

Anträge des Regierungsrates und der Kommission

RRB Nr. 469/2019

2018\_02\_POM\_Einführungsgesetz zum Ausländer- und Integrationsgesetz sowie zum Asylgesetz (EG AIG und AsylG)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<b>Einführungsgesetz zum Ausländer- und Integrationsgesetz sowie zum Asylgesetz (EG AIG und AsylG)</b>			
	<p><i>Der Grosse Rat des Kantons Bern,</i></p> <p>in Ausführung von Artikel 12 der Bundesverfassung (BV)<sup>1)</sup>, Artikel 29 Absatz 1 und 2 der Kantonsverfassung (KV)<sup>2)</sup>, gestützt auf die Artikel 86 Absatz 1, 98 Absatz 3 und 124 Absatz 2 des Bundesgesetzes vom 16. Dezember 2005 über die Ausländerinnen und Ausländer und über die Integration (Ausländer- und Integrationsgesetz, AIG)<sup>3)</sup> sowie die Artikel 46 Absatz 1 und 1<sup>bis</sup>, 80a bis 82 des Asylgesetzes vom 26. Juni 1998 (AsylG)<sup>4)</sup> und Artikel 88 Absatz 1 der Verordnung des Bundesrates vom 24. Oktober 2007 über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit (VZAE)<sup>5)</sup>, auf Antrag des Regierungsrates,</p> <p><i>beschliesst:</i></p>			
	<b>I.</b>			

1) [SR 101](#)

2) [BSG 101.1](#)

3) [SR 142.20](#)

4) [SR 142.31](#)

5) [SR 142.201](#)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<i>1 Allgemeine Bestimmungen</i>			
	<p>Art. 1 Gegenstand</p> <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz regelt den Vollzug des AIG und des AsylG auf kantonaler Ebene.</p> <p><sup>2</sup> Für die Gewährung der Sozialhilfe im Asyl- und Flüchtlingsbereich gelten die Bestimmungen des Gesetzes vom ■■■ über die Sozialhilfe im Asyl- und Flüchtlingsbereich (SAFG)<sup>1)</sup>.</p>			
	<p>Art. 2 Zweck</p> <p><sup>1</sup> Dieses Gesetz bezweckt</p> <p>a den effizienten Vollzug des AIG,</p> <p>b die Gewährleistung der verfassungsmässigen Nothilfe für bedürftige Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1,</p>	<i>Antrag Regierungsrat I</i>	<p><sup>1</sup> Dieses Gesetz bezweckt <u>unter ausdrücklicher Gewährleistung der Menschenrechts- und der Kinderrechtskonvention und der Grundrechte der Verfassung</u></p>	<i>Antrag Regierungsrat I</i>

