



Regierungsrat, 9102 Herisau

An die Mitglieder  
des Kantonsrates

Herisau, 8. September 2026

**2000.628**

**Bericht über die Wirksamkeit des Finanzausgleiches zwischen Kanton und Gemeinden 2026**

**1. Bericht und Antrag des Regierungsrates vom 8. September 2026**

Sehr geehrte Frau Kantonsratspräsidentin  
Sehr geehrte Frauen Kantonsrätinnen  
Sehr geehrte Herren Kantonsräte

**A. Ausgangslage**

**1. Gesetzlicher Auftrag**

Das Finanzausgleichsgesetz (nachfolgend FAG; bGS 613.1) sieht in Art. 14 Abs. 2 vor, dass der Regierungsrat den Kantonsrat jährlich über die Wirksamkeit des Finanzausgleichs orientiert. Gleichzeitig sollen Lösungsmöglichkeiten für Verbesserungen aufgezeigt werden.

**2. Zweck des Berichts**

Der Bericht dient Regierungsrat und Parlament als Grundlage für die Beurteilung des Finanzausgleichs. Es soll aufgezeigt werden, welche Wirkung mit den einzelnen Komponenten erzielt wird.

Die Abschnitte A (Ausgangslage/Einleitung) und B (Elemente des Finanzausgleichs) entsprechen inhaltlich den Vorjahren und dienen dem Einstieg und dem Verständnis für Personen, die sich in grossen Zeitabständen mit dem Thema des Finanzausgleichs befassen.

### **3. Zweck und Anforderung an den Finanzausgleich**

Der schweizerische Föderalismus zeichnet sich in zweierlei Hinsicht aus, indem der Bundesstaat zum einen mit 26 Kantonen und 2'110 Gemeinden (Stand 01.01.2026) eine äusserst feingliedrige Struktur aufweist. Zum andern verfügen Kantone und Gemeinden über weitreichende Kompetenzen, so z. B. die Kantone über die Finanz- und Steuerautonomie sowie die Gemeinden über die Gemeindeautonomie, welche grundsätzlich auch die autonome Festlegung der Höhe der eigenen Steuern beinhaltet.

Dieser ausgeprägte Föderalismus bringt eine Reihe von Vorteilen in verschiedensten Bereichen mit sich. So besteht neben der klassischen, horizontalen Gewaltenteilung eine zusätzliche vertikale Machthemmung. Des Weiteren führt der Wettbewerb zwischen den Kantonen und zwischen den Gemeinden zu innovativen Lösungen. Eine besondere Stärke liegt ferner darin, dass föderale Systeme sich bestens eignen, um auf die unterschiedlichen regionalen Bedürfnisse und Anliegen der Bürgerinnen und Bürger einzugehen. Schliesslich geht von einem funktionierenden Steuerwettbewerb und den Instrumenten der direkten Demokratie eine massigende Wirkung auf staatliche Aktivitäten und Ausgaben aus.

Ein stark ausgeprägter Föderalismus ist jedoch auch mit Unterschieden in der Wirtschaftskraft und der finanziellen Leistungsfähigkeit der Gliedstaaten verbunden. So bestehen für Kantone und Gemeinden mehr oder weniger grosse Unterschiede gerade auch wegen nicht beeinflussbarer Gegebenheiten und Voraussetzungen im Standortwettbewerb. Ein auf sich allein gestellter Kanton oder eine Gemeinde wäre daher dem Risiko ausgesetzt, das notwendige öffentliche Leistungsangebot nicht mehr finanzieren zu können. Ein Finanzausgleich, welcher jedem Gemeinwesen unabhängig von der eigenen Wirtschaftskraft eine minimale Ausstattung mit Finanzmitteln garantiert – damit es seine Aufgaben erfüllen kann – ist deshalb für einen funktionierenden Föderalismus unerlässlich.

Mit dem seit 2008 geltenden Nationalen Finanzausgleich (NFA) wurde ein Ausgleichssystem geschaffen, welches nicht zuletzt die Eigenverantwortung der Finanzausgleichsempfänger durch eine wirksame Mindestausstattung und durch effiziente Anreize fördern soll. So besteht der NFA nur noch aus zweckfreien Mitteln, während die früheren zweckgebundenen Finanzkraftzuschläge auf den verschiedensten Subventionen ausnahmslos eliminiert wurden. Die Grundzüge des neuen Finanzausgleichssystems des Bundes sind weitgehend identisch mit dem Ausserrhodischen Finanzausgleich für die Gemeinden.

### **4. Definition der Zielgrössen**

#### **4.1 Entwicklung der Gemeindesteuerfüsse**

Nach Art. 104 der Kantonsverfassung (bGS 111.1) und Art. 2 FAG ist durch einen Finanzausgleich ein ausgewogenes Verhältnis der Steuerbelastung unter den Gemeinden anzustreben. Ein ausgewogenes Verhältnis bedeutet, dass sich die Steuerbelastungsunterschiede der Gemeinden in einer bestimmten Bandbreite bewegen sollen. Wird diese Bandbreite überschritten, ist die Situation zu analysieren. Nur wenn systembedingt Handlungsbedarf besteht, sind Ausgleichselemente vorzusehen. In einem funktionierenden Finanzföderalismus gehören die Steuerbelastungsunterschiede aber zum System und sind – sofern sie sich in einem tragbaren Rahmen bewegen – ebenso unvermeidlich wie notwendig. Daher geht es darum, die erwähnte Bandbreite so zu definieren, dass der Finanzausgleich eine optimale Wirkung entfalten kann.

| Gemeinde/Steuerfuss natürliche Personen | 2023 | 2024 | 2025 | Durchschnitt |
|-----------------------------------------|------|------|------|--------------|
| Bühler                                  | 3.90 | 3.90 | 3.70 | 3.83         |
| Gais                                    | 3.35 | 3.35 | 3.35 | 3.35         |
| Grub                                    | 4.00 | 4.00 | 4.00 | 4.00         |
| Heiden                                  | 3.70 | 3.70 | 3.70 | 3.70         |
| Herisau                                 | 4.10 | 4.10 | 4.10 | 4.10         |
| Hundwil                                 | 4.70 | 4.70 | 4.30 | 4.57         |
| Lutzenberg                              | 3.50 | 3.50 | 3.50 | 3.50         |
| Rehetobel                               | 4.20 | 4.20 | 4.20 | 4.20         |
| Reute                                   | 3.70 | 3.70 | 3.50 | 3.63         |
| Schönengrund                            | 3.70 | 4.20 | 4.20 | 4.03         |
| Schwellbrunn                            | 4.20 | 4.20 | 4.20 | 4.20         |
| Speicher                                | 3.60 | 3.60 | 3.60 | 3.60         |
| Stein                                   | 3.70 | 3.70 | 3.70 | 3.70         |
| Teufen                                  | 2.60 | 2.60 | 2.60 | 2.60         |
| Trogen                                  | 4.50 | 4.50 | 4.50 | 4.50         |
| Urnäsch                                 | 4.20 | 4.20 | 4.20 | 4.20         |
| Wald                                    | 4.10 | 4.10 | 4.10 | 4.10         |
| Waldstatt                               | 4.10 | 3.90 | 3.70 | 3.90         |
| Walzenhausen                            | 3.20 | 3.20 | 3.20 | 3.20         |
| Wolfhalden                              | 3.90 | 3.90 | 3.80 | 3.87         |
| Gewichteter Mittelwert Gemeinden        | 3.77 | 3.77 | 3.74 | 3.76         |

Legende:

tiefster Wert

höchster Wert

## 4.2 Bandbreite Steuerbelastungsunterschiede

|                                                     | 2023 | 2024 | 2025 | Durchschnitt |
|-----------------------------------------------------|------|------|------|--------------|
| Gewichteter Mittelwert Gemeinden                    | 3.77 | 3.77 | 3.74 | 3.76         |
| Tiefster Wert                                       | 2.60 | 2.60 | 2.60 | 2.60         |
| Abweichung zum Mittelwert in %                      | -31  | -31  | -30  | -31          |
| Höchster Wert                                       | 4.70 | 4.70 | 4.50 | 4.64         |
| Abweichung zum Mittelwert in %                      | 25   | 25   | 20   | 22           |
| Bandbreite tiefster-höchster Wert in Prozentpunkten | 56   | 56   | 51   | 52           |

Der gewichtete Mittelwert aller Gemeinden ist, nachdem er in den letzten Jahren in etwa gleichgeblieben ist, im Jahr 2025 leicht gesunken. Im Jahr 2025 liegt die Abweichung des höchsten und tiefsten Wertes bei 51 Prozentpunkten. Der anzustrebende Wert von 35 Prozentpunkten wird deutlich überschritten.



