



Message 2021-DFIN-11

18 janvier 2022

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de décret relatif aux crédits supplémentaires compensés du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2021

Conformément aux dispositions de l'article 35 de la loi sur les finances de l'Etat, nous vous soumettons le rapport concernant les crédits de paiement supplémentaires acceptés par le Conseil d'Etat, dans le cadre de l'exécution du budget cantonal de l'exercice 2021.

La rigueur dans l'exécution du budget est un principe très largement respecté par les services et établissements. Cette règle souffre cependant quelques exceptions lorsque – en particulier – des circonstances nouvelles, particulières et imprévisibles viennent remettre en cause les prévisions. De telles situations peuvent entraîner des dépassements qui obligent alors les services et établissements à requérir un supplément de crédit. Néanmoins, les crédits supplémentaires ainsi sollicités doivent être compensés selon les dispositions légales en

vigueur, ceci afin de pouvoir respecter le principe constitutionnel de l'équilibre budgétaire.

Les différentes demandes en la matière ont toutes fait l'objet d'une justification par les secteurs et Directions concernés. Les requêtes ont été examinées par la Direction des finances avant d'être soumises au Conseil d'Etat. Le dossier complet des arrêtés du Conseil d'Etat relatifs aux augmentations de crédits budgétaires qui doivent être ratifiés par le Grand Conseil est transmis à la Commission des finances et de gestion avec le présent message.

Au total, pour l'exercice 2021, 43 crédits de paiement supplémentaires ont été ouverts. Ils concernent les services et rubriques comptables suivants:

Rubriques comptables	Pouvoirs – Directions	Crédits budgétaires initiaux Fr.	Crédits budgétaires supplémentaires Fr.
Pouvoir législatif			35 000
1110	Grand Conseil		
3130.000	Prestations de service par des tiers	75 000	35 000
Pouvoir judiciaire			730 000
2100	Tribunal cantonal		
3199.064	Assistance judiciaire civile	320 000	230 000
2105.4	Tribunal d'arrondissement de la Sarine		
3199.005	Indemnités en matière pénale	100 000	100 000
2111	Ministère public		
3199.063	Assistance judiciaire pénale	640 000	160 000
2115	Tribunal des mineurs		
3181.005	Pertes sur créances, affaires pénales	90 000	110 000
3199.063	Assistance judiciaire pénale	130 000	130 000
Pouvoir exécutif – Chancellerie			106 000
3105	Chancellerie d'Etat		
3010.700	Traitements du personnel auxiliaire liés à l'épidémie de Covid-19	0 00-	26 000
3130.002	Taxes postales	75 000	45 000
3199.007	Frais d'intervention liés à l'épidémie de Covid-19	0 00-	35 000