<sup>1)</sup> BSG ■■■

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>c den konsequenten und raschen Wegweisungsvollzug von Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1,</p> <p>d die Förderung der freiwilligen Ausreise von Personen ohne Aufenthalts- und Bleiberecht oder entsprechende Perspektive.</p>			
	<p><i>2 Aufgaben und Zuständigkeiten beim Vollzug des AIG</i></p>			
	<p>Art. 3 Aufgaben des Kantons</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion vollzieht das AIG, soweit dieses oder ein anderes Gesetz keine abweichenden Zuständigkeiten vorsieht.</p> <p><sup>2</sup> Die zuständige Stelle der Volkswirtschaftsdirektion trifft die arbeitsmarktlichen Vorentscheide. Der Regierungsrat kann ihr weitere in diesem Zusammenhang stehende Aufgaben übertragen.</p> <p><sup>3</sup> Der Regierungsrat bezeichnet die für den Vollzug des AIG zuständigen Stellen der Polizei- und Militärdirektion und der Volkswirtschaftsdirektion durch Verordnung.</p>			
	<p>Art. 4 Aufgaben der Gemeinden</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p><sup>1</sup> Die Gemeinden unterstützen die kantonalen Behörden beim Vollzug des AIG.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat bezeichnet die einzelnen Aufgaben durch Verordnung.</p>			
	<p>Art. 5 Aufsicht</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion übt die fachliche Aufsicht über die Gemeinden aus.</p> <p><sup>2</sup> Sie sorgt für eine möglichst einheitliche Rechtsanwendung und kann Weisungen erlassen.</p>			
	<p><i>3 Nothilfe für Personen im Asylbereich</i></p>			
	<p><i>3.1 Grundsätze</i></p>			
	<p>Art. 6 Berechtigte Personen</p> <p><sup>1</sup> Die folgenden Personen sind von der Sozialhilfe ausgeschlossen und haben auf Ersuchen hin Anspruch auf Nothilfe, wenn sie bedürftig sind:</p> <p>a Personen mit rechtskräftigem Wegweisungsentscheid, denen eine Ausreisefrist angesetzt worden und bei denen die Frist gemäss Artikel 38 Absatz 2 SAFG abgelaufen ist,</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>b Personen, die Verfahren gemäss Artikel 82 Absatz 2 AsylG durchlaufen</p> <p><sup>2</sup> Bedürftig ist, wer</p> <p>a für seinen Lebensunterhalt nicht hinreichend oder nicht rechtzeitig aus eigenen Mitteln aufkommen kann und</p> <p>b Hilfe von Dritten nicht oder nicht rechtzeitig erhalten kann.</p>			
	<p>Art. 7 Pflichten</p> <p><sup>1</sup> Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1 haben</p> <p>a Weisungen zu befolgen,</p> <p>b bei sämtlichen amtlichen Handlungen der Behörden mitzuwirken, insbesondere bei der Beschaffung von Identitätsdokumenten,</p> <p>c der zuständigen Stelle die erforderlichen Auskünfte über ihre persönlichen und wirtschaftlichen Verhältnisse zu erteilen sowie Änderungen un- aufgefördert und unverzüglich mitzu- teilen,</p> <p>d die Hausordnung am Ort ihrer Unter- bringung zu beachten,</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>e alles zu unterlassen, was das geordnete Zusammenleben am Ort ihrer Unterbringung stört oder gefährdet,</p> <p>f die ihnen zugewiesenen Gemeinschafts- und Reinigungsarbeiten zu erledigen.</p>			
	<i>3.2 Vollzug</i>			
	<i>3.2.1 Zuständigkeit und Verfahren</i>			
	<p>Art. 8</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat bezeichnet die für die Gewährung der Nothilfe zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion durch Verordnung.</p> <p><sup>2</sup> Er legt die Voraussetzungen für den Zugang zur Nothilfe und das Verfahren zur Gewährung der Nothilfe durch Verordnung fest.</p>			
	<i>3.2.2 Aufgabenübertragung</i>			
	<p>Art. 9</p> <p>Umfang und Leistungserbringerin</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion kann die Gewährung der Nothilfe durch Leistungsverträge ganz oder teilweise an geeignete öffentliche oder private Trägerschaften übertragen.</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>Art. 10 Voraussetzungen</p> <p><sup>1</sup> Die Aufgabenübertragung gemäss Artikel 9 Absatz 1 setzt voraus, dass</p> <p>a die Leitung und das Personal über die erforderlichen Fachkompetenzen verfügen und</p> <p>b die Betriebsführung sichergestellt ist.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat kann weitere Anforderungen und Bedingungen für den Abschluss eines Leistungsvertrags durch Verordnung festlegen.</p>			
	<p>Art. 11 Zuweisungen und Verfahren</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion weist den Trägerschaften Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1 zu.</p> <p><sup>2</sup> Die Trägerschaften können im Rahmen der ihnen übertragenen Kompetenzen Verfügungen erlassen.</p> <p><sup>3</sup> Über Beschwerden entscheidet die Polizei- und Militärdirektion.</p> <p><sup>4</sup> Im Übrigen gelten die Bestimmungen</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	des Gesetzes vom 23. Mai 1989 über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG) <sup>1)</sup> .			
	<p>Art. 12 Aufsicht</p> <p><sup>1</sup> Die Trägerschaften unterstehen der Aufsicht der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten durch Verordnung.</p>			
	<p>Art. 13 Prüfung und Kontrolle</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion überprüft periodisch, ob die Trägerschaften die gesetzlichen Voraussetzungen erfüllen und ihre Leistungen effizient und in guter Qualität erbringen.</p>			
	<p>Art. 14 Pflichten</p> <p><sup>1</sup> Soweit dies für die Wahrnehmung der Aufsicht erforderlich ist und ohne dass sie von allfälligen besonderen Geheimhaltungspflichten entbunden werden müssen, sind die Trägerschaften verpflichtet, der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion</p>			

<sup>1)</sup> BSG [155.21](#)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>a Auskünfte zu erteilen,</li> <li>b Einsicht in die Akten zu gewähren,</li> <li>c Angaben zum Betrieb, zur Leistung und zur Qualität zu liefern,</li> <li>d Änderungen bei den gesetzlichen Voraussetzungen zum Abschluss von Leistungsverträgen zu melden,</li> <li>e Zutritt zu den privaten Einrichtungen und deren Räumlichkeiten zu verschaffen,</li> <li>f jede Unterstützung zu gewähren, die für die Wahrnehmung der Aufsicht erforderlich ist.</li> </ul>			
	3.3 Umfang			
	<p>Art. 15 Inhalt und Grenzen</p> <p><sup>1</sup> Die Nothilfeleistungen beschränken sich grundsätzlich auf das verfassungsrechtliche Minimum.</p>	Antrag Regierungsrat I	<p><sup>1</sup> Die Nothilfeleistungen <del>beschränken sich</del> <u>beschränken sich</u> <del>grundsätzlich auf das</del> <u>grundsätzlich auf das</u> <del>nach</del> <u>nach</u> <del>den verfassungsrechtli-</del> <u>den verfassungsrechtli-</u> <del>chen Minimum</del> <u>chen Minimum</u> <del>Grundsät-</del> <u>Grundsät-</u> <del>zen.</del> <u>zen.</u></p>	Antrag Regierungsrat I

