



**Appenzell Ausserrhoden**

**Globalkredit mit Leistungsauftrag 2019  
an die Strafanstalt Gmünden / Kantonales Gefängnis Appen-  
zell Ausserrhoden**



## **1 Gegenstand und Dauer**

### **1.1 Gegenstand**

Der Leistungsauftrag legt die Leistungen fest, welche von der Strafanstalt Gmünden und vom Kantonalen Gefängnis Appenzell Ausserrhoden (nachfolgend Gmünden) zu erbringen sind. Für die Konkretisierung des Auftrags wurde vom Departement Inneres und Sicherheit mit Gmünden eine Leistungsvereinbarung 2016 bis 2019 abgeschlossen. Diese wurde vom Regierungsrat am 20. Oktober 2015 genehmigt.

### **1.2 Dauer**

Der Leistungsauftrag gilt für das Kalenderjahr vom 1. Januar bis 31. Dezember 2019.

## **2 Leistungen und Produkte**

### **2.1 Gmünden erbringt folgende Leistungen:**

#### **a) Vollzug von Freiheitsstrafen im offenen Normalvollzug (NV)**

Vollzug von Freiheitsstrafen von Verurteilten, die nicht als fluchtgefährdet oder gemeingefährlich gelten (in der Regel aus den Kantonen des OSK und ausnahmsweise aus dem Konkordat NWI).

Risikoorientierter Sanktionenvollzug. (ROS). Die Vollzugsplanung richtet sich systematisch auf das Rückfallrisiko sowie den Interventions- und Kontrollbedarf der verurteilten Personen aus (gemäss Richtlinien OSK).

Bildung im Strafvollzug (BiSt)

Übergangsmanagement in die Freiheit (Wohnen/Lebenskostensicherung/soziales Umfeld/Therapie usw.)

#### **b) NV A und B**

Vollzugslockerung bei guter Führung. Wechsel in den Gruppenvollzug.

#### **c) Arbeitsexternat (AEX)**

Das Arbeitsexternat ist die letzte Vollzugsstufe im Anschluss an den offenen Vollzug. Im Arbeitsexternat geht der Verurteilte tagsüber einer externen Arbeit nach und verbringt nur noch die arbeitsfreie Zeit an Werktagen in der Vollzugseinrichtung. Die Wochenenden gelten als Urlaub.

#### **d) Spezialvollzug (SV)**

Die Abteilung SV ist eine geschlossene Abteilung im offenen Vollzug. Sie dient der Unterbringung von Gefangenen, die eine besondere Betreuungsform benötigen (z.B. Entzug Drogen / Alkohol, spezifische Störungs- sowie psychiatrische Krankheitsbilder, vorübergehende Fluchtgefahr, allgemeine Integrationsschwierigkeiten usw.).

#### **e) Halbgefangenschaft (HG)**

Vollzug von Freiheitsstrafen bis zu einem Jahr. Die Gefangenen verbringen ihre Ruhe- und Freizeit in der Anstalt. Voraussetzung für die HG ist, dass die Insassen einer Arbeit oder einer anerkannten Ausbildung nachgehen können.

#### **f) Vollzug verschiedener Haftarten (KG)**

Vollzug von Untersuchungshaft, Sicherheitshaft und Auslieferungshaft an Erwachsenen und Jugendlichen.

Vollzug von Vorbereitungs-, Ausschaffungs- und Durchsetzungshaft.



Vollzug von kurzen Freiheitsstrafen, Freiheitsentzug und Polizeihaft.

Geschlossener Vollzug mit teils erhöhter Sicherheit von Personen, die eventuell fluchtgefährdet und eventuell gemeingefährlich sind.

Es muss darauf geachtet werden, dass die Zellendisposition flexibel ist und, wenn möglich, vorschriftsgemäss getrennt nach Vollzugsregime geplant wird.

#### **g) Vollzug von Ersatzfreiheitsstrafen**

Vollzug von Ersatzfreiheitsstrafen durch Umwandlung von nicht bezahlten Geldstrafen oder Bussen.

Vollzug in der Regel bis zu 10 Tagen im KG. Ab 10 Tagen im NV der Strafanstalt.