Rubriques comptables	Pouvoirs – Directions	Crédits budgétaires initiaux Fr.	Crédits budgétaires supplémentaires Fr.
Instruction publique, culture et sport			2 338 370
3200	Secrétariat général		
3611.000	Contributions pour la fréquentation d'écoles hors du canton	308 800	33 000
3611.001	Contributions pour les étudiants fribourgeois immatriculés dans d'autres universités cantonales	28 000 000	1 200 000
3611.003	Contributions pour la fréquentation d'écoles supérieures hors du canton	6 830 250	450 000
3208	Service de l'enseignement spécialisé et des mesures d'aide		
3130.102	Frais des mesures de nature pédago-thérapeutique	4 550 000	90 000
3229	Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré		
3611.008	Contribution au Gymnase intercantonal de la Broye	9 440 560	295 370
3235	Collège de Gambach		
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	125 000	25 000
3256	Haute école pédagogique		
3130.000	Prestations de service par des tiers	158 000	200 000
3274	Musée d'histoire naturelle		
3010.118	Traitements du personnel auxiliaire	15 000	45 000
Sécurité et justice			888 400
3305	Service de la justice		
3010.700	Traitements du personnel auxiliaire liés à l'épidémie de Covid-19	65 000	25 000
3345.1	Commandement et services généraux		
3110.100	Achats de mobilier	10 400	44 500
3130.000	Prestations de service par des tiers	445 000	58 500
3144.000	Entretien et rénovation des immeubles	155 000	91 000
3345.2	Gendarmerie		
3111.305	Achats de matériel et d'appareils de circulation	288 000	43 400
3151.305	Entretien du matériel et des appareils de circulation	83 000	8 000
3355	Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation		
3130.000	Prestations de service par des tiers	25 000	33 000
3365	Etablissement de détention fribourgeois		
3091.000	Frais de recrutement	17 000	10 000
3101.001	Matériel de nettoyage	118 000	20 000
3103.301	Abonnements et cotisations	600 000	25 000
3130.000	Prestations de service par des tiers	737 000	450 000
3130.001	Frais de télécommunications	130 000	20 000
3134.000	Assurances	115 000	60 000
Institutions, agriculture et forêts			440 000
3425	Service de l'agriculture		
3634.012	Subventions cantonales pour les frais de lutte contre les épizooties assumés par Sanima	400 000	190 000
3636.108	Subventions cantonales pour la promotion et le développement économique dans le secteur agricole	2 180 000	150 000

Rubriques comptables	Pouvoirs – Directions	Crédits budgétaires initiaux Fr.	Crédits budgétaires supplémentaires Fr.
3430	Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires		
3130.000	Prestations de service par des tiers	650 000	100 000
Économie et emploi			929 200
3500	Secrétariat général		
3000.200	Commissions	20 000	35 000
3130.000	Prestations de service par des tiers	33 000	116 200
3199.007	Frais d'intervention liés à l'épidémie de Covid-19	0 00-	64 000
3542.1	Service de la formation professionnelle		
3104.200	Fournitures d'enseignement	645 000	110 000
3130.000	Prestations de service par des tiers	18 000	31 000
3631.000	Part aux frais de conférences	201 000	11 000
3636.201	Subventions cantonales pour les cours interentreprises	5 270 000	195 000
3542.2	Ecole professionnelle artisanale et industrielle		
3090.000	Frais de formation	60 000	15 000
3542.3	Ecole professionnelle commerciale		
3110.302	Achats d'appareils d'enseignement	20 000	9 000
3542.4	Ecole professionnelle artisanale et commerciale		
3099.006	Prestations diverses en faveur du personnel	1 000	9 000
3542.5	Ecole professionnelle santé-social		
3010.130	Traitements des élèves	300 000	167 000
3542.6	Ecole des Métiers Fribourg		
3010.130	Traitements des élèves	198 000	72 000
3130.000	Prestations de service par des tiers	219 000	11 000
3542.7	Ecole professionnelle en arts appliqués		
3010.130	Traitements des élèves	44 000	8 000
3110.100	Achats de mobilier	20 000	34 000
3110.301	Achats de matériel et d'appareils	60 000	12 000
3565	Service de l'énergie		
3130.000	Prestations de service par des tiers	890 000	30 000
Santé et affaires sociales			10 615 740
3600	Secrétariat général		
3130.000	Prestations de service par des tiers	70 000	30 000
3605	Service de la santé publique		
3611.400	Contributions pour les hospitalisations dans les hôpitaux publics hors canton	55 916 770	3 600 000
3611.500	Contributions pour les hospitalisations dans les cliniques privées hors canton	29 896 260	5 800 000
3634.034	Complément au décompte final du RFSM de l'année précédente	0 00-	905 880
3655	Assurances sociales		
3633.002	Part du canton au financement des allocations familiales fédérales agricoles	1 281 000	49 860
3637.212	Allocations familiales cantonales en faveur des personnes sans activité lucrative de condition modeste	4 300 000	200 000

