



An die Mitglieder
des Kantonsrates

Sabrina Baumgartner
Leiterin Parlamentsdienst
Tel. +41 71 353 62 58
Sabrina.Baumgartner@ar.ch

Herisau, 25. Oktober 2022

6000.787

Gefängnisse Gmünden; Globalkredit mit Leistungsauftrag 2023; Genehmigung

2. Bericht und Antrag der Kommission Inneres und Sicherheit vom 25. Oktober 2022

Sehr geehrter Herr Kantonsratspräsident
Sehr geehrte Damen Kantonsrätinnen
Sehr geehrte Herren Kantonsräte

A. Ausgangslage

Die Gefängnisse Gmünden werden seit 1. Januar 2016 mit einem Globalkredit geführt. Der Regierungsrat hat Ende September 2022 den Globalkredit 2023 mit Leistungsauftrag behandelt und zusammen mit dem dazugehörenden Bericht und Antrag zuhanden des Kantonsrats verabschiedet.

Die Kommission Inneres und Sicherheit hat den Globalkredit an ihrer Sitzung vom 25. Oktober 2022 beraten. Für die Beratung standen folgende Unterlagen zur Verfügung:

- Bericht und Antrag des Regierungsrates vom 20. September 2022 «Gefängnisse Gmünden; Globalkredit mit Leistungsauftrag 2023; Genehmigung» mit zwei Beilagen

Für Erläuterungen und Auskünfte waren Departementssekretär Ralph Bannwart und Christian Pfenninger, Leiter Amt für Justizvollzug, an der Sitzung anwesend.



B. Erwägungen

Die Kommission Inneres und Sicherheit hat bei der Beratung des Globalkredits den Eindruck gewonnen, dass sich im Vergleich zum letzten Jahr nicht viel verändert hat. Die wichtigste Entscheidung, wie es mit dem Bauprojekt auf dem Areal weitergehen soll, wurde noch nicht gefällt. Entsprechend sind der Leistungsauftrag und die Leistungsvereinbarung wiederum lediglich auf ein Jahr ausgelegt.

Die Kommission hat dieses Jahr festgestellt, dass sich die Gefängnisse Gmünden in einer sehr komplexen Situation befinden, in der viele Abhängigkeiten bestehen. Einerseits läuft gerade eine Erhebung der Bedarfswahlen der beiden Deutschschweizer Strafvollzugskonkordate. Für die Planung des Neubaus ist es zentral, den tatsächlichen Bedarf an Haftplätzen im offenen Strafvollzug zu kennen. Andererseits ist die Art des Strafvollzugs vom Zeitgeist abhängig. In der Gerichtspraxis ist eine Tendenz in Richtung des geschlossenen Vollzugs zu erkennen. Die Gefängnisse Gmünden haben einen Leistungsschwerpunkt auf dem offenen Vollzug. Die Kommission begrüsst die geplante Flexibilität beim Neubau, um auf Entwicklungen reagieren zu können. Hinzu kommen weitere Abhängigkeiten beim Bauprojekt, da auch noch Gebäude des Strassenverkehrsamtes und der Regional- und Verkehrspolizei geplant sind.

Die personelle Situation der Gefängnisse Gmünden hat sich 2021 und 2022 verschlechtert. In diesen Jahren wurde eine erhöhte Personalfuktuation festgestellt. Um die Gründe für die Wechsel herauszufinden, haben die Gefängnisse im Frühjahr 2022 eine externe Fachperson beauftragt, die die Situation zusammen mit der Geschäftsleitung analysiert. Die Ergebnisse sollten noch vor Jahresende vorliegen. Die Kommission ist beunruhigt über diese Entwicklung. Sie hat diesen Punkt mit dem Departement diskutiert und dabei auch den Fachkräftemangel, die Höhe der Entlohnung, die Ausbildung und die Ablöseprozesse in der Geschäftsleitung aufgrund einer Pensionierung angesprochen. Die Kommission begrüsst die bereits ergriffenen Massnahmen.

Die Kommission hat dieses Jahr angeregt, die Leistungs- und Wirkungsziele in der Leistungsvereinbarung (Beilage 1.2) zu hinterfragen. Sie ist sich bewusst, dass dieses Dokument in der Kompetenz des Regierungsrates liegt. Ziele wie «wenig Fluchten», «angemessene Disziplinierungen» oder «wenige Abbrüche» sind relativ schwammig formuliert. Die Kommission regt an, für die nächste Überarbeitung zu prüfen, ob die Formulierung der Ziele etwas konkretisiert werden könnte. Aus dem Geschäftsbericht ist zum Beispiel bekannt, wie viele Fluchten pro Jahr passieren. Daraus könnte der Regierungsrat eine griffigere Richtgrösse für die Ziele ableiten.

Im Zusammenhang mit der jährlichen Beratung des Globalkredits hat die Kommission angeregt, dass auch der Geschäftsbericht der Gefängnisse Gmünden dem Kantonsrat zur Kenntnisnahme vorgelegt wird. Der Regierungsrat hat dieses Anliegen aufgenommen. Er prüft momentan, ob die Geschäftsberichte der Anstalten mit Globalkredit zusammen mit dem Rechenschaftsbericht des Regierungsrates dem Kantonsrat vorgelegt werden sollen. Die Kommission begrüsst dieses Vorgehen und bedankt sich beim Regierungsrat für die wohlwollende Prüfung ihres Anliegens.



C. Antrag

Die Kommission Inneres und Sicherheit beantragt Ihnen, den Globalkredit mit Leistungsauftrag 2023 der Gefängnisse Gmünden mit einem Ertragsüberschuss von Fr. 700'000 zu genehmigen.

Im Namen der Kommission Inneres und Sicherheit

sign. Peter Gut

sign. Sabrina Baumgartner

Peter Gut, Präsident

Sabrina Baumgartner, Aktuarin