



Finanzdepartement

Departementssekretariat
Marktgasse 2
9050 Appenzell
Telefon +41 71 788 93 88
josef.manser@fd.ai.ch
www.ai.ch

Appenzell, 18. März 2026

Medienmitteilung Finanzdepartement

Ertragsüberschuss dank hohen Steuereinnahmen und unverhoffter Gewinnausschüttung der Nationalbank

Diese Mehreinnahmen kompensieren die Mehrkosten der Kantonsbeiträge an Pflegeleistungen und die höheren Prämienverbilligungsbeiträge mehr als vollständig. Die Rechnung 2025 schliesst mit einem Gewinn von Fr. 9 Mio. ab und übertrifft das Budget um Fr. 14.6 Mio.

Das operative Ergebnis der Rechnung 2025 weist einen Ertragsüberschuss von Fr. 7.4 Mio. aus. Budgetiert war ein Aufwandüberschuss von Fr. 7.2 Mio. «Anhaltend gute Steuereingänge, aber auch die nicht erwartete Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank sorgen für einen positiven Abschluss», hält Säckelmeister Ruedi Eberle fest.

Das ausserordentliche Ergebnis ist durch die Auflösung der in früheren Jahren gebildeten Zusatzabschreibungen in der Strassenrechnung und durch die Auflösung von Vorfinanzierungen in Hoch- und Tiefbauten bestimmt.

Der Ertragsüberschuss von Fr. 9 Mio. wird dem Bilanzüberschuss gutgeschrieben. Dieser beträgt per 31. Dezember 2025 Fr. 109.6 Mio. Die Nettoinvestitionen von Fr. 13.6 Mio. konnten vollständig aus den erwirtschafteten Mitteln finanziert werden. Die wichtigsten Kennzahlen der Staatsrechnung zeigen ein positives Bild und widerspiegeln die solide Finanzlage des Kantons. Die finanzielle Basis ist gesund, sodass die anstehenden Investitionen angegangen werden können. Trotzdem wird das Massnahmenpaket, das im Rahmen der Finanzstrategie 2024 erarbeitet wurde, konsequent umgesetzt, um auch mittelfristig stabile Ergebnisse zu erzielen.

Der Grosse Rat berät die Staatsrechnung 2025 anlässlich der Session vom 30. März 2026.

Kontakt für weitere Fragen

Säckelmeister Ruedi Eberle, Vorsteher Finanzdepartement

Erreichbar über das Departementssekretariat Tel. +41 71 788 93 88

1 Ergebnis konsolidierte Rechnung 2025

Die konsolidierte Rechnung 2025 (Zusammenzug von Verwaltungsrechnung und den drei Spezialrechnungen Abwasser, Strassen und Abfall) weist in der Erfolgsrechnung einen operativen Gewinn von Fr. 7.4 Mio. und auf der 2. Stufe einen operativen Gewinn von Fr. 9.0 Mio. aus. Die Rechnung fällt somit rund Fr. 14.6 Mio. besser aus als budgetiert. Die Nettoinvestitionen 2025 liegen Fr. 5.9 Mio. unter Budget.

Das positive Jahresergebnis beruht insbesondere auf höheren Steuereinnahmen und der nicht budgetierten Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank. Diese Mehreinnahmen können die Mehrkosten der Kantonsbeiträge an Pflegeleistungen und die höheren Prämienverbilligungsbeiträge mehr als kompensieren. Auch ohne Ausschüttung der Schweizerischen Nationalbank kommt ein positives Ergebnis zustande.