Rubriques comptables	Pouvoirs – Directions	Crédits budgétaires initiaux Fr.	Crédits budgétaires supplémentaires Fr.
3665	Service de l'enfance et de la jeunesse		
3130.000	Prestations de service par des tiers	63 000	30 000
Finances			512 000
3760	Service du cadastre et de la géomatique		
3000.200	Commissions	6 000	12 000
3775	Recettes et dépenses générales		
3010.139	Traitements pour l'intégration des jeunes sans emploi	950 000	500 000
Aménagement, environnement et constructions			352 700
3808	Service de la mobilité		
3632.036	Subventions cantonales pour l'exploitation et les mesures tarifaires de l'Agglomération de Fribourg	11 663 560	61 200
3845	Service de l'environnement		
3090.000	Frais de formation	37 000	25 000
3604.001	Part de tiers aux taxes de concessions	510 000	91 500
3632.020	Subventions cantonales aux communes pour la conservation	140 000	37 000
3850	Service des bâtiments		
3134.000	Assurances	237 000	138 000
Total			16 947 410

Les 43 arrêtés de crédits supplémentaires de l'exercice 2021 se répartissent de la manière suivante entre les différents pouvoirs et directions:

	Nombre d'arrêtés	Montant Fr.
Pouvoir législatif	1	35 000
Pouvoir judiciaire	4	730 000
Pouvoir exécutif – Chancellerie	2	106 000
Instruction publique, culture et sport	6	2 338 370
Sécurité et justice	6	888 400
Institutions, agriculture et forêts	2	440 000
Economie et emploi	9	929 200
Santé et affaires sociales	6	10 615 740
Finances	2	512 000
Aménagement, environnement et constructions	5	352 700
	43	16 947 410

Concernant ces arrêtés, il convient d'apporter encore les précisions suivantes:

> comparativement à ce qui s'est produit durant la période 2002 à 2020, soit sur les 19 derniers exercices comptables, le volume de 16,9 millions de francs des cré-

dits supplémentaires 2021 représente 86% de la moyenne (19,7 millions de francs par an sur la période) et figure ainsi parmi les montants moyens de la période. Rapporté au total des dépenses effectives budgétisées, ce volume est notablement inférieur à la moyenne 2002–2020 (0,45% en 2021 contre 0,65% sur la période considérée). Le nombre de crédits supplémentaires reste, quant à lui, sensiblement supérieur à la moyenne de la période. Il figure d'ailleurs parmi les plus élevés après les années 2010, 2012 et 2020. Le tableau qui suit illustre le propos:

Année	Nombre d'arrêtés	Montant total des crédits supplémentaires en mios	Montant total des crédits supplémentaires en% du total des dépenses effectives budgétisées
2002	27	15,164	0,69
2003	23	12,622	0,54
2004	24	13,547	0,57
2005	33	26,073	1,07
2006	29	18,390	0,73
2007	32	10,923	0,41
2008	31	9,581	0,33
2009	28	14,400	0,48
2010	49	15,246	0,49
2011	38	14,633	0,44

Année	Nombre d'arrêtés	Montant total des crédits supplémentaires en mios	Montant total des crédits supplémentaires en% du total des dépenses effectives budgétisées
2012	49	20,797	0,61
2013	25	28,171	0,87
2014	30	31,792	0,99
2015	26	38,123	1,17
2016	30	16,636	0,50
2017	30	9,380	0,27
2018	38	10,374	0,29
2019	35	12,228	0,34
2020	45	56,388	1,53
2021	43	16,947	0,45

