



LA CHAUX/DE/FONDS

METROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPOLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS

## Rapport de la Commission financière

### Comptes 2013

### au Conseil général

de la Ville de La Chaux-de-Fonds

#### Composition de la Commission

Pour le PS:

Mme Katia Babey  
Mme Celia Clerc  
M. Pierre-Alain Borel  
M. Pascal Bühler  
M. Yannick Rappan

Pour le PLR:

Mme Sylvia Morel  
M. Daniel Surdez  
M. Christophe Ummel

Pour le POP:

M. Daniel Ziegler  
Mme Lucie Marchon  
Mme Sarah Blum

Pour Les Verts:

M. Pierre-Yves Blanc  
Mme Clarence Chollet

Pour l'UDC:

M. Hugues Chantraine  
M. Marc Schafroth

Constitution du Bureau de la Commission:

Présidence: M. Daniel Ziegler  
Vice-présidence: M. Christophe Ummel  
Rapport: M. Marc Schafroth

Composition du Conseil communal:

M. Pierre-André Monnard, président,  
directeur des Finances, de la Sécurité et des Ressources humaines  
Mme Nathalie Schallenberger, vice-présidente,  
directrice de l'Instruction publique, de la Santé, des Affaires sociales et des  
Relations extérieures  
M. Théo Huguenin-Elie,  
directeur de l'Economie et de l'Urbanisme  
M. Jean-Pierre Veya,  
directeur des Affaires culturelles, des Sports et de la Jeunesse  
M. Jean-Charles Legrix,  
directeur des Infrastructures et Energies (jusqu'au 21 août 2013)

Monsieur le président,  
Mesdames les conseillères générales,  
Messieurs les conseillers généraux,

La Commission s'est réunie à trois reprises, soit les 27 mars, 4 avril et 23 avril 2014.

Le Conseil communal a participé aux séances de la Commission, accompagné de M. Barbezat, chef du Service des finances. Le 4 avril MM. Legrix et Monnard étaient excusés. Le 23 avril, seul le président du Conseil communal est présent. Les autres membres sont retenus par une autre séance. Lors de cette même séance, la cheffe des Ressources humaines est venue à la demande de la Commission pour donner des explications complémentaires concernant l'absentéisme. En commençant sa première séance, la Commission a constitué son Bureau comme décrit plus haut.

**Présentation générale des comptes 2013 par le Conseil communal:**

Avec une satisfaction toute relative compte tenu des risques à venir, le Conseil communal présente un bénéfice de CHF 496'664.94, alors que le budget, amendé, prévoyait un bénéfice de CHF 940.-. Il s'agit du troisième exercice positif après 2011 et 2012. Cet équilibre pourrait être mis en danger en raison de nouvelles charges et une diminution des produits (fiscalité et péréquation). En outre, certaines opérations financières ont été effectuées dont:

- Amortissements complémentaires d'immeubles:	CHF 771'500.-
- Amortissement final de la piscine des Mélèzes:	CHF 1,502'400.--
- Assainissement Prévoyance.ne	CHF 927'200.--
- Fondation Favre-Robert-Guyot-Bingguelly:	CHF 50'000.-

Ce qui amène à un résultat économique positif de CHF 3,747'800 mios, légèrement inférieur à 2012.

Ce résultat est moins bon qu'espéré, ce qui n'a pas permis de procéder à plus d'amortissements.

**Prévoyance.ne:**

La caisse de prévoyance a demandé un premier versement pour un montant total de CHF 270 mios pour l'ensemble des employeurs. Pour la Ville, cela représente 17 mios ceci pour la création d'une réserve pour la fluctuation de valeurs.

Jusqu'en 2019, la Ville doit provisionner un montant de CHF 700'000.-/an, pour honorer ses engagements dans la recapitalisation.

Le solde devra être versé en 2039, mais à ce stade aucune provision n'a pu être constituée.