Ergebnisse		Rechnung 2025	Budget 2025	Rechnung 2024
Erfolgsrechnung				
Betrieblicher Aufwand		191'540'464	188'346'600	192'947'685
Betrieblicher Ertrag		186'191'286	168'910'300	175'691'726
Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit		-5'349'178	-19'436'300	-17'255'959
Finanzaufwand		70'643	83'000	686'524
Finanzertrag		12'785'935	12'283'500	15'100'958
Ergebnis aus Finanzierung		12'715'292	12'200'500	14'414'435
Operatives Ergebnis (Stufe 1)	Ertragsüberschuss (+), Aufwandüberschuss (-)	7'366'114	-7'235'800	-2'841'525
Ausserordentlicher Aufwand		0	0	-247'000
Ausserordentlicher Ertrag		1'634'000	1'634'000	2'882'000
Ausserordentliches Ergebnis		1'634'000	1'634'000	3'129'000
Jahresergebnis (Stufe 2)	Ertragsüberschuss (+), Aufwandüberschuss (-)	9'000'114	-5'601'800	287'475
Investitionsrechnung				
Investitionsausgaben		14'859'809	21'492'500	16'429'258
Investitionseinnahmen		1'253'991	2'008'500	2'821'704
Nettoinvestitionen		13'605'819	19'484'000	13'607'554

Das ausserordentliche Ergebnis schliesst gemäss Budget ab. So wurden in den Vorjahren gebildete Zusatzabschreibungen im Umfang von Fr. 0.2 Mio. und Vorfinanzierungen von Fr. 1.5 Mio. für Anlagen, welche in der Zwischenzeit realisiert und in Betrieb genommen wurden (Hallenbad, Bachverbauungen, Schutzbauten Wasser, Förderprogramm Energie, Alters- und Pflegezentrum APZ, Eggerstanden- und St.Antonstrasse, Sanierung von Bahnübergängen), aufgelöst. Die Auflösung erfolgte ab 2025 analog zu den Abschreibungen, neu mit den reduzierten Sätzen.

Einzelne Investitionen konnten nicht wie gewünscht realisiert werden (Neubau Verwaltungsgebäude, Gartenerweiterung für Demenzkranke sowie im Strassenwesen der Knoten Hallenbad und der Einlenker Steinerstrasse). Insgesamt fallen die Nettoinvestitionen rund ein Drittel tiefer aus als geplant.

Finanzierung	Rechnung 2025	Budget 2025	Rechnung 2024
+ Ertragsüberschuss	9'000'114		287'475
- Aufwandüberschuss		5'601'800	
+ Aufwand für Abschreibungen und Wertberichtigungen	6'181'287	6'786'000	9'065'926
+ Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	52'581	0	377'303
- Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	0	70'000	2'822'142
+ Einlagen in das Eigenkapital	0	0	0
- Entnahmen aus dem Eigenkapital	1'478'000	1'478'000	2'882'000
Selbstfinanzierung	13'755'982	-363'800	4'026'563
- Nettoinvestitionen Verwaltungsvermögen	13'605'819	19'484'000	13'607'554
Finanzierungsüberschuss (+), -fehlbetrag (-)	150'163	-19'847'800	-9'580'991
Selbstfinanzierungsgrad (in %)	101	-2	30

Die obige Tabelle weist einen Finanzierungsüberschuss von Fr. 0.2 Mio. aus, bei gegenüber dem Budget um Fr. 5.9 Mio. tieferen Nettoinvestitionen.

Der Selbstfinanzierungsgrad beträgt über 100%. Somit konnten im Jahr 2025 sämtliche Investitionen aus den erwirtschafteten Mitteln finanziert werden.

2 Verwaltungsrechnung 2025

	Rechnung 2025		Budget 2025		Rechnung 2024	
	Soll	Haben	Soll	Haben	Soll	Haben
Erfolgsrechnung						
Total Aufwand	192'099'685		187'634'100		191'596'653	
Total Ertrag		197'405'457		179'801'800		190'465'155
Aufwandüberschuss				7'832'300		1'131'498
Ertragsüberschuss	5'305'773					
	197'405'457	197'405'457	187'634'100	187'634'100	191'596'653	191'596'653
Investitionsrechnung						
Total Ausgaben	6'320'783		9'882'500		5'617'176	
Total Einnahmen		650'712		1'208'500		1'495'159
Nettoinvestitionszunahme		5'670'070		8'674'000		4'122'017

2.1 Erfolgsrechnung

Die Erfolgsrechnung 2025 weist einen Ertragsüberschuss von Fr. 5.3 Mio. aus und schliesst gegenüber dem budgetierten Aufwandsüberschuss von Fr. 7.8 Mio. um Fr. 13.1 Mio. besser ab.