- > bien que les dépassements de crédits concernent tous les pouvoirs et directions, il y a lieu de souligner qu'en 2021, cinq arrêtés constituent à eux seuls plus des trois quarts du total des crédits supplémentaires accordés. Ils touchent les hospitalisations hors canton, certaines contributions pour la fréquentation d'écoles hors du canton, les prestations du Réseau fribourgeois de santé mentale (complément au décompte final du RFSM de l'année précédente), plusieurs dépenses de fonctionnement à l'Etablissement de détention fribourgeois (en partie liées à la pandémie) ainsi que le crédit pour les jeunes sans emploi. Il y a lieu de relever qu'environ 7% de ces cinq dépassements sont induits directement ou indirectement par la crise sanitaire;
- > en 2021, trois exceptions (deux à la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport et une à la Direction de la santé publique et des affaires sociales) ont été faites à la règle qui prévoit que la couverture des crédits supplémentaires sollicités consiste en une réduction d'autres charges. Dans ce cas en effet, dérogation a été faite à ce principe en se fondant sur les dispositions de la loi et du règlement sur les finances qui autorisent, à des conditions déterminées, de compenser certains dépassements de crédits découlant de dépenses liées par une augmentation de revenus. En 2021, cela concerne les coûts supplémentaires liés à la contribution au Gymnase intercantonal de la Broye pour quelque 0,3 million de francs, aux contributions pour la fréquentation d'établissements d'enseignement hors canton pour un total d'environ 0,7 million de francs ainsi qu'aux hospitalisations hors canton pour une somme de 9,4 millions de francs;
- > le montant des crédits supplémentaires pouvant être considérés comme liés directement ou indirectement à la pandémie de COVID-19 atteint près de 1,1 million de francs, soit un peu plus de 6% du total. Défalcation faite de cette somme, le volume des crédits supplémentaires qui pourraient être qualifiés d'«ordinaires» se serait élevé

à environ 15,9 millions de francs. Cela correspond plus ou moins aux montants présentés ces dernières années. Il reste en particulier très proche de celui constaté en 2020, à près de 15 millions de francs. En pourcentage des dépenses effectives également (0,42%), on se rapproche du taux observé les années précédentes;

- > s'agissant des dépassements découlant des diverses mesures urgentes décidées en automne 2020 et qui se sont poursuivies en 2021 ainsi que des dépenses importantes consenties cette année encore en lien avec la pandémie dans plusieurs domaines, en particulier ceux de la santé (notamment pour le HFR, la Task Force et la vaccination) et de l'économie, ils seront couverts en fin d'année par des prélèvements sur la provision constituée à cet effet à la clôture des comptes 2020. Ces dépassements ne sont donc pas concernés par le présent message. A noter qu'au vu des perspectives récentes sur le front de la pandémie, on peut s'attendre à devoir faire face à des coûts conséquents à ce titre encore en 2022.

En conclusion, nous vous invitons à ratifier l'ensemble des crédits supplémentaires ouverts par le Conseil d'Etat, à charge des comptes 2021.



Botschaft 2021-DFIN-11

18. Januar 2022

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Dekretsentswurf über die kompensierten Nachtragskredite zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2021

Gemäss Artikel 35 des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates unterbreiten wir Ihnen den Bericht über die zusätzlichen Zahlungskredite, die der Staatsrat im Rahmen der Ausführung des kantonalen Voranschlags des Jahres 2021 genehmigt hat.

Der Grundsatz der unbedingten Einhaltung des Voranschlags wird von den Dienststellen und Anstalten weitestgehend respektiert. Trotzdem kommt es vor, dass insbesondere neue, besondere und unvorhersehbare Umstände zu Budgetüberschreitungen führen, die die Dienststellen und Anstalten dazu zwingen, einen Nachtragskredit zu beantragen. Die so beantragten Nachtragskredite müssen allerdings gemäss den geltenden gesetzlichen Bestimmungen kompensiert werden,

um den verfassungsmässigen Grundsatz des ausgeglichenen Haushalts einhalten zu können.

Die verschiedenen Nachtragskreditbegehren wurden von den betreffenden Dienststellen und Direktionen begründet und der Finanzdirektion zur Prüfung unterbreitet, die sie anschliessend dem Staatsrat vorlegte. Sämtliche Staatsratsbeschlüsse über die Aufstockung von Voranschlagskrediten, die vom Grossen Rat ratifiziert werden müssen, werden zusammen mit dieser Botschaft der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission zugestellt.