#### **h) Betrieb Werkstätten: Dienstleistungsbetriebe für Industrie und Gewerbe**

Betrieb einer Werkstätte, in welcher die Gefangenen angelernt und beschäftigt werden. Der Gefangene ist zur Arbeit verpflichtet. Das Angebot soll Industriearbeiten, Eigenprodukte, Kreativprodukte umfassen.

### **3 Leistungsziele und Indikatoren**

Erfolgreiches Absolvieren der Haftstrafe durch angepasste und individuelle Vollzugskonzepte / Vollzugspläne, welche das soziale Verhalten fördern und dadurch das Rückfallrisiko vermindern. Die individuellen Ressourcen und Problemfelder der Insassen werden im Vollzugsalltag analysiert und behandelt. Die Ziele bestehen in weniger Versetzungen in andere Anstalten, weniger Fluchten und angemessenen Disziplinierungen.

Indikatoren Kriterien: Statistiken, Jahresvergleiche, Analyse und Kommentierung im Jahresbericht.

Ein weiteres Ziel zur Minderung der Rückfallgefahr betrifft die Anschlusslösungen. Durch entsprechende Entlassungsvorbereitung verfügt der Insasse über eine Wohnmöglichkeit, Lebenskostensicherung und bei Bedarf Einbindung in medizinische und soziale Fachstellen.

Indikatoren Kriterien: Anschlusslösung bei 100%, dokumentiert in den Vollzugsschlussberichten.

Im Kantonalen Gefängnis bestehen die Leistungsziele im Einhalten der Sicherheitsvorschriften und dem respektvollen Umgang mit den Häftlingen.

Indikatoren Kriterien: Keine Fluchten/Ausbrüche, Verhinderung von selbstgefährdendem Handeln (Suizid), keine Beschwerden der verschiedenen Kontrollorgane (Staatsanwaltschaft, Kantonspolizei, Gericht, usw.). Analyse und Kommentierung im Jahresbericht.

Angeboten werden klare Tagesstrukturen, hauptsächlich durch die Beschäftigung in den Werkstätten.

Die Werkstätten werden nach betriebswirtschaftlichen Grundsätzen geführt. Die Insassen werden anhand ihrer Fähigkeiten an verschiedenen Arbeitsplätzen beschäftigt und gefördert.

Indikatoren-Kriterien: Vollbeschäftigung (95%), hohes Qualitätsbewusstsein und Termintreue, Kostendeckungsgrad von mindestens 90%, Einhaltung der arbeitsrechtlichen Vorgaben.

### **4 Berichtswesen**

Der Leistungsauftrag sieht Wirkungsziele und Indikatoren vor. Jeweils per Mitte Jahr war dem Regierungsrat ein Zwischenbericht, per Ende Jahr der Schlussbericht inklusive Jahresrechnung zu erstatten. Dieser Jahresbericht wurde dem Kantonsrat jeweils mit einer Beilage zur Jahresrechnung vorgelegt. Mit dem Wechsel zum



Steuerungsbericht wurden die Zwischenberichte zu den Globalkrediteinheiten (Kantonsschule Trogen und Gefängnisse Gmünden) ab 2018 abgelöst und als separates Kapitel in den Steuerungsbericht II integriert.

## **5 Globalkredit 2019**

### **5.1 Kosten- und Leistungsrechnung**

Gmünden führt eine Kosten- und Leistungsrechnung. Mit der Jahresrechnung ist ein finanzstatistischer Ausweis nach Artengliederung vorzulegen (Art. 16 Abs. 4 Finanzhaushaltsgesetz vom 4. Juni 2012)



## 5.2 Finanzüberschuss für das Jahr 2019

Die Berechnung des Finanzüberschusses basiert primär auf der erwarteten Auslastung der beiden Gefängnisse. Im Weiteren sind die Höhe der Tarife pro Verpflegungstag und die erwarteten Erträge aus Verkäufen der Werkstatt von Bedeutung.

