



Regierungsrat, 9102 Herisau

---

An die Mitglieder  
des Kantonsrates

Herisau, 25. Oktober 2016 / lbr

**6000.90**

**Gefängnisse Gmünden: Globalkredit mit Leistungsauftrag 2017; Genehmigung**

**Bericht und Antrag des Regierungsrates vom 25. Oktober 2016**

Sehr geehrter Herr Kantonsratspräsident  
Sehr geehrte Damen Kantonsrätinnen  
Sehr geehrte Herren Kantonsräte

## **A. Ausgangslage**

Die Gefängnisse Gmünden werden seit 1. Januar 2016 mit einem Globalkredit geführt. Der Regierungsrat hat am 25. Oktober 2016 den Globalkredit 2017 mit Leistungsauftrag behandelt und zusammen mit dem dazugehörenden Bericht und Antrag zu Händen des Kantonsrates verabschiedet.

## **B. Erwägungen**

### **1. Rechtliches**

Nach Art. 16 Abs. 1 des Finanzhaushaltsgesetzes (bGS 612.0) kann für geeignete Organisationseinheiten ein Globalkredit mit Leistungsauftrag bewilligt werden. Für die Genehmigung von Globalkredit und Leistungsauftrag ist der Kantonsrat zuständig (Art. 16 Abs. 2 Finanzhaushaltsgesetz). Nach Art. 17 Abs. 4 des Gesetzes über den Justizvollzug (bGS 341.1) kann die Strafanstalt Gmünden ihren Finanzhaushalt gemäss dem System der Globalbudgetierung führen.

### **2. Die Elemente des Globalkreditsystems mit Leistungsauftrag**

Der Leistungsauftrag ist mit dem Globalkredit verknüpft. Auf der Grundlage des Leistungsauftrags kann zwischen dem Departement Inneres und Sicherheit und den Gefängnissen Gmünden eine Leistungsvereinbarung abgeschlossen werden, welche den Leistungsauftrag konkretisiert. Eine Leistungsvereinbarung bedarf der



Genehmigung durch den Regierungsrat. Der Regierungsrat hat die Leistungsvereinbarung an seiner Sitzung vom 25. Oktober 2016 genehmigt.

### 3. Leistungen und Produkte für 2017

Der Leistungsauftrag legt die Leistungen fest, welche von der Strafanstalt Gmünden und vom Kantonalen Gefängnis zu erbringen sind. Er sieht für das Jahr 2017 die gegenüber dem Vorjahr praktisch unveränderten folgenden Leistungen der Gefängnisse Gmünden vor:

- Vollzug von Freiheitsstrafen im offenen Normalvollzug (NV), Normalvollzug A und B
- Arbeitsexternat
- Spezialvollzug
- Halbgefängenschaft
- Vollzug verschiedener Haftarten im Kantonalen Gefängnis (insbesondere U-Haft, Sicherheitshaft, ausländerrechtliche Haft)
- Vollzug von Ersatzfreiheitsstrafen
- Betrieb von Werkstätten

Der Leistungsauftrag sieht Wirkungsziele und Indikatoren vor. Jeweils per Mitte Jahr ist dem Regierungsrat ein Zwischenbericht, per Ende Jahr der Schlussbericht inklusive Jahresrechnung zu erstatten. Dieser Jahresbericht wird dem Kantonsrat jeweils mit einer Beilage zur Jahresrechnung vorgelegt.

### 4. Finanzbedarf 2017

Die Berechnung des Finanzierungsbedarfs bzw. des Finanzüberschusses ist primär von der Auslastung der beiden Gefängnisse abhängig. Bei einer Auslastung der Strafanstalt von 100 % wird im Jahr 2017 ein Finanzüberschuss von Fr. 693'800 erwartet.

Nettoertrag / Nettoaufwand	2017
Entgelte Kostgelder	4'973'600.00
Erlös aus Verkäufen	800'000.00
Verschiedene Erträge	145'500.00
Personalaufwand	2'923'200.00
Mietaufwand	698'000.00
Übriger Sachaufwand	1'604'100.00
<b>Finanzüberschuss (gerundet)</b>	<b>693'800</b>

### 5. Planung für die Jahre 2018 bis 2020

Der Finanzbedarf für die Jahre 2018 bis 2020 basiert wesentlich auf der erwarteten Auslastung der beiden Gefängnisse. Die Auslastung hängt von verschiedenen externen, nicht beeinflussbaren Faktoren ab.

Finanzplanung Gefängnisse Gmünden Niederteufen (Beträge in Fr. 1'000)	Budget 2017	FiPI 2018	FiPI 2019	FiPI 2020
Finanzüberschuss	693'800	695'700	699'700	704'700



**C. Antrag**

Der Regierungsrat beantragt Ihnen, den Globalkredit mit Leistungsauftrag 2017 der Gefängnisse Gmünden mit einem Bruttoaufwand von Fr. 5'225'300, einem Bruttoertrag von Fr. 5'919'100 und einem Finanzüberschuss von Fr. 693'800 zu genehmigen.

Im Namen des Regierungsrates

sign. Matthias Weishaupt

sign. Roger Nobs

Matthias Weishaupt, Landammann

Roger Nobs, Ratschreiber

Beilagen

Beilage 1 Globalkredit mit Leistungsauftrag 2017

Beilage 2 Leistungsvereinbarung 2016 - 2019