Für das Rechnungsjahr 2021 wurden insgesamt 43 zusätzliche Zahlungskredite eröffnet, die die folgenden Dienststellen und Budgetpositionen betreffen:

Budgetpositionen	Behörden – Direktionen	Voranschlagskredite Fr.	Nachtragskredite Fr.
Gesetzgebende Behörde			35 000
1110	Grosser Rat		
3130.000	Dienstleistungen Dritter	75 000	35 000
Richterliche Behörde			730 000
2100	Kantonsgericht		
3199.064	Unentgeltliche Rechtspflege Zivilsachen	320 000	230 000
2105.4	Bezirksgericht Saane		
3199.005	Entschädigungen in Strafsachen	100 000	100 000
2111	Staatsanwaltschaft		
3199.063	Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen	640 000	160 000
2115	Jugendgericht		
3181.005	Debitorenverluste, Strafsachen	90 000	110 000
3199.063	Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen	130 000	130 000
Vollziehende Behörde – Kanzlei			106 000
3105	Staatskanzlei		
3010.700	Gehälter des Hilfspersonals in Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie	0 00-	26 000
3130.002	Posttaxen	75 000	45 000
3199.007	Kosten der Massnahmen gegen die Covid-19-Epidemie	0 00-	35 000

Budget- positionen	Behörden – Direktionen	Voranschlagskredite Fr.	Nachtragskredite Fr.
Erziehung, Kultur und Sport			2 338 370
3200	Generalsekretariat		
3611.000	Beiträge für den Besuch von Schulen ausserhalb des Kantons	308 800	33 000
3611.001	Beiträge für an anderen kantonalen Universitäten immatrikulierten Studenten aus dem Kanton Freiburg	28 000 000	1 200 000
3611.003	Beiträge für den Besuch von höheren Fachschulen ausserhalb des Kantons	6 830 250	450 000
3208	Amt für Sonderpädagogik		
3130.102	Kosten der pädagogisch-therapeutischen Massnahmen	4 550 000	90 000
3229	Amt für Unterricht der Sekundarstufe 2		
3611.008	Beitrag an das Interkantonale Gymnasium der Region Broye	9 440 560	295 370
3235	Kollegium Gambach		
3144.000	Gebäudeunterhalt und -renovierung	125 000	25 000
3256	Pädagogische Hochschule		
3130.000	Dienstleistungen Dritter	158 000	200 000
3274	Naturhistorisches Museum		
3010.118	Gehälter des Hilfspersonals	15 000	45 000
Sicherheit und Justiz			888 400
3305	Amt für Justiz		
3010.700	Gehälter des Hilfspersonals in Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie	65 000	25 000
3345.1	Kommando und Stabsdienste		
3110.100	Anschaffung von Mobilien	10 400	44 500
3130.000	Dienstleistungen Dritter	445 000	58 500
3144.000	Gebäudeunterhalt und -renovierung	155 000	91 000
3345.2	Gendarmerie		
3111.305	Anschaffung von Verkehrsausrüstung	288 000	43 400
3151.305	Unterhalt der Verkehrsausrüstung	83 000	8 000
3355	Amt für Justizvollzug und Bewährungshilfe		
3130.000	Dienstleistungen Dritter	25 000	33 000
3365	Freiburger Strafanstalt		
3091.000	Personalwerbung	17 000	10 000
3101.001	Reinigungsmaterialien	118 000	20 000
3103.301	Abonnemente und Beiträge	600 000	25 000
3130.000	Dienstleistungen Dritter	737 000	450 000
3130.001	Kosten für Telekommunikation	130 000	20 000
3134.000	Versicherungen	115 000	60 000
Institutionen, Land- und Forstwirtschaft			440 000
3425	Amt für Landwirtschaft		
3634.012	Kantonsbeiträge für die von der Sanima übernommenen Kosten für die Tierseuchenbekämpfung	400 000	190 000
3636.108	Kantonsbeiträge für die Förderung und die wirtschaftliche Entwicklung der Landwirtschaft	2 180 000	150 000
3430	Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen		

