des Bundes 25
6 Finanzielle und personelle Auswirkungen der vom Grossen Rat im Jahr 2017 gefassten Beschlüsse 25
6.1 Investitionsrechnung 25
6.2 Erfolgsrechnung 26
6.3 Gesetzes- und Dekretsentwürfe, die im Jahr 2018 geprüft wurden (mit Angabe der finanziellen und personellen Auswirkungen) 27
7 Personalbestand 32
8 Parlamentarische Vorstösse 33

1 Einleitung

In Artikel 109 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 wird bestimmt, dass der Staatsrat dem Grossen Rat jedes Jahr über seine Tätigkeit und den Stand der Umsetzung des Regierungsprogramms für die Legislaturperiode Auskunft gibt.

Der Tätigkeitsbericht über das Jahr 2018 folgt dem Modell der Berichte seit dem Jahr 2007 und berücksichtigt beide Elemente, über die dem Grossen Rat Auskunft erteilt werden muss. Er besteht aus zwei Teilen: Im ersten wird über die Tätigkeit des Staatsrats berichtet, und nach einer kurzen Übersicht über das konjunkturelle Umfeld im Berichtsjahr wird über die Umsetzung mehrerer Vorzeigeprojekte und der Herausforderungen des Regierungsprogramms für die Legislaturperiode informiert. Im zweiten werden nach einem gemeinsamen Raster die Tätigkeiten der Direktionen und der Staatskanzlei dargestellt; dazu kommt ein Sonderdruck über die Aussenbeziehungen (insgesamt 10 Dokumente). Die Änderungen bei der Art der Ausgabe, die für das Jahr 2013 erstmals zur Anwendung kamen, vermochten zu überzeugen. Die Bemühungen, die Tätigkeitsberichte zu kürzen und so einem Ersuchen der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission nachzukommen, wurden fortgesetzt. Die vollständige Version des Berichts des Staatsrats wird nicht mehr gedruckt. Alle Dokumente stehen auf den Websites des Staatsrats und der Direktionen zur Verfügung.

2 Die Freiburger Wirtschaft und ihr konjunkturelles Umfeld

Der Internationale Währungsfonds (IWF) hat seine Aussichten für die **Weltwirtschaft** im Oktober 2018 im Vergleich zum April nach unten revidiert. Die Prognosen zum Weltwirtschaftswachstum von 2018 und 2019 verlieren im Vergleich zu den letzten Schätzungen 0,2 Punkte und sinken von 3,9 % auf 3,7 %. Das Weltwirtschaftswachstum bleibt robust, aber im Handels-, Herstellungs- und Investitionssektor ist eine Verlangsamung zu beobachten. Während die Wirtschaft in den Vereinigten Staaten weiterhin voll in Fahrt ist, verzeichnen die übrigen Länder einen Rückgang, nicht zuletzt wegen der amerikanischen Wirtschaftspolitik, die von den USA verhängten Einfuhrzölle könnten schwerwiegende Auswirkungen auf das Wachstum in China und Indien haben. Im Sommer hatten gewisse Schwellenländer mit bedeutenden Währungsschwankungen und Kapitalfluchten zu kämpfen, was noch bis zum Jahresende andauerte. Grund zur Unsicherheit bereitet in Europa die ungewisse Position der italienischen Regierung sowie die noch unklaren Beziehungen zwischen der Europäischen Union und Grossbritannien ab Ende März 2019, wenn der Brexit in Kraft tritt.

Für ein kleines Land wie die **Schweiz**, dessen Wirtschaftswachstum stark vom Export abhängig ist, stellt eine Verschärfung der wirtschaftspolitischen Spannungen eine sehr grosse Gefahr dar. Bis Anfang 2019 dürfte die Schweiz jedoch von den günstigen Auswirkungen des robusten Weltwirtschaftswachstums profitieren. Wegen der schwachen Inlandnachfrage hat die Expertengruppe des Bundes im Dezember 2018 ihre Prognosen zum BIP für 2018 nach unten korrigiert, von 2,9 % auf 2,6 %, und jene für 2019 von 2,0 % auf 1,5 %. Die Auftragsbücher der Unternehmen hingegen sind gut gefüllt. Die Auslastung der Produktionskapazitäten erreicht Werte, die seit 2011 nicht mehr zu verzeichnen waren. Die Arbeitslosenquote sinkt, was von der Dynamik auf dem Arbeitsmarkt zeugt. Seit dem Frühling 2018 ist der Schweizer Franken gegenüber dem Euro wieder gestiegen, doch seit Anfang Herbst ist der Wechselkurs mehr oder weniger stabil. Die Besorgnis um die Verschuldung Italiens und weiterer EU-Länder sowie die globale Instabilität der Börsenmärkte könnten den Schweizer Franken noch weiter in die Höhe treiben.

Betrachtet man die gegenwärtige Wirtschaftslage in der Industrie im **Kanton Freiburg**, so geben sich die Teilnehmer an der KOF-Konjunkturumfrage eher pessimistisch. Sämtliche Indikatoren stehen auf Rot! Zum Glück werden die Zukunftsaussichten etwas optimistischer beurteilt, weshalb sich gewisse Indikatoren wiederum bessern werden. Der Bestellungseingang der Unternehmen hat von Gelb auf Grün gewechselt und folgt somit der restlichen Schweiz. Die Aussichten bezüglich des Geschäftsgangs der Unternehmen haben ebenfalls von Rot auf Gelb gewechselt. Die übrigen Indikatoren ausserhalb der Konjunkturumfrage sind stabil geblieben. Mit 2,7 % war die Arbeitslosenquote im Kanton Freiburg im Jahresdurchschnitt ausserordentlich tief und nähert sich dem Landesdurchschnitt an, der bei 2,6 % lag. Trotz allen Befürchtungen steht der Baubewilligungsindikator nach wie vor auf Grün, während der Indikator zu den Ausfuhren auf einem günstigen Kurs bleibt. In den Perspektiven des Instituts Créa zum Freiburger BIP für die Jahre 2018 und 2019 wird mit 2,4 % respektive 1,9 % Wachstum gerechnet. Dies spiegelt teilweise den Trend in der Schweizer Wirtschaft: ein gutes Jahr 2018 und eine Verlangsamung, die im Winter 2019 beginnen dürfte.

Quelle: Amt für Statistik (StatA)

3 Stand der im Regierungsprogramm angekündigten Arbeiten

Drei Hauptprojekte für die Zukunft des Kantons

3.1 Freiburg setzt sich als Wirtschafts- und Innovationszentrum durch

Die Revision des Wirtschaftsförderungsgesetzes (WFG) ist am 1. Oktober 2018 in Kraft getreten. Das revidierte Gesetz ermöglicht eine deutlich bessere Unterstützung von Unternehmen, insbesondere der KMU, und zielt darauf ab, ihre Innovationsbemühungen zu fördern. Die Instrumente, mit denen Unternehmensgründungen finanziell unterstützt werden (Seed-Darlehen und Risikokapital), verfügen nun über eine gesetzliche Grundlage, die ihren Fortbestand gewährleistet. Der Grosse Rat hat zudem im Dezember 2018 das Finanzdekret verabschiedet, das diese Instrumente mit den nötigen Mitteln für die kommenden Jahre ausstattet. Parallel dazu fand 2018 eine Vernehmlassung zum Entwurf des Gesetzes über die aktive Bodenpolitik (ABPG) statt. Die Bemerkungen der verschiedenen Vernehmlassungsadressaten wurden bei der Ausarbeitung des definitiven Entwurfs, der 2019 dem Grossen Rat vorgelegt wird, berücksichtigt. Der Projektaufruf Agri & Co Challenge, dessen Gewinner im November 2018 im Rahmen des Innovationspreises des Kantons Freiburg ausgezeichnet wurden, hat ein grosses Innovationspotenzial im Lebensmittelsektor aufgezeigt.

3.2 Freiburg gelingt der Zusammenschluss des Kantonszentrums

Das Jahr 2018 war, unter dem Präsidium des Oberamtmanns des Saanebezirks, geprägt von der Aufnahme der Arbeiten der konstituierenden Versammlung Grossfreiburgs. Diese Versammlung, die aus Vertretern der neun Gemeinden des vom Staatsrat im Juni 2017 festgelegten Perimeters besteht (Avry, Belfaux, Corminboeuf, Freiburg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Matran und Villars-sur-Glane), muss innerhalb von drei Jahren einen Entwurf für eine Fusionsvereinbarung vorlegen. Der Staatsrat informiert sich durch die Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft regelmässig über den Fortschritt der Arbeiten und traf sich im Herbst 2018 mit dem Lenkungsausschuss der konstituierenden Versammlung.

Dass dieses Vorhaben als Vorzeigeprojekt der Legislaturperiode gilt, zeigt wie wichtig es in den Augen des Staatsrats ist, der sich für den Erfolg des Verfahrens eingesetzt hat. 2019 wird ein entscheidendes Jahr, namentlich mit der öffentlichen Vernehmlassung der ersten Ergebnisse der Arbeiten der konstituierenden Versammlung. Im Übrigen könnte die Realisierung von Infrastrukturen von kantonaler Bedeutung in diesem Perimeter diese Arbeiten unterstützen und zur Entwicklung des Kantons als Ganzes beitragen. Bestimmte Projekte werden Auswirkungen auf das laufende Vorgehen haben. Dazu gehört das Projekt einer Verbindungsstrasse zwischen Marly und Matran, für das der Staatsrat ein Ingenieurmandat vergeben hat. Die Vorprüfung findet 2019 statt. Das Projekt der Autobahnüberdachung

und der städtebaulichen Entwicklung im Sektor Chamblioux-Bertigny ist in eine konkretere Phase getreten. Die Kosten für die Studien wurden geschätzt und mit den Partnern wurde über einen Verteilungsschlüssel diskutiert. Das Jahr 2018 war geprägt vom Start der Ausarbeitung des Pflichtenhefts für die ersten Teststudien im Perimeter.

3.3 Freiburg macht seine Revolution 4.0

Der Kanton Freiburg ist Teil einer gesellschaftlichen Revolution, die sich in einer Welt, in der die Informationstechnologien unsere Lebens- und Arbeitsweise tiefgreifend verändern, durchsetzt. Vor diesem Hintergrund und zur Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit des Kantons hat der Staatsrat beschlossen, die «Verwaltung 4.0» zu entwickeln und auszubauen. Dank Digitalisierung sollen die administrativen Prozesse vereinfacht und die Dienstleistungen für die Bevölkerung besser verfügbar sowie zugänglicher und effizienter gemacht werden.

In Anbetracht der Bedeutung dieses zukunftsgerichteten Projekts hat der Staatsrat den Kreditrahmen für die Informatik deutlich erhöht, so dass sich dieser auf 43,7 Millionen Franken beläuft, das sind 15 Millionen Franken mehr als 2017. Er hat auch die Voraussetzungen für eine wirksame Steuerung der Implementierung der «Verwaltung 4.0» geschaffen. Die Informatikkommission wird künftig von zwei neuen Organen unterstützt, dem Büro der Informatikkommission sowie der Kommission der Generalsekretärinnen und Generalsekretäre für Informatikbelange. Zudem hat der Staatsrat für die Legislatur 2017-2021 einen Richtplan der Digitalisierung und der Informationssysteme ausgearbeitet. Im Bereich E-Government wurde der Aufbau des elektronischen One-stop-Behördenschalters fortgesetzt. Nach der Phase des Baus der Architektur wurden dem Publikum bereits erste elektronische Dienstleistungen zur Verfügung gestellt.

Die Zielsetzungen des Regierungsprogramms 2017 – 2021

3.4 Die Beschäftigung fördern

3.4.1 Wettbewerbsfähigkeit und Innovation stimulieren

Im Jahr 2018 ist der kantonale Nutzungsplan (KNP) der blueFACTORY, der das Aussehen des Innovationsquartiers genauer definiert, in Kraft getreten. Somit kann die Firma blueFACTORY Fribourg-Freiburg AG nun ihre Neubauprojekte vorantreiben. Ein Bürogebäude, dessen Räume an Unternehmen vermietet werden, ist in Planung. Das SLB-Gebäude, in dem das smart living lab (SLL, ein gemeinsames Projekt der EPFL, der UniFR und der HTA-FR) untergebracht wird, steht ebenfalls in der Planungsphase. Die Finanzierung dieses Gebäudes wurde vom Staatsrat und vom Grossen Rat genehmigt.

Die auf dem blueFACTORY-Gelände niedergelassenen thematischen Technologieplattformen entwickeln sich weiter und leisten einen Beitrag an Projekte der Wirtschaftsförderung, die in diesen Themenbereichen liegen. Das Projekt Biofactory Competence Center (BCC) wächst stark und benötigt neue Investitionen, um das weitere Wachstum zu gewährleisten. Dem Projekt Swiss Integrative Center for Human Health (SICHH) wird weiterhin besondere Aufmerksamkeit geschenkt.

Die anderen privaten Innovationsstandorte des Kantons (MIC-Marly Innovation Center, Le Vivier in Villaz-St-Pierre) profitieren von dieser Dynamik, ihre Entwicklung ist ebenfalls erfreulich und komplementär.

3.4.2 Wirtschaftliche Entwicklung und neue Ansiedlungen fördern

Die Inkraftsetzung des revidierten Wirtschafsförderungsgesetzes (WFG) im Oktober 2018 ist gewiss ein positiver Faktor, der neue Perspektiven eröffnet, um die Attraktivität des Kantons als Ansiedlungsstandort für Unternehmen zu steigern.

Die Instrumente zur Förderung von Unternehmensgründungen sind nun im revidierten WFG fest verankert und verfügen für die nächsten Jahre über einen klaren finanziellen Rahmen. Die Einführung eines Bürgschaftsmechanismus sollte es zudem ermöglichen, die wirtschaftliche Entwicklung der Freiburger KMU verstärkt zu unterstützen.

Die Ansiedlung neuer, wertschöpfungsstarker Unternehmen von ausserhalb des Kantons bleibt jedoch unter den Erwartungen. Die Niederlassung von neuen Unternehmen liegt zwar in Bezug auf die Zahl der angesiedelten Unternehmen und der geschaffenen Stellen einigermassen im Trend der vergangenen Jahre, doch hat die

Wirtschaftsförderung Mühe, neue Grossunternehmen in den Kanton zu holen. Zwischen Freiburg und seinen Nachbarkantonen herrscht ein starker Wettbewerb, was die Attraktivität der Wirtschaftsstandorte betrifft.

3.4.3 Qualitativ hochstehende Ausbildung und Zweisprachigkeit fördern

Weiterführung der Integration von Medien und IKT in den Unterricht

Das im Jahr 2017 verabschiedete kantonale Konzept für die Integration von Medien, Bildern, Informations- und Kommunikationstechnologien (Medien und IKT) in den Unterricht legt den Handlungsrahmen fest, stärkt die Steuerung des Systems und stellt die Medien und die IKT in den Dienst des Lernens. Die Umsetzung dieses Konzepts wurde 2018 fortgesetzt, vor allem mit dem Zusammenschluss der früheren Struktur des Projekts HAE (Projekt zur Harmonisierung der Schulverwaltungs-Informationssysteme des Kantons Freiburg) und der Fachstelle fri-tic zu einem Kompetenzzentrum Fritic, mit der Vorbereitung des Informatikunterrichts im Rahmen des Lehrplans 21 ab Beginn des Schuljahres 2019/20, mit der Einführung eines Informatik-Obligatoriums am Gymnasium ebenfalls ab Schulbeginn 2019/20, mit den Arbeiten der Interkantonalen Erziehungsdirektorenkonferenz der französischen Schweiz und des Tessins (CIIP), die im November 2018 zu einem Aktionsplan für die digitale Bildung im Bildungsraum Westschweiz und Tessin führten, durch ein Pilotprojekt BYOD («Bring Your Own Device», also die Nutzung eigener privater Geräte im Unterricht) an der allgemeinbildenden (Mittelschulen) und berufsbildenden Sekundarstufe 2 sowie mit Projekten im Rahmen des Leitbilds «Berufsbildung 2030».

Einführung eines Qualitätsverfahrens

Die Unterrichtsämter führen schrittweise ein Qualitätsverfahren ein, das an die Bedürfnisse und Mittel der Schule angepasst ist. Am 3. Oktober erfolgte eine ausführliche Information über dieses Qualitätskonzept. Zum Schulbeginn 2018 wurden Relaisklassen auf der Primarstufe eröffnet. Ferner wurden im Berichtsjahr die Vorbereitungen für die Einführung des Lehrplans 21 an der deutschsprachigen obligatorischen Schule auf Beginn des Schuljahres 2019 weitergeführt.

Förderung des Sprachenlernens

Zur Förderung des Sprachenlernens in den Schulen wurden auch 2018 weitere konkrete Schritte unternommen: namentlich die Erweiterung der Internetplattform für Sprachaustausche auf die Orientierungsschule (3. Zyklus), die Abgabe eines Leitfadens zur Förderung des Sprachenlernens (Immersionsunterricht) sowie die Ausweitung des zweisprachigen Angebots auf alle Bildungsgänge der allgemeinbildenden Sekundarstufe 2. Zu Beginn des Schuljahres 2018/19 wurde auch an der Handelsmittelschule des Kollegium Gambach eine zweisprachige Ausbildung eingeführt. Nach der zweisprachigen Ausbildung zum Detailhandelsfachmann/zur Detailhandelsfachfrau EFZ wird an der Kaufmännischen Berufsfachschule (KBS) eine zweite zweisprachige kaufmännische Ausbildung (Kauffrau/Kaufmann) angeboten. Alle betreffenden Lehrpersonen erhalten eine spezielle Ausbildung, um zweisprachig unterrichten zu können.

Bessere Positionierung der Hochschulen

Die Hochschulen arbeiten weiter daran, ihre Positionierung zu stärken, ihre Forschungstätigkeit auszubauen, eine qualitativ hochwertige Ausbildung anzubieten und sich den aktuellen Herausforderungen zu stellen. So hat die Pädagogische Hochschule Freiburg (HEP|PH FR) das Forschungszentrum für Lehre/Lernen mit digitalen Technologien (C·R·E/A·TE) eröffnet, das zahlreiche Akteure zusammenführen will, um die Digitalisierung der Bildung durch Forschungsprojekte und Pilotprojekte vorzubereiten. Die Ausarbeitung der reglementarischen Bestimmungen zum Gesetz über die Pädagogische Hochschule Freiburg (PHFG) setzt sich mit der Vernehmlassung des Ausführungsreglements sowie der Genehmigung der Richtlinie zur Forschung und der Richtlinien für die Erlangung des zweisprachigen Diploms durch die HEP|PH FR Kommission fort. Die UniFR hat ihr Informations-system *Campus Management* komplett erneuert; dieses konnte grösstenteils in Betrieb genommen werden. Um ihr Profil zu stärken, legt die Universität den Schwerpunkt auf die Interdisziplinarität, indem sie Verbindungen zwischen den Geistes- und Naturwissenschaften (Umweltgeisteswissenschaften oder *Environmental Humanities*, Recht und autonome Fahrzeuge, Human-IST-Institut usw.) verstärkt. Das Institut für Mehrsprachigkeit der UniFR und der HEP|PH FR feierte sein 10-jähriges Bestehen. Seit 2011 führt das Institut das Wissenschaftliche Kompetenzzentrum für Mehrsprachigkeitk (KFM) des Bundes und trägt damit zur Erforschung der Mehrsprachigkeit bei.

Bei den Freiburger Fachhochschulen (Hochschule für Wirtschaft, Hochschule für Technik und Architekur, Hochschule Für Gesundheit und Hochschule für Soziale Arbeit) hängt die Qualität der Ausbildung, wie sie im HES-SO//FRG festgelegt ist, namentlich von der Qualität und vom Umfang der anwendungsorientierten Forschung und Entwicklung an jeder einzelnen Hochschule ab, deren Ergebnisse in die Lehre einfliessen. Die vier Freiburger Fachhochschulen haben die Evaluation der Lehre durch die Studierenden eingeführt. Darüber hinaus nehmen sie an der Bewertung der von der HES-SO eingerichteten Studiengänge teil und tragen zur Überarbeitung und Aktualisierung der Rahmenlehrpläne bei. Sie erfüllen ebenfalls die Erwartungen und Anforderungen des Schweizerischen Akkreditierungsrates und der Schweizerischen Agentur für Akkreditierung und Qualitätssicherung (AAQ), welche die HES-SO im Jahr 2018 auditiert und zertifiziert haben.

Drei der vier Freiburger Fachhochschulen bieten bereits eine zweisprachige Ausbildung an, wohingegen die Hochschule für Soziale Arbeit ihren Studierenden in Zusammenarbeit mit der Berner Fachhochschule (BFH) und der HES-SO//Valais-Wallis die Möglichkeit bietet, Module auf Deutsch zu absolvieren. Um für ein ausgewogeneres Verhältnis zwischen deutsch- und französischsprachigen Studierenden zu sorgen und sicherzustellen, dass alle im zweisprachigen Bildungsgang eingeschriebenen Studierenden Kurse in der Partnersprache besuchen können, muss Lehrpersonal angestellt werden, das über die entsprechenden Kenntnisse verfügt.

3.4.4 Führend im Nahrungsmittelsektor werden

Die Erarbeitung der Strategie zum Nahrungsmittelsektor gliedert sich in drei Bereiche. Der erste Bereich umfasst die Bildung, Beratung, Innovation und Forschung und ist hauptsächlich am Standort Posieux situiert. 2018 wurden die Arbeiten für die verschiedenen Investitionsvorhaben in Grangeneuve weitergeführt. Ende Dezember wurde namentlich das Baugesuch für den neuen Schulbauernhof eingereicht. Die weiteren Vorhaben (Lebensmitteltechnologiehalle, Mehrzweckhalle und Umnutzung der Grange Neuve) hängen von der allfälligen Zurverfügungstellung von Räumen für die Produktion von Käsekulturen ab – diese Produktion geht von Agroscope an eine Aktiengesellschaft der Käsebranche über. Das Projekt für den Bau eines Gebäudes für den Umzug von über 200 Angestellten von Agroscope von Liebefeld nach Posieux schreitet voran. Das Umstrukturierungsvorhaben, mit dem der Bundesrat einen starken Campus in Posieux schaffen will, ist eine grosse Chance für Freiburg und bietet vielversprechende Perspektiven für den Kanton, mit einem künftigen Potenzial von 650 Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern.

Ein zweiter Bereich betrifft die Tourismusförderung, die namentlich die Förderung regionaler Produkte und gastronomischer Traditionen anhand von Promotions- und Ausbildungsmassnahmen beinhaltet.

Der dritte Bereich ist wirtschaftlicher Natur: Die Entwicklung des Cluster Food & Nutrition im Rahmen der Hauptstadtregion Schweiz geht in diese Richtung. Der Cluster war 2018 aktiv an der Entwicklung des Projekts Agri & Co Challenge beteiligt, bei dem sich über 150 innovative im Lebensmittelbereich tätige Unternehmen für den Aufbau wirtschaftlicher Zusammenarbeit mit unserem Kanton interessierten. Im Übrigen hat die Wirtschaftsförderung des Kantons Freiburg einen externen Berater mit einer Studie beauftragt, die das kantonale Potenzial der wirtschaftlichen Entwicklung im Lebensmittelbereich aufzeigen soll. Der Staatsrat prüft Optionen, um in diesem Bereich ein systematischeres Vorgehen aufzubauen.