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p><sup>2</sup> Sie werden in der Regel in Form von Sachleistungen ausgerichtet und beinhalten</p> <p>a die Unterbringung in einer Kollektivunterkunft,</p> <p>b die Bereitstellung von Nahrung und Abgabe von Hygieneartikeln im Umfang der tiefsten Stufe, welche die Gesetzgebung über die Sozialhilfe im Asyl- und Flüchtlingsbereich vorsieht,</p> <p>c die Leistungen aus der obligatorischen Krankenversicherung gemäss Bundesgesetz vom 18. März 1994 über die Krankenversicherung (KVG)<sup>1)</sup>,</p> <p>d Kleidungsstücke und andere Sachmittel bei dringendem und nachgewiesenem Bedarf.</p>	<p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p>	<p><sup>2</sup> Sie werden in der Regel in Form von <del>Sachleistungen</del> <u>Geldleistungen</u> ausgerichtet.</p> <p><del>a die Unterbringung in einer Kollektivunterkunft,</del></p> <p><del>b die Bereitstellung von Nahrung und Abgabe von Hygieneartikeln im Umfang der tiefsten Stufe, welche die Gesetzgebung über die Sozialhilfe im Asyl- und Flüchtlingsbereich vorsieht,</del></p> <p><del>c die Leistungen aus der obligatorischen Krankenversicherung gemäss Bundesgesetz vom 18. März 1994 über die Krankenversicherung (KVG)<sup>2)</sup>;</del></p> <p><del>d Kleidungsstücke und andere Sachmittel bei dringendem und nachgewiesenem Bedarf.</del></p>	<p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p>

<sup>1)</sup> SR [832.10](#)

<sup>2)</sup> SR [832.10](#)





Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
			<u>unabhängig von ihrem Asylstatus in von Erwachsenen getrennten Unterkünften.</u>	
	<p>Art. 17 Kostengünstige Lösungen</p> <p><sup>1</sup> Bei der Gewährung der Nothilfe gemäss Artikel 15 und der Leistungen gemäss Artikel 16 sind kostengünstige Lösungen zu wählen.</p>			
	<i>3.4 Unterbringung</i>			
	<p>Art. 18 Normale Lage</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion sorgt in Zusammenarbeit mit der Gesundheits- und Fürsorgedirektion sowie den Trägerschaften für eine ausreichende Anzahl an geeigneten temporären und dauerhaften Unterkünften für Personen in Nothilfe und schafft angemessene Reserven.</p> <p><sup>2</sup> Sie orientiert sich dabei an den Prognosen der Bundesbehörden zur Entwicklung der Asylgesuche.</p> <p><sup>3</sup> Die Gemeinden sowie die Regierungstatthalterinnen und Regierungstatthalter werden frühzeitig in die Suche nach Unterkünften einbezogen und wirken</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>aktiv mit.</p> <p><sup>4</sup> Der Regierungsrat kann den Regierungsstatthalterinnen und Regierungsstatthaltern Aufgaben gemäss Absatz 1 und die Koordination gemäss Artikel 22 Absatz 1 übertragen.</p>			
	<p>Art. 19 Angespannte Lage</p> <p><sup>1</sup> Die Massnahmen in angespannten Lagen richten sich nach Artikel 30 SAFG.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat berücksichtigt dabei den Platzbedarf im Nothilfebereich.</p>			
	<p>Art. 20 Notlage</p> <p><sup>1</sup> In Notlagen kommen die Bestimmungen des Kantonalen Bevölkerungsschutz- und Zivilschutzgesetzes vom 19. März 2014 (KBZG)<sup>1)</sup> zur Anwendung.</p>			
	<p>Art. 21 Anforderungen</p> <p><sup>1</sup> Die Nothilfeunterkünfte müssen durch ihre Lage, Grösse und Beschaffenheit</p> <p>a eine angemessene Unterbringung der Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1</p>			