### **B. Elemente des Finanzausgleichs**

#### **1. Mindestausstattung**

Jede Gemeinde hat zur Erfüllung ihrer Aufgaben Anrecht auf eine Mindestausstattung an Steuerkraft. Diese wird in einem Minimalanteil am Mittel der Steuerkraft aller Gemeinden festgelegt. Ein Anspruch aus dem Finanzausgleich besteht bei Unterschreitung der im Gesetz festgelegten Mindestausstattung. Im Sinne eines Anreizes zur Verbesserung der eigenen Steuerkraft wird die daraus errechnete Mindestausstattung um 7.5 % gekürzt. Diese Regelung bezweckt, dass es sich auch für eine Nehmergemeinde lohnt, ihre Steuerkraft zu verbessern.

#### **2. Steuerkraftabschöpfung (Disparitätenabbau)**

Die Abschöpfung erfolgt dann, wenn die Steuerkraft einer Gemeinde über dem Mittel aller Gemeinden liegt. Diese Beiträge werden in einem Anteil an der über dem Mittel aller Gemeinden liegenden Steuerkraft bestimmt. Der das Mittel übersteigende Betrag, multipliziert mit dem Abschöpfungsgrad, der Anzahl Einwohner und Einwohnerinnen und dem Steuerfuss für den Disparitätenabbau ergibt den Beitrag an den Finanzausgleich.

#### **3. Schulkostenausgleich**

Art. 6 FAG sieht einen Schulkostenausgleich vor. Dabei werden Ausgleichszahlungen an jene Gemeinden bezahlt, deren Anzahl Lernende pro Einwohnerin und Einwohner über dem kantonalen Durchschnitt liegt. Der Schulkostenausgleich hat zum Ziel, die betroffenen Gemeinden diesbezüglich zu entlasten.

Volksschulkosten stellen einen wesentlichen Anteil an den Gesamtkosten einer Gemeinde dar, dieser liegt meistens über 35 %. Die absolute Grösse einer Gemeinde (Einwohnerzahl, Zahl der Lernenden) ist für den Schulkostenausgleich nicht bedeutsam. Der massgebende Faktor für die Berechnung des Schulkostenausgleichs orientiert sich an der demografischen Zusammensetzung der Wohnbevölkerung. Er unterstützt also primär Gemeinden mit einer – gemessen an der Einwohnerzahl – überdurchschnittlichen Anzahl Lernender im Volksschulalter, wobei die Ausgleichsbeträge mit zunehmender Steuerkraft einer Gemeinde gekürzt werden.

Solche pauschalen Ausgleichslösungen für die Schulkosten kommen auch bei Finanzausgleichen anderer Kantone zur Anwendung (z. B. auch im Kanton St. Gallen, dort jedoch ohne Berücksichtigung der Steuerkraft). Diese Konzeption wird denn auch in der Lehre als effektives Instrument beurteilt (Angelini/Gulde, Uni St. Gallen; 11.12.2007).

Der Schulkostenausgleich ist also keine Subvention. Er setzt vielmehr bei der Ursache, nämlich der überdurchschnittlichen finanziellen Belastung, an. Die Anzahl Lernender ist von den Gemeinden nicht beeinflussbar.

#### **4. Soziallastenausgleich**

Das FAG sieht vor, dass Gemeinden mit überdurchschnittlichen Nettoaufwendungen bei den Geldleistungen für die wirtschaftliche Sozialhilfe Mittel in Form eines Soziallastenausgleichs erhalten (Art. 2 Abs. 3<sup>bis</sup> FAG). Gemeinden, deren Nettoaufwendungen bei den Geldleistungen für die wirtschaftliche Sozialhilfe über dem Mittel aller Gemeinden liegen, erhalten Beiträge aus dem Finanzausgleich. Gemeinden, deren Nettoaufwendungen unter diesem liegen, leisten Beiträge an den Finanzausgleich (Art. 6a FAG).

Grundlage für die Berechnung des Soziallastenausgleichs bilden die Nettoaufwendungen für die wirtschaftliche Sozialhilfe, die Zahl der Einwohnerinnen und Einwohner und die Steuerkraft der Gemeinde (Art. 7 Abs. 4 FAG). Die Höhe dieser Nettoaufwendungen werden aus den Jahresrechnungen der Gemeinden entnommen. Es werden nur die ausbezahlten und die zurückerstatteten Geldleistungen angerechnet (Art. 19 Abs. 5 FAG). Bei der Einführung des Finanzausgleichsgesetzes hat sich beim Sozialkostenausgleich gezeigt, dass Pauschalbeiträge (wie beim Schulkostenausgleich) hier nicht die gewünschte Wirkung erzielen würden, weil Kosten einzelner Sozialhilfefälle in den Gemeinden zum Teil sehr unterschiedlich sein können.

Die Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner entspricht der Wohnbevölkerung am 31. Dezember und umfasst alle Personen mit zivilrechtlichem Wohnsitz in der Gemeinde ohne Aufenthalterinnen und Aufenthalter mit zivilrechtlichem Wohnsitz in einer anderen Gemeinde (Art. 19 Abs. 3 FAG). Dieser Wert wird vom Amt für Finanzen, Abteilung Gemeindefinanzen und Supportdienste jährlich erhoben.