**Fiscalité:**

Le résultat des impôts n'est pas aussi bon que prévu, ils sont en diminution de deux mios pour la Ville. Il s'explique de la façon suivante:

- personnes physiques, il est de 67 mios soit 2 mios inférieurs aux comptes 2012.
- personnes morales, impôt sur le bénéfice, on constate une stabilité.
- frontaliers, il est de 12 mios actuellement, montant sensiblement identique à l'exercice 2012

La Ville reçoit un montant de 4,8 mios du fonds de répartition intercommunale alors que l'on s'attendait à 2.8 mios. Ceci compense légèrement la perte fiscale.

### **Investissements:**

Les investissements nets s'élèvent à 24 mios de francs alors que le budget prévoyait 44 mios. Ceci s'explique principalement par le décalage de certains investissements, tels que la place de la Gare.

La Commission remercie le Conseil communal pour ses développements et ses réponses.

### **Préavis des représentants des groupes politiques**

#### **Position du groupe PS**

Le Parti socialiste acceptera les comptes 2013. Si le résultat positif nous réjouit, le montant des investissements prévus ces prochaines années sera important et ne pourra être effectué que grâce à des finances saines. Les projets d'envergure sont en phase de réalisation, le centre aquatique des Mélézes, le Naturama, mais également la réorganisation prévue des filières scolaires, l'entretien de nos infrastructures existantes.

De ces investissements dépendent le développement et le positionnement de notre ville et de notre région, depuis plusieurs années notre ville a déjà investi dans des projets porteurs, tels que la rénovation du Musée d'histoire, la rénovation de la Place de la gare, la création du quartier le Corbusier, la rénovation de la Salle de musique, ainsi que des bâtiments locatifs, pour ne citer que ceux-là.

Le PS tient à remercier le Conseil communal, ainsi que l'Administration qui a vécu en 2013, une année faite de crise et de changements dans les dicastères, mais malgré ces aléas, notre Commune a continué de mener de front une gestion rigoureuse et la poursuite de la mise en œuvre de projets d'avenir, pour preuve le récent achat de la Scierie des Eplatures.

La volonté affichée du Conseil communal de diversifier le tissu économique est un processus qui ne portera ses fruits que dans la durée. A ce titre, nous relevons l'importance de la maîtrise du sol et du bâti dans cette évolution que nous défendons de longue date.

Si sur un plan comptable, les chiffres sont réjouissants, la situation sociale et économique de notre population continue de nous préoccuper. Pour le PS, l'emploi est central, nous devons tout mettre en oeuvre pour qu'insertion et projet professionnel redeviennent des notions porteuses de sens et d'espoir.

### **Position du groupe PLR**

Le groupe PLR accepte les comptes 2013. Le résultat est équilibré ce qui nous satisfait bien que celui-ci soit faible en période de haute conjoncture. En effet, nous nous attendions à pouvoir augmenter la fortune de la Ville d'une manière significative car de gros investissements sont prévus et la recapitalisation de la caisse de pension de l'Etat va nous coûter très cher. Malheureusement, ce n'est pas le cas.

Ce résultat très modique nous crée donc quelques inquiétudes. Des changements en matière fiscale ces prochaines années, prévues par le Grand Conseil, viendront probablement diminuer nos recettes. Si celles-ci se réduisent effectivement, il deviendra très difficile de maintenir des comptes équilibrés.

Nous comptons donc sur le Conseil communal pour garder cet équilibre en réduisant les dépenses, si cela s'avère nécessaire, car nous n'admettrons aucune hausse de taxes ou d'impôts.

### **Position du groupe POP**

Le POP se réjouit tout naturellement du joli petit bénéfice qui ressort des comptes 2013 de notre commune, fruit d'une gestion avisée de la part de notre exécutif. Nous soutenons les opérations de bouclement proposées par le Conseil communal, qui permettront à la fois d'anticiper les lourdes dépenses à venir pour la caisse de pension et de partir sur des bases saines dans les nouveaux investissements importants de la piscine des Mélèzes et des immeubles de la rue du Commerce.