<sup>1)</sup> BSG [521.1](#)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>ermöglichen und</p> <p>b betriebswirtschaftlich möglichst sinnvolle Einheiten bilden.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat regelt das Nähere durch Verordnung und kann weitere Kriterien für die Unterbringung von Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1 festlegen.</p>	<p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p>	<p>b <u>betriebswirtschaftlich und mit Rücksicht auf den Vollzug</u> möglichst sinnvolle Einheiten bilden.</p> <p>c <u>für Frauen getrennte Räumlichkeiten bieten,</u></p> <p>d <u>ausreichende Kontakte, Beziehungen und Unterstützung der zivilen Gesellschaft mit und von abgewiesenen Asylsuchenden ermöglichen.</u></p> <p><sup>1a</sup> <u>Bewohnerinnen und Bewohner der Kollektivunterkunft haben regelmässigen Zugang zum Internet.</u></p>	<p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p>
	<p>Art. 22 Information und Koordination</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	Militärdirektion stellt den Gemeinden die notwendigen Informationen bereit und koordiniert die Zusammenarbeit.			
	<i>3.5 Kosten</i>			
	Art. 23 Entschädigung  <sup>1</sup> Der Kanton richtet den Standortgemeinden eine angemessene Entschädigung für die Nutzung von kommunalen Einrichtungen bei der Unterbringung von Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1 aus.			
	Art. 24 Kostenersatz an Dritte  <sup>1</sup> Wer Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1 ohne Auftrag des Kantons unterstützt oder medizinisch versorgt, hat keinen Anspruch auf Ersatz der Kosten.  <sup>2</sup> Leistungen für medizinische Notfälle können der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion in Rechnung gestellt werden.			
	Art. 25 Finanzierung  <sup>1</sup> Die mit dem Vollzug dieses Gesetzes anfallenden Nothilfekosten gemäss Artikel 15 und 16 werden dem Lastenausgleich Sozialhilfe zugeführt, soweit sie			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>nicht durch Beiträge des Bundes gedeckt sind.</p> <p><sup>2</sup> Der Regierungsrat bewilligt die Ausgaben für Nothilfeleistungen gemäss Artikel 15 sowie für die Sicherheit bei Unterbringungen gemäss Artikel 15 Absatz 2 Buchstabe a abschliessend. Die zuständige Kommission des Grossen Rates ist periodisch in geeigneter Weise zu informieren.</p> <p><sup>3</sup> Für die Ausgaben und Leistungen gemäss Artikel 16 gelten die Bestimmungen gemäss Artikel 42 und 43 SAFG sinngemäss.</p>			
	<p>Art. 26 Rückerstattung</p> <p><sup>1</sup> Die Rückerstattung von bezogenen Nothilfeleistungen richtet sich nach den Bestimmungen des Gesetzes vom 11. Juni 2001 über die öffentliche Sozialhilfe (Sozialhilfegesetz, SHG)<sup>1)</sup>.</p>			
	<p><i>4 Förderung der freiwilligen Ausreise und Rückkehrhilfe</i></p>			
	<p>Art. 27</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion fördert die freiwillige Aus-</p>			