3.4.5 Den Tourismussektor dynamisieren

Um dem Tourismussektor mehr Dynamik zu verleihen, wird die Vision 2030 von Freiburg Tourismus umgesetzt. Dabei handelt es sich um eine Strategie zur Entwicklung des Freiburger Tourismus, deren Aktionen sich gemäss Fünfjahresplan 2016-2020 auf die folgenden drei Bereiche konzentrieren: «Ankurbelung der Infrastrukturentwicklung», «Vereinfachung der Tourismusstrukturen» und «Touristische Nutzung der Freiburger Besonderheiten».

Zu den sichtbarsten Aktionen, die 2018 durchgeführt wurden, gehören:

> die Umsetzung des Bereichs Sensibilisierung der Vision 2030 insbesondere mit zwei Veranstaltungen des Netzwerks PROtourism, das knapp 1600 Mitglieder zählt: zehnjähriges Jubiläum der PROtourism-Veranstaltungen in Estavayer-le-Lac und 11. Treffen von PROtourism in Grangeneuve zum Thema Freiburger Tourismus von morgen, mit 145 Teilnehmenden;

- das strategische Projekt EasyCheckIn, das vom Freiburger Tourismusobservatorium entwickelt wurde, um den Austausch und die administrativen Aufgaben zwischen den verschiedenen Instanzen zu erleichtern, die Daten erheben (BFS, Kantonspolizei, Tourismusobservatorium, Zentralkasse für die Aufenthaltstaxe);
- die Erweiterung der Studie über den wirtschaftlichen Beitrag des Tourismus, die über die Neue Regionalpolitik finanziert wird, auf sieben Bezirke. Dank dieser Studie kann der wirtschaftliche Beitrag des Freiburger Tourismus an das kantonale BIP beziffert werden;
- die Leitung der Projektsteuerung «Voralpen – Vision 2030», die die Kriterien festlegen muss, nach denen Seilbahnen Förderbeiträge des Tourismusförderungsfonds des Kantons Freiburg (TFF) erhalten können.

Die vier ersten Phasen des Projekts «DMO X - Lean Destination Management», das darauf abzielt, die touristischen Kompetenzen zu vernetzen und die Tourismusstrukturen des Kantons zu vereinfachen, gingen am 31. Dezember 2018 zu Ende. Diese Phasen bestanden in der Festlegung des Vorgehens, der Analyse der Tourismusorganisationen, der Optimierung der Strukturen und im Vorschlag eines Organisationsmodells. Das Projekt wird im Hinblick auf die Umsetzung einer neuen Organisation des Freiburger Tourismus fortgesetzt.

3.4.6 Mit gutem Beispiel vorangehen

Damit die digitale Transformation der Verwaltung auf lange Sicht ein Erfolg wird, muss der Mensch in den Mittelpunkt der Überlegungen gestellt werden. Es ist Aufgabe des Staates, seine Mitarbeitenden in diesem Transformationsprozess zu unterstützen, und zwar namentlich mit einer angemessenen Personalpolitik und geeigneter Weiterbildung.

Das Personalpolitik-Projekt kam 2018 so richtig ins Rollen. Im Februar genehmigte der Staatsrat einen ersten Bericht. Die HR-Strategie soll mit einem auf Co-Creation fussenden partizipativen Ansatz entwickelt werden. Konkret sind die Sozialpartner seit Juni 2018 aktiv in die Arbeitsgruppe eingebunden, die die Aufgabe hat, die Gedanken und Ideen der Mitarbeitenden zusammenzutragen.

Zur Prävention von Mobbing in der Kantonsverwaltung hat der Arbeitgeber Staat 2018 eine obligatorische Schulung für die Chefinnen und Chefs der Verwaltungseinheiten organisiert. Gegenstand waren die Null-Toleranz des Arbeitgebers gegenüber sämtlichen Formen von Mobbing, die Sensibilisierung für diese Thematik und die möglichen Massnahmen bei Konflikten, bei Mobbing und bei sexueller Belästigung. Bei den Direktionen wurde auch die Weiterbildung mit dem Titel «Gleichstellung Frau-Mann in Managementpraktiken» lanciert, die die Dienstchefinnen und Dienstchefs sowie die Personalfachstellen für Gleichstellungsfragen im Rekrutierungsverfahren sensibilisieren soll.

Zu den Neuerungen der am 1. Juli 2018 in Kraft getretenen Teilrevision des Personalgesetzes gehören der Strafregisterauszug, der neu vor der Einstellung aller Mitarbeitenden, die mit Minderjährigen arbeiten, verlangt werden muss, sowie das Streikrecht.

3.4.7 Gesetzgebungsprojekte der Zielsetzung Nr. 1 «Die Beschäftigung fördern»

Gegenstand	Stand Ende 2018
Gesetz über die Umsetzung der Steuervorlage 2017 (neu)	Gesetz vom 13.12.2018
Gesetz über die aktive Bodenpolitik (neu)	Vorentwurf in Vernehmlassung
Gesetz über das öffentliche Beschaffungswesen (Teilrevision)	Arbeiten noch nicht begonnen
Gesetz über die Wirtschaftsförderung (Teilrevision)	Gesetz vom 24.05.2018
Gesetz über den Tourismus (Teilrevision)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über das Staatspersonal (Total- oder Teilrevision)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über die Sonderpädagogik (Totalrevision)	Gesetz vom 11.10.2017
Gesetz über den Mittelschulunterricht (Totalrevision)	Gesetz vom 11.12.2018
Gesetz über die Erwachsenenbildung (Teilrevision)	Vorabklärungen im Gang

3.5 Den Kanton modernisieren

3.5.1 Die Regionen und Territorialstrukturen entwickeln

Im März 2018 hat der Staatsrat den Bericht zum Postulat «Stand der Arbeiten zur Anpassung der territorialen Gliederung an die heutigen Anforderungen» überwiesen. In diesem Bericht wurde betont, wie wichtig die Überprüfung der den Regionen und den Oberamtmännern anvertrauten Aufgaben und die Sistierung der territorialen Neueinteilung sind. Ein Vorentwurf der Revision des AggG wird derzeit abgeschlossen und dürfte im ersten Halbjahr 2019 in eine öffentliche Vernehmlassung gegeben werden. Neben den Massnahmen zur Organisation der Agglomerationen umfasst dieser Entwurf einen finanziellen Beitrag für die Planung und Umsetzung von Infrastrukturmassnahmen für alle Gemeinden, die Teil des Perimeters eines Agglomerationsprogramms sind. Die Arbeiten zur Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden werden fortgesetzt, namentlich im Bereich der betagten Personen. Ein erstes Massnahmenpaket dürfte 2019 abgeschlossen werden. Eine Projektgruppe, die aus allen Direktionen des Staates, der Staatskanzlei, der Oberamtmännerkonferenz, dem Freiburger Gemeindeverband und den Fraktionen besteht, hat die Aufgaben der Oberamtmänner überarbeitet. Die Vorschläge für Gesetzesänderungen, die aus dieser Überarbeitung hervorgingen, werden im Herbst 2019 dem Grossen Rat überwiesen. Parallel dazu hat die Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft zwei Professoren der Universität Neuenburg damit beauftragt, die Governance der Regionen zu analysieren, um die Möglichkeit einer grundlegenden Reform in diesem Bereich zu überprüfen. Eine erste Studie mit verschiedenen Organisationsmodellen der Regionen wird im April 2019 erwartet.

3.5.2 Die Raumplanung effizient gestalten

Revision des kantonalen Richtplans

Ein grosser Teil der Ressourcen des Jahrs 2018 war der Fertigstellung des neuen kantonalen Richtplans gewidmet. Die öffentliche Vernehmlassung dauerte von November 2017 bis Februar 2018. Es folgten eine zusätzliche Vernehmlassung zu den wichtigsten Änderungen des Richtplanentwurfs sowie, aufgrund erheblicher Meinungsverschiedenheiten, die Anhörung von 43 Gemeinden. Darauf wurden der Vernehmlassungsbericht und der kantonale Richtplan finalisiert und im September 2018 dem Grossen Rat zur Information vorgelegt.

Der Staatsrat hat den kantonalen Richtplan am 2. Oktober 2018 angenommen und dem Bund zur Genehmigung unterbreitet. Die Genehmigung des Bundes dürfte vor dem 1. Mai 2019 erfolgen; auf diese Weise kann die Frist gemäss Bundesgesetz über die Raumplanung eingehalten und das Bauzonenmoratorium aufgehoben werden.

Das System zur regionalen Bewirtschaftung der Arbeitszonen wurde im Rahmen einer Testphase im Greyerzbezirk eingeführt. Damit konnte das Verfahren insgesamt optimiert und die Dokumentation zu diesem Instrument konsolidiert werden. Ende 2018 begann im zweisprachigen Seebezirk eine zweite Testphase. Die kantonsweite Einführung des Systems wird nach der Genehmigung des kantonalen Richtplans erfolgen.

Chamblioux–Bertigny

Mit dem Projekt für die Autobahnüberdeckung und Siedlungsentwicklung im Sektor Chamblioux–Bertigny können die Gemeinden des Kantonszentrums physisch wieder vereint werden; dies erlaubt es, die besiedelten Sektoren der Agglomeration miteinander zu verbinden und neue, ideal gelegene Sektoren zu schaffen. Das Projekt leistet zudem einen Beitrag an die Planung einer nachhaltigen, durchmischten und verdichteten Stadt, die den Zielen des Bundesgesetzes über die Raumplanung (RPG) entspricht und mit der die künftigen Herausforderungen im Bereich der Lebensqualität und der Umweltethik bewältigt werden können.

Mit der Ernennung einer Gesamtprojektleiterin und der Redaktion des Botschaftsentwurfs für das Projektierungskreditbegehren trat das Projekt in eine konkretere Phase. Es wurden mehrere Schritte unternommen, um einen grösseren Kreis von Institutionen, die am Projekt interessiert sind, zu informieren, zu sensibilisieren und einzubeziehen.

3.5.3 Die Infrastrukturen anpassen

Eisenbahninfrastrukturen

Das Projekt für die Modernisierung des Bahnhofs von Givisiez wurde fortgeführt. Im Sommer wurden neue Sicherheitseinrichtungen in Betrieb genommen, die namentlich den Zugang zu den neuen, nahegelegenen TPF-Werkstätten bieten. Die Arbeiten für die Modernisierung der Bahnhöfe Montbovon und Châtel-Saint-Denis sind im Gang und diejenigen bei Courtepin wurden in Angriff genommen.

Zwei grosse Baustellen auf dem SBB-Netz hatten grosse Auswirkungen für die Einwohnerinnen und Einwohner des Kantons Freiburg: Mit der ersten Baustelle wurden die Bahnhöfe zwischen Puidoux und Lausanne an die Vorgaben des Bundesgesetzes über die Beseitigung von Benachteiligungen von Menschen mit Behinderungen (BehiG) angepasst und ein Grossteil der Gleise erneuert. Dafür wurde der Bahnverkehr auf diesem Abschnitt während zwei Monaten vollständig unterbrochen. Im Rahmen der zweiten Baustelle wurde ein grosser Teil der Gleise zwischen Chénens und Romont erneuert und in Lussy wurden die vorgesehenen Überholgleise gebaut. Dafür musste auf diesem Abschnitt ein Gleis während zwei Monaten gesperrt werden.

Businfrastrukturen

Um die Bushaltestellen auf dem Kantonsstrassennetz zu bestimmen, die an das BehiG angepasst werden müssen, gab das Amt für Mobilität eine Studie in Auftrag, welche die Kosten für eine Anpassung der Haltestelle in ein Verhältnis zum Bedarf einer behindertengerechten Ausgestaltung dieser Haltestelle setzte. Auf dieser Grundlage arbeitete der Staatsrat ein Kreditbegehren aus und legte dieses im Dezember 2018 dem Grossen Rat vor.

Strasseninfrastrukturen

Im September 2016 verabschiedete der Grosse Rat das Dekret über einen Verpflichtungskredit für Studien und Landerwerb für 7 Umfahrungsstrassenprojekte. Der Lenkungsausschuss «Priorisierung der 7 Umfahrungsstrassen» arbeitete einen Vorschlag für die zeitliche Staffelung dieser Projekte aus. Auf dieser Grundlage und unter Berücksichtigung der Bedingungen für die Verwirklichung der Umfahrungsstrassen beschloss der Staatsrat am 10. Dezember 2018, für die Projekte in Romont, Kerzers und Prez-vers-Noréaz die Vorprojektstudien zu beginnen und bei Bedarf den Erwerb der nötigen Grundstücke einzuleiten.

3.5.4 Die nachhaltige Mobilität fördern

Das öffentliche Verkehrsangebot ist in den letzten Jahren mit der etappenweisen Einführung der RER Fribourg/Freiburg und dem schrittweisen Ausbau des regionalen Busangebots stark ausgebaut worden. Die Einrichtung von Schnittstellen, die es Pendlern ermöglicht, ihr Auto oder Velo bei einem Bahnhof abzustellen, um auf die öffentlichen Verkehrsmittel umzusteigen, ist auch ein Mittel, um die Verkehrsverlagerung und die kombinierte Mobilität zu fördern.

Alle 66 heute bestehenden und bis 2035 geplanten Bahnhöfe auf Freiburger Boden sowie die Bushaltestellen Farvagny-le-Grand, Le Mouret Village, Plaffeien Dorf und Tafers Dorf, die in Regionen liegen, die nicht durch die Bahn erschlossen sind, wurden in einer Studie analysiert, um das Nachfragepotenzial und die optimale Dimensionierung von Anlagen der kombinierten Mobilität zu bestimmen. Laut dieser Schätzung sind 918 zusätzliche Plätze im Freien und 539 in einem Parkhaus nötig. Bei einem Ziel von 1 Abstellfeld je 10 Wegreisende braucht es zudem 1534 zusätzliche Abstellplätze für Velos. Zusammen mit den TPF wurden Pilotprojekte lanciert.

Das Amt für Mobilität stellte das Dossier für den Sachplan Velo fertig. Der Sachplan wurde im Dezember 2018 vom Staatsrat validiert. Im Bereich des Velowanderns hat das Amt für Mobilität die Rundfahrten Tour du Lac de Morat und Les collines de la Broye neu signalisiert (neue lokale Routen von SchweizMobil).

3.5.5 Den Service-Public und die Transparenz stärken

2018 wurden mehrere Projekte durchgeführt, um Jugendliche zu motivieren, an Abstimmungen und Wahlen teilzunehmen, insbesondere durch den Jugendrat oder über die Unterstützung des Wettbewerbs Cinécivic, mit dem Kurzfilme und Plakate von 10- bis 25-jährigen Teilnehmerinnen und Teilnehmern ausgezeichnet werden. Die Kanzlei setzte die Kampagne #HoppAbstimmen fort, die sich in erster Linie an junge Menschen richtet. Bei jeder kantonalen

und nationalen Abstimmung hatten Freiburgerinnen und Freiburger, die im Ausland oder in der Gemeinde Treyvaux wohnen, die Möglichkeit, ihre Stimme per E-Voting abzugeben. Die Zusammenarbeit mit der Pilotgemeinde Treyvaux ermöglicht es, Massnahmen zu vereinbaren, damit das E-Voting unter den besten Voraussetzungen eingeführt werden kann. Gleichzeitig wurden die vorbereitenden Arbeiten zur Änderung des Gesetzes über die Ausübung der politischen Rechte weitergeführt. Die vorgesehene Revision sollte es ermöglichen, dass einerseits das E-Voting zum dritten Stimmkanal wird, und andererseits, dass die Initiative zur Transparenz bei der Finanzierung der Politik umgesetzt werden kann, die das Freiburger Stimmvolk im März 2018 angenommen hatte.

3.5.6 Die Tätigkeit des Staates Freiburg digitalisieren

Es gibt in diesem Bereich bereits zahlreiche abgeschlossene und laufende Projekte: Beispiele für diese digitale Transformation sind die neue Website fr.ch, der E-Government-Schalter, das elektronische Patientendossier, die digital verfügbar gemachten Karten des Kantons Freiburg, die Anwendung FRIAC für die Verwaltung der Baubewilligungsgesuche, das kantonale Bezugssystem, das Portal frischool und die Harmonisierung der Schulverwaltungs-informationssysteme (Projekt HAE).

Im Rahmen des E-Governments wurde eine neue Version des virtuellen Schalters produktiv gesetzt, die technische Verbesserungen umfasst; neben der französischen und der deutschen Version ist neu auch eine englische Version verfügbar. Einige Dienste wurden bereits 2018 eingeführt, so etwa das Identifikationsbüro, mit dem sichergestellt werden kann, dass die virtuelle Person der realen Person entspricht, ePayment zur Abwicklung von Online-Zahlungen mit Kreditkarte oder Twint sowie die Überprüfung der Echtheit von Dokumenten, mit der sich auf einfache Weise kontrollieren lässt, ob ein Dokument nach seiner Ausstellung durch die betreffende Dienststelle nicht gefälscht wurde. Auf der Dienstleistungsebene wurde für die 19 000 Angestellten schrittweise die elektronische Gehaltsabrechnung bereitgestellt, und es wurden die Übermittlung von Informationen über die Staatsweine sowie die Bescheinigungen des Betreibungsamts und des Handelsregisters für die gesamte Bevölkerung eingeführt. Ebenfalls wird für die kommende Saison das Kurzzeit-Fischereipatent zur Verfügung gestellt. Mit all diesen Dienstleistungen konnte ein guter Teil der Grundlagen der technologischen Plattform geschaffen werden, die es für das E-Government in den kommenden Jahren braucht.

3.5.7 Gesetzgebungsprojekte der Zielsetzung Nr. 2 «Den Kanton modernisieren»

Gegenstand	Stand Ende 2018
Raumplanungs- und Baugesetz (Teilrevision)	Gesetz vom 21.06.2018
Gesetz über die Gemeindefinanzen (neu)	Gesetz vom 22.03.2018
Gesetz über die Pensionskasse des Staatspersonals von Freiburg (Teilrevision)	Vorentwurf in Vernehmlassung
Gesetz über den interkommunalen Finanzausgleich (Teilrevision)	Gesetz vom 21.03.2018
Gesetz über die Ausübung der politischen Rechte (Teilrevision)	Vorentwurf in Ausarbeitung
Gesetz über die Agglomerationen (Totalrevision)	Vorentwurf in Ausarbeitung
Gesetz über die Oberamtmänner (Totalrevision)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über den Langsamverkehr (neu – ist ein Produkt der Totalrevision des Strassengesetzes und des Verkehrsgesetzes)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über die Abfallbewirtschaftung (Totalrevision)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über die Wasserkraft (neu)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über die öffentlichen Sachen (Teilrevision)	Arbeiten noch nicht begonnen
Aufgabenentflechtung zwischen dem Staat und den Gemeinden (Teilrevision von verschiedenen Gesetzen – 1. Paket)	Vorabklärungen im Gang

3.6 Die Lebensqualität verbessern

3.6.1 Die Gesundheit bewahren und fördern

Perspektiven 2030, die neue Strategie für Gesundheitsförderung und Prävention, wird durch verschiedene Aktionspläne in mehreren Hauptbereichen umgesetzt: Alkohol, Tabak, Ernährung und Bewegung, psychische Gesundheit. Im Berichtsjahr wurden der kantonale Alkoholaktionsplan (KAAP) und das kantonale Programm zur Förderung der psychischen Gesundheit verabschiedet. Das Zielpublikum des Programms «Ich ernähre mich gesund

und bewege mich ausreichend» wurde auf die Seniorinnen und Senioren ausgedehnt. Um seine zahlreichen Ziele der Gesundheitsförderung und Prävention zu erreichen, verteilt der Staat ausserdem weiterhin Leistungsaufträge an spezialisierte Stellen und Einrichtungen.

Im Bereich der Pflegeleistungen kommt das freiburger spital (HFR) weiterhin seinem Auftrag nach, indem es hochwertige und leicht zugängliche Pflegeleistungen anbietet. Ausserdem hat es Massnahmen umgesetzt, um die mittlere Aufenthaltsdauer deutlich zu verkürzen. Es wurden zwei Finanzaudits sowie ein Audit über die Führungssysteme des Spitals durchgeführt, bei denen zahlreiche Managementprobleme zum Vorschein gekommen sind. Der Staatsrat hat verschiedene Anforderungen aufgestellt, die derzeit erfüllt werden. Des Weiteren hat er dem Grossen Rat einen Gesetzesentwurf zur Verkleinerung und Professionalisierung des Verwaltungsrats unterbreitet.

Das Freiburger Netzwerk für psychische Gesundheit (FNPG) dehnt sein Liaison-Psychiatrie-Projekt aus und verzeichnet gleichzeitig einen Anstieg bei den Pflegetagen. Die Arbeiten am deutschsprachigen Zentrum in Villars-sur-Glâne gehen weiter.

Das elektronische Patientendossier (EPD) ist im Vormarsch: Nachdem der Grosse Rat einem Kredit in der Höhe von 5,15 Millionen Franken für das eHealth-Projekt zugestimmt hat, ist der Kanton Freiburg der Referenzgemeinschaft cara beigetreten, der alle Kantone der Romandie ausser Neuenburg angehören. Die Einführung des EPD ist in den Spitälern für 2020 und in den Pflegeheimen für 2022 geplant.

3.6.2 Den sozialen Zusammenhalt und das Image des Kantons unterstützen

Die Umsetzung der Alterspolitik Senior+ geht weiter, insbesondere in Form der Begleitung der Bezirke bei der Schaffung der sozialmedizinischen Netzwerke und der Unterstützung der Gemeinden bei der Beurteilung des Bedarfs ihrer älteren Bevölkerung. Die Freiburger Gemeinden werden ferner Massnahmen in den Bereichen Wohnen, soziale Begleitung und Gemeinschaftsleben umsetzen müssen.

Im Asylbereich wurde das zweite Kantonale Integrationsprogramms (KIP 2) lanciert. Es umfasst rund 40 Massnahmen im Zusammenhang mit Information und Beratung, Aus- und Weiterbildung und Kommunikation. Zu den Schwerpunkten des KIP 2 gehören insbesondere der Ausbau der Zusammenarbeit mit den Gemeinden, der Einbezug der einheimischen Bevölkerung, die Beschäftigungsfähigkeit der Personen mit Migrationshintergrund und die Unterstützung für besonders verletzliche Migrantinnen und Migranten. Darüber hinaus können junge Asylsuchende und Flüchtlinge im Rahmen des Betreuungsprogramms «Envole-moi» im Hinblick auf ihre Integration ihre sozialen und beruflichen Kompetenzen verbessern.

Der Dialog mit den neu im Kanton Freiburg ansässigen Religionsgemeinschaften wurde auch 2018 fortgesetzt. Bei einem jährlichen Treffen mit den muslimischen Gemeinschaften konnte namentlich die Frage der Räumlichkeiten und der Risiken einer Radikalisierung erneut aufgegriffen werden. Die Umsetzung des vom Grossen Rat im Oktober 2017 teilweise angenommenen Postulats «Überwachung von Moscheen und Imamen» soll die Grundlagen schaffen für umfassendere Überlegungen zur aktuellen Gesetzgebung über die Beziehungen zwischen Kirchen und Staat.

