

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
1.	2013-GC-4	Divers <i>Verschiedenes</i>	Communications <i>Mitteilungen</i>				
2.	2024-DFIN-37	Loi <i>Gesetz</i>	Loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE) <i>Gesetz zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG)</i>	2e et 3e lectures <i>2. und 3. Lesungen</i>	Claude Brodard Rapporteur-e / <i>Berichterstatter/-in</i>  Marie Levrat Rapporteur-e de minorité / <i>Berichterstatter/-in der Minderheit</i>  Jean-Pierre Siggen Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		I
3.	2025-DIME-4	Décret <i>Dekret</i>	Octroi d'un crédit d'études pour la restauration de l'église du Collège Saint-Michel, à Fribourg <i>Studienkredit für die Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael in Freiburg</i>	Entrée en matière, 1re et 2e lectures <i>Eintreten, 1. und 2. Lesungen</i>	Laurent Baeriswyl Rapporteur-e / <i>Berichterstatter/-in</i>  Jean-François Steiert Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>  Sylvie Bonvin-Sansonnens Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		I

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
4.	2025-DIME-30	Décret <i>Dekret</i>	Crédit d'engagement pour le financement de la part cantonale des travaux de la séquence n° 3 du réaménagement de la traversée routière de Neyruz <i>Verpflichtungskredit zur Finanzierung des Kantonsanteils an den Bauarbeiten auf dem Abschnitt 3 der Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz</i>	Entrée en matière et lecture <i>Eintreten und Lesung</i>	Jean-Daniel Wicht Rapporteur-e / <i>Berichterstatter/-in</i>  Jean-François Steiert Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		I
5.	2024-GC-279	Motion <i>Motion</i>	Introduisons un taux d'impôt équitable ! <i>Für einen fairen Steuersatz</i>	Prise en considération <i>Erheblicherklärung</i>	Marie Levrat Auteur-e / <i>Urheber/-in</i>  Armand Jaquier Auteur-e / <i>Urheber/-in</i>  Jean-Pierre Siggen Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
6.	2024-GC-286	Mandat Auftrag	Pour une administration fiscale efficace Für eine effiziente Steuerverwaltung	Prise en considération Erheblicherklärung	Pierre Vial Armand Jaquier Marie Levrat Lucie Menétrey Eliane Aebischer Alizée Rey Pascale Michel Julia Senti David Bonny Gaétan Emonet Auteurs / Urheber  Jean-Pierre Siggen Représentant-e du Gouvernement / Regierungsvertreter/-in		

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
7.	2025-GC-40	Mandat Auftrag	Diminuer les charges de l'Etat pour maintenir le pouvoir d'achat <i>Den Aufwand des Staats verringern und die Kaufkraft erhalten</i>	Prise en considération <i>Erheblicherklärung</i>	Bruno Riedo Luana Menoud-Baldi Catherine Beaud Benoît Glasson Christian Clément Claude Brodard Flavio Bortoluzzi Andreas Freiburghaus Antoinette de Weck Stéphane Peiry <i>Auteurs / Urheber</i>  Jean-Pierre Siggen Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		
8.	2025-GC-55	Mandat Auftrag	Un Plan d'assainissement ! Une aubaine pour le climat et la biodiversité ? <i>Ist der Sanierungsplan ein Glücksfall für die Biodiversität ?</i>	Prise en considération <i>Erheblicherklärung</i>	Markus Stöckli Laurent Bronchi Bruno Clément Alexandre Berset Liliane Galley Sophie Tritten Nicolas Pasquier Carole Raetzo François Ingold Tina Raetzo <i>Auteurs / Urheber</i>  Jean-Pierre Siggen Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
9.	2025-GC-70	Motion <i>Motion</i>	Bon pour le climat et les caisses de l'Etat <i>Gut für das Klima und die Staatskasse</i>	Prise en considération <i>Erheblicherklärung</i>	Laurent Bronchi Auteur-e / <i>Urheber/-in</i>  Julien Vuilleumier Auteur-e / <i>Urheber/-in</i>  Jean-Pierre Siggen Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		
10.	2025-DIAF-29	Rapport <i>Bericht</i>	Mesures d'économies : la classe politique doit donner l'exemple (Rapport sur mandat 2025- GC-94) - suite directe <i>Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen (Bericht zum Auftrag 2025-GC-94) - direkte Folge</i>	Discussion <i>Diskussion</i>	Didier Castella Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		
11.	2025-GC-181	Motion <i>Motion</i>	Modification de l'article 16 de la loi sur la mobilité entrée en vigueur en janvier 2023 <i>Änderung von Artikel 16 des Mobilitätsgesetzes, in Kraft getreten im Januar 2023</i>	Prise en considération <i>Erheblicherklärung</i>	Jean-Daniel Chardonnens Auteur-e / <i>Urheber/-in</i>  Jean-François Steiert Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		
12.	2013-GC-41	Divers <i>Verschiedenes</i>	Clôture de la session <i>Schluss der Session</i>				

## Loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE)

du ...

---

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: –

Modifié(s): 114.1.1 | 115.6 | 122.1.3 | 122.70.1 | 130.5 | 212.4.1 | 414.4 |  
631.1 | 725.1 | 780.1 | 820.2 | 820.6 | 831.0.1 | 834.1.2 | 835.1 |  
835.5 | 841.3.1

Abrogé(s): –

---

### *Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu le message 2024-DFIN-37 du Conseil d'Etat du 1<sup>er</sup> septembre 2025;

Sur la proposition de cette autorité,

*Décète:*

#### **I.**

*Aucune modification principale.*

#### **II.**

##### **1.**

L'acte RSF [114.1.1](#) (Loi sur le droit de cité fribourgeois (LDCF), du 14.12.2017) est modifié comme il suit:

**Art. 19 al. 2** (modifié)

Procédure ordinaire (titre médian modifié)

<sup>2</sup> Le Conseil d'Etat transmet le dossier au Grand Conseil sous la forme d'un projet de décret, avec son préavis.

**Art. 20 al. 1** (modifié)

Procédure ordinaire – Examen par le Grand Conseil (*titre médian modifié*)

<sup>1</sup> La Commission des naturalisations du Grand Conseil examine préalablement le dossier préavisé négativement ou qui fait l'objet de réserves de la part du Conseil d'Etat et peut entendre la personne requérante. Elle établit des propositions à l'intention du Grand Conseil.

**Art. 22**

*Abrogé*

**2.**

L'acte RSF [115.6](#) (Loi sur la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale (LPFC), du 22.06.2001) est modifié comme il suit:

**Art. 1a al. 2a** (nouveau)

<sup>2a</sup> Sont exclus de la prise en charge mentionnée aux alinéas 1 let. b et 2 let. b les coûts de mise sous pli et d'envoi du matériel de propagande aux Suisses et Suissesses de l'étranger. Ceux-ci sont toutefois informés de l'existence de cette propagande.

**Art. 1b al. 2**

<sup>2</sup> Il équivaut:

- a) (*modifié*) pour les élections cantonales, à 10 % du total de ces décomptes, répartis à raison de 45 % pour l'élection au Grand Conseil et 55 % pour l'élection au Conseil d'Etat;
- b) (*modifié*) pour les élections nationales, à 10 % du total de ces décomptes, répartis à raison de 25 % pour l'élection au Conseil des Etats et 75 % pour l'élection au Conseil national.

**3.**

L'acte RSF [122.1.3](#) (Loi relative au traitement et à la prévoyance professionnelle des conseillers d'Etat, des préfets et des juges cantonaux (LTCE), du 15.06.2004) est modifié comme il suit:

**Art. 28d** (nouveau)

Mesures d'assainissement des finances de l'Etat 2026-2028

<sup>1</sup> Durant les années 2026, 2027 et 2028 les préfets, ainsi que les membres du Conseil d'Etat et du Tribunal cantonal sont appelés à participer à l'effort de redressement des finances cantonales conformément aux articles 138d et 138e de la loi du 17 octobre 2001 sur le personnel de l'Etat.

<sup>2</sup> Le présent article reste en vigueur jusqu'au 31 décembre 2028.

#### 4.

L'acte RSF [122.70.1](#) (Loi sur le personnel de l'Etat (LPers), du 17.10.2001) est modifié comme il suit:

##### **Art. 138c** (nouveau)

Mesures d'assainissement des finances de l'Etat 2026-2028 – Mesures générales

<sup>1</sup> Durant les années 2026, 2027 et 2028, le Conseil d'Etat est autorisé à déroger à l'article 88 comme il suit:

- a) le Conseil d'Etat peut reporter l'octroi de l'augmentation annuelle dans le courant de l'année civile;
- b) lorsque l'Etat subventionne les charges salariales de certains secteurs, les subventions y relatives sont adaptées dans la même proportion que les traitements du personnel de l'Etat.

##### **Art. 138d** (nouveau)

Mesures d'assainissement des finances de l'Etat 2026-2028 – Indexation des salaires

<sup>1</sup> Durant les années 2026 et 2027, le Conseil d'Etat est autorisé à déroger à l'article 81 comme il suit:

- a) le Conseil d'Etat n'est pas tenu de procéder à l'indexation des salaires tant que l'indice de référence de 118 points (base mai 2000 = 100 points) des prix à la consommation n'est pas atteint;
- b) lorsque l'Etat subventionne les charges salariales de certains secteurs, les subventions y relatives sont adaptées dans la même proportion que les traitements du personnel de l'Etat.

##### **Art. 138e** (nouveau)

Mesures d'assainissement des finances de l'Etat 2026-2028 – Délégation au Conseil d'Etat

<sup>1</sup> Si la situation financière s'améliore avant la fin de la durée prévue pour l'ensemble des mesures, le Conseil d'Etat peut procéder à une adaptation partielle ou totale de l'ensemble des mesures.

<sup>2</sup> Les articles 138c à 138e restent en vigueur jusqu'au 31 décembre 2028.

## 5.

L'acte RSF [130.5](#) (Loi d'application de la législation fédérale sur l'aide aux victimes d'infractions (LALAVI), du 08.10.1992) est modifié comme il suit:

**Art. 9 al. 1** (*modifié*), **al. 2** (*abrogé*)

<sup>1</sup> Les frais de mise en place et de fonctionnement des centres de consultation, les frais de l'aide immédiate et de l'aide à plus long terme fournies aux victimes ainsi que les frais d'indemnisation et de réparation morale sont pris en charge par l'Etat.

<sup>2</sup> *Abrogé*

## 6.

L'acte RSF [212.4.1](#) (Loi sur l'aide au recouvrement et l'avance de contributions d'entretien (LARACE), du 08.09.2021) est modifié comme il suit:

**Art. 21 al. 1** (*modifié*)

<sup>1</sup> Les avances non remboursées sont assumées par l'Etat.

## 7.

L'acte RSF [414.4](#) (Loi relative aux subventions pour les constructions d'écoles enfantines, primaires et du cycle d'orientation, du 11.10.2005) est modifié comme il suit:

**Titre de l'acte** (*modifié*)

Loi relative aux subventions pour les constructions d'écoles du cycle d'orientation

**Art. 1 al. 2** (*modifié*)

<sup>2</sup> Elle s'applique aux écoles du cycle d'orientation.

**Art. 2 al. 1**

<sup>1</sup> Sont réputés constructions scolaires au sens de la présente loi:

- d) (*modifié*) le mobilier et l'équipement didactique.
- e) *Abrogé*

**Art. 3 al. 1**

<sup>1</sup> Sont considérés comme dépenses subventionnables les frais résultant de:

- d) (*modifié*) l'achat ou la location de pavillons provisoires ou d'autres locaux destinés à l'enseignement;
- e) (*modifié*) l'acquisition initiale du mobilier et des équipements didactiques.

**Art. 4 al. 1** (modifié)

<sup>1</sup> Les communes et les associations de communes ont droit aux subventions cantonales pour les constructions et les transformations des écoles du cycle d'orientation.

**Art. 8 al. 1** (modifié)

<sup>1</sup> Seules peuvent être subventionnées les dépenses qui répondent à un besoin reconnu après l'analyse des données locales et régionales et qui sont réalisées en conformité avec les dispositions de la présente loi et de sa réglementation d'exécution. Le besoin est reconnu par le Conseil d'Etat, sur le préavis de la Direction.

- a) *Abrogé*
- b) *Abrogé*
- c) *Abrogé*

**Art. 11 al. 4** (modifié)

<sup>4</sup> Les aménagements extérieurs, soit les cours de récréation, places sèches, piste d'athlétisme de 100 mètres, sont subventionnés sur la base des coûts effectifs et des standards de qualité et de quantité définis par le règlement d'exécution.

**Art. 12**

*Abrogé*

**Art. 13 al. 1** (modifié)

Taux de subventionnement (*titre médian modifié*)

<sup>1</sup> Le taux de la subvention est de 45 % du montant subventionnable.

**Art. 17 al. 1** (abrogé), **al. 2** (modifié)

<sup>1</sup> *Abrogé*

<sup>2</sup> La décision de construire, d'acquérir, de louer ou de transformer une construction scolaire est prise par le Conseil d'Etat, sur le préavis de la ou des communes concernées ou de l'association des communes intéressées et de la Commission.

**Art. 19**

*Abrogé*

**Art. 20 al. 1** (modifié)

Octroi de la subvention (*titre médian modifié*)

<sup>1</sup> La décision relative à la subvention est prise par le Conseil d'Etat, dans le cadre d'un crédit d'engagement octroyé par le Grand Conseil.

**Art. 25a** (nouveau)

Dispositions transitoires – Modification du XX XX 2025

<sup>1</sup> Les projets concernant des accueils extra-scolaires, des écoles enfantines et des écoles primaires qui, au moment de l'entrée en vigueur de la modification du XX XX 2025 de la présente loi, ont déjà fait l'objet d'une approbation du programme des locaux au sens de l'article 15 sont régis par l'ancien droit.

**8.**

L'acte RSF [631.1](#) (Loi sur les impôts cantonaux directs (LICD), du 06.06.2000) est modifié comme il suit:

**Art. 27 al. 1, al. 2** (modifié)

<sup>1</sup> Les frais professionnels qui peuvent être déduits sont:

a) (modifié) les frais de déplacement nécessaires entre le domicile et le lieu de travail jusqu'à concurrence de 8000 francs;

<sup>2</sup> Les frais professionnels mentionnés à l'alinéa 1 let. a à c sont estimés forfaitairement par la Direction dont relèvent les impôts directs <sup>1)</sup> (ci-après: la Direction); dans les cas de l'alinéa 1 let. c, le contribuable peut justifier des frais plus élevés.

**Art. 248f** (nouveau)

Mesures d'économie 2026-2028

<sup>1</sup> Pour la période fiscale 2026, il est renoncé à compenser les effets de la progression à froid prévus aux articles 40 et 62a LICD.

<sup>2</sup> L'indice des prix déterminant pour la prochaine compensation des effets de la progression à froid est l'indice des prix à la consommation de décembre 2024 (109,3; base d'indice décembre 2005 = 100).

<sup>3</sup> Le présent article reste en vigueur jusqu'à la prochaine compensation des effets de la progression à froid. La Direction informe les responsables des publications officielles de sa fin de validité.

---

<sup>1)</sup> Actuellement: Direction des finances.

## 9.

L'acte RSF [725.1](#) (Loi sur la protection des animaux (LCPA), du 20.03.2012) est modifié comme il suit:

**Art. 5 al. 3 (nouveau), al. 4 (nouveau)**

<sup>3</sup> En cas de séquestre d'animaux, il peut vendre les animaux ou les mettre à mort, si nécessaire. Il peut également proposer au détenteur ou à la détentrice de libérer les animaux pour placement de manière anticipée ou exiger de ce dernier ou de cette dernière le dépôt de garanties et cautions correspondantes aux montants des frais de détention et des frais vétérinaires équivalent à toute la durée de la procédure.

<sup>4</sup> Les cautions sont exigibles dès l'entrée en force de la décision de séquestre provisoire ou préventif. A défaut de versement dans le délai indiqué par le service spécialisé, les animaux sont libérés pour placement ou euthanasiés si leur état clinique le justifie.

## 10.

L'acte RSF [780.1](#) (Loi sur la mobilité (LMob), du 05.11.2021) est modifié comme il suit:

**Art. 73 al. 1 (modifié), al. 2 (modifié)**

<sup>1</sup> L'Etat entretient les voies cyclables cantonales, à l'exception de celles situées le long des routes communales.

<sup>2</sup> La commune entretient les voies cyclables communales ainsi que les voies cyclables cantonales situées le long des routes communales.

**Art. 74 al. 1 (modifié), al. 2 (modifié)**

<sup>1</sup> L'entretien des pistes cyclables cantonales mixtes piétons-vélos hors localité est à la charge de l'Etat, à l'exception de celles situées le long des routes communales.

<sup>2</sup> L'entretien des pistes cyclables cantonales mixtes piétons-vélos en localité et de celles qui sont situées hors localité mais qui se trouvent le long d'une route communale sont à la charge de la commune concernée.

**Art. 183 al. 2 (modifié)**

<sup>2</sup> Les communes participent pour 50 % aux indemnités d'exploitation octroyées par l'Etat au titre du trafic régional et du trafic de voyageurs d'intérêt cantonal.

**Art. 184 al. 2 (modifié)**

<sup>2</sup> Lorsque l'Etat participe à la commande, il accorde aux entreprises de transport une contribution financière de 50 % aux coûts d'exploitation d'une ligne de trafic local.

## 11.

L'acte RSF [820.2](#) (Loi sur les prestations médico-sociales (LPMS), du 12.05.2016) est modifié comme il suit:

### **Art. 8 al. 4** (nouveau)

<sup>4</sup> La Direction peut conclure des mandats de prestations afin de répondre à des besoins spécifiques.

### **Art. 14 al. 2**

<sup>2</sup> Le coût des prestations fournies en EMS comprend:

e) (nouveau) les surcoûts liés aux mandats de prestations cantonaux.

### **Art. 18 al. 2** (modifié)

<sup>2</sup> Pour les personnes bénéficiant de prestations en dehors de leur district de domicile, dans un établissement reconnu d'un autre canton ou dans un établissement bénéficiant d'un mandat de prestations cantonal, les frais d'investissement réels sont facturés à l'association de communes à laquelle appartient la commune dans laquelle la personne bénéficiaire est domiciliée.

### **Art. 20a** (nouveau)

Prise en charge des surcoûts liés à des mandats de prestations cantonaux

<sup>1</sup> Les surcoûts liés aux mandats de prestations cantonaux conclus en raison d'un manque de couverture selon l'article 11 al. 3 sont assumés par l'association de communes concernée. Les modalités sont fixées par le Conseil d'Etat.

<sup>2</sup> Les surcoûts liés aux mandats de prestations cantonaux qui ne découlent pas d'un manque de couverture sont pris en charge par les pouvoirs publics selon les mêmes principes que ceux relatifs au financement des soins et d'accompagnement.

## 12.

L'acte RSF [820.6](#) (Loi d'application de la loi fédérale sur le nouveau régime de financement des soins, du 09.12.2010) est modifié comme il suit:

### **Art. 2 al. 1** (modifié)

<sup>1</sup> Pour les soins fournis par un établissement médico-social (ci-après: EMS), la part des coûts des soins non pris en charge par l'assurance-maladie obligatoire est facturée à la personne résidente à raison de 20 % au plus de la contribution maximale des assureurs-maladie.

### 13.

L'acte RSF [831.0.1](#) (Loi sur l'aide sociale (LASoc), du 09.10.2024) est modifié comme il suit:

#### **Art. 78 al. 1** (modifié)

<sup>1</sup> Sont prises en charge à raison de 20 % par l'Etat et 80 % par les communes, sous réserve de la législation fédérale, les dépenses suivantes:

... (énumération inchangée)

### 14.

L'acte RSF [834.1.2](#) (Loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (LIFAP), du 16.11.2017) est modifié comme il suit:

#### **Titre de l'acte** (modifié)

Loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil (LIFA)

#### **Art. 1 al. 1** (modifié), **al. 2**

<sup>1</sup> La présente loi a pour but d'assurer l'adéquation et la qualité des prestations offertes par les institutions spécialisées et les familles d'accueil.

<sup>2</sup> Dans ce but, elle:

- b) (modifié) fixe l'organisation des relations entre l'Etat et les institutions ainsi qu'avec les familles d'accueil;
- c) (modifié) détermine les conditions auxquelles les prestations des institutions et les familles d'accueil font l'objet d'un financement des pouvoirs publics.

#### **Intitulé de section après Art. 27** (nouveau)

3a Familles d'accueil non professionnelles

#### **Art. 27a** (nouveau)

Définition

<sup>1</sup> Constitue une famille d'accueil non professionnelle toute famille dûment autorisée par la législation sur le placement d'enfant qui accueille des mineur-e-s ou des jeunes adultes de moins de 25 ans nécessitant, par mesure de protection, un placement hors du milieu familial, et qui n'est pas professionnelle.

#### **Art. 27b** (nouveau)

Rémunération

<sup>1</sup> La rémunération des familles d'accueil non professionnelles est fixée de manière forfaitaire. Le forfait comprend la participation au financement de la prestation socio-éducative et aux frais de placement de l'enfant.

<sup>2</sup> Les règles sur la contribution des bénéficiaires de prestation (art. 8) et sur la répartition de la prise en charge du montant forfaitaire entre collectivités publiques (art. 9) s'appliquent également à la prise en charge du montant forfaitaire versé aux familles d'accueil non professionnelles.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat fixe le forfait et les modalités relatives à son octroi.

#### **15.**

L'acte RSF [835.1](#) (Loi sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (LStE), du 09.06.2011) est modifié comme il suit:

**Art. 9 al. 5** (*modifié*)

<sup>5</sup> Le Conseil d'Etat fixe le montant du forfait pris en charge par l'Etat.

#### **16.**

L'acte RSF [835.5](#) (Loi sur l'enfance et la jeunesse (LEJ), du 12.05.2006) est modifié comme il suit:

**Art. 33 al. 1** (*modifié*), **al. 2** (*nouveau*)

<sup>1</sup> L'Etat met en place un réseau cantonal de familles d'accueil non professionnelles, notamment en mettant sur pied des cours d'information et de formation.

- a) *Abrogé*
- b) *Abrogé*
- c) *Abrogé*

<sup>2</sup> Le statut et la rémunération des familles d'accueil non professionnelles sont régis par la législation spéciale.

#### **17.**

L'acte RSF [841.3.1](#) (Loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité, du 16.11.1965) est modifié comme il suit:

**Art. 22**

*Abrogé*

### **III.**

*Aucune abrogation d'actes dans cette partie.*

## IV.

La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Elle entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2026, sous réserve des exceptions suivantes:

– l'entrée en vigueur de la modification de la loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité est subordonnée à l'obtention de l'approbation fédérale;

– la modification de la loi sur le droit de cité fribourgeois entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2027.

Si la présente loi ne peut pas entrer en vigueur comme prévu, le Conseil d'Etat décide. Il peut faire entrer en vigueur avec effet rétroactif les dispositions pour lesquelles les conditions d'une rétroactivité sont remplies.

### **Approbation fédérale**

—  
L'article 22 de la loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité doit faire l'objet d'une approbation par l'autorité fédérale compétente, en vertu de l'article 29 de la loi fédérale du 6 octobre 2006 sur les prestations complémentaires à l'AVS et à l'AI.

## Gesetz zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG)

vom ...

---

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: –

Geändert: 114.1.1 | 115.6 | 122.1.3 | 122.70.1 | 130.5 | 212.4.1 | 414.4 |  
631.1 | 725.1 | 780.1 | 820.2 | 820.6 | 831.0.1 | 834.1.2 | 835.1 |  
835.5 | 841.3.1

Aufgehoben: –

---

### *Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

nach Einsicht in die Botschaft 2024-DFIN-37 des Staatsrates vom 1. September 2025;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

#### **I.**

*Keine Hauptänderung.*

#### **II.**

##### **1.**

Der Erlass SGF [114.1.1](#) (Gesetz über das freiburgische Bürgerrecht (BRG), vom 14.12.2017) wird wie folgt geändert:

**Art. 19 Abs. 2** (*geändert*)

Ordentliches Verfahren (*Artikelüberschrift geändert*)

<sup>2</sup> Der Staatsrat leitet das Dossier in Form eines Dekretsentwurfs mit seiner Stellungnahme an den Grossen Rat weiter.

**Art. 20 Abs. 1** (*geändert*)

Ordentliches Verfahren – Prüfung durch den Grossen Rat (*Artikelüberschrift geändert*)

<sup>1</sup> Die Einbürgerungskommission des Grossen Rates prüft das Dossier, zu dem der Staatsrat eine negative Stellungnahme abgegeben oder Vorbehalte geäussert hat, vorgängig und kann die Bewerberin oder den Bewerber anhören. Sie verfasst Anträge zuhanden des Grossen Rates.

**Art. 22**

*Aufgehoben*

**2.**

Der Erlass SGF [115.6](#) (Gesetz über die finanzielle Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten (BWKG), vom 22.06.2001) wird wie folgt geändert:

**Art. 1a Abs. 2a** (*neu*)

<sup>2a</sup> Von der Kostenübernahme nach den Absätzen 1 Bst. b und 2 Bst. b ausgeschlossen sind die Kosten für das Verpacken und den Versand des Wahlpropagandamaterials für die Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer. Diese werden jedoch über diese Wahlpropaganda informiert.

**Art. 1b Abs. 2**

<sup>2</sup> Er entspricht:

- a) (*geändert*) für die kantonalen Wahlen 10 % der Summe dieser Schlussabrechnungen, wobei 45 % des Betrags für die Wahl in den Grossen Rat und 55 % für die Wahl in den Staatsrat bestimmt sind;
- b) (*geändert*) für die nationalen Wahlen 10 % der Summe dieser Schlussabrechnungen, wobei 25 % des Betrags für die Wahl in den Ständerat und 75 % für die Wahl in den Nationalrat bestimmt sind.

**3.**

Der Erlass SGF [122.1.3](#) (Gesetz über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Staatsräte, der Oberamtswärter und der Kantonsrichter (GSRG), vom 15.06.2004) wird wie folgt geändert:

**Art. 28d** (*neu*)

Massnahmen zur Sanierung der Kantonsfinanzen 2026-2028

<sup>1</sup> In den Jahren 2026, 2027 und 2028 haben sich die Oberamtmänner sowie die Mitglieder des Staatsrats und des Kantonsgerichts an den Sanierungsbemühungen für die Kantonsfinanzen gemäss den Artikeln, 138d und 138e des Gesetzes vom 17. Oktober 2001 über das Staatspersonal zu beteiligen.

<sup>2</sup> Dieser Artikel bleibt in Kraft bis 31. Dezember 2028.

#### **4.**

Der Erlass SGF [122.70.1](#) (Gesetz über das Staatspersonal (StPG), vom 17.10.2001) wird wie folgt geändert:

##### **Art. 138c** (neu)

Massnahmen zur Sanierung der Kantonsfinanzen 2026-2028 – Allgemeine Massnahmen

<sup>1</sup> Der Staatsrat wird ermächtigt, in den Jahren 2026, 2027 und 2028 von Artikel 88 wie folgt abzuweichen:

- a) Der Staatsrat kann auf die Gewährung der jährlichen Gehaltserhöhung verzichten oder sie innerhalb des Kalenderjahres verschieben.
- b) In den Sektoren, deren Personalkosten vom Staat subventioniert werden, werden die Subventionen im gleichen Verhältnis angepasst wie die Gehälter des Staatspersonals.

##### **Art. 138d** (neu)

Massnahmen zur Sanierung der Kantonsfinanzen 2026-2027 – Indexierung der Gehälter

<sup>1</sup> Der Staatsrat wird ermächtigt, in den Jahren 2026 und 2027 von Artikel 81 wie folgt abzuweichen:

- a) Der Staatsrat muss die Gehälter nicht an die Teuerung anpassen, solange der als Referenz dienende Konsumentenpreisindex 118 Punkte (Basis Mai 2000 = 100 Punkte) nicht erreicht hat.
- b) In den Sektoren, deren Personalkosten vom Staat subventioniert werden, werden die Subventionen im gleichen Verhältnis angepasst wie die Gehälter des Staatspersonals.

##### **Art. 138e** (neu)

Massnahmen zur Sanierung der Kantonsfinanzen 2026-2028 – Delegation an den Staatsrat

<sup>1</sup> Bessert sich die finanzielle Lage vor Ablauf der Massnahmen, so kann der Staatsrat die Massnahmen teilweise oder vollständig anpassen.

<sup>2</sup> Die Artikel 138c – 138e bleiben in Kraft bis 31. Dezember 2028.

## 5.

Der Erlass SGF [130.5](#) (Ausführungsgesetz zur Bundesgesetzgebung über die Hilfe an Opfer von Straftaten (AGOHG), vom 08.10.1992) wird wie folgt geändert:

**Art. 9 Abs. 1** (*geändert*), **Abs. 2** (*aufgehoben*)

<sup>1</sup> Die Kosten für die Einrichtung und den Betrieb der Beratungsstellen, die Kosten für Soforthilfe und längerfristige Hilfe für die Opfer sowie die Kosten für Entschädigung und Genugtuung werden vom Staat getragen.

<sup>2</sup> *Aufgehoben*

## 6.

Der Erlass SGF [212.4.1](#) (Gesetz über Inkassohilfe und Bevorschussung von Unterhaltsbeiträgen (IHBUG), vom 08.09.2021) wird wie folgt geändert:

**Art. 21 Abs. 1** (*geändert*)

<sup>1</sup> Nicht zurückerstattete Vorschüsse werden vom Staat getragen.

## 7.

Der Erlass SGF [414.4](#) (Gesetz über Beiträge an Schulbauten für den Kindergarten, die Primarschule und die Orientierungsschule, vom 11.10.2005) wird wie folgt geändert:

**Erlasstitel** (*geändert*)

Gesetz über Beiträge an Schulbauten für die Orientierungsschule

**Art. 1 Abs. 2** (*geändert*)

<sup>2</sup> Es ist anwendbar auf die Orientierungsschulen.

**Art. 2 Abs. 1**

<sup>1</sup> Im Sinne dieses Gesetzes sind Schulbauten:

- d) (*geändert*) das Mobiliar und die didaktische Ausrüstung.
- e) *Aufgehoben*

**Art. 3 Abs. 1**

<sup>1</sup> Beitragsberechtigt sind die Ausgaben für:

- d) (*geändert*) den Kauf oder die Miete provisorischer Pavillons und anderer Räume für den Unterricht;
- e) (*geändert*) den Ersterwerb des Mobiliars und der didaktischen Ausrüstung.

**Art. 4 Abs. 1** (geändert)

<sup>1</sup> Die Gemeinden und Gemeindeverbände haben Anspruch auf einen Kantonsbeitrag an den Bau und den Umbau von Orientierungsschulgebäuden.

**Art. 8 Abs. 1** (geändert)

<sup>1</sup> Es können nur die Ausgaben subventioniert werden, die einem anerkannten Bedürfnis entsprechen, das aus einer Überprüfung der lokalen und regionalen Daten hervorgeht, und die mit den Bestimmungen dieses Gesetzes und dessen Ausführungsreglementierung übereinstimmen. Die Anerkennung des Bedürfnisses erfolgt durch den Staatsrat auf Antrag der Direktion.

a) *Aufgehoben*

b) *Aufgehoben*

c) *Aufgehoben*

**Art. 11 Abs. 4** (geändert)

<sup>4</sup> Umgebung, Pausenhöfe, Trockenplätze und 100-Meter-Laufbahnen werden auf der Basis der tatsächlichen Kosten und der Qualitäts- und Quantitätsstandards, die im Ausführungsreglement festgelegt werden, subventioniert.

**Art. 12**

*Aufgehoben*

**Art. 13 Abs. 1** (geändert)

Beitragssätze (Artikelüberschrift geändert)

<sup>1</sup> Der Beitragssatz beträgt 45 % des beitragsberechtigten Betrags.

**Art. 17 Abs. 1** (aufgehoben), **Abs. 2** (geändert)

<sup>1</sup> *Aufgehoben*

<sup>2</sup> Der Entscheid über den Bau, den Kauf, die Miete oder den Umbau einer Schulbaute liegt beim Staatsrat auf Antrag der betroffenen Gemeinde oder Gemeinden oder des betroffenen Gemeindeverbands und der Kommission.

**Art. 19**

*Aufgehoben*

**Art. 20 Abs. 1** (geändert)

Beitragsgewährung (Artikelüberschrift geändert)

<sup>1</sup> Der Staatsrat entscheidet über die Gewährung von Beiträgen im Rahmen eines vom Grossen Rat bewilligten Verpflichtungskredits.

**Art. 25a** (neu)

Übergangsbestimmungen – Änderung vom TT. MMMM 2025

<sup>1</sup> Die Projekte für ausserschulische Betreuungseinrichtungen, für Kindergarten- und Primarschulbauten, deren Raumprogramm beim Inkrafttreten der Änderung vom TT. MMMM 2025 dieses Gesetzes bereits im Sinne von Artikel 15 genehmigt wurde, werden nach bisherigem Recht behandelt.

**8.**

Der Erlass SGF [631.1](#) (Gesetz über die direkten Kantonssteuern (DStG), vom 06.06.2000) wird wie folgt geändert:

**Art. 27 Abs. 1, Abs. 2** (geändert)

<sup>1</sup> Als Berufskosten werden abgezogen:

a) (geändert) die notwendigen Kosten für Fahrten zwischen Wohn- und Arbeitsstätte bis zu einem Höchstbetrag von 8000 Franken;

<sup>2</sup> Die für die direkten Steuern zuständige Direktion (die Direktion) setzt für die Berufskosten nach Absatz 1 Bst. a–c Pauschalansätze fest; im Falle von Absatz 1 Bst. c steht der steuerpflichtigen Person der Nachweis höherer Kosten offen.

**Art. 248f** (neu)

Sparmassnahmen 2026-2028

<sup>1</sup> Für die Steuerperiode 2026 werden die Folgen der kalten Progression nach den Artikeln 40 und 62a DStG nicht ausgeglichen.

<sup>2</sup> Massgebend für den nächsten Ausgleich der Folgen der kalten Progression ist der Landesindex der Konsumentenpreise vom Dezember 2024 (109,3; Indexbasis Dezember 2005 = 100).

<sup>3</sup> Dieser Artikel bleibt bis zum nächsten Ausgleich der Folgen der kalten Progression in Kraft. Die Direktion informiert die Verantwortlichen der amtlichen Publikationen über das Ende seiner Gültigkeit.

## 9.

Der Erlass SGF [725.1](#) (Tierschutzgesetz (kTSchG), vom 20.03.2012) wird wie folgt geändert:

### **Art. 5 Abs. 3 (neu), Abs. 4 (neu)**

<sup>3</sup> Im Falle einer Beschlagnahme von Tieren kann sie die Tiere wenn nötig verkaufen oder töten. Sie kann der Halterin oder dem Halter auch vorschlagen, die Tiere vorzeitig zur Vermittlung freizugeben, oder von ihr oder ihm die Hinterlegung von Sicherheiten und Kautionen, die den Haltungs- und Tierarztkosten während der gesamten Verfahrensdauer entsprechen, verlangen.

<sup>4</sup> Die Kautionen werden mit der Rechtskraft des Entscheids über die vorläufige oder vorsorgliche Beschlagnahme fällig. Wird die Zahlung nicht innerhalb der von der Fachstelle angegebenen Frist geleistet, werden die Tiere zur Vermittlung freigegeben oder eingeschläfert, wenn ihr klinischer Zustand dies rechtfertigt.

## 10.

Der Erlass SGF [780.1](#) (Mobilitätsgesetz (MobG), vom 05.11.2021) wird wie folgt geändert:

### **Art. 73 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert)**

<sup>1</sup> Der Staat unterhält die kantonalen Velowege. Davon ausgenommen sind die Velowege entlang von Gemeindestrassen.

<sup>2</sup> Die Gemeinde unterhält die kommunalen Velowege sowie die kantonalen Velowege entlang der Gemeindestrassen.

### **Art. 74 Abs. 1 (geändert), Abs. 2 (geändert)**

<sup>1</sup> Der Unterhalt kantonaler gemischter Rad- und Fusswege ausserorts obliegt dem Staat. Davon ausgenommen sind die gemischten kantonalen Rad- und Fusswege entlang von Gemeindestrassen.

<sup>2</sup> Der Unterhalt kantonaler gemischter Rad- und Fusswege innerorts sowie ausserorts entlang von Gemeindestrassen obliegt der entsprechenden Gemeinde.

### **Art. 183 Abs. 2 (geändert)**

<sup>2</sup> Die Gemeinden beteiligen sich zu 50 % an den vom Staat gewährten Abgeltungen für den Betrieb für den Regionalverkehr und den Personenverkehr von kantonalem Interesse.

**Art. 184 Abs. 2** (geändert)

<sup>2</sup> Hat der Staat die Linie des Ortsverkehrs mitbestellt, leistet er einen Beitrag von 50 % der ungedeckten Kosten für den Betrieb einer Linie des Ortsverkehrs.

**11.**

Der Erlass SGF [820.2](#) (Gesetz über die sozialmedizinischen Leistungen (SmLG), vom 12.05.2016) wird wie folgt geändert:

**Art. 8 Abs. 4** (neu)

<sup>4</sup> Die Direktion kann Leistungsaufträge abschliessen, um spezifischen Bedürfnissen gerecht zu werden.

**Art. 14 Abs. 2**

<sup>2</sup> Die Kosten der Leistungen im Pflegeheim umfassen:

- e) (neu) die Mehrkosten im Zusammenhang mit den kantonalen Leistungsaufträgen.

**Art. 18 Abs. 2** (geändert)

<sup>2</sup> Für Personen, die Leistungen ausserhalb ihres Wohnbezirks, in einem anerkannten Heim eines anderen Kantons oder in einem Heim mit einem kantonalen Leistungsauftrag beziehen, werden die tatsächlichen Investitionskosten dem Gemeindeverband in Rechnung gestellt, dem die Wohngemeinde der Leistungsbezügerin oder des Leistungsbezügers angehört.

**Art. 20a** (neu)

Übernahme der Mehrkosten im Zusammenhang mit kantonalen Leistungsaufträgen

<sup>1</sup> Mehrkosten im Zusammenhang mit kantonalen Leistungsaufträgen, die aufgrund einer unzureichenden Deckung des Bedarfs gemäss Artikel 11 Abs. 3 abgeschlossen wurden, werden vom betreffenden Gemeindeverband übernommen. Die Modalitäten werden vom Staatsrat festgelegt.

<sup>2</sup> Mehrkosten im Zusammenhang mit kantonalen Leistungsaufträgen, die nicht auf eine unzureichende Deckung des Bedarfs zurückzuführen sind, werden von der öffentlichen Hand nach den gleichen Grundsätzen wie die Finanzierung der Pflege und der Betreuung übernommen.

## 12.

Der Erlass SGF [820.6](#) (Ausführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Neuordnung der Pflegefinanzierung, vom 09.12.2010) wird wie folgt geändert:

### **Art. 2 Abs. 1** (geändert)

<sup>1</sup> Bei Leistungen, die von einem Pflegeheim erbracht werden, wird der von der obligatorischen Krankenversicherung nicht übernommene Kostenanteil der im Heim untergebrachten Person in Rechnung gestellt, und zwar bis höchstens 20 % des Höchstbeitrags der Krankenversicherer.

## 13.

Der Erlass SGF [831.0.1](#) (Sozialhilfegesetz (SHG), vom 09.10.2024) wird wie folgt geändert:

### **Art. 78 Abs. 1** (geändert)

<sup>1</sup> Die folgenden Ausgaben werden zu 20 % durch den Staat und zu 80 % durch die Gemeinden übernommen, es sei denn, dass die Bundesgesetzgebung etwas anderes vorsieht:

... (Aufzählung unverändert)

## 14.

Der Erlass SGF [834.1.2](#) (Gesetz über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien (SIPG), vom 16.11.2017) wird wie folgt geändert:

### **Erlasstitel** (geändert)

Gesetz über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die Pflegefamilien (SIG)

### **Art. 1 Abs. 1** (geändert), **Abs. 2**

<sup>1</sup> Mit diesem Gesetz soll die Angemessenheit und Qualität der von den sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und Pflegefamilien angebotenen Leistungen sichergestellt werden.

<sup>2</sup> Zu diesem Zweck werden mit ihm:

- b) (geändert) die Beziehungen zwischen dem Staat und den Institutionen sowie den Pflegefamilien festgelegt;
- c) (geändert) die Bedingungen für die Finanzierung der Leistungen von Institutionen und Pflegefamilien durch die öffentliche Hand bestimmt.

### **Abschnittsüberschrift nach Art. 27** (neu)

3a Nicht professionelle Pflegefamilien

### **Art. 27a** (neu)

#### Begriffsbestimmung

<sup>1</sup> Als nicht professionelle Pflegefamilie gelten Familien mit einer ordnungsgemässen Bewilligung gemäss der Gesetzgebung über die Aufnahme von Pflegekindern, die Minderjährige oder junge Erwachsene bis zum Alter von 25 Jahren, die aufgrund einer Schutzmassnahme eine Unterbringung ausserhalb des Familienumfelds brauchen, aufnehmen und die nicht professionell sind.

### **Art. 27b** (neu)

#### Vergütung

<sup>1</sup> Die Vergütung für die nicht professionellen Pflegefamilien wird pauschal festgelegt. Die Pauschale umfasst die Beteiligung an der sozialpädagogischen Leistung und an den Kosten für die Unterbringung des Kindes.

<sup>2</sup> Die Bestimmungen über die Beteiligung der Leistungsempfängerinnen und -empfänger (Art. 8) und die Aufteilung der Beitragsleistung der öffentlichen Hand (Art. 9) gelten auch für die Übernahme der Pauschale, die den nicht professionellen Pflegefamilien ausbezahlt wird.

<sup>3</sup> Der Staatsrat legt die Pauschale und die Modalitäten für ihre Gewährung fest.

### **15.**

Der Erlass SGF [835.1](#) (Gesetz über die familienergänzenden Tagesbetreuungseinrichtungen (FBG), vom 09.06.2011) wird wie folgt geändert:

#### **Art. 9 Abs. 5** (geändert)

<sup>5</sup> Der Staatsrat legt die Höhe der vom Staat übernommenen Pauschale fest.

### **16.**

Der Erlass SGF [835.5](#) (Jugendgesetz (JuG), vom 12.05.2006) wird wie folgt geändert:

#### **Art. 33 Abs. 1** (geändert), **Abs. 2** (neu)

<sup>1</sup> Der Staat errichtet ein kantonales Netz nicht professioneller Pflegefamilien, insbesondere indem er Informations- und Ausbildungskurse organisiert.

a) *Aufgehoben*

b) *Aufgehoben*

c) *Aufgehoben*

<sup>2</sup> Der Status und die Vergütung von nicht professionellen Pflegefamilien sind in der Spezialgesetzgebung geregelt.

## 17.

Der Erlass SGF [841.3.1](#) (Gesetz über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung, vom 16.11.1965) wird wie folgt geändert:

### **Art. 22**

*Aufgehoben*

## III.

*Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.*

## IV.

Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.

Es tritt am 1. Januar 2026 in Kraft, mit folgenden Ausnahmen:

- Änderung des Gesetzes über die Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung, die nach der Genehmigung durch den Bund in Kraft tritt;
- Änderungen des Gesetzes über das freiburgische Bürgerrecht, die am 1. Januar 2027 in Kraft treten.

Wenn dieses Gesetz nicht wie geplant in Kraft treten kann, entscheidet der Staatsrat. Er kann Bestimmungen, bei denen die Voraussetzungen für die Rückwirkung erfüllt sind, rückwirkend in Kraft setzen.

### **Genehmigung des Bundes**

---

Artikel 22 des Gesetzes über die Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung muss gemäss Artikel 29 des Bundesgesetzes vom 6. Oktober 2006 über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung von der zuständigen Bundesbehörde genehmigt werden.



## Message 2024-DFIN-37

1<sup>er</sup> septembre 2025

### Programme d'assainissement des finances de l'Etat - PAFE

*Nous avons l'honneur de vous soumettre le message accompagnant l'avant-projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE). Ce document est structuré de la manière suivante :*

## Table des matières

<b>1</b>	<b>Résumé</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Raisons du PAFE</b>	<b>6</b>
<b>2.1</b>	<b>Règle d'équilibre budgétaire</b>	<b>6</b>
<b>2.2</b>	<b>Résultat du plan financier actualisé</b>	<b>6</b>
<b>2.3</b>	<b>Incertitudes quant à l'évolution des revenus externes</b>	<b>8</b>
<b>2.4</b>	<b>Incidences du programme d'allègement budgétaire 2027 de la Confédération</b>	<b>9</b>
<b>2.5</b>	<b>Vision du Conseil d'Etat</b>	<b>10</b>
2.5.1	Assurer une cohérence avec le programme gouvernemental	11
2.5.2	Continuer à investir	11
2.5.3	Tenir compte de la concurrence fiscale	11
2.5.4	Procéder par étape	12
<b>3</b>	<b>Modalités d'élaboration du PAFE</b>	<b>12</b>
<b>3.1</b>	<b>Procédure participative</b>	<b>12</b>
3.1.1	Propositions de mesures	12
3.1.2	Groupes de travail	12
3.1.3	Sélection des mesures	13
<b>3.2</b>	<b>Objectifs financiers initiaux</b>	<b>13</b>
<b>3.3</b>	<b>Mesures abandonnées ou remises à plus tard</b>	<b>13</b>
3.3.1	Mesures abandonnées	13
3.3.2	Mesures remises à plus tard	13
3.3.3	Examens complémentaires ultérieurs	14
<b>4</b>	<b>Résultats de la procédure de consultation</b>	<b>14</b>
<b>4.1</b>	<b>Informations d'ordre statistique</b>	<b>15</b>
<b>4.2</b>	<b>Appréciation générale</b>	<b>15</b>

---

<b>4.3</b>	<b>Appréciation par mesure</b>	<b>15</b>
<b>4.4</b>	<b>Propositions de nouvelles mesures</b>	<b>16</b>
<b>4.5</b>	<b>Discussions complémentaires</b>	<b>17</b>
<b>4.6</b>	<b>Adaptations proposées par le Conseil d'Etat</b>	<b>17</b>
4.6.1	Abandon de diverses mesures	17
4.6.2	Adaptation des mesures concernant le personnel	18
4.6.3	Ajout d'une nouvelle mesure	18
4.6.4	Impact financier des modifications proposées	18
<b>5</b>	<b>Programme de mesures</b>	<b>18</b>
<b>5.1</b>	<b>Informations d'ordre statistique</b>	<b>18</b>
<b>5.2</b>	<b>Caractère structurel ou ponctuel des mesures</b>	<b>19</b>
<b>5.3</b>	<b>Mesures de la compétence du Grand Conseil</b>	<b>19</b>
5.3.1	Revenus	20
5.3.2	Personnel	21
5.3.3	Subventionnement	23
5.3.4	Projets et réformes	25
<b>5.4</b>	<b>Mesures de la compétence du Conseil d'Etat</b>	<b>29</b>
5.4.1	Revenus	29
5.4.2	Personnel	36
5.4.3	Subventionnement	37
5.4.4	Projets et réformes	42
<b>6</b>	<b>Liens avec des interventions parlementaires</b>	<b>46</b>
<b>6.1</b>	<b>Reports dans la mise en œuvre de certains instruments parlementaires</b>	<b>46</b>
<b>6.2</b>	<b>Réponses à des instruments parlementaires non traités</b>	<b>47</b>
6.2.1	Motion « Introduisons un taux d'impôt équitable » (2024-GC-279)	47
6.2.2	Mandat « Pour une administration efficace » (2024-GC-286)	47
6.2.3	Mandat « Diminuer les charges de l'Etat pour maintenir le pouvoir d'achat » (2025-GC-40)	47
6.2.4	Mandat « Un plan d'assainissement ! Une aubaine pour la biodiversité » (2025-GC-55)	48
6.2.5	Motion « Bon pour le climat et les caisses de l'Etat » (2025-GC-70)	48
6.2.6	Mandat « Mesures d'économies : la classe politique doit donner l'exemple » (2025-GC-94)	49
<b>7</b>	<b>Commentaire des modifications légales</b>	<b>49</b>
<b>7.1</b>	<b>La modification de la loi sur le droit de cité (LDCF)</b>	<b>49</b>
7.1.1	Informations générales	49
7.1.2	Commentaires des articles de la modification légale	50
<b>7.2</b>	<b>La modification de la loi sur la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale (LPFC)</b>	<b>51</b>
7.2.1	Informations générales	51

7.2.2	Commentaires des articles de la modification légale	51
<b>7.3</b>	<b>La modification de la loi relative au traitement et à la prévoyance professionnelle des conseillers d'Etat, des préfets et des juges cantonaux (LTCE)</b>	<b>52</b>
7.3.1	Informations générales	52
7.3.2	Commentaires des articles de la modification légale	52
<b>7.4</b>	<b>La modification de la loi sur le personnel de l'Etat (LPers)</b>	<b>52</b>
7.4.1	Informations générales	52
7.4.2	Commentaires des articles de la modification légale	53
<b>7.5</b>	<b>La modification de la loi d'application de la législation fédérale sur l'aide aux victimes d'infractions (LALAVI)</b>	<b>54</b>
7.5.1	Informations générales	54
7.5.2	Estimations financières détaillées	54
7.5.3	Commentaires des articles de la modification légale	55
<b>7.6</b>	<b>La modification de la loi sur l'aide au recouvrement et l'avance de contributions d'entretien (LARACE)</b>	<b>55</b>
7.6.1	Informations générales	55
7.6.2	Estimations financières détaillées	55
7.6.3	Commentaires des articles de la modification légale	55
<b>7.7</b>	<b>La modification de la loi relative aux subventions pour les constructions d'écoles enfantines, primaires et du cycle d'orientation</b>	<b>55</b>
7.7.1	Informations générales	55
7.7.2	Commentaires des articles de la modification légale	56
<b>7.8</b>	<b>La modification de la loi sur les impôts cantonaux directs (LICD)</b>	<b>56</b>
7.8.1	Informations générales	56
7.8.2	Commentaires des articles de la modification légale	56
<b>7.9</b>	<b>La modification de la loi sur la protection des animaux (LCPA)</b>	<b>57</b>
7.9.1	Informations générales	57
7.9.2	Commentaires des articles de la modification légale	58
<b>7.10</b>	<b>La modification de la loi sur la mobilité (LMob)</b>	<b>58</b>
7.10.1	Informations générales	58
7.10.2	Commentaires des articles de la modification légale	59
<b>7.11</b>	<b>La modification de la loi sur les prestations médico-sociales (LPMS)</b>	<b>59</b>
7.11.1	Informations générales	59
7.11.2	Commentaires des articles de la modification légale	59
<b>7.12</b>	<b>La modification de la loi d'application de la loi fédérale sur le nouveau régime de financement des soins</b>	<b>60</b>
7.12.1	Informations générales	60
7.12.2	Commentaires des articles de la modification légale	60

---

<b>7.13</b>	<b>La modification de la loi sur l'aide sociale (LASoc)</b>	<b>60</b>
7.13.1	Informations générales	60
7.13.2	Estimations financières détaillées	60
7.13.3	Commentaires des articles de la modification légale	60
<b>7.14</b>	<b>La modification de la loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (LIFAP)</b>	<b>61</b>
7.14.1	Informations générales	61
7.14.2	Commentaires des articles de la modification légale	62
<b>7.15</b>	<b>La modification de la loi sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (LStE)</b>	<b>62</b>
7.15.1	Informations générales	62
7.15.2	Commentaires des articles de la modification légale	62
<b>7.16</b>	<b>La modification de la loi sur les prestations complémentaires à l'assurances vieillesse, survivants et invalidé</b>	<b>63</b>
7.16.1	Informations générales	63
7.16.2	Commentaires des articles de la modification légale	63
<b>7.17</b>	<b>Modification de l'application de la motion 2022-GC-182</b>	<b>63</b>
7.17.1	Informations générales	63
<b>8</b>	<b>Conséquences des propositions</b>	<b>64</b>
<b>8.1</b>	<b>Conséquences financières</b>	<b>64</b>
<b>8.2</b>	<b>Conséquences pour le personnel de l'Etat</b>	<b>65</b>
<b>8.3</b>	<b>Conséquences pour les communes</b>	<b>65</b>
<b>8.4</b>	<b>Autres conséquences</b>	<b>66</b>
<b>9</b>	<b>Conclusion</b>	<b>67</b>

---

---

# 1 Résumé

---

Le 4 juillet 2024, au vu des difficultés rencontrées dans la préparation du budget 2025 et l'actualisation du plan financier pour les années 2026-2028, le Conseil d'Etat indiquait par communiqué de presse que l'élaboration d'un programme d'assainissement des finances de l'Etat apparaissait inéluctable. Il soulignait que les préoccupations qu'il avait déjà eu l'occasion d'exprimer au moment de la présentation des comptes 2023 quant aux perspectives financières de l'Etat se confirmaient et qu'il était nécessaire de prendre des mesures si l'on entendait continuer à respecter les dispositions constitutionnelles et légales en matière d'équilibre budgétaire.

Dans l'intervalle, diverses restrictions et priorisations ont permis d'équilibrer le budget 2025 et d'améliorer les résultats de la planification financière. Cette dernière laisse toutefois encore apparaître une progression des charges nettement plus importante que celles des revenus. Elle met en évidence des excédents de charges qui se creusent de façon sensible dès 2026. Les perspectives sont encore assombries par le programme d'allègement budgétaire 2027 de la Confédération qui, selon toute vraisemblance, ne restera pas sans incidences financières négatives importantes pour les cantons. A ce stade, le besoin de mesures correctives ne peut être que confirmé.

Suite à un intense processus participatif interne à l'administration cantonale, et tout en restant attentif aux attentes exprimées par le Grand Conseil, le Conseil d'Etat a élaboré durant l'automne 2024 et les premiers mois de l'année 2025 un projet de programme d'assainissement des finances de l'Etat pour les années 2026 à 2028 (PAFE). Ce dernier a été mis en consultation du 30 avril au 15 juin 2025. Il était composé de 98 mesures, relevant pour certaines directement du Conseil d'Etat et pour d'autres du Grand Conseil. Les modifications légales relatives à ces dernières ont été réunies dans un acte modificateur unique.

En tenant compte des avis exprimés lors de la consultation et des discussions ayant eu lieu par la suite avec certains répondants, le Conseil d'Etat a procédé à diverses adaptations du programme. La proposition définitive retient 85 mesures, dont 23 de la compétence du Grand Conseil et 62 de la compétence du Conseil d'Etat. Au total, par rapport aux résultats du plan financier actualisé dont le Grand Conseil a pris acte lors de sa session de mars 2025, le PAFE engendre des améliorations nettes pour l'Etat de 121 millions de francs en 2026, 151 millions de francs en 2027 et 133 millions de francs en 2028, soit un effet positif total de 405 millions de francs sur la période 2026-2028. Dans la majorité des cas, les mesures proposées permettent de réduire le rythme de croissance des charges et ne vont pas jusqu'à engendrer une diminution nette de ces dernières par rapport à la situation actuelle. Des augmentations de revenus importantes sont aussi prévues.

Compte tenu de la forte imbrication des tâches cantonales et communales, le PAFE aura inmanquablement des répercussions sur les communes. Ces répercussions, qui étaient déjà globalement négatives (charges supplémentaires nettes) selon les estimations effectuées sur la base du projet initial, ont toutefois été fortement améliorées au moyen des adaptations apportées suite à la consultation. Au final, le projet de PAFE transmis au Grand Conseil engendrerait pour les communes des charges supplémentaires nettes de l'ordre de 5,1 millions de francs en 2026, 0,8 million de francs en 2027 et 3,7 millions de francs en 2028. Sur l'ensemble de la période 2026-2028, les communes devraient faire face à des charges supplémentaires nettes d'environ 9,7 millions de francs au lieu des 51,8 millions de francs initialement prévus dans la consultation.

En cas d'acceptation du projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE) par le Grand Conseil lors de sa session d'octobre 2025 et sous réserve d'un éventuel référendum, les mesures décrites par la suite pourraient pour la plupart entrer en vigueur dès le 1<sup>er</sup> janvier 2026. Une minorité d'entre-elles nécessitant des travaux de préparation particulièrement importants et un délai de mise en œuvre plus éloigné ne pourraient être appliquées qu'à partir de 2027. Les mesures de la compétence du Conseil d'Etat qui sont également présentées dans ce message pour fournir une image globale des intentions de ce dernier pourraient, par définition, être appliquées même en cas de refus de la LAFE.

---

Le projet soumis au Grand Conseil constitue une première étape dans le cheminement devant amener à un assainissement durable des finances de l'Etat. Une deuxième série de mesures, nécessitant des analyses plus approfondies et ayant potentiellement un impact plus profond sur le fonctionnement de l'Etat et les politiques publiques poursuivies, sera élaborée ultérieurement et mise en consultation dans le courant de l'année 2027. Les réflexions du Conseil d'Etat s'inscrivent dans le respect et le prolongement de la vision qu'il a développée dans son programme gouvernemental de législature. Elles confirment sa volonté permanente de prendre des décisions permettant de répondre aux exigences actuelles tout en renforçant la capacité de l'Etat à relever les défis futurs.

## **2 Raisons du PAFE**

---

Au printemps 2024, lors de la présentation des comptes 2023 notamment, le Conseil d'Etat avait fait part de ses préoccupations au sujet des perspectives financières de l'Etat. Il considérait alors que la situation augurait d'un changement de paradigme, qui impacterait les exercices futurs. Le 4 juillet 2024, il a indiqué par communiqué de presse que les difficultés rencontrées dans les travaux de préparation du budget 2025 et d'actualisation du plan financier pour la période 2026-2028 confirmaient les craintes exprimées et qu'il se voyait contraint d'élaborer un programme d'assainissement des finances de l'Etat. Malgré les importants efforts déjà entrepris dans l'intervalle pour équilibrer le budget 2025 et réduire les déficits prévus pour les années 2026 à 2028, la mise en œuvre d'un PAFE reste inéluctable au vu des dispositions constitutionnelles et légales en vigueur.

### **2.1 Règle d'équilibre budgétaire**

Selon l'article 83 de la constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004 (Cst.), l'Etat est tenu d'équilibrer son budget de fonctionnement, en tenant compte de la situation conjoncturelle et d'éventuels besoins financiers exceptionnels. Les éventuels déficits engendrés par ces situations doivent être compensés dans les années suivantes.

Cette règle d'équilibre est reprise aux articles 40a et suivants de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE). Des dérogations sont admissibles en cas de situation conjoncturelle difficile ou de besoins financiers exceptionnels au sens des articles 40b et 40c LFE. Les critères déterminant le caractère difficile d'une situation conjoncturelle ou exceptionnel d'un besoin financier sont précisés aux articles 22b et 22c du règlement du 12 mars 1996 d'exécution de la loi sur les finances (RFE).

Les conditions qui permettraient de déroger à la règle d'équilibre budgétaire n'ont pas été remplies pour le budget 2025 et, selon les prévisions macroéconomiques et autres informations pertinentes disponibles à ce jour, ne le sont pas non plus pour les budgets 2026 et suivants. Le Conseil d'Etat est donc contraint de prendre des mesures pour respecter l'exigence constitutionnelle et légale d'équilibre budgétaire.

### **2.2 Résultat du plan financier actualisé**

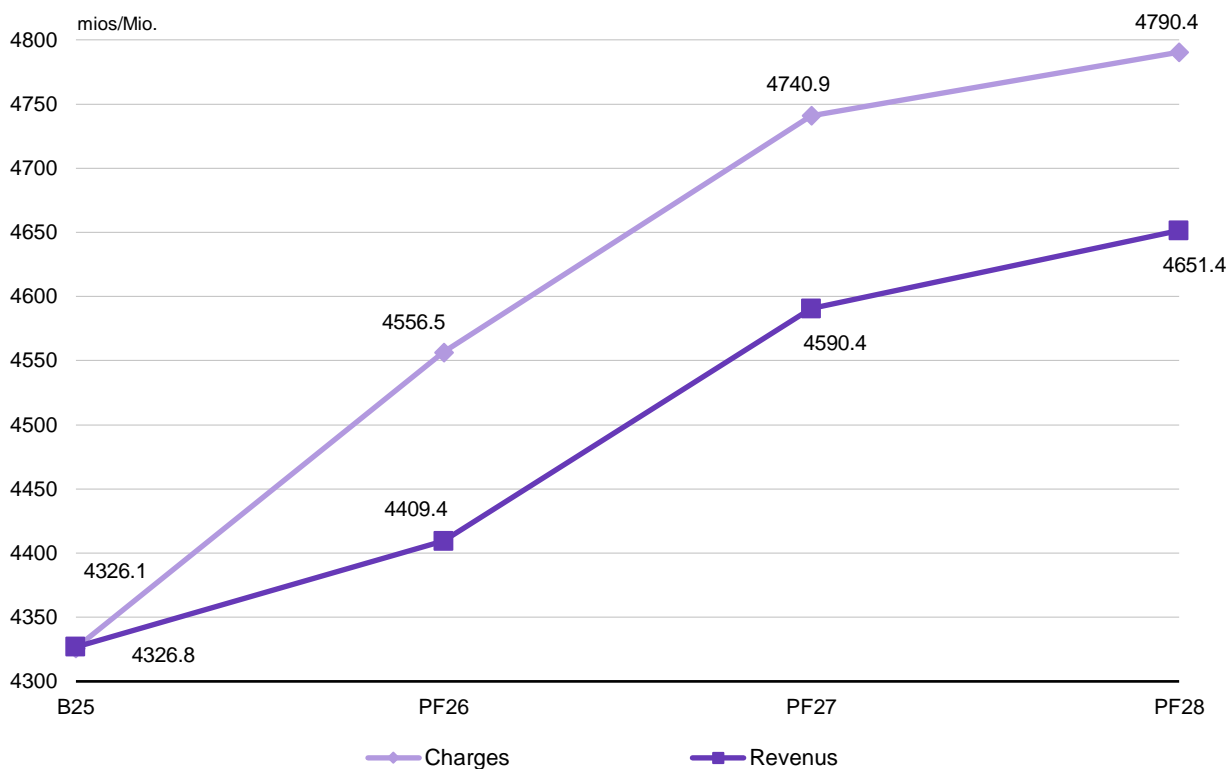
Le Conseil d'Etat a présenté les résultats de l'actualisation du plan financier pour les années 2026-2028 dans le cadre du rapport 2024-DFIN-52 du 16 décembre 2024, dont le Grand Conseil a discuté et a pris acte lors de la session de mars 2025. Les principaux éléments à retenir sont résumés dans le tableau ci-dessous, en millions de francs. Ils ne comprennent pas les effets du programme d'allègement budgétaire fédéral, qui sont évoqués dans le cadre de la section 2.4.

**Plan financier pour la période  
2025-2028**

	<b>Budget 2025</b>	<b>Plan financier 2026</b>	<b>Plan financier 2027</b>	<b>Plan financier 2028</b>	<b>Période 2025-2028</b>
	mios	mios	mios	mios	mios
Boni (+) / Déficit (-) du compte de résultats	+ 0,7	- 147,1	- 150,5	- 139,0	- 435,9
Excédent de dépenses (-) du compte des investissements	- 209,2	- 275,6	- 248,0	- 249,5	- 982,3
Autofinancement	108,6	- 32,3	- 15,6	- 4,1	56,6
Insuffisance de financement	- 100,6	- 307,9	- 263,6	- 253,6	- 925,7

Malgré les nombreuses et importantes adaptations apportées par le Conseil d'Etat tout au long de son élaboration, le plan financier actualisé fait apparaître une détérioration marquée des finances cantonales à partir de 2026. La cause essentielle de cette détérioration réside dans le fait que le rythme de croissance des charges s'avère sensiblement plus élevé que celui des revenus, comme le démontre le tableau et le graphique suivants.

	<b>Budget 2025</b>	<b>Plan financier 2026</b>	<b>Plan financier 2027</b>	<b>Plan financier 2028</b>	<b>Variation 2025-2028</b>
	mios	mios	mios	mios	en %
Charges de personnel	1 537,0	1 599,5	1 647,7	1 695,6	+ 10,3
Charges de consommation	450,9	476,7	491,7	524,5	+ 16,3
Charges d'amortissements	131,8	153,0	169,7	171,2	+ 29,9
Charges de transferts	2 076,1	2 176,1	2 201,7	2 246,7	+ 8,2
Charges financières, comptables et extraordinaires	130,3	151,2	230,1	152,4	+ 17,0
<b>Total des charges</b>	<b>4 326,1</b>	<b>4 556,5</b>	<b>4 740,9</b>	<b>4 790,4</b>	<b>+ 10,7</b>
Revenus fiscaux	1 580,3	1 606,3	1 657,9	1 699,4	+ 7,5
Revenus des biens d'exploitation	408,7	441,3	471,0	484,4	+ 18,5
Revenus de transferts	1 537,7	1 589,0	1 622,2	1 665,3	+ 8,3
Péréquation financière fédérale	606,4	585,3	620,5	643,6	+ 6,1
Financements spéciaux et revenus comptables	193,7	187,5	218,8	158,7	- 18,1
<b>Total des revenus</b>	<b>4 326,8</b>	<b>4 409,4</b>	<b>4 590,4</b>	<b>4 651,4</b>	<b>+ 7,5</b>



Ces perspectives négatives ont confirmé la nécessité de prendre des mesures fortes et courageuses, tant au niveau du Conseil d'Etat que du Grand Conseil, dans le but de conserver la maîtrise des finances cantonales et de redonner à l'Etat la capacité de faire face aux défis majeurs des années à venir.

Depuis l'élaboration, durant l'automne 2024, du plan financier actualisé, aucune évolution susceptible de changer fondamentalement les bases de réflexion, voire de laisser envisager la possibilité de renoncer à un plan d'assainissement n'est intervenue. Le niveau d'inflation et les prévisions en matière de croissance de l'indice des prix à la consommation ont certes évolué à la baisse, mais les impacts potentiellement positifs de cette évolution ont été annihilés par des détériorations des perspectives à court terme en matière de revenus externes (péréquation, BNS) et par le refus par le Grand Conseil de certaines propositions visant à ménager les finances de l'Etat (ex : refus de la bascule fiscale prévue dans le cadre du projet ENEO).

### 2.3 Incertitudes quant à l'évolution des revenus externes

Au-delà de la période couverte par le plan financier, le Conseil d'Etat est préoccupé par le fait qu'une partie toujours plus significative des revenus de l'Etat de Fribourg provient de sources externes sur lesquelles il n'a que très peu d'influence. C'est le cas notamment de la péréquation financière entre la Confédération et les cantons. En 2025, l'Etat perçoit environ 605 millions de francs à ce titre. La part que représente la péréquation financière dans les revenus totaux de l'Etat a eu tendance à augmenter pendant la dernière décennie, de 12.3 % en 2015 à 14 % en 2025. Cet état de fait accroît d'autant plus le risque de difficultés pour l'Etat en cas de baisse des versements péréquatifs.

La péréquation financière est composée de divers instruments, qui s'articulent comme suit pour 2025 :

#### Versements obtenus dans le cadre de la péréquation financière fédérale, 2025

Instrument péréquatif	Montant, en milliers de francs
Péréquation des ressources	470 756
Compensation des charges géo-topographiques	9 798
Compensation des charges socio-démographiques	2 280
Compensation des cas de rigueur (net)	66 725

---

## Versements obtenus dans le cadre de la péréquation financière fédérale, 2025

Instruments péréquatifs	Montant, en milliers de francs
Mesures d'atténuation	5 051
Contributions complémentaires	49 923
<b>Total</b>	<b>604 533</b>

A moyen terme, sur la base des informations disponibles à l'heure actuelle et tout en sachant qu'une volatilité relativement importante existe en matière de péréquation, l'évolution des instruments dits temporaires s'annonce largement défavorable à l'Etat de Fribourg :

- > Les contributions complémentaires sont un instrument visant à atténuer l'effet de la RFFA sur le système péréquatif. Elles ont été introduites en 2024, et seront versées pendant 7 ans (dernier versement en 2030). Fribourg en est un des plus grands bénéficiaires. Par rapport aux montants perçus en 2025, l'arrêt de cette mesure en 2031 impliquerait une réduction de près de 49,9 millions de francs par rapport à la situation actuelle.
- > Les mesures d'atténuation visent à alléger les conséquences des réformes du système péréquatif de 2020 et sont versées de 2021 à 2025. Dès 2026, le canton ne percevra donc plus cette contribution, qui représentait 5,1 millions de francs en 2025.
- > La compensation des cas de rigueur a été introduite en 2008, lors de l'instauration du système actuel de péréquation financière. Elle sera versée jusqu'en 2034 au plus tard, et la contribution diminue annuellement de 5 % par rapport au montant initial. Pour Fribourg, cela représente une baisse annuelle récurrente de près de 6,7 millions de francs. La loi sur la péréquation financière prévoit par ailleurs une réévaluation périodique de la nécessité de maintenir cette mesure, qui pourrait donc être supprimée avant 2034. Pour la période 2026 à 2029, le maintien de la mesure a été confirmé.

Les contributions perçues au titre des trois mesures transitoires précitées vont irrémédiablement diminuer. Alors qu'elles représentent un total de 121,7 millions de francs au budget 2025, elles ne seront plus que de 26,7 millions de francs en 2031 (compensation des cas de rigueur uniquement), respectivement 0 en 2035.

Cette baisse pourrait potentiellement être compensée, au moins partiellement, par une augmentation des versements perçus au titre de la péréquation des ressources. L'évolution de cet instrument est cependant bien plus difficile à estimer, tant les variables du modèle de calcul sont nombreuses (évolution pour les 26 cantons du potentiel fiscal). Sur cette base, le Conseil d'Etat a déjà pris des mesures afin de doter l'Etat d'une provision permettant d'atténuer partiellement les fluctuations liées aux paiements péréquatifs.

Les dernières informations reçues quant à l'évolution des paiements péréquatifs pour les trois prochaines années ne sont pas de nature à contredire les préoccupations générales et à plus long terme évoquées ci-dessus. Le rapport d'audit sur les chiffres péréquatifs 2026 publié par l'Administration fédérale des finances (AFF) en juin dernier et les indications complémentaires données aux cantons par un mandataire externe annoncent en effet une dégradation par rapport aux montants qui avaient été retenus au plan financier actualisé. Le manque de revenus serait de l'ordre de 7 millions de francs en 2026, 10 millions de francs en 2027 et 15 millions de francs en 2028.

### 2.4 Incidences du programme d'allègement budgétaire 2027 de la Confédération

S'appuyant sur le rapport du groupe d'experts chargé du réexamen de tâches et des subventions de la Confédération rendu public le 5 septembre 2024, le Conseil fédéral a publié le 20 septembre 2024 les grandes lignes d'un programme d'allègement des finances fédérales composé d'une soixantaine de mesures qui commenceraient à s'appliquer partiellement à partir de 2026 et dont les effets cumulés pour la Confédération avaient été estimés dans le communiqué de presse à 3,6 milliards de francs pour 2027, 4,3 milliards de francs pour 2028, 4,7 milliards de francs pour 2029 et 4,6 milliards de francs pour 2030. Les premières analyses et estimations effectuées en octobre 2024 au sein de l'administration cantonale montraient qu'une trentaine de mesures figurant dans le programme alors envisagé pourraient avoir des incidences pour l'Etat de Fribourg et que les effets négatifs nets cumulés pour ce dernier seraient de l'ordre de 50 millions de francs en 2026, 71 millions de francs en 2027 et 72 millions de francs en 2028. Des

impacts variants entre environ 71 et 77 millions de francs avaient également été mis en évidence pour les années 2029 à 2032.

Les mesures envisagées par la Confédération ont été légèrement adaptées par la suite pour aboutir au programme d'allègement budgétaire 2027, qui a été mis en consultation par le Conseil fédéral le 29 janvier 2025. Ce programme, constitué de 59 mesures, dont 36 exigent des modifications légales, permettrait d'alléger les finances fédérales de 2,7 milliards de francs en 2027 et de 3,6 milliards de francs en 2028. Aucune estimation chiffrée n'a été fournie pour 2026. Il était toutefois indiqué dans le dossier de consultation que le Conseil fédéral décidera dans le cadre des travaux en cours d'élaboration du budget 2026 s'il est opportun d'avancer à 2026 l'exécution de certaines mesures qui n'exigent pas de modification légale. Il semble qu'une telle anticipation ne se soit finalement pas avérée nécessaire. Les analyses et estimations effectuées au sein de l'administration cantonale sur la base du dossier de consultation aboutissaient au constat que le programme d'allègement budgétaire 2027 de la Confédération pourrait avoir une incidence négative nette pour l'Etat de Fribourg de 41,2 millions de francs en 2027 et 62,2 millions de francs en 2028. Ce sont ces chiffres qui ont été retenus dans le rapport explicatif accompagnant le projet de PAFE mis en consultation le 30 avril 2025.

En date du 25 juin 2026, le Conseil fédéral a publié un communiqué de presse et divers documents présentant les résultats de la consultation menée sur le programme d'allègement budgétaire 2027. Il a annoncé à cette occasion qu'il avait décidé de procéder à quelques adaptations des grandes lignes du programme. Cela se traduit notamment par le renoncement à certaines mesures prévues en matière de formation professionnelle, de mobilité internationale dans la formation, d'AVS et d'assurance-maladie. Les adaptations prennent aussi la forme de révisions à la baisse de mesures prévues par exemple dans les domaines de l'asile, de l'aide à la presse, du transport ferroviaire transfrontalier et de la péréquation financière. Deux mesures de faible impact ont en outre été ajoutées. Au total, le programme d'allègement budgétaire 2027 en cours de finalisation devrait être constitué de 57 mesures engendrant un effet positif total pour la Confédération d'environ 2,4 milliards de francs en 2027, 3 milliards de francs en 2028 et 3,1 milliards de francs en 2029. L'incidence négative nette pour l'Etat de Fribourg peut désormais être estimée à environ 42 millions de francs en 2027, 51 millions de francs en 2028 et 53 millions de francs en 2029.

Les résultats prévisionnels obtenus en ajoutant les effets du programme d'allègement budgétaire fédéral aux résultats du plan financier 2025-2028 sont présentés dans le tableau ci-dessous. Même si l'impact négatif des mesures fédérales a eu tendance à baisser au fil des estimations, il ne fait que confirmer et renforcer le besoin de mettre en œuvre un programme d'assainissement des finances de l'Etat.

#### Plan financier pour la période 2025-2028

	Budget 2025	Plan financier 2026	Plan financier 2027	Plan financier 2028	Période 2025-2028
	mios	mios	mios	mios	mios
Boni (+) / Déficit (-) du compte de résultats	+ 0,7	- 147,1	- 150,5	- 139,0	- 435,9
Effets estimés du programme d'allègement des finances fédérales	-	-,-	- 42,0	- 51,0	-93,0
<b>Résultats ajustés :</b>	<b>+ 0,7</b>	<b>- 147,1</b>	<b>- 192,5</b>	<b>- 190,0</b>	<b>- 528,9</b>
Boni (+) / Déficit (-) du compte de résultats					

## 2.5 Vision du Conseil d'Etat

Au-delà des éléments d'ordre technique susmentionnés, le Conseil d'Etat a tenu compte des considérations de nature plus politique suivantes dans les réflexions relatives à la nécessité du PAFE et dans l'élaboration de ce dernier.

---

### 2.5.1 Assurer une cohérence avec le programme gouvernemental

Le Conseil d'Etat souhaite assurer une cohérence avec son programme gouvernemental et ne pas remettre fondamentalement en question les orientations de ce dernier en raison du PAFE. Dans cette optique, le Conseil d'Etat souligne les avantages de procéder à des efforts divers et variés plutôt que focalisés sur un nombre limité de mesures extrêmement lourdes. Cela permet de répartir les sacrifices sur de nombreuses thématiques sans remettre en cause le maintien des objectifs gouvernementaux et tout en veillant à la continuité des projets en cours ou déjà annoncés qui restent pertinents. Dans sa première étape, le programme d'assainissement s'apparente dans l'ensemble davantage à une certaine stabilisation des moyens mis à disposition qu'à une remise en cause fondamentale de certaines politiques publiques.

Le Conseil d'Etat rappelle son engagement déterminé dans les trois axes stratégiques de son programme gouvernemental. Le premier axe stratégique concerne, l'économie et l'innovation. Des efforts particuliers ont été mis en place pour le développement des pôles d'innovation ou pour le financement du tourisme, la culture et le patrimoine. Des investissements conséquents ont eu lieu notamment pour la bibliothèque universitaire ou le musée d'histoire naturelle. Le Conseil d'Etat s'est aussi engagé en faveur de la formation, notamment en regroupement la formation des enseignants au sein de l'Université et en faisant des propositions à même de développer le domaine de l'éducation numérique. La mise en œuvre de ces dernières devra être quelque peu décalée dans le temps en raison du contexte financier, mais n'est pas remise fondamentalement en cause.

Le second axe met en avant la cohésion sociale. Il s'agit de développer des structures sanitaires, de veiller à l'insertion des jeunes et à la promotion du sport ainsi qu'à la prise en charge des familles et des personnes vulnérables tout en favorisant l'inclusion. Les mesures d'assainissement retenues n'équivalent aucunement à un démantèlement des politiques publiques dans ces domaines. Le Conseil d'Etat souligne son engagement dans la construction d'un nouvel hôpital, et le renforcement du soutien au sport. Il cite aussi la nouvelle loi sur l'aide sociale ou l'introduction des PC familles pour démontrer son engagement. Il n'est ainsi pas revenu sur ses intentions.

Le dernier axe aborde la transition environnementale. Il s'articule autour du climat et de la préservation des ressources, de la transition énergétique et encore de la mobilité durable. Les efforts prévus dans le programme d'assainissement ne devraient pas péjorer l'offre des transports publics et la transition énergétique continuera aussi de s'opérer. Concernant le climat et la préservation des ressources, ces thématiques seront légèrement impactés par le programme avec des réductions limitées. Toutefois, le Conseil d'Etat rappelle que la loi sur le climat a contribué à faire avancer la transition environnementale et que l'amélioration des conditions se poursuivra.

### 2.5.2 Continuer à investir

La vision d'avenir du Conseil d'Etat inclut notamment des infrastructures modernes et efficaces. Il a décidé en conséquence de ne pas renoncer à des investissements dans le cadre ce programme d'assainissement. Une réduction des investissements aurait pu conduire à des économies substantielles. Toutefois, une telle solution ne s'apparente pas à un choix en faveur d'un avenir durable. C'est pourquoi le Conseil d'Etat a privilégié encore une fois l'option de procéder à des économies diverses et mesurées en matière de fonctionnement. Cette stratégie est à même de contribuer à l'atteinte de l'équilibre financier sans préteriter l'avenir du canton.

Les infrastructures que l'Etat développe et planifie aujourd'hui contribueront au succès des politiques publiques qui seront mises en place dans les années à venir. Le Conseil d'Etat souligne notamment les montants investis pour les crédits d'études en vue de la réalisation du nouvel hôpital, les nouvelles infrastructures dans le domaine culturel (bibliothèque cantonale, musée d'histoire naturelle, centre de stockage des biens patrimoniaux). Les montants d'investissements retenus au budget 2026 démontreront aussi un engagement particulier dans le développement et le maintien des infrastructures.

### 2.5.3 Tenir compte de la concurrence fiscale

Le Conseil d'Etat s'attache à fournir des conditions cadres adéquates pour soutenir l'économie fribourgeoise. Pour ce faire, il est tenu de prendre en compte le contexte intercantonal dans ses décisions, notamment celles en lien direct avec la fiscalité. Les comparaisons intercantionales montrent une situation peu favorable pour Fribourg. En effet, Fribourg figurait en 2025 parmi les six cantons (avec Jura, Neuchâtel, Tessin, Berne et Genève) qui présentaient un

---

taux d'exploitation du potentiel fiscal supérieur à la moyenne nationale autant pour les personnes physiques que pour les personnes morales. A partir de ce constat, il convient de moduler les décisions fiscales dans l'intérêt du canton.

Dans le contexte susmentionné, une modification à la hausse du coefficient d'imposition des personnes physiques et/ou morales aurait pour conséquence de péjorer davantage le positionnement du canton de Fribourg et n'apparaît donc pas souhaitable. Néanmoins, le Conseil d'Etat est conscient qu'une participation des contribuables aux efforts d'assainissement est nécessaire. Il propose donc au Grand Conseil de renoncer à la compensation de la progression à froid en ne procédant pas à l'indexation des barèmes de l'impôt ainsi que des déductions sociales. Comme un nouvel indice de référence est retenu, les effets de cette mesure porteront à moyen et long termes.

#### 2.5.4 Procéder par étape

Le Conseil d'Etat envisage de procéder à un assainissement progressif des finances de l'Etat. Il est totalement conscient du fait que les mesures proposées dans le cadre du présent projet ne suffiront pas à garantir durablement l'équilibre budgétaire exigé par la Constitution cantonale. Il considère le PAFE comme une première étape permettant de rejoindre le chemin menant à cet objectif. Comme cela est expliqué ultérieurement, dans le cadre de la section 5.2 notamment, une série de mesures à caractère plus « structurel », nécessitant des réflexions complémentaires et un délai de mise en œuvre allongé, a déjà été identifiée. Elle pourra encore être complétée par la suite. Les travaux nécessaires seront menés après l'acceptation par le Grand Conseil du PAFE tel que proposé à l'heure actuelle. Un état des lieux et des lignes directrices pour les mesures ultérieures pourront être communiqués au début de l'automne 2026, parallèlement au budget 2027. Une nouvelle consultation paraît envisageable dans le courant de l'année 2027.

## 3 Modalités d'élaboration du PAFE

### 3.1 Procédure participative

Plutôt que de laisser à la Direction des finances seule la responsabilité d'établir un programme d'assainissement des finances de l'Etat ou de confier cette tâche à un mandataire externe, le Conseil d'Etat a souhaité, à l'instar de ce qui avait été fait pour les mesures structurelles et d'économies 2013-2016 (MSE) par exemple, recourir à une procédure participative au sein de l'Etat, impliquant un fort engagement de tout le gouvernement et de l'administration.

#### 3.1.1 Propositions de mesures

Durant le mois d'octobre 2024, les Directions et la Chancellerie d'Etat ont été invitées à formuler des propositions de mesures pouvant s'appliquer aussi bien dans leurs champs d'actions respectifs que dans les domaines relevant des compétences d'autres Directions. Des indications d'ordre général et peu contraignantes quant aux critères à respecter et aux axes d'intervention potentiels leur ont été fournies. Des listes récapitulant les mesures prises dans le cadre de divers programmes d'économies antérieurs ont également été transmises à titre exemplatif. Les Directions ont en outre été invitées à associer leurs unités administratives à la réflexion. Cette démarche a abouti à la récolte de 305 propositions de mesures d'assainissement des finances de l'Etat. Elles ont par la suite été classées en quatre catégories, réunissant respectivement les mesures impliquant des revenus supplémentaires, les mesures concernant le personnel, les mesures ayant trait au subventionnement et des mesures disparates réunies sous l'étiquette « projets et réformes ». Des recoupements et consolidations ont en outre été effectués entre certaines mesures présentant des analogies. Au final, 262 propositions ont été soumises à examen.

#### 3.1.2 Groupes de travail

Quatre groupes de travail (GT), placés sous la présidence et la vice-présidence d'un membre du Conseil d'Etat et composés exclusivement de collaborateurs et de collaboratrices de l'Etat, ont été chargés d'examiner les propositions de mesures consolidées. Chaque groupe s'est vu attribuer une des catégories de mesures décrites précédemment. Le GT « revenus », a été présidé par le Directeur de la DIME (vice-président Directeur de la DEEF). Le GT « personnel » a été présidé par la Directrice de la DFAC (vice-président Directeur de la DFIN). Le GT « subventionnement » a été présidé

---

par le Directeur de la DIAF (vice-président Directeur de la DSAS). Le GT « projets et réformes » a été présidé par le Directeur de la DFIN (vice-président Directeur de la DSJS).

Les GT ont mené leurs travaux entre le début janvier et la mi-mars 2025. Au total, 25 séances ont été tenues. De nombreux contacts bilatéraux ont en outre eu lieu entre certains membres des GT et les Directions et services concernés par les mesures analysées. Les GT étaient chargés de procéder à un examen approfondi des propositions, incluant une identification des travaux de mise en œuvre, une estimation des incidences financières et une évaluation des implications pour les communes. Les propositions des groupes de travail à l'attention du CE ont été formulées au moyen de rapports récapitulatifs standardisés dont le contenu est largement repris dans le cadre du chapitre 5 du présent message.

### 3.1.3 Sélection des mesures

Après avoir pris connaissance des mesures proposées par les Directions et la Chancellerie et de leur répartition en quatre catégories lors de sa séance du 3 décembre 2024, le Conseil d'Etat a échangé régulièrement de manière informelle sur le sujet et a procédé à des points de situation intermédiaires lors de ses séances du 28 janvier et 25 février 2025. A ces occasions, tout en étant conscient que les travaux étaient encore en cours, il a pris acte de listes récapitulant les mesures que les GT proposaient d'ores et déjà d'abandonner ou de conserver pour des examens complémentaires et une mise en œuvre au-delà de la période couverte par le plan financier actualisé. Après ce premier tri, le Conseil d'Etat s'est focalisé sur les mesures véritablement susceptibles d'être mise en œuvre dès 2026, voire à partir de 2027 ou 2028, et en a arrêté la liste lors de ses séances du 24 mars et du 1<sup>er</sup> avril 2025. Il a précisé et confirmé ses choix lors des séances des 8 avril et 15 avril 2025, durant lesquelles il a également adopté l'intégralité du dossier mis en consultation.

## 3.2 Objectifs financiers initiaux

Le PAFE vise, d'une manière générale, à améliorer les perspectives financières de l'Etat. Cet objectif ainsi que la manière de l'atteindre ont été précisés par le Conseil d'Etat lors de sa séance du 10 décembre 2024. Les principes suivants ont été retenus à cette occasion pour la suite des travaux :

- > au moins 150 millions de francs d'améliorations annuelles en moyenne,
- > 70 % de l'objectif à atteindre par une diminution de dépenses,
- > 30 % de l'objectif à atteindre par une augmentation de recettes,
- > viser une répartition équitable de l'effort demandé entre les domaines de tâches,
- > ne laisser aucun sujet de côté (pas de tabou) et impliquer toutes les Directions.

## 3.3 Mesures abandonnées ou remises à plus tard

### 3.3.1 Mesures abandonnées

Les groupes de travail ont proposé au Conseil d'Etat d'abandonner une centaine des mesures qu'ils ont examinées, pour des raisons diverses et multiples. Dans leurs explications, les groupes de travail ont par exemple émis des doutes quant à l'impact réel des mesures proposées (potentiel d'économie trop faible, effets secondaires coûteux), ont mis en évidence des problèmes majeurs d'applicabilité (pour des raisons techniques ou de compatibilité avec les bases légales fédérales), ont constaté que certains domaines concernés avaient déjà récemment fait l'objet de mesures restrictives, ont considéré que certains ajustements évoqués relevaient plutôt de la procédure budgétaire ordinaire que d'un plan d'assainissement, ont soulevé des questions d'égalité de traitement, ont déploré des impacts potentiels trop importants sur la qualité des prestations de l'Etat ou ont encore estimé que certaines mesures présentaient un caractère illusoire d'un point de vue politique.

### 3.3.2 Mesures remises à plus tard

Les groupes de travail ont considéré que certaines mesures, au nombre de 44, présentaient à première vue un intérêt certain mais ne pourraient pas être concrétisées dans l'horizon temporel du PAFE, à savoir la période 2026-2028. Ils ont proposé que ces mesures soient retenues pour faire l'objet d'examen complémentaires en vue d'une éventuelle mise en œuvre ultérieure. Par simplification, ces mesures peuvent être décrites comme étant « remises à plus tard ». Elles concernent le plus souvent des propositions transversales impactant plusieurs Directions et impliquant des

---

adaptations stratégiques, voire des modifications en profondeur de certaines politiques de l'Etat. Ces mesures ont donc dans l'ensemble un caractère plus « structurel » que celles qui sont proposées à ce stade. Elles nécessitent toutefois de procéder à des analyses approfondies de leur applicabilité et des incidences directes et indirectes qu'elles pourraient engendrer avant que des décisions quant à leur éventuelle mise en œuvre puissent être prises.

A titre d'exemples, le Conseil d'Etat entend poursuivre et intensifier ses actions en lien avec la digitalisation des procédures administratives et l'optimisation des prestations informatiques. Il souhaite également approfondir ses réflexions quant à d'éventuelles mesures de réorganisation permettant d'améliorer l'efficacité de l'administration cantonale et d'accélérer certaines décisions (augmentation des compétences des Directions et services, amélioration de la coordination des tâches, regroupement de diverses unités administratives, révision du rôle des services centraux). Le Conseil d'Etat souhaite en outre lancer une révision de la LPers et réexaminer dans ce cadre le système salarial en vigueur. En matière de personnel toujours, il envisage aussi de prendre des mesures permettant de limiter le nombre et le coût des heures supplémentaires et de flexibiliser les modalités de départ à la retraite pour les agents de la force publique. Le Conseil d'Etat entend aussi effectuer des analyses complémentaires dans le domaine de l'enseignement, portant notamment sur la répartition du temps de travail des enseignants ou l'importance relative de l'école inclusive et des institutions de pédagogie spécialisée.

### 3.3.3 Examens complémentaires ultérieurs

Les examens complémentaires à effectuer pour les mesures évoquées dans la section précédente nécessiteront la mise en place de nouveaux groupes de travail au sein de l'administration cantonale et éventuellement le recours à des mandataires externes pour éclaircir certains points. Ces travaux seront initiés dans le courant de l'année 2026, en tenant compte de la mise en œuvre des mesures qui auront été retenues dans le cadre du PAFE, de la disponibilité du personnel de l'Etat et de l'évolution de la situation financière. Le Conseil d'Etat procédera à des points de situation réguliers, prendra les mesures complémentaires de sa compétence qui s'avèreraient nécessaires dans le cadre de la procédure budgétaire ordinaire et formulera de nouvelles propositions de modifications légales au Grand Conseil le moment venu.

Dans ce contexte, le PAFE tel que présenté par la suite, bien qu'il contienne déjà un certain nombre de mesures « structurelles » aux côtés d'une majorité de mesures présentant plutôt un caractère « ponctuel », peut être considéré comme une première étape d'assainissement budgétaire. Il est prévu qu'il soit suivi d'un ou de plusieurs autres paquets de mesures induisant des modifications plus profondes de l'administration cantonale et des politiques de l'Etat. Ces mesures viseront à engendrer des effets positifs plus durables sur les finances de l'Etat et à permettre à ce dernier de faire face avec une plus grande sérénité aux nombreux défis qui devront être relevés à l'avenir. A l'heure actuelle, il apparaît probable, sous réserve de l'avancée des importants travaux de préparation nécessaires, que de nouvelles propositions puissent être mises en consultation dans le courant de l'année 2027.

## 4 Résultats de la procédure de consultation

---

Le projet de programme d'assainissement des finances de l'Etat a été mis en consultation du 30 avril au 15 juin 2025. Des prolongations de délai ont été accordées sur demande, notamment aux communes qui souhaitaient pouvoir se référer à la prise de position de l'Association des communes fribourgeoises (ACF). Les 108 réponses arrivées avant le 23 juin 2025 ont pu être prises en compte. Des informations d'ordre statistique et une appréciation générale sur les prises de position reçues sont fournies dans le cadre de chapitre. Il évoque également les discussions complémentaires ayant eu lieu suite à la consultation et présente finalement les adaptations proposées par rapport au projet initial.

---

## 4.1 Informations d'ordre statistique

Les 108 prises de position examinées peuvent être réparties de la manière suivante en fonction de leur provenance :

- > 8 partis politiques,
- > 14 entités internes à l'administration cantonale (Directions et services),
- > 8 associations de communes (dont l'ACF),
- > 50 communes,
- > 8 syndicats et autres associations de personnel,
- > 18 associations défendant des intérêts sectoriels,
- > 2 entreprises.

## 4.2 Appréciation générale

D'une manière générale, bien que le besoin même de procéder à un assainissement des finances de l'Etat ne soit que rarement explicitement mis en doute, l'appréciation portée sur les propositions mises en consultation s'avère négative. Les partis du centre-droit (Le Centre, PLR, UDC) se déclarent certes prêts à soutenir le PAFE, mais formulent diverses réserves et demandent certains ajustements du projet. Les autres participants à la consultation s'opposent à tout ou partie du projet de PAFE et en particulier aux mesures les concernant directement.

Il est fréquemment reproché au Conseil d'Etat de s'être contenté de mesures superficielles et temporaires et de n'avoir pas mené une réflexion assez approfondie, susceptible de mener à une véritable réforme structurelle de l'Etat et de son fonctionnement. Plusieurs intervenants considèrent qu'il convient de considérer les propositions formulées à ce stade comme la première étape d'un processus de plus longue durée, nécessitant des analyses complémentaires et la présentation dès l'année prochaine de propositions induisant un assainissement durable des finances de l'Etat.