#### **5. Beurteilung der Ausgleichsinstrumente**

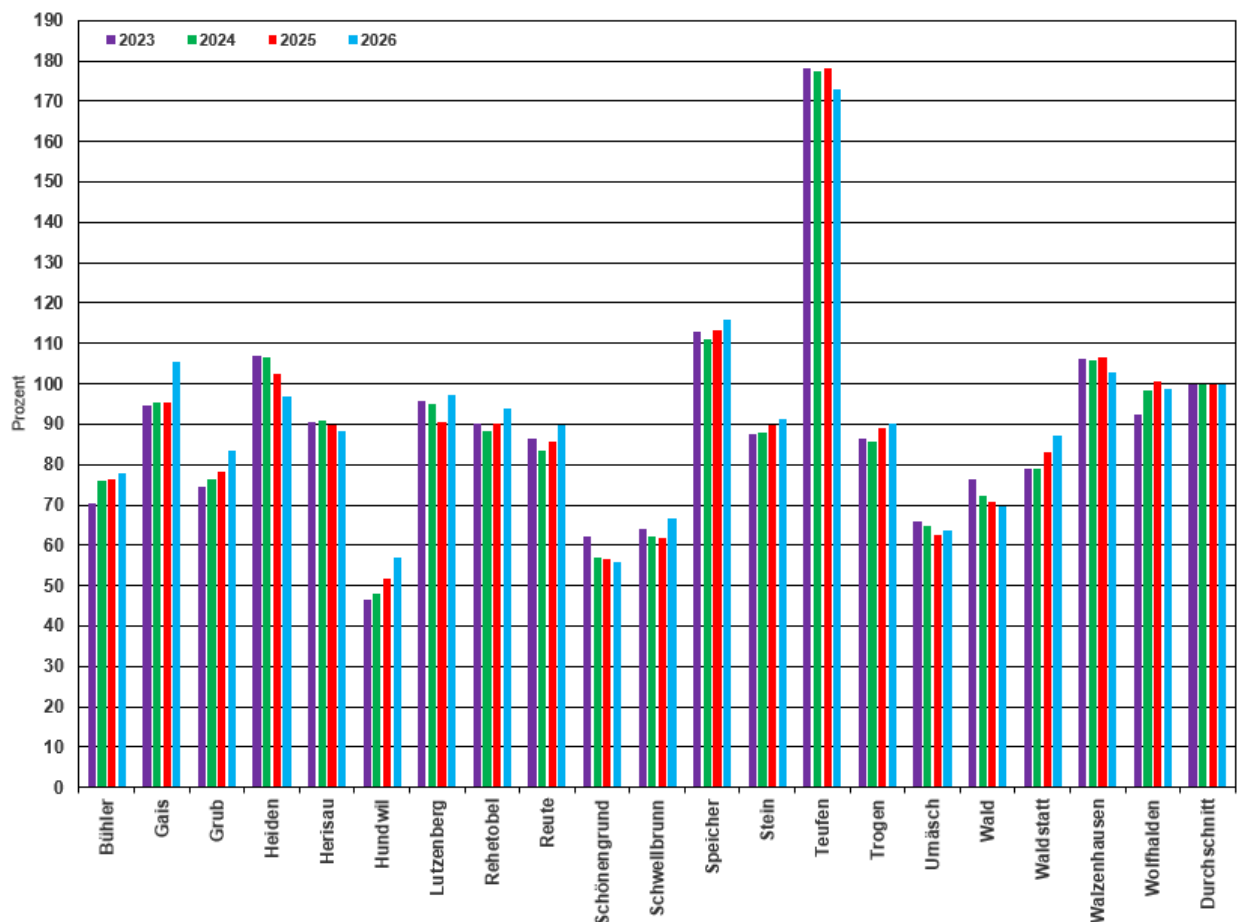
Der aktuelle kantonale Finanzausgleich mit den vorgesehenen Ausgleichsinstrumenten wirkt. Die detaillierten Beurteilungen zu den einzelnen Ausgleichselementen werden in den Abschnitten C.5. ff. erläutert.

## C. Entwicklung der wichtigsten Kennzahlen im Finanzausgleich

Der jeweilige Finanzausgleich wird aufgrund von drei Vorjahren berechnet. Die Berechnungsgrundlage für den Finanzausgleich 2026 bildeten die revidierten Rechnungszahlen der Gemeinden der Jahre 2023/2024/2025 und deren Durchschnittswerten.

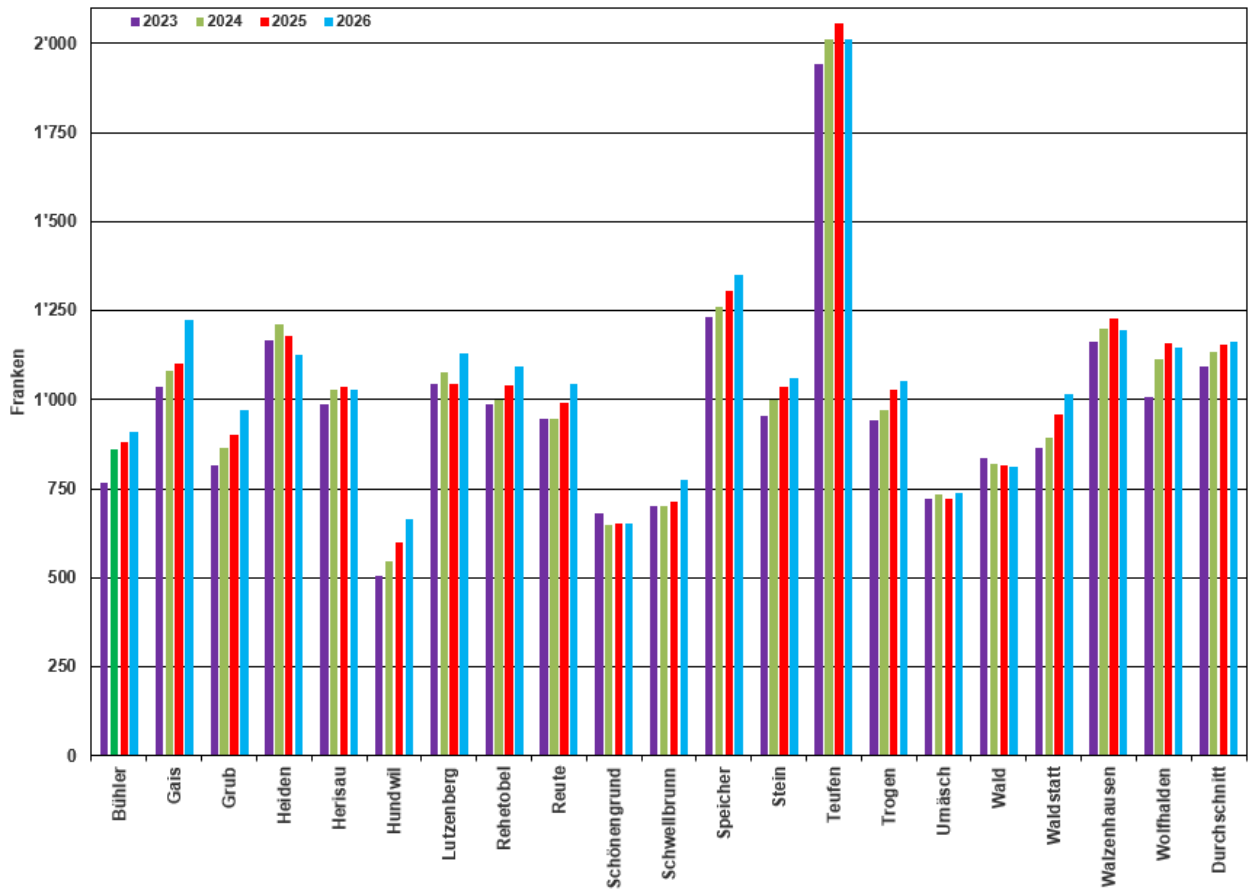
In den folgenden Diagrammen werden jeweils die berechneten Werte des aktuellen sowie der vergangenen drei Finanzausgleichsberechnungen dargestellt.