Seit 2013 setzt der Verein Fribourgissima Image Freiburg die Bekanntheitskampagne «Freiburg macht glücklich» um. 2018 hat sich der Verein in Zusammenarbeit mit dem Staat und dem Freiburgischen Pferdezuchtverband um die Freiburger Präsenz am Marché-Concours National de Chevaux gekümmert, der vom 10. bis zum 12. August in Saignelégier ausgetragen wurde. Als Ehrengast ist es dem Kanton Freiburg gelungen, sein «Glück» mit den 55 000 Besucherinnen und Besuchern zu teilen. Neben seiner erneuten Zusammenarbeit mit dem Murten Licht-Festival hatte der Verein ausserdem die Gelegenheit, am Paléo Festival von Nyon dabei zu sein. Zusätzlich zu seiner Arbeit an verschiedenen Projekten hat der Verein seine digitale Strategie fortgesetzt; diese ist auf die Website www.fribourg.ch und die sozialen Netzwerke (Facebook, Twitter, Instagram, LinkedIn, Google+, YouTube) ausgerichtet.

3.6.3 Den Zugang zur Kultur, zum kulturellen Erbe und zum Sport fördern und Talente unterstützen

Kultur & Schule, das Programm zur Kulturvermittlung für Schülerinnen und Schüler der obligatorischen Schule, will einerseits den Zugang zur Kultur für die rund 40 000 Schülerinnen und Schüler der obligatorischen Schulen des Kantons fördern sowie das Interesse an der Kultur wecken und andererseits langfristig ein breites kulturelles Angebot

für das junge Zielpublikum entwickeln. Das Programm Kultur & Schule, das allen Schülerinnen und Schülern Gelegenheit bieten möchte, während des Schuljahres zu vergünstigten Tarifen an einer professionellen Kulturveranstaltung teilzunehmen, wurde im Berichtsjahr weiter ausgebaut. Mit den Freiburgischen Verkehrsbetrieben konnte eine «Transportpartnerschaft» eingegangen werden, um den Schulklassen, egal aus welcher Region sie kommen, einen gleichberechtigten Zugang zu den kulturellen Veranstaltungsorten zu gewährleisten. Während des Festivals Kultur & Schule FKB im November wurden 6300 Schülerinnen und Schülern in Museen und blueFACTORY Führungen und Kreativateliers angeboten. Darüber hinaus fand eine besondere Aktion für das Kulturerbe statt, bei der die mittelalterlichen Stadtmauern, Türme und Schlösser der Stadt und des Kantons Freiburg von Frühjahr bis Herbst für die breite Öffentlichkeit geöffnet wurden. Im Kanton wurde das Kultur-Abo 20 Jahre 100 Franken eingeführt, mit dem junge Menschen in allen Partner-Kulturstätten kostenlos Zutritt erhalten. In Zusammenarbeit mit der Agglo und der Loterie Romande wurde in den Freiburger Gemeinden die KulturLegi für Menschen, die mit einem knappen Budget leben müssen, gefördert.

Die Sportförderung und die Unterstützung von Nachwuchstalenten wurden eingehend analysiert; das Ergebnis dieser Studie soll Anfang 2019 dem Grossen Rat vorgelegt werden. Der Kanton war auch an der Kandidatur für die Olympischen Spiele 2026 in Sion beteiligt, die durch die Walliser Volksabstimmung vom 10. Juni 2018 gestoppt wurde. Zudem hat er sich im Infrastrukturbereich engagiert, insbesondere durch den Ausbau der Infrastruktur des kantonalen Sport- und Freizeitzentrums Schwarzsee, die Begleitung verschiedener Schwimmbadprojekte sowie die Finanzhilfe für das neue Eisstadion St. Leonhard.

3.6.4 Die natürlichen Ressourcen erhalten

Klima

Der Klimaplan des Staats Freiburg, der vier Module umfasst (Anpassung an den Klimawandel, Milderung der Auswirkungen des Klimawandels, Pilotprojekte, politischer und rechtlicher Rahmen), wurde 2018 entwickelt. Es wurde ein erster Zeitplan erstellt. Zudem wurden für jedes Modul die Ziele für die Jahre 2018 bis 2021 definiert.

Es wurden zwei Arbeitsgruppen gebildet, die erste für das Modul Anpassung und die zweite für das Modul Milderung. Sie haben die wichtigsten Risiken und Chancen für den Kanton im Zusammenhang mit dem Klimawandel ermittelt. Insgesamt wurden zehn Bereiche der Anpassung behandelt (Landwirtschaft, Wald, Biodiversität, Gesundheit, Wasserbewirtschaftung, Energie, Tourismus, Infrastrukturen und Gebäude, Raumplanung, Naturgefahren). Diese vorbereitenden Arbeiten ermöglichen es dem Kanton, für beide Module die Risiken und die nötigen Gegenmassnahmen zu identifizieren.

Gewässerschutz

Die Studien zur Regionalisierung der Abwasserableitung und -reinigung befinden sich für die Regionen Obere Glane, Obere Saane und Pol Avenches (Untere Region Broye-Vully) nun in der Endphase.

Das AfU hat die Planung erstellt, die festlegt, welche ARA des Kantons bis 2035 Massnahmen zur Elimination der Mikroverunreinigungen treffen müssen. Darüber hinaus hat das Amt bei den Vorprojekten für die Behandlung der Mikroverunreinigungen in den ARA Freiburg, Murten, Ecublens, Lucens und Payerne (VD) mitgewirkt. Mit Blick auf die Erhebung der Gebühr zur Finanzierung der Massnahmen zur Elimination der Mikroverunreinigungen hat es zudem die Einwohnerinnen und Einwohner erfasst, die an den ARA des Kantons angeschlossen sind.

Ende 2018 verfügten 109 Gemeinden über Reglemente und Gebühren, die dem Bundesgesetz über den Schutz der Gewässer entsprechen. Dies sind 77 % aller Freiburger Gemeinden.

Mehrere ARA müssen kurz- oder mittelfristig Lösungen finden, um angesichts der Entwicklung in ihrem jeweiligen Einzugsgebiet und der Unzulänglichkeiten gewisser Einrichtungen eine ausreichende Behandlungskapazität sicherstellen zu können. In diesem Zusammenhang arbeitete das Amt bei verschiedenen Projekten und Studien mit.

Die ILFD und die RUBD setzten ihre Zusammenarbeit in den Bereichen Hofdünger und Gewässerschutz fort. Das LIG veröffentlicht in Zusammenarbeit mit dem AfU News auf seiner Website, um die Landwirtinnen und Landwirte bei der Jauche-Bewirtschaftung zu unterstützen und so namentlich das Risiko von Gewässerverschmutzungen, das besteht, wenn Dünger bei ungünstigen Bedingungen ausgebracht wird, zu verringern.

Der Bundesrat hat im Herbst 2017 den nationalen Aktionsplan zur Risikoreduktion und nachhaltigen Anwendung von Pflanzenschutzmitteln verabschiedet. Eine ämterübergreifende Arbeitsgruppe (LIG, LwA, AfU) wurde gebildet, um die technischen Kompetenzen zu erwerben, die nötig sind, um Massnahmen zur Bewahrung der Qualität der natürlichen Ressourcen umzusetzen und die Projekte zu unterstützen, mit denen die Risiken für die Gewässer reduziert werden können.

Infolge der Annahme des Auftrags 2016-GC-78 ernannte der Staatsrat im September 2017 eine interdisziplinäre Arbeitsgruppe und beauftragte sie damit, die Karte der Zulässigkeit von Erdwärmesonden einer Neubeurteilung zu unterziehen und die Bewilligungsbedingungen zu prüfen. Die Arbeitsgruppe schlug am 18. Dezember 2018 neue Kriterien für die Zulässigkeit von Erdwärmesonden vor, die von den zuständigen Bundesämtern validiert und darauf vom Staatsrat angenommen wurden.

Gewässer

Wegen der Dürreperiode hob das AfU am 17. Juli 2018 alle Bewilligungen für Wasserentnahmen aus Oberflächengewässern mit Ausnahme der Saane, des Grossen Kanals, des Broyekanals sowie des Greyerzer-, Schiffenen-, Neuenburger- und Murtensees auf. Um die Bedürfnisse der Landwirtschaft für die Bewässerung der Felder und um andere Bedürfnisse befriedigen zu können, stellte der Staat Wasserentnahmepläne auf. Das Wasserentnahmeverbot konnte am 19. November 2018 aufgehoben werden. Sämtliche Massnahmen wurden mit den Kantonen Bern und Waadt koordiniert.

Mit der Annahme des neuen kantonalen Richtplans wurde eine kantonale Richtlinie über die Abgrenzung des Gewässerraums validiert. Das LwA und das AfU arbeiten eng zusammen, insbesondere in den Bereichen landwirtschaftliche Nutzung des Gewässerraums, Kommunikation mit den Landwirtinnen und Landwirten sowie Verwaltung der eingedolten Fliessgewässer.

2018 wurde der Bainoz zwischen Chavannes-le-Chêne und Murist ausgedolt. Das AfU hat verschiedene Pilotprojekte ermutigt und unterstützt. Als Beispiele können die Revitalisierung der Biorde (Attalens, Bossonnens, Granges und Jongny), der Broye (Surpierre, Sektor Villeneuve), des Heitiwilbachs (Düdingen), der Kleinen Glane (Missy, Vallon, Saint-Aubin und Vully-les-Lacs), der Saane (Freiburg), der Sense (Wünnewil-Flamatt, Neuenegg) und der Sionge (Vaulruz und Sâles) genannt werden.

Zum ersten Mal überhaupt im Kanton Freiburg, wurde eine Konzession für den Betrieb eines Bootshafens – im vorliegenden Fall für den Bootshafen von Estavayer – nach Ausschreibung vergeben. Diese Vorgehensweise erlaubte es dem Staat und den beiden Gesuchstellerinnen, Überlegungen zu den Zielen in diesem Bereich anzustellen und Projekte zu entwickeln, mit denen den Benützerinnen und Benützern des Hafens, aber auch der Öffentlichkeit hochwertige Leistungen angeboten werden können. Das Verfahren für die Vergabe der Konzession ist im Gang.

Die Kantone Freiburg und Waadt haben die Studie für die Sanierung der Restwassermenge bei der Staumauer Rossinière fertiggestellt. Das AfU begleitete die Durchführung der Massnahmen zur Sanierung des Jaunbachs unterhalb der Staumauer Montsalvens und unterstützte den Betreiber bei den Anträgen auf Erstattung.

Luftreinhaltung

Das Amt für Umwelt (AfU) überwacht die Einhaltung der Emissionsbegrenzungen gemäss der Luftreinhalte-Verordnung des Bundes (LRV). Hierfür müssen die betroffenen stationären Anlagen kontrolliert werden; diese Kontrollen wurden von privaten Laboratorien durchgeführt.

Das AfU hat in Zusammenarbeit mit dem ANL, WaldA, LwA und LIG praktische Anweisungen zum Umgang mit Schlagabraum publiziert.

Am Rand des Pérolles-Parks in Freiburg ist eine ständige Messstation in Betrieb. 2018 wurden mobile Messstationen im Quartier Chamblioux der Stadt Freiburg, in der Nähe der A12, der Route du Jura und der Route de Chantemerle aufgestellt. Eine andere Station hat die Schadstoffbelastung entlang der Rue de Vevey in Bulle gemessen.

Lärmschutz

Am 31. März 2018 lief die Frist für die Strassenlärmsanierung aus. Kantone und Gemeinden stehen jedoch nach wie vor in der Pflicht, diejenigen Strassen zu sanieren, bei denen die Immissionsgrenzwerte überschritten werden. Entsprechend führen die Inhaber der Strassen die Lärmsanierung fort. Die 3. Programmvereinbarung (die namentlich Bundesbeiträge für die Strassenlärmsanierung vorsieht und 2018 enden sollte) wurde bis zum 31. Dezember 2022 verlängert.

Bodenschutz

Zusammen mit dem LwA, dem LIG, dem WaldA und dem BRPA koordiniert das AfU die Bodenschutzmassnahmen im Kanton (Boden in Landwirtschaft, Forst und Stadt sowie quantitativer Schutz des Bodens). Das AfU stellt die Verwaltung des kantonalen Bodenschutzkonzepts und den Vollzug der Bundesverordnung über Belastungen des Bodens (VBBo) in der Bauzone sicher.

2018 wurde der 4. Probenahmezyklus mit Bodenprobenentnahmen und -analysen an den FRIBO-Standorten eingeleitet. In den Regionen Bulle, Estavayer, Düdingen und Murten wurde eine Studie in Angriff genommen, mit der die Sektoren bestimmt werden sollen, in denen möglicherweise die Referenzwerte nach VBBo überschritten werden.

Belastete Standorte

Dem kantonalen Altlastenfonds wurden rund 1,45 Millionen Franken aus den Abgaben zugewiesen, die für die Ablagerung von Abfällen in Deponien erhoben wurden. Davon wurden zirka 700 000 Franken für die Auszahlung von Kantonsbeiträgen oder für die Übernahme des Kostenanteils von zahlungsunfähigen Verursachern verwendet. Die Fondsrückstellungen per 31. Dezember 2018 betrugen rund 6,7 Millionen Franken. Die Fondsverwaltung war Gegenstand einer Finanzkontrolle; diese bestätigte die ordnungsgemässe Rechnungsführung.

Deponie La Pila

Die vorbereitenden Massnahmen für die Sanierung der ehemaligen Deponie, die eine deutliche Reduktion des Schadstoffeingangs in die Saane zur Folge haben, sind in Betrieb. Die Deponie und die Saane (unterhalb der Deponie) werden regelmässig überwacht. Dies gilt auch für die Anlage zur Abwasserbehandlung.

Die 2016 begonnenen Zusatzuntersuchungen für die allgemeine Sanierung des Standorts dauerten bis 2018; mit diesen Untersuchungen wurden die möglichen Sanierungsvarianten und deren Auswirkungen auf die Saane evaluiert. Das Konsortium hat die definitiven Berichte zu diesen Zusatzuntersuchungen im Mai 2018 fertiggestellt und sie den zuständigen Behörden zur Beurteilung vorgelegt. In der Folge wurde beim Bundesamt für Umwelt (BAFU) ein Gesuch um Anhörung eingereicht, um dessen Stellungnahme zur optimalen Variante zu erhalten.

Biotope

2018 erstellten sechs weitere Gemeinden ihr Vorinventar der Biotope von lokaler Bedeutung gemäss Gesetz über den Natur- und Landschaftsschutz (NatG). Insgesamt sind 1173 ha, die in einem Inventar aufgeführt sind (Magerwiesen und -weiden, Streueflächen, Pufferzonen usw.), Gegenstand von Verträgen mit Landwirtinnen und Landwirten. Die Verträge werden nun mit dem Agrarinformationssystem GELAN verwaltet. Damit können die Daten effizienter bewirtschaftet und die Programme für Landwirtschaft besser koordiniert werden.

Der Staatsrat hat am Ende des Jahres 2018 die Inventare der Biotope von kantonaler Bedeutung angenommen. In diesem Rahmen wurden 63 Flachmoore, 4 Auengebiete, 74 Trockenwiesen und -weiden und 157 Amphibienlaichgebiete als kantonal bedeutend bezeichnet. Dabei wurden auch die allgemeinen Schutzziele für diese Biotope definiert. Das Bundesgesetz über den Natur- und Heimatschutz (NHG) weist den Kantonen den Auftrag zu, in intensiv genutzten Gebieten für ökologischen Ausgleich mit Feldgehölzen, Hecken, Uferbestockungen oder mit anderer naturnaher und standortgemässer Vegetation zu sorgen. Im Sinne dieses Auftrags wurden in Grandsivaz, Belfaux, Grolley, Corpataux-Magnedens, Prez-vers-Noréaz, Val-de-Charmey, Rechthalten und Bösingen neue Biotope geschaffen.

4000-Watt-Gesellschaft

Der Staatsrat hat sich zum Ziel gesetzt, bis 2030 den jährlichen Energieverbrauch um 1000 GWh Wärme und 550 GWh Strom zu reduzieren und auf diese Weise die «4000-Watt-Gesellschaft» zu erreichen. Mit Blick auf diese Ziele hat er eine Energiestrategie aufgestellt, die hauptsächlich die verstärkte Nutzung von einheimischen erneuerbaren Energien und die Senkung des Energieverbrauchs vorsieht.

Im Rahmen der Umsetzung dieser Strategie wurden verschiedene Projekte und Massnahmen durchgeführt, mit denen die gesetzten Ziele erreicht werden sollen:

> Für die Renovation des Gebäudebestands im Kanton Freiburg folgte auf die Lancierung des Gebäudeprogramms im Jahr 2017 eine Informations- und Kommunikationskampagne zu den Fördermassnahmen, die in einer ersten Phase die Gebäudehüllen und in einer zweiten Phase die Heizungsanlagen zum Gegenstand haben. Daneben gibt es Überlegungen zur Bildung eines Kompetenzzentrums für Gebäudesanierungen, vor allem für Eigentümerinnen und Eigentümer, die Arbeiten zur Verbesserung der technischen Qualität ihres Gebäudes im Bereich des Energieverbrauchs durchführen wollen.
> Das kantonale Energiegesetz soll geändert werden, um den neusten Vorgaben des Bundes in diesem Bereich, den Mustervorschriften der Kantone im Energiebereich (MuKEn 2014) und mehreren Motionen des Parlaments zu entsprechen. Der Entwurf ist bis am 31. Januar 2019 in der Vernehmlassung.
> Energie-FR organisiert Weiterbildungskurse für Fachleute und Aktivitäten zur Sensibilisierung der Bevölkerung. Daneben wurde ein Leitfaden zuhanden der Freiburger Gemeinden veröffentlicht, von denen die allermeisten einen Kurs zur Baustellenkontrolle besucht haben. In Zusammenarbeit mit den Gemeinden wird auch ein Informationskonzept für Eigentümerinnen und Eigentümer von Gebäuden vorgeschlagen. Es wurden Kurse, unter anderem für GEAK®-Experten, angeboten; für August 2018 bis Juli 2020 wurde zudem die Passerelle «Gebäudetechnik 2018» und somit eine verkürzte Ausbildung zum Eidgenössischen Fähigkeitszeugnis (EFZ) ins Leben gerufen.
> Das Energiesparprogramm für Grossverbraucher im Kanton soll auf KMU ausgeweitet werden.
> Neuer Sachplan Energie als Grundlage für das Kapitel «Energie» des kantonalen Richtplans: Dieses Kapitel befasst sich mit den Energienetzen sowie mit der Wasserkraft, der Geothermie, der Windkraft, der Sonnenenergie und der Energie aus Holz und anderer Biomasse. Diese Bereiche, die zusammen ein sehr grosses Entwicklungspotenzial aufweisen, müssen noch unter Berücksichtigung der bereits durchgeführten Arbeiten analysiert werden. Diverse Studien wurden bereits für die erwähnten Bereiche durchgeführt, es bleibt aber noch einiges zu untersuchen, zum Beispiel im Bereich der Tiefengeothermie.

Der Staat nimmt seine Vorbildrolle im Energiebereich wahr, indem er insbesondere den Minergie-P-Standard für den Bau und die Sanierung seiner Gebäude einhält. Zudem ersetzt er mit fossilen Energien betriebene Anlagen durch neue, die erneuerbare Energien nutzen, und kauft Strom mit dem Label «Naturemade Star» für seinen Eigenverbrauch. Der Staat hat auch damit begonnen, Photovoltaikanlagen auf den Dächern seiner Gebäude aufzustellen. Er hat sich ferner vergewissert, dass dieser Grundsatz auch von den Gemeinden eingehalten wird, die im Rahmen ihrer Ortsplanung einen Energieplan aufstellen und die öffentliche Beleuchtung sanieren müssen.

3.6.5 Die Sicherheit gewährleisten

Im Jahr 2018 wurden gleichzeitig mehrere grosse Projekte vorangebracht, um die Sicherheit der Freiburger Bevölkerung in allen Bereichen zu verbessern. So wurde ein Bedrohungsmanagement-Konzept erarbeitet, das es der Kantonspolizei erlauben soll, in Zusammenarbeit mit einem interdisziplinären Partnernetzwerk Situationen, in denen das Risiko einer Gewalttat besteht, zu erkennen, einzuschätzen und zu entschärfen. Im Bereich der Bekämpfung von Bränden und Naturgefahren wird die Gesamtrevision der entsprechenden Gesetzesbestimmungen zu einer Reorganisation der Feuerwehr führen. Diese erfolgt auf der Grundlage einer Kartierung der Gefahren auf dem Kantonsgebiet, erhöht die Effektivität und Effizienz und behält gleichzeitig das heutige Milizsystem bei. Ebenfalls 2018 begannen die Arbeiten zur Revision des Gesetzes über den Bevölkerungsschutz, die gleichfalls eine territoriale Reorganisation zum Ziel hat. Auch hier sollen die Effizienz sowie die Koordination aller Akteure im Bereich der Sicherheit verbessert werden. Die entsprechenden Gesetzesentwürfe gehen alle im Verlauf des Jahres 2019 in die Vernehmlassung.

3.6.6 Die richterliche Gewalt reorganisieren

Der Staatsrat hat im Mai eine Projektorganisation eingesetzt, die eine gründliche Analyse der Gerichtsbehörden (GB) durchführen soll. Sie setzt sich aus einer Projektoberleitung und einem Projektausschuss zusammen. Das Ziel ist es, Organisation und Arbeitsweise der GB zu rationalisieren und deren Effizienz zu erhöhen. Zudem wurde ein externes Beratungsunternehmen bestimmt, das sich bei seiner Analyse vorerst auf einige ausgewählte Instanzen konzentriert: das Kantonsgericht, die Staatsanwaltschaft, die Bezirksgerichte und die gerichtsunabhängige Einheit. Die Ergebnisse der Analyse werden im Verlauf des Jahres 2019 erwartet.

3.6.7 Gesetzgebungsprojekte der Zielsetzung Nr. 3 «Die Lebensqualität verbessern»

Gegenstand	Stand Ende 2018
Gesetz zum Beitritt zur interkantonalen Vereinbarung über die ärztliche Weiterbildung (neu)	Definitiver Vorentwurf in Vorbereitung
Gesetz über Menschen mit Behinderung (neu)	Gesetz vom 12.10.2017
Gesetz über die Sondereinrichtungen und die Pflegefamilien (neu)	Gesetz vom 16.11.2017
Gesetz über die Unterhaltsbeiträge (neu)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über die Ergänzungsleistungen für Familien in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen (neu)	Vorentwurf in Ausarbeitung
Gesetz über den Schutz der Kulturgüter (Teilrevision)	Arbeiten noch nicht begonnen
Gesetz über die Gebäudeversicherung, die Prävention und die Hilfeleistungen bei Brand und Elementarschäden (Teilrevision)	Vorentwurf in Ausarbeitung
Gesetz über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen (Teilrevision)	Gesetz vom 12.09.2018
Sozialhilfegesetz (Totalrevision)	Vorentwurf in Ausarbeitung
Gesetz über den Bevölkerungsschutz (Teilrevision)	Vorabklärungen im Gang
Gesetz über das freiburgische Bürgerrecht (Totalrevision)	Gesetz vom 14.12.2017

4 Staatsratsjahr

4.1 Sitzungen

Der Staatsrat hat im Jahr 2019 unter dem Präsidium von Georges Godel (Vizepräsidium: Jean-Pierre Siggen) 42 Sitzungen abgehalten (52 Sitzungen im Jahr 2017), davon fand eine auf dem Zirkularweg statt und drei davon waren der Prüfung des Voranschlags des Staates Freiburg für das Jahr 2019 gewidmet.