Die wesentlichen Veränderungen ab einem Betrag von Fr. 200'000 sind im Folgenden zusammengestellt.

2.1.1 Aufwandveränderungen

	Mehraufwand	Rechnung 2025	Budget 2025	Differenz	in %
GSD	Kantonsbeiträge an Pflegeleistungen	8'098'000	5'860'000	2'238'000	38
FD	Erhöhung Delkredere Steuern	1'600'000	0	1'600'000	
GSD	Prämienverbilligungsbeiträge	8'419'000	7'500'000	919'000	12
JPMD	Straf- und Massnahmenvollzug	506'000	20'000	486'000	2430
GSD	Rückstellung Bundesgelder Asyl	1'071'000	661'000	410'000	62
GSD	Ambulante Versorgung	2'741'000	2'465'000	276'000	11
GSD	Kantonsbeitrag Ergänzungsleistungen	5'574'000	5'300'000	274'000	5
JPMD	Strassenrechnung (Saldo)	9'051'000	8'781'000	270'000	3
ED	Schulgelder Universitäten	1'794'000	1'550'000	244'000	16
	Total Mehraufwand	38'254'000	32'137'000	6'117'000	
	Minderaufwand	Rechnung 2025	Budget 2025	Differenz	in %
FD	Externe EDV Steuerverwaltung	747'000	1'150'000	-403'000	-35
GSD	Alter und Pflege Alpsteeblick	225'000	566'000	-341'000	-60
	Personalaufwand	32'946'000	33'206'000	-260'000	-1
FD	Abschreibungen Software	220'000	470'000	-250'000	-53
JPMD	Beiträge an Schutzbauten	0	200'000	-200'000	
	Total Minderaufwand	34'138'000	35'592'000	-1'454'000	
	Netto Mehraufwand			5'263'000	

Mehraufwand

Kantonsbeiträge an Pflegeleistungen

Im stationären Bereich ist sowohl ein Anstieg der Personen in Pflegeheimen wie auch ein Anstieg der Pfl egetage, um rund 10% gegenüber dem Vorjahr zu verzeichnen. Bei den ambulanten Pflegeleistungen steigen die abgerechneten Stunden um rund 15%; zusätzlich wirkt eine Tarifierhöhung kostentreibend.

Erhöhung Delkredere Steuern

Die höheren Debitorenbestände erfordern ein entsprechend höheres Delkredere.

Prämienverbilligungsbeiträge

Erhöhung gegenüber Vorjahr aufgrund höherer Richtprämien

Kosten Straf- und Massnahmenvollzug

Die Mehrkosten sind nicht beeinflussbare, gebundene Ausgaben aus dem gesetzlichen Auftrag.

Rückstellung Bundesgelder Asyl

Die Bundesgelder sind aufgrund anhaltend hoher Zuweisungszahlen massiv höher ausgefallen. Der erwartete Rückgang trat nicht ein. Dank der schlanken Organisation konnten die Rückstellungen somit weiter geöffnet werden.

Ambulante Versorgung

Siehe Detailkommentar zur Rechnung des Kantonalen Gesundheitszentrums Appenzell.

Kantonsbeitrag Ergänzungsleistungen

Der Budgetwert 2025 war zu tief angesetzt, trotzdem liegen die Kosten Fr. 0.4 Mio. unter dem Vorjahreswert.

Strassenrechnung (Saldo)

Der Nettoaufwand der Amtsstelle 2550 wird auf die Strassenrechnung übertragen. Höhere Erträge als budgetiert führen zu einem höheren Übertrag an die Strassenrechnung.

Schulgelder Universitäten

Mehr Studierende als erwartet.

Minderaufwand

Externe EDV-Kosten Steuerverwaltung

Verschiedene Teilprojekte mussten aufgrund Verzögerungen beim Lieferanten auf das kommende Jahr verschoben werden. Zudem wurde weiterhin eine konsequente Kostenkontrolle durchgeführt.