<sup>1)</sup> BSG [860.1](#)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>reise von rechtskräftig weggewiesenen Personen mit abgelaufener Ausreisefrist.</p> <p><sup>2</sup> Sie kann für ausreisewillige Personen besondere Leistungsangebote zur Vorbereitung und Erleichterung der Rückkehr in die Heimat bereitstellen.</p> <p><sup>3</sup> Sie kann die Aufgaben gemäss Absatz 1 und 2 durch Leistungsverträge ganz oder teilweise an geeignete Trägerschaften übertragen. Die Bestimmungen gemäss Artikel 9 bis 14 gelten sinngemäss.</p>			
	<p><i>5 Anordnung der Ausschaffung und von Zwangsmassnahmen</i></p>			
	<p>Art. 28 Zuständigkeit</p> <p><sup>1</sup> Die Anordnung der Ausschaffung, der Durchsuchung und der in Artikel 73 bis 81 AIG aufgeführten Zwangsmassnahmen obliegt der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion gemäss Artikel 3 Absatz 1.</p> <p><sup>2</sup> Soweit der Regierungsrat die Verfügungskompetenz in ausländerrechtlichen Angelegenheiten gemäss Artikel 42 Absatz 1 an Gemeinden überträgt, kann auch die Zuständigkeit für die Anordnung der Ausschaffung und von Zwangsmassnahmen übertragen werden.</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>Art. 29 Verfahren</p> <p><sup>1</sup> Zwangsmassnahmen sind schriftlich anzuordnen und zu begründen.</p> <p><sup>2</sup> Ausländische Personen, die aufgrund einer Zwangsmassnahme inhaftiert werden, sind in einer ihnen verständlichen Sprache über die Gründe der Haft und über die ihnen zustehenden Rechte zu unterrichten.</p>	<p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><sup>3</sup> <u>Eltern mit Kindern und Jugendlichen unter 15 Jahren werden nicht inhaftiert.</u></p>	<p><sup>1</sup> Zwangsmassnahmen <u>werden nur in Ausnahmefällen angewendet und</u> sind schriftlich anzuordnen und zu begründen.</p> <p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p>	<p><i>Antrag Regierungsrat I</i></p> <p><i>Antrag Kommissionsmehrheit</i></p>
	<p>Art. 30 Rechtsschutz</p> <p><sup>1</sup> Zuständige richterliche Behörde gemäss Artikel 70 und 73 bis 81 AIG ist das kantonale Zwangsmassnahmengericht.</p> <p><sup>2</sup> Die Entscheide des kantonalen Zwangsmassnahmengerichts können mit Beschwerde beim Verwaltungsgericht angefochten werden.</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p><sup>3</sup> Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht richtet sich unter Vorbehalt der nachfolgenden Regelungen nach dem VRPG:</p> <p>a Die Beschwerdefrist beträgt zehn Tage.</p> <p>b Die Beschwerde hat keine aufschiebende Wirkung.</p>			
	<p><i>6 Vollzug freiheitsentziehender Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts</i></p>			
	<p>Art. 31 Vollzug</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion vollzieht die freiheitsentziehenden Zwangsmassnahmen des Ausländerrechts in geeigneten Räumlichkeiten.</p> <p><sup>2</sup> Die Bestimmungen der Justizvollzugsgesetzgebung finden Anwendung, soweit dies mit dem Zweck des Freiheitsentzugs vereinbar ist und nachfolgend keine besonderen Regelungen getroffen werden.</p>			
	<p>Art. 32 Rechte der Eingewiesenen</p> <p><sup>1</sup> Die Eingewiesenen haben Anspruch auf täglich mindestens eine Stunde Aufenthalt im Freien.</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p><sup>2</sup> Soweit nicht Gründe der Sicherheit und Ordnung entgegenstehen, haben Eingewiesene zudem Anspruch auf</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a gemeinschaftliche Unterbringung und soziale Kontakte,</li> <li>b nicht überwachte telefonische und schriftliche Kontakte zur Aussenwelt sowie nicht überwachten Empfang von Besuch.</li> </ul> <p><sup>3</sup> Dauert der Freiheitsentzug länger als zwei Monate, wird den Eingewiesenen eine angemessene Arbeit angeboten.</p> <p><sup>4</sup> Den Bedürfnissen von Personen gemäss Artikel 16 Absatz 1 und Familien mit Kindern ist bei der Ausgestaltung des Vollzugs Rechnung zu tragen.</p>			
	<p>Art. 33 Sicherheit und Ordnung</p> <p><sup>1</sup> Die Bestimmungen der Justizvollzugsgesetzgebung zu Sicherheit und Ordnung sind anwendbar, soweit dies mit dem Zweck des Freiheitsentzugs vereinbar ist.</p> <p><sup>2</sup> Die Artikel 28, 30 und 40 des Gesetzes vom 23. Januar 2018 über den Justizvollzug (Justizvollzugsgesetz, JVG)<sup>1)</sup> sind nicht anwendbar.</p>			