Im Jahr 2018 trat Staatsrätin Marie Garnier (Grüne) auf den 30. April zurück, an ihre Stelle trat als Nachfolger per 22. Mai (Tag der Vereidigung durch den Grossen Rat) Staatsrat Didier Castella (FDP).

Eine Regierungssitzung hat auf Einladung des freiburgischen Bundespräsidenten Alain Berset hin im Von-Wattenwyl-Haus (in Bern) stattgefunden. Der Staatsrat hat ausserhalb der Staatskanzlei auch im Saanebezirk getagt und hat bei dieser Gelegenheit auch den Vorstand der konstituierenden Versammlung von Grossfreiburg getroffen.

Der Staatsrat erliess 1089 Beschlüsse (1380 Beschlüsse im Jahr 2017), 59 neue Reglemente und Verordnungen und 22 Teilrevisionen von bestehenden Reglementen oder Verordnungen (2017: 52 und 37). Er überwies 16 Gesetzesentwürfe (2017: 15), 25 Dekretsentwürfe (2017: 20) et 22 Berichte (2017: 21) an den Grossen Rat.

4.2 Arbeitstreffen

An der traditionellen Arbeitssitzung mit dem Gemeinderat der Stadt Freiburg konnten namentlich folgende Themen erörtert werden: Fortschreiten der Arbeiten rund um die Neugestaltung des Burg-Quartiers, Poya-Gelände und die Entwicklung einer touristischen Zone sowie die damit verbundene Parkplatzproblematik.

Die Sitzung mit dem Vorstand des Freiburger Gemeindeverbands bot die Gelegenheit zu einer Diskussion mit den Schwerpunkten Steuervorlage 17 und Digitalisierung. Die Bilanz zum Urteil TF 2C_206/2016 des Bundesgerichts vom 7. Dezember 2017 über Elternbeiträge zum Schulgeld wurde geprüft.

An der Arbeitssitzung mit der Oberamtmännerkonferenz, die dieses Jahr im Vivisbachbezirk stattfand, konnten zahlreiche aktuelle gemeinsame Themen wie die Reform der Aufgaben der Oberamtmänner und -frauen und der Regionen sowie die Zukunftsvision der Oberämter, die Aufgabendelegationen an die Oberamtmänner und -frauen in Sachen Personalmanagement und Agglomerationsprojekte diskutiert werden.

Wie jedes Jahr lud die Regierung die höheren Kader der Kantonsverwaltung zu einer Informationssitzung mit einem Meinungsaustausch ein; sie fand in Marly statt und wurde durch Workshops zum Thema «Fribourg 4.0» ergänzt.

Dieses Jahr hat der Staatsrat seinen traditionellen jährlichen Besuch von Freiburger Unternehmen im Glanebezirk durchgeführt; er zeigt so, dass er ständig um die wirtschaftliche und industrielle Entwicklung des Kantons bemüht ist.

Beim Treffen mit der Direktion der RTSR hat der Staatsrat die derzeitigen Herausforderungen der RTS und die Situation im Zusammenhang mit der Initiative «No Billag» angesprochen. Am Treffen mit einer Delegation der Freiburger Kantonalbank ging es um die Führung und den Geschäftsverlauf.

4.3 Besuche und Empfänge

Wie gewohnt überbrachte die Regierung den Vertretern der gesetzgebenden und der richterlichen Gewalt sowie den Vertretern der Kirchen ihre Neujahrswünsche.
Der Staatsrat nahm an den traditionellen weltlichen und kirchlichen Feiern und Veranstaltungen teil, die jedes Jahr Glanzpunkte seiner Tätigkeit sind. Er hat zahlreiche Einladungen von Freiburger und Schweizer Institutionen angenommen. Er wurde von der Regierung des Kantons Graubünden empfangen und empfing seinerseits die Regierung des Kantons Obwalden.

Die Regierung nahm an den Veranstaltungen teil, die im Rahmen der 32. Ausgabe des Internationalen Filmfestivals Freiburg und der 44. Ausgabe des Internationalen Folkloretreffens Freiburg organisiert wurden. Er hat an der offiziellen Eröffnung der La Cantonale, der offiziellen Eröffnung des Comptoir Gruérien, der Foire de la Glâne und dem offiziellen Tag der 19. Auflage des Salon Suisse des Goûts et Terroirs teilgenommen. Er organisierte auch Abende für Öffentlichkeitsarbeit am Rand der Heimspiele des HC Fribourg-Gottéron (Meisterschaft 2017/18 der Nationalliga A im Eishockey), nahm an der Avenches Opéra en Fête sowie an der 6. Kilbi im Freiburgerland in Estavayer-le-Lac teil.

Er nahm ebenfalls am 101. Frühjahrs-Aperitif der Freiburgischen Industrie-, Dienstleistungs- und Handelskammer und am 71. Filmfestival von Locarno sowie an der Generalversammlung und am 7. Forum der Hauptstadtregion teil.

Im Rahmen der Zweihundertjahrfeier von Nova Friburgo war die Regierung auf der Gedenkreise vertreten und hat im Rahmen des Nationalfeiertags am 1. August Renato Bravo, den Präfekten von Nova Friburgo, empfangen. Eine Regierungsdelegation hat auch an der Reise des Musikkorps der Landwehr nach Indien teilgenommen.

Die Regierung traf die ehemaligen Mitglieder der Regierung und den alt Vizekanzler mit ihren Ehegattinnen und Ehegatten zu einem gemütlichen Beisammensein. Sie durfte auch bei einem Jass mit dem Bischofssitz eine gemütliche Zeit verbringen.

Sie empfing den Kommandanten der Päpstlichen Schweizer Garde. Im Rahmen von Höflichkeitsbesuchen empfing er die Botschafterin von Frankreich in der Schweiz, die vom Generalkonsul von Frankreich in Genf begleitet wurde, ebenso wie den Chef der Delegation der Europäischen Union für die Schweiz und Liechtenstein sowie den Botschafter von Georgien in der Schweiz. Der Präsident der Regierung und die Staatskanzlerin empfingen ebenfalls den Botschafter der Mongolei in der Schweiz und denjenigen von Indien in der Schweiz.

Der Staatsrat traf anlässlich seiner Reise nach Genf auch Papst Franziskus. Martin Vetterli, Präsident der Eidgenössischen Technischen Hochschule in Lausanne, aber auch der Verwaltungsrat und die Direktionen von Liebherr International AG und Liebherr Machines Bulle SA waren ebenfalls Gäste der Regierung.

Die Mitglieder des Staatsrats haben offiziell Markus Hayoz verabschiedet, der von 1988 bis 2018 Leiter des Amtes für Personal und Organisation des Staates Freiburg war.

Eine Serenade des Musikkorps der Landwehr hat offiziell den Amtsantritt von Didier Castella, dem neuen Mitglied des Staatsrates, umrahmt, der aufgrund des Rücktritts von Marie Garnier gewählt wurde.

Anlässlich der bundesrätlichen «Schulreise», die im Kanton des Bundespräsidenten organisiert wird und auch im Beisein der Bevölkerung stattfindet, fanden Begegnungen mit dem Bundesrat in Charmey und Freiburg statt. Weiter wurde der Staatsrat, anlässlich der freiburgischen Präsidentschaft im Bundesrat, auch in den Staatsbesuch des Präsidenten der Bundesrepublik Deutschland eingebunden sowie in die kulturelle Exkursion des diplomatischen Corps, das in der Schweiz akkreditiert ist.

Er wurde auch zu einem Treffen mit der Christlich-Demokratischen Fraktion der beiden eidgenössischen Räte eingeladen, die sich im Kanton des Präsidenten des Nationalrates (Dominique de Buman) auf Exkursion befand. Letzterer hat die freiburgische Regierung auch im Bundeshaus empfangen.

Er hatte die Ehre, die Basketball Clubs FKB Elfic Fribourg und Fribourg Olympic Basket empfangen zu dürfen, anlässlich ihres dreifachen Triumphs in der Saison 2017/18.

Freiburg war Ehrengast der 115. Austragung des Marché-Concours National de Chevaux in Saignelégier. Diese Präsenz,die in Zusammenarbeit mit dem Verein «Fribourgissima Image Fribourg Freiburg» (Imageförderung des Kantons Freiburg) und den freiburgischen Pferdekreisen organisiert wurde, erlaubte es dem Staatsrat unseres Kantons durch seine Bevölkerung, seine Jugend, seine kulturelle Vielfalt, seine Landschaften und Orte, sein Know-how und seine Produkte zu präsentieren. Die Welt der Pferde, insbesondere die Arbeit der freiburgischen Verbände zur Aufzucht der Freiberger Pferde, kam insbesondere dadurch zur Geltung, dass Traditionen, Dynamik und Modernität im Zusammenhang zur Darstellung gelangten.Während dieses Marché-Concours hat die Darstellung des Kantons Freiburg, sei es am Umzug, bei der Vorstellung oder anlässlich der Quadrille, bei den Rennen oder beim Wettkampf, in der Marktallee oder an der Abendgala starke Erinnerungen hinterlassen.

4.4 100-Jährige

Der Staatsrat hat 22 Freiburgerinnen und Freiburgern zum vollendeten 100. Lebensjahr die Ehre erwiesen.

5 Aussenbeziehungen

Der Volkswirtschaftsdirektor trägt die politische Verantwortung für die Koordinierung der Aussenbeziehungen. Konkret vertritt er den Staatsrat in der Plenarversammlung der Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) und bei der Westschweizer Regierungskonferenz (WRK). Die Staatskanzlerin ist seit Januar 2016 im Vorstand und im Rat der ch Stiftung. Der Staatsrat hat sich im Bereich Aussenbeziehungen vor allem folgende Ziele gesetzt:

> Freiburg spielt aktiv die Rolle des Brückenkantons zwischen der Westschweiz und dem Rest der Schweiz.
> Freiburg wirkt aktiv an der KdK und an den nationalen Konferenzen mit, um einen Beitrag zu einem lebendigen und ausgewogenen Föderalismus zu leisten.
> Freiburg positioniert sich als starker Kanton in einer starken Westschweiz.
> Freiburg leistet einen grossen Beitrag zur Existenz und zur Vitalität der Hauptstadtregion Schweiz, der vierten Metropolitanregion in der Schweiz, und engagiert sich mit den übrigen Partnerkantonen für konkrete Projekte.
> Freiburg vertieft seine Beziehungen zu den Nachbarkantonen, aber auch zu anderen interessierten Regionen weiter.
> Freiburg bemüht sich, seine Kompetenzen und Werte national und international vermehrt zu betonen.

5.1 Konferenz der Kantonsregierungen (KdK)

Im Jahr 2018 hielt die Konferenz der Kantonsregierungen vier Plenarversammlungen ab. Mehrere Dossiers prägten die Arbeit der KdK in der Innenpolitik: das Projekt zur Steuerreform und zur AHV-Finanzierung (STAF), die Revision des interkantonalen Finanzausgleichs, die Entflechtung der Aufgaben zwischen Bund und Kantonen und das E-Government.

Die Kantone haben die Behandlung der Steuerreform in den beiden eidgenössischen Kammern intensiv mitverfolgt. Sie begrüssten den Kompromiss, der eine zusätzliche AHV-Finanzierung vorsieht, da nur ein ausgewogenes Vorhaben im Hinblick auf den sozialen Ausgleich die Bevölkerung zu überzeugen vermag.Die Reform des Finanzausgleichs hat zu einer intensiven Diskussion in den Kantonen geführt. Schliesslich hat nur eine Minderheit sich dem Kompromiss, der mit dem Bundesrat geschlossen wurde, entgegengestellt und vergeblich versucht, die Auswirkungen der Reform auf die Finanzen von ressourcenschwachen Kantonen abzumildern. Zu einer nächsten Etappe der Aufgabenentflechtung wurden Überlegungen angestellt, die 2019 fortgeführt werden. Unterschiedliche Vorstellungen treffen aufeinander, namentlich bezüglich der Notwendigkeit der Vorabbewertung der wichtigsten Finanzströme ausserhalb des NFA.
Schliesslich sind die KdK und die beteiligten kantonalen Direktorenkonferenzen mit dem Bund zusammen in die Phase II der «Agenda Integration Schweiz» eingetreten. Die Kantone stimmen den vorgeschlagenen Zielen bei der Effizienz der Integration anerkannter Flüchtlinge und vorläufig aufgenommener Personen zu.

Weitere Dossiers von innenpolitischer Tragweite fanden 2018 besondere Beachtung: nach dem Beispiel der Agenda 2030 waren es die nachhaltige Entwicklung und die Selbstbestimmungsinitiative sowie die Zersiedelungsinitiative.

Was die europäische Politik betrifft, hat die KdK die ersten Entwicklungen seitens der Kantone anlässlich des Inkrafttretens des Verfassungsartikels Art. 121a BV und die Verpflichtung zur Mitteilung offener Stellen eng mitverfolgt. Die Resultate sind bis zur Stunde sehr gemischt. Die Kantone haben im Weiteren mit grosser Aufmerksamkeit die Verhandlungen des Bundesrats mit den Sozialpartnern anlässlich der Verhandlungen rund um das institutionelle Rahmenabkommen mit der EU mitverfolgt. Eine gewisse Unsicherheit wurde spürbar, was die Zukunft des bilateralen Weges und dessen Konsequenzen für die Wirtschaft betrifft. Weitere Aspekte werden von Nahem beobachtet, so etwa die Wirkung dieses Rahmenabkommens auf die staatlichen Beihilfen. Das Vernehmlassungsverfahren, das vom Bundesrat nachträglich aufgelegt wurde, wurde nicht einstimmig angenommen. Mehrere Kantone haben angemerkt, dass sie vom Bundesrat mehr Führung in diesem Schlüsseldossier erwarten.

5.2 ch Stiftung

Die Stiftung wurde von den 26 Kantonen gegründet, die alle im Stiftungsrat vertreten sind. Die Stiftung spielt eine koordinierende Rolle unter den Mitgliedern, fördert den Föderalismus und sorgt für die Erhaltung der Vielfalt der Sprachen und Kulturen in der Schweiz. Sie führt ebenfalls das Sekretariat der KdK und das Haus der Kantone in Bern, das die Sekretariate mehrerer interkantonaler Konferenzen beherbergt. Die Staatskanzlerin ist Mitglied des Stiftungsrats. Sie ist ebenfalls Mitglied des Leitungsausschusses, der zweimal im Jahr zusammentritt.

Die Entwicklung der Institution ch Stiftung hat den Vorstand im Jahr 2018 wesentlich beansprucht. Das Sekretariat wurde reorganisiert und ein neuer Sekretariatsverantwortlicher ernannt. Die Gründungsakte wurde in der Folge angepasst. Parallel dazu werden im Arbeitsprogramm 2018-2020 neue Projekte erscheinen, so die Schaffung eines Reflexions-Seminars über den Föderalismus und die Lancierung einer Reflexions-Strategie zur Nutzung durch die Kantone, zum Konzentrationsprozess im Bereich der Medien und dessen Konsequenzen für den Föderalismus und die Demokratie in der Schweiz im Allgemeinen. Verschiedene konkrete Massnahmen werden studiert, um eine Förderung der eidgenössischen Politik durch die Jungen zu verwirklichen. Schliesslich hat die ch Stiftung ein Strategie-Dokument angenommen, um die Kommunikation neu zu definieren.

5.3 Direktorenkonferenzen

Der Staatsrat engagiert sich in den Strukturen, aber auch in den Tätigkeiten der Zusammenarbeit zwischen den Kantonen. So wirken alle Mitglieder des Staatsrats in den Direktorenkonferenzen auf Landesebene mit. Die Direktorin für Gesundheit und Soziales ist Vizepräsidentin der Konferenz der kantonalen Sozialdirektorinnen und Sozialdirektoren (SODK). Der Staatsrat ist auch stark bei Regionalkonferenzen, namentlich in der Westschweiz,

engagiert. Der Finanzdirektor ist Präsident der Lateinischen Konferenz der kantonalen Finanzdirektorinnen und Finanzdirektoren (FIDK) und der Conférence romande de la loterie et des jeux (CRLJ). Jede Direktion informiert in ihrem Bericht über die laufenden interkantonalen Tätigkeiten in ihrem Zuständigkeitsbereich.

Zurzeit werden in den Direktorenkonferenzen 12 interkantonale Vereinbarungen, im Wesentlichen mit nationalem Umfang, ausgearbeitet und verhandelt oder den kantonalen Parlamenten zur Ratifizierung unterbreitet.

Interkantonale Vereinbarungen in Ausarbeitung, Verhandlung oder im Ratifikationsprozess (Stand: 31. Dezember 2018)

	Vereinbarungen (provisorischer Titel)	**Wahrscheinliches Datum des Inkrafttretens:**	**Betroffene Kantone**	**Zuständige Direktion**	**Betreffende Direktoren-konferenz**	**Stand am 31.12.18**
1	Interkantonale Universitätsvereinbarung (Totalrevision)	Unbekannt	Alle Kantone	EKSD	EDK	Vernehmlassung 1.8.2017 bis 31.1.2018
2	Revision des Konkordats vom 24. März 2005 über den Vollzug der strafrechtlichen Einschliessung Jugendlicher aus den Westschweizer Kantonen (und teilweise aus dem Kanton Tessin)	01.04.2018	FR, GE, NE, JE, VD, VS, TI	SJD	KKJPD	Beitritt FR: 14.10.2015.
3	Vereinbarung über die Loterie Romande (C-LoRo) vom 18. November 2005		Westschweizer Kantone	SJD/FIND 01.01.2021	-	In Verhandlung
4	Interkantonale Vereinbarung über Überwachung, Bewilligung und Gewinnverteilung der Lotterien CILP		Westschweizer Kantone	SJD/FIND 01.01.2021	-	In Verhandlung
5	Fusionprojekt Murten (FR) – Clavaleyres (BE) – Gebietsänderungskonkordat	01.01.2021	FR, BE	ILFD	-	In Verhandlung.
6	Interkantonale Vereinbarung über die kantonalen Beiträge an die Spitäler zur Finanzierung der ärztlichen Weiterbildung und deren Ausgleich unter den Kantonen (WFV)	01.01.2020	Alle Kantone	GSD	GDK	Gesetz und Botschaft zum Beitritt in Vorbereitung.
7	Revision der Interkantonalen Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen	Unbekannt	Alle Kantone	RUBD	BPUK	Antwort des Staatsrats auf die Vernehmlassung zur Revision : 23.12.2014.
8	Interkantonale Vereinbarung CARA über das elektronische Patientendossier	2021	FR-VD-GE-VS-JU	GSD	--	In Verhandlung
9	Interkantonale Vereinbarung über die Zusammenarbeit der Sanitätskräfte bei ausserordentlichen Ereignissen	01.01.2020	Alle Westschweizer Kantone	GSD	GDK	In Verhandlung

	Vereinbarungen (provisorischer Titel)	Wahrscheinliches Datum des Inkrafttretens:	Betroffene Kantone	Zuständige Direktion	Betreffende Direktoren-konferenz	Stand am 31.12.18
10	Interkantonale Vereinbarung für soziale Einrichtungen (IVSE) – Änderung	01.01.2020	Alle	GSD	SODK	Beitrittsgesetz und Botschaft in Vorbereitung
11	Vereinbarung über den interkantonalen Unterhaltsdienst für das Nationalstrassennetz auf dem Gebiet der Kantone Freiburg, Waadt und Genf (Vereinbarung SIERA)	01.01.2019	GE, VD, FR	RUBD	-	Gesetz vom 8.11.18 über den Beitritt des Kantons Freiburg zur interkantonalen Vereinbarung über den interkantonalen Unterhaltsdienst für das Nationalstrassennetz auf dem Gebiet der Kantone Freiburg, Waadt und Genf (SIERA)
12	Interkantonale Vereinbarung der Fachhochschule der Westschweiz	-	BE, FR, GE, JU, NE, VS, VD	VWD	-	Der definitive Text wurde am 26.5.11 von den strategischen Ausschüssen akzeptiert. Das Datum des Inkrafttretens legt der Regierungsausschuss fest, sobald alle Partnerkantone die Vereinbarung ratifiziert haben.

5.4 Westschweizer Regierungskonferenz (WRK)

Der Vorstand der Westschweizer Regierungskonferenz (WRK) trat 2018 viermal zusammen. Der Kanton Wallis hatte das Präsidium inne.

Mit Stellungnahmen zuhanden der Mitglieder des Bundesrats und des Bundesparlaments haben die Mitglieder der WRK versucht, ihre Interessen geltend zu machen und die Beratungen und Entscheide in den Dossiers, die für die Region von besonderer Bedeutung sind, zu beeinflussen.

So hat die WRK 2018 zu folgenden Dossiers Stellung genommen: Steuerprojekt 17, in Absprache mit der Lateinischen Konferenz der kantonalen Finanzdirektorinnen und Finanzdirektoren; zugunsten des Geldspielgesetzes und gegen die Reglementierung der Transparenz beim Lobbyismus im Schweizer Parlament; die Konferenz hat gegen die bei den beiden eidgenössischen Kammern eingereichte Motion Baumann mobilisiert, die zum Ziel hat, dass die allgemeinverbindlich erklärten nationalen Gesamtarbeitsverträge sämtlichen kantonalen Bestimmungen vorgehen; ebenso spricht sich die Konferenz für eine bessere Vertretung aller Sprachregionen bei den Bestellungen des BBL aus.

Die WRK ist beunruhigt über die Entwicklung der Presselandschaft in der Westschweiz. Das Thema hat sich zu einer ihrer Prioritäten entwickelt. Ihr Vorstand hat insbesondere am Vernehmlassungsverfahren über das Bundesgesetz über elektronische Medien teilgenommen. Er hat öffentlich gegen die Initiative «No Billag» Stellung bezogen; er hat sich gegen einen Umzug des Sitzes von Radio SRF von Bern nach Zürich ausgesprochen; er hat eine Delegation der Direktion der SDA und der Direktion der SRG in corpore empfangen; dabei wurde beschlossen, sich künftig jährlich einmal zu treffen.

Schliesslich hat den Vorstand der WKR das Europäische Dossier intensiv beschäftigt, worin die Beschäftigung mit der Frage der staatlichen Beihilfen ein Thema war, das für die Kantone von grundlegender Bedeutung ist.

5.5 Bilaterale Treffen zwischen Regierungen

Die bilateral Zusammenarbeit zwischen den Regierungen wurde durch vier Arbeitstreffen mit dem Kanton Bern (6. März), dem Kanton Jura (26. bis 27 Juni), dem Kanton Wallis (28. bis 29. Juli) und dem Kanton Neuenburg (30. November) geprägt.