Budget- positionen	Behörden – Direktionen	Voranschlagskredite Fr.	Nachtragskredite Fr.
3130.000	Dienstleistungen Dritter	650 000	100 000
Volkswirtschaft			929 200
3500	Generalsekretariat		
3000.200	Kommissionen	20 000	35 000
3130.000	Dienstleistungen Dritter	33 000	116 200
3199.007	Kosten der Massnahmen gegen die Covid-19-Epidemie	0 00-	64 000
3542.1	Amt für Berufsbildung		
3104.200	Schulmaterialien	645 000	110 000
3130.000	Dienstleistungen Dritter	18 000	31 000
3631.000	Konferenzkostenanteil	201 000	11 000
3636.201	Kantonsbeiträge für überbetriebliche Kurse	5 270 000	195 000
3542.2	Gewerbliche und Industrielle Berufsfachschule		
3090.000	Ausbildungskosten	60 000	15 000
3542.3	Kaufmännische Berufsfachschule		
3110.302	Anschaffung von Unterrichtsgeräten	20 000	9 000
3542.4	Gewerbliche und Kaufmännische Berufsfachschule		
3099.006	Verschiedene Leistungen für das Personal	1 000	9 000
3542.5	Berufsfachschule Soziales-Gesundheit		
3010.130	Gehälter der Schüler	300 000	167 000
3542.6	Berufsfachschule Freiburg		
3010.130	Gehälter der Schüler	198 000	72 000
3130.000	Dienstleistungen Dritter	219 000	11 000
3542.7	Berufsfachschule für Gestaltung		
3010.130	Gehälter der Schüler	44 000	8 000
3110.100	Anschaffung von Mobilien	20 000	34 000
3110.301	Anschaffung von Materialien und Apparaten	60 000	12 000
3565	Amt für Energie		
3130.000	Dienstleistungen Dritter	890 000	30 000
Gesundheit und Soziales			10 615 740
3600	Generalsekretariat		
3130.000	Dienstleistungen Dritter	70 000	30 000
3605	Amt für Gesundheit		
3611.400	Beiträge für ausserkantonale Spitalaufenthalte in einem öffentlichen Spital	55 916 770	3 600 000
3611.500	Beiträge für ausserkantonale Spitalaufenthalte in einem Privatspital	29 896 260	5 800 000
3634.034	Zusatz zur Vorjahres-Schlussabrechnung des FNPG	0 00-	905 880
3655	Sozialversicherungen		
3633.002	Kantonsanteil an der Finanzierung der eidgenössischen Familienzulagen in der Landwirtschaft	1 281 000	49 860
3637.212	Kantonale Familienzulagen an nicht erwerbstätige Personen in bescheidenen Verhältnissen	4 300 000	200 000
3665	Jugendamt		
3130.000	Dienstleistungen Dritter	63 000	30 000

Budgetpositionen	Behörden – Direktionen	Voranschlagskredite Fr.	Nachtragskredite Fr.
Finanzen			512 000
3760	Amt für Vermessung und Geomatik		
3000.200	Kommissionen	6 000	12 000
3775	Allgemeinen Einnahmen und Ausgaben		
3010.139	Gehälter für die Integration von beschäftigungslosen Jugendlichen	950 000	500 000
Raumplanung, Umwelt und Bauwesen			352 700
3808	Amt für Mobilität		
3632.036	Kantonsbeiträge für den Betrieb und die tariflichen Massnahmen der Agglomeration Freiburg	11 663 560	61 200
3845	Amt für Umwelt		
3090.000	Ausbildungskosten	37 000	25 000
3604.001	Anteil Dritter an den Konzessionsgebühren	510 000	91 500
3632.020	Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die Erhaltung	140 000	37 000
3850	Hochbauamt		
3134.000	Versicherungen	237 000	138 000
Total			16 947 410