Alter und Pflege Alpsteeblick

Siehe Detailkommentar zur Rechnung des Kantonalen Gesundheitszentrums Appenzell.

Personalaufwand

Diverse vakante Stellen konnten 2025 erst mit Verzögerung oder gar nicht wiederbesetzt werden. Auch führten mehrere langwierige Krankheitsfälle zu Taggeldrückerstattungen.

Abschreibungen

Projektverschiebungen aufgrund personell knapper AFI-Ressourcen führten zu tieferen Abschreibungen.

Beiträge an Schutzbauten

Schlussrechnungen mehrerer Bauprojekte sind aufgrund von Verzögerungen bei Materiallieferungen pendent.

2.1.2 Ertragsveränderungen

	Mehrertrag	Rechnung 2025	Budget 2025	Differenz	in %
FD	Gewinnanteil Schweizerische Nationalbank	4'594'000	885'000	3'709'000	419
FD	Anteil Direkte Bundessteuer	11'029'000	8'553'000	2'476'000	29
FD	Staatssteuern laufendes Jahr	57'767'000	55'692'000	2'075'000	4
FD	Staatssteuern frühere Jahre	3'384'000	1'368'000	2'016'000	147
FD	Staatssteuern Vorjahr	2'449'000	1'108'000	1'341'000	121
FD	Erbschafts- und Schenkungssteuern	2'777'000	1'650'000	1'127'000	68
FD	Quellensteuern	1'748'000	1'100'000	648'000	59
VD	Handänderungssteuern	1'847'000	1'300'000	547'000	42
GSD	Bundesbeitrag Globalpauschale Asyl	3'528'000	3'000'000	528'000	18
FD	Mehrwertanpassung Liegenschaften FV	390'000	0	390'000	
FD	Anteil Verrechnungssteuer Bund	1'477'000	1'131'000	346'000	31
FD	Anteil Reingewinn Appenzeller Kantonalbank	7'500'000	7'200'000	300'000	4
	Total Mehrertrag	98'490'000	82'987'000	15'503'000	
	Minderertrag	Rechnung 2025	Budget 2025	Differenz	in %
FD	Grundstückgewinnsteuern	5'647'000	5'900'000	-253'000	-4
	Total Minderertrag	5'647'000	5'900'000	-253'000	
	Netto-Mehrertrag			15'250'000	

Steuereinnahmen

Aufgrund der stabilen wirtschaftlichen Situation im Kanton haben sich die Steuereinnahmen erfreulicher entwickelt, als dies vorauszusehen war.

Die Staatssteuern laufendes Jahr, Vorjahr und frühere Jahre steigen auch gegenüber der Rechnung 2024 nochmals um insgesamt Fr. 4.4 Mio. Die Grundstückgewinnsteuern sind zwar Fr. 0.8 Mio. über Vorjahresniveau, aber gleichwohl Fr. 0.3 Mio. unter Budget. Die Erbschafts- und Schenkungssteuern sind schwierig zu budgetieren und übertrafen den budgetierten 5-Jahres-Schnitt deutlich. Auch ist der erwartete Rückgang bei den Quellensteuern aufgrund der 2022 in Kraft getretenen Steuerrevision bisher nicht eingetroffen.

Schliesslich fallen auch die Anteile an den direkten Bundessteuern und an der Verrechnungssteuer des Bundes erheblich besser aus als von der Eidgenössischen Steuerverwaltung prognostiziert.

Gewinnanteil Schweizerische Nationalbank

Die Reserven der SNB per 31.12.2024 liessen 2025 eine dreifache Ausschüttung an Bund und Kantone zu. Budgetiert war aber lediglich die Rückerstattung aus der Verjährung Rückrufe 6. Banknotenserie.

Handänderungssteuern

Mehr Rechtsgeschäfte mit hohem Vertragswert.

Bundesbeitrag Globalpauschale Asyl

Die Anzahl zugewiesener Geflüchteter war konstant hoch, erwartet wurde ein leichter Rückgang. Die Kosten übernimmt der Bund.