### 1. Relative Steuerkraft



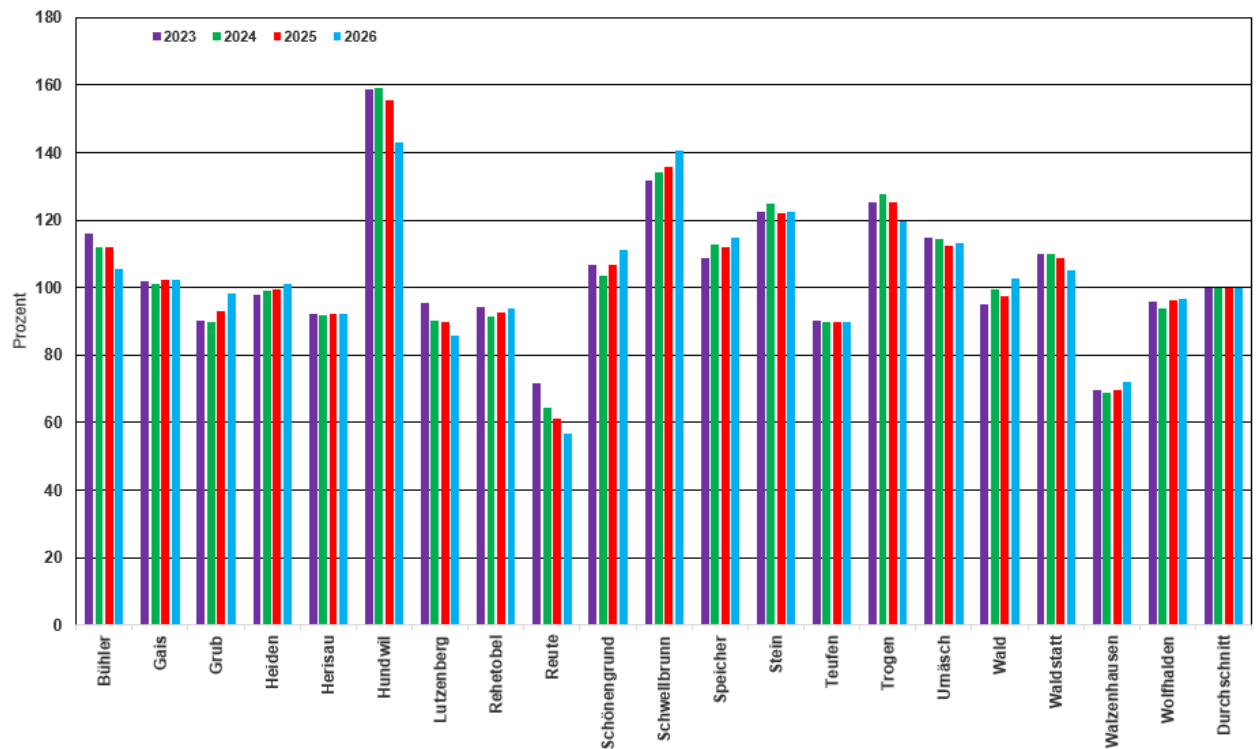
Die relative Steuerkraft ist der Staatssteuerertrag pro Einwohnerin bzw. Einwohner einer Gemeinde in Prozent des Staatssteuerertrages aller Gemeinden. Sie bildet eine der wichtigsten Grundlagen für die Berechnungen im Finanzausgleich. Die einzelnen Werte einer Gemeinde sind abhängig von der Entwicklung des Durchschnitts aller Gemeinden. Zu beachten sind die Gemeinden, welche über die Finanzausgleiche 2023–2026 eine – im Vergleich zum Durchschnitt – abnehmende relative Steuerkraft aufweisen.

## 2. Steuerkraft pro Einwohnerin/Einwohner



Die Steuerkraft in Franken pro Einwohnerin und Einwohner ist in 14 Gemeinden gegenüber dem Finanzausgleich 2025 gestiegen.

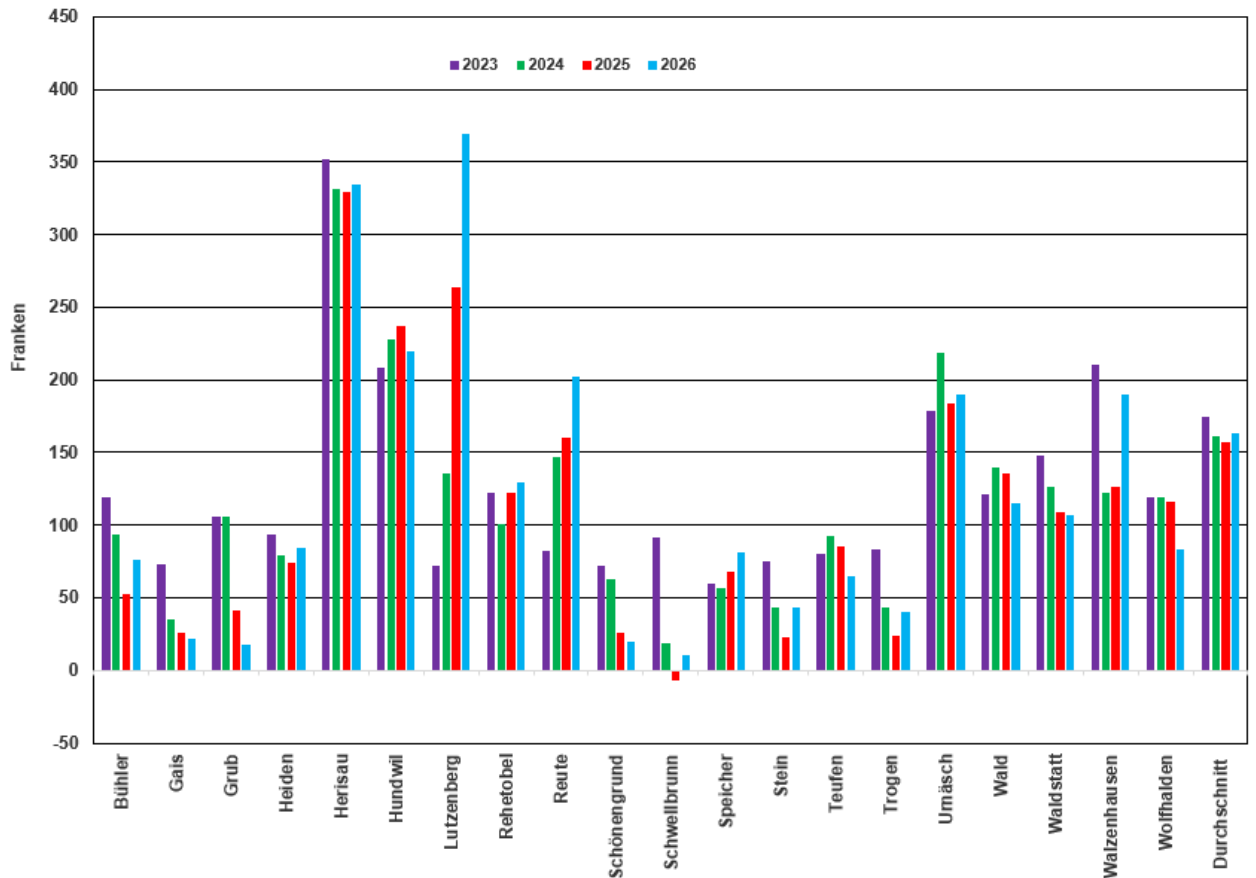
### 3. Volksschule – Anzahl Lernende in Prozent der durchschnittlichen Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner der drei Vorjahre



Gemeinden, bei welchen die Anzahl Lernende über 100 % liegt, haben einen Anspruch auf den Schulkostenausgleich, Gemeinden mit Werten unter 100 % haben keinen Anspruch.

Nach wie vor ist die Anzahl Lernende in Prozent zum Durchschnitt in Hundwil am höchsten.

## 4. Soziallasten – Nettoaufwendungen pro Einwohnerin/Einwohner



Negative Beträge erklären sich aufgrund von Leistungen, welche von den Sozialversicherungen zeitlich verzögert an die Gemeinden zurückvergütet werden. In den Gemeinden können sich kostenintensive Fälle oft unvorhersehbar auf die Sozialkosten auswirken.

