

Préavis concernant les élections à des fonctions judiciaires à l'intention du Grand Conseil

—
du 14 avril 2025 – session 05.2025



Conseil de la magistrature CM
Justizrat JR

Table des matières

Préambule	2
1.1 Mises au concours des fonctions judiciaires du Conseil de la magistrature :	2
1 Procureur-e général-e	3
1.1 Démissionnaire	3
1.2 Particularités	3
1.3 Mission, exigences, entrée en fonction, assermentation	3
1.4 Préavis favorable (avec ordre de priorité)	4
2 Juge de paix 100% auprès de la Justice de paix de l'arrondissement de la Broye (réf. 8684)	6
2.1 Démissionnaire	6
2.2 Exigences, entrée en fonction, assermentation	6
2.3 Préavis favorable	6
2.4 Eligible	7
3 Assesseur-e (locataires) au Tribunal des baux de la Singine et du Lac (réf. 8819)	8
3.1 Démissionnaire	8
3.2 Exigences, entrée en fonction, assermentation	8
3.3 Préavis favorable	8
4 Assesseur-e (locataires) auprès de la Commission de conciliation en matière de bail du district de la Sarine (réf. 8675)	9
4.1 Démissionnaire	9
4.2 Exigences, entrée en fonction, assermentation	9
4.3 Préavis favorable	9
Récapitulatif des candidatures préavisées favorablement	10

Préambule

1.1 Mises au concours des fonctions judiciaires du Conseil de la magistrature :

- > Procureur-e général-e au Ministère public – mise au concours interne
- > Juge de paix 100% auprès de la Justice de paix de l'arrondissement de la Broye (référence 8684) (FO du 14.02.2025)
- > Assesseur-e au Tribunal des baux de la Singine et du Lac (référence 8819) (FO du 07.03.2025)
- > Assesseur-e (locataires) auprès de la Commission de conciliation en matière de bail du district de la Sarine (référence 8675) (FO du 31.01.2025)

Le Conseil de la magistrature a examiné les candidatures en tenant compte des critères constitutionnels, à savoir la formation, l'expérience professionnelle et les qualités personnelles des candidats.

1 Procureur-e général-e

1.1 Démissionnaire

Monsieur Fabien Gasser, fin du mandat au 31.12.2025.

1.2 Particularités

Mise au concours interne.

1.3 Mission, exigences, entrée en fonction, assermentation

Mission

- > diriger le Ministère public et veiller à sa bonne marche
- > édicter des directives pour les procureur-e-s, la police et les autres autorités de poursuite pénale afin d'assurer l'exercice uniforme de l'action publique sur le plan pénal
- > déterminer, en collaboration avec le Conseil d'Etat, la politique en matière de lutte contre la criminalité
- > représenter le Ministère public envers l'extérieur
- > exercer les compétences attribuées aux procureur-e-s
- > conduire les procédures importantes ou sensibles

Exigences

- > Titulaire du brevet d'avocat ou titulaire d'une licence ou d'un master en droit
- > Connaissances pratiques suffisantes pour l'exercice de la fonction envisagée
- > Expérience dans la conduite d'une équipe et de projets complexes
- > Capacité d'analyse, d'intégration et d'organisation
- > Esprit d'initiative et de décision, sens de la communication et maîtrise de soi
- > Domicile dans le canton de Fribourg
- > Maîtrise de la langue française ou allemande avec de très bonnes connaissances de l'autre langue
- > Citoyenneté active sur le plan cantonal. Les personnes de nationalité étrangère doivent être titulaires d'un permis d'établissement et être domiciliées dans le canton depuis au moins cinq ans. Les personnes candidates ne doivent pas faire l'objet d'acte de défaut de biens, ne pas avoir été condamnées pénalement pour des faits incompatibles avec la fonction.

Entrée en fonction : 01.01.2026

Assermentation : à décider par le Grand Conseil

1.4 Préavis favorable (avec ordre de priorité)

1. Raphaël Jacques Bourquin

Monsieur Raphaël Jacques Bourquin, né en 1971, domicilié à Fribourg :

- > Brevet d'avocat
- > Procureur 100% ; Procureur général adjoint
- > Langue maternelle française, bonnes à très bonnes connaissances de l'allemand, bonnes connaissances de l'anglais

2. Marc Bugnon

Monsieur Marc Bugnon, né en 1965, domicilié à Fribourg :

- > Brevet d'avocat
- > Procureur 100%
- > Langue maternelle française, bonnes à très bonnes connaissances de l'allemand, bonnes connaissances de l'anglais

Les deux candidats disposent de solides compétences juridiques et d'une grande expérience professionnelle dans le domaine de la justice pénale. Tous deux ont démontré leur engagement envers le Ministère public fribourgeois ainsi que leur passion pour la fonction de procureur. Ils présentent également une vision claire et pertinente des réflexions à mener en matière de politique criminelle, qu'il s'agisse de priorisation des infractions, de prévention ou d'adaptation aux nouvelles formes de criminalité.