L'impact globalement négatif du projet sur les communes et les nouvelles charges qui devraient être assumées par ces dernières font également l'objet de nombreuses critiques. Elles émanent de l'ACF, des associations des communes et des communes, mais aussi d'autres participants, défendant notamment les intérêts des institutions subventionnées et des personnes dont elles s'occupent. Il est demandé que le programme soit dans l'ensemble financièrement neutre pour les communes, voire même qu'il n'engendre aucune conséquence financière sectorielle pour ces dernières.

Les mesures portant sur le personnel sont en outre le plus souvent contestées, par les syndicats et associations de personnel, mais aussi par certains partis politiques de gauche et d'autres intervenants. L'effort demandé au personnel de l'Etat et des institutions spécialisées en matière de rémunérations est considéré comme disproportionné par ces répondants, qui expriment également des craintes quant au maintien de l'attractivité de l'Etat en tant qu'employeur. D'autres intervenants, dont les partis du centre-droit en particulier, estiment au contraire que le Conseil d'Etat n'est pas allé au bout de la réflexion en matière de personnel et déplorent un manque de mesures susceptibles de garantir une meilleure maîtrise de l'évolution du nombre d'EPT.

Enfin, le réalisme du calendrier de mise en œuvre proposé est parfois mis en doute et certaines craintes sont exprimées quant à la fiabilité des budgets 2026 qui devront être finalisés parallèlement au PAFE, autant au niveau de l'Etat qu'à celui des communes et des institutions spécialisées.

## 4.3 Appréciation par mesure

Toutes les mesures mises en consultation ont fait l'objet de commentaires, plus ou moins nombreux. Ils sont présentés de manière détaillée un rapport de consultation. Ces commentaires ont consisté le plus souvent en des réserves, d'intensité variable, ou des oppositions. Les avis positifs ont rarement été explicitement exprimés, à l'exception de ceux concernant les augmentations de taxes et d'émoluments, qui semblent largement acceptés.

Les mesures concernant le personnel figurent parmi les plus fortement contestées. L'introduction d'une contribution de solidarité récolte le plus grand nombre d'avis négatifs, suivie de près par le renoncement à l'indexation des salaires, puis par le décalage de l'augmentation des paliers. Les autres mesures touchant au personnel (gel des indemnités, paiement de l'intégralité du 13ième salaire en fin d'année, renoncement aux mesures de pénibilité, renoncement aux primes de reconnaissance et moratoire sur la réévaluation des fonctions) suscitent moins de réaction, mais sont néanmoins remises en cause par une majorité des répondants à la consultation.

---

Les mesures touchant aux EMS, respectivement aux résidents des EMS et à leur famille, sont aussi fortement remises en cause. La proposition d'augmenter la facturation du coût des soins à charge des personnes à 23 francs par jour et celle consistant à mieux considérer la fortune pour la participation aux frais des résidents sont particulièrement contestées, suivies de près par la mesure consistant à suspendre l'adaptation au renchérissement dans les EMS. Les modifications envisagées au niveau du coefficient par EPT pour le personnel des soins et la dotation d'accompagnement en EMS ne sont pas non plus acceptées. Il en va de même pour la mesure consistant à adapter le calcul des subventions accordées aux services d'aide et de soins à domicile.

Un autre domaine donnant lieu à d'importantes contestations est celui des transports. L'adaptation de la part des communes au financement du trafic local voyageurs et, dans une moindre mesure, du trafic régional voyageurs sont clairement rejetées. Il en va de même pour la réduction des subventions aux infrastructures de mobilité dans les agglomérations, la réduction du taux de subventions pour les plateformes multimodales, le transfert aux communes des coûts d'entretien du réseau cyclable cantonal (RCC) empruntant des routes communales ou encore la réduction du réseau routier cantonal.

En ne considérant que le nombre de commentaires négatifs, sans se prononcer sur le poids relatif de leurs auteurs ou leur diversité, les mesures suivantes sont également fortement contestées : réduction de l'enveloppe financière pluriannuelle de l'Université, introduction d'une part communale aux prestations complémentaires pour les familles, suppression du régime transitoire de financement des PC AVS/AI, participation accrue des parents aux frais pour les internats des institutions de pédagogie spécialisée, autofinancement du CTTS des Buissonnets, limitation du soutien financier pour les places d'accueil extrafamilial, modification de la répartition des subventions dans le domaine de l'aide sociale et réduction des subventions sylvicoles.

#### **4.4 Propositions de nouvelles mesures**

Plusieurs répondants à la consultation ont formulé des propositions de nouvelles mesures, en guise d'alternatives à des mesures contestées ou de nouvelles options à étudier par le Conseil d'Etat pour atteindre les objectifs poursuivis. Certaines d'entre-elles sont évoquées ci-dessous. La liste complète de ces propositions figure dans le rapport de consultation.

En matière de revenus, la proposition la plus fréquemment évoquée consiste à augmenter le coefficient cantonal de l'impôt sur le revenu des personnes physiques. Il est également proposé en matière de fiscalité d'augmenter le barème appliqués aux revenus de plus de 200 000 francs, de revenir sur certaines décisions relativement récentes du Grand Conseil (exonération des droits de mutation en cas de premier achat d'un logement, diminution de l'imposition des entreprises décidée dans le cadre de la RFFA, diminution de l'imposition de la fortune, diminution de l'imposition sur les prestations en capital, réduction de l'imposition du capital dans le cadre de prêts intergroupes) ainsi que d'augmenter fortement l'impôt sur les successions et l'impôt sur la fortune.

En ce qui concerne le personnel, plusieurs répondants proposent de limiter plus fortement la croissance de la masse salariale (augmentation maximale de 1 % par année, voir maintien durable de la masse salariale à son niveau du budget 2025). D'autres évoquent la possibilité d'introduire une contribution de solidarité complémentaire pour les salaires dépassant la classe 25. En vue de limiter le nombre d'EPT, certains préconisent en outre de regrouper au sein des Directions certaines fonctions que l'on retrouve actuellement aussi au niveau des services (ex : comptabilité, service juridiques, conseillers en communication).

Dans le domaine du subventionnement, certains répondants proposent, dans une perspective à plus long terme probablement, de renoncer aux subventions nuisant à l'environnement et à la biodiversité. Il est par ailleurs suggéré de modifier à la hausse les tarifs de nettoyage à domicile des Réseaux Santé et les tarifs de l'aide familiale à domicile. Un plafonnement général des subventions à 39 % des recettes fiscales (contre 41 % aujourd'hui) est également évoqué.

En ce qui concerne les projets et réformes, il est par exemple proposé d'adapter les procédures en matière de protection des animaux pour limiter les possibilités de recours en justice des administrés et accroître les possibilités d'action en cas de non-paiement des garanties et cautions requises. L'accélération de la digitalisation de l'administration ainsi que diverses formes de réorganisation et de regroupement en son sein sont également évoquées

---

comme des solutions potentielles. Certains répondants appellent aussi à assouplir les règles d'équilibre budgétaire et à revoir à la baisse les normes imposées par l'Etat.

#### **4.5 Discussions complémentaires**

Dans le courant du mois d'août 2025, le Conseil d'Etat, par le biais de certaines de ses Délégations, a eu des discussions avec divers partenaires, afin de mieux comprendre les positions exprimées et tenter de trouver des compromis sur certains points.

La Délégation du Conseil d'Etat pour les questions du personnel (DCEQP) a rencontré à deux reprises les partenaires reconnus. Ceux-ci ont fait valoir, de manière générale, que le coût à supporter par le personnel était trop important et qu'il fallait le revoir à la baisse. En particulier, ils étaient unanimes quant à demander la suppression de la mesure de la contribution de solidarité. La DCEQP a rendu attentif les partenaires que cette mesure touchait tous les employé-e-s de l'Etat et qu'en cela elle était équitable et si l'on y renonçait, d'autres mesures, en particulier sur l'augmentation salariale (paliers), devraient être prises. Or seul le personnel qui n'est pas au maximum de sa classe salariale (env. 70 %) serait dans cette hypothèse touché. Par ailleurs, s'agissant de l'indexation des salaires, les partenaires reconnus se sont montrés également défavorables qu'ils ne soient pas indexés durant trois ans. En outre, ils demandent que le Conseil d'Etat soit dans l'obligation de revoir ses mesures si la situation financière s'améliore avant la fin de la durée prévue pour l'ensemble des mesures.

La Délégation pour les agglomérations et les structures territoriales a quant à elle tenu une séance avec une délégation de l'Association des communes fribourgeoises. Cela a permis un échange général sur les perceptions respectives des participants quant à répartition des charges et des compétences entre l'Etat et les communes. La séance a aussi été l'occasion d'esquisser des pistes de réflexions permettant d'aiguiller le Conseil d'Etat dans ses démarches visant à adapter le projet initial de manière à ce qu'il s'approche des attentes formulées par l'ACF dans le cadre de la consultation et lors de la discussion. Au-delà des adaptations légales, la problématique des normes et directives imposées par l'Etat aux communes et de leur incidence sur l'autonomie de ces dernières a en outre été thématifiée et sera réexaminée.

Chaque membre du Conseil d'Etat a par ailleurs eu des échanges bilatéraux avec son parti et le groupe auquel il est rattaché au sein du Grand Conseil.

#### **4.6 Adaptations proposées par le Conseil d'Etat**

En fonction des résultats de la consultation et des discussions qui ont eu lieu par la suite, avec les organisations représentant le personnel et l'ACF notamment, le Conseil d'Etat a décidé d'apporter diverses modifications au projet de PAFE. Ces adaptations visent d'une manière générale à conserver une certaine symétrie des sacrifices, à tenir compte de certains problèmes d'applicabilité apparus dans le cadre de la consultation et à réduire les impacts du PAFE sur les communes.

##### **4.6.1 Abandon de diverses mesures**

Le Conseil d'Etat renonce aux mesures suivantes :

- > Réduire la part des communes à l'impôt sur les véhicules à moteur
- > Paiement de l'intégralité du 13<sup>ième</sup> salaire en fin d'année
- > Suspendre l'adaptation au renchérissement dans les EMS
- > Mieux considérer la fortune pour la participation aux frais des résidents d'EMS
- > Augmentation du coefficient par EPT pour le personnel de soins en EMS
- > Augmentation du coefficient par EPT et baisse de la dotation accompagnement en EMS
- > Institutions spécialisées – Autofinancement du CTTS (Buissonnets)
- > Modification des subventions des services d'aide et de soins à domicile
- > Plafonnement de la péréquation financière intercommunale des besoins au niveau de 2025
- > Introduire une part communale aux prestations complémentaires pour familles

- 
- > Réduction de l'enveloppe financière pluriannuelle de l'Université
  - > Réduction du réseau routier cantonal
  - > Réduction des subventions en faveur du plan climat

#### 4.6.2 Adaptation des mesures concernant le personnel

A la suite des discussions entre la DCEQP et les partenaires reconnus, le Conseil d'Etat a revu les mesures d'économie. En réponse aux demandes des partenaires reconnus, il a réduit de 13,2 millions de francs l'effort financier demandé au personnel de l'Etat par rapport au projet mis en consultation. En particulier, conformément à la demande des partenaires, il a supprimé la mesure de la contribution de solidarité. Afin de compenser partiellement ce renoncement, l'augmentation annuelle (palier) sera reportée au mois de septembre. S'agissant de l'indexation des salaires, la mesure a été réduite et s'appliquera sur 2 ans. Désormais le Conseil d'Etat n'est pas tenu de procéder à l'indexation des salaires en 2026 et 2027, tant que l'indice de référence de 118 points n'est pas atteint. Pour 2028, aucun indice n'est fixé, le Conseil d'Etat réanalysera la situation à ce moment-là. Enfin, le Conseil d'Etat a renoncé à la mesure concernant le paiement de l'intégralité du 13ème salaire en fin d'année.

#### 4.6.3 Ajout d'une nouvelle mesure

Il est en outre apparu opportun au Conseil d'Etat d'ajouter dans le PAFE une nouvelle mesure consistant à adapter les procédures en matière de séquestre d'animaux et à permettre à l'Etat de prélever de nouveaux émoluments en la matière. Des explications sont fournies à ce sujet dans le cadre de la section 7.11.1.

#### 4.6.4 Impact financier des modifications proposées

Les adaptations évoquées dans le cadre des trois sections précédentes ainsi que des ajustements dans l'évaluation de certaines mesures effectuées dans le cadre des discussions budgétaires 2026 induisent pour l'Etat une réduction des effets positifs du PAFE d'environ de 22 millions de francs en 2026, 33 millions de francs en 2027 et 34 millions de francs en 2028 par rapport au plan financier. Sur l'ensemble de la période 2026-2028, les impacts positifs du PAFE pour les finances de l'Etat se réduiraient ainsi de 89 millions de francs.

Pour les communes, les adaptations proposées induiraient amélioration significative des effets du PAFE. Alors que des charges additionnelles nettes de l'ordre de 21,8 millions de francs en 2026, 13,5 millions de francs en 2027 et 16,5 millions de francs en 2028 avaient été annoncées sur la base du projet mis en consultation, le PAFE se traduirait finalement pour les communes par des charges nettes d'environ 5,1 millions de francs en 2026, 0,8 millions de francs en 2027 et 3,7 millions de francs en 2028. Sur l'ensemble de la période 2026-2028, les adaptations proposées entraîneraient donc des améliorations d'environ 42 millions de francs des effets du PAFE pour les communes.

## 5 Programme de mesures

---

Le programme de mesures proposé par le Conseil d'Etat est présenté dans le cadre de ce chapitre. Après quelques indications d'ordre statistique, une distinction est faite entre les mesures relevant du Conseil d'Etat et celles entrant dans le champ de compétences du Grand Conseil. Ces dernières et les modifications légales qu'elles impliquent sont décrites de manière plus détaillée dans le cadre du chapitre 7. A quelques exceptions près, les mesures de la compétence du Conseil d'Etat seront appliquées dès 2026. Il en ira de même pour la plupart des mesures de la compétence du Grand Conseil. Les mesures faisant exception seront mises en œuvre à partir de 2027. L'existence d'un éventuel décalage temporel dans l'application est indiquée dans le bref commentaire consacré à chaque mesure.

### 5.1 Informations d'ordre statistique

Le programme d'assainissement des finances de l'Etat décrit dans le cadre de ce message est composé de 85 mesures pouvant être mises en œuvre dès 2026 pour l'essentiel et à partir de 2027 dans une douzaine de cas.

---

Parmi les 85 mesures retenues, 8 mesures s'avèrent nécessaires pour ne pas péjorer le plan financier dans sa version actualisée pour les années 2026-2028. Cette version, adoptée par le Conseil d'Etat en décembre 2024 et dont le Grand Conseil a pris acte lors de sa session de mars 2025, intégrait déjà un certain nombre de réductions générales dont les modalités de mise en œuvre restaient à préciser. Les 77 mesures restantes induisent une véritable amélioration par rapport aux résultats de plan financier, qui ont été résumés dans le cadre de la section 2.4.

Chacune des mesures retenues par le Conseil d'Etat fait l'objet d'une brève présentation dans le cadre des sections suivantes. Une distinction est faite entre les mesures relevant de la compétence du Conseil d'Etat, au nombre de 62, et celles relevant de la compétence du Grand Conseil, au nombre de 23. Il est de plus systématiquement procédé à une répartition entre les catégories de mesures évoquées précédemment, en distinguant les mesures portant sur les revenus, sur le personnel, sur le subventionnement ou relevant de projets et réformes.

## **5.2 Caractère structurel ou ponctuel des mesures**

Une part importante des mesures proposées à ce stade ont un caractère « ponctuel », dans le sens où elles sont de nature à permettre une amélioration de la situation des finances cantonales sur les trois prochaines années par rapport à ce qui est prévu au plan financier sans pour autant remettre fondamentalement en cause le fonctionnement de l'administration cantonale et les politiques publiques menées par l'Etat. D'autres ne sont toutefois pas limitées dans le temps et auront des effets durables. Dans le cadre de la consultation publique, divers intervenants ont regretté que le programme proposé ne contienne pas une plus forte proportion de mesures « structurelles », susceptibles d'améliorer la situation financière à moyen et long termes, et ont souhaité que des réflexions plus approfondies soient menées dans cette optique, au besoin avec le soutien d'experts externes.

Le Conseil d'Etat était et reste totalement conscient du fait que les mesures proposées ne suffiront pas à garantir durablement l'équilibre budgétaire exigé par la constitution cantonale. Il considère le PAFE comme une première étape permettant de rejoindre le chemin menant à cet objectif. Comme cela a été expliqué dans le cadre des sections 3.3.2 et 3.3.3 une série de mesures à caractère plus « structurel », nécessitant des réflexions complémentaires et un délai de mise en œuvre allongé, a déjà été identifiée. Elle pourra encore être complétée par la suite. Les travaux nécessaires seront menés après l'acceptation par le Grand Conseil du PAFE tel que proposé à l'heure actuelle. Selon toute vraisemblance, les propositions de modifications légales relatives à des mesures additionnelles seront mises en consultation dans le courant de l'année 2027.

En ce qui concerne les mandats externes, le Conseil d'Etat s'est limité pour l'instant, parallèlement aux travaux d'élaboration du PAFE, à demander à l'IDHEAP de réaliser une analyse comparative de la structure des dépenses du canton de Fribourg. Cette étude, qui a été publiée et a fait l'objet d'un communiqué de presse en date du 4 juin 2025, se focalise sur le niveau des charges brutes et met en évidence le fait que les collectivités publiques fribourgeoises (Etat et communes) dépensent par habitant moins que la moyenne suisse pour exécuter leurs tâches. Elle tend dès lors, dans l'interprétation du Conseil d'Etat, à confirmer que la marge de manœuvre pour réaliser des économies budgétaires est dans l'ensemble restreinte à Fribourg. Au-delà du constat général, l'étude IDHEAP atteste pour certaines fonctions ou sous-fonction d'un niveau de charge supérieur à la moyenne nationale et met ainsi à jour des pistes de réflexion qui pourraient être approfondies ultérieurement.

## **5.3 Mesures de la compétence du Grand Conseil**

23 mesures proposées par le Conseil d'Etat nécessitent une modification légale et sont donc de la compétence du Grand Conseil. Elles sont énumérées brièvement dans le cadre de cette section avant de faire l'objet d'une présentation détaillée au chapitre 7. Dans la mesure où plusieurs propositions touchent parfois au même texte de loi, un nombre moins important de bases légales devront au total être modifiées pour mettre en œuvre le programme d'assainissement des finances de l'Etat.

### 5.3.1 Revenus

En matière de revenus, les mesures suivantes sont proposées.

#### Liste des mesures de la compétence du Grand Conseil en matière de revenus

Libellé de la mesure	Base légale à modifier	
	N°RSF	Titre
<b>a) Emoluments, taxes et redevances</b>		
- Introduction d'une taxe sur les volumes extraits des sites de gravières	A définir	A définir
<b>b) Impôts</b>		
- Réduction de la déduction des frais de déplacement dans la taxation cantonale	631.1	Loi du 6 juin 2000 sur les impôts cantonaux directs (LICD)
- Non-adaptation à la progression à froid	631.1	Loi du 6 juin 2000 sur les impôts cantonaux directs (LICD)

#### a) Emoluments, taxes et redevances

##### > Introduction d'une taxe sur les volumes extraits des sites de gravières

La mesure consiste à introduire une taxe cantonale sur les volumes extraits dans les zones d'extraction de matériaux par le biais d'une base légale, soit en créant une nouvelle loi spéciale soit en modifiant une base légale existante (loi du 2 décembre 2008 sur l'aménagement du territoire et les constructions, RSF 710.1, éventuellement loi sur le domaine public du 4 février 1972, RSF 750.1).

Le canton introduirait ainsi une taxe de 5 francs par m<sup>3</sup> exploité sur les exploitations de matériaux. En moyenne, il en est extrait 600 000 m<sup>3</sup> par an dans le canton. Sur la base de tarifs à disposition pour les trois principaux exploitants du canton, les prix des matériaux extraits oscillent entre 26 et 112 francs par m<sup>3</sup> en fonction du type de matériaux. Les exploitants perçoivent également des montants entre 16 et 34 francs/ m<sup>3</sup> pour les matériaux remblayés.

Il s'agirait de définir en particulier dans la base légale : le principe de la taxe et son champ d'application, à savoir les volumes extraits dans les zones d'extractions de matériaux nécessaires à la construction (gravières, carrières) ; le montant maximal de la taxe ; l'autorité en charge du prélèvement de la taxe ; l'affectation éventuelle de la taxe ; les modalités de perception et d'encaissement de la taxe ; les modalités de monitoring de l'extraction des matériaux (contrôle, suivi); les dispositions pénales et les voies de droit.

S'agissant des incidences financières et en personnel, un 0,5 EPT de collaborateur-trice scientifique universitaire serait nécessaire pour une durée indéterminée afin d'effectuer les travaux en lien avec la taxe (identification des matériaux extraits, notamment). En fonction du mécanisme choisi pour la perception et l'encaissement de la taxe, il s'agira d'examiner s'il convient de prévoir en complément une ressource de collaborateur-trice administratif ou si ces tâches peuvent être absorbées par un service qui effectue d'ores et déjà ce type de tâche. La mesure ne pourra pas être mise en œuvre avant 2027.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	0	2 930 000	2 930 000	5 860 000
Communes	0	0	0	0

## b) Impôts

### > Réduction de la déduction des frais de déplacement dans la taxation cantonale

Le contribuable peut déduire les frais de déplacement nécessaires entre le domicile et le lieu de travail, lorsque ce lieu est notablement éloigné, c'est-à-dire plus de 1.5 km. Cette déduction est plafonnée à 12 000 francs actuellement. L'abaissement de la limite cantonale pour la déduction des frais de transport à 8 000 francs permettrait de générer des recettes supplémentaires. Cet abaissement impacterait environ 18 500 contribuables.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	5 184 000	5 184 000	5 184 000	15 552 000
Communes	4 320 000	4 320 000	4 320 000	12 960 000

### > Non-adaptation à la progression à froid

La mesure consiste à renoncer en totalité à l'adaptation des barèmes et des déductions sociales en raison de la progression à froid pour la période fiscale 2026-2028. Le nouvel indice des prix retenu pour la prochaine indexation serait celui de décembre 2024 (qui s'élève à 109,3 points). Concrètement cette mesure permettrait d'éviter des baisses de recettes fiscales.

Conformément aux articles 40 al. 1 et 62a al. 1 de la loi du 6 juin 2000 sur les impôts cantonaux directs (LICD), les effets de la progression à froid sur l'impôt frappant le revenu et la fortune des personnes physiques doivent être compensés périodiquement, mais au moins tous les trois ans, totalement ou partiellement, par une adaptation du barème et des déductions sociales.

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2011, les barèmes de l'impôt sur le revenu et de la fortune ainsi que les déductions sociales doivent être adaptés lorsque l'indice suisse des prix à la consommation (IPC) a augmenté d'au moins 5 % depuis la dernière adaptation, mais au moins tous les 3 ans.

La dernière adaptation des effets de la progression à froid a eu lieu en 2022, avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2023. L'IPC de référence actuelle est donc toujours celui de décembre 2021, à savoir 103.8 points. Si l'on compare cet indice avec celui de décembre 2024 (base d'indice : décembre 2005 = 100), lequel se monte à 109.3 points, on constate une augmentation de l'IPC de 5.3 %.

Ainsi, la limite des 5 % qui n'est pas prévue expressément à l'art. 62a al. 2 LICD, mais qui est appliquée à la déduction sociale sur la fortune (art. 61 LICD) du fait du renvoi à l'article 40 LICD, est atteinte et le critère exigeant une compensation au moins tous les 3 ans est rempli. Il y aurait dès lors en principe lieu de prévoir la rédaction d'un rapport en 2025 pour que les éventuelles modifications légales qui en résulteraient puissent entrer en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2026.

Les analyses et estimations effectuées par le Service cantonal des contributions montrent que le barème de l'impôt sur le revenu et la plupart des montants des déductions devraient également être adaptés. La compensation des effets de la progression à froid aurait ainsi un impact sous forme de diminution d'impôt pour la totalité des contribuables et pour la majorité des contribuables concernés par les déductions.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	20 000 000	20 000 000	20 000 000	60 000 000
Communes	22 560 000	22 560 000	22 560 000	67 680 000

### 5.3.2 Personnel

Le personnel de l'Etat représente, avec une masse salariale de plus de 1,5 milliard de francs, près de 35 % des charges aux comptes 2024. Fort de ce constat, il apparaît inéluctable qu'il soit touché par le PAFE. Les mesures proposées, décrites ci-dessous et dans le cadre de la section 5.4.2 visent principalement à contenir ponctuellement la hausse des

charges en personnel. Compte tenu de la symétrie des sacrifices, les collaborateurs et collaboratrices de l'Etat ont également à contribuer au PAFE. Conscient de la qualité des prestations fournies et de la charge de travail croissante, le Conseil d'Etat a veillé à ce que les conditions de travail soient, tant que faire se peut, maintenues.

#### Liste des mesures de la compétence du Grand Conseil en matière de personnel

Libellé de la mesure	Base légale à modifier	
	N°RSF	Titre
<b>b) Mesures du PAFE</b>		
- Renoncer à l'indexation des salaires (avec fixation d'un seuil à 118 points)	122.70.1	Loi du 17 octobre 2001 sur le personnel de l'Etat (LPers)
	122.1.3	Loi du 15 juin 2024 relative au traitement et à la prévoyance professionnelle des conseillers d'Etat, des préfets et des juges cantonaux (LTCE)
- Décalage de l'augmentation du palier	122.70.1	Loi du 17 octobre 2001 sur le personnel de l'Etat (LPers)

#### b) Mesures du PAFE

##### > Renoncer à l'indexation des salaires (avec fixation d'un seuil à 118 points)

La mesure implique de renoncer en 2026 et 2027 à l'indexation des salaires avec fixation d'un indice des prix à la consommation de référence. Si l'inflation venait à dépasser cet indice, l'indexation des salaires serait appliquée, partiellement ou totalement. La mesure fixe le seuil à 118 points, alors que les salaires actuels sont déterminés sur la base d'un indice de 114.2 points (novembre 2023, base mai 2000 = 100). L'indexation des salaires serait ainsi suspendue pour une période de deux ans sauf si l'inflation dépassait ce seuil. Aucun plancher n'est fixé pour 2028, le Conseil d'Etat réanalysera la situation conformément à l'article 81 LPers.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	16 700 000	33 000 000	21 300 000	71 000 000
Communes	4 900 000	10 100 000	7 900 000	22 900 000

##### > Décalage de l'augmentation du palier

La mesure propose de décaler l'augmentation du palier de 8 mois pour la période 2026-2028. L'augmentation de palier commencerait chaque année au 1<sup>er</sup> septembre au lieu du 1<sup>er</sup> janvier. Cette mesure s'appliquerait sur la période 2026-2028. Cette mesure à l'avantage de ne pas préjudicier le personnel soumis à la LPers sur le long terme. Le Conseil d'Etat entend initier une réévaluation du système salarial en vigueur. Il a mandaté le SPO pour étudier des mesures structurelles d'économie visant un allègement durable de la masse salariale. Ainsi, à l'issue du PAFE, si le nouveau système salarial n'a pas été mis en œuvre, le Conseil d'Etat se réserve la possibilité de maintenir certaines mesures d'allègement.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	10 650 000	11 470 000	11 850 000	33 970 000
Communes	3 334 000	3 734 000	3 734 000	10 802 000

### 5.3.3 Subventionnement

En matière de subventionnement, les mesures suivantes sont proposées.

#### Liste des mesures de la compétence du Grand Conseil en matière de subventionnement

Libellé de la mesure	Base légale à modifier	
	N°RSF	Titre
<b>a) Mesures nécessaires pour respecter le plan financier</b>		
- Facturation du coût des soins à charge des personnes augmenté à 23.- /jour	820.6	Loi du 9 décembre 2010 d'application de la loi fédérale sur le nouveau régime de financement des soins
<b>b) Mesures du PAFE</b>		
- Augmentation du revenu considéré dans le calcul des bourses d'étude et considérer le revenu de l'autre parent en cas de concubinage avec un enfant	44.1	Loi du 14 février 2008 sur les bourses et les prêts d'études (LBPE)
- Modifier et simplifier la répartition des subventions dans le domaine de l'aide sociale	831.0.1 et 130.5	Loi du 14 novembre 1991 sur l'aide sociale (LASoc), Loi du 8 octobre 1992 d'application de la législation fédérale sur l'aide aux victimes d'infractions (LALAVI) et
	212.4.1	Loi du 8 septembre 2021 sur l'aide au recouvrement et l'avance de contributions d'entretien (LARACE)
- Limitation du soutien financier pour les places d'accueil extrafamilial	835.1	Loi 9 juin 2011 sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (LStE)
- Réévaluation du soutien à la construction de bâtiments scolaires	414.4	Loi du 11 octobre 2005 relative aux subventions pour les constructions d'écoles enfantines, primaires et du cycle d'orientation
- Réduction des subventions sylvicoles	921.1	Loi du 2 mars 1999 sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles (LFCN)
- Réduction de la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale	115.6	Loi du 22 juin 2001 sur la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale (LPFC)

#### a) Mesures nécessaires pour respecter le plan financier

##### > Facturation du coût des soins à charge des personnes augmenté à 23.-/jour

La mesure propose d'augmenter la facturation des soins aux personnes à charge. Conformément au montant maximal autorisé par la LAMAL, chaque personne en EMS se verrait facturer le montant de 23 francs par jour contre, en moyenne 13 francs, actuellement. La clé de répartition entre l'Etat et les communes ne serait pas modifiée. L'Etat prendrait en charge 45 % des frais et les communes 55 %.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	1 119 000	1 119 000	1 119 000	3 357 000
Commune	1 368 000	1 368 000	1 368 000	4 104 000

#### b) Mesures du PAFE

##### > Augmentation du revenu considéré dans le calcul des bourses d'étude et considérer le revenu de l'autre parent en cas de concubinage avec un enfant

La mesure indique une augmentation du revenu considéré dans le calcul des bourses d'étude. Actuellement, les revenus des autres personnes légalement tenues à l'entretien de la personne en formation, les revenus du conjoint et les revenus des parents imposés à la source ne sont retenus qu'à raison de 65 %. Le nouveau taux serait désormais fixé à 70 %. De plus, lorsque la personne en formation a au moins un enfant, les revenus bruts de l'autre parent, en cas de ménage commun, serait aussi considérés au taux de 70 %. Une partie seulement de cette mesure nécessite une adaptation légale. Afin qu'une mise en œuvre soit possible dès la rentrée scolaire 2025/2026, cette adaptation sera proposée dans le cadre d'un projet plus large de modification de la loi sur les bourses et prêts d'études (LBPE) qui devrait être soumise au Grand Conseil pour sa session de juin.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	225 000	225 000	225 000	675 000
Commune	0	0	0	0

#### > **Modifier et simplifier la répartition des subventions dans le domaine de l'aide sociale**

Cette mesure propose de changer la répartition LASoc entre l'Etat et les communes. Actuellement l'Etat assume 40 % du financement et les communes 60 %. Selon cette nouvelle répartition, l'Etat assumerait 20 % des coûts et les communes 80 %. En contrepartie le système de subventionnement serait simplifié. L'Etat prendrait en charge les coûts de la LAVI et de la LARACE à 100 %, ce qui concorde avec la logique des compétences.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	3 324 000	3 484 000	3 520 000	10 328 000
Commune	-3 324 000	-3 484 000	-3 520 000	-10 328 000

#### > **Limitation du soutien financier pour les places d'accueil extrafamilial**

La base légale actuelle prévoit que l'Etat accorde un soutien financier aux structures d'accueil préscolaire sous la forme d'un forfait accordé en fonction des heures de garde effectives et du type de la structure d'accueil. Elle ajoute qu'avec son soutien l'Etat prend en charge 10 % du coût moyen des structures subventionnées. Il est proposé de renforcer le caractère forfaitaire de l'aide en renonçant à établir un lien avec le coût des prestations subventionnées.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	700 000	750 000	800 000	2 250 000
Commune	0	0	0	0

#### > **Réévaluation du soutien à la construction de bâtiments scolaires**

La mesure propose de renoncer à la prise en charge du soutien à la construction de bâtiments scolaires pour l'école primaire et infantine. Ce renoncement concerne aussi les accueils extrascolaires qui sont financés par le même canal. Les taux effectifs de subvention pour ce genre de programme sont relativement faibles. L'aide pour les constructions de cycle d'orientation est maintenue. Cette mesure allégera l'application des normes dans le domaine des constructions scolaires. L'économie générée par cette mesure est estimée à environ 5 millions de francs par an à terme. L'effet ne sera toutefois pas immédiat. Il est prévu en effet que les projets qui, au moment de l'entrée en vigueur de la modification législative, ont déjà fait l'objet d'une approbation du programme des locaux demeureront soumis à l'ancien droit et pourront donc encore bénéficier d'une subvention. Les effets financiers de cette mesure se feront ainsi ressentir de manière progressive et à plus long terme.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	200 000	400 000	600 000

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Commune	0	-200 000	-400 000	-600 000

> **Réduction des subventions sylvicoles**

La mesure vise à réduire l'enveloppe pour la régénération et les soins aux jeunes forêts. L'enveloppe devait passablement augmenter en 2026 pour donner suite à une motion (2022-GC-182). Le montant à disposition serait réduit pour correspondre à celui de 2025 soit 425 000 francs. Les prestations actuelles ne seraient ainsi pas réduites.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	425 000	425 000	425 000	1 275 000
Commune	-140 000	-140 000	-140 000	-420 000

> **Réduction de la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale**

La mesure consiste à réduire la participation de l'Etat dans les frais de campagne électorale des partis lors des élections cantonales et fédérales. Le montant fixe serait proportionnellement diminué au total des derniers décomptes finals des frais de campagne publiés. Les élections cantonales bénéficieraient d'une aide de 10 % et non plus de 20 %. Les élections nationales seraient soutenues à hauteur de 10 % et non plus de 15 %. Cette mesure va dans le sens du mandat 2025-GC-94 présenté dans le cadre de la section 6.2.6 ci-dessous.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	235 291	117 550	0	352 841
Commune	0	0	0	0

#### 5.3.4 Projets et réformes

##### Liste des mesures de la compétence du Grand Conseil en matière de projets et réformes

Libellé de la mesure	Base légale à modifier	
	N°RSF	Titre
<b>a) Mesure nécessaire pour respecter le plan financier</b>		
- Refacturation aux communes des mandats cantonaux des EMS	820.2	Loi du 12 mai 2016 sur les prestations médico-sociales (LPMS)
<b>b) Mesures du PAFE</b>		
- Renoncement à la future prise en charge par l'Etat des frais d'expédition du vote par correspondance	115.1	Loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques (LEDP)
- Suppression de l'envoi du matériel de propagande électorale aux Suisses de l'Etranger	115.6	Loi du 22 juin 2001 sur la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale (LPFC)
- Modification de la procédure de naturalisation ordinaire	114.1.1	Loi du 14 décembre 2017 sur le droit de cité fribourgeois (LDCF)
- Participation des communes à la rémunération des familles d'accueil non-professionnelles	834.1.2	Loi du 16 novembre 2017 sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (LIFAP)
- Suppression du régime transitoire de la prise en charge par le canton de la part communale aux prestations complémentaires AVS/AI	841.3.1	Loi du 16 novembre 1965 sur les prestations complémentaires à l'assurances vieillesse, survivants et invalidité
- Adaptation de la part des communes pour le financement du trafic local	780.1	Loi du 5 novembre 2021 sur la mobilité (LMob)

---

## Liste des mesures de la compétence du Grand Conseil en matière de projets et réformes

---

de voyageur

- Adaptation de la part des communes pour le financement du trafic régional de voyageur	780.1	Loi du 5 novembre 2021 sur la mobilité (LMob)
- Transfert des coûts d'entretien du RCC empruntant les routes communales aux communes	780.1	Loi du 5 novembre 2021 sur la mobilité (LMob)
- Report dans la mise en vigueur du projet ENEO	411.0.1	Loi sur la scolarité obligatoire (loi scolaire, LS)
- Modification dans la procédure des séquestres d'animaux	725.1	Loi du 20 mars 2012 sur la protection des animaux (LCPA)

---

### a) Mesure nécessaire pour respecter le plan financier

#### > Refacturation aux communes des mandats cantonaux des EMS

La mesure consiste à refacturer aux communes les mandats cantonaux des EMS. Par rapport aux besoins évoqués dans le rapport de planification des soins de longue durée et notamment en raison de retards dans les constructions d'EMS, certaines personnes doivent prolonger leur séjour à l'hôpital. Les hôpitaux et autres structures se verront attribuer, pour ce type de placement, un mandat cantonal dont le surcoût sera refacturé intégralement aux réseaux médico-sociaux des districts concernés.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	450 000	450 000	450 000	1 350 000
Commune	-450 000	-450 000	-450 000	-1 350 000

---

### b) Mesures du PAFE

#### > Renoncement à la future prise en charge par l'Etat des frais d'expédition du vote par correspondance

La mesure suggère de renoncer à la prise en charge par l'Etat des frais d'expédition du vote par correspondance. La population a la possibilité de déposer son matériel de vote sans l'affranchir auprès de toutes les administrations communales. Il est donc raisonnable que l'Etat ne prenne pas en charge les frais postaux. Bien que cette mesure fasse partie du PAFE, le Conseil d'Etat a dû anticiper les démarches dans la mesure ou le Grand Conseil traitait, le 25 et 27 mars 2025, directement d'une modification de la Loi sur l'exercice des droits politiques qui aurait été l'occasion d'introduire une prise en charge par l'Etat. Le Grand Conseil a déjà refusé cette prise en charge.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	0	600 000	480 000	1 080 000
Commune	0	0	0	0

---

#### > Suppression de l'envoi du matériel de propagande électorale aux Suisses de l'Etranger

La mesure propose de supprimer l'envoi du matériel de propagande électorale aux Suisses de l'Etranger. Cet envoi est coûteux. Il serait remplacé par l'ajout au matériel électoral d'un flyer indiquant l'ensemble des informations relatives à la publicité des partis politiques (disponible sur le site internet de l'Etat de Fribourg). L'accès à la page spécifique peut être simplifié par un code QR à scanner qui ouvre directement la page en question sur le site de l'Etat.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	34 000	55 000	0	89 000
Commune	0	0	0	0

> **Modification de la procédure de naturalisation ordinaire**

La mesure met en œuvre la volonté d'alléger la procédure de naturalisation en limitant les cas d'audition des personnes candidates à la naturalisation par la Commission des naturalisations du Grand Conseil (CNat). Cette commission est, de toutes les commissions du Grand Conseil, celle qui siège le plus souvent. La limitation de cette audition a pour objet principal de permettre des économies financières substantielles.

Dans la pratique la Commission des naturalisations du Grand Conseil examinera et auditionnera uniquement les dossiers qui auront été préavisés négativement par le Conseil d'Etat ou qui auront fait l'objet de réserves de sa part. Ainsi, le principe de la non-audition des dossiers est posé par la présente révision, sous réserve d'exceptions. Cela entraînera une forte réduction du nombre de séance et donc des indemnités versées.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	80 000	80 000	80 000	240 000
Commune	0	0	0	0

> **Participation des communes à la rémunération des familles d'accueil non-professionnelles**

La mesure requiert la participation des communes à la rémunération des familles d'accueil non-professionnelles. Les communes participeraient à la rémunération prévue des familles d'accueil (FAC) non-professionnelles, en cohérence avec la répartition prévue pour les placements d'enfants sous le régime de la Loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (LIFAP). La répartition serait donc de 45 % à charge de l'Etat et de 55 % à charge des communes. La dépense n'existe que depuis 2027.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	420 000	470 000	890 000
Commune	0	-420 000	-470 000	-890 000

> **Suppression du régime transitoire de la prise en charge par le canton de la part communale aux prestations complémentaires AVS/AI**

La mesure renonce au régime transitoire accordé aux communes dans les prestations complémentaires AVS/AI. Selon la loi sur les prestations complémentaires à l'assurances vieillesse, survivants et invalidité, les communes doivent participer à hauteur de 25 % aux prestations complémentaires. Cependant en raison d'un régime transitoire lié à l'origine à la RPT puis au DETTEC, les communes bénéficient d'une exonération temporaire. Dans la mesure où le DETTEC n'a pas abouti, le régime transitoire sera abrogé et une part communale aux prestations complémentaires AVS/AI serait réintroduite.

Le Conseil d'Etat souligne que l'Etat a assumé beaucoup plus longtemps que prévu le financement de cette prestation. Au vu des montants annuels, il s'agit d'un soutien conséquent de l'Etat envers les communes.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	28 844 000	29 554 000	30 177 000	88 575 000
Commune	-28 944 000	-29 554 000	-30 177 000	-88 675 000

---

> **Adaptation de la part des communes pour le financement du trafic local de voyageurs**

La mesure conduit à une adaptation de la part des communes dans le financement du trafic local de voyageur. Lorsque l'Etat participe à la commande de trafic local de voyageur, il accorde aux entreprises de transport une contribution financière de 57,5 %, le solde étant à la charge des communes et/ou des communautés concernées (42,5 %). Avec cette mesure le pourcentage de participation des communes et/ou des communautés régionales serait augmenté afin de correspondre à celui de l'Etat. Il en résulterait une participation équivalente de l'Etat et des communes et/ou des communautés régionales à hauteur de 50 %.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	3 118 000	3 003 000	3 188 000	9 309 000
Commune	-3 118 000	-3 003 000	-3 188 000	-9 309 000

> **Adaptation de la part des communes pour le financement du trafic régional de voyageurs**

La mesure veut adapter la part des communes pour le financement du trafic régional de voyageur. Les communes participent pour 45 % aux indemnités d'exploitation octroyées par l'Etat au titre du trafic régional et du trafic de voyageurs d'intérêt cantonal. Le pourcentage de participation des communes serait adapté à celui de l'Etat, soit 50 % à charge des communes.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	3 382 000	3 590 000	3 838 000	10 810 000
Commune	-3 382 000	-3 590 000	-3 838 000	-10 810 000

> **Transfert des coûts d'entretien du RCC empruntant les routes communales aux communes**

La mesure conduit à transférer les coûts d'entretien du réseau cyclable cantonal (RCC) empruntant les routes communales aux communes. Les coûts d'entretien des tronçons du futur (dès 2026) RCC empruntant des routes communales seraient transférés de l'Etat aux communes. Cette proposition permettrait de réduire des coûts que l'Etat devra assumer depuis 2026.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	1 050 000	1 050 000	1 050 000	3 150 000
Commune	-1 050 000	-1 050 000	-1 050 000	-3 150 000

> **Report dans la mise en vigueur du projet ENEO**

La mesure propose de repousser à 2029 l'entrée en vigueur du projet ENEO accepté par le Grand Conseil lors de la session de mai 2025. Dans le cadre du plan financier, les incidences du projet pour l'Etat avaient été neutralisées au moyen d'une bascule fiscale, si bien qu'il était prévu qu'il n'entraîne aucune charge nette pour l'Etat sur la période 2026 à 2028. Par rapport au plan financier, le fait de décaler la mise en œuvre n'engendre donc aucun allègement pour l'Etat. Par contre, dans la mesure où le Grand Conseil a refusé la bascule fiscale proposée, l'Etat devrait faire face à d'importants coûts supplémentaires au cas où le projet entrerait en vigueur plus tôt. L'application du projet ENEO avant 2029 engendrerait aussi des coûts importants pour les communes sur la période considérée.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	0	0	0
Commune	0	0	0	0

---

## > **Modification dans la procédure des séquestres d'animaux**

L'Etat est de plus en plus confronté à des détenteurs d'animaux de compagnie qui ne respectent pas le bien-être animal. Dans ces cas, l'Etat doit intervenir et procéder notamment au séquestre des animaux concernés.

Le canton a déjà prévu certaines modalités en vue du versement d'une caution. Toutefois, en cas de non-versement du montant de garantie demandé, l'Etat ne dispose d'aucun moyen de contrainte contrairement à d'autres cas où il agit par substitution (par exemple constitution d'une hypothèque légale). Il s'agit donc de pallier cette lacune en créant une base légale correspondante pour permettre aux autorités d'avoir un moyen d'agir en cas de non-paiement des garanties et cautions requises.

Dans un tel cas, les animaux seront libres directement pour placement, notamment pour être placés chez d'autres personnes qui pourront en prendre soin et s'en occuper, même si la procédure sur le fond n'est pas terminée ou pourraient être euthanasiés si l'état clinique de l'animal le justifie (par exemple un animal en mauvaise santé, agressif, provenant d'un pays non indemne de rage urbaine ou très âgé).

Les incidences financières de cette mesure varieront fortement en fonction du nombre de séquestres prononcés et du nombre de recours déposés. Elles sont estimées pour l'instant à 25 000 francs par année en moyenne.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	25 000	25 000	25 000	75 000
Commune	0	0	0	0

## **5.4 Mesures de la compétence du Conseil d'Etat**

Pour assurer une vision globale du programme d'assainissement, ce chapitre présente les mesures que le Conseil d'Etat entend appliquer directement, dans le cadre de ses compétences. Cette information vise à illustrer l'ensemble des efforts envisagés, qu'ils soient soumis ou non à l'approbation du Grand Conseil.

### 5.4.1 Revenus

En matière de revenus, les mesures suivantes sont proposées.

---

#### **Liste des mesures de la compétence du Conseil d'Etat applicables dès 2026 en matière de revenus**

##### **a) Emoluments, taxes et redevances**

- Augmentation des tarifs et émoluments de la Chancellerie
- Adaptation dans la pratique des émoluments du SAEF pour les procédures d'aménagement et de construction
- Augmentation des émoluments du SBC
- Modification du prix de pension pour les personnes détenues en régime fermé, site Bellechasse
- Adaptation des émoluments de la Police
- Adaptation des émoluments du SMO
- Adaptation des émoluments du SPC
- Adaptation des émoluments du SPE
- Modification de la pratique concernant les émoluments du SdE
- Augmentation des tarifs des analyses de laboratoires du domaine alimentaire
- Augmentation des émoluments des Préfectures
- Révision des taxes et redevances pour l'usage du domaine public
- Adaptation des émoluments du SeCA
- Introduction de nouveaux émoluments pour les demandes préalables des permis de construire
- Augmentation des émoluments du SEn

##### **b) Impôts**

- Augmentation du nombre de taxateurs au SCC afin de renforcer l'investigation fiscale
-

---

---

**Liste des mesures de la compétence du Conseil d'Etat applicables dès 2026 en matière de revenus**

---

**c) Contribution des usagers**

- Location à l'externe des places de parking inoccupées par l'administration
  - Augmentation des frais d'écolage pour le secondaire 2
  - Augmentation des taxes d'examen final pour les écoles du secondaire 2
  - Adaptation des tarifs des prestations de comptabilité de Grangeneuve
  - Hausse des tarifs des permis de pêche
  - Facturation des mandats de chef de projet aux communes pour ce qui concerne les aspects édilitaires
- 

**d) Autres revenus**

- Augmentation de la contribution de la BCF
  - Augmentation de la contribution de l'OCN
- 

**a) Emoluments, taxes et redevances****> Augmentation des tarifs et émoluments de la Chancellerie**

La mesure consiste à augmenter plusieurs tarifs et émoluments de la Chancellerie qui n'ont pas fait l'objet d'adaptation récente. Les émoluments pour les légalisations et les apostilles augmenteront de 5 ou 10 francs en fonction du type de document. Les tarifs des clients externes du SAMI seront majorés de 30 %. Les travaux des ateliers de reliure évolueront à la hausse de 10 francs. Les minutes de notaires bénéficieront d'une adaptation passant de 90 francs/pièces à 130 francs/pièces. Concernant les archives, les tarifs pour la fourniture et livraison des armoiries (physiques et digitales), les recherches généalogiques, les transferts d'actes et les actes notariés seront adaptés à la hausse.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	95 000	95 000	95 000	285 000
Communes	0	0	0	0

---

**> Adaptation dans la pratique des émoluments du SAEF pour les procédures d'aménagement et de construction**

La mesure vise à adapter les émoluments du Service archéologique de l'Etat de Fribourg. Ceux-ci seront alignés à la pratique des autres services concernant les procédures d'aménagement et de construction. Certains émoluments perçus par le service seront adaptés et d'autres seront introduits pour se conformer à la pratique usuelle.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	42 000	42 000	42 000	126 000
Communes	0	0	0	0

---

**> Augmentation des émoluments du SBC**

La mesure propose de procéder à une augmentation des émoluments du Services des biens culturels. La hausse sera, en moyenne, de 10 % pour les émoluments de ce service.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	12 000	12 000	12 000	36 000
Communes	0	0	0	0

---

---

> **Modification du prix de pension pour les personnes détenues en régime fermé, site Bellechasse**

La mesure entérine une augmentation des prix de pension pour les personnes détenues en régime fermé sur le site de Bellechasse. Grâce à la séparation des régimes ouverts et fermés, aux adaptations de sécurité apportées et prévues aux infrastructures, ainsi qu'à l'évolution prévue de la prise en charge, Bellechasse peut facturer des montants supplémentaires afin de mieux compenser certaines charges. Cette facturation est déjà appliquée depuis le premier janvier 2025. Toutefois le plan financier ne prévoyait pas ce changement, ce qui représente une amélioration.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	-11 000	378 000	378 000	745 000
Communes	0	0	0	0

> **Adaptation des émoluments de la Police**

La mesure confirme un projet d'adaptation des émoluments perçus par la Police faisant l'objet d'une procédure déjà en cours qui était gelée dans l'attente d'une décision judiciaire. Cette décision a eu comme impacte de faire légèrement baisser les estimations financières par rapport aux chiffres avancés dans la consultation (moins 5'000 francs par années). Certaines prestations de police soumises à émolument bénéficieront de tarifs supérieurs.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	55 000	55 000	55 000	165 000
Communes	0	0	0	0

> **Adaptation des émoluments du SMO**

La mesure consiste à adapter les émoluments du Service de la mobilité. Ceux-ci n'ont pas évolué depuis 2012. Le niveau des différents émoluments est revu à la hausse. Les modifications permettront de revoir la composition des émoluments et la fixation du montant de ces derniers.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	50 000	50 000	50 000	150 000
Communes	0	0	0	0

> **Adaptation des émoluments du SPC**

La mesure propose d'augmenter les émoluments du Service des ponts et chaussées. Ceux-ci seront augmentés en moyenne de 10 %. Ils sont en général facturés pour des prestations fournies dans le cadre des projets routiers sur des routes communales.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	11 000	11 000	11 000	33 000
Communes	0	0	0	0

---

> **Adaptation des émoluments du SPE**

La mesure consiste à adapter les émoluments du Service public de l'emploi. Les émoluments actuels augmenteront d'en moyenne 10 %.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	18 300	18 300	18 300	54 900
Communes	0	0	0	0

> **Modification de la pratique concernant les émoluments du SdE**

La mesure vise à adapter les émoluments du Service de l'énergie. Des émoluments seront perçus dans le cadre de consultations sur des dossiers de la Confédération. Ceux-ci seront facturés aux demandeurs ayant déposé une requête auprès de la Confédération.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	116 535	116 535	116 535	349 605
Communes	0	0	0	0

> **Augmentation des tarifs des analyses de laboratoires du domaine alimentaire**

La mesure entérine un changement de pratique intervenu au 1<sup>er</sup> janvier 2025. Les tarifs des analyses de laboratoires du domaine alimentaire ont été augmentés en moyenne de 4 % afin de correspondre à l'augmentation du point de l'ACCS (Association des chimistes cantonaux de Suisse). Ces montants n'étaient pas prévus dans le plan financier et constituent par conséquent une amélioration.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	37 000	37 000	37 000	111 000
Communes	0	0	0	0

> **Augmentation des émoluments des Préfectures**

La mesure propose d'adapter les émoluments perçus par les Préfectures. Ceux-ci n'ont pas évolué dans les dernières années. Les Préfectures disposent d'une marge dans la fixation des tarifs des émoluments par rapport au cadre légal. Ceux-ci seront augmentés en moyenne de 10 % dès 2026.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	246 000	246 000	246 000	738 000
Communes	0	0	0	0

---

> **Révision des taxes et redevances pour l'usage du domaine public**

La mesure implique de revoir les taxes et redevances pour l'usage du domaine public. La taxe actuelle d'utilisation pour les prélèvements d'eau des plus grands consommateurs et celles en lien avec l'utilisation des routes seront augmentées de 20 %. Les concessions liées aux restoroutes sont aussi impactées par la directive. Une augmentation de 10 % sera étudiée dans ce domaine.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	581 000	581 000	581 000	1 743 000
Communes	0	0	0	0

> **Adaptation des émoluments du SeCA**

La mesure vise à adapter les tarifs actuels des émoluments dans le domaine de l'aménagement du territoire et des constructions. Les tarifs du Service des constructions et de l'aménagement n'ont pas évolué récemment et une adaptation de 7 % est possible pour tenir compte du renchérissement.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	300 000	300 000	300 000	900 000
Communes	0	0	0	0

> **Introduction de nouveaux émoluments pour les demandes préalables des permis de construire**

La mesure consiste à introduire de nouveaux émoluments dans les demandes préalables des permis de construire. Ces demandes génèrent un travail important pour les services de l'Etat et elles ne profitent pas à la société dans son ensemble mais seulement à l'auteur de la demande. Il apparait donc raisonnable de facturer une contrepartie pour le travail effectué.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	200 000	200 000	200 000	600 000
Communes	0	0	0	0

> **Augmentation des émoluments du SEn**

La mesure propose d'augmenter les tarifs des émoluments du Service de l'environnement. Les tarifs du SEn ne correspondent plus tout à fait à la tarification actuelle du domaine. Les heures facturées du personnel seront ainsi augmentées en moyenne de 29 % (de 0 %-65 % selon les fonctions), les frais d'appareillage en moyenne de 20 % (16 %-25 %) et les analyses en moyenne de 25 %.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	238 300	238 300	238 300	714 900
Communes	0	0	0	0

**b) Impôts**

> **Augmentation du nombre de taxateurs au SCC afin de renforcer l'investigation fiscale**

La mesure vise à renforcer l'investigation fiscale dans le cadre des taxations. Le service des contributions bénéficiera d'effectifs supplémentaires afin de permettre une meilleure analyse des dossiers des contribuables susceptibles de ne pas avoir déclaré correctement l'intégralité de leurs revenus/bénéfices et/ou fortune/fonds propres. Cette démarche

devrait permettre une augmentation des revenus imposables et par conséquent des recettes fiscales. Chaque année de 2026-2028, quatre nouveaux postes de taxateurs seront créés.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	1 040 000	580 000	120 000	1 740 000
Communes	1 200 000	1 200 000	1 200 000	3 600 000

### c) Contribution des usagers

#### > Location à l'externe des places de parking inoccupées par l'administration

La mesure propose de louer les places de parking disponibles. Le bâtiment des Arsenaux 41 dispose de places de parc inoccupées. Celles-ci seront louées à des personnes externes à l'Etat après une légère adaptation des locaux. Des travaux à l'entrée du parking sont notamment nécessaires afin de respecter certaines normes.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	30 000	60 000	60 000	150 000
Communes	0	0	0	0

#### > Augmentation des frais d'écolage pour le secondaire 2

La mesure vise à adapter les frais d'écolage du secondaire 2. La législation permet une adaptation de ces frais à l'indice des prix à la consommation, sous réserve qu'il dépasse le seuil des 5 % depuis la dernière indexation. Actuellement l'IPC a évolué de 6.3 % entre janvier 2014 et décembre 2024. Les frais d'écolage évolueront de 375 francs à 400 francs pour les élèves fribourgeois.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	73 000	73 000	73 000	219 000
Communes	0	0	0	0

#### > Augmentation des taxes d'examen final pour les écoles du secondaire 2

La mesure implique une adaptation des taxes d'examen final pour les écoles du secondaire 2. La législation permet une adaptation de ces taxes à l'indice des prix à la consommation, sous réserve qu'il dépasse le seuil des 10 % depuis la dernière indexation. L'IPC a évolué de 11.3 % depuis la dernière indexation soit entre septembre 2004 et décembre 2024. Les taxes évolueront de 250 francs à 280 francs pour les élèves fréquentant des écoles fribourgeoises.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	15 000	15 000	15 000	45 000
Communes	0	0	0	0

#### > Adaptation des tarifs des prestations de comptabilité de Grangeneuve

La mesure propose de revoir les tarifs des prestations de comptabilité fournies par Grangeneuve. Ces prestations de comptabilité sont actuellement réalisées à perte pour l'Etat. Les tarifs pratiqués par des fiduciaires privées (150 francs) sont bien plus élevés. Les prix pratiqués par Grangeneuve évolueront de 105 francs à 130 francs. La communication de l'adaptation des tarifs peut se faire fin 2025 avec effet sur la prestation 2026 qui sera facturée en 2027.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	225 000	225 000	450 000
Communes	0	0	0	0

> **Hausse des tarifs des permis de pêche**

La mesure sert à augmenter les tarifs liés à la pêche. Les permis journaliers standards de pêche passeront de 17 francs à 30 francs et ceux pour le grand canal et le canal de la Broye évolueront de 6 francs à 15 francs. Cette hausse permettra d'atteindre une augmentation de 10 % de tous les émoluments perçus en lien avec la pêche.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	60 800	60 800	60 800	182 400
Communes	0	0	0	0

> **Facturation des mandats de chef de projet aux communes pour ce qui concerne les aspects éditaires**

Les collaborateurs du Service des ponts et chaussées effectuent parfois des prestations de « chef de projet » pour des travaux routiers sur route cantonale dont une part est éditaire (art. 64 LMOB). La part éditaire est à charge des communes. Ces prestations seront désormais facturées à la commune concernée au prorata de la part éditaire.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	200 000	200 000	200 000	600 000
Communes	-200 000	-200 000	-200 000	-600 000

**d) Autres revenus**

> **Augmentation de la contribution de la BCF**

La mesure amène une nouvelle méthode de calcul de la rémunération de l'Etat par la Banque Cantonale de Fribourg. A résultat équivalent, cette dernière versera une contribution plus importante à l'Etat qu'actuellement. La nouvelle méthode de calcul a été formalisée dans une convention.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	12 000 000	12 000 000	12 000 000	36 000 000
Communes	0	0	0	0

> **Augmentation de la contribution de l'OCN**

La mesure introduit une augmentation de la contribution de l'Office de la circulation et de la navigation du canton de Fribourg dans le cadre du mandat de prestations qu'il a conclu avec l'Etat de Fribourg pour la période 2026-2030. La contribution de l'OCN ne peut pas représenter plus de 15 % des émoluments encaissés. Ce principe continuera à être respecté.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	100 000	100 000	100 000	300 000
Communes	0	0	0	0

## 5.4.2 Personnel

Le personnel de l'Etat représente, avec une masse salariale de plus de 1,5 milliard de francs, près de 35 % des charges aux comptes 2024. Fort de ce constat, il apparaît inéluctable qu'il soit touché par le PAFE. Les mesures proposées, décrites ci-dessous, visent principalement à contenir ponctuellement la hausse des charges en personnel. Compte tenu de la symétrie des sacrifices, les collaborateurs et collaboratrices de l'Etat ont également à contribuer au PAFE.

Conscient de la qualité des prestations fournies et de la charge de travail croissante, le Conseil d'Etat a veillé à ce que les conditions de travail soient, tant que faire se peut, maintenues.

### Liste des mesures de la compétence du Conseil d'Etat applicables dès 2026 en matière de personnel

#### a) Mesure nécessaire pour respecter le plan financier

- Geler les diverses indemnités versées aux employés

#### b) Mesures du PAFE

- Renoncement aux mesures pénibilité

- Renoncement aux primes de reconnaissance en faveur du personnel

- Moratoire sur la réévaluation des fonctions du personnel (requêtes et demandes des Directions)

#### a) Mesure nécessaire pour respecter le plan financier

##### > Geler les diverses indemnités versées aux employés

La mesure propose de geler l'augmentation des indemnités versées aux employés sur la période 2026-2028. La mesure implique qu'aucune augmentation des indemnités (travail de nuit, repas, etc.) ne sera possible jusqu'à la fin de l'année 2028. Cette mesure n'améliore toutefois pas la situation financière par rapport au plan financier qui ne prévoyait pas d'augmentation de dépense pour cette prestation. De plus, il n'est pas possible d'articuler un montant pour cette mesure.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	0	0	0	0
Communes	0	0	0	0

#### b) Mesures du PAFE

##### > Renoncement aux mesures pénibilité

La mesure propose de décaler les mesures pénibilité. Celles-ci n'entreront donc pas en vigueur en 2026 mais seront repoussées au-delà du PAFE à 2029. Cela concerne 200 collaborateurs.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	500 000	500 000	500 000	1 500 000
Communes	0	0	0	0

##### > Renoncement aux primes de reconnaissance en faveur du personnel

La mesure propose de renoncer temporairement aux primes de reconnaissance en faveur du personnel. Ces primes seront suspendues durant 3 ans. Cette mesure faisait partie des propositions de la FEDE.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	600 000	600 000	600 000	1 800 000
Communes	0	0	0	0

---

> **Moratoire sur la réévaluation des fonctions du personnel (requêtes et demandes des Directions)**

La mesure propose de renoncer temporairement à traiter les requêtes de décisions formelles actuellement pendantes et celles qui seraient amenées à être déposées durant cette période de 3 ans (2026-2028). Les nouvelles demandes des Directions seront également suspendues durant ce même laps de temps.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	400 000	400 000	400 000	1 200 000
Communes	0	0	0	0

### 5.4.3 Subventionnement

En matière de subventionnement, les mesures suivantes sont proposées.

---

**Liste des mesures de la compétence du Conseil d'Etat applicables dès 2026 ou 2027 en matière de subventionnement**

---

**a) Mesures nécessaires pour respecter le plan financier**

- Ralentissement sur les investissements et les rénovations dans les institutions spécialisées
- Non-compensation des baisses des aides fédérales dans le domaine de l'environnement
- Stagnation des subventions pour les charges d'exploitation (hors salaires) des institutions spécialisées
- Diminution de l'aide pour l'agriculture (qualité écologique et paysagère)
- Réduction des subventions en faveur de la biodiversité

**b) Mesures du PAFE**

- Mutualisation de certaines tâches dans les institutions spécialisées
- Modification du mode de calcul des frais administratifs de ORS
- Réduction des projets en lien avec la promotion de la santé
- Participation accrue des parents aux frais pour les internats des institutions de pédagogie spécialisée
- Réduction des aides dans le domaine du contrôle des viandes issues d'abattoirs
- Stabilisation des PIG et autres prestations à l'HFR et limitation des PIG au RFSM
- Abandon du soutien à la construction de bâtiments culturels
- Réduction de l'aide pour l'agriculture (promotion et encouragement)
- Réduction des subventions en faveur des améliorations foncières
- Réduction des subventions en faveur du développement durable
- Réduction des subventions pour le développement du tourisme
- Renoncement aux subventions potestatives
- Réduction du taux de subvention pour les plateformes multimodales
- Réduction de l'enveloppe pour diverses mesures de soutien aux entreprises
- Réduction pour l'entraide à l'étranger

---

**a) Mesures nécessaires pour respecter le plan financier**

> **Ralentissement sur les investissements et les rénovations dans les institutions spécialisées**

La mesure vise à reporter les projets d'investissements et de rénovations dans les institutions spécialisées (hors pédagogie spécialisée) jusqu'en 2029 afin de limiter l'augmentation des frais financiers (intérêts et amortissement) liés à la construction ou la rénovation des institutions spécialisées fribourgeoises. Les projets déjà lancés et ceux en lien avec les nouvelles places ne sont pas concernés. Ces charges seront, au moins partiellement, reportées sur les années prochaines. Cette mesure demande de renoncer à environ 10 projets de construction et/ou de rénovation. Ces projets sont financés à 45 % par l'Etat et à 55 % par les communes.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	262 000	428 000	759 000	1 449 000
Communes	321 000	525 000	929 000	1 775 000

> **Non-compensation des baisses des aides fédérales dans le domaine de l'environnement**

La mesure renonce à compenser la baisse des aides fédérales dans le domaine de l'environnement. Dans ce domaine, la Confédération prévoit des mesures d'économies avec une réduction de 10 % des subventions dès 2026. Cette baisse ne sera pas compensée.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	1 320 000	1 320 000	1 320 000	3 960 000
Communes	0	0	0	0

> **Stagnation des subventions pour les charges d'exploitation (hors salaires) des institutions spécialisées**

La mesure vise à maintenir les subventions pour les charges d'exploitation (hors salaire) des institutions spécialisées (hors pédagogie spécialisée) au niveau actuel. Une grande partie des charges subventionnées dans les institutions spécialisées fribourgeoises (handicap, addiction, mineur.e.s et jeunes adultes) sont des charges salariales qui ne sont pas incluses dans la mesure. Pour les autres charges, aucune augmentation ne sera accordée dans les trois prochaines années. Les objectifs peuvent être atteints par des ralentissements et des reports dans les investissements (par exemple informatique, en véhicules ou en machines), des mesures sur les recettes (facturation des places de parc dans les institutions ne le faisant pas déjà, adaptation des tarifs des repas, travail sur les prix dans les ateliers), de mesures touchant les bénéficiaires (adaptation des différents prix (par exemple transports) ou des fermetures de prestations avec de faibles taux d'occupation. Ces subventions sont assumées à 45 % par l'Etat et à 55 % par les communes.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	244 000	488 000	748 000	1 480 000
Communes	298 000	595 000	914 000	1 807 000

> **Diminution de l'aide pour l'agriculture (qualité écologique et paysagère)**

La mesure renonce à compenser la baisse de la contribution de la Confédération aux paiements directs pour la qualité écologique et paysagère. La baisse du financement fédéral induit une réduction de 90 % à 50 % représentant annuellement 7.2 millions de francs pour le canton de Fribourg. L'Etat ne compensera pas cette diminution, qui n'interviendra pas avant 2027.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	7 200 000	7 200 000	14 400 000
Communes	0	0	0	0

---

> **Réduction des subventions en faveur de la biodiversité**

La mesure propose de réduire les subventions en faveur de la biodiversité. Ces efforts sont nécessaires pour respecter la dernière version du plan financier. Les moyens utilisés (comptes 2023) et prévus (budget 2024 et 2025 et PF 26-28) s'élèvent actuellement à 11 777 798 francs.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	2 023 000	1 584 000	1 509 000	5 116 000
Communes	0	0	0	0

**b) Mesures du PAFE**

> **Mutualisation de certaines tâches dans les institutions spécialisées**

Certaines petites et moyennes institutions disposent de moyens limités pour garantir un service professionnel et efficace, pour les aspects administratifs, mais également pour certains aspects liés à la gouvernance.

La mesure impose la mutualisation de tâches administratives ou la fusion de petites structures dans le domaine des institutions spécialisées (hors pédagogie spécialisée). Cela doit permettre d'atteindre des tailles critiques suffisantes pour obtenir des gains d'efficacité concernant les aspects administratifs et/ou techniques. Cette mesure ne pourra pas être appliquée avant 2027.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	160 000	160 000	320 000
Communes	0	200 000	200 000	400 000

> **Modification du mode de calcul des frais administratifs de ORS**

La mesure propose dans le domaine de l'asile un nouveau mode de calcul des frais administratifs de ORS. Le Conseil d'Etat avait décidé de prendre en charge les frais administratifs de ORS progressivement à hauteur de 8 % du chiffre d'affaires en 2022 jusqu'à 10 % en 2026. Toutefois, depuis 2020, la situation de l'asile a considérablement évolué et le volume total a plus que triplé. Les frais administratifs n'évoluent pas de façon proportionnelle et bénéficient d'économies d'échelle. Ces frais seront renégociés dès 2027 selon le principe : 10 % jusqu'à 50 millions de francs de chiffre d'affaires puis 5 % au-delà.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	168 000	0	168 000
Communes	0	0	0	0

> **Réduction des projets en lien avec la promotion de la santé**

La mesure vise à stabiliser les projets en lien avec la promotion de la santé en maintenant l'enveloppe des subventions à disposition dans des proportions identiques.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	77 000	180 000	180 000	437 000
Communes	0	0	0	0

---

> **Participation accrue des parents aux frais pour les internats des institutions de pédagogie spécialisée**

La mesure renforce la contribution des parents pour la prise en charge des élèves fribourgeois à besoins éducatifs particuliers dans les internats des institutions de pédagogie spécialisée fribourgeoises et hors canton. Cette contribution augmentera de 17,50 francs à 22,50 francs par nuitée pour toutes les offres à caractère résidentiel. Il s'agirait d'un alignement avec le tarif pratiqué dans les foyers pour mineurs. Cette prestation est assumée à 45 % par l'Etat et à 55 % par les communes.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	24 000	24 000	24 000	72 000
Communes	29 000	29 000	29 000	87 000

> **Réduction des aides dans le domaine du contrôle des viandes issues d'abattoirs**

La mesure propose de supprimer le rabais de la promotion économique de 10 % sur le coût du contrôle des viandes dans les très grands abattoirs. Les émoluments augmenteront dans la même proportion.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	262 000	262 000	262 000	786 000
Communes	0	0	0	0

> **Stabilisation des PIG et autres prestations à l'HFR et limitation des PIG au RFSM**

La mesure cherche à stabiliser les prestations d'intérêt général (PIG) et autres prestations à l'HFR par rapport au montant du budget 2025 tout en considérant une adaptation à la comptabilité analytique représentant environ 1 million de francs par année. Les PIG du RFSM seront aussi stabilisées.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	1 589 000	1 952 000	1 523 000	5 064 000
Communes	0	0	0	0

> **Abandon du soutien à la construction de bâtiments culturels**

La mesure prévoit de renoncer au soutien financier pour la création de la Maison des Amériques à Châtel-St-Denis en 2027. Le plan financier n'envisageait pas d'autre projet dans ce domaine. En raison de décisions prises au niveau du Conseil général de la commune et de l'ECAB, sans lien direct avec la mesure évoquée ici, la création de la Maison des Amériques ne semble actuellement plus d'actualité. Au cas où la situation évoluerait, le Conseil d'Etat n'entend pas revenir sur sa décision de renoncer à accorder une aide pour ce projet.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	300 000	0	300 000
Communes	0	0	0	0

> **Réduction de l'aide pour l'agriculture (promotion et encouragement)**

La mesure propose de réduire l'aide pour l'agriculture dans le domaine de la promotion et de l'encouragement. Ces restrictions impacteront des organisations et/ou des projets agricoles. Concrètement la réduction touchera la promotion des produits du terroir, AOP et AOC, la promotion de l'élevage bovin, caprin, ovin et chevalin, l'écoulement du bétail ainsi que des projets d'innovations.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	100 000	100 000	100 000	300 000
Communes	0	0	0	0

> **Réduction des subventions en faveur des améliorations foncières**

La mesure vise à réduire l'augmentation des subventions en faveur des améliorations foncières. Le budget global dans ce domaine sera limité à 11,1 millions de francs, conformément à l'enveloppe budgétaire disponible de la Confédération. Une priorisation des subventions sera sans doute nécessaire pour respecter la nouvelle enveloppe.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	494 000	530 000	1 024 000
Communes	0	-120 000	-130 000	-250 000

> **Réduction des subventions en faveur du développement durable**

La mesure consiste en une réduction des subventions en faveur du développement durable, qui sont gérées par divers services de plusieurs Directions de l'Etat. L'aide sera réduite de 20 % par rapport aux intentions initiales. Cela pourrait concerner, pour des montants limités en valeur absolue, l'agriculture, les eaux, le prix innovation Fribourg Freiburg, les écoles, les communes, les forêts et les milieux associatifs.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	35 000	35 000	35 000	105 000
Communes	-10 000	-10 000	-10 000	-30 000

> **Réduction des subventions pour le développement du tourisme**

La mesure propose de réduire les subventions pour le développement du tourisme. Un abaissement de la contribution du canton entraînera un effet direct sur le budget de l'Union fribourgeoise du tourisme (UFT). Il sera réduit d'environ 1.3 % par rapport au budget global prévu.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	100 000	100 000	100 000	300 000
Communes	0	0	0	0

> **Réduction des subventions aux infrastructures de mobilité dans les agglomérations**

La mesure induit un renoncement à certaines subventions potestatives. Cela concernera en priorité les subventions qui découlent de l'art. 177 de la LMob et qui concernent les infrastructures de mobilité dans les agglomérations.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	2 500 000	2 500 000	2 500 000	7 500 000
Communes	-2 500 000	-2 500 000	-2 500 000	-7 500 000

### > Réduction du taux de subvention pour les plateformes multimodales

La mesure consiste à réduire le taux de subventionnement accordé aux plateformes multimodales en matière de transport. L'Etat contribue financièrement à la construction et au réaménagement de ces plateformes. Sa contribution varie selon les disponibilités financières et ne peut dépasser 50 % des coûts totaux. Les subventions dans ce domaine seront désormais plafonnées à 35 %.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	360 000	750 000	810 000	1 920 000
Communes	-360 000	-750 000	-810 000	-1 920 000

### > Réduction de l'enveloppe pour diverses mesures de soutien aux entreprises

La mesure vise une adaptation de l'enveloppe pour des mesures de soutien aux entreprises. Les montants octroyés au budget n'ont pas été nécessaires ces dernières années. Des reports de crédits ont eu lieu. La pratique est donc adaptée aux besoins réels.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	200 000	200 000	200 000	600 000
Communes	0	0	0	0

### > Réduction pour l'entraide à l'étranger

La mesure induit une diminution de l'entraide à l'étranger. Les objectifs de la législature incluent la volonté d'atteindre, sur la durée, une contribution de l'ordre d'un franc par an et par habitant. La contribution devrait donc en principe fluctuer en fonction de la population fribourgeoise. Ces dernières années, le financement est toutefois resté à 320 000 francs, soit en deçà des montants prévus dans le cadre du mandat de prestations. Il est prévu de continuer à plafonner les montants pour l'entraide à 320 000 francs/an pour les prochaines années.

Incidences financières en francs	2026	2027	2028	Total
Etat	15 000	15 000	15 000	45 000
Communes	0	0	0	0

## 5.4.4 Projets et réformes

En matière de projets et réformes, les mesures suivantes sont proposées.

### Liste des mesures de la compétence du Conseil d'Etat applicables dès 2026 ou 2027 en matière de projets et réformes

#### b) Mesures du PAFE

- Réduction des moyens de communication du Conseil d'Etat
- Remplacement des enveloppes de l'Etat et papier recyclé blanc par du papier recyclé moins cher
- Reporter la mise en œuvre de "Politique Aide aux médias" dans l'enseignement obligatoire
- Report du projet Digifonds
- Economie au SPO
- Modification dans la politique des amortissements
- Désassujettissement et ventes de chalets (ventes des actifs non stratégiques)
- Changement dans le fonds d'amélioration foncière
- Renoncement à l'augmentation de moyen dans le plan d'action phyto dès 2027
- Démolition porcherie Grangeneuve
- Modification de la pratique de l'OCMS afin d'obtenir des baisses de prix

---

**Liste des mesures de la compétence du Conseil d'Etat applicables dès 2026 ou 2027 en matière de projets et réformes**

---

- Renoncement aux salaires des élèves de l'EMF et à l'Eikon
  - Recapitalisation Fondation Seed Capital Fribourg
  - Stratégie agroalimentaire
- 

**b) Mesures du PAFE****> Réduction des moyens de communication du Conseil d'Etat**

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	10 000	10 000	20 000
Communes	0	0	0	0

---

**> Remplacement des enveloppes de l'Etat et papier recyclé blanc par du papier recyclé moins cher**

La mesure propose de sélectionner d'autres enveloppes et papiers qu'actuellement. L'Etat de Fribourg remplacera ses enveloppes (Proclima, 100 % recyclé) par des enveloppes en papier recyclé gris. Le papier 100 % recyclé (Refutura) sera aussi remplacé par un papier blanc TCF. Ces changements concernent toutes les unités de l'Etat soumises à l'identité visuelle. Ces nouveaux modèles sont moins onéreux.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	75 000	75 000	75 000	225 000
Communes	0	0	0	0

---

**> Reporter la mise en œuvre de « Politique Aide aux médias » dans l'enseignement obligatoire**

La mesure consiste à reporter la mise en œuvre de « Politique Aide aux médias » pour la partie liée à l'enseignement obligatoire. Ce report réduira l'aide à la presse. Toutefois le Conseil d'Etat estime qu'il possède d'autres mesures pour soutenir la presse plus directement. De plus, il s'agit d'un report et non d'une suppression.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	64 000	64 000	64 000	192 000
Communes	0	0	0	0

---

**> Report du projet Digifonds**

La mesure conduit à reporter certains projets Digifonds. Il ne s'agit pas d'une suppression du projet global pour lequel l'Etat a déjà mis des moyens à disposition mais d'un étalement dans le temps. Un allongement du projet est à prévoir mais celui-ci devrait pouvoir atteindre ses objectifs initiaux.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	5 000	88 000	29 000	122 000
Communes	0	0	0	0

---

**> Economie au SPO**

La mesure propose de réduire les dépenses du Service du personnel et d'organisation. Les prestations de tiers seront réduites. Cela concerne notamment la politique RH. Le montant disponible pour les prestations de tiers sera plafonné à 600 000 francs. Cela représente une baisse de 50 000 francs.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	50 000	50 000	50 000	150 000
Communes	0	0	0	0

> **Modification dans la politique des amortissements**

La mesure vise à adapter la politique des amortissements de l'Etat pour les grands projets d'investissement. Actuellement, l'amortissement d'un objet commence dès le début des dépenses d'investissement, avec un taux fixe sur la valeur résiduelle, et pour une durée maximale de 20 ans.

Le Conseil d'Etat propose de revoir la politique d'amortissement. Les modifications impliqueront un report du début de l'amortissement, à savoir reporter le début de l'amortissement d'un nouvel investissement du patrimoine administratif à la date de sa mise en fonction, mais au plus tard 4 ans après la décision d'investissement, respectivement le crédit d'engagement. Ces changements ne concerneront que les crédits d'objets de 5 grands projets d'investissement (Tour Henri, Bâtiment de chimie, Grange Neuve, Déménagement de la prison central et le SIC), respectivement de réalisation, qui présentent un volume important des investissements pour le patrimoine administratif de l'Etat. La limite de 4 ans a pour but de prévoir un début « au plus tard », afin de d'éviter des débuts d'amortissement très éloignés. A relever qu'il n'est pas indispensable que le décompte final – obtenu souvent tardivement – ne soit disponible, avant que l'amortissement ne débute. Ces modifications peuvent se faire sans changer la loi sur les finances de l'Etat. Les incidences financières dépendent des volumes d'investissement et leur réalisation. Les futurs grands projets de l'Etat seront soumis à une logique identique.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	3 500 000	8 570 000	1 200 000	13 270 000
Communes	0	0	0	0

> **Désassujettissement et ventes de chalets (ventes des actifs non stratégiques)**

La mesure conduit à la vente des chalet non stratégiques pour l'Etat de Fribourg. Les chalets propriétés de l'Etat de Fribourg ayant une vocation agricole et ou forestière sont maintenus et conserveront un entretien adapté. La vente diminuera les charges de l'Etat (assurances, entretiens). En cas de ventes certains loyers ne seront plus encaissés. Le prix de vente des chalets n'est pas comptabilisé dans les incidences financières.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	15 000	30 000	60 000	105 000
Communes	0	0	0	0

> **Changement dans le fonds d'amélioration foncière**

La mesure induit un changement dans le fonds d'amélioration foncières. Les affectations au fonds seront réduites pour tenir compte des besoins actuels plus faibles. Les prestations pour les améliorations foncières seront maintenues.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	192 000	241 000	295 000	728 000
Communes	0	0	0	0

---

> **Non-prolongation du plan d'action phyto dès 2027**

La DIAF et la DIME ont proposé une prolongation du plan d'action phyto cantonal au-delà de 2026. Le plan phyto arrive à échéance à la fin 2026. Dans la mesure où il n'était pas prévu initialement de le prolonger, le conseil d'Etat renonce à la proposition de prolongation du plan formulée dans l'intervalle par la DIME et la DIAF. Il en résultera une baisse des mesures dans le domaine qui était toutefois prévisible au moment de la publication du plan phyto cantonal.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	0	550 000	550 000	1 100 000
Communes	0	0	0	0

> **Démolition porcherie Grangeneuve**

La mesure propose de démolir la porcherie de Grangeneuve. Celle-ci date des années 1970 et a été adaptée au fur et à mesure des évolutions technologiques. Elle respecte les normes de détention animale mais ne peut plus être qualifiée de modèle. La porcherie n'est pas rentable en plus. Les économies de cette mesure sont faibles en raison du coût de démolition prévu en 2026. A relever qu'il est prévu de réaliser une nouvelle porcherie en commun avec Agroscope dans le cadre du renouvellement total des écuries sur le site de Posieux.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	-250 000	160 000	160 000	70 000
Communes	0	0	0	0

> **Modification de la pratique de l'OCMS afin d'obtenir des baisses de prix**

La mesure vise à modifier la pratique de l'office cantonal du matériel scolaire (OCMS) afin d'être plus efficient. Ces changements s'articulent en trois axes. Premièrement, les achats hors de l'office seront réduits à 10 % du total des achats pour les positions « moyens d'enseignement » et « fournitures scolaires ». Deuxièmement l'Etat recevra une participation aux bénéfices de l'OCMS à hauteur de 15 % sous forme de note de crédit. Finalement, L'OCMS adoptera une stratégie de l'article unique et AOP visant à réduire la diversité des articles proposés.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	66 000	96 000	96 000	258 000
Communes	0	0	0	0

> **Renoncement aux salaires des élèves de l'EMF et à l'Eikon**

La mesure suggère de renoncer aux salaires des élèves de l'école des métiers Fribourg et de l'école professionnelle en arts appliqués du canton de Fribourg. Actuellement les primes d'encouragement dépendent des notes et de l'assiduité dans les études. D'autres primes liées aux stages en entreprises et/ou travaux sur mandats peuvent exister et ne sont pas remises en cause.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	147 000	147 000	147 000	441 000
Communes	0	0	0	0

## > **Recapitalisation Fondation Seed Capital Fribourg**

La mesure renonce à recapitaliser la Fondation Seed Capital Fribourg. Selon les dernières informations, cette opération ne semble pas indispensable pour l'instant. Le Conseil d'Etat évaluera l'évolution de la situation.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	600 000	600 000	600 000	1 800 000
Communes	0	0	0	0

## > **Stratégie agroalimentaire**

La mesure induit une réduction de l'aide financière à fonds perdu pour la mise en œuvre de Fribourg Agri&Food (stratégie agroalimentaire du Canton de Fribourg) pour les montants dédiés aux services offerts ainsi qu'au financement de projets spécifiques et chèques à l'innovation. Le Conseil d'Etat se base sur le résultat des exercices précédents. Les mandats et projets en cours, de même que les appels à projets, ne sont pas remis en cause.

<b>Incidences financières en francs</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Etat	200 000	200 000	200 000	600 000
Communes	0	0	0	0

## **6 Liens avec des interventions parlementaires**

Dans le cadre de la préparation du PAFE, le Conseil d'Etat a mené des réflexions et eu des contacts avec le Bureau du Grand Conseil au sujet d'éventuels reports dans la mise en œuvre de certains instruments parlementaires. Quelques explications complémentaires à ce sujet et une évocation des évolutions intervenues sont proposées dans le cadre de la section 6.1. Par ailleurs, diverses interventions parlementaires concernant des thématiques traitées dans le cadre du PAFE ont été déposées préalablement ou parallèlement à l'élaboration de ce dernier. Le contenu de ces interventions et la position du Conseil d'Etat à leur sujet sont évoqués brièvement dans le cadre de la section 6.2 ci-dessous. Elles donneront lieu séparément à des réponses spécifiques et le Grand Conseil sera appelé le moment venu à prendre position sur chacune d'entre-elles.

### **6.1 Reports dans la mise en œuvre de certains instruments parlementaires**

En début d'année 2025, le Conseil d'Etat a abordé le Bureau du Grand Conseil pour évoquer l'éventualité d'introduire une sorte de « moratoire » sur la mise en œuvre de certains instruments parlementaires déjà acceptés, qui aurait pu se traduire par exemple par le réexamen de certaines décisions à l'aune du nouveau contexte financier ou par un gel momentané, voire un étalement dans le temps de leur mise application.

Dans le cadre des échanges épistolaires et oraux ayant eu lieu à ce sujet, le Bureau a indiqué qu'il souhaitait connaître l'ensemble du projet de programme d'assainissement des finances de l'Etat avant de se déterminer spécifiquement sur le sort de certains instruments parlementaires. Certains membres du Grand Conseil ont en outre réagi directement dans la presse à la démarche du Conseil d'Etat, qui était exploratoire et se voulait constructive. Une question intitulée « Entre rigueur financière et respect de la volonté populaire : quelle est la priorité du Conseil d'Etat ? » (2025-GC-45) a également été déposée le 12 février 2025.

Sur la base des indications du Bureau du Grand Conseil, le Conseil d'Etat a renoncé à régler la question du moratoire de manière préalable et globale tout en signalant qu'il n'écartait pas pour autant la possibilité de proposer des adaptations des modalités de mise en œuvre de certains instruments parlementaires dans le cadre du PAFE. Sa volonté n'a jamais été de contester des décisions démocratiques, mais il lui semble légitime, comme cela avait été

---

d'ailleurs fait dans le cadre des MSE 2013-2016, de s'interroger sur la possibilité de tenir compte lors de leur concrétisation des évolutions du contexte financier étant intervenues dans l'intervalle.

Certaines des propositions décrites dans le chapitre précédent et qui figuraient déjà dans le projet mis en consultation s'inscrivent dans le prolongement de la réflexion initiale du Conseil d'Etat et consistent essentiellement à reporter l'application de décisions prises préalablement par le Grand Conseil. C'est le cas par exemple de la mesure consistant à décaler l'entrée en vigueur du projet ENEO ou de celle visant à une réduction des subventions sylvicoles. Le Conseil d'Etat a par contre abandonné l'idée de suspendre l'adaptation au renchérissement dans les EMS, comme il l'avait envisagé initialement. Il ne propose en outre à ce stade, par rapport au projet mis en consultation, aucune nouvelle mesure qui suspendrait des décisions récentes du Grand Conseil ou reviendrait sur ces dernières.

## **6.2 Réponses à des instruments parlementaires non traités**

### **6.2.1 Motion « Introduisons un taux d'impôt équitable » (2024-GC-279)**

Déposée le 19 novembre 2024, la motion « Introduisons un taux d'impôt équitable » (2024-GC-279) déplore que le taux maximum d'imposition sur les revenus des personnes physiques dans le canton de Fribourg, qui est de 13,5 %, soit atteint dès qu'une personne seule a un revenu imposable de 203'900 francs. Elle demande que la progressivité du barème continue au-delà de ce seuil et que le taux d'imposition augmente jusqu'à un revenu annuel de 650'000 francs, pour atteindre un niveau maximal de 19 %, à l'instar de ce qui prévaudrait dans le canton de Genève. Le but de la motion est de faire peser une plus grande charge fiscale sur les personnes à hauts revenus. Les motionnaires suggèrent en outre que les recettes supplémentaires qui découleraient de leur proposition pourraient être utilisées pour augmenter les subsides pour les primes d'assurance-maladie.

Après avoir rappelé que l'impôt ne peut par définition pas être affecté à un usage particulier, le Conseil d'Etat signale que la question de la fiscalité a fait l'objet de réflexions approfondies au sein du GT revenus dans le cadre du PAFE et suscite régulièrement des discussions au sein du gouvernement. Par souci notamment de maintenir une certaine attractivité fiscale pour les hauts revenus, qui amènent une part prépondérante des recettes fiscales dans le canton, le Conseil d'Etat ne souhaite pas revoir le barème de l'impôt dans le sens de ce qui est souhaité par les motionnaires. Il proposera en conséquence au Grand Conseil de refuser la motion 2024-GC-279.

### **6.2.2 Mandat « Pour une administration efficace » (2024-GC-286)**

Sur la base de deux études mettant en évidence qu'une part importante des montants imposables en Suisse ne sont pas déclarés aux autorités fiscales, le mandat « Pour une administration fiscale efficace » (2024-GC-286), déposé le 20 novembre 2024, demande une augmentation de la dotation en personnel du Service cantonal des contributions (SCC). Les auteurs de mandat estiment que les postes concernés doivent être perçus et considérés comme un investissement en faveur d'une perception de l'impôt équitable. Ils considèrent que la dotation en personnel actuelle du SCC ne permet plus un traitement en profondeur des déclarations fiscales et une lutte adéquate contre la soustraction et la fraude fiscale. Ils souhaitent que les effectifs soient complétés, tant au niveau des taxateurs et taxatrices, que de réviseurs et de l'inspection fiscale, puis ajustés chaque année en fonction de l'augmentation de la masse fiscale et du nombre de contribuables. Pour ce qui est de l'inspection fiscale, une augmentation initiale de 10 EPT est évoquée.

Le Conseil d'Etat souligne qu'il propose dans le cadre de la mesure « Augmentation du nombre de taxateurs au SCC afin de renforcer l'investigation fiscale » d'augmenter la dotation du SCC de 12 EPT en 3 ans. Il considère que cela répond de manière adéquate aux attentes formulées dans le mandat et proposera dès lors au Grand Conseil de considérer que celui-ci a été rempli.

### **6.2.3 Mandat « Diminuer les charges de l'Etat pour maintenir le pouvoir d'achat » (2025-GC-40)**

Déposé le 11 février 2025, le mandat « Diminuer les charges de l'Etat pour maintenir le pouvoir d'achat » (2025-GC-40) demande au Conseil d'Etat de mettre en place une série de 11 mesures devant lui permettre de continuer à remplir ses missions premières, à offrir un service adéquat à ses citoyennes et citoyens ainsi qu'aux entreprises et à maintenir son attrait en tant qu'employeur. Ce mandat part du constat que l'Etat de Fribourg prévoit un déficit structurel important dès 2026. Il estime qu'à l'heure où plusieurs cantons voisins ont instauré des réductions fiscales, une augmentation des

---

impôts et une perte du pouvoir d'achat seraient difficilement compréhensibles pour les citoyennes et citoyens sans que des mesures pour réduire les dépenses de l'Etat aient d'abord été entreprises. Dans ce contexte, le Conseil d'Etat est appelé à viser à tout prix l'efficacité, à prioriser ses tâches et à demander des efforts supplémentaires à ses employé-e-s, notamment en révisant et canalisant l'augmentations de postes.

Le Conseil d'Etat constate que la plupart des propositions formulées correspondent à des idées qui ont aussi été exprimées au sein de l'administration cantonale, examinées dans le cadre de la préparation du PAFE 26-28 et le plus souvent retenues pour des examens complémentaires en vue d'une mise en œuvre ultérieure. Certaines de ces propositions ont même déjà été intégrées dans le présent projet, comme par exemple la mise en vente des propriétés de l'Etat (ex : chalets, alpage) n'ayant plus de lien direct avec ses missions principales ou de faisant pas partie du patrimoine historique ou culturel. Plusieurs propositions rejoignent en outre des préoccupations antérieures du Conseil d'Etat qui ont donné lieu au lancement de projets de rationalisation internes dont le suivi et la concrétisation font désormais partie des activités courantes des services et directions concernées.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat proposera au Grand Conseil d'accepter partiellement le mandat 2025-GC-40 tout en soulignant qu'il a déjà pris ou proposé diverses mesures allant dans le sens de ce qui est souhaité par ses auteurs.

#### 6.2.4 Mandat « Un plan d'assainissement ! Une aubaine pour la biodiversité » (2025-GC-55)

Partant du constat que la situation financièrement critique qui s'annonçait depuis plusieurs années a conduit le Conseil d'Etat à annoncer un plan d'assainissement, le mandat « Un plan d'assainissement ! Une aubaine pour la biodiversité ? » (2025-GC-55), déposé le 13 février 2025, propose d'aborder la situation actuelle dans une optique constructive et de la considérer même comme une aubaine. Afin de se donner l'opportunité et de dégager les moyens de réaliser les objectifs climatiques et en matière de biodiversité acceptés, les auteur-e-s du mandat demandent au Conseil d'Etat de prendre une liste de 10 dispositions particulières dans le cadre du plan d'assainissement des finances de l'Etat.

Le Conseil d'Etat constate que les mesures proposées dans le cadre du mandat ne correspondent pour la plupart pas à celles qu'il propose de mettre en œuvre dans le cadre du PAFE 26-28. Il partage certes les préoccupations exprimées quant à la durée d'utilisation du matériel informatique et du parc automobile et la volonté de baisser la consommation énergétique générale des bâtiments de l'Etat mais entend y donner suite dans le cadre de son action courante et sur la durée, plutôt que dans le cadre d'un plan d'assainissement. Le Conseil d'Etat est en outre sur le principe d'accord avec l'idée de réduire les déductions fiscales pour les trajets en transport individuel motorisé, mais propose de fixer le nouveau plafond à 8 000 francs au lieu des 3 000 francs évoqués dans le mandat.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat proposera au Grand Conseil d'accepter partiellement le mandat 2025-GC-55.