## 5. Mindestausstattung

Die Entwicklung der relativen Steuerkraft einer Gemeinde hat einen direkten Einfluss auf die entsprechende Mindestausstattung. Die Messung in Steuereinheiten zeigt, um wie viele Steuereinheiten der Gemeindesteuereffuss theoretisch angepasst werden müsste, um die Mindestausstattung mit eigenen Steuermitteln kompensieren zu können. Die Mindestausstattung erhöht sich, je tiefer die Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner einer Gemeinde ist. Alle Gemeinden, die weniger als 1'000 Einwohnerinnen und Einwohner haben, erhalten eine Mindestausstattung.



| Gemeinde     | 2023                              | 2024                              | 2025                              | 2026                              | 2023                                    | 2024                                    | 2025                                    | 2026                                    | 2023                                                        | 2024                                                        | 2025                                                        | 2026                                                        |
|--------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|              | Mindestausstattung<br>Art. 4 TFr. | Mindestausstattung<br>Art. 4 TFr. | Mindestausstattung<br>Art. 4 TFr. | Mindestausstattung<br>Art. 4 TFr. | Mindestausstattung pro<br>Einwohner Fr. | Mindestausstattung pro<br>Einwohner Fr. | Mindestausstattung pro<br>Einwohner Fr. | Mindestausstattung pro<br>Einwohner Fr. | Mindestausstattung in<br>Steuereinheiten nat. Perso-<br>nen | Mindestausstattung in<br>Steuereinheiten nat. Perso-<br>nen | Mindestausstattung in<br>Steuereinheiten nat. Perso-<br>nen | Mindestausstattung in<br>Steuereinheiten nat. Perso-<br>nen |
| Bühler       | 1'233                             | 844                               | 826                               | 694                               | 664                                     | 447                                     | 431                                     | 355                                     | 0.51                                                        | 0.32                                                        | 0.29                                                        | 0.24                                                        |
| Gais         |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Grub         | 674                               | 623                               | 557                               | 323                               | 681                                     | 632                                     | 565                                     | 329                                     | 0.95                                                        | 0.82                                                        | 0.73                                                        | 0.41                                                        |
| Heiden       |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Herisau      |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Hundwil      | 1'763                             | 1747                              | 1'635                             | 1'400                             | 1'846                                   | 1844                                    | 1'717                                   | 1463                                    | 4.14                                                        | 3.84                                                        | 3.42                                                        | 2.71                                                        |
| Lutzenberg   |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Rehetobel    |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Reute        | 185                               | 286                               | 224                               | 96                                | 265                                     | 409                                     | 317                                     | 135                                     | 0.49                                                        | 0.73                                                        | 0.54                                                        | 0.21                                                        |
| Schönengrund | 709                               | 867                               | 908                               | 915                               | 1'314                                   | 1589                                    | 1'641                                   | 1639                                    | 4.12                                                        | 4.88                                                        | 4.89                                                        | 4.99                                                        |
| Schwellbrunn | 1'504                             | 1'708                             | 1'757                             | 1'396                             | 969                                     | 1096                                    | 1'124                                   | 897                                     | 1.01                                                        | 1.11                                                        | 1.10                                                        | 0.84                                                        |
| Speicher     |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Stein        | 73                                | 44                                |                                   |                                   | 52                                      | 30                                      |                                         |                                         | 0.04                                                        | 0.02                                                        |                                                             |                                                             |
| Teufen       |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Trogen       |                                   | 36                                |                                   |                                   |                                         | 19                                      |                                         |                                         |                                                             | 0.01                                                        |                                                             |                                                             |
| Urnäsch      | 1'798                             | 2'032                             | 2'300                             | 2'190                             | 784                                     | 875                                     | 978                                     | 923                                     | 0.57                                                        | 0.60                                                        | 0.65                                                        | 0.58                                                        |
| Wald         | 539                               | 737                               | 820                               | 846                               | 601                                     | 810                                     | 888                                     | 914                                     | 1.02                                                        | 1.27                                                        | 1.33                                                        | 1.39                                                        |
| Waldstatt    | 542                               | 586                               | 250                               |                                   | 296                                     | 316                                     | 133                                     |                                         | 0.22                                                        | 0.22                                                        | 0.09                                                        |                                                             |
| Walzenhausen |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| Wolfhalden   |                                   |                                   |                                   |                                   |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |
| <b>Total</b> | <b>9'019</b>                      | <b>9'510</b>                      | <b>9'276</b>                      | <b>7'859</b>                      |                                         |                                         |                                         |                                         |                                                             |                                                             |                                                             |                                                             |

(TFr. = Tausend Franken)

## Fazit Mindestausstattung

Die Mindestausstattung macht 74.5 % des Totals aller Leistungsansprüche im Finanzausgleich 2026 aus (s. Tabelle Abschnitt C.9.). Die Abnahme der gesamten Mindestausstattung beruht auf der gestiegenen Steuerkraft bei vielen Gemeinden.

## 6. Steuerkraftabschöpfung (Disparitätenabbau)

Die Veränderung der Steuerkraftabschöpfung basiert auf der Steuerkraft der Gemeinden.

| Gemeinde     | 2023                             | 2024                             | 2025                             | 2026                             | 2023                                     | 2024                                     | 2025                                     | 2026                                     | 2023                                                    | 2024                                                    | 2025                                                    | 2026                                                    |
|--------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
|              | Disparitätenabbau<br>Art. 5 TFr. | Disparitätenabbau<br>Art. 5 TFr. | Disparitätenabbau<br>Art. 5 TFr. | Disparitätenabbau<br>Art. 5 TFr. | Disparitätenabbau pro Ein-<br>wohner Fr. | Disparitätenabbau pro Ein-<br>wohner Fr. | Disparitätenabbau pro Ein-<br>wohner Fr. | Disparitätenabbau pro Ein-<br>wohner Fr. | Disparitätenabbau in Steuer-<br>einheiten nat. Personen | Disparitätenabbau in Steuer-<br>einheiten nat. Personen | Disparitätenabbau in Steuer-<br>einheiten nat. Personen | Disparitätenabbau in Steuer-<br>einheiten nat. Personen |
| Bühler       |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Gais         |                                  |                                  |                                  | 94                               |                                          |                                          |                                          | 30                                       |                                                         |                                                         |                                                         | 0.03                                                    |
| Grub         |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Heiden       | 160                              | 167                              | 56                               |                                  | 37.8                                     | 39                                       | 13                                       |                                          | 0.04                                                    | 0.04                                                    | 0.01                                                    |                                                         |
| Herisau      |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Hundwil      |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Lutzenberg   |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Rehetobel    |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Reute        |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Schönengrund |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Schwellbrunn |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Speicher     | 337                              | 307                              | 374                              | 449                              | 76                                       | 69                                       | 83                                       | 100                                      | 0.07                                                    | 0.06                                                    | 0.07                                                    | 0.08                                                    |
| Stein        |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Teufen       | 4'387                            | 4'560                            | 4'710                            | 4'179                            | 682                                      | 703                                      | 723                                      | 636                                      | 0.39                                                    | 0.38                                                    | 0.39                                                    | 0.35                                                    |
| Trogen       |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Urnäsch      |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Wald         |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Waldstatt    |                                  |                                  |                                  |                                  |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |
| Walzenhausen | 71                               | 67                               | 76                               | 30                               | 35                                       | 33                                       | 38                                       | 15                                       | 0.03                                                    | 0.03                                                    | 0.03                                                    | 0.01                                                    |
| Wolfhalden   |                                  |                                  | 6                                |                                  |                                          |                                          | 3                                        |                                          |                                                         |                                                         | 0                                                       |                                                         |
| <b>Total</b> | <b>4'955</b>                     | <b>5'100</b>                     | <b>5'221</b>                     | <b>4'753</b>                     |                                          |                                          |                                          |                                          |                                                         |                                                         |                                                         |                                                         |

(TFr. = Tausend Franken)

### Fazit Steuerkraftabschöpfung

In der Summe macht diese 45.1 % des Totals aller Leistungsverpflichtungen im Finanzausgleich 2026 aus (s. Tabelle Abschnitt C.9.). Die Steuerkraftabschöpfung in Steuereinheiten natürlicher Personen zeigt, dass diese mit Blick auf die Steuerfüsse recht moderat ausfällt.