Die 43 Nachtragskreditbeschlüsse des Rechnungsjahrs 2021 verteilen sich wie folgt auf die verschiedenen Behörden und Direktionen:

	Anzahl Beschlüsse	Betrag Fr.
Gesetzgebende Behörde	1	35 000
Richterliche Behörde	4	730 000
Vollziehende Behörde – Kanzlei	2	106 000
Erziehung, Kultur und Sport	6	2 338 370
Sicherheit und Justiz	6	888 400
Institutionen, Land- und Forstwirtschaft	2	440 000
Volkswirtschaft	9	929 200
Gesundheit und Soziales	6	10 615 740
Finanzen	2	512 000
Raumplanung, Umwelt und Bauwesen	5	352 700
	43	16 947 410

Zu diesen Nachtragskreditbeschlüssen ist noch Folgendes zu sagen:

- > Im Vergleich zum Zeitraum 2002–2020, also zu den letzten 19 Rechnungsjahren, macht das Nachtragskreditvolumen 2021 mit 16,9 Millionen Franken 86% des durchschnittlichen Nachtragskreditvolumens aus (19,7 Millionen Franken pro Jahr über diesen Zeitraum) und bewegt sich damit im Durchschnitt der gesamten Periode. Gemessen an den gesamten budgetierten effek-

tiven Ausgaben liegt es deutlich unter dem Durchschnitt 2002–2020 (0,45% im Jahr 2021 gegenüber 0,65% im Vergleichszeitraum). Die Anzahl Kreditbeschlüsse ihrerseits liegt erneut deutlich über dem Durchschnitt des Vergleichszeitraums, eine der höchsten nach 2010, 2012 und 2020, wie aus der folgenden Tabelle hervorgeht.

Jahr	Anzahl Beschlüsse	Gesamtbetrag der Nachtragskredite in Mio.	Gesamtbetrag der Nachtragskredite in % der gesamten budgetierten effektiven Ausgaben
2002	27	15,164	0,69
2003	23	12,622	0,54
2004	24	13,547	0,57
2005	33	26,073	1,07
2006	29	18,390	0,73
2007	32	10,923	0,41
2008	31	9,581	0,33
2009	28	14,400	0,48
2010	49	15,246	0,49
2011	38	14,633	0,44
2012	49	20,797	0,61
2013	25	28,171	0,87
2014	30	31,792	0,99
2015	26	38,123	1,17
2016	30	16,636	0,50
2017	30	9,380	0,27

Jahr	Anzahl Beschlüsse	Gesamtbetrag der Nachtragskredite in Mio.	Gesamtbetrag der Nachtragskredite in % der gesamten budgetierten effektiven Ausgaben
2018	38	10,374	0,29
2019	35	12,228	0,34
2020	45	56,388	1,53
2021	43	16,947	0,45