Diese Treffen zeugen vom Willen des Staatsrats des Kantons Freiburg, sich einmal pro Legislatur mit seinen Kollegen der Kantone der Westschweiz zu treffen. Vielfältige Themen wurden in den Arbeitstreffen besprochen, so das Steuerprojekt 17, die Entwicklung von Agroscope, die Fusion von Clavaleyres mit Murten, die Installierung von Transitzonen für Fahrende, der Klimaplan 2020, das E-Government, der Finanzausgleich, das Strategische Entwicklungsprogramm Bahninfrastruktur (STEP) und die Gesundheitspolitik. Die Regierungen konnten ihre Erfahrungen teilen sowie sich gegenseitig ihre Standpunkte zu den Themenbereichen erläutern und mit Bezug auf einige Schlüssel-Dossiers Strategien entwickeln, um ihre Kräfte zu bündeln.

5.6 Beziehungen zu den Freiburger Nationalräten und Ständeräten und zu den Bundesbehörden

An den vier Treffen zwischen dem Staatsrat und den Freiburger Nationalräten und Ständeräten während des Jahres 2018 konnten die vordringlichen Dossiers für den Kanton, namentlich die Unternehmenssteuerreform, der Nationale Finanzausgleich, das Dossier Agroscope, das Gesetz über die Ergänzungsleistungen, die elektronische Stimmabgabe (E-Voting), das Gesetz über das Öffentliche Beschaffungswesen, das Projekt Olympische Spiele in Sion 2026, ausserfamiliäre Finanzhilfen für die familienergänzende Betreuung, das CO2-Gesetz oder auch die Revision des Fernmeldegesetzes angesprochen werden.

5.7 Vernehmlassungen des Bundes

Der Staatsrat hat auf mehr als 115 Vernehmlassungsverfahren des Parlaments und des Bundesrats, der eidgenössischen Departemente und der Bundesämter, der Konferenz der Kantonsregierungen und verschiedener Konferenzen kantonaler Departementsvorsteher geantwortet. Eine vollständige Liste der Vernehmlassungen, an denen sich der Kanton 2018 beteiligt hat, befindet sich im Sonderdruck über die Aussenbeziehungen des Kantons und auf der Website des Staates unter der Adresse:

https://www.fr.ch/de/ab/institutionen-und-politische-rechte/regierung-und-verwaltung/archive-2018.

6 Finanzielle und personelle Auswirkungen der vom Grossen Rat im Jahr 2017 gefassten Beschlüsse

(Art. 198 Abs. 3 des Grossratsgesetzes vom 6. September 2006)

Im Laufe des Jahres 2018 hat sich der Grosse Rat zu 18 Gesetzesentwürfen und 23 Dekretsentwürfen geäussert. Rund 49 % der im Grossen Rat beratenen und gutgeheissenen Erlasse, nämlich 13 Gesetze und 7 Dekrete, haben keine oder nur sehr geringfügige Auswirkungen in finanzieller Hinsicht.

Mit Vorbehalten aufgrund der Schwierigkeiten, die zum Teil einmaligen, zum Teil sich wiederholenden finanziellen Auswirkungen sowohl auf die Erfolgsrechnung als auch auf die Investitionsrechnung zusammenzuzählen, können die finanziellen und personellen Auswirkungen der anderen Gesetzes- und Dekretsentwürfe wie in den folgenden Unterkapiteln zusammengefasst werden.

6.1 Investitionsrechnung

Hier hat der Grosse Rat im vergangenen Jahr 12 Verpflichtungskredite und einen Rahmenkredit gesprochen, die einem Investitions- oder Investitionsbeitragsvolumen von insgesamt 178 813 160 Franken entsprechen. Bei den vier grössten Geschäften ging es um einen Verpflichtungskredit für den Aus- und Umbau der Kantons- und Universitäts-bibliothek (60 000 000 Franken), einen Verpflichtungskredit für den Erwerb und den Ausbau des ehemaligen Swisscom-Gebäudes an der Route des Arsenaux 41 in Freiburg (33 000 000 Franken), einen Verpflichtungskredit für die Sanierung und den Umbau des Rathauses in Freiburg (19 020 000 Franken) und einen Verpflichtungskredit zur Finanzierung der Erweiterung und des Umbaus des Interkantonalen Gymnasiums der Region Broye in Payerne,

gemeinsam und zu gleichen Teilen mit dem Kanton Waadt (14 500 000 Franken). Dazu kommen das Dekret in Zusammenhang mit der Umsetzung der Steuerreform mit finanziellen Übergangsbeiträgen für die Gemeinden sowie die Pfarreien und Kirchgemeinden im Umfang von 67 200 000 Franken für die Jahre 2020-2026, das Dekret über eine Finanzhilfe von 25 000 000 Franken für den Bau des smart living building (SLB) sowie das Dekret über die Beteiligung des Staates Freiburg an der Finanzierung des Um- und Ausbaus des Eisstadions St. Leonhard in Freiburg im Umfang von 20 000 000 Franken.

6.2 Erfolgsrechnung

Die signifikanten Auswirkungen von fünf Gesetzen und einem Dekret auf die Erfolgsrechnung lassen sich wie folgt zusammenfassen:

> Die Netto-Personalausgaben dürften aufgrund der Schaffung neuer Stellen im Rahmen des Voranschlags 2019 um annähernd 16,4 Millionen Franken zunehmen (etwas über 157 zusätzliche Stellen).
> Das Gesetz über die Umsetzung der Steuerreform hat in den Jahren 2020-2030 geschätzte jährliche Netto-Einbussen von 40,8 Millionen Franken und ab 2031 von 119,6 Millionen Franken zur Folge. Die Auswirkungen des Dekrets über die finanziellen Übergangsbeiträge des Staats zugunsten der Gemeinden sowie der Pfarreien und Kirchgemeinden sind darin eingeschlossen.
> Das Gesetz über die Wirtschaftsförderung zieht eine schrittweise Aufstockung der Rückstellungsbeträge für die Bürgschaften der Wirtschaftsförderung bis zu 20 Millionen Franken nach sich.
> Das Gesetz über den Finanzhaushalt der Gemeinden erfordert die Entwicklung einer neuen Informatikanwendung, die schätzungsweise mehr als 0,6 Millionen Franken kosten wird.
> Diverse weitere Gesetzesbestimmungen führen zu Mehrkosten in Höhe von 0,1 Millionen Franken, aber auch zu Einnahmenausfällen von etwa 0,2 Millionen Franken.

Im Jahr 2018 haben drei vom Grossen Rat an den Entwürfen des Staatsrats vorgenommene Änderungen die vorgesehenen Ausgaben in die Höhe getrieben. So hat sich der Grosse Rat dafür ausgesprochen, den Gemeinden bei der Umsetzung der Steuerreform für «Härtefälle» in den Jahren 2020 und 2021 einen zusätzlichen jährlichen Kompensationsbetrag von 7 860 000 Franken bereitzustellen. In diesem Sinne hat er beschlossen, den finanziellen Basisbeitrag des Staates zugunsten der Gemeinden für die Jahre 2020-2026 für die Umsetzung der Steuerreform im Dekret über die finanziellen Übergangsbeiträge des Staates für die Gemeinden sowie die Pfarreien und Kirchgemeinden auf 75 220 000 Franken zu erhöhen. Der Entwurf schlägt demnach mit 82 920 000 Franken zu Buche, das sind 15 720 000 Franken mehr als ursprünglich vorgesehen. Weiter hat der Grosse Rat den Kredit für den Ausbau der Kantonsstrasse «En Bataille» in Broc um 145 000 Franken aufgestockt (Studie zur Verlängerung des Radstreifens), womit sich die Ausgaben auf insgesamt 5 795 000 Franken belaufen. Bei der Sanierung und dem Umbau des Rathauses ist der Grosse Rat vom Entwurf des Staatsrats abgewichen und hat einen zusätzlichen Maximalbetrag von 100 000 Franken zur Verbesserung der Ausrüstung, Zugänglichkeit und Funktionalität des Grossratssaals hinzugefügt. Damit belaufen sich die Ausgaben für den Staat auf 19 120 000 Franken.

6.3 Gesetzes- und Dekretsentwürfe, die im Jahr 2018 geprüft wurden (mit Angabe der finanziellen und personellen Auswirkungen)

					Auswirkungen der Entwürfe des Staatsrats *GR: bei Änderung, Auswirkungen der vom Grossen Rat angen. Entwürfe*		
Gesetzesentwurf / Dekretsentwurf		Nr. Botschaft	Zuständige Direktion	Datum Verabschiedung Grosser Rat	personell Vollzeitäquivalente (VZÄ)	finanziell jährlich: auf Erfolgsrechnung in Franken	gesamthaft: über mehrere Jahre auf Investitionsrechnung in Franken
D	über einen Verpflichtungskredit für den Aus- und Umbau der Kantons- und Universitätsbibliothek Freiburg	2017-DICS-46	EKSD	06.02.18			Ausgaben: + 60 000 000 Fr.
D	über die kompensierten Nachtragskredite zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2017	2018-DFIN-1	FIND	06.02.18		Keine finanziellen Auswirkungen.	
G	zur Änderung des Landwirtschaftsgesetzes	2017-DIAF-39	ILFD	07.02.18		Die Umsetzung der Massnahmen soll im Rahmen des Voranschlags des Amts für Landwirtschaft finanziert werden. Andererseits sollen gewisse Anreize (Beteiligung des Staates an den Kosten für die Zusammenarbeit mit «Beelong») über die Budgets für die nachhaltige Entwicklung finanziert werden.	
D	über einen Verpflichtungskredit für den Ausbau der Kantonsstrasse «En Bataille» in Broc	2017-DAEC-159	RUBD	08.02.18			Ausgaben: + 5 650 000 Fr. *GR: + 5 795 000 Fr. (Kreditaufstockung um 145 000 Fr. für eine Studie zur Verlängerung des Radstreifens).*
D	über die Einbürgerungen	2017-DIAF-48	ILFD	20.03.18		Keine finanziellen Auswirkungen.	
G	zur Änderung des Gesetzes über den interkommunalen Finanzausgleich	2017-DIAF-50	ILFD	21.03.18		Die vorgeschlagenen Gesetzesänderungen haben keine Auswirkungen auf das Volumen des Bedarfsausgleichs und dessen Finanzierung. Die Aktualisierung der Informatikanwendung der Gemeindefinanzen wird hingegen auf 50 000 Fr. geschätzt. Keine personellen Auswirkungen.	

					Auswirkungen der Entwürfe des Staatsrats *GR: bei Änderung, Auswirkungen der vom Grossen Rat angen. Entwürfe*		
Gesetzesentwurf / Dekretsentwurf		Nr. Botschaft	Zuständige Direktion	Datum Verabschiedung Grosser Rat	personell	finanziell	
					Vollzeitäquivalente (VZÄ)	jährlich: auf Erfolgsrechnung in Franken	gesamthaft: über mehrere Jahre auf Investitionsrechnung in Franken
G	über den Finanzhaushalt der Gemeinden (GFHG)	2014-DIAF-30	ILFD	22.03.18		Es wird notwendig sein, eine neue Informatikanwendung zu erstellen, welche die Finanzdaten der Gemeinden enthält und schätzungsweise mehr als 600 000 Fr. kosten wird. Andererseits muss wahrscheinlich mit geringeren Einnahmen aus den gebührenpflichtigen Finanzierungsbewilligungen des GemA gerechnet werden. Es werden Personalressourcen des Staates für die Ausbildung der Behörden und des Personals der gemeinderechtlichen Körperschaften benötigt.	
G	über die Aufnahme der bernischen Einwohnergemeinde Clavaleyres durch den Kanton Freiburg und ihren Zusammenschluss mit der Gemeinde Murten (ClaZG)	2017-DIAF-52	ILFD	23.03.18		Das Gesetz hat keine finanziellen oder personellen Auswirkungen. Vorbehalten bleibt die allfällige Ausrichtung einer Finanzhilfe von ungefähr 10 000 Fr. für die Fusion der Einwohnergemeinde Clavaleyres mit der Gemeinde Murten.	
D	zur Staatsrechnung des Kantons Freiburg für das Jahr 2017	2017-DFIN-77	FIND	23.05.18		Keine finanziellen Auswirkungen.	
G	zur Änderung des Gesetzes über die Wirtschaftsförderung	2017-DEE-83	VWD	24.05.18		Die Schaffung eines kantonalen Bürgschaftsinstruments hat zur Folge, dass die bestehende Rückstellung für Bürgschaften der Wirtschaftsförderung schrittweise auf bis zu 20 000 000 Fr. erhöht wird. Keine personellen Auswirkungen.	
D	über eine Finanzhilfe für den Bau des smart living building (SLB)	2017-DEE-36	VWD	19.06.18			Staatliche Finanzhilfe in einem Betrag von 25 000 000 Fr.
D	über die Einbürgerungen	2018-DIAF-3	ILFD	19.06.18		Keine finanziellen Auswirkungen.	
D	über die Beteiligung des Staates Freiburg an der Finanzierung des Um- und Ausbaus des Eisstadions St. Leonhard in Freiburg	2015-DICS-26	EKSD	21.06.18			Ausgaben: + 20 000 000 Fr.
G	zur Änderung des Raumplanungs- und Baugesetzes (regionale Planung und Baupflicht)	2018-DAEC-56	RUBD	21.06.18		Keine finanziellen oder personellen Auswirkungen.	

					Auswirkungen der Entwürfe des Staatsrats *GR: bei Änderung, Auswirkungen der vom Grossen Rat angen. Entwürfe*		
Gesetzesentwurf / Dekretsentwurf		Nr. Botschaft	Zuständige Direktion	Datum Verabschiedung Grosser Rat	personell	finanziell	
					Vollzeitäquivalente (VZÄ)	jährlich: auf Erfolgsrechnung in Franken	gesamthaft: über mehrere Jahre auf Investitionsrechnung in Franken
D	über einen Verpflichtungskredit für die Sanierung und Neugestaltung des Kantonsstrassenabschnitts zwischen Riederberg und Bösingen	2018-DAEC-54	RUBD	25.06.18			Ausgaben: + 10 050 000 Fr.
D	über einen Verpflichtungskredit für den Beitrag des Staates Freiburg an den Ausbau des Autobahnanschlusses Matran	2018-DAEC-61	RUBD	25.06.18			Ausgaben: + 6 700 000 Fr.
D	über die Eröffnung eines Rahmenkredits für die Einführung des elektronischen Patientendossiers im Kanton Freiburg nach dem Bundesgesetz über das elektronische Patientendossier	2018-DSAS-19	GSD	12.09.18			Ausgaben: + 5 153 044 Fr.
G	zur Änderung des Gesetzes über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen	2014-DIAF-67	ILFD	12.09.18		Die zusätzlichen Kosten in Zusammenhang mit dem Entwurf sind begrenzt; sie können auf mehrere Jahre verteilt werden und bleiben somit unbedeutend. Keine personellen Auswirkungen.	
D	über einen Verpflichtungskredit für den Erwerb der Boschung-Gebäude in Granges-Paccot	2018-DAEC-83	RUBD	13.09.18			Ausgaben: + 11 500 000 Fr.
D	über einen Verpflichtungskredit zur Finanzierung der Erweiterung und des Umbaus des Interkantonalen Gymnasiums der Region Broye in Payerne, gemeinsam und zu gleichen Teilen mit dem Kanton Waadt	2018-DICS-20	EKSD	14.09.18			Ausgaben: + 14 500 000 Fr.
D	über einen Verpflichtungskredit für die Renovierung des ehemaligen kantonalen Laboratoriums für die Mathematisch-Naturwissenschaftliche und Medizinische Fakultät der Universität Freiburg	2018-DICS-27	EKSD	14.09.18			Ausgaben: + 4 710 740 Fr.
D	über einen Verpflichtungskredit für die Sanierung und den Umbau des Rathauses in Freiburg	2018-DAEC-119	RUBD	09.10.18			Ausgaben: + 19 020 000 Fr. *GR: 19 120 000 Fr. (Zusätzlicher Studienkredit bis zu einem Maximalbetrag von 100 000 Fr. zur Verbesserung der Ausrüstung, Zugänglichkeit und Funktionalität des Grossratssaals).*

					Auswirkungen der Entwürfe des Staatsrats *GR: bei Änderung, Auswirkungen der vom Grossen Rat angen. Entwürfe*		
Gesetzesentwurf / Dekretsentwurf		Nr. Botschaft	Zuständige Direktion	Datum Verabschiedung Grosser Rat	personell Vollzeitäquivalente (VZÄ)	finanziell jährlich: auf Erfolgsrechnung in Franken	gesamthaft: über mehrere Jahre auf Investitionsrechnung in Franken
D	über die Einreichung einer Standesinitiative bei der Bundesversammlung (Ausschluss von Palmöl und dessen Derivaten von den Freihandelsgesprächen zwischen der Schweiz und Malaysia)	2018-DIAF-7	ILFD	09.10.18		Keine finanziellen Auswirkungen.	
D	über die Einbürgerungen	2018-DIAF-10	ILFD	09.10.18		Keine finanziellen Auswirkungen.	
G	zur Kündigung der Interkantonalen Vereinbarung (bzw. des Konkordats) über die computergestützte Zusammenarbeit der Kantone bei der Aufklärung von Gewaltdelikten (ViCLAS-Konkordat)	2018-DSJ-93	SJD	09.10.18		Der Austritt des Kantons Freiburg bedeutet eine Einsparung von 34 152.45 Fr. entsprechend dem Freiburger Anteil gemäss Verteilschlüssel und einen Verlust von 191 250 Fr. entsprechend den Beiträgen der anderen Kantone für die Aufgaben, die der Kanton Freiburg als Aussenstelle erfüllt.	
G	zur Änderung des Gesetzes über die Ausübung des Handels (Öffnungszeiten der Geschäfte am Samstag)	2018-DSJ-116	SJD	09.10.18		Keine finanziellen oder personellen Auswirkungen.	
D	zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2019	2017-DFIN-97	FIND	07.11.18	+ 157.39 VZÄ (neue und zusätzliche Stellen).	Neue und zusätzliche Stellen: Bruttoaufwand: + 18 745 760 Fr. Nettoaufwand: + 16 370 080 Fr.	
G	zur Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern und des Gesetzes über die Erbschafts- und Schenkungssteuer	2018-DFIN-18	FIND	07.11.18		Die Revision hat keine oder kaum finanzielle Auswirkungen.	
G	über den Steuerfuss der direkten Kantonssteuern für die Steuerperiode 2019	2018-DFIN-48	FIND	07.11.18		Keine finanziellen Auswirkungen, da die Steuerfüsse für 2019 bei 100 % belassen werden.	
G	zur Änderung des Gesetzes über die Abfallbewirtschaftung (Bekämpfung des Litterings)	2018-DAEC-62	RUBD	08.11.18		Die allfälligen finanziellen und personellen Auswirkungen sollten über die ordentlichen Budgets finanziert werden können.	

					Auswirkungen der Entwürfe des Staatsrats *GR: bei Änderung, Auswirkungen der vom Grossen Rat angen. Entwürfe*		
Gesetzesentwurf / Dekretsentwurf		Nr. Botschaft	Zuständige Direktion	Datum Verabschiedung Grosser Rat	personell	finanziell	
					Vollzeitäquivalente (VZÄ)	jährlich: auf Erfolgsrechnung in Franken	gesamthaft: über mehrere Jahre auf Investitionsrechnung in Franken
G	über den Beitritt zur interkantonalen Vereinbarung über den interkantonalen Unterhaltsdienst für das Nationalstrassennetz (SIERA-Vereinbarung)	2018-DAEC-140	RUBD	08.11.18		Sämtliche Ausgaben des Kantons Freiburg im Zusammenhang mit den Leistungen zugunsten des SIERA werden gemäss den unterzeichneten Dienstleistungsverträgen vollständig dem SIERA weiterverrechnet. Die Fahrzeuge und Geräte des Staates Freiburg werden dem SIERA übertragen. Die Übertragung erfolgt einerseits als Sacheinlage für die Erstkapitalisierung des SIERA und andererseits gegen ein jährliches Entgelt von mindestens 10 % des Verkehrswerts der restlichen Fahrzeuge über 10 Jahre.	
D	über einen Verpflichtungskredit für Daueranlagen in Staatswäldern und in wieteren Gütern	2018-DIAF-18	ILFD	09.11.18			Ausgaben: + 3 428 000 Fr.
G	zur Änderung des Gesetzes über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien	2018-DSAS-69	GSD	09.11.18		Keine finanziellen oder personellen Auswirkungen.	
G	zur Änderung der Organisation der öffentlichen Spitäler	2018-DSAS-71	GSD	09.11.18		Keine finanziellen oder personellen Auswirkungen.	
G	über den Mittelschulunterricht (MSG)	2017-DICS-6	EKSD	11.12.18		Keine finanziellen oder personellen Auswirkungen.	
D	über einen Verpflichtungskredit zur Unterstützung von Unternehmen in der Gründungsphase für die Jahre 2019 bis 2022	2018-DEE-32	VWD	12.12.18			Ausgaben: + 5 101 376 Fr.
D	über die finanziellen Übergangsbeiträge des Staates für die Gemeinden sowie die Pfarreien und Kirchgemeinden für die Umsetzung der Steuerreform	2018-DFIN-67	FIND	13.12.18			Ausgaben: + 67 200 000 Fr. (Finanzieller Basisbeitrag des Staates für die Periode 2020-2026 von 59 500 000 Fr. für die Gemeinden und 7 700 000 Fr. für die Pfarreien.) *GR: + 82 920 000 Fr.* *(Finanzieller Basisbeitrag des Staates für die Periode 2020-2026 von 75 220 000 Fr. für die Gemeinden und 7 700 000 Fr. für die Pfarreien)*

					Auswirkungen der Entwürfe des Staatsrats *GR: bei Änderung, Auswirkungen der vom Grossen Rat angen. Entwürfe*		
Gesetzesentwurf / Dekretsentwurf		Nr. Botschaft	Zuständige Direktion	Datum Verabschiedung Grosser Rat	personell	finanziell	
					Vollzeitäquivalente (VZÄ)	jährlich: auf Erfolgsrechnung in Franken	gesamthaft: über mehrere Jahre auf Investitionsrechnung in Franken
G	über die Umsetzung der Steuerreform	2017-DFIN-79	FIND	13.12.18	Ausser einer zusätzlichen Schulung für die Umsetzung des Abzugs für F&E-Aufwendungen und der Patentbox hat der Entwurf keine personellen Auswirkungen.	Der Entwurf hat zur Folge, dass die Steuereinnahmen zurückgehen, weniger Gelder aus dem eidgenössischen Finanzausgleich fliessen, Ausgleichszahlungen an die Gemeinden und Pfarreien gleistet, die Prämienverbilligungen in der Krankenversicherung stärker subventioniert und die Familienzulagen aufgestockt werden müssen. Insgesamt sind die jährlichen Nettoeinbussen für den Staat nach Abzug der Ausgleichsmassnahmen des Bundes in der Botschaft auf jährlich 40 800 000 Fr. für die Periode 2020-2030 geschätzt worden und auf 119 600 000 Fr. ab 2031. *GR: für 2020 und 2021 zusätzliche jährliche Ausgleichszahlung von 7 860 000 Fr. an die Gemeinden in «Härtefällen».*	Voraussichtlich müssen die Informatiksysteme angepasst werden. Die Kosten dieser Anpassung konnten noch nicht veranschlagt werden.
G	zur Änderung des Gesetzes über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung	2018-DSAS-78	GSD	13.12.18		Insofern als der Entwurf vorschlägt, die derzeitige Finanzierungslösung beizubehalten, hat er keine direkten neuen finanziellen Auswirkungen.	
D	über einen Verpflichtungskredit für den Erwerb und den Ausbau des ehemaligen Swisscom-Gebäudes an der Route des Arsenaux 41 in Freiburg	2018-DAEC-67	RUBD	14.12.18			Ausgaben: + 33 000 000 Fr.
D	über die Einbürgerungen	2018-DIAF-20	ILFD	14.12.18		Keine finanziellen Auswirkungen	

7 Personalbestand

Behörden – Direktionen Kostenstellen	**Rechnung 2018 VZA**	**Rechnung 2017 VZA**	**Differenz VZA**
Behörden und Direktionen	**8505,26**	**8403,65**	**101,61**
Gesetzgebende Behörde	7,00	6,80	0,20
Richterliche Behörde	327,12	321,86	5,26
Vollziehende Behörde	6,91	7,00	-0,09

Behörden – Direktionen Kostenstellen	Rechnung 2018 VZA	Rechnung 2017 VZA	Differenz VZA
Staatskanzlei	46,55	44,48	2,07
Direktion für Erziehung, Kultur und Sport	4783,60	4732,02	51,58
Sicherheits- und Justizdirektion	967,31	954,65	12,66
Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft	450,04	448,89	1,15
Volkswirtschaftsdirektion	898,00	879,88	18,12
Direktion für Gesundheit und Soziales	161,44	157,51	3,93
Finanzdirektion	448,16	447,78	0,38
Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion	409,13	402,78	6,35
Sektoren	**8505,26**	**8403,65**	**101,61**
Zentralverwaltung	2936,95	2900,59	36,36
Unterrichtswesen	5230,01	5165,05	64,96
Spitalwesen	17,41	17,45	-0,04
Besondere Sektoren und Anstalten des Staates	320,89	320,56	0,33

8 Parlamentarische Vorstösse

Die ausführlichen Informationen und der Stand der Behandlung aller parlamentarischen Vorstösse können auf der Website des Grossen Rates (http://www.fr.ch/gc/de/pub/vorstoesse.htm) eingesehen werden.