1) BSG ■■■

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>Art. 34 Rechtsschutz</p> <p><sup>1</sup> Gegen Verfügungen der Leitung der Vollzugseinrichtung können die Eingewiesenen Beschwerde bei der Polizei- und Militärdirektion führen.</p> <p><sup>2</sup> Entscheide der Polizei- und Militärdirektion können mit Beschwerde beim Verwaltungsgericht angefochten werden.</p> <p><sup>3</sup> Die Beschwerde hat keine aufschiebende Wirkung.</p>			
	<p>Art. 35 Ausführungsbestimmungen</p> <p><sup>1</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten durch Verordnung.</p>			
	<i>7 Datenschutz</i>			
	<p>Art. 36 Bearbeitung von Personendaten</p> <p><sup>1</sup> Die für den Vollzug der Aufgaben gemäss diesem Gesetz zuständigen Stellen des Kantons und der Gemeinden sowie die mit Aufgaben gemäss diesem Gesetz beauftragten Trägerschaften können Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Daten, von Ausländerinnen und Ausländern sowie von an Verfahren gemäss diesem Gesetz betei-</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>lichten Dritten bearbeiten oder bearbeiten lassen, soweit dies zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben erforderlich ist.</p>			
	<p>Art. 37 Datenbekanntgabe</p> <p><sup>1</sup> Die für den Vollzug dieses Gesetzes zuständigen Stellen des Kantons und der Gemeinden sowie die mit Aufgaben gemäss diesem Gesetz beauftragten Trägerschaften können zum Vollzug dieses Gesetzes bearbeitete Personendaten, einschliesslich besonders schützenswerter Personendaten, im Einzelfall untereinander und anderen Behörden bekannt geben, wenn die Daten für die Empfängerin oder den Empfänger zur Erfüllung ihrer oder seiner gesetzlichen Aufgabe erforderlich sind.</p> <p><sup>2</sup> Im Übrigen richtet sich die Bekanntgabe von Personendaten durch die für den Vollzug dieses Gesetzes zuständigen Behörden nach den ausländer- und asylrechtlichen Bestimmungen des Bundesrechts und der kantonalen Datenschutzgesetzgebung.</p>			
	<p>Art. 38 Schweigepflicht, Mitteilungen an Dritte und Auskunftspflichten</p> <p><sup>1</sup> Die Bestimmungen des SHG über die Schweigepflicht, Mitteilungen an Behör-</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	den und Private sowie Auskunftspflichten gelten beim Vollzug der Nothilfe gemäss diesem Gesetz sinngemäss.			
	<p>Art. 39 Datenbearbeitungssysteme</p> <p><sup>1</sup> Personendaten über die Gewährung der Nothilfe und der Rückkehrhilfe werden im Datenbearbeitungssystem gemäss Artikel 48 SAFG bearbeitet.</p> <p><sup>2</sup> Für den Betrieb, die elektronischen Zugriffsrechte, die Verantwortlichkeiten und den Datenschutz sind die Bestimmungen des SAFG sowie diejenigen zur Informationssicherheit und zum Datenschutz anwendbar.</p> <p><sup>3</sup> Für die Datenbearbeitungssysteme zum Vollzug des AIG und AsylG gelten im Übrigen die Vorgaben des Bundesrechts.</p>			
	<i>8 Verfahren und Rechtsschutz</i>			
	<p>Art. 40</p> <p><sup>1</sup> Soweit dieses Gesetz nichts anderes bestimmt, richten sich das Verfahren und der Rechtsschutz nach den Bestimmungen des VRPG.</p> <p><sup>2</sup> Beschwerden gegen Umplatzierungen von Personen aus besonderen Unterbringungen gemäss Artikel 16 Absatz 1 in</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	Unterkünfte gemäss Artikel 15 Absatz 2 Buchstabe a haben keine aufschiebende Wirkung.			
	<i>9 Ausführungsbestimmungen</i>			
	Art. 41  <sup>1</sup> Der Regierungsrat erlässt die für den Vollzug dieses Gesetzes erforderlichen Ausführungsbestimmungen.			
	<i>10 Übergangsbestimmungen</i>			
	<i>10.1 Vollzug des AIG</i>			
	Art. 42 Verfügungskompetenz  <sup>1</sup> Der Regierungsrat kann durch Verordnung vorsehen, dass Gemeinden, denen die Verfügungskompetenz zum Vollzug des AIG vor Inkrafttreten dieses Gesetzes durch Verordnung ganz oder teilweise übertragen wurde, diese Kompetenz weiterhin ausüben können, wenn sie über die erforderlichen Ressourcen und das erforderliche Fachwissen verfügen.  <sup>2</sup> Es besteht kein Rechtsanspruch auf eine Aufgabenübertragung gemäss Absatz 1. Eine allfällige Übertragung wird vom Kanton nicht entschädigt.  <sup>3</sup> Gegen Verfügungen der Gemeinden			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	kann bei der Polizei- und Militärdirektion Beschwerde geführt werden. Im Übrigen richtet sich das Beschwerdeverfahren nach den Bestimmungen des VRPG.			
	<p>Art. 43 Weitere Befugnisse</p> <p><sup>1</sup> Mit der Kompetenzübertragung gemäss Artikel 42 Absatz 1 können die Gemeinden, die am 31. Dezember 2007 über ein kommunales Polizeikorps verfügt haben, zum Vollzug des AIG und in Koordination mit der Kantonspolizei Einvernahmen gemäss Artikel 142 Absatz 2 der Schweizerischen Strafprozessordnung vom 5. Oktober 2007 (Strafprozessordnung, StPO)<sup>1)</sup> unter Beachtung der strafprozessualen Vorgaben durchführen und zu diesem Zweck polizeiliche Vorladungen gemäss Artikel 206 StPO erlassen.</p> <p><sup>2</sup> Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Gemeinden, die Massnahmen gemäss Absatz 1 vollziehen, müssen über eine polizeiliche oder eine dieser gleichwertige Ausbildung verfügen. Sie sind der zuständigen Stelle der Polizei- und Militärdirektion zu melden.</p>			
	Art. 44 Aufsicht			