## 7. Schulkostenausgleich

Mit dem Schulkostenausgleich werden Gemeinden mit bestimmten demografischen Strukturen unterstützt. Gemeinden mit einer eher ländlichen Bevölkerung und Familien mit mehr Kindern bzw. einer verhältnismässig geringeren Zahl von Erwachsenen ohne Kinder profitieren.

| Gemeinde     | 2023                                | 2024                                | 2025                                | 2026                                | 2023                                                  | 2024                                                  | 2025                                                  | 2026                                                  |
|--------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
|              | Schulkostenausgleich<br>Art. 6 TFr. | Schulkostenausgleich<br>Art. 6 TFr. | Schulkostenausgleich<br>Art. 6 TFr. | Schulkostenausgleich<br>Art. 6 TFr. | Lernende gemessen am Mittel aller Ge-<br>meinden in % | Lernende gemessen am Mittel aller Ge-<br>meinden in % | Lernende gemessen am Mittel aller Ge-<br>meinden in % | Lernende gemessen am Mittel aller Ge-<br>meinden in % |
| Bühler       | 186                                 | 120                                 | 125                                 | 48                                  | 115.95                                                | 111.90                                                | 111.90                                                | 105.45                                                |
| Gais         | 15                                  | 11                                  | 19                                  | 11                                  | 102.10                                                | 101.25                                                | 102.35                                                | 102.35                                                |
| Grub         |                                     |                                     |                                     |                                     | 90.20                                                 | 89.80                                                 | 93.05                                                 | 98.45                                                 |
| Heiden       |                                     |                                     |                                     | 15                                  | 97.80                                                 | 99.05                                                 | 99.70                                                 | 101.30                                                |
| Herisau      |                                     |                                     |                                     |                                     | 92.25                                                 | 91.80                                                 | 92.15                                                 | 92.35                                                 |
| Hundwil      | 443                                 | 450                                 | 428                                 | 345                                 | 158.75                                                | 159.30                                                | 155.45                                                | 142.95                                                |
| Lutzenberg   |                                     |                                     |                                     |                                     | 95.60                                                 | 90.30                                                 | 90.00                                                 | 85.60                                                 |
| Rehetobel    |                                     |                                     |                                     |                                     | 94.45                                                 | 91.40                                                 | 92.80                                                 | 93.80                                                 |
| Reute        |                                     |                                     |                                     |                                     | 71.50                                                 | 64.55                                                 | 61.05                                                 | 56.65                                                 |
| Schönengrund | 16                                  | 11                                  | 16                                  | 35                                  | 106.80                                                | 103.60                                                | 106.65                                                | 111.20                                                |
| Schwellbrunn | 390                                 | 428                                 | 458                                 | 525                                 | 131.65                                                | 134.30                                                | 135.95                                                | 140.70                                                |
| Speicher     | 74                                  | 136                                 | 116                                 | 40                                  | 108.75                                                | 112.90                                                | 112.00                                                | 114.80                                                |
| Stein        | 162                                 | 205                                 | 172                                 | 181                                 | 122.35                                                | 125.00                                                | 122.00                                                | 122.45                                                |
| Teufen       |                                     |                                     |                                     |                                     | 90.20                                                 | 90.00                                                 | 89.80                                                 | 89.95                                                 |
| Trogen       | 257                                 | 289                                 | 268                                 | 187                                 | 125.25                                                | 127.60                                                | 125.20                                                | 119.55                                                |
| Urnäsch      | 198                                 | 198                                 | 155                                 | 193                                 | 114.70                                                | 114.40                                                | 112.25                                                | 113.40                                                |
| Wald         |                                     |                                     |                                     | 11                                  | 95.10                                                 | 99.45                                                 | 97.40                                                 | 102.55                                                |
| Waldstatt    | 100                                 | 90                                  | 81                                  | 27                                  | 110.15                                                | 109.90                                                | 108.60                                                | 105.00                                                |
| Walzenhausen |                                     |                                     |                                     |                                     | 69.85                                                 | 68.80                                                 | 69.85                                                 | 72.15                                                 |
| Wolfhalden   |                                     |                                     |                                     |                                     | 96.05                                                 | 93.85                                                 | 96.45                                                 | 96.80                                                 |
| <b>Total</b> | <b>1'840</b>                        | <b>1'937</b>                        | <b>1'836</b>                        | <b>1'617</b>                        |                                                       |                                                       |                                                       |                                                       |

(TFr. = Tausend Franken)

### Fazit Schulkostenausgleich

Der Schulkostenausgleich macht 15.3 % des Totals aller Leistungsansprüche im Finanzausgleich 2026 aus (s. Tabelle Abschnitt C.9.).

Das Berechnungsmodell des Schulkostenausgleichs führt in der Regel zu jeweils geringen Veränderungen gegenüber dem Vorjahr, da die Entwicklung der Zahl der Lernenden nicht sehr volatil ist. In absoluten Zahlen wird der gesamte Schulkostenausgleich 2026 von 351 Lernenden (2025: 349), die über dem Mittel aller Gemeinden liegen, generiert.

## 8. Soziallastenausgleich

Der Soziallastenausgleich basiert auf den finanziellen Aufwendungen der Gemeinden, dabei unberücksichtigt bleiben – und dies ist so gewollt – die Aufwendungen der Gemeinden für die Fallführung und die Administration.

| Gemeinde     | 2023                           | 2023                         | 2024                           | 2024                         | 2025                           | 2025                         | 2026                           | 2026                         |
|--------------|--------------------------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------|
|              | Leistungsanspruch Art. 6a TFr. | Leistungsverpl. Art. 6a TFr. | Leistungsanspruch Art. 6a TFr. | Leistungsverpl. Art. 6a TFr. | Leistungsanspruch Art. 6a TFr. | Leistungsverpl. Art. 6a TFr. | Leistungsanspruch Art. 6a TFr. | Leistungsverpl. Art. 6a TFr. |
| Bühler       |                                | 74                           |                                | 78                           |                                | 86                           |                                | 97                           |
| Gais         |                                | 124                          |                                | 128                          |                                | 141                          |                                | 157                          |
| Grub         |                                | 40                           |                                | 41                           |                                | 44                           |                                | 49                           |
| Heiden       |                                | 169                          |                                | 175                          |                                | 195                          |                                | 219                          |
| Herisau      | 1'332                          |                              | 1'348                          |                              | 1'378                          |                              | 1'420                          |                              |
| Hundwil      | 16                             |                              | 32                             |                              | 43                             |                              | 30                             |                              |
| Lutzenberg   |                                | 51                           |                                | 34                           | 62                             |                              | 141                            |                              |
| Rehetobel    |                                | 69                           |                                | 72                           |                                | 61                           |                                | 59                           |
| Reute        |                                | 28                           |                                | 10                           |                                |                              | 11                             |                              |
| Schönengrund |                                | 22                           |                                | 22                           |                                | 25                           |                                | 28                           |
| Schwellbrunn |                                | 62                           |                                | 64                           |                                | 70                           |                                | 78                           |
| Speicher     |                                | 178                          |                                | 183                          |                                | 201                          |                                | 224                          |
| Stein        |                                | 56                           |                                | 59                           |                                | 67                           |                                | 75                           |
| Teufen       |                                | 257                          |                                | 266                          |                                | 293                          |                                | 328                          |
| Trogen       |                                | 74                           |                                | 77                           |                                | 84                           |                                | 95                           |
| Urnäsch      |                                | 0.0                          | 69                             |                              | 27                             |                              | 29                             |                              |
| Wald         |                                | 36                           |                                | 20                           |                                | 19                           |                                | 45                           |
| Waldstatt    |                                | 48                           |                                | 65                           |                                | 84                           |                                | 94                           |
| Walzenhausen | 14                             |                              |                                | 79                           |                                | 62                           | 10                             |                              |
| Wolfhalden   |                                | 75                           |                                | 77                           |                                | 78                           |                                | 94                           |
| Kanton       |                                |                              |                                |                              |                                |                              |                                |                              |
| <b>Total</b> | <b>1'362</b>                   | <b>1'362</b>                 | <b>1'450</b>                   | <b>1'450</b>                 | <b>1'510</b>                   | <b>1'510</b>                 | <b>1'641</b>                   | <b>1'641</b>                 |