#### 6.2.5 Motion « Bon pour le climat et les caisses de l'Etat » (2025-GC-70)

La motion « Bon pour le climat et les caisses de l'Etat » (2025-GC-70) déposée le 3 mars 2025 propose de modifier l'article 27 al. 1 let. a de la loi du 6 juin 2000 sur les impôts cantonaux (LICD) afin de contribuer à l'assainissement des finances cantonales et aux objectifs climatiques. La disposition en question concerne les déductions des frais professionnels relatifs aux déplacements nécessaires entre le domicile et le lieu de travail. Les motionnaires demandent de plafonner ces déductions à 4 000 francs par an, équivalent plus ou moins au prix d'un abonnement général des CFF, au lieu des 12 000 francs actuellement en vigueur. Ils demandent en outre, dans l'idée d'inciter davantage au report modal, d'augmenter à 1 000 francs pour les déplacements à vélo.

Comme indiqué précédemment, le Conseil d'Etat se rallie sur le principe à la proposition de réduire les déductions fiscales des frais professionnels relatifs aux déplacements avec des moyens de transports individuels motorisés entre le domicile et le lieu de travail, mais propose de fixer le plafond des déductions à 8 000 francs par année au lieu des 4000 francs proposés par les motionnaires. Le Conseil d'Etat n'entend pas contre pas entrer en matière sur une augmentation de déduction accordée pour les déplacements à vélo dans le cadre du PAFE. Une telle mesure, qui engendrerait des pertes fiscales, serait incompatible avec les objectifs d'un plan d'assainissement des finances.

---

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil proposera au Grand Conseil d'accepter partiellement la motion, tout en soulignant qu'il prévoit déjà une mesure de réduction des déductions fiscales pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail allant dans le sens de la volonté des motionnaires.

#### 6.2.6 Mandat « Mesures d'économies : la classe politique doit donner l'exemple » (2025-GC-94)

Dans le cadre des mesures prises pour faire face à la situation exceptionnelle engendrée par le COVID-19, il avait été décidé d'augmenter à 500 000 francs les subventions accordées aux partis politiques dans les années électorales. Déposé le 27 mars 2025, le mandat « Mesures d'économies : la classe politique doit donner l'exemple » (2025-GC-94) demande que la participation financière de l'Etat aux frais de campagnes électorales soit ramenée à 250 000 francs. Il s'agirait ainsi de démontrer que la classe politique prend pleinement conscience des réalités financières actuelles. Pour les auteurs du mandat, montrer ainsi l'exemple enverrait un signal fort envers les contribuables, qui fournissent déjà de nombreux efforts, et permettrait de renforcer la confiance entre la population et ses élus. Elle attesterait aussi d'une volonté de prioriser les dépenses véritablement essentielles au bénéfice de la population.

Le Conseil d'Etat avait déjà retenu avant le dépôt de ce mandat une mesure permettant de réduire la participation de l'Etat aux frais de campagnes électorales à raison d'environ 118 000 francs en 2026 et 2027. Il proposera de s'en tenir à cette mesure qui va dans le sens du mandat déposé et de considérer qu'il a ainsi été donné suite à ce dernier.

## 7 Commentaire des modifications légales

---

Les mesures de la compétence du Grand Conseil, présentées dans la section 5.3, entraînent des modifications légales. Les mesures ont été regroupées selon les actes législatifs qu'elles modifiaient. Ceux-ci sont classés selon leur numérotation RSF. Les commentaires sont autant que possible regroupés par mesure afin de mieux pouvoir faire le lien avec la section 5.3.

A noter que 4 mesures ne sont plus évoquées dans la suite du chapitre.

- > La mesure prévoyant l'*introduction d'une taxe sur les volumes extraits des sites de gravières* doit faire l'objet d'une réflexion approfondie au niveau juridique qu'il n'a pas été possible de mener dans le délai d'élaboration du projet de PAFE. Elle s'appliquera seulement depuis 2027.
- > La mesure sur le *renoncement à la future prise en charge par l'Etat des frais d'expédition du vote par correspondance* a déjà été validée par le Grand Conseil le 27 mars dans le cadre d'une modification de la LEDP et ne nécessite pas d'autres adaptations.
- > La mesure portant sur l'*augmentation du revenu considéré dans le calcul des bourses d'étude et considérer le revenu de l'autre parent en cas de concubinage avec un enfant* est intégrée à la procédure de révision de la LBPE qui a été approuvée par le Grand Conseil en juin dernier.
- > La mesure relative au report de la mise en œuvre du projet ENEO, tel qu'il a été adopté par le Grand Conseil en mai 2025, ne nécessite pas d'adaptations qui devraient être insérées dans le projet de LAFE.

### 7.1 La modification de la loi sur le droit de cité (LDCF)

#### 7.1.1 Informations générales

##### > **Modification de la procédure de naturalisation ordinaire**

La présente révision de la loi sur le droit de cité fribourgeois (LDCF ; RSF 114.1.1) fait suite au PAFE et à la volonté d'alléger la procédure de naturalisation en limitant les cas d'audition des personnes candidates à la naturalisation par la Commission des naturalisations du Grand Conseil (CNat). Cette commission est, de toutes les commissions du Grand Conseil, celle qui siège le plus souvent. La limitation de cette audition a pour objet principal de permettre des économies financières substantielles.

---

Au cours de l'année 2024 la CNat a siégé à 57 reprises, pour un coût total de plus de 88'000 francs, auquel s'ajoute les divers frais des membres de la commission. Ce seul chiffre illustre les économies qui pourront être réalisées au fil des années, à l'heure où le canton doit faire des efforts pour limiter ses dépenses.

La présente proposition de révision entraînera également une conséquence positive sur la durée de la procédure de naturalisation. En comparaison avec les autres cantons romands, le canton de Fribourg a une des procédures les plus longues. Il est notamment, avec le canton du Valais, le dernier à maintenir la compétence de naturalisation au Grand Conseil. Dans tous les autres cantons romands, c'est le Conseil d'Etat qui octroie la naturalisation au niveau cantonal, rendant la procédure plus rapide. Le canton du Valais est actuellement engagé dans un processus de révision législative et étudie la possibilité de transfert de compétence au pouvoir exécutif.

En l'état, dans le canton de Fribourg, en fonction du moment du retour de l'autorisation fédérale de naturalisation (AFN) du Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM), un requérant peut patienter jusqu'à 11 mois avant d'être naturalisé. Ces délais s'expliquent notamment par le grand nombre d'auditions effectuées par décret par la CNat.

En outre, les questions posées lors des différentes auditions tout au long de la procédure de naturalisation sont souvent très comparables et il semble utile d'éviter des auditions superflues. A toutes fins utiles, il est rappelé que les auditions effectuées par le Service de l'état civil et des naturalisations (SENa) et les rapports d'enquêtes établis sont très complets et détaillés. Ils permettent d'évaluer les connaissances des personnes requérantes ainsi que leur intégration.

#### 7.1.2 Commentaires des articles de la modification légale

##### **Art. 19**

Le premier alinéa ne fait pas l'objet de modification. Comme actuellement, les dossiers de naturalisation restent transmis au Conseil d'Etat.

L'alinéa 2 a été simplifié dans sa rédaction. Après son examen des dossiers, ceux-ci sont transmis au Grand Conseil sous la forme d'un projet de décret, avec le préavis du Conseil d'Etat ou ses observations. Les dossiers ne font plus systématiquement l'objet d'une proposition d'acceptation ou de refus d'octroi de la naturalisation. Seuls les dossiers posant problème seront l'objet de préavis circonstanciés ou d'observations de la part du Conseil d'Etat. Sur le fond, cette simplification rédactionnelle ne modifie pas particulièrement la pratique actuellement en cours.

##### **Art. 20**

L'article 20 al. 1 prévoit que pourront être examinés et auditionnés par la Commission des naturalisations du Grand Conseil uniquement les dossiers qui auront été préavisés négativement par le Conseil d'Etat ou qui auront fait l'objet de réserves de sa part. Ainsi, le principe de la non-audition des dossiers est posé par la présente révision, sous réserve d'exceptions. Selon cette proposition, la compétence du Conseil d'Etat est renforcée dans le traitement des dossiers de naturalisation. Il devra donc procéder à un examen minutieux des dossiers pour déterminer si certains dossiers présentent des lacunes qui justifieront de « passer la main » à la Commission des naturalisations du Grand Conseil dans la décision de préavis en vue d'octroyer ou non le droit de cité fribourgeois et la nationalité suisse. Les dossiers de naturalisation qui ne posent aucun problème seront donc préavisés positivement par le Conseil d'Etat et en cas de doute, la Commission des naturalisations du Grand Conseil sera amenée à procéder à une seconde évaluation du dossier.

Pour le reste, les alinéas 2 et 3 de la disposition sont inchangés.

Il convient de rappeler que dans le cadre d'une procédure de naturalisation ordinaire, toutes les personnes requérantes sont systématiquement auditionnées par le SENa en début de procédure par des enquêteurs et enquêtrices assermentés et qu'un rapport d'enquête complet et détaillé est rédigé à l'issue de cet entretien, permettant aux autorités compétentes en la matière d'évaluer l'intégration. Sauf exception, les personnes requérantes sont en outre auditionnées par les commissions des naturalisations des communes, conformément à l'art. 43 LDCF non modifié par le présent projet.

---

## **Art. 22**

Cette disposition est une disposition qui permettait à la Commission des naturalisations du Grand Conseil de renoncer, en certaines circonstances, à auditionner les personnes de la deuxième génération. Avec la proposition de nouvel article 20 qui modifie les modalités décisionnelles d'auditionner ou non les personnes candidates, le maintien de l'article 22 n'est plus justifié. Il est donc simplement supprimé.

## **7.2 La modification de la loi sur la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale (LPFC)**

### 7.2.1 Informations générales

#### **> Suppression de l'envoi du matériel de propagande électorale aux Suisses de l'Etranger**

La première partie consiste à supprimer l'envoi du matériel de propagande aux Suisses de l'étranger. Cet envoi à l'étranger est coûteux et fait souvent l'objet d'un retour à l'expéditeur à la suite d'un défaut de distribution. Il est proposé de remplacer l'envoi de l'enveloppe unique contenant le matériel de propagande des partis politiques et groupes de citoyens ayant déposé une liste à l'occasion des élections cantonales ou fédérale par l'ajout au matériel électoral d'une information (un flyer ou une mention sur la brochure explicative du Conseil d'Etat) indiquant l'ensemble des informations relatives à la publicité des partis politiques (disponible sur le site internet de l'Etat de Fribourg). L'accès à la page spécifique peut être simplifié par un code QR à scanner qui ouvre directement la page en question sur le site de l'Etat.

#### **> Réduction de la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale**

La seconde partie consiste à réduire l'enveloppe accordée aux partis politiques lors des campagnes électorales qui avait été augmentée, pour donner suite à des demandes successives des partis politiques. Le calcul de l'enveloppe a été formalisé (art.1b) dans la loi sur la participation aux frais de campagne électorale (LPFC) lors de sa dernière révision (2023).

### 7.2.2 Commentaires des articles de la modification légale

#### **Art. 1a al. 2a (nouveau)**

L'envoi à l'étranger d'une enveloppe de grand format contenant la propagande de l'ensemble des partis politiques et des groupements de citoyens et citoyennes ayant déposé une liste électorale est particulièrement coûteux (jusqu'à 55 000 francs). Nous enregistrons après chaque élection des retours importants de ces enveloppes, du fait de l'impossibilité de distribuer ce matériel aux électeurs et électrices. Ce retour se fait dans les mois, voir les années (jusqu'à 18 mois après l'élection) qui suivent et engendre des coûts pour l'Etat. Il n'est pas possible d'éviter ces retours du fait des accords postaux. Il n'est donc pas possible non plus d'éviter ces frais qui s'ajoutent aux montants payés pour leur envoi.

Le changement ne doit pas pour autant engendrer une péjoration de l'information mise à disposition des électeurs et électrices résidant durablement à l'étranger. La solution proposée permet aux électeurs et électrices d'accéder aux informations des partis politiques et groupements de citoyens et citoyennes ayant déposé une liste pour l'élection concernée. L'accès à l'information est simple et rapide par l'entremise d'une page internet du site fr.ch renvoyant aux sites internet de l'ensemble des groupements politiques concernés.

#### **Art. 1b al.2 lettres a et b**

Cette modification conduit à une adaptation nécessaire de l'ordonnance du Conseil d'Etat du 23 avril 2024 fixant la participation de l'Etat aux frais de campagne des élections cantonales de 2026 et nationales de 2027 (RSF 115.61).

Cette modification de la LPFC constitue par ailleurs une suite directe donnée au mandat 2025-GC-94 « Mesures d'économies : la classe politique doit donner l'exemple » du 27 mars 2025, quand bien même celui-ci, requérant la modification d'une loi, aurait dû prendre la forme d'une motion.

---

## 7.3 La modification de la loi relative au traitement et à la prévoyance professionnelle des conseillers d'Etat, des préfets et des juges cantonaux (LTCE)

### 7.3.1 Informations générales

Une des mesures décrites dans la modification de la loi sur le personnel de l'Etat au chapitre 7.4 (renoncer à l'indexation des salaires avec fixation d'un seuil à 118 points) s'applique aussi aux membres du Conseil d'Etat et du Tribunal cantonal. Comme ces personnes ne sont pas soumises à la LPers, il est nécessaire de modifier également la LTCE pour donner une base légale à la mesure en question.

### 7.3.2 Commentaires des articles de la modification légale

#### **Art. 28d**

Cela permet de faire participer les préfets, les membres du Conseil d'Etat et du Tribunal Cantonal aux efforts du personnel au programme d'assainissement des finances de l'Etat. Les commentaires de la LPers s'appliqueront ici aussi.

La mesure prévue par le nouvel article 138d LPers (indexation) s'appliquera aussi aux membres du Conseil d'Etat et du Tribunal cantonal. Dans la mesure où le contenu actuel de l'article 5 al. 1 LTCE est déjà suffisamment explicite (renchérissement des traitements comme pour le personnel de l'Etat), il n'apparaît pas nécessaire de proposer une adaptation légale en la matière.

## 7.4 La modification de la loi sur le personnel de l'Etat (LPers)

### 7.4.1 Informations générales

Deux mesures du PAFE induisent des modifications de la loi sur le personnel de l'Etat. Les explications et justifications apportées sont séquencées par mesure dans un souci de clarté. Conscient de l'effort demandé à son personnel et du risque de perte d'attractivité de l'Etat-employeur en comparaison avec la Confédération et les cantons voisins, le Conseil d'Etat a veillé à ce qu'au travers des autres mesures (hors personnel) la symétrie des sacrifices soit appliquée.

#### > **Renoncer à l'indexation des salaires (avec fixation d'un seuil à 118 points) (art. 138d al. 1 let. a)**

En 2026 et 2027, le Conseil d'Etat propose de renoncer à indexer les salaires du personnel tant que l'indice suisse des prix à la consommation (base mai 2000) n'a pas atteint 118 points. Une mesure similaire avait déjà été mise en place dans le cadre des mesures structurelles et d'économie 2014-2016 de l'Etat de Fribourg

Les salaires actuels sont déterminés sur la base d'un indice des prix à la consommation de 114,2 points (indice du mois de novembre 2023, base mai 2000 = 100 points). Il est proposé de renoncer à indexer les salaires jusqu'à concurrence d'un indice de 118 points. Cette mesure n'entraîne pas de diminution de salaire. En revanche, le personnel renonce à une indexation future éventuelle dans l'hypothèse où l'indice des prix à la consommation dépasserait le niveau pris en compte actuellement. L'indexation future interviendra uniquement quand l'indice de novembre de l'année précédente dépassera l'indice de 118 points.

L'indice des prix à la consommation reste un paramètre externe dont l'évolution est en soi difficilement prévisible. Les prévisions économiques indiquent que l'inflation devrait rester dans les objectifs de la politique monétaire de la BNS. Vu les difficultés financières de l'Etat, il est judicieux de fixer des règles dérogatoires à la LPers concernant l'adaptation des salaires à l'indice des prix à la consommation, afin de freiner l'évolution de la masse salariale ces prochaines années.

Le Conseil d'Etat souhaite introduire un plancher de l'indice de référence à 118.0 pour servir à nouveau une indexation totale ou partielle, dans l'hypothèse où l'inflation atteindrait réellement cet indice. Aucun plancher n'est fixé pour 2028, le Conseil d'Etat réanalysera la situation conformément à l'article 81 LPers.

---

Pour mémoire, en 2025, le Conseil d'Etat a décidé de ne pas ajuster les salaires du personnel au renchérissement, malgré l'augmentation de l'inflation entre 2023 et 2024 (hausse de l'IPC de 0,9 point entre novembre 2023 et novembre 2024). Cette décision était motivée par la péjoration des finances cantonales et de l'obligation constitutionnelle de présenter un budget 2025 à l'équilibre.

> **Décalage de l'augmentation du palier (art. 138c al. 1 let. a)**

De plus, le Conseil d'Etat propose de décaler l'augmentation annuelle de palier au 1<sup>er</sup> septembre au lieu du 1<sup>er</sup> janvier, en 2026, 2027 et 2028, ce tout en maintenant le traitement minimal et maximal de chaque classe. Cette mesure avait déjà été mise en place dans le cadre des Mesures structurelles et d'économie 2014-2016 de l'Etat de Fribourg. Elle n'entraîne pas une baisse des salaires, mais un manque à gagner pour le personnel concerné.

L'art. 79 LPers fixe le montant minimal et maximal de l'échelle générale et de l'échelle spéciale de traitements du personnel de l'Etat. Selon l'art. 80 LPers, chaque échelle de traitement est divisée en classes de traitement dont le nombre est fixé par le Conseil d'Etat (actuellement 36 classes pour l'échelle générale). Chaque classe de traitement a un montant minimal et un montant maximal. La différence entre ces montants est divisée en paliers dont le nombre est également fixé par le Conseil d'Etat (actuellement 20 paliers).

Le Conseil d'Etat, au vu des perspectives financières, estime qu'il est nécessaire d'adapter transitoirement le mécanisme d'attribution des paliers. Il propose en conséquence de n'octroyer le palier entier qu'à partir du mois de septembre en 2026, 2027 et 2028.

Le Conseil d'Etat entend initier une réévaluation du système salarial en vigueur. Il a mandaté le SPO d'étudier des mesures structurelles d'économie visant un allègement durable de la masse salariale. Ainsi, à l'issue du PAFE, si le nouveau système salarial n'a pas été mis en œuvre, le Conseil d'Etat se réserve la possibilité de maintenir certaines mesures d'allègement.

#### 7.4.2 Commentaires des articles de la modification légale

##### **Art. 138c al. 1(nouveau)**

La modification de loi sur le personnel de l'Etat est temporaire, liée aux mesures d'assainissement limitées dans le temps, soit de 2026 à 2028. Pour des raisons de technique législative, comme il s'agit d'une modification temporaire de la LPers, il est proposé d'introduire, au chapitre XV, sous dispositions finales et transitoires, une nouvelle disposition transitoire.

L'alinéa 1 fonde la compétence du Conseil d'Etat de déroger, durant les années 2026, 2027 et 2028, à l'article 88 LPers. La lettre a concrétise la mesure concernant l'augmentation annuelle (palier). La lettre b prévoit que les mesures restrictives appliquées au personnel de l'Etat devront également être appliquées au personnel des secteurs bénéficiant des subventions étatiques. Cette même disposition existe déjà au niveau de la LPers (art. 81 al. 5) et elle s'inscrit également dans la ligne de l'article 22 al. 2 de la loi sur les subventions (LSub, RSF 616.1) qui stipule que « Les dépenses excédant les normes appliquées par l'Etat ne sont pas subventionnables ». Il en sera tenu compte lors de l'octroi des subventions.

##### **Art. 138d al. 1 (nouveau)**

Cette disposition fonde la compétence du Conseil d'Etat de déroger, durant les années 2026 et 2027, à l'article 81 LPers. Cette mesure concerne l'indexation des échelles de traitement. La lettre a concrétise cette mesure. La lettre b prévoit que les mesures restrictives appliquées au personnel de l'Etat devront également être appliquées au personnel des secteurs bénéficiant des subventions étatiques.

##### **Art. 138e al. 1 (nouveau)**

Cet alinéa mentionne la possibilité pour le Conseil d'Etat d'adapter les mesures durant les 3 ans de leur application en fonction de l'évolution de la situation financière de l'Etat.

## 7.5 La modification de la loi d'application de la législation fédérale sur l'aide aux victimes d'infractions (LALAVI)

### 7.5.1 Informations générales

#### > Modifier et simplifier la répartition de subvention dans le domaine de l'aide sociale

La mesure d'assainissement propose de modifier et simplifier la répartition de trois subventions : la loi sur l'aide sociale (LASoc), la loi d'application de la loi sur l'aide aux victimes d'infractions (LALAVI) et la loi sur les avances et recouvrement de contributions d'entretien (LARACE).

Ces trois lois sont appliquées selon deux sortes de modalités différentes. Dans la LASoc, l'Etat surveille et coordonne, tandis que les communes assument la délivrance des prestations. En revanche, dans la LAVI, comme dans la LARACE, la délivrance des prestations est entièrement de la compétence de l'Etat, tandis que les communes n'assument aucun rôle, hormis leur contribution à la prise en charge de ces prestations. Afin d'optimiser le système de subventionnement, le système de répartition des charges peut être simplifié tout en tenant compte des rôles. C'est pourquoi, la mesure préconisée consiste à changer la répartition LASoc actuelle, 40 % Etat / 60 % communes, pour passer à 20 % Etat et 80 % communes. A l'inverse, la répartition des deux autres lois est aussi modifiée en fonction de la distribution des rôles. L'Etat prend en charge les frais LAVI et LARACE à 100 %, ce qui concorde avec la logique des compétences

### 7.5.2 Estimations financières détaillées

La simplification apportée par cette nouvelle répartition a un impact global de l'ordre de 4 millions de francs par année en réduction des charges actuelles de l'Etat, comme le montre le tableau suivant avec les projections correspondant à la période 2026 à 2028. Cette nouvelle répartition implique évidemment une augmentation des charges de l'aide sociale pour les communes, partiellement compensée par le fait qu'une diminution des charges interviendra dans les domaines de la LARACE et de la LAVI. Les chiffres présentés ci-dessous, repris du rapport explicatif mis en consultation, ont été actualisés dans l'intervalle en fonction du budget 2026.

	Part de l'Etat					Part des communes		
	C23	BU25	PF26	PF27	PF28	PF26	PF27	PF28
<b>Loi appliquée</b>	<b>Répartition actuelle des charges</b>							
LASoc	14 673 157	14 875 000	13 750 000	14 155 000	14 315 000	20 625 000	21 232 500	21 472 500
LAVI	1 021 387	1 322 850	1 407 000	1 407 000	1 407 000	885 000	885 000	885 000
LARACE	2 235 023	2 175 000	2 031 000	2 058 000	2 086 000	2 058 000	2 101 000	2 145 000
Total actuel	17 929 567	18 372 850	17 188 000	17 620 000	17 808 000	23 568 000	24 218 500	24 502 500
	<b>Nouvelle répartition des charges</b>							
LASoc			6 875 000	7 077 500	7 157 500	27 500 000	28 310 000	28 630 000
LAVI			2 292 000	2 292 000	2 292 000	0	0	0
LARACE			4 089 000	4 159 000	4 231 000	0	0	0
Nouveau total			13 256 000	13 528 500	13 680 500	27 500 000	28 310 000	28 630 000

	Part de l'Etat					Part des communes		
	C23	BU25	PF26	PF27	PF28	PF26	PF27	PF28
	<b>Incidences financières nettes (+ amélioration financière / - dégradation financière)</b>							
LASoc			6 875 000	7 077 500	7 157 500	-6 875 000	-7 077 500	-7 157 500
LAVI			-885 000	-885 000	-885 000	885 000	885 000	885 000
LARACE			-2 058 000	-2 101 000	-2 145 000	2 058 000	2 101 000	2 145 000
<b>Total</b>			<b>3 932 000</b>	<b>4 091 500</b>	<b>4 127 500</b>	<b>-3 932 000</b>	<b>-4 091 500</b>	<b>-4 127 500</b>

### 7.5.3 Commentaires des articles de la modification légale

#### **Art. 9 al. 2**

Les parts des communes sont supprimées. L'Etat reprend intégralement le financement dans ce domaine.

## **7.6 La modification de la loi sur l'aide au recouvrement et l'avance de contributions d'entretien (LARACE)**

### 7.6.1 Informations générales

Cette modification est liée à celles de la LALAVI et de la LASoc. Les explications nécessaires à ce sujet sont données dans le cadre de la section 7.5.1.

### 7.6.2 Estimations financières détaillées

Cette modification est liée à celles de la LALAVI et de la LASoc. Une estimation détaillée des incidences financières de la mesure est présentée dans le cadre de la section 7.5.2.

### 7.6.3 Commentaires des articles de la modification légale

#### **Art. 21 al. 1**

Les parts des communes sont supprimées. L'Etat reprend intégralement le financement dans ce domaine.

## **7.7 La modification de la loi relative aux subventions pour les constructions d'écoles enfantines, primaires et du cycle d'orientation**

### 7.7.1 Informations générales

#### **> Réévaluation du soutien à la construction de bâtiments scolaires**

Conformément aux articles 12 et 13 de la loi, l'État subventionne les constructions scolaires à hauteur de 16,8 % d'un montant subventionnable forfaitaire au m<sup>2</sup> pour les écoles enfantines et primaires, ainsi que par bâtiment pour les salles de sport. Pour les écoles du cycle d'orientation, la subvention s'élève à 45 % du montant subventionnable. En réalité, ces taux forfaitaires correspondent, sur les coûts de construction finaux, à une subvention effective située entre 2,89 % et 6,30 % pour les écoles primaires, et à environ 12 % pour les cycles d'orientation.

Compte tenu du faible taux de subventionnement effectif ainsi que des importantes ressources humaines mobilisées pour le traitement de ces demandes, il est proposé de supprimer le subventionnement pour les écoles primaires. Cette suppression emporte également la fin du subventionnement pour les écoles enfantines et l'accueil extra-scolaire, ces infrastructures étant en principe intégrées aux bâtiments scolaires primaires. Par ailleurs, l'accueil extra-scolaire ne s'applique plus au niveau du cycle d'orientation.

L'économie générée par cette mesure est estimée à environ 5 millions de francs par an. Il convient toutefois de préciser que l'effet ne sera pas immédiat. Ainsi, selon la disposition transitoire proposée à l'art. 25 al. 1, les projets relatifs aux accueils extra-scolaires, aux écoles enfantines et aux écoles primaires qui, au moment de l'entrée en vigueur de la modification législative, ont déjà fait l'objet d'une approbation du programme des locaux au sens de l'article 15 de la loi, demeureront soumis à l'ancien droit et pourront donc encore bénéficier d'une subvention. Les

---

effets financiers de cette mesure se feront ainsi ressentir de manière progressive et à plus long terme. Une adaptation légale s'impose toutefois dès à présent, dans la perspective de l'assainissement des finances de l'État.

#### 7.7.2 Commentaires des articles de la modification légale

Les modifications proposées visent toutes à concrétiser le principe général de suppression du subventionnement pour les écoles primaires présenté précédemment. A l'exception de l'art. 25, elles n'appellent pas de commentaires particuliers.

##### **Art. 25**

Cette disposition transitoire permet de continuer de soutenir les projets ayant déjà fait l'objet d'une approbation, avant le 31 décembre 2025, au sens de l'article 15

### **7.8 La modification de la loi sur les impôts cantonaux directs (LICD)**

#### 7.8.1 Informations générales

Deux mesures du PAFE induisent des effets dans le LICD : la réduction de la déduction des frais de déplacement dans la taxation cantonale et la non-adaptation à la progression à froid. Les commentaires des articles, au point suivant, apportent des éléments détaillés favorisant la compréhension de ces mesures.

#### 7.8.2 Commentaires des articles de la modification légale

##### **Art. 27 al. 1 let. a**

Introduit au 1<sup>er</sup> janvier 2023 dans le cadre de la révision de la loi sur la mobilité, le plafonnement de la déduction pour les frais de déplacement nécessaires entre le domicile et le lieu de travail s'inscrivait dans la perspective d'assurer une répartition équilibrée et efficace des coûts entre l'Etat et les communes. Le montant de la déduction plafonnée avait alors été fixé à 12 000 francs correspondant à un trajet d'environ 45 kilomètres aller-retour par jour.

Dans la mesure où la déduction pour frais de transport entre le domicile et le lieu de travail diminue l'assiette imposable, une réduction du plafonnement se traduit par des recettes fiscales supplémentaires pour l'Etat et les communes. Avec une déduction plafonnée fixée à frs. 8 000 francs (équivalant à un trajet journalier d'environ 30 kilomètres aller-retour), les recettes fiscales supplémentaires sont estimées à 5,2 millions de francs pour l'Etat et à 4,3 millions de francs pour les communes.

##### **Art. 27 al. 2**

Les contribuables exerçant une activité lucrative dépendante peuvent déduire au titre de frais professionnels les frais de déplacement nécessaires entre le domicile et le lieu de travail (art. 27 al. 1 let. a LICD), les frais supplémentaires résultant des repas pris hors du domicile et du travail par équipes (art. 27 al. 1 let. b LICD) ainsi que les autres frais indispensables à l'exercice de la profession (art. 27 al. 1 let. c LICD). Ces derniers sont en principe accordés de manière forfaitaire.

Toutefois, lorsque le contribuable peut justifier des frais plus élevés que la déduction forfaitaire, il peut revendiquer le montant effectif prouvé au titre d'autres frais indispensables à l'exercice de sa profession. Depuis l'introduction d'une déduction plafonnée, le contribuable ne peut en revanche plus faire valoir des frais de déplacement effectifs supérieurs au montant plafonné. Il en va également ainsi au niveau fédéral.

Dès lors, l'article 27 al. 2 LICD doit être corrigé afin d'apporter la clarté nécessaire aux contribuables quant à la possibilité de revendiquer uniquement une déduction forfaitaire (en l'espèce une indemnité kilométrique) ne pouvant pas excéder le plafond fixé pour les frais de déplacement. Il est donc nécessaire de supprimer la référence à la lettre a dans la disposition. A noter que cette modification aurait dû être effectuée en 2003 déjà.

##### **Art. 248f al.1**

Le Conseil d'Etat décide de renoncer à procéder à la compensation des effets de la progression à froid qui aurait dû intervenir en 2026 au terme des trois ans au sens des articles 40 al. 1 et 62a al. 1 LICD. Le renoncement à la compensation des effets de la progression à froid permet d'éviter une baisse des recettes fiscales cantonales de l'ordre de 28 millions de francs. Dès lors que le plan financier intègre les effets de cette indexation pour un montant de

---

20 millions de francs pour le canton, la mesure améliore la situation financière d'un même montant et permet d'éviter une dégradation supplémentaire des recettes de l'ordre de 8 millions de francs. Cette mesure permet d'éviter une baisse des recettes fiscales communales de l'ordre de 23 millions de francs

### **Art. 248f al.2**

Pour que cette opération génère une amélioration pérenne des finances publiques, l'indice des prix déterminant pour la prochaine compensation des effets de la progression à froid est l'indice des prix à la consommation de décembre 2024 (décembre 2005=100), soit 109,3 points.

## **7.9 La modification de la loi sur la protection des animaux (LCPA)**

### 7.9.1 Informations générales

#### > **Modification dans la procédure des séquestres d'animaux**

Le lien entre humains et animaux de compagnie, ainsi que la place sociétale de l'animal, ont évolué ses dernières années. L'Etat est de plus en plus confronté à des détenteurs d'animaux de compagnie qui ne respectent pas le bien-être animal car ils n'arrivent pas ou ne veulent pas s'en rendre compte et ne mesurent pas la portée de leur comportement.

Dans ces cas, l'Etat doit intervenir conformément aux articles 23 et 24 de la loi fédérale du 16 décembre 2005 sur la protection des animaux (LPA ; RS 455) et procéder notamment au séquestre des animaux concernés, comme le permet l'article 24 LPA. Cependant, dans les cas extrêmes, il arrive que le détenteur ou la détentrice des animaux concerné-e ne puisse accepter la situation et va, en conséquence, intenter de nombreuses actions en justice (recours contre les décisions de séquestre provisoire, de séquestre définitif, d'interdiction de détention d'animaux, d'effet suspensif, d'assistance judiciaire), souvent jusqu'au Tribunal fédéral (p. ex. arrêts du Tribunal fédéral 2C\_72/2020 du 1<sup>er</sup> mai 2020 et 2C\_254/2024 du 19 août 2024). Dans ces cas, même s'ils sont peu nombreux et rares, les frais engendrés sont massifs. En effet, lors du séquestre par exemple d'un chien, d'un chat ou d'un lapin, le coût de leur prise en charge s'élève actuellement respectivement entre 20 francs et 33 francs par jour pour un chien, 10 francs par jour pour un chat et 3 francs par jour pour un lapin. A ce montant s'ajoutent les frais vétérinaires qui peuvent être importants étant donné que, souvent, les animaux séquestrés ne sont pas en bonne santé. A titre d'exemple, les frais de séquestre et vétérinaires pour les deux procédures précitées se sont élevés à plus 200 000 francs, frais que les personnes concernées n'ont pas été en mesure de rembourser après avoir perdu toutes leurs actions en justice. A relever que ces personnes auraient pu libérer leurs animaux pour placement, ainsi les frais n'auraient plus été à leur charge ni à celle de l'Etat, possibilité qu'elles ont refusée à plusieurs reprises. Ainsi, la longueur de la procédure s'est surtout faite au détriment du bien-être des animaux séquestrés.

Le Tribunal cantonal a considéré, dans son arrêt 603 2023 146 du 7 décembre 2023, que les frais de gîte pour animaux découlant d'un séquestre représentent des coûts d'exécution découlant d'une mesure comprenant les caractéristiques classiques d'une exécution par substitution. Cette prétention de l'Etat en remboursement de tels coûts – constituant une créance de droit public – ne fait en revanche pas partie des frais de procédure. Le Tribunal cantonal a aussi considéré que l'autorité peut également exiger une garantie (arrêt du Tribunal précité et 603 2021 180 du 7 décembre 2021). C'est d'ailleurs ce que prévoit l'article 211 de l'ordonnance fédérale du 23 avril 2008 sur la protection des animaux (OPAn ; RS 455.1). En effet, celui-ci prescrit que *les cantons peuvent exiger le versement d'une caution pour la délivrance de l'autorisation de détenir des animaux sauvages à titre professionnel ou de faire du commerce professionnel d'animaux. Le montant de la caution est fixé en fonction de l'espèce et du nombre d'animaux. La caution peut servir à couvrir les frais qui incombent au canton en vertu de l'art. 24 LPA.* ». Le canton, dans le règlement du 3 décembre 2012 sur la protection des animaux (RCPA, RSF 725.11) a déjà prévu certaines modalités en vue du versement d'une caution. Toutefois, en cas de non-versement du montant de garantie demandé, l'Etat ne dispose d'aucun moyen de contrainte contrairement à d'autres cas où il agit par substitution (p. ex. constitution d'une hypothèque légale). Il s'agit donc de pallier cette lacune en créant une base légale correspondante pour permettre aux autorités d'avoir un moyen d'agir en cas de non-paiement des garanties et cautions requises. Dans un tel cas, cela signifie que les animaux seront libres directement de par la loi pour placement, soit notamment pour être placés chez d'autres personnes qui pourront en prendre soin et s'en occuper, même si la procédure sur le fond

---

n'est pas terminée ou alors de les euthanasier si l'état clinique de l'animal le justifie (p.ex. un animal en mauvaise santé, agressif, provenant d'un pays non indemne de rage urbaine ou très âgé).

Cette mesure s'inscrit non seulement dans le cadre d'une gestion efficace des deniers de l'Etat mais aussi dans la préservation du bien-être animal.

## 7.9.2 Commentaires des articles de la modification légale

### **Art. 5 al. 3**

Cet article reprend le contenu de l'article 24 al. 1 LPA qui prescrit que « l'autorité compétente intervient immédiatement lorsqu'il est constaté que des animaux sont négligés ou que leurs conditions de détention sont totalement inappropriées. Elle peut les séquestrer préventivement et leur fournir un gîte approprié, aux frais du détenteur ; si nécessaire, elle fait vendre ou mettre à mort les animaux. À cet effet, elle peut faire appel aux organes de police ». Il spécifie aussi que le service peut également proposer au détenteur ou à la détentrice de libérer les animaux pour placement ou exiger de ce dernier ou de cette dernière le dépôt de garanties correspondantes aux montants des frais de détention et des frais vétérinaires pendant la durée de la procédure. Il peut y avoir plusieurs demandes de dépôts de cautions, en fonction de la durée du séquestre et des frais vétérinaires effectifs.

### **Art. 5 al. 4**

Ce nouvel alinéa va permettre, de lege, que les animaux séquestrés puissent être libérés pour placement, si le paiement des garanties exigées n'intervient pas dans le délai fixé ou de les euthanasier si l'état clinique de l'animal le justifie.

## **7.10 La modification de la loi sur la mobilité (LMob)**

### 7.10.1 Informations générales

#### > **Adaptation de la part des communes pour le financement du trafic local de voyageur**

Conformément aux articles 153 et 154 de la loi sur la mobilité (LMob), l'État et les communes peuvent mandater des offres de transport public local de voyageurs. Actuellement, lorsque l'État participe à la commande, il prend en charge 57,5 % des coûts, le solde de 42,5 % étant supporté par les communes et/ou les communautés régionales concernées. En 2024, le coût total des offres de transport public local s'élevait à 37 833 812 francs, répartis entre une contribution de l'État de 21 754 441 francs et une participation des communes, respectivement des associations de communes, de 16 079 371 francs.

Dans un objectif d'équité, il est proposé de modifier cette répartition en instaurant une participation paritaire, soit 50 % à la charge de l'État et 50 % à celle des communes et/ou des communautés régionales.

#### > **Adaptation de la part des communes pour le financement du trafic régional de voyageur**

Selon l'article 183 LMob, les communes participent pour 45 % aux indemnités d'exploitation octroyées par l'Etat au titre du trafic régional et du trafic de voyageurs d'intérêt cantonal. En 2024, le canton de Fribourg a octroyé un total de 52 298 780 francs en indemnités d'exploitation pour le trafic régional des voyageurs, dont 28 764 329 francs portés par l'Etat. Les communes fribourgeoises en assumaient une part de 23 534 451 francs.

Dans un objectif d'équité, il est proposé d'aligner le pourcentage de participation des communes à celui de l'Etat, soit 50 % à charge des communes

#### > **Transfert des coûts d'entretien du RCC empruntant les routes communales aux communes**

La nouvelle loi sur la mobilité (LMob) a introduit un réseau de voies cyclables propre, indépendant du réseau routier (art. 26, al. 2 et 3 LMob). Ces voies peuvent toutefois être aménagées sur des routes.

La réalisation des voies cyclables cantonales relève de la compétence de l'État (art. 42 LMob). Leur entretien est également assuré par l'État (art. 73, al. 1 LMob), à l'exception des cas, hors localité, où la voie cyclable est liée à un chemin pour piétons (pistes cyclables cantonales mixtes piétons-vélos ; art. 74, al. 2 LMob).

---

Dans un souci de synergie, les communes effectuent déjà, dans les faits, l'entretien de ces tronçons lorsqu'ils se situent sur ou le long de routes communales, dont elles assurent l'entretien en vertu de l'article 70 LMob. Toutefois, la charge financière de ces interventions incombe actuellement à l'État.

Dans un objectif de désenchevêtrement, il est proposé que l'entretien des voies cyclables cantonales situées sur ou le long de routes communales soit désormais pris en charge par les communes concernées.

Le réseau des voies cyclables cantonales est en cours de planification à travers l'élaboration du plan du réseau cantonal des voies cyclables (art. 42 LMob), dont la mise en consultation est prévue dans les prochains mois.

À ce stade, la longueur totale du réseau est estimée à 670 km, dont environ 25 % (soit 170 km) se situeraient sur des routes communales. Sur ces 170 km, 120 km se trouvent hors localité, ce qui représente actuellement une charge entièrement assumée par le canton. Le transfert de cette compétence aux communes entraînerait un allègement des charges cantonales estimé à 1 050 000 francs par an.

#### 7.10.2 Commentaires des articles de la modification légale

##### **Art. 73**

L'entretien des voies cyclables cantonales situées sur ou le long de routes communales soit désormais pris en charge par les communes concernées.

##### **Art. 183**

Le taux de contribution de l'Etat pour le trafic régional de voyageur est adapté à 50 %.

##### **Art. 184**

Le taux de contribution de l'Etat pour le trafic local de voyageur est adapté à 50 %.

### **7.11 La modification de la loi sur les prestations médico-sociales (LPMS)**

#### 7.11.1 Informations générales

##### > **Refacturation aux communes des mandats cantonaux des EMS**

La modification de la LPMS présentée dans la réponse au mandat 2023-GC-134 est proposée. Les commentaires par article apportent les explications complémentaires nécessaires à la bonne compréhension des modifications.

#### 7.11.2 Commentaires des articles de la modification légale

##### **Art. 8 al. 4**

Il s'agit de permettre, dans les situations où la mise à disposition effective de lits en EMS par les associations de communes ne suit ni la planification cantonale des soins de longue durée, ni les volumes autorisés par l'Etat, d'offrir des places en attente d'un placement définitif par l'intermédiaire d'un mandat cantonal.

##### **Art. 14 al. 2**

Ce ou ces mandats cantonaux seront financés selon les modalités identiques à un court-séjour en EMS. Toutefois afin de compenser certaines spécificités liées à ces séjours temporaires (taux de rotation plus élevé, besoin de réactivité entraînant des frais de coordination plus importants, nécessité de garder des lits disponibles à très brève échéance, ...), un montant supplémentaire, fixé forfaitairement, s'ajoutera à ce coût usuel

##### **Art. 18 al.2**

L'article 18 alinéa 2 précise également le mode de facturation des frais financiers liés à l'ensemble des mandats cantonaux. Cet article change la pratique actuelle et permet aux EMS disposant d'un mandat cantonal de facturer les frais financiers réels auprès de l'association de communes à laquelle appartient la commune de domicile du bénéficiaire.

##### **Art. 20a**

L'article 20a détermine la base du financement des montants supplémentaires (surcoût) liés à des mandats de prestations cantonales conclus en raison du manque de couverture. Ainsi, c'est la ou les associations de communes

---

responsables de couvrir le besoin qui se verront facturer le surcoût. Cela se concrétisera par un calcul rétroactif mettant en relation le nombre de journées produites par les EMS mandatés par l'association de communes avec le nombre de journées réellement utilisées par les personnes provenant des communes liées à cette association.

Aujourd'hui, l'EMS facture les frais financiers d'un mandat cantonal jusqu'à concurrence de la moyenne cantonale. L'éventuelle différence est prise en compte dans le mandat cantonal. Son financement est donc partagé entre le canton (45 %) et l'ensemble des communes (55 %) selon la population légale

## **7.12 La modification de la loi d'application de la loi fédérale sur le nouveau régime de financement des soins**

### 7.12.1 Informations générales

#### > **Facturation du coût des soins à charge des personnes augmenté à 23.-/jour**

Cette mesure touche uniquement les personnes ayant suffisamment de ressources propres. Pour celles-ci, la facture journalière sera augmentée d'en moyenne 10 francs. Pour les personnes au bénéfice de prestations complémentaires et de subventions aux frais d'accompagnement cette mesure n'a pas d'impact.

En mettant en œuvre cette mesure le canton de Fribourg s'approche des pratiques des cantons limitrophes qui dans la plupart des cas, facturent déjà cette contribution maximale.

Cette mesure a un impact à la baisse sur le coût résiduel des soins et légèrement à la hausse sur la subvention à l'accompagnement pour les personnes ayant des ressources propres insuffisantes. L'effet net positif pour le canton s'élève à 1 145 000 francs. Elle impacte également positivement les communes qui financent le coût résiduel des soins et la subvention à l'accompagnement à raison de 55 % de la facture totale.

Les personnes ayant des ressources propres suffisantes verront leur facture d'EMS augmenter

### 7.12.2 Commentaires des articles de la modification légale

#### **Art. 2 al.1**

La modification législative permet au canton de Fribourg, conformément aux règles de la LAMal, de facturer jusqu'à 20 % de la contribution maximale des assureurs-maladie aux personnes bénéficiant d'une prestation en EMS. Ce montant maximal se base sur les tarifs présentés à l'article 7a, alinéa 3 de de l'Ordonnance du 29 septembre 1995 du DFI sur les prestations dans l'assurance obligatoire des soins en cas de maladie (OPAS).

## **7.13 La modification de la loi sur l'aide sociale (LASoc)**

### 7.13.1 Informations générales

Cette modification est liée à celles de la LALAVI et de la LARACE. Les explications nécessaires à ce sujet sont données dans le cadre de la section 7.5.1.

### 7.13.2 Estimations financières détaillées

Cette modification est liée à celles de la LALAVI et de la LARACE. Une estimation détaillée des incidences financières de la mesure est présentée dans le cadre de la section 7.5.2.

### 7.13.3 Commentaires des articles de la modification légale

#### **Art. 78 al. 1**

Les pourcentages sont adaptés selon la proposition.

---

## 7.14 La modification de la loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (LIFAP)

### 7.14.1 Informations générales

#### > Participation des communes à la rémunération des familles d'accueil non-professionnelles

Le Conseil d'Etat propose de modifier la LIFAP afin que les modalités de contributions des collectivités publiques dans le financement des familles d'accueil non-professionnelles soient harmonisées dès 2027 avec celles actuellement en vigueur dans les institutions socio-éducatives pour mineur-e-s et jeunes adultes et les familles d'accueil professionnelles. Ainsi, les mêmes règles sur la répartition du financement Etat-communes seraient appliquées à toutes les formes de placement garantissant une cohérence du dispositif d'accueil.

La motion 2023-GC-291 « Pour un meilleur soutien des familles d'accueil » signée par 29 députés demande, entre autres, de définir le rôle, la responsabilité et la participation de l'Etat dans le financement des prestations d'accueil et particulièrement des familles d'accueil non-professionnelles. Elle demande aussi un renforcement du soutien administratif et éducatif pour ces familles d'accueil non-professionnelles. Cette motion est traitée dans le cadre du processus parlementaire en parallèle des propositions du Conseil d'Etat d'introduire une participation des communes aux rémunérations des familles d'accueil non-professionnelles.

Il existe différents types de placement d'enfants en vue de leur protection ; les principaux étant les suivants :

- > Les institutions socio-éducatives pour mineur-e-s et jeunes adultes autorisées et reconnues : anciennement appelés foyers d'accueil ;
- > Les familles d'accueil professionnelles : toute personne qui accueille jusqu'à 5 mineur-e-s ou jeunes adultes en besoin de protection chez elle, sans être son père ou sa mère, disposant d'une formation dans le domaine de l'éducation spécialisée ou d'une formation professionnelle jugée équivalente ;
- > Les familles d'accueil non-professionnelles (ci-après : FAC) : toute personne qui accueille un-e ou plusieurs mineur-e-s en besoin de protection chez elle, sans être son père ou sa mère, sans formation spécifique requise ;

Il sied de relever que le coût pour les collectivités publiques d'un placement au sein d'une institution spécialisée s'avère quatre à cinq fois plus élevé qu'au sein d'une FAC. Les places en institutions nécessitent en effet des infrastructures conséquentes et un encadrement professionnel adapté.

Les placements en FAC répondent par conséquent tant au principe de l'intérêt supérieur de l'enfant qu'à celui d'économicité et représentent un maillon essentiel du dispositif cantonal de protection de l'enfance.

Malheureusement ce type de placement est sous-utilisé, en particulier en raison du fait que le système fribourgeois est dissuasif pour les FAC en ce qui concerne le volet financier.

En effet, l'Etat ne participe actuellement pas au financement des placements dans les FAC. Il subventionne en revanche les placements dans les institutions socio-éducatives pour mineur-e-s et jeunes adultes, auprès des familles d'accueil professionnelles par la prise en charge du déficit d'exploitation.

En outre, les parents sont tenus de participer au financement quel que soit le type de placement, mais selon différentes modalités. Cette participation parentale est moins onéreuse lorsque l'enfant est placé en institution socio-éducatif pour mineur-e-s et jeunes adultes ou auprès d'une famille d'accueil professionnelle. Elle représente toutefois un coût plus élevé en cas de placement auprès d'une FAC.

Par ailleurs, il faut relever que les parents versent ce défraiement directement aux FAC. Celles-ci portent donc l'ensemble du risque financier. En cas de manquement au versement par les parents, les FAC sont obligées d'entreprendre elles-mêmes les démarches afin de récupérer l'argent dû. En l'absence d'une réglementation contraignante, d'une participation financière ou de garanties de l'Etat, cela peut décourager certaines familles intéressées à rejoindre le dispositif cantonal de protection de l'enfant en qualité de FAC.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat considère pertinent d'introduire un financement public des placements en FAC, à l'instar de celui des placements en institution, en partant du principe que la participation financière devrait être équivalente pour les familles, quel que soit le type de placement. En outre, le Conseil d'Etat

---

estime nécessaire que l'Etat assure la gestion des flux financiers entre les parents et la FAC, assumant ainsi également les procédures légales pour la récupération des montants dus par les parents. Cette centralisation favoriserait le bon déroulement des placements et protégerait les FAC contre les risques évoqués ci-dessus.

La modification proposée permet de corriger des inégalités qui ne sont pas justifiables. Il s'agit dès lors également d'une mesure incitative à fournir des prestations d'accueil. Cela permettra, à terme, d'augmenter le nombre de FAC et de réduire les charges liées au placement d'enfants en institutions.

Afin de garantir un traitement égalitaire de tout type de placements, le Conseil d'Etat propose que les collectivités publiques, à l'instar de ce qu'introduit la Loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (RSF 834.1.2 - LIFAP), financent aussi les placements auprès des FAC. Cela implique l'application des dispositions qui règlent les placements dans les institutions socio-éducatives pour mineur-e-s et auprès des familles d'accueil professionnelles, avec une participation des pouvoirs publics et une part parentale.

Selon cette proposition, la rémunération des FAC est fixée de manière forfaitaire, le forfait comprenant la participation au financement de la prestation socio-éducative et aux frais de placement de l'enfant. Le forfait et les modalités relatives à son octroi sont fixées par le Conseil d'Etat. Après analyse approfondie et comparaison intercantonale, le forfait est évalué à 1 900 francs par mois pour les enfants en placement permanent. Pour les enfants en placement ressources, soit majoritairement les deux jours de week-end, le forfait est évalué à 50 francs par jour. Au 31.12.2024, il y avait 68 enfants en famille d'accueil non-professionnelle. A ceci est ajouté le soutien administratif et éducatif nécessaire pour le bon fonctionnement des FAC, estimé 86 000 francs.

#### 7.14.2 Commentaires des articles de la modification légale

Les modifications proposées n'appellent pas de commentaires particuliers par article. Le terme « professionnelles » est supprimé afin d'inclure les familles d'accueil non professionnelle.

### 7.15 La modification de la loi sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (LStE)

#### 7.15.1 Informations générales

##### > **Limitation du soutien financier pour les places d'accueil extrafamilial**

Les subventions de l'Etat, les contributions des employeurs/personnes exerçant une activité lucrative indépendante et, depuis 2020, les recettes perçues par la taxe sociale découlant de la réforme fiscale, s'ajoutent aux subventions communales et permettent une baisse forfaitaire du coût de l'heure de garde prestée pour les parents. En application de l'art. 9 LStE, l'Etat prend actuellement en charge 10 % d'un coût moyen des structures établi sur la base de données de 2009. Concernant le soutien des employeurs et des personnes exerçant une activité lucrative indépendante, l'Etat procède à une répartition entre les structures d'accueil selon la même clé que le soutien de l'Etat mais ne peut pas distribuer plus que ce qu'il perçoit par la contribution des employeurs. A court termes, le forfait issu de la contribution des employeurs devra légalement être diminué en regard de l'augmentation du nombre de places d'accueil subventionnées.

Selon le règlement sur les structures d'accueil extrafamilial de jour (RStE, art.1 let. a), le Conseil d'Etat devrait fixer, au début de chaque année, ce coût moyen. Le plan financier est conforme à la base légale actuelle et comprend les montants nécessaires à l'adaptation du coût moyen des structures d'accueil. Compte tenu des impératifs liés à la situation financière de l'Etat et du programme d'assainissement qui en découle, un potentiel d'économie est réalisé en supprimant la référence au coût moyen des structures subventionnées et en conférant au Conseil d'Etat la compétence de fixer librement le forfait de manière annuelle par décret. Dans le cadre du plan d'assainissement, la contribution de l'Etat est ainsi calculée de sorte à éviter une réduction du soutien financier aux parents en maintenant la hauteur du forfait global actuel Etat-employeurs.

#### 7.15.2 Commentaires des articles de la modification légale

##### **Art.9 al. 5**

La référence au coût moyen des structures subventionnées est supprimée. Le Conseil d'Etat est compétent et peut fixer librement le forfait de manière annuelle par décret.

---

## **7.16 La modification de la loi sur les prestations complémentaires à l'assurances vieillesse, survivants et invalidé**

### 7.16.1 Informations générales

#### **> Suppression du régime transitoire de la prise en charge par le canton de la part communale aux prestations complémentaires AVS/AI**

Lors de la mise en œuvre au niveau cantonal de la RPT (Réforme de la péréquation financière et de la répartition des tâches entre le Confédération et les cantons), une première modification de la répartition du financement des PC AVS/ AI entre l'Etat et les communes a été décidée par le Grand Conseil en 2007 pour entrer en vigueur en 2008. Afin que la réforme soit financièrement neutre pour les communes, un mécanisme de compensation a été mis en place qui adaptait certaines dispositions de la législation cantonale à la RPT (ROF 2007\_066). Une des mesures compensatoires consistait en une reprise pour trois ans par l'Etat du financement des PC et des frais de gestion y relatifs.

En 2010, le Grand Conseil a accepté de prolonger ce régime transitoire jusqu'à fin 2015, en raison des incertitudes liées aux nouvelles législations sur les personnes en situation de handicap et sur les personnes âgées (Senior+). Ces nouvelles législations n'ont finalement pas apporté de motifs de modifier les modalités de financement des PC AVS/AI.

Le lancement du projet « Désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes » (DETTEC) a conduit le Grand Conseil, sur proposition du Conseil d'Etat, à prolonger le régime provisoire jusqu'au 31 décembre 2021 (ROF 2015\_113 et 2018\_123). Le 12 novembre 2023, le peuple fribourgeois s'est opposé au projet DETTEC et le Conseil d'Etat a validé l'abandon du DETTEC comme projet global en décembre 2023.

La répartition Etat / communes des prestations complémentaires définie à l'article 15 de la loi prévoit une prise en charge par l'Etat de 75 % de la contribution après déduction de la participation de la Confédération et une répartition du solde entre les communes au prorata de leur population légale. En partant des montants des prestations complémentaires retenus pour le plan financier 2026-2028 l'économie pour l'Etat se monterait au total à 88 575 000 francs si le régime transitoire était abandonné. S'agissant d'un transfert de charge, l'effet inverse s'appliquerait aux communes.

### 7.16.2 Commentaires des articles de la modification légale

#### **Art. 22**

Les conditions d'application de l'article 22 ne sont dès lors plus remplies et il est proposé de l'abroger afin de rétablir la répartition financière entre le canton et les communes qui prévalait auparavant

## **7.17 Modification de l'application de la motion 2022-GC-182**

### 7.17.1 Informations générales

#### **> Réduction des subventions sylvicoles**

Selon l'article 64 al. 1 let. a de la loi sur les forêts et la protection contre les catastrophes naturelles (LFCN ; RSF 921.1), l'Etat peut octroyer des subventions pour la régénération et les soins aux jeunes forêts, s'il n'y a pas de subventions par la Confédération. Contre l'avis du Conseil d'Etat, le Grand Conseil a donné suite, le 27 juin 2023, à la motion 2022-GC-182 qui demandait, en premier lieu, d'élargir le programme de subventionnement cantonal relatif à la régénération et aux soins aux jeunes forêts afin que les propriétaires forestiers (commune ou privé) perçoivent un montant jusqu'à 20 francs par mètre cube en supplément de la couverture du déficit et, en second lieu, d'ajouter au budget des subventions cantonales existantes une enveloppe annuelle de 850 000 francs.

Afin de donner suite à dite motion, le Conseil d'Etat a adapté, le 18 novembre 2024, l'ordonnance concernant les subventions cantonales aux forêts et à la protection contre les catastrophes naturelles (RSF 921.16). Le montant forfaitaire cantonal pour la coupe de bois déficitaire pour la régénération des forêts a ainsi été porté d'un montant entre 5 et 80 francs à un montant compris entre 15 et 100 francs par mètre cube de bois, dont 10 à 20 francs par mètre

cube à titre de frais de gestion par le propriétaire (en fonction des moyens financiers à disposition) (annexe 1 art. A1-5).

Au vu de l'ordonnance, les montants des subventions doivent être prévus au budget. Il est donc possible de diminuer les montants au niveau de l'adoption du budget pour l'année 2026, sans devoir effectuer d'adaptation légale.

Dans le budget 2025, le Conseil d'Etat a alloué le montant de 425 000 francs. Il est donc proposé, pour l'année 2026, de maintenir ce même montant et de renoncer à l'augmentation prévue par le plan financier pour être conforme à la motion. Ainsi, le montant inscrit au budget, pour l'année 2026, devrait demeurer à 425 000 francs au lieu d'être augmenté à 850 000 francs.

Bien qu'aucune modification législative ne soit nécessaire, il s'agit d'une adaptation touchant à la mise en œuvre d'une motion. Cette mesure doit donc être incluse dans la catégorie « Compétence du Grand Conseil ».

## 8 Conséquences des propositions

### 8.1 Conséquences financières

Les incidences financières du PAFE pour l'Etat et les communes sont résumées dans le tableau suivant. Compte tenu de son caractère particulier, consistant à mettre fin à un régime transitoire, les incidences de la mesure proposée en matière de PC AVS/AI, qui relève en principe de la catégorie « projets et réformes », sont présentées séparément. Des commentaires supplémentaires sont apportés à ce sujet dans les sections 7.16 et 8.3.

Domaine	Incidences financières pour l'Etat				Incidences financières pour les communes			
	2026	2027	2028	2026-2028	2026	2027	2028	2026-2028
Revenus	40 693 935	43 807 935	43 347 935	127 849 805	27 880 000	27 880 000	27 880 000	83 640 000
Personnel	28 850 000	45 970 000	34 650 000	109 470 000	8 234 000	13 834 000	11 634 000	33 702 000
Subventionnement	10 171 291	12 441 550	11 809 000	34 421 841	-4 318 000	-4 487 000	-4 070 000	-12 875 000
Projets et réformes	12 353 000	19 704 000	12 667 000	44 724 000	-8 000 000	-8 513 000	-8 996 000	-25 509 000
<b>Sous-total</b>	<b>92 068 226</b>	<b>121 923 485</b>	<b>102 473 935</b>	<b>316 465 646</b>	<b>23 796 000</b>	<b>28 714 000</b>	<b>26 448 000</b>	<b>78 958 000</b>
PC AVS/AI	28 844 000	29 554 000	30 177 000	88 575 000	-28 944 000	-29 554 000	-30 177 000	-88 675 000
<b>Total</b>	<b>120 912 226</b>	<b>151 477 485</b>	<b>132 650 935</b>	<b>405 040 646</b>	<b>-5 148 000</b>	<b>-840 000</b>	<b>-3 729 000</b>	<b>-9 717 000</b>

(+) = gains (augmentation de revenus ou diminution de charges) ; (-) = pertes (diminution de revenus ou charges supplémentaires)

Au total, par rapport aux résultats du plan financier actualisé dont le Grand Conseil a pris acte lors de sa session de mars 2025, le PAFE engendre pour l'Etat des améliorations nettes de l'ordre de 121 millions de francs en 2026, 151 millions de francs en 2027 et 133 millions de francs en 2028. Ces améliorations découlent principalement de réductions de charges, mais aussi d'importantes augmentations de revenus. En ce qui concerne les charges, les mesures proposées se limitent dans de nombreux cas à réduire le rythme de croissance qui était envisagé dans le plan financier. Elles ne vont pas jusqu'à engendrer une diminution nette par rapport à la situation actuelle.

---

Compte tenu de la forte imbrication des tâches cantonales et communales, le PAFE aura inmanquablement des répercussions sur les communes. Le projet mis en consultation engendre au total pour ces dernières des charges supplémentaires nettes de l'ordre de 5 millions de francs en 2026, 1 millions de francs en 2027 et 4 millions de francs en 2028. Les gains réalisés dans le domaine des revenus et celui du personnel sont plus que compensés par les pertes découlant des mesures ayant trait au subventionnement et à des projets et réformes. Les incidences financières par mesure pour les communes ont été systématiquement mises en évidence dans le cadre du chapitre 5.

## **8.2 Conséquences pour le personnel de l'Etat**

Les diverses mesures prévues dans le domaine du personnel, qui sont présentées de manière détaillée dans le cadre des sections 5.3.2 et 5.4.2, engendreraient au total des incidences nettes positives pour l'Etat d'environ 28,9 millions de francs en 2026, 46 millions de francs en 2027 et 34,7 millions de francs en 2028. Les effets nets induits pour les communes, positifs eux aussi, seraient d'environ 8,2 millions de francs en 2026, 13,8 millions de francs en 2027 et 11,6 millions de francs en 2028.

Comme indiqué précédemment, dans la mesure où la masse salariale s'élève à plus de 1,5 milliard de francs et représente près de 35 % des charges de l'Etat, il est inéluctable que le personnel soit touché par le PAFE. Conscient de la qualité des prestations fournies, de la charge de travail croissante à laquelle sont confrontés les collaborateurs et collaboratrices de l'Etat et de la concurrence qui existe avec d'autres employeurs potentiels, le Conseil d'Etat a toutefois veillé à limiter autant que possible les atteintes aux conditions de travail. Dans cette optique, les mesures proposées ont essentiellement pour objectif de contenir la croissance des charges en personnel.

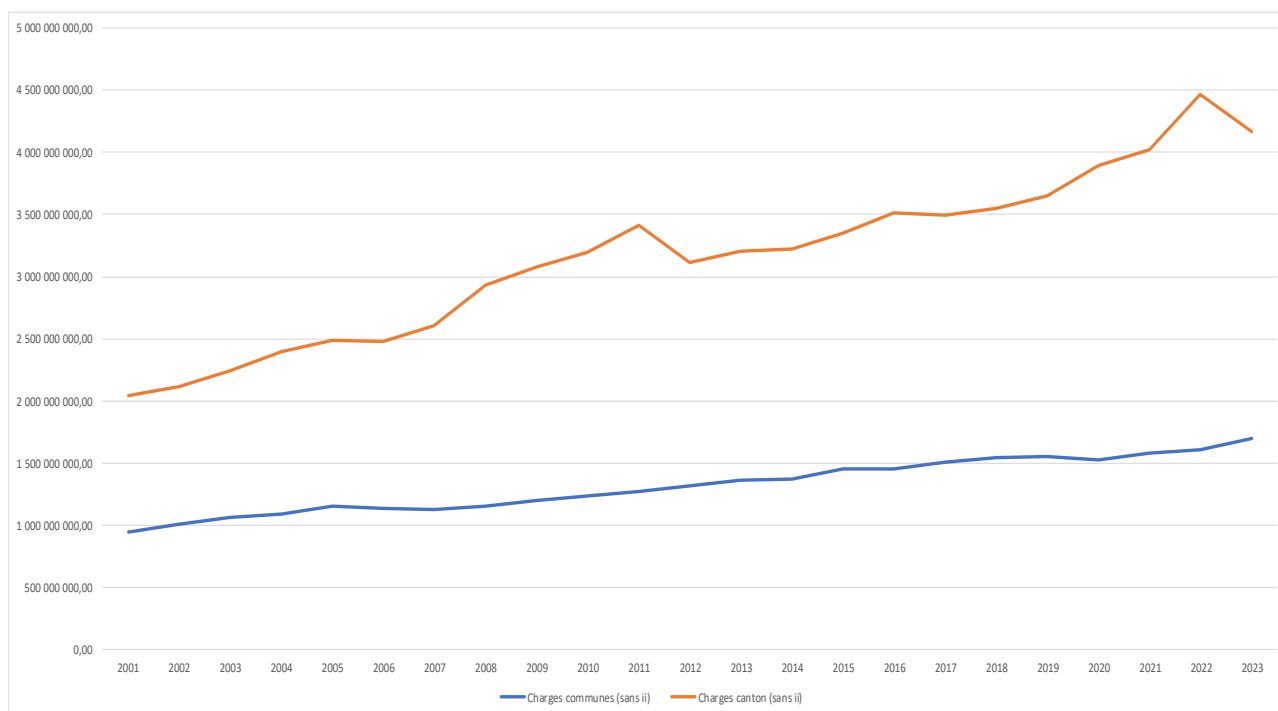
## **8.3 Conséquences pour les communes**

Les conséquences du PAFE pour les communes seront essentiellement d'ordre financier. Elles ont été chiffrées dans le cadre de la section 8.1 et font l'objet de quelques commentaires complémentaires ci-dessous. Les éventuels ajustements qui découleront des adaptations légales concernant les communes ont été évoqués dans les commentaires apportés dans le cadre du chapitre 7.

Les adaptations apportées au PAFE suite à la consultation entraîne une importante amélioration des incidences pour les communes. Le projet mis en consultation engendrait des charges additionnelles nettes pour ces dernières d'environ 21,8 millions de francs en 2026, 13,5 millions de francs en 2027 et 16,5 millions de francs en 2028, soit 51,8 millions de francs sur l'ensemble de la période considérée. La proposition finale du Conseil d'Etat se traduit quant à elle pour les communes par des charges nettes de l'ordre de 5,1 millions de francs en 2026, 0,8 million de francs en 2027 et 3,7 millions de francs en 2028. Sur l'ensemble de la période, les communes auraient ainsi des charges nettes de l'ordre de 9,7 millions de francs à supporter. L'amélioration par rapport au projet mis en consultation serait donc pour elles de 42,1 millions de francs au total sur la période 2026-2028 démontrant ainsi l'engagement du Conseil d'Etat envers les communes.

Le Conseil d'Etat tient à souligner que sans la mesure consistant à supprimer le régime transitoire en matière de PC AVS/AI dans le cadre duquel les communes ont été libérées depuis 2008 de leur part au financement fixé à 25 % selon l'art. 15 al. 2 de la loi cantonale en vigueur (cf. commentaires de la section 7.16), les communes auraient bénéficié d'une balance largement favorable. En effet, sans cette mesure, le PAFE aurait une incidence nette positive pour les communes de l'ordre de 23,8 millions de francs en 2026, 28,7 millions de francs en 2027 et 26,4 millions de francs en 2028.

De manière générale, le Conseil d'Etat constate que, ces 20 dernières années, les charges assumées par l'Etat ont connu une augmentation plus importante que celles des communes. Hors imputations internes, les dépenses de l'Etat sont ainsi passées de 2,040 milliards de francs en 2001 à 4,167 milliards de francs en 2023 (+104 %), tandis que les charges communales passaient de 0,943 milliard de francs à 1,698 milliards de francs (+80 %) durant la même période.



Il est de plus à mentionner qu'il a régulièrement été constaté depuis un certain nombre d'années que des projets soumis par le Conseil d'Etat au Grand Conseil ont été modifiés, parfois en profondeur, avec pour incidence en particulier un report de charge des communes vers l'Etat par rapport à ce qui avait été envisagé. Sur la base des observations de cette tendance lourde faites depuis 2004, il apparaît que des charges récurrentes annuelles de l'ordre de 60 millions de francs ont ainsi été progressivement transférées à l'Etat, auxquels s'ajoutent des coûts uniques ponctuels d'un même ordre de grandeur. Les charges très limitées qui seraient transférées aux communes dans le cadre du PAFE sont dès lors à relativiser.

Il convient en outre de rappeler que le programme de mesures structurelles et d'économies 2013-2016 s'est soldé par un bilan positif pour les communes dans leur ensemble. L'évaluation ex-post réalisée en collaboration avec l'Association des communes fribourgeoises (ACF) a en effet démontré que ces dernières ont bénéficié d'incidences nettes positives à hauteur de 0,8 millions de francs en 2014, 7,2 millions de francs en 2015 et 12,3 millions de francs en 2016, soit 20,3 millions de francs au total. Ces résultats, validés par le Comité de l'ACF, ont été rendus publics en février 2018 (<https://www.fr.ch/dfin/actualites/confirmation-des-incidences-positives-du-programme-de-mesures-structurelles-et-deconomies-2013-2016-sur-les-communes>). Ils ont en outre été rappelés et présentés de manière plus détaillée dans le cadre du rapport 2018-DFIN-45 donnant suite directe au postulat 2018-GC-44 ([https://api.fr.ch/public/parlinfo/assets/v1/documents/fr\\_RGC\\_2018-DFIN-45.pdf](https://api.fr.ch/public/parlinfo/assets/v1/documents/fr_RGC_2018-DFIN-45.pdf)).

## 8.4 Autres conséquences

Les mesures proposées sont conformes à la Constitution cantonale et compatibles avec le droit fédéral et européen. Leurs incidences en termes de développement durable n'ont pas encore été évaluées. L'acte modificateur unique ne remplit pas les critères d'une soumission au référendum financier facultatif ou obligatoire. Il est par contre soumis au référendum législatif.

Le Conseil d'Etat propose que le projet soit adopté par le Grand Conseil lors de sa session d'octobre 2025. En cas de dépôt par la suite d'une annonce de demande de référendum contre la LAFE, ni celle-ci, ni les mesures qu'elle prévoit ne pourraient entrer en vigueur pour le 1<sup>er</sup> janvier 2026, date de mise en œuvre prévue actuellement. Ce constat ne s'applique pas aux mesures de la compétence du Conseil d'Etat, qui pourraient être appliquées même en cas de référendum contre la LAFE.

Le projet de budget 2026, qui doit selon la LFE être arrêté par le Conseil d'Etat jusqu'au 15 septembre et transmis au Grand Conseil la session de novembre, a été préparé en intégrant d'ores et déjà les effets du PAFE. Une non-entrée

---

en vigueur de la LAFE découlant d'un référendum signifierait que le budget ne respecterait plus les dispositions légales et constitutionnelles en matière d'équilibre budgétaire et notamment l'art. 83 al. 1 de la Constitution cantonale. Il perdrait ainsi sa validité et l'Etat pourrait devoir débiter l'année 2026 sans budget.

Cas échéant, et à moins qu'une version alternative du budget puisse être adoptée par le Grand Conseil lors de la session de décembre 2025, les dispositions de l'art 40 al. 3 LFE s'appliqueraient. Le Conseil d'Etat ne serait autorisé sur cette base qu'à engager les dépenses indispensables à l'activité administrative et à la réalisation des investissements en cours.

## 9 Conclusion

---

Malgré les nombreuses restrictions décidées et les priorisations effectuées par le Conseil d'Etat durant son élaboration, la planification financière actualisée laisse apparaître une progression des charges nettement plus importante que celle des revenus à moyen terme. Elle met en évidence des excédents de charges qui se creusent de façon sensible dès 2026.

Les perspectives sont encore assombries par le programme d'allègement budgétaire 2027 de la Confédération qui, selon toute vraisemblance, ne restera pas sans incidences financières importantes pour les cantons. Au total, les résultats prévus pour les années 2026 à 2028 n'apparaissent pas compatibles avec les règles constitutionnelles et budgétaires en matière d'équilibre budgétaire.

Au surplus, la fortune de l'Etat, qui, comme cela a été expliqué fréquemment, est en quasi-totalité déjà affectée au financement de projets particuliers, a fortement baissé durant l'exercice 2024, pour atteindre 591 millions de francs au 31 décembre. Elle sera insuffisante pour couvrir les très importants besoins de financement auxquels l'Etat devra faire face durant les prochaines années

En fonction de ces éléments, il apparaît indispensable de prendre des mesures fortes dans le cadre d'un programme d'assainissement des finances de l'Etat, dans le but de conserver la maîtrise de ces dernières de façon durable tout en étant en mesure de relever les défis majeurs qui se présenteront durant les années à venir. Ce d'autant plus que l'évolution à moyen terme des revenus externes de l'Etat est sujette à d'importantes incertitudes.

La liste des mesures retenues a été arrêtée initialement sur la base des propositions des groupes de travail mis sur pied dans l'administration cantonale, puis adaptée en fonction des résultats de la consultation. Par rapport au plan financier actualisé, l'Etat obtiendra au total des améliorations de l'ordre de 121 millions de francs en 2026, 151 millions de francs en 2027 et 133 millions de francs en 2028, soit une moyenne annuelle d'environ 135 millions de francs.

Le Conseil d'Etat est conscient que les sacrifices demandés sont conséquents et que les domaines impactés sont nombreux. Il a procédé à de difficiles arbitrages, autant politiques qu'économiques, afin de veiller au respect des équilibres et afin de répartir les efforts de façon équitable. Il espère obtenir le soutien nécessaire pour assainir durablement les finances de l'Etat et être en mesure de faire face avec sérénité aux sollicitations futures.



## Botschaft 2024-DFIN-37

1. September 2025

### — Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen - PSKF

*Wir unterbreiten Ihnen hiermit die Botschaft zum Vorentwurf des Gesetzes zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG). Diese Botschaft ist wie folgt gegliedert.*

## Inhalt

—

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Warum braucht es ein PSKF?</b>	<b>6</b>
<b>2.1</b>	<b>Vorgeschriebenes Haushaltsgleichgewicht</b>	<b>6</b>
<b>2.2</b>	<b>Ergebnis des aktualisierten Finanzplans</b>	<b>6</b>
<b>2.3</b>	<b>Ungewissheit über die Entwicklung der externen Einnahmen</b>	<b>8</b>
<b>2.4</b>	<b>Auswirkungen des Entlastungspakets 2027 des Bundes</b>	<b>10</b>
<b>2.5</b>	<b>Vision des Staatsrats</b>	<b>11</b>
2.5.1	Einklang mit dem Regierungsprogramm	11
2.5.2	Weiter investieren	12
2.5.3	Berücksichtigung des Steuerwettbewerbs	12
2.5.4	Schrittweises Vorgehen	12
<b>3</b>	<b>Vorgehensweise bei der Ausarbeitung des PSKF</b>	<b>12</b>
<b>3.1</b>	<b>Partizipatives Verfahren</b>	<b>12</b>
3.1.1	Massnahmenvorschläge	13
3.1.2	Die Arbeitsgruppen	13
3.1.3	Wahl der Massnahmen	13
<b>3.2</b>	<b>Ursprüngliche finanzielle Zielsetzungen</b>	<b>13</b>
<b>3.3</b>	<b>Fallengelassene oder zurückgestellte Massnahmen</b>	<b>14</b>
3.3.1	Fallengelassene Massnahmen	14
3.3.2	Zurückgestellte Massnahmen	14
3.3.3	Weitergehende Prüfung	14
<b>4</b>	<b>Vernehmlassungsergebnisse</b>	<b>15</b>
<b>4.1</b>	<b>Zahlen</b>	<b>15</b>
<b>4.2</b>	<b>Gesamtbeurteilung</b>	<b>15</b>

---

<b>4.3</b>	<b>Auswertung der Antworten nach Massnahmen</b>	<b>16</b>
<b>4.4</b>	<b>Vorschläge für neue Massnahmen</b>	<b>16</b>
<b>4.5</b>	<b>Weiterführende Gespräche</b>	<b>17</b>
<b>4.6</b>	<b>Anpassungsvorschläge des Staatsrats</b>	<b>18</b>
4.6.1	Fallengelassene Massnahmen	18
4.6.2	Anpassung der Massnahmen im Personalbereich	18
4.6.3	Aufnahme einer neuen Massnahme	18
4.6.4	Finanzielle Auswirkungen der vorgeschlagenen Änderungen	18
<b>5</b>	<b>Massnahmenprogramm</b>	<b>19</b>
<b>5.1</b>	<b>Zahlen</b>	<b>19</b>
<b>5.2</b>	<b>Strukturelle oder punktuelle Massnahmen</b>	<b>19</b>
<b>5.3</b>	<b>Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rates</b>	<b>20</b>
5.3.1	Einnahmen	20
5.3.2	Personal	22
5.3.3	Subventionierung	23
5.3.4	Projekte und Reformen	26
<b>5.4</b>	<b>Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrates</b>	<b>30</b>
5.4.1	Einnahmen	30
5.4.2	Personal	36
5.4.3	Subventionierung	37
5.4.4	Projekte und Reformen	43
<b>6</b>	<b>Parlamentarische Vorstösse</b>	<b>47</b>
<b>6.1</b>	<b>Spätere Umsetzung einiger parlamentarischer Vorstösse</b>	<b>47</b>
<b>6.2</b>	<b>Antworten auf noch nicht behandelte parlamentarische Vorstösse</b>	<b>48</b>
6.2.1	Motion «Für einen fairen Steuersatz» (2024-GC-279)	48
6.2.2	Auftrag «Für eine effiziente Steuerverwaltung» (2024-GC-286)	48
6.2.3	Auftrag «Senkung der Staatsausgaben zur Erhaltung der Kaufkraft» (2025-GC-40)	49
6.2.4	Auftrag «Ist der Sanierungsplan ein Glücksfall für die Biodiversität?» (2025-GC-55)	49
6.2.5	Motion «Gut für das Klima und die Staatskasse» (2025-GC-70)	50
6.2.6	Auftrag «Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen» (2025-GC-94)	50
<b>7</b>	<b>Kommentar der Gesetzesänderungen</b>	<b>50</b>
<b>7.1</b>	<b>Änderung des Gesetzes über das freiburgische Bürgerrecht (BRG)</b>	<b>51</b>
7.1.1	Allgemeines	51
7.1.2	Kommentar der einzelnen Artikel	51

---

<b>7.2</b>	<b>Änderung des Gesetzes über die finanzielle Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten (BWKG)</b>	<b>52</b>
7.2.1	Allgemeines	52
7.2.2	Kommentar der einzelnen Artikel	53
<b>7.3</b>	<b>Änderung des Gesetzes über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Staatsräte, der Oberamt männer und der Kantonsrichter (GSRG)</b>	<b>53</b>
7.3.1	Allgemeines	53
7.3.2	Kommentar der einzelnen Artikel	53
<b>7.4</b>	<b>Änderung des Gesetzes über das Staatspersonal (StPG)</b>	<b>53</b>
7.4.1	Allgemeines	53
7.4.2	Kommentar der einzelnen Artikel	55
<b>7.5</b>	<b>Änderung des Ausführungsgesetzes zur Bundesgesetzgebung über die Hilfe an Opfer von Straftaten (AGOHG)</b>	<b>55</b>
7.5.1	Allgemeines	55
7.5.2	Detaillierte finanzielle Schätzungen	55
7.5.3	Kommentar der einzelnen Artikel	56
<b>7.6</b>	<b>Änderung des Gesetzes über die Inkassohilfe und Bevorschussung von Unterhaltsbeiträgen (IHBUG)</b>	<b>56</b>
7.6.1	Allgemeines	56
7.6.2	Detaillierte finanzielle Schätzungen	56
7.6.3	Kommentar der einzelnen Artikel	56
<b>7.7</b>	<b>Änderung des Gesetzes über Beiträge an Schulbauten für den Kindergarten, die Primarschule und die Orientierungsschule</b>	<b>57</b>
7.7.1	Allgemeines	57
7.7.2	Kommentar der einzelnen Artikel	57
<b>7.8</b>	<b>Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern (DStG)</b>	<b>57</b>
7.8.1	Allgemeines	57
7.8.2	Kommentar der einzelnen Artikel	57
<b>7.9</b>	<b>Änderung des Tierschutzgesetzes (kTSchG)</b>	<b>58</b>
7.9.1	Allgemeines	58
7.9.2	Kommentar der einzelnen Artikel	59
<b>7.10</b>	<b>Änderung des Mobilitätsgesetzes (MobG)</b>	<b>60</b>
7.10.1	Allgemeines	60
7.10.2	Kommentar der einzelnen Artikel	60
<b>7.11</b>	<b>Änderung des Gesetzes über die sozialmedizinischen Leistungen (SmLG)</b>	<b>61</b>
7.11.1	Allgemeines	61
7.11.2	Kommentar der einzelnen Artikel	61

---

<b>7.12</b>	<b>Änderung des Ausführungsgesetzes zum Bundesgesetz über die Neuordnung der Pflegefinanzierung</b>	<b>61</b>
7.12.1	Allgemeines	61
7.12.2	Kommentar der einzelnen Artikel	62
<b>7.13</b>	<b>Änderung des Sozialhilfegesetzes (SHG)</b>	<b>62</b>
7.13.1	Allgemeines	62
7.13.2	Detaillierte finanzielle Schätzungen	62
7.13.3	Kommentar der einzelnen Artikel	62
<b>7.14</b>	<b>Änderung des Gesetzes über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien (SIPG)</b>	<b>62</b>
7.14.1	Allgemeines	62
7.14.2	Kommentar der einzelnen Artikel	64
<b>7.15</b>	<b>Änderung des Gesetzes über die familienergänzenden Tagesbetreuungseinrichtungen (FBG)</b>	<b>64</b>
7.15.1	Allgemeines	64
7.15.2	Kommentar der einzelnen Artikel	64
<b>7.16</b>	<b>Änderung des Gesetzes über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung</b>	<b>64</b>
7.16.1	Allgemeines	64
7.16.2	Kommentar der einzelnen Artikel	65
<b>7.17</b>	<b>Änderung der Umsetzung der Motion 2022-GC-182</b>	<b>65</b>
7.17.1	Allgemeines	65
<b>8</b>	<b>Auswirkungen der Vorschläge</b>	<b>66</b>
<b>8.1</b>	<b>Finanzielle Folgen</b>	<b>66</b>
<b>8.2</b>	<b>Folgen für das Staatspersonal</b>	<b>67</b>
<b>8.3</b>	<b>Auswirkungen für die Gemeinden</b>	<b>67</b>
<b>8.4</b>	<b>Weitere Auswirkungen</b>	<b>69</b>
<b>9</b>	<b>Fazit</b>	<b>69</b>

---

---

# 1 Einleitung

---

In Anbetracht der Schwierigkeiten bei der Aufstellung des Voranschlags 2025 und der Aktualisierung des Finanzplans für die Jahre 2026–2028 gab der Staatsrat am 4. Juli 2024 in einer Medienmitteilung bekannt, dass die Ausarbeitung eines Programms zur Sanierung der Kantonsfinanzen unumgänglich erscheine. Er führte aus, dass sich seine bereits bei der Vorlage der Staatsrechnung 2023 geäusserten Bedenken hinsichtlich der Finanzperspektiven des Staates bestätigten und Massnahmen ergriffen werden müssen, damit die verfassungsrechtlichen und gesetzlichen Vorgaben zum Haushaltsgleichgewicht weiterhin eingehalten werden können.

Inzwischen konnten dank verschiedener Beschränkungen und Prioritätensetzungen der Voranschlag 2025 ausgeglichen und die Finanzplanergebnisse verbessert werden. Letztere zeigen jedoch immer noch eine deutlich stärkere Zunahme der Ausgaben gegenüber den Einnahmen auf, mit einem markanten Anstieg der Aufwandüberschüsse ab 2026. Diese Perspektiven werden durch das Entlastungspaket 27 des Bundes, das voraussichtlich erhebliche negative finanzielle Auswirkungen auf die Kantone haben wird, zusätzlich getrübt. Damit besteht eindeutig Handlungsbedarf.

Nach einem intensiven partizipativen verwaltungsinternen Verfahren und mit Blick auf die vom Grossen Rat artikulierten Erwartungen hat der Staatsrat im Herbst 2024 und in den ersten Monaten des Jahres 2025 ein Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen für die Jahre 2026–2028 (PSKF) aufgestellt. Dieses wurde vom 30. April bis 15. Juni 2025 in die Vernehmlassung geschickt. Es umfasste 98 Massnahmen, von denen einige direkt in die Zuständigkeit des Staatsrats und andere in die Zuständigkeit des Grossen Rats fallen. Die Gesetzesänderungen betreffend die Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rats wurden in einem Mantelerlass zusammengefasst.

Mit Blick auf die Stellungnahmen zur Vernehmlassung und anschliessende Gespräche mit verschiedenen Vernehmlassungsteilnehmenden hat der Staatsrat verschiedene Anpassungen am Sanierungsprogramm vorgenommen. Der überarbeitete Vorschlag sieht 85 Massnahmen vor, von denen 23 in die Zuständigkeit des Grossen Rats und 62 in die Zuständigkeit des Staatsrats fallen. Gemessen an den Zahlen des aktualisierten Finanzplans, von dem der Grosse Rat in der Märzsession 2025 Kenntnis genommen hat, entlastet das PSKF die Staatsfinanzen netto um 121 Millionen Franken im Jahr 2026, um 151 Millionen Franken im Jahr 2027 und um 133 Millionen Franken im Jahr 2028, also um insgesamt 408,8 Millionen Franken über den Zeitraum 2026–2028. In den meisten Fällen lässt sich mit den vorgeschlagenen Massnahmen das Aufwandwachstum begrenzen, sie führen allerdings nicht zu einer Aufwandsenkung gegenüber heute, und es sind auch erhebliche Einnahmenerhöhungen vorgesehen.

Angesichts der starken Aufgabenverflechtung zwischen Kanton und Gemeinden wird das PSKF unweigerlich Auswirkungen auf die Gemeinden haben. Diese Auswirkungen, die nach den Schätzungen auf der Basis der ursprünglichen Vorlage insgesamt bereits negativ waren (Netto-Mehrbelastung), verbesserten sich jedoch mit den Anpassungen im Anschluss an die Vernehmlassung signifikant. Der dem Grossen Rat überwiesene PSKF-Entwurf würde für die Gemeinden im Jahr 2026 mit Netto-Mehrkosten von rund 5,1 Millionen Franken, im Jahr 2027 mit Netto-Mehrkosten von rund 0,8 Millionen Franken und im Jahr 2028 mit Netto-Mehrkosten von rund 3,7 Millionen Franken zu Buche schlagen, über den gesamten Zeitraum gerechnet also mit Netto-Mehrkosten von rund 9,7 Millionen Franken statt den gemäss Vernehmlassungsentwurf ursprünglichen 51,8 Millionen Franken.

Bei Annahme des Entwurfs des Gesetzes zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG) durch den Grossen Rat in der Oktobersession 2025 und unter Vorbehalt eines allfälligen Referendums könnten die meisten der im Folgenden beschriebenen Sanierungsmassnahmen bereits per 1. Januar 2026 und einige wenige Massnahmen, für die es umfassende Vorbereitungsarbeiten und eine längere Umsetzungsfrist braucht, erst ab 2027 in Kraft gesetzt werden. Die in dieser Botschaft im Bestreben um einen Gesamtüberblick über die Intentionen des Staatsrats ebenfalls aufgeführten Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats könnten naturgemäss auch im Falle einer Ablehnung des SKfG durch den Grossen Rat umgesetzt werden.

---

Der dem Grossen Rat unterbreitete Entwurf ist ein erster Schritt auf dem Weg zu einer nachhaltigen Sanierung der Staatsfinanzen. Eine zweites Paket von Massnahmen, die eine eingehendere Analyse erfordern und möglicherweise tiefgreifendere Auswirkungen auf die Funktionsweise des Staates und die Politik der öffentlichen Hand haben, wird zu einem späteren Zeitpunkt ausgearbeitet und soll im Laufe des Jahres 2027 in die Vernehmlassung geschickt werden. Die Überlegungen des Staatsrats stehen im Einklang mit seiner Vision im Rahmen seines Regierungsprogramms für die Legislaturperiode und setzen diese fort. Sie bekräftigen sein ständiges Bestreben um Entscheidungen, die den aktuellen Anforderungen gerecht werden und stärken gleichzeitig seine Befähigung zur Bewältigung künftiger Herausforderungen.

## **2 Warum braucht es ein PSKF?**

---

Im Frühjahr 2024 hatte sich der Staatsrat namentlich bei der Präsentation der Staatsrechnung 2023 besorgt über die Finanzperspektiven gezeigt. Nach seiner Einschätzung deutete die damalige Situation auf einen Paradigmenwechsel mit negativen Auswirkungen für die kommenden Rechnungsjahre hin. Am 4. Juli 2024 erklärte er in einer Medienmitteilung, die Schwierigkeiten bei der Aufstellung des Staatsvoranschlags 2025 und der Finanzplanaktualisierung für die Jahre 2026–2028 hätten seine Befürchtungen bestätigt und er sehe sich deshalb gezwungen, ein Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen auszuarbeiten. Trotz der bereits erheblichen bisherigen Anstrengungen zur Erreichung eines ausgeglichenen Voranschlags 2025 und zur Defizitreduktion für die Jahre 2026–2028 führt angesichts der geltenden verfassungsrechtlichen und gesetzlichen Bestimmungen kein Weg an einem Sanierungsprogramm vorbei.

### **2.1 Vorgeschriebenes Haushaltsgleichgewicht**

Nach Artikel 83 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 (KV) muss der Voranschlag der Laufenden Rechnung ausgeglichen sein, wobei die konjunkturelle Lage und allfällige ausserordentliche Finanzbedürfnisse berücksichtigt werden müssen. Allfällige dadurch entstandene Defizite sind in den folgenden Jahren auszugleichen.

Diese Vorschrift des ausgeglichenen Haushalts ist auch in den Artikeln 40a ff. des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) verankert. Abweichungen vom Grundsatz des ausgeglichenen Haushalts sind zulässig bei schwieriger konjunktureller Lage und ausserordentlichen Finanzbedürfnissen im Sinne der Artikel 40b und 40c FHG. Die für die Bestimmung einer schwierigen konjunkturellen Lage und aussergewöhnliche Finanzbedürfnisse massgebenden Kriterien sind in den Artikeln 22b und 22c des Ausführungsreglements vom 12. März 1996 zum Finanzhaushaltsgesetz (FHR) aufgeführt.

Die Voraussetzungen für eine Ausnahme vom vorgeschriebenen Haushaltsgleichgewicht waren für den Voranschlag 2025 nicht erfüllt und sind nach den derzeitigen gesamtwirtschaftlichen Prognosen und sonstigen relevanten Informationen auch für den Voranschlag 2026 und die folgenden nicht gegeben. Der Staatsrat sieht sich daher gezwungen, Massnahmen zu ergreifen, um das verfassungsmässig und gesetzlich vorgeschriebene Haushaltsgleichgewicht zu erreichen.

### **2.2 Ergebnis des aktualisierten Finanzplans**

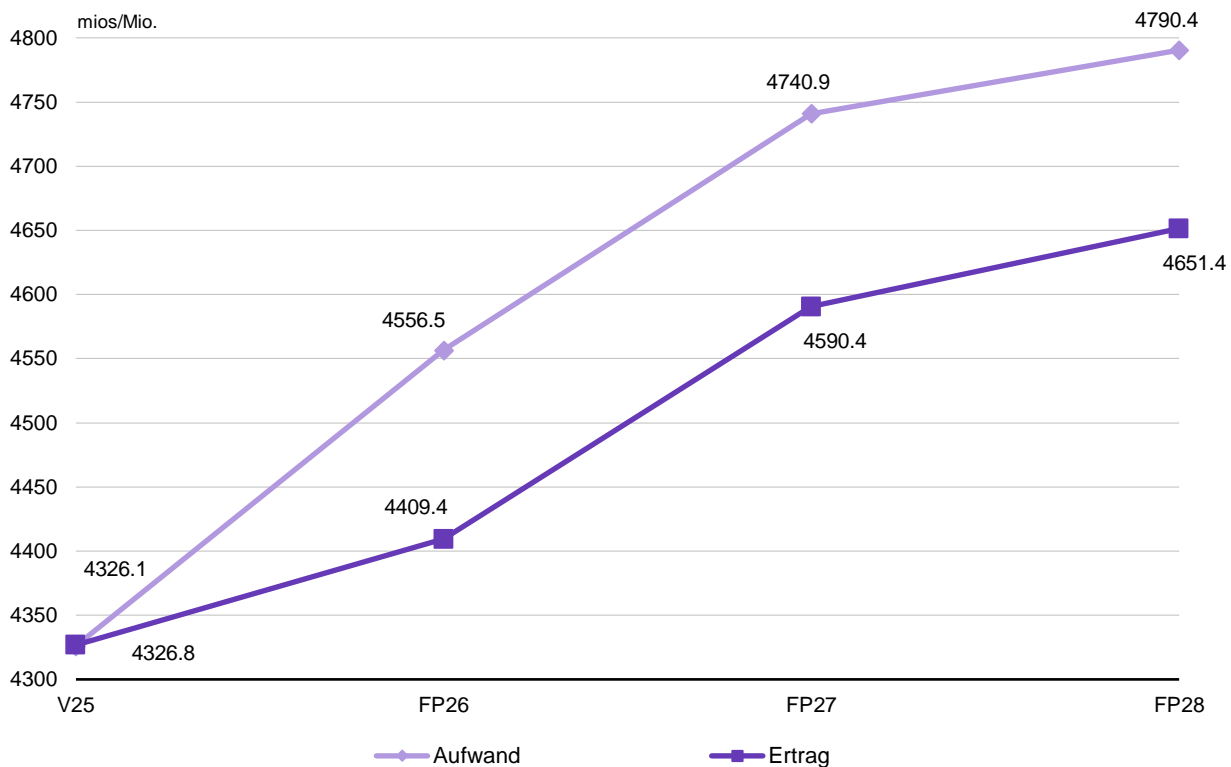
Der Staatsrat hat die Ergebnisse der Finanzplanaktualisierung für die Jahre 2026–2026 im Bericht 2024-DFIN-52 vom 16. Dezember 2024 ausgeführt, den der Grosse Rat in der Märzsession 2025 behandelt und zur Kenntnis genommen hat. Die wichtigsten Punkte sind in der folgenden Tabelle zusammengefasst (in Mio. CHF). Nicht eingerechnet sind die Auswirkungen des Entlastungsprogramms des Bundes, auf die in Kapitel 2.4 eingegangen wird.