		StAG	KG	WS	Total
Anzahl Plätze					
<b>StAG</b>	Tarif	erwartende Verpflegungstage			
Normalvollzug Auslastung 100%	216.00	20'430			4'412'880.00
Arbeitsexternat	145.00	250			36'250.00
Halbgefangenschaft	114.00	700			79'800.00
Zuschlag Spezialvollzug	52.00	2'000			104'000.00
Ersatzfreiheitsstrafe	120.00	120			14'400.00
<b>KG</b>					
Ausschaffungshaft	200.00		900		180'000.00
Ersatzfreiheitsstrafen	120.00		250		30'000.00
Polizeihaft/Sicherheitshaft	110.00		120		13'200.00
Strafvollzug	216.00		80		17'280.00
Untersuchungshaft	110.00		800		88'000.00
Rundung					-10.00
Entgelte Kostgelder		4'647'330	328'470		4'975'800.00
Erlös aus Verkäufen				800'000	800'000.00
Verschiedene Erträge		149'500			149'500.00
<b>Total Erträge</b>		<b>4'796'830</b>	<b>328'470</b>	<b>800'000</b>	<b>5'925'300.00</b>
Personalaufwand		2'080'800	565'600	276'800	2'923'200.00
Mietaufwand (interne Verrechnung)		471'000	90'500	136'500	698'000.00
übiger Sachaufwand		930'600	126'800	546'700	1'604'100.00
<b>Total Aufwand</b>		<b>3'482'400</b>	<b>782'900</b>	<b>960'000</b>	<b>5'225'300.00</b>
<b>Deckung</b>		<b>1'314'430</b>	<b>-454'430</b>	<b>-160'000</b>	<b>700'000.00</b>
<b>Finanzüberschuss 2019</b>					<b>700'000.00</b>

Abbildung 1: Finanzbedarf/-überschuss 2018 pro Bereich (Strafanstalt Gmünden - StAG / Kantonales Gefängnis Appenzell Ausserrhoden - KG / Werkstätten - WS)

Die geplanten Erträge von rund Fr. 5'925'300 überschreiten den erwarteten Aufwand von rund Fr. 5'225'300. Der Finanzüberschuss zugunsten des Kantons beträgt Fr. 700'000.



### 5.3 Finanzierung und Finanzbedarf in den Jahren 2020–2022

Der Finanzbedarf für die Jahre 2020 bis 2022 basiert wesentlich auf der erwarteten Auslastung der beiden Gefängnisse. Die Auslastung hängt von verschiedenen externen, nicht beeinflussbaren Faktoren ab.

Finanzplanung Gefängnisse Gmünden Niederteufen (Beträge in Fr. 1'000)	Budget 2019	FiPI 2020	FiPI 2021	FiPI 2022
Finanzüberschuss	700'000	700'000	700'000	700'000

## 6 Ertrags- bzw. Aufwandüberschuss

Ein Ertragsüberschuss, d.h. ein Besserabschluss im Vergleich zum Voranschlag, wird von den Gefängnissen Gmünden zur Hälfte für die Deckung von zukünftigen Aufwandüberschüssen verwendet (Bildung von Rücklagen). Ein Aufwandüberschuss, d.h. ein im Vergleich zum Voranschlag schlechterer Abschluss, ist mit Rücklagen zu decken. Ungedeckte Aufwandüberschüsse werden über die Erfolgsrechnung des Gemeinwesens ausgeglichen (gemäss Art. 16 Abs. 3 FHG).



## **Anhang: Rechtsgrundlagen**

### **Justiz**

- Konkordat OSK (bGS 341.2)
- Richtlinien des Ostschweizerischen Konkordat über den Vollzug von Freiheitsstrafen
- StGB, Art. 74 – 92
- StPO, Art. 234 ff.
- Ausländergesetzgebung
- Justizgesetz (bGS 145.31)
- Justizvollzugsgesetz (bGS 341.1)
- Vollzugsverordnung (bGS 341.12)
- Hausordnung für die Strafanstalt Gmünden
- Hausordnung für das Kantonale Gefängnis Gmünden
- Weisungen

### **Personal**

- Personalgesetz (PG) vom 24. Oktober 2005 (bGS 142.21)
- Personalverordnung (PGV) vom 20. November 2007 (bGS 142.212)
- Besoldungsverordnung (BVO) vom 30. Oktober 2006 (bGS 142.211)
- Reglement über die Entschädigung von Inkonvenienzen, Spesen, Pikettdienst und ausserordentliche Arbeitszeit (REIS) vom 6. Dezember 2016 (bGS142.211.1)
- Gesetz über die Pensionskasse AR (bGS 142.22)

### **Finanzierung sowie Steuerung, Vollzug und Kontrolle des Finanzhaushalts**

- Finanzhaushaltsgesetz vom 4. Juni 2012 (FHG)