Motionen, Postulate, Aufträge und Volksmotionen

	Dem Staatsrat überwiesen im Jahr 2018	In Behandlung beim Staatsrat	Direkte Folge oder Bericht wurde vom Staatsrat überwiesen	In Behandlung beim Grossen Rat	Vom Grossen Rat angenommen	Vom Grossen Rat abgelehnt	Von den Verfasserinnen und Verfassern zurückgezogen
Motionen	29 (20*)	14	0	4	8	2	1
Postulate	14 (15*)	10	2	0	2	0	0
Aufträge	9 (6*)	5	0	1	0	1	2
Volksmotionen	0 (0*)	0	0	0	0	0	0

Anfragen

Der Staatsrat nahm 81 (118*) Anfragen von Grossrätinnen und Grossräten entgegen.

*: Zahlen 2017

Décret relatif au compte d'Etat du canton de Fribourg pour l'année 2018

du …

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 102 et 113 de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004 (Cst.);

Vu la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE);

Vu l'arrêté du Conseil d'Etat N° 2019-218 du 19 février 2019;

Vu le message 2018-DFIN-37 du Conseil d'Etat du 25 mars 2019;

Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

[1] Le compte d'Etat du canton de Fribourg pour l'exercice 2018 est adopté.

[2] Il présente les résultats suivants:

	Fr.	**Fr.**
Compte de résultats:		
– Revenus	3 584 008 527.88	
– Charges	3 582 313 147.85	
Excédent de revenus		**1 695 380.03**
Compte des investissements:		
– Recettes	42 951 939.29	
– Dépenses	179 342 564.15	
Excédent de dépenses		**136 390 624.86**
Excédent de financement		**10 050 610.47**

Art. 2

[1] Le présent décret n’est pas soumis au referendum.

[2] Il entre en vigueur immédiatement.

Dekret zur Staatsrechnung des Kantons Freiburg für das Jahr 2018

vom ...

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Artikel 102 und 113 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 (KV);

gestützt auf das Gesetz vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG);

gestützt auf den Staatsratsbeschluss Nr. 2019-218 vom 19. Februar 2019;

nach Einsicht in die Botschaft 2018-DFIN-37 des Staatsrats vom 25. März 2019;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

[1] Die Staatsrechnung des Kantons Freiburg für das Jahr 2018 wird genehmigt.

[2] Sie weist folgende Ergebnisse aus:

	Fr.	**Fr.**
Erfolgsrechnung:		
– Ertrag	3 584 008 527.88	
– Aufwand	3 582 313 147.85	
Ertragsüberschuss		**1 695 380.03**
Investitionsrechnung:		
– Einnahmen	42 951 939.29	
– Ausgaben	179 342 564.15	
Ausgabenüberschuss		**136 390 624.86**
Finanzierungsüberschuss		**10 050 610.47**

Art. 2

[1] Dieses Dekret untersteht nicht dem Referendum.

[2] Es tritt sofort in Kraft.

Annexe

GRAND CONSEIL **Compte d'Etat 2018/2018-DFIN-37**

Propositions de la Commission des finances et de gestion

- **Comptes généraux de l'Etat pour l'année 2018**
- **Rapport d'activité du Conseil d'Etat et des Directions pour l'année 2018**
- **Rapports et comptes d'établissements pour l'année 2018**

La Commission des finances et de gestion, qui a siégé à 8 reprises entre le 29 mars et le 10 mai 2019 pour examiner les objets suivants, propose au Grand Conseil :

1. d'entrer en matière sur les comptes généraux de l'Etat pour l'année 2018 et, par 8 voix sans opposition ni abstention (5 membres excusés), d'adopter le projet de décret 2018-DFIN-37 relatif au compte d'Etat pour l'année 2018 tel que présenté par le Conseil d'Etat ;

2. de prendre acte du rapport d'activité du Conseil d'Etat et des Directions pour l'année 2018 ;

3. d'approuver les rapports d'activité et comptes 2018 de :
   - l'Etablissement cantonal des assurances sociales (ECAS), par 9 voix sans opposition et 1 abstention (3 membres excusés) ;
   - la Banque cantonale de Fribourg (BCF), par 8 voix sans opposition ni abstention (5 membres excusés);

4. de prendre acte des rapports d'activité et comptes 2018 des établissements suivants :
   - l'Office cantonal du matériel scolaire
   - l'hôpital fribourgeois

Anhang

GROSSER RAT **Staatsrechnung 2018/2018-DFIN-37**

Antrag der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission

- **Staatsrechnung 2018**
- **Tätigkeitsbericht des Staatsrats und der Direktionen für das Jahr 2018**
- **Tätigkeitsberichte und Rechnungen von Anstalten für das Jahr 2018**

Die Finanz- und Geschäftsprüfungskommission hat zwischen dem 29. März und dem 10. Mai 2019 in 8 Sitzungen die folgenden Gegenstände geprüft; sie beantragt dem Grossen Rat:

1. auf die Staatsrechnung für das Jahr 2018 einzutreten und, mit 8 Stimmen ohne Gegenstimme und ohne Enthaltung (5 Mitglieder sind entschuldigt), das Dekret 2018-DFIN-37 zur Staatsrechnung für das Jahr 2018 in der Fassung des Staatsrats anzunehmen;

2. den Tätigkeitsbericht des Staatsrats und der Direktionen für das Jahr 2018 zur Kenntnis zu nehmen;

3. folgende Tätigkeitsberichte und Rechnungen 2018 zu genehmigen:
   - Kantonale Sozialversicherungsanstalt (KSVA), mit 9 Stimmen ohne Gegenstimme und 1 Enthaltung (3 Mitglieder sind entschuldigt);
   - Freiburger Kantonalbank (FKB), mit 8 Stimmen ohne Gegenstimme und ohne Enthaltung (5 Mitglieder sind entschuldigt);

4. die Tätigkeitsberichte und Rechnungen 2018 der folgenden Anstalten zur Kenntnis zu nehmen:
   - Kantonale Lehrmittelverwaltung;
   - freiburger spital

- > l'Office de la circulation et de la navigation
- > l'Etablissement d'assurance des animaux de rente
- > la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat.

5. de traiter tous ces objets selon la catégorie I (débat libre).

- > Amt für Strassenverkehr und Schifffahrt;
- > Nutztierversicherungsanstalt;
- > Pensionskasse des Staatspersonals Freiburg;

5. die Geschäfte nach der Kategorie I (freie Debatte) zu behandeln.

Le 10 mai 2019

Den 10. Mai 2019

Rapport 2019-DSAS-22 19 mars 2019

—

du Conseil d'Etat au Grand Conseil relatif au postulat 2017-GC-92 Ganioz Xavier, Gamba Marc-Antoine – Mandat de gestion pour l'accueil des requérants dans le canton de Fribourg confié à la société anonyme ORS

Nous avons l'honneur de vous soumettre un rapport sur le postulat de Xavier Ganioz et Marc-Antoine Gamba concernant le mandat de gestion pour l'accueil des requérants d'asile dans le canton de Fribourg confié à la société ORS.

1.	**Introduction**	**1**
2.	**Compétences**	**1**
3.	**Prise en charge des mineurs non accompagnés et des jeunes adultes du domaine de l'asile et des réfugiés**	**2**
4.	**Coûts et surveillance du mandat Asile**	**3**
5.	**Attribution du mandat Asile**	**4**
6.	**Conclusion**	**5**

1. Introduction

Par postulat déposé et développé le 17 mai 2017, les députés Xavier Ganioz et Marc-Antoine Gamba remettent en cause la prise en charge par ORS Service AG (ci-après ORS) des mineurs et jeunes adultes requérants d'asile arrivés depuis 2015. Ils estiment en outre qu'ORS est soutenu par de nombreux collaborateurs des services de l'Etat, notamment le Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ) et le Service de l'action sociale (SASoc), ainsi que par de nombreux bénévoles, ceci pour permettre à la société ORS de faire des bénéfices. Ils s'interrogent ainsi sur le bienfondé du mandat octroyé à ORS par le Conseil d'Etat. Ils demandent au Conseil d'Etat de rendre public son engagement financier auprès d'ORS, ainsi que les bénéfices de la société ORS pour son mandat dans le canton de Fribourg. Les députés demandent également au Conseil d'Etat d'étudier la ou les possibilités que le mandat de prise en charge des réfugié-e-s dans le canton de Fribourg soit entrepris avec une autre organisation – association ou autre –, fribourgeoise, dont l'objectif est d'œuvrer à but non lucratif. Une prolongation de délai a été octroyée jusqu'au 28 février 2019 par le Bureau du Grand Conseil.

Le Conseil d'Etat donne une suite directe au dit postulat par le présent rapport qui rend compte notamment des nombreuses mesures prises depuis 2017 répondant à ces préoccupations ainsi que des multiples contrôles, à plusieurs niveaux, dont font l'objet les mandats Asile et Réfugiés.

2. Compétences

Le domaine de l'asile et des réfugiés relevant exclusivement de la Confédération, le canton n'a quasiment aucune marge de manœuvre s'agissant du choix des objectifs généraux et spécifiques de la politique d'asile. Par conséquent, le canton doit mettre en œuvre les mesures nécessaires à l'accueil des personnes qui lui sont attribuées par la Confédération et à faire face au flux et reflux du nombre de personnes séjournant sur son territoire, les objectifs visés étant de fournir à toutes les personnes concernées les prestations nécessaires en fonction de leur statut et dans le respect des moyens mis à disposition.

En vertu de l'Ordonnance sur l'asile du 26 novembre 2002 (OAs), la Direction de la santé et des affaires sociales est chargée d'assurer l'accueil, l'hébergement, l'encadrement et l'octroi de l'aide matérielle ou de l'aide d'urgence aux personnes attribuées au canton et relevant du domaine de l'asile. L'Ordonnance 2 sur l'asile relative au financement (OA2) demande en outre aux cantons de désigner un bureau de coordination pour assurer la liaison avec la Confédération.

La loi fédérale sur l'asile prévoit que les cantons peuvent déléguer tout ou partie de ces tâches à des tiers. L'OAs prévoit également que l'exécution des tâches d'assistance relevant de la législation fédérale sur l'asile peut être déléguée à des institutions privées.

Ainsi, la société ORS assure depuis le 1er janvier 2008 le mandat de l'accueil, de l'encadrement et de l'hébergement des requérants d'asile (permis N), des personnes admises à titre provisoire (permis F), des requérants d'asile déboutés (RAD) et des personnes sous le coup d'une décision de non-entrée en matière entrée en force (NEM), ainsi que l'intégration des personnes admises à titre provisoire. ORS gère également le Bureau de conseils en vue du retour (CVR). Caritas Suisse-Département Fribourg assure depuis le 5 décembre 2000 le suivi social et financier, ainsi que l'intégration des réfugiés statutaires au bénéfice d'une autorisation de séjour (permis B) et des réfugiés admis à titre provisoire (permis F). Au 31 décembre 2018, 1783 personnes étaient suivies par ORS, 1935 par Caritas.

Le Service de l'action sociale (SASoc) assure le suivi financier et la liaison avec la Confédération, contrôle l'exécution du mandat, veille à la mise en œuvre par ORS et Caritas des mesures de contrôles exigées par la Confédération, promeut et coordonne l'intégration des personnes admises à titre provisoire et des réfugiés. Il veille en outre à la bonne articulation des interventions effectuées par les différents acteurs en lien avec le domaine de l'asile.

Le Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ) a été désigné par le Conseil d'Etat comme personne de confiance pour les requérants d'asile mineurs non accompagnés au sens de la loi sur l'asile. Ce service assume le mandat de curatelle de représentation pour ces jeunes qui ont un besoin de protection particulier, du fait de leur âge et parce qu'ils se trouvent en Suisse sans être accompagnés d'une personne investie de l'autorité parentale.

Le cadre légal détermine ainsi clairement les compétences des différentes instances chargées d'assumer la mission confiée par la Confédération aux cantons. Les services de l'Etat remplissent dans ce cadre les tâches qui ne peuvent en aucun cas être déléguées à des tiers.

3. Prise en charge des mineurs non accompagnés et des jeunes adultes du domaine de l'asile et des réfugiés

La situation dans le domaine de l'asile est très fluctuante. Après les nombreuses arrivées de 2015 (39 523 demandes déposées en Suisse, contre 23 765 en 2014), l'afflux de requérants a aujourd'hui considérablement diminué avec quelque 15 000 demandes d'asile déposées en 2018. Pour 2019, une planification du Secrétariat aux migrations (SEM) indique un nombre de demandes analogue à celui de 2018.

S'agissant de la prise en charge des mineurs non accompagnés et des jeunes adultes, des mesures ont été prises par la DSAS suite aux arrivées importantes en 2015 et 2016. Elle a organisé des Etats généraux avec tous les organismes concernés et mis en place une Task force, composée des représentant-e-s du SASoc, du SEJ, ainsi que des mandataires ORS et Caritas, pour optimiser la prise en charge des mineurs non accompagnés et des jeunes adultes. En collaboration avec les milieux scolaires, économiques, médico-sociaux, judiciaires et policiers, la DSAS a conçu le programme *Envole-moi*, validé par le Conseil d'Etat en décembre 2017. Pouvant accueillir jusqu'à 125 MNA ou jeunes adultes jusqu'à 25 ans, ce programme est mis en œuvre depuis le 1er janvier 2018 et leur offre un accompagnement soutenu, qui leur permet de s'épanouir et de s'orienter vers l'intégration sociale et professionnelle. Les coûts *d'Envole-moi* s'élèvent en 2018 à 1 016 037 francs et correspondent à un encadrement de 10.5 EPT, dont 7.3 nouveaux postes.

L'objectif est de conduire ces jeunes sur le chemin de l'autonomie et de l'insertion socioprofessionnelle, afin qu'ils ne demeurent pas dépendants de l'aide qui leur est accordée aujourd'hui. Dans ce sens, les jeunes arrivés en Suisse après l'âge de 16 ans et qui n'ont pas le niveau suffisant pour accéder à une formation professionnelle bénéficient de cours préparatoires. ORS organise en collaboration avec différents partenaires, dont Caritas, l'AMAF Suisse et la Croix-Rouge fribourgeoise, des cours de sensibilisation, d'alphabétisation, ainsi que des cours de base auxquels s'ajoutent des modules visant à adapter les enseignements aux différents niveaux scolaires. En 2018, 1031 personnes, notamment 15 MNA et 516 jeunes arrivés en Suisse après l'âge de 16 ans, suivis tant par ORS que Caritas, ont participé à des cours de langue, pour un montant total de 1 257 224 francs (frais de personnel, matériel, loyers y compris), montant pris en charge par la DSAS.

Ensuite, tous les jeunes migrants qui en ont besoin peuvent accéder, après une évaluation, aux cours d'intégration mis sur pied par l'Ecole professionnelle et artisanale (EPAI). Ces cours complètent les connaissances des jeunes dans les matières telles que les langues et les mathématiques, afin qu'ils puissent ensuite entrer en préapprentissage et en apprentissage. Pour l'année scolaire 2018–19, 142 jeunes ont été acceptés dans les classes francophones de l'EPAI, 26 dans les classes germanophones. Des cours ont également été mis sur pied à la Croix-Rouge fribourgeoise pour les jeunes qui n'ont pas réussi l'examen d'entrée à l'EPAI.

Le programme *Envole-moi* est complété par d'autres mesures, telles que le programme *Intégration via la prévention* (IVP) organisé par le SASoc en collaboration avec la Police cantonale et les mandataires ORS et Caritas, ainsi que de nombreux partenaires (REPER, Empreinte, les Justices de paix, les communes). Ce programme vise notamment à familiariser les jeunes avec leur environnement, à expliquer les droits et les devoirs dans différents domaines, à réduire les com-

portements inadéquats et expliquer les conséquences, ainsi qu'à prévenir les accidents. Il comporte différents modules qui sont répétés chaque année pour les MNA et les jeunes adultes. Il porte sur plusieurs matières telles que la mission de la police et la violence, la position de la femme dans la police, la cybercriminalité, les relations entre hommes et femmes, la santé sexuelle, la prévention des addictions (alcool, drogue, médicaments), la circulation routière et la gestion des déchets.

En complément, interviennent des bénévoles engagés dans des associations telles qu'Osons l'accueil, la Red, Passerelles, ParMi, Caritas, Point d'Ancrage, LivrEchange, Lisanga, ou dans des paroisses et parfois également à titre privé comme les étudiant-e-s. Ces bénévoles remplissent un rôle important, car ils s'inscrivent dans une stratégie d'intégration et de sensibilisation de la population. Leur contribution à l'intégration est essentielle et leur engagement est le fruit d'une démarche volontaire. Par contre, les bénévoles exigent du personnel spécifique pour assurer la coordination de leurs actions et leur formation. La DSAS finance pour cela un poste pour la coordination des activités proposées par les bénévoles. Ainsi, ils ne remplacent en aucun cas le personnel d'encadrement d'ORS ou de Caritas.

Depuis l'afflux de 2015, l'encadrement des requérant-e-s, en particulier des mineurs et des jeunes adultes, a été adapté selon les nécessités et dans les limites du budget accordé par l'Etat. Les ressources allouées à ORS et à Caritas visent à assurer l'accueil et l'encadrement, l'intégration socio-professionnelle, ainsi que l'autonomie de ces personnes afin d'éviter qu'elles ne dépendent durablement de la collectivité.

4. Coûts et surveillance du mandat Asile

La Confédération, par le biais des subventions fédérales, finance en grande partie le mandat Asile. Le Canton doit assumer la part non-couverte, qui est en augmentation depuis 2015. Les montants des recettes et des dépenses se retrouvent dans les comptes de l'Etat ainsi que dans le rapport de la DSAS. Ces documents sont publiés annuellement en ligne.

Pour l'année 2018, dans le cadre du mandat Asile, un montant total de 32 613 000 francs (35 384 000 francs en 2017) a été versé à ORS pour 1890 personnes (moyenne mensuelle).

Ce montant comprend notamment:

> 8 820 000 francs (9 830 000 francs en 2017) pour l'aide sociale versée aux bénéficiaires,
> 4 982 000 francs (5 215 000 francs en 2017) pour l'hébergement;
> 5 991 000 francs (7 070 000 francs en 2017) pour les frais de santé;
> 8 934 000 francs, pour 92.23 EPT, (9 226 000 francs en 2017, pour 96.1 EPT) pour l'encadrement;
> 1 895 000 francs (1 677 000 francs en 2017) pour l'intégration;
> 1 988 000 francs (2 294 000 francs en 2017) notamment pour les programmes d'occupation, les frais de traduction, de placements et autres frais.

La Confédération définit les modalités de prise en charge des personnes relevant du domaine de l'asile et des réfugiés et verse des indemnités aux cantons. Ces contributions doivent permettre à ces derniers d'atteindre le but dans lequel elles ont été allouées et leur utilisation fait l'objet d'une surveillance étroite, par le biais notamment de monitoring, de reporting et de controlling, de statistiques, ainsi que de visites de la section de surveillance des finances du SEM. Cette surveillance est permanente. En outre, en vertu de la loi sur l'asile, l'obligation de restituer la subvention à la Confédération est prévue lorsque celle-ci n'est pas utilisée selon l'affectation prévue ou lorsque la tâche subventionnée n'est pas accomplie de manière correcte.

Le Contrôle fédéral des finances (CDF) a audité dans le canton de Fribourg l'utilisation des forfaits d'intégration sous les angles de la transparence, de la conformité, de l'économicité et de l'efficacité des instruments de mesure d'atteinte des objectifs. Une trentaine de cas individuels suivis par ORS et par Caritas, représentatifs des publics-cibles, ont fait l'objet d'un examen documenté. Les résultats sont positifs. Les moyens de promotion de l'intégration sont utilisés de manière transparente et économe. Les résultats de son rapport du 2 août 2018 ont été publiés le 3 octobre 2018 et sont consultables sur le site du CDF.

Pour répondre aux exigences fédérales, le canton de Fribourg, quant à lui, veille, dans les limites du budget de l'Etat, à une utilisation rationnelle des moyens dans le cadre du suivi des mandats adjugés à ORS et à Caritas (avenants annuels, acomptes périodiques, ajustements annuels aux indemnités fédérales).

La DSAS fixe en particulier les normes d'aide sociale Asile qu'ORS doit appliquer et exerce un contrôle étroit sur le coût des prestations dans le cadre du processus budgétaire. Le SASoc coordonne les tâches confiées à ORS et Caritas, exerce leur suivi et vérifie l'application des normes et des directives. L'allocation des moyens octroyés à ORS et Caritas se base sur le nombre de personnes qui sont prises en charge, selon le statut de ces dernières et en fonction des normes définies par la DSAS et la loi sur l'aide sociale (LASoc) pour ce qui concerne les réfugiés. Il est également tenu compte de la situation d'hébergement et des structures d'accueil nécessaires. ORS et Caritas remettent trimestriellement les décomptes des dépenses effectives au SASoc, qui assure le suivi budgétaire trimestriel.