## Finanzplan für 2025–2028

	Voranschlag 2025	Finanzplan 2026	Finanzplan 2027	Finanzplan 2028	Zeitraum 2025–2028
	Mio.	Mio.	Mio.	Mio.	Mio.
Überschuss (+) / Defizit (–) Erfolgsrechnung	+ 0,7	– 147,1	– 150,5	– 139,0	– 435,9
Ausgabenüberschuss (–) Investitionsrechnung	– 209,2	– 275,6	– 248,0	– 249,5	– 982,3
Selbstfinanzierung	108,6	– 32,3	– 15,6	– 4,1	56,6
Finanzierungsfehlbetrag	– 100,6	– 307,9	– 263,6	– 253,6	– 925,7

Trotz beträchtlicher Anpassungen, die der Staatsrat bei der Finanzplanaufstellung vorgenommen hat, zeichnet sich im aktualisierten Finanzplan ab 2026 eine deutliche Verschlechterung der Kantonsfinanzen ab. Der Hauptgrund liegt in einem in diesem Zeitraum signifikant stärkeren Aufwandwachstum gegenüber dem Ertrag, wie die folgende Tabelle und Grafik zeigen.

	Voranschlag 2025	Finanzplan 2026	Finanzplan 2027	Finanzplan 2028	Differenz 2025–2028
	Mio.	Mio.	Mio.	Mio.	In %
Personalaufwand	1537,0	1599,5	1647,7	1695,6	+ 10,3
Sachaufwand	450,9	476,7	491,7	524,5	+ 16,3
Abschreibungsaufwand	131,8	153,0	169,7	171,2	+ 29,9
Transferaufwand	2076,1	2176,1	2201,7	2246,7	+ 8,2
Finanz-, Buch- und ausserordentlicher Aufwand	130,3	151,2	230,1	152,4	+ 17,0
<b>Total Aufwand</b>	<b>4326,1</b>	<b>4556,5</b>	<b>4740,9</b>	<b>4790,4</b>	<b>+ 10,7</b>
Fiskalertrag	1580,3	1606,3	1657,9	1699,4	+ 7,5
Vermögensertrag, Entgelte	408,7	441,3	471,0	484,4	+ 18,5
Transferertrag	1537,7	1589,0	1622,2	1665,3	+ 8,3
Finanzausgleich des Bundes	606,4	585,3	620,5	643,6	+ 6,1
Spezialfinanzierungen und Buchertrag	193,7	187,5	218,8	158,7	– 18,1
<b>Total Einnahmen</b>	<b>4326,8</b>	<b>4409,4</b>	<b>4590,4</b>	<b>4651,4</b>	<b>+ 7,5</b>



Diese negativen Aussichten haben bestätigt, dass es nachdrückliche und entschlossene Massnahmen sowohl auf der Ebene des Staatsrats als auch des Grossen Rates braucht, um die Kantonsfinanzen im Griff zu behalten und dem Staat wieder die Handhabe zur Bewältigung der grossen Herausforderungen der kommenden Jahre zu geben.

Seit der Aufstellung des aktualisierten Finanzplans im Herbst 2024 waren keine Entwicklungen zu verzeichnen, die die Ausgangslage grundlegend verändert oder einen Verzicht auf ein Sanierungsprogramm ermöglicht hätten. Die Inflation und die Tendenzen beim Landesindex der Konsumentenpreise sind zwar rückläufig, aber die potenziell positiven Auswirkungen dieser Entwicklung wurden durch ungünstigere kurzfristige Aussichten bei den externen Einnahmen (Finanzausgleich, SNB) und die Ablehnung gewisser Vorschläge zur Entlastung der Staatsfinanzen durch den Grossen Rat (z.B. Ablehnung der im Rahmen des Projekts DAOS vorgesehenen Steuerverschiebung) durchkreuzt.

### 2.3 Ungewissheit über die Entwicklung der externen Einnahmen

Über den Finanzplanzeitraum hinaus ist der Staatsrat besorgt darüber, dass ein immer grösserer Teil der Einnahmen des Staates Freiburg aus externen Quellen stammt, auf die er nur sehr wenig Einfluss hat. Dies gilt insbesondere für den Finanzausgleich zwischen Bund und Kantonen. 2025 erhält der Staat Freiburg rund 605 Millionen Franken aus dem Finanzausgleich. Der Anteil des Finanzausgleichs an den Gesamteinnahmen des Staates hat sich in den letzten zehn Jahren immer weiter erhöht und ist von 12,3 % im Jahr 2015 auf 14 % im Jahr 2025 gestiegen. Dadurch steigt das Risiko für den Staat, in einen finanziellen Engpass zu geraten, wenn die Ausgleichszahlungen zurückgehen.

Der Finanzausgleich setzt sich aus verschiedenen Gefässen zusammen, die für 2025 folgende Ausgleichsbeträge ergaben:

---

## Erhaltene Zahlungen im Rahmen des eidgenössischen Finanzausgleichs, 2025

Ausgleichsgefässe	Betrag, in Tausend Franken
Ressourcenausgleich	470 756
Geografisch-topografischer Lastenausgleich	9 798
Soziodemografischer Lastenausgleich	2 280
Härteausgleich (netto)	66 725
Abfederungsmassnahmen	5 051
Ergänzungsbeiträge	49 923
<b>Total</b>	<b>604 533</b>

Mittelfristig, basierend auf den derzeit verfügbaren Informationen und unter Berücksichtigung der bekanntermassen relativ hohen Volatilität beim Finanzausgleich, sieht die Entwicklung der sogenannten temporären Ausgleichsgefässe für den Staat Freiburg weitgehend ungünstig aus:

- > Die Ergänzungsbeiträge sind ein Instrument, um die Auswirkungen der STAF auf den Finanzausgleich abzumildern. Sie wurden 2024 eingeführt und werden über einen Zeitraum von 7 Jahren gezahlt (letzte Zahlung im Jahr 2030). Freiburg ist einer der grössten Nutzniesser. Im Vergleich zu den im Jahr 2025 erhaltenen Beträgen würde die Einstellung dieser Massnahme im Jahr 2031 ein Minus von fast 49,9 Millionen Franken gegenüber dem aktuellen Stand bedeuten.
- > Die Abfederungsmassnahmen sollen die finanziellen Auswirkungen der Finanzausgleichsreform 2020 mildern und werden von 2021 bis 2025 gezahlt. Ab 2026 wird der Kanton diesen Beitrag, der 2025 5,1 Millionen Franken betrug, daher nicht mehr erhalten.
- > Der Härteausgleich wurde 2008 mit der Einführung des aktuellen Finanzausgleichssystems eingeführt. Er wird bis spätestens 2034 gezahlt, und der Beitrag sinkt jährlich um 5 % im Vergleich zum anfänglichen Betrag. Für Freiburg bedeutet dies ein fortlaufendes jährliches Minus von fast 6,7 Millionen Franken. Das Finanzausgleichsgesetz sieht ausserdem vor, dass die Notwendigkeit dieser Massnahme regelmässig neu bewertet wird, sodass sie vor 2034 aufgehoben werden könnte. Für den Zeitraum von 2026–2029 wurde die Beibehaltung der Massnahme bestätigt.

Die Beiträge aus diesen Übergangsmassnahmen werden unweigerlich zurückgehen. Während sie im Staatsvoranschlag 2025 insgesamt 121,7 Millionen Franken ausmachen, werden sie im Jahr 2031 nur noch bei 26,7 Millionen Franken (nur Härteausgleich) bzw. im Jahr 2035 bei null Franken liegen.

Diese Einbusse könnte möglicherweise zumindest teilweise durch höhere Zahlungen aus dem Ressourcenausgleich ausgeglichen werden. Die Entwicklung dieses Gefässes ist jedoch aufgrund der zahlreichen Variablen des Berechnungsmodells weitaus schwieriger abzuschätzen (Entwicklung des Steuerpotenzials für die 26 Kantone). Auf dieser Grundlage hat der Staatsrat bereits Massnahmen zur Bildung einer Rückstellung ergriffen, um die Schwankungen im Zusammenhang mit den Ausgleichszahlungen teilweise abzufedern.

Die jüngsten Informationen über die Entwicklung der Ausgleichszahlungen in den kommenden drei Jahren vermögen die oben dargelegten allgemeinen und längerfristigen Bedenken nicht auszuräumen. Der von der Eidgenössischen Finanzverwaltung (EFV) im vergangenen Juni veröffentlichte Bericht für die Stellungnahme der Kantone über den Finanzausgleich 2026 und die zusätzlichen Informationen, die die Kantone von einem externen Experten erhalten haben, deuten auf eine Verschlechterung gegenüber den im aktualisierten Finanzplan berücksichtigten Beträgen hin. Die Mindereinnahmen würden sich 2026 auf 7 Millionen Franken, 2027 auf 10 Millionen Franken und 2028 auf 15 Millionen Franken belaufen.

---

## 2.4 Auswirkungen des Entlastungspakets 2027 des Bundes

Gestützt auf den am 5. September 2024 veröffentlichten Bericht der Expertengruppe «Aufgaben- und Subventionsüberprüfung» gab der Bundesrat am 20. September 2024 die Eckwerte eines Entlastungspakets von rund sechzig Massnahmen bekannt, die teilweise ab 2026 in Kraft treten sollten und deren geschätzte Entlastung sich für den Bundeshaushalt gemäss einer Medienmitteilung für 2027 insgesamt auf 3,6 Milliarden Franken, für 2028 auf 4,3 Milliarden Franken, für 2029 auf 4,7 Milliarden Franken und für 2030 auf 4,6 Milliarden Franken beziffern liessen. Erste Analysen und Berechnungen der Kantonsverwaltung im Oktober 2024 ergaben, dass rund dreissig der Massnahmen des damals geplanten Entlastungspakets die Freiburger Kantonsfinanzen belasten könnten, und zwar mit schätzungsweise insgesamt netto 50 Millionen Franken im Jahr 2026, 71 Millionen Franken im Jahr 2027 und 72 Millionen Franken im Jahr 2028. Für die Jahre 2029–2032 ergab sich eine Belastung zwischen 71 und 77 Millionen Franken.

Die vom Bund ins Auge gefassten Massnahmen wurden anschliessend leicht angepasst und am 29. Januar 2025 als Entlastungspaket 2027 für den Bundeshaushalt vom Bundesrat in die Vernehmlassung geschickt. Dieses Paket umfasst 59 Massnahmen (wovon 36 Massnahmen, für deren Umsetzung es Gesetzesanpassungen braucht) mit einem Entlastungsvolumen für den Bund von 2,7 Milliarden Franken für 2027 und von 3,6 Milliarden Franken für 2028. Für 2026 liegen indessen keine Zahlen vor. In den Vernehmlassungsunterlagen wurde jedoch darauf hingewiesen, dass der Bundesrat im Rahmen der laufenden Budgetarbeiten 2026 entscheiden wird, ob eine Vorverlegung der Umsetzung gewisser Massnahmen, die keine Gesetzesänderung erfordern, auf 2026 sinnvoll ist. Dies hat sich letztlich offenbar als nicht notwendig erwiesen. Die Analysen und Schätzungen, die innerhalb der kantonalen Verwaltung auf der Grundlage der Vernehmlassungsunterlagen durchgeführt wurden, ergaben, dass das Entlastungsprogramm 2027 des Bundes für den Staat Freiburg eine negative Nettoauswirkung von 41,2 Millionen Franken im Jahr 2027 und 62,2 Millionen Franken im Jahr 2028 haben könnte. Dies sind die im erläuternden Bericht zum PSKF-Entwurf, der am 30. April 2025 in die Vernehmlassung gegeben wurde, berücksichtigten Zahlen.

Am 25. Juni 2026 veröffentlichte der Bundesrat eine Medienmitteilung und verschiedene Dokumente mit den Ergebnissen der Vernehmlassung zum Entlastungsprogramm 2027. Bei dieser Gelegenheit teilte er die beschlossene Anpassung des Entlastungspakets in einigen grundlegenden Punkten mit. So sollen insbesondere einige der geplanten Massnahmen in den Bereichen Berufsbildung, internationale Mobilität Bildung, AHV und Krankenversicherung wegfallen. Die Anpassungen umfassen auch Abstriche bei Massnahmen, die beispielsweise in den Bereichen Asyl, Presseförderung, grenzüberschreitender Bahnverkehr und Finanzausgleich vorgesehen sind. Darüber hinaus wurden zwei weniger einschneidende Massnahmen hinzugefügt. Insgesamt soll das Entlastungsprogramm 2027, das derzeit in der Abschlussphase ist, 57 Massnahmen umfassen, die den Bundeshaushalt insgesamt um etwa 2,4 Milliarden Franken im Jahr 2027, 3 Milliarden Franken im Jahr 2028 und 3,1 Milliarden Franken im Jahr 2029 entlasten sollen. Für den Kanton Freiburg bedeutet dies nun eine Nettobelastung des Staatshaushalts um schätzungsweise rund 42 Millionen Franken im Jahr 2027, 51 Millionen Franken im Jahr 2028 und 53 Millionen Franken im Jahr 2029.

In der folgenden Tabelle sind die voraussichtlichen Ergebnisse der Aufsummierung der Auswirkungen des Entlastungspakets des Bundes mit den Finanzplanergebnissen 2025-2028 dargestellt. Trotz tendenzieller Abschwächung der negativen Auswirkungen der Massnahmen des Bundes zeigen sie eindeutig auf, dass es unbedingt ein Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen braucht.

---

**Finanzplan für  
2025-2028**

	<b>Voranschlag 2025</b>	<b>Finanzplan 2026</b>	<b>Finanzplan 2027</b>	<b>Finanzplan 2028</b>	<b>Zeitraum 2025-2028</b>
	Mio.	Mio.	Mio.	Mio.	Mio.
Überschuss (+) / Defizit (-) Erfolgsrechnung	+ 0,7	- 147,1	- 150,5	- 139,0	- 435,9
Geschätzte Auswirkungen des Entlastungspakets für den Bundeshaushalt	-	-	- 42,0	- 51,0	- 93,0
<b>Bereinigte Ergebnisse:</b> Überschuss (+) / Defizit (-) Erfolgsrechnung	<b>+ 0,7</b>	<b>- 147,1</b>	<b>- 192,5</b>	<b>- 190,0</b>	<b>- 528,9</b>

## 2.5 Vision des Staatsrats

Über die oben genannten finanztechnischen Aspekte hinaus haben bei der Frage der Notwendigkeit des PSKF und bei seiner Ausarbeitung auch die folgenden politischen Überlegungen des Staatsrats eine Rolle gespielt.

### 2.5.1 Einklang mit dem Regierungsprogramm

Der Staatsrat will die Kohärenz mit seinem Regierungsprogramm gewährleisten und dessen Ausrichtung nicht aufgrund des PSKF grundsätzlich in Frage stellen. Er verweist diesbezüglich auf die Vorteile verschiedener und vielfältiger Massnahmen statt nur weniger drastischer Massnahmen. Damit lassen sich die Sparbemühungen auf zahlreiche Themenbereiche verteilen, ohne die Zielsetzungen des Regierungsprogramms und bereits laufende oder weiterhin relevante angekündigte Projekte in Frage stellen zu müssen. In einem ersten Schritt geht es beim Sanierungsprogramm insgesamt eher um eine gewisse Stabilisierung der zur Verfügung gestellten Mittel und nicht um eine grundsätzliche Infragestellung der politischen Ausrichtung in verschiedenen Bereichen.

Der Staatsrat bekräftigt sein entschlossenes Festhalten an den drei strategischen Achsen seines Regierungsprogramms. Die erste strategische Achse betrifft Wirtschaft und Innovation. Hier wurden besondere Massnahmen zur Entwicklung von Innovationszentren oder für die Finanzierung von Tourismus, Kultur und Kulturerbe ergriffen, mit hohen Investitionen insbesondere in die Universitätsbibliothek und das Naturhistorische Museum. Des Weiteren setzte sich der Staatsrat auch für die Bildung ein, so etwa mit der Vereinigung der gesamten Lehrpersonenbildung unter dem institutionellen Dach der Universität und mit Vorschlägen zur Entwicklung der digitalen Bildung. Im Bereich der digitalen Bildung wird die Umsetzung aufgrund der finanziellen Lage zeitlich etwas verzögert erfolgen, ist aber nicht grundsätzlich in Frage gestellt.

Bei der zweiten strategischen Achse steht der soziale Zusammenhalt im Vordergrund. Es geht um die Entwicklung von Gesundheitsstrukturen, die Integration von Jugendlichen, die Sportförderung, die Betreuung von Familien und gefährdeten Personen sowie die Förderung von Inklusion. Die beschlossenen Sanierungsmassnahmen bedeuten keineswegs einen Rückzug der öffentlichen Politik in diesen Bereichen. Der Staatsrat bekräftigt sein Engagement für den Bau eines neuen Spitalzentrums und grössere Unterstützung des Sports. Ein weiteres Beispiel für sein Engagement sind auch das neue Sozialhilfegesetz und die Einführung von Ergänzungsleistungen für Familien. Er will hier also seine Versprechen einhalten.

Die letzte Achse befasst sich mit dem ökologischen Wandel. Sie umfasst die Bereiche Klima und Ressourcenerhaltung, Energiewende und nachhaltige Mobilität. Die im Sanierungsprogramm vorgesehenen Anstrengungen sollten das Angebot des öffentlichen Verkehrs nicht verschlechtern, und auch die Energiewende wird weitergehen. Was das Klima und die Ressourcenerhaltung betrifft, so werden diese Themenbereiche durch das Programm mit einer begrenzten Reduzierung leicht beeinflusst. Der Staatsrat erinnert jedoch daran, dass das Klimagesetz dazu beigetragen hat, dass der ökologische Wandel voranschreitet, und sich die Rahmenbedingungen weiter verbessern werden.

---

## 2.5.2 Weiter investieren

Zur Zukunftsvision des Staatsrates gehört unter anderem eine moderne und effiziente Infrastruktur. Er hat daher beschlossen, in diesem Sanierungsprogramm nicht auf Investitionen zu verzichten. Mit einer Reduzierung der Investitionen hätten sich massive Einsparungen erzielen lassen, was jedoch nicht in Einklang mit einer Weichenstellung für eine nachhaltige Zukunft steht. Deshalb hat sich der Staatsrat wiederum für die Option verschiedener und massvoller betriebskostenseitiger Einsparungen entschieden. Mit dieser Strategie kann eine ausgeglichener Haushalt erreicht werden, ohne die Zukunft des Kantons zu gefährden.

Die Infrastrukturen, die der Staat heute entwickelt und plant, werden ein Baustein des Erfolgs der öffentlichen Politik der kommenden Jahre sein. Der Staatsrat verweist hier namentlich auf die Beträge für die Studienkredite für den Bau des neuen Spitals und die neuen Infrastrukturen im Kulturbereich (Kantonsbibliothek, Naturhistorisches Museum, interinstitutionelles kantonales Lager für Kulturgüter). An den im Voranschlag 2026 eingestellten Investitionsbeträgen zeigt sich auch ein besonderes Engagement im Bereich der Infrastrukturentwicklung und -erhaltung.

## 2.5.3 Berücksichtigung des Steuerwettbewerbs

Der Staatsrat will der Freiburger Wirtschaft gute Rahmenbedingungen bieten. Dafür muss er bei seinen Entscheiden, insbesondere bei steuerrelevanten Beschlüssen, den interkantonalen Kontext einbeziehen. Interkantonale Vergleiche fallen für Freiburg nicht so positiv aus. So war Freiburg 2025 einer der sechs Kantone (zusammen mit den Kantonen Jura, Neuenburg, Tessin, Bern und Genf) mit einer über dem gesamtschweizerischen Durchschnitt liegenden Ausschöpfung des Steuerpotenzials der natürlichen und juristischen Personen. Demzufolge sollten fiskalpolitische Entscheidungen im Interesse des Kantons entsprechend ausgestaltet werden.

Vor diesem Hintergrund würde eine Steuerfusserhöhung für die natürlichen und/oder juristischen Personen das Ranking des Kantons Freiburg weiter verschlechtern und scheint demnach nicht wünschenswert. Der Staatsrat ist sich jedoch bewusst, dass auch die Steuerzahlenden einen Beitrag an die Sanierungsbemühungen leisten müssen. Er beantragt dem Grossen Rat daher, auf den Ausgleich der kalten Progression zu verzichten und die Steuertarife und die Sozialabzüge nicht an die Teuerung anzupassen. Da ein neuer Referenzindex herangezogen wird, wird diese Massnahme mittel- bis langfristige Auswirkungen haben.

## 2.5.4 Schrittweises Vorgehen

Der Staatsrat strebt eine schrittweise Sanierung der Staatsfinanzen an. Er ist sich voll und ganz bewusst, dass die im Rahmen dieser Vorlage vorgeschlagenen Massnahmen nicht ausreichen werden, um das von der Kantonsverfassung vorgeschriebene Haushaltsgleichgewicht dauerhaft zu gewährleisten. Er betrachtet das PSKF als einen ersten Schritt auf dem Weg zu diesem Ziel. Wie weiter unten in Kapitel 5.2 ausgeführt, wurde bereits eine Reihe von Massnahmen eher «struktureller» Art eruiert, die weitere Überlegungen und eine längere Umsetzungsfrist erfordern. Diese können später noch ergänzt werden. Die notwendigen Arbeiten erfolgen dann nach der Annahme des PSKF in seiner jetzigen Form durch den Grossen Rat. Anfang Herbst 2026 sollen zusammen mit dem Voranschlag 2027 eine Bestandsaufnahme und Leitlinien für weitere Massnahmen vorgelegt werden, die dann im Laufe des Jahres 2027 in die Vernehmlassung geschickt werden sollen.

# 3 Vorgehensweise bei der Ausarbeitung des PSKF

---

## 3.1 Partizipatives Verfahren

Statt die Verantwortung für die Aufstellung eines Sanierungsprogramms für die Kantonsfinanzen allein der Finanzdirektion zu überlassen oder diese Aufgabe extern in Auftrag zu geben, hat sich der Staatsrat wie schon bei den Struktur- und Sparmassnahmen 2013–2016 (SSM) ein partizipatives staatsinternes Verfahren entschieden, das ein starkes Engagement der gesamten Regierung und Verwaltung voraussetzt.

---

### 3.1.1 Massnahmenvorschläge

Im Oktober 2024 wurden die Direktionen und die Staatskanzlei aufgefordert, Massnahmen vorzuschlagen, die sowohl in ihren jeweiligen Tätigkeitsbereichen als auch in den in die Zuständigkeit anderer Direktionen fallenden Bereichen umgesetzt werden können. Dazu wurden sie allgemein und unverbindlich auf die Kriterien und möglichen Handlungsschwerpunkte hingewiesen. Auch wurden ihnen die Massnahmenlisten früherer Sparprogramme als Orientierungshilfen zugestellt. Die Direktionen sollten auch ihre Verwaltungseinheiten miteinbeziehen. So konnten 305 Massnahmenvorschläge für die Sanierung der Kantonsfinanzen zusammengetragen werden, die dann in vier Kategorien (Einnahmenseitige Massnahmen, Massnahmen auf Personalebene, Massnahmen auf Subventionsebene und Sonstige Massnahmen, zusammengefasst unter «Projekte und Reformen») eingeteilt wurden. Ausserdem wurden Massnahmen, die Ähnlichkeit mit anderen Massnahmen aufwiesen, abgeglichen, und so wurden schliesslich 262 Vorschläge zur Prüfung vorgelegt.

### 3.1.2 Die Arbeitsgruppen

Vier Arbeitsgruppen unter der Leitung oder stellvertretenden Leitung eines Mitglieds des Staatsrats und ausschliesslich bestehend aus Staatsmitarbeitenden, erhielten den Auftrag, die konsolidierten Massnahmenvorschläge zu prüfen, und zwar je eine Kategorie pro Arbeitsgruppe. Die Arbeitsgruppe «Einnahmen» wurde vom Direktor der RIMU geleitet (stellvertretende Leitung Direktor der VWBD). Die Arbeitsgruppe «Personal» wurde von der Direktorin der BKAD geleitet (stellvertretende Leitung Direktor der FIND). Die Arbeitsgruppe «Subventionierung» wurde vom Direktor der ILFD geleitet (stellvertretende Leitung Direktor der GSD). Die Arbeitsgruppe «Projekte und Reformen» wurde vom Direktor der FIND geleitet (stellvertretende Leitung Direktor der SJSD).

Die Arbeitsgruppen führten ihre Arbeiten von Anfang Januar bis Mitte März 2025 durch, mit insgesamt 25 Sitzungen. Darüber hinaus gab es zahlreiche bilaterale Kontakte zwischen einzelnen Mitgliedern der Arbeitsgruppen und den von den analysierten Massnahmen betroffenen Direktionen und Ämtern. Der Auftrag der Arbeitsgruppen bestand darin, die Vorschläge eingehend zu prüfen, einschliesslich der Ermittlung der Umsetzungsarbeiten, einer Schätzung der finanziellen Auswirkungen und einer Beurteilung der Auswirkungen für die Gemeinden. Die Vorschläge der Arbeitsgruppen zuhanden des Staatsrats wurden in standardisierten zusammenfassenden Berichten festgehalten, deren Inhalt weitgehend in Kapitel 5 der vorliegenden Botschaft wiedergegeben wird.

### 3.1.3 Wahl der Massnahmen

Nachdem der Staatsrat in seiner Sitzung vom 3. Dezember 2024 von den von den Direktionen und der Staatskanzlei vorgeschlagenen und in vier Kategorien eingeteilten Massnahmen Kenntnis genommen hatte, tauschte er sich informell laufend darüber aus und zog in seinen Sitzungen vom 28. Januar und 25. Februar 2025 eine Zwischenbilanz. Dabei nahm er – wohl wissend, dass die Arbeiten noch im Gang waren – bereits Kenntnis von der Zusammenstellung der Massnahmen, die auf Vorschlag der Arbeitsgruppen gar nicht berücksichtigt oder zur eingehenderen Prüfung und Umsetzung erst nach Ende des Zeithorizonts für den aktualisierten Finanzplan zurückgestellt werden sollten. Nach dieser ersten Vorauswahl konzentrierte sich der Staatsrat auf diejenigen Massnahmen, die effektiv ab 2026 oder ab 2027 oder 2028 umgesetzt werden können, und stellte in seinen Sitzungen vom 24. März und 1. April 2025 eine entsprechende Liste auf. Er hat seine Entscheidungen in seinen Sitzungen vom 8. und 15. April 2025 näher erläutert und bestätigt und dabei auch das gesamte Vernehmlassungsdossier verabschiedet.

## 3.2 Ursprüngliche finanzielle Zielsetzungen

Das PSKF bezweckt grundsätzlich die Verbesserung der Finanzperspektiven des Staates. Dieses Ziel sowie die Art und Weise, wie es erreicht werden soll, hat der Staatsrat in seiner Sitzung vom 10. Dezember 2024 festgelegt mit den folgenden grundsätzlichen Vorgaben für die weiteren Arbeiten:

- > Jährliche Entlastung um durchschnittlich mindestens 150 Millionen Franken,
- > 70 % davon über Ausgabensenkungen,
- > 30 % davon über Einnahmenerhöhungen,

- 
- > mit einer möglichst gleichmässigen Belastung der Aufgabenbereiche,
  - > und dabei keine Themenbereiche auslassen und alle Direktionen miteinbeziehen.

### **3.3 Fallengelassene oder zurückgestellte Massnahmen**

#### **3.3.1 Fallengelassene Massnahmen**

Die Arbeitsgruppen haben sich gegenüber dem Staatsrat dafür ausgesprochen, rund hundert der von ihnen geprüften Massnahmen aus unterschiedlichen Gründen fallenzulassen. So haben die Arbeitsgruppen in ihren Erläuterungen etwa Zweifel an der effektiven Wirkung der vorgeschlagenen Massnahmen geäussert (zu geringes Sparpotenzial, kostspielige Nebenwirkungen), grössere Probleme bei der Umsetzbarkeit aufgezeigt (technische Gründe oder Gründe in Zusammenhang mit der Vereinbarkeit mit dem Bundesrecht), darauf hingewiesen, dass in bestimmten Bereiche erst jüngst restriktive Massnahmen getroffen wurden, die Auffassung vertreten, dass gewisse Anpassungsvorschläge eher unter das ordentlichen Voranschlagsverfahren und nicht unter ein Sanierungsprogramm fallen, Gleichbehandlungsfragen aufgeworfen, potenziell zu grosse Qualitätseinbussen bei den staatlichen Leistungen bemängelt oder die Auffassung vertreten, gewisse Massnahmen seien aus politischer Sicht illusorisch.

#### **3.3.2 Zurückgestellte Massnahmen**

Die Arbeitsgruppen waren der Ansicht, dass einige der 44 Massnahmen auf den ersten Blick sehr vielversprechend sind, sich jedoch nicht innerhalb des Zeitrahmens des PSKF, das heisst zwischen 2026 und 2028 umsetzen lassen. Sie haben deshalb vorgeschlagen, diese Massnahmen zur weitergehenden Prüfung für eine allfällige spätere Umsetzung beizubehalten. Es kann hier einfach von «zurückgestellten Massnahmen» gesprochen werden, die vielfach bereichsübergreifend sind, mehrere Direktionen betreffen und strategische Anpassungen oder sogar tiefgreifende Änderungen in bestimmten staatlichen Politikbereichen erfordern. Diese Massnahmen haben also insgesamt einen «strukturelleren» Charakter als die jetzt vorgeschlagenen. Bevor über ihre allfällige Umsetzung entschieden wird, braucht es jedoch eine eingehende Analyse ihrer Anwendbarkeit sowie ihrer möglichen direkten und indirekten Auswirkungen.

Beispielsweise will der Staatsrat seine Massnahmen im Zusammenhang mit der Digitalisierung von Verwaltungsverfahren und der Optimierung von IT-Dienstleistungen fortsetzen und intensivieren. Er möchte auch weitere Überlegungen zu möglichen Reorganisationsmassnahmen anstellen, um die Effizienz der kantonalen Verwaltung zu verbessern und bestimmte Entscheidungen zu beschleunigen (mehr Kompetenzen für die Direktionen und Ämter, bessere Aufgabenkoordination, Zusammenlegung verschiedener Verwaltungseinheiten, Überprüfung der Rolle der zentralen Dienste). Der Staatsrat möchte ausserdem eine Revision des StPG einleiten und in diesem Rahmen das geltende Lohnsystem einer Prüfung unterziehen. Weiter möchte er auf Personalebene Massnahmen zur Begrenzung der Anzahl und der Kosten von Überstunden und zur Flexibilisierung der Pensionierungsmodalitäten für Polizeibeamtinnen und Polizeibeamte ergreifen. Der Staatsrat will auch weitere Analysen im Bereich des Bildungswesens durchführen, wie z.B. die Arbeitszeitaufteilung der Lehrpersonen oder die jeweilige Rolle der inklusiven Schule und der sonderpädagogischen Einrichtungen.

#### **3.3.3 Weitergehende Prüfung**

Für die weitergehende Prüfung der im vorherigen Kapitel erwähnten Massnahmen braucht es neue Arbeitsgruppen in der Kantonsverwaltung, und zur Klärung gewisser Punkte müssen womöglich externe Sachverständige beigezogen werden. Damit soll im Laufe des Jahres 2026 begonnen werden, wobei der Umsetzung der für das PSKF beschlossenen Massnahmen, den verfügbaren Personalressourcen beim Staat und der Entwicklung der Finanzlage Rechnung getragen wird. Der Staatsrat wird regelmässige Standortbestimmungen vornehmen, die in seiner Zuständigkeit liegenden Massnahmen ergreifen, die im ordentlichen Voranschlagsverfahren allenfalls erforderlich sein könnten, und dem Grossen Rat zu gegebener Zeit neue Gesetzesänderungen beantragen.

Vor diesem Hintergrund kann das im Folgenden vorgestellte PSKF, das auch bereits eine Reihe von «strukturellen» Massnahmen neben mehrheitlich eher «punktuellen» Massnahmen enthält, als ein erster Schritt zur Haushaltssanierung betrachtet werden. Ihm sollen ein oder mehrere weitere Massnahmenpakete folgen, die tiefgreifendere Veränderungen in der kantonalen Verwaltung und der Politik des Staates bewirken. Diese Massnahmen sollen nachhaltigere positive Auswirkungen auf die Kantonsfinanzen haben, so dass der Staat

---

entspannter an die zahlreichen künftigen Herausforderungen herangehen kann. Vorausgesetzt, die erforderlichen umfangreichen Vorbereitungsarbeiten kommen voran, ist derzeit davon auszugehen, dass im Laufe des Jahres 2027 neue Vorschläge in die Vernehmlassung geschickt werden können.

## 4 Vernehmlassungsergebnisse

---

Der Entwurf des Programms zu Sanierung der Kantonsfinanzen wurde vom 30. April bis 15. Juni 2025 in die Vernehmlassung geschickt. Einigen Gemeinden wurde auf Wunsch eine Fristverlängerung gewährt, um sich mit der Stellungnahme des Freiburger Gemeindeverbands (FGV) abstimmen zu können. Berücksichtigt werden konnten die vor dem 23. Juni 2025 eingegangenen 108 Vernehmlassungsantworten. Dieses Kapitel enthält einige Zahlen zur Verteilung der Vernehmlassungsantworten und eine Gesamtbeurteilung. Es wird auch auf die weiteren Diskussionen eingegangen, die im Anschluss an die Vernehmlassung stattgefunden haben, und schliesslich werden die vorgeschlagenen Änderungen am ursprünglichen Entwurf präsentiert.

### 4.1 Zahlen

Die 108 geprüften Stellungnahmen verteilen sich herkunftsmässig wie folgt:

- > 8 politische Parteien,
- > 14 verwaltungsinterne Einheiten (Direktionen und Ämter),
- > 8 Gemeindeverbände (worunter FGV),
- > 50 Gemeinden,
- > 8 Gewerkschaften und weitere Personalverbände,
- > 18 Branchenverbände,
- > 2 Unternehmen.

### 4.2 Gesamtbeurteilung

Obwohl die Notwendigkeit einer Sanierung der Kantonsfinanzen kaum explizit in Zweifel gezogen wird, ist die Beurteilung der in die Vernehmlassung geschickten Vorschläge im Allgemeinen negativ ausgefallen. Die Mitte-Rechts-Parteien (Die Mitte, FDP, SVP) erklären sich zwar bereit, das PSKF zu unterstützen, bringen jedoch verschiedene Vorbehalte an und fordern Anpassungen des Entwurfs. Die anderen Vernehmlassungsteilnehmenden lehnen den gesamten oder einen Teil des PSKF-Entwurfs ab, insbesondere die Massnahmen, die sie direkt betreffen.

Dem Staatsrat wird häufig vorgeworfen, er habe sich mit oberflächlichen und temporären Massnahmen begnügt und zu wenig gründliche Überlegungen im Hinblick auf eine echte Reform von Struktur und Funktionsweise des Staates angestellt. Mehrere Vernehmlassungsteilnehmende sind der Ansicht, dass die bisherigen Vorschläge als erster Schritt in einem längerfristigen Prozess zu sehen sind, der weitere Analysen und die Vorlage von Vorschlägen für eine nachhaltige Sanierung der Staatsfinanzen ab nächstem Jahr erfordert.

Die insgesamt negativen Auswirkungen des Entwurfs auf die Gemeinden und die neuen Lasten, die von den Gemeinden zu tragen sind, werden ebenfalls vielfach kritisiert. Diese Kritik kommt vom FGV, den Gemeindeverbänden und den Gemeinden, aber auch von anderen Vernehmlassungsteilnehmenden, die insbesondere die Interessen der subventionierten Einrichtungen und der von ihnen betreuten Personen vertreten. Es wird gefordert, das Programm solle für die Gemeinden insgesamt finanziell neutral sein beziehungsweise gar keine sektoriellen finanziellen Auswirkungen auf die Gemeinden haben.

Die Massnahmen im Bereich des Personals werden von den Gewerkschaften und Personalverbänden, aber auch von einigen politischen Parteien des linken Spektrums und anderen Vernehmlassungsteilnehmenden abgelehnt. Sie halten die aus den geplanten Massnahmen folgenden Lohneinbussen für das Personal des Staates und der sonder- und sozialpädagogischen Institutionen für unverhältnismässig und äussern auch Bedenken hinsichtlich der Attraktivität des Staates als Arbeitgeber. Andere Vernehmlassungsteilnehmende, insbesondere die Mitte-Rechts-Parteien, sind

---

hingegen der Ansicht, dass der Staatsrat die Überlegungen zum Personal nicht zu Ende geführt hat und bemängeln das Fehlen von Massnahmen für eine bessere Kontrolle der steigenden Stellenzahlen.

Schliesslich wird zuweilen bezweifelt, ob der vorgeschlagene Zeitplan für die Umsetzung realistisch ist, und es werden Bedenken hinsichtlich der Verlässlichkeit der Voranschläge für 2026 geäussert, die sowohl beim Kanton als auch bei den Gemeinden und den sonder- und sozialpädagogischen Institutionen parallel zum PSKF sowohl aufgestellt werden müssen.

### **4.3 Auswertung der Antworten nach Massnahmen**

Zu allen Massnahmen, die in die Vernehmlassung geschickt wurden, gab es mehr oder weniger Kommentare und Bemerkungen, die in einem Vernehmlassungsbericht im Detail aufgeführt sind. Die Bemerkungen bestanden in den meisten Fällen aus unterschiedlich grossen Vorbehalten oder Einwänden. Es wurde nur selten ausdrücklich positiv Stellung genommen, ausser in Bezug auf die Erhöhung von Gebühren und Entgelten, was offenbar weitgehend Zustimmung fand.

Die Massnahmen, die das Personal betreffen, gehören zu den umstrittensten. Die Einführung eines Solidaritätsbeitrags wurde am häufigsten abgelehnt, dicht gefolgt vom Verzicht auf die Teuerungsanpassung und dem Aufschub der Lohnstufengewährung. Die sonstigen personalbezogenen Massnahmen (Einfrieren der Entschädigungen, Auszahlung des gesamten 13. Monatslohns am Jahresende, Verzicht auf die Massnahmen in Bezug auf die Beschwerlichkeit der Arbeit, Verzicht auf Anerkennungsprämien und Moratorium für die Neubewertung von Funktionen) rufen weniger Reaktionen hervor, werden aber dennoch von einer Mehrheit der Vernehmlassungsteilnehmenden in Frage gestellt.

Die Massnahmen, die die Pflegeheime beziehungsweise die Bewohnerinnen und Bewohner und ihre Familien betreffen, stossen ebenfalls auf grosse Ablehnung. Besonders umstritten sind der Vorschlag, die den in einem Heim untergebrachten Personen fakturierten Pflegekosten auf 23 Franken pro Tag zu erhöhen, und der Vorschlag, das Vermögen bei der Kostenbeteiligung von im Pflegeheim untergebrachten Personen stärker zu berücksichtigen, dicht gefolgt von der Massnahme, die Teuerungsanpassung in den Pflegeheimen auszusetzen. Die geplanten Änderungen in Bezug auf die VZÄ-Quote für das Pflegepersonal und die Dotierung für die Betreuung in den Pflegeheimen werden ebenfalls abgelehnt. Dies gilt auch für die Massnahme, die Berechnung der Subventionierung der Dienste für Hilfe und Pflege zu Hause anzupassen.

Ein weiterer umstrittener Bereich ist der Verkehr. Die Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des lokalen Personenverkehrs und, in geringerer Masse, des regionalen Personenverkehrs wird klar abgelehnt. Dies gilt auch für die Kürzung der Subventionen für Mobilitätsinfrastrukturen in den Agglomerationen, die Kürzung des Subventionssatzes für multimodale Plattformen, die Verschiebung auf die Gemeinden der Unterhaltskosten für die Abschnitte des kantonalen Velowegnetzes auf Gemeindestrassen oder auch die Verkleinerung des kantonalen Strassennetzes.

Betrachtet man lediglich die Anzahl der negativen Kommentare - unabhängig von der Frage der Verfasser/innen und deren Rolle, so werden auch die folgenden Massnahmen stark kritisiert: Kürzung des Mehrjahres-Globalbudgets der Universität, Einführung eines Gemeindeanteils an den Ergänzungsleistungen für Familien, Beendigung der Übergangsregelung für die Finanzierung der AHV/IV-Ergänzungsleistungen, höhere Kostenbeteiligung der Eltern bei Internatsunterbringung in sonderpädagogischen Einrichtungen, Selbstfinanzierung der Therapiestelle physioergo (Buissonnet), Begrenzung der finanziellen Unterstützung für ausserschulische Betreuungsplätze, Änderung der Subventionsaufteilung in Bereich der Sozialhilfe und Kürzung der waldbaulichen Subventionen.

### **4.4 Vorschläge für neue Massnahmen**

Mehrere Vernehmlassungsteilnehmende schlagen neue Massnahmen vor, als Alternative zu auf Ablehnung stossende Massnahmen oder als neue Optionen, die der Staatsrat prüfen sollte, um seine Ziele zu erreichen. Auf einige dieser Vorschläge wird weiter unten eingegangen. Die vollständige Liste dieser Massnahmen ist im Vernehmlassungsbericht enthalten.

---

Einnahmenseitig ist der am häufigsten genannte Vorschlag die Erhöhung des kantonalen Steuerfusses für die Einkommensteuer natürlicher Personen. Ausserdem wird vorgeschlagen, den Steuertarif für Einkommen über 200 000 Franken zu erhöhen, einige relativ neue Beschlüsse des Grossen Rates rückgängig zu machen (Befreiung von der Handänderungssteuer beim Ersterwerb von Wohneigentum, die im Rahmen der STAF beschlossene steuerliche Entlastung von Unternehmen, Vermögenssteuersenkung, Herabsetzung der Steuern auf den Kapitaleistungen aus Vorsorge, Kapitalsteuerermässigung bei konzerninternen Darlehen) sowie die Erbschaftssteuer und die Vermögenssteuer stark zu erhöhen.

In Bezug auf das Personal schlagen mehrere Vernehmlassungsteilnehmende vor, den Lohnsummenanstieg stärker zu drosseln (maximale Erhöhung um 1 %. Weiter gibt es Vorschläge zur Einführung eines zusätzlichen Solidaritätsbeitrags für Löhne über der Lohnklasse 25. pro Jahr, oder dauerhafte Beibehaltung der Lohnsumme auf dem Niveau des Voranschlags 2025). Zur Begrenzung der Anzahl der VZÄ wird auch vorgeschlagen, bestimmte Funktionen, die es derzeit auch auf der Ebene der Ämter gibt, auf Ebene der Direktionen zu konzentrieren (z.B. Buchhaltung, Rechtsdienst, Kommunikationsberatung).

Im Bereich der Subventionen schlagen einige Teilnehmende vor, wohl auf längere Sicht, auf Subventionen zu verzichten, die der Umwelt und der Biodiversität schaden. Darüber hinaus wurde vorgeschlagen, die Tarife für Reinigungsdienste der Gesundheitsnetzwerke und die Tarife für Familienhilfe in Privathaushalten anzuheben. Eine allgemeine Obergrenze für Subventionen von 39 % der Steuereinnahmen (derzeit 41 %) wird ebenfalls angesprochen.

In Bezug auf Projekte und Reformen wird etwa vorgeschlagen, die Verfahren im Bereich des Tierschutzes anzupassen, um die Beschwerdemöglichkeiten der Bürger/innen zu begrenzen und die Klagemöglichkeiten bei Nichtleistung der erforderlichen Garantien und Bürgschaften zu erhöhen. Die Beschleunigung der Digitalisierung der Verwaltung sowie verschiedene Formen der Reorganisation und Zusammenlegung innerhalb der Verwaltung werden ebenfalls als mögliche Lösungen genannt. Einige Teilnehmende forderten auch, die Vorschriften für das Haushaltsgleichgewicht und die entsprechenden Vorgaben des Staats zu lockern.

## **4.5 Weiterführende Gespräche**

Im August 2025 führte der Staatsrat über einige seiner Delegationen Gespräche mit verschiedenen Partnern, um sich ein besseres Bild über ihre Standpunkte machen und in gewissen Punkten nach Kompromisslösungen suchen zu können.

Die Delegation des Staatsrats für Personalfragen traf sich zweimal zu Gesprächen mit den anerkannten Sozialpartnern. Diese waren generell der Meinung, dass die Belastung für das Personal zu hoch sei und entschärft werden müsse. Insbesondere forderten sie einstimmig die Streichung des vorgesehenen Solidaritätsbeitrags. Die Delegation für Personalfragen wies darauf hin, dass diese Massnahme alle Staatsmitarbeitenden betreffe und deshalb ausgewogen sei. Bei einem Verzicht auf diese Massnahme müssten andere Massnahmen ergriffen und insbesondere bei den Lohnerhöhungen (Lohnstufen) angesetzt werden. In diesem Fall wären nur diejenigen Mitarbeitenden (ca. 70 % betroffen, die noch nicht das Maximum ihrer Lohnklasse erreicht hätten). Die Sozialpartner sprachen sich ausserdem auch dagegen aus, dass während drei Jahren keine Teuerungsausgleich gewährt werden soll, und forderten, dass der Staatsrat diese Massnahme überprüfen soll, falls sich die Finanzlage vorher bessern sollte.

Die Delegation für die Agglomerationen und die territorialen Strukturen traf sich zu einer Sitzung mit einer Delegation des Freiburger Gemeindeverbands, die Gelegenheit zu einem allgemeinen Austausch über die jeweiligen Sichtweisen der Teilnehmenden in Bezug auf die Aufteilung der Lasten und Zuständigkeiten zwischen Kanton und Gemeinden bot. Dabei wurden auch mögliche Denkansätze skizziert, die dem Staatsrat aufzeigten, in welche Richtung seine Überlegungen zur Anpassung des ursprünglichen Entwurfs mit Blick auf die Erwartungen des FGV in der Vernehmlassung und während der Sitzung gehen sollten. Neben den gesetzlichen Anpassungen wurden auch die Problematik der Normen und Richtlinien, die der Staat den Gemeinden auferlegt, und deren Auswirkungen auf die Autonomie der Gemeinden thematisiert und sollen einer Prüfung unterzogen werden.

Sämtliche Staatsratsmitglieder führten ausserdem Gespräche mit ihrer Partei und ihrer Grossratsfraktion.

---

## 4.6 Anpassungsvorschläge des Staatsrats

Entsprechend den Stellungnahmen zur Vernehmlassung und den anschliessenden Gesprächen insbesondere mit den Personalorganisationen und dem Freiburger Gemeindeverband (FGV) hat der Staatsrat verschiedene Anpassungen am Entwurf des PSKF beschlossen. Damit sollen generell eine gewisse Opfersymmetrie gewahrt, einige im Rahmen der Vernehmlassung festgestellte Umsetzungsprobleme ausgeräumt und die Auswirkungen des PSKF auf die Gemeinden reduziert werden.

### 4.6.1 Fallengelassene Massnahmen

Der Staatsrat verzichtet auf folgende Massnahmen

- > Reduktion des Gemeindeanteils an der Motorfahrzeugsteuer
- > Auszahlung des gesamten 13. Monatslohns am Jahresende
- > Aussetzen der Teuerungsanpassung in den Pflegeheimen
- > Stärkere Berücksichtigung des Vermögens bei der Kostenbeteiligung von im Pflegeheim untergebrachten Personen
- > Erhöhung der VZÄ-Quote für das Pflegepersonal in den Pflegeheimen
- > Erhöhung der VZÄ-Quote und geringere Dotierung für die Betreuung in den Pflegeheimen
- > Sonder- und sozialpädagogische Institutionen – Selbstfinanzierung der Therapiestelle physioergo (Buissonnets)
- > Änderung der Subventionierung der Dienste für Hilfe und Pflege zu Hause
- > Plafonierung des interkommunalen Bedarfsausgleichs auf dem Niveau von 2025
- > Einführung eines Gemeindeanteils an den Ergänzungsleistungen für Familien
- > Kürzung des Mehrjahres-Globalbudgets der Universität
- > Verkleinerung des kantonalen Strassennetzes
- > Kürzung der Subventionen für den Klimaplan

### 4.6.2 Anpassung der Massnahmen im Personalbereich

Nach den Gesprächen zwischen der Delegation für Personalfragen und den anerkannten Partnern hat der Staatsrat die Sparmassnahmen überarbeitet. Entsprechend dem Begehren der anerkannten Partner reduzierte er den vom Staatspersonal verlangten finanziellen Beitrag um 13,2 Millionen Franken gegenüber dem Vernehmlassungsentwurf. Insbesondere wurde entsprechend der Forderung der Partner die Massnahme des Solidaritätsbeitrags gestrichen. Um dies teilweise zu kompensieren, wird die jährliche die Lohnstufengewährung auf September aufgeschoben. Was die Lohnindexierung betrifft, wurde die Dauer der Massnahme reduziert, und sie gilt nun für zwei Jahre. Der Staatsrat muss die Löhne in den Jahren 2026 und 2027 nicht an die Teuerung anpassen, solange die LIK-Obergrenze von 118 Punkten nicht erreicht ist. Für 2028 wurde keine Obergrenze festgelegt, der Staatsrat wird die Situation dann neu analysieren. Schliesslich verzichtete der Staatsrat auch darauf, den gesamten 13. Monatslohn erst am Jahresende auszuzahlen.

### 4.6.3 Aufnahme einer neuen Massnahme

Der Staatsrat erachtete ausserdem die Aufnahme einer weiteren Massnahme ins PSKF für angezeigt. Es handelt sich dabei um eine Anpassung beim Verfahren bei der Beschlagnahme von Tieren dahingehend, dass der Staatsrat hier neue Gebühren erheben kann. Erläuterungen dazu finden sich in Kap. 7.11.1.

### 4.6.4 Finanzielle Auswirkungen der vorgeschlagenen Änderungen

Die in den drei vorausgehenden Kapiteln erläuterten Anpassungen sowie rechnerische Anpassungen bei gewissen Massnahmen im Rahmen der Voranschlagsarbeiten 2026 mindern die positiven Auswirkungen des PSKF für den Staat um rund 22 Millionen Franken für 2026, um 33 Millionen Franken im Jahr 2027 und um 34 Millionen Franken im Jahr 2028 gegenüber dem Finanzplan. Über den gesamten Zeitraum 2026-2028 würden die Staatsfinanzen somit um 89 Millionen Franken weniger entlastet.

Die Gemeinden würden mit den vorgeschlagenen Anpassungen deutlich weniger stark belastet. Während auf der Grundlage der Vernehmlassungsvorlage Netto-Mehrkosten in Höhe von rund 21,8 Millionen Franken im Jahr 2026, von 13,5 Millionen Franken im Jahr 2027 und von 16,5 Millionen Franken im Jahr 2028 angekündigt worden waren,

---

würde das PSKF letztlich für die Gemeinden mit Netto-Mehrkosten von rund 5,1 Millionen Franken im Jahr 2026, 0,8 Millionen Franken im Jahr 2027 und rund 3,7 Millionen Franken im Jahr 2028 zu Buche schlagen. Über den gesamten Zeitraum 2026-2028 würden die Gemeindefinanzen also durch das PSKF um rund 42 Millionen Franken weniger belastet.

## 5 Massnahmenprogramm

---

In diesem Kapitel wird das vom Staatsrat vorgeschlagene Massnahmenprogramm vorgestellt. Nach einigen Zahlenangaben wird zwischen den Massnahmen, die in den Zuständigkeitsbereich des Staatsrats fallen, und den Massnahmen, die in den Zuständigkeitsbereich des Grossen Rats fallen, unterschieden. Auf letztere und die damit verbundenen Gesetzesänderungen wird im Kapitel 7 näher eingegangen. Mit wenigen Ausnahmen werden die Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats ab 2026 umgesetzt. Dasselbe gilt für die meisten Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rats. Die davon ausgenommenen Massnahmen werden ab 2027 umgesetzt. Auf eine mögliche Verzögerung bei der Umsetzung wird jeweils in der kurzen Erläuterung zu den einzelnen Massnahmen hingewiesen.

### 5.1 Zahlen

Das in der vorliegenden Botschaft beschriebene Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen umfasst 85 Massnahmen, die mehrheitlich ab 2026 und in rund einem Dutzend Fällen ab 2027 umgesetzt werden können.

Von den 85 berücksichtigten Massnahmen sind acht notwendig, damit es zu keiner Verschlechterung der Ergebnisse des aktualisierten Finanzplans 2026–2028 kommt. Dieser vom Staatsrat im Dezember 2024 verabschiedete aktualisierte Finanzplan, von dem der Grosse Rat in der Märzsession 2025 Kenntnis genommen hat, enthielt bereits eine Reihe allgemeiner Kürzungen, deren Umsetzungsmodalitäten noch bestimmt werden mussten. Die übrigen 77 Massnahmen bewirken eine effektive Verbesserung gegenüber den unter Kapitel 2.4 zusammengefassten Finanzplanergebnissen.

Jede der vom Staatsrat beschlossenen Massnahmen wird in den folgenden Kapiteln kurz zusammengefasst. Es wird dabei unterschieden zwischen den 62 Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats und den 23 Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rats. Darüber hinaus wird systematisch eine Aufteilung zwischen den weiter oben genannten Massnahmenkategorien vorgenommen und dabei zwischen einnahmenseitigen Massnahmen, Massnahmen auf Personalebene, Massnahmen auf Subventionsebene und sonstigen Massnahmen (Projekte und Reformen) unterschieden.

### 5.2 Strukturelle oder punktuelle Massnahmen

Ein Grossteil der bisher vorgeschlagenen Massnahmen hat insofern «punktuellen» Charakter, als sie in den nächsten drei Jahren eine Verbesserung der kantonalen Finanzen im Vergleich zum Finanzplan bewirken können, ohne die Funktionsweise der kantonalen Verwaltung und die vom Staat verfolgte öffentliche Politik grundlegend in Frage zu stellen. Andere sind jedoch nicht zeitlich begrenzt und werden eine dauerhafte Wirkung haben. Im Rahmen der öffentlichen Vernehmlassung wurde von verschiedenen Seiten bedauert, dass das vorgeschlagene Programm nicht mehr «strukturelle» Massnahmen enthält, die die Finanzlage mittel- und langfristig verbessern könnten, und es wurde der Wunsch nach diesbezüglich eingehenderen Überlegungen, gegebenenfalls mit Unterstützung externer Fachleute, geäussert.

Der Staatsrat war und ist sich voll und ganz bewusst, dass die vorgeschlagenen Massnahmen nicht ausreichen werden, um das von der Kantonsverfassung vorgeschriebene Haushaltsgleichgewicht dauerhaft zu gewährleisten. Er betrachtet das PSKF als einen ersten Schritt auf dem Weg zu diesem Ziel. Wie in den Kapiteln 3.3.2 und 3.3.3 ausgeführt, wurde bereits eine Reihe von Massnahmen eher «struktureller» Art eruiert, die weitere Überlegungen und eine längere Umsetzungsfrist erfordern. Diese können später noch ergänzt werden. Die notwendigen Arbeiten erfolgen dann nach der Annahme des PSKF in seiner jetzigen Form durch den Grossen Rat. Voraussichtlich sollen im Laufe des Jahres

---

2027 Vorschläge für Gesetzesänderungen in Bezug auf zusätzliche Massnahmen in die Vernehmlassung geschickt werden.

Was die externen Mandate betrifft, so hat sich der Staatsrat vorerst darauf beschränkt, parallel zu den Arbeiten am PSKF das IDHEAP mit der Durchführung einer Vergleichsanalyse der Ausgabenstruktur des Kantons Freiburg zu beauftragen. Diese Studie, die veröffentlicht wurde und am 4. Juni 2025 Gegenstand einer Medienmitteilung war, konzentriert sich auf die Höhe der Bruttokosten und weist darauf hin, dass die öffentlichen Körperschaften des Kantons Freiburg (Staat und Gemeinden) pro Kopf weniger als der Schweizer Durchschnitt für die Erfüllung ihrer Aufgaben ausgeben. In der Auslegung des Staatsrats bestätigt sie damit, dass der Spielraum für Budgeteinsparungen in Freiburg insgesamt begrenzt ist. Über diese allgemeine Feststellung hinaus belegt die IDHEAP-Studie für bestimmte Funktionen oder Teilfunktionen eine über dem nationalen Durchschnitt liegende Belastung und zeigt damit Denkansätze auf, die zu einem späteren Zeitpunkt vertieft werden könnten.

### 5.3 Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rates

23 vom Staatsrat beantragte Massnahmen erfordern eine Gesetzesänderung und liegen somit in der Zuständigkeit des Grossen Rates. Sie werden in diesem Kapitel kurz beschrieben, und in Kapitel 7 dann näher erläutert. Insofern mehrere Vorschläge manchmal denselben Gesetzestext betreffen, müssen für die Umsetzung des Programms zur Sanierung der Kantonsfinanzen insgesamt weniger Rechtsgrundlagen geändert werden.

#### 5.3.1 Einnahmen

Es werden folgende einnahmenseitige Massnahmen vorgeschlagen:

---

#### Einnahmenseitige Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rates

Bezeichnung der Massnahme	Gesetzliche Grundlage, die geändert werden muss	
	SGF-Nr.	Titel
<b>a) Gebühren und Entgelte</b>		
- Einführung einer Abgabe auf die in Kiesgruben abgebauten Mengen	TBD	TBD
<b>b) Steuern</b>		
- Verringerung des Steuerabzugs für Fahrkosten	631.1	Gesetz vom 6. Juni 2000 über die direkten Kantonssteuern (DStG)
- Kein Ausgleich der kalten Progression	631.1	Gesetz vom 6. Juni 2000 über die direkten Kantonssteuern (DStG)

---

#### a) Gebühren und Entgelte

##### > Einführung einer Abgabe auf die in Kiesgruben abgebauten Mengen

Massnahme: Einführung einer kantonalen Abgabe auf den in den Materialabbauzonen abgebauten Mengen durch Schaffung eines neuen Spezialgesetzes oder durch Änderung einer bestehenden gesetzlichen Grundlage (Raumplanungs- und Baugesetz vom 2. Dezember 2008, SGF 710.1, evtl. Gesetz vom 4. Februar 1972 über die öffentlichen Sachen, SGF 750.1).

Der Kanton könnte damit eine Abgabe von 5 Franken pro m<sup>3</sup> Abbauvolumen einführen. Im Durchschnitt werden im Kanton 600 000 m<sup>3</sup> pro Jahr abgebaut. Basierend auf den verfügbaren Tarifen für die drei grössten Betreiber im Kanton schwanken die Preise für das abgebaute Material je nach Art des Materials zwischen 26 und 112 Franken pro m<sup>3</sup>. Die Betreiber erhalten zudem Beträge zwischen 16 und 34 Franken pro m<sup>3</sup> für Aufschüttmaterial.

Die Rechtsgrundlage müsste insbesondere die folgenden Elemente enthalten: den Grundsatz der Abgabe und ihren Anwendungsbereich, d. h. die in den Materialabbauzonen (Kiesgruben, Steinbrüche) abgebauten Materialien, die für den Bau benötigt werden; den Höchstbetrag der Abgabe; die für die Erhebung der Abgabe zuständige Behörde; die Verwendung der Abgabe; die Modalitäten der Erhebung und des Einzugs der Abgabe.

Was die finanziellen und personellen Folgen betrifft, so wären 0,5 VZÄ für eine wissenschaftliche Mitarbeiterin ETH/HS bzw. einen wissenschaftlichen Mitarbeiter ETH/HS in unbefristeter Anstellung erforderlich, um die mit der Abgabe verbundenen Arbeiten durchzuführen (insbesondere Identifizierung des abgebauten Materials). In Abhängigkeit vom Mechanismus, der für die Erhebung und den Einzug der Abgabe gewählt wird, wird geprüft werden müssen, ob eine zusätzliche Stelle für Verwaltungssachbearbeitung vorgesehen werden muss oder ob diese Aufgabe von einer Person übernommen werden kann, die diese Art von Aufgabe bereits wahrnimmt. Diese Massnahme kann nicht vor 2027 umgesetzt werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	2 930 000	2 930 000	5 860 000
Gemeinden	0	0	0	0

## b) Steuern

### > Verringerung des Steuerabzugs für Fahrkosten

Massnahme: Verringerung des Steuerabzugs für Fahrkosten. Abzugsfähig sind die notwendigen Fahrkosten zwischen Wohn- und Arbeitsort, sofern es sich um eine grössere Strecke handelt, d.h. mehr als 1,5 km. Dieser Abzug ist derzeit auf 12 000 Franken begrenzt. Die Senkung der Obergrenze für den Fahrkostenabzug auf 8000 Franken würde Mehreinnahmen generieren. Davon betroffen wären rund 18 500 Steuerpflichtige.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	5 184 000	5 184 000	5 184 000	15 552 000
Gemeinden	4 320 000	4 320 000	4 320 000	12 960 000

### > Kein Ausgleich der kalten Progression

Massnahme: Vollständiger Verzicht auf die Anpassung der Tarifstufen und der Sozialabzüge aufgrund der kalten Progression für die Steuerperiode 2026–2028. Der neue Konsumentenpreisindex für die nächste Anpassung wäre derjenige von Dezember 2024 (von 109,3 Punkten). Konkret könnten mit dieser Massnahme Steuerausfälle verhindert werden.

Nach den Artikeln 40 Abs. 1 und 62a Abs. 1 des Gesetzes vom 6. Juni 2000 über die direkten Kantonssteuern (DStG) müssen die Folgen der kalten Progression auf die Einkommens- und Vermögenssteuer der natürlichen Personen periodisch, mindestens aber alle drei Jahre durch eine Anpassung der Tarifstufen und der Sozialabzüge ganz oder teilweise ausgeglichen werden.

Seit dem 1. Januar 2011 müssen die Einkommens- und Vermögenssteuertarife angepasst werden, wenn der Landesindex der Konsumentenpreise (LIK) seit der letzten Anpassung um mindestens 5 % gestiegen ist, mindestens jedoch alle 3 Jahre.

Die Folgen der kalten Progression sind letztmals 2022 mit Wirkung auf den 1. Januar 2023 ausgeglichen worden. Der geltende Referenz-LIK ist also derjenige von Dezember 2021 und liegt bei 103,8 Punkten. Vergleicht man diesen Index mit demjenigen von Dezember 2024 (Basisindex: Dezember 2005 = 100), der bei 109,3 Punkten liegt, so stellt man eine Erhöhung des LIK um 5,3 % fest.

Damit ist die in Artikel 62a Abs. 2 DStG zwar nicht ausdrücklich vorgesehene, aber beim Sozialabzug auf dem Vermögen (Art. 61 DStG) aufgrund des Verweises in Artikel 40 DStG angewendete Grenze von 5 % erreicht und auch das Kriterium, wonach mindestens alle drei Jahre ein Ausgleich erfolgen muss, ist erfüllt. Daher müsste grundsätzlich ein Bericht für das Jahr 2025 verfasst werden, damit die daraus resultierenden möglichen Gesetzesänderungen am 1. Januar 2026 in Kraft treten könnten.

Die Analysen und Schätzungen der kantonalen Steuerverwaltung zeigen, dass auch der Einkommenssteuertarif und die meisten Abzüge betragsmässig angepasst werden müssten. Der Ausgleich der Folgen der kalten Progression würde somit alle Steuerpflichtigen und die Mehrheit der von den Abzügen betroffenen Steuerpflichtigen steuerlich entlasten.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	20 000 000	20 000 000	20 000 000	60 000 000
Gemeinden	22 560 000	22 560 000	22 560 000	67 680 000

### 5.3.2 Personal

Bei einer Lohnsumme von über 1,5 Milliarden Franken machen die Personalkosten des Staates fast 35 % des Aufwands der Staatsrechnung 2024 aus. Damit scheint es unausweichlich, dass auch sie vom PSKF tangiert werden. Die im Folgenden und in Kapitel 5.4.2 beschriebenen Massnahmenvorschläge zielen in erster Linie auf eine punktuelle Eindämmung des Anstiegs der Personalkosten. Im Sinne der Opfersymmetrie müssen auch die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Staates ihren Beitrag zum PSKF leisten. Der Staatsrat ist sich der Qualität ihrer Arbeit und der zunehmenden Arbeitsbelastung bewusst und hat darauf geachtet, dass die Arbeitsbedingungen möglichst wenig tangiert werden.

#### Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rats, die das Personal betreffen

Bezeichnung der Massnahme	Gesetzliche Grundlage, die geändert werden muss	
	SGF-Nr.	Titel
<b>b) Massnahmen des PSKF</b>		
- Kein Teuerungsausgleich (mit einer LIK-Obergrenze bei 118 Punkten)	122.70.1	Gesetz vom 17. Oktober 2001 über das Staatspersonal (StPG)
	122.1.3	Gesetz vom 15. Juni 2024 über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Staatsräte, der Oberamtmänner und der Kantonsrichter (GSRG)
- Aufschub der Lohnstufengewährung	122.70.1	Gesetz vom 17. Oktober 2001 über das Staatspersonal (StPG)

#### b) Massnahmen des PSKF

##### > Kein Teuerungsausgleich (mit einer LIK-Obergrenze bei 118 Punkten)

Massnahme: Kein Teuerungsausgleich in den Jahren 2026 und 2027 und Festsetzung eines Referenz-Konsumentenpreisindex. Übersteigt die Inflation den Landesindex der Konsumentenpreise, so werden die Löhne teilweise oder ganz der Teuerung angepasst. Die Obergrenze soll mit dieser Massnahme bei 118 Punkten festgesetzt werden, während die aktuellen Löhne auf einem Index von 114,2 Punkten basieren (November 2023, Basis Mai 2000 = 100). Der Teuerungsausgleich würde damit für zwei Jahre ausgesetzt, es sei denn, die Inflation steigt über diese Obergrenze. Für 2028 wird keine Obergrenze festgesetzt, und der Staatsrat wird die Situation gemäss Artikel 81 StPG überprüfen.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	16 700 000	33 000 000	21 300 000	71 000 000
Gemeinden	4 900 000	10 100 000	7 900 000	22 900 000

### > **Aufschub der Lohnstufengewährung**

Massnahme: Aufschub der Lohnstufengewährung um acht Monate in den Jahren 2026-2028. Die Lohnerhöhung um eine Lohnstufe soll jeweils erst am 1. September statt am 1. Januar gewährt werden, und zwar über den Zeitraum von 2026-2028. Diese Massnahme hat den Vorteil, dass das dem StPG unterstellte Personal keine langfristigen Einbussen erleidet. Der Staatsrat beabsichtigt eine Überprüfung des geltenden Lohnsystems einzuleiten. Er hat das POA mit der Prüfung struktureller Sparmassnahmen für eine nachhaltige Lohnsummenentlastung beauftragt. Der Staatsrat behält es sich vor, nach Ablauf des PSKF gewisse Sparmassnahmen beizubehalten, falls das neue Lohnsystem dann noch nicht in Kraft ist.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	10 650 000	11 470 000	11 850 000	33 970 000
Gemeinden	3 334 000	3 734 000	3 734 000	10 802 000

### 5.3.3 Subventionierung

Es werden folgende Massnahmen auf Subventionsebene vorgeschlagen:

#### **Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rats, die die Subventionen betreffen**

Bezeichnung der Massnahme	Gesetzliche Grundlage, die geändert werden muss	
	SGF-Nr.	Titel
<b>a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahmen</b>		
- Erhöhung der den in einem Heim untergebrachten Personen fakturierten Pflegekosten auf 23.-/Tag	820.6	Ausführungsgesetz vom 9. Dezember 2010 zum Bundesgesetz über die Neuordnung der Pflegefinanzierung
<b>b) Massnahmen des PSKF</b>		
- Höhere Einkommensanrechnung bei der Berechnung von Stipendien und Anrechnung des Einkommens des anderen Elternteils bei Konkubinat	44.1	Gesetz vom 14. Februar 2008 über die Stipendien und Studiendarlehen (StiG)
- Änderung und Vereinfachung der Subventionsaufteilung in Bereich der Sozialhilfe	831.0.1 und 130.5	Sozialhilfegesetz vom 14. November 1991 (SHG), Ausführungsgesetz vom 8. Oktober 1992 zur Bundesgesetzgebung über die Hilfe an Opfer von Straftaten (AGOHG)
- Begrenzung des finanziellen Beitrags für familienergänzende Betreuungsplätze	212.4.1	Gesetz vom 8. September 2021 über Inkassohilfe und Bevorschussung von Unterhaltsbeiträgen (IHBUG)
- Neubeurteilung der Beiträge an Schulbauten	835.1	Gesetz vom 9. Juni 2011 über die familienergänzenden Tagesbetreuungseinrichtungen (FBE) Gesetz vom 11. Oktober 2005 über Beiträge an Schulbauten für den Kindergarten, die Primarschule und die Orientierungsschule
- Kürzung der waldbaulichen Subventionen	414.4	Gesetz vom 2. März 1999 über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen (WSG)
- Kürzung der staatlichen Beteiligung an den Wahlkampfkosten	921.1	Gesetz vom 22. Juni 2001 über die finanzielle Beteiligung des Staates an Wahlkampfkosten (BWKG)

---

**a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahmen**

> **Erhöhung der den in einem Heim untergebrachten Personen fakturierten Pflegekosten auf 23.-/Tag**

Massnahme: Erhöhung der den in einem Heim untergebrachten Personen fakturierten Pflegekosten. Gemäss dem nach KVG zulässigen Höchstbetrag würde jeder in einem Pflegeheim untergebrachten Person ein Betrag von 23 Franken pro Tag in Rechnung gestellt, gegenüber derzeit durchschnittlich 13 Franken. Der Kostenverteilungsschlüssel zwischen Staat und Gemeinden bliebe unverändert. Der Staat würde 45 % der Kosten übernehmen, die Gemeinden 55 %.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	1 119 000	1 119 000	1 119 000	3 357 000
Gemeinden	1 368 000	1 368 000	1 368 000	4 104 000

**b) Massnahmen des PSKF**

> **Höhere Einkommensanrechnung bei der Berechnung von Stipendien und Anrechnung des Einkommens des anderen Elternteils bei Konkubinat**

Massnahme: Höhere Einkommensanrechnung bei der Berechnung von Stipendien. Derzeit werden die Einkünfte anderer Personen, die gesetzlich zum Unterhalt der Person in Ausbildung verpflichtet sind, die Einkünfte des Ehepartners und die an der Quelle besteuerten Einkünfte der Eltern nur zu 65 % berücksichtigt. Dieser Satz soll auf 70 % erhöht werden. Hat die Person in Ausbildung ausserdem mindestens ein Kind, würde das Bruttoeinkommen des anderen Elternteils bei gemeinsamem Haushalt ebenfalls zu 70 % eingerechnet. Lediglich ein Teil dieser Massnahme erfordert eine gesetzliche Anpassung. Damit die Umsetzung zum Schuljahresbeginn 2025/2026 möglich ist, wird diese Anpassung im Rahmen eines umfassenderen Projekts zur Änderung des Gesetzes über die Stipendien und Studiendarlehen (StiG) vorgeschlagen, das dem Grossen Rat in seiner Junisession vorgelegt werden soll.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	225 000	225 000	225 000	675 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Änderung und Vereinfachung der Subventionsaufteilung im Bereich der Sozialhilfe**

Massnahme: Änderung der SHG-Kostenaufteilung zwischen Staat und Gemeinden. Gegenwärtig übernehmen der Staat 40 % der Kosten und die Gemeinden 60 %, nach der neuen Aufteilung wären es 20 % für den Staat und 80 % für die Gemeinden. Im Gegenzug würde das Subventionierungssystem vereinfacht. Der Staat würde die OHG- und IHBUG-Kosten zu 100 % übernehmen, was der Logik der Zuständigkeiten entspricht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	3 324 000	3 484 000	3 520 000	10 328 000
Gemeinden	- 3 324 000	- 3 484 000	- 3 520 000	- 10 328 000

---

> **Begrenzung des finanziellen Beitrags für familienergänzende Betreuungsplätze**

Massnahme: Vermehrte Pauschalsubventionierung statt Bindung an die Kosten der subventionierten Leistung. Nach der geltenden Gesetzesgrundlage leistet der Staat einen finanziellen Beitrag an vorschulische Betreuungseinrichtungen in Form einer Pauschale nach tatsächlich geleisteten Betreuungsstunden und Art der Betreuungseinrichtung. Mit seinem Beitrag übernimmt der Staat 10 % der durchschnittlichen Kosten der subventionierten Einrichtungen. Es soll vermehrt pauschal subventioniert werden und nicht mehr an die Kosten der subventionierten Leistung gebunden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	700 000	750 000	800 000	2 250 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Neubeurteilung der Beiträge an Schulbauten**

Massnahme: Verzicht auf die Subventionierung des beitragsberechtigten Betrags für Schulbauten für Primarschulen und Kindergärten. Dieser Wegfall betrifft auch die ausserschulischen Betreuungseinrichtungen, die über denselben Kanal finanziert werden. Die effektiven Subventionssätze sind hier relativ gering. An der Subventionierung für Orientierungsschulbauten wird festgehalten. Diese Massnahme soll die Anwendung der Normen im Bereich der Schulbauten vereinfachen. Die Einsparungen durch diese Massnahme werden auf letztlich rund 5 Millionen Franken pro Jahr geschätzt. Allerdings wird die Wirkung nicht sofort eintreten. So unterstehen Projekte, deren Raumprogramm zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der Gesetzesänderung Gegenstand einer Genehmigung sind, weiterhin dem alten Recht und können somit noch subventioniert werden. Die finanziellen Auswirkungen dieser Massnahme werden daher schrittweise und langfristig spürbar werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	200 000	400 000	600 000
Gemeinden	0	- 200 000	- 400 000	- 600 000

> **Kürzung der waldbaulichen Subventionen**

Massnahme: Kürzung des Budgets für die Verjüngung und die Jungwaldpflege. Zur Umsetzung einer Motion (2022-GC-182) hätte das Budget 2026 erheblich aufgestockt werden müssen. Der verfügbare Betrag soll auf den Stand von 2025, das heisst auf 425 000 Franken gesenkt werden, was somit keine Reduktion der gegenwärtigen Leistungen zur Folge hat.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	425 000	425 000	425 000	1 275 000
Gemeinden	- 140 000	- 140 000	- 140 000	- 420 000

> **Kürzung der staatlichen Beteiligung an den Wahlkampfkosten**

Massnahme: Reduktion der staatlichen Beteiligung an den Kosten für den Wahlkampf der Parteien bei kantonalen und nationalen Wahlen. Der fixe Betrag soll proportional auf die Summe der letzten veröffentlichten Schlussabrechnungen der Wahlkampfkosten gesenkt werden. Für kantonale Wahlen würde somit ein Beitrag von 10 % und nicht mehr 20 % gewährt. Die nationalen Wahlen würden mit 10 % und nicht mehr mit 15 % unterstützt. Diese Massnahme entspricht dem Auftrag 2025-GC-94, auf den in Kapitel 6.2.6 eingegangen wird.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	235 291	117 550	0	352 841
Gemeinden	0	0	0	0

### 5.3.4 Projekte und Reformen

#### Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rats, die Projekte und Reformen betreffen

Bezeichnung der Massnahme	Gesetzliche Grundlage, die geändert werden muss	
	SGF-Nr.	Titel
<b>a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahmen</b>		
- Weiterverrechnung der kantonalen Aufträge der Pflegeheime an die Gemeinden	820.2	Gesetz vom 12. Mai 2016 über die sozialmedizinischen Leistungen (SmLG)
<b>b) Massnahmen des PSKF</b>		
- Verzicht auf die künftige Übernahme der Portokosten der Briefwahl durch den Staat	115.1	Gesetz vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte (PRG)
- Abschaffung des Versands von Wahlpropagandamaterial an Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer	115.6	Gesetz vom 22. Juni 2001 über die finanzielle Beteiligung des Staates an Wahlkampfkosten (BWKG)
- Änderung des Verfahrens einer ordentlichen Einbürgerung	114.1.1	Gesetz vom 14. Dezember 2017 über das freiburgische Bürgerrecht (BRG)
- Beiträge der Gemeinden an die Finanzierung von nicht professionellen Pflegefamilien	834.1.2	Gesetz vom 16. November 2017 über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien (SIPG)
- Beendigung der Übergangsregelung der Übernahme des Gemeindeanteils an den AHV/IV-Ergänzungsleistungen durch den Kanton	841.3.1	Gesetz vom 16. November 1965 über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung
- Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des lokalen Personenverkehrs	780.1	Mobilitätsgesetz vom 5. November 2021 (MobG)
- Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des regionalen Personenverkehrs	780.1	Mobilitätsgesetz vom 5. November 2021 (MobG)
- Verschiebung auf die Gemeinden der Unterhaltskosten für die Abschnitte des kantonalen Velowegnetzes auf Gemeindestrassen	780.1	Mobilitätsgesetz vom 5. November 2021 (MobG)
- Aufschiebung der Umsetzung des Projekts DAOS	411.0.1	Gesetz über die obligatorische Schule (SchG)
- Änderung beim Verfahren bei der Beschlagnahme von Tieren	725.1	Tierschutzgesetz vom 20. März 2012 (kTSchG)

#### a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahme

##### > Weiterverrechnung der kantonalen Aufträge der Pflegeheime an die Gemeinden

Massnahme: Weiterverrechnung der kantonalen Aufträge der Pflegeheime an die Gemeinden. Aufgrund des im Bericht zur Planung der Langzeitpflege aufgezeigten Bedarfs und insbesondere aufgrund von Verzögerungen beim Bau von Pflegeheimen verlängert sich der Spitalaufenthalt gewisser Personen. Die Spitäler und andere Einrichtungen werden für solche Unterbringungen einen kantonalen Auftrag erhalten, und die Mehrkosten werden vollständig an die sozialmedizinischen Netzwerke der betroffenen Bezirke weiterverrechnet.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	450 000	450 000	450 000	1 350 000
Gemeinden	- 450 000	- 450 000	- 450 000	- 1 350 000

## b) Massnahmen des PSKF

### > Verzicht auf die künftige Übernahme der Portokosten der Briefwahl durch den Staat

Massnahme: Verzicht auf die Übernahme der Portokosten für die Briefwahl. Die Bevölkerung hat die Möglichkeit, ihr Abstimmungskouvert ohne Portokosten bei allen Gemeindeverwaltungen abzugeben. Es ist daher nachvollziehbar, dass der Staat keine Portokosten übernimmt. Obschon diese Massnahme Teil des PSKF ist, musste der Staatsrat insofern schon im Voraus handeln, als der Grosse Rat am 25. und 27. März 2025 direkt mit einer Änderung des Gesetzes über die Ausübung der politischen Rechte befasst war, mit der eine Kostenübernahme durch den Staat eingeführt werden sollte. Der Grosse Rat hat diese Kostenübernahme bereits abgelehnt.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	600 000	480 000	1 080 000
Gemeinden	0	0	0	0

### > Abschaffung des Versands von Wahlpropagandamaterial an Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer

Massnahme: Kein Versand von Propagandamaterial mehr an Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer. Dieser Versand ins Ausland ist teuer und soll ersetzt werden, indem dem Wahlmaterial ein Flyer mit allen Informationen zur Werbung der politischen Parteien (auf der Website des Staates Freiburg aufgeschaltet) beigelegt wird. Der Zugang kann mit einem QR-Code vereinfacht werden, mit dem die entsprechende Webpage auf der Website des Staates direkt geöffnet werden kann.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	34 000	55 000	0	89 000
Gemeinden	0	0	0	0

### > Änderung des Verfahrens einer ordentlichen Einbürgerung

Massnahme: Umsetzung der Absicht, das Einbürgerungsverfahren zu vereinfachen, indem die Fälle, in denen die einbürgerungswilligen Personen durch die Einbürgerungskommission des Grossen Rates (NatK) angehört werden, eingeschränkt werden. Diese Kommission tagt von allen Kommissionen des Grossen Rates am häufigsten. Die Einschränkung dieser Anhörung soll in erster Linie zu bedeutenden finanziellen Einsparungen führen.

In der Praxis wird die Einbürgerungskommission des Grossen Rates nur die Dossiers, die vom Staatsrat negativ beurteilt wurden oder zu denen er Vorbehalte geäussert hat, prüfen. Mit dieser Revision wird somit der Grundsatz aufgestellt, dass unter Vorbehalt von Ausnahmen, Bewerberinnen oder Bewerber nicht angehört werden müssen. Dies wird zu einer starken Senkung der Anzahl der Sitzungen und damit der gezahlten Vergütungen führen.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	80 000	80 000	80 000	240 000
Gemeinden	0	0	0	0

### > Beiträge der Gemeinden an die Finanzierung von nicht professionellen Pflegefamilien

Massnahme: Beteiligung der Gemeinden an den Vergütungen für nicht professionelle Pflegefamilien. Die Gemeinden würden sich an der vorgesehenen Vergütung der nicht professionellen Pflegefamilien beteiligen, entsprechend der nach dem Gesetz über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien (SIPG) vorgesehenen Aufteilung. Der Staat würde also 45 % übernehmen, die Gemeinden 55 %. Die entsprechenden Ausgaben fallen erst ab 2027 an.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	420 000	470 000	890 000
Gemeinden	0	- 420 000	- 470 000	- 890 000

> **Beendigung der Übergangsregelung der Übernahme des Gemeindeanteils an den AHV/IV-Ergänzungsleistungen durch den Kanton**

Massnahme: Keine Übergangsregelung für die AHV/IV-Ergänzungsleistungen mehr für die Gemeinden. Nach dem Gesetz über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung müssen sich die Gemeinden zu 25 % an den Ergänzungsleistungen beteiligen. Aufgrund einer Übergangsregelung, die ursprünglich mit der NFA und dann mit dem Projekt der Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden (DETTEC) zusammenhing, sind die Gemeinden jedoch vorübergehend von der Zahlung befreit. Da das DETTEC-Projekt nicht zustande gekommen ist, wird die Übergangsregelung aufgehoben und wieder eine Beteiligung der Gemeinden an den AHV/IV-Ergänzungsleistungen eingeführt.

Der Staatsrat betont, dass der Staat die Finanzierung dieser Leistung viel länger als vorgesehen übernommen und die Gemeinden angesichts der jährlichen Beträge grosszügig unterstützt hat.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	28 844 000	29 554 000	30 177 000	88 575 000
Gemeinden	- 28 944 000	- 29 554 000	- 30 177 000	- 88 675 000

> **Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des lokalen Personenverkehrs**

Massnahme: Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des lokalen Personenverkehrs. Wenn der Staat Angebote für den lokalen Personenverkehr mitbestellt, übernimmt er 57,5 % der Kosten; die restlichen 42,5 % werden von den betroffenen Gemeinden und/oder Regionalverbunden getragen. Mit dieser Massnahme müssten sich die Gemeinden und/oder Regionalverbunde im gleichen Umfang wie der Staat an den Kosten beteiligen, also Staat und Gemeinde/Regionalverbunde zu je 50 %.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	3 118 000	3 003 000	3 188 000	9 309 000
Gemeinden	- 3 118 000	- 3 003 000	- 3 188 000	- 9 309 000

> **Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des regionalen Personenverkehrs**

Massnahme: Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des regionalen Personenverkehrs. Die Gemeinden beteiligen sich zu 45 % an den vom Staat gewährten Abgeltungen für den Betrieb für den Regionalverkehr und den Personenverkehr von kantonalem Interesse. Der Beteiligungssatz der Gemeinden soll an den des Staates angeglichen werden und somit auf 50 % erhöht werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	3 382 000	3 590 000	3 838 000	10 810 000
Gemeinden	- 3 382 000	- 3 590 000	- 3 838 000	- 10 810 000

> **Verschiebung auf die Gemeinden der Unterhaltskosten für die Abschnitte des kantonalen Velowegnetzes auf Gemeindestrassen**

Massnahme: Übertragung der Unterhaltskosten für die Abschnitte des kantonalen Velowegnetzes auf Gemeindestrassen auf die Gemeinden. Die Unterhaltskosten für die künftigen Velowegabschnitte (ab 2026) auf Gemeindestrassen würden vom Staat auf die Gemeinden übertragen. Damit liessen sich die vom Staat ab 2026 übernommenen Kosten verringern.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	1 050 000	1 050 000	1 050 000	3 150 000
Gemeinden	- 1 050 000	- 1 050 000	- 1 050 000	- 3 150 000

> **Aufschub der Umsetzung des Projekts DAOS**

Massnahme: Vom Grossen Rat in der Maisession 2025 gutgeheissenes auf 2029 aufgeschobenes Inkrafttreten des Projektes DAOS. Im Finanzplan wurden die Auswirkungen des Projektes für den Staat mittels einer Steuerbelastungsverschiebung neutralisiert, so dass das Vorhaben im Zeitraum 2026-2028 keine Nettokosten verursachen sollte. Gegenüber dem Finanzplan bringt der Aufschub der Umsetzung keinerlei Einsparungen. Da der Grosse Rat die vorgeschlagene Steuerverschiebung ablehnte, wäre jedoch eine frühere Umsetzung mit beträchtlichen Mehrkosten für den Staat verbunden. Ebenso hätte eine Umsetzung des Projekts DAOS vor 2029 auch erhebliche Kosten für die Gemeinden für diesen Zeitraum zur Folge.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	0	0	0
Gemeinden	0	0	0	0

> **Änderung beim Verfahren bei der Beschlagnahme von Tieren**

Massnahme: Der Staat sieht sich zunehmend mit Halterinnen und Haltern von Heimtieren konfrontiert, die das Wohlergehen der Tiere missachten. In diesen Fällen muss der Staat eingreifen und insbesondere die betroffenen Tiere beschlagnahmen.

Der Kanton hat bereits bestimmte Modalitäten für die Zahlung einer Kaution vorgesehen. Wird der verlangte Garantiebetrug jedoch nicht gezahlt, verfügt der Staat im Gegensatz zu anderen Fällen, in denen er stellvertretend handelt, über keine Zwangsmittel (zum Beispiel gesetzliches Grundpfandrecht). Diese Lücke soll daher durch die Schaffung einer entsprechenden gesetzlichen Grundlage geschlossen werden, damit die Behörden ein Mittel haben, um bei Nichtzahlung der verlangten Garantien und Kauttionen zu handeln.

In einem solchen Fall werden die Tiere direkt zur Vermittlung freigegeben, insbesondere an andere Personen, die sie pflegen und betreuen können, auch wenn das Verfahren in der Sache noch nicht abgeschlossen ist, oder sie könnten eingeschläfert werden, wenn der klinische Zustand des Tieres dies rechtfertigt (z. B. ein Tier, dessen Gesundheitszustand schlecht ist, das aggressiv ist, aus einem Land kommt, das nicht frei von urbaner Tollwut ist, oder sehr alt ist).

Die finanziellen Auswirkungen dieser Massnahme werden stark variieren, je nachdem, wie viele Beschlagnahmungen verfügt und wie viele Rekurse eingelegt werden. Sie werden derzeit auf durchschnittlich 25 000 Franken pro Jahr geschätzt.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	25 000	25 000	25 000	75 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

## 5.4 Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrates

Im Hinblick auf einen Gesamtüberblick über das Sanierungsprogramm werden in diesem Kapitel diejenigen Massnahmen vorgestellt, die der Staatsrat im Rahmen seiner Zuständigkeiten direkt umzusetzen beabsichtigt, und so sämtliche geplanten Anstrengungen veranschaulicht, unabhängig davon, ob sie der Zustimmung des Grossen Rats bedürfen oder nicht.