Le POP est toutefois préoccupé par le fait que les rentrées fiscales des personnes morales ne suivent pas la progression espérée dans le cadre de la réforme fiscale en cours. Cette année, les mesures péréquatives transitoires nous permettent d'arriver au montant global attendu, mais qu'en sera-t-il les années prochaines? Le POP attend encore des explications, ou du moins des hypothèses, concernant cette progression plus faible que dans l'ensemble du canton et, le cas échéant, quelles seraient les mesures qui pourraient être prises si la Ville était désavantagée de façon critique à long terme. Rappelons que l'augmentation de ces recettes est censée compenser les charges nouvelles importantes liées au développement du parascolaire.

Le POP est enfin extrêmement soucieux de la nouvelle augmentation de l'aide sociale. Nous avons franchi la barre des 14 millions et notre district est aujourd'hui celui qui affiche le taux d'aide sociale le plus élevé de toute la Suisse, avec plus de 10 % de sa population devant recourir à l'aide sociale pour vivre décemment. La situation n'est plus seulement préoccupante: nous ne pouvons plus nous contenter d'attendre les mesures cantonales pour espérer voir cette tendance s'inverser. Nous nous devons d'utiliser aujourd'hui toute la marge de manœuvre dont nous disposons pour endiguer cette tendance tragique humainement et financièrement. Nous devons nous donner les moyens de comprendre ce qui se passe spécifiquement chez nous et proposer des solutions et des outils adaptés véritablement aptes à renverser la tendance. Le POP acceptera les comptes 2013.

### **Position du groupe Les Verts**

Les Verts saluent la bonne conduite financière de notre ville par le Conseil communal et apprécient de lire, à nouveau, des chiffres noirs dans nos comptes. Cela nous permet de rester positifs face aux nombreux projets qui nous attendent pour garder à notre ville son dynamisme et son rayonnement gage de notre avenir. Ne cédon pas aux sirènes des baisses d'impôts sans en avoir mesuré toutes les conséquences. Notre sécurité financière reste bien fragile et il serait dangereux de vouloir s'engager sur un tel chemin simplement pour répondre à quelques contribuables qui nous auraient quittés de toute façon. Nous continuons à rester à la traîne en ce qui concerne les questions écologiques et ce n'est pas notre label "cité de l'énergie" qui est là pour nous en convaincre.

### **Position du groupe UDC**

Le groupe UDC reste sur un sentiment plutôt mitigé face à ces comptes 2013. En effet, en période de haute conjoncture, nous avons l'impression que des résultats meilleurs étaient envisageables. Mais, avec des charges globalement mal maîtrisées, + 3,6 millions en charges de personnel par rapport aux comptes 2012 et des rentrées fiscales en régression, les choses trouvent une explication.

Encore une fois, ce sont les subventions qui atténuent la baisse des recettes et pourraient donner à penser à certaines personnes que la Ville est sous perfusion.

### **Validation des rapports des sous-Commissions**

Les rapports sont adoptés à l'unanimité des membres présents de la Commission.

### Adoption du rapport de la Commission

Le rapport est adopté à l'unanimité des membres présents de la Commission.

### Approbation des comptes 2013

Les comptes tels que présentés par le Conseil communal sont acceptés à l'unanimité des membres présents de la Commission.

### Remerciements

La Commission financière remercie l'ensemble du personnel de la Ville, les chefs des services communaux pour l'excellent travail fourni tout au long de l'année écoulée. Elle se réjouit du résultat positif résultant notamment d'une bonne maîtrise du budget.

La Commission remercie également toutes les personnes qui ont apporté des informations et les réponses aux questions que la Commission a posées, et plus spécialement le chef du Service des finances et son équipe.

Pour la Commission financière  
Marc Schafroth  
Rapporteur