L'Inspection cantonale des finances procède annuellement à des révisions et un examen des subventions cantonales est assuré périodiquement.

Les mandataires, tant ORS que Caritas, sont rétribués selon des avenants annuels pour la mission qui leur est confiée. Un système de bonus-malus est appliqué afin que les mandataires utilisent le plus rigoureusement les moyens qui leur sont octroyés en respectant la subsidiarité de l'aide sociale. Au terme de l'exercice annuel, les résultats positifs ou négatifs sont partagés à part égale entre les mandataires et l'Etat. Pour le mandat Asile, le bonus moyen de 2008 à 2017, dont ont bénéficié ORS et l'Etat, s'est élevé à 50 861 francs pour chacun en tenant compte que quatre années se sont soldées par un déficit au cours de cette période.

Le système de financement du domaine Asile est très précis et fait l'objet de multiples contrôles à tous les niveaux.

5. Attribution du mandat Asile

En 2008, le Conseil d'Etat a adjugé le mandat de l'asile à ORS dans le cadre d'un marché public. Cette société a rempli tous les critères préalablement fixés (structure, qualifications, économicité). Dans sa décision, le Conseil d'Etat a relevé que la réactivité du mandataire, notamment en matière d'engagement de personnel, est importante dans ce domaine aussi peu stable. Il a également été relevé que le canton pouvait bénéficier des réseaux et expériences intercantonales et fédérales du mandataire, ce qui est toujours le cas aujourd'hui. Depuis cette date, des avenants précisent chaque année les termes de la convention pour adapter les conditions financières au plus près de la situation dans le domaine de l'asile, en tenant compte des recettes de la Confédération et du budget de l'Etat.

Les députés demandent d'étudier la ou les possibilités que le mandat de prise en charge des réfugié-e-s dans le canton de Fribourg soit entrepris par une autre organisation, en particulier une association ou autre – fribourgeoise, dont l'objectif est d'œuvrer à but non lucratif. Il y a lieu de rappeler que ORS est en charge du mandat Asile, Caritas, du mandat Réfugiés. Cette demande des députés implique un réexamen tant du mandat confié à ORS, qu'à celui confié à Caritas.

En effet, en regard de l'article 6 de l'accord intercantonal sur les marchés publics (AIMP), ces mandats doivent être considérés comme un marché de service. Ils sont par conséquent soumis à la législation sur les marchés publics et le choix des soumissionnaires doit respecter les règles en la matière. Pour répondre à la demande des députés, la première piste reviendrait à exclure d'emblée les soumissionnaires qui poursuivent un but lucratif. Juridiquement, il s'agirait d'une mesure structurelle dont le contenu porte atteinte à la liberté contractuelle, et plus globalement à la liberté économique (art. 27 Cst). Cette piste est vraisemblablement contraire au droit des marchés publics et le Conseil d'Etat ne pourrait donc pas exclure d'emblée d'un appel d'offres les soumissionnaires qui poursuivent un but lucratif.

La seconde piste consisterait à considérer le but non lucratif du soumissionnaire comme un critère d'adjudication parmi d'autres. Ce ne serait donc pas une raison d'exclusion, mais un élément qualitatif des prestations attendues. Cependant, pour ce faire, la jurisprudence impose que l'Etat de Fribourg puisse démontrer très concrètement le lien entre le but non lucratif et la qualité ou le prix de la prestation, en s'appuyant sur des faits qui vont au-delà d'affirmations générales. De plus, une base légale serait nécessaire à cet effet. Cette piste est jugée trop incertaine par le Conseil d'Etat pour être retenue.

Un nouveau marché public s'adresserait forcément à des mandataires aussi bien à but lucratif que non lucratif. Toutefois il y a lieu de tenir compte également de l'opportunité d'engager un tel processus. Depuis le dépôt du postulat, la situation dans le domaine de l'asile a considérablement évolué en raison de la baisse importante du nombre d'arrivées, de la mise en œuvre du projet pilote à la Gouglera à partir du 1er février 2018 et de la mise en application des nouvelles dispositions de la loi sur l'asile concernant l'accélération des procédures le 1er mars 2019. Ces éléments ont déjà induit un redimensionnement des structures asile en 2017 et 2018 avec la fermeture des foyers d'accueil provisoires, situés dans les abris de protection civile, à Düdingen, Bösingen et Châtillon.

Avec l'entrée en vigueur au 1er mars 2019 de la restructuration du domaine de l'asile et de l'accélération des procédures, le nombre de requérants d'asile attribués au canton sera inférieur à la clé de répartition proportionnelle à la population (3,7% dès le 1er mars 2019). La proportion de personnes par statut va également évoluer. Selon les simulations effectuées par le Secrétariat d'Etat aux migrations, le nombre de personnes en procédure (permis N) attribuées au canton va régresser. Par contre, il faudra compter avec un plus grand nombre de personnes déboutées. Cependant, le nombre de personnes obtenant l'admission provisoire ou le statut de réfugiés devrait garder une certaine stabilité durant les années à venir. Par ailleurs, le système de financement dans le domaine de l'asile et des réfugiés, notamment en ce qui concerne l'encadrement, l'aide sociale et l'encouragement à l'intégration, va être revu au cours des prochaines années pour tenir compte des modifications induites par l'entrée en vigueur de la Restructuration et de l'Agenda Intégration Suisse, selon la volonté du législateur fédéral.

Un nouvel appel d'offres selon les marchés publics n'est pas exigé aujourd'hui par la Confédération. Le Contrôle fédéral des finances (CFD), dans son audit précité, a pris connaissance de l'absence de procédure systématique d'appel d'offres, particulièrement pour les deux mandataires en charge de l'accompagnement individuel de la population issue de l'asile, soit ORS et Caritas. Le CFD a constaté que le canton exerce

un contrôle étroit sur les coûts des prestations et les coûts administratifs notamment dans le cadre du processus budgétaire. Sur cette base, il note que le canton de Fribourg pourra décider, une fois l'accélération des procédures mise en route, s'il recourt ou non à un appel d'offres et pourra définir, le cas échéant, ses éventuelles modalités.

6. Conclusion

Les mandats attribués à ORS et Caritas sont continuellement adaptés en fonction d'une conjoncture très variable dans ce domaine et en tenant compte de l'évolution du cadre légal et financier. Ces mandats font l'objet de multiples contrôles à plusieurs niveaux. Par ailleurs, le Conseil d'Etat relève que le dispositif a été renforcé pour garantir une meilleure prise en charge des mineurs non accompagnés et jeunes adultes. Tout en maintenant un contrôle étroit des mandats confiés dans les domaines de l'asile et des réfugiés, le Conseil d'Etat prévoit de réexaminer l'opportunité d'un nouvel appel d'offres public en 2021, en ayant davantage de recul sur les effets de la restructuration du domaine de l'asile.

En conclusion, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à prendre acte de ce rapport.

Bericht 2019-DSAS-22 19. März 2019

—

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Postulat 2017-GC-92 Ganioz Xavier, Gamba Marc-Antoine – Verwaltungsmandat an die ORS AG für die Betreuung der Asylsuchenden im Kanton Freiburg

Wir unterbreiten Ihnen hiermit einen Bericht zum Postulat Xavier Ganioz und Marc-Antoine Gamba über das Verwaltungsmandat an die ORS AG für die Betreuung der Asylsuchenden im Kanton Freiburg.

1. Einführung	**6**
2. Zuständigkeiten	**6**
3. Betreuung unbegleiteter Minderjähriger und junger Erwachsener aus dem Asyl- und Flüchtlingsbereich	**7**
4. Kosten des Asylmandats und Aufsicht	**8**
5. Vergabe des Asylmandats	**9**
6. Schlussfolgerung	**10**

1. Einführung

Mit einem am 17. Mai 2017 eingereichten und begründeten Postulat stellen die Grossräte Xavier Ganioz und Marc-Antoine Gamba die Betreuung der seit 2015 eingetroffenen minderjährigen und jungen erwachsenen Asylsuchenden durch die ORS Service AG (die ORS) in Frage. Ausserdem vertreten sie die Auffassung, dass die ORS von zahlreichen Mitarbeitenden der Staatsdienste, vor allem vom Jugendamt (JA) und vom Kantonalen Sozialamt (KSA), sowie von vielen Freiwilligen unterstützt wird, damit sie Gewinne erzielen kann. Daher fragen sie sich, ob der Auftrag des Staatsrats an die ORS gerechtfertigt ist. Sie ersuchen den Staatsrat, seinen finanziellen Einsatz bei der ORS sowie den Gewinn, den die ORS aus der Durchführung ihres Auftrags im Kanton Freiburg zieht, offenzulegen. Auch verlangen die Grossräte vom Staatsrat, er möge die Möglichkeiten prüfen, eine andere freiburgische Organisation (einen Verein oder dergleichen), deren Tätigkeit nicht gewinnorientiert ist, mit der Flüchtlingsbetreuung im Kanton Freiburg zu beauftragen. Vom Büro des Grossen Rates wurde eine Fristverlängerung bis zum 28. Februar 2019 gewährt.

Der Staatsrat leistet dem Postulat mit diesem Bericht direkt Folge. Der Bericht legt vor allem über die zahlreichen seit 2017 ergriffenen Massnahmen im Sinne dieser Anliegen sowie über die vielfachen, auf mehreren Ebenen erfolgenden Kontrollen des Asyl- und des Flüchtlingsmandats Rechenschaft ab.

2. Zuständigkeiten

Weil der Asyl- und Flüchtlingsbereich ausschliesslich in die Zuständigkeit des Bundes fällt, hat der Kanton praktisch keinen Handlungsspielraum in der Wahl der allgemeinen und spezifischen Ziele der Asylpolitik. Demzufolge muss er die Massnahmen umsetzen, die für die Aufnahme der ihm vom Bund zugewiesenen Personen nötig sind, und um die Zu- und Abnahme der Anzahl Personen, die sich auf seinem Gebiet aufhalten, zu bewältigen, mit dem Ziel, allen betroffenen Personen ihrem Status entsprechend und in Berücksichtigung der zur Verfügung gestellten Mittel die nötigen Leistungen zu erteilen.

Nach der Asylverordnung vom 26. November 2002 (AsV) ist die Direktion für Gesundheit und Soziales (GSD) dafür zuständig, die dem Kanton zugewiesenen Personen aus dem Asylbereich aufzunehmen, zu beherbergen, zu betreuen und ihnen materielle Hilfe oder Nothilfe zu gewähren. Nach der Asylverordnung 2 über Finanzierungsfragen (AsylV 2) müssen die Kantone ausserdem eine Koordinationsstelle benennen und die Verbindung zum Bund gewährleisten.

Nach dem eidgenössischen Asylgesetz können die Kantone diese Aufgaben ganz oder teilweise Dritten übertragen. Gemäss der AsV können die im Bundesrecht vorgesehenen Aufgaben im Bereich der Fürsorge an private Institutionen delegiert werden.

So nimmt die ORS AG seit dem 1. Januar 2008 den Leistungsauftrag für die Aufnahme, Betreuung und Beherbergung der Asylsuchenden (Ausweis N), der vorläufig aufgenommenen Personen (Ausweis F), der abgewiesenen Asylsuchenden (NEGE) und der Personen mit einem Nichteintretensentscheid (NEE) sowie für die Integration der vorläufig aufgenommenen Personen wahr. Sie führt auch die Rückkehrberatungsstelle. Caritas Schweiz – Abteilung Freiburg stellt seit dem 5. Dezember 2000 die soziale und finanzielle Betreuung sowie die Integration der anerkannten Flüchtlinge mit Aufenthaltsbewilligung (Ausweis B) und der vorläufig aufgenommenen Flüchtlinge (Ausweis F) sicher. Am 31. Dezember 2018 wurden 1783 Personen von der ORS und 1935 von der Caritas betreut.

Das KSA stellt die finanzielle Überwachung und die Verbindung mit dem Bund sicher, kontrolliert die Ausführung des Leistungsauftrags, wacht über die Umsetzung der vom Bund verlangten Kontrollmassnahmen durch ORS und Caritas, fördert und koordiniert die Integration der vorläufig aufgenommenen Personen und der Flüchtlinge. Ausserdem sorgt es für eine gute Verknüpfung der Interventionen der verschiedenen Akteure im Asylbereich.

Das Jugendamt (JA) wurde vom Staatsrat als Vertrauensinstanz für unbegleitete minderjährige Asylsuchende (UMA) im Sinne des Asylgesetzes bezeichnet. Es übernimmt das Mandat der Vertretungsbeistandschaft für diese jungen Menschen, die aufgrund ihres Alters und weil sie sich ohne Begleitung einer Person, welche die elterliche Sorge innehat, in der Schweiz befinden, eines besonderen Schutzes bedürfen.

Somit bestimmt der gesetzliche Rahmen klar die Zuständigkeiten der verschiedenen Instanzen, die den Auftrag des Bundes an die Kantone wahrzunehmen haben. In diesem Rahmen erfüllen die Staatsdienste Aufgaben, die keinesfalls an Dritte delegiert werden können.

3. Betreuung unbegleiteter Minderjähriger und junger Erwachsener aus dem Asyl- und Flüchtlingsbereich

Die Situation im Asylbereich fluktuiert stark. Nach den zahlreichen Einreisen im Jahr 2015 (39 523 in der Schweiz eingereichte Anträge, gegenüber 23 765 im 2014) hat der Zustrom Asylsuchender mit rund 15 000 im Jahr 2018 eingereichten Asylgesuchen heute beträchtlich abgenommen. Für 2019 nennt eine Planung des Staatssekretariats für Migration (SEM) eine ähnlich hohe Anzahl Asylgesuche wie 2018.

Was die Betreuung der unbegleiteten Minderjährigen und jungen Erwachsenen angeht, so wurden von der GSD infolge der grossen Zuströme in den Jahren 2015 und 2016 Massnahmen ergriffen. Sie organisierte einen Generalstab mit allen betroffenen Organismen und setzte eine Task Force aus Vertreterinnen und Vertretern des KSA und das JA sowie der Auftragnehmerinnen ORS und Caritas ein, um die Betreuung der unbegleiteten Minderjährigen und jungen Erwachsenen zu optimieren. In Zusammenarbeit mit zahlreichen Kreisen (Schul- und Wirtschaftskreise, sozialmedizinischer Kreis, Gerichts- und Polizeikreise) konzipierte die GSD das Programm *Envole-moi*, das im Dezember 2017 vom Staatsrat abgesegnet wurde. Dieses Programm, das bis zu 125 UMA oder junge Erwachsene bis 25 Jahre aufnehmen kann, wird seit dem 1. Januar 2018 umgesetzt und bietet ihnen eine intensivere Begleitung an, dank der sie sich entfalten und ihrer sozialen und beruflichen Integration zuwenden können. 2018 beliefen sich die Kosten von *Envole-moi* auf 1 016 037 Franken und entsprachen einer Betreuung durch 10,5 VZÄ, davon 7,3 neue Stellen.

Das Ziel ist es, diese jungen Menschen zu Autonomie und sozialer und beruflicher Integration hinzuleiten, damit sie nicht von der Hilfe, die ihnen heute gewährt wird, abhängig bleiben. In diesem Sinne kommen Jugendliche, die nach dem Alter von 16 Jahren in der Schweiz eintreffen und keine ausreichende Vorbildung für den Zugang zu einer Berufsbildung aufweisen, in den Genuss von Vorbereitungskursen. ORS organisiert in Zusammenarbeit mit verschiedenen Partnern – darunter Caritas, AMAF Schweiz und Freiburgisches Rotes Kreuz – Sensibilisierungs- und Alphabetisierungskurse sowie Basiskurse, die mit Modulen ergänzt werden, um den Unterricht den verschiedenen Schulstufen anzupassen. 2018 nahmen 1031 Personen, namentlich 15 UMA und 516 im Alter von über 16 Jahren in die Schweiz eingereiste Jugendliche, die von ORS oder Caritas betreut wurden, an Sprachkursen teil, für einen Gesamtbetrag von 1 257 224 Franken (einschliesslich Personal-, Material- und Mietkosten), der von der GSD übernommen wurde.

Anschliessend stehen allen jungen Migrantinnen und Migranten entsprechend ihrem Bedarf und nach einer Beurteilung die Integrationskurse offen, die von der Gewerblichen und Industriellen Berufsfachschule (GIBS) organisiert werden. Diese Kurse ergänzen die Kenntnisse der Jugendlichen in Fächern wie Sprachen und Mathematik, damit sie anschliessend eine Vorlehre oder Lehre antreten können. Für das Schuljahr 2018/19 wurden 142 Jugendliche in den französischsprachigen Klassen und 26 in den deutschsprachigen Klassen der GIBS aufgenommen. Auch wurden vom Freiburgischen Roten Kreuz Kurse für Jugendliche organisiert, welche die Aufnahmeprüfung für die GIBS nicht bestanden haben.

Ergänzt wird das Programm *Envole-moi* durch weitere Massnahmen wie etwa das Programm *Integration via Prävention* (IVP), das vom KSA in Zusammenarbeit mit der Kantonspolizei, den Auftragnehmerinnen ORS und Caritas sowie zahlreichen Partnern (REPER, *Empreinte*, Friedengerichte, Gemeinden) organisiert wird. Dieses Programm zielt vor allem darauf ab, die Jugendlichen mit ihrer Umwelt vertraut zu machen, ihre Rechte und Pflichten in verschiedenen

Bereichen zu erklären, unangemessene Verhaltensweisen zu verringern und deren Folgen zu erläutern sowie Unfälle zu vermeiden. Das Programm beinhaltet verschiedene Module, die alljährlich für alle UMA und jungen Erwachsenen wiederholt werden. Es behandelt mehrere Bereiche wie etwa Polizeiauftrag und Gewalt, die Position der Frau bei der Polizei, Cyberkriminalität, Beziehungen zwischen Frau und Mann, sexuelle Gesundheit, Suchtprävention (Alkohol, Drogen, Medikamente), Strassenverkehr und den Umgang mit Abfall.

Hinzu treten Freiwillige, die sich in Vereinen wie *Wagen wir Gastfreundschaft, La Red, Passerelles, ParMi, Caritas, Point d'Ancrage, LivrEchange, Lisanga* oder in Pfarrgemeinden und zuweilen auch privat (z. B. Studierende) engagieren. Diese Freiwilligen spielen eine wichtige Rolle und sind Teil der Integrations- und Sensibilisierungsstrategie in der Bevölkerung. Ihr Einsatz ist ein wesentlicher Beitrag zur Integration und beruht auf Freiwilligkeit. Allerdings erfordern die Freiwilligen spezifisches Personal, um die Koordination ihrer Aktionen und ihre Ausbildung sicherzustellen. Zu diesem Zweck finanziert die GSD eine Stelle für die Koordination der von den Freiwilligen vorgeschlagenen Aktivitäten. Sie ersetzen somit auf keinen Fall das Betreuungspersonal von ORS oder Caritas.

Seit dem Zustrom von 2015 wurde die Betreuung der Asylsuchenden, insbesondere der Minderjährigen und jungen Erwachsenen, entsprechend den Erfordernissen und in den Grenzen des vom Staat gewährten Budgets angepasst. Die der ORS und der Caritas zugeteilten Ressourcen haben zum Zweck, die Aufnahme und Betreuung, die soziale und berufliche Integration sowie die Autonomie dieser Personen sicherzustellen, damit sie nicht dauerhaft von der Gemeinschaft abhängen.

4. Kosten des Asylmandats und Aufsicht

Das Asylmandat wird grösstenteils vom Bund auf dem Weg über Bundesbeiträge finanziert. Der Kanton muss den nicht gedeckten Teil übernehmen, der seit 2015 steigend ist. Die Höhe der Einnahmen und Ausgaben ist der Staatsrechnung sowie dem Tätigkeitsbericht der GSD zu entnehmen. Diese Dokumente werden alljährlich online veröffentlicht.

Für das Jahr 2018 wurde ORS im Rahmen des Asylmandats für 1890 Personen (Monatsdurchschnitt) ein Gesamtbetrag von 32 613 000 Franken (2017: 35 384 000 Franken) ausgerichtet.

Diese Summe umfasst vor allem:

> 8 820 000 Franken (2017: 9 830 000 Fr.) für die an die Bezüger/innen ausgerichtete Sozialhilfe,
> 4 982 000 Franken (2017: 5 215 000 Fr.) für die Beherbergung;
> 5 991 000 Franken (2017: 7 070 000 Fr.) für Gesundheitskosten;
> 8 934 000 Franken für 92,23 VZÄ (2017: 9 226 000 Fr. für 96,1 VZÄ) für die Betreuung;
> 1 895 000 Franken (2017: 1 677 000 Fr.) für die Integration;
> 1 988 000 Franken (2017: 2 294 000 Fr.) namentlich für Beschäftigungsprogramme, Übersetzungs-, Unterbringungs- und andere Kosten.

Der Bund bestimmt die Modalitäten der Betreuung der Personen aus dem Asyl- und Flüchtlingsbereich und richtet den Kantonen Entschädigungen aus. Diese Beiträge sollen es letzteren ermöglichen, den Zweck, für den sie ausgerichtet werden, zu erfüllen, und ihre Verwendung unterliegt einer strikten Aufsicht, namentlich über Monitoring, Reporting und Controlling, Statistiken sowie Besuche der Sektion Finanzaufsicht des SEM. Diese Aufsicht geschieht kontinuierlich. Ausserdem ist nach dem Asylgesetz die Verpflichtung zur Beitragsrückerstattung an den Bund vorgesehen, wenn der Beitrag nicht seinem Zweck entsprechend verwendet oder die subventionierte Aufgabe nicht korrekt ausgeführt wird.

Mit einem Audit untersuchte die Eidgenössische Finanzkontrolle (EFK) im Kanton Freiburg die Verwendung der Integrationspauschalen unter den Aspekten der Transparenz, der Konformität, der Wirtschaftlichkeit sowie der Wirksamkeit der Instrumente für die Messung der Erreichung der Ziele. Rund 30 von ORS und Caritas betreute exemplarische Einzelfälle waren Gegenstand einer dokumentierten Untersuchung. Die Ergebnisse sind positiv. Die Mittel für die Förderung der Integration werden in transparenter und wirtschaftlicher Weise verwendet. Die Ergebnisse des Berichts vom 2. August 2018 wurden am 3. Oktober veröffentlicht und können auf der Website der EFK eingesehen werden.

Um den Bundesanforderungen zu entsprechen, sorgt der Kanton Freiburg seinerseits bei der Nachverfolgung der Aufträge an ORS und Caritas (jährliche Nachträge zur Leistungsvereinbarung, periodische Anzahlungen, jährliche Anpassungen an die eidgenössischen Entschädigungen) für eine rationelle Verwendung der Mittel, in den Grenzen des Staatsvoranschlags.