### 5.4.1 Einnahmen

Es werden folgende einnahmenseitige Massnahmen vorgeschlagen:

---

#### **Einnahmenseitige Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats, die ab 2026 zur Anwendung kommen sollen**

---

##### **a) Gebühren und Entgelte**

- Erhöhung des Tarifs der Kanzleigebühren
- Anpassung der Gebührenpraxis des AAFR für Planungs- und Bauverfahren
- Anpassung der Gebühren des KGA
- Änderung des Pensionspreises für Gefangene im geschlossenen Vollzug, Standort Bellechasse
- Anpassung der Gebühren der Polizei
- Anpassung der Gebühren des MobA
- Anpassung der Gebühren des TBA
- Anpassung der Gebühren des AMA
- Änderung der Gebührenpraxis des AfE
- Erhöhung des Tarifs für Laboranalysen im Lebensmittelbereich
- Erhöhung der Gebühren der Oberämter
- Revision der Gebühren und Abgaben für die Benützung der öffentlichen Sachen
- Anpassung der Gebühren des BRPA
- Einführung neuer Gebühren für Vorprüfungsgesuche für Baubewilligungen
- Erhöhung der Gebühren des AfU

---

##### **b) Steuern**

- Aufstockung der Zahl der Steuereinschätzer/innen bei der KSTV für verstärkte Steuerprüfungen

---

##### **c) Nutzungsabgaben**

- Externe Vermietung von nicht genutzten Parkplätzen der Verwaltung
- Erhöhung des Schulgeldes für die Sekundarstufe 2
- Erhöhung der Gebühren für die Schlussprüfungen an den Schulen der Sekundarstufe 2
- Anpassung der Tarife für die Buchhaltungsdienstleistungen von Grangeneuve
- Erhöhung der Preise für Fischereipatente
- Fakturierung der Projektleitungsmandate für städtebauliche Aspekte zuhanden der Gemeinden

---

##### **d) Weitere Einnahmen**

- Erhöhung des Beitrags der FKB
  - Erhöhung des Beitrags des ASS
- 

##### **a) Gebühren und Entgelte**

###### **> Erhöhung der Tarife und Gebühren der Staatskanzlei**

Massnahme: Erhöhung verschiedener Tarife und Gebühren der Staatskanzlei, die in den letzten Jahren nicht angepasst wurden. Die Tarife für Beglaubigungen und Apostillen werden je nach Art des Dokuments um 5 oder 10 Franken erhöht. Die Tarife des DMA für die externe Kundschaft werden um 30 % erhöht. Die Preise für Buchbindereiarbeiten werden um 10 Franken angehoben. Die Gebühren für die Urschriften der notariellen Urkunden werden von 90 Franken/Urkunde auf 130 Franken/Urkunde erhöht. Beim Staatsarchiv werden die Tarife für die Bereitstellung und Lieferung von Wappen (analog und digital), genealogische Nachforschungen, Urkundenübertragungen und notarielle Urkunden erhöht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	95 000	95 000	95 000	285 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Anpassung der Gebührenpraxis des AAFR für Planungs- und Bauverfahren**

Massnahme: Anpassung der Gebühren des Amtes für Archäologie des Staates Freiburg. Die Gebühren werden an die Praxis anderer Ämter bezüglich der Planungs- und Bauverfahren angepasst. Im Einklang mit der gängigen Praxis werden gewisse vom Amt erhobene Gebühren erhöht und gewisse Gebühren eingeführt.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	42 000	42 000	42 000	126 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Erhöhung der Gebühren des KGA**

Massnahme: Erhöhung der Gebühren des Amtes für Kulturgüter. Die Gebühren dieses Amtes werden um durchschnittlich 10 % erhöht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	12 000	12 000	12 000	36 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Änderung des Pensionspreises für Gefangene im geschlossenen Vollzug, Standort Bellechasse**

Massnahme: Erhöhung der Pensionspreise für Gefangene im geschlossenen Vollzug am Standort Bellechasse. Dank der Trennung des geschlossenen und offenen Vollzugs, der erfolgten und geplanten Sicherheitsanpassungen an der Infrastruktur sowie der angestrebten Verbesserungen bei der Betreuung kann Bellechasse zur besseren Kompensation gewisser Kosten höhere Beträge in Rechnung stellen. Diese Rechnungstellung kommt bereits seit 1. Januar 2025 zur Anwendung. Diese Änderung war im Finanzplan nicht einberechnet, ist also eine Verbesserung.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	- 11 000	378 000	378 000	745 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Anpassung der Gebühren der Polizei**

Massnahme: Vorhaben zur Anpassung der Polizeigebühren, das Teil eines laufenden Verfahrens ist, das bis zu einem Rechtsentscheid ausgesetzt war. Dieser Rechtsentscheid hatte eine leichte Korrektur der Einnahmenschätzungen der Vernehmlassung zur Folge (minus 5000 Franken pro Jahr). Für bestimmte gebührenpflichtige polizeiliche Leistungen werden die Tarife erhöht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	55 000	55 000	55 000	165 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

> **Anpassung der Gebühren des MobA**

Massnahme: Anpassung der Gebühren des Amtes für Mobilität. Diese Gebühren wurden 2012 letztmals angepasst. Die verschiedenen Gebühren werden erhöht. Dabei kann die Gebührenstruktur überarbeitet und die Gebührenhöhe angepasst werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	50 000	50 000	50 000	150 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Anpassung der Gebühren des TBA**

Massnahme: Erhöhung der Gebühren des Tiefbauamts. Diese Gebühren, die in der Regel für Leistungen im Rahmen von Gemeindestrassenbauprojekten in Rechnung gestellt werden, sollen um durchschnittlich 10 % erhöht werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	11 000	11 000	11 000	33 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Anpassung der Gebühren des AMA**

Massnahme: Anpassung der Gebühren des Amtes für den Arbeitsmarkt. Die geltenden Gebühren werden um durchschnittlich 10 % erhöht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	18 300	18 300	18 300	54 900
Gemeinden	0	0	0	0

> **Änderung der Gebührenpraxis des AfE**

Massnahme: Anpassung der Gebühren des Amtes für Energie. Für Beratungen im Zusammenhang mit Dossiers des Bundes sollen künftig Gebühren erhoben und den beim Bund Antragstellenden in Rechnung gestellt werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	116 535	116 535	116 535	349 605
Gemeinden	0	0	0	0

> **Erhöhung der Tarife für Laboranalysen im Lebensmittelbereich**

Massnahme: Umsetzung einer am 1. Januar 2025 in Kraft getretenen Praxisänderung. Die Tarife für Laboranalysen im Lebensmittelbereich wurden um durchschnittlich 4 % angehoben, was der Erhöhung um einen Punkt des VCKS (Verband der Kantonschemikerinnen und Kantonschemiker der Schweizer Kantone) entspricht. Diese Beträge waren im Finanzplan nicht einberechnet und stellen somit eine Verbesserung dar.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	37 000	37 000	37 000	111 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

> **Erhöhung der Gebühren der Oberämter**

Massnahme: Anpassung der Gebühren der Oberämter. Diese Gebühren sind in den letzten Jahren nicht angepasst worden. Die Oberämter haben einen gewissen Spielraum bei der Festlegung der Gebührentarife innerhalb des gesetzlichen Rahmens. Die Gebührentarife sollen ab 2026 um durchschnittlich 10 % erhöht werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	246 000	246 000	246 000	738 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Anpassung der Gebühren und Abgaben für die Benützung öffentlicher Sachen**

Massnahme: Überarbeitung der Gebühren und Abgaben für die Benützung öffentlicher Sachen. Die gegenwärtige Nutzungsabgabe für die Wasserentnahme der grössten Verbraucher und die Nutzungsabgabe in Zusammenhang mit der Benützung der Strassen werden um 20 % angehoben. Die Konzessionen für Autobahnraststätten fallen unter die gleiche Richtlinie. Hier wird eine Erhöhung um 10 % geprüft.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	581 000	581 000	581 000	1 743 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Anpassung der Gebühren des BRPA**

Massnahme: Anpassung der geltenden Tarife der Gebühren im Bereich der Raumplanung und des Bauwesens. Die Tarife des Bau- und Raumplanungsamts wurden in jüngster Zeit nicht angepasst und können teuerungsbedingt um 7 % erhöht werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	300 000	300 000	300 000	900 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Einführung einer neuen Gebühr für die Vorprüfungsgesuche von Baubewilligungen**

Massnahme: Einführung einer neuen Gebühr für die Vorprüfungsgesuch von Baubewilligungen. Diese Gesuche verursachen einen hohen Arbeitsaufwand für die staatlichen Ämter und dienen nicht der Gesellschaft als Ganzes, sondern nur den Antragstellenden. Daher erscheint es sinnvoll, eine Gebühr für die geleistete Arbeit zu erheben.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	200 000	200 000	200 000	600 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

---

> **Erhöhung der Gebühren des AfU**

Massnahme: Erhöhung der Tarife der Gebühren des Amtes für Umwelt. Die Tarife des AfU sind nicht ganz auf dem aktuellen Stand der in diesem Bereich geltenden Gebühren. Die in Rechnung gestellten Personalkosten werden um durchschnittlich 29 % (je nach Funktion um 0 %–65 %), die Gerätekosten um durchschnittlich 20 % (16 %–25 %) und die Analysekosten um durchschnittlich 25 % erhöht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	238 300	238 300	238 300	714 900
Gemeinden	0	0	0	0

**b) Steuern**

> **Aufstockung der Zahl der Steuereinschätzer/innen bei der KSTV für verstärkte Steuerprüfungen**

Massnahme: Verstärkte Steuerprüfungen im Rahmen der Steuerveranlagungen. Das Personal der kantonalen Steuerverwaltung wird im Hinblick auf eine bessere Prüfung der Dossiers von Steuerpflichtigen, die mutmasslich nicht alle ihre Einkünfte/Gewinne und oder nicht ihr gesamtes Vermögen/Eigenkapital deklariert haben, aufgestockt. Das dürfte höhere steuerpflichtige Einkünfte und damit höhere Steuereinnahmen zur Folge haben. In den Jahren 2026–2028 sollen jeweils vier neue Stellen für Steuereinschätzer/innen geschaffen werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	1 040 000	580 000	120 000	1 740 000
Gemeinden	1 200 000	1 200 000	1 200 000	3 600 000

**c) Nutzungsabgaben**

> **Externe Vermietung von nicht genutzten Parkplätzen der Verwaltung**

Massnahme: Vermietung nicht genutzter Parkplätze. Die nicht genutzten Parkplätze, die zum Gebäude an der Route des Arsenaux 41 gehören, sollen nach ein paar baulichen Massnahmen, insbesondere bei der Einfahrt, zur Einhaltung gewisser Normen, an staatsexterne Personen vermietet werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	30 000	60 000	60 000	150 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Erhöhung des Schulgelds für die Sekundarstufe 2**

Massnahme: Anpassung des Schulgelds der Sekundarstufe 2, das dem Landesindex der Konsumentenpreise angepasst werden kann, sofern dieser seit der letzten Anpassung um 5 % gestiegen ist. Gegenwärtig ist der LIK zwischen Januar 2014 und Dezember 2024 um 6,3 % gestiegen. Das Schulgeld für Freiburger Schülerinnen und Schüler wird von 375 Franken auf 400 Franken erhöht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	73 000	73 000	73 000	219 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Erhöhung der Gebühren für die Schlussprüfungen an den Schulen der Sekundarstufe 2**

Massnahme: Anpassung der Gebühren für die Schlussprüfungen an den Schulen der Sekundarstufe 2, die dem Landesindex der Konsumentenpreise angepasst werden können, sofern dieser seit der letzten Anpassung um 10 % gestiegen ist. Der LIK ist seit der letzten Anpassung, das heisst zwischen September 2004 und Dezember 2024 um 11,3 % gestiegen. Die Gebühren für die Schülerinnen und Schüler an den Freiburger Schulen werden von 250 Franken auf 280 Franken erhöht.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	15 000	15 000	15 000	45 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Anpassung der Tarife für die Buchhaltungsdienstleistungen von Grangeneuve**

Massnahme: Anpassung der Tarife für die von Grangeneuve erbrachten Buchhaltungsdienstleistungen. Diese Buchhaltungsdienstleistungen stellen für den Staat derzeit ein Verlustgeschäft dar. Die Tarife der privaten Treuhandfirmen (150 Franken) sind viel höher. Grangeneuve wird seine Preise von 105 Franken auf 130 Franken erhöhen. Die Kommunikation der Tarifierpassung kann Ende 2025 erfolgen mit Wirkung auf die Dienstleistung 2026, welche 2027 fakturiert wird.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	225 000	225 000	450 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Erhöhung der Preise für Fischereipatente**

Massnahme: Erhöhung der Preise für Fischereipatente. Die Preise für das normale Tagespatent für Seen und Wasserläufe werden von 17 Franken auf 30 Franken und für den Broyekanal von 6 Franken auf 15 Franken erhöht. Damit wird eine Erhöhung aller fischereibezogenen Gebühreneinnahmen um 10 % möglich.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	60 800	60 800	60 800	182 400
Gemeinden	0	0	0	0

> **Fakturierung der Projektleitungsmandate für städtebauliche Aspekte zulasten der Gemeinden**

Die Mitarbeitenden des Tiefbauamts erbringen ab und zu Dienstleistungen als «Projektleiter/in» für Arbeiten auf Kantonsstrassen, die teilweise städtebaulichen Charakter haben (Art. 64 MobG). Der städtebauliche Anteil geht zulasten der Gemeinden. Diese Dienstleistungen werden künftig den Gemeinden im Verhältnis zum städtebaulichen Anteil in Rechnung gestellt.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	200 000	200 000	200 000	600 000
Gemeinden	- 200 000	- 200 000	- 200 000	- 600 000

---

#### d) Weitere Einnahmen

##### > Erhöhung des Beitrags der FKB

Massnahme: Neue Berechnungsmethode für die Abgeltung der Freiburger Kantonalbank zugunsten des Staates. Die Bank wird bei gleichem Ergebnis künftig einen höheren Beitrag an den Staat leisten als bis jetzt. Die neue Berechnungsmethode wurde in einer Vereinbarung geregelt.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	12 000 000	12 000 000	12 000 000	36 000 000
Gemeinden	0	0	0	0

##### > Erhöhung des Beitrags des ASS

Massnahme: Erhöhung des Beitrags des Amtes für Strassenverkehr und Schifffahrt des Kantons Freiburg im Rahmen der mit dem Staat Freiburg für den Zeitraum 2026-2030 abgeschlossenen Leistungsvereinbarung. Der Beitrag des ASS darf 15 % der Gebühreneinnahmen nicht übersteigen. Dieser Grundsatz gilt weiterhin.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	100 000	100 000	100 000	300 000
Gemeinden	0	0	0	0

#### 5.4.2 Personal

Bei einer Lohnsumme von über 1,5 Milliarden Franken machen die Personalkosten des Staates fast 35 % des Aufwands der Staatsrechnung 2024 aus. Damit scheint es unausweichlich, dass auch sie vom PSKF tangiert werden. Die im Folgenden beschriebenen Massnahmenvorschläge zielen in erster Linie auf eine punktuelle Eindämmung des Anstiegs der Personalkosten. Im Sinne der Opfersymmetrie müssen auch die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Staates ihren Beitrag zum PSKF leisten. Der Staatsrat ist sich der Qualität ihrer Arbeit und der zunehmenden Arbeitsbelastung bewusst und hat darauf geachtet, dass die Arbeitsbedingungen möglichst wenig tangiert werden.

---

#### Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats, die das Personal betreffen und ab 2026 zur Anwendung kommen sollen

##### a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahmen

- Einfrieren der verschiedenen Entschädigungen für die Mitarbeitenden

##### b) Massnahmen des PSKF

- Verzicht auf die Massnahmen in Bezug auf die Beschwerlichkeit der Arbeit
- Verzicht auf die Anerkennungsprämien für das Personal
- Moratorium für die Neubewertung von Funktionen (Anträge und Gesuche der Direktionen)

---

##### a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahmen

##### > Einfrieren der verschiedenen Entschädigungen für die Mitarbeitenden

Massnahme: Einfrieren der verschiedenen Entschädigungen für die Mitarbeitenden auf dem derzeitigen Stand über den Zeitraum 2026-2028. Diese Massnahme sieht vor, dass bis Ende 2028 keinerlei Erhöhung von Entschädigungen (Nachtarbeit, Verpflegung usw.) möglich ist. Sie stellt jedoch insofern keine finanzielle Verbesserung in Bezug auf den Finanzplan dar, als dieser hier keine Ausgabenerhöhung vorsah. Es lässt sich für diese Massnahme auch kein Betrag angeben.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	0	0	0
Gemeinden	0	0	0	0

## b) Massnahmen des PSKF

### > Verzicht auf die Massnahmen in Zusammenhang mit der Beschwerlichkeit der Arbeit

Massnahme: Aufschiebung der Massnahmen in Zusammenhang mit der Beschwerlichkeit der Arbeit. Diese werden damit nicht 2026 in Kraft treten, sondern über den Zeithorizont des PSKF hinaus auf 2029 verschoben. Dies betrifft 200 Mitarbeitende.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	500 000	500 000	500 000	1 500 000
Gemeinden	0	0	0	0

### > Verzicht auf die Anerkennungsprämien für das Personal

Massnahme: Vorübergehende Aussetzung der Anerkennungsprämien für das Personal. Diese Prämien sollen während drei Jahren ausgesetzt werden. Diese Massnahme gehörte zu den Vorschlägen der FEDE.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	600 000	600 000	600 000	1 800 000
Gemeinden	0	0	0	0

### > Moratorium für die Neubewertung von Funktionen (Anträge und Gesuche der Direktionen)

Massnahme: Vorübergehende Aussetzung der Bearbeitung von aktuell hängigen Anträgen auf formellen Entscheid sowie von allfälligen im fraglichen Zeitraum von drei Jahren (2026-2028) eingereichten Anträgen. Neue Anträge der Direktionen werden in diesem Zeitraum ebenfalls sistiert.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	400 000	400 000	400 000	1 200 000
Gemeinden	0	0	0	0

## 5.4.3 Subventionierung

Es werden folgende Massnahmen auf Subventionsebene vorgeschlagen:

### Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats, die die Subventionen betreffen und ab 2026 oder 2027 zur Anwendung kommen sollen

#### a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahmen

- Hinauszögerung von Investitionen und Erneuerungsarbeiten in den sonder- und sozialpädagogischen Institutionen
- Kein Ausgleich der Kürzung der Finanzhilfen des Bundes im Umweltbereich
- Einfrieren der Betriebskostenbeiträge (ohne Löhne) an die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen
- Kürzung der Landwirtschaftsbeihilfen (Öko- und Landschaftsqualität)
- Reduktion der Subventionen für die Biodiversität

---

**Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats, die die Subventionen betreffen und ab 2026 oder 2027 zur Anwendung kommen sollen**

---

**b) Massnahmen des PSKF**

- Zusammenlegung gewisser Aufgaben in sonder- und sozialpädagogischen Institutionen
  - Änderung der Berechnungsweise für die Verwaltungskosten der ORS
  - Redimensionierung der Projekte im Zusammenhang mit der Gesundheitsförderung
  - Höhere Kostenbeteiligung der Eltern bei Internatsunterbringung in sonderpädagogischen Einrichtungen
  - Kürzung der Beihilfen im Bereich der Kontrolle von Fleisch aus Schlachthöfen
  - Stabilisierung der GWL und weiterer Leistungen beim HFR und Begrenzung der GWL beim FNPG
  - Streichung der Beihilfe für den Bau von Gebäuden für kulturelle Zwecke
  - Kürzung von Förderbeihilfen für die Landwirtschaft
  - Kürzung der Subventionen für Bodenverbesserungen
  - Kürzung der Subventionen für nachhaltige Entwicklung
  - Kürzung der Subventionen für die Tourismusförderung
  - Verzicht auf mögliche Subventionen
  - Kürzung des Subventionssatzes für multimodale Plattformen
  - Kürzung des Budgets für verschiedene Unterstützungsmassnahmen für Unternehmen
  - Kürzung der Auslandhilfe
- 

**a) Zur Einhaltung des Finanzplans notwendige Massnahmen**

**> Hinauszögerung von Investitionen und Erneuerungsarbeiten in den sonder- und sozialpädagogischen Institutionen**

Massnahme: Aufschieb der Investitions- und Erneuerungsvorhaben betreffend die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen (ausgen. Sonderpädagogik) bis 2029 zur Eindämmung der Finanzierungskosten (Zinsen und Abschreibungen) für Bau und Renovierung von freiburgischen sonder- und sozialpädagogischen Institutionen. Bereits gestartete Projekte und Projekte in Zusammenhang mit den neuen Plätzen sind von der Massnahme nicht betroffen. Diese Kosten werden zumindest teilweise, auf die kommenden Jahre überwält. Diese Massnahme erfordert den Verzicht auf rund 10 Bau- und/oder Erneuerungsvorhaben. Diese Vorhaben werden zu 45 % vom Staat und zu 55 % von den Gemeinden finanziert.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	262 000	428 000	759 000	1 449 000
Gemeinden	321 000	525 000	929 000	1 775 000

---

**> Kein Ausgleich der Kürzung der Finanzhilfen des Bundes im Umweltbereich**

Massnahme: Verzicht auf den Ausgleich der Kürzung der Finanzhilfen des Bundes im Umweltbereich. Der Bund sieht hier Sparmassnahmen mit einer zehnpromzentigen Kürzung der Beiträge ab 2026 vor. Diese Kürzung wird nicht ausgeglichen.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	1 320 000	1 320 000	1 320 000	3 960 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

> **Einfrieren der Betriebskostenbeiträge (ohne Löhne) an die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen**

Massnahme: Einfrieren der Betriebskostenbeiträge (ohne Löhne) an die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen (ausgen. Sonderpädagogik) auf dem gegenwärtigen Stand. Bei einem Grossteil der subventionierten Kosten in den sonder- und sozialpädagogischen Institutionen des Kantons Freiburg (Behinderung, Sucht, Minderjährige, junge Erwachsene) handelt es sich um Lohnkosten, die nicht Teil dieser Massnahme sind. Für die anderen Kosten wird in den kommenden drei Jahren keine Beitragserhöhung gewährt. Die Ziele lassen sich durch Hinauszögern oder Zurückstellen von Investitionen (z. B. IT, Fahrzeuge oder Maschinen), einnahmenseitige Massnahmen (Parkgebühren in Institutionen, die noch keine haben), Anpassung der Essenspreise, Überarbeiten der Preise in den Werkstätten), Massnahmen, die die Leistungsempfängerinnen und -empfänger treffen (verschiedene Preisanpassungen, z. B. Transport, oder Einstellung von Angeboten mit geringer Auslastung. Diese Beiträge werden zu 45 % vom Staat und zu 55 % von den Gemeinden finanziert.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	244 000	488 000	748 000	1 480 000
Gemeinden	298 000	595 000	914 000	1 807 000

> **Kürzung der Landwirtschaftsbeihilfen (Öko- und Landschaftsqualität)**

Massnahme: Keine Kompensation der Kürzung des Bundesbeitrags für Direktzahlungen für Öko- und Landschaftsqualität. Mit der Kürzung der Finanzierung des Bundes verringert sich der Beitrag von 90 % auf 50 %, also für den Kanton Freiburg um jährlich 7,2 Millionen Franken. Der Staat wird diese Kürzung nicht ausgleichen, die nicht vor 2027 erfolgen wird.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	7 200 000	7 200 000	14 400 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Reduktion der Subventionen für die Biodiversität**

Massnahme: Senkung der Subventionen für die Biodiversität zur Einhaltung der letzten Fassung des Finanzplans. Die aufgewendeten Mittel (Rechnung 2023) und vorgesehenen Beträge (Voranschlag 2024 und 2025 und FP 26-28) belaufen sich derzeit auf 11 777 798 Franken.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	2 023 000	1 584 000	1 509 000	5 116 000
Gemeinden	0	0	0	0

**b) Massnahmen des PSKF**

> **Zusammenlegung gewisser Aufgaben in sonder- und sozialpädagogischen Institutionen**

Einige kleine und mittlere Institutionen verfügen über begrenzte Mittel, um einen professionellen und effizienten Service zu gewährleisten, sowohl in administrativer Hinsicht als auch in Bezug auf bestimmte Aspekte der Unternehmensführung.

Massnahme: Zusammenlegung administrativer Aufgaben oder den Zusammenschluss kleinerer Strukturen in den sonder- und sozialpädagogischen Institutionen (ausgen. Sonderpädagogik). Damit soll eine ausreichende kritische Grösse für eine Effizienzsteigerung in administrativen und/oder technischen Belangen erreicht werden. Diese Massnahme kann nicht vor 2027 umgesetzt werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	160 000	160 000	320 000
Gemeinden	0	200 000	200 000	400 000

#### > **Änderung der Berechnungsweise für die Verwaltungskosten der ORS**

Massnahme: Neue Berechnungsmethode für die Verwaltungskosten der ORS vor (Asylbereich). Der Staatsrat hatte beschlossen, die Verwaltungskosten der ORS schrittweise von 8 % des Umsatzes im Jahr 2022 bis zu 10 % im Jahr 2026 zu übernehmen. Seit 2020 hat sich die Situation im Asylbereich jedoch erheblich verändert, und das Gesamtumsatzvolumen hat sich insgesamt mehr als verdreifacht. Die Verwaltungskosten steigen nicht proportional und profitieren von Skaleneffekten. Diese Kosten werden ab 2027 nach folgendem Prinzip neu verhandelt: 10 % bis zu 50 Millionen Franken Umsatz, dann 5 %.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	168 000	0	168 000
Gemeinden	0	0	0	0

#### > **Redimensionierung der Projekte im Zusammenhang mit der Gesundheitsförderung**

Massnahme: Stabilisierung der Projekte in Zusammenhang mit der Gesundheitsförderung indem die bereitgestellte Subventionspauschale im gleichen Verhältnis beibehalten wird.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	77 000	180 000	180 000	437 000
Gemeinden	0	0	0	0

#### > **Höhere Kostenbeteiligung der Eltern bei Internatsunterbringung in sonderpädagogischen Einrichtungen**

Massnahme: Erhöhung des Beitrags der Eltern für die Betreuung von Freiburger Schülerinnen und Schülern mit besonderem Förderbedarf in Internaten sonderpädagogischer Einrichtungen in Freiburg und ausserhalb des Kantons. Dieser Beitrag wird für alle stationären Angebote von 17.50 auf 22.50 Franken pro Übernachtung erhöht. Dies wäre eine Angleichung an den in den Wohnheimen für Minderjährige geltenden Tarif. Diese Leistung wird zu 45 % vom Staat und zu 55 % von den Gemeinden finanziert.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	24 000	24 000	24 000	72 000
Gemeinden	29 000	29 000	29 000	87 000

---

> **Kürzung der Beihilfen im Bereich der Kontrolle von Fleisch aus Schlachthöfen**

Massnahme: Streichung des Rabatts der Wirtschaftsförderung von 10 % auf die Kosten für die Fleischkontrolle in den Grossschlachtbetrieben. Die Gebühren sollen im gleichen Verhältnis erhöht werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	262 000	262 000	262 000	786 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Stabilisierung der GWL und weiterer Leistungen beim HFR und Begrenzung der GWL beim FNPG**

Massnahme: Gemeinwirtschaftliche Leistungen (GWL) und andere Leistungen für das HFR auf dem für 2025 budgetierten Betrag halten, unter Berücksichtigung einer Anpassung an die Kostenrechnung in Höhe von rund 1 Million Franken pro Jahr. Die GWL des FNPG sollen ebenfalls stabilisiert werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	1 589 000	1 952 000	1 523 000	5 064 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Streichung der Beihilfe für den Bau von Gebäuden für kulturelle Zwecke**

Massnahme: Keine finanzielle Unterstützung für die Errichtung der «Maison des Amériques» in Châtel-St-Denis im Jahr 2027. Im Finanzplan war kein anderes Projekt in diesem Bereich vorgesehen. Aufgrund von Entscheidungen des Generalrats der Gemeinde und der KGV, die nicht in direktem Zusammenhang mit der hier angesprochenen Massnahme stehen, scheint die Realisierung des «Amerikahauses» derzeit nicht mehr aktuell zu sein. Sollte sich dies ändern, hat der Staatsrat nicht die Absicht, seinen Entscheid, keine Unterstützung für dieses Projekt zu gewähren, zu revidieren.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	300 000	0	300 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Kürzung von Förderbeihilfen für die Landwirtschaft**

Massnahme: Kürzung von Beihilfen für die Landwirtschaft im Bereich der Förderung und Unterstützung. Diese Kürzungen werden landwirtschaftliche Organisationen und/oder Projekte betreffen. Konkret werden die Förderung von regionalen Produkten, AOP und AOC, die Förderung der Rinder-, Ziegen-, Schaf- und Pferdezucht, die Viehverwertung sowie Innovationsprojekte betroffen sein.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	100 000	100 000	100 000	300 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

---

> **Kürzung der Subventionen für Bodenverbesserungen**

Massnahme: Weniger steigende Subventionen für Bodenverbesserungen. Das Gesamtbudget in diesem Bereich soll entsprechend den verfügbaren Bundesgeldern auf 11,1 Millionen Franken begrenzt werden. Um das neue Budget einhalten zu können, wird es zweifellos eine Priorisierung der Subventionen brauchen.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	494 000	530 000	1 024 000
Gemeinden	0	- 120 000	- 130 000	- 250 000

> **Kürzung der Subventionen für nachhaltige Entwicklung**

Massnahme: Kürzung der Subventionen für nachhaltige Entwicklung, die von verschiedenen Stellen mehrerer Direktionen des Staates verwaltet werden. Die ursprünglich vorgesehene Beihilfe wird um 20 % gekürzt. Davon könnten betragsmässig geringfügig betroffen sein: die Landwirtschaft, die Gewässer, der Innovationspreis Fribourg Freiburg, die Schulen, die Gemeinden, die Forsten und die Vereine.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	35 000	35 000	35 000	105 000
Gemeinden	- 10 000	- 10 000	- 10 000	- 30 000

> **Kürzung der Subventionen für die Tourismusförderung**

Massnahme: Kürzung der Subventionen für die Tourismusförderung. Eine Senkung des Kantonsbeitrags wird sich direkt auf das Budget des Freiburger Tourismusverbands (FTV) auswirken. Es verringert sich um etwa 1,3 % im Vergleich zum geplanten Gesamtbudget.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	100 000	100 000	100 000	300 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Kürzung der Subventionen für Mobilitätsinfrastrukturen in den Agglomerationen**

Massnahme: Verzicht auf gewisse mögliche Subventionen. Dies sind vornehmlich die Subventionen, die sich aus Artikel 177 des MobG ergeben und die Mobilitätsinfrastrukturen in den Agglomerationen betreffen.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	2 500 000	2 500 000	2 500 000	7 500 000
Gemeinden	- 2 500 000	- 2 500 000	- 2 500 000	- 7 500 000

> **Kürzung des Subventionssatzes für multimodale Plattformen**

Massnahme: Senkung des Subventionssatzes für multimodale Plattformen im Verkehrsbereich. Der Staat beteiligt sich finanziell am Bau und an der Sanierung dieser Plattformen. Sein Beitrag variiert je nach verfügbaren Mitteln und darf 50 % der Gesamtkosten nicht überschreiten. Die Subventionen in diesem Bereich werden künftig auf 35 % begrenzt.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	360 000	750 000	810 000	1 920 000

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Gemeinden	- 360 000	- 750 000	- 810 000	- 1 920 000

> **Kürzung des Budgets für verschiedene Unterstützungsmassnahmen für Unternehmen**

Massnahme: Anpassung des Budgets für Massnahmen zur Unterstützung von Unternehmen. Die im Voranschlag eingestellten Beträge wurden in den letzten Jahren nicht benötigt, was jeweils zu Kreditübertragungen führte. Die Praxis wird daher an den tatsächlichen Bedarf angepasst.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	200 000	200 000	200 000	600 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Kürzung der Auslandshilfe**

Massnahme: Kürzung der Auslandshilfe. Zu den Legislaturzielen gehört das Bestreben, langfristig einen Beitrag in der Grössenordnung von einem Franken pro Jahr und Einwohner zu erreichen. Der Beitrag dürfte also grundsätzlich entsprechend der Bevölkerungszahl im Kanton Freiburg schwanken. In den letzten Jahren ist die Finanzierung jedoch bei 320 000 Franken geblieben, das heisst unter den im Rahmen des Leistungsauftrags vorgesehenen Beträgen. In den nächsten Jahren sollen nun die Beträge für die Auslandshilfe weiter auf 320 000 Franken/Jahr begrenzt bleiben.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	15 000	15 000	15 000	45 000
Gemeinden	0	0	0	0

#### 5.4.4 Projekte und Reformen

Es werden folgende Massnahmen bezüglich Projekte und Reformen vorgeschlagen:

**Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats, die Projekte und Reformen betreffen und ab 2026 oder 2027 zur Anwendung kommen sollen**

**b) Massnahmen des PSKF**

- Reduktion der Kommunikationsmittel des Staatsrats
- Ersetzen der Briefumschläge des Staates und weisses Recyclingpapier durch kostengünstigeres Recyclingpapier
- Aufschub der Umsetzung der Medienunterstützungspolitik an der obligatorischen Schule
- Aufschub des Projekts Digifonds
- Einsparungen im POA
- Änderung der Abschreibungspolitik
- Ausgliederung und Verkauf von Alphütten (Veräusserung nicht strategischer Vermögenswerte)
- Änderung im Fonds für Bodenverbesserungen
- Keine weiteren Mittel für den Pflanzenschutz-Aktionsplan ab 2027
- Abriss des Schweinestalls in Grangeneuve
- Auf Preissenkungen ausgerichtete Praxisänderung bei der KLV
- Verzicht auf Löhne für Schülerinnen und Schüler der EMF und der Eikon
- Rekapitalisierung Stiftung Seed Capital Freiburg
- Lebensmittelstrategie

---

**b) Massnahmen des PSKF****> Reduktion der Kommunikationsmittel des Staatsrats**

<b>Finanzielle Auswirkungen in Franken</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Staat	0	10 000	10 000	20 000
Gemeinden	0	0	0	0

**> Ersetzen der Briefumschläge des Staates und weisses Recyclingpapier durch kostengünstigeres Recyclingpapier**

Massnahme: Andere Umschläge und anderes Papier als bisher. Der Staat Freiburg wird seine Briefumschläge (Proclima, 100 % recycelt) durch Umschläge aus grauem Recyclingpapier ersetzen. Das 100%-ige Recyclingpapier (Refutura) soll auch durch weisses TCF-Papier ersetzt werden. Dies betrifft alle Einheiten des Staates, die sich ans Corporate Design des Staates halten müssen. Diese neuen Varianten sind kostengünstiger.

<b>Finanzielle Auswirkungen in Franken</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Staat	75 000	75 000	75 000	225 000
Gemeinden	0	0	0	0

**> Aufschub der Umsetzung der Medienunterstützungspolitik an der obligatorischen Schule**

Massnahme: Aufschub der Umsetzung der Medienunterstützungspolitik für den Teil, der sich auf den obligatorischen Unterricht bezieht (Programm zur Vermittlung von Medienkompetenz). Dadurch wird die Presse weniger unterstützt. Der Staatsrat ist jedoch der Ansicht, dass es andere, direktere Wege zu ihrer Unterstützung gibt. Es handelt sich auch lediglich um einen Aufschub, und nicht um eine Abschaffung dieser Hilfe.

<b>Finanzielle Auswirkungen in Franken</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Staat	64 000	64 000	64 000	192 000
Gemeinden	0	0	0	0

**> Aufschub des Projekts Digifonds**

Die Massnahme beinhaltet den Aufschub gewisser Digifonds-Projekte. Es handelt sich nicht um eine Streichung des Gesamtprojekts, für das der Staat bereits Mittel bereitgestellt hat, sondern um eine zeitliche Staffelung. Es ist mit einer verlängerten Projektdauer zu rechnen, dessen ursprüngliche Ziele sollten aber erreicht werden können.

<b>Finanzielle Auswirkungen in Franken</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Total</b>
Staat	5 000	88 000	29 000	122 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

> **Einsparungen im POA**

Massnahme: Weniger Ausgaben beim Amt für Personal und Organisation. Die Dienstleistungen Dritter sollen reduziert werden. Dies betrifft insbesondere die Personalpolitik. Der verfügbare Betrag für Dienstleistungen Dritter soll auf 600 000 Franken begrenzt und damit um 50 000 Franken gekürzt werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	50 000	50 000	50 000	150 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Änderung der Abschreibungspolitik**

Massnahme: Anpassung der Abschreibungspolitik des Staates bei den grossen Investitionsvorhaben. Derzeit beginnt die Abschreibung eines Objekts mit Beginn der Investitionsausgaben zu einem festen Abschreibungssatz auf den Restwert mit einer Abschreibungsdauer von maximal zwanzig Jahren.

Der Staatsrat schlägt eine Überarbeitung der Abschreibungspolitik vor. Die Änderungen bewirken eine Verschiebung des Abschreibungsbeginns, d. h. der Beginn der Abschreibung einer neuen Investition des Verwaltungsvermögens wird auf den Zeitpunkt ihrer Nutzungsaufnahme verschoben, jedoch spätestens vier Jahre nach dem Investitionsbeschluss bzw. dem Verpflichtungskredit. Diese Änderungen betreffen nur die Objektkredite von fünf grossen Investitionsvorhaben (Thierryturm, Chemiegebäude, Grange Neuve, Umzug des Zentralgefängnisses und SIC) bzw. Ausführungskredite, die einen erheblichen Anteil des Investitionsvolumens für das Verwaltungsvermögen des Staates ausmachen. Mit dieser 4- Jahres-Grenze soll ein «spätester» Beginn vorgesehen werden, damit der Abschreibungsbeginn nicht zu weit weg rückt. Dabei muss übrigens die oft spät erstellte Schlussabrechnung nicht unbedingt vor Beginn der Abschreibung vorliegen. Diese Änderungen können ohne Änderung des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates vorgenommen werden. Die finanziellen Auswirkungen hängen vom Investitionsvolumen und von der Realisierung ab. Für künftige Grossprojekte des Staates wird Gleiches gelten.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	3 500 000	8 570 000	1 200 000	13 270 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Ausgliederung und Verkauf von Alphütten (Veräusserung nicht strategischer Vermögenswerte)**

Massnahme: Verkauf von Alphütten, die für den Staat Freiburg nicht von strategischer Bedeutung sind. Die staatseigenen Alphütten, die land- und forstwirtschaftlich genutzt werden, verbleiben im Besitz des Kantons und werden weiterhin entsprechend instand gehalten. Der Verkauf wird die Kosten des Staates (Versicherungen, Instandhaltung) senken. Im Falle eines Verkaufs fallen bestimmte Mieteinnahmen weg. Der Verkaufspreis der Alphütten ist nicht in den finanziellen Auswirkungen eingerechnet.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	15 000	30 000	60 000	105 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

> **Änderung im Fonds für Bodenverbesserungen**

Massnahme: Änderung im Fonds für Bodenverbesserungen. Weniger Fondseinlagen aufgrund des derzeit geringen Bedarfs. Die Leistungen für die Bodenverbesserungen bleiben.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	192 000	241 000	295 000	728 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Keine Verlängerung des Pflanzenschutzmittel-Aktionsplan ab 2027 (PSM-Aktionsplan)**

Massnahme: Die ILFD und die RUBD haben eine Verlängerung des kantonalen PSM-Aktionsplans über das Jahr 2026 hinaus vorgeschlagen. Der PSM-Aktionsplan läuft Ende 2026 aus. Da ursprünglich keine Verlängerung des Plans vorgesehen war, sieht der Staatsrat von der von der RUBD und der ILFD zwischenzeitlich vorgeschlagenen Verlängerung des PSM-Aktionsplans ab. Dies wird zu weniger Massnahmen in diesem Bereich führen, was jedoch zum Zeitpunkt der Veröffentlichung des kantonalen PSM-Aktionsplans bereits abzusehen war.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	0	550 000	550 000	1 100 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Abriss des Schweinestalls in Grangeneuve**

Massnahme: Abriss des Schweinestalls in Grangeneuve, der aus den 1970er Jahren stammt und im Laufe der Zeit an die technologischen Entwicklungen angepasst worden ist. Er entspricht zwar den Tierhaltungsstandards, ist aber kein Vorzeigemodell und auch nicht mehr rentabel. Das Sparpotenzial dieser Massnahme ist aufgrund der Kosten des für 2026 geplanten Abbruchs gering. Es soll übrigens zusammen mit Agroscope im Rahmen der Gesamterneuerung der Ställe am Standort Posieux ein neuer Schweinestall gebaut werden.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	- 250 000	160 000	160 000	70 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Auf Preissenkungen ausgerichtete Praxisänderung bei der KLV**

Massnahme: Praxisänderung der kantonalen Lehrmittelverwaltung (KLV) für mehr Effizienz. Dabei gibt es drei Schwerpunkte: Erstens werden Einkäufe ausserhalb der KLV auf 10 % der Gesamteinkäufe für die Positionen «Lehrmittel» und «Schulmaterial» begrenzt. Zweitens soll der Staat einen Anteil am Gewinn der KLV in Höhe von 15 % in Form einer Gutschrift erhalten. Drittens wird die KLV eine Einzelartikel- und AOP-Strategie fahren, um die Vielfalt des Artikelangebots zu reduzieren.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	66 000	96 000	96 000	258 000
Gemeinden	0	0	0	0

---

---

> **Verzicht auf Löhne für Schülerinnen und Schüler der EMF und der Eikon**

Massnahme: Den Schülerinnen und Schülern der Berufsfachschule Freiburg und der Berufsfachschule für Gestaltung des Kantons Freiburg soll kein Lohn mehr gezahlt werden. Derzeit hängen die Förderprämien von den Noten und von der Lernbereitschaft ab. Andere Prämien, die an Praktika in Unternehmen und/oder Auftragsarbeiten gebunden sind, sind möglich und werden nicht angetastet.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	147 000	147 000	147 000	441 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Rekapitalisierung Stiftung Seed Capital Freiburg**

Massnahme: Rekapitalisierung der Stiftung Seed Capital Freiburg. Nach neuesten Informationen scheint dies derzeit nicht notwendig zu sein. Der Staatsrat wird die Entwicklung der Situation genauer beurteilen.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	600 000	600 000	600 000	1 800 000
Gemeinden	0	0	0	0

> **Lebensmittelstrategie**

Massnahme: Kürzung der nicht rückzahlbaren Finanzhilfen für die Umsetzung von Fribourg Agri&Food (Lebensmittelstrategie des Kantons Freiburg) in Bezug auf die Beträge für Dienstleistungen sowie für die Finanzierung spezifischer Projekte und Innovationsschecks. Der Staatsrat stützt sich dabei auf die Vorjahresergebnisse. Laufende Aufträge und Projekte sowie Projektausschreibungen bleiben davon unberührt.

Finanzielle Auswirkungen in Franken	2026	2027	2028	Total
Staat	200 000	200 000	200 000	600 000
Gemeinden	0	0	0	0

## 6 Parlamentarische Vorstösse

---

Im Rahmen der Vorbereitung des PSKF hat der Staatsrat Überlegungen angestellt und mit dem Büro des Grossen Rats Kontakt aufgenommen, um mögliche spätere Umsetzungen gewisser parlamentarischer Vorstösse zu erörtern. Kapitel 6.1 enthält einige zusätzliche Erläuterungen zu diesem Thema und einen Überblick über die diesbezüglichen Entwicklungen. Ausserdem wurden verschiedene parlamentarische Vorstösse zu Themen, die im Rahmen des PSKF behandelt werden, vor oder parallel zur Ausarbeitung des PSKF eingereicht. Der Inhalt dieser Vorstösse und die diesbezügliche Position des Staatsrats werden in Kapitel 6.2 unten kurz erläutert. Die einzelnen Vorstösse werden zu einem späteren Zeitpunkt gesondert beantwortet, und der Grosse Rat wird zu gegebener Zeit über die einzelnen Vorstösse zu befinden haben.

### 6.1 Spätere Umsetzung einiger parlamentarischer Vorstösse

Anfang 2025 hat der Staatsrat mit dem Büro des Grossen Rates Kontakt aufgenommen um abzuklären, ob es eine Möglichkeit zur Einführung einer Art «Moratorium» für die Umsetzung einiger bereits angenommener parlamentarischer Vorstösse gäbe, beispielsweise dadurch, dass die Umsetzung gewisser Beschlüsse vor dem

---

Hintergrund der neuen finanziellen Rahmenbedingungen überprüft oder vorübergehend zurückgestellt oder allenfalls zeitlich gestaffelt hätte werden können.

Im Rahmen des schriftlichen und mündlichen Austauschs darüber hat das Büro erklärt, es wolle erst den gesamten Entwurf des Programms zur Sanierung der Kantonsfinanzen sehen, bevor es sich zum Vorgehen bei bestimmten Vorstössen festlege. Einige Grossratsmitglieder haben zudem direkt in der Presse auf das Vorgehen des Staatsrats reagiert, der damit erst sondieren und konstruktive Vorschläge erarbeiten wollte. Am 12. Februar 2025 wurde auch eine Anfrage mit dem Titel «Haushaltsdisziplin oder Einhaltung des Volkswillens: Was hat für den Staatsrat Vorrang?» (2025-GC-45) eingereicht.

Angesichts der Vorbehalte des Büros des Grossen Rates sah der Staatsrat davon ab, die Frage des Moratoriums im Vorfeld umfassend zu regeln. Er wies jedoch darauf hin, dass er es nicht ausschliesse, im Rahmen des PSKF Anpassungen der Umsetzungsmodalitäten gewisser parlamentarischer Vorstösse vorzuschlagen. Es war nie seine Absicht, demokratische Beschlüsse in Frage zu stellen, aber es erscheint ihm legitim, wie bei den SSM 2013–2016 auch, zu prüfen, ob bei ihrer Umsetzung den neuen finanziellen Rahmenbedingungen Rechnung getragen werden kann.

Einige der im vorherigen Kapitel beschriebenen Vorschläge, die bereits im Vernehmlassungsentwurf enthalten waren, sind eine Fortsetzung der ursprünglichen Überlegungen des Staatsrats und bestehen im Wesentlichen im Aufschub der Umsetzung von zuvor vom Grossen Rat getroffenen Entscheiden. Dies gilt beispielsweise für die Massnahme zum Aufschub der Umsetzung des Projektes DAOS und zur Kürzung waldbaulicher Subventionen. Der Staatsrat hat jedoch von der Idee Abstand genommen, die Anpassung an die Teuerung in den Pflegeheimen auszusetzen, wie er dies ursprünglich in Erwägung gezogen hatte. Darüber hinaus schlägt er zum jetzigen Zeitpunkt gegenüber dem Vernehmlassungsentwurf keine neuen Massnahmen vor, die die jüngsten Entscheidungen des Grossen Rates sistieren oder rückgängig machen würden.

## **6.2 Antworten auf noch nicht behandelte parlamentarische Vorstösse**

### **6.2.1 Motion «Für einen fairen Steuersatz» (2024-GC-279)**

Die am 19. November 2024 eingereichte Motion «Für einen fairen Steuersatz» (2024-GC-279) bemängelt, dass der maximale Einkommenssteuersatz von 13,5 % für natürliche Personen im Kanton Freiburg bei einem steuerpflichtigen Einkommen einer alleinstehenden Person von 203 900 Franken erreicht ist. Sie fordert eine Steuerprogression über diese 203 900 Franken hinaus bis zu einem Jahreseinkommen von 650 000 Franken, mit einem Höchstsatz von 19 %, wie im Kanton Genf. Ziel dieser Motion ist eine höhere steuerliche Belastung von Personen mit sehr hohem Einkommen. Gemäss Verfasserin und Verfasser dieser Motion könnten diese Steuermehreinnahmen beispielsweise für höhere Prämienverbilligungen in der Krankenversicherung eingesetzt werden.

Der Staatsrat erinnert daran, dass die Steuer definitionsgemäss keinem bestimmten Verwendungszweck zugeordnet werden kann, und verweist darauf, dass sich die Arbeitsgruppe Einnahmen im Rahmen des PSKF eingehend mit der Steuerproblematik auseinandergesetzt hat und diese auch immer wieder in der Regierung thematisiert wird. Insbesondere im Bestreben, eine gewisse steuerliche Attraktivität für hohe Einkommen zu wahren, die einen überwiegenden Teil der Steuereinnahmen im Kanton ausmachen, spricht sich der Staatsrat gegen eine Überarbeitung des Steuertarifs in dem von der Motion geforderten Sinne aus. Er wird demnach dem Grossen Rat beantragen, die Motion 2024-GC-279 abzulehnen.

### **6.2.2 Auftrag «Für eine effiziente Steuerverwaltung» (2024-GC-286)**

Ausgehend von zwei Studien, die aufzeigen, dass in der Schweiz ein beträchtlicher Teil steuerbarer Gelder dem Fiskus nicht deklariert werden, verlangt der am 20. November 2024 eingereichte Auftrag «Für eine effiziente Steuerverwaltung» (2024-GC-286) eine Personalaufstockung in der Kantonalen Steuerverwaltung (KSTV). Nach den Verfasserinnen und Verfassern des Auftrags sind die betreffenden Stellen als Investition in eine gerechte Steuererhebung zu betrachten. Sie sind der Auffassung, dass mit dem aktuellen Personalbestand der KSTV keine gründliche Prüfung der Steuererklärungen mehr möglich ist und sich Steuerbetrug und Steuerhinterziehung nicht mehr richtig bekämpfen lassen. Sie fordern eine Personalaufstockung sowohl bei den Steuereinschätzerinnen und Steuereinschätzern als auch bei den Revisorinnen und Revisoren und beim Steuerinspektorat und eine alljährliche

---

Anpassung nach Massgabe der Zunahme des Steueraufkommens und der Zahl der Steuerpflichtigen. Für das Steuerinspektorat sprechen sie von einer anfänglichen Aufstockung um 10 VZÄ.

Der Staatsrat verweist darauf, dass er im Rahmen der Massnahme «Aufstockung der Zahl der Steuereinschätzer/innen bei der KSTV für verstärkte Steuerprüfungen» eine Aufstockung des Personalbestands in der KSTV um 12 VZÄ innert drei Jahren vorschlägt. Er ist der Auffassung, dass dies den im Auftrag formulierten Forderungen in angemessener Weise entspricht, und wird daher dem Grossen Rat vorschlagen, den Auftrag als erfüllt zu betrachten.

### 6.2.3 Auftrag «Senkung der Staatsausgaben zur Erhaltung der Kaufkraft» (2025-GC-40)

Der am 11. Februar 2025 eingereichte Auftrag «Senkung der Staatsausgaben zur Erhaltung der Kaufkraft» (2025-GC-40) fordert vom Staatsrat die Umsetzung einer Serie von elf Massnahmen, die es ihm ermöglichen sollen, weiterhin seine Kernaufgaben zu erfüllen, den Bürgerinnen und Bürgern sowie den Unternehmen bedarfsgerechte Dienstleistungen zu bieten und seine Attraktivität als Arbeitgeber zu erhalten. Der Auftrag geht von der Feststellung aus, dass der Staat Freiburg ab 2026 mit einem grossen jährlichen strukturellen Defizit rechnet. Eine Steuererhöhung und ein Kaufkraftverlust ohne vorherige Massnahmen zur Ausgabensenkung, wären für viele Bürgerinnen und Bürger kaum nachvollziehbar, zumal mehrere Nachbarkantone Steuersenkungen vorgenommen haben. Vor diesem Hintergrund sollte der Staatsrat unbedingt auf Effizienz und Priorisierung seiner Aufgaben setzen und von seinen Angestellten mehr Einsatz verlangen, insbesondere mit einer Überprüfung und Kanalisierung der Stellenaufstockungen.

Der Staatsrat hält fest, dass die meisten formulierten Vorschläge Vorschlägen entsprechen, die auch in der Kantonsverwaltung eingebracht und im Rahmen der Vorbereitung des PSKF 26-28 geprüft und zumeist für die eingehendere Prüfung mit Blick auf eine spätere Umsetzung berücksichtigt worden sind. Einige davon wurden sogar bereits in den vorliegenden Entwurf integriert, so etwa die Veräusserung von Liegenschaften des Staates (z. B. Alphütten, Alpen), die keinen direkten Bezug mehr zu seinen Kernaufgaben haben oder nicht zum historischen oder kulturellen Erbe gehören. Mehrere Vorschläge betreffen ausserdem Punkte, die bereits früher im Fokus des Staatsrats waren und zur Einleitung interner Rationalisierungsprojekte führten, deren Kontrolle und Umsetzung inzwischen zu den laufenden Aktivitäten der betroffenen Ämter und Direktionen gehören.

In Anbetracht dessen wird der Staatsrat dem Grossen Rat beantragen, den Auftrag 2025-GC-40 teilweise gutzuheissen, mit dem Hinweis, dass er verschiedene Massnahmen im Sinne der Anliegen der Verfasser bereits ergriffen oder vorgeschlagen hat.

### 6.2.4 Auftrag «Ist der Sanierungsplan ein Glücksfall für die Biodiversität?» (2025-GC-55)

Ausgehend von der Feststellung, dass die sich seit mehreren Jahren abzeichnende Finanzkrise den Staatsrat dazu veranlasst hat, einen Sanierungsplan anzukündigen, plädiert der am 13. Februar 2025 eingereichte Auftrag «Ist der Sanierungsplan ein Glücksfall für die Biodiversität?» (2025-GC-55) dafür, die aktuelle Situation konstruktiv anzugehen und sogar als Glücksfall zu betrachten. Um die Voraussetzungen zu schaffen und die Mittel zur Erreichung der beschlossenen Klima- und Biodiversitätsziele zu finden, fordern die Verfasser des Auftrags den Staatsrat auf, im Rahmen des Plans zur Sanierung der Staatsfinanzen eine Liste mit zehn Sondermassnahmen zu erstellen.

Der Staatsrat stellt fest, dass die meisten Massnahmenvorschläge des Auftrags nicht mit den Massnahmen übereinstimmen, die er im PSKF 26-28 zur Umsetzung vorschlägt. Er teilt zwar die Anliegen punkto Lebensdauer von Hardware und Fahrzeugpark sowie das Bestreben zur Senkung des Gesamtenergieverbrauchs der staatlichen Gebäude, will diese jedoch längerfristig im Rahmen seiner laufenden Massnahmen und nicht im Sanierungsplan umsetzen. Der Staatsrat ist im Grundsatz auch mit einer Kürzung der Steuerabzüge für den individualisierten Motorfahrzeugverkehr einverstanden, schlägt jedoch eine neue Obergrenze von 8000 Franken anstelle der im Auftrag vorgeschlagenen 3000 Franken vor.

In Anbetracht dessen wird der Staatsrat dem Grossen Rat beantragen, den Auftrag 2025-GC-55 teilweise gutzuheissen.

### 6.2.5 Motion «Gut für das Klima und die Staatskasse» (2025-GC-70)

Die am 3. März 2025 eingereichte Motion «Gut für das Klima und die Staatskasse» (2025-GC-70) verlangt eine Änderung von Artikel 27 Abs. 1 Bst. a des Gesetzes vom 6. Juni 2000 über die direkten Kantonssteuern (DStG) im Hinblick auf einen Beitrag zur Sanierung der Kantonsfinanzen und zu den Klimazielen. Die zur Debatte stehende Gesetzesbestimmung betrifft den Abzug der Berufskosten für notwendige Fahrten zwischen Wohn- und Arbeitsstätte. Die Verfasser der Motion fordern eine Obergrenze für diese Abzüge bei 4000 pro Jahr, was mehr oder weniger dem Preis eines SBB-Generalabonnements entspricht, statt des derzeitigen Abzugs von 12 000 Franken. Um einen grösseren Anreiz für die Verlagerung des Verkehrs auf andere Verkehrsträger zu schaffen, wird ebenfalls gefordert, den Abzug für Fahrten mit dem Fahrrad auf 1000 Franken zu erhöhen.

Wie bereits gesagt, ist der Staatsrat mit einer Verringerung des Abzugs der Berufskosten für notwendige Fahrten zwischen Wohn- und Arbeitsstätte mittels individualisiertem Motorfahrzeugverkehr einverstanden, schlägt jedoch eine neue jährlich Obergrenze von 8000 Franken anstelle der in der Motion vorgeschlagenen 4000 Franken vor. Der Staatsrat wird im Rahmen des Sanierungsprogramms jedoch nicht auf die vorgeschlagene Erhöhung des Abzugs für Fahrten mit dem Fahrrad eingehen, was Steuerausfälle zur Folge hätte und damit nicht mit den Zielen des Sanierungsprogramms vereinbar ist.

In Anbetracht dessen wird der Staatsrat dem Grossen Rat beantragen, die Motion teilweise gutzuheissen, mit dem Hinweis, dass er bereits eine dem Anliegen der Motionäre entsprechende Massnahme zur Verringerung der Steuerabzüge vorsieht.

### 6.2.6 Auftrag «Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen» (2025-GC-94)

Im Rahmen der Massnahmen zur Bewältigung der durch die Coronapandemie verursachten Ausnahmesituation war eine Erhöhung der Unterstützungsbeiträge an die politischen Parteien in Wahljahren auf 500 000 Franken beschlossen worden. Der am 27. März 2025 eingereichte Auftrag «Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen» (2025-GC-94) fordert die Senkung der finanziellen Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten auf 250 000 Franken. Dies soll zeigen, dass sich die Politik der gegenwärtigen finanziellen Situation voll bewusst ist, wäre ein starkes Signal an die Steuerpflichtigen, die bereits viele Zugeständnisse machen müssen, und würde sich vertrauensstärkend auf das Verhältnis zwischen der Bevölkerung und ihren gewählten Vertreterinnen und Vertreter auswirken. Dies würde auch zeigen, dass der Staatsrat gewillt ist, den Schwerpunkt auf die für die Bevölkerung wirklich wichtigen Ausgaben zu legen.

Bereits vor der Einreichung des Auftrags hatte der Staatsrat eine Massnahme zur Senkung der Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten in den Jahren 2026 und 2027 um rund 118 000 Franken beschlossen. Er wird vorschlagen, diese Massnahme, die in die Richtung des eingereichten Auftrags geht, beizubehalten und somit davon auszugehen, dass diesem Folge geleistet wurde.

## 7 Kommentar der Gesetzesänderungen

---

Die in Kapitel 5.3 aufgeführten Massnahmen in der Zuständigkeit des Grossen Rates führen zu Gesetzesänderungen. Die Massnahmen sind hier nach den jeweils geänderten Erlassen und deren SGF-Nummer geordnet. Um einen besseren Bezug zu Kapitel 5.3 herzustellen, wurden die Kommentare so weit wie möglich nach Massnahmen gruppiert.

Vier Massnahmen werden in diesem Kapitel nicht mehr thematisiert:

- > Die Massnahme zur *Einführung einer kantonalen Abgabe auf den in den Materialabbauzonen abgebauten Mengen* muss rechtlich noch eingehend überdacht werden, was innerhalb der für die Ausarbeitung des PSKF-Entwurfs vorgesehenen Frist nicht möglich war. Sie wird erst 2027 zur Umsetzung kommen.

- 
- > Die Massnahme bezüglich *Verzicht auf die künftige Übernahme der Portokosten der Briefwahl durch den Staat* ist vom Grossen Rat am 27. März im Rahmen einer Änderung des PRG bereits validiert worden, und es braucht keine weiteren Anpassungen.
  - > Die Massnahme im Hinblick auf eine höhere Einkommensanrechnung bei der Berechnung von Stipendien und Anrechnung des Einkommens des anderen Elternteils bei Konkubinat ist schon Teil der laufenden Revision des StiG die vom Grossen Rat im vergangenen Juni gutgeheissen wurde.
  - > Die Massnahme zum Aufschub der Umsetzung des Projekts DAOS, wie es vom Grossen Rat im Mai 2025 gutgeheissen wurde, erfordert keine Anpassungen, die in den SKfG-Entwurf eingebunden werden müssten.

## **7.1 Änderung des Gesetzes über das freiburgische Bürgerrecht (BRG)**

### 7.1.1 Allgemeines

#### > **Änderung des Verfahrens einer ordentlichen Einbürgerung**

Die vorliegende Revision des Gesetzes über das freiburgische Bürgerrecht (BRG; SGF 114.1.1) leistet dem Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen und der Absicht, das Einbürgerungsverfahren zu vereinfachen, Folge, indem die Fälle, in denen die einbürgerungswilligen Personen durch die Einbürgerungskommission des Grossen Rates (NatK) angehört werden, eingeschränkt werden. Diese Kommission tagt von allen Kommissionen des Grossen Rates am häufigsten. Die Einschränkung dieser Anhörung soll in erster Linie zu bedeutenden finanziellen Einsparungen führen.

2024 tagte die NatK 57-mal, wobei sich die Gesamtkosten auf über 88 000 Franken beliefen, zuzüglich der verschiedenen Entschädigungen für die Kommissionsmitglieder. Allein diese Zahl verdeutlicht die Einsparungen, die im Laufe der Jahre erzielt werden können, in einer Zeit, in der der Kanton sich um eine Einschränkung seiner Ausgaben bemühen muss.

Der vorliegende Revisionsvorschlag wird sich zudem positiv auf die Dauer des Einbürgerungsverfahrens auswirken. Im Vergleich zu den anderen Westschweizer Kantonen hat der Kanton Freiburg eines der längsten Verfahren. Nebst dem Kanton Wallis ist er der letzte Kanton, bei dem die Zuständigkeit für die Einbürgerung nach wie vor beim Grossen Rat liegt. In allen übrigen Westschweizer Kantonen ist der Staatsrat für die Erteilung des Kantonsbürgerrechts zuständig, was das Verfahren beschleunigt. Im Kanton Wallis ist derzeit ein Gesetzesrevisionsverfahren im Gange, und die Möglichkeit, die Zuständigkeit an die Exekutive zu übertragen, wird geprüft.

Je nachdem, wann das Staatssekretariat für Migration (SEM) die eidgenössische Einbürgerungsbewilligung erteilt, kann es vorkommen, dass eine Bewerberin oder ein Bewerber im Kanton Freiburg bis zu 11 Monate warten muss, bis sie oder er eingebürgert wird. Diese Fristen sind unter anderem auf die zahlreichen Anhörungen zurückzuführen, die die NatK pro Dekret durchführt.

Zudem sind die Fragen, die bei den verschiedenen Anhörungen im Laufe des Einbürgerungsverfahrens gestellt werden, oft sehr ähnlich und es scheint sinnvoll, überflüssige Anhörungen zu vermeiden. Die Anhörungen des Amtes für Zivilstand und Einbürgerung (ZEiA) und seine Erhebungsberichte sind im Übrigen sehr umfassend und detailliert, was eine Einschätzung der Kenntnisse der gesuchstellenden Personen und ihrer Integration ermöglicht.

### 7.1.2 Kommentar der einzelnen Artikel

#### **Art. 19**

Der erste Absatz bleibt unverändert. Wie bisher wird das Einbürgerungsdossier an den Staatsrat weitergeleitet.

Die Formulierung von Absatz 2 wurde vereinfacht. Nachdem der Staatsrat die Dossiers geprüft hat, werden diese in Form eines Dekretsentwurfs mit seiner Stellungnahme oder seinen Bemerkungen an den Grossen Rat weitergeleitet. Der Staatsrat stellt nicht mehr systematisch zu jedem Dossier einen Antrag auf Annahme oder auf Ablehnung der Einbürgerung. Lediglich zu problematischen Dossiers wird er ausführliche Stellungnahmen oder Bemerkungen abgeben. Inhaltlich stellt diese redaktionelle Vereinfachung keine wesentliche Änderung der derzeitigen Praxis dar.

---

## **Art. 20**

Artikel 20 Abs. 1 sieht vor, dass die NatK nur die Dossiers, die vom Staatsrat negativ beurteilt wurden oder zu denen er Vorbehalte geäussert hat, prüfen und die Bewerberinnen oder Bewerber anhören kann. Mit dieser Revision wird somit der Grundsatz aufgestellt, dass unter Vorbehalt von Ausnahmen, Bewerberinnen oder Bewerber nicht angehört werden müssen. Mit diesem Vorschlag wird die Zuständigkeit des Staatsrats bei der Bearbeitung von Einbürgerungsdossiers gestärkt. Er wird die Dossiers sorgfältig darauf hin prüfen müssen, ob bestimmte Dossiers Lücken aufweisen, die es rechtfertigen, dass mit der Stellungnahme die Verantwortung über die Erteilung des freiburgischen und des Schweizer Bürgerrechts an die Einbürgerungskommission des Grossen Rats weitergegeben wird. Einbürgerungsdossiers, die unproblematisch sind, erhalten somit vom Staatsrat eine positive Stellungnahme, und im Zweifelsfall muss die NatK eine zweite Beurteilung des Dossiers vornehmen.

Die Absätze 2 und 3 bleiben unverändert.

Es sei daran erinnert, dass im Rahmen eines ordentlichen Einbürgerungsverfahrens alle Bewerberinnen und Bewerber zu Beginn des Verfahrens systematisch von vereidigten Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des ZEiA, die für die Erhebung zuständig sind, angehört werden und im Anschluss an dieses Gespräch ein umfassender und detaillierter Erhebungsbericht erstellt wird, der es den zuständigen Behörden ermöglicht, die Integration zu beurteilen. Ausser in Ausnahmefällen werden die Bewerberinnen oder Bewerber gemäss Artikel 43 BRG, der durch den vorliegenden Entwurf nicht geändert wird, zudem von den Einbürgerungskommissionen der Gemeinden angehört.

## **Art. 22**

Diese Bestimmung ermöglichte es der Einbürgerungskommission des Grossen Rats, unter bestimmten Umständen darauf zu verzichten, Personen der zweiten Generation anzuhören. Mit dem vorgeschlagenen neuen Artikel 20, der die Modalitäten des Entscheids, ob Bewerberinnen oder Bewerber angehört werden oder nicht, ändert, ist es nicht mehr gerechtfertigt, Artikel 22 beizubehalten. Der Artikel wird daher aufgehoben.

## **7.2 Änderung des Gesetzes über die finanzielle Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten (BWKG)**

### **7.2.1 Allgemeines**

#### **> Abschaffung des Versands von Wahlpropagandamaterial an Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer**

Der erste Teil besteht darin, den Versand von Propagandamaterial an Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer abzuschaffen. Dieser Versand ins Ausland ist teuer, und das Material kann oft nicht zugestellt werden und kommt zurück zum Absender. Es wird beantragt, den Versand des einheitlichen Umschlags mit dem Propagandamaterial der politischen Parteien und Wählergruppen, die für kantonale oder eidgenössische Wahlen eine Liste eingereicht haben, dadurch zu ersetzen, dass dem Wahlmaterial eine Information (ein Flyer oder ein Hinweis auf der erläuternden Broschüre des Staatsrats) beigelegt wird, in der alle Informationen zur Werbung der politischen Parteien aufgeführt sind (die auf der Website des Staates Freiburg abgerufen werden kann). Der Zugang zu dieser Seite kann durch einen QR-Code, der gescannt werden kann und auf der Website des Staates direkt die betreffende Seite öffnet, vereinfacht werden.

#### **> Kürzung der staatlichen Beteiligung an den Wahlkampfkosten**

Der zweite Teil besteht darin, die Mittel, die politischen Parteien im Wahlkampf zur Verfügung gestellt werden, zu kürzen. Diese Mittel waren erhöht worden, um den wiederholten Forderungen der politischen Parteien nachzukommen. Die Berechnung des Kostenrahmens wurde bei der letzten Revision (2023) des Gesetzes über die finanzielle Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten (BWKG) formal festgelegt (Art. 1b).

---

## 7.2.2 Kommentar der einzelnen Artikel

### **Art. 1a Abs. 2a (neu)**

Der Versand eines grossformatigen Umschlags mit der Propaganda aller politischen Parteien und Wählergruppen, die eine Wahlliste eingereicht haben, ins Ausland ist besonders kostspielig (bis zu 55 000 Franken). Nach jeder Wahl ist festzustellen, dass ein bedeutender Anteil dieser Umschläge zurückkommt, da es nicht möglich ist, den Wählerinnen und Wählern das Material zuzustellen. Dieses Material wird in den folgenden Monaten oder sogar Jahren (bis zu 18 Monate nach der Wahl) zurückgesandt, was Kosten für den Staat verursacht. Aufgrund von Postabkommen ist es nicht möglich, diese Rücksendungen zu vermeiden. Es ist also auch nicht möglich, diese Kosten zu vermeiden, die zu den für den Versand gezahlten Beträgen hinzukommen.

Die Änderung darf jedoch nicht zu einer Verschlechterung der Informationen führen, die den dauerhaft im Ausland lebenden Wählerinnen und Wählern zur Verfügung stehen. Die beantragte Lösung ermöglicht den Wählerinnen und Wählern den Zugang zu den Informationen der politischen Parteien und Wählergruppen, die eine Liste für die betreffende Wahl eingereicht haben. Der Zugang zu Informationen über eine Internetseite der Website fr.ch, die auf die Websites aller betreffenden politischen Gruppierungen verweist, ist einfach und schnell.

### **Art. 1b Abs.2 Bst. a und b**

Diese Änderung führt zu einer notwendigen Anpassung der Verordnung des Staatsrats vom 23. April 2024 über die Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten für die kantonalen Wahlen 2026 und die nationalen Wahlen 2027 (SGF 115.61).

Diese Änderung des BWKG ist ausserdem eine direkte Folge, die dem Auftrag 2025-GC-94 «Sparmassnahmen: die politische Klasse muss mit dem guten Beispiel vorangehen» vom 27. März 2025 geleistet wird, obwohl dieser die Form einer Motion haben müsste, da mit ihm die Änderung eines Gesetzes verlangt wird.

## **7.3 Änderung des Gesetzes über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Staatsräte, der Oberamtmänner und der Kantonsrichter (GSRG)**

### 7.3.1 Allgemeines

Eine der in der Änderung des Gesetzes über das Staatspersonal in Kapitel 7.4 beschriebenen Massnahmen (kein Teuerungsausgleich, mit einer LIK-Obergrenze bei 118 Punkten) gilt auch für die Mitglieder des Staatsrats und des Kantonsgerichts. Da diese nicht dem StPG unterstehen, muss auch das GSRG geändert werden, um eine Rechtsgrundlage für die vorgeschlagenen Massnahme zu schaffen.

### 7.3.2 Kommentar der einzelnen Artikel

#### **Art. 28d**

Die Oberamtmänner, Mitglieder des Staatsrats und des Kantonsgerichts leisten damit ihren Beitrag zum Sanierungsprogramm für die Kantonsfinanzen. Die Kommentare zum StPG gelten hier gleichermassen.

Die Bestimmung des neuen Artikels 138d StPG (Indexierung) wird auch für die Mitglieder des Staatsrats und des Kantonsgerichts gelten. Da der geltende Wortlaut von Artikel 5 Abs. 1 GSRG (Teuerungsanpassung der Gehälter wie für das Staatspersonal) schon genügend explizit ist, braucht keine entsprechende gesetzliche Anpassung beantragt zu werden.

## **7.4 Änderung des Gesetzes über das Staatspersonal (StPG)**

### 7.4.1 Allgemeines

Zwei Massnahmen des PSKF haben Änderungen des Staatspersonalgesetzes zur Folge. Die Erläuterungen und Begründungen sind der Übersichtlichkeit halber nach Massnahmen geordnet. Im Bewusstsein darum, dass vom Personal ein hoher Tribut gefordert wird und dass die Attraktivität des Staates als Arbeitgeber im Vergleich zum Bund und den Nachbarkantonen leiden könnte, hat der Staatsrat dafür gesorgt, dass durch die anderen (nicht auf das Personal bezogenen) Massnahmen eine Opfersymmetrie hergestellt wird.

---

> **Kein Teuerungsausgleich (mit einer LIK-Obergrenze bei 118 Punkten) (Art. 138d Abs. 1 Bst. a)**

Der Staatsrat schlägt vor, die Löhne des Personals 2026 und 2027 nicht an die Teuerung anzupassen, solange der Landesindex der Konsumentenpreise (Basis Mai 2000) nicht 118 Punkte erreicht hat. Eine vergleichbare Massnahme war schon mit den Struktur- und Sparmassnahmen 2014-2016 des Staates Freiburg getroffen worden.

Für die Berechnung der gegenwärtigen Löhne wird der Konsumentenpreisindex von 114,2 Punkten (Index vom November 2023, Basis Mai 2000 = 100 Punkte) herangezogen. Es wird vorgeschlagen, bis zum Indexstand von 118 Punkten keine Teuerungsanpassung vorzunehmen. Diese Massnahme hat keine Lohnkürzungen zur Folge. Hingegen würde das Personal auf einen allfälligen künftigen Teuerungsausgleich verzichten, sollte der Konsumentenpreisindex den gegenwärtig berücksichtigten Indexstand überschreiten. Die nächste Indexanpassung erfolgt erst, wenn der Index vom November des Vorjahres den Index von 118 Punkten übersteigt.

Der Landesindex der Konsumentenpreise bleibt eine externe Messgrösse, deren Entwicklung schwer vorhersehbar ist. Den Wirtschaftsprognosen zufolge dürfte die Inflation innerhalb der geldpolitischen Ziele der SNB bleiben. Angesichts der finanziellen Schwierigkeiten des Staates sollten Ausnahmeregelungen vom StPG bezüglich Anpassung der Löhne an den Landesindex der Konsumentenpreise getroffen werden, um die Lohnsummenentwicklung in den nächsten Jahren zu bremsen.

Der Staatsrat will eine Grenze für den Referenzindex bei 118,0 Punkten festsetzen und die Löhne erst dann wieder vollständig oder teilweise an die Teuerung anpassen, wenn die Inflation diesen Wert erreicht. Für 2028 wird keine Obergrenze festgesetzt, und der Staatsrat wird die Situation gemäss Artikel 81 StPG dann neu prüfen.

Bekanntlich hatte der Staatsrat im Jahr 2025 beschlossen, die Gehälter des Personals nicht an die Teuerung anzupassen, trotz des Anstiegs der Inflation zwischen 2023 und 2024 (Anstieg des LIK um 0,9 Punkte zwischen November 2023 und November 2024). Dieser Entscheid war die Konsequenz aus der Verschlechterung der Kantonsfinanzen und der verfassungsmässigen Verpflichtung, einen ausgeglichenen Voranschlag 2025 vorzulegen.

> **Aufschub der Lohnstufengewährung (Art. 138c Abs. 1 Bst. a)**

Des Weiteren schlägt der Staatsrat vor, die jährliche Lohnerhöhung um eine Lohnstufe in den Jahren 2026, 2027 und 2028 vom 1. Januar auf den 1. September zu verschieben, bei jeweils gleichem Mindest- und Höchstlohn der einzelnen Lohnklassen. Eine vergleichbare Massnahme war schon mit den Struktur- und Sparmassnahmen 2014-2016 des Staates Freiburg getroffen worden. Diese kombinierte Massnahme hat zwar keine Lohnkürzung, aber eine Lohneinbusse für das betroffene Personal zur Folge.

Artikel 79 StPG legt das Mindest- und das Höchstgehalt in der allgemeinen Gehaltsskala und in der Sondergehaltsskala des Staatspersonals fest. Nach Artikel 80 StPG ist jede Gehaltsskala in Gehaltsklassen unterteilt, deren Zahl vom Staatsrat festgesetzt wird (in der allgemeinen Gehaltsskala sind es gegenwärtig 36 Gehaltsklassen). Jede Lohnklasse hat einen Mindest- und einen Höchstbetrag. Die Differenz zwischen diesen Beträgen ist in Stufen unterteilt, deren Zahl ebenfalls vom Staatsrat festgesetzt wird (gegenwärtig sind es 20 Stufen).

Angesichts der finanziellen Aussichten erachtet der Staatsrat eine vorübergehende Anpassung des Mechanismus der Lohnstufengewährung für notwendig. Er schlägt deshalb vor, die Löhne in den Jahren 2026, 2027 und 2028 jeweils erst im September um eine Lohnstufe zu erhöhen.

Der Staatsrat beabsichtigt, eine Überprüfung des geltenden Lohnsystems einzuleiten. Er hat das POA mit der Prüfung struktureller Sparmassnahmen für eine nachhaltige Entlastung der Lohnsumme beauftragt. Der Staatsrat behält es sich vor, nach Ablauf des PSKF gewisse Sparmassnahmen beizubehalten, falls das neue Lohnsystem dann noch nicht in Kraft ist.

---

#### 7.4.2 Kommentar der einzelnen Artikel

##### **Art. 138c Abs. 1 (neu)**

Die Änderung des Gesetzes über das Staatspersonal ist nur vorübergehend und an die zeitlich begrenzten Sanierungsmassnahmen von 2026 bis 2028 gebunden. Deshalb wird aus gesetzestechnischen Gründen vorgeschlagen, in Kapitel XV unter den Schluss- und Übergangsbestimmungen eine neue Übergangsbestimmung einzufügen.

Absatz 1 begründet die Befugnis des Staatsrats, in den Jahren 2026, 2027 und 2028 von Artikel 88 StPG abzuweichen. Buchstabe *a* regelt die Massnahme bezüglich jährliche Lohnerhöhung (Lohnstufen). Buchstabe *b* bestimmt, dass diese Einschränkungen für das Staatspersonal auch für das Personal der vom Staat subventionierten Sektoren gelten sollen. Die gleiche Bestimmung ist schon jetzt im StPG vorgesehen (Artikel 81 Abs. 5) und entspricht auch Artikel 22 Abs. 2 des Subventionsgesetzes (SubG; SGF 616.1) mit folgendem Wortlaut: «Ausgaben, die die vom Staat angewandten Normen übersteigen, sind nicht anrechenbar». Dem wird bei der Subventionsgewährung Rechnung getragen.

##### **Art. 138d Abs. 1 (neu)**

Diese Bestimmung begründet die Befugnis des Staatsrates, in den Jahren 2026 und 2027 von Artikel 81 StPG abzuweichen. Diese Massnahme betrifft die Indexierung der Lohnskalen. Buchstabe *a* konkretisiert diese Massnahme. Buchstabe *b* bestimmt, dass diese Einschränkungen für das Staatspersonal auch für das Personal der vom Staat subventionierten Sektoren gelten sollen.

##### **Art. 138e Abs. 1 (neu)**

Dieser Absatz verweist auf die Möglichkeit des Staatsrates, die Massnahmen während ihrer dreijährigen Geltungsdauer an die Entwicklung der finanziellen Situation des Staates anzupassen

### **7.5 Änderung des Ausführungsgesetzes zur Bundesgesetzgebung über die Hilfe an Opfer von Straftaten (AGOHG)**

#### 7.5.1 Allgemeines

##### > **Änderung und Vereinfachung der Subventionsaufteilung in Bereich der Sozialhilfe**

Mit der Sanierungsmassnahme soll die Verteilung von drei Subventionen geändert und vereinfacht werden: das Sozialhilfegesetz (SHG), das Ausführungsgesetz zur Bundesgesetzgebung über die Hilfe an Opfer von Straftaten (AGOHG) und das Gesetz über Inkassohilfe und Bevorschussung von Unterhaltsbeiträgen (IHBUG).

Diese drei Gesetze kommen auf zwei unterschiedliche Arten zur Anwendung. Nach dem SHG überwacht und koordiniert der Staat, während die Gemeinden für die Leistungserbringung zuständig sind. Im Gegensatz dazu liegt die Leistungserbringung nach dem AGOHG und dem IHBUG vollständig in der Zuständigkeit des Staates, während die Gemeinden keine Rolle spielen, abgesehen von ihrem Beitrag zur Übernahme dieser Leistungen. Zur Optimierung des Subventionssystems kann das Lastenaufteilungssystem auch unter Berücksichtigung der jeweiligen Rollen vereinfacht werden. So soll die derzeitige Aufteilung nach SHG von 40 % Staat / 60 % Gemeinden auf 20 % Staat und 80 % Gemeinden geändert werden. Umgekehrt wird auch der Verteilschlüssel der beiden anderen Gesetze entsprechend der Rollenverteilung geändert. Der Staat übernimmt die OHG- und IHBUG-Kosten zu 100 %, was der Logik der Zuständigkeiten entspricht.

#### 7.5.2 Detaillierte finanzielle Schätzungen

Diese Vereinfachung durch die neue Lastenaufteilung entlastet den Staat insgesamt um rund 4 Millionen Franken jährlich, wie die folgende Tabelle mit den jeweiligen Projektionen für die Jahre 2026–2028 zeigt. Diese neue Aufteilung impliziert natürlich höhere Sozialhilfekosten für die Gemeinden, die teilweise durch eine Kostensenkung in den Bereichen des AGOHG und des IHBUG kompensiert werden. Die folgenden Zahlen aus dem Bericht zum Vernehmlassungsentwurf wurden in der Zwischenzeit entsprechend dem Voranschlag 2026 aktualisiert.

	Anteil Staat					Anteil Gemeinden		
	R23	V25	FP26	FP27	FP28	FP26	FP27	FP28
<b>Gesetz</b>	<b>Derzeitige Lastenaufteilung</b>							
SHG	14 673 157	14 875 000	13 750 000	14 155 000	14 315 000	20 625 000	21 232 500	21 472 500
OHG	1 021 387	1 322 850	1 407 000	1 407 000	1 407 000	885 000	885 000	885 000
IHBUG	2 235 023	2 175 000	2 031 000	2 058 000	2 086 000	2 058 000	2 101 000	2 145 000
Total derzeit	17 929 567	18 372 850	17 188 000	17 620 000	17 808 000	23 568 000	24 218 500	24 502 500
	<b>Neue Lastenaufteilung</b>							
SHG			6 875 000	7 077 500	7 157 500	27 500 000	28 310 000	28 630 000
OHG			2 292 000	2 292 000	2 292 000	0	0	0
IHBUG			4 089 000	4 159 000	4 231 000	0	0	0
Total neu			13 256 000	13 528 500	13 680 500	27 500 000	28 310 000	28 630 000
	<b>Entlastung (+) / Belastung (-) netto</b>							
SHG			6 875 000	7 077 500	7 157 500	- 6 875 000	- 7 077 500	- 7 157 500
OHG			- 885 000	- 885 000	- 885 000	885 000	885 000	885 000
IHBUG			- 2 058 000	- 2 101 000	- 2 145 000	2 058 000	2 101 000	2 145 000
<b>Total</b>			<b>3 932 000</b>	<b>4 091 500</b>	<b>4 127 500</b>	<b>- 3 932 000</b>	<b>- 4 091 500</b>	<b>- 4 127 500</b>

### 7.5.3 Kommentar der einzelnen Artikel

#### **Art. 9 Abs. 2**

Die Kostenbeteiligung der Gemeinden wird aufgehoben. Der Staat übernimmt die vollständige Finanzierung in diesem Bereich.

## **7.6 Änderung des Gesetzes über die Inkassohilfe und Bevorschussung von Unterhaltsbeiträgen (IHBUG)**

### 7.6.1 Allgemeines

Diese Änderung steht in Zusammenhang mit der Änderung des AGOHG und des SHG. Erläuterungen dazu sind in Kapitel 7.5.1 zu finden.

### 7.6.2 Detaillierte finanzielle Schätzungen

Diese Änderung steht in Zusammenhang mit der Änderung des AGOHG und des SHG. Detaillierte finanzielle Schätzungen sind in Kapitel 7.5.2 zu finden.

### 7.6.3 Kommentar der einzelnen Artikel

#### **Art. 21 Abs. 1**

Die Kostenbeteiligung der Gemeinden wird aufgehoben. Der Staat übernimmt die vollständige Finanzierung in diesem Bereich.

---

## 7.7 Änderung des Gesetzes über Beiträge an Schulbauten für den Kindergarten, die Primarschule und die Orientierungsschule

### 7.7.1 Allgemeines

#### > Neubeurteilung der Beiträge an Schulbauten

Nach den Artikeln 12 und 13 des Gesetzes subventioniert der Staat den Schulbau mit 16,8 % des beitragsberechtigten Betrags pro m<sup>2</sup> für Kindergärten, Primarschulen und Sporthallen. Für Orientierungsschulen beträgt die Subvention 45 % des beitragsberechtigten Betrags. In der Praxis entsprechen diese Pauschalsätze einer effektiven Subventionierung von 2,89 % bis 6,30 % der endgültigen Baukosten für Primarschulen und etwa 12 % für Orientierungsschulen.

Angesichts des geringen effektiven Subventionssatzes sowie des hohen Personalaufwands für die Bearbeitung dieser Anträge wird vorgeschlagen, die Subventionierung für Primarschulbauten abzuschaffen. Dies bedeutete auch das Ende der Subventionierung von Kindergärten und ausserschulischen Betreuungseinrichtungen, da diese in der Regel in die Primarschulbauten integriert sind. Die Orientierungsschulen sind von der ausserschulischen Betreuung nicht mehr betroffen.

Die Einsparungen durch diese Massnahme werden auf rund 5 Millionen Franken pro Jahr geschätzt. Allerdings wird die Wirkung nicht sofort eintreten. So unterstehen Projekte für ausserschulische Betreuungseinrichtungen, Kindergärten und Primarschulen, deren Raumprogramm zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der Gesetzesänderung Gegenstand einer Genehmigung nach Artikel 15 des Gesetzes sind, gemäss der vorgeschlagenen Übergangsbestimmung in Artikel 25 Abs. 1 weiterhin dem alten Recht und können somit noch subventioniert werden. Die finanziellen Auswirkungen dieser Massnahme werden daher schrittweise und langfristig spürbar werden. Im Hinblick auf die Sanierung der Staatsfinanzen ist eine Gesetzesanpassung jedoch bereits jetzt notwendig.

### 7.7.2 Kommentar der einzelnen Artikel

Die vorgeschlagenen Änderungen zielen alle darauf ab, den zuvor beschriebenen allgemeinen Grundsatz der Abschaffung der Subventionierung von Primarschulen umzusetzen. Mit Ausnahme von Artikel 25 erfordern sie keine besonderen Kommentare.

#### **Art. 25**

Nach dieser Übergangsbestimmung können die vor dem 31. Dezember 2025 im Sinne von Artikel 15 bereits genehmigten Projekte weiter unterstützt werden.

## 7.8 Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern (DStG)

### 7.8.1 Allgemeines

Zwei Massnahmen des PSKF haben eine Änderung des DStG zur Folge: die *Verringerung des Steuerabzugs für Fahrkosten* und *Kein Ausgleich der kalten Progression*. Die folgenden Kommentare zu den Artikeln sollen zum besseren Verständnis dieser Massnahmen beitragen.

### 7.8.2 Kommentar der einzelnen Artikel

#### **Art. 27 Abs. 1 Bst. a**

Mit der per 1. Januar 2023 im Rahmen der Revision des Mobilitätsgesetzes eingeführten Obergrenze des Abzugs für notwendige Kosten für Fahrten zwischen Wohn- und Arbeitsstätte wurde eine ausgewogene und effiziente Kostenverteilung zwischen Staat und Gemeinden sichergestellt. Der maximale Abzug wurde damals auf 12 000 Franken festgesetzt, was einer Hin- und Rückfahrt pro Tag von rund 45 Kilometern entsprach.

Da der Fahrkostenabzug zwischen Wohn- und Arbeitsstätte die Bemessungsgrundlage senkt, führt eine Reduktion der Plafonierung zu zusätzlichen Steuereinnahmen für den Staat und die Gemeinden. Bei einem maximalen Abzug von 8000 Franken (entsprechend einer täglichen Hin- und Rückfahrt von ca. 30 Kilometern) werden die zusätzlichen Steuereinnahmen auf 5,2 Millionen Franken für den Staat und auf 4,3 Millionen Franken für die Gemeinden geschätzt.

---

## **Art. 27 Abs. 2**

Die unselbstständig erwerbstätigen Steuerpflichtigen können als Berufskosten die notwendigen Kosten für Fahrten zwischen Wohn- und Arbeitsstätte (Art. 27 Abs. 1 Bst. a DStG), die notwendigen Mehrkosten für Verpflegung ausserhalb der Wohnstätte und bei Schichtarbeit (Art. 27 Abs. 1 Bst. b DStG) sowie die übrigen für die Ausübung des Berufes erforderlichen Kosten (Art. 27 Abs. 1 Bst. c DStG) abziehen. Diese Abzüge werden grundsätzlich pauschal festgesetzt.

Kann die steuerpflichtige Person jedoch höhere Kosten nachweisen als den Pauschalabzug, so kann sie den tatsächlich nachgewiesenen Betrag als übrige für die Ausübung des Berufes erforderliche Kosten geltend machen. Seit der Einführung der Plafonierung des Steuerabzugs für Fahrkosten können hingegen keine effektiven Fahrspesen mehr geltend gemacht werden, die über der Obergrenze liegen. Dies gilt auch auf Bundesebene.

Daher muss Artikel 27 Abs. 2 DStG korrigiert werden, um den Steuerpflichtigen klarzumachen, dass nur ein Pauschalabzug geltend gemacht werden kann (im vorliegenden Fall eine Kilometerentschädigung), der den festgelegten Höchstbetrag für die Fahrkosten nicht überschreiten darf. Der Verweis auf Buchstabe a in dieser Bestimmung ist daher zu streichen. Diese Änderung hätte übrigens bereits 2003 erfolgen müssen.

## **Art. 248f Abs.1**

Der Staatsrat beschliesst, auf den gemäss Artikel 40 Abs. 1 und Artikel 62a Abs. 1 DStG nach drei Jahren im Jahr 2026 fälligen Ausgleich der Folgen der kalten Progression zu verzichten. Mit dem Verzicht auf den Ausgleich der Folgen der kalten Progression kann ein Einnahmenrückgang auf Kantonebene um 28 Millionen Franken vermieden werden. Da der Finanzplan die Auswirkungen dieser Indexierung im Betrag von 20 Millionen Franken für den Kanton einbezieht, verbessert die Massnahme die finanzielle Lage im gleichen Umfang und verhindert eine weitere Verschlechterung der Einnahmen in der Grössenordnung von 8 Millionen Franken. Mit dieser Massnahme lässt sich bei den Gemeinden ein Einnahmenrückgang um rund 23 Millionen Franken vermeiden.

## **Art. 248f Abs.2**

Um eine nachhaltige Verbesserung der öffentlichen Finanzen zu erreichen, ist für den nächsten Ausgleich der Folgen der kalten Progression der Landesindex der Konsumentenpreise vom Dezember 2024 (Dezember 2005 = 100) mit 109,3 Punkten massgebend.

## **7.9 Änderung des Tierschutzgesetzes (kTSchG)**

### **7.9.1 Allgemeines**

#### **> Änderung beim Verfahren bei der Beschlagnahme von Tieren**

Die Beziehung zwischen Menschen und Heimtieren sowie die gesellschaftliche Stellung des Tieres haben sich in den letzten Jahren verändert. Der Staat sieht sich zunehmend mit Halterinnen und Haltern von Heimtieren konfrontiert, die das Wohlergehen der Tiere missachten, da sie entweder dazu nicht in der Lage sind oder es nicht einsehen wollen und sich der Tragweite ihres Verhaltens nicht bewusst sind.

In solchen Fällen muss der Staat nach den Artikeln 23 und 24 des Bundesgesetzes vom 16. Dezember 2005 über den Tierschutz (TSchG; SR 455) einschreiten und insbesondere die betroffenen Tiere beschlagnahmen, wie in Artikel 24 TSchG vorgesehen. In extremen Fällen kann es jedoch vorkommen, dass die betroffene Tierhalterin oder der betroffene Tierhalter die Situation nicht akzeptieren kann und folglich zahlreiche rechtliche Schritte einleitet (Beschwerde gegen Entscheid über die vorläufige Beschlagnahme, über die endgültige Beschlagnahme, über das Tierhaltungsverbot, über die aufschiebende Wirkung, über die unentgeltliche Rechtspflege), oft bis vor Bundesgericht (z. B. Bundesgerichtsurteile 2C\_72/2020 vom 1. Mai 2020 und 2C\_254/2024 vom 19. August 2024). Solche Fälle sind zwar selten, jedoch mit massiven Kosten verbunden. Bei der Beschlagnahme beispielsweise eines Hundes, einer Katze oder eines Kaninchens belaufen sich die Kosten für die Betreuung dieser Tiere derzeit auf 20 bis 33 Franken/Tag für einen Hund, 10 Franken/Tag für eine Katze und 3 Franken/Tag für ein Kaninchen. Zu diesem Betrag kommen noch die Tierarztkosten hinzu, die beträchtlich sein können, da der Gesundheitszustand der beschlagnahmten Tiere oft nicht gut ist. Beispielsweise beliefen sich die Beschlagnahme- und Tierarztkosten für die beiden oben genannten Verfahren auf über 200 000 Franken, die die Betroffenen nicht zurückzahlen konnten, nachdem sie in allen gerichtlichen Verfahren

---

unterlagen. Es sei darauf hingewiesen, dass die betroffenen Personen ihre Tiere zur Vermittlung hätten freigeben können. So hätten die Kosten nicht mehr von ihnen oder vom Staat getragen werden müssen. Sie hatten diese Möglichkeit jedoch wiederholt abgelehnt. Die Länge des Verfahrens ging vor allem auf Kosten des Wohlergehens der beschlagnahmten Tiere.

Das Kantonsgericht befand in seinem Urteil 603 2023 146 vom 7. Dezember 2023, dass die aus einer Beschlagnahme resultierenden Kosten für Tierunterkünfte Vollstreckungskosten darstellen, die sich aus einer Massnahme ergeben, die die klassischen Merkmale einer Ersatzvornahme aufweist. Dieser Anspruch des Staates auf Rückerstattung solcher Kosten – der eine öffentlich-rechtliche Forderung darstellt – ist hingegen nicht Teil der Verfahrenskosten. Das Kantonsgericht war ausserdem der Ansicht, dass die Behörde auch eine Sicherheitsleistung verlangen kann (erwähntes Urteil des Kantonsgerichts und Urteil 603 2021 180 vom 7. Dezember 2021). Dies ist übrigens auch in Artikel 211 der Tierschutzverordnung des Bundes vom 23. April 2008 (TSchV; SR 455.1) so vorgesehen. Dieser schreibt Folgendes vor: «Die Kantone können Bewilligungen für gewerbsmässige Wildtierhaltungen und für den gewerbsmässigen Handel mit Tieren von einer Kautio abhängig machen. Der Betrag richtet sich nach Art und Zahl der Tiere. Mit der Kautio können Kosten für Massnahmen gedeckt werden, die der Kanton nach Artikel 24 TSchG treffen muss». Der Kanton hat in seinem Tierschutzreglement vom 3. Dezember 2012 (kTSchR, SGF 725.11) bereits bestimmte Modalitäten für die Zahlung einer Kautio vorgesehen. Wird der verlangte Garantiebetrug jedoch nicht gezahlt, verfügt der Staat im Gegensatz zu anderen Fällen, in denen er stellvertretend handelt, über keine Zwangsmittel (z. B. gesetzliches Grundpfandrecht). Diese Lücke soll daher durch die Schaffung einer entsprechenden gesetzlichen Grundlage geschlossen werden, damit die Behörden ein Mittel haben, um bei Nichtzahlung der verlangten Garantien und Kautionen zu handeln. In einem solchen Fall bedeutet dies, dass die Tiere von Gesetzes wegen direkt zur Vermittlung freigegeben werden, insbesondere an andere Personen, die sie pflegen und betreuen können, auch wenn das Verfahren in der Sache noch nicht abgeschlossen ist, oder eingeschläfert werden können, wenn der klinische Zustand des Tieres dies rechtfertigt (z. B. ein Tier, dessen Gesundheitszustand schlecht ist, das aggressiv ist, aus einem Land kommt, das nicht frei von urbaner Tollwut ist, oder sehr alt ist).

Diese Massnahme dient einerseits der effizienten Verwaltung der staatlichen Mittel und andererseits der Erhaltung des Tierwohls.

#### 7.9.2 Kommentar der einzelnen Artikel

##### **Art. 5 Abs. 3 (neu)**

Dieser Artikel übernimmt den Inhalt von Artikel 24 Abs. 1 TSchG, der Folgendes vorschreibt: «Wird festgestellt, dass Tiere vernachlässigt oder unter völlig ungeeigneten Bedingungen gehalten werden, so schreitet die zuständige Behörde unverzüglich ein. Sie kann die Tiere vorsorglich beschlagnahmen und auf Kosten der Halterin oder des Halters an einem geeigneten Ort unterbringen; wenn nötig lässt sie die Tiere verkaufen oder töten. Sie kann dafür die Hilfe der Polizeiorgane in Anspruch nehmen.». Der Artikel hält zudem fest, dass das Amt der Halterin oder dem Halter auch vorschlagen kann, die Tiere zur Vermittlung freizugeben, oder von ihr oder ihm die Hinterlegung von Sicherheiten und Kautionen, die den Haltungs- und Tierarztkosten während der gesamten Verfahrensdauer entsprechen, verlangen kann. Eine Hinterlegung von Kautionen kann mehrmals verlangt werden, je nach Dauer der Beschlagnahme und den tatsächlichen Tierarztkosten.

##### **Art. 5 Abs. 4 (neu)**

Dieser neue Absatz wird es von Gesetzes wegen ermöglichen, dass beschlagnahmte Tiere zur Vermittlung freigegeben werden können, wenn die Zahlung der geforderten Sicherheiten nicht innerhalb der gesetzten Frist erfolgt, oder dass sie eingeschläfert werden können, wenn der klinische Zustand des Tieres dies rechtfertigt.

---

## 7.10 Änderung des Mobilitätsgesetzes (MobG)

### 7.10.1 Allgemeines

#### > **Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des lokalen Personenverkehrs**

Nach den Artikeln 153 und 154 des Mobilitätsgesetzes (MobG) können Staat und Gemeinden Angebote für den lokalen Personenverkehr bestellen. Derzeit übernimmt der Staat bei einer Mitbestellung 57,5 % der Kosten; die restlichen 42,5 % werden von den betroffenen Gemeinden und/oder Regionalverbunden getragen. Im Jahr 2024 beliefen sich die Gesamtkosten für die Abgeltung des lokalen Personenverkehrs auf 37 833 812 Franken. Davon hat der Staat 21 754 441 Franken übernommen, während sich die Gemeinden und Gemeindeverbände in Höhe von 16 079 371 Franken beteiligten.