- > Obwohl allen Behörden und Direktionen Nachtragskredite gewährt werden mussten, entfallen 2021 mehr als drei Viertel aller gesprochenen Nachtragskredite auf nur gerade fünf Kreditbeschlüsse. Sie betreffen die ausserkantonalen Spitalaufenthalte, gewisse Beiträge für den Besuch von ausserkantonalen Bildungsanstalten, die Leistungen des Freiburger Netzwerks für psychische Gesundheit (Zusatz zur Vorjahres-Schlussabrechnung des FNPG), verschiedene Betriebsausgaben der Freiburger Strafanstalt (teilweise in Zusammenhang mit der Pandemie) sowie den Kredit für beschäftigungslose Jugendliche. Diese fünf Kreditüberschreitungen sind lediglich zu rund 7% eine direkte oder indirekte Folge der Gesundheitskrise.
- > Die beantragten Nachtragskredite wurden vorschriftsgemäss über Aufwandminderungen kompensiert, mit drei Ausnahmen, und zwar in zwei Fällen bei der Direktion für Erziehung, Kultur und Sport sowie in einem Fall bei der Direktion für Gesundheit und Soziales. Dabei wurde vom Grundsatz der Kompensation abgewichen und nach den Bestimmungen des Finanzhaushaltsgesetzes und -reglements vorgegangen, wonach gewisse durch gebundene Ausgaben verursachte Kreditüberschreitungen unter bestimmten Voraussetzungen durch Einnahmenerhöhungen ausgeglichen werden können. 2021 betrifft dies die Mehrkosten beim Beitrag an das Interkantonale Gymnasium der Region Broye mit rund 0,3 Millionen Franken, bei den Beiträgen für den Besuch ausserkantonomer Bildungsanstalten mit insgesamt rund 0,7 Millionen Franken sowie bei den ausserkantonalen Spitalaufenthalten mit 9,4 Millionen Franken.
- > Der Betrag der direkt oder indirekt mit der Corona-Pandemie zusammenhängenden Nachtragskredite beläuft sich auf rund 1,1 Millionen Franken, entspricht also etwas mehr als 6% des Gesamtbetrags. Ohne diesen Betrag wären als «ordentlich» zu qualifizierende Nachtragskredite im Umfang von rund 15,9 Millionen Franken zu verzeichnen gewesen, was in etwa den Beträgen der letzten Jahre entspricht und insbesondere sehr nahe beim Vorjahresbetrag von 15 Millionen Franken liegt. Auch der prozentuale Anteil an den effektiven Ausgaben (0,42%) liegt nahe beim Anteil der Vorjahre.

- > Was die Überschreitungen in Zusammenhang mit den verschiedenen im Herbst 2020 beschlossenen und 2021 fortgeführten Sofortmassnahmen sowie den wiederum hohen pandemiebedingten Ausgaben in verschiedenen Bereichen und insbesondere in den Bereichen Gesundheit (namentlich für das HFR, die Task Force und die Impfung) und Wirtschaft betrifft, so werden sie Ende Jahr durch Entnahmen aus der beim Rechnungsabschluss 2020 dafür gebildeten Rückstellung gedeckt. Diese Überschreitungen sind damit von dieser Botschaft nicht betroffen. Aufgrund der jüngsten Pandemie-Entwicklungen muss hier auch 2022 noch mit erheblichen Kosten gerechnet werden.

Wir beantragen Ihnen demnach, alle Nachtragskredite zu genehmigen, die der Staatsrat zu Lasten der Staatsrechnung 2021 eröffnet hat.

**Décret relatif aux crédits supplémentaires compensés
du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2021**

du...

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: –
Modifié(s): –
Abrogé(s): –

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu l'article 35 de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE);
Vu le budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2021;
Vu le message 2021-DFIN-11 du Conseil d'Etat du 18 janvier 2022;
Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

I.

Art. 1

¹ Les crédits supplémentaires compensés du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2021, ouverts en faveur des Directions auprès de l'Administration des finances et portant sur un montant total de 16 947 410 francs, sont approuvés.

**Dekret über die kompensierten Nachtragskredite zum
Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2021**

vom...

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: –
Geändert: –
Aufgehoben: –

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf Artikel 35 des Gesetzes vom 25. November 1994 über den
Finanzhaushalt des Staates (FHG);
gestützt auf den Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2021;
nach Einsicht in die Botschaft 2021-DFIN-11 des Staatsrats vom 18. Januar
2022;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

I.

Art. 1

¹ Die kompensierten Nachtragskredite zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2021, die bei der Finanzverwaltung zugunsten der Direktionen in einem Gesamtbetrag von 16'947'410 Franken eröffnet worden sind, werden genehmigt.

II.

Aucune modification d'actes dans cette partie.

III.

Aucune abrogation d'actes dans cette partie.

IV.

Le présent décret n'est pas soumis au referendum.
Il entre en vigueur immédiatement.

II.

Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.

III.

Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.

IV.

Dieses Dekret untersteht nicht dem Referendum.
Es tritt sofort in Kraft.