Raphaël Bourquin se distingue particulièrement par une vision stratégique claire et articulée pour l'avenir du Ministère public. Il présente une réflexion structurée sur l'organisation interne, la coordination avec les partenaires externes, l'adaptation du Ministère public aux défis contemporains tels que la surcharge, la cybercriminalité ou encore la digitalisation. Il identifie des priorités concrètes et propose des mesures pragmatiques tout en gardant une perspective de moyen et long terme.

Il bénéficie en outre d'une expérience avérée de direction en tant que procureur général adjoint depuis 10 ans, une implication active dans des groupes de travail cantonaux et intercantonaux, ainsi qu'un réseau développé et immédiatement mobilisable. Il sera donc pleinement opérationnel dès le 1er janvier 2026, ce qui constitue un atout considérable dans un contexte où la stabilité et la continuité sont essentielles.

Marc Bugnon, quant à lui, dispose d'un parcours remarquable au sein de la justice fribourgeoise. Il fait preuve d'un réel attachement au métier, d'une forte énergie et d'un esprit d'initiative. Sa volonté de rester proche du terrain, en dirigeant notamment par l'exemple est à saluer. Ses réflexions approfondies en matière d'éthique et de transparence au sein du Ministère public méritent également d'être soulignées.

Toutefois, Marc Bugnon ne présente pas d'expérience équivalente en gestion globale du Ministère public, ni de vision aussi différenciée en matière d'organisation, de numérisation ou de collaboration interinstitutionnelle. De plus, compte tenu de son âge, il ne pourra exercer qu'un seul mandat de cinq ans, ce qui soulève une question de continuité, notamment au regard de l'engagement requis pour cette fonction à l'aube de changements majeurs liés à l'introduction du dossier numérisé.

En conclusion, les deux candidats ont les compétences nécessaires pour exercer la fonction de Procureur général. Raphaël Bourquin offre toutefois aujourd'hui la garantie d'un engagement à long terme, une vision aboutie et une capacité démontrée à diriger l'institution dans sa globalité.

2 Juge de paix 100% auprès de la Justice de paix de l'arrondissement de la Broye (réf. 8684)

2.1 Démissionnaire

Madame Sylviane Sauter, démission au 30.09.2025.

2.2 Exigences, entrée en fonction, assermentation

- > Brevet d'avocat-e, licence ou master en droit et justifier de connaissances pratiques suffisantes pour l'exercice de la fonction
- > Une expérience dans les domaines de la justice de paix (cf. art. 58 LJ) serait un avantage
- > Citoyenneté active sur le plan cantonal. Les personnes de nationalité étrangère doivent être titulaires d'un permis d'établissement et être domiciliées dans le canton depuis au moins cinq ans. Les personnes candidates ne doivent pas faire l'objet d'acte de défaut de biens, ne pas avoir été condamnées pénalement pour des faits incompatibles avec la fonction
- > Maîtrise de la langue française avec des bonnes connaissances de la langue allemande

Entrée en fonction : 01.10.2025 ou à convenir

Assermentation : oui

2.3 Préavis favorable

1. Chantal Ding, Pauline Volery (à égalité selon ordre alphabétique)

Madame Chantal Ding, née en 1981, domiciliée à Belmont-Broye :

- > Master en droit et Master en droit en sciences criminelles, mention magistrature
- > Greffière-cheffe auprès de la Justice de paix de la Broye 50% et Cheffe de projet métier/Product Owner programme e-Justice Fribourg 50%
- > Conseillère générale de Belmont-Broye
- > Langue maternelle française, bonnes connaissances de l'allemand et de l'anglais

Cette candidate dispose d'une expérience directe et approfondie de la Justice de paix, en tant que greffière-cheffe depuis 2017, et collaboratrice au sein de l'autorité depuis plus d'une décennie. Sa parfaite connaissance des procédures, des défis structurels et des réalités humaines de la fonction constitue un atout précieux, notamment dans un contexte de surcharge et de réorganisation. Elle est également très bien intégrée dans le tissu local, ce qui facilite les interactions avec les différents partenaires et justiciables de la région.

Son profil est en outre enrichi par son activité au sein du programme e-Justice, qui lui a permis de développer des aptitudes en gestion du changement, en digitalisation et en coordination interinstitutionnelle, qui seront particulièrement précieuses pour accompagner les évolutions technologiques en cours dans le pouvoir judiciaire.

Madame Pauline Volery, née en 1987, domiciliée à Cottens (à Estavayer-le-Lac dès la fin juin) :

- > Mlaw, Brevet d'avocate, CAS en magistrature en cours de formation
- > Greffière-rapporteure 100% pour la 1e Cour d'appel civil et la Cour d'appel pénal du Tribunal cantonal Fribourg
- > Langue maternelle française, bonnes connaissances de l'allemand, très bonnes connaissances de l'anglais

Cette candidate présente un profil juridique très solide. Son expérience en tant que greffière-rapporteure auprès des Cours d'appel civil et pénal du Tribunal cantonal lui a permis d'acquérir des compétences précieuses dans l'analyse juridique, la rédaction de décisions et la gestion de dossiers et de situations complexes. Elle a en outre précédemment déjà travaillé dans une Justice de paix. Son profil est dès lors également très intéressant pour la fonction.