Mehrwertanpassungen Liegenschaften im Finanzvermögen

Verschiedene Liegenschaften im Finanzvermögen waren bisher in der Bilanz nicht bewertet. Dies wurde nun bereinigt, wobei insbesondere die Liegenschaft Sitterstrasse 9a und Bauland beim Bürgerheim zu diesem Bewertungserfolg beitrugen.

Anteil Reingewinn Appenzeller Kantonalbank

Die Ablieferung des Gewinnanteils für das Geschäftsjahr 2024 lag über der Prognose der Bankverantwortlichen.

2.2 Verwaltungsrechnung: Investitionsrechnung

In der Investitionsrechnung sind die Ausgaben für das Abwasser- und Strassennetz wie auch für das Abfallwesen nicht enthalten. Letztere werden in separaten Rechnungen geführt (siehe unter Punkt 4).

Die Bruttoinvestitionen für das Jahr 2025 belaufen sich auf Fr. 6.3 Mio. (Budget 2025 Fr. 9.9 Mio.). Die Nettoinvestitionen, das heisst die Investitionen nach Abzug von Beiträgen Dritter, sind mit Fr. 5.7 Mio. gegenüber dem Budget 2025 rund Fr. 3.0 Mio. tiefer ausgefallen.

Dazu haben im Wesentlichen der Rekurs gegen den Bauentscheid für das neue Verwaltungsgebäude, die Verschiebung der Gartenerweiterung für Demenzkranke und verschiedener Softwareprojekte beigetragen.

3 Spezialrechnungen Abwasser, Strassen und Abfall

Die Abwasser-, Strassen- und Abfallrechnung werden als separate Buchhaltungen geführt. Dadurch erhöhen sich Aussagekraft und Transparenz. Gemäss gesetzlichem Auftrag im Umweltbereich sind die Kosten für den Unterhalt und die Investitionen in den Bereichen Abwasser und Abfall verursachergerecht mit Gebühren zu finanzieren. Die Einnahmen der Strassenrechnung müssen zweckgebunden - seit 2020 auch für den öffentlichen Verkehr – verwendet werden und dürfen nicht für den allgemeinen Staatshaushalt eingesetzt werden.

3.1 Abwasser

Erfolgsrechnung	Rechnung 2025		Budget 2025		Rechnung 2024	
	Soll	Haben	Soll	Soll	Soll	Haben
Total Aufwand	2'743'778		2'924'000		3'092'167	
Total Ertrag		3'243'717		3'141'500		3'197'085
Aufwandüberschuss						
Ertragsüberschuss	499'939		217'500		104'918	
	3'243'717	3'243'717	3'141'500	3'141'500	3'197'085	3'197'085
Investitionsrechnung						
Total Ausgaben	2'408'062		2'710'000		1'962'395	
Total Einnahmen		603'279		800'000		936'609
Nettoinvestitionszunahme		1'804'784		1'910'000		1'025'786

Die Erfolgsrechnung schliesst nach Abschreibungen von Fr. 0.9 Mio. mit einem Nettoertrag von Fr. 0.5 Mio. rund Fr. 0.3 Mio. besser ab als budgetiert. Dazu haben insbesondere Minderaufwände bei den Abschreibungen aufgrund der tieferen Nettoinvestitionen 2024 sowie Mehrerträge bei den Kanalbenutzungsgebühren beigetragen.

Netto ergibt sich aus den Investitionsvorgängen ein Ausgabenüberschuss von Fr. 1.8 Mio., was fast den budgetierten Nettoinvestitionen entspricht.