Die GSD setzt insbesondere die von der ORS anzuwendenden Sozialhilferichtsätze für Personen aus dem Asylbereich fest und übt im Rahmen des Voranschlagsverfahrens eine enge Kontrolle über die Kosten der Leistungen aus. Das KSA koordiniert die der ORS und der Caritas anvertrauten Aufgaben, verfolgt sie und überprüft die Anwendung der Richt-

sätze und Weisungen. Die Zuteilung der Mittel, die der ORS und der Caritas gesprochen werden, beruht auf der Anzahl der betreuten Personen entsprechend deren Status und den Richtsätzen, die von der GSD bzw. – für die Flüchtlinge – durch das Sozialhilfegesetz (SHG) festgesetzt werden. Auch werden regelmässig die Beherbergungssituation und die nötigen Aufnahmestrukturen berücksichtigt. ORS und Caritas übergeben dem KSA, das die vierteljährliche Budgetnachverfolgung sicherstellt, vierteljährlich die Aufwandabrechnung.

Das kantonale Finanzinspektorat führt alljährlich Revisionen durch, und periodisch wird eine Prüfung der Kantonsbeiträge sichergestellt.

Die Auftragnehmerinnen, sowohl ORS als auch Caritas, werden gemäss den jährlichen Nachträgen zur Leistungsvereinbarung für ihre Aufgabe entschädigt. Ein Bonus-Malus-System wird angewandt, damit die Auftragnehmerinnen die ihnen gesprochenen Mittel möglichst strikt verwenden, indem sie sich an den Grundsatz der Subsidiarität der Sozialhilfe halten. Am Ende des Geschäftsjahres werden die positiven oder negativen Ergebnisse zu gleichen Teilen zwischen den Auftragnehmerinnen und dem Staat aufgeteilt. Für das Asylmandat betrug der durchschnittliche Bonus 2008–2017 zugunsten der ORS und des Staates je 50 861 Franken, unter Berücksichtigung der Tatsache, dass in diesem Zeitraum vier Jahre mit einem Defizit abschlossen.

Das System der Finanzierung des Asylbereichs ist sehr genau und Gegenstand vielfacher Kontrollen auf allen Ebenen.

5. Vergabe des Asylmandats

2008 vergab der Staatsrat das Asylmandat im Rahmen einer öffentlichen Ausschreibung an die ORS. Diese Gesellschaft erfüllte alle vorgegebenen Kriterien (Struktur, Qualifikationen, Wirtschaftlichkeit). In seinem Entscheid hob der Staatsrat hervor, dass in diesem instabilen Bereich das Reaktionsvermögen der Auftragnehmerin wichtig sei, vor allem bei der Anstellung von Personal. Betont wurde auch, dass der Kanton von den Vernetzungen und Erfahrungen der Auftragnehmerin auf interkantonaler und eidgenössischer Ebene profitieren könne, was heute nach wie vor zutrifft. Seither präzisieren alljährlich Anhänge den Wortlaut der Vereinbarung, um die finanziellen Bedingungen bestmöglich der Lage im Asylbereich sowie in Berücksichtigung der Bundeseinnahmen und des Staatsbudgets anzupassen.

Die Grossräte verlangen eine Prüfung der Möglichkeit oder der Möglichkeiten, eine andere freiburgische Organisation (Verein oder dergleichen), deren Tätigkeit nicht gewinnorientiert ist, mit der Flüchtlingsbetreuung im Kanton Freiburg zu beauftragen. Es sei daran erinnert, dass die ORS mit dem Asylmandat betraut ist, die Caritas hingegen mit der Flüchtlingsbetreuung. Das Begehren der Grossräte impliziert eine Überprüfung sowohl des Auftrags an die ORS als auch des Auftrags an die Caritas.

Unter dem Blickwinkel von Artikel 6 der Interkantonalen Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen (IVöB) müssen diese Aufträge als Dienstleistungsaufträge gelten. Demzufolge unterliegen sie der Gesetzgebung über das öffentliche Beschaffungswesen und bei der Wahl der Anbieter müssen die einschlägigen Vorschriften eingehalten werden. Um dem Begehren der Grossräte zu entsprechen, liefe der erste Weg darauf hinaus, gewinnorientierte Anbieter von vornherein auszuschliessen. Rechtlich würde es sich um eine strukturelle Massnahme handeln, deren Inhalt der Vertragsfreiheit und umfassender der Wirtschaftsfreiheit (Art. 27 Bundesverfassung) zuwiderläuft. Dieser Weg verstösst aller Wahrscheinlichkeit nach gegen das Recht des öffentlichen Beschaffungswesens, weshalb der Staatsrat gewinnorientierte Anbieter aus einer öffentlichen Ausschreibung nicht von Beginn weg ausschliessen könnte.

Der zweite Weg bestünde darin, die nicht gewinnorientierte Zielsetzung des Anbieters als ein Vergabekriterium unter anderen zu berücksichtigen. Somit wäre die Gewinnorientierung kein Ausschlussgrund, sondern gälte die Nicht-Gewinnorientierung lediglich als ein qualitatives Element der erwarteten Leistungen. Hierfür schreibt die Rechtsprechung aber vor, dass der Staat Freiburg sehr konkret die Verbindung zwischen der Nicht-Gewinnorientierung und der Qualität oder dem Preis der Leistungen aufzeigen kann, indem er sich auf Tatsachen abstützt, die über allgemeine Behauptungen hinausgehen. Ausserdem wäre zu diesem Zweck eine Rechtsgrundlage erforderlich. Dieser Weg wird vom Staatsrat als zu unsicher erachtet, als dass er begangen werden könnte.

Eine erneute öffentliche Ausschreibung würde sich also zwingend an sowohl gewinnorientierte als auch nicht gewinnorientierte Anbieter richten. Zu berücksichtigen ist aber auch, ob es zweckmässig ist, ein solches Verfahren einzuleiten. Seit der Einreichung des Postulats hat sich die Lage im Asylbereich beträchtlich verändert, dies wegen des erheblichen Rückgangs der Anzahl Einreisen, der Umsetzung des Pilotprojekts in der Guglera seit 1. Februar 2018 und der Anwendung der neuen, der Beschleunigung der Asylverfahren geltenden Bestimmungen des Asylgesetzes vom 1. März 2019. Diese Faktoren haben schon 2017 und 2018 mit der Schliessung der Asylunterkünfte in den Zivilschutzanlagen Düdingen, Bösingen und Châtillon zu einer Redimensionierung der Asylstrukturen geführt.

Mit dem Inkrafttreten der Restrukturierung des Asylbereichs und der Verfahrensbeschleunigung am 1. März 2019 wird die Zahl der dem Kanton zugewiesenen Asylsuchenden unter dem Verteilungsschlüssel im Verhältnis zur Bevölkerung (3,7% ab 1. März 2019) liegen. Der prozentuale Anteil von Personen nach Status wird sich ebenfalls ändern. Nach den vom SEM vorgenommenen Simulationen wird die Zahl

der dem Kanton zugewiesenen Personen im Verfahren (Ausweis N) sinken. Hingegen wird mit einer grösseren Anzahl abgewiesener Personen zu rechnen sein. Die Zahl der Personen, die vorläufig aufgenommen werden oder den Flüchtlingsstatus erhalten, dürfte jedoch in den kommenden Jahren in etwa stabil bleiben. Im Übrigen wird das Finanzierungssystem im Asyl- und Flüchtlingsbereich, vor allem hinsichtlich der Betreuung, der Sozialhilfe und der Integrationsförderung, in den nächsten Jahren überholt werden, um den Änderungen infolge des Inkrafttretens der Restrukturierung und der Integrationsagenda nach dem Willen des eidgenössischen Gesetzgebers Rechnung zu tragen.

Eine Neuausschreibung gemäss dem öffentlichen Beschaffungswesen wird heute vom Bund nicht verlangt. Die EFK nahm in ihrem oben erwähnten Audit Kenntnis von der Abwesenheit eines systematischen Ausschreibungsverfahrens, insbesondere für die beiden Auftragnehmerinnen, die mit der individuellen Betreuung der aus dem Asylbereich stammenden Population betraut sind (ORS und Caritas). Die EFK stellte fest, dass der Kanton vor allem im Rahmen des Voranschlagsverfahrens eine enge Kontrolle der Leistungs- und Verwaltungskosten ausübt. Auf dieser Grundlage vermerkt sie, dass sich der Kanton Freiburg, sobald die Verfahrensbeschleunigung in Gang gesetzt wurde, entscheiden können wird, ob er den Weg einer Neuausschreibung beschreitet oder nicht, und gegebenenfalls seine allfälligen Modalitäten festlegen kann.

6. Schlussfolgerung

Die Aufträge an ORS und Caritas werden fortlaufend gemäss einer in diesem Bereich sehr variablen Konjunktur und unter Berücksichtigung der Entwicklung des gesetzlichen und finanziellen Rahmens angepasst. Diese Aufträge sind Gegenstand vielfacher Kontrollen auf mehreren Ebenen. Im Übrigen unterstreicht der Staatsrat, dass das Dispositiv verstärkt wurde, um eine bessere Betreuung der unbegleiteten Minderjährigen und jungen Erwachsenen zu gewährleisten. Mit Beibehaltung einer engen Kontrolle über die Aufträge im Asyl- und Flüchtlingsbereich sieht der Staatsrat vor, die Zweckmässigkeit einer neuen öffentlichen Ausschreibung 2021 erneut zu prüfen, sobald er die Auswirkungen der Restrukturierung des Asylbereichs mit etwas mehr Abstand beurteilen kann.

Abschliessend lädt der Staatsrat den Grossen Rat ein, von diesem Bericht Kenntnis zu nehmen.

Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire
—
Postulat Schneuwly André / Mäder-Brülhart Bernadette 2019-GC-18
Service de l'enfance et de la jeunesse : état des lieux et perspectives

I. Résumé du postulat

Par postulat déposé et développé le 6 février 2019, les postulants demandent au Conseil d'Etat d'établir un rapport sur différents points touchant à l'organisation et au fonctionnement du secteur de l'action sociale directe (SASD) du Service de l'enfance et de la jeunesse (SEJ).

En substance, les postulants relèvent que les mandats prononcés par l'Autorité de protection de l'enfant et de l'adulte (APEA) sont complexes et exigent une étroite collaboration avec les enfants et les jeunes et que le travail en réseau avec les parents, les thérapeutes et les écoles prend du temps. Ils s'inquiètent de savoir si les ressources disponibles permettent encore d'exécuter ce mandat conformément à l'art. 31, al. 3, du règlement sur l'enfance et la jeunesse (REJ). Par ailleurs, les postes nécessaires pour le conseil socio-pédagogique au sein même de la famille feraient défaut. Au-delà de la force de travail à disposition, ils s'interrogent sur l'encadrement et la fluctuation du personnel. Enfin, le postulat soulève la question du bilinguisme et d'une éventuelle obtention d'un label en la matière.

Dans le détail, les postulants demandent un examen des questions suivantes :

> La structure organisationnelle actuelle du SEJ est-elle encore adaptée pour satisfaire aux exigences d'une prise en charge et d'un suivi modernes ?
> Permet-elle un soutien, un accompagnement et un encadrement des professionnel-le-s selon les règles de l'art ?
> Qu'en est-il de la fluctuation du personnel ?
> Combien d'absences pour raisons de santé le SEJ a-t-il enregistré ces trois dernières années ?
> Les professionnels peuvent-ils suffisamment se perfectionner et se faire conseiller ?
> Existe-t-il des possibilités d'échange sous forme d'intervisions ou de supervisions ?
> Combien d'enfants et de jeunes sont suivis par une personne qui travaille à 100 % à l'action sociale directe et font donc l'objet d'un dossier ?
> Le SEJ dispose-t-il d'assez de postes pour exécuter les mandats prononcés ?
> Les intervenants peuvent-ils ainsi répondre aux besoins des familles et des enfants concernés ?
> La protection des enfants et des jeunes est-elle garantie dans toutes les situations ?
> Y a-t-il suffisamment de postes pour satisfaire au besoin de soutien des familles directement sur place (soutien socio-pédagogique) au lieu des placements ?
> Existe-t-il une planification pour développer les services ambulatoires ?
> L'organisation est-elle orientée vers l'avenir et bilingue (label du bilinguisme) ?

Les postulants estiment que, le cas échéant, une analyse du service par une société de conseil externe pourrait être judicieuse pour la planification.

II. Réponse du Conseil d'Etat

Le SEJ est un service qui s'est développé rapidement ces dernières années et dont les prestations se sont diversifiées et complexifiées, notamment suite à des modifications législatives fédérales et cantonales ainsi qu'en fonction de la forte évolution démographique du canton. Son organisation a à plusieurs reprises été adaptée, afin de se conformer à l'évolution du nombre et de la complexité des tâches qu'il assume, particulièrement dans le domaine de la protection des enfants et des jeunes.

Ces dernières années, on constate une augmentation des situations de protection de l'enfant, notamment celles concernant des enfants de moins de 15 ans qui présentent des troubles très importants non seulement du point de vue éducatif et des comportements, mais également avec de très importants troubles psychiques et de personnalité.

L'augmentation de la complexité de prise en charge des situations d'enfants et de jeunes est due notamment à des situations familiales toujours plus difficiles, avec une coordination par le SEJ d'un réseau toujours plus important, la difficile recherche de possibilités de placement pour des jeunes alliant difficultés d'ordre psychiatrique et social, ainsi qu'à des obligations légales qui exigent des rapports toujours plus fréquents et détaillés. De nouvelles tâches nécessitant des compétences spécialisées, comme les recherches en paternité dont le nombre est en augmentation, des représentations légales des enfants dans diverses procédures civiles ou pénales ou encore des tâches de gestion financière reprises des Services des curatelles adultes diminuent le temps que les IPE (intervenants en protection de l'enfance) peuvent consacrer à traiter leurs situations. A relever encore que le canton de Fribourg est un canton jeune et dont la population a cru rapidement, ce qui a une influence certaine sur les tâches assumées par le SEJ.

L'évolution esquissée ci-dessus a de toute évidence un impact sur les conditions et l'organisation du travail, ainsi que sur les exigences en termes d'organisation du service. Partant, l'organisation du SEJ a fait l'objet de réflexions approfondies par la DSAS et le SEJ. Ces derniers ont conclu à la nécessité d'une réorganisation. Le processus choisi implique le personnel dans la concrétisation du changement. Un travail sur un mode participatif est en cours, dans un cadre de réalisation clairement défini. Pour entamer la partie participative des travaux, ils ont organisé une journée travail qui a eu lieu le 7 janvier 2019. La structuration et l'animation de cette journée sur le thème de la réorganisation a été confiée à un consultant externe. Les collaboratrices et collaborateurs ont pu participer à une synthèse des résultats le 11 février 2019. Par la suite, le Service va procéder à la mise en œuvre de différentes mesures.

En parallèle, la DSAS procède actuellement à une analyse concernant la situation du personnel du Service à l'intention du Conseil d'Etat, afin que ce dernier puisse décider des suites à donner.

Les démarches entamées depuis l'automne 2018 touchent des sujets similaires à ceux évoqués par les postulants. Dans ce sens, le rapport sur postulat constituerait une occasion de faire l'état de situation sur les travaux en cours.

A noter que le Grand Conseil a déjà accepté un postulat traitant de la question du « Label du bilinguisme » (Postulat Thévoz Laurent / Rauber Thomas, 2017-GC-178, Promotion du « Label du bilinguisme » dans l'administration cantonale). Dans un esprit de cohérence, le Conseil d'Etat

propose de ne pas interférer dans cette réflexion globale en cours et de focaliser le rapport en la présente affaire sur les aspects concrets du bilinguisme au SEJ, plutôt que sur les questions de labellisation.

Partant, le Conseil d'Etat appelle le Grand Conseil à prendre en considération le présent postulat.

12 mars 2019

Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss
—
Postulat Schneuwly André / Mäder-Brülhart Bernadette 2019-GC-18
Jugendamt: Standortbestimmung und Zukunftsperspektiven

I. Zusammenfassung des Postulats

Mit ihrem am 6. Februar 2019 eingereichten und begründeten Postulat ersuchen die Postulantin und der Postulant den Staatsrat um die Vorlage eines Berichts über verschiedene Punkte im Zusammenhang mit der Organisation und der Funktionsweise des Sektors Direkte Sozialarbeit (SASD) des Jugendamtes (JA).

Im Wesentlichen weisen die Postulantin und der Postulant auf die Komplexität der vom Friedensgericht (KESB) ausgesprochenen Mandate und die damit verbundene Erfordernis einer vertieften Zusammenarbeit mit den Kindern und Jugendlichen hin. Auch der zeitliche Aufwand für die Netzwerkarbeit mit den Eltern, den Therapeuten und den Schulen wird angesprochen. Ausserdem fragen sich die Postulantin und der Postulant, ob es überhaupt noch möglich ist, diesen Auftrag mit den zur Verfügung stehenden Ressourcen unter Einhaltung von Artikel 31 Abs. 3 des Jugendreglements (JuR) auszuführen. Sie sind der Ansicht, dass für die sozialpädagogische Beratung direkt in der Familie nicht genügend Stellen vorhanden sind. Abgesehen davon möchten sie wissen, wie es um die Personalbetreuung und die Personalfluktuation bestellt ist. Schliesslich geht es im Postulat noch um die Frage der Zweisprachigkeit und den allfälligen Erhalt eines entsprechenden Labels.

Konkret bitten die Postulantin und der Postulant um die Beantwortung der folgenden Fragen:

> Ist die gegenwärtige Organisationsstruktur des JA noch angepasst damit sie den Ansprüchen einer zeitgemässen Betreuung und Begleitung genügen kann?
> Sind eine fachgerechte und unterstützende Begleitung und Führung des Fachpersonals gewährt?
> Wie steht es mit der Personalfluktuation?
> Wie viele Ausfälle aus gesundheitlichen Gründen hatte das JA in den letzten drei Jahren zu verzeichnen?
> Kann sich das Fachpersonal genügend weiterbilden und beraten lassen?
> Gibt es Austauschmöglichkeiten in Form von Inter- und Supervisionen?
> Wie viele Kinder/ Jugendliche werden bei der direkten Sozialarbeit durch eine 100 %-Stelle begleitet und dementsprechend in einem Dossier geführt?
> Hat das JA genügend Stellen für die Ausführung der verfügten Mandate?
> Kann das Fachpersonal damit den betroffenen Familien und Kindern gerecht werden?
> Wird der Kinder- und Jugendschutz in allen Situationen gewährt?
> Hat es genügend Stellen damit diesem Auftrag gerecht werden kann?
> Gibt es eine Zukunftsplanung für eine Erweiterung der ambulanten Dienste?

> Wird die Organisation zukunftsorientiert und zweisprachig geführt (Label Zweisprachigkeit)?

Die Postulantin und Postulant sind der Ansicht, dass für die Zukunftsplanung allenfalls eine Analyse des JA durch eine externe Beratungsfirma sinnvoll sein könnte.

II. Antwort des Staatsrats

Das JA hat sich in den letzten Jahren rasch weiterentwickelt; sein Leistungsangebot ist vielfältiger und komplexer geworden, was insbesondere auf verschiedene eidgenössische und kantonale Gesetzesänderungen sowie auf das starke Bevölkerungswachstum zurückzuführen ist. Damit das JA der steigenden Zahl und Komplexität seiner Aufgaben gerecht werden kann, wurde seine Organisation mehrmals angepasst, namentlich im Bereich des Kinder- und Jugendschutzes.

In den letzten Jahren hat die Zahl der Kinderschutzsituationen zugenommen, vor allem bei den unter 15-Jährigen, die nicht nur in Bezug auf Erziehung und Verhalten, sondern auch in Bezug auf Psyche und Persönlichkeit erhebliche Schwierigkeiten aufweisen.

Die zunehmende Komplexität bei der Betreuung der Kinder und Jugendlichen ist namentlich auf immer schwierigere Familienverhältnisse zurückzuführen; gleichzeitig muss das JA ein immer grösseres Netzwerk koordinieren, wobei auch die Suche nach Unterbringungsmöglichkeiten für Jugendliche, die sowohl psychiatrische als auch soziale Probleme haben, und die gesetzlichen Verpflichtungen, die ihrerseits immer häufiger einen detaillierten Bericht erfordern, eine Schwierigkeit darstellen. Neue Aufgaben, für die spezielle Kenntnisse erforderlich sind, wie z. B. die immer häufiger anzutreffenden Vaterschaftsabklärungen, die Vertretung der Kinder in verschiedenen zivil- oder strafrechtlichen Verfahren oder noch die von den Beistandschaftsämtern für Erwachsene übernommenen Aufgaben der Finanzverwaltung, führen dazu, dass den Fachpersonen für Kinderschutz immer weniger Zeit für die einzelnen Fälle zur Verfügung steht. Dem ist anzufügen, dass der Kanton Freiburg ein junger Kanton ist, dessen Bevölkerung rapide gewachsen ist, was wiederum entscheidende Auswirkungen auf die Aufgaben des JA zeitigt.

Diese Entwicklung wirkt sich ganz klar nicht nur auf die Arbeitsbedingungen und -organisation des JA aus, sondern auch auf seine organisatorischen Anforderungen. Aus diesem Grund haben sich die Direktion für die Gesundheit und Soziales (GSD) und das JA eingehend mit der Organisation des JA auseinandergesetzt und sind zum Schluss gekommen, dass eine Reorganisation unumgänglich ist. Sie haben sich für ein Vorgehen entschieden, an dem auch das Personal beteiligt ist. Ein partizipatives Vorgehen innerhalb eines genau definierten Rahmens für die Umsetzung ist im Gang. Startschuss für den partizipativen Teil der Arbeiten bildete eine Arbeitstagung zum Thema Reorganisation, die am 7. Januar 2019 stattgefunden hat und für deren Aufbau und Moderation ein externer Berater zuständig war. Am 11. Februar 2019 wurden die Ergebnisse im Beisein der Mitarbeitenden zusammengefasst. In einem nächsten Schritt wird das JA verschiedene Massnahmen umsetzen.

Parallel dazu analysiert die GSD derzeit für den Staatsrat die Personalsituation im JA, damit dieser über das weitere Vorgehen befinden kann.

Die Schritte, die seit 2018 in Umsetzung begriffen sind, betreffen ähnliche Themen, wie diejenigen, die im Postulat angesprochen werden. Somit wäre der Bericht in Beantwortung dieses Postulats eine Gelegenheit für eine Positionsbestimmung hinsichtlich der laufenden Arbeiten.

Was die Zweisprachigkeit betrifft, so hat der Grosse Rat bereits ein Postulat zum Thema «Label für die Zweisprachigkeit» angenommen (Postulat Thévoz Laurent / Rauber Thomas, 2017-GC-178, Förderung des «Labels für die Zweisprachigkeit» in der Kantonsverwaltung). Im Sinne der Kohärenz schlägt der Staatsrat deshalb vor, sich nicht in diese bereits laufenden, umfassenden Überlegungsarbeiten einzuschalten und den Bericht in der vorliegenden Angelegenheit auf die konkreten Aspekte der Zweisprachigkeit im Jugendamt statt auf die Vergabe des Labels auszurichten.

Abschliessend beantragt der Staatsrat dem Grossen Rat, das Postulat erheblich zu erklären.

12. März 2019