Im Sinne der Gerechtigkeit wird vorgeschlagen, diese Aufteilung zu ändern und eine paritätische Beteiligung einzuführen, d. h. 50 % zulasten des Staats und 50 % zulasten der Gemeinden und/oder der Regionalverbunde.

#### > **Anpassung der Gemeindebeteiligung an der Abgeltung des regionalen Personenverkehrs**

Nach Artikel 183 MobG beteiligen sich die Gemeinden zu 45 % an den vom Staat gewährten Abgeltungen für den Betrieb für den Regionalverkehr und den Personenverkehr von kantonalem Interesse. Im Jahr 2024 gewährte der Kanton Freiburg insgesamt 52 298 780 Franken an Betriebsabgeltungen für den regionalen Personenverkehr, wovon 28 764 329 Franken vom Staat getragen wurden. Die Freiburger Gemeinden haben einen Anteil von 23 534 451 Franken übernommen.

Im Sinne der Gerechtigkeit wird vorgeschlagen, den Beteiligungssatz der Gemeinden an den des Staats anzugleichen und somit auf 50 % zu erhöhen.

#### > **Verschiebung auf die Gemeinden der Unterhaltskosten für die Abschnitte des kantonalen Velowegnetzes auf Gemeindestrassen**

Mit dem neuen Mobilitätsgesetz (MobG) wurde ein vom Strassennetz unabhängiges Velowegnetz eingeführt (Art. 26 Abs. 2 und 3 MobG). Diese Velowege können jedoch auch auf Strassen errichtet werden.

Für den Bau von kantonalen Velowegen ist der Kanton zuständig (Art. 42 MobG). Er ist auch für deren Unterhalt zuständig (Art. 73 Abs. 1 MobG), ausser ausserorts, wenn der Veloweg mit einem Fussweg kombiniert wird (kantonale gemischte Rad- und Fusswege; Art. 74 Abs. 2 MobG).

Aus Synergiegründen führen die Gemeinden faktisch heute schon den Unterhalt dieser Abschnitte durch, wenn sie sich auf oder entlang von Gemeindestrassen befinden, für deren Instandhaltung sie gemäss Artikel 70 MobG zuständig sind. Die finanzielle Last für diese Einsätze trägt heute jedoch der Staat.

Im Sinne einer Entflechtung wird vorgeschlagen, dass der Unterhalt der kantonalen Velowege, die sich auf oder entlang von Gemeindestrassen befinden, künftig von der betreffenden Gemeinde übernommen wird.

Das kantonale Velowegnetz wird derzeit mit einem kantonalen Velowegnetzplan geplant (Art. 42 MobG), der in den kommenden Monaten in die Vernehmlassung gehen wird.

Die Gesamtlänge des Netzes wird derzeit auf 670 km geschätzt, wovon etwa 25 % (170 km) auf Gemeindestrassen entfallen. Von diesen 170 km befinden sich 120 km ausserhalb der Ortschaften; diese werden heute vollständig vom Kanton getragen. Die Übertragung dieser Zuständigkeit an die Gemeinden führte zu einer Senkung der kantonalen Ausgaben von geschätzten 1 050 000 Franken pro Jahr.

### 7.10.2 Kommentar der einzelnen Artikel

#### **Art. 73**

Der Unterhalt der kantonalen Velowege, die sich auf oder entlang von Gemeindestrassen befinden, soll künftig von der jeweiligen betroffenen Gemeinde übernommen werden.

#### **Art. 183**

Beitragssatzänderung für den regionalen Personenverkehr auf 50 %.

---

## **Art. 184**

Beitragssatzänderung für den lokalen Personenverkehr auf 50 %.

### **7.11 Änderung des Gesetzes über die sozialmedizinischen Leistungen (SmLG)**

#### 7.11.1 Allgemeines

##### **> Weiterverrechnung der kantonalen Aufträge der Pflegeheime an die Gemeinden**

Es wird vorgeschlagen, die in der Antwort auf den Auftrag 2023-GC-134 präsentierte Änderung zu übernehmen. Die folgenden Kommentare zu den Artikeln sollen zum besseren Verständnis dieser Massnahmen beitragen.

#### 7.11.2 Kommentar der einzelnen Artikel

##### **Art. 8 Abs. 4**

Es geht darum, in Situationen, in denen die tatsächliche Bereitstellung von Pflegeheimbetten durch die Gemeindeverbände weder der kantonalen Planung der Langzeitpflege noch den vom Staat erlaubten Volumen folgt, bis zur endgültigen Platzierung über einen kantonalen Auftrag Plätze anzubieten.

##### **Art. 14 Abs. 2**

Dieser kantonale Auftrag bzw. diese kantonalen Aufträge werden nach den gleichen Modalitäten finanziert wie ein Kurzaufenthalt in einem Pflegeheim. Die Kompensation von einigen Besonderheiten im Zusammenhang mit diesen vorübergehenden Aufenthalten (höhere Fluktuation, Reaktionsbereitschaft, die zu höheren Koordinationskosten führt, Notwendigkeit, sehr kurzfristig Betten bereitzustellen usw.) wird jedoch zu Mehrkosten führen, die pauschal festgelegt werden.

##### **Art. 18 Abs.2**

Artikel 18 Absatz 2 legt zudem den Abrechnungsmodus der mit allen kantonalen Aufträgen verbundenen Finanzierungskosten fest. Dieser Artikel ändert die derzeitige Praxis und erlaubt es den Pflegeheimen mit einem kantonalen Auftrag, die tatsächlichen Finanzierungskosten dem Gemeindeverband in Rechnung zu stellen, dem die Wohngemeinde der Leistungsbezügerin oder des Leistungsbezügers angehört.

##### **Art. 20a**

Artikel 20a legt die Grundlage für die Finanzierung der Mehrkosten im Zusammenhang mit kantonalen Leistungsaufträgen fest, die aufgrund der unzureichenden Deckung des Bedarfs abgeschlossen wurden. Somit werden die Mehrkosten dem oder den Gemeindeverbänden in Rechnung gestellt, die für die Deckung des Bedarfs zuständig sind. Dies wird durch eine rückwirkende Berechnung erfolgen, bei der die Anzahl der von den vom Gemeindeverband beauftragten Pflegeheimen produzierten Tage mit der Anzahl der tatsächlich von den Personen aus den mit diesem Verband verbundenen Gemeinden in Anspruch genommenen Tage in Bezug gesetzt wird.

Derzeit stellt das Pflegeheim die Finanzierungskosten eines kantonalen Auftrags bis zur Höhe des kantonalen Durchschnitts in Rechnung. Die allfällige Differenz wird im kantonalen Auftrag berücksichtigt. Ihre Finanzierung wird demnach zwischen dem Kanton (45 %) und sämtlichen Gemeinden (55 %) entsprechend der zivilrechtlichen Bevölkerung aufgeteilt.

### **7.12 Änderung des Ausführungsgesetzes zum Bundesgesetz über die Neuordnung der Pflegefinanzierung**

#### 7.12.1 Allgemeines

##### **> Erhöhung der den in einem Heim untergebrachten Personen fakturierten Pflegekosten auf 23.-/Tag**

Diese Massnahme betrifft ausschliesslich Personen, die über ausreichende Eigenmittel verfügen. Für diese Personen erhöhen sich die in Rechnung gestellten Tageskosten um durchschnittlich 10 Franken. Für Personen mit Ergänzungsleistungen und Beiträgen an die Betreuungskosten hat diese Massnahme keine Auswirkungen.

---

Mit der Umsetzung dieser Massnahme nähert sich der Kanton Freiburg an die Praxis der Nachbarkantone an, die diesen Höchstbeitrag in den meisten Fällen bereits in Rechnung stellen.

Diese Massnahme wirkt sich negativ auf die Restkosten für Pflegeleistungen und leicht positiv auf die Beiträge an die Betreuungskosten für Personen mit unzureichenden Eigenmitteln aus. Der positive Nettoeffekt beläuft sich für den Kanton auf 1 145 000 Franken. Die Massnahme hat auch positive Auswirkungen auf die Gemeinden, die die Restkosten für Pflegeleistungen und die Beiträge an die Betreuungskosten in Höhe von 55 % der Gesamtrechnung finanzieren.

Für Personen mit ausreichenden Eigenmitteln werden sich die Pflegeheimkosten erhöhen.

#### 7.12.2 Kommentar der einzelnen Artikel

##### **Art. 2 Abs. 1**

Die Gesetzesänderung ermöglicht es dem Kanton Freiburg, gemäss den Bestimmungen des KVG bis zu 20 % des Höchstbetrags der Krankenversicherer Personen in Rechnung zu stellen, die Leistungen in einem Pflegeheim in Anspruch nehmen. Dieser Höchstbetrag basiert auf den Tarifen, die in Artikel 7a, Absatz 3 der Verordnung vom 29. September 1995 des EDI über Leistungen in der obligatorischen Krankenversicherung (KLV) aufgeführt sind.

### **7.13 Änderung des Sozialhilfegesetzes (SHG)**

#### 7.13.1 Allgemeines

Diese Änderung steht in Zusammenhang mit der Änderung des AGOHG und des IHBUG. Erläuterungen dazu sind in Kapitel 7.5.1 zu finden.

#### 7.13.2 Detaillierte finanzielle Schätzungen

Diese Änderung steht in Zusammenhang mit der Änderung des AGOHG und des IHBUG. Detaillierte finanzielle Schätzungen sind in Kapitel 7.5.2 zu finden.

#### 7.13.3 Kommentar der einzelnen Artikel

##### **Art. 78 Abs. 1**

Die Prozentsätze werden wie vorgeschlagen angepasst.

### **7.14 Änderung des Gesetzes über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien (SIPG)**

#### 7.14.1 Allgemeines

##### **> Beiträge der Gemeinden an die Finanzierung von nicht professionellen Pflegefamilien**

Der Staatsrat schlägt vor, das SIPG zu ändern, um die Modalitäten für die Beiträge der öffentlichen Hand an die Finanzierung von nicht professionellen Pflegefamilien ab 2027 an die derzeit geltenden Modalitäten für die sozialpädagogischen Institutionen für Minderjährige und junge Erwachsene sowie für professionelle Pflegefamilien anzugleichen. Auf diese Weise werden für alle Formen der Unterbringung die gleichen Regeln für die Aufteilung der Finanzierung zwischen Staat und Gemeinden angewendet, wodurch die Kohärenz des Betreuungssystems gewährleistet wird.

Die Motion 2023-GC-291 «Für eine bessere Unterstützung von Pflegefamilien», die von 29 Grossrätinnen und Grossräten unterzeichnet wurde, verlangt unter anderem, dass die Rolle, die Verantwortung und der Beitrag des Staates bei der Finanzierung von Betreuungsleistungen und insbesondere von nicht professionellen Pflegefamilien definiert werden. Die Motion verlangt zudem, dass die nicht professionellen Pflegefamilien administrativ und pädagogisch stärker unterstützt werden. Diese Motion wird im Rahmen des parlamentarischen Verfahrens parallel zu den Vorschlägen des Staatsrats behandelt, eine Beteiligung der Gemeinden an der Vergütung von nicht professionellen Pflegefamilien einzuführen.

---

Es gibt verschiedene Arten der Unterbringung von Kindern als Schutzmassnahme. Die wichtigsten Unterbringungsarten sind folgende:

- > Zugelassene und anerkannte sozialpädagogische Institutionen für Minderjährige und junge Erwachsene, früher als Pflegeheime bezeichnet;
- > Professionelle Pflegefamilien: jede Person, die bis zu fünf schutzbedürftige Minderjährige oder junge Erwachsene bei sich aufnimmt, ohne deren Vater oder Mutter zu sein, und die über eine Ausbildung im Bereich Sonderpädagogik oder über eine gleichwertige Berufsausbildung verfügt;
- > Nicht professionelle Pflegefamilien (nachstehend: PFF): jede Person, die einen oder mehrere schutzbedürftige Minderjährige bei sich aufnimmt, ohne deren Vater oder Mutter zu sein, und die über keine spezifische Ausbildung verfügt.

Die Kosten einer Unterbringung in einer spezialisierten Institution sind für die öffentliche Hand vier- bis fünfmal höher als in einer PFF. Unterbringungen in Institutionen erfordern eine entsprechende Infrastruktur und eine angemessene professionelle Betreuung.

Die Unterbringung in einer PFF entspricht daher sowohl dem Grundsatz des Kindeswohls als auch dem der Wirtschaftlichkeit und stellt ein wesentliches Glied im kantonalen Kinderschutzsystem dar. Leider wird dieser Betreuungstyp noch zu wenig genutzt, insbesondere weil das Freiburger System für die PFF in finanzieller Hinsicht abschreckend wirkt.

Der Staat beteiligt sich derzeit nicht an der Finanzierung von Unterbringungen in PFF. Er subventioniert hingegen Unterbringungen in sozialpädagogischen Institutionen für Minderjährige und junge Erwachsene sowie in professionellen Pflegefamilien, indem er das Betriebsdefizit übernimmt.

Die Eltern sind verpflichtet, sich an der Finanzierung zu beteiligen, unabhängig von der Art der Unterbringung, jedoch nach unterschiedlichen Modalitäten. Diese Beteiligung der Eltern fällt tiefer aus, wenn das Kind in einer sozialpädagogischen Institution für Minderjährige und junge Erwachsene oder in einer professionellen Pflegefamilie untergebracht ist. Sie ist jedoch höher bei einer Unterbringung in einer PFF.

Die Eltern zahlen diese Entschädigung direkt an die PFF. Diese tragen daher das gesamte finanzielle Risiko. Bei Zahlungsverzug seitens der Eltern müssen die PFF selbst Schritte unternehmen, um das geschuldete Geld zurückzuerhalten. Ohne eine verbindliche Regelung, eine finanzielle Beteiligung oder staatliche Garantien kann dies einige Familien davon abhalten, sich als PFF am kantonalen Kinderschutzsystem zu beteiligen.

Der Staatsrat hält es daher für sinnvoll, eine öffentliche Finanzierung von Unterbringungen in PFF einzuführen, wie sie auch für Unterbringungen in einer Institution besteht. Dabei wird vom Grundsatz ausgegangen, dass die finanzielle Beteiligung für die Familien unabhängig von der Art der Unterbringung gleich sein sollte. Zudem hält es der Staatsrat für notwendig, dass der Staat die Verwaltung der Finanzströme zwischen den Eltern und der PFF gewährleistet und damit auch die rechtlichen Verfahren zur Rückforderung der von den Eltern geschuldeten Beträge übernimmt. Diese Zentralisierung würde den reibungslosen Ablauf der Unterbringung fördern und die PFF vor den oben genannten Risiken schützen.

Die geplante Änderung ermöglicht es, ungerechtfertigte Ungleichheiten zu beseitigen. Sie stellt somit auch einen Anreiz für die Erbringung von Betreuungsleistungen dar. Dies wird langfristig zu einer Erhöhung der Zahl der PFF und zu einer Verringerung der Kosten für die Unterbringung von Kindern in Institutionen führen.

In Bezug auf die Finanzierung der Unterbringung in PFF schlägt der Staatsrat vor, dass die öffentliche Hand, wie im Gesetz über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien (SGF 834.1.2 - SIPG) vorgesehen, auch die Unterbringung in PFF finanziert, um eine Gleichbehandlung aller Unterbringungsarten zu gewährleisten. Dies beinhaltet auch die Anwendung der Bestimmungen, die die Unterbringung in sozialpädagogischen Institutionen für Minderjährige und in professionellen Pflegefamilien regeln, d. h. eine Beteiligung der öffentlichen Hand und der Eltern. Die Vergütung der PFF wird pauschal festgelegt, wobei die Pauschale die Beteiligung an der Finanzierung der sozialpädagogischen Leistung und an den Kosten für die Unterbringung des Kindes umfasst. Die Pauschale und die Modalitäten für ihre Gewährung werden vom Staatsrat festgelegt. Nach einer vertieften Analyse und einem Vergleich zwischen den Kantonen wird die Pauschale für eine dauerhafte Unterbringung eines Kindes auf

---

1900 Franken pro Monat geschätzt. Für Kinder in einer Entlastungsplatzierung, d. h. hauptsächlich an den beiden Wochenendtagen, wird die Pauschale auf 50 Franken pro Tag geschätzt. Am 31. Dezember 2024 waren 68 Kinder in einer nicht professionellen Pflegefamilie untergebracht. Hinzu kommt die administrative und pädagogische Unterstützung der PFF, die für ein reibungsloses Funktionieren erforderlich ist und auf 86 000 Franken geschätzt wird.

#### 7.14.2 Kommentar der einzelnen Artikel

Die Massnahmenvorschläge erfordern keinen besonderen Kommentar der einzelnen Artikel. Der Ausdruck «professionellen» wird gestrichen, damit auch die nicht professionellen Pflegefamilien mitgemeint sind.

### 7.15 Änderung des Gesetzes über die familienergänzenden Tagesbetreuungseinrichtungen (FBG)

#### 7.15.1 Allgemeines

##### > **Begrenzung des finanziellen Beitrags für familienergänzende Betreuungsplätze**

Zusätzlich zu den Beiträgen der Gemeinden kommen die Beiträge des Staates, die Beiträge der Arbeitgeber und der Selbstständigerwerbenden und seit 2020 die Einnahmen aus der Sozialabgabe, die sich aus der Steuerreform ergeben, hinzu. Sie ermöglichen eine pauschale Senkung der Kosten pro geleistete Betreuungsstunde für die Eltern. In Anwendung von Artikel 9 FBG übernimmt der Staat 10 % der durchschnittlichen Kosten der Einrichtungen, die auf der Grundlage von Daten aus dem Jahr 2009 ermittelt wurden. Was die Beiträge der Arbeitgeber und der Selbstständigerwerbenden betrifft, so verteilt der Staat diese nach dem gleichen Verteilschlüssel wie die staatlichen Beiträge an die Betreuungseinrichtungen – er kann jedoch nicht mehr verteilen, als er durch den Arbeitgeberbeitrag erhält. Aufgrund der Zunahme der Anzahl der subventionierten Betreuungsplätze muss die Pauschale aus dem Arbeitgeberbeitrags kurzfristig von Gesetzes wegen gesenkt werden.

Gemäss dem Reglement über die familienergänzenden Tagesbetreuungseinrichtungen (FBR, Art.1 Bst. a) setzt der Staatsrat zu Beginn jedes Jahres diese durchschnittlichen Kosten fest. Der Finanzplan entspricht der aktuellen gesetzlichen Grundlage und beinhaltet die Beträge, die für die Anpassung der durchschnittlichen Kosten der Betreuungseinrichtungen erforderlich sind. Unter Berücksichtigung der Anforderungen im Zusammenhang mit der finanziellen Situation des Staates und dem daraus resultierenden Sanierungsprogramm ergibt sich ein Einsparpotenzial, indem der Verweis auf die durchschnittlichen Kosten der subventionierten Einrichtungen gestrichen und dem Staatsrat die Befugnis übertragen wird, die Pauschale jährlich per Dekret frei festzulegen. Im Rahmen des Sanierungsplans wird der Beitrag des Staates derart berechnet, dass eine Kürzung der finanziellen Unterstützung der Eltern vermieden wird, indem die Höhe der derzeitigen Globalpauschale von Staat und Arbeitgebern beibehalten wird.

#### 7.15.2 Kommentar der einzelnen Artikel

##### **Art.9 Abs. 5**

Der Verweis auf die durchschnittlichen Kosten der subventionierten Einrichtungen wird gestrichen. Der Staatsrat hat die Befugnis, die Pauschale jährlich per Dekret frei festzulegen.

### 7.16 Änderung des Gesetzes über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung

#### 7.16.1 Allgemeines

##### > **Beendigung der Übergangsregelung der Übernahme des Gemeindeanteils an den AHV/IV-Ergänzungsleistungen durch den Kanton**

Im Rahmen der kantonalen Umsetzung der Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen (NFA) hat der Grosse Rat 2007 eine erste Änderung der Aufteilung der Finanzierung der Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (AHV/IV-EL) zwischen Staat und Gemeinden beschlossen, deren Inkrafttreten für 2008 vorgesehen war. Damit die Reform für die Gemeinden kostenneutral ausfiel, wurde zur Anpassung gewisser Bestimmungen der kantonalen Gesetzgebung an die NFA (ASF 2007\_066) ein Ausgleichsmechanismus geschaffen. Eine der Ausgleichsmassnahmen bestand darin, dass der

---

Staat während drei Jahren die Finanzierung der AVH/IV-EL und der damit verbundenen Verwaltungskosten übernahm.

2010 hat der Grosse Rat in die Verlängerung dieser Übergangsregelung bis Ende 2015 eingewilligt, da im Zusammenhang mit den neuen Gesetzgebungen über die Personen mit Behinderungen und die älteren Menschen (Senior+) noch viele Unklarheiten bestanden. Die neuen Gesetzgebungen gaben schliesslich keinen Anlass zur Änderung der Finanzierungsmodalitäten der AHV/IV-EL.

Die Lancierung des Projekts der Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden (DETTEC-Projekt) hat indes den Grossen Rat dazu veranlasst, die Übergangsregelung auf Vorschlag des Staatsrats bis zum 31. Dezember 2021 zu verlängern (ASF 2015\_113 und 2018-123). Am 12. November 2023 hat sich die Freiburger Bevölkerung gegen das DETTEC-Projekt ausgesprochen und der Staatsrat hat im Dezember 2023 die Aufgabe von DETTEC als Gesamtprojekt bestätigt.

Die Aufteilung der Ergänzungsleistungen zwischen Staat und Gemeinden, wie sie in Artikel 15 des Gesetzes vorgesehen ist, sieht vor, dass der Staat 75 % des Betrags nach Abzug der Beteiligung des Bundes übernimmt und die Gemeinden den Restbetrag im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerung aufteilen. Ausgehend von den Beträgen der Ergänzungsleistungen, die für den Finanzplan 2026-2028 berücksichtigt wurden, beläuft sich die Einsparung für den Staat auf insgesamt 88 575 000 Franken. Da es sich um eine Lastenverschiebung handelt, gilt die umgekehrte Wirkung für die Gemeinden.

#### 7.16.2 Kommentar der einzelnen Artikel

##### **Art. 22**

Die Bedingungen für die Anwendung von Artikel 22 sind daher nicht mehr erfüllt, und es wird vorgeschlagen, ihn aufzuheben, um die vorherige finanzielle Aufteilung zwischen dem Kanton und den Gemeinden wiederherzustellen.

### **7.17 Änderung der Umsetzung der Motion 2022-GC-182**

#### 7.17.1 Allgemeines

##### **> Kürzung der waldbaulichen Subventionen**

Nach Artikel 64 Abs. 1 Bst. a des Gesetzes über den Wald und den Schutz vor Naturereignissen (WSG; SGF 921.1) kann der Staat Subventionen für die Verjüngung und die Jungwaldpflege gewähren, wenn der Bund dafür keine Subventionen erteilt. Gegen den Willen des Staatsrats erklärte der Grosse Rat am 27. Juni 2023 die Motion 2022-GC-182 erheblich, die zum einen verlangte, dass das kantonale Subventionsprogramm für die Verjüngung und die Jungwaldpflege (Programm PC-a nach Art. 64 Abs. 1 Bst. a WSG) ausgeweitet werde, damit die Waldeigentümer (Gemeinde oder Private) zusätzlich zur Defizitdeckung einen Betrag von bis zu 20 Franken pro Kubikmeter erhalten. Zum anderen wurde mit der Motion beantragt, dass das bestehende kantonale Subventionsbudget um einen jährlichen Betrag von 850 000 Franken erweitert werde.

Um der Motion Folge zu geben, passte der Staatsrat am 18. November 2024 die Verordnung über die Kantonsbeiträge für den Wald und den Schutz vor Naturereignissen (SGF 921.16) an. Der kantonale Pauschalbetrag für die defizitäre Holzernte zur Waldverjüngung wurde somit von bisher 5–80 Franken auf einen Betrag von 15–100 Franken pro Kubikmeter Holz erhöht, davon 10–20 Franken pro Kubikmeter für Kosten für die Bewirtschaftung durch die Eigentümerin oder den Eigentümer (je nach den verfügbaren finanziellen Mitteln) (Anhang 1 Art. A1-5).

In Anbetracht der Verordnung müssen die Beträge für die Subventionen im Voranschlag vorgesehen werden. Es ist daher möglich, die Beträge im Rahmen der Verabschiedung des Voranschlags für das Jahr 2026 zu senken, ohne dass eine gesetzliche Anpassung vorgenommen werden muss.

Im Budget 2025 hat der Staatsrat den Betrag auf 425 000 Franken veranschlagt. Es wird daher vorgeschlagen, für das Jahr 2026 denselben Betrag beizubehalten und auf die Erhöhung, die im Finanzplan vorgesehen war, um der Motion zu entsprechen, zu verzichten. Der für das Jahr 2026 veranschlagte Betrag sollte somit bei 425 000 Franken bleiben, anstatt auf 850 000 Franken erhöht zu werden.

Obwohl keine Gesetzesanpassung nötig ist, handelt es sich um eine Anpassung einer Motion, weshalb diese Massnahme in die Kategorie «Zuständigkeit des Grossen Rats» fällt.

## 8 Auswirkungen der Vorschläge

### 8.1 Finanzielle Folgen

Die finanziellen Folgen des PSKF für den Staat und die Gemeinden sind in der folgenden Tabelle zusammengefasst. Die Massnahme bezüglich der AHV/IV-Ergänzungsleistungen, die eigentlich in die Kategorie «Projekte und Reformen» fällt, ist insofern ein Sonderfall, als sie in der Beendigung einer Übergangsregelung besteht, weshalb ihre Auswirkungen separat ausgewiesen werden. Weitere Kommentare dazu sind in Kapitel 7.16 und 8.3 zu finden.

Bereich	Finanzielle Auswirkungen für den Staat				Finanzielle Auswirkungen für die Gemeinden			
	2026	2027	2028	2026-2028	2026	2027	2028	2026-2028
Einnahmen	40 693 935	43 807 935	43 347 935	127 849 805	27 880 000	27 880 000	27 880 000	83 640 000
Personal	28 850 000	45 970 000	34 650 000	109 470 000	8 234 000	13 834 000	11 634 000	33 702 000
Subventionierung	10 171 291	12 441 550	11 809 000	34 421 841	- 4 318 000	- 4 487 000	- 4 070 000	- 12 875 000
Projekte und Reformen	12 353 000	19 704 000	12 667 000	44 724 000	- 8 000 000	- 8 513 000	- 8 996 000	- 25 509 000
<b>Zwischentotal</b>	<b>92 068 226</b>	<b>121 923 485</b>	<b>102 473 935</b>	<b>316 465 646</b>	<b>23 796 000</b>	<b>28 714 000</b>	<b>26 448 000</b>	<b>78 958 000</b>
AHV/IV-EL	28 844 000	29 554 000	30 177 000	88 575 000	- 28 944 000	- 29 554 000	- 30 177 000	- 88 675 000
<b>Total</b>	<b>120 912 226</b>	<b>151 477 485</b>	<b>132 650 935</b>	<b>405 040 646</b>	<b>- 5 148 000</b>	<b>- 840 000</b>	<b>- 3 729 000</b>	<b>- 9 717 000</b>

(+) = Entlastung (Mehreinnahmen und Minderaufwand); (-) = Belastung (Mindereinnahmen und Mehraufwand)

Gemessen an den Ergebnissen des aktualisierten Finanzplans, von dem der Grosse Rat in seiner Märzsession 2025 Kenntnis genommen hat, entlastet das PSKF die Kantonsfinanzen insgesamt um netto 121 Millionen Franken im Jahr 2026, um 151 Millionen Franken im Jahr 2027 und um 133 Millionen Franken im Jahr 2028, und zwar hauptsächlich mit Ausgabenenkungen, aber auch einigen grösseren Mehreinnahmen. Auf der Ausgabenseite lässt sich mit den Massnahmenvorschlägen in vielen Fällen lediglich das Tempo des Ausgabenwachstums bremsen, wie es sich im Finanzplan abzeichnet. Dies führt jedoch nicht so weit, dass es zu einer Nettokostensenkung gegenüber dem jetzigen Stand käme.

Angesichts der starken Aufgabenverflechtung zwischen Kanton und Gemeinden wird das PSKF unweigerlich Auswirkungen auf die Gemeinden haben. Der in die Vernehmlassung geschickte Entwurf hat insgesamt für die Gemeinden eine Netto-Mehrbelastung von rund 5 Millionen Franken im Jahr 2026, von 1 Million Franken im Jahr 2027 und von 4 Millionen Franken im Jahr 2028 zur Folge. Das Plus im Bereich Einnahmen und beim Personal wird mit dem Minus aus den Massnahmen bezüglich Subventionierung sowie Projekte und Reformen mehr als neutralisiert. Die jeweiligen finanziellen Auswirkungen nach Massnahmen für die Gemeinden werden in Kapitel 5 aufgezeigt.

---

## 8.2 Folgen für das Staatspersonal

Die verschiedenen im Bereich Personal vorgesehenen Massnahmen, auf die in Kapitel 5.3.2 und 5.4.2 ausführlich eingegangen wird, würden die Kantonsfinanzen um rund 28,9 Millionen Franken im Jahr 2026, um 46 Millionen Franken im Jahr 2027 und um 34,7 Millionen Franken im Jahr 2028 entlasten. Die Gemeindefinanzen würden mit diesen Massnahmen ebenfalls netto um rund 8,2 Millionen Franken im Jahr 2026, 13,8 Millionen Franken im Jahr 2027 und 11,6 Millionen Franken im Jahr 2028 entlastet.

Wie schon gesagt ist es unvermeidlich, dass das Personal vom PSKF tangiert wird, da die Lohnsumme mehr als 1,5 Milliarden Franken beträgt und fast 35 % der Staatsausgaben ausmacht. Der Staatsrat ist sich der Qualität der Arbeitsleistung, der zunehmenden Arbeitsbelastung der Staatsangestellten und der Konkurrenz mit anderen potenziellen Arbeitgebern bewusst und hat darauf geachtet, dass die Arbeitsbedingungen möglichst wenig in Mitleidenschaft gezogen werden. Vor diesem Hintergrund sollen die vorgeschlagenen Massnahmen vor allem dafür sorgen, dass die Personalkosten nicht weiter steigen.

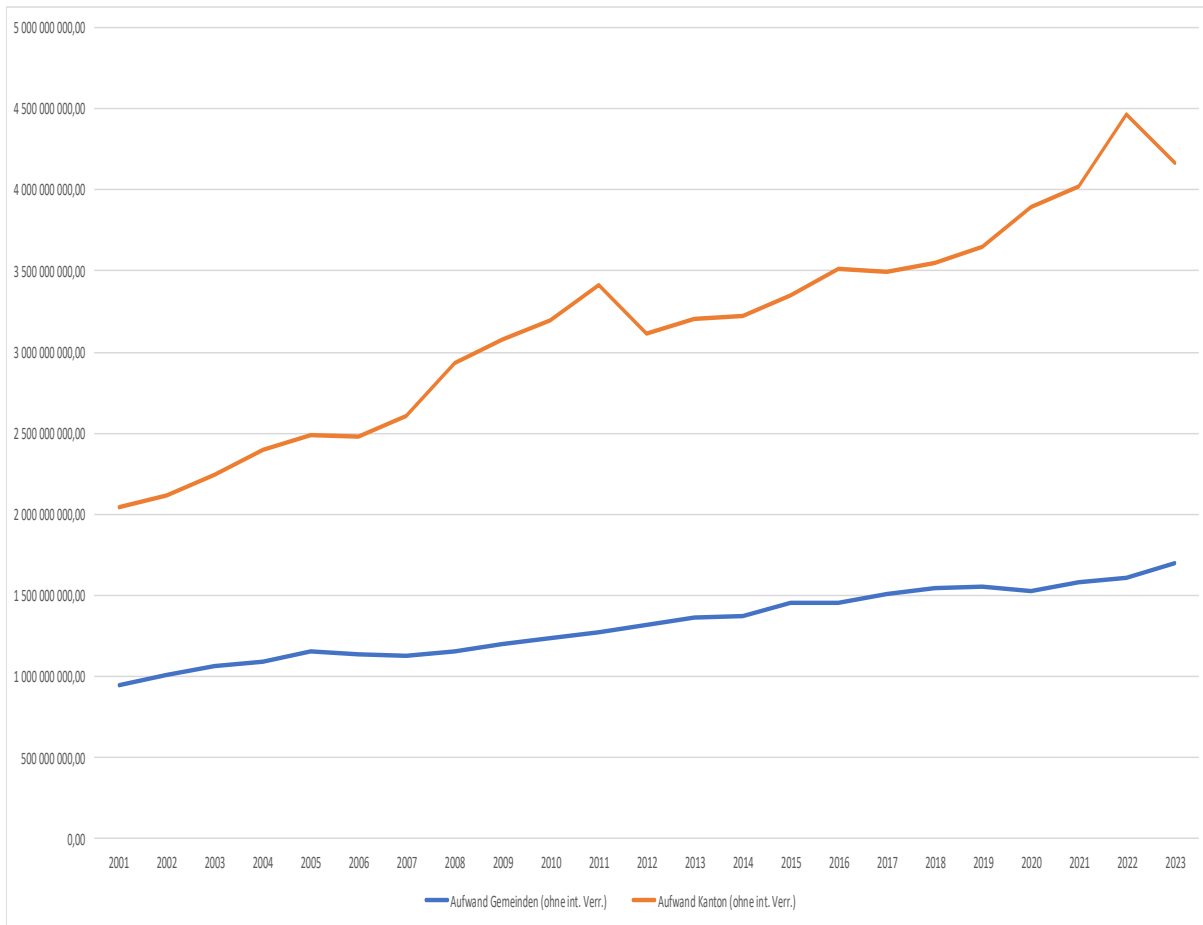
## 8.3 Auswirkungen für die Gemeinden

Die Auswirkungen des PSKF für die Gemeinden sind überwiegend finanzieller Natur, wie in Kapitel 8.1 beziffert und weiter unten kurz kommentiert. Auf die allfälligen Anpassungen im Zuge von Gesetzesänderungen betreffend die Gemeinden wird in den Kommentaren in Kapitel 7 eingegangen.

Mit den Anpassungen am ursprünglichen Entwurf des PSKF nach der Vernehmlassung werden die Gemeinden finanziell deutlich weniger stark belastet. Gemäss Vernehmlassungsentwurf hatten sie mit einer Netto-Mehrbelastung von rund 21,8 Millionen Franken im Jahr 2026, 13,5 Millionen Franken im Jahr 2027 und 26,5 Millionen Franken im Jahr 2028, das heisst von insgesamt 51,8 Millionen Franken im fraglichen Zeitraum zu rechnen. Mit dem definitiven Vorschlag des Staatsrats schlagen ihre Netto-Mehrkosten mit rund 5,1 Millionen Franken im Jahr 2026, 0,8 Millionen Franken im Jahr 2027 und 3,7 Millionen Franken im Jahr 2028 zu Buche, also mit rund 9,7 Millionen Franken über den gesamten Zeitraum 2026-2028, eine Verbesserung um rund 42,1 Millionen Franken gegenüber dem Vernehmlassungsentwurf.

Der Staatsrat hält fest, dass die Gesamtbilanz für die Gemeinden ohne die Massnahme zur Beendigung der Übergangsregelung für die AHV/IV-Ergänzungsleitungen, mit der die Gemeinden 2008 von ihrem Finanzierungsanteil befreit wurden, der gemäss Artikel 15 Abs. 2 des geltenden kantonalen Gesetzes festgelegt ist (siehe Kommentare in Kapitel 7.16) viel besser ausgefallen wäre. Ohne diese Massnahme hätte das PSKF einen deutlich positiven Nettoeffekt für die Gemeinden in Höhe von rund 23,8 Millionen Franken im Jahr 2026, 28,7 Millionen Franken im Jahr 2027 und 26,4 Millionen Franken im Jahr 2028.

Generell stellt der Staatsrat fest, dass die vom Staat getragenen Lasten in den letzten 20 Jahren stärker gestiegen sind als die Lasten der Gemeinden. Ohne interne Verrechnungen sind die Staatsausgaben von 2,040 Milliarden Franken im Jahr 2001 auf 4,167 Milliarden Franken im Jahr 2023 (+ 104 %) angestiegen, während die Lasten der Gemeinden im gleichen Zeitraum von 0,943 Milliarden auf 1,698 Milliarden (+ 80 %) angestiegen sind.



Seit einigen Jahren war auch festzustellen, dass immer wieder Vorlagen des Staatsrats an den Grossen Rat zum Teil ganz grundlegend geändert wurden, insbesondere mit der Folge, dass mehr Kosten als eigentlich vorgesehen von den Gemeinden auf den Staat überwält wurden. Dieser seit 2004 zu beobachtende starke Trend hat offenbar dazu geführt, dass so jährlich nach und nach Kosten von rund 60 Millionen Franken auf den Staat abgewälzt wurden, wozu punktuelle einmalige Kosten in der gleichen Grössenordnung kommen. Die geringen Kosten, die im Rahmen des PSKF auf die Gemeinden überwält würden, sind also zu relativieren.

Es sei auch daran erinnert, dass das Struktur- und Sparprogramm 2013–2016 insgesamt zu einer positiven Bilanz für die Gemeinden geführt hatte. Die in Zusammenarbeit mit dem Freiburger Gemeindeverband (FGV) durchgeführte retrospektive Analyse hat nämlich gezeigt, dass sich die Struktur- und Sparmassnahmen insgesamt positiv für die Gemeinden ausgewirkt haben, 2014 mit einem Plus von 0,8 Millionen Franken, 2015 mit einem Plus von 7,2 Millionen Franken und 2016 mit einem Plus von 12,3 Millionen Franken, also insgesamt 20,3 Millionen Franken. Diese vom Vorstand des FGV bestätigten Ergebnisse wurden im Februar 2018 veröffentlicht ([Medienmitteilung über die positiven Auswirkungen der SSM 2013–2016 auf die Gemeinden](#)). Auf diese Ergebnisse wird im Bericht 2018-DFIN-45, mit dem direkt dem Postulat 2018-GC-44 Folge geleistet wurde, nochmals genau eingegangen ([Bericht 2018-DFIN-45](#)).

---

## 8.4 Weitere Auswirkungen

Die vorgeschlagenen Massnahmen stehen im Einklang mit der Kantonsverfassung und in Übereinstimmung mit dem Bundesrecht und dem europäischen Recht. Ihre Auswirkungen hinsichtlich Nachhaltigkeit sind noch nicht evaluiert worden. Der Mantelerlass erfüllt nicht die Kriterien für eine Unterstellung unter das fakultative oder obligatorische Finanzreferendum. Er untersteht hingegen dem Gesetzesreferendum.

Der Staatsrat beantragt die Verabschiedung des Entwurfs durch den Grossen Rat in der Oktobersession 2025. Im Falle einer späteren Referendumsankündigung gegen das SKfG könnten weder das SKfG noch die darin enthaltenen Massnahmen wie derzeit vorgesehen per 1. Januar 2026 in Kraft gesetzt werden. Dies gilt nicht für die Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats, die auch im Falle eines Referendums gegen das SKfG umgesetzt werden könnten.

Der Voranschlagsentwurf 2026, der gemäss FHG vom Staatsrat bis zum 15. September genehmigt und dem Grossen Rat für die Novembersitzung überwiesen werden muss, wurde unter Einbezug der Auswirkungen des PSKF aufgestellt. Sollte das SKfG referendumsbedingt nicht in Kraft treten, würde der Voranschlag die gesetzlichen und verfassungsrechtlichen Bestimmungen zum ausgeglichenen Haushalt, insbesondere Artikel 83 Abs. 1 der Kantonsverfassung, nicht mehr einhalten. Er würde somit seine Gültigkeit verlieren und der Staat könnte gezwungen sein, das Jahr 2026 ohne Voranschlag zu beginnen.

In diesem Fall und falls der Grosse Rat in der Dezembersession 2025 keine alternative Version des Staatsvoranschlags genehmigen kann, kämen die Bestimmungen von Artikel 40 Abs. 3 FHG zur Anwendung. Der Staatsrat wäre in diesem Fall nur dazu ermächtigt, die für die Verwaltungstätigkeit und die Realisierung der laufenden Investitionen unerlässlichen Ausgaben zu tätigen.

## 9 Fazit

---

Trotz der zahlreichen Abstriche und Prioritätensetzungen des Staatsrats bei der Aktualisierung der Finanzplanung zeichnet sich mittelfristig ein deutlich stärkerer Ausgaben- als Einnahmenanstieg ab, mit Aufwandüberschüssen, die ab 2026 markant ansteigen.

Diese Perspektiven werden durch das Entlastungspaket 27 des Bundes, das voraussichtlich erhebliche negative finanzielle Auswirkungen auf die Kantone haben wird, zusätzlich getrübt. Die für 2026–2028 prognostizierten Ergebnisse sind nicht mit dem verfassungsrechtlich und gesetzlich vorgeschriebenen Haushaltsgleichgewicht vereinbar.

Darüber hinaus ist das – wie bereits mehrfach erläutert – praktisch vollumfänglich bereits für die Finanzierung bestimmter Projekte gebundene Staatsvermögen im Rechnungsjahr 2024 stark zurückgegangen und liegt per 31. Dezember 2024 bei 591 Millionen Franken. Es wird nicht zur Deckung des hohen Finanzierungsbedarfs des Staats in den kommenden Jahren ausreichen.

Vor diesem Hintergrund braucht es entschiedene Massnahmen im Rahmen eines Programms zur Sanierung der Kantonsfinanzen, damit die Kantonsfinanzen unter Kontrolle gehalten und gleichzeitig die grossen Herausforderungen der kommenden Jahre bewältigt werden können, umso mehr als die mittelfristige Entwicklung der externen Staatseinnahmen sehr ungewiss ist.

Die Liste der beschlossenen Massnahmen wurde anfänglich auf der Grundlage der Vorschläge der in der Kantonsverwaltung eingesetzten Arbeitsgruppen erstellt und anschliessend entsprechend den Vernehmlassungsergebnissen angepasst. Gemessen am aktualisierten Finanzplan soll der Staatshaushalt insgesamt um 121 Millionen Franken im Jahr 2026, um 151 Millionen Franken im Jahr 2027 und um 133 Millionen Franken im Jahr 2028 entlastet werden, also mit jährlich durchschnittlich rund 135 Millionen Franken.

---

Der Staatsrat ist sich bewusst, dass grosse Opfer verlangt werden und dass viele Bereiche betroffen sind. Er hat mit Blick auf Ausgewogenheit und gerechte Verteilung der Anstrengungen schwierige politische und wirtschaftliche Abwägungen getroffen. Er hofft, die notwendige Unterstützung zu erhalten, um die Staatsfinanzen nachhaltig sanieren und künftigen Herausforderungen gelassen begegnen zu können.

## Annexe

GRAND CONSEIL

2024-DFIN-37

**Projet de loi:**  
**Loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE)**

*Propositions de la Commission des finances et de gestion CFG*

---

*Présidence* : Claude Brodard

*Vice-présidence* : Bruno Riedo

*Membres* : Catherine Beaud, Christel Berset, Laurent Dietrich, Andreas Freiburghaus, Benoît Glasson, François Ingold, Armand Jaquier, Gabriel Kolly, Marie Levrat, Luana Menoud-Baldi, Stéphane Peiry, Jean-Daniel Schumacher, Julien Vuilleumier

### Entrée en matière

Par 11 voix contre 3 et 0 abstentions (1 membre est excusé), la commission propose au Grand Conseil d'entrer en matière sur ce projet de loi.

### Propositions acceptées (projet bis)

La commission propose au Grand Conseil de modifier ce projet de loi comme suit :

- II. Modifications accessoires –  
2. Loi sur la participation de l'Etat  
aux frais de campagne électorale (LPFC)

#### **Art. 1b al. 2 let. a**

<sup>2</sup> Il équivaut:

- a) pour les élections cantonales, [...], répartis à raison de ~~45~~ 60 % pour l'élection au Grand Conseil et ~~55~~ 40 % pour l'élection au Conseil d'Etat;

## Anhang

GROSSER RAT

2024-DFIN-37

**Gesetzesentwurf:**  
**Gesetz zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG)**

*Antrag der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission FGK*

---

*Präsidium*: Claude Brodard

*Vize-Präsidium*: Bruno Riedo

*Mitglieder*: Catherine Beaud, Christel Berset, Laurent Dietrich, Andreas Freiburghaus, Benoît Glasson, François Ingold, Armand Jaquier, Gabriel Kolly, Marie Levrat, Luana Menoud-Baldi, Stéphane Peiry, Jean-Daniel Schumacher, Julien Vuilleumier

### Eintreten

Mit 11 zu 3 Stimmen bei 0 Enthaltungen (1 Mitglied ist entschuldigt) beantragt die Kommission dem Grossen Rat, auf diesen Gesetzesentwurf einzutreten.

### Angenommene Anträge (projet bis)

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat, diesen Gesetzesentwurf wie folgt zu ändern:

- II. Nebenänderungen  
2. Gesetz über die finanzielle Beteiligung des Staates  
an den Wahlkampfkosten (BWKG)

#### **Art. 1b Abs. 2 Bst. a**

<sup>2</sup> Er entspricht:

- a) für die kantonalen Wahlen [...], wobei ~~45~~ 60 % des Betrags für die Wahl in den Grossen Rat und ~~55~~ 40 % für die Wahl in den Staatsrat bestimmt sind;

A1

<p>II. Modifications accessoires 3. Loi relative au traitement et à la prévoyance professionnelle des conseillers d'Etat, des préfets et des juges cantonaux (LTCE) <b>Art. 28d al. 1</b></p>	<p>II. Nebenänderungen 3. Gesetz über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Staatsräte, der Oberamtmänner und der Kantonsrichter (GSRG) <b>Art. 28d Abs. 1</b></p>
<p><sup>1</sup> Durant les années 2026, 2027 et 2028 les préfets, ainsi que les membres du Conseil d'Etat et du Tribunal cantonal sont appelés [...].</p>	<p><b>A2</b> <i>Betrifft nur den französischen Text.</i></p>
<p>II. Modifications accessoires 4. Loi sur le personnel de l'Etat (LPers) <b>Art. 138c al. 1 let. a</b></p>	<p>II. Nebenänderungen 4. Gesetz über das Staatspersonal (StPG) <b>Art. 138c Abs. 1 Bst. a</b></p>
<p><i>Ne concerne que le texte allemand.</i></p>	<p><b>A3</b> <sup>1</sup> Der Staatsrat wird ermächtigt, in den Jahren 2026, 2027 und 2028 von Artikel 88 wie folgt abzuweichen: a) Der Staatsrat kann <del>auf</del> die Gewährung der jährlichen Gehaltserhöhung <del>verzichten oder sie</del> innerhalb des Kalenderjahres verschieben.</p>
<p><b>Art. 138d titre médian</b> <i>Ne concerne que le texte allemand.</i></p>	<p><b>Art. 138d Artikelüberschrift</b> Massnahmen zur Sanierung der Kantonsfinanzen <del>2026-2027</del> <u>2026-2028</u> – Indexierung der Gehälter</p>
<p>II. Modifications accessoires 8. Loi sur les impôts cantonaux directs (LICD) <b>Art. 248f al. 1</b></p>	<p>II. Nebenänderungen 8. Gesetz über die direkten Kantonssteuern (DStG) <b>Art. 248f Abs. 1</b></p>
<p><sup>1bis</sup> Pour la période fiscale 2026, il est renoncé à compenser les effets de la progression à froid prévus aux articles 40 et 62a <del>LICD</del>.</p>	<p><b>A5</b> <sup>1bis</sup> Für die Steuerperiode 2026 werden die Folgen der kalten Progression nach den Artikeln 40 und 62a <del>DStG</del> nicht ausgeglichen.</p>
<p>II. Modifications accessoires 9. Loi sur la protection des animaux (LCPA) <b>Art. 5 al. 3</b></p>	<p>II. Nebenänderungen 9. Tierschutzgesetz (KTSchG) <b>Art. 5 Abs. 3</b></p>
<p><sup>3</sup> En cas de séquestre d'animaux, il peut vendre les animaux ou les mettre à mort, si nécessaire. Il peut également proposer au détenteur ou à la détentrice de libérer les animaux pour placement de manière anticipée ou exiger de ce dernier ou de cette dernière le dépôt de garanties et cautions <del>correspondantes</del> <u>correspondant</u> aux montants des frais de détention et des frais vétérinaires <del>équivalents</del> <u>équivalant</u> à toute la durée de la procédure.</p>	<p><b>A6</b> <i>Betrifft nur den französischen Text.</i></p>

### Vote final

Par 8 voix contre 5 et 1 abstention (1 membre est excusée), la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de loi tel qu'il sort de ses délibérations (projet bis).

### Catégorisation du débat

La commission propose au Bureau que l'objet soit traité par le Grand Conseil selon la catégorie I (débat libre).

### Propositions de minorité

Une minorité de la commission adresse en outre au Grand Conseil les propositions suivantes :

#### Demande de renvoi

#### **Renvoi au Conseil d'Etat**

*Renvoyer le projet au Conseil d'Etat afin que ce dernier le remanie de sorte à inverser la proportion (30/70) entre recettes supplémentaires et diminutions de charges.*

#### Amendements

### II. Modifications accessoires 2. Loi sur la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale (LPFC)

#### **Art. 1b al. 2 let. a**

<sup>2</sup> Il équivaut :

a) pour les élections cantonales, à ~~10~~ 20 % du total de ces décomptes, ...;

#### **Art. 1b al. 2 let. b**

<sup>2</sup> Il équivaut :

b) pour les élections nationales, à ~~10~~ 15 % du total de ces décomptes, ...;

### Schlussabstimmung

Mit 8 zu 5 Stimmen bei 1 Enthaltung (1 Mitglied ist entschuldigt) beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Gesetzesentwurf in der Fassung, die aus ihren Beratungen hervorgegangen ist (Projet bis), anzunehmen.

### Kategorie der Behandlung

Die Kommission beantragt dem Büro, dass dieser Gegenstand vom Grossen Rat nach der Kategorie I (freie Debatte) behandelt wird.

### Minderheitsanträge

Eine Kommissionsminderheit stellt dem Grossen Rat ausserdem folgende Anträge:

#### Rückweisungsantrag

#### **Rückweisung an den Staatsrat**

**M1** *Den Entwurf an den Staatsrat zurückweisen, damit ihn dieser so ändert, dass das Verhältnis zwischen zusätzlichen Einnahmen und eingesparten Ausnahmen (30/70) umgekehrt wird.*

#### Änderungsanträge

### II. Nebenänderungen 2. Gesetz über die finanzielle Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten (BWKG)

#### **Art. 1b Abs. 2 Bst. a**

<sup>2</sup> Er entspricht :

a) für die kantonalen Wahlen ~~10~~ 20 % der Summe dieser Schlussabrechnungen, ...;

#### **Art. 1b Abs. 2 Bst. b**

<sup>2</sup> Er entspricht :

b) für die nationalen Wahlen ~~10~~ 15 % der Summe dieser Schlussabrechnungen, ...;

II. Modifications accessoires  
4. Loi sur le personnel de l'Etat (LPers)

Art. 138c

*Biffer.*

**M4**

Art. 138d

*Biffer.*

**M5**

Art. 138e

*Biffer.*

**M6**

II. Nebenänderungen  
4. Gesetz über das Staatspersonal (StPG)

Art. 138c

*Streichen.*

Art. 138d

*Streichen.*

Art. 138e

*Streichen.*

II. Modifications accessoires  
7a. Loi sur les bourses et les prêts d'études (LBPE)

Art. 6 al. 1

<sup>1</sup> Des subsides sont accordés, sur demande, lorsque les possibilités financières de la personne en formation, de ses parents, de son conjoint ou de sa conjointe ou de son ou sa partenaire enregistré-e et d'autres personnes légalement tenues à son entretien ne suffisent pas à couvrir les frais de formation.

**M7**

II. Nebenänderungen  
7a. Gesetz über die Stipendien und Studiendarlehen (StiG)

Art. 6 Abs. 1

<sup>1</sup> Die Ausbildungsbeiträge werden auf Gesuch hin gewährt, wenn die finanziellen Möglichkeiten der Person in Ausbildung, ihrer Eltern, ihrer Ehegattin oder ihres Ehegatten oder ihrer eingetragenen Partnerin oder ihres eingetragenen Partners und anderer gesetzlich für ihren Unterhalt verpflichteter Personen nicht ausreichen, um die Ausbildungskosten zu decken.

II. Modifications accessoires  
8. Loi sur les impôts cantonaux directs (LICD)

Art. 2 al. 1<sup>bis</sup>

<sup>1bis</sup> Il est fixé au minimum à 100 %.

**M8**

Art. 27 al. 1 let. a

<sup>1</sup> Les frais professionnels qui peuvent être déduits sont:  
a) (*modifié*) les frais de déplacement nécessaires entre le domicile et le lieu de travail jusqu'à concurrence de ~~8000~~ 4000 francs;

**M9**

II. Nebenänderungen  
8. Gesetz über die direkten Kantonssteuern (DStG)

Art. 2 Abs. 1<sup>bis</sup>

<sup>1bis</sup> Er wird auf mindestens 100 % festgesetzt.

Art. 27 Abs. 1 Bst. a

<sup>1</sup> Als Berufskosten werden abgezogen:  
a) (*geändert*) die notwendigen Kosten für Fahrten zwischen Wohn- und Arbeitsstätte bis zu einem Höchstbetrag von ~~8000~~ 4000 Franken;

**Art. 37 al. 1, grille des taux d'imposition***Adapter la grille des taux comme suit :*

<b>%</b>	<b>Fr.</b>
de 1,0000 à 4,1598	de 5200 à 17'499
de 4,1745 à 6,2031	de 17'500 à 31'399
de 6,2139 à 8,0283	de 31'400 à 48'299
de 8,0352 à 9,0978	de 48'300 à 63'799
de 9,1042 à 9,981	de 63'800 à 77'599
de 9,9846 à 10,8630	de 77'600 à 102'099
de 10,8662 à 11,7142	de 102'100 à 128'699
de 11,7172 à 12,5332	de 128'700 à 155'999
de 12,5355 à 13,1082	de 156'000 à 180'999
<b>de 13,1097 à 13,7990</b>	de 181'000 à 207'099
<b>de 13,8000 à 14,2990</b>	<b>de 207'100 à 239'999</b>
<b>de 14,3000 à 14,8990</b>	<b>de 240'000 à 299'999</b>
<b>de 14,9000 à 15,3990</b>	<b>de 300'000 à 349'999</b>
<b>15,4000</b>	<b>de 350'000 et au-delà</b>

**Art. 39 al. 2**<sup>2</sup> L'impôt se monte à:

- a) 1,5 % pour les premiers 50'000 francs;
- b) 3 % pour les prochains 50'000 francs;
- c) 4 % pour les prochains 50'000 francs;
- b) 5 % pour les prochains 50'000 francs;
- c) 6 % pour tous les autres montants.

**Art. 37 Abs. 1, Steuersatztablelle****M10** *Die Steuersatztablelle wie folgt anpassen:*

<b>%</b>	<b>Fr.</b>
von 1,0000 bis 4,1598	von 5200 bis 17'499
von 4,1745 bis 6,2031	von 17'500 bis 31'399
von 6,2139 bis 8,0283	von 31'400 bis 48'299
von 8,0352 bis 9,0978	von 48'300 bis 63'799
von 9,1042 bis 9,981	von 63'800 bis 77'599
von 9,9846 bis 10,8630	von 77'600 bis 102'099
von 10,8662 bis 11,7142	von 102'100 bis 128'699
von 11,7172 bis 12,5332	von 128'700 bis 155'999
von 12,5355 bis 13,1082	von 156'000 bis 180'999
<b>von 13,1097 bis 13,7990</b>	von 181'000 bis 207'099
<b>von 13,8000 bis 14,2990</b>	<b>von 207'100 bis 239'999</b>
<b>von 14,3000 bis 14,8990</b>	<b>von 240'000 bis 299'999</b>
<b>von 14,9000 bis 15,3990</b>	<b>von 300'000 bis 349'999</b>
<b>15,4000</b>	<b>für 350'000 und mehr</b>

**Art. 39 Abs. 2****M11** <sup>2</sup> Die Steuer beträgt:

- a) 1,5 % für die ersten 50'000 Franken;
- b) 3 % für die nächsten 50'000 Franken;
- c) 4 % für die nächsten 50'000 Franken;
- d) 5 % für die nächsten 50'000 Franken;
- e) 6 % pour tous les autres montants.

## Art. 62 al. 1a let. e à g, g<sup>bis</sup> et h

<sup>1a</sup> L'impôt sur la fortune est calculé d'après l'échelle suivante, laquelle fixe le taux selon la grandeur de la fortune imposable:

e) <u>pour la tranche de fortune comprise entre 400'001 et 700'000 francs:</u>	3,3 ‰
f) <u>pour la tranche de fortune comprise entre 700'001 et 1'000'000 de francs:</u>	3,7 ‰
g) <u>pour la tranche de fortune comprise entre 1'000'001 et 1'500'000 francs:</u>	3,8 ‰
g <sup>bis</sup> ) <u>pour la tranche de fortune comprise entre 1'500'001 et 2'500'000 francs:</u>	4,0 ‰
h) <u>pour les montants supérieurs à 2'500'000 francs:</u>	4,3 ‰

### II. Modifications accessoires

#### 8a. Loi sur les droits de mutation et les droits sur les gages immobiliers (LDMG)

##### Art. 19a

*Abrogé.*

##### Art. 53 al. 1 let. c

<sup>1</sup> Est passible d'une amende allant d'une à quatre fois le montant des droits soustraits le débiteur qui, intentionnellement ou par négligence:

c) aura obtenu une restitution illégale (art. 48) ou une remise injustifiée (art. 46).

##### Art. 67c

Droit transitoire relatif à la modification du XX XXXXXX 2025

<sup>1</sup> Les modifications introduites par la loi du XX XXXXXX 2025 (ROF 2025 XXX) s'appliquent aux actes donnant lieu au transfert conclus dès le 1er janvier 2026.

## Art. 62 Abs. 1a Bst. e bis g, g<sup>bis</sup> und h

<sup>1a</sup> Die Vermögenssteuer wird gemäss nachstehender Abstufung berechnet, wobei sich der Steuersatz nach dem gesamten steuerbaren Vermögen richtet:

e) <u>für die Vermögenstranche von 400'001 bis 700'000 Franken:</u>	3,3 ‰
f) <u>für die Vermögenstranche von 700'001 bis 1'000'000 Franken:</u>	3,7 ‰
g) <u>für die Vermögenstranche von 1'000'001 bis 1'500'000 Franken:</u>	3,8 ‰
g <sup>bis</sup> ) <u>für die Vermögenstranche von 1'500'001 bis 2'500'000 Franken:</u>	4,0 ‰
h) <u>für die Vermögensbeträge über 2'500'000 Franken:</u>	4,3 ‰

### II. Nebenänderungen

#### 8a. Gesetz über die Handänderungs- und Grundpfandrechtssteuern (HGStG)

##### Art. 19a

*Aufgehoben.*

##### Art. 53 Abs. 1 Bst. c

<sup>1</sup> Mit einer Busse in der Höhe des einfachen bis vierfachen Betrags der hinterzogenen Steuern bestraft wird, wer vorsätzlich oder fahrlässig:

c) eine unrechtmässige Rückerstattung (Art. 48) oder einen ungerechtfertigten Erlass (Art. 46) erwirkt.

##### Art. 67c

Übergangsrecht zur Änderung vom XX XXXXXX 2025

<sup>1</sup> Die mit dem Gesetz vom XX XXXXXX 2025 (ASF 2025 XXX) eingeführten Änderungen gelten für die ab 1. Januar 2026 abgeschlossenen Rechtsgeschäfte, welche die Übertragung begründen.

II. Modifications accessoires  
8b. Loi sur l'impôt sur les successions  
et les donations (LISD)

Art. 8 al. 1 let. f

*Abrogé.*

Art. 25 al. 1 let. b<sup>bis</sup> et al. 1<sup>bis</sup>

<sup>1</sup> L'impôt dû à l'Etat est calculé aux taux d'imposition suivants:

b<sup>bis</sup>) pour les parents en ligne directe: 4,50 %

<sup>1bis</sup> Pour les parents en ligne directe, un montant net de 10 millions de francs est exempté. Les exploitations agricoles sont exonérées. Les entreprises ayant une valeur nette jusqu'à 10 millions de francs sont exonérées.

II. Modifications accessoires  
8c. Loi sur l'aménagement du territoire  
et les constructions (LATEC)

Art. 164a

Taxe sur les gravières

<sup>1</sup> Une taxe de 5 francs par m<sup>3</sup> de gravier extrait dans les zones d'extraction de matériaux du canton est prélevée par l'Etat.

<sup>2</sup> Est assujettie à la taxe sur les gravières, toute personne physique ou morale pratiquant l'extraction de gravier dans le canton.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat fixe les modalités du prélèvement de cette taxe.

II. Modifications accessoires  
12. Loi d'application de la loi fédérale  
sur le nouveau régime de financement des soins

*Renoncer à la modification de cette loi.*

II. Modifications accessoires  
13. Loi sur les structures d'accueil extrafamilial de jour  
(LStE)

*Renoncer à la modification de cette loi.*

II. Nebenänderungen  
8b. Gesetz über die Erbschafts- und  
Schenkungssteuer (ESchG)

Art. 8 Abs. 1 Bst. f

*Aufgehoben.*

Art. 25 Abs. 1 Bst. b<sup>bis</sup> und Abs. 1<sup>bis</sup>

<sup>1</sup> Die Steuer bemisst sich nach den folgenden Sätzen:

b<sup>bis</sup>) für Verwandte in gerader Linie: 4,50 %

<sup>1bis</sup> Für Verwandte in gerader Linie gilt ein steuerfreier Nettobetrag von 10 Millionen Franken. Landwirtschaftliche Betriebe und Unternehmen mit einem Nettowert bis 10 Millionen Franken werden nicht besteuert.

II. Nebenänderungen  
8c. Raumplanungs- und Baugesetz (RPBG)

Art. 164a

Kiesabbauabgabe

<sup>1</sup> Der Staat erhebt eine Abgabe von 5 Franken pro m<sup>3</sup> Kies, der in den Materialabbauzonen des Kantons abgebaut wird.

<sup>2</sup> Der Kiesabbauabgabe unterstellt sind natürliche und juristische Personen, die im Kanton Kiesabbau betreiben.

<sup>3</sup> Der Staatsrat regelt die Erhebung der Abgabe.

II. Nebenänderungen  
12. Ausführungsgesetz zum Bundesgesetz über die  
Neuordnung der Pflegefinanzierung

*Auf diese Gesetzesänderung verzichten.*

II. Nebenänderungen  
13. Gesetz über die familienergänzenden  
Tagesbetreuungseinrichtungen (FBG)

*Auf diese Gesetzesänderung verzichten.*

### Propositions refusées

Les propositions suivantes ont été rejetées par la commission :

#### Amendements

##### II. Modifications accessoires

##### 8. Loi sur les impôts cantonaux directs (LICD)

##### **Art. 37 al. 1, grille des taux d'imposition**

*Adapter la grille des taux comme suit :*

<b>%</b>	<b>Fr.</b>
de 1,0000 à 4,1598	de 5200 à 17'499
de 4,1745 à 6,2031	de 17'500 à 31'399
de 6,2139 à 8,0283	de 31'400 à 48'299
de 8,0352 à 9,0978	de 48'300 à 63'799
de 9,1042 à 9,981	de 63'800 à 77'599
de 9,9846 à 10,8630	de 77'600 à 102'099
de 10,8662 à 11,7142	de 102'100 à 128'699
de 11,7172 à 12,5332	de 128'700 à 155'999
de 12,5355 à 13,1082	de 156'000 à 180'999
de 13,1097 à 13,4997	de 181'000 à 207'099
<b>de 13,5000 à 15,4990</b>	<b>de 207'100 à 299'999</b>
<b>de 15,5000 à 18,9990</b>	<b>de 300'000 à 599'999</b>
<b>19,0000</b>	<b>de 600'000 et au-delà</b>

##### II. Modifications accessoires

##### 8b. Loi sur l'impôt sur les successions et les donations (LISD)

##### **Art. 8 al. 1 let. f**

*Abrogé.*

##### **Art. 25 al. 1 let. e**

<sup>1</sup> L'impôt dû à l'Etat est calculé aux taux d'imposition suivants:

e) pour les parents en ligne directe: 4,50 %. Un montant net de 10 millions est exempté de cet impôt. Les exploitations agricoles et PME sont exonérées.

### Abgelehnte Anträge

Folgende Anträge wurden von der Kommission verworfen :

#### Änderungsanträge

##### II. Nebenänderungen

##### 8. Gesetz über die direkten Kantonssteuern (DStG)

##### **Art. 37 Abs. 1, Steuersatztablelle**

**R1** *Antrag in französischer Sprache eingereicht.*

##### II. Nebenänderungen

##### 8b. Gesetz über die Erbschafts- und Schenkungssteuer (ESchG)

##### **Art. 8 Abs. 1 Bst. f**

**R2** *Aufgehoben.*

##### **Art. 25 Abs. 1 Bst. e**

**R2** *Antrag in französischer Sprache eingereicht.*

II. Modifications accessoires  
8c. Loi sur l'aménagement du territoire  
et les constructions (LATEC)

**Art. 164a**

Taxe sur les gravières

<sup>1</sup> Une taxe de 5 francs par m<sup>3</sup> de gravier extrait dans les zones d'extraction de matériaux du canton est prélevée par l'Etat.

<sup>3</sup> Le Conseil d'Etat fixe les modalités du prélèvement de cette taxe.

**Résultats des votes**

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

Renvoi

La proposition M1 est rejetée par 9 voix contre 5 et 0 abstention.

Première lecture

La proposition A1, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 15 voix contre 0 et 0 abstentions.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M2, est acceptée par 9 voix contre 6 et 0 abstention.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M3, est acceptée par 9 voix contre 6 et 0 abstention.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M4, est acceptée par 10 voix contre 5 et 0 abstention.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M5, est acceptée par 10 voix contre 5 et 0 abstention.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M8, est acceptée par 10 voix contre 5 et 0 abstention.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M9, est acceptée par 9 voix contre 6 et 0 abstention.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition R1, est acceptée par 10 voix contre 5 et 0 abstention.

II. Nebenänderungen  
8c. Raumplanungs- und Baugesetz (RPBG)

**Art. 164a**

*Antrag in französischer Sprache eingereicht.*

**Abstimmungsergebnisse**

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

Rückweisung

Antrag M1 wird mit 9 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen verworfen.

Erste Lesung

**R3**

**M1**

**A1  
CE**

**CE  
M2**

**CE  
M3**

**CE  
M4**

**CE  
M5**

**CE  
M8**

**CE  
M9**

**CE  
R1**

Antrag A1 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 15 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M2 mit 9 zu 6 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M3 mit 9 zu 6 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M4 mit 10 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M5 mit 10 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M8 mit 10 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M9 mit 9 zu 6 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag R1 mit 10 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M11, est acceptée par 10 voix contre 5 et 0 abstention.	<b>CE M11</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M11 mit 10 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M12, est acceptée par 10 voix contre 4 et 0 abstention.	<b>CE M12</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M12 mit 10 zu 4 Stimmen bei 0 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M16, est acceptée par 9 voix contre 4 et 1 abstention.	<b>CE M16</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M16 mit 9 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M17, est acceptée par 10 voix contre 4 et 0 abstention.	<b>CE M17</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M17 mit 10 zu 4 Stimmen bei 0 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M7, est acceptée par 9 voix contre 5 et 0 abstention.	<b>CE M7</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M7 mit 9 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M13, est acceptée par 9 voix contre 5 et 0 abstention.	<b>CE M13</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M13 mit 9 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M14, est acceptée par 9 voix contre 5 et 0 abstention.	<b>CE M14</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M14 mit 9 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M15, est acceptée par 9 voix contre 5 et 0 abstention.	<b>CE M15</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M15 mit 9 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Deuxième lecture

La proposition A1, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 15 voix contre 0 et 0 abstentions.	<b>A1 CE</b>	Antrag A1 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 15 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltungen.
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition M10, est acceptée par 8 voix contre 5 et 1 abstention.	<b>CE M10</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag M10 mit 8 zu 5 Stimmen bei 1 Enthaltungen.

Zweite Lesung

Le 18 septembre 2025

Den 18. September 2025

## **Décret relatif à l'octroi d'un crédit d'études pour la restauration de l'église du Collège Saint-Michel, à Fribourg**

du ...

---

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: –

Modifié(s): –

Abrogé(s): –

---

### *Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE);

Vu le message 2025-DIME-4 du Conseil d'Etat du 4 juillet 2025;

Sur la proposition de cette autorité,

*Décrète:*

## **I.**

### **Art. 1**

<sup>1</sup> Le crédit d'études de 2'300'000 francs est ouvert auprès de l'Administration des finances pour mener à bien les études en vue de la restauration de l'église du Collège Saint-Michel, à Fribourg.

### **Art. 2**

<sup>1</sup> Les crédits de paiement nécessaires seront portés aux budgets d'investissement du service des bâtiments, sous le centre de charge 3245/CSMI-5040.002, et utilisés conformément aux dispositions de la loi sur les finances de l'Etat (LFE).

### **Art. 3**

<sup>1</sup> Les dépenses relatives aux études du projet seront activées au bilan de l'Etat, puis amorties conformément à l'article 27 LFE.

#### **Art. 4**

<sup>1</sup> Le coût des travaux est estimé sur la base de l'indice suisse des prix de la construction (ISPC) arrêté en octobre 2024 et établi à 114.3 points dans la catégorie «Rénovation, transformation – Espace Mittelland» (base octobre 2020 = 100 pts).

<sup>2</sup> Le crédit d'études sera majoré ou réduit en fonction:

- a) de l'évolution de l'indice ci-dessus survenue entre la date d'établissement du devis et celle de l'offre;
- b) des augmentations ou des diminutions officielles des prix survenues entre la date de l'offre et celle de l'exécution des travaux.

## **II.**

*Aucune modification d'actes dans cette partie.*

## **III.**

*Aucune abrogation d'actes dans cette partie.*

## **IV.**

Le présent décret est soumis au referendum financier facultatif.

Il entre en vigueur dès sa promulgation.

## **Dekret über einen Studienkredit für die Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael in Freiburg**

*vom ...*

---

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: –

Geändert: –

Aufgehoben: –

---

### *Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf das Gesetz vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG);

nach Einsicht in die Botschaft 2025-DIME-4 des Staatsrats vom 4. Juli 2025;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

### **I.**

#### **Art. 1**

<sup>1</sup> Für die Studien zur Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael in Freiburg wird bei der Finanzverwaltung ein Studienkredit von 2'300'000 Franken eröffnet.

#### **Art. 2**

<sup>1</sup> Die erforderlichen Zahlungskredite werden unter der Kostenstelle 3245/CSMI-5040.002 in die Investitionsbudgets des Hochbauamts aufgenommen und entsprechend dem Gesetz über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) verwendet.

#### **Art. 3**

<sup>1</sup> Die Ausgaben für die Projektierung werden in der Staatsbilanz aktiviert und gemäss Artikel 27 FHG abgeschrieben.

#### **Art. 4**

<sup>1</sup> Die Schätzung der Kosten beruht auf dem Stand des Schweizerischen Baupreisindex (SBI) von Oktober 2024 von 114,3 Punkten für die Kategorie «Renovation, Umbau – Espace Mittelland» (Basis Oktober 2020 = 100 Pkt.).

<sup>2</sup> Der Studienkredit wird erhöht oder herabgesetzt entsprechend:

- a) der Entwicklung des oben erwähnten Baupreisindex zwischen der Ausarbeitung des Kostenvoranschlags und der Einreichung der Offerte;
- b) den offiziellen Preiserhöhungen oder -senkungen, die zwischen der Einreichung der Offerte und der Ausführung der Arbeiten eintreten.

### **II.**

*Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.*

### **III.**

*Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.*

### **IV.**

Dieses Dekret untersteht dem fakultativen Finanzreferendum.

Es tritt mit der Promulgierung in Kraft.



## Message 2025-DIME-4

4 juillet 2025

### CSMI – Crédit d'études en vue de la restauration de l'église du Collège St Michel, à Fribourg

*Nous avons l'honneur de vous soumettre le message accompagnant le projet de décret relatif à l'octroi d'un crédit d'études de 2 300 000 francs en vue de la restauration de l'église du Collège St-Michel, à Fribourg. Des études préparatoires doivent aujourd'hui être poursuivies afin de présenter ultérieurement un crédit d'engagement pour la rénovation/restauration projetée.*

## Table des matières

<b>1</b>	<b>Contexte</b>	<b>3</b>
1.1	Conservation du patrimoine	3
1.2	Utilisation partagée et diversifiée	3
1.3	Analyse du besoin	4
<b>2</b>	<b>Projet</b>	<b>4</b>
2.1	Bâtiment	5
2.1.1	Diagnostic et concept de restauration	5
2.1.2	Programme des locaux	6
2.2	Événementiel (concerts et manifestations)	6
2.2.1	Equipements techniques	6
2.3	Pédagogie et formation	7
2.3.1	Orgue de l'église	7
2.4	Patrimoine	7
2.5	Faisabilité et organisation du projet	7
2.6	Durabilité et ambition énergétique	8
<b>3</b>	<b>Aspects financiers</b>	<b>8</b>
3.1	Estimation des coûts du projet	8
3.2	Estimation du crédit d'études	8
3.3	Estimation des coûts et recettes de fonctionnement	9

---

<b>4</b>	<b>Calendrier intentionnel</b>	<b>10</b>
<b>4.1</b>	<b>Travaux de restauration de l'église</b>	<b>10</b>
<b>5</b>	<b>Conclusion</b>	<b>10</b>

---

---

# 1 Contexte

---

Dans son rapport du 3 décembre 2019 (2019-DFAC-59), le Conseil d'Etat répond au postulat 2017-GC-169 de Jean-Pierre Doutaz et Raoul Girard, en soulignant l'importance historique, artistique et culturelle majeure des bâtiments protégés en sa propriété dont l'église du Collège St-Michel, un joyau du patrimoine fribourgeois et un monument d'importance nationale. Dans sa réponse, le Conseil d'Etat identifie également le grand potentiel socioculturel des monuments en sa possession et souhaite leurs meilleures exploitations au profit de la population, des usagers et de l'attractivité générale du canton et de ses régions.

Le projet de restauration de l'église du Collège St-Michel s'inscrit dans cette démarche. Plusieurs ateliers réunissant des experts dans les domaines techniques et de restauration ont permis de clarifier les besoins et de rassembler les éléments permettant de formuler un projet global de restauration, incluant les aspects financiers. En outre, la démarche participative menée en 2024 par le Service des bâtiments (SBat) pour la requalification du Collège St-Michel souligne l'importance de l'église pour cet établissement. L'objectif est de lui redonner une place dans le système éducatif contemporain.

## 1.1 Conservation du patrimoine

L'église du Collège St-Michel, faisant partie du complexe du Collège St-Michel construit par les Jésuites à la fin du 16<sup>e</sup> siècle sur la colline du Belzé à Fribourg, a été érigée entre 1606 et 1613 dans un style gothique tardif. Transformée au 18<sup>e</sup> siècle en une église rococo, ses fresques, centrées autour de l'archange éponyme, illustrent l'affrontement du bien et du mal ainsi que le salut offert aux hommes par Jésus-Christ. Les pèlerins viennent y vénérer les reliques de Saint Pierre Canisius, situées dans le gisant sous le maître-autel.

Actuellement, l'intérieur de l'église est largement défraîchi et partiellement abîmé. Des fissures s'étendent sur les surfaces planes et les ornements en stuc. Bien que ces fissures aient été colmatées lors de précédentes interventions, elles se sont ouvertes à nouveau, déstabilisant les anciens colmatages dont certains sont tombés. Il est nécessaire de renforcer de nombreux éléments en stuc pour éviter tout risque de chute. L'intérieur de l'église du Collège St-Michel et la chapelle St-Nicolas nécessitent une restauration urgente pour éviter des pertes de substances définitives et pour préserver ce patrimoine historique et religieux.

La dernière restauration globale de l'église a eu lieu entre 1897 et 1899. Depuis, hormis quelques interventions ponctuelles importantes (dans le chœur en 1942, l'intérieur de la chapelle St-Nicolas de Flüe en 1947, la réfection de sa toiture en 2024 et sur la tribune en 1954 et 2024), l'église a été entretenue par le SBat, avec un budget restreint.

## 1.2 Utilisation partagée et diversifiée

Bien que l'église demeure un lieu de culte, les célébrations y sont toujours plus rares. La présence d'une partie substantielle de la dépouille de Pierre Canisius attire des pèlerins du monde entier, mais l'utilisation du site a évolué vers des activités pédagogiques, musicales et culturelles. Cette évolution, ainsi que les opportunités et le potentiel de rayonnement que l'église offre au cœur de Fribourg, constituent des usages et besoins devant être intégrés dans le projet de restauration de l'édifice.

Depuis des décennies, grâce à sa centralité urbaine, l'église du Collège St-Michel est l'un des principaux lieux prisés pour des concerts et des manifestations culturelles, notamment le Festival International de Musiques Sacrées (FIMS), largement radiodiffusé et mondialement réputé.

Sur le plan pédagogique, l'église offre un cadre idéal pour le travail du personnel enseignant et des élèves du Conservatoire et de la Haute Ecole de Musique (HEMU), notamment dans le domaine de la musique sacrée. De son côté, le Collège St-Michel utilise cet espace pour ses activités pédagogiques et propose notamment des visites guidées de l'église réalisées par ses élèves.

---

### 1.3 Analyse du besoin

Entre 2017 et 2019, soit trois années de référence avant la pandémie de COVID-19, pas moins de 180 réservations par an ont été recensées. La répartition approximative est la suivante :

- > 60 concerts (sans compter les journées de répétitions), avec la présence ininterrompue du FIMS qui présente, durant dix jours tous les deux ans, des concerts de niveau international, dans un mariage idéal entre grands noms de la scène et nouveaux talents, entre ensembles de grande taille et des formations plus intimistes. Ce festival, en coproduction avec la RTS/UER, réunissant plus de 5000 festivaliers par édition, permet à Fribourg de rayonner à l'échelle mondiale ;
- > 80 demi-journées ou journées d'utilisations pédagogiques (Collège, HEMU, Conservatoire, autres) ;
- > 20 événements liés au culte au sens large (baptêmes, mariages, Fête-Dieu, St-Nicolas, messes votives) ;
- > une dizaine de manifestations isolées (chantée de Noël des écoles primaires, visites culturelles) ; une cinquantaine de visites historiques et pèlerinages sans réservation (environ une par semaine).

L'église du Collège St-Michel, répond aujourd'hui principalement à des besoins événementiels et pédagogiques en accueillant de nombreux concerts et cours de formation. L'orgue historique a contribué à la réputation de l'église, tant lors d'événements musicaux que dans le cadre des formations dispensées par le Conservatoire et l'HEMU. N'étant rattachée à aucune paroisse ou communauté religieuse, l'église en mains de l'Etat offre une grande disponibilité d'utilisation, contrairement aux autres églises qui doivent donner priorité aux besoins du culte, limitant ainsi l'accès.

En plus du fait que l'orgue ne se trouve actuellement plus en état de fonctionner, les équipements techniques tels que la sonorisation et l'éclairage s'avèrent défectueux et ne répondent plus aux standards actuels ni aux besoins. L'intense fréquentation illustre la nécessité d'une scène dédiée à la musique classique et chorale, ainsi que des infrastructures adaptées pour les visiteurs et les artistes. Le renouvellement et l'adaptation de ces équipements garantiront la pérennité et la qualité des événements musicaux existants, tout en permettant à l'église d'accueillir de nouvelles manifestations. Cela contribuera à valoriser et animer l'église, renforçant ainsi son rayonnement culturel et touristique au sein du canton.

Les nombreuses activités actuelles sont gérées par le Collège St-Michel avec les moyens disponibles. Une gestion coordonnée et professionnelle, à la hauteur de la qualité des événements et du lieu, permettra une meilleure exploitation de l'important potentiel du site.

## 2 Projet

---

Ce projet répond aux deux objectifs consécutifs suivants :

1. Conserver la substance du bâtiment historique, reconnu d'importance nationale ;
2. Mettre en valeur ce patrimoine par le développement d'activités, tout en assurant une meilleure structuration de l'offre.

Pour ce faire, il est essentiel de :

- > Restaurer le bâtiment ;
- > Assurer la préservation de ce patrimoine par une utilisation diversifiée et renforcée de l'espace ;
- > Accueillir un large public en proposant une offre culturelle, musicale, pédagogique et touristique ;
- > Offrir une infrastructure et des équipements (dont un nouvel orgue) adaptés aux besoins techniques et acoustiques des utilisateurs et du public ;
- > Assurer une gestion efficace des demandes d'utilisation et une planification concertée et harmonisée ;
- > Développer un modèle d'affaires pour valoriser et rentabiliser tout ou partie les investissements consentis dans les équipements ;

Ainsi, le projet vise à transformer l'église du Collège St-Michel en un écrin patrimonial vivant et apprécié au-delà de nos frontières cantonales et nationales.

---

## 2.1 Bâtiment

### 2.1.1 Diagnostic et concept de restauration

En 2016, le Service des bâtiments (SBat) a mandaté un bureau d'architectes et d'ingénieurs pour établir un diagnostic complet de l'état du bâtiment. L'objectif était de définir les mesures d'urgence et les priorités d'intervention, proposer un concept d'entretien avec un programme d'intervention et esquisser des solutions aux problèmes d'utilisation. Dans le cadre de ce diagnostic, il a été décidé d'intégrer dans le concept global les questions liées à l'affectation principale comme lieu de concert.

Afin de répondre à ces besoins, un groupe de travail a été constitué. Des ateliers portant sur différentes thématiques, avec des experts invités, se sont déroulés entre 2016 et 2017. Cette méthode a permis de rassembler tous les acteurs concernés et de viser un consensus permettant d'établir un projet de rénovation/restauration cohérent et réaliste. Une synthèse du concept de restauration et une estimation des coûts ont été établies.

Le diagnostic complet du bâtiment a permis d'entreprendre des travaux préparatoires, tels que l'assainissement des pieds de façades, l'isolation thermique de la voûte et le renforcement sismique du mur pignon Ouest. Ensuite, une phase test réalisée entre 2023 et 2024 sur la tribune a permis de vérifier la faisabilité du concept de restauration et d'obtenir la validation du Service des biens culturels (SBC). Cette étape test a également permis de consolider l'estimation des coûts.

Cette campagne de travaux de restauration a permis de restaurer une première travée de la voûte de la nef et la toiture de la chapelle St-Nicolas de Flüe. Elle a révélé la nécessité d'une intervention urgente pour garantir la sauvegarde de l'église. Les travaux de restauration ont redonné aux stucs et peintures une nouvelle jeunesse éclatante, tout en respectant leur substance et leur patine. Les travaux sur le reste de la voûte, qui se poursuivent depuis début 2025 jusqu'en mai 2026, visent à préserver et consolider cet élément essentiel de l'église.



Figure 1 Nef de l'église – vue du chœur vers la tribune dont la voûte a été restaurée



Figure 2 Tribune – vue de la nef sur la partie restaurée juxtaposée à celle qui ne l'est pas encore

Le concept de restauration retenu et validé par le SBC consiste à restituer l'aspect de l'église tel qu'il était en 1756-1757 et à restaurer la chapelle St-Nicolas de Flüe à son état de 1947. Le projet de restauration vise à remettre en état l'infrastructure et les équipements de l'église pour répondre aux besoins et usages actuels.

### 2.1.2 Programme des locaux

Le projet de restauration de l'église du Collège St-Michel s'inscrit dans le projet de requalification du site St-Michel. Le périmètre du projet se limite aux murs de l'église. Dans cette surface, il est prévu d'intégrer les éléments suivants :

- > Un espace dédié à l'événementiel (concerts, manifestations) ;
- > Un espace dédié à l'enseignement de la musique ;
- > Un espace d'exposition ;
- > Une billetterie.

Ce programme et son intégration seront étudiés dans le cadre de l'étude de faisabilité.

## 2.2 Événementiel (concerts et manifestations)

Il existe peu de lieux comparables en Suisse, ce qui fait de l'église du Collège St-Michel un espace de référence pour les personnes jouant de la musique et organisant des événements culturels.

Une optimisation ciblée de l'acoustique et la mise en place de nouveaux équipements permettront de moderniser l'église et d'optimiser les investissements grâce à un modèle d'affaires renforçant les recettes. L'église pourrait également servir de salle de répétition et d'enregistrement, avec un positionnement privilégié sur la musique ancienne, classique et contemporaine.

Il est à noter que dans un avenir proche, la colline du Belzé sera libérée du trafic motorisé, ce qui augmentera l'attractivité de l'église pour des sessions d'enregistrement, des stages, des master classes ou encore des résidences artistiques.

### 2.2.1 Equipements techniques

L'église sera équipée pour offrir aux artistes des conditions optimales pour leurs représentations. Le renouvellement des équipements techniques est indispensable pour garantir une grande flexibilité dans l'utilisation de l'église.

Le nouvel éclairage répondra autant aux besoins liturgiques qu'événementiels. Chaque scénario sera précisé et un éclairage spécifique y répondra.

Le programme d'équipement et son intégration seront étudiés dans le cadre de l'étude de faisabilité.

---

## 2.3 Pédagogie et formation

La réflexion globale menée en 2024 a révélé la volonté du collège de mieux exploiter l'église pour des usages pédagogiques, tels que l'enseignement des arts et de la musique, ainsi que les répétitions des groupes de musique du collège. Le collège souhaite également ouvrir davantage cet espace au public, notamment pour des expositions. Ces usages multiples seront renforcés dans le cadre de la réforme de la maturité, permettant aux élèves de bénéficier de cet espace emblématique pour leurs activités éducatives et artistiques.

Le Conservatoire de Fribourg et l'HEMU utilisent l'église depuis de nombreuses années pour des activités de pratique musicale, telles que la musique sacrée, le chant, la direction chorale et l'orgue.

### 2.3.1 Orgue de l'église

L'orgue de l'église joue un rôle central dans la pratique et l'apprentissage de la musique à différents niveaux. En moyenne, l'orgue sera utilisé par les enseignants et les élèves au moins 8 heures par jour ouvrable pendant la saison pour la formation professionnelle HEMU et préprofessionnelle Conservatoire.

L'orgue actuel, de grande valeur historique, résulte de la fusion de deux instruments : l'orgue d'origine du facteur Bihler au XVIII<sup>e</sup> siècle et celui de la manufacture Kuhn, construit en 1932 pour l'abbaye de Hauterive, qui intégrait des éléments de l'orgue Mooser de 1826. En 1955, l'orgue d'Hauterive a été déplacé et reconstruit dans l'église du Collège St-Michel par la manufacture Kuhn. Malheureusement, il ne répond plus aux exigences d'un usage professionnel. Une analyse parallèle montre que la solution la plus appropriée pour l'usage et l'acoustique est d'installer un nouvel orgue dans le chœur. Ce nouvel instrument devra être pleinement intégré dans le projet de restauration et correspondre aux normes nécessaires pour un usage pédagogique et culturel de l'église.

## 2.4 Patrimoine

L'église du Collège St-Michel occupe une place particulière dans la mémoire collective fribourgeoise, notamment à travers son utilisation dans le cadre de la St-Nicolas, manifestation majeure de la vie culturelle, inscrite au catalogue des traditions vivantes recensées par la Confédération. Elle accueille des milliers de visiteurs pour la soirée d'ouverture des festivités et les concerts de la St-Nicolas.

Des visites guidées sont régulièrement organisées par le Collège St-Michel et seront développées en partenariat avec l'Office du tourisme.

L'édifice témoigne de moments marquants dans la vie de nombreux Fribourgeois-es qui reviennent pour célébrer des mariages, des baptêmes ou d'autres événements significatifs. Ce lien affectif fort confère à l'église un rôle important dans notre patrimoine immatériel.

## 2.5 Faisabilité et organisation du projet

Une équipe pluridisciplinaire sera mandatée pour le développement et la réalisation de ce projet de restauration globale. L'intégration des équipements techniques dans ce décor historique sera un enjeu majeur, en concertation avec les usagers.

Une procédure SIA 143 sera lancée pour sélectionner un mandataire, ciblant des architectes expérimentés dans des projets similaires et sensibilisés à la conservation du patrimoine. Ces architectes devront s'allier à un ingénieur civil, des ingénieurs en installations de chauffage, ventilation, sanitaire et électricité (CVSE), un acousticien et des spécialistes en équipements scénographiques.

Le projet du nouvel orgue et le renouvellement de l'éclairage intérieur feront l'objet de concours spécifiques. La mise au concours du nouvel orgue est indispensable, car il ne s'agit pas uniquement de choisir l'instrument, mais aussi de l'intégrer harmonieusement.

A chaque étape, de l'élaboration des cahiers des charges à la réalisation, le maître de l'ouvrage sera accompagné par des experts-conseils spécialisés dans ce domaine spécifique. Le SBC, le service de la culture et le service archéologique seront également impliqués et consultés tout au long du processus.

Le crédit d'études débutera par l'étude de faisabilité (SIA 21) et visera à présenter un projet consolidé lors de la phase d'appel d'offres SIA 41. Il permettra de soumettre au Grand Conseil un crédit d'engagement accompagné d'un devis général, permettant ainsi de lancer les travaux.

## 2.6 Durabilité et ambition énergétique

Préserver l'intégrité structurelle et artistique de l'église, tout en respectant et protégeant les biens culturels, est l'objectif principal des travaux. Grâce à son usage contemporain et accessible à tous, la conservation et la restauration de l'église s'inscrivent dans une démarche de durabilité. Les activités qui s'y déroulent favorisent le développement culturel, social et économique.

Un accent particulier sur la consommation énergétique des installations techniques sera porté.

## 3 Aspects financiers

### 3.1 Estimation des coûts du projet

Le projet de l'église englobe les travaux de restauration et les équipements d'exploitation prévus dans l'église. Il est estimé entre 10 592 000 et 17 208 000 francs.

Récapitulatif des coûts

	<b>Montants</b>	
CFC 1	Travaux préparatoires	185 000
CFC 2	Bâtiment	8 270 000
CFC 3	Equipement d'exploitation	3 500 000
CFC 4	Aménagements extérieurs	45 000
CFC 5	Frais secondaires	330 000
CFC 6	Divers et imprévus	0
CFC 9	Equipement mobilier et cloches	490 000
	Total HT	12 820 000
	TVA 8,1 %	1 038 420
	Total TTC	13 858 420
	<b>Total TTC arrondi</b>	<b>13 900 000</b>
	Taux d'approximation TTC $\pm 20$ % CFC 2 TTC	$\pm 1 788 000$
	Taux d'approximation TTC $\pm 40$ % sur CFC 3 TTC	$\pm 1 520 000$
	Coût inférieur TTC estimé du projet	10 592 000
	Coût supérieur TTC estimé du projet	17 208 000

Le taux d'approximation moyen de 24 % est actuellement volontairement conservateur, car le projet est en phase finale d'analyse des besoins. Cela ne constitue pas une garantie de coût, mais reflète le fait que la faisabilité n'est pas encore déterminée. Le résultat de cette étude permettra de préciser le coût de construction du projet.

### 3.2 Estimation du crédit d'études

La détermination du montant du crédit d'études se fait selon les règles de l'OPIC. En effet, le crédit d'études doit couvrir le 100 % des phases 31 à 33, ainsi que les honoraires et frais permettant un retour d'au moins 70 % des soumissions en phase SIA 41. Le présent crédit d'études permettra de couvrir l'intégralité de la phase SIA 41.

Selon l'OPIIC, le crédit d'engagement pour la construction devra se baser sur un devis général consolidé, couvrant au moins 70 % des appels d'offres reçus.

Estimation du crédit d'études

		<b>Montants TTC</b>
SIA 4.21-4.22	Etude de faisabilité et différentes procédures de mise en concurrence	580 000
SIA 4.31	Avant-projet et devis estimatif	400 000
SIA 4.32	Projet de l'ouvrage	690 000
SIA 4.33	Demande d'autorisation (permis)	60 000
SIA 4.41	Appels d'offres	470 000
	Divers et imprévus	100 000
<b>Total coût des études – crédit d'études</b>		<b>2 300 000</b>

### **3.3 Estimation des coûts et recettes de fonctionnement**

A ce stade, il est difficile d'estimer la quantification des charges et le besoin potentiel en personnel. Cette analyse se fera dans le cadre du crédit d'études et sera intégrée au message du crédit d'engagement, en fonction du degré de développement des activités et de leurs caractéristiques.

Le bâtiment appartenant à l'Etat de Fribourg, le SBat est responsable de son entretien. L'exploitation pédagogique, culturelle et touristique de l'église est quant à elle gérée actuellement par l'administration du collège.

La gestion des activités par une association ou une fondation sera étudiée. Cette entité juridique, mandatée par le collège, pourrait reprendre la partie administrative et opérationnelle en gérant les demandes de locations et tout ce qui y est relatif. Elle pourrait également développer et promouvoir des activités, ainsi que rechercher des fonds. Cette entité, avec un comité présidé par un représentant du collège et des acteurs culturels, touristiques et des partenaires privilégiés, permettrait de rassembler les compétences nécessaires à une exploitation optimale des lieux et de limiter l'impact du développement culturel du site en matière de ressources humaines et financières. De plus, cette entité pourrait être en mesure de recueillir des dons et des subventions culturelles et touristiques pour l'exploitation culturelle de l'église.