(TFr. = Tausend Franken)

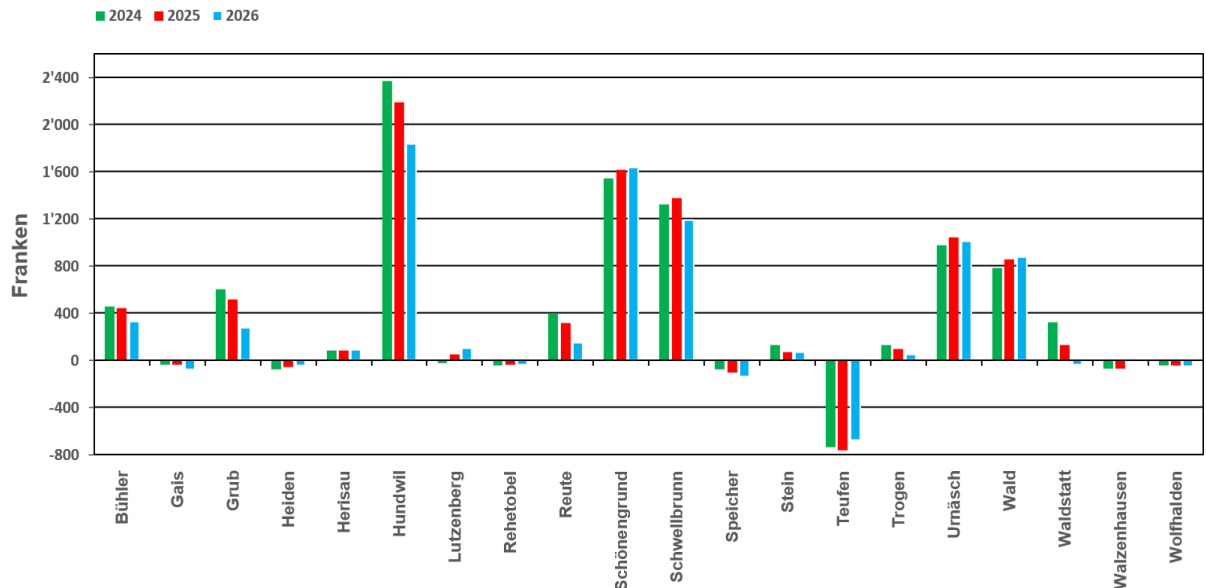
## Fazit Soziallastenausgleich

Der Soziallastenausgleich macht 15.6 % des Totals aller Leistungsansprüche im Finanzausgleich 2026 aus (s. Tabelle Abschnitt C.9.). Beim Soziallastenausgleich handelt es sich um einen horizontalen Ausgleich zwischen den Gemeinden.

## 9. Finanzausgleich total

| Gemeinde     | 2023                   | 2023                        | 2024                   | 2024                        | 2025                   | 2025                        | 2026                   | 2026                        |
|--------------|------------------------|-----------------------------|------------------------|-----------------------------|------------------------|-----------------------------|------------------------|-----------------------------|
|              | Leistungsanspruch TFr. | Leistungsverpflichtung TFr. | Leistungsanspruch TFr. | Leistungsverpflichtung TFr. | Leistungsanspruch TFr. | Leistungsverpflichtung TFr. | Leistungsanspruch TFr. | Leistungsverpflichtung TFr. |
| Bühler       | 1'345                  |                             | 886                    |                             | 865                    |                             | 645                    |                             |
| Gais         |                        | 109                         |                        | 118                         |                        | 122                         |                        | 241                         |
| Grub         | 634                    |                             | 583                    |                             | 513                    |                             | 274                    |                             |
| Heiden       |                        | 329                         |                        | 342                         |                        | 251                         |                        | 204                         |
| Herisau      | 1'332                  |                             | 1'348                  |                             | 1'378                  |                             | 1'420                  |                             |
| Hundwil      | 2'222                  |                             | 2'229                  |                             | 2'105                  |                             | 1'775                  |                             |
| Lutzenberg   |                        | 51                          |                        | 34                          | 62                     |                             | 141                    |                             |
| Rehetobel    |                        | 69                          |                        | 72                          |                        | 61                          |                        | 59                          |
| Reute        | 157                    |                             | 277                    |                             | 224                    |                             | 107                    |                             |
| Schönengrund | 703                    |                             | 856                    |                             | 899                    |                             | 922                    |                             |
| Schwellbrunn | 1'832                  |                             | 2'071                  |                             | 2'145                  |                             | 1'844                  |                             |
| Speicher     |                        | 441                         |                        | 353                         |                        | 459                         |                        | 633                         |
| Stein        | 179                    |                             | 189                    |                             | 105                    |                             | 107                    |                             |
| Teufen       |                        | 4'644                       |                        | 4'826                       |                        | 5'002                       |                        | 4'507                       |
| Trogen       | 183                    |                             | 248                    |                             | 184                    |                             | 92                     |                             |
| Urnäsch      | 1'996                  |                             | 2'299                  |                             | 2'482                  |                             | 2'411                  |                             |
| Wald         | 503                    |                             | 717                    |                             | 801                    |                             | 811                    |                             |
| Waldstatt    | 594                    |                             | 611                    |                             | 247                    |                             |                        | 67                          |
| Walzenhausen |                        | 57                          |                        | 146                         |                        | 137                         |                        | 20                          |
| Wolfhalden   |                        | 75                          |                        | 77                          |                        | 84                          |                        | 94                          |
| Kanton       |                        | 5'904                       |                        | 6'346                       |                        | 5'891                       |                        | 4'723                       |
| <b>Total</b> | <b>11'680</b>          | <b>11'680</b>               | <b>12'314</b>          | <b>12'314</b>               | <b>12'007</b>          | <b>12'007</b>               | <b>10'547</b>          | <b>10'547</b>               |

