



Regierungsrat, 9102 Herisau

---

An die Mitglieder  
des Kantonsrates

Herisau, 20. Oktober 2015 / aje

**1600.251**

**Gefängnisse Gmünden; Globalkredit mit Leistungsauftrag 2016; Genehmigung**

**Bericht und Antrag des Regierungsrates vom 20. Oktober 2015**

Sehr geehrte Frau Kantonsratspräsidentin  
Sehr geehrte Damen Kantonsrätinnen  
Sehr geehrte Herren Kantonsräte

## **A. Ausgangslage**

Die Gefängnisse Gmünden sollen ab kommendem Jahr neu mit einem Globalkredit mit Leistungsauftrag geführt werden. Der Regierungsrat hat am 20. Oktober 2015 den Globalkredit mit Leistungsauftrag 2016 behandelt und zusammen mit dem dazugehörenden Bericht und Antrag zu Händen des Kantonsrates verabschiedet.

## **B. Erwägungen**

### **1. Rechtliches**

Nach Art. 16 Abs. 1 des Finanzhaushaltsgesetzes (FHG; bGS 612.0) kann für geeignete Organisationseinheiten ein Globalkredit mit Leistungsauftrag bewilligt werden. Der Kantonsrat genehmigt den Globalkredit mit Leistungsauftrag (Art. 16 Abs. 2 FHG). Nach Art. 17 Abs. 4 des Gesetzes über den Justizvollzug (bGS 341.1) kann die Strafanstalt Gmünden ihren Finanzhaushalt gemäss dem System der Globalbudgetierung führen.



## 2. Die Elemente des Globalkreditsystems mit Leistungsauftrag

Der Globalkredit ist mit einem Leistungsauftrag verknüpft. Auf dieser Grundlage kann zwischen dem Departement Inneres und Sicherheit und den Gefängnissen Gmünden eine Leistungsvereinbarung abgeschlossen werden, welche den Leistungsauftrag konkretisiert. Die Leistungsvereinbarung bedarf der Genehmigung durch den Regierungsrat.

## 3. Leistungen und Produkte für 2016

Der Leistungsauftrag legt die Leistungen fest, welche von der Strafanstalt Gmünden und vom Kantonalen Gefängnis zu erbringen sind. Er sieht zusammengefasst für das Jahr 2016 die folgenden Leistungen der Gefängnisse Gmünden vor:

- Vollzug von Freiheitsstrafen im offenen Normalvollzug (NV), Normalvollzug A und B
- Arbeitsexternat
- Spezialvollzug
- Halbgefängenschaft
- Vollzug verschiedener Haftarten im Kantonalen Gefängnis (insbesondere U-Haft, Sicherheitshaft, ausländerechtliche Haft)
- Vollzug von Ersatzfreiheitsstrafen
- Betrieb von Werkstätten

Der Leistungsauftrag sieht Wirkungsziele und Indikatoren vor. Jeweils per Mitte Jahr ist dem Regierungsrat ein Zwischenbericht, per Ende Jahr der Schlussbericht inklusive Jahresrechnung zu erstatten. Dieser Jahresbericht wird dem Kantonsrat jeweils mit einer Beilage zur Jahresrechnung vorgelegt.

## 4. Finanzbedarf 2016

Die Berechnung des Finanzierungsbedarfs bzw. des Finanzüberschusses ist primär von der Auslastung der beiden Gefängnisse abhängig. Bei einer Auslastung der Strafanstalt von 100 % wird im Jahr 2016 ein Finanzüberschuss von Fr. 646'100 erwartet. Darin sind die Auswirkungen aus der Aufgabenüberprüfung berücksichtigt.

<b>Nettoertrag / Nettoaufwand</b>	<b>2016</b>
Entgelte Kostgelder	4'736'660
Erlös aus Verkäufen	1'030'000
Verschiedene Erträge	127'000
Personalaufwand	2'856'406
Mietaufwand	690'000
Übriger Sachaufwand	1'701'100
<b>Finanzüberschuss (gerundet)</b>	<b>646'100</b>



## 5. Planung für die Jahre 2017–2019

Der Finanzbedarf für die Jahre 2017 bis 2019 basiert wesentlich auf der erwarteten Auslastung der beiden Gefängnisse. Die Auslastung hängt von verschiedenen externen, nicht beeinflussbaren Faktoren ab.

Finanzplanung Gefängnisse Gmünden Niederteufen (Beträge in Fr. 1'000)	Budget 2016	FiPI 2017	FiPI 2018	FiPI 2019
Finanzüberschuss	646'100	648'000	652'000	657'000

### C. Antrag

Der Regierungsrat beantragt Ihnen, den Globalkredit mit Leistungsauftrag 2016 der Gefängnisse Gmünden mit einem Bruttoaufwand von Fr. 5'247'506, einem Bruttoertrag von Fr. 5'893'600 und einem Finanzüberschuss von Fr. 646'094 zu genehmigen.

Im Namen des Regierungsrates

sign. Matthias Weishaupt

sign. Roger Nobs

Matthias Weishaupt, Landammann

Roger Nobs, Ratschreiber

Beilagen

Beilage 1 Globalkredit mit Leistungsauftrag 2016

Beilage 2 Leistungsvereinbarung 2016–2019