3.2 Strassen

Erfolgsrechnung	Rechnung 2025		Budget 2025		Rechnung 2024	
	Soll	Haben	Soll	Haben	Soll	Haben
Total Aufwand	11'829'033		12'764'000		13'948'047	
Total Ertrag		15'057'926		14'972'500		15'331'736
Aufwandüberschuss						
Ertragsüberschuss	3'228'893		2'208'500		1'383'688	
	15'057'926	15'057'926	14'972'500	14'972'500	15'331'736	15'331'736
Investitionsrechnung						
Total Ausgaben	5'407'484		8'100'000		8'789'500	
Total Einnahmen		0		0		389'936
Nettoinvestitionszunahme		5'407'484		8'100'000		8'399'564

Die Erfolgsrechnung schliesst nach ordentlichen Abschreibungen von Fr. 2.1 Mio. mit einem Ertragsüberschuss von Fr. 3.2 Mio. ab. In der Rechnung 2025 ist die Alimentierung des Öffentlichen Verkehrs aus der Strassenrechnung (Fr. 2.4 Mio.) mitberücksichtigt.

Zum positiven Ergebnis haben die Verschiebung von Projekten aus dem Gesamtverkehrskonzept und der Unterhaltskosten für die Gaiserstrasse, tiefere Abschreibungen und höhere Motorfahrzeugsteuern beigetragen.

Die Investitionsrechnung beinhaltet Nettoinvestitionen von Fr. 5.4 Mio. (Budget 2025 Fr. 8.1 Mio.). Ein Rechtsmittelverfahren verzögert den Bau des Knotens Hallenbad. Die Sanierung des Einlenkers der Steinerstrasse in die Nationalstrasse N25 konnte aufgrund von Landverhandlungen nicht wie vorgesehen vorangetrieben werden.

3.3 Abfall

Erfolgsrechnung	Rechnung 2025		Budget 2025		Rechnung 2024	
	Soll	Haben	Soll	Haben	Soll	Haben
Total Aufwand	1'207'224		1'333'500		1'029'661	
Total Ertrag		1'172'733		1'138'000		960'028
Aufwandüberschuss		34'491		195'500		69'633
Ertragsüberschuss						
	1'207'224	1'207'224	1'333'500	1'333'500	1'029'661	1'029'661
Investitionsrechnung						
Total Ausgaben	723'480		800'000		60'187	
Total Einnahmen		0		0		0
Nettoinvestitionszunahme		723'480		800'000		60'187

Die Erfolgsrechnung schliesst mit einem Verlust von Fr. 34'491 (Budget 2025 Fr. -195'500) ab. Dazu haben neben der Tarifierhöhung bei der Kehrrichtgrundgebühr auch die auf 2026 verschobene Anschaffung des Gabelstaplers beigetragen. Die Schlussrechnung der Osterweiterung Ökohof liegt noch nicht vor, weshalb noch letzte Ausgaben im Jahr 2026 anfallen werden.

4 Einschätzung zur mittelfristigen Entwicklung des Finanzhaushalts

Die hohe Selbstfinanzierung ist dank der nicht erwarteten Gewinnausschüttung der Nationalbank und massiv höheren Steuereinnahmen zustande gekommen. Gleichzeitig zeigt sich, dass grosse Investitionsprojekte blockiert sind, insbesondere aufgrund von Rechtsmittelverfahren und aufwendigen Landverhandlungen. Die Gesundheitskosten kennen weiterhin nur eine Richtung und sind durch den Kanton kaum beeinflussbar. Erfreulich dabei ist, dass sich die Altersinstitutionen gegenüber der Rechnung 2024 weiter positiv entwickelt haben.

In den nächsten Jahren gilt es, den Fokus weiter auf die Investitionstätigkeit zu legen, wobei mit dem neuen Verwaltungsgebäude, der Sanierung und Erweiterung des Bürgerheims sowie der Erneuerungen im Abwasser- und Strassenbereich die Infrastruktur des Kantons nachhaltig verbessert werden soll.

Der Kanton ist zurzeit in einer guten Ausgangslage, um die anstehenden Aufgaben bewältigen zu können. Dennoch ist der Entwicklung der Finanzen die nötige Beachtung zu schenken. Die im letzten Jahr erarbeitete Finanzstrategie mit dem verabschiedeten Massnahmenpaket soll konsequent umgesetzt werden, um auch mittelfristig stabile Ergebnisse zu erzielen.