## 10. Finanzausgleichsleistungen pro Einwohnerin/Einwohner



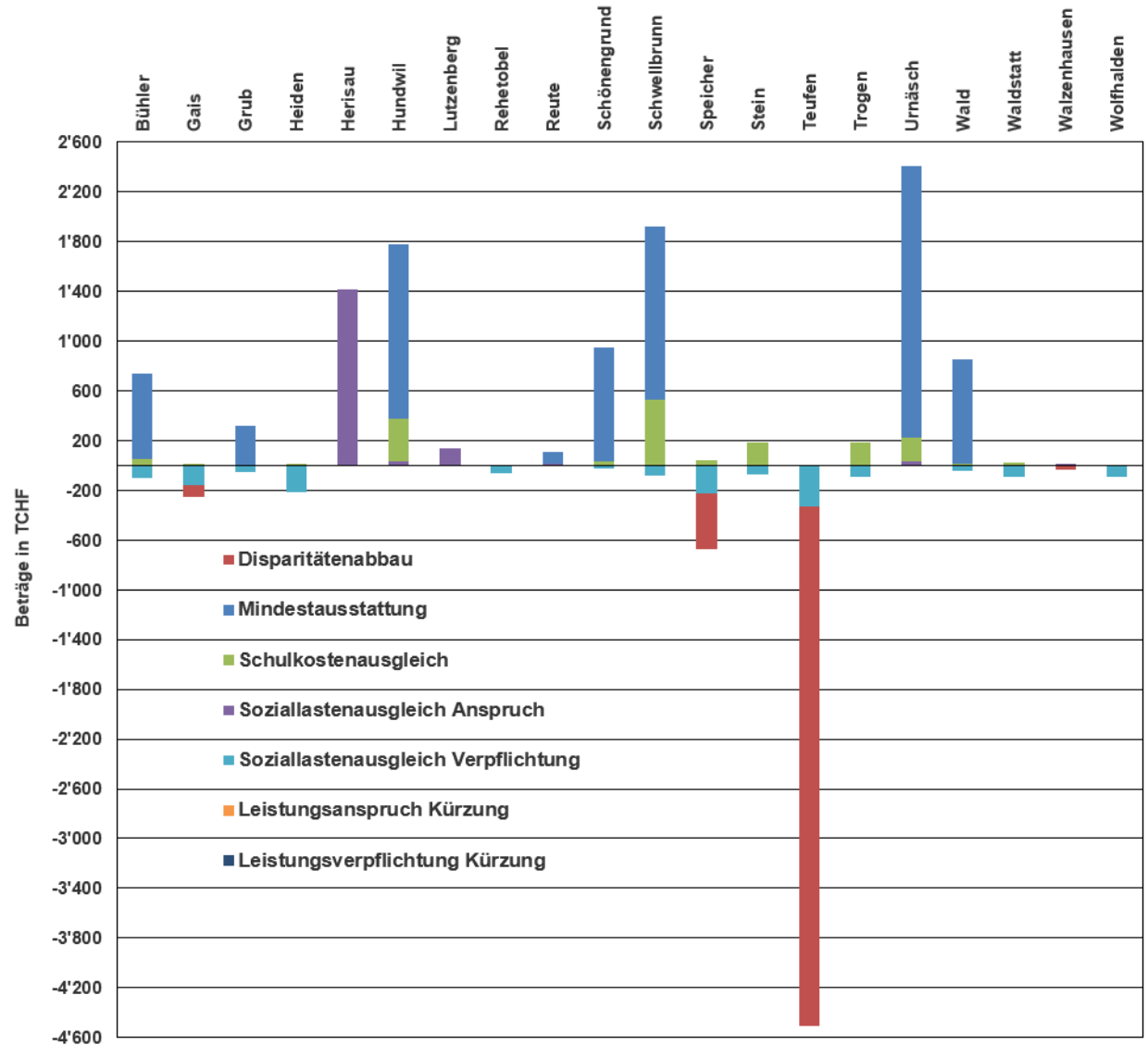
In der obigen Grafik werden die Leistungsansprüche und Leistungsverpflichtungen aus dem Finanzausgleich pro Gemeinde und Einwohnerin/Einwohner dargestellt. Negative Werte bedeuten eine Belastung, positive Werte bedeuten eine Entlastung.

Bei 12 Gemeinden liegt die durch den Finanzausgleich 2026 resultierende Entlastung pro Kopf zwischen 49 (Gemeinde Trogen) und 1'835 Franken (Gemeinde Hundwil).

Bei der Gemeinde Teufen liegt die Belastung pro Kopf bei 677 Franken und hat in den letzten beiden Jahren leicht zugenommen, im diesjährigen Finanzausgleich abgenommen.

Bei 9 Gemeinden liegt die Be- oder Entlastung pro Kopf im Bereich von unter 100 Franken.

## D. Übersicht Finanzausgleich 2026 (Zusammenfassung)



## E. Zusammenfassung

Im vorliegenden Bericht sind die Finanzausgleichszahlen 2023, 2024, 2025 und 2026 nach FAG dargestellt.

Infolge der Veränderung der relativen Steuerkraft bei vielen Gemeinden hat sich die Mindestausstattung im Finanzausgleich 2026 gegenüber dem Finanzausgleich 2025 um TFr. 1'416.7 bzw. 15.3 % verringert und im Vergleich zum Finanzausgleich 2023 um TFr. 1'159.4 bzw. 12.9 % reduziert. Der Anspruch auf Mindestausstattung der entsprechenden Gemeinden wird nach Art. 8 Abs. 3 FAG generell um 7.5 % gekürzt, um eigene Anstrengungen zur Steuerkraftverstärkung zu fördern.



Die Steuerkraftabschöpfung hat sich im Finanzausgleich 2026 gegenüber dem Finanzausgleich 2025 um TFr. 467.9 bzw. 9.0 % und im Vergleich zum Finanzausgleich 2023 um TFr. 201.8 bzw. 4.1 % reduziert; dies vor allem wegen der tieferen Steuerkraft einer einzigen Gemeinde. Die in Steuereinheiten natürlicher Personen gemessene Abschöpfung fällt jedoch moderat aus.

Der Schulkostenausgleich hat sich im Finanzausgleich 2026 gegenüber dem Finanzausgleich 2025 um TFr. 219.6 bzw. 12.0 % verringert und im Vergleich zum Finanzausgleich 2023 um TFr. 223.4 bzw. 12.1 % erhöht.

Der horizontale Soziallastenausgleich hat sich im Finanzausgleich 2026 gegenüber dem Finanzausgleich 2025 um TFr. 130.9 bzw. 8.7 % erhöht und im Vergleich zum Finanzausgleich 2023 um TFr. 278.2 bzw. 20.4 % erhöht. Im Finanzausgleich 2026 ist gegenüber dem Finanzausgleich 2025 bei 14 Gemeinden eine Abnahme der Nettoaufwendungen bei der Sozialhilfe pro Einwohnerin bzw. pro Einwohner festzustellen.

Das Total des Finanzausgleichs 2026 hat sich gegenüber dem Finanzausgleich 2025 um TFr. 1'460.0 bzw. 12.2 % und im Vergleich zum Finanzausgleich 2023 um TFr. 1'132.1 bzw. 9.7 % verringert.

Mit dem Finanzausgleich konnten die finanzschwachen und überdurchschnittlich belasteten Gemeinden vertikal und horizontal unterstützt werden, dies durch finanzstarke Gemeinden und den Kanton sowie durch die im Sozialbereich unterdurchschnittlich belasteten Gemeinden. Bei den vier finanzschwächsten Gemeinden macht der Leistungsanspruch aus dem Finanzausgleich 2026 zwischen 32.0 % und 67.3 % des Fiskalertrages 2025 aus.

Die zukünftige Berichterstattung über die Wirksamkeit des Finanzausgleiches richtet sich ab 2027 nach dem neuem Finanzausgleichsgesetz.

### F. Antrag

Der Regierungsrat beantragt Ihnen, den Bericht über die Wirksamkeit des Finanzausgleichs zwischen Kanton und Gemeinden für das Jahr 2026 zur Kenntnis zu nehmen.

Im Namen des Regierungsrates

*sign. Hansueli Reutegger*

Hansueli Reutegger, Landammann

*sign. Roger Nobs*

Roger Nobs, Ratschreiber