<sup>1)</sup> SR [312.0](#)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<sup>1</sup> Die Aufsicht richtet sich nach Artikel 5.			
	<i>10.2 Gewährung der Nothilfe</i>			
	<p>Art. 45 Überprüfung besonderer Unterbringungen</p> <p><sup>1</sup> Die zuständige Stelle der Polizei- und Militärdirektion überprüft innert sechs Monaten nach Inkrafttreten dieses Gesetzes die Situation von Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1, die Nothilfeleistungen beziehen, die erheblich über den Leistungsumfang gemäss Artikel 15 Absatz 1 und 2 hinausgehen, namentlich weil sie in individuellen Unterkünften oder spezialisierten Einrichtungen untergebracht sind.</p> <p><sup>2</sup> Bis zum Abschluss der Überprüfung können die Personen gemäss Artikel 6 Absatz 1 in der besonderen Unterbringung verbleiben.</p> <p><sup>3</sup> Beschwerden gegen Umplatzierungen haben keine aufschiebende Wirkung.</p>			
	<p>Art. 46 Leistungsverträge</p> <p><sup>1</sup> Nach bisherigem Recht geschlossene Leistungsverträge behalten nach Inkrafttreten dieses Gesetzes ihre Gültigkeit bis zur vertraglich vereinbarten Beendigung.</p>			

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>Art. 47 Ausgleich der Lastenverschiebung</p> <p><sup>1</sup> Die Lastenverschiebung zwischen dem Kanton und den Gemeinden von einer Million Franken pro Jahr als Folge der Regelung in Artikel 25 Absatz 1 wird ab dem Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes dem Lastenausgleich gemäss Artikel 29b des Gesetzes vom 27. November 2000 über den Finanz- und Lastenausgleich (FILAG)<sup>1</sup> angerechnet.</p>			
	<p><i>11 Schlussbestimmungen</i></p>			
	<p>Art. 48 Änderung von Erlassen</p> <p><sup>1</sup> Folgende Erlasse werden geändert:</p> <p>a Gesetz vom 11. Juni 2009 über die Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft (GSOG)<sup>2</sup>,</p> <p>b Volksschulgesetz vom 19. März 1992 (VSG)<sup>3</sup>,</p> <p>c Gesetz vom 27. November 2000 über</p>			

<sup>1</sup>) [BSG 631.1](#)

<sup>2</sup>) [BSG 161.1](#)

<sup>3</sup>) [BSG 432.210](#)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	den Finanz- und Lastenausgleich (FI-LAG) <sup>1)</sup> .			
	Art. 49 Aufhebung eines Erlasses  <sup>1</sup> Das Einführungsgesetz vom 20. Januar 2009 zum Ausländer- und zum Asylgesetz (EG AuG und AsylG; BSG 122.20) wird aufgehoben.			
	Art. 50 Inkrafttreten  <sup>1</sup> Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.  <sup>2</sup> Er koordiniert das Inkrafttreten mit dem Inkrafttreten des SAFG.			
	<b>II.</b>			
	<b>1.</b> Der Erlass <u>161.1</u> Gesetz über die Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft vom 11.06.2009 (GSOG) (Stand 01.06.2013) wird wie folgt geändert:			
Art. 57 Einzelrichterliche Zuständigkeit  <sup>2</sup> Sie entscheiden über Beschwerden	Art. 57 Abs. 2  <sup>2</sup> Sie entscheiden über Beschwerden			

<sup>1)</sup> BSG [631.1](#)

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
e nach Artikel 12 Absatz 2 des Einführungsgesetzes vom 20. Januar 2009 zum Ausländer- und zum Asylgesetz (EG AuG und AsylG) <sup>1)</sup> .	e (geändert) nach Artikel 1230 Absatz 2 des Einführungsgesetzes vom 20. Januar 2009 <del>zum</del> Ausländer- und Integrationsgesetz sowie zum Asylgesetz (EG AuG, AIG und AsylG) <sup>2)</sup> .			
	<b>2.</b> Der Erlass 432.210 Volksschulgesetz vom 19.03.1992 (VSG) (Stand 01.01.2019) wird wie folgt geändert:			
Art. 17a Rückkehrklassen  <sup>1</sup> In ausserordentlichen Situationen kann die Erziehungsdirektion den Gemeinden bewilligen, für vorübergehend in der Schweiz sich aufhaltende schulpflichtige Kinder zusätzliche Klassen (Rückkehrklassen) zu führen oder andere Massnahmen zur Vorbereitung auf die Rückkehr zu treffen.	Art. 17a Abs. 1 (geändert), Abs. 3 (neu), Abs. 4 (neu), Abs. 5 (neu) <del>Rückkehrklassen</del> <u>Klassen im Asyl- und Flüchtlingsbereich</u> (Überschrift geändert)  <sup>1</sup> <del>In ausserordentlichen Situationen</del> <u>Aus wichtigen Gründen</u> kann die Erziehungsdirektion den Gemeinden bewilligen, für <del>vorübergehend in der Schweiz sich aufhaltende schulpflichtige Kinder</del> <u>die Schulung von schulpflichtigen Kindern aus dem Asyl- und Flüchtlingsbereich</u> zusätzliche Klassen ( <del>Rückkehrklassen</del> ) zu führen oder andere <u>schulische</u> Massnahmen <del>zur Vorbereitung</del> <u>im Hinblick auf deren Verbleib in der Schweiz oder auf deren Rückkehr</u> zu treffen.  <sup>3</sup> Auf begründetes Gesuch der Gemeinde kann der Kanton für schulpflichtige Kin-			