Des partenariats avec la Ville de Fribourg et l'Office du tourisme pourraient également être développés pour renforcer l'attractivité de l'église. Ces collaborations placeraient l'église du Collège St-Michel dans les circuits touristiques, permettant d'obtenir des financements dédiés à la valorisation du patrimoine culturel et de développer des synergies avec d'autres infrastructures culturelles de la ville et du canton. Sur ce plan, l'objectif final est de favoriser une meilleure intégration de l'église dans l'offre touristique locale.

Le développement des activités d'exploitation de l'église devrait raisonnablement permettre une augmentation d'au moins 30 % des recettes.

En se basant sur l'utilisation de l'église entre 2017 et 2019, dernières années « référence » avant le COVID et le début des travaux de restauration, et en appliquant la grille tarifaire actuellement en vigueur au Collège St-Michel, le manque à gagner pendant les travaux est estimé à 45 000 francs par an, pour 180 réservations de l'infrastructure.

Du point de vue du SBat, le concept de rénovation reste pleinement fonctionnel sans renforcement des effectifs, à condition que l'intensité d'utilisation demeure comparable à celle des années précédant les travaux.

---

## 4 Calendrier intentionnel

---

### 4.1 Travaux de restauration de l'église

Temporalité		Projet (phases)
Septembre 2025	Demande de crédit d'études	
Octobre 2025 – Août 2026	Etude de faisabilité et appel d'offres SIA 143	SIA 4.21-4.22
Septembre 2026 – Août 2027	Avant-projet et projet de l'ouvrage	SIA 4.31-4.32
Septembre 2027 – Mai 2028	Procédure de demande d'autorisation (permis) et appels d'offres	SIA 4.33-4.41
Décembre 2027 – Mai 2028	Demande de crédit d'engagement	
Juillet 2028 – Mai 2030	Exécution de l'ouvrage	SIA 4.52
<b>Juin 2030</b>	<b>Mise en exploitation</b>	<b>SIA 4.53</b>

## 5 Conclusion

---

La rénovation de l'église du Collège St-Michel représente plus qu'un simple projet patrimonial. Elle symbolise un engagement envers l'histoire, la culture et la transmission du savoir.

En assurant une gestion efficace et une utilisation adaptée, l'église pourra mieux remplir ses multiples objectifs, qu'ils soient pédagogiques, culturels ou touristiques, en s'inscrivant aussi dans la durabilité culturelle et sociétale. La réussite de cette entreprise exige une collaboration étroite entre les divers services de l'Etat (SBat, Collège St-Michel, Service de la culture, SBC, etc.) afin que l'église du Collège St-Michel devienne un pôle d'excellence au service du patrimoine, de la culture et de la formation.

Les travaux déjà effectués démontrent la nécessité de préserver la substance et de redonner à ce joyau de l'architecture rococo son éclat d'origine. Ce projet harmonisera le décor et les espaces, tout en respectant la conservation de ce bien culturel. Les dispositifs visuels, acoustiques, sonores et d'éclairage permettront une mutualisation des affectations, répondant aux besoins des acteurs fribourgeois, suisses et internationaux.

Un budget d'investissement conséquent, en adéquation avec les besoins et les ambitions, s'avère nécessaire. Il garantira une conservation et une valorisation durable de cet édifice emblématique au profit du Collège St-Michel, de nombreux acteurs de la culture et de la formation musicale de notre canton ainsi que toute la population fribourgeoise. En s'inscrivant dans la stratégie de l'Etat, ce projet répond ainsi à deux défis patrimoniaux majeurs :

- > La mise en valeur socioculturelle du patrimoine bâti historique et artistique, propriété de l'Etat, au profit de la population et de l'attractivité générale du canton, conformément à la réponse du Conseil d'Etat au postulat Doutaz/Gillard et aux efforts en cours, tels que la valorisation des tours et enceintes à Fribourg ou Gruyère, ou la restauration progressive des châteaux ballivaux à Bulle, Romont, Morat ou Estavayer ;
- > La conversion qualitative d'un ensemble majeur du patrimoine religieux vers un usage plus varié et mixte, garantissant sa conservation à long terme et servant de référence pour les nombreux cas d'abandon et de conversion de bâtiments religieux à venir.

L'Etat démontre ainsi sa responsabilité, son engagement et son exemplarité dans sa gestion du patrimoine dont il est propriétaire.

---

Des études préparatoires doivent aujourd'hui être poursuivies afin de présenter ultérieurement un crédit d'engagement pour la rénovation/restauration projetée. A cet effet, le Conseil d'Etat sollicite du Grand Conseil l'octroi d'un crédit d'études de 2 300 000 francs.

A ce stade, le projet proposé n'a pas d'incidence directe en matière de personnel. Il n'influence pas la répartition des tâches entre l'Etat et les communes. Il est conforme au droit fédéral et européen.

En application de l'art. 134b de la loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques, compte tenu de la dépense supérieure à ½ ‰ des dépenses de l'Etat (2 234 159 francs), qualifiant ce crédit d'études d'importance cantonale au sens de l'art. 46 al. 1 let. b de la Constitution cantonale, cette demande de crédit d'études est soumise au référendum financier facultatif.



## Botschaft 2025-DIME-4

4. Juli 2025

### Studienkredit für die Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael

*Wir legen Ihnen hiermit die Botschaft zum Dekretsentwurf über einen Studienkredit in Höhe von 2 300 000 Franken für die Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael in Freiburg vor. Damit können die vorbereitenden Studien durchgeführt werden, die nötig sind, um später einen Verpflichtungskredit für die geplante Restaurierung beantragen zu können.*

## Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Hintergrund</b>	<b>3</b>
1.1	Erhaltung des Baukulturgutes	3
1.2	Geteilte und vielfältige Nutzung	3
1.3	Bedarfsabklärung	4
<b>2</b>	<b>Projekt</b>	<b>4</b>
2.1	Gebäude	5
2.1.1	Diagnose und Restaurierungskonzept	5
2.1.2	Raumprogramm	6
2.2	Veranstaltungen (Konzerte und Events)	6
2.2.1	Technische Einrichtungen	6
2.3	Pädagogik und Ausbildung	7
2.3.1	Kirchenorgel	7
2.4	Kulturerbe	7
2.5	Durchführbarkeit und Organisation des Projekts	7
2.6	Nachhaltigkeit und Energieziele	8
<b>3</b>	<b>Finanzielle Folgen</b>	<b>8</b>
3.1	Schätzung der Projektkosten	8
3.2	Schätzung Studienkredit	9
3.3	Schätzung der Betriebskosten und Einnahmen	9

---

<b>4</b>	<b>Provisorischer Zeitplan</b>	<b>10</b>
<b>4.1</b>	<b>Arbeiten für die Restaurierung der Kirche</b>	<b>10</b>
<b>5</b>	<b>Schlussfolgerung</b>	<b>10</b>

---

---

# 1 Hintergrund

---

In seinem Bericht vom 3. Dezember 2019 (2019-DFAC-59) antwortete der Staatsrat auf das Postulat 2017-GC-169 der Grossräte Jean-Pierre Doutaz und Raoul Girard und betonte die grosse historische, künstlerische und kulturelle Bedeutung der geschützten Gebäude des Staats, darunter die Kirche des Kollegiums St. Michael, ein Juwel des Freiburger Kulturerbes und ein Kulturgut von nationaler Bedeutung. Er wies auch auf das grosse soziokulturelle Potenzial der Denkmäler in seinem Besitz hin und wünschte sich deren bestmögliche Nutzung zugunsten der Bevölkerung, der Nutzer und der allgemeinen Attraktivität des Kantons und seiner Regionen.

Das Projekt zur Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael steht im Einklang mit diesem Ansatz. In mehreren Workshops mit Fachpersonen aus den Bereichen Technik und Restaurierung wurden die Bedürfnisse geklärt und die notwendigen Elemente für die Formulierung eines Gesamtprojekts zur Restaurierung, einschliesslich der finanziellen Aspekte, zusammengetragen. Darüber hinaus wurde im partizipativen Verfahren, das das Hochbauamt (HBA) 2024 für die Neugestaltung des Kollegiums St. Michael durchgeführt hat, die Bedeutung der Kirche für diese Einrichtung unterstrichen. Ziel ist es, ihr wieder einen Platz im heutigen Bildungssystem zu geben.

## 1.1 Erhaltung des Baukulturgutes

Die Kirche wurde als Teil des Kollegiums St. Michael, das Ende des 16. Jahrhunderts von den Jesuiten auf dem Belzé-Hügel in Freiburg errichtet wurde, zwischen 1606 und 1613 im spätgotischen Stil erbaut. Im 18. Jahrhundert wurde sie im Stil des Rokoko umgebaut. Die Fresken, die den gleichnamigen Erzengel in den Mittelpunkt stellen, erzählen vom Kampf des Guten gegen das Böse und der heilbringenden Gnade Jesu. Pilger kommen hierher, um die Reliquien des Heiligen Petrus Kanisius zu verehren, die im Totenschrein unter dem Hauptaltar aufbewahrt werden.

Das Innere der Kirche weist erhebliche Verwitterung und teilweise Beschädigungen auf. Risse ziehen sich über die ebenen Flächen und Stuckverzierungen. Obwohl diese Risse bei früheren Arbeiten ausgebessert wurden, sind sie erneut aufgebrochen und haben die alten Dichtungen destabilisiert, von denen einige abgefallen sind. Zahlreiche Stuckelemente müssen verstärkt werden, um ein Herabfallen zu verhindern. Das Innere der Kirche des Kollegiums St. Michael und die Kapelle St. Nikolaus von Flüe müssen dringend restauriert werden, um endgültige Substanzverluste zu vermeiden und dieses historische und religiöse Erbe zu bewahren.

Die letzte umfassende Restaurierung der Kirche fand zwischen 1897 und 1899 statt. Seitdem wurde die Kirche, abgesehen von einigen punktuellen grösseren Eingriffen (Chorraum im Jahr 1942, Innenraum der Kapelle St. Nikolaus von Flüe 1947, Dachsanierung 2024, Empore 1954 und 2024), vom HBA mit einem begrenzten Budget instand gehalten.

## 1.2 Geteilte und vielfältige Nutzung

Obwohl die Kirche weiterhin ein Ort der Andacht ist, finden dort immer seltener Gottesdienste statt. Die Präsenz eines wesentlichen Teils der sterblichen Überreste von Petrus Kanisius zieht Pilger aus aller Welt an, doch hat sich die Kirche immer mehr zum Ort für pädagogische, musikalische und kulturelle Aktivitäten entwickelt. Diese Entwicklung sowie die Möglichkeiten und das Strahlkraftpotenzial, welche die Kirche im Herzen Freiburgs bietet, müssen in das Restaurierungsprojekt des Gebäudes einfließen.

Dank ihrer zentralen Lage ist die Kirche des Kollegiums St. Michael seit Jahrzehnten einer der wichtigsten und beliebtesten Orte für Konzerte und kulturelle Veranstaltungen, insbesondere für das weithin ausgestrahlte und weltberühmte Internationale Festival Geistlicher Musik Freiburg (FIMS).

In pädagogischer Hinsicht bietet die Kirche einen idealen Rahmen für die Arbeit der Lehrkräfte und Schüler des Konservatoriums und der Hochschule für Musik (HEMU), insbesondere im Bereich der Kirchenmusik. Das Kollegium St. Michael nutzt diesen Raum für pädagogische Aktivitäten und bietet unter anderem von seinen Schülerinnen und Schülern geführte Besichtigungen der Kirche an.

---

## 1.3 Bedarfsabklärung

Zwischen 2017 und 2019, also in den drei Referenzjahren vor der Covid-19-Pandemie, wurden nicht weniger als 180 Buchungen pro Jahr verzeichnet. Die ungefähre Aufteilung sieht wie folgt aus:

- > 60 Konzerte (ohne Probetage), mit der ununterbrochenen Präsenz des FIMS, das alle zwei Jahre während zehn Tagen Konzerte von internationalem Niveau präsentiert – sowohl mit grossen Namen der Szene als auch neuen Talenten, mit grossen Ensembles wie auch mit kleineren Formationen. Dieses Festival, das in Koproduktion mit der RTS/EBU stattfindet und mehr als 5000 Festivalbesucher pro Ausgabe anzieht, verschafft Freiburg weltweite Bekanntheit;
- > 80 halbe oder ganze Tage für pädagogische Zwecke (Kollegium, HEMU, Konservatorium, andere);
- > 20 Veranstaltungen mit Bezug zum Kultus im weiten Sinn (Taufen, Hochzeiten, Fronleichnam, St. Nikolaus, Votivmessen);
- > rund 10 Einzelveranstaltungen (Weihnachtslieder der Primarschulen, kulturelle Besichtigungen); etwa 50 historische Besichtigungen und Wallfahrten ohne Voranmeldung (etwa eine pro Woche).

Die Kirche des Kollegiums St. Michael dient heute hauptsächlich Veranstaltungs- und Bildungszwecken und beherbergt zahlreiche Konzerte und Ausbildungskurse. Die historische Orgel hat sowohl bei Musikveranstaltungen als auch im Rahmen der Ausbildungen des Konservatoriums und der HEMU zum Ruf der Kirche beigetragen. Da die Kirche keiner Kirchengemeinde oder Religionsgemeinschaft gehört, sondern sich in staatlicher Hand befindet, ist sie im Gegensatz zu anderen Kirchen, die den Bedürfnissen des Gottesdienstes Vorrang einräumen müssen und daher nur eingeschränkt zugänglich sind, vielseitig nutzbar.

Abgesehen davon, dass die Orgel derzeit nicht mehr funktionsfähig ist, sind auch die technischen Einrichtungen wie Ton- und Lichtanlagen defekt und entsprechen weder dem aktuellen Stand noch den heutigen Anforderungen. Die hohen Besucherzahlen zeugen von der Notwendigkeit einer eigenen Bühne für klassische Musik und Chorgesang und einer geeigneten Infrastruktur für das Publikum und die Künstlerinnen und Künstler. Die Erneuerung dieser Einrichtungen wird den Fortbestand und die Qualität der bestehenden Musikveranstaltungen gewährleisten und gleichzeitig der Kirche die Möglichkeit bieten, neue Veranstaltungen zu beherbergen. Dies wird zur Aufwertung und Belebung der Kirche beitragen und damit ihre kulturelle und touristische Ausstrahlung im Kanton stärken.

Die zahlreichen aktuellen Aktivitäten werden derzeit vom Kollegium St. Michael mit den verfügbaren Mitteln verwaltet. Eine koordinierte und professionelle Verwaltung, die der Qualität der Veranstaltungen und des Ortes gerecht wird, wird eine bessere Nutzung des bedeutenden Potenzials des Standorts ermöglichen.

## 2 Projekt

---

Dieses Projekt verfolgt zwei miteinander verbundene Ziele:

1. Erhaltung der Substanz des historischen Gebäudes von nationaler Bedeutung;
2. Aufwertung dieses Kulturguts durch die Entwicklung von Aktivitäten bei gleichzeitiger Verbesserung der Angebotsstruktur.

Hierfür ist es unerlässlich:

- > das Gebäude zu restaurieren;
- > die Erhaltung dieses Kulturguts durch eine vielfältige und verstärkte Nutzung der Räumlichkeiten sicherzustellen;
- > ein breites Publikum mit einem kulturellen, musikalischen, pädagogischen und touristischen Angebot anzusprechen;
- > Infrastrukturen und Einrichtungen (darunter eine neue Orgel) bereitzustellen, die den technischen und akustischen Anforderungen der Nutzer und des Publikums gerecht wird;

- 
- > eine effiziente Verwaltung der Nutzungsanfragen und eine abgestimmte und harmonische Planung sicherzustellen;
  - > ein Geschäftsmodell zu entwickeln, um die Investitionen in die Ausstattung optimal zu nutzen und ganz oder teilweise rentabel zu machen.

Auf diese Weise soll die Kirche des Kollegiums St. Michael zu einem lebendigen geschichtsbewussten Treffpunkt werden, das über die Grenzen des Kantons und des Landes hinaus geschätzt wird.

## 2.1 Gebäude

### 2.1.1 Diagnose und Restaurierungskonzept

2016 beauftragte das Hochbauamt (HBA) ein Architektur- und Ingenieurbüro mit einer umfassenden Zustandserfassung des Gebäudes. Ziel war es, Sofortmassnahmen und Prioritäten festzulegen, ein Unterhaltskonzept mit einem Massnahmenprogramm vorzuschlagen und Lösungen für Nutzungsprobleme zu skizzieren. Im Rahmen dieser Diagnose wurde beschlossen, Fragen betreffend die Hauptnutzung als Konzertsaal in das Gesamtkonzept zu integrieren.

Um dieser Forderung nachzukommen, wurde eine Arbeitsgruppe gebildet. Zwischen 2016 und 2017 fanden Workshops mit Fachpersonen zu verschiedenen Themen statt. Auf diese Weise konnten alle Beteiligten zusammengebracht und es konnte ein Konsens erzielt werden, der die Erstellung eines kohärenten und realistischen Restaurierungskonzepts ermöglichte. Es wurden eine Zusammenfassung des Restaurierungskonzepts und eine Kostenschätzung erstellt.

Die umfassende Diagnose des Gebäudes ermöglichte die Durchführung von Vorarbeiten wie die Sanierung der Fassadenfüsse, die Wärmedämmung des Gewölbes und die Erdbebenertüchtigung der westlichen Giebelwand. Anschliessend konnte in einer zwischen 2023 und 2024 durchgeführten Testphase auf der Empore die Machbarkeit des Restaurierungskonzepts überprüft und die Validierung durch das Amt für Kulturgüter (KGA) eingeholt werden. In dieser Testphase konnten auch die Kostenvoranschläge konsolidiert werden.

Diese Restaurierungsarbeiten erlaubten es, das erste Joch des Kirchengewölbes und das Dach der Kapelle St. Nikolaus von Flüe wiederherzustellen. Gleichzeitig wurde offensichtlich, dass dringender Handlungsbedarf besteht, um den Erhalt der Kirche zu gewährleisten. Die Restaurierungsarbeiten haben den Stuck und den Anstrich wieder in neuem Glanz erstrahlen lassen, während die Substanz und die Patina bewahrt wurden. Die Arbeiten am restlichen Gewölbe, die Anfang 2025 begonnen haben und bis Mai 2026 andauern werden, zielen darauf ab, dieses wesentliche Element der Kirche zu erhalten und zu konsolidieren.

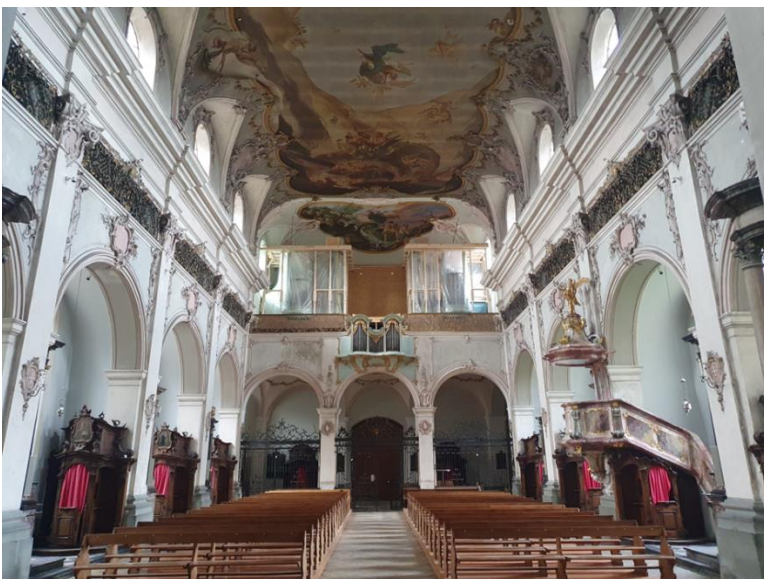


Abb. 1 Kirchenschiff – Blick vom Chorraum auf die Empore, deren Gewölbe restauriert wurde



Abb. 2 Empore – Blick vom Kirchenschiff auf den restaurierten Teil neben dem noch nicht restaurierten Teil

Das vom KGA ausgewählte und validierte Restaurierungskonzept sieht vor, das Erscheinungsbild der Kirche aus den Jahren 1756–1757 wiederherzustellen und die Kapelle St. Nikolaus von Flüe in ihren Zustand von 1947 zurückzusetzen. Das Restaurierungsprojekt zielt darauf ab, die Infrastruktur und Ausstattung der Kirche zu sanieren, um sie den heutigen Anforderungen und Nutzungsbedürfnissen anzupassen.

### 2.1.2 Raumprogramm

Das Projekt zur Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael ist Teil des Sanierungsprojekts für das Areal St. Michael. Die Kirchenmauern bezeichnen den Projektperimeter. Darin sollen folgende Elemente integriert werden:

- > ein Raum für Veranstaltungen (Konzerte, Events);
- > ein Raum für den Musikunterricht;
- > ein Ausstellungsraum;
- > ein Ticketschalter.

Dieses Programm und seine Integration werden im Rahmen der Machbarkeitsstudie geprüft.

## 2.2 Veranstaltungen (Konzerte und Events)

Es gibt nur wenige vergleichbare Orte in der Schweiz, was die Kirche des Kollegiums St. Michael zu einem Bezugspunkt für Musikerinnen und Musiker wie auch für Veranstalter kultureller Events macht.

Eine gezielte Verbesserung der Akustik und die Installation neuer Anlagen werden die Modernisierung der Kirche ermöglichen und dank eines Geschäftsmodells mit mehr Einnahmen die Optimierung der Investitionen gewährleisten. Die Kirche könnte auch als Proben- und Aufnahmerraum genutzt werden, wobei der Schwerpunkt auf alter, klassischer und zeitgenössischer Musik liegen würde.

Es ist anzumerken, dass der Belzé-Hügel in naher Zukunft für den motorisierten Verkehr gesperrt wird, was die Attraktivität der Kirche für Aufnahmen, Workshops, Meisterkurse oder Künstlerresidenzen erhöhen wird.

### 2.2.1 Technische Einrichtungen

Die Kirche soll so ausgestattet werden, dass Künstler optimale Bedingungen für ihre Darbietungen vorfinden. Die Erneuerung der technischen Ausstattung ist unerlässlich, um eine hohe Flexibilität bei der Nutzung der Kirche zu gewährleisten.

Die neue Beleuchtung wird sowohl liturgischen als auch veranstaltungstechnischen Anforderungen gerecht. Jedes Szenario wird genau festgelegt und mit einer speziellen Beleuchtung ausgestattet.

Das Programm und seine Integration werden im Rahmen der Machbarkeitsstudie geprüft.

---

## 2.3 Pädagogik und Ausbildung

Die 2024 durchgeführten umfassenden Überlegungen haben den Wunsch des Kollegiums deutlich gemacht, die Kirche besser für pädagogische Zwecke zu nutzen, beispielsweise für den Kunst- und Musikunterricht sowie für Proben der Musikgruppen der Schule. Das Kollegium möchte diesen Raum auch stärker für die Öffentlichkeit zugänglich machen, insbesondere für Ausstellungen. Diese vielfältigen Nutzungsmöglichkeiten werden im Rahmen der Maturitätsreform ausgebaut werden; damit werden die Schülerinnen und Schüler diesen symbolträchtigen Raum für ihre schulischen und künstlerischen Aktivitäten nutzen können.

Das Konservatorium Freiburg und die HEMU nutzen die Kirche seit vielen Jahren für musikalische Aktivitäten wie Kirchenmusik, Gesang, Chorleitung und Orgel.

### 2.3.1 Kirchenorgel

Die Kirchenorgel spielt auf verschiedenen Ebenen eine zentrale Rolle in der Musikpraxis und im Musikunterricht. Im Durchschnitt wird die Orgel während der Saison für die berufliche Ausbildung an der HEMU und die vorberufliche Ausbildung am Konservatorium mindestens 8 Stunden pro Werktag von Lehrpersonen und Studierenden genutzt.

Die heutige Orgel von grossem historischem Wert ist das Ergebnis der Zusammenführung zweier Instrumente: der ursprünglichen Orgel des Orgelbauers Bihler aus dem 18. Jahrhundert und der 1932 für die Abtei Hauterive gebauten Orgel der Manufaktur Kuhn, in die Teile der Orgel von Mooser von 1826 integriert wurden. 1955 wurde die Orgel von Hauterive von der Manufaktur Kuhn in die Kirche des Kollegiums St. Michael verlegt und dort wieder aufgebaut. Leider entspricht sie nicht mehr den Anforderungen für einen professionellen Gebrauch. Eine parallel durchgeführte Analyse ergab, dass die für den Gebrauch und die Akustik am besten geeignete Lösung darin besteht, eine neue Orgel im Chorraum zu installieren. Dieses neue Instrument muss vollständig in das Restaurierungsprojekt integriert werden und den für den pädagogischen und kulturellen Gebrauch der Kirche erforderlichen Normen entsprechen.

## 2.4 Kulturerbe

Die Kirche des Kollegiums St. Michael nimmt einen besonderen Platz im kollektiven Gedächtnis Freiburgs ein, insbesondere durch ihre Nutzung im Rahmen des St.-Nikolaus-Festes, einer wichtigen kulturellen Veranstaltung, die vom Bund in die Liste der lebendigen Traditionen in der Schweiz aufgenommen wurde. Sie empfängt Tausende von Besuchern zur Eröffnung der Feierlichkeiten und zu den Konzerten des Festes.

Das Kollegium St. Michael organisiert regelmässige Führungen, die in Zusammenarbeit mit dem Tourismusbüro weiter ausgebaut werden sollen.

Das Gebäude zeugt von prägenden Momenten im Leben vieler Freiburgerinnen und Freiburger, die hierher zurückkehren, um Hochzeiten, Taufen oder andere bedeutende Ereignisse zu feiern. Diese starke emotionale Bindung verleiht der Kirche eine wichtige Rolle in unserem immateriellen Kulturerbe.

## 2.5 Durchführbarkeit und Organisation des Projekts

Ein multidisziplinäres Team wird mit der Entwicklung und Umsetzung dieses umfassenden Restaurierungsprojekts beauftragt werden. Die Integration der technischen Ausstattung in die historische Kulisse stellt eine besondere Herausforderung dar und wird in Absprache mit den Nutzern erfolgen.

Zur Auswahl des Planers wird ein Verfahren gemäss Ordnung SIA 143 eingeleitet werden, das sich an Architekten richtet, die über Erfahrung mit ähnlichen Projekten verfügen und für den Denkmalschutz sensibilisiert sind. Diese Architekten werden mit einer Bauingenieurin oder einem Bauingenieur, Ingenieurinnen und Ingenieuren für Heizung, Lüftung, Sanitär und Elektro (HLKS), einer Akustikerin oder einem Akustiker sowie Spezialistinnen und Spezialisten für szenografische Ausstattungen zusammenarbeiten müssen.

Das Projekt für die neue Orgel und die Erneuerung der Innenbeleuchtung werden Gegenstand eines eigenen Wettbewerbs sein. Die Ausschreibung für die neue Orgel ist unerlässlich, da es nicht nur um die Auswahl des Instruments, sondern auch um dessen harmonische Integration geht.

In jeder Phase, von der Ausarbeitung der Pflichtenhefte bis zur Realisierung, wird der Bauherr von darin spezialisierten Beraterinnen und Beratern begleitet werden. Das KGA, das Amt für Kultur und das Amt für Archäologie werden ebenfalls während des gesamten Prozesses einbezogen und konsultiert werden.

Der Studienkredit wird mit einer Machbarkeitsstudie (SIA-Teilphase 21) beginnen und darauf abzielen, in der SIA-Teilphase 41 (Ausschreibung) ein konsolidiertes Projekt vorzulegen. Damit wird es möglich sein, dem Grossen Rat ein Verpflichtungskredit mit einem allgemeinen Kostenvoranschlag zu unterbreiten, sodass die Arbeiten nach Annahme des Kredits aufgenommen werden können.

## 2.6 Nachhaltigkeit und Energieziele

Das Hauptziel der Arbeiten ist es, die strukturelle und künstlerische Integrität der Kirche zu bewahren und gleichzeitig das kulturelle Erbe zu respektieren und zu schützen. Mit ihrer zeitgemässen Nutzung und ihrer Zugänglichkeit für alle ist die Erhaltung und Restaurierung der Kirche Teil eines nachhaltigen Ansatzes. Die dort stattfindenden Aktivitäten fördern die kulturelle, soziale und wirtschaftliche Entwicklung.

Ein besonderer Schwerpunkt wird auf den Energieverbrauch der technischen Anlagen gelegt werden.

## 3 Finanzielle Folgen

### 3.1 Schätzung der Projektkosten

Das Projekt für die Kirche umfasst die Restaurierungsarbeiten und die geplanten Betriebseinrichtungen der Kirche. Die Kosten werden auf 10 592 000 bis 17 208 000 Franken geschätzt.

Zusammenfassung der Kosten

	<b>Betrag</b>	
BKP 1	Vorbereitungsarbeiten	185 000
BKP 2	Gebäude	8 270 000
BKP 3	Betriebseinrichtungen	3 500 000
BKP 4	Umgebung	45 000
BKP 5	Baunebenkosten	330 000
BKP 6	Verschiedenes und Unvorhergesehenes	0
BKP 9	Mobiliar und Glocken	490 000
	Total exkl. MWST	12 820 000
	MWST 8,1 %	1 038 420
	Total inkl. MWST	13 858 420
	<b>Total inkl. MWST gerundet</b>	<b>13 900 000</b>
	Genauigkeit inkl. MWST $\pm 20$ % BKP 2 inkl. MWST	$\pm 1 788 000$
	Genauigkeit inkl. MWST $\pm 40$ % BKP 3 inkl. MWST	$\pm 1 520 000$
	Untere Grenze der geschätzten Projektkosten inkl. MWST	10 592 000
	Obere Grenze der geschätzten Projektkosten inkl. MWST	17 208 000

Der durchschnittliche Genauigkeitsgrad von 24 % ist derzeit bewusst konservativ gehalten, da sich das Projekt in der letzten Phase der Bedarfsanalyse befindet. Dies stellt keine Kostenverpflichtung dar, sondern spiegelt die Tatsache wider, dass die Machbarkeit noch nicht feststeht. Das Ergebnis der Studie wird es ermöglichen, die Baukosten des Projekts genauer zu beziffern.

### 3.2 Schätzung Studienkredit

Die Festlegung der Höhe des Studienkredits erfolgt nach den Regeln der ImmoV. So muss der Studienkredit 100 % der SIA-Teilphasen 31 bis 33 sowie mindestens 70 % der SIA-Teilphase 41 abdecken. In der vorliegenden Form wird der Studienkredit die gesamte SIA-Teilphase 41 abdecken können.

Gemäss ImmoV muss der Verpflichtungskredit für den Bau auf einem konsolidierten Kostenvoranschlag basieren, wobei die zugrunde liegenden eingegangenen Angebote mindestens 70 % der SIA-Leistungen abdecken müssen.

Schätzung Studienkredit

		<b>Betrag inkl. MWST</b>
SIA 4.21-4.22	Machbarkeitsstudie und verschiedene Ausschreibungsverfahren	580 000
SIA 4.31	Vorprojekt und Kostenvoranschlag	400 000
SIA 4.32	Bauprojekt	690 000
SIA 4.33	Bewilligungsverfahren	60 000
SIA 4.41	Ausschreibung	470 000
	Verschiedenes und Unvorhergesehenes	100 000
<b>Total Studienkosten – Studienkredit</b>		<b>2 300 000</b>

### 3.3 Schätzung der Betriebskosten und Einnahmen

Zum jetzigen Zeitpunkt ist es schwierig, die Höhe der Kosten und den potenziellen Personalbedarf abzuschätzen. Diese Analyse wird im Rahmen des Studienkredits durchgeführt und entsprechend dem Entwicklungsstand der Aktivitäten und ihren Merkmalen in die Botschaft zum Verpflichtungskredit aufgenommen werden.

Da das Gebäude Eigentum des Kantons Freiburg ist, ist das HBA für dessen Unterhalt verantwortlich. Für den pädagogischen, kulturellen und touristischen Betrieb der Kirche ist derzeit die Verwaltung des Kollegiums zuständig.

Es wird geprüft werden, ob die Betreuung dieser Aktivitäten einem Verein oder einer Stiftung übertragen werden soll. Diese juristische Person könnte im Auftrag des Kollegiums den administrativen und operativen Teil übernehmen und die Mietanfragen und alles, was damit zusammenhängt, verwalten. Sie könnte auch Aktivitäten entwickeln und fördern sowie Mittel beschaffen. Diese Stelle mit einem Ausschuss unter dem Vorsitz einer Vertreterin oder eines Vertreters des Kollegiums und Vertreterinnen und Vertretern aus Kultur und Tourismus sowie bevorzugten Partnern würde es ermöglichen, die für eine optimale Nutzung der Räumlichkeiten erforderlichen Kompetenzen zu bündeln und die Auswirkungen der kulturellen Entwicklung des Standorts auf die personellen und finanziellen Ressourcen zu begrenzen. Darüber hinaus könnte sie Spenden und Subventionen aus Kultur und Tourismus für die kulturelle Nutzung der Kirche sammeln.

Es sind auch weitergehende Partnerschaften mit der Stadt Freiburg und dem Tourismusbüro denkbar, um die Attraktivität der Kirche zu steigern. Eine solche Zusammenarbeit würde die Kirche des Kollegiums St. Michael in den touristischen Kreislauf einbinden, wodurch Finanzmittel für die Aufwertung des kulturellen Erbes erschlossen und Synergien mit anderen kulturellen Einrichtungen der Stadt und des Kantons genutzt werden könnten. In diesem Zusammenhang besteht das Ziel darin, eine bessere Integration der Kirche in das lokale touristische Angebot zu fördern.

Die Ausweitung der Aktivitäten der Kirche dürfte zu einer Steigerung der Einnahmen um mindestens 30 % führen.

Auf der Grundlage der Nutzung der Kirche zwischen 2017 und 2019, den letzten Referenzjahren vor der Covid-19-Pandemie und dem Beginn der Restaurierungsarbeiten, und unter Anwendung der derzeit im Kollegium St. Michael geltenden Tarifstruktur wird der Einnahmeausfall während der Arbeiten auf 45 000 Franken pro Jahr für 180 Reservierungen der Infrastruktur geschätzt.

Aus Sicht der HBA kann das Renovierungskonzept ohne Personalaufstockung umgesetzt werden, sofern die Nutzungsintensität mit derjenigen in den Jahren vor den Arbeiten vergleichbar bleibt.

---

## 4 Provisorischer Zeitplan

---

### 4.1 Arbeiten für die Restaurierung der Kirche

Kalender		Projekt (Phasen)
September 2025	Gesuch Studienkredit	
Oktober 2025 – August 2026	Machbarkeitsstudie und Ausschreibung SIA 143	SIA 4.21-4.22
September 2026 – August 2027	Vorprojekt und Bauprojekt	SIA 4.31-4.32
September 2027 – Mai 2028	Bewilligungsverfahren und Ausschreibungen	SIA 4.33-4.41
Dezember 2027 – Mai 2028	Gesuch Verpflichtungskredit	
Juli 2028 – Mai 2030	Ausführung	SIA 4.52
<b>Juni 2030</b>	<b>Inbetriebnahme</b>	<b>SIA 4.53</b>

## 5 Schlussfolgerung

---

Die Renovierung der Kirche des Kollegiums St. Michael ist mehr als nur ein Denkmalschutzprojekt. Sie symbolisiert ein Bekenntnis zur Geschichte, Kultur und Wissensvermittlung.

Durch eine effiziente Verwaltung und angemessene Nutzung kann die Kirche ihre vielfältigen Ziele – sei es im pädagogischen, kulturellen oder touristischen Bereich – besser erfüllen und gleichzeitig einen Beitrag zur kulturellen und gesellschaftlichen Nachhaltigkeit leisten. Der Erfolg dieses Vorhabens erfordert eine enge Zusammenarbeit zwischen den verschiedenen staatlichen Stellen (HBA, Kollegium St. Michael, Amt für Kultur, KGA usw.), damit die Kirche des Kollegiums St. Michael zu einem Kompetenzzentrum im Dienste des Kulturerbes, der Kultur und der Bildung wird.

Die bereits durchgeführten Arbeiten zeigen, dass es erforderlich ist, die Substanz zu erhalten und diesem Juwel der Rokoko-Architektur seinen ursprünglichen Glanz zurückzugeben. Das Projekt wird die Einrichtung und die Räume harmonisieren und gleichzeitig den Erhalt dieses Kulturguts gewährleisten. Die optischen und akustischen Dispositive sowie die Ton- und Beleuchtungsanlagen ermöglichen eine gemeinsame Nutzung und entsprechen den Bedürfnissen der Akteure aus dem Kanton Freiburg, der Schweiz und dem Ausland.

Es braucht ein Investitionsbudget, das den Bedürfnissen und Ambitionen gerecht wird. Damit wird die Erhaltung und nachhaltige Aufwertung dieses symbolträchtigen Gebäudes zugunsten des Kollegiums St. Michael, zahlreicher Akteure der Kultur und Musikausbildung unseres Kantons sowie der gesamten Freiburger Bevölkerung gewährleistet. Das Projekt steht im Einklang mit der Strategie des Kantons und stellt somit eine Antwort auf zwei grosse Herausforderungen im Bereich des Kulturerbes dar:

- > die soziokulturelle Aufwertung des historischen und künstlerischen Baukulturerbes im Eigentum des Staats zugunsten der Bevölkerung und der allgemeinen Attraktivität des Kantons gemäss der Antwort des Staatsrats auf das Postulat Doutaz/Gillard und den laufenden Bemühungen, wie beispielsweise die Aufwertung der Türme und Stadtmauern in Freiburg oder Gruyères oder die schrittweise Restaurierung der Schlösser in Bulle, Romont, Murten oder Estavayer;
- > die qualitative Umwandlung eines bedeutenden religiösen Komplexes für eine vielfältigere und gemischtere Nutzung, die dessen langfristigen Erhalt gewährleistet und als Referenz für zahlreiche künftige Fälle von Umnutzungen religiöser Gebäude dient.

---

Der Staat nimmt damit seine Verantwortung wahr und beweist sein Engagement und seine Vorbildfunktion bei der Verwaltung des ihm gehörenden Kulturerbes.

Der Staatsrat beantragt beim Grossen Rat die Gewährung eines Studienkredits von 2 300 000 Franken. Damit können die vorbereitenden Studien durchgeführt werden, die nötig sind, um später einen Verpflichtungskredit für die geplante Restaurierung beantragen zu können.

Zum jetzigen Zeitpunkt hat das Dekret keine direkten personellen Auswirkungen. Es hat keinen Einfluss auf die Aufgabenteilung zwischen Staat und Gemeinden. Es steht im Einklang mit dem Bundes- und dem europäischen Recht.

Da die Ausgaben  $\frac{1}{2}$  ‰ der Gesamtausgaben der letzten vom Grossen Rat genehmigten Staatsrechnung (2 234 159 Franken) übersteigen und der Studienkredit somit nach Artikel 134b des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte als Studienkredit von regionaler oder kantonaler Bedeutung im Sinne von Artikel 46 Abs. 1 Bst. b der Kantonsverfassung gilt, unterliegt das vorliegende Studienkreditbegehren dem fakultativen Finanzreferendum.

## Annexe

GRAND CONSEIL

2025-DIME-4

*Projet de décret :*

**Octroi d'un crédit d'études pour la restauration de l'église du Collège Saint-Michel, à Fribourg**

*Proposition de la commission ad hoc CAH-2025-016*

---

*Présidence : Baeriswyl Laurent*

*Membres : Bortoluzzi Flavio, Bürgisser Nicolas, Dafflon Hubert, Esseiva Catherine, Kehl Roland, Mesot Roland, Pfister Vincent, Savary Daniel, Schroeter Alexander, Senti Julia*

### Entrée en matière

La commission propose au Grand Conseil tacitement d'entrer en matière sur ce projet de décret.

### Vote final

Par 8 voix contre 2 et 1 abstention, la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de décret selon la proposition initiale du Conseil d'Etat.

### Catégorisation du débat

La Commission propose au Bureau que l'objet soit traité par le Grand Conseil selon la catégorie I (débat libre).

## Anhang

GROSSER RAT

2025-DIME-4

*Dekretsentswurf:*

**Studienkredit für die Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael in Freiburg**

*Antrag der Ad-hoc-Kommission AHK-2025-016*

---

*Präsidium: Baeriswyl Laurent*

*Mitglieder: Bortoluzzi Flavio, Bürgisser Nicolas, Dafflon Hubert, Esseiva Catherine, Kehl Roland, Mesot Roland, Pfister Vincent, Savary Daniel, Schroeter Alexander, Senti Julia*

### Eintreten

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat stillschweigend, auf diesen Dekretsentswurf einzutreten.

### Schlussabstimmung

Mit 8 zu 2 Stimmen bei 1 Enthaltung beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Dekretsentswurf in der ursprünglichen Fassung des Staatsrats anzunehmen.

### Kategorie der Behandlung

Die Kommission beantragt dem Büro, dass dieser Gegenstand vom Grossen Rat nach der Kategorie I (freie Debatte) behandelt wird.

### **Propositions refusées**

Les propositions suivantes ont été rejetées par la commission :

#### **Demande de renvoi**

#### **Renvoi au Conseil d'Etat.**

Renvoyer le projet au Conseil d'Etat afin que celui-ci le retransmette au Grand Conseil à une date ultérieure.

**A1**

### **Abgelehnte Anträge**

Folgende Anträge wurden von der Kommission verworfen:

#### **Rückweisungsantrag**

#### **Rückweisung an den Staatsrat**

Den Entwurf an den Staatsrat zurückweisen, auf dass ihn dieser zu einem späteren Zeitpunkt erneut an den Grossen Rat überweise.

### **Résultats des votes**

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

#### **Renvoi**

La proposition A1 est refusée par 9 voix contre 2. Il n'y a pas d'abstention.

**A1**

### **Abstimmungsergebnisse**

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

#### **Rückweisung**

Antrag A1 wird mit 9 zu 2 Stimmen bei 0 Enthaltung abgelehnt.

---

Le 19 septembre 2025

Den 19. September 2025

## Annexe

GRAND CONSEIL

2025-DIME-4

**Projet de décret :**  
**Octroi d'un crédit d'études pour la restauration de l'église du Collège Saint-Michel, à Fribourg**

*Propositions de la Commission des finances et de gestion CFG*

---

*Présidence* : Claude Brodard

*Vice-présidence* : Bruno Riedo

*Membres* : Catherine Beaud, Christel Berset, Laurent Dietrich, Andreas Freiburghaus, Benoît Glasson, François Ingold, Armand Jaquier, Gabriel Kolly, Marie Levrat, Luana Menoud-Baldi, Stéphane Peiry, Jean-Daniel Schumacher, Julien Vuilleumier

### Entrée en matière

Par décision tacite, la commission propose au Grand Conseil d'entrer en matière sur ce projet de décret.

### Vote final

Par 7 voix contre 5 et 2 abstentions, la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de décret selon la version initiale du Conseil d'Etat.

### Propositions refusées

Les propositions suivantes ont été rejetées par la commission :

### Demande de renvoi

### **Renvoi au Conseil d'Etat**

*Renvoyer le projet au Conseil d'Etat afin que celui-ci le retransmette au Grand Conseil à une date ultérieure.*

## Anhang

GROSSER RAT

2025-DIME-4

**Dekretsentwurf:**  
**Studienkredit für die Restaurierung der Kirche des Kollegiums St. Michael in Freiburg**

*Antrag der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission FGK*

---

*Präsidium* : Claude Brodard

*Vize-Präsidium* : Bruno Riedo

*Mitglieder*: Catherine Beaud, Christel Berset, Laurent Dietrich, Andreas Freiburghaus, Benoît Glasson, François Ingold, Armand Jaquier, Gabriel Kolly, Marie Levrat, Luana Menoud-Baldi, Stéphane Peiry, Jean-Daniel Schumacher, Julien Vuilleumier

### Eintreten

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat stillschweigend, auf diesen Dekretsentwurf einzutreten.

### Schlussabstimmung

Mit 7 zu 5 Stimmen bei 2 Enthaltungen beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Dekretsentwurf in der ursprünglichen Fassung des Staatsrats anzunehmen.

### Abgelehnte Anträge

Folgende Anträge wurden von der Kommission verworfen :

### Rückweisungsantrag

### **Rückweisung an den Staatsrat**

*Den Entwurf an den Staatsrat zurückweisen, auf dass ihn dieser zu einem späteren Zeitpunkt erneut an den Grossen Rat überweise.*

**A1**

### Résultats des votes

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

#### Renvoi

La proposition A1 est rejetée par 7 voix contre 5 et 2 abstentions.

*Le 20 août 2025*

### Abstimmungsergebnisse

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

#### Rückweisung

**A1** Antrag A1 wird mit 7 zu 5 Stimmen bei 2 Enthaltungen verworfen.

*Den 20. August 2025*

**Décret relatif à l'ouverture d'un crédit d'engagement pour le financement de la part cantonale des travaux de la séquence n° 3 du réaménagement de la traversée routière de Neyruz**

du ...

---

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: –  
Modifié(s): –  
Abrogé(s): –

---

*Le Grand Conseil du Canton de Fribourg*

Vu les articles 45 et 46 de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004 (Cst.);

Vu la loi du 5 novembre 2021 de la loi sur la mobilité (LMob);

Vu la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE);

Vu le message du Conseil d'Etat 2025-DIME-30 du 26 août 2025;

Sur la proposition de cette autorité,

*Décète:*

**I.**

**Art. 1**

<sup>1</sup> Un crédit d'engagement de 6'800'000 francs est ouvert auprès de l'Administration des finances pour le financement de la part cantonale des travaux de la séquence n° 3 du réaménagement de la traversée routière de Neyruz.

**Art. 2**

<sup>1</sup> Les crédits de paiement nécessaires aux études et aux travaux seront portés au budget d'investissement des routes cantonales, sous le centre de charges PCAM, et utilisés conformément aux dispositions de la loi sur les finances de l'Etat.

<sup>2</sup> Les disponibilités financières de l'Etat sont réservées.

### **Art. 3**

<sup>1</sup> Le montant du crédit d'engagement sera majoré ou réduit en fonction:

- a) de l'évolution de l'indice suisse des prix de la construction (indice de construction total) pour l'Espace Mittelland, édité par l'Office fédéral de la statistique, survenue entre la date de l'établissement du devis et celle de l'offre;
- b) des augmentations ou des diminutions officielles des prix survenues entre la date de l'offre et celle de l'exécution des travaux.

### **Art. 4**

<sup>1</sup> Les dépenses relatives aux travaux prévus seront activées au bilan de l'Etat, puis amorties conformément à l'article 27 de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat.

## **II.**

*Aucune modification d'actes dans cette partie.*

## **III.**

*Aucune abrogation d'actes dans cette partie.*

## **IV.**

Le présent décret n'est pas soumis au referendum.

Il entre en vigueur dès son adoption.

## **Dekret über einen Verpflichtungskredit zur Finanzierung des Kantonsanteils an den Bauarbeiten auf dem Abschnitt 3 der Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz**

vom ...

---

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: –

Geändert: –

Aufgehoben: –

---

### *Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf die Artikel 45 und 46 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 (KV);

gestützt auf das Mobilitätsgesetz vom 5. November 2021 (MobG);

gestützt auf das Gesetz vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG);

nach Einsicht in die Botschaft 2025-DIME-30 des Staatsrats vom 26. August 2025;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

## **I.**

### **Art. 1**

<sup>1</sup> Für die Finanzierung des Kantonsanteils an den Bauarbeiten auf dem Abschnitt 3 der Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz wird bei der Finanzverwaltung ein Verpflichtungskredit von 6'800'000 Franken eröffnet.

## **Art. 2**

<sup>1</sup> Die Zahlungskredite für die Studien und Arbeiten werden unter der Kostenstelle PCAM in den Investitionsvoranschlag für das Kantonsstrassennetz aufgenommen und gemäss dem Gesetz über den Finanzhaushalt des Staates verwendet.

<sup>2</sup> Die verfügbaren Mittel des Staates bleiben vorbehalten.

## **Art. 3**

<sup>1</sup> Der Verpflichtungskredit wird erhöht oder herabgesetzt entsprechend:

- a) der Entwicklung des vom Bundesamt für Statistik publizierten schweizerischen Baupreisindex (Index Baugewerbe Total) für den Espace Mittelland, die zwischen der Ausarbeitung des Kostenvoranschlags und der Einreichung der Offerte stattfindet;
- b) den offiziellen Preiserhöhungen oder -senkungen, die zwischen der Einreichung der Offerte und der Ausführung der Arbeiten eintreten.

## **Art. 4**

<sup>1</sup> Die Ausgaben für die Arbeiten werden in der Staatsbilanz aktiviert und nach Artikel 27 des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates abgeschrieben.

## **II.**

*Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.*

## **III.**

*Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.*

## **IV.**

Dieses Dekret untersteht nicht dem Referendum.

Es tritt mit seiner Annahme in Kraft.



## Message 2025-DIME-30

26 août 2025

### — Crédit d'engagement pour le financement de la part cantonale des travaux de la séquence n° 3 du réaménagement de la traversée routière de Neyruz

*Nous avons l'honneur de vous soumettre le message accompagnant le projet de décret relatif à l'octroi d'un crédit d'engagement pour le réaménagement de la traversée de Neyruz selon le concept Valtraloc. Le crédit d'engagement se monte à 6 800 000 francs.*

### Table des matières

1	L'essentiel en bref	2
2	Contexte	2
3	Projet de traversée du village	3
4	Assainissement contre le bruit routier (OPB)	4
5	Présentation de la séquence 3	5
6	Montant du crédit demandé	5
7	Procédure et calendrier	6
8	Autres aspects	6
9	Conclusion	7

---

---

## 1 L'essentiel en bref

---

La commune de Neyruz planifie depuis plusieurs années le réaménagement de la traversée routière de son village dans le sens d'un concept Valtraloc, conjointement avec le Service des ponts et chaussées.

Le réaménagement projeté permettra de transformer cet axe routier en un espace polyvalent, accueillant à la fois les habitant-es, leurs activités et les véhicules. Les mesures prévues incluent la réduction du gabarit de la chaussée, la promotion de la mobilité douce grâce à des trottoirs plus larges et à des voies cyclables et la plantation d'arbres. Cet aménagement améliorera la qualité de vie des résident-es en rendant le village plus agréable et plus sûr, permettra aux enfants de se rendre avec plus de sécurité à l'école du village. La réalisation des mesures nécessaires de lutte contre le bruit routier s'inscrit aussi dans les réflexions.

Le réaménagement sera divisé en 6 séquences, échelonnées dans le temps, pour permettre à la commune de coordonner ses travaux d'infrastructures avec les chantiers routiers et de répartir ses investissements sur plusieurs années.

L'objet de ce message concerne uniquement le financement de la part cantonale de la séquence 3 du projet de traversée de Neyruz, qui a été mise à l'enquête en 2022, et qui sera réalisée en premier.

Parallèlement aux travaux de planification de la traversée du village, l'option d'une route de contournement de Neyruz a aussi été étudiée. A l'issue de leur réflexion, la commune et l'Etat sont tombés d'accord pour privilégier un projet Valtraloc ambitieux présenté dans ce message. Cela permet notamment de faire une économie de l'ordre de 40 millions par rapport à la réalisation d'une route de contournement, estimée à 55 millions de francs alors que la réalisation du concept Valtraloc devrait présenter un coût total des différentes étapes entre 15 et 18 millions de francs.

## 2 Contexte

---

Peu après 1993, alors que l'outil Valtraloc – VALorisation des espaces routiers en TRAversée de LOCalités – venait de naître, la commune de Neyruz s'est lancée dans des réflexions pour le mettre en œuvre. Valtraloc a pour objectif de créer des aménagements de traversées de localités qui allient modération de trafic et valorisation des espaces publics. Le but est de concilier au mieux les intérêts des riverains avec les besoins de mobilité et de sécurité routière en milieu urbain ainsi que la prise en compte des aspects patrimoniaux. La lutte contre le bruit est aussi un enjeu clé des réflexions menées par la commune et par l'Etat.

Parallèlement aux réflexions sur le réaménagement selon le concept Valtraloc, un projet de route de contournement a été étudié. Il faisait partie du lot de sept réalisations dont le crédit d'études a été voté par le Grand Conseil en septembre 2016, mais elle ne figure pas parmi les trois projets prioritaires (Kerzers, Prez-vers-Noréaz et Romont).

La construction d'une route de contournement aurait permis de délester le village d'une partie des véhicules qui le traversent et de limiter les investissements nécessaires sur la route cantonale existante de la traversée de Neyruz. Toutefois, considérant que cette nouvelle route impacterait trop lourdement d'autres citoyens situés sur son parcours et en faisant la balance des avantages et des inconvénients des impacts sur l'aménagement du territoire et sur les terres agricoles, les autorités communales se sont prononcées en faveur de la poursuite d'un projet Valtraloc ambitieux plutôt que d'une route de contournement.

La commune a confirmé sa volonté en décembre 2024. L'exécutif a maintenu « avec force et sans ambiguïté la position exprimée lors de la législature précédente ». En raison de l'avancement du projet Valtraloc et de la décision de la commune, le projet de route de contournement de Neyruz ne figurera plus au plan directeur cantonal.

En 2017, un projet d'assainissement au bruit de la traversée de village avait été mis à l'enquête. Mais ce projet, qui comprenait un revêtement phono-absorbant et des parois antibruit, s'avérait insuffisant car trop de secteurs restaient soumis à des valeurs de bruit supérieures aux valeurs légales. Pour atteindre les objectifs, et selon la jurisprudence fédérale produite entretemps, l'impact de la réduction de la vitesse de 50 à 30 km/h a dû être pris en considération, ce qui a nécessité des tests avec l'implication de l'Office fédéral de l'environnement.

Suite à l'évolution de la situation juridique dans le domaine de la protection contre le bruit routier et suite à la décision de la commune de Neyruz de renoncer à une route de contournement, la séquence 3 du projet Valtraloc de Neyruz, qui fait l'objet de ce message, a été mise à l'enquête en 2022.

Le projet de traversée du village intègre les changements nécessaires pour la sécurité et le confort des habitant-e-s, la coordination des travaux avec la réalisation des infrastructures communales, la mobilité automobile, la mobilité douce avec notamment des infrastructures cyclistes et le développement durable.

### 3 Projet de traversée du village

La mise en place du nouvel aménagement de la traversée du village de Neyruz se réalisera en 6 séquences numérotées : 2, 3, 4, Centre, 4a et 5. Ce découpage permet à la commune de répartir les investissements sur plusieurs années et de coordonner ses travaux d'infrastructures (canalisations, eau potable, autres services) avec les travaux routiers.



*Les séquences 2 à 5 de la traversée du village de Neyruz, avec, en haut, l'itinéraire de la route de contournement (2000p) dont le projet a été abandonné.*

A l'exception de la séquence 3, qui a déjà été mise à l'enquête publique, toutes les séquences sont en phase d'étude, dans des stades d'avancement différents. L'ensemble du projet est estimé à 16 millions de francs. Seuls les coûts de la séquence 3, la plus onéreuse, sont consolidés.

---

Deux autres séquences d'aménagement de la route cantonale ont été analysées dans la préparation du projet, mais elles ne concernent pas la traversée du village proprement dit. La séquence 1 est le tronçon Cottens–Neyruz alors que la séquence 6 concerne le tronçon Neyruz–Matran. Elles ont été incluses dans les réflexions pour assurer la cohérence des aménagements cyclables prévus dans chacune des séquences.

Les phases de réalisation des séquences sont planifiées selon des impératifs de sécurité et de mise à niveau des infrastructures communales ou cantonales. Après la réalisation de la séquence 3, la commune souhaite réaliser la séquence 2 – 110 mètres – qui lui permettra d'achever les travaux de séparation entre les eaux usées et les eaux claires. Suivra alors la séquence 4, puis la viendra la séquence Centre avec le carrefour de la rte d'Onnens, le carrefour de l'allée Jean Tinguely, le passage supérieur sur les voies CFF et le réaménagement éditorial autour du restaurant de l'Aigle Noir. La partie du restaurant de l'Aigle Noir jusqu'au giratoire du Marchet constituera la séquence 4a. Enfin les travaux se poursuivront avec la séquence 5 entre le giratoire du Marchet et celui de Champ Didon.

## 4 Assainissement contre le bruit routier (OPB)

---

Le 28 février 2025, le projet de décision d'assainissement du bruit du réseau routier cantonal pour la traversée du village de Neyruz a été mis en consultation par publication dans la Feuille officielle, conformément à l'art 13 de l'OPBS (ordonnance cantonale sur la protection contre le bruit et les dangers liés au son, RSF 814.11). Une décision finale sera rendue prochainement.

La Direction du développement territorial, des infrastructures, de la mobilité et de l'environnement (DIME) prévoit d'ordonner au Service des ponts et chaussées de poser des revêtements phonoabsorbants sur une grande partie de la traversée du village. Pour des raisons pratiques et en raison du bruit provoqué par la présence de joint entre les revêtements phonoabsorbant et le revêtement « traditionnel », toutes les séquences de la traversée du village seront recouvertes de phonoabsorbant, à l'exception des giratoires.

Il a aussi été ordonné de limiter la vitesse sur deux secteurs, qui représentent, au total 593 m de route, sur les quelque 2 km de la traversée du village. Ces 593 m se trouvent sur les séquences 4, Centre et 4a, sur une partie desquelles la limitation à 30 km/h que la nuit a déjà été décidé à titre provisoire et d'essai.

N° de l'axe routier	Point de repère du début du tronçon	Point de repère de fin du tronçon	Longueur	Vitesse actuelle	Nouvelle vitesse
2000	2975 + 84 m	2975 +106 m	22 m	80 km/h	50 km/h
2000	3050 + 0 m	3100 +90 m	571 m	50 km/h	30 km/h

L'abaissement à 30 km/h est nécessaire sur les tronçons concernés pour compléter les effets du revêtement phonoabsorbant dans l'objectif répondre aux contraintes légales de la protection contre le bruit : il permet également d'améliorer la sécurité routière et de faire cohabiter harmonieusement trafic, bâti et habitant-es. Il va donc dans le sens du projet de traversée du village. Il aura un impact très réduit sur le temps de traversée (moins d'une minute).

Trois murs antibruit devront également être réalisés pour un total de quelque 120 m.

Enfin, 4 bâtiments sont concernés par des mesures d'allègement, qui consiste à constater juridiquement qu'il n'est pas possible de respecter les VLI sans prendre des mesures disproportionnées (autres que la pose de revêtement phonoabsorbant et la réduction de la vitesse), que ce soit sous l'angle économique et/ou d'intégration urbanistique.

## 5 Présentation de la séquence 3

Le projet d'aménagement de la séquence 3 a été mise à l'enquête en 2022. Elle s'étend sur 422 m de La Charrière au giratoire de La Daille (nommé aussi Fin Nierlet). A l'image de l'ensemble des travaux, elle va apporter des changements majeurs dans le gabarit de la chaussée. Aujourd'hui, les voies réservées au trafic motorisé mesurent 7,00 m de largeur. Après les travaux, elles seront réduites à 5,60 m, pour favoriser la réduction de la vitesse du trafic automobile et donner plus de place aux piétons et aux cyclistes.



*Gabarit routier de la séquence 3*

Une bordure biaise de 25 cm est prévue de chaque côté de la chaussée. La largeur de la chaussée évitera également que les véhicules roulent trop rapidement dans la traversée du village.

Dans le sens de la descente, le trottoir avec cycles autorisés mesurera entre 3,00 m et 3,20 m de large, c'est-à-dire la largeur permettant à deux personnes de se croiser et à un vélo de rouler à côté. Les enfants et les familles pourront également rouler à vélo sur le trottoir.

A la montée, une piste cyclable de 2 m de large est prévue. Cet aménagement nécessite des emprises de terrain sur le talus qui borde la route. Un important mur de soutènement de 346 m de long sera réalisé dans ce but.

Sur la séquence 3, il n'est pas prévu de réduction de vitesse à 30 km/h pour lutter contre le bruit routier. Un revêtement phono-absorbant ainsi qu'un mur antibruit seront nécessaires.

Des arbres seront plantés pour lutter contre les îlots de chaleurs et pour agrémenter la traversée.

## 6 Montant du crédit demandé

Le crédit d'engagement à charge de l'Etat sollicité pour le réaménagement selon le concept Valtraloc de la traversée de Neyruz se monte à 6 800 000 francs. Ce montant est basé sur la rentrée des offres suite à la procédure ouverte des travaux de génie civil. Un montant de 10 % est intégré pour tenir compte des divers et imprévus.

	Part cantonale	Part communale	Total
Honoraires mandataires	500 000	120 000	620 000
Travaux génie-civil y c. le mur*	4 900 000	980 000	5 880 000
Plantations et éclairage	0	150 000	150 000
Acquisitions de terrain	280 000	60 000	340 000
<b>Sous-total</b>	<b>5 680 000</b>	<b>1 310 000</b>	<b>6 990 000</b>
Divers et imprévus (10 %)	568 000	131 000	699 000
<b>Total HT</b>	<b>6 248 000</b>	<b>1 441 000</b>	<b>7 689 000</b>

	Part cantonale	Part communale	Total
TVA 8,1 %	506 088	116 721	622 809
Total TTC	6 754 088	1 557 721	8 311 809
<b>Total arrondi TTC</b>	<b>6 800 000</b>	<b>1 560 000</b>	<b>8 360 000</b>

\*Sont inclus dans les travaux de génie civil un mur de soutènement d'une valeur d'environ 2,5 millions de francs.

Le montant à charge de l'Etat est de 6 800 000 francs. La part à charge de la commune de Neyruz se monte à 1 560 000 francs TTC.

Chaque projet de construction étant unique, les risques que l'on peut identifier à ce stade sont les suivants :

- > Présence de conduites souterraines pas répertoriées ou pas indiquées correctement ;
- > Problème géotechnique lié à la construction du long mur de soutènement ;
- > Etat de la fondation de la chaussée moins bon que les échantillons prélevés ne le laissent penser ;
- > Problème de la fondation du trottoir actuel en phase chantier, utilisé comme route provisoire ;
- > Coûts liés à la garantie des accès latéraux pendant les travaux ;
- > Coûts liés à la gestion de la circulation bidirectionnelle.

## 7 Procédure et calendrier

La procédure d'approbation des plans du projet devrait aboutir prochainement. Les voies de droit demeurent donc ouvertes.

Sous réserve d'éventuelles procédures juridiques et de la décision du Grand Conseil, les travaux, adjugés par le Conseil d'Etat débuteront en 2025 encore. Ils s'étaleront sur 24 mois.

Durant toute la durée du chantier, la circulation bidirectionnelle sera maintenue pour le trafic automobile, alors qu'un itinéraire de déviation sera prévu pour les poids lourds dans le sens Romont – Fribourg. Des agents de régulation du trafic, notamment aux heures de pointe, pourraient être engagés en cas nécessité pour gérer les éventuels embouteillages, qui pourraient être causés par les travaux de la traversée de Neyruz et/ou du chantier de la jonction de Matran N12.

Pendant toute la durée des travaux, une déviation du trafic piétonnier et cyclable est prévue.

## 8 Autres aspects

Le décret proposé n'a pas d'influence sur la répartition des tâches entre l'Etat et les communes.

Il n'a pas d'influence sur l'effectif du personnel de l'Etat et n'est pas concerné par les questions d'euro-compatibilité.

Compte tenu du montant de la dépense, le projet de décret doit, conformément à l'article 141 al. 2 de la loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil (montant plus élevé que 1/8 % des dépenses de l'Etat indiqué dans l'ordonnance précisant certains montants liés aux derniers comptes de l'Etat, RSF 612.21), être adopté à la majorité des membres du Grand Conseil (majorité qualifiée de 56 voix) et non à la majorité des membres présents (art. 140 de la même loi).

Compte tenu du montant de la dépense (plus petit que 1/4 % des dépenses de l'Etat), le projet de décret n'est pas soumis au referendum financier facultatif.

---

## 9 Conclusion

---

Ce projet s'inscrit dans la stratégie du programme gouvernemental du Conseil d'Etat qui prévoit d'appliquer les principes de l'urbanisme durable (mesure 3.1.3), de préserver le paysage (3.1.6), développer le réseau cyclable et promouvoir le vélo (3.3.3). Il contribue également à la valorisation de la localité de Neyruz.

Nous vous invitons à adopter le présent décret.



## Botschaft 2025-DIME-30

26. August 2025

---

### Verpflichtungskredit zur Finanzierung des Kantonsanteils an den Bauarbeiten auf dem Abschnitt 3 der Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz

*Wir legen Ihnen hiermit die Botschaft zum Dekretsentwurf über einen Verpflichtungskredit für die Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz gemäss Valtraloc-Konzept vor. Der Verpflichtungskredit beläuft sich auf 6 800 000 Franken.*

## Inhaltsverzeichnis

---

1	Das Wesentliche in Kürze	2
2	Hintergrund	2
3	Projekt für die Ortsdurchfahrt	3
4	Strassenlärmsanierung (LSV)	4
5	Präsentation von Abschnitt 3	5
6	Höhe des beantragten Kredits	5
7	Verfahren und Zeitplan	6
8	Andere Folgen	6
9	Schlussfolgerung	7

---

---

# 1 Das Wesentliche in Kürze

---

Die Gemeinde Neyruz plant schon seit mehreren Jahren gemeinsam mit dem Tiefbauamt die Aufwertung der Ortsdurchfahrt nach dem Valtraloc-Konzept.

Mit der geplanten Neugestaltung wird diese Verkehrsachse zu einem multifunktionalen Raum, der den Bedürfnissen und Aktivitäten der Einwohnerinnen und Einwohner wie auch den Anforderungen des Verkehrs gerecht wird. Zu den geplanten Massnahmen gehören die Verringerung der Fahrbahnbreite, die Förderung der sanften Mobilität durch breitere Trottoirs und Velowege sowie die Pflanzung von Bäumen. Diese Arbeiten werden die Lebensqualität der Bewohner verbessern, indem sie das Dorf angenehmer und sicherer machen und den Kindern einen sichereren Schulweg ermöglichen. Die Massnahmen zur Bekämpfung des Strassenlärms ist ebenfalls Teil des Projekts.

Die Neugestaltung wurde in sechs zeitlich gestaffelte Abschnitte unterteilt, damit die Gemeinde ihre Infrastrukturarbeiten mit den Strassenbauarbeiten koordinieren und ihre Investitionen auf mehrere Jahre verteilen kann.

Gegenstand dieser Botschaft ist ausschliesslich die Finanzierung des Kantonsanteils am Abschnitt 3 des Projekts für die Ortsdurchfahrt von Neyruz, der 2022 aufgelegt wurde und als erster realisiert wird.

Parallel zu den Planungen für die Ortsdurchfahrt wurde auch die Möglichkeit einer Umfahrung von Neyruz geprüft. Nach eingehender Analyse einigten sich Gemeinde und Kanton auf die Umsetzung des in dieser Botschaft vorgestellten ehrgeizigen Valtraloc-Projekts. Dadurch können gegenüber dem Bau einer Umfahrungsstrasse, deren Kosten auf 55 Millionen Franken geschätzt wurden, Einsparungen von rund 40 Millionen Franken erzielt werden, da die Realisierung des Valtraloc-Konzepts insgesamt zwischen 15 und 18 Millionen Franken kosten dürfte.

## 2 Hintergrund

---

Kurz nach der Einführung im Jahr 1993 des Instruments Valtraloc (VALorisation des espaces routiers en TRAversée de LOCalités) begann die Gemeinde Neyruz mit Überlegungen für dessen Umsetzung auf ihrem Gebiet. Dieses Instrument hat zum Ziel, bei der Gestaltung von Ortsdurchfahrten die Verkehrsberuhigung und die Aufwertung des öffentlichen Raums miteinander zu verbinden. Dabei sollen die Interessen der Anwohnerinnen und Anwohner bestmöglich mit den Bedürfnissen der Mobilität und der Verkehrssicherheit im städtischen Raum sowie mit den Aspekten des Kulturerbes in Einklang gebracht werden. Die Lärmbekämpfung ist ebenfalls ein zentrales Thema der Überlegungen von Gemeinde und Kanton.

Parallel zu den Überlegungen zur Neugestaltung der Ortsdurchfahrt nach dem Valtraloc-Konzept wurde ein Projekt für eine Umfahrungsstrasse geprüft. Es war Teil eines Pakets von sieben Umfahrungsstrassenprojekten, für das der Grosse Rat im September 2016 einen Studienkredit bewilligt hatte, gehörte jedoch nicht zu den drei vorrangigen Projekten (Kerzers, Prez-vers-Noréaz, Romont).

Der Bau einer Umfahrungsstrasse hätte es ermöglicht, einen Teil des Durchgangsverkehrs aus dem Dorf zu verlagern und die notwendigen Investitionen in die bestehende Kantonsstrasse durch Neyruz zu reduzieren. Da diese neue Strasse jedoch andere Einwohnerinnen und Einwohner entlang ihres Trassees zu stark beeinträchtigt hätte und nach Abwägung der Vor- und Nachteile für die Raumplanung und die Landwirtschaftsflächen, haben sich die Gemeindebehörden für die Fortsetzung eines ehrgeizigen Valtraloc-Projekts anstelle einer Umfahrungsstrasse entschieden.

Im Dezember 2024 bekräftigte die Gemeinde ihren Willen. Die Gemeindeexekutive behielt mit Nachdruck und ohne jede Einschränkung die in der vorangegangenen Legislaturperiode formulierte Position bei. Angesichts des Fortschritts beim Valtraloc-Projekt und des Entscheids der Gemeinde wird das Vorhaben einer Umfahungsstrasse von Neyruz nicht in den kantonalen Richtplan aufgenommen.

2017 wurde ein Projekt zur Lärmsanierung der Ortsdurchfahrt öffentlich aufgelegt. Dieses Projekt, das einen lärmarmen Strassenbelag und Lärmschutzwände vorsah, erwies sich jedoch als unzureichend, da zu viele Bereiche weiterhin Lärmimmissionen ausgesetzt gewesen wären, die über den gesetzlichen Grenzwerten lagen. Um die Lärmschutzziele zu erreichen und die zwischenzeitlich ergangene Bundesrechtsprechung zu berücksichtigen, musste eine Geschwindigkeitsreduktion von 50 auf 30 km/h geprüft werden, was Tests unter Einbezug des Bundesamtes für Umwelt erforderte.

Aufgrund der veränderten Rechtslage im Bereich des Strassenlärmschutzes und nach dem Verzicht der Gemeinde Neyruz auf eine Umfahungsstrasse wurde der Abschnitt 3 des Valtraloc-Projekts von Neyruz, der Gegenstand der vorliegenden Botschaft ist, 2022 öffentlich aufgelegt.

Das Projekt für die Ortsdurchfahrt berücksichtigt die nötigen Änderungen für die Sicherheit und den Komfort der Einwohnerinnen und Einwohner, die Koordination der Arbeiten mit der Realisierung der kommunalen Infrastrukturen, dem Autoverkehr, der sanften Mobilität mit Veloinfrastrukturen und der nachhaltige Entwicklung.

### 3 Projekt für die Ortsdurchfahrt

Die Neugestaltung der Ortsdurchfahrt von Neyruz erfolgt in sechs Abschnitten: 2, 3, 4, Zentrum, 4a und 5. Diese Aufteilung ermöglicht es der Gemeinde, die Investitionen über mehrere Jahre zu verteilen und die Infrastrukturarbeiten (Kanalisation, Trinkwasser, sonstige Infrastrukturen) mit den Strassenbauarbeiten zu koordinieren.



Die verschiedenen Abschnitte der Ortsdurchfahrt Neyruz (2000); oben das Trassee des Umfahungsstrassenprojekts (2000p), das aufgegeben wurde.

Abschnitt 3 wurde bereits öffentlich aufgelegt; die übrigen Abschnitte befinden sich in unterschiedlichen Planungsphasen. Die Gesamtkosten des Projekts werden auf 16 Millionen Franken geschätzt. Allerdings sind lediglich die Kosten für den Abschnitt 3, dem teuersten Abschnitt, konsolidiert.

Im Rahmen der Projektvorbereitung wurden zwei weitere Abschnitte der Kantonsstrasse geprüft, die jedoch nicht zur eigentlichen Ortsdurchfahrt zählen: Abschnitt 1 umfasst die Strecke Cottens–Neyruz, während Abschnitt 6 die Verbindung Neyruz–Matran betrifft. Sie wurden in die Überlegungen einbezogen, um die Kohärenz der für die einzelnen Abschnitte geplanten Veloanlagen zu gewährleisten.

Die Phasen der Umsetzung der Abschnitte werden entsprechend den Sicherheitsanforderungen und den Anforderungen an die Modernisierung der kommunalen oder kantonalen Infrastruktur geplant. Nach Abschluss von Abschnitt 3 will die Gemeinde den 110 m langen Abschnitt 2 realisieren, um die Trennung von Schmutzabwasser und Reinabwasser abzuschliessen. Anschliessend folgt Abschnitt 4, dann der Abschnitt Zentrum mit der Kreuzung Route d’Onnens, der Kreuzung Allée Jean Tinguely, der Überführung über die SBB-Gleise und der Neugestaltung des Bereichs um das Restaurant Aigle Noir. Die Teilstrecke zwischen dem Restaurant Aigle Noir und dem Kreisel Marchet bildet den Abschnitt 4a. Den Abschluss bildet Abschnitt 5 zwischen dem Kreisel Marchet und dem Kreisel Champ Didon.

## 4 Strassenlärmsanierung (LSV)

Am 28. Februar 2025 wurde der Verfügungsentwurf für die Lärmsanierung der Ortsdurchfahrt Neyruz (Kantonsstrasse) in Übereinstimmung mit Artikel 13 der kantonalen Lärmschutz- und Schallverordnung (LSSV, SGF 814.11) durch Veröffentlichung im Amtsblatt zur Vernehmlassung aufgelegt. Ein endgültiger Entscheid wird in Kürze getroffen.

Die Direktion für Raumentwicklung, Infrastruktur, Mobilität und Umwelt (RIMU) will das Tiefbauamt anweisen, auf einem Grossteil der Ortsdurchfahrt einen lärmarmen Strassenbelag einzubauen. Aus praktischen Gründen und zur Vermeidung von Lärmemissionen bei den Fugen zwischen lärmarmen und herkömmlichen Strassenbelägen wird auf allen Abschnitten der Ortsdurchfahrt ein lärmarmes Strassenbelag eingebaut. Einzig bei den Kreiseln wird darauf verzichtet.

Zudem soll die Geschwindigkeit auf zwei Teilstrecken, die zusammen 593 m der rund 2 km langen Ortsdurchfahrt bilden, begrenzt werden. Diese 593 m betreffen die Abschnitte 4, Zentrum und 4a, auf denen bereits versuchsweise eine Senkung der Höchstgeschwindigkeit auf 30 km/h nachts beschlossen wurde.

Strassenachse	Bezugspunkt Abschnittsanfang	Bezugspunkt Abschnittsende	Länge	Aktuelle Höchst- geschwindigkeit	Neue Höchst- geschwindigkeit
2000	2975+84 m	2975+106 m	22 m	80 km/h	50 km/h
2000	3050+0 m	3100+90 m	571 m	50 km/h	30 km/h

Die Herabsetzung auf 30 km/h ist auf den betroffenen Teilstrecken erforderlich, um die Wirkung des lärmarmen Belags zu ergänzen und die gesetzlichen Lärmschutzvorgaben zu erfüllen. Überdies verbessert sie die Verkehrssicherheit und sorgt für ein harmonisches Miteinander von Verkehr, Bauten und Anwohnerinnen und Anwohnern. Sie steht somit im Einklang mit den Zielen des Projekts für die Ortsdurchfahrt. Die Auswirkungen auf die Durchfahrtszeit sind vernachlässigbar (weniger als eine Minute).

Ausserdem müssen drei Lärmschutzwände mit einer Gesamtlänge von rund 120 m errichtet werden.

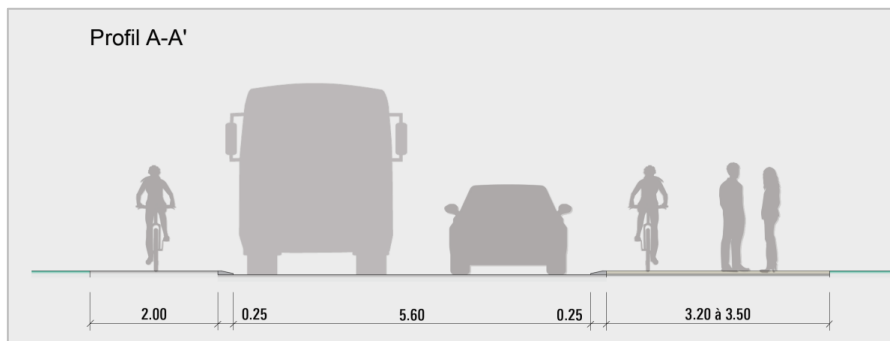
---

Schliesslich sollen für 4 Gebäude Erleichterungen gewährt werden. Damit wird rechtlich festgestellt, dass die Einhaltung der Immissionsgrenzwerte (IGW) ohne unverhältnismässige Massnahmen (ausser der Anbringung von lärmarmen Strassenbelägen und der Herabsetzung der Höchstgeschwindigkeit) weder unter wirtschaftlichen noch unter städtebaulichen Gesichtspunkten möglich ist.

## 5 Präsentation von Abschnitt 3

---

Das Projekt zum Ausbau von Abschnitt 3 wurde 2022 öffentlich aufgelegt. Es erstreckt sich über 422 m von La Charrière bis zum Kreisel La Daille (auch Fin Nierlet genannt). Wie bei den anderen Abschnitten soll die Fahrbahnbreite auch hier deutlich reduziert werden. Heute sind die Fahrspuren für den motorisierten Verkehr 7,00 m breit. Nach den Arbeiten werden sie 5,60 m betragen, um die Geschwindigkeit des Autoverkehrs zu verringern und mehr Platz für den Fuss- und Veloverkehr zu schaffen.



*Querschnitt Abschnitt 3*

Auf jeder Seite der Fahrbahn ist ein 25 cm breiter schräger Randabschluss vorgesehen. Die geringere Fahrbahnbreite verhindert ausserdem, dass die Fahrzeuge zu schnell durch die Ortsdurchfahrt fahren.

In Talrichtung wird das Trottoir, das auch von den Velos benutzt werden darf, zwischen 3,00 m und 3,20 m breit sein, sodass zwei Personen sich kreuzen können und daneben noch ein Velo Platz hat. Kinder und Familien können ebenfalls auf dem Trottoir Velo fahren.

Bergauf ist ein 2 m breiter Radweg vorgesehen, wofür ein Teil des an der Strasse liegenden Böschungsgrundstücks benötigt wird. Zur Stabilisierung dieses Bereichs wird eine 346 m lange Stützmauer gebaut.

Auf dem Abschnitt 3 ist keine Geschwindigkeitsreduzierung auf 30 km/h zur Bekämpfung des Strassenlärms vorgesehen. Dagegen sind ein lärmarmes Strassenbelag sowie eine Lärmschutzwand nötig.

Zur Bekämpfung von Hitzeinseln und zur Verschönerung der Ortsdurchfahrt werden zudem Bäume gepflanzt.

## 6 Höhe des beantragten Kredits

---

Zur Deckung des Kantonsanteils an der Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz gemäss Valtraloc-Konzept wird ein Verpflichtungskredit von 6 800 000 Franken beantragt. Dieser Betrag basiert auf den Angeboten, die im Anschluss an die Ausschreibung der Tiefbauarbeiten im offenen Verfahren eingegangen sind. Der beantragte Kredit umfasst auch eine Reserve von 10 % für Verschiedenes und Unvorhergesehenes.

	Kantonsanteil	Gemeindeanteil	Total
Honorare Planer	500 000	120 000	620 000
Tiefbauarbeiten inkl. Mauer*	4 900 000	980 000	5 880 000
Pflanzungen und Beleuchtung	0	150 000	150 000
Landerwerbe	280 000	60 000	340 000
<b>Zwischentotal</b>	<b>5 680 000</b>	<b>1 310 000</b>	<b>6 990 000</b>
Verschiedenes und Unvorhergesehenes (10 %)	568 000	131 000	699 000
<b>Total exkl. MWST</b>	<b>6 248 000</b>	<b>1 441 000</b>	<b>7 689 000</b>
MWST 8,1 %	506 088	116 721	622 809
Total inkl. MWST	6 754 088	1 557 721	8 311 809
<b>Total gerundet inkl. MWST</b>	<b>6 800 000</b>	<b>1 560 000</b>	<b>8 360 000</b>

\* Die Tiefbauarbeiten umfassen eine Stützmauer für rund 2,5 Millionen Franken.

Der Betrag zulasten des Staats beläuft sich auf 6 800 000 Franken. Der Anteil der Gemeinde Neyruz beträgt 1 560 000 Franken inkl. MWST.

Jedes Bauprojekt ist einzigartig. Zum jetzigen Zeitpunkt lassen sich folgende Risiken identifizieren:

- > Vorhandensein von nicht erfassten oder nicht korrekt gekennzeichneten unterirdischen Leitungen;
- > geotechnische Probleme im Zusammenhang mit dem Bau der Stützmauer;
- > Zustand des Fahrbahnunterbaus, der schlechter ist als anhand der entnommenen Proben zu erwarten;
- > Probleme mit dem Fundament des bestehenden Trottoirs, der während der Bauarbeiten als provisorische Strasse genutzt wird;
- > Kosten für die Gewährleistung der seitlichen Zufahrten während der Bauarbeiten;
- > Kosten für die Regelung des Gegenverkehrs.

## 7 Verfahren und Zeitplan

Das Plangenehmigungsverfahren sollte in Kürze abgeschlossen sein. Das heisst auch, dass derzeit noch Rechtsmittel ergriffen werden können.

Vorbehaltlich etwaiger rechtlicher Verfahren und des Entscheids des Grossen Rats werden die vom Staatsrat vergebenen Arbeiten noch im Jahr 2025 beginnen und sich über 24 Monate erstrecken.

Während der gesamten Dauer der Bauarbeiten wird der Autoverkehr in beide Richtungen aufrechterhalten, während für den Schwerverkehr in Richtung Romont / Freiburg eine Umleitung vorgesehen ist. Bei Bedarf können insbesondere zu den Stosszeiten Verkehrsregelungskräfte eingesetzt werden, um Staus zu bewältigen, die durch die Arbeiten an der Ortsdurchfahrt von Neyruz und/oder die Baustelle an der Autobahnausfahrt Matran der N12 verursacht werden könnten.

Während der gesamten Dauer der Arbeiten ist eine Umleitung für den Fuss- und den Veloverkehr vorgesehen.

## 8 Andere Folgen

Der Dekretsentwurf hat keinen Einfluss auf die Aufgabenteilung zwischen Staat und Gemeinden.

Es hat keinen Einfluss auf den Personalbestand des Staates und ist nicht von Fragen der Eurokompatibilität betroffen.

---

Aufgrund der Höhe der Ausgaben (mehr als  $\frac{1}{8}$  % der Gesamtausgaben laut Verordnung über die massgebenden Beträge gemäss der letzten Staatsrechnung, SGF 612.21) ist für dieses Dekret laut Artikel 141 Abs. 2 des Grossratsgesetzes vom 6. September 2006 (GRG) das qualifizierte Mehr erforderlich. Es muss mit anderen Worten von der Mehrheit der Mitglieder des Grossen Rats (56 Mitglieder, siehe Art. 140 GRG) und nicht bloss von der Mehrheit der abgegebenen Stimmen (einfaches Mehr) angenommen werden.

Dieses Dekret untersteht nicht dem Finanzreferendum (weniger als  $\frac{1}{4}$  % der Gesamtausgaben der letzten vom Grossen Rat genehmigten Staatsrechnung).

## **9 Schlussfolgerung**

---

Dieses Projekt fügt sich in die strategische Achse des Regierungsprogramms des Staatsrats ein, welche die Anwendung der Grundsätze der nachhaltigen Siedlungsgestaltung (Massnahme 3.1.3), den Erhalt der Landschaft (3.1.6), den Ausbau des Velowegnetzes und die Förderung des Velofahrens (3.3.3) vorsieht. Es trägt auch zur Aufwertung von Neyruz bei.

Wir laden Sie entsprechend ein, dieses Dekret anzunehmen.

## Annexe

GRAND CONSEIL

2025-DIME-30

**Projet de décret :**  
**Crédit d'engagement pour le financement de la part cantonale des travaux de la séquence n° 3 du réaménagement de la traversée routière de Neyruz**

*Propositions de la Commission des routes et cours d'eau 2022-2026  
CRoutes-22-26*

---

*Présidence : Jean-Daniel Wicht*

*Membres : Eliane Aebischer, Eric Barras, David Bonny, Jean-Daniel Chardonnens, Bruno Clément, François Genoud, Benoît Glasson, Fritz Glauser, Regula Hayoz Helfer, Markus Julmy*

### Entrée en matière

Par 11 voix contre 0 et 0 abstention, la commission propose au Grand Conseil d'entrer en matière sur ce projet de décret.

### Vote final

Par 7 voix contre 4 et 0 abstention, la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de décret selon la version initiale du Conseil d'Etat.

### Catégorisation du débat

La Commission propose au Bureau que l'objet soit traité par le Grand Conseil selon la catégorie I (débat libre).

## Anhang

GROSSER RAT

2025-DIME-30

**Dekretsentwurf:**  
**Verpflichtungskredit zur Finanzierung des Kantonsanteils an den Bauarbeiten auf dem Abschnitt 3 der Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz**

*Antrag der Kommission für Strasse und Wasserbau 2022-2026  
StraK-22-26*

---

*Präsidium: Jean-Daniel Wicht*

*Mitglieder: Eliane Aebischer, Eric Barras, David Bonny, Jean-Daniel Chardonnens, Bruno Clément, François Genoud, Benoît Glasson, Fritz Glauser, Regula Hayoz Helfer, Markus Julmy*

### Eintreten

Mit 11 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltungen beantragt die Kommission dem Grossen Rat, auf diesen Dekretsentwurf einzutreten.

### Schlussabstimmung

Mit 7 zu 4 Stimmen bei 0 Enthaltungen beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Dekretsentwurf in der ursprünglichen Fassung des Staatsrats anzunehmen.

### Kategorie der Behandlung

Die Kommission beantragt dem Büro, dass dieser Gegenstand vom Grossen Rat nach der Kategorie I (freie Debatte) behandelt wird.

### **Propositions refusées**

Les propositions suivantes ont été rejetées par la commission :

#### **Demande de renvoi**

#### **Renvoi au Conseil d'Etat.**

*Renvoyer le projet au Conseil d'Etat afin que celui-ci le modifie comme suit :*

- 1. Attendre la mise en œuvre de la motion 2022-GC-202 ;*
- 2. Attendre la fin de la consultation sur les nouvelles ordonnances fédérales ;*
- 3. Emettre un seul décret pour les six séquences du projet.*

### **Résultats des votes**

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

#### **Demande de renvoi**

La proposition A1 est refusée par 7 voix contre 4 et 0 abstention.

### **Abgelehnte Anträge**

Folgende Anträge wurden von der Kommission verworfen :

#### **Rückweisungsantrag**

#### **Rückweisung an den Staatsrat**

**A1** *Antrag in französischer Sprache eingereicht.*

### **Abstimmungsergebnisse**

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

#### **Rückweisungsantrag**

**A1** Antrag A1 wird mit 7 zu 4 Stimmen bei 0 Enthaltungen abgelehnt.

---

Le 12 septembre 2025

Den 12. September 2025

## Annexe

GRAND CONSEIL

2025-DIME-30

**Projet de décret :**  
**Crédit d'engagement pour le financement de la part cantonale des travaux de la séquence n° 3 du réaménagement de la traversée routière de Neyruz**

*Propositions de la Commission des finances et de gestion CFG*

---

*Présidence* : Claude Brodard

*Membres* : Catherine Beaud, Christel Berset, Laurent Dietrich, Andreas Freiburghaus, Benoît Glasson, François Ingold, Armand Jaquier, Gabriel Kolly, Marie Levrat, Luana Menoud-Baldi, Stéphane Peiry, Jean-Daniel Schumacher, Julien Vuilleumier

### Entrée en matière

Par décision tacite, la commission propose au Grand Conseil d'entrer en matière sur ce projet de décret.

### Vote final

Par 13 voix contre 0 et 0 abstention (2 membres sont excusés), la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de décret selon la version initiale du Conseil d'Etat.

---

*Le 17 septembre 2025*

## Anhang

GROSSER RAT

2025-DIME-30

**Dekretsentwurf:**  
**Verpflichtungskredit zur Finanzierung des Kantonsanteils an den Bauarbeiten auf dem Abschnitt 3 der Aufwertung der Ortsdurchfahrt von Neyruz**

*Antrag der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission FGK*

---

*Präsidium* : Claude Brodard

*Mitglieder* : Catherine Beaud, Christel Berset, Laurent Dietrich, Andreas Freiburghaus, Benoît Glasson, François Ingold, Armand Jaquier, Gabriel Kolly, Marie Levrat, Luana Menoud-Baldi, Stéphane Peiry, Jean-Daniel Schumacher, Julien Vuilleumier

### Eintreten

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat stillschweigend, auf diesen Dekretsentwurf einzutreten.

### Schlussabstimmung

Mit 13 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltungen (2 Mitglieder sind entschuldigt) beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Dekretsentwurf in der ursprünglichen Fassung des Staatsrats anzunehmen.

---

*Den 17. September 2025*



## Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Motion 2024-GC-279

### Introduisons un taux d'impôt équitable !

---

Auteur-e-s :	Levrat Marie / Jaquier Armand
Nombre de cosignataires :	9
Dépôt :	19.11.2024
Développement :	19.11.2024
Transmission au Conseil d'Etat :	20.11.2024
Réponse du Conseil d'Etat :	16.09.2025

---

#### I. Résumé de la motion

Par motion déposée et développée le 19 novembre 2024, les motionnaires demandent au Conseil d'Etat de modifier les barèmes de l'impôt sur le revenu des personnes physiques en ce sens que le taux continue d'augmenter au-delà d'un revenu imposable de 203'900 francs et progresse jusqu'à un montant de 650'000 francs pour atteindre un taux maximum de 19%. La motion a pour objectif de faire peser une plus grande charge fiscale sur les personnes du canton qui disposent de hauts revenus et d'affecter les recettes fiscales supplémentaires à une hausse des subsides pour les primes d'assurance-maladie, dont bénéficieraient alors les contribuables à bas revenus et ceux appartenant à la classe moyenne.

Les auteurs de la motion procèdent à une comparaison des taux maximaux d'imposition que connaissent les cantons de Genève, de Neuchâtel et de Vaud et en concluent qu'avec un taux de 13.5%, le canton de Fribourg se situe en-dessous de tous ses cantons voisins et favorise de manière incompréhensible les ultra-riches.

#### II. Réponse du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat rappelle que conformément à l'article 129 de la Constitution fédérale (Cst.), la Confédération fixe les principes de l'harmonisation des impôts directs de la Confédération, des cantons et des communes. Cette harmonisation s'étend à l'assujettissement, à l'objet et à la période de calcul de l'impôt, à la procédure et au droit pénal en matière fiscale. Les barèmes, les taux et les montants exonérés de l'impôt, notamment, ne sont pas soumis à l'harmonisation fiscale et relèvent dès lors de la compétence des cantons.

En conséquence, en matière d'impôts directs, l'objet de l'imposition, l'assiette imposable ainsi que la charge fiscale peuvent différer d'un canton à l'autre, ce qui engendre une concurrence fiscale entre les cantons. Celle-ci est toutefois limitée par la péréquation financière nationale (RPT) ainsi que par les principes constitutionnels de l'universalité, de l'égalité de traitement et de la capacité économique au sens de l'article 127 al. 2 Cst.

L'autonomie dont disposent les cantons pour déterminer les barèmes ainsi que les disparités quant au coût de la vie rendent toutefois la comparaison intercantonale difficile.

Actuellement 1'811 chapitres fiscaux (c'est-à-dire 1'095 contribuables seuls et 716 couples mariés), qui paient actuellement 68.7 millions de francs d'impôts (avec un coefficient cantonal de 96%), ont un revenu supérieur à la limite actuelle et seraient touchés par la hausse d'impôt proposée par les motionnaires. Parmi eux, 167 chapitres fiscaux (94 contribuables seuls et 73 couples mariés) seraient imposés au nouveau taux maximum de 19%.

Dès lors, dans la mesure où la motion devait être acceptée et où les contribuables concernés décidaient de quitter le canton, la perte de recettes pourrait alors atteindre 68.7 millions de francs pour un gain potentiel de l'ordre de 12 millions de francs.

Au vu de ce qui précède, le Conseil d'Etat constate que les pertes fiscales potentielles en lien avec l'augmentation des taux pour les hauts revenus excèdent largement le gain induit par la modification des taux en cas d'exode des contribuables concernés, qui sont particulièrement mobiles. L'état actuel et les prévisions pour les finances cantonales ne permettent par ailleurs pas de se passer de cette manne financière.