2.4 Eligible

Madame Nathalie Comte, née en 1974, domiciliée à Corcelles-près-Payerne/VD :

- > Mlaw, Brevet d'avocate, CAS en magistrature
- > Actuellement sans activité professionnelle, jusqu'au 31.01.2025 avocate au sein de l'Office fédéral de l'état civil
- > Langue maternelle française, très bonnes connaissances de l'allemand (C1), bonnes connaissances de l'anglais (B1)
- > La candidate déménagera dans le canton de Fribourg en cas d'élection

Dans le cadre de cette procédure, le terme « éligible » désigne les personnes dont le dossier remplit les conditions formelles et légales requises pour exercer la fonction, mais qui n'ont pas été retenues pour un entretien. Leur candidature a été examinée avec attention, et ce classement ne remet aucunement en doute la valeur de leur parcours ou de leur dossier. D'autres profils ont toutefois été considérés comme répondant plus étroitement aux exigences spécifiques et aux priorités actuelles liées à la fonction.

3 Assesseur-e (locataires) au Tribunal des baux de la Singine et du Lac (réf. 8819)

3.1 Démissionnaire

Nouveau poste.

3.2 Exigences, entrée en fonction, assermentation

- > Personne issue d'une organisation représentant les locataires (Art. 57 LJ). Lettre de soutien ou de recommandation de l'organisation à produire
- > Domicile dans une des circonscriptions judiciaires concernées (Singine/Lac) (art. 7 al. 2 LJ)
- > Les candidat-e-s doivent jouir de suffisamment de disponibilité pour la fonction (séance en journée)
- > Citoyenneté active sur le plan cantonal. Les personnes de nationalité étrangère doivent être titulaires d'un permis d'établissement et être domiciliées dans le canton depuis au moins cinq ans. Les personnes candidates ne doivent pas faire l'objet d'acte de défaut de biens, ne pas avoir été condamnées pénalement pour des faits incompatibles avec la fonction
- > Maîtrise de la langue allemande avec des bonnes connaissances du français

Entrée en fonction : Dès élection par le GC ou à convenir

Assermentation : oui

Les assesseur-e-s actuels du Tribunal comptent 4 femmes et 4 hommes.

3.3 Préavis favorable

Madame Alessa Itten, née en 1992, domiciliée à Morat :

- > Master of Law, Avocate
- > Avocate auprès d'une étude à Berne 90%
- > Langue maternelle allemande, bonnes connaissances du français, très bonnes connaissances de l'anglais
- > Membre du Conseil général de Morat, membre de la Commission de la jeunesse de Morat
- > La candidate est recommandée par le « Mieterinnen- und Mieterverband Deutschfreiburg »

4 Assesseur-e (locataires) auprès de la Commission de conciliation en matière de bail du district de la Sarine (réf. 8675)

4.1 Démissionnaire

Monsieur Jean-Marc Boechat, limite d'âge au 31.12.2025.

4.2 Exigences, entrée en fonction, assermentation

- > Personne issue d'une organisation assurant la défense des locataires (art. 61 al. 3 LJ). Lettre de soutien ou de recommandation de l'organisation à produire
- > Domicile dans la circonscription judiciaire concernée (Sarine)
- > Les candidat-e-s doivent jouir de suffisamment de disponibilité pour la fonction (séances durant la journée). La Commission siège les mercredis
- > Préférence sera donnée à une personne ayant une solide expérience dans le domaine de l'immobilier ainsi que de très bonnes connaissances en droit du bail
- > Citoyenneté active sur le plan cantonal. Les personnes de nationalité étrangère doivent être titulaires d'un permis d'établissement et être domiciliées dans le canton depuis au moins cinq ans. Les personnes candidates ne doivent pas faire l'objet d'acte de défaut de biens, ne pas avoir été condamnées pénalement pour des faits incompatibles avec la fonction
- > Maîtrise de la langue française avec des connaissances de l'allemand

Entrée en fonction : Dès élection par le GC

Assermentation : oui

Les assesseur-e-s actuels de la Commission comptent 3 femmes et 7 hommes.

4.3 Préavis favorable

Madame Florence Emma Elise Perroud, née en 1994, domiciliée à Villaz :

- > Brevet d'avocate
- > Avocate collaboratrice auprès d'une Etude d'avocats 90%
- > Consultante auprès de l'ASLOCA Fribourg, section Sud
- > Langue maternelle française, bonnes connaissances de l'allemand (B2-C1) et de l'anglais (B2)
- > La candidate est recommandée par l'ASLOCA Fribourg

Récapitulatif des candidatures préavisées favorablement

Ministère public

Procureur-e général-e

Avec ordre de priorité

1. **Raphaël Jacques Bourquin**
2. **Marc Bugnon**

Justice de paix de l'arrondissement de la Broye

Juge de paix 100%

A égalité selon ordre alphabétique

1. **Chantal Ding, Pauline Volery**

Eligibles : Nathalie Comte

Tribunal des baux de la Singine et du Lac

Assesseur-e (locataires)

Alessa Itten

Commission de conciliation en matière de bail du district de la Sarine

Assesseur-e (locataires)

Florence Emma Elise Perroud