<sup>1)</sup> BSG 122.20

<sup>2)</sup> BSG ~~■■■~~

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
	<p>der, die sich in den Zentren des Bundes sowie in den kantonalen gemeinschaftlichen Unterkünften, in denen nur die Nothilfe gewährt wird, aufhalten, die Klassen führen oder Dritte mit der Führung beauftragen.</p> <p><sup>4</sup> Der Regierungsrat kann durch Verordnung für Klassen nach Absatz 1 und 3 Abweichungen von den Bestimmungen dieses Gesetzes vorsehen, insbesondere zum Schuljahr oder zur Schulzeit, zur Unterrichtssprache, zum obligatorischen und fakultativen Unterricht, zum Lehrplan sowie zur Beurteilung.</p> <p><sup>5</sup> Die Lehrergehaltskosten werden, nach Abzug der Beiträge des Bundes nach Artikel 80 Absatz 4 des Asylgesetzes vom 26. Juni 1998 (AsylG)<sup>1)</sup>, gemäss dem Lastenausgleich Lehrergehälter vom Kanton und von den Gemeinden getragen. Die übrigen Kosten werden vom Kanton getragen.</p>			
<p>Art. 74 Vollzug</p> <p><sup>2</sup> Er kann seine Befugnisse gemäss Artikel 12 Absätze 1 und 2, Artikel 12a Absatz 2, Artikel 17 Absatz 3, Artikel 25 Absatz 3, Artikel 26 Absätze 3 und 4, Artikel 27 Absatz 6, Artikel 46 Ab-</p>	<p>Art. 74 Abs. 2 (geändert)</p> <p><sup>2</sup> Er kann seine Befugnisse gemäss Artikel 12 Absätze 1 und 2, Artikel 12a Absatz 2, Artikel 17 Absatz 3, Artikel <u>17a Absatz 4</u>, Artikel 25 Absatz 3, Artikel 26 Absätze 3 und 4, Artikel 27 Absatz 6,</p>			

<sup>1)</sup> SR 142.31

Geltendes Recht	Antrag Regierungsrat I	Antrag Kommission I		Antrag Regierungsrat II
		Mehrheit	Minderheit	
satz 4, Artikel 46a Absatz 3, Artikel 47 Absätze 3 und 4, Artikel 49a Absatz 6, Artikel 49a1 Absatz 4, Artikel 49a2 Absatz 2, Artikel 49f Absatz 1, Artikel 54 Absatz 2 sowie Artikel 61 Absatz 7 ganz oder teilweise der Erziehungsdirektion übertragen.	Artikel 46 Absatz 4, Artikel 46a Absatz 3, Artikel 47 Absätze 3 und 4, Artikel 49a Absatz 6, Artikel 49a1 Absatz 4, Artikel 49a2 Absatz 2, Artikel 49f Absatz 1, Artikel 54 Absatz 2 sowie Artikel 61 Absatz 7 ganz oder teilweise der Erziehungsdirektion übertragen.			
	<b>3.</b> Der Erlass <u>631.1</u> Gesetz über den Finanz- und Lastenausgleich vom 27.11.2000 (FILAG) (Stand 01.08.2017) wird wie folgt geändert:			
Art. 24f 6 Asylsuchende Kinder  <sup>4</sup> Der Kanton kann einen Beitrag an die Kosten für den Schulbetrieb und die Schulinfrastruktur von Rückkehrklassen leisten.	Art. 24f Abs. 4 (aufgehoben)  <sup>4</sup> Aufgehoben.			
	<b>III.</b>			
	Der Erlass <u>122.20</u> Einführungsgesetz zum Ausländer- und zum Asylgesetz vom 20.01.2009 (EG AuG und AsylG) (Stand 01.06.2017) wird aufgehoben.			
	<b>IV.</b>			
	1. Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens. 2. Er koordiniert das Inkrafttreten mit dem Inkrafttreten des SAFG.			

<b>Geltendes Recht</b>	<b>Antrag Regierungsrat I</b>	<b>Antrag Kommission I</b>		<b>Antrag Regierungsrat II</b>
		<b>Mehrheit</b>	<b>Minderheit</b>	
	Bern, 13. Februar 2019 Im Namen des Regierungsrates Der Präsident: Neuhaus Der Staatsschreiber: Auer	Bern, 29. April 2019 Im Namen der Kommission Der Präsident: Moser		Bern, 8. Mai 2019 Im Namen des Regierungsrates Der Präsident: Neuhaus Der Staatsschreiber: Auer