Pour ces motifs, le Conseil d'Etat propose le rejet de la motion.

Il signale également que la question de la fiscalité a par ailleurs fait l'objet de réflexions approfondies dans le cadre des travaux en lien avec le programme d'assainissement des finances et que cela figure également dans le message accompagnant l'avant-projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat.



## Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

Motion 2024-GC-279

### Für einen fairen Steuersatz!

---

Urheber/in:	Levrat Marie / Jaquier Armand
Anzahl Mitunterzeichner/innen:	9
Einreichung:	19.11.2024
Begründung:	19.11.2024
Überweisung an den Staatsrat:	20.11.2024
Antwort des Staatsrats:	16.09.2025

---

### I. Zusammenfassung der Motion

Mit ihrer am 19. November 2024 eingereichten und begründeten Motion fordern die Motionärin und der Motionär eine Änderung der Einkommenssteuertarife der natürlichen Personen mit einer Steuerprogression über das steuerpflichtige Einkommen von 203 900 Franken hinaus bis zu einem Jahreseinkommen von 650 000 Franken, mit einem Höchstsatz von 19 %. Die Motion zielt auf eine höhere steuerliche Belastung von Personen mit sehr hohem Einkommen im Kanton ab, wobei die Steuernehmeinnahmen für höhere Prämienverbilligungen in der Krankenversicherung zum Vorteil niedriger Einkommen und der Mittelschicht eingesetzt werden könnten.

Die Verfasserin und der Verfasser der Motion schliessen aus einem Vergleich der Höchststeuersätze der Kantone Genf, Neuenburg und Waadt, dass der Kanton Freiburg mit einem Höchststeuersatz von 13,5 % im Vergleich zu allen seinen Nachbarkantonen weit hinten liegt und Ultrareiche unverständlicherweise privilegiert.

### II. Antwort des Staatsrats

Der Staatsrat erinnert daran, dass nach Artikel 129 der Bundesverfassung (BV) der Bund die Grundsätze über die Harmonisierung der direkten Steuern von Bund, Kantonen und Gemeinden festlegt. Die Harmonisierung erstreckt sich auf Steuerpflicht, Gegenstand und zeitliche Bemessung der Steuern, Verfahrensrecht und Steuerstrafrecht. Von der Harmonisierung ausgenommen sind insbesondere die Steuertarife, die Steuersätze und die Steuerfreibeträge, die in der Zuständigkeit der Kantone bleiben.

Damit kann es bei den direkten Steuern kantonale Unterschiede beim Gegenstand der Besteuerung, der Steuerbemessungsgrundlage sowie der Steuerbelastung geben, die zu Steuerkonkurrenz unter den Kantonen führen. Dieser sind jedoch durch den Nationalen Finanzausgleich (NFA) sowie die Verfassungsgrundsätze der Allgemeinheit und der Gleichmässigkeit der Besteuerung sowie der Besteuerung nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit gemäss Artikel 127 Abs. 2 BV Grenzen gesetzt.

Die Autonomie der Kantone bei der Festlegung der Steuertarife und die Unterschiede bei den Lebenshaltungskosten machen einen interkantonalen Vergleich jedoch schwierig.

Von der vorgeschlagenen Steuererhöhung wären gegenwärtig 1811 Steuerkapitel (das heisst 1095 ledige Steuerpflichtige und 716 Ehepaare) mit einem über der aktuellen Obergrenze liegenden Einkommen betroffen, die bei einem Kantonssteuerfuss von 96 % gegenwärtig Steuern im Betrag von 68,7 Millionen Franken zahlen. 167 dieser Steuerkapitel (94 Ledige und 73 Ehepaare) würden zum neuen Höchstsatz von 19 % besteuert.

Wird die Motion angenommen und sollten die betroffenen Steuerpflichtigen anschliessend abwandern, ergibt sich jedoch ein möglicher Einnahmefall von 68,7 Millionen Franken gegenüber potenziellen Mehreinnahmen von 12 Millionen Franken.

Der Staatsrat stellt demnach fest, dass die möglichen Steuerausfälle im Falle einer Abwanderung der betroffenen, sehr mobilen Steuerpflichtigen aufgrund einer Steuersatzerhöhung für hohe Einkommensklassen allfällige Mehreinnahmen aufgrund einer solchen Erhöhung bei weitem übersteigen. Auf diese Steuereinnahmen kann angesichts der derzeitigen Lage und Prognosen der kantonalen Finanzen nicht verzichtet werden.

Der Staatsrat beantragt deshalb die Ablehnung der Motion.

Er weist darauf hin, dass die Besteuerungsfrage auch im Rahmen der Arbeiten zum Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen eingehend geprüft wurde und dies auch in der Botschaft zur Gesetzesvorentwurf zur Sanierung der Kantonsfinanzen enthalten ist.



## Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Mandat 2024-GC-286

### Pour une administration fiscale efficace

---

Auteur-e-s :	<b>Jaquier Armand / Levrat Marie / Bonny David / Rey Alizée / Menétrey Lucie / Michel Pascale / Vial Pierre / Emonet Gaétan / Senti Julia / Aebischer Eliane</b>
Nombre de cosignataires :	<b>3</b>
Dépôt :	<b>20.11.2024</b>
Développement :	<b>20.11.2024</b>
Transmission au Conseil d'Etat :	<b>21.11.2024</b>
Réponse du Conseil d'Etat :	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Résumé du mandat

Par mandat déposé et développé le 20 novembre 2024, les mandants demandent que les effectifs de taxateurs et de réviseurs soient complétés considérablement afin que les déclarations fiscales soient traitées en profondeur telles que l'exige l'application de la loi et ceci dans le délai maximal d'un an. Ils sollicitent en outre que le secteur de l'inspection fiscale (IFR) soit augmenté d'au moins 10 équivalents plein temps (EPT). Les auteurs du mandat requièrent par ailleurs que les effectifs des secteurs de taxation ainsi que de l'IFR soient ajustés, chaque année, en fonction de l'augmentation de la masse fiscale et du nombre de contribuables.

Se basant sur une étude menée par l'Université de Saint-Gall, qui laisse apparaître qu'entre 2010 et 2020, 66 milliards de francs non déclarés sont réapparus à la suite de dénonciations spontanées non punissables lesquelles précédaient la mise en œuvre de l'échange automatique de renseignements, les mandants en concluent que des centaines de millions de francs pourraient échapper à l'impôt chaque année. Il en résulte que la population fribourgeoise pourrait en pâtir du fait que les prestations dont celle-ci bénéficie sont financées par les impôts.

Les auteurs du mandat constatent que les effectifs de l'IFR sont insuffisants pour lutter contre la fraude et la soustraction fiscales et que le nombre de taxateurs et de réviseurs n'a pas augmenté de manière proportionnelle à la croissance du nombre de contribuables. Il en résulte, lors des travaux de taxation, une difficulté d'examiner de manière rigoureuse les déclarations d'impôt déposées et un retard récurrent dans les notifications des avis de taxation. La dotation de davantage de taxateurs et de réviseurs constitue, pour les mandants, un investissement en faveur d'une perception de l'impôt équitable.

Le mandat demande :

- > que les effectifs de taxateurs et taxatrices et de réviseurs soient complétés considérablement et ajustés chaque année en fonction de l'augmentation de la masse fiscale et du nombre de contribuables ;
- > et que le secteur de l'inspection fiscale soit augmenté d'au moins 10 EPT et qu'ensuite les EPT soient chaque année ajustés en fonction de l'augmentation de la masse fiscale et du nombre de contribuables.

## II. Réponse du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat rappelle que la procédure de taxation mixte prévaut en matière d'impôts directs. Le contribuable doit en particulier remplir la déclaration d'impôt de manière conforme à la vérité et fournit les documents nécessaires. A la demande de l'autorité de taxation, il est tenu de communiquer tout renseignement écrit ou oral, spécialement lorsque, au vu de la déclaration d'impôt, des questions surgissent à propos des revenus, des frais d'acquisition, de l'évolution de la fortune par exemple. L'autorité de taxation établit ainsi les éléments de fait et de droit permettant une taxation complète et exacte, en collaboration avec le contribuable. La procédure de taxation est dès lors caractérisée par la collaboration réciproque de l'autorité fiscale et du contribuable.

Le Conseil d'Etat relève par ailleurs que l'étude à laquelle les mandants font référence s'inscrit dans un contexte particulier puisque l'échange automatique de renseignements (EAR) a été introduit au cours de la période de l'étude. Les montants des dénonciations spontanées et des démarches de mise en conformité des contribuables suisses ne sauraient par conséquent être considérés comme représentatifs. En effet, le nombre de cas traités par l'IFR dans le cadre de l'EAR ainsi que les impôts cantonaux (IC) facturés sont depuis 2022 en constante diminution (2022 : 219 cas et IC facturés pour environ 606'000.- francs ; 2023 : 111 cas et IC facturés pour environ 567'000.- francs ; 2024 : 97 cas et IC facturés pour environ 194'000.- francs).

Entre 2022 et 2024, l'IFR, dotée pour ces trois années de 5.7 EPT, a notifié des décisions à la suite de dénonciations spontanées, de soustractions d'impôt, de tentatives de soustraction ainsi que de rappels d'impôt qui peuvent être résumées de la manière suivante :

	2022	2023	2024
Dossiers notifiés (total)	879	821	879
Impôts rappelés en francs	3'874'143	3'158'048	4'635'057
<b>Montants non déclarés en francs</b>			
Revenus	12'306'468	12'871'493	15'816'937
Fortune	144'061'567	91'140'413	130'590'246

Cela dit, le Conseil d'Etat partage l'avis des auteurs du mandat de renforcer le SCC afin que ce dernier soit encore plus à même de procéder à des analyses et des contrôles des dossiers de contribuables et, par conséquent, de permettre des investigations fiscales plus poussées.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à fractionner le mandat et :

- > accepter que les effectifs de taxateurs et taxatrices et de réviseurs du SCC soient complétés ;
- > rejeter que les effectifs soient ajustés chaque année en fonction de l'augmentation de la masse fiscale et du nombre de contribuables ;
- > rejeter que le secteur de l'inspection fiscale soit augmenté d'au moins 10 EPT et qu'ensuite les EPT soient chaque année ajustés en fonction de l'augmentation de la masse fiscale et du nombre de contribuables.

Le message accompagnant l'avant-projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat fait part également de mesures de la compétence du Conseil d'Etat, dont celle du renforcement de l'investigation fiscale en augmentant la dotation du SCC de 12 EPT en 3 ans. Le Conseil d'Etat estime ainsi que le mandat est rempli et que le message précité constitue son rapport.

En cas de refus de fractionnement, le Conseil d'Etat propose au Grand Conseil le refus du mandat.



## Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

### Auftrag 2024-GC-286 Für eine effiziente Steuerverwaltung

---

Urheber/innen:	<b>Jaquier Armand / Levrat Marie / Bonny David / Rey Alizée / Menétrey Lucie / Michel Pascale / Vial Pierre / Emonet Gaétan / Senti Julia / Aebischer Eliane</b>
Anzahl Mitunterzeichner/innen:	<b>3</b>
Einreichung:	<b>20.11.2024</b>
Begründung:	<b>20.11.2024</b>
Überweisung an den Staatsrat:	<b>21.11.2024</b>
Antwort des Staatsrats:	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Zusammenfassung des Auftrags

Mit ihrem am 20. November 2024 eingereichten und begründeten Auftrag verlangen die Verfasserinnen und Verfasser eine erhebliche Personalaufstockung bei den Steuereinschätzerinnen und Steuereinschätzern sowie den Revisorinnen und Revisoren, damit die Steuererklärungen maximal innerhalb eines Jahres so gründlich geprüft werden können, wie es für die Anwendung des Gesetzes erforderlich ist. Weiter verlangen sie eine Aufstockung des Steuerinspektorats um mindestens 10 VZÄ sowie eine alljährliche Anpassung des Personalbestands der Veranlagungsabteilungen sowie des Steuerinspektorats nach Massgabe der Zunahme des Steueraufkommens und der Zahl der Steuerpflichtigen.

Gestützt auf eine Studie der Universität St. Gallen, wonach in der Schweiz zwischen 2010 und 2020 dank strafloser Selbstanzeigen im Vorfeld des automatischen Informationsaustausches 66 Milliarden Franken offengelegt wurden, könnten der Kantonalen Steuerverwaltung gemäss den Verfasserinnen und Verfassern des Auftrags jährlich Hunderte von Millionen Franken entgehen. Da die Steuern der Grundstein für die Finanzierung der Leistungen für die Allgemeinheit sind, könnte dies demnach auch zum Nachteil der Freiburger Bevölkerung sein.

Die Verfasserinnen und Verfasser des Auftrags stellen fest, dass die Personaldotierung des Steuerinspektorats nicht ausreicht, um Steuerbetrug und Steuerhinterziehung zu bekämpfen, und die Zahl der Mitarbeitenden in den letzten Jahren nicht entsprechend der Zunahme der Steuerzahlenden aufgestockt wurde. So wird eine genaue Prüfung der eingereichten Steuererklärungen bei den Veranlagungsarbeiten schwierig, und es kommt zu ständigem Verzug bei der Zustellung der Steuerveranlagungen. Für die Verfasserinnen und Verfasser des Auftrags ist eine Personalaufstockung bei den Steuereinschätzerinnen und Steuereinschätzern sowie den Revisorinnen und Revisoren eine Investition in eine gerechte Steuererhebung.

Der Auftrag verlangt:

- > eine erhebliche Personalaufstockung bei den Steuereinschätzerinnen und Steuereinschätzern sowie den Revisorinnen und Revisoren und eine alljährliche Anpassung der Dotierung nach Massgabe der Zunahme des Steueraufkommens und der Zahl der Steuerpflichtigen und
- > eine Aufstockung des Steuerinspektorats um mindestens 10 VZÄ und anschliessend eine alljährliche Anpassung der VZÄ entsprechend der Zunahme des Steueraufkommens und der Zahl der Steuerpflichtigen.

## II. Antwort des Staatsrats

Der Staatsrat erinnert daran, dass bei den direkten Steuern die gemischte Veranlagung zur Anwendung kommt. Die steuerpflichtigen Personen müssen insbesondere die Steuererklärung wahrheitsgetreu und vollständig ausfüllen und mit den vorgeschriebenen Beilagen fristgemäss einreichen. Aufgrund ihrer Mitwirkungspflicht müssen die steuerpflichtigen Personen der Veranlagungsbehörde auf Verlangen mündlich oder schriftlich über alle Punkte Auskunft geben, die für die Veranlagung von Bedeutung sein können, insbesondere wenn sich aufgrund der Steuererklärung beispielsweise Fragen zum Einkommen, zu den Gestehungskosten oder der Vermögensentwicklung ergeben. Die Veranlagungsbehörden stellen somit zusammen mit den steuerpflichtigen Personen die tatsächlichen und rechtlichen Verhältnisse fest, welche für eine vollständige und korrekte Besteuerung nötig sind. Dementsprechend charakterisiert sich das Veranlagungsverfahren durch die wechselseitige Zusammenarbeit zwischen der Steuerbehörde und der steuerpflichtigen Person.

Der Staatsrat gibt zu bedenken, dass die Studie, auf die sich die Verfasserinnen und Verfasser des Auftrags beziehen, im besonderen Umfeld der Einführung des Automatischen Informationsaustausches (AIA) durchgeführt wurde. Die Beträge der Selbstanzeigen und die Schritte im Hinblick auf eine rechtskonforme Lage der Schweizer Steuerpflichtigen ergeben daher kein repräsentatives Bild. So sind nämlich die vom Steuerinspektorat im Rahmen des AIA bearbeiteten Fälle und die in diesem Zusammenhang fakturierten Kantonssteuern seit 2022 rückläufig (2022: 219 Fälle und fakturierte Kantonssteuern im Betrag von rund 606 000 Franken; 2023: 111 Fälle und fakturierte Kantonssteuern im Betrag von rund 567 000 Franken; 2024: 97 Fälle und fakturierte Kantonssteuern im Betrag von rund 194 000 Franken).

Zwischen 2022 und 2024 lassen sich die vom Finanzinspektorat mit 5,7 VZÄ bearbeiteten Fälle von Selbstanzeigen, Steuerhinterziehung und versuchter Steuerhinterziehung sowie Nachsteuerverfahren wie folgt zusammenfassen:

	2022	2023	2024
Anzahl Fälle (Total))	879	821	879
Nachsteuern in Franken	3 874 143	3 158 048	4 635 057
<b>Nicht deklarierte Beträge in Franken</b>			
Einkommen	12 306 468	12 871 493	15 16 937
Vermögen	144 061 567	91 140 413	130 590 246

Der Staatsrat ist wie die Verfasserinnen und Verfasser des Auftrags für eine Verstärkung der KSTV, damit die Steuerdossiers genauer analysiert und geprüft werden können und so eine gründlichere Steueruntersuchung möglich ist.

Nach dem Gesagten beantragt der Staatsrat dem Grossen Rat die Aufteilung des Auftrags wie folgt:

- > Annahme des Teils des Auftrags, der eine Stellenaufstockung bei den Steuereinschätzerinnen und Steuereinschätzern sowie den Revisorinnen und Revisoren der KSTV verlangt;
- > Ablehnung des Teils des Auftrags, der eine alljährliche Anpassung des Personalbestands nach Massgabe der Zunahme des Steueraufkommens und der Zahl der Steuerpflichtigen verlangt;
- > Ablehnung des Teils des Auftrags, der eine Aufstockung des Steuerinspektorats um mindestens 10 VZÄ und eine anschliessende alljährliche Anpassung der VZÄ entsprechend der Zunahme des Steueraufkommens und der Zahl der Steuerpflichtigen verlangt.

Die Botschaft zum Gesetzesvorentwurf zur Sanierung der Kantonsfinanzen enthält auch Massnahmen in der Zuständigkeit des Staatsrats, darunter diejenige für vermehrte Steuerprüfungen mit einer geplanten Personalaufstockung in der KSTV von 12 VZÄ innerhalb von drei Jahren. Nach Auffassung des Staatsrats ist der Auftrag damit erfüllt, und die oben erwähnte Botschaft gilt als Bericht.

Wird die Aufteilung abgelehnt, beantragt der Staatsrat dem Grossen Rat die Ablehnung des Auftrags.



## Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Mandat 2025-GC-40

### Diminuer les charges de l'Etat pour maintenir le pouvoir d'achat

---

Auteur-e-s :	<b>Clément Christian / de Weck Antoinette / Bortoluzzi Flavio / Brodard Claude / Peiry Stéphane / Menoud-Baldi Luana / Glasson Benoît / Riedo Bruno / Beaud Catherine / Freiburghaus Andreas</b>
Nombre de cosignataires :	<b>30</b>
Dépôt :	<b>11.02.2025</b>
Développement :	<b>11.02.2025</b>
Transmission au Conseil d'Etat :	<b>11.02.2025</b>
Réponse du Conseil d'Etat :	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Résumé du mandat

Par mandat déposé et développé le 11 février 2025, les mandants estiment qu'à l'heure où plusieurs cantons voisins ont instauré des réductions fiscales, une augmentation des impôts et une perte de pouvoir d'achat seraient difficilement compréhensibles pour les citoyennes et citoyens sans que des mesures pour réduire les dépenses de l'Etat aient d'abord été entreprises. Les signataires du mandat mentionnent également que l'Etat doit continuer à remplir ses missions premières et offrir un service adéquat à ses citoyennes et citoyens ainsi qu'aux entreprises. Il doit également maintenir son attrait en tant qu'employeur en proposant des ajustements salariaux supportables, en adéquation avec le secteur privé. Pour y parvenir, il doit à tout prix viser l'efficacité, prioriser ses tâches et demander quelques efforts supplémentaires aux employé-e-s.

Le mandat indique au Conseil d'Etat de mettre en place onze mesures. Ces dernières font l'objet de la réponse ci-après.

#### II. Réponse du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat souligne tout d'abord, qu'au vu des difficultés rencontrées dans la préparation du budget 2025 et l'actualisation du plan financier pour les années 2026-2028, l'élaboration d'un programme d'assainissement de ses finances a été inéluctable. Les préoccupations qu'il avait déjà eu l'occasion d'exprimer quant aux perspectives financières de l'Etat se sont confirmées et il est donc nécessaire de prendre des mesures si l'on entend continuer à respecter les dispositions constitutionnelles et légales en matière d'équilibre budgétaire. Les perspectives se sont par ailleurs encore assombries avec le programme d'allègement budgétaire 2027 de la Confédération.

A la suite d'un intense processus participatif interne à l'administration cantonale, et tout en restant attentif aux attentes exprimées par le Grand Conseil, le Conseil d'Etat a élaboré un projet de programme d'assainissement des finances de l'Etat pour les années 2026 à 2028 (PAFE). Ce dernier a été mis en consultation du 30 avril au 15 juin 2025. Il était composé de 98 mesures, de compétences pour certaines directement du Conseil d'Etat et pour d'autres du Grand Conseil.

Le Conseil d'Etat relève que certaines mesures, plus de quarante, présentaient un intérêt certain mais ne pourraient pas être concrétisées dans l'horizon temporel du PAFE, à savoir la période 2026 - 2028. Ces mesures seront retenues pour faire l'objet d'examens complémentaires en vue d'une éventuelle mise en œuvre ultérieure. En effet ces mesures ont un caractère plus structurel, nécessitant des analyses approfondies et concernant souvent des propositions transversales impactant plusieurs Directions et impliquant des adaptations stratégiques, voire des modifications en profondeur de certaines politiques de l'Etat. Des groupes de travail seront mis sur pied dans le courant de l'année 2026, en tentant compte de la mise en œuvre des mesures qui auront été retenues dans le cadre du PAFE, de la disponibilité du personnel de l'Etat et de l'évolution de la situation financière.

Le message accompagnant le projet de loi sur l'assainissement des finances (LAFE) évoque par ailleurs également ces travaux à venir concernant ces mesures structurelles.

Les auteurs du mandat mentionnent onze mesures sur lesquelles le Conseil d'Etat se détermine comme suit.

*1. Afin de rationaliser le nombre de collaborateurs et collaboratrices dans les services, nous demandons d'introduire une période de carence de six mois pour les postes vacants non essentiels au fonctionnement de l'Etat avant leur mise au concours, les exceptions étant définies par le Conseil d'Etat. Une compensation des postes par des mandats externes n'est pas possible. Une fois le besoin analysé, les directions devront valider la reconduction ou la suppression du poste. Cette mesure doit être mise en œuvre de suite.*

Le Conseil d'Etat a analysé cette mesure dans le cadre du PAFE et il ne l'a pas retenue. En effet, une application uniforme serait très difficile à assurer, avec des listes d'exceptions (par exemple dans l'enseignement, la force publique, les soins, les fonctions-clés, etc.). De plus un délai de carence de 6 mois engendrerait certainement un risque d'une forte augmentation des heures supplémentaires à rémunérer pour garantir les prestations. Par ailleurs, elle engendrerait une surcharge et de l'épuisement des personnes en place, déjà fortement sollicitées. Dans les faits, d'une façon générale, compte tenu du temps nécessaire pour des engagements, un délai de carence d'un mois est très souvent déjà observé.

*2. Afin de contenir l'évolution de la masse salariale, nous demandons que la création de nouveaux postes soit inférieure ou égale, pour les années 2026 à 2028, à l'augmentation en pourcentage de la population fribourgeoise résidente.*

La création de nouveaux postes fait l'objet d'une attention particulière de la part du Conseil d'Etat, qui examine chaque demande, qui doit être justifiée, à chaque procédure budgétaire. Par ailleurs, compte tenu des besoins et automatismes dans l'enseignement et dans la Police notamment, il a été décidé lors des discussions qui se sont tenues dans le cadre du PAFE de ne pas geler ou de ne pas établir un mécanisme tel que celui proposé ici pour la création de nouveaux postes.

- 3. Afin d'augmenter la productivité des employé-e-s de l'Etat dans leurs tâches de base, nous demandons d'exclure des heures de travail les journées ou activités non productives telles que le temps laissé au sport ou à la participation à des événements non essentiels.*

D'une manière générale, le personnel de l'Etat consacre son temps professionnel à effectuer les tâches pour lesquelles il a été engagé.

- 4. Afin de gagner en productivité et d'améliorer le service aux citoyennes et citoyens, nous demandons de réorganiser le fonctionnement de l'Etat en fusionnant les services qui pourraient l'être, y compris entre directions, ou de le réorganiser en équipes agiles interdisciplinaires et transversales où les décisions pratiques peuvent être prises sans passer par la hiérarchie. Enfin, nous estimons que des centres de compétences au sein de l'Etat doivent être créés pour certaines missions (comptabilité, juridique, communication, secrétariat, etc.).*

Comme évoqué dans l'introduction de la réponse, certaines mesures traitées dans les travaux de préparation du PAFE nécessitent des examens approfondis et ne pourraient pas être concrétisées à court terme. Les domaines mentionnés par les auteurs du mandat sous ce point feront l'objet d'analyses ultérieures par des groupes de travail à mettre en place en 2026, pour des décisions également à venir.

- 5. Afin de prioriser les subventions essentielles ayant le plus d'impact et d'en limiter les coûts, nous demandons de prendre les mesures pour réduire, pour les budgets 2026-2027-2028, la limite des subventions à 39 % des recettes fiscales cantonales, soit au même niveau que pour le budget 2025. Nous demandons également au Conseil d'Etat de nous proposer d'ici à la fin de la législature une modification de la loi sur les subventions.*

Réponse identique au point 4.

- 6. Afin de réduire à moyen terme les coûts de l'informatique, nous demandons de prendre les mesures, notamment de standardisation, de partage de logiciels avec d'autres cantons, de synergies avec les Hautes écoles, d'externalisation et d'investissement, pour abaisser dans les trois ans de manière pérenne les coûts de maintenance de l'informatique à 40 % du budget du SITel.*

Dans son [Plan directeur de la digitalisation et des systèmes d'information](#), le Conseil d'Etat a d'ores et déjà développé un instrument de gouvernance et défini les orientations stratégiques de la digitalisation afin de moderniser le service à la population et renforcer la compétitivité de notre canton. Le point 3.3 de ce Plan directeur met par ailleurs en évidence les synergies développées.

En outre, le Conseil d'Etat a d'ores et déjà donné mandat au Service de l'informatique et des télécommunications d'entreprendre des actions afin de réduire à moyen terme la maintenance en conditions opérationnelles (MCO) des systèmes d'information.

- 7. Afin de limiter les coûts d'investissement et d'entretien futur des bâtiments de l'Etat, nous demandons, dans les projets d'assainissement, de transformation ou de construction, de supprimer les postes sans objectif fonctionnel et d'opter pour les solutions les plus économiques tenant compte des coûts de maintenance. La pondération du critère financier, y compris celui des coûts de maintenance, doit être augmentée dans les appels d'offre.*

Dans les projets pilotés par le Service des bâtiments, un accent particulier est mis sur l'intégration des coûts de maintenance dès les phases SIA (société suisse des ingénieurs et des architectes) de faisabilité et d'avant-projet. Ainsi les éléments architecturaux dans le cahier des charges du

concours doivent répondre à une maintenance optimisée qui permette d'ores et déjà de s'assurer des coûts réduits pendant la phase d'exploitation des bâtiments.

8. *Afin de limiter les dépenses liées aux projets de l'Etat en cours ou à venir et celles liées aux mandats externes, nous demandons une analyse complète des projets et des mandats sous l'angle de l'adéquation de ceux-ci en lien avec les besoins, les priorités et les aspects financiers. Au terme de l'analyse, d'ici à la fin de l'année, nous demandons que les projets non nécessaires soient abandonnés et que les projets non urgents soient reportés.*

Réponse identique au point 4.

9. *Afin de réduire les pertes et de reprioriser les ressources de l'Etat, nous demandons de mettre en vente les propriétés de l'Etat (chalets, alpages, domaines agricoles, etc.) qui n'ont pas de lien avec ses fonctions principales et sa mission ou qui ne font pas partie du patrimoine historique ou culturel.*

Le désassujettissement et la vente de chalets non stratégiques font partie d'une mesure, de la compétence du Conseil d'Etat, qui a été prévue dans le PAFE.

10. *Afin de saisir l'opportunité d'augmenter significativement les rentrées fiscales provenant des personnes morales et physiques employées par celles-ci, nous demandons de prendre les mesures pour pouvoir accueillir de nouvelles très grandes entreprises au fort potentiel fiscal, notamment en réservant exclusivement certaines zones d'activité à cet effet et en les rendant conformes à une destination commerciale dans les plus proches délais. Nous demandons aussi au Conseil d'Etat d'être actif dès à présent dans l'acquisition d'éventuelles nouvelles zones d'activités propriété de tiers.*

Réponse identique au point 4.

11. *Afin d'augmenter les revenus de l'Etat sans péjorer le pouvoir d'achat des citoyennes et citoyens ni diminuer l'attractivité du canton, au cas où une augmentation des produits serait nécessaire après toutes les mesures de réduction des charges, nous demandons d'agir sur des revenus non récurrents tels que l'impôt sur les gains immobiliers.*

Réponse identique au point 4.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à fractionner le mandat et :

- > accepter le point 4 (réorganisation), le point 5 (limite des subventions), le point 8 (analyse des mandats), le point 9 (ventes de chalet – déjà dans le PAFE), le point 10 (zones d'activité) et le point 11 (gains immobiliers) ;
- > rejeter le point 1 (délai de carence de 6 mois), le point 2 (création de nouveaux postes), le point 3 (activités non productives), le point 6 (synergies informatiques) et le point 7 (limitation des coûts d'investissement et d'entretien futur des bâtiments).

En cas de refus du fractionnement, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à rejeter le mandat.



## Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

Auftrag 2025-GC-40

### Den Aufwand des Staats verringern und die Kaufkraft erhalten

---

Urheber/innen:	<b>Clément Christian / de Weck Antoinette / Bortoluzzi Flavio / Brodard Claude / Peiry Stéphane / Menoud-Baldi Luana / Glasson Benoît / Riedo Bruno / Beaud Catherine / Freiburghaus Andreas</b>
Zahl der Mitunterzeichnenden:	<b>30</b>
Eingereicht:	<b>11.02.2025</b>
Begründet:	<b>11.02.2025</b>
Dem Staatsrat überwiesen:	<b>11.02.2025</b>
Antwort des Staatsrats:	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Zusammenfassung des Auftrags

In ihrem am 11. Februar 2025 eingereichten und begründeten Auftrag vertreten die Verfasserinnen und Verfasser die Meinung, dass eine Steuererhöhung und ein Kaufkraftverlust ohne vorherige Massnahmen zur Ausgabensenkung für viele Bürgerinnen und Bürger kaum nachvollziehbar wären, zumal mehrere Nachbarkantone Steuersenkungen vorgenommen haben. Die Unterzeichnerinnen und Unterzeichner des Auftrags finden auch, dass der Staat seine zentralen Aufgaben weiterhin mit einem entsprechenden Leistungsangebot für die Bürgerinnen und Bürger sowie die Unternehmen wahrnehmen muss. Er muss auch als Arbeitgeber mit auf die Privatwirtschaft abgestimmten vertretbaren Lohnanpassungen attraktiv bleiben. Um das zu erreichen, muss er unbedingt auf Effizienz setzen, seine Aufgaben priorisieren und von den Angestellten mehr Einsatz//einige zusätzliche Anstrengungen verlangen.

Im Auftrag werden elf Massnahmen genannt, auf die in der folgenden Antwort eingegangen wird.

#### II. Antwort des Staatsrats

Der Staatsrat betont zunächst, dass er angesichts der Schwierigkeiten bei der Aufstellung des Voranschlags 2025 und der Aktualisierung des Finanzplans für die Jahre 2026-2028 nicht um die Ausarbeitung eines Programms zur Sanierung der Kantonsfinanzen (PSKF) herumkam. Seine bereits früher geäusserten Bedenken zu den finanziellen Perspektiven des Staates haben sich bestätigt, so dass Massnahmen ergriffen werden müssen, wenn die Verfassungs- und Gesetzesbestimmungen zum Haushaltsausgleich weiterhin eingehalten werden sollen. Die Perspektiven haben sich zudem mit dem Entlastungsprogramm 2027 des Bundes weiter verdüstert.

Nach einem intensiven verwaltungsinternen partizipativen Prozess und unter Berücksichtigung der Erwartungen des Grossen Rats hat der Staatsrat einen Entwurf für ein Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen für die Jahre 2026 bis 2028 (PSKF) ausgearbeitet. Dieser wurde vom 30. April bis

zum 15. Juni 2025 in die Vernehmlassung gegeben. Er bestand aus 98 Massnahmen, für die teilweise der Staatsrat und teilweise der Grosse Rat zuständig sind.

Der Staatsrat weist darauf hin, dass einige – genauer über vierzig - Massnahmen von gewissem Interesse sind, aber im zeitlichen Rahmen des PSKF, d. h. im Zeitraum 2026-2028 nicht konkret umgesetzt werden können. Diese Massnahmen werden für eine mögliche spätere Umsetzung zur weiteren Prüfung vorgemerkt. Diese Massnahmen sind nämlich eher struktureller Natur, erfordern eingehende Analysen und betreffen häufig bereichsübergreifende Vorschläge, die sich auf mehrere Direktionen auswirken und strategische Anpassungen oder tiefgreifende Änderungen bestimmter staatlicher Politiken mit sich bringen. Im Laufe des Jahres 2026 sollen entsprechende Arbeitsgruppen eingesetzt werden, unter Berücksichtigung der Umsetzung der im Rahmen des PSKF beschlossenen Massnahmen, der Disponibilität des Staatspersonals und der Entwicklung der Finanzlage. In der Botschaft zum Entwurf des Gesetzes zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG) werden die bevorstehenden Arbeiten hinsichtlich dieser strukturellen Massnahmen im Übrigen ebenfalls zur Sprache gebracht.

Die Verfasserinnen und Verfasser des Auftrags nennen elf Massnahmen, zu denen der Staatsrat wie folgt Stellung nimmt.

- 1. Zur Rationalisierung der Zahl der Mitarbeitenden in den Dienststellen fordern wir eine sechsmonatige Karenzfrist für die Ausschreibung freier Stellen, die für den reibungslosen Staatsbetrieb nicht unerlässlich sind. Ausnahmen werden vom Staatsrat festgelegt. Eine Kompensation der Stellen über externe Mandate ist nicht möglich. Nach erfolgter Bedarfsanalyse müssen die Direktionen die Verlängerung oder Streichung der Stelle bestätigen. Umsetzung dieser Massnahmen: Sofort.*

Der Staatsrat untersuchte diese Massnahme im Rahmen des PSKF und berücksichtigte sie nicht. Eine einheitliche Anwendung wäre mit Ausnahmelisten (z. B. Bildungswesen, öffentliche Gewalt, Pflege, in Schlüsselfunktionen usw.) sehr schwer zu gewährleisten. Um die Leistungen zu garantieren, müssten bei einer Karenzzeit von sechs Monaten auch viel mehr Überstunden geleistet werden, die bezahlt werden müssen. Ausserdem würde eine solche Karenzzeit zu einer Überlastung und zu Erschöpfung der Angestellten führen, die bereits unter hoher Arbeitsbelastung leiden. In der Praxis wird in Anbetracht der Zeit, die für Anstellungen benötigt wird, sehr oft bereits eine Karenzfrist von einem Monat eingehalten.

- 2. Zur Eindämmung der Lohnsummenentwicklung fordern wir, dass die Schaffung neuer Stellen für die Jahre 2026-2028 die prozentuale Zunahme der Freiburger Wohnbevölkerung nicht übersteigen darf.*

Der Staatsrat geht bei der Schaffung neuer Stellen besonders sorgfältig vor und prüft jeden Antrag, der begründet sein muss, in jedem Voranschlagsverfahren. Ausserdem wurde angesichts der Bedürfnisse und Automatismen insbesondere im Bildungswesen und bei der Polizei in den Gesprächen, die im Rahmen des PSKF geführt werden, beschlossen, die Schaffung neuer Stellen nicht einzufrieren oder keinen Mechanismus für die Schaffung neuer Stellen, wie den hier vorgeschlagenen, zu schaffen.

- 3. Zur Produktivitätssteigerung bei den Kernaufgaben der Staatsangestellten fordern wir, nicht produktive Tage oder Aktivitäten wie Zeit für Sport oder die Teilnahme an nicht unbedingt notwendigen Veranstaltungen nicht als Arbeitszeit zu zählen.*

Im Allgemeinen widmet das Staatspersonal seine Arbeitszeit der Erfüllung der Aufgaben, für die es angestellt wurde.

- 4. Zur Produktivitätssteigerung und Verbesserung der Dienstleistungen für die Bevölkerung fordern wir eine Neuorganisation des Staatsbetriebs, indem wo möglich Dienststellen zusammengelegt werden, auch direktionsübergreifend, oder indem agile, interdisziplinäre und direktionsübergreifende Teams geschaffen werden, in denen praktische Entscheidungen getroffen werden können, ohne die Linienhierarchie zu durchlaufen. Wir sind weiter der Ansicht, dass für bestimmte staatliche Aufgaben Kompetenzzentren geschaffen werden sollten (Buchhaltung, Recht, Kommunikation, Sekretariat usw.).*

Wie in der Einleitung der Antwort erwähnt, sind für einige der Massnahmen, die in den Vorbereitungsarbeiten für das PSKF behandelt wurden, eingehende Prüfungen nötig, und sie könnten nicht kurzfristig umgesetzt werden. Die von den Verfasserinnen und Verfasser des Auftrags unter diesem Punkt genannten Bereiche werden von Arbeitsgruppen, die 2026 eingesetzt werden sollen, für künftige Entscheidungen weiter untersucht.

- 5. Um die wichtigsten Subventionen mit der grössten Zielwirkung zu priorisieren und ihre Kosten zu begrenzen, fordern wir für die Rechnungsjahre 2026-2027-2028 Massnahmen zur Senkung der gesetzlichen Obergrenze der Subventionen auf 39 % der kantonalen Steuereinnahmen, also auf das gleiche Niveau wie für den Staatsvoranschlag 2025. Wir fordern den Staatsrat des Weiteren auf, uns bis zum Ende der Legislaturperiode eine Änderung des Subventionsgesetzes zu unterbreiten.*

Gleiche Antwort wie unter Punkt 4.

- 6. Zur mittelfristigen Senkung der IT-Kosten fordern wir Massnahmen wie namentlich Standardisierung, gemeinsame Softwarenutzung mit anderen Kantonen, Synergien mit den Hochschulen, Outsourcing und Investitionen, um die IT-Wartungskosten innerhalb von drei Jahren dauerhaft auf 40 % des Budgets des ITA zu senken.*

In seinem [Richtplan der Digitalisierung und der Informationssysteme](#) hat der Staatsrat bereits ein Steuerungsinstrument entwickelt und die strategischen Leitlinien für die Digitalisierung festgelegt, um die Dienstleistungen für die Bevölkerung zu modernisieren und die Wettbewerbsfähigkeit unseres Kantons zu stärken. In Punkt 3.3 dieses Richtplans wird zudem hervorgehoben, welche Synergien entwickelt wurden.

Ausserdem hat der Staatsrat das Amt für Informatik und Telekommunikation bereits beauftragt, Massnahmen zu ergreifen, um mittelfristig die operationelle Instandhaltung der Informationssysteme zu reduzieren.

7. *Zur Begrenzung der Investitions- und der künftigen Unterhaltskosten für staatliche Gebäude fordern wir, dass bei Sanierungs-, Umbau- oder Bauprojekten Positionen ohne praktischen Zweck gestrichen und die unter Berücksichtigung der Unterhaltskosten kostengünstigsten Lösungen gewählt werden. Das finanzielle Kriterium (einschliesslich der Unterhaltskosten) muss bei Ausschreibungen höher gewichtet werden.*

Bei Projekten, die vom Hochbauamt geleitet werden, liegt ein besonderer Schwerpunkt auf der Berücksichtigung der Unterhaltskosten ab den SIA-Phasen (Schweizerischer Ingenieur- und Architektenverein) der Machbarkeit und des Vorprojekts. So müssen die baulichen Elemente im Ausschreibungspflichtenheft einem optimierten Unterhalt entsprechen, der für geringere Kosten in der Betriebsphase sorgt.

8. *Zur Begrenzung der Ausgaben für laufende und künftige staatliche Vorhaben sowie für externe Mandate fordern wir eine umfassende Analyse der Projekte und Mandate unter dem Gesichtspunkt ihrer Angemessenheit in Bezug auf die Bedürfnisse, die Prioritäten und die finanziellen Aspekte. Nach Abschluss der Analyse (bis Ende des Jahres) sollen nicht notwendige Projekte aufgegeben und nicht dringende Projekte aufgeschoben werden.*

Gleiche Antwort wie unter Punkt 4.

9. *Zur Defizitverringerung und Neupriorisierung der staatlichen Ressourcen verlangen wir den Verkauf staatlicher Immobilien, die keinen Bezug zu den Hauptaufgaben des Staates und seinem Auftrag haben oder nicht zum historischen oder kulturellen Erbe gehören (Alphütten, Alpen, Landwirtschaftsbetriebe, usw.).*

Die Ausgliederung und der Verkauf von Alphütten als nicht strategische Vermögenswerte sind Teil einer Massnahme, für die der Staatsrat zuständig ist und die im PSKF vorgesehen ist.

10. *Um das Potenzial für erhebliche Steuermehreinnahmen von juristischen und natürlichen Personen, die von diesen beschäftigt werden, zu nutzen, fordern wir Massnahmen, um neue Grossunternehmen mit hohem Steuerpotenzial ansiedeln zu können, insbesondere indem bestimmte Arbeitszonen ausschliesslich dafür reserviert und so bald wie möglich für eine gewerbliche Nutzung tauglich gemacht werden. Wir fordern den Staatsrat ausserdem auf, ab sofort aktiv zu werden, wenn es darum geht, mögliche neue Arbeitszonen im Besitz Dritter zu erwerben.*

Gleiche Antwort wie unter Punkt 4.

11. *Für Steuermehreinnahmen ohne Kaufkraftverlust und Attraktivitätseinbusse des Kantons fordern wir für den Fall, dass nach all den Kostensenkungsmassnahmen doch noch Mehreinnahmen notwendig sein sollten, auf Einnahmen aus einmaliger Besteuerung wie der Grundstückgewinnsteuer zu setzen.*

Gleiche Antwort wie unter Punkt 4.

Aufgrund der obigen Ausführungen lädt der Staatsrat den Grossen Rat ein, den Auftrag aufzuteilen und:

- > Punkt 4 (Reorganisation), Punkt 5 (Subventionsgrenze), Punkt 8 (Mandatsanalyse), Punkt 9 (Verkauf von Alphütten - bereits im PSKF), Punkt 10 (Arbeitszonen) und Punkt 11 (Grundstückgewinne) anzunehmen;

- > Punkt 1 (6 Monate Karenzfrist), Punkt 2 (Schaffung neuer Stellen), Punkt 3 (nicht produktive Tätigkeiten), Punkt 6 (IT-Synergien) und Punkt 7 (Begrenzung der Anlagekosten und der Kosten für die künftige Instandhaltung der Gebäude) abzulehnen.

Wird die Aufteilung abgelehnt, so lädt der Staatsrat den Grossen Rat auf ein, den Auftrag abzulehnen.



## Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Mandat 2025-GC-55

### Un Plan d'assainissement ! Une aubaine pour le climat et la biodiversité ?

---

Auteur-e-s :	<b>Ingold François / Berset Alexandre / Raetzo Carole / Bronchi Laurent / Tritten Sophie / Raetzo Tina / Galley Liliane / Pasquier Nicolas / Clément Bruno / Stöckli Markus</b>
Nombre de cosignataires :	<b>0</b>
Dépôt :	<b>13.02.2025</b>
Développement :	<b>13.02.2025</b>
Transmission au Conseil d'Etat :	<b>13.02.2025</b>
Réponse du Conseil d'Etat :	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Résumé du mandat

Par mandat déposé et développé le 13 février 2025, les mandants calculent qu'il faudra économiser environ 200 millions de francs chaque année durant les trois prochaines années. Ils estiment que le plan d'assainissement annoncé va laisser durablement des traces, comme le plan d'austérité en 2013.

Toutefois, les signataires du mandat suggèrent de voir cette conjoncture comme une aubaine. Ils souhaitent, par le biais de cet instrument, non pas fragiliser le personnel de l'Etat ou les prestations, mais plutôt donner l'opportunité et les moyens de réaliser les objectifs climatiques et de biodiversité acceptés par le Grand Conseil.

Le mandat indique au Conseil d'Etat de prendre des dispositions le temps du programme d'assainissement et demande de mettre en place 10 mesures. Ces dernières font l'objet de la réponse ci-après.

#### II. Réponse du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat souligne tout d'abord, qu'au vu des difficultés rencontrées dans la préparation du budget 2025 et l'actualisation du plan financier pour les années 2026-2028, l'élaboration d'un programme d'assainissement de ses finances (PAFE) a été inéluctable. Les préoccupations qu'il avait déjà eu l'occasion d'exprimer quant aux perspectives financières de l'Etat se sont confirmées et il est donc nécessaire de prendre des mesures si l'on entend continuer à respecter les dispositions constitutionnelles et légales en matière d'équilibre budgétaire. Les perspectives se sont par ailleurs encore assombries avec le programme d'allègement budgétaire 2027 de la Confédération.

Suite à un intense processus participatif interne à l'administration cantonale, et tout en restant attentif aux attentes exprimées par le Grand Conseil, le Conseil d'Etat a élaboré un projet de programme d'assainissement des finances de l'Etat pour les années 2026 à 2028 (PAFE). Ce dernier

a été mis en consultation du 30 avril au 15 juin 2025. Il était composé de 98 mesures, de compétences pour certaines directement du Conseil d'Etat et pour d'autres du Grand Conseil.

Le Conseil d'Etat relève que certaines mesures, plus de quarante, présentaient un intérêt certain mais ne pourraient pas être concrétisées dans l'horizon temporel du PAFE, à savoir la période 2026-2028. Ces mesures seront retenues pour faire l'objet d'examen complémentaires en vue d'une éventuelle mise en œuvre ultérieure. En effet ces mesures ont un caractère plus structurel, nécessitant des analyses approfondies et concernant souvent des propositions transversales impactant plusieurs Directions et impliquant des adaptations stratégiques, voire des modifications en profondeur de certaines politiques de l'Etat. Des groupes de travail seront mis sur pied courant de l'année 2026, en tenant compte de la mise en œuvre des mesures qui auront été retenues dans le cadre du PAFE, de la disponibilité du personnel de l'Etat et de l'évolution de la situation financière. Le message accompagnant le projet de loi sur l'assainissement des finances (LAFE) évoque par ailleurs également ces travaux à venir concernant ces mesures structurelles.

Les auteurs du mandat mentionnent dix mesures et le Conseil d'Etat se détermine comme suit.

1. *Geler toutes les études et les travaux planifiés liés aux projets routiers (la liaison Marly-Matran, les routes de contournement, etc.).*

Les grands projets routiers auxquels les députés font référence sont des objets que le Conseil d'Etat mène à la demande du Grand Conseil. Pour rappel, dans sa session de septembre 2024, ce dernier a accepté un crédit d'étude additionnel de 3.45 millions de francs pour le projet de liaison routière Marly-Matran (message 2021-DIME-261).

Les études en cours des trois projets de routes de contournement priorisés par le Conseil d'Etat (Kerzers, Prez-vers-Noréaz et Romont) ont été demandées par le Grand Conseil en septembre 2016, devraient déboucher cette année encore sur des mises à l'enquête et permettront ensuite au Grand Conseil de se prononcer sur des crédits d'engagement, qui pourra décider de la suite. Les économies qui pourraient être réalisées par la mesure proposée d'ici-là sont marginales par rapport à l'ensemble du coût de ces projets.

2. *Geler toutes les subventions susceptibles de freiner la mise en œuvre de la stratégie cantonale biodiversité.*

Le projet de nouveau Plan d'action pour la Stratégie de développement Durable (période 2027-2031) prévoit une collaboration entre la DFIN, la DIAF, la DSAS et la DIME en vue d'analyser les subventions en regard de leur impact potentiel sur la biodiversité, la santé, la précarité et le climat (ce dernier volet faisant l'objet d'une mesure approfondie dans le Plan climat cantonal révisé).

3. *Geler toutes les subventions susceptibles de freiner la mise en œuvre du Plan climat.*

La thématique des subventions a été traitée lors des travaux en lien avec le PAFE. Une telle mesure n'a pas été proposée par le Conseil d'Etat.

4. *Augmenter la durée de vie du matériel informatique de l'Etat de 25 %, sauf en cas de risques majeurs identifiés.*

Le projet de nouveau Plan d'action pour la Stratégie de développement Durable (période 2027-2031) prévoit d'étudier la pertinence d'acquiescer le Label Numérique Responsable de l'Institut du Numérique Responsable ou un label équivalent en faveur de l'informatique responsable. Ce type de

label intègre par ailleurs, le cas échéant, des dispositions visant à allonger la durée de vie du matériel.

5. *Augmenter la durée de vie du parc automobile de l'Etat de 25 %, sauf en cas de nécessité absolue (par ex. police).*

La directive du Conseil d'Etat relative à l'achat des véhicules de l'Etat est en cours de révision dans le cadre de la mise en œuvre du Plan d'action actuel de la Stratégie de développement durable. Par ailleurs, au-delà de favoriser la transition de la flotte de véhicules vers l'électrique, cette révision devrait également avoir pour effet de proscrire le renouvellement d'un véhicule lorsque l'usage de ce dernier peut être remplacé par des solutions de mobilité de moindre impact.

6. *Baisser la consommation énergétique générale (chauffage, eau, électricité) des bâtiments de l'Etat de 10 %.*

Depuis plusieurs années, indépendamment du programme d'assainissement des finances, le Service des bâtiments de l'Etat déploie des efforts constants afin de réduire durablement la consommation énergétique générale (chauffage, eau, électricité) des bâtiments publics dont il a la gestion. Cet engagement se traduit par des assainissements ciblés et des optimisations continues. De nombreuses actions concrètes ont déjà été mises en œuvre, par exemple, notamment : le remplacement progressif des équipements énergivores par des appareils plus performants et économes, la mise en place de systèmes avancés de gestion énergétique permettant une régulation optimale, la substitution progressive des énergies fossiles par des sources d'énergie renouvelables, l'amélioration des performances énergétiques globales, avec une réduction significative des coûts d'exploitation, l'optimisation des températures ambiantes et des plages horaires de fonctionnement des installations techniques.

En outre, parmi les réalisations récentes, les derniers raccordements au chauffage à distance (CAD) de quatre bâtiments, combinés à des assainissements techniques et à des mesures d'optimisation, ont permis d'économiser annuellement 45 000 kWh. Actuellement, 134 bâtiments bénéficient de ce système.

L'Etat de Fribourg installe également des panneaux solaires sur les toitures de ses bâtiments afin de produire de l'énergie renouvelable autoconsommée, avec le surplus réinjecté dans le réseau. Les installations réalisées en 2023-2024 sur huit bâtiments permettent de générer 620 000 kWh annuellement. Actuellement, 20 bâtiments sont équipés de panneaux solaires, assurant une production totale d'environ 2 200 000 kWh par an. Ces actions visent non seulement à réduire les consommations énergétiques et les coûts associés, mais également à répondre aux exigences des lois et règlements cantonaux en matière d'énergie. Elles permettent aussi à l'Etat de Fribourg de démontrer son exemplarité en matière de développement durable, de respect du Plan climat cantonal, de diminution de l'empreinte carbone, de réduction des émissions de CO<sub>2</sub>, tout en améliorant le confort des utilisateurs ainsi que la sécurité des bâtiments et infrastructures.

7. *Plafonner à 3000 francs la déduction fiscale pour les trajets en transport individuel motorisé.*

Le Conseil d'Etat est favorable à une réduction du plafond de la déduction pour frais de transport, de 12'000 francs actuellement à 8'000 francs (et non à 3'000 francs, déduction qui n'est pas considérée comme réaliste). Cet abaissement à 8'000 francs impacterait environ 18'500 contribuables, pour des recettes supplémentaires annuelles estimées pour le canton à

5,2 millions de francs (coefficient cantonal à 96%), respectivement à 4,3 millions de francs pour les communes (un coefficient communal moyen de 80%).

#### 8. *Geler l'achat de nouveau mobilier et de favoriser la réutilisation de l'équipement existant.*

Le gel des achats de mobilier risque d'entraîner des effets négatifs sur plusieurs aspects essentiels du fonctionnement de l'administration et des services publics. Le Conseil d'Etat souligne ce qui suit.

- > Un système de réutilisation et d'entretien est déjà en place. Contrairement à ce que sous-entend la proposition, l'État ne pratique pas une politique de gaspillage. L'ancien mobilier en bon état est récupéré et réutilisé lorsque cela est possible, ce qui limite l'impact financier et environnemental des achats. De plus, une partie du budget mobilier est consacrée à l'entretien, permettant de prolonger la durée de vie des équipements par la réparation plutôt que par le remplacement. Un gel strict ne ferait que freiner un fonctionnement déjà optimisé.
- > Le remplacement du mobilier vétuste dans les établissements scolaires est une nécessité. De nombreux meubles en fin de vie ne peuvent plus être utilisés sans compromettre la sécurité et le confort des élèves et du personnel enseignant. Reporter ces achats risquerait d'impacter directement les conditions d'apprentissage et de travail.
- > Certains remplacements de mobilier sont dictés par des impératifs ergonomiques, notamment pour prévenir les troubles musculosquelettiques (TMS). Ne pas renouveler un mobilier inadapté pourrait nuire à la santé des employé-e-s et, à terme, engendrer des coûts supplémentaires liés aux arrêts de travail et aux traitements médicaux.

#### 9. *Augmenter de 5 % l'imposition fiscale des 50 entreprises les plus polluantes du canton.*

La thématique de la fiscalité a été traitée lors des travaux en lien avec le PAFE. Une telle mesure n'a pas été proposée par le Conseil d'Etat.

#### 10. *Augmenter l'impôt sur les véhicules les plus polluants (D-E-F-G).*

L'imposition des véhicules a fait l'objet d'une refonte complète en 2021. La loi du 11 février 2021 sur l'imposition des véhicules automobiles et des remorques (LIVAR) est entrée en vigueur au 1er janvier 2022. Il était précisé à la page 3 du message que *les réductions en faveur des véhicules présentant un profil environnemental favorable sont accueillies très favorablement et l'ensemble des entités consultées préfèrent ce système à celui de pénalisation des véhicules présentant un profil environnemental moins favorable.*

Sur proposition du Conseil d'Etat, ainsi que de la Commission parlementaire, le Grand Conseil avait écarté un système de sanction existant au profit d'un système incitatif. La réintroduction d'un système de sanctions/pénalités n'est pas une option. Dès lors, le maintien d'un impôt progressif selon la puissance est pertinent, avec en complément des mesures incitatives.

En conclusion, le Conseil d'Etat constate que les mesures proposées dans le cadre du mandat ne correspondent pour la plupart pas à celles qu'il entend de mettre en œuvre dans le cadre du PAFE. Il partage certes des préoccupations exprimées mais entend y donner suite dans le cadre de son action courante et sur la durée, plutôt que dans le cadre d'un plan d'assainissement.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à fractionner le mandat et :

- > accepter une réduction du plafond de la déduction pour frais de transport, de 12'000 francs actuellement à 8'000 francs (et non à 3'000 francs, déduction qui n'est pas considérée comme réaliste). Cet abaissement à 8'000 francs impacterait environ 18'500 contribuables, pour des recettes supplémentaires annuelles estimées pour le canton à 5,2 millions de francs (coefficient cantonal à 96%), respectivement à 4,3 millions de francs pour les communes (un coefficient communal moyen de 80%) ; cette mesure a été retenue dans le PAFE.
- > refuser les autres points du mandat.

Le message accompagnant l'avant-projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE) contient également la réduction du plafond de la déduction pour frais de transport et constitue le rapport sur le mandat.

En cas de refus du fractionnement, le Conseil d'Etat propose le refus du mandat.



## Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

Auftrag 2025-GC-55

### Ein Sanierungsplan! Ein Segen für das Klima und die Biodiversität?

---

Urheber/innen	<b>Ingold François / Berset Alexandre / Raetzo Carole / Bronchi Laurent / Tritten Sophie / Raetzo Tina / Galley Liliane / Pasquier Nicolas / Clément Bruno / Stöckli Markus</b>
Mitunterzeichnende:	<b>0</b>
Eingereicht:	<b>13.02.2025</b>
Begründet:	<b>13.02.2025</b>
Weiterleitung an den Staatsrat:	<b>13.02.2025</b>
Antwort des Staatsrats:	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Zusammenfassung des Auftrags

In einem am 13. Februar 2025 eingereichten und begründeten Auftrag berechnen die Verfasserinnen und Verfasser, dass in den nächsten drei Jahren jedes Jahr rund 200 Millionen Franken eingespart werden müssen. Sie sind der Ansicht, dass der angekündigte Sanierungsplan nachhaltig Spuren hinterlassen wird, ähnlich wie das Sparprogramm von 2013.

Die Unterzeichnerinnen und Unterzeichner des Auftrags schlagen jedoch vor, diese Situation als Chance zu betrachten. Sie wollen mit diesem Vorstoss weder das Staatspersonal noch die Leistungen für die Bevölkerung schwächen, sondern vielmehr die Gelegenheit ergreifen und die Voraussetzungen schaffen, um die vom Grossen Rat beschlossenen Klima- und Biodiversitätsziele zu erreichen.

Mit dem Auftrag verlangen die Verfasserinnen und Verfasser vom Staatsrat, für die Laufzeit des Sanierungsprogramms zehn Massnahmen zu ergreifen. In der folgenden Antwort wird auf diese Massnahmen eingegangen.

#### II. Antwort des Staatsrats

Der Staatsrat betont zunächst, dass er angesichts der Schwierigkeiten bei der Aufstellung des Voranschlags 2025 und der Aktualisierung des Finanzplans für die Jahre 2026-2028 nicht um die Ausarbeitung eines Programms zur Sanierung der Kantonsfinanzen (PSKF) herumkam. Seine bereits früher geäusserten Bedenken zu den finanziellen Perspektiven des Staates haben sich bestätigt, so dass Massnahmen ergriffen werden müssen, wenn die Verfassungs- und Gesetzesbestimmungen zum Haushaltsausgleich weiterhin eingehalten werden sollen. Die Perspektiven haben sich zudem mit dem Entlastungsprogramm 2027 des Bundes weiter verdüstert.

Nach einem intensiven verwaltungsinternen partizipativen Prozess und unter Berücksichtigung der Erwartungen des Grossen Rats hat der Staatsrat einen Entwurf für ein Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen für die Jahre 2026 bis 2028 (PSKF) ausgearbeitet. Dieser wurde vom 30. April bis

zum 15. Juni 2025 in die Vernehmlassung gegeben. Er bestand aus 98 Massnahmen, für die teilweise der Staatsrat und teilweise der Grosse Rat zuständig sind.

Der Staatsrat weist darauf hin, dass einige – genauer über vierzig – Massnahmen von gewissem Interesse sind, aber im zeitlichen Rahmen des PSKF, d. h. im Zeitraum 2026-2028 nicht konkret umgesetzt werden können. Diese Massnahmen werden für eine mögliche spätere Umsetzung zur weiteren Prüfung vorgemerkt. Diese Massnahmen sind nämlich eher struktureller Natur, erfordern eingehende Analysen und betreffen häufig bereichsübergreifende Vorschläge, die sich auf mehrere Direktionen auswirken und strategische Anpassungen oder tiefgreifende Änderungen bestimmter staatlicher Politiken mit sich bringen. Im Laufe des Jahres 2026 sollen entsprechende Arbeitsgruppen eingesetzt werden, unter Berücksichtigung der Umsetzung der im Rahmen des PSKF beschlossenen Massnahmen, der Disponibilität des Staatspersonals und der Entwicklung der Finanzlage. In der Botschaft zum Entwurf des Gesetzes zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG) werden die bevorstehenden Arbeiten hinsichtlich dieser strukturellen Massnahmen im Übrigen ebenfalls zur Sprache gebracht.

Die Verfasserinnen und Verfasser des Auftrags nennen zehn Massnahmen, zu denen der Staatsrat wie folgt Stellung nimmt.

*1. Sistieren aller Studien und geplanten Arbeiten in Zusammenhang mit Strassenbauprojekten (Strassenverbindung Marly-Matran, Umfahrungsstrassen usw.).*

Die grossen Strassenbauprojekte, auf die sich die Grossrätinnen und Grossräte beziehen, sind Vorhaben, die der Staatsrat im Auftrag des Grossen Rates durchführt. Zur Erinnerung: In der Septembersession 2024 bewilligte der Grosse Rat einen zusätzlichen Studienkredit von 3,45 Millionen Franken für das Projekt der Strassenverbindung Marly-Matran (Botschaft 2021-DIME-261).

Die laufenden Studien der drei vom Staatsrat priorisierten Umfahrungsstrassenprojekte (Kerzers, Prez-vers-Noréaz und Romont) wurden vom Grossen Rat im September 2016 in Auftrag gegeben und dürften noch in diesem Jahr öffentlich aufgelegt werden, so dass der Grosse Rat über Verpflichtungskredite und dann über das weitere Vorgehen entscheiden kann. Die Einsparungen, die mit der vorgeschlagenen Massnahme bis dahin erzielt werden könnten, sind im Vergleich zu den Gesamtkosten dieser Projekte marginal.

*2. Einfrieren aller Subventionen, die die Umsetzung der kantonalen Biodiversitätsstrategie beeinträchtigen könnten.*

Im Entwurf des neuen Aktionsplans für die Strategie der nachhaltigen Entwicklung (Zeitraum 2027-2031) wird eine Zusammenarbeit zwischen der FIND, der ILFD, der GSD und der RIMU vorgesehen, um Subventionen auf ihre potenziellen Auswirkungen auf die Biodiversität, die Gesundheit, die Prekarität und das Klima hin zu untersuchen (letzteres ist Gegenstand einer vertieften Massnahme im überarbeiteten kantonalen Klimaplan).

*3. Einfrieren aller Subventionen, die die Umsetzung des Klimaplanes beeinträchtigen könnten.*

Die Thematik der Subventionen wurde bei den Arbeiten im Zusammenhang mit dem PSKF behandelt. Der Staatsrat schlug jedoch keine entsprechende Massnahme vor.

4. *Erhöhung der Lebensdauer der staatlichen Hardware um 25 %, ausser bei nachweislich gravierenden Risiken.*

Nach dem Entwurf des neuen Aktionsplans für die Strategie der nachhaltigen Entwicklung (Zeitraum 2027-2031) soll geprüft werden, ob das Label Responsible Digital des Swiss Institute for Sustainable IT oder ein gleichwertiges Label für verantwortungsvolle IT erworben werden soll. Zu einem solchen Label gehören ausserdem gegebenenfalls auch Bestimmungen zur Verlängerung der Lebensdauer der Hardware.

5. *Erhöhung der Lebensdauer des staatlichen Fahrzeugparks um 25 %, ausser in unbedingt notwendigen Fällen (z.B. Polizei).*

Die Richtlinie des Staatsrats über den Kauf von Staatsfahrzeugen wird im Rahmen der Umsetzung des aktuellen Aktionsplans der Strategie der nachhaltigen Entwicklung überarbeitet. Ausserdem sollte diese Überprüfung nicht nur zu einer vermehrten Umstellung der Fahrzeugflotte auf Elektrofahrzeuge führen, sondern auch dazu, dass der Ersatz eines Fahrzeugs nicht bewilligt wird, wenn die Nutzung des Fahrzeugs durch Mobilitätslösungen mit geringeren Auswirkungen ersetzt werden kann.

6. *Senkung des allgemeinen Energieverbrauchs der staatlichen Gebäude um 10 % (Heizung, Wasser, Strom).*

Seit mehreren Jahren unternimmt das Hochbauamt des Staats unabhängig vom Programm zur Sanierung der Finanzen immer wieder Anstrengungen, um den allgemeinen Energieverbrauch (Heizung, Wasser, Strom) der von ihm verwalteten öffentlichen Gebäude nachhaltig zu senken. Dieses Engagement äussert sich in gezielten Sanierungen und kontinuierlichen Optimierungen. Viele konkrete Massnahmen wurden bereits umgesetzt, zum Beispiel namentlich der schrittweise Ersatz energieintensiver Geräte durch leistungsfähigere und sparsamere Geräte, die Einführung fortschrittlicher Energiemanagementsysteme, die eine optimale Regelung ermöglichen, der schrittweise Ersatz fossiler Energieträger durch erneuerbare Energiequellen, die Verbesserung der Gesamtenergieeffizienz mit einer deutlichen Senkung der Betriebskosten, die Optimierung der Raumtemperaturen und der Zeitfenster für den Betrieb technischer Anlagen.

Zu den jüngsten Realisierungen zählt ausserdem der kürzlich fertiggestellte Anschluss von vier Gebäuden an die Fernwärme (CAD), der in Verbindung mit technischen Sanierungen und Optimierungsmassnahmen zu jährlichen Einsparungen von 45 000 kWh führte. Derzeit profitieren 134 Gebäude von diesem System.

Der Staat Freiburg installiert auch Solarpaneele auf den Dächern seiner Gebäude, um erneuerbare Energie zum Eigenverbrauch zu erzeugen, wobei der Überschuss ins Netz eingespeist wird. Mit den Anlagen auf acht Gebäuden, die 2023-2024 installiert wurden, können jährlich 620 000 kWh erzeugt werden. Derzeit sind 20 Gebäude mit Solarpaneelen ausgestattet, die eine Gesamtproduktion von etwa 2 200 000 kWh pro Jahr gewährleisten. Mit diesen Massnahmen sollen nicht nur der Energieverbrauch und die damit verbundenen Kosten gesenkt, sondern auch die Anforderungen der kantonalen Gesetze und Verordnungen im Energiebereich erfüllt werden. Dank ihnen kann der Staat Freiburg auch seine Vorbildfunktion im Bereich der nachhaltigen Entwicklung, der Einhaltung des kantonalen Klimaplanes, der Verringerung des CO<sub>2</sub>-Fussabdrucks und der Reduktion der CO<sub>2</sub>-Emissionen wahrnehmen und gleichzeitig den Komfort der Benutzerinnen und Benutzer und die Sicherheit der Gebäude und Infrastrukturen verbessern.

7. *Begrenzung des Abzugs für Fahrkosten für Fahrten im motorisierten Individualverkehr auf 3000 Franken.*

Der Staatsrat befürwortet eine Senkung der Obergrenze des Abzugs für Fahrkosten von derzeit 12 000 Franken auf 8000 Franken (und nicht auf 3000 Franken, was unrealistisch wäre). Diese Senkung auf 8000 Franken würde rund 18 500 Steuerpflichtige betreffen, was schätzungsweise zu jährlichen Mehreinnahmen von 5,2 Millionen Franken für den Kanton (Kantonssteuerfuss von 96 %) bzw. 4,3 Millionen Franken für die Gemeinden (durchschnittlicher Gemeindesteuerfuss von 80 %) führen würde.

8. *Wiederverwendung von vorhandenem Mobiliar statt Neuanschaffung.*

Ein Kaufstopp für Mobiliar könnte in verschiedener Hinsicht negative Auswirkungen auf den Verwaltungsbetrieb und den Service public haben. Der Staatsrat gibt Folgendes zu bedenken:

- > Ein System zur Wiederverwendung und zum Unterhalt ist bereits vorhanden. Entgegen dem, was im Vorschlag zu verstehen gegeben wird, geht der Staat nicht verschwenderisch mit Mobiliar um. Altes Mobiliar in gutem Zustand wird, wenn möglich, abgeholt und wiederverwendet, so dass die Anschaffungen weniger finanzielle und ökologische Auswirkungen haben. Ausserdem wird ein Teil des Mobiliarbudgets für die Instandhaltung verwendet, so dass die Lebensdauer der Geräte durch Reparaturen verlängert werden kann und sie nicht ersetzt werden müssen. Ein strikter Kaufstopp würde nur einen bereits optimierten Prozess behindern.
- > Der Ersatz von veraltetem Mobiliar in Schulen ist eine Notwendigkeit. Viele Möbelstücke, die das Ende ihrer Lebensdauer erreicht haben, können nicht mehr verwendet werden, ohne die Sicherheit und den Komfort der Schülerinnen und Schüler sowie des Lehrpersonals zu beeinträchtigen. Ein Aufschub solcher Anschaffungen könnte sich direkt auf die Lern- und Arbeitsbedingungen auswirken.
- > Manche Möbel werden aus ergonomischen Gründen ersetzt, namentlich um Muskel-Skelett-Erkrankungen vorzubeugen. Wenn unpassendes Mobiliar nicht erneuert wird, kann das die Gesundheit der Beschäftigten beeinträchtigen und letztendlich zu zusätzlichen Kosten für Arbeitsausfälle und medizinische Behandlungen führen.

9. *Steuererhöhung um 5 % für die 50 umweltschädlichsten Unternehmen im Kanton.*

Die Thematik der Steuern wurde bei den Arbeiten im Zusammenhang mit dem PSKF behandelt. Der Staatsrat schlug jedoch keine entsprechende Massnahme vor.

10. *Erhöhung der Motorfahrzeugsteuer für die schadstoffreichsten Fahrzeuge (Emissionsklassen D-E-F-G).*

Die Besteuerung von Fahrzeugen wurde 2021 vollständig überarbeitet. Das Gesetz vom 11. Februar 2021 über die Besteuerung der Motorfahrzeuge und Anhänger (BMFZAG) ist am 1. Januar 2022 in Kraft getreten. Auf Seite 3 der Botschaft steht: *Die Steuerreduktionen für Fahrzeuge mit guter Ökobilanz wurden sehr positiv aufgenommen. Alle angehörten Stellen ziehen diese Lösung einem System vor, in dem Fahrzeuge mit weniger günstiger Ökobilanz bestraft werden.*

Auf Antrag des Staatsrats und der parlamentarischen Kommission hatte der Grosse Rat das bestehende Bestrafungssystem durch ein Anreizsystem ersetzt. Die Wiedereinführung eines Sanktionierungs-/Bestrafungssystem ist keine Option. Daher ist es sinnvoll eine progressive Steuer beizubehalten, die nach der Leistung gestaffelt ist und mit Anreizen ergänzt wird.

Zusammenfassend stellt der Staatsrat fest, dass die im Auftrag beantragten Massnahmen mehrheitlich nicht den Massnahmen entsprechen, die er im Rahmen des PSKF umsetzen will. Er teilt zwar einige der geäusserten Anliegen, will diesen aber eher im Rahmen seiner laufenden und langfristigen Tätigkeit als im Rahmen eines Sanierungsplans Rechnung tragen.

Angesichts des oben Gesagten lädt der Staatsrat den Grossen Rat ein, den Auftrag aufzuteilen und:

- > eine Senkung der Obergrenze des Abzugs für Fahrkosten von derzeit 12 000 Franken auf 8000 Franken (und nicht auf 3000 Franken, ein Abzug, der nicht als realistisch betrachtet werden kann) anzunehmen. Diese Senkung auf 8000 Franken würde rund 18 500 Steuerpflichtige betreffen, was schätzungsweise zu jährlichen Mehreinnahmen von 5,2 Millionen Franken für den Kanton (Kantonssteuerfuss von 96 %) bzw. 4,3 Millionen Franken für die Gemeinden (durchschnittlicher Gemeindesteuerfuss von 80 %) führen würde; diese Massnahme wurde im PSKF berücksichtigt;
- > die übrigen Anträge des Auftrags abzulehnen.

Die Botschaft zum Entwurf des Gesetzes zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG) enthält auch die Herabsetzung der Obergrenze des Abzugs der Fahrtkosten und gilt als Bericht zum Auftrag.

Wird die Aufteilung abgelehnt, so beantragt der Staatsrat, den Auftrag abzulehnen.



## Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Motion 2025-GC-70

### Bon pour le climat et les caisses de l'Etat

---

Auteurs :	<b>Bronchi Laurent / Vuilleumier Julien</b>
Nombre de cosignataires :	<b>0</b>
Dépôt :	<b>03.03.2025</b>
Développement :	<b>03.03.2025</b>
Transmission au Conseil d'Etat :	<b>03.03.2025</b>
Réponse du Conseil d'Etat :	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Résumé de la motion

Par motion déposée et développée le 3 mars 2025, les motionnaires demandent au Conseil d'Etat de modifier la loi sur les impôts cantonaux directs (LICD), d'une part, en plafonnant à 4'000 francs – montant plus ou moins équivalent au prix d'un abonnement CFF – la déduction accordée pour les frais de transport entre le domicile et le lieu de travail et, d'autre part, en augmentant à 1'000 francs la déduction pour les frais de déplacement pour les utilisateurs de vélo.

Se fondant sur une étude de l'UNIL et de l'EPFL, qui établit un lien entre l'allègement fiscal accordé aux conducteurs de véhicules automobiles pour leur frais de transport et l'aggravation du dérèglement climatique, les auteurs de la motion voient un corollaire entre cette déduction fiscale et l'encouragement en faveur de modes de transport causant un fort impact environnemental.

Avec les modifications légales proposées, les motionnaires considèrent que ces mesures entraîneraient des recettes fiscales supplémentaires de 15,1 millions de francs pour l'Etat, respectivement de 16,4 millions de francs pour les communes. Ils font dès lors valoir que les finances de l'Etat seraient ainsi soulagées et, dans la perspective de diminuer les émissions de CO<sub>2</sub> pour 2030 et d'atteindre la neutralité carbone en 2050, ils proposent que ces montants servent à financer et à renforcer les mesures en lien avec le plan climat.

#### II. Réponse du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat rappelle que l'article 9 al. 1 de la loi sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID) prévoit que les dépenses nécessaires à l'acquisition du revenu sont déduites du revenu imposable. Cette disposition est concrétisée au niveau cantonal par l'article 27 al. 1 let. a LICD.

Le Tribunal fédéral a eu l'occasion de préciser que constituent des frais d'acquisition du revenu les dépenses que le contribuable ne peut éviter et qui sont essentiellement causées par la réalisation du revenu pour autant qu'il existe un lien suffisamment étroit entre la dépense dont la déduction est invoquée par le contribuable et la réalisation du revenu de celui-ci (arrêt 2C\_179/2019 du 2 octobre 2019).

Dans le cadre de la présente motion le nombre de contribuables, dont la charge fiscale serait impactée par l'abaissement à 4'000 francs de la déduction pour frais de déplacement entre le domicile et le lieu de travail, s'élève à environ 45'800 (statistique 2022).

Concernant les frais déductibles pour des déplacements à vélo, les données disponibles ne permettent pas de différencier les utilisateurs de vélo des utilisateurs de cyclomoteur ou de motocycle avec plaque jaune. Cependant, en se fondant sur le montant de 700 francs invoqué en déduction dans la déclaration d'impôt, environ 10'700 contribuables seraient concernés par l'augmentation du montant forfaitaire déductible pour les frais de déplacement à vélo.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à fractionner la motion et :

- > accepter une réduction du plafond de la déduction pour frais de transport, de 12'000 francs actuellement à 8'000 francs (et non à 4'000 francs, déduction qui n'est pas considérée comme réaliste). Cet abaissement à 8'000 francs impacterait environ 18'500 contribuables, pour des recettes supplémentaires annuelles estimées pour le canton à 5,2 millions de francs (coefficient cantonal à 96%), respectivement à 4,3 millions de francs pour les communes (un coefficient communal moyen de 80%) ;
- > refuser une augmentation de la déduction accordée pour les déplacements à vélo, le montant déductible actuel permettant déjà aux cyclistes de couvrir leurs dépenses nécessaires pour se rendre sur leur lieu de travail.

Le message accompagnant l'avant-projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE) contient également ce qui précède en ce qui concerne la réduction du plafond de la déduction pour frais de transport et constitue une suite directe à la motion.

En cas de refus du fractionnement, le Conseil d'Etat propose le refus de la motion.



## Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

Motion 2025-GC-70

### Gut für Klima und Staatskasse

---

Urheber:	<b>Bronchi Laurent / Vuilleumier Julien</b>
Anzahl Mitunterzeichner/innen:	<b>0</b>
Einreichung:	<b>03.03.2025</b>
Begründung:	<b>03.03.2025</b>
Überweisung an den Staatsrat:	<b>03.03.2025</b>
Antwort des Staatsrats:	<b>16.09.2025</b>

---

#### I. Zusammenfassung der Motion

Mit ihrer am 3. März 2025 eingereichten und begründeten Motion verlangen die Verfasser vom Staatsrat eine Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern (DStG) dahingehend, dass der Steuerabzug für Fahrkosten zwischen Wohn- und Arbeitsort auf 4000 Franken – was in etwa dem Preis eines SBB-Generalabonnements entspricht – begrenzt und der Abzug für Fahrten mit dem Fahrrad auf 1000 Franken erhöht wird.

Mit Blick auf eine Studie der Universität Lausanne und der ETH Lausanne, die einen Bezug zwischen der steuerlichen Entlastung von Motorfahrzeuglenkenden aufgrund des Fahrkostenabzugs und der Verschärfung des Klimawandels herstellt, folgern die Motionäre, dass dieser Steuerabzug einen Anreiz zur Nutzung stark umweltbelastender Verkehrsmittel darstellt.

Nach Auffassung der Motionäre lassen sich mit den vorgeschlagenen gesetzlichen Anpassungen jährliche Steuermehreinnahmen im Umfang von 15,1 Millionen Franken für den Staat und im Umfang von 16,4 Millionen Franken für die Gemeinden erzielen. Damit würden die Staatsfinanzen entlastet, und dieses Geld könnte mit Blick auf die Senkung der Treibhausgasemissionen 2030 und die Erreichung von Netto-Null bis 2050 zur Finanzierung und zum Ausbau von Massnahmen in Zusammenhang mit dem Klimaplan verwendet werden.

#### II. Antwort des Staatsrats

Der Staatsrat erinnert daran, dass nach Artikel 9 Abs. 1 des Bundesgesetzes über die Harmonisierung der direkten Steuern der Kantone und Gemeinden (StHG) die zu ihrer Erzielung notwendigen Aufwendungen von den steuerbaren Einkünften abgezogen werden. Diese Bestimmung wird auf kantonaler Ebene mit Artikel 27 Abs. 1 Bst. a DStG umgesetzt.

Das Bundesgericht hat klargestellt, dass für Steuerpflichtige unvermeidbare, im Wesentlichen durch die Einkommenserzielung verursachte Ausgaben Gewinnungskosten darstellen, sofern ein ausreichend enger Zusammenhang zwischen der Ausgabe, deren Abzug die steuerpflichtige Person geltend macht, und der Einkommenserzielung der steuerpflichtigen Person besteht (Urteil 2C\_179/2019 vom 2. Oktober 2019).

Die Begrenzung des Fahrkostenabzugs auf 4 000 Franken gemäss vorliegender Motion hätte für rund 45 800 Steuerpflichtige eine steuerliche Mehrbelastung zur Folge (Statistik 2022).

Beim Abzug für Fahrten mit dem Fahrrad kann anhand der verfügbaren Daten nicht zwischen Personen, die das Fahrrad und solchen, die ein Moped oder Motorrad mit gelbem Kennzeichen nutzen, unterschieden werden. Geht man vom in der Steuererklärung geltend gemachten Betrag von 700 Franken aus, wären etwa 10 700 Steuerpflichtige von einer Erhöhung dieses Pauschalabzugs betroffen.

Nach dem Gesagten beantragt der Staatsrat dem Grossen Rat die Aufteilung der Motion wie folgt:

- > Annahme des Teils der Motion, der eine Senkung der geltenden Obergrenze des Fahrkostenabzugs von derzeit 12 000 Franken auf 8000 Franken (und nicht auf 4000 Franken, was nicht realistisch ist) verlangt. Diese Senkung auf 8000 Franken würde in etwa 18 500 Steuerpflichtige betreffen und jährliche Steuermehreinnahmen im Betrag von 5,2 Millionen Franken für den Kanton (kantonaler Steuerfuss von 96 %) bzw. 4,3 Millionen Franken für die Gemeinden (durchschnittlicher kommunaler Steuerfuss von 80 %) zur Folge haben.
- > Ablehnung des Teils der Motion, der eine Erhöhung des Pauschalabzugs für Fahrten mit dem Fahrrad verlangt, da sich mit dem derzeitigen Abzug die notwendigen Kosten für die Fahrt zur Arbeit mit dem Fahrrad bereits decken lassen.

Die Botschaft zum Gesetzesvorentwurf zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG) enthält auch das oben Gesagte zur Reduzierung des Fahrkostenabzugs und leistet der Motion damit direkt Folge.

Wird die Aufteilung abgelehnt, so beantragt der Staatsrat dem Grossen Rat die Ablehnung der Motion.



## Rapport 2025-DIAF-29

16 septembre 2025

---

### Mesures d'économies : la classe politique doit donner l'exemple

*Nous avons l'honneur de vous soumettre le rapport sur le mandat 2025-GC-94 Vonlanthen Alexandre / de Weck Antoinette / Clément Christian / Moura Sophie / Freiburghaus Andreas / Remy-Ruffieux Annick / Bapst Pierre-Alain / Brodard Claude / Jakob Christine / Kaltenrieder André.*

## Table des matières

---

<b>1</b>	<b>Introduction</b>	<b>2</b>
<b>1.1</b>	<b>Mandat 2025-GC-94 « Mesures d'économie : la classe politique doit donner l'exemple »</b>	<b>2</b>
<b>1.2</b>	<b>Position du Conseil d'Etat et mesures prises</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Conclusion</b>	<b>2</b>

---

---

## 1 Introduction

---

### 1.1 Mandat 2025-GC-94 « Mesures d'économie : la classe politique doit donner l'exemple »

Dans le cadre des mesures prises pour faire face à la situation exceptionnelle engendrée par le COVID-19, le Grand Conseil avait décidé, par amendement lors de la procédure budgétaire, d'augmenter à 500'000 francs les subventions accordées aux partis politiques dans les années électorales. Déposé le 27 mars 2025, le mandat « Mesures d'économies : la classe politique doit donner l'exemple » (2025-GC-94) demande que la participation financière de l'Etat aux frais de campagnes électorales soit ramenée à 250 000 francs. Il s'agirait ainsi de démontrer que la classe politique prend pleinement conscience des réalités financières actuelles. Pour les auteurs du mandat, montrer ainsi l'exemple enverrait un signal fort envers les contribuables, qui fournissent déjà de nombreux efforts, et permettrait de renforcer la confiance entre la population et ses élus. Elle attesterait aussi d'une volonté de prioriser les dépenses véritablement essentielles au bénéfice de la population.

### 1.2 Position du Conseil d'Etat et mesures prises

Le Conseil d'Etat se rallie entièrement aux motivations des auteur-e-s du mandat 2025-GC-94. Il considère en effet qu'une réduction de la subvention aux partis politiques dans les années électorales constitue un signal important alors que le plan d'assainissement des finances de l'Etat aura inévitablement des effets tant sur la population que sur le personnel de l'Etat. Le Conseil d'Etat rappelle toutefois que la participation aux frais de campagne s'inscrit plus globalement dans un soutien à la libre formation de l'opinion et donc à l'exercice des droits démocratiques des Fribourgeoises et des Fribourgeois. Il relève par ailleurs que, depuis la modification de la loi sur la participation de l'Etat aux frais de campagne électorale (LPFC) en mars 2023, le montant de l'aide aux formations politiques est fixé par la loi, et non plus par la simple procédure budgétaire. C'est dans ce sens que le Conseil d'Etat a inclus dans le projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE) une modification de la LPFC, réduisant de moitié, comme le demandent par ailleurs les auteur-e-s du mandat, les montants pour le soutien aux formations politiques lors des élections cantonales de 2026 (réduction de CHF 235'291.-) et lors des élections fédérales de 2027 (réduction de CHF 117'550.-).

Le Conseil d'Etat estime ainsi avoir donné une suite directe au mandat 2025-GC-94 et renvoie au surplus au message relatif à la LAFE (p. 25).

## 2 Conclusion

---

Le Conseil d'Etat invite donc le Grand Conseil à prendre acte du présent rapport et de classer ainsi le mandat 2025-GC-94



## Bericht 2025-DIAF-29

16. September 2025

---

### Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen

*Wir unterbreiten Ihnen hiermit den Bericht zum Auftrag 2025-GC-94 Vonlanthen Alexandre / de Weck Antoinette / Clément Christian / Moura Sophie / Freiburghaus Andreas / Remy-Ruffieux Annick / Bapst Pierre-Alain / Brodard Claude / Jakob Christine / Kaltenrieder André.*

## Inhaltsverzeichnis

---

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>2</b>
<b>1.1</b>	<b>Auftrag 2025-GC-94 «Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen»</b>	<b>2</b>
<b>1.2</b>	<b>Standpunkt des Staatsrats und ergriffene Massnahmen</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Schlussfolgerung</b>	<b>2</b>

---

---

# 1 Einleitung

---

## 1.1 Auftrag 2025-GC-94 «Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen»

Im Rahmen der Massnahmen zur Bewältigung der durch die Coronapandemie verursachten Ausnahmesituation hatte der Grosse Rat mit einem Änderungsantrag im Voranschlagsverfahren eine Erhöhung der Unterstützungsbeiträge an die politischen Parteien in Wahljahren auf 500 000 Franken beschlossen. Der am 27. März 2025 eingereichte Auftrag «Sparmassnahmen: Die Politik muss mit gutem Beispiel vorangehen» (2025-GC-94) fordert die Senkung der finanziellen Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten auf 250 000 Franken. Dies soll gemäss den Urheberinnen und Urhebern des Auftrags zeigen, dass sich die Politik der gegenwärtigen finanziellen Situation voll bewusst ist, wäre ein starkes Signal an die Steuerpflichtigen, die bereits viele Zugeständnisse machen müssen, und würde sich vertrauensstärkend auf das Verhältnis zwischen der Bevölkerung und ihren gewählten Vertreterinnen und Vertretern auswirken. Dies würde auch zeigen, dass der Staatsrat gewillt ist, den Schwerpunkt auf die für die Bevölkerung wirklich wichtigen Ausgaben zu legen.

## 1.2 Standpunkt des Staatsrats und ergriffene Massnahmen

Der Staatsrat schliesst sich den Begründungen der Urheberinnen und Urhebers des Auftrags 2025-GC-94 vollumfänglich an. Er ist ebenfalls der Ansicht, dass eine Senkung des Beitrags an die politischen Parteien in Wahljahren ein wichtiges Signal darstellt, zumal das Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen unweigerlich Auswirkungen sowohl auf die Bevölkerung als auch auf das Staatspersonal haben wird. Der Staatsrat erinnert jedoch daran, dass die Beteiligung an den Wahlkampfkosten im weiteren Sinne die freie Meinungsbildung und damit der Ausübung der demokratischen Rechte der Freiburgerinnen und Freiburger unterstützt. Er weist darauf hin, dass die Höhe der Unterstützung für politische Gruppierungen seit der Änderung des Gesetzes über die finanzielle Beteiligung des Staates an den Wahlkampfkosten (BWKG) im März 2023 durch die Gesetzgebung und nicht durch das einfache Voranschlagsverfahren festgelegt wird. In diesem Sinne hat der Staatsrat im Entwurf des Gesetzes zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKfG) eine Änderung des BWKG aufgenommen, die eine Halbierung der Beiträge zur Unterstützung politischer Gruppierungen bei den kantonalen Wahlen 2026 (Kürzung um CHF 235'291.-) und bei den eidgenössischen Wahlen 2027 (Kürzung um CHF 117'550.-) vorsieht, wie dies auch von den Urheberinnen und Urhebern des Auftrags gefordert wird.

Der Staatsrat ist der Ansicht, dass er damit dem Auftrag 2025-GC-94 direkt Folge gegeben hat und verweist im Übrigen auf die Botschaft zum SKfG (S. 25 f.).

# 2 Schlussfolgerung

---

Der Staatsrat lädt den Grossen Rat daher ein, von diesem Bericht Kenntnis zu nehmen und den Auftrag 2025-GC-94 abzuschreiben.



## Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Motion 2025-GC-181

### Modification de l'article 16 de la loi sur la mobilité entrée en vigueur en janvier 2023

---

Auteur :	Chardonnens Jean-Daniel
Nombre de cosignataires :	0
Dépôt :	01.07.2025
Développement :	01.07.2025
Transmission au Conseil d'Etat :	01.07.2025
Réponse du Conseil d'Etat :	23.09.2025

---

#### I. Résumé de la motion

Par motion déposée et développée le 1<sup>er</sup> juillet 2025, le député Jean-Daniel Chardonnens demande que l'alinéa 3 de l'article 16 « Routes cantonales – Principe » de la loi sur la mobilité soit complété comme suit (texte en gras) :

*Art. 16 Routes cantonales -Principe*

<sup>1</sup> *Les routes cantonales sont destinées au trafic suprarégional et régional.*

<sup>2</sup> *Elles sont constituées de routes à grand débit et des routes principales, pour autant qu'elles ne soient pas des routes nationales, ainsi que de routes de liaison.*

<sup>3</sup> *Le réseau des routes cantonales et leur type sont inscrits dans le plan du réseau des routes cantonales. **Toute modification doit être soumise à l'approbation du Grand Conseil.***

Selon le motionnaire, « aujourd'hui, avec les propositions du Conseil d'Etat pour assainir les finances du canton (PAFE), ce plan du réseau des routes cantonales est de nouveau remis en cause ». Or un transfert de routes cantonale vers les communes peut avoir un fort impact sur les finances des communes concernées. Il donne l'exemple de la commune de Surpierre : un tel transfert pourrait représenter 300 000 francs, soit 5,5% de son budget.

L'ajout proposé à la LMob permettra d'éviter de telles situations.

#### II. Réponse du Conseil d'Etat

Le projet de loi sur l'assainissement des finances de l'Etat (LAFE), soumis au Grand Conseil le 1<sup>er</sup> septembre 2025, ne prévoit plus de réduction du réseau routier cantonal. En effet, cette mesure, envisagée dans l'avant-projet de Programme d'assainissement des finances de l'Etat (PAFE) d'avril 2025, a finalement été abandonnée par le Conseil d'Etat suite à la consultation publique.

Etant donné qu'il n'est pas envisagé de modifier le réseau des routes cantonales dans le projet de la LAFE, l'objectif premier de la motion est rempli, et le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à rejeter la présente motion.



## Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

Motion 2025-GC-181

### Änderung von Artikel 16 des Mobilitätsgesetzes, in Kraft getreten im Januar 2023

---

Urheber:	Chardonners Jean-Daniel
Anzahl Mitunterzeichner/innen:	0
Einreichung:	01.07.2025
Begründung:	01.07.2025
Überweisung an den Staatsrat:	01.07.2025
Antwort des Staatsrats:	23.09.2025

---

#### I. Zusammenfassung der Motion

Mit einer am 1. Juli 2025 eingereichten und ausgearbeiteten Motion beantragt der Grossrat Jean-Daniel Chardonners, Absatz 3 von Artikel 16 «Kantonsstrassen – Grundsatz» des Mobilitätsgesetzes wie folgt zu ergänzen (Text in Fettdruck):

**Art. 16 Kantonsstrassen - Grundsatz**

<sup>1</sup> *Kantonsstrassen dienen dem überregionalen und dem regionalen Verkehr.*

<sup>2</sup> *Es handelt sich um Hochleistungs- und Hauptverkehrsstrassen, soweit sie keine Nationalstrassen sind, sowie um Verbindungsstrassen.*

<sup>3</sup> *Das Kantonsstrassennetz und die entsprechenden Kategorien werden im Plan des Kantonsstrassennetzes eingetragen. **Jede Änderung muss dem Grossen Rat zur Genehmigung vorgelegt werden.***

Laut dem Motionär "wird dieser Plan des Kantonsstrassennetzes heute mit den Vorschlägen des Staatsrats zur Sanierung der Kantonsfinanzen (PSKF) erneut in Frage gestellt". Eine Übertragung von Kantonsstrassen an die Gemeinden kann jedoch erhebliche Auswirkungen auf die Finanzen der betroffenen Gemeinden haben. Er nennt das Beispiel der Gemeinde Surpierre: Eine solche Übertragung könnte 300 000 Franken ausmachen, was 5,5 % ihres Budgets entspricht.

Die vorgeschlagene Ergänzung des Strassengesetzes ermöglicht es, solche Situationen zu vermeiden.

#### II. Antwort des Staatsrats

Der Entwurf zum Gesetz zur Sanierung der Kantonsfinanzen (SKFG), der dem Grossen Rat am 1. September 2025 vorgelegt wurde, sieht keine Reduzierung des Kantonsstrassennetzes mehr vor. Diese Massnahme, die im Vorentwurf des Programms zur Sanierung der Kantonsfinanzen (PSKF) vom April 2025 vorgesehen war, wurde vom Staatsrat nach der öffentlichen Vernehmlassung schliesslich aufgegeben.

Da im Entwurf des PSKF keine Änderung des Kantonsstrassennetzes vorgesehen ist, ist das Hauptziel der Motion erreicht, und der Staatsrat lädt den Grossen Rat ein, die vorliegende Motion abzulehnen.